

中共中央文件选集

1949年10月—1966年5月

第三十册

1959年1月—4月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共中央文件选集. 一九四九年十月~一九六六年五月. 第30册/
中央档案馆, 中共中央文献研究室编.

-北京: 人民出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-01-012047-8

I. ①中… II. ①中… ②中… III. ①中共中央-文件-汇编-
1949~1966 IV. ①D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 088566 号

中共中央文件选集

ZHONGGONGZHONGYANG WENJIAN XUANJI

1949年10月—1966年5月

第三十册

1959年1月—4月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013年6月第1版 2013年6月北京第1次印刷

开本: 680毫米×960毫米 1/16 印张: 36.25

字数: 376千字 印数: 0,001—5,000册

ISBN 978-7-01-012047-8 定价: 116.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010)65250042

编辑出版说明

《中共中央文件选集(一九四九年十月——一九六六年五月)》，是经中共中央批准编辑出版的。

本书选收了中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕这一时期以中共中央名义发出的重要文件，包括中共中央政治局、中共中央书记处文件，中共中央重要会议文件，中共中央与其他机构联合发出的文件，部分与中央文件有直接关系的文电作为附件一并收入。

中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕，我国基本完成社会主义改造并开始全面建设社会主义。1981年6月中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对这十七年间的重大历史事件作出决议。本书所收文件，不少涉及这些历史事件。我们把这个决议载于卷首，作为

全书总的说明,以帮助广大读者准确地理解这些文件的内容及其涉及的历史事件。

本书收录的文件大多数依据中央档案馆保存的档案刊印,一部分依据当时的报刊或后来编辑出版的党和国家领导人选集、文集或党的文献汇编刊本刊印,并在文末注明了刊印依据。

本书严格保持所依据版本原貌,除附表外未作删节,只对明显错漏或不妥之处进行必要的订正和规范。原件无标题或标题有明显缺陷的,加拟或作了必要修改;原件所载形成时间不完整或不准确的,作了补充或订正;文字有明显错漏的,作了必要处理并用符号标出:错字改正用〔 〕、漏字添补用〈 〉、衍字删除用[]、辨认不清的字以□代、缺字以△代;一些标点符号和人名、地名按现在的规范用法进行规范。

本书作有少量注释,按注释序号排于每份文件之后。

本书按文件形成时间编排,分册出版。只有年份、月份而没有日期的文件,排在本月末。

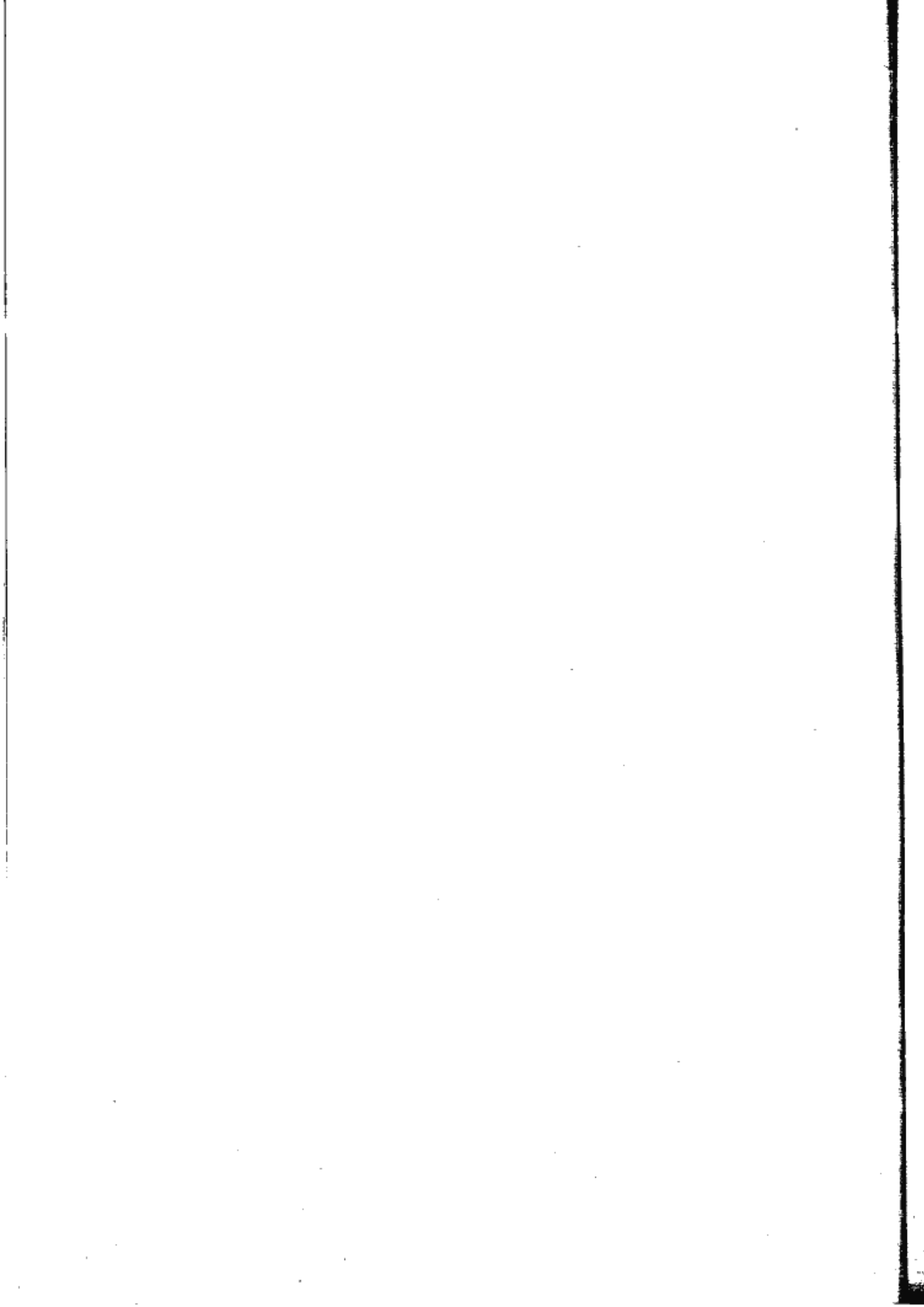
本书采用国家统一制定的《简化字总表》排版,对未明文废止的异体字、异形词和在一定意义上可

以通用的字词,均按原件排印。所选电文的代月、代日、代时亦按原件排印,并在相关分册后附有地支代月、代时和韵目代日表,以备查考。

中 央 档 案 馆

中共中央文献研究室

二〇一三年三月



目 录

中共中央转发江苏省委关于做好当前人民生活工作的 几项紧急通知 (一九五九年一月一日)	1
中共中央转发铁道部关于开展安全正点运动的指示 (一九五九年一月一日)	5
中共中央关于派检查组到各重点区检查设备成套问题的 通知 (一九五九年一月二日)	12
中共中央、国务院关于发给职工一九五八年跃进奖金的 通知 (一九五九年一月二日)	15
中共中央关于立即停止招收新职工和固定临时工的 通知 (一九五九年一月五日)	17
中共中央关于统一管理党政档案工作的通知 (一九五九年一月七日)	19
中共中央批转陈云在全国基本建设工程质量杭州现场 会议上的两个讲话纪要和建筑工程部党组关于工程 质量事故和伤亡事故问题报告的指示 (一九五九年一月八日)	22

中共中央转发河南省委关于浮肿病治疗情况报告的 批示	
(一九五九年一月十日)	24
中共中央转发商业部党组关于利用红薯制糖问题的 报告	
(一九五九年一月十日)	25
中共中央关于一九五九年不从高中在校学生中征兵 问题的指示	
(一九五九年一月十二日)	27
中共中央批转李先念、谭震林关于当前调拨小麦、大豆 和若干副食品问题的报告	
(一九五九年一月十三日)	28
中共中央转发河北省委、省人委关于开展大购大销 运动的第六次汇报的批示	
(一九五九年一月十三日)	30
中共中央转发黑龙江省委、省人委关于市场供应工作的 报告	
(一九五九年一月十三日)	32
中共中央转发煤炭工业部党组关于煤矿合同工自动 离职情况的报告	
(一九五九年一月十四日)	38
中共中央关于适当压缩一九五九年生产及其他用布 供应指标的通知	
(一九五九年一月十八日)	46

- 中共中央批准中央防治血吸虫病九人小组关于第五次
全国防治血吸虫病工作会议的报告
(一九五九年一月十八日) 48
- 中共中央批转湖南省委关于商业资金和商品库存情况的
报告
(一九五九年一月十八日) 59
- 中共中央批转水电部党组关于组织力量对中、大型
水利水电建设工程进行检查的报告
(一九五九年一月二十日) 62
- 中共中央转发第一机械工业部党组关于加强设备成套
工作报告的批示
(一九五九年一月二十日) 65
- 中共中央批转河南省委关于防止形式主义和铺张浪费的
几项规定
(一九五九年一月二十一日) 66
- 中共中央批转粮食部党组关于粮油购销工作和农村
人民公社粮食安排问题的报告
(一九五九年一月二十一日) 69
- 中共中央关于检查和安排对香港、澳门食品供应问题
给广东省委等的通知
(一九五九年一月二十二日) 75
- 中共中央批转山东省委、省人委关于馆陶县停伙、逃荒
问题检查报告的指示
(一九五九年一月二十二日) 76

- 中共中央关于在人民公社推行合同制和建立准确的统计工作的指示
(一九五九年一月二十二日) 78
- 中共中央转发江苏省委批转苏州地委财贸部关于人民公社铺张浪费情况通报的批示
(一九五九年一月二十三日) 79
- 中共中央批转人民日报编委会、新华社编委会关于新华社各省(市)分社、人民日报记者站的任务和组织形式的报告
(一九五九年一月二十四日) 80
- 中共中央批转江西省委、省人委关于国营垦殖场和农场情况的报告
(一九五九年一月二十六日) 84
- 中共中央关于一九五九年第一季度地方外汇使用问题的通知
(一九五九年一月二十七日) 91
- 中共中央批转粮食部党组关于油脂购销问题报告的指示
(一九五九年一月二十七日) 93
- 中共中央转发山西省委关于清查商业资金和商品库存情况的报告
(一九五九年一月二十七日) 94
- 中共中央关于一九五九年农村春节期间各项工作的通知
(一九五九年一月二十七日) 98

- 中共中央关于动员四万退伍的义务兵去海南岛工作的
指示
(一九五九年一月二十七日) 100
- 中共中央批转国家计委党组、教育部党组关于高等学校
在校学生不得提前抽调分配工作问题的报告
(一九五九年一月二十七日) 101
- 中共中央、国务院关于开展积肥造肥运动的指示
(一九五九年一月二十八日) 104
- 中共中央批转财政部党组关于发给职工一九五八年
跃进奖金的若干具体问题意见的指示
(一九五九年一月二十九日) 106
- 中共中央转发北京市委关于工业安装公司派人去沈阳
非法挖用在职工人通报的批示
(一九五九年一月二十九日) 107
- 中共中央批转粮食部党组、对外贸易部党组关于当前
出口大米、食用油供货情况的报告
(一九五九年二月三日) 108
- 中共中央批转建筑工程部党组关于解决绝缘材料问题的
报告
(一九五九年二月三日) 112
- 中共中央批转煤炭工业部党组关于洗煤生产供应的
报告
(一九五九年二月三日) 118
- 中共中央关于制止农村劳动力流动的指示
(一九五九年二月四日) 125

- 中共中央批转中央书记处同华东、中南、西南十三个省、区、市委第一书记专门商谈大米调拨问题纪要的指示
(一九五九年二月四日)..... 128
- 中共中央关于全日制高等学校和普通中学学生供给问题的几项暂行规定
(一九五九年二月四日)..... 129
- 中共中央关于加强花生收购和短绒剥制工作的指示
(一九五九年二月四日)..... 132
- 中共中央批转农业部党组关于一九五九年农业生产的几点意见
(一九五九年二月六日)..... 135
- 中共中央批转廖鲁言关于七市、六省副食品生产供应会议的报告
(一九五九年二月六日)..... 141
- 中共中央批转中央农村工作部关于全国农村工作部长会议的报告
(一九五九年二月六日)..... 147
- 中共中央关于保证完成一九五九年第一季度生铁调拨计划的指示
(一九五九年二月六日)..... 160
- 中共中央关于正确组织炼铁生产的几项规定
(一九五九年二月六日)..... 163
- 中共中央批转冶金工业部党组、商业部党组关于一九五八年杂铜收购核实交接工作检查报告的指示
(一九五九年二月七日)..... 166

- 中共中央批转中国人民银行党组关于人民公社信贷资金管理问题的报告
(一九五九年二月七日)..... 167
- 中共中央关于降低国家机关三级以上党员干部工资标准的决定
(一九五九年二月七日)..... 171
- 中共中央批转内务部党组关于农村人口外流问题的报告
(一九五九年二月七日)..... 172
- 中共中央批转国家计委等关于河北省安排一九五九年第一季度基本建设计划、钢铁生产和天津市工业生产情况的报告
(一九五九年二月七日)..... 177
- 中共中央转发山西省委批转商业厅党组关于迅速安排生产、扩大货源的报告
(一九五九年二月八日)..... 182
- 中共中央批转对外贸易部党组关于一九五九年进出口货单调整意见的请示报告
(一九五九年二月八日)..... 194
- 中共中央批转商业部党组关于一九五九年石油供销存在问题的报告的指示
(一九五九年二月十日)..... 203
- 中共中央批转商业部党组关于加强统计工作的报告
(一九五九年二月十一日)..... 205
- 中共中央关于某些基层单位擅自向外国驻华使馆交涉事务的通报
(一九五九年二月十二日)..... 209

- 中共中央批转国家建委党组、公安部党组关于基本
建设工地工棚失火情况报告的指示**
(一九五九年二月十二日)..... 211
- 中共中央批转轻工业部党组关于全国盐业生产会议
报告的指示**
(一九五九年二月十二日)..... 213
- 中共中央关于坚决贯彻执行各级干部参加体力劳动的
决定的通知**
(一九五九年二月十二日)..... 214
- 中共中央关于迅速压缩絮棉供应的通知**
(一九五九年二月十四日)..... 217
- 中共中央批准国家计委党组关于一九五九年国民经济
发展计划几个重要问题的说明**
(一九五九年二月十五日)..... 219
- 中共中央批转卫生部党组等关于解决当前医药供应
紧张问题报告的指示**
(一九五九年二月十六日)..... 221
- 中共中央关于在对外关系中切实纠正骄傲现象的指示**
(一九五九年二月十六日)..... 223
- 中共中央、国务院关于抓紧春季开展大家畜配种运动的
通知**
(一九五九年二月十七日)..... 228
- 中共中央关于解决流入兰州市的农村人口问题给江苏
省委等的指示**
(一九五九年二月十七日)..... 232

- 中共中央关于立即采取措施制止目前采购工作中的
混乱现象的指示
(一九五九年二月十八日) 233
- 中共中央批转李先念关于清理商业资金情况和意见
报告的指示
(一九五九年二月十八日) 237
- 中共中央转发江苏省委贯彻中央关于立即停止招收
新职工和固定临时工通知的补充通知
(一九五九年二月二十一日) 239
- 中共中央关于处理新工人中党团员组织关系问题的
指示
(一九五九年二月二十二日) 242
- 中共中央关于搜集杂铜的决定
(一九五九年二月二十四日) 244
- 中共中央批转李富春等关于市场情况和轻工业生产
问题的报告
(一九五九年二月二十四日) 245
- 中共中央批准国家经委党组关于当前工业生产中几个
主要问题的报告
(一九五九年二月二十四日) 261
- 中共中央批转李先念、谭震林关于在农业部门和商业
部门之间推行合同制度的报告
(一九五九年二月二十四日) 273
- 中共中央关于小型炼铁厂外调生铁价格及补贴办法的
通知
(一九五九年三月一日) 277

- 中共中央关于同意越南劳动党中央主席胡志明在京
所提问题给何伟的电报**
(一九五九年三月四日)..... 280
- 郑州会议记录**
(一九五九年二月二十七日至三月五日 中共中央
政治局扩大会议) 281
- 中共中央批转粮食部党组关于当前粮食油脂局势问题的
报告**
(一九五九年三月九日)..... 296
- 中共中央批转薄一波关于冶金、机械、煤炭三部生产情况
和计划安排的几个主要问题的汇报**
(一九五九年三月九日)..... 302
- 中共中央、国务院关于制止农村劳动力盲目外流的
紧急通知**
(一九五九年三月十一日)..... 315
- 中共中央关于西藏上层公开暴露叛国面貌之后应采取
给西藏工委的指示**
(一九五九年三月十一日)..... 318
- 附:西藏工委关于反动上层煽动群众请愿阻止达赖
来军区的报告
(一九五九年三月十日)..... 319
- 中共中央转发劳动部党组关于职工伤亡事故问题的
报告**
(一九五九年三月十二日)..... 323
- 中共中央关于处理西藏反动上层叛乱方针给西藏工委的
复电**
(一九五九年三月十二日)..... 329

- 附一：西藏工委关于反动分子活动情况的续报
(一九五九年三月十一日)..... 330
- 附二：西藏工委关于罗布林卡反动会议的五条决议的报告
(一九五九年三月十一日)..... 332
- 附三：西藏工委书记周仁山关于拉萨市叛乱情况的电话
报告
(一九五九年三月十二日)..... 333
- 中共中央关于集中使用生铁和节约、限制使用生铁的
通知
(一九五九年三月十三日)..... 335
- 中共中央批准总政治部关于军队参加社会主义建设
工作纲要和关于军队在地方党委统一领导下积极
进行民兵工作的指示
(一九五九年三月十三日)..... 338
- 中共中央关于印发六大产品产量进度计划表的通知
(一九五九年三月十五日)..... 349
- 中共中央批转廖鲁言关于全国农业厅局长会议的报告
(一九五九年三月十六日)..... 352
- 中共中央转发河北省委关于六级干部会议情况的报告
及毛泽东批语
(一九五九年三月十七日)..... 357
- 中共中央转发山东省委关于六级干部会议情况的报告
及毛泽东批语
(一九五九年三月十七日)..... 360

- 中共中央批转广西壮族自治区党委召开六级干部会议情况的报告**
 (一九五九年三月十七日) 365
- 中共中央转发河南荥阳县四级干部会议简报和毛泽东批语**
 (一九五九年三月十八日) 369
- 中共中央批转对外贸易部党组关于执行对外贸易计划中存在问题的请示报告的指示**
 (一九五九年三月十八日) 374
- 中共中央批转国家建委党组关于设备成套问题的检查总结报告**
 (一九五九年三月二十日) 376
- 中共中央转发湖南省委关于当前木材生产的指示**
 (一九五九年三月二十一日) 402
- 中共中央、国务院关于召开全国工业、交通运输、基本建设、财贸方面社会主义建设先进集体和先进生产者代表会议的通知**
 (一九五九年三月二十一日) 405
- 中共中央转发河北省委关于当前粮、棉、油收购情况和工作部署的报告**
 (一九五九年三月二十二日) 407
- 中共中央关于中国人民解放军西藏军区布告给西藏工委的指示**
 (一九五九年三月二十二日) 411
- 中共中央关于撤销公证机构给辽宁省委的批复**
 (一九五九年三月二十二日) 413

- 附：辽宁省委关于撤销省公证机构的请示
(一九五九年一月二十一日) 413
- 中共中央批转商业部党组关于土产、废品会议情况
报告的指示
(一九五九年三月二十三日) 416
- 中共中央关于报刊书籍出版发行工作几个问题的通知
(一九五九年三月三十日) 418
- 中共中央、国务院关于中小学和师范学校课本供应
工作的通知
(一九五九年三月三十日) 421
- 中共中央批转林枫关于当前工矿企业职工教育中几个
问题的报告
(一九五九年三月三十一日) 424
- 中共中央关于加强农村人民公社信贷管理工作的决定
(一九五九年四月一日) 437
- 中共中央转发中国人民银行党组关于调整一九五九年
黄金生产计划报告的批示
(一九五九年四月一日) 439
- 中共中央批转江苏省委关于农业中学超龄学生处理
问题的指示
(一九五九年四月一日) 441
- 中共中央批转国家体委党组关于一九五九年体育工作
几个问题的报告
(一九五九年四月六日) 445
- 中国共产党第八届中央委员会第七次全体会议公报
(载于一九五九年四月八日《人民日报》) 451

- 中共中央批转中央科学小组、国家科委党组关于
一九五九年科学技术发展计划的报告
(一九五九年四月十日)..... 453
- 中共中央批转共青团中央书记处关于超龄团员退团
问题的请示报告
(一九五九年四月十三日)..... 465
- 中共中央批转共青团中央书记处关于纪念五四运动
四十周年的请示报告
(一九五九年四月十三日)..... 469
- 中共中央转发建筑工程部党组关于援外工程建筑材料
供应问题报告的批示
(一九五九年四月十四日)..... 473
- 中共中央转发浙江省委批转省商业厅党组关于舟山县
普陀地区开展“四清四省”运动情况的报告
(一九五九年四月十七日)..... 475
- 中共中央书记处关于检查生铁生产和调出情况的党内
通信
(一九五九年四月十七日)..... 482
- 中共中央转发农业部党组、商业部党组关于在广东省
清远县召开的家禽生产现场会议报告的批示
(一九五九年四月十九日)..... 484
- 中共中央转发关于算账等问题四个文件的批示
(一九五九年四月二十日)..... 485
- 中共中央关于切实压缩粮食销量的指示
(一九五九年四月二十一日)..... 487

- 中共中央书记处关于在工业战线上缩短战线、集中力量
打一个钢铁战役的党内通信
(一九五九年四月二十二日) 489
- 中共中央转发浙江省委批转省农业厅党组对早稻立即
进行查苗补秧报告的批示
(一九五九年四月二十五日) 492
- 中共中央书记处批转农业部农具改革办公室关于麦收
工具准备情况的简报
(一九五九年四月二十五日) 493
- 中共中央批转粮食部党组关于京、津、沪三市压缩粮食
供应的报告
(一九五九年四月二十六日) 498
- 中共中央批转江苏等省、区关于公社算账大会和召开
公社社员代表大会等三个文件
(一九五九年四月二十六日) 501
- 中共中央批转福建省委关于山林所有制问题处理意见的
报告
(一九五九年四月二十六日) 511
- 中共中央批转四川省委关于一九五九年农业生产的
八条规定
(一九五九年四月二十六日) 517
- 中共中央关于粮食作物播种面积和密植问题的指示
(一九五九年四月二十七日) 524
- 中共中央批转冶金工业部关于目前杂铜调运情况的报告
(一九五九年四月二十七日) 525

中共中央批转劳动部党组关于安徽省淮南市整顿劳动组织情况的报告	
(一九五九年四月二十七日)	528
中共中央批转贵州省委关于公社代表大会情况简报	
(一九五九年四月二十八日)	536
关于人民公社的十八个问题	
(中共中央政治局一九五九年四月上海会议纪要)	540

中共中央转发江苏省委关于做好 当前人民生活工作的 几项紧急通知

(一九五九年一月一日)

各省、市、自治区党委，宁夏工委：

现将江苏省委《关于做好当前人民生活工作的几项紧急通知》转发各地参考。这个通知中的几项具体规定，一般是适当的。但各地情况不一，做法上应当有所不同，如东北冬季很难举办这些集体福利事业，就应当根据本身具体条件加以改变。在改变时，应当向群众解释清楚，不要形成一种泼冷水的偏向。要指出改变一些比较不方便的办法和目前由于条件限制暂时还不宜实行的办法，是为的有利于鼓励群众的革命干劲，为的把公社的各项集体福利事业办得更好。

中 央

一九五九年一月一日

附原报告：

中共江苏省委关于做好当前人民生活 工作的几项紧急通知

生产和生活必须同时抓起来,如果只抓生活不抓生产,生活就没有保证,如果只抓生产不抓生活,那么生产也会受到影响。因此,只有注意搞好人民生活,才能更好地促进生产的发展。而群众的干劲越大,党就越是要关心人民群众的生活,使群众吃饱、睡好、休息好,鼓舞群众用更大的劳动热情来保证工农业生产的更大跃进。关于安排社员冬季生活,省委已两次发出决定和指示。现在严冬即届,为了保证“三好”决定的切实贯彻,再作如下紧急通知:

(一)公共食堂是集体生活福利事业的中心,一定要保证群众吃得饱、吃得好,热汤、热饭、热菜,吃得清洁卫生。办公食堂应当从有利生产出发,同时照顾到社员的方便。食堂规模的大小,要因地制宜,一般以二三十户,百人左右为宜,最多不要超过二百人。已办的食堂,如规模过大对社员不方便的,坚决分小。对老年、儿童、病员、产妇等饮食要适当照顾。遇到假日、下雨下雪和社员生病、亲友往来以及其他特殊情况,应当允许社员自炊,或将饭菜打回去吃。社员参加公共食堂以后,家内的锅灶仍应保留,已经拆毁的,由公社分别情况与社员商量设法每户恢复一口小锅,以便社员烧茶水、热饭菜之用。寒冬腊月要酌量发给群众一部分粮草,以便烧菜热饭和雨雪期间自炊。居住条件过分分散,社员集中吃饭不便的地方,可以采取忙时集中,闲时分散,生产的人在食堂吃,其他

成员各户自炊的办法,待今后居住条件逐渐调整和改善后,再办公共食堂。有公共食堂的地方,公社的干部不宜另办食堂,干部同群众一同在食堂吃饭为好。所有的食堂都应该精打细算,厉行节约,切不可任意浪费粮食,贪图一时的大吃大喝,造成将来的困难。食堂要有账,账目要每月核对公布。

(二)幼儿园、托儿所,在目前条件下,一般只办日托,不办全托。已办的全托,除每县选择个别条件好的作为试点外,其余的有步骤地转为日托。还没有条件办的,就暂时不办,积极创造条件,等到农忙时再办。托儿所、幼儿园如发生传染病,要立即隔离、医治,防止传染。儿童入托必须贯彻自愿原则,群众愿意入托就入托,不愿意入托不要勉强,已经入托的儿童,父母要领回时,应该随时允许领回。

(三)小学一律不实行集体住宿。已集体住的除个别条件特别好、领导特别强、食宿问题已完全解决、家长的确自愿的,可以作为试点外,其余一律转为走读。为了便利小学生走读,在居民点没有建立以前,不要并校。已并校的,如人数太多,学生上学不便,仍应分散。小学生参加劳动,九岁以上的参加力所能及的轻微劳动,每周两小时,最多不得超过四小时,每次不得超过两小时。

(四)敬老院主要是吸收已经丧失劳动能力、不能独立生活的、无依无靠的老年社员和丧失劳动能力的残废军人参加。有子女赡养的暂时不要吸收。老人入院一定要自愿,已入院的如要求退出,应允许其退出。退出后其生活给养仍应同样照顾。

(五)要切实保证社员有八小时的睡眠和必要的休息。对

妇女社员一定要照顾其生理特点,在月经期内,不做重活,不下冷水,不熬夜。

(六)要特别注意水利工地民工的生活安排,不顾社员的健康,无限度地提高劳动强度、延长工时、乱放卫星的做法,应当立即停止。工地食堂必须办好,民工的口粮和副食品的调运、供应必须保证。注意工棚安全,做好保暖工作。托儿所不能办在工地上,有孩子牵累、体质弱的妇女,不要动员上河工,已去的要动员回家,分配其适宜的劳动。

省委提出这些规定的目的,是为了搞好人民生活,使人民群众更加精神饱满,心情舒畅,更加鼓足干劲,搞好生产,是鼓气,而不是泄气,是促进,而不是促退。各地在执行中,必须切实和群众商量,该怎么办好。转的时候要有步骤地转,要在进行充分教育的基础上分别地转,切不可简单从事,强迫命令,一哄而散。否则,就会使积极的措施变成消极的泄气,就会犯严重的错误。

中共江苏省委员会

一九五八年十二月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发铁道部关于开展 安全正点运动的指示

(一九五九年一月一日)

各省、市、自治区党委,并抄经委、铁道部党组:

自从贯彻执行了全党全民办运输事业的方针,大搞群众运动以后,铁路运输工作有了很大的跃进。但是,最近以来事故增多,运行秩序不好,急须加以整顿。中央现将铁道部给各铁路局的《关于开展安全正点运动的指示》转发给你们,希望你们加以注意,并加强对铁路工作的领导。

附:铁道部对各铁路局关于开展安全正点运动的指示

中 央

一九五九年一月一日

铁道部给各铁路局的关于开展 安全正点运动的指示

(一九五八年十二月十八日)

今年以来,特别是中央北戴河会议以后,在保证钢铁元帅升帐的口号下,全路职工和全国人民一道,英勇奋战,在铁路

运输工作中,取得了很大的成绩。各项主要指标以十二月上旬与一至八月平均数相比,每日平均装车数由二万五千车左右增加到三万二千多车,每天多装七千多车。货车周转率由二点八二天压缩到二点四八天。一次作业时间由十一小时一十分缩短到九小时零九分。中转时间由三小时四十分压缩到二小时五十分。有的局实现过一——五——一的奋斗目标,大部中间站和部分编组站达到〇——五——〇的指标。由于加速了机车车辆周转,保证了钢铁生产及其他重点物资的运输。

一九五八年是铁路大跃进的一年,成绩是巨大的,也是主要的。但在工作中还存在着一些缺点,主要是事故多,运行秩序不好。据统计,从十月一日到十二月十五日两个半月中所发生的大事故和重大事故,比一九五七年第四季度增加了一倍。有些事故的性质非常恶劣,如机车锅炉爆炸、列车正面冲突或脱轨颠覆、客车脱轨等都是解放以来很少或从未发生过的重大事故。这些事故不仅造成了国家资财的不少损失,更严重的是造成了人身伤亡,造成政治上不良影响。最近以来,运行秩序一直不够好,十二月上半月货物列车出发正点率只达到百分之八十三点三,运行正点率只达到百分之六十八点九,有些局还不到百分之六十;旅客列车出发正点率只达到百分之九十五点四,运行正点率只达到百分之七十四点一。运输秩序混乱,对铁路能力来说,是一个很大的浪费,同时,不能按时将货物及旅客送达目的地,在一定程度上影响了厂、矿的正常生产,也引起各方对铁路的一些意见。这些缺点与成绩相比,虽然居于次要地位,但是,如果不立即采取措施加以克服,继续发展下去,不但已有的成绩难以巩固,而且将给铁路

运输造成极其困难的局面。因此,立即开展一个群众性的安全正点运动,是十分必要的。

要使这个运动广泛深入地开展起来,取得良好的成效,首先必须使全路干部和职工对以下几个问题取得统一认识:

(一) 效率与安全问题

提高效率与保证安全是一个问题的两方面。只顾效率,不顾安全,效率便难以保证;为安全而安全,不努力提高效率,安全也就失去了积极意义。全路职工在大跃进中,千方百计地提高运输效率,这是好的。但在目前运输工作中片面追求效率,忽视安全的现象相当严重,造成事故增多,其结果反而影响效率的提高。为了多拉快跑,盲目地提高牵引定数及牵引特大超轴列车,经常造成列车退坡、运缓;更严重的是违反技术规程,“白表跑车”(在锅炉水表的最低水位下),以致发生锅炉爆炸。为了开快速列车,有的行车调度经常下达不做技术检查的命令,有的车站只给两三分钟列检时间,无法进行必要的检查,甚至发现车辆破损已到威胁行车安全的程度,也不能处理,这是目前事故增多的重要原因。当每个重大事故发生以后,不仅使运输工具遭受破坏,使运输力遭到损失,而且打乱了运行秩序,降低了运输效率。事实证明,片面追求效率,不顾安全,往往发展到事物的反面,欲速反慢,欲多反少。但是提高效率与保证安全并不是互相排斥的。经验证明,在领导与群众对提高效率与保证安全都加以重视的时候,也并没有因为效率的提高而发生事故。那种认为业务量大事故是不可避免的观点,是没有根据的。我们一方面要确保行车安

全,另一方面要积极地提高运输效率,这样才符合多、快、好、省的社会主义建设的总路线。

(二) 破除迷信和尊重科学问题

科学和迷信是互相对立的,破除迷信和尊重科学是统一的。打破迷信,就是尊重科学;否认科学,就会陷入迷信。整风运动以来,特别是毛主席提出了破除迷信、解放思想的号召以后,广大职工树立了敢想敢说敢干的共产主义风格,打破教条主义束缚,大破陈旧规章制度,创造了许多奇迹,大大地提高了生产效率。应当鼓励职工进一步发扬这种精神,对于那些该破未破或破得不彻底的不合理的规章制度,要继续大破大立。但是有些人在破除迷信中否定了科学,把科学的东西也当做迷信破除了。在修改规章制度中,有的只破无立,甚至不要规章制度,似乎一提规章制度就会束缚群众的积极性。必须认识,破除迷信并不是否定科学,敢想敢干并不是胡思乱想,盲目乱干。生产是人与自然作斗争,人必须掌握自然规律,才能顺利地进行生产。违反了自然规律,就必然遇到自然的反抗,发生事故。例如,车辆增载超过了它的负荷能力;列车超长过多,列车后部制动能力失效;盲目增加锅炉气压,超过安全系数等,这些违反科学的做法,都会引起严重的后果,事实上有些已经造成了损失。改革不合理的规章,并不是不要规章,大破必须大立,有破无立,必然导致生产上的混乱。立,必须经过多次的实践检验,加以科学的分析。不能把个别的零星的实践当做“立”的根据,也不能把暂时达到的某种成就,当做一般的科学根据。

(三) 苦战与休整的问题

苦战与休整是对立的统一。必须把劳动和休息有节奏地结合起来,必须使职工睡得足,吃得好,并且把他们的家庭生活安排好,才能使职工精神充沛,精力集中地生产劳动。只讲苦战,不注意必要的休息,不安排好生活,不仅不能提高劳动效率,而且容易发生事故。有些事故,就是因为职工过分疲劳所造成的。领导生产工作,必须注意全面地抓思想、抓生产、抓生活。必须关心人,纠正那种见物不见人的倾向和把生产同生活对立起来的观点。群众干劲越大,领导越要关心群众的生活;领导越是关心群众的生活,群众的干劲也就越大。

(四) 热与冷的问题

全路职工干劲冲天,力争更多地完成运输任务,这种热情是非常可贵的。领导上必须爱护群众的积极性,同时必须经常保持冷静的头脑,科学地分析问题。现在有些领导干部头脑过热,盲目跟着群众跑,不注意研究工作中的问题,甚至看到了问题,也不向群众提出来,以为向群众提出问题,就会伤害群众的积极性。但是,事实正与他们的愿望相反,工作中的问题如果不实事求是地加以解决,工作就会受到损失,那时,群众的热情也就会受到挫伤。真正的爱护群众的热情,一方面,对正确的东西必须加以支持与鼓励;另一方面,对于工作的偏向要及时纠正。只有把冲天干劲与科学分析结合起来,才能使我们的工作不断地提高,使群众始终保持饱满的热情。

大搞安全正点运动还必须紧紧依靠党的领导,充分发动群众,解除群众顾虑,大鸣大放,大辩论,出大字报。鼓励群众敢于发表不同意见,揭发违反科学、不顾安全的事实,实事求是地修改那些不切实际的指标和规定,制定切实可行的具体措施和办法。铁道部公布的今冬明春铁路工作的十五项措施,那些切实可行的,应当加以肯定、保留,并根据新的经验予以发展;个别不符合实际情况的,也可以改变和取消,希望根据各自的具体情况加以考虑。

为了确保行车安全,必须特别注意以下几点:接发列车必须实行单一指挥和履行进路检查程序;调车作业的计划 and 变更计划必须向所有工作人员认真传达,并与有关人员密切联系;认真执行机车车辆定期检修,保证质量,不应无限制地延长定检间走行公里;机车乘务员在列车进行中必须认真瞭望,不得臆测行车,并要严格遵守线路容许速度;列检要认真检查车辆,对始发和到达列车必须进行车辆检查,不准放技术不良车;工务要加强线桥维修质量,消除病害,实事求是地确定线路速度。

对于在安全生产中的模范单位、模范人物和经验,要大事表扬和宣传,树立鲜明的旗帜,作为大家学习的榜样。

必须对职工认真地进行安全技术教育,特别是对新工人及民工应该有计划地组织训练,使他们具备基本的铁路安全知识。新工人在未具备独立工作能力之前,必须是在老工人带领下进行工作,经过一定时期的锻炼并通过考试和鉴定合格之后,才能准其独立作业。

安全正点运动不仅在铁路内部要普遍地、深入地开展,同

时,在路外也应广泛地进行宣传,请求地方党政加强对沿线农民的安全教育,动员他们不要在铁路线上随便行走、休息和放牧,并动员民兵协助维持行车安全。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于派检查组到各重点区 检查设备成套问题的通知

(一九五九年一月二日)

上海局,各省、市、自治区党委:

一九五八年我国工业建设的规模有了很大的增长,基本建设项目所需要的设备绝大部分由国内制造供应,改变了第一个五年计划期间重点建设项目主要由国外供应设备,我们只是在设备中担任辅助和零件的配套生产的情况。这是我国机械工业已经由修配为主转为制造为主的表现,是一件大好事。但目前有不少产品的主机、辅机和附件、配件不成套,新建的工厂企业有的拿到这个,拿不到那个,拖延了投入生产的时间,影响了投资效果的及早发挥。这个问题,应当引起足够的重视,必须抓紧解决,不能再行拖延,否则,就将直接影响我国工业建设的速度。

设备成套问题,是我国建设中的一个重大的新的问题。它是牵涉到如何使基本建设项目、生产、分配计划在安排的时候即能配套,以及如何加强协作和有计划地安排市场器材的生产和供应等一系列问题。为了深入了解当前重大建设项目设备成套供应的情况,研究一九五九年第一季度计划安排中

的成套问题,提出今后如何组织设备成套生产和供应的办法,要求各省、市、自治区接到这一通知后,立即组织力量配合中央派下去的检查组,对重点项目进行一次认真的检查。根据检查情况,可以对现有不成套的或多余的设备,进行合理的调配;也可以对一季度的生产和分配计划,进行个别的调整,以保证主要建设项目所需设备早日配备成套投入生产。

中央将派六个小组,在一月五日左右到达下列各省、市、自治区,在省、市委协助下进行重点检查。东北组以辽宁(沈阳)、黑龙江(哈尔滨)为重点,组长是国家经委副主任王新三、李锐;华东组以上海为重点,组长是国家经委副主任谷牧,副组长是一机部副部长汪道涵;华北组以太原、包头(包钢)为重点,组长是冶金部副部长高扬文;中南组以武汉为重点,组长是国家经委副主任叶林;西南组以贵州(贵阳)为重点,组长是一机部副部长黎玉;西北组以兰州为重点,组长是国家建委杨佐材同志。各协作区办公厅主任为各组副组长。

这次检查的范围应当以冶金设备(炼铁、炼钢和轧钢)、发电设备的成套生产和供应为中心,同时也应检查一些其他行业的重点单位的配套工作。检查的时候应当采取检查建设单位和检查生产单位相结合的方法。检查的依据是国家批准的建设项目、进度和北戴河规定的冶金、发电设备生产计划(各地也可对本地跃进计划进行一些检查)。

为了加强设备配套的组织领导工作,决定建立设备成套公司,中央设总公司,各地设公司和分公司,目前先在一些工业重点城市建立起来。关于建立成套公司的具体问题,已另有通知。

各省、市、自治区的检查报告,要求在一九五九年一月二十五日前一式两份,分送国家建委和国家经委。

中 央

一九五九年一月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于发给职工 一九五八年跃进奖金的通知

(一九五九年一月二日)

各省、市、自治区党委和人民委员会,并中央各部委、国家机关和人民团体各党组:

在我国一九五八年的大跃进中,广大职工在党的领导下,发挥了高度的劳动积极性,使国家的生产建设事业获得了辉煌的成就。同时,有很多地方,工人自动取消了计件工资,取消了一些不合理的待遇和奖励制度,有很多工人加班加点,不领工资。为了奖励职工群众的这种共产主义精神和劳动热情,鼓舞他们再接再厉地以创造性的劳动来争取国家建设事业的更大的跃进,中央决定趁此年终总结工作的时候,给职工发一次一九五八年跃进奖金。奖金分发的原则和应注意的事项如下:

一、这项奖金只发给国营的工业、农业、林业、水利、气象、交通运输、邮电、基本建设、地质勘探、商业、饮食业、服务业、金融和城市公用事业的职工(包括实行定息的公私合营企业)。国家机关和文教、卫生部门的职工不发。

二、奖金总额为一九五八年十二月份(或十一月份)一个

月实支工资总额的二分之一。在此范围内,地区、部门、单位之间可视最近几个月来职工工资收入变动(增减多少)的情况,略作调剂,有的可以稍多一点,有的可以稍少一点。个人奖金额,一般可以发给相当于半个月工资的奖金,学徒可以每人发给十元。如果半年来工人实际收入减少得较少,奖金可以发得少些。工人、职员的奖金可以略分几等,根据各人在大跃进中的表现评奖。某些参加工作时间很短的新职工和临时工,可以少发或者不发。个别表现特别坏的,经过群众评定,可以不发。

厂一级党、政、工、团负责干部,一律不给个人奖金。

三、奖金从一九五八年工资基金节余和其他可以用作奖金的款项(如工厂基金)中开支,如仍不足,可以作为一九五八年工资总额的追加数,由国家另拨经费。

四、发奖工作应当在春节以前进行。为了避免增加对市场的压力,各地应当根据当地情况作具体安排。

五、有的地区和单位一九五八年已经给职工发过年终一次性奖金的,可以不再发给本通知所说的这项奖金。哪些地区、单位可以不再发给,或者少发和补发一些,由省、市、自治区党委和人委审查决定。

六、这次发奖不登报,不对外宣传。

中共中央

国务院

一九五九年一月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于立即停止招收新职工 和固定临时工的通知

(一九五九年一月五日)

上海局,各省、市、自治区党委:

据国家统计局预计,一九五八年全国新增加职工(包括学徒和临时工)的数目很大,有近一千万人之多。工业生产方面增加了八百万人左右,超过了第一个五年计划期间全部职工增加人数的总和(即超过了一九五七年比一九五二年增加数)。一九五八年的后几个月,增加得更猛,自八月份至年底,工业生产方面大约增加了六百八十万人,为全年增加人数总数的百分之七十八。目前,有些单位仍在继续招收新的职工或继续固定临时工人。

现在看来,有些单位的新职工已经招得过多了。这是两种原因促成的:一是几个月前设想的一九五九年和以后的生产和基本建设规划,比较更大一些,需要培训预备的人员也就更多一些,十二月武昌会议对于一九五九年的生产和基本建设指标作了适当的调整,对第二个五年计划指标也有了原则指示,这样,已经招到的工人就显得多了一些;二是一九五八年下半年放松了对招工的控制以后,某些单位看到劳动力紧

张,生怕往后招不到人,因而在招工时就宁多毋少,宁早毋迟,过多过早地招收了新职工和固定临时工人,有的甚至不择手段地私招乱挖在职工人。为了避免给国家造成严重的人力和物力的浪费,并且避免给城市和工矿区增加市场的紧张情况,请各地党委立即采取以下措施:

一、通知各企业事业单位立即停止招收新的职工和继续固定临时工人。对现有职工人数要根据节约用人,提高劳动效率的原则,确实核定各单位的人员需要量,并且报告省、市、自治区党委备查。

二、必须严格制止私招乱挖在职工人的错误做法,参照一九五八年十二月十八日中央批转劳动部党组关于私招农民和挖用在职工人情况的报告进行整顿和处理。

三、加强劳动力调配工作,如果某些单位确实需要增加职工,首先应该从本地区内其他单位的多余职工中进行调剂。

四、经过确实核算和进行调配后,某些单位的职工还有多余的时候,应该按照劳动合同处理;没有签订劳动合同的,应该在对职工做好思想工作的基础上,作妥善的处理。

五、各省、市、自治区党委必须加强一九五九年的劳动计划工作,并且通知各企业事业单位严格按照劳动计划办事。各省、市、自治区一九五九年的劳动力计划,必须报告中央批准,然后方可按计划招工,超过原计划的招工,还须报告中央批准。

中共中央

一九五九年一月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于统一管理党政 档案工作的通知

(一九五九年一月七日)

中央同意中央办公厅秘书局和国家档案局党组关于统一管理党政档案工作和加强党对档案工作的领导的意见,并通知如下:

党的档案和政府、军队、群众团体以及各企业、事业单位的档案都有不可分割的联系,而且各机关的档案都必须以党的方针政策为纲才好整理,因此,把党的档案工作和政府的档案工作统一起来是完全必要的。在档案工作统一管理之后,各级档案管理机构既是党的机构,又是政府机构。为加强党对档案工作的领导,应规定各级档案管理机构在中央由中央办公厅主任直接领导,在地方由各级党委秘书长直接领导(不设秘书长的县委由办公室主任直接领导)。

中 央

一九五九年一月七日

杨^{〔1〕}主任、习^{〔2〕}秘书长转中央书记处：

关于党政档案工作的统一问题，我们在周总理指示之后，已经和各省市交换了意见，一致认为：党政档案工作在业务上并没有多大区别，并且对基层组织的业务指导，党政分别进行甚为不便，合起来以后，力量集中，指导统一。党政档案统一建馆也是好的，既便于对档案的利用，又符合精简节约的原则。因此大家都同意把党政系统的档案事业管理机构合并，档案业务指导工作统一进行，档案馆也统一建立。合并以后的档案事业管理机构和档案馆，既是党的机构也是国家机构。

党政系统的档案事业管理机构合并，档案业务指导统一之后，机构设在哪里？大家的意见认为：档案事业的管理工作，是国家的一项行政工作，因此，业务指导的机构应设在政府系统，即在中央统一于国家档案局，在地方统一于各省、市、自治区人民委员会。目前，各省档案工作在全国大跃进的形势下都有很大的发展，在党政档案工作统一后，任务更加繁重，因此，在省、市、自治区人民委员会办公厅下面设档案管理处，已不适应工作的需要，福建等省提议在省、市、自治区人民委员会下设立直属的档案事业管理局，我们也认为是必要的。我们的意见：一般的省、市、自治区应在人民委员会下设立直属的档案事业管理局，人口较少的省和自治区可在人民委员会下设立直属的档案事业管理处，由于档案工作是全党的一项工作，为了加强党对档案工作的领导，省、市、自治区人民委员会档案事业管理局（处），有必要由党委的秘书长或副秘书

长兼任局长(处长)。

以上报告,如中央认为妥当,请即批转各省、市、自治区党委办理。

中共中央办公厅秘书局

国 家 档 案 局

一九五八年十一月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕 杨,指杨尚昆。

〔2〕 习,指习仲勋。

中共中央批转陈云在全国基本建设工程质量杭州现场会议上的两个讲话纪要和建筑工程部党组关于工程质量事故和伤亡事故问题报告的指示

(一九五九年一月八日)

上海局,各协作区,各省、市、自治区党委,中央各部、委,国家机关和人民团体各党组:

中央同意陈云同志在《全国基本建设工程质量杭州现场会议的讲话纪要》和《全国基本建设工程质量杭州现场会议上的总结发言纪要》。两个文件很重要,解决了目前基本建设中急需解决的问题,望各地区党委、各部门党组讨论后转发到所属基层设计单位、施工单位、大中型厂矿和交通运输企业的党组织,依照执行。中央原则同意建筑工程部党组《关于工程质量事故和伤亡事故问题的报告》,这一报告,发给省、市、区党委和各部、委党组参照执行。

中央认为,一九五八年我国基本建设的工作成绩很大,这是应当首先肯定的。但是,工程质量事故逐月增加,证明有不少的工程,质量比往年下降了,如果不迅速采取有效措施,让

工程质量事故照过去三个月的情况发展下去,就有可能影响国家经济建设计划的完成,使国家建设受到严重的损害。因此,迅速采取有效措施,加以纠正和补救,提高工程质量,这是一件必须引起全党严重注意的大事。

中央责成各地党委和有关部门党组,立即组织力量,对一九五八年进行的各项工程,首先是重大工程,在一月份内,全面地进行一次检查,并且根据检查结果,对于质量不好有危险性的建筑物,制定合理的补救方案,有计划地予以补救,切勿疏忽。中央要求各地党委和有关部门党组,把这一件工作的进行情况,于一月底以前报告中央。

中 央

一九五九年一月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发河南省委关于浮肿病 治疗情况报告的批示

(一九五九年一月十日)

各省、市、自治区党委：

现将河南省委关于浮肿病治疗情况的电话汇报转发给各地。去年秋季以来，劳动强度加大，加上生活管理不善，引起了浮肿病的发生。同时入冬以来，气候有些反常，很久不雨，过于干燥，也是发生各种病症的一个原因，如果在生活集体化的工作中不严加注意，就有出现大流行病的可能。请各地党委切实注意，并对全省地区进行一次检查，如发现流行性病症，即应组织力量迅速抢治。

中 央

一九五九年一月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发商业部党组关于 利用红薯制糖问题的报告

(一九五九年一月十日)

各省、市、自治区党委：

据商业部报告，束鹿县采取“土办法”，利用一百斤鲜红薯，可以产糖十二斤，还可以生产酒精、醋、饲料等其他副产品。现在将商业部党组的报告转发你们，供参考。

中 央

一九五九年一月十日

关于利用红薯制糖问题的报告

中央：

为了综合利用红薯，增加糖源，缓和食糖供应紧张局面，我们最近在河北束鹿县召开了现场会议，推广利用红薯制糖的经验。

利用红薯制糖，原料丰富，设备简单，操作容易。特别是利用红薯制水果糖，不需经过分蜜，有两口锅，几个盆就行，农村到处都可以搞。根据束鹿县的经验，每百斤鲜薯可产糖十

二斤(如制水果糖可出十五斤),利用剩下来的粉渣还可出酒精五斤、醋一百六十斤、饲料六十斤,以上共值二十二元,除鲜薯和加工成本外,可增加收入十八元左右。制出来的水果糖和红糖,质量还好,适合当前农村需要,白糖质量虽较差,但用作糕点是可以的。我们认为,利用红薯制糖不仅可以增加糖源,增辟了一条处理红薯的门径,而且有利于人民公社发展多种经济,增加收入。

这次会议上,九个省提出在一九五八年红薯产期内,通过人民公社利用红薯制糖二十万吨的初步指标,但各地指标由于未经党委研究安排,能否实现,尚无把握。

这个经验,如认为可行,请中央批转各地。希望各级党委抓一下,根据需要与可能制定规划并督促有关部门组织实现。

商业部党组

一九五八年十二月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于一九五九年不从高中 在校学生中征兵问题的指示

(一九五九年一月十二日)

上海局,各省、市、自治区党委,宁夏工委,国防部、教育部党组:

自国务院一九五八年十月十一日关于一九五八年度征兵的命令下达后,近来有些地方反映,为完成征集具有初中以上文化程度,年满十八九岁的男性公民的征兵任务,须在高中在校学生中征集。中央考虑到目前高中在校学生不多,一两年内,还不能满足高等学校招生的要求,故决定今年不从高中在校学生中征兵。请各地尽一切可能从其他方面征集合乎条件的青年入伍,对已经征集和已经应征的高中学生,仍送回学校学习。

中 央

一九五九年一月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转李先念、谭震林 关于当前调拨小麦、大豆和 若干副食品问题的报告

(一九五九年一月十三日)

各省、市、自治区党委，商业部、粮食部、对外贸易部、水产部、国家计委党组：

中央同意李先念、谭震林同志关于当前调拨小麦、大豆和若干副食品的报告。现将这个报告发给各地，望认真贯彻执行并保证完成所分配的任务。

目前正值淡水鱼和带鱼的捕捞旺季，请各地抓紧时机，统一安排劳动力，大力进行捕捞。

今后有关粮食、大豆和副食品的调拨计划，均由中央主管业务部门下达，各地必须保证执行。

中 央

一九五九年一月十三日

中央：

根据中央书记处电话会议的布置，我们曾经责成五办同各省、区进行协商，在上半年调出一部分小麦、食油，在一季度

调出一部分大豆和副食品供应北京、上海、天津三市和辽宁省等地区；同时对第一季度主、副食品的出口任务也作了安排。关于调出的品种和数量，绝大部分是同有关省、区协商妥当后才核定的。水产品和对香港、澳门出口的鲜蛋、家禽、腊鸭、腊味以及个别地区的冻猪肉，是按照主管部提出的意见安排的。另外，有一部分作为国内供应的家禽、蛋和干鲜果、干菜等，由于生产和其他原因，调出数字都按照省、区的意见核定。

现将核定的数字送上，请予审核，如认为可行，请批转有关省、市、区和有关部门贯彻执行。

谭震林、李先念

一九五九年一月 日〔1〕

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕原文如此。

中共中央转发河北省委、省人委 关于开展大购大销运动的 第六次汇报的批示

(一九五九年一月十三日)

各省、市、自治区党委：

现将河北省关于在计划的前提下开展大购大销运动的第六次汇报，摘要发给你们参考。

历来经验证明，粮食问题关键在农村，发生问题在农村，解决问题也在农村。因此，在人民公社中，应当瞻前顾后，统筹安排，规定合理的粮食消费标准，保证粮食能够吃到新粮上来，并且在粮食比较富裕地区还应当留有一部分储备。对于一部分缺粮的社和队，要即时注意调剂，以免在春荒时发生饿饭和外逃的现象。公社派出参加炼铁、炼钢、兴修水利、修建铁路公路的社员，应该一律吃公社的粮食，不足部分由国家补销。整顿公社粮食消费是当前中心问题之一，各级党委必须重视。

去年秋冬许多地方农作物的收获工作做得比较粗糙，河北省委估计，目前全省丢撒的棉花可以找回的大约有一亿斤，占总产量十分之一左右。这是一个很大的数字。各产棉地区

也都应当像河北这样,组织群众查找,收摘干净,避免损失,更好地完成国家购棉任务。

中 央

一九五九年一月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发黑龙江省委、省人委 关于市场供应工作的报告

(一九五九年一月十三日)

上海局,各省、市、自治区党委:

黑龙江省委和人民委员会关于市场供应工作的报告很好,转发各地参阅。市场供应问题是当前一个大问题,望各地继续抓紧解决。

中 央

一九五九年一月十三日

关于市场供应工作报告

中央并国务院:

随着工农业生产的飞跃发展,我省财贸工作依靠党、依靠群众、围绕生产、结合中心,本着让、援、挤的方针,积极开展大购大销业务。到十一月末全面地提前超额完成了财贸各项跃进计划。征购粮入库原粮九十六点四亿斤(折贸易粮九十二点七八亿斤),占国家必成计划的百分之一百一十五点九,土副产品采购完成五点五亿元(包括经过商业部门组织产销

直接见面的组织业务六千五百万元),超过国家计划的一点五倍,占跃进计划百分之一百一十,平均为全省农村人口每人增加收入六十元。其中生猪收购完成跃进计划百分之一百点八,废钢铁完成跃进计划百分之一百九十,大麻完成计划百分之九十三点七,蔬菜完成跃进计划百分之一百零六点二,土豆完成跃进计划百分之一百三十九点四。地方工业品采购完成八点五四亿元,比去年增加百分之九十四点九,商业销售总额二十一点五亿元,占必成计划百分之一百二十九点九,占跃进计划百分之一百一十七点三(工农数字均已去掉虚假成分)。目前各地正在超额完成各项跃进计划的基础上,乘胜前进,巩固成绩,争取更多的超额。今年我省城市市场,出现了空前跃进和全面紧张的局面,尽管商业的购销计划超过很多,比去年有巨大的增长,但入冬以来,市场上仍然十分紧张,主要表现在副食品、冬寒用品和农村生产资料几个方面。细粮也很紧张,副食品、饮食业脱销排队的现象相当普遍,少数人突击高级商品和大吃大喝的现象也曾风行一时。商业厅系统十一月末工业品库存比年初下降百分之十四点七。市场货币投放量,今年七月一日到十一月十日市场净投放为去年同期的百分之二百六十四。这个紧张是从城市和工矿林区开始的,正在逐步向广大农村发展。我们认为这种紧张情况是工农业生产全面跃进后的紧张,是人民生活进一步提高的表现,是一种愉快的紧张,基本上是好事而不是坏事。但同时也必须充分地估计它的严重性,必须引起十分重视,否则将影响人民群众的正常生活,影响到生产的进一步跃进。这种紧张情况看来是比较长期的,如果不及早注意,加以安排,还可能继续发展,

分析其主要原因:第一,生产飞跃发展,社会购买力突出增长。妇女普遍就业,城市几乎无闲人,全省城市人口增加了百余万。过去在家庭做饭、做衣服的人现在要到市场上去吃饭、去买衣服穿。我省城乡社会购买力年初估计是二十一点三亿元,现在可能达到三十亿元,比去年提高百分之五十左右。第二,全面安排不够,有些地方只顾元帅升帐,缺乏两厢侍候。在劳动力、运力、电力和某些原料安排上排不上号,因而影响生产调运和市场销售。如农村收购的粮食、大豆、糖萝卜、蔬菜等堆积如山,运不出来,而城市工厂停工待料,市场脱销。再如有些生产轻工业产品的工厂转向了重工业,生产零星小商品的工厂转向了大商品,加工修理的转为制造,甚至有些服装、食品加工行业也去炼钢铁去了。第三,市场管理不严,有的地方本位主义和分散主义在发展,他们以物易物,搞小交流,抬价抢购,甚至拒绝国家外调任务,大门不通小门通,农村开始出现了某些先可自己用,然后再卖给国家的现象。粮、肉食和蔬菜的消费没有制度,没有计划,损失浪费相当大。第四,在工作上还存在不少问题,商业部门对市场新的形势新的规律的变化认识不足,预见不够,在紧张现象发生之后,有些具体措施不够及时。第五,在组织人民公社和酝酿实行供给制过程中,共产主义教育和政策交代得不够,部分群众思想一度波动,认为“不吃白搭,留钱无用”,因而就抽储蓄,抢购高级商品。

对此,省委曾于十一月前后讨论过几次,分析了原因,采取了措施,并发了指示。当时采取的主要措施是:第一,各级党委都要讨论一两次市场供应问题,结合共产主义教育运动,

针对具体问题向职工和居民交代政策界限,讲清市场紧张原因,并教育他们正确地对待市场问题;第二,在保证元帅升帐的前提下,对商品调运要排到适当地位,特别对粮食、煤炭、副食品等突击抢运几天;第三,本着自力更生精神立即就地发动群众,挖掘潜力,组织加工生产,如发动群众加工棉衣、棉鞋,组织粗粮细作,普遍发动利用室内火炕、花盆、木槽子种菜,做到以细补粗,以少补缺。劳动力要统筹安排,对被调参加炼钢和水利建设的服务人员和商品生产人员要动员归队;第四,划拨了七万吨粮食作酿酒、糕点的原料和猪饲料;第五,有计划地适当控制农村分配时间、方法和比例,既保证农民换季和必需,又避免分配时间过分集中冲击市场;第六,为了从根本上解决问题,立即着手合理安排明年地方轻工业发展计划与农村经济作物、牧、副、渔业的发展规划。此外,商业部门应进一步开展大购大销,加强市场管理,提高服务质量,防止与克服一切不利于缓和紧张情况的思想与做法。经过采取上述措施后,初步地解决了一些问题,市场情况开始好转,群众思想波动已基本消除,但紧张趋势尚未根本解决。

中央本月十七、十八两天的电话会议后,我们立即进行了研究讨论,完全同意中央的部署,进一步做了对本省市场供应和大力支援“京、津、沪、辽”的安排,决定立即在全省开展一个突击月的运动,大力支援京、津、沪、辽,努力做好本省城乡市场供应。并于二十日召开了有地、市委和重点县委的第一书记,管农业的书记和管财贸的书记的电话会议,传达了中央电话会议精神并做了具体部署。

首先,搞好政治思想发动。要向各级党委和全省人民讲

清生产与生活的关系,既要搞好生产,又要搞好生活,要两条腿走路。目前要认真地抓一下市场供应问题,拿出像搞一千零七十万吨钢的劲头来搞一个突击运动。要充分认识当前市场紧张的严重性,提到政治上认识和加以解决。要树立全局观点,强调在分配上先国后社,城乡兼顾,服从国家计划,反对本位主义与分散主义。

其次,全面安排劳动力和运力。在突击月中要把搞好城市供应、城乡交流工作提到首位上来,从炼钢铁和水利的大军中抽出必要的劳力畜力搞好生产和运输。保证从明年一月开始做到城市储足三个月的粮食和两个月的煤炭,大抓副食品和牲畜饲草的运输,大抓甜菜的运输、加工和生产。

第三,继续扩大采购,大力支援重点城市,安排好城乡年节副食供应。要求春节前在已经超额完成任务的基础上再收购二十万头生猪,二十五万吨菜(包括土豆、干、鲜、冻菜),二十万吨谷草。除了保证完成国家分配支援京、津、沪、辽等地一万头生猪,二点八万吨土豆,七百万吨白瓜子,四万吨糖之外,另外还准备再支援辽宁三万吨菜,同时要进一步安排好省内供应。省主要抓哈尔滨等八个市的供应,使城市达到每人每月平均三——五两肉,新年加半斤,春节加一斤;每人每天平均一斤菜;农村公社社员的生活标准一般应与城市拉平不要超过城市过多,粮食按宽日子当紧日子过,先少吃一点,后多吃一点的精神,适当放宽城市供应标准,提倡农村计划用粮。让全省城乡人民很好地过一个年。

第四,加强领导。各级党委第一书记亲自挂帅,主管书记负责全面掌握,具体领导贯彻执行。此外,并组织必要的干部

下去检查,突击抓一个月,一月以后再继续抓三至五个月,以保证做好市场供应。

以上报告不妥之处请指示。

中共黑龙江省委员会
黑龙江省人民委员会
一九五八年十二月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发煤炭工业部党组 关于煤矿合同工自动 离职情况的报告

(一九五九年一月十四日)

上海局,各省、市、自治区党委,中央各部、委,中央国家机关各
部门和各人民团体党组:

现将煤炭工业部党组关于煤炭合同工自动离职情况的报
告发给你们参考。这个报告提到的合同工待遇问题,是一个
值得重视的问题。目前全国各类企业中,来自农村的合同工
的数量很大,同时,农村和城市的劳动力都很紧张,如果合同
工的待遇问题不适当解决,要他们安心搞好生产是困难的。
由于合同工一般是从事简单的体力劳动,同农民的关系极为
密切,因此,确定他们的待遇时,既要照顾城乡生活水平的差
别,又不可比当地一般农民过高,大体上使他们的收入,在向
农村人民公社交纳公积金、公益金等费用以后,应该还稍高于
一般农民的收入。请各省、市、自治区党委根据这一原则,作
适当处理,以克服目前在这方面存在的混乱现象。

解决合同工自动离职问题,还应该教育干部照顾大局,认
真执行国家对劳动力统一管理的规定,切不可在劳动力问题

上搞“自由市场”。近半年来,有些企业单位私招农民的情况相当严重,以致造成农村劳动力自发地过多地流往城市,影响农业生产;最近又出现了乡社干部采取不正当办法,逼迫外出做工社员回乡的现象,也造成一些不良影响,并且影响了一部分工业生产。另外在企业之间与地区之间还发生过一些违法乱纪挖用在职工人的情况。所有这些做法都是错误的,都必须严加纠正。

为了有效地稳定煤矿中的劳动力和从根本上解决煤矿劳动力的来源问题,今后煤矿企业补充工人,可以采取煤炭工业部党组报告中所提出的“分片包干”的办法,除了对于需要有复杂技术和经常需要的熟练工人,可以改为长期固定的工人以外,其余工人都可以实行亦农亦工,有计划有组织地进出,使得煤矿企业的劳动力能够经常保持生产所需要的数量和质量。

中 央

一九五九年一月十四日

附:煤炭工业部党组关于煤矿合同工自动离职情况的报告

煤炭工业部党组关于煤矿合同工 自动离职情况的报告

主席并中央:

在以钢为纲、全面跃进的新形势下,煤炭工业必须相应地高速度地发展,才能满足工农业对煤炭的需要。而煤炭工业

的特点之一是需要大量的劳动力。一九五八年我们虽曾根据中央指示在企业内部挖掘劳动潜力十万多人,但劳动力仍感不足。为此,曾大量采用了合同工,据山西、河北、河南、山东、江苏等五个省十五个企业单位的统计,共有合同工二十四万一千人。目前这些合同工,已经成为煤炭工业的重要生产力量,在一九五八年煤炭工业生产建设大跃进中,起到了巨大作用,显示了合同工制度的优越性。

一九五八年九月份以来,在煤矿企业中,产生了一个新的问题——合同工人大量地自动离职回乡和出勤率下降。根据山西、河北、河南、山东、江苏五个省十五个企业单位的不完全统计,自动离职回乡的合同工,已达三万二千五百九十七人,其中九月到十二月十五日即达二万一千五百九十五人。在自动离职的人数中大部分是井下工人,如河北省峰峰矿务局一矿有五百八十七名合同工自动离职,其中井下工人有五百七十七人,占百分之九十八点三。严重地影响了煤炭生产任务的完成。这种情况的发生,除了我们对大量采用合同工可能产生的问题估计不足、政治思想工作未能及时跟上去以外,还存在以下几个问题:

一、各地规定的合同工向人民公社交款标准偏高。如河南省林县东岗和河顺两个公社规定的交款标准是:一级工十五元,二级工十八元,三级工二十四元,四级工三十二元,五级工三十八元,六级工四十四元;河北省邯郸市峰峰矿区观台公社规定:除本人每月自用十五元伙食费外(实际需要十八——二十元左右),其余部分“二八分”,即百分之二十为本人所得,百分之八十交社;山东省潍县规定:除本人自用十五元伙食费

外,全部交社;河北省先锋社规定:工资全部交社,生活费由社负责。因此,合同工不愿在矿上工作,有的工人反映:“井下劳动重,危险性大,工作时间长,生产条件差,开支不余钱,不能养家,在农村一人劳动全家吃饭,为什么要在矿上工作?”这种做法实际上是把工人的生活水平降低到农民生活水平,而且也不符合“按劳分配”的原则,也就很自然地影响到合同工的生产积极性。

二、主副食品供应工作跟不上,特别是粮食供应紧张,曾一度大量地吃红薯。如河南省观音堂矿区供应标准是细粮百分之三十,粗粮百分之三十,红薯百分之四十;河北省峰峰煤矿九、十月份红薯比重是百分之四十一——五十;河南省义马煤矿,地方分配三百万斤红薯,还要矿上每天抽七八百人到二十里外自挖自运;山东省的枣庄和新汶煤矿供应原粮(高粱、玉米、谷子),因缺乏加工设备,曾一度井下工人吃糠窝窝,井上工人吃红薯。另外住的条件也很差,河南省各矿和山东省的枣庄、新汶等矿,不少合同工住帐篷、席棚,下雨时上边漏,下边湿,有的合同工无棉被,无棉衣。据河南省煤矿管理部门调查,有三千四百二十人没有穿上棉衣和棉裤,有二千一百二十三人没有被子盖,多数没有褥子,绝大部分新工人是睡在地下,有的连垫草也没有。

因吃饭和居住条件差,工人得病的很多,出勤率显著下降,河南省有的单位在得病的工人当中百分之七十以上是合同工,新密煤矿因得病的多,出勤人数大减,以至几个采煤区停止生产;山东省淄博煤矿十一月六日缺勤一千三百多人;山西省大同挖金湾每日旷工达三百多人,阳泉矿务局十一月十

日至十四日出勤率只达百分之七十八。

三、合同工因长期不能转为固定工,不安心于煤矿工作。合同工反映“当合同工,不是长久之计”,感到“没有奔头”。合同工对劳保福利待遇比固定工低有意见,如劳保规定,合同工病假工资只发百分之五十,而非会员的合同工只发百分之二十五。

四、因农村劳动力紧张,有些社干部对自动离职的合同工不仅不积极动员回矿,反而采取欢迎态度,个别的还有向矿上拉工人回乡的情况。如河北省临漳县西辛庄工人胡德普,由峰峰三矿回乡后,社里开欢迎会,鼓励他说:“你回来得很好”,还给披红带花,并充任干部。根据河北省峰峰矿务局调查,磁县、临漳两县,从峰峰自动离职回乡的二百二十人中已有十七人被任命为社长、会计、队长等职务。河南省孟津县长单乡党支部书记胡金安,夜间率领民兵四五人到宜洛煤矿,以“不回家,党员开除党籍,团员开除团籍”,和“三天内不回家,不给家属饭吃”等来威胁工人,造成合同工的思想混乱。

五、在处理合同工自动离职的过程中,个别矿曾发生强迫命令违法乱纪的现象。如焦作王封矿两个新工人不愿在井下工作,要求在井上卫星工厂工作,不但未能耐心教育,反而令该工人扛着一段铁轨,头顶砖头跪在砖上达两小时之久。又如观音堂矿曾对自动离职的合同工抓回来蹲禁闭、压杠子、夹手指头、开斗争会,有的怕工人跑,在工棚外站岗放哨。这些虽是个别现象,但影响很坏,引起了工人群众的不满。

以上情况虽不是全面材料,但也说明了问题的严重性和普遍性。对此,各地已引起了重视,有的省如河南省,正在深

人检查,着手解决。为了迅速制止和澄清这种混乱情况,以免影响煤矿生产建设的发展,我们意见:

(一)在全国工农业生产大跃进和农村公社化以后,不仅劳动力显得不足,而且农村劳动力已列入人民公社的计划之内,分散个体的劳动力已不存在。农业生产战线上也和工业生产战线上一样,一切劳动力的调配和使用,已纳入有组织的活动。而煤炭工业采用的合同工的比重又大,一般都在一半以上,少数竟达百分之九十。因此,我们的意见是:应当本着全国一盘棋的精神和固定工与合同工相结合、既有利于工业又有利于农业的原则,把合同工的比重适当缩小一些。各地可根据具体情况,从现有的合同工中固定一批,特别是技术工人更应予以固定。

(二)在分配制度上应当按照“按劳分配”和“三利”(即企业、公社和个人三方面有利)的原则,根据工业生产和农业生产、工人和农民生活水平和井上井下劳动条件的不同,予以区别对待,合理解决合同工向人民公社的交款问题。我们的意见:合同工的工资收入应当稍高于公社社员的收入。合同工的工资也应当稍高于固定工的工资(因不享受劳保待遇),井下合同工,每月收入以不低于煤矿现行三级工工资的标准(如河南三级工为四十六点〇四元),向公社交纳的三项费用(公积金、公益金、管理费),一般的应当以占本人工资的百分之十左右为宜。合同工的家属应当享受公社社员的一切权利和待遇。如公社认为按照上述比例交款,对合同工家属负担太重时,可将合同工变为固定工,其家属的照管由职工本人负责。

(三)建议各地党委和政府应当对某些基层干部加强教育,树立全局观点。在解决了上述一、二两项问题后,对自动离职回乡的工人不要另行分配工作,应当积极动员促使其回到原来的工作单位,以保证工业生产劳动力的需要。

(四)各级领导必须关心工人的生活福利。鉴于煤矿的工作条件艰苦,劳动强度较大,对煤矿的粮食和蔬菜供应应当适当调剂,细粮的比重应当适当加大,红薯的比重一般应以百分之二十左右为宜;对缺棉衣、棉被的工人要及时设法解决;对有病的工人要十分关心,并及时予以治疗和照顾;对个别违法乱纪的干部,必须查实,予以及时处理,以挽回影响。

(五)随着煤炭工业生产建设任务的不断增长,所需劳动力的数字也是很大的,而现行由企业直接到农村招收工人的方法,已不敷应用。为此,建议在一般的矿区应实行“分片包干”的办法,即按企业分布情况,由省(区)市指定一个或几个地区(社)负责各该矿区劳动力的供应,企业与人民公社直接签订合同,期满后,根据企业的需要,可续订或延期。

以煤矿为中心组织起来的人民公社,应当明确以煤矿生产为主、工农业并举的方针和全民所有制的性质。国营煤矿的生产必须面向全国,为全国服务。公社应当本工农业生产、劳动调配和工农生活有所区别的原则,统一计划,全面安排,也就是说,公社既领导工业,又领导农业。这样,也就能够更好地实行亦农亦工的政策。因此,公社区域大小的划分,应以有利于实行全民所有制为原则。

以上意见,是否有当,请中央批示,并请能批转各省(区)市协助办理。

一九五八年十二月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于适当压缩一九五九年生产及其他用布供应指标的通知

(一九五九年一月十八日)

各省、市、自治区党委，宁夏工委，国务院各部党组：

一九五八年十二月三日中央批转商业部党组《关于一九五九年棉布计划供应的报告》中，曾经规定了各项用布的指标。当时规定的指标，是根据一九五八——一九五九年棉花生产年度收购棉花六千四百万担的计划确定的。现在棉花的收购指标已经调整为五千五百五十万担(截至一月上旬实际收购数字只有四千多万担)，因此，纱布的供应指标也应当尽可能地加以紧缩。但是民用布的定量(平均每人二十四尺)已经公布，必须保证，不能减少；出口的纱布关系到国家的重点建设，也难以削减；只有生产及其他用布(包括包装用布、工作服用布、文教卫生及福利用布等等)还有一定的节约潜力。例如，棉花包装用布原来的指标是五百七十万匹，这个指标是根据一九五九年棉花生产一亿六千万担的计划，按照可能收购的数字计算的；现在棉花的生产指标已经调整为一亿担，收购棉花的包装用布只要三百四十八万匹就够了。其他有关项目的用布也可以适当减少。为了保证民用布二十四尺的定量并

照顾生产及其他用布的需要,中央确定,一九五九年生产及其他用布指标由原定的七千三百一十七万匹,调整为五千三百一十六万匹,即减少两千万匹(分地区的调整指标随文附发)。调整后的指标,同一九五八年生产及其他用布量三千三百五十万匹比较起来,仍然增加了近两千万匹,即增加百分之五十八,这个幅度比起民用布增加百分之十七点六的幅度来,还要大得多。中央认为按照调整后的指标,只要合理地节约地使用,是可以满足工农业生产和服务事业发展需要的。各地应当按照这次下达的新指标,严格掌握,不要超过。

一九五九年棉花和纱布资源,虽然比一九五八年增加不少,但是同各方面迅速增长的需要比较起来,仍然是相当紧的。各地应当继续贯彻执行棉布计划供应政策,并且切实做好棉秆皮、野生纤维、废棉、破布的收购加工工作,努力推广代用品。

中 央

一九五九年一月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批准中央防治血吸虫病 九人小组关于第五次全国防治 血吸虫病工作会议的报告

(一九五九年一月十八日)

上海局,各省、市、自治区党委:

中央批准防治血吸虫病九人小组的报告,请参照办理。

中央认为,一九五八年的防治病害工作成绩很大,并且已经在一部分地区取得了彻底消灭钉螺和有效地治疗血吸虫病的经验。事实已经证明钉螺和血吸虫病是能够消灭的。但是,要达到根除病害的目的,还需要坚持斗争若干年。为此,各级党委必须继续加强领导,组织协作,把防治病害工作同农业生产建设作统一安排。有计划地一个接一个地组织消灭钉螺、治疗血吸虫病的歼灭战,不给钉螺以滋生繁殖机会。在防治工作中,应当采取中西结合、土洋并举的方针,进一步发动群众,使突击防治和经常防治、消灭地方疾病和除“五害”结合起来进行。

中 央

一九五九年一月十八日

中央防治血吸虫病九人小组关于第五次 全国防治血吸虫病工作会议的报告

中央、主席：

一九五八年十月九日到十月十二日，我们在上海举行了第五次全国防治血吸虫病工作会议。在这次会议上，检查了九个月的工作，总结和交换了先进经验，并提出了从一九五八年十月到一九五九年九月这段期间总的战斗口号：“全党动员，全民动手，在一切可能的地方，基本上除尽五害（苍蝇、蚊子、老鼠、麻雀和钉螺），消灭四病（血吸虫病和疟疾、钩虫病、丝虫病），向建国十周年献礼。”

现将会议情况简要汇报如下：

一、一九五八年防治工作大跃进的主要收获。

一九五八年九个月的防治工作，在过去两年的胜利基础上，坚决贯彻执行了党的社会主义建设总路线的精神，出现了大跃进的局面。其中显著的特点是：政治思想挂帅，大搞群众运动；开展技术革新，防治工作速度大大加快；水网地区灭螺工作创造了许多有效的办法；在防治血吸虫病的同时，还治疗了疟疾、丝虫病、钩虫病等其他疾病。

（一）治疗病人和消灭钉螺的速度远远超过前两年。

九个月来已经治疗病人二百八十八万人，超额完成今年计划百分之一百一十三点六，等于前两年治疗病人总数的三倍。其中，百分之七十以上采用三日疗法或二日疗法治疗的。根据各省初步调查的结果，治愈率在百分之八十五以上，死亡

率从去年的千分之零点九降低到千分之零点一。

九个月来灭螺的面积在三十亿平方公尺以上,占全国有螺总面积的百分之三十七,等于前两年消灭钉螺面积总和的两倍。

(二)全国基本上消灭血吸虫病的已有福建、江苏两省和上海市,以县计算共有一百六十七个县,以乡计算共有二千一百八十八个乡,还出现七个根除血吸虫病的县,大大地超过了今年计划。

(三)与此同时,治疗了其他疾病。浙江、四川等八个省治疗了疟疾病人三百二十五万余人,并有七十八个县市基本消灭了疟疾。江苏、安徽等五个省治疗了钩虫病人一千二百六十七万余人,有十六个县市基本消灭了钩虫病。湖南、福建等五个省治疗了丝虫病三十三万余人,有二十一个县市基本消灭了丝虫病。

总的说来,九个月防治工作成绩很大,但是发展仍不平衡。在各省之中,有的省疫情不重,反而跃进不大;同一省中,也有大、中、小跃进之分。管好粪便问题,虽然有些地方创造了综合利用粪便的好经验,但比治疗病人、消灭钉螺为差。

二、今年防治工作大跃进的主要原因。

第一,政治挂帅,思想跃进。

防治工作的成败,首先决定于政治是否挂帅和思想是否跃进。

(一)必须在防治斗争中大破对陈旧的防治规程的迷信,树立敢想、敢说、敢做的共产主义风格。事实表明:凡是迷信老一套防治规程的地方,都是防治工作落后的地方。经过整

风运动和党的社会主义建设总路线的学习,经过第四次全国防治血吸虫病工作会议对于资产阶级思想进行了批判,大家发扬了敢想、敢说、敢做的共产主义风格,广大干部和群众的思想解放了,防治工作面貌为之焕然改观。过去干部和群众创造的先进经验得到推广,土埋钉螺的方法已在各地应用。实践证明它是一种多快好省的灭螺方法。上海颀桥乡友谊社在迷信老一套防治办法的专家苏德龙指导之下,三年之内单纯进行了十数次的药物灭螺,仍未消灭。今年由于发动群众铲土埋螺,在几个月以内连续反复斗争五六次,就达到基本无螺标准。在治疗方面,三日疗法和二日疗法已广泛应用,实践证明它是一种花钱少、反应轻、恢复健康快、便利群众的多快好省的治疗方法,比陈旧的长程疗法优越得多。

大破迷信之后,群众的创造性和积极性空前增长,掀起群众性技术革新运动。今年防治工作主要的发明创造是:在治疗工作的方式方法上,有了六十多项技术革新;创制成功八十多种医疗器械;尤为突出的,是打破了中外教科书上治疗必须卧床休息的规定,现在可以边治疗边劳动,还减少了反应和死亡。由于土洋结合、中西医协作,用中药藜芦治疗病人,可以有效地杀灭病人体内的成虫,疗效很高,这是一项超过国际水平的创造。在预防方面,发现了三十多种灭螺灭虫卵的办法,其中很多的野生植物都有百分之一百杀灭钉螺的效用,而且不需多少代价,可以就地采集。这些发明创造,都有力地提高了工作效率。

(二)必须大破防治工作人员中的资产阶级思想作风,加强为人民服务观点。过去防治工作人员是坐在城市里,等病

人上门求治。嫌农村脏、嫌农村苦,不肯下乡。群众曾经批评他们是“少爷医生”。经过整风运动,三风五气被烧掉了,防治工作人员的作风有了很大的改变。哪里有病人就到哪里去治。送上门去治病,跟下田去治病。有的人一天只睡两三个小时,仍然坚持工作,到处受群众欢迎。有许多地方出现敲锣打鼓送病人去治疗的热烈场面。云南弥渡军区防治大队的一个小组转移到别处去时,群众曾用最隆重的民族礼节“打谷节”来欢送他们。事实说明:过去有些地方之所以发生群众不来治的现象,并不是群众觉悟不高,而是那套旧的医疗方式不便利群众,不能被群众所接受。

(三)必须大破干部和群众在自然灾害面前的自卑感,建立战胜自然灾害的信心。在血吸虫病流行比较严重的地区,干部和群众都存在“畏难”情绪,或者是不相信血吸虫病能被消灭,或者是不相信能在短期之内消灭。存在这种自卑感是不足为奇的。在干部和群众还没有掌握消灭血吸虫病的规律时,信心当然是不强或缺乏的。但是,这种畏难情绪,必须打破,否则防治工作就打不开局面。经过三年来的斗争实践,干部和群众的自卑感已经破除了。他们说:“问题多不过办法,困难大不过决心。”

和右倾保守思想的斗争是长期的斗争。这是因为右倾保守思想不仅有其社会根源,而且还是一个思想方法问题。当人们的认识落后于实际情况的发展时,右倾保守思想又会以新的形式表现出来。今年有些地区在防治工作取得重大成绩之后,产生了一种“差不多”、“大功告成”思想,有些防治人员也故态复萌,发生了抛弃彻底消灭血吸虫病的光荣任务“回大

城市,回大医院”的念头。这种自满情绪是有害的,必须继续加强政治思想领导,和这些不正确的思想作不断的斗争,认真加以克服。我们的除害灭病原则是斩草除根,除害务尽。如果不乘今冬大兴水利、平整土地、大积肥的良机,再接再厉,乘胜前进,就会使血吸虫病有苟延喘息的机会,不能收根除血吸虫病之效。

第二,以生产为中心,大闹群众运动。

以生产为中心,大闹群众运动,是一九五八年防治工作大跃进的另一个重要原因。

在农业生产大跃进高潮来临后,由于劳动力紧张,群众对于消灭血吸虫病的要求是更加迫切了。许多地方群众的愿望是“迟消灭不如早消灭”,“小搞不如大搞”,各级党委理解了群众的要求,将防治工作规划纳入农业生产规划之中,解决了防治工作和生产具体安排上的矛盾,然后以农业生产为中心,开展一个又一个群众防治运动。结果,今年大多数地方是“田增产人增寿”,既送走瘟神,又增加生产,两者起了互相促进的作用,例如:在消灭钉螺方面,江南水网地区今年春季创造了一炮三响的群众运动(一炮是车干河水,三响是水利、积肥和灭螺)。车水挖泥,开河治水,土埋钉螺,既大积肥料,又大兴水利,还消灭钉螺,做到一举三得,湖沼地区还结合进行了开垦湖滩荒地,更是数利并举。正因如此,发动群众的面空前广泛,如只有二十万人的青浦县,在十天苦战中,有一百五十万人次投入防治运动。据上海、江苏、安徽、江西、湖南、湖北、云南、广西等七省一市一至六月的不完全统计,结合兴修水利,灭螺面积有三亿六千六百万平方公尺,扩大耕地面积八十五

万八千多亩,积肥十九亿四千一百万吨。

在治疗方面,今年许多地方都是抓住农业生产每一个空隙,展开突击运动。如浙江抓住夏季农忙空隙,大搞突击治疗,组织了一百多个三人治疗小组,从三月十二日至七月一日的一百二十天中,每天平均收治五千人。

突击治疗的成功和打破医药成规,与创造许多有利生产、方便群众的治疗办法有很大关系。例如:浙江省嘉善县的中、低级的医务人员,通过实践摸索到治疗的规律,大胆地打破了治病期间不分病情轻重、身体强弱,都完全不劳动的成规,实行了按照情况、区别对待,边治疗、边生产(做适当的轻微劳动),白天生产、夜间治疗,并且进一步把三天疗法改为二天注射完毕,这样就解决了生产和治病的矛盾,农民反映说:“过去治疗连来带去要在床上躺一个月,好人也要躺出病来,现在可不受这个洋罪了”。又如:湖南省岳阳县刘锦桃治疗小组三个青年,在党的支持下提出二十条简化医疗手续的倡议,彻底改革了被认为不可能触犯的治疗常规,并且发明了十几种工具,几乎把每个操作过程都改革了。这样就大大提高治疗工作效率,从每组每月最多收治一百五十人跃进到六千人,且具有便利群众、保证安全疗效的优点。

在个人防护、粪便管理方面,也结合了农业生产、增积肥料和爱国卫生运动。湖南省抓了春季打湖草、捕鱼的生产季节,发动了二十多万农民的防护工作,控制了感染血吸虫病,湖南和其他各省在管理粪便方面,创造了全面管理、综合利用的经验,利用人畜粪便产生沼气,利用牛粪喂猪、养鱼、制煤球、造纸、做炸药。通过粪便的综合利用,更加鼓舞了群众的

积极性,推动了粪便管理工作进一步巩固和提高。

不论在灭螺、治疗、粪便管理等方面,一二次突击运动是不行的。以灭螺为例,嘉定县曾在一九五六、一九五七两年之内进行四次灭螺,由于每次间隔的时间久,钉螺的繁殖速度快,两年之后钉螺密度仍旧和两年之前相等。由此可见,巩固防治工作的成绩,保证工作质量,必须在短期内进行连续反复斗争,而且突击运动必须与经常防治工作结合起来,在突击运动外平时也必须组织专业队伍掌握防治工作,使血吸虫病害不再有苟延喘息的机会,无法继续繁殖。即令已经根除的地方,也不能“万事大吉”,要长期观察,防止死灰复燃。并且一定要按照标准严格检查,不合标准就不发鉴定书。一九五八年许多地方在发动群众突击灭螺转入经常工作之后,又组织“灭螺队”一面生产,一面担任灭螺任务,随时查出,随时消灭。这种突击与经常结合的方法收效很好。福建省有四个县已找不出一个钉螺。

第三,继续贯彻积极防治方针和综合措施。

一九五八年防治工作大跃进的胜利,是继续坚持和贯彻执行党的积极防治方针和综合防治措施的胜利。

党的积极防治方针和综合措施几年以来一直受到资产阶级专家的攻击,被他们污蔑为“盲目政策”。有的人还嘲笑我们:“一年复一年,看不见进步。”

这一场两条路线性质的争论现在已由事实作了结论。由于贯彻执行了党的积极防治方针和综合措施,防治工作是一年比一年跃进。积三年来之经验,特别是今年大跃进经验,我们自信成为世界第一个根除血吸虫病国家的日子已不远了。

三、关于除五害,灭四病的问题。

在这次会议中,经过各省市讨论,九人小组一致同意,提出了从现在开始到一九五九年国庆前的工作跃进目标和总的战斗口号:“全党动员,全民动手,在一切可能的地方基本上除尽五害,消灭四病,向建国十周年献礼。”这个口号的根据是:从实际情况来看,在一个地区内消灭血吸虫病和消灭疟疾、丝虫病、钩虫病等组织措施是可以统一的,而灭四病和除五害又有相关联之处,所以统一领导,易收一举数得之效。其次,各省的积极性很高,决心大,信心强,一致要求争取满堂红,放出大卫星,迎接明年国庆。事实上今年江苏等省已将除五害、灭四病工作统一领导起来了。

会议认为对除五害及灭四病必须有个统一的标准,以便于严格贯彻执行,便于检查鉴定,也能成为广大防治干部和群众的具体奋斗目标。在这次会议上,对基本消灭和根除血吸虫病的暂行标准,经过讨论已经确定下来了。基本消灭血吸虫病的暂行标准是:(1)在一切可能消灭钉螺的地方,钉螺每平方市尺不超过零点〇五只;在一平方市尺内不能有两个钉螺同时存在;(2)粪便全部管理好;(3)病人、病畜普遍治疗一遍。根除血吸虫病的暂行标准是:(1)在一切可能全部消灭钉螺的地方,应该全部消灭;(2)粪便全部管理好,并且根除钩虫卵、血吸虫卵;(3)彻底检查病人、病畜,并把病人、病畜全部治好,不再受新的感染。对其他除四害及灭三病的标准准备在会后集中经验再行议定。会议认为,从现在开始到一九五九年国庆的这段期间的总的要求是在一切可能的地方基本上除尽五害,消灭四病。但是,不同的地区还应该根据具体情况提

出不同的要求:凡是没有基本除尽五害、消灭四病的地区,必须赶快努力,最低要求在明年国庆以前,做到基本除尽五害、消灭四病。如果已经宣布基本消灭血吸虫病而实际没有达到标准的地区,必须加倍努力,务求尽早地达到标准。另外,五害和四病已经有一种或几种基本消灭的病害,尚须继续努力,争取早日根除。至于五害和四病中已经达到根除的一种或几种病害,必须经常复查,反复观察,以免死灰复燃。

会议认为实现这个任务有利的条件是:(一)有党中央和毛主席的领导和支持,今年毛主席写的《送瘟神》诗二首,对我们全体干部和群众起了极大的鼓舞作用。(二)经过一九五八年防治工作的大跃进,绝大多数地区的群众已经发动起来了,干部和群众的思想解放了,有了经验,有了办法,信心很大,干劲十足,能够排除任何困难。(三)一九五九年工农业更高速度的大跃进,更加促进文化革命的大跃进。生产发展越快,保护劳动力就越重要,群众对于除害灭病的要求也就更加迫切。尤其是今冬明春的大兴水利,大量积肥,大搞深翻,平整土地,为除害灭病创造很有利的条件。(四)各地建立人民公社,实行组织军事化,行动战斗化,生活集体化,管理民主化,更有利于除害灭病。

为了能在一九五九年国庆前基本上除尽五害,消灭四病的任务,尚有下列三个问题需要请中央解决。

第一,组织领导问题:为适应新的跃进要求,原来各省、市(自治区)、县(市)、乡(镇)党委的防治血吸虫病领导小组应将除五害灭四病统一领导起来,疫区的基层支部委员会设一个卫生委员,专管除害灭病工作(据四川已有的经验,好处很

多)。各地的领导小组和爱国卫生运动委员会的办公室,也应当相应地合署办公,并请党委抓紧对这方面工作的领导。

中央防治血吸虫病九人小组对南方十三个省市(包括贵州省)除五害灭四病工作,负责统一领导。

第二,加强协作问题:希望中央工业、农业、商业主管部门在检查生产时,能经常附带检查一下除害灭病工作和卫生工作,以便各地进一步重视劳动力的保护工作。水利部门在布置水利工作时,也希望能将灭螺、灭蚊措施规划进去,工业和商业对除害灭病药品器材希望能给予充分支持。各省市结合部地区,应该加强协作,共同作战,以收统一除害之效。

第三,督促检查问题:九人小组准备一年检查两次,检查时和中央爱国卫生运动委员会结合起来进行。各省、市一年可检查四次,各县最好两月检查一次,即使在检查生产时,也应结合检查除害灭病的工作。

以上报告,如中央同意,请迅速批发各地。

中央防治血吸虫病九人小组

一九五八年十一月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转湖南省委关于 商业资金和商品库存 情况的报告

(一九五九年一月十八日)

各省、市、自治区党委：

湖南省委关于商业资金和商品库存情况的清理措施很好，现在转发给你们参考。

据财贸部门的报告，在清理商业资金时，有的地区把商业赊销款一律转为农贷。这样做会掩盖和助长资金上的混乱现象，是不妥当的。从银行信贷情况上看，各地抽调出去的商业资金和商业预付款，有不少的部分并没有用出去，又转存到银行来了。在清查商业资金的同时，应该查明情况，清理收回。

此外，在清理商业资金的同时，望对人民银行的信贷资金，也一并加以清理。一九五八年地方工业贷款增加五十四亿元，数目是很大的，这些贷款是否都有物资库存？其中用作基本建设的有多少？也望一并加以检查。工商企业自有的流动资金和从银行借的资金，都不能移作他用。

中 央

一九五九年一月十八日

湖南省委关于商业资金和 商品库存情况的报告

中央：

关于商业资金和商品库存情况，我们接到中央指示后，即组织有关部门进行了研究和清理，现将情况简报如下：

(一)一九五八年底商业厅系统(包括原商业厅、供销社、服务厅、盐业和水产)共贷款九亿三千八百万元，比一九五七年末增加四亿六千二百万元，商品库存共七亿四千零三十八万元，比一九五七年末增加一亿六千九百三十八万元，贷款增加超过商品增加二亿九千二百六十二万元，这些资金哪里去了呢？根据初步算账，其占用情况是：

(1)在途结算资金增加四千八百万元。

(2)包装用品、临时货棚等非商品资金增加六百万元。

(3)预购增加五百六十二万元。

(4)赊销增加四千八百万元。

(5)工业预付增加一千万。

(6)商业系统自办工业投资一千四百万元。

(7)省抽调原供销社自有资金八千万元。供销社的自有资金抽出后，由银行的信贷补充上了。

(8)各专区、县、市抽调商业资金一千六百万。

(9)由于基层商业单位改为现金进货等原因，商业部门在银行存款增加一千七百万。

(10)一九五七年商业部门为下个月纳上个月的税，曾占

用应交税款二千二百四十六万元,五八年改为平月纳税(估交)需要补还这笔资金。

(11)一九五七年末商业部门欠人的资金多、占用外地资金约二千五百五十四万元,五八年末则人欠资金增加,需要补还这笔资金。

由于一九五八年商业部门决算表报各地还未上报,很多数字是根据一九五八年三季度末的实绩再加上四季度的估计数,因此,与实际情况可能有些出入。准确数字待清查以后再报。

(二)关于贯彻执行中央指示,我们已发出指示,并召开了电话会议采取如下措施:

(1)坚决停止一切赊销和预付以及抽调商业资金的做法。

(2)银行贷款只能用于流动资金,不能用于基本建设和其他开支。

(3)各地立即成立清理小组,对商业资金和商品库存进行彻底的清理。

(4)省已成立清理办公室,除对全省清理工作进行督促检查外,并派人到重点地区进行具体帮助。

关于详细情况待各地清理完毕以后,在二月十五日前再报。

中共湖南省委

一九五九年一月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转水电部党组关于组织力量对中、大型水利水电建设工程进行检查的报告

(一九五九年一月二十日)

各省、市、自治区党委：

中央同意水利电力部党组关于组织力量检查中、大型工程质量的报告，现将这个报告转发给你们，望即执行。

中、大型水利工程，必须遵守有关工程质量的规定，工程中需要的高标号水泥和钢材，决不要用低标号的代替。如果没有合格的水泥和钢材，宁可把工程推迟，也不要勉强，否则就有出现严重事故的危险。

中 央

一九五九年一月二十日

关于组织力量对中、大型水利水电建设工程进行检查的报告

中央：

目前，各地水利水电工程正在紧张施工阶段。许多续办

工程,将在今年汛期拦洪蓄水,不少新项目,已经大规模开工。在去年大跃进的形势下,水利水电工程的设计和施工有很大提高,在全面贯彻多、快、好、省方面创造了许多新的经验。尤其是水利工程,各地广大干部和群众在去年水利运动中不仅掌握了小型水利工程的技术,也开始掌握了中型工程甚至较大工程的技术。以上条件,为水利工程的技术革命提供了最广泛的群众基础。正是依靠这样的基础,在目前劳力和器材机具都很困难的条件下,许多水利水电工程仍能克服种种困难,按预订计划胜利前进。

在过去工作中,各地党政领导对水利水电工程的质量是重视的。水利水电工程,特别是中、大型的闸坝工程,不仅效益巨大,而且直接关系到人民的生命财产的安全,万一失事,在经济上政治上都会造成严重损失。一九五四年,湖南省浏阳县宝盖洞水库由于溢洪道过小,暴雨时土坝漫决,八个乡受到灾害,死人三百五十三人。去年河南省林县要街水库因坝基处理不当失事,二十一个村庄进了水,冲走房子七百二十间,冲毁土地二千二百二十一亩。这样类似的教训,在其他地方也曾发生过。

就目前看来,已完成和正在施工的中大型工程的质量一般是好的,在技术革命中所采取的各种措施一般是进步合理的。但是,也有些地方,对多、快、好、省理解不够全面,对“多、快、省”强调得多了些,对“好”注意得差些。有些地方,由于在水利工程中已取得一些初步经验,对一些技术问题不再那么谨慎,在改革技术标准和规程方面,也发生简单粗糙的偏向。根据过去经验,在有些闸坝工程的设计和施工中,由于对洪水

估计不足、基础处理不当、坝头结合不好、施工质量太差等原因,常会在汛期造成严重事故。目前距汛期还有三个月到半年,抓紧现在时机,进行一次大规模的认真的检查,积极采取措施,补救和纠正设计和施工中的一些缺点,我们将完全有条件保证今年水利水电建设工程的胜利完成。为此,特建议:

一、各省(区)应迅即组织比较强的检查组,对本省所属中、大型工程进行一次检查。检查范围包括准备施工和正在施工的工程和已经完成的工程。

二、在检查中,首先应当积极总结一些全面贯彻多、快、好、省的好经验,同时也认真检查工程质量中的一些问题。对发现的缺点和问题应该立即采取措施设法补救。在补救工作中,并且注意与扩大工程效益相结合。

三、必要时开展一次提高工程质量的群众运动。通过群众广泛讨论,在新的基础上规定技术要求标准和建立必要的技术管理制度,如工程质量检查和工程验收制度等。

四、为了把工作迅速布置下去,各地可以先召开本地区的电话会议,进行初步检查,然后派人深入现场进行检查。

以上报告,如中央同意,请予转发各省、市、自治区党委。

水利电力部党组

一九五九年一月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发第一机械工业部党组 关于加强设备成套工作报告的批示

(一九五九年一月二十日)

各省、市、自治区党委，国务院各部、委党组：

中央同意第一机械工业部党组《关于加强设备成套工作的报告》，特转发你们，请即遵照执行。

设备成套是一件复杂工作，它已经成为目前我国新建企业能否迅速投入生产的一个决定性的环节。各级党委、各国家机关有关党组都应当切实抓这一工作。

现在我们初步想到的一个企业设备成套的四种内容和四种办法，已各有专门机构负责，并且指定了总负责人：生产安排成套由第一机械工业部统一安排。至于设备成套的管理工作，则由国家建设委员会统一管理。但将来还可能出现某些设备供应不成套的情况，遇有此种情况时，责成第一机械工业部统一安排，各部有关机械工厂和各地方有关机械工厂，应当接受任务。

中 央

一九五九年一月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转河南省委关于 防止形式主义和铺张 浪费的几项规定

(一九五九年一月二十一日)

各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关各党组：

河南省委《关于防止形式主义和铺张浪费的几项规定》很好，特转发各地，希望各地也参考河南办法，拟出具体规定，通令实行。中央一级到各地参观检查工作的人员，外省的参观人员，除有专门通知者外，一律执行这个规定。中央各部门在各地召开的现场会议、协作会议或专业会议，也应照此执行。

中 央

一九五九年一月二十一日

中共河南省委关于防止形式主义 和铺张浪费的几项规定

在全面大跃进的形势下，一年来我省各个地区都广泛运用了现场会议、参观、评比等工作方法，交流经验，互相学习。这是一种很好的群众路线的工作方法，它对促进工农业生产

大跃进起了很大作用,今后还应该继续提倡和采用。在此期间,各兄弟省、市和不少国际友人也经常组织参观团来我省参观,对我省的工作和干部群众的情绪都起了很大的推动和鼓舞作用。各地在招待工作方面一般是重视的、热情的,但是在不少地区和某些方面却滋长了过分讲求形式、铺张浪费、互送锦旗、或未经上级机关指示即以土特产名义赠送礼物等现象。为了发扬我党艰苦奋斗的光荣传统,克服和纠正当前工作中开始滋长着的形式主义和铺张浪费现象,做好接待工作,以便切实收到参观、评比、现场会议的实效,省委特作如下规定:

一、凡在本省、本专、本县范围内组织的现场会议、参观、评比等,一律禁止群众性的欢迎欢送、酒席招待、放鞭炮、张贴标语、互送锦旗等。各级负责同志下乡检查工作,亦不得额外招待。应该认为这是一种不好的脱离群众的风气。

二、在接待参观人员时,应该热情相待,并有相应的负责同志或指派必要人员陪同介绍情况,但是,必须力求避免形式主义,除对外宾按照上级通知规定进行接待外,一律不得组织群众和学生进行欢迎欢送,不放鞭炮,不打腰鼓,招待人员亦不要过多,以免影响生产。

三、向上级报喜要力求简单朴素,一般应该采用写信、发电报等方式,不用或尽量少用组织大批人员列队报喜的形式,以免增加群众的疲劳。除对重大建设工程和当地有重要意义的建设,可举行群众性的庆祝活动外,一般小型建设工程可采用小型活动或其他形式表示,不要组织群众性的庆祝大会。

四、除对外宾和少数民族必须按照上级通知规定给以必要的招待和送给适当数量的土特产外,一律不请客,不送礼,

不送锦旗,不招待纸烟。

五、现有人民公社的干部食堂应该一律取消,今后所有干部都应该在群众食堂吃饭;对干部中的年老体弱者也对群众一样按照食堂规定给予必要的照顾。省、地、市、县所有下放干部和下乡工作的干部,同样必须在群众食堂吃饭,不得另行招待。对中央和外省来的同志则应该给以必要的照顾,但是如果他们坚持要到群众食堂吃饭时,亦可以由负责干部陪同在食堂进餐。

六、人民公社必须贯彻执行勤俭办社的方针,不要百废俱兴,什么都花钱,应该把主要力量使用到重点生产基本建设方面;对于生活方面的建设,应该把重点放在集体生活福利事业上,不要过早地修建办公楼和大礼堂以及大量兴建新的住宅;在生产竞赛中布置跃进门、升降台和庆祝标语时,亦应该力求节约,防止浪费。

一九五九年一月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转粮食部党组关于粮油 购销工作和农村人民公社 粮食安排问题的报告

(一九五九年一月二十一日)

各省、市、自治区党委并粮食部党组：

中央同意粮食部党组《关于粮油购销工作和农村人民公社粮食安排问题的报告》，现在转发给你们，请按照办理。

做好当前的粮食购销调运工作，不仅是一个重要的经济任务，而且是一个重要的政治任务。做好这工作的关键在于各级党委加强领导。农村和城市的粮食工作都要认真地抓，特别是要把农村人民公社中五亿多农民的粮食消费安排好。各省区的粮食调拨任务必须保证完成。各级党委一定要做到在今年粮食接新以前不发生问题，至少不发生大的问题。中央认为，在一九五八年全国粮食大丰收的基础上做到这一点，是完全可能的。

中 央

一九五九年一月二十一日

关于粮油购销工作和农村人民公社 粮食安排问题的报告

中央：

我们去年十二月底在北京召开全国粮食厅局长会议，汇报和讨论了当前粮油购销工作和整个粮食安排的问题，现在报告如下：

本年度(一九五八年七月——一九五九年六月)的粮食征购工作，从一九五八年七月一日起，截至十二月底止，全国已经征购了九百零二亿斤，这个数字相当于调整计划数字一千一百五十亿斤的百分之七十八点四三。各地征购进行的情况是不平衡的。完成了原定任务的只有少数地区，大部分地区离开预定的任务还有相当的距离。这些地区目前征购工作进度很慢，这是必须加以注意的。本年度征购一千一百五十亿斤贸易粮的数字只占一九五八年全国粮食产量的百分之十七点八，这比以往任何一年都小。从一九五三年到一九五七年，我国征购粮食数占粮食产量的百分比最低的是百分之二十六点三，最高的是百分之三十一一点八，本年度征购这个数字，任务是不重的。

在粮食销售方面，问题要更大一些。从一九五八年七月一日起，截至十二月底止，已经销售出四百四十四亿斤，比上年同期多销九十八亿多斤，其中农村多销五十八亿斤，城市多销四十亿斤。农村多销的主要原因是：钢铁大军、水利大军、筑路大军有许多自己没有带粮食，到哪里就吃哪里的公粮；过

去一个时期某些地方农村粮食消费控制也放松了一些。城市多销的原因是：职工人数有所增加，加上城市人口的自然增殖，全国城市人口增加一千万左右；口粮供应标准和食品等用粮也有提高，从去年十月以后全国城市每人每月平均增加七斤左右。

在这次会议上，各省、市、自治区的同志提出，一九五八——一九五九年度的粮食销量要增加到九百八十一——九百九十一亿斤，其中一九五九年上半年的粮食销量要增加到五百三十七——五百四十七亿斤，比一九五八年上半年四百九十三亿斤的销量增加四十四——五十四亿斤。我们研究结果，今年上半年销五百零五亿斤是可以过得去的。因为城市销量可以基本上稳定在一九五八年下半年增加了的水平上，而农村销量还有若干可以减少的因素，只要做好工作，显然不必销那样多。

现在看来，要保证国家粮食征购任务的完成和销售数量的适当控制，需要再次明确政策，加强领导，加强工作。会议提出，今后的粮食工作必须紧紧地抓住以下三条：

第一，要做好农村粮食购销工作，切实加强对公社计划用粮的指导。粮食问题的关键在农村。历来的经验，粮食发生问题主要是在农村，解决问题也主要靠农村。因此，在农村必须继续坚持粮食统购统销政策，必须注意购销结合的原则。在已经完成和接近完成粮食征购任务的地区，要马上结合整社抓好统销，把今年上半年的农村粮食供应及早安排好。在还没有完成征购任务的地区，要结合整社工作，完成征购任务，把应当征购的都征购起来，当然，不应当征购的坚决不征

购,无论如何不收过头粮。在抓收购工作的同时,要一并把统销安排好,以免再回头搞统销,耽误农村生产。不论哪一种地区,都应当特别注意指导和帮助农村人民公社有计划地用粮。公社的粮食消费有了控制,整个粮食局势的稳定就有了重要的保证。一定要向公社干部和广大农民群众说明白,无计划地放手吃用,先吃多了,以后到了农忙季节粮食不够,那就会造成被动,不仅要影响生活,而且要耽误生产。一定要向群众说明白:“吃饱、吃好、使用好”这一口号,在目前情况下的涵义应当是:所谓吃饱,是在丰收的基础上,可以把消费标准比往年增加一点,但不能脱离现有的生产水平,要求过高。所谓吃好,主要是粗粮细吃,改善烹调方法,使伙食多样化。在目前细粮少,粗粮多的情况下,不应当要求多吃细粮、少吃粗粮和薯类,或者不适当地提高粮食加工的精度。所谓使用好,就是对于种子、饲料和副业用粮安排得合理,使用得经济。会议认为,对于农村的粮食问题应当肯定成绩,总结经验,审慎对待,全面安排。应当结合整社工作,切实地查清存粮情况,做出消费计划,建立和健全粮食管理制度,严格地加以掌握。公社代国家保管的粮食,没有国家的动支命令,不得动用。当然,查清粮底和安排消费,必须强调党的领导,政治挂帅和群众路线,充分发动群众,大鸣大放,大辩论,着重解决思想问题,不要单纯地去查产量、查存粮,以免造成人为的紧张局面。此外,对钢铁、水利和筑路大军的粮食供应,原则上应当由公社按照本人的留粮标准带足足够的粮食,或者把粮食交给所在地区的国家粮食部门,再由工地的粮食部门供应。只有留粮标准较低的地区,才可以由国家酌予补助。

第二,要合理控制城市的粮食销量。在城市,必须继续坚持粮食定量供应的办法,口粮标准应当基本上稳定在去年冬季已经增加了的水平上,放得过宽的地区要收缩一点;现在口粮标准还觉紧的地区可以酌情增加一点。对行业用粮,仍然按计划加以控制。

第三,在粮食管理体制上,必须继续坚持差额管理办法。这就是说,中央只管购销差额,地方的购销计划由各省、市、区自行安排。一九五八年六月底的粮食库存,加上一九五八年三月武汉粮食会议决定的购销差额,再加上二十亿斤追加的出口粮,这三笔数字统归中央掌握,由中央统一调度。各地多收少销部分,列为地方库存,由地方使用。中央负责京、津、沪、辽四地的粮食供应,负责军队用粮、出口用粮,省、区、市之间必要数量和品种的调剂必要的良种调剂和国家储备。地方粮食的供应由地方自己安排,自己调剂解决。关于粮食调拨,仍然执行先中央后地方的原则。中央的调出任务必须保证按期如数完成。会议认为,在春耕播种以前,给大中城市和工矿区运到足够三个月用的粮食,这一条非常重要,必须保证执行。

会议一致认为,各级党委加强领导,把粮食工作认真抓起来,做好上述工作,今年上半年粮食方面是可以做到不出问题或者不出大问题的。

最后还要说到,油料收购和供应方面的问题很大。去年油料作物虽然获得了丰收,有些农村的油脂消费水平得到了某些提高。但是截至目前为止,油料和油的收购数量却离开完成任务很远。北戴河会议决定的一九五八——一九五九

年度的油料折油的收购任务三十四点六亿斤,到去年十二月底为止,才收购了十一点二亿斤,仅占收购任务的百分之三十三,比上年同期还少收四点四亿斤。这种情况要求我们马上采取措施加以扭转,否则要严重地影响出口和市场供应。关于这个问题,我们将另作专门的报告。

以上报告,请中央审查批示。

附:一九五九年一到六月份粮食调拨表一份。

粮食部党组

一九五九年一月 日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于检查和安排对香港、 澳门食品供应问题给广东 省委等的通知

(一九五九年一月二十二日)

广东、湖南、湖北、福建、江西省委、广西区党委：

自从一月十日中央召开电话会议，布置第一季度对香港、澳门副食品出口工作以来，你们都已作了布置。近来对港生猪的出口数量已有增加，但其他副食品的出口情况仍无显著好转。现香港市场副食品供应仍很紧张，价格续涨，商界和居民均有抱怨，反动报刊对我大事污蔑，情况仍属严重。目前春节将近，请你们对这项工作再作一次检查和安排，务需按时、按量、按质完成对港澳的供应任务，特别是春节前后的供应任务，这是有关政治影响的问题，同时也会影响我们的外汇收入和进口的需要。

中 央

一九五九年一月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转山东省委、省人委 关于馆陶县停伙、逃荒问题 检查报告的指示

(一九五九年一月二十二日)

各省、市、自治区党委，并转地、县及人民公社党委：

山东省委关于馆陶县停伙逃荒问题的检查报告转发各地，希望认真注意这个问题。去年馆陶县粮食比一九五七年增产，但仍有百分之二十五的耕地受到水灾，完全失收的即占百分之十六，加上虚报浮夸和反瞒产的错误做法，造成了目前比一九五七年更严重的现象。

一九五八年全国受到水旱灾害耕地面积是四亿亩，成灾面积是一亿亩，其中百分之八十是旱灾。经过几年来水利工程，旱灾规律已经发生变化，老规律的旱灾是成片，易于发现，新规律的旱灾是插花，容易忽视。在丰收地区中，往往有一些减产、平产或者增产不多的地方，如果不认真注意，就容易在这部分地方发生严重问题。一九五六年广西饿死人的事件，在平乐、荔浦等县，也是在一般丰收中的插花灾区发生的。如果加上作风上的虚报浮夸，为了怕失面子，不许群众向上级反映真相，秋收中的粗糙，秋后有一段多吃了一些，等等因素，就

更容易发生问题。据湖南攸县黄土岭人民公社党委书记谈,一九五八年比一九五七年每人粮食由四百斤增加到近一千二百斤,一九五八年是平安过去了,一九五九年如果不认真做工作,粮食这样多的地方也可能发生粮食不够吃的问题。由此可以说明,粮食虽然大增产了,如果抓不紧,处理不当,发生问题的可能性也同样很大。这个问题,中央在电话会议中,已经一再要各省、市、自治区党委,抓紧检查、解决,并且发过指示。但有的地方,似乎至今还麻痹大意,没有给予应有的注意。希望各地党委认真抓这个问题,在春节前把受灾地区,减产、平产或者增产不多地区和虚报较大地区,进行认真的检查和安排,千万不可疏忽大意。

中 央

一九五九年一月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在人民公社推行 合同制和建立准确的 统计工作的指示

(一九五九年一月二十二日)

各省、市、自治区党委：

在整社工作中，应当把推行合同制和建立准确的统计这两项工作列入议程内，一般是放在整社后期进行。合同制是一个新的工作，需要事前进行很好的宣传教育，首先使干部认识这个工作的重要性，认识这是促进发展商品性生产增加公社现金收入的重要条件，也是使集体所有制向全民所有制过渡的必须条件，是体现社会主义计划经济所必需的。

请各地考虑是否可以规定，每个人民公社每二十人应卖给国家一头猪，毛重一百五十斤，净肉一百斤。如果可以，应通过什么方法保证，如何分期分批交货，交通不便路远山区是否一样，均请加以考虑，希望在最近能把你们意见报告中央，力求改变目前供应城市和保证出口的被动局面。

中 央

一九五九年一月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发江苏省委批转苏州地委 财贸部关于人民公社铺张 浪费情况通报的批示

(一九五九年一月二十三日)

各省、市委，自治区党委：

江苏省委批转苏州地委财贸部《关于人民公社铺张浪费情况的通报》所反映的情况，值得引起注意。各地应当在整社中对干部和群众加强勤俭办社的教育，切实建立人民公社的财务制度，这是在生产大大发展的基础上巩固人民公社的一个重要环节。江苏省委在通报中所作的规定是正确的。现将这个通报转发各地参考。

中 央

一九五九年一月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转人民日报编委会、新华社 编委会关于新华社各省(市)分社、 人民日报记者站的任务和 组织形式的报告

(一九五九年一月二十四日)

各省、市、自治区党委，西藏、宁夏工委：

中央同意人民日报、新华社编委会关于各省(市)分社、人民日报记者站的任务和组织形式的报告，认为新华社分社(人民日报记者站)应该在当地党委领导下加强与地方党报合作，但不应与地方党报合并，以免削弱全国性的报道工作。现转发你们，请参照执行。

中 央

一九五九年一月二十四日

关于新华社各省(市)分社、人民日报 记者站的任务和组织形式的报告

人民日报记者站和新华社分社下放给省、市、自治区党委管理以后好处很多，与过去总社和人民日报直接管理比较，工

作更有了生气和依靠。各地省、市、自治区党委都加强了对分社(记者站)的领导。各分社(记者站)都在省、市、自治区党委领导下进行了整风运动和反右派斗争,政治思想工作比过去显著加强;各省、市、自治区党委对报道工作也抓得很紧,许多省、市、自治区党委负责同志都亲自写稿或帮助记者出题目、修改稿件等,最近有些省、市、自治区党委帮助人民日报编了专栏;许多省、市、自治区党委还选派了干部加强分社(记者站)的工作。如山东、安徽、河南、江苏、湖北、江西、黑龙江、云南等十七个省委都给分社(记者站)增加了干部,其中特别是山东省委选派了二个县委书记担任记者工作,效果很好,这证明做过实际工作的同志写新闻比没有做过实际工作的记者写得更实际一些。最近各地报道工作的进步,是和各省、市、自治区党委强有力的领导分不开的。

管理下放后,一个新的问题是各地分社(记者站)的组织形式有了一些变化,大体上有以下几种情况:

第一,分社(记者站)在省、市、自治区党委领导下加强和省报的合作,并紧缩了行政机构,如安徽、云南、青海分社(记者站)住在省委机关,作为省委对全国宣传的一个机构。北京、山东、广西等分社(站)在省、市委指示下,和省、市委报社合署办公,行政事务工作由报社管理,并规定互相交流情况,互相利用稿件,互相利用通讯员。这种组织形式的好处是加强了党的领导,取得了报社和报社记者通讯网的帮助,行政事务工作紧缩以后,更可以集中精力做报道工作。

第二,分社(站)和省报合并。目前已有广东、湖南、甘肃、山西、福建、宁夏等六个分社(站)和当地省报合并,但各地合

并的情况不一样。其中有些地方把分社领导人和记者分插在报社内部,同时担负报社的领导和采访工作,要求在办好地方报纸的基础上完成对全国的报道任务,因此,对全国的报道工作就有所削弱。

第三,分社(站)仍保持独立系统,组织上没有变动,但加强和省报的合作。

从最近几个月的工作情况看来,由于某些分社采取了与地方报纸合并的形式,已使报道工作直接受到一些影响,稿件质量有所下降。而且据各分社汇报,目前还有些省、市、自治区党委也正准备采取这种办法,继续把一些分社合并于地方报纸,因此,我们认为这一问题必须及早解决。一般说新华社分社和人民日报记者站合并以后,工作任务相当繁重,为了更好地完成对全国报道的任务,分社(站)的组织形式,以在省、市、自治区党委领导下加强和省报合作的办法,也就是上述的第一种形式为好,不宜采取和地方党报完全合并的形式。因为人民日报和新华社所担负的任务,毕竟和各地省、市党报的任务有所不同,人民日报和新华社都是根据国内外的全盘局势和党中央的要求来进行宣传的,而新华社正在向世界性通讯社方向发展,对国内外新闻报道的要求任务越来越重,因此对分社(站)的稿件的质量要求越来越严格,时效要求越来越强。这些情况都要求分社必须有单独的组织机构,来全力担任这一工作,否则就无法胜任。如果有些省、市、自治区党委认为分社干部太弱,完不成对全国报道任务,或为了便于集中领导而采取和当地报纸合并的形式或其他办法来加强分社(站)工作,也是可以的。但是,这样做的时候,必须:

1. 要保证全面地完成人民日报和新华社的各项报道任务,而且还要注意不断提高稿件质量。新华社分社和人民日报记者站合并以后的报道工作任务是:一个省每年给人民日报六套专稿(包括社论、通讯、新闻等),人民日报的一般专稿,新华社对全国广播的稿件,新华社对中央各报的专稿,新华社对国外宣传的稿件,新华社对国内外的图片报道,内部参考的稿件,国外报纸、通讯社向新华社或人民日报特约的专稿。

2. 要有专职的领导干部以全部的精力负责日常报道工作,较大的分社要有两个领导干部。

3. 要保持一定数量和质量的专为人民日报和新华社写稿的记者队伍。

4. 保持人民日报记者站、新华分社名义,以便加强和当地各机关以及和人民群众的联系。

5. 地方报纸的记者出外采访,如要用人民日报或新华社记者的名义,应加适当控制。

以上意见,是否有当,请批示。

人民日报
新华社 编委会

一九五九年一月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转江西省委、省人委 关于国营垦殖场和农场 情况的报告

(一九五九年一月二十六日)

江西省委,并各省、市、自治区党委:

同意江西省委、省人委《关于国营垦殖场和农场情况的报告》中提出的意见。

原有的国营农场、牧场、林场、垦殖场等,除了规模很小,不便于进行独立的经济核算的示范性质的,可以在并入人民公社后按集体所有制原则进行统一分配外,一般的都不应改变所有制性质。规模较大、吸收少数农业社并入人民公社的,在生产条件和生产水平许可时,对并入的农业社员都可以按原有的全民所有制的原则发给工资。规模不很大,并入农业社较多,一时不能转为全民所有制的人民公社,可以暂时让两种所有制并存,即既保留原国营企业的全民所有制性质,又保留原农业社的集体所有制。

两种所有制同时存在的人民公社,在计算积累和消费的时候,也应分开计算。原为全民所有制的企业仍按原来的制度,工资也照原来的不改变,利润由公社统一包干上缴。工人

如果要享受供给制待遇,其供给所需金额从本人工资内扣除;如本人不愿享受供给制待遇,可以允许照原来的办法生活。原为集体所有制的企业仍然按集体所有制办法进行积累和消费的分配。

原有的国营农场、垦殖场、牧场和劳动改造农场,除了粮食外,主要是生产商品性的产品,以满足国家出口物资的需要,出口商品生产计划应单独拟定,并报国务院农垦部,由农垦部协助外贸部根据计划分别和各个生产单位签定收购合同,以保证计划的实现。

中 央

一九五九年一月二十六日

江西省委、省人委关于国营垦殖场 和农场情况的报告

中央、国务院并农垦部、林业部、农业部:

根据北戴河会议和武汉会议的精神以及我省的具体情况,我们对农业方面的国营综合垦殖场和国营农场问题,曾作了专门的研究和安排,现特将主要情况报告如下:

一、解放以来,随着农业生产的发展和农业合作化的实现,我省全民所有制的农业企业——国营农场、林场、牧场等,也有了一定发展;一九五七年冬季,为了全面开展山区经济,培养和锻炼干部,全省共有五万多干部上山,建立了一百五十多国营综合垦殖场;一九五八年冬季的人民公社化运动中,在一些林木资源丰富的山区,又有一批农业社转化或者并入了

垦殖场,从而使这种全民所有制的农业企业,有了更大的发展。根据最近的统计:全省已建成的国营综合垦殖场有二百四十六个;垦殖场的职工和家属(包括新并入的农户)共有一百二十二万人;垦殖场经营的耕地面积有四百一十多万亩;垦殖场经营的山林面积有四千五百八十六万亩。此外,各综合垦殖场还创办了共产主义劳动大学分校七十六所,劳动技术学校五十二所,在这些学校劳动和学习的学生有四万二千多人。以上情况表明,全民所有制的国营综合垦殖场,已成为我省开发和建设山区的一支巨大的力量,在我省整个农业生产战线上,也是一支重要的力量。

二、由于大批干部上山和山区垦殖场的大量发展,使我省山区的丰富资源逐步得到合理的利用,给山区生产开辟了一个新的局面,使山区的面貌也正在发生着深刻的变化。根据初步的统计,一九五八年,全省各垦殖场开垦荒地面积有二十八万多亩,等于解放以来国营垦荒总面积的五倍。垦殖场的粮食总产量预计可以达到一亿五千多万斤(不包括新并入的农业社,下同),有些垦殖场已经做到了粮食自给有余,有的虽然还没有做到自给,也大大减少了国家的供应量,垦殖场的棉花、油料、果木、蚕桑、茶叶以及其他经济作物的生产,也都有很大的发展,有些垦殖场还试种了香蕉、菠萝、甜菜等我省过去从未种植过的作物,有的并已获得成功。垦殖场造林有七十万亩,比一九五七年国营造林总面积将近增长一倍,垦殖场和劳动大学完成了五十多万立方米木材和一千多万根茅竹的砍伐任务,对于全省山林的管理,也普遍地有所加强。垦殖场的畜牧业和水产养殖业有了相当大的发展,共计养猪约十六

万多头、牛三万二千头、奶牛九百五十头、安哥拉兔八万零五百只、鱼三千三百多万尾,它们正逐步形成为全省畜牧业和水产养殖业的强大基地。各垦殖场根据工农业同时并举的方针和因地制宜的原则,大力地发展了冶金、采矿工业、木材加工工业、野生纤维综合利用工业和林产化学工业,到现在为止,兴办的中小型工厂有七十多个项目,一千二百多个厂子。干部上山和垦殖场建立以后,大力地开发了山区的交通,加速了山区的各项建设,一九五八年,全省山区修建公路有一千多公里,超过了第一个五年计划期间全省建设公路的总里程,修建的木、竹轨道有三百五十公里,同时,还大量修建了竹、木滑道和架空索道,大力地进行了疏河炸礁、开辟山区河道,现在,全省绝大多数垦殖场都可以通行汽车,许多偏远山区过去运不出来的丰富资源,现在可以运输出来了。全省山区已经建成的和正在建设的小型火力、水力发电站有好几十处,使一些山区的生产和照明都开始用上了电。山区的商业、银行、邮电事业和科学、文化、教育、卫生事业也都有了巨大的发展。几万干部和几万劳动大学学生的上山劳动,在社会上造成了巨大影响,有效地起到了移风易俗的作用,并且进一步密切了党与群众、干部与群众之间的联系,广大人民群众纷纷赞扬我们的干部不愧是共产党和毛主席教养出来的好学生,能上能下,能文能武,能“官”能民。在一年来的生产实践中,几万上山干部的精神面貌也发生了深刻的变化,他们中间的绝大多数人,都是以共产主义的革命气概、共产主义的忘我劳动态度、共产主义的集体精神,进行着开发和建设山区的光荣劳动,创造了许多奇迹,出现了许多动人心弦的范例,他们的政治思想觉悟,

普遍有了很大的提高。所有这些,都表明垦殖场是一个新型的国营农业经济组织,而且还是一个新型的培养和锻炼干部的革命学校。

三、由于我省垦殖场在生产中和工作中所显示的巨大作用,在广大群众中,产生了良好的影响。山区和山区附近的许多农业社,都纷纷地要求加入垦殖场。为了更有利于山区经济的全面开发,并且适应山区人民的迫切要求,在去年冬季的人民公社化运动中,全省山区的各垦殖场,都吸收了一批农业社参加进来。吸收的形式综合起来是两种:一种是以原有的垦殖场为中心,把附近某些木材、茅竹资源丰富的山区乡和农业社合并起来,实行场、乡、社合一,这是绝大多数;二种是原来没有建立垦殖场,由于考虑到开发和建设山区的需要,由垦殖场分去一部分干部,以那里原来的农业社为基础转为垦殖场,这是极少数。目前,我省各县一般都已有了垦殖场的组织,但由于各县山区面积的大小不一,垦殖场的多少也不一样。有的县的垦殖场较少,在县联社之下,只保留了若干个独立经营的垦殖场;个别山区县,垦殖场较多,则实行了场、县合一,保留了一个垦殖总场的名义,与县联社合并,下属了若干个独立经营和单独核算的分场。对于这些新吸收到垦殖场里来的农业社,有些条件较好的地方,已宣布他们一切生产资料转为全民所有,而把这些农业社分别组成为垦殖场的一个管理区(或生产大队),进行经济核算,盈亏由垦殖场负责。有些条件还不十分具备的地方,只把一部分主要生产资料(如山林)宣布转为全民所有,有的甚至连山林都还没有马上宣布为全民所有,而实行在垦殖场的统一领导下,暂时保持它们原来

的集体经营,单独核算,只是在工作上、生产上、组织制度上和主要产品处理上由垦殖场加以领导和管理,等条件成熟的时候,再转为全民所有。至于垦殖场的名称,为了照顾到投资、产品分配和工资制度的差别,一般是挂垦殖场和人民公社的两块牌子,以示区别于集体所有制的人民公社,等到人民公社都转为全民所有制以后,垦殖场的名称就不再保留,可以统一叫人民公社了。

四、鉴于我省山区面积较大,而且绝大部分的山区都是第二次国内革命战争时期的老根据地,鉴于我省有好几万干部在山区各垦殖场参加劳动,鉴于全省各垦殖场所创办的劳动大学和劳动技术学校有好几万学生在那里学习和劳动,因此,我们认为,单独保存和继续巩固提高这种全民所有制的国营综合垦殖场,有利于对几万下放干部的培养和锻炼,有利于对劳动大学的领导和几万青年学生的巩固,有利于团结山区人民安心山区生产,这对于加速我省山区的建设和我省整个的社会主义建设事业,都具有很大的作用,在人民公社没有实现集体所有制到全民所有制的过渡以前,是不宜于加以取消或并入目前仍然是集体所有制的人民公社的。同时,由于我省山区的资源极其丰富,所有的垦殖场按照工农业同时并举、自给性生产和商品性生产同时并举的生产方针,不仅能够尽快地实现粮食自给有余,而且可以大量发展林业、畜牧业、各种副业和各种林产品加工工业,使所有的垦殖场都成为木材、茅竹、牧畜和林产品加工工业的强大基地,生产大批的商品,以满足国家建设的需要,支援国家出口肉食的需要。为此,除了我们应积极加强对垦殖场工作的领导以外,同时,要求中央农

垦[殖]部能够加强对我省这一工作的领导,并在经济上和各项必需的物质上加以支持,使我省的这项事业能够更健康地向前发展。

以上报告,是否有当,请考虑,并望予以指示。

中共江西省委员会

江西省人民委员会

一九五九年一月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于一九五九年第一季度 地方外汇使用问题的通知

(一九五九年一月二十七日)

各省、市、自治区党委：

关于一九五九年地方外汇的分配问题，一九五八年十二月十八日中央已批转各地。近据一些省、市反映，由于急于使用这批外汇，解决当前地方生产上的一些问题，特别是零星原材料的进口问题，要求对第一季度地方外汇使用予以适当机动。为了解决这一实际问题，对于第一季度对资外汇使用的审批办法，作如下规定：

一、将第一季度分配给各地使用的对资外汇的百分之五十交由各省、市、自治区党委掌握使用。在这个限度内，进口货单经各省、市、区党委批准后即可向外订购，不再报批。但此项进口商品，仍应按外贸公司商品经营分工，分别交由各外贸总公司或各口岸分公司统一向外订购。

二、第一季度另外百分之五十对资外汇，仍按一九五八年十二月十八日中央批转国家计委和外贸部党组报告中关于使用地方外汇的审批办法，由各地编制进口货单，报国家计委审批后交外贸部订购。

三、为了简化使用地方外汇的审批手续,请各地速根据中央批转的一九五九年各省、市、自治区地方外汇分配方案所规定的额度,按照分四季平衡用汇的原则,编制全年分季的进口货单,报国家计委审批后,交外贸部组织进口。

中 央

一九五九年一月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转粮食部党组关于 油脂购销问题报告的指示

(一九五九年一月二十七日)

各省、市、自治区党委，宁夏工委，并粮食部党组：

中央同意粮食部党组关于油脂购销的报告，现在转发给你们，请照此执行。

油脂的收购工作是本年度农产品收购工作中最薄弱的一环。油脂的产量比上年度增加很多，而截至目前为止，收购到手的数量比上年度同期的数量还少。这种情况直到现在还没有好转，已经开始影响到国内的供应和出口的需要。中央要求各省、市、自治区党委，特别是油脂集中产区的党委，加强对油脂收购工作的领导，抓紧时机，采取措施，力争在很短时间完成国家的收购任务，并且保证国家调拨计划的实现。各地必须积极组织油料加工，并且尽可能地采集和收购各种野生油料，增加油源。

中共中央

一九五九年一月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发山西省委关于清查商业 资金和商品库存情况的报告

(一九五九年一月二十七日)

各省、市、自治区党委，宁夏工委：

山西省委《关于清查商业资金和商品库存情况的报告》，除了对乱用商业资金的情况作了初步检查以外，还提出了若干清理的具体意见，特转发你们参考。

中 央

一九五九年一月二十七日

中共山西省委关于清查商业资金 和商品库存情况的报告

中央并各地委、市委、县委：

接到中央关于清查商业资金和商品库存情况的指示以后，我们立即在有地委、市委、县委第一书记参加的省委扩大会议上进行了传达布置，并责成省级有关部门对全省商业资金和商品库存进行了初步检查。从检查的结果来看，乱用商业资金的情况是相当严重的，在资金和库存的管理方面亦有某种程度的混乱现象。

全省商业系统截止一九五八年底,使用银行贷款共为五亿九千八百零三万元,比一九五七年底贷款余额四亿一千七百七十万元增加一亿八千零三十三万元。在同一时期全省库存总额为五亿五千八百一十一万元,比一九五七年底库存总额五亿四千零三十万元,仅增加一千七百八十一万元。商品库存增加的数量少于银行贷款增加的数量,即多占用了国家贷款一亿六千二百五十一万元。占用的这部分国家贷款,主要在以下几个方面:

(一)农产品收购预付定金发放的多,收回的少。一九五八年共发放预付定金五千八百七十六万元,截止年底此项预付定金仅收回三千一百八十七万元,在尚未收回的二千六百八十九万元中,有一部分由于棉花等主要农产品收购进度较慢,未能及时收回。另有一部分,即未发放到农业社,为县委县人委挪作水利和工业建设等投资。

(二)预付货款(商业部门向生产单位加工订货预付的价款)的数量过多,又未能及时收回产品,进行结算,因而多占用了资金。截止一九五八年底,此项预付货款比一九五七年底即多占用了三千零七十八万元。

(三)扩大了商品赊销的范围。截止一九五八年底赊销的商品的价款共计为四千二百九十一万元,其中属于一九五七年以前赊销商品尚未收回的价款为一千二百零七万元,属于一九五八年赊销未收回的价款为三千零八十四万元。

(四)商业办工业占用流动资金,原计划为四千三百二十六万元,截止一九五八年底实际动用三千四百七十七万元,还有八百四十九万元未动用。

(五)专市县自行挪用商业资金进行工农业建设和文教卫生事业的共为九百三十三万元。

(六)商业部门抽调流动资金修建冷仓、菜窖、蛋库等共为一百九十五万元。

以上六项合计为一亿三千四百五十六万元,与一九五八年底多占用的贷款数额比较,尚有二千七百九十六万元的差额,这个差额主要是商品在途和结算中多占用的资金。由于一九五八年后半年运输紧张,有不少货物不能按时调运入库。在大收大购中有些地区未能及时进行结算,因而扩大了结算中所占用的资金。但由于占用外部资金的情况一时还不能查清,在结算中究竟多占用了多少资金,还需要进一步清查。

根据以上情况,对于我省商业资金和商品库存的清查清理,拟采取如下措施:

一、严肃财经纪律,各地均不得随意动用商业流动资金,此项流动资金只能用作商品流转,不得用作进行基本建设和其他用途。如需要动用原供销社系统的公积金、公益金(全省约有三千余万元)充作与商业有关的工业基本建设投资时,必须经省委批准。各市、县挪用商业资金办工业、水利和公共福利事业,凡尚未动用的要全部交回,已经动用的由原动用的市、县在两年内由市、县财政分期偿还。

二、各地支付预付定金和预付货款必须按照国家规定办事,不得随意增加数额和延长结算时间。对于一九五八年和一九五八年以前支付的农产品预付定金,要限期清理。清理的原则是:凡发放到公社或原来的农业社的,由公社结合农产品交售,在本年第一季度以前清交完毕。对少数因灾减产,本

年不能按照原定计划交售产品的公社,由地委批准转作一九五九年的农产品预付定金,于夏秋收获后清结。凡市、县扣留挪用的预付定金,一律由市、县负责照数偿还。对于预付货款亦应按照上述原则和原定时间交回所订购的货物,如不能按时交货者,应照数退回原付货款。

三、坚决停止一切随意赊销商品的做法。商业部门在销售当中,必须坚持现金交易、钱货两清的原则。对一九五八年和一九五八年以前赊销的商品均要进行清理。但鉴于赊销的商品中绝大部分为农业生产资料,农村电气化、水利化和大闹钢铁所动用的设备和器材(也有一部分是生活用品),当前人民公社正在进行分配,要求公社在较短时间归还大量的赊销货款,就可能使公社分配给社员现金过少,影响社员过好春节。因此除了根据各个公社的财政情况在可能范围内收回一部分外,其余可以缓期到今年夏秋收获以后,分期还清。

四、为了保证上述措施的贯彻执行,省委责成各地委、市委、县委对所属商业部门的资金和库存,要迅速地认真地普遍进行一次检查清理。在党委的统一领导下,省和专市县的商业部门都要成立商业资金库存清查清理办公室,组成一定的专业队伍,限期进行检查清理。并于二月十号以前将检查结果据实报告省委。

以上报告,如有不妥之处,请中央指示。如中央另有批示时,各地在执行中应以中央批示为准。

中共山西省委

一九五九年一月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于一九五九年农村 春节期间各项工作的通知

(一九五九年一月二十七日)

各省、市、自治区党委，宁夏工委：

春节快要到来了，这是我国农民关心的传统节日。一九五八年是广大农民经过了苦战的第一年，已经获得了农业的空前巨大丰收，并且实现了人民公社化。争取今年更大更好更全面的农业大跃进的任务，又摆在我们面前。今年的春节应该以庆祝党的社会主义建设总路线和大丰收的伟大胜利，争取今年更大的跃进，实现十大倡议，迎接国庆十周年，巩固人民公社等口号为中心，开展文化娱乐活动，鼓舞群众建设社会主义的更大热情，使大家兴奋愉快地欢度这个节日。为此，中央特作如下规定：

(一)农村里要从节日的前一天起(即旧历十二月三十日)放假三天到五天。在放假期内，应该开展文化娱乐和群众性的政治活动，让群众在这个节日里能够得到很好的休息。

(二)在节约的原则下，公社食堂必须保证假期内的饭食比平时吃得好些，尽可能地使今年春节比往年过得好一些，使得大家真正满意。

(三)进行一次春节卫生工作，做到干干净净过春节，并使

这一工作和当前的积肥运动结合起来。在乡村的一切工作干部应和群众一道搞卫生积肥运动。

目前还有部分地方,由于气候失常等原因,曾发生了疫病流行的现象,应该一面加紧治疗,使病人早日恢复健康,同时又要加紧预防工作,务使不至蔓延。

(四)要大力宣传党的社会主义建设总路线的伟大胜利,宣传一九五八年工农业生产及其他建设事业大跃进的伟大胜利。应该以生产队为单位,组织群众性的庆祝大会,利用戏剧、歌唱、小调、说快板等等形式,进行宣传活动。还可以举行图表、统计和实物标本的展览,组织群众参观。总之,应该利用多种多样的为群众所喜爱的方式,生动活泼地宣传丰收胜利,介绍生产经验,以激励大家继续鼓足干劲,力争上游。

(五)要组织工农和军民联欢,但注意不要增加群众的疲劳。

(六)各地可以县为单位,由党政军民负责同志为首,抽调必要数量的干部组成若干慰问团(也可以由整社工作组代替)分别到各个公社进行慰问。其主要任务:(1)向群众祝贺丰收胜利,对他们一年来的紧张劳动表示慰问,对于因劳动过重而生病的人员,更要表示深切关怀和慰问。(2)检查各公社关于春节的准备工作,务使群众过好今年的春节。(3)深入群众,广泛地征询意见,密切干部和群众的联系,以此作为推动今年实现更大跃进的步骤之一。

中 央

一九五九年一月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于动员四万退伍的 义务兵去海南岛工作的指示

(一九五九年一月二十七日)

广州、福州军区并广东(军区转)、广西、湖南省委:

为了加速进行开发海南岛经济作物工作,解决劳动力的不足,决定从今年退伍的义务兵中动员四万人前去海南。计广州军区三万一千人,福州军区九千人。动员的对象主要是广东籍的人员,此外广州军区今年退伍的义务兵广西籍的人员除回广西一万六千人外,可动员五千人,不足数从湖南籍的人员中进行动员。

为了做好这一工作,部队应在今年退伍的人员中进行深入的动员教育工作,使他们自觉自愿地服从国家的需要。大批退伍人员前去海南岛不仅会加速海南的开发和建设,对于保卫祖国边防也有着极其重要的意义。望广州、福州军区认真做好这一工作,广东、广西、湖南省委应大力予以协助,并向退伍兵家属进行解释。

中 央

一九五九年一月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家计委党组、教育部党组关于高等学校在校学生不得提前抽调分配工作问题的报告

(一九五九年一月二十七日)

上海局,各省、市、自治区党委,宁夏工委,中央各部、委,国家机关各党组(党委),人民团体各党组:

中央同意国家计划委员会党组和教育部党组的报告。以后,非经中央决定,任何单位不得在中央各部门和省、市、自治区直属的全日制高等学校抽调未毕业的在校学生。现将报告转发给你们,望即遵照执行。

中 央

一九五九年一月二十七日

关于高等学校在校学生不得提前 抽调分配工作问题的报告

中央:

一九五八年我国工、农业生产和教育、科学研究事业都有很大的跃进,而一九五九年各项建设事业又将有更大的发展。

在这一新形势下,各方面都感到专门人才非常缺乏,特别是理、工科方面更感不足。为了解决这一问题,各部门和各省、市、自治区积极采取了老厂支援新厂,老校支援新校,现场培养,短期训练,能者为师等等措施。但是,有些部门和省、市还要求将高等学校部分在校学生提前毕业分配工作。据现在所了解的情况:(1)去年秋冬已经抽调了一些学生,提前毕业分配了工作。其中:经中央批准抽调的共一百三十三人,经地质、交通等部门同意并事先作了安排于去年十一月前已授完全部课程(只是未作毕业设计)提前毕业分配工作的共二百八十六人。此外,由省、市自行抽调的,人数可能更多,因没有报告,确数不详。(2)要求从一九五九年暑期毕业生中抽调五千余人提前毕业分配工作。(3)要求从一九六〇年暑期毕业的理、工科学生中抽调一万余人提前于今年暑期毕业分配工作。

根据我国建设事业高速度的发展和技术力量还比较薄弱的情况,专门人才的培养同需要之间不相适应的矛盾将是一个长期存在的问题,而目前这个矛盾则表现得更为突出。要解决这一问题,必须加速专门人才的培养,采取短期训练与长期培养相结合,现场培养与学校培养相结合等多种多样的办法,总之只有用两条腿走路的办法来解决,才能逐步地适应国家建设的需要。高等学校是培养各类建设人才的一个重要方面,必须根据国家建设的要求,有计划地进行,不仅要保证数量的不断增长,而且要保证质量的不断提高;不仅要注意到当前的需要,而且必须注意到长远的需要。如果为了解决一时的困难,而采取大量提前抽调高等学校在校学生分配工作的做法,将会打乱国家整个的培养干部的计划。由于提前抽调

的学生往往是比较优秀的,未学完应学课程即中途分配工作,这对发展我国科学技术的长远利益是十分不利的。这样做,也给高等学校的教学工作带来极大的困难,并有可能使中央对毕业学生提成分配办法的指示难以贯彻执行。从全面来看,这种做法对国家长远利益对学校教学工作都是不利的。因此,我们认为:

一、今后,中央各部门及各省、市、自治区直属的全日制高等学校在校学生,应当一律按照学制规定授完全部课程,毕业后再行分配工作,非经中央决定,严格禁止中途抽调或提前毕业。

二、在一九五八年暑期以后,凡未经中央批准同意,各部门和各省、市、自治区自行抽调的高等学校在校学生(去年十一月前已授完全部课程提前毕业分配工作的二百八十六人除外),应回原校继续学习,如确需留下工作的,有关部门和省、市、自治区应将人数、所学专业、所在年级及当前使用情况向中央补报,经中央审批同意的,作为今年毕业生分配数计算。

以上报告,如中央同意,即请批转各部门和各省、市、自治区及各全日制大专学校。

国家计委党组

教育部党组

一九五九年一月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于开展 积肥造肥运动的指示

(一九五九年一月二十八日)

一、满足农作物巨大增产所必需的肥料,是争取一九五九年农业生产更大跃进具有决定性的环节。一九五九年全国比较普遍地实行了深耕和冬播密植,春播也将比较普遍地实行密植,因此必须比一九五八年施用更多的肥料。中央决定在春耕准备期间掀起一个全国规模的全民性的积肥造肥高潮。当前农业生产,应以开展积肥造肥为中心,实行“肥料挂帅”,带动其他各种农事活动。

二、为了迅速掀起积肥造肥运动高潮,各地必须立即扩大宣传,号召人人动手,大家积肥。当前积肥造肥的主要任务就是为小麦、油菜准备充足的追肥,为春播作物准备充足的肥料。各地各人民公社都必须按照农作物种植计划,做好肥料规划,定人、定量、定质、定时,并且定出报酬和奖励的办法,把任务立即分配下去。同时,机关、部队、学校和城镇居民在不影响工作、练兵、学习的条件下,也必须积极参加这次全民突击的积肥运动。在农村人民公社要把任务布置到各队、各组、各户。在城镇也要把任务布置到机关、部队、学校等基层单位。

三、积肥造肥的主要途径是以下三个方面:

第一,大力积攒人、畜粪便,熏肥,沤肥,制造堆肥。结合家畜、家禽的饲养管理和爱国卫生运动,人人积肥造肥。不放弃任何细小的肥源。在收集和利用人、畜粪便时要注意加盖遮阴,垫草、垫土,在制造堆肥、沤肥时要注意糊泥盖土,尽量减少肥分损失。

第二,大搞土化肥。大力整顿、加强和充实土化肥厂,依靠群众,积极解决原料和制造技术问题。有关科学技术机关,必须切实给以帮助。

第三,加强绿肥的田间管理。绿肥是早稻的主要基肥,目前应即抓紧时间,加强管理,增施含磷、钾质较多的肥料,提高单位面积的鲜草产量。

四、在积肥造肥运动高潮中,要妥善安排劳动力,要注意提高质量,节省劳动力,提高劳动效率。要抓住积肥造肥这个环节,将田间管理、春播准备、工具改革、副业生产都带动起来。同时要改善积肥造肥方法,提倡田头积肥、沤肥、熏肥;按照条件的可能实行牛圈、猪圈、羊圈到田,移畜就田。还要大力改革积肥、造肥、运肥、施肥的工具,改革的重点是运输工具,做到运肥车子化、船运化、索道化以提高劳动效率。

五、各地都要广泛采用电话会、广播会、大字报、现场参观、评比竞赛等多种多样形式,加强宣传,及时交流经验,把运动迅速推向高潮。每周要把运动的进度和所积肥料的数量和质量等情况向农业部汇报一次。

一九五九年一月二十八日

根据一九五九年一月二十九日《人民日报》刊印

中共中央批转财政部党组关于发给 职工一九五八年跃进奖金的 若干具体问题意见的指示

(一九五九年一月二十九日)

各省、市、自治区党委，西藏、宁夏工委和人民委员会，并中央各部委、国家机关和人民团体各党组：

(一)中央同意财政部党组《关于发给职工一九五八年跃进奖金的若干具体问题的意见》，现在转发给你们，请参照办理。

(二)鉴于目前副食品和日用品比较紧张，在发放奖金时，应当在职工中进行解释工作，不要拿到奖金后，去冲击市场缺乏的物资。奖金最好有计划地分批使用。对于职工需要购买而市场却很紧张的物资，可以由本单位管理机关或工会统一向商业部门商购，有计划地供应。

中 央

一九五九年一月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发北京市委关于工业 安装公司派人去沈阳非法挖用 在职工人通报的批示

(一九五九年一月二十九日)

各省、市、自治区党委：

现在把北京市委关于工业安装公司派人去沈阳挖用在职工人的通报转发给你们。在这方面的违法乱纪和无政府现象，必须立即制止。对于不听制止或者严重违法乱纪的，应当严肃处理。

中 央

一九五九年一月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转粮食部党组、对外贸易部党组关于当前出口大米、食用油供货情况的报告

(一九五九年二月三日)

各省、市、自治区党委，粮食部党组，对外贸易部党组：

现在把粮食部党组和对外贸易部党组《关于当前出口大米、食用油供货情况的报告》转发给你们。目前出口粮油供货很不好，情况是严重的。如果让这种情况继续下去，不仅会影响到今年生产建设急需物资的进口，而且将造成政治上的重大损失。中央责成各有关省区党委，立即采取紧急的有效措施，迅速改变目前不能按时供货的情况，保证按照规定的数量、质量和时间完成国家出口计划。这件事情请第一书记过问一下，好好抓起来，千万不可忽略。

中 央

一九五九年二月三日

粮食部党组和对外贸易部党组关于当前 出口大米、食用油供货情况的报告

中央、主席：

目前，出口大米、食用油的供货情况很不好，影响对外交货，特将情况报告如下：

一、大米：

(一)各省供货情况：一九五九年大米出口计划为二百万吨。粮食、外贸两部安排各省在第一季度供应出口五十万吨，但各省只答应给二十一点七五万吨，一月份两部安排十一万七千五百吨，到一月二十五日只交了二万七千六百六十一吨(详见附表一)。

各省已经同意的数字，在实际执行中，还不能保证按时供应。如四川省，原同意一月份供应二点二五万吨，到一月二十五日只交了九千七百吨；广东省，原同意供应一点八五万吨，到一月二十五日只交了一点二七万吨；广西省，原同意供应一万吨，到一月二十五日只交了三千三百吨；湖北省，原同意一月份供应二万吨，现在又说一月份不能供货。

(二)不仅一月份供货情况不好，而且有些地方还动用了出口周转粮：武汉市动用出口稻谷六千吨；上海市在年前借用出口米四万多吨，今年一月份又借用四千多吨。

(三)因大米交货不好已发生的情况：

第一季度大米必须对外交货的数量(包括：补交一九五八年合同，一九五九年一季度应交苏联、东欧兄弟国家和资本主

义国家的货单数以及供应港澳地区的必须数)共五十万吨。但根据目前各省供货情况,对外将不可能完全履行合同。最近苏联装运大米的船到达广州,等了十三天才开始装货。同时兄弟国家都再三催我迅速交货。有的已通过外交途径提出。德国再次提出市场大米供应紧张,希望我在一月底或二月初供应一点五万吨。特别是苏联转口印尼的大米,牵涉到三个国家的关系,必须按期交货,现在也难于安排。据我驻锡兰使馆报告,锡农粮部常任秘书(相当于副部长)向我大使馆提出,要我国帮助解决当前粮食困难。因一、二月份是锡粮食难关,如果不能渡过此难关,锡政府可能发生政治上的危机。使馆认为,我方应尽可能满足其要求。最近锡兰驻华大使馆也曾找外交部要求帮助解决,在二十七日印度国庆招待会上又向陈毅副总理提出速供大米的要求。从政治上,从道义上,都应当迅速供应锡兰大米(锡兰要求将我去年欠交的二点八万吨,一月份交完,二月份交今年大米四万吨),但现在无货源不能解决,情况十分严重。

二、食用油:

(一)各省供货情况:一九五九年食用油和油料(折油)出口计划为三十五万吨,上半年出口为十六万吨。第一季度十万吨,一月份三点八九万吨,二月份三点一三万吨,三月份二点九八万吨。但到一月二十五日只交货一点一三万吨(详见附表三)。

山东、河北、河南、湖北四个省是供油重点省,共占一季度食油出口总数百分之八十五。其中山东省就占一半,主要是花生仁。省委安排一季度出口花生仁十万吨(包括花生果二

点二五万吨,折花生仁一点五万吨),但到一月二十五日只交了一点四二万吨。河南、湖北都表示不能按数拨交,安徽尚未作安排。

(二)因食用油安排不下来而发生的问题:

第一季度食用油(折油)必须对外交货的数量(包括补交一九五八年合同,一九五九年一季度应交苏联、东欧兄弟国家和资本主义国家的货单数以及供港澳地区的必须数)共九点三七万吨。但根据各省反映及目前交货情况,很难完成出口任务。最近,东欧兄弟国家催交生仁甚急。据我驻波使馆报告:如一月不能交,波工厂即将停工;捷克提出向我借外汇到别处去买生仁,等我将来交了货再还外汇。供货问题如果不解决,对外影响很不好。

目前国内粮油情况,确有一些困难。但是对外不能完成出口任务,不能严守合同信用,影响所及甚大。因此,我们建议请中央通知各有关省市第一书记指定在北京开会的计委主任即同粮食、外贸两部研究,采取紧急措施,按照中央安排的计划保证拨交出口。当否,请核。

粮食部党组

对外贸易部党组

一九五九年一月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转建筑工程部党组关于 解决绝缘材料问题的报告

(一九五九年二月三日)

各省、市、自治区党委，地质部、一机部两党组，计委、建委、经委各党组：

中央批准建工部党组关于解决云母、玻璃纤维工业基建投资和设备问题的报告。解决电机和电讯所需要的绝缘材料，是我国目前工业生产中的一个极为重要的问题，建工部所提解决云母、玻璃纤维的报告是可行的。请地质部将报告中所提勘探云母矿列为重点勘探项目；请一机部供应所需各种设备；请有关各地把玻璃纤维车间列入一季度施工项目。投资、外汇等问题由计委处理。

中 央

一九五九年二月三日

建筑工程部党组关于解决云母、玻璃纤维 工业基本建设投资和设备问题的报告

中央、主席：

云母、玻璃纤维及其织品的供应不足，已开始影响今年电

机、电讯设备制造计划的完成。目前已有部分电机厂和电子管厂因为缺乏云母和玻璃纤维等高级绝缘材料而停工或部分停工,六百万千瓦发电设备及相应的电机设备的制造计划,以及军工电讯设备制造计划,将因此而受到阻碍。虽然经过最大努力,可能使今年云母的生产比去年增加两倍,玻璃纤维的生产增加一百三十倍,但还远远落后于一机部计划的需要。

一九五八年全国生产云母粗选矿三千二百吨,一九五九年计划生产云母(粗选矿,以下同)一万零六百吨,而一机部根据最近中央确定的电机、电讯器材计划,必需云母二万吨(其中电机需要薄片八千吨,军工电讯需要厚片一万二千吨)。仅能满足一机部所需的半数。此外,军委、科学院、邮电部等单位尚需一些云母。今年一季,全国需要云母四千吨,在这次订货会议上,和各有关省市反复磋商,只能安排生产一千一百吨,供求之间相差三倍。

一九五八年全国生产高级玻璃纤维十三吨,一九五九年如果能够迅速地将去年进口的二千三百公斤铂金全部用上,把工厂全部建设起来,今年最多可以生产玻璃线二千一百吨(合原丝四千二百吨)。而一机部今年保证六百万千瓦发电机的生产,必需玻璃线一千二百吨,玻璃布和玻璃带四千七百万吨(约折合玻璃线八千吨),两项共需九千二百吨。今年的产品仅能满足一机部所需的五分之一。此外,军委、科学院及一机部军工部分所需玻璃纤维的数量,亦有很大的数字。今年一季,仅一机电机制造即需要玻璃纤维及其织品一千吨(统折合成玻璃线),而一季仅能生产一百吨,满足十分之一。

为了迅速扭转云母生产落后的局面,我部党组和一机部

党组曾于一九五八年十二月九日联合向中央财经小组作了报告。当接到经委党组批示的东北成套检查组报告之后,我部党组即对云母和玻璃纤维的增产问题作了研究,认为云母和玻璃纤维工业落后得太远,即使尽了最大努力,今年也不可能全部满足一机部的需要。但是,如果采取紧急措施,专案处理(只有专案处理才能争取时间),就能使实现生产计划更有保证,并且可能在原计划基础上再增产一些。兹将我们的意见报告于下:

关于增产云母的措施

一、地质部及各省地质局立即着手勘察云母资源,列入地质勘探计划并且当成主要任务来处理。目前虽有二十一个省(自治区)六十多个县发现矿点二百多处,但多未进行地质工作,到现在为止已查明的云母藏量仅三万七千余吨(粗选矿),而今年一机部即需要二万吨,地质资源不清,增产就毫无把握。

二、立即装备四川丹巴、内蒙古土贵乌拉、山西雁北、山东诸城、湖北罗田、河南新县、江苏东海、辽宁金县、云南贡山等九个重点矿山,同时,在可能条件下组织群众开采小矿。目前所有的云母矿都是土法手工开采,甚至连通风、排风、照明、运输等非常必要的设备都没有,只有土法一条腿走路,便不可能大量而迅速发展,因此,必须立即着手装备四川省丹巴等九个云母矿,使这九个重点矿山今年能够采用土洋结合的方法开采,担负云母生产的主要任务。同时,要求各个蕴藏云母的省(自治区)普遍组织群众开采小矿。据初步了解:四川、云南、

内蒙、山西、山东、江苏、河南、湖北、湖南、河北、辽宁、吉林、青海、新疆、福建等十五个省(自治区)都发现有工业开采价值的云母矿。需有广泛的群众性开采,才能解决当前急需问题。

三、专案解决九个重点矿山和三个加工厂(四川省的雅安、内蒙的呼和浩特和山西省的大同)的建设投资、主要设备及建设与生产的主要材料问题。采取中央专案解决,专款(物)专用,一杆到底的办法。只有这样才能收效快。建设九个云母矿山和三个加工厂,今年至少需要投资二千万元,其中建工部原计划已拨给八百万元,余一千二百万元,需请专案拨款,生产与建设所必需的主要设备、材料,另列清单附后。

四、为了确保九个重点云母矿的生产与建设任务,管理体制上需要作些改变:1. 上述九个云母矿和三个加工厂首先要由该省的建工厅(局)领导起来,凡是已下放给专(州)县公社的,或原属其他厅局领导的,统即转归该省建工厅(局)直接领导或归口领导;2. 实行以地方为主的双重领导,矿山的生产任务,产品分配,建设任务、建设投资、生产与建设的主要设备、主要材料供应由建工部负责。其他如生产管理、次要设备、材料、劳动力调配、企业财务……等统归地方负责;3. 为了迅速建设几个重点矿山,我们的意见,将四川的丹巴、内蒙的土贵乌拉、山西的雁北(尚未开采)三个云母矿,划为以建工部领导为主的双重领导的矿山。若省(自治区)认为由省领导更有利于这三个矿的建设,也可以采用第二个办法。

五、由建工部各地供销办事处统一收购各地群众生产的云母。为了支持群众生产云母,请专拨一批采矿所必需的材料——钢钎、炸药等给我部,由我部各办事处直接分配各矿,

支持小矿开采,共需炸药一百二十五吨,雷管三十一万二千五百个,导火线三十七万五千米,钎钢八十吨,工具钢二吨。

关于增产高级玻璃纤维问题

高级玻璃纤维在我国还是一门新的工业,今年玻璃纤维的计划产量,绝大部分要靠今年建设的新工厂生产。去年已进口铂金二千三百公斤,基本建成上海耀华玻璃厂玻璃纤维车间,为了今年生产二千一百吨玻璃线,今年必须建成杭州等十三个玻璃纤维车间。这些车间建成后的生产能力为七千二百吨玻璃线(折合一万二千吨原丝),原计划今年的产量是二千一百吨。目前看来,要建成这十三个车间,尚有如下几个问题,需要迅速解决:

一、要求黑龙江、辽宁、江苏、浙江、福建、江西、河北、广东、云南、陕西、河南、湖南等省把玻璃纤维车间的建设计划、投资、原材料供应、施工力量……等排队方面排到前面,凡一季度未列入计划的,一律补列计划。第一季度全部把土建完成。

二、中央专案解决这十三个车间的设备、材料,共需拉丝机一千三百二十台,0.25—1.7KW电动机一千二百二十六台,20KVA的电炉变压器一千二百五十四台,1000KVA的电力变压器三十五台,220V电容分相可逆电动机一千一百四十台,捻线机四百八十台,织布机三千五百二十台,织带机五百七十七台,拼丝机一百零八台,电解铜六十一吨,铝绞线十四吨,钢材八百四十吨,这批东西数目虽然也不大,如在各省排队解决势必拖延时间,我们的意见:电机和机械设备由一

机部帮助安排在一季度供应,纺织设备由纺织部帮助在一季度供应。

三、请化工部供应硼酸八百四十吨。硼酸是高级玻璃纤维的主要原料,目前由于硼酸供应不足,已建设起来的机器也不能全部生产。一季度急需拨给硼酸五十吨。

四、建成十三个车间尚缺铂金一千公斤,我部去年曾申请进口三千公斤(申请卡片为 9010094 号),苏联答应今年一季供应一千公斤,请外贸部门无论如何争取一季从苏联进口铂金一千公斤。为了扩大生产,满足一机部及军工的需要,急需扩大或建设新的车间,请求今年批准我部进口铂金三千——五千公斤。如果认为外汇不足,可能出口玻璃纤维去换也很合算,出口一吨玻璃纤维即可换回铂金三千公斤。

五、建设十三个玻璃纤维车间共需六千万元,现我部因投资所限仅能安排三千万元,尚缺三千万元。

要完成这样大、这样紧急的任务,仅靠我部很难达到,要求中央指示国务院有关各部和各省、市、自治区党委大力支持协助。

以上报告,是否有当,请指示。

建筑工程部党组

一九五九年二月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转煤炭工业部党组 关于洗煤生产供应的报告

(一九五九年二月三日)

各省、市、自治区党委，经委、计委、建委各委党组，一机、铁道、电力、冶金、建工各部党组：

中央批准煤炭部党组《关于洗煤生产供应的报告》。洗煤的多少和好坏，是能否炼出好钢好铁的重要条件之一。如果增多洗煤量并且就矿洗煤还可大量节约运输能力。因此，加强洗煤措施，成为实现今年“四大指标”的重要环节之一。煤炭部党组报告中所提增加洗煤能力的三项措施，是切实可行的，望即抓紧时间，督促实现。报告中所提要求各地、各部解决的三个问题，望各地、各有关部切实予以帮助解决。上述整个措施，并责成经委督促检查，按期完成。

中 央

一九五九年二月三日

煤炭工业部党组关于洗煤 生产供应的报告

中央、主席：

要生产好钢，必须生产好铁；要生产好铁，必须供给好煤。目前生产的炼焦原煤，所含灰分大都在百分之二十——三十，低灰分的炼焦原煤的产量极少。因此，如何使炼焦原煤全部或大部进行洗选，降低灰分和杂质炼成好焦，就成为当前一项急迫的任务。为此，我们对洗煤厂的生产建设和洗煤供应进行了研究，现将情况和意见报告如下：

一、目前洗煤的生产能力远远 落后于钢铁生产的需要

一九五九年国家计划生产二千七百万吨生铁，需要洗煤五千二百万吨，再加上炼钢、炼铜、铸造、化工等用煤，全年共约需洗煤六千——七千万吨。而目前全国二十处现代化洗煤厂，年处理原煤能力为三千六百七十万吨，全年生产洗煤一千八百三十五万吨，其中：煤炭部管理的十八处（有六处是一九五八年投入生产的），年处理原煤能力三千三百七十万吨，可生产洗煤一千六百八十五万吨；冶金部管理的二处，年处理原煤能力三百万吨，可生产洗煤一百五十万吨。原有和去年已建成的简易洗煤厂，可生产洗煤三百六十万吨。以上全年可生产洗煤二千一百九十五万吨，只能满足全年需要量的三分之一左右。现代化洗煤厂生产的洗煤，只能保证鞍山、本溪、

武昌、石景山钢铁厂的需要和太原、马鞍山钢铁厂一部分的需要。

二、我们的安排和措施

为了保证重点钢铁企业当前和今后急剧增长的需要,除大力挖掘现有洗煤厂的生产潜力和加速在建洗煤厂的建设外,今年计划建设处理原煤能力四千五百万吨的现代化洗煤厂和年处理原煤能力七千五百六十万吨的简易洗煤厂。去年开工建设的简易洗煤厂,争取在今年第一季度全部投入生产;正在施工的十二处现代化洗煤厂(年处理原煤能力二千二百三十五万吨),其中邯郸、马头、株洲和兴安台四处(年处理原煤能力六百八十万吨)在第二季投入生产,太原、包头、永荣和中梁山四处(年处理原煤能力六百一十五万吨)在第三、四季度投入生产;今年开工建设的简易洗煤厂,必须分别在第一、二季度绝大部分建成投入生产。这样,今年可以生产洗煤四千万吨左右,到第三季度大体可以满足重点钢铁企业的需要。第一、二季度不足部分,可以采用土法洗煤的办法来解决。至于炼铜、铸造、化工等用的洗煤,因为对炼焦煤质量的要求不像炼铁那样严格,可以由各地、各部门采用土法洗煤自行解决。

为了实现上述安排,我们采取的紧急措施是:

(1)迅速大量地建设简易洗煤厂

由于建设现代化大型洗煤厂,建设时间较长,不能满足当前急迫的需要,所以必须迅速大量地建设简易洗煤厂。简易洗煤厂虽回收率低,洗煤质量差一些,但还合乎中、小型钢铁

厂的要求,且建设时间短,能够满足当前需要。因此,我们根据入洗原煤的供应情况和原煤可洗性的易难,以及交通、电源、水源等条件,选择了简易选煤厂的建设地点。在二十二个省(区)和五十三个矿区中初步安排了二百零六处,年处理原煤能力六千五百一十万吨的建设规模(见附表)。尚有二十六处,一千零五十万吨,须待进一步研究后,再作安排。如实现这一安排,今年建设的简易洗煤厂可产洗煤一千五百万吨左右。

根据各地区入洗原煤可洗性的易难,选定了四种简易洗煤厂的厂型,即年处理原煤能力三十万吨的两种(30—Ⅰ型、30—Ⅱ型),六十万吨的两种(60—Ⅰ型、60—Ⅱ型)。对原煤可洗性较易的一般采用30—Ⅰ和30—Ⅱ型,在装备上,30—Ⅰ型使用机械跳汰机,30—Ⅱ型使用木制跳汰机。对原煤可洗性较难的采用60—Ⅰ和60—Ⅱ型,两者机械装备基本相同,只是60—Ⅰ型为了洗选更难洗的煤,增加了浮选设备。初步安排的结果:前两种一百九十五处,处理原煤能力为五千八百五十万吨,约占已安排总生产能力的百分之九十;后两种十一处,六百六十万吨,占百分之十强。虽后两种厂型的机械装备水平稍高,建设时间较长,但洗煤的质量和回收率较高。

简易洗煤厂生产的洗煤,灰分一般在百分之十二——十五,可洗性较易的煤入洗后可达到百分之十二以下,难洗的煤,可能超过百分之十五。但采取高灰分和低灰分的洗煤混合炼焦的办法,炼焦煤的灰分也可以不超过百分之十五。

简易洗煤厂所需的机械装车设备、煤泥处理、脱水防冻等设施,因有的可以代用,有的可以缓办,拟在移交生产后再作

安排。

(2) 加速正在施工的现代化洗煤厂的工程进度

目前正在建设的现代化洗煤厂共有十二处(其中一九五八年以前施工的有五处,一九五八年开始施工的七处),由于国内设备不能按期交货,已到的国内国外设备有的被挪用,施工力量有的被调往从事炼钢炼铁或其他工业建设。因此,大部分工程处于半停工或停工状态,特别是原来计划今年第一季度移交生产的二个洗煤厂(河北的邯郸和马头),即使采取有效措施,也要推迟一个季度。因此,必须立即设法使这些工程恢复正常施工,迅速解决设备、材料的供应,并积极采取措施加速工程进度,保证八个厂按期投入生产,预计今年可生产洗煤一百八十五万吨。

(3) 积极挖掘现代化洗煤厂的生产潜力

煤炭工业系统的十八个现代化洗煤厂,其中十二个厂,在去年大跃进中,由于推广了卧式风阀等先进经验,生产洗煤一千零六十一万吨,比一九五七年的七百一十二万吨提高了百分之四十九。但今年一月份由于某些洗煤厂的领导干部思想松劲,再加上备件和材料缺乏,机械检修不及时,以及运输车辆不足,特别是某些为全国服务的重要洗煤厂,下放到地委和专署,困难更大,致洗煤任务完成得不好。为了扭转这种生产不正常的状况,大力挖掘现代化洗煤厂的潜力,必须加强政治思想工作,克服松劲思想,加强管理,改进技术,认真推广行之有效的先进经验。对某些管理体制被打乱的洗煤厂,应迅速加以整顿,克服混乱现象,保证正常生产。另外,还必须迅速完成辽宁省彩电洗煤厂的扩建工程和解决黑龙江省的双鸭、

辽宁省的北票、抚顺洗煤厂所必需的机车与车辆。这样,预计今年现代化的洗煤厂可增产洗煤一百七十五万吨。

三、需要解决的几个问题

(1)洗煤厂生产建设所需的设备制造,第一机械工业部正在积极安排,希望能在洗煤厂建成前一——二个月交货。洗煤厂所需设备不是成套供应,自销产品的制造和供应尚无着落,这样就可能发生“锣齐鼓不齐”的现象,影响洗煤厂的建设进度。因此,我们的意见:由第一机械工业部所属的设备成套供应公司成套供应。所需机车、车辆和电源,请铁道部和水力电力部予以安排。新建简易洗煤厂的主要建筑材料(钢材、水泥、木材),已专案拨给,由我部统一掌握分配。但各省(区)续建的洗煤厂,所需要的建筑材料,各省(区)在分配材料时,应优先保证供应。建设洗煤厂所需的土产材料(砖、瓦、砂、石等)数量大,时间急,各省(区)应连同运输力量作为一项紧急任务予以安排。

(2)在短期内,建设这样大量洗煤厂,必须由现有的建筑安装力量进行施工,煤矿企业现有的土木建筑工程队,应把洗煤厂的建设任务放在首要地位。但由于煤矿企业的建筑力量比较薄弱,希望各省(区)市在安排建筑任务时,首先保证洗煤厂建设的需要。为保证洗煤厂建成后能够正常生产,必须及早调配、培训管理干部和技术干部以及运转工人。所需人员煤矿企业不能解决的请各省、市、自治区予以调配。

(3)今年洗煤厂生产建设的任务繁重,时间紧迫,而完成洗煤厂生产建设任务,是保证完成今年钢铁任务的关键之一。

为此,煤炭工业部已将洗煤厂的生产建设工作作为首要任务,并决定由徐达本同志负责这一工作的领导,同时建立专门的办公室进行日常工作。各煤矿管理机构和企业单位应在当地党委的领导下,由一位局(厅)、矿长专责组织领导这一工作,亦应建立相应的办事机构,以便集中领导洗煤厂的生产建设工作。

我们认为要完成这样一个艰巨任务,各省、市、自治区党委,必须对洗煤厂的生产建设加强领导,并由一位负责同志经常督促检查,以及时解决有关的问题。

以上意见,中央如认为可行,请批转有关各部和各省、市、自治区党委。

一九五九年二月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于制止农村 劳动力流动的指示

(一九五九年二月四日)

最近两三个月来,农民盲目流动(主要是流入城市)的现象相当严重。根据河北、山东、河南、山西、辽宁、吉林、安徽、浙江、湖北、湖南等省的不完全统计,外流的农民约有三百万人。农民流动的原因是很多的,但其主要原因,一是前一时期城市和工矿区的企业单位大量招工的影响,有一些单位违反招工规定,不经过当地党委、政府劳动部门和人民公社的同意,任意录用农民所造成的不良后果;二是有些地方对群众的生产、生活还安排得不好,不少农民羡慕城市生活,加上某些干部作风有毛病,农民就想出来;三是城市在一个时期对用人制度和户口管理不严,粮食供应较宽,也助长了农民进城的现象。现在春耕就要到来,冬季生产任务也很繁重,工矿企业招工已经有些过多,农民盲目流动的现象如果继续下去,对于农业和工业生产很有妨碍,对于巩固人民公社也是不利的,并且容易给坏分子造成活动的空隙。因此,必须立即采取有效措施予以制止:

一、中央一月五日已通知在目前时期停止招工。各企业、

事业、机关一律不得再招用流入城市的农民；已经使用的，应立即进行一次清理，已有固定工作确实不能离开的，必须补订包括企业、人民公社和劳动者本人三方面同意的劳动合同。其余的，应在做好政治思想工作以后，一律遣送回乡。

二、各企业、事业、机关应该教育职工立即停止串连亲友进城找事。在农民盲目外流严重的地区必要时应在交通要道派人进行劝阻。对已经流入城市、工矿区而尚未找到工作的农民，当地党政机关应组织临时工作机构负责收容和说服动员，尽速遣返原籍。

三、在城市和工矿区，必须严格执行粮食计划供应制度和户口管理制度，没有迁移证件不准报户口，没有户口不供应粮食。对某些单位虚报人口冒领粮食的行为，必须严格纠正。各人民公社也不得随便开发证明信件，转移外流人员的粮食和户口关系。

四、各级党委应结合整社工作，加强对社员安心农业生产和积极建设农村的教育。人民公社必须同时抓生产、抓生活、抓思想，尽可能地安排好生活，调节劳逸，办好食堂和其他公共福利事业。对于曾经自行外流的农民，以至干部、党员、团员，都应该采取耐心说服的方针，使其提高认识，一律不要开斗争会和进行处分。但是，对于少数煽动群众外流，有意破坏人民公社的地、富、反、坏、右分子，必须严肃处置。

五、目前有些厂矿企业中跳厂、挖工现象仍有发生，应根据中央一九五八年十二月十八日对劳动部党组报告的批示，切实纠正。

六、对来自农村的合同工的工资待遇应该定得适当。外

出做工的社员也必须按规定向人民公社交纳一定数额的公积金、公益金等费用,交纳的办法,由各省、市、自治区党委规定;人民公社对外出做工的社员家属,应该和其他社员家属一视同仁,不得歧视。

以上各点,望即布置执行。

一九五九年二月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央书记处同华东、 中南、西南十三个省、区、市委 第一书记专门商谈大米调拨 问题纪要的指示

(一九五九年二月四日)

广东、福建、湖北、贵州、湖南、江西、四川、安徽、浙江、江苏、云南各省委、广西壮族自治区党委、上海市委、粮食部党组：

现在把《中央书记处同华东、中南、西南十三个省、区、市委第一书记专门商谈大米调拨问题纪要》发给你们，希有关省市坚决执行。这次确定的一九五九年上半年大米调拨计划，必须保证完成，只许超过，不许减少。除了广东、福建、贵州、广西四省调拨的大米和浙江、江苏两省一部分调拨大米，已经确定供应出口以外，其他在省、市间调拨供应的部分，应当调往哪里，何时调运，均由粮食部制定分配和调运计划，下达执行。

中 央

一九五九年二月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于全日制高等学校和 普通中学学生供给问题的 几项暂行规定

(一九五九年二月四日)

一九五八年下半年以来,有些地区,由于学生经济生活的问题没有得到很好的解决,影响学生的学习,一部分普通中学的学生发生中途退学的现象。这种现象,如不引起应有的注意加以妥善解决,将会影响学校教育事业的巩固和发展。这个问题,目前必须根据各地的经济情况,从国家教育经费、人民公社的供应、学生家庭缴纳费用、学校的劳动收入四个方面来加以解决。为此特作如下几项规定,希望依照执行:

(一)国家教育经费(包括对学生的助学金),随着教育事业的发展应有相应的增加。这笔经费必须严格加以管理,使用到教育方面,不得移作它用。国家办的全日制高等学校和普通中学,一九五九年学生的人民助学金,一般地区可以按照下列比例和标准编造预算,即:高等学校,学生数的百分之七十到百分之八十(高等师范百分之百),标准每人每月十元至十六元;高中,学生数的百分之二十四到百分之三十,标准九元至十元;初中,学生数的百分之十四,标准八元至九元。具

体的比例和标准,由各省、市、自治区按照具体情况加以确定。个别物价较高的地区,可以根据当地物价,参照上述标准,由省、市、自治区作适当的调整。人民助学金的使用,应该首先解决那些县联社或人民公社供给确有困难及家庭贫苦的工农子女入学的问题。学校领导上应该深入调查研究,根据人民公社、学生家庭的经济情况,实事求是地评定学生的助学金。

调干学生的助学金,另行规定。在未有全国统一规定以前,仍按照各省、市、自治区原来的规定办理。

(二)人民公社对于外出上学的学生,除国家供给或者自己可以供给者外,应根据中央关于人民公社若干问题决议中的规定,“他们的需要应当由县联社按照学校规定的费用标准,统一负责解决”,不得推诿。目前首先应当抓紧解决学生的膳食问题,有可能的地方,还应该解决学生的学杂费,和帮助一部分书籍费。没有成立县联社的地方,由省、市、自治区负责,规定妥善的解决办法。

(三)学生的家庭有负担能力的,对于学生所需费用,应负担全部或者一部,不得推诿。

(四)学校对于自己的生产,必须加强经营管理。学校生产劳动如有收益,除了适当地用于扩大再生产部分外,应该用来解决学生伙食补贴、个人困难、劳动保护、集体福利等费用。学校应该办好食堂,有条件的学校还应该积极组织种菜养猪等副食品的生产,以保证学生必需的营养。

关心学生的生活,同关心学生的学习和劳动是紧密相关联的事情,各省、市、自治区党委应根据上述原则,在春季开学以前,拟定具体办法,切实施行(山西省已定有解决中学学

生伙食供给问题的暂行规定,中央同意山西省施行自己的规定)。

一九五九年二月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于加强花生收购和短绒剥制工作的指示

(一九五九年二月四日)

各省、市、自治区党委：

最近中央召开的省、市、自治区党委书记会议上反映：当前花生收购和短绒剥制工作的进度十分迟缓，问题比较突出。由于花生收购情况不好，有的地区已经出现供应紧张甚至食油脱销的情况；由于短绒剥制得不好，已影响出口和某些工业的生产。为了迅速扭转这种情况，特再作如下指示：

一、各地应当迅速再组织一次或几次“小秋收”，把还没有收获起来的花生，力争全部收获起来。对于丢落在地里的花生，可以采取各种办法，例如采取公社放几天假的办法，发动社员和小学生到地里去拾，谁拾的就归谁所有，但是，必须卖给国家。同时，国营商业部门应该积极组织收购。

二、目前主要产区的人民公社还存有相当数量的花生没有出售，应该动员他们把这一部分花生卖给国家。各地应该结合整社和当前中心工作，向公社干部和社员进行一次共产主义思想教育，使他们懂得先国家后公社、局部利益服从整体利益的道理。国家统购任务，公社必须保证完成。有的公社

不适当地把花生和其他油料全部留下自己加工、自己吃,应当加以纠正;留种过多的,应该根据生产实际需要和国家需要的情况,适当拿出一部分来卖给国家。

三、现在许多地区公社社员手里还存有不少数量的花生,应该动员他们卖给国家,不要把花生浪费掉了。除了做好政治动员工作以外,各地可以根据具体情况采取各种具体办法,鼓励群众把这一部分花生收购起来。

总之,一九五八年农业生产获得大丰收,花生是有的,而且很多。但是,如果不及时收购上来,使油料的收购问题获得解决,那么,将来食油的供应要比现在副食品的供应情况还要严重,这是必须引起各地重视的,同时,也应该看到:只要做好工作,解决当前工作中的实际问题,收购任务是可以胜利完成的。要求各地对于中央所规定的差额调拨任务,必须按时、按质保证完成。

除了花生以外,还有其他许多油料,以及野生油料,各地都应该大力组织收购,以缓和当前油料供应的紧张情况。

四、各地党委必须加强对短绒剥制工作的领导。当前突出地要抓紧解决动力和棉籽供应问题。为了解决剥绒动力缺乏问题,各地对于过去挪用的动力设备要迅速归队;对于轧花、剥绒需要的动力要统筹兼顾,合理安排;各地还可以从其他部门调剂一部分闲置的动力,或者设法增调一部分动力来剥绒。为了解决棉籽供应问题,各地对于棉籽必须坚持先剥绒再榨油,而且一定要剥三道榨;在不影响发芽的原则下,对于留种棉籽也可以剥一道至二道绒;对于人民公社轧花厂生产的棉籽,也可以组织皮辊机进行剥绒。

此外,棉花的收购进度也很慢,请各地一并抓一下。

以上各点,请即研究执行,并要求各地在二月下旬向中央作一次书面报告。

中 央

一九五九年二月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转农业部党组 关于一九五九年农业生产的几点意见

(一九五九年二月六日)

各省、市、自治区党委：

中央同意农业部党组《关于一九五九年农业生产的几点意见》的报告，现在转发给你们，请你们照此执行。凡是播种面积和耕地面积减少过多的省份，都应当再作调整，增加一点。一般省的一九五九年的粮食产量，都应当力求做到按全省城乡人口平均每人两千斤，全国一万三千亿斤，向这个目标努力，来保证完成和超额完成粮食产量一万零五百亿斤的任务。同样，棉花一亿担、食油六百万吨以及大家畜增长百分之十左右等指标，都必须保证完成和超额完成。必须鼓足干劲，继续苦战，争取一九五九年更大更好更全面的跃进，首先争取小麦、油菜和早稻的夏季大丰收。

中 央

一九五九年二月六日

(附：关于一九五九年农业生产的几点意见)

关于一九五九年农业生产的几点意见

主席并报中央：

在全国农业社会主义建设先进单位代表会议之后，农业部留下了到会的各省、市、自治区农业厅(局)长，举行了全国农业工作会议。会议着重研究了如何贯彻执行八届六中全会在关于人民公社若干问题的决议中所指出的农业生产方针，拟订了一九五九年农业生产计划、主要农产品的收购计划、农村劳动力的安排计划和农业生产资料的供应计划。会后，各省、市、自治区的农业厅(局)长同在北京开财贸会议的商业厅(局)长就农产品产销计划分省签订了协议书，带回请省、市、自治区党委审查批准后执行。

在农业工作会议期间，曾经向中央书记处作了汇报，得到了明确的指示。现在，根据会议讨论的结果，提出以下几点，如获同意，请中央批转各地。

(一)要继续鼓劲，不可松劲。八届六中全会提出的一九五九年粮食一万零五百亿斤、棉花一亿担的生产指标，不能动摇，必须千方百计地保证完成，并力争超过(争取达到粮食一万三千亿斤，棉花一亿二千万担)。全国农业社会主义建设先进单位代表会议通过的十大倡议必须努力实现，不仅完成粮、棉生产计划，还要力争油料、麻类和畜牧业生产迅速发展。各省、市、自治区农业厅(局)长和商业厅(局)长签订的农产品产销协议，也必须认真履行。

(二)为了实现粮、棉、油、麻和其他工业原料作物的增产

计划,除了大力提高单位面积产量以外,还必须保证一定的播种面积。实行少种高产多收的方针和耕地三三制的伟大理想,必须有步骤,必须是“摸着石头过河”,一九五九年全国的耕地面积和播种面积不能减得太多。中央书记处指示,一九五九年耕地面积不能缩到十五亿亩以下,播种面积(不包括绿肥)不能缩到二十一亿亩以下,其中粮食播种面积十六亿亩,棉花播种面积一亿亩,油料二亿八千万亩,其他一亿二千万亩。但是,有些省(市、自治区)减的面积过多,各省在农业工作会议上提出的数字,合计起来,同中央书记处指示的数字相比较,粮食播种面积少一亿七千万亩,棉花少四百万亩,油料少一千一百万亩。因为有些计划是省里谈好了的,厅长在北京难于改动,已告他们回去后请示省、市、自治区党委考虑增加,保证达到中央书记处所提出的粮、棉、油的播种面积的指标。

(三)达到了中央书记处所提出的播种面积的指标,各种作物的单位面积产量,还必须在一九五八年的基础上再有很大的提高,粮食一万零五百亿斤,棉花一亿担和食油六百万吨的计划才能实现。例如,一九五九年粮食作物的播种面积十六亿亩,比一九五八年减少了二亿亩(越冬的大麦、元麦和蚕豌豆、薯类等粮食作物已比上年减少约七千万亩),要做到总产量一万零五百亿斤,亩产量就必须比一九五八年的四百二十斤提高百分之六十以上;而由于缩减了薯类所占的比例,减少了杂粮的播种面积,冬小麦的播种面积三亿五千万亩,比上年并没有增加,稻谷的播种面积也不会增加,因此,水稻和小麦的亩产量则必须提高一倍。这显然是一个很艰巨的任务。

如果播种面积再减少,总产量指标就有落空的危险。棉花和油料作物等也是如此。这一点,希望引起各地同志注意。

(四)为了提高单位面积产量,必须系统地总结和充分地运用一九五八年的经验,切实认真执行农业增产的八字宪法。当前最突出的问题是肥料问题,土地深翻了,也密植了,肥料如果跟不上去,那就反而有减产的危险,必须为麦田、油菜田搞到充足的追肥,也要为春播准备好充足的基肥。现在积肥造肥的情况,同增产指标的要求不相适应,有的地方甚至不如一九五七年冬和一九五八年春,必须立即让肥料挂帅,大搞群众性的积肥造肥运动,积极发展土化肥,不仅要求肥料的数量多,还要求质量好。并且推广三圈(牛圈、猪圈、羊圈)到田,田头积肥、沤肥和熏肥,运肥车子化,改进积肥运肥的方法,节约劳动力。当然,冬麦和油菜的田间管理、冬修水利、副业生产和其他各项备耕工作也是不能放松的,要以积肥为中心把这些工作带动起来。

(五)牛马驴骡等大牲畜,一九五八年的发展情况还是不好的,在一九五九年必须“翻身”。农业先进单位代表会议的十大倡议中提出的增长百分之十左右的指标并不高,工作做得好,每一百头适龄母畜可以繁殖驹子六十五头左右,适龄母畜在全部大牲畜中约占三分之一(个别地区有高有低),就是说,繁殖率可达大牲畜总数的百分之二十以上,除去正常淘汰和非正常死亡,百分之十左右的净增率是不高的。要求各省、市、自治区的党政负责同志亲自认真抓一抓,使大牲畜在一九五九年获得跃进的发展。

(六)目前农村中,劳动力是很紧张的,必须合理安排。使

用在农业方面的劳动力一般应该不少于农村劳动力的百分之五十到六十,否则,耕作势必粗糙,粮棉油增产指标的实现就没有保证。用于水利工程的和调出支援工业和交通的劳动力都不能过多,社办工业主要应该是直接为农业服务的工业和加工工业。改善劳动组织和劳动管理,大搞工具改革,实行半机械化,把农村中现有的机械尽可能地综合利用起来,列入一九五九年国家计划的农业机械,特别是排灌机械,要求在春旱季节以前尽快生产出来,把城市和厂矿中的一些残破的弃置不用的而又适合于农村使用的机械加以修理,送到农村中去,想尽一切办法来提高劳动工效。还要看轻活重活分别使用整劳动力和半劳动力,要分轻重缓急,适当地灵活调度劳动力,既要避免劳动力的浪费,又要使分配在各个方面的劳动力能够分工协作,相互支援。

不应该把吃好、睡好、休息好、劳逸调剂,同提高劳动效率对立起来,吃好、睡好、休息好的目的,就是为了使劳动者精神饱满,心情舒畅,干劲更足,劳动效率更高。

(七)一九五八年组织领导农业生产的一套经验,例如鸣放辩论,现场会议,参观评比,抓两头带中间,种试验田,干部参加劳动,以及“一年抓四次”,书记挂帅,全党动员等等,是在生产运动、向自然做斗争中,贯彻执行群众路线的一些具体的比较成功的经验,都应该继续坚持下去。稍一松劲,一九五九年的增产计划便有落空的危险。

(八)各省(市、自治区)农业厅(局)长已经同商业厅(局)长分别签订了农产品产销协议书,化肥、农药、农械、农机具以及修配制造农具所必需的原材料等等农业生产资料的供应,

协议书还没有签订,希望早日签订。

并且建议在厅(局)长所签订的协议书的基础上,进一步具体化,认真推行合同制度,由县的商业部门与人民公社签订农产品的出售和收购合同与农业生产资料的供应合同,双方负责认真履行。这样,通过合同制度来保证国民经济中的农业生产计划和农村商业计划的实现。

以上报告,当否,请示!

农业部党组

一九五九年一月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转廖鲁言关于七市、六省 副食品生产供应会议的报告

(一九五九年二月六日)

各省、市、自治区党委：

现在把廖鲁言同志《关于七市、六省副食品生产供应会议的报告》转发给你们，中央基本同意报告中所提出的各项意见，请各大城市市委和有关省委认真研究实行，并请各省委参照这些意见，认真解决城乡人民副食品的生产供应问题，使人民生活得更好，心情更舒畅，生产更跃进。

中 央

一九五九年二月六日

(附：七市、六省副食品生产供应会议的报告)

关于七市、六省副食品生产 供应会议的报告

中央：

根据中央的指示，我们于一九五九年一月二十日至二十四日在北京召开了七市、六省副食品生产、供应会议，到会的

有北京、天津、上海、广州、武汉、西安、沈阳、辽宁、吉林、黑龙江、山东、河北、广东等省市主管农业、财贸的书记和农村工作部长、财贸部长等五十五人。会议主要讨论了大城市副食品的生产和供应问题,检查了春节副食品供应工作,制定了一九五九年副食品生产和供应的规划,研究了城市郊区农副业生产方针。会议是开得好的。现在把这次会议讨论的几个问题报告如下:

(一)总的说来,副食品生产和供应的情况是:目前供应紧张,困难不少,要把紧张缓和下来还需要一段时间,但前途是乐观的。也不要说成到处都不可终日,情况并不是那样严重,而且紧张是暂时的。根据会议讨论的结果,各地大体上都可以在下半年把副食品的供应紧张缓和下来,有的品种,例如蔬菜,早的在今年三四月,迟的在五六月,就可以缓和下来。整个副食品的生产和供应,经过一九五九年一年的努力,一九六〇年可以根本改变局面。就几种主要副食品分开来看:

猪肉:根据初步安排,京、津、沪三市的城市人口和辽宁省的一九五九年每人猪肉供应量,可以分别达到:北京二十三斤九斤,上海二十一点六斤,天津十七点二斤,辽宁十三点一斤(都包括特殊供应在内),比一九五八年稍有增加,但是增加不多,而且计划的增加数要到一九五九年下半年看情况再增加上去,上半年只能维持一九五八年的水平,春节以后的一两个月还可能更少一些。这是因为,在一九五八年年底的存栏数中,种公母猪和后备母猪所占的比重较大,一九五九年育肥猪不能太多,还达不到一九五八年底存栏数的百分之七十。三市(包括新列入的大郊区)和一省一九五九年育肥猪约有四百

万头,除去农民自食部分以外,可以供应市区需要的只有一百六十五万头左右,只能解决市区需要量的百分之二十八,其余的还要由其他地区调入。需调人数共计约三亿六千万斤,比一九五八年增加百分之四十以上,但是比商业部原来安排的调人数则有所减少。此外,还可以从三个方面挖掘潜力,第一,一九五九年的饲料条件总比一九五八年好,一定要努力做到下半年杀的肥猪每头能出肉(包括头蹄五脏)一百斤;第二,有的地方计划留的后备母猪比例过大,还可以减少一点,或者采取生一次小猪再阉割育肥的办法;第三,一九五九年头两个月出生的小猪,喂养得宜,也可以有一部分在年底屠宰供应市场。努力从这三个方面挖掘潜力来增加城乡人民的肉食供应。

蔬菜:北京、天津、上海、沈阳、武汉、广州、西安等七个城市,初步计划把蔬菜地扩大到五百七十万亩,平均每人有一分菜地;计划产菜四百八十多亿斤,全年平均每人每天约合净菜一斤半(除去损耗)。实现了这个计划,这些大城市的蔬菜就可以完全自给,靠远程调运来供应的情况,应该从此不再出现了。要求各地切实保证做到这一点。当然某些名菜和细菜,还会在地区间适当调剂的,但是,绝不能靠调运来解决吃菜问题。至于夏、秋菜的加工、储存和保管工作已责成商业部在最近期间召开专业会议另做具体部署。

鸡、鸭、鹅和蛋品:缓和供应紧张所需要的时间,比蔬菜、猪肉还要长些。有些地方在讨论中提出“少吃蛋、多孵雏”的方针,争取鸡、鸭、鹅在一九五九年大量的发展。我们同意这个方针,看来势必如此。但是,出口的需要和城市的特殊供应必须努力保证。

鱼:广州、武汉、上海都能自给,而且可以外调一部分,西安、沈阳的需要量不很大,主要是北京市鱼的供应问题。白洋淀供给北京市一部分鱼,河北省已有安排。此外,各个城市都应该充分利用城市和郊区一切可以利用的水面发展养鱼。

食用植物油:七大城市包括新划入的大郊区,安排生产的油料作物都不算多,按一九五九年全国生产的油料作物能提供六百万吨食油的要求,有的市不算城区,单算郊区,每人平均的数量,距离上述要求的平均数还很远。虽然一下子都要做到连城区人口在内食油自给,是有困难的;但是,现在同过去不同,现在每一市都划入了若干县,郊区人口大增,七大城市的郊区就有三千多万人,郊区食油也靠外地调入,既不合理,而且数量太多,也不可能。我们已请各市回去后再加考虑和安排。

(二)养猪、养鸡、养鸭,公养还是私养?会议一致认为,第一要两条腿走路,公私都要养;第二要分别情况,决定主次。猪应该是公养为主,在不妨碍集体劳动的条件下,也让社员私养,这对发展生猪生产还是有利的。私养可以私有私养,也可以采取公有私养,公社计酬的办法,不必统一规定。鸡在目前实际上还是私养为主的,同时也要积极发展公养。鸭是成群饲养的,公养为宜,但是有些农户私养几只也应该允许。总之,是两条腿走路,公私都要养,公养是方向,能公养就公养,不能公养,私养总比不养好。

猪、鸡、鸭等的收购,应该由商业部门同人民公社,按各社不同的条件,分别规定不同的任务,订立合同,双方按合同收购供应。完成了收购任务以后,公社还愿多卖,就多收购,不愿多卖,留下社员自吃也可以。这样做,比规定农村每人只能

吃多少,其余都要卖给国家的办法,前者更有利于发展生产。

(三)关于城市郊区农业生产的方针问题。在过去城市郊区范围较小的时候,城市郊区的农副业生产主要是为城市服务的,首先生产供应城市所需要的各种副食品。各地都是这样做的,现在郊区范围大大扩大了,郊区和联系县的人口,一般都多于城区人口,郊区和联系县的农副业生产,单提为供应城市服务,显然就不够了,但是,为供应城市服务这一条还应放在重要的地位,同时郊区和联系县所需要的口粮和饲料也应该自己解决,并不断提高亩产量,逐步做到包括城区人口在内所需要的粮食和饲料全部自给。现在,有的市包括郊区和联系县已能自给粮食而有余;有的市,例如上海,提出经过几年实现粮食亩产五千斤,争取城乡粮食全部自给。

(四)城市支援郊区农业生产问题。郊区担负支援城市主副食品供应的任务很重,但是郊区的劳动力一般比较少而弱,青壮年多数进城做工,所以加速工具改革并先一步实现机械化,电气化,来解决劳动力不足问题,在郊区农业生产上就显得特别迫切。在这方面,城市应该给郊区以有力的支援。除了按国家计划生产供应以外,许多工厂、机关、学校都有一些残破的弃置不用的器材,如果动员群众,加以整修,拿来支援郊区,则是作用很大的,对于解决当前农村劳动力紧张有很大的帮助。沈阳市在会上讲,他们打算搬一部分小型工厂到铁路沿线的农村,帮助农村搞些排灌设备、耕作机械和运输工具等,这个做法,我们认为是很好的,各个城市都可以推广仿行。

城市还可抽调一部分劳动力支援郊区生产。机关可以组织工作人员轮流到郊区去搞自己的或与人民公社合伙经营猪

场、鸡场和菜园,这样既支援了郊区,又解决了一部分副食品供应的问题,同时也就完成了干部每年至少参加体力劳动一个月的规定。在夏收、秋收等农忙的季节,还可以多组织一部分劳动力到农村帮助突击收割,黑龙江省一九五八年收秋菜的时候,曾发动机关、学校一齐动手帮助抢收,在几天内就全部抢收完毕,从而避免了损失。这对于该省保证蔬菜供应起了很大的作用。各地都应该吸取这个经验。

此外,充分利用城市粪便、污水作肥料,利用加工副产品及残羹剩饭等作饲料,也是在发展郊区生产中解决肥源和牲畜饲料不足的一个重要途径。这方面还有很大潜力,希望各地把它充分发挥出来。

(五)各地要求中央帮助解决饲料、蔬菜种子和化学肥料等,这些东西都是发展生产所必需的。但是,从目前中央各部门掌握的物资力量看,都难以满足各地的要求,只能由各地自己想办法加以解决。事实上,各地还是有很多潜力可挖的,以饲料为例:一九五八年红苕丰收,除了人吃以外,总可以挤出一部分出来喂猪;至于丢在地里没有拣回来的红苕,只要发动群众去拣,总有一部分还可以做饲料的。

一九五九年春节副食品供应安排的问题,已经另向中央作了报告,中央已转发给有关地区,不再赘述。

以上报告,如中央同意,请批转各地研究执行。

廖鲁言

一九五九年一月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央农村工作部关于 全国农村工作部长会议的报告

(一九五九年二月六日)

各省、市、自治区党委：

现在把中央农村工作部关于《全国农村工作部长会议的报告》转发给你们。报告中对于提高劳动生产率、公社的收入分配和加强公社领导等问题所提的意见，中央原则同意，请你们根据本省的具体情况，研究执行。

中 央

一九五九年二月六日

(附：全国农村工作部长会议的报告)

全国农村工作部长会议的报告

(关于人民公社经营管理问题)

震林同志转中央、主席：

这次全国农村部长会议，是根据谭震林同志的提议，讨论农村人民公社的经营管理问题。会议开始务了三天虚，学习了党中央关于人民公社的决议，分析了目前农村情况，研究了

农村干部的思想动态。会议一致认为八届六中全会关于人民公社若干问题的决议为公社的巩固奠定了思想基础和政策基础。各地党组织根据党中央和毛泽东同志的指示在经过了试点以后,正在逐步开展整社运动,人民公社正向着巩固阶段发展。目前农村的基本情况是很好的,某些局部性的问题和缺点自然也是存在的。

根据各地整社试点及整社运动初期情况的反映和这次会议的反映,八届六中全会决议公布之后,党内外人心振奋,认识提高,农业生产高潮在不少地区很快地继续高涨起来。有些贫农下中农反映说:“只要按中央决议办事,公社一定是‘风吹不动,雨打不垮’。”有的群众说:“党中央毛主席离我们这里远得很,但是他们想的事就像在我们面前一样。”大多数贫农下中农对于公社目前存在的一些问题,认为“情有可原”,说是“哪能一下子都办好,相信公社一定会越办越好”。当然,他们也有些担心,怕生产搞不好,“铁饭碗”不牢靠。看到备耕工作重视不够,肥料准备不足,耕畜养护不好,生产责任制不明确,劳力安排不当,有点不放心。有些上中农却相反,他们表现出各种不同的情绪,有的一面高兴,即生活资料归私人 and 按劳分配;一面后悔说决议出迟了,有些生活资料已归社了。有的乘机向公社要回房子、家具、家禽等,有的提出把大社改为小社,取消公共食堂,大搞家庭副业,甚至攻击人民公社。有些地、富、反、坏分子,表面假装老实,暗中推波助澜,反动活动时发现有发现。这些情况说明农村两条道路的斗争仍然是很复杂的。在党内,有些农村干部反映一则以喜,一则以忧,喜的是办社有了准则,社能办好,忧的是过去有些做法不符合“决议”,向

群众难交待。值得注意的是有些地方在反虚夸以后,出现了不敢再提先进指标,也不敢再提先进措施的现象,保守思想又开始露头。甚至有的地方对于一九五八年大跃进是成绩为主,还是缺点为主,公社是不是优越,曾经成为思想争论中的第一位性质的问题。上述这些情况发现后,有关地区党委已经展开了批判。但到会同志一致认为今后在继续纠正虚夸作风的时候,对于上述偏向仍然有继续批判和防止的必要,否则对于争取农业的更大跃进,可能产生很不利的影响。

会议在研究公社经营管理的时候,首先分析了目前公社的生产形势。随着一九五八年农业大跃进的巨大胜利,农业生产出现了空前有利的新形势。但是,同时也出现了劳动力的日益紧张和进一步大跃进的需要不完全适应的情况,这是摆在人民公社面前的一个主要矛盾。因此,这次农村部长会议,着重地讨论了劳动力的分配规划,加强劳动管理,大搞工具改革以及有关提高劳动生产率的其他若干问题。现在分别报告如下:

(一) 劳动力分配规划及提高 劳动生产率问题

目前农村劳动力的情况是这样:去年农村人口约为五亿七千万人。男女全、半劳力约二亿八千万个,折合全劳动力(中等劳力)约二亿二千万个。其中除去去年参加了城市工矿企业的劳动力约五百万个,加上在校的中学以上的学生约五百万人,实际目前在农村的劳动力,约有二亿一千万个。今年比去年大约已经减少了劳动力六百万个,国家的工业、交通建

设,还需要在农村调用一部分劳动力。今年农业生产任务和去年比较,粮、棉要增产百分之四十,林、牧、渔、副需要增产一倍。从农副业总值看大约要比去年增产百分之七十(去年约九百亿元,今年计划约一千五百亿元)。从劳动力强度来看,去年已经提得很高,今年还必须适当降低。这些都表明今年劳动力的紧张程度比去年会大得多。

解决今年劳动力紧张的关键,会议认为:应该根据中央指示,在首先保证实现四大指标(钢、煤、粮、棉)的前提下,全面地合理地分配使用劳动力,以及采取一切有效措施,提高劳动生产率。

关于劳动力的分配规划,会议认为应该根据下列要求来规定:(1)国家建设的需要和公社生产的需要应该全面兼顾。国家今年不急需的建设,可以从缓,例如不铺轨的铁道可以缓修。(2)从公社内部来说,当年生产与基本建设的比重应重新作适当的调整,凡是当前生产不急需的工程,都应该削下来,今年的农田水利土石方工程拟削减到三百亿公方。(3)保证完成粮、棉、油指标,同时也要适当增加其他经济作物(如麻类、糖类等)。(4)提高副业比重,保证副业收入一般不少于农副业总收入的百分之三十。(5)公社的工业着重先发展和农业直接有关的部分,如农具制造修理,土化肥、土农药、土水泥的制造和农产品加工等,不十分急需的工业暂缓举办。(6)保证生活服务方面的必需劳力。(7)保证必要的交通运输力量,以利城乡交流。根据上述要求,提议今年农村劳动力分配的一般比例大致如下:

项 目	百分比	劳动力数量 (万个)	附 注
国家工业交通	5.0	1,050	(一)农业中: 粮食占 38.1%; 棉花占 4.8%; 经济作物占 5.9%; 其他作物占 2.6%; (二)林牧渔副业中: 林业占 2.0%; 牧业占 9.1%; 渔业占 1.0%; 副业占 2.1%; (三)基本建设比 1958 年用工约 减少一半的劳动力。
农 业	51.4	10,794	
林牧渔副业	14.2	2,980	
社办工业	5.7	1,197	
交通运输	2.6	574	
基本建设	6.6	1,386	
生活服务	9.5	1,966	
缺 勤	5.0	1,050	

上述比例是从全国范围计算的一般比例,各地应该适当伸缩。但是,我们认为上述的一般比例,基本上合乎八届六中全会所确定的一九五九年建设要求,既可以基本适应实现四大主要指标的劳力需要,又可以保证其他的生产建设有必要的发展,因而是大致可行的。

现在再来说明一下今年农业生产方面劳动力的使用情况。分配在农业生产方面的劳动力为一亿一千万个,其中准备用于粮食作物的约为八千万个,棉花及其他经济作物的约为三千万个。今年粮食播种面积确定为十六亿亩,按八千万个劳动力计算,全国平均每个劳动力须负担耕种二十亩,按每个劳动力全年做三百个劳动日计算,每亩可用劳动日十五个(去年每亩用劳动日十五点一个)。再按今年粮食产量指标一万零五百亿斤计算,全国平均每亩需要生产粮食六百五十六斤(去年每亩平均生产粮食四百二十斤)。如此计算,全国平均今年每一个劳动力需要生产粮食大约一万五千斤,再按每

个劳动力年做三百个劳动日计算,则每个劳动日需要生产粮食大约五十斤,去年每个劳动日平均生产约二十八斤(去年是一些基本建设工和准备用工计算在内),这就是说今年的劳动生产率大约要提高一倍左右。我们曾经根据各项农作物的一般定额作过反复计算,结论是要保证全部完成今年农业大跃进的各项指标,就必须把劳动生产率提高一倍(前面说的农副业总产值今年比去年只增加百分之七十。但是当年投入的劳动有相当一部分当年不能收回)。否则,今年农业的主要指标(还不要说全部的指标),就有难以完成的危险。

关于如何使劳动生产率提高一倍的问题,会议认为应该采取下列五条办法:

(1)继续大搞工具改革,争取提高劳动生产率百分之五十。今年国家工业支援难以增加,必须依靠群众,土法为主。工具改革目前潜力较大者有五:一是交通运输方面,应继续搞车子化、滚珠轴承化、发展空中高线运输和轨道运输等。二是改良排灌工具,尽可能改提水灌溉为自流灌溉,改进灌溉方法,节约用水,重视蓄水、保水等。三是改进收割、打场、脱粒工具和播种、插秧工具。四是改良农产品加工工具。五是发展小型发电,利用风力、水力、沼气、绳索牵引发发电等。只要上述这五项方面都做得好,估计提高劳动生产率百分之五十是大有可能的。

搞好工具改革,也要两条腿走路,要靠群众运动,也要大搞工厂化。现在的问题是要在去年成绩的基础上巩固提高,根据成功经验确定推广品种,重新鉴定型号,加强技术指导,并且尽可能快地使工具生产工厂化,每个人民公社都要办好

一个农具厂,做到所有的改良农具、工具都要合乎技术规格,质量好,成本低,适用耐久。制造修理农具所必需的原材料,国家应予调拨。

去年转移到炼铁炼钢用的水利动力机械未归队者应迅速归队,损坏者须迅速修理(数量不小)。散失和损坏的小农具,要迅速修理和补充。列入国家今年计划的灌溉机械及其他农具、农药器械等要求不要再削减,并争取上半年生产出来。

(2)改善劳动管理,加强生产秩序和生产责任制。争取从这方面提高劳动生产率百分之三十。这里要抓紧这样几个方面:首先着重搞好劳动组织,使生产队和生产小组按照各地生产条件迅速地定型和适当地固定起来,并且按照“三定”(有的地区叫四定、五定)“一奖”,即定产、定劳力、定投资和超产奖励的办法,迅速地把今年的生产任务包下去。同时,必须大力加强生产责任制,首先是田间管理到组的责任制必须普遍地严格执行。其次,劳动分工要合理,使熟练劳力与非熟练劳力、强劳力与弱劳力、主要劳力与辅助劳力互助配合,互相学习,各尽所长,有效地提高生产技术。再就是提高劳动定额管理,一方面继续实行过去农业社时期按劳动操作为标准的定额管理,同时又要逐步实行按每个劳动日定产量、定产值的定额管理,实行这样的定额管理,会大大促进管理水平的提高,也会促进劳动生产率的提高。在推行工资制和定额管理的同时,有的地区继续实行过去农业社时期按人评工计分的工票制办法,我们认为这样做,可以激发劳动积极性。在不再实行上述办法的地方,我们认为还应该采取其他适当的办法,保证有效地考核每一个人的劳动数量和质量。

(3)改进积肥方法,提高肥料质量,拟从这一方面提高劳动生产率百分之二十。按照多数地区的调查,用之于农业生产方面的劳动力,大约有一半花在肥料上面。肥料需要量很大,精肥少,粗肥多,土肥为主,数量甚大,运距又远,消耗劳力甚大。必须大力开辟肥源,提高造肥方法,加强造肥、制肥基本建设,做到大量制造精肥,如土化肥等,以提高肥料质量。发展绿肥是一大出路。发展畜牧,尤其是养猪养羊场所应与农田用肥相结合,使之合理分布,以缩短肥料运距,这样也便于充分利用农业副产物,减少饲料困难。

(4)消灭浪费劳力现象,合理进行生产协作。公社、生产大队、生产队除了要作年度的劳动计划外,还必须要有按月按季节的具体计划。生产队更要按每一农事的具体作业计划督促生产小组按组以至按人作出更具体的劳力使用安排计划,如果情况有所变化则必须及时修改这种计划,避免窝工和缺工现象的发生。为了满足农忙紧张季节的劳力需要,应该合理组织山区与平原、城镇与乡村,忙时与闲时以及各业之间的生产协作,以调剂劳力余缺,促进生产率的提高。

为了保证完成较大的基本建设和重大的紧急的生产任务,在较大规模的范围内调动劳动力,实行大兵团作战的突击方式,有时是需要的。但是这种方式只有在十分必要时才采用,并且要极力注意避免浪费劳力。在采用上述方式时,还必须对经常性的生产组织留下足够的劳动力(大约应留下三分之二左右)以保证经常性的生产任务能够毫不间断地照常进行。

(5)做好政治工作和经济工作,是提高劳动生产率的必要

保证。在公社内部特别是在生产队和基层企业单位,必须建立经常的政治工作,首先要加强党和共青团的支部工作,依靠他们在社员中进行集体主义、共产主义的劳动态度教育,同时并要强调党、团员的模范作用。经济工作上主要是保证办好集体福利,合理评定工资,按时发给工资,以及保证及时解决生产费用,组织产品交流和做好供应工作。

会议认为只要认真地实行了上述五项办法,同时又能够全面地贯彻执行农业八字宪法,善于综合运用这些农业增产措施,那么争取提高劳动生产率一倍是完全可能的。

(二) 公社分配问题

一九五八年公社分配的情况大体是这样:按农村人口全国平均每人可以收入八十元左右。比一九五七年增加百分之十五左右(一九五七年每人收入平均七十元)。根据现有的部分材料看,有一部分省、区不能完全做到保证百分之九十的社员增加收入,其主要原因是:(1)积累多了一些,比之一九五七年约增加两倍左右,一九五七年积累约为百分之五,一九五八年则在百分之十五到百分之二十(按纯收入则在百分之二十五到百分之三十以上)。(2)副业收入有所减少,特别是家庭副业收入减少。浙江的群众说:“今年五谷丰登,五子不丰登”(茶子、桐子、桔子、柏子等)。(3)浪费相当大,一九五八年农产物估计有百分之十左右未收回,冬季粮食浪费不少。农田基本建设,县社办工业的投资也相当大。并且投入了相当部分现金。在上述情况下,各地在去年十一月以后曾大抓副业,公社的现金收入已经开始增加。为了使一九五八年的分配尽

可能做到百分之九十的社员增加收入,并且使其他社员不减少收入或不减少太多,我们提议把去年的积累适当压缩,如果少积累百分之五,按农副业总产值九百亿元计算,就可以多拿出四十五亿元来分配,农村每人平均就可以多分八元(当然这里有一个实际困难,积累部分主要是实物,现金不多),这样就可以比前年的收入增加到百分之二十以上,另外,供给部分过多,工资级别和级差不当者,应该适当调整。银行的贷款,未到期者和多年的旧账,也不应该过早和过多地收回。

关于一九五九年的分配规划,我们作这样的提议:(1)保证百分之九十以上的社员都增加收入,其余的不减少收入。增收比例为前年的百分之三十。具体要求争取按每个劳力(标准劳力)平均全年收入达到三百五十元,一户按一个半劳力计算,可共得五百元,五口之家,每人平均可分得一百元。(2)争取做到供给部分和工资部分各一半,即每人分现金五十元。(3)公社分配收入和家庭自产收入,大约保持九比一的比例,即公社收入部分应占百分之九十左右(农业社时期约为百分之七十——八十左右)。(4)工资应尽可能地做到按月发,即使不能按月发,也必须做到按季发,并且允许社员预支必要数量。

实现上述要求,要从下列四个方面来保证:(1)今年生产规划,必须合理扩大,保证总产值比去年增加百分之七十以上。副业生产(林、牧、渔、副)必须经常进行,保证公社按月有相当数量的现金收入,全年产值不能少于总收入百分之三十。(2)必须根据武昌会议决议原则合理评定工资。有些地方在评定工资的具体条件上脱离具体的劳动表现,抽象地强调政

治思想的好坏是不恰当的。工资和供给部分,今年以做到各一半为宜。(3)生产队从年初开始,就要对每一户每个人在劳动分工上进行合理安排,要使得凡能参加生产劳动的每一个人,都能按其所长参加一定的劳动,这样来达到保证每一个劳动者都能获得全年一定的合理收入。(4)严格实行勤俭办社,消灭浪费。公社各个生产单位,从今年起必须加强财务管理,并尽可能地推行经济核算制度。公社经费应集中使用于发展当前生产、必需的基本建设和生活福利方面,凡属不必要的非生产性的开支和不急需举办的基本建设,应一律从缓。

公社包括生产队以上的管理人员应有一定的比例,我们的意见是:一般控制在占公社人口的千分之五到千分之八,补贴的工资一般不能超过工资总额的百分之一。

此外,“吃饭不要钱”的伙食供给制或粮食供给制,必须坚持实行。但粮食供给应有一个定量,定量多少,由各省、市、区自定。定量以后,如有结余应归每个社员,以鼓励节约粮食、避免浪费。每月伙食标准也应作大致规定,一般每人以不超过三元到五元为宜,过多则会减少社员现金收入。分配时社员所需要的自用的实物部分,也应酌留,但要有一个定量,并应照收购价格折价,抵作工资。

(三) 加强公社领导问题

在加强对公社的领导方面,我们提出如下建议:

(1)八届六中全会决议下达后,大多数干部的认识提高了,干劲更大了。但是县以下一部分农村干部认识不很一致,对于争取今年更大更好更全面的跃进劲头不足,对整社工作

缺乏正确认识。我们认为有必要在干部中进一步说明形势,对于去年大跃进的伟大胜利和若干缺点应该划清界线,对于大跃进中的经验教训应该全面总结,对于今年的有利形势和困难条件要做恰当分析,达到提高认识,分清是非,冷热结合,把大家的干劲更好地鼓起来。

(2)春耕已经迫近,必须争取最近一个月左右的时间,采取大搞群众运动的方法,普遍做到使每一个人民公社都做好初步的整顿工作,同时组织一个以积肥为中心的冬季生产和春耕准备的大高潮。

(3)在整社工作中要重视政策指导。公社化过程中部分地方在政策执行上发生了若干缺点,主要是有些生活资料如房屋、家具等处理不当。这些缺点,应该向群众进行适当解释,引导群众向前看。在牵涉面过大的地方可以采取“一般不动,个别调整”的办法来解决。但是要加强干部的政策教育,使他们能够正确理解和掌握党中央有关公社方面的各项政策,在继续依靠贫农下中农的基础上,做到团结农村百分之九十的人拥护公社。

(4)关于上级对联社、公社的领导关系,我们提议规定这样几条:第一,上级对公社下达任务应该经过“块块”的关系,按级下达,不要“条条”直接下达任务。去年下半年上级许多部门都放卫星,“条条”下达,使得公社感到被动,工作也出了一些毛病。第二,“条条”,即上级各业务部门有责任对联社、公社的有关业务部门进行日常的业务指导。第三,上级在规
定联社、公社的任务时,应该提出具体要求。但是时间的限制不要过死,要照顾各个地区条件不同的实际情况。第四,联

社、公社在完全保证完成上级任务的前提下,在工作部署的轻重缓急上,有权作机动处理。我们认为作这样的规定,会有利于发挥公社的主动精神,这也是公社多数干部的普遍要求。

此外,在春耕前,还要帮助督促公社进一步安排一下社员生活。首先按食堂安排食粮,要保证吃到新粮下来,有些灾区,粮食不足,应种一些早熟作物和蔬菜。较寒冷的地区,如炕火燃料难于解决者,托儿所应暂时把规模缩小,分散在社员家里办,等天暖后再集中举办。要抓一下除四害和卫生工作,争取病疫不蔓延。目前病疫较多的地区,应大力治疗,及早扑灭。一切水利工地都必须切实解决住宿、饮食、御寒问题,北方尤其要认真定时检查,保证安全顺利施工。

* * *

上述是这次农村部长会议比较集中地讨论了的几个问题,特此报告,请予指示。

会议还比较具体地讨论了健全公社的体制加强领导秩序,公社的计划管理、财务管理、生活管理、民主管理以及政策执行上的若干问题。这些问题,另有专门文件,随后送请中央审核。

中央农村工作部

一九五九年一月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于保证完成一九五九年 第一季度生铁调拨计划的指示

(一九五九年二月六日)

各省市党委，自治区党委；中央各部委，国家机关各党组：

(一)

一月上半月钢铁生产计划完成得很不好，比去年十二月的生产水平下降得太多。距离第一季度计划指标的要求相差很远，情况是相当严重的。

按照一季度生产计划的要求，平均日产量钢应为三万五千二百吨，钢材应为二万二千二百吨，生铁应为五万六千六百吨。但一月份，全国钢的平均日产量仅为二万五千吨；钢材日产量平均仅为一万六千八百吨；生铁的平均日产量仅为四万六千一百吨。更为严重的是：重点企业的生产情况也不好，钢的日产量仅为二万二千吨，比去年十二月份日产量下降了一万一千吨，因而钢材的产量也就下降很多。

要扭转目前这种情况，迅速地把钢和钢材的产量增长上去，其中一个重要问题在于生铁的及时供应。坚决地执行生铁的调拨计划，则是增产钢和钢材的一个主要措施。按照目

前日产生铁四万六千吨的水平,钢的产量应该达到三万吨以上的水平。但是,到目前还没有达到这个水平。如果不能很好地执行全国的统一调拨计划,即使生铁产量完成了计划,钢和钢材的产量也不能完成计划。

目前几个既有炼钢能力又有轧钢能力的重点企业,如上海、天津、重庆、大冶、唐山、太原、北满等钢厂,由于生铁供应不足和调进的生铁质量不好,从月初以来,钢的产量一直不能上升。甚至炼钢设备不断被迫停产。

上海各钢厂去年十二月平均日产好钢曾达到了六千多吨,但一月份日产量一直在二千三百吨左右,其他重点企业的情况也大致相同。

(二)

根据上述情况,对生铁的供应和调拨问题,提出以下几点意见:

1. 要求各省、市、自治区及重点企业,坚决地保证完成国家经委、计委与冶金部共同发出的《一九五九年第一季生铁调拨的调整计划》。

2. 目前生铁的生产与需要之间存在着矛盾,各省在生铁的使用上,要先外后内(先外调,后自用),先保证重点企业的需要(包括机械、铁道等部门的铸铁),再保证中小企业及其他的需要。

有重点企业的省,应该首先负责保证满足重点企业炼钢需要的生铁,如山西、河北、湖北、四川等省和河南、湖南省要首先满足太原钢铁厂、天津钢厂、唐山钢厂、大冶钢厂和重庆

各钢厂炼钢需要的生铁。华东六省对上海的生铁供应必须及时运到,在保证供给上海的调拨数量的前提下,安排本省的生产 and 分配。

各重点企业及各省、市、自治区调给第一机械部、铁道部等部门的铸造生铁,必须按计划调给,不能短少。

3. 各省调给重点企业的生铁,要保证调好铁,使他们能生产好钢和好钢材。二类铁和烧结铁一律不得外调。

(三)

解决生铁供应紧张的根本办法,是增加生产。为了增产生铁,必须以更大力量来增加洗煤和焦炭的生产,为此要求:

1. 各地机械化洗煤厂生产的洗煤,一定要按煤炭部的调拨计划,调给各重点企业的炼焦炉使用,各地不得留用。

2. 各省要立即抓紧建设简易洗煤厂和简易焦炉,争取二三月陆续投入生产,让小高炉出好铁。

3. 各省要采取紧急措施,保证已经建成配套的小高炉绝大部分在二月份投入生产,保证它们所需要的洗煤供应。

中共中央

一九五九年二月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于正确组织炼铁生产的几项规定

(一九五九年二月六日)

各省市委、自治区党委(直转到各钢铁企业管理局),中央各部,国家机关各党组:

中央确定,今年要生产好钢二千万吨。这是一个跃进的指标。要达到这个指标,任务是十分艰巨的。为了保证完成二千万吨好钢的任务,首先必须生产出足够数量的好铁。为此,就要保证供应炼铁所需的原料。当前在炼铁原料供应上,有一个重要问题,这就是:一方面,炼焦煤和焦炭严重不足;另一方面,有许多小高炉的原料消耗,特别是焦炭消耗过多,有浪费。为了克服炼焦煤和焦炭的严重不足,中央有关部和各省、市、自治区,必须迅速采取积极可靠的措施,扩大炼焦煤和洗煤的生产,突击简易焦炉的建设,以扩大焦炭产量和提高质量。对于小高炉消耗焦炭过多的问题,也必须作为一项迫切问题加以解决。

小高炉要进行经济核算。这是小高炉的巩固和发展所必需的。炼铁生产的经济问题,归根结底是产量、质量和成本问题。而降低焦炭的消耗量与这三个问题有着密切的关系。因

为降低焦炭的消耗量和改善焦炭的质量,高炉就不仅可以增产,可以炼出更好的生铁,而且还可以减少运输量、节约劳动力、降低成本。而在今天炼焦洗煤和焦炭严重不足的情况下,降低焦炭消耗量,就更加是一个突出的重要的问题。因此,在炼铁生产上,必须一方面努力扩大炼焦生产,另一方面降低焦炭消耗量。

为了迅速推动这项工作,更好地保证今年钢铁生产任务的胜利完成,中央认为有必要在小高炉生产方面,规定几项有关降低焦炭消耗量的经济指标,要求各省、市、自治区党委和生产企业根据这些指标,和本地区本企业的具体条件,作出相应的规定和规划,定期督促和检查,从现在起争取在三个月左右达到和超过规定的指标。

规定的指标如下:

(一)冶炼一吨生铁消耗焦炭量的规定:容积在二百五十立方米以上的现代化大高炉,消耗焦炭量只能低于一九五八年的定额;容积为五十五立方米及二百五十立方米以下的高炉,不应超过一千——一千三百公斤;容积为八——五十五立方米以下的小高炉,不应超过一千四百——一千六百公斤;容积小于八立方米的小高炉(土高炉包括在内),不应超过二千公斤。为了保护国家森林资源,一般应停止木炭炼铁,设法采用其他燃料以代替木炭。

(二)改进焦炭质量,是降低焦炭消耗量的一项重要措施,因此简易焦炉和土焦炉均应普遍采用洗煤炼焦(包括简易洗煤、土法洗煤),保证焦炭的灰分不超过百分之十五到二十(鞍钢、武钢、石景山钢铁厂等现代化焦炉的焦炭灰分应低于去年

的焦炭灰分);硫分不超过百分之一到一点五。

(三)用含铁量太低的矿石直接入炉炼铁,是不经济的。加入高炉的矿石,其平均含铁量不应低于百分之四十。如果含有氧化钙或氧化镁的自熔性铁矿,则含铁量在百分之三十以上也可使用。

(四)要求加强经营管理,通过降低原材料消耗量、改进生产组织和改进运输条件等方面,在半年左右时间内,把小高炉生产的每吨生铁的成本降低到二百元左右。

实现以上目标的主要途径,一方面是扩大炼铁原料的生产,大力提高原料的质量;另一方面则应充分交流先进小高炉的生产经验,注意提高操作水平,发动群众为以上目标而努力。

中共中央

一九五九年二月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转冶金工业部党组、商业部党组关于一九五八年杂铜收购核实交接工作检查报告的指示

(一九五九年二月七日)

各省、市、自治区党委，宁夏工委，冶金工业部、商业部党组：

中央同意冶金工业部和商业部党组《一九五八年杂铜收购核实交接工作检查报告》，现在转发给你们请即按照执行。铜是国家工业建设中既很重要又很缺乏的物资，因此，收购民间杂铜并充分运用这些杂铜，就更有重要的意义。中央要求各地在一九五九年继续努力进行杂铜的收购工作，同时，为了保证已经收购的杂铜有计划地使用，各地对于应当上调的库存杂铜必须停止动用，对于按规定由地方留用的杂铜，也必须使用在必要的机器制造上，不要使用在其他方面，并且在使用中厉行节约，防止发生任何浪费，有些省份一九五八年收购的杂铜尚未核实、交接的，应当在二月底以前争取完成这些工作。

中 央

一九五九年二月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中国人民银行党组 关于人民公社信贷资金 管理问题的报告

(一九五九年二月七日)

各省、自治区、直辖市党委：

兹将中国人民银行党组《关于人民公社信贷资金管理问题的报告》转发给你们，这一报告可以发至县委，并督促公社党委认真研究执行。

国家财贸机构下放公社以后，部分公社发生了随便抽用信贷资金和流动资金的情况，有的公社甚至发行了“流通券”“兑换券”等变相的货币，这种无纪律的现象必须坚决制止。公社信用部的资金和公社供销部的资金，必须使用于规定的用途，保证生产和商品流转的需要，不得随使用作基本建设和公社财务开支，不经过国家批准，也不能将这些资金用作商品赊销和预付货款。

中 央

一九五九年二月七日

关于人民公社信贷资金管理问题的报告

先念^[1]同志并报中央：

根据中央和国务院关于适应人民公社化的形势改进农村财政贸易管理体制的决定，目前各地农村银行营业所正在按照“两放三统一包”的精神下放给人民公社。从河南、河北、湖北等地执行情况看，银行机构下放后基层党委对银行工作的领导加强了，银行与公社工农商业各方面的关系更加密切，工作更好做了，广大社员群众认为“银行是自己的”，对银行工作的帮助比过去更关心。应当肯定，农村银行机构下放便于公社党委全面规划生产和流转所需要的资金，有利于充分发挥公社发掘资金潜力管好流动资金的积极性，从而使银行工作更好地为发展工农业生产服务，为巩固和提高人民公社服务。这一措施现在看来是必要的、正确的。

但是，在下放以后，有些地方，对于在下放的基础上实行“三统”的必要性认识不足，只注意“放”而忽视“统”。有的公社把下放的流动资金随便用于基本建设、财政开支、商品赊销，或预付货款。我们认为流动资金是工商企业用来买原料、买货物的，钱出去，货回来，货出去，钱回来，经常维持周转，保证生产和流通的正常进行。如果把流动资金不用于购买原料和货物，而随便使用于其他用途，则生产和商品流转所需要的资金便不能保证，就会影响现金平衡，而且还会打破国家统一的计划，人为地增加购买力、冲击市场，造成物资紧张。有的公社随便印发“流通券”、“兑货券”等变相的货币，甚至随便动

用国家银行库存现金。如黑龙江呼兰县,有些人民公社把银行库存现金看成是自己可以随便支配的,需要用钱时,就随便开白条子从银行支取现金。仅据七个乡的统计,就动用银行库存现金二十五万余元。这样就会打乱国家统一的货币发行计划,盲目地增加市场货币流通量,造成市场混乱。上述这些现象是在下放初期发生的。为了防止这些现象的继续发生,在实行下放以后,应该强调统一管理的精神,以便正确地贯彻执行“两放、三统、一包”的方针。因此,我们认为对于公社信贷资金的管理有必要作如下规定:

1. 上级人民银行对人民公社信用部信贷资金的管理应采用“存贷相抵,差额包干、半年一算,基本不变”的办法。公社信用部每半年编制一次信贷计划,报送上级人民银行审查批准,批准的包干差额一般不能超过。银行和公社信用部应积极支持公社发展多种经济和副业生产,增加现金收入,积极吸收存款,存款增加了,可以增加贷款。

2. 正确掌握各种贷款的用途。农业贷款主要用于农业生产(包括农、林、牧、副、渔)短期周转的资金需要;工业贷款主要用于购买原材料和其他生产费用(贷款数额占工业产值的比例一般以不超过百分之五为宜);商业贷款主要用于增加商品库存(贷款指标应按商业部门核定的商品库存定额掌握)。

人民公社在贷款总数内,可以在工业贷款、商业贷款和农业贷款之间,自己调剂使用。但是在商业贷款指标调剂给工、农业贷款使用时,必须注意保证商品流转正常的资金需要,不能随意降低商品库存定额。各省、市、自治区分行对调剂的范围,还可规定某些控制办法,以免妨碍商品流转的正常进行。

3. 信贷资金不得用于基本建设和财政支出;贷款不能用于商品赊销。对公社工业的基本建设贷款,必须控制在上级银行批准的指标范围内发放,这种贷款期限一般不能超过一年。

4. 农产品采购和预购定金放款由县支行直接贷给县级商业、粮食部门,不应下放到人民公社。县支行对预购定金的发放必须控制在国家批准的计划指标内,并须注意到期收回,以便下一年度再放。

5. 人民公社应当严格执行国家规定的现金管理制度,公社所属各单位多余的现金要存到公社信用部,公社信用部多余的现金要存到上级银行,以保证全国现金的统一调剂和调度。

6. 人民公社不能随便动用银行库存现金,不能印发任何变相的货币(如“流通券”、“兑货券”等),公社印发的饭票、理发票、洗澡票等凭证,只能在社内用于上述指定的用途,严禁代替货币在市场流通。

以上报告,如属可行,请批转各省、市、自治区党委执行。

人民银行总行党组

一九五九年一月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕先念,即李先念。

中共中央关于降低国家机关三级 以上党员干部工资标准的决定

(一九五九年二月七日)

中央各部、委，国务院各部、会、直属机构党组，各人民团体党组，上海局，各省、市、自治区党委：

(一)为了缩短最高工资标准与其他各级工资标准之间的差距，现在决定在一九五七年降低后的国家机关十级以上干部工资标准的基础上，将国家机关一、二、三级的工资标准合并为一级，并且降低为四百元(按一类地区计算)。四级以下的工资标准一律不变，现已降低者一律恢复。

(二)这次降低工资，只限于一、二、三级的党员干部。一、二、三级的非党人员，一律照旧，不予降低。企业事业单位和教育、科学、文艺工作者的工资标准一律不降。

(三)降低后的国家机关一、二、三级的工资标准，自一九五九年三月起执行。

中 央

一九五九年二月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转内务部党组关于 农村人口外流问题的报告

(一九五九年二月七日)

各省、市、区党委，国家机关各部门党组：

兹将内务部党组《关于农村人口外流问题的报告》发给你们。中央认为：内务部党组所提各项意见，是正确的，望参照执行。对于流到边疆去的人口，一般不要动员他们还乡，应该由有关的省区协作，把流动去的人口的来历、政治情况弄清，以便合理地分别安置使用。

中 央

一九五九年二月七日

关于农村人口外流问题的报告

中央：

农村人口外流的现象，自去年下半年以来又趋严重，部分地区还在继续发展。为了解决这个问题，我们进行过一些调查研究，同时又就全国政法会议之便，请到会的十六个省（区）管政法的副省长和省委政法部长举行了座谈。兹将农村人口

外流的情况和解决这一问题的意见报告如下：

一、据最近部分省、区不完全的统计，外流人口达一百二十多万。外流比较多的省是：山东三十二万，河北二十八万，河南二十一万，辽宁十万，四川八万，安徽、湖南、山西各五万，甘肃、浙江各三万，江苏只徐州专区的沛县和丰县即达两万多。如果将所有省、区外流的和省内流动的人数全部统计起来就会更多。

这些外流人口，大部分是流向新疆、甘肃、青海、内蒙古和东北等地，仅山东、安徽、江苏、河南等省流向西北的即达六七十万人。一部分是流向大中城市、工矿区和国营农场，仅河南、湖南两省流入湖北国营农场和武汉市的即达七八万人，就是新疆、内蒙古等地也有农村向本区城市和工矿区流动的情况。另有一部分是由这个地区的农村流向那个地区的农村，如安徽、湖南等省流入江西农村的就有八万八千人。

农村人口大量外流，对生产建设、城乡关系，已经发生了不利的影响。有的人民公社的劳动力流出了一半，秋收、秋耕、秋种任务没有完成。外流的人有些已被工矿企业录用，原籍政府不给转移户口、粮食关系；有些人未被录用，但又赖在城市不走，影响对社会秩序的管理。

二、农村人口外流的原因非常复杂，有客观原因，也有工作原因。

从客观情况来说，“闯关东”、“走西口”曾经是历史上人口迁徙的自然规律，这种规律虽然由于生产建设的发展和群众生活的逐渐改善而正在变化，但仍未消失。农村人口“农忙务农种庄稼、农闲出外挣钱花”，这也曾经是一部分农民的习惯，

这种习惯在冬季安排劳动力好的地方已经改变了,但在安排得不够好的地方还未改变。目前城市工资较农村高,许多农民仍然羡慕城市生活,愿意出外学技术、当工人、当干部。

工作上的原因也是很多的,但最主要的是:去年下半年工业生产飞跃发展,需要大量劳动力,有些单位不择手段、不问对象而私招乱雇。大量的是利用工人串连,也有的用抬高工资的办法去到处招收。这种现象最近是减少了,但尚未杜绝。

去年绝大部分地区是丰收的,但也有局部地区遭受自然灾害。虽然不像往年那样连成大片,而是分散插花的,但这种插花灾也容易被人们所忽视,放松了对救灾工作的安排。有些丰收的公社,对群众生活也安排得不够好。有的没有随着农业的增产相应地改善群众的生活,工资数额过低,甚至不能按时发放工资。有的对粮食产量有浮夸虚报的现象,实收的粮食除去国家征购和公社扣除的部分以外,所余不多,现在即感供应不足,甚至食堂停伙。有些公社在群众生活集体化、社会化以后,还没有积累起一套管理群众生活的经验,口粮虽然留得不少,但一放开肚皮吃,不注意精打细算,就吃了“过头”粮,食堂的粮食发生了恐慌。但也有的是为了隐瞒产量,对食堂不给充分供应,空喊缺粮,要求上面调拨。

三、各省、区党委对处理农村人口外流问题,一般都很重视,采取了许多措施,也见到了一些成效。为了使外流问题得到更好的解决。还需采取进一步的措施。

(一)必须立即制止私招乱雇农村劳动力的现象。各地应当认真贯彻中央有关这方面的指示。对本地区的劳动力迅速进行摸底排队,及早作出统一安排。今后厂矿企业如确实需

要在农村招用劳动力时,应当严格执行通过劳动部门统一调配的规定,还应该经常进行检查,彻底克服私招乱雇的现象。

(二)安排好群众生活是制止农村人口外流的基本办法,各级党委已经十分重视,正在结合整社大力进行。有灾地区更应加强对救灾工作的领导,认真安排灾区群众生活,预防春荒的发生,灾情严重需要救济的,应当及时救济,如果需要中央拨款,经省委同意可以上报。

(三)对流往边疆地区的农村人口,应当加以安置。因为边疆比内地更需要劳动力,向那里移民本来就是国家既定的方针,内地有在劳动力上支援边疆的任务。因此,对流往青海、宁夏、甘肃、新疆、内蒙古等省、区的内地农村人口,凡是本人愿意留下的就应当安置,不必遣返。原地政府应当帮助他们转移户口和粮食手续,并允许他们把家属接去。对于其中的地、富、反、坏、右分子,也不必遣返,但原地需将他们的情况介绍给安置地区,以便加强管制,监督其劳动生产,就地改造。有向安置省、区移民任务的省,对这样外流安置的劳动力可以按数顶作移民任务。这样做,流出人口较多的地方,在生产上可能受到一些影响,但可以在本地区内另行调剂解决。

(四)对流到工矿区的人口,已订有合同、成为长期工的不必遣返。虽未订合同,但已被录用,如遣返确实严重影响厂矿生产的,也不必硬要遣返。原地也应当本支援重点工业建设的精神帮助这些人转移户口和粮食手续。其余的要一律遣返。

(五)由这个地区的农村流往那个地区的农村的人口,未定居的要一律遣返。对灾区流出的人口,流入地区可以适当

照顾他们的生活,不让他们流离失所,同时帮助流出地区动员他们还乡。

(六)对外流还乡的人口,首先要注意安排他们的生活和生产,同时要教育干部和群众不要歧视他们,除存心捣乱,鼓动群众外逃的真正的坏分子以外,更不要开展斗争,使他们感到家乡的温暖,巩固下来,并且使尚未还乡的愿意还乡。

(七)加强对外流人员的劝阻工作。外流人口多的地方,应当在适当地点设立劝阻站,民政部门要与铁道、交通、公安等部门密切联系,共同协作,及时劝阻外流人员返乡。

(八)加强户口管理和粮食供应制度,城乡的公安部门应该严格控制人口的盲目流动。流入地区没有取得外流人员原籍的同意,不能随便允许迁移落户,流出地区更不能随便发给迁移证明。

处理农村人口外流问题,是一项复杂的工作,涉及的部门很多,建议各级党委组织有关部门密切配合,共同努力,使这一问题得到迅速妥善的解决。

以上意见,如中央认为可行,请批转各地。

内务部党组

一九五九年二月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家计委等关于河北省 安排一九五九年第一季度基本建设 计划、钢铁生产和天津市 工业生产情况的报告

(一九五九年二月七日)

各省、市、自治区党委：

三委关于河北省委安排一九五九年第一季度基本建设计划、钢铁生产和天津市工业生产情况的报告，其中提到了河北省委如何在全国一盘棋的精神下安排基建和生产的经验，可供各地参考。

中 央

一九五九年二月七日

关于河北省安排一九五九年第一季度 基本建设计划、钢铁生产和天津市 工业生产情况的报告

中央：

一月十四日，国家计委、国家经委和国家建委在富春、一

波^{〔1〕}同志主持之下,同河北省委、天津市委负责同志在一起,研究了河北省第一季度基本建设计划、钢铁生产和天津市第一季度工业生产安排等项问题。一月十五日,中央书记处又召集了河北省委和天津市委的负责同志讨论了这些问题。在讨论之后,河北省委遵照中央书记处的指示,坚决地调整了第一季度的基本建设计划,确定了保证钢铁生产的具体措施,同时对天津市的工业生产也作了比较妥善的安排。我们认为,河北省委这种做法是正确的。

一、一九五九年第一季度,在国家计划中分配给河北省的投资是一亿四千九百五十万元(其中属于地方的投资是七千五百四十八万元),建设项目是五十个,作为地方基本建设用的钢材是一万一千六百八十一吨(在这一数量中有三千五百吨指定用于用地方自筹资金来进行的基本建设)。但是,河北省原来制定的基本建设计划,规模要比这个计划大得多,即在八届六中全会以后,对原定计划作了削减,投资仍然达到二亿八千万元,建设项目仍然有一百一十二个,比国家安排的计划大一倍左右。一月初,河北省委根据省党代表大会上各地反映的情况,特别是天津市工业生产和市场情况,再一次削减了建设规模,把投资减为二亿三千八百万元,项目减为八十七个,但仍然超过国家计划很多。由于建设规模过大,同国家分配的材料不相衔接,不仅有些建设项目陷于半建半停的状态,而且有些工业生产任务也由于原材料不足难于完成,劳动力也感到很紧张。经过这次中央书记处讨论之后,河北省委根据“全国一盘棋”的精神,在保证国家规定的今年生产任务和适当照顾明年生产需要的前提下,下决心压缩了建设规模,主

要是削减了水库的建设(由原定十二个减为二个);停止了承德、宣化、石家庄三个钢铁厂的炼钢和轧钢部分的建设,把力量集中用来进行矿山和炼焦厂的建设;同时把对今年生产影响不大的五个较大的机械工厂的建设停了下来。这样做,一方面可以把原来计划用于基本建设的在一九五八年底已经到货的几千吨钢材,转到工业生产上去,以缓和生产的紧张状况,另一方面可以从基本建设中特别是水库建设中减下来几十万劳动力,转到农业生产上去,以解决农业劳动力的问题。经过这样的调整,全省第一季度的投资降为二亿零一百六十万元,项目降为六十八个,超过国家计划的五千万元投资和十八个建设项目,都是十分必要的,并且完全由地方自筹解决,所需的钢材由国家已经分配的钢材中(指定用于地方自筹资金的部分)调剂解决,使省的计划同国家的计划一致起来,不再要国家增加投资和增拨钢材。

二、河北省一九五八年生产铁八十二万吨,钢一百零四万吨,钢材六十八万七千吨,但是其中好铁只有四十万吨,洋钢只有六十三万吨,钢材中有一部分质量也不好。今年第一季度国家分配给河北省的生产任务是:铁三十六万吨,钢二十一万吨,钢材十七万一千吨。为了实现这个任务,必须平均每天生产铁四千三百吨,钢二千五百吨,钢材二千吨,而一月份前十天实际平均每天只生产铁二千八百吨,钢一千二百六十吨,钢材九百吨,即只完成任务的一半,铁的质量也不够好,含硫量较高。因为生铁不足和质量不好,天津和唐山钢厂的大部分转炉和轧钢机陷入停顿状态。省委认为,产生这种情况的原因,主要是:(1)从去年十二月底以来,有些地方领导上有松

劲的情绪,这一点在省党代表大会上已经进行纠正;(2)铁的数量不足和质量不好,关键是焦炭问题,而焦炭问题又主要是煤炭运不上去和洗煤、炼焦能力不足。为了解决这个问题,省委已经决定当前全力抓运煤工作,并且立即着手建设一批简易洗煤厂和简易炼焦厂(中央书记处已经指示煤炭部和冶金部安排并帮助)。在这次讨论中,河北省委提出,要尽一切努力保证完成国家分配的第一季度的钢铁生产任务,为完成国家分配的全年任务打下良好的基础。

三、天津市第一季度的工业生产,特别是机械、化工和轻工业生产,由于原材料不足,生产能力有很大部分不能利用,在安排上发生了一些困难。经过这次讨论以后,河北省委除了确定对天津市增加一些物资供应外,对于生产安排确定了以下几项原则:(1)机械产品和化工产品,凡是国家已经列入产品产量计划的,必须严格按照国家下达的指标进行生产;(2)凡是国家未列入产品产量计划的种类繁多的化工产品和轻工业产品,必须分类排队,安排生产,首先保证重要生产资料和关系广大人民生活的基本生活资料的生产,其次安排其他生产,有些产品如家具、各种球类、打字机、计算机等则可以削减生产甚至暂时停止生产;(3)努力增产节约和使用代用材料。中央书记处指示,为了解决像天津市这样的全国性的大城市的生产困难,除各省市积极安排以外,商业部门还应当适当地增加这些城市的采购任务。

四、我们认为,河北省所处理的这三个问题,是全国目前具有普遍性的问题,他们贯彻“全国一盘棋”的精神和根据轻重缓急安排生产和建设的做法,可以供其他省市参考。他们

的经验证明,只要有决心,有干劲,一切困难问题都是可以解决的。

国家计划委员会
国家经济委员会
国家建设委员会
一九五九年二月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕富春、一波,即李富春、薄一波。

中共中央转发山西省委批转商业厅 党组关于迅速安排生产、 扩大货源的报告

(一九五九年二月八日)

各省、市、自治区党委：

现在把山西省委批转商业厅党组关于迅速安排生产、扩大货源的报告转给你们参考。它对当前市场供应紧张情况作了分析，提出了解决问题的具体措施与办法。他们在生产资料供应方面提出的自力更生为主、依靠外援为辅和迅速扭转当前农产品加工进度迟缓局面，要大抓副食品生产，力争扭转供应紧张情况以及积极安排日用工业品生产的各项措施，这是正确的、可行的。希望各省、市委根据本省具体情况对当前生产与市场供应问题进行妥善的安排。

中 央

一九五九年二月八日

中共山西省委批转商业厅党组关于 迅速安排生产、扩大货源的报告

各地委、市委、县委并报中央：

商业厅党组关于迅速安排生产、扩大商品货源的报告，经过省委第十一次全体会议的讨论，认为这个报告既提出了问题，又有解决的措施和办法，是一个有分析有内容的报告。现将这个报告发给你们，望即切实参照执行。

必须首先肯定，在一九五八年的大跃进中，我们所取得的成就是根本的极其伟大的。谁要低估这一点，谁就要犯错误。同时又应看到，国民经济在向前发展中也出现了某些失调的现象，这已经从市场供应紧张方面反映出来了。当前在日用百货、五金、交电、化工器材，以及副食品和蔬菜的供应上是相当紧张的。必须引起全党极大的注意。为了保证一九五九年更大更好更全面地跃进，从现在开始要积极采取有效措施，经过几个月至半年的努力，从根本上改变市场供应紧张的情况。

应当强调指出，改变市场供应紧张情况的主要办法，在于积极组织生产，扩大商品货源。因此，必须根据自力更生为主，争取外援为辅的方针，迅速安排生产。对于市场上所需的日用百货、五金、交电、化工器材和副食品、蔬菜的生产，省计委和省经委要列入年度和季度计划之内，并在材料设备供应上适当予以满足。商业部门应同有关的工业部门和农业部门召开协作会议，通过合同制度，促进工农业生产的发展，扩大商品货源。各市、各县对于轻工业和农产品加工工业的发展，

应当给予应有的注意,凡是已经转业的要尽可能实行归队。各地对于如何扩大商品货源,改变市场供应紧张情况,要召开专门会议进行检查和部署,并且在二月中旬要向省委写来专题报告。

中共山西省委

一九五九年一月二十一日

商业厅党组关于迅速安排生产、 扩大商品货源的报告

省委:

一九五八年是大跃进的一年。我省的商业工作,随着工农业生产大跃进,全民大搞钢铁和人民公社化的新形势,也出现了一个轰轰烈烈声势浩大的大购大销运动,使全年的购销总额超过原计划的百分之十七,比去年增加了百分之三十一一点五。其中以农副产品采购和生产资料供应计划完成得较好。农副产品收购总值比去年增加了百分之三十六点九二;生产资料供应超过原计划百分之四十一,比去年增加一点八倍,出口总值达到一亿元,为解放以来的最高纪录。日用工业品和副食品的供应额都完成或超额完成了销售计划。

但是,我们必须清醒地看到,一年来商品购销总额虽然有了较大的增长,但仍然不能适应工农业大跃进和人民公社化以后广大群众的要求。在全民大办钢铁以来,市场上商品货源不足,供求关系紧张的情况更突出地暴露出来。在生产资料方面,不仅是排灌机械、运转工具、石油、木材、水泥、农药、

化肥等主要商品供不应求,就是机器配件、化工原料、电工器材等小五金也十分紧张。在副食品方面,除部分商品可以勉强维持了一九五七年的供应水平外,大多数商品如蔬菜、食糖、鸡蛋、奶粉、碱面等,时有时无不能保证供应。在日用工业品方面,除棉布、针织品、搪瓷、化妆品、呢绒、收音机基本满足供应外,帆布、股线、灯芯绒、纱罩、棉毛衫裤、低档毛巾、闹钟、棉毯、小刀、小剪、童袜、火柴、肥皂等商品则经常脱销,甚至有些地区连笤帚、锅刷、土碗也难买到。特别是以有色金属、黑色金属、纯碱为原料的医疗器材、电池、电筒、缝纫机及其零件,货源更感奇缺。形成紧张的原因:首先是由于我们对大跃进的新形势缺乏预见,年初商品生产安排偏小,供求矛盾暴露以后,有些商品应该安排生产而排不上队,或者因缺乏原料,停工减产。如平遥火柴厂因缺乏木材和赤磷造成停工,减产火柴四万件。农村因劳力紧张挤掉了一部分副业生产,对发展多种经济统筹安排不够。猪、鸡饲养数量均有下降。生猪十一月底比九月底减少百分之十五,鸡比年初减少百分之二十。大部野生资源无人采摘,甚至连名贵的药材也无人采集。全省药材收购计划只完成百分之二十五。这样,不仅造成资源浪费,减少商品货源,影响工业原料供应和出口计划的完成,而且也减少了公社副业收入,影响社员生活进一步的提高。如太谷县红旗公社今年的副业收入,就比去年减少了百分之三十四。这一情况应当引起我们足够的重视。其次,对依靠自力更生解决货源的方针贯彻执行得不够。过去我省的商品货源大部依靠外地调进,一九五八年安排货源的计划,从外省调进的生产资料即占百分之四十五,副食品占百分之四

十四,日用工业品占百分之五十一。在去年全国跃进物资紧张的情况下,省外进货合同金额约有三分之一落了空。再次,消费情况发生了重大变化,生产一时赶不上去。如农村食堂化所需要的大锅大笼等炊事用具;妇女摆脱了家务劳动,衣服鞋帽也要向市场购买;钢铁大军上山,胶鞋、布鞋、手电池、火柴、小大衣等的用量大量增加,因而也出现了暂时的供应紧张现象。

必须认识,今年若干商品供求紧张,是在农业大丰收,工业大增产,人民生活有了新的提高的新形势下出现的,即使如此,这种紧张情况如不迅速扭转过来,将会影响今年工农业生产更大的跃进,将会影响城乡关系和工农联盟的进一步巩固。因此,必须根据八届六中全会抓思想、抓生产、抓生活的精神,采取有效措施,全面安排生产,大力组织货源,迅速扭转当前市场供应的紧张情况。为此,我们提出以下几点建议:

一、在生产资料方面,必须坚决执行自力更生为主,依靠外援为辅的方针。随着工农业生产大跃进,生产资料的需要成倍增加。一九五九年生产资料的销售总值为五亿元,比一九五八年增加百分之四十二。中央统一分配的品种由一九五八年的三百零六种减为十七种,加上地区协作的二十三种,共为四十种,总共分配给我省的货源为二亿一千万元,仅占销货总值的百分之四十二,其余百分之五十八的货源一千三百七十多种商品,要依靠在省内组织生产。现在我省生产的三百五十种生产资料,除了胶木制品、马车轴承、盐酸、硫酸等二十七种能够基本适应需要外,其余圆钉、焊锡、钢铤〔铍〕、钢锤、马车铁器、小平车铁器、力车胎等三百二十三种商品只能供应

百分之五十。此外有一千零二十种商品我省过去还没有生产或很少生产。其中钳扳工具、切削工具、焊接工具、土木工具、量具卡具、仪器、仪表、医疗器械、水暖零件、各种电讯器材,各种小化工原料和小五金等生产资料,因为未安排生产已影响了市场供应。如太原塑料厂因缺乏甲醛、苯酚,造纸工业因缺乏硫酸铅、松香、漂白粉、白矾都曾发生过停工现象。全省约有百分之十的汽车因缺乏配件不能开动。为了适应一九五九年工农业更大跃进的需要,我们建议各有关部门采取如下措施:

(一)要求从现在起到二月底,根据边安排边生产的精神,将生产全部安排下来。在安排生产的时候,要根据保证重点、照顾一般的原则,既要抓生产,又要抓生活,既要安排大的,又要安排小的。要求在一九五九年内基本上解决因缺乏配件、零件及化工原料所发生的停工现象。为此就必须有计划地新建与扩建一些五金、交电、化工原料的生产工厂。对现有的工厂应增加品种扩大产量,对转了业的应该迅速归队,停产的要恢复生产。并且要积极扶植人民公社发展小型工业,担负小农具制造和修配任务,对土化肥、土农药、土水泥要争取全部自给。

(二)实行统一平衡,分级安排生产的精神,对生产集中,技术性较强和由省或全国调拨的,如汽车配件、皮线、圆钉、硫磺块等一千零四十八种商品,由省向专、市安排生产;对生产分散、技术性不强的,如马车铁器、平车铁器、铁铤〔锨〕、洋镐、土农药、土化肥等三百二十三种商品,由专、市安排生产,并做到自产自给;有调出任务的地方,要完成调出任务;对需要量少、省内不生产和中央分配不足的品种,由商业部门与友邻区

协作,积极组织外采,以补充货源的不足。

(三)目前最主要的问题是原材料供应。各地工厂生产五金、交电、化工、农业生产资料等商品所需要的原材料,由生产单位向物资分配管理部门申请分配,其产品除统配者外,由商业部门收购。

(四)在各级党委的领导下,要求计委、经委分别安排年度和季度产销平衡计划,召开工商大协作会议,把本省不生产的商品和数量不足的商品基本上安排下来,以达到发展生产保证市场供应的目的。

二、必须迅速扭转当前加工进度迟缓的局面,这是缓和和市场某些物资供应紧张的关键。目前棉花、油脂等加工进度十分迟缓,给工业生产、市场供应带来了很大困难。据全省统计,截止一九五八年十二月十五日,仅加工出皮棉五千五百多万斤,占收购总量的百分之二十。各种轧花机开车的仅占百分之六十左右,日产量为二百五十万斤。若按这种速度计算,全省收购三亿五千万斤皮棉,需六个多月的时间,到今年六月底才能加工完毕。全省需加工的油籽为九亿五千万斤,现有加工能力只能担负五亿七千万斤,而且公社的三千九百八十七座油坊大部分尚未开工。目前只加了油籽二亿零六百四十六万斤,占总量的百分之二十一点七。粮食加工,也很紧张,全年加工任务为二十二亿五千万斤,目前加工能力,只能完成十一亿斤。少数地区已发生煮吃原粮的情况。由于加工能力不足,行动迟缓,已经给国家和人民公社带来了很大损失。仅棉花一宗,由于开工迟,赶时间,加之分级不严,等级普遍下降,有的比去年降低两级。按现已轧出的五千五百万斤皮棉,

平均降低一点五级计算,即损失一百九十七万余元。同时也给保管工作带来了许多困难。由于棉花加工迟缓,棉籽容易发生霉烂,如果棉籽积压半年,出油率就要大大降低。加工迟缓的原因,主要是劳力缺乏、动力不足和缺乏配件及燃料。县营之棉加工厂,目前尚缺一千一百五十个劳力和五千一百马力的动力,致有百分之十六的机器不能开工生产。侯马市共有轧花机一千五百四十台,因缺乏燃料及配件,只有三百二十六台开工生产,占百分之二十一。技术革新也搞得不好,台时产量太低,大型锯齿机平均台时产量为一千斤,较先进的运城县低一倍。为了迅速改变这种情况,必须大抓加工业务,保证在今年二月全部完成棉花加工任务。油脂加工也应在春耕前基本完成。为此,建议各级党委从钢铁和农业战线上让出一部分动力和劳力,使所有的棉、油加工能力在今年一月全部开工生产,并充分发动群众用土洋结合的办法大搞技术革命,提高台时产量和出油率。

一九五九年的棉花、油料、粮食等加工任务更为繁重。必须根据大、中、小型相结合、土洋结合两条腿走路的精神从各方面增加加工能力。为此必须:

第一,尽可能增加一部加工设备。今年按产棉六亿斤计算,除现有各型锯齿机九十七台,并把现有的四百九十台三十六英寸的皮辊机全部改装为小型锯齿机以外,尚需再增加大型锯齿机二百五十台、剥绒机二百台、打包机五十台。要求全省在今年七月份以前实现轧花锯齿化、机器动力化、打包机动力化。达到以上要求不仅可以在四个月的时间完成棉花加工任务,而且可以节省三百万个劳动力。油料加工厂、粮食加工

厂都需要新建、扩建,增加设备。除了国家兴建一部分加工厂外,还要帮助人民公社,大搞加工业务。为了增加加工设备所需的动力、机器与加工人员都需要及早安排。所需器材也要尽可能予以解决。

第二,充分发挥现有设备能力。有些已经筹建的加工厂,或即将建成的加工厂,要争取尽快地投入生产。如轻工厅所属的解虞、祁县、临汾有年产五千二百万斤的油料加工厂三座,已大体建成,但未投入生产。应经过检查,找出原因,迅速开工。现有粮食加工厂,也可以在适当增添一部设备的情况下,提高加工能力。

第三,大搞技术革命,提高台时产量,大力培养技术人员。今年计划大量训练技术人员,做到每台机器有两个技术员,社社队队都有技术员,以保证加工任务及时完成。

第四,在安排棉、油加工生产的同时,还必须注意安排淀粉、烤烟、水果、麻皮等加工生产。

三、在大力促进副食品生产的基础上,力争扭转供应紧张局势。一九五九年副食品的收购总值为二亿八千二百八十八万元,比一九五八年增加百分之九十三。销售计划四亿一千五百万元,比一九五八年提高百分之四十四点五。为了完成这一任务,必须做好以下工作:

(1)大力促进生猪、鲜蛋的生产。首先必须认真贯彻集体饲养和分散饲养相结合的方针。为了提高生猪出肉率,要普遍推广科学育肥法,争取在饲养、收购、调运各个环节中都要增膘长肉。要求生猪出肉率平均达到八十——一百斤。以一九五九年平均出肉九十斤和去年出肉四十点八三斤对比计

算,收购一百五十万头,就可增加三百八十七多万元的收入。如果以全省育成肥猪三百万头计,即可产猪肉二亿七千万斤,全省一千六百万人每人每月平均即可吃猪肉一斤十两。为了彻底防治猪瘟和鸡瘟,各人民公社均应建立兔化毒疫苗厂、土制金霉素厂。商业部门和农业部门还应通过举办小型训练班、组织参观、召开现场会议等办法帮助人民公社大量训练饲养人员。在发展猪、鸡生产的同时,并要大力促进菜牛、菜羊、鱼、鸭等肉食的生产。

(2)大力发展蔬菜生产,争取在明年夏季彻底扭转蔬菜供求紧张情况。要求各个城市和工矿区大力建立生产基地,基本上做到蔬菜自给,各人民公社都应做到社社自给,队队自给。为此必须扩大蔬菜播种面积,完成二百万亩的播种任务。城市郊区必须按照自己的需要计划播种足够的蔬菜,并且要大搞蔬菜大面积丰产田,提高蔬菜单位亩产量,保证能够有足够的蔬菜供应市场。为了解决明春蔬菜供应,各地均要迅速安排好春菜生产。商业部门对人民公社所生产的蔬菜要全部包下来,并且要帮助人民公社做好腌制、酱制、干晒加工,做到旺季不腐烂,淡季有菜吃,四季都新鲜。

(3)大力发展土糖生产。明年食糖供应计划为二万五千吨,现在仅有货源一万七千九百七十吨,再加上库存五千吨,尚差一万二千零二十五吨,必须依靠省内生产补足。这就必须迅速组织加工力量,争取超额完成土糖生产任务。并要充分利用山药蛋、红薯等代用品制糖。明年要利用弃耕地、盐碱地,完成二十万亩糖萝卜的种植任务,并积极推广大面积丰产经验。今年我省虽已兴建起小型糖厂二百六十六个,但因设

备不足,劳力缺乏,加之技术跟不上,开工的仅有一百零九个,而且大部厂还处在试验阶段。按照今年糖萝卜的种植面积和产量计,还需要增建糖厂一百四十八个。建议凡种植糖萝卜的人民公社均要建立糖厂,并列人公社计划之内。

(4)大力培植名贵产品。我省名贵产品很多,如汾酒、竹叶青、桃仁、清徐葡萄、崞县梨等在国际市场上均有很高声誉。清徐陈醋、太原腐乳、闻喜煮饼、稷山红枣、大仁黄花菜等在国内也有较高名望。据了解目前有些产品的质量下降了,要求各地予以注意,并积极加以培植。

四、积极地安排日用工业品的生产,迅速扭转若干品种供求紧张的情况。一九五九年日用工业品的供应额,约为五亿三千余万元,比今年增加百分之三十九点四。省外调进商品占百分之五十六,省内货源占百分之四十四,生产任务很大。为了促进日用工业品生产的发展,满足消费需要,建议采取如下措施:

(一)认真贯彻自力更生为主,外采为辅的商品分级管理方针。除中央统一掌握的三十种计划商品外,由省新建与恢复细纱、线呢、帆布、胶鞋、缝纫机等商品生产和锁子、小刀、墨盒、图钉、纽扣、发卡、石板、毛笔、香皂、香墨等小百货的生产。由专、市统筹安排土纸、肥皂、鞋、毛巾、衣着、炊事用具及日用杂品的生产。在安排上述生产时,可以采用“小土群”的办法,遍地开花分散生产。

(二)土法上马,大搞缺货加工。为了弥补货源的不足,除工业部门已安排生产的外,还应当大力帮助人民公社兴建一些加工厂,大力恢复与发展手工业产品。商业部门也可以建

立与扩大业务所必需的缺货加工厂。

(三)加强工商协作,积极试制新品种,提高产品质量。凡是商业部门提出由工业部门试制的新产品,不论成功与否,试制费均由商业部门负责。工业部门自己试制的新产品,商业部门可按质论价全部收购,积极推销。如生产资金不足可用预付贷款的办法,大力扶植。

以上意见如属可行,请批转有关部门协助办理。

商业厅党组

一九五八年十二月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转对外贸易部党组 关于一九五九年进出口货单 调整意见的请示报告

(一九五九年二月八日)

各省、市、自治区党委，中央各部、委党组：

中央同意对外贸易部党组《关于一九五九年进出口货单调整意见的请示报告》，现发给你们，请即按此执行。

一九五九年外贸任务很重。这不仅是一个经济任务，而且是一个政治任务，各地区、各部门必须坚决保证完成中央批准的计划，按时按质按量完成对外供货计划和出口合同。并且继续贯彻执行中央关于对外贸易必须统一的决定。

中共中央

一九五九年二月八日

对外贸易部党组关于一九五九年进出口 货单调整意见的请示报告

中央、主席：

根据中央、总理近半年来对对外贸易工作的几次指示以

及总理最近主持讨论外贸计划的结果,现将一九五九年进出口计划的调整意见请示报告如下:

一九五八年对外贸易工作,经过整风,克服了保守思想,大大地提高了广大干部的政治觉悟和工作积极性,超额完成了进出口计划,基本上贯彻执行了对外政策,成绩是主要的。但是我部在一个时期内在某些政策上是有错误的。一是没有很好地贯彻自力更生为主、争取外援为辅的方针和实事求是、量力而行的原则,错误地提出了大进大出的方针。二是在对资本主义市场的贸易中采取了低价倾销、占领市场的错误做法,并且挤了某些民族主义国家的一些市场,这同我国社会主义性质的对外贸易政策以及现阶段我国争取团结民族主义国家的政策是不符的。关于一九五八年外贸工作的总结,将来另报。

一九五九年的进出口计划,原定为出口九十亿元,进口七十七点一亿元。现调整为:出口七十九亿元(其中有二点八亿元是补交一九五八年欠交的出口合同),比原计划减少十一亿元,比一九五八年实际出口六十六点四亿元增加百分之十九;进口为六十三点二亿元,比原计划减少十三点九一亿元,比一九五八年实际进口六十一亿点四亿元增加约百分之三。为了积极而又可靠,对进出口货单又分作两步走。第一步出口为七十亿元,进口为五十四点二亿元,即可对外签订合同;第二步出口为九亿元,进口为九亿元,暂不对外签订合同。

我们调整进出口计划是根据以下原则,并且在今后执行计划中继续贯彻以下原则:

1. 实事求是、量力而行、逐步发展,使进出口计划建立在

既积极又可靠的基础上。

2. 坚决贯彻“自力更生为主,争取外援为辅”、“国内市场为主,国外市场为辅”的方针。在进口方面,凡是国内需要的物资,原则上必须坚决依靠国内解决。就是必须进口的物资,也要贯彻“保证重点,补助一般”的原则。在出口方面,对于国内生产建设上所需的重要原材料和同人民生活关系重大的必需品,应当限量出口。对于同国内生产和人民生活有关的一般物资,应当适当挤出来出口。对于同国内生产和人民生活关系不大的物资,应当尽先供应出口。对于那些国内一时生产较多,而对外销售有困难的物资,除外贸部门应当在符合政策的前提下积极地组织出口外,主要应该从内销解决,不能依赖外销。

3. 对兄弟国家的贸易,要贯彻积极协作、平等互利、实事求是的原则,以便在互助合作和相互促进自力更生的基础上,达到彼此经济的共同发展。凡是已经同兄弟国家签订了长期协定和为政治照顾而出口和进口的物资,仍须保证出口和尽可能保证进口。

4. 对民族主义国家的贸易,要贯彻平等互利,互通有无,必要时予以照顾的政策,以帮助它们自力更生和发展民族经济,巩固和扩大国际反帝统一战线。在当前情况下,我们同民族主义国家在销售市场上碰头的出口商品,必要时采用协商的办法,以求妥善解决。现在棉花一般地不宜向资本主义市场出口,纱布和大米的出口应该掌握适当的数量。

5. 对西方国家中的中立国家和倾向于和平中立国家的贸易,要平等互利、互通有无,加强往来,以促进他们和平中立的

倾向。

6. 对帝国主义国家及其追随者的贸易,实质上是同国际资产阶级进行尖锐的阶级斗争。因此,同这些国家进行贸易,必须使经济斗争服从政治斗争,提高警惕,讲究策略,区别对待,分化他们,孤立美帝国主义,做到政治、经济上都对我有利。

7. 在对资本主义国家的进出口价格上,一般应该根据国际市场价格,同时按质按量按运输条件及商品和市场的具体情况,可以有一定幅度的调整,但不能形成变相倾销。

8. 坚决执行中央规定的对外贸易必须统一对外的方针。

9. 积极增加外汇收入,努力节约外汇支出,以保证外汇收支平衡。

调整后的出口货单同原九十亿元的货单比较,主要商品的变化情况如下:

1. 生产分散,使用劳动力多,生产和组织收购可能有困难的某些农副土特产品,约减少二点二五亿元,其中主要有蛋品、冻家禽、松香、药材、水产品等。2. 国内供应比较困难,为照顾国内人民生活需要而减少的商品约值六点四四亿元,其中主要有花纱布、冻猪肉、糖、纸张、肉类罐头等。3. 国内供应紧张的原材料约减少零点四亿元,其中主要有:烧碱、纯碱、硫化碱等。同时经总理及李先念、谭震林同志决定增加了小麦三十万吨,大豆十万吨,共值零点八四亿元。

为了保证出口七十九亿元,初步计算,国内必须收购一百亿元物资(这是按照国内收购价格计算,其中包括由外贸部门供应内销的物资十亿元,各部供应商品,详见附件),比原报的一百一十亿元收购计划减少了十亿元。在一百亿元收购计划

中,尚有三亿元空额,还需我部同有关部门联系,继续安排货源。

根据出口七十九亿元计算,进口和外汇支出情况安排如下:

1. 偿还苏联贷款本息七点三六亿元;
2. 对外援助和贷款四亿元(具体国别见外汇收支平衡试算表);
3. 偿还一九五八年欠交合同二点八亿元(其中:欠交苏联一点四亿元,欠交东欧兄弟国家一点四亿元);
4. 暂时安排偿还一九五八年外汇差额五千万;
5. 支付非贸易外汇收支差额八千五百万元(非贸易收入三万七千八百万元,非贸易支出四万六千三百万元);
6. 弥补对资本主义国家外汇周转库存二千九百万元(折一千一百万美元)。一九五八年底银行外汇周转库存为五千万美元,到一九五九年底拟增为六千一百万美元。

以上六笔共支出十五点八亿元。一九五九年出口七十九亿元,减去这六笔支出十五点八亿元之后,一九五九年可进口六十三点二亿元,进口货单具体项目是:

原报 77.11 亿元的货单	调整后 63.2 亿元的货单	比较增减	
总计	77.11 亿元	63.2 亿元	-13.91 亿元
新技术用款	5.7 亿元	3.888 亿元	-1.812 亿元
军事订货	5.7 亿元	3.064 亿元	-2.636 亿元
成套设备	15.45 亿元	12.5 亿元	-2.95 亿元
技术合作	0.5 亿元	0.32 亿元	-0.18 亿元
一般贸易	49.76 亿元	43.428 亿元	-6.332 亿元

以上各项,除一般贸易四十三点四二八亿元分作两步安排,第一步为三十四点四二八亿元、第二步为九亿元外,其他

各项都安排在第一步中进口。

调整后的一般贸易中的主要商品与原货单比较,增减情况如下:

机器、电工、仪器原为十五点七亿元,现减为十四点八二亿元,第一步安排十点九七亿元,第二步安排三点八五亿元。

钢材原为一百五十五点五万吨,现减为一百一十五万吨(另加上一九五九年黄金专款进口的矽钢片五万吨及一九五八年黄金专款已订购、在一九五九年进口的矽钢片四万吨,共为一百二十四万吨),第一步安排八十四点七万吨,第二步安排三十点三万吨。(地方外汇进口的钢材,没有包括在内。)

铜原为十万吨,现减为四万吨(另加上一九五九年黄金专款进口的三万吨及一九五八年黄金专款已订购、在一九五九年进口的二点六万吨,共为九点六万吨),第一步安排二万吨,第二步安排二万吨。

铝原为十万吨,现减为三万吨(另加上一九五九年黄金专款进口的三万吨及一九五八年黄金专款已订购、在一九五九年进口的零点六万吨,共为六点六万吨)。由于外汇安排不下来,三万吨全部安排在第二步进口。

石油原为一百八十二点三五万吨,现增为二百五十万吨,第一步安排一百七十万吨,第二步安排八十万吨。

肥田粉原为七十万吨,现减为四十六万吨,全部安排第一步进口。

橡胶仍为二十一万吨,第一步安排十五万吨,第二步安排六万吨。

化工原料原报中央为一点〇七亿元,现增为一点五亿元,

第一步安排一点三亿元,第二步安排二千万元。

地方外汇为六千万美元,由各省、市、自治区根据六中全会批准的原则掌握使用。

此外,为了解决当前国内轻工业生产急需的原材料和市场物资供应紧张问题,经中央书记处决定,在上述计划外,增加五千万美元的外汇,专门进口目前国内急需的轻工业原料。并决定,上半年进口四千二百万美元,外汇来源是:

(1)压缩一九五九年非贸易外汇开支一千万美元(行政费用五百万美元,运输费用五百万美元);

(2)挪用一九五八年使用黄金订购大型机床在一九六〇年付款的外汇七百六十万美元;

(3)从一九五八年黄金专款购买技术资料、样品五百万美元专款中挤出二百五十万美元;

(4)从一九五九年向苏联新技术进口中挤出一千七百六十二万卢布折四百四十万美元;

(5)另拿黄金五十万两出口值一千七百五十万美元。

下半年进口八百万美元,所需的外汇下半年再作安排。上述进口物资凡苏新兄弟国家能够供应者,应尽先从兄弟国家进口,以节省资本主义国家的外汇。关于进口货单和外汇的分配问题,由国家计委召集商业、轻工业、化工、一机、外贸等有关部门按照轻重缓急具体拟定。货单确定后,外贸部应该迅速组织进口,以便尽快地解决国内的需要。

一九五九年进出口货单这样安排,我们认为是必要的,但是完成这个计划是艰巨的。除了由于资本主义国家经济危机加深,各国都实行限入政策,同时对我国的出口商品加紧实行

种种歧视和行政限制,造成一些困难之外,主要问题是:当前国内货源供应情况很紧张,而且有一部分出口货源同各省、市、自治区还没有完全衔接好。但是我们认为:出口货源的困难是暂时的。在工农业生产建设更好的和全面的大跃进、人民公社经过整顿将进一步巩固、劳动力合理安排和发展多种经济的形势下,我国工农业产品将会有很大的增产,某些现在供应紧张的物资将会逐步好转。因此在执行上述进出口计划任务中,除我部彻底纠正工作中的错误和缺点,继续加强政治挂帅,依靠党的领导,贯彻群众路线,在更好地执行政策、改进工作方法和提高工作质量上继续贯彻跃进精神外,对以下几个问题请中央指示各部和各省、市、自治区予以解决和支持。

(1)保证完成外贸供货计划,是完成出口计划、保证外汇收入的物质基础。因此,要求中央各部和各省、市、自治区按照中央批准的计划,保证按时、按质、按量供应出口,不能因国内供应一时紧张而减少或推迟出口供应,否则将不可能完成今年的外贸计划任务。

(2)各部门对出口物资的供应计划,要纳入国家统一的产、销、调拨计划内,工业品的供应计划应请由国家计委统筹安排;农副产品的供应计划应请中央农村工作部统筹安排,并且一直下达到基层单位,由主管单位同人民公社签订合同。对中央管理的商品,在计划确定后,应请中央主管部门统一负责安排省市供货,如有的省市不能如数供应时,中央主管部门必须负责由其他省市按数调拨供应出口。

(3)在中央批准供应出口商品的范围内,对生产出口商品所需要的原材料,必须由各供货部门统一负责解决;需要由国家

统一分配的原材料,由国家计委分配解决,并明确专作生产出口商品之用。不能要求外贸部自带“粮票”,解决生产原材料问题。

(4)出口商品所需的包装材料,应该由各生产供货部门自行解决,如有可能时,外贸部门可予以协助。各部门对所供应的出口商品,要保证商品的包装质量,以免因包装不善而遭受损失。

(5)一九五九年进出口商品的货运量,初步计算约为二千万吨左右,运输任务相当繁重。为保证进出口任务的完成,要求铁路交通部门能将进出口货物的运输,给予安排。

(6)按照上述安排,一九五九年对资本主义国家的外汇,仍是很紧张的。一九五八年底仅有对资外汇五千万美元(除记账外汇八百万美元外,自由外汇仅四千二百万美元),应付周转已十分困难。因此,一九五九年除我部应当积极地完成对资出口计划之外,为确保外汇收支平衡,在对资本主义国家进口上,必须是先出口,后用汇。我们拟根据出口和收汇的情况分几步陆续安排进口。目前对资订妥而在第一季度进口到货的物资已达九千万美元,因此第一季度除特殊急需者外不可能再向资本主义国家订货。

以上报告是否妥当,请中央审查。如中央同意,请批转各地党委和有关部门党组。在兄弟国家谈判结束后,我们再根据谈判结果修正计划。

对外贸易部党组

一九五九年一月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转商业部党组关于 一九五九年石油供销存在 问题的报告的指示

(一九五九年二月十日)

各省、市、自治区党委,军委,各部党组:

现在将商业部党组《关于一九五九年石油供销存在问题的报告》转发给你们。今年石油供应不能满足迅速增长的需要,供需之间差额较大,目前有些地方已经影响到公路运输,因此,中央要求:

一、各地大力节省石油,请各省、市、自治区和有关部门抓住一切可能节约石油的环节,杜绝一切浪费,定出节约的具体办法,最大限度地发挥现有石油的效用;

二、各地区、各部门尽量使用代用品,首先是生产和使用酒精;

三、石油工业部门应当大力增产石油,努力超过今年年产石油三百八十万吨的计划,争取达到四百二十万吨;此外,各地还应当根据当地的条件,采用“小土群”的办法,发展煤炼油,增产柴油。

根据目前对外贸易的具体情况,石油进口数量暂不增加;

下半年是否增加进口,届时看情况再作决定。

中 央

一九五九年二月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转商业部党组关于 加强统计工作的报告

(一九五九年二月十一日)

各省、市、自治区党委,商业部党组:

中央同意商业部党组《关于加强统计工作的报告》,现转发各地参照执行。

中 央

一九五九年二月十一日

关于加强统计工作的报告

中央:

商业体制改革前,商业部系统的统计报表,是按照各个专业公司系统上报的。每个专业公司分为一个或几个商品大类金额,每类金额中包括若干种商品,以一九五七年为例,共分为十四类商品金额。统计旬报有二百三十八种商品,月报有四百八十四种商品,此外尚有业务报表一千零七十六种商品。这些统计资料,对商业工作,曾起过重要的作用,但也存在过管得过多、过细、过死的缺点。整风运动中,进行了比较彻底

的规章制度改革,取得了很大的成绩。废除了一些不合理的报表,基本上克服了管得过多、过细、过死的缺点。在改革过程中,由于我们对市场形势估计不足,工作抓得不紧,也出现了一些新的问题,有的还是比较严重的。主要表现在:

(一)有些必要的报表也简化掉了,如旬报和商品类值取消了。电讯月报只有三十五种商品,表式季报只有一百零七种商品,不能满足工作的实际需要。

(二)商业系统的精简是对的,但统计干部减少过多,不能承担必要的统计工作。如北京市商业系统一九五七年有统计干部五百六十七人,现在只有一百三十人,其中王府井百货大楼原有八人现只有一人,天津专区一九五六年底有四百七十九人,一九五八年减为一百六十八人。这些统计人员,又有相当部分不能专做统计工作,而去做其他业务。

(三)有些单位统计纪律松弛,全国统一规定的商品目录,不少单位自行减少。或者不按规定上报统计报表。如一九五八年表式季报全国统一规定的商品一百零七种,但实际上能全国汇总的只有四十八种,即便报来的有些单位也漏报很多。准确程度很差,估计性很大。有些省的县报表的估计数达百分之七十——八十。同时较普遍地存在着报表不及时的现象。

由于存在以上问题,就形成我们不能及时了解全国商业系统购销情况,库存增减情况,市场变化趋势,在一定程度上处于盲目被动状态,这显然对于指导商业工作,全面安排好市场是很不利的。

去年十一月间,在规章制度改革的基础上,国家统计局和

商业部共同制定了新的统计制度。新的制度虽然增加了一些品种,现在看来,仍不能满足当前编制计划、研究政策、安排市场和指导业务的需要。因为自农村人民公社化后,生产和消费的计划性都加强了,市场上需要的主要商品,必须列入计划才有保证,否则就可能落空,为此计划管理的商品需要增加。统计制度也必须适应这个新的形势,主要的是适当增加商品分类金额统计和商品目录。

(一)增加商品分类金额统计。商品分类金额统计的作用,主要是研究商业支持工农业生产和满足人民需要的情况,反映人民消费水平的增长变化。同时分析各类商品的收购、供应和库存状况,以便于安排市场和经济核算。现行统计制度由于没有分类统计资料,使编制计划、研究政策、经济核算都缺乏应有的数字根据,因此有必要增加类值统计。分类办法,拟自县级批发单位(包括以批发为主的县级批零兼营单位)分起,共分二十类,即:石油和石油产品类、五金器材类、交电器材类、化工原料类、染料油漆颜料类、农业生产资料类、肉食禽蛋类、烟酒类、糖果糕点类、干鲜果类、干鲜菜类、纺织品类、针棉织品类、百货类、文化用品类、新药类、医疗器械类、农产品类、土产品类、废品类。零售单位由于品种繁多、交易零星,分类十分困难,因此不进行分类统计,只统计总金额和主要商品。在使用分类资料时,可根据批发单位的商品类值,估计和推算全部商品的类值。

(二)增加统计商品目录。电讯旬报增加到六十七种,表式月报增加到四百三十九种,其中一百七十种由最基层单位起填报。从目前情况看,这些品种统计一般是可以满足工作

需要的,今后随着生产和市场情况的变化,商品目录还会有适当的增减。此外,到农副产品收购旺季,还须报送收购日报或五日报,届时再根据需要临时布置。

上述任务是比较繁重的,要完成这个任务,要求解决以下问题:

1. 健全统计机构,增加统计人员,尤其是基层单位的统计工作必须加强。人民公社商业部下的分销店,应有专人负责统计工作,或由会计兼做。公社商业部本身应设专职统计人员。县以上的各级商业行政和企业单位,也应根据实际需要,相应配备统计人员。人员设置要按精简精神办事,一般应当在现有商业人员中自行调剂,或者从转到其他部门工作的原有会计统计人员中适当调剂解决,不得另行招收。

2. 加强会计工作,会计核算是统计核算的基础,没有健全的会计核算,要做好统计报表是困难的,企业单位应健全必要的会计簿记和原始凭证,并按月进行商品盘点。

3. 统计工作是一项集中性比较大的工作,因此全国统一的规定,如商品目录、指标定义、计算方法、报送时间等,地方上不应自行减少和变更,同时应严格遵守统计纪律,实事求是地反映客观实际,不能伪造统计数字,这样才能保证统计资料的正确和及时。以上如认为可行,请批转各省、市执行。

商业部党组

一九五九年二月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于某些基层单位 擅自向外国驻华使馆 交涉事务的通报

(一九五九年二月十二日)

各省、市、自治区党委，西藏、宁夏工委，中央各部委，国家机关和人民团体各党组，总政治部：

苏联驻我国经济专家负责人办公室的工作人员，转给我国务院外国专家局两封信。一封是中共湖南省益阳县长春乡委员会给苏共中央和赫鲁晓夫同志的，要求购买机器。另一封是湖北浠水县商业局生产资料经理部给苏联大使馆的，向该使馆索取苏联农具安装和使用的中文资料。苏联同志表示：这两封信上所提出的问题，他们不好解决，希望我有关机关处理。

益阳长春乡和浠水商业局生产资料经理部的这种不向国内有关机关提出而擅自直接向外国使馆交涉事务的做法，是不对的，会造成对外的不良影响。为了防止再发生类似事件，今后各级党委应加强对基层干部的教育。凡是有关涉外的事情，必须请示上级党委和向国内有关机关提出。省、直辖市和自治区以下的各级党、政机关和人民团体，一律不得直接向外

国驻华使馆交涉事务,如果工作上确有需要,必须请示省、市、自治区党委批准后通过外交途径进行。

此件可登党刊。

中共中央

一九五九年二月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家建委党组、公安部 党组关于基本建设工地工棚 失火情况报告的指示

(一九五九年二月十二日)

上海局,各省、市、自治区党委,中央各部、委,国家机关和人民团体各党组:

中央同意国家基本建设委员会、公安部党组《关于基本建设工地工棚失火情况的报告》和所提意见。

大跃进以来,全国各地基本建设部门都增加了很多新工人,并且动员了很多民工参加建设,由于紧急的需要,各地大都修建了一些临时工棚,这些工棚建设得过于简陋,很多地方不符合于防火要求,加以住人过多,稍有不慎,就容易失火成灾。国务院在去年十二月曾经为此发过指示,但目前各地仍不断发生重大的工棚失火事故,看来这个问题尚未引起各地的普遍注意。中央认为,有必要再次提起各地、各部门对工棚失火情况的严重注意,迅速采取措施,加以防止。

国家基本建设委员会、公安部党组在报告中对防止工棚失火的各项具体措施,望各地党委督促各基本建设单位认真贯彻执行。

此件和国家基本建设委员会、公安部党组的报告,可以发到县以上的党委。

中 央

一九五九年二月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转轻工业部党组关于 全国盐业生产会议报告的指示

(一九五九年二月十二日)

河北、山西、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、湖南、湖北、四川、云南、甘肃、青海省委，内蒙、新疆自治区党委，国家计委、经委、建委、一机部党组：

中央同意轻工业部党组关于全国盐业生产会议的报告。盐的生产关系到食盐的供应以及保证工、农、牧、渔业发展的需要，为确保一九五九年盐的生产指标，各级党委要加强对盐业生产的领导。各地、各有关部门对盐业所需的扬水设备，应当予以妥善安排。一九五九年的盐业生产投资应按照一九五九年国家基本建设计划所规定的投资执行。

中 央

一九五九年二月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于坚决贯彻执行 各级干部参加体力劳动的 决定的通知

(一九五九年二月十二日)

自从中央发布关于各级领导人员参加体力劳动的指示和下放干部进行劳动锻炼的指示以后,全国各级党的组织,都积极认真地执行了这两个指示。一九五八年九月二十五日中共中央和国务院又作了关于各级干部参加体力劳动的决定。这个决定进一步推动了干部参加体力劳动的工作。许多党的组织都根据中央的这一决定,更有计划地分批分期地组织了干部参加体力劳动,使之成为经常的制度。

一年多来的实践证明,干部参加体力劳动是发扬我们党联系群众和艰苦奋斗的优良传统的重大措施,是贯彻执行党的干部工作路线的一项重要制度。由于干部参加了体力劳动,大大地提高了广大劳动群众的革命积极性,有效地改变了干部的思想面貌和机关工作的某些脱离实际、脱离群众的官僚主义作风,及时地发现和解决了生产和工作中的问题,加强了对工农业生产的具体领导。同时,干部参加体力劳动还有其更为深远的意义。它为消灭脑力劳动和体力劳动的差别,

加速建成社会主义,并逐步过渡到共产主义社会创造条件。

现在,中央再次要求全国必须贯彻执行关于干部参加体力劳动的决定,并且作如下的规定:

一、必须继续贯彻执行中央关于下放干部进行劳动锻炼的指示。凡是没有经过劳动锻炼、缺乏基层工作经验而又有条件参加体力劳动的干部,特别是青年知识分子干部必须继续分批下放进行劳动锻炼。这些干部下放的主要方向是农村的人民公社。下放的主要目的是改造思想,改善作风。下放的时间以一年左右为宜。

二、各机关、企业、事业单位的全体干部,除了年老有病不能参加体力劳动的以外,每人每年必须用至少一个月的时间参加体力劳动。人民公社的干部要有三分之一左右时间参加体力劳动;大队的主要干部要以二分之一的时间参加体力劳动;大队以下的干部基本上应当和社员一样,经常参加体力劳动。

三、县级以上机关^[1]和企业事业单位的领导干部,每年应该一次或几次离开工作岗位,和工农群众一起参加短期的体力劳动。参加劳动的场所,除了农村外,也可以根据各部门的特点,分别到工矿企业、交通运输、财贸等系统的基层生产单位参加体力劳动。参加劳动方式,可以多种多样,如:仿照“将军当兵”的办法,深入基层参加一定时间的体力劳动;根据工农业生产的需要,参加义务劳动;领导干部下去检查工作的时候,也可以参加体力劳动;为了指导业务、领导生产的需要,应当搞好本行业的试验田(但应该采取干部和工农群众相结合的办法)等等。工矿、基建、交通运输等企业单位的干部,可

以采取“两参”(干部参加劳动,工人参加管理)、跟班劳动等形式,在本单位参加体力劳动。在领导干部参加以上各种体力劳动的时候,一方面应该以普通劳动者的姿态出现,与群众打成一片,通过劳动实践,锻炼思想意识,改进作风;另一方面应该根据党的中心任务,深入地进行调查研究,总结经验,帮助基层干部加强领导,改进工作。

四、各级党委和各单位必须对干部参加体力劳动作出全面的规划和妥善的安排,并责成有关部门负责管理、检查、督促,建立必要的制度,以便使中央关于干部参加体力劳动的决定,长期贯彻执行下去,成为巩固的制度。

中共中央

一九五九年二月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕此处已按照一九五九年二月十八日中共中央办公厅机要室更正通知更正。

中共中央关于迅速压缩 絮棉供应的通知

(一九五九年二月十四日)

各省、市、自治区党委：

中央认为目前必须压缩絮棉的供应。理由如下：

一、原定的絮棉供应计划打得比较宽。一九五八年九月到一九五九年八月全国絮棉供应指标，原定为四百九十七万担，这是根据当时的棉花收购计划六千五百二十五万担确定的，比上一年度絮棉供应实绩三百四十六万担多一百五十一万担，增加了百分之四十四。按照这个指标，去年九月以来，各地絮棉供应数量都比往年多，已经基本上满足了群众过冬的需要。

二、农村留棉的数量也有增加。人民公社化以后，一部分原来不产棉的农业生产合作社，由于和产棉社并在同一公社里，目前也和产棉社一样留用棉花。这一年度农村留用棉花的人口比上一年度增加了，估计留棉总数增加三十万担。

三、目前棉花收购计划已修改为五千五百五十万担，收购的情况仍然不够好，距离计划数尚远。而今年每人平均二十四尺棉布和针织品用纱一百五十万件的供应计划都必须保

证。这不但因为棉布供应标准已经公开宣布,从政治影响考虑不应当改变,而且因为这些纱布和针织品是保证今年市场供应和物价稳定的极为重要的力量。我们应当从各方面节约使用棉花,尽可能用于纺织,以保证棉布和针织品的供应。

为此要求各地党委立即督促业务部门严格控制絮棉的供应。从现在开始到新棉上市以前,除了婚、丧、生育等必要的用棉,凭证明予以适当的照顾外,其余的一概停止供应。各地节余下来的棉花,由商业部另行安排,不要自行动用。

此外,各地土纺用棉也必须严格控制,并且只能在完成国家收购任务以后,从国家规定的留棉中自行解决,绝不许动用国家已经收购起来的棉花。

以上各点,请即按照执行。

中 央

一九五九年二月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批准国家计委党组关于 一九五九年国民经济发展计划 几个重要问题的说明

(一九五九年二月十五日)

上海局,各省、市、自治区党委,中央各部、委,国务院各部、委党组,各人民团体党组:

中央批准国家计划委员会党组根据六中全会决议,并且经过最近省、市委第一书记会议讨论后所拟定的一九五九年度国民经济计划。现将国家计划委员会党组《关于一九五九年度国民经济发展计划几个重要问题的说明》及其附件发给你们,作为党内安排本年度各方面工作的依据。至于对外公布的各项计划指标,将待人代会举行会议时另行拟定。

中央认为,这个计划是在一九五八年大跃进的基础上更大、更好、更全面的一个跃进计划,是比较全面地体现了党的总路线和“五个并举”的方针。只要全党全民继续鼓足干劲,采取积极措施,千方百计地克服困难,这个计划是能够完成和超额完成的。

这个计划,虽然注意了各经济部门之间的衔接和配合,但是在实践过程中一定还会出现一些新的问题,需要我们随时

注意调整。

各级党委应该在“全国一盘棋”的方针下,切实地部署各项工作,充分地发动群众,立即掀起一个生产和建设的新高潮,为实现一九五九年的国民经济计划而奋斗。

中 央

一九五九年二月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转卫生部党组等关于 解决当前医药供应紧张 问题报告的指示

(一九五九年二月十六日)

国家计委、国家经委、卫生部、化工部、商业部、一机部、外贸部党组，各省、市、自治区党委：

兹将卫生部、化工部、商业部、一机部、外贸部五个部党组《关于解决当前医药供应紧张问题的报告》转发给你们。中央同意这个报告，防治疾病必需的主要药品和医疗器械必须给予保证。为此：

一、制药所需的化工原料，化工部在分配上应当给予照顾；在订货会议上已经分配给各省、市、自治区的化工原料，请适当安排，尽量满足医药生产的需要。

二、医疗器械所需的金属材料，其中统配物资部分，由国家计委和商业部负责安排。

三、各省、市、自治区必须采取紧急措施，使所有制药厂和医疗器械厂迅速恢复正常生产；已转向其他机械加工的医疗器械厂，应当立即归队。

为使各种药物做到比较有保证的供应，各级党委对五部

党组报告中所提各项意见,应指定有关部门确实采取措施付诸实现。

中 央

一九五九年二月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在对外关系中 切实纠正骄傲现象的指示

(一九五九年二月十六日)

过去一年的国内和国际形势对我们极为有利。我国的社会主义建设大跃进和人民公社运动取得了伟大的成就,并且对全世界发生了极大的影响。我国的对外工作也取得了很大的成绩,我国在国际斗争中取得了一连串的胜利。所有这些,使得我国的国际地位日益提高,国际影响日益扩大。这是全党正确地执行党的社会主义建设总路线和党的对外政策的结果。但是,在这种有利的形势下,一部分同志由于头脑发热,正在滋长着一股骄气。这种骄气不仅在国内工作中有所反映,而且在对外关系中也有明显的流露,这是值得严重注意的。

在对外关系中所流露出来的骄气,首先表现为一部分同志对兄弟国家采取了一种高傲自大的态度。这些同志似乎认为我们在许多方面都比苏联和其他兄弟国家高明,毋需再向他们学习,只要求人家尊重和照顾我们,而不注意尊重和照顾人家,甚至处处用我们的框子去衡量人家,多方挑剔和指责人家的缺点。这种骄气还表现为一部分同志对民族主义国家存

在着急躁情绪,对帝国主义存在着轻敌情绪。这种骄气在宣传报道、对外活动、对外贸易、专家工作等方面都有程度不同的反映,其中突出的表现,是态度上的傲慢、宣传上的浮夸和处理对外事务中的轻率。这些错误的现象已经在一定程度上对我国和兄弟国家的团结发生了不良的影响,引起了某些民族主义国家的不安,并且不利于对帝国主义的斗争。目前,帝国主义和修正主义者正在利用一切机会,大肆挑拨我国同兄弟国家和民族主义国家的关系。因此,这些错误的现象就更值得引起我们的严重警惕,如果不及时地彻底地加以纠正,就会给我们的事业带来很大的损失。

党中央和毛泽东同志一再指出,在对外关系中,必须保持谦虚谨慎、实事求是的态度,必须坚决、彻底、干净、全部地消灭大国主义,在战略上蔑视敌人,在战术上则必须重视敌人。几年来正是由于坚持了这种精神,我们不断地加强了同兄弟国家和国际无产阶级的团结,赢得了世界上一切爱好和平的国家和人民对我国的同情和支持,并且打破了帝国主义企图孤立新中国的阴谋。今后我们应该继续坚持和发扬这种精神。必须了解,我国的进步虽然很快,但是在经济文化和科学技术方面还是很落后的,我们没有任何理由为我们已经取得的成就而骄傲放肆起来。即使将来我国建成了强大社会主义,我们也没有任何理由可以翘尾巴。相反的,我们的成绩愈大,我们就愈加需要保持谦逊和冷静的态度。毛泽东同志在党的第八次全国代表大会开幕词中说得好,“虚心使人进步,骄傲使人落后”,我们应该永远记住这个真理。

随着我国国力的增长,我国的国际威望将会越来越高,这

是很自然的,但是我们决不可因此而高傲自大起来。必须了解,我国的国际威望越高,我国所担负的国际义务也就越重,因此我们就更要注意处处从大局出发,恰当地发挥我国在国际事务中的作用。对苏联和其他兄弟国家应该采取更尊重更谦虚的态度,对民族主义国家应该采取更耐心更涵蓄的态度,对帝国主义进行斗争也要更加讲究策略,宁可使敌人对我们估计不足,也不要引起敌人的过早警惕。我们这样做,就会更有利于团结社会主义国家,争取民族主义国家,使我国在同帝国主义的斗争中赢得更大的主动。

巩固同苏联的团结,巩固同所有兄弟国家的团结,这是我们的基本方针,基本利益所在。必须向一切干部和党员反复说明巩固兄弟国家团结特别是中苏团结的重要意义,坚决纠正一切不利于这种团结的思想和行为。必须继续强调以苏联为首的原则,在一切方面尊重和照顾苏联在社会主义阵营中的首要地位,支持以赫鲁晓夫同志为首的苏共中央的领导。必须在一切国际场合加强同苏联同志的事先协商,即使我们之间在某一问题上存在着不同意见的分歧,也应力求对外保持中苏的一致,十分警惕帝国主义和修正主义者破坏中苏团结的阴谋。必须继续强调学习苏联和其他兄弟国家一切适合我国情况的先进经验。对其历史上犯过的错误,有过的缺点,也要从反面学习,引以为戒。在介绍和宣传我国的成就和经验时,必须强调我国的经验是马克思列宁主义的普遍真理同中国的具体实践相结合的结果,并且指出这是同苏联和其他兄弟国家的帮助分不开的,不可强调我国经验的普遍意义和单纯强调我们自己的作用。应该容许兄弟国家对于我国的政

策和做法保持某些不同的看法,不必强求一致,更不得拿我们的框子去衡量人家,挑剔人家的缺点,严格禁止在一切报纸刊物上对兄弟国家的现行政策进行公开的或者影射的批评。对于在我国工作的兄弟国家专家,必须采取尊重的态度,虚心地学习他们的经验,热诚地帮助他们熟悉我国的情况和政策,以求更好地发挥他们在我国社会主义建设中的积极作用,决不容许借口破除迷信而对他们采取傲慢和冷淡的态度。

在一切对外往来、对外宣传、对外接触中,都必须提倡实事求是的作风,坚决纠正浮夸和轻率的现象。一切有关我国情况的报道和宣传都必须有根据有分析,既要反映成绩,也要适当地反映缺点,既要反映有利条件,也要适当地反映困难条件,既要反映先进的,也要适当地反映一般的和落后的。宁可做得多说得少,决不要做得少说得多。凡是没有把握办到的事和还处于研究和试验阶段的事,一律不要对外宣传。一切有关对外承担义务的事,必须采取量力而行的态度,凡是办不到的一律不要轻于允诺,凡是允诺了的就一定要办到。

在纠正骄傲现象的同时,必须继续强调解放思想,破除迷信,反对民族自卑感,决不容许对于我们自己正确的东西发生任何动摇。在一切根本问题上,必须坚持原则,当仁不让,坚决防止迁就主义的偏向。我们党的一切正确的经验都对马克思列宁主义和国际共产主义运动作出了贡献,我们有义务向兄弟国家、兄弟党和世界人民实事求是地介绍这些东西,不要因为强调谦虚而不敢进行这种介绍。问题在于我们不可由于正确而盛气凌人,更不可把我们自己认为正确的东西强加于人。

各地党委和各部门党组应该根据这个指示的精神,向所有党员干部进行教育,并且对本地区、本单位在对外关系中所反映的骄傲现象进行认真的检查和纠正。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于抓紧春季 开展大家畜配种运动的通知

(一九五九年二月十七日)

(一)一九五八年的大家畜配种工作是有成绩的,全国出现了几百个适龄母畜满怀县,还有少数的满怀专区和满怀省。根据各省的材料,除了年前已经产仔的以外,现在还有怀孕的母畜一千五百万头左右,这是一九五九年大大提高大家畜繁殖率的良好基础。农业社会主义建设先进单位代表会议的“十大倡议”提出一九五九年大家畜净增百分之十左右的指标,是有条件完成的,也必须完成。一般省、区都应当达到这个指标,有些省、区条件较好,特别是山区和牧区,还应当力争超过这个指标。为此,首先就要做好孕畜的饲养管理工作,在役使上也要根据怀孕时间长短不同的特点,给以必要的照顾,不使孕畜流产。在仔畜出生以后,要切实保护母畜,精心照管仔畜,力争仔畜个个成活。

(二)在大家畜中,适龄母畜据统计全国共有二千七百万头,除了现正怀孕的一千五百万头左右以外,还有一千二百万头左右是可以配种的,必须抓紧二、三、四月这个配种季节,开展一个牲畜配种满怀的突击运动。为了争取有较多的母畜

在一九五九年内产仔,空怀的母畜要尽可能地抓紧早配;春季产仔的母畜,也可以抓紧产后容易受胎的期间,实行热配。各地都应当把牲畜配种工作当做春季生产的中心任务之一,在一个春耕季节,要完成农业和牧业的两个播种,人民公社对牲畜的饲养和配种工作所需要的劳力,必须妥善安排,组织专业小组,固定专人负责。配种紧张季节也是春耕繁忙的季节,既要使种公畜和母畜劳动过度,影响发情和受胎,又要照顾到春耕中畜力的需要,必须根据每头牲畜的具体情况,兼顾两方面的需要,适当安排配种和使役的时间,做到春耕配种两不误。牧区公社化为发展牲畜创造了更为有利的条件,繁殖配种工作应比往年提高一步,注意选种选配,开始认真改变过去那种野交乱配的现象。运输战线上的母畜和山区、半农半牧区的散畜中的母畜,都要抓紧配种,不使空怀。

(三)各县各社都要根据现有种公畜、母畜的数量和分布情况,做好突击春季配种的具体规划。种畜不足或分布不平衡的,队与队之间可做适当调剂,社与社之间订立配种合同,相互协作。从现在起,就要让种公畜和母畜吃好一点,并且推广那些行之有效的催情办法,促使发情和提高配种能力,提高受胎率。

还要大力开展人工授精,提高种公畜的利用率,加速牲畜的繁殖改良工作。除了充分利用现有的人工授精器材以外,可以推广各地已有的成功经验,就地取材,利用土法,解决器材不足的困难。人工授精人员不足的地方,要及时举办训练班,或用带徒弟的办法抓紧培养。人民公社、生产大队和生产

队都应该有计划地分批建立自己的牲畜配种组织。国营种畜场、国营农牧场,都应该充分利用自己的现有条件,扩大优良种畜的利用率,帮助附近的人民公社做好牲畜的繁殖改良工作。

(四)牲畜的发情、配种、保胎、育仔、使役等,都必须有充足的饲料。人民公社都应当根据节约用粮的原则,一方面保证人吃,另一方面也要拨给牲畜一定数量的精料。散失在地里和场里的可做饲料的一切农副产物,都应当收贮利用起来,保证当前牲畜饲料的供应。

此外,许多地方都准备在一九五九年退耕一部分山坡地、低洼地和盐碱地等比较瘠薄的土地,应当利用这些退耕地,种植高产的饲草饲料,建立饲料基地。每一个人民公社都应该以生产大队或生产队为单位,统筹安排本单位全年需要的饲草和饲料。在制定播种计划的时候,就必须把饲草饲料统一安排在内。

(五)春季的牲畜配种季节时间短促,稍纵即逝。各地都要把牲畜配种任务立即布置到社、到队,采取定人、定畜、定任务、定时间、定质量的办法,及早做好牲畜配种的各项准备工作,并且充分运用一九五八年领导农业生产的经验,采取政治挂帅、广播动员、现场评比等等方式,真正把群众发动起来,立即掀起一个规模空前的牲畜配种高潮。保证一九五九年农业和牧业两丰收。

要求每一个人民公社、每一个畜牧兽医工作站、每一个国营农牧场,在春季的配种季节结束以后,都就春季配种工作分别向其直接的上级机关作一书面报告,由省汇总于五月底报

农业部。农垦部直属的农牧场则报农垦部并抄送农业部。

一九五九年二月十七日

根据一九五九年二月二十三日
《人民日报》刊印

中共中央关于解决流入兰州市的农村 人口问题给江苏省委等的指示

(一九五九年二月十七日)

江苏、河南、陕西省委并甘肃省委：

接甘肃省委二月六日电称：江苏、河南、陕西等省流入兰州市的农村人口，有一万七千余人，由于原籍省份没有派人办理遣返工作，因而无法遣返。该省准备把这些人安置河西农村落户生产。我们认为，如果不影响流出地区的生产，可以由甘肃安置。希你们最后考虑决定，并直接与甘肃洽商处理。

中 央

一九五九年二月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于立即采取措施 制止目前采购工作中的 混乱现象的指示

(一九五九年二月十八日)

去年下半年以来,各地派出特别是派到大中城市进行采购的人员不断增加,其中有省、市、自治区派出的,有厂矿派出的,也有不少是专区、县、公社派出的。这些采购人员有的买生产资料,有的买生活资料。由于大家争购,物资显得更加不足,他们有的买到自己需要的东西,有的买不到自己需要的东西,则买旁的东西,准备和别人交换;同样的物资,甲地派人到乙地采购,乙地又派人到甲地采购;许多采购人员今天到上海,明天到广州,见到什么买什么;甚至有些坏分子乘机抬价,制造黑市,搞违法乱纪活动。各地生产和经营单位派人四出采购物资,从自己单位来说可能是需要的,采购人员买回一些物资,对本身的生产和建设也起了一定的作用。但是由于大家都派人出来盲目采购,就会影响国家物资有计划地调拨分配,就会打乱企业间和地区间正常的协作关系,造成物资倒流和相向运输现象,甚至抬价、套购、囤积形成变相黑市。很显然,这种无计划无组织的活动,如果任其盲目发展下去,必然

要严重地破坏社会主义的正常经济生活,影响国家有计划的经济建设,这是绝对不能容许的。

在国民经济的大跃进当中,各方面生产建设事业需要大量的材料和设备,专区、县和公社都大办工业,也需要很多物资,在这种情况下,要保证经济建设的正常进行,必须有计划地组织生产,有计划地安排建设,逐步做到各种产品保持一定的比例关系,使物资供应同建设的需要基本上相适应;必须有计划地进行分配,有计划地组织交流和平衡,保证有限物资使用得合理,使用到最需要的地方;必须建立严格的管理制度,限制盲目活动,保证正常的经济秩序,使物资能够按照轻重缓急,通过各种合理的渠道,用于各方面的需要。物资供应愈是紧张,加强有计划分配和组织交流就愈为必要。在我们的国家,全国经济应当是一盘棋,应当局部服从整体,小局服从大局,生产和流通的调节,应当主要依靠计划,生产要有计划,分配和流通也要有计划,而不能依靠盲目的自由采购,因为盲目争购的结果,只能给我们造成市场混乱和人为的紧张。

中央认为,改变目前采购工作中的混乱现象,除了很好地安排生产、安排基本建设以外,必须立即采取如下的坚决措施,加强市场管理,改进物资分配和流通工作:

第一,所有外出的采购人员,除了组织协作、交流技术和按计划催办、验收、押运货物的人员以外,除了按照正常情况有必要继续派出进行采购的人员以外,除了商业部中央批发站派到各地组织原材料及其他货源的采购人员以外,一律应当立即返回原来的地区和单位。所有派出采购人员的地区和单位,应当立即检查自己的派出情况,把没有必要派出的人员

召回来。所有城市和农村应当检查各地派来的采购人员的情况,对于应当离开而没有离开的采购人员,限期强制他们离开。

第二,必要派出的少数采购人员,也应当严格进行管理。各省、市、自治区和中央各部门可以根据自己的需要,在较大的城市(比如省会以上)设置采购办事处,统一管理本地区和本部门的采购人员,统一同当地的物资分配部门和商品供应部门发生联系。一切采购人员必须向所属地区和部门的办事处报到登记,接受其领导,不经过办事处,不得自行采购。在一般城市,因业务较少不必要专设办事处的,应当指定本地区本部门的适当机关,同城市的有关部门发生联系。不经过这些机关的正式手续,不得进行采购。农村农副产品的采购,统一由商业部门按系统进行。必须到外地采购的,应当经过所在地县以上商业部门同意。

第三,国家物资分配和商品供应部门,必须在自己主管范围内做好物资平衡和商品流通工作。属于国家统一分配的物资和商品,有关主管部门必须妥善地进行分配,保证供应;属于地方掌握分配的物资和商品,有关主管部门也应当采取平衡会议和供应会议的形式,组织地区之间的平衡;其他次要的零星的物资和商品,有关主管部门也要采取交流会议和其他适当的形式,组织交流,互通有无。使各种各样的需要,能够得到可能的适当的供应。今后工矿企业所生产的产品,除国家允许留下的或允许自销的部分外,必须一律纳入国家分配和流通的渠道,属于调拨分配的产品,统一交物资分配部门掌握分配;属于市场销售的产品,统一交商业部门掌握供应。除

国家允许留下自销的或允许自产自销的以外,生产企业本身不许自行销售产品。过去几年在物资分配、商品流通当中行之有效的购销合同制度、发货送货制度和通过银行结算货款的制度等等,都应当健全和恢复起来,按正常的秩序办事。企业和企业间的产品协作关系应当尽可能固定下来,尽量减少变动。

第四,国家各有关部门必须加强各方面的管理工作,有效地配合产品成套和市场管理。城市户口管理和城市粮食管理工作必须加强。过去实行过的管理采购汇款的办法,有必要恢复起来,即是所有到外地采购物资的资金,必须按照规定通过银行汇兑,并且存入到达地区的银行,接受银行的监督。必须运用各种有效办法,坚决打击黑市,制止投机倒把,制止抢购、套购和以货易货行为。必须向采购人员进行必要的思想教育和政策教育,个别严重违法乱纪、不服从管理的坏分子,应当给予严格的纪律制裁。当然也必须说到,加强市场管理的目的,是为了使物资能够更好地、有秩序地流通,而绝不能理解为设置不必要的限制和封锁,妨碍物资流通。一切借口市场管理,影响物资正常流通的做法,对国民经济的发展是有害的,对自己地区生产的发展也同样是有有害的。

中央责成有关部门立即拟定相应的具体办法,保证这些措施的贯彻实行。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转李先念关于清理商业 资金情况和意见报告的指示

(一九五九年二月十八日)

各省、市、自治区党委，中央各部委党组：

中央同意李先念同志报告中提出的关于清理商业资金的意见。现在将这一报告转发给你们，请依照执行。

一九五八年全国地方工业贷款比一九五七年增加了五十亿元(中央工业贷款则比一九五七年减少四千万)，这是一个很大的数字。一九五七年地方工业贷款比前一年只增加了七千万元，一九五六年地方工业贷款比前一年也只增加了六点四亿元。一九五八年在全国各地大办工业当中地方多拨一些工业贷款是需要的，正常的。但是，这些贷款的使用方向到底如何？是否都使用于生产流动资金，增加了工业的物资库存？还是有的部分使用到基本建设和其他方面了呢？请督促各有关部门结合年终盘点决算工作，结合商业资金的清查，将地方工业资金和地方工业物资库存情况，也作一次清查，向中央提出报告。此外，根据银行材料，一九五八年机关团体存款(不包括部队存款)比一九五七年的机关团体存款增加了达二十八亿元，而一九五八年全年国家的全部行政管理费用只有

二十二亿元。估计机关团体增加的存款中,可能有很大一部分是基本建设的投资,有的是抽用流动资金没有用完的,有的是上级拨来的,有的是地方自筹的,暂时存在机关团体户头以内。机关团体存款数字这样大量地增加,到底来源如何?也请一并加以清查。

中 央

一九五九年二月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发江苏省委贯彻中央关于 立即停止招收新职工和固定 临时工通知的补充通知

(一九五九年二月二十一日)

上海局,各省、市、自治区党委:

江苏省委《关于贯彻中央〈关于立即停止招收新职工和固定临时工的通知〉的补充通知》中所提出的几项具体措施,都很必要。现将该件转发给你们参考。尚未作出类似规定的省、市、自治区,都应该及时作出规定,责成所属党委和各企业、事业单位切实停止招工,并且清理安排多余人员。

中 央

一九五九年二月二十一日

中共江苏省委关于贯彻中央关于立即 停止招收新职工和固定临时工的 通知的补充通知

自中共中央《关于立即停止招收新职工和固定临时工的通知》下达后,各地党委都较重视,停止了招收新工人,并积极

整顿劳动组织,核定人员。据省劳动局汇报:去年我省新增职工约八十五万人。今年生产指标根据武昌会议精神作了适当调整以后,各地劳动力都感到多了一些。常州地委已决定从镇江、常州两市各动员二万人回乡参加农业生产;苏州市也初步确定动员一万五千人回乡。但是有的地区仅作了一般号召,还没有采取具体措施。因此,有的地区企业多余的人员尚未调出,而新建企业还在要求增加新工人。为此,特根据中央的指示作如下补充:

一、各地应立即停止招收新职工和固定临时工,对原来已经各地党委批准招收的,按以下情况处理:

在中央通知下达时,新招收的工人已经动员集中的,准予厂矿企业分配工作;对尚未招工的,一律停止招收,俟对整个劳动力进行审核平衡以后再行考虑是否续招。

至于季节性生产(如粮食加工、造酒等)的老季节工仍可在计划之内,经当地党委同意,按惯例办理。

二、各地厂矿企业应当充分挖掘劳动潜力,进一步核定人员需用量,合理使用劳动力。对笨重的体力劳动,要根据条件和可能,改进工具,逐步做到机械化和半机械化。对新建企业或任务增加较多的企业必须增加工人的,应在老企业中进行调剂,或者临时借调。各级领导干部必须树立全局观点,坚决反对宽打窄用、长期备用,甚至备而不用的做法。

三、经过核定调剂后的多余人员,有合同者履行合同;属于支援性质的民工,当工程告一段落时,应即回乡生产;对今后需要,目前仍属多余的人员,亦动员他们暂时回乡。各地在进行上述工作时,必须做好思想工作,防止引起不必要的思想

波动。

四、各地应根据生产越多越好,用人越少越好的原则编制劳动计划,于二月上旬报省。计划内容应包括劳动力多余、调剂、需要数字、技工培训等方面。今后应切实根据计划办事,未经省委批准,一律不得招收新职工。对厂矿企业的劳动力计划,当地党委要“个个排队”,“个个过堂”。对过去私招乱挖的工人,应根据中央批转劳动部党组关于私招农民和挖用在职工人情况的报告进行处理。

五、各地党委应确定一负责同志分工管理这项工作。并希各市委对劳动力的整顿工作向省委作一次书面汇报。

中共江苏省委员会

一九五九年一月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于处理新工人中党团员 组织关系问题的指示

(一九五九年二月二十二日)

前一时期,城市和工矿区的有些企业单位,未经过劳动部门统一调配,从农村招雇了大批新工人。在这批新工人中有相当数量的党团员,没有转移党团组织关系。各地党组织在根据中央二月四日《关于制止农村劳动力流动的指示》,对已招用的人员进行清理的同时,应该对这批流入城市的党员、团员的组织关系,分别情况加以处理。对于需要留在企业工作,补订了劳动合同的新工人,本人自称是党员,没有携带党员组织关系介绍信的,企业党组织应请其原属县、市党组织转来党员组织关系。各县、市委组织部门在转移这批人员的党员关系时,应将其过去的表现,离乡时是否经过所在党组织批准等情况,详加介绍。所在企业党组织,对于那些未经原属党组织同意而自行出走的党员,应给以适当的批评教育,对个别一贯表现不好,出走时虽经原属党组织一再耐心教育仍坚决不服从组织决定的,可给予适当的党纪处分。情节严重者,应开除其党籍。

对于新工人中团员的组织关系问题,可以按照青年团中

央所提处理意见,分别进行处理。

对于流入边疆地区的农民中的党团员,转移党团组织关系问题,可以参照上述精神办理。

中 央

一九五九年二月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于搜集杂铜的决定

(一九五九年二月二十四日)

各省、市、自治区党委并冶金工业部党组：

为了保证今年能完成十四万吨铜的任务，关键之一，在于能否搜集大量的杂铜。为此，中央现作如下决定：

(一)在一九五八年已搜集集中并已交冶金部的杂铜，责成冶金部迅速送到各冶炼厂进行冶炼与电解。

(二)到一九五八年底各省、市、自治区应上交的数量尚有四万六千吨杂铜，应即全数移交给冶金部接收，并责成冶金部陆续送给冶炼厂冶炼。

(三)各省、市、自治区去年分成所得的杂铜，现尚未使用的库存数，也应当移交冶金部冶炼做成电解铜，集中使用。如各省确实需要自用一部分，也需报经委、计委、冶金部批准后再动用。

(四)今年各省、市、自治区应再搜集杂铜八万到十万吨，指标即下达，请你们注意检查这方面工作，保证完成这个任务。

中 央

一九五九年二月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转李富春等关于市场 情况和轻工业生产问题的报告

(一九五九年二月二十四日)

各省、市、自治区党委，国务院财经各部党组，国家计委、经委、建委党组：

中央同意李富春、李先念、薄一波三同志《关于市场情况和轻工业生产问题的报告》，现在转发给你们，请认真执行。

市场问题，实质上是农副产品和轻工业产品的生产问题。中央要求各省、市、自治区党委，切实加强对市场的领导，力争在第一、第二季度内，把市场供应基本上调整好，某些在第二季度还不能调整好的商品，也应当力争尽快地好转，以实际的效果来迎接国庆十周年。农副产品的收购任务，应当保证在二月底以前完成，三月份进行检查总结。主要日用工业品的生产计划，应当彻底落实，各省、市、自治区和有关部门应当抓紧组织，保证实现。轻工业生产所需要的原材料，应当按计划保证供应，不得挪做别用。外贸出口任务，应当按照规定的品种、数量、质量和时间，切实保证完成。

各地区、各部门必须在商业工作中，切实贯彻“全国一盘棋”的精神，严格服从国家统一的调拨计划。关于适当地改进

商品管理办法的问题,中央同意报告中所提的各项原则。商业部门应当掌握必要的物资,统筹分配,稳定物价,打击黑市。商业部门对规定的商品,有权按照计划进行调拨。中央责成商业部门迅速提出改进商品管理办法的具体方案,报告中央批准后执行。

中 央

一九五九年二月二十四日

关于市场情况和轻工业生产问题的报告

主席、中央：

一九五八年我国国民经济获得了巨大的跃进。农业跃进了,工业跃进了,商品流通也扩大了。一九五八年的跃进是伟大的,史无前例的。但是一九五八年冬季以来,在市场上出现了若干商品,包括副食品和一些工业品供应不足的情况。最近为了克服这些现象,我们对市场供应、轻工业生产和对外贸易中的几个主要问题进行了初步的研究和分析。我们认为当前的市场情况,可以作这样的估计:大局很好,问题也有,这些问题经过努力是可以解决的。现在,把我们看到的问题和解决的意见报告如下:

(一)在粮食、棉花和油脂方面,由于去年农业生产的跃进,产量比过去大为增加,只要把工作做好,只要认真解决工作中的问题,日子是完全可以过得去的。

本年度(一九五八年七月一日——一九五九年六月三十日)国家粮食征购任务按各省最后布置的数字共计一千一百

五十亿斤,截至去年十二月底止,已经入库九百三十四亿斤,完成得较好。但是各地的情况是不平衡的,目前有一部分省份征购任务尚未完成,这些地方在最近期间,需要大力抓紧收购工作,否则还有完不成任务的危险。特别是大米产区今年出现了一种新的情况,由于收少销多,全国库存比去年同期减少了五十亿斤,而且主要减少在交通较为方便的地方,这些地方更应当抓紧收购工作。在已经完成了征购任务的地方,如果有可能,也最好能多购一点,使国家增加一些粮食后备,当然要注意不买过头粮。当前的粮食工作,从全局来看主要是销的问题。要把销售工作抓紧,保证不突破既定的销售指标。而做好销售工作的关键又主要在农村,要妥善安排人民公社的粮食消费,保证农村不出大问题。本年度的粮食销售计划是九百五十亿斤,加上军粮十五亿斤,出口八十亿斤,收支相抵所余不多。如果收购完成得不好,销售工作又没有抓紧,其结果就要挖原有的库存,在去年大丰收的条件下,出现这种情况是很不合理的。因此,销售计划必须严格掌握,一般不能超过。城市粮食的消费水平,去年下半年已经有了提高,全国城市每人每月平均增加粮食七斤(包括行业用粮)。今年应当大体上维持这个水平,不要再去增加。钢铁、水利、筑路民工应当自带粮食,心〔必〕要时才由国家酌量补助。历来的经验,粮食发生问题主要在农村,解决问题也主要靠农村。人民公社吃粮要有计划,在粮食多的时候要注意少吃一点,瞻前顾后,细水长流,免得到了青黄不接季节,发生缺粮,又闹粮食问题。切实安排人民公社的粮食消费,是保证粮食局势基本稳定的一个重要条件。必须结合人民公社的整顿工作,把道理向公

社干部和社员说清楚,把消费计划搞好。国家的粮食管理体制,仍然坚持差额管理制度,中央粮食部只负责京、津、沪、辽四地的供应,负责出口、军粮和必要的品种调剂。各省、自治区的粮食收购和销售,由省、自治区根据当地的具体情况,自行安排。各省、自治区必须保证完成粮食的差额上调任务,省、自治区内发生缺粮问题,也由地方自行调剂解决,以多补少,以有余补不足。为了保证城市粮食的供应,武昌会议曾经决定在城市经常存足三个月的粮食,现在许多城市存粮的数量距离这个要求还很远,我们希望各地能在最近做到这一点。

本年度(一九五八年九月一日到一九五九年八月三十一日)全国的棉花收购任务是五千五百五十万担,占全年棉花产量六千七百万担的百分之八十三(上年度收购二千七百二十万担,也占全年棉花产量三千二百八十万担的百分之八十三)。截至现在为止,已经收购的棉花还不到四千万担,相当于全年收购计划的百分之七十左右(上年同期,收购数字已经达到收购计划的百分之九十以上)。历年的规律是,产量越大,商品率越高。本年度棉花产量加了一番,棉花的商品率仍然放在百分之八十三的水平上,应当说是不算高的。现在还有一千五百多万担没有收起来,需要各地继续努一把力,抓紧收购。收不到这么多的棉花,就不能保证纺一千万件以上的纱,就不能保证每人供应二十四尺棉布和增加一些针织品。在去年农业大跃进以后,我们有条件保证也必须保证已经公开宣布了的二十四尺棉布的供应。据说,现在没有收购起来的棉花还很多,有些棉花还在棉秆上没有剥下来,剥取棉籽短绒的工作也还没有普遍开展,因此要求各地把棉花收购和

棉籽剥绒都抓紧一下,帮助解决一些动力和设备,分配一定的劳动力去做这件事,务必要完成收购计划。

本年度(一九五八年七月一日到一九五九年六月三十日)油脂的收购任务是三十四点六亿斤(油料折油),占全年产量六十六点九亿斤的百分之五十一·七(上年度收购二十七点五亿斤,占全年产量四十点三亿斤的百分之六十八·二),截至去年十二月底为止,收购了十一点二亿斤,完成收购任务的百分之三十二(上年同期已经完成收购任务百分之五十九·一)。今年产量增加很多,从收购计划看,商品率比去年还低,而完成的进度却不如去年,收购的绝对数量比上年度同期还少四亿多斤。油脂的收购和供应是当前市场问题较为突出的一个方面。由于收少销多,目前油的库存比以往哪一年都紧,许多城市只有几天或者十几天的库存,出口用油和工业用油也不能很好地保证。为了改变这种情况,必须加强收购工作,特别是山东、河南、河北、湖北、江苏、安徽、四川等油料集中产区,应当抓紧时机,完成收购任务。必须切实掌握销售指标,不能突破国家供应计划,提高供应标准。人民公社自己的用油,也需要妥善加以安排,尽量少吃一点,多卖一点给国家。

(二)副食品的基本趋势是分期分批地逐步趋向缓和,但是有些品种还会较长期地紧张,必须注意增产副食品,同时适当地减少农村的消费量,匀一部分出来支持城市和出口。

由于各地抓紧了种菜,蔬菜的供应在南方各省最近已有缓和,北方各省也可望于三四个月内缓和下来。蔬菜工作的一条基本经验,是要就地自给,必须在销地附近,按消费人口计算,种够必要的亩数,打足安全系数,分配必要的劳动力专

门种菜,宁可多种些,不要种得少了发生脱销。特别是淮河以北地区,天气寒冷,每年有五六个月不能生产蔬菜,因此要种够足量的大白菜、秋萝卜等秋季蔬菜,以保证缺菜季节的供应。由于今年各地准备多种一些菜,要及早地准备好腌咸菜、晒干菜、做酸菜和其他加工、储藏工作。

猪肉的供应在下半年有可能逐步好转,禽、蛋的供应还要较多的时间才有可能好转。集体养猪的问题在许多人民公社还没有很好地解决,须要在整社当中注意加以整顿,把这个问题彻底解决,同时也要由公社尽可能设法拨一点粮食给社员分散饲养。猪羊的繁殖和屠宰,要按照全国农业先进单位代表会议提出的“十大倡议”中的要求,既要保证一定的净增率,又要保证一定的上市量,兼顾两方面的需要。估计到春节以后,城市猪肉供应可能会有一段时间十分紧张,需要尽量多打一些鱼来供应市场,特别是沿海各省要抓紧春季夏季的鱼汛,事先做好一切准备工作。

广东、福建、四川、吉林、黑龙江等省和内蒙古自治区应当抓紧糖的生产,把去年生产的糖料充分加工,增加产量,保证外调。

解决副食品供应不足的根本方法是发展副食品生产,发展多种经济。关于这一点,六中全会决议已经指出了。一个多月以来,中央已经在抓这个工作,最近并且召开了副食品问题的会议。各地也正在开始做。但是从现在起到副食品生产大量发展起来,还有一段时间。在这一段时间内,还必须在分配方法上想一些办法。城市应当对供应不足的副食品,实行定量分配,使全体居民都能买到一定的数量,避免排队争购。

现在许多城市已经这样做了,收到了效果。当前一个重要问题,是如何适当地减少一些农村的副食品消费量,以便匀一点出来供应城市和出口,这是一个方针性的问题。农村人民公社在成立公共食堂以后,副食品的消费量自然要都比以前略为增加一些,这是合乎情理的。但是有些人民公社吃得多了,也留得多了一些,这固然对改善农民的伙食有好处,但是如果不加控制,就会把供应城市和供应出口的东西吃掉,使我们在城市中处于被动,使我们换不到必要的外汇来支援国家的重点建设,保证建设的速度,这对国家是不利的。同时这样做也会减少农村人民公社的货币收入,减少农业建设资金和社员工资的来源。归根到底,这对于农民也是不利的。我们认为,各地在整社中,应当反复地向干部和农民说清楚这个道理,坚决要求农村人民公社首先保证完成国家的副食品收购计划,有计划地安排自己的副食品消费,做到城乡兼顾,内销和出口兼顾。

(三)轻工业生产在一九五八年有了显著的增加,但是由于社会需要量增长得更多,目前一部分日用工业品和农业生产资料的供应情况比较紧张,必须积极增加生产,适当地增加这方面的基本建设,并且拨给必要的原材料,以保证生产市场上所迫切需要的工业品。

目前,一部分日用工业品,例如肥皂、火柴、电池、铅笔、灯泡、西药、搪瓷制品、玻璃制品、胶鞋、纸张、食糖、瓷器、铁锅、五金配件等供应情况比较紧张。一部分农业生产资料,例如农具、排灌机械、化肥、农药等的供应,也远远不能满足需要。出现上述这样的情况,是不是由于生产没有增加或者增加太

少呢?事实并不是这样。一九五八年消费资料工业的生产总值,由一九五七年的三百九十亿元增加到五百亿元,即增长百分之二十七点八;农业生产资料生产总值,由一九五七年的三十三亿元增加到六十六亿元,即增长一倍。由此,显然可以看出,这是社会购买力迅速提高,市场需要大量增加的结果。

为了满足人民日益增长的需要,就要更快地发展生产。当前发展生产的突出问题是原材料不足(化肥供应的减少,则是由于进口减少和国内产量降低的结果)。原材料不足表现在两方面:一是来自农副产品的某些原料,例如油脂、竹子、松香、五倍子等不足;一是来自工业品的某些原料,例如铁皮、烧碱、纯碱、硫酸等不足。在轻工业部系统的各项产品中,农副产品的原料约占全部原料的百分之五十五左右,工业品的原料约占全部原料的百分之四十五左右。农副产品原料不足的主要原因,是去年下半年以来,农村劳动力紧张,没有来得及发展多种经济,土特产品的产量减少。最近情况虽然有些改善,但是距离满足工业生产的需要和出口的需要还很大。工业品原料不足的主要原因,是化学工业的增长不能满足需要,是钢铁、五金材料供应紧张,还有东北地区电力的严重不足,等等。此外,有些地方原来生产日用工业品原料的工厂、生产汽车配件和机器配件的工厂以及生产某些日用工业品的工厂,改产了其他产品,没有来得及归队,也是造成日用工业品原料不足和成品不足的一个原因。

最近我们在日用工业品生产方面,做了两项工作。第一项,是根据市场需要,估计原材料供应的可能,制定了一个一九五九年全年主要日用工业品生产计划(见附表)。如果这个

计划实现了,今年日用工业品的供应情况就可以比较缓和一些。各地区、各部门应当从各方面努力,保证这一计划的实现。第二项,是逐项研究了第一季度中肥皂、火柴、电池、铅笔、灯泡、西药、搪瓷制品、玻璃制品、胶鞋、纸张、食糖、瓷器、铁锅、五金配件等十四项重要商品的生产问题,并且在保证重点,照顾一般的原则下,尽可能地安排出了一部分原材料,安排了第一季度的生产,力争在短时间内使生产和供应情况好转过来。为了把以上两项工作做好,单靠我们和中央各有关部门的努力是不行的,必须全党动手,共同努力。因此,我们对各省、市同志有以下几点要求:

(1)认真地研究日用工业品生产中的问题,逐项安排日用工业品的生产。使日用工业品从原料到生产都能够落实。目前最低限度要做到保证国家计委、各工业部门和商业部门给日用工业品分配的原材料能够用到日用工业品的生产方面,不致挪用于其他方面。

(2)由于国家分配的日用工业品的原材料不足,应当首先把这些原材料用来生产与人民生活关系较大的商品,例如西药、肥皂、铅笔、火柴、纸张等,力求在这些重要商品方面能够较多地满足人民的需要。有些比较次要的商品,例如机关用的大头针、曲别针、木器家具等,可以少产,甚至暂时停产。现在有些机关和公社铺张浪费的风气又在抬头,应当强调节约。

(3)积极发展农村的多种经济,很好地保证日用工业品所需要的农副产品原料,并且保证这些原料能够按计划出口。

(4)过去生产日用工业品和农业生产资料的工厂,包括生产配件和原料的工厂,转了业的,应当归队,或者另外指定其

他工厂生产这类产品。

(5)由于国家分配的原材料不足,上海、天津等大城市的某些日用品工业和农业生产资料工业还会开工不足,因此这些地方的产品也不可能完全满足其他地方的需要。为了保证自己地区的供应,各地必须根据就地取材、就地制造、就地供应的方针,在首先保证国家原料调出任务的条件下,积极发展地方的和公社的工业。要积极提倡使用代用品,例如洋纸不够,发展土纸;牙膏不够,发展牙粉;烧碱不够,用土碱来做肥皂,或者用土碱来代替肥皂;胶鞋不够,多做一些布鞋和草鞋;汽油不够,多做一些酒精来代替。橡胶和石油主要依靠进口,目前不可能充分满足需要。农村所需要的钢铁材料,国家也不可能全部供应,必须大量使用土钢土铁来制造农具、铁锅、钉子、水车和其他某些可能制造的农业机械。现有的化肥只能主要使用在棉花生产方面,应当提倡大量积肥和做土化肥。

一年之计在于春。各地必须首先抓紧第一季度的生产,并且立即规划第二季度的生产,要做到在市场淡季所生产的工业品不仅能够满足当时的需要,而且能够有储备,供应秋后旺季的需要。应当估计到今年农业大丰收以后,农村市场对工业品的需要,将会有更大的增加。对于秋后旺季市场所需要的工业品的生产和供应,要及早加以安排。

为了力求增产一些轻工业产品,并为明年进一步增产打下基础,今年已经规定的国家轻工业和纺织工业基本建设投资二十三亿元(地方自筹部分的投资不在内),必须保证完成。今年计划生产的主要设备,包括棉纺成套设备五百万锭,织布机八万六千台,造纸专业设备五万五千吨,制糖专业设备五万

吨,也必须保证完成。此外,各地还要根据需要,统筹安排机械制造能力,生产一部分其他轻工业机械设备。要生产这样多的纺织机械,除了原有的纺织机械制造厂和一般纺织厂的机器修理车间必须全部归队以外,今年还需要通过新建、扩建增加棉纺织机械制造能力三百零二万锭(年产量)。我们要求各省、市同志在通盘安排基本建设、机械制造和分配材料的时候,保证这个计划的实现。

(四)对外贸易工作是国民经济的一个重要方面,必须认真重视,努力保证出口计划的完成。

对外贸易是我国国民经济的一个重要部门,也是我国外交工作的一个重要组成部分,是对外活动的一条重要战线。必须在继续坚决贯彻“自力更生为主,争取外援为辅”、“国内市场为主、国外市场为辅”的原则的同时,大力增加货源,保证出口任务的完成。

在对外贸易工作上必须强调高度的集中和统一,必须在集中统一的原则下发挥地方的积极性,也必须坚决贯彻先中央、后地方,保证重点、照顾一般的原则。

今年的对外贸易计划,在恩来^[1]同志主持下,经过多次的反复讨论,已经确定下来。计划规定,国内收购一百亿元(这是按照国内收购价格计算的,包括由外贸部门供应国内销售的物资十亿元),出口七十九亿元,进口六十三点二亿元。按照这个计划,今年进出口总值比去年实绩增长百分之十一·二七,其中,出口比去年增加百分之十九,进口比去年增加约百分之三。这个计划基本上反映了我国的出口能力和对外活动的需要,反映了国家重点建设、国防、尖端科学、国内市场

和地方外汇的需要。但是也应当看到,完成这个计划须要作很大努力,须要各级党委全力给予支持,坚决按照计划规定的时间、品种和质量保证完成。应当了解,如果因为国内市场一时的紧张而把出口物资挤掉或者推迟出口时间,不仅会影响国内急需物资的及时进口,而且会造成政治上的损失。

为了保证今年对外贸易计划的完成,对于出口物资的供应,主要商品必须纳入国家统一的生产、销售计划和调拨计划之内,其他小土特产品则应由地方大力组织出口。出口商品所需要的原材料和包装材料,应当在国家统一安排下由各供货部门负责解决。我们必须十分重视出口计划的完成,完成了出口计划才能保证必需物资的进口。从国内消费和市场供应的物资当中,适当地挤出一部分用来出口,换回更加重要的物资,这对我们国家的建设来说是很有利的。

今年我国所需要的资本主义国家的外汇是很紧张的。到去年年底,可以动用的外汇比往年大大减少了。今年第一季度已经签订进口合同的商品就有九千万美元,而第一季度要完成对资本主义国家出口的任务,看来困难不少,一月份的出口情况就很不好。因此,对资本主义国家外汇的使用必须严格加以掌握。第一季度内,除了十分急需的以外,一般不能再向资本主义国家订货。今年全年从资本主义国家进口什么,进口多少,必须由外贸部根据先出口、后进口的原则,分期分批地陆续进行。

对港澳副食品供应问题极为重要,必须解决。我们经过港澳的贸易,每年可以拿到两亿以上的美元,单只对港澳出口副食品一项,就有七千万美元,必须引起重视。目前,港澳副

食品价格上涨很多,当地商业界和居民都有抱怨情绪,反动报纸对我们在大肆进行污蔑。这不仅是一个重要的经济问题,而且是一个政治问题。我们要求各有关省市对中央已经布置了的对港澳的出口任务,努力保证完成。

(五)适当地改进商业体制和商品管理办法,商业部门必须掌握必要的物资,统筹分配,稳定物价,打击黑市。

目前的情况是各级商业部门在掌握物资方面有些问题,有些应该掌握的物资没有掌握起来,即使已经掌握到手的物资,在全省、全国范围内调度也有困难。现在,市场上排队争购的现象很多,采购人员满天飞,地区之间盛行着物物交换,有些商品发生了黑市,价格高于国家的牌价很多,等等。这种情况任其继续下去,对于发展生产、保证建设、稳定人民生活都是极其不利的,必须加以改变。

现在的商业管理体制基本上是好的,是符合统一领导、分级管理的原则的。为了在商业工作方面切实贯彻全国一盘棋的精神,使商品管理办法能够更加适应目前的情况,我们认为,有必要在现行商业管理体制的基础上,将商品管理的具体办法适当加以改进。我们考虑,全国的商品应当分成三类:第一类是某些关系国计民生十分重大的商品和出口的重要商品,例如棉布、棉花、石油、杂铜、牛皮、丝绸、食盐等,商业部门应当在全国范围内制定收购、销售、调拨、库存的指标,经过中央批准以后,全国必须按照这些指标执行。过去已经这样做了,今后仍然要这样做。第二类是“有名有姓”的重要商品,大概有二百多种,商业部应当根据差额调拨的原则,制定各省市之间的调拨计划。其中除了比较重要的品种,必须经过中央

批准下达以外,其余由商业部直接下达。计划确定以后,即责成商业部门负责进行调拨,不必一切小事都要经过党委,弄得党委不胜其烦。第三类是“无名无姓”的小商品,这类商品的分配,应当由商业部门负责组织全国的和地区的物资交流会,互通有无,并且供应出口。如果中央和各省、市、自治区同意上述原则,可以责成商业部门提出具体方案和商品目录,报告中央批准后执行。

我们提议,在上海、天津、广州、沈阳等大城市生产的大宗商品和其他个别地区生产、需要在全国分配的重要商品,由商业部通过包销的方法,掌握货源,在全国范围内进行分配。

我们建议各省、市、自治区把现在满天飞的一切采购人员调回去(按照计划催货或押运商品的人员除外),并建议各地加强户口和粮票的管理,加强寄递邮包和外运货物的管理,并且严格管理物价,以限制盲目采购。

在商品供应不足的时候,必须对重要商品实行有计划分配的办法,对消费者实行配售。只有这样,才能做到比较合理地分配商品,以求减少排队争购,杜绝抬价投机。在需要的时候随时实行这种办法,在供应缓和了以后,可以随时取消。对于某些商品供应不足的原因和我们的解决办法,应当及时向党内、团内、机关、学校、工厂干部说清楚,并且通过居民代表向群众广泛地进行解释,但是不要登报。越是物资供应不足,就更加要注意加强政治思想工作。

* * *

前面说过,今年的市场情况,从全局来看是很好的。市场商品以粮食和棉织品为纲,不论从性质上讲和从数量上讲,粮

食和棉织品都是保证人民生活需要、保证市场稳定的主力。我们站稳了粮食和棉织品这两个重要的阵脚,就有了保证市场稳定的基本条件。从目前看,解决副食品、日用工业品、小土特产品的生产、供应和出口问题,还须要经过很大的努力,须要做许多工作。在副食品中主要是认真地解决蔬菜、食油和肉类的问题。日用工业品的品种繁多,主要是把这次拟定的一九五九年主要日用工业品生产计划和第一季度安排的十四项商品生产计划彻底落实。有了这些商品,商店的货架子就充实得多了。当然在抓大宗商品的同时,不能放松小宗商品,在抓主要商品的同时,不能放松多种经营,应当做到有纲有目,纲举目张。目前的问题是暂时性的,是国民经济迅速发展中难以完全避免的。我们相信,在一九五八年生产建设大跃进的基础上,只要全党重视,大家动手,充分发挥一切有利条件,这些问题是完全可以解决的。我们的要求是,力争在第一、二季度把市场的商品供应基本上调整好,某些在第二季度还不能调整好的商品,也应当力争尽快地调整好,用这样的成绩来迎接国庆十周年。关于商品和购买力之间的对比,从目前的材料来看,由于去年工农业生产大跃进,就业人数大大增加,农民的收入也有了一定的增加,加上今年日用工业品和农业生产资料供应还不能充分满足需要,这就使商品和购买力之间,还存在着一定的差额。如果我们的工作做得好些,把各部门各方面的计划调整适当,统一安排,差额就可能小些;如果做得不大好,差额就可能大些。我们以上所说的问题,包括加强粮食、棉花、油料和其他农副产品的收购,控制粮食油脂的销量;包括安排日用工业品的生产,发展地方和公社工业,

发展多种经济和保证出口任务的完成;包括适当改进商品管理方法和商品供应办法,乡村适当挤出一部分物资支援城市和出口的需要等等,这些都是力求把工作做好,力求在首先保证六中全会规定的四大指标的前提下,在现有生产水平的基础上,保证人民生活的需要,并且力求商品和购买力之间不要出现过大的差额。而不是要求商品和购买力之间完全平衡,完全避免紧张现象,过“舒服日子”。为了加速社会主义建设,一定程度的紧张应当认为是正常的。这一点只要向人民说清楚,就会取得他们的支持和拥护。过去的经验证明,如果追求商品和购买力之间的完全平衡,势必要降低国家工业化的发展速度,这样就会犯保守主义的错误;而反过来说,即使商品和购买力之间存在着一定的差额,只要这种差额不过大,经过努力,也可以基本上保证物价稳定和人民生活的必要供应。因此,我们应当在保证重点、照顾一般的原则下,力求做到既能保证国家的建设速度,又能稳定市场和人民生活,用两条腿走路。我们相信如果全党都能注意到这一点,贯彻全国一盘棋的精神,基建一盘棋,生产一盘棋,流通也一盘棋,鼓干劲、想办法,抓得紧,认真解决具体问题,这是完全可以办得到的。

李富春、李先念、薄一波

一九五九年一月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕 恩来,即周恩来。

中共中央批准国家经委党组 关于当前工业生产中几个 主要问题的报告

(一九五九年二月二十四日)

各省、市、自治区党委，中央各部，国家机关各党组：

中央批准国家经济委员会党组《关于当前工业生产中几个主要问题的报告》。一九五九年发展国民经济的年度计划已经定下来了，目前的中心问题，是如何组织实现以“四大指标”以及其他指标为中心的计划。经委党组所提出的贯彻全国一盘棋，保证重点；集中力量，突击薄弱环节；加强组织领导，具体解决问题；鼓干劲，搞高潮等各项具体措施是可行的。请各级党委，中央国家机关各党组，在中央有关部门和地方有关机关统一思想、统一行动、相互协助、相互支援下，切实组织其实现，力争在二季度内完全恢复正常生产秩序，以便在二季度后出现生产更大跃进的局面，胜利完成和超额完成一九五九年四大指标，以及其他指标的任务。

中共中央

一九五九年二月二十四日

关于当前工业生产中几个 主要问题的报告

中央、主席：

(一)目前,工业生产正在面临着一个新的更大跃进的高潮。一九五八年的伟大实践,充分地动员和组织起来了人民群众的革命干劲;实现了人民公社化;创造了比已往任何一年更好的物质技术基础,并且取得了建设社会主义的丰富的实际经验;已经展开了一个全民全面大跃进的局面。同时,在工业战线上,以钢为纲、全面跃进的方针,全党全民办工业的积极性,设备能力的巨大增长,工人和技术力量的壮大,技术革命的普遍开展,在整风运动的基础上领导和群众之间关系的改善,“两参、一改、三结合”的群众路线工作方法的推广,以及初步地摸索了一些有关发展工业的规律性问题,等等,这些都为一九五九年的继续全面大跃进创造了十分有利的条件。只要我们善于运用这些有利的条件,坚决执行党的社会主义建设总路线和党的“用两条腿走路”的一整套方针,继续反对保守,破除迷信,坚持政治挂帅,贯彻群众路线,可以完全相信,我们一定能够不断地解决在前进道路上所出现的新问题,一定能够实现党的八届六中全会所决定的一九五九年工业大跃进计划,一定能够实现党所决定的“四大指标”以及其他指标。

(二)当前工业生产(包括交通运输)中最突出的问题是原材料和运输力不足。不少工厂由于缺乏钢材、煤炭、电力、石油、木材、化工原料等,在生产上发生困难。例如,全国都需要

鞍钢供应钢材,而鞍钢却由于焦煤供应不足而影响钢铁和钢材的生产。也有一些原材料,如煤炭和铁矿石,本来可以增产,但是由于缺乏运输条件,不能增产,或者已经生产出来,但是,由于运输能力不足,不能及时运到需要的地方去。当然,这并不是由于原材料的生产量和运输能力比过去减少了,而是由于国民经济各部门对于原材料和运输力的需求更大了。这种不平衡的情况,是工业生产大跃进中打破了旧的比例关系,在建立新的比例关系的过程中必然出现的。这种发展中的不平衡,每日每时都在发生,并且推动我们前进。它不只是坏事,或者说它不是坏事,而是好事。问题在于能否正确地对待这种不平衡的现象,如果处理得当,可以促进工业生产的更大发展;反之,处理不当,也会产生消极影响,甚而造成某些比例失调的现象,正是在这方面,我们过去在工作的部署上是有缺点的。

(三)原材料和运输力不足,在某些方面也影响到今年一月份的工业生产计划的顺利完成。一月份的工业生产量比去年十二月份有些下降,根据现有的材料:十八个重点企业钢的平均日产量,去年十二月份为四万吨,今年第一季度计划为三万吨,一月上旬实际为二万一千五百吨,中旬为二万二万吨,下旬二万四万吨。原属煤炭部管理的煤矿的煤炭平均日产量,去年十二月份为六十一万二万吨,今年第一季度计划为六十万吨,一月上旬实际为四十四万五千吨,中旬为四十八万九千吨,下旬五十四万吨。铁路的平均日装车数,去年十二月份为三万二千多辆,今年第一季度计划为三万四千五百辆,一月上旬实际为二万八千八百辆,中旬为三万零五百辆,下旬三万

一千一百辆。此外,不少企业的职工出勤率下降,事故不断发生,某些产品的质量也不够好。这种情况所以发生,从工作上来检查,主要是由于我们对于当前工业中的突出问题摸得不透,安排不当,以及生产准备工作做得不好,组织措施不及时,抓得不紧、不狠等等而造成的。中旬以后,由于各地方、各部门开始注意了这方面的问题,进行了一些调整工作,情况已经有了初步的好转。这就证明:只要加强领导,注意发现新问题,并且及时地采取有力的措施,工业生产就能够迅速地增长上来,生产就能够迅速地进入以二千万吨钢为纲的生产指标的轨道上去。

(四)现在,我们的任务就是,在确保党的八届六中全会所决定的一九五九年国民经济计划“四大指标”以及其他指标的前提下,根据全国“一盘棋”的精神,继续鼓足干劲,加强组织领导,千方百计地采取各种有力措施,保证重点,突击薄弱环节,调整比例关系,整顿生产秩序,提高产品质量,节约原材料,力争在二月份内使主要工业产品的生产达到季度计划要求的生产水平,三月份就要归还一月份的“欠账”(即未完成任务部分),并且在这一基础上掀起更大跃进的高潮,力争在第二季度内使工业生产完全走入正常的生产轨道,多快好省地完成任任务。我们认为这是完全能够做得到的。

(五)贯彻全国“一盘棋”,保证重点。鉴于当前原材料供应和运输能力不足,要保证工业跃进计划的实现,必须贯彻全国“一盘棋”的精神,集中力量,保证重点。只有首先保证重点指标,才能使其他各项指标得到相应的保证。如果不分轻重缓急,齐头并进,势必分散力量,既不能保证重点,又不能照顾

一般,就将影响整个计划的完成。为此,各部门和各地方在布置生产任务和调拨生产物资的时候,必须根据全国“一盘棋”的精神,一律实行先国家、后地方的原则。各地必须保证完成国家所规定的物资调出计划,保证完成给外区、外省、外市所承担的协作配套任务。特别是对于国家分配的原材料,必须确保国家计划产品及其配套设备的需要,不能移做他用。对于分配给建设部门自己制造非标准设备的原材料,和分配给商业部门为了供应市场的零星设备所需要的材料,也不能挪用。

工业的重点主要是钢铁和机械两个部门。为了保证钢铁的生产,在洗煤、矿石和生铁的供应方面,必须首先保证鞍山、上海、重庆、太原、唐山、天津等十九个重点钢铁企业的正常生产,对于南方缺煤省份的钢铁生产任务,应当适当削减。小高炉的炼铁生产,应当根据保证质量、经济核算原则,规定一些合理的定额,如矿石含铁量一般应不少于百分之四十,煤炭的灰分应在百分之十五左右,炼一吨铁所用的焦炭不得超过一吨半到二吨,所用矿石、煤炭等的运输量不得超过八吨,并限定时间达到上述要求。这样,小高炉的钢铁生产任务,也应当适当地加以削减。现在确定,第一季度全国生铁产量由五百六十万吨改为五百一十万吨,钢由三百六十六万吨改为三百一十七万吨,钢材由二百一十六万七千吨改为二百万吨。经过上述调整,使钢铁生产任务的安排较前更加合理,而且有利于保证全年钢铁和钢材生产计划的完成。机械工业的生产,必须首先保证今年工农业生产大跃进所迫切需要的各种设备,特别是原材料工业的设备,这就是:工业生产所需的矿山

设备、轧钢设备、电站设备；农业生产所需的排灌机械、脱粒机；交通运输业所需的货车、机车和汽车、船舶。同时，要抓紧设备配套工作，对于去年已经生产出来而还没有配成套的产品，必须根据今年生产任务的要求，组织配套，按期保证完成，使其尽快地安装投入生产。必须把辅机和配件的生产同主机的生产同等看待，以保证设备的成套供应。

在确保钢铁以及其他原材料和重要机器设备生产的同时，对于目前市场亟需的某些轻工业品，如纱布、纸张、药品、肥皂、火柴等人民生活必需品，要特别抓紧组织生产。

总之，在统筹安排中，既要保证重点，又要尽可能地符合按比例发展的要求，对于某些不相适应的方面，应当尽可能地加以妥善安排，但是，也不可能在每一个时期把各部门的比例都安排得那样平衡。事实上，只有舍掉一些次要的东西，才能保证重点，重点上去，就会带动轻点上去。

(六)集中力量，突击薄弱环节。如上面所说的，当前工业生产中的薄弱环节是原材料和运输力不足。在原材料方面，当前主要的薄弱环节是：钢铁工业的“两头”，洗煤，木材，三酸、两碱，石油；在运输方面，当前主要的薄弱环节是货车、机车和装卸设备。此外，在企业内部的各个生产工序之间，也有薄弱环节。对于这些薄弱环节，必须积极采取有效措施加以克服。

(1)在钢铁生产方面，首先必须抓紧解决“两头小”的问题，即解决矿石、炼焦和轧钢的问题。应当充分发挥现有轧钢机的潜力，赶制新的轧钢机和抓紧矿山的建设。同时，要积极克服钢铁企业内部各个生产工序之间不平衡的现象，抓紧解

决厂内运输、装卸、出渣、耐火材料、加热设备、储料场等问题,这对于提高今年钢铁的产量,将会产生很大的效果。

(2)在煤炭方面,除了努力增产煤炭以外,必须大力提高洗煤能力。充分发挥现有洗煤厂的潜力,加速大型洗煤厂的建设,特别是大搞简易洗煤厂。全国计划新建的年处理原煤能力七千多万吨的简易洗煤厂,要争取在今年第二季度全部建成投入生产,其中二千万吨更简易的洗煤厂要争取在三、四月份投入生产。这些简易洗煤厂所需投资、钢材、木材、水泥和设备,由煤炭部统一掌握使用,煤炭部必须确实抓紧,按期实现。

(3)在木材方面,第一季度是木材生产的关键季节,为了保证木材生产计划的完成,东北、内蒙林区要做好春节期间的职工思想工作,动员职工在春节期间能够正常生产(过去历年在春节前后约半月左右不能正常生产,影响很大)。黑龙江省和内蒙古自治区去年从辽宁、山东、山西、河北等省招来的五万多名合同工人,现在需要继续留用,除了由黑龙江省和内蒙古自治区做好政治思想工作以外,希望有关各省予以支持。南方各省应当利用春节后农业生产不太忙的时机,组织群众抢运木材,并且争取在三月上旬以前,把采伐下来的木材全部运到小河边,等待春水流送。否则,错过时机,就将有完不成全年计划的危险。

(4)在化工方面,首先,要求各地大力保证酸、碱工业所需的电力和煤、盐的供应,东北地区在电力排队上,要尽可能地保证吉林、大连、锦西等重点化工厂的电力供应。其次,要加强化工原料基地的建设工作,以保证硫铁矿、石灰石、磷灰石、

芒硝等的供应。再就是各工业部门应当本着综合利用资源的原则,尽量回收利用各种重要的化工原料,如苯、萘、酚、甲苯、氯化钾、硫磺等。

(5)在石油方面,除了积极采取措施努力增产以外,当前必须抓紧石油运输工作,增加油罐车,加速油罐车周转效率,同时尽快地解决原油脱盐、脱水设备能力不足的问题。

(6)为了逐步扭转电力供应的紧张形势,除了保证电站用煤以外,电站设备和各种电工器材的生产必须迅速赶上来。同时,必须注意使电机工业的各种原材料如铜、铝、矽钢片和绝缘材料等的生产相应地跟上来。

(7)在交通运输方面,除了增加必要的运输设备以外,必须加强运输的计划性和合理运输工作;进一步改善机车、车辆和船舶的运用,缩短周转时间;提高港口的吞吐能力和车站装卸能力,加强港口同车站的协作,改进水陆联运工作;改善运输秩序,确保运输安全。对于铁路货车和交通部直属船舶的调度,全国必须统一掌握。在铁路的建设上,主要是加强旧线的改造工作和修建必要的专用线。为了节约运力,必须逐步改变现在工业布局上的某些不合理的情况,今后洗煤、炼铁、炼钢、制材、造纸等工厂的建设,必须接近原料产地和消费地区。同时,砖、瓦、砂、石以及蔬菜等,也应当尽可能就地组织生产供应。

(七)加强组织领导,具体解决问题。工业生产的大跃进,要求地方各级党委和各级领导工业生产的部门,采取强有力的组织措施,及时地、具体地解决问题,目前应当首先抓紧解决整顿生产秩序的问题。

(1)做好生产准备工作。在大跃进中,许多工厂增加了大量的新工人,车间、工段、班组等生产组织变动很大;有些工厂减少了某些原材料、辅助材料和半成品的库存,缺少在生产过程中应有的周转数量和必要的储备数量;有些工厂的机器设备,没有按时检修等等。这些情况,对于组织正常生产已经发生不利的影晌。因此,必须抓紧时机,整顿劳动组织,加强劳动管理,消除劳力浪费现象;检修机器设备,加强维护保养;补充周转物资,增加必要备品;依据生产需要,扩大生产场地和作业面积;加强产品设计工作,及时供应图纸。凡是有新产品由试制转入成批、大量生产的工厂,更应抓紧检验、工艺等技术准备工作,以保证生产正常进行。

(2)“转业”不适当的工厂,应当迅速“归队”。有一些工厂,在大跃进中改变了生产方向,承担了新的生产任务,也有一些原来担任修配任务的工厂,现在改任制造任务。这样,就使许多过去依靠这些工厂来提供原料、半成品和配件而进行生产的工厂,和过去依靠这些工厂来担任修配工作的工厂,发生了困难。凡是“转业”不适当的工厂,必须组织它们迅速“归队”,使它们担负原来的任务,或者适当地削减它们所担负的新任务,使其有可能承担原来的一部分生产任务。

(3)调整某些企业的管理关系。去年工业管理体制改变,中央各工业部门把大量企业下放归省市管理,这是必要的和完全正确的,它是总路线组成的一个必要部分,它与全国一盘棋的精神相结合,已经显示出它的无比的正确性和作出显著的成绩。但有些个别地方还须加以调整,如有些省市将中央下放归他们管理的一部分企业,和原来由他们自己管理的一

些企业,又层层下放给省级以下的各级地方组织管理。其中有一些企业的产品是属于全国性的,层层下放之后,在管理工作中发生困难。对于这类企业,在体制基本不变、个别调整的原则下,由地方和中央有关主管部门商定后,凡是需要划回中央工业部门管理的,由省市移交中央工业部门管理;需要由省市管理的,由省市迅速收回自己管理。

(4)加强协作关系。在大跃进中,有一些工厂,中断了原来的协作关系,在生产上发生困难。现在应当把这种中断了的协作关系迅速恢复起来。由于情况改变,原来的协作关系已经不适于恢复的,也要作适当安排,并且建立起新的协作关系。所有协作项目,都应当签订合同,严格履行合同。各个生产单位对于自己所承担的协作任务,都要采取积极的态度,负责完成。各级领导工业生产的部门,都要把组织协作放在自己重要的工作日程上去。

(5)努力提高产品质量。目前,有不少工厂的产品质量下降,如玉门油矿运出的原油,含水率由原来的百分之二增加到百分之十五到二十;原煤所含的灰分由原来的百分之十几,增加到百分之二十到三十;鞍钢一级钢的比重,从百分之九十三,降低到百分之五十以下。某些机械工业产品和轻工业产品也有质量下降的现象。这种情况必须迅速改变。为了保证产品质量的提高,必须教育职工重视质量,恢复和加强原材料的检验制度和产品质量的检验制度,凡是不合格的产品一律不准出厂。凡是改变产品设计,改变工艺规程和改用代用材料,都必须经过有关部门的批准,以保证产品的质量。

(6)迅速建立和健全合理的规章制度。在去年大跃进中,

破除旧的不合理的规章制度有很大的成绩,这是必须肯定的。现在的问题是,有些旧的不合理的规章制度已经破除,而代替它的新的合理的规章制度尚未建立起来;也有一些合理的规章制度或者被废除,或者虽未被废除但已失去效力。在整顿生产秩序中,除了对于那些不合理的规章制度需要继续破除外,当前应当强调根据生产的需要和群众的创造,迅速建立或者恢复那些必要的规章制度。如技术安全制度,设备检修制度,质量检验制度,劳动管理制度,安全行车制度,等等。应当认识,生产越是大跃进,越需要加强领导,越需要健全管理制度,越需要加强责任制。

(7)为了加强对于工业生产的领导,具体解决问题,中央各工业部门的部长、副部长,各级党委的工业书记和工业部长,各企业的厂长、副厂长、党委书记、副书记,都要把指挥工业生产的职责担当起来,不应当把这种重要的工作推给第二把手。同时,要进一步加强和健全日常生产指挥工作,定期召开调度会议或者电话会议,经常检查生产计划执行的情况,并且及时解决生产过程中所出现的问题。

(八)鼓足干劲,掀起更大跃进的高潮。在工业战线上大搞群众运动,是去年工业大跃进的一项宝贵的经验。各级党的组织和经济工作人员,必须以保证实现“四大指标”以及其他指标为中心,继续采取大搞群众运动的方法,来领导工业生产。应当把月度、季度和年度的计划任务,提出任务的理由和完成任务的方法,以及可能出现的困难,向群众交待清楚,并且发动群众展开鸣放辩论,倾听群众的意见,集中群众的智慧,发挥群众的力量,使实现生产计划成为广大职工群众自觉

自愿的行动。应当继续贯彻执行“两参、一改、三结合”的制度,同群众打成一片,关心群众,了解群众,不仅关心群众的生产情况,而且关心群众的思想情况和生活情况,引导群众提高觉悟,提高技术,提高文化,把政治和经济结合起来,把苦干和巧干结合起来,把大跃进和技术革命结合起来,把增加产量、增加品种和提高质量,节约原材料,降低成本结合起来。领导越是关心群众,群众的干劲也就越大,群众的干劲越大,生产也就跃进得越大。应当在大搞群众运动的同时,进一步加强党的领导和企业的管理工作,放手发动群众必须同加强党的政治思想工作、改进企业的管理工作密切地结合起来,群众运动的规模愈大,内容愈丰富,愈需要抓紧领导和使企业各项管理工作紧跟上去,群众运动也才能够持久地、步步深入地发展下去。在大搞群众运动中,既要发挥冲天干劲,又要提倡科学分析,使经济工作愈做愈细致,运动发展愈来愈扎实。加强领导,大搞群众运动,鼓足群众的革命干劲,不断地组织生产的大跃进,这是我们工业战线上领导同志们的经常的任务。

国家经济委员会党组

一九五九年一月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转李先念、谭震林关于 在农业部门和商业部门之间 推行合同制度的报告

(一九五九年二月二十四日)

各省、市、自治区党委：

中央同意李先念、谭震林两同志关于在农业部门同商业部门推行合同制度的报告，特转发各地希望照行。农业和商业部门所商定的各种农产品的商品率是否妥当，请各地党委加以审查，商品率过大会影响农村自给的需要，但商品率过小不仅会影响城市供应的需要，而且也使人民公社现金收入减少，这对于人民公社的巩固是不利的。

中 央

一九五九年二月二十四日

关于在农业部门和商业部门 之间推行合同制度的报告

中央：

我们在最近召开的全国农业工作会议和财贸会议上，组

织各省、市、自治区的农业部门和财贸部门的负责同志,对一九五九年度农副产品的生产计划和收购计划进行了讨论和协商。在大家认识一致的基础上,各省、市、自治区的农业厅(局)长和商业厅(局)长于一月十六日签订了粮食、油料、棉花、烤烟、麻类、蚕丝、肉食和鲜蛋等二十一种主要农副产品的生产和收购协议书。各地协议书中所规定的各种主要农副产品的收购数量,同外贸部、商业部和粮食部要求的收购数量相比较,大多数品种已经取得一致意见,或者意见基本上接近,只有大豆、麻类等还有一些距离,粮食部要求各地收购大豆一百八十——二百亿斤,各地农业部门和商业部门协商意见仅收购一百四十三——一百五十一亿斤,各地协商收购数量小于粮食部要求收购数量三十七——四十九亿斤。商业部认为麻类的协商收购数量不到产量的一半,建议各产区适当增加收购数量。此外,中央有关业务部门对个别地区个别品种的收购数量(如安徽的棉花、江西的粮食等)还准备进行一些必要的调整。各省、市、自治区农业部门和商业部门还就若干小宗产品的生产计划和收购计划交换了意见,准备回去以后继续研究协商并签订产销协议书。

为了做好农商之间建立购销合同制度的工作,我们提出以下几点意见:

一、各省、市、自治区应当迅速召集一次县级农业和财贸部门负责人参加的会议,认真地讨论一次农副产品的生产、收购和调拨计划,根据这次签订的协议书所规定的品种数量结合各地实际情况,由省、市、自治区有关部门同县联社负责人签订产销合同,然后由县联社与人民公社签订具体的生产、

收购合同。这次产销合同是在国家计划基础之上签订的,因此,合同所签订的各项农副产品的生产和收购数字,应当与国家计划相一致,而且只能多于国家的计划数,不能少于国家的计划数,但是各地具体合同签订多少品种,则不应受国家计划和全国产销协议书的限制,凡是国家需要的产品均可签订合同。人民公社在同县联社签订这种合同以前,应当结合整社工作,把生产计划和收购计划交给生产队和社员进行充分的讨论,向他们说明,人民公社应当根据国家需要和社员需要,大力地发展自给性的生产和商品性的生产,保证完成产销合同上所规定的生产和收购任务,使计划的实现和合同的执行建筑在有广大群众支持的、稳妥可靠的基础之上。

二、各地在逐级签订合同的时候,应当本着“经济工作必须愈做愈细致”的要求,不仅要有品种和数量,而且要列入规格、质量和交售的时间地点等。合同一经签订,必须认真执行。但是,由于目前农产品的生产还受着自然灾害的影响,因此,在签订合同的时候,应当向人民公社说明有些产品如果将来有更大的丰收,应当根据国家的政策酌情增加收购量;如果遇到歉收,应当酌情减少收购量。这样才能使双方签订的合同既有严肃性,又有必要的灵活性。

三、农产品的预购工作,应当同签订农副产品产销合同的工作相结合。两者同时进行。在签订农副产品产销合同的时候,还可以签订农业生产资料和人民公社集体消费的主要生活资料的供应合同以及副产品的运输合同,使收购、供应和运输结合起来,以便于统一组织和安排农村劳动力,更加有利于生产的发展。

四、推行合同制度,要善始善终。签订合同只是推行合同制度的开始,而不是它的终结。因此,在合同签订以后,农业部门应当按照合同所规定的品种和数量组织人民公社进行生产;财贸部门应当做好收购和供应方面的一切组织工作和准备工作。农业部门和财贸部门还应当共同组织工作组经常深入下层,了解生产情况,对人民公社进行技术指导和具体帮助,经常检查合同的执行情况,发现问题,及时研究解决,并及时总结交流经验,以保证合同所规定的各项任务的胜利完成。

以上意见,请中央审查,如同意,请转发各省、市、自治区党委研究执行。

李先念、谭震林

一九五九年一月 日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于小型炼铁厂外调生铁价格及补贴办法的通知

(一九五九年三月一日)

上海局,各省、市、自治区党委,并冶金部、财政部党组:

中央同意冶金工业部党组关于今年小型炼铁厂外调生铁价格和补贴办法的意见,即每吨外调生铁价格定为二百元,并且对每吨生铁生产成本超过二百元的小型炼铁厂由国家财政进行补贴。这样做的目的,是为了鼓励小型炼铁厂尽量生产合格的生铁(今年国家依靠小型炼铁厂炼的生铁约为一千一百——一千二百万吨),使大型炼钢厂和机械厂得到足够的符合质量要求的炼钢生铁和铸造生铁。因此,在中央批准冶金部这一意见以后,请各省、市、自治区党委注意下列两件事:一、通知所属小型炼铁厂和大型炼钢厂,调出的生铁必须是合格的(标准由冶金部规定),凡属不合格的一律不准调出。补贴只限于外调生铁。二、按每吨生铁外调价格二百元调出,仍有亏损者,请各省、市、自治区党委按各地具体情况加以核算,应当补贴多少,将理由和数目报告中央审核。

另外,各省市必须注意小型炼铁厂从掌握冶炼技术、改善劳动组织、改善炼铁质量和改进运输工作方面多做工作,以利

逐步降低成本。

中 央

一九五九年三月一日

冶金工业部党组关于小型炼铁厂外调 生铁价格及补贴办法的意见

国家计委、经委并报中央财经小组：

为了保证完成今年二千万吨好钢的任务，必须生产出足够数量的好生铁。今年生铁的指标已确定为二千七百一十五万吨。根据今年的计划安排，一九五九年小型企业中生产的生铁约为一千二百万吨，占生铁总产量二千七百一十五万吨的百分之四十五左右。这些小型企业所生产的生铁，绝大部分要调给大、中型企业做炼钢和铸造之用。因此，如何发挥小型企业的积极作用，保证生铁的生产 and 调拨，对完成今年钢铁生产及机器制造的任务有极其重要的作用。

这些小型企业的炼铁设备，系五十五立方米以下的小高炉，其所产生铁的成本较高。根据我们向各省冶金局了解，目前各地每吨生铁的成本一般地平均约在二百五十——〈三〉百元左右，不少省还有平均超过三百元以上的。如果执行国家规定的生铁调拨价格（每吨一百五十元），则会发生很大亏损，因而有许多小企业裹足不前，不生产或半生产。为了鼓励小企业产生铁的积极性，保证足够的炼钢原料，我们意见：今年小型企业向外调出的生铁价格定为二百元。

我们所以提议价格定为二百元，是因为把一吨铁的价格

定在二百元以内,则可以保证各炼钢厂不亏本,并稍有利润。

但铁的价格如规定在二百元以内,各个小炼铁厂每生产一吨铁平均要赔五十——一百元以上,甚至超过二百元,这部分亏损,我们意见应当由国家财政贴补,按平均每吨贴补一百元,则全国今年需贴补十二亿元。至于各省每吨生铁必须贴补多少,由于各省成本高低不同,最好请各省提出理由及数目报中央批准。

以上意见请批示。

冶金工业部党组

一九五九年二月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于同意越南劳动党 中央主席胡志明在京所提 问题给何伟的电报

(一九五九年三月四日)

何伟同志：

胡志明主席经过北京时，同罗贵波同志谈到中越边境居民来往探亲和边境地方干部互相来往参观学习等问题，并要求：中国方面能够根据越南边境地方干部的要求，允许中国边境地区的地方干部过境去帮助越南同志解决某一项有关小型的工农业生产建设中的一些具体的技术性问题，例如兴修小型水利，改进农业耕作技术等具体技术问题。胡主席并说这些问题并非带政策方针性质的问题。中国地方干部过境帮助的时间也很短，可能几天或者多一点。胡主席表示希望得到答复。

请你转告胡主席，我们同意他的建议，请越方通知他们有关边境地方组织有事可径与我方有关边境地方组织接洽。

中 央

一九五九年三月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

郑州会议记录

(一九五九年二月二十七日至三月五日
中共中央政治局扩大会议)

一

一九五九年二月二十七日,在郑州举行了中央政治局扩大会议。会议进行了七天,三月五日结束。到会者中央二十人,省、市、区党委第一书记二十七人,共四十七人。会议的主题是人民公社问题。首先由毛泽东同志讲了他的意见,然后进行了几次讨论。结果如下:

(一)同意毛泽东同志的意见。

(二)规定了如下十四句话作为当前整顿和建设人民公社的方针。这十四句话是:

统一领导,队为基础;
分级管理,权力下放;
三级核算,各计盈亏;
分配计划,由社决定;
适当积累,合理调剂;
物资劳动,等价交换;

按劳分配,承认差别。

(三)起草了一个关于人民公社管理体制的若干规定(草案)。

二、毛泽东同志的讲话

一九五八年,我们在各个战线上取得了伟大的成绩。不论在思想政治战线上,工业战线上,农业战线上,交通运输业战线上,商业战线上,文化教育卫生战线上,国防战线上,以及其他方面,都是如此。特别显著的,是工业和农业生产方面有了一个伟大的跃进。一九五八年,在全国农村中普遍地建立了人民公社。

人民公社的建立使农村中原来的生产资料集体所有制扩大了和提高了,并且开始带有若干全民所有制的成分。人民公社的规模比农业生产合作社大得多,并且实现了工农商学兵、农林牧副渔的结合,这就有力地促进了农业生产和整个农村经济的发展。广大的农民,尤其是贫农和下中农,对于人民公社表现了热烈的欢迎。广大干部在人民公社运动中做了大量的有益的工作,他们表现了作为一个共产主义者的极大的积极性,这是非常宝贵的,没有他们的这种积极性,要取得这样伟大的成绩是不可能的。当然,我们的工作中不但有伟大的成绩,也有一些缺点。在一个新的、像人民公社这样的缺乏经验的前无古人的几亿人民的社会运动中,人民和他们的领导者们都只能从他们的实践中逐步地取得经验,对事物的本质逐步地加深他们的认识,揭露事物的矛盾,解决这些矛盾,肯定工作中的成绩,克服工作中的缺点。谁要说一个广大的

社会运动能够完全没有缺点,那他就不过是一个空想家,或者是一个观潮派算账派,或者简直是敌对分子。我们的成绩和缺点的关系,正如我们所常说的,只是十个指头中九个指头和一个指头的关系。有些人怀疑或者否认一九五八年的大跃进,怀疑或者否认人民公社的优越性,这种观点显然是完全错误的。

人民公社现在正在进行整顿巩固的工作,就是说整社,已经或者正在辩论一九五八年有无大跃进和人民公社有无优越性两个问题。各级党委在整社工作中,按照六中全会的方针,采取了首先肯定大跃进的成绩、肯定人民公社的优越性,然后才指出工作中的缺点错误这种次序,这种做法是完全恰当的。这样做,可以保护广大干部和群众的积极性。就干部来说,百分之九十几都是好的,都是应当加以坚决保护的。

现在我来说一点人民公社的问题。我认为人民公社现在有一个矛盾,一个可以说相当严重的矛盾,还没有被许多同志所认识,它的性质还没有被揭露,因而还没有被解决,而这个矛盾我认为必须迅速地加以解决,才有利于调动广大人民群众更高的积极性,才有利于改善我们和基层干部的关系,这主要是县委、公社党委和基层干部之间的关系。

究竟是什么样的矛盾呢?大家看到,目前我们跟农民的关系在一些事情上存在着一种相当紧张的状态,突出的现象是在一九五八年农业大丰收以后,粮食、棉花、油料等等农产品的收购至今还有一部分没有完成任务。再则全国(除少数灾区外),几乎普遍地发生瞒产私分,大闹粮食、油料、猪肉、蔬菜“不足”的风潮,其规模之大,较之一九五三年和一九

五五年那两次粮食风潮都有过之无不及。同志们,请你们想一想,这究竟是什么一回事呢?我认为,我们应当透过这种现象看出问题的本质即主要矛盾在什么地方。这里面有几方面的原因,但是我以为主要地应当从我们对农村人民公社所有制的认识和我们所采取的政策方面去寻找答案。

农村人民公社所有制要不要有一个发展过程?是不是公社一成立,马上就有了完全的公社所有制,马上就可以消灭生产队的所有制呢?我这是说的生产队,有些地方是生产大队即管理区,总之大体上相当于原来的农业生产合作社。现在有许多人还不认识公社所有制必须有一个发展过程,在公社内,由队的小集体所有制到社的大集体所有制,需要一个过程,这个过程要有几年时间才能完成。他们误认人民公社一成立,各生产队的生产资料、人力、产品,就都可以由公社领导机关直接支配。他们误认社会主义为共产主义,误认按劳分配为按需分配,误认集体所有制为全民所有制。他们在许多地方否认价值法则,否认等价交换。因此,他们在公社范围内,实行贫富拉平,平均分配;对生产队的某些财产无代价地上调;银行方面,也把许多农村中的贷款一律收回。“一平、二调、三收款”,引起广大农民的很大恐慌。这就是我们目前同农民关系中的一个最根本的问题。

公社成立了,我们有了公社所有制。如北戴河决议和六中全会决议所说,这种一大二公的公社有极大的优越性,是我们的农村由社会主义的集体所有制过渡到社会主义的全民所有制的最好的形式,也是我们由社会主义社会过渡到共产主义社会的最好的形式。这是毫无疑问的,这是完全肯定了的。

如果对于这样一个根本问题发生怀疑,那就是完全错误的,那就是右倾机会主义的。问题是目前公社所有制除了有公社直接所有的部分以外,还存在着生产大队(管理区)所有制和生产队所有制。要基本上消灭这三级所有制之间的区别,把三级所有制基本上变为一级所有制,即由不完全的公社所有制发展成为完全的、基本上单一的公社所有制,需要公社有更强大的经济力量,需要各个生产队的经济发展水平大体趋于平衡,而这就需要几年时间。目前的问题是必须承认这个必不可少的发展过程,而不是什么向农民让步的问题。在没有实现农村的全民所有制以前,农民总还是农民,他们在社会主义的道路上总还有一定的两面性。我们只能一步一步地引导农民脱离较小的集体所有制,通过较大的集体所有制走向全民所有制,而不能要求一下子完成这个过程,正如我们以前只能一步一步地引导农民脱离个体所有制而走向集体所有制一样。由不完全的公社所有制走向完全的、单一的公社所有制,是一个把较穷的生产队提高到较富的生产队的生产水平的过程,又是一个扩大公社的积累,发展公社的工业,实现农业机械化、电气化,实现公社工业化和国家工业化的过程。目前公社直接所有的东西还不多,如社办企业、社办事业,由社支配的公积金、公益金等。虽然如此,我们伟大的、光明灿烂的希望也就在这里。因为公社年年可以由队抽取积累,由社办企业的利润增加积累,加上国家的投资,其发展将不是很慢而是很快的。

关于国家投资问题,我建议国家在十年内向公社投资几十亿到百多亿元人民币,帮助公社发展工业帮助穷队发展生

产。我认为,穷社、穷队,不要很久,就可以向富社、富队看齐,大大发展起来。

公社有了强大的经济力量,就可以实现完全的公社所有制,也就可以进而实现全民所有制。时间大约需要两个五年计划,急了不行,欲速则不达。这也就是北戴河决议所说的,将需要三四年、五六年或者更长一些的时间。然后,再经过几个发展阶段,在十五年、二十年或者更多一些的时间以后,社会主义的公社就将发展成为共产主义的公社。

六中全会的决议写明了集体所有制过渡到全民所有制和社会主义过渡到共产主义所必须经过的发展阶段,但是没有写明公社的集体所有制也需要有一个发展过程,这是一个缺点。因为那时我们还不认识这个问题。这样,下面的同志也就把公社、生产大队、生产队三级所有制之间的区别模糊了,实际上否认了目前还存在于公社中并且具有极大重要性的生产队(或者生产大队,大体上相当于原来的高级社)的所有制,而这就不可避免要引起广大农民的坚决抵抗。从一九五八年秋收以后全国性的粮食、油料、猪肉、蔬菜“不足”的风潮,就是这种反抗的一个集中表现。一方面,中央、省、地、县、社五级(如果加上管理区就是六级)党委大批评生产队、生产小队的本位主义,瞒产私分;另一方面,生产队、生产小队却几乎普遍地瞒产私分,甚至深藏密窖,站岗放哨,以保卫他们的产品。我以为,产品本来有余、应该向国家交售而不交售的这种本位主义确实是有的,犯本位主义的党员干部是应该受到批评的,但是有很多情况并不能称之为本位主义。即令本位主义属实,应该加以批评,在实行这种批评之前,我们也必须首先检

查和纠正自己的两种倾向,即平均主义倾向和过分集中倾向。所谓平均主义倾向,即是否认各个生产队和各个个人的收入应当有所差别。而否认这种差别,就是否认按劳分配、多劳多得的社会主义原则。所谓过分集中倾向,即否认生产队的所有制,否认生产队应有的权利,任意把生产队的财产上调到公社来。同时,许多公社和县从生产队抽取的积累太多,公社的管理费又包括很大的浪费(例如有一些大社竟有成千工作人员不劳而食或半劳而食,甚至还有脱产文工团)。上述两种倾向,都包含有否认价值法则、否认等价交换的思想在内,这当然是不对的。凡此一切,都不能不引起各生产队和广大社员的不满。

目前我们的任务,就是要向广大干部讲清道理,经过充分的酝酿和讨论,使他们得到真正的了解,然后我们和他们一起,共同妥善地、坚决地纠正这些倾向,克服平均主义,改变权力、财力、人力过分集中于公社一级的状态。公社在统一决定分配的时候,要承认队和队、社员和社员的收入有合理的差别,穷队和富队的伙食和工资应当有所不同。工资应当实行死级活评。公社应当实行权力下放,三级管理,三级核算,并且以队的核算为基础。在社与队、队与队之间要实行等价交换。公社的积累应当适合情况,不要太高。必须坚决克服公社管理中的浪费现象。只有这样,我们才能够有效地去克服那种确实存在于一部分人中的本位主义,巩固公社制度。这样做了以后,公社一级的权力并不是很小,仍然是相当大的;公社一级领导机关并不是没有事做,仍然有很多事做,并且要用很大的努力才能把事情做好。

公社在一九五八年秋季成立之后,刮起了一阵“共产风”。主要内容有三条:一是穷富拉平。二是积累太多,义务劳动太多。三是“共”各种“产”。所谓“共”各种“产”,其中有各种不同情况。有些是应当归社的,如大部分自留地。有些是不得不借用的,如公社公共事业所需要的部分房屋桌椅板凳和食堂所需要的刀锅碗筷等。有些是不应当归社而归了社的,如鸡鸭和部分的猪归社而未作价。这样一来,共产风就刮起来了。即是说,在某种范围内,实际上造成了一部分无偿占有别人劳动成果的情况。当然,这里面不包括公共积累、集体福利、经全体社员同意和上级党组织批准的某些统一分配办法,如粮食供给制等,这些都不属于无偿占有性质。无偿占有别人劳动的情况,是我们所不许可的。看看我们的历史吧。我们只是无偿剥夺了日德意帝国主义的、封建主义的、官僚资本主义的生产资料,和地主的一部分房屋、粮食等生活资料。所有这些都不是侵占别人劳动成果,因为这些被剥夺的人都是不劳而获的。对于民族资产阶级的生产资料,我们没有采取无偿剥夺的办法,而是实行赎买政策。因为他们虽然是剥削者,但是他们曾经是民主革命的同盟者,现在又不反对社会主义改造。我们采取赎买政策,就使我们在政治上获得主动,经济上也有利。同志们,我们对于剥削阶级的政策尚且是如此,那么,我们对于劳动人民的劳动成果,又怎么可以无偿占有呢?

我们指出这一点,是为了说明勉强把穷富拉平,任意抽调生产队的财产是不对的,而不是为了要在群众中间去提倡算旧账。相反,我们认为旧账一般地不应当算。无论如何,较穷

的社,较穷的队和较穷的户,依靠自己的努力、公社的照顾和国家的支持,自力更生为主,争取社和国家的帮助为辅,有个三五七年,就可以摆脱目前的比较困难的境地,完全用不着依靠占别人的便宜来解决问题。我们穷人,就是说,占农村人口大多数的贫农和下中农,应当有志气,如像河北省遵化县鸡鸣村区的被人称为“穷棒子社”的王国藩社那样,站立起来,用我们的双手艰苦奋斗,改变我们的世界,将我们现在还很落后的乡村建设成为一个繁荣昌盛的乐园。这一天肯定会到来的,大家看吧。

除了平均主义倾向和过分集中倾向以外,目前农村劳动力的分配也有很不合理的地方。这就是用于农业(包括农林牧副渔各业)的劳动力一般太少,而用于工业、服务业和行政的人员一般太多。这后面三种人员必须加以缩减。公社人力的分配是一个重大问题。争人力,是目前生产队同社、县和县以上国家机关的重要矛盾之一。必须按农业、工业、运输业、服务业和其他各方面的正当需要,加以统筹,务使各方面的劳动分配达到应有的平衡。公社和县兴办工业是必要的,但是不可一下子办得太多。各级工业企业都必须节约人力,不允许浪费人力。服务业方面的人员,凡是多了的,必须减下来。行政人员只允许占公社人数的千分之几。文教事业的发展应当注意不要占用过多的劳动力。公社不允许有脱产的文工团、体育队等等。

我们必须把安排人民生活、安排公社积累和安排国家需要这三个方面的工作,同时统筹兼顾。这样,才算真的做到了全国一盘棋。否则所谓一盘棋,实际上只是半盘棋,或者是不

完全的一盘棋。一般说来,一九五八年公社的积累多了一点。因此,各地应当根据具体情况,规定一九五九年公社积累的一个适当限度,并且向群众宣布,以利安定人心,提高广大群众的生产积极性。

人民公社一定要坚持勤俭办社的方针,一定要反对浪费。在粮食工作方面,鉴于最近的经验,今后必须严格规定一个收粮、管粮、用粮的制度,一定要把公社的粮食收好、管好、用好。社会对于粮食的需要总是会不断增长的,因此,至少在几年内不要宣传粮食问题“解决”了。

最近各省都有干部下去当社员,这个办法很好。我提议各级干部分期分批下放当社员,少则一个月,多则一个半月。一部分干部可以下厂矿当工人。这个办法在去年已经行之有效,今年要更好地加以推广。总之,一定要不断地巩固我们同广大群众的联系。

采取以上所说的方针和办法,我以为,我们目前同农民和基层干部的关系一定会很快地改善。广大农民从公社运动 and 一九五八年的大跃进已经得到了巨大的利益,他们坚决要求继续跃进和巩固公社制度。这个事实,不是任何观潮派、算账派所能推翻的。我们的干部在过去一年中做了很多很好的工作,得到了伟大的成绩,广大群众是亲眼看到的。问题只是我们在生产关系的改进方面,即是说,在公社所有制问题方面,前进得过远了一点。很明显,这种缺点只是十个指头中一个指头的问题。而且这首先是由于中央没有更早地作出具体的指示,以致下级干部一时没有掌握好分寸。如我在前面所说的,这种情况在人民公社化这样一个复杂的和史无前例的

事业中是难以避免的。只要我们向广大群众公开说明这一点,并且在实际行动中克服过去一段时间内工作中的缺点,那么,主动权就完全掌握在我们手里,广大群众就一定会同我们站在一起。必须估计到,一方面,那些观潮派、算账派将会出来讥笑我们;另一方面,那些地主、富农、反革命分子、坏分子,将会进行破坏。但是,我们要告诉干部和群众,当着这些情况出现的时候,对于我们丝毫没有有什么可怕。我们应该沉得住气,在一段时间内,不声不响,硬着头皮顶住,让那些人去充分暴露他们自己。到了这种时候,广大的群众一定会很快分清是非,分清敌我,他们将会起来粉碎那些落后分子的嘲笑和敌对分子的进攻。经过这样一个整顿和巩固人民公社的过程,我们同群众的团结将会更加紧密。在伟大的中国共产党的领导下,五亿多农民一定会更加心情舒畅,更加充满干劲。我们一定能够在一九五九年实现更大的跃进。人民公社的事业,一定能够在巩固的基础上蒸蒸日上,胜利一定是我们的。

三、关于人民公社管理体制的 若干规定(草案)

人民公社是在原来的高级农业生产合作社的基础上建立和发展起来的。有的地方公社管理委员会下设的管理区(或生产大队),大体相当于原来的高级农业生产合作社;有的地方管理区之下的生产队,大体相当于原来的高级农业生产合作社。应当看到,目前人民公社内的生产队(或管理区)的小集体所有制发展到公社的大集体所有制,需要有一个过程。应当肯定,生产队(或管理区)的所有制目前还是公社的主要

基础。正确处理公社内部的大集体和小集体的关系问题,亦即公社管理委员会和管理区、生产队之间的关系问题,是目前整社工作中必须认真解决的一个极端重要的问题。根据党的八届六中全会的决议,人民公社应当实行统一领导、分级管理的制度。这个制度的内容,可以概括如下:

统一领导,队为基础;分级管理,权力下放;
三级核算,各计盈亏;分配计划,由社决定;
适当积累,合理调剂;物资劳动,等价交换;
按劳分配,承认差别。

实行这样的管理体制,就可以避免公社管理委员会集中统一过多过死的缺点,就利于发挥管理委员会、管理区、生产队三级的积极性,首先是生产队的积极性,就利于在发展生产中发挥人民公社又大又公的优越性,就利于逐步地实现公社工业化和农业机械化、电气化;就利于使人民公社逐步地由集体所有制过渡到全民所有制。

(一) 人民公社管理委员会的职权范围

(1)根据政社合一的原则,保证国家的各项政策法规的贯彻执行。

(2)统一制定全社的远景计划和年度计划。

(3)在国家计划的指导下,经营和管理不宜于分散经营的全社性的工业、交通运输业、商业、信用、林业、畜牧业、水产以及其他经济事业。

(4)举办和管理全社性的水利工程和其他基本建设。

(5)统一管理大型农业机械和大型运输工具。

(6)保证完成国家的统购任务和上缴任务。

(7)统一地、合理地制定全社的分配计划,安排和调剂全社的公共积累和公益金。

(8)根据按劳分配和承认差别的原则,制定工资和供给的标准,并且进行必要的、合理的调节。

(9)根据勤俭办社,勤俭办一切事业的原则,统一规划和有步骤地举办全社性的文化教育卫生事业和公共福利事业,并且领导各个生产队的文化教育卫生事业和公共福利事业。

(10)在节约劳动力和首先保证农业生产劳动力的原则下,统筹兼顾,合理安排农业、工业、交通运输业、服务业和其他事业所需要的劳动力。除国家规定的义务劳动以外,对于各种临时工人,必须根据按劳付酬的原则,给以报酬,劳动所得应当按照合同规定,付给劳动者本人和生产队。

(二) 相当于原来的高级农业生产合作社的管理区或生产队的职权范围

(1)管理区(生产大队)或生产队是人民公社的基本核算单位。除了按照规定交纳国家税收和向公社交纳由公社支配的公积金、公益金以外,其余全部收入,归本单位所有。

(2)在本单位的收入中,除去按照公社规定的工资和供给标准进行分配,除去生产费用和其他各项开支以外,多余的部分,应当按照多劳多得的原则进行分配和奖励,并且可以按照公社规定的比例进行必要的、适当的积累。

(3)本单位的农副产品,在保证完成国家统一的收购计划和按照规定留足自用部分之后,粮食的多余部分,可以多卖或

自行储备;猪和其他副食品的多余部分,可以鼓励多卖,供应城市。公社和队(或管理区)之间,队和队(或管理区)之间,产品需要交换的时候,应当按照等价交换的原则进行买卖。

(4)当年的生产费用和小型的基本建设投资,由本单位自行筹集;对于底子薄、困难多的单位,由公社给以必要的补助。

(5)根据公社的计划,对于本单位的各种农作物种植面积和技术措施,进行具体安排。在保证完成主要农作物的种植计划和产量计划的条件下,对于各种农作物的种植,本单位有机动权。

(6)举办和管理本单位所需要的农具厂、土化肥厂、砖瓦厂、缝纫制鞋厂、粮食加工厂等小型工厂。同时可以在国家计划的指导下,组成和经营宜于分散经营的各种副业生产和农副产品加工生产。

(7)按照公社规定,经营所属的林业、畜牧业、水产和其他经济事业。

(8)举办和管理小型水利和小型水电站。

(9)负责办好本单位的公共食堂、托儿所、幼儿园、敬老院、小学校、各种业余学校、卫生保健站等等公共福利事业和文化教育卫生事业。

(10)保证国家和公社的劳动力调配计划的执行。负责本单位的劳动管理。在队与队(或管理区)之间进行协作的时候,实行换工办法,或者由用工单位付给工资。

(三) 不相当于原来的高级农业生产合作社的管理区或生产队的职权范围

(1)大型人民公社的管理区,大体上相当于原来的乡,其性质基本上是公社管理委员会的派出机关。它的职权是,根据公社的决定,管理直属的经济和文化教育卫生事业。对直属的经济事业进行核算。对于各个生产队的工作进行检查和督促,并且组织队与队之间的必要的协作。

(2)在相当于原来的高级农业生产合作社的管理区下面的生产队,其职权,基本上与原来的高级农业生产合作社的生产队的职权相同。除了仍然实行包工包产、超产奖励、财务包干的制度以外,应当把前面规定的“相当于原来的高级农业生产合作社的管理区或生产队的职权”下放一部分给本生产队。下放职权的范围,由各省、市、自治区根据具体情况加以规定。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转粮食部党组关于当前 粮食油脂局势问题的报告

(一九五九年三月九日)

各省、自治区、直辖市党委：

中央同意粮食部党组《关于当前粮食、油脂局势问题的报告》，同意粮食部党组所提继续稳定粮、油局势的三项措施，望各地党委认真研究，保证执行。

最近一个时期，由于国家粮油调拨计划完成得不好，以致京、津、沪三大城市和出口的粮油供应很紧。为此，中央要求各地，必须坚决完成国家粮油调拨计划。要求做到全盘照顾粮油局势，务必在最短期间，用尽一切切实可行的办法，改变粮油供应紧张的情况。

此外，目前棉花、烟叶、麻类等主要农产品的收购和调运工作也存在着一些问题，要求各地狠狠地抓住，尽量增加收购数量，迅速向城市集中和转运。

现在各地正在召开六级干部会议，中央要求各省、市、自治区党委，在会议末尾，根据郑州会议的精神，认真讨论和布置一下粮、棉、油等主要农产品的收购和调运工作。同时，应当向到会的同志讲清楚：粮、棉、油等主要农产品收购和调运

工作的好坏,是衡量当前农村工作有没有做好的一个重要标志。正确搞好粮、棉、油的收购和调运工作,是正确调整公社和生产队和公社、国家之间的关系的一个重要内容。希望各地妥善布置和切实安排,并且在三月份内向中央作专门报告。

中 央

一九五九年三月九日

粮食部党组关于当前粮食、 油脂局势问题的报告

主席、中央:

目前国家的粮食、油脂情况相当严重:调拨十分不灵,大米特别突出;城市粮食销量大增,库存非常薄弱;大豆入不敷出,供应和出口受到严重影响。粮食部党组认为,有必要将这些情况向中央反映和报告。

(一)

目前国家的粮、油调拨情况很不好,发展下去将可能影响粮油局势的稳定。

一九五九年一——六月份,国家大米调拨计划四十九点一亿斤。一、二月份应该完成十二点六亿斤,实际只完成五点一亿斤,相差七点五亿斤。其中,调拨出口的任务四点七亿斤,仅完成一点五亿斤,占任务的百分之二十九,它已经在一定程度上影响到我们的国际信誉。京、津、沪三市调入计划七点三亿斤,仅完成三点六亿斤,尚不足三市一个月的大米需要

量,现在三市已经存在着大米脱销的危险。这是粮食调拨完成得最不好的一个品种,因而也就成为当前粮食战线上最紧要和最为突出的一个紧急问题。

——六月份,国家全部粮食调拨计划(包括前述大米调拨)一百三十八点四亿斤,包括京、津、沪、辽四个省市的调入、出口和五亿多斤省间必不可少的调剂。一、二月份只完成二十八亿斤,尚有一百一十点四亿斤必须在今后四个月内完成,就是说,国家每个月平均需要从各地调出将近三十亿斤粮食。在需要粮食的季节,调运任务如此集中和艰巨,这是过去几年所没有的。值得引起各地重视。

油脂调拨计划完成得也很不好。——六月份,国家油脂调拨计划五点五四亿斤。一、二月份调拨计划二点四亿斤,实际完成零点八亿斤,仅占计划百分之三十三。其中,调拨出口的任务一点四亿斤,实际完成零点三五亿斤,仅占计划的四分之一,以致一再发生外轮到港无货可装的现象。三市调入计划零点七八亿斤,经过中央在春节前的大力催调,也只完成零点三七亿斤,不到计划的二分之一。目前三市工业用油已经严重脱销,库存油脂又只够居民一个多月的食用,而调运进度却比春节以前缓慢,这种情况也是值得引起各地严重注意的。

(二)

去年四季度以来,城市粮食销量大为增加,月销量竟达五十二亿斤左右,而上年同期的月销量平均只有三十五亿斤。城市人口应该有所增加,居民粮食供应标准需要适当提高,这

都有必要适当增加一些销售。但是许多地方放松了计划控制,实际上等于没有定量供应,因而不合理地增加了一部分销量。

目前大部分大、中城市粮食库存十分薄弱,而粮食从农村向城市集中和调运的情况又极不顺利,所以城市粮食销量的过分增加,将会给粮食局势带来极为不利的影晌。

(三)

大豆收购情况不好,而需要却是大量增加,入不敷出的情况严重。

一九五八年全国大豆产量二百五十四亿斤,比一九五七年增产五十四亿斤。历年国家收购的大豆总是占产量的一半左右,本年度收购计划一百零六亿斤,只占产量的百分之四十一,应该说任务可以完成。但到二月底为止,国家还只收购到八十八亿斤,比过去几年同期的收购量都少。另一方面,国家和人民对于大豆的需要却增加很多,全年出口需要比去年增加十亿斤,这是不能少的。为了缓和北方地区副食品供应的紧张,已经多拿二亿多斤大豆补充了副食品供应。整个油料收购情况不好,也要尽可能挤出大豆来榨油。我们预计,如果国家的大豆收购计划不能很好完成,今年八、九、十三个月有可能发生大豆全面脱销的现象。

(四)

一九五八年粮食确实是大丰收,油料产量也是大幅度的增长,应该说继续稳定粮食、油脂局势,有着从来没有的良好

的物质条件。对于这一点应该确信无疑。现在的问题是,我们必须在粮、油丰收的基础上,在党的领导、政治挂帅的条件下,用尽一切办法来确保大、中城市特别是京、津、沪三大城市的粮、油供应(包括三大市工业用油的供应),确保国家粮、油局势的继续稳定。而这就必须坚决做好下面三项工作:

第一,坚决完成国家的粮、油调拨计划,大力搞好粮食、油脂调运工作。在六月份以前,必须从有关省份调出四十四亿斤大米,六十六亿斤大豆和其他粮食,四点七亿斤油脂(详见附表)。这是当前确保粮、油局势继续稳定的决定性步骤,而坚决完成四十五亿斤大米的调拨计划,又是完成整个粮、油调拨计划的中心环节。

第二,必须发动群众和依靠群众,坚决压缩城市的不合理的销量。城市人口和就业人数有了增加,粮食销量应当合理增加,粮食增产了,城市粮食供应标准也有必要在可能范围内提高一些,但是,人口必须核实,供应标准不能提得过高,定量供应制度必须坚持执行。我们的具体意见是,城市的粮食月销量可以维持四十五亿斤左右的水平,比上年度平均月销量三十五亿斤增加十亿斤,比目前月销量五十二亿斤压缩七亿斤。

第三,切实搞好农村的粮食、油脂购销工作,特别是要尽量增加大豆和其他油料的收购。凡是没有完成收购任务的地区,既要搞好统购工作,又要搞好农村统销工作;收购任务已经完成的地区,应该在搞好统销工作的同时,尽可能再多收一点大豆和油料。总之,必须在搞好农村粮、油统购统销的基础上,坚决完成国家的粮油调拨计划。

以上报告是否妥当,请中央审查批示。

粮食部党组

一九五九年三月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转薄一波关于冶金、机械、 煤炭三部生产情况和计划安排的 几个主要问题的汇报

(一九五九年三月九日)

各省、市、自治区党委，国家机关各党组：

最近计委、建委、经委共同研究了一个半月来的工业生产情况和需要采取的一些必要的措施，由薄一波同志汇总向中央作了汇报。中央同意报告中所提出的各项措施，应即迅速、坚决、彻底地付诸实现。今后工业生产中所发生的问题，中央责成经委负责解决，凡是工业生产中日常发生的问题和相应采取的措施，只要经委同意，就可以付诸实行。同样，在基本建设上的问题，由建委负责解决。

三个委员会对于报告中所提的各项措施要负责督促检查实施，并且按时向中央提出报告。望各省、市、自治区党委对所在地的工厂、矿山等企业的生产和基本建设工作，也加强具体的领导和督促检查，并且将一些重要情况和问题随时向中央提出报告。

中 央

一九五九年三月九日

薄一波同志关于冶金、机械、煤炭三部生产 情况和计划安排的几个主要问题 向中央的汇报提纲

(一九五九年二月二十四日)

(一)

在省市委第一书记会议以后,经委和计委听取了冶金、机械、煤炭三个部关于一九五九年计划的具体安排和当前生产情况的汇报。各部在汇报当中,提出一些紧急的问题,要求中央解决,总起来是两个要求:一、增加材料和设备的分配量,二、如不能增加,也请提前供应。

对于这三个部的要求,我们研究后认为,绝大部分是有理由的。但是,根据当前情况,在原材料和设备的生产同供应之间,存在着不小的差额,因此,只能分别情况,首先解决急需解决的问题,重重急急之间也要排队,不可能完全满足各部的要求。

(一)煤炭方面:煤炭部提出为了保证今年的生产指标(四大指标煤是四亿吨)和建设年产四亿吨煤炭规模的矿井,全年需要六十二万吨钢材,七十万吨设备,其中重型设备三十一万吨。

但在年度计划中,分配给煤炭工业系统的钢材为五十二万吨,设备共约四十五万吨。其中重型设备二十一万吨,同煤炭部的要求相比,钢材少十万吨,设备少二十五万吨,其中重

型设备少十万吨。

经过我们具体核算后,认为煤炭部提出的需要量有些是合理的,应该加以承认,钢材考虑在国家计划原来分配的基础上,再增加三万吨,设备再增加十一至十三万吨,其中重型设备五至六万吨。

但是,我们的意见,所缺的这些钢材和设备,可以推迟到下半年再考虑调整,理由是:

(1)从机械工业的生产能力看,重型设备的生产指标超过今年计划一百四十二万吨(今年全年共布置生产重型设备一百四十二万吨,是由第一机械工业部所属重型矿山机械厂及冶金、铁道、煤炭、化工等部和各省市的机械厂制造的),目前看是不可能的,因而再增加煤矿重型设备是困难的。(2)上半年钢材供应紧张,再多分配也是空头支票。(3)已分配的材料和设备,只要安排得好,仍可保证今年四亿吨煤的生产指标。因为,今年煤矿的基建规模虽为年产四亿吨的矿井,但其中要求今年投入生产的矿井能力只是一亿到一点二亿吨,依靠新投入生产矿井的产量,今年只计算了二千二百万吨,按现在国家计划分配给的材料和设备是可以保证这个数字的。

(二)冶金方面:冶金部提出全年需要的重型设备是按照年度计划的分配指标五十三万吨安排的。在设备、材料的供应时间上冶金部要求:(1)第一季度再增拨基本建设钢材六万吨,水泥八万吨,木材八万立方尺,主要是为了满足重点企业和新增轧钢厂的厂房建设需要;(2)要求增加第一季度重型设备的交货数量,第一季度原分配给冶金部的重型设备为十三点七万吨,现在根据机械工业的生产情况预计比较可靠的交

货数量约为三点六万吨(其中包括三十一台轧钢机一点八万吨);(3)要求将一季度安排的九十八套轧钢机,在六月底以前全部配套交齐并且有按月的交付计划,同时,希望二季度能再多布置生产二十四套,并且保证在三、四季度交货。这就是说,除了保证完成在一九五八年已经投料的二百六十一套以外,还要保证完成在今年陆续投料的一百二十二套。每套轧钢机都要排好进度,即排好交付材料的进度表和交付设备的进度表,一套一套地打歼灭战,一套一套地解决。进度表由机械部和冶金部拟定报中央,以备检查。其他重要产品,也要这样排队。

现在,冶金部和一机部已专门组织了一个小组,由汪道涵和高扬文两同志负责具体研究全年和一、二季度冶金设备的生产安排和供应时间。至于一季度增拨冶金部的基建材料问题,根据材料的生产和分配情况,只能在二季度开始拨给。

(三)冶金部和煤炭部工矿用的机车、车辆和专用线的修建问题:两部提出今年共需要修建专用线三千四百二十一公里(冶金一千八百公里,煤矿一千六百二十一公里),机车四百四十九台(冶金三百六十九台,煤矿八十台),货车五千八百八十辆(冶金四千三百辆,煤矿一千五百八十辆)。

但年度计划中决定两部建设的专用线共一千四百公里(冶金五百五十公里,煤炭八百五十公里),按照生产的数量,铁道部准备分配给各工业部门工矿用的机车只有一百五十台,货车只有三千辆。

这一方面供需之间,差额较大,但这是必须解决的,需要有关各部、委进一步核算。目前应当迅速解决上半年的需要。

(四)机械工业方面:一机部提出的问题,主要是一季度分配给该部直属企业的材料数量不够,并且没有按时拿到。

	一季度 需要数	一季度 分配数	2月18日 以前收到数
钢 材	40万吨	31万吨	4.7万吨
生 铁		26万吨	4.1万吨
锰 铁	5,800吨	2,500吨	920吨
矽 铁	7,800吨	2,500吨	1,222吨
焦 炭	10万吨	3万吨	8,899吨
耐火材料	11万吨	2.9万吨	至2月14日 还未收到1吨

一机部直属企业之所以没有按时拿到必要的钢材,主要原因是:钢材的生产没有预期的那么好,一月份计划生产六十五万吨左右,而实际只生产五十二万吨;有些钢厂的发货工作也组织得不够好,生产出来的钢材,没有能够全部发送出厂;同时,今年一月份的钢材,是由地方统一分配的,曾发生某些分散使用的现象,以致有些大企业没有分到应得的钢材。

此外,一机部在汇报当中,还提出以下几个问题:

(1)为了保证下半年的生产任务,上半年的机床特别是大型机床要多生产一些。我们的意见,根据目前原材料生产和加工工业生产能力不相适应的情况,上半年的机床生产应当适当控制,不是增加,而是减少。

(2)水压机的生产:一机部提出今年一千吨以上的锻造水压机的生产指标为二十三台,我们研究后认为:保证今年的大型锻件生产任务,并且大体保证明年的大型锻件生产任务(约

四十万吨),可以减为十七台。

(3)根据目前机械工业生产情况,各种生产能力很不平衡,一机部提出要适当增加和补充锻铸能力、大型设备和电器等配套设备的生产能力。我们基本同意,要求一机部继续挖掘现有的全部机械工厂的生产潜力,做好生产安排,改善协作关系,并且在基本建设项目的安排上,首先注意克服这些薄弱环节。

(4)军工生产用的钢材:年度计划中共分配三十万吨,如果加上军工厂的工艺设备、维修和非标准设备等用料,可能不够。这个问题已和军委总参谋部张爱萍同志商酌,待军工生产任务核减后,再具体计算。

(二)

这里,再讲一讲一个半月来的工业生产情况。

春节以前,多少有点松劲情绪,生产计划的执行,没有预期的那么好。第一书记会议以后,由于各地方、各部门采取了具体措施来抓紧工业生产的领导,情况已有好转,估计将会继续好转。

今年四十五天以来钢铁、机械、煤炭的生产情况如下:

从一月一日至二月十五日止钢铁生产情况如下:

	产 量	完成季 计划%	2月上半 月日产量	一季计划要求 日产量
钢	117万吨	37	2.6万吨	3.5万吨
生 铁	209万吨	41	4.4万吨	5.7万吨
钢 材	75万吨	37	1.5万吨	2.2万吨

钢、铁、钢材生产日产量没有达到季度计划要求,并且还低于去年十月、十一月、十二月各月的平均日产量(去年十月钢的平均日产量为三万一千吨,十一月为三万五千吨,十二月为三万八千吨;好铁的日产量,去年十月为四万二千吨,十一月为四万八千吨,十二月为四万七千吨;钢材的日产量,去年十月为二万吨,十一月为一万九千吨,十二月为二万吨)。重点企业的生产情况也不够好,例如:鞍钢去年十月份铁的平均日产量为一万二千五百吨,钢的平均日产量为一万四千一百吨,钢材的平均日产量为九千六百吨;而今年二月上半月的平均日产量,铁只有一万二千一百吨,钢只有一万二千九百吨,钢材只有七千九百吨。

机械产品截止二月十日统计,十种主要产品(轧钢机、矿山设备、发电设备、电动机、变压器、机床、汽车、拖拉机、轴承、动力机械)完成情况都不够好,轧钢机完成一千一百吨,为季度计划七万二千吨的百分之一点五;矿山设备完成一万零七百五十吨,为季度计划五万五千二百吨的百分之二十;轴承完成三百一十九万套,为季度计划一千四百五十三万套的百分之二十;发电设备完成八万一千千瓦,为季度计划一百一十万千瓦的百分之七点五。六个重型机械厂,一月计划生产一万六千吨设备,只完成四千六百吨,而其中太原重机厂计划二千九百吨,只完成二百六十三吨。据一机部报告,即使今后材料供应顺利和协作组织得好,也只能分别完成季度计划的百分之四十、五十、六十。

煤炭生产和调运计划完成得都也不够好。原部属煤矿一个半月产原煤二千一百二十七万吨,完成季度计划的百分之

四十一。平均日产不到五十万吨,低于去年第四季度平均日产量五十七万吨的水平。

运输装车计划完成得比较好。但年初四十五天也还没有达到月度计划平均日装车的要求。

三个主要生产部门生产计划完成得不好,对整个工业生产影响很大,如不及时采取措施,扭转这种局面,不仅一季度生产计划有完不成的危险,而且对完成全年的计划指标也影响很大。

生产计划完成不好的主要原因:薄弱环节(如洗煤、炼焦、矿山设备、电力设备及运输设备等)没有及时调整,有的还需要一定时间才能调整过来;协作关系变动以后一时还接不上;周转材料减少还不可能很快地补充起来;今年订货组织得较晚;生产准备工作跟不上;前一时期各部忙于搞年度计划,对生产抓得不紧,等等。除此以外,在年度计划指标确定以后,有些同志片面地强调计划落实和充分可靠,强调困难,看不到有利条件和积极因素,表现出有些信心不足的偏向。这是应当引起注意的。

过去四十五天的工业生产情况,不能令人满意。这种情况是必须改变而且完全可以改变的。正如主席所指出的,我们有完成工业大跃进计划的许多有利条件:有广大群众的革命热情和冲天干劲;有几年建设的经验特别是去年实现大跃进的宝贵经验;有今年更加实事求是的计划、指标;有今年来得更早的大跃进形势;有人民公社,国家更能把全民活动进一步纳入规划;有一年抓几次的领导方法。有了这种种有利条件,只要我们坚决贯彻执行党的总路线和用两条腿走路的一

整套方针,并且抓紧对于工业生产的领导,及时地采取各种具体措施,我们就一定能够使工业生产指标迅速地增长上来。

(三)

针对上述情况,我们提出以下意见,请中央审议:

(一)一九五九年以二千万吨钢为纲的各项指标,必须坚决保证完成,并力争超过。虽然根据当前的生产情况和几个部反映的问题,要完成钢、生铁、钢材、煤炭和机械工业的各项主要指标,目前遇到很多实际困难。但是,必须看到,春节以后,工业生产情况已开始好转,预计在进一步传达和贯彻中央最近召开的第一书记会议的精神以后,依靠全党动员,迅速采取坚决有力的措施,很多困难是可以逐步克服的。

为了保证今年四大指标以及其他指标的完成,在经济战线上是一场严重的战斗,因此,在各级经济干部中,必须在思想上进一步贯彻全国一盘棋的方针,统一意志,同心协力,提倡勇于负责,勇于克服困难的精神,以争取全局的胜利。

现在看来,在年度计划安排中,还存在着一些缺口,如分配给煤炭部的设备不够,工矿用的机车、车辆生产的数量不够等等,而且在进一步实践当中,还会继续出现一些问题。但是这些问题,还基本上是我们坐在机关里计算出来的,这些计算是必要的,也是有一定的根据的,但是如果经过群众讨论和生产实践,就一定会有所改变的。所以,这些问题可以在下半年根据情况进行调整。

(二)目前的关键是争取时间,集中力量,迅速采取坚决措施,组织工业生产更大跃进的高潮,首先是使钢、铁、钢材、煤

炭和重要的机械工业产品等的日产量指标迅速上升,从而推动各种生产迅速不断地增长。

要大搞群众运动。具体做法是:集中领导和大搞群众运动相结合,开展一个以技术革命为中心的高产高质的群众运动。必须把计划交给企业的职工讨论,依靠群众的智慧和力量,解决某些生产中的问题。

冶金、煤炭、机械三部对于以下几个问题要特别抓紧:

- (1)对轧钢机的生产必须抓紧去年二百六十一套未完成的设备,应该在一季度内配齐。今年的九十八套,除少数大型的以外,力争在上半年交齐,要按套订出逐月的交货进度。对提高老厂轧钢机能力的技术措施,必须抓紧。根据计算,老厂的轧钢机增加七十五个马达,就可增加二百五十万吨的轧钢能力,类似这样的问题就应该迅速解决。
- (2)冶金部除对重点企业特别是鞍钢,必须认真抓;对于小洋群也要重视,这批力量不小。今年铁的生产任务小洋群即占一千一百万吨到一千二百万吨;对于“小土群”、“五定二化”的工作也要抓紧。建议在三月间开个会,进行全面规划。设备需要调整的现在就可着手,价格问题也需早日解决。
- (3)机床的生产,上半年可少搞些,建议一季正规机床产量控制在一万五千台,但大型机床应该努力完成,地方简易机床产量也必须加以控制,以避免原材料的分散使用。机床生产只要材料能供应上,要上去还是容易的,现在多搞了,材料不足,还是要饿肚子。
- (4)煤炭部应当着重抓焦煤、洗煤,并要注意提高煤炭的质量。
- (5)关于协作关系,三、四月间经委和各部必须作为重点工作抓一下,但这个问题很复杂,牵涉到生产能力和生产安排问题,如何抓法要很

好地研究,请一机部在三月上旬提出一个全面解决机械工业协作关系的方案。

(三)原材料的分配在第二季度特别是三、四、五、六月份必须缩短战线,集中使用。

(1)分配给基本建设用的材料,应当首先保证担负今年生产任务的建设工程。凡是为了准备明年生产的建设工程,上半年一律不上马。已经施工的,除特别重大的工程(例如,江南的煤井,如果暂停建设,就会增加今后在江南发展钢铁工业的困难;又如某些大型水利工程停工后,可能造成重大灾害,等等)仍应继续施工外,一般地不再发给国家统一分配的原材料。应该分别情况暂时停工让路,或进行部分不需要钢材的准备工作。

(2)机械工业在上半年应当集中力量首先保证完成今年生产任务所需要的设备,凡是为了明年生产任务所需要的设备,除了某些生产周期较长的大型设备以外,上半年不予投料。已投料生产,凡与当前紧急任务发生矛盾者,必须坚决让路。

(3)在三、四、五、六月份,生铁和钢材的使用,要更加集中,重重急急也要排队,否则,保证今年生产任务的主要设备,就不能在第二季度生产出来,将会严重影响今年主要指标的完成。

因此,三、四两月份生产的钢材和铸造生铁的分配:在机械生产方面,应该首先保证制造矿山、洗煤、炼焦、轧钢、电站、货车、进口机车改装、排灌设备和相应的配套设备以及必要的轻工业设备和市场物资的需要;在基本建设方面,应该首先保

证冶金、煤炭、水泥建设工程所需要的钢材,以及电站建设、铁路复线和专用线的建设所需要的钢材。

如果中央批准这一排队原则,我们即根据中央指示,拟定材料交付的进度表和设备交付的进度表,组织专门小组,督促各钢铁厂、各矿井、各机械厂对保证上述生产、建设任务所需要的原材料,优先发货。

材料保证后,机械部门必须把所担负的任务定死,集中调度,按期供货。

按照上述排队,其他部门在短时间内,所得到的原材料将会更少一些,必须说服这些部门的干部,照顾全局,自觉让路,并且采取积极态度,进行妥善安排,千方百计根据有限的材料,发挥最大的效果。

这种安排,在实际执行中,某些部门可能会遇到一些暂时的困难,但是,从全年来看,从全局来看,采取这种措施,有利于争取今年更大跃进的全面胜利。

(四)为了实现上述任务,工作应当如何抓。我们建议:

(1)中央书记处能于最近召开一次省市委第一书记的电话会议,全面地布置如何动员全党的力量,抓当前的工业生产。

(2)以财经小组为主,统一组织三个委和各部的力量,分作两部分:一部分人留在北京,迅速进行第二季度的生产和建设的安排,不得迟于三月五日召开全国第二季度及全年的订货会议,并统一掌握全国工业生产和交通运输的具体调度。另一部分组成若干督战小组,由负责同志挂帅,分赴各大协作区,协助各大协作区和当地党委具体指挥和调度当地的工业

生产、交通运输和基本建设工作。这样做,并不取消各委、各部自己所负担的主要工作和具体任务。

(3)工业生产工作中所发生的问题,由经委负责处理;基本建设中所发生的问题,由建委负责处理。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于制止农村 劳动力盲目外流的紧急通知

(一九五九年三月十一日)

关于制止农村劳动力盲目外流的问题,中共中央最近已经多次指示,各地党政机关也都采取了一些措施。但是,目前劳动力盲目流动的现象并未停止,春节以来某些地区甚至又有新的发展。这不仅影响城市社会秩序,而且妨害农业生产的进行。这种情况,如果不进一步积极设法扭转,则在夏收以前,某些容易被忽视的插花灾区还可能发生更严重的劳动力外流。为了迅速停止这种不正常的现象,中共中央和国务院认为必须采取下列紧急措施。

一、各机关、企业和事业单位、部队、学校应该立即向所属全体工作人员传达一九五九年二月四日中共中央《关于制止农村劳动力流动的指示》,并且教育他们坚决贯彻执行。此外,还要动员同农村有联系的工作人员,尤其是一九五八年离开农村进入城市的职工,给自己的家属和亲友写信,广泛地宣传党和政府制止农村劳动力外流的方针,说明城市已经停止招工,并且正在节约劳力,动员多余人员回乡生产,劝告在乡的农民安心生产,不要盲目外流。

二、凡是发现农民盲目流动的地区,当地政府机关应当立即在铁路沿线及其他交通要道(如汽车站、港口等)派出专门人员负责进行检查,对盲目流动的农民,进行说服教育,就地动员他们返回原籍。铁路和其他交通运输部门对于这项工作应当给予积极的协助。

三、凡有农民盲目流入的城市和工矿区,当地政府机关都应当根据情况,设置机构或者指定有关部门进行收容和遣返的工作。如果流入的人数较多,应当迅速通知流出地区的政府机关,立即派人前来共同进行说服、教育和遣返的工作。外流农民回家的路费,原则上应当由本人自理,如果确有困难的时候,可由流出地区政府机关酌予帮助。

四、外流农民回乡后,当地人民公社应当表示欢迎,并且妥善安排他们的生活和工作。对于返回的农民一律不许斗争、责罚或者加以任何歧视。对此,各有关地区党政领导机关应当采取具体措施,保证执行。

五、各机关、企业和事业单位、部队、学校都应当根据中共中央一九五九年一月五日《关于立即停止招收新职工和固定临时工的通知》,对于今年以来本部门的招工情况认真地进行检查。所有招工机构,应当于接到本通知后,立即撤销。对于所属单位私招农民和乱挖职工的错误行为,必须根据情况,进行必要的处理。

六、各省、自治区、直辖市党政领导机关应当责成所属企业、事业单位根据节约劳动力的精神,对于现有工人职员,进行精简和调整,动员多余的人员,回乡参加生产。

七、某些城市还存在着的劳动力自由市场,必须严加取

缔。对于城市居民确实需要必不可少的各种临时工,各市、县人民委员会应当采取具体措施妥善安排,在本地区内自行调剂解决,不应当再向外地招收。

八、各省、市、自治区应当根据郑州会议的精神和关于人民公社管理体制的若干规定(草稿)结合整社工作,进一步安排社员群众的生产和生活的问题,并且对他们进行安心农业生产和积极建设农村的教育。人民公社不允许给外流人员随便开发证明信件,转移粮食和户口的关系。

九、流入内蒙、青海、甘肃、新疆、宁夏和东北三省的农民,一般不要遣返,可以根据北戴河会议的决定,算做支援上述地区的任务。具体计算办法由农垦部同流出和流入的省、自治区人民委员会协商解决。

十、凡是同农民流入或流出有关的国务院各部、委、直属机构及各省、市、自治区人民委员会,应当立即成立检查组,负责检查本通知及中共中央有关指示的执行情况,并且在三月三十一日以前向国务院作一次报告。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于西藏上层公开暴露 叛国面貌之后应采措施 给西藏工委的指示

(一九五九年三月十一日)

西藏工委并四川、甘肃、青海、云南四省省委和军区：

三月十日两电及十一日二时电均悉。

西藏上层公开暴露叛国反动面貌，是很好的事，我们的方针应是：让他们更加嚣张，更加暴露，我们平乱的理由就更为充分。中央军委正在积极进行军事准备，但是什么时候开始平乱行动，要看形势发展才能决定。因此，你们应切实做好坚守防御的一切措施，随时准备迎击敌人的进攻，如果敌人在拉萨向你们进攻，而你们又能坚守一两个月或者更长一点时间，事情就好办了。根据上述意图，你们的具体措施如下：

(一)同意将谭冠三同志向柳霞等人表示的各点，普遍在官员、群众、干部中传布，着重揭露他们劫持达赖进行叛国的阴谋。

(二)明确告诉阿沛^{〔1〕}和一切靠近我们的人，西藏永远是中国的地方，任何反动力量都改变不了这个事实，如果反动派叛国，中央将采取坚决的行动予以平定。希望他们镇定对待，努力工作，团结更多的人。对于他们的安全，要切实保障，可劝他们靠近军区，或迁入自治区筹委会内。

(三)对达赖本人仍多方做争取工作,但是不要怕反动派把达赖劫走,敌人这样做,不论是否达赖本人的决定,对我们毫无坏处。

(四)对拉萨四周的反动武装进入拉市,不要阻挡,因为增加一两千人,并不可怕。如先阻挡,则在形式上是我们先打,这样政治上不利。至于药王山,目前不要控制,只在正式打开之后再行占领。

(五)注意收集对方叛国反动的各种证据,片纸只字都是有用的。

中 央

一九五九年三月十一日二十三时

附:

西藏工委关于反动上层煽动群众 请愿阻止达赖来军区的报告

(一九五九年三月十日)

报中央并请转经武、国华⁽²⁾同志:

达赖原决定今日下午三时来军区看戏,上午十一时左右,反动上层煽动拉萨市民,包围了罗布林卡,向达赖请愿阻拦达赖来军区。当时柳霞、夏苏、索康三人平安穿过蜂拥的人群进入罗布林卡,而桑颇乘车至罗布林卡门口时,汽车被打,头部中石受伤,由于其身体较弱,曾两次昏晕不醒,经治疗无危险。及下午二时左右,在蜂拥的人群中有二人被打丧命,其中有帕

巴拉活佛的哥哥堪穷索郎坚赞(靠近我们)被杀死,并将其尸首绑在马尾巴上拖着游行,由罗布林卡拖至拉萨市区。下午五时左右,约有五六百群众,在潜伏拉萨的叛乱分子带领下,绕八角街游行,并喊:我们胜利了,汉人请出来! 西藏独立万岁! 达赖喇嘛万岁! 汉人滚出去,你们不滚出去,我们也有力量赶走你们!

我们了解群众包围罗布林卡请愿阻拦达赖来军区的情况后,当即用冠三同志名义给达赖送去一信,说明他愿意来军区是一件非常好的事情,我们表示热烈欢迎。但由于反动分子阴谋挑衅,给他造成了很大的困难,可暂时不来。

下午二时半左右,柳霞、夏苏、索康三人由罗布林卡来军区称:昨天(九日)下午,达赖近侍机构的人员中,有五个人曾向达赖本人提意见反对达赖来军区,达赖曾责成帕拉副官长通知提意见的人说他去军区已经决定,不能改变。今日群众包围罗布林卡请愿事件发生的同时,三大寺的堪布(部分)及地方政府僧俗官员即在罗布林卡内部向噶厦提意见要噶厦转达赖,请求达赖不来军区。达赖考虑到事实上已来不成,故派他们三人来向工委同军区谈此事。

冠三同志向柳霞等人表示:

(一)几年来,达赖多次指示噶厦要执行中央的政策,维护民族团结,搞好这方面的各项工作。我们是支持达赖,尊重达赖这些做法的。但噶厦一直违背达赖的指示,不执行达赖的指示,甚至使达赖连看戏的自由也没有。今天的事件,显然是一个有计划的阴谋,实际上是地方政府内部的反动分子搞的。从今天的事件看来,我们怀疑以下两个问题:

(1)达赖本人再三表示要来军区看戏,西藏政府内部的反动分子煽动群众不让他来,并制造了今天的事件,因此我们怀疑是达赖领导噶厦,还是噶厦领导达赖?是噶厦在达赖的领导下执行达赖的指示呢,还是违背达赖的指示,反对达赖?达赖自己决定要来军区,已一个多月了,而且当时邓少东同志曾向噶厦讲过,现在噶厦又说不知道此情况,特别是说不知道反动分子今天的阴谋,我们更加怀疑。

(2)责令他们要负责保护达赖的安全,如发生任何问题,由他们负全责。

(二)要他们彻底追查今天这一事件的主谋人,并答应追查法办杀人的凶手。

(三)对于已死的人员家属抚恤及后事安置,由噶厦负责做妥善处理,并将结果向工委和军区报告。

根据以上情况,我们除在军事上加强准备以外,拟采取以下措施:

(1)在争取达赖,支持进步力量,揭露反动分子的阴谋的原则下,按上述冠三同志谈的内容,在官员、群众、干部中揭露反动分子的阴谋(口头的,不用文字,亦不登报)。

(2)对于已被害的进步人士举行追悼会,对其家属加以抚恤。

上述意见妥否,请中央指示。

西藏工委

一九五九年三月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕阿沛，即阿沛·阿旺晋美。

〔2〕经武、国华，即张经武、张国华。

中共中央转发劳动部党组关于 职工伤亡事故问题的报告

(一九五九年三月十二日)

各省、市、自治区党委，中央财经各部党组：

中央同意劳动部党组《关于职工伤亡事故问题的报告》，现在转发给你们，请参照执行。并请口头责成各企业注意生产的安全。

劳动部党组的报告不要下达。

中 央

一九五九年三月十二日

关于职工伤亡事故问题的报告

中央：

一九五八年工农业生产大跃进以来，劳动保护工作也有很大进展。如在防止矽尘危害方面，工作场所空气中的矽尘浓度降低到国家规定标准（一立方米内两毫克）以下的单位，已经由一九五七年的三个增加到二百零一个；交通运输、基本建设、矿山等部门的许多单位，大搞技术革命，实现了笨重体

力劳动的半机械化和机械化,大大减轻了职工的劳动强度;在全民大办钢铁中,许多地方注意了安全工作,对于保证钢铁生产的发展起了积极作用;在防暑降温、锅炉安全运行等方面,也有了改进,等等。

但是,一九五八年职工的伤亡事故是严重的,是解放以来伤亡职工最多的一年。第一个五年计划期间,厂矿企业每年死亡人数都在三千左右,而一九五八年,二十七个省、市、自治区共死亡一万二千八百五十人,这个数字还没有包括钢铁大军和有些县办企业的事故死亡人数。

去年伤亡事故的特点是重大事故多,多年没有发生的事故也发生了。与一九五七年比较,次数增加一倍半,人数增加两倍多。其中发生事故最多、死伤最严重的是中小企业的火药爆炸,煤矿的瓦斯爆炸和透水,基建单位的工棚失火、工程倒塌和塌方事故。国营煤矿本来消灭了的瓦斯爆炸事故,去年却在二十一个煤矿中发生了。基建单位本来消灭了的工棚倒塌事故,去年也大量发生。重庆钢铁公司十一个氧气瓶同时爆炸的事故,锦州车站和沈阳车站的机车锅炉爆炸事故,都是解放以来第一次发生的。这些事故在政治上、经济上造成了重大损失。

一九五八年伤亡事故增多,是由于:

一、违反规章冒险作业的现象相当普遍。鸡西、开滦、峰峰、大黄山、辽源等煤矿,在技术上和装备上都是比较有基础的,在设备上早已解决了防爆问题,但在一九五八年却先后发生了瓦斯爆炸事故,事故发生的原因,大都是由于违反保安规程造成的。基建单位的工棚、梁架倒塌和塌方事故,多数也是

由于违反设计审查制度、施工验收制度和现场管理制度或者是没有一定制度所招致的恶果。一般说来,安全技术方面的规章制度,是从生产的经验教训中总结出来的,有些是经过科学技术鉴定而又在长期实践中证实不能违反的,例如井下瓦斯量超过百分之零点五就不能再进行操作,爆破的引线必须有一定的长度以及锅炉内必须有适当的水量,等等。当然,对于那些由于技术保守、不切实际以致束缚生产力发展的规章制度是必须打破的,不打破就无法解放生产力。但是,有些同志把“解放思想、破除迷信”和遵守规章制度对立起来,似乎只有违章作业才是破除迷信,解放思想,没有经过科学的分析,就连一些行之有效的安全制度也打破了,不遵守了。这样,事故自然会多起来。对于违反规章冒险作业的行为,有些安全检查人员,怕当“促退派”而不敢过问,甚至有些企业领导同志也怕说是“保守”而加以迁就,以致可以避免的事故也发生了。

二、对新职工缺乏安全生产教育。很多单位对于新职工没有进行最起码的安全教育就让他们参加生产,这些单位的领导干部认为任务繁重,没有时间教育,有的甚至认为职工的伤亡不可避免,说什么“千军万马搞生产,哪有不死不伤的”。这样就从思想上放松了对职工的安全教育。有些新职工的伤亡,往往是出于无知,如围观爆破现场或者随意拨弄机器而发生的。从去年的事故看,新职工伤亡,占伤亡总数的百分之七十左右。

三、不适当地削减安全工作的机构和人员,使这一工作在不少部门和企业里处于无人管理的状态。在一九五六年前后,大、中型企业及其主管部门,一般均有专管安全工作的机

构或专职人员,作为领导的助手,他们在收集、反映情况,推行安全制度,提出改进意见等方面都起了积极的作用。但是,去年精简机构以后,多数产业系统从上到下地裁撤了这一机构,主管部门说是“职权下放”,企业单位说是“人人管安全”,结果在安全工作方面连“通风报信”的人都没有了,伤亡事故的情况也报不上来。职权下放是完全应该的,合理地撤并机构和调整人员也是必要的,但是撒手不管安全工作,则是不妥当的。

此外,大跃进中群众热情高涨,日夜苦战,而有些企业对劳逸安排不当,以致工人休息时间不够,过分疲劳,也是造成事故的原因之一。

当然,在去年工农业生产大跃进的新形势下,由于生产任务重,时间紧,职工队伍迅速扩大,以及干部对于如何在大跃进形势下进行安全生产的工作缺乏经验等等,发生事故的可能性加大是完全可以理解的。但从以上分析看来,绝大部分事故不是不可以避免的,根本问题还在于企业的各级生产领导人员对于安全工作的重要性认识不足,没有随着生产的发展,采取适当措施,消除生产中的不安全因素。上述问题的存在,也说明了劳动部和有些地方劳动部门对劳动保护的监督检查是不够的。

中央八届六中全会以后,有些部门和地区根据全会决议中指示的“必须着重注意安全生产,尽可能改善劳动条件,力求减少和避免工伤事故”的精神,正在发动群众,进行安全生产的检查,这是完全必要的和适时的。但从今年一月份的情况看来,不少地方的伤亡事故仍在继续发生。截至一月底止,

已发生死亡三人以上的重大事故四十五次,死亡六百零一人。为了扭转这种严重的伤亡事故情况,必须在全国范围内各级党政领导机关、所有的生产建设单位,都来重视这个问题,采取措施,加以克服,以利确保一九五九年大跃进计划的完成和超额完成。为此,我们建议:

(一)各级党委应该进一步加强对安全生产工作的领导。要求各级党委在布置、检查、总结生产建设的时候,同时布置、检查、总结安全工作。在目前应该责成企业领导同志认真地分析一九五八年及一九五九年一月以来的事故,找出原因,吸取教训,提出改进措施,力求减少和避免伤亡事故的发生。

(二)切实改进安全生产工作的管理。要求各级生产领导人员,坚持贯彻安全生产方针,要像抓生产建设那样从上到下对安全工作提出具体措施和要求,把安全工作贯串到生产建设的各个环节中去,做到层层负责、逐级检查,实现“管生产的管安全”。为了帮助领导及时了解情况,组织推动、督促检查,还必须有专管安全的机构或人员,作为领导的助手。这些机构和人员的设置,由各部门、各企业根据人员多少,生产性质和设备情况,自行决定。总的要求是把安全工作切实地管起来。

(三)广泛发动群众,开展安全大检查,这是几年来改进安全工作的好方法。各地区、各企业应该根据具体情况,结合完成当前的生产建设任务,进行一次群众性的安全大检查。通过检查,解决下列问题:(1)进行深入的、全面的安全生产思想教育,并且把几年来行之有效的新工人入场教育、现场指导、事故分析会、专业训练以及安全活动日等继续实行起来和坚

持下去；(2)审查和鉴定安全规章制度，根据实际需要，应该恢复的恢复，应该修订的修订，应该破除的破除，应该建立的建立；(3)解决一些必须解决的安全设备问题，一时不能解决的，应该列入年度安全技术措施计划，逐步解决；(4)在推行“两参一改三结合”办法中建立起来的小组安全员网，应该继续加以健全和巩固起来，使劳动保护工作建立在广泛的群众基础之上。这种群众性的安全大检查，今后最好能每年进行一次到两次。

(四)各级劳动部门应该加强对劳动保护工作的监督和检查。今后各地劳动部门应该在已有经验的基础上，继续贯彻依靠党、依靠群众，从生产出发，协助企业做好安全工作，并且随时向党政领导反映情况，提出改进意见，经常深入基层总结和交流推广先进经验。

以上意见，如果可行，请批转各地区、各部门党组织参照执行。

劳动部党组

一九五九年二月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于处理西藏反动上层 叛乱方针给西藏工委的复电

(一九五九年三月十二日)

西藏工委并四川、甘肃、青海、云南四省省委和军区并告各省、市、自治区党委：

十一日各电和今(十二)晨电话所报情况均悉。(一)你们对当面敌情所应采取的措施,中央昨十一日二十三时电已有明确指示,请切实研究执行。总之,我们的方针是让敌人更嚣张些,更疯狂些,让他们先攻我们,以便在政治上居于主动,为全面的军事平乱和实行民主改革取得更加充分的理由。你们切不要性急,切不可采取军事上先发制人的方针,以免在政治上陷自己于不利的地位,并给敌人以借口去动员更多的藏族人民和我对抗。你们要利用一切机会,利用敌人每一叛国反动罪行,向各界人士和群众进行揭露,既表明中央希望叛乱分子及早回头的仁至义尽的态度,又表明中央决心惩罚叛国分子的严正态度,以便孤立和分化敌人,争取更多的人中立或靠近我们。(二)中央和军委正在研究全面平乱的军事计划,并且考虑结合平乱实行民主改革问题。请工委和军区对这些问题仔细研究,提出你们的具体意见。(三)你们在同敌方打交道的时候,除事务性质的事情外,尽量避免用文字传达的方

式。必须用文字传达的文件,应先报中央审核批准。(四)毛主席对西藏问题有重要的分析和指示,现转发给你们,望切实研究,遵照执行。

中 央

一九五九年三月十二日二十二时

附一:

西藏工委关于反动分子活动情况的续报

(一九五九年三月十一日)

报中央并请转经武、国华⁽¹⁾同志:

今天反动分子的阴谋活动仍然猖狂,由他们制造的紧张空气继续扩展。主要情况是:

(1)今晨,他们通知地方政府的全体官员去罗布林卡开会,会议内容是同所谓“人民的代表”进行谈判(实际上是继续同武装叛乱分子的头子策划新的阴谋活动)。并威胁说不去参加会者,就要派人逮捕。在此情况下,除已于昨天搬住机关的进步分子外,绝大多数官员均去罗布林卡。也有少数官员拒绝参加会议,并随即提出要求我们保护他们。

(2)盘踞在罗布林卡周围的叛乱分子,已公开地狂妄地在附近公路侧旁修筑了工事,布置了大量机枪及武装叛乱分子。有些已进入了工事,企图截断我公路交通。

(3)达赖已完全处于反动分子及反动武装的控制之下,进步的官员同我们已不能接近。

对此,已用军区名义,给索康、柳霞、夏苏、帕拉等写了一信,指出反动分子竟敢肆无忌惮,公开地、狂妄地在国防公路沿线(罗布林卡北面的公路)修了工事,布置了大量的机枪和武装叛乱分子,已经十分严重地破坏了国防交通安全。过去我们曾向噶厦多次讲过人民解放军负有保卫国防,维护国防交通安全的责任,对于这种严重的军事挑衅行为,不能置之不理。因此,要他们通知盘踞在罗布林卡周围的反动分子,立即拆除一切工事,撤离公路沿线,否则由此引起的一切恶果,完全由反动分子自己负责。同时,用冠三^[2]同志个人名义,采取报告情况的方式,把军区就此问题写信给索康等人的情况写信告诉了达赖。

根据以上情况,我们的意见是:

(1)一旦反动分子们公开宣布“西藏独立”,则是全面叛乱的标志,我们就公开打,彻底消灭。他们如暂时还不公开宣布“独立”,我们仍然不全面打。但对于盘踞公路两侧,破坏交通的武装叛乱分子必须坚决打击,彻底消灭。

(2)在他们公开宣布“西藏独立”之后,我们就把西藏自治区筹备委员会改称“西藏自治区临时人民委员会”,执行人民政府的一切职权。

(3)我们准备马上在藏干中及社会上进行揭露,为了利用此有利时机进一步孤立反动分子和叛乱分子起见,拟首先将直接指挥反革命活动的反动上层柳霞、帕拉二人指名揭露。

妥否请示。

西藏工委

一九五九年三月十一日十六时

附二：

西藏工委关于罗布林卡反动 会议的五条决议的报告

(一九五九年三月十一日)

中央：

据参加今天罗布林卡反动会议的一个藏人反映，今天罗布林卡的反动会议作了五条决议，并已在会上宣布执行，其内容是：

(一)所有参加开会的人都按班、排、连组织起来。

(二)在拉萨市区决定按旧例遇有重大战争情况等进行紧急动员：凡十六岁至六十岁的壮丁，都进行登记动员起来，参加作战。

(三)三大寺组织先锋队。并已组织好不少的先锋队。

(四)在筹委会工作的和在汉人机关工作的藏人，凡是愿意悔过自新者，在藏历二月二日(公历三月十一日)以前的可以接受，予以保护，过了二月二日悔过也不接受。

(五)凡是继续在筹委会工作的干部在街上碰到就杀，但不一定到他家里去杀。

此外，每个藏干家属都接到通知，要他们把在我机关工作的人都叫回去，如不回去就杀全家。

特报。

中共西藏工委

一九五九年三月十一日二十一时

附三：

西藏工委书记周仁山关于拉萨市 叛乱情况的电话报告

(一九五九年三月十二日)

大贵族和西藏地方政府的噶伦都到了罗布林卡，十一日晚继续开会。我们在拉萨市的广播线被割断。从拉萨及其附近仍然不断向罗布林卡送给养，三大寺内部公开搞叛乱。从以上情况看来，这次罗布林卡的叛乱是有计划、有步骤的。但是，在青海、四川逃来的反动分子和三大寺的喇嘛、僧官内部对叛乱也有不同的看法，主要在搞的时间和搞法的问题上，因而内部不断在讨论。

现在，对达赖的情况还是不了解，他完全由叛匪直接控制着。

西藏军区的一位负责同志(在电话上没有听清，可能是军区参谋长)谈：昨天有三百多人继续在罗布林卡开会，其中有五十四个川、甘、青的叛匪，大部分是康区和安多(青海)人，他们利用人民代表的形式出现。这五十四人大部在会上发了言。达赖派代表在会上讲了话，讲话内容主要是：我没有到军区看戏，基本上达到了你们的愿望，你们闹独立，我也同意。

(一九五九年三月十二日十四时中央统战部四处整理)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕 经武、国华,即张经武、张国华。

〔2〕 冠三,即谭冠三。

中共中央关于集中使用生铁和 节约、限制使用生铁的通知

(一九五九年三月十三日)

各省市、自治区党委：

当前钢铁生产情况不好，截至二月二十八日全国共生产了一百五十四万吨钢和二百七十一万七千吨生铁，分别完成国家一季生产计划的百分之四十八点六和百分之五十三点三。各重点钢铁企业的转炉炼钢设备，因生铁供应不足，有很多陷于停产状态，其直接影响是钢的产量上不去，同时全国亟需的钢材的产量也就上不去。另一方面，如果钢和钢材的产量不能很快上升，就又将加重了今年下半年的生产任务。

炼钢用生铁供应不足的原因是多方面的，主要的是：第一，各省、市因煤焦不足，部分高炉，有些省甚至一半以上的高炉，未能开工生产；第二，生产出的生铁，未能集中使用。到二月二十八日为止，生铁的产量是二百七十多万吨，而钢的产量只有一百五十四万吨，这就是说，目前生铁的产量虽然还很低，但是如能集中使用，二百七十多万吨生铁，除掉一部分供铸造应用外，是可以生产二百万吨钢的。

国家计划规定第一季要从十九个省、自治区和部分重点

钢铁企业调出一百六十一万吨生铁,供给重点钢铁企业、机械工业部门作为炼钢和制造机械设备之用。截至二月十五日,应调出量为八十一万吨,实际调出为四十五点四四万吨;各重点企业第一季计划调入生铁为一百点五万吨,截至二月十五日也只调入三十六点八九万吨;应调给重点机械制造厂、铁道部及其他工业部门的铸造生铁,拿到的也总共不到十万吨。除安徽、福建、浙江等省和石景山钢铁公司、本溪钢铁公司以外,其他一些省、区和企业,外调生铁的计划都完成得很不好。这种情况表明:全国各地分散使用的生铁数量过大,因而影响了主要钢铁厂、主要机械制造厂所需要的生铁。这对于增加钢材产量、增加主要机械设备制造是极不利的,同时也是极不利于今年国民经济各部门更大的跃进。这种情况必须引起严重注意,并迅速加以扭转。为此,要求各地、各部门切实注意以下各点:

(1)要求各省、区和冶金部把外调生铁作为一项重要的任务,根据全国一盘棋的精神,迅速采取措施,保证按计划完成和超额完成第一季外调生铁的任务。

(2)鉴于一、二月份各地区分散使用的生铁过多,如果不严格限制和力争节约使用生铁,则今年计划生产的二千七百万吨生铁,将不能保证炼出二千万吨钢,而今年再增加全国的生铁产量,又将引起煤炭、运输的困难。因此要求各地区、各部门向广大干部讲清这一道理,严格限制生铁的使用,节约生铁的使用。为了防止生铁使用的分散,规定各专区、县使用生铁必须经省批准,以确保重点钢铁企业炼钢和机械部门制造矿山、炼焦、洗煤、轧钢、电站、排灌等设备和机车、车辆制造的

需要。

(3)迅速提高小高炉的开工率和大中型高炉的利用系数。并以铁为中心抓紧煤、焦和其他原料的生产。要求各省、区除应加速简易焦炉的建设外,并应注意土焦的生产,采用土法洗煤,改进土焦质量,以满足小高炉的需要,切实注意提高生铁的质量。

(4)切实解决运输问题。注意安排长途运输和短途运输,做到当日生产的生铁及时地集中和调运。为此,须相应加强调运的组织工作,河北省最近成立了专门的调运机构,这种做法可作为各地加强运输工作的参考。

(5)各钢厂要大力节约生铁,特别是各转炉钢厂应努力降低铁的消耗定额。

中 央

一九五九年三月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批准总政治部关于军队参加 社会主义建设工作纲要和关于军队 在地方党委统一领导下积极 进行民兵工作的指示

(一九五九年三月十三日)

各省、市、自治区党委：

中央批准中国人民解放军总政治部关于《军队参加社会主义建设工作纲要》和《关于军队在地方党委统一领导下积极进行民兵工作的指示》两个文件。这两个文件除已由总政治部下达全军外，现转发给你们参照实行。

中 央

一九五九年三月十三日

军队参加社会主义建设工作纲要

目前，我国农村已基本上实现了人民公社化，全国人民在党所提出的建设社会主义的总路线的照耀和鼓舞之下，正在继续地进行着忘我而又有节奏的劳动。我军官兵和全国人民的心情一样，对人民公社的诞生，表示欢欣鼓舞和热烈拥护。

同时又认识到,由于公社成立的时间尚短,它的组织与制度,尚待巩固与健全,并且还要向着公社工业化,农业机械化、电气化发展,它的前程是远大的宏伟的,工作也是艰巨的,今后要做的事还很多很多。因此,摆在全体官兵面前的任务,就是遵照党的八届六中全会的决议,在坚决完成自己的战备和训练等任务的条件下,同全国人民一道,为巩固人民公社,发展人民公社的各项工作,逐步地实现全国工业化、公社工业化和农业机械化、电气化的宏伟计划而继续奋斗。

几年以来,军队参加社会主义建设的成绩是巨大的。经验证明:这样做不仅有助于我国社会主义建设,而且,通过和人民群众一起生产劳动,可以使军队的同志密切地联系群众,联系生产,增强军队同地方、军队同人民之间的团结;取得一定的生产知识和许多好的地方工作经验,从而可以锻炼部队,提高部队人员的劳动观念和共产主义觉悟,并改善自己的工作方法,丰富干部的知识。这些,都直接间接地有利于巩固和提高我军的战斗力。这就是军队所以有必要参加社会主义建设的目的与意义。

军队参加社会主义建设必须有计划、有组织地进行。根据中央军委关于军队“每年以一至两个月的时间参加生产劳动”的决定,可以百分之五十左右的时间,参加地方各项建设事业,其余时间经营军队内部的工农业生产。军队支援地方的生产劳动,主要是在驻地附近,或者离驻地不很远的地方进行,并且应当着重于参加农田水利、工厂和文化教育等基本建设工程,以便集中力量帮助人民公社逐步实现公社工业化,农业机械化、电气化。

为着很好地完成上述任务,特制定《军队参加社会主义建设工作纲要》如下:

(一)

教育全体官兵热烈拥护和支持人民公社,积极参加有利于公社发展和巩固的各项工作。例如,经常地用各种活生生的事实和通俗的道理,向人民群众宣传公社的优越性,解释党对人民公社的各项政策,揭破反革命分子的造谣。动员全体官兵鼓励自己的家属亲友和复员转业军人,爱护公社,在公社中努力生产,遵守劳动纪律,动员随军家属参加营区附近的人民公社,积极从事生产和学习,使他们成为公社中的积极分子。军队还需以一定的劳力和技术力量帮助公社进行生产与建设,必要时,应当尽可能地抽派干部参加地方的检查团,帮助整顿公社,建立和健全公社的各种制度,使公社能够更好地组织生产和管理自己的生活。

(二)

军队所属的工厂、修理厂、修理分队及各种技术学校的实习工厂、工艺室和实验研究部门,应当根据各自的设备力量与条件,在绝对保证完成军事生产和教学任务的前提下,承担人民公社或地方工业部门所迫切需要的机器及其配件的生产,制造耕作、灌溉机械和适合农村使用的小型发电设备,或帮助驻地人民公社修理、改进农业机械和农具。派遣技术人员协助人民公社建立工厂和技术修理站,为工厂的建立进行设计和安装工作。

(三)

部队除参加当地的基本建设工程外,还应参加当地季节性的农业生产劳动及植树、造林等。如果遇有紧急灾情,部队必须全力以赴,协助当地人民抢险救灾;接到灾情预报的时候,应迅速通知驻地附近的地方机关和人民公社,协助人民群众及早采取预防措施。有敌情顾虑的沿海地区,在可能条件下应进行护渔、护航,以保障渔、船民的安全。

(四)

军队的各种交通运输工具,在不影响备战和训练的原则下,应当积极支援地方交通运输事业。空军部队应尽可能参加民用航空网的测量、勘察和规划工作。通信兵部队应协助驻地人民公社建设有线电及无线电广播网和通信网。用以上这些办法,帮助地方适当地解决由于工农业生产大跃进所引起的交通运输的紧张情况,以及由于人民公社建立后电讯事业日益增长的需要。

(五)

军队的工厂及其他有技术设备的单位,应当根据可能,分别吸收地方上一定数量的学员和学徒,或者采取派人帮助的办法,帮助地方训练技术人才。士兵在服役期间,也应当尽可能地使他们学会一种或几种技术,办法就是:在学习军用技术的时候即注意照顾到民用,例如,汽车司机、拖拉机驾驶、机器修理工、卫生员、有线无线报务员、测量员、会计、小学教员等,

既可为军服务又可为民服务。使他们复员以后,能够为公社工业化和农业机械化、电气化服务。

(六)

军队应当帮助驻地附近人民公社开展文化教育和卫生工作,帮助办好各种集体福利事业。具体的做法就是:协助地方扫除文盲,普及中小学教育,推广普通话,建立图书馆、俱乐部,按照可能供给他们一些图书、报刊;军队的文工团、电影队和业余文娱组织,应为驻地附近人民群众放映、演出或举行军民联欢晚会,并帮助公社培养文娱骨干。将部队实行经济民主、管理伙食的经验,介绍给人民公社,帮助他们办好集体食堂。有托儿所、幼儿园的单位,可以派有经验的同志,帮助公社办好托儿所、幼儿园。部队的卫生部门和医疗单位,应向驻地人民群众讲解各种卫生常识,特别是关于防疫的知识,协助地方预防传染病,在发生流行病的时候,应立即协助地方迅速扑灭病疫;部队的卫生营、门诊部和医院,应为驻地人民群众进行急性病的门诊或出诊工作;有条件的单位,还可以帮助公社建立医疗所、接生站。所有部队都必须积极参加以除四害为中心的爱国卫生运动,并争取把自己的驻地成为当地卫生的先进单位。

(七)

军队必须经常注意协同地方改善与加强民兵工作,贯彻党的全民皆兵的方针,使民兵(主要是基干民兵)真正成为生产战线上的突击队和军队良好的后备力量。加强对民兵的政

治思想工作,广泛宣传人民军队的历史和服兵役的光荣,利用“八一”建军节、春节及军民联欢等机会,有系统地向群众进行我军优良传统和战斗事迹的宣传,以加强民兵的国防教育。在协助地方整顿公社的同时,要整顿和巩固民兵组织,使民兵的武器,确实掌握在政治上可靠的群众手中。省军区、军分区和县、市人民武装部以及各地驻军及军队所属的各级学校,应当主动地按照地方的计划,与有关部门密切协作,进行民兵的训练,主要是基于民兵的训练,其中又着重于骨干的培养和训练。各地驻军派教员(或代训教员)帮助训练民兵的办法,组织基于民兵野营、民兵参加军队演习和军民合练,南日岛、长涂岛、南澳岛和长山岛等地驻军组训民兵实行军民联防的经验,应当大力推广。对大、中城市的民兵,应着重于专业技术的训练,各特种兵应协助地方建立民兵的专业技术训练基地;帮助地方国防体育组织开展飞机滑翔、跳伞、航海、驾驶摩托车、有线电、无线电、防空、防原子、射击、战地救护等活动。军队人员在进行民兵工作的时候,应从参加生产劳动和通过中心工作入手,采取说服教育的方法,在民兵自觉自愿的基础上去进行。应经常教育民兵干部,在对民兵的管理教育中,必须正确地贯彻民主集中制的原则,防止命令主义、形式主义及借口军事化而削弱民主化的倾向。

(八)

驻在少数民族地区和边疆、海岛的部队,特别注意贯彻执行党的民族政策,尊重当地人民的风俗习惯,密切团结群众,

发展生产,巩固社会治安,进行社会主义改造和社会主义建设的各项工作,并经常向边疆、海岛的人民群众进行保卫国防的战备宣传。组训民兵,实行军民联防,使边疆、海岛成为我国前线的坚强堡垒,成为当地军民生活的乐园。

(九)

教育全军人员不断地提高自己的共产主义觉悟和道德品质的修养。军队每一个同志应当成为有纪律、有教养、风度很好的革命军人,在人民群众的集体活动和一切公共场所中,做遵守秩序和道德的模范。军队每一个同志必须把自己看成是一个普通的劳动者,以诚恳谦逊的同志式的态度对待人民群众,严格遵守群众纪律,使军队和人民之间始终保持亲密团结,充满和睦友爱的气氛。军队干部应当保持勤俭朴素的作风,并以此为社会倡导,蔚为风气。

(十)

军队人员必须重视地方工作经验的学习。各单位要有计划地组织干部参加地方工作。在与地方同志、人民群众的共同工作和劳动中,在参观访问、听取地方干部和劳动模范的报告中,虚心学习他们的共产主义风格和干劲、钻劲,学习他们的创造精神和工作方法,并根据每个人的需要学习必要的工农业生产知识,以丰富军队干部的头脑,使军队的工作方法能够不断地得到充实与改进。部队的科学技术及文教卫生工作人员,应注意吸取和利用地方科学技术及文教卫生工作的经验和研究成果,以发展军事科学技术和部队文

教、卫生事业。

(十一)

军队参加社会主义建设工作,必须在地方党委统一规划之下进行。在工作方法上要注意主动地向地方党委反映情况,提出自己的建议,并善于和地方同志商量问题。如果地方有所要求,属于自己权限以内的,即可酌情确定,属于自己权限以外的,可报请上级批准后实施。部队党委和政治机关应依照规定把部队参加生产劳动的时间,列入年度训练和工作计划以内,适时检查、评比和总结经验。团以上单位(集中驻扎的可以师和军为单位)应在每年秋后,依据部队的任务,结合当地的实际情况,拟订下年度参加社会主义建设工作的具体计划,报请上级政治机关和地方党委审核后组织实施,并适时报告执行情况。

总政治部

一九五九年一月十八日

关于军队在地方党委统一领导下 积极进行民兵工作的指示

从北戴河会议,中央提出实行全民皆兵的方针以后,我国民兵建设已经跨上了一个新的阶段。截至一九五八年十一月底止,全国已有两亿一千多万人参加了民兵组织,共建立了四千多个民兵师,三万七千多个民兵团。民兵师、团组成之后,迅速成为生产战线上的突击力量,劳动效率大为提高。数百

万基干民兵学习了军事专业技术,进行了实弹射击,有的直接配合军队维持治安保卫边防海防,特别是英勇的福建前线民兵,在支前和战斗中,发挥了积极的作用。

半年来,民兵工作的成绩是很大的,也积累了许多好的经验,当前的问题是使大发展后的民兵组织获得巩固与提高。

民兵是我国国防力量的重要组成部分,是军队的耳目、手足和雄厚的后备力量。因此,军队一定要关心民兵工作,把它看成是自己的事。民兵经过大发展之后,数量很大,如果各地驻军不参加这个工作,不积极予以帮助,单靠地方、省军区、人民武装部是难以做好的,所以一定要把各地驻军的力量加进去。除了各省军区、人民武装部必须围绕地方中心工作,结合生产积极进行民兵工作外,各地驻军及军队的各级学校,都应在当地党委统一领导下,实行分地分片包干,积极协助地方搞好民兵训练和民兵的组织工作。为此,特提出以下几项工作,请研究执行。

一、重视培养民兵骨干的工作。民兵一定要有骨干,如果没有一批坚强的骨干,民兵的数量即使发展得很大,也很难获得巩固,质量也不可能提高,这样,党对民兵的领导也就缺乏依靠。因此,军队在协助地方进行民兵工作时,一定要特别重视培养骨干的工作。这些骨干,可以从复员转业军人和民兵的积极分子中挑选加以培养训练。培养的方法,主要是通过社会斗争的实践和生产斗争的实践,从社会斗争和生产实践中来考验与培养,但一定的理论训练和军事技术知识的训练也是必要的,可由各地驻军和军队的各级学校采取短期集训的办法进行

这种训练,或由地方开办训练班,军队派干部帮助训练。只要每个民兵组织有了一批政治上可靠,善于联系群众,懂得工作方法的骨干,民兵工作就可顺利地开展起来,并得到巩固。

二、民兵的训练,除了政治、文化和一般的军事技术的训练外,有条件的地区要逐步增加一些特种军事技术的训练。例如:跳伞、滑翔、航海、驾驶摩托车、射击、有线电、无线电、防空、防原子、战地救护,等等。为此目的,应当将国防体育组织及其活动逐步从城市向农村人民公社发展和推广,以吸引农村的广大青年参加。国防体育在人民公社中发展起来,是有很大大意义的。目前,我国工业正以高速度向前发展,农村的各种技术设备将会迅速增多起来,因而在民兵中进行特种军事技术训练,不仅是必要的,而且是可能的。民兵训练的主要对象是基干民兵,训练要因地制宜,结合生产,结合业务,尽量在生产的间隙中进行,随生产的忙闲有所伸缩。民兵的特种技术训练,应结合人民公社各项建设事业的需要,利用各种机会进行。如在民兵参加修建铁路、公路、水库和架桥中进行军事工程训练,在公社训练汽车司机和拖拉机手时进行摩托兵训练,在农村医务卫生教育中进行战场救护训练,在渔民出海捕鱼时进行航海和海上救护训练等。这样,既可训练大量军事技术后备力量,又可为公社工业化和农业机械化、电气化培养人才,并直接服务于生产。对此,不少地方已经获得初步经验,应注意加以总结推广。

三、驻在海、边防地区和守岛的部队,更应重视民兵工作。南日岛、南澳岛、长涂岛和长山列岛等地驻军,在当地党委统一的领导与规划下,采取分片包干办法组训民兵,把民兵的班

排组织归当地驻军的连队指挥,实行军民联防,利用机会教育民兵学会各种武器,并按照预定的作战方案进行民兵配合部队作战的训练。这样做效果很好,使边防海岛的军民结成一體,守备力量大为增强,改变了某些地段防御薄弱、耳目不灵的状况。他们的经验应该加以推广,在情况类似的地区可以参照实行。

四、目前全国整社工作正在普遍展开,民兵的整顿工作也将结合整社同时进行。军队派去参加整社的干部,应将民兵的整顿工作作为自己的一项重要任务。根据六中全会关于“民兵组织和生产组织的领导机构应当是两套”的指示精神,协助地方对民兵领导机构进行调整与改变。把混进民兵组织的少数地、富、反、坏、右分子坚决清洗出去,以保证民兵组织的纯洁,使民兵的武器确实掌握在政治上可靠的人手中,并对他们进行爱护和保管武器的教育,防止损坏和丢失枪支以及走火伤人的事故发生。军队参加整社的干部,还应协助地方,总结大跃进中民兵工作的经验,表扬好的典型,克服某些干部的强迫命令作风。民兵工作中的一些形式主义现象,如统一制军服、带军衔、作报告词等,也应帮助他们加以纠正。民兵的整顿工作是经常的,军队每年应当帮助地方做几次,以便使民兵组织不断地获得巩固和提高,使党的全民皆兵的方针经过不断努力后,得以贯彻实现。

总政治部

一九五九年一月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于印发六大产品 产量进度计划表的通知

(一九五九年三月十五日)

轧钢机、电站设备、矿山设备、洗煤炼焦设备、排灌机械、机车货车这六项产品制造任务完成得好坏，对保证一九五九年钢、煤、粮、棉四大指标关系重大。这六大产品的制造任务，大部分都集中在三、四、五、六月份中，因此，当前在原材料供应和制造能力的安排上，都应该优先保证这六大产品的需要。六大产品所需要的钢材、生铁、燃料、电力、耐火材料等等（包括主机、副机和配件所需要的），都必须按照数量、品种和质量要求及时调拨，保证供应。这六大产品的生产必须是主机、副机和配件全面地进行安排，确保每套、每台都能成套地供应；所有担负制造这些产品的工厂，都必须采取有力措施，按期、按量、按质地完成并力争提前完成制造任务。

中央责成国家经委组织一机部、冶金部、铁道部等有关部门，将这六大产品中五大产品（矿山设备及大型洗选炼焦设备暂缺）的产量具体列出进度表（表上所列的是必成数，必须确保完成；另附有国家经委提出的轧钢机争取完成的数字，用红线在表内标出，请各省市和有关部门考虑有无可能，如有可

能,请按此数字布置,努力争取完成),集印成册,印发给中央政治局委员、书记处书记和各省(市)自治区党委第一书记、工业书记、中央工业交通各部党组书记人手一册,以备随时随地进行检查。持此手册的同志,凡是发现这六大产品在制造中遇有困难或生产不力时,都应该及时督促和提醒有关厂矿和企业领导机关加以注意。特别是各部党组和各地党委负责同志,必须按期切实检查,保证完成。凡是本部门本地区范围内能够解决的问题,必须负责解决,不能够解决的,就应该大喊大叫,通知有关各方,限期加以解决。

附:五大产品进度计划表和国家经济委员会党组关于建立重点产品生产检查员的说明。

中共中央

一九五九年三月十五日

国家经济委员会党组关于建立重点 产品生产检查员的说明

为了切实加强重点产品生产的领导,使中央能够及时地直接掌握重点产品的生产情况,根据中央书记处的指示,决定建立重点产品生产检查员制度。

重点产品生产检查员,由国家经济委员会同有关省(市)自治区党委协商,在有重点产品生产任务的厂矿及地方工业领导部门中指定,直接归国家经济委员会领导。检查员的条件是政治可靠、熟悉业务、工作深入、勇于负责。

检查员的主要任务是:对重点产品根据计划进度从数量

到质量,按季、按月、按旬(或按日)进行检查。检查的范围包括:原材料、图纸、投料、加工、厂内外协作和产品的调运等各个环节。有些产品如轧钢机还应该检查外厂承担的配套产品生产情况,即成套地进行检查。

表上所列六大机械产品(矿山设备及大型洗选炼焦设备暂缺)的检查员,根据各项产品生产安排的不同情况,分为按产品设立,按省(市)自治区设立和按企业设立等三种。轧钢机基本是一人一套,少数企业生产同一规格轧钢机一套以上、交货时间又先后错开的,也有一人管一套以上的。电站设备由于很多厂是专业厂,一个厂生产的台数多,基本是一厂一人;少数大厂生产品种多(如同时生产水轮发电机、汽轮发电机、轧钢机用电动机等)则按品种设立。机车货车也是按厂设立,一厂一人。简易洗煤设备和排灌设备,由于生产分散,按省(市)自治区设总检查人。

一九五九年三月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转廖鲁言关于全国 农业厅局长会议的报告

(一九五九年三月十六日)

上海局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组,总政:

现在把廖鲁言同志关于全国农业厅局长会议的报告转发给你们。报告中所提到的一些问题,都很重要,请各地党委和中央各有关部门注意加以解决。

目前油料作物的生产情况很值得注意,搞得不好,今年的计划有落空的危险。各地必须认真地来抓一下,特别要抓油菜籽、花生、大豆这三项作物的生产,努力保证完成今年全国产油六百万吨的油料的计划。油料作物生产中存在的各项问题,各有关部门都应该积极帮助加以解决。

中 央

一九五九年三月十六日

震林同志并转中央:

原定三月初在杭州召开的各省委农业书记会议,根据郑州会议的新情况和谭震林同志的指示停开了,各省委农业书

记都已回省,留下了农业厅(局)长开了四天会,检查了春播备耕工作,三月三日开始,七日结束。现在简报如下:

(一)一九五九年的农业计划指标,有些省区有些项目同计委下达的数字稍有出入。粮食面积各省汇总数比计委下达数少三千七百五十三万亩(不到十六亿亩),产量少五百二十六亿斤(不到一万三千万斤);棉花面积少三百零三万亩,产量多八十一万担;油料作物问题最大,差得最多;其他工业原料作物的产量计划,省的数字一般都高于计委下达的指标。现在,春耕在即,不必再在计划指标上去纠缠,只是要求各省、市、自治区千方百计地努力提高单位产量,力争完成和超额完成计委下达的指标。各省厅(局)长听了谭震林同志传达主席在郑州会议的指示,认为广大农民积极性和人民公社的优越性一定会有更大的发扬,实现一九五九年更大更好更全面的跃进也更有信心。

(二)看来最大的问题是油料作物。冬油菜由于去年播种时秋收、秋耕、秋种的三秋工作和大办钢铁挤在一起,劳力比较紧张,播种和田间管理也都不如小麦用的力量大,目前的生长情况一般都不合理想。各省计划的总产量比国家计委下达数少一千五百万担,也就是说将少出油五百万担,合二十五万吨。大豆也未可乐观,关内各地是麦茬豆多,东北是主产区,量多质高,但是,东北三省自去秋以来一直干旱,冬季少雪甚至无雪,气候很反常,现在土层已干透五寸,五寸以下的土壤湿度也不过百分之十左右,种子放下去也不能发芽,如果在五月上旬半月以前不见透雨,东北三省的大豆播种很成问题(当然其他作物的播种也成问题)。花生、芝麻的面积,安排不下去,

各少二百多万亩；产量计划，芝麻少五百多万担，花生比计委下达数多二百多万担。不过，已经安排下去的花生面积能否完成还有问题，例如山东还缺五百万亩的花生种（农民手里有，国家和公社手里没有）；又如，安徽的花生面积今年扩大到七百万亩，需种二亿八千万斤，已有的只是二千几百万斤，缺百分之九十；再如江苏扩种花生主要靠徐淮地区，而这两个地委都反映缺花生种，收花生用的钢筛吵了几年未得解决，收时太费工，种下去也收不回来；花生的收购价格也有问题，不如种棉花有利。这种种情况如不立即设法改变，一九五九年提供产油六百万吨的油料的计划将会落空。为此，（甲）三月十日在上海郊区召开油菜现场会议，掀起一个加强油菜田间管理、保持面积（不要翻掉和当菜吃掉）、提高产量的运动。（乙）群众手里的花生，建议按市价收购出来（也要做好政治工作），谁卖的钱归谁得，好的可以做种的，价格应该实行优质优价。买种的这笔钱，公社有积累的可以自己解决，有困难的建议由银行农贷帮助。（丙）收花生所用的钢筛子，要求计委经委安排材料生产，商业部门保证秋收前供应到农村。地方有些同志反映，说一月间在北京签订的产销合同是“片面合同”，对于农业生产所需要的物资供应未予规定。（丁）花生和其他油料的价格问题，会上有反映，但是，不掌握具体材料，没有搞清楚，这是我们农业部门工作中的缺点，提请国务院五办和商业部研究解决。（戊）请东北三省及早着手准备抗旱播种大豆（当然还有其他作物）。据说，辽宁在四月份以前计划生产的排灌机械，由于原材料和电力不足，到二月底完成的不到五分之一，此点也请经委检查。

(三)当前农村工作,应该明确以春耕生产为中心,除了做好冬麦、油菜等作物的田间管理以外,突出的是抓春耕、抓送粪、抓水利、抓农具、抓劳动力。

去秋以来冬耕一般比往年多而且深,但是,也有未冬耕的白茬地,已冬耕的也要结合施基肥再犁一次,深耕了的要结合施基肥来克服由于生土翻上来而可能引起的减产危险。

积肥造肥一般比往年数多质高,但是,一般都还没有达到省委提出的要求,还要继续大干。更重要的是,已经积造的肥料,送到地里的一般只占三分之一左右,必须突击送粪,在播种前施好基肥。

兴修水利上工的人数少于去年,这就要求我们更合理地使用,扩大实际效益。山西、河南都反映,去年修的一些水利工程,由于没有渠道,或者只有干渠没有支渠、毛渠,或者有渠道而土地未平整,以致有半数以上不能实际收到灌溉的效益。现在应该首先注意修渠整地,把这个应有的效益发挥出来,而不要一味追求新修工程。有的省并且提出今后要评比实际收到灌溉效益的面积,而不单纯评比土石方和按工程计算的扩灌面积。看来这个意见是对的,至少应该两项都比。

小农具坏的、缺的很多,一般省都差百分之四十左右。小农具年年都要修补添置的,今年的情况更严重,由于新增加了一大批妇女劳动力,也由于去年公社一成立,制度有些乱,大协作中损坏丢失了一些,还有的炼了钢铁,卖给了供销社。必须立即检查修补添置小农具。去年支援钢铁和办工业所抽走的农业机械(包括抽水机)应该及时归队。铁木匠也要归队。修添小农具,搞农具改革,修配农业机械,都需要材料,钢铁竹

木都缺,提请有关部门及时解决。

劳动力是关键。要求各地按主席在郑州会议指示的精神加以安排。在人民公社内部讲,社办工业也要加以整顿,经营范围大、摊子多,要适当控制;该办的企业单位,用的工人多,脱产人员多,也要紧缩精减。社办工业还必须与农业季节的忙闲相适应,这是社办工业的长处之一,一定要善于利用这个长处。

农业厅(局)长会议认为,主席在郑州会议的指示,从根本上保证了一九五九年农业生产更大的跃进,大家决心努力做好具体工作,最大限度地发挥主观能动性,来实现更大的跃进。

以上意见,如获同意,请中央批转各地和有关部门。

廖鲁言

一九五九年三月七日于杭州

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发河北省委关于 六级干部会议情况的报告 及毛泽东批语^{〔1〕}

（一九五九年三月十七日）

小平^{〔2〕}同志：

河北省委三月十六日的报告，很有参考价值，请即用电话发各省、市、区党委。

毛泽东

一九五九年三月十七日

关于省六级干部会议情况的第二次报告

中央并主席：

省六级干部会昨天已结束。会议开得很好，统一了对目前人民公社所有制的认识，研究并确定了公社的管理体制、积累与分配等有关政策方面的问题。县四级干部会一般是从十七日、十九日先后召开，个别早的有十三四日开始的。规模都很大。各县为将六级干部会决定的问题，在开四级干部会前很快传达到所有社、队干部和广大社员，一般采取以下几种办

法:(1)利用电话会议;(2)由参加省六级干部会的社、队干部直接回去传达;(3)已把中央发的《关于人民公社管理体制的若干规定》和省六级干部会拟定的《关于农村人民公社管理体制及若干问题的规定》印发到公社党委,立即组织干部、社员讨论。这样十九日以前,就可以较普遍地实现“布告安民”,人心很快会稳定下来。

主席三月十五日的信已收到。关于以生产队为公社的基本核算和分配单位,还是以生产大队(管理区)为公社的基本核算和分配单位问题,省六级干部会议绝大多数同志(包括社、管理区干部)主张以生产队(即原高级社)为公社的基本核算和分配单位。我们也是这样定下来的。这样做的好处是:(1)避免在生产队(即原高级社)范围以外,还发生“一平”、“二调”的问题,从而会更好解除当前队干部、社员怕“共产”的疑虑;(2)组织上不致引起过大的变动;(3)有利于去年财务和分配的迅速清理。同时我们还确定:原高级社已划分为几个生产队的必须作为一个经济核算和分配单位;原来一个村有几个高级社,现在也是几个生产队的(大都是五百户以上的大村),经过群众讨论同意,尽可能合并为一个生产队或生产大队(如合并为一个生产大队,这个大队即作为一个经济核算和分配单位);原一村一个高级社(也就是现在的生产队),但村庄较小,只有几十户的,经过群众同意,可以与邻村合并为一个生产队和经济核算与分配单位。

关于分配问题,经过会议讨论,最后是这样确定的:公社和生产队的扣留比例(包括农业税)一般占总收入的百分之四十左右;生产水平较好、收入较多的社一般也不超过百分之四

十五;但经济作物区、城市郊区收入很多的社,如果社员平均收入已达一百二十元或一百五十元的,扣留的比例可提高到百分之五十一—六十;生产水平低,社员收入还较少的,扣留比例可低于百分之四十。在扣留部分中,除农业税外,社所得大体占总收入的百分之四—十。

为加强公社和生产队的领导,我们已决定要坚决地下放一批有农村工作经验的干部到公社去。公社党委第一书记必须由相当县委书记条件的干部担任,同时向社再充实一批县委级干部。公社、管理区从原高级社调上来的干部,一律放回生产队去,他们熟悉生产队的情况,有经验,对加强生产队有很大意义。这样从省到县放到社的和从社、管理区放到生产队的干部全省近万人,这对巩固、提高人民公社将发挥巨大作用。

各县四级干部会议情况另报。

我们拟定的《关于农村人民公社管理体制及若干问题的规定》另发。

河北省委

一九五九年三月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕此件以中共中央文件印发。

〔2〕小平,即邓小平。

中共中央转发山东省委关于 六级干部会议情况的报告 及毛泽东批语

(一九五九年三月十七日)

各省、市、自治区党委：

现将河北、山东省委报告，连同主席批语，一并转给你们，请加研究。

中 央

一九五九年三月十七日

小平^{〔1〕}同志：

刚才请你转发河北省委三月十六日报告，认为很有参考价值。现在又看到山东省委三月十六日下午八时的报告，认为同样有很大的参考价值，也请你迅即转发各省、市、区党委。在目前时期，积累不可太多，而且公社三级都要有积累。湖北规定积累比例，有高有低，一般为百分之十八。此百分之十八，分配到公社为百分之七或百分之八，管理区为百分之三或百分之二，生产队为百分之八而县则不抽积累。此种办法，值得参考。

毛泽东

一九五九年三月十七日下午三时

关于六级干部会议情况第三次报告

(有关人民公社体制和积累、消费比例问题)

主席并报中央：

我省六级干部会议经过学习主席指示精神和三天鸣放以后，已进入辩论人民公社的体制和分配政策等问题。

(一)关于人民公社的体制问题，到会干部中县委、公社党委、大队(管理区)和穷的生产队，一般地主张以大队为基本核算单位；富的生产队的一部分原来高级社规模小的地方的干部，主张以相当于原高级社的生产队为基本核算单位；原高级社规模大小悬殊或生产条件悬殊的地方，则主张上述两种形式在一个地区或一个公社内并存。几种意见的辩论相当激烈。

我们的初步意见是：原则上以相当于原来高级社的生产大队(管理区)或生产队为基本核算单位，凡大体相当于原高级社的现在生产大队(约占全省一万三千余个生产大队的百分之四十)，就以生产大队为基本核算单位；凡相当于原高级社的现有生产队(约占全省十万一千余个生产队的百分之二十五)，就以生产队为基本核算单位(其中有少数是原来几十户一社的几个小社并成的生产队，也不再变动)；至于原来高级社小于现在的生产大队、大于现在的生产队的(一般是几处高级社并为一个生产大队，而原高级社又都分为几个生产队)，采取以下两种办法分别处理：(1)经济条件悬殊不大、群众同意，即以现在的生产大队为基本核算单位；(2)经济条件

悬殊较大、群众愿意分开的,即以原来的高级社为基础把现在的生产大队适当划小(基本上相当于原来的高级社),作为基本核算单位;其中个别相当于原来高级社的生产队,如果群众要求以生产队为基本核算单位,也可允许。我们正在根据充分走群众路线,同时有利于调整公社内部关系、有利于进一步发展生产并有利于由小集体向大集体过渡的原则,将上述方案提交到会干部展开充分辩论。

(二)关于积累和消费的比例问题也有激烈争论:一种意见主张多扣留一些(一般百分之二十以上),公社多提一些(公社占百分之八十左右,管理区占百分之二十左右),以便于发展工业、交通运输及大型基本建设;另一种意见则主张在目前条件下,积累应适当控制,一般地以不超过百分之十八为适宜。同时积累部分应包给生产大队或生产队的必要的数量,公社一般不超过三分之二,队不少于三分之一。

我们认为后一种意见较为适当,并研究了积累与消费之间的比例,大体上各种扣留约占总收入的百分之四十七左右(国家税收和上缴任务占百分之七左右,公社积累占百分之十八左右,生产费用占百分之二十二),分配给社员部分约占总收入的百分之五十三左右。

公社积累所以控制在百分之十八及生产费用控制在百分之二十二的理由是:(1)一九五六年和一九五七年公共积累约占总收入的百分之五——百分之六,一九五八年公社分配方案统计全省扣留的公共积累平均占百分之三十,估计实际拿到的只有一半多一点。根据过去情况和今后发展生产的需要与可能,公共积累一般应控制在百分之十八以内较为适宜(其

中公积金占百分之十五,公益金占百分之三)。部分生产条件差的社可占百分之十五左右;部分收入较大和经济作物较多的社可占百分之二十左右;少数经营特种生产收入大的社可占百分之二十五——百分之三十。如果有的社因灾歉收可以少积累或不积累。(2)一九五六年和一九五七年的生产费用约占百分之二十五左右,一九五八年占百分之二十二点一。根据几年来的情况和今年的生产需要,一九五九年生产费用以占总收入的百分之二十二左右较为适宜(包括管理费百分之一)。

目前,公积金主要用于农、林、牧、副、渔等基本建设方面,发展直接为农业服务的工业和支持生产条件差的单位,由社和大队或生产队分级管理使用。一般的,社占三分之二,队占三分之一。公益金主要用于当前群众最迫切需要解决的敬老院、托儿所、学生费用补助、医疗卫生等公共福利事业。一般的,社占三分之一,队占三分之二。

在公共积累中,县联社可以从公社本身提取的部分中抽调百分之三——百分之五,最多不超过百分之十(目前少数县有抽到百分之十以上的,也有没有抽上来的)。

按照上述扣分比例,如果实现了一九五九年农副业生产计划,预计公共积累可以达到二十亿左右,比一九五八年实际积累数字增长一倍;群众消费部分平均每人可以达到一百二十元左右,比一九五八年增长百分之四十左右,可以做到工资部分和供给部分各占一半,或工资部分略大于供给部分。

对上述两个方案的意见,我们一并提交会议展开辩论。在辩论中密切注意充分发挥公社、生产大队、生产队各方面的意见(采用先县、社、生产大队、生产队分头讨论,然后集中讨

论的方法),然后进行综合分析的研究,以求得出比较更能适合群众要求和实际情况的方案。

是否可行,请批示。

山东省委

一九五九年三月十六日下午八时

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕小平,即邓小平。

中共中央批转广西壮族自治区党委 召开六级干部会议情况的报告

(一九五九年三月十七日)

各省、市、自治区党委：

兹将广西自治区党委十一日报告，转发各地参考。在这一份报告当中反映，广西省〔自治区〕在传达郑州会议精神之后，情况起了变化。农民深藏密窖的东西出来了，而且很多；原来叫喊缺粮的生产队，现在公开出来的粮食可以够吃而且有余。柳州专区，前两个月，颇费周折才入库粮食三千万斤，传达郑州会议精神后，群众连夜报粮送粮，三天就入库五千万斤；油、糖、猪、鸡、鸭也不少。广西如此，其他省区也可能如此。请各地党委紧紧地抓住时机，一方面开会，一方面将方针直达生产队，在会内会外相结合，以传达郑州会议的精神为中心，同时注意抓紧完成粮、棉、油的收购任务。在会议期间没有完成收购任务的地区，务必在会后，选择适当时间，发动一个收购运动，突击几天完成粮、棉、油和其他农副产品的收购任务。总之，忙季来临，“机不可失，时不再来”，务必把应该收购的东西都及时地收购起来，以便腾出手来做别的事情。

中 央

一九五九年三月十七日

广西壮族自治区召开六级干部会议情况的报告

主席并中央：

三月三日、四日、五日连续接到刘建勋同志电话，传达郑州会议要点，并根据主席“时不可失，机不可得”的指示，我们已于六日召开了地委第一书记会议，先进行思想酝酿，八日县、公社、生产队级干部集中。八日建勋同志回来，九日六级干部会已正式开幕，由建勋同志传达郑州会议精神。到会共三千四百人，其中观潮派约五百人。

我区春耕季节较早，现已开始大忙。我们考虑，迅速地把郑州会议精神，特别是把管理体制尽快地传达下去，将对今年春耕生产起很大推动作用。所以我们采取了双管齐下的办法，一面在南宁开六级干部会议，一面开电话会议把人民公社管理体制草案传达下去，一直发到生产队，并组织讨论。从这几天看来，这样做大有好处。行动较快的地区，各县已开了四级干部会，并在群众中展开了讨论。这样收效很快，有的干部说“真是立竿见影”。郑州会议精神得到广大基层干部和社员的热情回响。如柳州专区，前两个月颇费周折才入库公购粮三千万斤，传达郑州会议精神后，群众连夜报粮送粮，三天就入国库五千万斤。柳江县三合大队原来闹缺粮，吃木茹，这次公开的粮食可以吃三年，卖余粮后，工资可发一年半。柳城县一个公社五个大队所公开的猪、油、糖、鸡、鸭等产品，价值二十一万元，够发六个月的工资。邕宁县五塘公社永华大队立即定出出售商品计划，可得四万七千余元。生产积极性大大

提高。环江县开了四级干部会,大队干部连夜回去闹生产,几天来社员出工率由百分之六十,一跃而为百分之九十四。

六级干部会的情况也很好。听了传达之后,各级干部回响也是很热烈的。普遍反映“几个月的苦恼一下解决了”。县级干部反映“找到了调动群众积极性的办法”,“找到大跃进的钥匙了”。公社干部大多数也感到解决了问题,有的说“过去统了开支,统不了收入,每当发工资更头痛,现在解决了”。“过去社什么都集中,实际集中不起来,一见人来就出汗,现在权力下放,可以见人不出汗了。”生产队的干部最开心,他们眉开眼笑,有的一夜不睡觉,盘算如何搞好生产。他们的发言,内容大体是:(1)热烈拥护郑州会议精神,说“好像毛主席到我们公社检查了工作一样”。(2)发牢骚,坦率地批评我们平均主义、过分集中的错误,有的谈起来还很伤心。同时,也坦率地检查过去如何瞒产私分。有人说“过去我们对你们有四大秘密:一是粮食秘密,不缺叫缺;二是劳力秘密,故意不犁田,以示劳力缺乏;三是生猪秘密,以多报少,没死报死;四是现金秘密,实行两本账”。一个大队长说,他们的鸡场一千只鸡,原报几月不生蛋,现在是“鸡蛋大把的有”。会议期间,他们纷纷写信回去要家里搞好生产,有的信上写着:“这回搞好生产归队了”。

另一方面,有少数县委和公社干部思想有顾虑,怕这样是“倒退”;怕算账派趁机进攻;怕乱账不好算,没法交代;怕公社成为空架子等。

我们计划,在会议的开法上,先大鸣大放,不怕有错误观点出现,然后集中矛盾,集中不同意见,再开展辩论,统一认

识,务求更深更透地解决思想问题,并相应地制定一些规章制度,特别是当前生产上要解决的问题。

以上简报,请予指示。

广西壮族自治区党委

一九五九年三月十一日下午三时

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发河南荥阳县四级 干部会议简报和毛泽东批语

(一九五九年三月十八日)

各省、市、自治区党委：

现将河南荥阳县四级干部大会的经验和主席的批语转发给你们。

中 央

一九五九年三月十八日

河南荥阳县四级干部大会的经验，值得各省、县参考，并即发给各省、市、区党委。请各省、市、区党委仿照河南省委的办法，在各县举行四级或五级干部大会时，抓住一个典型县，取得经验，指导全省。

毛泽东

一九五九年三月十八日

河南省委批转荥阳县四级 干部会议第八号简报

各地、市、县委并报主席、中央：

荥阳县委所总结的开会经验很好，他们的指导思想明确，方法对头，所以会议进展迅速，效果显著。现在已经在全县范围内形成了规模巨大的群众运动，生产高潮与会议高潮同时出现。

荥阳县委开会方法的主要特点，是县里会议与公社会议相结合，干部会与群众会相结合，解决思想问题与解决实际问题相结合，做到了上下配合，内外呼应，一放到底，说办就办，因而会议开得很成功，干部和群众的情绪很高。省委认为，这就是多快好省的开会方法，是符合放手发动群众的精神的。这种开会方法，值得各地仿效。

当前群众迫切要求了解党的政策精神，迫切要求进一步组织生产高潮。所以，我们在贯彻毛主席、党中央的指示和省委六级干部会议决定的时候，应当更加有决心有魄力，更加大胆放手，充分发动群众，这样做，进度也会更快。尤其重要的是，在会议中间，要抓住群众当前的迫切要求，迅速解决几个重大问题(如粮食问题等)，说到就立即做到，使群众马上得到实际好处，便可以更好地调动群众的积极性。

中共河南省委

一九五九年三月十六日

中共荥阳县委四级干部会议简报(第八号)

(一九五九年三月十六日上午九时)

郑州市委并报省委：

我县四级干部会议的第一阶段，即着重解决思想问题的阶段已经结束，十五日作了思想总结；十六日进入讨论一九五九年生产计划和安排当前生产。

县委初步总结了前一段开会的经验，主要是根据中央和省委指示精神，指导思想明确，方法对头，所以进展很快。我县四级干部会议是从三月十一日开始的，原定开七天，分两段进行。第一阶段又分为两小段：首先是传达毛主席指示和省委六级干部会议的决定，采取虚实并举，先务虚后务实，大胆放手鸣放辩论的办法，解决思想问题；其次紧接着解决体制和政策问题。第二阶段，讨论一九五九年生产计划(着重解决包产指标)，安排当前生产。

为了取得公社四级干部会议的经验，省、市委工作组协同县委，选择高村东风人民公社为重点，并让该公社参加县委四级干部会议的干部二百五十余人于十一日晚上提前回社，十二日便召开了一千多人的四级干部(包括公社、生产大队、生产队、作业小组)会议。同时，采取干部会与群众会相结合的办法，一面召开四级干部会议，一面以生产大队或生产队为单位召开群众大会，讲明党的政策，组织群众讨论。另外，参加公社四级干部会议的干部，每天都派人回到队里通气，在群众中进行酝酿。在公社四级干部会议期间，还打

算召开两次社员代表大会,通过有关体制、政策和包工包产等决议。

为了尽快地使党的政策精神同群众见面,十二日下午县委就把参加会议的干部抽出九百人,返回各社、队,一面抓生产生活,一面在群众中宣传会议精神。十四日晚上,县委运用有线广播,向群众传达了省委所规定的体制、政策(草案),听众达二十万人。十五日晚上,县委第一书记将四级干部会议所研究的政策精神和措施,又向群众作了系统的广播。十五日,县委四级干部会议第一阶段结束,各公社党委第一书记听了思想总结后,连夜赶回,十六日全县各公社都普遍召开一千多人的四级干部会议。与公社四级干部会议的同时,十七日各公社即以生产大队或生产队为单位分别召开群众大会,以便迅速在全县全民中形成规模巨大的群众运动。

根据我县经验,在解决思想问题的同时,还必须有意地解决实际问题。我们本着边开会,边抓好生产,边弄通思想,边解决实际问题的精神,研究和确定了几项具体政策,正在抓紧解决粮食、生产资料下放、劳动力的分配使用、包工包产、多劳多得等问题。

运用上述开会方法,我们感到有很大好处,主要是:可以使党的政策和群众见面快,思想通得快,解决实际问题快,并且可以很快地改善公社干部和基层干部的关系,使干部和群众心情舒畅。同时这样做,使大会套小会,一放到底,内外呼应,上下交叉进行,县里会议六七天,公社会议四五天,群众会三四天(白天生产、晚上讨论),在全县范围内大体十多天,至

多半个月,就可以开好会议,解决问题,掀起更大规模的生产新高潮。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转对外贸易部党组关于 执行对外贸易计划中存在 问题的请示报告的指示

(一九五九年三月十八日)

各省、市、自治区党委；中央各部、委党组：

中央同意对外贸易部党组《关于执行对外贸易计划中存在问题的请示报告》，现转发给你们。

过去两个月各省、市、自治区和中央各有关部、委供应出口商品计划的执行情况，总的说来是不好的，这已严重地影响到对外贸易出口计划的完成和对外合同的执行。由于对外贸易计划完成得不好，不仅给兄弟国家和友好国家带来了一些困难，给帝国主义和反动派以造谣污蔑的借口，同时还严重地影响到国家的外汇收入和国家经济建设的物资供应而且还被迫地退出我传统市场，这都是不利的，必须立即设法改变这种局面。一九五九年二月八日，中央批准的对外贸易计划是体现了“自力更生为主，争取外援为辅”和“国内市场为主，国外市场为辅”的方针的，是发展国民经济所需要的。因此，必须保证这个计划的完满实现。中央认为，在全国一盘棋的方针和统筹安排的原则下，在中央批准的对外贸易计划范围内，你

们对于出口商品,应当安排在先,生产在先,原材料和包装物资供应在先,收购在先,安排运输力量在先。请你们根据以上原则和对外贸易部党组请示报告中所提的各项意见,妥善地安排工作,及时地解决工作中的问题,保证按时、按质、按量完成对外贸易的供货计划和执行出口合同。对外工作包括对外贸易方面,各省、市、自治区应分有一个负责人抓总成立一个对外小组管理这方面的工作。

中共中央

一九五九年三月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家建委党组 关于设备成套问题的 检查总结报告

(一九五九年三月二十日)

上海局,各省、市、自治区党委,各经济协作区,国务院工业、交通各部、商业部党组:

中央同意国家基本建设委员会党组《关于设备成套问题的检查总结报告》。报告中所提出的各项措施和组织工作,中央认为是正确的和可行的,要求有关部门和地方的党、政组织,抓紧领导,在有关范围内动员全党、发动全体职工群众,积极努力,迅速贯彻执行。

中央认为,工矿企业的建设必须根据今年大跃进的特点按重重急急排队的次序,保证按期建成并且投入生产,以满足生产大跃进对它们的要求。为此,必须使成套设备的制造、供应和安装之间的安排,紧密结合,一一落实。中央同意在国家基本建设委员会领导之下,由国家经济委员会、国家计划委员会、第一机械工业部、商业部和各有关工业、交通各部派得力人员参加,成立设备成套办公室,具体组织这项工作的实现。基本建设委员会应迅速提出组织和工作方案,并且必须在今

年五月底以前作出显著的成绩。

中 央

一九五九年三月二十日

建委党组关于设备成套问题的检查总结报告

中央并报主席：

根据中央今年一月二日关于派检查组到各重点地区检查设备成套问题的通知，派赴东北、华东、华北、中南、西南、西北六个检查组，于一月五日出发，于一月下旬陆续返京。在此期间，陈云同志于一月十七日召开了一次电话会议，听取了六个检查组的汇报。除了六个检查组之外，国家基本建设委员会还和北京市建委共同组织了一个检查组，检查了北京市的设备成套情况。一月二十九日至二月十二日国家基本建设委员会召集各检查组的会议，进行了汇报和讨论；三月二日至四日在全国基本建设会议上又进行了讨论。现在，把讨论的结果总结报告如下：

一、怎样保证工矿企业建成并投入生产

基本建设的目的是扩大再生产。怎样保证一个工矿企业建成并且投入生产，要求的条件是很多。仅就有关设备、工具、器材的保证条件来看，我们认为，至少必须有三个基本条件：(一)工厂设备成套，(二)生产工具、仪器齐备，(三)厂外协作配合条件具备。

(一)工厂设备成套的内容。每一个工厂，从供应设备、器

材的角度来看,一般都是由基本生产车间、辅助车间、厂内运输系统和通讯系统三部分构成的。把这些车间和运输、通讯系统所需要的设备全部配成套,就叫做工厂设备成套。

基本生产车间是工厂的主要构成部分。基本生产车间所需要的各种设备,是工厂设备成套的主体。以一个钢铁联合企业为例:矿石处理、炼焦、炼铁、炼钢、轧钢都是基本生产车间。这些车间联合起来,组成一个从处理矿石到制成钢材的完整的生产过程。

基本生产车间的设备,是由主要设备(简称主机)和辅助设备(简称辅机)组成的。以轧钢车间为例,轧钢机是主机,它是一套机组,包括原动机、传动机械和轧钢机本体。除了轧钢机以外,还需要许多辅机如起重机、加热炉、推钢机、辊道、剪切机、矫正机和电气控制设备等与之相配合,才能进行生产。辅机的数量是很大的,例如一套八百米厘的轨梁轧机的主机约重六百多吨,而辅机的重量则有六千多吨。

为了保证基本生产车间的生产,还需要有若干辅助车间。各种工厂的辅助车间多少不同,比较普遍的有机修车间、试验室、锅炉房、煤气站、供水站、变电站、压缩空气站和氧气站等等。这些辅助车间的设备也是很复杂的。

厂内运输设备是指厂内各车间之间、各车间内部的运输所需要的各种车辆,这也是保证企业投入生产所必要的,厂内通讯设备,也是不能缺少的。

工厂设备成套是保证工矿企业建成并且投入生产的基本条件。

工厂设备成套所需要的设备和配件的数量很大,种类很

多,尤其是钢铁联合企业和电站所需要的设备较为复杂。以一套五万千瓦的火力发电设备为例,锅炉、汽轮机、发电机三大件是主机,与之相配合的辅机和配件有一百四十四种、五千多件,如果以原件来计算,则有四万八千多件。在这些主机和辅机、配件中,一部分是标准设备,就是制造厂现在已经生产的定型的产品;一部分是非标准设备,就是形状特异、制作简单的设备,有特殊要求的和未定型的设备。

正因为工厂设备成套所需要的设备和配件的数量很大,种类很多,因此,由任何一个部门负责全部供应都是有困难的。从目前供应一个企业所需要的成套设备的供应环节来看,分做四个部分:一部分是由设备成套公司按规定范围供应的;一部分是由物资分配部门经过定货会议分配的;一部分是由建设单位在现场制作和就近委托机械厂加工的(这一部分以下简称非标准设备);一部分是经过商业环节供应的。以包钢为例,建成年产三百万吨钢的规模,需要的全部设备的总重量有二十三万吨。在这些设备中,设备成套公司供应的约十万八千多吨,占百分之四十七;定货会议分配的约五万七千多吨,占百分之二十五;非标准设备约四万五千吨,占百分之二十;市场采购的约一万九千吨,占百分之八。

这里还有必要说明,成套设备都是由很多单机组成的,例如机床、水泵、吊车等等都是单机。单机都是由原动、传动、作业三部分部件构成的,缺一就不能成为一部完整的机器。因此,单机的成套,是设备成套的基础。由工厂出厂的单机,必须由制造工厂负责配齐,否则根本谈不上工厂设备的成套。

(二)生产准备工作中的工具、仪器。工厂设备成套并且

建成之后,就一个工厂的建设来说,任务已经完成。但是,从保证所建企业投入生产的要求来说,还必须把生产准备工作做好,才能开工生产。生产准备工作包括必要的生产工具、备件、仪器的置备,人员的培训,和各种技术资料的准备等等。生产工具、备件、仪器,以钢铁工厂来说,有钢锭模、轧辊、翻砂箱、试验检验仪器等等。保证这些器具的供应,也是保证企业正常生产不可缺少的条件。生产准备工作中的工具、备件、仪器的置备,已经超出工厂设备成套供应的范围,但是,这些工作必须在工厂建成之前就提早进行,绝不能有所忽视。

(三)厂外协作关系。保证一个工矿企业建成并且投入生产,除了工厂设备成套和生产准备工作之外,还必须取得厂外的协作配合。厂外的协作配合,一般是指厂外的铁道专用线,输电、变电工程,电讯工程,供水、供汽,以及原料、燃料、电力的供应等等。这些已经超出一个企业设备成套的范围,但是没有这种协作配合,就不能使企业投入生产,或正常进行生产。因此,把厂外协作配合的条件安排好,是工矿企业建成正常投入生产的重要保证。

从以上分析来看,保证工矿企业建成并且投入生产的问题,是同国家计划的安排,各个重要工业部门之间的协作生产,机械制造工业的统一安排密切不可分的,需要进行十分复杂细致的工作。从基本建设工作的角度来看,我们认为,设备成套工作应当以工厂设备成套为范围。关于生产准备工作的组织,应当主要由主管生产的部门负责。基本建设部门应当在组织工厂设备成套的工作中,随时注意这方面的问题,提供有关部门及时解决。关于厂外协作配合条件的安排,应当由

主管计划的部门在安排基本建设计划的时候,注意到每个建设项目所需要的各种协作配合条件,并且把需要进行建设的有关厂外协作配合的项目列入国家计划;基本建设部门应当根据计划,保证这些建设项目的建设。

二、一九五八年设备成套的基本情况

一九五八年在工农业生产和基本建设大跃进中,设备成套工作也取得了很大的成绩。这些成绩主要表现在以下几个方面:

(一)一九五八年我们进行了很大的设备成套工作,这对于保证一九五八年生产和建设的全面跃进,特别是对于保证完成一千一百万吨钢的生产任务,起了很大的作用。一九五八年新投入生产的或部分投入生产的大、中型工矿企业有六百多个,超过了第一个五年的总和。以冶金设备和发电设备为例,根据冶金工业部的资料,去年全国生产并且配成套的中、小型高炉共有六万一千立方米,而第一个五年建成的、包括国外供应主要设备的大高炉在内,也只有一万多立方米。生产并且配成套的转炉共有一千七百二十三座,年产钢能力共计一千三百四十二万吨,而第一个五年总共新增加的炼钢能力,包括平炉、转炉、电炉在内,也只有四百三十一万吨。去年全国生产并且安装了七十五万千瓦的发电设备(其中有一部分配套还不完整),而第一个五年国产的发电设备总共只有二十二万千瓦。其他如煤炭、化工、建筑材料、轻工、纺织等方面,去年新增加的生产能力,也大大超过了第一个五年计划期间的任何一年,有些接近了第一个五年的总和。

(二)我们自己成功地制成了一些具有现代水平的大型成套设备,例如一千五百一十三立方米的自动化高炉、五百吨的大型平炉、二万五千千瓦的高压高温发电机组等等。这些设备都已经安装起来并且正常运转,说明了我国的机械工业在技术上已经迈进了一大步。

(三)我国的机械制造工业,正在从过去主要依靠由国外进口主机、国内配套,开始转变为主要由自己成套地制造主机和辅机,在贯彻执行党的自力更生为主的建设方针上,已经取得初步的成绩。

但是,在一九五八年已经制造的设备中,小高炉和转炉的主机可能生产多了些,但总的说配不成套的情况是严重的,必须引起我们的重视。

以配备情况较好的冶金设备和发电设备为例,去年各地生产了高炉十四万立方米,配成套的只有六万一千立方米,配套的比重为百分之四十三;生产了转炉三千二百二十三套(容量四千六百八十一吨),配成套的只有一千七百二十三套(容量二千六百八十四吨),配套的比重为百分之五十七;轧钢机布置了二百六十一套,实际生产了一百九十七套,配成套的只有三十三套,配套的比重为百分之十七。去年国内生产发电设备一百一十万千瓦,配成套的只有五十二万千瓦,占百分之四十七。

其他如煤炭、化工、建筑材料、轻工、纺织等设备,配套的情况也不好。

去年,在已经投入生产的企业中,也有一部分企业的设备没有配齐,而是采取了一些临时措施,勉强投入生产,处在一

种不正常或不安全生产的状态。以电站为例,勉强投入生产、设备能力发挥很小的电站,占全部投入生产的电站的百分之三十三。

设备不成套的情况,概括分析如下:

第一种情况是,有许多单机不成套。如沈阳水泵厂去年发货的工业用泵共一万一千六百九十台,其中就有二千八百七十四台缺电动机,占发出量的百分之二十五;有四千一百三十九台缺阀门,占发出量的百分之三十五。沈阳空气压缩机厂去年共生产空气压缩机一千三百七十七台,其中有五百多台不能成套,占百分之四十以上。其他如鼓风机不带电动机、机床不带电动机和卡盘、高压开关不带瓷瓶和套管等等情况,各地都有。许多单机不成套,主要是由于电动机、电气控制设备、滚珠轴承、风罐、卡盘等协作产品的供应数量大大不足。

第二种情况是,有许多基本生产车间的设备不成套。如前述各地安排生产的高炉、转炉和轧钢设备,其中未配成套的比重分别占百分之五十七、四十三和八十三,主要是缺吊车、卷扬机、水泵、鼓风机、空气压缩机、电动机、变压器、渣罐车、铁水车、铁水包、钢水包、钢锭模、热工仪表、电气控制设备等辅助设备。

第三种情况是,辅助车间的设备严重不足。在去年建成的工矿企业中,有许多企业的基本生产车间的设备虽然已经基本上成套,但是,辅助车间如机修车间、耐火材料车间、木工车间、氧气站、煤气站、试验室等等,所需要的各种设备则严重不足,同基本生产车间生产的需要不相适应。

第四种情况是,许多企业的厂内运输系统、供水排水系

统、配电变电系统的设备和器材未配备起来。

此外,也还有不少新建企业,设备虽然已经基本上齐备,但是由于厂外协作配合的工程和设备,如铁道专用线、车辆、厂外输电变电设备等没有解决,或者由于企业布局选点不适当,受到原料、燃料供应等限制,不能正常进行生产。

造成设备不成套的原因,从各地检查的情况来看,我们对于设备成套问题的重要性和复杂性认识不足,特别是对于大量地、成批地、迅速地制成各种工矿企业所需要的成套设备的具体困难估计不足,这是最重要的原因。我国机械工业的发展,从修配到制造,从制造辅机到制造主机,再进到成套,是一个合乎规律的发展过程。反映着这一过程,我们对于设备成套工作的重要性和复杂性也要在实践中逐步认识,对于设备成套的经验也要在实践中逐步取得。一九五八年设备不成套的原因,具体地说,可以概括为以下几点:

(一)对于成套设备的生产安排,照顾全面不够,重视了和扩大了主机的生产,对于不少的辅机和配件的生产没有相应地安排,对于经过商业环节供应的设备、配件的生产安排更注意不够。

(二)没有根据重要建设项目的建设进度组织成套设备的供应,因而使设备供应同建设项目的进度脱节,主机同辅机的供应脱节,基本生产车间同辅助车间设备的供应脱节。

(三)机械工业内部,对于制造各种设备的生产能力的安排有严重的不平衡情况。主要是:在主机与辅机之间、主件与配件之间、机械与电气之间、基本生产车间的设备与辅助车间的设备之间,一般都存在着前大后小的不平衡情况。目前比

较突出的是：大型铸锻件、起重运输设备、动力设备、电气控制设备、各种仪表和滚珠轴承的生产能力不足；工业基础薄弱的省区，制造非标准设备的生产能力也不足。在去年大跃进中，有不少的工厂升级、转业去制造主机，又挤掉了一些制造辅机、配件、零件的生产能力。

(四)材料分配制度不能适应设备成套的要求和材料使用分散。这主要是：制造主机和配套设备的工厂，有些在接受生产任务的同时，所拿到的材料无论在数量上和品种上都不能满足需要；制造非标准设备所需要的材料，同建筑工程所需要的材料混在一起，不能保证制造非标准设备的需要；由商业环节供应的设备、配件的制造厂，得不到充足的材料；某些地区，在安排制造任务的时候，层层加码，使制造任务远远超过了材料供应的数量，因而造成材料的分散使用和大量积压了半成品的情况。

(五)商业部的五金、交电公司和一机部的销售办事处的工作，同大规模的经济建设的要求不相适应。因为成套设备所需要的各种配件、零件、工具和器材是成万种的，在一个相当长的时期内，绝大部分必须经过商业环节才能供应得好。一九五八年上述这两个机构和它的工作不仅没有加强，而且是削弱了，这也增加了设备成套的困难。

(六)组织工作远远落后于形势发展的要求。去年企业管理权限下放，发挥了各地方、各企业和群众的积极性，成绩十分显著。但是，我们的组织工作没有跟上体制改变后的形势，因而对于企业之间协作关系的大变动，未能及时予以妥善安排，也造成了设备成套的困难。其次，从各个环节上组织成千

的重要建设项目的成套设备的供应工作,也抓得不及时。

三、当前措施

根据上述情况,我们提出以下措施意见。

(一)一九五八年没有成套的设备,有关部门应当根据不同情况,按照下列原则,分别处理:

(1)一九五八年已经基本建成,而且在一九五九年担负重要生产任务的企业或车间,都应当优先配套,使它们迅速发挥生产能力。

(2)已经建成投入生产,但是生产工序之间不平衡,或受到某些辅助设施的限制,设备能力不能很好发挥的企业,对于它们的薄弱环节,应当迅速补上。

以上两项配套工作,我们已请一机部积极组织进行,并且要在五月底以前争取大部分配齐。

(3)各地区、各部门对于已经分散安装起来的没有配套的高炉、转炉应当进行调整,拼凑成套。至于某些地区安装高炉、转炉过多,而当地暂时不需要的,应当调出一部分支援工业化较落后而又需要的地区。这一工作建议由冶金工业部负责提出处理意见。

(4)凡是一九五八年已经开始建设,但是没有列入一九五九年计划的建设项目,如果已经订到了或安装了一部分设备,应当分别由主管部和主管地方负责调出给需要的单位。如果有些已经安装的设备不宜调出,应当加以妥善保管,避免损失。

(5)单机不成套的情况必须迅速改变。应当严格规定,单

机不成套不准出厂。凡是一九五八年已经发货的不成套的单机,如果使用单位还没有配成套的,应当由原制造工厂负责补配成套。建议由一机部迅速处理。

(二)为了使成套设备的制造,尽可能适合于建设项目的需要,必须进一步明确建设项目的内容,并且提出设备清单,以便于核实需要,分别轻重缓急,进一步具体安排各种设备的制造任务。这一工作已经专门作了布置,将由国家计委和建委、一机部会同各部进行。

机械制造部门在安排成套设备的制造的时候,必须使辅机、配件与主机相适应,并且尽可能根据建设项目排队的先后和建设进度,分批投料,分批制造,分批交货,按期成套,避免大批投料,积压在制品、半成品,同时避免在建设单位积压短期内不能安装的大量设备。

(三)根据建设项目排队的先后,组织成套设备的供应和进口的成套设备的配套,使重要建设项目的成套设备供应,一一落实。

国务院工业、交通各部对于主管行业的列入国家计划的建设项目(包括直属的和地方的)所需要的成套设备,在国家分配的总数之内,负责具体分配,调剂先后,并且督促检查定货的执行情况。

(四)制造成套设备的材料,包括数量和品种都应当给够,并且保证专材专用,避免分散使用。我们建议,对于担负制造成套设备配套产品任务的工厂,在安排生产任务的同时,应当分配给同制造任务相当的材料,对于此项材料,各部门、各地方除了对于某些品种规格不合用的材料,应当组织同其他企

业调换以外,不得调剂使用。

制造成套设备所必需的特殊钢材、各种合金和某些有色金属,应当从生产和进口方面,积极予以保证。

(五)制造非标准设备所需要的材料,过去与建筑安装用料、生产用料混淆不清,建议自今年第三季度起,在物资分配制度上,即将此项材料单独列出,并且由建设单位负责申请,专料专用。

(六)目前市场物资供应紧张情况,应当争取从第二季度起逐步好转。为此,要求商业部和一机部于三月十五日以前向国家计委、经委、建委、国务院五办提出今年的要货计划、材料需要数量和生产安排的意见,以便及早统筹安排。商业部第一季度尚缺一部分材料(主要是钢材),请国家计委予以解决。

商业环节经营的产品是比较难于计划的,因此,经常保有一定数量的周转量是必要的。目前的周转量太少,应当逐步地补充起来。

在目前产品供应不足的情况下,对于商业环节经营的产品,应当注意防止制造人为紧张的现象。建议商业部拟定防止抢购囤积和消除人为紧张现象的措施。

(七)根据今年成套设备的制造任务,对于机械工业中制造主机、辅机、配件的工厂的生产能力,以及修配工厂除担负修配任务以外有余的生产能力,亟须统一研究安排。建议由一机部提出具体方案。应当注意的问题是:

(1)目前辅机、配件和市场供应的五金、交电器材严重不足,应当迅速安排一批工厂承担这些产品的制造任务;某些不

应当转业的工厂应当使它们归队,应当转业的但是还没有其他工厂承担它们原来的任务的,仍然应当继续承担原来的任务。这样做,如果生产能力还有不足,应当扩建一些工厂,以满足生产的要求。

(2)对于目前机械工业中生产能力的薄弱环节,必须积极加强。请一机部在安排今年第二季度的基本建设计划的时候,把这些薄弱环节的建设项目摆在首要的地位。

(3)零件、配件的生产,应当根据各地的需要,有步骤地分散安排制造,凡是制造技术简单的目前就应当就地制造,以改变目前零件、配件的生产集中在少数大城市的不合理现象。

(4)密切企业之间的生产协作关系。应当尽量维持原有的生产协作关系,同时,还应当有计划、有领导地建立新的、更为合理的生产协作关系。某些大厂与制造配套产品的工厂之间的生产协作关系,应当长期地固定下来。

(5)工业基础薄弱的地区,当前首先应当注意的是积极发展本地区工业建设中所需要的部分辅机和配件的生产,应当尽快地把必要的通用机械厂建设起来,以承担本地区的配套任务和一部分非标准设备的制造任务。某些重大项目的建设,如果当地机械制造能力较差,可以先建设机修车间。

为了在“全国一盘棋”的方针下,综合利用全国机械工业的生产能力,统一安排全国机械工业的生产,一机部必须积极担负起全国机械生产的总管部门的责任。所有中央各部门主管的和地方各部门主管的机械工厂的生产安排,由一机部负责统一掌管;但是,这些机械工厂原来担负的制造修配件的任务,必须予以保持,而且企业的隶属关系不变。成套设备的几

个供应环节所需要的设备,它们的生产能力的统一规划和安排,也由一机部负责。各地的机械厅(局)也应当成为当地机械生产的总管部门。

大家认为,除了机械制造部门内部的生产协作关系以外,关于各工业部门之间、各地区之间、各企业之间的生产协作关系,是目前工业生产中的一个重要问题,迫切需要具体地加以解决。为此,我们建议召开省和中央部门的两级生产协作会议。先由各省、市、自治区主管生产的部门召开本地区的生产协作会议,解决本地区内能够解决的一切有关生产协作的问题;地区解决不了的问题,分别行业报告中央主管部,由中央工业、交通各部分别召开各该专业的生产协作会议,解决部能够解决的一切有关生产协作问题;部不能解决的生产协作问题,再由国家经委统筹解决。

(八)设备成套工作的工作量很大,关联到计划、生产、建设、商业、材料和设备的分配各个方面的问题。我们建议,由国家建委主持,请国家计委、经委、一机部、商业部和建设任务大的工业、交通各部派出有关人员,成立设备成套办公室,负责组织上述各项措施的迅速实现。关于设备成套办公室的组织和任务,我们正拟订具体方案,将专报中央审查。

四、保证设备成套的组织工作

前面说过,工厂设备成套包括的范围很广,单单由一个部门负责组织成千的工矿企业的设备成套供应,是办不到的。因此,就有必要由几个部门分工负责工厂设备的供应,并且要有总管机关。关于成套设备的几个供应环节的工作和各方面

的分工关系,我们有以下意见:

(一)设备成套公司的供应范围和它的工作

(1)设备成套公司供应成套设备的行业范围。一机部在一月二十日给中央的报告中说:“成套公司暂时先担负电站及冶金设备的配套工作,以后应当按具体情况逐步扩大。”我们认为,为了满足各行业建设的需要,设备成套公司的工作范围应当扩大,除发电设备和冶金设备以外,对于煤炭、机械、化工、石油、建筑材料、纺织、造纸、制糖等工业部门所需要的成套设备,也应当由设备成套公司负责组织供应。

(2)设备成套公司供应成套设备的范围。一机部在一月二十日给中央的报告中指出:设备成套公司只担负基本生产车间生产作业线上成套设备的供应任务。大家认为,这个供应范围太小了。我们认为,在决定这一问题的时候,一方面应当考虑到尽可能减轻建设单位到处奔走设备的繁重负担;另一方面,还应当考虑到设备成套公司的组织供应能力,避免抓得过多,分散力量,有失重点。经过反复讨论,大家一致认为,目前设备成套公司供应设备的范围,可以扩大为:基本生产车间所需要的设备,除了非标准设备和经过商业环节供应的设备以外的全部设备;辅助车间所需要的设备,只限于属于国家统一分配由部管的设备,即由地方分配的设备、非标准设备和经过商业环节供应的设备不包括在内。

各行业的成套设备供应范围,将分行业编制设备目录。

(3)设备成套公司供应成套设备的建设项目范围。由于基本建设的项目有限额以上的和限额以下的两大类,而限额以下的项目,因为数量繁多,在国家计委编制的建设项目一览

表中,未能一一列出。在限额以下的建设项目中,有一部分需要成套设备装备。这一部分设备,往往容易被中央的主管部门忽视,排不上队;同时,也存在着地方和部门要求过大,不能充分供应的情况。为了使成套设备的供应既适合于需要,又照顾到可能,我们认为,凡是列入国家计划的建设项目所需要的成套设备,都应当由设备成套公司按照规定的范围负责供应。因此,各地方、各部门要求供应成套设备的限额以下的建设项目,必须取得国家计委的批准手续,设备成套公司才接受供应成套设备的任务。

(4)各省、市、自治区都应当设立设备成套公司。各省、市、自治区设备成套公司有两项主要任务:第一项是以列入国家计划的本省、市、自治区的基本建设项目为对象,组织供应所需要的成套设备;第二项是根据国家对于本省、市、自治区机械工业生产计划的安排,组织本省、市、自治区机械工厂所承担外调的有关成套设备的供应。在目前,有些省、市、自治区设备成套公司所担负的第一项任务较重,有的第二项任务较重。对外供应设备任务重的省、市如上海、辽宁、黑龙江、河北等省、市,应当加强设备成套公司在这方面的的工作。

各省、市、自治区设备成套公司的组织隶属关系,可以根据省、市、自治区的具体情况,隶属于建委、计委或主管工业生产的部门,怎样工作便利,请省、市、自治区党委决定。但是,无论隶属于哪一个部门,它所承担的供应本省、市、自治区基本建设项目所需要的成套设备的工作,都应当由建委负责统一管理。

各省、市、自治区设备成套公司,除了受当地党政的领导

以外,在业务上并受设备成套总公司的领导。

各省、自治区的某些直辖市是否设立设备成套公司,由省、自治区党委决定。

(5)经济协作区在目前可以不设立设备成套公司,但是,如果有的经济协作区委员会认为必要,也可以设立。

(6)为了使设备成套公司能够承担上述主要工业部门所需要的成套设备的供应任务,必须迅速地建立和充实设备成套公司的机构。在设备成套总公司之下,应当设立各专业公司或专业处(组),这些专业机构,以各工业部为主与一机部共同抽调人员要在三月底以前都建立起来。建议各省、市、自治区党委,根据本地区的需要,在各省、市、自治区设备成套公司之下,也设立专业处(组),并以各工业厅(局)为主抽调人员组织。

(7)国务院工业、交通各部担任所属建设项目所需要的成套设备的总定货人,设备成套总公司担任总交货人。各省、市、自治区工业、交通各厅(局)担任所属建设项目所需要的成套设备的总定货人,设备成套公司担任总交货人。总定货人同总交货人应当签订总协议。

各省、市、自治区设备成套公司根据国家对于机械工业生产计划的安排和成套设备的分配,同当地的机械制造工厂签订定货合同,合同中具体规定设备的数量、型号、规格、供货时间等等,使成套设备的制造和供应落实。各省、市、自治区设备成套公司,为了组织供应本省、市、自治区建设项目所需要的成套设备,应当根据设备成套总公司的安排,除了由本地区制造和供应的设备部分以外,分别同对本地区建设项目所需

要的设备承担交货任务的各有关地方的设备成套公司签订合同,并且同本省、市、自治区工业、交通各厅(局)签订成套设备供应合同,以保证从各地方的设备成套公司接收的设备合拢起来能够成套。

设备成套总公司所承担的国务院工业、交通各部所属建设项目所需要的成套设备的供应任务,由于这些建设项目所需要的成套设备的数量很大,由设备成套总公司直接组织成套设备的供应有一定的困难。因此,它可以指定有关的省、市、自治区设备成套公司负责执行总交货人的任务。

(8)不论是国家统一分配由部管的产品、地方分配的产品、一机部销售办事处和商业部五金、交电公司经营的产品,在设备成套公司提出定货的时候,都应当优先制造和供应。为了使设备成套,在制造和安装过程中提出一些临时的补充定货,这种情况应当尽量减少,但是不能完全避免。在这种情况下,各级生产管理和计划部门,应当给设备成套公司以支持。

(二)非标准设备的制造和供应办法

(1)非标准设备的数量很大,它们都是一些庞大笨重的、不宜于长途运输的、形状特异的和制作简单的设备。它们的制造和供应分做两部分:一部分是由建设单位在施工现场制作,就地供应的;一部分是由建设单位委托附近的机械工厂制造供应的。

(2)在现场制作非标准设备,除了利用建设单位自己的机修车间的加工能力以外,主要依靠建筑安装企业的技术力量和设备进行制作。目前的情况是,中央各部直属建筑安装企

业的技术力量较强,地方所属建筑安装企业的技术力量较弱。因此,对于技术力量很弱的省、自治区,中央有关部门应当加以支持,给这些地方的建筑安装企业增加必要的设备。

(3)由建设单位委托附近的机械工厂制造非标准设备的时候,应当本着先求己后求人、先内后外、先近后远的原则,首先由建设单位(包括乙方)自行安排,其不能解决的部分,则应当想尽各种办法在本省、市、自治区内解决。这样,如果还有不能解决的部分,再经过协作区、中央主管部的顺序解决。最后,如果还有个别设备不能制造,再由一机部统筹解决。

(4)材料的保证是目前制造非标准设备的关键问题。前面说过,应当把制造非标准设备的材料同建筑用材料划分清楚,单独列出,并且由建设单位统一向物资分配部门申请,专材专用。

(三)商业环节供应设备、器材的范围和它的工作

(1)由商业环节供应的一部分设备、器材(主要是仪表、工具、量具、刃具、电表、开关、各种配件和其他五金交电器材),品种规格十分繁杂。目前我国以商品形式供应这些设备和器材的有两个环节,一是商业部的五金、交电公司系统,二是一机部的销售办事处系统。随着国家基本建设规模的扩大,这两个系统的工作都必须加强。各地已经从五金、交电公司系统抽走的人员,必须归还的应当归还。建议一机部将销售办事处改为机械销售公司,并且增加经营地点,某些地点也可以由商业部五金、交电公司办理代销业务;机械销售公司必须增加的人员,由商业部从各地设法帮助解决一部分。

(2)商业部五金、交电公司和一机部销售办事处的任务,

是首先保证成套设备和生产维修所需要的设备、器材的供应。

(3)商业部五金、交电公司和一机部销售办事处的经营范围,应当有所分工,一般说商业部经营的应当限于小的、通用的、民用的产品,一机部销售办事处则经营一些较大型的、较专用的产品。当然,某些经营品种的交叉也不能避免,这些产品则由一机部销售办事处经营批发,商业部五金、交电公司经营零售。商业部和一机部应当迅速定出一个经营产品目录,作为双方分工的依据。

(4)经过商业环节供应的设备、器材的具体安排,由国家计委、一机部、商业部共同下达生产指标、采购指标和调拨指标,由各地执行。各地如果要对调拨指标进行调整,必须取得商业部的同意。

(四)由物资分配部门分配的设备范围

(1)在工厂设备成套所需要的设备中,除了上述三个供应环节供应的以外,还有辅助车间、厂内运输和通讯系统所需要的一部分标准设备,就是由物资分配部门经过定货会议分配的设备,例如一般的通风机、油压机等等。

(2)机械产品中需要量较大的标准设备,现在属于国家统一分配由部管的范围太小。由于我国建设规模的扩大,工厂设备成套当中需要这些设备的数量一再增加。因此,这些设备以实行全国统一平衡调拨为有利。建议由一机部于三月底以前提出方案,报国家计委审定。

(3)在建设单位所需要的设备中,属于省、市、自治区统一分配的部分,仍然由建设单位向有关地方的物资分配部门申请分配。

(五)制定各类工厂的成套设备目录

为了使有关方面都全面了解一个工厂的成套设备的内容,根据定型设计的设备清单,逐步编制各类工厂的成套设备总目录是必要的。在这个总目录中,应当包括工厂设备成套所需要的全部设备在内。

为了明确工厂成套设备各个供应环节的供应范围,还应当规定以下几种分类目录。这就是:

(1)成套设备供应范围目录。这是设备成套公司进行设备成套供应的依据。现在,冶金设备和电站设备的成套设备供应范围目录已经编成或正在编制,所有准备实行成套设备供应的工业部门,应当于三月底以前,会同一机部提出成套设备供应范围目录的草稿。

(2)除了由设备成套公司供应设备以外的辅助车间的设备目录,各工业、交通部门也应当根据设计文件及时提出。

(3)非标准设备目录,各工业、交通部门应当迅速组织力量进行编制,并争取在三月底以前先编出一部分。

(4)由商业环节供应的设备、器材目录,由商业部和一机部于三月底以前分别提出。

(六)设备成套的总管部门

以上说明了成套设备工作的分工关系。按中央对一机部报告的批示:“设备成套的管理工作,由国家建设委员会统一管理。”建委必须担负起组织领导上述工厂设备成套供应的四个环节的工作。但是,属于生产安排、物资分配、厂外协作安排的工作,仍然应当分别由主管生产、分配、计划的部门负责。前面说过,一机部是全国设备制造的总管部门,这里不再说

明。此外,关联到几个部门的建设项目的协作配合问题,建委也应当帮助各部门解决。为了进行这些工作,国家建委正在对自己的机构和工作任务作相应的调整,建议各地建委立即成立成套设备的管理机构,以担负这项任务。无论中央、地方,凡是几个部门之间关于设备成套、基本建设进度和基本建设协作等问题有不同意见的时候,应当首先自行协商解决,不能解决的提到建委解决。

五、一定要做好设备成套工作

在我国国民经济全面大跃进的局面下,今后每年都将有大量的工矿企业建成并且投入生产,这些企业所需要的成套设备绝大部分必须由国内制造供应。苏联帮助我国建设的企业,它们所需要的成套设备,也必须由国内承担很大的配套任务,这一部分配套任务,比第一个五年计划期间也大大增加了。因此,设备成套问题,就成为我国目前经济建设中的一个具有战略性的重大问题。各级党委和各级财经部门的干部都必须充分地认识这一问题的严重意义;必须加强领导,广泛发动职工群众,为成千的工矿企业制造和供应成套设备而奋斗。

除上述当前措施和组织工作外,我们还有几点要求和建议:

首先,我们要求国务院各委、工业、交通各部、各地方党委和有关部门,早抓、大抓设备成套的工作。我们认为,早抓比晚抓好,积极抓比等待好。因为要实现巨大的建设任务,必须过好成套设备这一关;要过好这一关,只靠机械制造部门和基本建设部门的力量是远远不够的,只有在各级党委的统一领

导下,中央和地方的有关部门分工负责,一行一业分行业抓到底,才能够把这一工作做好。我们相信,哪个部门、哪个地区抓得早,抓得紧,哪个部门、哪个地区就会跃进得更好。

其次,我们要求县以上各级地方党委和有关部门,以及工业、交通、商业企业和建设单位的党政领导同志,在国家统一计划之下抓紧领导,动员群众,克服困难,努力完成有关成套设备制造的各种协作任务。对于制造有关成套设备的各工厂提出的协作要求,大自辅机、配件的生产和供应,小至一个零件和某些原料如松香、石棉、陶土等的生产和供应,有关部门、有关地方和有关企业,都应当发扬共产主义的精神,积极协作,满足它们的需要。因为从一个部门、一个地方、一个企业来看,某些产品的生产和分配对于整个经济的影响常常是不大的,但是从成套设备的制造来看,某些产品的供应不够,就会成为成套的障碍。因此,在具体工作中进一步贯彻执行“全国一盘棋”的方针,是十分重要的。

第三,需要有一个第二个五年计划的轮廓,包括重大建设项目在内。由于若干重大建设项目不是在一年之内可以建成的,由于成套设备的制造和供应,必须适应各行业建设项目的需要,而大型设备的制造周期长,必须提前一个季度投料,有些甚至要求提前半年投料,这样,大型设备的制造和配套,有些不可避免地就要跨年度进行。因此,无论对于安排国民经济各部门的重大建设项目来说,或者对于安排成套设备的制造和供应来说,有一个五年计划的轮廓是十分必要的。我们建议,国家计委在今年内,编制一个五年计划的轮廓。同时,我们建议,对于今、明两年的建设项目都编好设计文件,并且

分级加以审查,使各个建设项目建成并且投入生产所需要的各种协作配合条件,尽可能落实。

第四,机械产品的标准化可以减少设备成套的困难,加快工业建设的进度。因为机械产品的标准化,有利于各种单机、机组的成批制造,有利于装配成套。我们首先应当把经过使用证明适合于我国需要的、经济合理的机械产品定为标准产品,然后有步骤地把现在的很多非标准产品使它标准化。在工矿企业的设计中,要尽量采用标准设备,并且要逐步做到使不同企业的车间设计标准化,以有利于工厂全部设备的成套。做好这些工作需要较长的时间,我们建议,首先由一机部提出目前需要和有条件定为标准产品的产品目录,由国家经委批准执行。对于机械产品标准化的远景规划,我们建议由国家计委主持,技委、建委、一机部参加,共同研究,提出方案。

要做好设备成套工作,同样必须领导与群众密切结合。为了把上述当前措施和各项组织工作做好,无论是做好挖掘潜力,合理安排机械工业的生产能力,编制建设项目的设备清单,组织成套设备的生产协作,也无论是做好成套设备各个供应环节的工作,都需要广泛发动生产单位、施工单位、设计单位、供应单位的全体职工同志,群策群力地进行。目前,有不少工厂的领导同志,愿意担负制造主机的任务,不很愿意担负制造辅机的任务,特别是不愿意担负制造配件、零件和修配的任务。应当向这些工厂的领导人员和职工同志反复说明,担负制造主机、辅机、配件、零件和修配的任务,都是同样光荣的,哪一个部门的工作,都是设备成套工作中不可缺少的,都是国家经济建设事业中的一个有机的组成部分。正如演戏一

样,虽然要有主角,但是只有主角演不成戏,也不可能个个演员都当主角,必须有配角,有跑龙套的,并且要有乐队的配合。不论是主角、配角、跑龙套的和乐师,各人都有各人的戏,各人都有各人的任务,只有每个人把每个人所扮演的角色和担负的任务做好,才能演好一台戏。我们深信,只要加强领导,发动群众,以十二分的措施,二十四分的干劲去干,就一定能够把设备成套工作做好。

国家基本建设委员会党组

一九五九年三月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发湖南省委关于 当前木材生产的指示

(一九五九年三月二十一日)

浙江、福建、安徽、江西、广东、广西、湖南、湖北、贵州、四川省委，
自治区党委，中央农村工作部，林业部、劳动部、计委、经委党组：

现将湖南省委《关于当前木材生产的指示》发给你们参考。我们认为这个指示的精神和各项措施都比较适当，可供有类似情况的省区仿行。第二季度是南方各省区木材生产的关键季节，能否完成任务决定于二季度。请有关各省区抓住当前木材生产、运输的有利时机，根据各地具体情况，对木材生产、运输所需要的人力、物力合理地切实地加以安排，派出专人督促检查，保证按时完成今年的木材生产任务。

中 央

一九五九年三月二十一日

中共湖南省委关于当前木材生产的指示

各地、市、县委：

为了适应工农业生产更大跃进的需要，和根据劳动力的

全面安排,省委最后确定我省木材生产指标为四百五十万立方米,楠竹二千万根。三月底以前要求到材(运到最终集材场)八十万立方米,楠竹六百二十万根。截至目前止,仅完成季度到材计划的百分之十二,这就是说,在今后不到四十天的时间内,必须完成六十多万立方米到材任务,每日到材数量应由现在的五千多立方米,增加到一万六千多立方米。同时,春水已至,还要抢住季节,抓紧山陆溪运,为春水期间大规模流送做好准备;一百多万立方米枕坑木等特种用材的采制工作,也应积极进行。目前,时间很紧,任务很大,各级党委必须加强木材生产和运输的领导,一定要把已经砍倒的木材、楠竹运出来,力争完成一季度的到材任务,以保证外调和市场供应。为此,特作如下指示:

一、目前投入木材生产的劳动力已达十二万人,对他们必须加强政治思想教育,提高社会主义和共产主义觉悟,使之自觉地、积极地进行劳动;对于劳动态度好,生产积极的人,还应该在物质上加以鼓励,超过定额而增加收入的部分,人民公社与采伐工人,可采取比例分成的办法(如四六、对半等),以充分发挥他们的劳动积极性。与此同时还必须大力开展群众性的技术革命运动,继续贯彻执行以土为主,土洋结合的方针,普遍推广木拉车、土火车、索道滑道、土堰土坝、赶羊流送、多节联排等先进工具和先进技术;对现有的一些设备,如轻轨平车、动力钢索、锯木机等,必须充分加以利用,从各方面挖掘劳动潜力,提高工效。

二、在木材砍伐很多,劳动力经过合理安排,设法提高劳动效率之后,仍然不能完成任务的地方,还应该适当抽调一些

劳动力投入木材生产和运输工作。过来一段,有的地方采用大兵团作战临时突击的办法,虽然在当时起到了不小的作用,但是,采用这种办法,很难建立生产责任制,如果安排不好,容易造成窝工浪费,因此不宜推广。

三、今后木材生产任务仍然是十分繁重的,并且是常年性的生产,已经投入的劳动力,应基本固定下来。首先可以采用合同工的办法,使之安下心来,经过一个时期,取得经验以后,再逐步走向专业化。这样便于发挥劳动力的专长,熟练技术,保证安全作业,不断提高劳动生产率。

四、民工口粮标准可予适当照顾,凡上山民工均应按照公社用粮标准,把粮食关系转到采伐场去,不足部分由县统一补给。其他副食品和日用品的供应,也要全面安排。在长期作业地区,应发动民工种菜、养猪,力求达到自给。

以上各点,希即研究贯彻执行。

中共湖南省委

一九五九年二月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于召开全国工业、 交通运输、基本建设、财贸方面 社会主义建设先进集体和先进 生产者代表会议的通知

(一九五九年三月二十一日)

一九五八年是我国社会主义建设事业全面大跃进的一年。全国人民,在党的领导下,经过整风运动,大大提高了社会主义觉悟,高度发挥了革命干劲,贯彻执行了党的社会主义建设总路线,在农村中实现了人民公社化,使我国各方面建设工作赢得了空前伟大的胜利。一九五八年工农业总产值增长百分之七十左右,粮食、棉花、钢铁、煤炭、机械等主要产品,都较一九五七年增产一倍,交通运输、财贸和科学文化教育事业都有很大的发展,为今年的更大跃进创造了有利的形势。在一九五八年伟大英勇的斗争中,在经济战线上的工业、交通运输、基本建设和财贸工作中的几千万职工,发扬了共产主义精神,破除迷信,解放思想,以国家主人翁的姿态,进行了忘我劳动,创造了许许多多惊人的奇迹。一九五九年的建设计划开始执行以后,工业、交通运输、基本建设和财贸战线上的全体职工,为了实现更大、更好、更全面的跃进,为了提前和超额完

成国家生产建设计划,正在以更高的热情,更大的干劲,在业已取得的成就的基础上掀起了一个新的生产高潮,大闹技术革命,不断创造出新的成绩。

为了表扬在大跃进中工业、交通运输、基本建设和财贸战线上涌现出的先进集体和先进生产者 in 社会主义建设事业中的模范行动,总结和推广他们的先进经验,迎接今后更加伟大的社会主义建设的任务,中共中央和国务院决定于今年第四季度在北京召开全国工业、交通运输、基本建设、财贸方面社会主义建设先进集体和先进生产者代表会议。在上述这些系统中的企业和单位,凡是在大搞群众运动,大闹技术革命和技术革新,提高了劳动生产率,在生产上有突出成绩,在企业管理上有重大改进,在钻研先进科学技术和创造发明方面有贡献的先进集体和先进生产者,都可以选派代表出席这次会议。各地区代表名额分配、代表产生办法以及会议的具体日期,另行通知。

各省、市、自治区党政领导机关和工会、共青团、妇联、科学技术协会组织接到这个通知后,应当立即在广大职工群众中广泛深入地进行宣传工作,充分发动群众,推广先进经验,并在这个基础上动员和组织广大职工继续鼓足干劲,力争上游,学先进,赶先进,掀起一个更为巨大的生产和建设的新高潮,力争经济战线上的各方面工作中涌现出更大量的先进集体和先进人物,用更多、更好、更卓越的成就来迎接这次大会的召开。

一九五九年三月二十一日

根据一九五九年三月二十四日
《人民日报》刊印

中共中央转发河北省委关于 当前粮、棉、油收购情况 和工作部署的报告

(一九五九年三月二十二日)

各省、市、自治区党委：

现在将河北省委三月二十日《关于当前粮、棉、油收购情况和工作部署的报告》转发给你们参考。希望各省和自治区党委也抓紧布置这项工作，以保证收购任务的完成，同时，也把农村粮食的消费安排好。

中 央

一九五九年三月二十二日

河北省委关于当前粮、棉、油收购 情况和工作部署的报告

中央：

现将我省当前粮、棉、油收购情况和工作部署报告如下：

我省粮、棉、油收购，从二月二十日至三月十七日止，共收购棉花五千零五十万斤，累计数为六亿零七百六十九万斤；油

料折油三千五百万斤,累计数为二亿四千二百八十六万斤;粮食二点五亿斤,累计数为五十五亿斤。

根据中央关于加强粮、棉、油收购工作的历次指示,省委曾在二月下旬以来,几次研究和讨论了我省粮、棉、油收购问题。二月初,在地委第一书记会议上又作了布置,六日向各地发出了紧急指示,此后又召开了数次督促检查的电话会议。各县大体上都在二月十五日前后,把省委关于处理社员和生产队出售粮、棉、油的几项政策:不问来源,不咎既往;谁拾归谁,谁卖谁得;现钱交易,多少不拒;不许银行从生产队出售棉花、油料所得款中扣抵各种贷款,等等,向生产队和群众做了广泛的宣传,使收购工作一转长期停滞不前的局面,有了比较显著的进展。从二月二十日到三月四日,棉花平均日收购量上升到二百三十多万斤,最高达到五百多万斤,比一月份增长三倍多;油料(折油)平均日收购量上升到二百一十多万斤,比一月份增长五倍;粮食平均日入库量上升到一千二百多万斤,比一月份增长一倍多。但是,我们在规定上述几项政策时,虽然一般地认识到公社在分配上有问题,但没有认识到障碍粮、棉、油收购的根本问题是不承认生产队的所有制,因此就使收购工作虽然一度有所进展,但不能持久,也不能迅速地完成收购任务。

最近,根据主席指示和郑州会议的决定,省委在三月六日召开了六级干部会议,已于十五号结束。人民公社的管理体制和分配制度的调整,解决了巩固与提高人民公社的根本性问题,也改变了收购工作的局面。在会议期间,与会同志热烈地讨论了粮、棉、油的收购问题,有些队干部当场自报出还有

不少的粮、棉、油可以卖给国家,如磁县成安公社河滩大队长说,他的队还存着四十万斤籽棉应该卖给国家。乐亭县过去叫喊粮食不够吃,向社、队干部传达了新的分配办法以后,两天就报出粮食三点一五亿斤(可能有虚假数),够全县吃一年还有余,报出籽棉二百六十五万斤,花生二百三十三万斤。大家认为东西还有,在生产队手里的东西还有相当部分可以出售,要善于抓住良好时机,完成收购任务。省六级干部会议结束以后,各县都在召开五级干部会议,公社的四级干部会议与县的五级干部会议交叉进行,郑州会议精神很快就可以同广大群众见面,预计很快就会出现一个收购运动的高潮。

为了使粮、棉、油的收购任务迅速完成,省委提出了以下几项措施:

一、各县在五级干部会议期间应采取会内会外相配合的方法,发动生产队长向队里传达布置,积极出售棉花、油料;生产队长说了话,情况就会很快好转。会议期间,从县到公社、生产队都要划分战线,各级都必须确定一二名主要负责同志,在指挥生产的同时,抓住粮、棉、油的收购,不要因为开会而使收购工作受到影响。

二、会议末尾必须认真讨论布置一下粮、棉、油收购和调运工作。要使全体干部懂得完成粮、棉、油收购和调运工作,稳定粮、棉、油局势,是党的一条重要方针,是衡量农村工作的一项重要标志,也是正确调整公社同生产队、公社同国家关系的一个重要内容。所以粮、棉、油的收购和调运工作必须做好不能做坏,要号召全体干部树立全局观点,保证棉花、油料和粮食收购任务的完成。

三、各地在五级干部会议后要迅速地掀起一个规模壮阔的生产高潮,同时也要掀起一个出售粮、棉、油的新高潮。争取在四月上、中旬全面完成粮、棉、油收购任务,以便腾出手来做其他事情。为此,各级党委要书记挂帅、亲自动手、全党动员、深入地发动公社、生产队按照政策踊跃交售。并鼓励社员将自己存的拾的棉花、油料自愿地卖给国家。对完成任务好的社、队应及时进行鼓励表扬;对能完成任务而不完成的本位主义亦应及时进行批评教育。

四、必须加强财贸部门的收购力量,克服当前在某些干部中表现出来的松劲情绪。在棉花、油料集中产区要做到村村有收购人员,带秤、带款、带货,“登门串户”,以便利生产队和社员出售和购买必需品。财贸人员必须坚持在前线,收购任务不获全胜决不收兵。

以上报告当否,请指示。

中共河北省委

一九五九年三月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于中国人民解放军西藏 军区布告给西藏工委的指示

(一九五九年三月二十二日)

西藏工委：

现将《中国人民解放军西藏军区布告》发去。除已在北京用汉、藏文印制交进藏部队入藏张贴外，你们亦可先在拉萨用汉、藏文印发张贴。

中 央

一九五九年三月二十二日

(附布告)

中国人民解放军西藏军区布告

查西藏地方政府与上层反动集团，勾结帝国主义和国外反动分子，图谋叛乱，由来已久。长期以来，他们即纠集和纵容叛匪，窜扰各地，破坏交通，劫掠商旅，奸淫烧杀，残害人民。中央本着宽大为怀的态度，一再责成西藏地方政府，严惩叛乱分子，维护社会治安。但是西藏地方政府，阳奉阴违，不但不负责平息叛乱，反而纵容支持，助长叛匪气焰。及至今年三月

十日,西藏多数噶伦与上层反动集团,更进一步与叛匪结成一体,劫持达赖喇嘛,撕毁关于和平解放西藏办法的十七条协议,公然背叛祖国,破坏统一;公然杀死西藏自治区筹备委员会藏族官员堪穷索朗降措、桑多土旦法王二人;打伤西藏军区副司令桑颇·才旺仁增等人;并且公然于三月十九日夜间向驻拉萨的人民解放军发动全面进攻。罪大恶极,莫此为甚。为了维护祖国统一和民族团结,解救西藏地区人民的疾苦,本军奉命讨伐,平息叛乱。望全藏僧俗人民,积极协助本军,讨平叛逆,不窝匪,不资敌,不给叛匪通风报信。对于叛乱分子,本军将本宽大政策,区别对待:凡脱离叛匪来归者,一概不究既往;有立功表现者,给予奖励;对俘虏一律优待,不杀,不辱,不打,不搜腰包;对执迷不悟,坚决顽抗者,严惩不贷。本军纪律严明,维护群众利益,保护农牧工商各业,买卖公平,不拿群众一针一线,尊重群众宗教信仰和风俗习惯,保护喇嘛寺庙,保护文物古迹。望全体僧俗人民,一律安居乐业,切勿听信谣言,自相惊扰,切切此布!

司 令 员 张国华

政 治 委 员 谭冠三

副 司 令 员 阿沛·阿旺晋美、邓少东、
桑颇·才旺仁增

副政治委员 詹化雨、王其梅

一九五九年三月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于撤销公证机构 给辽宁省委的批复

(一九五九年三月二十二日)

辽宁省委：

一月二十一日关于撤销公证机构的请示阅悉。中央同意你省撤销公证机构的意见，但在公证机构撤销的时候，不要公开宣布。至于涉外公证证明工作，在公证机构撤销以后，可由各地人民法院指定审判员兼任公证员办理。在某些大城市和华侨侨眷或外侨聚居的地方，如果确实需要，也可以保留公证机构，设少数专职或兼职公证员办理公证事件。

中 央

一九五九年三月二十二日

附：

辽宁省委关于撤销省公证机构的请示

(一九五九年一月二十一日)

我省公证机构是以加强社会主义法制，保障国家经济建

设的顺利发展,保护国家财产,保护公民权利和合法利益为目的建立起来的。现在我省已建立七个公证处、二十一个公证室,其他未设专门公证机构的县,也都由当地人民法院指定审判人员兼管公证业务。据初步统计,我省各地公证机关从一九五四年至一九五七年共办理公证事件四万六千八百五十七件,其中各种合同二万二千七百八十八件,人民群众之间的权利义务公证事件二万四千零六十九件。通过公证,特别是对公私经济合同的公证,及时有力地揭发和制止了不法资本家在同国营企业签订合同中的偷工减料、偷税漏税、虚报成本、骗取国家财产等违法犯罪行为,从而,对当时不法资本家实行法律监督,起到了一定作用。

但随着我国社会主义革命的飞跃发展,和社会主义改造事业的基本完成,我国原有的多种的经济关系,已起了根本变化,生产资料私有制已基本消灭,作为公证工作主要内容的公私经济合同已不存在,国营经济部门之间的原料、产品的分配和交换,虽然仍以合同形式进行调剂,但这主要是依靠国家加强计划管理和监督,特别是在生产建设大跃进的形势出现后,加强了党的领导,实行了厂矿企业间的共产主义大协作,对于在履行合同中间所发生的问题,双方都能从整体利益出发,加强协商解决,重大问题则根据党委决定执行,这样,就不再需要履行公证手续了。而且公证机关实际上也无力胜任这项任务。

至于公民间的一些公证事件,已随着公社化运动和生产资料私有制的基本消灭而不存在了。即或偶而发生一些问题,完全可按群众习惯自行协商解决。

鉴于上述情况,我们认为公证工作已没有继续保留的必要。故拟撤销全省各市、县的公证处(室)和专职公证干部,但依国际惯例,华侨在国外凡个人委托代管的财产或财产继承而发往国外的文件,都必须由司法机关公证和外事部门认证,为了保护华侨的权益,华侨公证事件仍须办理。同时,依国际惯例,外侨公证事件亦应办理。为此,拟暂保留沈阳、旅大两市公证处的名义,由各该市法院兼办全省华侨和外侨的公证事件。

以上意见,当否,请批示。

中共辽宁省委员会

一九五九年一月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转商业部党组关于土产、 废品会议情况报告的指示

(一九五九年三月二十三日)

各省、市、自治区党委：

现将中央商业部党组《关于土产、废品会议情况的报告》转发给你们，供参考。望各地党委加强对这项工作的领导，除了组织人民公社大搞多种经营，增加土产品的生产以外，并督促商业部门大力开展土产、废品的收购工作。商业部门在城市和乡村都应该设有机构和人员负责进行土产、废品的收购；工业部门应该协助商业部门做好土产、废品的分级整理工作。

为了解决当前某些工业原料不足的问题，应该特别注意加强废弃物品的收购工作，对废杂铜、废橡胶、破布、废纸和铜铝等重要工业原料，更应该大力收购。在收购这些废品的时候，务须贯彻执行等价交换的原则，既要进行必要的政治思想工作，又要使出售这些废品的人能够得到经济利益。各地还应该根据具体情况发动各厂矿企业、机关、团体和学校，进行一次仓库大清理，把所有废旧闲置的物资，都拿出来加以

利用,使无用变有用,废品变原料,以满足工农业生产更大跃进和人民生活水平日益提高的需要。

中 央

一九五九年三月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于报刊书籍出版 发行工作几个问题的通知

(一九五九年三月三十日)

去年报刊书籍的出版发行工作成绩很大,但是也有很多缺点。图书出版部门对于出版物的实际需要,常常缺乏实事求是的估计,片面地追求数量,忽视质量,以致粗制滥造的情形很严重。报刊的出版和发行,也有盲目发展和忽视质量的倾向。各地发行部门相当普遍地发动了数量的竞赛,甚至用行政手段强迫摊派,或者把积存的没有用的书籍向群众推销。各类出版物在各地特别是在人民公社有很大的积压和浪费。这种情况,人为地造成纸张供应的紧张,妨碍了出版事业的正常发展。为了改变这种不合理的状况,改进报刊书籍的出版和发行工作,特作如下的通知:

一、随着我国经济和文化的发展,国家和人民群众对于出版物的需要必然会有相应的增长。出版部门应当积极地做好工作去满足这种需要。但是出版物的发展,必须根据国家和人民群众的真实需要,从人民的负担能力和文化水平以及作者和编者的力量等现实条件出发,不能盲目发展。一切出版物的出版和发行,必须有目的、有计划地进行,必须首先注意

质量,考虑它的实际效果,决不要为出版而出版,为发行而发行。

去年各地增办了许多报刊(包括内部刊物)和出版社,今年应该着重整顿巩固,提高质量。报刊和出版社办得不合理的,应当加以调整;无力办好或者不需要的,应当加以收缩。为了保证提高出版物的质量,出版机关应当加强和改进组稿、编辑和审校工作,坚决克服粗制滥造的现象。今年为庆祝建国十周年准备出版的书籍,必须以少而精为原则,各地不要勉强出版这类书籍。

二、出版物的发行,应当采取积极的措施,确切地了解各类读者对象的不同需要,把出版物有效地准确地发到群众中去。销售出版物,必须严格遵守群众自愿的原则,决不许强迫摊派。任何出版物发行数量的增长,应当根据客观的需要,并通过宣传、评介等正当的办法来实现,出版和发行机关不要主观地规定数字指标,在群众中强行推销。出版和发行工作,都不能发动关于数量方面的竞赛运动。现在的出版物发行数量过大的,应当加以控制和压缩。

一切过时、而且实在没有用的积存书籍和刊物,不得借故向人民群众摊派推销,也不得作捐献之用。这些出版物应当通过各地政府的有关部门,送给造纸厂回槽,作造纸的原料。回槽书籍的种类,由国务院文化部加以规定。

三、《红旗》杂志的读者对象是县级以上的干部和有一定文化理论水平的知识分子。现在它的发行情况不尽合理。为了更好地发挥它的效率和节约纸张起见,它的发行数字原则上决定在现在的基础上减缩二分之一。减缩要采取适当的措

施和步骤。望各省、市、自治区党委根据这个原则,提出《红旗》在本地区内的发行数字和减缩的办法,并于四月底以前告知《红旗》编辑部。《人民日报》的发行数量也应当根据实际需要,加以适当的控制。

四、各地党委要加强对出版发行工作的领导。报纸和刊物的创办、停办和改刊,中央一级的应根据一九五八年四月二十四日中央转发中央宣传部《关于改变报纸刊物的创办、停刊和改刊的批准手续的意见》办理,省、市、自治区、地、县的报纸刊物应根据一九五六年二月中央《关于报纸期刊的创办、停办或改刊手续的几项规定》办理,不得放松领导。国务院文化部、邮电部和其他有关部门,应就去年报刊书籍的出版发行工作,进行检查,并且采取切实有效的措施,改进这方面的工作,使它进一步地提高,适应国家建设的需要。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于中小学和师范学校课本供应工作的通知

(一九五九年三月三十日)

课本能否及时地供应,对学校的教学工作影响极大。一九五九年春季中小学和师范学校课本,各地都有一部分未能在开学时及时供应。一九五九年秋季中小学和师范学校课本的供应工作,也还存在着很多问题。除关于一九五九年春季中小学和师范学校课本的遗留问题已责成教育部、文化部、轻工业部尽力解决外,对今后中小学和师范学校课本的供应工作,作如下通知:

(一)中央和各地教育部门,凡有编辑课本任务的,都必须抓紧做好课本的编稿、审稿和定稿工作。今后春季开学的课本应在前一年八月底以前定稿,并制成纸型,秋季开学用的课本应在当年三月底以前定稿,并制成纸型,这样使每一学期课本有四个月以上的印刷时间,一个月以上的运送和发行的时间,确保课本的及时供应。今年由教育部负责编辑供各地采用的课本的纸型,一九五九年的秋季课本应在四月底前基本发齐,五月十五日前全部发齐;一九六〇年的春季课本,应在今年九月底前发齐。

(二)全部课本都用洁白的纸张印刷,不得用粗劣纸张。同时,课本也应尽量减少用高级纸插图。轻工业部必须在纸张供应的数量、质量、规格、时间等方面切实予以保证。课本封面所用的高级纸,应当由商业部督促所属文化用品公司按质按量保证供应。

为了保证课本用纸的供应,各省、市、自治区还应当加强本省、市、自治区范围内各类用纸的统筹调配工作;在纸张供应发生困难的时候,一般出版物应当让路,确保课本的出版。

十周年国庆的印刷品要大力精简,要质高量少,要为课本让路。

(三)课本的印刷,今后应当逐步地由各省、市、自治区就地自行解决,使课本的供应工作密切地配合各地方的需要。因此,各地应当对本省、市、自治区印刷工业的建设及早进行规划,适当地加以发展。今年有些地区印刷力量还感到不足,还难于保证课本的供应,它们应从两方面求得解决:一是这些地区本身充分挖掘潜力,尽量印刷本地区所需要的课本;二是印刷力量较强、历年来一向担任代造课本任务的地区,应当继续对印刷力量薄弱的地区予以协助。中央文化部应当继续加强全国印刷生产的调度工作,保证课本及时地印刷出版。

(四)各地文化出版部门应当督促新华书店切实做好课本的发行工作。新华书店应当在各地教育部门的协助下,加强调查研究工作,及时地提出课本的需要数字。课本的供应,应当主要地采取计划发行的方式,但是新华书店对各级各类课本,应当有一定数量的储备,以便应付计划的变动和满足计划外的需要,门市部也应当有一定数量的备货供应零售书店。

如果采取在开学前预收款的方式,必须取得教育行政机关和学生家长的同意。新华书店还应当编制课本的运输计划,取得交通运输部门的充分协助,把课本及时地运到城乡学校。

(五)为了保证课本的及时供应,加强对课本编辑、印刷、发行工作的统一领导,避免各个环节的脱节现象,决定在国务院第二办公室领导下成立课本出版工作小组,由教育部、文化部、轻工业部、商业部等有关部门派人参加,负责规划和监督课本的编辑、印刷、发行工作。各省、市、自治区也应当参照这项办法组成本省、市、自治区的课本出版工作小组。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转林枫关于当前工矿企业职工教育中几个问题的报告

(一九五九年三月三十一日)

各省、市、自治区党委，西藏工委，中央各部委，国家机关和人民团体各党组，解放军总政治部，人民日报，新华社，广播事业局：

中央同意林枫同志《关于当前工矿企业职工教育中几个问题的报告》，现转发给你们，请研究执行。工矿企业职工教育是一项重要工作，各级党委应该加以重视。中央希望各地区、各有关部门根据报告的精神和自己的情况，对于工矿企业的职工教育工作进行妥善的安排。

此件可登党刊。

中共中央

一九五九年三月三十一日

关于当前工矿企业职工教育中几个问题的报告

定一〔1〕、康生同志并转中央：

根据中央文教小组的指示：一九五八年九、十月间，对于

工矿企业的职工教育工作进行了调查研究；一九五九年三月三日到十二日，又召开了全国工矿企业职工教育工作会议。

一年来，由于党的社会主义建设总路线的胜利，由于党的教育方针的正确指导，由于各级党委加强了对职工教育的领导，随着工农业生产大跃进和技术革命、文化革命高潮的到来，全国工矿企业的职工教育，在过去几年工作的基础上，出现了迅速发展和积极改革的新形势。广大职工的政治热情和学习积极性甚为高涨。大规模的群众性的扫盲运动，取得了很大的成绩，多数青壮年职工脱离了文盲状态。各种职工学校有了迅速的发展，入学率显著提高，创造了各种各样的办学形式和方法。有的城市的区和某些工矿企业，开始建立了职工教育的体系。政治教育和技术教育加强了。广泛开展了社会主义和共产主义教育。有些工矿企业，以生产为中心，实行了生产、教育、科学研究相结合，政治教育、技术教育、文化教育相结合。职工教育的发展，对于开展技术革新和提高劳动生产率起了积极作用。职工教育中存在的忽视政治、脱离生产、脱离实际的缺点，开始得到克服。

一年来职工教育工作的成绩很显著。但是，从全国的情况看来，有些同志对于中央关于教育工作的指示还没有很好地学习和贯彻执行，对于职工教育还缺乏正确的认识。职工教育的发展还不平衡，有的地区发展还不够，还存在着自流现象。已有的职工学校还不够巩固。在教学工作中，还有一些重要问题需要解决。为了进一步发展和办好工矿企业的职工教育，提出以下的初步意见。

一、关于职工教育的任务和方针问题

工矿企业的职工教育工作,担负着在职工中普及教育和培养干部的任务。

在职工中普及教育,从当前说,是开展技术革命,提高劳动生产率,加速社会主义建设的一项重要工作;从长远说,是解决工人群众知识化,缩小体力劳动和脑力劳动的差别,为将来过渡到共产主义作准备的一个必要条件。工矿企业的党委,在完成生产任务的同时,必须办好职工教育,使教育成为推动生产的力量,使广大职工不断地提高政治觉悟和文化技术水平,成为有社会主义觉悟的有文化的劳动者,使我们社会主义的工矿企业,既能为社会生产新产品,也能为社会培养新人。

根据现有的统计材料,目前工矿企业职工的文化程度大体是:文盲约占百分之二三十左右,小学程度的约占百分之五六十左右(包括刚脱盲的职工),中学程度的约占百分之二三十左右(其中多数是初中程度),大专程度的约占百分之一二。这个情况说明,解放前全国职工中百分之七八十是文盲的情况,已经发生了根本的改变。但是,全国职工的文化水平还很低,多数是小学程度,教育工作的任务很艰巨。今后,要在职工中普及中等和高等教育,需要经过相当长期的努力,才能逐步实现。如果我们设想:以十年左右的时间,把现有小学程度的青壮年职工提高到中学水平,把现有中学水平的有条件的职工提高到大专水平,这对我们国家工业的发展和技术的提高,将会发生很大的作用。对我们将来在广大职工中普及高

等教育,也打下了一个有利的基础。可以相信:经过坚持不懈的努力,十年、二十年之后,在现有的职工中,不但会出很多的工程师,还会出不少的哲学家、科学家、文学家、艺术家和教育家等等。

国家建设事业需要大量的干部,特别是大量的技术干部。国家举办的全日制学校,是培养技术干部的重要基础,但是,只靠全日制学校培养是很不够的,工矿企业必须分担这个任务的很大一部分,从数量上说,甚至比全日制学校所担负的任务还多。长期以来,我们党的工作干部,军队、政府和群众团体的干部,很多就是从工农群众中、从实际工作中培养和锻炼出来的。建设事业的干部,几年来也已经从工农群众中、从实际工作中培养和锻炼出来了一批。我们应该继承和发扬这个优良的传统,积极开展职工教育,在生产中培养人才,加速培养工人阶级的技术干部。

为了完成上述任务,必须认真贯彻党的教育方针。工矿企业职工教育的方针,和普通学校教育的方针是一个,这就是党中央和毛主席所提出的“教育为无产阶级的政治服务,教育与生产劳动相结合”,培养有社会主义觉悟的有文化的劳动者。但是,工矿企业和普通学校有不同的情况,在贯彻方针的要求和做法上应该有所不同。工矿企业是以生产为主,教育的对象是生产者,多数是成年人和相当数量的青年人,他们之间既有行业、工种、职务、年龄等许多差别,政治觉悟、技术水平、文化程度和学习要求也不相同;他们都担负着生产任务和工作任务,劳动比较紧张。根据这些特点和几年来的经验,今后在工矿企业职工教育中贯彻党的教育方针,应该强调“结合

生产,统一安排,因材施教,灵活多样”等原则。教育结合生产,对于工矿企业的职工教育来说是一个中心问题。教育的内容、方法和制度,必须根据工矿企业生产的特点来确定,要适应生产的需要,学以致用,也要照顾长远的需要。一切办职工教育的同志,都应该关心生产,学习生产知识,树立教育为生产服务的思想。工矿企业的党、政领导,应该对职工的生产劳动和教育,进行统一的安排。对不同情况的职工,要因材施教。办教育的方式、方法,要灵活多样,各种形式并举。

二、关于职工教育的形式问题

目前职工教育的形式有三种,即:业余教育、半工半读和脱产学习。业余教育是最普遍的形式,半工半读正在试办,参加脱产学习的是少数领导骨干和有条件离职深造的职工。

在今后一个时期内,发展职工教育,应该继续以业余教育作为主要形式。业余教育,适合于当前工矿企业的生产状况,便于广泛组织职工入学,必须认真办好。一切工矿企业,都应该积极建立业余学校,暂时没有条件单独举办的,可以按行业或按地区联合举办。从各地的经验看,不仅大中型工矿企业能够自办业余学校,小型工矿企业也是有可能的。地方举办的职工业余学校(即区校),今后在中小厂较多的地方,在厂校还不能满足职工学习要求的情况下,或者为了培养师资等需要,应该继续办好和适当发展。业余学习,一般应该以班级教学作为主要的方式,也可以采取小组学习、包教保学、个人自学和函授教育等方式。

几年来,职工教育绝大多数是办地区性的和全厂性的职

工学校,一九五八年大量发展了车间(工段)办学。车间(工段)办学,能够发挥基层单位和广大职工的积极性;便于统一领导,全面安排;便于职工学习,工读结合;便于教育和生产、科学研究相结合。今后,在大中型厂矿中,应该提倡:分级办学,适当分工,厂矿办和车间(工段)办并举。工矿企业的党政领导,要认真办好厂校,也要帮助办好车间的学校。

解决学习时间问题,是办好业余教育的重要条件。根据党的八届六中全会所规定的八小时劳动两小时学习的制度,工矿企业中每周有十二小时的学习时间。在生产正常的情况下,每周用六——十小时进行有组织的学习,一般是能够做到的,应该加以保证。在生产特别忙的情况下,可以经过党委决定适当减少,但尽量不要间断。有些工矿企业采取了“闲时多学,忙时少学,尽量固定,力争不停”的办法,有些行业提出了“大忙少学,小忙多学”,“旺季少学,淡季多学”的办法,效果还好。经验证明,只要工矿企业的领导上重视职工教育,在安排生产的时候,注意安排学习,把坚持性和灵活性结合起来,学习时间的问题一般是能够解决的,业余教育是能够办起来和办好的。

工矿企业中的半工半读,是一九五八年开始试办的一种新形式。据十六个省、市最近的统计,参加半工半读的约有二十九万人,其中徒工约占一半以上。多数工矿企业的办法,是在充分利用业余时间的基础上,每天占用一——二小时的劳动时间进行学习。徒工培训和技工学校,有些是半日劳动半日学习或每日学习二三小时。试办的情况证明,在一定的条件下实行半工半读,由于学习时间增多,对于提高教育效果,

加速培养技术工人和干部,促进技术革新和提高劳动生产率,有积极的作用,受到了职工群众的欢迎。但是,在今后一个时期内,特别是在三年苦战期间,国家建设的任务很重,劳动力比较紧张,对于一般职工又存在着扣除工资的问题,半工半读应该有领导地继续试办。试办的时候,要按照培训徒工、调训干部和一般职工等不同对象,采取不同做法。培养大量的技术工人是当前一个很迫切的任务,需要采取有效的办法更多更快地进行。现有的徒工,大多数是高小毕业生和初中学生,年纪很轻,文化程度也比较整齐,对这些青年的学习应该重视,尽可能给他们多一些学习的机会。培训干部,采取半工半读的办法,可以避免长期离职,长期脱离生产,脱离工人群众的缺点。试办半工半读,应该由省委和市委掌握,要生产许可,要加强领导,要注意总结经验。

为了加快培养干部的速度和保证质量,以适应生产发展的需要,对于一部分有条件的职工,需要采取脱产学习的形式。各种脱产学习的学校和训练班,今后应该根据需求和可能适当发展。

三、关于教学工作问题

在教学工作中,要注意以下几个问题:

(1)教学工作,必须以党的教育方针为指导思想,贯彻“理论和实际统一”的原则。要重视当前的生产需要,也要学习必要的系统的基础知识。要贯彻政治教育、技术教育、文化教育相结合的原则。

(2)为了适应国家建设的需要和满足广大职工学习上的

多方面要求,工矿企业可以办两类学校。可以办专业学校,也可以办普通学校,两条腿走路。两类学校都要加强政治教育和注意培养一专多能的多面手,前者以专业教育为主,后者以文化基础教育为主。

(3)提高工人阶级的社会主义和共产主义觉悟,用马克思列宁主义武装他们的头脑,对于我们国家的发展和巩固,有极为重大的意义。对政治教育必须给予充分的重视,一方面要密切结合国内外形势和中心工作,联系工人思想实际,加强时事政策教育,提高政治觉悟,克服各种非工人阶级的思想影响;另一方面要进行比较系统的理论教育,提倡工人学哲学,学理论,逐步掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的基本的观点和方法。

(4)技术教育和文化教育,对于不同教育阶段和不同对象,应该有所区别。初等教育,一般应该以文化基础教育为主。高等教育,应该以专业教育为主。中等教育,技术课和文化课的比重,在两类学校中应该各有所侧重,在具体安排的时候,还应该照顾到不同年龄职工的特点和各种行业的不同需要。一般成年人可以技术教育为主,文化教育结合进行;青年人,凡是有条件的,应该把文化基础打得好一些。有些年龄较大、文化基础较差、进行系统的学习较困难的职工,可以采取做什么、学什么,缺什么、补什么的办法,进行补习性质的教育。在工厂中,必须经常重视技术教育。文化教育是和技术教育相辅而行的,是进行技术教育的必要条件,也必须注意。

(5)审定和编写教材,是十分重要的工作。政治课教材应该由各地党委宣教部门编写或审定。技术课和文化课教材,

各地区应该按行业组织力量,对现有教材加以选择使用或修改,并编写缺少的教材。中央教育部门和各产业部门,应该组织力量,根据需要着手编写通用教材或教学大纲。为了满足广大职工业余学习的要求,还应该有计划地编写出版各种内容的通俗读物。

(6)职工教育的学制,按过去的规定,业余教育从扫盲到大学毕业要十八年,需要适当缩短。今后,应该在实践中逐步形成适合广大职工学习的新学制。目前首先要解决学什么,学多少和如何学的问题,解决了这些问题,学制就可以规定下来。职工学校的水平和要求,不能强求一律。一般地说,在学习的范围上可以比全日制学校窄一些,有的科目可以学得多一些和深一些。阶段的划分和学习年限,目前初步设想:扫盲以后,可以分为高小(或称初级),中学(中专),大专三段;高小二三年,中学六七年,大专三五年。

四、关于师资问题

职工教育的发展,需要大量的师资。现在,教师数量还很不足,质量也较差。当前解决师资的主要办法是能者为师,就地取材,发动在职干部、工程技术人员和技术、文化水平较高的工人兼任教学工作。但是,能者为师,就地取材,不是永久的唯一的办法,必须及早采取措施,发展师范学校、师资训练班和业余师范学校,扩大教师的队伍。在生产许可的情况下,从工矿企业中挑选一部分职工进行培养。国家培训师资的计划中,应该包括职工教育的师资。各省、市、自治区要把培养、提高职工教育师资的工作认真地抓起来。对现有的知识分子

出身的教师,要贯彻党的团结改造知识分子的政策,很好地使用和提高他们,建立经常参加生产劳动的制度,改造思想,学习生产知识,改进教学方法。兼职教师,占用业余时间进行教学工作的,要给予适当报酬。所有的教师,都应该有必需的备课时间和批改作业的时间。各地区、各产业系统、各厂矿对于师资的培训工作,应该订出专门的规划。

五、关于职工教育的发展和制订规划问题

各地区、各产业系统、各工矿企业,应该根据职工教育的任务和方针,生产发展的需要和自己的条件,制订一个发展职工教育的规划,认真克服自流现象。制订和实施发展规划,要注意以下几点:

(1)在当前和今后一个时期内,发展职工教育,必须把普及作为首要任务,边普及,边提高,普及和提高相结合。对于现有青壮年职工中的文盲,应该积极扫除。文盲是必须和能够扫除的,但是,这是一个艰巨的反复的工作,必须坚持进行。对于大量刚脱盲的职工,要认真巩固扫盲成果,及时普及初等教育。目前许多地区职工脱盲后发生回生现象,原因之一是普及初等教育的工作没有跟上,这个缺点今后应该尽可能地避免。现有的职工约半数以上是小学程度,这些人很快就要受中等教育;现在已入学的文盲,在几年后也将要受中等教育。因此,大量发展中等学校,将是几年内发展职工教育的一个重要环节。对于已经受完中等教育的职工,应该尽可能地把高等学校办起来,组织他们入学,并积极创造条件,积累经验,为将来普及高等教育做好准备。

(2)工矿企业培养干部的工作,是规划中的重要部分。要重视培养本部门、本单位生产发展所需要的干部;也要尽可能为其他部门、其他单位培养训练干部。在制订培养干部规划的时候,应该贯彻毛主席指示的原则:“要把教育干部的知识和教育革命大众的知识在程度上互相区别又相互联结起来,把提高和普及互相区别又相互联结起来”。

(3)发展职工教育,还应该同开展科学技术研究工作相结合。工矿企业中,有许多生产上的关键性问题和科学技术问题,有技术人员和经验丰富的老工人,有较好的设备,这些都是开展科学技术研究的有利条件,也是发展和提高教育的有利条件。教育和科学技术研究应该密切结合起来,互相推动,共同促进生产的发展。

(4)各地区、各产业系统和有条件的工矿企业,应该逐步建立起比较完整的职工教育体系,使广大职工在脱盲后能够就近连续地受到各级教育。在这个体系中,各级教育应该互相衔接,各种不同形式的学校也要尽可能地互相衔接。

(5)在制订和实施职工教育发展规划的时候,要贯彻积极热心和实事求是相结合的精神。首先要摸清实际情况,根据主客观条件,安排发展计划,并确定具体措施。要采取分期分批的办法扩大入学率和普及各级教育,把逐步地发展工作和逐步地巩固工作结合起来,逐步实现规划。

(6)一九五九年全国工矿企业的职工教育,应该在已有的基础上进一步地发展和巩固提高。发展较少的地区和工矿企业,应该积极举办各种形式的职工学校,大力组织职工入学,边发展,边巩固。已经有了一定发展的地区和工矿企业,要适

当地扩大职工入学率,并进行巩固提高的工作。发展较多、入学率较高的某些城市和某些工矿企业,应该着重地进行巩固提高工作。一九五九年,应该加强对于新工人的教育,继续开展扫盲运动,同时大力发展初等学校,发展和办好一批中等学校,并为两三年后大办中等学校准备条件(主要是准备师资)。

六、关于领导问题

加强党的领导,是办好工矿企业职工教育的根本保证。在目前,要注意解决以下几个问题:

(1)认真学习和宣传中央关于教育工作的指示,进一步贯彻教育方针。正确认识教育和生产的关系,坚持教育结合生产、为生产服务的思想,鼓舞广大职工群众的学习热情。

(2)在党委的统一领导下,政府的生产部门和教育部门,各级工会组织和共青团组织,应该充分协作,办好职工教育。工会是共产主义的学校,职工教育工作,应该在党委领导之下由工会负责办理,其他组织应该协助工会办好职工教育。各级党委要领导各级工会办职工教育。各级工会要在党委领导之下,取得各方面的协助,负责办好职工教育。

(3)工矿企业的党委,要领导行政部门、工会和青年团做好以下的工作,为开展职工教育创造条件。第一,经常重视政治思想工作,不断地提高职工群众的学习积极性;第二,全面地安排生产、学习、休息和其他工余劳动;第三,办好集体福利事业:办好食堂、托儿所、幼儿园和适当调整宿舍等。要使职工能够生产好、学习好和休息好。

(4)发展和办好职工教育,要贯彻群众路线,改变过去只

依靠少数专职人员的情况。普通学校和科学研究机关,对于工矿企业的职工教育和科学研究,应该积极地支援和协助。要有重点地办好一些职工学校,注意培养先进单位,总结和推广先进经验。

在工矿企业广大职工中普及教育,培养大量的建设干部,实现工农群众知识化,是一个伟大的艰巨的历史任务。但是,只要各级党委加强领导,各有关部门密切协作,积极地踏实地坚持不懈地努力,这个任务是能够在相当长的时间内胜利完成的。

以上报告是否妥当,请批示。

林 枫

一九五九年三月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕定一,即陆定一。

中共中央关于加强农村人民公社 信贷管理工作的决定

(一九五九年四月一日)

农村人民公社化以后,根据中共中央、国务院《关于适应人民公社化的形势改进农村财政贸易管理体制的决定》,国家银行在农村的基层机构,连同商业、粮食、财政等基层机构一起下放到人民公社。接着,国务院又根据当时的情况,对人民公社信用部工作中的几个问题作了若干具体规定。根据最近时期的情况看,原来的规定中,有些已经需要作一定的修改和补充。为此,对人民公社信贷管理工作作如下决定:

(一)人民公社信用部(即银行营业所)仍然受上级人民银行和公社管理委员会的双重领导,但是以受上级人民银行的领导为主。信用部在方针政策、业务计划、规章制度等方面必须执行上级人民银行的有关指示和统一规定;公社党委和公社管理委员会则负责保证和监督信用部很好地执行党的政策,完成国家计划,负责政治思想工作。这样实质上是把农村银行机构收回,不再下放。今后信用部对外仍然像过去一样,同时挂人民银行营业所和公社信用部两个牌子。公社党委和公社管理委员会,未经省以上党委批准,不能抽用信用部的资

金,不得把信用部资金用于商品赊销和预付贷款。但信用部在日常工作中应当服从公社党委和公社管理委员会的领导,使自己的工作密切地同公社整个经济活动相结合,更好地为公社生产和社员生活服务。

(二)人民公社信用部和上级人民银行间的资金往来,一律改按银行内部往来关系办理,不再作为存贷关系,不再相互计算利息。人民公社信用部在业务经营中所发生的盈亏,统一归上级人民银行计算,不再由公社统一核算。

(三)人民公社各种贷款指标由上级人民银行核定,工业贷款、商业贷款和农业贷款应当分别掌握使用,即“专款专用”,不得挪用。人民公社在执行中认为原来核定的各项贷款指标不尽适合情况的时候,可以向上级人民银行提出意见,经过批准以后进行调剂。人民公社的商业贷款,只能按照规定用于商品流转的正常需要,不得用于商品赊销和预付贷款。

(四)在人民公社的各个生产队(相当于原来高级农业社的管理区或生产队),可以设立信用分部。信用分部的业务性质和经营范围,大体上同过去的信用社相类似。信用分部受生产队的领导,同时在业务上受公社信用部的领导。信用分部同公社信用部(即银行营业所)间的资金往来,按存贷关系办理,存款、贷款都相互计算利息。信用分部在业务经营中所发生的盈亏,统一归生产队计算。信用分部是否设立脱离生产人员,由生产队根据业务情况自行确定。

(五)具体办法由中国人民银行总行另行拟定。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发中国人民银行党组 关于调整一九五九年黄金 生产计划报告的批示

(一九五九年四月一日)

各省、市、自治区党委：

中央同意人民银行党组《关于调整一九五九年黄金生产计划的报告》，现在转发给你们，请即研究执行。

建国以来，国家对于黄金的需要是逐年增加的。今后，随着我国社会主义建设事业的发展 and 对外贸易的不断扩大，需要有更多的黄金用于工业建设和增加外汇收入。但是，近年来黄金的生产情况不好，特别是一九五八年，原计划生产黄金四十二万两，现在估计实际产量只有十万两左右。如果不努力增加黄金的产量，不仅要影响国家的外汇收入，而且国内工业建设的需要也不能保证。有条件生产黄金的省、市、自治区，应当认真地抓一下黄金生产，原来生产计划偏小，而现在又有条件增产的，应当加以调整，在统一安排劳动力中，根据季节情况合理地组织劳动力，争取生产更多的黄金（能生产白银的地方应当注

意白银的生产)。

中 央

一九五九年四月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转江苏省委关于 农业中学超龄学生 处理问题的指示

(一九五九年四月一日)

上海局,各省、市、自治区党委:

现将江苏省委《关于农业中学超龄学生处理问题的指示》转发给你们。

去年农业中学有一个大发展,这是一件好事。农业中学吸收了一批超龄学生,其中有一部分是应该吸收的,有一部分是不应该吸收的。最近,由于农村劳动力紧张,强调一下农业中学不要过多吸收超龄学生,以免过多地占用劳动力,是应该的。但如果了解为农业中学绝对不许吸收十六岁以上的学生,采取简单粗暴的办法,就必然引起农业中学的大批关门,这对于满足农民的正当的文化要求,和对于将来的农业机械化电气化,都是不利的。

江苏省委所规定的四条原则,都是对的,所以转发给你们参考。请你们也立即注意,妥善解决这个问题。

中 央

一九五九年四月一日

江苏省委关于农业中学超龄 学生处理问题的指示

各地、市、县委：

关于农业中学问题，江渭清同志在全省六级干部大会闭幕时的讲话中指出：“农业中学应当坚持半工半读，学生必须认真参加农业生产劳动，积极推行先进技术。农业中学今后原则上吸收十三岁到十六岁的高小毕业生，不要过多吸收超龄学生，以免过多地占用农村劳动力。现在在校的超龄学生，公社可以根据生产和劳动力的情况，在学生自愿原则之下，转为业余学习。如学生坚持学习而所需要的生活费用能全部生产自给，公社仍应允许其继续学习，不得强制学生退学，以免造成不好影响。”最近各地在统一安排劳动力的同时，正在研究处理农业中学超龄学生（即十六足岁以上的学生）的问题。部分地区由于对江渭清同志讲话精神领会不够完整，要求过急，已经发现农中学生领不到粮、吃不到饭和强制退学的现象，个别地方已有百分之六十的学生退学。据目前农中在校学生的统计，十六足岁以上的超龄学生，最高的达百分之八十，最低的为百分之三十，一般的为百分之五十左右，如果不加区别地全部动员超龄生退学，则势必有很多农业中学办不下去，势必挫伤群众办学的积极性，和影响教育事业的发展，造成不好的影响。为此，省委特作如下指示：

一、必须认识，农业中学是满足农村高小毕业生的升学要求，培养农村技术力量，实现农业技术改造和文化革命的一个

重要措施,是正规的半日制学校。今后,随着小学教育的普及和高小毕业生的增加,在全日制初级中学发展的同时,农业中学将会有很大的发展。因此,现有农业中学必须坚持办好,并且在今后还要继续发展,以适应农业生产和教育事业发展的需要。

二、今后农业中学招收新生时,原则上吸收十三岁到十六岁的高小毕业生。但对目前在校的超龄学生,应实事求是地加以分析,全省原有农业中学在校学生约二十七万余人,其中十六足岁以上的约占一半,即十三万五千人。这些学生一半时间参加劳动,一半时间用于学习,折合全劳动力只有六万余人。而且,其中有一部分人并不是全劳动力。只要我们坚持半耕半读,实行放农忙假的制度,注意发挥农中学生在推广先进技术、进行技术改革中的作用,则所占的劳动力很少,对提高劳动生产率,对教育事业的发展的好处则很大。为此,各地应当根据当前生产和劳动力的情况,有步骤地分别处理:凡是当地劳动力不很紧张、学生要求坚持学习、生活费用能够通过生产劳动自给的,可以允许他们继续学习;凡是当地劳动力确实很紧张、学生自愿退学的,可以逐步地转为业余学习。在进行处理之前,县委应当摸清情况,提出措施,因此,有必要用一个月左右的时间进行摸底排队,在干部、家长、教师、学生中进行动员教育,分批地加以处理,有的还可以到今年暑假,结合招生工作统一处理。对于退学的学生,也要很好地组织他们参加业余学习,不要使他们的学习中断。这样做,就能使大家很满意,就不致于挫伤群众办学、学生学习的积极性,就能使农业中学得到巩固和提高。

三、经过处理后,如果有些农业中学学生太少,暂时可以与附近的农业中学合并。但所余校舍、设备,应由当地公社妥为保管,准备下半年继续招生,不得移作他用;多余教师,由各地、市委集中学习,准备担任下半年发展农业中学所需要的教师。

四、目前在全日制中、小学读书的超龄学生,除了前一个时期,因不明政策,逃避劳动而来,现在经家长要求,必须回家劳动的以外,其余应该允许他们留校继续学习。

以上意见,除请各地、市、县委研究执行外,并望各地、市、县委于四月中下旬,将农业中学的整顿巩固情况,向省委作一次书面报告。

中共江苏省委员会
一九五九年三月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家体委党组关于 一九五九年体育工作几个问题的报告

(一九五九年四月六日)

上海局,各省、市、自治区党委:

中央同意体育委员会党组《关于一九五九年体育工作几个问题的报告》。现将这个报告转发给你们。今年的全国运动会,是我国解放后的第一次,必须开得好,开得精采。运动会的目的,是推动群众体育运动的发展,是要团结全国体育工作者,和在若干运动项目中创造出优异的成绩,把体育运动的提高和普及密切结合起来。所以,必须积极进行准备,但不要勉强拉人凑数;在准备运动项目的时候要把重点放在发挥自己的长处,不要勉强地样样求全;在进行比赛的时候要严格遵守体育道德,注意团结,防止锦标主义的思想。

中 央

一九五九年四月六日

关于一九五九年体育工作几个问题的报告

中央:

(一)一九五八年,我国人民的体育运动,得到了广泛迅速

的发展。广大青年学生和劳动人民,在工农业生产大跃进和公社化、全民皆兵运动的鼓舞下,热烈地响应党的号召,参加了各种业余体育活动;这对于配合生产、工作、学习和民兵训练任务的完成,活跃人民文化生活,起了十分有益的积极作用。各级体育工作部门,经过整风运动后,加强了党的领导,改进了训练工作,创造了八百余次全国纪录和一些世界纪录,对进一步发展我国的体育事业、促进国际文化交流、扩大我国政治影响,同样有着良好的作用。但是,在去年体育运动的大发展中,由于某些口号和做法不够妥当,特别在全国中小学体育工作经验交流会上,把突击开展“双红”和“四红”运动,当做普遍的要求加以推广,并限期进行评比,结果造成下面追求数字和突击锻炼,妨碍了一些学习和劳动。在全国运动会的准备工作中,有些地区也发生了集训运动员过多的毛病。这些缺点虽只是一个指头的问题,但应该认真地吸取教训,力求改进。

(二)一九五九年摆在全党和全国人民面前的伟大任务是,根据六中全会和郑州会议的精神,继续用更大的努力,保证全面完成今年的工农业生产指标及其他各项建设计划。为此,今年体育工作的任务和部署应当根据中央关于“体育运动的根本任务是增强人民体质,为劳动生产和国防建设服务”的指示,更好地从全局出发,进一步加强党的统一领导,密切配合工农业生产和各项工作任务,继续开展经常性的群众业余体育运动;同时,大力整顿训练和提高专业运动队伍,开好全国运动会,把我国体育运动的水平提高一步。

开展群众性的业余体育运动和培养少数专业队伍相结

合,实行在普及基础上的提高和在提高指导下的普及,这是当前体育工作中一项重要的原则。体育运动是为人民的健康和国家建设服务的,因此,应当积极提倡和发展群众性的业余体育运动。如果不这样做,就不能实现中央所指示的体育运动的根本任务,也就不能为进一步提高我国体育运动的水平准备条件。但是,发展群众性的业余体育运动,必须从群众的需要、自愿和实际的可能出发,以增强人民体质,有益于生产、工作和学习为标准,而不应当提出像限期实现“四红”之类的过高的要求。对于群众体育活动的积极分子和业余运动员,给以适当的业余辅导,帮助他们逐步提高是需要的,但也不应当采取脱产集训的方法。如果超越了这个界限,就一定会妨碍群众的生产和学习,就不利于群众业余体育运动的开展。另一方面,为了在现有的基础上,加速提高我国体育运动的水平,严格挑选和训练少数专业队伍也是完全必要的。对少数的专业运动队伍,必须全面地严格地加强训练,努力提高质量,否则,要创造各类运动项目的优异成绩和新纪录,都是不可能的。这种专业的运动队伍,应该由群众业余体育运动中涌现出来的最优秀的人才,按照自愿的原则选拔,其质量务须求精,绝不可以强拉硬凑,以免占用过多的劳动力。

(三)广泛发展群众业余体育运动,在一九五八年已经创造了不少好的经验,今年应当系统地加以研究和总结。并根据新的情况,更好地推动群众业余体育运动的开展。今年的群众业余体育工作,应该强调发展多种多样的体育活动,这样做的好处是:能够更广泛地适应群众不同的爱好和需要,吸引更多的群众参加体育锻炼;并可以适应不同地区、不同单位的

客观条件,更便于因地、因时、因人制宜,使群众体育活动的內容更加生动活泼,丰富多采。为此,要求各基层单位的党组织对这项工作认真加强领导,统一安排,鼓励和组织群众经常参加业余体育锻炼,增强人民的体质,以利于发展生产。由于各基层单位的情况和条件不同,应当提出不同的要求。在各级学校中,根据德育、智育、体育全面发展的精神,要努力提高体育课的教学质量,重视课外体育活动的组织和领导,在中等以上的学校继续有领导地经常进行劳卫制、等级运动员等锻炼。但通过劳卫制的时间可以稍长一些,掌握上应当灵活一些。机关、工厂、企业等基层单位,除普遍推广和坚持广播操、工间操,号召大家每天参加十分钟的体育锻炼以外,还可根据具体条件,组织各种业余体育小组,发展人们所喜好的田径、球类、游泳、体操、武术等各类运动项目。个人可根据自愿原则参加某种单项运动项目,不要勉强每一个人参加多项活动。在农村中,由于生产劳动十分紧张,应当根据生产季节,利用生产稍闲的时间,结合群众文化活动,开展各种民族形式的和其他适合农村条件的体育项目。在各种政治、文化、技术业余学校中,适当地开展一些体育活动。必须贯彻勤俭办事业的原则,不要增加群众的负担。

为了普及体育运动的知识,并适应一部分群众提高运动水平的要求,有条件的地方可以办一些青少年业余体育学校,也可以适当组织各种业余的运动竞赛,但应该注意避免妨碍生产、学习或流于形式。

国防体育是群众业余体育运动的重要内容,射击、滑翔、跳伞、航海等国防体育项目,可在重点城市开展;凡设有国防

体育俱乐部的城市,应当对这项工作切实加强领导。学校、工厂应当利用假期,开展军事野营、射击等活动。

(四)为了保证开好全国运动会,进一步推动和指导群众业余体育运动的开展,今年必须加强少数专业运动队伍的训练和整顿工作。这项工作应该集中由国家和省一级负责领导进行。各省、市、自治区可根据本地区体育运动发展的情况和特长,建立若干重点项目的专业运动队伍,但人数不能过多。队员的选择必须是真正志愿从事专业体育事业,政治思想和身体条件好,具有较高的运动成绩,并确有培养前途者。目前已经集训专业运动员过多的省、市、自治区,应该妥善地进行整顿和缩减,凡培养条件较差或本人坚决不自愿者,应允许其回原单位。在各省、市、自治区运动会以后,还可进一步加以整顿和缩减。各地专业队的具体人数,可由各省、市、自治区党委根据少而精的原则自行规定。省以下各级的运动代表队,都是业余性质,除为了准备和参加省一级运动会,可进行短期集训以外,一律不应当占用生产和工作时间进行集训。

对于专业运动队伍的训练和提高的工作,必须实行政治挂帅,并提出严格的要求。第一,认真贯彻政治训练、身体训练、技术训练和战术训练全面发展的要求。政治训练的内容主要是加强政治思想教育,培养我国运动员具有勇敢、顽强、团结、友爱的作风,勤学苦练的精神和共产主义的道德品质。第二,应该制订科学的专业训练计划,发动运动员和教练员认真钻研训练工作中的关键问题,总结自己的经验,创造性地学习和运用苏联和其他国家的先进经验,发扬适合我国运动员特长的战术和技术。第三,各级体委要大力加强对专业训练

工作的政治领导和技术领导,针对不同项目、不同运动队的特点,提出不同的要求和做法。

此外,还必须加强体育学院的工作和体育科学研究工作。

(五)将要在今年九月举行的第一届全国运动会,是建国十年来我国体育事业发展中的一件大事。为了使各省、市、自治区和军队能够更好地集中力量,抓紧重点项目的训练工作,争取创造各类运动项目的优异成绩,并避免全运会的规模过大,人数过多,现将全运会竞赛规程作部分修改如下:第一,全运会不计团体总分;第二,取消拳击比赛;第三,击剑、国际象棋、自由式摔跤、古典式摔跤、赛车场自行车和水上摩托艇改为表演项目;第四,各省一级单位参加全运会的运动员最多不得超过四百人,连工作人员在内不得超过四百五十人。各省可根据自己的情况,选择参加本地较有基础的运动项目,不必勉强拉人凑数。

(六)体育运动是为人民所爱好,并与广大群众的劳动和健康有密切关系的一项重要工作。各级党委应该经常关心体育工作的情况,加强对体育工作的领导。各级体育部门应该在各级党委的统一领导下进行工作,加强请示报告制度,改进工作作风,继续鼓足干劲,把一九五九年的体育工作做得更好。

以上报告是否有当,请指示。

中华人民共和国体育运动委员会党组

一九五九年三月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中国共产党第八届中央委员会 第七次全体会议公报

(载于一九五九年四月八日《人民日报》)

中国共产党第八届中央委员会第七次全体会议四月二日至五日在上海举行。

八届七中全会讨论和通过了一九五九年国民经济计划草案,检查了农村人民公社的整顿工作,决定了国家机构领导人员候选人的提名。

全体会议经过充分的讨论,通过了一九五九年国民经济计划草案。这个国民经济计划草案,是根据八届六中全会提出的钢产量一千八百万吨、煤产量三亿八千万吨、粮食产量一万零五百亿斤、棉花产量一亿担这四大指标和今年第一季度生产和建设的情况而编制的。这个计划草案的编制,对于我国物质技术条件的客观可能性和人民群众革命干劲的主观能动性,都作了认真的考虑。这是一个能够实现国民经济继续大跃进的宏伟计划。这个计划草案将由国务院提交第二届全国人民代表大会第一次会议审议。中央委员会深信,在社会主义建设总路线的光照耀耀下,在一九五八年大跃进的基础上,我国人民继续鼓足干劲,继续发扬苦干、实干、巧干的精

神,充分发挥各方面的潜在力量,开展轰轰烈烈的增产节约运动,一定能够完成和超额完成一九五九年国民经济计划。

全体会议检查了上次全会以来的农村人民公社的整顿工作。全会指出,三个多月来的整社工作是良好的、有成绩的,一九五八年十二月八届六中全会关于人民公社若干问题的决议正在贯彻执行,农村人民公社运动的发展是健康的。全会对于在整社工作中所发现的问题作了进一步的研究,并且规定了具体的解决办法。全会相信,农村人民公社经过一个时期的继续整顿之后,必将更加巩固和发展起来。

全体会议讨论和决定了国家机构领导人员候选人的提名。这些候选人的提名将在同各方面协商之后,向第二届全国人民代表大会第一次会议提出。

这次全体会议是在毛泽东同志主持下进行的。毛泽东同志在会上作了关于工作方法问题的重要讲话。

出席这次全体会议的有中央委员八十一人,候补中央委员八十人。不是中央委员和候补中央委员的中央各部门负责同志和省、市、自治区党委第一书记也列席了会议。

八届七中全会之前,中共中央政治局举行了扩大会议,为这次全会作了准备工作。

根据一九五九年四月八日
《人民日报》刊印

中共中央批转中央科学小组、国家科委党组关于一九五九年科学技术发展计划的报告

(一九五九年四月十日)

各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关和人民团体各党组，中国科学院党组：

中央批准国家科学技术委员会党组所报送的一九五九年全国科学技术发展计划，同意报告中所提出的方针和意见。责成国家科学技术委员会组织各部门、各地的力量，共同完成计划所提出的任务。在全国一盘棋的原则下，发挥各部门、各地方的积极性，并且要注意贯彻勤俭办科学的原则。各级科学技术发展计划，应该纳入各级国民经济计划，并且给予必要的物质条件。

要特别注意树立科学技术工作的好风气。科学技术任务很重，必须鼓足革命干劲，继续破除迷信，防止畏难松劲情绪，乘胜前进。但是在科学技术工作中不可有浮夸的风气，一定要扎扎实实，埋头苦干，克服困难，用科学的态度来做工作。特别是在科学技术宣传中的浮夸和泄密现象，必须防止。

科学技术工作是社会主义建设中的一个重要方面。经济

建设和国防建设都迫切要求科学技术高速度发展。应该加强对科学技术工作的领导。各地党委、各部党组,都应该有专人抓科学技术工作,把它放在重要的位置上,经常检查;切实领导,依靠群众,组织各方面力量,大搞科学技术的试验研究,大搞科学技术成就的推广应用,实现科学技术的不断跃进。

中 央

一九五九年四月十日

关于一九五九年科学技术 发展计划草案的报告

中央:

最近我们在上海召开了全国地方科学技术工作会议。参加会议的有各省、市、自治区和中央各部、中国科学院的科学技术工作党员领导干部二百八十余人。会议期间柯庆施同志作了党的八届六中全会决议的传达报告,聂荣臻同志就当前科学技术的情况、任务、发展方针以及思想作风等问题作了讲话。会议讨论并初步确定了一九五九年全国科学技术发展计划草案,交流了情况和经验,商量的工作的部署。

现将一九五九年全国科学技术发展计划草案的三十四项重点任务报上,并就几个有关问题报告如下,请一并审批。

—

党的八届六中全会提出了一九五九年发展国民经济的宏伟的跃进指标。为了实现这些指标,并且适应今后社会主义

建设的更大发展,要求科学技术在一九五八年胜利的基础上,作更大更好的跃进。据此,我们编制了一九五九年的科学技术发展计划草案。

编制计划的根本方针,是从社会主义建设的总任务出发,坚决贯彻党的社会主义建设的总路线,为经济建设和国防建设服务。经济和国防的各个方面,都存在着大量的科学技术问题;而且,科学技术的各个部门是相互联系、相互促进的。因此,科学技术必须全面发展,而为了集中力量,突破经济建设和国防建设中的某些关键问题,又应抓住重点,分清主次。要贯彻两条腿走路的方针,使当前和长远、洋法和土法、理论和应用、研究和推广等工作,都能得到恰当的安排。

一九五九年的科学技术发展计划是个综合性的计划,包括了研究试验、试制新产品、采用和推广新技术、建立试验研究基地、总结群众创造的经验等工作,其内容可归纳为新兴尖端技术、工业交通、农业、医药卫生、自然资源和基础理论等各个方面,共列有三十四项重点任务。

新兴的尖端技术包括原子能、喷气技术、无线电电子技术等,是许多科学技术“尖端”的综合表现。发展这些新兴尖端技术,可以带动一系列部门前进,迅速提高我国科学技术水平,对国防现代化和工农业发展,有极大的意义。因此,要大力发展它,力求更快地赶上世界先进水平,这是肯定的。但是,这些新兴尖端技术必须有巩固的工业基础,要立足于国内工业基础之上,否则是发展不起来的。去年我们开始搞了尖端技术,就摸索到不少问题。从目前来看,如果要放射较大的火箭、搞几个原子堆、搞很多高速的电子计算机,一般地说,材

料、设备、试剂、元件等条件还有许多困难,科学技术力量也很不够。从何着手才能不走或少走弯路,才能更快地发展,是应当解决的问题。我们认为,一九五九年应该组织全国有关部门和地方的力量,统筹规划,分工协作,扎扎实实地打基础,创造条件。着重发展有关的原材料、试剂、元件、设备、仪器的生产,建立必要的研究试验基地,大力培养人才,努力掌握国外现有成就,积极开展试验研究工作,并取得一定的成果。原子能技术,有资源的地方可以搞铀矿,有条件的地方可以先搞小型加速器,开展试验研究工作。半导体材料,许多地方有很好的资源,也初步学会了技术,有可能分头搞。喷气技术所需的高温材料、高能燃料、空气动力学等等,课题很多,有关的单位可以分工进行研究试验。在这几门尖端科学技术发展过程中,都碰到无线电电子学的问题,要组织力量,积极发展,才能适应各门“尖端”的需要。这样,今年着重打基础,积极开展试验研究工作的做法,是扎实的,也是最快的。

今年工业交通方面的科学技术任务,数量最大,需要迫切。要求在进一步掌握国外已有成就的基础上,密切结合我们的具体情况和资源条件,积极开展创造性的工作。一九五九年要大力解决生产建设中提出的科学技术问题,总结推广行之有效的技术成就和经验,为工业交通基本过关做好科学技术上的准备,为发展尖端技术创造条件。在这些任务之中,数量最多,而且又贯串全局的是有关原材料和设备的科学技术任务,这是我国当前生产建设的中心问题,直接影响各个经济部门的发展,同时也影响科学技术的发展。科学技术工作将着重为原材料和设备过关服务。要千方百计解决有关材料

和设备的增加产量、扩大品种、提高质量、降低成本等课题。原材料方面,一九五九年在冶金工业里将进一步研究和采用新技术,提高从采矿到轧钢的整个生产过程的效率;对小型钢铁企业进行技术改造。根据我国资源条件,试制和生产新钢种,基本建立我国的合金结构钢系统。大力发展有关炼铝、炼铜的技术,稀有金属将再有二十三种投入生产。各种化工产品和硅酸盐、塑料等非金属材料的品种,也将大大增加。各种基本化学原料的增产和扩大品种的技术问题,也要大力解决。在设备制造方面,将进一步猛攻重型、大型、精密、尖端等具有先进水平的新产品;大力增加品种,适应成套供应的要求,并且开展自行设计工作;用土洋结合的办法,革新工艺,节约材料,采用新技术、新材料,提高效率,从科学技术上促进机械设备生产的大发展。经过一两年的努力,争取原材料和设备的品种、质量能够大体上适应经济发展的要求。煤炭、电力、石油工业都将进一步研究和采用新技术、新设备,改造和提高小土群,使产量迅速增长。在交通运输和通讯事业里,要求研究和进一步掌握先进科学技术,并用土洋结合的办法,提高运输和通讯能力。建筑、轻工、纺织等行业,也根据生产关键问题,提出了科学技术任务。在整个工业科学技术工作中,要特别注意对水力、煤炭、石油、天然气、木材、农副产品等资源的综合利用问题。

在农业方面,一九五九年将在已经取得胜利的基础上,丰产再丰产,跃进再跃进。农业科学技术工作要大力总结和提高群众创造的丰产经验,面向生产中的课题。人民公社工业化,农业机械化、电气化的发展,要求科学技术工作赶快跟上。

特别对深耕、收获等耗费劳动量最大的作业的机械化,一九五九年要得出可供运用的成果。要继续改革农具和农村运输工具,提高劳动效率百分之五十以上。林业、水产、畜牧等方面的科学技术工作,也将针对生产需要,有很大的发展。

医药卫生方面,要积极掌握并发展现代医药学,要着重总结中医、中药的丰富经验,研究、整理我国的医药遗产,逐步把它提高到现代科学的水平。要研究肿瘤、心脏血管病和放射病的病因与防治方法。积极防止传染病,研究根除五大寄生虫病(血吸虫病、疟疾、丝虫病、钩虫病、黑热病)和鼠疫的技术措施。继续开展除四害运动,大力研究人民公社的卫生和营养管理工作。

自然条件和自然资源的调查勘探工作是经济建设的基础工作。如地质、气象、测量等,必须走在前面,大力开展。计划里还列了几个改造自然的项目,这几项都是重要的长期性任务,而又是需要和可能及早着手的。有的是从今年开始,有的是过去工作的继续。如长江三峡工程、治理沙漠、西部地区的南水北调、人工局部控制天气、改变西北地区干旱状态等长期工作,完成以后,将给经济建设和人民生活带来难以估量的利益。

对基础学科的理论研究,继续强调了理论必须联系实际,同时也注意防止已经出现的忽视理论研究的苗头。用经济和国防任务来带动各门科学的发展,是正确的,几年来收到很大效果,今后还要继续这样做。但是,忽视基础理论研究,也是不对的,对科学技术的长远和全面发展不利。科学技术工作的范围,不能划得太狭窄,眼光应该放远些。既要积极解决目

前生产中的问题,总结群众实践的经验;又要及早进行那些看来不很迫切但能为生产开辟新途径的理论研究。

一九五八年出现了大量科学技术研究的成果和先进经验,但有的是由于缺乏总结、鉴定和投入生产前的中间试验,有的是由于推广工作做得不够,有的是由于配合不够,没有成套地把有关的新产品新技术搞出来;因此,有许多工作开了花还未结果,尚不能在生产中推广应用。这些都应该补上一课。经验证明,从初步成果到完全成功,从成功到推广应用,需要很好地组织协调,需要做大量艰苦的工作,有许多还要经过中间试验的阶段。所以计划中列入很多推广的任务,以及建立必要的中间试验车间和新技术试验站等项目,并注意了新产品、新技术的成套配合。这样才能使礼品尽快地变成产品,使科学技术之花尽可能早结经济之果。

二

科学技术工作必须认真贯彻全国一盘棋的方针,加强全面规划、集中领导,和发动各地方、各部门的积极性结合起来,组织力量,分工协作,发挥最大的效果。

这个计划主要是全国的重点任务。国家科委打算通过抓这些全国性的重点项目,把全国的科学技术工作带动起来。各部门、各地方要根据这些重点任务,再加上本部门、本地方自己选定的任务,编拟自己的科学技术发展计划。全国科学技术发展计划中的重点任务,将分别由各部、中国科学院以及各地方承担。并拟采取分别归口、分级负责的办法,由中央有关部、中国科学院归口,和各地商议,作出具体安排,组织中央

所属的和地方的科学技术力量,共同完成。中央各部、中国科学院要负责帮助各地发展科学技术,切实指导和安排全国有关专业的科学技术工作。

在全面规划、集中领导的原则下,迅速开展地方的科学技术工作,已经成为各地的迫切要求。地方各项事业都在蓬勃发展,没有地方的科学技术工作是不成的。地方的科学技术工作,应该包括全国计划中的重点任务和本地区自己选定的任务,其中最大量的是为本地区内工农业生产建设服务的课题。由于各地经济发展的情况不同,自然条件和资源有很大差异,科学技术工作的重点也应有所不同,各有特色。本地有什么资源,就应该发展利用这些资源的科学技术,特别是要注意利用最突出的资源。例如山西可以大搞煤炭科学技术,湖南、云南等省可以大搞有色金属与稀有金属,内蒙发展畜牧科学,四川发展天然气的综合利用,青海利用盐池等等。自然条件的不同,如滨海和沙漠、多水地区和干旱地区、山地和平原等等,对科学技术提出的任务就不一样。各地应该考虑自己的特点和本地区工农业生产的需要,建立和发展科学技术工作。科学技术工作和当地的条件结合得越好,促进地方经济发展的作用就越大。把这些各有所长、各有特色的地方科学技术工作组织起来,加上中央各部门直接掌管的科学技术工作,就形成了全国科学技术的一盘棋。当然,地方的科学技术工作,绝不限于直接为工农业生产服务的一面。新兴尖端技术、理论研究工作等,地方要积极搞,也是全国一盘棋的必要部分,是大有可为的。为了适应地方科学技术事业的发展,各地的科学技术工作机构,要在各级党委的领导下,加强起来,

迅速开展工作,协助党委掌握科学技术工作的方针政策,进行规划,组织重大课题的协调和科学技术成就的鉴定、评比、推广工作,抓紧实现计划的重大措施,组织群众性的技术革命运动。

为了使科学技术工作密切配合生产建设的要求,也为了使计划任务进一步落实,科学技术发展计划应当成为国民经济计划的组成部分。全国科学技术发展计划应纳入全国国民经济计划;各部、各地方的科学技术发展计划,应纳入各部、各地方的经济计划。实现一九五九年科学技术发展计划需要增加必要的器材和基本建设。由于当前物资紧张,加以科学研究所需的器材品种繁多,数量不大,建设项目又多在限额以下,比较零星;在具体分配当中,有被挤掉的可能。因此,除力求节约、加强协作外,还希望各部门、各地方在分配物资和投资时,对完成一九五九年科学技术任务最必需的器材和建设项目,加以注意,纳入各级物资分配计划和基本建设计划。

目前科学技术力量主要分布在工厂、学校和科学研究机构。人民公社也已开始搞科学技术。这是一支包括广大工农群众、青年技术人员和老专家的队伍。因此,必须充分运用各方面的力量,搞好生产、教学和科学研究的三结合,以及领导干部、职工群众、科学技术人员的三结合。要广泛地展开协作,分工配合,反对分散力量,反对各搞一套。在组织力量中,要坚决贯彻群众路线,加强领导,依靠群众,培养、教育和提拔新生力量(包括工农群众革新家、青年、转业干部),团结、教育和改造老专家,恰当安排,使各得其所,发挥各方面的积极性。

三

实现这个计划,是一个艰苦奋斗、克服困难的过程。要继续鼓足干劲,扎扎实实工作,反对畏难、松劲和浮夸作风,树立科学技术工作中的良好风气。

目前在科学技术工作中,有些同志存在一种错觉。他们看见今年物资的紧张情况,而且又强调计划落实,就以为今年要“下马”了。事实恰恰相反,社会主义建设迫切要求科学技术更大跃进,在科学技术战线上,要办的事情多得很。今年的跃进要比去年数多,面广,而质量要高,更需要继续破除迷信,利用一切可能的条件,鼓足干劲,力争上游,争取更大更好更全面的跃进。

树立科学技术工作的良好风气,是一个非常重要的问题。科学技术是老老实实的学问,要求我们破除迷信,解放思想,实事求是,艰苦工作。科学技术工作的作风总的来说是健康的。但是,也还存在着两种偏向:一种是稍有所获,就沾沾自喜,骄傲自满,甚至加以夸大;一种是一遇困难,就垂头丧气,畏难退缩,中途而废。这都是不科学的态度,是坏的风气,是阻碍我们科学技术工作的大跃进的。去年成就是很大的,这是主流。但是有一些浮夸的现象,例如,有些工作只得到初步结果,就说完全成功了;有些东西只在一两种性能上达到国外水平,便笼统说赶上或超过国际水平了;有的人不愿意做踏实的艰苦工作,不问应用的效果,甚至把人家的成果说成是自己的发明创造等等。目前存在的某些浮夸现象,虽然绝大多数是由于缺乏鉴定、缺乏国内外的情报所造成的,有意弄虚作假

的只是极少数,但是对于科学技术发展极端有害,对各方面的影响也很不好,需要及时防止。今后拟加强这方面的思想教育,并组织各方面力量,抓紧对科学技术成果的鉴定与总结,加强科学技术情报工作,对公开宣传作认真的审核,使我们的判断和宣传更加切合实际,更有利于推广,并防止泄密现象。在鉴定时,要走群众路线,采取鼓励支持的态度,绝不能造成泼冷水的错觉。在发展科学技术的过程中,凡是革命干劲,都要保护,一切浮夸风气,都要反对。

这次会议上,着重学习了毛主席历来教导我们的“在战略上要藐视困难,在战术上要重视困难”的精神。大家认识到:科学技术工作要探索自然的规律,并变革自然,它本身就是一个不断克服困难的过程。越是重大的科学技术课题,困难可能越多。因此,在科学技术上遇到困难,甚至暂时的挫折、失败,并不奇怪。每项科学技术任务都是一个堡垒,当我们思想没有解放、迷信没有破除的时候,对科学技术就存在神秘的感觉,不敢大胆进攻。在解放思想、破除迷信之后,科学技术就取得了许多成绩,今后还要继续这样做。但是当战斗还没有向纵深发展的时候,往往又会把成绩估计过高,把科学技术问题看得太简单。现在,有些战斗向纵深发展了,问题就越来越清楚了,这是一件好事,对困难越了解得透彻,就越能想办法对付它。科学技术并不神秘,但也不简单;困难是有的,也是可以克服的。在发现困难的时候,正是需要斗志昂扬,头脑清醒,需要动员群众,再接再厉,千方百计地采取措施来克服它。如果在进攻之前无视困难,盲目乐观;后来遇到困难挫折,就气馁了,不去总结经验,清醒分析问题,设法克服困难,反而向

困难低头,那就不能取得胜利。

科学技术工作中未知的因素很多,我们的水平和经验又很不够。实现这个计划的过程,不可能是一帆风顺的,必然会遇到一些困难或挫折,甚至有的项目可能还完不成。只要我们“闻胜勿骄,受挫勿馁”,鼓足革命干劲,扎扎实实工作,就一定能够实现今年科学技术的更大跃进。

以上报告,是否有当,请予批示。

中央科学小组

国家科学技术委员会党组

一九五九年二月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转共青团中央书记处关于 超龄团员退团问题的请示报告

(一九五九年四月十三日)

各省、市、自治区党委,西藏工委,中直党委和中央国家机关党委,军委总政治部:

中央基本同意团中央书记处关于处理超龄团员退团问题的请示报告。共青团是有一定年龄限制的青年组织,超过规定年龄的团员退团是正常的。但是,有部分超龄团员,特别是国家机关里的一些超龄团员不愿意退团,或者因为工作上的需要,不宜于让他们退团的,则可以让他们继续留在团内一个时期。希望各地妥善地处理这个问题。

中 央

一九五九年四月十三日

关于处理超龄团员退团问题的请示

澜涛^[1]同志并中央书记处:

现在全国约有超龄团员三百万,占二千三百万团员的百分之十二点一,其中超过二十八周岁的约有一百二十万。国家机关共青团组织中的超龄团员比例较大,约占团员总数的百分之

五十左右;个别基层组织大部分是超龄团员,已变成“壮年团”。

共青团是有一定年龄限制的青年组织,团的第三次全国代表大会通过的团章中规定:“团员年满二十五周岁,没有被选入团的领导机关,或者没有担任团内的专门职务,就不再保留团籍;如果他们要求继续留在团内,可以保留团籍到二十八周岁。”团的“三大”以后各地团组织曾对超龄团员退团进行了调查和试点工作。后来因为中央有关部门曾设想为知识青年中的超龄团员单独建立一个组织,和开展整风运动等,我们有意地把对超龄团员的处理工作暂停了一下。直至一九五八年十二月才又发出《关于超龄团员退团的通知》,要求在一九五九年八月底以前把现有的二十八周岁以上的超龄团员大体处理完毕。根据各地处理情况来看,工农青年中的超龄团员退团,问题不大,一般都能接受团章的规定,认识到超龄团员退团是一种自然的趋势;但是,国家机关的知识青年、厂矿企业的技职人员、学校教职员中的超龄团员,对退团还有一些思想顾虑。在这部分超龄团员中,约有百分之十五的人在短期内可能入党;约有百分之二十五的人是工作中的骨干力量,工作积极,思想进步,正在争取入党;约有百分之十的人,平时表现落后,对退团也抱着无所谓的态度;约有百分之五十的人,虽然对团组织有一定的情感,工作也比较积极,但是由于年龄的关系,对团的组织生活逐渐不感兴趣,只是把“团员”身份看作一种政治资本,顾虑退团后怕影响组织上对他们的使用和入党,所以心情矛盾,犹豫不决。

从以上情况来看,对于上述知识青年中的超龄团员的处理是一项比较复杂、细致的工作,是带有政策性的问题,如果处理

得不好,就可能产生消极影响。为此,我们提出以下意见:

一、对知识青年中的超龄团员,凡是对退团思想不通的,不强令他们退团,如果他们要求继续留在团内,还可以把保留他们团籍的时间适当延长。

二、要在所有团员中做好思想工作,解释清楚共青团是有一定年龄限制的组织,超龄团员退团是一种自然现象,以解除超龄团员的思想顾虑,使他们自然地退团,避免可能发生的消极影响。

三、超龄团员退团以后,团组织仍然欢迎他们自愿参加团的各种活动,继续帮助他们进步。共青团员对他们应取尊重的态度。

四、对于超龄团员所担任的行政工作,应作统一安排,区别对待。一般不宜因为退团而调动他们的工作。对于在短期内有条件入党的,可以建议党委作为接收党员的对象;对于个别因退团后不宜继续担任原来工作的,应该在做好思想工作的基础上,个别加以调整;对于超龄团员在退团前可以参加的会议、阅读的文件、资料等,根据工作的需要和每个超龄团员的不同情况,分别考虑适当予以照顾。

五、在党的组织基础薄弱的单位,需要团的组织发挥更大的作用,处理超龄团员退团的工作,可以缓期进行。

以上意见当否,请批示。

共青团中央书记处

一九五九年三月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕澜涛,即刘澜涛。

中共中央批转共青团中央书记处 关于纪念五四运动四十周年的 请示报告

(一九五九年四月十三日)

各省、市、自治区党委、总政治部、共青团中央、全国总工会、全国妇联、文联、科协党组：

中央同意共青团中央书记处《关于纪念五四运动四十周年的请示报告》。“五四”是中国革命的一个重要历史纪念日。各地应当通过纪念五四运动四十周年，对全国人民特别是青年，进行一次广泛深入的革命传统教育，号召他们继承与发扬“五四”精神，鼓足冲天干劲，大力推行技术革命和文化革命，掀起新的劳动高潮与学习高潮，为完成与超额完成一九五九年的继续跃进的任务而奋斗。各地纪念“五四”的办法，可参照团中央的意见按照当地情况决定。

中 央

一九五九年四月十三日

关于纪念五四运动四十周年的请示报告

中宣部并中央：

今年的“五四”青年节，正值五四运动的四十周年。五四运动是我国新民主主义革命的开端，是彻底反帝反封建的运动，又是一次文化革命运动；“五四”不仅是青年的节日，也是中国革命的一个重要历史纪念日。在苦战三年具有决定性的一年来纪念“五四”，不但有着重大的政治意义，而且有着深刻的现实意义。我们建议，今年应当有比往年较大规模的纪念活动，以教育广大青年继承和发扬“五四”的革命精神，继续破除迷信，解放思想，鼓足冲天干劲，掀起新的劳动高潮和学习高潮，同全国人民一道，为实现一九五九年继续跃进而奋斗。

根据上述精神，今年纪念“五四”拟开展以下活动：

一、对全国青年展开一个广泛而深入的宣传活动。宣传内容着重以下几点：（一）五四运动的时代背景、经过及其历史意义。使青年了解“五四”时代中国人民在帝国主义、封建主义残酷压迫下所遭受的苦难；懂得今天的胜利是前人英勇斗争、流血牺牲的结果，必须珍惜现在的胜利成果；五四运动是在十月革命的影响下发展起来的，中国革命的胜利是与国际无产阶级的支援特别是苏联的援助分不开的，我国青年必须发扬国际主义精神，巩固以苏联为首的社会主义阵营的团结，更好地支援被压迫人民的解放斗争。（二）中国工人阶级和它的先锋队——中国共产党是中国革命的领导者。“五四”以来的中国革命历史表明，只有在中国共产党和毛主席领导下，在

马克思列宁主义理论的指导下,我国人民才能彻底完成反帝反封建的新民主主义革命,并取得社会主义革命和社会主义建设的伟大胜利。今后也只有在中国共产党和毛主席的领导下,才能加速建设社会主义并为将来过渡到共产主义准备条件。我国青年必须努力学习马克思列宁主义和毛泽东著作,紧紧地团结在党的周围,永远听党的话,跟着党走,党指向哪里,就奔向哪里,做党的好儿女。(三)继承与发扬“五四”文化革命的精神,在党的领导下,向科学技术文化大进军。我国青年必须以更大的学习与创造热情投入当前的技术革命和文化革命运动,努力掌握文化科学知识和现代先进技术,赶上世界科学的先进水平,以适应我国社会主义建设的迫切需要。(四)向工农学习、同工农结合,是“五四”以来的革命知识青年所坚持的正确道路。我国青年,特别是知识青年必须继承和发扬这一光荣传统,积极参加劳动锻炼,努力改造思想,与工农打成一片,把自己培养成又红又专的工人阶级知识分子。(五)“五四”以来的青年在反帝反封建的英勇斗争中,曾经起了某种先锋队的作用,我国青年必须继承与发扬这一光荣传统,到党最需要的地方去,到最艰苦最困难的地方去,当好社会主义建设的突击队,为实现一九五九年的各项任务,特别是钢、煤、粮、棉四大指标,贡献出自己的力量。团中央宣传部准备根据上述内容,编写宣传提纲。

二、为了通过纪念“五四”,更好地发动青年鼓足干劲,搞好生产,各地可根据今年的生产规划和当前生产上的关键问题,号召和组织青年积极参加竞赛、评比活动。团中央准备颁发“五四”纪念章,由各地奖给青年中的先进集体和先进人物。

三、通过报纸、刊物以较大的声势进行宣传。建议各报刊和其他宣传单位尽早组织较有分量的文章,出专刊专页、发表社论。建议各出版单位按照自己的业务特点,出版有关“五四”的书籍。在青年中适当开展阅读有关“五四”的书籍活动,特别是毛主席的《五四运动》、《青年运动的方向》、《中国革命和中国共产党》和《新民主主义论》等著作以及八届六中全会《关于人民公社若干问题的决议》等。

四、“五四”前夕,由共青团、全总、妇联、文联、科协、青联、学联在北京联合举行一次约有三万至五万人参加的较为隆重的纪念大会,请党中央负责同志作报告。五四举行青年游园晚会。全国各大中城市亦应举行纪念大会,并适当地开展各种体育和文娱活动。各基层单位可以举办多种多样的纪念活动。

为了更好地开展纪念活动,我们建议由共青团、全总、妇联、文联、科协、青联和学联等单位组成纪念五四运动四十周年的筹备委员会,并联合向全国发出纪念“五四”的通知。

以上意见是否有当,请批示。

共青团中央书记处

一九五九年三月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发建筑工程部党组 关于援外工程建筑材料供应 问题报告的批示

(一九五九年四月十四日)

财经各部门党组，各省、市、自治区党委：

中央基本上同意建筑工程部党组关于援外工程建筑材料供应问题的请示报告中所提意见。对外经济技术援助工作是一项严肃的政治任务。援外项目所需要的设备和材料数目并不算大，它在我国生产的设备和材料的总量中，只占一个比较小的比例，但是，每项必需的材料和部件的生产、供应和运输的进度，都影响到整个援外成套设备是否能够按时交付，影响到国家的对外信誉。因此，提请你们注意，凡已经中央批准的援外项目，都必须通过各有关部门和有关地区的全力协作，保证按期、按量、按质完满地完成任务，决不允许借口国内的任务紧张而挤掉这部分任务。

各有关部门和有关地区对于援外项目所需要的设备、器材和建筑材料，都应该根据计划，按时、按量、按质如期交货，如期运输，第一季度有拖欠的，应在第二季度补足。

希望你们将这个批示，向有关人员进行传达，把这种精神

贯彻到所属有关单位的各个环节中,并且指定专人经常抓紧检查,按期完成援外订货,防止任何推诿现象的发生。

中 央

一九五九年四月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发浙江省委批转省商业厅 党组关于舟山县普陀地区开展 “四清四省”运动情况的报告

(一九五九年四月十七日)

各省、市、自治区党委：

现将浙江省委批转浙江省商业厅党组《关于舟山县普陀地区开展“四清四省”运动情况的报告》，发各地参考。

舟山县普陀地区开展“四清四省”运动的情况，生动地告诉我们，商业部门的仓库中还有很多生产上迫切需要的物资在闲置着未被利用起来。可以肯定地说，这种情况是普遍存在的。为了增加市场物资的供应，要求各地党委立即领导商业部门结合当地具体情况，认真地开展一次清理物资的群众运动，把仓库中潜在的物资都挖掘出来，并进行必要的调剂，以支援工农业生产的大跃进。

中 央

一九五九年四月十七日

浙江省委批转省商业厅党组关于舟山县普陀地区开展“四清四省”运动情况的报告

各地、市、县委：

现将省商业厅党组《关于舟山县普陀地区开展“四清四省”运动情况的报告》转发给你们。这个报告很好，这样做对于在当前物资供应紧张的情况下，解决生产资料和工业原料的供应，支援工农业生产的更大跃进极为重要，希望各地在所属商业系统中开展一次群众性的清理物资运动。舟山普陀地区清理物资的做法，各地可以参照仿行。

中共浙江省委

一九五九年四月二日

关于舟山县普陀地区开展“四清四省”运动情况的报告

省委：

最近，我厅蔡侯山同志在舟山整社时，了解到舟山县委在全县范围内开展了一次清查物资、财力、土地和劳力的“四清四省”运动。开展这个运动的目的，是为了贯彻全国一盘棋和勤俭办一切事业的方针，充分挖掘财力、物力、人力，把它用到最需要的地方去，保证一九五九年工业、农业、渔业生产的更大更好更全面的跃进。这个运动首先在原普陀县商业局和水产供销公司重点展开，并在原普陀县一片也作了普遍号召，同

时并进。由于坚持政治挂帅,发动群众,运动发展得比较正常,三月上旬仅仅五天时间就取得了显著的成绩。原普陀县委随即召开了有公社党委书记参加的现场会议进行推广。看来效果很好,是贯彻全国一盘棋的方针和解决当前物资等供应不足的重要办法之一。现将情况报告如下:

一、运动的主要收获:

原普陀县商业局、水产供销公司在当地党委的正确领导下,坚持政治挂帅,建立组织,充分发动群众,以点带面,正确贯彻了县委关于开展“四清四省”运动的指示,从三月四日到三月九日的短短五天时间中,取得了以下主要成绩:

(一)对广大干部群众进行了一次深刻的全国一盘棋和勤俭办一切事业的方针的教育。运动中检查出过去有些同志只看到本地区本单位的需要,对于若干供应紧张物资,采取宽打狭用向上伸手的本位主义态度。例如商业局化工门市部库存有五十一吨汽油、滑润油十二吨,采取假造销售的办法把它隐瞒下来,并向上要求调拨,使当时机帆船上需用的滑润油买不到;商业局食品经理部库存有三万五千斤食糖(这些食糖可以供应沈家门集镇居民吃三个月),为了要求多分配商品,也采取同样的方法假报库存数字。在这种思想指导下,使有些紧张物资不能调拨使用到最需要的地方去,造成人为紧张,在政治上、经济上都遭到一些不应有的损失。运动中还检查出有些同志还缺乏勤俭办一切事业的思想。例如在商业局仓库的废品堆中找出了可以使用的铁锅子六十多只,小农具和渔船上的小零件五千多件。仅该局积压的物资就有三十万多元,损失利息达七万元。这些活生生的事例,深刻地教育了干部

和群众,他们反映:这是又一次实际的整风。

(二)清查出了大批物资,其中有许多是市场上供应相当紧张的商品,支援了当前渔农业生产大跃进和人民生活的需要。运动中检查出的物资积压和浪费情况大体上可以分为以下五类:

(1)家底不清,心中无数。例如百分之五十的“223”药剂,杀虫效率很高(每斤粉可以冲水八百斤使用),他们却将一百零三斤药剂遗忘在仓库里达二年多,使部分已硬化变质,渔船上需用的重要木材青楫木,市场缺货,而在仓库周围的泥涂里却找到了三十七根,据说这还是在一九五六年沉没在泥涂里的。据参加现场会议的公社党委书记反映:蚂蚁公社经过初步清查后,春夏汛所需物资可解决百分之七十。虾峙公社未清查前要求调入一百七十顶大捕网,经清查发现库存有三百六十顶大捕网,不仅不需要调入反而还有多余。

(2)有原料或半成品没有设法加工利用。例如目前渔网供应很紧张,而仓库里积压了大批网布、网衣等半成品。这些半成品,只要经过配料加工,就可以织成大捕网一百顶或虾皮网二千顶。进口商品“红矾钠”一季度全省只有四十吨,而原商业局化工仓库就藏有三十九吨一直没有加工利用。

(3)部分物资惜售不卖。例如机帆船机器上急需的“油头”,五金门市部储藏了四十七只,不肯出卖。

(4)隐瞒商品存量,又伸手向上要。如上面已经提到过的汽油、食糖等商品就是这样。

(5)没有组织收购利用当地产品。例如当地产的棕骨可以加工成棕丝,供应渔业生产需用,过去都是到外地去组织这

类商品的,而当地的棕骨却没有组织收购,估计去年就少收一千斤左右的棕骨丝。

上述情况说明,在物资供应不足的情况下,只要眼睛向下,通过清查物资、挖掘当地潜力,问题就能解决很大一部分。

(三)检查发现了有些企业财务制度混乱和经营管理不善的情况,为今后建立和健全财务制度、改善经营管理打下了良好的基础。这次检查中发现,原普陀县水产供销公司存在着严重的违反财务制度的现象。例如不经批准或批准手续不当擅自动用资金进行基本建设;不该开支的开支了,不该多开支的多开支了。据初步统计共动用和影响国家利润收入达五十八万三千多元。

应当肯定,这些企业在经营管理上的成绩是基本的,但是存在的问题也是严重的。产生这些问题的主要原因是:有些同志缺乏全国一盘棋和勤俭办一切事业的思想,因而在向上要物资、向生产单位供应商品以及使用资金等方面,表现了不同程度的本位主义思想,在企业经营管理上也表现了不同程度的浪费现象。此外,企业财务制度不够健全,经营管理不善,少数干部工作作风不深入,责任心不强,也是造成上述问题的原因之一。

二、主要经验:

普陀地区开展“四清四省”运动有以下几点主要经验:

1. 党委领导,书记挂帅。以企业的党组织为核心建立领导组织,加强领导,这是运动顺利开展的首要保证。

2. 充分发动群众,认真做好思想工作。运动开始时,干部和职工中存在这样几种思想:(1)怕查出问题要处理要检讨;

(2)怕麻烦,或者认为要影响中心工作;(3)怕查出劳力物资后被调走;(4)抱无所谓态度,认为物资紧张,不会有潜力。针对这些思想,采取边动员、边清查、边鸣放辩论的方法,很快发动了群众。例如商业局采取这一方法后,在三天中就揭露出五百八十个问题,使运动得以正常发展。经验证明:如果不充分发动群众,只是依靠少数人去清点商品、清算账目,问题一定查不清楚,运动一定开展得不够深透。

3. 突破一点,召开现场会议全面推广。商业局和水产供销公司开展运动取得一定成绩以后,原普陀县委立即组织展览会和召开现场会议推广,使运动很快展开。

4. 清查出来的物资,要及时处理,使之能很快地用到当前生产上去推动生产的发展。

5. 问题基本清查出来以后,要发动群众建立和健全各项制度,巩固运动的成果。

6. 为了保证运动正常健康地开展起来,要划清几条政策界线:

(1)凡是实际需要(包括生产和流通所必需的库存,准备进行基本建设的物资等)由国家分配或有计划采购的,不算积压,但是要得过多的应当算是积压。

(2)清查出的物资,凡属本单位生产经营所必需的,首先满足本单位的需要,多余部分应服从统一调度。凡属部管、统配、统购和统一收购物资,必须服从统一调度。

(3)运动中发现的各种问题,应当本着教育为主的方针,进行处理。对于一般性的问题,着重帮助提高认识,改正错误;对于犯有严重错误经过教育还不悔改的,或者是犯有贪污

行为的,应该严肃处理。

一九五九年是工农业生产更大跃进的一年,所需要的物力和财力也更多,因此,必须挖掘潜力,把有限的物力、财力用到最需要的地方去,以保证重点。解决物力财力困难不外三条:第一,依靠上级按计划分配,兄弟地区支援;第二,从长远着眼,舟山地区可在最近几年内结合绿化种一些苧麻、红、白棕树等,以便逐步解决渔需品供应不足的困难;第三,贯彻勤俭办企业的方针,积极挖掘当地可利用的物资潜力,找寻代用品,千方百计支援生产。原普陀地区开展“四清四省”运动的经验很好,在解决当前物力、财力的不足方面有着显著的作用。同时也证明:要贯彻全国一盘棋的方针,合理地使用物力、财力,必须大搞群众运动。我们认为:全省商业系统和其他管理物资单位摊子很大,大有潜力可挖。因此,建议在全省开展一个以清查物资为中心的群众运动,清理家底,以支持今年工农业生产更大更好更全面地跃进。

以上报告如无不当,请批转各地参照仿行。

中共浙江省商业厅党组

一九五九年三月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央书记处关于检查生铁生产和调出情况的党内通信

(一九五九年四月十七日)

各省、市、自治区党委第一书记，工业、交通各部委党组书记：

进入四月份以来的钢铁生产情况，依然十分不好。钢的日产量，计划要求是四万吨，但实际产量还是停留在三万吨上下。四月份计划钢产量是一百二十六万吨，截至四月十五日只生产出四十四万五千吨，时间已经过去一半，而计划只完成三分之一。一个多月以来的钢铁生产日报表，和刻了板一样，三万吨的水平稳如泰山，一动也不动，喊了好久，总是上不去，日报表令人越看越不舒服。

为什么钢产量老是上不去呢？原因可以数出很多条，但就中主要原因之一，是不能把生产出来的生铁有效地集中到炼钢厂使用，许多钢厂吃不饱，生铁生产本来就不算好，而又被分散使用了。例如，今年第一季度一共生产了四百三十九万吨生铁，炼钢厂只得到二百二十九万吨；第一机械工业部直属机械工厂和铁道部、化工部等部机械工厂只得到三十万吨；地方机械工厂按计划得到的也不超过二十万吨；其余一百六十万吨就被分散使用了。估计在这一百六十万吨中有五十万

吨是低质铁,不能炼钢,即使如此,还有一百一十万吨不知用到什么地方去了。

第一季度由于钢厂只得到二百二十九万吨生铁,加上废钢回收,只生产钢二百四十八万吨。如果把上述一百一十万吨生铁打个折扣,拿出一半来,用到炼钢上去,就至少可以增产钢五十万吨,轧成材三十五万吨,情况就会改观。

这一百一十万吨生铁究竟跑到哪里去了?除了一部分(不超过三分之一)运不出来加大库存以外,主要是分散使用了。根据手头材料证明,各省制造土机床、简易机床及其他机械,自行留用的生铁,都大大地超过了国家计划数。

不能把生铁集中使用,不能够按国家计划一吨不分散地如数调出来,这是目前钢产量上不去的主要原因之一。因此,中央要求各省、市、自治区党委第一书记立即检查一次生铁生产和调出情况,坚决按照全国一盘棋的原则,严格控制本省、本区生铁留用量,先外后内,好的按计划调出,坏的留下,按量、按质、按时地把生铁调给各大炼钢厂,以争取从五月份开始,钢的日产量突破四万吨。

中央书记处

一九五九年四月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发农业部党组、商业部党组 关于在广东省清远县召开的家禽 生产现场会议报告的批示

(一九五九年四月十九日)

各省、市、自治区党委：

中央同意农业部、商业部党组《关于在广东省清远县召开的家禽生产现场会议的报告》。现转发各地，希参照执行。

家禽生产是人民公社发展多种经济中的一个重要项目，家禽和蛋品又是城市、工矿区和出口的一项重要副食品。一九五八年全国家禽的产量下降很多，这种现象是值得各地注意的。目前应该积极地、切实地抓紧春孵工作的组织领导；同时，对于饲料和防疫等工作也必须认真地加以具体安排和解决，只有这样才能保证今年家禽生产、市场供应和出口计划的完成。

中 央

一九五九年四月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发关于算账等问题 四个文件的批示

(一九五九年四月二十日)

上海局,各省、市、自治区党委:

现将中央组织部关于湖北省麻城县算账问题的材料,浙江省委转发绍兴县东湖公社算账会议的报告,吉林省委关于重算一九五八年分配账目的报告,江苏省委关于召开人民公社代表大会的部署的报告等四件,都转发各地作参考。

从这四个材料看来,算账问题是当前的关键问题。这个问题解决了,其他问题也就随着解决了。算清账目的关键是省、地、县、公社四级党委的决心问题。只要下了决心,一天一晚就可以基本上弄通思想,只要反复打通思想,用帮助干部下楼的办法,事情就可以顺利地进行。东湖公社的经验是有普遍意义的。

从麻城、绍兴和吉林三个材料看来,经济手续不清的干部,约占全体干部百分之四十左右,平均每人少的三十六元(麻城),多的一百二十元(吉林),绍兴东湖初步材料是五十元。生产队和小队干部共有一千二百万到一千五百万人,以百分之四十计算约有六百万人,每人平均以五十元计算总数

也只三亿元,这个数字并不算大,但是,如果不弄清楚,问题则是很大。从吉林材料看,只要算清账目,挖掘物资潜力,每户可以分得二三十元,这是一件大事。全国农村有一亿二千万户,每户二十元,即达二十四亿元,这对当前度过春荒有巨大意义。江苏对公社代表大会的部署很好,各地可以仿行。如果每批只开三个社,选择这三个社的中心点,县委搬到那里去办公,这样最便于会内会外相结合,使代表大会具有更大的群众基础,使会议开得更好。这点,请各地考虑。

中 央

一九五九年四月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于切实压缩 粮食销量的指示

(一九五九年四月二十一日)

各省、市、自治区党委并粮食部党组：

中央在本年二、三两月，曾经先后发出指示，要求各地采取坚决措施，克服粮食的滥用、浪费的现象，合理压缩粮食销量，稳定粮食局势。从最近的情况看，粮食销量不但没有压缩下来，反而在继续上升。四月上旬十天销售四十亿斤，每天平均销售四亿斤。估计这样销售下去，库存将要大大减少，粮食供应将要严重地发生周转不灵、顾此失彼的现象，必须引起全党重视。

中央要求各地立即行动起来，认真地贯彻执行中央三月九日的指示，把城市的粮食销量，在现在的基础上，压缩十分之一左右。各地必须彻底核实城市供应人口，严格执行粮食计划供应制度，提倡节约，杜绝浪费，努力把能够压缩的销量压缩下来。

中央要求各地认真地安排农村粮食问题，合理地压缩农村粮食销量。各地必须根据实际情况，认真地实事求是地安排人民生活，安排新粮收获以前的用粮计划。除了一些灾区、

经济作物区和确有困难的地区,由国家给予必要的供应以外,一般地区应该尽可能努力做到粮食自给。

关于第二季度的粮食调拨任务,上海会议上已经作了具体安排,分月的调拨计划,将由粮食部另行下达。从这个时期的情况看,粮食工作的领导必须实行更为集中的原则。中央所下的调拨命令,必须坚决执行。这是集中力量应付困难局面所绝对必要的。

中央要求各级党委,特别是省、市一级党委,指定一个书记,专门抓这方面的工作。在目前时期,应当把粮食工作作为最重要的工作之一,动员全党全民,发扬城市支援灾区,农村支援城市、支援工矿区的共产主义精神。大家共同努力,厉行节约,积极寻找代食品,搭配粗粮,有啥吃啥,压缩城乡销量,完成调拨计划,扭转粮食销量不断上升的趋势,度过这一困难。

中 央

一九五九年四月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央书记处关于在工业战线上 缩短战线、集中力量打一个 钢铁战役的党内通信

(一九五九年四月二十二日)

各省、市、自治区党委第一书记，工业交通、各部委党组书记：

我们在考虑了目前钢铁生产上所存在的主观和客观条件之后，决定在工业战线上缩短战线、集中力量打一个钢铁战役。从现在起到五月十五日止为这个战役的第一阶段，目标是钢的日产量达到四万吨；从五月十六日到六月十五日为这个战役的第二阶段，目标是钢的日产量达到四万五千吨；六月十六日到七月十五日为这个战役的第三阶段，目标是钢的日产量达到五万吨。七月十六日以后的奋斗目标，另行部署。达到了目标，就叫做取得了胜利，超过目标就是巨大胜利。

为了取得这一战役的彻底胜利，我们在工作中应该抓些什么？并且怎样抓呢？

首先要抓钢铁的日产量。

不管高炉或者平炉都要把提高钢铁的日产量视为主要任务。第一，要切实解决高炉的炉料问题。要使高炉吃得饱、吃得好。这就要抓三个环节：铁矿石生产的数量和品位，焦煤和

肥煤的大量生产和充分供应,耐火材料的生产和供应。煤炭的日产量是上去了,但有两个弱点:一、焦煤和肥煤产量不足;二、进入四月份以后数量有下降趋势。请大家注意,要把煤炭战线上已经开展起来的以技术革新和技术革命为中心的高产优质的群众运动坚持下去。第二,要切实抓生铁的调拨问题。铁,不仅要求多生产,而且还要求按国家计划调拨,冶金部提出的调铁计划是经过计委核准和上海会议同意的,必须坚决执行。调铁计划执行得好坏,是目前完成钢生产任务的关键。第三,要切实抓运输问题。目前长途运输、短途运输都有问题。从表面现象看,长途运输好像问题不大,原因是有两个薄弱环节:铁矿石和焦煤生产不好。一旦这两者的产量上来以后,长途运输就大有问题。抓长途,同时也要抓短途,目前短途运输已很吃紧,要动员一切可以动员的运输能力,特别是汽车,以保证铁矿石、焦煤、生铁的运输。第四,要抓技术。不仅要切实抓小高炉、小转炉的技术,这方面还没有完全过关,而且大高炉和平炉的技术也有待于进一步改善。冶金部过去对某些正确技术措施的贯彻执行是不够的。例如,去年夏季冶金部曾指示鞍钢,要迅速解决焦煤筛粉设备,在焦煤进入高炉之前,加一道筛粉工序,这样把粉子筛掉后,就可以提高出铁率,但鞍钢至今未予执行。为什么?应当追查。第五,抓钢材的质量和品种。目前的情况是,品种少,质量虽比去年第四季度有所提高,但仍有相当数量的废次品。今后考核钢铁任务完成得好坏,不仅要看数量,更重要的是看质量和品种,宁可数量少些,也要加多品种并且把质量搞好。

关于工作重点问题。首先要抓十八个重点企业和一机

部、铁道部、化工部等部的平炉生产。在一千六百五十万吨好钢的任务中,十八个重点企业生产的占一千三百万吨;一机部、铁道部、化工部等部所拥有的平炉,今年计划生产一百二十万吨。对于这些部门要抓紧。十八个重点企业和一机等部的钢产量计划完成了,今年全国钢铁生产任务的百分之九十就有了着落。如果它们能够比计划增产百分之五,就可以增产七十万吨好钢,轧成材就是五十万吨。这里所说的对这些重点企业的抓紧,首先就是要从各方面尽一切可能保证它们生产的需要,优先地帮助它们解决铁矿石、焦炭、生铁、耐火材料以及必要的冶炼设备等问题。

为了取得钢铁战役的彻底胜利,中央决定以国家经委、计委为主,联合中央工业交通各部,共同组成了四个工作组,分别到东北、华东、华北、华中四个产钢铁的重点地区去,协助各地党委进行检查督促工作(工作组已于本月二十一、二两日分别出发)。

中央书记处

一九五九年四月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发浙江省委批转省农业厅 党组对早稻立即进行查苗 补秧报告的批示

(一九五九年四月二十五日)

各省、市、自治区党委：

浙江省委批转省农业厅检查早稻播种苗田情况的文件，转发各地参考。目前正是春耕紧张季节，各种作物都应当注意出苗情况，如有缺苗现象，应当立即设法补救，同时必须保证播种面积计划的完成。浙江农业厅提出早稻一般插四十五万苗左右，是否合乎合理密植原则，请浙江省委注意研究。密植是增产一项重要措施，要摸清合理密植的规律，不是短期能够弄清的，在没有比较可靠的把握前，不要硬性规定每亩插多少，应当把确定密植多少的权力下放到生产小队。

中 央

一九五九年四月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央书记处批转农业部农具 改革办公室关于麦收工具 准备情况的简报

(一九五九年四月二十五日)

各省、市、自治区党委：

小麦和油菜收割期已接近，为接受去年秋收的教训，达到细收细打颗粒入仓的目的，希望立即进行准备，务必贯彻执行三包和责任制，并将这一工作列入公社代表大会的议程内。现将农业部的《麦收工具准备情况简报》一号发给你们参考。

中央书记处

一九五九年四月二十五日

麦收工具准备情况简报 (第一号)

(农业部农具改革办公室 一九五九年四月十五日)

今年小麦收割脱粒工具的准备较往年动手早，一般都作了规划，注意了试验选型工作，改旧与创新相结合，有的已具体安排了生产。

兹将河南、山东、山西、四川、河北、陕西、安徽、江苏、湖北等九个重点产麦省电话汇报情况简报如下：

河南省：今年小麦七千三百万亩，估计亩产一千斤，每亩收割脱粒需要五个工，共需三亿六千五百万个工日，收打时间需十五天，全省一千六百万个劳动力，出勤二点四亿个工日，尚缺一点二五亿个工日，占需工数的百分之三十四点二。具体解决办法：

1. 就地造场。一百亩麦田造一个打麦场，可节省运输用工五千万个工日。

2. 改良石碾一百五十万套(石碾两头安滚珠轴承可提高工效三分之一以上)，节省七百五十万个工日。

3. 推广人畜力脱粒机二万部，比用人工脱粒提高工效二倍，可节省二百三十万个工日。

4. 推广锯刀六十万把，比镰刀节省二千一百万个工日。

5. 推广合镰三十万把，比镰刀节省一千零五十万个工日。

6. 推广搦子二十四万个，比镰刀节省三百六十万个工日。

7. 推广人畜力收割机一万部，比镰刀节省九十万个工日。

8. 推广芒杖五十万把，比旧杖节省一千万个工日。

以上八项共节省一亿零五百八十万个工日，占缺工总数的百分之八十四点六，省委决定于四月十五日在郑州召开全省工具改革会议，研究麦收工具的制造推广等问题。

山东省：三月中旬到福建实际进行试验鉴定、选型，试验成功两种小麦快速割禾器(剪子型和波浪型)，畜力镰刀式收割机和木制稻麦脱粒机。

四月三日到六日召开了全省夏收工具会议，以改革增补

现有镰刀、石碾为主,改革的办法是:镰刀短改长、宽改窄、背加厚、刃加快,石碾光改楞,加上滚珠轴承和支杆。大力推广小麦快速割禾器,有条件的地区,制造推广畜力和动力的小麦收割机。全省计划推广快速割禾器一百五十万部,可以收割二千七百万亩小麦。推广鲁 59—1 镰刀式收割机一千五百部,每日工效二十亩(因原材料缺不能大量推广),平均每社一部。

山西省:三月份召开工具改革会议,计划推广摇臂收割机五千部,双铧犁改装收割机二万部,本省手摇式收割机三千—四千方部,快速割禾器十万部,脱粒机五千部,本月十五日准备在侯马市召开全省收割脱粒工具现场会议,将现有麦收工具进行评选定型后,大量制造推广。预计有三百种工具参加评选定型,截至四月十二日已运到一百多种。晋南专区麦收工具准备工作开展得较早较好,现已安排了生产。

据初步计算全省夏收需要四点三亿个工日,可能出工二点二亿个,缺二点一亿个工日,工具改革可解决一点五亿个工日,占缺工数的百分之七十二,目前摇臂收割机刀片有困难,不能大量制造。

四川省:计划推广小麦收割工具一百二十万部,脱粒工具一百万部,二月份省召开工具改革办公室主任会议,确定以一千元奖金,鼓励群众把麦收工具发明创造成功。四月五日—十日在宜宾县召开麦收工具现场会,选出营山推刀式、温江手摇式、仪陇手扳式几种收割机准备四月底以前再开一次定型会,定型之后即大量制造推广。

河北省:石家庄、保定、天津、邯郸、唐山等专区有二十八

个县,现正搞收割机样品,石家庄专区的元氏、新乐、衡水、束鹿、深县、藁城等六县都召开了现场会,评选麦收工具,各地除搞收割机外,还注意镰刀、石碾等旧工具的改良,邯郸专区永年、大名等八个县已改镰刀二十四万七千把。目前存在的问题是:有些收割工具还没有经过试验鉴定,深县马拉简易收割机,虽在广东麦收工具评选会上,经过试验鉴定,基本定型,现已造出一千多部。但因为刀片钢没有解决,无法装配。全省估计尚缺二千吨钢,其中优质钢约占六百吨左右。

陕西省:全省小麦二千三百万亩,计划总产量一百五十亿斤,二月份省委曾研究了夏收工作方案,具体措施:(1)生产镰刀一百五十万把,扫帚一百万把。(2)生产摇臂收割机五百——六百部(由本省制造五月中旬出厂)。(3)计划生产双铧犁改装收割机三千部。(4)脱粒机由开封厂代生产五十台,五月底出厂。

安徽省:夏收作物主要是蚌埠、阜阳两个专区,这两个专区都作了安排,蚌埠计划搞简易收割机一千四百部,快速割禾器三万部,大镰刀十万把,小镰刀一百万把。全区一千七百万亩夏收作物七天即可收完。在脱粒工具方面,计划把石碾子加装滚珠轴承,一条牛可以带两个。将光面改成楞面,可提高效率百分之三十以上。还计划推广木制脱粒机五万部。

江苏省:全省三千五百万亩麦田,今年收割工具主要是小镰刀,计划推广马拉收割机二千部,可解决八十万亩,送福建去试验的九部收割机,有绳索牵引的,有畜力拉的,至今尚未定型生产。

湖北省:对夏收工具准备工作情况没有掌握,计划四月十

八日在襄阳召开现场会议,在那里摸底。

根据以上情况:对有些地区麦收工具尚未定型,或进度迟缓,以及缺乏生产原材料的都已分别与有关省联系,引起注意。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转粮食部党组关于 京、津、沪三市压缩粮食 供应的报告

(一九五九年四月二十六日)

各省、市、自治区党委，粮食部党组：

中央同意粮食部党组《关于北京、天津、上海三市压缩粮食供应中几个问题的报告》，现在转发给你们。

现在一方面，因为粮食收购和运输工作赶不上，另一方面出口任务很紧，同时，在城乡中，特别是城市中粮食有浪费和销量过大的现象，因此，请你们参照这三个市的办法，坚决地、迅速地抓紧对所有城市的粮食销量加以合理的压缩。

中 央

一九五九年四月二十六日

粮食部党组关于北京、天津、上海三市 压缩粮食供应中几个问题的报告

主席、中央：

根据先念^①同志在这次全国粮食厅、局长会议上关于整

顿城市统销的指示,我们和北京、天津市粮食局、上海市二商局的负责同志进行了座谈,着重研究了这样几个问题:一、在认真进行整顿的基础上,严格控制销量,今后五——九月份销售指标,必须压缩百分之十;二、严格控制大米销售,今后五——九月份大米销量北京、天津压缩一半,上海压缩百分之二十,七月小麦上市后,适当多供应点小麦,再压缩一些大米销量;三、一九五九年三市新划入的郊区的粮食供应由各市负责解决,中央不予增加统销指标。

经过座谈研究,认为:

一、今后五——九月份的月销量指标,北京市控制在一点八四亿斤,天津市一点五五亿斤,上海市二点五亿斤。这个指标和以前几个月的销量比较后,增减情况如下表:

地区	人口	1959年5至9月月销量控制指标	比最高月销量增减		比1959年3月增减%	比58年11月至59年3月平均月销量增减%
			月份	%		
北京	386万人	1.84亿以下	59年1月	-13.62	-3.67	-2.65
天津	300万人	1.55亿以下	58年12月	-12.43	-8.29	-4.33
上海	700万人	2.5—2.6亿	59年1月	-10	-6.46	+0.77

注:北京市人口是定量人口加临时人口;天津是定量人口;上海是包括原郊区人口。

看来,今后销量要控制到这一指标上,还必须认真进行一番整顿工作,据天津汇报反映:准备动员遣返农村盲目流动人口十——二十万人;将居民定量从三十点一二斤,压缩到二十九点五斤;将建筑工人定量在六十斤以上的,压缩十斤,我们认为这样做法是比较好的。北京、上海也应该这样。

二、今后五——九月份的大米月销售指标,北京市控制不超过四千万斤;天津市不超过三千万斤,争取二千五百万斤;上海市不超过一亿九千万斤。如四川减少大米调出增加老小麦调出后,每月增加二千万斤到三千万斤小麦供应时,即相应减少大米供应,即大米指标降为一点六亿斤到一点七亿斤,上海市局认为可以。

三、关于新划入的郊区的粮食供应由地方负责解决的意见,各市一致同意。

以上意见,是否可行,请示。

粮食部党组

一九五九年四月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕先念,即李先念。

中共中央批转江苏等省、区关于公社 算账大会和召开公社社员 代表大会等三个文件

(一九五九年四月二十六日)

各省、市、自治区党委：

现将江苏省东山人民公社算账大会情况和陕西、新疆关于召开人民公社代表大会的安排等三个文件转发给你们参考。江苏提出不仅要算经济账，还要算思想作风账，这一点很重要。不弄通思想作风，要算好经济账是不容易的。在弄清思想作风的时候，必须坚持放手发动群众，大鸣大放，只听不驳，边整边改的原则。

中 央

一九五九年四月二十六日

中共江苏省委批转江宁县委关于东山人民公社 算账大会情况的第一次报告

各地、市、县委，并报中央、上海局：

江宁县东山人民公社算账的经验，对于当前公社和生产

队的代表大会会有重大的参考价值,特转发你们参考。

算经济账势必发展到算思想作风账。这是一种极为有利的形势。这种形势,使党有可能通过整社狠狠地整顿一下基层干部的思想作风,从而迅速地转变他们同社员群众之间的紧张关系,也必然会推动县以上领导机关改进自己工作中的某些严重的主观主义、官僚主义作风。没有基层干部同群众关系的显著改善,没有各级领导机关的思想作风的不断改进,整社的成绩是不能令人满意的,也是不巩固的,甚至在我们同农民的关系上还有发生一定危险的可能。因此,我们必须提高认识,下定决心,充分利用算经济账的有利形势和广大社员的无限热情,大胆泼辣而又细致周到地领导这个运动,力争把各级代表大会开好,使它能够结出最丰富的果实。

以上意见,如有不当,请中央、上海局指正。

中共江苏省委

一九五九年四月十七日

中共江宁县委关于东山人民公社 算账大会情况的第一次报告

省、市委:

东山公社的算账大会,于四月十日晚上报到,十一日上午正式开始。共有八百五十人出席会议,其中有公社、大队、生产队的负责干部和过去高级社生产队长、记工员以上的所有干部,以及市镇企业部门干部七百七十多人,有平日意见较多的农民八十多人。算账大会是按照原来计划分三步进行(具

体计划,前已上报)。第一步,打算以三天时间,发动群众向县和公社两级算账。先算县的账,后算公社的账;层层剥皮,逐级解放;结算清楚,立即兑现。十一日上午由县、社两级负责同志作了启发动员,诚恳地检讨了过去的工作作风问题;反复讲清了为什么要算账、算什么账、怎样算账等三个问题;明确表示了保证笔笔有交代,保证能兑现的态度;提出了打破顾虑,大胆鸣放,先向县和公社算账的要求。

动员报告之后,立即开展算账鸣放,会上干部、社员的情绪非常高涨,一致反映算账大会开得适时,符合广大群众的要求。他们说算旧账有六大好处。

1. 大家对党的政策更相信;
2. 干群更积极;
3. 生产更跃进;
4. 作风更改进;
5. 干群更团结;
6. 公社更巩固。

五库大队陈立友说:“不管把钱不把钱,只要旧账算得清,道理讲得明,心里就痛快了,生产就来劲。”岔路大队生产队长王光兴说:“五八年大丰收,粮食没有多吃,这个账非算不可,算不到也可以出出气。”邵盛大队生产队长刘永福听报告后立即打电话通知队里多来几个社员,并把算盘、账本带来,以便向公社算账。会上只有个别干部还怀疑旧账算不清,旧账不能兑现。

从下午和晚上算账鸣放的情况来看,我们发现以下问题:一部分生产大队,放手发动鸣放,到会干群畅所欲言,边

算账边提意见,立即掀起了鸣放高潮。不少人对县、社两级提出了尖锐的批评,有的越提越火,拍桌子敲算盘,一直到把意见提完把“怨气”放光。例如:岔路大队算粮食账时,个个气愤地说:“五八年得红旗,增产十八万斤粮食全给调走了;五九年得黑旗,这就是公社党委没有执行多劳多得、多劳多吃的结果!”一致要求:“千账万账可以不算,十八万斤粮食一定要算。”陈墟大队的干部揭发供销部干部为了完成废铁收购任务,竟挨户强收铁锅,把三元多一只的好锅砸破,作价五分一斤,严重地脱离群众,有些群众说:“这样的干部和国民党差不多!”东山大队的干部批评县委的试验田,说:“大量歪豆饼化肥,结果使稻子倒伏减产,又浪费了成本。”他们说:“今年如果听听群众的意见,种试验田就不要赔,如果还是那样做法,去年的损失一定要赔。”会上不少队长把“怨气”放完以后,反映:“这口气不出就是算一千块钱回去也不痛快。”“一肚子怨气放了,一文不给也开心。”邵盛大队生产队长任志高把“怨气”放完了以后,他坚持认为大炼钢铁调用的劳力应算义务工,他说:“意见归意见,要算账就要合情合理,国家、公社、社员要三不吃亏,为了国家建设,我们不能伸手要钱。”这样既算了经济账,又算了作风账,无论对上对下的教育极为深刻。而且在群众出了“怨气”领导作了检讨以后,群众对算账态度也比较正常。

多数生产大队没有放手发动鸣放,没有结合算账首先发动大家向领导提意见,而是单纯地算经济账,要大家憋着“怨气”扣数字、填表格。结果,基层干部和社员的一肚子“怨气”没有放出来,会议的劲头不大,对上对下的教育都不深刻。同

时由于“怨气”没有放出来,因而态度不正常,账也算不好。出现了“以少报多,以坏报好,抬高价格,多算多要,只算进账,不算出账”的倾向。例如东山大队一个社员因炼铁建炉,一度占用了他三分自留地,要算八十四元蔬菜赔偿费;横岭大队钢铁工人帮助他们深翻时,吃了他们的口粮要算账,但对钢铁工人的劳动报酬却不认账;桥头大队有人竟提出脱粒未尽的稻草,卖给国家后要向国家算“小秋收”的稻子账;龙花大队支书王之槐还提出要算劳力外出而影响生产的账。如果在这样的基础上去进行兑现,势必造成政治上和经济上的被动。

产生上述情况的原因之一,是与算账的步骤有关,我们原来确定第一步先算县的账,后算公社的账,没有发动大家对县和公社一起鸣放,结果鸣放的范围有限,加上基层干部对县的关系不像对公社那样直接,因而使鸣放运动受到了一定的拘束,但是基本原因还是我们对算账运动的指导思想不够明确。

会议的发展情况,向我们提出了一个极其重要的问题,就是广大基层干部和社员到底迫切要求向县社两级领导算什么账?看来,他们不仅要求向我们算“经济账”,而且还要求向我们算“思想作风账”。他们希望我们通过这次算账,要好好地改进思想作风。这个要求是十分合理的。因为经济账是来之于我们脱离实际、脱离群众的思想作风,因此在清算“经济账”的同时,必须下决心清算一下思想作风上的缺点和错误,算账运动的本身,就是一次深刻的整风运动,只有这样,才能更加深刻地教育自己,教育基层干部,才能更好地改善干群关系,团结广大群众。如果单纯地算“经济账”,就不能达到更圆满的要求,要算好账、整好风,关键在于充分放手发动群众,来帮

助领导算账、整风。要充分发动群众,县和公社的领导必须主动下水洗澡,虚心检讨缺点,表示整改决心,因此我们对会议的要求是“两算账”(算经济账、算作风账)、“两兑现”(经济兑现,作风整改)。

从上述指导思想出发,我们打算把第一步延长为三天时间,分作两小段进行:第一段放手发动大放大鸣,摆账目,提意见,放“怨气”,县和公社的账一齐算。做法上,先由县、社领导再次向到会的干部社员作诚恳的检讨,表示“两兑现”的决心,高价征求批评,充分发扬民主,让到会同志把肚子里所有的“怨气”一次放出来。第二段交账核账,排出作风上的主要问题进行“两兑现”。首先通过觉悟较高的骨干分子端正算账态度,统一算什么,怎样算的思想,再把鸣放的主要问题,集中起来交给大家研究,而后由县和公社分别交账核账,经酝酿讨论以后,立即兑现,掀起第一个算账高潮。

以上报告当否,请指示。

中共江宁县委员会

一九五九年四月十二日

中共陕西省委关于召开人民公社党代表 大会和社员代表大会的安排

西安市委,各地委、市委、县委,并报中央:

四月十七日下午中央召开了电话会议,对召开人民公社代表大会问题作了指示,已转达你们。对中央的指示,省委举行了常委会议,专门作了讨论。认为,以县为单位分批召开公

社党代大会和社员代表大会,这样做好处很多。最近省委扩大会议上安排的五月份内各县须召开的五千会,可不再举行。现就公社党代表大会和社员代表大会,具体安排如下:

(一)以县为单位,分批召开,时间越早越好。从四月下旬到五月底,分三批或四批开完。各地可按夏收迟早具体安排。我们设想,全省六百七十八个人民公社,第一批可搞百分之十左右,第二批百分之三十左右,第三批百分之五十左右,第四批百分之十左右。陕南夏收平川早、山地迟,平川先开,山地后开。这样,全省百分之九十左右的公社在五月中旬就能开完。会议由县委领导,以社为单位还是几个社合在一起开,由各地自定。每批一般可开十天。会议务必要开好,不能走过场。

(二)第一批每县可搞一个或两个社。由县委亲自领导,集中力量开好这次会议,以取得经验。省委决定在长安县选择适当地方作为重点,四月二十三日开始,由省委书记处同志协助县委领导会议。同时抽派一批省级主要负责同志分赴各地帮助工作。西安市委和各地委,也可以在这个时候选择重点召开。各县第一批召开的会议,能早开的尽量早开,一般应在四月二十五六日开始。

(三)会议的任务,主要是进一步讨论和解决权力下放、算清账目、包产指标和夏收预分方案等四个问题,最后分别选举党的公社委员会和公社管理委员会。公社党代表大会与社员代表大会,在会议进行期间可以有分有合。公社党代表大会除代表外,吸收所有党员干部参加,并吸收一部分非党员干部和党员、团员、积极分子和持有不同意见的人列席。党代大会早开两三天,首先搞通党员干部的思想,划清界限,打开局面,把

党员干部的手面洗干净,使他们争取主动。然后就接着开社员代表大会,和公社党代表大会可以合并举行,进一步解决具体问题。在会议期间,县、社、队、小队都要安排两套人马,一套开好会,一套搞好当前的生产,同时安排好社员口粮。有些人也可以时来时往,时而参加会议,时而回去领导生产。一书记的报告和会议决定的问题,可以即时利用有线广播传下去,以便同时展开全民讨论,会内会外结合,边议边行。

(四)彻底算清账目,有百利无一害。县、社两级该退该还的物资、款项,应在开会前基本上退清还清,以便会议上着重解决生产队和生产小队、生产小队和社员的账项问题。要算的账应当排个队,先算那些有钱有物可退的账、容易算清的账,算清一宗,公布一宗,退还一宗。说了算话,立即兑现,决不要拖泥带水。一时算不清的问题,可会后组织专人继续算。

(五)各县在召开会议期间,由第一书记挂帅,并抽派一批负责干部下去帮助工作。有些县委市委第一书记思想不通或不能胜任的,西安市委、各地委所属的县,由西安市委和各地委进行调整或派强的干部帮助;有些公社党委书记思想不通或力不胜任的,由各市委、县委进行调整或派人帮助,应当调换的坚决调换。调整意见,报告上一级党委。至于算账和处理其他有关政策性的具体问题,如小队部分所有制、基层干部补助以及对犯错误干部的处理等问题,应当立即组织专人进行研究,提出意见报告省委。

不妥之处,请中央指示。

中共陕西省委

一九五九年四月十八日

新疆维吾尔自治区党委关于召开人民公社社员代表大会的安排

伊犁区党委,各地、州、市、县委并报中央:

四月十七日中央电话会议上指示:各省、市、自治区在四月下旬至五月底,分三批召开人民公社社员代表大会,讨论权力下放、算账、包产到小队、选举等问题。当天下午自治区党委进行了讨论,现将谭震林同志的讲话(记录稿)发各地遵照执行,并对自治区召开人民公社社员代表大会的问题作如下安排:

一、自治区各地应于四月下旬至五月底,分批将各公社社员代表大会开完,其内容应遵照中央指示执行。鉴于目前自治区春播正处于紧张时期,因此,自治区公社社员代表大会应分两步召开。第一步进行试点,取得经验。当前春播已基本完成的地区,如南疆各县可选择一——三个公社进行试点;当前春播正处于紧张阶段的地区如北疆,各地、州委可选择一——三个公社进行试点。第二步分两第三批开完公社代表大会。四月二十五日自治区党委召开扩大会议,传达七中全会精神,参加会议的同志最好于会前,亲自主持或参加一个公社社员代表大会的试点工作,并把试点经验带来。如在扩大会前开不完,试点经验以后报来。

二、各级党委在试点的会议上,应深入进行调查研究,摸清生产队、小队干部的经济手续不清的情况,并对干部进行处理,生产小队包产、算账、选举等问题,总结出具体经验,报自

治区党委。自治区党委组织部和整社办公室应选择一两个县,派出干部,进行典型调查,总结经验,以便更好地指导以后公社社员代表大会的召开。

三、自治区整社工作团的责〔负〕负责同志,应协助各县开好社员代表大会,并注意从中总结经验,及时报告自治区党委。

四、各级党委从现在起应指定负责干部着手对生产队和小队干部的补贴、生产小队部分所有制的问题进行研究,提出具体方案,于五月底报自治区党委。

新疆自治区党委

一九五九年四月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转福建省委关于山林 所有制问题处理意见的报告

(一九五九年四月二十六日)

福建省委并各省、市、自治区党委：

福建省委四月四日关于森林所有制的八项规定是符合郑州会议精神的，中央同意这八项规定。各地情况有所不同，可以根据福建的八项规定结合当地情况制定自己的规定，以达到调动群众的生产积极性、发展造林事业的目的。在规定的中，应当强调砍伐和更新必须结合，必须随砍随植。如果只砍不植，就是违反国家利益，也违反当地人民的长远利益，应当受到严格的责备，特别严重的还应当受到法律的制裁。

中 央

一九五九年四月二十六日

附福建原报告

福建省委关于山林所有制问题处理意见的报告

主席并中央：

我省山林面积很大，共有四千多万亩，比耕地面积还大一

倍。山林的占有情况是：公社化前，国有林百分之五十，乡有林百分之五，社（高级社）有林百分之四十五（土改时，没收地主的山林，除少数大片山林收归国有外，其余大部均分配给林农，合作化时，大部的山林又折价入了社）；公社化后，社有林全部归公社所有，山林收益也全归公社。林农对此有意见，生产积极性不高，有些地方还发生了“乱砍乱伐”、“只伐不造”等现象。

主席和中央改变公社体制的指示下达后，关于如何正确处理山林所有制问题，在各级干部会和林区的全民讨论中，都有激烈的争论，有些地方争执不下，形成了“顶牛”状态。现将争论的主要问题和我们的处理意见报告如下，不知是否对头，请批示。

一、关于林权问题。对于国有林和乡有林，没有争论，国有林仍归国家所有，乡有林归公社所有。对于原高级社所有的林木，归谁所有，主张不一，争论激烈。争论的第一个对立面，是公社和大队或生产队（原来的高级社，现在的基本核算单位，下同）。公社的干部主张归公社所有，或是基本归公社所有。他们的理由是：第一，山林收益很大，归大队所有，极易造成“暴发户”；第二，归队所有不便统一采伐，国家建设用材无法保证。因此，他们主张现有山林体制基本不变，大的山林，公社能够管理的仍归公社所有，小的分散的山林，公社不便管理的，下放给大队所有。大队和生产队，则主张除国有林和乡有林外，都归大队和生产队所有。他们的理由是：第一，公社现有山林都是原高级社的，现在应该归还大队所有；第二，如不归还大队，社员就会不满，对生产不利。他们不满地

说,林区不下放林权,还下放什么东西?有的支部书记气得不到公社开会。

争论的第二个对立面,是大队或生产队和生产小队。大队主张公社权利下放,山林归大队所有,但是不主张生产小队也来个部分所有制。生产小队虽主张归大队所有,但又主张生产小队也应是部分所有制,要求大队下放一部分。

这是一场山林是一级所有,或是两级所有,还是三级所有的争论。我们认为,一级所有是不对的,两级所有比较好,三级所有也可以。因为在处理所有制问题上,山林问题和农业问题,基本上是相通的。第一,公社的山林本来是原高级社所有,现在公社体制以“队为基础”,应当下放到大队,否则,就无法体现中央指示的统一领导,分级管理,按劳分配,等价交换的原则,就要继续犯平均主义和“大拉平”的错误;第二,体制问题不解决,社员的积极性就调动不起来,而我省的山林广阔,林木分散,林业生产主要靠手工操作,如果没有广大群众的支持,林业生产就得不到保证;第三,在林木稀少的边远地方把山林划一部分归生产小队所有,对生产和巩固、建设公社都是有利的,所以说三级所有也可以;第四,“暴发户”是要防止的,防止的办法是多抽一些公共积累,不是实行山林单一公社所有制;至于林木统一采伐问题,可按国家收购计划和公社统一领导来解决,不是难题。

二、关于社员林木入社的折价款是否偿还的问题,这也是各地都在争论的一个问题。主张不偿还的人认为:第一,社员所有林木,只有小部分是自己种植的,大部分(百分之七十左右)是土改时分得的,土改果实可以不付折价款。自己种植的

多是上中农,也可以不付折价款。第二,折价款仅占山价的百分之二十左右,数目很少,不偿还,群众也不会有意见,而且公社化时群众已同意不要折价款了。地主、富农的折价款更不应当偿还。主张偿还折价款的人认为:第一,不偿还折价款不仅否定了土改,而且也侵占了他人的劳动成果,就是土改林,所有者也花了抚育和管理的劳动。第二,折价款为数很少,就更应当偿还,偿还了,一则可以取信于民,政治上有利;二则用钱不多,有利生产。第三,公社化以前,各地都偿还了一部分折价款,现在不偿还是不公平的。第四,土改时,山林分配比较均衡,如果社员不主张还折价款,也可以不还。第五,非法占有的林木,可不付折价款,地主、富农入社林木的折价款,可抵交股份基金,多余部分记一笔账,不付折价款。我们认为,后一种意见是对的,是来自广大群众的,我们应当满足群众这一合理要求,即使因此而增加一些麻烦,也是化〔划〕得来的。

为了在山林方面贯彻主席和中央的指示,为了克服山林体制中过分集中和平均主义倾向,关于山林体制问题,我们作了如下的几项规定:

一、关于林业体制问题,应根据有利于发展林业生产,有利于巩固公社,有利于调动群众的积极性,便利经营,便利群众,以及不断增加积累的原则进行处理。

二、关于山林所有权问题,应在公社化前山林占有的基础上,分别进行处理。原属国有的仍归国家所有;原属乡有的划归公社所有;原属高级社所有的,仍归原高级社所有(就是归现在的基本核算单位的大队或生产队所有)。在村庄分散,林木又多的地方,也可将少量的林木划归生产小队所有;小片的

“风景林”、“风水林”原属谁所有，仍归谁所有；原属社员的零星林木，仍归社员所有；尚未处理的天然林和无主林，一律收归国家所有。

三、关于经营管理问题。对现有林木必须实行分级管理。国有林中，除国营林场、伐木场所管辖部分外，其余全部委托公社代为管理，公社应根据林木分布情况，划归生产大队或生产队负责管理。公社所有林木，除社办林场、伐木场所管辖部分外，其余全部委托山林所在地的生产大队或生产队负责管理。国有林与集体所有林之间、集体所有林与集体所有林的插花林，可在等价的基础上，进行协商调整。

四、关于山价问题。国有林中，由国家经营管理的山林，山价归国家所有；委托其他单位管理的山林，山价国家得八成或七成，管理单位得二成或三成。社有林中，由社经营管理的，山价归公社所有；委托生产大队、生产队管理的，山价社得七成或六成，管理单位得三成或四成。生产大队或生产队(基本核算单位)所有的林木，山价归本单位所有。

经济林和林副产品(包括连带的加工设备)，一般应由公社化前原经营单位负责经营，收入较大的，归所在地的基本核算单位统一分配；收入较小的，归经营单位自行分配。

五、社员应折价入社的林木，折价款归社员所有。凡已入社尚未折价的林木应该折价，凡应该入社而未入社的山林应该折价入社。折价款由现在林木占有单位按商定办法偿还。

六、山林收益较大，公共积累应高于农业，并单独计算。公共积累应以百分之二十左右为宜，但是各队山林收益悬殊很大，抽公共积累应有差别，公共积累分配比例是：公社百分

之十五,基本核算单位百分之五。遇有特大收入时,可另抽公益金百分之三左右,由管理单位使用。

七、关于造林问题,应贯彻“谁砍谁造谁有”的方针。造林应由国家或公社统一制订计划,由生产大队或生产队按质按量按期完成。大队和生产队为国家造林,或为公社造林所花劳动力,国家和公社应付给合理的工资。生产大队或生产队造林所用劳力,应给社员评工记分。大规模的林木采伐应根据国家和公社的统一计划进行,大队和生产队不得任意采伐。各地应统一规划造林区、采伐区、禁伐区和薪炭区,以利林业生产和便利群众生活。

八、关于公社林业企业管理问题。现有的伐木场和林场(包括国家下放的),应实行分级管理。凡规模较大的、基地性的、宜于公社经营的伐木场,由公社经营,单独核算,自负盈亏;规模较小的、一般性的伐木场,可由生产大队或生产队经营,收入归本单位统一处理。

公社现有的林场,一般可归所在地的基本核算单位经营,其中综合性的常年有收益和人员定居的,或带有实验性的仍归公社经营。

中共福建省委

一九五九年四月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转四川省委关于 一九五九年农业生产的 八条规定

(一九五九年四月二十六日)

各省、市、自治区党委：

四川省委《关于一九五九年农业生产的八条规定》很好，很及时，特转发各省、市、自治区参考。在农业生产问题上，有些地方存在着一种松劲现象，在克服浮夸虚报倾向后，又出现了一种指标订得越低越好的倾向，这种倾向也应当注意克服。应像四川省委一样，作出一些必要的规定，把生产运动搞起来，以保证完成一万零五百亿斤粮食任务。

中 央

一九五九年四月二十六日

中共四川省委关于一九五九年 农业生产的八条规定

(一九五九年四月十九日)

一、一九五九年农业生产的主要指标是：粮食产量达到一

千二百五十亿斤,争取达到一千三百五十亿斤。棉花产量四百万担,争取达到四百五十万担。油料产量一千八百万担,争取达到二千万担。麻类产量争取达到一百万担。甘蔗产量争取达到八千万担。

为要达到上述指标,各项作物的播种面积必须保证全面完成。全省各种主要作物的播种面积是:水稻五千万亩,红苕和其他薯类一千二百万亩,玉米和其他杂粮一千三百万亩,棉花六百八十万亩,花生二百六十万亩,芝麻一百四十万亩,麻类一百万亩,甘蔗七十三万亩。这个计划已经在二月份地书会议上讨论定案,各地应该保证完成,并且必须把这些计划具体安排到公社和管理区,还要把各种作物的种植面积、产量和成本由生产队(生产小队)加以承包。在包产中要充分发动群众讨论,通过讨论使包产指标为群众所掌握,使增产措施成为群众自觉的行动。各个公社制定包产指标时,如果按人口计算,一部分人民公社每人平均要达到一千五百斤,大部分人民公社要达到二千斤,一部分人民公社要达到三千斤以上;如果按公社的总产量计算,包产指标一般应比去年总产量增加百分之七十,有的还应当比去年总产量增加百分之八十,百分之九十,以至百分之百以上。公社、管理区、生产队在制定自己的生产计划时,除了必须保证完成包产指标以外,还应当根据群众的需要,因地制宜地扩大一些高产作物(例如红苕)、小杂粮和小宗经济作物的种植面积。还可以在保证完成包产指标的条件下,由生产队有计划地安排社员利用屋前屋后等空闲土地种植红苕瓜豆等作物,开展一个每人多产一百斤原粮的运动,这部分作物收获后即归社员个人所有。

各地委、县委和公社在制定生产计划和安排生产的时候，一方面必须积极地改变浅耕粗作广种薄收的做法，以便逐步实现少种高产多收的方针，另一方面又不能盲目地大量缩减种植面积，而且应当基本上保持原有耕地的种植面积，使总产量的增加更有保证。这就是说，在目前条件下，要把少种多收的做法同多种多收的做法结合起来，才能达到真正多收的目的。

为了保证完成今年的农业增产任务，当前必须抓紧做好两方面的工作，一方面是要对小春作物继续加强后期管理，继续防治倒伏，继续抓紧防治病虫害，在有必要和可能的地方还要抓紧追施灌浆、饱粒肥。并且要做好小春作物收获的各种准备工作，收获时要注意选留良种，要做到精打细收，力争颗粒还仓，为了及时抢收抢种，在小春收获时可以以公社甚至县为单位组织山区和平坝、季节早的和季节迟的地区和公社之间的劳力大协作，保证把小春丰收的果实全部拿到手里。另一方面还要保证按时间、按计划、按质量完成各项大春作物的播种和栽插工作。为了做到及时播种栽插，蓄水、保水不能丝毫放松，有旱象的地方要坚决组织力量进行抗旱。深耕是密植的基础，是增产的一项极重要的措施，这已经为小春生产的事实所证明，因此各地还要抓紧做好深耕的工作。

二、坚决地迅速地集中主要劳动力投入农业生产第一线。首先，按照省委六级干部会议的决定，把农村总劳力的百分之七十五以上用于农业生产。要压缩社办工业、生活福利、畜牧饲养等多种经营等方面所多用的劳动力；目前农业中学应一律放假，全力从事农业生产；水利工程凡今年不能受益的一律

停止,除留少数人把需要在雨季进行防洪的准备工作做好外,所有劳力一律转入农业。其次,要坚决按照省委、省人委四月十七日的紧急指示,对农村劳动力盲目流入城市和厂矿企业浪费劳动力的现象认真进行检查和清理,对工业上多余的劳力要尽快转入农村,对不经正当手续私招乱雇和盲目外流的,一律清理回乡。第三,在小春收获和大春栽插的紧张时期,应动员城市、机关、学校(可在农事活路最繁忙时放假一周)的人员下乡帮助,除机关干部外,一律由公社付给一定数量的报酬。第四,劳动力的质量也应合理调整,农村现有主要劳动力中必须保证百分之七十五以上投入农业生产,社办工业、生活福利等所占主要劳动力过多的应该加以调整。在把百分之七十五以上的劳动力和主要劳动力投入农业生产以后,还必须加强劳动管理,做好劳动安排,改进劳动组织,积极设法改革工具,提高工效,提高劳动生产率。只有这样才能保证完成当前农业生产和全年农业生产任务。

三、要认真种好各种作物的高产指挥田。通过指挥田把已经发动起来的全年亩产万斤粮食的竞赛运动推向高潮。指挥田是争取实现千万亩万斤运动的关键,是实现全面增产的示范,各级领导干部必须亲自动手抓紧搞好,并且以此作为检查干部的工作的一个重要标志。如果我们各级干部都能像郫县红光社那样大搞亩产万斤指挥田,那么全省在一千万亩田地上实现亩产万斤的指标,就大有希望。各地在小春生产中搞的丰产路、丰产坝等已经起了树立技术标兵,培植高产旗帜,带动整个大面积高产运动向前发展的作用,在大春中都要坚持下来,而且要继续发展。至于各地参加亩产万斤粮食竞

赛的面积安排,基本上仍照二月下旬地书会议上各地自报数执行。计算产量时,除了小春作物以外,大春作物中,凡水稻达到七千斤,玉米达到五千斤,红苕达到三万斤,都可以算作全年亩产万斤;凡水稻达到六千斤,玉米达到四千斤,红苕达到二万五千斤,都可以作为接近全年亩产万斤。

四、肥料问题。现在积肥的数量虽然不少,但质量不高,运肥不快,而且数量中还有相当的虚假。各地务必想尽一切办法,多积多制快运,保证实现每亩施肥六万斤的计划,并且把这些肥料适时施到田地里,所有高产田都必须在深耕时保证施足两层到三层底肥。各地必须抓紧一切机会,积极组织群众性的积肥造肥运动,劳力很紧无法搞运动的地方就组织专人进行经常性的积造工作。内江等地在地边挖坑沤肥,发动小学生在课余时间积制绿肥,按积制数量付给报酬的办法各地均应推行。当前应该特别提倡积沤青肥(可以在田边地角挖池堆沤,又可起蓄水防旱之用)和充分利用石骨子(用发酵、堆沤和有条件地区的火熏等方法促使其分解),并且继续制造土化肥,提高质量。城市(成都、重庆)的机关、工厂、学校的肥料,必须拨一部分由郊区以外的农村使用,具体办法由有关单位商定合同办理。

五、积极贯彻以合理密植为中心的栽培技术。水稻一般可栽三乘六、三乘七,每亩达到三万窝以上,每窝一般十五片左右,高产田可栽二乘六、二乘七,或者宽行六寸、七寸或八寸,窄行二寸或三寸,窝距二寸或三寸的双行条栽。推广“定向开厢”以利通风透光。玉米一般可每亩留苗五六千株,高产田六至八千株,采用条播密植或宽窄行双株错窝密植,推广宣

汉上峡公社的“定向培植”办法。红苕一般可以每亩栽七千到一万窝,采用长藤、浅栽、平插,双行错窝密植。棉花,每亩四千至五千株,坡地可到六千株,采用坝地漕地宽行二点四至二点六尺,窄行一点二至一点四尺,株距七寸,坡地宽行二点二至二点四尺,窄行一点二至一点四尺,株距六至七寸的宽窄行排列,以便通风透光,减少棉铃脱落,有条件的地方也可采用棉花和花生隔厢带状种植。花生,每亩四万到六万株,用种四十到六十斤(带壳花生),采用二三粒丛植或单粒条播。

进行密植时,要充分发动群众讨论,通过总结去年特别是今年小春作物密植增产的经验,启发群众的自觉,但是一定要保守落后、因循守旧的思想作斗争,以适应密植增产的要求。

六、加强田间管理。田间管理做得好坏,对作物产量的增长有决定性的作用。从各种作物播种开始,就要建立专人管理的责任制,并且在生长过程中,抓紧关键时机组织力量,进行几次专门的突击,如水稻的播种育秧、拔节孕穗、灌浆等等,其他作物也是一样。要在播种以后,立即加强苗期管理,做到苗全苗壮;生长期中注意及时中耕除草、追肥,适时排水、灌水;防止倒伏;注意防止病虫害和防止低温、大风等不利天气的袭击。后期管理更须做好,使穗长粒多粒大更有保证。必须总结今年小春加强田间管理的经验,普遍地用于大春的每一块田地上。

七、今年小春生产中一条很重要的经验,就是要抓紧突击落后的单位,突击落后的田块,经常进行检查,防止三类禾苗的出现和消灭已经出现的三类禾苗。这样才能获得全面的更

大的丰收。必须把这条经验在大春生产工作中,普遍加以推行。突击落后主要在于认真加强领导,并且采取各级干部种植高产指挥田和公社各级组织种植高产田的办法,在实行每一步技术措施时,都要吸收下一级的干部和积极分子参加,以便层层示范,交流技术经验,层层教会技术。这种方法是改变落后状态的最有效的方法。

八、去年大跃进的经验和今年领导小春生产的经验都证明了抓思想、抓典型、造声势、搞小运动、始终抓紧(即一开始就抓紧,自始至终都抓紧)的领导方法,是一种很好的领导方法,必须继续坚持下去。各级都要抓典型,地委要抓住每一个县种植作物的特点(如简阳、射洪等县的棉花,郫县的水稻,内江的甘蔗等等)精心加以培植创造高产典型县,推动全面。各级领导对于好的典型要及时传播发扬,坏的典型,如右倾保守及因循守旧等思想要及时批判,抓典型也要从思想上抓起,脱离了思想领导,抓典型的效果就会减弱。评比检查还要继续进行,以鼓励先进,推动落后的单位前进。

第二季度是农业生产的关键季节,各地委、县委的第一书记的领导精力,必须侧重于农业生产,以保证全年农业增产任务的胜利完成。

省委、地委、县委现在在农村的检查团,要切实负责到底,认真进行检查督促,把春耕和夏收工作做好。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于粮食作物播种 面积和密植问题的指示

(一九五九年四月二十七日)

各省、市、自治区党委：

各地在开好公社代表大会的同时，必须抓紧农业生产工作，保证今年夏季更大的丰收，和做好春耕春种工作。

今年粮食播种面积，按原来计划比一九五八年少播种二亿亩，现在看来是有危险的。请各地注意，除了夏粮和早稻已减少一亿一千三百万亩，和已确定扩大经济作物播种面积不能变动外，如有扩大粮食面积的条件，就应当多种一些，以保证一万零五百亿斤粮食任务的完成。

密植问题是目前议论的中心，过于密植是不行的，是不可能达到增产目的的，但是，过于稀植也是不可能达到增产目的的。对于这个问题，请各地按照上海会议关于人民公社十八个问题纪要的规定执行。

中 央

一九五九年四月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转冶金工业部关于 目前杂铜调运情况的报告

(一九五九年四月二十七日)

各省、市、自治区党委：

兹将冶金工业部四月二十日《关于目前杂铜调运情况的报告》请示发给你们，请阅，并请指定有关部门处理。

中央同意冶金部所提出的对已收购起来的杂铜，大力集中调运的三项措施，请各省、市、自治区支持办理。某些省市提出不调或少调的意见，是不对的。

中 央

一九五九年四月二十七日

冶金部关于目前杂铜调运情况的报告

中央书记处：

为保证电解铜生产任务的完成，冶金部于三月十一日将前次核实各省市(区)一九五九年初库存杂铜和部分省市一九五八年超额提成尚未使用的杂铜共五点一万吨分别调给上海、沈阳及四川綦江等冶炼厂，据以安排电铜生产。发出电报

后,绝大多数省市(区)对上调杂铜工作极为重视。如内蒙、河南、青海、甘肃、陕西等省积极采取有效措施,将分散的杂铜迅速集中到交通沿线。但是也有少数省市,例如辽宁、浙江、四川、山东、上海、河北等六省市,对上调杂铜任务,尚未完全同意。截至三月末为止,各省市(区)同意调出杂铜为三点八万吨,占应调出五点一万吨的百分之七十四点五(详见附表说明和附注),实际交货只有八千吨(其中冶炼厂为六千六百吨,商业部制造小五金用料一千三百八十吨),仅完成上调任务的百分之十五点七。完成不好的主要原因是:

(一)部分省市提出少交或不交。辽宁应调出一千吨,提出不外调,浙江、山东、四川、上海、河北等省市提出少外调。因此,对外调杂铜工作尚未全面行动。

(二)由于短途运输能力不足及包装材料(麻袋、草袋)不足影响了杂铜的调运工作。因为大部分杂铜均散存在各省、专、县以及县下各基层单位,集运的劳动力、工具及包装均未能解决,所以集运情况甚为迟缓,因此,上海冶炼厂三座鼓风机中曾有两座一度被迫停产。其他各冶炼厂亦将库存大部吃光,使生产受到威胁。

以上问题若不解决,将直接影响二季度电解铜的生产。除我们采取了紧急措施、组织冶金部各地办事处及有关调进杂铜的省冶金局迅速增派人员分赴各调出省市协助与配合进行调运工作,并采取“边集中、边启运,有多少、运多少”的原则突击杂铜调运工作外,关键在于依靠各省市大力支持,组织调运。为此提出以下意见:

(一)请各省市在四月二十五到五月十五日组织一次突击

调运杂铜的工作,力争将各省一九五八年底库存及提成结余杂铜五点一万吨,于五月半以前大部运进冶炼厂。

(二)请各省大力协助解决短途运输及包装材料(如破旧麻袋、草袋、木箱、竹篓等),以利杂铜迅速调运。

(三)请各省市(区)将一九五九年初核实库存杂铜首先调运供应各冶炼厂,借以确保电铜生产,从而保证国家电铜调拨计划的完成。至于各省市(区)必用的杂铜,我们在上半年收购计划内暂先分配四千三百吨(详见附表)。鉴于杂铜不足,尚应大力节约使用,俟后随收购计划完成情况继续追加分配指标。未分配之前请勿动用。

请示。

冶金工业部

一九五九年四月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转劳动部党组关于 安徽省淮南市整顿劳动 组织情况的报告

(一九五九年四月二十七日)

各省、市、自治区党委，劳动部党组：

中央同意劳动部党组《关于安徽省淮南市整顿劳动组织情况的报告》，现在转发给你们。他们通过群众路线，改善劳动组织、改良工具、革新技术的办法，腾出和减少工人六万多人（原来曾要求增加十五万人），这是一个好的经验，请你们参照执行。

中 央

一九五九年四月二十七日

关于安徽省淮南市整顿劳动组织情况的报告

中央：

不久以前，安徽省淮南市在全市工矿企业中，开展了一个轰轰烈烈的整顿劳动组织的群众运动，取得很大成绩。今年全市预计完成比去年增长一倍以上的生产建设任务，原来计算，

完成这个任务要增加十五万人,经过整顿劳动组织,不仅不增加人员,还可以减少六万多人,相当于一九五八年底职工总数的百分之三十五点一八;人员精简以后,全市工业劳动生产率平均提高一倍以上。现将该市整顿劳动组织运动的情况,报告如下。

去年淮南市随着生产建设大跃进,增加职工十三万三千多人,相当于原有职工的二点六倍。这些人员主要是在全民大办钢铁运动开始以后,从附近地区农村陆续调来的,除一部分补充到“大洋”企业或为新建单位培训外,多数分配到土法采煤、炼焦、炼铁、炼钢以及交通运输等部门中。去年十二月间,编制一九五九年劳动计划的时候,全市工矿企业又提出了今年需要增加十五万四千人。但是,鉴于第一,一九五八年增加人员数量很大,企业中相当普遍地存在着人浮于事、窝工浪费现象;第二,今年要更加深入地开展技术革命运动,特别是“小土群”要逐步发展成为“小洋群”,许多人力将被机械所代替,可以大大提高劳动生产率,减少人员;第三,经过一九五八年的大跃进,职工的政治觉悟、技术熟练程度和企业管理水平都有了很大的提高;第四,去年职工数量猛增,加重了市场供应、城市服务事业的紧张情势,企业安排职工食宿也非常困难,今年再增人会使得上述情况更趋严重。因此,市委肯定今年不增加新人,并根据安徽省委的指示,决定以整风精神,在全市范围内,大张旗鼓地开展一个整顿劳动组织的群众运动,挖掘企业潜力,减少人员,提高劳动生产率。运动自十二月下旬起,经过调查摸底、大鸣大放、制订定员方案和安排多余人员等阶段,到二月下旬已基本结束。通过这次运动,基本上扭转了某些企业干部忽视经济核算、不注意提高劳动生产率的思

想,一变伸手要人为普遍精简机构,减少现有人员。在保证完成生产建设任务翻一番还多的前提下,全市共计减少六万一千零五十八人,占一九五八年末在册职工总数的百分之三十五点一八,这批人员除留下一万五千人充实本市新建扩建单位外,剩下来的四万六千零五十八人调出支援农业生产和其他建设工程。截至二月二十七日止,已抽出三万九千二百三十六人,其中有二万一千八百九十四人动员回乡参加农业生产,一万五千人支援淮河改道工程。其余二万一千八百二十三人,将在三、四月份陆续调出。人员减下来以后,企业劳动生产率将大大提高:淮南矿务局七个老矿提高百分之二十四,炼焦工业提高百分之一百三十四,钢铁工业提高百分之二百三十,全市平均提高一倍以上。整顿劳动组织运动还深刻地教育了职工群众,提高了他们的政治觉悟,也促进企业建立和健全各种制度,加强了企业管理,从而有力地推动了生产任务更好地完成。

淮南市整顿劳动组织工作在短时间内取得丰硕成果的原因,主要有以下几点:

一、书记挂帅、全党动手,反复动员,做好政治思想工作。整顿劳动组织牵涉到企业生产、技术设备、管理制度、人员安排以及干部作风等各方面,必须党委亲自抓起来,才能收到预期的效果。淮南市从运动一开始便把整顿劳动组织工作列为全党的中心任务,从市委到基层单位各级党委都由第一书记直接掌握,一位书记具体负责,并建立了专门办事机构;另外,市委还抽调了一大批市委各部委、矿务局党委和市级群众团体的主要负责干部分头指挥作战。由于全党一起动手,

领导力量集中,使运动得以比较迅速、顺利地展开。

整顿劳动组织的过程,也是提高思想认识、不断批判和克服右倾保守思想和其他各种错误思想的过程。淮南市的实践证明,部分企业领导干部和职工群众,对整顿劳动组织有不少抵触情绪。运动刚开始的时候,有些企业领导干部说:“你给我多少人,我办多少事”,“你要调多少就调多少,完不成任务我不负责”;制订定员方案的时候一再强调困难,不愿订出先进合理的定员定额标准;在抽调安排多余人员的时候,则力求少调、缓调或“留强调弱”等。由于整顿劳动组织直接关系到职工的切身利益,群众中也有些人认识不清,顾虑重重,例如怕退职回家、怕调作粗壮工学不到技术、怕调动工作降低工资、怕揭发问题后遭受打击报复、怕实行定员定额后活重干不了等等。淮南市委和各级党组织针对这些思想情况,反复动员,进行务虚,让大家懂得整顿劳动组织对生产、对企业管理和对职工本人等各方面都有极大好处,并不断用群众揭发出来的窝工浪费、人浮于事的活生生事实,教育企业领导干部,使得他们认识到整顿劳动组织不是“麻雀的脑子没有多大油水”,而是“天上星星数不尽,劳动潜力挖不完”。从而克服了右倾保守思想和其他错误思想。

二、放手发动群众,大搞群众运动。淮南市整顿劳动组织,自始至终强调依靠群众,通过群众大鸣大放、大争大辩、大字报,揭发问题,制订和贯彻定员定额方案。事实也证明了,这样做,揭发问题比较彻底,制订的方案先进合理,群众干劲更大。在春节前短短半个月中,全市职工共贴出有关机构编制、窝工浪费、劳动纪律和干部思想作风等方面的批评、建议

的大字报十八万多张,连同座谈会的意见共达二十一万条之多。揭发出大量生产效率低和浪费劳动力的现象,提出了许多有益的建议。淮南矿务局大通矿一张大字报说:“我矿有辆大卡车,载重只有两吨多,司机、装卸达九个,体重已逾半吨多”;刘家岗炼焦厂工人批评管理松弛的大字报说:“上班不点名,赶集不请假,干活无人问”。九龙岗矿运输工人建议在四百三十米和五百三十米支巷利用架线机车,不仅能够提高运输效率,还可以减少九十六人。在制订定员定额方案时,也是采取群众路线的办法,自下而上地边讨论、边试行、边改进。这样,方案既先进可靠,贯彻起来也顺利。因此,当群众运动还未结束,就有不少单位调出大量的多余人员;留下来的人也开始掀起比先进、学先进、赶先进的生产竞赛热潮。如谢家集二矿生产二区通过整顿劳动组织,群众情绪高昂,不仅抽出了四十多人成立培训队,还超额一千多吨完成了二月上半月的生产任务。所有这些,都说明了只要在党委的直接领导下大搞群众运动,便可以克服种种困难,把工作任务完成得更好,整顿劳动组织工作亦不例外。

三、大闹工具改革和技术改革。整顿劳动组织的目的,在于合理使用劳动力,降低生产成本,提高劳动生产率,使每个劳动力在同一时间内为国家创造更多的财富。这就必须通过群众性的技术革命运动,从工具、设备、设计、工艺过程、操作方法等一系列问题上大闹革命。淮南市不论“大洋群”和“小土群”企业,在整顿劳动组织运动中,都同时开展了群众性的工具改革和技术革命运动。许多企业增加生产而减少人员的措施,主要是通过技术改革和工具改革实现的。淮南矿务局

当前技术改革的中心内容是试验和推广新的采煤方法:掩护支架、多循环作业和水力采煤,这样,生产效率可以成倍或几倍地往上翻,人员则可以大量减少。安徽造纸厂去年改产新闻纸以来,压光机车速低一直是严重影响产量和质量提高的关键,现在改用变速马达,车速由原来的八十米/分钟提高到一百三十米/分钟,并放宽了幅面,使生产效率提高三倍多,人员减少百分之四十。在“小土群”的炼铁、炼焦方面,主要是猛攻用人最多、费力最大的破碎、上料、筛煤、打夯、运输等环节,许多企业试验成功各种不同的方法,做到“破碎机械化、上料卷扬化、运输车子化”。每个八立方米的高炉从过去的二百零三人,平均降到五十五点九人(其中直接生产工人二十五点五人);十三立方米的高炉,从过去的二百五十五人,平均降到六十七点四人(直接生产工人二十七——三十人)。谢家集三矿炼焦厂制成制砖机,日产四万块砖坯,三十九人代替了三百二十四人的笨重劳动,如果全市推广,可省出五千一百多个劳动力。据不完全统计,淮南市在整顿劳动组织运动期间,已经实现的工具改革和技术改革项目有二百多种,可以节省一万六千多个劳动力。淮南的经验充分证明,企业中技术革命的潜力无穷无尽,特别是“小土群”,只要发动群众,大家动脑筋想办法,就可以大大提高劳动生产率,节约大批人力。

四、规定正确的政策措施,妥善处理多余人员。淮南市对于整顿劳动组织以后,减什么人,不减什么人,作出了正确的规定,因而避免了造成混乱和被动。总的说来,就是以兼顾工农业生产的利益,不增加社会负担,照顾政治影响为原则。在当前,主要的是精简去年从农村中调来的普通工和粗壮工,这

些人中除留下少数年轻、力壮、思想好并有一定文化水平的人进行培训以外,其余的则动员还乡,支援农业生产。对去年解放出来的城市妇女,除了极少数劳动能力很差或者家庭拖累过重,不适宜参加企业劳动而动员回家外,一般没有精简辞退。为了便利今后企业发展的需要,还准备从精简人员中,以城市为单位,保留一批机动力量,放在企业中学习、劳动或暂时安置在郊区从事农副业生产。由于采取了正确的措施,因而比较顺利地抽调和处理了多余人员,没有发生什么大的波动。同时,在处理过程中,各单位都举行了座谈会、欢送会,并按规定发给路费。基本上做到了“留者安心,去者愉快”。

淮南市在运动中还注意改进领导作风,关心职工生活,改进企业管理等问题,对于整顿劳动组织也起了良好的作用。

目前淮南市正展开一个以技术革命为中心内容的社会主义竞赛运动,以推动生产建设的发展,进一步贯彻定员定额方案,巩固整顿劳动组织的成果。

* * *

安徽省委为适应今年工农业更大跃进的需要,统一安排工农业劳动力,最近还规定:从工业、交通系统一百三十六万职工中,减少四十六万人,支援农业生产。截至二月二十三日已陆续调出二十三万人左右。为了进一步促进全省整顿劳动组织运动的深入开展,安徽省委在二月二十八日到三月四日在淮南开了现场会议,参加会议的除了全省企业党委书记,各地、市委工业部长、劳动局长外,河南、山东、江苏三省劳动部门也派人参加了会议。与会同志一致认为淮南市的做法是正确的,经验是宝贵的,增强了在自己地区、企业内开展整顿劳

动组织工作的决心和信心,并且表示已找到了在完成今年更大规模的生产建设任务的前提下,不增加而且减少人员的具体办法和措施。

去年年末全国职工人数到达四千五百三十二万人,比一九五七年年末增加二千零八十二万人。为了保证生产建设大跃进,一九五八年多增加一些人员是完全必要的,但是,现在看来,增加得过多了,同生产的增长不相适应。今年,仍然有不少地区和企业要求继续增加人员。我们认为,如果在全国范围内能够像淮南市那样,开展一个群众性的整顿劳动组织运动,认真整顿劳动组织,建立健全定员定额制度,巩固劳动纪律,并深入开展技术革命运动,这样,多数地区和企业不仅不需要增加人员,还可以抽调出大量劳动力(如果拿出百分之十五的话,全国就有六百多万人)支援农业生产;同时,劳动生产率将有很大提高,生产成本则可大大降低,对于保证完成今年的工农业生产建设任务都有十分重大的意义。因此,建议中央将淮南整顿劳动组织的经验批转各地区、各部门,请他们在最近期间内,参考淮南的经验,以地区为单位,在党委的直接领导下,开展一个以整顿劳动组织为中心的群众运动,以期节约和合理使用劳动力,大大地提高劳动生产率,保证今年更大、更好、更全面的跃进任务的胜利完成。

以上报告,是否有当,请示!

劳动部党组

一九五九年三月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转贵州省委关于 公社代表大会情况简报

(一九五九年四月二十八日)

各省、市、自治区党委：

此件印发各地参考。瞒产私分，不追究责任是对的，但是如果分得不公，应当算清后实行多退少补。强迫群众吃草，把群众吊在树上，这样恶劣的干部，必须法办。

中 央

一九五九年四月二十八日

贵州省委关于公社代表大会情况简报

中央并主席：

一、四月十七日谭震林同志在电话会议上传达主席关于人民公社代表大会问题的指示以后，我们召开了省委常委会议和各地(州、市)委第一书记电话会议，认真切实地作了讨论，根据我省在五月中旬后期即进入大插秧季节的情况，我们确定公社代表大会分两批开，五月十五日以前基本

上开完,以利春播生产。第一批从四月二十二日至二十五日先后开始,每县开两个到三个公社预计七至十天结束。公社代表大会要解决的问题,除中央规定的以外,还准备解决一下粮食问题,但主要的还是解决算账问题,而关键则是开好党代表大会。开会期间的生产问题,各地均作了妥善安排。

二、惠水、毕节二县和安顺、遵义二市第一批公社党代表大会已在四月二十二日开始,情况很好。惠水县和遵义市的情况是这样的:

1. 县(市)委第一书记在大会作检讨,县级各部门把应该退还和偿付的东西,当场退付或认账,惠水各部门敲锣打鼓地把东西送到会场去,遵义各部门负责人还在会上作了检讨;接着公社党委书记、管理区总支书记和生产队支部书记层层下水,进行检讨。这样一来,不是干部的党员和群众积极分子立即轰动了,纷纷起来揭发。由于才开始,揭发公社、管理区或某一事的多,指名指姓揭发的少。这也是合乎一般规律的,一开始总还是不够那么大胆。

2. 干部的表现:手脚不干净的干部大多数不发言,看来他们内心斗争是激烈的。一般反映他们有四怕:一怕丢人,二怕党不相信他们了,三怕不能再当干部,四怕受处分。少数开始坦白,有的并说出贪污的钱放在什么地方。个别问题严重的不来开会。

3. 遵义采取放两把火的办法,一把火在会内烧,一把火在会外烧,动员群众广泛揭发干部的错误,有些瞒产私分的也已开始被揭发出来。对此,遵义地委已规定:瞒产私分,只要公

开出来,不追究责任。

4. 惠水在当夜单独召集到会干部开会,进一步交代政策,表明县委算账的决心,号召他们好好交代。我们感到也应当单独召集群众开会,解除顾虑,鼓励他们指名指姓公开地揭发。

三、现在发觉公社和县的干部手脚也不干净。省委组织工作会议反映,安顺地区到会的九个公社组织部长,七个对算账有抵触,他们私下议论说:“收音机还摆在家里,怎么算呢?”“买了自行车,自己骑,怎么说呢?”等等。黔东南州委第一书记张玉环同志在电话联系中说,有些县委的手脚也不干净,台江县委副书记拿了群众几斤鱼,榕江县委一个部长拿了群众几十斤白菜,都没给钱,群众现在揭发出来了。据他估计,县级科局长十有八个手脚都有些不干净,公社干部违法乱纪的每县都有二三人,凯里西江公社有两个干部强迫群众吃草,把一个群众吊在小树上,看看快死了,砍倒小树才活过来,逃到都匀,多次动员都不领回去,现在脖子上绳索勒痕还在。他们已决定对这两个干部法办。

四、关于退还群众现金和物资的数目,黔东南州委根据几个重点的材料推算,仅县、社两级应退还的现金和使用的物资折款,平均每社约四五十万元,全州约三四千万元,按全州一百七十五万人计算,每人合二十多元,每户八九十元。这就说明,那些去年秋收分配时,有些地方每个社员才分几角块把钱。因此,必须坚决彻底算账,整顿干部作风,才能改善党和群众的关系,今年的农业生产才能跃进上去。以后的情况,当继续报告。

如有不当之处,请中央指示。

贵州省委

一九五九年四月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

没有到期而收回了的,应当一律退回。原来高级社所欠的贷款和私人所欠的贷款,都应当是谁欠谁还,不能一律以公社为单位扣还,凡是从公社统一扣还了的,也应当一律退回。

今后在农村中取消存贷合一,存款和贷款仍然分开。强迫储蓄、实物存款、代扣各种欠款、非现金结算等等做法,一律停止。

七、收益分配方案要及早向群众宣布

人民公社收入和分配的比例,今年三月的郑州会议已经有一个大体规定。最近各省各县召开的干部会议,反映出农民和生产队的干部不仅要求确定比例,而且要求确定公粮和统购的绝对数。这次上海会议已经把全国的公粮总数和分配给各省的绝对数(包括地方附加在内)定下来了,各省也要逐级分配下去,一直分配到公社和基层核算单位,并且及早向群众宣布。要使群众知道,在这个数字之外,增产的部分都是他们自己的,国家(中央和地方都在内)不加征农业税,除了国内发生特殊重大的灾情以外,也不增加统购任务。当然,如果他们要求多卖,国家可以多购。

人民公社把今年的生产指标和包产指标定下来以后,也要把生产费用、管理费用、公积金、公益金定下来。必须厉行节约,不要把开支打得过大,要根据可靠的收入,也就是根据包产指标,来定各项开支。如果以今年的包产指标作为一百,生产费用一般不宜超过百分之十九到二十四,经济作物区可以定得高些;管理费用(包括干部的补贴)不要超过百分之二;公积金不要超过百分之八到十八;公益金不要超过百分之二;

其余的百分之五十五到七十,扣去国家的公粮和税收,就是分配给社员的部分,这个部分大约占到百分之五十左右到六十左右。所有的这些比例,都要定出绝对数字,向群众宣布。各个公社在决定公积金和公益金的数目的时候,应当充分考虑到当地的生产水平和生活水平,必须使社员的收入比上一年有适当的增加。

在一个公社内,各个基本核算单位如果穷富差别较大,它们的公积金占收入的比例,可以有所不同,但也不要过分悬殊,不要变相地把穷富队的工资和供给水平拉平。各个基本核算单位的公积金,一般应当上缴给公社和管理区六七成,自己得三四成;个别较穷的单位,也可以自己得六七成,上缴三四成。公益金的主要部分,应该归基本核算单位支配。县联社今年一般不向人民公社提公积金,如果必要提的,也不能超过公社一级所收到的公积金的百分之十。

今年秋收以后,要召开一次省的六级干部会议和县的五级干部会议,讨论公社的年终分配和明年的生产计划、增产措施。除了个别省可以先开以外,一般省的开会时间大体上可以在十月中旬。

八、关于工资制

评定社员的工资,关系到每个社员的劳动积极性,是一件重要的事情,应当办得更好。各地许多人民公社都实行了评定工资级别,按照级别发固定工资。几个月来的事实证明,这个办法是不完善的。为了促进社员的劳动积极性,现在有些地方的公社实行了“死级活评”,即是把工资级别作为基础,类

似过去实行“死分活评”时的劳动底分,根据实际劳动情况评工记分,按所得的工分多少多发或者少发工资。还有些地方的公社采用了定额管理、评工记分、按劳动日分配的办法。评工记分是从办合作社以来群众就熟悉的办法,看来把这个办法和评定工资级别的办法结合起来,是适宜的。人民公社计算劳动报酬的原则是“按劳分配,多劳多得”。各地公社应当根据这个原则,征求群众的意见,制定出一些简便易行的办法,把工资制度加以改善。必须使每个社员都感到自己的劳动得到了合理的报酬,有利于劳动积极性的发扬。

九、关于供给制

各地人民公社,根据自己的生产水平和收入水平,分别实行了伙食供给制(包括油盐菜蔬等)或者粮食供给制(不包括油盐菜蔬等)。还有少数生产水平低、收入少的公社,实行了粮食半供给制,即是一部分口粮实行供给制,另一部分口粮的代价在工资中扣除。人民公社实行的供给制,符合于绝大多数农民群众的要求,得到他们的拥护,因此必须坚持下去。为了约束农村中的二流子和懒汉,人民公社应当作出一些具体规定,使供给制同按劳分配结合起来。现在有的公社,实行“定工吃饭,旷工缴(饭)钱”的办法,还有的公社实行“基本伙食工分”的办法,都是经过群众的民主评议,对每一个有劳动能力的社员评定一定的劳动日或者劳动工分。完成这些劳动日或者劳动工分,作为享受供给制待遇的条件,做不到的要补缴伙食费。对于丧失劳动能力的老人和没有劳动能力的儿童,则仍然给以供给制的待遇。这些办法,既保持了供给制的

优越性,使一些不能劳动的人的吃饭问题得到保障,又体现了各尽所能、按劳分配、不劳动不得食的社会主义原则。这些办法,对于维护劳动纪律和鼓励社员的劳动积极性,是有利的,各地可以研究推行。

外出人员(机关干部、军人、职工、华侨等)的家属,原来是由外出人员负担生活费用的,他们的伙食供给不能由公社负担,应当由外出人员寄钱回来,向公社缴伙食费,或者按照家属参加公社劳动的情况,缴一部分伙食费。外出人员寄给家属的钱,除了应当缴纳的伙食费以外,其余的全部归他们的家属支配,公社或者生产队都不得扣留或者挪用。如果外出人员的收入很少,确实无力养家,经过所在单位的证明和社员的评议,伙食费可以酌情减免。外出人员的家属,如果不参加公社劳动的,自己愿意在家里做饭,不参加食堂的伙食,公社应当允许。家中有赡养人口,本人没有经过公社准许,私自外出流动的,家中人口的伙食供给也不能由公社负担,应当由个人自理。

为了节约粮食,公社的食堂可以在口粮依人定量的基础上实行饭票制度,每月结算一次,社员节余的粮票可以从食堂换出粮食或者现金,归自己所有。

十、一九五九年的粮、棉生产指标

一九五九年粮食产量一万零五百亿斤,棉花产量一亿担,这两项指标必须尽最大的努力争取完成。稻、麦和玉米等在粮食产量中所占的比例需要提高,薯类产量的绝对数,除了薯类种植过分集中的地区以外,一般也不宜降低,并且还要准备

在必要的时候多种一些晚薯。粮食播种面积十六亿亩,在全国平均亩产量按播种面积计算,没有达到一千斤以前,不能轻易缩减。

各地各级在制订自己的计划指标的时候,应当注意留有余地,以便使下面能够超额完成。在人民公社内,实行包产的时候,在目前的条件下,包产指标一般要比实际可能达到的产量低百分之十到二十,使包产单位和社员群众可以从超产部分得到较大的实惠,这样才有利于刺激群众的增产积极性。

十一、关于农业增产技术措施

一九五八年的农业大丰收,是和先进技术措施的推广分不开的。在推广增产技术措施的工作上,我们有很多很好的经验,也得到一些失败的教训。一条基本的经验,就是增产技术措施的推广,必须通过群众,经过试验。从中央管理农业工作的部门,地方各级管理农业工作的部门,一直到公社的各级管理机构,在提出增产技术措施的时候,都必须充分考虑到各种具体情况,使下面能够因地制宜、因时制宜。不管具体的情况如何,由上面强制规定所谓增产技术措施,例如强制规定种植的密度,那是很危险的。一切增产技术措施的推行,都应当经过典型试验,凡是没有经过试验证明确实有效的,不要急于推广;一些有特殊条件的小面积试验,即使成功了,如果在大面积推广的时候还难以具备同样的条件,也不要贸然推广。一切增产技术措施的实行,都应当经过当地群众的充分讨论,在群众意见还很不一致的时候,可以进行小面积试验,不能强制群众接受。

人民公社的生产小队是包产的单位,是进行农业生产的基本单位。对于增产技术措施的采取,生产小队有权根据自己的具体情况和群众的共同意见作出决定。凡是生产小队认为没有把握的技术措施,公社、生产大队和生产队都不能勉强它们实行。

十二、农村劳动力的安排问题

农村人民公社的全部劳动力,用于农业生产方面的,包括用于林业、牧业、渔业、副业生产方面的,一般应当不少于百分之八十,经常用于工业生产、交通运输、基本建设、文化教育卫生和生活服务等方面的,不能超过百分之二十。在农忙季节,水利、交通等基本建设,林业和副业等生产,都要同农事季节相结合,农忙时少办,农闲时再多办。现在有些县和公社使用在工业上的劳动力多了一些,应当认真地加以整顿和紧缩。公社和生产队的生活服务人员,也应当认真实行精简,并且应当尽量利用辅助劳动力和半劳动力,少用强壮的劳动力。

人民公社成立以来,外调的劳动力确实多了一些,还有一批劳动力盲目外流,城市和工矿区应当停止向农村招收职工,进行清理,把可以缩减的临时工退回农村。

解决农村劳动力不足的根本途径,是技术革命,实行工具改革、半机械化和机械化。建议工业计划部门在一九六〇年度拿出一百万吨左右的钢材来制造农业机械,并且争取有一部分机械在明年春耕时即可投入生产。同时,还建议多生产一部分手推胶轮车,解决当前的农村运输和由农村到车站码头的短途运输的紧迫需要。

十三、十亿元投资的用途和分配

遵照毛泽东同志在郑州会议上的指示,国家每年拿出十亿元投资,来扶助穷队和帮助公社。在目前,这笔钱的大部分,不少于百分之七十,要保证用在穷队;一部分,不超过百分之三十,用在公社。公社不能把应当用在穷队的钱截留下来。这笔钱既然是投资性质,它的用途,应当主要用于生产性的基本建设,一部分可以作为生产周转金。

一九五九年的十亿元投资,百分之九十按各省农业人口多少进行分配,百分之十调剂给某些人口少、土地多、劳动力不足、土地贫瘠、生产水平和群众收入水平较低的省份。

十四、目前的工作重点要放在穷社、穷队

抓住重点,带动一般,这是行之有效的一种工作方法。抓先进、带落后,是这种工作方法的一个方面。抓落后、赶先进,是这种工作方法的另一个方面。抓中间,带两头,又是这种工作方法的另一个方面。在过去的实际工作中,很多地方总是对富社、富队和工作先进的社、队抓得多,上面干部总是往这些地方跑得多,而对于穷社、落后社和穷队、落后队,就抓得少,跑得少,甚至不抓不跑。事实说明,许多富社、富队和工作先进的社、队本来也是穷的和工作较差的,其所以工作搞好了,上面抓得多、跑得多、照顾得多,是一个重要的原因。富队、富社其所以富裕起来,除了自然条件以外,主要是他们自己的努力,同时与党的领导、政府的支持和社队之间的相互帮助,也是分不开的。反过来,许多穷社、穷队和工作较差的社、

队,其所以较穷和工作较差,除了其他的原因以外,上面抓得少,跑得少,甚至不抓不跑,也是一个重要的原因。今后地方各级在工作上抓重点,应当首先抓穷社、穷队和工作较差的社、队,使他们的生产水平和生活水平早日得到提高。其次是抓中间状况的。中间状况的社、队是大量的,抓住了,搞好了,问题就解决了大半。当然富社、富队和工作较好的社和队也要抓,也不可以置之不理,否则,它又会变成落后的。

十五、关于开会方法

今年三月以来各省召开的六级干部会议的经验证明,开这样的会,能够集中智慧、暴露矛盾,便于改善关系,这是一个很好的领导方法。省开的各级干部会,最好每一个公社来七八人,其中穷队、富队和中间的队,穷大队、富大队和中间的大队各来一人,而公社级只来一二人,否则,队和大队的干部太少,他们在会上就说不上话。县开的各级干部会,每个生产大队和生产队的队长、总支书记、支部书记都要到,小队长也要到,还要有一批社员(包括积极分子和持有不同意见的人物)参加。在会上要尽力使他们说出心里的话,对于他们的意见要细心听取,有些意见可能是错误的甚至是极端错误的,也只辩论说理,而不要扣帽子,并且要允许他们保留意见。一定要有他们占压倒多数的人到会发表意见,矛盾才能揭露,解决矛盾的办法才能找到。我们有些干部,在许多问题上,总是不大爱听群众的意见,总是固执己见,仅仅相信自己,不相信群众,根本无所谓群众路线。用这种办法,就可以纠正这些干部的错误观点,推动这些干部非走群众路线不可。这种会,以后每

年要开两次,大事都在这种会上议,重大的技术措施(例如密植)也要在这种会上议。省会上议的东西,如果县会上不同意,可以建议省委修改。要把开这种会形成为一种制度,用这种制度来保证群众路线的贯彻执行。

十六、公社的管理机构

人民公社的各级管理机构还没有一个统一的规定。这个问题应当交付给各地公社的社员大会讨论,经过讨论,把意见集中起来,再作规定。现在的初步设想是,公社管理委员会设主任一人,副主任二到五人,委员十一到十九人;作为基本核算单位的生产大队或者生产队的队管理委员会,设队长一人,副队长二到三人,委员七到十五人,分工管理各项工作。公社各级的办事机构和人员必须保持精干,除了原来由国家供给的区、乡干部和下放干部照旧由国家供给以外,由公社自己供给的人员的工资和供给,同行政管理费加在一起,不要超过总收入的百分之二。

公社党委和生产大队的总支或者支部,分别相当于区或者乡的党的委员会。这些党组织的代表大会和委员会的人数职权等事项,按照党章关于区、乡组织的规定办理。

现在公社党委员会和管理委员会的负责人,主要是原来的县、区、乡干部,他们对各个生产队的情况一般地不够熟悉。在今年五月进行选举的时候,应当吸收一些原来高级社的优秀干部参加公社党委员会和管理委员会。他们的主要时间还是在生产大队或者生产队工作,不一定要负责公社一级的日常工作,但是,公社党委会和管理委员会开会决定问题,必须

通知他们出席,共同讨论。今后公社管理委员会决定重大事项,都应当吸收各个生产大队和生产队的党的和生产管理方面的主要负责干部参加,没有他们参加,不能决定大事。如果是决定生产方面的重大事项,包括决定增产的重要技术措施,还应当吸收一些有生产经验的农民参加。

十七、召开公社的党员代表大会和社员代表大会

在今年四月下旬到五月底的一个多月内,各地的人民公社都要召开一次公社的党代表大会和社员代表大会。在这些会议上,除了进一步检察生产,讨论夏收分配等问题以外,要彻底解决权力下放、算清账目、包产指标三个问题,并且选举公社的党委员会和管理委员会。公社社员代表大会最好到县上开,因为这次会上要讨论的一些问题,特别是算账问题,都是群众性的大问题,没有县的直接领导是不能解决的。全县的公社社员代表大会,可以分做三批或者四批召开。如果人数太多,县里容纳不下,可以分片召开。

公社的党代表大会,除了担任管理工作的党员必须全部参加以外,还应当邀请担任管理工作的非党人员和一些群众中的积极分子列席。公社社员代表大会的代表人数,不妨多一点,除了公社、生产大队和生产队的负责干部以外,一定要每一个生产小队、作业小组都有代表。代表中要有适当数量的(大体是十分之一左右)持有不同意见的人物。

在召开公社一级的党代表大会和社员代表大会以前,要先开好基本核算单位(代〔生〕产队或者生产大队)的党员大会

(或者党员代表大会)和社员大会(或者社员代表大会),选举本单位的党支部(或者总支)委员会和队的(或者大队的)管理委员会,并且选举出席全公社党代表大会的代表和社员代表大会的代表。

十八、制定人民公社示范章程的准备工作

人民公社还没有一个示范章程。三月初中央政治局的郑州会议以后,全国各省都召开了六级干部会议,各县都召开了五级干部会议,预定在五月间各公社还要召开社员生〔代〕表大会。这一系列会议就是对于人民公社问题的一次全民讨论。应当在这次全民讨论的基础上,制定出人民公社的章程。毛泽东同志在郑州会议的讲话、郑州会议关于人民公社管理体制的若干规定(草案),和这次上海会议关于人民公社问题的会议纪要,对于人民公社章程应该包括的主要问题,都有了方针性的提示和原则规定。要求各省根据这些文件和这次全民讨论中集中起来的意见,在一九五九年七月底以前,每省提出一个示范章程草案,报送中央,作为中央起草人民公社示范章程的依据。

根据中央档案馆馆藏档案刊印