

目 录

序 言

中国式的现代化建设及其在八十年代的展望

..... 许涤新 (1)

中国的经济结构和调整问题董辅弼 (16)

中国的经济管理体制改革问题刘国光 (28)

当前我国的技术引进及其展望古念良 (42)

广东经济特区的构想和前景孙 孺 (54)

上海对外经济的现状和前景蔡北华 (64)

八十年代中国经济研讨会的总结发言许涤新 (76)

附 录:

香港观感卓 芬 (84)

中国式的现代化建设 及其在八十年代的展望

许 涤 新

中国社会科学院应香港经济导报社的邀请，派出我们几个人所组成的代表团，到香港来访问，来参观，来学习，来交朋友。除此之外，没有其他任务。这是必须郑重声明的。在讲题上，我们是有分工的。今天，我只是做一个开场白，打算谈谈如下四个问题：（一）从中国的实际出发；（二）实现中国式现代化建设的基础；（三）中国式现代化建设与技术引进；（四）中国经济进入八十年代的展望。

一、从中国实际出发

历史唯物主义告诉我们，无论那种社会制度都要以经济作为它的基础。从一个国家来说，也必然要以国民经济作为它的基础。在这一点上，社会主义国家同资本主义国家都是一样的。中国人民在取得了国家政权并改造了生产资料所有制之后，实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，便成为一项伟大的历史任务。在第三届（1964年）和第四届（1975年）全国人民代表大会上，周恩来总理代表毛

泽东主席明确地、坚决地再次提出了这个伟大的任务。但是，只有在打倒了祸国殃民的“四人帮”之后，这个任务才有可能实现。

华国锋主席在党的第十一次代表大会上，提出了实现四个现代化的纲领，这就是，要求在本世纪末，使中国的工业、农业、国防和科学技术，接近于当时的世界水平。现在，让我对中国式的现代化建设，做一番简单的介绍。

中国式的现代化建设的提出，是从中国的实际出发的。中国经济在解放以来的三十年间，已经发生了巨大的变化，但是，要实现四个现代化，还会遇到一系列的困难，主要困难是人口多，底子薄。在1949年的时候，我国人口已达四亿五千多万人；到1978年全国人口（台湾在外）猛增到九亿六千多万人。人口过多，一方面妨碍人民群众的物质文化生活的逐步改善；另一方面，又妨碍国家的积累和社会主义建设的有效前进。不仅如此，工农业生产的现代化发展，必然会带来生产的技术构成在资金上的相对增长和在劳动力（特别是体力劳动）需要上的相对降低。四个现代化越发展，这个矛盾就会越加突出。因此，中国式的现代化建设，必须与控制人口生育的工作，密切地结合起来；还必须根据实际情况，对于中国现在已经建立起来的三十五万个全民所有制和集体所有制企业（其中有六千多个是属于大中型的企业），实事求是地加以对待，不能因为要实现现代化而完全加以否定，另起“炉灶”。有的企业要化到世界的先进水平；有的暂时化到七十年代的水平就

可以了。与此同时，还必须发展我国传统的手工艺，发展为工农业生产和人民生活所需的服务行业。这就是说，中国式的现代化建设，必须从九亿多人口的实际出发。

中国在解放以前，是一个半封建、半殖民地的国家，工农业生产的发展水平相当落后；科学技术的发展水平也相当落后。也就是说，我国无论在经济、在科技方面，底子是相当薄弱的。解放后十七年的努力，已经获得可喜的成绩。但是，在林彪、“四人帮”的疯狂破坏之下，科技水平与世界先进水平的差距，更加扩大了。实践证明，国家实力的增强，需要长期的积累，科学技术人才的培养，也需要长期的努力。那种忽视中国实际情况，急躁冒进的做法是得不偿失的，往往要花几年的时间才能补偿损失。因此，在经济和科学技术的底子较薄的条件下，中国式的现代化建设必须稳步前进。稳步前进不是不进，而是为了下一步的大步前进！

我国现代化必须从人口多、底子薄这个实际出发，这是问题的一面；在另一面，我国是一个拥有九百六十万平方公里的地大物博的大国。我们不仅有丰富的矿藏和水利资源，而且有适宜于农林牧副渔发展的各种不同气候和土壤等自然条件。这就使我们有着有利的物质条件，来建设一个比较全面的国民经济体系。当然，这个地大物博的有利条件，要在国民经济的发展中发生作用，无疑是需要我们在遵守自然规律和经济规律的前提下，作不懈的努力，去开发，去勘探的。地大物博是我国国民经济的有利条

件，也是我们实现现代化建设必须着眼的问题。

中国式的现代化建设，在提法上，是把农业、工业、国防和科学技术四者同时并举的。从世界各先进国家来看，从发明蒸气机到第二次世界大战前，是机械化时代。在那个时代，人们已经使用内燃机、电气，机械已经代替了人力。第二次世界大战以来，由于电子学、信息论的发展，开始了“机械人化”（“机器人”）的时代。中国式的现代化当然要以生产手段的现代化作为主要的内容之一。但是，根据中国的人口多和底子薄的实际情况，生产手段的现代化，重点似应放在“机械化”上；至于“机械人化”，只能作为下一步科学研究的试点。

实现农业、工业、国防和科学技术现代化的结果，必然会增加国民生产总值，从而必然会使人民每年的平均收入水平，逐步提高起来。因此，有人把综合标准的国民生产总值，作为衡量现代化的水平。例如说，国民生产总值每人每年达到三千美元，属于中等发达国家中偏低的水平；而超过三千或四千美元以上的收入，则可称为先进国家的较高水平。用国民生产总值的高低（每人每年的平均数）作为衡量现代化水平的标准，好处是比较明确，比较干脆；但是，孤立地只把国民生产总值作为现代化的衡量标准，从国民经济的总体来说，可能带来缺点。例如某个盛产石油的国家，按人口计算，平均每人的年收入达到一万六千美元，超过了美国，但是，它并没有现代化的工业体系，更谈不到比较完整的现代化的国民经济体系。中国式的现代

化建设，是不可能这样地只依靠一二种产品的高度发展，去解决问题的。因此，中国式的现代化建设，是完整地把农业、工业、国防和科学技术四个方面都包括在内的。在这里，不仅包含生产手段现代化的内容，而且也包含工农业结构现代化的内容；不仅包含着农业为基础、工业为主导的工农业相互关系，而且包含着在四个现代化中，对于前面三者起着决定性作用的科学技术的现代化。实践已经证明，如果离开了科技人才和企业的管理人才，那么，无论工、农业生产或国防，纵然得到最新式、最先进的技术设备，也不一定能够掌握它，消化它，使它发挥应有的效果。因此，我认为中国式现代化的提法，是比较科学的。当然，上面已经说过，工业、农业、国防和科学技术现代化的结果，必然会逐年增加国民总产值，从而使每人每年的平均收入有所增长。在这种情况下，四个现代化是前提，而那个作为综合标准的国民生产总值的水平，则是它们的结果。这么一来，两种提法不是统一起来了吗？

二、实现中国式现代化建设的基础

中国式的现代化建设，是在生产资料的社会主义公有制的基础上进行的。

全民所有制的国营企业和劳动人民的集体企业，是我国现阶段的两种社会主义公有制。中国式的现代化建设是不可能不以这两种社会主义公有制为基础的。目前中国的经济体制是在五十年代形成的，特点是高度集中，并由

行政组织直接指挥企业的经济活动，企业的自主权受到了极大的限制。这种经济体制，限制了社会生产力的发展。因此，我们国家正在各个重要城市试点改革，使企业在生产指挥、人事调动以及收益分配等方面，有着应有（或者说更多）的自主权。但是，经济体制的改革，并不是对于生产资料的社会主义公有制的否定。经过改革之后，也就是说，实现自负盈亏之后，企业在所有制的性质上，也不会因而有所改变。这种企业还是社会主义的国营企业或集体企业。很明白，“独立经营，自负盈亏”，决不能理解为个人单干。如果把公有化程度较低的集体企业倒退到个人单干，那是开倒车的干法，是必须加以反对的。

中国式的现代化既然是在生产资料的社会主义公有制的基础上进行，那么，它就不可能离开无产阶级专政的国家政权，就不可能离开中国共产党的领导，就不可能离开马列主义、毛泽东思想的指引。国外有的朋友，认为现代化就是西方化。这种提法，是值得商榷的。中国的现代化，固然要吸收资本主义国家现代化的某些先进的做法，固然要在科学技术上，在企业的经营管理上，在经济效果的提高上，向西方的先进国家学习、借鉴；但是，我们决不因此动摇我们的社会主义制度，动摇我国的生产资料社会主义公有制，动摇我国的无产阶级专政，动摇马列主义、毛泽东思想对于中国现代化建设的指引。如果认为中国实现现代化就是要在我国实现西方化，那是不符合事实的。

中国式的现代化需要解决一个计划调节同市场调节的关系问题。中国是社会主义国家。由于生产资料实现了社会主义公有化，我们才能在国民经济各部门之间进行计划调节。在这里，计划调节的范围多大，是一个极其重要的问题。实践证明，计划调节范围的太小，是要同当时的经济条件相适应的。对于国计民生有着特别重要意义的关键性商品，必须而且能够纳入计划的，应严格地纳入国家计划；对于品种众多的一般商品，不可能、也不必纳入国家计划的，就应通过市场调节。实践证明，那种不考虑经济实际条件，而无限地扩大计划调节的范围，必然会使社会主义流通受到障碍，从而，必然会使社会主义生产受到干扰，使产品的品种、质量受到影响。陈云同志在生产资料所有制改造刚刚成功的时候，曾经说过：“在生产的计划性方面，全国工农业产品的主要部分，是按照计划生产的，但是同时有一部分产品是按照市场变化而在国家计划许可范围内自由生产的。计划生产是工农业生产的主体，按照市场变化而在国家计划许可范围内的自由生产是计划生产的补充”。陈云同志又说道：“在社会主义的统一市场里，国家市场是它的主体，但是，附有一定范围内国家领导的自由市场。这种自由市场，是在国家领导之下，作为国家市场的补充，因此它是社会主义统一市场的组成部分”。“中国式的现代化建设，不能不涉及计划调节与市场调节的问题。过去三十年正反两方面的经验，使我们认识到，要在中国实现现代化的社会主义建设，就不能不顾当时的经济

条件，而把计划调节的范围包括得太广；同时，也不能忽视计划生产是工农业生产的主体，不能否定国家计划在国民经济各部门间的调节作用。经过调整之后，中国经济中的计划与市场将会存在着这样的相互关系。

三、中国式现代化建设与技术引进

中国式的现代化建设，是以自力更生作为立足点的，但是，自力更生决不是闭关自守，决不是置国外的先进的科学技术和良好的经营管理经验于不顾。祸国殃民的“四人帮”就是用他们的倒退落后的那一套，去对待科学技术和对外贸易的。实践证明，引进先进技术，不但不会损害我国的自力更生的原则，而且会增强我国自力更生的能力。只要掌握好、消化好引进的先进技术，并重点改进，逐步建立自己的技术系统，那么，自力更生的能力不是增强起来了吗？

世界上不少国家是在一定的国际条件下，走着从国外引进并消化先进的科学技术的道路而发展起来的。日本就在这条道路上，取得了显著的成绩。如果日本关起门来，自己从头搞技术，那么，发展的时间就会拉长好多年；科研试制的费用，就会增加几十倍。从缩短研究时间和节约试制费用的观点来说，有计划地从国外引进先进技术，是最合乎经济的原则的。

进口成套设备，是技术引进的一种形式。但是，这种形式是各国在工业化初期的做法。如果长期地这样干下去，

就会浪费大量资金，重复引进的设备，使国内的机械工业得不到应有的保护，使技术的依赖性增加起来，而本国的自力更生的力量，就难于大步地成长起来。因此，我们必须从以进口成套设备为主的做法，逐步过渡到以引进技术为主。不仅如此，在进行这一工作时，还必须立足于现有的基础，充分利用我国现有的厂矿企业，把引进新技术同发挥已有的生产能力、提高国内的制造水平结合起来；还必须考虑国民经济的综合平衡，必须考虑外汇的偿付能力，考虑国内基建投资和设备配套的能力。如果不是这样，那就会使国家、地方和企业，在政治上，在经济上，陷于被动的地位。

我们不仅要引进国外的先进的科学技术，而且还要学习国外先进的经营管理经验，提高企业的工作效率，使我们的企业，能够做到用少量的投资和消耗，取得最大的经济效果。

引进国外的先进技术和先进的经营管理经验，并不是一时之事。就是在我国实现了四个现代化之后，根据当时情况，从国外引进先进技术和管理经验，还是要继续下去的。

四、中国经济进入八十年代的展望

在谈了中国式现代化的提法、它的基本点和技术引进等问题之后，还有必要谈一下对于中国经济在八十年代中的展望。

中国从1979年起的三年间，是处于贯彻“调整、改革、整顿、提高”八字方针的时期，这是全党全国的工作重点转移以后实现四个现代化的第一个战役。但调整工作实际是在1979年下半年才开始的，因而，八字方针的完成，很有可能延长到1982年。这样，中国经济在八十年代中，可以分为1980—1982年和1983—1989年两个时期。现在，先谈一谈头三年的调整的作用及其所能引起的影响吧。

首先是大力争取我国的农、林、牧、副、渔五业，有一个新的全面的生长；争取轻纺工业和其他消费品的生产，也有一个较大的增长；通过厉行对燃料、原料的增产节约，使工业和交通运输业的经济效果有一个显著的提高；控制基本建设的投资，减少建设项目，加强基本建设的管理，使建设规模同国家当前物力、财力较为适应；设法扩大出口，通过各种形式，充分利用国外的技术设备和资金；在发展生产的基础上，使全国农民从集体分得的平均收入和职工的平均工资，继续有所提高，并把城镇待业人员基本安排好。与这些工作进行的同时，还要加强科学技术、教育卫生、环境保护和城市建设等薄弱环节，等等。

概括地说，党和国家的调整的重点，是在调整积累和消费、工业和农业、生产和基建、挖潜和新建等方面的比例关系。经过1979年一年的努力，国民经济各个侧面的比例关系的调整，已经取得了初步的成绩。以积累与消费为例，由于农副产品收购价格的提高，大部分地区的农业生产做到了增产增收，因而激发了广大农民的社会主义积极

性，促进了各地农业生产的发展。由于扩大就业面、提升40%的职工工资级别和调整部分工资区类别，全国职工的年工资，较诸1978年有着明显的增加。这么一来，在消费与积累之间的比例关系，就有着明显改善，这就是说，消费的比重，已经有所增加，而积累的比重，就跟着有所减少。调整工作，在今年将进一步贯彻下去。消费在国民收入中所占比重，很有可能提高到70%以上；而积累在国民收入中所占比重，将会降到30%以下。积累与消费的比例关系是国民经济各个侧面中最重要的比例关系，因为这个比例关系的合理调整，将会直接地、间接地使生产和生活、工业和农业、轻工业和重工业、生产和基建等方面的关系，跟着起变化。

调整是关键。但是，它同改革、整顿、提高是密切联系的。改革是对着经济体制的过分集中而言的。当前改革的内容，大体是扩大地方的财权，扩大企业的自主权，以及按专业化协作原则改组工业，建立各种形式的公司，等等。中国现在有三十五万个工业企业，要由中央一手来抓，那是很难管理得好的；地方和企业的积极性也很难调动起来。整顿主要是对着那些存在着不合理的生产秩序，而其产品又是货不对路、质次价高、长期亏本的企业而言。没法整顿的企业，只好实行关停并转。经过调整、改革、整顿，也就在不同程度上提高了国民经济各个部门的技术水平、管理水平和生产力发展水平。这么一来，就为八十年代的后七年，打下了坚实的基础，使中国的现代化社会主

义建设，能够大步前进。

经过三年的调整之后，中国的国民经济在八十年代的后七年将会出现如下的前景：

（一）作为国民经济的基础的农业，将克服过去那种孤立地突出粮食的状况。从种植业内部来说，粮食的播种面积将会降低到80%以下；而经济作物和其他作物的播种面积，将会因地制宜，大大超过农作物总播种面积的20%。降低粮食的播种面积，并不是要减少粮食产量，而是因地制宜，适当扩大能排能灌的面积，提高粮食生产的机械化、电气化水平，增加农用化肥和农药的供应，从而提高粮食的单位面积产量。估计到八十年代末，粮食总产量有可能达到八千亿斤以上。与此同时，林、牧、副、渔各业在同农业之间的比例关系得到调整之后，在产量的比重上，也必将有所增长。据1978年的统计，林、牧、副、渔各业，在产值上同农业（包括粮食和经济作物）对比，是32.2%对67.8%，这种情况是一个跛足的农业经济结构，是一个生态平衡体系受到破坏的反映。在当前三年调整中，这个跛足的农业经济结构已经开始在转变。在八十年代后七年中，我们将继续前进，使中国农业能够综合发展，合理布局，使农业的生化技术措施和工程技术措施，结合得比较合理，能够得到一个良好的生态平衡体系。

（二）在工业内部，将克服过去那种片面地突出钢铁的做法。要实现社会主义的现代化，不发展钢铁，那是不可能的。但是，生产出来的钢铁，如果不是品种齐全、质

量优良，而是用于积压的钢锭，那么，对于实现社会主义现代化，就会成为负担不起的大包袱。在当前调整的三年间，我国的钢铁产量，是不会有大量增加的；但是，它的品种、质量，将会有明显的改进。到八十年代后七年，我国的钢铁将会在品种齐全、质量优良的情况下，稳步地增加产量。八十年代末钢产量有可能比现在翻一番。关于能源，最近几年，现有的煤矿、油田要调整内部关系，因而增长的产量，步伐不会太大；但是，在八十年代的后七年，当它们的内部关系实现了调整之后，当对它们的投资有了增加之后，它们的生产能力，就必然会以较快的步伐向前迈进。原煤在现在产量上增加一、二亿吨，原油再增加几千万吨乃至翻一番，都是有可能的。在轻工业与重工业之间，过去那种重“重”轻“轻”的情况，已经在当前的调整中有了改变；八十年代的后七年，轻工业和纺织工业将会有有一个大的发展。当然，品种多样、质量优良，还是它们必须努力的方向。

（三）经济体制改革之后，过去国营企业那种不负盈亏，“吃大锅饭”的官僚经营方式，必然要被打掉。既然不能继续“吃大锅饭”，既然企业对盈亏要负经济责任，那么，每一个企业就不能不千方百计地使它们的商品，在市场上得到销路，在那种情况下，企业与企业之间的竞争，就必然发生了。上面所说的计划调节同市场调节相结合的情况，使竞争不仅在流通领域内存在，而且也将在生产领域之内存在。谁能在竞争中获得胜利呢？答案很明白，那就是商

品的品种必须对路，商品的样式必须趋时，商品的质量必须优良，商品的成本必须低省。看来，商品在流通领域和生产领域中的竞争，必将跟着经济体制改革之成功，而逐步开展。在三年调整期间，这种情况已经开始出现了；八十年代的后七年，企业间的竞争必将会显得更加活跃。对于这种竞争，决不能同资本主义混为一谈，而应视为推动社会主义企业的生产经营不断进步的杠杆。因为参加竞争的，并不是资本主义企业，而是社会主义的全民所有制企业或集体所有制企业。

（四）从国外引进先进技术，已经在这两年开始了。1978年引进技术的成交额，等于过去三十年的总和。在自力更生的前提下，为了更快地、更好地实现我国的社会主义现代化，从国外引进技术的规模，将会逐步扩大，也就是说，在八十年代的后七年，引进技术的规模，每年都会比1978年度还要来得更大。当然，引进技术是要受到一些条件的制约的。这里的所谓制约，指的就是国内对新技术的消化能力和对引进技术而支付外汇的偿还能力。为了取得更多的外汇以便支付新技术的引进，我们必须努力扩大出口贸易，必须努力发展国内的旅游事业，在这方面，我们的潜力很大，因而，在八十年代的后七年，出口贸易和旅游事业，同当前这几年相比，当然会大得多。

我国的现代化社会主义建设，在八十年代，将日新月异地向前发展，从而，我国同许多科学技术发达的国家的关系，也将会日新月异地发展。一个繁荣富强的社会主义

中国出现于世界，是符合于爱好和平的各国人民的共同利益的，是有利于世界各国反对扩张、反对侵略的和平力量的，因而，中国实现社会主义现代化事业，必将会得到爱好和平的国家和人民的关注和支持。我们对于香港，不但重视它的经济作用，而且重视它在引进技术方面的作用。我相信，港澳工商界同胞和各国朋友，在中国的现代化建设中，是会从各方面贡献力量的。

要在本世纪末，使中国的农业、工业、国防和科学技术的现代化，接近于当时的世界水平，并不是一件轻而易举的事情。在前进的道路上，将会遇着这样或那样的困难；但是，在党的正确路线的引导之下，在全国实现安定团结的局面之下，在全国各生产部门的劳动人民、科技人员和工作人员的信心百倍、艰苦奋斗的条件之下，在各个友好的科学技术发达的国家的关注和支持之下，任何困难，都是能够克服的。

中国的经济结构和调整问题

董 辅 弼

由于经济导报社的盛情邀请，今天得有机会同诸位见面，深感荣幸！今天我打算谈谈中国的经济结构和调整问题。

从 1979 年起，中国对国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的八字方针。所谓调整，主要是调整经济结构和一些比例关系。

当前中国的经济结构和比例关系，是在解放后将近三十年内逐渐形成的。三十年里，中国的经济结构发生了巨大的变化。随着社会主义工业化的进展，在国民生产总值中，农业所占的比重逐渐降低；工业的比重逐渐提高，近几年来已经超过了农业；建筑业和运输业的比重也有不同提高。在工业生产内部，轻、重工业的比例也发生了巨大的变化；两者在工业总产值中的比重，由 1949 年的 73.6% 比 26.4%，改变为 1978 年的 42.7% 比 57.3%。重工业的基础建立起来了，改变了旧中国只能生产一些轻纺产品的落后状况。在重工业中，机械、化学、冶金、石油、电力等工业发展尤为迅速。例如，我国已经建立了大中小相结

合的、布局比较合理的钢铁工业体系，全国有十几个大型钢铁生产基地，三十几个年产钢十几万吨以上的中型钢铁企业和几百个小型钢铁企业。已经能冶炼一千多个钢种，轧制二百多个规格的钢材。机械工业也有了较好的基础。我国的机床拥有量已经居苏联、美国之后的第三位，各种机械、设备的制造能力有了很大的提高。我国已经建成了二十六个大油田，原油年产量达到一亿吨以上，石油出口量逐年增加。我国的发电设备装机容量已达到五千二百一十一万多千瓦，装机容量二十五万千瓦以上的大型火力和水力发电厂共有六十一个，小型水电站和中型火力发电厂遍布全国。许多新兴工业部门，如自动化仪表仪器工业、合成材料工业、电子工业、原子能工业等已建立起来。我国的工业部门日益齐全。经济结构的这种变化表明，中国已由解放前的农业国变成为工业占优势的工业——农业国。可以说，经过三十年的努力，中国已初步建成了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，具备了在本世纪内实现现代化的基础。

但是，由于各种原因，特别是林彪、“四人帮”的十年大破坏，中国的经济结构出现了一些严重的问题，一些重大的比例严重失调。它们正妨碍着中国经济的进一步迅速发展和人民生活的逐步改善。调整中国的经济结构，已成为刻不容缓的任务。现在我就我国国民经济结构和经济比例中存在的一些问题作一些简单说明。

一、重工业发展过快，农业和轻工业的发展同重工业

的发展不相适应。这是国民经济结构中存在的主要问题，也是国民经济比例失调的一个重要方面。从1949年到1978年，重工业总产值共增长了90.6倍，而农业总产值只增长2.4倍，轻工业总产值只增长19.8倍，相差悬殊。重工业脱离轻工业和农业的过份突出的发展，给中国经济带来了许多问题，使得农产品和工业消费品的增长远远不能满足人民的需要，消费品的供求矛盾日益加重。例如，三十年来，粮食总产量虽然有较大增长，但在人口迅速增加的情况下，按人口平均计算的粮食产量近几年来仍徘徊于六百多斤，低于全世界平均八百多斤的水平。从第二个五年计划以来，每年都要净进口几十亿斤粮食，以弥补城市口粮的缺额。不少工业消费品如肥皂、洗涤剂、家具、皮鞋、自行车、缝纫机、纸张等，长期处于供不应求的紧张状态。消费品的质量低，花色品种少。因此，人民的生活水平提高不快。

二、农业内部形成了片面发展粮食的不合理结构。在农业总产值中，近年来种植业占三分之二以上，其它林牧副渔各业合计不到三分之一，特别是畜牧业的比重很低。1978年在种植业和畜牧业产值的总和中，种植业占83.7%，畜牧业仅占16.3%。而在种植业中，粮食播种面积又占总播种面积80%以上，各种经济作物和其他作物的播种面积则不及20%。农业内部结构的这种片面发展的弊病，造成副食品供应紧张，轻工业、纺织工业的原材料供应不足。

三、燃料动力供应紧张，浪费很大，是国民经济中一

个突出的问题。中国是一个能源蕴藏十分丰富的国家。能源产量已居世界第三位。1979年生产的各种能源折合标准煤已达6.3亿吨。但能源依旧不足，由于电力短缺，有20—30%的工业生产能力不能利用。这里原因很多。一个原因是能源的开发慢于耗费能源的整个工业，特别是一些重工业部门的发展。另一个原因是燃料动力工业内部的比例失调。例如，长期以来，新煤井投产能力不足，造成了每年新投产的煤炭生产能力和煤炭产量的增长之间比例的不合理，从而使一些煤矿开采和掘进之间的关系紧张和失调。再如，石油生产中储采比例失调和新油区勘探与老油区开发比例失调，引起了原油产量增长速度的下降。能源的紧张还同能源的消耗高、浪费大分不开。我国燃料热能的总有效利用率只有28%，而在一些工业发达的国家则达到50%以上。全国燃料的热能利用率如果提高2%，就相当于增产六千万吨煤。如果把多消耗的能源减下来，用目前同样多产量的能源可以增加30%的工业总产值。燃料动力消耗高的主要原因是工艺设备落后，技术管理差，操作水平低，以及原料和燃料的质量低。

四、原材料工业主要是内部结构不合理，同加工工业的发展不相适应。就钢铁工业来说，首先是矿石生产落后于冶炼的需要，不能自给。其次是轧钢落后，初轧开坯和成材轧机能力都不足。此外，钢材的品种不全，尚有不少不能生产，规格不完全适合需要，质量差，出现一方面大量进口，另一方面大量积压的现象。化学工业的内部结构

也存在不少问题。化学矿的开发、基础化工原料（特别是酸、碱）的生产，远远不能适应需要，使许多加工工业长期开工不足。用于农业和轻工业、纺织工业的化工产品的产量、品种、质量都不能满足需要。例如，生产的化肥，主要是氮肥，磷肥很少，钾肥更少。

在原材料工业中，建筑材料工业是一个特别薄弱的部门。解放后建筑材料工业虽然有较大的发展，但仍不够快，与整个国民经济的发展越来越不适应。例如，城镇和工矿区住宅建设需用水泥就缺少三分之一以上。许多建设项目，特别是城市住宅建设，常因建筑材料得不到供应而延误。

五、机械工业的主要问题是设备比较陈旧，加工自动线少，机床加工速度比较低。有许多陈旧机床的精度、性能已经不能适应生产发展的需要，亟待更新。此外，我国机械制造工业的生产能力是大的，但产品结构存在问题，表现为一般的、落后的产品多（例如一般机床的产量约占机床总产量的40%多），关键的、效率高的先进产品少，绝大部分产品属于世界上五十年代或六十年代初期、中期生产的品种。同时，我国机械工业的综合生产能力比较低。以发电设备为例，主机生产能力大，高压输变电设备和大型电站锻件的生产能力同它不适应，其他的泵、阀、自动化仪表的生产能力更不适应。近年来，机床产量的增长速度大大超过钢材、电力产量的增长速度，致使钢材、电力供应不足。

六、交通运输业是国民经济中的另一个薄弱环节，落

后于国民经济发展的需要。在铁路运输方面，主要是由于老线技术改造缓慢，铁路设备陈旧落后，例如蒸汽机车仍占机车总台数80%，电气化铁路的比重只占2%。水运的运输能力不足，船舶陈旧。港口吞吐能力仍满足不了外贸海运量的迅速增长的需要。

七、基本建设规模过大，投资效果差，投资分配比例失调，是当前国民经济中一个十分突出的问题。在建的项目很多，远远超过了国民经济所能提供的物力、财力和人力。基本建设所需水泥、钢材和木材分别缺少10—30%。许多项目建建停停，不能按期建成投产。目前不少大中型项目的建设工期比第一个五年计划时期延长一倍以上，从而提高了工程造价，降低了投资效果，不仅不能按期形成生产能力，而且占用了大量物力、财力和人力，妨碍了当年的正常生产。在基本建设投资的分配上，生产性建设投资比重很大，非生产性建设投资（市政、民用住宅、科学事业、文教卫生等方面的基本建设）则严重不足。在第一个五年计划期间，在全部基本建设投资总额中，生产性建设和非生产性建设的比例为71.7%比28.3%。到1967—1976年期间，这一比例成为87.3%比12.7%。非生产性建设投资比重下降，造成市政建设落后，供水设施不足，市内交通拥挤，科技文教卫生设施严重不足，校舍紧张，特别是居民住宅困难。

八、商业、服务业的发展落后。解放以来，从事商业、服务业的职工人数增加了，但在职工总数中所占的比重下

降了。商业和服务业的网点大量减少。这样就给人民生活带来了许多不便，同时也使商业、服务业的工作质量下降。

九、积累率过高，是国民经济比例严重失调的另一个重要方面。在第一个五年计划时期，国民收入用于消费和积累的比例曾经处理得比较恰当，分别占 75.8% 和 24.2%。但往后，除了有些年份以外，积累的比重都是偏高的，个别年份超过 40%，1978 年也达到 36% 以上。在国民收入不多的情况下，将这样大比重的国民收入用于积累，造成国民经济各方面的紧张，引起一系列的比例失调，并且严重影响人民生活的改善，使多年来职工和农民的实际收入或者没有增加或者增加很少。

鉴于上述种种情况，用三年时间对我国的经济结构和一些重大的经济比例进行调整，是完全必要的。否则就不能加快现代化的建设。调整是一种积极的措施，是为了更好地前进。虽然在调整过程中有些方面前进的步伐要放慢一些，甚至某些方面还要后退一些，但总体来说是前进，是在调整中前进。一年来，国民经济的调整工作已经取得了初步成效，1980 年和 1981 年还要继续调整。如果三年时间不够，也可能再延长一年。现仅就几个方面的调整作些说明。

第一、调整工业与农业的比例，加强农业基础，改进农业的内部结构，使农林牧副渔实现全面发展。在这方面，除了进一步落实各项农村经济政策以外，国家还从多方面采取了措施并将继续采取措施。首先，1979 年提高了

十八种主要农副产品的收购价格，平均比前年提高将近四分之一，超购部份加价更多。其次，国家对收入低的农村社队减免了农业税，同时减免了社队企业的工商税等。这两项合计，1979年农民大约增加收入九十亿元以上。同时，国家预算和地方财政还将大笔资金用作农业基本建设投资 and 农业专业费。1979年农业投资在国家基本建设投资中的比重已由1978年的10.7%提高到14%。工业部门增加了农用物资的生产和供应。由于贯彻了各种经济政策，采取了各种措施，农业生产迅速发展，农业的内部比例有了改善，片面发展粮食的弊病正在改变，出现了十分可喜的局面。1979年粮食总产量增长二百亿斤以上，油料增长10%以上，畜牧业的发展加速了，1979年猪、羊、大牲畜和畜产品普遍比上一年增产，肥猪收购量增加近两千万头。由于大量农产品上市，许多地方农村集市贸易的农产品价格大幅度下降，同国营商店的牌价趋于接近，四川等地集市贸易的猪肉价格甚至低于国营商业。工业正在逐步地加强为农业服务。工业和农业将协调地发展。

第二、调整重工业和轻工业的比例，加快轻纺工业的发展。国家在原材料、燃料、电力供应，技术措施费，基本建设投资，银行贷款，外汇和引进新技术，交通运输等方面对轻纺工业给予优先安排。国家用于轻纺工业的多数原材料明显增加。1980年国家拨给轻纺工业用来进口原材料的外汇将比1979年成倍增加。从1979年下半年起，轻工业的发展速度显著加快，超过了重工业的增长速度。

1979 年全年轻纺工业增长 9%，重工业生产增长 7.4%，轻重工业的全年比例开始向有利于轻工业的方向改变。1979 年一年内就有二十五个轻工业项目和三个纺织工业项目投入生产。据十八个省市区的统计，1979 年轻纺工业试制成功和投入生产的新产品有一万三千多种。一些重工业部门也在努力生产各种消费品。预计轻纺工业产品和其他各种消费品会有较大增长。

第三、调整重工业的内部结构，加强薄弱环节，加快为农业和轻工业服务的部门的发展。例如，钢铁生产的内部比例开始发生了重要的变化，改变了过去钢的生产增长慢于铁的生产增长，钢材的生产增长又慢于钢的生产增长的状况。同 1978 年相比，1979 年铁、钢和钢材的增长速度分别为 5.4%、8.3% 和 13%。在钢材中，那些为用户急需而又供不应求的钢材则增长更快，达 20.5%。钢铁生产的增长速度近期是放慢了，这是为了集中力量提高产品质量，增加品种，降低原材料消耗。在这些方面都已取得显著成效。化学工业的内部结构也正发生变化，将加强为农业、轻纺工业和市场服务，增产适销对路的产品。例如，1979 年化肥增产 20% 以上。1980 年，一些短缺产品将努力增产。建筑材料工业已经列为优先发展的部门。

第四、控制和压缩基本建设规模，减少建设项目，提高投资效果，调整投资分配比例，坚决停建、缓建那些条件不具备或国家不急需的工程。1979 年年初计划停建、缓建的五百六十一个大中型项目中，已经停建、缓建了三百

三十多个项目。一些重点工程和急需工程的建设进度加快。基本建设投资的分配也作了适当的调整，用于农业和轻工业的投资以及用于职工住宅和城市公用事业等为人民生活服务的投资的比重提高，用于重工业的比重降低，同时重工业内部的一些薄弱部门如煤、电、油等的建设则加强了。用于城市住宅建设投资，1979年比1978年增加83.7%，全年全国职工住宅建设的竣工面积达五千六百四十万平方米，比1978年增长50%，相当于建国三十年来新建住宅总和的十分之一，约有四百多万人搬进新居。正在建设的住房完工后，还可供一百万户职工居住。但是，现在看来，基本建设的规模仍过大，还要继续控制和压缩，投资效果差的状况还要继续改变，投资比例的调整也还要继续逐步进行。

第五、整顿现有企业，对盲目发展起来的工厂和消耗大、长期亏损的工厂实行转、并、关、停。1979年转并关停的企业据不完全统计已有三千六百多个，还将继续进行。所有企业都在进行挖潜、革新、改造，使技术水平能有大的提高。从国外引进的新技术将主要用于现有企业的改造。各工业部门的企业将按专业化和协作的原则逐步改组。各个企业将继续改进经营管理，提高产品质量，增加产品品种，降低生产成本，提高经济效益。经过努力，各部门产品的质量普遍提高了，多数已经达到历史最好水平，一部分超过了历史最好水平。通过控制压缩基本建设规模和加强现有企业的挖潜、革新、改造，国家资金用于

新企业的建设和用于现有企业的改建、扩建的比例将逐渐趋于合理。

第六、努力节约和开发能源。近期内燃料动力工业还不可能有大的增长，国民经济对燃料动力的增长的需要，主要将靠合理利用和节约来解决。1979年全国能源生产总量只增加不到1%，工业生产却能增长8%以上，就是靠降低能源消耗来实现的。潜力仍然很大。当前，除了现有燃料动力企业努力挖掘潜力、改进工艺、增加生产以外，正加紧地质勘探、开发设计，调整燃料动力工业内部的关系（煤矿采掘比例，油田的储量和采掘比例等），为今后的大发展作准备。1979年共建成了四十四项大中型火力和水力发电工程，新增四百多万千瓦发电设备。最近，能源的地质勘探和基地的建设接连传来可喜捷报。在南海“珠江口盆地”打出了一口高产油井，大型油气田——辽河油田和高产稳产的南阳油田已经建成，新疆南部塔里木盆地接连打出了三口每天喷出数百吨原油和上百万立方米天然气的高产油气井，四川东部地区发现了三个天然气储量丰富的新气田，四川新发现已探明储量二十四亿吨以上的筠连大煤田，陕西已探明彬县大煤田的储量达九十六亿吨以上，等等。我国能源生产的前景是很好的。

第七、交通运输业正抓紧建设，进行技术改造。铁路运输的薄弱区段、吞吐量大的港口码头正抓紧改造扩建。交通运输的紧张状况将逐步有所缓和。

第八、调整积累和消费的比例，逐步降低积累率，在

发展生产的基础上，使全国人民的平均收入逐步提高。1979年以来，由于压缩基本建设投资，提高农产品收购价格，扩大就业，提高职工工资，积累率开始下降，今后将逐步下降到30%以下，消费的比重将逐步提高到70%以上。近年来，城乡人民的生活有了改善，并将继续改善。农民从集体经济所得的收入提高比较快。1979年头九个月，城镇职工工资收入总额比前年同期增加15.8%。从1979年11月起，40%的职工升级。全民所有制单位职工1979年全年的工资收入总额比1978年预计增加四十八亿元，集体所有制企业职工的工资收入总额也比1978年增加十几亿元。1979年已安排了七百万以上的城镇人员就业。通过广开门路，最近两三年内待业城镇人员的就业将基本安排好。

除此以外，在调整期间，还将努力扩大出口，充分利用国外资金和技术装备，促进经济的发展，还要加强科学技术、文教卫生、环境保护、城市建设等薄弱环节。

当然，在经过三年或更长一点时间的调整以后，国民经济结构存在的一些严重问题和比例严重失调，还不可能完全解决。但是经济结构将得到很大改善，一些比例关系将逐步趋于协调。在此基础上，我国将逐步建立起适合我国具体情况的、各方面协调发展的经济结构。这样的经济结构将有利于现代化建设的顺利进行，将有利于人民生活的迅速提高。不言而喻，摆在我们面前的任务还是很艰巨的，需要付出巨大的努力。但是，一年来的调整工作所取得的初步成效，使我们充满了信心。

中国的经济管理体制改革问题

刘 国 光

我讲的题目是：中国的经济体制改革问题。

经济体制包括的范围很宽，有计划体制、财政体制、劳动体制、物资体制、商业体制、外贸体制，等等。我听说，香港工商界的朋友们特别关心中国的外贸和其他一些涉外的体制如何改革。大家对中国经济体制中的一些官僚主义、效率低、不按客观规律办事的东西，感到头痛，因为这些东西妨碍同中国谈生意、谈经济合作。的确是这样。中国将要进行的经济体制改革，就是要从经济管理中清除那些使我们大家头痛的东西，扫除那些妨碍我们实现四个现代化的种种弊病。当然，由于中国那样大，事情那样复杂，体制改革不是一下子能够办成功的，需要调查研究，探索方向，摸索经验。现在，也还没有一套成熟的完整的改革方案。有的只是各个方面在研究讨论中的一些意见、设想和一些局部性的试验性的小改小革。我今天也只能在这个基础上，从总体上讲一讲中国经济体制改革的一些情况和问题。至于具体到外贸和其他涉外体制怎么改的问题，按照我们代表团的分工，将由其他同事去讲。不

过，我想，在具体研讨中国的涉外体制以前，对中国国内经济体制的全貌，包括它的历史演变、主要弊病所在以及总的改革方向等，有一个轮廓的了解，也许不是多余的吧！

一、经济体制的演变概况

新中国自建国以来，经济管理体制经历了几次比较大的变化。

第一个五年计划时期，逐步形成了以行政管理为主的中央集权的经济体制。国民经济计划基本上采取指令形式层层下达，国家预算内基本建设投资绝大部分由中央各部安排，大型国营企业收归中央部管，企业的人事、财政、物资和生产、供应、销售都由上级部门决定。在当时情况下，这种体制对于集中全国的财力物力和技术力量，保证重点建设，建立工业化的初步基础，起了积极的作用。但随着经济的发展，集中的行政管理办法的弊病开始显露出来，特别是在工业、交通和基本建设方面，管得过多过死，束缚了地方和企业的积极性。

第二个五年计划时期的前三年(1958—1960年)，绝大部分中央直属企业下放给地方管，国家预算内的基本建设投资有一半交给地方安排，地方机动财力增加。这些措施促进了地方工业的迅速发展。但由于经济权力下放过急过猛，同时加上整个经济工作中犯了高指标、瞎指挥和“共产风”的错误，冲垮了合理的管理制度，放松了综合平衡，

造成国民经济严重的比例失调，经济秩序紊乱，生产大幅度下降。

国民经济调整时期(1961—1965年)，为了适应调整国民经济、加强综合平衡的需要，重新强调集中统一，收回前一时期下放给地方的企业和投资等权力。但随着经济形势的好转，集中的行政管理的老毛病，就是管得过多、管得过死的问题，又暴露出来。

文化大革命时期，陆续采取了下放给地方一些权限的措施。1970年，把大部分中央大型骨干企业包括大庆油田、鞍钢在内，都下放给省、市、自治区管理。但是由于林彪、“四人帮”的干扰破坏，合理的规章制度被当作条条框框砸烂，整个经济管理陷于混乱。同时，由于下放过头，一些下放的大型骨干企业，地方管不了，只得仍由中央部代管，这样形成对企业的多头领导，企业很不好办。这一时期，全国的统一计划，生产建设的合理布局，主要产品的供销平衡都失去了控制，国民经济到了崩溃的边缘。

1976年打倒“四人帮”以后，为了克服经济生活中的混乱，适应经济恢复和调整的需要，适当加强了中央的集中统一，并将整个经济管理体制的改革，提上议事日程。

二十多年来，我国经济体制尽管作了几次改革，取得了一些成绩和经验，但是没有从根本上解决问题。有一句话描述了二十多年来管理体制的变化，就是：“一统就死，一死就叫，一叫就放，一放就乱，一乱就统”。为什么会

发生这种“团团转”的现象？就体制改革工作本身来说，原因在于：几次改革多是在中央与地方的关系上兜圈子，没有把重点放在研究和处理国家与企业的关系上；多是在行政管理办法上兜圈子，没有认真研究按经济的内在联系组织经济，用经济办法管理经济。无论是统是放，是中央管还是地方管，都存在国家统得太多、企业权力过小，主要用行政办法和长官意志来管理经济的种种弊病。经济生活既死且乱的问题，一直没有解决。

二、现行经济体制的主要问题

要治病，先要把人体中的毛病诊断清楚。要改革，也先要把经济体制中的主要问题搞清楚。对于现行经济管理体制中存在的主要问题，有各种剖析。大体说来，有两类看法。

第一类看法认为，现行经济管理体制的主要问题，仍然是中央集权和地方分权的关系没有处理好。这里面又有两种意见。一种意见认为当前的主要问题是中央集权不够，地方的财权物权过大，使用分散。另一种意见则相反，认为当前的主要问题仍是中央集权过多，地方权力太小，事事都要跑首都解决，地方的积极性仍然受到束缚。

第二类看法认为，现行体制的主要问题，是国家（包括中央和地方）同企业的关系没有得到正确的解决。不仅国营企业，而且在相当大的程度上，集体所有制企业都成为国家行政机构的附属物，不能作为一个独立的经济单位

发生作用，严重地束缚了生产力的发展。

我个人认为，现行体制在中央与地方的关系上的确存在不少问题。一方面，有些该由中央集中管的事，如国家的统一计划、全国的综合平衡、生产力的合理布局等，现在中央还没有很好地管起来；另一方面，有些该由地方管的事，如农业、市场、城市建设、地方各项事业的发展 and 事业费的安排等，中央部门插手太多，没有放手让地方去管。这些问题都要解决。但是，我国经济体制的最主要的问题不在这里，而在于没有把国家与企业的关系处理好，在于用行政管理代替了用经济办法管理经济。主要的表现是：

首先，企业的人权、财权、物权都集中在国家手里，财政上实行统收统支、无偿供给；物资上实行统购包销、统一分配；劳动上采取职工由国家包下来，工资由国家统一规定的办法。在这种大包大揽、“吃大锅饭”的制度下，各部门、各企业经营好坏与自身的经济利益不相联系，也不承担经济责任，干好干坏一个样。大家不是把主要精力放在挖掘潜力、增产节约、提高质量与效率上，而是放在“推”与“争”上：推生产任务、推财政上交任务、推物资调出任务；争投资、争物资、争劳动指标、争外汇。这样，供需矛盾越来越大，基本建设战线越来越长，经济效果越来越差。

其次，企业生产什么、生产多少，主要按照从上而下的指令性计划指标，而不能很好地按照社会的实际需要来

安排。国民经济错综复杂，在我国，仅工业企业就有三十多万个，产品品种规格不计其数，社会需求和生产技术条件又在不断变化。光靠国家下达指令性计划，事实上不可能把全国所有企业的产供销衔接起来，企业也不可能对各种不断变化的情况迅速作出反应。这样，产供销往往长期脱节，造成社会劳动的巨大浪费。由于供销脱节，企业得不到所需物资，不得不靠人事关系或以物易物等不正常办法，到全国各地去找，造成采购人员满天飞。云南省有个天然气化工厂，为了买个小零件，开出汽车到湖南岳阳和河北沧州去购买，仅汽油费就超过零件价值的许多倍。

第三，按行政系统、行政区划、用行政手段来管理经济，切断了企业与企业之间、部门与部门之间、地区与地区之间的横向的内在经济联系，阻滞了它们之间必要的商品货币关系。许多事情，本来企业之间直接见面，问题就能很快解决；但在现行体制下，不先由上面决定之后层层下达，或者不向上面一级一级请示报批，就办不成。多少道关口，一道关口通不过，也办不成。而从下向上报，再从上向下批，一个圈子兜过来，即使道道关口都通过了，也把时间耽误了。经济生活中横向联系被切断的结果，必然形成各个部门、各个地方力求自成体系；企业也是“大而全”，“小而全”；不搞综合利用，不实行专业化协作，重复建设，重复生产；严重阻碍了技术进步和劳动生产率的提高。据1976年统计，第一机械工业部系统县以上全民所有制企业六千多家，“全能厂”占了80%左右。汽车工业全

国现有一百多个厂，分散在二十六个省、市，厂数世界第一，而产量只有十几万辆，质量很次。前几年各地上了不少手表厂，近年又纷纷上电视机厂，盲目性也很大。

上述问题之所以长期存在，与我们对社会主义经济的认识有关。过去我们曾把社会主义经济简单地看成是一个大企业或一架大机器，认为只有从一个中心下达一个无所不包的指令性计划，把这部机器运转起来，才叫做社会主义的计划经济；认为全民所有制企业之间不存在利益上的差别，从而不能进行商品交换，只能进行计划调拨、统一分配，等等。这些问题的重新认识，与经济体制改革有着密切的关系。

三、全面改革的一些设想

刚才，我分析了中国经济体制的一些主要弊病。对于这样一种不适应现代化生产和交换的经济体制，究竟应该怎样改？看来，头痛医头，脚痛医脚是不行的。需要的是一揽子的全面改革。这就首先要明确改革的方向。由于对现行经济体制存在的主要问题看法不同，因此全面改革怎么进行，朝着什么方向去改，意见也不一样。大体有三种设想。

第一种设想是，恢复第一个五年计划期间采用过的中央集权的管理体制，以中央部为主进行管理，同时适当扩大地方和企业的权限，并在一定范围内采取一些经济办法。

这种设想的好处是，有利于集中人力、物力、财力进行重点建设，有利于在行业内部统筹安排，有利于支援落后地区。但是，现行经济管理体制存在的问题，不能从根本上解决，企业不能摆脱行政绳索的束缚，放开手脚发展生产力。

第二种设想是，实行地方分权的管理体制。在中央统一领导下，以省、市、自治区为主分散管理。中央除管铁路、民航等跨省区的企业事业外，企业都交地方，计划以省为主，财政确定固定上交任务，物资固定调出调入任务，一定若干年。

这个设想的好处是有利于地方统筹安排，各省市可以各显神通，有利于加强省、市的经济责任。但是，这种体制仍然没有解决企业的主动权问题，不过把中央集权中的问题转到省市的头上，而按行政系统和用行政手段管理经济所带来的弊病并没有消失，并且把全国经济划成二十九块，限制了地区之间的经济协作和经济交流，地区差别将进一步扩大。

鉴于上述两种设想都不能从根本上解决现行经济体制、特别是行政管理的诸种弊病，现在，不少人士倾向于第三种设想，即：以扩大企业自主权为核心，按照社会化大生产的要求组织经济活动，主要采取经济办法，通过经济组织来管理经济，实行计划调节与市场调节相结合。以此为前提，根据各项事业的特点来划分中央和地方的职权。

按照这种设想，改革的主要内容，一是把企业从行政机构的附属物，改为相对独立的商品生产者，企业在国家统一计划指导下，自己管理人事、财政、物资、生产、供应、销售，实行独立经济核算和自负盈亏，在完成上交税金、费用，按期偿还贷款本息后，所得利润全部由企业根据国家规定支配使用，建立生产发展基金、福利基金、奖励基金和后备基金，使企业经营成果同企业自身的发展和职工的物质利益联系起来。二是把单纯的行政管理经济的办法，改为经济办法与行政办法相结合，以经济办法为主。打破地区之间、部门之间的行政界限，按照经济的内在联系把企业组织成为各种形式的专业公司、联合公司。国家对公司和企业主要运用价格、税收、信贷等经济手段，来引导它们在国家计划指导下进行活动，并充分发挥银行的作用；同时保留必要的行政手段来控制、协调公司和企业的经济活动。三是把单一的计划调节改为计划调节与市场调节相结合，以计划调节为主，注意发挥市场调节的作用。国家计划的重点放在中长期计划上；年度计划在国家控制数字的指导下，以企业计划为基础自下而上地制定；国家要掌握好基本建设规模和投资分配比例；生产资料和消费品实行计划流通和自由流通相结合；产品价格实行国家统一订价、一定幅度内的协议订价和自由订价三种价格制度。四是从有利于发展社会化大生产的要求出发，划分中央与地方的经济管理权限，中央主要负责全国计划、地区布局、重大建设工程、中央直属科教事业的发

展、支援落后地区等。地方主要负责地区经济发展的计划、城市建设、农村水利建设、地方文教卫生事业和必要的地方工业等。

我是赞成上述第三种设想的。因为，这种改革设想可以解决现行体制中存在的主要问题，特别是经济生活管得过死和吃大锅饭的问题。它有助于充分调动企业和经济组织的积极性，使各级经济组织负起经济责任，促进社会分工，推动技术进步，提高经济效率。它还有助于消除官僚主义，大大精简行政机构，使中央决策机构从繁琐的事务中解脱出来，致力于重大方针政策的研究，搞好综合平衡，加强计划管理。

根据某些社会主义国家的经验，让企业有更多的经营自主权，让市场起更大的调节作用，有可能在生产建设中产生一定程度的盲目性、物价的波动、企业片面追求利润的倾向、收入差别的过分悬殊等问题。我认为，这是可以而且应当在改革的方案中和实施中注意防止的。另外，这种改革牵动面大，缺乏经验，管理水平可能一时跟不上，实行起来要有若干过渡阶段，可能会遇到很多阻力。现在这个改革设想还不完整，其中许多提法可能还不准确。所有这些，都要求我们继续努力，把这个设想的有关理论搞清楚，把许多细节搞清楚。只要我们从中国实际出发，借鉴国外的经验，我们是一定能够摸索出一条改革的路子来，在八十年代完成中国经济体制改革的大业的。

四、当前局部小改的一些情况

刚才讲的全面体制改革设想，目前还没有实行的条件。当前，国民经济中主要比例关系严重失调的状况还没有调整过来，如果现在就匆忙进行全面大改，不仅改革本身不可能顺利进行下去，还可能打乱调整的部署，给国民经济带来不应有的损失。所以当前实行调整、改革、整顿、提高的八字方针，要以调整为中心。但是，为了调动各方面的积极性，为了搞好调整和整顿，对于经济管理体制中必须而又可以改革的部分，还是应该积极地进行改革。

近一年多来，已经逐步开始进行一些局部性的试验性的小改小革。

例如，1978年中共中央下达《关于加快工业发展若干问题的决定》后，不少部门和地区开始着手改组工业。一年多来，北京、上海、天津、辽宁等省市，按行业分门别类，实行归口管理，组建了几百个专业公司和总厂，还试办了三十五个企业性公司(总厂)(其中十一个全国性公司，二十四个地区性公司)。这些公司(总厂)从组建以来，在搞好行业规划、调整产品分工、组织专业化协作、进行技术改造等方面，都发挥了积极作用。如北京缝纫机行业，调整改组前，八个生产厂(不包括协作厂)分属六个区、县领导，生产能力发挥不出来。成立缝纫机总厂后，按照工艺实行专业化分工，产量由1977年改组前的二十三万架增加到1979年的三十七万架；质量评分1977年为83.5分，1979年

提高到 91.5 分；利润 1977 年为四百零五万元，1979 年达到六百四十二万元。但是，由于现有的大多数公司不是独立核算的经济组织，没有多少自主权，不能充分发挥公司应有的作用。必须积极创造条件，使它们向企业性的经济组织发展，进一步搞好企业性公司的试点。全国性的企业性公司，1980 年还考虑组建丝绸、烟草、石油等公司。各部门各地方将在 1980 年内提出企业调整改组的规划，有步骤地进行。

又如，扩大国营企业自主权的试点，最早是 1978 年 10 月四川省选择六个企业开始试行。1979 年 7 月，国务院颁发了关于国营工业企业管理体制改革的文件后，目前各省市正在进行扩大企业自主权试点的工厂有三千多个，占全民所有制工业企业总数的 7%，工业总产值的 30% 以上，工业利润的 40% 左右。试点效果较好，普遍增产增收。四川省试点的八十四地方工业企业，1979 年产值比上年增长 16.17%，利润增长 23.3%，大大超过全省平均增长率。在增长的利润中，国家所得占 64%，企业所得占 36%，职工平均每人得奖相当于两个月的标准工资，体现了国家多收、企业多留、职工多得的要求。目前试点的内容，一般只是搞企业利润留成，由于国家财力物力的限制，留成的比例也是很有限的。1980 年，要在进一步搞好利润留成的试点的同时，在计划、产销、物资、劳动等方面，提出具体的试点办法，扩大企业自主权试点的内容；并且要作出系统的总结，以便 1981 年加以推广。

又如，随着企业管理体制改革试点工作的展开，在商品物资流通领域，许多部门、企业、地区打破工业产品由国家统购包销的框框，对商业、物资和外贸部门不收购的产品和企业试制的新产品，采取自设门市部、厂店挂钩、举办展销会、来料加工等办法，搞活经济，搞活生产。据统计，江苏省通过市场调节创造条件实现的工业产值占总产值的40%，四川省为20%。

又如，在基本建设管理体制方面，试行基本建设投资从国家财政无偿拨款的办法改由中国建设银行贷款的办法，近两年先在轻工、纺织、旅游和北京、上海、广东三省市中选择投资少、见效快、利润高、建设条件较好的项目以及交通、铁道、旅游部门购买车船方面的投资进行试点。它对于加强基本建设管理，缩短基建战线，提高投资效果，都将起积极作用。

又如，在财政体制上，从1980年起实行“分级包干、分灶吃饭”的新体制，首先对四川等十四个省按照经济管理的隶属关系，明确划分中央和地方的收支范围，以1979年收支为基数计算，确定上交比例或补助数额，五年不变；地方多收可以多支，少收也要少支。这种办法对于改变过去财政上“吃大锅饭”的弊病，明确各级财政的权利和责任，充分调动中央和地方两个积极性，都应有一定意义。

在外贸体制方面，也在分别不同情况，采取对广东、福建两省，北京、天津、上海三市下放一些外贸权等措施，以逐步改变进出口业务集中过多、口岸分工不尽合理、产

销不能很好结合、“婆婆太多”、互相扯皮、效率很低等弊病。这方面的情况将由其他同事介绍，我就不多说了。

以上各项局部性的改革，既是为当前国民经济的调整和整顿所必需，又是将来全面改革的准备和起步。体制改革如何起步也是一个很重要的问题。改革的起步必须符合总的改革方向，不能与总的改革方向相背离。目前正在进行的一些试验性改革，如扩大企业自主权等，同我在前面讲的全面改革设想的总方向是大体相符的。但也不是完全没有问题。例如现在实行的中央与地方“分级包干”的两级财政体制，要求划清企业隶属关系，实行两级管理，这就同总的改革方向，即打破行政系统和行政区划来组织公司、组织经济活动的方向有矛盾。这类问题和其他问题，还要进一步研究解决。中国国内经济体制改革问题解决得越好，就越有利于同外国进行经济合作，越有利于促进四个现代化的实现。

当前我国的技术引进及其展望

古 念 良

我感到非常高兴和荣幸，应经济导报社的邀请，来香港访问，今天在这里和许多老朋友及新朋友欢聚一堂，就当前大家关心的一些经济问题交换意见。1949年以前，我曾经在香港工作过几年。香港在我脑海里，还留下一个深刻的印象。但三十年后的今天，我旧地重游，香港的面貌已经焕然一新，许多过去熟悉的地方，现在已几乎不能辨认。三十年来，香港的经济的发展，我认为有许多是值得借鉴的。

今天我想向朋友们就我国技术引进方面的问题谈些看法。国际间的科学技术交流，自古以来就有。科学技术是不分国界、不分种族的。它是全人类在科学实践和生产活动中所取得的共同财富。在世界历史中，某个国家在一个时期科学技术处于先进的地位，如果她停滞不前的话，别的国家赶上并超过她，她就要处于落后的地位。在公元十三、四世纪以前，曾经有一个不算短的历史时期，我们中国在科学技术方面，在世界上是处于领先的地位的。例如造纸、印刷术、罗盘针和火药等，都是我国发明并从我国

陆续传播到西方去的。后来，由于多种原因，我国的科学技术发展就比较缓慢，而至长时期处在落后的状态。从近代资本主义发展史来看，任何一个发达国家，都大量地从国外吸收先进的科学技术。英国是产业革命的故乡，是最先走上资本主义的道路并实现工业化的国家。在十七世纪以前，她曾经大量地聘请西欧大陆的著名学者到英国讲学，还有许多不同阶层的英国人士到西欧大陆留学，或是到西欧大陆国家的手工业作坊学习工艺技术。这可以说是早期的科学技术的一种引进方式。发明蒸汽机的是英国科学家瓦特。但是蒸汽机发明之所以获得成功，实际上是在德国科学家莱布尼兹和英国科学家波义儿以及西欧各国科技人员努力的基础上取得的成果。正如恩格斯所指出的，蒸汽机是第一个真正国际性的发明。直到今天，不管是发达国家或发展中国家都须从国外引进先进技术，而且许多又是在引进之后，加以消化吸收，并进一步提高和发展。这种情况是不乏先例的，也是众所周知的事情。随着人类文明的进步，科学技术日新月异的发展，国际间科学技术交流肯定要越来越密切，越来越深入，也越来越广泛。这是毋庸置疑的。可是我国在林彪、“四人帮”横行期间，推行闭关锁国的政策，对我国技术引进和对外贸易，捏造种种谬论，强加各种罪名，进行破坏，使我国在这一方面走了弯路。粉碎“四人帮”之后，我们才有可能重新迈开大步。

为了能更全面地了解当前我国技术引进的情况，我

想简单回顾一下我国建国以来三十年间，我们在这方面所做的工作。我们从建国开始，就遵循毛泽东主席和周恩来总理所制定的方针，就是在独立自主、自力更生的基础上利用外资和引进先进技术。为了叙述的方便，我根据不同时期的特点，划分为几个阶段。

第一阶段，五十年代。我国国民经济在经过三年恢复之后，即开始进行第一个五年计划。在第一个五年计划到第二个五年计划末期，我国从斯大林领导的苏联和东欧国家引进了以一百五十六项为中心的四百多个项目，包括冶金、机械、汽车、煤炭、石油、电力、电讯、化学等，为我国工业发展奠定了初步的基础。例如长春汽车制造厂和鞍山钢铁公司等，就是这个时期通过引进，新建和扩建起来的。

第二阶段，从1962年到1968年。这个时期，我国和苏联及东欧国家的贸易，差不多陷于停顿。1962年9月，开始和日本谈判进口两套维尼龙设备，不久又陆续从西欧十多个国家进口了石油、化工、冶金、矿山、电子精密仪器和机械等八十多项设备。但由于受到林彪和“四人帮”的干扰破坏，许多没有按计划完成。例如我们从西欧引进生产卡车的技术，由于“四人帮”的破坏，实际产量只达到原协议的十分之一，损失很大。技术引进工作，也停顿下来。

第三阶段，由1972年到1977年。1972年初，在毛主席、周总理的关怀下，我国又重新开展技术引进的工作。首先引进四套化纤成套设备，实际上是四个大的联合企业。这

对我国化纤企业的发展，起了一定的作用。同年8月批准武钢引进一米七薄板轧机，以后陆续和日本、西德、英国、法国、荷兰及美国等国共签订了二百多个项目的合同。如十三套三十万吨合成氨大化肥装置，北京燕山石油化工总公司的三十万吨乙烯及其配套的四套装置等，就是这个时期引进的。这个期间，也不断受到“四人帮”的干扰破坏，直到“四人帮”被粉碎后的一段时期，我国的技术引进工作仍未能顺利的开展。

从1978年起，可以说是第四阶段的开始。仅在1978年一年间，我国即先后和许多国家签订了上千个合同。引进的项目之多，规模之大，门类之广，都是建国以来所未有的。有引进成套设备的，也有只引进关键设备的。1979年，我国国民经济采取了“调整、改革、整顿、提高”的八字方针，在技术引进方面也适当做了些调整。这两年我国在技术引进方面所用的外汇，按当年价格计算，比过去任何一个时期都多得多。可以说，从1978年开始，我国技术引进和利用外资开始了一个新的时期。这并不只是单纯从数量来看，更主要是从形势、从我国在这方面所采取的政策和措施来看。我们打破了“四人帮”横行时期的种种不合理的限制，扩大了对外的科学技术交流，请外国专家和科技人员来我国讲学和交流经验；派专家和科技人员到国外讲学、考察、参观和学习，并选派留学生到西欧、北美和日本等国学习，人数之多，规模之大，来往之频繁，在我国是空前的。

1979年，在我国国民经济采取八字方针的同时，公布了《中华人民共和国中外合资经营企业法》(以下简称“合资法”)，设立了外国投资管理委员会、进出口管理委员会和中国国际信托投资公司。此外，还决定在广东、福建两省采取特殊政策和灵活措施，并决定在广东的深圳、珠海两个地区试办经济特区。上述这些措施，特别是“合资法”的公布，在国际上引起广泛的重视。有些外国朋友认为这是“突破性的”；“是以法律形式表明政策，为外国投资打开大门的创举”。“合资法”公布以来，据我所知，来我国洽谈合资经营的外国公司、企业或个人和港澳同胞，有二十多个国家和地区，约一百多个项目，其中有一些规模很大的项目，涉及冶金、化工、电子、轻工、纺织、汽车、橡胶、机械、电力等工业，和农牧业、石油勘探、旅游业及服务业等部门。由于合资经营是国外朋友普遍关心的问题，所以我想就这方面多说一说。

前来我国洽谈合资经营的外国朋友和港澳同胞确是不少，但谈判进展不快，主要原因是有关“合资法”的其他法令还未及时制定。“合资法”只是对合营企业的主要方面作了原则性的规定，还缺乏详尽的具体的实施条例。因此，国外许多朋友提出不少问题。例如关于工资标准问题，究竟应该是多少？由于我国的生产力发展水平和生活费水平还比较低，我个人的看法，合营企业的工资水平应低于香港同类工种的工资水平。但另一方面，由于合营企业采用先进的技术，对工人的文化程度和技术水平的要求比国内

同类工种的要高，因此，工资水平也应高于国内同类工种的工资水平。但应比香港低多少，比国内高多少，这很难划一地规定，而需要根据不同企业的具体情况协商规定。至于工人的雇用办法，我认为采取由劳动部门推荐、经企业考核、择优录取的办法是适合当前我国实际情况的。因为我国实行社会主义的计划经济，劳动计划是国民经济的一部分，而劳动力的统一调配又是劳动计划的重要组成部分。有人担心：在劳动部门推荐的范围内，经过考核，也选择不到符合要求的，怎么办？那么很简单，可以再推荐，再考核嘛！我想经过一而再，甚至再而三的推荐和考核，总是可以解决的。同时，还要注意到，在合营企业中，我国也是合营的一方，我国的劳动部门和企业主管部门同样关心企业的利益，也会想方设法使合营企业雇用到符合要求的工人。此外，合营企业还可以举办各种训练班或职工学校，来满足本企业的需要。合营企业还应制定必要的规章制度，签订劳动合同，对违反规章制度的，按规定给予警告、记过、扣工资以至解雇等处分；在由于技术改进或生产规模缩小、工人确实有多余时，也可以按合同解雇。当然，工人也可以按合同规定，提出辞职。我国现行的劳动、工资制度是有缺点的，主要是没有真正贯彻按劳分配的原则，未能充分发挥职工的积极性和创造性。在当前我国国民经济实行体制改革期间，劳动工资制度也要进行相应的改革。有些经济理论工作者认为：在服从国家的劳动计划的范围内，应当容许工人有一定的选择工作自由，这

样，才能贯彻按劳分配原则，才能充分发挥工人的积极性和创造性，从而有利于国民经济的发展。但劳动工资制度的改革，牵涉到许多方面。要建立一个完善的劳动工资制度，还要经过不断的实践和改进，还要有一个过程。

又如关于合营企业的所得税问题，也是许多朋友关心的问题。公司所得税率应该定多少？对这个问题，我国政府的态度是很慎重的。认为决定税率的原则应该是有利于吸收外资，并参照世界各国的税率。目前，我国政府有关部门的意见，比较多数倾向于30%至35%上下。如果将来真是这样决定，这个税率低于日本、美国、新加坡和西欧许多国家，高于香港，而接近泰国和南斯拉夫等国的水平。香港有她的特殊条件和传统，我国当前还不可能实行象香港这样低的税率。此外，我国也要参照世界各国的办法，规定减免措施，例如获利的头两年至三年，可以申请减免。当利润率高达一定标准时，也要课征超额累进税。这是我个人对有关税率的一些看法，很想向各位请教。

又如关于合营企业合同的期限问题，“合资法”规定“可按不同行业、不同情况，由合营各方商定”。许多外国朋友认为有了期限比较好。但由于各合营企业的项目不同，经营范围不同，建设的年限不同，资金回收周期不同等等，不宜于作统一的规定，还是由合营各方协商并在协议和合同中予以规定较为合适。原则应该是根据行业的特点，如轻纺工业可以短一些，在十五年左右，重工业则在二十五年左右。有的企业也可以不定期限，而定出终止条

款。

诸如此类的问题还有很多，不可能在这里一一列举。我认为更根本的是我国制定“合资法”的指导思想，凡是与合营企业有关的具体措施，都是从这个指导思想出发的。

现在谈一下我对“合资法”的指导思想或基本原则的看法。

“合资法”第一条明文规定“按照平等互利的原则”。我认为这是一条重要的基本原则。因为我国把技术引进和利用外资作为一项重要的对外经济政策，是一个长期的政策，就必须平等互利。所谓平等互利，不仅是有利于我国的经济发展，也要使对方的确有利可图，否则外商就会徘徊观望，或者裹足不前。要做到互利，就必须要在双方都处于平等的地位进行合作。如果其中一方恃自己拥有某些优越条件想压倒对方，或采取不诚实的手法，这样的合营，即使勉强维持一个时期，也不能长久地合作下去。要做到互利，就要双方都抱有诚意，在平等的基础上，互相尊重对方的意见，更要发挥双方的所长。这些是促成合资企业的基础。合资双方要共同发挥彼此的有利条件，共同办好合营企业。

第二个基本原则，就是根据我国的具体情况，参照国际惯例。我国的“合资法”规定了中国政府依法保护外国合营者在合营企业中投资、应分得的利润和其他合法利益。有些外国朋友建议：有必要在政府之间签订投资保证协定、关于工业产权的协定和租税协定等，避免我国和对方的国

家双方重复征收所得税。据我所知，我国政府的有关部门正在进行研究，准备与有关国家磋商签订有关协定。总之，凡是无损于我国社会主义制度的国际惯例，我国都会予以参照，以利于吸引外资。

第三，还有一个更重要的基本原则，那就是我国的主权和经济独立的问题。对技术引进和利用外资的任何规定，都不能使我国主权和经济独立受到损害。清朝末年我国的封建官僚张之洞经办的汉冶萍公司，由于损害国家主权和经济独立，加以经营管理不善，结果使汉冶萍公司变成外国资本的原料供应基地，最后一败涂地。这个历史教训应该注意。今天我们决不能容许这样做。

以上几个基本原则，不仅要在合资企业的各项具体措施中予以贯彻，同样适用于补偿贸易、来料加工和合作生产等形式。以补偿贸易、来料加工和合作生产等形式来引进技术和外资，也是这个阶段才开始的。实践证明，我国在技术引进和利用外资方面采取多种形式是有必要的。广东省于1978年秋季开始这项工作，在1979年一年中，与外商（绝大多数是港澳同胞）签订来料加工和补偿贸易的合同共一千五百多项，对促进当地的生产和活跃经济起了一定的作用。特别是1979年决定在深圳、珠海两市试办经济特区以后，更使不少的港澳工商界同胞感到兴趣。目前除深圳、珠海两市之外，广州市、汕头市和广东省一些县如中山、南海、番禺、花县、东莞等，都先后开展来料加工和补偿贸易的业务。毫无疑问，来料加工、补偿贸易和

合作生产的形式，将来也将会适用于比较大规模的工业部门。香港和广东一衣带水，和深圳市更是一桥之隔，距离福建省也不远，决定这两个省在对外经济活动方面采取特殊政策和灵活措施以后，对彼此经济的发展，将起互相促进的作用。

为了扩大技术引进和利用外资，就必须扩大我国的出口贸易。不论是采取合资经营或补偿贸易的形式来引进外资，归根结蒂，都是一项债务。负债是必须偿还的，而且要用外汇来偿还。因此，在引进外资的同时，必须要考虑外汇的偿付能力问题。一般情况下，主要从出口贸易中来解决。在我国国民经济调整的方针下，我国的对外贸易体制也积极进行相应的改革。过去我国对外贸易统得过多、统得过死，习惯于以行政的办法来解决经济问题，以及层次多、手续繁、效率低等现象，必须大力改进，必须充分发挥地方和其他部门对经营出口的积极性。我国的对外贸易，势必越来越扩大，越来越活跃。

最后，我们可以瞻望一下前景。

第一，实现现代化是我国长期的战略任务，是全国人民的共同心愿，所以技术引进、利用外资也是一个长期的政策，而不是一时的权宜之计。就是在实现四个现代化以后，也要实行这个政策。现在科学技术发展很快，任何一个国家都不可能在所有的领域内领先，都要互相引进，才不致停滞不前。我国政府是抱着积极和慎重的态度来执行这项政策的。在公布了“合资法”之后，广泛地听取了外国

朋友的意见，有关部门本着制定“合资法”的基本原则，正在研究草拟中外合资经营企业法实施条例、合营企业所得税法、个人所得税法、合资经营企业登记注册法、外汇管理条例、公司法等有关法令，并准备在完成立法手续之后，将这些法令汇编成册，公开发行，以便于“合资法”的顺利施行。在有关经济立法未制订公布之前，为了促进合营企业的开展，对一些具体问题，我们可以通过双方协商取得一致后，用协议和合同规定下来，报主管机关批准之后，同样具有法律效力，并可作为其他合营企业商订协议和合同的样板。因此，它本身也就成为一种先例法。这些合营企业的先行者所得到的优惠待遇，肯定不会少于后来者。希望对合资企业有信心的朋友们，积极地前来合作。

第二，我国地大、物博、人口众多。由于地大，自然条件、气候、土质、地形的千差万别，不仅是发展的天地广阔，也便于提供兴办各类不同企业适用的场所。所谓物博，就是资源丰富。我国九百六十万平方公里的国土内，蕴藏着丰富的农产、矿产、林业和水利资源，其中许多我们还没有勘探查明。如过去曾经有人认为我国是个贫油的国家，可是近年来我们陆续勘探出不少蕴藏量丰富的油田。煤蕴藏量之丰富，更是世所公认的。即使已经查明的资源，我们一时还不能完全开发利用。在人力方面，我国有接近十亿勤劳智慧的人民，不仅可提供大量的劳动力，而且潜在着一个广阔市场。由于有这样一些优越条件，吸收外资、引进技术是大有可为的。

我国现在正进入一个集中力量搞四化的局面。在当前的国民经济调整期间，我们在引进技术和外资方面，着重先引进投资少、收效快、盈利高、创汇多的项目。围绕着调整我国国民经济的结构，重点要放在加速农业、轻纺工业发展以及国民经济中的薄弱环节，加强电力、石油、煤炭、机械制造、建筑材料、港口、码头、仓库及相适应的交通运输等，并且有计划、有步骤地对三十五万个企业进行改造。

第三，我们并不讳言，我国现在仍然处于贫穷落后的状态中，但我们决不甘心落后。穷的本身当然会给我们的建设带来困难，但它却孕育着一股激发人们奋发图强、艰苦奋斗的力量。特别是对有志气、有所作为的人或民族更是如此。中国古语云：“穷则变，变则通”。我们一定会通到实现四个现代化。

我们坚持独立自主和自力更生的方针，并不排除争取外援。恰恰相反，我国建设的资金来源，除了主要依靠我国本身积累之外，还要积极引进外资和技术。三十年来，我国的经济建设，虽然走了些弯路，但在中国共产党领导下，在全国人民的艰苦努力下，我国的工业建设，已打下一定的基础。在国际上，我们的朋友越来越多，我国和西方国家的经济关系，将越来越密切，越来越扩大。我国的社会主义经济建设，我国社会主义现代化的实现，前景是美好的，我国的技术引进和利用外资，前景是宽广的。

这是我个人的对一些问题的看法，不妥的地方，欢迎朋友们指正。

广东经济特区的构想和前景

孙 孺

我离开香港已经三十年了。这次重游旧地，能够和许多老朋友见见面，同时认识一些新朋友，感到很高兴。我今天讲一讲广东经济特区的问题。

关于在广东设置特区的消息，香港和一些外国的报纸和杂志，早就有所报导。1979年9月，我国谷牧副总理访问日本时，在东京举行的记者招待会上正式宣布：“中国决定在接近香港、澳门地区的深圳市和珠海市设立特区，欢迎香港、澳门同胞以及外国朋友到这些地方合资也好，独自经营也好，开办各种企业、事业。对这两个特区的经营管理，我们将采取比内陆地区较为开放一些的办法。”1979年12月召开的广东省五届人大二次会议，还作出决议，在深圳、珠海和汕头设置经济特区。这个宣布更加引起了香港、澳门和外国投资者的兴趣，有一些香港、澳门以及外国工商业家已经到这些地方考察过。现在，我就这个问题讲一讲情况和看法。

一、经济特区的设想

首先，关于要设立的“特区”这个概念，大概是因为许

多事情还在规划过程中的缘故，在国外，甚至在邻近地区的香港，各方面的理解似乎都还不大明确。

正如大家所知道的，接近罗湖的深圳，原来是广东省宝安县的一个镇。为了适应开辟特区的需要，在1979年初，广东省政府作了一些行政体制上的改变，把深圳镇改为深圳市，原来宝安县的地域都划归深圳市管辖。珠海原来也是一个县，现在同样也改为珠海市。有人误解为整个深圳市和珠海市都将成为“特区”。这个理解不确切。也有人以为，凡是允许接受香港、澳门和外国厂商来料加工装配和进行补偿贸易的地方，就成为“特区”。这个理解也不确切。因为接受来料加工装配和用补偿贸易的方式引进设备的地区，在广东省来说，不仅是深圳市和珠海市两个地方。其实，包括广州市和珠江三角洲地区的许多中、小城镇，都已经开始了这种小型的经济合作方式。这种方式和设立特区并不是一回事。这些是对于设立“特区”的地区方面的误会。

关于“特区”的实质方面，也有不够确切的理解。例如1979年8月有个外国通讯社曾报导说，中国最近决定在深圳蛇口设置“无税区”；在香港出版的一家英文周刊1979年5月18日的一期中，有一篇文章说：“北京计划最少设立两个自由贸易区。一个在邻近香港边境的深圳市，另一个在北京附近的工业城市天津市”，在10月份的一期中，改称为“工业区”；日本一家报纸在报导谷牧副总理在东京举行记者招待会上的讲话时，则用“工业特别区”这个词。可见各

方面对“特区”这个概念的理解还不一致，也不够确切。因为第一，设立特区，不单纯是有税无税的问题，而且也不能笼统地说“无税”；第二，特区不仅仅是一个贸易区，它还有其他的企业；第三，也不仅仅只是工业区，它又还容许开办各种工业以外的事业和企业，而且还计划设立科学实验和研究中心。

为了使各方面能够更全面的理解，将用“经济特区”这个名称。所谓“经济特区”，就是在条件合适的地方，划出若干面积的地区，采取比内陆地区较为开放的管理办法，用各种方式同外国、华侨以及港澳同胞中的工商界进行经济合作，欢迎他们投资或同中国方面合资经营各种企业、事业。在经济特区内，不仅可以开设工厂，也可以经营商业、住宅、旅游等各种服务业，还可以投资一些公共事业如马路、发电厂等。当然，各个经济特区将根据自己的特殊条件而有所侧重。

据我了解，广东省政府正在计划在下面一些地方设立经济特区：

(一)在深圳市区以西三十公里左右的一个半岛——蛇口，划出一块地方，作为经济特区。这里和香港相距二十海里，距广州一百五十公里，水陆交通都比较方便。这个特区建设工程，总面积约为一百零三万平方米，重点放在工业。第一期工程主要是建设港口、码头、公路、变电站、自来水厂等公用事业。香港招商局轮船股份有限公司从1979年8月就已经投资开始了建设，今后将会建成总长为

六百米的专用码头，可停泊三千吨的船只。特区的基础工程将在1980年9月以前全部完工。招商局已决定在这里投资开办拆船轧钢厂、油漆厂，还将同港澳厂商和外国企业合资经营制氧厂、集装箱厂、铝材轧制厂等。目前，已有一批港澳和外国厂商决定在这里投资设置工厂。

(二)计划在深圳市区以西五公里开始，向西延伸约三十公里，宽约三公里的地方划为一个较大的经济特区，总面积为三十八平方公里多。在这个经济特区中，将鼓励港澳以及华侨和外国厂商投资经营电子工业、电机工业、仪表工业以及产品在国际市场有销路的其他轻工业，并鼓励采用先进技术。除发展工业外，特区内将设置商业中心、住宅区和科学实验中心，同样欢迎投资。这个经济特区建设，计划十年内有计划、有步骤地全部完成。

(三)在珠海市靠近澳门的地方，计划建设两个经济特区，先在东边建设一个面积为二平方公里的特区，以后还将在西边也建设一个特区。在这两个特区内，除发展工业外，还将着重旅游和住宅事业的建设。

(四)计划在广东省东部汕头市的东郊，设置一个面积约六平方公里的经济特区。在那里有一个辽阔的海滩地带，将欢迎投资在沿海一带发展养殖业和种植甘蔗，与制糖、造纸工业结合起来兴办综合性企业。正如大家知道的，汕头市过去是中国南部的一个海港，有轮船直通外国，是广东省东部对外贸易的中心。汕头距离香港航程为一百八十海里，船行十多个小时可到达。这是一个有很大发展前途

的特区。

上述这些经济特区的设想，都在进行规划和制订具体的管理条例的过程中，有些地区——例如蛇口，已经从1979年开始由香港招商局进行建设工程。据我所知，广东省政府欢迎港澳、华侨和外国工商业家到这些经济特区投资经营各种企业和事业。

二、特区管理的原则

不少港澳、华侨和外国工商业家，对在经济特区投资感到兴趣，因而对于这些经济特区的具体管理办法，都十分关心。

经济特区的管理条例，目前正在拟制中，尚待完成一定的立法程序之后公布。但，据我所知，有一些原则是已经初步确定下来了。这些原则是：

（一）经济特区内各种企业、事业和个人的活动，一方面必须遵守中国的法律，另一方面它又有一些较为开放的管理条例和办法。区内将设立特区管理处。这是行政机关，负责经济特区内的行政管理。特区内还将设立一个特区经济开发公司，负责特区经济开发的业务和给投资者提供各种方便的条件，以及建设各种公共设施。

（二）经济特区各工厂生产的产品，必须出口外销。产品如需在国内销售，要经过申请批准手续，并作为进口货物缴纳关税。

（三）特区将依法保护投资人的投资不受侵犯，为此

将规定一个相当长的年限。在规定的年限内，其合法权益和应得利润将受到法律的保障。

（四）特区内的企业、事业单位，应根据各自的情况，按法令缴纳一定的税款和费用，它包括：1. 利润所得税，其税率将比香港所收的低，对某些投资周转期限长的企业、事业单位，还可以按规定减收；2. 土地使用费，它包括土地租金、房产税和管理费，这些费用也都会比香港低。

（五）区内企业、事业单位生产所需要的自用的建筑材料、机器设备、原材料、燃料、半成品、运输工具等，均免税进口；产品出口也免征出口税。

（六）在经济特区内，将设立劳动服务公司，统一管理劳动力的供应。录用职工将通过考试，择优录取。企业、事业单位还可依照法律规定，解雇不适合的职工。特区管理机构将规定最低工资额。

上面所说的，是我所了解到的一些基本原则，还有待于制订和颁布各种法令、条例以便实施。总的来说，这种经济合作方式，对中国来说，是一个新的形式，是按照平等互利的原则，以当代通行的国际经济合作方式，利用外国的资金、技术和管理经验来发展社会主义经济的一种补充形式。它将有利于中国加速社会主义现代化的建设。

一些外国的经济学家和新闻记者，对中国实行这种经济合作的政策，有种种议论。有人甚至认为这是抛弃了马克思列宁主义传统的路线，走向自由化。我认为，这是一

个误解。

马克思列宁主义的基本观点，从来都不认为社会主义经济和资本主义经济是绝缘的。人类社会历史从一个社会形态发展到更新的社会形态，都有对旧有社会的批判和继承的关系。它都是在原来的社会经济基础上产生的。马克思当时设想：社会主义经济是在资本主义经济的强大的物质基础上发展起来的，它将批判资本主义的不合理的因素，同时继承它的合理的因素，并利用资本主义社会所创造的强大的物质基础来建设和发展社会经济。只是因为社会革命的进程由于各种条件的影响，首先建立起社会主义制度的国家并不是高度发展的资本主义国家，而是在本国缺乏资本主义经济的强大物质基础的国家，这些国家就有必要利用发达的资本主义国家的物质力量、先进技术和经营管理经济的好经验。苏维埃俄国的经验也已告诉我们，列宁在二十年代初实行新经济政策时，就提出了实行同外国资本合作的政策。只是因为当时种种国内外政治情况的变化，这个主张没有在苏维埃俄国得到发展。实践经验证明，建立了社会主义制度的国家，在经济上愈不发达，这种利用外国资本的政策就愈有必要。1979年7月间，我国李先念副总理在接见日本每日新闻社访华代表团，谈到中外合资经营企业法时就曾表示：即使用纯粹外国资本在中国某些特定地区开设工厂，对于中国经济来说，只不过是一个局部性的事物，没有影响社会主义路线的危险。这是很好的解答。中国采取的与外国资本合作的政策，正是恢

复和坚持了马克思列宁主义的传统的观点。

三、特区的前景

经济特区发展的前景如何？这是港澳、华侨和外国投资者关心的问题。我最近接触了两位美国经济学者，谈起了这个问题。他们认为，对于外国工商业者来说，投资的前景是美好的，前途是广阔的，但，人们还对两个问题有顾虑：

第一，是中国能不能持久地保持政治稳定的局面？这是一个很重要的问题。根据中共十一届三中全会所确定的路线，我国政府和全国人民代表大会早就宣布，从1979年开始，把工作着重点转到实现社会主义四个现代化方面来，这就需要有一个和平的国际环境和持久的国内安定团结的政治局面。和平的国际环境是我们要努力争取的，这个问题我今天不打算多讲。为了达到国内的安定团结，我国政府已经做了大量的工作，其中包括：建立人民的民主与法制的的生活；解决许多历史案件和现实案件；为许多冤假错案平了反；宣布今后不再进行群众性的政治运动；等等。需要有一个安定团结的政治局面，这是全中国人民从解放以来，特别是文化大革命十年来的经验教训中得到的结论。全国人民都不希望再发生动乱的局面。除了敌人强加给我们的战争以外，全国人民都希望在八十年代的关键性时刻，专心致志，聚精会神，坚定不移地为实现四个现代化而努力。这是大势所趋，人心所向，这个历史潮流是

不会被少数人的干扰、破坏所阻挡住的。因此，中国必然会出现一个持久的安定团结的局面，这是没有疑问的。

第二，既然利用外资经营资本主义性质的企业，就必然存在剥削。这种剥削现象会不会在一定的時候又受到批判？也就是说，同外资进行经济合作的政策会不会很快又改变？

这是一个很有趣味的问题。国外私人投资者同中国不论实行怎样形式的经济合作，他们的目的是为了取得利润，必然存在剥削，这一点我们早就清楚的。为了实现四个现代化，发展社会主义经济，我们将容忍一定程度的剥削。我们的基本原则是平等互利，外国投资者要的是利润，而我们要的是社会主义现代化建设。为了各自的目标，我们就有了经济合作的可能性。也就是一方面我们容许和照顾投资者取得一定的利润，一方面这种经济合作必须有利于我们实现四个现代化。所谓有利，大致将体现在三方面：第一，可以作为引进先进技术和设备的桥梁；第二，可以通过它培养能够掌握先进技术的人才；第三，可以从这里学习科学的管理方法。因此，在局部地区容许在社会主义国家管理、监督下的一些资本主义经济的存在，对中国的社会主义经济建设是有利的，这里不存在需要进行批判的问题。

总之，中国是一个有将近十亿人口的广阔的市场，它有着巨大的潜在的购买力，将会为经济特区的经济合作，带来广阔的前景。目前，特区经济开发公司正在有计划、

有步骤地进行着各种准备工作，为外资提供举办各种企业、事业的方便。首先，是制定一个整体的建设规划，估计在1980年内将拿出一个建设的蓝图。同时，开始建设交通、通讯工程；其次，制定一系列的法令和实施办法，使投资者有所遵循；再其次，培养各种技术人才，要求将来在特区就业的职工，要经过基本的英语训练和技术基础知识的训练；还得培养财务会计人才。这些，都将有利于投资者的业务开展。

特区经济的发展，将与香港经济建立更多的联系和更好的合作关系。不过，中国有句古话说：“万事起头难”。广东的经济特区正处在起头阶段，它还有许多工作要准备，要付出很大的努力。但，我相信，它的前景是美好的。

上海对外经济的现状和前景

蔡 北 华

我曾于1946年到1949年在香港工作过。时隔三十多年，现在应经济导报的邀请，来香港访问，旧地重游，有机会再同香港工商界和各界的朋友们会见，感到十分高兴。今天，我要讲的题目是上海对外经济的现状和前景。在谈这个问题之前，先向各位简要地介绍一些上海的基本情况。

上海是我国最大的通商口岸。解放前是一个典型的半殖民地消费城市，工商业畸形发展，被称为“冒险家的乐园”。当时的工业，主要是轻、纺工业，机械工业大多只能修修配配。建国以来，经过多次调整改组，上海已发展成为我国重要的工业基地、科学技术基地和出口基地。目前拥有约八千家工厂，二万四千多家商店，四百多万职工；十个郊县，十二个卫星城镇，一千一百多万人口（其中市区五百九十一万人）。

多年来，上海已经形成了一个工业门类比较齐全，设计、制造、协作配套能力比较强，初步具有一定技术装备水平的工业基地。三十年来，发展了冶金、机械、化学、

造船等工业，建立了电子、仪表、石油化工、新型原材料工业，发展了原子能、半导体、电子计算机、激光、红外、光纤通讯等先进技术。机械工业的成套水平达到85%到90%；生产需要的钢材和化工原料的本市自给率都达到90%以上。同时，原有的轻纺工业和手工业也有很大发展。我们以大型厂为骨干，发挥中小型厂“专”而“活”的特点，促进了工业生产的迅速发展。三十年来，上海工业总产值增长约二十三倍，占全国工业总产值的八分之一。

上海是我国的一个重要工业城市，交通发达，港口优良，吞吐量近年逐年增加，已是世界十大港口之一。上海口岸的出口总值，1979年比1950年增长了三十多倍，约占全国出口总额30%。目前同上海有贸易往来的国家和地区达一百五十多个，客户二万多户，其中有相当一部份是建立在相互信任基础上的经销商和包销商。全市有一千八百多家工厂不同程度地承担着出口的生产任务。上海同港澳的关系更是十分密切，对港澳出口占口岸出口总值的16.6%。

上海的科学技术面貌也已发生了很大的变化。解放初上海仅有几所大专院校和几个科学研究机构，科研人员只有二百人左右。现在，上海设有中国科学院上海分院、上海社会科学院，有四十九所大专院校，二百二十多个各种专业的研究所；有各学科的教授和专家二千多人、科技专业研究人员二万多人，加上企事业单位的科技人员，共有二十七万多人。此外，还有一百万以上技术比较熟练的工

人，在广泛开展的技术革新运动中，不断提高科学技术水平。

从以上的基本情况可以看出，三十年来，上海经济的发展是较快的，经济基础也是较好的，在排除了“四人帮”对经济的干扰、破坏以后，特别在全国工作重点转移到社会主义现代化的建设上来以后，由于坚决贯彻“调整、改革、整顿、提高”的八字方针，经济又有了新的发展。

现在我再来讲一讲上海市近年来对外经济发展的几个方面：

1. 进出口贸易。

三年多来，我们根据平等互利、互通有无的原则，大力开展对外贸易。1979年上海口岸的出口贸易比1977年增长65%，其中对香港出口增长50%。在出口商品中，除了上海传统出口的轻纺产品、手工艺品、农副产品和畜产品继续增长外，机械、化工原料以及五金矿产等商品，也有较大的发展。1979年的出口贸易同1977年比较，轻纺工业产品增加68%，工艺品增加41%，农副产品和畜产品增加52%；机械设备增加51%，化工原料增加约二倍，五金矿产增加85%。不少出口商品如棉布、绸缎、针棉织品、服装、食品、机械、工具、化工原料、医药等等，由于上海工业生产部门和外贸部门十分注意适应国外市场的需要，积极增加品种、提高质量、加快交货，因此受到海外客户和用户的欢迎。

三年来，进口贸易也相应地有很大增长。1979年上海

口岸的进口到货比1977年增长66%，其中地方进口贸易额增长103%。进口商品的品种和数量也不断扩大。其中：1979年进口的化工产品比1977年增加46%，五金产品增加48%，机械工业品增加约三倍。这三个大类要占全部进口商品的79%。这对于促进上海的生产和技术水平的提高起了积极的作用。

2. 引进先进技术、设备和资料。

近几年来，上海为了广泛吸收别的国家和地区的长处，引进了一些新技术、新设备，对于提高生产能力和技术水平，增加花色品种和改进产品质量，增强出口商品在国际市场的适应能力，起了积极的作用。据统计：从1973年到1978年共计引进设备九百八十五台，包括：机电设备二百零七台，科学仪器七百七十八台。此外，上海在引进技术设备的同时，还引进了不少技术资料 and 专门知识，也有利于工农业生产的发展。

3. 港口、航运、银行、保险等业务。

为了配合对外贸易的开展，上海的港口与航运有了较大改善。目前，上海港口装卸机械化程度已达70%，码头长度达十三公里，有十二个装卸作业区，九十二个码头泊位，还有一个集装箱专用码头，可以停靠万吨大型客货轮。上海港现有二十一条外贸航线，其中远洋十一条，近洋十条。1979年，进出港口的海轮约三千六百航次。最近又增开了上海、香港货轮和定期客货班轮。中美之间也开辟了上海、波特兰港航线。上海民航目前已发展到三十条

航空线。同时，上海的银行业务也很发达，经营外汇的中国银行，采取了灵活的做法，方便国外客商与旅游者。1979年，上海人民保险公司又开展了旅游保险以及其它各项保险业务，如中外合营企业及补偿贸易中的安装、建筑保险等。

4. 加强与各国的经济交流。

最近几年，上海先后同日本的横滨、大阪，南斯拉夫的萨格勒布，意大利的米兰，美国的旧金山，荷兰的鹿特丹，苏丹的恩图曼，多哥的拉马卡腊等结成友好城市，并与美国的西雅图结成友好港口。中外友好城市与友好港口的结成，对进一步发展上海与世界各国的经济交流，以及促进上海与世界各国人民的友好往来，都起着重大作用。这几年，日本、西德、瑞士、瑞典、波兰等国在上海就先后举办了造船、电子、机床、缝纫机、医疗器械，感光器材等工业展览会和图书展览会十余次；我国也先后在上海举办了出口商品小型交易会，如：羽绒制品、针棉织品、服装、红茶等交易会十余次。这些都促进了上海与各国的经济往来。

5. 旅游事业。

上海的旅游事业发展较快，来自世界各地的旅游者日益增加。据统计，1978年，上海接待了近百个国家和地区的旅游者共计十二万六千余人，比1977年增加106%。1979年来上海旅游的人数，又上升到十九万五千余人，比1978年增加54%。其中：外国旅游者九万一千余人（日本

占 36.8%，美国占 30.1%），侨胞和港澳同胞十万四千余人。为适应旅游事业的发展，上海的城市建设、服务、商业、交通、邮电等事业也相应发展，扩充了旅馆，增辟了航线，扩大了旅游商品的生产和销售。上海现有旅游宾馆九家，客房一千八百余间，床位三千六百多个。

此外，为了适应对外经济的开展，除了原有的各对外贸易分公司以外，相应地建立了一批贸易和投资信托机构，如上海市对外贸易总公司、上海市玩具进出口公司、上海市机械设备进出口公司、出口商品包装分公司、上海集装箱公司、上海国际信托服务公司、上海市爱国投资公司，并正在筹建上海投资信托公司。这些机构的设置，将对上海对外经济的发展起促进作用。

近几年来，上海对外经济取得较快的发展，原因是多方面的。主要是我国国民经济的恢复和发展，为对外贸易提供了比较雄厚的物质基础。同时在商品生产、销售和运输等各个方面考虑到国外客户的需要，双方进行密切合作，采用了国际上通行的一些贸易方式，以及灵活运用了一些习惯的做法。

在贸易方式上我们采用的有：

1. 来料加工和来件装配。

近两年来，上海同国外合作的项目不断增加。从1978年下半年到1979年9月底，已签订来料加工、装配合同六百多笔。加工装配的项目有服装、电气用品、化工产品、电子产品等十几个大类共一百多个品种。合作的国家

和地区有：港澳、日本、新加坡、澳大利亚、加拿大、瑞士、瑞典、西德、荷兰、美国等。其中香港比重最大，占70%；日本次之，占15%。

2. 补偿贸易。

从1978年下半年到1979年9月底，上海已签订补偿贸易合同六十二笔，成交对象有香港和日本，以及其他国家。合作项目一般都是中小型的，有轻工、纺织和机电等产品。这些已签订合同的项目，经过双方的努力，都能按合同规定执行。目前有许多项目已投入生产，客户已收到产品。补偿贸易，既利于国外客户出售技术设备和购买商品，又利于我们发展生产和扩大出口，对双方都有好处。

3. 中外合资经营企业。

我们上海愿意同国外企业或个人在平等互利、双方协商一致的条件下举办合资经营企业。项目是多方面的，目前正在谈判的有汽车、电子、仪表、纺织、化工、造船、旅游宾馆等十多个项目；正在与我们洽谈的有美国、西德、日本、香港等国家和地区的财团、公司和厂商数十家。

我国政府已颁布的《中华人民共和国中外合资经营企业法》，确立了合营企业在我国的法律地位。但在洽谈过程中，还会碰到一些具体问题。我国政府正在制订并将陆续颁布具体实施条例和有关法律，逐步解决这些问题。当这些具体条例和法律还未颁布以前，合营各方可以通过协议和合同来解决这些问题，因为双方签订的协议和合同经我国政府批准后，就具有法律效力。我们欢迎国外合作者

来上海洽谈。当前上海有几个合资经营项目，已在着手谈具体细节，预计经过双方努力是能达成协议签订合同的。

除此以外，我们还灵活运用以下一些习惯的做法：

1. 恢复使用出口名牌商标。

在上海的出口商品中，有许多是传统的名牌，在国内外久享盛誉。但在文化大革命中，除了金三杯真丝印花绸、三五牌台钟、跳鲤细布、梅林牌罐头等一直在使用外，另有一些著名商标如：回力牌胶鞋、红双喜乒乓板、金钱牌热水瓶等停止了使用，因而影响了客户的订货。现在，这些名牌商标都已陆续恢复，受到国外市场的欢迎。

2. 恢复工艺品的传统题材。

反映我国传统特色和民族特色的各种雕刻制品和其他一些工艺美术品，一度受到“四人帮”的干扰破坏，有的停止收购，停止出口。现在，只要不是黄色、丑恶、反动的都可以经营。近年来恢复了仕女、罗汉、观音等工艺品的生产和出口，受到国外客户的欢迎，订货成交大有增加。

3. 改善货物运输，开展陆空联运以及集装箱、“挂衣装箱”等出口业务。

陆空联运在1974年开始使用，最近三年获得较快发展。现在使用这种方式的商品范围已由生丝扩大到服装、药品、裘皮等；地区也由欧洲扩大到北美、澳洲和亚洲。上海还建立了集装箱专用码头和开展“挂衣装箱”运输，比较好地适应现代化运输的要求。

4. 积极组织现货交易，增加高档品种出口。

对现货交易，有关公司收集各种现货样品，邀请客户来沪洽谈。如香港有位客户三次来沪，看样成交共达一百万美元，还扩大了三巾(毛巾、浴巾、方巾)高档割绒商品的出口，适应了外销需要。

总之，我们采用了国际上通行的一些贸易方式，以及灵活运用了一些习惯的做法，就使得我们同国外厂商合作的路子越来越宽，交易越做越多。

但是，在我们的对外经济工作中还存在一些缺点，主要是：有的商品货源不足，品种不对路，质量不高，包装不好，交货不及时，还不能完全满足客户的需要。这些问题，都已引起我们有关部门的重视，正在从多方面采取措施，加以改善和提高，以进一步做好上海的对外经济工作。

最后讲一讲上海对外经济的前景。对外经济是发展国民经济的重要方面，而上海在我国对外经济往来中又占有特别重要的地位。今后上海将成为我国工业、科技、外贸三个基地，发展对外贸易就是一个重要方面。从上海市的工农业生产发展趋势来看，今后几年的对外贸易将有一个较大的增长，对外经济往来的前景十分美好，具备了一些有利条件。

1. 国际、国内形势十分有利。首先是国内形势很好。上海经济将通过调整，在恢复和发展已经取得很大成就的基础上，迈开更大的步伐。同样，对外贸易也要大力发展。我们将博采各国之长，进行技术改造，革新产品设

计，把外贸产品的生产和技术水平大大提高一步。当前，我们的外贸部门正在逐步进行体制改革，以便充分适应对外经济发展的需要。国际政治经济发展的趋势也越来越有利于我国大力开展对外经济活动，我国与三个世界的国际经济关系越来越宽广，我们和港澳的经济往来也将更加密切。今后上海和港澳可以在贸易、投资、合营、补偿、加工、旅游等非常广泛的范围内进行更有效的合作，前景是十分令人鼓舞的。

2. 出口货源逐渐增加，商品结构将更加适应国际市场的需要。根据上海市的规划，出口商品将有更大的增长。上海郊区农村将提供更多出口农副产品，除了嘉定大蒜等著名产品以外，还发展了淡水养殖的水产品、蘑菇香菇、活家禽和冰冻食品等畅销商品，以及发展了水貂、长毛兔和山羊的饲养，以增加畜产品的出口。轻纺手工业品中，普遍建立了出口专厂；重工业产品中，化工产品1980年计划出口品种从一百五十种扩大到二百种，出口额比1979年将增长50%；机电产品也有较大幅度的增长；此外还计划扩大仪表和锻压设备的出口数量，并增加车床、磨床、搪床和冷冻机等新品种出口。

3. 大力开展灵活贸易方式。我们除了使用一般国际上各种通用的贸易方式和做法以外，对双方有利的方式都可考虑使用。在来料加工、补偿贸易、技术合作、合资经营企业等方面，我们欢迎在投资少、见效快、创汇高的劳动密集型产品方面进行合作。至于技术水平较高的高档产

品，由于价值高，创汇快，也是我们今后要大力发展的方向。科研技术合作和智力投资是上海与港澳过去所没有开展的领域。1979年我国从香港引进了一批包括电子教学工具在内的现代化教学工具，已分别安装完毕。上海有大量大专院校和科学技术研究单位，需要引进相当数量的图书、仪器和现代化教学工具。今后希望港澳人士及国际友人能对上海更多地进行文教科研方面的合作。

4. 旅游事业也将有较大的发展。为了适应旅游事业发展的需要，上海将新建一批旅游宾馆，接待旅游者的能力将成倍增长。为了使旅游者更好地在上海、浙江、江苏各风景名胜地区游览，最近将成立上海旅游公司，并改善交通条件，参观游览点将增加到三百多个，旅游线延伸到杭州、黄山、苏州、无锡、南京等中外闻名的名胜风景区。

除了以上各种经济联系的方式以外，各有关部门如银行、海关、保险、信托等部门采取了各种改善措施，为对外贸易和广大旅游者服务，如简化海关手续、扩大银行信用范围、办理旅游保险和扩大受托项目等等。港口、海运、铁路、航空等部门正在努力改进运输装卸等工作；班机、班轮把上海和港澳之间的联系更加密切起来。总之，围绕着扩大对外经济往来的目的，各有关部门的共同协作正在形成和发展，这方面的相应措施也必将有力地促进上海和港澳地区之间的经济往来。

上海和港澳有长期的传统的经济往来历史。近年来，我们上海从港澳直接进口或由港澳进口后转口到国内的物

资是大量的；而我们上海口岸销往港澳市场或通过港澳转往世界各地的商品也是大量的。由此可见，上海和港澳的经济合作关系是极为密切的，是相互促进的。在这样频繁的经济往来中，港澳同胞和国际友人以他们的先进经验、先进技术和先进设备，对我国的社会主义建设事业做了许多有益的工作；并且在台湾省尚未回归祖国之前，港澳工商界人士在沟通我国各省市和台湾省之间的经济联系中已经发挥并将更加发挥有益的桥梁作用。香港又是世界上著名的贸易港口，转口贸易极为繁荣，它和世界各地具有广泛的联系渠道和密切的经济关系。这些，不但对我们过去的经济建设起了很大的作用，而且在目前建设四个现代化的伟大历史时期中，也会作出更大的贡献。

八十年代中国经济研讨会 的总结发言

许 滌 新

八十年代中国经济研讨会，由于大家诚心协作，开得很好。好在什么地方呢？好在大家提出很多问题，对中国八十年代的经济发展表示关心。这是应该热烈致谢的。现在主席要我做一个总结性发言，由于问题很多，而时间又匆促，我只能粗枝大叶地讲几点意见。

这次参加中国经济研讨会的，不仅有港澳工商金融界的代表人物、不仅有在香港经营业务的英国朋友、美国朋友和日本朋友；而且在港澳以外，还有许多国家和地区的工商金融界和外交界的朋友。我们这个经济研讨会的规模并不大，但是，代表性却显得相当之大。我们很高兴能够在香港会见许多老朋友；更高兴能够通过这次研讨会，结识了许多国家的新朋友！

经济是同政治密切相关的。实践证明，政治如果不稳定，就很难谈到经济的发展，就很难谈到国内同国外的经济联系的发展。用历史唯物主义的观点来说，这是上层建筑对于经济基础的反作用。我在一九七九年十月下旬至十

二月下旬的两个半月间，在美国十个大学讲学的时候，有几位经济学教授，还有几位银行家和工业家，曾经问过这个问题：“中国的政治路线、经济政策和国家领导层，会不会稳定下来呢？”我很理解这几位美国朋友的意思。如果中国的政局不稳定，经济政策经常改变，那么，要从国外引进先进技术，要从国外贷借资金，要开展中外合营和补偿贸易等等，人们就不得不反复考虑投资的安全。因此，我认为这个问题是问得合理的。这次参加研讨会的朋友，可能也有这样的顾虑。这个问题的答案，本来就很肯定，本来就很明白。最近，党的十一届五中全会的英明决定，使答案更加肯定，更加明白，因为五中全会的决议，使中国的安定团结，在政治上、在组织上，得到更可靠、更坚实的保证。中央政治局增选二位常委；以胡耀邦同志为首的中央书记处的建立；而汪东兴、纪登奎、吴德和陈锡联四同志的免除党和国家的领导职务，就是证明。五中全会的决定，说明在党中央的领导下，在全国的安定团结的前提下，要到本世纪末，实现四个现代化的国策，是象磐石一样坚定不移的。因此，朋友们如果要同中国搞中外合营和补偿贸易等业务，从政治方面来说，我认为是不存在什么风险的。

中国是一个近十亿人口的国家，有九百六十万平方公里的土地，有丰富的地下矿藏。新华社已经公布，到一九七九年底，煤炭的储藏量，已勘探明白的就有六千多亿吨，单单山西一省就有二千多亿吨，这只是全国煤藏量的一部份；关于铁矿的储量，据地质部材料，最近四年勘探

的结果，我国目前拥有的铁矿探明储量达到四百四十亿吨；关于原油的储藏量，虽尚未得到比较明确的数字，但是单以南海、东海等大陆架、渤海沿岸和青海柴达木盆地等地的储藏量来说，是很有希望的。农林牧副渔实行同时并举的方针之后，土特产的出口，也会增加得很多。在工农业发展的基础上，中国人民的购买力必然会稳步地增加。中国人民购买力的稳步增加，不但有利于中国工农业的发展，而且也有利于许多友好国家发展对华的贸易。可以这样说，中国是世界一个巨大的市场，它的购买力，将会随着社会主义现代化建设之发展而发展；而中国人民购买力的提高与发展，对于许多友好国家的输出技术、输出资本以及输出商品，是有利的。去年在美国的时候，有一位朋友问我：“中国对外发展经济关系，是不是规定某个国家居第一位；某个国家居第二位？”我的回答是：“中国并没有规定那个国家在经济关系中居第一位，那个国家居第二位、第三位或第四位；中国同某个国家的经济关系发展到什么程度，是决定于双方而不是决定于一方的”。因此，我们欢迎友好国家的朋友积极来推动同中国经济关系的发展。

中国在这三年（从一九七九年到一九八一或一九八二年）间的调整、改革、整顿、提高，就是要使中国三十五万个已有的企业发挥潜力，其中，极小一部份经营管理不善、产品质量低劣、而成本又高的长期亏本企业，当然要让其关门或裁并；但是大部份企业，是会经过整顿之后得到提高的。在这里，企业的提高，有一些是要同引进新技

术，要同合作生产或向外贷款发生关系的。几位同志在前面已说得相当具体，我就不再多说了。

大家很重视我国已经公布的“合资企业法”，并且对于与合资法有关的若干具体问题（如企业所得税的税率问题、企业的经营年限、注册规则和公司法等等）表示关心，这是可以理解的。为了四个现代化的进行，我们正在争取这些具体问题的及早解决。这是很明白的事情，如果这些问题不解决，那么，技术引进、贷款、合资等等，就难于顺畅地进行；因此，我们对于这些问题的关心，并不限于外国朋友。但是，由于我们缺少这些方面的经验，要周到地照顾到双方利益，就必须反复考虑问题。因而，潦草从事，对于中国和有关国家来华投资的朋友，是不利的。当然，我们决不以此为借口，而把这些问题拖下来。只要国内有关机关的草案搞得比较周到，比较成熟，是会分批或一次发表的。

在解放以前，中国人民对于在华外资所采取的态度，同现在是不相同的。在解放以前，我们采取反对的态度；而在今天，我们则采取欢迎的态度。是不是我们自相矛盾呢？不，不是的。在解放以前，在华外资是以不平等条约为条件的，是以国家主权的丧失作为前提的。作为一个爱国的中国人，当然要加以反对。而现在，在平等互利的条件下引进外资（技术），并不损害我国的国家主权。作为一个爱国的中国人，当然没有理由加以反对。现在无论引进技术，无论贷款或合资经营，都是在我国的国家主权不

受损害的前提下进行的；这就是我国的对外经济关系，从技术引进到合资经营，得到全国人民的拥护。

毛泽东同志和周恩来同志反复教导我们，立国的原则是以自力更生作为主导的方面。引进技术和利用外资，会不会同自力更生相矛盾呢？我认为：只要善于掌握并消化引进的技术和外资，那么，我们就能够增强自力更生的力量，就能够使引进技术和利用外资成为自力更生的条件。何况毛泽东和周恩来同志早就指出，自力更生并不排除争取外援呢？

中国正在改革经济体制。中国原来的体制，是以苏联的体制为蓝本，在五十年代形成的。特点就是高度集中，地方和企业，特别是企业的自主权，受到很大的限制。体制下放后，地方和企业的自主权必然要扩大。地方和企业的权大了，会不会各行其是，发生“乱”的问题呢？我们过去有过两次“一放就乱”的教训，一次是一九五八年，一次是十年文化大革命期间。对于那两次的“乱”，记忆犹新，因而我们对现在的体制改革比较谨慎，力争不发生大的混乱。但是，由于中国面积很大，情况很复杂，根据各地的具体情况，在做法上，可以容许有些不同。既然有了不同，自然就有了不同程度的矛盾，有了不同程度的所谓“乱”。但是，这些不同的做法，这些“乱”和矛盾，使我们能够进行比较，取得经验，然后，订出统一的办法。党中央、国务院对于这个问题，对于调节中央（各部）和地方之间，调节地方与地方之间，以至调节部门（包括大型企业）与部

门之间的矛盾，是极其重视的。在这种情况下，大乱（高度的生产无政府状态）是可以避免的；小乱（或者说，小的矛盾）很可能经常发生，但是，那是容易解决的。

关于经济特区，是大家所关心的一个问题。这种特区是本世纪六十年代在一些国家出现的，它是对外经济合作的一种形式，但特区的特点，各有不同。中国的经济特区，是在条件适合的地方，划出一块特殊的地区，采取比内地其他各省较为开放的方式，以便于同外国资本进行合作。或者说，更便于外国资本到这里来投资，来经营工业、商业、服务行业以及公共事业（如水、电、交通），因为它是一个综合性的特区，所以称为“经济特区”。特区欢迎外国朋友来投资；而这种有外国朋友投资的各种企业和个人的活动，有的是属于国家资本主义性质的，有的是属于资本主义性质的，它们必须遵守中国的法律。中国法律是会保护它们的正当经营和合法利益的。朋友们都知道，中国是一个社会主义国家，搞特区，是不是后退了呢？在表面上，中国已经在全国范围内建立了生产资料的全民所有制和集体所有制，现在设立特区，容许外资来搞国家资本主义性质或资本主义性质的企业，岂不是后退一步呢？这种看法，完全是从表面上着眼的。我国的生产资料的社会主义公有制，是站稳了脚跟的。现在，按照平等互利的原则，使用当代通行的国际经济合作方式，利用外国资金、特别是最新技术和良好的管理经验，在实质上，并不是对于社会主义经济的否定，而是发展社会主义经济的一种补充形式。从更

快地实现社会主义现代化建设的角度来看，那是很有利的，因为它能够加快我国社会主义现代化建设的速度，有利于促进我国的社会生产力的更快提高，有利于增强我国社会主义制度的经济基础。这是马列主义在中国现阶段具体情况下的具体化，并没有取消生产资料的社会主义公有化，并没有否定马列主义的基本原理，谈不到有什么“修正”。

我们要在广东设立经济特区，对于香港会不会发生影响呢？影响，不能说没有；问题是什么影响。三十年前，我曾经在香港住了二年半；现在回来一看，几乎不认识了，这说明香港的经济，在这三十年中，是有着显著的发展的；看来今后还会发展下去。去冬以来，西方一些国家已经开始在闹衰退；而在香港，现在还看不出有衰退的迹象。这件事引起了不少人的惊叹！当然，我不能说香港经济本身就没有矛盾。举一个例子，高昂的利息和地价，同工商业经营和人民生活，就有矛盾。广东的经济特区建立起来之后，双方需要好好协作，广东特区发展起来的行业，有的可能是同香港相同的，有的可能是同香港不相同的。服务行业和公共事业等行业，大家都需要，这就可以不发生矛盾；占地较大、使用劳动力较多的行业，在特区建立，比在香港建立，更为有条件，这也不发生矛盾。不仅如此，广东经济特区发展起来之后，还会对香港经济，起着协作互助的作用，这对于香港是有利的。有一位朋友问，中国政府对港政府布政司设立一个“中国部门”的态度。我不能代表中国政府回答，但从我个人来说，港政府设立相应组织

来加强双方关系，是一件值得欢迎的事情。双方加强联系，增进双方的友谊，对于解决矛盾，是有利的！

为了实现我国社会主义的现代化建设，必须发展我国的对外经济关系，必须发展我国的出口贸易和旅游事业，因为引进新技术和借贷资金，都要考虑到支付外汇的偿还能力，而增加出口贸易和发展旅游事业是获得外汇的重要来源。最近美国国会通过给予中国最惠国待遇，我们表示热烈的欢迎！中国得到最惠国待遇，中美之间的贸易就有可能一年比一年地以更快的速度增加起来。日本和西方许多友好国家同中国的经济关系也在不同程度上由于双方的努力而不断地在增进，我们同时也热烈地对这些积极推进对华经济关系的友好国家，表示欢迎！

由香港经济导报社所组织的中国经济研讨会就要结束了，我在这里，代表我们的代表团，向组织这个研讨会的香港经济导报社致谢！向亲自出席这次研讨会的新华社香港分社社长王匡同志致谢！向参加这次研讨会的在港澳经营工商金融各界的中外各位先生致谢！向不远千里从西欧、从东南亚、从澳大利亚等地到香港来参加这次研讨会的各位先生致谢！谢谢你们对我们代表团的大力支持！

附 录

香 港 观 感

卓 芬

由于一个难得的机会，我到了阔别三十年的香港。旧地重游，无限兴奋。三十年的岁月匆匆流逝了。祖国的河山起了巨大的变化，香港也起了巨大的变化。

三十年前的香港，只不过是一个以贸易为中心的转口商港，纺织业、针织业等轻工业并不突出。很多产品的质量和样式，还不及上海货美观；至于城市建设，诸如大洋楼、大公寓、大酒店也不及上海豪华。现在变了，香港已变成一个工商业和金融业相当发达的现代化城市。

这个面积只有一千零四十六平方公里的港岛，人口已从三十年前的二百万增加到将近五百万。人口密度，远远超过上海和天津。香港地区虽小，但它却成为世界性的市场，金融市场日趋国际化，香港的一百零一家银行中就有五十四家外资银行。它已成为亚洲金融市场的中心，也是世界三大黄金市场之一，仅次于伦敦和苏黎世。在工业方面，它的服装制造业、玩具业、半导体收音机、手表，在资本主义市场上，有的居于第一位，有的居于第二、三位。港制手表，一九七八年出口数量，超过瑞士和日本。居世

界第一位，手表出口总值则居世界第三位。香港的进出口贸易总值三十年来增长了四十多倍。

建筑业也随着工商业的繁荣而突飞猛进。据统计，从一九七五年到一九七八年的四年间，建成大小洋房及整幢洋房共七万七千零五十五个单位。但到目前为止，住房仍然供不应求，新建楼房不得不向高空发展。特别值得注意的是市内盖房已无空地，只好向海要地，开山填海造房。跑马地从前原是个幽静的住宅区，山林道一带有些阔人住的洋房，还有二三条小街，有住宅和小商店。现在小街和旧楼房都已消失。新开了几条马路和天桥，建了不少高大楼房，原来的养和医院也扩大了。这里曾是我的故居，原想再看一眼，然而已无处寻觅。只见菜市场的一个小店，招牌是“景光号”，依稀还可辨认当年景光街的痕迹。

香港的旅游业在太平洋地区居第二位，仅次于夏威夷。新辟了一些游览区，从古代封建式的“宋城”（仿宋代开封），到最现代化的海洋公园，都具有特点。海洋公园最吸引人的是黄竹坑山顶的水族馆，它是世界上具有相当规模的海洋水族馆之一。由于天然条件好，海洋公园种植了奇花异卉，又可以利用自然的海水培养水族，开辟水獭池。公园的架空缆车也是现代化的，有点儿象鸟笼，完全自动控制；每一车乘满六个人便自行关闭，悬空驶向山顶。

香港虽是一个弹丸的都市，但它却成为资本主义世界的缩影。一方面工业技术相当进步，城市建设有计划地发展，工作效率也相当高，这是值得称赞的。但是它却集中

了资本主义所固有的黑暗面。解放前人们说上海是冒险家的乐园，现在的香港较诸当年的上海更是冒险家的乐园，赌彩票、赌马票、炒黄金(即倒买倒卖黄金)、买卖地产，多少人就在这国际性的大赌场上一会儿成为腰缠万贯的暴发户，一会儿又破产倒台，成为囊空如洗的穷光蛋。这些人不过是翻腾在金涛银浪中的独木舟，整天提心吊胆，虽有丰富的物质享受，却得不到片刻的内心安宁。大概根源就在这里吧！社会上杀人越货、殉情自杀，层出不穷，至于白昼抢劫更是司空见惯。每天打开报纸，使人触目惊心，比之三十年前更为严重！

香港人民的生活水平似乎提高了，不少市民的家庭有电冰箱、电视机、电锅、电风扇等用具。但是由于通货膨胀，高物价、高利息、高房租，收入低的家庭生活并不好过，特别是因为香港当局采取高地价的政策，促使楼房价格和房租猛升。过去说香港是“尺土寸金”，现在则有“寸土尺金”之谚语。高房租使人民生活受到极大威胁，一个五口之家，租二间十几平方米的房间，房租最低每月需要港币近二千元。衣着虽然便宜，但副食昂贵，三十年前我们在那里做地下工作时过着供给制的生活，每月四十元港币的生活费，在家开伙就可以吃饱饭；现在在饭馆吃饭，每人每月就要港币七八百元，在家吃饭，每月每人伙食最少也要二百元以上。而职工每月收入，低的一般只有港币一千元到一千二百元，高的一般是二千五百元到三、四千元。因而多数职工生活也很难过。

有人把香港当作“天堂”，甚至向往它，实际上香港人（有钱的人家除外）在“三高”的压力下生活是沉重的，有时还受到资本主义世界经济衰退的影响。它迫使很多人去追求金钱，满脑子只有一个钱字，精神上空虚到了极点。旧地重游，使我不但看到香港的外表，而且更深一层了解到它的本质。这就使我倍感社会主义祖国的可爱，因为我们人民的生活水平虽低，但生活是有保证的，同时有远大的理想在鼓舞着我们每个人一心搞四化，精神境界是那里的人们所无法比拟的。

香港的繁荣是在六十年代开始，算起来也不过二十年。我们在打倒“四人帮”之后，特别在党的三中全会之后实行安定团结和社会主义现代化建设的国策，得到几亿人民衷心的拥护，只要我们脚踏实地，按照客观规律来搞生产建设，相信用二十年的工夫，一定能够把我国建设成为一个不仅物质上丰富，而且精神上也是丰富充实的国家。

