

中共中央文件选集

1949年10月—1966年5月

第三十四册

1960年5月—8月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共中央文件选集. 一九四九年十月~一九六六年五月. 第34册/

中央档案馆, 中共中央文献研究室编.

-北京: 人民出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-01-012030-0

I. ①中… II. ①中… ②中… III. ①中共中央-文件-汇编-

1949~1966 IV. ①D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 088737 号

中共中央文件选集

ZHONGGONGZHONGYANG WENJIAN XUANJI

1949年10月—1966年5月

第三十四册

1960年5月—8月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013年6月第1版 2013年6月北京第1次印刷

开本: 680毫米×960毫米 1/16 印张: 39.75

字数: 412千字 印数: 0,001—5,000册

ISBN 978-7-01-012030-0 定价: 125.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010)65250042

编辑出版说明

《中共中央文件选集(一九四九年十月——一九六六年五月)》，是经中共中央批准编辑出版的。

本书选收了中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕这一时期以中共中央名义发出的重要文件，包括中共中央政治局、中共中央书记处文件，中共中央重要会议文件，中共中央与其他机构联合发出的文件，部分与中央文件有直接关系的文电作为附件一并收入。

中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕，我国基本完成社会主义改造并开始全面建设社会主义。1981年6月中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对这十七年间的重大历史事件作出决议。本书所收文件，不少涉及这些历史事件。我们把这个决议载于卷首，作为

全书总的说明,以帮助广大读者准确地理解这些文件的内容及其涉及的历史事件。

本书收录的文件大多数依据中央档案馆保存的档案刊印,一部分依据当时的报刊或后来编辑出版的党和国家领导人选集、文集或党的文献汇编刊本刊印,并在文末注明了刊印依据。

本书严格保持所依据版本原貌,除附表外未作删节,只对明显错漏或不妥之处进行必要的订正和规范。原件无标题或标题有明显缺陷的,加拟或作了必要修改;原件所载形成时间不完整或不准确的,作了补充或订正;文字有明显错漏的,作了必要处理并用符号标出:错字改正用〔 〕、漏字添补用〈 〉、衍字删除用[]、辨认不清的字以□代、缺字以△代;一些标点符号和人名、地名按现在的规范用法进行规范。

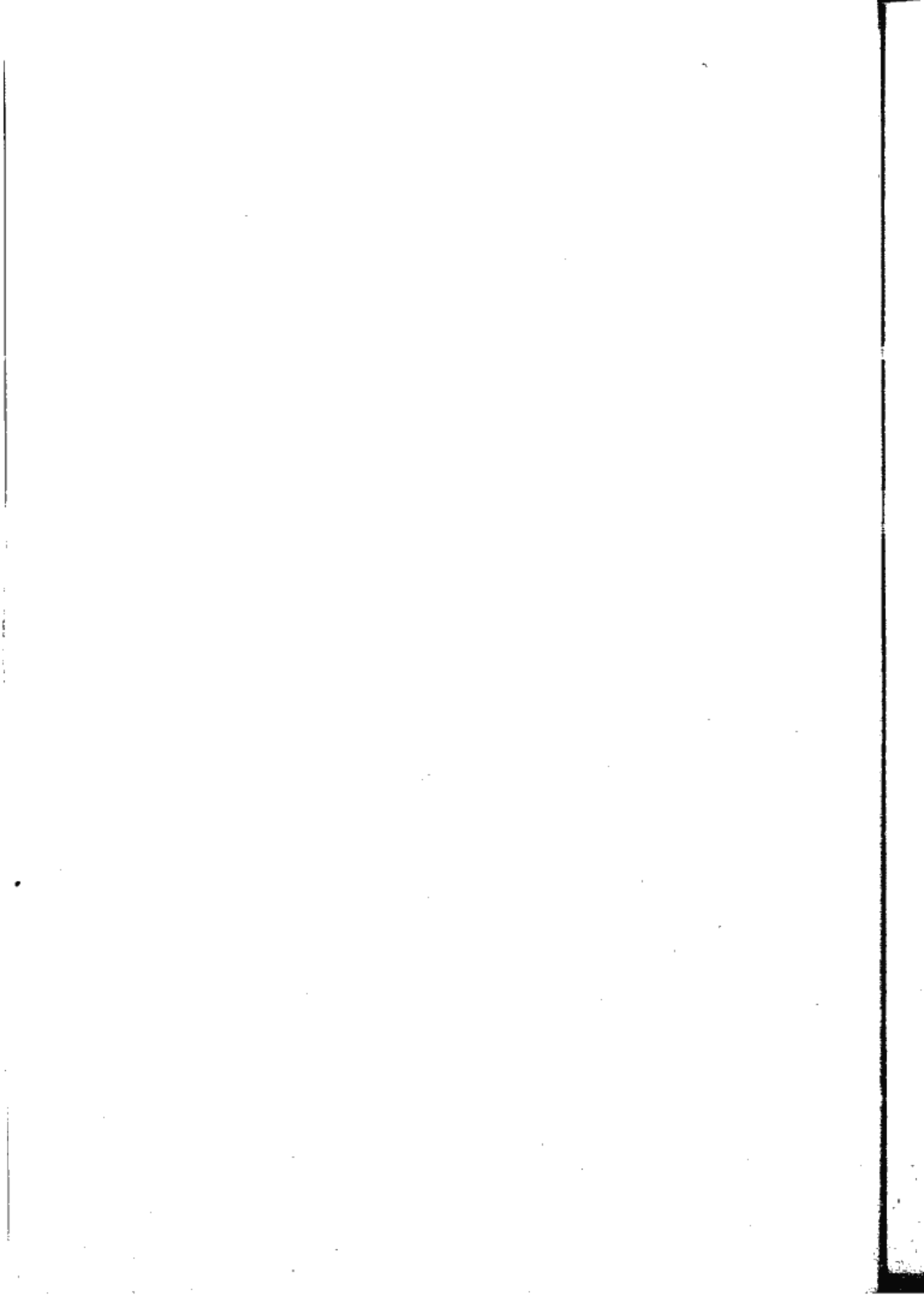
本书作有少量注释,按注释序号排于每份文件之后。

本书按文件形成时间编排,分册出版。只有年份、月份而没有日期的文件,排在本月末。

本书采用国家统一制定的《简化字总表》排版,对未明文废止的异体字、异形词和在一定意义上可

以通用的字词,均按原件排印。所选电文的代月、代日、代时亦按原件排印,并在相关分册后附有地支代月、代时和韵目代日表,以备查考。

中 央 档 案 馆
中共中央文献研究室
二〇一三年三月



目 录

- 中共中央关于加强防火的指示**
(一九六〇年五月一日) 1
- 中共中央批转卫生部党组关于全国西医学习中医经验
交流座谈会情况的报告(摘要)**
(一九六〇年五月二日) 4
- 中共中央批转国家建委党组关于全国基本建设会议的
三个文件**
(一九六〇年五月三日) 11
- 中共中央批转华东协作区委员会关于大抓小土群、
小洋群大力增产钢铁、煤炭的报告**
(一九六〇年五月三日) 46
- 中共中央批转中央办公厅关于河北省推行吴桥县
“二五制”领导方法的简报**
(一九六〇年五月三日) 63
- 中共中央批转中央工业工作部关于全国工业(基建)
部长会议情况的报告**
(一九六〇年五月四日) 68

超声波神通广大,要大力推广

——中共中央批转北京市化学工业局党组、上海市委
两个报告的指示

(一九六〇年五月五日) 79

中共中央批转水电部党组关于全国电力工业会议的报告

(一九六〇年五月五日) 81

**中共中央批转全国总工会党组等关于全国技术革新、
技术革命重庆现场会议的报告**

(一九六〇年五月五日) 89

中共中央对公安部党组关于加强保密工作报告的批示

(一九六〇年五月五日) 102

中共中央关于洪泽湖灌溉蓄水位问题的指示

(一九六〇年五月七日) 105

中共中央关于加强科学技术成果保密问题的通知

(一九六〇年五月七日) 106

**中共中央同意水电部党组关于临淮岗水库蓄洪水位和
淹没地区的处理意见**

(一九六〇年五月七日) 108

**中共中央批转教育部党组关于一九六〇年高等学校
招生工作的请示报告**

(一九六〇年五月七日) 113

**中共中央批转商业部党组关于一九六〇年棉布供应
定量问题报告的指示**

(一九六〇年五月七日) 121

- 中共中央批转四川省大搞野生纤维及棉秆纤维综合
加工利用情况报告和四川省委批语的指示
(一九六〇年五月七日)..... 123
- 中共中央批转上海市委农村工作委员会关于大量发展
食用菌生产的报告
(一九六〇年五月十日)..... 125
- 中共中央批转水电部党组关于当前施工紧张的大型
水库工程情况的报告
(一九六〇年五月十一日)..... 131
- 中共中央批转共青团中央关于少年先锋队工作会议的
报告
(一九六〇年五月十一日)..... 141
- 中共中央批转李先念关于十六个省市财贸书记合肥
会议的报告和合肥会议关于农村粮食管理问题的
讨论纪要
(一九六〇年五月十二日)..... 149
- 中共中央批转铁道部党组等关于改革企业计件工资
制度的报告
(一九六〇年五月十三日)..... 165
- 中共中央转发公安部党组关于破获中国人民银行总行
被骗巨款案报告的批示
(一九六〇年五月十四日)..... 169
- 中共中央关于农村人民公社分配工作的指示
(一九六〇年五月十五日)..... 170
- 中共中央关于做好粮食分配工作的指示
(一九六〇年五月十五日)..... 175

中共中央关于农村劳动力安排的指示	
(一九六〇年五月十五日)·····	181
中共中央关于切实注意劳逸结合保证持续大跃进的指示	
(一九六〇年五月十五日)·····	184
中共中央关于在农村中开展“三反”运动的指示	
(一九六〇年五月十五日)·····	188
中共中央、国务院关于保证学生、教师身体健康和劳逸结合问题的指示	
(一九六〇年五月十五日)·····	193
中共中央批转粮食部党组关于夏季粮食和油菜籽征购任务的报告	
(一九六〇年五月十五日)·····	197
中共中央关于抓紧生产小商品的指示	
(一九六〇年五月十六日)·····	200
中共中央批转冶金工业部党组关于继续大办钢铁“小洋群”和“小洋群”升级问题的报告	
(一九六〇年五月十六日)·····	202
中共中央转发上海市委关于在技术革新、技术革命运动中必须注意劳逸结合通知的批示	
(一九六〇年五月十七日)·····	212
中共中央批转国家经委党组关于加强物资供应工作和建立物资管理机构的请示报告	
(一九六〇年五月十八日)·····	214

- 中共中央批转浙江省委的党内通信
(一九六〇年五月十八日) 228
- 中共中央关于地方抽调中央各工业部直属企业干部
问题的指示
(一九六〇年五月二十日) 233
- 中共中央关于棉纱生产和棉花调拨问题的指示
(一九六〇年五月二十日) 234
- 中共中央批转新疆维吾尔自治区党委关于组织六级
干部到田检查春播的通知
(一九六〇年五月二十一日) 236
- 认真开展人工降雨试验工作
——中共中央批转山东省的汇报材料
(一九六〇年五月二十一日) 239
- 中共中央关于彻底认真检查大中型水库工程的指示
(一九六〇年五月二十二日) 244
- 中共中央关于进一步紧缩民用布定量和做好有关市场
问题的宣传工作的通知
(一九六〇年五月二十二日) 246
- 中共中央批转辽宁省委关于当前市场问题的指示
(一九六〇年五月二十三日) 248
- 中共中央批转冶金工业部党组关于基本建设多种经营的
报告
(一九六〇年五月二十四日) 253
- 中共中央关于今年夏季征兵工作的指示
(一九六〇年五月二十六日) 259

- 中共中央批转辽宁省委关于工业企业大力支援城市
人民公社办工业的指示
(一九六〇年五月二十六日) 260
- 中共中央批转关于师生、科技人员下厂参加技术革命
问题的两个材料
(一九六〇年五月二十六日) 265
- 中共中央批转沈阳市委第一工业部关于高压开关厂、
水泵厂改进产品设计大力节约原材料报告的指示
(一九六〇年五月二十六日) 271
- 中共中央批转财政部党组关于调整一九六〇年国家
预算和大力组织国家收入、节约不必要支出报告的
指示
(一九六〇年五月二十七日) 273
- 中共中央批转国家计委党组关于一九六〇年至
一九六二年高等学校理、工科等毕业生分配
问题报告的指示
(一九六〇年五月二十七日) 276
- 中共中央转发陕西省商业厅党组关于米脂、绥德两县
提前超额完成全年收购鲜蛋任务报告的批示
(一九六〇年五月二十八日) 277
- 中共中央同意国家计委党组等关于一九六〇年工业
生产、交通运输、基本建设计划第二本账的安排
(一九六〇年五月三十日) 278

中共中央批转第一机械工业部党组关于反官僚主义 运动情况报告的指示 (一九六〇年五月三十日)	286
中共中央批转中央北方地方病防治领导小组第一次 会议情况的报告 (一九六〇年五月三十日)	288
中共中央批转中央国家机关党委关于开展反对官僚 主义斗争报告的指示 (一九六〇年五月三十一日)	298
中共中央对吉林省委、地质部党组关于松辽平原石油 勘探情况报告的批示 (一九六〇年五月三十一日)	299
消灭重大事故,提高产品质量;加强防雨、防洪、防暑、 防风工作 ——中共中央批转国家经委党组的报告 (一九六〇年六月二日)	301
中共中央关于为京、津、沪和辽宁调运粮食的紧急指示 (一九六〇年六月六日)	307
中共中央批转全国总工会党组关于当前城市人民公社 发展情况和几个问题的报告 (一九六〇年六月八日)	308
中共中央转发卫生部党组等关于各地发生中毒事故的 情况报告的指示 (一九六〇年六月八日)	319
中共中央关于水利建设问题的指示 (一九六〇年六月十二日)	320

- 中共中央关于在汛期保证铁路行车安全的指示**
(一九六〇年六月十二日) 335
- 中共中央同意文化部党组关于调整今年报刊、图书、
课本出版用纸的请示报告**
(一九六〇年六月十四日) 336
- 中共中央批转劳动部党组、全国总工会党组关于劳动
保护工作的报告**
(一九六〇年六月十六日) 337
- 中共中央批转劳动部党组关于一九六〇年职工工资
安排意见的报告**
(一九六〇年六月十六日) 346
- 中共中央批转财贸办公室关于要求全党抓紧粮食调运、
抓紧出口收购、抓紧副食品生产和供应的报告**
(一九六〇年六月十九日) 351
- 中共中央转发国家统计局党组关于加强农村统计报表
管理工作报告的批示**
(一九六〇年六月十九日) 356
- 中共中央关于利用黄河水源问题的指示**
(一九六〇年六月二十三日) 358
- 中国共产党代表团在布加勒斯特兄弟党会谈上的声明**
(一九六〇年六月二十六日) 359
- 中共中央批转交通部党组关于统一使用机关企业自备
载货汽车的报告**
(一九六〇年六月二十七日) 363
- 中共中央关于抗旱备荒的指示**
(一九六〇年六月二十八日) 368

- 中共中央关于黄河放水时间和开放淮河蓄洪区的指示**
(一九六〇年六月三十日) 373
- 中共中央同意贺龙关于当前国防工业生产和建设中
几个问题的报告**
(一九六〇年七月一日) 374
- 中共中央关于加强农村人民公社财务工作的指示**
(一九六〇年七月四日) 376
- 中共中央批转商业部党组关于改进棉花收购工作的
报告**
(一九六〇年七月七日) 386
- 中共中央关于警惕雨情问题的通知**
(一九六〇年七月九日) 390
- 要时刻关心群众生活、注意劳逸结合**
——中共中央批转山东省总工会党组的报告
(一九六〇年七月十三日) 392
- 中共中央关于动员党员团员带头节约棉布的通知**
(一九六〇年七月十七日) 401
- 中共中央关于高等学校、中等专业学校和技工学校招生
问题给北京市委的批复**
(一九六〇年七月十七日) 403
- 附：北京市委关于高等学校、中等专业学校和技工学校
招生问题的请示**
(一九六〇年五月十七日) 404
- 中共中央、国务院关于秋季蔬菜生产的指示**
(一九六〇年七月十九日) 407

- 中共中央转发国家计委党组等关于一三二厂和四二〇厂
建设工程质量问题检查报告的批示
(一九六〇年七月十九日)..... 409
- 中共中央批转教育部党组关于高等学校招生工作中
几个问题的报告
(一九六〇年七月二十日)..... 411
- 中共中央批转劳动部党组等关于女工劳动保护工作的
报告
(一九六〇年七月二十日)..... 416
- 中共中央批转中央工业工作部关于一九六〇年在工业
系统中提拔、调整干部的意见
(一九六〇年七月二十五日)..... 422
- 中共中央批转水电部党组关于大型水库工程当前情况
和防汛问题的报告
(一九六〇年七月二十七日)..... 426
- 中共中央批转全国总工会党组关于国营企业中劳动力
外流情况的报告
(一九六〇年七月二十七日)..... 435
- 中共中央批转国家统计局党组关于中央一级各部门
精简统计报表的情况报告
(一九六〇年七月三十日)..... 440
- 中共中央批转青年团中央书记处关于学校师生劳逸
结合问题的报告
(一九六〇年七月三十日)..... 447

- 中共中央转发铁道部党组关于苏家屯车站火灾事故和
彻底改善危险品运输报告的批示
(一九六〇年七月三十日)..... 454
- 中共中央批转全国总工会党组关于城市人民公社工业的
工资情况和今后意见的报告
(一九六〇年七月三十一日)..... 456
- 中共中央批转铁道部党组关于最近旅客携带危险品
乘车和伪报品名托运的情况报告
(一九六〇年八月二日)..... 462
- 中共中央批转江苏省委关于肥料问题的报告
(一九六〇年八月二日)..... 466
- 中共中央批转四川省委关于“五多”情况的检查报告
(一九六〇年八月二日)..... 477
- 中共中央关于加强农村扫盲和业余教育工作的领导和
管理的通知
(一九六〇年八月三日)..... 489
- 中共中央关于大力紧缩社会集团购买力的指示
(一九六〇年八月五日)..... 491
- 中共中央批准李富春、薄一波提出的一九六〇年第三
季度工业交通生产中的主要措施
(一九六〇年八月五日)..... 494
- 中共中央关于全党动手,大办农业,大办粮食的指示
(一九六〇年八月十日)..... 508
- 中共中央关于全党大搞对外贸易收购和出口运动的
紧急指示
(一九六〇年八月十日)..... 518

- 中共中央批转中央监察委员会关于农村“三反”运动中几个具体政策问题的意见**
(一九六〇年八月十日)..... 522
- 中共中央关于开展以保粮、保钢为中心的增产节约运动的指示**
(一九六〇年八月十四日)..... 529
- 中共中央关于确保完成粮食调运计划的指示**
(一九六〇年八月十五日)..... 539
- 中共中央批转商业部党组关于一九六〇年九月至一九六一年八月棉花分配和几项主要措施的报告**
(一九六〇年八月十五日)..... 540
- 中共中央批转哈尔滨市委关于劳动模范参加社会活动情况的报告**
(一九六〇年八月十六日)..... 549
- 中共中央批准国家计委党组、国家建委党组关于缩短基本建设战线保证生产的措施**
(一九六〇年八月十九日)..... 557
- 中共中央批转林业部党组关于抓紧采脂旺季大搞采脂运动的报告**
(一九六〇年八月十九日)..... 563
- 中共中央关于坚决地认真地清理劳动力加强农业生产第一线的紧急指示**
(一九六〇年八月二十日)..... 568
- 中共中央关于制止地方建设向中央企业摊派投资的通知**
(一九六〇年八月二十日)..... 573

- 中共中央同意贺龙关于在当前形势下国防工业建设
几个问题的报告
(一九六〇年八月二十二日) 574
- 中共中央批转国家经委党组关于全面考核工业企业的
经济工作纠正片面追求工业产值现象的报告
(一九六〇年八月二十二日) 575
- 中共中央批转粮食部党组关于小麦和早稻征购情况的
报告
(一九六〇年八月二十四日) 580
- 中共中央批转湖北省委关于从中央直属企业中抽调
少数干部和技工支援农村的请示报告
(一九六〇年八月二十四日) 583
- 中共中央转发对外贸易部党组关于纯洁和加强外贸
干部队伍请示报告的批示
(一九六〇年八月二十五日) 586
- 中共中央转发国家经委党组关于辽宁省水害情况和
抢救工作的会议纪要
(一九六〇年八月二十五日) 588
- 中共中央关于化工产品安全管理问题给铁道部党组等的
批复
(一九六〇年八月二十五日) 595
- 中共中央批转劳动部党组关于推广重庆市节约和调剂
劳动力经验的报告
(一九六〇年八月二十七日) 596

- 中共中央关于中央各部在地方新建学校问题的复示**
(一九六〇年八月二十七日) 604
- 在反官僚主义运动中获得显著成效的典型**
——中共中央转发北京市委建筑工程部关于高井电站
工地工作的报告
(一九六〇年八月三十日) 608
- 中共中央转发安子文关于中央一级机关精简刊物情况
报告的批示**
(一九六〇年八月三十一日) 616

中共中央关于加强防火的指示

(一九六〇年五月一日)

上海局,各省、市、自治区党委,中央各部委、各党组:

最近发生的大火灾很多。从今年一月到四月二十日的一百一十天内,据不完全统计,全国发生了重大火灾一千三百八十三起(不包括森林火灾),烧死二千二百零七人,烧伤二千八百五十二人,损失五千二百余万元。四月份二十天中就发生大火九十三起,其中江苏十七起,山东十四起,河北、河南各九起,北京、贵州各五起,四川、青海、安徽各四起,黑龙江、浙江各三起,吉林、湖北、广东、山西、江西各两起,上海、辽宁、湖南、云南、甘肃、内蒙各一起。这个时期火灾的次数、损失和死伤人数,无论同去年同期比较或同第四季度比较,都有很大的增加。最近发生的重大火灾,主要是下列几个方面:

一是车站货场和列车。今年以来发生了三十三起,烧死旅客、职工八十九人,烧伤五百八十八人。起火原因多是违章携带或违章托运易燃物品以及装卸易燃物品中违反操作规程所致。

二是生产和贮存化学易燃物品的工厂、仓库。起火原因多是违反操作规程和贮存管理不当。

三是森林火灾。发生四千多起,烧毁林木两亿两千余万株,受害面积达七百余万亩,比去年同期增加了一倍多。中央为此已于四月十日发出森林防火的专门指示。

四是水利、基建工地工棚起火。工棚分布过密,棚间过大,住人过多,门窗又少又小,而防火教育又很不够,发生火灾造成的伤亡特别严重。

上述这些火灾尤其是重大火灾事故,无论经济上和政治上都给国家和人民带来了巨大的损失,对于生产建设的大跃进发生了极为不良的影响,必须引起我们的严重警惕并在今后切实加以防止。为此,请各级党委在五月份认真检查和系统地抓一次防火工作。

第一,组织一次以防火为中心的安全检查运动,发动群众大鸣大放、大辩论。使干部、群众注意防火,彻底揭发火灾隐患,并立即采取有效措施,堵塞漏洞,防患未然。

第二,化工、铁道、森林、基建、国防尖端技术和财贸部门,应当根据已有的经验和教训,尽快地制定出对易燃、爆炸物品的试制、生产、包装、装卸、搬运、贮存、使用等防火技术措施,建立严格的检查、管理制度。已有的合理的规定应坚决贯彻。

第三,公安部门要大力加强专业消防队和义务消防队的建设。结合有关部门,加强防火的宣传、组织和检查工作,开展消防技术革新运动,提高消防技术和装备水平,力争不发生火灾,发生了大火也要力争不造成重灾。

第四,在今年的火灾中,已经发现系反、坏分子纵火的即已约占百分之三到百分之五,如果不加警惕和防范,可能导致极大的祸害。因此,对于工厂、企业、货场、仓库等要害部位的

人员,应当坚决进行审查清理;对于纵火破坏的反、坏分子,必须一律严加惩办。

第五,对于今年已经发生的重大火灾,责成各级党委认真查明原因,总结经验教训并且严肃地处理。对于玩忽职守导致国家财产严重损失的不负责任的分子和严重的官僚主义分子,应当彻查原因,追究责任,给以应得的处分。

各省、市、区党委和中央各有关部党组,应当于五月底写出一个防火安全检查报告送给中央。

中 央

一九六〇年五月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转卫生部党组关于全国 西医学习中医经验交流座谈会 情况的报告(摘要)

(一九六〇年五月二日)

上海局,各省、市、区党委,中央各部委、各党组:

卫生部党组《关于全国西医学习中医经验交流座谈会情况的报告》很好。现在摘要发给你们,请研究执行。

自一九五八年十一月中央对卫生部党组《关于组织西医离职学习中医班总结报告的批示》发布后,中医工作有了很大的开展。但是继承发扬祖国医学,创立我国独特的医药学派,任务还很艰巨,必须进行坚持不懈的努力。望各级党委加强对中医工作的领导,在今年上半年内对中医工作认真进行一次检查,以克服某些地区和单位的落后状况,进一步加强中西医的团结合作和推动中医工作的开展。

中 央

一九六〇年五月二日

卫生部党组关于全国西医学习中医经验 交流座谈会情况的报告

中央文教小组并报中央：

我们在二月二十二日到三月四日召开了全国西医学习中医经验交流座谈会。到会的有各地卫生部门和医药院校有关的负责同志、中医教师和西医学习中医的积极分子等一百七十五人。会议进一步学习了党的中医政策，总结了西医学习中医的经验，交流了中西医结合进行临床治疗和整理研究工作的情况，明确了今后西医学习中医工作的要求和方向。现将这次座谈的结果报告如下：

(一)当前中医工作的基本情况

自一九五八年十一月中央发布对卫生部党组关于组织西医离职学习中医班总结报告的批示和一九五九年一月二十五日《人民日报》发表《认真贯彻党的中医政策》的社论以来，中医工作有了根本变化。现在党的中医政策已得到比较深入的贯彻；西医中轻视、歧视和排斥中医的倾向已基本扭转，公开反对中医的论调已销声匿迹，代之而起的是感到越学越引人入胜，越学越有信心，到处出现了中西医结合、互相尊重、互相学习的融洽景象。

组织广大医药卫生人员学习中医的工作，已经更加深入和经常地开展起来。全国西医离职学习中医班已有三十七个，学员二千三百余人。上海、福建、河南、黑龙江、山东、四川、安徽、江西等省、市的医药卫生人员中，百分之八十左右初

步掌握了针灸技术;有的地区和单位,半数以上医药卫生人员能初步用中医中药治疗常见疾病。西医在职学习中医的全国约有三万六千人(内有一部分中级卫生人员)。高、中级医药院校一般都设置了中医学课程。在高级西医中出现了一批认真学习中医的积极分子,并已有一二十名第一流西医专家开始钻进祖国医学的伟大宝库,着手进行了一些理论性的探索。

随着西医学习中医的广泛开展,中医中药的作用得到更大发挥,中西医结合防治疾病的疗效得到进一步肯定。不少疑难病症如晚期血吸虫病、流行性乙型脑炎、聋哑、再生障碍性贫血等,经过中西医结合治疗,也有显著的效果,其中有一些的治疗效果已高于国际的先进水平。中西医结合,提高了目前国际上还缺乏良好治疗办法的癌瘤的疗效,初步找到了防治放射病的有效办法。用针灸和中医中药治疗急性阑尾炎、胆道蛔虫症等疾病可以大部分不做手术,减少病人痛苦,大大缩短疗程。针灸的应用已经遍及全国各地,在针灸的应用方法上也有了新的发展。广大医务人员现在具有这样的信念:中医有效,西医有效,中西医结合起来更有效,为人民服务得更好。

中西医结合,用现代科学方法整理研究祖国医学的工作,目前大体有以下几种类型:第一种是,用中医和西医的理论与方法,结合临床,对某些疾病进行综合性的研究,使中西医学学术逐步交流,并开始产生出新的理论。第二种是,用生理学等现代基础医学研究中医学学术,进而推动基础医学科学的发展。第三种是,在中西医结合治疗病人的过程中,系统整理临床经

验,从一种病到多种病以至到整个科(如内科、外科等),总结中西医结合的防治办法和临床治疗规律,并逐步深入到理论研究,以逐步形成新的临床医学体系。第四种是,用现代自然科学方法,从物理学、化学、电学等方面对祖国医学进行综合的研究,以丰富医学科学内容并产生出新的学科。此外,广大中医还进行着总结临床经验,研究中医理论文献,收集整理单方验方,编写中医教材等各种研究工作。一部分学识经验丰富的老中医对中医理论进行了整理阐发,在临床上也取得了较好的效果。

中医工作的其他方面也有了很大发展。全国已有中医医院二百八十所,中医药研究院、所八十三所,大部分医院设置了中医门诊和中医病床。中医学院及中医专科学校已有二十四所,在校学生五千余人。中医带徒现有约八万人,前二年并已出师一万四千五百多人。中药的生产、供应和研究工作亦日益加强。

如上所述,中医工作的成绩很大,但是,某些地区和单位还比较落后,还存在有死角。我们对各地的督促检查,认真总结经验也做得不够。这些缺点,都是今后必须切实加以克服的。

(二)几年来我们在中医工作中有以下的初步经验

1. 必须认真地批判轻视祖国医药遗产的思想,也要克服和防止保守思想,并在对这两种思想倾向的斗争中,不断加强中西医团结,贯彻执行“系统学习、全面掌握、整理提高”的方针。在实际工作中贯彻这个方针,就是要求在区别中医学术的合理部分和不合理部分之前,必须发动和组织广大医药卫

生人员,通过认真的学习,全面加以掌握;在学习掌握的基础上,通过实践,整理提高;在整理提高中,进一步学习掌握。同时,组织西医学习中医,还必须根据普及与提高相结合、临床与研究相结合、中医原有方法与现代科学方法相结合、全面系统学习与一门一技学习相结合的原则,采取多种多样的学习方法和研究方法。

2. 贯彻党的中医政策,必须坚持“百花齐放,百家争鸣”的方针。凡属学术问题,必须通过医药卫生人员的科学实践和学术争鸣去解决。要使各种不同的学说和不同的研究方法相互比较,相互学习补充;特别要珍视和扶植新见解、新理论,保护新生事物,培养和组织新生力量。对于学术上的各种分歧和争论,不要轻率或过早地作结论。

3. 组织西医学习中医必须坚持离职学习与在职学习相结合,理论与实践相结合,并采取多种多样的方式。西医离职学习中医班要办得好,必须一手抓思想、一手抓教学,采取集体研究、群众路线的办法,不断提高教学质量。西医在职学习中医要搞得好,必须在中医老师的指导下边学、边用、边研究、边推广,灵活多样地采取系统理论与临床实践、一方一剂与古典医籍、长期在职与短期离职、集体上课与拜师自修、培养骨干与一般学习相结合等两条腿走路的学习办法。

(三)我们对今后进一步开展中医工作的意见

目前我国各方面的社会主义建设包括卫生工作在内,已进入一个持续大跃进的新阶段。中医工作上也必须以跃进的速度向前发展,力争三年内在重大医学理论上取得显著的研究成果,为加速创立我国的新医药学派奠定良好的基础。

为此,我们对今后如何进一步开展中医工作,提出以下几点意见:

1. 加强党对中医工作的领导,认真贯彻执行中医政策。我们建议各级党委在今年上半年对中医工作进行一次认真的检查,以克服某些地区与单位的落后状况。各级卫生行政部门要认真学习领会和进一步贯彻执行党的中医政策,加强具体措施,及时发现和解决问题,培养典型,树立标兵,总结与推广先进经验。

2. 西医学习中医仍然是目前贯彻党的中医政策的关键。我们认为,除了现有三十七个西医离职学习中医班要积极办好之外,各省、市、自治区凡有条件的,今后应该继续举办为期两年左右的西医离职学习中医班。按中央批示规定的条件,根据自愿原则抽调学员并可吸收一些从事基础医学的高级人员参加。目前要积极做好师资、教材等准备工作。离职班的学员毕业后,各省、市、自治区可按当地需要尽量集中使用,进行教学和整理研究工作。组织西医在职学习中医的工作,也要进一步开展起来,在自愿原则下,使学习的人数更多,方式更灵活,质量更提高。同时,鉴于老中医越来越少,为了不失时机地把他们的学术经验继承和抢救下来,我们要求各地除对老中医的生活和工作安排要有适当照顾外,立即指定一批青壮年中西医拜老中医为师,随诊学习,协助整理医案,总结经验。中医带徒工作也要加强领导。现有学徒约八万人,要积极带好,并在自愿原则下,继续鼓励中医带徒弟,计划在三年内再安排带徒弟十万人。对于青壮年中医,必须认真组织他们学习一些现代医学的基础知识,并注意总结这方面的经

验。对民间单方验方也要继续收集,积极整理,进行研究,肯定效果,推广使用。

3. 在进一步开展西医学习中医的同时,要加强用现代科学方法来整理研究祖国医学的工作,并使这个工作和迅速发展现代医学的工作互相结合,互相促进。加强整理研究祖国医学的主要措施是:通过西医学习中医和科学研究工作,努力建立一支包括西医和中医、老科学家和青年科学人才、临床医学家和基础医学家的强大的理论队伍;加强对中医研究机构的领导,充实人员和设备,并相应发展新的研究机构;在普及与提高相结合的原则下,实行两条腿走路的方针,采取多种多样办法,放手发动医药卫生人员,专门研究机构与一般医药卫生机构相结合,西医与中医相结合,基础学科与临床学科相结合,医学部门与自然科学部门相结合,大兴协作之风,大搞整理研究工作。同时,应使整理研究祖国医学的工作和当前医药卫生界的技术革命紧密地结合起来。

4. 为了进一步贯彻党的中医政策,加强中西医团结合作,交流经验,将学习和整理研究祖国医学推向新的高潮,我们打算今年七月在上海召开全国中西医结合临床和研究工作经验交流会议。

以上报告是否有当,请批示。

卫生部党组

一九六〇年四月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家建委党组 关于全国基本建设会议的 三个文件

(一九六〇年五月三日)

各省、市、自治区党委，国务院各部、委党组，各协作区委员会：

兹将国家基本建设委员会党组《关于全国基本建设会议情况的报告》、《关于基本建设的新形势和一九六〇年的任务的报告》和国家计划委员会党组、国家基本建设委员会党组《关于一九六〇年第二季度基本建设安排的报告》等三个报告发给你们，望即布置执行。

一九六〇年的基本建设任务是巨大的，为了保证完成和提前完成任务，必须深入地开展技术革新和技术革命的群众运动，积极推广和提高各种革新成就，认真进行建设项目的排队和工程的安排，想各种办法大搞建筑材料的生产 and 综合利用，争取更多的应完工的建设项目提前建成投入生产。

第二季度基本建设安排的方案，由国家计委、国家建委另行印发。请各省、市、自治区和各部门将第二季度基本建设具体安排方案(包括新上马的以钢、铁、煤和土铁路为中心的小

土群、小洋群安排方案)送国家计委和国家建委备查。

中 央

一九六〇年五月三日

关于全国基本建设会议情况的报告

主席、中央：

全国基本建设会议从三月十四日开始到四月一日，共开了十九天。参加会议的有各省、市、自治区党委的基本建设书记或副省长、建委主任或副主任，中央各部管基建的副部长、基建司(局)长，一部分省属市党委书记、建委主任和建筑公司经理、设计院院长、设备成套公司经理、城市建设局长等基层单位的代表共三百余人，这是基本建设战线上的一个四级干部会。会议期间，富春^[1]同志给了指示，最后并在大会讲了话。这次会议交流和总结了两年大跃进的经验，安排了第二季度的基本建设计划，与会同志都感到满意。

这次会议是在中央领导下，通过群众路线，分两个阶段，采取三结合的方法召开的。会议的第一阶段，是以大会典型发言和小组会讨论方式，广泛地交流了各地区、各部门的先进经验。大会共收到典型经验资料八百多份，经选择后在会上印发的有三百份，其中在大会上发言的有四十七份。内容丰富多样，具体生动。发言的内容包括：技术革新和技术革命、建设项目排队、小土群小洋群建设、共产主义协作，以及设计、施工、材料、设备等各个方面。使两年来的大跃进经验能够配套成龙，并在全国范围加以推广。在听取上述经验的基础上，

会议总结了两年来基本建设大跃进的经验,明确了一九六〇年的基本建设任务,提出了对基本建设各方面工作的要求(详见《关于基本建设的新形势和一九六〇年的任务的报告》)。会议的第二阶段,安排了第二季度的基本建设计划,共安排投资一百一十四亿元(详见《关于第二季度基本建设安排的报告》);同时,分别召开了小土群小洋群建设、设计工作、大搞建筑材料和设备成套、城市建设、建委工作等七个专业座谈会,进一步明确了这些方面的工作任务。

会议的过程做到了三个结合。第一是会内会外相结合。在会议进行期间,各地的同志就纷纷写方案、写信、寄典型经验、打电话或派人回去传达大会的精神和会上介绍的先进经验,随即家里就派出参观团分赴各地区的先进单位“探宝取经”,单是来北京参观先进经验表演的就有三百七十多人。许多省、市、区的党委还召开了专门的会议进行研究,作出决议立刻行动起来。如甘肃省委决定成立了省、专、县的基建技术革新和技术革命办公室;辽宁省决定在十天之内把大搞矿渣水泥工作加以推行,把所有的矿渣都利用起来;山西省决定在全省开展一个“水泥大翻身”的运动。因此,各地没有因为开会耽误了工作反而促进了工作。第二是安排计划与交流经验相结合。在安排计划之前先交流经验,使大家不仅看到了现有投资、材料、设备的数字,更重要的是解放了思想,学到了增产节约的办法,计划的安排就比较顺利,扭转了过去开会中多是争材料、设备的现象,改变为用更多时间研究和吸取经验,从发展生产、节约代用材料、节省投资、改善领导工作、依靠群众,以克服投资、材料和设备不足的困难,使大家都感到心情

舒畅。第三是大会典型经验报告和现场表演相结合。在大会进行期间,组织了设计、施工、矿渣水泥、木材综合利用等方面的三十四项先进经验的现场表演,使大家亲眼看到了这些经验的具体做法和实际效果,鼓励了大家的劲头,先进经验就得到迅速推广。会议结束后,国家建委和广播事业局共同在四月二日召开了全国基本建设职工的广播大会,及时地把会议的精神和先进经验传达到每个工地、设计院等基层单位的职工,使广大职工进一步掀起比、学、赶、帮的大竞赛和大搞技术革新和技术革命的新高潮。这次全国基本建设会议,是一个促进的会议,对于保证完成今年的基本建设任务将起重大的作用,而且将为今后基本建设的跃进创造十分有利的条件。

为了把这次会议的精神更好地贯彻到各项工作中去,在会议结束时,要求各地区会后抓三件事:(一)进一步深入地开展基本建设战线上的技术革新和技术革命运动,迅速组织先进经验的推广,特别是对于大搞建筑材料生产方面的经验,要作出规划。(二)切实做好建设项目和工程排队,狠抓工程进度,集中优势兵力打歼灭战,争取更多的建设项目尽快地建成投入生产。(三)以铁、煤为中心,各行各业都要大搞原料、材料、燃料工业的小土群、小洋群,积极发展土铁路、小洋铁路。对于国家在上半年已安排了设备的小洋群,应争取尽快地建成;同时各地区、各部门还应当根据自己的条件(包括资金、材料、设备等)与需要,尽可能多搞一批小土群、小洋群,以保证国民经济持续跃进的需要。

在研究建委工作的座谈会上,大家还要求进一步加强国

家建委和各省、市、区建委的机构,并一致认为在县、社大办工业的新情况下,专、市、县级也应该成立建委,以加强对小土群、小洋群建设的领导。

以上报告是否有当,请中央批示。

国家基本建设委员会党组

一九六〇年四月十八日

关于基本建设的新形势和 一九六〇年的任务的报告

主席、中央：

(一)

一九六〇年第一季度工业生产、交通运输和基本建设各个战线上都出现了年初“开门红”。农业生产战线上情况也很好。同时,一个波澜壮阔、全国范围的技术革新和技术革命运动,正以一泻千里之势深入全面地向前发展,群众意气风发、干劲十足,这是今年国民经济发展的极为有利的形势。从基本建设计划执行的情况来看,第一季度完成投资七十二亿元(包括地方和企业自筹资金十二亿元),占全年投资计划的百分之二十左右,打破了历年第一季度只完成全年计划百分之十左右的“常规”。到三月底,全部和部分建成投入生产的限额以上项目有一百四十六个,限额以下项目有一万二千五百多个。由于去年第四季度提前为今年第一季度的工作做了很多准备,所以今年第一季度比以往各年同期投入生产的项目

都多。一季度工矿企业新增的生产能力也比去年同期有很大的增加。例如,新增轧钢能力比去年同期增加一倍,原煤开采能力增加一倍半,电站装机容量增加一点三倍。技术革新和技术革命也取得了显著的成就。总之,目前的形势是基本建设战线上从来未遇到过的大好形势。这种大好形势是一九五八年和一九五九年国民经济大跃进的继续和发展。

一九五八年和一九五九年,由于党的社会主义建设总路线深入人心,由于工农业生产连续大跃进,由于人民公社的巩固和发展,基本建设战线同国民经济其他战线一样,已经出现了一种新的局面。这就是基本建设的高速度发展,它以比第一个五年计划期间更高的速度进入了持续跃进的新局面。

两年来,工农业生产连续大跃进,提前三年完成了原定的第二个五年计划的主要指标。这样,就大大地增加了国民收入,同一九五七年比较,一九五九年的国民收入增长了百分之六十五。同时,大大地增加了国家的和人民公社的积累,大大地扩大了基本建设的规模。拿完成的投资来说(包括国家预算内的投资和地方、企业自筹资金),一九五八年完成了二百六十七亿元,比一九五七年增长了百分之九十三,一九五九年完成了三百四十四亿元,又比一九五八年增长了百分之二十九,两年共完成六百一十一亿元;而第一个五年合计只完成五百五十亿元。

两年来,基本建设的连续大跃进,新的生产能力和新的固定资产有了很大的增长。炼钢能力两年增长一千三百九十万吨,连同一九五七年底原有的总能力六百四十八万吨,共达到二千零三十八万吨;炼铁能力两年增长一千八百七十二万吨,

连同一九五七年底的总能力六百九十五万吨,共达到二千五百六十七万吨;采煤能力两年增长七千七百一十五万吨,连同一九五七年底的总能力一亿七千六百三十三万吨,共达到二亿四千八百四十八万吨;电站装机容量两年增长四百九十九万千瓦,连同一九五七年底的设备总容量四百六十三万千瓦,共达到九百六十二万千瓦;水利建设两年来扩大灌溉面积五亿五千万亩,连同一九五七年底的灌溉总面积五亿二千万亩,共达到十亿零七千万亩;铁路建设两年来铺轨六千七百多公里,相当于第一个五年铺轨里程的百分之七十二;科学文教事业的建设和各种民用建筑也都有很大的发展。由于生产能力和固定资产的大量增加,不但迅速扩大了工农业生产、交通运输和科学文教事业的物质基础,同时也为改善人民生活提供了更多的物质条件。例如,按照全部工业产品产值来计算,依靠当年基本建设新增加的产值,一九五八年为一百三十六亿元,占当年工业总产值的百分之十二点六;一九五九年为一百八十亿元,占当年工业总产值的百分之十点六。两年合计为三百一十六亿元,而第一个五年计划期间依靠基本建设增加的产值合计只有二百三十亿元。这就看出了新增生产能力对于工农业生产、交通运输事业和科学文教事业大跃进所起的作用。

工农业生产的大跃进,为基本建设的高速度发展创造了前提条件,基本建设的高速度发展,又为工农业生产、交通运输事业和科学文教事业的大跃进提供了物质保证。如此互相推动,互相促进,生产和建设都不断地跃进,就保证了国民经济的持续大跃进。

一九五八年和一九五九年基本建设的高速度发展,突出地表现了三个特点:第一,多快好省,全面跃进。两年来全部建成和部分建成的工业项目有六万多项,其中限额以上的工业项目有一千二百一十一项;而第一个五年合计只有近一万项,其中限额以上的工业项目为五百三十七项。设计时间和建设工期一般都比过去缩短了三分之一到二分之一。建设工程的投资一般也比过去降低了三分之一到二分之一。例如,增加一吨钢的生产能力,过去要投资一千元左右,现在只要五百元左右;增加一吨煤的开采能力,过去要三十元左右,现在只要二十元以下;增加一个千瓦火力发电设备能力,过去要一千二百元左右,现在只要五六百元。工程质量也不断提高。第二,全党全民大搞基本建设。第一个五年计划期间,主要是在重点行业、重点地区由少部分人办基本建设。这两年,各级党委都直接大抓基本建设,贯彻执行群众路线,现在基本建设已经成为全国全民全面兴办的事业了,不仅是工业部门搞,而且非工业部门也搞;不仅生产部门搞,而且非生产部门也搞。各地区、各部门、各企业、各人民公社都大搞基本建设。第三,自力更生、独立担负现代化企业的建设任务。第一个五年计划期间,我国工业建设的骨干项目,从设计、设备、大型钢材的供应,以至建筑安装和试运转,主要是依靠苏联的大力援助。现在,除了少数尖端性质的建设项目和少数特殊材料、设备还需依靠外援以外,我们已经可以自行设计、自行制造设备和自行建筑安装,基本上依靠自己的力量担负现代化企业的建设任务了。上述三个特点说明,基本建设的发展已经出现了一个新的局面。

基本建设高速度发展的新局面是怎样来的呢？这是我国社会主义革命和社会主义建设发展的必然结果。到了一九五八年，我国的社会主义革命在经济战线上、政治战线上和思想战线上取得了决定性的胜利。党中央和毛主席提出了社会主义建设的总路线，农村人民公社的发展和不断巩固，全国人民对社会主义认识更加提高，加上在第一个五年计划期间建立了工业化的初步基础，我们在建设中积累了相当的经验。在这样的政治经济形势下，出现了工农业生产连续大跃进，全国人民和基本建设战线上的全体职工在各级党委的直接领导之下，积极动员起来，充分发挥主观能动性，鼓足干劲，力争上游，就创造了基本建设高速度发展的局面。为了使基本建设高速度地、全面地、持续地发展下去，必须认真地总结这两年的经验，提高我们的工作，以适应社会主义建设持续跃进的要求。

两年来基本建设大跃进的经验是非常丰富的，我们认为基本经验是以下四条：

第一，认真贯彻执行总路线，坚持政治挂帅，反右倾、鼓干劲。社会主义建设中最重要的是速度问题，能不能高速度建设以及如何高速度建设，这是基本建设工作人员首先要弄清楚的问题。解放了的六亿五千万中国人民要求迅速改变我国“一穷二白”面貌的雄心大志，是高速度建设的强大动力。毛泽东同志指出这个特点是“穷则思变，要干，要革命”。党的社会主义建设总路线反映了全国人民要求高速度建设的愿望并解决了如何高速度建设的问题。两年来，高速度建设社会主义的思想，是在总路线不断深入人心，是在不断破除迷信、

解放思想,不断地反对右倾保守思想中逐渐树立起来的。过去有些人对于多快好省地高速度进行基本建设的各种怀疑论调,什么“积累太大了”、“基本建设搞多了、搞快了”、“建设材料不能平衡”等等,都被事实所粉碎。进行基本建设一定要从全国人民最迫切的需要出发,从生产观点、发展观点、积极平衡的观点出发,充分考虑广大人民的主观能动作用;不能单从一个部分、一个项目出发,不能单纯算物资材料的死平衡账。两年来,特别是一九五九年,一部分建设单位,国家只拨给百分之五十到百分之七十的材料,但是依靠地方和各单位采用协作调剂、综合利用,增产、节约、代用等办法,却完成了百分之百的建设任务;还有许多地方,发挥了自力更生的精神,白手起家,土法上马,从小到大,建成了很多的中小型企业。这就是政治挂帅、依靠群众、鼓足干劲、克服困难得到的伟大成果。这两年,由于坚持政治挂帅,破除了搞基本建设的神秘观点,克服了单纯从经济技术观点出发的片面性,大破不合理的规章制度,以政治为统帅结合经济技术条件大搞基本建设的思想也日益明确,在工作中发挥了极大的作用。北京人民大会堂的短期建成,就是政治和经济技术相结合而又以政治为统帅的工作典范。按照旧有的技术原理和技术规程来讲,像那样巨大复杂的工程,需要三年才能建成,结果十个月就建成了。这样的奇迹,是怎样造成的呢?工程指挥部总结经验为:“一挂五抓”。“一挂”就是政治挂帅;“五抓”就是抓群众运动,抓快速施工,抓共产主义协作,抓自力更生,抓技术革新。这里最基本的一条就是党委领导,政治挂帅。两年来,由于党委挂帅,改变了基本建设内部和外部的各种关系。比如过去长

期没有解决的甲、乙方扯皮关系得到了根本改变,各部门之间、各工地之间,讲政治,谈风格,先干活,后算账,“把方便让给别人,把困难留给自己”,大兴共产主义协作之风。正是由于政治挂帅,经过八届八中全会反右倾、鼓干劲,开展了增产节约运动,把去年六七月间右倾机会主义分子“吹冷风”所造成的基本建设速度下降的局面很快地扭转过来,出现了新的高潮。因此,我们必须任何时候,坚持政治挂帅,不断地反右倾,鼓干劲,保持朝气蓬勃的革命气概,这是基本建设高速度发展的根本保证。

第二,必须大搞群众运动。解决了党委领导、政治挂帅的问题以后,基本建设搞不搞群众运动,就成为能不能高速度发展的关键问题了。毛泽东同志说:“除了党的领导之外,六亿人民是决定性的因素,人多议论多,热气高,干劲大。”只要我们放手发动群众,依靠六亿五千万人,就会发出无穷无尽的力量。因此,党批评了在经济建设工作中不相信群众、不走群众路线的各种错误思想,坚持大搞群众运动的方针。根本改变了少数人办基本建设的冷冷清清的面貌,出现了全民搞基本建设的轰轰烈烈的局面。本来,我国劳动人民有几千年积累的丰富的基本建设经验,例如,水利工程、土木工程的经验,开矿、冶炼、兴办各种小作坊、小工厂的经验,等等。在社会主义建设时期,只要我们相信群众的智慧和能力,在党的领导下,放手发动群众,组织群众进行建设的实践,群众就能发挥出高度的积极性和创造性,就能兴办各种建设事业。两年来,群众大搞水利工程,大炼钢铁,搞资源勘探、搞设计、搞建筑安装,千方百计地解决建筑材料和设备的困难,已经证明基本建设

各个环节的工作,群众都能独立担负起来。不但建设了大批小土群、小洋群的企业,也很快地学会了现代化企业的建设。在建设中,群众创造了很多新的经验,又把各项经验成龙配套,不断地提高和发展,已逐渐成为完整的一套。这证明党在基本建设中大搞群众运动的方针最广泛地调动了各方面的积极因素,是推动基本建设跃进的决定性的力量。两年来,由于全民搞基本建设,我国建设规模之大、范围之广、参加人数之多,是世界各国经济建设史上的伟大创举。世界上哪里有一个国家在两年里平均每天有将近一百个工业项目建成投入生产?世界上哪里有一个国家在一个时期内有几千万人上阵大炼钢铁?世界上哪里有一个国家在一个季度里有七千万人大搞水利?两年来,发挥了各地方、各部门、各机关、各企业、各人民公社、各城市街道居民的积极性,大办基本建设。工、农、商、学、兵各个系统都发挥了积极性,建设各种工矿企业。各个企业又都进行多种经营,综合发展。现在,很多新的工业基地、新的城镇建立起来了,成千上万的中小型企业 and 地方铁路建设起来了,工业地区分布不合理的状况有了很大改变。一九五九年地方县级以上建设的各种限额以下的项目有七万五千多个,农村人民公社和城市街道兴办的工业企业共约有二十万个。这是在基本建设战线上走群众路线,在全国各地开花结果的壮丽图景。我们领导人员、管理人员要善于放手发动群众,发现群众的创造,珍视各种新事物,总结群众的经验,经过研究提高,再拿到群众中去,加以发展。按照毛泽东同志教导的“从群众中来,到群众中去”的领导方法,认真去做,而绝不能向群众吹冷风、泼冷水。两年来,基本建设战线上的各

级干部,一般都提高了群众观点,学会走群众路线的工作方法,坚持“两参、一改、三结合”的制度,把领导与群众密切结合起来,使得群众运动不仅轰轰烈烈,而且扎扎实实。目前,以技术革新和技术革命为中心的群众运动,蓬勃发展,把群众的苦干和巧干结合起来,大大地发扬了群众的智慧,提高了劳动生产率,群众的技术和文化水平都很快有了提高,群众运动又到了一个新的高潮。总之,只要我们始终相信群众,爱护群众的任何一点积极性,实行政治挂帅,充分发动群众,就能够战无不胜,攻无不克。

第三,坚决执行一整套两条腿走路的方针。在基本建设中,工业建设和农业建设同时并举,重工业建设和轻工业建设同时并举,中央和地方、大中小、土洋各种企业的建设同时并举,就可以充分发挥几千万职工、几万万农民和各地方的积极性,保证基本建设既能高速度又能按比例地发展。两年来,由于认真执行了中央和地方并举、大中小并举的方针,就出现了遍地开花的建设局面,不仅建设工业、农业、水利和交通运输的大型企业和大型工程,同时为六亿五千万人民大搞基本建设开辟了广阔的战场,把每个人的两手都用上去了。从一九五八年下半年开始,形成了基本建设的高潮。全国各地区、各部门,大建小高炉、小转炉、简易洗煤厂、简易炼焦炉、小铜矿、小铝厂、小煤矿、小电站、小炼油厂、小化肥厂、小硫酸厂、小水泥厂、小机械厂、小木材厂、小糖厂、小纸厂、小榨油厂、土铁路、简易铁路、简易仓库等等,形势如雨后春笋,真是星罗棋布,布满全国各地。这种小土群、小洋群企业,小而简易,省投资、省人力、省材料、省设备、工期短、建成快、技术容易掌握,

富有广泛的群众性,到处可以兴办,富有强大的生命力,是群众办工业的起点,是克服国民经济薄弱环节的突击队,是高速建设不可缺少的一条腿。一九五九年全国生铁的产量中由中小企业生产的占二分之一以上,钢的产量中占三分之一以上。两年来,小洋群企业在技术上和质量上都有很快的提高,成本也逐年有所降低。技术操作水平有些小洋群已赶上大洋群,有的甚至还有超过。我们一定要看到小洋群由小到大、由土到洋、由简到全、由低到高的发展过程,这是事物发展的必然性。小洋群和大洋群的优点要互相补充,取长补短,不断提高。去年春夏,小洋群企业曾遭到保守思想和右倾机会主义分子的严重非难,他们指责“小洋群设计失败了”、“小洋群技术没有过关”、“小洋群在生产上得不偿失”,经过反右倾的斗争,大量的事实证明了小洋群的优越性,又经过去年下半年的巩固和发展,小洋群已走上健康发展的阶段。小洋群广阔发展的前途为我国工业建设的高速度开辟了一条捷径。哪里有资源,就在哪里建设;哪里有薄弱环节,就在哪里发展。它可以把我国地广、人多、资源丰富的各种有利条件充分地利用起来,而使我国社会主义建设的速度大大加快。因此,进一步贯彻执行两条腿走路的方针,是基本建设高速度发展的主要条件。

第四,坚持执行集中优势兵力、保证重点、分批突击、打歼灭战的方针。两年来,在执行基本建设计划中,有两条重要的经验。一条是建设项目排队,一条是大抓投产项目(提前竣工投入生产)。因为一个项目安排对了,并及早竣工投入生产,就是多、快、好、省;一个项目安排不对或者推迟了竣工投入生

产的时间,就是少、慢、差、费。这是在基本建设中贯彻执行总路线的首要问题,是根据政治任务决定战略部署的问题,而不是工作方法问题。国家建委和中央各部门要有这样的战略观点,各地方也要有这样的战略观点,一个行业要有这样的战略观点,一个工程也要有这样的战略观点。要建立保证重点、全面安排的思想。安排建设项目,不仅要安排开工,更重要的是安排竣工时间。因为竣工投入生产才是基本建设的目的。抓竣工,同时也就抓了设计、建筑安装、材料和设备的供应,一环扣一环,一环推动一环,有一环脱节就不能按时竣工。所以,抓竣工投产是基本建设领导部门争取建设高速度的“提纲挈领”的工作。因此,基本建设的各级管理部门必须在各级党委的领导下,认真做好这两件工作。根据整体需要,长远考虑,严格进行项目排队和工程排队,切实做到开工一批,准备一批;建成一批,再建一批,才能保证建设的高速度。但是,这不是一件容易做好的事情,正如毛泽东同志所说的:“集中兵力看来容易,实行颇难。人人皆知以多胜少是最好的办法,然而很多人不能做到,相反的每每分散兵力,原因就在于指挥者缺乏战略头脑。”过去我们没有经验,同一时间安排很多项目,或者一个项目,不分工程缓急,同时开工,分兵把口,把力量分散了,结果推迟了建设总进度,这是由于不能狠狠下决心,确定重点,为复杂的现象所迷惑,失掉了主动;或者是简单地砍掉建设项目,以致损伤了群众的积极性,这是来源于单纯的缩短战线的保守思想。这两种办法,都是不能采取的。

从上述四点基本经验总结中,使我们更进一步认识了社会主义建设高速度发展的根源。概括起来说,这是党的社会

主义建设总路线和一整套两条腿走路方针的胜利,是党在基本建设战线上政治挂帅和大搞群众运动的胜利,是党的八届八中全会反右倾、鼓干劲、开展增产节约运动的胜利。所有这些都,都是在毛泽东同志的英明领导下取得的,这是毛泽东思想的胜利。毛泽东同志根据马克思列宁主义的普遍真理同中国革命的具体实践相结合的原理,创造性地提出了我们党在社会主义建设中的总路线和总方针,就是要高速度地把我国建成社会主义的现代化的强国。没有毛泽东同志一整套的社会主义建设的原理,当前基本建设高速度的发展是不可想象的。因之,一定要学习毛泽东思想,武装我们的头脑,这是胜利完成一切任务的保证。

(二)

根据社会主义建设新阶段的要求和当前国民经济的发展形势,一九六〇年基本建设战线的总任务是:更好地贯彻执行党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线和一整套两条腿走路的方针,坚持政治挂帅,坚持群众路线,深入全面地开展以机械化、半机械化、自动化、半自动化为中心的技术革新和技术革命的群众运动,并且认真地执行保证重点、全面安排、大中小相结合以中小为主的方针,争取更多的项目提前建成投入生产,加快国民经济薄弱环节项目的建设进度,保证全面地完成一九六〇年的各项建设任务,以适应工农业生产、交通运输、科学文教事业持续跃进和巩固国防的需要,并为今后国民经济高速度地发展创造更有利的条件。

今年国家预算内的投资第一步安排为三百二十五亿元,

计划全部和部分投入生产的限额以上项目为一千一百个左右,限额以下的项目为几万个。国民经济各部门依靠基本建设新增加的生产能力比重很大,在三十六种主要工业产品中,炼铁、炼钢、轧钢、重型机械、发电设备、机车车辆、发电装机容量、采煤、洗煤、炼油、水泥、烧碱、造纸等二十一种产品新增加的生产能力为一九五九年底总的生产能力的百分之二十以上,采油、合成氨、硫酸等七种产品为百分之五十以上,铜、铝的采选、冶炼、电解能力为一倍以上。铁路(包括小洋铁路)铺轨里程达八千八百多公里,比过去两年的铺轨里程还多二千一百公里。施工的大型水库三百一十三个,中型水库一千三百三十个。科学文教事业的投资也比一九五九年增长百分之六十五以上。从今年基本建设的规模和要求来看,任务是重大的。

完成上述任务的条件怎么样呢?我们有了两年持续大跃进的经验,今年第一季度国民经济各个战线上都实现了“开门红”,技术革新和技术革命的群众运动已经向全民的轨道上发展。这就使基本建设战线上广大职工的政治思想水平不断提高,经济技术力量不断加强。所以说,完成上述任务的条件比以往任何一年都好。当然我们也应该看到,实现上述任务还存在一些困难和矛盾。当前主要的矛盾是:要求加快建设进度的项目很多,而材料和设备的供应在数量上、品种上、时间上同建设的要求还有一定的距离,成套设备中的某些配套设备还有缺口。同时,建筑安装企业的机械化、半机械化水平还很低,设计工作、地质工作、科学研究工作还需要大大地加强。

为了保证全面地完成一九六〇年的基本建设任务,我们

必须充分利用各项有利条件,发动群众,鼓足干劲,千方百计地克服困难,积极解决矛盾,认真做好以下几项工作:

第一,认真进行建设项目排队和工程排队,抓紧建设进度,争取更多的建设项目建成投入生产。

建设项目和工程的排队工作是进行基本建设的战略部署和战役部署,必须根据全国一盘棋,保证重点、分期分批建设的原则,认真进行。建设项目排队,应该把发展国民经济最急需的、发挥效果快的和起骨干作用的项目列为重点项目。当前全国的重点项目是发展原料、燃料、材料工业,交通运输业,动力工业,国防尖端工业和有关发展农业的项目。在安排项目的时候,不仅要注意大项目的排队,还要注意中小项目的排队,特别是大量的小土群、小洋群项目的排队;不仅要注意主要项目的排队,还要注意配合项目的排队,城市建设和科学文教建设项目的排队;不仅要保证当年国民经济发展需要的项目,还要注意安排今后年度国民经济发展所必需的项目。项目排队工作必须一年抓几次。建设项目排队确定后,建设单位还必须进行工程排队,把急需投入生产和交付使用的工程列为重点工程,把不十分急迫的工程列为次要工程。工程排队工作,除了中央主管部门管理的骨干项目和担负全国协作任务的项目,首先由中央主管部门作必要的安排,然后由省、市、自治区统一安排确定。建设项目排队和工程排队确定后,应该统一组织建设单位、设计单位、施工单位的协作,统一调度材料、设备、施工力量和运输力量,以便集中优势兵力,分批突击。开工一批,准备一批;建成一批,再建一批。施工部门应该根据领导上对于工程竣工日期的要求,采取“计划倒排”

的办法,组织战斗,抓紧工程进度,赶前不赶后,赶早不赶晚,保证按期建成。

第二,以自力更生的精神,大搞建筑材料生产,保证基本建设持续跃进的需要。

从会议中反映的情况看来,三大材料,以水泥较易解决,木材较难解决。要求各地区、各部门,首先应该立即抓紧大办水泥厂,把所有能利用的矿渣都利用起来,大搞活化矿渣水泥,并且积极建设中小型水泥厂,以大量增加水泥的生产,争取今年做到国家供应百分之五十的水泥、完成百分之百的建设任务。有的做到基本自给,并争取多产水泥,以水泥代用木材。大搞纤维板的生产,克服木材供应不足的困难。同时还必须积极开辟新的建筑材料来源,加强废旧材料的回收利用和再制工作,只要因地制宜,就能把一切可能利用的建筑材料资源都用到建设上去。为此,建设部门和建筑企业都应该大搞多种经营,积极兴办各种小型的建筑材料生产厂和加工厂。同时,要积极地组织各部门都这样做。在保证工程质量的前提下,应该尽可能降低材料消耗定额,适当使用代用材料,以大量节约材料的使用。同时,还必须抓紧进行各单位之间的材料调剂工作,互通有无,互相支援,互相借用,以余补缺,以缓济急,使物尽其用、用尽其利。

第三,充分发挥各方面的积极性,大抓设备成套工作,保证更多的建设项目建成投入生产。

设备成套工作应该根据设计的要求,把重点建设项目需要的设备,积极配齐成套;同时要根据土洋结合、先土后洋、能简则简、先简后全的原则,把现有的设备组织更多项目简易投

产。在组织设备成套供应的过程中,还必须根据建设项目和工程排队的先后顺序,灵活地进行设备的调度和调整,使已有的设备能够用于最急需的建设项目。鉴于设备成套在数量上有缺口,品种上有缺门,要求各部门、各地区充分发挥积极性,大搞机电设备生产,以补国家分配的不足。随着基本建设及机械工业的大发展,急需进一步加强设备成套工作的领导,健全设备成套公司的机构,各地区应该根据具体情况,建立地、县两级的设备成套工作机构,扩大设备成套工作网,适应地方和人民公社大搞小土群、小洋群建设的需要。

第四,积极提高建筑安装企业的机械化、半机械化和自动化、半自动化的水平,全面推行快速施工,不断提高劳动生产率。

建筑安装企业应该迅速普遍推广已有的机具革新和先进操作技术的成就,积极消除土石方、运输(垂直运输和水平运输)、砌砖等工种上的笨重体力劳动和大量的手工劳动,提高大型工程和特种工程的施工机械化、半机械化、自动化、半自动化水平和操作技术水平。扩大预制构件的比重,推广设备预组合、整体吊装的安装技术。需要增加的施工机械,主要应该采取自力更生、土洋结合的办法解决。对于少数大型施工机械,国家根据可能有计划有步骤地进行补充。要求全国建筑安装企业一九六〇年机械化、半机械化作业人数从目前占百分之二十、三十提高到百分之五十以上,条件好的地方应该积极向自动化、半自动化和工厂化发展。在提高劳动生产率方面,要求比一九五九年提高百分之五十以上,做到增产不增人和增产又减人。水利建设和交通建设战线上的民工队伍,

应该在挖、运、装、夯等工种上普遍推广改良工具,放下扁担,根据可能积极推行半机械化、机械化,要求一九六〇年土石方工效提高一倍以上。全面推广快速施工,做到快准备、快施工、快结尾,领导上必须自始至终一抓到底,保证施工项目尽快地建成投入生产。加强技术管理工作,不断提高工程质量,保证安全生产。

第五,普遍推广设计方法上技术革命的成就,提高设计人员的政治思想水平,大力推动工艺设计和建筑设计的技术革命。

设计部门的技术革新和技术革命,在设计方法上出现了计算机化、电气化和制图活版化、装配化,使设计进度加快了十几倍以至几十倍。设计计算、制图、描图的工作量,已由过去占设计总工作量的百分之八十左右,降低到只占百分之二十左右,根本改变了设计工作的劳动方式和劳动组织,使设计人员从大量繁琐的劳动中解放出来,这是设计方法上的一个大革命。各地区、各部门应当迅速地把这方面的经验总结起来,并迅速予以普遍推广。在工艺设计和建筑设计方面,应该把生产和建设战线上技术革新、技术革命成功的技术成果,迅速吸收到新的设计中去,并结合科学研究和经济分析工作,修订设计的各种技术经济定额,在设计中采用新工艺、新设备、新结构、新材料,以进一步提高设计的技术水平。根据我国一整套两条腿走路的方针和大跃进的实践,必须认真研究工矿企业的建设规模,避免片面贪大求洋;厂址选择要注意经济合理和节省运输力。工矿企业的设计必须贯彻执行资源综合利用和企业综合经营的方针。建筑设计要向轻质高强结

构、减轻建筑物自重的方向发展。继续在设计中贯彻执行土洋结合和大中小结合的方针,推广多种多样的中小企业的定型设计,并且有重点地积极掌握高、大、精、尖、新的企业设计,迅速攀登世界先进技术的高峰。为此,必须进一步提高设计人员的政治思想水平,不断破除迷信,解放思想,既要从书本取得知识,又要从总结经验中充实知识,要以不断革命的精神,使自己的思想适应“一天等于二十年”的革命形势;密切联系群众,联系实际,把新的技术成就同我国社会主义建设的理论结合起来,把设计上的技术革命引导到正确的、科学的轨道上去,以适应基本建设新形势的需要。

第六,加快地质勘探速度,提供品种更全、数量更多的矿产储量,保证设计和建设的需要。

地质勘探工作既要保证当前建设的需要,特别是重点建设项目对矿产资源的需要,又要为长远建设的需要提供更多的矿产储量,使设计提前进行,以利于远景建设的规划和合理布局。当前还应该尽力加强薄弱矿种、薄弱地区的地质普查和勘探工作,同时要重视中小型矿床的勘探,以满足中小型企业大量发展的需要。一九六〇年地质勘探工作的重点是:石油地质勘探,要集中力量打歼灭战;有色金属方面应该特别加强铜矿、镍矿和发展国防尖端工业所急需的稀有金属矿和非金属矿的普查勘探工作;更多地提供铁矿和煤矿的储量,特别是增加富铁矿和焦煤的储量,并且加强缺铁、缺煤地区的地质工作。在组织工作方面,必须把地质普查和勘探结合起来,做到大量发现,重点勘探,探明一批,再探一批。为此,必须更好地发挥各地区、各部门地质队伍的作用,推广综合普查、综合

勘探、分片负责、各有重点的经验,发动群众找矿、探矿,把专业地质工作和群众性的找矿、探矿工作结合起来。在技术人员中,要大破陈旧的地质理论和束缚地质工作发展的规章制度,不断提高钻探效率和设备利用率,普遍推行快速勘探和边勘探、边综合研究的方法,大量地提供基本建设所需要的地质勘探报告。

第七,加强科学研究工作,提高基本建设的科学技术水平。

基本建设的科学研究工作,原来是比较落后的,当前各方面的尖端技术发展都很快,许多科学技术的成果要进行建设,基本建设方面的科学研究必须适应这一要求。因之,应该把技术革新和技术革命方面的技术成就,及时地加以研究总结,系统地提高到科学理论的水平,进一步提高基本建设的科学技术水平。同时,应该结合国外新的技术成就,加强尖端技术的试验研究,攻克高、大、精、尖、新的技术堡垒。科学研究课题必须同基本建设的实际密切结合,抓紧当前有普遍意义的问题,如新结构、新材料、资源综合利用和大型工程、特种工程的施工技术,进行试验研究。加强对现有专业、研究机构及有关高等院校的科学研究工作,同时要积极开展群众性的科学研究工作,积极支持群众性的科学研究小组,并且不断总结群众的研究经验,及时推广研究的成果。为了大大加强基本建设的科学研究工作,必须壮大科学研究队伍。

第八,节约人力、物力、财力,勤俭办基本建设。

勤俭办基本建设,归根到底是一个节约劳动的问题,就是节约物化劳动和活劳动的问题。在国民经济中大量节约劳

动,就有利于多快好省地全面贯彻执行总路线。这是在基本建设高速度发展的形势下,基本建设各级管理部门必须特别重视的问题。各部门、各地区在安排建设项目、确定企业建设规模和选择厂址的时候,必须全面考虑,做到布局合理,使近期和长期发展的需要相结合,使生产和国防的需要相结合,使城市建设和农村人民公社的建设相结合,在增加生产、节省运输力和便利消费各方面都获得最大限度的经济效果。在建设项目确定后,设计和施工都必须贯彻执行勤俭办基本建设的方针,做到充分节约人力、物力、财力。投资包干制度是调动企业各方面的积极性和实现少花钱、多办事的好办法,应该普遍推行,并在推行中不断总结经验,使它逐渐完善。

做好以上几项工作,关键在于组织领导。因此,必须加强各级建委的组织机构,在工地建立党委领导下的统一指挥部,以项目排队和抓投产项目为中心,统一组织战役、战斗,统一调度材料、设备和施工、运输力量,组织生产、设计、建筑安装各个环节的大协作,以集中优势兵力打歼灭战。战役、战斗部署之后,各级基本建设部门、工地指挥部,必须分别按月、按旬、按日地狠抓工程进度,统一指挥战役、战斗,保证施工项目和工程按期建成投入生产。为了使建设一浪高一浪地进行,必须一手抓好当前的战役、战斗,一手抓紧下一战役、战斗的准备工作,以利于分阶段地总结经验和布置任务,有劳有逸地进行工作。在进行上述几项工作的过程中,必须自始至终掌握全面情况,坚持政治挂帅,大搞群众运动,克服本位主义和各种右倾保守思想,鼓足干劲,不断跃进。

(三)

目前基本建设战线上的技术革新和技术革命运动,在党的领导下,正以汹涌澎湃之势向前发展。进一步深入地开展以机械化、半机械化、自动化、半自动化为中心的技术革新和技术革命运动,对于保证完成一九六〇年基本建设任务和今后基本建设持续跃进都有极其重大的意义。

自去年第四季度以来,基本建设战线上的技术革新和技术革命,在许多地方形成了高潮,广大职工群众精神奋发,斗志昂扬,人人争先,个个跃进,运动的声势越来越大,规模越来越广,战果越来越丰硕。建筑安装企业普遍地大搞机具革新的成龙配套,已使今年第一季度机械化、半机械化的水平比去年第四季度提高了一倍左右。运动开展快的地区,建筑安装企业机械化程度已达到百分之五十以上。在不少的建筑安装企业内,土方工程已开始放下了锹镐、扁担,实现了挖、运、夯、填一条龙的机械化、半机械化;木工的截料、刨光、打眼、成型等十几道工序已连成一条生产线,一头入料,一头出部件;抹灰工已扔下了托板、抹子和灰勺,实现了抹灰机械化、半机械化的一条龙;工地运输基本上实现了车子化,有的还实现了以皮带运输机、吊车、卷扬机为内容的运输自动线。这些施工机具的成龙配套,就使建筑工人大量地摆脱了笨重的体力劳动,工人兴高采烈,把技术革命称为“第二次解放”。作诗赞颂:“千年扁担压弯腰,汗水滔滔;而今坐着按电钮,自在逍遥;刹时千斤腾高空,全凭党的好领导。”全国建筑安装企业的劳动生产率,今年一季度比去年同期提高了百分之八十三点七,做

到了增产不增人,有些地方已做到了增产又减人。太原市的建筑企业已抽出工人八千人,安市建筑企业已减少三分之一的工人。在设计方面,设计方法的技术革命也获得了惊人的成果,实现了计算机械化、电气化,制图活版化、装配化,描图印刷化,使设计人员从繁琐的计算、制图、描图手工操作中解放出来,设计进度加快了十几倍、几十倍,如沈阳市的六个设计院在二月份就已经完成了全年的设计任务。这样,设计人员就有了更充裕的时间进行政治学习和加强科学研究工作,从而进一步推动设计内容上的革命。

广大职工群众在技术革命的伟大实践中,进一步解放了思想,越干越想干,越想越敢干,有些职工对大搞技术革新和技术革命已经“着了迷”、“成了瘾”,革命闯将、巧干能手大量涌现,先进机具、先进经验层出不穷,造成“人人动脑筋,个个闹革新”的高潮。所以,随着技术革新和技术革命运动的发展,不仅在提高劳动生产率和改善劳动条件方面已经取得了很大的成绩,而且促进了思想革命和文化革命的不断跃进,使基本建设战线上出现了一个新的局面。

目前运动的发展在地区之间、行业之间和各个工程之间还是不平衡的。比较突出的问题是:设计工作在工艺设计和建筑设计上的技术革命,还跟不上大跃进形势的需要;在建筑安装工程中,手工作业比重最大的土石方、砌砖和工地运输的技术革新还是薄弱〔弱〕环节;对运动中涌现出来的先进机具和先进经验,还没有及时地组织全面推广;劳动组织和管理制度的改革还跟不上运动的发展。这些问题,都是运动前进中的问题。领导的责任就在于紧紧抓住运动发展中的关键问题

和薄弱环节,推动后进赶先进,及时总结新的经验和新的技术成就,并迅速予以全面推广,使运动走向正确的、科学的、全民的轨道上去。

基本建设战线上的技术革新和技术革命运动,必须同更好地完成建设任务紧密地结合起来,加快建设进度,保证更多的项目提前投入生产,进一步缩短工期,同时做到质量更好、投资更省。一句话,就是要通过技术革新和技术革命运动,使基本建设做到进一步地多快好省。只有这样,才能使基本建设战线上的技术革新和技术革命运动自始至终地沿着正确的科学的全民的轨道前进。山西省晋中专区第一建筑工程公司已在这方面取得了很好的经验,该公司二月下旬在晋中区建筑业先进指标进军大会上集中了三十一条龙参加表演比赛,表演后一个星期用于生产上的只有十一条龙,其余就散了。他们进行了检查,找出三十一条龙不能全部用于生产的主要原因是:为了赶进军会,在十天的时间内突击搞成了三十一条龙做“样板”,因此,有的龙本身就缺头缺尾,不够完整;同时材料、设备不足,有的机械是临时借来的,有的机械是临时用木材、铁件以及代用材料突击制成的,因而机械不合规格、效率不高,也不够坚固;又加在公司领导思想上,对如何进一步提高和组织推广、如何很好地与基建工作结合抓得不紧。经过检查总结,领导思想上注意了配套成龙工作的不断提高和推广、更好地与基建工作结合,同时采取自力更生、搞协作等方法解决了材料、设备的不足,到四月十三日止,已有二十三条龙用于基建生产。为了使技术革新、技术革命更好地与完成基本建设任务密切地结合起来,要求各个建筑安装企业在大

搞机具革新、成龙配套的同时,应当迅速地组织在各个工种上全面推广。特别是要尽快地在土石方、砌砧和工地运输等笨重劳动上实现机械化、半机械化,以大大提高劳动生产率,进一步缩短建设工程工期和提高工程的质量。随着技术革新和技术革命运动的发展,活劳动的节约、物化劳动的增加是必然的趋势,生产能力提高了,需要的建筑材料更多了,解决这个矛盾,就要在建筑安装企业内积极开展多种经营、综合利用,大力增产建筑材料和大搞代用材料,才能适应基本建设高速度发展的需要。各个设计部门,除普遍地推行设计方法上的革命外,更重要的是推动工艺设计和建筑设计上的革命,把各地生产上的技术革命的成果具体运用到新的设计项目中去。在建筑设计上要求减轻建筑物的自重,以非金属材料代替金属材料 and 节约三大材料。

为此,各级基本建设管理部门,当前应该以深入地开展技术革新和技术革命运动为中心来带动基本建设各方面工作的提高。在各级党委的统一领导下,建立技术革新和技术革命的领导机构,积极推动运动的发展。首先要对技术革新和技术革命作出全面的规划,根据各地区、各行业和各工种的不同情况,贯彻执行洋土结合和自力更生的方针,提出不同的革新重点和步骤,能洋则洋,不能洋就土,能配套成龙更好,不能成龙单机改革也好。必须从实际情况出发,对一切技术革新的成果,不论大小,都抱欢迎的态度,积极地予以支持。对已经出现的各种发明创造,应当及时地召开各种专业的现场会议、技术表演竞赛会、“生产运动会”等,把先进技术和先进经验迅速进行评比、配套全面推广,通过比、学、赶、帮达到共同提高,

做到一处开花,遍地结果。技术革新和技术革命运动的发展,一定要不断地出现新的课题,要及时地解决这些问题,才能使运动得到顺利地发展,如机具改革所需要的材料、设备问题,劳动力再分配问题,工资问题,培训技工问题等等。特别是由于技术革命运动的发展,旧的生产秩序已经不适用了,这就要求不断地改进劳动组织和改革过时的管理制度,才能使生产关系适合于生产力的不断发展。

要做好上述各方面的工作,必须加强党的领导,这是促进运动不断高涨的根本保证。技术革新和技术革命运动,是征服落后技术、不断创造新技术的运动,这个运动的发展过程,就是不断革命思想同落后保守思想斗争的过程,没有思想革命就没有技术革命。因此,必须在运动中坚持政治挂帅,加强政治思想工作,不断批判和克服阻碍运动发展的各种右倾保守思想,反对“唯条件论”,反对脱离实际、好大喜洋的思想,克服因循守旧的老习惯,克服各种畏难情绪,树立广大群众不断革命的思想 and 发扬敢想、敢干的共产主义风格,大鼓群众的革命干劲,热情地支持新鲜事物的幼芽,把技术革新和技术革命运动一浪高一浪地推向前进,以保证更好地完成基本建设任务。

两年来,基本建设战线上取得了辉煌的胜利,获得了丰富的经验。这是总路线的伟大胜利,这是毛泽东思想的伟大胜利。现在形势极好,我们不仅要做好一九六〇(年)的工作,并且要迎接今后三年和八年更大规模的建设任务,为整个六十年代国民经济的持续跃进创造良好的条件。我们每个同志都深深感到自己的任务是十分光荣的和十分艰巨的。我们绝不

能满足于现状,必须保持朝气蓬勃的气概,发挥更大的干劲,挖掘更大的潜力,工作要愈做愈细,愈做愈深,愈做愈好,以适应新形势的需要。千条万条,首要的一条是认真学习毛泽东思想,认真贯彻执行总路线。根据毛泽东思想和社会主义建设的总路线,从各个方面认真总结大跃进的经验,提高我们的政治思想水平和业务工作水平,保证更多、更快、更好、更省地完成一九六〇年基本建设计划,为实现国民经济持续跃进而奋斗。

国家基本建设委员会党组

一九六〇年四月十八日

关于一九六〇年第二季度 基本建设安排的报告

中央、主席:

我们根据一九六〇年国民经济计划,提出了第二季度基本建设安排的方案,并且经过全国基本建设会议的讨论和修改,现在把这个方案的内容报告如下:

一九六〇年年度计划基本建设投资为三百四十五亿元(包括自筹资金二十亿元),已在报请中央审批的第二本账增加投资五十七亿元,全年计划投资共为四百零二亿元(包括自筹资金二十亿元)。这个方案安排的第二季度投资为一百一十四亿元(包括自筹资金五亿元),占全年计划投资的百分之二十八点三,比第一季度计划投资七十七亿元增长百分之四十八。上半年全国投资共计安排一百九十一亿元,为年计划

投资的百分之四十七点五。无论从投资绝对数、占年投资比重和比一季度增长比例来看,第二季度的基本建设是一个积极的、继续跃进的计划。

在二季度的一百一十四亿元投资中,中央管理的企业、事业投资为五十四亿元,占二季度投资安排的百分之四十七点三,地方管理的企业、事业投资为六十亿元,占百分之五十二点七;限额以下建设项目的投资比重(不包括自筹资金),全国为百分之三十二点六,在地方投资中则为百分之四十九点三。

二季度施工的限上项目一千四百九十九个,比第一季度增加三百二十一个。这样安排之后,按年度计划第二本账全年施工的限额以上项目共一千七百二十五个,尚有二百二十三个留待三、四季度陆续开工。在二季度增加的限上施工项目中,有一些在第一季度已经在进行施工(例如有些列为筹建、收尾工程的项目,实际上是在施工),第二季度真正增加的新开工项目为一百多个。我们认为,为了完成年度计划所要求的建设进度(特别是很多项目要求在今年内建成投产),在第二季度有较多的项目开始施工是必要的。

第二季度安排的建成投产的项目(即全部和部分建成的限额以上项目)五百一十七个,连同第一季度预计建成投产的项目一百八十七个(国家统计局初步统计为一百四十六个,我们正在核对中),上半年共为五百八十五个(已扣除重复计算的个数)。这样,第二季一个季度的建成项目数将为第一季度的二点七倍,为去年第二季度的六点八倍,为去年全年的百分之七十七。

第二季度基本建设所以作如上安排,主要的根据是:

一、第一季度基本建设投资完成了七十二亿元,虽然没有全部完成原定的七十七亿元的投资额,但是完成了原来年计划的百分之二十一、第二本账的百分之十八,仍为以往任何一年所未有。以机械化、半机械化、自动化、半自动化为中心的技术革新和技术革命运动正在整个基本建设战线上猛烈发展,广大职工斗志昂扬,新人新事层出不穷,无论设计、施工的进度都大大加速了,在第二季度更加多快好省地完成一些建设任务是完全可能的。

二、第二季度是最好的施工季节,历年来第二季度比第一季度的基本建设都有较大增长。从今年第二季度看,要求建成投产的项目和新增加的生产能力都特别多,第二季度又是完成今年基本建设任务的一个重要季节。因此,把第二季度的基本建设安排得积极一些是必要的。

三、为了完成今年计划的第二本账,有些部门第二季度的基本建设必须增加,例如钢铁、煤炭、有色金属、建筑材料的小洋群,各省的中型钢铁厂、交通运输和电站的建设等等。尖端技术和国防工业在第二季度必须摆在重要地位。此外,松辽油田和橡胶工业的建设也必须在二季度适当增加投资。

四、第二季度很多水库要求拦洪,学校的校舍大部要求在暑期建成,因此水利和教育第二季度的投资比重应当大些。

五、今年计划第二本账应当给各部、各省、市、自治区增加的基本建设材料和设备尚未最后定案,但可以肯定,第二季度材料设备的供应状况将比第一季度好得多。但是有些部门、有些地区材料和设备的供应仍是不足的,特别是还存在着材料品种不符、到货不及时和配套设备不全的问题。在技术革

新和技术革命运动中间,各地采用的解决原材料和设备的措施,如多种经营、综合利用、统一调剂、互相协作等等,已经收到很大效果。无论在各部,各省、市、自治区内部,在各个基建部门内部,用增产节约自力更生的方法解决材料设备的门路还很多,潜力还很大。材料和设备供应目前还存在的缺口,经过努力许多是可以弥补的。

第二季度基本建设安排还有以下几个问题值得在执行中间注意:

一、第二季度的投资一百一十四亿元,是应当努力争取完成的。但根据历年和今年第一季度的经验(第一季度计划投资七十七亿元,完成七十二亿元;国家预算内投资七十二亿元,完成六十亿元),国家预算内投资可能有一部分不能完成而移到下一季度去,这也是历年常有的现象,但是要特别注意防止大项目上马过多而分散了力量。

二、二季度建成投产项目共五百一十七项,这是一个很积极的计划。在这些项目中,约有百分之八十以上的项目,设备和材料基本落实;有不到百分之二十的项目,设备材料缺口较大,还要尽很大努力才能完成。现在已是四月份了,凡是设备材料缺口较大的项目,要求国家统一安排生产供应,赶上六月底以前投产已很少可能。因此,这些项目所需材料设备要基本上依靠各部和各省、市、自治区内部自行调剂或是自己安排生产予以解决。

三、在二季度安排中,对于小土群、小洋群的建设已予以注意,例如地方的限额以下投资为二十七亿元,比一季度增长百分之七十五。但是根据中央大搞小土群、小洋群的方针,还

远不能满足要求。小土群、小洋群的建设在国家计划中必须注意安排,但它主要是依靠地方的自筹资金和就地取材。因此,为了贯彻执行基本建设中大中小企业并举,并以中小为主的方针,迅速克服国民经济中薄弱环节,保证持续大跃进,建议各省、市、自治区和各部在进行具体安排时,对于中小企业的建设必须充分重视,积极加以安排。同时,要求各省、市、自治区把今年小土群、小洋群的安排计划报来建委。

最后,根据二季度基本建设安排的情况,在工作中间必须坚决贯彻执行排队的原则,即集中优势兵力打歼灭战,分批上马,建成一批,再来一批的方针,以确保重点项目,特别是那些基本具备条件的投产项目。这次提出的二季度基本建设安排方案是一个全国的大排队,更重要的是各部、各省、市、自治区要进行更细致更具体地排队。根据全国基建会议介绍的经验,不但要每季排队,还要省、市、自治区每月不断地排队,不但按项目排队,还要按单项工程排队。只要各部、各省、市、自治区注意了这个问题,严格掌握上马的项目和单项工程,就可以使二季度的基本建设任务完成得更好。

我们建议,在第二季度除已经安排的施工项目以外,一般不要再增加新的限额以上的施工项目。

在二季度基本建设安排方案中,我们只确定了分部门、分地区的投资额、新增加的限额以上施工项目名单和限额以上建成投产项目三个主要指标。至于每个项目的具体安排,将由各部和各省、市、自治区提出方案,并且送给计委和建委备查。

如上所述,完成第二季度的基本建设任务,特别是力争于

第二季度有较多的项目建成投产,对于完成全年的基本建设任务和保证整个国民经济持续大跃进具有重要意义。我们建议各部门和各省、市、自治区在首季“开门红”的基础上乘胜前进,力求提前全面地完成第二季度的基本建设安排方案。

兹将二季度基本建设方案送上,请予审查批示。

国家计划委员会党组

国家基本建设委员会党组

一九六〇年四月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕富春,即李富春。

中共中央批转华东协作区委员会 关于大抓小土群、小洋群大力 增产钢铁、煤炭的报告

(一九六〇年五月三日)

各协作区委员会,各省、市、区党委,国务院财经各部、委党组:
华东协作区《关于大抓小土群、小洋群大力增产钢铁、煤炭的报告》是一个好报告,现发给你们参考。

中央认为:

(一)发展小土群、小洋群,是多快好省地建设社会主义和实行工业合理布局的一项具有战略意义的方针,必须坚决地、长期地贯彻执行下去。各行各业的小土群、小洋群,特别是铁矿、煤矿、炼铁、炼钢的小土群、小洋群和与之相适应的小土、小洋铁路,必须根据可能条件,在今后每年有计划地上马一批。

(二)华东协作区根据当前技术革新和技术革命运动所取得的成果,在挖掘现有设备潜力增加生产和节约原材料消耗这两个方面,提出了具体的奋斗目标,这种做法是正确的,各地可以仿行。

(三)必须时时刻刻地注意工业和农业、生产和建设、生产和运输各个方面的全面安排,首先是劳动力,特别是农村劳动

力的全面安排。河北省委在去冬今春时期,曾经注意在农村劳动力的安排上,以三分之一搞积肥、田间管理和冬季耕种,以三分之一搞多种经营,以三分之一搞农田水利建设、道路建设和工业建设。这个经验很好,是行之有效的,各地可以根据具体情况仿行。华东协作区提出的进一步开展工业支援农业的几项规定,也是可行的。

(四)华东协作区在报告中提出的超产物资分配办法的四点建议,一、二、三点,中央同意,可以照办。即:一、今年原定的对各省、市、自治区的煤炭调入数量,不因各地增产节约了煤炭而有所减少;二、专、县、公社今后新发展起来的煤、铁、钢、钢材等小土群、小洋群的产量,列入国家生产计划,但不纳入国家分配计划,归地方使用;三、今年各省、市、自治区地方工业生产的钢、铁、煤中,超额完成国家计划第二本账的部分,全部留给地方,国家不在第二本账之外再给省、市、自治区增加钢、铁、煤的分配数量。第四点建议即国家准备第三本账的安排,需要作具体研究之后并要看生产情况到下半年再定。

(五)一九六〇年国家计划的第二本账,计委、经委即将下达给各省、市、自治区,这本账实际上是党内的第一本账,是必须完成和超额完成的账。各协作区和各省、市、自治区,都要根据各自的条件,制定出超额完成国家计划第二本账的具体奋斗目标和具体措施,抓紧技术革新、技术革命运动和大搞小土群、小洋群这两个主要环节,为争取今年的继续大跃进而而奋斗。

中 央

一九六〇年五月三日

华东协作区关于大抓小土群、小洋群 大力增产钢铁、煤炭的报告

中央、主席：

华东协作区于三月二十九日至四月四日，召开了各省、市工业书记会议。冶金、机械、煤炭、化工部的负责同志，也参加了会议。会上，检查了今年第一季度的工业生产情况，特别是根据杭州会议的精神，研究了大抓小土群、小洋群，深入开展技术革新和技术革命运动，积极发展增产节约运动，以便今年工业生产能够超额完成第二本账的指标，尤其要确保钢铁、煤炭必须实现更大的跃进。现将会议情况报告如下：

(一)

当前工业生产形势是很好的。广大职工群众高举总路线的红旗，出现了开门红、月月红的跃进局面。全区一季度工业总产值达到二百二十七亿元(上海八十五亿，江苏四十九亿，山东三十一亿，浙江二十四亿，安徽二十一亿，福建九亿，江西八亿)，比去年同期增长百分之八十五点七，比去年第四季度增长百分之十点六，实现了中央关于第一季度生产不低或略高于去年第四季水平的号召，改变了历年来年初生产下降的常规。生铁、煤炭、钢材等十七种主要产品都超额完成了季度生产计划。按国家计划第一本账指标，十二种主要产品，一季度产量占全年产量的比例，都较往年为高。今年一季度钢、钢材、生铁、煤炭等完成年计划的百分之二十五——三十，而去

年一季度的产量只占全年产量的百分之十二——二十一。支援农业的主要工业产品的生产情况也是好的,排灌机械、半机械化农具、改良农具、化肥、农药等产品超额完成季度计划百分之十一——三十,小农具超额完成季度计划百分之六十三。目前,一个规模壮阔,声势浩大,内容丰富,效果显著的全民性的技术革新和技术革命运动,正在全区轰轰烈烈地开展起来。机械化、半机械化、自动化、半自动化的程度在迅速提高,劳动生产率正不断增长,新技术和新工艺不断出现,新工具和新产品层出不穷。职工群众敢想、敢说、敢干、勇于创造和互助协作的共产主义风格大大发扬,人们的精神面貌正进一步发生显著变化。所有这一切,将使今年工业生产战线出现一个崭新的局面,从而推动国民经济进一步飞跃地发展。

当前的主要问题是:钢铁、煤炭等主要原材料的生产还赶不上工农业生产迅速发展的需要。第一季度工业总产值虽然超过了去年第四季度水平,但钢铁、煤炭等主要原材料的生产还低于去年第四季度,钢产量为去年四季度的百分之七十四点七,生铁为百分之八十八点四,煤炭为百分之九十六点六。特别是技术革新和技术革命运动开展以来,现有机械加工能力迅速提高,超过了原材料生产增长速度,更加加深了原材料供应不足的矛盾。

产生上述问题的原因是多方面的,但最基本的根源是领导落后于形势的发展。有的干部的认识落后于客观事物,对当前大跃进形势的迅速发展估计不足,对生产组织和全面安排准备不够;有的干部满足年初的开门红,认为超额完成计划

指标没有问题,因而滋长一定程度的松劲情绪;特别是不少干部对大中小结合、土洋结合的意义认识不足,认为小土、小洋只是过渡到大洋的临时措施,不认识小土、小洋在整个生产布局上的战略意义,不认识小土、小洋本身在不断改进的情况下具有伟大生命力的意义。这次会议,经过检查讨论一致认为,不断改正思想认识落后于客观实际的现象,克服松劲情绪,认真贯彻执行两条腿走路的方针,鼓足干劲,发挥积极性、创造性是生产大跃进的根本保证。

(二)

根据当前的形势,会议讨论确定了今年的工业生产水平及钢铁、煤炭的增产指标。全区一九六〇年工业总产值达到九百一十九——九百四十九亿元,比国家计划第一本账七百二十七点七亿元增加百分之二十六——三十,比一九五九年增长百分之五十五——六十;钢产量达到四百四十一——四百五十万吨,比国家计划第二本账三百七十四万吨增产百分之十八——二十,比国家计划第一本账三百一十六万吨增产百分之四十一——四十二点五,比一九五九年产量二百四十三万吨增长百分之八十一——八十五;生铁产量达到八百八十二——九百三十二万吨,比国家计划第二本账七百三十二万吨增产百分之二十一——二十七,比国家计划第一本账六百五十七万吨增产百分之三十四——四十二,比一九五九年产量四百九十九万吨增长百分之七十七——八十七;煤炭产量达到七千三百六十一——七千五百四十万吨,比国家计划第二本账七千一百三十万吨增产百分之三——六,比国家计划第一

本账六千五百万吨增产百分之十三——十六,比一九五九年产量增长百分之三十六——三十九;钢材产量达到三百六十四——三百七十二万吨,比国家计划第二本账三百一十三万九千吨增产百分之十六——十九,比国家计划第一本账二百七十一万吨增产百分之三十四点三——三十七点三,比一九五九年产量增长百分之九十三——九十七。

各省、市增产指标如下:

	工业总产值 (亿元)	生铁 (万吨)	钢材 (万吨)	煤炭 (万吨)	钢 (万吨)
上海市					
国家计划第一本账	325.3	20	206.8	—	201.7
第二本账		25	235		232
会议确定生产指标	373.9	30	260	—	260
江苏省					
国家计划第一本账	128.17	80	9	680	19.5
第二本账		80	11.3	700	23
会议确定生产指标	180	100	11	720	23
浙江省					
国家计划第一本账	70.8	40	7	40	11
第二本账		40	8	50	12
会议确定生产指标	75	50	9	60	15
安徽省					
国家计划第一本账	50.02	252	16.5	2,000	37
第二本账		272	20.5	2,100	42
会议确定生产指标	80—100	300—320	25—30	2,200—2,280	46—50
江西省					
国家计划第一本账	33.74	45	7	1,070	11
第二本账		55	8	1,160	14
会议确定生产指标	40	70—100	8—11	1,200—1,300	15—20
福建省					
国家计划第一本账	26.28	20	3	110	5

第二本账		22	4.5	120	6
会议确定生产指标	30—40	32	6	180	10
山东省					
国家计划第一本账	93.4	200	22.5	2,600	31.05
第二本账		238	26.6	3,000	45
会议确定生产指标	140	300	45	3,000	72

会议还讨论确定了主要原材料的节约任务。一九六〇年全区共节约煤炭九百九十一——一千零五十万吨。其中：上海三百万吨，江苏一百——一百五十万吨，浙江五十——六十万吨，安徽二百万吨，江西一百万吨，福建四十万吨，山东二百五十万吨。努力降低钢铁材料的消耗定额，节约生铁和钢材，一九六〇年转炉炼钢消耗生铁的平均定额，应在一九五九年第四季度一点五吨左右的基础上降低到一点三吨左右。其中：上海达到一点二吨，安徽达到一点三吨，江苏、浙江、山东达到一点三五吨，江西、福建达到一点四吨。要求全区机械部门节约生铁和钢材百分之十——十五。

(三)

根据目前形势来看，超额完成国家计划第二本账的指标，实现会议确定的增产节约的任务，是完全可能的。两年来，由于贯彻执行了党的社会主义建设总路线，全区国民经济连续大跃进，取得了极为丰富的经验。广大职工群众已经更加广泛地发动起来，设备生产能力已大为增强，加上今年技术革新、技术革命运动的开展，已经完全具备了更大跃进的客观条件。关键在于充分发挥主观能动性，和坚决贯彻两条腿走路的方针，大抓小土、小洋；继续深入开展技术革新、技术革命运

动;大力节约原材料;加强工业对农业的支援。

一、贯彻执行两条腿走路的方针,大抓小土群、小洋群。

两年来,华东区坚决贯彻了两条腿走路的方针,大抓小土群、小洋群,使钢铁、煤炭工业获得了飞跃的发展。一九五七年仅生产生铁二十四点二万吨,一九五九年达到四百九十九万吨,其中小高炉所产生铁达到三百四十七万吨。煤炭一九五七年仅生产一千五百八十二万吨,一九五九年达到五千三百九十九万吨,其中小窑煤产量达到一千三百五十四万吨。

两年来,我们主要是靠小土群、小洋群起家,迅速改变了全区广大地区“手无寸铁”和煤炭严重不足的局面。可是,在去年对小土、小洋进行整顿以后,贪大求洋的思想在干部中有所滋长,因而对小土、小洋的利用与发展就注意不够了。会议认为:为了有效地扭转当前钢铁、煤炭生产落后于工农业发展的状况,保证国民经济更大跃进,全区必须在钢铁、煤炭战线上迅速掀起群众性的大办小土群、小洋群运动。

首先,必须纠正把发展小土群、小洋群当做过渡性的临时措施的错误思想,深刻认识大中小结合、土洋结合,是我们长期的方针。小土群、小洋群规模小,设备简单,容易制造,易于掌握,适于利用不同资源条件,便于发动广大群众举办,可以更好地为地方经济服务,促进国民经济高速度发展。

其次,各省、市必须切实部署今年钢铁、煤炭的小土群、小洋群的发展。全区四百二十九个县(市)中,有铁矿又有煤矿资源的县一百五十六个,其中资源尚未开发的县三十一个;有煤无铁的县四十一个,其中资源尚未开发的县十三个;有铁无煤的县一百零六个,其中资源尚未开发的县五十七个。在有

煤有铁的地区,要积极发展钢铁、煤炭的小土群、小洋群。在有煤无铁的地区,首先建设小煤窑,以解决当地燃料的需要,并和有铁无煤的地区建立铁矿、煤炭相互定点供应的关系,在两个地区都可建立小型炼铁企业。在目前尚未发现煤铁资源的地区,除加强地质勘探工作外,要和有铁、有煤的地区合作建立小型煤铁基地。

在发展步骤上,会议决定立即开展一个“千吨铁、万吨煤”的群众性的生产运动,凡是有资源的(有煤又有铁,或只有煤只有铁的地区)专、县、市及少数公社都要建立起年产“千吨铁、万吨煤”的小土群、小洋群。条件较好的,应积极向“五小”发展,建立小煤窑、小矿山、小高炉、小转炉、小铁路等互相适应的小洋联;第二步要求各省(市)所有专、县、市及更多一些的公社建立起年产“千吨铁、万吨煤”的小土群、小洋群。在资源丰富、条件较好的地区,应积极多建。

除发动专、县、市及人民公社积极建设外,凡有需要和有条件的工矿企业及机关等都可以自办或者出资金、设备和技术力量与县、社合办。新建的小型钢铁企业和小型煤矿的产品,原则上以各地自产自用为主,以充分发挥各级大办小土群、小洋群的积极性,并更有利于农业机械化的发展。

各省、市发展小土群、小洋群的初步规划:一九六〇年全区恢复与新建小高炉一点一四至一点二七万立米,开工率按百分之七十,利用系数按一点四三计算,年产能力可达三百四十至三百五十万吨;新建小煤井一千三百六十六对,年采煤能力一千三百一十四万吨(不包括国家和华东补充计划)。各省建设规划如下:

	座数	新建小高炉		对数	新建小煤井	
		容积(立米)	年生产能力(万吨)		年生产能力(万吨)	
江苏	334	1,000	18	50	200	
浙江		1,275	44	708	434	
安徽	230	1,090—1,390	33—42	150	150	
江西	316	2,060	62	200	200	
福建	585	4,350	130	126	170	
山东	674	2,000—3,000	50	132	160	

此外,对现有的小土群、小洋群,结合技术革新与技术革命运动,积极进行技术改造。在小型钢铁企业和小型煤矿中资源、交通条件较好的,按需要与可能有计划地进行由小到中、大的改造,逐渐地培养成为骨干企业。现在全区一百五十余个定点的小型钢铁企业中,首先有二十二个点可以改造为年产十万吨左右的钢铁联合企业,在九百二十四对小煤井中也有三百三十一对可改造为中型的煤矿。

各省、市新建和改造小土群、小洋群所需的设备材料,必须贯彻以土为主、自力更生的原则,自行解决;各省不能自行制造的部分设备,可通过互相协作加以解决。某些区内不能生产的钢材品种和少数设备,请中央有关部门考虑予以调剂。

二、继续深入地开展技术革新和技术革命运动,挖掘现有设备的潜力,增加生产。

充分发挥钢铁煤现有设备的潜力,也是华东各省当前的主要任务之一。在生铁冶炼方面,技术革新的主要方向,是坚决贯彻大风、高温和精料的先进技术,有计划地对现有高炉进行技术改造。马鞍山红旗二号八立米高炉,由于采用了扩大风口、加大风量等措施,利用系数由一点二六九提高到四点七八六。因此,必须加大高炉容积和风量的比例,由现在的一比

三提高到一比六以上,这样就可以大大提高利用系数,降低焦比和提高质量。山东昌潍专区创造了大面积高产的先进经验,六十二座三立米高炉,一九六〇年二月一日至二十日平均利用系数达到三以上,生铁合格率达到百分之九十以上,焦比降到一以下。因此,全区应该以昌潍专区的小高炉作为技术改造的标兵。要求全区高炉平均利用系数由目前一点二到年底提高到二吨,生铁合格率由目前百分之八十五左右到年底提高到百分之九十五以上。

在转炉炼钢方面,要积极推广和采用热风吹炼的先进技术,青岛自行车厂零点五吨小转炉,由于采用热风吹炼等先进技术,利用系数已达到三十以上,炼钢合格率达到百分之九十八,一级品率达到百分之九十五,并已生产十八种钢种。全区各炼钢厂都应该在现有的转炉车间增建热风设备,转炉平均利用系数应由现在的十一吨提高到二十吨。其中,上海由目前平均十六吨到年底提高到二十七吨,其他各省由目前的平均八吨到年底提高到十五吨。

在采煤方面,积极采用先进的生产技术和先进生产工具。岩石掘进,广泛采用“60电钻”,可提高劳动效率三点七倍;采煤方面,在有条件的矿井大量采用钢丝锯;推行水采和无人工作面采煤。改革劳动组织,全面推广四班交叉作业,可提高效率百分之二十五——三十。要求现有的大中型矿井,在现在日产水平上再提高百分之十以上。续建和新建的煤井,要求尽早提前投入生产。

在大闹技术革命、生产能力一跃再跃的情况下,必须注意改善生产组织工作,加强各生产环节的衔接配合,抓紧交通运

输的建设,以逐步改善钢铁工业内部采矿、炼焦和运输的能力大大落后于冶炼能力的不平衡状况。第一季度江西新喻钢铁厂二五五立米高炉由于缺矿石而未开炉;江苏、浙江都有去年建成的二五五立米高炉由于缺少焦炭而未生产,有的省份由于矿山采掘落后,运输能力不足,严重地影响了炼铁生产。因此,必须加强采矿、炼焦、矿石和运输等环节,并须抓紧做好防雨的准备工作的准备工作,在雨季以前要突击储备一批矿石,以防雨季来到可能出现产量下降的现象。

在炼焦方面,一方面仍需继续建设一批红旗二、三号焦炉,同时并充分挖掘现有设备的潜力,坚决缩短结焦时间,增加焦炭产量。有的红旗二号焦炉结焦时间已从设计规定的二十小时缩短至六小时左右,日产量从设计规定的十五吨提高到一百吨以上。这就是我们的尖兵,全区都应当学习。同时,积极研究与推广煤气和白煤炼铁(煤气炼铁山东已初步试验成功)的新技术,以解决焦煤的不足。

在铁矿开采方面,各地都有大搞土机械化运动的经验,应当继续积极开展这一运动,以大大提高铁矿生产能力。此外,必须加强对粉矿(约占全区矿石产量的百分之二十五——三十)的利用,以解决矿石不足的问题,并且使高炉吃到了热料、细粮。

在交通运输方面,要积极推广一条龙大协作的先进经验,提高装卸搬运的机械化程度,加速车船的周转,充分发挥现有运输能力。要抓紧修建主要干线,同时更要积极建设小土、小洋铁路。经会议研究,全区今年计划共修建小土、小洋铁路八千四百零八公里(国家计划外),以解决短途运输并适应煤铁

小土群、小洋群大发展的需要。

分省、市修建小土、小洋铁路计划如下：

上海	39 公里
江苏	1,000 公里
浙江	1,000 公里
安徽	1,022 公里
江西	1,200 公里
福建	1,147 公里
山东	3,000 公里

三、大力开展原材料的节约和综合利用。

原材料的节约和综合利用,是一个节约物化劳动、提高劳动生产率的大问题。它不仅关系到华东区今年工业生产跃进的实现,而且关系到整个六十年代持续跃进的实现。今年华东区节约原材料的全部任务,特别是节约煤炭、生铁、钢材等主要原材料的任务,比起往年重得多,但这是经过努力可以办到的。节约和综合利用原材料的门路很多,潜力无限,大有文章可做。以煤炭、生铁来说,去年全区炼铁焦比平均为一点二六吨,许多先进单位则在一吨以下;去年第四季度全区转炉炼钢铁耗平均为一点五吨,许多先进单位已达到一点二到一点二五吨。焦比铁耗中先进定额与平均定额的差距,均约为百分之二十,而这两项先进定额,在年初的技术革新、技术革命运动中又为更先进的定额所突破。此外,煤气化的广泛推行,煤炭热能利用大大提高,一般可以节约煤炭百分之十五——三十,产品设计的合理简化,可以节约更多的铁和钢。如潜水抽水机,只用原设计五分之一的材料,“60 电钻”只用风钻材料的半数,不但效用一样,而且便于使用。这种情况各省都

有。会议认为：只要我们坚持自力更生的精神，坚持大闹技术革新、技术革命的群众运动，巩固、推广、提高先进经验，采取各种切实可靠的具体措施，力争一吨煤抵一吨半煤使用，一吨钢铁抵一吨半钢铁使用；尽可能积极推行原材料综合利用，坚决消灭废物，认真推广废物的利用效率，进一步做到物尽其用，一定可以胜利克服原材料供应不足的困难，保证完成今年的跃进任务。

这次会议根据上述精神，要求各省、市在去年实际消耗定额的基础上，至少节约煤炭百分之十五到二十，炼铁焦比平均定额由一点二六吨降低到一吨，转炉炼钢铁耗平均定额由一点五吨降低到一点二——一点二五吨，机械制造部门节约生铁及钢材百分之十到十五。在节约煤炭方面，应该大力开展煤气化运动，充分利用高炉煤气，推广简易煤气发生炉和内燃机“水汽增压”，电力工业需煤很多，而且都是好煤，更应积极研究，创造降低煤耗的经验。在冶金工业方面，应该努力改进焦炭和矿石质量，提高风温，加大风量，降低炼铁焦比，转炉炼钢要推广热风操作，提高钢的质量，改善原料管理，大力降低铁耗。农副产品的综合利用，污水、下脚、废水、废气的充分利用起来，是发展县、社工业和里弄工业的一个重要环节，必须抓紧进行。

四、关于超产物资分配办法的建议。

为了更好地调动各级、各部门大办小土群、小洋群，大力增产节约原材料的积极性，并适当解决各地支援农业技术改造、工业技术革命以及发展土铁路等所需原料，对于增产物资的调出调入和分配制度方面提出以下几点意见：

1. 建议中央主管部门,不要因为各省增产和节约煤炭而减少今年原定煤炭调入数量,以便充分发挥地方增产节约的积极性。

2. 为鼓励专、县、公社大搞小土群、小洋群,增产煤铁等原材料,以适当解决地方的需要,建议对于专、县、公社今后新发展起来的煤、铁、钢、钢材等小土群、小洋群的产量,列入国家生产计划,但不纳入国家分配计划,原则上归地方使用,以便鼓励专、县、公社发挥自力更生精神,解决原材料供应问题。

3. 考虑到地方大搞工农业技术革命,大办小土群、小洋群的需要,建议中央在研究各省市地方工业钢、铁、煤中,超额完成国家第二本账的部分,建议全部留给地方。

4. 协作的主要物资运量较大的,都不是各省自行设法所能解决的,建议纳入国家计划的第三本账。交通运输也应纳入国家计划,以保证生产发展的需要。

五、进一步开展工业支援农业,加强实现农业的技术改造。

为了更好地贯彻工农业并举的方针,提前实现农业发展纲要,会议认为:在大抓小土群、小洋群、增产钢铁、煤炭的同时,必须继续大力加强工业对农业的支援,加速进行农业技术的改造,早日实现农业机械化四年小解决的任务。一九六〇年是华东区农业生产向机械化、电气化更加迅速进军的一年。全区粮食计划产量比一九五九年增长百分之十七——二十三,棉花计划增长百分之十九——二十七,生猪计划增长百分之八十——九十,其他经济作物、水产等都有很大的增长。因此,迫切要求工业以更大的力量,更全面地支援农业,以保证

今年农业增产指标的胜利实现并超额完成。为此,要求各级党委进一步做好以下几项工作:

1. 各地增产的钢铁、煤炭应拿出相当数量保证对农业的支援,以满足农业生产及农村交通运输进一步发展的需要。

2. 贯彻执行土洋并举,大、中、小结合的方针,大抓半机械化农具、改良农具和小农具的生产,进一步开展农具改革运动。农具改革的重点,应该首先针对笨重体力劳动和占用劳力较多的农事作业,凡经过鉴定试验确实合用的,应予大力推广。

3. 城市的工业部门以及交通、财贸、文教、科技等各个部门都应当与县、社挂钩,建立固定的协作关系。在技术力量、设备供应、科学研究、经营管理等方面对农业进行全面的支援。普遍地开展城乡互助协作,工农业互相支援的大规模的群众运动。

4. 按照农业季节的需要,因地制宜,有计划、有步骤地安排农业机械的制造和修配。继续广泛深入地开展技术革新和技术革命运动,提高劳动生产率,大力增产农业机具、化肥和农药。

5. 加强领导、全面规划。建议在各省、市委的统一领导下,建立和加强省、市、专区(市)、县的工业支援农业的领导机构,负责抓思想、抓规划、抓协作、检查进度和组织经验交流。

保证完成上述任务,关键在于加强党的领导,坚持政治挂帅,充分发动群众。目前华东各省、市,都在召开农村六级干部会议,不少省份也都召开了工业会议,坚决贯彻执行中央的指示,并用整风精神,不断改正主观认识落后于客观形势的发

展,克服官僚主义,批判某些松劲右倾情绪,鼓足干劲,抓紧技术革新、技术革命运动和大搞小土群、小洋群的两个主要环节,坚决地为实现今年工业生产更大的跃进而斗争。

华东协作区委员会

一九六〇年四月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央办公厅关于 河北省推行吴桥县“二五制” 领导方法的简报

(一九六〇年五月三日)

上海局,各省、市、区党委,各地委、县委、公社党委并各部委、各党组:

农村中“五多五少”现象是使农村工作干部陷入官僚主义泥坑中的具体表现,中央在三月三十日批转山东历城县执行省委六级干部会师田间的指示中,已经提请各地注意。现在再将中央办公厅简报二百二十一期,关于河北省委推广吴桥县的“二五制”领导方法的简报转发各地,希望各地县以下党委一律照吴桥县的办法执行。

中央一级的电话会议和报表过多,责成各部委各党组认真检查一下,必须限期减少,并授权给省、市、区党委及时关闸,凡是认为可以不填报的一律不报,凡是认为可以合并上报的一律合并上报,凡是认为可以推迟填报的(如旬报改为月报,月报改为季报)一律推迟填报。电话会议必须经过党组讨论决定,各职能处局要召开电话会议时,必须经过部长批准。

各地可根据吴桥县“二五制”领导方法的具体办法,按照自己的情况作出规定,并要求下面一律在五月底全部执行。

中 央

一九六〇年五月三日

河北省普遍推行吴桥县的 “二五制”领导方法

河北省委于四月十二日批转了吴桥县委关于实行“二五制”领导方法的初步体会的报告。省委在批示中指出:这种领导方法充分体现了党的群众路线的工作方法,突出地解决了县、社、管理区和生产队干部参加生产领导生产的问题。实行了这种领导方法的吴桥县,找到了干部参加劳动、深入工作的门路,因此,出现了“三少三多”的新气象,扫除了官僚主义作风,进一步密切了党与群众的联系,促进了各项事业的胜利发展。省委要求各县、社党委制定出仿行计划,立即行动起来;同时要求各市委和省直各部门也改进自己的工作方法,以促进县、社党委实行“二五制”领导方法,并与之相适应。现将吴桥县委的报告摘要如下:

为了进一步改进领导作风和领导方法,吴桥县在原“三七开”领导方法(即十天当中,三天学习、开会、检查研究工作,七天深入到生产小队,以生产领导生产)的基础上,实行了“二五制”的领导方法。“二五制”领导方法的具体内容是:星期一、二,为县委、公社党委、管理区总支(包括县、公社各部门)各自开会、检查研究工作和学习的时间;星期三、四、五、六、日,是

到生产小队深入工作、参加生产的时间。在深入工作期间,一般包队干部采取了早晨起来转(全面检查生产工作情况),正当时间干(上下午与群众一同参加生产),晚上帮(晚上帮助队干部计划安排工作,出主意,想办法)的工作方法。县委还向各级下乡、包队干部规定了四条具体任务:(1)当好小队的参谋,培养基层干部;(2)搞好重点,树立样板,总结推广经验;(3)参加劳动,参加生产;(4)宣传党的政策,并及时真实地向上级反映群众的要求和政策贯彻执行情况。为了完成这四项任务,县委还提出五项要求:(1)每个干部要手持“两本”(劳动记工本,工作日记本);(2)要做到“四同”(与群众同吃、同住、同劳动、同商量);(3)要当好七员(生产指挥员、生产战斗员、饲养员、炊事员、技术员、宣传员、学习辅导员);(4)要保证所包队的部门业务工作插红旗,全面工作争上游;(5)保证今年的农业大丰收。

实行“二五制”的领导方法,有以下几个好处:

(一)四级干部携手,深入了生产第一线。县委在开始推行“二五制”的领导方法时,首先强调了各级党政部门和群众团体要有百分之七十以上的干部,由领导带领,深入到生产第一线——生产小队具体组织生产,领导生产。实行“二五制”的结果,县、公社、管理区三级深入到生产小队进行工作的干部共二千五百四十四名,比以前深入工作的干部增加了一千一百零二名,出现了“三多、三少、两及时、一清楚”的新气象,即:在办公室忙乱搞事务的人少了,在生产队、田间具体工作的人多了;东跑西转催要数字的少了,深入群众,了解情况,研究问题、解决问题的多了;指手划脚说空话的少了,实事求是

地想办法、出主意的多了；发现问题及时了，解决问题快了；领导上对工作底码清楚了。

(二)掀起了学习毛泽东思想的高潮，做到了学习、工作相互促进。实行“二五制”以后，各级干部特别是领导干部有了固定的集体学习时间，树立了正常的学习制度。

(三)上下齐开会，工作有计划，会议大减少，质量大提高。实行“二五制”以后，县、公社、管理区实现了“三统一”，即：开会的时间统一，学习的时间统一，深入工作的时间统一。这样，开会有了准备，会议次数大大减少了。据三月二十日的检查，县、公社两级会议减少了二分之一，管理区减少了三分之二。但会议质量提高了。许多干部由于深入下去观察、体验和调查，掌握了大量的材料，回到机关就有了丰富的研究内容，再下去也就有了解决问题的办法和意见。这样下去、上来、再下去，就进一步体现了党的群众路线的领导方法。

(四)各级干部扎扎实实地参加生产领导生产。实行“二五制”以后，每人都有劳动手册，都有生产工具，规定了劳动时间，一周一检查，领导带头交劳动手册。因此，绝大多数干部都能超额完成劳动任务。由于县、公社、管理区干部亲自参加生产领导生产，大大启发和教育了小队干部，现在小队干部都参加了生产。这样一来，群众的干劲就更大了。

(五)后进赶先进，基层干部大提高。各级干部深入工作的重点是抓两头，一是抓先进，一是抓落后，重点是抓落后队。县各部门的干部，除少数人抓先进外，绝大多数干部都深入到三类队工作。经过一个多月的工作，三类队前进了一大步。据三月二十日的统计，全县一百三十一个三类队，已有三十九

个上升到二类队,二十九个上升到一类队。同时,由于三级干部携手到队当参谋,就培养提高了基层干部的工作能力和领导水平。

改进领导方法和工作作风,领导必须有决心、带头改,特别是县委要有决心,要带头改。在实行这一领导方法的过程中,县委做到了“三狠”:狠心下乡深入工作,狠心学习,狠心减少会议。由于领导带头改,各部门的干部也坚决跟着改了。

(办公厅简报二百二十一期)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央工业工作部 关于全国工业(基建)部长 会议情况的报告

(一九六〇年五月四日)

各省、市、区党委,中央各部、委党组:

中央工业工作部《关于全国省、市、自治区党委工业(基建)部长会议情况的报告》,现在发给你们参考,并注意下列两点:

一、各个战线上的技术革新和技术革命运动已经广泛开展起来,取得了很大成就,当前的一项重要任务,是要总结经验、鉴定成果、推广开去,在生产建设中发挥更大的作用。也就是说,要采取“集中起来、坚持下去”的领导方法,不断地把运动推向前进。

二、生产建设的不断跃进,要求我们抓紧干部培养的工作。方针是工业部门和企业单位自力更生,自办教育,在实践中训练人才,从工人中大量培养和选拔干部。

中 央

一九六〇年五月四日

关于全国省、市、自治区党委工业(基建) 部长会议情况的报告

中央：

我部召开的全国省、市、自治区党委工业(基建)部长会议,自三月十六日开始,于四月二日结束。在这次会议中,从学习毛泽东思想入手,用理论联系实际的方法总结了工作、交流了经验,并根据中央和主席最近时期一系列的重要指示,研究了党委工业部门今年的工作任务,着重地讨论了有关技术革新、技术革命运动和加速培养提高干部、积极地有计划地选拔和调配干部的问题。会议中,李立三同志作了关于我部一九六〇年工作要点的说明,于江震同志作了关于干部工作两个文件草案的说明,还邀请李颀伯同志作了关于城市人民公社问题的报告。最后,由李富春同志在会议上作了讲话。

参加会议的同志,对于这次会议一般是满意的,认为会议开得很适时,会议采取虚实结合的方法,以毛泽东思想为武器,总结和交流了当前运动中的丰富经验,使大家提高了思想,受到了很大的启发。特别是听了富春同志的讲话以后,对今后工作中许多重大方针性的问题,有了进一步的认识和了解,增强了工作信心。现将会议讨论的几个主要问题简报如下:

一、关于技术革新和技术革命运动问题

各地同志一致反映,这个运动发展的迅速、广泛和深入,都是空前未有的,已经进入了全民性的、全面的、有领导有规

划进行的新阶段。工业战线的广大职工群众是这个运动的骨干和主力。这个运动的显著特点之一,是与学习毛泽东思想运动、文化革命运动、城市人民公社化运动紧密结合,互相促进,汇合成为一个革命巨流。在短短几个月的时间内就显著地提高了工业生产的机械化、半机械化,自动化、半自动化的水平,大大提高了劳动生产率,出现了许多高、大、精、尖的新技术、新产品,同时大大地改变了人们的精神面貌。工人们说:“敢想敢说又敢干,好比三颗原子弹,炸开千年迷信锁,粉碎百年自卑感。”“思想解放劲冲天,技术革新花万千;生产实现自动化,一天何止二十年。”这充分表现了广大劳动人民成了社会和国家的主人翁以后,在毛泽东思想的光辉照耀下,能够发挥出多么大的改造世界的积极性和创造性。

在这种大好形势下,到会同志通过学习主席和中央的指示,通过经验的总结和交流,进一步明确了以下几个问题:

(1)必须以毛泽东思想为指导,用毛泽东思想武装干部和群众,才能保证技术革命运动沿着正确的、科学的、全民的轨道向前发展。技术革命运动,首先是一个思想革命运动。在运动的过程中,每一项新的发明创造的出现,每一个新生事物的成长,都伴同着先进思想与落后思想、共产主义的雄心大志与懦夫懒汉思想、集体主义与个人主义、多快好省与少慢差费的两种思想、两种方法的斗争。这种斗争,也部分地反映了社会主义和资本主义的两条道路的斗争。各地同志列举了大量的生动事例,证明必须高举毛泽东思想的红旗,加强政治思想工作,不断提高广大干部和职工群众的共产主义觉悟,不断克服形形色色的右倾保守思想和修正主义思想的影响,才能充

分发挥广大职工群众的主观能动作用,推动技术革命运动持续地向前发展。昆明风动工具厂就是一个典型的例子。这个厂原来是只有一把老虎钳、两杆秤和七个老工人的衡器厂,可是他们经过穷干苦干,大造土设备、洋设备,自己武装了自己,现在已成为一个能够制造精密产品的风动工具厂。他们之所以取得了这样惊人的成就,按照该厂工人自己的说法,是“靠毛泽东思想起家的”。这个厂的全体职工先后学习了毛主席的《实践论》、《矛盾论》等著作,以毛泽东思想武装了自己,充分发挥了“穷棒子”的革命精神,克服了“土玩意造不出风动工具”、“没有母鸡,不能下蛋”种种右倾保守思想,并经常用毛主席著作中的原理去分析解决实际工作中的问题。例如,他们把抓主要矛盾叫做“牵牛鼻子”。他们经常用“牵牛鼻子”的方法,找生产中的关键,克服薄弱环节。工人说:“学了毛主席的著作,脑筋开了窍,人也变聪明了,胆子也大了,任何困难也不怕了。”他们就是在这种思想的指导下,不断地战胜了困难,取得了胜利。

各地同志反映,许多地区在大搞技术革新和技术革命的同时,已经出现了群众性的学习毛泽东著作的高潮,参加学习的职工已达百分之四十、五十、六十以上。大家认为,各级党委工业部门应该在党委的统一领导和规划下,积极组织和推动这个学习运动的发展,使广大职工群众把自己阶级的精神武器掌握起来,在社会主义的建设事业中作出更卓越的贡献。

(2)到会同志一致拥护中央关于开展以机械化、半机械化,自动化、半自动化为中心的技术革新和技术革命运动的提法。认为把四化并提,既能保证技术革命运动的广泛性和群

众性,又表明了这个运动的长期性和无止境的特点,体现了普及和提高了的辩证的统一。

大家认为,根据目前我国工业企业的技术、设备情况,四化并提,就可以使各种不同条件的企业,从自己的实际情况出发,放手发动群众,充分发挥革命干劲,能干什么就干什么,逐步地不断地向更高水平前进。在这里,“半”字有很重要的意义。半机械化、半自动化是技术革命由低到高逐步发展的过程。“半”字范围很广,数量很大,有了这个“半”字,就可以最广泛地动员群众收到更快更大的效果。各地同志认为技术革命目前虽然已经取得了巨大的成绩,但还只是一个良好的开端。不仅技术落后的企业面对着繁重的技术改造的任务,就是现代化的企业,在技术革命方面也大有文章可做。而且,科学技术的发展是无穷无尽的,到了共产主义社会,也还要进行技术革命。因此,在技术革命运动中,必须树立不断革命论和革命发展阶段论相结合的思想,既要批判唯条件论、强调困难、消极依赖等待、把技术革命神秘化或者取得一些成就之后就自满松劲等右倾保守思想,又要防止由于对技术革命的长期性认识不足而产生的急躁情绪。

(3)在技术革新、技术革命运动中,必须按照中央指示的高度发扬自力更生的精神,贯彻执行能洋就洋、能土就土、洋土结合的方针。只有这样,才能最充分地发挥广大群众的积极性、创造性,才能在经济上取得多快好省的巨大实效。牡丹江采石场就是一个用土法大搞技术革命的好例子。在一无电力、二无机器的极端困难的条件下,全体职工充分发挥了革命干劲,提出“靠山吃山,向山宣战,向石头要机械”的口号,用石

头和木头制成了二十九种土造机械,使采石工人摆脱了人背、肩挑、人抬的笨重劳动,在运输上实现了“石制机械化”,节约劳动力三分之一,大大提高了工效。大家还认为,土办法和土洋结合的办法,不仅适用于技术比较落后的中小企业,而且在现代化大企业中也可以取得巨大的效果。事实证明,土办法和土洋结合的办法并且可以制出精密的产品,也可以出尖端技术。任何轻视土办法和土洋结合办法的思想都是错误的。

(4)大家一致同意中央关于“技术革新和技术革命的发展,势必要求上层建筑和生产关系的某些方面也要进行改革,来适应生产力发展的要求”的指示。

大家认为,几年来,在毛泽东思想指导下,把我们党的党委统一领导和群众路线的优良传统运用到工业企业方面,形成了党委领导下的厂长负责制、党委领导下的职工代表大会制、两参一改三结合,以及政治挂帅、大搞群众运动等一整套领导工业和企业的制度和原则。这些制度和原则在技术革命运动中,显示了巨大的优越性,并且在许多方面有了新的发展。党的领导作用进一步增强,干部参加劳动更加经常化;工人由参加日常生产管理,发展为广泛地参加技术管理和设计工作;“三结合”的形式,已由厂内“三结合”发展到厂外“三结合”;共产主义协作之风大为高涨;出现了许多新的更高的社会主义竞赛形式,如技术表演赛、生产运动会、大会战、攻关战役、工商交一条龙大协作等等。所有这些,大大发挥了广大职工的主观能动性,进一步增强了人与人之间同志式的互助合作关系,大大地促进了生产力的发展。中央对鞍山市委报告的批示中所指出的“鞍钢宪法在远东、在中国出现了”,就是我

国工业战线的这种伟大实践经验的高度概括。这是我们党在领导工业建设方面对马克思列宁主义的重大发展。大家认为,“鞍钢宪法”实际上就是我们党领导工业企业、领导整个工业建设工作的宪法。中央这个批示有特别重大的意义,应当在工业战线的广大干部和职工群众中进行深入的学习和讨论,并且认真贯彻执行。

但是,随着技术革命运动的发展,在企业领导和管理工作中又出现了许多新的问题。会议对这些问题进行了讨论,并对其中若干重要问题提出了一些解决意见,主要是:随着机械化、自动化水平的提高,必须及时调整劳动组织和管理机构,妥善安排节约的劳动力。对于大量出现的发明创造,必须及时加以鉴定、总结提高和配套,并迅速加以推广。在大量采用新技术以后,要及时培养和训练工人掌握新技术,及时地制订和修订工艺规程。建议各有关主管部门要把新的技术成就,及时纳入产品设计和工厂设计中去。对于那些过时的不合理的规章制度,要及时加以修订(关于劳动工资奖励问题,会议中进行了专门座谈,整理出了座谈纪要,供各地参考)。同时,随着大搞资源综合利用,企业要根据自己的特点,逐步向多种经营的方向发展。大家认为,所有这些问题以及运动中还将不断出现的新问题,都必须及时加以研究和解决,才能推动运动不断高涨。否则,就会障碍运动的发展。

(5)各地方、各产业部门和各企业,必须按照中央的指示制订和不断修订开展技术革新和技术革命运动的规划,及实现规划的具体措施。大家认为,制订规划是加强对技术革命领导的重要环节,必须特别抓紧。目前,还有一些企业没有制

订规划,或者规划订得不够具体、不够切实,和当前生产结合不够紧密,这些企业都需要根据中央的指示,结合自己的具体情况,发动群众制订或者修订自己的规划,并采取边规划、边执行、边修订的办法使规划逐步趋于完善。

在实现规划的时候,要特别注意集中力量解决当前生产关键问题,克服薄弱环节。许多地方采取分期组织战役、打歼灭战的办法,证明是有效的。这种做法的好处是:方向明确,火力集中,声势浩大,收效显著。

(6)“为了适应技术革命的需要,必须同时进行文化革命。”这是中央早已确定的方针。目前工业战线上的广大职工,已经掀起了一个学习文化技术的高潮。如辽宁省的工业企业已办起大学班三百六十六个,普遍举办了各种文化和技术学校,现在全省已有百分之七十的职工参加了文化技术学习。北京市二月份入学职工已由一月份的二十八万人增加到四十二万人,入学率由百分之四十九提高到百分之七十二。其他地区的情况,大都与此类似。各企业党委对于这个运动应当特别重视,加强领导,根据需求和可能,举办各种业余学校以及半日制、全日制的学校等,并广泛开展科学研究工作,务使广大职工的文化技术科学水平,随着运动的发展迅速提高。

最后,大家一致认为,在最近几个月中,全国各地已经取得了组织和领导技术革新和技术革命运动的丰富经验,及时地总结和交流经验,对于巩固和扩大运动的成果,推动运动进一步向前发展,保证我国工业生产建设的持续大跃进,有很重大的意义。各级党委工业部门,必须按照中央的要求,在四、

五两个月内,帮助各级党委做好这种调查研究和总结经验的工作。

二、关于干部工作问题

在这次会议中,着重研究了在工业战线上加速培养干部的问题和一九六〇年有计划地积极选拔、调配干部的问题。

目前工业战线的干部已达二百五十万人,比一九五二年五十多万人增长了将近四倍。其中,大跃进的一九五八和一九五九两年就增加了八十万人。在现有干部中,共有科长、车间主任以上领导干部十七万余人,技术干部五十万人。干部中党员占百分之三十六点九,团员占百分之二十一点五(在领导干部中党员占百分之八十六,在工程技术人员中党员占百分之十四)。干部队伍的组成状况,也有了显著的变化,一是工人干部大量增加。几年来共从工人中提拔干部五十多万人,占干部总数的百分之二十,在科长以上领导干部中,工人干部占百分之四十至五十。二是在工程技术干部中,解放后从学校培养的青年知识分子已达四十万人,占全部工程技术干部的百分之八十,工人成分的技术干部占百分之十,解放前的旧知识分子已经不到百分之十。几年来,经过两次整风运动和两年生产大跃进的锻炼,干部的思想政治水平和业务水平有了很大的提高,工作作风有了很大的改进。以上情况说明,在工业建设飞速发展中,由于全党贯彻执行了中央的干部政策,结合群众运动,进行了大规模的培养训练和挑选提拔干部的工作,取得了巨大的成绩,保证了工业建设发展的需要。

但是,在社会主义建设进入新阶段,工业建设和工业生产

正以持续大跃进的速度向前发展的形势下,对干部的要求越来越高,需要干部的数量也越来越大,因此,现有干部的数量和干部的政治、业务水平,还是与形势发展的要求不相适应的。特别是领导骨干和技术干部不足的情况,显得更加突出。据国务院十二个工业部的初步估算,今年仅直属的新建续建单位就要求增加干部二十三万人,其中科长以上领导干部两万八千多人,技术干部约十二万人。另据四川、山东、贵州等七个省的初步估算,今年需增加干部约十三万人,其中科长以上领导骨干三万人,工程技术干部三万六千人。这些数字,虽然还需要进一步核实,但今年必须增加大量的干部则是肯定的。今后每年都必须增加大量的干部,也是必然的。

在这种形势下,在干部的调配和使用方面,便产生了不少矛盾。例如,在新老企业、新老地区之间,新建部门和历史较久、干部条件较好的部门之间,领导机关、科学研究机关和基层单位之间,各地区和国务院各工业部门之间,在如何调配干部问题上,都有一些不同的意见和看法。在这次会议上,各省、市、自治区的同志和国务院各工业部干部工作部门的同志,曾就这些问题交换了意见,通过讨论,一致认识到干部问题上的矛盾是生产建设大跃进所产生的,而大跃进本身又锻炼和生长了大量的干部,就给解决这个矛盾创造了非常有利的条件。大家对下面几个问题在原则上取得了一致的意见:

第一,解决干部队伍的现状和工业建设飞跃发展的客观形势不相适应这一矛盾的根本办法,是加速培养提高现有干部和工人中的优秀分子。在这个问题上,大家基本上同意中央工业工作部提出的“关于在工业系统中加速培养提高干部

的意见”。

第二,必须积极地、大胆地、有计划地选拔干部,以满足形势发展的需要。在这个问题上,当前主要应当克服看不见新生力量、不敢大胆提拔干部的保守思想,同时,也应当防止不根据需要而盲目扩大机构编制或者完全不顾条件、随便提拔干部的现象。

第三,在今年的干部调配方面,应当强调服从整体、贯彻全国一盘棋的精神,首先保证尖端部门和重点企业的需要。需要干部的地区、部门和企业,应当本着节约使用干部的原则,并且首先应当采取自力更生的办法来解决;那些应当抽调干部的地区、部门和企业,则必须千方百计地挖潜力,保证完成外调任务。

以上报告是否有当,请中央批示。

中共中央工业工作部

一九六〇年四月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

超声波神通广大，要大力推广

——中共中央批转北京市化学工业局
党组、上海市委两个报告的指示

(一九六〇年五月五日)

上海局，各协作区委员会，各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

现在把北京市化学工业局党组关于《超声波大显神通、妙用无穷》的报告和上海市委关于推广超声波技术的报告转发你们参考。这两个报告都写得很好，不可不看。

北京和上海在技术革新、技术革命运动中从化学工业开始利用超声波，很快在全市各行各业中掀起大搞超声波的高潮。这两个地方的经验证明，超声波是应用范围极其广泛的先进技术，它可用于化工、机械、冶炼、矿山的各方面，生产上有用，生活上也有用，总之，它神通广大，用途很宽。那么，超声波技术是不是很复杂很神秘呢？过去的确把它看得很复杂很神秘。人们一说到超声波，就必需要电子管，必需要洋设备，每秒钟的声波频率一定要达到一万五千到两万次。现在的实践证明，完全不是这样。只要你实地去看一看，就会把那种认为超声波是深奥莫测的神秘观点抛到九霄云外。这种技

术简单易行,制作极为方便,人人容易学会,而效果非常显著。中央要求一切部门、一切地区,都应当大力推广,人人试验,到处试验,及时总结,不断提高,并且切实告诉大家注意保密,埋头实干,不要吹吹打打,是为至要。

中 央

一九六〇年五月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转水电部党组关于 全国电力工业会议的报告

(一九六〇年五月五日)

上海局,各协作区委员会,各省、市、区党委,中央各部委、各党组:

现将水利电力部党组《关于全国电力工业会议的报告》发给你们看看。这次会议提出的增产节约电力的各项措施是可行的,规定的指标是完全可以达到和超过的,应当为此而努力。

在整个国民经济当中,电力工业还是一个比较薄弱的环节。生产的大跃进,技术革新、技术革命运动的大发展,对电力的需要有急剧的增长。形势逼人,应当尽量加快电力工业的发展。要继续开展群众性的办电运动。要抓紧进行基本建设,更要特别注意通过大搞技术革新、技术革命来大挖现有生产设备的潜力,增产节约更多的电力。电力企业当前应当切实采取措施,保证在夏季仍然能够保持超铭牌运行,并且要注意做好安全工作,消灭火灾和人身事故。部分设备、器材不足,应当主要依靠电力企业发展多种经营、综合利用,采用新技术,自力更生加以解决,特别要注意推广超声波烧锅炉的经

验,以节约煤炭。

全国农村电气化,这是一个大问题,电力工业部门应当协同有关方面,及早完成规划草案的拟订工作;同时,各省、市、区应当分别选择几个县和农村人民公社进行试点,总结经验,逐步推广。

中 央

一九六〇年五月五日

关于全国电力工业会议的报告

中央并主席:

我们在二月二十日到三月一日召开了全国电力工业会议。参加会议的有各省(市、自治区)的水利电力厅(局)长、设计院长、工程局长和一些主要电厂的厂长,并且邀请了这些单位的党委书记参加了会议。会议总结了一九五九年电力工业继续大跃进的主要经验,研究了电力工业的方针和任务,对今年特别是上半年的工作作了具体部署和安排。

会议一致认为:电力工业在保证国民经济持续全面跃进和实现农村电气化中,任务是十分重大的。去年我国的发电量和装机容量,虽然都比一九五八年增加了一半以上,但是仍然赶不上国民经济急剧上涨的用电需要,在整个国民经济中还是一个比较薄弱的环节。到会同志深感责任重大,决心以不断革命精神鼓足更大的干劲,采取积极的方针和措施,尽最大的努力,加快电力工业的发展,使电力工业在国民经济的持续全面跃进中,起到先行的作用。

为了保证国民经济全面跃进的用电,经过到会同志反复讨论,一致认为,作为第二本账,争取今年发电六百亿度以上、装机五百万千瓦以上,是需要的也是完全可能的。会议一致认为完成和超额完成今年跃进计划,无论政治条件和物质、技术条件都比一九五九年好,经验也更加丰富。此外,计划安排得早,材料、设备订货也比过去早;基建施工准备工作以及生产工作的安排都比往年做得好;特别是主机订货比较多,全年包括今年生产、国外进口和去年结转的主机,共约七百万千瓦以上。完成任务的条件很好。当然,也有一些困难,主要是某些配套设备以及器材和施工机具不够,特别是有些地区的电力供应还很紧张。但是,克服困难的条件和办法也比往年更好。大家的信心很大,干劲很足。

在这次会议上摸底算账的结果,上半年工程所需的设备和器材已基本落实。当前主要是大抓第二季度,抓少数尚未解决的设备和器材,争取在上半年发电二百九十亿度到三百亿度、装机一百五十万千瓦到二百二十万千瓦,为全年完成发电六百亿度以上、装机五百万千瓦以上创造条件。

为了完成和超额完成一九六〇年的计划,会议一致认为,必须以技术革新和技术革命为中心,大搞群众运动,大抓基本建设,大挖现有生产设备的潜力,大搞安全发供电。会议提出的口号是:“高举毛泽东思想的红旗,进一步贯彻执行党的社会主义建设总路线,开展以技术革新和技术革命为中心的群众性的增产节约运动,超额完成今年的任务,为争取在四五年内超过英国而奋斗!”在基本建设上要做到:快建、多装、早发、早供、优质、高效、节约、安全、全面跃进;在生产上要做到:多

发、多供、安全、经济全面跃进。

会议一致认为：在基本建设工作中，要继续贯彻“基本落实，力争提前”、“集中力量，保证重点”的方针，继续采取“简易发电、先简后全”的措施，以便充分有效地调动一切人力物力，使设备尽早地投入生产。对于某些不足的配套设备、器材和施工机具，除了加强平衡调度、大搞协作、保证重点工程按期或提前投入外，会议特别强调了自力更生、自己动手、采取土洋结合的办法，搞制造，搞原材料的生产。去年，电力工业系统的各单位，发动群众，制造了不少的发电机、汽轮机、水轮机，也制造了不少的配套设备以及施工需要的各种机具，此外，还生产了水泥、炸药等材料，取得了很多经验。大家干劲很大。为了生产更多的设备和器材，除按照一厂多能、一物多用的原则，充分发挥各电厂、各工地现有修配力量外，还打算建立一些中心修配厂，并且充实现有的修配厂。

会议深入地讨论了在电力工业系统中，开展以机械化、半机械化、自动化、半自动化为中心的技术革新和技术革命运动，认为这是一次具有历史意义的群众运动，是多快好省地完成今年跃进计划的重要保证。目前，这个运动已在电力工业系统中蓬蓬勃勃、风起云涌地开展起来了。运动发展很猛、很快，有些单位几天或几十天之内就实现了机械化、半机械化或自动化、半自动化，几倍、几十倍地提高了劳动生产率，大量节约了材料。这一运动持续、深入地发展下去，必将使今年的生产建设任务，大大超额完成。当前的主要任务就是要全面规划，加强领导。我们已经在三月下旬在上海召开了全国电力工业技术革新和技术革命会议，总结和交换了经验，制定了今

后行动的规划。哈尔滨市创造的供用电合作化,全国各地正在推行。这个创举,改变了企业与企业、机关与机关、工业与民用过去那种“各立门户”分散的供用电方式,按地区实行统一集中供电。这是个带有根本性的技术改革,也是生产关系的革命。这个办法,为改革现有配电系统和安排今后的建设提出了新的方向。据不完全统计,到三月底,各地初步实行这个办法后,已经拆除了变压器八十五万千伏安,电线三百六十多千米,油开关一千七百多台,节约了大量的设备和器材,同时也大大提高了劳动生产率。我们已于四月上旬在哈尔滨召开了现场会议,在全国大力推广。

会议认为,目前电力工业生产、建设中的机械化、自动化的程度都还比较低。有些工序还占用着大量的劳动力。发电厂和电力网都还缺少必要的自动化设施。要求通过这一运动,使发电厂的卸煤、上煤、除灰和输电线路的立杆、放线等工作,今年基本上实现机械化、半机械化,摆脱笨重的体力劳动,使生产检修和基建施工的机械化程度大大提高一步。发电厂和电力网中现有的自动化装置,要积极采取措施,全部动用起来;并且采取土洋结合的办法,进一步添装各种自动化、半自动化装置,在火电厂实行集中控制,在水电站、变电站和电力网的调度工作中实行远方操纵(远方控制、远方测量等),推行无人值班、在家值班,以大量地节省运行人员,提高安全经济运行水平。在基建施工中,大搞自动线、生产联动线,以提高劳动生产率,加速建设进度。

通过以上措施,今年电力工业的劳动生产率要提高百分之五十左右,在生产方面做到一个人顶一个半人,甚至一个人

顶两个人;把每千千瓦设备生产人员由过去的二十六人减到十五人,实现增产增容不增人,争取增产、增容又减人。

会议认为:要广泛地采用新技术,以节约原料、燃料,充分发挥生产潜力。在节约原材料方面,要求在基本建设中,要大力推行当地材料坝,轻型混凝土坝,混凝土加掺合料、埋大块石的先进经验;推行钢筋混凝土结构,特别是预应力钢筋混凝土结构,代替钢结构的先进经验。推行这些经验后,估计把钢材的单位消耗量降低百分之十左右,把水电工程中每吨水泥浇筑混凝土的数量由过去四至五立方米提高到六至八立方米,是完全可能的。在节约燃料方面,要求通过改进燃烧方法,改进设备,把每度电的煤耗比去年降低五至十克,节约原煤五十万吨左右。在挖掘生产潜力方面,要继续推行发电设备超铭牌运行,线路升压运行,提高变压器出力,不停电检修,以及限电不拉路等先进经验。今年,要求在全国水火电厂中超铭牌出力达到一百万千瓦左右。在线路升压方面,凡是需要升压也能够升压的线路,都要做到升压运行。这样,不但能够提高供电能力,降低电力耗损,而且可以大量节约铜铝。天津市创造的限电不拉路的经验,是电力分配和节约用电上大走群众路线的创举。实行这个办法,在电源紧张时期,可以基本上保证重要工矿企业的必要用电。

在开展技术革新与技术革命的同时,要大力加强科学研究工作。积极做好一些新型设备如水内冷发电机、旋风炉、直流炉、燃气轮机等投入运行的准备工作。为了进一步提高水火电厂的自动化水平,准备在东北和京津唐电网的现有电厂中,各搞一个高度自动化的集中控制的电厂作为试点。三十

三万伏的超高压输电线路准备在今年建成,以尽早取得经验。露天电厂和煤的综合利用,今年尽早搞好两个试点,以便总结经验,大力推行。

随着技术革新和技术革命的迅速开展,生产力将会飞跃地提高。企业管理工作也必须进行一系列的改革,才能适应和推动双革运动的继续发展。在电厂、电网实行集中控制和远方操纵,配电系统进行改革后,原有的劳动组织和各种管理制度与规程制度,都必须进行相应的改革。我们打算在生产 and 建设上各选几个点进行研究,及时推广。

会议一致认为,两年连续大跃进的丰富经验和人民公社的日益巩固与发展,为开展群众性的办电运动带来了极有利的形势。特别是中央提出了加速实现农业的水利化、机械化和电气化的号召以后,更大大地鼓舞了群众办电的积极性。当前的群众办电运动正在蓬勃发展,各地群众办电热情很高,要求也很迫切。会议要求各地电业单位,在地方党委的统一领导下,与有关部门共同制定规划积极开展这一工作。河南、福建、浙江等地群众办电的经验都很好。河南的农村,按照“小型为主、水力为主、社办为主、土法为主、服务生产为主”的方针,去年就办了电力、动力十二万千瓦以上。我们会同农业部准备于四月中旬在河南召开现场会议,进行推广。为了加速农业电气化,今年计划由电网供给农村的用电量,将比去年增长两倍多。对于保证农业增产的排灌用电,更要大力支援。农业用电所需的设备器材,除一万伏以下的低压配电系统,农业部已作了安排外,三万五千伏的高压电气设备,我们已将全部库存作了重点分配。各省(区)的电业单位,要积极地加以

安排。今年,我们准备提出全国农村电气化规划草案初稿,要求各省(区)分别选择几个县、人民公社进行试点,逐步推广。

最后,会议还讨论了改进工作作风问题。大家一致认为,要改进工作作风,提高思想水平,必须认真学习毛泽东思想。要求在一切工作中,特别是设计、科学研究部门,要进一步地坚持政治挂帅,大搞群众运动。在工业战线上大搞群众运动,不只是领导现代化企业的基本方法,而且也是带有路线性的根本问题。只有坚决地贯彻这条路线,才能出现轰轰烈烈的全面跃进形势。关于领导干部抓工作的问题,会议一致认为要抓得早,抓得准,抓得狠,抓到问题解决为止。要抓当前,也要抓下一步;抓工程进度,也要抓安全与质量;抓工程准备,也要抓工程结尾。要使工作做到既有多快,又有好省;既高速度,又按比例。在今年大量的水电站施工中,对于坝体基础质量问题要特别注意。在抓好生产的同时,还要抓好生活,切实做好职工的生活福利,搞好机关、企业中的农副业生产(如养猪种菜等),开展文娱、体育活动,使广大职工群众经常地保持旺盛的革命热情和冲天的革命干劲,胜利地实现一九六〇年电力工业更好更全面地继续大跃进。

以上报告,中央如认为可行,请批转各地。当否,请指示。

水利电力部党组

一九六〇年四月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转全国总工会党组等 关于全国技术革新、技术革命 重庆现场会议的报告

(一九六〇年五月五日)

上海局,各协作区委员会,各省、市、区党委,中央一级各部委、各党组:

全国总工会、第一机械工业部和共青团中央在重庆联合召开的技术革新、技术革命现场会议开得很好。现在把关于这个会议的报告转发给你们。

重庆现场会议总结的技术革新、技术革命运动的经验是正确的,各地可以仿行。要使技术革新、技术革命自始至终地沿着正确的科学的全民的轨道前进,当前急需解决以下四个问题:(一)推广问题,就是要把那些容易搞、用料省、花钱少、省人多、效果大的,对促进当前的生产有重大意义的新技术和先进经验(如超声波、煤气化、管道反应、无切削加工等),组织战役,组织专门的推广队,分期分批地加以推广。(二)把技术革新、技术革命的主攻方向,集中到原料、材料的增产节约方面去。(三)组织攻坚战,克服技术革新、技术革命道路上的堡垒即关键问题,把运动提高一步。(四)技术革新、技术革命的

中心口号还是机械化、半机械化、自动化、半自动化,不要忙于用其他口号来代替这个口号,因为这个口号在技术革命的现阶段有很大的动员作用,有普遍的意义。但是,对于运动中产生的新技术、新工艺、新产品,要特别重视。

这个报告中说,一切企业都要发展多种经营、大搞综合利用,这个意见十分好。毛泽东同志早在一九五八年九月就提出过,大企业要向综合性的联合企业发展。凡是坚持贯彻执行这个方针的企业,都收到极大的成效,成都量具刃具厂就是一个典型。这个厂用“自力更生、缺啥干啥、少啥补啥”的办法,陆续办起了十四个“卫星厂”,自己炼铁、炼钢、轧钢、造砂轮、造化工原料等等,使国家调拨不足和市场采购困难的物资基本上能够自己解决,这样不但做到了资源的综合利用,而且保证了该厂生产的大跃进。但是也有少数同志,对于这一方针曾经有过这样或那样的怀疑,他们认为多种经营是“不务正业,妨碍本行”,是“权宜之计,不能持久”,会“战线太长,分散力量”。一年多以来的实践完全证明,这种看法是错误的,而发展多种经营、大搞综合利用的方针是完全正确的。过去那种一行一业孤立的绝对的专业化是形而上学;而以一业为主,多种经营,才合乎辩证法。机械工业企业除了生产机械以外,为什么不可以根据可能的条件,办点冶金工业、日用金属品工业呢?冶金工业企业除了生产黑色金属、有色金属以外,为什么不可以办点建筑材料工业、化学工业和冶金机械制造工业呢?交通运输企业除了承担运输任务以外,为什么不可以办点生产钢轨、制造运输设备和装卸机械的工业呢?其他行业,也是如此。现在有些地区、有些企业遇到原料、材料、设备不

足的困难,为什么不能像成都量具刃具厂那样,自己动手、自力更生解决呢?当然,多种经营不等于样样求全,想办什么就办什么,这也要办那也要办,必须从全局着眼,根据企业的性质、规模、技术水平和设置地点,考虑综合利用资源、充分发挥设备和技术潜力、供应方便等条件,来选择经营的范围和限度,做到就地取材料,就地取人力,经济合理。

前一个时期,技术革新、技术革命运动在大中城市中搞得比较出色,对于小城镇和农村人民公社工业技术革新、技术革命的经验总结得不够。各地党委要在进一步加强大中城市运动领导的同时,注意抓紧小城镇和农村人民公社技术革新、技术革命运动的领导。大中城市、大型工业企业都应当大力支援县营工业和农村人民公社工业的技术改造,使当前这一马克思列宁主义的城乡经济技术革命运动全面发展,不断前进。

中 央

一九六〇年五月五日

关于全国技术革新、技术革命 重庆现场会议的报告

中央、主席:

从三月二十五日到四月七日,全国总工会、一机部和共青团中央在重庆联合召开了一次规模较大的技术革新、技术革命现场会议。参加会议的,有各省、市、自治区的代表共一千五百四十六人,中小城市 and 社办工业也有人参加。会议遵循着党中央和毛主席最近对技术革新、技术革命群众运动的一

系列的指示精神,在四川省委、重庆市委的直接领导下进行的。会议总结和交流了三个月来以机械化、半机械化、自动化、半自动化为中心内容的技术革新和技术革命运动的经验,特别是重庆市的经验。代表们反映:“受到了鼓舞,提高了思想,明确了方向,学到了经验。”

会议分析了当前运动的形势。以“四化”为中心的技术革新和技术革命,现在在我国已经形成为一个伟大的全民运动。在短短的两三个月中,各行各业的“四化”程度提高得很快。以机械工业为例,两个多月来,已出现了自动化工厂和车间一百三十六个,自动化生产线二千九百条,单机自动三万七千多台,改装皮带机床八千二百多台,手工操作改机械化十八万二千多项,机械化程度由年初的百分之四十提高到百分之六十六点四。自动生产线和联动线在服务行业和原来几乎全是手工操作的小企业里,也成批地出现了。“四化”运动的迅猛发展,大大提高了劳动生产率,据不完全统计,全国已节约劳动力一百万人以上,做到了既增产又减人。同时,在制造高级精密的产品、掌握尖端技术,以及企业的多种经营和综合利用等方面,也取得了很大的成绩。在运动中,广大职工群众,普遍地掀起了学习毛主席著作的热潮,积极性、创造性空前高涨,共产主义风格更加发扬,职工的文化和技术水平迅速提高。总之,到处都呈现着一片沸腾景象,许多工人都把这次运动的意义称赞为“第二次解放”。现将会议上反映的经验和问题报告如下。

(一)坚持政治挂帅,加强党的领导,是运动持久发展的根本保证。

重庆市和各地的经验证明,在技术革命运动中总是充满着先进与落后、革新与保守、快与慢、依靠多数人还是依靠少数人等尖锐的思想斗争。在当前的运动中,大多数干部和群众都是干劲大、信心足、风格高、敢想敢干,不断革命,这是主流。但是也有少数人,起初对“四化”运动的意义认识不足,安于现状;不相信群众,顾虑重重;迷信很多,趑趄不前;重洋轻土、重全轻半、重大轻小,妨碍运动的开展。在运动有了初步进展以后,又有一些人见到某些革新创举一时不够完善,就泄气怀疑;另一些人则满足于已有的成绩,不再求提高,不乘胜前进,缺乏雄心大志,对于技术革命是一个较长期的战斗任务缺乏明确认识和充分的思想准备。有些运动开展好、发展快的单位,也曾在向尖端技术进军方面遇到过新的思想障碍。因此,为了保证运动广泛地、深入地、持久地发展,不断地以毛泽东思想教育群众,必须开展两种世界观、两条道路兴无灭资的思想斗争。

重庆市有一条好经验,就是“干劲不足查思想,思想不通抓辩论,没有办法找群众,方向不明学理论”。他们把技术革命和学习毛泽东思想的运动紧密联系起来,收到了很好的效果。重庆建设机床厂三十五车间党总支在“四化”运动开展之初,组织群众学习毛主席的《愚公移山》一文,大家树立了雄心大志,解决了“在现有条件下,能不能实现机械化”的思想问题,迅速出现“四化”高潮,使车间机械化程度由百分之六十六提高为百分之八十。之后,部分群众产生了“差不多”的思想,党总支又组织群众学习了《矛盾论》,树立了不断革命、不断跃进的思想,从而掀起了第二次“四化”高潮,使机械化程度提高

到百分之九十七点三。接着,部分职工又产生了“自动化是尖端科学、深奥难懂”的思想,经过继续学习毛主席的不断革命和发挥主观能动作用的理论,又掀起了第三个高潮,四天内,自动化机床由三十一台猛增到一百零七台。可见不断地以毛泽东思想武装干部和群众,就能促进技术革新和技术革命运动不断地出现高潮。同时,重庆市委在领导“四化”运动的思想斗争中,强调要采取革命的态度,表现出革命的气派和革命的决心。他们在运动中随时对单位和人物进行排队,及时表扬先进;对于落后的单位和干部,则根据情况,加强教育帮助他们转变;对于个别有严重右倾思想、对抗运动的,则进行坚决的斗争,严肃对待。因此,群众的斗志很旺盛。在党的领导下,保持领导核心的坚强和纯洁,并且组织一支强大的先进分子队伍,是开展运动的重要问题。重庆市近几年来一方面不断提高干部水平,从工人中提拔了大批干部,充实了领导骨干。大跃进以来,市属厂矿企业提拔的一万多名干部中,工人成分的即占百分之六十。另一方面,在运动中,树标兵,抓典型,不断扩大先进队伍,加强对他们的教育,形成一支强大的政治队伍和技术队伍,成为率领群众不断前进的力量,这是重庆市的运动发展迅猛、广泛而深入的一个重要原因。

(二)以发展生产为目标,制定企业技术改造的全面规划,是当前运动中的一个重要问题。

各地区、各产业、各企业都有其生产上的薄弱环节。一般说来,这些环节都是占人多、效率低,对生产的影响很大。迅速克服这些薄弱环节,对全面提高生产能力,保证生产持续跃进意义很大。在这次“四化”运动中,这方面已经颇有进展。

例如机械工业系统中,铸造、锻造、焊接和厂内起重运输的机械化、自动化程度比较低,是历年来生产上的薄弱环节。一机部曾提出,机械工业系统今年上半年的“四化”运动以这四方面为重点。一个多月来,铸、锻、焊、运的机械化的水平提高得很快,铸工机械化程度已由年初的百分之二十提高到百分之四十九点五,锻工已由百分之三十提高到百分之六十八,焊接已提高到百分之六十,运输已由百分之三十提高到百分之六十五点五。这些薄弱环节的克服,就有利于全面提高机械工业的生产能力。目前还不是所有的企业都注意了这个问题。例如,有的企业搞了不少“四化”项目,但是对企业生产能力的全面提高还不很显著,干部和群众对于运动进一步发展的方向也觉得心中无底,走一步,看一步。所以必须制定针对当前薄弱环节的短期规划,以便保证提前超额完成今年持续跃进计划,还必须以发展生产为目标制定企业技术改造,提高生产能力的全面规划,使企业的技术革新和技术革命运动朝着一致的生产跃进目标有轻重缓急地全面展开,不断发展,在发展中求得平衡,保证生产持续跃进,很快收到实效。

(三)系统总结和限期推广先进经验,使革新成果迅速获得大面积丰收。

两三个月来,运动的发展十分迅猛,各地已经试验成功的革新项目就达几百万。在运动的前一阶段,大家首先集中力量闹革新、搞创造,大改大革,百花齐放,这是很必要的。在运动的目前阶段,很需要在继续发动群众大搞革新的同时,抓紧革新成果的巩固、配套与推广。有些革新项目已经基本上试验成功,但还有些小问题,不够稳定,需要坚持不懈地克服困

难,搞到底;那些完全搞成功的,需要迅速而且坚决地配套成龙,广泛用于生产,并在生产实践中不断提高。特别是那些有普遍意义和效果显著的重大革新,更要采取有力措施,在一切有条件的地方,限期推广,做到大面积丰收。

经验证明,推广一项新技术,需要经过一系列的斗争。就是那些卓有成效的新技术,也要经过艰巨的思想和组织工作,才能迅速推广。而先进经验的推广,也必须发动群众。重庆大明纺织厂在一九五八年就基本上试验成功离心锭纺纱的新技术,后来中断了,一直未推广。这次运动中,在市委的支持下,同各种各样的右倾保守思想进行了坚决的斗争,克服了不少障碍和困难,奋战二十天,把全厂八千锭子就全部改为离心锭,预计四十二支纱产量可以提高百分之五十,工人看锭能力可以提高二倍,劳动力可以节约百分之六十。重庆市粮食加工业和某些农副产品加工业、饮食服务业,抓住典型,通过一系列的组织工作和思想工作,大力推广,在短期内就实现了全行业机械化、半机械化,有的工厂从手工操作一跃而为自动化工厂。

为了更好地开展推广工作,需要进一步加强技术革新和技术革命的情报交流,要更多地按专业、按专题(例如铸工机械化、炊事用具机械化等等)召开现场会议,举办展览会,进行革新成果的评比鉴定和总结配套,并且广泛深入地掀起比、学、赶、帮的社会主义竞赛。

(四)适时地把运动引向产品大革命,猛攻尖端技术。

在技术革新和技术革命运动中,各行业的职工群众对自己使用的工具和设备进行了许多革新和创造,出现了许多新

技术,这就给机械工业提出了及时吸收革新经验、生产新型产品、进行产品大革命的任务。重庆机床厂根据綦江汽车配件厂职工在“四化”运动中对该厂出产的滚齿机所作的许多改革,组织设计和制造部门的职工及时革新产品,提高了滚齿机的自动化程度和部件通用化程度,这种新型的滚齿机,生产效率可以提高百分之三十,而且一个工人可以同时看管四台。在产品大革命中,设计、制造、使用三方面相结合的做法,巩固了革新成果,使先进技术经验普及为全社会的水平,为发展高、大、精、尖、新产品开辟了途径。这是运动中的一项重要经验。

在当前的运动中,不少地方在发动群众攻尖端方面,取得了可喜的成绩。上海市职工群众今年元旦到二月十五日一个半月里,就制出了五百四十七种高、精、尖产品。锦州市发动群众,组织五次战役,大攻尖端和综合利用,在短期中就制成了一百四十五种高、精、尖产品,其中稀有金属四十多种。各地经验证明,尖端技术并不神秘,不少尖端技术是由文化不高的普通工人采用土办法搞出来的。重庆茶厂工人,根据静电吸住纸片的现象,经过集体研究,用毛刷摩擦塑料筒的办法,搞出了静电拣茶茎的尖端技术,实现茶叶加工过程的全部自动化。这些事例都说明,大搞群众运动和土洋并举,就可以多快好省地攻克尖端技术,攀登科学高峰。

(五)发展多种经营,大搞综合利用,是一切企业发展的方针。

一切企业都发展多种经营,大搞综合利用,是生产持续大跃进提出的要求,也是高速度发展国民经济的一项重要方针。

而技术革新和技术革命的发展,为贯彻执行这一方面创造了良好的条件。成都量具刃具厂是机械加工业大搞多种经营综合利用的一个典型。他们采取“自力更生,缺啥干啥,少啥补啥”的办法,陆续办起了十四个卫星厂,自己炼铁、炼钢、轧钢、造砂轮、造化工原料等等,使国家调拨不足和市场采购困难的物资基本上能够自己解决。重庆市根据当地资源的特点,在综合利用天然气的基础上,大力发展合成橡胶和基本化工原料方面,已经取得很大进展。再如,广西四个市的青年办起了七百七十九个“无废物工厂”,生产了一千一百多种产品,今年第一季度的产值达到一千四百万元。会议认为,应该很好地学习和推广这些地区和企业经验,要求一切企业在技术革新和技术革命运动中,都把大搞多种经营和综合利用作为一项重要方针和任务,坚决贯彻执行。

(六)把运动迅速地推向中小城镇和公社工业。

这次会议反映出,中小城镇和公社工业的“四化”运动同样可以高速度地发展。山西省侯马市原有的工业底子很薄,全市只有一些小厂,大搞“四化”运动以来,机械化、半机械化程度从百分之三十一提高到百分之九十三,能够自己生产柴油机、电动机、电焊机。公社办的工厂也能够生产锅驼机。中小城镇和公社有了这样的物质技术基础,对于支援农业技术改造、加速农业现代化的进程,将发挥很大的作用。

为了促进“四化”运动在中小城镇和公社工业发展,除了自力更生外,还要提倡大型企业的大力帮助和支持。被称为“太行一面旗”的山西国营淮海机器厂,两年内将增产的四百多台简易机床及一百三十多台闲置的机床、一万多件工具、八

十多吨材料,支援地方办了十四个县营工厂和五十一个公社工厂,并且为他们培训了一千多名工人和技术人员,还用职工业余劳动的收入一万多元无偿地交给这些工厂作为资金。在这次会议上,一机部提出一个倡议,要求各厂今年帮助县和公社建设四千个左右机械制配厂,明年搞到一万个,一九六二年搞到两万个,三年内基本上做到每个公社都能有一个“小洋群”的机械工业基地,与钢铁工业的“小洋群”相辅而行。

(七)改革企业管理工作,适应生产力的飞跃发展。

随着运动的发展,在企业的计划安排、生产调度、劳动组织、技术管理的规章制度等各个方面,引起了一系列新的问题,要求我们及时改进和加强企业管理,以适应生产力的飞跃发展。为了做到这一点,企业的业务管理工作必须大搞群众运动,必须巩固与健全工人管理小组。在这次运动中,科室工作大搞群众运动的主要经验,就是政治统帅业务,更好地贯彻领导干部、工人、技术人员三结合的方法,技术人员、职员树立服务于生产、服务于群众运动、参加群众运动的思想作风,密切与工人群众的联系,做到专业管理与群众管理相结合。有的企业的科室干部提出要当好五员(工作员、宣传员、服务员、指导员、技术情报联络员),做到五心(工作热心、服务耐心、钻研用心、对职工关心、事事虚心)和五满意(党组织满意、群众满意、条条满意、块块满意、本部门职工满意);有的企业用“三环一线”的办法把厂、车间的职能单位和工人管理员三级联成一线,形成“上上下下一条龙,纵横结成管理网”,专业管理人员与工人管理员之间的合作关系更加密切了。

工人参加管理在运动中有新的发展,比较先进的工人管

理小组已经做到:小组成员明确树立了紧紧依靠党的绝对领导的思想,学会用群众路线的工作方法,领导骨干已开始学会集体领导的方法,工人参加管理的内容在发展到参加设计工作后,又发展到参加科学研究,小组的活动也更加全面,有的小组已实行五包(包思想、包生产、包管理、包学习、包生活)。有了这样的工人管理小组,进行企业管理工作的改革就有了坚实的基础。

在运动中,不少地方已经出现了一些跃进式的业务管理工作方法,主要是:(1)快速普及先进经验,将群众的创造快速纳入工艺规程;(2)高速度地进行生产技术准备工作;(3)组织跃进式的均衡生产;(4)快速统计,快速核算,快速反映群众技术革命和生产跃进的成果;(5)改革企业管理工具,哈尔滨、沈阳、北京等市不少企业近来大搞简易速算工具和电气化、自动化管理工具。这对提高工作效率,便于工人参加管理,干部参加劳动和紧缩编制都有一定作用。

(八)掀起学习科学技术文化的更高潮,迅速壮大工人阶级的科学技术队伍。

机械化自动化的迅速发展,对工人不仅要求懂得操纵机器,还要懂得调整、检验、修理机器,掌握多种技能。据重庆一些机械厂的调查,机床自动化以后,在青年职工中开始只有百分之二十左右的人能掌握,百分之五十的人要别人调整好才能掌握,还有百分之三十的人不敢操作。他们说:“机械化、自动化,没有技术不听话。”现在广大职工学习科学技术文化的热情十分高涨,我们要加强职工业余教育,结合运动进行学习。重庆、上海等地的共青团组织,在运动中开办了各种普及

科学技术知识的讲座和训练班,用实物做教材,革新者做教员,生产现场做课堂,把听、看、拆、装、试、干结合起来,取得了很好的效果。许多地方还出现了大量业余的、群众性的科学研究组织,据旅大、抚顺、锦州三地不完全的统计,就有二千多个,六万多名青年参加,这是一支必须扶植的新生力量。

以上报告是否有当,请批示。

中华全国总工会党组
第一机械工业部党组
共青团中央
一九六〇年四月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央对公安部党组关于 加强保密工作报告的批示

(一九六〇年五月五日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

中央同意公安部党组《关于加强保密工作的报告》，希各级党委认真研究执行。

随着我国革命和建设的影响日益扩大，随着我国经济建设及科学技术的发展，帝国主义对我国的情报破坏活动也日益加紧了，他们正在千方百计地窃取我们党和国家的政治机密、国防机密和尖端科学机密，进行阴谋破坏活动。但是，目前在一部分同志中，滋长着一种有害的麻痹思想，有些领导机关对保密工作抓得不紧，制度松弛，对失密泄密追查处理不严，对干部教育不力，以致失密泄密事件不断发生，其中有些是很严重的。当然，绝大多数失密泄密的人，本身并不是坏人，但是，麻痹思想、自由主义，却往往无意中向敌人提供了党和国家最重要的机密，做了最狡诈的特务、间谍所不能做到的坏事。

为了有效地加强这一工作，应当在最近时期结合生产、结

合中心工作,在全国范围内、有重点地开展一次群众性的保密检查运动,充分发动群众,把一切失密泄密现象和保密工作的漏洞揭发出来,加以解决。通过这个运动,对全体党员、干部和群众进行一次提高革命警惕性、注意保守国家机密的教育,使人人懂得保守国家机密是关系国家安危的重大问题,是每一个工作人员的神圣职责。并在这次群众运动的基础上把保守国家机密的经常工作加强起来。

今后所有没有公布过、没有人参观过的重要厂矿、水利工程、基本建设工地和技术上的新发明、新创造等,都不得公布和随便让人参观。如果要公布和让人参观,中央管理的,要经中央主管部门批准;地方管理的,要经省、市、区党委主管机关批准。

各地党委对保密问题,今后一年要抓两次,认真地加以检查,并且根据今后从严的原则对失密、泄密人员,严肃处理。

为了加强对保密工作的具体领导,中央决定由谢富治、杨尚昆、宋任穷、赵尔陆、萧华、韩光、杨奇清等七同志组成中央保密委员会,由谢富治同志任主任。委员会在中央领导下,统一领导党、政、军各方面的保密工作。中央直属各部委、各党组,各省、市、自治区党委及其所属各地委、县委、城市区委,军队团以上党委,以及有需要的厂矿、企业、学校等,均应建立保密委员会,加强对保密工作的领导。各级公安保卫部门,是同级保密委员会的办事机构,负责日常工作。

你们接到这一指示后,应当进行一次讨论,并把你们的部署报告中央。公安部党组的报告,系绝密文件,不要下达。中

中央保密委员会《关于保守国家机密问题的暂行规定(草案)》，
可以下达试行，并以此向干部、职工进行保密教育。

中 央

一九六〇年五月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于洪泽湖灌溉 蓄水位问题的指示

(一九六〇年五月七日)

江苏、安徽省委，水利电力部党组，河南省委并有关地委、县委、公社党委：

洪泽湖灌溉蓄水位从海拔十二点五米抬高到海拔十三点五米的时间，应当推迟到一九六一年二月十五日开始执行。在一九六一年二月十五日以前仍然维持十二点五米，以便于安徽境内赶修工程。在此时间内，安徽省蚌埠地委必须督促各工地赶修工程，江苏省必须保证灌溉蓄水位不超过十二点五米。如果在蓄水期间上游突然发生暴雨或者下泄集中的洪水，安徽省及时把情况通知江苏省委；如果江苏省在开放洪泽湖泄洪工程时发生意外困难，洪泽湖水位必须暂时超过十二点五米时，江苏省委必须及时与安徽省委和蚌埠地委协商，并请求中央批准。如果淮河发生特大旱情，淮河中游、上游各项蓄水工程应当分一部分给江苏。如何分法，由水利电力部召集江苏、安徽、河南三省开会协商。

中 央

一九六〇年五月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于加强科学技术 成果保密问题的通知

(一九六〇年五月七日)

上海局,各大协作区委员会,各省、市、自治区党委;中央各部委、各党组,中国科学院党组,新华社党组:

在群众性的技术革新、技术革命运动中,已经涌现出许多重大的科学技术成果,像超声波技术、化学反应管道化等。随着这个运动沿着正确的、科学的、全民的轨道继续跃进,肯定会出现更多、更有价值的科学技术成果,而且其中有一部分是我国独创的,这将大大促进我国生产、建设事业的发展。对此,必须十分注意保密工作,加强对群众和干部的保密教育,加强对新闻报导的审查和检查工作。现在提出以下三点,请你们研究执行,并且采取适当方式口头传达到有关基层单位。

一、凡是应用各种我国独创的重要技术成果进行生产的厂矿、车间或工段,一般不得接待外宾参观;如果必须接待参观,应当事先对需要保密的装备做好临时改装。

二、在我国工作的外国专家,如果要索取有关的技术资料,应当请他们通过正式的科学技术合作途径,各厂矿不要直接给予。

三、有关科学技术成果的新闻报导(包括在杂志等刊物上的报导),一般不要抢时间,不要求详尽;对于我国独创性的成果,不要报导。科学技术书刊的审查工作,目前是个薄弱环节,也急需加强。这一方面,请各部门、各地区在最近认真抓一下,进行一次检查。

中 央

一九六〇年五月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意水电部党组关于 临淮岗水库蓄洪水位和淹没 地区的处理意见

(一九六〇年五月七日)

河南、安徽省委并水利电力部党组，农业部党组及各有关地委、县委、公社党委：

同意水利电力部党组关于临淮岗水库蓄洪水位和淹没地区的处理意见，希望两个省委对有关地委、县委、公社党委进行共产主义大协作的教育，向可能淹没地区的群众进行共产主义的教育，指出牺牲小块保全大块就是共产主义风格处理水利纠纷的原则。

一、根据牺牲小块保全大块的原则，临淮岗水库在任何情况下，应当确保淮北大堤的安全，这就保护了淮北平原一千七百万亩耕地免除了洪水灾害。在确保淮北大堤的原则下，在一般洪水情况下，临淮岗水库最高水位不得超过海拔二十六点七米。在特大洪水情况下，经过两省协商，再经过中央水利电力部批准，可以超过二十六点七米，那时洪水位高程多少，由中央临时决定。关于灌溉蓄水位仍按中央一九五八年十二月十二日批示。

二、安徽省应当尽一切可能加大水库下游淮河的泄洪量，以降低水库水位，减少特大洪水时淹没区的损失。当水库洪水水位在达到海拔二十六点七米而且水势有继续上涨可能时，水库下游寿西湖、董峰湖、瓦埠湖、唐垛湖等蓄洪行洪区应当根据来水情况全部或陆续开放，力争水库洪水水位不超过海拔二十六点七米。安徽境内各地段的地委、县委、公社党委均不得以任何其他理由缩小泄洪量因而提高水库洪水位。

三、临淮岗水库洪水水位达到海拔二十六点五米时，安徽境内的蓄洪、行洪区要受到淹没损失，在水库水位超过海拔二十六点七米以后，河南和安徽境内都可能有一部分耕地受到淹没损失。两省应加强这些地区的夏季作物的种植，争取一季顶一年。两省省委并应加强对水库上游可能淹没区的防洪措施，力争在临淮岗洪水水位超过海拔二十六点七米时尽量减少淹没损失。经过这些措施，部分淹没是难免的，国家将对淹没地区进行必要的救济。

附水电部党组四月十六日意见书。

中 央

一九六〇年五月七日

关于临淮岗水库蓄洪水位 和淹没区处理的意见

临淮岗水库于一九五八年动工，今年汛前可以基本建成。关于水库蓄水位标准经多次反复研究，并根据谭^{〔1〕}副总理指示精神，提出意见如下：

(一)水库近期运用水位,除兴利蓄水水位及运用办法仍按一九五八年十二月协议(即兴利蓄水水位二十五点三米汛前限制水位为二十三点一米)执行外,闸前蓄洪水位可定为二十六点七米,相应总库容六十七点二亿立方米。根据分析计算,在上游干支流山谷水库建成后,并考虑中小型水利工程的一定减洪作用,在此水位下可以防御近数十年内曾经发生过的最大洪水,即一九五四年洪水(相当于四十——五十年一遇)。在工程措施上,由于临淮岗水库对于淮北广大地区的关系十分重大,如果失事将使下游广大地区人民的生命财产遭受严重损害,因此必须考虑水库主要工程在遭遇特大洪水时能保证安全,但同时也要照顾到水库淹没区不致过分扩大。按此原则,对水库主要建筑物的高程提出以下意见:

(1)泄洪闸、拦洪坝及北岸大堤顶高定为三十一一点六米。

(2)拦河坝南端设置两个溢洪道。第一溢洪道宽一公里,溢洪道底高程定为二十六点七米;第二溢洪道宽五百米,溢洪道底高程定为二十七点九米。第二溢洪道上可做草坝,必要时开坝泄洪。

(二)闸前水位二十六点七米是一九五四年洪水在上游大中小型水利工程都起拦洪作用后的蓄洪水位,对超过一九五四年的洪水,或者上游大中小工程的拦洪作用还达不到计算标准时,必须要有对策。兹提出下列原则:当闸前水位达到二十六点七米而且继续上涨时,水库下游寿西湖、董峰湖、瓦埠湖等蓄洪行洪区应陆续或全部开放,以尽量降低水库水位,如果遇到特大洪水,中央可根据当时水情考虑开放唐垛湖。在下游蓄洪行洪区开放的情况下,水库操纵应确保淮北大堤的

安全。在此情况下,如果闸前蓄洪水位超过二十六点七米,增加的淹没损失由中央负责救济。

今年汛前水库基本建成后,由水利电力部会同两省对工程进行验收,并对水库上游淹没区、影响区和下游蓄洪行洪区进行查勘,以利控制运用。

今后应如何进一步提高防洪标准,以统筹兼顾上中游的利益,由水利电力部与两省研究解决。

(三)水库淹没区移民高程原则上规定,相应于闸前水位二十五点三米以下地区全部迁移;在此水位以上洪水影响的地区,采用打圩改种、机械排灌、修筑庄台、涵闸等办法,使圩内能正常生产。圩堤的标准在可能条件下应尽量提高,准备应付更大洪水。修建圩堤时,应注意堤线顺直及圩堤的高度和宽度以便于防守,同时结合河道治理,适当放宽河道加大排洪断面。

(四)为了保证今年汛期工程发挥作用,河南省汛前应保证完成相应于闸前水位二十五点三米以下的库区移民清库工作,所需投资已由水电部拨付。在此水位以上的地区应积极修建工程,所需投资器材由水电部陆续拨付。今年汛期在一般洪水情况下,水库无拦洪必要,安徽应力争使汛期闸前水位不超过二十五点三米。如果遇到大洪水,闸前水位需要超过二十五点三米时,应报请中央批准,增加的淹没损失由中央拨款救济。

(五)在正常情况下,本枢纽工程按上述规定由安徽省负责管理。如根据预报闸前水位将超过二十六点七米时,水库蓄泄归中央决定,河南省在必要时可派员参加管理。库区渔

产可由水产部召集两省协商订定在不同季节的分区捕捞办法,并成立库区渔业生产委员会,由安徽省主持、河南省参加,在团结互利的原则下根据协议进行工作。

水利电力部党组

一九六〇年四月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕谭,指谭震林。

中共中央批转教育部党组关于 一九六〇年高等学校招生 工作的请示报告

(一九六〇年五月七日)

上海局、各协作区委员会、各省、市、自治区党委，中央一级各部委、各党组：

中央原则上同意教育部党组《关于一九六〇年高等学校招生工作的请示报告》，现转发给你们研究办理。今年高等学校招生任务很重，各地区、各部门应对这一工作认真研究，加强领导。为了从数量上特别是从质量上保证今年高等学校招生二十八万人计划的完成，应该争取有三十五万以上的人报考，应该从厂矿企业、农场和国家机关中选送一部分适合条件的职工和干部，报考高等学校。这样不仅能够扩大招生来源，而且能够提高培养建设人才的质量，促进技术革命和文化革命，加速我国社会主义、共产主义建设。各地方、各有关部门对此应予重视，并会同教育部门、计划部门积极作好安排。

中 央

一九六〇年五月七日

教育部党组关于一九六〇年高等学校 招生工作的请示报告

中央文教小组并中央：

一九五九年的高等学校招生工作，在各级党委的领导下，坚持政治挂帅，贯彻阶级路线，取得了很大的成绩。全国高等学校共录取新生二十七万余人，超额完成了招生计划。新生的质量，比以往有所提高，尤其是在贯彻了按学校情况分别保证质量的原则以后，全国重点学校的新生质量，得到了切实的保证。但是也存在一些缺点，主要的是物理、化学试题出的太难，超出了目前高中毕业生的一般水平，结果是不但严重地影响了考生的考试成绩，而且会在青年学生中造成不踏踏实实学习而专去钻难题的偏向。今后应当注意改进。

一九六〇年的教育事业，将在一九五八、一九五九两年大跃进的基础上，继续跃进。进一步贯彻社会主义建设总路线和“两条腿走路”的方针，充分发挥各方面办学的积极性，多快好省地发展教育事业。根据上述情况，我们认为，一九六〇年的高等学校招生工作，应当根据多快好省地发展教育事业的方针，积极挖掘潜力，千方百计地扩大学生来源，保证重点，争取超额完成招生任务。在招生办法上，除了基本上按照一九五九年的办法进行以外，还必须作必要的改进。应当是：统一领导与分散办理相结合，内招与外招相结合，方式要多种多样，办法要机动灵活。对招生各项工作的具体安排，提出以下意见：

一、采取统一与分散相结合的招生办法

今年的高等学校招生工作,仍然基本上采取以省、市、自治区为单位的统一招生。政治审查标准、健康检查标准、录取新生的原则等,需要全国统一规定的标准、办法,由教育部根据中央的指示,作统一规定。中央和地方各类高等学校的招生工作,都由省、市、自治区根据总的规定,统一组织进行。

重点学校(包括全国重点学校和中央各部门、省、市、自治区的重点学校)和其他中央各部门领导的学校,采取全国统一招生的办法。其余学校的招生办法,应当由省、市、自治区自己决定,可以参加全国统一招生,也可以在全国统一招生以后,采取其他办法另行组织招生。

艺术、体育院校(包括师范院校的艺术、体育系科)对学生有特殊的要求,除了进行学科考试以外,还要进行术科考试。因此,同性质的艺术或体育院校(或系科)可以在省、市、自治区的统一领导下,联合起来,提前单独办理招生工作。

二、根据学校情况,分别保证招生的数量和质量

在今年招生任务大、学生来源不足的情况下,必须根据各类高等学校的不同情况,统一安排,分别保证。首先应当保证完成国家招生计划,至于中央有关部门和地方在国家招生计划以外增加的招生计划,应当在完成国家招生计划以后,再进行招生。

参加全国统一招生的学校,采取分批录取的办法。留苏预备生、全国重点学校及绝密专业第一批录取;中央各部门和省、市、自治区重点学校第二批录取;其余学校第三批录取。第一批录取的学校在录取时,除了个别因报考人数较少完成

招生任务确有困难的学校或专业,可以从报考第二批录取学校的考生中,采取超越考生报考志愿顺序的办法录取少量新生以外,一般应按照考生报考志愿顺序录取。第二、三批学校在录取时,对其中的机密专业,应当优先保证。

一九六〇年新办的高等学校和原有的专科学校(不包括师范和工科),如果招收高中毕业生有困难时,可以不招收或少招收高中毕业生,而招收初中毕业生,举办预科或者五年一贯制的专修科。招收初中毕业生,可以同当地高级中学招生一起办理。

三、大量吸收在职职工、干部和公社社员进入高等学校学习

从中央和地方各业务部门所属厂矿、企业、农场内部招收一部分相当于高中毕业文化水平的在职职工、干部,进入高等学校深造,这不仅是解决高等学校招生来源的一项重要措施,而且对于增加高等学校工农成分学生的比重和提高在职职工、干部的科学文化水平,也都有重要的意义。各有关部门应当积极挖掘潜力,争取多招。内招在职职工的政治、健康条件,应当合乎规定的标准,学业条件须经过接受的学校测验合格。将来毕业以后,原则上仍回原工作部门工作。

除了内招在职职工、干部以外,各省、市、自治区还可以考虑从农村人民公社,选送政治、健康条件合格,有初中毕业文化水平并有实际生产经验的社员,进入高等农业院校或其他高等学校的预科或五年一贯制的专修科学习。这些学生入学后的待遇,应按照国务院转发教育部《关于工人、农民、干部学生人民助学金标准的暂行规定》,由所在学校发给。将来毕业

以后,仍返还原选送公社。

对各方面条件优秀的在职职工、干部和公社社员,可以选送一部分到全国重点学校学习,以便使全国重点学校工农成分学生的比重迅速增长。

内招在职职工、干部和公社社员的具体办法,由有关部门自行确定。

鉴于以往招收干部和工农学习文科专业(外国语除外),一般比高中毕业生更为适宜,因此,对于文科专业招生,应当采取措施,更多地吸收合乎条件的在职干部和工农学生入学。具体招生办法,由各地和有关学校自行确定。

四、积极采取措施,扩大学生来源

今年全国高等学校招生二十八万人,而本届高中毕业生只有二十八万人左右,扣除因政治、健康条件不合格和因其他原因不能升学的以外,估计能够升学的约有二十五万人左右,远不能满足高等学校招生的需要。其他方面的考生,经过春季招生以后,能够报考的人数很少。因此,除了内招一部分在职职工、干部和公社社员入学以外,还必须从各方面扩大学生来源,争取全国考生人数达到三十五万人以上,以保证招生的数量和质量。为此,应当:(1)对今年高中毕业生,请各省、市、自治区动员他们踊跃报考高等学校,不抽作他用。在完成高等学校招生任务以后,如有余额,地方再作其他安排。(2)中等技术学校和中等师范学校一九六〇年毕业生,预计为十八万人左右。建议从中挑选百分之五左右的优秀毕业生报考相应的高等学校。(3)希望党政机关、群众团体等单位有计划地选送一批合乎报考条件的在职干部报考高等学校。(4)动员

合乎报考条件的复员、转业、退伍军人和具有同等学历的华侨、港澳学生以及社会青年等积极报考高等学校。

五、改进命题、考试工作

高等学校招生考试出什么题,这是一个方向性的问题,是一个提倡什么、反对什么的原则性的问题,而不是一般技术性问题,必须严肃对待。鉴于以往高等学校招生考试试题一般偏难的情况,对今年的命题工作,必须加强领导,对各科试题进行严格审查,以保证试题内容正确,难易适当,切合目前高中毕业生的一般水平。

今年高等学校招生考试,仍分为理工、农医、文史三大类,分科考试。语文科只考作文,不考语法;文史类不考地理。全国重点学校和外语专业在录取新生时,应将考生外语考试成绩作为录取的根据之一。其余学校对考生外语考试成绩,仍作为录取的参考。对没有学过外语的考生,准予免试。其余各类考试科目,均按照去年的规定,不作变动。

根据“条条大路通向大学”的精神,高等学校招生考试,对于高中程度的农、职业中学毕业生,由于他们所学课程与普通高中不完全相同,应当区别对待。对这些学生,可以由省、市、自治区按照他们的学习情况,单独出题考试。

六、政治审查标准不作修改

一九五九年,各地对报考高等学校的考生,根据一九五八年经中央审批的《高等学校录取新生的政治审查标准》及一九五九年经中央审批的《高等学校录取新生的政治审查标准的补充解释》进行审查。审查结果,政治条件不合格的比例一般平均占百分之五到百分之十左右。我们征求了中央有关部门

和地方的意见,认为上述标准是恰当的。因此,今年仍可继续使用,拟不作修改。

七、将尖端、机密专业分为绝密专业与机密专业两种,分别保证新生质量

我们考虑到过去规定的尖端、机密专业范围过广,而考生中合乎尖端、机密专业的政治条件的人数有限,难以保证招收新生的政治质量。因此,今年拟将尖端、机密专业分为绝密专业和机密专业两种。绝密专业的新生质量必须按照规定的机密专业录取新生的政治审查标准,切实保证;机密专业,如因符合条件的考生人数较少,按规定的机密专业录取新生的政治审查标准完成招生任务有困难时,可以从政治条件合乎一般专业录取标准的考生中,择优录取部分新生。

绝密专业和中央各部门所属学校的机密专业的范围,由教育部会同有关部门作统一规定;省、市、自治区所属学校机密专业的划分范围,由省、市、自治区高教(教育)厅(局)参照教育部的规定,请示当地党委确定。

绝密专业与机密专业对学生的政治条件要求较高,而且不便公开宣传,因此,请各地在政治条件合乎机密专业录取标准的学生中加强宣传动员报考,以便保证这些专业招生的数量和质量。

高等学校招生工作,是一件严肃的政治工作,它直接影响到高等学校培养国家建设人才的数量和质量。因此,招生工作必须由党来领导,把招生工作紧紧地掌握在党的手里。除了各高等学校的党委应当切实加强领导以外,希望各地方党委加强对招生工作的领导与监督,以便使党的方针、政策能够

正确地贯彻执行,保证顺利地完成任务。

以上意见,如原则同意,请批转各省、市、自治区党委,中央国家机关各部委党组。

教育部党组

一九六〇年四月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转商业部党组关于 一九六〇年棉布供应定量 问题报告的指示

(一九六〇年五月七日)

上海局,各省、市、自治区党委,西藏工委,中央各部门,国家机关和人民团体各党组,解放军总政治部:

关于一九六〇年棉布的分配问题,商业部党组曾经向中央作了详细的汇报。中央经过慎重考虑,决定把一九六〇年民用布的平均定量减低二尺,即由原来全国平均每人二十四尺,减为平均二十二尺。其办法是,大城市可以不减,中等城市减低的数字可以少于二尺。无论大中城市,都用口头宣传办法,首先要求党团员节约用布,使消费数量实际低于用布的定额。对于小城市和农村,则应将全国用布的平均定额由二十四尺降低为二十一尺或二十一尺半,为此,更应向小城市和农村人民进行口头的深入的解释。减低民用布的具体方案和口头宣传要点,由商业部另行下达。此外,还必须在其他各个方面大力提倡节约,认真压缩工业用纱、工业用布和公共用布,并且千方百计增产杂纤维和化学纤维织品。

棉布是关系国计民生的重要商品,是国家的战略物资。

在人民生活必需品中,它的重要性仅次于粮食。必须大抓生产、大抓节约。中央请全党同志认真注意棉花生产问题,依靠广大群众,保证按照国家计划的要求,把棉花种够、种好、管好、收好。同时,要积极发展杂纤维、棉籽短绒和化学纤维。必须节约一切应当节约的消费。棉布的分配应当统筹兼顾,全面安排,瞻前顾后,留有余地,以便建立储备、充实库存、争取主动。在今后一两年内要坚决地逐步地把国家的储备建立起来,把纱布生产和商业周转所必需的库存补充起来。

现在把商业部党组《关于一九六〇年棉布供应定量问题的报告》发给你们,请研究办理。其中除减低用布定额一项决定应立即实行之外,报告提出的关于改进下一年度棉花收购办法的意见,关于一九六一年棉布分配的意见,请各省、市、自治区党委和有关部门加以研究,在下次省、市、自治区党委书记会议上讨论以后,再由中央作出决定。

中 央

一九六〇年五月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转四川省大搞野生 纤维及棉秆纤维综合加工 利用情况报告和四川 省委批语的指示

(一九六〇年五月七日)

上海局,各省、市、自治区党委,纺织工业部党组、轻工业部党组、商业部党组:

现在将四川省商业厅党委、轻工业厅分党组《关于大搞野生纤维及棉秆纤维综合加工利用情况的报告》和四川省委的批语转发你们,请你们仿行。

几年来,各地在采集和利用家生、野生杂纤维方面做了不少工作,取得了一定成绩。但是采集和利用的数量只占现有杂纤维资源的很小一部分,至于对杂纤维实行综合利用的就更少了。中央要求各级党委十分重视这个问题,切实加强领导,采取有效措施,在今年夏收和秋收期间,大搞杂纤维首先是棉秆纤维的加工和综合利用的群众运动,大搞农产品加工一条龙和各种资源综合利用的群众运动,把以机械化、半机械

化、自动化、半自动化为中心的农产品加工一条龙和各种资源综合利用的群众运动推向高潮。

中 央

一九六〇年五月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转上海市委农村 工作委员会关于大量发展 食用菌生产的报告

(一九六〇年五月十日)

各省、市、区党委：

上海市发展食用菌的报告很好，请你们在大、中城市和郊区推广。这一技术请注意保密，不在报上和刊物上发表。

中 央

一九六〇年五月十日

市委批转市委农村工作委员会关于 大量发展食用菌生产的报告

各县委并公社党委，各区委并街道党委：

现将市委农村工作委员会《关于大量发展食用菌生产的报告》发给你们。麻菇、草菇、平菇、香菇、黑木耳、银耳等，是一种富有营养的高级副食品，经济价值很高，但是生产技术简便，原料方便，牛、鸡、鸭粪以至城市垃圾都可以做培养食用菌的原料。大量发展食用菌生产的好处很多，不仅可以供应市

场,为国家出口换回大量外汇,还可以促使公社经济的发展和社员收入水平的提高。各县委、公社党委以及生产队,应当在保证完成农、副业生产任务的同时,根据本地具体情况,制订具体计划,积极地、大量地发展食用菌生产。

食用菌的生产,不仅在农村应该大量发展。市区各机关、学校、工厂企业、街道、里弄,只要有条件,也都应该在区委、党委的组织下,派人到郊区参观和学习食用菌生产技术,或请农业科学研究所代训技术人员,以便有计划地迅速地发展食用菌生产。

商业部门应当积极参与和支持食用菌的生产,所需材料,有关工业局也应给予积极支持,合理分配。

中共上海市委委员会

一九六〇年四月二十一日

关于大量发展食用菌生产的报告

市委:

根据市委指示精神,关于在郊区大量发展食用菌生产,我们曾作了多次研究。现报告如下:

本市的食用菌生产,近几年来从无到有、从少到多逐步发展起来,种类从麻菇、草菇发展到香菇、平菇、黑木耳、银耳等六个品种。麻菇的栽培面积,一九五八年是十一万平方市尺,一九五九年是七十万平方市尺,目前已发展到二百三十万平方市尺,比一九五八年增加二十点九倍,一九五九年总产量达四百六十万斤。草菇的栽培,一九五八年是二百二十七堆(每

堆以三百斤稻草计),一九五九年发展到三千零一十三堆,较一九五八年增加十三倍强,总产量由一九五八年三千四百零五斤增加到四万五千余斤。单位面积产量也是逐步提高的,就麻菇来说,一九五八年全市平均每平方市尺为一斤左右,一九五九年就达到二斤左右,高的达三斤以上。经过几年来的栽培,技术水平有了提高,不少地方已经掌握了制菌技术。目前已有三十八个公社办了菌种厂,制麻菇栽培菌种也从用玻璃瓶到不用玻璃瓶而利用栽培床制菌,从室内栽培发展到室外栽培,从用马粪做培养料发展到利用牛粪、鸡粪、鸭粪、城市垃圾做培养料。

从几年来食用菌生产的发展来看,它的特点是:设备简陋、原料方便、技术简单、投资小、成本低、花工少、收效快、产量稳、销路广、收入高。如每平方市尺的麻菇成本在三角左右,但可收两斤鲜菇,价值二元五角左右。大量发展食用菌生产的好处很多,可以使农业经济迅速发展,公社收入水平迅速提高。如上海县新泾公社,单栽培麻菇一项,一九五八年为一万四千平方市尺,目前已发展到十五万四千平方市尺,上半年就可产菇二十六万六千余斤,收入达三十二万元之多,平均每人增加收入二十元左右,若能按计划完成秋麻菇六十万平方市尺的规划面积,全年平均每人可增加收入八十元左右。食用菌可以大量出口,换取外汇,有利国家的社会主义建设。出口每吨鲜麻菇,给资本主义国家价值达六百元美金,给社会主义国家价值卢布五千五百四十三个;一万八千担鲜麻菇可换钢材一万一千三百六十吨或者可换肥田粉二万零六百五十吨,喷气式飞机二十八架;一斤银耳价值达二百元美金。食用

菌是一种富有营养的高级副食品,生产大量发展起来之后,必将有利于提高城乡人民生活水平。

这几年来食用菌生产虽有发展,但还远远不能满足内销和出口的需要,为此必须鼓足更大干劲,确立雄心大志,大力地发展香菇、香菇、草菇、木耳的生产,积极增加新品种。

第一,对香菇、香菇、草菇、木耳四大品种,必须采取全面大发展的方针,社社都应积极地大量发展这几种食用菌的生产。香菇、木耳应由公社直接经营,香菇、草菇采取公社和生产队一起搞,农民食堂自给性的生产也应提倡,但包产队或社员个人均不应该种植。

第二,大量发展食用菌生产的关键,是在于制菌力量的相应跟上。要求县、公社本着因陋就简的原则,县建立香菇、木耳、草菇的制菌厂,公社建立香菇的制菌厂,力争栽培菌自给。原种暂由市农业科学研究所供给。

第三,积极培训技术力量。技术力量采取市、县、社三级培训的办法。市农业科学研究所负责培训到公社一级的骨干;香菇、草菇的栽培或制菌骨干,由县或有条件的公社自己负责培训。各县、公社还应掌握重点,及时总结经验,根据不同的生产时期,有准备地召开现场会议,交流栽培技术经验。

第四,大搞群众运动。根据食用菌的生产,既是常年准备,而生产季节性又很强烈的特点,应该分战役来打,全年计划分五个战役来打:一月份以春香菇的播种为中心,四月份以木耳的播种为中心,五月份以草菇的播种为中心,九月份以秋香菇的播种为中心,十一月份以香菇的播种为中心,组织突击。开展群众性的大闹技术革命,大搞工具改革运动,逐步地

做到操作机械化和半机械化,提高劳动效率,减少劳动力,减轻劳动强度。开展县与县、社与社、场与场的五比运动:比发展快、比产量高、比成本低、比用料省、比革新多。并根据生产环节,及时地积极检查评比。开展群众性的大搞丰产片、高额丰产试验房的运动。

第五,千方百计,以土为主,解决生产发展中所必需的设备 and 物资。总的说来,发展食用菌生产,是不需要搞大的基本建设,但只有玻璃瓶困难较大,根据实际需要除充分挖掘县、公社本身的潜力外,建议市有关部门在年内支持二十四两装的广口瓶二百万只,要求在第二、三两个季度内能够拨齐,以便及时应用。

第六,加强食用菌的科学研究工作。市以农业科学研究所食用菌组为基础,建立食用菌研究所,各县农业科学研究所也应建立食用菌研究组。为了加强系统科学研究工作,以食用菌研究所为主,各县派一个技术干部参加,组成食用菌临时研究小组,采取集中研究与分散地分别指导各县生产相结合的办法,以便迅速掌握技术,发现问题及时解决,互通情报,指导灵活。

第七,加强农商协作。要求商业部门积极参与生产、支持生产。根据生产布局,有关的商业部门应与县相结合,在各县建立食用菌加工厂,尽量做到就地生产,就地加工,以免运输损耗和影响质量;建议商业部门设立收购网,运输力量也应相应跟上。

第八,加强党的领导,建立专业线。要全面地迅速地大量发展食用菌生产,县、社党委应作为一项任务来抓,抓思想、抓

规划、抓检查。为了适应工作发展的需要,市农委、县委、公社党委建立三至五人的工作小组,具体掌管此项生产事宜,并根据生产的发展,逐步地抽调必要的劳动力,建立专业队伍。

上述意见,是否有当,请指示。

中共上海市委农村工作委员会

一九六〇年四月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转水电部党组关于 当前施工紧张的大型水库 工程情况的报告

(一九六〇年五月十一日)

广东、湖北、浙江、甘肃、辽宁、山东等六个省委和广西壮族自治区党委，以及全国其他省、市、区党委，水利电力部党组，农业部党组：

水利电力部党组五月五日关于全国防汛会议向中央的报告，转发给你们。这个报告中所提到的十一座大水库和一百九十六座中型水库，是当前水利施工工程中最紧张的工程。中央已经连续两次督促水利电力部对大型水库工程进行逐项检查，同时也要求各地对中型水利工程进行逐项检查，现在看来这种检查已经起到了发现问题和解决问题的作用。但是必须指出，在连续检查中，仍然有些工程没有及时发现，或者没有切实解决问题，这就暴露出我们的工作还不够细致、不够深入。这就是为什么已经开始进入汛期的时候，还有十一座大型水库工程和一百九十六座中型水库工程，仍然处在紧张的危险中的原因。因此，请各地党委立即动员一批强有力的干部，分赴各个大型或中型水库工地上去，认真进行检查。凡是

在汛期到来之前不能拦洪的,一律不要拦洪,即使已经合龙的工程,甚至可以炸开缺口泄洪,决不要再造成事故。凡是经过一段努力可以保证修到拦洪高程的,必须加强领导,加强措施,提前修到拦洪高程。凡是设计标准过低的,应当改变设计,保证在特大洪水冲击时,不致溃决受害。

中 央

一九六〇年五月十一日

对当前施工紧张的大型水库工程情况的报告

中央并报农村工作部:

我们从四月十九日到四月二十七日在江西南昌召开了全国防汛会议。在这次会议上,我们检查了各省、区、市关于大、中型水库工程的进行情况,并且对三月十五日我们向中央所报告的今年汛期拦洪工程进度比较紧张的四十八项大型水库工程,进行了逐项摸底。摸底的结果是,在这四十八项当中,有十二项已经上升为有把握拦洪的,有七项已经决定今年不拦洪,其余二十九项还是比较紧张,其中特别紧张的有七项;另外,新出现的特别紧张的工程还有四项。两者合计,目前特别紧张的工程共为十一项。现将这十一项工程情况,逐项简要汇报如下:

(一)广东省连阳县潭岭水库。库容一点七三亿立方米,坝高四十三米,总土石方三十五万立方米。拦洪坝高三十一米,需要完成土石方二十六万立方米。现大坝已经合龙,并已完成土石方十一万立方米,汛前还需要完成十五万立方米。

工地现有劳力三千人,按目前实际达到的工效计算,还需要九十二个工作日才能完成。目前广东已进入汛期,大坝上游临时围堰已经合龙,并已蓄水六百万立方米。如果再遇上一百毫米左右的大雨,就可能造成围堰漫顶和冲垮大坝的事件。

(二)广西壮族自治区上思县那板水库。库容四点七亿立方米,坝高五十五点五米,坝体土石方总量一百七十五万立方米。目前大坝已经合龙,距达到拦洪高程还差十四米,土石方还差三十七万立方米。按工地现有劳力二万二千人、日上坝一点二万立方米推算,还需要三十个工作日。目前广西开始进入汛期,因此这个工程也处于汛期抢工状态,这对于大坝安全和水库下游的湘桂铁路和宁明县城都有一定的威胁。

(三)湖北省麻城县三河口水库。库容一点二亿立方米,设计坝高五十二米。大坝已经合龙,到四月二十日土坝心墙已筑到二十四米高,汛前尚需填筑土石方三十万立方米。按照目前日上坝八千到九千立方米估算,要到五月二十日以后才能达到安全高程。但是根据以往的水文记载,五月份曾经出现过二百毫米以上的暴雨,而目前大坝只能防御一百到一百五十毫米的降雨。另外,该水库系按五十年一遇洪水设计,二百年一遇洪水校核,标准也偏低。

(四)湖北省蒲圻县陆水水电站。总库容六点一五亿立方米。系长江三峡的试验坝,采用预制混凝土块装配式的坝型,坝高四十八米。原来计划今年汛期靠大坝拦洪,但实际上大坝还没有做起来,而施工围堰却已经截流,估计在汛期高水位时将拦水二亿立方米。围堰按六十年一遇洪水设计,按这个要求看来,标准还偏低。如果围堰发生问题,不但会影响大坝

在汛期内的正常施工,而且也等于一个水库大坝的失事,严重影响水库下游京广铁路和蒲圻县城的安全。

(五)浙江省诸暨县石壁水库。库容一点零三亿立方米,坝高四十三米。按百年一遇洪水推算,拦洪坝高为二十四米。到四月中旬,大坝填筑到十七米高,汛前尚需完成土方十万立方米。工地现有劳力三千人,每日上坝二千五百立方米,按照这个进度估计,至少还需要四十个工作日。当地汛期较早,现在已进入梅雨季节,影响土坝的正常施工,因此大坝的安全和下游的浙赣铁路和诸暨县城的安全都受到了威胁。

(六)甘肃省庆阳县巴家嘴水库。总库容三点三六亿立方米,坝高六十点三米,坝体总土石方量二百三十三万立方米。为了防御二百年一遇洪水,拦洪坝高为四十米,土石方量为一百九十二万立方米。目前大坝已经合龙,大坝土石方按临时断面计算,还差五十四万立方米。现日上坝仅五千立方米,照这个进度,还需要一百一十个工作日才能完成,汛前达不到拦洪高程。

(七)辽宁省开原县南城子水库。库容二点二亿立方米,坝高三十米,拦洪坝高二十六米,共需完成土石方一百二十九万立方米。现大坝已经合龙,而到三月底大坝仅填筑到十四米高,只完成土石方六十万立方米,还差六十九万立方米。按目前日上坝三千立方米的进度计算,还需要二百三十个工作日才能完成。该处七月进入汛期,而开原县增加劳力又有困难,所以汛前抢到拦洪高程问题很大。

(八)辽宁省绥中县大风口水库。库容一点六一亿立方米,坝高四十点七米。坝体填筑共八十二万立方米,溢洪道开

挖共三十万立方米。这个水库去年汛期即因标准偏低又遇特大洪水,曾被冲毁,损失很大,并且影响了沈山线铁路交通。今年重建,应该确保安全。但是,到四月二十日止,仅完成坝高八米,距拦洪坝高三十五米还差二十七米,尚需做土石方七十二万立方米(其中大坝填筑为五十四万四千立方米)。按工地现有劳力八千人、日进度四千立方米估算,尚需一百八十个工作日才能完成。从现在到汛期实际只有六十个工作日,相差很大。目前这个工程大坝尚未合龙,我们已向省委建议今年汛期不拦洪。

(九)辽宁省昌图县双井子水库。库容二点七亿立方米,坝高十四点五米,总土石方二百七十五万立方米,大坝尚未合龙。要做到拦洪高程,共需完成二百五十七万立方米。到三月底实际只完成四十五万立方米,还差二百一十二万立方米。按现有进度估算,汛前完成有困难,增加劳力的问题也没有完全解决。因此,大坝在汛前是否合龙还值得考虑。

(十)山东省济南市卧虎山水库。总库容一点三二亿立方米,坝高三十七点五米,总土石方量四百八十六万立方米。按二百年一遇洪水推算,汛前坝顶必须做到海拔一百三十五米高程,共需完成土石方三百四十九万立方米,到四月二十日实际共只完成二百五十八万立方米,尚差九十一万立方米。工地现有劳力一万二千人,日上坝一点六万立方米。照这个进度推算,还需要五十七个工作日,工程进度也比较紧张。特别是这个水库关系到济南市和津浦铁路的安全,按二百年一遇洪水考虑,标准仍偏低(铁路的防洪标准是三百年一遇洪水)。现在省委对这一工程很重视,已经采取了许多措施,以保证这

一工程的安全。

(十一)山东省淄博市金鸡山水库。库容一点八亿立方米,坝高三十七米,总工程量四百四十五万立方米,目前仅完成五十万立方米,还差三百九十五万立方米。现有劳力一万九千四百人,日上坝二点三万立方米。照这样估算,还需要一百七十多个工作日,因此汛前完成有困难。本来金鸡山水库是山东省委决定今年汛期不拦洪的项目,但工地积极性很大,要求在汛前合龙。我们已向省委建议最好不合龙。现在省委派人到工地具体研究,以便最后决定今年汛期是否拦洪。

从这十一项工程的情况和我们在会议上所了解的其他情况来看,我们认为,有几个问题值得重视:

一、部分干部存在着较严重的麻痹思想。目前南方已经进入汛期,有些大型工程实际上已经处于汛期抢工状态,由于这些工程还没有达到安全高程,如果突然遭遇暴雨,就有垮坝的危险性。但从汇报的情况来看,有的水利部门的领导干部对这一情况重视不够,没有从最坏处打算,个别的还盲目地把希望寄托在今年不发大水的想象上。有的地方只看到了专、县热情保证的这一面,而对下边经验不足这一面缺乏足够的估计。对工程情况没有按照中央分级管理的指示认真地进行算账摸底,因而对确保这些紧张工程的安度汛期,缺乏有力的具体措施。这种碰“运气”和盲目乐观的麻痹思想,是极其危险的。北方的汛期较迟,有些紧张的工程还有一定时间,但如果不从现在抓紧赶上去,也势必造成以后的更加被动,这一问题值得各地重视。

二、个别地区在对水利工程的劳力安排上还存有一些问

题。目前由于春耕紧张,根据水利工程的进行情况,撤回可能撤回的劳动力,投入春耕生产是完全应该的、必要的。但是有的地方把本来决定今年拦洪而且进度相当紧张的工程上的劳动力也撤回了一部分,这就造成了这些工程的更加紧张和很大的危险性。从上述十一项紧张工程情况来看,除去有四项可以考虑不合龙以外,其他都已经合龙,形成非拦洪不可的局面。为确保这些工程的安全,从目前进度看,劳动力不但不能减少,而且还需要增加一部分,才能抢到洪水前面。水利部门是了解这一情况和它的严重性的,但是在目前劳动力紧张的情况下感到压力很大,对要求增加某些工程的劳动力顾虑重重。因此,使情况越拖越严重,越来越紧张。这一问题如不迅速解决,这些工程就会越来越被动,并且可能造成严重损失。

三、部分工程的防洪标准偏低。在去年的水利会议上,我们曾经提出,为保证工程安全,要求库容一千万立方米以上的大、中型水库的防洪标准,都应当考虑到百年一遇的洪水;关系到重要城镇和重要铁路交通安全的水库,标准还要适当提高。但在这次防汛会议上,我们发现有些工程并没有按照这个要求进行设计,甚至有些大型水库,只按照五十年一遇的洪水考虑。这样就有一定的危险性。例如去年辽宁省绥中县四座中型水库失事,其主要原因就是因为这些水库防洪标准过低,都是按照二十年一遇洪水设计,五十年一遇洪水校核,结果在特大暴雨袭击下,造成了严重损失。这一教训值得重视。

四、中型水库问题值得特别重视。在这次会议上,从各地的汇报情况来看,各省、区对大型水库一般是重视的,领导上也是抓得比较紧的,但对中型水库则重视不够,一般的是全部

交由专、县自己去办,省对工程了解得不深不透,由于有些专、县的经验较少,不能及时发现问题,因此目前问题相当严重。在这次会议上,由于时间限制,我们只对中型工程进行了一般了解。据会上统计,全国举办的中型水库共一千四百八十九座,其中工程比较紧张的就有一百九十六座,占总数的百分之十三。而一百九十六座当中尚未截流合龙的有六十四座,其余一百三十二座却都已经截流合龙,有些工程问题也相当严重。例如浙江省平阳县办的桥墩门水库,库容九千二百万立方米,接近一亿立方米,坝高达五十四点一米,大坝总土石方量达二百七十四万立方米。按照百年一遇洪水推算,拦洪坝高为四十米,需要完成土石方一百八十七万立方米。现在大坝已经合龙。到四月十五日止,大坝只筑到二十三米,土石方还差五十五万立方米。现在工地有一万人,日上坝七千立方米左右。照这个进度估计,需要八十个工作日才能达到拦洪高程,现在该处已经进入梅雨季节,工地对土坝的雨季施工又缺乏经验,情况是相当紧急的。又如江西省宜春地区的石溪水库,库容一千万立方米,按五十年一遇洪水设计,坝高二十二点五米,大坝土方十八点七万立方米,已经完成。但溢洪道设计宽十八米,只开了七米宽,工地即减少到一百人,结果三月二十日只降雨七十毫米,库水位就已经和坝顶相平,后经动员三千人将大坝临时抢高二米,幸未发生问题。再如广西壮族自治区恭城县赠山水库是一座蓄水三千四百万立方米的中型水库,因为没有及早抢到拦洪高程,三月十二日库区开始降雨,库水位猛涨,抢救不及,于三月十四日洪峰到达坝前的时候,大坝合龙段即遭漫顶,并于当日冲垮,淹死一人,失踪二

人,大坝合龙段土方和水库下游房屋仓库遭受了不少损失。从这几个例子看来,中型水库的问题比大型水库的问题还较大。由于中型水库数目比较多,坝也不低,蓄水也不少,出了问题,乱子也是不小的,值得各地加以重视。

针对这些情况,我们在防汛会议上进行了座谈讨论,并且引起了各地的注意。会议中间,各省代表都根据会议精神,立即用电话、电报进行布置、督促,同时我们也根据摸到的情况和在会议上对重点工程研究的意见,用水利电力部党组名义向有关省、区党委发出了电报,提出了建议,并且得到了很快的答复。如山东省委舒同同志立即给我们回了电报和采取了有效措施。我们认为,只要各地像山东抓得这样紧,坚决按照中央对水库分级管理的指示,把大、中型工程情况逐项摸清,做到心中有数,并且针对各个工程的不同情况,采取各种有效措施,对工期紧张的,根据实际情况,或者加强改革工具,提高工效;或者增加必要的劳动力;或者改变工程部署,集中力量抢修拦洪比较紧张的工程和拦洪所必需的工程部位。对防洪标准偏低的,或者适当增加大坝工程量,提高防洪标准;或者抢筑临时断面,在不增加工程量的条件下提高防洪能力;或者根据地形,赶作临时溢洪道以排泄非常洪水。只要针对汛期可能发生的各种情况,预先定出措施,并且加强防汛抢险的准备工作,加强气象和水文预报,今年汛期完全有条件做到不垮一个坝。关键在于领导上抓不抓,抓得紧不紧。事实正是这样,有不少原来很紧张的工程,经过领导上一注意、一抓,情况就很快转变了。但是也有一些原来有把握拦洪的工程,由于领导上的放松,又变成了紧张的工程。前面我们提到的十一

项工程,有些汛前需要做的工作量并不算太大,只要从现在抓起,不放松汛前这段短促的大好时机,问题是可以很快得到解决的。

以上报告是否有当,请批示。

水利电力部党组
一九六〇年五月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转共青团中央关于 少年先锋队工作会议的报告

(一九六〇年五月十一日)

各省、市、自治区党委：

现将共青团中央四月三十日《关于少年先锋队工作会议的报告》发给你们。

几年来，少年先锋队工作方向是正确的，是有成绩的。关于分别建立中国共产主义少年先锋队（吸收十一岁到十五岁少年参加）和中国共产主义儿童团（吸收六岁到十岁儿童参加）的问题，是一个关系到一亿六千多万少年儿童的大事，牵涉很广。对于这个问题，中央暂不作决定。请各省、市、自治区党委指导共青团组织，先在一两个县（区）进行试验，并注意广泛听取学校、家长及有关方面的意见，认真加以研究和总结。然后再由共青团中央综合提出意见，报告中央考虑。

最近，学校中部分学生的学习和活动过分紧张，各地党委要重视这个问题，注意对学生的学习和活动作合理的安排，把劳和逸很好地结合起来。要使学生既有集体生活、集体活动，又有必要的由个人支配的自由活动时间，在大集体中有小自由。要使学生经常保持有足够的睡眠和必要的文化休息，不

可搞得过分紧张,以便更好地促进他们身心的健康成长。中央责成共青团中央负责检查这一方面的工作,并提出建议。各级团组织必须积极协助党做好这件事情。

原报告附后。

中 央

一九六〇年五月十一日

青年团中央关于少年先锋队工作会议的报告

中央:

团中央在四月十五日至二十八日召开了全国少年先锋队工作会议。会议主要是总结和交换了少年儿童教育的经验,讨论了少先队组织分级的问题。现在报告如下。

一、几年来,特别是大跃进以来,少先队工作遵循着党和毛主席关于“应该使受教育者在德育、智育、体育几方面都得到发展,成为有社会主义觉悟的有文化的劳动者”的方针,同全民斗争相结合,同学校教育相配合,开展了许多富有教育意义的活动,取得了很大的成绩。目前全国有五千万队员。少先队开展的活动主要有:

(一)引导少年儿童参加力所能及的社会活动。组织他们进行宣传、慰问,帮助社会主义建设,为集体做好事情。教育他们从小学习着为人民服务。一九五九年,全国少年儿童共植树三十亿株,收向日葵、蓖麻等油料一亿七千万斤。

(二)开展学习先锋榜样、继承革命传统的活动。组织少年儿童阅读革命历史和革命故事书籍、纪念革命节日、祭扫烈

士墓以及和英雄模范会见。用革命领袖和革命英雄的伟大形象去影响和教育少年儿童,培养他们的革命理想和革命志气。最近各地开展的“红领巾学习红旗手”的活动,以及学习优秀少先队员刘文学英勇斗争的事迹,使少年儿童受到了深刻教育。

(三)开展“三面红旗万万岁”活动。这个活动使少年儿童知道总路线好得很,大跃进好得很,人民公社好得很。全国有百分之八九十的少年儿童参加,出现了到处讲三面红旗的事、唱三面红旗的歌、为三面红旗做事的热潮。

(四)引导九岁以上的少年儿童参加适合他们体力的生产劳动。自党的教育工作方针公布以来,全国小学中已建立四十九万个小工厂、四十一万个小农场,还建立了许多小饲养场、小苗圃。普遍进行了“小秋收”、“小春耕”。这些活动有力地促进了少年儿童劳动习惯的养成和身心的健康发展。

(五)在少年儿童中普及科学知识,开展科学技术活动。在农村少年儿童中开展了动物、植物的杂交、嫁接,培育新品种的活动。最近,许多大、中城市开展了学习无线电、半导体、化工、超声波等活动。仅上海市就有七十万少年儿童参加,共组织了二万五千多个科学技术小组。这些活动激发了少年儿童学习科学知识的兴趣,增长了他们的现代科学知识。

(六)开展除“四害”、讲卫生活动。许多地方少年儿童建立卫生岗,手执苍蝇拍,一面宣传,一面除害。有些地方还向少年儿童提出“两要两不要”:要天天洗脸刷牙,要经常洗澡换衣;不要随地吐痰,不要随地大小便。使他们逐步养成良好的卫生习惯。

(七)开展讲普通话活动。少年儿童不怕羞、不怕难,学得好、学得快。据十三个省、市的统计,有三千四百多万少年儿童参加,已初步学会普通话的有二千多万人。

(八)组织少年大搞体育锻炼。去年以来,全国有三十三万二千多人达到了少年级运动员水平。参加乒乓球比赛活动的有一千多万人。城乡的田径、游泳、野营、旅行等群众性体育活动也有很大发展。

此外,在配合学校学习中,还开展了教育少年儿童明确学习目的、自觉遵守纪律、团结互助、学好功课的活动,有力地推动了少年儿童完成学习任务。

在开展上述活动时,各地注意了少年儿童正处在长身体、长知识时期的特点,既满足他们的求知欲望,使他们得到必要的锻炼,又使他们得到足够的休息;既有鲜明的主题、丰富的内容,又有适合他们体力和兴趣的、活泼多样的形式。实践证明,这些活动都是加速培养新一代的好办法,应该继续推行,并且不断提高。

二、几年来,在少先队工作中,我们坚持政治挂帅,坚持党的教育方针,同资产阶级教育思想进行了斗争。资产阶级教育思想在社会上是存在的,由于少先队工作干部和辅导员大部分是学生出身,缺乏阶级斗争锻炼,在他们当中也有所反映。

要不要向少年儿童进行政治思想教育,具有资产阶级思想的人同我们存在着根本的分歧。他们认为:“从小使一个人的头脑定型,给他打下阶级的烙印,会影响少年儿童的自由成长。”这种思想虽然在整风反右运动中受到了批判,但是在少

先队工作干部和辅导员中间还有影响。有的人说：“我们的儿童是在新社会成长起来的，只要搞好文化科学知识的学习就行了。”这实质上是反对教育为无产阶级的政治服务。我们无产阶级从来就认为教育是阶级斗争的工具。我国过渡时期阶级斗争的事实表明，一切人都受着阶级的影响，都有阶级的烙印，都不可能“自由成长”。在少年儿童头脑中，无产阶级思想不去插上红旗，就会被资产阶级思想插上白旗。少先队组织的建立，就是为了以共产主义思想教育少年儿童，帮助他们逐步建立无产阶级的世界观。

要不要把少年儿童带领到实际斗争中去经风浪、受锻炼，引导他们从小学习为社会造福、为人民服务，这是具有资产阶级思想的人同我们的又一分歧。他们处处怕危险，样样不许动，只是让少年儿童闭门读书，吃现成饭，享现成福，搞“温室教育”。这样只能培养出自私自利的懒汉和懦夫。我们党一贯主张在实际生活的斗争中锻炼少年儿童，教育他们从小立革命大志，不要有依赖思想，要学习着完全用自己的双手来建设和保卫祖国。

具有资产阶级思想的人过低地估计少年儿童，否定少年儿童的主动性和积极性。这种思想反映在少先队工作中，就是事事包办代替，不注意发挥少年儿童的主动精神。新中国的少年儿童，从小就受党的教育和人民群众共产主义思想的影响，兴趣广泛而高尚，有强烈的上进心。我们要在少年儿童中提倡敢想敢做的创造精神，积极培养他们独立生活的能力，引导他们用自己的力量搞好集体的活动，学习着做新中国的新主人。

三、随着城乡实现人民公社化,妇女参加生产劳动,六、七、八岁的儿童迫切需要组织起来。同时,目前少先队员的年龄从九岁到十五岁,差别较大。有些队的活动,小的喜欢,大的不愿参加,大的感兴趣,小的跟不上。党中央在一九四九年一月建团决议中指出,要建立儿童团和少先队。当时我们考虑到建团初期,组织不宜过多,只建立了少年先锋队。为了适应当前形势和工作的需要,我们建议根据少年和儿童年龄的不同,分别建立两个组织,并吸收六、七、八岁的儿童参加。

我们对于建立少年组织和儿童组织的初步意见是:

少年组织叫做中国共产主义少年先锋队,吸收十一岁到十五岁的少年(大体相当于中学)参加。儿童组织叫做中国共产主义儿童团,吸收六岁到十岁的儿童(大体相当于小学)参加。少先队和儿童团是少年和儿童的群众性的学习共产主义的组织。少先队和儿童团要有一定的内部生活,要对它的成员有一定的要求,入队、入团要有一定的手续,少先队内部还要有一定的纪律,这样才不致流于形式。可以分期分批的吸收少年儿童参加组织,随着他们年龄的增长,逐渐增加队员、团员在少年儿童中的比例。不要在一个时期内就百分之百地吸收少年儿童入队、入团,以免失掉教育作用。

两个组织的工作内容应当符合少年和儿童的实际。少先队应当在现在工作基础上适当提高,增强政治思想教育、读书和科学技术、生产劳动、体育、国防体育等活动内容。儿童团要采取比少先队更加生动活泼的方式方法,对儿童进行“爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱护公共财物”的教育,从小培养他们共产主义的品德和习惯。

两个组织都由共青团基层组织领导。采取团带队,队带团的办法,派共青团员当少先队大队长,派少先队员当儿童团团团长。儿童团设辅导员,少先队不设辅导员。少先队的组织系统不变。儿童团可以分成:团、分团、组三级。一般以生产队或学校为单位建立组织。

标志、呼号、敬礼等对于少年和儿童组织是很重要的,它们能经常影响和教育少年儿童,要注意在试建过程中研究解决。

关于建立两个组织的步骤。今年试办一年。各省、市、自治区可以各在少数几个县(区)积极进行试验,及时总结经验,并指定专人负责这项工作。待取得经验后,明年正式发布决定,普遍推广。

四、两年来,少年儿童的社会教育大大加强。各级各类学校和托儿所、幼儿园有很大发展。少年儿童的校外活动场所也迅速增多。北京市在三个多月内,由二百多处增加到四万八千多处,浙江省建立了五万多个小队之家。在少年儿童教育中,要贯彻社会教育与家庭教育结合、以社会教育为主的原则。要向家长做宣传,使家长认识到教育子女是自己的义务,以对社会负责的态度,用集体主义精神教育子女,而不把子女当做私有财产。我们要努力促进少年儿童教育社会化的发展。首先,积极贯彻执行党的两条腿走路的方针和勤俭办一切事业的原则,大、中、小型并举,由土到洋,迅速形成校外教育网,面对广大少年儿童展开活动。在普及的基础上认真做好提高工作,总结经验,充实活动内容。进一步办好现有的大、中型的少年宫、少年之家、少年科技站,使它们在校外教育

网中成为辅导力量,起示范作用。其次,协助有关部门大力发展和提高保教事业。在青年保教人员中大插红旗,大树标兵,开展社会主义竞赛,开展技术革新、技术革命运动,提高他们的政治思想和业务水平。同时,根据中央对文化部党组和团中央书记处《关于进一步改善少年儿童读物的报告》的批示精神,积极改进少年儿童读物的出版工作。

五、团的三届三中全会以来,各地团委对少年先锋队工作领导加强了。团内有三百名专职的和一千七百名半专职的少年儿童工作干部,他们听党的话,热情肯干,工作中有成绩。这是主要的一面。但是,少年儿童工作干部的政治水平、教育理论水平还较低,这同我们所担负的任务是不相称的。还有的干部甚至错误地认为做少年儿童工作低人一等,不安心工作。我们对未来的希望寄托在新一代的身上。培养少年儿童成为共产主义新人,是一个极大的群众观点问题,是一项严肃的政治任务。热爱少年儿童工作,是共产主义觉悟的表现,做好这一工作,可以促进人们共产主义思想的发展。各级团委应当以这种精神,认真抓紧这项工作,推动少年儿童运动的进一步开展。

共青团中央

一九六〇年四月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转李先念关于十六个省市财贸书记合肥会议的报告和合肥会议关于农村粮食管理问题的讨论纪要

(一九六〇年五月十二日)

上海局,各省、市、自治区党委:

现在把李先念同志关于十六个省市财贸书记合肥会议给中央的报告和这个会议《关于农村粮食管理问题的讨论纪要》发给你们,请你们研究执行。中央认为,更全面地管好粮食的分配和消费,更具体更细致地安排好人民生活,是保证国民经济持续跃进的一个极为重要的条件,请你们务必加强领导,把这方面的工作做好。

在报告中和纪要中着重提到改变农村粮食管理体制的问题。要求把过去除了国家的征购粮食外,留在农村的粮食基本上都是由承包单位管理的制度,改变为除了国家征购和公社掌握的粮食外,留在农村的粮食全部统统由基本核算单位统一保存和管理,任何动支必须经过基本核算单位批准。这是一个先进的制度,湖南、贵州两省和有些地区的人民公社已经实行,其他地方也应当积极推广。但是,必须注意在推广这

个制度的时候,要反对任何粗暴简单从事的作风,必须做细致的政治思想和组织工作,必须注意不要引起群众误认为我们把粮食全部拿走了,还应当防止敌人的造谣破坏。因此,中央认为:已经建立了这个制度的地方,应当继续贯彻执行,并且及时总结经验;尚未建立这个制度的地方,也应在今年夏季粮食收获时,积极进行典型试验、吸取经验,以便在秋季收获工作中,逐步加以推广。所谓由基本核算单位统一管理,就是由基本核算单位统一收支,但并不是把口粮、种子粮、饲料粮都全部集中到基本核算单位来,而是由基本核算单位和用粮单位共同保管,口粮由食堂和基本核算单位共同保管,种子粮由承包单位和基本核算单位共同保管,饲料粮由饲养场和基本核算单位共同保管,余粮、储备粮由基本核算单位、承包单位和公社三家共同保管,任何单方都不能动支粮食,只有双方同意,才能动支。这样做既可以免除群众的误会,也有利于群众监督。

中 央

一九六〇年五月十二日

李先念同志关于十六个省市财贸书记 合肥会议情况给中央的报告

主席、中央:

四月二十一日,在合肥召集了河北、山西、黑龙江、陕西、甘肃、山东、江苏、安徽、浙江、河南、湖南、湖北、江西、四川、贵州、上海等十六个省市的财贸书记、财贸部长开会,讨论粮食

工作。参加贵州公共食堂现场会议的全国各省市粮食厅局长也列席了会议。会议已经开了五天,还要两三天才能开完。这次会议除了讨论夏季征购问题以外,中心议题是粮食全面管理的问题。

最近一个时期,大家有一个共同的感觉,就是大跃进、公社化和食堂化的新形势,要求我们把全社会的粮食,从分配、保管、加工到消费,更全面更具体地管起来,既要把国家所有的一千多亿斤粮食管好,又要领导人民公社和生产队把集体所有的几千亿斤粮食管好;既要把征购和销售工作做好,又要把分配、消费和公共食堂的工作做好。目前时期应当把更大的力量放在农村粮食工作方面。全面管理粮食不仅是必要的,而且是有可能的。一是农村人民公社已经巩固,并且不断向前发展;二是农村公共食堂已经普遍化;三是粮食生产连续跃进;四是人民觉悟更加提高,对集体生活特别是粮食的计划管理已经比较习惯。有此四条,加上全党的努力,肯定可以把粮食全面管好,可以使日子过得更好过。

如何管法?大家认为,在大力发展生产的基础上,应该以满腔的热情和坚忍的毅力办好公共食堂;同时,还要解决一个极为重要的问题,就是人民公社的粮食,基本上由生产队(基本核算单位)统一管理起来。这就是说:集体所有的全部粮食,除了公社一级直接使用的一小部分由公社直接管理以外,其余全部粮食统统由基本核算单位统一保存和管理,任何动支必须经基本核算单位批准。过去各地有两种做法:一种是把粮食放在包产单位手里;一种是把粮食放在基本核算单位手里。各地参加会议的同志不约而同地反映:采取前一种办

法,粮食数字往往很难弄清,工作被动,问题较多;采取后一种办法,粮食数字比较清楚,工作比较主动,问题较少。现在湖南、贵州两省已经全面实行了后一种办法,到会的其他省市也有部分地区或某些人民公社实行了后一种办法,不少省市已经决定从今年夏收开始全面推行。

由基本核算单位统一管理粮食,大家认为有以下几条好处:第一,可以进一步把粮食收获量的底子弄清楚(自留地、十边、零星开荒在外),为正确贯彻分配政策和有计划地使用粮食提供了良好的条件。粮食集体收割以后,划定场地,统一打晒,统一入仓(公粮和交售的余粮统一送入国家的仓库,其余统一送入基本核算单位的仓库)。入仓时一律验收过秤,登记入账,统计清楚,逐级上报。这样就可以改变过去若干地方数字不清、过糊涂日子的情况。第二,基本核算单位把粮食抓到手,也就把全年粮食工作的主动权抓到手了,人民生活的安排就比较容易落实了,也就便于更好地计划消费,实行节约,巩固公共食堂。这样就可能改变过去若干地区虽然经过多次安排,仍然不易落实、问题不断出现的被动情况。第三,把农村中过去高度分散存放的几千亿斤粮食,集中到基本核算单位统一保管统一加工,就可能显著地提高保管和加工的水平。粮食的耗损可以减少,出米率和出粉率可以提高,土碾土磨可以更快地改革,机械化半机械化比较容易实现。这样就可能节约不少的粮食,节约大量的劳动力。第四,基本核算单位统一掌握粮食,就进一步加强了基本核算单位的基本所有制,并且有利于逐步向公社所有制过渡。当粮食放在包产单位手里的时候,基本核算单位规定的分配方案和用粮计划往往不能

完全兑现,基本核算单位对于产品的所有权实际上难免打些折扣。今后基本核算单位直接掌握了粮食,这种情况才能改变过来,基本核算单位才有了更完整的所有权。

从包产单位掌握粮食改变为基本核算单位统一掌管,不仅是农村粮食管理制度上的一项革命,而且是生产关系上一个重要方面的调整和改进。在这个变革当中,如何妥善处理基本核算单位和包产单位的关系,如何继续保持和发挥包产单位的积极性,是一个重要的问题。经过大家反复讨论,认为要解决这个问题,首先是政治挂帅,做好思想工作,反对本位主义和资本主义思想。同时也要注意这样几点:(一)妥善处理“三包一奖”的问题。要按照一九五九年四月二十九日主席《党内通信》的指示,根据现实可能性恰当地规定包产指标,使包产单位有奖可得。要承认包产单位之间应有的若干差别,社员的口粮标准应当有一个幅度,使增产多的包产单位在这个幅度以内多得一点粮食,以鼓励增产的积极性。(二)基本核算单位要主动地积极地安排社员生活。对食堂所需要的粮食,夏秋两次大安排,春节前后大检查,要切实保证对食堂按数分期拨付,不拖不扣,负责到底,对种籽、饲料同样也要按计划给予保证。(三)领导包产单位和公共食堂发展种菜、养猪等副食品生产,制造代食品,改善伙食,增加收入,建立家底。(四)吸收包产单位干部和群众代表参加基本核算单位的粮食管理委员会,使他们经常了解粮食情况,有发言权,有监督权。只要实行了这几项,由基本核算单位统一掌管粮食的办法,就可能取得包产单位和社员群众的积极支持。

由基本核算单位管理粮食,自然还需要修建一部分简易

仓库和粮食加工厂,增加一部分管理人员。仓库和加工厂的修建一般应当自力更生,用土办法解决。同时要注意地区的合理摆布,特别要注意改变目前过于分散、零星存放加工、难于管理的情况,适当地加以合并和集中,这是提高粮食管理和加工水平的一个重要条件。人员设置,一个基本核算单位可设一个脱离生产的干部,由国家补助一部分工资。

大家意见,粮食由基本核算单位统一掌握,其他主要农副产品也应当由基本核算单位掌握。有些地方已经决定这样做了。

关于公共食堂问题,也是会议讨论的一个重点。最近,自从主席和中央一系列的指示以后,各地方党委对这方面的工作抓得很紧,劲头很足。根据到会的河北、山西、陕西、甘肃、山东、江苏、安徽、浙江、河南、湖北、湖南、江西、四川、贵州等十四个省的统计,参加食堂的户数已经达到农村总户数百分之八十八点九,参加食堂的人数占农村总人数的百分之八十八点六。大家的共同看法是:办好食堂的决定性问题有二,一是干部吃食堂、办食堂,一是依靠贫农、下中农。有了这两条,别的问题都容易解决了。在节约粮食方面,要大抓三件事:一是大抓蔬菜和其他副食品,力争自给有余;二是大抓“做饭增量法”;三是大抓代食品。要注意提高炊事人员的职业自豪感,教育他们热爱自己的工作,同时要大力改革炊具,改良炉灶,建设土自来水,以减轻劳动强度,提高工作效率。目前炊事员工作一般比较劳累,河北省炊事人员中流传着这样的话:“唱戏不唱旦,做活不做饭,一人难称百人心,不服咱们换一换。”大家认为要扭转这种看法,把这些话改成:“唱戏少不了

唱旦的,做活少不了做饭的,一人要称百人心,保证大家都欢喜。”

这次会议,问题集中,意见一致,到会的同志们信心很足,心情开朗。大家一致认为:搞好了农村粮食管理,又搞好了公共食堂,实行“由基本核算单位统一管理,统一安排,分期拨付,口粮到堂,指标到户,以人定量,节余归己”的办法,同时继续贯彻中央和主席历次有关指示,就一定能够把全社会的粮食管起来,把六亿多人民的吃饭问题管起来。大家一致认为:粮食的全面管理,是一个重大而复杂的问题。做好这个工作,既要自上而下建立粮食管理系统,“一竿子到底”,又要区别国家所有制和集体所有制的不同情况,承认差别、等价交换、防止一平二调。既要有国家粮食管理部门努力做好具体工作,建立和健全各种制度,又要各级党委挂帅,充分发挥公社各级组织和广大社员群众的积极性。人民公社的粮食机构,受公社党委和上级粮食部门的双重领导,担负着管理国家粮食和集体所有粮食的双重任务。大家一致认为:在中央和主席领导下,在全党努力下,建国以来粮食工作的成绩是伟大的,全国人民的粮食需要是得到保证的,但是,在过日子方面还存在着很多问题,勤俭过日子的精神还需要大力贯彻,新的形势要求我们更全面地管理粮食,坚决反对铺张浪费,更好地学会当家过日子。

此外,会议最后还要讨论一下今年夏季征购工作。这次夏季收获的粮食和油料,要求一开始就由基本核算单位统一掌握起来,为今后全面地管理粮食打下基础。看来,不论粮食如何管理,今后还必须强调四个“及时”,即:及时收获(包括打

晒入仓),及时征购,及时分配,及时安排。要从头管起,防止“春紧夏松秋不管”的现象。经验证明,做到四个“及时”,抓早抓狠,事半功倍;失掉时机,事倍功半。早下手用十分力量能解决的问题,晚下手可能需要一百分力量。

这次会上根据大家的要求,起草了一个有关农村粮食管理工作的文件(讨论纪要),正在讨论修改,还不成熟,准备会后送请中央审查。回到北京以后,再把这次会议的情况向主席和中央详细汇报。现在先把会上的一些主要意见写信报告一下。是否妥当,请予指示。

李先念

一九六〇年四月二十五日

十六个省市财贸书记合肥会议关于 农村粮食管理问题的讨论纪要

(一九六〇年五月三日)

建国以来,特别是实行统购统销以来,粮食工作在党中央和毛主席的英明领导下,获得了伟大的成绩。正确地执行了发展生产、保证供给、统筹兼顾、全面安排的方针,保证了全国城乡人民的粮食需要,有力地支持了社会主义建设事业的发展。在党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义总路线的光照耀下,国民经济连续跃进,农村人民公社日益巩固和发展,现在粮食工作特别是农村粮食工作面临着新的情况。社会主义生产方式的进一步发展,引起了社会主义生活方式的重大变化,生活集体化的程度大大提高,农村公共食堂

普遍化,粮食的消费由家庭的事情变成集体的事情,农村人民生活需要进一步组织和安排,农村粮食工作需要进一步加强领导和加强管理。人民公社实行生产队(基本核算单位)的基本所有制,但是公社的粮食实际上仍然分散在生产小队(包产单位),甚至分散在社员家里,粮食管理制度同集体生产、集体生活的要求不相适应,需要加以改进和调整。这些情况,要求我们在继续努力管好国家粮食的同时,以更大的力量领导和帮助人民公社、基本核算单位把农村粮食管理好,要求实行由基本核算单位统一管理公社粮食的制度,并且认真办好公共食堂。这样做有利于更好地核清产量、安排生活、计划用粮、保证供应,有利于生产建设事业的连续跃进,有利于基本核算单位基本所有制向公社基本所有制过渡。在整个粮食工作中,生产是根本的,生产决定分配;同时,分配工作也很重要,它对于生产能够发生积极的巨大的影响,生产和分配有着不可分割的联系。在目前粮食生产还不能充分满足需要的情况下,切实做好分配工作,加强粮食管理,具有更为重要的意义。

在生产发展的基础上,以国家粮食为中心、公社粮食为基础,搞好粮食分配和粮食管理,建立由基本核算单位统一管理集体所有粮食的制度,积极办好公共食堂,更好地组织和安排农村人民经济生活,这是摆在各级党委、各级人民委员会和全国人民面前的一项重大的经济任务和政治任务。

(一)核实粮食产量是进行粮食分配的依据。要搞好粮食分配和安排好人民生活,必须首先核实粮食产量。要确实掌握粮食的实际产量,应当实行“四统”制度。就是由人民公社基本核算单位,在分别计算包产单位粮食产量的基础上,实行

统一收割、统一打晒、统一过秤、统一入库。为了便于及时确定粮食征购任务,拟定整个粮食分配方案,必须预先估计产量。估计产量要走群众路线,要实事求是,既不要估高了,也不要估低了,估高估低都是不利的。估计产量和实际产量难免有一些出入,所以在决定征购任务和分配方案的时候,要把估计产量打一个折扣,作为计算的基数。一般以扣除百分之十左右为宜。留有余地,争取主动。在产量核实以后,如果估计产量大于实际产量,真正买了过头粮的要退还,如果实际产量大于估计产量,超过的部分应当按照国家征购比例继续征购,超额完成征购任务,支援城市,支援灾区,支援国家建设。

(二)必须贯彻执行国家粮食分配政策,正确处理国家和人民公社的关系。粮食分配必须兼顾国家、集体和个人三方面的利益,把公粮、购粮、种子、口粮、饲料粮和其他用粮统一安排。为了保证社会主义建设的顺利进行,国家应当统购公社余粮的百分之九十到九十五;要在保证各方面基本需要的基础上,力求多购一点、少销一点粮食。但是不要购买过头粮。对于人民公社的种子、口粮、饲料粮必须按照国家规定的标准留够落实,经济作物区社员口粮标准要同产粮区相等,使人民公社能够很好地进行社内分配和安排社员生活;国家统购比例以外的余粮,由人民公社自由处理,可以用作储备粮,可以用来发展以养猪为中心的畜牧业生产和副业生产,可以用一小部分来奖励超产单位,也可以自愿卖给国家。人民公社的口粮的三定标准和饲料粮的三定标准,在两三年内一般不要提高。

(三)在国家和人民公社领导下,集体所有的粮食必须由

基本核算单位统收统支,要正确处理公社、基本核算单位和包产单位的关系。集体所有的粮食应当由基本核算单位统一管理,实行收支两条线,打下的粮食统归基本核算单位收入,各方面必不可少的需要统由基本核算单位支出。公社一级举办的工业、事业所需要的粮食,可以由国家向基本核算单位收购以后再供应,也可以由人民公社自筹,根据等价交换的原则向基本核算单位购买;究竟由国家供应,还是由公社自筹,请各省、自治区、直辖市自行规定。公社一级的储备粮,可以在不影响扩大再生产的条件下,从基本核算单位上缴给公社的积累中解决。在实行“三包一奖”制度的时候,基本核算单位给包产单位的超产奖励,主要给货币,也可以在国家统购比例以外的余粮中给点粮食。社员在自留地上生产的粮食,包产单位在计划外利用零星土地所生产的粮食,不包括在基本核算单位统收统支的范围之内。

(四)粮食分配和粮食管理要以国家粮食为中心,以公社粮食为基础,统筹兼顾,全面安排。搞好国家粮食分配,是搞好社会粮食分配的中心环节,是稳定整个市场的核心力量,是发展社会主义建设的物质保证。必须首先把国家粮食分配搞好。粮食工作的基础在农村,发生问题在农村,解决问题也在农村。必须同时搞好人民公社的粮食分配。国家不但要继续管好商品性粮食的计划分配,而且要进一步领导人民公社和基本核算单位把自给性粮食的计划分配具体地管理起来。国家对全民所有制和集体所有制的粮食工作,既要统一管理,又要有所区别。基本核算单位对于粮食工作的统一管理,必须服从国家和公社的集中领导。

(五)农村粮食分配和粮食管理要做到“四及时”、“五边”、“五好”。要把国家的粮食分配和公社的粮食分配同时安排,结合进行。做到及时收获、及时征购、及时分配(指粮食分配)、及时安排社员生活,做到收获好、征购好、分配好、使用好、保管好。国家粮食的购销调存应当同时并举,环环扣紧,全面搞好。收购是中心,只有首先搞好收购,才能更好地安排供应、调运和储存。粮食收购必须抓早、抓紧、抓实、抓细,哪个品种登场,就抓哪个品种;边收割、边打晒、边征购、边调运、边分配;及时动手,趁热打铁,一气呵成,不留尾巴;要把统购和统销同时安排,结合进行。

(六)粮食分配必须瞻前顾后、留有余地,安排社员生活必须自始至终一抓到底。一定要在粮食一打下来的时候就抓紧节约,安排全年。一年收获两次的地区,至少要安排三次,夏收安排一次,秋收安排一次,青黄不接以前安排一次;一年收获一次的地区,至少要安排两次。事事要落实,月月有检查,决不要前松后紧。一定要精打细算,计划用粮,省吃俭用,细水长流,富日子当穷日子过,宽日子当紧日子过。

(七)必须以丰补歉,逐步建立粮食储备。建立粮食储备,是个战略问题,必须十分重视,认真解决。国家要有储备,公社和基本核算单位要有储备,年年都要储备一点,逐年增多。手里有粮,心里不慌,脚踏实地,喜气洋洋。

(八)人民公社和基本核算单位要建立计划管理的责任制度。对于口粮、种子、饲料和储备粮,应当专粮专用,专库保管,专账记载,专人负责。用粮有计划,收支有手续;收有粮,付有据,用有数,存有底;粮账相符,账账一致。粮食保管要逐

步做到“七无”：无毒、无虫、无鼠雀、无事故、无变色、无异味、无病疫。从收到用，全面管好。

(九)积极地逐步地建设人民公社、基本核算单位的粮食仓库、加工厂和食堂饭厅。仓库和加工厂的建设，要根据加工一条龙和资源综合利用的原则，统一规划，全面安排，合理布局，既解决当前的需要，又照顾将来的发展。要把人民公社和基本核算单位的粮食，逐步从分散的保管变为集中统一的保管。建设仓库、加工厂和食堂饭厅，都要采取穷办法，因陋就简，就地取材，就地解决。

(十)公共食堂要积极办好，自愿参加，照顾社员特殊需要。公共食堂是社会主义的一个阵地，是发展社会主义生活方式的重要方面，是搞好粮食计划分配和安排好社员生活的一个关键，是巩固和发展人民公社的重要手段，也是阶级斗争的一个重要方面。必须把公共食堂坚决办好。只有积极办好公共食堂，充分显示公共食堂的优越性，才能够动员和鼓舞人们自愿参加。一部分不能到食堂吃饭的，如老人、病人、孕妇、婴儿，可以由食堂将他们应得的粮食送到他们手中，也可以由食堂专门代他们做饭，打回家去吃。另一部分不愿意参加食堂吃饭的人，例如，少数富裕中农及其他阶层的人，必须通过食堂把他们应得的粮食分期发给他们。公共食堂应当尽可能地照顾社员的特殊需要，照顾民族习惯。

(十一)公共食堂要计划用粮，节约粮食，粮菜混吃，吃饱吃好。按照国家规定的标准，口粮以人定量，指标到户，粮食发给食堂，凭票吃饭，节约归己。分给食堂的粮食，全年统一安排，分期拨付。忙时多吃，闲时少吃，干稀调剂，粮菜混吃。

改进做饭技术,推广做饭增量法,大力利用家生、野生植物提制淀粉,合理利用各种代食品。按人做饭,秤粮下锅,使用粮食防止过头,早餐不下晚餐米,今天不吃明天粮。一切账目必须日清月结,按期公布,账单上墙,人人有底。

(十二)食堂要搞好副食品生产,积极建立家底。食堂必须自己种菜、养猪、养羊、养家禽、养鱼等等,力求自给。要大搞蔬菜生产,大搞菜园、菜窖,种够、储足、四季常青,增加副食,增加饲料,顶替粮食,要年年抓紧、季季抓紧、月月抓紧。要大办养猪场、养禽场、小作坊,增加肉食、副食,丰富营养。要在副食品方面,逐步做到荤、素,鲜、干,咸、酸,甜、辣,样样俱全。

(十三)食堂要讲究卫生,注意安全。经常保持厨房、饭厅、饭菜、炊具的清洁,切实做到无蝇、无鼠、无脏水、无灰尘。不吃生水,不吃馊饭,注意用具消毒,防止疾病传染。毒性药物和喷撒药物的用具,都要与粮仓、食堂严格分离,防止中毒。提高革命警惕,严防敌对分子破坏。

(十四)干部必须参加食堂,大力培养、训练炊事人员和管理人员。农村基层干部和党团员,必须一律参加食堂,同社员群众一起吃饭。到农村工作的各级干部,也必须到食堂吃饭。干部应当深入食堂,参加劳动,搞“试验田”,当炊事员和管理人员,发现问题,解决问题,改进食堂工作。培养和训练炊事人员和管理人员,不断提高他们的政治觉悟、文化水平和业务水平。

(十五)建立食堂管理组织,贯彻阶级路线,实行民主管理。党中央和毛主席指示省、专、县、社四级都应当组织生活

福利委员会,以办好食堂为重点任务,党委派一个懂得政治、热心肯干、善于分析问题、勤于到食堂考察研究,而没有一点官僚主义的书记充当领导。在每一个食堂内都要组织食堂管理委员会,领导权必须切实掌握在贫农、下中农手中。建立社员生活代表会,定期讨论食堂工作,依靠群众办好食堂。

(十六)大闹技术革新和技术革命,千方百计地节约人力和物力。要在人民公社大搞农产品加工一条龙,大搞各种资源综合利用。要提高粮食加工出米率、出粉率。要推广先进烧饭方法,改进炉灶,根据各地不同条件,推广“万能灶”、“小口回风保温灶”,实现煤气化、蒸气化、沼气化、超声波化。要在加工、保管、食堂和喂养家畜家禽等等环节的一切可能方面,采取土洋并举的方法,逐步实现机械化、半机械化、自动化、半自动化。

(十七)坚决反对贪污,坚决反对浪费。勤俭办食堂,勤俭办加工厂,勤俭办仓库,勤俭办一切事业。要继续发扬艰苦朴素的优良作风,表扬和奖励好人好事;要坚决打击贪污、盗窃分子,情节严重的要依法惩办。

(十八)建立公社粮食管理机构。从中央到县,都要充实和加强国家粮食管理机构,公社和基本核算单位都要建立粮食管理机构,搞好人民公社的粮食管理工作。公社的粮食管理机构,既是国家的又是公社的,由公社党委、管理委员会和上级粮食部门执行双重领导。既管好国家的粮食,又管好公社、基本核算单位的粮食。各级党委应当培养、提拔和抽调优秀的干部,充当人民公社和基本核算单位粮食管理机构的领导。粮食管理干部要尽可能专业化,公社党委调动粮食干部

应当商得上级主管部门同意。公社一级粮食管理干部的待遇由国家负责。基本核算单位粮食管理干部的待遇,原则上由本单位负责,国家可以酌予补贴,但是全部待遇应当低于基本核算单位领导干部的待遇水平。食堂的管理员要由公社统一管理。

* * *

全面搞好粮食分配,建立人民公社的粮食管理制度,积极办好公共食堂,并且以食堂为中心全面组织和安排社员经济生活,这些都是农村粮食管理的重大改革,也是生产关系的一个方面的改进。必须在党的绝对领导下,实行政治挂帅,大搞群众运动,大讲新形势下新任务的巨大意义,大张旗鼓地进行宣传教育,全面开展思想建设、组织建设和制度建设,统一意志,统一行动,要从今年夏收就开始抓紧,两年内把农村粮食管理全面搞好,在已经获得的伟大成就的基础上,为争取粮食战线上的新的更大的胜利而斗争。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转铁道部党组等关于 改革企业计件工资制度的报告

(一九六〇年五月十三日)

上海局,各协作区委员会,各省、市、区党委并告铁道、交通、煤炭部党组:

中央同意铁道、交通、煤炭三个部党组关于改革企业计件工资制度的报告,现在转发给你们,请即在铁道、交通、煤炭三个行业中参照执行。

改革计件工资制度是一项具有重大政策性的工作,做好这项工作的关键在于把职工的政治思想工作搞深、搞透,务使这项改革工作成为广大工人群众的自觉自愿的行动。为此,各地党委必须亲自抓紧领导,充分发动群众,当做一项政治任务来完成。通过这次工资制度的改革,使职工群众的觉悟程度更加提高一步,更加推动技术革新和技术革命运动的开展。

中 央

一九六〇年五月十三日

铁道、交通、煤炭三个部党组的报告

中央并主席：

计件工资在煤矿、铁道、交通企业中实行的时间比较久，推行的面也比较宽，一九五七年计件工人占生产工人总数的百分之五十左右；一九五八年大跃进以来，我们对计件工资的范围作了适当压缩，北京与河南各煤矿企业、铁道的主要工种和交通的部分港湾装卸工人均先后取消了计件工资。但是全国煤矿企业计件工人仍占生产工人的百分之三十七左右，特别是井下采、掘工人几乎全部实行着计件工资。铁道、交通的装卸和基建工人大部分也实行着计件工资。这种工资形式已不能适应连续大跃进的要求，特别是不能适应技术革新和技术革命新形势的需要。

技术革新和技术革命的群众运动，使煤矿、铁道、交通企业的生产面貌发生了显著的变化，许多笨重体力劳动实现了机械化、半机械化，自动化、半自动化，大大提高了劳动生产率。例如抚顺矿务局推行新采煤法以后，回采工作面的生产过程，由过去的打眼、放炮、装煤、运煤、支柱、回柱等工序，简化为打眼、放炮和电溜子运煤三道工序，体力劳动较强的装煤、支柱、回柱等工序取消了，工人的劳动条件大大地改善了，回采工人的劳动生产率，由原来的每人每天生产煤炭五吨提高到二十五吨左右。铁道、交通的装卸工作，实现了机械化、半机械化以后，生产效率也提高很多，有的提高数倍。在这种情况下，劳动定额又不能频频修改。这样，就造成了工人工资

收入很不合理的现象。抚顺胜利矿推行新采煤法后,虽然每吨煤的计件单价由零点六元降低为零点二元,但不少工人每月仍拿到工资二百多元。大多数工人则感觉拿工资太多,于心不忍,有的工人说:“我的工资比毛主席还高,太多了。”西山矿务局在技术革新和技术革命中,推行“五九”链式攉煤机和离心式装煤机时,有的工人就不愿放下铁锹,怕效率提高,修改定额,降低工资。铁道、交通也有类似情况。由于实行计件工资,在生产中也出现了一些不健康的现象,如虚报工作量,挑肥拣瘦,不利于团结协作。由此可见,计件工资已经阻碍着工人政治思想觉悟的提高,影响着技术革新和技术革命运动更进一步的蓬勃发展。

工资制度是分配制度,是生产关系的一个方面。随着技术革新和技术革命运动的开展,工资形式必须进行适当的改革,使之与生产力的发展相适应。为此,我们拟将计件工资改为计时工资加奖励的工资制度。目前各地也有这个要求,山西、江苏、辽宁等省已经提出了改革计件工资的意见,铁道、交通和煤矿企业的某些单位正在进行试点。从这些试点的情况来看,在一个点上进行工资的改革,势必引起其他企业单位工人的思想波动,影响生产建设工作。因此,对工资改革工作我们意见,只要在保证一般地不降低工人的收入和做好思想教育工作的基础上,在短期内,把改革计件工资当做一项突击任务来完成,对提高工人的思想觉悟和生产建设工作较为有利。我们的具体意见是:

1. 改革工资的时间,我们认为一般地应在五月底完成,至迟在六月十五日前全部完成。

2. 根据中央“由计件工资改为计时工资者,也一般不降低工人工资”的指示,以技术革新、技术革命前三个月的平均工资作为计时工资额(即将计时工资标准和奖励工资合并计算)。在这次改革中,如个别工种和少数人的工资水平过高,影响内部团结时,可由群众评议,企业党委提出调整意见,报请省(区)市委批准。一九五八年取消了计件工资的,不再变动。

各地区工人的工资水平是不一致的,这是各地区不同的经济生活条件而形成的,因此在这次改革计件工资中,仍应根据地区的具体条件处理,我们意见不必强求统一。

3. 改革计件工资是一项重大的政策问题,关系到生产和工人的生活。因此应在各地党委的领导下,做好政治思想工作,充分发动群众,开展专题鸣放辩论,把思想搞深搞透,提高觉悟,统一思想,做到大多数工人拥护。

4. 改计件工资为计时工资,是分配制度的一项重大改革,必须根据新的情况,相应地建立和健全劳动成绩考核、定员管理、定额管理等制度,以更进一步地加强企业管理工作。

5. 改革计件工资应与完成生产建设任务和技术革新、技术革命的群众运动,紧密地结合起来,以免影响生产建设工作。

以上意见,如认为可行,请批转各省、市、自治区。

铁道部党组

交通部党组

煤炭工业部党组

一九六〇年四月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发公安部党组关于 破获中国人民银行总行被骗 巨款案报告的批示

(一九六〇年五月十四日)

上海局,各省、市、区党委,中央各部委、各党组:

现将中央公安部关于破获中国人民银行总行被骗巨款案的报告转发给你们。它揭露了我们在保卫、保密工作方面的不少弱点和漏洞,揭露了某些机关官僚主义的恶习和政治上极端麻痹的情况,是一份反对官僚主义、反对政治麻痹的好教材。各地区、各部门的党委和党组应当注意这方面的经验教训,采取有效措施,加强机关保卫、保密工作。

中 央

一九六〇年五月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于农村人民公社 分配工作的指示

(一九六〇年五月十五日)

一九五九年度农村人民公社分配的结果,一般是符合中央的政策要求的。在农产品的社会分配方面,完成了国家的征购任务,支援了工业建设。在人民公社的收入分配方面,公共积累都有增加,社员收入也有提高。社队的公共积累已达八十亿元,比一九五八年约增长百分之八十,还留下了较多的生产底垫,为一九六〇年生产的继续跃进创造了更为有利的条件;增加收入的社员有一亿零三百多万户,占农户总数的百分之八十六点八七,社员的个人消费和集体消费的水平比一九五八年增长百分之十左右。一九五九年度农产品的社会分配和农村人民公社的收入分配的基本情况都是好的。

但是,分配工作中,也还存在着一些问题,这些问题主要是:还有相当一部分人民公社没有做到百分之九十以上的社员增加收入;分配给社员的粮食和现金有少部分公社没有全部落实兑现;没有固定结账期限,分配工作拖的时间较长,有些核算单位至今没有把账目结算清楚;农业合作社时代留下来的临时预支办法弊病较多,极待改进;经济作物如棉花等社

员自留办法有毛病,影响支援工业,等等。必须把这些问题妥善解决,才能更进一步地做好农产品的社会分配和人民公社的收入分配工作。分配必须适应生产的发展,同时又影响生产的发展,这是一条客观规律。分配不好,就会引起生产的混乱,分配得好,就会大大促进生产的发展。农业合作化以来,特别是人民公社化以来的实践,也证明了这一点。

一九六〇年的农村人民公社的分配,要在正确处理国家、集体和个人的关系,正确处理积累和消费的关系的原则下,保证做到:百分之九十以上的社员增加收入;分配给社员的粮食和现金全部落实兑现,不打欠条;年终分配在春节前一律结束,不拖尾巴;经济作物必须首先保证国家的需要,国家所必须掌握的粮食也要首先保证。为此,中央特作如下指示:

一、中央原来规定的总扣留占百分之四十左右,分配给社员的部分占百分之六十左右,从当前人民公社的生产水平来看,这个扣留和分配的比例,还是适当的,应该坚持。但在执行时应根据生产水平和收入水平灵活掌握。收入水平较高的,比如每人分配在一百元以上的,扣留可以多于百分之四十;收入水平较低的,比如每人分配在五十元以下的,扣留可以少于百分之四十。分配给社员部分的增加幅度一般应根据生产增长的幅度而增加,比如以上一年度实际分配为一百,今年生产总收入增长了百分之十,分配给社员的部分也可以增加百分之十,但社员每人平均收入已经达到一百元以上的就可以少于百分之十,每人平均收入不足五十元的就可以多于百分之十;生产总收入如果增长很大,比如增长半倍或一倍以上,一般就不应再按生产增长的幅度来增加社员分配部分了,

在这种情况下,每人平均收入已达一百元以上的就应适当控制,少增加一些,每人平均收入在五十元以下的就可以多增加一些。采取这样的政策,就更便于保证百分之九十以上的社员增加收入,便于富队增加积累,也便于穷队赶上富队。

二、工资制与供给制相结合的分配制度,是我国在人民公社化运动中的一个创造。两年来执行的结果,证明是正确的。极个别单位没有执行这个制度,今年应当改;个别地方供给比例过大,今年也应注意控制。黑龙江省有个别人民公社分配给社员的消费部分,以三分之一作为供给部分,三分之一作为工资预分,三分之一待年终结算后作为工资决分。群众说这是“两个铁饭碗,一个橡皮饭碗”。这个制度,群众是拥护的,可以推广。工资部分与供给部分的比例,应仍按中央原规定执行,供给部分一般不少于百分之三十,也不要多于百分之四十。许多地方采用由基本核算单位供给粮食(包括全部供给,或部分供给),承包单位供给油、盐、菜、柴的办法,证明是个好办法,有条件的地方应当采用这个办法。工资的形式,由各地根据不同情况自行决定。社办企业的职工,也要同一般社员一样,实行工资制和供给制相结合的分配制度。

三、废除临时预支办法,确立定期预分制度。临时预支办法对保证困难户的生活和社员的某些紧急开支起了一定的作用,但弊病很多,某些干部超支、挪用、营私舞弊往往与此有关。群众反映这种办法是“手长、脚勤、嘴巴尖的人占便宜,老实人却吃亏”,是有道理的。同时这种办法也容易造成用钱无计划,影响生产资金的周转,以及超支户与分空户的矛盾,等等。实行定期预分可以避免这些缺点,更能调动群众的积极

性,促进生产的发展。定期预分的办法,一般应以基本核算单位上一年度的劳动日值为一百(除去供给部分),定期预分百分之五十左右,而以百分之五十左右留作决算后分配。每月预分一次,两月预分一次,还是一季预分一次,各地可以根据情况来确定,在不能按月预分时,亦应该力争按季预分。实行定期预分的单位,一律不准任何人再行临时预支,社员如有急需,如婚、丧、就医等,可以向信用部借用。

四、结算时间与决分期限应该固定下来,切实保证分配兑现。结算时间一律计算到十二月底的全部收支为止,到春节以前,必须完成分配工作,实现三兑现,即粮食兑现、现金兑现、超产奖励兑现。有些产品在一月底以前尚不能全部出售,或者为了平衡市场供应不应该全部在一月底出售,又无其他现金垫付时,可以打欠条,出售了以后再付。

除了按规定按月公布财务收支账目,按收获季节公布粮食账目以外,年终决算账目必须在春节前公布。

五、农产品的社会分配,主要是粮食的社会分配。关于粮食的社会分配,中央另有专门指示。棉花、油料、糖料和烟叶等农产品,除了按照国家规定自留自用的以外,其余由国家统购,由国家统一安排用途。棉花、油料、糖料、烟叶等农产品,都要实行集中采摘、集中加工和集中出售。社员自留棉按规定的标准量留在基本核算单位,社员需用的按定量和统购价格购买,价款从本人应得的劳动报酬中扣除,有些社员不需要而没有买走的,由基本核算单位卖给国家。

生产决定分配。每一个人民公社和基本核算单位必须尽一切努力,争取全面地增加生产、增加收入,不仅要增产粮食,

还要增产各种农作物,发展多种经营,发展林牧副渔,发展社办工业,既增加自给性的生产,又增加商品性的生产,扩大现金收入。各级党委要下决心派干部,帮助改造落后的社和队,使他们的生产和收入能够获得显著的增长,迅速地改变落后状况,赶上富社、富队。搞好生产,是搞好分配工作的基础。必须帮助公社和队的干部学会大规模集体经济的经营管理的本事,学会经济工作,厉行勤俭办社,反对铺张浪费,把公社办得更好,更大地发展生产,更多地增加收入。目前应当积极做好夏季作物的后期管理,保证夏季丰收,并立即准备夏收的分配方案,及早向群众宣布,发动群众讨论,保证把夏季分配工作做好。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于做好粮食 分配工作的指示

(一九六〇年五月十五日)

夏收季节已经到来,华南地区的冬麦已经收割,长江两岸和黄河淮河流域的主要产麦区将在五月中、六月初先后开始割麦,江南地区的早稻也将在六七月间陆续收割。中央要求各地,从这一个收获季节起,就抓紧做好粮食的分配工作,要在切实完成国家夏季粮食征购任务的同时,把农村的口粮、种子、饲料和其他用粮全面安排好。这是争取来年青黄不接的季节不再发生缺粮的重要一着,切不要等到秋收以后再动手安排。为此,中央特作如下的指示:

一、粮食产量是进行粮食分配的依据。要做好粮食分配工作,应当首先把粮食产量弄清楚。但是,在国家决定统购任务和公社拟定初步分配方案的时候,还是粮食快要成熟、快要收割的时候,它所依据的粮食产量是一种估计产量,并不是全部收割、脱粒、过称以后的实际产量。这就要求在各级党委统一领导下,农业部门和粮食部门共同负责,同社队干部和群众一起,实事求是地估计产量,既不要估高了,也不要估低了,估高估低都是不利的。

正因为决定统购任务所依据的是估计产量,而估计产量同实际产量总不免有一定的出入,主观和客观总不免有一定的矛盾。同时,因为社员利用零星土地和自留地收获的粮食以及在当地习惯上不算做粮食的某些小杂粮等等,一般都不列入公社各级的粮食分配账内。这又会造成农村全部粮食的实际产量同人民公社各级分配账上的粮食数量又有一定的差距,也就是说在农村全部的实际粮食产量中,有一小部分不能用来进行分配(在公共食堂化之后,这些粮食只能当做社员饲养猪鸡等的饲料,如果用来抵充留给社员的口粮,要社员拿出来交给食堂,这种打算势必落空)。由于这两方面的原因,在决定统购任务和拟定初步分配方案的时候,一定要把估计产量打一个折扣,以便留有余地,取得主动。把估产扣除百分之十左右,即以百分之九十左右作为安排粮食分配和决定统购任务的基数。

二、在决定粮食统购任务的时候,必须兼顾国家、集体和个人三方面利益,把公粮、购粮、种子、口粮、饲料粮和其他用粮进行统一安排。公粮按国家的规定交纳。种子粮必须留足。口粮和牲畜饲料粮的三定标准,在两三年内一般都不要提高,但是,要按标准、按人数和牲畜头数留足。余粮按政策规定卖给国家。粮食分配方案和粮食统购任务,一定要按照这样的原则来决定。账一定要这样算。但是,并不是说要等到粮食全部收割、脱粒完毕,过了称,先留下种子、口粮和饲料粮,而后才出售余粮给国家。事实上,为了保证国家掌握足够的粮食,在目前的粮食条件下,还不得不边收、边打、边分配、边送公粮和购粮。夏收夏种,正是农事最忙的季节,夏季的购

粮和送粮必须同夏忙生产统一安排。在这个时候,短途运输专业队,应当为送粮服务。

三、国家征购任务通过公社进行分配,按队(基本核算单位)分别计算,分别征购。人民公社现在还是以队为基础的三级所有制,粮食征购任务必须以队为单位分别计算。如果按公社统一计算,或者虽然按队分别计算,为了抢任务,为了交通方便,要甲队代乙队交售,这就势必促成“一平二调”的错误。公社有督促各队完成交售任务的责任,但是不能要甲队代乙队交售。经验证明,先代交、后算账的办法,也极易引起社内账目手续混乱和买了过头粮。公社不要这样做,粮食部门也不应该要求公社这样做。

四、分配粮食征购任务的时候,必须注意对灾区的照顾。成片的灾区历来都注意照顾,但是对于插花灾区,特别是对于全县丰收、个别社受灾或全社丰收、个别队受灾的插花灾区,很容易被忽视。到青黄不接的时候,闹缺粮的往往是这些插花灾区。所以,对灾区,特别是对小片的插花灾区,一定要充分注意,酌情减免。

五、粮食统购任务虽然是按照估计产量计算的,但由于已经在估计产量的基础上,扣除了一个“保险系数”,买过头粮的情况就可能大大减少,而完成原定的统购任务以后还有余粮的情况就会增多。产量核实以后,凡是发现真正买了过头粮的,应该及早查实、及时退还。凡是还有余粮的,也必须踊跃出售,超额完成统购任务,支援城市,支援灾区,支援国家建设。

在目前条件下,某些公社和队还要在收获季节出售一部

分周转粮。这种周转粮,应该既不顶统购任务,也不另加统销指标,由粮食部门单独统计、单独计算。哪里收购的周转粮就留在哪里,以便卖出周转粮的社队到青黄不接时再买回去。年度结账,这笔周转粮如果有余,可以由粮食部门根据情况外调,或者留出一部或者全部作为当地的粮食储备。

六、为了保证工业原料作物的发展,工业原料作物的集中产区农民的口粮标准,应当不低于邻近的粮产区农民的口粮标准。工业原料作物集中产区的精饲料的供应,也必须像粮产区一样获得保证。经济作物区的缺粮社队应该征收的公粮,可以不收粮食,改收代金。

社办企业职工的口粮标准,应该同一般社员一样。

七、国家安排粮食统销和其他用粮,不能根据粮食统购的计划数量满打满支,应该按真正收购到手的粮食安排各项开支,一定要脚踏实地,留有余地。所以在粮食年度开始的时候,开支要打紧一点;到粮食真正收购到手以后,再看情况作第二步安排。

八、人民公社留下的口粮和饲料粮,也不能根据估计产量扣除征购任务以后的预计留粮数来满打满支,而应该根据最后实收到手和实际留下的粮食来安排用途,要节约使用,留有余地。并且必须切实做到计划用粮和节约用粮。就是丰收了,也要把富日子当穷日子过,瞻前顾后,以丰补歉,逐步搞起本社本队的粮食储备,储粮备荒。超产奖励的小部分粮也应该奖励储备,而不是奖励多吃。过去,麦子收下来以后,大吃大喝,半年吃去九个月的粮,一到青黄不接时,口粮很少的这种前松后紧的现象,今年必须切实防止。同时,社办企业职工

参加重劳动的补助粮、水利施工的补助粮和短途运输人马的补助粮,等等,都应该另有着落,不能在三定的口粮标准之内调剂,前方吃了后方粮的问题必须解决。只有这样,才有可能保证细水长流,把日子过好,一年四季都能吃到按标准的口粮。

九、农村生活安排,主要是粮食安排,一年要抓三次,夏收抓一次,秋收抓一次,青黄不接季节以前再抓一次。一年只收一季的地区也要抓两次,收获以后抓一次,青黄不接季节以前抓一次。一点不能疏忽大意。安排粮食还必须与办好公共食堂结合起来,帮助食堂建立家务,种菜、养猪、做酱、做醋、腌咸菜、晒干菜等等,使食堂能够解决油盐柴菜的供给。食堂家务生产需用的劳动力,应该充分利用食堂管理人员和炊事人员等的工余时间进行。

十、为了真正做到计划用粮和节约用粮,粮食部门不仅要搞好国家手上的粮食管理工作,还必须切实负责把人民公社和队的粮食管理制度建立和健全起来。社员的口粮实行以人定量,指标到户,粮食到堂,凭票吃饭,节约归己。对于不在公共食堂吃饭的人,他们的口粮同样实行指标到户,粮食归公共食堂保管,分期发给他们。牲畜的饲料粮也一定要做到以头定量,粮食到场,畜粮畜吃,不得挪用。有些地方,已经实行粮食统一由基本核算单位掌握,口粮和饲料粮分期发给食堂和畜牧场等用粮单位,这是一个先进的办法,应该积极推广。

十一、为了切实做到逐年增加储备,某些确实有条件的地方,即:粮食脱粒加工集中统一、粮食仓库统一管理、社队干部思想对头、反掉瞒产私分的地方,可以试行粮食安排分两步走

的办法。所谓分两步走,就是第一步,完全按上一年的实产量分配,公粮、种子、口粮、饲料粮和统购粮一律按上一年的实绩扣留和交售。比上一年增产的部分,专仓储存起来,由公社、基本核算单位和包产单位三级共同保管,任何一方都不能自由动支,等到第二年青黄不接的季节,再做第二步安排,按卖四留六或者卖六留四的比例分配;对于这一部分粮食,无论是国家买到手的和社队留下的,除了必要地增加一部分统销粮和种子、口粮、饲料粮以外,大部分增产的粮食应该用来增加粮食储备。分两步走的办法,凡是确已具备了条件的核算单位,今年应当积极进行试验,取得经验后,再行逐步推广。今年究竟试验多少个队,在哪些队试验,均由各省委、市委、自治区党委自己决定。

十二、总之,在粮食分配问题上,必须切实做到国家、集体、个人统筹兼顾,必须切实做到城市用粮和农村用粮统一安排,人的口粮和牲畜饲料粮统一安排。无论国家、集体和个人,无论城市和乡村,都必须厉行计划用粮和节约用粮,并且一定要在逐年增产粮食的基础上,逐步搞起一定数量的粮食储备。安排好粮食是安排好群众生活的中心关键,各级粮食部门一定要在党委的领导下,把这个工作切实做好。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于农村劳动力 安排的指示

(一九六〇年五月十五日)

从一九五八年以来,在我国农村兴起的大规模的农业基本建设,一年比一年扩大,这是一桩大好事,对我国农业生产持续跃进将起着重大作用,这是广大群众迫切要求改变我国农村面貌的反映。但在同时,也出现了一个值得注意的情况,就是由于基本建设工程浩大,需用劳动力逐步增多,农村的劳动力,特别是青壮年过多地投入了基本建设前线,以致后方有些空虚。在田间生产和多种经营方面,就出现了劳力紧张的局面。这种紧张局面,在冬季大施工季节表现尤为显著。两年来,虽然人民公社在提高农业劳动生产率方面已经做了许多工作,取得伟大成绩,可是还不能完全适应各项生产大发展的需要,劳动力不足的紧张局面在某些方面还在有增无已。农村人民公社是包括农林牧副渔五业和农村工业、商业以及交通运输的一个大托拉斯,各方面都应当按照一定的比例高速度发展,不应有所偏废。农业生产,特别是粮食生产更不能丝毫放松,无论如何,六亿五千万人的吃饭问题还是头等大事。这就要求对农村劳动力的使用,也必须统筹兼顾,不能抓

一头、丢一头,如果安排不当,用于当前生产的劳力过少,对于农业生产和多种经济的发展都是不利的。

河北省委察觉了这个矛盾,于去年冬季作出了一个规定:在冬季的一百天中,用于田间管理和积肥造肥的、用于林牧副渔和社办工业以及短途运输的、用于水利等农田基本建设的劳动力,各占农村劳动力总数的三分之一左右。河北省委这个规定,经过一冬一春的实际考验,证明是正确的,是适合当前情况的。中央认为,按照这个规定在冬季里安排农村劳力,就可以适当解决劳动力紧张的矛盾,保证农业生产、多种经营和农业基本建设的全面发展,全国各地都应当根据这个比例来规定冬季劳力的安排。

适当安排农村劳动力,不仅在冬季是一个重要问题,在全年都是一个重要问题。全年算个大账,情况大体是这样,农村全劳动力大约占农村人口的三分之一左右,其中:用于生活服务、文教卫生和生产行政管理的约占百分之十,林渔副业和社办工业约占百分之十五左右,基本建设约占百分之十到十五,农业和牧业生产应该不少于百分之六十到六十五,在农忙季节用于农业生产的则应该达到百分之八十以上。如果按照这个比例来安排农村劳动力,大体上可以保持农村各项事业的正常发展,不致有所偏废。各地应当大体上根据上述比例和当地的实际需要,定出劳力安排的全年规划。

统一安排农村劳动力,还应分别不同工作的需要,对男、女整半劳力有个合理安排,该用整劳力就用整劳力,该用半劳力就用半劳力,有些公社的企业和事业单位不分情况,只要整劳力不要半劳力,这是对劳动力的一种很大浪费,而且这样做

的结果,往往使田间劳力只剩下老、弱、妇女,缺乏必要的强壮劳力,对农业发展很不利。这一点在统一安排劳动力的工作中,应加注意。

当然,在农村各项生产建设事业的大发展中,正确安排劳动力只是事情的一面,最根本的出路还在于积极进行农业的技术革新和技术革命运动。今后扩大基本建设,不是要增加人,而是要减少人,主要依靠技术革新和技术革命。由于技术革新和技术革命运动的开展,在农村各条战线上已经出现了不少工效极高、易于推广的新式工具,只要把这个运动坚持下去,我们依靠现有的劳动力,一定可以做出更多更大的事情,我们的农业基本建设事业仍然会一年比一年扩大。目前,有些地区对这一方面还是注意不够,不是千方百计地大搞工具改革,而是不适当地提高劳动强度和增加人员,这是不对的。必须让劳动者有足够的休息时间,必须劳逸结合,对此,党的八届六中全会已有明确规定,可是有些地区现在又有忘记这个规定的执行,现在,再把这个规定重申一遍:“在目前时期,不但在城市中,而且在农村中,应当实行平时实际工作八小时,学习二小时的制度。农忙或者农村其他工作特别忙的时候,工作时间可以延长一些。但是无论如何,必须保证每天睡眠八小时,吃饭、休息四小时,共十二小时,这个时间一定不可少。”各地必须按照这个规定去办,睡眠和休息时间也和劳动时间一样,应当作为任务来遵守,不得违犯,违犯者必须受到批评直至处分。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于切实注意劳逸结合 保证持续大跃进的指示

(一九六〇年五月十五日)

在伟大的社会主义建设高潮中,我国广大群众以共产主义的雄心壮志,紧张地进行劳动、工作和学习,这是革命的常规,是群众的意愿,是好事。不论任何时候,我们对于广大群众这种崇高的革命热情,都必须坚决保护和积极支持。值得注意的是,在最近一个时期,不少厂矿、商店、学校、机关和人民公社,对于群众的劳逸结合问题很不注意,有的完全忽视,加班加点过多,工作和学习时间过长,经常通宵突击,公休、假日不得休息,个别厂矿甚至擅自把劳动时间改为十二小时。结果,劳动强度过高,学习过分紧张,使群众睡不够、吃不好,疲劳不堪。这种情况是绝不可能持久的。如果任其发展下去,不仅对当前的生产、工作和学习极为有害,而且对我们的长远利益也是完全不利的。这个问题,有些党委注意得比较早,并且采取了有效措施。但是,还有不少地方、很多干部没有重视这个问题,他们的思想偏到一边去了;有的甚至对群众的呼声和要求不闻不问,对大量浪费群众时间和精力现象熟视无睹。因此,中央认为,有必要再一次提请各级党委切实

注意和认真解决劳逸结合这一极关重要的问题。

为了使群众的革命热情持久下去,保证社会主义建设的持续大跃进,必须根据有张有弛、劳逸结合的原则,根据既有大集体又有小自由的原则,对群众的生产、工作、学习和生活进行统一安排。关于这个问题,一九五八年十二月党的八届六中全会已经有过明确的规定,可是现在有不少同志又完全忘记了,因此有必要再把这个规定重申一遍:“在目前时期,不但在城市中,而且在农村中,应当实行平时实际工作八小时、学习二小时的制度。农忙或者农村其他工作特别忙的时候,工作时间可以适当延长一些。但是无论如何,必须保证每天睡眠八小时,吃饭、休息四小时,共十二小时,这个时间一定不可少”。一切厂矿、商店、学校、机关、人民公社,以及文教卫生、服务事业单位,都必须严格按照这个规定执行,保证群众每天睡眠八小时和必要的自由支配时间,公休、假日应尽可能地让群众自由支配。需要执行突击任务而影响群众睡眠的时候,领导上在事后应当主动地给他们安排适当休息时间。青少年和儿童正在发育成长的时期,更应当注意他们的身心健康。中等学校学生的睡眠时间应有八至九小时,小学生应有九至十小时。

许多单位的经验证明,在大跃进中,做到有劳有逸不仅是必要的,而且是可以办到的。有劳有逸,使生产、工作和学习有节奏地波浪式地前进,是领导艺术问题,也是群众观点问题。各级党委特别是基层党组织应当把保证群众睡够、休息好,像保证生产好、工作好、学习好一样,当做一项政治任务来看待。所有厂矿、商店、学校、机关、人民公社,以及文教卫生、

服务事业单位都应当把劳逸结合问题列入党委的议事日程,勤加检查,不断改进,不要等问题成了堆再去抓。对于各项工作应当分别轻重缓急,加以统一安排。工作任务的规定,既要积极先进,又要留有余地,不要超过群众精力负担的实际可能性。要善于把苦干和巧干结合好,积极搞技术革命,改善劳动组织,来提高工作效率,而不要依靠加班加点和片面地加强劳动强度来完成工作任务。

中央责成共青团中央和地方各有关团组织,把检查学生的休息时间是否得到保证,作为自己的一项重要任务。中央同时责成全国总工会和地方各级工会组织把检查职工群众的劳逸结合情况,作为自己的一项重要任务。共青团和工会应当经常向党委反映有关这方面的情况,并且提出自己的建议。

在“三反”整风运动中,要把忽视劳逸结合,不关心群众生活,作为必须检查的一个重要内容。认真改进领导方法和工作作风,全面地抓思想、抓生产、抓生活,必须关心人,纠正那种只见物不见人的倾向,坚决反对官僚主义。群众的革命干劲愈大,党就越要更自觉地关心群众生活。

让广大群众有足够的时间休息,按照劳逸结合的原则全面安排群众的生产、工作、学习和生活,其目的,不是泄气,而是鼓劲;不是促退,而是促进,使群众心情更加舒畅,精神更加饱满,干劲更加充沛,更好地开展技术革新和技术革命运动,保证社会主义建设的持续大跃进。这是真正的多快好省地建设社会主义的办法,同那种害怕革命、害怕紧张、反对大跃进的促退派的观点,是根本不同的。在正确解决劳逸结合问题,纠正这方面缺点的时候,要防止和反对任何挫伤群众情绪、借

此对群众革命干劲散布怀疑空气的言论和行动。

各省、市、区党委接到这个指示后,应当认真加以讨论和检查,并且将检查结果向中央写一专题报告。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在农村中开展 “三反”运动的指示

(一九六〇年五月十五日)

自从三月二十三日和三十日,中央先后发出《关于山东六级干部大会情况的批示》、《关于反对官僚主义〈的〉指示》以后,全国已有一部分地区在农村中初步开展了反贪污、反浪费、反官僚主义的运动。根据现有情况看来,运动的发展是健康的,它证明了中央对于农村基本情况的分析是正确的。

关于开展“三反”运动的方针和原则,中央在上述两个指示中已经有所规定。总的来说,就是:“三反”运动一定要搞,搞的原则是教育为主,惩办为辅。对于那些犯有错误而不严重的人,应该采取教育的方法,帮助他们改正错误;对于那些错误极其严重、民愤极大的人则应该坚决惩办。通过这一运动,主要地达到两个目的,即:普遍提高干部的政治思想水平,改善他们的工作作风,进一步密切党和广大群众的联系;同时,对隐藏在我们队伍中的坏分子加以清理,以纯洁我们的组织。为了实现上述目的,为了推动“三反”运动更好地发展,中央再提出以下意见,请各地注意掌握:

(一)必须肯定,农村基层干部绝大多数是好的。他们忠

心耿耿,朝气蓬勃,艰苦朴素,敢想敢干,并且具有一定的共产主义觉悟。正是这些同志,带领了农村广大劳动人民实现农业生产的大跃进,完成党在农村中的各项工作任务。在这些同志中,有一部分人思想作风上虽有某些缺点,但是基本上也是好干部。另外,犯有较严重贪污、浪费和官僚主义错误的人,只是极少数,真正的坏分子,更是极少数。对于这种总的形势,必须有足够的估计。只有这样,在开展“三反”运动时,才能避免发生偏差,才不致使打击面过宽,才能不让坏分子乘机钻空子,才能真正保护广大干部和群众的积极性。这是一方面。

另一方面,犯有贪污、浪费、官僚主义错误的人,在农村基层干部中所占的比重,虽然很小,但是他们所犯的这类错误的危害性是很大的。这类错误所以存在,实质上是资产阶级思想对我们干部队伍的侵蚀。“三反”运动所展开的斗争,正是两条道路的斗争的一个重要的方面。如果我们不及时地进行这种斗争,这类资产阶级思想蔓延开来,将会给我们的社会主义建设事业带来极大的损失。在这方面,同样地应该有足够的认识。因此,必须采取坚决的态度,把运动搞深搞透;必须在广大干部和群众中,把资本主义思想搞臭。只有这样,才能大大地提高干部和群众的觉悟,更迅速地把社会主义建设事业推向前进。

对一切错误的思想和行为,应该进行坚决的斗争。但对于犯错误的人,则应该根据不同的情况,根据他们所犯错误的情节的轻重和态度好坏,区别对待。目的是团结和教育绝大多数,挽救一切可以挽救的人。

根据已有的材料,犯错误的人基本上有两种情况。一种是共产主义觉悟不够,在经济手续和工作作风方面,有某些毛

病。虽然他们占了一些小便宜,挪用一些公款,有小量贪污,或者在有些事情上犯有官僚主义和强迫命令的错误,但是他们基本上仍然是好同志,对党和人民群众的革命事业是坚决的积极努力的,做了不少有利于人民革命事业的工作的。在犯错误的干部中间,这类同志占很大的比例。以贪污的情况为例,湖北有个材料说,犯有这类错误的人占农村基层干部总数的百分之二十三。他们平均每人贪污四十几元,贪污一百元以上的只占百分之几,多数是二三十元。对于这样的人,应该进行严肃的批评和教育,一般不要给以处分,不戴贪污帽子,主要地是帮助他们提高觉悟、改正错误,使他们今后能够更好地工作。另外一类,是犯有较严重的贪污、浪费、官僚主义错误的。这类人比前一类的人数少得多,大体上只占农村基层干部总数的百分之几。对这些人则必须坚决地进行斗争,给以必要的组织处理。其中少数错误极严重、民愤极大的,应该坚决撤换(是党员的,应该开除党籍),以至逮捕法办。

在运动中,必然会揭发出隐藏在我们干部队伍中的地富反坏和蜕化变质的分子。这些人都应该一律清除出去,已混入党内的应该清除出党,罪行严重的应该给以法律制裁。

这次“三反”运动中,对于那些犯错误的人,处分的面一般不宜太宽,大体上以控制在百分之三以下为宜。其中,受撤销职务和开除党籍处分的应控制在百分之一以下,逮捕法办的更应该是极少数。

(二)在农村基层干部中,需要进行“三反”检查的,应该是生产小队以上干部和财贸系统的基层干部,特别要注意公社一级和公社直接经营的企业单位。对他们,“三反”运动应该

以反贪污为重点；官僚主义、强迫命令、铺张浪费也必须反，但是应当根据具体情况，有什么反什么，至于没有担任干部职务的农村党团员，需要作检查处理的，一般只在党团组织内部进行，不在群众中公开批判。某些社员有小偷小摸行为的，也应该另选时机，通过正面教育，引导他们自觉改正错误，不要把它同“三反”运动纠缠在一起。

对于那些犯有贪污、多占、挪用等错误的人，各地在处理时，还必须注意以下的方面：不论什么人，不论贪污、多占、挪用的数量大小，都必退必赔，一时退不起的，可以分期退回，对贪污数量大或贪污行为恶劣的人还可以用强制劳动的办法补偿；计算的时间，除了少数严重的大贪污犯以外，一般的从一九五九年算起，而不要从人民公社成立以后算起；算贪污和不算贪污的界限，各地可以根据具体情况和处分面的控制比例，分别规定，一般不宜过低，大体上以二百元、三百元为宜。瞒产私分的行为，不在“三反”运动范围内清算。

(三)当前农村工作的中心是生产。因此，“三反”运动必须紧密地结合生产、利用农事间隙时间来进行，使它成为推动生产的力量。各地在开展“三反”运动时，都必须很好地掌握这一原则。至于开展运动的时间，由各省(区)市自行安排，中央不作统一规定。

“三反”运动应该有计划地、分批分期地进行，要有始有终，不要一轰而起、一轰而散。在运动中，应该贯彻党在农村中的阶级路线，以当地的党的组织为领导核心，依靠贫农、新老下中农的积极分子；应该充分发动群众，并且广泛地运用大鸣大放大字报的形式；应该尽可能运用原有的社员代表会议、

社员代表大会等组织形式。同时,在运动中必须坚决防止任何违法乱纪的做法,反对逼供信;严格禁止干部压制群众,打击报复;不许打人骂人或采用其他的变相肉刑,来对待犯错误的人。

(四)必须了解,反对贪污、浪费和官僚主义,是一个长时期的任务,需要经过多次反复的斗争,问题才可能基本解决。为此,今后在全国范围内将定期地开展“三反”运动。同时,还应该订立必要的制度,以加强党员、干部同群众的联系,并且在工作中,加强群众性的监督。中央要求全国各部门各地方,认真地、进一步地建立和健全各种民主管理制度和财务制度,采取具体措施以防止干部中的贪污、浪费和官僚主义的发生和发展。此外,中央还要求全国各级组织和全体干部,在接到这个指示后,立即贯彻执行下列的规定:

从中央委员起,凡到农村人民公社去检查工作、了解情况的各级干部和参加现场会议的人员,必须一律到公共食堂同群众一起吃饭。

各级机关和党的组织,除招待外宾外,都不准用公款请客、送礼。

农村人民公社的各级干部,都必须参加一定时间的生产劳动。他们参加生产劳动时间,由各省、市、区党委根据具体情况,自行规定。

在最近几年以内,所有农村人民公社一般不得盖大礼堂、办公楼、招待所或进行其他非生产性的基本建设。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于保证学生、 教师身体健康和劳逸结合 问题的指示

(一九六〇年五月十五日)

青少年学生正处在长身体、长知识的时期。党和国家不仅要关心他们的学习和工作,而且必须时刻关心他们的身体健康,使他们真正做到“身体好、学习好、工作好”。为此,中央曾经多次指示,对他们的学习、工作和休息必须坚持有张有弛、劳逸结合的原则,坚持既有大集体、又有小自由的原则,妥善地全面地加以安排。但是现在仍然有很多学校对学生的劳逸结合注意不够、安排不好,没有把保证学生充分的睡眠和必要休息当做重要任务,没有给学生一定的自由阅读时间和必要的文化娱乐时间,比较普遍的现象是安排的临时突击任务过多,学生中活动分子兼职过多,各种会议过多过长,教学方法不善,不适当地增多作业和考试测验,加重了学生的学习负担,使学生的学习和生活过于紧张,身体过于疲劳,甚至严重地影响到学生的健康,因而也严重地影响了他们的学习。这是一个关系到我国教育事业健全发展的重大问题,是一个关系到我国人民和国家长远利益的重大问题,必须引起各级党

委和教育行政部门的严重注意。

各级党委和教育行政部门必须坚决贯彻执行党中央和毛泽东同志对青年学生提出的“身体好、学习好、工作好”的指示,既要鼓舞和保护学生的热情和干劲,使他们刻苦地学习,热情地劳动,又要使他们在学习和劳动之后能够得到必需的休息,以保证他们的身体健康。既要使他们在集体生活中得到教育和锻炼,又要给他们以必要的自由活动时间,发展他们的正当的爱好和特长,只有这样,才能使青年学生的身心得到全面的发展。

为了解决学生、教师的劳逸结合问题和保证教学工作的顺利的发展,现在再作如下规定:

(1)学生每天的学习时间(包括自习和劳动时间在内),高等学校不得超过九小时,中等学校不得超过八小时。学生每天的睡眠时间,高等学校学生必须保障八小时,中等学校学生必须保障八小时至九小时,小学生必须保障九小时至十小时。对学生的睡眠应当和对学习、工作一样当做任务来保证。如果因为必要的临时的突击任务影响睡眠,事后应当给以适当时间休息。大、中学校学生除学习、劳动和睡眠以外,每天应有七至八小时用于社会活动、吃饭、娱乐和处理自己的事情。两节课之间,应当有休息。星期六晚上和星期天全天时间,应由学生自由支配。

寒暑假仍然按照国务院过去的规定,大、中学校每年一个半月,小学每年两个月。在假期内,应当让学生、教师休假。

(2)必须控制各种社会活动和会议。学生参加各项集体的社会活动时间(包括会议、课外体育军训等活动时间在内),

高等学校每周不得超过九小时,中等学校每周不得超过六小时。学生参加党、团和班系的会议活动,每周以两次为限。要改进开会方法,高等学校每次会议时间不得超过两小时,中等学校每次会议时间不得超过一小时。

(3)教学质量的提高,主要地应该依靠改进教学的内容和方法。要是仅仅依靠增加学生和教师的工作强度和时间的,实际上不仅达不到提高教学质量的目的,甚至会起相反的效果。

学校党组织和学校行政领导应当深入研究教学工作,有领导地帮助教师做好革新课程内容和教学方法的工作。作业的分量应留得适当,测验考试应当适当减少。

(4)必须认真注意改善伙食管理工作,保证学生吃饱吃好。灯光照明对学生视力和健康关系甚大,必须保证足够光线。教育部门 and 卫生部门应当根据过去的规定,在最近期间对学生的伙食和照明问题专门进行一次检查,并且提出新的改进措施和办法。

(5)目前绝大多数教师的工作,不但是比较繁重的,而且多半比学生负担更重,工作更紧张。这对于保证教师的健康和进修,对于保证和提高教学质量,都是很不利。对于他们,同样必须贯彻执行劳逸结合和大集体小自由的原则,通盘安排工作、学习和休息等时间。首先,必须切实保证他们每日有八小时的睡眠和适当的运动、娱乐等时间。星期六晚上和星期天的时间应当由他们自由支配。

(6)各级教育行政部门应当有一个负责人(中央教育部副部长,各省市自治区教育厅、局正副厅长、局长等)、各级学校应有一个校长或副校长负责管理学生、教师的劳逸安排、伙食、健康

和其他有关生活等方面的问题。各级党组织应有一个书记负责领导这方面的工作。共青团组织应当协助党和学校行政做好此项工作。

所有上述规定由学生、教师自由支配的时间,除过因为确有必要,并且经过学校党委决定,偶尔安排学习、工作和其他任务、集体活动的以外,学校的党、团和行政必须切实负责保证一律由学生、教师自行支配。

本指示发给全国所有学校,各学校接到后,应当向全体师生宣读,并且一律遵守。

请各省市区党委,在接到本指示后,立即对学生、教师的劳逸结合等问题,加以检查和安排,并将检查结果和意见报告中央。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转粮食部党组关于夏季 粮食和油菜籽征购任务的报告

(一九六〇年五月十五日)

上海局,各省、市、自治区党委:

今年夏季粮油征购工作很重要,必须切实抓紧,充分准备,及早动手;必须及时收获,及时征购,及时分配(指粮食分配),及时安排社员生活。要在夏收一开始就抓紧节约,就把征购、分配、安排社员生活密切结合起来。

中央同意粮食部党组在今年夏季征购小麦二百二十二亿斤、杂粮二十五亿斤、油菜籽十五亿六千五百万斤的报告,请布置执行。

中 央

一九六〇年五月十五日

粮食部党组关于夏季粮食和 油菜籽征购任务的报告

中央:

一九六〇年小麦、夏季杂粮(元麦、大麦、蚕豆、豌豆等)和

油菜籽的征购指标,先后经过二月全国财贸书记会议和四月下旬十六个省市财贸书记合肥会议的讨论,小麦征购任务定为二百二十二亿一千五百万斤,夏季杂粮为二十五亿斤,油菜籽为十五亿六千五百万斤。

目前国家粮油库存比往年都紧。在秋收以前,许多地区的粮油供应要靠征购小麦、夏季杂粮和油菜籽来接济。同时,小麦还关系到今后一年的面粉供应和品种调剂。因此,各地在夏粮和油菜籽登场的时候,必须抓紧时机,及时收获,及时征购,及时分配,及时安排生活;实行边收割、边打晒、边征购、边调运、边分配,环环扣紧,一气呵成,不留尾巴,做到收获好、征购好、分配好、使用好、保管好。并且在贯彻执行国家政策的前提下,应当力争多购一点,以保证秋收以前各方面的粮油需要,保持粮食局势的继续稳定。

夏季农村粮食的分配,应当继续贯彻执行去年中央确定的原则,口粮留用标准,一般按照每人平均一百斤左右计算,秋粮收获较晚的地区可以多留一点,秋粮收获较早的地区可以少留一点;种籽按照实际需要留足;需要留用牲畜饲料粮的地方,可以适当留用。油菜籽应当努力提高商品率。有些地区,过去实行除了留下必需的种籽以外,油菜籽全部由国家征购,需要的食油由国家供应的办法,今年仍然应当这样做。

在做好夏季粮油征购工作的同时,必须切实安排好秋收以前农村人民生活,继续办好公共食堂,大抓蔬菜生产,实行粮菜混吃,坚持计划用粮和节约用粮。小麦收下来以后,必须防止大吃大喝。

为了保证城市、工矿区的粮食供应和出口的需要,必须抓

紧粮食调运工作,凡有外调任务的地区,应当按时按量完成外调计划。

以上报告,请审查。如无不可,并请批转各地。

粮食部党组

一九六〇年四月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于抓紧生产 小商品的指示

(一九六〇年五月十六日)

上海局,各省、市、自治区党委:

在人民的日常生活中,需要多种多样的小商品,例如日用小百货、小五金、零星的生活用品、家庭用品和一些小农副产品等。这些小商品供应得充分,人民生活就感到方便;供应得不充分,人民生活就感到不方便。小商品在社会商品供应中占有重要地位,大体估算,约占社会商品流通总额的百分之三十到四十。因此,抓紧小商品的生产,不仅是有关人民生活的重要问题,而且是有关吸收社会购买力、稳定市场物价的重要问题。去年六月中央在上海召开了全国大中城市副食品生产和手工业生产会议以后,各地党委对这方面的工作抓得很紧,小商品的生产得到了恢复和发展,使去年第四季度和今年第一季度小商品的供应情况有了很大的改进。但是据有关部门的反映,最近某些小商品的生产,又有减少的趋势。减少的主要原因是由于某些地区最近没有抓紧小商品生产,以致有些原来使用于小商品生产的原料材料,又被其他方面挤掉了,有些生产小商品的工厂,又改产别的东西了,小商品品种不全的

情况已经开始在市场上有所表现(如蝇拍子、卫生球和仁丹等夏令小商品已出现供不应求的情况),如果不及早注意抓紧,再过一个时期,小商品供应不足的现象还会更加显著。因此,中央要求各省、市、自治区党委对小商品生产问题加以注意,认真地进行一次讨论,切实安排原料材料,切实安排制造能力,务必做到各地的小商品生产,在品种上和数量上,比去年第四季度和今年第一季度不仅不减少,而且还有增加。同时,还应当继续抓紧废品回收工作和“小夏收”、“小秋收”运动,一年四季都要抓,丝毫不要放松。

中 央

一九六〇年五月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转冶金工业部党组 关于继续大办钢铁“小洋群”和 “小洋群”升级问题的报告

(一九六〇年五月十六日)

上海局,各协作区委员会,各省、市、自治区党委;中央各部委、各党组:

现将冶金工业部党组关于继续大办钢铁“小洋群”和“小洋群”升级问题的报告发给你们。请各省、市、自治区根据具体情况参照报告中所提规划,有步骤地进行安排。

两年多的经验证明,钢铁工业以及其他行业的“小洋群”具有伟大的生命力,它对加速我国工业的发展和改善工业的地区分布,都有十分重要的战略意义。它打破了人们办工业的神秘观点,成为技术革命的开路先锋,同时也是支援农业的一个重要关键。为了更好地执行两条腿走路的方针,在基本建设方面必须坚决贯彻大中小相结合、以中小为主,而且以“小洋群”为主的方针,进一步破除主观地、片面地贪大贪洋的意识形态,改变那种认为发展“小洋群”是一时权宜之计的观点,明确树立发展“小洋群”是我国加速社会主义建设的一个长期的战略方针。随着技术革新技术革命运动的发展,人们

对大型企业的观念也需要改变,过去设计是中小型企业,生产效率成倍的提高后,实际上已经成为大型企业了。而“小洋群”配成套升级后也就成为中型的企业了。对于这种新的情况也必须充分重视,从而使各行各业的“小洋群”企业获得更为普遍的发展。

中 央

一九六〇年五月十六日

继续大办钢铁“小洋群”和 “小洋群”升级问题

主席、中央：

(一)

自从一九五八年秋全国大办钢铁以来,全国除西藏以外,二十七个省、市、自治区都初步建立了数十个以至百余个钢铁“小洋群”、矿山“小土群及小洋群”、炼焦“小土群及小洋群”以及耐火材料小洋群(多数钢铁小洋群目前还只有炼铁,尚未建立起炼钢和轧钢)。这些“小洋群”,经过一年来的整顿、扶植与提高,已逐渐成长为钢铁战线上的一支雄厚的力量。它对支援“大洋群”生产、支援地方工业、支援农业,已经而且将继续作出巨大的贡献。目前它正向“小洋群”的高级形式——联合企业的方向发展。一年来,从这些“小洋群”的产生与发展来看,从它所具有的朝气、锐气和敢于革命的气概来看,从它愈来愈多地在生产上创造出的奇迹来看,这些在广泛的群众

基础上生长起来的“小洋群”，将对我国钢铁工业更高速度的发展起决定性的影响，它的作用将日益显著。

至一九五九年年年底止，全国已有正常生产的钢铁“小洋群”一千三百多个、矿山“小洋群”一千多个、炼焦“小洋群”四百多个(不包括小土焦炉)。这些“小洋群”拥有高炉约六万立方米、转炉六百余吨、小型轧机一百七十台、简易焦炉一千六百余座。一九五九年“小洋群”和“小土群”生产的生铁占全国生铁产量的百分之五十，生产的铁矿石占全国铁矿石产量的百分之四十五，生产的焦炭占全国焦炭产量的百分之七十。但是，由于发展的时间较短，铁、矿、焦的生产能力虽已逐渐成长起来，但是炼钢与轧钢的能力则还很薄弱(因为转炉和中小型轧钢机安装起来的还少，所以，去年“小洋群”在钢和钢材产量中所占的比例还少)。所以我们计划一九六〇年着重发展“小洋群”的炼钢部分与轧钢部分，使钢铁“小洋群”的各个环节逐渐相互适应起来。也就是说争取使目前不完整的小洋群(只有炼铁、矿山、炼焦，没有炼钢、轧钢)，走向钢铁联合企业的形式，既有炼铁，又有炼钢、轧钢，并且再进一步逐渐走向小型“托拉斯”的综合经营。这样，也就可以争取“小洋群”的生产，在全国钢铁产品中的比重更加提高。

目前，这些“小洋群”企业，不仅在产量上，而且在各种技术经济指标方面，不断跃进，充分显示出了新生力量的茁壮与奋发有为。以小高炉、小转炉、小焦炉为例：

小高炉利用系数(按每一立方米高炉容积每昼夜产铁量计)。去年一月全国平均是零点五六吨，一九六〇年一月提高到了零点九六吨。现在已经有六个省的全省小高炉平均利用

系数达到了一吨以上,特别是安徽省更达到了一点六吨以上,这就是说,全省平均利用系数已经超过了一九五九年全国大高炉的平均水平。更令人兴奋的是目前已有三十一个“小洋群”企业的小高炉,平均利用系数一直保持在三吨以上,这就大大地超过了中国和外国的一切最现代化的大高炉(现在大高炉的平均利用系数为一点五吨,美国的则更低)。

小高炉生铁质量合格率。全国小高炉生铁合格率在一九五九年一月为百分之五十,一九六〇年一月提高至百分之八十,目前已有五个省的小高炉生铁合格率保持在百分之九十以上。

小高炉生铁成本。一九五九年一月全国小高炉生铁平均成本为四百元,一九五九年十二月已降至二百八十元,目前已有百八十四“小洋群”企业的生铁成本降低到二百元以下,有四十一个“小洋群”降低到一百五十元以下,逐渐达到了大高炉生铁的成本水平。特别值得提出的是四川达县的“小洋群”企业,创造了全国生铁成本的最低纪录,达到每吨生铁七十四元,比全国“大洋群”中生铁成本最低的本溪钢铁公司,还低十元(当然这是条件特别好的情况,还不能代表一般,但是小高炉生铁的成本可以降下来,则是肯定的)。

小转炉炼钢经过一年多来的努力,它不仅基本上过了技术关,而且创造了恢复转炉钢“名誉”的一些重要途径,过去转炉钢的主要缺点之一,或者说专家们认为不能克服的缺点之一,是它的质量赶不上平炉钢。正因为如此,转炉虽然已经发明了一百多年,而它在钢铁工业中的地位却很低,长期以来处于“鸡肋”地位,大家对于转炉认为发展无味而又弃之可惜(它

的优点是投资省建设快)。现在,小转炉的技术革新开始克服了它这个根本缺点(在后边再述)。

小焦炉和小转炉一样,开始是被人瞧不起的,名誉很坏。但是也只是经过一年多的时期,它把自己的能力提高了一倍、两倍;把大焦炉认为不能用的煤,升到了可以炼焦的煤。去年三分之二以上的焦炭是由它生产出来的。

耐火材料的“小洋群”、矿山的“小洋群”和“小土群”也和小高炉、小转炉一样,在不太长的时期里,都是用自己的生产成绩,证明了它们在整个钢铁工业中的巨大作用。

现在,在全国的钢铁战线上,已经掀起了一个“小洋群”赶“大洋群”、超“大洋群”的运动。看来,在“大、小洋群”竞赛的跑道上,“小洋群”将充分显示出它的威力来。

“小洋群”更有意义的作用还在于:

一、它是冶金工业进行技术革命的开路先锋。由于它敢于革命,富于进取,有广泛的群众基础,不为传统所束缚,所以不断地出现一些冶金工业所未曾有过的创造。如高炉的风量,按照冶金学理论及现在一般高炉的操作规程,每分钟吹入高炉的风量与高炉容积的比例应为二点五比一或三比一。现在小高炉大胆地改为六比一或八比一,结果是产量骤增。这就推翻了冶金学上的一个重要理论,而创造了新的技术理论。转炉的吹炼,自转炉降生一百多年以来,一贯用普通的风吹炼,而“小洋群”转炉改用热风,这在转炉冶炼技术理论上是一个意义重大的革命,因为这不仅提高了转炉的能力,而且解决了转炉钢的质量问题,开始改变了人们对转炉的观念。大焦炉一般结焦时间为十五——十六个小时,而简易小焦炉的结

焦时间,经过大胆地技术革新,已缩短为五——六小时,过去的炼焦,需要各种不同性能的煤相互配合,这被认为是天经地义的,正因为如此,能炼焦的煤就被限制在很狭窄的范围内,但是小焦炉打破了“配煤的金箍咒”,提出了绝大部分的煤都可炼成焦。这就给钢铁工业的发展,开辟了广阔的道路。所有这些,都在冲击着“大洋群”所一直视为经典的技术规程和技术理论,同时也就是正在不断地创造新的冶金理论,给冶金学增加新的内容。

二、正因为如此,“小洋群”的生长发展、创造革新,对于人们的精神面貌、意识形态的改变,起着巨大的作用。首先,它刺激了和唤醒了“大洋群”,在“小洋群”创造的新纪录面前,不能不使“大洋群”考虑一些问题,不能不使它对于自己奉为圣典的理论开始怀疑一下,这样,工业科学神秘化的观点开始动摇,统治着许多技术干部和行政干部的一些形而上学观点(认为一切公式是固定不变的),开始被推翻。如果讲到“小洋群”的作用的话,我们想在这一点上,“小洋群”有其更深远的影响。

三、它是今后数以千计的钢铁联合企业的生长点。它在全国范围内,打开了局面,开辟了无数个建设钢铁厂的根据地。今后有可能每年有一批“小洋群”升级为联合企业,每年又增加一批新的“小洋群”。新的不断增加,旧的不断成长,这样,不仅可以保证钢铁工业更高速度的发展,而且对逐渐消除工农差别、城乡差别有其重大作用。

(二)

为了“小洋群”的进一步发展,我们在今年二月间召开了一次全国各省、市、自治区的冶金局长会议,着重研究了以下两个问题:

一、在现有的钢铁“小洋群”当中,选择一批条件更好一些的,使它们不仅增加炼钢和轧钢设备,而且逐步扩大为中小型联合企业(例如扩大为年产钢一——三十万吨左右的钢铁联合企业)。

二、再规划新建一批“小洋群”。

根据当前“小洋群”企业的实际发展情况,经过我们和各省、市冶金局研究讨论,在这一千三百多个钢铁“小洋群”中,初步挑选出了九百个(过去调查是六百个)条件好的骨干“小洋群”(就其厂址、现有设备、资源情况等条件选择)。大家认为这九百个左右的小洋群,完全有条件分批升级为钢铁联合企业。

这九百个可以升级的“小洋群”,目前绝大部分还是只生产矿石和生铁的小洋群。现在它们已有高炉约五万立方米、转炉约四百吨(就是转炉的容量总共还只有四百吨)、小轧机一百三十台。计划将其中的二百个扩建为年产钢五——三十万吨(包括相应的生铁、钢材产量)的中、小型联合企业,其余七百个建成年产钢五万吨以下的小型联合企业(这样的小型联合企业,一些县、社都可以举办)。预计用二三年或者稍多一些时间,就可以把这九百个中小型联合企业分批建成。

在这九百个升级的“小洋群”中,有二百个规模在年产钢

五万吨以上的,其扩建工程列入一九六〇——一九六二年计划,预计一九六〇年可完成二十个、一九六一年完成六十四个、一九六二年完成一百二十个;七百个年产钢五万吨以下的小型联合企业,基本上由县、社举办,我们准备五月中旬在湖北麻城开一次县、社办钢铁“小洋群”的促进会,来大大地推动一下。计划一九六〇年建成一百二十五个、一九六一年建成二百八十个、一九六二年建成二百九十五个。

这九百个升级的“小洋群”分布如下:

省、市、自治区	升 级 “小洋群”数	省、市、自治区	升 级 “小洋群”数
华北区	186	中南区	191
北 京	2	河 南	52
河 北	44	湖 北	32
山 西	90	湖 南	71
内 蒙	50	广 东	23
东北区	87	广 西	13
辽 宁	50	西南区	163
吉 林	19	四 川	92
黑 龙 江	18	云 南	28
华东区	192	贵 州	43
江 苏	33	西北区	81
浙 江	18	陕 西	14
江 西	23	甘 肃	17
安 徽	27	青 海	11
福 建	38	宁 夏	9
山 东	53	新 疆	30

除由现有“小洋群”中挑选九百个升级外,我们和各省、市冶金厅(局)的同志,又共同研究逐年有计划地新建一批钢铁“小洋群”,使每一个有条件举办的县、社,都有一个或几个钢

铁“小洋群”或“小土群”。这些新建的“小洋群”仍先由建设炼铁、简易焦炉(或热压焦)、小矿山等开始,以后再根据其发展情况,进一步增加炼钢及轧钢设备,分批发展为联合企业。

新建“小洋群”是一个布新点的问题。由于一些省今年忙于对旧点的技术改造及扩建,可能对新点上的不多。与各省初步研究,计划第一批新建六百个。现正与各省作具体安排,有些省已在动手进行。

对“小洋群”的升级、技术改造及进行新建,我们已在今年拨给各省钢材七万吨,还计划再做一批小型轧机补充给各省。但总的要靠各省自力更生来解决所需投资、设备及建设材料。

根据各省、市初步提出来的计划,第一批新建“小洋群”约有六百个,分布如下:

省、市、自治区	新增 “小洋群”数	省、市、自治区	新增 “小洋群”数
华北区	58	中南区	137
北京	8	河南	30
河北	20	湖北	33
山西	20	湖南	29
内蒙	10	广东	25
		广西	20
东北区	54	西南区	115
辽宁	20	四川	50
吉林	15	贵州	15
黑龙江	19	云南	47
华东区	151	西藏	3
江苏	10	西北区	109
浙江	20	陕西	16
江西	26	甘肃	47
安徽	25	青海	20

续表

省、市、自治区	新增 “小洋群”数	省、市、自治区	新增 “小洋群”数
福建	10	宁夏	6
山东	60	新疆	20

由于对情况摸得还不透,我们现在提出的规划极不成熟,必有许多不正确的地方,但为了便于我们和各省、市、自治区进行具体工作,建议将我们初步拟定的钢铁“小洋群”发展规划草案(见附件)发下去,请各省、市、自治区边修改、边进行工作。

可否,请批示。

冶金工业部党组

一九六〇年四月十八日

(附件只发各省市自治区党委、中央有关部门)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发上海市委关于在技术革新、技术革命运动中必须注意劳逸结合通知的批示

(一九六〇年五月十七日)

各省、市、区委，中央各部委、各党组：

上海市委四月十八日《关于在技术革新、技术革命运动中必须注意劳逸结合的通知》极好，现转发给你们仿照执行。关于劳逸结合问题，中央已在本月十五日发出专门指示。

上海市委从党刊的读者和通讯员来信来稿中，发现有些单位在技术革新、技术革命运动中，不注意劳逸结合的情况，立即抓住这个重要问题，派人调查研究，认真检查处理的领导方法，非常重要，很值得大家重视。有了政权的党，更应当特别注意倾听群众的各种呼声，负责解决他们所提出的合理要求。群众提出的意见即使不完全正确，也不能忽视，不能有半点官僚主义。

最近一个时期，发现不少单位劳动过分紧张，职工群众和机关干部睡不够、吃不好，这种情况是不能持久的，群众并不是真的没有意见，望各级党委，特别是基层党委要认真看待这

个问题,及时予以调整处理。

中 央

一九六〇年五月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家经委党组关于 加强物资供应工作和建立物资 管理机构的请示报告

(一九六〇年五月十八日)

各省、市、自治区党委，各协作区委员会，中央各部委、各党组：

中央同意国家经济委员会党组关于加强物资供应工作和建立物资管理机构的请示报告。这个报告所提出的物资供应工作必须从生产出发，为各厂矿的生产服务，起组织生产和促进生产的作用的方针，进一步加强物资管理工作，迅速建立各级物资管理机构和物资供应网，和在物资管理工作中，实行统一领导下的分级管理原则，统一地组织和管理生产资料的收购、供应和调度工作的意见，以及强调物资供应工作必须政治挂帅，依靠党的领导，坚持群众路线等，都是正确的。现将这一报告转发给你们，希即按此办理。

中央已经决定在国家经济委员会内设立物资管理总局，它的任务是，组织执行物资分配计划。按照国家计划，对全国的生产资料的收购、供应和调度工作实行统一组织和管理。关于物资分配计划的编制，仍由国家计划委员会负责，国家经济委员会物资管理总局必须参与计划的编制。同时，物资分

配的计划体制也须作相应的修改。

为了贯彻执行上述物资供应工作的方针,各生产部门的销售业务(包括企业的销售业务)和经营销售业务的组织机构、人员(包括销售司(局)、销售办事处仓库、企业的销售机构、人员和仓库等)一并移交国家经济委员会物资管理总局统一领导和管理。移交过程中的有关具体问题,由薄一波同志负责处理,同时必须严格注意,不要因领导关系的变动,而影响生产的正常进行。

各省、市、自治区也必须迅速地把物资厅(局)和专区、县的物资局(处)建立或者健全起来,以更好地开展物资管理工作。

物资管理办法的这种改变,反映了两年来国民经济大跃进的迫切要求,是生产关系上的一个重大改革。无论从当前形势来看,或者是从我国建设事业进一步发展的趋势来看,这一改革都是必要的、适时的。改革的好坏,对生产建设事业有直接影响,但是我们在这一方面还缺乏全面系统的经验,希望你们认真地抓一下这个工作,加强对这个工作的领导,争取在两三年内使这一新的物资管理制度逐步趋于完善,并且总结出一套适合于我国国民经济持续大跃进的物资管理工作办法来。

中 央

一九六〇年五月十八日

关于加强物资管理工作和建立 物资管理机构的请示报告

中央书记处：

根据中央和少奇^[1]同志指示的精神，我们对如何加强物资(生产资料，下同)管理工作和建立物资管理机构的问题，曾经组织过多次研究。二月下旬又召开了全国物资工作会议，专门进行了讨论。现将有关的情况、问题和今后做法，请示报告如下：

一、当前物资管理工作中的 情况和主要问题

十年来，物资管理工作，在党的领导下，取得了很大的成绩，保证了社会主义建设的需要，促进了生产的发展，培养了大批干部，积累了一定的经验。这些，都为今后进一步做好这方面的工作打下了基础。

我国物资分配计划的体制，基本上是条条为主、块块为辅、条块结合的体制。物资分配计划，是经过统筹安排和综合平衡后制定的，但是，在计划的具体执行中则缺乏统一的组织和管理，基本上是按条条分管的。具体的组织物资供应的做法是：国家计划下达以后，分别由各工业、交通部门根据中央各部门和各地区的需要，提出各该行业的生产和供应方案，通过订货会议，由中央各部门和省、市的厅局，按条条分头组织订货，然后分别由各行业或企业组织供货和发运。适应这种

做法,中央和地方的各工业、交通部门都专门设置了自己的供应(采购自己所需要的物资)、销售系统和仓库,分别负责物资供应和销售工作(交通、纺织等部门只有供应机构、没有销售机构,有些部门的供应与销售机构是合一的)。这种管理办法,在工业企业和基本建设项目多数由中央直接管理的情况下,是适宜的,它基本上保证了国民经济不断发展的需要,特别是保证了国家计划内规定的主要工业产品的生产和重点建设的需要,这是必须加以肯定的。但是,自从工业管理权限下放,许多大型工业企业陆续由中央下放给地方管理、特别是自从一九五八年党的建设社会主义总路线及其一整套两条腿走路的方针提出以后,接着在我国出现了国民经济全面大跃进的局面,在这种情况下,原来的以条条为主分散管理物资的办法,就不能适应这种新形势了,并且在实际工作中已经产生了不少流弊。主要表现有以下几个方面:

(1)物资分配计划和供货合同不能全部兑现。

这种情况表现得最明显的是在一九五九年。这一年,根据国家钢材分配计划签订的合同为七百八十多万吨,全年实际生产可供分配的钢材为八百七十多万吨,生产超过了签订合同的数字近一百万吨。但执行的结果,计划内的合同,年终反而欠交三十多万吨;全国重型机械生产计划是七十五万吨,实际生产了九十万吨,但计划内的合同,仍有十万吨左右没有完成,要结转到现在补交。为什么超额完成了生产计划,而国家计划内的合同反而完不成?而且还要欠账?除了生产和需要之间,客观上存在着一定的距离外,管理分散,物资资源不能统一掌握,以及某些地区、某些部门片面地从本地区、本部

门的需要出发,动用国家计划内的主要物资,也是一个重要的原因。

(2)对企业的物资供应,各成系统,调度不灵。

目前各企业的物资供应,基本上分散管理的,各成系统,机构零乱、重叠,调度不灵。仅沈阳一地就有中央各部的供销办事处十三处,各省、市、自治区的办事处二十一处,辽宁省内各专、县、市的办事处二十八处,军委系统的办事处三处,共计六十五个单位。这些办事处的任务,基本上是相同的(办理储运、采购等业务),只是由于隶属的系统不同,不得不各摆摊子,各设专用仓库,储存不同数量的各种物资。这样分散管理的结果,除了仓库、资金、人员不能合理使用外,最重要的是造成了此处急需的物资,彼处积压,不能相互调剂,不能物尽其用,增加了供需之间的矛盾。如沈阳第一机床厂新建铁路专用线急需鱼尾板,派人四处寻找,长期不能解决,而鞍山市工业局却积压了很多鱼尾板不好处理,有的已用来打成镐头,后来经过调剂才得到解决,类似这样的情况在全国是相当普遍的。

(3)采购供应人员盲目奔跑,物物交换的现象很多。

由于多头管理,分散供应,即使是中央统一分配的物资,也难以按计划做到完全掌管和保证企业的供应,再加上一些辅助原料、材料和配套产品等,尚未全面纳入计划,无人负责组织供应,因而,各部门、各地区在按国家分配计划订货以后,不得不经常派出大量人员四处奔跑,办理采购、催货、调运等工作。仅在上海一地流动的采购供应人员平均每天就有万人左右。湖北派驻北京、上海两市的采购、供应人员经常有九百

多人。辽宁省各单位仅派往阜新煤矿催交煤炭的就有七八百人。全国流动的采购、供应人员之多,可以想见。这些同志绝大多数都是积极工作的,对支持生产建设的跃进,起到了一定的积极作用。问题是,目前派出的人员中,有相当一部分是盲目的、无组织的奔跑,花费了大量的人力和费用,增加了城市和交通运输的负担,又跑不到很多的东西。他们在工作上也有很多困难,诚如他们自己所形容的:“吃不饱、睡不好、白辛苦、当麻雀、赶着跑”。另一方面,在这批人员中间,有一些人为了抓到物资,常常不择手段地借“协作”之名,以国家计划内的主要物资,进行物物交换,影响了国家计划的实现。

(4)对物资工作干部,缺乏经常的、系统的教育和组织管理。

全国的物资工作干部是一个庞大的队伍。在各级党委的领导和总路线的鼓舞下,他们绝大多数是勤勤恳恳,积极工作的,但由于长期在外,没有进行系统的教育和严格的组织管理,他们之中相当一部分人,对物资工作的政治性,以及物资工作必须千方百计为生产建设服务,缺乏正确认识。他们片面地、狭隘地认为:物资工作就是跑材料、抓物资,抓到了东西就算完成了任务。因此工作中脱离政治,不顾整体和不负责任的现象常常发生。例如新乡棉纺织厂,听说省里要进行清仓,连夜把木材锯成半成品,说是盖房子用的料。株洲铁合金厂,从苏联和越南进口四百多吨铬铁矿,价值十四万元,由于长期无人管理,被株洲铁路轨枕厂误认作石头,搬去做了铁路基石。另外,也还有个别干部,利用工作之便,违法乱纪,混水摸鱼。例如本溪市西湖区福利委员会派出的两个采购人员,

在北京买了一辆破轿车,修理后,高价卖给徐州市工业局,从中渔利。

上述情况说明,以条条为主分散的物资管理办法,已经不能适应大跃进的需要。按照这种做法,每一个专业生产部门,生产什么产品,就要按照国家计划,负责向各部门供应这些产品,同样,它本身需要什么东西,也要由其他部门的销售机构,向它组织供应。这样,每个专业生产部门,负责供应产品的对象很多,同时他本身也需要若干部门向它组织供应。他们之间,虽然都是按照国家计划,发生供、销关系,但是缺乏统一的领导和组织管理。因而,中央和地方都不能统一掌握物资资源,更无法进行灵活的调度;并且在实际工作中,生产单位首先关心的是别人对自己的供应,在这方面抓得很紧,喊得很勤,至于自己对别人的供应,则重视不够。从全国来说,中央和地方都没有一个统一的机构,具体地负责统筹产品的调拨,向各个部门组织供应。而销售和供应(采购),虽然从一个生产单位或部门来看是两回事,但是从社会生产的总体过程来看,它是统一的,甲方的销售,就是乙方的供应(采购),没有销售,也就不可能有供应(采购)。这是一个客观的统一的经济联系。而按照我们现行的办法,由各行业分散地管理产品的销售,就在某种程度上把这种统一的联系割裂开了;再加上一个部门的销售,往往关系到许多部门的供应(采购),如果中间没有一个统一的“枢纽”,就使得供需之间的矛盾错综复杂、往复循环起来。这种弱点,越来越显得突出了。为了适应大跃进的需要,更好地处理供需双方的矛盾,保证国家计划的实现,就必须改变这种以条条为主、条块结合分散管理的办法,

代之以块块为主、条块结合的分级统一管理的办法。做这样的改变不仅是必要的,而且是可能的。因为生产过程和流通过程的统一性、社会主义经济的计划性,要求这样做。同时大跃进以来,越来越多的同志也认识到需要做这样的改变。

二、关于改进物资工作的一些议论

对于如何改进物资管理工作,大家比较一致的认识是,应当由条条分管改变为统一领导下的分级统一管理,把目前以条条为主、条块结合的管理办法,改变为以块块为主、条块结合的管理办法。这就是,由各级物资部门在各级党委的领导下,对生产资料的收购、供应、调度和仓库,实行统一的组织和管理。

大家感到,与其让各部门分散管理,难于调度、调剂,就不如实行统一管理,合理组织供应;与其让采购人员盲目奔跑,就不如有计划、有组织地进行活动;与其让各企业之间私下进行物物交换,就不如有领导地组织协作和调剂。总之,必须改变目前以条条为主分管物资的状况,进一步组织起来,加强领导,以适应国民经济持续大跃进的需要。

目前对生产资料实行统一收购和统一组织供应的做法,已经有了一些成功的经验,如石油产品,一直由商业部门负责,按照国家分配计划组织收购、调运和供应,做到了供应迅速、调度灵活,效果很好。上海市、广西壮族自治区、山东的昌潍专区和河北的保定专区等地,大跃进以来,已经实行了由物资部门统一订货、统一催运、统一仓库管理和统一调剂的办法,效果也很好,实现了调度灵活,减少了企业的采购、销售人

员,加速了物资和资金的周转,更好地保证了生产建设的需要。大家认为,上述经验为今后改进物资管理工作指出了方向。

讨论中,有些同志对于物资供应工作实行统一领导下的分级管理原则,曾有以下顾虑:

1. 集中管理会不会影响地方的积极性?地方的机动余地有多大?

经过讨论,大家认为:实行统一领导下的分级管理,并不是把地方已有的权限,集中到中央来,而是把以条条为主、条块结合的分散管理,改变为以块块为主、条块结合的统一管理。这就进一步扩大了地方管理物资的权限和范围,加大了地方管理物资的责任。这样做,将更便于地方党委进行统一领导,统一调度物资,组织生产建设,因地制宜地发展地区经济。

2. 有的同志认为,生产部门不掌握材料就等于司令员丢了后勤部,不便于指挥生产。

经过讨论,大家认为:各工业部门的“后勤部”是各该部门的供应(采购)机构,这个“后勤部”,今后仍归各部管理。各工业部门的销售机构,实际上是其他兄弟部门的“后勤部”。这个“后勤部”过去是分散的,今后根据统一领导、分级管理的原则,把各工业部门的销售任务连同其机构、人员由物资部门实行统一管理后,就可形成一个各级统一的“总后勤部”,统一负责组织物资收购和供应,为大家服务。有了这个“总后勤部”,便可在全国范围内进行统筹安排和调度物资,各工业部门所需物资的供应也就更有了依托。

3. 物资供应由物资部门“包”下来以后,会不会削弱各部门和各企业的责任感,助长伸手要东西的消极思想,不再千方百计节约代用、降低消耗定额?

大家认为,不断地降低原材料消耗定额,以同样的原料和材料生产更多的产品,加速社会主义建设事业的发展,永远是各个生产部门和企业的光荣任务。大家在这方面的积极性,绝不会因为物资供应工作实行统一管理,有所减弱。相反的,实行统一供应以后,国家可以更及时地了解物资供应和使用情况,并且有专门的物资管理部门经常注意降低原材料消耗定额工作,不断地推广先进的原材料消耗定额;再加上在国家分配的指标内,各企业所节约的原材料仍可归各部门所有,这样不但不会削弱各部门、各企业的责任感,相反将会鼓舞大家增产节约的积极性。

三、关于今后加强物资管理工作的意见

(一)物资供应工作必须从生产出发,为各厂矿的生产服务,起组织生产和促进生产的作用。因为物资的供应、销售和调运是生产得以进行的必不可少的环节。物资部门应当按照各生产建设单位的需要,组织有关厂矿积极增产,千方百计挖掘潜力,保证国家所需要的各种生产资料的供应。适应国民经济今后发展趋势,物资部门应当按照国家计划,协助各地区积极发展自己所需要的各种生产资料的生产,协助各厂矿发展多种经营、综合利用,尽可能做到大部分生产资料就地供应,进行必要的差额调拨和品种调剂。

为了更好地组织供应,物资部门除督促各厂矿按计划所

规定的品种、规格、数量、质量及时完成交货任务外,还应当利用各工厂的生产潜力,组织加工订货,尽可能满足各厂矿在生产上多种多样的需要。物资供应部门对各生产建设单位所提出各种零零碎碎的物资供应的要求,都应千方百计地予以满足,替它们寻找或组织生产供应。物资部门还应当自己设立某些工厂,进行某些材料的加工改制和地区性的设备修配等工作。

(二)物资工作的管理,实行统一领导下的分级管理原则。由物资部门根据国家计划统一掌握物资资源,统一组织收购、发运、供应、调度和调剂。

根据国民经济发展的需要和产品的特点,制定中央、省(自治区、直辖市)、专区、县分级管理物资的目录,逐步地将所有生产资料全部纳入计划管理的范围内。将目前由各生产部门分散管理产品销售、分头组织物资供应的办法,改为由各级物资部门按照上下分工范围和国家计划,统一收购产品、统一组织供应的办法。各个企业生产出来的产品,全由各级物资部门验收后,根据国家分配计划和签订的合同,统一组织调拨和供应。这样生产部门便可以腾出手来,更好地加强对生产和技术工作的领导和进行本行业的全面规划。各地方对于按照计划分配给本地区的物资,和本地区调给其他地区的物资,也由地方物资部门负责统一订货、催运、保管、调度、调剂和进行仓库管理。

(三)建立和健全全国统一的各级物资管理机构 and 供应网。

根据中央指示,在国家经济委员会内成立物资管理总局。

它的主要任务是,按照国家计划对生产资料的收购、供应、调度实行统一的组织和管理,并且参与国家物资分配计划的编制。

各省、市、自治区要迅速地将物资厅(局)建立和健全起来。物资厅(局)是省人民委员会的组成部分,业务上受物资总局的领导。各专、县也要将物资机构建立和健全起来。省、市、自治区、专、县物资机构的主要任务是,按照国家计划负责组织本地区的物资收购、供应、管理、调拨、调剂等工作;负责对外地区的物资供应和调拨工作;国家分配给各省、市、自治区的统配物资,各省、市、自治区物资厅(局)也要负责统一管理。各级物资机构对本地区内各行业的仓库实行统一管理。

为了统一掌握物资、组织供应,在全国各地建立各级供应站,负责物资的管理、收购、供应、储运、调度等业务工作。物资管理总局拟在沈阳、天津、上海、武汉、广州、重庆、西安等大城市建立各种主要物资的一级供应站(如在沈阳,设立金属材料供应站、机电设备供应站等)。各省、自治区在各中等城市建立二级物资供应站(例如河北省可在唐山、石家庄、邯郸等地设立二级供应站)。随着我国人民公社的巩固和发展,农业机械化及社办工业的发展,必要时还可以设立下一级的供应站或基层供应点。

一级供应站受物资总局直接领导,二级供应站受各省、市、自治区物资厅(局)领导。上下级供应站之间建立业务指导关系。各级供应站根据国家物资供应计划和签订的合同,进行物资的调出和调入。形成一个完整的物资供应网。凡属全国调拨的物资,由一级供应站负责收购,也可以委托二级供

应站收购,但要按照物资管理总局调拨计划进行调拨、组织供应。其余物资,也将按照不同的情况,制定哪些产品归哪一级物资部门管的物资管理目录,然后即可按照物资管理目录的规定,由哪一级的供应站负责收购和组织供应,在必要时物资管理总局有权进行必要的调剂。这一物资管理体系和物资供应网建成后,按照国家计划对生产资料的分配,具体的组织供应、调度、调剂等工作均可通过各级物资部门来进行。

关于一般进口的生产资料的管理,也由物资管理总局建立相应的机构,根据进口计划负责办理。物资管理总局可以根据国内生产需要的轻重缓急,进行某些调整。

(四)当前的工作安排。

一九六〇年上半年,首先把各级物资机构建立起来。接着,首先从中央一级起,把各工业部门的销售司、局、销售办事处,及其直属企业的销售人员连同销售业务移交给物资管理总局,并且在这个基础上建立一级供应站。各省、市、自治区物资厅(局),对本地区内工业部门及其所属企业的销售业务、销售机构和人员,也应当统一管理起来。

中央和地方各工业部门的原有供应机构一律不动,仍归各部门领导,继续担负对本部门,主要是直属企业的物资供应工作。

(五)要做好物资供应工作,一定要坚定地依靠党的领导,在党委统一领导下,坚持政治挂帅,坚持群众路线,树立物资供应工作为生产和建设服务的思想,千方百计地挖掘物资潜力、保证供应。要教育全体物资工作干部明确树立为政治服务、为群众服务、为生产和建设服务的观点,根据国家计划和

生产建设事业的需要,做到按时、按质、按量地组织供应,全心全意做好社会主义建设事业的“后勤”工作,纠正那种“有多少物资就只好办多少事”,不积极地挖掘物资资源、发挥物资潜力来满足生产建设需要的做法。同时,在物资工作中要大力发扬共产主义的协作精神,提倡供需双方互相支援,调动一切积极因素,坚决完成国家计划,要大大提倡“把困难留给自己,把方便让给别人”的共产主义风格,要以共产主义精神压倒那些只顾自己、不顾别人、讨价还价、相互扯皮的本位主义和局部观点。

以上报告如中央同意,请批转各部门、各地区。

国家经济委员会党组

一九六〇年四月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕少奇,即刘少奇。

中共中央批转浙江省委的 党内通信

(一九六〇年五月十八日)

上海局,各省、市、自治区党委:

浙江省委五月十二日的《党内通信》很好,特转发各地参考。

充分利用城市技术革新和技术革命声势,来推动农村工具改革运动是重要的。目前农村工具改革运动虽然有很大进展,但还不普遍,声势也不如城市那样大。希望各地认真抓紧,并且进行检查总结,今年最少应该总结两次。农具改革除了各地已抓紧的外,要特别注意抓紧原动力的利用,即充分利用水力、风力、沼气、天然气,普遍推广低压蒸汽和土煤气、保温灶等,以便大量节约燃料,代替柴油、汽油开动机器。

中 央

一九六〇年五月十八日

党 内 通 信

十八个机械化试点公社党委,并告各地、市、县委:

一、目前,农村中以工具改革为中心的技术革新和技术革

命运动,正在开展,并且开始取得了一些成绩。但是,多数地方声势还不够大,还没有形成轰轰烈烈的群众运动。从几个农业机械化试点公社情况来看,有一部分干部存在着等待机械化的思想,对土洋并举,以土为主,充分发动群众,大搞工具改革的方针思想上不明确,一心要大、要洋,而对发动群众大搞工具改革则放松领导。这样做,就会把广大群众排斥在技术革新和技术革命的大门之外,结果必然是少慢差费。各地、市、县、公社党委应当切实加强对农业技术革新和技术革命运动的领导,一方面要积极增加各种现代化的农业机械(西湖、笕桥、长河、柯桥、南湖等五个公社更要尽快地取得实现农业机械化的经验),但是,目前更重要的是充分发动群众,大搞技术革新,大力推广各种半机械化工具和各种改良工具,并且及时总结经验,要在五、六月份中切实做出成绩。

二、农业技术革新和技术革命,应当围绕提高劳动生产率、节约劳动力、保证完成一九六〇年跃进计划这一目的而进行。在农业技术革新中,必须明确三个指导思想:第一,为增产服务。抓紧解决收割、脱粒、耕田、插秧等工具的半机械化,争季节,夺高产,保证连作稻、三熟制不误农时地播种下去,发扬精耕细作的优良传统,以求最大限度地提高农业劳动生产率。第二,为节约劳力服务。在技术改造运动中,要集中力量解决那些花工最多、劳动强度较大的工种,如积肥、运输、水利等。第三,要选择那些节约劳力最多、花钱少、容易办、用料省、收效大的机械化、半机械化和其他各种新式工具,有重点有计划地加以推广。各地应当从目前收春花、种夏季作物开始,迅速掀起一个群众性的以工具改革为中心的技术革新和

技术革命运动,全面地改革收、种工具和工序,为细收早稻、抢种晚稻做好物质的、技术的、组织的准备工作,争取在早稻收获以前取得比较成套的经验。

十八个机械化试点公社,从目前收春花、种早稻到收早稻、种晚稻期间,应当达到如下要求:

插秧工具。在春花田早稻中,要大量使用插秧机,努力提高使用技术和劳动工效,并且对插秧机继续加以改进,晚稻插秧要全部用插秧机,并且使拔秧、装秧、耘田等工具成套。

收割工具。要求全部使用改良工具,如快速收割器和大镰刀等。

脱粒工具。要求全部搞土晒场定点脱粒。以土晒场为中心,改革收种工序,把过去边收边打、打后再种的老习惯,全部改成为边收边种脱粒或种后再脱粒,以争取农时。要求全部用电力机械动力或者畜力、风力、水力,带动打稻机脱粒,或者用牛拉石碾子脱粒。

耕作工具。要求全部使用双铧犁、华东水田犁、改良深耕犁、改良耙、改良耖进行耕作,并积极提高拖拉机、电犁等机械耕作的利用率和技术水平。

排灌工具。根据不同的条件,要求实现排灌机械化、电气化或者自流化。推广“水泵落井”和“浅〔潜〕水泵”等,提高排灌效率。

运输工具。实现运输车船化。地处平原的公社,要大力发展水运,增添机动船、农船,充分利用河港、渠道运输。地处山区、半山区的公社,要大搞索道、滑道、胶轮车、牛拉车等,要求在早稻收获以前基本上消灭肩挑。

加工工具。农副产品的加工工具,要求基本上实现机械化或者半机械化。

养猪工具。实现饲料加工机械化、用水自流化、运输车子化、煮料蒸气灶化。每个饲养员要求养猪一百头以上。在有条件的大型畜牧场,试验推广养猪自动线。

炊事和集体福利事业工具。实现炊具半机械化或者机械化,尽量利用动力切菜、洗菜、淘米、烧饭,争取达到每个炊事员做一百人以上的饭菜。并积极推广洗衣机、纳鞋底机等工具,以节约劳力。

大搞社办工业的机械化、半机械化、自动化、半自动化。社办工业、农业企业、集体福利事业等单位中大搞加强器的群众运动。

大办化肥厂。要先搞出一个日产一吨的“空中取氮”化肥厂,在七月以前上马,以后再逐步扩大。

种植棉、麻的公社,要普遍推广耘田器、剥麻机、喷雾器等治虫药剂药械等。

有蚕桑的公社,要普遍建筑标准蚕室。推广切桑机、蚕网、蚕匾、蚕簇,达到蚕室蚕具配套成龙。有电源的地方,要实现控制温度、感光电气化。

有茶叶的公社,要实现制茶机械化,并积极试验推广采茶工具,争取实现采茶新式工具化。

各个公社还应当因地制宜地订出规划,并且积极革新和创造各种新的工具,还要不断提高操作水平和技术熟练程度,要大力培养各种新型的能工巧匠。

三、进行农业技术改造,必须大搞群众运动,实行群众运动和专业机构相结合。各级党委应当抓住各个时期生产中的

关键问题,出题目,“张榜招贤”,实行领导、技术人员、群众三结合,发动群众来攻克薄弱环节。对群众的各项革新创造要积极地予以支持,不断地插红旗、立标兵,开展以技术革新和技术革命为中心的“比、学、赶、帮”的竞赛运动,组织工具“比武会”、“展览会”,提倡协作支援,共同跃进。

另一方面,要充分发挥专业机构和技术人员的作用。省、地、县各有关业务部门和科学技术工作人员,都要大力支援农业技术革新和技术革命,积极主动地和试点公社挂钩,充分发挥自己的专长。农业、农业机械、农业科学研究机构、林业、水电、水产、化工、粮食、畜牧、福利等部门,都要组织专门小组,将各项先进技术,在十八个点先行试验推广。并且帮助公社训练技术人员,建立技术队伍。

现在,离早稻收获还有两个月时间,各试点人民公社和所在地区的地、市、县委,要抓紧时机,发动群众,加强领导,务求在早稻收获之前做出显著成绩。各试点人民公社要根据生产发展要求,进行全面排队,确定重点,订出规划,定出时间,做好准备,分批突击,限期完成。

省委准备在适当时间,召开一次农业技术革新和技术革命的现场会议,地点在十八个试点公社中,选择一个发动群众较好、技术革新运动开展较快的地方作为现场,具体时间、地点另行通知。

中共浙江省委

一九六〇年五月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于地方抽调中央各工业部 直属企业干部问题的指示

(一九六〇年五月二十日)

各省、市委，自治区党委，并告中央工业部门各党组：

兹将中央工业工作部整理的《关于地方党委从中央各工业部直属企业抽调干部的情况》一件转发给你们，请加注意。各省、市、自治区党委在抽调干部时，对于中央直属工业企业、设计、研究单位的干部和技术力量，特别是对于国防工业、设计院、研究单位等部门的干部和技术力量，除了按照中央已经批准的调干通知和为中央新建重点企业、国防工厂急需抽调的干部和技术力量以外，应当尽量少调或不调，以便中央各部门能够有计划地用这些企业的力量去支援薄弱地区和新建企业。在必须抽调少量干部的时候，也应当根据历来规定，由地方同中央主管部协商，取得一致意见后再调。

中 央

一九六〇年五月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于棉纱生产和 棉花调拨问题的指示

(一九六〇年五月二十日)

上海局,各省、市、自治区党委:

四月十六、十七两日,上海纱锭有一百七十万枚停工,辽宁有十五万枚停工,北京纱厂存棉很少,不久也可能停工或部分停工。停工的原因,是各产棉区的棉花,没有按计划调到。今年四月到八月底,中央原定的调拨计划是三百八十二万六千二百担,截止五月十五日为止,只调了一百万担。

上海等大城市出现纱厂过早停工的现象,不仅会影响纱布出口,不仅会在群众中造成恐慌心理、引起争购针织品的风潮,影响市场物价的稳定(天津、北京、哈尔滨等地最近已出现争购针织品的情况),而且在国际上和全国人民中也会造成不好的政治影响。这是一个有关大局的问题,应当引起各级党委的严重注意。中央最近检查了几个产棉区城市纱厂的生产情况,有些地方,还在开十八班甚至十九班,有些地方,还有二三十天甚至四五十天的存棉。可见许多地方没有完成调拨计划,并不是已经没有棉花,而是想把棉花先留给自己用,打算少外调一点,这种做法是不好的。为了迅速扭转这种情况,中

央特作以下决定：

一、各产棉区省市的棉纱生产，必须坚决按照四月十六日中央同意纺织工业部、商业部党组《关于一九五九——一九六〇年度棉纱生产计划和棉花分配调拨计划的意见》中所规定的指标执行。不仅不许超产，而且应当做到比这个指标所规定的产量还低一点，以便抽出棉花外调。

二、凡是有调出任务的产棉区，只要当地的纱厂还在生产，就应当继续外调棉花，直到完成棉花外调计划为止。

三、请新疆自治区党委和四川省委抓紧组织棉花外运的工作，想尽一切办法完成外调棉花的运输任务。

中央要求有棉花外调任务的产棉区各省委认真检查一次棉花调拨工作，根据以上的原则提出本地区今后还可能调出的棉花数字报告中央，并督促各有关业务部门切实执行调拨任务，照顾整体，服从大局。

关于今年民用布定量问题，根据目前纱布生产和库存情况，还有必要再减少一点。中央另有通知。

中 央

一九六〇年五月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转新疆维吾尔自治区 党委关于组织六级干部到田 检查春播的通知

(一九六〇年五月二十一日)

各省、市、自治区党委：

新疆维吾尔自治区党委组织六级干部会师田间，进行春播大检查，这个做法很好。新疆提出，检查的中心内容是：检查播种面积，不使有一亩虚数；检查播种质量，及时补苗和加强苗期管理，要求做到从一开始就出三类苗；检查耕畜饲养管理和灌溉管理。这是正确的。各地都应该这样做，并且可以根据当地的具体情况，增加某些新的内容，但是，不要列举过多的检查项目，以免抓不住中心。春播大检查的中心是播种面积和播种质量。现将新疆维吾尔自治区党委关于此事的通知转发给你们，请仿照执行。

中 央

一九六〇年五月二十一日

新疆维吾尔自治区党委关于组织六级干部会师 田间进行一次春播大检查的通知

伊犁区党委,各地、州、市、县委,各人民公社党委,报中央:

自治区党委多次指示各地,今年的春耕播种一定要种多种好,九十亿斤粮食一定要拿到,棉花、油料和其他各项农业生产计划一定要完成。各地这一时期也坚决按照这一指示,狠抓了春耕播种,取得了显著的成绩。为了确保以九十亿斤为中心的农业生产计划的完成,必须一次再次强调播种面积和播种质量。为此自治区党委决定:立即组织自治区、专区(州)、县、社、大队、生产队六级干部会师田间,对全区的春耕播种工作普遍进行一次大检查、大评比。通过检查,进行算账,如保证总产面积不足,就增加播种面积;如质量不好,一方面要强调质量,另一方面应以多播来保证产量,以确保粮食和其他农业生产计划的完成。

这次大检查的中心内容是:第一,检查播种面积,把总产计划放在十分可靠的基础上。已经播种的土地和开垦的荒地要逐块丈量,缺少的面积要补上,不能有一亩虚数。土地不够的,要突击开荒,充分利用一切空闲地,并及早准备播种晚秋作物和复播作物。第二,检查播种质量,既要多种又要种好,绝不能因为要多播而忽视质量。正在播种的和尚待播种的,要继续坚持逐块丈量、检查、验收的制度,不合标准的要进行加工,从播种开始就要做到不出三类苗。已经播种的要检查出苗情况,及时补苗和加强苗期管理。第三,要检查耕畜的饲

养管理和灌溉管理。这是当前生产上薄弱的而又十分重要的两个环节,必须下决心加强起来。

这次大检查,主要由县委和公社党委组织领导。自治区级、专区(州)级派到各地帮助工作的干部和各级党委的第一书记和主要负责同志,都要参加检查。在检查中,要深入田间,查深查透,解决问题,促进生产,不能有一点官僚主义。在检查中,要注意抓住典型,特别是抓住落后典型,加强工作,促进落后地区赶上先进。

这次大检查,同时也是一次大评比。因此,在检查中,不仅要注意发现问题,狠抓落后面的工作,而且更重要的要注意总结和广为传布先进经验,插红旗,树标兵,鼓干劲,推进生产高潮持续不断地向前发展。

各地接此通知后,应立即布置,于三日内行动起来。

新疆自治区党委

一九六〇年五月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

认真开展人工降雨试验工作

——中共中央批转山东省的汇报材料

(一九六〇年五月二十一日)

各省、市、自治区党委，中央各部委、各党组：

现将一份关于山东省大规模进行人工降雨试验情况的简报转发给你们。

用人工控制天气的工作已有相当发展，山东省在今年的抗旱斗争中，已经取得更显著的成绩。请各地都仿照山东的做法，认真地把人工降雨的试验工作更广泛地开展起来。中央一级，以农业部为主，吸收各有关部门参加，负责督促和具体帮助各地做好这项工作。

中 央

一九六〇年五月二十一日

山东大规模试验人工降雨效果显著

(山东省委办公厅五月十五日晚十时电话汇报)

我省人工降雨工作,从去年开始,就由科学部门进行过一些个别试验,但均未获得明显效果。今年一月,国家科委召开人工降雨工作会议后,省委对这一工作非常重视,加以我省苦于干旱,当即督促有关部门迅速进行筹备,并于三月下旬正式成立了人工控制天气领导小组,由刘季平同志亲任组长,下设办公机构,把有关部门的力量都组织进去。领导小组成立后,一方面土法上马,大搞群众运动;另一方面,大抓飞机喷撒,改装了十二架飞机(“比斯”十五型喷气式十架、大型轰炸机二架),按机场分布,划分了七个作战地区(各区可以自行根据天气情况决定起飞),并赶制、加工了一部分催化剂,在四月十二日,五月五日、六日、八日,先后做了四次人工降雨试验。其中,除五月五日因湿度不够(云中湿度仅百分之五十七,地面湿度仅百分之十七,喷撒后虽然降了雨,但在半空中就蒸发了),试验失败外,其余三次均获胜利,尤以五月六日、八日两次效果最为显著。

五月六日是规模最大的一次试验。全省共出动飞机七架,飞行二十五架次,喷撒范围达二十五个县市,面积一万二千平方公里,耕地受益面积达一千五百万亩,占全省耕地总面积的百分之十以上,增加降水量约两亿公方。其中,尤以济南作战区成绩突出。济南地区的情况是:当日阴天,云高一千三百公尺,云厚四千五百至五千公尺,云中温度为摄氏零下三至

十三度,湿度为百分之百,地面风力每秒三至四米,据气象预报,仅有二公厘以下的小雨。我们抓住这一有利时机,出动飞机两架,从早晨八时十四分到下午十七时四十六分,连续作业九次。喷撒地区集中在济南、历城、济阳、禹城一带,共撒盐粉二千三百七十公斤,撒播量每公里合五至六斤;共喷碘化银五千七百八十三克,每公里合九克。飞撒高度:撒盐粉在二千八百至三千五百公尺左右,喷碘化银在四千五百公尺的摄氏零下五十度层。撒播结果:这一地区受益面积约十五个县市,耕地受益面积在一千万亩以上,平均增加降水量六公厘,增加降水量达一亿七千万公方以上。

从哪里可以证明上述情况是人工降雨的结果呢?第一,喷撒的集中受益区雨量大(济南十点二公厘,历城九点九公厘,齐河七点九公厘,禹城十二公厘,茌平十二公厘,高唐十四公厘,夏津十七点九公厘,临平二十四点二公厘);集中受益区以外为影响范围区,雨量少于集中受益区(德州四公厘,商河四点八公厘,大汶口四点五公厘,冠县六公厘);而在影响范围区外面雨量更少,仅东部降雨一至三公厘,其他地方均无雨。第二,从风向来看,当时地面风向是东风偏北,高空风向是东风偏南,两个风向在济南聊城地区汇合,因此,在济南东北部各县喷撒,而集中受益区却一直向西拉长到临清,形成鞋底一样的东西长片,并且西部雨量较东部更大一些。第三,当日天气预报,全省除黄河以北有一至三公厘小雨外,其他地区无雨。事实证明,除喷撒区外,该预报是基本正确的。以上三点充分说明,济南、聊城一带降雨所以大,确实是人工降雨的结果。

五月八日全省除胶东外,遍降小雨。我们又在济南、聊城、济宁等地进行了试验,规模和范围均比上次为小,但效果仍极明显。每次飞机喷撒过后,地面雨点骤然增大,一次持续三十至四十五分钟;济南地区,由间歇性小雨变为在连续性小雨中夹着阵性中雨。这次喷撒结果,耕地受益面积共八百万亩,增加降水量一千万公方。

这两次人工降雨试验,基本上解除或减轻了部分地区的旱象,对群众的生产情绪鼓舞极大。如五月六日试验前,历城县委即将人工降雨的消息告诉了群众,群众情绪十分高涨;南郊公社一个连水也没得吃的生产队,一面冒雨抢栽了一百多亩地瓜,一面组织群众用所有的缸盆碗瓢接雨食用,全队当天就接了一千六百八十五担雨水。社员反映:“国民党的飞机来丢炸弹,毛主席的飞机帮咱抗旱。”“飞机也能下雨,真是新鲜事,这都是毛主席领导得好。”

我们在进行人工控制天气工作中,主要掌握了以下几点:

(一)建立强有力的领导组织。首先是省委决心大,抓得紧,领导小组由驻济空军、科委以及工业、农业、商业、交通等各部门主要负责同志组成,指挥灵活,行动统一。领导小组一建立,立即改变了原有试验工作的面貌。各市、地委除济南外,也都成立了领导小组,建起了办事机构。全省有十一个县成立了领导小组(不单设办公室),多数县也正在准备建立。

(二)掌握了土洋并举,大搞群众运动的方针。在土法试验方面,目前已经形成热潮。全省有四十九个县已行动起来。有二十四个县正在搞发射碘化银的土火箭,其中有十一个县已能发射至一千到一千五百公尺,个别已达二千公尺。目前

有的正在研究试制二级火箭,以求达到应有高度。此外,如土炮、大风箏(带滑轮)、孔明灯,以及地面喷撒器如鼓风机等,多种花样,也正在发展起来。

(三)为了发挥飞机喷撒的作用,取得更大效果,必须采取多机出动,连续作业,集中喷撒目标、重点解决问题的办法。

(四)时刻掌握天气变化,不放过一切有利时机。飞机要经常处于备战状态,做好一切准备,随时准备起飞。

下一步初步打算:要向消雹、降雪、消云、造雾等全面控制天气方面发展,逐步建立起一支呼风唤雨的科学队伍。目前在土法方面,主要抓紧解决发射问题;洋法方面,及时解决改造高射炮,用于消雹和降雨,并积极总结现有用飞机喷撒催化剂的经验,积累数据,提高一步。例如,在某种天气条件下,喷撒多少、次数以及高度究竟怎样才最适当,目前仍无经验,亟需加以解决。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于彻底认真检查 大中型水库工程的指示

(一九六〇年五月二十二日)

各省、市、区党委：

五月十七日夜，河南省固始县白果冲水库和商城县铁佛寺水库的大坝被洪水冲毁，损失严重，死伤和下落不明者千人以上。详情已由水利电力部党组在十九日通报你们。

固始白果冲水库是一座蓄水一亿立米以上的大水库，并不在水利电力部检查出的十一项紧张工程之内，现在也出了严重事故。由此可见，在去冬以来兴修的二百八十多座大型水库和一千八百多座中型水库中，处在紧张危险状态中的究竟有多少，肯定超过水利电力部党组五月五日的报告所举出的十一座大型水库和一百九十六座中型水库的数目。中央责成各省、市、自治区党委领导督促各专、县，根据中央五月十一日对于水利电力部党组关于当前施工紧张的大型水库工程情况的报告和五月十八日对于广西大中型水利工程拦洪鉴定报告的批示的精神，迅速把两千多座大中型水库工程一项一项地彻底认真检查一番，在当地暴雨季节到来之前，凡是确实把握拦洪的，一律不要拦洪；凡是坝高没有修到拦洪高程，

没有修好溢洪道,又已经合龙截流的,必须下定决心,炸开决口泄洪,以防万一;同时,对于已经完工的水库大坝,包括去年秋季以前完工而没有经过洪水考验的大坝在内,都要一一切实检查,该加固的加固;已经经过洪水考验的老坝,也要抓紧检查,进行岁修。

今年的防汛工作,已不限于江河堤防,还必须切实加强水库大坝的防汛。水库大坝的总长度比江河堤防长得多,工作量大得多,位置又分散,时间也比以往提前了。因为,在江河汛期到来以前,局部地区的集中暴雨,就可能造成当地水库大坝的漫洪。固始和商城这次事故,就是例证。中央要求各地,在当地暴雨季节到来以前,及早做好水库大坝和江河堤防的防汛工作,尽最大努力,安全度过汛期,不要再造成事故。

中 央

一九六〇年五月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于进一步紧缩民用布 定量和做好有关市场问题的 宣传工作的通知

(一九六〇年五月二十二日)

上海局,各协作区委员会,各省、市、自治区党委:

目前棉花收购情况不算好,由于去年特大的灾情,估计原定收购三千三百万担的计划,可能有一百多万担不能完成,纱布的生产势必相应地减少。这就必须进一步紧缩民用布的供应,修改五月七日中央批转商业部党组《关于一九六〇年棉布供应定量问题的报告》中所规定的民用布定量指标。只有这样,才能保证产供销的平衡,保证棉布的计划供应,保证市场的稳定。中央决定:北京、上海、天津、广州四大城市的城区,民用布定量仍按去年的标准不减少;各省的县城和农村,一律按去年标准减少四尺;其他大中城市,原则上应当比去年标准降低一些,但是可以比县城和农村少减一点,大体减两尺左右为好,具体减多少由各省、自治区党委决定;北京、上海、天津、广州四大城市的老郊区和新郊区,原则上都应当比去年的标准降低,以便与周围的县城和农村相衔接,具体减多少由市委决定。这样,全国每人平均棉布定量就不止减少二尺,而要减

少三尺多。这是一件涉及广大群众切身生活的大事,必须当做一个重要的政治工作和群众工作来做。请各地党委对当前整个市场情况进行一次切实的检查和安排,把棉布问题连同当地市场上存在的其他问题,首先向党内讲清楚,然后向党外进行一次深入的宣传解释(不要登报)。只要把政治工作做好了,就一定可以取得广大群众的支持。

民用布定量减低以后,人们的购买力可能转向针织品。稳定针织品市场,是目前稳定整个市场物价的一个重要环节。中央要求各省、市、自治区党委经常注意检查针织品的供销情况,采取措施保证针织品市场的稳定。

在目前棉花和纱布数量不足的情况下,必须特别强调全国统盘安排,统一调度。中央要求各产棉、产布、产针织品地区的党委,坚决执行国家规定的外调计划和出口计划,保证完成任务。

在今后一个长时期内,充分利用杂纤维和野生纤维,积极发展小型人造纤维工业,如果抓得好,是可以顶一些事的。请你们认真加以重视,切实抓紧,争取今年秋冬在这一方面能够初步地收到成效。

中 央

一九六〇年五月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转辽宁省委关于 当前市场问题的指示

(一九六〇年五月二十三日)

上海局,各协作委员会,各省、市、区党委,中央一级各部委、各党组:

五月十二日辽宁省委发出了《关于当前市场问题的指示》,中央认为辽宁省委的这个指示很重要、很好,发得很及时。现在把这个文件转给你们,请你们参照辽宁省委的办法,认真分析研究市场情况,进一步解决当前市场中的问题。市场与财政、金融是有关系的,请一并加以讨论。

目前困难是有的。但总的形势是好的,只要抓紧、抓狠、抓实,困难是可以解决的。

中 央

一九六〇年五月二十三日

中共辽宁省委关于当前市场问题的指示

各市、县委,省直属各党委、党组:

我省当前的政治和经济形势都是很好的。完全可以肯

定,今年将是继续大跃进的一年。这一形势表现在市场上就是:购销两旺,物价稳定,市场繁荣。这是当前市场的基本形势,是市场的主导一面。市场还有另一方面,这就是有些商品——其中有些是主要商品的货源和群众的需要还有不小的差额。这一方面虽然不是市场主要的方面,但是如果不抓紧、抓狠予以解决,就有可能发生波动,产生有害的影响。应该指出的是,几年来发生波动都是在二季度和四季度,今年二季度也存在着产生市场波动的因素。因此,应该抓住目前的时机,狠抓一下市场问题。既有问题,迟早总是要抓的。如其等到问题更加明显暴露,波动已经产生,再被迫去抓,就不如趁早去抓,使市场的波动不致产生。而只要及时抓好了,也是完全可以不发生波动的。为此,省委要求各市、县党委第一书记亲自挂帅,以一九五九年对待中央“六一”指示的精神,在五、六、七三个月份狠狠地把市场问题抓上几次,以确保市场的更加繁荣,为今后继续大跃进创造更有利的形势。

(一)首先注意要安排好城乡人民生活,保证群众吃得饱、吃得好。要坚决地按照省委关于办好食堂的指示中所提出的原则把食堂办好。

(二)大力解决穿的问题。在穿的问题上,当前主要是原材料不足。解决的办法就是大搞野生纤维、橡胶等的生产、收购和加工。我省这方面的资源是丰富的,只要抓好,原材料不足的问题是完全可以解决的。在野生纤维的分配上各地必须服从统一调度,以便集中地解决一些主要问题,在条件允许的情况下,也应给各地以适当的照顾。有关业务部门应立即拟定具体办法,加以妥善解决。对生产品种的安排,要根据资源

的情况,优先保证大多数群众所需要的品种的生产。还要大力推广拆旧翻新,压缩公用布和实行临时用布租用等各种节约棉布的办法,这样就可以完全保证群众穿得好。

(三)为了做好对人民群众日用工业品的供应,在生产的安排上,要根据保证群众急需的原则进行排队,妥善地安排生产。在原材料供应上,应注意保证原有的供货关系。工业在生产“高大精尖新”产品的同时,必须保证原有产品的生产;对应季商品必须立即摸清情况安排生产,越快越好,不得拖延。还要积极地挖掘生产潜力,多用各种代用品,以增加市场货源。为了保证市场的稳定,在日用工业品的供应政策、供应方法、商品摆布等问题上,各地党委和业务部门必须采取慎重态度妥善处理,以免造成人为的紧张。其中牵涉较大的问题,应请示省委或省级主管部门以后再作处理。凡省级有统一规定的,应严格按照统一的规定办理。

(四)商品的供应要照顾到人民的生产和生活的多方面需要。目前各方面都存在一些迫切需要解决的具体问题,如拖拉机和汽车零件问题、排灌机械配套问题、烧柴问题、防风器材问题,等等,各地还会有些其他的具体问题,都需要及时地很好地解决。因此各地对商品供求情况进行深入的调查了解,并根据了解的情况分别轻重缓急进行排队,动员全党的力量,千方百计地设法逐项予以妥善的解决。

(五)加强收购工作。对农村的土副产品、副食品的收购工作要加强,不要以为目前不是旺季就放松了收购。各地应针对本地的具体情况,采取突击收购和经常收购相结合的办法,把应收的都收上来。对废品收购要搞几次突击运动,这是

解决生产原材料不足的十分重要的方法之一。

(六)要采取各种办法压缩购买力。结合“三反”要大大压缩集团的购买力,各地应提出具体指标,以便各单位有所遵循。为了控制盲目增加工人,对临时工的雇用,也必须先提报计划,经有关部门批准后,始得雇用。大力提倡节约,开展储蓄运动,扭转目前储蓄减少的现象。在市场上供应一部分优质价高的商品和通过计划分配的办法,保证群众必需的一般商品的需要。这是一项长远的供应方针,是满足群众多样需要的好办法。各地应分别不同情况,依此方针作出具体安排。

(七)要广泛地对群众进行宣传。要向群众说明市场的基本形势是好的,只是某些商品虽然数量增加了,但和迅速增长的购买力还是有距离的。这一问题,不仅今天有,今后较长时期还会有。现在人民的生活已经得到了很大的改善,人民的生活要进一步改善,还必须生产有进一步的发展。我们的目标是要把我国建设成为一个具有现代工业、现代农业、现代科学文化和现代国防的社会主义强国。为了这个目的,我们必须采取勤俭持家、勤俭建国、勤俭办一切事业的方针。要动员党团员带头进行节约,不抢购商品,不站队,不随意到饭馆吃饭。

(八)为了做好市场供应工作,要在财贸系统中开展“三查”运动。即查小商品生产与供应情况、查库存情况、查应季商品供应情况,以便发现问题即时加以解决。要加强对驻队员、驻厂员的领导,把驻厂员、驻队员的工作和广大职工结合起来,深入地开展关键赛、协作赛,更好地协助生产部门解决原材料的困难。必须指出:目前存在于一部分财贸干部中的

盲目乐观情绪是不对的,要积极主动地去发现问题,千方百计地去解决问题。财贸部门的全体干部要鼓足更大的干劲及时发现问题向党委反映,依靠党委的领导主动与各方面协作,把市场确实安排好。

各市、县委在接到这一指示后,即应着手贯彻执行,并将执行情况立即报告省委。

中共辽宁省委员会

一九六〇年五月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转冶金工业部党组关于 基本建设多种经营的报告

(一九六〇年五月二十四日)

上海局,各协作区委员会,各省、市、区党委,中央各部委、党组:

冶金部党组《关于基本建设多种经营的报告》,很值得各地区、各部门、各企业参考。

包头钢铁公司基建部门,利用各种可能,以小型为主、土洋结合的办法,大搞多种经营、综合利用,生产了很多种基建材料、施工设备和工具,保证了基本建设的顺利进行。现在,它已经发展成为建筑、建筑材料、化学、机械制造等一应俱全的综合性公司,已具有联合企业(托拉斯)的雏形。他们努力的方向是正确的。这是党的总路线和两条腿走路的方针在实践中的一项重要经验。

全国各地的许多企业也正在大搞多种经营和综合利用,这是一个很好的现象。希望各省市、各部门,首先抓几个重点企业,有计划地发展多种经营和综合利用,争取在今年内,各省市、各部门都组织起几个像样的联合企业,作为

标兵,继续推广。

中 央

一九六〇年五月二十四日

冶金工业部党组关于基本 建设多种经营的报告

中央、主席：

我们最近在包头钢铁公司召开了基本建设的多种经营现场会议。参加会议的有冶金部直属企业及各省、市、自治区冶金厅(局)代表六百余人。会议重点交流了包钢及其他单位的多种经营经验,制定了多种经营自力更生的初步规划。兹将会议所反映的情况简要报告如下：

一、包头钢铁公司是多种经营的标兵

到会的代表在参观了包钢基本建设部门的多种经营项目之后,大家一致认为包钢是搞多种经营比较好的一个单位。它现在已经发展为基本建设原材料供应的“百货公司”。施工缺什么,他们就造什么,及时地保证着包钢建设的需要。他们大搞综合利用,大办利废工厂,大大发挥了冶金企业的潜在力量。改变了人们的旧概念,过去认为自己只能供应三大件(钢筋加工件、木构件、混凝土预制件),而现在它已经发展成为生产多品种建筑材料、构件的联合企业了。

包钢的基本建设部门,除从事原来的三种构件生产以外,还办了钢铁小洋群,生产生铁、钢和小型钢材;有水泥厂、预应

力管厂和耐火制品厂。各厂内部也搞多种经营,木材加工厂利用刨花、木屑、碎木生产木丝板、刨花板、纤维板和纸张。并且还建立了八个自力更生工段,用土法生产电石、电焊条、肥皂、水玻璃、氯化钙、烧粘土水泥等。他们还以综合利用矿渣为中心,生产“湿碾矿渣混凝土”,制作预制构件。利用热矿渣铸造矿渣块(它的性能耐热、耐腐蚀,可以代替部分生铁地板和矿槽的锰钢衬板),利用废矿渣吹成“矿渣棉”,利用矿渣棉和石棉制成石棉瓦的代用品。这个公司还自力更生大搞机械修造,自己解决了水泥厂的全套设备、轮碾机以及技术改造需用的机器、工具和零件。总之,包钢基本建设部门初步形成了建筑、建筑材料、化学、机械制造等一应俱全的综合性公司。

到今年三月为止,包钢自制水泥一万吨,生产设备四百余台,电机一千三百余台,施工机器、工具一万余件。去年自制重点工程用的非标准设备占全部非标准设备的百分之四十。包钢第四工程公司去冬以来,在只有少量水泥的条件下采用湿碾矿渣一万余立方米,保证了工程进度,实现了今年的开门红。

其他企业,大搞多种经营的成就也很显著。

武钢在去年一年内制造了生产设备二千六百台,施工机具三万二千件,非标准设备二千吨,水泥一万六千吨,耐火砖一万五千吨,保证了高速优质施工的大面积丰收。

湘潭钢铁公司依靠自产水泥,保证了线材厂、焦炉等重点工程的工期。

洛阳耐火材料厂大部分新建耐火砖窑,是靠自己烧的耐火砖建成的。

在实地参观了包钢多种经营的成就,广泛交流了经验以后,对到会代表启发很大,真正体会到一九五八年九月毛主席视察武钢时所提出的综合经营的伟大意义。会议使大家认识了,在冶金建设战线上,只要发动群众,充分利用客观上存在着的一切有利条件,大搞多种经营,就可以弥补建设原材料供应不足的困难,就可以使企业的生产建设朝气蓬勃、精神面貌焕然一新,就可以为国家创造无穷的财富、节约难以计算的人力物力,从而使冶金建设持续跃进。

二、冶金企业的多种经营大有可为

经过会议讨论,大家一致认为,冶金企业搞多种经营,大有可为。

冶金工业本身具有综合利用的资源。这是冶金建设大办多种经营的有利条件。

从矿山说起,每个炼铁企业都有石灰石矿。碎石灰石以前堆积如山,愁着没法处理。现在,鞍钢甘井子石灰石矿利用碎石灰石作原料,利用破旧的粉碎设备,建了几个立窑,自烧水泥,一年出几万吨,不仅自给有余,而且成本只及市场水泥的三分之一。我们正考虑在该矿建一座年产二十万吨的水泥厂。可以说每个大石灰石矿都有条件办这种水泥厂。

焦化厂的焦油沥青,经过处理,可以制成沥青塑料。石景山钢铁公司已经办了一个这样的小型塑料厂。这种塑料除可以作防水材料外,还可用于作“预应力管”的接口材料,代替橡胶;用于有色冶炼,可代铅板作耐酸衬里;经过加工,还可以作施工运输皮带的代用品。

高炉生产的矿渣,往年利用不多。过去,处理矿渣常常是炼铁工业的负担、赘累。现在经过综合利用,矿渣混〔浑〕身是宝。作成了水渣,是水泥工业的基本原料。普通水泥每一吨内可以掺入水渣百分之七十左右。水渣和石膏研磨,不经焙烧可以制成石膏矿渣水泥。去年武钢仅利用耐火厂未投入生产的设备,就生产了一万吨水泥。尤其值得一提的是“湿碾矿渣混凝土”。这种新型混凝土,具有比普通混凝土更好的强度、耐热、防水、耐磨等性能,而且成本低,生产方便,可直接用于制作冶金建设工程需要的一切混凝土。生产一吨生铁大约有一吨矿渣,如果全国都把矿渣利用起来,或者大部分利用起来,那就是几千万吨水泥。热矿渣还可以铸成管子,可以吹成矿渣棉,可以做成膨胀矿渣粒作轻量混凝土。冷矿渣经过破碎,可以作耐热混凝土骨料和道渣。这些在包钢、武钢等单位都已经开始应用。

在有色金属工业方面,铝氧厂的赤泥,无论焙烧或湿碾,都可制成水泥。大量的铜渣或尾矿粉,经过处理,可以制成矿物棉。冶金工业的某些废水,也可从中提取有用之物。

总之,每个冶金企业都具有多种经营、大办建筑材料的物质基础。抓住综合利用这一环,必然会为建筑材料工业,带来无限丰富的物质资源。

三、大搞多种经营,以小型为主,土法上马

会议经过讨论,肯定了多种经营方针对冶金工业持续不断的大跃进有重大作用。

大家认为搞多种经营的方针应该是以中、小型为主与土

洋结合。冶金工业基本建设部门搞多种经营的方向有三个：第一是建筑材料。主要是搞小型钢材和水泥，办法是基本建设部门兴建一批钢铁小洋群和充分利用矿渣大搞建筑材料。第二个是发挥企业的机修和电修力量，大搞自制设备。第三个是搞化学工业，大搞各种副产的综合利用，生产一部分建设上必须的化学材料。

根据这个要求，大家认为，不仅冶金工业部直属企业要搞多种经营，各省市所属企业，有条件的也搞多种经营。我们拟定了一个初步规划，打算今年首先以经营水泥和机电修造为重点，有条件的单位办一些钢铁小洋群。冶金部各个直属基建单位，拟建设几十个小水泥厂和钢铁小洋群。

预计经过今明两年的苦战，在三大材料（钢材、水泥、木材）供应状况方面，将会发生有利于更高速度的重大变化。因为有了水泥就可以采用代用办法，大量节省钢材、木材。

冶金工业的多种经营，我们今年才开始大抓。以上报告的是基本建设施工方面多种经营的情况和打算。我们准备在设备及备件制造方面和生产的原料方面也搞多种经营。

冶金工业部党组

一九六〇年五月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于今年夏季 征兵工作的指示

(一九六〇年五月二十六日)

各省、市委,各军区、省军区:

为了适应军队建设的需要,满足军队各特种兵的扩大,同时也为了适应国家社会主义建设的需要,经过义务兵在服现役期间的锻炼,为工农业生产战线、民兵工作和边疆建设等方面,培养大批骨干力量,决定今年再于七月份征兵三十万人,于八月份补入部队(各省、市征兵数字,在国务院命令中已有规定)。待他们服现役期满后,一部分复员回乡,一部分由国家统一分配,或采用移民方法,动员他们到边疆参加生产,这对于加强军队建设和加速国家社会主义建设,都有重要的意义。

这次征兵,正值农忙季节,各地党委应作适当安排,准备的时间可以稍长,行动的时间放短些,要紧密地结合生产来进行,既要完成征兵任务,又要不影响生产。由于征兵人数不多,各省、市可根据所分配的任务,在一部分县、市进行征兵。

中 央

一九六〇年五月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转辽宁省委关于工业企业大力支援城市人民公社办工业的指示

(一九六〇年五月二十六日)

各省、市、区委，中央各部委、各党组：

现将辽宁省委《关于工业企业大力支援城市人民公社办工业的指示》发给你们参考。目前全国已有城市人民公社一千个以上，参加人数达四千万，社办工业和服务、福利事业也随之有了很大的发展。当前多数社办工业，领导力量很薄弱、干部队伍不纯的情况相当普遍，有的并且是很严重的。能否保证党的绝对领导，这是关系着城市人民公社能否健全发展和巩固的关键问题。辽宁省委提出国营企业要在干部和技术力量上大力支援社办工业，充实其领导骨干和技术力量是一项很适时很重要的措施。各地都可以仿行。这批干部和技术力量，主要从地方管辖企业中抽调，如需从中央各部管辖企业中抽调时，一般须征得主管部门同意。关于将国营企业某些产品下放给公社工业的问题，应切实本着有利于发展生产，提高产品质量的原则，要按照统筹兼顾、等价交换的原则，量力

而行,不可过猛过急。

中 央

一九六〇年五月二十六日

中共辽宁省委关于工业企业大力支援 城市人民公社办工业的指示

各市委,沈铁、锦铁党委,省直各工业厅局党组:

目前各市正在热火朝天地大搞城市人民公社化运动。很多公社已经建立或者正在建立社办工业。这对城市人民公社的发展和巩固,对解放广大家庭妇女,把消费者变成生产者,促进国民经济的高速度跃进都有着极为重要的作用。发展生产是办好城市人民公社的中心环节,是改造旧城市和建设社会主义新城市的物质基础。各地必须切实抓住这一环节,大力兴办城市人民公社工业。

公社办工业,必须贯彻执行依靠和发动群众,采取白手起家、自力更生、因陋就简的方针。同时,还必须注意很好地运用和发挥国营经济力量,特别是很好地运用和发挥国营厂矿(包括地方国营)、基本建设、交通运输企业的力量,采用大厂带小厂、定点包干、厂社挂钩的办法更快地把城市人民公社工业星罗棋布地建立起来。省委要求:一切厂矿企业必须把大力支援城市人民公社作为自己当前一项重要的政治任务,帮助公社迅速把工业兴办起来,并且一定要保证办好。

(一)在干部和技术力量上大力支援社办工业,充实社办工业的领导骨干和技术力量。这不仅关系着社办工业能不能

办好的问题,而且关系着城市人民公社能不能巩固的大问题。目前,一方面要大量兴办公社工业,需要的干部数量很大;另一方面原有公社工业,在一部分单位中还存在着领导力量薄弱、干部队伍不纯的严重问题。这种情况说明,公社工业的大发展急需补充和调整一部分干部。各市委应迅速组织力量,摸清社办工业干部队伍状况,提出原有社办工业的干部调整计划,和新建工业的干部配备计划。对于原有和新建公社工业的厂长、支部书记以及较大车间主任的缺额,除地方自己能够解决的以外,应迅速从国营企业中抽调一批较好干部或老工人来担任,以充实公社工业的骨干力量。对于公社工业所需要的技术骨干,则应据不同情况,分别轻重缓急,有计划地分期分批从国营企业抽调一定数量的技术工人,以解决公社工业当前之急需,在这个基础上再采取“根生干、干生枝、枝生叶”的办法,逐步生长技术力量。

(二)积极组织国营企业与公社工业挂钩,大力开展生产协作。这是国营企业支援公社工业的一个重要途径。在组织国营企业与公社工业生产协作方面,可采取以下几种形式:(1)组织国营企业下放一些老产品。凡是公社工业能够生产,而且质量又有保证的产品,都应逐步下放给公社工业。能够全部下放的就全部下放,能够下放一部分的就下放一部分,目前还没有条件下放的,应积极帮助创造条件,逐步地分期分批地下放。实行产品下放,不仅可以加速公社工业的发展,可以保证市场的需要,而且又可以使国营大企业腾出手来,研究与试制国家急需的更重要的新产品。(2)组织公社工业为国营企业进行辅助性的生产。(3)组织公社工业为国营企业带料

加工。(4)组织公社工业利用国营企业的下脚料、废料、废物、废液、废气、废渣进行综合利用。除此之外,还可以利用其他形式大力组织国营企业与公社工业之间的生产协作,并逐步地建立固定的协作关系,使一部分社办工业逐步变成国营企业的“卫星工厂”。对于公社工业的产、供、销必须逐步地纳入国家计划,特别是下放产品必须纳入计划。

(三)国营企业必须帮助公社工业积极改善和提高企业管理水平,帮助他们建立健全企业管理方面的基本制度。采用经验介绍或吸收公社工业负责干部参加国营企业有关经验交流会的办法,不断提高公社工业干部管理知识。还要帮助公社工业积极开展技术革新和技术革命运动,提高社办工业的机械化水平,提高产品质量,提高劳动生产率,降低产品成本,增加产品品种。

关于国营企业支援公社工业的干部、技术力量问题,国营企业与公社工业挂钩问题,公社工业产、供、销纳入国家计划问题,省委责成省委工业部、省工业生产委员会、省计划委员会分别负责检查督促,并解决工作中的有关问题。

城市人民公社化运动的伟大意义,中央与省委已有指示,各级领导必须认真学习,以革命者的姿态积极支持,这是各企业领导干部应尽的责任。因此,各厂矿企业必须积极参加城市人民公社和大力支援城市人民公社发展生产,兴办工业,并在公社化运动中起骨干作用。当前广大职工对公社化运动,表现了热烈拥护的态度,但是也有少数职工对城市人民公社还有不少误解和错误认识。例如有的人认为:建立城市人民公社“是小厂揩大厂油”,“市民沾工厂的光”,“是全民所有制

倒退集体所有制”，以及怕参加公社生活资料归公，怕参加食堂粮食不够吃，怕增加经济负担，怕不自由等等。各企业党委要立即对职工及其家属进行一次思想摸底，针对各种思想问题，大张旗鼓地进行正面教育，通过教育及时纠正各种误解和错误认识。这不仅对推动公社化运动有着重要作用，而且对推动正在蓬勃开展的技术革新和技术革命运动也有重要作用。各级党委必须切实加强思想领导和组织领导，做好支援城市人民公社工作，保证公社化运动健康发展。

中共辽宁省委员会

一九六〇年五月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转关于师生、科技人员 下厂参加技术革命问题的 两个材料

(一九六〇年五月二十六日)

各协作区委员会,上海局,各省、市、区党委,国务院各部、委党组:

这两个材料,很值得一读。学校、研究机关和工厂相结合,学生、研究人员和工人相结合,教育工作、研究工作和生产相结合,好处很大,不仅促进了技术革命,也促进了文化革命和思想革命。通过这三个结合和三个革命的不断发展,我们就一定能够在不要很长的时间内,培养出一支又红又专的强大的科学技术队伍,就一定能够更好地推动经济建设的持续跃进,并且不断地提高高等学校的教学质量。

这种三结合,所有的高等学校、中等专业学校和科学研究机关都可以推行,并且作为一项经常的制度。

中 央

一九六〇年五月二十六日

浙江大专学校三万多师生下厂 参加技术革命效果很好

近两个月来,浙江省有九十多个中专以上学校的三万多师生,分别到七百零九个工厂、二百多个公社参加技术革命运动,取得了极好的效果。

一、有力地促进了技术革新和技术革命。据三十四所学校统计,分布在各地五百一十三个工厂中的二万一千多个师生,一个月的时间,就同工人一起,完成了技术革新项目一万四千一百九十九项,其中比较重大的有四百五十八项,包括一部分尖端项目。他们把学校与工厂、理论与实践、学生的理论知识与工人的丰富经验密切结合起来,取长补短,解决了彼此单独不能解决的重大技术问题。例如杭州福华丝厂的工人和浙江大学师生早就分别多次研究过煮茧自动化的问题,都未成功。这次浙大无线电系师生,在该厂党委的统一领导下,与技术人员、工人密切结合,仅七天时间就突破了缫丝车间“超声波煮茧”等四个重大关键,使七道工序减为一道工序。

二、师生参加技术革命运动,促进了教学质量的全面提高和教育革命的发展。杭州大学政治系等三个班一百七十人,在下厂期间就写出了科学论文和调查报告二百三十七篇,完成了三百三十八件革新项目。有些原来迷信书本的师生,与工人合作,在实践中找到了过去文献资料找不到的答案。浙大化燃四、五年级同学在炼焦车间,试验用干燥塔代替干燥坑处理原煤预热干燥时,有些老师说:“书里没有见过,找不到理

论根据。”可是学生在领导的支持和工人的帮助下,大胆地试验成功了,占地面积由原来八百平方米降为十六平方米,煤耗量由一万斤降为八百斤,劳动力由三百人减为八人,使学生学到了一门书本上无法学到的新知识。

三、广大师生受到了一次极为生动而深刻的共产主义教育。许多师生亲自参加了那种一天革几个命的生产斗争,亲眼看到了生产高速度发展的大好形势。他们说:“叫了几年总路线万岁,今天才用自己双手摸到了高速度。”杭大学生在杭州扬伦造纸厂,见一女工搞革新几昼夜没休息,到深夜十二点多,同学们要她去吃夜点时,她说:“今天是我的休息日,不该享用公家的夜点。”学生们说:“共产主义的劳动态度,这下真见着了!”“下厂一个月,胜读十年书!”“下厂是实现又红又专、改造思想的好办法。”浙大化机四年级学生董其銮过去说“红是空的”,埋头读书,不问政治,叫紧张,怕苦战,这次下厂回校后,也转变了,主动要求做点社会工作,积极申请入团。许多学生打破了轻视体力劳动和轻视体力劳动者的观点,与工人结成了亲密的朋友。他们说:“学校是娘家,工厂是婆家。”现在,浙大已经与二十余个工厂订立了书面合同,与七十多个工厂订了口头合同。学生一有空就自动去厂帮助搞革新,工人、技术员也到学校里来听有关专业课。

(摘自团中央《团的情况》第十二期)

上海九百多科技人员下厂 参加技术革命大有收获

上海市工业产品科学研究单位最近根据市委的指示,组织了九百多个工程技术人员,分赴本市及外埠近三百个工厂,运用推广研究成果、总结独创经验、猛攻生产关键等方式,与工人一起大闹技术革命,做到了工作、思想双丰收。

总结群众中的重大革新创造,加强新工艺、新技术的研究、推广工作。医药研究所已经对医药工业实行管道化反应的新技术,作出了初步总结。内燃机研究所和船舶研究所总结了柴油掺水的技术资料,正进一步从理论上加以研究和进行推广。船舶研究所综合利用了各项先进技术,在六昼夜中,经过三百多次试验,研究成功钢板表面清理的新方法,提高效率达一万倍,而且无声、无尘、无臭,杜绝了工人患职业病的根源。现正协助江南船厂建立一个新车间采用推广,并准备使之发展成为自动生产线。钢铁研究所也协助上钢三厂建成了我国炼钢工业上最大的真空浇铸设备。

为工厂寻找新材料,改进产品结构,节约原料和大搞综合利用。电缆研究所与上海一联七厂工人一起用土办法将棉纱加以化学处理后,代替金属导线制成汽车点火线,改变了我国不能生产汽车点火线的状况。纺织研究院帮助工厂研究成功无浆织布,单上海一地,一年就可节约面粉五万余斤。医药所利用土超声波以水代替火油制造 DDT 成功,每生产一百吨 DDT,可节约火油九十吨,降低成本三分之二,还解决了贮藏

运输的安全问题,设备操作简单,一般农村都可制造。

与工厂一起大攻尖端技术和尖端产品的使用、推广。纺织研究院与国棉十三厂工人一起,打破了国内外百年来锭端加拈的原理,使锭速从原来的每分钟一万七千转,提高到二万二千转,创造了世界最高纪录,产量提高了百分之三十,对老厂改造作用很大。仪表研究所在工厂和有关部门的协作下,搞成了气动单元组合、电子单元组合等自动控制用的尖端仪表和转炉控制仪表,并已组织二十余人下厂进行技术移交工作,今年就可投入生产。

丰富了工程技术人员的实际知识,发展了科学技术。纺织研究院在化学工业管道反应的启发下,已有人提出比“静电纺纱”更先进的“液体纺纱”的课题。电器研究所受到水内冷发电机的启发,采用“五边”的办法,搞成了全部不用铜的封闭水冷铝线小型异步电动机。

通过下厂与工人群众一起研究技术革新、技术革命,使广大工程技术人员受到了一次深刻的教育,思想面貌变化很大。不少人看到了工人群众伟大的创造力量,感到自己不行了,表示要向工人学习。泰山化工厂试验阿斯匹林管道反应几次失败,医药研究所参与试验的技术人员也泄气了,但是厂里一个技工,大胆打破了文献上的“金科玉律”,把温度提高到摄氏一百三十度,终于试验成功。参与研究的工程技术人员从这件事上受到很大的教育,纷纷表示:“现在才看到自己的知识贫乏”,“要放下架子,工人当上手,自己当下手,好好向工人学习”。有不少技术人员看到工厂面貌日新月异,说:“真不愿意离开工厂,一离开,就要落后了。”

进一步明确了如何在科学研究工作中贯彻土洋结合,以土为主的方针。医药研究所有的技术人员检查说:“过去一想到管道化,就想到洋设备,精密仪表,如呋喃西林管道化,就曾考虑连续过滤用美国鼓式过滤器,不仅要花几万元投资,要等设备进口,能否合用还不知道,结果工人不用洋设备,照样实现了呋喃西林的管道化,说明自己的框框太多。”

进一步认识到“五边”和“三结合”的方法是提高设计、研究工作技术水平和思想觉悟的根本措施。下厂后许多技术人员纷纷感到老的研究方法,早不适应了,必须迅速在设计、科学研究工作方面进行一次大革命。他们说:“老方法时间长,等你研究好,工厂早就自己解决了。”有的说:“‘五边’方法经得起实际考验。”仪表所一室主任汪时雍工程师,原来认为攻尖端和面向生产是对立的,是不能解决的矛盾,通过参加两次仪表一条龙下厂评比鉴定会议,学到了在科学研究工作中贯彻“五边”精神的领导方法,下厂回来后,组织室内技术人员,苦战七昼夜,完成了原定在今年年底前才能完成工作量比较大的十多个标准化、系列化项目。

(摘自上海市委《内部参考资料》第五十五期)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转沈阳市委第一工业部 关于高压开关厂、水泵厂改进 产品设计大力节约原材料 报告的指示

(一九六〇年五月二十六日)

上海局,各协作区委员会,各省、市、区党委,中央各部委、各党组:

辽宁省委转发的沈阳市委第一工业部关于高压开关厂、水泵厂改进产品设计、大力节约原材料的报告很好,现转发给你们参考。

从这两个工厂改进产品设计的事实来看,在机械制造工业中,改善产品效能和质量,节约原材料潜力很大,大有可为。高压开关厂只对五种产品设计进行改革之后,所节约的钢铁材料,就占该厂全年一本账所需材料的百分之十七点四,加上集中下料和以新代旧等措施,节约钢铁材料为全年一本账所需材料的百分之四十六;如果再加上目前正在改革的九种产品设计在内,那么,实现“增产不增料、一吨顶两吨”的目标,是完全有把握的。水泵厂按今年投入生产的二十六种改进设计的产品,可以减轻重量百分之四十,全年可以节约钢铁材料六

千七百多吨,只用这些节约的材料可以增产十二吋的农田泵一万三千台。不仅如此,改革后的产品,质量更好,动力的利用效率也由改革以前的百分之五十六提高到百分之六十三,同时还可以节约大量的工时。这种做法,是完全符合多快好省的精神的。

由于钢材不足已经成为机械工业增产的一大困难,因此,千方百计保证产品质量、提高产品效能、节约材料,应当是一切机械制造工业部门技术革新、技术革命的主攻方向。所有机械工厂都应当像沈阳高压开关厂和水泵厂那样,大搞产品的设计改革,大力节约生铁和钢材。

在大搞改革产品设计中,要实行发展新产品和改造老产品同时并举。在改革产品设计中,要充分运用厂内厂外三结合的经验,并且要抓紧对设计人员的政治思想工作,继续破除迷信,解放思想,一切经过试验,务求有成。

中 央

一九六〇年五月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转财政部党组关于调整 一九六〇年国家预算和大力 组织国家收入、节约不必要 支出报告的指示

(一九六〇年五月二十七日)

上海局,各省、市、自治区党委,西藏工委,中央各部、委党组:

中央批准财政部党组关于一九六〇年国家预算调整为七百八十一亿元和大力组织国家收入和节约不必要的支出的报告,现在发给你们,请按照执行。

有些同志说,现在财政没有问题,问题在物资,钱多得很。这是有一部分道理的,在国民经济大跃进、工农业生产大发展的基础上,从总的方面来看,也可以说是没有问题的,但是,如果不早抓或者抓不紧就会有问题。今年一至四月份财政收入的情况虽然大体是好的,但是收入的增长同工业生产的增长却并不完全适应,四月份收入在工业生产继续增长的情况下反而比三月份有所减少,有些地方还出现了支出大于收入的情况。这虽然仅仅是一种苗头,而且有一定的客观原因,但是,如果不引起注意,任其发展下去,无问题就会变成有问题;从可能完成变成不能完成。这是放松不得、麻痹不得的。

完成七百八十一亿元的国家预算,是保证今年国民经济更好更全面地跃进的重要条件,而且对于第二个五年计划后三年的持续跃进也有着重要的意义,今年跃上去了,后两年就比较容易跃上去。现在,问题的关键是要各地党委和中央各部门党组对组织收入问题和对生产问题一样,要抓狠抓紧。迟抓不如早抓。不要等问题成了堆再抓。请你们最近对如何保证完成这次分配的收入任务进行一次讨论,提出切实的有效的措施。要注意使当前的群众运动在确保完成和超额生产计划的基础上,同时确保国家预算的完成,要把实现增产节约的各项指标作为群众运动的中心内容。关于如何正确处理国家财政同人民公社的关系问题,首先应当肯定,国家财政要积极支持人民公社的发展,国家决定支援公社的钱要发到公社手里,决不允许超越政策界限加重公社的负担。同时,人民公社应当向国家缴纳的税款也要如数交纳。如果不适当地把属于国家的收入留给公社,不仅会影响国家财政,而且不利于贯彻执行勤俭办社、自力更生的方针,不利于公社的巩固和发展。在抓紧财政收入的同时,也要注意管好财政支出,厉行节约,反对浪费,把资金集中地合理地使用在国家建设上。目前要迅速采取有效办法,紧缩集团购买力,削减一切不必要的支出,这同时又是保证市场稳定的重要条件之一。最近市场总的形势是好的,但也存在着一些问题,需要各地党委及时进行检查,采取必要的措施。财政工作和银行工作密切相关。银行是综合性的经济部门之一,请各地党委对银行工作也狠狠地抓一下。四月底货币流通量八十一亿元,比去年年底增加六亿元,情况基本上是正常的,但也需要加以注意。还要注意

企业流动资金的合理分配和节约使用问题,这仍然是财政银行工作中的一个比较薄弱环节。

当前形势很好,完成收入任务的有利条件也很多。只要全党抓得紧,七百八十一亿元的收入任务应该是可能完成或超额完成的。你们对财政部所拟预算收入调整数字和意见,如有意见,请告。

中 央

一九六〇年五月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家计委党组关于 一九六〇年至一九六二年高等 学校理、工科等毕业生分配 问题报告的指示

(一九六〇年五月二十七日)

上海局,各协作区委员会,各省、市、自治区党委,中央各部委、各党组:

中央批准国家计划委员会党组《关于一九六〇年至一九六二年高等学校理、工科及其他科类毕业生分配问题的请示报告》,现将这个报告转发给你们研究执行。

在高等学校理、工科毕业生供不应求的情况下,必须坚决压缩一般需要,保证重点需要。国家计划委员会党组报告中提出的四条分配原则,都是正确的。其中的前两条,即:优先适当满足两个科学尖端研究部门的需要和基本保证全国重点高等学校所必需的师资需要,尤其重要。请各地区、各部门在分配和使用高等学校毕业生时,特别注意加以掌握。

中共中央

一九六〇年五月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发陕西省商业厅党组关于 米脂、绥德两县提前超额完成全年 收购鲜蛋任务的批示

(一九六〇年五月二十八日)

上海局,各省、市、自治区党委:

最近许多地区鲜蛋收购进度很慢,中央要求第二季度收购五亿斤,但到五月二十日全国只完成六千五百万斤,占第二季度收购计划的百分之十三。究竟收购任务能不能完成,从米脂、绥德两县的情况看来,只要抓得紧,切实做好思想工作,正确贯彻派购政策,大搞群众运动,收购任务是可以完成的,而且可以提前超额完成。鲜蛋是国家的重要出口物资,出口计划必须坚决完成;城市中必不可少的供应也要努力保证。现在鸡蛋收购旺季已经过去了一半,机不可失,时不再来。请各地立即参照米脂、绥德的经验,采取紧急措施,大力突击收购,力争在第二季度完成收购鲜蛋五亿斤的任务。

中 央

一九六〇年五月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意国家计委党组等 关于一九六〇年工业生产、 交通运输、基本建设计划 第二本账的安排

(一九六〇年五月三十日)

各省、市、自治区党委，各部委，各党组：

中央同意计委、经委、建委党组《关于一九六〇年工业生产、交通运输、基本建设计划第二本账安排的报告》，现将这一报告及三个附件发给你们，望立即抓紧时间，组织执行。这本账实际上是党内的第一本账，作为对内的确保完成和超额完成的计划，各部门、各地方安排工作、检查工作，一律以此为准。

报告中所提出的主要原材料特别是钢材的超产分成办法和附件中所列的有关生铁、煤炭、木材等主要物资的调拨方案，是保证重点生产建设和促进国民经济更大跃进所必要的。关于主要物资的调拨计划，各地应坚决贯彻全国一盘棋和先外后内的精神，确保完成并力争超过。

当前工业生产、交通运输、基本建设战线上总的形势是好的。必须因势利导，把技术革新、技术革命的群众运动和当前

生产密切结合起来;要狠抓当前生产,加强生产的组织和管理
工作,各级领导干部要深入生产第一线,切实解决生产中的困
难和问题;要集中力量大抓煤、铁、矿、运,以此为中心,大力保
钢,带动其他。努力争取今年钢的产量达到二千一百万吨到
二千二百万吨。

中 央

一九六〇年五月三十日

附:计委、经委、建委党组的报告

关于一九六〇年工业生产、交通运输、 基本建设计划第二本账安排的报告

中央、主席:

遵照中央的指示,三月间,我们即会同有关各部对当前国民
经济的发展形势和一九六〇年计划第二本账的安排,进行
了一些研究;并在四月工业书记会议上就工业生产、交通运
输、物资供应的主要指标,又进行了讨论。大家认为:当前国
民经济发展的形势很好,下半年还会更好。今年年初工业生
产、交通运输和基本建设各个战线上都实现了“开门红”。从
第一季度完成中央一月三十日批准的一九六〇年计划的比重
来看,主要工业产品大都在百分之二十五以上,工业总产值达
到百分之三十点三,基本建设投资达到百分之二十一点七,均
比以往历年为高;技术革新、技术革命的群众运动正在广泛深
入地蓬勃发展。一个以煤、铁和交通运输为中心的“小土群”、
“小洋群”运动的高潮正在形成。展望全年,满怀信心。中央

一月三十日批准的一九六〇年国民经济计划肯定可以大大超额完成。为了促使国民经济在一九六〇年获得更好、更大、更全面的跃进,有必要对一些主要指标及时地作出第二本账的安排,使这本账实际上成为党内的第一本账,作为对内的确保完成和超额完成的计划,经中央批准后,各部门、各地方安排工作、检查工作都以此为准。

一九六〇年工业生产、交通运输指标的第二本账安排,仍然是根据“以钢为纲,全面跃进”的方针,把钢铁生产大力搞上去,并且带动其他工业的大发展。安排的重点是大力促进原材料工业的增产和克服交通运输、电力等薄弱环节。钢安排为二千零四十万吨,比原计划增加二百万吨;生铁安排为三千一百万吨,比原计划增加三百万吨;煤炭安排为四亿六千二百万吨,比原计划增加三千七百万吨;铝、电力、原油、木材、水泥以及部分化工、机械、轻工产品也都作了安排(见附件)。与生产指标相适应,铁路货运量安排为七亿六千万吨,比原计划增加四千万吨。

至于农业、商业、文化、教育、劳动、工资等,仍按今年一月三十日批准的计划不变,应当努力保证这些指标的完成。

根据第二本账安排的主要产品产量计算,一九六〇年的工业总产值将至少可以达到二千五百亿元,比原计划增加三百八十亿元,增长速度将由百分之二十五点二提高到百分之四十七点六。

由于生产的进一步增长,今年财政收入将达到七百八十亿元左右,比原计划增加七十九亿元。国家预算内的基本建设投资可以由原定的三百二十五亿元增加到三百八十二亿

元,即增加五十七亿元。基本建设的第二本账安排,主要是增加有关运输、电力、尖端、国防和原料、材料、燃料方面的一些必要的建设项目。这次新增加的限额以上的基本建设项目有八十三个(其中包括国防工业的新增项目十二个),原有项目中加快建设进度中的有四百二十六个。在这次增加的一些必要的建设项目中,属于地方的项目,投资应当由地方预算分成中解决;个别省、区确有困难的,可以报请中央主管部门考虑解决。关于“小洋群”、“小土群”的建设,除原来国家计划中已经安排的一万三千六百套设备以外,主要由各地方、各部门,依靠自力更生,积极地予以安排;发展的重点是煤、铁和小土铁路、小洋铁路。

为了保证上述生产、基建任务的完成,第二本账所增产的物资,在分配上首先是保证重点和克服薄弱环节的需要,同时适当照顾必须弥补的缺口。具体安排是:

第一,加强运输和电力两个薄弱环节的建设。增拨钢材三十九万五千吨、木材三十一万五千立方米、水泥十九万吨,用以增产机车三百台、货车七千辆、汽车六千辆,以及增建一些十分必需的厂矿专用铁路和港口;在电力方面,要争取多安装一百万千瓦以上的发电设备,全年安装数争取达到五百万千瓦以上。

第二,保证尖端和国防建设的需要。增拨钢材二十四万三千吨、木材四十三万一千立方米、水泥四十万零二千吨。

第三,加强原料、材料和燃料工业部门的建设。增拨钢材二十六万五千吨、木材十三万立方米、水泥四万吨,主要是保证和加快东北大油田的勘探和建设,中小型合成橡胶企业的

建设,华南天然橡胶垦植农场的建设,钢铁“小洋群”的技术改造,有色金属、水泥“小洋群”的建设,以及加强煤炭生产、运输的薄弱环节的建设等。

第四,照顾必需弥补的缺口和其他需要。增拨钢材二十一万七千吨、木材六十二万九千立方米、水泥二十一万八千吨,主要是用于:加快农业机械厂的建设,增产农副产品的加工机械,增建高等学校的宿舍,进行资源的综合利用,增产日用工业品,建设北京地下铁道,以及归侨和援外等的需要。

以上共安排钢材一百一十二万吨、木材一百五十万立方米、水泥八十五万吨。这三种材料,都是按行业归口包干的,其中包括建设和制造相应的设备所需的材料。

为了保证上述生产、基建任务的实现,原料和材料工业产品超产的地方分成,上半年仍按中央一月三十日批准的计划为基数计算,下半年则按第二本账的安排为基数计算,一年分两次提成。以钢材为例,上半年按一千八百四十万吨钢的生产计划(可供分配钢材为一千二百万吨,其中上半年为五百九十六万吨),下半年按二千零四十万吨钢的生产计划(可供分配钢材为一千三百二十万吨,其中下半年为七百二十四万吨)作为超产提成计算的基数。这样,在第二本账安排增产的可供分配的钢材一百二十万吨中,由中央分配的大约为九十万吨,归地方分成的大约为三十万吨。采取这样的分成办法,是因为这次增加的基本建设项目中,极大多数是属于中央管理的项目,同时,一些地方急需的项目,在安排中也归了口。为了保证重点生产建设的需要,已经分配了钢材一百一十二万吨,按照现在的分成办法,由中央分配的钢材还差二十二万

吨,如果再减少由中央分配的钢材,实际上也有困难。中央分配数中所缺少的二十二万吨钢材,准备由国家掌握的当年准备和国家储备中解决。现在第二本账已经安排得很满,因此,以后不能再列“专案”。

由于生产计划第二本账的安排,钢产量由一千八百四十万吨调整为二千零四十万吨,生铁、煤炭、木材等物资调拨计划也需要相应地作第二本账的安排。全年需要调拨生铁八百四十三万六千吨,比原计划增调五十八万吨;调拨煤炭九百一十四万吨,比原计划增调二百四十九万吨;调拨木材二千六百九十八万到二千七百二十三万立方米,比原计划增调木材一百六十三万到一百八十八万立方米。由于保证重点的需要和某些地区资源条件的限制,互相调拨支援,在长时期内还是非常必要的。就是在工业布局趋向合理以后,地区之间的经济发展也不可能完全平衡,仍然要有经济上的分工合作,仍然需要组织调出调入的工作,促使共同跃进。因此,必须继续贯彻执行全国一盘棋和先外后内的方针,发扬共产主义精神,保证外调任务的完成。

在第二本账的安排中,一些主要物资的供应,在数量、品种、规格和供应时间上,还不能满足各方面的需要,有一定的差额。如钢材,这次虽然积极安排了一百一十二万吨,看来至少还有四十万吨到五十万吨必须在今后钢材增产中设法予以安排。其他如水泥、化工产品的供应,机电产品的供应和配套,也都有不少缺口。供需之间的不平衡,反映了大跃进的需要和各方面为促进更大跃进的愿望,是大跃进中的正常现象。只要在今后的生产中积极组织增产,厉行节约和大力组织协

作,缺口是可以逐步得到解决的。

总的看来,第二本账安排的各项主要指标是积极的,也是可以努力争取超额完成的。从今年第一季度已经完成第二步安排的比重看,工业总产值已完成百分之二十五点七,钢、铁、煤等主要产品也完成百分之二十二以上,这种情况也比往年为好,一九五八年钢、铁、煤都在百分之十八以下,一九五九年钢、铁也都在百分之二十以下。虽然四月下旬和五月上旬的生产情况不很好,但是从全年来看,随着技术革新、技术革命运动的深入发展,“小土群”和“小洋群”的遍地开花,多种经营综合利用工作的开展,增产节约的潜力将得到更大的发挥;只要我们抓得紧、抓得狠,第二本账就可以超额完成,钢产量有可能争取达到二千一百万吨以上,甚至可以争取达到二千二百万吨,今年工业的发展速度有可能比以往各年都更高。

为了保证上述第二步安排计划的实现,必须抓紧以下几项工作:

第一,当前最首要的任务就是把第二季度的生产迅速地促进上去,力争主要产品产量在上半年内完成全年的一半左右。各部门、各地区必须努力解决生产中的问题,把已经定案的生产、运输、基建、物资供应计划,扎扎实实地组织实现。钢的产量在上半年要大力争取达到九百五十万吨到一千万吨。为了保钢,必须大抓煤、铁、矿、运,以此为中心,带动其他。

第二,继续更加广泛、更加深入地开展技术革新、技术革命运动。把增产节约原料、材料、燃料和改善交通运输作为运动的主攻方向。把行之有效的先进经验和新技术,总结一批,推广一批,巩固一批,提高一批,不断发展,不断扩大成果。

第三,迅速掀起一个以煤、铁和交通运输为中心的“小土群”、“小洋群”生产建设运动高潮。一方面有计划地发展一大批“小土群”、“小洋群”企业,一方面大力改造现有的“小土群”、“小洋群”企业。

第四,大抓原材料的增产节约和多种经营综合利用的工作,力争做到厂内无“废物”,变一物一用为多用,变“无用之物”为有用之物,变“有害之物”为有利之物,用最少的原料、材料和燃料生产出最多的产品来。

第五,必须坚决执行国家计划中安排的订货合同,按期交货;保证生铁、煤炭、木材等外调计划的按时完成;同时,必须组织好经常性的物资调剂工作,充分挖掘物资的潜力。

以上报告,是否妥当,请中央审查,如同意,望即批转各省、市、区党委和中央各部、委党组。

国家计划委员会党组

国家基本建设委员会党组

国家经济委员会党组

一九六〇年五月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转第一机械工业部党组 关于反官僚主义运动情况 报告的指示

(一九六〇年五月三十日)

中央各部委、各党组并告各省、市、区党委：

现在将第一机械工业部党组关于反官僚主义问题的报告转发你们参考。自从五月十四日中央召开各部委各单位七百余人的干部大会，初步检查了中央各部委、中央一级国家机关各单位的严重的“五多”现象，特别是会议多，文件、表报多等官僚主义和文牍主义现象以后，党中央和国家机关几十个领导单位的反官僚主义运动，正在全面展开（还有四分之一的单位没有行动起来）。干部群众反映极为良好，认为中央这一措施完全符合实际情况。

从第一机械工业部党组的报告中，可以充分看到中央机关工作中的官僚主义是严重存在着的，一个部一年召开的全国性的会议竟达三百二十八次之多，有的省的厅长一年竟在部里开会五个月。一年所发公文竟达十三万五千件之多，出版刊物竟有四十一一种，内部简报竟有八十九种，每月刊印总字数竟达六百多万字，因此，不仅使干部淹没在会议文件中，而

且造成严重的泄密现象,如果不彻底加以克服,工作是绝对不可能做好的。类似一机部的情况,其他各部委也都程度不同地存在着,有的还更加严重。中央希望各部委、各党组必须抓紧时机,坚定决心,采取严肃认真的态度,在本单位发动群众,广泛深入地展开反官僚主义的斗争,以期达到增强党性、健全领导、精简机构、改进工作方法的目的。

中 央

一九六〇年五月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央北方地方病 防治领导小组第一次 会议情况的报告

(一九六〇年五月三十日)

各省、市、自治区党委，卫生部、林业部、农业部、农垦部、水利部党组：

中央同意防治地方病中央领导小组第一次会议报告中提出的各项意见，并批准会议制定的《消灭鼠疫三年（一九六〇——一九六二）规划》。现将这个报告和规划发给你们，请你们连同中央三月六日批示卫生部党组《关于为彻底消灭鼠疫建议成立防治地方病中央领导小组的报告》一并研究，迅速建立本地区相应的领导小组和办事机构，积极开展各项防治工作。

附原报告及《消灭鼠疫三年（一九六〇——一九六二）规划》。

中 央

一九六〇年五月三十日

关于防治地方病中央领导小组 第一次会议情况的报告

中央：

根据中央三月六日关于成立防治地方病中央领导小组的批示，我们于四月五日至七日在北京召开了领导小组第一次会议。在这次会议上主要是正式组成了防治地方病中央领导小组，讨论了消灭鼠疫的三年规划和克山病、大骨节病、波状热的防治规划。到会同志一致同意由乌兰夫同志任防治地方病中央领导小组书记，徐运北、王铎同志任副书记，领导小组下设立办公室负责经常工作。办公室主任由内蒙古自治区卫生厅长兼任，副主任设专职干部，争取在五月中旬正式成立起来。为便于开展工作，办公室设在呼和浩特。

几年来在党中央、毛主席和各级党委的关怀、领导下，防治鼠疫及其他地方病的工作，已经取得了很大的成绩。鼠疫的发病人数极少，疫区已显著缩小。危害人民严重的其他地方病，如克山病、大骨节病、波状热等的发病率和病死率均有不同程度的下降，治好了大批病人。在防治工作中，积累了丰富的经验，找到了很多很好的防治方法，为今后进一步开展防治工作创造了极为有利的条件。这是主要的一面。但另一方面，要根除这些疾病，任务还很艰巨，还存在很多问题。如鼠疫疫源地目前已经查实的面积，就有四十万平方公里左右，相当于血吸虫钉螺面积八十万平方公里的一半，还有些地区尚未查明，实际上疫源地比目前所知道的要大。克山病在七个

省、自治区的九十八个县、市内每年都有几千人发病,而且病死率很高,一般是百分之三十一—四十,有的高达百分之六十一—七十。大骨节病在九个省、自治区内也很严重。至于甲状腺肿、沙眼、梅毒等病为数也不少。这些病对经济建设、文化建设和国防建设的影响都是很大的。迅速消灭鼠疫和积极防治这些疾病,彻底解除它们对人民的威胁,以保证社会主义建设持续大跃进,已经成为北方各省、自治区当前突出的问题。中央决定成立北方防治地方病领导小组以加强领导,到会同志一致认为是十分必要的,中央的决定是非常正确及时的。为了认真贯彻执行中央决定的精神,大家认为各有关省、专(州、盟)、县(旗)市也应成立相应的领导小组,并设适当的办事机构和专职人员(或与爱委会办公室合署办公,但应有专人负责)。此外,在中央领导小组下还确定设立防治地方病研究委员会,以加强这方面的科学研究工作,提高防治效果。

在这次会议上,制定了消灭鼠疫的三年规划及克山病、大骨节病、波状热等的防治规划,规划要求在今后三年内,继续大跃进,一定要在一九六二年以前三年内消灭鼠疫,对防治其他地方病也作出显著的成绩。会议认为,为了有计划、有步骤地开展地方病防治工作,有关各地应将机构迅速建立起来,结合生产,雷厉风行普遍开展工作。对于工作薄弱的地区,在自力更生的基础上,应予以必要的支援,并加强检查督促,使其赶上先进,使先进更先进。在防治工作中所需的药品、器械、交通工具等,在可能的条件下,应尽量给予解决。

另外,初步决定今年开两次现场会议。第一次会议,拟于六月在内蒙古自治区哲里木盟通辽市召开,以交流消灭鼠疫

的经验为主,防治其他地方病也谈一下。第二次会议,拟于十月间在陕西或黑龙江召开,以交流消灭克山病、大骨节病的经验为主。以推动全国消灭鼠疫和防治地方病的工作。

以上报告是否有当,请中央指示。如中央同意,请批转各地。

附:消灭鼠疫三年(一九六〇——一九六二)规划

中共中央北方地方病防治领导小组

一九六〇年四月十九日

消灭鼠疫三年 (一九六〇——一九六二)规划

一

鼠疫是一种危害人民最严重的烈性传染病。解放前,由于反动统治阶级不关心人民疾苦,因而鼠疫在我国东北、内蒙、西北和南方的一些地区,连年流行。据极不完全的统计,解放前四十年间,就有五十三万余人发病,三十八万余人死于鼠疫。仅东北、内蒙地区从一九一〇年至一九四七年即发生五次大流行,死亡十余万人,严重威胁人民的生命和健康。

解放后,在党中央、毛主席和各级党委的关怀领导下,发动群众,大搞卫生运动,鼠疫防治工作取得了巨大成就。全国范围内已基本控制和消灭了人间鼠疫,并在某些地区已开始消灭疫源地的的工作。同时积累了丰富的防治经验,培养了干部。

但是,鼠疫的威胁尚未完全消除,少数地区每年仍有鼠疫病人发生。这是由于,在东北、内蒙、西北和南方分别存在有以黄鼠、旱獭、家鼠为主要保菌动物的鼠疫疫源地,而且一些地区还有较严重的鼠间鼠疫的流行;加之,有些人还有麻痹思想,对鼠疫的严重危害认识不足,灭鼠搞的还不够彻底,宣传教育还不够深透,某些居民在毫无防护的条件下,剥病鼠皮、吃病鼠肉,每年都有鼠疫的发生。虽然发病人数不多,但因为鼠疫传播速度快、病死率高,一旦发生,如稍有疏忽,很容易造成大流行。特别是鼠疫疫源地多分布于交通要道、国防要地以及经济开发地区,鼠疫一旦发生和流行,对经济建设和人民健康的威胁极大。因此,为了保证社会主义建设事业的大跃进,保证人民健康,消灭鼠疫,已成为当前具有政治、经济、国防意义的一项重要任务。

二

根据党的八届八中全会决议和三月十八日中央关于卫生工作指示的精神,为了提前实现农业发展纲要所规定的消灭鼠疫的任务和适应当前工农业生产大跃进形势的要求,保护劳动人民的健康,必须彻底消灭鼠疫。我们的方针任务是:继续加强党的领导,坚持政治挂帅,配合生产,大搞群众运动,采取全面预防和以灭鼠为主的综合措施,消除发生鼠疫的因素。从一九六〇年起杜绝人间鼠疫的发生,并在三年内,在一切可能的地方消灭鼠疫疫源地。一定要在一九六〇年、一九六一年、一九六二年这三年内作出显著的成绩。我们的口号是:“苦战三年、消灭鼠疫”。

根据南方十三省消灭血吸虫病及其他寄生虫病的经验,消灭鼠疫的过程,也应该是由控制发生、缩小疫源地到消灭的三个步骤。当然,这三个步骤是互相关联衔接的。前一步是后一步的准备;后一步是前一步的巩固和提高,中间不允许放松和停顿。为了便于规划及检查工作的效果,达到消灭鼠疫的目的,提出消灭鼠疫的三个步骤及具体要求如下:

第一步:不发生鼠疫病人。

1. 宣传预防鼠疫知识,达到家喻户晓,人人皆知;
2. 主动发现鼠间鼠疫疫情,迅速扑灭;
3. 在居民生产、生活常到的地方,达到无鼠(包括旱獭、下同)、无蚤;
4. 在疫区预防接种达到应接种人口的百分之百。

第二步:缩小疫源地。

1. 继续巩固第一步的成果;
2. 查清疫源地范围及其流行规律;
3. 扩大无鼠、无蚤的范围,并对开发的山地、草原、荒漠等疫区,重点灭鼠、灭蚤,尚无条件或未查清疫源地的地区应积极进行工作,提出办法,以便逐步消灭疫源地。

第三步:消灭疫源地。

1. 继续巩固第二步的成果;
2. 经过反复斗争,在一切可能的地方消灭疫源地。

达到第三步以后,应继续巩固和提高。

实现上述步骤的具体要求是:

1. 吉林、内蒙疫区的农业区、半农半牧区、重要经济建设地区,一九六〇年应有百分之六十地区达到第二步;百分之四

十地区达到第三步;一九六一年应有百分之八十地区达到第三步;一九六二年全部达到第三步。

2. 河北、黑龙江、辽宁的所有疫区,一九六〇年全部达到第三步。

3. 福建、浙江、江西、广东等地疫区,一九六〇年应有百分之三十地区达到第二步,百分之七十地区达到第三步;一九六一年全部达到第三步。

4. 云南疫区,一九六〇年应有百分之六十地区达到第二步,百分之四十地区达到第三步;一九六一年百分之八十地区达到第三步,一九六二年全部达到第三步。

5. 甘肃、青海、新疆疫区,一九六〇年全部达到第一步;一九六一年在半农半牧区,重要经济开发地区的疫区,应有百分之五十地区达到第二步,百分之五十地区达到第三步;一九六二年全部达到第三步。

6. 四川、宁夏、陕西、山西等地区,应在一九六〇年内对毗邻疫区的市、县进行调查摸清疫源地。同时,必须以灭鼠为中心大力开展爱国卫生运动,并从一九六一年起,根据疫源地的情况,结合本规划的精神,规划和安排工作。

7. 西藏地区,于一九六〇年开始疫源地的调查工作。

三

三年消灭鼠疫,是一项光荣而艰巨的任务。必须全面规划,统一部署,积极进行。应本着“由近及远,由家及野”的原则,首先消灭居民区周围,人们生产、生活常到的地方(特别是重要经济建设地区),以及人们可能到的地区的鼠疫疫源地。

在措施上：

第一，大张旗鼓、大造声势、大搞群众性灭鼠运动。

鼠类是传播鼠疫之源，繁殖率高，不容易消灭。故必须深入动员，组织战役，反复斗争，贯彻突击与经常相结合、群众运动与专业人员相结合、科学技术与群众相结合的原则，大搞群众性灭鼠运动，并使运动不断深入、不断提高。

首先，应紧紧结合爱国卫生运动，普及卫生知识（特别是预防鼠疫的知识，严格防止直接接触感染的发生），把技术交给群众，做到户户都有捕鼠工具，经常捕鼠。鼓舞与动员群众自觉地投入运动中来，充分发挥群众的力量和智慧。

再是，应密切结合生产，做好生产与灭鼠、突击与经常的安排。根据具体情况，抓住有利时机，每年要开展三——五次大规模的灭鼠突击运动，给鼠类以歼灭性的打击。同时建立灭鼠责任区，分片包干，把任务一直落实到生产队。实行三包（公社包干、管理区或生产大队包干、生产队包干）、五定（定地片、定人员、定任务、定质量、定时间），以达到由突击而巩固经常。人烟稀少和工作薄弱地区，应组织脱产、半脱产、不脱产的灭鼠队，从事灭鼠工作。

在开展灭鼠工作的同时，必须加强综合性预防措施。不断改善环境卫生，以抹墙、垫地与药物相结合的方法，反复灭蚤。加强检疫、疫情报告，认真做好预防接种工作。

第二，在消灭鼠疫的斗争中，必须大搞技术革新和技术革命，土洋结合，加强科学研究。

在群众中掀起一个轰轰烈烈的技术革新和技术革命运动，革新灭鼠方法，提高灭鼠效率。千方百计地寻找高工效、

简单易行的灭鼠办法,使现在的手工业方式,向着半机械化、机械化的方向发展。在大闹技术革命中,专业人员应深入群众,向群众学习,认真地、系统地总结群众经验,加以提高和推广。

加强对鼠疫疫源地的调查研究工作,进一步掌握流行规律。我国幅员广大,自然条件复杂,各疫源地都有不同的规律和特点,特别是消灭过程中还会发生新的变化。所以必须掌握规律,为消灭疫源地提供依据。此外,还必须研究快速敏感的诊断方法,研究广泛搜索自然疫源地的方法。

最后,消灭鼠疫的斗争,必须与改造自然、经济建设和国防建设密切结合。

如垦荒、深耕、平整土地、绿化造林、水利和水网化等等,都能干扰鼠类的生活和繁殖条件,不利于鼠类的生长,因而是消灭鼠类的根本性措施。要求农业、农垦、林业、水利、卫生等有关部门,本着全国一盘棋和共产主义大协作的精神,使灭鼠和生产结合起来,全面规划,统一安排。在疫区造林时,应大搞护路林、护堤林、村周防护林,封山育林(主要在沙丘地带),以及在草原、沙丘上造林。在开垦荒地时,首先垦净村周空间的可耕地,或在村边植树。在修水利时,挖渠道要尽量照顾隔绝鼠类以避免其侵袭村屯,在有条件的地区,尽量扩大水田面积(旱改水),并使之有计划地隔绝鼠类活动。大力推行深耕、秋耕和收获时拣净庄稼,开展捕鼠拣粮运动。建议有关部门在制订规划时,应将上述任务列入规划,注意总结经验,创造经验,不断提高,不断丰富大协作的内容,以达到根绝鼠患的目的。

党的领导,是消灭鼠疫取得胜利的根本保证。党中央已决定成立防治地方病中央领导小组、各疫区省、自治区、专、盟、州、县、旗的各级党委,亦应成立相应的领导小组,以加强本地区鼠疫和地方病防治工作的领导。各省、自治区的各级领导小组皆应设立办事机构和专职人员。并应根据需要,加强地方病防治机构。

为了加强协作,相邻疫区(如吉林和内蒙、青海和甘肃)的专、州、盟、旗、县应成立联防指挥部或办公室,以便统一规划、统一部署、联合作战。

为了推动运动不断前进,各级领导小组应层层培养重点,创造典型,掀起学先进、赶先进、超先进的红旗竞赛运动,加强检查评比,及时召开现场会议,交流经验,建立并认真贯彻执行必要的检查、验收和奖励制度,奖励先进的集体和个人,以推动运动的全面、深入的发展。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央国家机关党委 关于开展反对官僚主义 斗争报告的指示

(一九六〇年五月三十一日)

中央各部委、各党组并各省、市、区委：

中央国家机关党委《关于在中央国家机关中开展反对官僚主义斗争的报告》很好，现在转发给你们参照执行。凡是对反官僚主义斗争抓得不紧的单位，应当迎头赶上去，不能老是落在后边缓步不前。凡是已经全面展开了反对官僚主义斗争的单位，应该贯彻始终，获得全胜。反对官僚主义斗争，是一场无产阶级思想作风反对资产阶级思想作风的斗争，也是我们党政领导干部及广大群众进行自我批评和自我教育的斗争，对于提高广大群众的革命积极性，改进领导作风和加速社会主义建设关系重大，中央希望各部委、各党组负责同志亲自挂帅，加强领导，把中央一级的反官僚主义斗争进行到底。

中 央

一九六〇年五月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央对吉林省委、地质部 党组关于松辽平原石油 勘探情况报告的批示

(一九六〇年五月三十一日)

吉林、黑龙江、辽宁省委，东北协作区委员会，国家计委、经委、建委党组，地质、石油、一机、冶金、铁道、交通、邮电、劳动部党组：

吉林省委和地质部党组四月二十六日提出，在全力进行大庆地区石油勘探大会战的同时，把在松花江以南原有的石油勘探力量组织和调动起来，统一指挥，合理使用，进行松花江以南地区的石油普查勘探和开发浅油层的工作，中央原则同意这些意见。

目前松辽平原石油勘探情况很好。大庆地区已经钻完二十多口探井，井井见油。现在应当集中力量，一鼓作气，乘胜前进，迅速探明大庆地区的油田面积和可采储量，为增加今、明两年石油生产和扩大开发准备条件。因此，江南地区石油勘探工作所需要的设备器材，主要应当依靠发挥吉

林省和地质部的现有力量,挖掘潜力,尽量做到可能做到的事情。

中 央

一九六〇年五月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

消灭重大事故，提高产品质量；加强 防雨、防洪、防暑、防风工作

——中共中央批转国家经委党组的报告

（一九六〇年六月二日）

各省、市、区党委，中央工业、交通各部党组：

现将国家经济委员会党组《关于消灭重大事故，提高产品质量和加强防雨、防洪、防暑、防风工作的报告》转发你们。希望你们最近专门讨论一下这个问题，切实采取具体措施，消灭事故，提高产品质量，做好防雨、防洪、降温和防备台风的工作。

中 央

一九六〇年六月二日

关于消灭重大事故，提高产品质量和加强 防雨、防洪、防暑、防风工作的报告

中央：

最近，在工业生产和交通运输方面，事故增加，特别是一些重大的事故曾连续发生；钢铁、煤炭等主要产品的质量有所

下降。这些都是值得严重注意的问题,如果不及时注意和解决,就会造成损失,妨碍生产和运输计划的胜利实现。因此,在组织以煤、铁、矿、运为中心的生产新高潮中,必须切实注意安全生产和提高产品质量。同时,高温雨季已经到来,还必须切实做好防雨、防洪、防暑、防风等工作。现将这方面的情况和我们的意见报告如下:

(一)四月份以来,煤炭、冶金和铁路运输等主要部门发生的重大事故增加。如煤炭工业系统,一季度平均每月死亡四百四十九人,四月份增到四百七十八人,五月一日至二十日即死亡九百二十人;冶金工业系统,鞍钢、本钢、太钢、抚顺、大连等五个钢铁厂,一季度平均每月发生重大设备事故三十九次,四月份增到四十八次;铁路系统,一季度平均每月发生重大行车和火灾事故五十三次,死亡五百五十一人,四月份增到七十二次,死亡三百八十九人,五月一日至二十日即发生五十八次,死亡三百零六人。值得特别引起注意的是大企业事故增多,有些重大事故还是解放以来所没有出现过的。这样就严重地影响了生产和运输的正常进行。如大同矿务局老白洞煤矿五月九日发生大火灾,死亡达六百多人,不但这个矿在短时间内不能进行生产,而且影响全矿务局工人的出勤率曾一度下降为百分之七十左右;京广线江岸民主街间五月十七日发生列车颠覆,使京广线中断行车达十五小时,造成三十五个货物列车、一千七百多辆货车和九个旅客列车途中停留;钢铁工业中,四、五月份有六座大高炉共三千七百立方米集中进行检修,占全部大高炉容积的百分之十四,其中五座都是由于发生事故,被迫进行非计划检修的,影响生铁少产十四万吨

左右。

事故增加的原因,除了一部分是由于生产迅速发展,新工人增加,操作不够熟练;技术革新、技术革命运动中出现新的薄弱环节,措施未能及时跟上;以及敌人的破坏以外,主要的原因是:(1)生产管理松懈,制度不严。如煤矿的工人在井下吸烟引起瓦斯爆炸事故;没有支柱顶棚进行空顶作业,造成冒顶事故;装填炮眼封泥长度不够,放炮前不检查瓦斯情况引起瓦斯爆炸事故。鞍钢、本溪、太钢、抚顺、唐山、大连和重庆特殊钢厂七个单位,四月份共发生重大设备事故五十次,其中由于违反操作规程和维护不周造成的占百分之七十八。铁道运输方面,有些易燃的化工产品没有很好包装就装车运走。如四、五月份天津车站发生的四次火灾,都是由于化工产品包装不好引起,其中三次都是由于大连氯酸钾厂生产的氯酸钠包装不好,氯酸钠粉末漏出与其他物品磨擦起火。四月七日牡丹江佳木斯线客车,由于依兰缫丝厂工人携带仅用牛皮纸包装的过氧化钠,并当枕头睡觉,不慎坠地爆炸起火,烧死烧伤五十余人。特别是有些重大事故发生后,没有从中吸取教训,以至一而再地发生。如鞍山红旗堡变电所三月十一日发生了一次重大停电事故,使鞍钢的四十四四个工厂有三十三三个停产。但这个变电所并未从这里吸取教训,以致五月七日又发生停电事故,造成很大损失,将六号铸锭机钢丝绳和马达等烧坏,钢水倒在地上焊住了铁道,几天之内不能恢复正常生产。(2)不按计划进行检修或者检修质量不好。如本溪钢铁公司的两座大高炉曾在二月份检修,但由于检修的质量不好,在四、五月份又被迫进行检修,对生产影响很大。鞍山钢铁公司三个炼

钢厂的平炉检修时间,四月份达一千四百五十一个小时,而其中非计划检修即占一半。

为了消灭重大事故,需要迅速采取以下措施:

第一,立即开展一次群众性的安全大检查。各单位必须充分发动群众揭发这方面存在的各种问题,根据检查出来的问题,建立和健全操作制度,加强管理。同时,通过群众的大检查,进行大评比、大总结,对全体职工进行一次深刻的安全生产教育,把建立健全起来的安全操作制度,变成群众自觉的行动。

第二,切实加强设备的计划检修和提高检修质量。通过群众进行安全大检查的同时,对设备逐台、逐件进行一次鉴定,分别轻重缓急安排检修进度,应该检修的设备必须按时进行检修。提高检修质量,以保证检修后的正常生产。在最近一二月时间内突击制造一批检修必需的备品配件。

第三,提高警惕,严防敌人的破坏。

第四,中央各部应在总结现有经验的基础上,作出必要的规定,颁发所属各单位。各企业应对安全操作和设备检修等制度,普遍进行一次检查和修订,并在职工群众中进行讨论和教育,以便贯彻执行。

(二)四月份以来,钢铁、煤炭等产品的质量有所下降。生铁合格率重点企业第一季度为百分之九十点八,四月份下降到百分之八十三;非重点企业第一季度为百分之七十二点九,四月份下降为百分之六十九点四。钢的合格率,平炉钢第一季度为百分之九十七,四月份下降到百分之九十六点九;电炉钢第一季度为百分之九十六点四,四月份下降到百分之九十

五点八;转炉钢重点企业第一季度为百分之九十一.二,四月份下降为百分之八十六.四;非重点企业第一季度为百分之八十五.六,四月份下降为百分之八十.五。煤炭的质量也有下降,据三十九个重点矿务局原煤灰分的统计,第一季度为百分之二十二.五,四月份上升为百分之二十二.九八。

质量下降的原因,除了钢铁因煤炭供应不及时、数量不足、质量较差有一定影响外,最主要的是管理制度不严,没有认真贯彻执行操作规程和质量检查制度。其次,一些行之有效的、能够提高质量的先进经验也没有坚持贯彻。如河北省在过去曾经采用过的改善生铁质量的有效措施,如炉外脱硫、矿石焙烧和用生石灰代替石灰石等,不少地方现在都没有执行。

因此,在大抓生产的同时,还必须切实地抓质量,认真推行一些行之有效的提高质量的先进经验,建立和健全必要的质量检查制度。只有质量提高了,才能促使产量更快地上去。

(三)高温雨季已经到来。根据历年经验,这个季节给生产带来的问题很多,也最易引起生产的波动。目前有的地方已经由于下暴雨而影响生产。五月十七日马鞍山钢铁公司因大雷雨有三座高炉、两座转炉和三台轧钢机停止生产,矿山的高压线被烧毁,电厂用煤被雨水冲走,并发生了爆炸死亡事故。木材的流送,因为准备不周,在五月一日至五日湖南、广西等省、区即漂失十万余立方米。因此,各部门和各地区必须立即行动起来,加强对防雨、防洪、防暑、防风工作的领导,迅速进行一次全面的检查,采取措施,限期完成。如:检查和修补道路、排水沟、防洪堤;检查电器设备、避雷装置;修建简易

防雨棚,为高温雨季储备一定数量的原料、材料、燃料;自力更生、土洋结合地制造一批降温设备,做好高温作业工人的冷饮供应工作等。

国家经委党组

一九六〇年五月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于为京、津、沪和 辽宁调运粮食的紧急指示

(一九六〇年六月六日)

各省、市、自治区党委：

粮食部党组报告，京、津、沪和辽宁的大工业城市的粮食库存非常薄弱。北京只够销七天，天津只够销十天，上海大米已经没有库存，随调随销，天天告急，辽宁十个主要工业城市只够销八九天。中央要求各地立即采取一切有效措施，支援京、津、沪、辽和出口。抢时间，抢任务，把一切需要调运和能够调运的粮食尽快地集运外调，把粮食调运放到运输工作的第一位。中央责成粮食部全权负责，哪里有粮食，就把那里的粮食优先发运，迅速改变京、津、沪、辽这种供应紧张，临于脱销的严重情况。

中 央

一九六〇年六月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转全国总工会党组 关于当前城市人民公社发展 情况和几个问题的报告

(一九六〇年六月八日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

全国总工会党组最近召集各省、市、区工会主席会议研究和讨论了当前城市人民公社工作中的若干问题：关于整顿、纯洁干部队伍和保证党对公社各项工作的绝对领导问题，关于政社合一和对资产阶级的政策问题，关于生产和生活方面的问题，关于以国营厂矿为中心的人民公社大搞生产协作，大搞经济综合利用的问题，关于在城市人民公社化的新情况下的工会工作问题，并且对这些问题提出了建议。中央认为这些建议是值得重视的。现在将全国总工会党组关于这次会议向中央的报告转发你们，请加研究参照执行。如有意见，请报告中央。

原报告附后。

中 央

一九六〇年六月八日

关于当前城市人民公社发展情况 和几个问题向中央的报告

中央：

五月十日到十六日，我们召集了各省、市、自治区工会主席会议。到会同志认真学习了最近中央关于城市人民公社工作的指示，汇报和研究了两个多月来城市人民公社运动的发展情况和工作中出现的一些问题，讨论了城市人民公社运动新形势下的工会工作。会后，我们党组对这些问题又作了讨论。现报告如下：

自从中央三月九日发出关于城市人民公社问题的指示后，在各省、市、自治区党委领导下，全国一百八十多个大中城市，都在一年多来重点试验、积极准备的基础上，在六千九百多万人口中，迅速地掀起了一个声势浩大、波澜壮阔的大办城市人民公社的群众运动，获得了伟大的成绩。截至五月十日，全国各大中城市已经建立了人民公社一千零三十九个，比三月底增长百分之七十三点七，其中以国营厂矿为中心的三百六十五个，以机关学校为中心的八十一个，以街道居民为主体的五百九十四个。公社人口已达三千九百多万，占全国城市人口的百分之五十五点六。社办、街办的工业生产单位已达九万多个，从业人员二百七十多万人；公共食堂已达九万二千多个；托儿所、幼儿园已到九万五千多个；服务站已达十万多个，服务人员六十五万多人。街道居民中闲散劳动力的组织程度已达百分之七十五左右。在机关、学校、厂矿、街道的公共食

堂就餐的人数已达三千五百多万,占城市人口总数的百分之五十一.三;入托儿童已达四百七十多万,占城市儿童总数的百分之三十二.九。

两个多月来,城市人民公社的发展是迅速的、健康的,总的形势很好。但在运动过程中也发生了一些缺点和出现了一些新的问题。目前,在继续发展的同时,对已经建立起来的公社,也需要进行必要的整顿和巩固工作,以便在巩固的基础上更好地向前发展。

一、关于整顿和纯洁干部队伍,保证党对公社各项工作的绝对领导问题

城市中的阶级情况比较复杂,社会主义革命在某些方面还不很彻底,随着城市人民公社运动的发展和深入,城市劳动人民觉悟程度和组织程度的进一步提高,必将加速对各种剥削阶级分子的社会主义改造,以至最后消灭各种残余的反动势力,这就必然引起他们的严重不满和坚决反抗。因此,大办城市人民公社,是一场两个阶级、两条道路的尖锐复杂的斗争。在这一场斗争中,由于资产阶级的上中层分子一般的还没有加入公社,而五类分子又是我们专政的对象,因而,一部分小业主(小资本家)和其他资产阶级思想严重的分子,就表现得十分猖狂,他们利用自己可以加入公社并有某些技能的资本,利用我们工作中的某些弱点,大放资本主义毒素,拉拢落后群众,打击积极分子,甚至和五类分子勾结在一起,千方百计地同我们争夺公社工作的领导权。他们实际上扮演着类似农村人民公社运动中富裕中农的角色,充当了资产阶级同

我们斗争的尖兵。

目前,北京、哈尔滨、重庆等地,对上述情况已经引起了很大的重视,并且开始解决这方面的问题。从初步了解的情况看,城市人民公社的干部队伍基本上好的,公社各项工作的领导职务,绝大部分掌握在工人阶级和其他劳动人民的手里。但是,在少数街道公社(或分社)的管理部门以及不少的生产单位和集体福利事业单位中,也存在着干部队伍不纯的现象,有些还是相当严重的。据北京市对椿树、北新桥两个街道人民公社的调查,在三千零七十四名生产、事业单位的领导人员和工作人员中,有五类分子、伪军政警宪分子、资产阶级分子、小业主及有其他各种问题的人员共四百人,占总人数的百分之十三;在这些人中,初步审查需要撤换的有二百八十人,占总人数的百分之九点一。哈尔滨市调查,在二千零三十三名社办工厂脱离生产和半脱离生产的干部中,有各种问题的共三百八十七人,占总人数的百分之十九。各种坏分子在窃取了各项工作的职位后,就滥用职权,为非作歹,投机倒把,贪污盗窃,进行各种破坏活动,给我们工作带来了极大的危害。重庆市七星岗人民公社童鞋厂,从一九五八年七月建厂开始,领导权就完全掌握在四户小业主手里,公社成立后,党派易兴珍(党员)去当厂长,虽经发动群众,打下了他们的气焰,但当易兴珍的工作调动后,这伙小业主又继续拉拢落后群众,打击干部,致使这个厂不但赔光了九千元的积累,还欠下了一千四百元的债务,直到今年四月,党又派易兴珍回去当厂长,再次放手发动群众、坚决予以打击后,才使党切实地掌握了这个社办工厂的领导权。

以上情况说明,整顿和纯洁干部队伍,保证党对公社各项工作的绝对领导,是当前整顿和巩固城市人民公社的中心环节,也是今后进一步发展城市人民公社必须注意的根本问题。为此需要:(1)加强对公社干部和广大劳动群众的思想教育,使他们认识到大办城市人民公社是社会主义革命在城市各个战线上的深入发展,是一场尖锐复杂的阶级斗争,必须提高阶级警惕,紧紧掌握公社各项工作的领导权。(2)抽调一批干部和老工人,提拔一批经过考验的街道积极分子,担任公社的各项领导工作和其他重要职务。(3)充分发动群众,彻底揭露坏人坏事,坚决清理和纯洁现有的干部队伍。凡已窃取了公社各项工作职务的地富反坏右分子和其他坏分子,都必须坚决予以撤换,并向群众公开宣布,强制他们劳动改造。凡已担任了公社各项工作职务的资产阶级分子、未经彻底改造的小业主以及其他政治上不可靠的分子,一般也应予以撤换。(4)有计划有准备地进行建党和建团工作,吸收那些成分好、觉悟高、在各项工作和斗争中的优秀分子入党,加强党在城市人民公社中的堡垒作用。

二、关于政社合一和对资产阶级分子的政策问题

这一时期,大多数地区的城市人民公社,都是在原来城市政权基层组织的基础上建立起来的,没有急于宣布政社合一,撤销基层政权的组织机构,摘掉政权机关的牌子。但有的地方一开始就正式宣布了政社合一,撤销了区人民委员会和街道办事处,并摘掉了牌子。重庆市七星岗人民公社,一九五八

年建社后,曾一度打乱了原来的政权机构,取消了派出所,并将五类分子的档案搁置起来,结果因对五类分子的情况弄不清楚,便在开大会时问:“谁是五类分子,举手。”这些做法,不仅给工作上带来一些困难,而且实际上削弱了无产阶级专政,不久上级党发现后作了纠正。大家认为,北京市委《关于城市街道人民公社工作问题的报告》中提出的:在开始组织公社的时候,不要贸然打乱城市政权的基层组织系统,不要急于向群众公开宣布政社合一的做法,是正确的。城市人民公社和农村人民公社一样,是政社合一的社会组织,但是,由于城市情况比较复杂,完全实现政社合一,需要有一个发展过程。因此,在目前还没有公开宣布政社合一的地方和正在准备建社的地方,都应该按照中央对北京市委报告批示的精神办事。

目前,有的地方在城市人民公社内,已经安排了民主人士的工作。例如哈尔滨最近建立的道外人民公社,在公社管理委员会三十五名委员中有民主人士十一人,占百分之三十一;在二百九十九名社员代表中有民主人士六十九人,占百分之二十三。我们认为,城市人民公社是以劳动人民为主体的社会组织,公社管理委员会是公社行政工作的领导机构,如果安排了民主人士,将在实际工作上带来许多不便。因此,目前时期,在人民公社内,以暂不安排民主人士的工作为妥。已经安排了的地方,可由各地党委根据具体情况,选择适当时机,予以变动。但是对于民主人士在建立公社前,在政权机关和政协组织中所担任的职务,则一般不要予以变动。

关于资产阶级分子、资产阶级知识分子和他们的家属的

入社问题,应该按照中央指示的精神,等他个三年五载甚至更长一些时间,再吸收他们入社。这样,不但在政治上便于孤立和改造他们,而且对公社的巩固和发展,也有利无害。对他们中已经入了社的一些人,如果本人要求退社的,可以让他们退社;如果本人不愿退社的,也不要强迫他们退社,但不摘掉他们的资产阶级帽子,不取消他们的定息,并要加强对他们的教育改造。

三、关于生产和生活方面的几个问题

在大办城市人民公社的运动中,大多数地区都注意了首先组织生产,然后组织生活,在生产和集体生活福利事业方面都有很大的发展。但也有的地方,在建社过程中,着重地抓了生活,实际上放松了生产;在发展集体生活福利事业方面,存在着要求过猛、过急的现象;不少社办工业和事业单位,存在着工资偏高的现象;还有个别地方采取一律免收托儿、医疗等费用,或由国家拿钱实行普遍补贴的办法,加速生活集体化。凡是这样做的地方,已经遇到了一些困难,产生了一些不好的影响。实践证明,只有生产发展了,集体生活福利事业才能有可靠的物质基础,才能不断地得到发展和巩固。因此,在建社过程中,必须首先发展生产,坚持在发展生产的基础上逐步改善生活的原则,教育干部和广大群众,在发展生产和举办集体生活福利事业中,一定要提倡艰苦奋斗、自力更生的精神,勤俭节约,逐步发展,逐步提高。

目前有些城市人民公社在组织群众生产和生活方面,存在着单纯追求利润,讲究形式,贪大求洋,强调大集体忽视小

自由的现象；存在着忽视劳逸结合，对群众的学习、休息时间，缺乏应有的保证，以及不注意听取群众意见和要求的现象。这些缺点和问题都需要迅速加以改正和解决。另外，目前社办工业一般还是土法生产多，劳动强度重，事故也常有发生。因此，一方面要大搞技术革新和技术革命，另一方面要不断改善劳动条件，注意劳动保护和安全生产，特别要注意对妇女的劳动保护，保证她们在产前、产后、月经、怀孕、哺乳期间得到必要的休息和照顾。

各地都有一部分职工家属和其他劳动人民的家庭妇女，由于子女多、收入少、生活困难，还没有从家务劳动中解放出来。据北京等地的典型调查，这部分人约占闲散劳动力百分之五左右。她们是城市中的“贫雇农”，是公社的基本群众，同我们有血肉的联系，应当热情地关怀她们，帮助她们克服困难，积极地为她们创造参加劳动、参加集体生活的条件。这个问题的解决，在政治上和在职工群众中，都会产生良好的影响。只要我们加以重视，逐步解决这个问题并不是很困难的。

四、关于以国营厂矿为中心的人民公社大搞生产协作、大搞经济综合利用的问题

两个多月来，以国营厂矿为中心的城市人民公社，有了很大的发展。这种类型的人民公社，能够更充分地发挥“生产、交换、分配和人民生活福利的统一组织者”的作用。它可以组织国营工厂与国营工厂之间、大中小企业之间的互相支援，使过去生产上一部分分散的外部协作，逐步成为公社的内部协

作;可以根据大厂矿的需要,组织社办工业进行加工性、辅助性和服务性的生产,促进大厂生产的跃进;可以挖掘一切生产潜力,充分利用大厂的边材废料,加速社办工业的发展;可以统一组织社内共同性的生产建设和市政建设,充分发挥投资和设备的效果。例如哈尔滨动力之乡人民公社,仅一九五九年组织的生产协作,就有六万项左右,产值达六百六十九万多元。洛阳拖拉机厂原来需要外地外厂协作的部件达一百三十多种,最近由于大力组织社内协作,已有八十多种在社内加工生产。天津市灰堆人民公社的七个社办工厂,由于综合利用了国营天津造纸总厂的下脚料和废料,使生产得到了迅速发展,今年第一季度,这七个社办工厂就完成产值八十七万元,比去年同期增长十倍;据初步估算,如果把该厂的废料废液充分利用起来,社办工业的年产值,可达造纸总厂的百分之二十,年利润将为造纸总厂的百分之四十八。这些事实,有力地说明,通过这种类型的人民公社,大搞生产协作,大搞综合利用,对促进国营企业和社办工业生产的共同跃进,加速社会主义建设,具有极大的优越性。但是,现有这类公社的工作发展是不平衡的,有的公社由于领导干部对大搞生产协作、大搞综合利用的意义认识不够,以致在这方面的的工作还没有很好地开展起来。经验证明办好这类公社的关键,在于建立坚强的公社党委的统一领导核心。只有这样,才能统一干部思想,调动各方面的积极性,统筹兼顾,大搞生产协作,大搞综合利用,使生产和各项事业得到迅速发展。希望各地都注意总结办好这类公社的经验,以便逐步推广。

五、关于在城市人民公社运动 新形势下的工会工作问题

自从一九五八年全总党组第三次扩大会议以来,特别是大办城市人民公社以来,工会工作无论在工作内容和工作方法上,都已经发生了很大的变化。目前,从上而下普遍的做法是,工会除了少数干部继续照顾日常工作(如劳动保险、文体体育、国际活动)外,绝大多数干部都分别参加了党委建立的技术革新和技术革命、城市人民公社、职工业余教育等办公室(或委员会)的工作。各产业工会一般也都分别参加到党委或政府的有关部门中,主要进行技术革新和技术革命的工作。在这种新形势下,大多数工会干部都干劲十足,心情舒畅,积极完成党所给予的任务。但也有少数干部对新形势下工会工作的变化认识还比较模糊;个别人则留恋过去,对当前的变化抱有抵触情绪。

我们认为:随着城市人民公社运动的深入发展,整个工会工作必将继续发生更为深刻的变化,这是客观形势发展的必然趋势。我们必须明确认识这一新的形势,采取适当的步骤和方法适应这种变化。不这样,在今后进行工会工作上必将会遇到困难,而且也会使公社工作的全面发展受到一定影响。

今后,各级工会干部必须努力学习,提高觉悟,把办好城市人民公社作为自己崇高的任务。同时,在广大职工群众中深入地进行关于城市人民公社的性质、任务和优越性的宣传教育,提高职工群众对公社的认识,密切他们同公社的联系,使他们成为公社各项工作的积极参加者和支持者。

工会的各项工作都应当在党委的统一领导下,有计划地从组织上同公社的有关部门密切地结合起来,并以最大的力量积极参加公社有关方面的工作。同时,还应当按照党的指示,继续进行某些必要的工会活动。

以上报告,是否有当,请批示。

全国总工会党组

一九六〇年五月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发卫生部党组等 关于各地发生中毒事故的 情况报告的指示

(一九六〇年六月八日)

各省、市、自治区党委，中央各部委、各党组：

卫生部、公安部、农业部、粮食部、商业部党组《关于各地发生中毒事故的情况报告》应当引起各级党、政领导机关高度的注意。今春以来，中毒事故发生的次数、中毒人数和死亡率都较去年大大增加。生活集体化后，公共食堂的防止放毒工作，是一项重要工作。否则，将会给社会主义建设事业和城乡人民公社化运动带来损害。中央要求各地在反对官僚主义的斗争中，把检查中毒事故作为一项重要内容，并参照报告中提出的各项意见，认真采取具体措施，严防中毒事故继续发生。

中 央

一九六〇年六月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于水利建设问题的指示

(一九六〇年六月十二日)

上海局,各省委、市委、自治区党委:

中央同意水利电力部党组《关于冀、鲁、豫、皖、苏、鄂六省水利座谈会的报告》和这次会议所拟定的今冬明春水利建设纲要。

一、会议决定:今冬明春的水利建设,只搞续建工程和配套工程,不搞新建工程。这个方针,对冀、鲁、豫、皖、苏、鄂六省说来,是完全切合实际的;对于还有较多的未完工程的其他省份,这个方针也是适用的。修水库是水利建设的主体工程,还必须整修渠道、平整土地,只有这些配套工程也跟上去,搞好了,才能真正发挥灌溉效益。今冬明春,应当集中力量,搞续建工程,搞配套工程,解决了这一批以后,再搞新建。从实际效果看,这才是真正的多快好省。不然,同时铺开很多摊子,而库成渠不通,渠通地不平,互不配套,不能真正发挥灌溉效益,就不是多快好省。

二、省、专、县都应该建立一支常年的水利施工的专业队伍。这个队伍的大、小,应该根据各地水利施工任务的大、小而定,但是,只能占当地农村整劳动力的百分之一到百分之

二,不准超过,全国总计不超过二百五十万人。这个施工队伍应该逐渐实行机械化和半机械化,并且大力推广新技术,力争做到“以一当十”的施工效果。

三、每年冬春用于水利和农村基本建设的劳动力必须切实遵守中央“三三制”或者“四一制”的规定,即在冬季的一百天中,用于水利和农村基本建设的劳动力(包括为基建队伍服务的后勤人员),只能占农村劳动力总数的三分之一或者四分之一,绝对不准超过;田间劳动应该占农村劳动力总数的三分之一或者四分之一;副业劳动应该占农村劳动力总数的三分之一或者四分之一。农村基本建设包括:水利建设,水土保持,土壤改良,土地平整,植树,修筑农村道路,公路和土铁路以及农村房屋、畜舍的建筑等等。这些基本建设谁先谁后,各占劳动力多少,由各地根据不同的情况,从有利于生产出发,特别是从有利于当年生产出发,做好安排。

四、今后新建大、中型水库必须在开工前做好准备工作,准备工作包括地质勘探、水文计算、设计施工图表和施工工具,施工人员膳宿设备、卫生设备、准备好主粮和副食品等等。

今后新建蓄水一亿方以上的大型工程,无论是列入中央项目的,还是作为地方项目的,一律要由省级党委逐项作出决定,报告中央批准。蓄水一亿方以下一千万方以上的中型工程,都由地委逐项讨论决定,报告省委审查批准。蓄水一千万方以下,一百万方以上的小型工程,必须由县委逐项讨论决定,报地委审查批准。人民公社自己办的蓄水一百万方以下的小型水利工程,也必须由县委审查、批准,并且进行安排。所有涉及两省或两省以上的水利工程,必须经过中央批准后,

才能动工。

五、从事农村基本建设的劳动力,无论是常年性的或者季节性的,他们的口粮,原来的定量标准部分由出工单位带足,补助粮应该由省、县统筹供应,不许要人民公社和生产队在定量供应标准以内调剂,切实避免“前方吃了后方粮”的现象。人民公社自己办的小型水利,施工补助粮也应该另外开支,不能从定量的口粮中调剂。省、专、县的常年的水利施工专业队伍,口粮全部由国家供应。

六、所有基建工地要严格执行有劳有逸的规定,一律遵守睡足八小时、吃饭休息四小时,共十二小时,不得短少,劳动八小时不准增加,学习娱乐四小时。

现在把水利电力部党组的报告和六省今冬明春水利建设纲要转发给你们,请你们立即动手拟定今冬明春的农田基本建设计划,于七月底以前报中央审查。

中 央

一九六〇年六月十二日

关于冀、鲁、豫、皖、苏、鄂 六省水利座谈会的报告

中央并主席:

根据谭震林同志的指示,我们在五月下旬召开了冀、鲁、豫、皖、苏、鄂等六省的水利工作座谈会,打算以六省为典型,研究安排今冬明春的水利工作。会议以主席和中央对水利工作的有关指示,以及谭震林同志根据中央精神所作的三点具

体指示为总的指针,在中央农村工作部的具体指导下,研究了当前的水利形势和今冬明春水利建设的方针任务。

大家认为,水利运动经过两年的大跃进,确实初步改变了河山面貌,也从而改变了水利工作本身的面貌。在中央和各级党委的领导下,水利工作中的群众路线已经形成,一场不可遏止的、亿万群众向自然开战的伟大斗争已经开始,这种斗争对两年来的农业大丰收起了显著的作用。同时,在斗争的发展过程中,也必然出现新的矛盾,这些矛盾是:水利运动的跃进和工、农、交通运输业的全面跃进发生了一定矛盾;在水利建设中,大、中型骨干工程的跃进和配套工程发生了一定矛盾;水利工作高速度发展的新要求和人海战术的老办法发生了一定矛盾。这些矛盾如果不及时加以解决,就将妨碍水利运动更健康的向前发展,也将妨碍国民经济的全面的持续的跃进。

正在这时,中央提出了“根据三三制的原则安排农村劳动力;在今冬明春水利工作中只搞配套、只搞续建、不搞新建;水利建设的大中型工程向半机械化、机械化施工过渡”等指示,这就及时指出并解决了这些新的矛盾。我们遵照这些指示,研究了当前工作,并且拟写了六省今冬明春水利建设纲要草案。这个草案,就今冬明春水利建设任务的安排、劳动力的安排、设备和材料、推广先进经验和新技术等四个方面提出了具体的意见。

关于今冬明春水利建设任务的安排方面,以大搞配套和续建工程为主,使已经动工修建的大、中型骨干工程,明年能发挥最大效益;对必须在一九六一年开工的新建大中型骨干

工程,上半年一般不作决定,到下半年根据当时情况再由中央和省委考虑决定。由于目前社办工程的规模很大(今年有些大型水库是由人民公社自己举办的),因此也根据上述精神加以控制。此外,考虑到最近两年来大型水库的施工过于紧张,甚至个别造成垮坝的严重事故,这次提出大型水库一般按一年准备、二到三年建成安排,并规定南方水库在阳历年前截流,北方水库在春节前截流才能在汛期拦洪。因此,为了给一九六二年的新建项目创造施工条件,应在明年计划中对这类项目安排一些必要的准备工作。关于投资、材料,要求各省先比照去冬今春计划的百分之八十安排,以便留有余地;但要求计委在今年八、九月份预拨三分之一,以便充分利用今冬农闲进行水利建设。

关于劳动力安排方面,根据“三三制”精神,和几年来的实际经验,提出今后水利建设的劳动力分季节性民工、常备民工和专业技术人员等三种队伍,改变过去水利建设几乎完全靠冬春动员大量民工进行突击的办法。这样对于提高工效、节约劳动力和加快建设速度都有很大好处。对以上三种队伍都规定了大体的控制数字,保证水利用工总数符合中央的规定。

关于设备和材料方面,提出以土为主,先土后洋,土洋结合,逐步实现机械化;并提出以自力更生为主,先搞原材料,自己武装自己。在此原则下,提出今冬明春作为一个过渡时期,一方面根据当前现实的可能条件,规定今冬明春在实现工具改革和半机械化、机械化方面的具体要求;同时要求水利系统大力建厂,自己武装自己,为明冬后春先进工具的大发展、大提高和实现较高的机械化水平创造条件。

关于推广先进经验和新技术方面,今冬明春的任务首先是千方百计地提高工效,达到劳力减一半、工效翻一番的要求,其次是千方百计地节约原材料。对没有危险后果的新技术,积极大力地推广;对可能影响闸坝安全或有危险后果的新技术,采取积极而又慎重的态度。据此精神,在坝型选择、土方工程、混凝土和钢筋混凝土工程、石方工程和开发利用地下水方面,都提出了今冬明春推广和试验研究新技术的具体项目。

在讨论以上问题时,我们采取务虚和务实结合的办法,从当前国家总的形势出发,研究了水利建设的形势和方向,也具体研究了今冬明春的指标和措施。经过讨论后,大家心情舒畅,认识到中央的指示完全符合当前水利建设的形势,也完全符合群众运动波浪式发展的规律,这对今冬明春的水利运动和全面跃进都将起着巨大的促进作用。照着这些指示做下去,虽然今冬明春用于水利的劳动力少了,新建的工程项目少了,但是由于方向对头,各方面的配合做得好,准备工作做得早,工作水平提得高,今冬明春水利建设的跃进决不会小于过去,而会比过去更大、更好、更全面。而通过今冬明春的工作,更将使我们在过去的胜利基础上,开辟出一条水利工作的新的继续跃进的道路。

以上报告当否,请指示。如果中央认为可行,建议将这个报告和《今冬明春水利建设纲要》一并批转全国,以便布置今冬明春的水利工作。

水利电力部党组
一九六〇年六月二日

冀、鲁、豫、皖、苏、鄂六省 今冬明春水利建设纲要

一、关于今冬明春水利建设任务的安排

(一)大搞配套工程,使已经修建的大量骨干工程,充分发挥效益。配套工程是指已有水库、枢纽或渠首的灌区和已有总干渠的支、斗、毛渠以及支、斗、毛渠上的各类建筑物。

一般水库、枢纽、渠首,不论其是否已经有了灌区或支、斗、毛渠,都算骨干工程,不算配套工程。大灌溉系统以内的大型闸坝,只要其本身够得上限额以上的,都不算配套工程。

(二)继续兴建一九六〇年未完工的大、中型骨干工程。凡是在一九六〇年内主体工程已经开工的大、中型水库、枢纽等工程,例如已经作了导流工程、打了洞子、挖了坝基,都可以列为续建项目。如只作了施工准备和只扒了山皮的,只算预备项目,不算续建项目。其中有些没有列在一九六〇年计划以内的项目,经过查明,主体工程确已开工的,也可以算做续建工程。

(三)计划在一九六二年新建的大、中型骨干工程,为了给一九六二年大开工创造必要的条件,分别经由中央或省委审查批准后,可以列为一九六一年的预备项目,在今冬明春先做一些准备工作。在准备工作中,除进行公路交通、工棚等工作外,可以先安排开挖导流隧洞、基础处理和溢洪道等工程,这样大坝可以在明冬提前截流,并在拦洪前安排好洪水出路,对

改善施工紧张情况有很大好处。

(四)有特殊需要,必须在一九六一年内开始新建的大、中型骨干工程,上半年一概不作决定。到下半年根据当时情况,经过省和中央考虑研究,再决定是否列入一九六一年计划。

(五)社办工程,也本上述精神,今冬明春主要搞已完工程的配套,力争充分发挥灌溉效益。计划新建的小型工程,应根据工程情况,经地委或县委批准,才能动工兴建。

(六)根据这一时期的经验,今后大型水库工程的施工计划,一般应该采取一年准备、二年到三年建成的进度安排。在南方地区的大水库,大坝必须在阳历年前合龙,在北方地区的大水库,必须在春节前合龙,否则不准在本年度汛期拦洪。以灌溉为主的水库,水库工程、渠首工程和平整土地应该同时安排,以期做到库成渠通,水到地平。

(七)今冬明春水利基本建设的投资和材料,计委初步按二十七亿元进行了安排。因此,各省区在目前进行投资和材料的安排时,都应比照去冬今春水利基本建设计划的百分之八十进行考虑,并且在具体安排时要根据去年总理指示的精神,留有余地。同时要求计委仍按过去规定,在今年八、九月份预拨投资和各项材料的三分之一,以利今冬水利运动的开展。

二、关于劳动力的安排

(一)根据中央对农村基本建设使用的劳动力,不应超过农村整、半劳动力总数的三分之一即百分之三十三的指示,今冬明春四个月内,水利建设使用的劳动力,一般不应超过农村

基本建设使用劳动力的三分之二,即不应超过农村整、半劳动力总数的百分之二十二。如个别地区有特殊需要时,可以使用本地区农村劳动力总数的百分之二十二以上,但是最多也不能超过农村劳动力总数的百分之三十三,并需经过地方党委批准。

(二)大、中型水库、枢纽、渠首、干渠以及河道疏浚等骨干工程所占用的劳动力,不应超过农村整劳动力总数的百分之十和半劳动力总数的百分之十,即不到水利建设使用劳动力总数的一半。

(三)水利建设所使用的劳动力,是指固定渠道以上工程和相应后勤工作所占用的劳动力。搞临时渠道、土地平整等项工作的劳动力,一般属于农田管理的范围以内,不计算在水利建设的劳动力以内。水土保持、整理台田等项工作的劳动力,是否算在水利建设的劳动力数目之内,由当地党委考虑决定,不做硬性划分。

防汛、抗旱是全民动员性质,所动员的劳动力不算做水利建设所使用的劳动力。

(四)为了提高民工的政治、技术水平,积累和推广先进经验,可在“三三制”劳动力数目内,组织一部分常备民工和专业的施工队伍,担任大、中型骨干工程的常年施工。经验证明,常备民工和专业的施工队伍,可以大大提高工效,对于节约劳力和加快水利建设速度都是十分有利的。

常备民工的数目,由各省区根据今冬明春的水利建设任务和以后的长远规划,具体研究确定,一般可为兴修水利劳动力总数的十分之一左右。

对常备民工进行必要的装备。今冬明春首先实现车子滚珠轴承化,有条件的地区实现胶轮化,然后再逐步实现半机械化、机械化。

常备民工的粮食由国家另行调拨供应,不能从公社口粮调剂。关于工资、医药等供应问题,由各省自行规定办法。

常备民工和人民公社的关系如何,由各省自己考虑。

专业施工队伍,是一支机械化施工的技术力量,各省、区应该根据建设任务,逐步建立和充实。今冬明春省一级可考虑建立三千至三万人的专业施工队伍,专区一级建立五百至三千人的专业施工队伍,县一级建立一百至五百人的专业施工队伍。并且配备好先进机具和必要的修配力量,使能进行机械化和半机械化施工,然后再逐步实现全部机械化和半自动化、自动化施工。

(五)根据以上各项规定,用于水利建设的劳动力,如折合全年计算,大约占总劳动力的百分之十左右,也符合中央的规定。

三、关于设备和材料问题

(一)解决今冬明春设备材料问题的原则应该是:

以土为主,先土后洋,土洋结合,逐步实现机械化;

以自力更生为主,先搞原材料,自己武装自己。

(二)对施工机具的安排必须从现有实际情况出发,首先在现有工具、设备和材料的基础上,考虑推广什么先进施工机具和如何提高,达到将施工队伍逐步装备起来的目的。

今冬明春是过渡时期。各地应以装备常备民工为重点;

对大量的季节性民工可尽量利用和改进已有的先进工具；对专业施工队应首先要求对现有设备用好、管理好，充分挖掘潜力，并在可能条件下逐步充实。在此期间，省、专、县水利系统应大力建厂，大搞原材料，自己装备自己，力争在今冬明春打好基础，为明冬后春先进工具的大发展、大提高和实现较高的机械化水平创造条件。

(三)为达到上述要求，各地区应该根据自己的需要，提出省、专、县各级的建厂计划，并且从现在开始即抓紧积极建厂，力争在今冬明春水利运动开始前，就能解决一部分建设材料，并制造和掌握一部分先进机具。

建厂应该考虑资源条件和现有的设备基础，从实际出发。当前主要是建立“小土群”和“小洋群”工厂。省一级主要建立“小洋群”工厂，专、县级主要建立“小土群”工厂。能够由专、县办的尽量依靠专、县办。基础困难的省份，应当从“小土群”逐步发展到“小洋群”。有的省可考虑划一些厂子给水利部门作为建厂基础，但是水利部门的态度应该是不等待，不依靠。上级能划给厂子，给予支援固然好；就是没有，也要艰苦奋斗，白手起家。

人民公社在水利建设中所需要的设备材料，由公社自行建厂生产解决。

根据目前情况，水利系统应该着重兴建水泥厂、钢铁厂、炸药厂、混凝土预制构件厂、水利机械厂（主要制造闸门、启闭机、水轮机、水泵等项）、小规模电机厂和机械修配厂；有条件的并应建立铜厂、铝厂、小煤窑等。建厂时，应根据条件尽量考虑建立联合企业，达到综合利用的目的。

水利电力部和各省水利部门还应该根据条件,积极研究试制水利建设方面有特殊要求的各种施工设备,如挖沟机、挖土机、挖泥船和水力挖土设备、水力冲填设备等。

四、关于推广先进经验和新技术的问题

今冬明春大搞技术革新和技术革命的任务首先是千方百计地提高工效,达到劳力减一半、工效翻一番的要求,其次是千方百计地节约原材料。为此,要抓紧一切新鲜事物的苗头,积极研究试验,条件成熟,即大力推广。但对可能影响闸坝安全或有危险后果的新技术,在推广时要采取慎重态度,必须经过充分试验,确有把握,并经上级机关批准后,才能在实际工作中推广。根据目前水利运动技术革新和技术革命的发展情况,以下的先进经验和新技术,应该大力推广和积极研究提高。

(一)在坝型选择方面,今后修建水库,仍应首先考虑采用当地材料坝,而且在设计当中,要尽量就近取材和就高度取材。凡有条件的地区,在坝型选择上,应该首先考虑水中倒土筑坝和定向爆破筑坝,以大量节省机械设备和劳动力。今冬明春续建的工程,凡有改变坝型条件的,也可尽量选用以上两种坝型。水力冲填筑坝可以节约劳力,是新的发展方向,可以先进行试点,然后再逐步推广。

(二)在土方工程方面:

(1)工地运输要首先实现车子化,车子要实现滚珠轴承化,有条件的地区实现车子胶轮化,大力推广利用木轨、土铁轨、钢筋和轻轨等实现轨道化和冬季实现冰道化的经验,大力推广畜力、动力牵引列车化的经验,基本消灭肩挑人抬。

(2)土方爬坡要大力推广人力爬坡机、畜力爬坡机、动力爬坡机、土皮带运输机和高坝运土卷扬机,基本消灭人力挑抬爬坡。

(3)挖土要大力推广畜力犁土、劈土和松动爆破等方法。水利挖土机、挖沟机、电动犁头挖土机等新技术应该积极试点,积累经验,逐步推广。在渠道、河网工程上应该大力推广扬弃爆破等新技术。

(4)装土用码头化及溜槽化。

(5)卸、散、平土应该大力推广各种卸土自动化的运土工具和土铲运机等。

(6)压土尽量采用动力或畜力碾压,边缘、接缝部位采用改良夯压工具。沙土压实应该大力推广水力冲压,以减少碾压工作量,并且积极研究强化器震实的新技术,以逐步消灭机械碾压。

(三)在混凝土和钢筋混凝土工程方面:

(1)在有条件的地区,应该大量采用混凝土预制构件,并且积极采用活化矿渣混凝土预制构件,以节省现场浇筑量,并加快建筑速度。

(2)在可能条件下,大力采用预制混凝土闸门,代替钢闸门,并且研究采用陶粒混凝土闸门的可能性。

(3)在浇筑混凝土时,应该大力简化甚至废除脚手架,积极推广河南省的龙门架和其他先进经验,以节省木材。

(4)大力推广芦苇模板、秫秸模板和混凝土预制模板等,代替木模板。

(5)大力推广冷拉、冷轧钢筋和对焊等先进经验,以节省

钢材。

(6)大力推广节约水泥的各种办法,如埋大块石,加掺和料(包括粉煤灰,塑化剂等),合理级配,利用混凝土后期强度,以及推广新安江重力坝每方混凝土用水泥六十至七十公斤的先进经验。有条件的地区要大量采用活化和矿渣水泥。

(7)在混凝土浇捣工作中,最近试用强化器拌合、浇捣、养护,可以节省机具和劳动力,提高混凝土强度,加快建设速度,应该大力研究试验,总结提高。

(四)在石方工程方面:

(1)在开挖石方方法上,大力推广大爆破(包括松动爆破和扬弃爆破)和定向爆破,以节省劳力。

(2)在打孔方法上,大力推广电钻打孔,以节省机具,提高工效。有条件的地区,积极推广多台风钻推进器等先进机具,以减轻体力劳动,提高工效。

(3)用强化器装在风钻上打孔和使用超前刃钻头,可以提高工效,应该积极试验,总结提高,加以推广。

(五)在施工所需动力方面:应积极创造各种土动力机,如土煤气、土蒸气等;并积极利用水力、风力和各种现成的动力机,以解决当前缺乏动力的困难。

(六)在开发利用地下水方面:

(1)为适应人民公社化以后大面积耕作灌水的需要,今后应该多打大机井、深机井,井旁修建机井水库,改进滤水设备,增加水井的出水量,一眼井最好能浇二三千亩地。

(2)推广电法勘探地下水,以减少勘探工作量,特别是减少钻探工作量。

(3)大力推广半机械化动力凿井机和各种先进锥头,如河南省长葛县的火箭锥。

(4)为了保证水井质量,应该做好洗井工作。

(5)充分利用代用品,如缸、瓦管代替木管,竹片、柳条、荆条代替铅丝,苇席、竹席代替铁纱和棕皮等。

(6)开发利用地下水还应该采取多种多样的工程形式,如截潜流、打自流井、泉组河、挖山泉等。

(7)在机井上安装排灌机械时,应该大力推广浙江嘉兴县合理安装配套的经验,采取水泵落井、调整水泵转数等办法,并调整机埠、调整灌区,使水源、水泵、动力机和灌区四方面都能合理配套。

(8)山东省柴油、煤气、水三结合的经验,可以节约柴油百分之七十以上,降低燃料费用百分之五十以上,建议各地大力推广。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在汛期保证 铁路行车安全的指示

(一九六〇年六月十二日)

各省、市、区党委并水电部、铁道部党组：

为了保证铁路行车安全，防止万一水库失事后，洪水冲走列车，造成严重的死伤事故（去年辽宁省绥中县四个水库垮坝后，洪水几乎将一列客车冲走），特要求你们派出强的检查组，协同铁路沿线地、县委，事前对铁路沿线水库一一地认真进行检查，必须保证不出问题，在汛期与铁路部门加强联系，事先告诉铁路方面沿线的水库情况。并在水库可能出险时，及时通知铁路部门，保证列车安全和不中断行车。铁道部门也应警惕水情，主动与地方联系，切实防止各种意外事故。

中 央

一九六〇年六月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意文化部党组关于 调整今年报刊、图书、课本 出版用纸的请示报告

(一九六〇年六月十四日)

上海局、各省(市)委、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组(党委),总政,人民日报,新华社,广播局:

中央同意文化部党组关于调整今年报刊、图书、课本出版用纸的请示报告。今年纸张供应情况十分紧张,除了学校课本和毛泽东同志著作等几类读物必须重点保证供应以外,其余报刊和图书应分别情况,适当地加以控制和压缩。一切出版物都应重视质量,在出版发行工作中必须切实克服片面地盲目地追求数量的倾向。

中 央

一九六〇年六月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转劳动部党组、 全国总工会党组关于劳动 保护工作的报告

(一九六〇年六月十六日)

各省、市、自治区党委，中央各部、委，中央国家机关和人民团体各党组：

中央同意劳动部党组和全国总工会党组《关于劳动保护工作的报告》中所提出的力争减少和杜绝工伤事故、注意劳逸结合、加强女工保护等项意见。现在将这个报告转发给你们，望即参照办理。

我们党在领导人民进行社会主义建设中，对于劳动保护，一向是十分重视的，职工的劳动条件和生产中的安全保障，现在较之旧时代有了不可比拟的改善，这是党领导工人阶级斗争胜利的标志之一。

但是应该指出，近来部分厂矿、交通运输企业的工伤事故是严重的，这既损害少数工人的健康以至生命，又使国家在政治上和经济上都遭受损失，对于生产建设的持续跃进很不利。因此，必须引起注意，坚决改变这种情况。各地党委和各部门、各企业的党组织，应该在最近把防止工伤事故的问题专门

做一次检查、研究和部署,千方百计地杜绝工伤事故,切实做到安全生产。为了加强这项工作,应该健全企业和各部门的劳动保护专管机构。各级劳动、卫生、公安部门、企业主管部门以及工会、青年团组织,应该在党委领导下,统一行动,对企业的劳动保护工作,加强指导和督促检查。只要领导抓得紧,教育和依靠群众来做,工伤事故并不是注定要出现的。我们应该做到生产必须跃进,事故必须减少,尤其要力争消灭死亡事故。

中 央

一九六〇年六月十六日

劳动部党组、全国总工会党组 关于劳动保护工作的报告

中央:

四月中旬,劳动部和全国总工会在长沙共同召开了第四次全国劳动保护工作会议。会议着重讨论了在生产建设持续跃进和技术革新、技术革命运动蓬勃发展的大好形势下,如何进一步加强劳动保护工作,同工伤事故作斗争的问题;也讨论了关于劳逸结合、女工保护等问题。现在把会议讨论的主要问题情况和意见,报告如下:

(一) 安全生产问题

保证安全生产,防止工伤事故,促进生产建设持续跃进,这是劳动保护工作的首要任务。大跃进以来,企业中的劳动保护工作是有很大进展的,许多企业生产节节上升,而工伤事

故日益减少。但是,也有一些企业工伤事故较多。在一九五八年第四季度,全国因工死亡的职工有九千多人(包括部分民工)。鉴于这种情况,中央于去年三月间批转了劳动部党组关于职工伤亡事故问题的报告,责成各地区、各部门立即在企业中开展一次安全生产大检查运动,以扭转伤亡事故的严重情况。根据中央批示的精神,去年全国企业中开展了一个规模巨大的安全生产大检查运动。这个运动在各地党委的领导下,各部门通力协作,组织了很多检查团,广泛地发动了群众,提高了广大职工对于安全生产的认识,检查出和解决了上千万件不安全不卫生的问题(根据十五个省、市、自治区的统计,共检查出九百二十四万多件,其中百分之八十六当时就得到了解决),健全了一些劳动保护制度,增加了职工的安全技术知识,加强了安全技术措施,对于防止工伤事故起了良好的作用。经过大检查,去年各个季度的因工死亡人数,都较前年第四季度大为减少(减少一半还多),事故的严重情况有所减轻。但是,从因工死亡总人数来看,去年的工伤事故仍是比较严重的,比一九五八年增加了百分之四十。今年第一季度,情况未见好转。四月和五月初旬,又连续发生了多起特别重大伤亡事故。工伤事故在采掘工业、基本建设和交通运输等几个方面尤为突出。

伤亡事故之所以严重,除了由于新企业和新工人大量增加,缺乏安全生产的经验和办法而外,主要的还由于有些企业的领导上没有坚持执行安全生产方针,麻痹大意、对工人教育不够、放任冒险作业的原故。绝大多数死亡事故是一再重复发生的物体碰击、车辆挤压、冒顶透水、瓦斯爆炸、高空坠落、

塌方、触电、火灾等事故,而我们对于这类事故,都早已有了足以防止的办法。事实上,许多厂、矿、工地也已经杜绝或者基本上杜绝了这类事故。湖南毛箕煤矿(有五百多工人的土法生产小煤矿),已经连续八年没有发生死亡事故。安徽淮南李郢孜煤矿(中型煤矿)已经连续两年零七个月没有发生死亡事故。河北唐山唐家庄煤矿(近万工人的大矿),工伤事故逐年减少,死亡事故更是很少发生。北京、天津一些建筑公司经常组织成万人的大工程施工,也做到了一二年以至几年都没有发生死亡事故。黑龙江庆华工具厂是一个有八千职工、生产较复杂的大厂,十一年没有发生死亡事故。这样的例子还不少。足见,只要我们能够认真重视安全生产,加强对劳动保护工作的领导,充分发挥主观能动性,千方百计地采取防护措施,绝大多数工伤事故是可以避免的。

工伤事故,特别是死亡事故,不仅使职工的身体、生命受到伤害,并且使国家在政治上和经济上都受到损失,很不利于生产建设持续跃进。因此,当前的劳动保护工作应该以与伤亡事故作斗争为中心,争取在今年内使职工伤亡事故大幅度地减下来,伤亡频率要大大下降,伤亡人数要大大减少,从一个企业来说,要力争消灭伤亡事故。

根据以往的经验 and 当前的情况,与工伤事故作斗争,减少以至消灭工伤事故,应该从以下几方面努力:

一、结合技术革新和技术革命积极改善劳动条件,这是保障职工安全和健康,避免工伤事故的根本措施。技术革新和技术革命给改善劳动条件开拓了广阔的途径。这个运动的蓬勃发展,不仅大大提高了劳动生产率,也使工人摆脱了或者大

大减轻了笨重体力劳动,消除或者减轻了生产中的有毒物质和不良自然条件对工人的危害,并且使劳逸结合也更好办了。因此,与工伤事故作斗争,首先必须结合和依靠技术革新和技术革命去进行。同时,技术革新和技术革命的迅速发展,也给劳动保护工作提出了一些新的问题,例如在开始使用新机器、新工具,采用新技术、新工艺和生产新产品的时候,有些工人的技术水平跟不上,也容易发生工伤事故,要求我们加强劳动保护工作,采取一些新的劳动保护措施。在技术革新和技术革命运动中,应该积极推动安全技术和劳动保护设施的改进和革新,有计划地改善劳动条件。在革新生产技术的时候,必须同时考虑到安全技术。对于每一种新机器、新工具、新技术、新工艺、新产品(特别是化工产品),都应该认真地进行安全技术鉴定,同时加强对工人的安全技术教育,以免发生工伤事故。随着技术的革新和生产情况的变化,还必须及时修订劳动保护的规章制度。

二、结合技术革新和技术革命运动,开展安全大检查。安全生产大检查是多年来杜绝工伤事故行之有效的好办法。大检查必须党委领导,政治挂帅,各方协作,发动群众鸣放辩论,检查和解决生产中的不安全、不卫生的问题。检查中要注意抓重点(如煤炭、冶金、基本建设、森林采伐、交通运输、化工等企业),抓薄弱环节(如工作基础差的单位、基建工地施工紧张时期和收尾工程时期),抓季节特点(如雨季防洪、防淹溺、防触电,盛夏防暑、降温,寒天防火、防冻伤、防煤气中毒,春暖防塌方等)。号召和组织广大职工做好“十防一灭”的工作。“十防”是防止撞压(撞车、翻车、物体打击、机器绞碾)、坍塌(冒

顶、片邦、土石塌方、建筑物倒塌)、爆炸(瓦斯爆炸、火药爆炸、锅炉和受压容器爆炸)、触电、中毒(瓦斯中毒、炮烟中毒、工业毒物中毒)、粉尘(矽尘及其他粉尘)、火灾、水淹(井下透水、淹溺、洪水冲淹)、烧烫和坠落(高空坠落、掉坑掉井)。“一灭”就是要力争消灭死亡事故。上述“十防”工作做好了,伤亡事故就能够避免或者绝少发生。

各地区、各企业主管部门和企业单位应该集中一批干部,在党委统一领导之下,抽出一定的时间,结合技术革新和技术革命,深入发动群众,开展一次安全生产大检查;并且结合生产竞赛,开展企业间、部门间、地区间的安全竞赛,把它作为生产竞赛中一个必不可少的内容。

三、加强经常性的安全工作。首先党委要经常抓这项工作,督促各企业认真贯彻执行党的安全生产方针,教育广大干部、职工从思想上重视安全生产,做到管生产的人都能管安全,从事生产的人都能注意安全,千方百计地预防工伤事故。要订立必需的安全操作规程,坚持实行各种安全教育制度(如入厂教育、现场指导、事故分析会、安全活动日等),训练劳动保护专职干部和车间主任、工段长、小组安全员,编制和执行安全技术措施计划,及时解决重大关键问题和防护设备用品。对于已经发生的伤亡事故,要认真调查分析研究,找出事故发生的原因,吸取教训,采取措施,防止事故再度发生。对于重大事故的责任者,应该严肃处理,以教育本人和大家。

从这次会议的情况来看,各地区、各产业部门和企业的同志对于力争大大减少工伤事故决心很大,干劲很足,只要在今后切实抓紧,积极行动起来,今年大幅度地减少工伤事故是可

以做到的。

(二) 劳逸结合问题

在大跃进和技术革新、技术革命运动中,有不少企业单位按照中央指示,注意了职工的劳逸安排问题,对于广大职工群众自觉地进行突击的劳动热情,倍加爱护,因势利导,注意组织,使职工有劳有逸,精力充沛,心情舒畅,这种做法是正确的。另外也有一些企业单位,由于生产组织得不好,加班加点过多,浪费工时,妨碍职工的休息,违背了中央关于劳逸结合的方针,不利于真正鼓足干劲,甚至挫伤了职工群众的劳动热情,这种做法是错误的。

目前对于劳逸结合的要求,应该是:企业中一般仍要保持实际工作时间八小时的制度,生产特别紧张的时候,也必须保证职工有八小时的睡眠和必要的学习、文娱活动的时间。公休假日应该保证职工休息,由于生产需要必须占用时,应该采取补休办法。

许多企业的经验证明,只要加强生产管理工作,改善劳动组织,做好生产准备,积极革新技术,提高工效,就可以做到劳逸结合,保证生产持续跃进。

(三) 女工保护问题

大跃进以来,我国女职工的人数迅速大量增加。据这次会议以前的了解,全国国营企业、事业的女职工有八百多万人,街道企业、事业的女职工有四百多万人,共一千二百多万人。由于城市人民公社的迅速发展,今后女职工的人数还将

大大增多。以往对于女工保护,大多数企业是注意了,但是也有一些企业注意不够,存在着一些问题。因此,必须进一步加强对女工的劳动保护,注意做好以下工作:

一、在技术革新和技术革命运动中,注意改善女职工的劳动条件。过分繁重的体力劳动和对妇女生理上特别有害的工作,不要使用女工操作。例如从事井下采掘、支柱、运输工作的女工,应该设法另调工作。

二、对于孕妇、乳母以及妇女产期、经期,认真地根据现行的办法给予照顾。社办企业可以参照国营企业的办法规定适当的照顾措施。并且要通过大办城市人民公社,认真办好托儿所、幼儿园、公共食堂及其他服务事业,解决女职工在家务方面的一些困难,使她们能够无牵挂地参加社会劳动。

(四) 劳动保护工作的管理范围和机构问题

过去劳动部门对于劳动保护工作的管理范围,多是限于管国营企业,今后也仍然应该以管好国营企业为主。但是,由于城市人民公社运动迅速发展和农村中社办企业大量增加,今后有必要把社办企业的劳动保护也管起来。应该组织各方面特别是附近大企业的力量,帮助他们建立安全生产管理秩序,制订一些简要的安全规程或临时办法,向职工进行安全知识教育,使社办企业都做到安全生产。县(区)一级的劳动部门,应该把管好社办企业的劳动保护工作作为重点之一,并且把公社水利建设工地的安全工作也做好。

去年以来,由于各级领导的重视和工作发展的需要,企业中的劳动保护组织机构已经有所加强。但是有些地方产业厅

局、劳动部门以及个别中央产业部门的劳动保护工作机构还过于薄弱,甚至没人管这项工作,不能适应当前生产建设的需要。这要请各地党委和有关部门的党组加以考虑,尽可能地建立和健全劳动保护工作机构。

以上一些意见,如果中央认为可行,请批转各地党委、各部门党组参照办理。

劳动部党组

全国总工会党组

一九六〇年五月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转劳动部党组关于 一九六〇年职工工资 安排意见的报告

(一九六〇年六月十六日)

各省、市、区党委,各大协作区委员会,中央各部委党组:

兹将劳动部党组《关于一九六〇年职工工资安排意见的报告》发给你们。望参照执行。

中 央

一九六〇年六月十六日

劳动部党组关于一九六〇年 职工工资安排意见的报告

中央:

一九六〇年的职工工资计划指标业已确定,现在将我们对于今年职工工资的安排意见报告请示如下:

一九六〇年的国民经济计划确定,本年职工的平均工资增加百分之六,工资总额增加二十六亿元。经计算,这二十六亿元,用作今年新增加的一百八十万职工的工资的,约为四亿

三千万元;用于提高原有四千五百六十多万职工的工资水平的,约为二十一亿七千万元。在用于原有职工的二十一亿七千万元中,有十一亿七千万元是属于工资的自然增长(注),其余十亿元,将主要用于职工升级和必要的奖励,以及在工资标准基本不动的原则下适当调整某些突出不合理的工资标准。

(一) 关于职工升级

今年职工的升级面,除了中央批准的高等学校教学人员为百分之四十,中、小学教员为百分之二十五,各地应该遵照办理以外,对于工人和其他职员的升级面,经我们与有关部门研究,拟确定为:

1. 工人的升级面:由于有百分之三十的工人刚在去年冬季升了级,因此,今年工人的升级面,以省、市、自治区为单位计算,不应该超过百分之二十。

2. 职员的升级面:由于几年来职员升级很少和必须考虑到职员与工人之间的关系,因此,今年职员的升级面也可以规定为不超过百分之二十。(这里所指的职员,包括企业、事业、

(注)工资的自然增长,也就是通常所说的工资“翘尾巴”,这里包括两种因素:

(1)因职工人数“翘尾巴”而带来的工资自然增长。一九五九年全国职工的平均人数是四千四百六十五万人,而年末人数则是四千五百六十一万人,比年平均人数“翘”九十六万人。因此,一九六〇年自然地要比一九五九年多支付九十六万人的一年的工资(约为四亿一千多万元)。

(2)因平均工资“翘尾巴”(即同年内后期的平均工资高于前期的平均工资)而带来的工资自然增长。一九五九年的职工升级和增加奖励,大都是在下半年实行的,这部分工资增加上去之后,去年只支付了几个月,而今年则要全年支付,这就使今年自然地要比去年多支付一部分工资(约为七亿五千多万元)。

国家机关中的行政人员和工程技术人员,及各级学校中的行政人员等。)

3. 科学技术人员的升级面:由于必须考虑到这些人员同高等学校教学人员以及同上述2项所指各类职员这两方面的关系,因此,这些人员的升级面,可以由各省、市、自治区根据具体情况,在百分之二十到百分之四十的幅度内确定。(这里所指的科学技术人员,包括科学研究机关、设计机关中的科学研究人员和卫生系统医师以上的技术人员。)

此外,对于今年实习期满的大专学校、中等技术学校和技工学校的毕业生,今年实习期满的转业军人,今年需要转正和定级的学徒,都应该按期评定他们的等级。这些人的定级,都不计算在职工升级面以内。

今年职工升级的时间,除了中央批准的高等学校教学人员和中、小学校教员从三月份开始实行以外,其他职工(包括学校的行政人员)都从七月份开始实行,如果没有特殊的情况,各地不宜再推迟。

在今年的职工升级工作中,还需要注意以下几个问题:

1. 有些工龄较长的工人,由于现行的工种等级线规定不够合理,以致久已升级到顶而未能再升的,这次可以突破工种等级线升级。(例如有的工种按照等级线只有二级至四级工,在必要的情况下有的工人今年可以升为五级。)

2. 从工人中提拔的干部,本人已经具备升级条件的,应该给予优先升级。

3. 干部提升职务以后,其工资低于本职务的最低一级工资的,一般仍以升一级为原则,如果因为特殊需要,也可以一

次升两级,但是不能再多。

4. 企业职员(包括行政人员和工程技术人员),特别是企业领导干部升级的时候,应该尽可能地采用国家机关行政人员的工资标准,以利于逐步统一企业、事业和国家机关职员的工资制度。

5. 部分职工原有的保留工资,在本人升级以后,应该以升级增加的工资抵消保留工资。升级所增加的工资大于保留工资的,保留工资全部抵消。升级所增加的工资小于保留工资的,保留工资只抵消相当于升级所增加的工资数,其余部分仍继续保留。

(二) 关于推广综合性奖励制度

去年试行的经验证明,既有经济方面的考核(生产成绩、节约原料和材料等),又有政治方面的考核(劳动态度、协作精神等)的综合性奖励制度,是适合于企业情况的好的奖励制度,今年应该在企业的生产工人中继续推广。综合奖的奖金总额,原先规定为每个季度不超过实行这种奖励制度的工人的月工资总额的百分之十五(平均每月为百分之五),各地反映偏低一点,因此我们在今年年初发出的一个文件中提出改为百分之二十(平均每月近百分之七),我们认为可以继续照此实行。但是目前有些企业的这项奖金额有高过工人月工资的百分之十、十五甚至二十的(这种情况一般是在取消计件工资制的时候为了保持工人工资水平而造成的),是过高了一些,需要由各地党委斟酌情况适当降低,不然收入悬殊太大,不利于职工之间的团结。

在事业单位和国家机关中,我们认为仍然不需要建立经常性的奖励制度。

(三) 关于调整某些突出不合理的工资标准

目前工资标准中的一些突出不合理的现象,例如机器修配工人的工资标准低于机器制造工人的工资标准;井下工人和井上工人工资标准不同(妨碍调动工作);商业和服务业人员的工资的分类分等不合理;以及由于行政区划和交通条件改变而引起的地区工资类别方面的某些突出的矛盾等,今年应该作适当的调整。机器修配工人可以统一实行机器制造工人的工资标准。井下工人可以统一实行井上工人的工资标准,另外规定井下津贴。商业和服务业人员的工资,商业部已经拟订了改进方案,应该尽可能在今年内确定下来实施。地区工资类别方面的某些突出矛盾,可以由各省、市、自治区本着协调比邻地区的工资关系的精神,适当调整。

以上职工升级、推广综合性奖励制度和调整突出不合理的工资标准等项措施,都必须在今年增加工资的计划指标范围以内进行,由各省、市、自治区根据国家计委和劳动部所分配的增加工资数,统一安排,包干解决,不能超过。

以上意见是否有当,请批示。

劳动部党组

一九六〇年六月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转财贸办公室关于要求 全党抓紧粮食调运、抓紧出口 收购、抓紧副食品生产 和供应的报告

(一九六〇年六月十九日)

上海局,各省、市、自治区党委:

中央批准财贸办公室《关于要求全党抓紧粮食调运、抓紧出口收购、抓紧副食品生产和供应的报告》,请即认真研究,坚决执行。

在当前粮食工作中必须抓紧三个问题:第一,按照中央历次有关指示,在计划用粮、节约用粮的基础上,踏踏实实地毫不马虎地安排人民生活,要以极大的政治热情和对人民高度负责的态度把这项工作做好。第二,一切进行夏季征购的地区,要按照国家的征购计划,切实地认真地把夏季征购工作做好,既不要买过头粮,又要把应当征购的粮、油全部征购起来。第三,大抓粮食调运,不仅当前要大抓调运,在国家粮食没有较多的后备之前都需要大抓调运。财贸办公室报告中所提的第三季度调出六十亿三千万斤粮食的指标,是经过一压再压的最低限度的需要数字,各有关地

区务必克服困难,保证完成。

中 央

一九六〇年六月十九日

关于要求全党抓紧粮食调运、抓紧出口收购、 抓紧副食品生产和供应的报告

主席并中央:

去年部分地区灾情严重,今年春夏粮食供应虽然比较紧张,经过全党同志的共同努力,关内各省春荒这一关是过来了。目前突出的问题是,北京、天津、上海、辽宁等大城市和工业区的粮食周转库存非常薄弱,北京只能销七天,天津只能销十天,上海已经几乎没有大米库存,辽宁十个城市只能销八九天。这些地方天天告急,十分被动。今年粮食出口收购计划一百亿斤,到五月底只完成三十多亿斤,在对外贸易方面也很被动。

当前摆在全党面前的一个重要任务是,要立即狠狠地抓紧粮食调运。根据粮食部计算,今年第三季度,国家最低限度要从有关省区调出六十点三亿斤粮食,用来保证京津沪辽和出口的最低需要,保证省间必不可少的粮食调剂。不调出这么多粮食,京津沪辽和出口的最低需要就无法保证,若干省份的季节平衡和品种平衡就要发生极大困难,国家就不能周转,日子就过不去。这是一项紧急的繁重的任务。

为什么第三季度非调出六十点三亿斤粮食不可?第一,京、津、沪、辽必须调入三十七亿斤。这三大城市和辽宁省的

十个主要城市,第三季度预计需要销售粮食四十二点五三亿斤(包括财政供应零点七三亿斤),九月末比六月末需要补充周转粮库存二点三七亿斤,共计需要粮食四十四点九亿斤。这批需要的粮食,除掉京、津、沪、辽本身征购七点九亿斤以外,其余的三十七亿斤必须依靠外省调入。第二,供应出口的粮食至少需要十二点五亿斤。今年全年的供应出口计划一百亿斤,预计上半年完成四十一亿斤,第三季度供应出口十二点五亿斤,无论如何不能再少。就是这样,第四季度还要供应出口四十六点五亿斤,任务是十分艰巨的。第三,青海、西藏调入一亿斤,省间的季节调剂和品种调剂九点八亿斤,合计十点八亿斤,这也是第三季度必不可少的粮食调拨。以上三笔大账可以看出,第三季度调出六十点三亿斤粮食,国家在调度上已经没有余地,计划是打得够紧的。

调出这么多粮食在工作上是有困难的。今年第三季度要调出六十点三亿斤粮食,这样大的数字是历年所没有的(各年三季度净调出的数字是:一九五六年三十二亿斤,一九五七年三十六亿斤,一九五八年四十六亿斤,一九五九年五十亿斤)。同时,目前全国的粮食周转库存很紧,预计今年六月末,国家周转库存只有三百亿斤(其中陈粮一百六十亿斤,夏季新粮一百四十亿斤),是统购统销以来最低的一年。而且许多粮食存放在交通不便的地区,交通沿线存粮很少。这些都是实际困难。但是为了支援京津沪辽,支援出口,保证国民经济继续跃进,就必须全党动员起来,坚决克服困难,完成第三季度调运任务。我们建议在大力完成夏季粮食征购任务,坚决搞好公社粮食分配、切实安排好社员生活的基础上,采取以下两项紧

急措施：

第一，要求各地全力搞好粮食的统一调度，用尽一切办法，坚决完成国家第三季度的调出任务。为了救急，委托粮食部全权负责，哪里有可能调出的粮食，就首先把哪里的粮食调出，然后统一算账。

第二，要求在第三季度要把粮食运输放在第一位。去年第三季度国家从有关省区调出五十亿斤粮食，各方面就让了路。今年第三季度粮食运输任务更大，各方面势必要作更大的让路。看来，在国家周转库存薄弱，交通沿线存粮不多的情况下，粮食的调运工作，不仅今年第三季度是很紧的，而且在第四季度和明年也还是很紧的。

今年的出口计划完成得不好，主要是粮食、食油、猪肉、禽蛋的出口收购计划完成很差。下半年必须狠狠抓紧。关于出口问题，对外贸易部党组另有专门报告。

除了粮食和出口问题以外，还必须千方百计地改善副食品的供应。目前蔬菜的生产和供应情况，除了少数城市工矿区以外，一般很好，应当继续抓紧，毫不放松。油、肉、禽、蛋的供应情况不好。现在，大城市除了某些特殊供应以外，几乎没有禽蛋供应，猪肉供应越来越少，这种情况是不宜于长期继续下去的。建议各级党委，抓住夏收以后的有利条件，加紧生猪繁殖和育肥，大力搞好禽蛋派购，力争完成出口任务，并且力争逐步改善城市副食品供应。

现在我国政治经济形势很好。市场的大局也很好。目前的困难，是局部的暂时的困难，是一个指头的困难。当然，对于这一个指头的问题，必须十分重视，抓紧解决。要求各省、

市、自治区党委第一书记最近专门抓一下粮食、副食品和出口的问题,抓一下整个市场的工作。这样一抓,全党一致行动,困难就可以大大克服,就一定能够保证国民经济的继续跃进。

国务院财贸办公室

一九六〇年六月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发国家统计局党组 关于加强农村统计报表 管理工作报告的批示

(一九六〇年六月十九日)

各省、市、自治区党委并告中央各部委和国家机关各党组：

现在将国家统计局党组《关于加强农村统计报表管理工作的报告》转发给你们。由各级各部门直接发到或逐级转发到农村中去、要农村人民公社和生产队填报的报表，确实又多又乱，已经到了不可容忍的程度，必须切实加以整顿。中央同意国家统计局党组的三点建议，特别是关于报表统一归口的建议，十分重要。今后，各级各业务部门、群众团体和科学研究机关，一律不得直接地或通过所属机构间接地发报表到农村人民公社，要求人民公社和生产队填报，它们所需要的统计资料由各级统计部门统一调查，统一供应。为此，中央责成国家统计局协同中央一级各部门各单位，把各部门颁发的统计报表彻底清理一番，除了业务上确实需要的应该保留以外，凡属可要可不要的一律不要；可以作典型调查的一律不要普遍调查；不应该要的一律作废。同时，中央认为：凡是各级统计部门已经掌握的统计数字，除了按规定的期限要下面填报新

的数字以外,不应该要下面重复填报;县统计部门遇到上级或者有关的业务部门要求供应统计数字时,凡是人民公社已经填报过的,县统计部门应该从自己掌握的资料中找出来,供应他们,不得要求人民公社另行重复填报;人民公社遇到这种不合理的要求,有权干脆拒绝填报。

中 央

一九六〇年六月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于利用黄河 水源问题的指示

(一九六〇年六月二十三日)

宁夏、内蒙两个自治区党委，河南、山东、河北三个省委：

目前冀鲁豫三省旱象十分严重，夏种很困难，尤以山东为最厉害，为此中央特规定，河南省委必须说服沿黄河各地委、县委、公社党委，把黄河水源全部下放给山东，为期七天，即从六月二十五号起到七月一号止，在此期间内河南、河北都不要用黄河的水，七月一号以后仍然按原来的协议办事。第二，请宁夏和内蒙两区党委，立即控制黄河分水灌渠，让黄河下游流量增加一百五十个公方，以便让冀鲁豫三省能及时夏种，增加下游流量到七月底为止。

中 央

六月二十三日二十三时十五分

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中国共产党代表团在布加勒斯特 兄弟党会谈上的声明

(一九六〇年六月二十六日)

一、中共中央认为，苏共中央代表团赫鲁晓夫同志在这次会谈中完全破坏了历来国际共产主义运动中兄弟党协商解决共同的问题的原则，完全破坏了在会谈以前关于这次会谈只限于交换意见、不作任何决定的协议，突然袭击地提出了会谈公报草案，对这个公报的内容没有预先征求兄弟党的意见，而且在会谈中不允许进行充分的正常的讨论。这是滥用苏联共产党从列宁以来长期形成的在国际共产主义运动中的威信，极端粗暴地把自己的意志强加于人。这种态度同列宁的作风毫无共同之处，这种做法在国际共产主义运动中开了一个极端恶劣的先例。中共中央认为，赫鲁晓夫同志的这种态度和这种做法将会在国际共产主义运动中产生非常严重的后果。

二、中国共产党历来忠实于马克思列宁主义，坚持马克思列宁主义的理论阵地，在两年多以来，完全忠实于一九五七年的莫斯科宣言，坚持宣言中的各个马克思列宁主义的论点。我们在马克思列宁主义的一系列的原则上是同赫鲁晓夫同志有分歧的。这种分歧关系到整个社会主义阵营的利益，

关系到全世界无产阶级和劳动人民的利益,关系到世界各国人民能否保持世界和平,制止帝国主义战争,关系到社会主义能否在占全球三分之二人口、四分之三土地的资本主义世界中继续取得胜利。对于这些分歧的问题,任何一个马克思列宁主义者都应当采取严肃的态度,进行认真的思考和同志式的讨论,以便取得一致的结论。但是赫鲁晓夫同志所采取的却是家长式的、武断的、专横的态度,他在实际上把伟大的苏联共产党同我们党的关系不看成是兄弟党的关系,而看成是父子党的关系。在这次会谈中,他企图使用压力使我们党向他的非马克思列宁主义的观点屈服。我们在此严正地声明,我们党只信服马克思列宁主义真理,而决不会向违反马克思列宁主义的错误观点屈服。我们认为,赫鲁晓夫同志在罗马尼亚党的三次代表大会上的发言中有若干观点是错误的,是违反莫斯科宣言的。他这个发言是会为帝国主义和铁托集团所欢迎的,而且已经受到了欢迎。今后我们准备在有机会时继续同苏共和其他兄弟党,就我们同赫鲁晓夫同志的分歧观点,进行认真的讨论。对于赫鲁晓夫同志这次在布加勒斯特散发的《苏共致中共意见书》,中共中央将在仔细研究后进行详细的答复,阐明两党之间的原则分歧和有关事实的真相,并且将同各兄弟党进行严肃的认真的同志式的讨论。我们相信,无论如何,马克思列宁主义的真理最后总是会得到胜利的。真理是不怕争辩的,真理最终不能说成是错误,错误最终也不能说成是真理。国际共产主义运动的命运,取决于各国人民的要求和斗争,取决于马克思列宁主义的指导,而绝不是取决于任何个人的指挥棒。

三、我们中国共产党从来都为维护各国共产党的团结,维护社会主义各国的团结而斗争。我们主张,为了国际共产主义队伍的真正的团结,为了共同对付帝国主义和反动派,应当在分歧的问题上展开正常的讨论,而不应当在匆促的时间内,用非正常的方法,通过简单的表决来处理严肃的原则问题;不应当把自己武断的、没有经过事实考验的、或者经过事实考验业已证明是错误的观点,强迫别人接受。赫鲁晓夫同志在这次会谈中的做法,对于国际共产主义的团结是完全不利的。但是,不论赫鲁晓夫同志的做法如何,中苏两党的团结和各国共产党工人党的团结,终究是会要继续巩固和发展下去的。我们深信,随着国际共产主义运动的发展,随着马克思列宁主义的发展,我们队伍的团结一定会不断地巩固和发展起来。

四、我们上面所说的,我们和赫鲁晓夫同志之间的分歧意见,从我们两党的整个关系说来,仍属部分的性质。我们认为,我们两党为着共同事业的奋斗和团结,仍占主要的部分,因为我们两国都是社会主义国家,我们两党都是根据马克思列宁主义原则建立起来的党,都是为发展整个社会主义阵营事业、反对帝国主义侵略和争取世界和平而斗争的党。我们相信,我们同赫鲁晓夫同志和苏共中央将能够找到机会,进行平心静气的同志式的商谈,解决我们之间的分歧意见,使中苏两党的关系更加团结和巩固起来。我们这样做,将是对社会主义阵营和世界人民反对帝国主义侵略和争取世界和平的斗争事业极其有利的。

五、我们很高兴地看到在这次会谈中提出的《会谈公报草案》声明确认莫斯科宣言的正确性。但是,这个草案对于莫斯

科宣言中的各个马克思列宁主义论点的说明是不确切的、片面的。这个草案对于当前国际形势中的重大问题没有表示态度,对于国际工人运动中的主要危险——现代修正主义,根本没有提到,这是错误的,因此,我们不能接受这个草案。为了团结一致,共同对敌,我们提出修改草案,建议予以讨论。如果这次不能达到协议,建议成立一个专门的起草委员会,经过充分的讨论后,拟成一个为大家能够一致接受的文件。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转交通部党组 关于统一使用机关企业 自备载货汽车的报告

(一九六〇年六月二十七日)

各省、市、区委，中央各部委，各党组：

中央原则同意交通部党组《关于统一使用机关企业自备载货汽车的报告》。组织地区运输公司，实行联合经营，做到统一使用，既能完成各机关企业的运输任务，又能够发挥汽车的运输潜力，这是汽车使用上的一种重大改革。各协作区和各省、市、区委，都可以根据本地区的具体情况，在保证各企业、各机关的运输任务条件下，参照交通部党组所提办法，试行推广。

中 央

一九六〇年六月二十七日

交通部党组关于统一使用机关 企业自备载货汽车的报告

中央：

近年来，机关企业自备自用的载货汽车发展很快，从一九

五七年至一九五九年的三年中,就增加了五万三千多辆。一九五九年底,全国民用载货汽车为十五万多辆,属于交通部门的只有五万八千多辆,属于机关企业的就有九万多辆。机关企业汽车相当交通部门汽车的一倍半。这是一支不可忽视的运输力量。

大跃进以来,经过各级运输指挥部的大力组织利用和机关企业运输职工的努力,机关企业汽车的运输效率较前有所提高,但仍然大大低于交通部门汽车的效率。如北京、河北、辽宁、江苏、浙江、福建、山东、四川、云南、青海等十个省、市的一万九千多辆机关企业汽车,一九五九年平均单车年产量只及这十个省、市交通部门汽车的百分之四十二点五。其中福建、河北省机关企业汽车的效率,只及各该省交通部门汽车的百分之二十几。迅速采取措施更合理地利用机关企业汽车最大限度地发挥它们的运输潜力,对于缓和当前的运输紧张形势,使汽车运输适应国民经济持续跃进的需要,具有重要的意义。

一九五九年以来,有些地区在推广一条龙运输大协作的经验中,将机关企业汽车组织利用的形式提高了一步,并收到了显著的效果。这就是将机关企业汽车按地区集中起来,实行统一领导、统一使用、统一计划、统一安排运输任务、统一调度、统一核算。这是一个迅速提高机关企业汽车运输效率的方法。如上海市去年第四季度,将全市一千四百多个机关企业的二千三百多辆汽车,实行集中管理以后,效率提高将近一倍。粮食部、建工部、四川省粮食厅的九百多辆汽车由该省交通部门代管以后,运输效率提高了两倍多。建工部在山东运

输石棉、石墨的十辆汽车,由山东省交通部门代管以后,比当地分散使用的机关企业汽车的效率提高四倍。湖南长沙市的机关企业汽车实行集中管理以后,迅速修复了长期停驶的三十七辆汽车,投入运输。

机关企业汽车从“一家一户”专用变为统一使用,是汽车运输业在生产关系上的一大改进,是多快好省地发展汽车运输的一个重要方法。经验证明,它有五大好处:

第一,便于合理组织运输,提高运输效率。机关企业汽车的普遍弱点是停歇时间多,单程运输多,车辆利用率不高。集中管理,统一使用以后,企业与企业、部门与部门之间可以调剂有无,调剂忙闲,调剂来回货,综合利用运力,更好地发挥运输设备的潜力。

第二,便于广泛开展技术革新和技术革命运动,迅速传播先进经验。

第三,便于全面安排车辆的保养维修,合理调剂材料、配件,提高车辆的完好率。

第四,由于提高了运输效率,为国家节省大批运力,交通部门可以更好地保证机关企业运输任务的完成。

第五,可以减少管理人员,建立经济核算制度,节约燃料、材料,加速资金周转,降低运输成本。

普遍推行机关企业自备汽车统一使用的经验是可能的。从机关企业汽车的运输性质看,只有少部分是担负生产过程的运输(即厂矿内部运输),大部分也是担负流通领域的运输(即厂矿外部运输)。例如北京、河北等九个省、市的一万七千多辆机关企业汽车,一九五九年完成的运输量中,有百分之八

十三是厂矿外部运输,只有百分之十七左右是厂矿内部运输。这百分之八十以上的从事流通领域运输的车辆,完全可以统一使用。

四月二十日,李富春同志在听取了交通部三年规划的汇报后,对机关企业汽车的运输问题作了如下指示:“机关企业的厂外汽车运输可以集中起来,搞地区性的运输公司,这样做,才能多快好省”,“这样做,各级交通部门要负起责任,把各部门的运输任务包下来,这是个生产关系的大改进”。我们认为这一指示很正确,很重要。为了改变目前机关企业汽车分散使用,效率不高的情况,更合理地利用现有运输设备,最大限度地挖掘运输潜力,原来我们曾设想将从事流通运输的机关企业汽车统一归交通部门经营。考虑以联合经营、组织地区运输公司(即运输托拉斯)的形式,达到统一使用的目的为好。具体办法如下:

第一,以交通部门的汽车运输公司为基础,联合各机关企业从事流通领域运输的自备汽车组成综合性的多种经营的地区运输公司,统一安排地区内的运输任务,统一计划,统一管理,统一调度。

第二,地区运输公司除经营运输外,还从事汽车修理、配件制造、机械制造、材料生产等多种经营。各机关企业应将原有的汽车修理机具和设备,随同汽车一起加入地区运输公司。

第三,地区运输公司系联合经营性质,可以吸收各有关部门参加管理,成立管理委员会,现在由中央各有关部共同组织的全国汽车运输联合友谊竞赛委员会,今后也应起管理委员会的作用。

第四,地区运输公司在运输安排上应优先运输原来有车单位的物资,并尽量予以方便。有的部门使用特种汽车,从事专门物资的专线运输(如青海冷湖的石油运输),并有较健全的管理机构的,可以暂不参加联合经营。

第五,参加地区运输公司的机关企业车辆和设备的产权及折旧费(不包括大修折旧)仍属原单位。它们在地区运输公司内,可以编成若干联合车队,进行单独核算。它们的利润采取分成制度:一部分归车属单位,一部分归地区运输公司,作为增添运输设备、扩大再生产的资金。分成比例,由各省、市、区自定。

第六,汽车行车需用的燃料、润料、轮胎,保修需用的配件、材料,统一交由地区运输公司分配供应,以减少浪费。

上述方案实施后,按照全国机关企业汽车的百分之七十实行统一使用,运输效率逐步提高到交通部门汽车的水平计算,不需要国家投资,就相当于增加三万六千多辆载货汽车的运力。同时,各机关企业也可以完成更多的运输任务,并分得利润,增加收入。

以上意见,如属可行,请中央批转各部、委党组,各省、市、区党委执行,并请各协作区先在一个省进行试点,取得经验后再普遍推广。

交通部党组

一九六〇年六月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于抗旱备荒的指示

(一九六〇年六月二十八日)

今年整个上半年,气候很不正常,北部和西南部某些地区,雨水奇缺,受旱面积达六亿亩,影响了部分夏季作物的收成。中部地区阴雨连绵,影响了小春作物的收成和早稻、早杂粮的生长,早稻烂秧现象严重,仅湖南一省即损失早稻种子一亿八千万斤。广东、福建、浙江南部沿海遭受台风暴雨袭击,早稻损失重于去年。黑龙江、吉林、内蒙东部大雨为害,一部分作物不能下种。今年的旱象发展到异常严重的程度:黄河流量大减,只及常年流量的三分之一,下游某些地区已可徒涉,小河普遍断流,已修水库大部干枯,一部蓄水很少,地下水位大大下降,有的地区土地含水量降到百分之十左右,严重地影响了夏播作物的适时播种,种下去的也有相当部分出苗不好,甚至有的已经旱死,缺乏水源的山区,人畜吃水也都成了问题。这些地区的干部和群众从旱象一露头就积极展开抗旱斗争,顽强地一直坚持到现在,已经取得了很大的胜利,同时,目前有的地区已开始下雨。但是由于今年旱情严重,持续时间较长,有的地方是在去年大旱的情况下连续一年没有下过透雨。因此,我们必须从最坏处着想,对于可能发生灾害作充

分的准备,必须在全力抓紧当前抗旱抢种和抗旱保苗工作的同时,积极进行备荒工作。河北、河南省委已经提出了抗旱备荒的方针和一些切实可行的措施,中央认为这是很好的。在旱情严重的地区,必须立即向全党全民提出抗旱备荒的任务,集中全力进行抗旱抢种和抗旱保苗,并积极进行备荒工作,把抗旱备荒作为压倒一切的中心任务。在灾害较小或尚未发生灾害的地区,也必须从全局出发,号召群众努力争取更大丰收,节约粮食支援受灾地区。为此,中央特作如下指示:

一、立即进行深入的动员,把旱灾威胁的严重性向全党全民讲清楚(报纸可以作适当报导,但不宜过多,不讲面积和深度),克服那种等天上下雨、等上游来水之类的侥幸心理,强调立即行动起来,就地取材,就地挖掘水源,节约用水,凡是能种的都种上,已经种上的要抓紧锄草,加强管理,把苗保好,千方百计力争丰收。

二、一切有关部门和各级干部都必须积极投入抗旱斗争。地委、县委、公社党委的干部,除留少数人处理日常工作外,应立即全部深入生产队领导抗旱斗争。当地驻军在抗旱期间,应当适当减少训练时间,帮助农民抗旱。地方工业应当全力支援抗旱斗争,交通运输业、商业、文教等部门以及其他机关、团体、学校也应当在人力、物力方面积极进行支援。地方工业、短途运输、基本建设方面借用农业部门的机具,特别是排灌机械,必须立即归还,损坏的应负责迅速修好;过多调用农村劳力的现象,必须克服,该放回去的立即放回,各级党委应当遵照中央五月十五日关于农村劳动力安排的指示,对此作出具体规划,指定有关部门遵照执行。

三、在受旱严重地区中也有相当一部分耕地水源充足、水利条件有可靠的保证,这种耕地在冀鲁豫三省就有一亿亩,对这种地区应当集中力量,充分保证其劳力、肥料、工具等的需要,坚决种好管好,争取大面积高额丰产。目前受旱严重的地区,恰恰是集中的棉产区,因此,凡是有水利保证的棉田,都必须作为重点,千方百计,力争高产。要号召这些地区的干部和群众树立这样一个雄心:在他们的土地上用高额丰产的成绩,把旱灾地区的损失夺回来。

四、坚决贯彻中央有关生产、分配的各项政策。防止由于抗旱抢种使群众过度疲劳。防止在抗旱运动中重复一平二调的错误。坚决把夏收分配工作做好,坚决实行口粮兑现,现金兑现,超产奖励兑现,家肥给现钱兑现,贯彻按劳分配的原则。积极把食堂办好,在节约用粮的要求下,保证群众吃饱吃好。

五、大力进行备荒工作。首先要把夏季作物收好管好,必须认真复打干净,切实做到颗粒还家。已经收下来的粮食要管好用好,已经和可能歉收的地区,要考虑按已定的口粮标准打个折扣食用,例如节约百分之十左右,以备必要时度荒之用。目前正是植物生长力最强的季节,要抓紧时机大种瓜菜。有的地方已提出每人种二十颗南瓜,上千斤的蔬菜,这是很好的。号召积极采集和储备代食品,必要时粮食部门应当收购一部分代食品储备起来。立即准备早熟的晚秋作物如小谷子、荞麦、胡萝卜、蔓青等种子,以备必要时改种晚秋作物,保证不荒一亩地。

六、在已经下雨,解除了旱象的地区,必须防止麻痹思想和松劲情绪,要向干部和群众指出,由于长期受旱,种得不及

时,苗出得不好,由于集中劳力抗旱,田间管理工作差等等不利条件,必须积极抓紧雨后有利时机,该抢种的抢种,该补苗的补苗,大力加强苗期管理,力争减少损失,力争丰收。目前有的地区如广东、福建及东北部分地区,已经发生了涝灾,有的地方也发生了某些插花灾。这些地区,亦应本抗旱备荒的精神,积极克服灾害。

七、在没有发生灾害的地区,应当把全国灾害情况反复向群众说清楚,教育干部和群众从全面出发,力争高额丰产,力争多种多收,支援国家,支援灾区。从全国说来,在粮食问题上我们仍然过的是穷日子,何况今年又遇到这样严重的灾害,因此,即使大丰收有望的地区,也必须按照节约备荒的精神来安排群众生活,尽可能节约粮食,增加储备。同时,这些地区也要注意防止可能出现的自然灾害。

目前农村总的情况是好的,夏季收成不坏,群众干劲很大。两年来的事实已经证明,总路线、大跃进、人民公社在抵抗灾害的斗争中,发挥了伟大的作用。去年的灾害面积超过了总面积的三分之一,我们仍然在大部耕地上获得了丰收,一部分耕地保持了平收,只有小部分减产或失收;今年三亿五千万亩冬小麦受旱面积达二亿多亩,但减产或失收的不到五千万亩,近二亿亩获得了丰收,全国冬小麦的总产量还是比去年增产一成以上。迄现在为止,全国大部地区农作物的生长情况尚称良好。当前的问题是要注意防止麻痹思想,低估去年旱灾的危险性,是今春粮食紧张的一个很重要的因素,各级领导必须记取这个深刻的教训。只要我们全党团结一致,兢兢业业,切实抓紧当前生产,做好夏季预分工作,安排好生活,认

真做好农村全部工作,坚决贯彻党的政策,把群众的积极性进一步调动起来,我们是一定能够战胜灾害,取得丰收的。近几日来,在大旱地区已下雨,但是,只有一部分地区解除旱象;一部分地区尚难接墒,并未解除旱象;还有一部分地区只有小雨或未下雨,旱象仍然严重,因此,抗旱工作仍不能放松。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于黄河放水时间和 开放淮河蓄洪区的指示

(一九六〇年六月三十日)

河北省委并山东、河南、安徽省委，内蒙、宁夏区党委：

河北省委六月二十八日电悉，山东近日下了透雨，主要在东半部，只有一半耕地解除旱象，西部尚有一千多万亩尚在抗旱抢种，中央六月二十三日规定的放水时间不能改变，到七月一日十二时止恢复原来的协议。

目前淮河流域已开始出现水灾，淮滨县已被淹，请安徽省立即开放蓄洪区，降低淮滨县水位，具体规定由水利电力部负责。

中 央

一九六〇年六月三十日一时

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意贺龙关于当前 国防工业生产和建设中 几个问题的报告

(一九六〇年七月一日)

国防工业委员会并计委、经委、建委、一机、冶金、化工、建工部党组：

中央同意贺龙同志提出的《当前国防工业生产和建设中几个问题的报告》。几年来，国防工业的生产和建设取得了很大的成绩，但是鉴于今后这方面的任务十分艰巨，必须兢兢业业埋头苦干，经常注意工作中存在的问题，及时地克服缺点，改进工作。特别是对于军火和新武器的生产，必须首先强调质量，保证完全适用，必须避免再发生像沈阳飞机工厂这样的质量事故。

为了保证今年国防工业的生产和基本建设的完成，一机部党组应采取切实措施，抓狠，抓紧，务求在六月份以后，生产和建设情况能够大大好转。关于今年所需要的材料、设备问题，凡是列入计划的，由国家经委尽可能地优先给以解决。关于新材料的研究试制，由国家科委协同有关部门，采取多布点，分工试制的办法积极加以安排。至于因试制新材料占用

企业的生产能力的计算方法和试制费用的处理问题,责成国家计委、国家经委作出具体规定。

贺龙同志报告的附件,一机部党组应转发各航空工厂的党委,并抄致有关各地的省、市、自治区党委责成各工厂认真讨论,吸取教训,提出改进工作的措施,贯彻执行。

中 央

一九六〇年七月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于加强农村人民 公社财务工作的指示

(一九六〇年七月四日)

农村人民公社是农村中生产、交换、分配和消费的统一组织者,是包括农林牧副渔五业和工业、商业、运输业在内的综合性的大企业,每个公社都拥有几千个以至上万个劳动力,每年都有几百万以至千万元的收入。这么大的生产规模,这么复杂的经营项目,这么大的家业,一定要用极大的努力,加强经营管理,建立一套比较健全的财务管理和经济核算制度,才能保证公社各项生产建设事业的充分发展和社员收入的不断增加,才能促进人民公社的巩固和发展,才能把人民公社完全办好。财务管理工作是经营管理工作的一个重要环节,它直接关系到人民公社生产发展的快慢,关系到收入的分配是否合理,是广大社员极为关心的一件大事。加强公社财务管理和经济核算,不单是一个重要的经济问题,而且是一个关系调动广大社员群众积极性的政治问题。根据各地的经验,加强公社财务管理的主要原则应当是:在发展经济,保障供给的总方针下,坚持勤俭办社,实行经济核算,健全财务制度,加强民主管理。这也就是说,要在党委统一领导下,用发动大家办财

务、发动群众参加经济核算、大搞群众运动的方法,贯彻执行勤俭办社和民主办社的方针,使财务工作更好地为发展公社生产和合理进行分配服务。

(一) 坚持勤俭办社,反对铺张浪费

勤俭办社是一条长远的根本方针。勤,就是勤劳生产;俭,就是厉行节约。这个方针在任何时候都应当坚持,特别是在目前时期,我们国家的经济还比较落后,人民公社的底子还比较薄弱,更要坚持勤俭办社的方针,以便把人力、物力、财力集中使用在最需要的方面。但是,根据最近农村“三反”运动所反映的情况来看,有不少公社干部没有认真执行这个方针,他们在生产大发展的情况下,滋长了一种讲排场、摆阔气、铺张浪费的作风。更严重的是,还有一些干部利用职权,假公济私,对公社财产进行贪污盗窃。这些错误实质上是资产阶级思想对我们干部队伍的侵蚀,是两条道路斗争的一个重要方面。它已经对生产发生了不利的影响,并且引起了社员群众的不满,必须立即采取有效的措施,坚决地、毫不拖延地加以纠正。纠正的办法,主要是通过“三反”运动,整顿队伍,对广大干部进行教育,同时也要整顿财务制度,对于一切开支,特别是非生产性开支,都应当规定出制度和标准,严加控制。人民公社的行政人员编制和脱产、半脱产的人数应当按照规定严格执行,不得随意增加。人民公社各级的管理费用,包括半脱产干部的补贴工分在内,应当控制在总收入的百分之二以内,只能减少,不能超过。最近两三年内,一律不准兴建礼堂、办公楼和招待所,一律不准购置小汽车、摩托车,一律不准请

客送礼和开支招待费用。县以上各部门在人民公社召开各种会议、组织参观或临时指定公社举办计划以外的非生产性事业,所需经费由主管部门自己负责解决,不能让人民公社负担。各级党委和各级人民委员会,要把是否降低非生产性开支所占的比例,是否降低经营管理费用所占的比例,作为评定公社工作好坏的标准之一;要把是否勤俭节约,是否廉洁奉公,作为评定公社干部的条件之一。要对一切农村干部经常地进行节约光荣、浪费可耻的思想教育,发动群众人人监督,把自上而下的监督同自下而上的监督结合起来,从各方面堵塞一切铺张浪费的漏洞。

(二) 健全财务制度,严格财政纪律

财务制度和财政纪律,是保证人民公社正常地进行经营管理和合理使用资金的重要工具。目前各地的公社财务,一般的都已经建立了一些制度,但是还不健全,有的很不健全;也有的是有制度而没有按制度办事。为了解决这个问题,各级党委必须经常加强这方面的领导,中央责成国家财政部门把公社财务工作一竿子到底管起来,迅速帮助健全制度,认真监督按制度执行。人民公社的人力、物力、财力基本上集中在公社和基本核算单位,因此,必须首先加强公社一级和基本核算单位的财务管理和制度建设。财务制度要有严肃性,也要有灵活性。从目前大部分人民公社的情况来看,财务制度不是过严了,过死了,而是缺乏必要的制度和纪律,存在着某些自流和混乱现象。这是发生某些贪污浪费现象、资金使用不够合理的一个重要原因。现在需要狠狠地

抓制度、抓纪律,强调人人遵守制度,事事遵守制度,一切按制度办事。现在需要强调财务制度的严肃性,以后再增加必要的灵活性。人民公社的财务制度,大体说应当包括四个方面,即:财务计划制度,会计制度,现金管理制度,物资管理制度。

关于财务计划制度。人民公社和基本核算单位都应当在编制生产计划、基建计划和事业计划的同时,编制财务收支计划,以保证人力、物力、财力的协调平衡。公社一级的收支既是国家一级财政(原来属于国家基层政权的收支),又是公社财务(公社自己的集体所有的收支),两者性质不同,必须把收支范围划分清楚,不得混淆,凡是国家应当拨付给公社一级的财政支出,要如数拨给;凡是公社应当向国家缴纳的税款和其他收入,要如数上交,国家不挤公社,公社也不挤国家。公社财务计划应当编制得既积极又可靠。为了适应农业生产的特点,并且留有余地,在年初安排支出的时候,第一步应该以上年的实际收入为基础,当年增加的收入则作为第二步安排。人民公社和基本核算单位的公积金,应当以主要部分用于生产性基本建设,以适当部分用于增加生产流动资金和建立储备;基本核算单位应当在公积金力所能及的范围内,逐步把工资基金建立起来,以便保证能够按月或者按季给社员发放一部分工资。公社和基本核算单位的年度财务收支计划应当经过群众充分讨论,提交社员代表大会通过,报经县人民委员会核批。季度的财务收支计划,应当提交管理委员会通过。计划通过和批准以后,应当认真按照执行,计划里没有的,一律不得开支。如果遇到特殊情况,需要在季度计划之外追加支

出,应当报经管理委员会批准。需要在年度计划之外追加支出,应当报经县人民委员会批准。公社财务收支,应当规定严格的审批手续,按照开支的用途(生产性和非生产性)、金额的大小,分别加以规定。任何人不得在规定的批准权限以外自行批条子用钱。

关于会计制度。人民公社各级组织和所属企业、事业、公共食堂,都必须建立必要的账册。会计制度要简便易行,通俗易懂,条理分明。一切款项和实物的收付,都要有手续,有凭证,做到账款相符、账物相符、账证相符、账账相符、上下相符,并且做到日清月结,按时编好会计报表和决算,为及时指导生产和按时进行分配提供资料。

关于现金管理制度。人民公社各基本核算单位和所属企业的现金,除了按照规定保留一小部分备作临时开支以外,其余一律存入人民银行和信用部。除了对社员支付工资等支出应当发放现金以外,人民公社内部各单位之间以及同国营企业的经济往来,都应当通过人民银行和信用部实行非现金结算。人民公社应当采取钱账分管的办法,会计、出纳要分开,管账的不管钱,管钱的不管账。

关于物资保管制度。粮食和各种农产品收获入库时,必须认真地验收过秤,核实数字,分类登记,妥善保管。动用出库时,必须有批准手续,有完备的凭证。各种机器、设备、农具、用具、耕畜等等,都要设账登记,注明数量、价值、使用单位、存放地点。保管人员和使用人员都要实行责任制度,做到管好、用好、保养好,并且定期盘点。一切财产和物资的领用和报废都要有批准手续,任何人不能擅自动用公共财产。要

在全体社员中提倡爱护公共财产的美德,并且规定必要的奖惩制度。

全体公社干部都应当严格遵守财政纪律。公社财务人员应当严格执行财务制度,遇有不合制度的开支,应当暂停支付并且积极提出意见;如果不能解决,应当一面支付,一面报县处理。人民银行和信用部对于公社各级各单位不合制度的开支,也应当及时反映情况,积极提出意见。人民公社各级组织应当确实保障财务人员、信贷人员直接向上级反映问题和提出意见的权利,绝对不能打击报复。公社党委、公社管理委员会、国家财政部门 and 银行机构应当切实加强对公社财务的领导,经常地进行帮助、监督和检查。

(三) 开展群众性的经济核算,实现多快好省

严格地控制非生产性开支,是实现勤俭办社的一个方面,在另一方面还要合理地使用生产资金,以最少的人力、物力、财力,取得最大的经济成果,这就需要实行经济核算。农村人民公社的经济核算,应当根据“三级核算,队为基础,各计盈亏”的原则,实行分级核算;对于物资和劳力的调剂,要坚持等价交换的原则,防止“一平二调”。

经济核算并不神秘。实行经济核算,就是把社员群众的日常生产活动和其他经济活动,进行登记、计算、比较,也就是把账本上的数字加以分析,变死数字为活教材,看看哪个先进,哪个落后,哪个节约,哪个浪费,发动群众向先进的、节约的看齐,促进增产节约运动的开展,实现多快好省,这就是经济核算的主要内容。这样的经济核算,需要群众参加,群众也

愿意参加。只要核算办法力求简便易行,浅显易懂,并且在核算方法上给予适当的指导,群众就能够很快学会,并且能够由浅到深,逐步提高,使经济工作越做越细。农村人民公社,首先要抓紧社办企业的经济核算。现在社办企业发展很快,规模不断扩大,产值不断上升,必须管好。规模较大的,可以参照同类地方国营企业的办法,进行核算;规模小的,也要采取比较简单的核算办法,对工时、原料、产量、质量、资金、利润等实行定额管理制度。对于农业的核算,必须照顾农业生产的特点,目前,应当在“三包一奖”制度的基础上,逐步推行一些简单易行的核算办法,在生产过程中,把农业所花的工本,经常地在计划与实际之间、今年与去年之间、这个单位与那个单位之间进行分析比较,发动群众展开讨论,找出问题,推动生产,在收获以后,再发动群众进一步找出农业工本中哪些用得合理,哪些用得不合理,哪些方面有节约的潜力,借以改善经营管理、劳动组织和耕作技术。这样就使经济核算成为吸引群众参加管理推动劳动竞赛、发展生产、降低成本的有力武器,使人民公社成为干部和群众学会管理经济的一所好学校。

(四) 实行民主管理,大搞群众运动

要搞好公社财务管理和经济核算,必须发动广大群众,实行人人理财,人人算账,大家办财务。必须把领导干部、财务人员和社员群众三方面的力量结合起来。这种“三结合”的做法,可以使领导干部深入实际,心中有数,总结经验,改进领导;可以使财务人员联系群众,深入生产,又红又专,当好参

谋;可以使社员群众参加管理,实行监督,提高觉悟,增加干劲。公社财务的各种制度,都必须集中三方面的力量,大家共同努力,才能够贯彻执行。

人民公社的财务工作,要把经常的民主管理、群众监督同一年两次的大规模的群众理财运动结合起来。为了实行经常的民主管理,举凡财务制度的建立、财务计划的制定和收益的分配等等,都要经过社员群众充分讨论。公社的财务收支账、社员工分账、社员往来账和食堂伙食账等等,都要按期张榜公布,征求群众意见,组织群众代表算账。各地还应当普遍建立社员经济手册(记载每个社员的工分、投资、借支),会计人员定期带账上门、到田,进行核对,使社员对自己作了多少工,应得多少钱,心中有数。这是实现民主管理的重要措施。公社各级组织还可以根据需要设立有群众代表参加的财务管理委员会或财务管理小组,以便对财务工作进行经常的监督和检查。在每年的夏收分配和秋收分配两个季节,都应当在党委统一领导下,大搞群众性的理财运动,发动群众参加核实产量、查对收支、盘点资产、审查账目等工作。这种群众性的大算账、大检查、大评比、大总结,不仅能够为合理进行分配提供正确的资料,能够大大提高财务管理水平,而且能够通过财务的检查和收支的分析,对一年或半年的生产成绩、生产经验、经营管理、干部作风进行一次全面的检查,暴露和解决平时难以发现、难以解决的问题,为以后领导生产、改进工作、健全制度、改进作风打下基础。这种大规模的群众性的理财运动有深刻的意义,必须予以充分的重视。

(五) 培训和提高财务干部, 加强 财务工作的领导和监督

必须大力整顿公社的财务会计队伍。各地应当结合农村“三反”运动,对人民公社的财务会计人员进行一次普遍的审查和教育。人民公社的财务工作必须掌握在成分好、觉悟高、公正无私并且能联系群众的人的手里。决不能让那些地主、富农、政治面目不清和品质恶劣的人混进公社财务干部的队伍,如果一经发现,必须立即撤掉。

必须迅速从以下几个方面努力加强公社一级的财务管理机构,壮大财务会计的队伍:(1)抽调一部分相当于县科长一级的财政、银行干部,下放到人民公社,加强领导骨干(他们的级别和待遇不变,由国家负责供给);(2)从现有的农业会计辅导员和公社财务干部中选拔一批德才兼备的干部补充公社财务的领导骨干;(3)吸收一部分具有一定文化水平的青年农民、一部分初中毕业生和高小毕业生,进行短期训练,担任财务会计工作;(4)举办各种训练班和业余学校,争取在一年以内把所有公社财务会计人员普遍轮训一次,大力提高他们的政治和业务水平。此外,还应当加强会计辅导网的工作,充分发挥会计辅导员的作用。

人民公社的财务机构,受公社党委、公社管理委员会和县级财政部门的双重领导,既管公社一级的国家财政收支,又管公社自己的财务收支。县级以上的财政部门必须迅速建立和加强管理公社财务的机构,并且确定一个领导人专门负责这方面的工作。县级以上的人民银行必须迅速加强管理公社信

贷的机构,提高和培训公社营业所和信用部的干部。国家财政部门必须会同人民银行,共同负责,切实把公社财务工作搞好。各级党委的监察机构,也应当经常地对公社财务进行监督和检查。

必须强调指出,我们的人民公社,工农商学兵互相结合,农林牧副渔全面发展,既管生产,又管生活,既管现金,又管实物,任务十分复杂,而农村环境又比较分散,干部文化水平较低,因此,搞好公社财务决非一件轻而易举的事。必须加强党的领导,依靠群众,大搞群众运动,才能办好。各级党委、各级人民委员会,首先是县委和县人委应当把加强公社财务工作作为推动公社生产的一个重要工具,作为改善干部和群众关系、整顿干部作风的一个重要方面,指定一个书记经常负责领导这方面的工作。公社财务工作,每年至少要大抓两次,要搞两次大规模的群众理财运动,夏收分配一次,秋收分配一次,定为制度,年年照办。目前首先要堵住贪污浪费的漏洞,健全规章制度;并且迅速开展群众性的经济核算,由低到高,逐步发展。从今年开始,各地应当争取在夏收结束以后一个月内,把夏收分配账目算清楚(一般是七月份或八月份),在春节以前,把上一年的全年分配账目算清楚,使广大社员群众能够在春节以前把一年的劳动报酬拿到手里,不要拖尾巴过春节。各地必须下决心争取在两三年内,在所有农村人民公社中,建立起一套比较科学的财务管理和核算制度,大大提高人民公社的经营管理水平。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转商业部党组关于 改进棉花收购工作的报告

(一九六〇年七月七日)

上海局,各省、市、自治区党委:

中央同意商业部党组《关于改进棉花收购工作的报告》,现在转发各地,请参照执行。

为了加强今年的棉花收购工作,除了实行商业部报告中提出的三项办法以外,各地还应当注意在收购棉花的时候,把棉花价款的一部分及时地预分给社员,使社员在生产大队卖出棉花以后,很快地拿到一部分现款,以鼓励售棉的积极性。对于生产小队的超产奖励,同样也要抓紧进行。

附:商业部党组《关于改进棉花收购工作的报告》

中 央

一九六〇年七月七日

关于改进棉花收购工作的报告

中央:

在今年五月召开的全国商业厅局长会议上,讨论了改进

棉花收购工作问题。会议认为,过去几年的棉花收购政策和收购方法,基本上适应了农村生产力的发展和生产关系的变革,在棉花生产不断发展的基础上,收购数量不断增长,取得了很大的成绩。但是,自从一九五八年大跃进和农村人民公社化以来,在棉花收购工作的某些方面,还没有完全适应这种新的形势。人民公社生产集体化的程度比过去更加提高了,但是,有些地区的棉花采摘和收购工作,仍然采取由生产小组分散采摘、分散交售的做法。大多数地区在棉花采摘的末期和棉秸拔下来以后,一般都是分散拾棉,分散剥桃;有些出售皮棉的地区,棉花加工也是分散进行的。这种分散采摘、分散加工、分散交售的办法,很容易造成棉花散失,甚至有些人乘机混水摸鱼。两年来,我们继续采取了对种棉花的农民留给一定数量的自用棉花的政策,这种办法在过去是正确的,但是也很容易被某些人钻空子,故意把应该交售的棉花和自用棉混同起来,逃避交售。此外,我们对如何使棉花收购的统计工作适应大规模的群众售棉运动的经验不足,没有及时改进统计制度,因而在某一些时候,某一些地区,曾经出现了一些统计数字与实际收购数字、库存数字不相符合的情况。

为了解决以上问题,进一步做好棉花收购工作,我们建议从今年秋季开始作如下的改进。

第一,全面推行“三集中”的办法,组织群众集中采摘,集中加工,集中交售。首先要组织起专业摘棉队,集中采摘。采摘下来,就地晾晒,就地运交;有条件的地区要当天摘,当天晒,当天运,做到花不到户,队不存棉。南方多雨地区和交通不便地区,不能就地晾晒当天交售的,也一定要有临时的集中

场所,集中晾晒,集中保管和集中运交,做到花不到户。棉花采摘的末期和棉秸拔下来以后,也要坚持集中拾,集中剥,一桃不留,朵絮归公。出售皮棉的地区,应该按基本核算单位把轧花机集中起来,集中加工,实现加工工厂化。

第二,改变过去对棉农的留棉办法,实行统购全部棉花,对棉农统一供应絮棉。具体做法是:生产队采摘的棉花全部卖给国家。由当地棉花收购站按国家规定的留棉标准,发给社员絮棉票(絮棉票的发放范围和使用范围,只限于售棉的生产队,不以公社为单位)。生产队应当根据每个社员应得的留棉数量,按照当地国营商业收购中等棉花的牌价,发给社员现金。需要棉花的社员,在不超过本人应得的留棉数量和在一年的时间以内,可以向当地公社供销部购买;不需要棉花的,可以不买。公社供销部卖给社员絮棉的价格,应当按照当地收购籽棉的价格加上加工费用(管理费、损耗由商业部门负担)。过了国家规定的时间(例如过了春节以后),公社供销部就停止出售,把剩下的棉花全部上交国家。

这种统购全部棉花、统一供应絮棉的办法,只在有棉花统购任务的地方实行。只种少量棉花,没有统购任务的地方,可以暂时沿用过去的办法。

第三,改进和健全棉花收购统计制度,一定要做到统计数字和实际收购数字相符。各级商业部门上报的统计数字,必须是经过验级、过秤、结算、入库(包括租用或借用公社、生产队的仓库)等全部手续以后的实际数量。生产队采摘的数量,不能作为国家已经收购的数量进行统计。在实行统购全部棉花,统一供应絮棉的地区,准备留在当地供应的絮棉,应当分

别人库,分别统计上报。

以上三项,是改进棉花收购工作的重要措施,我们建议有关省、市,把这些措施的精神,传达到所有的产棉区的人民公社、生产队,传达到所有的棉花收购站和棉花加工厂,反复地交代政策,说清道理,做到家喻户晓,防止可能发生的误解。并请各省市具体规定实行步骤,从各方面做好准备工作,迎接棉花收购季节的到来。

在这次商业厅局长会议上,我们还总结了近两年棉花收购工作的成功经验。这些经验是:必须在党委统一领导下,坚持政治挂帅,大搞群众运动;必须和农业部门密切协作,参与生产,组织生产;必须早抓快抓,抓紧抓实,一抓到底,一气呵成,贯彻始终,不留尾巴;必须自始至终加强政治工作,加强思想教育,正确贯彻执行收购政策,实行民主评级办法。这些经验的详细内容,我们已经整理成一个文件,准备发给有关各地参考。

以上意见,是否妥当,请批示。

商业部党组

一九六〇年六月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于警惕雨情 问题的通知

(一九六〇年七月九日)

上海局,各省市、自治区党委:

晋、冀、鲁、豫、陕等省的旱象已经基本解除,或者大部解除,部分地区已出现涝灾。长期因阴雨为害的湘、鄂、赣、苏、浙、皖、沪,也因雨带北移,天气放晴,部分地区又出现旱象。近日雨带有向西南延伸的趋势。雨带交错变化,各地必须保持警惕,雨多时,应当蓄雨防旱,不雨抗旱时,又应准备暴雨成灾。

雨带北移总的说是有利的,它利于北方抢种晚秋作物,也给早秋作物生长需要的水分,它利于南方早稻和中稻生长需要的强光线和高温度。我们应抓紧这一有利时机加强田间管理,加强积肥造肥工作,力争秋季丰收。

整个雨季遍及南北,各地必须警惕大、中型水库工程的防汛,决不要存侥幸心理。

最近九省财贸书记会议反映,各地农村对中央有关劳逸结合的指示,并未认真执行,希望认真检查一次,要求各人民

公社保证执行。

中 央

一九六〇年七月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

要时刻关心群众生活、 注意劳逸结合

——中共中央批转山东省总工会党组的报告

(一九六〇年七月十三日)

上海局,各协作区委员会,各省、市、区党委,中央各部委党组:

山东省委六月十四日批转省工会党组关于当前厂矿企业中劳逸结合的情况的报告,是一个很值得注意的报告,特转发给你们参考。

时刻关心群众生活,注意劳逸结合,是党的一项重要方针,各地区各企业必须认真贯彻执行。现值高温季节,更应注意。望对此进行检查一次,并采取得力措施,以求贯彻,这对保持群众的热情,用饱满的士气,争取今年下半年的生产能持续的跃进,是很重要的。

中 央

一九六〇年七月十三日

中共山东省委批转省总工会党组关于当前 厂矿企业中劳逸结合情况的报告

省总工会党组《关于当前厂矿企业中劳逸结合情况的报

告》，是符合中央《关于切实注意劳逸结合保证持续大跃进的指示》的精神的。报告写得很好，有材料，有分析，有措施，特转发你们，希研究执行。

从省总工会党组的报告中看出，在广大职工群众自觉地进行忘我的紧张劳动、大闹技术革命、实现连续大跃进的大好形势下，有些厂矿企业，忽视了中央所一再指示的有张有弛、劳逸结合、持续大跃进的精神，有的甚至完全忘记了这一指示精神。他们不是在技术革新和技术革命中打主意，没有把苦干和巧干结合起来，而是单靠加班加点、延长工作时间，来完成生产任务；对工作不分别轻重缓急，不注意统一安排，而是万箭齐发，一拥而下；会议过多，会议过长，占用了职工的休息和学习时间；只管生产，不问职工生活。这些现象，虽然在中央五月十五日指示下达后有所转变，但是，还未引起各地区、各厅局、各企业的足够重视，因此，各地党委、各厅局党组和各企业党组织，都必须根据中央的指示参照省总工会党组这一报告，对劳逸结合问题进行一次认真的检查，并立即提出改进的措施（各地党委要于六月底前向省委写出报告），同时要把忽视劳逸结合，不关心工人生活，作为“三反”整风运动的一个重要内容。因为要实现思想、生产、生活一齐抓和劳逸结合、持续大跃进，既是领导艺术问题，又是群众观点问题，而后者又是主要的，因此必须克服领导干部的官僚主义。

在组织措施上，可采取抓两头带中间的做法。即总结好的典型经验，大力介绍和推广；对劳逸结合情况最差的单位亦要认真进行检查，帮助他们搞好技术革命，统一安排工作，精简会议，实现劳逸结合，持续大跃进。这样就能把一般企业带

动起来。

应当指出,目前的生产大跃进是健康的,随着“四化”运动的深入发展,许多企业正在从以苦干为主过渡到以巧干为主,许多工人已经或正在摆脱笨重的体力劳动。只要我们正确地贯彻执行中央《关于切实注意劳逸结合保证持续大跃进的指示》,大胆地揭露忽视劳逸结合的现象,提出解决办法,同时防止泄气和散布怀疑情绪,使广大职工群众的心情更加舒畅,精神更加饱满,干劲更加充沛,更好地开展技术革新和技术革命运动,我们就能够实现连续大跃进。

中共山东省委

一九六〇年六月十四日

附：省总工会党组关于当前厂矿 企业中劳逸结合情况的报告

最近,我们根据中央关于切实注意劳逸结合保证持续大跃进的指示精神,对我省厂矿企业劳逸结合的情况,进行了若干调查。现将情况报告如下:

今年以来,我省广大职工群众,也同全国各地一样,在党的总路线的光辉照耀下,继续发挥了革命的战斗精神和无穷的智慧;无论在生产中,也无无论在技术革新和技术革命中,他们都是废寝忘食,夜以继日地进行坚韧不拔的战斗,很少顾到自己的睡眠和休息。这种共产主义的忘我劳动精神和高尚的革命风格,是十分可贵的,是我们取得连续大跃进的一个决定因素。在这种情况下,有不少的企业领导同志,对全面安排职

工的生产、生活与学习,的确做了不少工作,取得了很大成绩。但从最近调查的情况来看,问题还是很多的。主要是:

一、工作时间过长,加班加点和义务劳动相当严重。据济南市槐荫区四十二个单位的调查,基本上坚持八小时工作制的只有八个,占百分之十九;据青岛市沧口区二十八个单位的调查,基本上坚持八小时工作制的只有三个,占百分之十点七一。根据不同单位的调查,在职工中实际工作八至十小时的约占百分之二十,工作十二小时左右的占百分之五十五,工作十三小时以上的占百分之二十五。这种情况,在某些小市和县城还更严重一些。据济宁市重工业系统十四个厂子的调查,实际工作十至十二小时的只有一个厂,工作十三至十四小时的十个厂,工作十五小时至十六小时的三个厂。平阴县动力机械厂,两天一个高潮,三天一个卫星,实际工作最长达到十八小时以上。延长工时的办法,最普遍的是加班加点和义务劳动,这种情况在不少的单位中已经形成习惯和制度。有的把“三班倒”改为“两班顶”,还有的把“两班顶”再加上“正班”带“副班”(即副班原地休息,不离现场,随时听正班调用)。有些单位改为两班制以后,仍然不能完成任务,还得加班加点。因此,有的工人反映:“不加班,不加点,正好干个十二点,十二点还不算,另外再加四个半”(小时)。由于过多的加班加点和义务劳动,许多单位的公休假日减少或取消了。济宁市十八个重工业系统所属的厂子,只有一个过大礼拜,其他都停止了。淄博鼎丰窑厂从五八年大跃进以来到今年四月从未休过公休日。济南制革厂二车间,今年以来只休息了两个礼拜天,可是在这两个礼拜六的夜里都干到下四点还多,礼拜天只

能睡大觉。由于工时过长,没有轮休,工人意见很多。有的说:“土地爷每年还有个二月二哩,咱连土地爷也不如”;“咱算和礼拜天离了婚啦”。工人意见虽多,但多数不敢讲,怕说右倾、没有干劲。

二、会议多,时间长,质量差,严重地疲劳了干部和群众。济南东风铁矿工人每天至少参加五个会(班前会、班后会、收工会、评工会、全体会)。干部、党团员和积极分子会议更多。济南汽车运输公司三月份分别召开班组长以上的干部会议一百九十四次;汽车二队五月二十七日的一次职工大会,通知七点半,拖到九点半才开,十一点结束。参加会议的二百多人,睡了一半。工人反映:“你开会,我睡觉,讲的什么不知道;不用听,就知道,安全生产老一套”。其实,一边开会一边睡觉的这种现象,并不是个别的,在不少单位中都有这种现象。不仅工人开会睡觉,干部会议也有这种现象。济钢炼铁二车间总支召开支书会议,六个人睡了五个,只有讲话的没有睡着。这样以来,干部和群众的很多宝贵的时间和精力都淹没在“会海”中了。

三、对职工的生活关心不够,安排不好。济南汽车运输公司,工人的吃、住、休息都搞得不好,工人反映领导上是“两手抓生产,一脚踢生活。”有的单位实行“定时定量”吃饭,即按顿发给工人餐票,上顿不吃下顿作废。这样以来,加班加点的工人不敢睡觉,否则过时餐票作废就吃不上饭了。因此,睡觉的工人也得爬起来按时吃饭。吃饭排队的现象仍然不少,有的吃顿饭需要一个半小时。宿舍管理也有问题。据烟台二十二个单位的调查,都是三班生产的工人住在一起,互相干扰,影

响休息。济钢不仅是三班工人住在一起,而且还住了很多临时家属,交接班川流不息,说笑打闹,孩子哭大人叫,非常混乱。工人说:“有点休息时间也不能休息”。

由于上述问题没有及时解决,因而产生了一些不良后果。首先是生产效率低,质量差。德州市印刷厂铅印车间,在实行八小时工作制时,日产量为一万八千五百印;改为十二小时工作制以后,日产量反而下降为一万八千印了。临沂矿山机械厂,经常加班加点,最高达到十八至二十四小时,其废品率高达百分之六十,像这种情况也不是个别的。往往是加班加点很严重的单位,反而不能按期完成计划,而且产品质量下降。其次是出勤率低,病号、旷工增多。益都矿山机械厂金工车间一百多人,五月十四日病假、旷工达二十五人,出勤率仅到百分之七十六,一至十五日的生产只完成计划的百分之三十左右。青岛地毯厂因病号多,医院称他们为“病号标兵”厂。其三,是学习出勤率低,甚至有的已被挤垮。据烟台市七十四个职工业余学校的统计,三月份平均出勤率为百分之六十三点一,四月份下降为百分之四十三,五月上旬仅达百分之四十。济南市委大楼工地,业校全部停课,教员已被调走。其四,是工伤事故多。烟台汽车运输公司七队,从去年十一月到今年五月共发生七次重大事故,其中就有六次是因为司机打瞌睡造成的。这些问题集中起来,会给党在政治上造成不良的影响,如任其发展下去,必然会挫伤群众的积极性,影响生产的持续跃进。

造成上述问题的原因很多,主要的是:(1)某些企业领导干部,对中央一再指示的群众的干劲愈大,领导干部就愈要关

心群众的生活,关心他们的健康,注意劳逸结合的精神认识不足。总认为加班加点来得容易,不如此就不能完成任务。(2)企业管理混乱。不少单位是一方面无限制的加班加点,一方面大量地浪费工时。据济南柴油机厂翻砂车间四月份浪费一万多个工时的分析,因废品造成的约四千个;因设备事故造成的二千个;因计划乱、下达迟而造成的拖延工时一千五百个;辅助材料供应不及时造成的一千五百个;其他方面的一千多个。(3)技术革新和技术革命搞得不好。越是加班加点严重的单位,也往往是技术革新和技术革命搞得不好的单位。(4)在技术革新和技术革命中,职工中出现了一大部分“革新迷”,他们为了按期完成预定的计划,自动加班加点的现象也是很多的。

上述问题,在这次反对官僚主义运动中,特别自中央五月十五日指示下达以后,已引起各地注意和重视,并有不少地区和单位正在采取措施,积极进行解决。为了使群众的高度革命热情持久下去,保证社会主义建设的持续大跃进,根据中央切实注意劳逸结合保证持续跃进的指示,提出以下几点意见:

一、各级党委应立即组织干部学习中央指示,必须认识,有劳有逸是保证持续跃进的一个必要条件,是涉及到党和群众关系的一个重要问题,我们必须严肃对待。各级党委应该把保证群众睡足、休息好像保证生产好、工作好一样,当做一项政治任务来看待。并结合当前反对官僚主义运动,发动群众进行一次专门性的检查。一方面通过检查提高干部和群众的认识,解决影响劳逸结合的思想障碍,另一方面通过检查发现问题,采取有效措施,迅速加以解决。

二、各企业党委应根据“有张有弛、劳逸结合和既有大集体又有小自由”的原则,对职工生产、工作、学习和生活进行统一安排,切实执行中央规定的“实行平时实际工作八小时、学习两小时的制度”,“保证群众每天睡眠八小时和必要的自由支配时间”,“公休、假日应尽可能地让群众自由支配”。今后,凡完成正常性的生产任务,一律不应加班加点和组织群众义务劳动。在突击完成革新计划和解决技术关键必须加班加点时,领导上也应该主动安排他们适当的休息时间,在一个战斗结束后,一定给群众时间好好休息,恢复精力,以便投入新的战斗。对工时、公休制度的改变和必要的加班加点,今后应经过上一级的党委批准。

三、积极开展以“四化”为中心的技术革新和技术革命运动,迅速提高“四化”程度、改进操作技术,改善劳动组织,提高劳动生产率,这是实现有劳有逸,保证持续跃进的途径。因此,在解决群众劳逸结合这一问题时,应紧紧抓住这一中心环节,先集中解决那些工时长、效率低,占人多,劳动强度高、加班加点严重的工序、工种,发动群众有计划地革新技术和推广先进经验,特别是对行之有效的先进经验,应限期推广,普遍使用;在劳动组织方面,应普遍推行“四八交叉作业”的先进经验,迅速扭转加班加点的严重局面。

四、加强企业管理,有组织有节奏地进行生产,克服和解决因管理混乱而造成大量浪费工时的现象。各企业单位应学会一手抓生产,一手抓准备,使全厂下月计划在下旬二十五日前落实到车间。除技术革新和某些带有政治性的急需任务外,应尽可能地不再乱加任务,做到有计划地生产,从根本上

扭转某些单位“月初松、月末紧”的被动局面。

五、坚决贯彻中央“一手抓生产，一手抓生活”的方针，全面安排群众的生产、工作、学习和生活。各工矿企业应妥善安排职工的业余时间，以便有组织有计划地开展技术革新、政治、文化、技术学习和其他必要的活动。对需要留厂加班搞革新的职工，要作适当的安排，不要把留厂加班作为衡量群众干劲的一个标准。各单位要严加控制和减少不必要的会议，提高会议质量。在生活方面，应下决心按生产班次调整宿舍，加强管理，同时，加强食堂领导，改善职工生活，减少吃饭排队时间。在当前要特别注意做好夏季防暑降温和安全卫生工作，保证工人吃好、睡好，安全健康，精力充沛，实现生产持续跃进。

为了经常做好这一工作，各级党委特别是企业基层党委，应把劳逸结合问题列入议事日程，勤加检查，不断改进。同时，各地、市、县委在当前应组织力量，结合中心工作，进行一次全面检查，总结交流经验，采取有效措施，坚决加以改善。对某些问题比较严重的单位，应派专人检查，限期改进。

以上意见当否，请指示。

一九六〇年六月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于动员党员团员 带头节约棉布的通知

(一九六〇年七月十七日)

上海局,各省、市、自治区党委,西藏工委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组,军委总政,共青团中央:

一九五九——一九六〇年度的棉花收购,至八月底预计只能完成三千零七十五万担,这个数字不仅大大低于原计划收购的四千一百多万担,而且少于今年五月间预计的三千一百多万担。这就不能不影响到棉布的生产和供应。为了保证棉布市场供应的稳定,中央号召全体共产党员、共青团员带头节约用布,把自己和家属今年下半年所领布票的一部分自愿地交还给国家。同时,通过党员和团员的模范作用,带动群众中的一部分积极分子也这样做。各级党委要实事求是地向党团员说明,去年我国遭受了几十年未有的大旱灾,棉花因灾减产的数字比原来的估计大得多,今年部分地区又有水旱灾害,这就造成了目前的困难。共产党员和共青团员应当发扬“吃苦在先,享福在后”的光荣传统,自觉地节约棉布,克服困难,支援建设。

这次动员一般只在党内和团内进行,不在社会上作普遍

号召,不登报纸。对于群众中的积极分子,主要是通过党团员的模范行动去影响他们。同时,还可以采用适当的方式向他们说明情况,防止可能发生的误解和紧张心理,防止可能发生的抢购针织品的现象。党团员家属是资产阶级或者资产阶级知识分子的,不要动员他们的家属交回布票。

在动员党团员节约棉布的同时,还应当结合检查工业用纱、工业用布和公共用布的使用情况,研究和实行进一步节约纱布的办法。此外,各地应当继续大力抓紧棉花生产,抓紧野生纤维的采集、加工和利用的工作,千方百计地增加纺织品生产的原料。

目前的市场情况,大局是好的,但是确有不少紧张现象。为了保障市场的稳定,还必须想尽一切办法增加商品,坚决地压缩社会集团购买力,号召党团员和群众努力增加储蓄。

各地党团员和群众中的积极分子节约用布交回布票的情况,请各省、市、自治区党委加以统计,在八月十五日以前报告中央。

中 央

一九六〇年七月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于高等学校、中等专业学校 和技工学校招生问题 给北京市委的批复

(一九六〇年七月十七日)

北京市委：

五月十七日关于高等学校、中等专业学校和技工学校招生问题的请示报告收悉。你们反映的情况很好，这是一个值得注意的问题，应采取措施，逐步解决。解决办法：第一，中央各部门今后在北京新办的并且需要在北京市招生的学校应严加控制，非商得北京市同意，都不得随意在北京市新办学校招生；第二，中央各部门在北京市的学校的毕业生，应给北京市留成。留成比例应分别按学校和所设专业的性质，有的多留，有的少留，为军事工业培养科学技术人才的学校和专业，可以不留。高等学校毕业生的留成比例，由国家计划委员会会同中央有关部门与北京市委研究商定，最后按国家计划执行。中等技术学校和技工学校毕业生的留成比例按北京市的必需，由中央各主管部与北京市委协商确定。至于今年中央各部直属高等学校、中等技术学校和技工学校在北京市的招生

问题,不论各部或市,凡未列入国家计划的,可以一律不安排,已经列入国家计划的,由北京市委统一安排学生来源。高等学校的招生计划应力争保证完成。中等技术学校的招生计划,经中央教育部、北京市教育局与中央有关部门协商,确定由北京市抽调初中毕业生六千三百名,由教育部根据对老校和新校中的新技术专业、缺门专业尽可能给予照顾的原则,统一分配,不足之数由中央各部门采取内招干部、职工的办法扩大学生来源,能解决多少,就招多少。技工学校的招生计划,请你们根据学生可能来源,能安排多少,就招多少。

中 央

一九六〇年七月十七日

附:

北京市委关于高等学校、中等专业学校 和技工学校招生问题的请示

(一九六〇年五月十七日)

中央:

北京市今年高中、初中毕业生人数同高等学校、中等专业学校的招生计划比较,相差很远。今年北京市高中毕业生实际能升学的共一万人,按中央下达的指标,中央所属各高等学校在北京招生六千九百人(有些中央部门新办的高等学校的招生数字还无法列入),市属的高等学校招生六千六百人,共

计一万三千五百人,不足三千五百人。今年北京市初中毕业生共四万四千人,能升学的约为四万人。各方面共需要招收初中学生六万一千人,计:高中招生二万二千人,大学预科招生一千人,中等师范招生四千人,中央各部所属中等专业学校招生一万二千人,市属中等专业学校招生二万二千人,不足二万一千人。

技工学校学生的来源更加困难。北京初中已经基本普及。高小毕业生年龄一般较小,而且绝大部分要升入初中。估计只能从年龄在十五周岁以上的高小毕业生中动员约三千人投考技工学校,而今年中央各部所属技工学校要招生二万一千四百人,市属技工学校要招生一万三千五百人,共计三万三千九百人。因此,技工学校的招生计划不可能完成。

除了学校发展和招生来源不足的问题外,北京市还有工、农业补充劳动力的问题。从一九四九年到一九五九年,北京市考入大学的高中毕业生约五万三千人,考入中等专业学校的初中毕业生约五万八千人,两者合计十一万一千人,在此期间,分配给北京市的大学毕业毕业生只有五千七百人,分配的中等专业毕业生也只有五千多人,两者合计约一万人,十年间向外输出了十万学生。随着高等教育和中等专业教育的发展,这个数目还不断扩大。这就是说,北京劳动力的精华的绝大部分是向外输送了。从支援全国的建设来看,这是应该的,但是北京市的劳动力则越来越没有来源。长此下去,不能不影响到首都工农业、文教事业的发展。因此,我们希望中央教育部和劳动部在安排中央所属高等学校、中等专业学校

和技工学校今年的招生任务时,对省市的招生比重适当加以安排。

是否有当,请示。

中共北京市委

一九六〇年五月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于 秋季蔬菜生产的指示

(一九六〇年七月十九日)

(一)秋季蔬菜播种季节即将到来,各级党委和人民委员会,应当立即动员起来,发动群众和依靠群众,全面做好秋季蔬菜的生产工作,力争每人平均种好一分地到二分地,大量增产秋季蔬菜。

(二)今年秋菜生产比往年有更大的意义。搞好今年的秋菜生产,不但可以基本上保证城市和乡村人民秋季、冬季和明年春季的蔬菜需要,而且可以为进一步办好食堂提供有利条件,促进食堂的继续巩固和发展。同时,大量增产秋菜,也可以在某些地方发生旱涝灾害的情况下,有效地防灾备荒。必须在以粮为纲、首先迅速发展粮食生产的同时,大力发展蔬菜生产,更好地安排六亿五千万人民的生活。这是全党同志、全体国家工作人员和全国人民的一项重大的经济任务,也是一项重大的政治任务。

(三)全面搞好秋菜的播种和田间管理。要统筹商品性蔬菜和自给性蔬菜的需要,种植足够的面积。要有效地防治病虫害,认真做好中耕施肥、及时灌溉和防冻的工作,千方百计

地提高单位面积产量。要调配足够的劳动力投入蔬菜生产,特别是要建立蔬菜的专业生产队;在突击种菜、收菜的时候,要把一切可以抽调的劳动力抽调到蔬菜生产战线上去;这是搞好秋菜生产的决定环节。要大搞蔬菜生产的工具改革,努力提高劳动生产率,减轻劳动强度。要在一切可能的地区,首先是大中城市的郊区,提前实现蔬菜生产的水利化、机械化和电气化。

(四)储存足够的秋季蔬菜,实行蔬菜的计划消费,以保证接上明年春菜。要认真做好蔬菜保管工作。储存鲜菜的,要事先挖好菜窖,搞好防冻防腐的设备;储存干菜的,要准备好场地,准备好晒架或烘烤设备。要建立合理的科学的保管制度和取用制度;要订好保管计划和使用计划。各地应当认真地总结去年秋菜保管的经验,坚决把今年的秋菜保管好、使用好。

(五)“头伏萝卜,二伏菜”。现在开始进入头伏,秋菜播种已经刻不容缓。机不可失,时不再来。望各级党委、人民委员会,加强领导,切实安排,务必把秋菜种够、种好、储足、用好。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发国家计委党组等关于 一三二厂和四二〇厂建设工程 质量问题检查报告的批示

(一九六〇年七月十九日)

中央各部党组，军委各大部，并四川、陕西两省委：

中央同意国家计委、建委、一机部、建工部党组《关于一三二厂和四二〇厂建设工程质量问题的检查报告》。两厂工程质量问题的性质是严重的，必须从中吸取经验教训。关于两厂工程质量问题的处理，由一机部党组负责，尽速处理，所需投资和材料，由一机部内部调整。

对于一切基本建设工程，都必须全面贯彻执行多、快、好、省的方针，既要加快建设进度，力求节约，更要注意工程质量，确保安全和适应生产的要求。对于主体工程结构的质量和安全，更应特别重视。在设计和施工中，如果采用新技术，必须遵守“一切经过试验”的原则，保证质量。加强材料的管理工作，所用材料必须经过严格的检验，对于二、三级品钢材，不能用于结构的动负荷部位。现将这个报告发给你们，请你们进行一次工程质量的检查，

凡质量不好、影响安全和生产的工程,应从速采取措施,予以解决。

中 央

一九六〇年七月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转教育部党组关于 高等学校招生工作中 几个问题的报告

(一九六〇年七月二十日)

上海局,各省、市、自治区党委:

现将教育部党组《关于高等学校招生工作中几个问题的报告》转发你们。

今年因为高中毕业生人数较少,使高等学校招生计划不但在数量上而且在质量上顺利完成,是一项严重的任务。必须重视这项工作,保证计划的完成。

有些地方把高中毕业生中最好的学生扣留下来放在本校(中学)担任工作的现象,相当突出。这是本位主义的做法,对国家培养人才害多利少。这类优秀的学生,应该给他们机会,到高等学校中去继续深造。

今年所有高中毕业生,凡是政治上没有严重问题的,都应当动员他们报考高等学校。内招的计划必须落实。重点学校招生的数量和质量必须保证。

闯过今年这一关,明年高中毕业生会有四十万以上,就可

以比较宽裕了。

中 央

一九六〇年七月二十日

附教育部党组报告：

关于高等学校招生工作中几个问题的报告

中央：

最近我们向北京、上海、河北、湖北、河南、江苏、浙江、广东、四川、甘肃、辽宁等十一个省、市了解了高等学校招生工作情况，现将各地高中毕业生流动的情况、内招职工和干部的情况和我们对于保证全国重点学校招生数量与质量的意见，报告如下：

一、关于本届高中毕业生流动的情况

据上述十一个省、市反映，今春开学以来，本届高中毕业生流动很大，流动人数已达五千余人。流动的原因，有因病休学的，也有当地有关部门或中学抽调出来参加工作的。北京市今年高中毕业生有一万一千余人，初步了解，不拟升学的约占百分之十，即约有一千多人，有的中学不拟升学的人数甚至达到百分之二十以上。例如女十一中有一百三十名毕业生，其中三十一人不准备升学，占该校毕业生总数的百分之二十三。在这些不升学的学生中间，除少数家庭经济确实困难，需要本人参加工作养家和本人条件较差，不宜升学的以外，多数属于下列三种情况：(1)各方面条件较好，被中学留做党团干

部和政治课教师,这对全国重点高等学校招生质量有影响;(2)家庭经济生活有一些困难,或者借口家庭经济生活困难而想参加工作,不愿升学,属于这种情况的人数较多;(3)本人条件虽然差一些,但也合乎报考高等学校条件,被留下拟分配工作的。造成这种情况的原因,是有些中学没有积极动员这些学生升学,有的还动员他们参加工作,因此有些本来可以升学的人,也不想升学了。这种做法,与中央关于扩大招生来源,保证从数量和质量上完成今年高等学校招生计划的指示是不符合的。对于本届高中毕业生的流动情况,有些地区的省、市委(如广东等)已经指示有关部门采取措施进行制止,并动员这些学生继续升学,有的地区还缺乏有力的措施,因而上述流动情况还没有得到适当纠正。为了切实保证今年高等学校招生计划的完成,我们希望各地能够迅速采取有效措施制止高中毕业生的流动,将已经抽调出来的学生,送回原校,并积极动员他们报考升学。

二、关于内招职工、干部的情况

根据上述十一个省、市的不完全统计,今年计划内招在职工工、干部共约三万余人。大多数省、市党委对此项工作都很重视,亲自部署,加强领导。将内招的计划分配到各业务厅、局和各专(市)、县,并且提出了具体措施,保证实现。我们估计,如果这十一个省、市的内招计划能够实现,再加上其他地区 and 中央各业务部门内招的数字,今年全国各高等学校内招数字可能达到四万人以上。

但是,也还有少数地区没有提出内招的具体计划;有的地

区提出了计划但无具体措施,计划还不能落实。因此,我们希望各地能够进一步把这项工作抓一下,使计划做到真正落实。

此外,湖北省提出,内招职工的工龄多是在三年到五年之间的,这些人一般都有家庭负担,入学后按照“工人、农民、干部学生人民助学金标准”规定的待遇(十八——二十五元)解决不了家庭经济生活问题,因此,他们提出提高这些人的助学金标准,或者照发原薪(四十元左右)。我们考虑,为了扩大招生来源,增加工人成分,使一部分合乎条件的职工能够入高等学校深造,适当解决他们的生活困难是必要的,但是普遍提高助学金标准或者一律照发原薪,对一部分没有家庭负担的学生并不必要,且因牵涉面较广,一般实行起来困难很大。因此,我们意见,对于在职职工(主要是指工龄在三年到五年之间的职工),如果入学以后家庭经济生活确有困难,由学校按照《教育部关于工人、农民、干部学生人民助学金标准暂行规定》的第四条办法在学校统一掌握的每人每月二——四元经费中加以适当解决。如果二——四元解决不了实际问题时,可以提高到五——六元。采取这个办法,增加经费不多,又便于实事求是地解决这些学生的困难。

三、我们对保证全国重点高等学校 招生数量与质量的意见

为了切实保证全国重点学校招生的数量和质量,我部曾规定,在录取新生时,允许全国重点学校在省与省之间对原订的录取新生调配方案有百分之六(个别学校不超过百分之十)的调整幅度。最近山东省委提出取消这个调整幅度。我们考

虑,今年各地学生来源都比较紧张,如果规定有百分之六的调整幅度,有的外调任务较大、学生质量较好的省、市,外调学生数可能增加较多,这就会影响到这些省、市招生任务的完成。因此,我们拟同意山东省委的意见,取消这个调整幅度。但是,各地对全国重点学校招生的数量和质量必须坚决予以保证。

以上报告,如同意,请批转各省、市、自治区党委。

教育部党组

一九六〇年七月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转劳动部党组等关于 女工劳动保护工作的报告

(一九六〇年七月二十日)

各省、市、区委，各协作区委员会，中央各部委、各党组：

现把劳动部、全国总工会、全国妇联党组《关于女工劳动保护工作的报告》，发给你们参考。请你们注意并加强指导这项工作。

原报告附后。

中 央

一九六〇年七月二十日

关于女工劳动保护工作的报告

中央：

在党的总路线光辉照耀下，我国出现了生产连续大跃进、人民公社大发展和以“四化”为中心的技术革新和技术革命运动蓬勃开展的大好形势。这种形势，为妇女参加社会主义建设开辟了广阔的道路。到一九五九年底，国营企业、事业、机关的女工(包括女职员，以下同)人数已增长到八百四十余万

人,占职工总数的百分之十八点六。城市人民公社办的生产和福利事业的从业人员(包括机关、国营工厂、矿山、企业的食堂和托儿所的人员),据今年五月底统计,共有四百九十九万六千人,其中妇女占百分之八十以上。我国妇女已经成为建设社会主义的一支强大力量,她们解放思想,破除迷信,敢想敢干,不计报酬,不讲条件,为社会主义建设做出了重大贡献。

保护女工是我们党和国家的一项重要政策。建国以来,在党和毛主席的领导下,各地认真地贯彻执行了党的政策和政府法令,做了很多工作,积累了丰富的经验,取得了很大成绩。不少地区和企业根据实际情况,制订了保护女工的办法,并采取了具体措施;女工的劳动条件有了显著的改善,劳动强度也有了减轻,特别是以“四化”为中心的技术革新和技术革命运动的开展,女工保护方面的许多问题又得到进一步的解决;女工在月经、怀孕、生育、哺乳期间的困难得到了适当的照顾;厂矿企业和城市人民公社举办了大量的哺乳室、托儿所和幼儿园。据今年五月底统计,全国国营企业、事业办的有三万二千八百三十六个,收托孩子一百七十四万六千多名;城市人民公社和街道、合作组织办的有九万五千六百八十五个,收托孩子三百四十万九千多名;各地普遍建立了妇幼保健站;不少企业还设立了妇女卫生室、浴室、孕妇休息室、孕妇食堂、母子宿舍等。

所有这一切,都有效地保证了女工和下一代的安全健康,提高了女工的出勤率,并且使女工深切地体会到党的无微不至的关怀和社会主义制度的无比优越性,提高了政治觉悟和劳动热情,她们异口同声地说:“想想从前,比比现在,看看将

来,我们只有一个想法:就是好好干!”

由此可见,女工保护工作的成绩是主要的。但随着生产建设的迅速发展,女工大量增加,广大的新女工还缺乏安全生产和卫生知识,尤其是一些新建企业和社办企业,在这方面也还缺乏经验;同时还有一部分干部对中央关于女工劳动保护的政策领会不够。因此,有些单位的女工劳动保护工作还没有跟上新形势的发展,存在着以下几个主要问题:对有些女工的工作安排得不够妥当,女工从事劳动强度高或对妇女生理特别有害的工作,发生子宫脱垂、月经不调、流产等问题。有些单位女工在月经、怀孕、生育、哺乳期间的保护制度很不健全,女工的流产率比较高。据有的企业统计,流产率还有百分之十四点四;有的企业光因工流产的占百分之八点三。个别企业甚至辞退了怀孕和生育的女工,影响很坏,使一些女工怕产后不要她们,怀了孕不敢说,还做重活,造成流产。不少哺乳女工的奶水不足,其原因,有的是自己不愿放下工作按时喂奶;有的是没有实行工间哺乳制度;有的是劳逸结合不好,劳累过度;有的是营养较差。不少国营企业对女合同工(包括“家属工”)的生育待遇没有很好解决,她们的产假过短,或者虽有产假,但不给产假工资,甚至有的企业动员怀孕的“家属工”回家。有些企业不发给她们必要的防护用品,以致损害她们的健康,影响她们的情绪。托儿事业还跟不上新形势的要求:国营企业办的数量不够;社办的业务水平一般还不高;收入不多、多子女的职工没有能力送托孩子。

城市人民公社和街道办的一些企业,劳动条件较差,保护工作经验不足,加以大多数职工是刚参加工作的家庭妇女,不

懂安全、卫生知识,所以问题更多。如一般还无产假规定,有些虽有产假,但时间过短,而且大多不发产假工资。

因此,我们认为在当前新形势下,有必要提请有关方面认真贯彻执行中央的有关指示,努力做好以下工作,积极加强女工保护:

一、目前正在开展的以“四化”为中心的技术革新和技术革命运动,是改善劳动条件、保护女工的安全健康的积极措施和根本方向,所以应该把改进女工的劳动条件的要求纳入技术革命规划,积极改变有损于女工和下一代安全健康的笨重的、有毒害的劳动条件和劳累的手工操作;公社企业进行技术革新和技术革命时,国营企业应该给予指导和帮助。对技术革新和技术革命发展中产生的新问题,应该及时地采取新的保护措施。对于经过技术革命节省下来的女工,应该加以适当安排,或者组织他们学习,以适应生产发展的需要。

有些问题还没有通过技术革命予以解决以前,对从事井下采掘、支柱等笨重的体力劳动和接触特别有害妇女生理机能的有毒物质的女工,应该坚决调整她们的工作,并做好解释工作,做到既保证她们的安全健康,又不损伤她们的积极性。企业应该经常对女工进行安全技术教育,普及安全生产知识。

二、加强妇幼卫生保健工作,建立和健全女工在月经、怀孕、生育、哺乳期间的保护制度。为了保护孕妇和胎儿健康,防止因工流产等问题的发生,应该把从事笨重劳动和经常攀高、弯腰等工作的孕妇,暂时调做适宜的工作;对从事长久站立、蹲坐、行走等工作的怀孕七个月以上的女工,给以工间休息,有条件的,还应该不让她们做夜班。暂时没有条件的,也

应该采取其他措施加以保护。由于女工有生理上的特点和操劳家务的负担,更应该切实执行中央“关于劳逸结合问题的指示”,使她们有必不可少的休息。国营企业的女工在生育(包括小产、难产)期间的待遇,应该切实按照劳动保险条例的规定办理,女学徒工在产假期间照发生活津贴,对所谓“家属工”(在国营企业车间生产的)的生育待遇应按劳动保险条例中关于临时工生育待遇的规定办理。对哺乳的女工,婴儿不到一周岁的,应在工作中给予一次或两次哺乳时间,每次实际哺乳时间以二十分钟为宜,哺乳以及往返所费时间均应算做工作时间。对孕妇和哺乳女工,在饮食上,通过依靠群众搞好副食品生产,给以适当的照顾。推广孕妇、哺乳女工吃饭不排队的制度。同时应该进一步加强妇幼卫生保健工作,普及卫生知识,定期进行健康检查,及时治疗各种疾病,根据需求和可能,设置妇女卫生箱、卫生室、淋浴等设备;并且大力教育青年工人要把事业放在第一位,努力学习政治、文化和生产技术,不要早婚,对已婚的男女职工,经常教育他们注意计划生育。

城市人民公社办的企业,应该参照上述精神,根据具体情况,建立保护女工的设施和制度。她们在生育期间,应该给四十五——五十六天的产假,并根据各个单位生产发展的具体情况,发给一定的产假工资,或给予一定的补助。有些地方已经创造了一些经验,应该加以总结推广。

三、大力发展和办好托儿事业。自大跃进和开展城市人民公社化运动以来,托儿事业发展很快,但还远不能满足实际需要。因此,国营企业和城市人民公社应该加强协作,根据为生产服务为群众服务的方针,发扬勤俭节约的精神,发动群

众,大办托儿事业。同时,应该努力提高托儿事业的质量,加强卫生保健工作,对保教人员应该加强政治思想教育和业务训练,提高保教人员的政治觉悟和业务水平。此外,建议卫生部和教育部有计划地培训保育人员和具有幼稚师范毕业水平的教养员。

四、建议各地区、各企业结合贯彻执行中央关于劳逸结合问题的指示和全国第四次劳动保护会议的精神,结合安全生产大检查,认真检查女工保护工作,及时解决问题,总结推广经验。通过检查,针对各地区、各企业的实际情况,制定切实可行的女工保护制度。凡是有女工的单位,均应加强领导,确定专管或兼管人员。各地劳动部门、卫生部门和工会、妇联等组织,应该在党的统一领导下,密切协作,协助企业做好女工保护工作,促进社会主义建设的持续跃进。

劳动部党组

全国总工会党组

全国妇联党组

一九六〇年七月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央工业工作部关于 一九六〇年在工业系统中 提拔、调整干部的意见

(一九六〇年七月二十五日)

各省、市、自治区党委，国务院各工业部党组：

中央同意中央工业工作部《关于一九六〇年在工业系统中提拔、调整干部的意见》，请各省、市、自治区党委，国务院各工业部党组按此执行。在执行过程中，如果由于某些基建项目的紧缩而对于干部调配计划必须作相应的调整时，由国务院有关工业部与当地省、市、自治区党委协商解决，并且报告中央工业工作部备查。

各地区，各部门都应当注意在这次反官僚主义斗争中，加强干部党性锻炼，健全领导，精简机构，纯洁组织的工作。

中 央

一九六〇年七月二十五日

中央：

根据全国省、市、自治区党委工业(基建)部长会议讨论的意见，我们草拟了《关于一九六〇年在工业系统中提拔、调整

干部的意见》，现送上，请中央审查批示。如中央认为可行，请批发各省、市、自治区党委和国务院各工业部党组参照办理。

中共中央工业工作部

一九六〇年五月十五日

关于一九六〇年在工业系统中提拔、 调整干部的意见

一九六〇年全国工业系统新建续建限额以上的项目达一千个以上，必须增加大量干部，才能满足生产建设事业发展的需要。单是国务院各工业部直属企业和事业单位就要求增加干部二十多万人，其中科长以上的领导骨干约二万八千人，技术干部约十二万人。地方工业的发展，也需要增加大量的干部。仅据四川、贵州、广东、湖北、山东、内蒙、宁夏七个省、自治区的初步估算，就要求增加十三万多人，其中科长以上领导骨干约三万人，技术干部约四万人。

以上要求增加干部的数字，虽然还需要进一步加以核实，但今年需要增加一大批干部，则是肯定的。今年需要增加的干部，除由国家分配的高等、中等专业学校毕业生及部队转业干部补充一部分外，主要靠工业系统本身积极地、大量地提拔、调整解决。应当看到，在工业系统中，挑选、提拔干部的潜力是很大的。几年来，经过一系列的政治运动和生产运动，干部的思想政治和技术业务水平都有了很大的提高；而且三年来干部提拔得不多，有不少现任副职的干部已具备了独立工作能力，可以提作正职，不少的技术员已经能够做工程师的工

作。在广大工人群众中,涌现出了大量的具有高度共产主义觉悟和一定文化技术水平的先进分子。这些情况说明,只要各地区、各部门、各企业贯彻全国一盘棋和自力更生的精神,克服那种看不见新生力量成长的保守思想和缺乏全局观点的本位主义思想,就完全能够从工业系统内部提拔和调整大量的干部,以满足当前工业生产建设发展的需要。

根据中央对中央组织部《关于一九六〇年提拔、调整、吸收干部问题的几点意见》的批示的精神,我们对于今年在工业系统中提拔、调整干部的工作,提出以下意见:

第一,应当根据党的德才兼备的干部政策和实际工作的需要,积极地大胆地有计划地提拔干部。并且要特别注意以下几点:(一)对于现在没有党委书记和厂长的单位,应当迅速从副职中选择提拔配齐,以便加强这些单位的领导核心。(二)要把那些具有较高政治觉悟,和技术能力相当于工程师的技术员提拔为工程师;要把那些技术能力大体相当于技术员和有一定文化水平的工人提拔为技术员,而技术能力大体相当于工程师的工人,可以直接提拔为工程师。(三)提拔干部,不要受职务工资和技术等级线的限制,但也不必同时调整他们的工资级别,俟在国家统一调整工资待遇的时候,再行考虑。(四)增加干部编制,要严格加以控制,不能随便扩大编制,必须按定员办事。中央管理和地方管理的企业、事业单位增加干部的编制,必须经过省、市、自治区党委批准,并请省、市、自治区党委将已经批准的本地区新增加干部的综合数字,抄送国务院有关工业部门和我部。

第二,根据“老厂支援新厂、工业基础强的地区支援工业

基础弱的地区、技术力量强的单位支援技术力量弱的单位”的原则,有重点地合理地调整和使用干部:(一)首先要加强尖端科学技术部门,支援新建重点厂矿。对尖端科学技术部门的干部,应当注意专业稳定,不要向其他部门调出。(二)在配备主要领导干部时,应当以较强的干部去担任党委书记职务。(三)抽调干部支援新建单位时,应当注意照顾干部的专业,尽量避免大改行的现象;同时要注意新老和强弱搭配,务使新单位和老单位都能有较强的领导核心,以利工作的进行。(四)新建单位应当注意节约使用干部,机构要力求精干。一般可以先配备一定的骨干,搭起架子,进行工作,然后,按照建设进度和工作发展的需要,再逐步配备其他干部。(五)援外项目所需要的干部,应当按照国家规定的条件和要求,及时予以配备。

国务院十个工业部对一九六〇年新建直属企业事业单位、援外项目和少数的地方管理的新建重点项目所需要的干部,提出了调整、调配的计划,并由我部作了初步综合整理,现一并附上。此外,农业机械部今年新建企业、学校所需要的干部,由当地省、市、自治区党委负责配备,少数工业基础较弱的地区则由工业基础较强的地区支援。

中共中央工业工作部

一九六〇年五月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转水电部党组关于 大型水库工程当前情况 和防汛问题的报告

(一九六〇年七月二十七日)

各省委、各市委、各自治区党委：

现将水利电力部党组七月十三日《关于大型水库工程当前情况和防汛问题的报告》转发各地。希望各地党委根据这个报告中所提出的四个问题，进行认真的检查。

全国已经进入汛期，我们仍然还有二十八项大型水利工程处在紧张的抢修中，这是值得吸取的经验教训。入汛以来，已有大型水库三座，中型水库九座，小型水库二百一十三座被洪水冲垮。这些工程被冲垮的原因，总括来说，主要是要求太急、太快、太多，因此自然会产生；或者勘探设计不完全，或者施工质量不好，或者施工未赶到拦洪高度，而汛期就到来了。大型工程如此，中、小型工程更是如此。

为了接受这个经验教训，必须把水利工程建设速度放慢一点，打算用十年功夫，即到一九七〇年完成基本上消灭普通的水旱灾害，根据这个精神来安排今冬明春的水利工程建设。今年已经开工的三百项大型水利工程，今年汛期已拦洪的一

百八十五座,今冬明春以基本上完成这一百八十五座工程的续建和配套为主,并经由水电部与各省、区有关单位进行逐个审查和关于工程、设备、器材和人力的排队,以便集中可能的力量打歼灭战。今年汛期尚未拦洪的一百一十五座大型工程,今冬明春基本上不再续建,留到明冬后春去继续建设。一九六二年或一九六三年能够完成现有的三百项大型工程,一千五百多项中型工程,成万项小型工程,就是历史上空前伟大的胜利。只有下这个决心,才能改变基本建设工程上的被动局面;才能避免在紧张的农业生产的时候,还要抽出人力去抢工;也才有可能保证工程质量和不挤掉其他基本建设的材料。

中 央

一九六〇年七月二十七日

关于大型水库工程当前情况 和防汛问题的报告

中央并报农村工作部:

这一时期,各地根据中央的指示,大大加强了对水库工作的领导,并且针对着每项工程的具体情况,采取了各种有效措施。因此,目前大型水库工程的紧张情况,比前一个时期有了显著地好转。原来进度紧张或存在安全问题的四十二项大型水库,现在其中除有十四项已经决定今年汛期不拦洪以外,有十四项或者已经抢到百年一遇的拦洪标准,或者已经做好了拦洪度汛的临时措施;还有二项则已基本建成了。同时,由于各级领导工作的深入,又发现了一些新的紧张工程,这就有利

于争取主动,防止意外事故。

最近统计,全国计划在今年内动工兴建的大型水库又由三百一十八项增加到三百二十三项。新增加的五项是:第一期工程总库容不到一亿立方米,但第二期工程总库容要增加到一亿立方米以上,而且工程比较重要的河南省安阳市小南海水库,和由黑龙江省农垦部门投资举办、过去省水利部门没有掌握、最近才报上来的虎饶县青年、东方红、西大岗、蛤蟆通四座水库。在三百二十三项当中,目前已实际动工兴建的有三百项(比五月初报告的二百八十六项增加了十四项,增加的原因除去前一时期陆续有新开工的以外,有的项目是过去省里没有报,统计的不够全)。在这三百项实际动工的大型水库中,按照当前各大水库的进行情况,大致可以分为以下五类:

第一类:已经建成或者已经基本建成的,共有七十一项,占总数的百分之二十三点七。

第二类:已经达到百年一遇拦洪标准或者已经有了拦洪度汛的临时措施的,共有七十四项,占总数的百分之二十四点七。

第三类:所余工程量不大,最近就有条件达到拦洪标准的,共有十二项,占总数的百分之四。

第四类:目前进度仍然紧张,或者质量发生问题,度汛有危险的,共有二十八项,占总数的百分之九点三。

第五类:今年汛期不拦洪的共有一百一十五项,占总数的百分之三十八点三。

在第四类二十八项工程中又可以分成两类:

比较紧张但情况稍好的有十二项。其中大坝还有一定的

填筑量,需要抢做到拦洪标准的有:河北省张北县衙门号水库、黑龙江省虎饶县青年水库、湖北省荆门县漳河水库、浞水县白莲河水电站和广西壮族自治区上思县那板水库。今年拦洪要用溢洪道,但溢洪道还剩余一部分工程量没有挖完,需要抓紧开挖以便宣泄洪水的有:吉林省长春市新立城水库、山东省昌邑县峡山水库和诸城县墙乔水库。汉江丹江口水利枢纽今年汛期要靠围堰拦洪,但围堰还没有达到拦洪标准,因此,现在还在大力抢工。黄河刘家峡和青铜峡水利枢纽的围堰虽不起拦洪作用,但是由于大坝还没有升出水面,围堰的安全关系到施工人员的安全问题,如果将围堰过分加高,失事后也可能影响到下游地区的防洪安全。经过检查,这两处围堰的质量都有某些问题,刘家峡的围堰最近已经出现漏洞,经抢堵后幸未出事。因此,这三处的围堰都需要赶快抢修、加固和加强防汛工作。另外,浙江省诸暨县石壁水库拦洪标准有些偏低,如果提高标准,大坝还有相当的工程量。

特别紧张和危险性较大的有十六项。其中大坝还有较大的填筑量,按目前进度,需要加快速度,大力抢工的有:山西省汾阳县文峪河水库、辽宁省建昌县宫山咀水库、山东省济南市卧虎山水库、昌乐县高崖水库和湖北省安陆县清水河水库。今年拦洪必须用溢洪道,但溢洪道剩余的工程量还比较大,必须加速开挖抢在洪水前面的有:黑龙江省甘南县音河水库和山东省沂源县田庄水库。为达到拦洪标准,大坝既没有筑完、溢洪道也没有开完,正在大力紧张抢工的有:山东省曲阜县尼山水库、河南省嵩县陆浑水库和安阳市小南海水库。大坝质量不好甚至已经发生了裂缝、脱坡或渗漏、管涌,急待处理的

有：河北省磁县岳城水库、山东省蒙阴县岸堤水库、湖北省阳新县富水水电站、麻城县三河口水库、广东省揭阳县龙颈水库和甘肃省庆阳县巴家嘴水库。岳城水库大坝在五月间发生了严重的裂缝脱坡，现在虽然挖开裂缝进行回填的补救工作已经抢完，但关系到大坝安全的泄洪洞下游工程、大坝下游的压坡工程和坝脚反滤层回填等任务还都没有完成，因此任务相当紧张。

以上这二十八项工程是我们目前掌握的重点，同时也是有关省、区注意的重点。过去这一时期，我们已经和有关省、区根据每个工程的情况研究提出了一些具体措施，各工地正在贯彻执行。今后我们将继续会同有关省、区，采取各种措施，力争不再发生垮坝事故。

入汛以来，许多地区的水库经过了初次暴雨洪水的考验，证明一般质量是好的，而且也发挥了拦洪蓄水的效益。特别是广东、福建等地经过了十二级台风的袭击，大、中型水库一个没垮。这说明这些地区的水库是能够经受洪水的考验的。但是入汛以来，也有的水库发生了些问题。截至目前为止，已经被冲垮的有大型水库三座、中型水库九座、小型水库二百一十三座。这些水库被冲垮主要有以下几个原因：

(一)大坝还没有做到拦洪高程，结果洪水一来即漫顶冲垮的，有大型水库一座、中型水库四座、小型水库十六座。

(二)在坝上开的临时溢洪道或放水口，过水以后，大坝从此被冲成缺口的，有大型水库二座、中型水库三座。

(三)扒口放水以致冲垮或龙口过窄以致过水冲决的，有中型水库二座。

(四)无溢洪道或溢洪道不够标准,而致大坝被冲垮的,有小型水库五十四座。

(五)坝身质量不好而被冲毁的,有小型水库十四座。

根据上述这些情况,我们认为当前防汛工作中,有以下几个问题特别值得注意:

(一)水库防汛仍然是当前防汛工作中最突出的问题,如何保证已修的工程一个不垮,是一个十分艰巨的任务。据目前了解,虽只有二十八项大型水库没有过关,但是根据过去经验,工程情况还会不断发生变化的,已发现问题的将得到解决,而在那些认为可以过关的工程中,还会不断发现新问题。

除去大型工程以外,中、小型水库的问题还是不少的。各地对中、小型水库不像对大型水库那样重视,情况摸的并不那么清。例如河南省灵宝县沟水坡水库,总库容一千零七万立方米,原来省里把它列为“大坝修筑较高,目前可以防御一般洪水,经过积极努力,汛前可以达到拦洪高程的”工程。但是最近我部黄委会设计院韩培诚副院长在劳动中偶然发现这个水库大坝做在沙卵石基础上,洞子和溢洪道都放在黄土台地上,洞子已经发生断裂和错动,看情况如果上游来水,危险很大。我们已经立刻告诉省里赶紧派人去检查帮助。像这种情况,肯定不只河南一个水库。从过去水库失事的情况看来,中、小水库出了问题同样会闹大乱子。因此,如何保证所有大、中、小水库不再出大乱子,是各级领导和各级防汛部门当前的一个艰巨任务,这一工作做得好坏,也是衡量目前反官僚主义运动是否深入的一个标志。

(二)工程质量值得特别重视。从最近几座大型水库所发

生的问题来看,有些工程只注意了进度,而忽视了质量。例如我们最近派人检查了原来认为只是进度很紧张的甘肃省庆阳县巴家嘴水库,发现现在这个水库的进度倒还可以赶上去,但是质量问题却很大。这个水库由于是从大坝的两端上土料,坝头和山坡结合的地方堆了十二米厚的虚土没有碾压,而且有些地方是倒坡,如果不加妥善处理,一旦蓄水,肯定要从这里出问题。现在工地上已经在大力翻修加固。再如广东省揭阳县龙颈水库本来已经做到拦洪标准,但由于大坝质量不好,发生滑坡,并将修建在上游坝坡内的放水洞进口竖井推断,以致上游来水带走了上游坝坡土料,坝顶发生了沉陷,情况很紧急,并威胁到水库下游二十多万人的安全。经过抢救,幸未冲垮。最近我部已派人前往协助,利用目前的洪水间隙进行抢修。此外,如山东省尼山、牟山等水库,都是因为大坝下游沙壳和反滤未做而发生了管涌,岸堤、陡山等水库则是因为沙壳碾压不实而发生了裂缝、滑坡。河北省岳城水库发生的裂缝、黑龙江省音河水库和湖北省富水水电站等工程的坝基渗水,都是由于对工程质量重视不够所造成的。因此,虽然有些工程已经做到了拦洪标准,也不能麻痹大意,认为已经过关,还应该深入检查,看看质量有无问题。如果发现问题,应该迅速处理。

(三)必须根据水库的具体情况,做好防汛措施。最近有些工程由于对安全重视不够,汛前采取的措施不适当,因而出了问题。如山东省诸城县墙乔水库,放水洞闸门的启闭机还没有交货,就急于蓄水,把闸门关上。结果上游涨水,想放空水库但闸门打不开了,经过几天的抢救,最近才把一扇闸门打

开了一半,至今还没解决问题。河南省罗山县石山口水库已经临近汛期,还要堵塞大坝缺口,争取今年拦洪蓄水,省里不同意,工地也不听,结果才合龙不久,上游来了洪水,又被迫从另一个地方扒开了缺口,工作非常被动。这些情况都说明,防汛措施不当,都可能发生问题。

(四)对河道堤防应该提起注意。今年各地防汛注意力大都放在水库上,这是非常必要的,而且今后水库防汛还应该是重点,不能有任何忽视。但是有些地方因此却忽视了对河道堤防的防汛,甚至对堤防不检查,不了解,防汛队伍不健全,器材准备不落实,这都是非常危险的。六月以来,各地降雨日益增多。最近江淮流域、海河水系的漳卫河上游、沂沭汶泗流域及东北地区都有大雨或暴雨。特别是华北、东北地区汛期才刚刚开始,黄河、海河、沂沭汶泗流域和辽河、松花江等河流,完全有发生特大洪水的可能,长江、淮河、珠江等流域的洪水和台风威胁也没有过去。因此,各地在加强水库防汛的同时,也要注意江河堤防的防汛工作,加强对堤防防洪能力的检查和补救,组织好防汛队伍和加强对堤防的防守,做好防汛物资的准备,以保证堤防不决口,这也是当前防汛工作中急待加强的一个环节。

现在,全国已经进入紧张的大汛时期,为了克服官僚主义,力争不再发生严重事故,我们希望各级党委,指定一位或几位负责同志专管防汛工作,建立一个指挥灵活、坚强有力的防汛机构(有的地方已经这样做了),对大、中、小水库工程和堤防情况以及防汛的准备工作等,天天摸,一项一项地摸,做到心中有数,并且根据所存在的问题,及时研究提出解决办

法,贯彻执行。这样,上下一齐动手,向洪水作斗争,就完全可能避免严重灾害事故的再次发生。

以上报告是否有当,请批示。

水利电力部党组

一九六〇年七月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转全国总工会党组 关于国营企业中劳动力 外流情况的报告

(一九六〇年七月二十七日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

现将全总党组《关于国营企业中劳动力外流情况的报告》发给你们，请你们参照执行。

城市人民公社工业吸收劳动力的范围，应当是街道中的闲散劳动力。采用提高工资等不正当办法挖国营厂矿企业的工人是错误的，应当坚决制止，不许再犯。社办工业缺乏必要的技术力量，需要国营厂矿企业支援时，应当经过一定的党委统一考虑解决。

至于某些国营企业和地方行政部门派人外出乱拉工人，破坏国家的统一调配劳动力的政策更是不允许的，严重者应当给以处分，不应姑息。

原报告附后。

中 央

一九六〇年七月二十七日

关于国营企业中劳动力外流情况的报告

中央：

根据各地反映，目前部分国营工矿企业劳动力外流的情况不断有所发生，而且个别单位比较严重。据北京、天津、哈尔滨、洛阳、杭州等十个市二百零六个国营和地方国营企业单位不完全的统计，今年一到四月（个别到三月或五月）劳动力外流的计有八千五百七十二人。哈尔滨市一百二十二个工厂，今年一到四月跳厂工人占现有职工总数的百分之三点三八。这些跳厂的工人，大部分是一九五八年以后进厂的学徒工和低级技工，也有少数四级以上的技术工人。保定市十一个单位流出的一百八十六个工人中，徒工占百分之六十，哈尔滨市电线厂等三个单位，今年一到三月跳厂的四百二十三名工人中，有徒工三百零五名，技工一百一十五名。从工种来看，以机电工人流动的较多，黑龙江省外流工人中机电工人约占百分之六十以上。这些劳动力有很大一部分流向城市人民公社和街道、学校办的工厂，也有相当数量流向别的国营工矿企业。

北京、哈尔滨市对部分国营工矿企业劳动力外流原因的分析，有下列几点：

一、最近几年来大批新工人参加到工业战线上来，他们在党的领导和教育下，绝大部分进步很快，在政治上、技术上都有很大提高，已成为工业战线上的重要力量。但是也有一些单位对新工人的教育抓得不紧，新工人中有少部分人还没有树立起正确的劳动观点，“哪里给钱多就到哪里干”的资本主

义思想还相当严重。这是工人跳厂的一个重要原因。

二、在城市人民公社化运动中,社办工业蓬勃发展,在这个形势下社办工业缺乏必要的技术力量成为急待解决的问题。虽然不少地方已注意采取措施解决这方面的问题,但仍有某些社办工业采用不正当的办法私自招收国营企业的在职工人,这也是造成国营企业劳动力流动的另一个原因。据北京市四个城区检查,到六月十五日止,社办工业私自招收国营企业在职工人共五百五十多人。他们的方法主要是以高额工资引诱工人跳厂,再唆使跳厂工人拉拢别的工人。如北京市牛街人民公社玻璃厂,以抬高工资的办法挖用了崇文玻璃厂三个在职工人。这三人被拉到该厂之后,工资由原来的三十几元,分别给增加到一百元至一百二十元。还有些街道工厂为达到拉用工人的目的,工人要多少工资就给多少(经过北京市委的检查和教育之后,四个城区私自招收的职工现已退回原单位三百四十多人)。

三、某些国营工业缺乏全局观点,只从局部利益出发,违犯国家政策私自招收在职工人,也是造成劳动力流动的一个重要原因。这些企业的领导上单纯依靠增加劳动力来解决劳动力紧张的问题,而不是积极设法通过技术革新和技术革命的办法去解决,他们采用不正当的手段挖用其他国营企业的在职工人。河南省淅川县劳动科长,擅自到三门峡市,以不要户口、粮食关系和提高工资为条件,煽动建筑工人回原籍,在他的煽动下,有十个工人被他带走。景德镇市工业局长张云瑞,利用今年三月出席全国技术革新和技术革命的重庆现场会议的机会,采用上述办法在重庆挖走了五十多名在职工人。

景德镇市劳动局副局长冯上松,为了私自招收一千八百四十名在职工人和学生,成立了以冯为组长的九人工作组,今年一月份赴上海、杭州、苏州、无锡、金华等地以秘密身份进行非法活动。

工人跳厂的后果是很严重的。第一,直接影响生产任务的完成。重庆市一些单位,如中央列为重点建设单位的重庆干坝子、南桐等选矿厂,由于跳厂的工人多,并因此引起了一部分工人的思想波动,因而不能及时安装投入生产。第二,影响了工人的生产情绪,涣散了一些工人的组织性、纪律性。哈尔滨市祥太内燃机厂发生了工人跳厂事件以后,有一百人闹退厂,二百人闹工资,四月份旷工达二千八百个工日。第三,由于某些单位采取提高工资、提级、分红、请客等手段乱拉工人,助长了一部分工人的资本主义思想。同时也破坏了国家的工资政策,影响了工人的内部团结。第四,损害国家对劳动力的统一调配政策。此外由于有些单位不转粮食和户口关系作为私自招收工人的条件,就影响国家对粮食的计划供应。同时由于私自招工的单位不问政治条件,不进行审查,使一些坏人混进来造成保卫工作上的一大漏洞。

各地对上述问题已引起注意,有些地方并已采取措施着手解决。根据各地解决这一问题的经验,我们提出如下意见:

第一,建议各省、市、自治区有关部门对城市劳动力的流动问题进行一次认真的检查,通过检查,对厂矿企业干部特别是社办工业干部进行一次加强整体观念和遵守党、国家劳动政策的教育,使他们认识到挖用在职工人,这无异于自己毁坏自己,这样做不仅直接影响生产,而且也造成工人阶级内部的

不团结,对于社会主义建设事业是有害的。经过教育,使他们树立整体观念,自觉地遵守和贯彻党和国家的各项政策。并且说服他们把今年以来私自招收的在职工人送回原单位。同时,应当加强新工人的思想教育工作,使他们克服个人主义思想,加强组织性和纪律性,树立为社会主义和共产主义事业而劳动的观念。

第二,社办工业所需的技术工人,主要应当依靠国营企业带徒弟、帮助培训的办法来解决;国营企业应当积极地在技术上支援社办工业,帮助社办工业培训技术力量和解决技术上的困难问题。但社办工业在确实需要增添某些技术骨干时,必须请示上级组织统一调配,或商得本公社内国营厂矿领导的同意后得到支援。今后各地处理技术革命中节余的劳动力的时候,应当把支援社办工业急需的技术骨干力量考虑进去。

第三,解决国营厂矿企业劳动力不足的根本办法,应该是大搞以“四化”为中心的技术革新和技术革命运动,提高劳动生产率,实现增产不增人、增产减人的革命办法。某些确实需要增加劳动力的单位,也必须经当地劳动部门统一解决。必须坚决贯彻执行中央关于不得私自招收在职工人的指示。

第四,各级工会组织在各地党委的统一领导下,应当积极向党委反映这方面的情况,协助劳动部门、国营工矿企业的行政和城市人民公社,经常研究和解决这方面的问题。

全总党组

一九六〇年七月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家统计局党组 关于中央一级各部门精简 统计报表的情况报告

(一九六〇年七月三十日)

上海局,各大协作区委员会,各省、市、区党委:

现将国家统计局党组关于中央一级各部门精简统计报表的情况报告,发给你们。请指示各有关部门和单位,在反三风、反五多的整风中,切实把统计表报问题认真清理精简,凡是可要可不要的统计表报一律取消。要以深入实际深入群众进行调查研究为主,而以必要的统计表报为辅,而且统计报表必需实事求是,反对任何的浮夸虚报,只有这样才能发扬我党实事求是作风的优良传统。

中 央

一九六〇年七月三十日

国家统计局党组关于中央一级各部门 精简统计报表的情况报告

中央:

在这次整风运动中,我们根据中央指示,会同中央各部门

对中央一级各单位制发的各种统计报表,进行了一次认真的检查和精简。现将检查、精简情况和改进意见报告如下:

一、各部门一致认为,现行统计报表多、乱的情况确实是十分严重的,已经成了一大“灾害”。整风运动以前,中央各部门向下制发的统计报表共有二千八百多张,比去年增加百分之三十至百分之四十;其中由我局制发的有一百三十四张。在各业务部门制发的二千六百多张报表中,工业方面的最多,共有五百七十张;其次是交通运输方面有四百九十六张,基本建设方面有四百七十一张,商业方面有二百张,农业方面有八十三张。中央各部门发下这些报表以后,各地区、各部门又层层加码,如同滚雪球,越滚越大。例如:上边要旬报,下边就要五日报和日报;上边要求按月统计二三百种商品,下边就要按旬统计五六百种,甚至七八百种;上边发一张表,下边就附加几张表。这样,各地厂矿企业实际执行的报表,就不是两千几百张,而是四五千张。据湖南省统计局反映,中央各部门发到省一级各厅局的报表约有一千多张,省级各部门加发了一千三百多张,专区各部门又加发了一千二百多张,市县级各部门又加发了一千多张。据调查,目前每一工矿企业、建筑工地、商店,每月一般约上报统计表一百多张,多的达二百多张;城市人民公社更多,一般上报二三百张,多的达四五百张。这就使许多干部整天忙于填报报表,埋在报表堆里而不能自拔。

应该说,中央各部门制发的统计报表,许多是为国家计划管理工作和各部门指导业务工作所必需的。但也有很大一部分是没有什么用处或用处不大的,有的指标也要求过多、过繁,报送时间有的也要求过急,严重地脱离实际,造成了人力、

物力的很大浪费。

针对上述情况,中央一级各部门在这次反官僚主义运动中,对现行的统计报表进行了坚决的彻底的检查和精简,各部党组对这一工作都十分重视,作了许多具体的指示。我局在此期间,除对我局所发的报表,做了认真的清理精简外,并前后召开了三次各部门统计干部会议,对各部门的精简报表和进一步改革统计报表管理制度等问题,进行了研究讨论。

我局所制发的一百三十四张报表,已经取消了二十四张,合并简化了四十六张;精简的报表,已通知各地统计机关停止填报。中央各业务部门的报表,一般都精简了百分之四十左右,即减掉了一千一百多张,原来报表较多的部门精简了百分之七十,原来报表较少的部门也精简了百分之二十以上;继续留用的报表,都经过各部门党组研究审核,并陆续送我局作进一步的平衡核定。有些部门,如第一机械工业部,为了彻底改进本部门的统计工作制度,除对各专业司(局)的现行报表作了清理外,还制定了本部门统计报表的统一管理办法。

二、过去几年,中央各部门差不多每一两年都清理一次统计报表,为什么总是“野火烧不尽,春风吹又生”,不能彻底解决问题呢?经研究,最根本的原因是在调查统计方法上存在着严重的形而上学的观点,只迷信全面统计,不重视党中央和毛主席一再提倡的深入实际、深入群众作典型调查的方法。许多领导机关都把坐机关向下发报表,打电话要统计数字,作为了解情况的主要方式,而不派人或很少派人下去深入实际、深入群众做具体的调查研究工作。由于存在着形而上学的观点,在组织统计工作时,本来用典型调查或只在重点地区搜集

资料就可以解决的问题,往往也要用全面统计的办法,发报表到全国各地,要各个工矿企业、事业单位和人民公社普遍地统计上报;可以用一次性调查解决的问题,往往也要制发定期的统计报表,要全国各基层单位和部门逐旬逐月地进行经常统计;在统计对象上,也不分大小、主次、轻重、缓急,一律对待。这样,随着计划管理工作的日益加强和业务工作的不断发展,各部门领导上需要了解和掌握更多的情况,统计报表也就随着多起来了,指标要求也就随着庞杂繁琐起来了;精简了一批,很快又增加了一批,循环不已,问题始终不得彻底解决。

中央各部门统计报表多、乱的另一个重要原因,是在制发统计报表的工作中存在着官僚主义作风和分散主义倾向。现在中央各部,不仅统计部门向下制发统计报表,各个专业司(局)也分头向下制发统计报表,而且互不联系,各搞一套。中央一级有几十个业务部,各部又有十几个多至几十个专业司(局),这样就有几百个单位分头向下发报表;而这些报表很大一部分不仅部的负责同志很少看,很少管,就是司(局)的负责干部也很少认真研究审查。同样,每个省、市也有几十个厅局、几百个处科分头向下制发报表。在这种情况下,统计报表多、乱,自然也就很难避免。据沈阳钢铁厂反映,目前向该厂布置报表的单位有二十八个;洛阳重型机械厂反映,向该厂布置报表的单位有二十四个。这种情况,在城市人民公社中显得更为突出,据郑州市红旗人民公社管城分社反映,仅调查人民生活福利情况的单位,就有市委组织人民经济生活办公室、市委城市公社办公室、区生活福利办公室、区组织人民经济生活办公室、区副食品办公室等五个单位,在这些调查中相互重

复的报表竟达百分之六十。由于各搞一套,互不联系,不仅加重了基层单位的负担,造成人力、物力很大浪费,而且使统计数字数出多门,互不一致,给工作带来了许多不便。

三、为了彻底克服统计报表多乱现象,必须彻底反掉只重视全面统计,不注意深入实际、深入群众进行调查研究的官僚主义作风,必须以毛泽东思想彻底批判统计工作中的形而上学观点,从根本上改革我国统计工作。在检查中,我们和中央各部门的同志都深深地认识到,搞一些重要的和必要的全面统计,取得一些全面统计数字是应该的;但只搞全面统计,完全依靠统计报表来了解情况、指导工作,则是十分危险的。因为全面的统计数字,多是一些综合性的数字和平均数字,这些数字,只能反映一般的情况和普遍矛盾,往往使我们看不见萌芽状态中的新生事物和特殊矛盾。根据几年来的经验证明,统计工作,今后必须坚决贯彻执行典型调查与必要的全面统计相结合的两条腿走路的方针,一方面要制发报表进行全面统计,一方面要进行典型调查,深入“解剖麻雀”。也就是要根据不同需要和不同情况,分别采用全面统计、重点统计与典型调查三结合的搜集资料的方法。必需的全面资料,要全国各有关单位普遍填报的统计报表,只应限于最基本的国民经济指标,要求不能过多,时间也不能过急;要求较细的较多的统计指标,应在较少的重点地区和重点部门进行统计;至于要了解更具体的情况和问题,则根本不能也不应该依靠发统计报表、要统计数字去解决,必须派人下去在重点地区、重点部门选择几个典型单位进行深入系统的调查研究工作。实际工作经验证明,这三种方式相互结合运用,既可以避免统计报表

多、乱、繁琐、不切实际；又可以克服全面统计资料一般化的缺点，真正做到多快好省。为此，我局在改进全面统计的同时，决定今后要经常组织百分之三十左右的干部，深入实际、深入群众进行具体的调查研究工作。

我们深刻地认识到：这次清理精简报表的工作，绝不是简单地减掉一些报表的问题，而是一场改变作风、移风易俗的严肃斗争，即以无产阶级社会主义统计思想反对资产阶级资本主义统计思想的斗争。因此，全体统计工作人员除应深入学习毛泽东著作，不断以毛泽东思想彻底批判和肃清统计工作中的形而上学观点外，我们也决心结合这次反官僚主义运动，根据毛主席的哲学思想、政治经济学思想和调查研究思想，开展一次彻底改革我们的调查统计方法和统计指标体系的运动，逐步地建立起完全以毛泽东思想为指导的调查统计工作。

为了克服统计报表多、乱现象，还须在组织上加强统计报表的统一管理工作，克服制发统计报表工作中的分散主义倾向。现在中央各业务部门制发统计报表的头绪已经很多很乱了，今后随着企业多种经营和综合利用的发展，一个企业生产的产品将有几个部门实行归口管理，从而将是你中有我，我中有你，中央各部门之间相互发报表要数字的情况，将要更加多起来。因此，我们意见，除坚决贯彻执行中央最近指示，由统计部门统一组织进行农村的调查统计工作外，对于城市人民公社和工矿企业、事业单位的统计报表管理工作，我们建议：中央各部党组加强对统计工作的领导，严格控制统计报表的制发权限。今后中央各部门制发的统计报表，应由本部门的负责同志审查批准；同时，只限于向本部门直接管理的企业和

直接领导的省市专业厅局和管理机关发报表、要数字,一般不得直接向其他部门所属企业、事业单位、省市其他的专业厅局和管理机关发报表、要数字。关于这一方面的统计资料,可由各级统计部门负责协同各有关业务部门统一组织进行。

以上报告,如果可行,请批转中央国家机关各党组及各省、市、自治区党委参照执行。

国家统计局党组

一九六〇年七月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转青年团中央书记处 关于学校师生劳逸结合 问题的报告

(一九六〇年七月三十日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

现将青年团中央关于学校师生劳逸结合问题向中央的报告转发你们参考。对学校师生劳逸结合问题要定期检查，不能只靠一两次指示就算完事，违背中央关于劳逸结合的单位，必须受到批评并定期改正过来。

原报告附后

中 央

一九六〇年七月三十日

关于学校师生劳逸结合问题的报告

中央：

中央《关于保证学生、教师身体健康和劳逸结合问题的指示》下达之后，各地党委都极重视，立即在学校的党员和团的活动分子中作了传达，并且陆续向全体师生宣读了文件，组织

了讨论。广大师生热烈拥护、深受鼓舞。许多学校宣读文件时,师生高呼毛主席万岁,纷纷表示一定要鼓足干劲,作出更大的成绩。在党委的领导下,各地学校贯彻中央指示一般是坚决、迅速的,边检查、边改进,都采取了一定的措施。目前,多数学校已经做到:保证了师生的睡眠时间;保证了星期六晚上和星期天由师生自由支配;突击活动和会议较前减少;考试、作业和课时的负担有所减轻。因而,前一阶段师生过度紧张的情况已经有所好转。师生的精力更加充沛,心情更加舒畅,学习和工作效率都有显著提高。学生反映:“过去头昏脑胀,事倍功半,现在是头脑清醒,事半功倍。”这一段贯彻执行的情况,充分说明了中央的指示是十分英明、正确的,同时,也说明了只要学校领导思想上充分重视,工作上采取坚决措施,就完全可以把劳和逸结合好,从而更好地促进学校工作的持续跃进。

但是,据各地反映,也有部分学校对中央的劳逸结合指示的重大意义认识不足,存在各种顾虑,因而贯彻不力。有的只从作息制度上做些调整,没有深入揭发和解决教学和课外生活等方面的矛盾,部分师生的睡眠和休息还未得到保证,或者保证几天就又被冲破了。一般是大学贯彻比中、小学好,学生比教师好。现在主要的思想问题是,有些同志把劳逸结合和提高教育质量对立起来。他们认为“学习时间减少,教学质量就会降低”、“控制了社会活动和会议时间,就会完不成任务,影响工作的跃进”。有的还说:“中央指示晚下达两个月多好,高三毕业班准备考大学的工作就可以拼过去了。”个别学校甚至怕自己老老实实执行中央指示,教学质量会拉在别的学校

后面,结果要吃亏。因此,必须认真解决这些思想问题,批判违背德育、智育、体育全面发展和脱离实际脱离群众的错误做法,使他们了解只有坚决贯彻执行中央和毛主席关于“三好”和劳逸结合的指示,树立实事求是的作风,才能全面地真正地提高教育质量。并且,不断进行检查和督促,务必使中央指示得到认真切实的贯彻。

从检查各地贯彻执行中央关于保证师生身体健康和劳逸结合问题指示的情况当中,我们感到当前还有两个问题值得重视:

一、教学负担过重的问题。有些学校总是希望用加班加点、加考加题的办法,来提高教学质量。值得注意的是,不少地区为了提高教学质量,在中小学里采用了“实行统考、公布名次、大搞分数竞赛”的做法。统考的名目繁多,有的地方分市、县(区)、中心学区、学校、年级等五层统考,有的本学期就统考了三四次之多。为准备统考,班上又进行了频繁的预考,宁波市有的中学高三班从开学到五月二十五日的一百零三天中,大小测验即达一百一十一次之多。有些地区学校提出要消灭第三等分(六十分至八十五分)和第二等分(八十六分至九十四分)，“大战红五月,誓夺六百分”(统考六门课,人人门门一百分)等指标。有的还采取了“闯百分关”、“鲤鱼跳龙门”、“验收”等办法,要求所有学生考试成绩都达到百分或者优等,考不到的就连续考下去。有些地区在中央指示下达后,高三毕业班每天学习时间仍达十一学时到十二学时。有的还提出“一切服从第一线”(指高等学校入学考试),不惜削弱和影响其他工作,抽调大批高等学校学生(停课两个月)和高中

一、二年级的优秀教师去辅导毕业班学生。这种种做法对鼓舞师生的干劲虽有暂时的作用,但是流弊很多。它使得师生精神过分紧张,身体过度疲劳,学习质量并不牢靠;使得政治工作和生产劳动有所放松,“又红又专”的口号,不像以前那么响亮了,有的甚至公开提出:“要把全部智慧和力量放在功课上,其他一切都要让路”。这样,就直接违背了党的教育方针,就会把群众的积极性引导到只专不红、读死书死读书的资产阶级邪路上去。同时,这种做法还帮助了形式主义和锦标主义等不良倾向的滋长。为了争分数,争名次,有些教师不是把精力用在踏踏实实的工作、钻研业务、精心备课上,而多只是注意帮助学生应付考试;学生也顾不得理解消化、踏踏实实的学习,死记硬背的现象很普遍。个别教师甚至弄虚作假,把考题暗示给学生,因而知识质量并不能得到真正的提高。

上述情况目前在有的地方已经注意纠正,但是也还有不少地方尚未提高到教学指导思想和工作作风上来认真检查和解决。学校干部和教师积极想办法提高教育质量的热情是极为可贵的,但是,必须对什么是教育质量,如何提高教育质量以及提高教育质量的目,有正确、全面的认识。党中央和国务院关于教育工作的指示中指出:“在鉴定学生的时候,要首先注意政治觉悟的程度,解决实际问题的能力,同时也注意课内学习的成绩”,因此,决不能把德育、智育、体育割裂开来,只是片面地强调提高知识质量,更不能把分数作为衡量教育质量的唯一标准,鼓励大家单纯追求分数。在教学工作中应当大力提倡踏踏实实、实事求是的作风,反对追求形式、贪图虚名、不务实际的不良作风。为了检查教学效果,一定时期适当

地进行统考也是允许的,但是,上述这种“统考、公布名次、搞分数竞赛”的办法,应当坚决加以纠正。应当教育学生努力学习,争取优异成绩,不能不切实际地要求所有学生、所有科目都考五分。学校内的考试、作业和课时必须根据中央指示严加控制,把学校领导和教师的精力主要用到积极改革教学内容和教学方法上去。譬如北京市第五中学,在代数的教学中采取知识分类、排队、集中讲、集中练的办法,有理数一章原规定二十节讲完,现在连巩固、复习、练习才只用了十一节,这门课可以提前三周教完。由于课堂上讲得比过去深透,控制了作业和考试,课外自习的负担也减轻了。这样做的结果,教学质量不但没有降低,而且同学普遍反映理解加深、记忆清楚。他们说:“考试少、作业精,精神爽、头脑清,学习成绩天天升”。这就是很好的例证。

二、学生的伙食问题。许多学校的伙食办得不好。主要是:(一)没有蔬菜或者蔬菜很少,主食和副食很少变换花样,学生反映吃不好;(二)粮食缺乏合理调剂,有些农村学校因去年灾情较重,粮食定量较低,一部分学生吃不饱;(三)不卫生。伙食办得不好的原因,主要是学校领导重视不够,没有把关心和积极改善群众生活问题放在重要的议事日程上;往往强调困难,消极等待供应,自力更生不够。学校食堂办得好不好直接关系到学生的身体健康,影响着学生的学习情绪,这是一件大事情,必须下决心办好,使学生吃饱,吃好,吃得干净卫生,保证生理上必需的含热量和营养成分。要办好食堂,首先是学校领导必须把伙食问题认真抓起来,并建立一支政治上可靠,勤勤恳恳为师生服务的食堂工作人员队伍。领导人员要经常

深入食堂进行检查,改变过去只管课堂不管食堂的情况。要选派好的干部去管伙食工作。目前,许多学校食堂管理人员的队伍严重不纯,贪污的现象不少。据北京市五个区的调查,中、小学食堂的三百六十二个管理员中,就有历史反革命、反社会主义分子、地主、资本家等共六十一人,占百分之十六点九。陕西省属十三所高等学校中发现五所学校食堂有管理人员贪污。对于队伍不纯的,应当认真加以整顿。其次,城市和农村的大、中学校都应当一面建立基地,一面充分利用学校庭院大量空地,大抓副食品生产。这是办好伙食,改善生活的保证。中央对此已有多次指示。有的学校坚决按照中央指示去做,效果很好。如河南安阳第一师范学校,以党委书记为首成立了伙食管理委员会,每月开会一次研究伙食问题,党委和行政负责同志经常到学生食堂吃饭,该校还大抓种菜养猪等副食品生产,目前已经做到蔬菜自给,本学期每人每月还吃到半斤猪肉,饭菜花样很多。但是更多的学校对发展副食品生产重视不够,缺乏切实的措施,至今没有很好地搞起来。我们认为各个学校都应当学习过去解放区大搞生产运动的革命办法,把搞好副食品生产,种菜、种瓜、养猪作为长期的方针坚决贯彻执行。各校应订出规划,争取在明年内做到蔬菜自给或半自给,两年到三年内做到猪肉自给或半自给。城市学校土地有困难者,可以仿照有些地方一校或者数校在郊区开荒建立基地的办法解决。各地学校应当把学生参加本校副食品生产的劳动,列为经常的劳动项目,加以妥善安排。社会公益劳动、副食品生产的劳动和教学性劳动应保持适当比例。

目前,学校中会议多、活动多的问题,已有改进。有些学

校采取统一归口、分层把关的办法,进行控制,效果很好,是一条好经验。但是据反映,不少学生干部的工作负担还是过重,还需要切实改进工作方法,继续加以解决。另外,在城乡人民公社化后,大批妇女参加生产劳动,部分中小学走读生的吃饭、睡觉缺乏必要的照顾。在可能条件下,应当积极设法逐步解决。

关于学校师生的劳逸结合问题,我们过去没有很好重视,未能深入调查研究,及时向中央汇报情况,反映了我们对主席关于“身体好、学习好、工作好”的指示是认识不够的,没有把保证师生身体健康和劳逸结合问题当做政治任务来看待,是群众观点不强,工作上官僚主义的表现。今后我们一定遵照中央指示经常注意抓紧这项工作,努力做到及时反映情况,提出建议。

目前,学校已经或者即将放暑假。据了解,不少地区根据中央关于劳逸结合指示的精神对暑假都作了较好的安排。建议各校利用暑期把前一段贯彻中央保证师生身体健康和劳逸结合指示的经验和问题认真进行一次总结,并在秋季开学后对这一问题再做一次具体安排。

以上报告当否,请指示。

共青团中央书记处

一九六〇年七月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发铁道部党组关于苏家屯 车站火灾事故和彻底改善危险品 运输报告的批示

(一九六〇年七月三十日)

上海局,各省市自治区党委,中央各部委、各党组:

中央同意铁道部党组《关于苏家屯车站火灾事故和彻底改善危险品运输的报告》,并基本同意铁道部关于在铁路运输中坚决消灭火灾的紧急指示。请即转发各有关单位,进行深入的讨论,并对各项措施加以具体部署,坚决执行。

今年上半年以来,在工矿企业中,同样在铁路运输中,由于领导上的官僚主义,在企业中管理松懈、制度废弛,应该检验维修不检验维修,备品备件不准备,必要的制度不坚持,等等原因,连续发生事故,造成极大损失。最近虽经中央一再指示已引起各有关部门注意,但措施仍不得力,而且尚未认真地去抓,因而,事故仍在继续发生(各部门都有,绝不仅铁路为然),苏家屯车站火灾事故,就是在中央三令五申之后最近所发生的最大事故之一。铁道部这个检查报告很可一阅。(这只是防止化工品爆炸的一个报告,这是事故发生的重要原因之一;此外如管理松懈等,也应做出相应的决定)对这个报告

中所提各项措施,属于地方者,请各省市督促各路局、各企业、各机关、部队、团体切实遵照执行;成立危险品专业小组事,责成铁道部立即商同各有关部门报中央组织部备案。所有这些措施由铁道部负责执行。

中央也要求冶金、煤炭、电力、化工各部对本部所发生的事故,做出同样的检查报告。

(此件印发到交通运输和化工各企业党委)

中 央

一九六〇年七月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转全国总工会党组关于 城市人民公社工业的工资情况 和今后意见的报告

(一九六〇年七月三十一日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

中央原则上同意全总党组《关于城市人民公社工业的工资情况和今后意见的报告》，并且认为这个报告中所提出的问题，是值得注意和应当妥善加以解决的。望各有关党委讨论执行。

原报告附后。

中 央

一九六〇年七月三十一日

关于城市人民公社工业的工资 情况和今后意见的报告

中央：

随着城市人民公社化运动的迅速发展和社(街)办工业、集体生活福利事业的大量兴办，全国城市居民中，闲散劳动力

的组织程度已达百分之七十五以上。其中输送给国营企业的三百多万人,参加社办工业、事业单位的二百九十万人,参加街办工业、事业单位的一百二十万人。这是城市社会主义建设的一支新的劳动大军,在发展生产和为人民生活服务等方面,都作出了很重要的贡献。他们的工资待遇一般是实行低工资制。一九六〇年四月全国社办工业(包括手工业转为公社工业的)和事业人员的平均工资为二十七点七三元。连同街办工业、事业人员一并估算,月工资总额约一亿元。这是他们原有家庭收入以外新增加的收入,绝大部分是用来购买穿的用的,增加了购买力,改善了他们的生活。

两年来,各地在处理社办(包括街办,以下同)工业、集体生活福利事业人员的工资问题上,一般都认真贯彻执行了党的工资政策,坚持了政治挂帅,发扬了穷干、苦干、不计报酬的共产主义精神,采用了低工资标准和逐步增加集体福利待遇的办法。不少地方一开始就注意了增加积累、扩大生产,注意了从实际情况出发,建立一些新的工资制度。所有这些,都对社办工业、集体生活福利事业的发展,起了积极的促进作用,总的情况是良好的。但是由于社办工业发展很快,情况又较复杂,加以缺乏管理经验,控制不够严格,因之,在工资方面,也存在着一些需要解决的问题,主要是:

一、目前有些地方社办工业工人的工资水平存在偏高的现象。有的地方社办工业套用了地方国营工业工人的工资标准,使社办工业的工资水平接近地方国营工业的工资水平。有些地方社办工业的某些行业的工资水平,接近甚至超过了同行业的地方国营企业的工资水平。据太原市调查社办木

作、电器、油漆、修缮、装卸等行业一般工资在八十元左右。不少地方社办工业中部分技术工人的工资水平,超过了当地地方国营企业相同技术水平工人的工资水平,有的高过两级以上。这样,在一些政治思想教育不够、人事管理不严的单位,就出现了劳动力流动,特别是国营、地方国营工厂的低级工人向社办工业流动的现象。这种情况在不少地方都有发现。据哈尔滨市劳动局的调查,今年一至四月份,在五个国营工厂、一百一十七个地方国营工厂中,跳厂的工人即达两千九百多人,占这些单位的职工总数百分之三点三八。有的单位曾因劳动力流动,影响生产任务的按期完成。

二、在社办工业中,大多数是实行计时工资,但采用计件工资的也比较普遍,还有的实行分成制度(包括分红)。个别地方实行计件和分成的比重,按人数计算高达百分之五十以上。采用计件、分成制度的单位,有些只有简单单价和分成比例,工人收入多少不易控制,出现了工资水平过高的现象。据一些公社的调查,实行计件工资工人的工资水平要比实行计时的高百分之五十左右,有的甚至更高。实行分成制度的,问题就更为突出。如天津市和平区一个社办的五金工厂,在工资改革以前,工人平均月收入一百七十元,最高的达二百三十元。这种现象不仅容易造成工资关系上的某些紊乱,腐蚀工人的思想,妨害工人之间的团结,影响工人的身体健康,而且还不利于增加企业的积累、巩固劳动纪律和提高产品质量。

三、社办工业的工资等级制度也存在一些问题。不少地方还没有建立比较合理的工资等级制度,因而在一个地区内,同行业、同工种的社办工业工人中,工资等级数目过多,工资

标准悬殊较大,个别单位工资等级数目多达一百多个,最高工资比最低工资高达十倍以上。这样,不但会影响工人之间的团结,而且也给工资管理和劳动力调配上增加了很多困难。

四、对社办工业的工资管理,有些地方还没有来得及抓起来,以致在组织闲散劳动力和吸收、试用工人、评定工资等级等方面还缺乏必要的制度。也有些地方虽然建立了某些工资管理制度,但由于经验不够,或在执行中缺乏检查,往往流于形式。这就给某些有本位主义思想的管理人员用高工资乱挖工人,给某些有资本主义思想意识的工人自由跳厂,开了方便之门。更严重的是某些坏分子乘机盗用公社或社办工业的名义,招摇撞骗,搞“小包工”和“地下工厂”,进行剥削工人,盗窃国家财产等破坏活动。

上述情况,虽然是城市人民公社化运动和社办工业大发展过程中很难避免发生的问题,但是如果不及时注意加以解决,对社办工业的巩固发展是不利的。因此,我们认为,结合整顿巩固公社工作,对社办工业的工资有计划有准备地进行一次整顿,是十分必要的。在整顿时,应当根据中央指示,切实贯彻执行政治思想教育和物质鼓励相结合而以政治思想教育为主的原则,增加集体福利和增加个人收入相结合而逐步提高集体福利比重的原则,按照新人新制度的精神,从实际情况出发,建立一些新的制度。现参照有些地方整顿社办工业工资工作的一些经验,提出如下几点意见:

一、社办工业应当坚决贯彻执行合理的低工资政策。由于社办工业的劳动生产率比较低,同时还考虑到增加公社积累和控制购买力,应当对社办工业工人的工资水平认真加以

控制,使之低于当地地方国营工业普通工人的工资水平。目前工资水平偏高的社办工厂,应当加强对工人的教育,在提高觉悟的基础上,逐步加以调整,适当降低。

在一个地区内,社办工业中各个行业之间的工资水平,也应当保持适当平衡,某些行业过于偏高,应当适当降低。在社办工业内部,对于参加工作时间长短不同、技术水平高低不同的工人,在工资水平上可以有适当的区别。

二、社办工业应当实行计时工资加综合奖励的制度,改革计件工资,取消分成制度。生产不够稳定的单位,也应当尽可能地实行计时工资,如果不能实行月工资就实行日工资。分散生产的单位,应当尽可能逐步集中起来。有些年老体衰、身体有病或有实际困难只能参加分散生产的人员,在实行计时工资确有困难时,可以保留计件工资形式,但必须在工资水平上加以控制。

计时工资制度应当根据社办工业的生产性质、技术条件和劳动强度的不同,适当划分若干等级,级差不宜过大。综合奖励可以结合竞赛进行评比,按季或每半年发奖。奖励的面可以稍大一些,奖金率不应太高。

三、调整工资水平应当分别不同情况,区别对待。从机关、学校和国营工厂调来的人员,如果他们原来的工资比社办工业人员高,不应加以变动;有些从手工业转来的独立劳动者,原来收入较多,而且有一定技术,在评定工资时,除某些突出不合理应予调整外,一般的应给予适当照顾;由于工资等级控制不严造成工资水平偏高,应当在调整工资等级时适当加以解决;某些由坏分子或小业主操纵,采用各种恶劣手段把工

资水平提得很高的,一律按社办工业工资标准重新评定,坚决降低下来;对被国营企业开除、清洗的人员和国营工厂不愿继续留用的跳厂工人,应当按照社办工业的工资标准,重新评定。

四、市、区的劳动部门和其他有关部门应当加强对社办工业、集体生活福利事业单位人员的工资管理,公社也应当有负责专管劳动工资的人员,以便统一进行工资规划和劳动力调配,加强工资管理,改进工资制度,总结交流经验。

整顿社办工业工人的工资,调整工资水平,改革计件工资,取消分成制度,是一项很重要的政策问题,它关系到公社的巩固、社办工业的进一步发展和工人生活的改善。因此,应当在各级党委的统一领导下,采取积极而又慎重的方针,有计划有准备地进行。应当坚持政治挂帅,深入进行党的工资政策的教育,细致地做好思想工作,认真贯彻执行群众路线。通过社办工业工资的整顿和调整,使社办工业工人的工资制度逐步趋于合理,大大提高工人的政治觉悟和劳动积极性,促进生产和公社整个工作更加巩固健全地向前发展。

以上意见如果可行,请中央批转各地参考。

全总党组

一九六〇年七月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转铁道部党组关于 最近旅客携带危险品乘车和 伪报品名托运的情况报告

(一九六〇年八月二日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

中央已批转铁道部党组关于苏家屯车站火灾检查报告，请各有关地方、有关部委确实加以部署外，现再将这一报告转发你们，请你们照铁道部党组所提出的要求，再确实部署一次（或连同中央上次批示一并部署）。总之，要想消灭铁路上火灾事故，尤其由于化工产品包装不严或违章运输所造成的火灾，必须全党动员，在全民中进行教育才行。特别要在化工厂中对职工进行安全保〔包〕装的教育和建立包装制度。

中 央

一九六〇年八月二日

关于最近旅客携带危险品乘车和 伪报品名托运的情况的报告

中央：

今年上半年在津浦线和牡（牡丹江）佳（佳木斯）线上发

生两次旅客列车火灾事故,给人民生命财产造成了严重损失。

为了防止在旅客列车上偷运危险品,曾先后采取了一系列措施。在列车上推选旅客担任车厢长,车站上建立安全检查、监察小组,普遍开展群众性的安全检查、监察制度;利用一切宣传工具,在车站、列车及公共场所,进行多种多样的宣传,广泛进行宣传教育工作;于一九六〇年五月,煤炭、化工、一机、商业、公安、交通、铁道七部发出了《关于加强危险货物安全运输的联合指示》。群众提高了认识,防范工作大大加强。仅据哈尔滨、沈阳、北京、上海、武汉、广州等六个铁路局的统计,从四月一日到七月十八日,共发现旅客携带危险品乘车和伪报品名托运的快件即达四千三百起。其中在列车上发现一千六百七十一起,在车站上发现二千六百二十九起。但工作仍不细致,因而有的车站仍然疏于防范,以致不断在旅客列车上发现有人偷运,并且为数不鲜。六月二十二日在北京青岛间第一二八次旅客列车上,发现有锦州制药厂的八个人,携带硫酸二甲酯(烈性毒剂)七瓶,重十五公斤;七月十三日在沈(沈阳)安(安东)线的通远堡车站,发现由沈(沈阳)吉(吉林)线的清原站发运的两件包裹中,有过氧化钠等危险品四十一公斤。更严重的是,西安车站曾发生连续承运危险品的事件。一九五九年十月八日,西安市委工业部向西安铁路地区工委,介绍东方机械厂是保密厂,生产品保证无危险,在铁路托运快件时,要求免于检查。西安铁路地区工委即转给西安车站党总支,车站总支在介绍信上即批:“经总支何书记研究,给予

承运”，即交行李房办理。从此，东方机械厂托运的快件，一律免验。今年七月六日，由西安站运往平(四平)齐(齐齐哈尔)线平台车站两批包裹，一批是十二件重七百三十公斤，另一批是十三件重七百八十公斤，都装入旅客快车，运到北京中转时，发现全是炮弹。这个问题正在追查。但西安站仍不警惕，竟在七月十三日又承运了该厂运往平台车站的一批包裹三件重一百零三公斤，装入旅客快车运到北京中转时，又发现全是引火帽。在发现这两次非法托运之前，东方机械厂已经托运了若干危险品，目前正在继续追查。

为了防止危险品肇祸，在客运方面，车站和列车上都注意了旅客携带和托运的行李包裹；在货运方面，严格了运送危险品的检查和鉴定制度。尤其最近发布的消灭火灾的十二项措施，对货运方面运送危险品的限制更为严格。因此，在旅客列车上偷运危险品的方法，亦随着由明转暗，化整为零，越来越加隐蔽，越来越难于发现，因而潜伏的危险性也就更大，单靠铁路和铁路公安部门检查，势难根绝。为此，拟请中央指示各省、市委，中央各部、委，责成化工部门(包括有化工生产的其他部门)、军工部门、商业部门、科学研究机关、高等院校以及使用剧毒和危险品的企业，在党委领导下，广泛进行安全教育。把零散的易燃、易爆、剧毒和放射性等危险物品，加强绝对安全的包装，化零为整，通过地方公安部门同意签证后，再经由铁路组织货车，由托运单位派政治上可靠的人员押运，专车直达运送。这样做，虽然运输时间会长一些，但可保障广大旅客生命财产的安全。

以上报告,请求中央批转上述单位,采取紧急措施,坚决贯彻。

铁道部党组

一九六〇年七月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转江苏省委 关于肥料问题的报告

(一九六〇年八月二日)

上海局,各省、市、自治区党委:

现将江苏省委《关于肥料问题的报告》转发各地参考。希望各地同样讨论一次肥料问题,总结在这个方面的经验教训,拟定一些可靠的办法,增加田间施肥量。过去在拟定积肥施肥数量时,有的不注重质量,而只要求数量,并且要求数量又很大,有的说一万斤,有的三百担,这些数字都是不可靠的,其结果是助长了基层干部浮夸风的发展。江苏省委注意了这个问题,并作了具体分析,希望各地也注意这一点。

此外,请认真注意劳动力的安排问题,没有必不可少的劳动力,就不可能达到积肥、运肥、施肥的要求,为此,就必须压缩水利工地上的劳动力。不是为农业生产服务的县、社工业,也必须压缩。文化教育、体育、民兵等事业占用的农村劳动日也必须尽量压缩。号召农村所有干部和工作人员都应当投入积肥、运肥、施肥和其他农田劳动中去。随着工业交通基本建设项目的压缩,为这些工业交通基本建设服务的农村劳动力也应当相应减少。

江苏省委报告中指出滨海县养猪发展很快的原因之一，是这个县建立了十万亩饲料基地，因此饲料有了保证。这一点希望各地大抓一下，大量利用荒地、水面，建立饲料基地。全国如果第一步能够建立五千万亩这样饲料基地，就有可能实现养二亿头以上猪的任务。以后大量发展养猪事业就有了希望。

中 央

一九六〇年八月二日

(附文一件)

关于肥料问题的报告

中央、上海局，并告各地、市、县委：

我们在六月中旬召开了各地、市、县委农业书记会议，着重研究了肥料问题。现将会议情况报告如下：

(一)

自从中央提出提前两三年实现全国农业发展纲要的要求以后，我们就着手进行了一些调查研究，并且对农业“八字宪法”的贯彻执行情况，全面地排了一下队，可以肯定，我省贯彻执行农业“八字宪法”的成绩是很大的，两年来产量的持续跃进同这种成绩是分不开的。全省大部分地区，基本上消除了一般性的旱涝灾害；施肥数量，比一九五七年增长一倍左右；全省二千一百多万亩低产土壤，有九百多万亩已经或正在进行改良；主要农作物基本实现了良种化；实现了合理密植；重

要病虫害的发生、发展规律已被初步掌握,并已取得了大规模防治的经验;以工具改革为中心的农业技术革新、技术革命运动正在兴起;耕作园田化也在逐步实行。但是,把贯彻“八字宪法”方面所取得的成绩,和“纲要”的要求相比,八个字中的任何一个字,都还不够落实,都还需要进行艰苦、细致的工作,一个字一个字地作出具体安排,一个字一个字地落实下来。其中,最迫切最突出的问题,又是肥料不足。

肥料不足,主要表现在基肥中的精肥(厩肥和草肥)不足。从少数丰产田来看,肥料是不少的,但大面积平均就很少了。根据各地调查,一九五九年,全省每亩播种面积只有七八担草肥和厩肥,另外还有几十担的泥肥。地区之间也不平衡,一般情况是,养猪多,种绿肥多,水网地带,城镇周围,地少人多的地区,肥料就多一些。在相反的情况下,就少一些。全省一九五九年基肥施精肥的水平,大体可以分为四种类型地区:

一是苏州专区,无锡市,镇江专区的武进县和扬中县,各地城镇的郊区。这类地区,约有一千万亩耕地。一般是,种绿肥和养猪较多,水生肥源比较丰富,或者有较多的城市肥料,因而施肥水平较高,每亩播种面积施精肥十五担到二十五担。

二是南通专区,扬州专区,盐城专区除垦区以外的大部分地区,镇江专区和南京市的平原圩田地区,徐州、淮阴两个专区的地少人多的地区。这类地区,约有三千万亩耕地。其中,有的养猪较少但种绿肥较多(如南通专区),有的种绿肥较少但养猪较多(如盐城专区的滨海县),有的种绿肥和养猪都是中等水平。每亩播种面积施精肥五担到十五担。

三是徐州、淮阴两个专区的绝大部分,镇江专区和南京市

的山区,盐城专区的沿海。这类地区,约有二千五百万亩耕地。一般是不种绿肥,养猪较少。每亩播种面积施精肥不到五担。

四是土地特多、人口特少的湖荡地区,沿海一部分垦区和一部分边远的山区。这类地区,约有一千万亩耕地,基本上白田下种,不施肥料。

由于基肥中的精肥不足,“重施基肥,巧施追肥”的增产措施就不能很好贯彻,这就严重地限制了大面积、大幅度地提高单位面积产量。以泗阳县为例,这个县今年的三麦,基本上做到了及时播种、合理密植,三麦生长过程中,也没有严重的旱涝病虫害,但施肥数量很少,全县只有三分之一的田施了三四担基肥,三分之二的田是白田下种,平均每亩三麦产量只能收到一百三五十斤。再如丹阳县的珥陵灌区,电灌五六年,旱涝无忧,也是主要因为肥料不足,去年每亩水稻只收三百多斤,比苏州专区的产量低一半。

会议在分析了上述种种情况之后,一致认为,要提前实现全国农业发展纲要的粮棉指标,要使农作物大幅度的增产,就非大抓肥料不可,就非满足大面积大幅度增产对肥料的需要不可,就非拿出过去抓水利那样的精神去抓肥料不可,不过这一关,在全省范围内,提前实现“纲要”的指标是不可能的。

(二)

如何解决肥料问题,会议总结了各地积肥造肥的经验,一致认为,必须从以下几个方面着手,大抓精肥、大抓基肥。

一、大种绿肥。绿肥是优质、高产的肥料。绿肥的含氮量

一般在千分之四左右,一斤绿肥的肥效,相当于一斤猪灰。一亩绿肥一般能收四五千斤,种得好能收到万斤以上。大部分绿肥又可以和其他作物间种,基本上不占用农作物的播种面积。绿肥的收获期,也就是下一茬作物的播种期,可以一次收获大量肥料,满足大田基肥的需要。种绿肥还可以增加土地的有机质,有利于改良土壤。绿肥又可以就地施用,减少肥料运输量。在目前粮食紧张、饲料不足的情况下,绿肥还可以作为牲畜饲料,促进生猪的大发展。必须大种特种,一方面扩大播种面积,一方面大力提高单位面积产量。

扩大绿肥面积,关键在于妥善安排茬口和解决种子问题。现在我省种绿肥的方法,主要有单种(套种)和间种两大类。单种或套种,要与前后作相衔接,间种要巧妙利用农作物株行间。因此,就必须很好进行茬口安排,茬口安排得好,安排得巧,就能多种,安排不好,就种不下去。根据这次会议研究,我省种绿肥较好的茬口有,在一熟麦田地区,当麦子收了以后,种一季单作绿肥;在春玉米、高粱、谷子、早稻等早秋作物的后期,套种泥豆、爬豆、绿豆;在山芋、花生、夏玉米田里,同时作芝麻、绿豆。以上几种种法,都可以作为秋种作物的基肥。在稻麦两熟地区,在水稻茬子上套种红花草、黄花草,实行麦子(或油菜)和绿肥轮作,三年左右轮种一次绿肥;在棉麦两熟地区,在棉花的茬子上套种红花草、黄花草,实行麦子和绿肥轮作,三年左右轮种一次绿肥;在杂谷地区,山芋、花生、秋豆等收获以后,种一季蚕豌豆;在麦田的行子里间种绿肥,实行麦子和绿肥间作。以上几种都是越冬或春种绿肥,可以用做春、夏种作物的基肥。另外,“十边”隙地也可以种绿肥。

会议根据各地的经验,对单种(套种)绿肥和间种绿肥的利弊进行了比较。单种绿肥的优点是产量高,但需要占用一定数量的大田,与粮棉油面积的安排有矛盾,不可能大发展。间种绿肥虽然产量较低,但可以充分利用农作物的株行空隙,不占用大田,特别是在麦田里间种绿肥,只要种的方法和播种量适当,不仅不影响麦子生长,而且还有利于麦田保温。这次会议总结了南通专区启东县间作绿肥的经验,这个县共有一百一十四万亩耕地,平均每人一亩四分地。由于地少人多,复种指数高,不可能大量种单作绿肥,于是,他们就采取蚕豆与黄花草间作,麦子与蚕豆(绿肥)间作,油菜、黄花草间作,玉米、马铃薯间作(用马铃薯茎叶当绿肥),马铃薯、黄花草间作等办法,全县间作绿肥三十六万亩,占耕地面积的百分之三十一。另外还普遍利用沟边实行蔬菜、绿肥间作,林地间作绿肥。这些种法,既不影响粮棉油面积,又能生产大量绿肥。会议讨论了启东县的经验以后,认为,今后除安排一定面积的单种绿肥外,应大力推广间作的方法,间作绿肥应当成为今后发展绿肥的主要方向。就是现在采用单种方法的地区,也应逐步推广间作。常熟县每一畦红花草,间种一行大元麦或蚕豆,这种办法,就可以充分利用由于开排水沟而挖掉的一部分红花草所造成的隙地,在不影响红花草生长的情况下,多收几十斤粮食。

绿肥种子不足,特别是优良品种(如苕子、紫云英等)不足,是当前扩大绿肥种植面积的一个突出问题,必须采取有效措施加以解决。在目前,主要采取有什么种什么的办法,不强调优良品种;从长远来说,必须强调良种和贯彻自繁、自留、自

用的方针。盐城专区,一九五七年引进二十七斤苕子种,他们把繁殖工作当做一件大事来办,每年抓一次,层层下达繁殖种子的任务,同时采取卖种一斤补贴化肥一斤、粮食二斤的政策,四年时间,苕子留种面积扩大到七万亩,再有今年一年,就可以解决全专区对绿肥种子的需要。这是迅速繁殖良种的一个好办法,我们已在全省范围内进行推广。同时,为了避免大田留种影响后季庄稼及时播种,影响绿肥产量的缺点,会议确定,从今年开始,全省利用一百万亩各种林地间种绿肥收种子,把林地建成绿肥种子基地,同时,充分利用堤坝、隙地建立种子基地,争取两三年内做到不靠大田留种。只要认真推广盐城专区的经验,做好林地间作绿肥留种的工作,有两三年的时间,全省就能基本做到绿肥良种化。

发展绿肥生产,除扩大播种面积外,还必须大力提高单位面积产量。苏州专区的江阴、常熟等县,单种绿肥每亩产量都在五六千斤以上,丰产田万斤以上。他们的主要经验是,合理密植,以肥养肥,精耕细作。要贯彻这些措施,关键在于实行“三包一奖”,像种粮食一样把绿肥种好。

二、大养其猪。我省现在的生猪圈存量为七百五十万头,平均每十亩田才有一头猪,仅比去年同期增加一百万头,发展很慢。全省有二十八个县,平均十五亩地以上才有一头猪,其中有七个县三十多亩田才有一头猪,徐州专区的丰县五十亩田才有一头猪。必须千方百计地,在全省范围内,力争养猪的高速度发展。根据盐城专区滨海县的经验,生猪是可以高速度发展的。这个县,在一九五九年六月,只有十三万四千头猪,到一九五九年年末就发展到三十六万头,半年增长将近二

倍；到一九六〇年五月，又发展到四十四万五千头，十一个月净增二点三倍。在这次会议上，我们总结了滨海县以下三条主要经验，并强调迅速推广开去。

1. 四级(县、公社、大队、生产队)办场，户户养猪。当前说来，着重是抓小队养猪，抓正确指导社员家庭养猪。滨海县除做到了社社养猪，生产大队队队养猪外，每个小队平均养二十九头猪，每户社员平均养一头猪。而现在全省只有百分之六十的小队养猪，每个小队平均只养十一头，社员只有百分之三十的户养猪，每户平均一头。全省现有二十三万个生产小队，如果每个小队平均都能养三十头到五十头猪，就可以养七百万头到一千一百万头猪。全省八百六十万农户，如果有百分之七八十的户，每户养一头猪，全省就可养六七百万头猪。两项合计，全省就可以达到一千三百万头到一千八百万头。这两个方面潜力极大，必须抓好。

2. “过五关”，也就是解决饲料、苗猪、防疫、工具改革和经营管理等五个关键性的问题。当前说来，主要又是饲料问题。滨海县，是一个地多人少的县，他们利用荒地、水面建立了十万亩饲料基地，可以养五十万头猪。全省有荒地、水面的地方，都要推广这一办法。

3. 加强领导，专业专管。滨海县公社、大队管猪子〔仔〕的书记，都住到猪场去加强领导。这条经验，不仅滨海有，其他各县也有。只要书记住到猪场，许多问题就能得到及时正确的解决，生猪生产就能很快地发展起来。

三、大捞大种水草，发展水生绿肥。我省水生绿肥的种类很多，是一项潜力极大，但过去没有普遍引起重视的肥源。根

据吴江、兴化、高邮等县的调查,野生的水草,就有水韭菜、蒿草、水乒乓、野菱藤、浮萍等十几种,人工繁殖的有水浮莲、水花生、水葫芦等几种,含氮量一般都在千分之二左右。据吴江县化验,以百分之七十的水韭菜和百分之三十的河泥沤制草塘泥,三担可以抵上一担猪灰。这些水生绿肥,在水网地区,只要有工具、有劳动力,就能大量捞取。吴江县三十八万亩水面,一九五九年组织一万三千条船,二万六千个劳动力,三个月左右的时间,打捞水草二千一百万担,占全年施用精肥总量的百分之三十五。据初步统计,全省有二千一百万亩水面,其中有七百万亩到一千万亩可以捞水草或者种水草。在这些水面上,实行大捞大种水草,将是解决水田地区肥料问题的主要出路。

此外,会议还研究了:建立专业运输队,组织城肥下乡的问题;沤制草塘泥的问题;稻草还田的问题;以及根据农作物的增产需要,在不过多地占用劳动力的情况下,积造粗(泥)肥的问题,等等。

四、以上几种精肥,主要是配合泥土等粗肥用于基肥。关于追肥问题,我省过去施用的,除洋化肥以外,还有人粪尿和土化肥。人粪尿,目前一部分地区,特别是徐淮地区,流失比较严重,要继续做好储肥、保肥工作,改干粪塘为水粪塘,修建厕所,粪缸加盖,人粪尿的数量和质量就可以大大提高。这次会议,强调大造土化肥。土化肥的肥效快成本低,可以就地取材,就地制造。经过化验鉴定,效果较好的有泥炭自然干馏氨水、烟中取氮、硝土制钾肥、苦卤钾镁肥、钙镁磷肥和利用工厂下脚制造的其他各种土化肥。吴县、吴江等县,利用泥炭提炼

氨水,每一百斤泥炭,可提炼三十五斤氨水,氨水的含氮量为千分之二到千分之五。每一百斤氨水成本只要三角五分。沿海地区利用苦卤提炼钾镁混合肥,每一百斤二十度的苦卤可以提炼十斤左右的钾镁肥。一九五九年,赣榆县金山公社水稻每亩用钾镁肥十斤,比不施钾镁肥的增产百分之十一。制造土化肥,当前要认真总结有效经验,用大搞群众运动的办法,充分发动人民公社,社社办厂,有条件的生产大队也要办厂,农业中学、农村中的县城以下的普通中学,也可以办厂。办土化肥厂,要加强技术指导,禁止制造那些破坏地力和经过加工反而破坏肥效的品种,以保护土壤和肥效。

五、充分利用原有各种大中小肥源,不断开辟城乡各种大中小新的肥源。

(三)

这次会议,在提高认识,总结经验的基础上,制订了今后的肥料规划。根据提前到一九六二年实现全国农业发展纲要粮棉增产指标的需要,全省提出一九六二年,每亩播种面积施肥量,基肥施精肥三十担(旱田地区)到五十担(水田地区)左右;追肥除洋化肥、人粪尿以外,土化肥达到五斤到十斤左右。一九六一年,根据现在各地不同的施肥水平,基肥施精肥,分别达到:五担、十担、二十担、四十担,平均达到十五担到二十担左右,消灭白田下种。追肥、土化肥三五斤。

上述规划,是积极的、落实的,但是实现这个规划并不是轻而易举的。把规划变为现实,还有一个相当长的距离。这就必须加强党的领导,把肥料提到重要位置上来。在这次会

议上,南通地委提出一个口号:像抓水利一样抓肥料,像种粮食一样种绿肥,像办工厂一样办养猪场。我们赞成这种提法。现在的问题是,要把这个口号落实,把口号变为实际行动,这就是说,必须进行具体细致的组织工作,把广大干部、群众充分地发动起来。为此,在组织领导方面,会议提出了以下几条措施:

一、充分进行思想发动,以争取提前到一九六二年实现全国农业发展纲要的粮棉指标为纲,通过排“八字宪法”的贯彻执行情况,总结高产低产的经验教训,展开一次全民大讨论,使全党全民认识当前解决肥料问题的重要性、迫切性,提高大抓肥料生产的自觉性。

二、全面规划,层层落实。地委、县委、公社党委,大队、小队,都要订出肥料规划,要有三年的、分年的规划,还要有分项分季的规划,要有分月分段的安排;既要规划积肥的指标,又要规划积肥的措施,例如茬口、劳动力、基本建设,都要落实。要抓早、抓紧、抓狠。

三、在夏收夏种大忙过后,全省以提前实现全国农业发展纲要的粮棉指标为目标,以贯彻“八字宪法”为内容,以造肥积肥追肥为中心,开展一个大规模的夺取全年大丰收的群众运动,发展生猪,种好夏季绿肥,捞水草、割青草,大搞草塘泥,为今年的秋熟作物生产大量的追肥,为今年的秋种准备更多的基肥。

以上报告,如有不当,请中央、上海局指示。

中共江苏省委员会

一九六〇年六月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转四川省委关于 “五多”情况的检查报告

(一九六〇年八月二日)

各省、市、自治区党委，中央一级各部委、各党组：

现在把四川省委《关于“五多”情况的检查报告》和附件四川省委《关于在农村中建立政治工作制度和组织工作制度的几项规定》转发给你们参考。

随着机关反官僚主义运动和农村“三反”运动的广泛开展，广大干部的思想觉悟在不断提高，他们的作风也在不断改进。但是从许多地方揭发出来的官僚主义、“五多”现象的严重情况来看，如果不经常加强政治思想工作和组织工作，采取切实有效的措施，建立和健全必要的制度，问题是不可能很好解决和巩固运动的胜利成果的。中央希望各地在运动中，抓住适当时机，参考四川的办法，根据具体情况，在政治思想工作和组织工作方面，建立一些必要的制度。同时，鉴于“五多”现象与领导机关的机构臃肿，人员过多现象是密切相关的，因此，还必须在运动中认真地精简机构，紧缩编制，充实基层。只有这样，才能有力地改进领导作风和工作方法。公社和管理区干部，都必须尽可能多参加生产劳动，生产队的干部更应

经常参加劳动,这是克服官僚主义和保证干部密切联系群众的一项重要措施。请你们注意抓紧。

中 央

一九六〇年八月二日

中共四川省委关于“五多”情况的检查报告

中央:

(一)遵照中央对广东省委关于“五多”情况检查报告的批示,现将我们对“五多”情况的初步检查结果报告中央。我省总的形势虽然是很好的,绝大多数干部作风也是好的或基本是好的,但根据检查和最近省委召开的五级干部会议的揭发,各级领导机关的“五多”现象也是不少的,有些还很严重。

首先是会议多。今年一季度以来,从省级机关到公社经过检查的单位中看出,几乎每一个单位每天平均召开一个会(本单位的小型会议除外,指专业会、现场会、座谈会等),不少的单位是三个会,如果加上电话会就更多了。今年一至四月,成都市本身和中央、省级在成都召开的各种会议一千一百三十一一个,每天平均要开将近九个半会。参加会议人数二十六万八千七百三十一人次,每天平均有二千二百二十一个人在开会。如果加上每天平均十三场电话会议,那么每天要开二十二个半会,参加会议的人就更多了。省人委仅十五个厅局的统计,一季度除厅局本身的会议以外,共召开了各种专业会、现场会、大型会五百六十二个,每天平均要召开六个会,加上电话会,则每天达十个会以上。上面多,下面就少不了。像

甘孜州人委商业局这样的单位,也有百分之十五的人整天、整月、整季在开会。江津县县级各单位每天平均也要开六点三个会。井研县宝五公社四月一日至二十六日的二十五天中,公社党委就召开了各种会议七十二个,平均每天三个会。重庆市中梁山煤矿各级领导干部到市级机关参加会议,一至四月十日共二百零一次,平均每天二点二三次,最多的一天有八次。泸县石马公社第一书记从二月十日到三月三十一日五十天中,就有四十三天在开会,有一天参加了五次电话会。会议这样多,很多干部日夜不能离开机关,就使这些干部脱离群众,脱离生产。会议多,准备工作差,多数质量不高,经检查有些会议可以不开,或者可合并召开。

其次是文件、表报泛滥成灾。成都铁路局最为突出,今年一至四月份,每天平均收发公文七百三十八件、电报二千八百一十四件。该局印发的表格有二千二百七十多种,印发各种报刊四百五十二种,机关里五十四名秘书、三十部打字机和一个一百零七名职工的印刷厂日夜加班还完不成印刷任务,每月印文件表报的纸就要五百令之多。轻工厅不完全统计(不包括四个厅属专业局)一季度共发出正式文件(不算便函)三千七百二十二件,平均每天约四十件。省上有些机关内部几个单位同在一个楼办公还要公文来往。正如中央指示中指出,“物极必反”,文件发多了,大家也就不注意看,也无法看完,因此有些文件等于不发。据云阳县堰坪公社统计,上级来文中,真正进行办理的仅占百分之十五,其余连看都没有看。县以下的文件虽然少些,但表报却多得惊人。江津一个县今年一至三月发了表报一千六百八十九种、四万五千一百二十

九个项目。不仅公文表报多,电话、电报也多,以致电话电报应接不暇。省级各厅局今年三月长途电话就比去年同期增长百分之九十二点八。成都市邮电局长途电路利用率提高了百分之三十,每天仍有五百个左右不能接通。泸州地委反映,专区生活福利办公室有一个粮食蔬菜安排情况日报表统计到食堂,项目非常复杂,如果真正查清,逐级上报一次,就需要二千六百多个工,还不算传递这些表报的人员。南充县小龙公社上上下下就有七十八个人整日专门搞统计工作。而且有些根本无法统计的项目也叫下面统计。如麻雀多少,麻雀蛋多少,养鱼多少,塘存多少,公母各多少,大兔多少,小兔多少,甚至还要统计子宫脱垂二三寸的有多少。这就迫使下面弄虚作假,采取所谓“一估、二推、三看(看上级的眼色)”的办法。合江县大桥公社统计员就编了一首打油诗说:“手提笔杆杆,眼望天花板,心头想数字,应付过一关。”成都市也有这样的反映:“表报我不怕,质量不管它;你乱要,我不报,你硬要,我滥造。”

第三,会议多、文件表报多,就必然造成机构多。由于上面条条多,各种办公室多,要求条条对口,下面的机构也就增加的多。如资中县,区一级就经常有各种办公室十六个,鱼溪公社也挂了十三个牌子(临时的还不算在内)。泸县县、区、社、管区四级坐办公室的人员约有一千三百多。该县福集区编制十三人,而经常坐办公室也就占去十人。

(二)“五多”是官僚主义的表现形式,它会使干部工作不深入,不了解下情,如果不加克服其恶果就必然很严重。如有的县委书记整天忙于开会和机关事务工作,几个月不下乡或

者很少下乡,他们对于一部分公社生产不好、人病、猪死的情况很少了解和反映。以致使这部分地区的问题发展到非常严重的地步,给生产和工作造成了巨大的损失。又如省商业厅外贸局在制订芳香油收购价时,由于未调查产地通常收购价格,而只参照出国口岸价格,即主观地确定参考价格为每担五百元,比原来的七十元提高了四百多元,致使个别地区出现群众不干农活,整天整夜采集加工香樟油料(一人一晚上可收入三十多元),严重影响了农业生产。该局由于检查不严,去年十二月有价值二百多万元的罐头不合规格不能出口,不但积压资金,每月还得支付上万元的利息。“五多”还助长了铺张浪费、形式主义的发展。好多地方还带来了交通、住宿、副食品供应等等方面的紧张。如重庆市因会议过多,据不完全统计每天就有四百到八百多过往人员找不着住处,全市今年以来就挤掉了应该供应居民的猪肉四十多万斤来供应会议,还供应不上。铺张浪费又是和讲排场、不爱惜人力物力等形式主义结合在一起的。如云阳县修跃进门、插丰产牌、做大标语、搞竹笼等项,就浪费了劳动日二万四千多个,现金一万九千多元;他们今年三月为了迎接全国油桐现场会议,在春耕繁忙时期,用了二万七千个劳动日加宽公路,三万三千个劳动日搞现场。

(三)上述情况省委过去也有所察觉,但制止不力,在中央批转山东省委六级干部大会情况以后,即引起了我们的注意,并采取了些防止措施。三月下旬省委在南充召开的三级干部会议时接到中央关于反对官僚主义的指示后,又作了具体部署,省委为了坚决克服“五多”,要求各市、地、州、县委机关和

厂矿企业党委,从四月一日开始大部分干部都要下乡、下厂、下车间,深入群众,深入生产;各级干部除老弱的外,均一律参加生产劳动,起示范作用,要与群众同吃、同住、同劳动、同商量;各级领导干部必须按月到下面进行巡回检查;特别要求抓紧继续突击落后地区、落后单位的生产和工作,在最短时期内迅速彻底地改变落后面貌(会议文件已送中央)。四月初省委又批转“资中县委关于三级干部会议情况报告”,再次强调各地立即采取措施克服“五多”,并为开展“三反”运动做好准备。在接到中央批转广东省委关于“五多”情况的检查报告以后,又再次要求各级党组织进行深入检查,并采取有效办法坚决克服。同时省委又制订了农村基层干部公约,加强农村政治工作,对干部走出办公室参加生产劳动,进一步作了规定。厂矿、交通、企业和基建单位“四同”运动已经开展,七月份省级工业、交通领导机关的百分之八十以上干部已奔赴生产第一线,并将厅、局办公机构搬到重点地区和重点厂矿,实行现场办公,指挥生产。采取上述措施后,“五多”现象已经基本上停止,干部作风有了较大的好转。但是以省委最近召开的五级干部会议上揭发出官僚主义的严重情况看来,如果不从政治思想上提高,认识“五多”的危害性,从组织制度上加以严格的控制,还是不能彻底的获得解决的。为此,省委确定除加强政治思想工作外,首先从上到下控制会议和文件表报。除定期举行的代表会议外,在一般情况下,不经批准,不得召开大会。全省范围的会议(包括现场会议),必须经过省委批准;省级各业务部门的会议,必须由省委分管该部门工作的书记和常委批准,统一安排,不经批准不得自行召开;各地区的会议也要

经过各该级党委批准。一切文件表报,必须严加控制,不得滥发。其中表报统计必须按照六月十九日中央批转国家统计局党组的报告执行。省级各部门和工矿交通单位的“五多”现象,除先采取以上措施外,拟通过机关“三反”运动再深入进行一次彻底的清查,然后再定出具体控制办法。关于机构重复、人浮于事浪费劳力等现象,省委亦决定在“三反”后期加以整顿并精简人员,以充实下层。在农村如何健全劳动管理制度,紧缩非生产人员,也作了具体规定。

关于在农村中通过“三反”整风运动克服官僚主义的办法,省委在六月份五级干部大会上,经过到会干部研究讨论,制定了省委关于在农村中建立政治工作制度和组织工作制度的几项规定,现与这一检查报告一同送上,请中央审批。

中共四川省委

一九六〇年七月十二日

附:中共四川省委关于在农村中建立政治工作制度和组织工作制度的几项规定

中共四川省委关于在农村中建立政治工作制度和组织工作制度的几项规定

(一九六〇年七月五日)

为了坚持党的群众路线,克服官僚主义和命令主义,杜绝贪污浪费,必须不断地加强政治思想教育,提高干部的思想觉悟水平,改进工作作风,必须结合“三反”运动在政治工作和组织工作上建立起一些必要的制度。

第一,全体党员和全体干部,必须认真学习毛泽东思想。党的各项方针政策,都是毛泽东思想的具体运用和体现。学习毛泽东思想首先应当及时地学习和宣传党的各项方针政策,这是党的任务得以正确实现的首要保证。农村工作干部,必须按照过去规定的党日(在一周或一旬之内规定半天)和团日进行党的方针、政策的学习。并且恢复和健全报告员或宣传网的制度,经常向群众宣传党的各项方针政策。公社各级干部和宣传员应当利用公共食堂饭前饭后的时间和其他适当的形式,及时宣传党的方针政策,力求做到家喻户晓。

第二,建立和健全基层党组织和公社的民主生活,特别是公社的党组织要坚持集体领导与分工负责制,一切重大问题必须经过党委会或支部委员会讨论决定。所有公社和管理区必须定期召开党员的代表大会(代表会议)和支部大会,定期召开社员的代表大会(代表会议)和社员大会,定期召开公共食堂、爱国卫生、养猪等专业性代表会议。在这些会议上讨论和决定政治思想工作、生产、生活等方面的问题,按期改选负责干部和管理人员。在干部中要开展批评与自我批评,以便及时克服缺点和错误。严格党、团组织生活,定期讨论群众的要求和其他一切重大问题,充分尊重党员权利和义务,在党的会议上,党员有权批评任何领导干部。同时,在各种会议上,都要尽力使干部和群众说出他们心里的话,倾听他们的批评;对于他们的不同意见,要细心听取,并加以考虑,有些意见哪怕是错误的,也要耐心说服教育,不要随便顶回去,更不要乱扣帽子。

第三,对公社、管理区、生产队三级组织的干部,实行轮流

调换的制度。每年上一级的干部轮流下放一批(如三分之一)参加下一级组织的领导工作,下一级的干部又轮流抽调一些参加上一级组织的领导工作。这样,一方面可以使他们互相熟悉工作情况,在工作中锻炼提高自己;另一方面又可以实施上下级之间的互相监督。生产队长一级,还可由群众中选出一批积极分子,分期轮流担任,使更多的人学会管理生产队的工作,有效地实现相互监督,克服官僚主义和命令主义。所有轮流调换的干部,工资待遇不变,上调各级干部需要补助的部分,由调进单位的行政费用中补助。这一轮流制度,可以县为单位先行试点,取得经验后再为推广。在选拔公社各级干部时,必须特别注意把贫农和下中农中间的立场坚定、有雄心大志、勤劳勇敢、联系群众、大公无私的先进分子选拔到干部队伍中来,以便充实和加强基层组织的领导。但是,也不应当排斥那些觉悟较高、符合以上条件的中农出身的干部。各级干部的调换,必须严格执行干部的审批制度,反对先斩后奏。

第四,县委机关每年至少必须有八个月的时间下乡流动办公,在一定时间内驻扎在一个地区,以便经常接触实际,及时发现问题,取得经验,指挥全县。地、县两级必须成立联合检查组,大县五十人至六十人,中等县三十人至四十人,小县十人至二十人,由地、县委指定负责干部带领,在一定时间内,将所有公社、管理区、生产队的生产、食堂、养猪场、医疗站和干部群众的思想动态等检查一遍,以便及时发现和解决问题。这样的普遍检查,一年内至少进行两次。

所有干部必须深入实际,认真进行调查研究工作,这是贯彻执行各项政策,完成各项任务的基本方法。反对不动脑筋、

不钻研问题、脱离实际、脱离群众的官僚主义作风。调查的对象应该是多方面的,不仅要向干部调查,而且更重要的是向基本群众调查。在充分掌握材料的基础上,运用阶级分析的方法,作周密地分析研究,正确地判断和处理问题。

第五,干部必须与群众同吃同住同劳动同商量。所有干部必须参加劳动,参加劳动的时间,县以上机关干部每年至少一个月,区级干部每年不得少于全年时间的三分之一,公社干部不得少于全年的二分之一,管理区干部不得少于全年的三分之二,生产队干部不得少于全年的百分之八十。所有公社干部和各级下到基层工作的干部,必须一律在公共食堂吃饭,群众吃什么,干部吃什么,不得特殊。在工作中,遇事必须同群众商量,不得强迫命令,一意孤行。

第六,切实关心群众生活,认真执行省委所规定的口粮标准,严禁各级组织和干部克扣口粮的犯罪行为。所有管粮食的书记,必须将每个食堂的人口、口粮、猪只、饲料计算清楚,列表公布,号召群众监督。一切食堂必须建立和健全食堂管理委员会,定期向群众公布收支账目,建立值日监厨制度,对事务长的工作实行群众性的监督。

第七,必须坚决贯彻执行勤俭办社的方针,严禁铺张浪费。所有干部一律不得用公款请客送礼。对于各种现场会议、参观评比人员的供给,均应按照当地生活标准,不得任意额外提高。所有公社最近几年内一般不得修盖大礼堂、办公楼、招待所或进行其他非生产性的基本建设。公社的各级组织必须建立和健全财务管理制度,规定财政开支的审批程序,各级干部不经合法手续,不得任意开支,对公社各级的会计、

保管员的账目,必须定期审查,以杜绝贪污和浪费。公社各级账目必须定期向群众公布,所有干部、会计、保管都必须严格遵守。

第八,坚决贯彻劳逸结合原则,保证社员适当的休息时间,认真执行八届六中全会规定:“在目前时期,不但在城市中,而且在农村中,应当实行平时实际工作八小时,学习二小时的制度,农忙或者农村其他工作特别忙的时候,工作时间可以适当延长一些,但是无论如何,必须保证每天睡眠八小时,吃饭、休息四小时,共十二小时,这个时间一定不可少。”同时,要认真贯彻省委曾经规定的“坚持男劳动力每月劳动二十八天,女劳动力每月劳动二十六天的制度”。这些规定必须当做一项重要任务,保证实现。并经常检查贯彻执行的情况。必须加强集体卫生工作,公社每月检查两次,对病人、老人、小孩、体弱的人,对怀孕、喂奶和经期的妇女,必须根据具体条件,在生产和生活等各方面,进行必要的照顾;必须建立和健全公社医院和保健站,加强疾病的防治工作;对于妇女病和有慢性病的社员,除平时治疗外,可在每年十二月到次年二月这段农闲时间,集中治疗、休养。

第九,所有干部必须切实自觉地遵守省委颁发的干部公约,并严肃革命法纪,严禁扣饭、捆人、吊人、打人、罚款、没收社员财物等违法乱纪行为。除对现行反革命和现行刑事犯外,一切逮捕、审讯、拘禁、搜查、罚款都必须经过政法部门,按法律手续办理,违者必究。

第十,从上到下,必须认真控制会议和文件表报。除定期举行的代表会议外,在一般情况下,不经批准,不得召开大会。

不开无准备的会。一切文件表报,必须经过各级党委审查,不得滥发。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于加强农村扫盲和业余教育工作的领导和管理的通知

(一九六〇年八月三日)

上海局,各省、市、区党委并农业部、教育部党组:

目前,随着农村人民公社的巩固、发展,农业技术改造运动的广泛开展,和农业生产持续跃进的形势,迫切要求进一步发展和办好农村教育事业,加速扫除文盲和普及业余教育,大力培养农业技术力量。为此,应该进一步加强农村业余教育工作的领导和管理。中央决定,今后在各级党委的统一领导下,农村扫盲和业余教育工作,由各级党委的农村工作部和各级政府的农业部门负责主管(包括工作方针、规划、具体安排、组织动员和教学工作等)。各级农业部门应该在安排农村生产工作的时候,经常注意安排业余教育工作,把业余教育工作经常地切实地管理起来,使业余教育更好地结合生产,为生产服务。

各级政府的教育部门,仍应加强对农村业余教育工作的管理和业务指导,特别在教学工作方面,教育部门要同农业部门密切协作,共同办好农村业余教育。各级教育部门现有的管理农村业余教育工作的机构和干部,只能加强不能削弱,在

工作上不能丝毫放松这方面的责任。

要做好全国农村中几亿农民群众的业余教育工作,在各级党委的统一领导下,除了加强各级农业部门、教育部门关于这方面的工作以外,各级共青团组织、妇联组织和其他有关方面,应该密切合作,拧成一股绳,共同把农村业余教育事业办好。农村业余教育和扫盲都是利用农闲时间进行,既不允许占用生产时间,也不允许占用睡眠时间。特此通知。

中 央

一九六〇年八月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于大力紧缩社会集团购买力的指示

(一九六〇年八月五日)

各省、市、自治区党委，中央各部委，国务院各部党组，军委总政治部、总后勤部：

为了保障市场的稳定，使购买力同市场货源大体平衡；为了进一步贯彻执行勤俭建国、勤俭办一切事业的方针，提倡艰苦朴素，反对铺张浪费，中央认为有必要大力紧缩社会集团购买力。具体做法如下：

一、全国一切机关、团体、部队、学校、企业、事业单位，在今后五个月内，要压缩公用经费中的商品性支出部分的百分之二十左右。依此比例计算，全国共应压缩五亿元。其中，各省、市、自治区要压缩三亿六千七百万元，中央各部门包括直属企业、事业单位要压缩一亿三千三百万元。按系统来分，企业部门压缩二亿六千万元，经济事业单位压缩一亿元，文化教育事业单位压缩八千万元，行政机关团体压缩四千八百万元，部队压缩一千二百万元（详见附表）。

二、各地方、各部门、各单位应当从以下几个方面节约支出，紧缩社会集团购买力：（一）大力节约办公杂支费、业务经

费、设备用具购置费,要认真清理仓库,修补和利用废旧物品。(二)大力节约会议费和招待费,可开可不开的会议坚决不开,坚决制止请客、送礼和其他铺张浪费行为。(三)工业部门的生产管理费用、商业部门的商品流转费用和基本建设单位的投资,应当在保证生产和商品周转正常需要、保证工程质量的前提下,进一步厉行节约,努力降低成本。(四)加强对预算外资金(企业利润留成、地方自筹资金等)的管理,合理控制职工集体福利的开支。(五)城乡人民公社应当严格节约一切非生产性支出,进一步实行勤俭办社。(六)各地方都要加强市场管理,禁止乱派采购人员,禁止在市场上盲目抢购物资。

三、为了保证压缩社会集团购买力任务的实现,必须进行深入的思想动员,广泛发动和依靠群众,层层订出具体要求和措施。同时,各单位应当节约的支出,要由财政部门在拨付经费时预先扣除,以保证紧缩购买力的措施及时地收到实效。

四、节约下来的资金,按照下列办法处理:(一)行政、事业单位所节约的经费,属于地方的,归各省、市、自治区自行处理;属于中央各部门的,以百分之五十收归财政部,百分之五十留归各部门使用。不论是归中央的、归地方的、归各部门的,都应当把节约下来的资金存放在人民银行,在明年二月底以前不得动用。(二)各企业单位降低成本、降低费用的资金,一律作为增加利润处理。(三)部队所节约的经费一律归解放军总后勤部,存入银行中的军费户头。

应当指出,采取以上各项措施,紧缩社会集团购买力,不仅不会影响人民生活,而且可以进一步稳定市场,有利于人民生活,它将给我党带来很好的政治影响。各地方、各部门在执

行这一指示的过程中,应当尽力做得坚决些、彻底些,力争超过全国压缩社会集团购买力五亿元的指标。自力更生,勤俭建国,是我们的建设方针,因此要通过这次节约集团购买力的动员,反对铺张浪费,建立长期的节约制度。

中 央

一九六〇年八月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批准李富春、薄一波提出的 一九六〇年第三季度工业交通 生产中的主要措施

(一九六〇年八月五日)

各大协作区委员会,上海局,各省、市、自治区党委,中央一级各部委、各党组:(发至各重要厂矿企业党委)

中央批准李富春、薄一波两同志所提出的《关于一九六〇年第三季度工业交通生产中的主要措施》。这个文件中所提出的缩短基本建设战线、保证工业生产,采取有力措施,把以钢铁煤运为中心的工业生产迅速促进上去的意见,是正确的。各地区、各工业交通部门、各企业都要坚决贯彻执行,务求实现。

今年四月以来,工业生产情况不好的最大教训有两个,一是措施不够具体有力,一是虽有措施,但组织执行上抓得不紧。现在措施逐渐具体了,重要问题在于各级领导抓紧、抓狠。抓而不紧,抓而不狠,等于不抓,虽有措施,又有什么用处呢?所谓紧抓、狠抓,就是要把这些措施落实到每个企业、每个车间、每个工段、每个小组以至每个人。依靠广大群众的力量来实现这些措施。所谓紧抓、狠抓,就是要求每件工作由谁

负责,何时完成,都要有明确的分工和责任制度,谁负责哪件工作,要从始到终,一抓到底。坚决纠正无人负责,空喊不做和不实际解决具体问题的官僚主义现象。

由于可供调运的煤炭和生铁资源比原定计划少了一些,因此,靠外省调入煤炭和生铁生产钢铁的省份,完成原定的生产计划可能有些困难。这就要求担负外调煤炭和生铁任务的省份,千方百计地多生产煤炭并且节约用煤,多生产生铁,以支援煤炭供应不足的省份;要求调入煤炭的省份,尽量降低消耗定额,节约煤炭。在这样的条件下面,如果靠调入煤炭生产生铁和调入生铁生产钢的省份还不能实现原定的钢铁生产指标,那就应当实事求是,根据煤炭和生铁供应的可能,适当地调整自己的指标。在实施过程中,对个别生产指标和煤铁调入调入指标,可以根据具体情况进行调整,由各省、市、区党委和中央有关部门商定并报告计委批准实行。

中 央

一九六〇年八月五日

一九六〇年第三季度工业 交通生产中的主要措施

为了迅速扭转二季度以来主要产品生产下降的局面,保证以钢为纲的工业生产计划的实现,在第三季度内必须下最大决心尽快地解决目前工业管理上的“松”、“散”现象。所谓“松”是指生产组织工作无力,措施不具体,企业管理工作松懈等等;所谓“散”是指基本建设战线过长,物资分散使用等等。

必须继续鼓足干劲,统一思想,统一行动,按照全国一盘棋的精神,坚决削基建、保生产。集中力量,把钢、铁、煤、运的生产迅速促进上去,提高产品质量,增加产品品种,加强企业管理,保证按时、按质、按量完成煤、铁等主要物资的调拨计划,促进生产的全面高涨。我们确定采取以下各项主要措施,这些措施的绝大部分已从七月初就开始付诸实现了,今后应抓紧检查执行情况,务求一一实现。

(一)进一步贯彻执行全国一盘棋的方针,缩短战线,集中力量,保证生产。

一、各部门、各地方都应当立即以各个企业为单位检查一次今年上半年完成国家计划的第二本账即党内的第一本账完成的情况,务使全体职工都知道本企业的全年的国家计划任务是多少,前七个月已经完成了多少,后五个月还剩有多少,组织全体职工讨论和拟定实现计划的具体措施,以便上下一致、同心协力,为保证完成这个计划而奋斗。除一般产品为了保证重点产品完成计划,可根据具体情况略加调低外,对重点产品首先是钢、铁、煤、运的生产计划,必须尽最大努力,保证完成(目前有很多企业,由于计划层层加码的结果,根本不知道本企业的国家第二本账的计划是多少,这种情况必须纠正)。在确保国家计划完成的前提下,在不增加设备、原料、材料的原則下,各企业都应当千方百计,自力更生,挖掘企业内部潜力,努力超产。

二、完成生铁炼焦煤的调拨计划,是完成今年二千万吨钢的中心问题,一切有调出任务的省市和企业,都必须不折不扣地完成国家的调煤、调铁计划。对于生铁、钢、钢材、煤炭、矿

石、木材等重要物资的调拨,必须按照先中央后地方,先重点后一般,先外后内的原则,坚决保证外调任务的完成。对钢坯、钢锭的调拨,必须按照国家计划进行;计划外的钢坯、钢锭调拨应由冶金部统一安排。铁路大修换下来的旧钢轨和沿线散存的维修换下来的旧钢轨,统由铁道部按计划调拨使用;关于物资的超产分成,必须坚决执行国务院的规定,不得提前提成;没有完成计划的产品,不得提成。

三、为了更有效地完成国家计划,必须根据轻重缓急排队的原则,集中力量,首先保证重点产品、重点企业的生产和重点建设项目的按时完成。

所谓重点产品,是指钢、铁、钢材(十大品种)、煤炭、洗煤、矿石、有色金属、水泥、化工原料、化肥、农药和基本建设中所必需的主要机器设备(包括所需要的配套产品)等。这里所指的主要机器设备,共六类三十种,即:(1)运输设备十三种:机车、货车、部分冶金专用起重机、冶金车辆、小机车、小矿车、工矿电机车、载重汽车、轨道汽车、汽车配件、挂车、畜力胶轮车、汽车起重机;(2)采矿设备八种:电钻、风镐、凿岩机、挖掘机、打眼机、锻矸机、破碎机、洗选设备;(3)支援农业的设备九种:合成氨设备、排灌设备配套(主要是深井泵、大口径水泵和配套用的管、带)、拖拉机、拖拉农具(机引犁、机引耙、割晒机、联结器)、喷雾器、拖拉机和内燃机配件、脱粒机、播种机、牧草收割机,同时要求各地抓紧农副产品加工机械的生产;(4)电站配套设备;(5)动力机械;(6)为增产钢材稀缺品种(如钢轨、钢板、优质钢材、无缝钢管、有缝钢管等)的技术组织措施所需要的设备和轧钢机。

所谓重点企业,是指二十个重点钢铁厂,六个有色金属企业(中条山、大冶、东川、昆明、白银厂、永昌),四十个重点煤矿,二十三个重点洗煤厂,松辽石油探区,八个重点化工厂(吉林、大连、锦西、永利沽、永利宁、太原、兰州、四川金堂),七个有出口任务的水泥厂(江南、广州、哈尔滨、牡丹江、大连、大同、小屯),十个重点造纸厂(营口、金城、吉林、石岘、开山屯、佳木斯、广州、宜宾、南平、天津总厂),电厂和铁路、航运等重要交通运输企业。机械工业方面,是指生产上述重点产品以及相应的配套产品的有关工厂;尤其是五个重型机器厂(富拉尔基、太原、沈阳、包头第一机械厂、第二机械厂)、三个重型机床厂(齐齐哈尔、济南、武汉)、一个汽车厂(长春)。

所谓重点建设项目,是指担负今年生产任务和对明后年建设有重要意义的,特别是增产原料、材料的重要的基本建设项目。具体项目正由国家计委和国家建委安排确定中。

上述重点产品,是第三季度内的必保产品,特别是钢材十大品种、重要机械产品以及相应的配套产品,各有关部门和企业都要根据国家计划以工厂为单位排出生产进度表,按进度表按产品的要求逐周、逐旬的检查生产。

四、在物资(包括设备)的供应上,对上述重点产品、重点企业、重点建设项目和国防尖端以及出口援外、设备维修、产品包装(首先是化工产品包装)、市场供应等所需的物资,各地方、各部门和各企业都必须优先供应。五个重型机器厂炼钢所需的炉料,应当同保证重点冶金企业一样,负责按时予以保证供应。已经签订的订货合同,如果与上述重点生产发生矛盾时,优先保证重点;有关部门可根据具体情况调整交货顺

序,并且派出专人到各重点企业,根据上述安排,监督、检查交货和发运情况。各地方、各部门、各企业应当加强物资调剂工作,把现有物资优先使用在上述重点生产方面。同时还应当经常地进行清理仓库的工作,把呆滞的物资,尽早地用到生产和建设上去。

五、分配给各企业用于生产国家计划产品的原料、材料,各有关单位不得扣留和动用;各企业生产出来的国家统配和部管产品,一律不得在计划外自行动用。上半年各有关单位自行布置的计划外的带料加工任务,尚未交付的部分,应即停止交付,移交给国家统一分配,以保证国家计划任务的完成。国家统配产品和部管产品,今后一律不得带料加工,非国家统配产品和部管产品的带料加工,由各部门统一归口安排,为了保证重点生产的需要,有的要统一调度。

(二)大力解决运输问题。

一、重点线路场站的建设。

(1)加速运煤、运铁矿石等重要物资的铁路干线、支线的建设。在第三季度内,铁道部确保詹东线(河南詹店——山西祁县东观)铺轨一百七十七公里,通车到大黄庄;确保修通运煤支线六条,即:河南洛阳——宜阳四十九公里,山西介休——西泉四十四公里,吉林市——舒兰十二公里,福建漳平——龙岩三十八公里,江苏夹河寨——安徽萧县十九公里,河北省彭城——姚庄十五公里;确保运铁矿石的支线二条,即:山西的原平——枣林六十一公里,安徽芜湖——铜官山四十九公里;确保运有色金属矿石的支线二条,即:云南东川线一百公里,贵州湖潮——林歹三十七公里。此外,要加强对旧

线的改造,完成宝兰、兰新等线的改建落坡工程。为了适应木材运输和油田建设的需要,吉林省的长林线松树镇——东岗五十四公里和黑龙江省汤林线的东风车站的未完工程,以及黑龙江省萨尔图地区急需建设的三十公里线路,都应当在第三季度内完成。

(2)抓紧专用线、轻便铁路的建设。第三季度,煤炭部保证完成专用线二百公里,轻便铁路二百五十二公里;冶金部保证完成专用线一百三十九公里,并积极加强矿山轻便铁路的建设。

(3)大搞装卸滑溜化。煤炭部原定修建的储煤仓(场)三百二十三座,除上半年已完成者外,其余争取在第三季度内完成(应当以土煤仓为主),逐步实现三天不来车也照常生产、三天不生产也照常装车的要求。在第三季度内,冶金部在马鞍山、海南岛、龙烟和江苏利国四个矿山修建滑坡式储矿仓二千一百米,容量九万吨;铁道部修建滑坡式高站台和一般高站台各五万米、低货位十五万米;交通部在上海、大连、青岛等港口修建煤炭储料漏斗二座、容量二千四百吨,矿石储料漏斗二座、容量一千五百吨。林业部所属伊春林区和大兴安岭林区的各主要贮木场,都要充分利用高站台和现有机械设备。所有需用大量煤炭、矿石的企业,都要搞储煤场和储矿场。

二、抓紧运输工具的制造。第三季度,铁道部确保制造机车三百二十台到三百四十台,货车一万辆左右,其中罐车一千三百到一千五百辆;全国制造小机车三百四十六台(其中一机部制造二百四十台、农机部制造八十台、铁道部制造二十六台),轨道汽车九百辆左右;煤炭部完成供轻便铁路上使用的

矿车一万六千辆;冶金部负责制造矿车六千辆;全国新造汽车六千三百辆(其中越野汽车八百辆),挂车八千辆。

三、加强运输组织工作。

(1)保证重点物资的运输,特别是煤炭的运输。第三季度,在铁路的平均日装车数中,煤炭装车数应达到一万六千到一万六千五百车(机车、轮船用煤必须切实予以保证);木材装车数应达到二千六百车以上,金属矿石装车数应达到三千一百车以上;生铁装车数应达到七百五十车以上。矿建材料的运输应首先保证重点建设项目的需要,一般的应大大压缩,总的平均日装车数,必须由六月份的八千车压缩到五千车左右。

(2)在第三季度内,检查运输计划完成情况,主要是以能否完成煤炭、金属矿石、木材、粮食、出口物资等重要物资的运输计划,特别是煤炭运输计划,作为考核成绩的标准。

(3)为了确保煤炭运输计划的完成,铁道部保证在重点煤矿每天有运煤备用车一千八百辆;凡送往煤矿的空车,沿途一律不得动用;要加强河北省张家口以西郭磊庄、山西娘子关、山海关三个车站对大同、阳泉、阜新三个煤矿排送空车的工作;煤炭运输要做到装足卸净,消灭亏吨现象,第三季度每车载重量平均应达到四十七吨。经委和煤炭、铁道两部组成三人领导小组,并派出七个工作组到黑龙江、辽宁、河北、山西、山东、安徽、河南七省各大煤矿,督促检查煤炭的生产、调运和运输设施的建设情况。林业、铁道两部组织联合工作组,深入重点林区检查督促木材抢运工作。

(4)整顿运行秩序,加强安全工作,消灭重大事故,提高铁路运行正点率。第三季度旅客列车运行正点率应达到百分之

九十以上,货物列车运行正点率应达到百分之八十以上。

(5)为了加速车辆周转,各地方、各企业必须加强装卸工作,力争做到随到随装,随到随卸。

(三)提高产品质量,增加产品品种,做好生产准备工作。

一、提高产品质量。目前小高炉生铁质量,大大低于去年第四季度的水平。提高小高炉生铁的质量,是当前提高钢铁质量的关键,必须认真采取有效措施,迅速予以解决。第三季度的生铁合格率,重点企业要达到百分之九十五以上,地方中小型企业要达到百分之七十以上。提高生铁质量,必须坚决贯彻执行精料、大风、高温的操作方法。认真地加强原料管理,充分利用大型洗煤厂和简易洗煤厂的生产能力,冶炼用焦煤必须经过洗选,入炉矿石应尽量经过焙烧和洗选,多用烧结矿。大力提高风温,考柏式热风炉的风温要达到摄氏九百度以上,一般管式热风炉的风温要达到摄氏六百度左右。提高风机出力,消灭漏风现象。为坚决贯彻上述各项措施,冶金部组织六百多名技术人员,分赴河北、山东、安徽、四川、湖南和河南等省,协助提高生铁质量工作。

转炉钢的生产必须突破碱性热风化铁炉和转炉的生产技术关,解决清渣及炉衬问题。要求化铁炉的熔化率每平方米每小时达到七吨到八吨,炉龄达到五天以上。转炉的利用系数,重点企业要达到十六吨以上,地方中小型企业要达到七吨以上;转炉炉龄,重点企业要达到四十五炉以上,地方中小型企业要达到三十炉以上;转炉钢的合格率,重点企业要达到百分之九十五以上,地方中小型企业要达到百分之九十以上。突破碱性热风化铁炉和转炉生产关键的办法是:建立必要的

操作制度；增加化铁炉和转炉用的风机；增加冶金运输设备，先拨一百五十辆汽车交由冶金部改装成汽车吊车和翻斗车，提前拨交一部分铁水车、渣罐车和十吨到十五吨的吊车，并突击清理厂房内现存的钢渣，以后做到班产班清，日产自清；抓紧修建热风炉及改装风机，在七月份内，重点企业要有一半以上的化铁炉改为碱性热风化铁炉。冶金部在七月份内派出技术工作小组分赴重点地区和主要企业帮助工作。

其他如煤炭、水泥、纸张、纺织等产品的质量，都应认真采取有效措施，在第三季度内作出显著成绩。煤炭的原煤含矸率和二十三个重点洗煤厂洗煤灰分降低率；应当保证达到国家计划标准。新闻纸的成品率要求达到百分之八十五以上，水泥袋纸的成品率要达到百分之九十以上。所有出口产品，都要绝对保证质量。

二、增加钢材稀缺品种。为保证完成第三季度钢材十大品种的产量，冶金部应当确保完成原定的增产普通钢材措施和增产优质钢材措施。冶金部提出的需要在第三季度以内安排生产的有关设备，冶金部应保证供应所需材料，一机部应积极安排生产。此外，必须狠抓镇静钢和优质钢的增产，鞍钢第三炼钢厂生产镇静钢所需的一百七十五吨脱锭吊车，一机部应力争在八月份内供应。

三、进一步开展技术革新、技术革命的群众运动，大力节约和代用原料、材料，降低消耗定额，改进产品设计。大力推广技术革命运动中出现的体积小、用料少、工时省、效率高、在技术上已经过关、性能符合使用要求的新型机械产品。凡是可用新型产品代替的，应停止对老产品投料，而全部生产新产

品,但原有老产品所需的备品、配件仍应继续生产。对支援农业,钢、铁、煤、运方面的新产品和各种配套产品,如外壳水冷电动机、各式新型水泵、新型空气压缩机、各种新型破碎机等应大量生产。

四、加强各省中、小矿山的技术改造,对其必须的动力,运输设备,要做妥善安排。

五、加强设备维修和生产准备工作。在第三季度内,必须发动群众普遍对现有设备进行一次检查,开展一次反事故斗争,注意整顿基层组织清理坏人,做到安全生产。同时要建立和健全计划检修制度、设备维修制度以及各项责任制度,并在今后工作中贯彻执行。应当检修的设备,要坚决按计划进行检修,失修的设备应当在三季度内修好。第三季度水源较好地区的水电站,在洪水期间,一般的应根据来水情况多发水电,以便集中力量争取在第三季度内修完今年应当大修的火电设备;其他用电量较大的企业也应配合电厂统一检修。企业的机修车间应以维修和制造备品、配件为主,在第三季度内必须赶制一批备品配件,保证有比较充分的储备量,不能因突击重点产品的生产,而挤掉备品备件的生产及设备维修的用料。要补充原料、材料的库存,重点钢铁企业在第三季度末必须保证有十天到半个月矿石、煤炭、焦炭的储备量和相应的辅助材料,电站也必须有一定数量的煤的储备。在煤炭方面,要加强开拓、剥离和掘进工作,增加工作面个数和长度。这是目前煤炭增产的关键所在,必须抓紧进行。煤炭部直属煤矿,在第三季度内工作面要由一千七百个达到二千个左右(包括新井移交增加的工作面),总长度要求恢复和超过年初的水

平,由现在的十万人争取达到十二万二千人。新井应按时保质移交生产,到九月末全国应移交新井四千五百八十四万吨,其中煤炭部直属煤矿应移交二千七百七十万吨。

(四)加强生产的组织领导,加强企业管理工作,改进工作作风。

一、各地区、各部门、各企业都应当确定第一把手领导生产,经常系统地了解和研究生产中存在的问题,及时解决问题。上述各项措施都应由各地党委统一领导组织执行。

二、各省市党委可以考虑在不影响农业生产的前提下,在第三季度内,适当地增加一部分劳动力,突击煤、铁矿石的生产和进行短途运输。

三、各地在突击工业生产和运输的时候,一定要注意对农村劳动力的全面合理的安排。农业生产是当前最根本的问题,不能因为突击钢、铁、煤、运,而挤了农业。同时,对农业机械,农副产品加工设备,以及小商品生产、援外物资等,也都必须千方百计地予以保证。

四、领导干部要经常深入生产第一线,参加生产、领导生产。第三季度特别是在七、八两月内,中央工业、交通各部除留有一、二个主要领导干部主持日常工作外,大部分干部和技术人员要深入重点地区、重点企业中去,亲自参加组织生产,协助当地和企业就地解决问题,促进生产。

五、为了使各级领导能够集中精力抓生产,必须减少会议。第三季度内,全国性的厅局长会议和厂矿长会议,一律不召开;地方性的会议和企业内部的会议也应大力精简。

六、贯彻我党长期以来所形成的传统作风,即实事求是、

埋头苦干、雷厉风行的工作作风。对所有问题都应当有布置、有检查,一抓到底,做到有头有尾,凡是能够当天解决的问题,一定要当天解决。

七、高度发扬共产主义的协作精神,部与部间,地方与地方间,都应当密切协作,互相积极支援,把方便让给别人,把困难留给自己,反对不顾大局只顾自己的本位主义和地方主义的现象。

八、中央工业、交通各部,都要组织一个或几个工作组下去,帮助企业总结经验,改进企业管理工作。

九、国家经委和中央工业、交通各部的生产调度会议,每周两次,一次检查煤、铁、矿、运和主要机器设备的生产情况,一次检查工业、交通其他各部门的生产情况,调度会议所决定的各项事项,各有关部门必须保证实现。

第二季度以来主要产品的某些下降,只是我们在大好形势下的一些小的曲折,工业领导上和管理工作上存在的若干问题,总的来说也是十个指头中的一个指头问题。只要我们切实改进工作作风,踏踏实实地做好政治思想工作和组织领导工作,坚持政治挂帅,坚持党委领导下的厂长负责制,坚持大搞群众运动,继续鼓足各级干部和广大职工的干劲,同广大群众一起,实事求是,埋头苦干,保证上述各项具体措施的如期实现,并且进一步发挥技术革新、技术革命的威力,这种在大跃进中出现的暂时现象就完全可以改变。第三季度对于完成全年计划来说,是一个决定性的季节,现在七月份将完,时间很紧,任务很重,工业战线上的全体同志必须群策群力,统一思想、统一意志、统一行动,集中使用人力、物力,首先把钢、

铁、煤、运的生产促进上去,同时,做好第四季度的生产准备工作,保证今年以二千万吨钢为纲的计划的完成。

一九六〇年七月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于全党动手，大办农业，大办粮食的指示

（一九六〇年八月十日）

当前的中心任务是：鼓足革命干劲，掀起一个群众性的增产节约运动的高潮，缩短基本建设战线，保证生产，保粮，保钢。农业是国民经济的基础，粮食是基础的基础。粮食生产是比工业生产还要费力的事情，粮食问题的解决，不仅直接关系到人民的生活，而且直接影响到工业的发展。因此，加强农业战线是全党的长期的首要任务。

我国的粮食生产，十年来一直是上升的。一九五八和一九五九两年的粮食产量，按最近核实的数字计算，增产的幅度也大大超过第一个五年计划时期。一九五九年遭受到大面积的空前严重的旱灾和其他自然灾害，今年又有五六亿亩农田连续遭受不同程度的旱灾和风灾、涝灾等自然灾害，人民公社在抗灾斗争中显示了无穷的威力，在相当大的程度上减轻了灾害的损失，今年的夏季收成大体维持去年的水平，或者稍多于去年。事实证明：党的社会主义建设总路线、大跃进和人民公社这三面红旗具有无限的生命力。当前政治的和经济的形势是很好的。对于这个主要的方面认识不足，是错误的。

另一方面,又必须看到:农业生产的发展,首先是粮食生产的发展还不能适应整个国民经济跃进发展的需要。同时,由于粮食生产的指标偏高,估产不实;又由于粮食消费安排得不好,主要是用粮计划太高,管理不善,浪费不少,前松后紧,“前方吃了后方粮”。因而,一九五八和一九五九连续两年,在青黄不接时期,都出现了粮食紧张的局面。而且,应该指出,今年的夏收已经到手,但是,收购不快,库存减少,调拨不灵,某些城市粮食供应的紧张局面还没有过去,粮食和农副产品的出口计划也完成得很不好。这种严重情况,无论如何不能再继续下去,必须在保证钢铁生产的同时,坚决采取有效的措施,保证粮食生产,并且做好粮食的征购调运工作,安排好城乡人民生活,保证在明年青黄不接的时期不发生严重的粮食问题,保证必要的粮食出口计划的完成。为此,中央要求:全党全民,一致努力,大办农业,大办粮食。

(一)坚决从各方面挤出一切可能挤出的劳动力,充实农业战线,首先是粮食生产战线。解决农业劳动力紧张的根本办法在于机械化,农业机械化应当加紧实行,以便从根本上提高农业劳动生产率。但是,实现农业机械化需要一定的时间,在目前农业生产还几乎完全是手工劳动。由于两三年来抽调了相当大的一批劳动力转为国家的正式职工和临时工、合同工,或者搞短途运输,一般是需要的,合理的,但是其中也有不合理的部分;又由于水利等农村基本建设战线拉得过长,占用的劳动力过多;社办工业和林牧副渔等多种经营用人过多,又事事强调专业化,不按照农事忙闲灵活调配劳动力;财政贸易、生活服务、文教卫生和行政管理人员过多,脱产的青年少

年学生增加过猛；再加上强弱劳动力的搭配使用又有很多不合理的方面，结果，用于农业生产的劳动力，数量减少了，质量也降低了。农业生产，首先是粮食生产的力量削弱了。所以，解决劳动力问题是当前保证粮食生产的中心关键。办法是：立即从县和人民公社着手，充分发动群众，从各个方面实行精减，该停办的停办，该缓办的缓办，该减人的减人，该调换的调换（以女代男，以弱代强），挤出一切可能挤出的劳动力，加强田间生产的力量。切实整顿县社工业、精减人员，一切县社工业都应当真正做到为农业生产服务。县社工业和林牧副渔等多种经营，除了一部分必须维持常年生产的以外，一般都必须同农业生产季节相结合，农闲多办，农忙少办，大忙停办，农忙务农，农闲做工，这才是最合理地利用农村劳动力。县、社办的文工团和球队等等，脱产的一律停办，业余的在农忙季节也一律根据需要可停止活动，全力搞农业生产。县以上各级办的文工团也要大减，文艺会演在两三年内停止举行。农村学校应当放农忙假。农业中学不要发展过快。农村小学根据需要可采取二部制。能够参加辅助劳动的少年，在劳动力紧张的地区，应当半日劳动，半日学习。已达劳动年龄的超龄小学生都应当回到生产岗位，参加业余学习。同时，基本建设战线缩短了，合同工和临时工应该精减一批回农村生产，运输砖瓦沙石占用的劳动力、畜力和运输工具都应该大减，常年的基建队伍也要精减，坚决动员盲目流入城市的人口回农村去。在两三年内，各行各业都不允许在计划外到农村中私自招人，应当在技术革新和革命运动、提高劳动生产率的基础上，解决增加生产和新建厂矿所需要增加的劳动力，并且节约出一部分

劳动力派到农村中去。中央、省、专、县各级机关和事业单位必须大刀阔斧地精减。城市人口的增加必须严格控制。为了保证钢铁生产所需要的劳动力,应当首先从精减的职工中解决,不足之数,秋收以后在不影响农业生产的前提下,从农村中临时调用一批。支援边疆建设的青年,除了为建立少数大豆、棉花和橡胶基地所必需的以外,一般暂停几年。总之,必须从城乡,从公社内外,尽可能地挤出劳动力,加强农业生产,特别是加强粮食生产,保证在农忙季节参加农业生产的至少达到农村劳动力总数的百分之八十以上。

(二)坚决压缩水利等农村基本建设。从根本讲,水利是农业生产的命脉,在同水旱灾害作斗争和增加农作物产量上,水利也确实起了巨大作用。这应该首先肯定。水利建设一定要搞,但是,一定要分期分批,讲究质量,讲究实效,并且要同粮食的生产和分配统一安排。去冬今春水利战线拉得过长,三百个大型工程同时上马,材料分散使用,人力物力都来不及,许多工程搞了一半,有的主体工程完工了,不配套,不能发挥灌溉效益;还有少数工程因急于抢修,质量不好,被洪水冲垮了。这种做法并不是多快好省。而且,占用劳动力过多,最高额曾达到七千万人,既增加了粮食消费,又影响了冬季积肥和田间管理,甚至到农忙季节,有些水利工地上的民工还下不来,影响了春耕播种,影响了当前的粮食生产。基本建设必须同当前生产统一安排。这一点,在农业方面尤其重要。因为,饭是天天要吃的,绝不能单纯强调水利等基本建设,而削弱当前的粮食生产。因此,中央决定,在今冬明春的一百天中,调离本包产单位、不在本食堂吃饭的参加水利建设(包括水土保

持)的民工,全国总计不许超过一千万人,只搞续建工程和配套工程,新建项目一概不上马。而且,续建和配套工程也要先后排队,能够早发挥效益的尽先施工,不能一齐都上。不脱离本食堂和本包产单位的施工力量,也要适当控制。公路、航道、土铁路等等基本建设,都必须按照同样的精神坚决压缩,在今冬明春的一百天中,上工人数最多不准超过三百万人,工程项目也要按轻重缓急排队,不能齐头并进。非生产性的农村基本建设,一律坚决停止。

(三)鼓足干劲,搞好秋田管理,力争秋季丰收,特别是粮食丰收。现在正是大秋作物的盛长期,田间管理的好坏对秋季收成影响甚大。锄草、除虫和追肥,是当务之急,必须集中力量抓紧进行。草荒现象必须消灭。大力开展夏季积肥运动,保证秋收作物的追肥,准备秋冬播种的基肥。商业部门应该协同工业和外贸部门把计划供应的化肥尽快地调拨下去。局部地区的旱灾还没有解除,另一部分地区又遭到涝灾和台风的袭击,必须继续发扬人定胜天的英雄气概,同自然灾害进行顽强的斗争,保证秋收。无论在遭灾地区和丰收地区,都要尽量利用一切可以利用的土地,抢种荞麦等晚庄稼和秋菜,尽可能地减轻和弥补灾害的损失。

从现在起,就要着手进行秋收、秋耕和秋冬播种的准备工作,广泛动员群众,认真讨论三秋工作的安排,按生产队按地块落实。安排好劳动力,准备好工具,保证精收细打,颗粒还家。还要准备好秋冬播种的种子和基肥,真正做到随收、随耕、随种,不违农时。必须估计到,今年秋收以后,将不得不抽调一批劳动力突击运粮,所以,更要及早做好三秋的准备工

作,统一安排好三秋和运粮的劳动力,保证做到两不误。秋冬两季,各地就地开荒必须积极进行。基本建设多占地、早占地、占好地的现象必须制止。同时,还要努力提高复种指数,在保证明年春播用地的条件下,尽可能地扩大秋冬播种,多种一季。必须认识,就明年来说,小春和夏粮的丰收,对于缩短青黄不接的时间、渡过粮食困难,关系特别紧要,所以,今年秋冬播种,特别是冬麦和夏收杂粮必须多种,种好,种得适时。多种多收和高产多收同时并举。

(四)在大力增产粮食的同时,棉花、油料等等经济作物也必须重视。棉花、油料、烟、麻、糖等主要作物的集中产区,必须尽力增加这些作物的产量。以粮为纲,全面发展多种经营的方针,必须坚持。农业的“十二个字”要统一安排。林、牧、副、渔也要发展。当前正是种植饲料和采集野生饲料的大好季节,一定要抓紧时机,大搞饲料,储藏青饲料,发展畜牧业,发展猪、羊和大家畜,特别是养猪积肥运动必须继续坚持下去。积极多种瓜菜,搞好副食品生产。还要做好准备,开展一个比去年规模更大的“小秋收”运动。农产品加工和其他副业生产,今年冬季应当比往年搞得更多更好。这既有利于稳定市场,安排城乡人民生活,也可以增加公社的收入和社员收入。增加社员收入,也就更有利于把农村劳动力稳定在农业生产上。

(五)保证粮食生产,不只是农业部门单独的责任,而且是各部门共同的责任,全党全民共同的责任。农业是国民经济的基础,这个思想应当成为全体干部全党全民一致的认识,并且真正贯彻到各方面的实际工作中去。工业部门应当把支援

农业的任务放在头等重要的地位。国家计划指定用于农业的钢材,应当由农业书记和农村工作部长掌握,不许挪用。尽可能地迅速提高化学肥料和农药的生产,小合成氨厂的设备制造应当列入国家计划,制造农药和生物药品的重要原料也要列入国家计划,按计划生产,保证供应。在技术革新和技术革命的基础上,按照自觉自愿和不降低待遇的原则,动员一批技术工人下乡,把农机具的修配网迅速地建立起来,帮助农业技术改造,这是工业支援农业的一项重要内容,应当在市委的统一安排下,有组织有计划地进行。工业、交通、财贸、文教、卫生等等一切工作,都必须服从农业生产的需要,支援农业,为农业、为粮食生产服务。特别是在农村劳动力的安排上,任何妨害农业生产、妨害粮食生产的事,都必须禁止。

(六)在搞好粮食生产的基础上,把粮食管好、用好,安排好人民生活。安排粮食,必须从六亿几千万人口出发,统筹兼顾,全面安排,瞻前顾后,留有余地。口粮标准必须从低,其他消费标准也必须从低。同时,大搞瓜菜,大搞副食品,大搞代食品和代用品。只有如此,才能既保证吃好用好,又节约粮食,留有余地。国家的粮食征购任务和其他农产品的征购任务必须坚决完成,城乡粮食销量必须严格控制。有调出粮食任务的省、区必须保证按计划完成任务。种子、口粮和饲料等留粮也必须落实,保证按低标准留够。国家、集体和个人,必须统筹兼顾,全面安排,三者的需要都必须落实。

农村人民公社的粮食,应当由基本核算单位统收统支,统一管理,全面管好。积极办好食堂,坚持计划用粮,反对秋收到手多吃多用,反对浪费;继续实行口粮以人定量,指标到户,

粮食到堂,凭票吃饭,节约归己的制度,奖励社员节约粮食。公社和生产队在完成国家征购任务以后,增产节约的粮食,也归社队储备,鼓励社队增产节约,储粮备荒。丰收地区,更要反对浪费粮食,努力增加粮食储备。食堂必须有自己的菜地,保证一年四季都有菜吃。食堂必须养猪,每十人最少养一头。

城市人民生活也必须妥善安排。今明两年城市粮食的供应标准不可能提高,肉、蛋等副食品,由于必须保证出口,还可能有所减少,同时,由于今年棉花收成可能不好,棉布的供应标准因而有所降低。因此,除了必须向城市人民进行充分的解释以外,各城市党委还必须注意加强各伙食单位的领导,充分发挥它们的积极性,尽可能地节约用粮用布,并且在不增加人员的条件下,自力更生地解决一些副食品的困难。大的厂矿、机关、学校,应该有一个副职人员或者党委负责人管理生活。城市人民公社的公共食堂和社办福利事业,要分期分批地逐步发展,不要一下子发展过多,以免增加粮食和副食品的供应。

(七)认真抓紧粮食调运工作,保证城市工矿区和必需出口的粮食按时供应。要把运粮放在运输的第一位,决不允许发生粮食脱销现象。必须努力做到,大中城市经常保持三个月,至少一个月的粮食周转库存。要求在征购粮食的同时,有计划地把准备外调的粮食集运到交通沿线。在今年秋收以后,要开展一个群众性的短途运粮运动,事先安排好人力、畜力和运输工具,到时候突击运输,保证粮食调运任务的及时完成。粮食部门要事先安排好粮食调运计划,并且对于粮食外调任务大而运输工具又很困难的地区,在运输工具方面给以

必要的支援。

(八)要保证搞好粮食生产,安排好人民生活,还必须坚决肃清官僚主义,首先是上级领导机关的官僚主义。农村中的“五多”,主要是从上面来的。表报已经成灾,有的公社甚至要用几十个人专填表报。开得好的现场会议本是一种好的领导方式,开得过多,则势必流于形式。有许多现场会议无准备,无领导,到会人数过多,大吃大喝,欢迎欢送,变成了官僚主义铺张浪费的典型,必须坚决纠正。不深入实际,不解决具体问题,徒尚空谈的官僚主义,必须反对。反贪污、反浪费、反官僚主义的“三反”运动必须完成。“三反”运动不能占农作时间,应放在农闲时间去做。各级领导机关和农业部门,都要紧紧抓住某些主要农作物的重点产区,首先是粮食的重点产区,了解它的情况,帮助它解决问题,克服困难,搞好生产。各级干部都必须到第一线去,深入田间,参加生产,领导生产。对于生产领导的好坏,第一是不妨害下面,尽量不占用农作时间和睡眠时间;第二是帮下面的忙,要帮得好,帮得是“火候”,帮在“刀口上”,就是说,及时地帮助下解决生产关键问题,就是好的领导。各级领导机关,都应该按照这个要求,来检查和改进自己的工作。进一步整顿巩固人民公社,加强队为基础的三级所有制,至少在五年内不要急于向基本社有制过渡;加强公社的经营管理,认真建立和健全财务管理制度,把劳动力组织好,使用好,做好秋收分配,继续肃清浮夸风、共产风和强迫命令,把广大群众和各级干部的积极性充分调动起来,保证农业生产,首先保证粮食生产。

民以食为天,吃饭第一,必须全党动手,全民动手,大办粮

食。一手抓生产,一手抓生活。既要尽最大的努力增产粮食,又要切实实行计划用粮,节约用粮。节约用粮,节约用布,节约用钱,储蓄起来,应该成为社会的风尚和美德。一定要在搞好粮食生产的基础上,把粮食管好用好,保证粮食不脱销,保证必要的粮食出口,并且保证在明年青黄不接的时期不出现粮食严重紧张的局面。中央尖锐地指出当前粮食困难的严重性,同时指出这种困难是暂时性的、局部性的,政治的和经济的大好形势对于搞好农业生产是十分有益的。中央号召全党同志和全国人民,不向困难低头,不松劲泄气,继续鼓足干劲,艰苦奋斗,克服困难,更多地增产粮食,把人民生活安排得更好,更有力地支援工业,更好更全面地贯彻执行党的社会主义建设总路线,保证国民经济更好更全面地继续跃进。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于全党大搞对外贸易 收购和出口运动的紧急指示

(一九六〇年八月十日)

各省、市、自治区党委，西藏工委，中央各部委，国务院各部委党组，各群众团体党组：

今年七个月来，对外贸易的收购和出口计划完成得很差，进口计划完成进度却比较快，国家外汇收支出现了很大的逆差。根据对外贸易部报告，截止七月二十五日，全年出口商品的收购计划只完成原定指标的百分之四十三点三，全年出口计划只完成原定指标的百分之三十八，全年进口计划已经完成原定指标的百分之五十二点七。按照目前的进度计算，估计到今年年底，对社会主义国家欠账可能达到十七亿元到二十亿元。其中对苏联的欠账可能达到十四亿元到十六亿元；对东欧兄弟国家的欠账可能达到三亿元到四亿元。这是摆在全党面前一个严重的政治问题。

最近在中央召开的北戴河会议上，认真地讨论了对外贸易问题。到会的中央同志、地方同志和各部门同志一致认为：今后三年的对外贸易必须坚持量出为人、内销一般服从外销的方针；今年的进口必须严格控制；明年的进口计划必须坚决

压缩；今年和明年的出口必须力争多完成；对苏联和东欧兄弟国家的贸易欠账务必做到今年少欠、明年基本还清。这不仅仅是一个关系到我国社会主义建设的问题，而且是关系到我国在国际上的声誉，关系到我们同帝国主义、各国反动派和现代修正主义及其追随者进行斗争的问题。这次北戴河会议修订了今年全年对外贸易收购和出口计划。在修订计划的过程中，各地同志主动地提出增加若干重要商品出口的数量，以便多还欠款。各地同志一致热烈表示，一定要坚决完成这次会议确定的对外贸易收购和出口计划，举国上下，团结一致，脚踏实地，埋头苦干，节衣缩食，供应出口。中央完全赞同各地同志的意见，认为这是表现了我们党披荆斩棘、艰苦奋斗的精神和伟大的团结一致，表现了我们党的战无不胜的伟大的马克思列宁主义的雄心壮志。中央要求，全党紧急动员起来，发奋图强，拿出比去年下半年更大的劲头，大抓增产节约，大抓收购，大抓出口，大抓调运，全面开展一个轰轰烈烈的收购、出口和调运运动，坚决完成北戴河会议确定的对外贸易收购和出口计划。还必须指出，要完成今明两年的出口计划和还账计划，自然会影响到若干商品特别是副食品在国内市场的供应。因此，各地党委应当把目前的情况和中央的精神，在党员团员中，在干部和群众中，进行广泛的深入的口头宣传，做到家喻户晓，但是不要登报。

中央决定，以周恩来同志为首，由周恩来同志、李富春同志、李先念同志组成三人小组，并且建立对外贸易指挥部，全权指挥全国的收购、出口和调运运动，并且严格控制进口。没有经过中央三人小组的批准，今年一律不准增加新的进口。

明年的对外贸易方案,也由三人小组负责拟订。各省、市、自治区党委应当由第一书记亲自挂帅,有关专业书记具体负责,成立本地区的对外贸易指挥部,迅速展开工作。

为了完成今年的出口任务,要狠狠抓住以下几条:(一)必须按品种,按数量,按规格完成收购计划和出口计划,不能用次要商品来顶替主要商品。粮食、棉花(包括棉织品)、食用油三项商品必须保证完成收购和出口计划,但也不要超过,以免影响国内的基本需要;其他物资凡是能够出口的,应当千方百计地挤出来出口,力争超过计划。(二)坚决贯彻执行中央规定的“五先”原则:在国家计划规定的范围内,对出口商品应当安排在先,生产在先,原料材料和包装物资供应在先,收购在先,安排运输力量在先。(三)出口商品一定要合乎规格。要拿好东西来出口。要在原料收购、加工生产、商品包装等各个环节上,层层负责,保证质量。特别要下定决心解决长期以来问题较多的肉类罐头、水果罐头、冻猪肉、冻家禽和若干日用工业品的出口质量问题。(四)为了增加出口的金额,增加外汇收入,从今年下半年起,应当少出原料,多出成品;更多地进口原料,加工成品出口,并且进一步增加出口商品的品种,提高规格质量。这是今后我国对外出口的一条长期的方针。适应这一方针的要求,须要认真建立出口商品生产基地,并且迅速采取“一改、二建、三专”的办法。改,就是按照出口规格的要求改装一批设备;建,就是建立一批新的生产出口商品的工厂和车间;专,就是指定若干原有的工厂和车间专门生产出口商品。所有生产出口商品的地区、部门和重点单位,应当指定一个负责人员,专门领导和检查出口商品的生产,以保证按照

出口的品种、数量、规格和质量完成生产计划。对外贸易部门也应当派出代表,驻在地方和厂矿,负责管理商品规格质量的检验工作。以上这些办法,请各地方和有关部门立即动手实行。

现在离年底只有不到五个月的时间,机不可失,时不再来。大家应当赶前不赶后,狠狠抓紧八、九、十这三个月的工作,决不要把任务过多地拖到十一、十二两个月。否则到了年底,就是有东西也是很难运出去的。

中 央

一九六〇年八月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央监察委员会 关于农村“三反”运动中几个 具体政策问题的意见

(一九六〇年八月十日)

各省、市、区党委：

中央监委《关于农村“三反”运动中几个具体政策问题的意见向中央的报告》转发你们。这个报告中所提出的几个具体问题的处理政策，希望各地党委根据当地的具体情况研究执行。监委所提的意见，都是正确的，并且可以作为全国范围内大体统一的标准，但是各地在具体执行中，应当研究当地具体情况灵活运用。农村“三反”的时间由各省、市、区党委自行安排，但必须反透、贯彻到底。凡是现在还没有动手的，一般以放在秋收后进行为好。总之，不论城市和乡村，都要以整风工作不误工业和农业生产为原则。“三反”内容上，应增加反对浪费劳动力，反对在劳动力安排工作中的国民党作风，即是利用职权把自己的亲属从农业生产战线上，调往到其他战线的营私舞弊行为。

中 央

一九六〇年八月十日

中央监委关于农村“三反”运动中几个 具体政策问题的意见向中央的报告

(一九六〇年七月二十日)

中央监委从七月十四日起,召开了十一个省、市委监委副书记座谈会,在会议上,各地汇报了农村“三反”运动的情况,着重讨论研究了农村“三反”运动中几个具体政策问题。现将会议讨论的有关这方面的意见,报告如下:

(一)关于计算贪污的时间问题。中央《关于在农村中开展“三反”运动的指示》中规定:“计算的时间,除了少数严重的大贪污犯以外,一般的从一九五九年算起,而不要从人民公社成立以后算起。”广东、广西、湖北等地提出,农村干部的贪污,要从成立人民公社时算起,理由是:农村人民公社成立时,由于组织变动,不少干部乘机贪污,如果这一段时间的贪污不算,群众会有意见,比较不好说服。有些省、市虽然规定了从一九五九年算起,但是在工作中遇到了许多实际问题,不好解决,又作了不少补充规定。同时,一九五九年上半年农村整社算账中,部分地区只算了“一平二调”的账,没有算个人贪污的账;或者算了个人贪污的账,没有认真退赃。因此,对于计算贪污的时间,一律从一九五八年当地成立人民公社时算起。关于贪污计算时间的规定,只由领导上掌握,作为定案处理的依据,不要向群众宣布,群众的揭发检举,不受时间的限制。除少数大贪污犯以外,一九五八年以前贪污的财物,在定案处理时可以不计算,但赃款、赃物则要退还。这样做的好处是,

既能满足群众的合理要求,改进干部和群众的关系,也有利于教育干部,使他们认识到贪污是可耻的,贪污的财物必须退出,是不能马虎了事的。从一九五八年成立人民公社时算起,是否会扩大处分面?据到会各地同志所掌握的材料,这样计算受处分的人是会多一些的,但是仍然可以控制在参加运动干部总数的百分之三以下。这里主要的问题在于领导上注意掌握,只要贪污的人认真检讨,承认错误,退出赃款、赃物,可以做到少处分人,也能够取得群众的谅解。

(二)关于计算贪污、确定大贪污犯和对犯错误的人的处分问题。不少省、市根据中央指示精神,结合本地区情况,作了一些具体规定。多数地方规定贪污二三百元即以贪污论处,但也有的地方的规定低于此数;大多数地方规定贪污一千元以上的划为大贪污犯,有的地方则定为五百元以上。各地根据具体情况,规定上有某些不同是可以的。但是,我们认为,计算贪污一般以执行中央规定的二三百元为宜,贪污一千元以上者,即确定为大贪污犯,不要过高或过低,以免在处理上失之偏宽或偏严。对于贪污二三百元以下的,一般不给处分,不戴贪污帽子。但是,应该严肃地进行批评教育,必须退出赃款、赃物。有的贪污虽不满二三百元,但情节严重,手段恶劣,态度很坏的,如贪污千斤以上粮食、克扣救济粮款、贪污治病药品食品等,造成严重后果的,应该进行严肃处理。对于贪污二三百元以上至千元以下的,必须坚决进行斗争,给予必要的处分;其中个别情节特别严重,民愤很大的,需要给予刑事处分。但自动坦白,退出赃款,工作一贯表现较好,群众谅解的,也可以给以较轻处分或不给处分。凡贪污千元以上的,

应定为大贪污犯,给予刑事处分,是党员的应该开除党籍。其中个别自动坦白,退出赃款、赃物或检举别人有功的,可以从轻处分。

(三)有的地方提出,农村基层财贸单位的脱产人员的贪污,在处理上应该严于农村不脱产的干部。贪污一二百元以上戴贪污帽子,给予纪律处分;计算贪污的时间,从一九五二年“三反”后或公私合营时算起。会议上多数同志认为,农村基层财贸单位脱产人员的“三反”,是在公社党委领导下,同农村其他基层干部一起进行的,计算贪污的时间或戴贪污帽子的标准,应该统一按照中央关于农村“三反”运动指示的原则执行,我们同意这个意见。

(四)关于退还赃款、赃物问题。据了解,有些地方对于赃款、赃物必退必赔的原则执行不坚决,马虎从事;也有一些地方,在处理退赔问题上出现急躁情绪,不考虑实际情况,硬追硬逼,甚至强迫变卖家产;还有的地方将退出的赃款、赃物,不管是公共的财产还是个人的财产,随退随分,全部分给群众。这些做法,都是同中央指示精神不符的。我们意见,对于赃款、赃物必须严格执行中央的规定:“不论什么人,不论贪污、多占、挪用的数量大小,都必退必赔,一时退不起的,可以分期退回,对贪污数量大或贪污行为恶劣的人还可以用强制劳动的办法补偿。”凡是当时能退的,必须迅速退出;一时不能退的,必须让贪污的人订出退赃计划,专册登记,确定人检查督促。退出的赃款、赃物,应该分别加以处理:属于国家的,归还国库;属于集体的,归还集体;贪污克扣社员工资、口粮,或向社员敲诈勒索的,退还本人;归还集体的财物中,应该分配给

社员的,必须分配给社员。

(五)关于对犯官僚主义错误的干部的处理问题。湖北、湖南、江西、辽宁等省委提出,对于犯有官僚主义错误的同志,主要是进行批评教育,提高政治思想水平,增强党性,改进工作作风,一般不给处分;但是对于其中极少数严重不负责任,丧失职守,因而造成严重恶果的,应该追究责任,给予撤销职务或其他处分。我们认为这个意见是正确的,对于极少数犯有严重官僚主义错误的干部,给以适当的处分是必要的。

(六)对犯有严重铺张浪费错误的干部的处理问题。辽宁、江苏、新疆等省、区党委提出:对于犯有严重铺张浪费错误而造成重大损失的干部,应该追究责任,必要时应给以适当的纪律处分。我们认为这个意见是对的。从各地“三反”运动中揭发出的材料看,铺张浪费的情况是相当严重的,它不仅在经济上造成的损失比贪污要严重得多,而且严重地违反党的艰苦朴素的优良传统,腐蚀干部,破坏党的勤俭建国的方针,是一种资产阶级思想在党内的反映,对于社会主义建设,有极大的破坏性。因此,对于犯有这种错误的人,一般应着重教育,不给处分;但是对于极少数品质恶劣,大吃大喝,大肆挥霍公款公物,特别是不顾群众死活,大肆铺张浪费,给国家和群众造成严重损害的,应该给予应得的纪律处分。

(七)关于对犯错误的人的处分控制面问题。中央《关于在农村中开展“三反”运动的指示》中规定,对于犯错误的人,“处分面一般不宜太宽,大体上以控制在百分之三以下为宜,其中受撤销职务和开除党籍处分的,应控制在百分之一以下。”对此,有些地方理解不一致。我们的理解是,“百分之三”

是指受处分的干部占参加运动干部的总数,而不是占犯错误干部的总数;“百分之一”是指党员被开除党籍的和非党干部被撤销职务两项合计占参加运动干部的总数,而不是党员受撤销党内职务、留党察看、开除党籍三大处分的和非党干部受撤职处分的占参加运动干部的总数。我们认为,上述“百分之三”和“百分之一”是大体上的控制面,执行时应当从实际情况出发,不能太机械。控制面的掌握,应当以县为单位,不要以公社为单位。同时,这两个控制面,都不包括运动中揭发出来的地、富、反、坏分子在内。在运动中揭发出来的地、富、反、坏分子,不管有多少,都要从党内和干部队伍中清除出去,不受处分面的控制比例的限制。

(八)关于农村“三反”运动中是否搞瞒产私分的问题。有少数省、区党委提出,要在“三反”运动后期,用一定的时间,发动干部和群众,自报瞒产私分。关于这一问题,应该执行中央“瞒产私分的行为不在‘三反’运动范围内清算”的规定。鉴于近年来各地搞反瞒产运动的教训,我们还考虑,不仅不在“三反”运动中搞反瞒产私分,今后也不要再在群众中搞反瞒产运动,因为一搞运动就极易搞乱,对群众生产、生活危害很大。

(九)关于组织处理工作。目前在这方面存在的问题是,有的地方对处理工作抓得不紧,运动结束了,工作组走了,还没有进行组织处理;有的不认真核实材料和履行批准手续,草率处理。我们意见,进行组织处理工作一定要认真细致,材料必须经过查对核实,错误性质要定得准,贪污与其他错误的界限要划清。组织处理工作一般应放在“三反”运动后期进行,不要过早处理,但是也不能拖得太久,运动结束时还不作处

理。应该由领导“三反”运动办公室、工作组负责到底,不留尾巴,处分党员必须按照规定履行批准手续,防止不经集体讨论、个人决定处分的现象发生。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于开展以保粮、保钢为中心的增产节约运动的指示

(一九六〇年八月十四日)

目前摆在全党面前的紧急任务是：在党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义总路线和一整套“两条腿走路”的方针指导下，立即在全国开展一个以保粮、保钢为中心的增产节约运动，争取完成和超额完成今年的国民经济计划。中央已经批准了李富春同志关于缩短基本建设战线、保证生产的措施的意见和李富春、薄一波同志关于一九六〇年第三季度工业交通生产中的主要措施的意见，各级党委应该立即根据这两个文件迅速地切实地布置工作。现在的问题是要在全国范围内充分发动群众，使所有厂矿、企业、人民公社、机关、学校、部队的广大干部和群众立即行动起来，为完成这个任务而奋斗。

当前我国的政治经济形势很好，各个方面的工作都展开了轰轰烈烈的群众运动，充满着蓬勃的朝气，工业、农业、交通运输业和基本建设事业都在继续跃进，取得了伟大的成就。今年上半年的工业生产，比去年同期增长很多。钢、铁、煤的产量都比去年同期增长了百分之五十以上，都完成了全年生

产指标百分之四十以上。在农业战线上,虽然在去年的特大灾害之后,今年又遭了严重的旱灾和部分地区的水灾,但是由于全体农民的艰巨努力和各方面对农业的支援,仍然取得了抗旱抢种的巨大胜利,并且使夏季作物保持或者略为超过去年的产量。农村人民公社已经走上了巩固和健全发展的道路,日益显出它的优越性。城市人民公社化运动也正在稳步发展。技术革新和技术革命的群众运动取得了巨大的成绩。以增产原料、材料和燃料为中心的小土群、小洋群企业有了新的发展。所有这些,都进一步证明了党的总路线、大跃进、人民公社和一系列“两条腿走路”的方针是完全正确的,并且越来越明显地显示出它们具有无限强大的生命力。

我们工作中的成绩是十分显著的。但是,在我们胜利前进的过程中,也发生了一些缺点,遇到了一些困难。今年第二季度,在二十种主要工业产品中,有十八种没有完成产量计划,其中十一种甚至低于第一季度的水平。造成工业生产有某些下降的原因,一方面,是由于有些领导干部在今年第一季度工业生产的大跃进的情况下,产生了盲目乐观和松劲情绪;另一方面是由于要动员大量的劳动力和一部分的工业力量,投入战胜自然灾害的斗争,影响了一部分小土群、小洋群的工业生产。由于某些部门某些单位领导上的官僚主义,放松了生产管理工作,一部分生铁、转炉钢、煤炭等产品的质量,也有所下降;设备事故和人身事故不断发生。在基本建设方面,由于不少地方、部门违背了中央多次强调的集中力量打歼灭战的方针,把战线拉得过长,人为地造成了原料、材料、设备、劳动力和运输的紧张。在农业生产方面,由于以农业为基础的

方针,还没有在各个部门全面地认真贯彻,而水利建设、社办工业以及其他方面又占用劳动力过多,以致用在农业方面的劳动力不足,部分地区的灾情还在继续,因此,完成今年农业生产的任务,还是极为艰巨的。如果今后水、旱灾情继续扩大,而我们的工作又没有充分抓紧,农业收成甚至还有比去年减少的可能。此外,在连续取得两年大跃进的胜利之后,我们一部分干部中滋长了一种盲目乐观、不重视具体困难、不深入下层研究具体措施、不及时抓紧和踏实地解决实际问题的不良风气,滋长了一种追求形式、铺张浪费的不良风气。一部分干部中的主观主义、官僚主义、本位主义也有所增长。以上这些困难和缺点,虽然都是局部性和暂时性的,但是,如果不认真努力加以克服,今年粮钢生产指标和其他一些主要产品的生产计划,就有完不成的危险。

目前最突出的问题,是粮钢的增产问题。目前粮钢的供求之间的矛盾是很紧张的。在连续两年的大跃进中,粮食的产量确实有很大的增长,但是,由于凡是能劳动的人一般都参加了劳动,工人和农民全年都在积极紧张地劳动,食量大为增加;人民公社和公共食堂建立以后,原来的贫农、下中农的口粮一般已提高到中农的水平;工业用粮增加,城市工矿区人口增加,农业基本建设队伍用粮增加,种子、饲料等也增加很多;特别是全民用粮计划定得太高,加以管理不善,前松后紧,浪费不少;因此,粮食供应仍然十分紧张。两年来钢的产量增加了一倍半以上,但是,由于工农业生产和基本建设的大跃进,仍然远远不能满足日益增长的需要。农业是国民经济的基础,粮食是基础的基础。钢是工业的“粮食”,也是农业机械化

和农业基本建设的主要“粮食”。因此,必须首先调动一切力量和积极因素,保证粮钢的增产,并且厉行节约。这是决定整个国民经济的中心环节。

当前全党的紧急任务,就是要由各级党委第一书记挂帅,亲自动手,全面安排,立即展开一个轰轰烈烈的、以保粮、保钢为中心的增产节约的群众运动,进一步地鼓足各级干部和广大群众的革命干劲,反对盲目乐观和右倾松劲思想,反对主观主义、官僚主义和本位主义,反对铺张浪费,迅速动员一切可以动员的力量,充分利用一切有利因素,踏踏实实地、千方百计地为完成和超额完成今年粮、钢和其他主要产品的生产计划而奋斗。

为了完成上述任务,除了关于大办农业、大办粮食问题中央另有指示外,在工业、交通运输和基本建设方面,应该做好下列工作:

(一)立即发动群众检查今年前七个月完成国家计划的情况,讨论今后五个月增产节约的指标,和实现这些指标的具体措施。工业方面,必须把国家分配给各单位的具体计划告诉职工群众,使每一厂矿、车间、高炉、转炉、掌子面的职工,都在最近期间定出为完成和超额完成国家计划的每月、每旬以至每天的具体指标和完成这些指标的具体措施,并且保证实现。这种讨论,应该包括产量、质量、品种、降低成本、安全生产等五方面。交通运输方面,也要使每一铁路局,每一车务段、车站,每一公路局、汽车站,每一航运局,每一条轮船,都要进行同样的讨论。经过群众讨论定出的指标,必须是积极的,又是实事求是的。总之,我们要相信群众,依靠群众。我们要经过

这次讨论,把群众的生产积极性进一步发动起来,保证完成和超额完成国家计划,首先是钢、铁、煤和运输的计划。

(二)继续深入开展技术革新、技术革命的群众运动。近两三年来,特别是今年上半年以来,广大工农群众干部、技术人员作出了大批极有价值的创造发明。过去对这些创造发明虽然作了许多总结和推广的工作,但还是很不够的。在这次增产节约运动中,应该在党委领导下,采用领导同工人、技术人员三结合的办法,集中进行整理、审查和鉴定,把那些对于解决当前生产关键有直接作用的、收效最大的和有普遍意义的革新项目,加以总结、提高,使之系统化,迅速普遍推广。对于那些还没有定型的、目前还没有把握确定能够收效的、或者原料材料还不能保证供应的项目,不要贸然推广,应当继续加紧典型试验,以便决定是否要加以推广。我国广大群众的技术革新和技术革命运动的花朵正在盛开,我们应当努力收获更丰硕的果实,使它在生产中充分发挥作用。

(三)一切基本建设项目和生产任务,都要在省、市、区党委统一领导下,根据国家计划,分别轻重缓急,进行排队。目前基本建设项目安排过多,生产任务层层加码,拉长了战线,分散了力量,推迟了许多建设项目投入生产的时间,推迟了许多国家计划内的机器设备制成交付使用的时间,积压了大量的人力物力,不能发挥作用。这实际上是一种少慢差费的错误做法,是不符合总路线的要求的。因此,必须坚决执行缩短基本建设战线、保证重点生产和重点建设的方针。基本建设项目和生产任务排队的原则,是先中央后地方,先重点,后一般,先采掘工业和材料工业,后加工工业,先计划内的,后计划

外的。一切非生产性的建设,除职工宿舍和一部分学校的基本建设外,今年下半年都不得开工。城市人民公社企业,应该根据需要和可能,有步骤地发展,不要贪图在今年一年内上马,并且应该多多注意发展服务性的行业,以免使国家计划内已经感到不足的原料、材料、设备、动力和运输力,又被分散使用,并且过多地增加城市购买力。否则就是不利于贯彻缩短战线、打歼灭战的方针的。不论生产或基本建设的材料、设备和劳动力,包括中央直属企业和地方企业,全部由省、市、区党委按照国家计划统一进行分配和调剂。以物易物之风必须坚决制止。今后凡发现有在国家计划和省、市、自治区协作计划以外带料加工和以物易物的现象,这类物资应当经省、市、区党委审查、批准,由地方主管部门加以没收,统一支配。只有实现了以上的措施,我们才能真正集中力量,打好歼灭战,真正符合多快好省的要求。

(四)干部要立即下去,亲临生产前线。各级领导干部必须立即行动起来,到工厂、矿山、车间去,到矿井中、高炉旁去,到交通线上、车站、码头上,与群众同吃、同住、同劳动,直接参加和领导生产。基层干部要规定一定的时间深入群众,和群众一起商量问题,解决问题。中央各业务部门的领导干部应当深入到重点厂矿企业单位,协同地方党委和厂矿企业党委切实解决具体问题。那种浮在上层、不深入下层、脱离群众、脱离实际、不切实了解情况、只讲空话、不认真总结经验、不解决实际问题的官僚主义作风,必须立即坚决地加以改变。

(五)大量精简非生产人员,充实生产战线。近年来企业、事业中非生产人员增加很多,很多行政机关和企业管理机构

过于臃肿庞大,必须在这次增产节约运动中,坚决加以精简。工厂、矿山中的直接生产人员,也要力求精简。县办和社办工业必须加以整顿,节约劳动力。精简下来的人员,应该组织起来,加强粮食、钢铁生产战线。基本建设中、生产企业中的临时工和合同工,凡可以精简的都应该尽量精简下来,回到农村生产中去。这样做不仅有利于增产节约,而且可以改进企业管理,提高工作效率,有助于克服官僚主义和文牍主义的恶劣作风。

(六)加强企业管理。一切生产企业都应当根据国家需要和订货合同所规定的产品的品种、规格和数量、质量,具体安排生产。在生产过程中,要努力挖掘潜力,增加生产,降低原料、材料的消耗,节约人力,降低成本,并且纠正那种片面追求产值的现象。特别要注意突破科学尖端,提高产品质量,增加品种,弥补缺门。如果只完成产值指标,而产量、质量、品种、规格不能按计划完成,这不仅不能算做是完成计划,而且要受到批评。要保证正常生产,要按时检修设备,要注意生产安全。为了加强企业管理,应当认真地建立和健全各种合理的规章制度,对于确实不合理的规章制度,应该经过群众讨论后修改或废除。对于原有的规章制度,要加以分析,不要轻率地废止,已废止的合理的规章制度,应该恢复。

必须指出,管好群众生活,是加强企业管理的一项重要内容。厂矿企业的党委和行政领导,必须既抓生产,又抓生活,否则就不可能是好的领导。各厂矿交通运输企业领导必须注意劳逸结合,保证职工劳动八小时、睡眠八小时。应当向职工群众反复说明,虽然两三年来我国工农业生产有了很大的跃

进,人民生活也有了改善,但是由于我们的底子薄,要大大提高人民的生活水平,还需要经过较长时间的努力。我国人民必须继续发扬艰苦奋斗的光荣传统,克勤克俭,战胜暂时的困难。特别是今年,因为自然灾害又比较严重,为加速国家建设所必需的出口任务也比较繁重,粮食和副食品的供应还相当紧张。因此各厂矿、企业必须充分发挥本单位的积极性,搞好副食品的生产,利用一切空闲土地,多种瓜菜和饲料,多养猪、羊和家禽,并且办好公共食堂,在注意节约的原则下尽可能使职工吃饱、吃好、吃得干净卫生。对于从事高温、高空、严寒、井下作业或其他特别繁重劳动的职工,应当特别注意保证他们的营养。为了管好职工生活,各厂矿、企业应当指定一位党委副书记或副厂长专门负责这一工作。工会组织也应当在党委领导下发挥积极的作用。

(七)坚决贯彻全国一盘棋的原则,反对本位主义。今年上半年物资调拨计划完成得很不好,随便动用国家物资,不执行国家调拨计划的现象很普遍,这对于保证完成今年的国家计划已经造成了很不利的影响。全国一盘棋是保证完成国家计划的根本原则,决不容许破坏。为了贯彻全国一盘棋的原则,除了在计划中要注意全面安排,注意左邻右舍的关系,不要打得过满过紧,要留有余地以外,要求各部门和各地区加强全局观点,先整体、后局部,反对本位主义。必须指出,把局部利益和全局利益对立起来,是极端错误的。为了保证国家计划完成,应当忍受某些局部困难。只要国家计划完成了,局部困难是容易解决的。为了局部利益而影响国家计划的完成,势必使整体和局部的困难都更难解决。所以,一切本位主义

都是极端错误的,都必须立即坚决纠正。

(八)所有工业和交通运输部门,都必须进一步加强支援农业。国家规定拨给农业用的原料、材料,一律不得挪用。支援农业的机械设备,如排灌机械、拖拉机、牵引农具、喷雾器、化肥设备等(包括配套设备和配件),务必按计划如期制造出来并且运送到农村中去。各工矿企业和农村人民公社之间的协作,应当在地方党委的统一领导下,有计划、有组织地进行,特别要注意帮助农村培养技术力量,解决修理农业机械的困难,但是物资、器材必须根据计划调拨,并且做到等价交换,不得私相授受,劳动力也不得随便调用。

(九)广泛开展增产节约的劳动竞赛。在发动群众讨论增产节约计划的基础上,凡是生产条件大体相同的工厂、矿山、车间、高炉、班组以及车站、码头、轮船、汽车等生产单位,都要组织竞赛,定期进行评比,及时总结、交流经验,使一般的和落后的生产单位能够迅速赶上先进单位,把整个生产水平提高一步。这一竞赛不仅要收到增产节约的实际效果,而且要在干部和广大群众中大大发扬勤俭建国的精神,进一步养成以艰苦朴素为荣、以奢侈浪费为耻的社会风气。竞赛中要大大发扬共产主义风格,提倡互相学习、互相帮助、取长补短、共同提高,反对锦标主义,反对互相封锁、互相制造困难的恶劣的资产阶级思想作风。

现在已经是八月,今年只剩下五个月了,时间是紧迫的。中央要求各级党委立刻行动起来,实行政治挂帅,大搞群众运动,保证在八、九两个月内钢产量及其他主要工业产品的产量有大幅度的增长,并且在第四季度再接再厉,争取完成和超额

完成今年的国家计划。目前的形势对我们是有利的。帝国主义、反动派和现代修正主义者及其追随者对我们党的总路线、大跃进和人民公社的污蔑、攻击和阻挠,只能激起全国人民的极大的义愤,使全党全民鼓起更大的自力更生、发奋图强的革命干劲,创造出更加伟大的成绩。中央深信,全体共产党员、共青团员、革命干部和全国人民,一定热烈响应中央的号召,团结一致,展开一个空前规模的以保粮、保钢为中心的增产节约运动,完成和超额完成今年的国民经济计划。

本指示发到所有厂矿、企业、机关、学校、部队的基层党组织,并由党委在全体党员和群众中进行传达、动员和组织讨论,立即把群众增产节约运动开展起来。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于确保完成 粮食调运计划的指示

(一九六〇年八月十五日)

各省、市、自治区党委：

根据粮食部党组报告，八月上旬的粮食调运情况仍然不好。当前的粮食调运问题是拖不得的。因为现在的安排是一个萝卜顶一个眼，任何一个调出地区稍一拖延，等待调进的地方马上就有脱销的危险。中央已经决定的大办农业、大办粮食的方针，其中有一条就叫调运。调运粮食不只是现在的事情，而且是今后一年中重大的任务。中央要求省、市、自治区党委第一书记立即亲自检查一下，坚决贯彻执行“吃饭第一”的精神，确保八月和以后每月粮食调运计划的完成。时间紧迫，万万火急。

中 央

一九六〇年八月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转商业部党组 关于一九六〇年九月至 一九六一年八月棉花 分配和几项主要 措施的报告

(一九六〇年八月十五日)

上海局,各省、市、自治区党委,军委总政,中央各部委,国家机关和人民团体各党组:

中央同意商业部党组《关于一九六〇年九月至一九六一年八月棉花分配和几项主要措施的报告》,转发给各地执行。中央认为,在棉花、棉布、针织品的生产和分配方面,坚决贯彻执行“生产鼓足干劲,分配留有余地”的方针,是克服由于去年的特大灾荒和今年棉花歉收所造成的目前棉布紧张局面,以便今后逐步转为主动的关键。这不仅现在需要这样做,而且今后也需要这样做。各地应当把两年来棉花生产大跃进的情况向党员、共青团员和群众进行有力的宣传;又要把消费增长的情况、去年遭受严重自然灾害的情况、今年不少地区又遭受水旱灾害的情况,实事求是地向他们说清楚,讲清必须采取这

些措施的道理(只进行口头宣传,不登报),从而动员全体党团员和广大群众,继续鼓足干劲,战胜灾害,争取丰收,厉行节约,把日子过好。卫生衫裤、棉毛衫裤等一部分主要针织品收布票的时间,由八月十五日起执行。一切有关的具体措施,由商业部另行通知。

中 央

一九六〇年八月十五日

关于一九六〇年九月至一九六一年八月 棉花分配和几项主要措施的报告

主席、中央：

最近我们对下一年度即一九六〇年九月至一九六一年八月的棉花收购和分配问题,作了研究。认为:下一年度的棉花分配使用总数决不能超过三千万担;出口的棉花、棉纱、棉布和针织品,必须比今年大大减少;卫生衫裤、棉毛衫裤等一部分主要针织品需要实行凭布票供应的办法;每人平均全年的布票定量,需要从今年二十点八三尺的水平降低到十八尺的水平(在十八尺以内,包括卫生衫裤、棉毛衫裤等凭布票供应的主要针织品)。现在把有关情况和我们研究的意见报告如下:

目前棉花、棉纱、棉布、针织品的周转库存十分薄弱,下一年度的周转库存不可能再加压缩,而且需要尽可能地逐步加以补充,这是我们研究下一年度棉花分配问题的时候,必须首先考虑到的重要情况。近两年来,棉花生产和收购比一九五七

年确有很大的增长,但是我们在分配工作中没有很好地贯彻执行瞻前顾后、留有余地、以丰补歉的方针,民用布、针织品、工业用纱、工业用布等方面的消费量和出口都增长很猛,不但没有增加国家的储备,反而把过去的储备吃掉了很多,这样,周转库存就大大减少了。一九五八年八月末,商业部门棉花、棉纱、棉布、针织品库存共折棉花二千零三十四万担,一般能够保证纱厂、印染厂生产周转和市场流通的正常需要。一九五九年八月末,库存折棉降低到一千八百八十二万担,已经比较紧一些了。一九六〇年八月末,预计将降低到一千二百一十多万担(其中有八十万担进口棉花,还没有到手),大大低于维持正常周转的最低需要量。纱厂生产一般需要经常保持四十天到六十天的棉花周转量,预计今年八月末只有十几天的周转量,现在已经有不少纱厂停工。商业部门棉纱、棉布、针织品的库存已经周转不灵,某些品种已经开始脱销,至于纱、布、针织品的质量,就更加无法保障了。在这种情况下,下一年度再不能吃库存了,充其量只能收购多少,分配使用多少,而且分配使用的数量肯定应当低于收购的数量,争取在下一年度增加一点库存,减轻一点周转不灵的被动情况。

今年的棉花播种面积没有达到预定的计划,实收面积可能只有八千万亩多一些,同去年差不多。春季以来北方若干主要产棉区遭受了旱灾,其中有些地区棉花生产可能比去年减少,或者维持去年的水平。南方几个产棉区,上半年基本上风调雨顺,下半年如果没有重大灾害,棉花生产将比去年增加一些。从现在的情况来看,下一年度棉花的生产量和收购量,

大体上与这一年度差不多,也可能略多一些。看来下一年度棉花收购量,现在还只能先按三千一百万担左右来打算(这一年度预计收购三千零七十五万担)。

一九六〇年九月至一九六一年八月的棉花分配,必须坚定不移地贯彻执行中央“统筹兼顾,全面安排,瞻前顾后,留有余地,以便建立储备,充实库存,争取主动”的方针。我们意见,下一年度棉花、棉纱、棉布、针织品分配使用的总数折合棉花不应当超过三千万担。棉花收购超过三千万担的部分,应当用来补充一些周转库存,不再增加分配。这样,下一年度棉花分配使用的数字就比今年大大减少了。一九五九年九月——一九六〇年八月,棉花分配使用的数字预计是三千九百五十万担,其中除了收购棉花三千零七十五万担以外,还动用商业周转库存六百七十万担,动用国家储备、工业库存和进口棉花共二百零五万担。一九六〇年九月——一九六一年八月可供分配使用的棉花,只能按三千万担计算,这个数字比上一年度减少约一千万担,即减少约四分之一。这样就势必要从民用布、针织品、民用絮棉、对外出口这几个方面打主意,减少供应。工业用纱和工业用布一般不可能再减少,但是也不能再增加。

为了实行上述方针,我们考虑,需要采取以下几项措施:

第一,下一年度每人平均全年的布票定量,需要由现在的二十点八三尺减少到十八尺,即减少二点八三尺。为了照顾北方寒冷地区,北方可以少减一点,南方可以多减一点。

第二,卫生衫裤、棉毛衫裤等一部分主要针织品需要实行凭布票供应的办法(包括在布票以内,不另外多发票)。按照

一九五九年九月——一九六〇年八月的情况,全国平均每人购买的卫生衫裤、棉毛衫裤等主要针织品,约折合二尺布。这就是说,在实行了这个办法以后,从一九六〇年九月——一九六一年八月,每人平均的布票定量,同上一年度相比,实际上不止减少二点八三尺,而是减少了四点八三尺,即相当于过去十六尺布的水平。针织品的供应办法,我们设想分为三类:一、卫生衫裤、棉毛衫裤等主要针织品要按用纱量收布票,线衣、睡衣、床单、线毯、绒毯、毛巾被、浴巾等虽然为数不多,但这些都是可以顶替棉布的品种,也要收布票。二、汗衫、背心、毛巾、袜子、枕巾、缝纫用线不限数量,凭购货证登记购买。三、围巾、手帕、手套、轴线、鞋带、线带等千百种小商品,可以自由购买。

第三,棉花、棉纱、棉布、针织品出口折棉,由一九六〇年的五百五十六万担,减少到一百万担。此外,我们还打算把原来使用于国内的八十万担进口棉花,改拨给对外贸易部门作为周转资金,由对外贸易部门在下一年度内进口一批棉花,加工成品出口。

第四,工业用纱、工业用布、公共用布在下一年度坚决不增加。从工业发展的情况来看,工业用纱、工业用布是需要每年增加的,但是下一年度棉花太紧,无力增加,只有暂时稳定一年,请工业部门尽量节约使用。在工业用布、公共用布数量以内,杂纤维织品要由这一年度的七千三百万米增加到下一年度的二亿七千万米。我们认为,在今后一个时期内,棉花生产的增长赶不上人民需要的增长,而工业用纱、工业用布一部分适合于用合成纤维(如轮胎帘子布),一部分适合于用野生

纤维(如包装用布)。我们建议今后工业用纱、工业用布新增长的部分,要尽量用加速发展人造纤维和野生纤维的办法来解决。请有关部门早作安排。

实行以上几条措施,大体上可以达到压缩一千万担左右用棉量的要求。这里有七笔账:(一)由于民用布定量降低,减少供应棉布九点五亿米,减少用棉量二百九十五万担。(二)一部分主要针织品收布票,人民少买布或者少买针织品,减少用棉量一百六十万担。(三)对外出口(包括拨给周转棉八十万担在内)减少用棉三百七十六万担。(四)工业用纱、工业用布、公共用布,由于增加杂纤维织品,顶替了一部分棉花,减少用棉六十一万担。(五)动员党团员带头节约用布,估计今年可以交回一部分布票,明年可以少要一部分布票,按二亿米计算,折合棉花六十二万担。(六)减少絮棉供应十八万担。(七)其他方面减少用棉二十八万担(如这一年度增添新纱锭,增加了新厂的铺底棉,下一年度不增加新锭子,这项用棉没有了,等等)。以上七笔,合计一千万担。当然,这些数字都是概略的估算数字。实际执行结果还会有一些出入。

采取上述措施,人民的衣着消费水平比一九五九年和一九六〇年要有一个相当幅度的降低,但是这些措施,也正是我们在棉布和针织品供应方面开始摆脱被动,逐步走向主动的重要一着。这不是一个单纯消极的措施,而是一个具有积极意义的措施。我们反复考虑:在库存极端薄弱、棉花资源有限的情况下,有必要采取断然措施,退一大步,取得一个比较稳固的阵地。以后在生产发展的基础上再稳步前进。当然,目

前棉花的收成未定,上述措施是否已经退够了,还要到十一二月才能定论。还要看到,棉布供应量的降低,虽然给人民带来一些困难,但是解放以来人民衣着有了很大的改善,城乡人民的衣服被褥得到相当数量的补充,旧衣缝缝补补,可以继续穿用。只要我们把分配、供应和指导消费的工作做好,是可以过得去的。

在实行上述措施时,还有一些问题,须要妥善地加以解决:(一)为了照顾寒冷地区过去购买针织品较多(主要是卫生衫裤)的实际情况,我们准备给这些地区适当补助一些布票。同时,还准备在可能范围内给这些地区的省委、自治区党委少量机动数字,由他们自行掌握,解决某些特殊需要。(二)要继续认真执行对棉农的购棉优待办法,和对归国华侨、华侨眷属的优待办法。(三)对国家体育委员会系统的专业运动员,可以增发一些专用布票,购买运动衣裤。

如果中央同意实行卫生衫裤、棉毛衫裤等一部分主要针织品凭布票供应的办法,我们意见从今年八月就开始实行。目前针织品市场比较紧张,排队现象很多,抢购现象时有发生。如果不及早实行凭布票供应的办法,不仅在分配上不合理,而且在第四季度中势必要多卖出一大批针织品,把现有的库存吃掉更多。迟动手不如早动手。

在采取上述措施以后,势必减少一部分回笼货币的力量。如何弥补这个差额,保证市场的稳定,我们准备另作研究以后,再向中央报告。

贯彻以上这些措施,是一项十分艰巨的政治工作。我们建议各地党委在布置这一工作的时候,既要把这两年来粮食、

棉花生产大跃进的情况向群众进行有力的宣传;又要把消费增长的情况、去年遭受严重灾害的情况、今年不少地区又遭受水旱灾害的情况,实事求是地向他们说清楚。要着重指出克服目前困难的办法,讲清这些措施的重要意义,从而进一步鼓足干劲,千方百计地战胜灾害,争取丰收,并且厉行节约,把日子过好。我们认为,只要把思想工作做深做透,广大群众是完全能够接受的。群众一定能够跟党站在一起,正视困难,战胜困难,争取国民经济的继续跃进。

最后,还要着重说明,目前在棉花的分配使用方面,退一步是必要的,而且一定要退够。当然,解决人民衣着问题的根本出路在于增加生产。首先要大力增加棉花的生产。目前棉花正在开花结桃,只要加强田间管理,只要保证把棉田专用化肥及时施用上去,就可以有效地提高棉花单位面积产量。全国八千多万亩棉田中,能够灌溉的棉田大约有四千万亩。这四千万亩棉花如果每棵棉花多结一个棉桃,就可以增产二三百担。现在棉布供应这样紧,库存这样少,只要多收二三百担棉花,下一年度就松动多了。我们已经动员全国商业部门收购棉花的工作人员到产棉区的基层单位,和棉农同吃同住同劳动同商量,帮助他们增加生产。除了大力增产棉花以外,还要大力采集、加工、利用家生杂项纤维和野生纤维,加速发展人造纤维,要把这方面的工作提到更重要的地位。只有生产发展了,纺织品增加了,我们才能够增加库存,增加储备,才能够逐步提高人民的衣着水平。在总路线、大跃进、人民公社三面红旗的指引下,在中央提出的以农业为基础的思想指导下,在全党大抓农业,各行各业支援农业的条

件下,我们坚决相信,棉花和各种纺织原料的增产是一定可以逐步实现的。

以上意见是否有当,请中央批示。

商业部党组

一九六〇年七月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转哈尔滨市委 关于劳动模范参加社会 活动情况的报告

(一九六〇年八月十六日)

各省、市、区党委，中央各部委、各党组：

现将哈尔滨市委《关于劳动模范参加社会活动情况的报告》和黑龙江省委对这个报告的批语，发给你们。报告中所反映的劳动模范兼职多、开会多、被邀请多和搞协作多的四多现象，以及生产少、学习少、联系群众少和休息少的四少现象，在全国是一个带普遍性的问题。由于兼职多、会议多等，使许多著名的劳动模范约有二分之一以上的时间离厂在外活动，影响生产，妨害工作和进步。这个问题必须切实加以解决。必须认识劳动模范必须积极劳动深入群众才能保持模范。中央希望各有关地区和部门都像哈尔滨市委一样，对这一问题加以检查讨论，并订出切实可行的办法，迅速加以改正。领导机关的官僚主义是这个问题一个重要根源。

中 央

一九六〇年八月十六日

原报告附后。

中共黑龙江省委转发哈尔滨市委关于 劳动模范参加社会活动情况的报告

各地、市、县委,各部委,各党组、党委并报中央:

哈尔滨市委在这篇报告中所讲的劳动模范“四多”(兼职多、开会多、被邀请多、搞协作多)、“四少”(生产少、学习少、联系群众少、休息少)的情况,应该引起普遍的注意,劳动模范参加一定的政治和社会活动,是必要的,有好处的,但搞得过多,不仅影响劳动模范的理论、文化和技术、业务水平的提高,影响到身体健康,更严重的是长此下去,脱离生产和业务工作,会使他们不能在生产和各项工作中充分发挥带头、骨干、桥梁作用,削弱他们在群众中的影响和威望,甚至脱离群众。因此,各地均应参照哈尔滨市的办法,采取切实措施,迅速地改变这种“四多”、“四少”的情况,使劳动模范在社会主义建设事业中发挥更大的作用。

不妥之处,请中央指示。

中国共产党黑龙江省委员会

一九六〇年七月八日

中共哈尔滨市委关于劳动模范 参加社会活动情况的报告

省委:

在轰轰烈烈的社会主义建设高潮中,我市各个战线上都

涌现出大量的劳动模范和先进生产者,其中有全国一级的三百五十三人,省一级的两千一百二十一人,市一级的六千一百五十六人,此外还有红旗手、革新能手和生产运动会冠、亚军十万余人。他们集中地反映了工人阶级的先进思想和优秀品质,在社会主义建设事业中作出了重大的贡献。他们是高举总路线红旗,保持旺盛的革命干劲,听党的话,响应党的号召,党指向哪里就奔向哪里,走在时间前面的尖兵;是破除迷信、解放思想、大闹技术革新和技术革命、攀登科学技术高峰的“闯将”;是有高度自觉的,“见困难就上,见荣誉就让,见先进就学,见后进就帮”,一切为了社会主义建设事业的革命战士;是忠心耿耿、克勤克俭、不计报酬、埋头苦干、兢兢业业、爱厂如家的模范。他们在党的教导下,充分发挥了带头、骨干、桥梁作用,成为广大职工学习的榜样和标兵,获得了党和国家的崇高荣誉,受到了广大群众的爱戴。他们是党和国家最宝贵的财产。

根据市总工会党组等有关部门的调查和基层单位的反映,劳动模范和先进生产者应邀参加各种社会活动过于频繁,尤其是著名劳动模范的情况更为严重。仅就四十四名劳动模范的调查来看,在一月一日至五月十五日总共六千零七十五天中,参加社会活动所占用的时间达两千一百七十七天,占百分之三十五点八。其中,著名劳动模范参加社会活动要占生产和工作时间的百分之五十以上,省一级劳动模范占百分之二十以上,市一级劳动模范占百分之十左右。全市职工标兵哈尔滨车辆厂工人工程师苏广铭同志在今年的一百四十天中,参加各种社会活动九十一天(其中参加各种会议八十六

天),占总时间的百分之六十五;著名农业劳动模范宾县居仁人民公社生产队队长李贞芬同志在今年的一百四十六天中,参加社会活动七十五天(其中参加各种会议六十八天),占总时间的百分之五十一;财贸系统著名劳动模范妇女儿童用品商店营业员顾仁莲同志在今年的一百五十二天中,参加各种社会活动一百一十九天,占总时间的百分之七十八点二;南岗七商店营业员魏淑琴同志在一百五十二天中,参加社会活动一百零四天,占总时间的百分之六十八点三;邮电系统分拣能手李荣同志在一百四十三天中,参加各种社会活动八十二天(其中参加各种会议七十一天),占总时间的百分之五十七;省先进生产者松江电机厂助理工程师詹洪有同志在一百三十五天中,参加社会活动三十天,占总时间的百分之二十二;市劳动模范新风加工厂工人张明悌同志在一百三十五天中,参加社会活动十六天,占总时间的百分之十一。

劳动模范过多地参加社会活动,所带来的问题是:第一,长期脱离生产,影响了他们技术和业务水平的提高,使他们不能创造出更多更新的成就,在生产和工作上发挥更大的作用。李荣同志五个月来,真正参加分拣工作只有十七天,顾仁莲同志今年从事售货的时间仅有三天。长此下去,就会失去他们在生产上的带头作用。第二,脱离了群众,削弱了他们在群众中的影响和威信。妇女儿童用品商店百分之十的营业员不认识顾仁莲,还有许多人只是听说,并未亲眼看到她的模范事迹,有些营业员问道:“顾仁莲长期不在家不售货,叫我们学她什么,就学过去那一套么?”该商店服装组在统计人数时,因她长期不在家,有时不把她计算在内。南岗七商店鞋帽组因魏

淑琴同志长期在外,组长就把她的签到牌挂到病假栏中了。第三,使他们不能经常系统地参加政治理论和文化技术学习。长此下去,会妨碍他们的进步和提高。第四,使劳动模范得不到适当的休息,影响了他们的健康。在开省工业群英会时,李兴、沈关根、滕惠民同志白天开会,晚间通宵帮助别人搞革新,结果走到哪里睡到哪里,电车上睡,开会也睡。市二公司党委书记讲:李兴同志有“三不”:一不睡觉,二不学习,三不吃饭。滕惠民同志五月份每天只睡四至五小时觉。

劳动模范之所以过多地参加社会活动,原因之一是兼职多。在四十四名劳动模范中,兼任一——二职有十名,三——四职有十五名,五——六职有十名,七——八职有五名,九——十职有五名。苏广铭、李荣同志身兼十职,顾仁莲同志身兼八职,李贞芬同志身兼七职,郑绪增同志身兼五职。所兼职务主要是省、市、公社、工厂党代表、人民代表和群众团体委员、代表以及公社社委、代表和基层党政组织、群众团体的委员、干部等。苏广铭同志所兼任的十个职务是:全国人民代表大会代表,省党代表大会代表,全国科协委员,市科协委员,道里公社社委、代表,工程分社代表,市共产主义协作突击队顾问,工厂党委委员,支部委员。原因之二是开会多。据统计,一个全国劳动模范只是参加各级群英会一年内就要占用五十多天的时间。应邀参加各单位举办的座谈会、报告会、联欢会和本单位一些会议也很多,使劳动模范应酬不暇。滕惠民同志仅在年初到现在的业余时间内就接到二十多次邀请,魏淑琴同志则应邀作报告六十次。原因之三是搞协作,跑材料多。新风加工厂沈关根同志帮助外单位搞了两个月技术革新,顾

仁莲同志帮助外单位搞革新一个月。

造成这种“四多”(兼职多、开会多、被邀请多、搞协作多)、“四少”(生产少、学习少、联系群众少、休息少)现象的一个基本原因是各级组织对劳动模范、先进生产者担任职务、出席会议、参加活动以及他们的生产、学习、休息缺乏统一的安排和必要的控制。

为了迅速改变这种情况,使劳动模范在生产和工作岗位上发挥其应有的作用,我们的意见是:

1. 普遍举红旗,广泛树标兵。要做到行行有标兵,层层有标兵,事事有标兵,各个方面都有标兵。不仅要有一把手,而且要有二把手、三把手。对于他们参加社会活动要适当分工,合理安排,多注意后起之秀,不要把各种活动都集中在少数人的身上。这样既能减轻著名劳动模范过多的负担,又能使更多的劳动模范和先进生产者有机会参加政治生活和社会活动,从中受到教育,得到锻炼。

2. 恰当地安排劳动模范的职务,减少兼职过多的现象。劳动模范兼任一定的职务是必要的,但是不宜过多。今后,除本身职务外,一般最好不超过两职。对于劳动模范所兼任的全国、省、市、县、公社和企业内部各级党委、行政、群众团体的职务,要进行一次统一的调整 and 安排。原则是:在党内兼任职务的,党外可不兼职或少兼职;在行政机构中兼任职务的,群众团体可不兼职;在上级兼任职务的,下级可不兼职。今后安排全国和省劳动模范兼任职务时,需报请市委主管部门批准;安排市级以下的劳动模范兼任职务时,需报请县委和公社党委批准。

3. 建立制度,加强控制。除全国和省劳动模范参加全国和省统一组织的各种会议活动时,由所在单位报市主管部门备案外,参加市级以下组织的各种会议和其他社会活动时,事前应征得市委各主管部门的同意。市级以下劳动模范参加各种会议和其他社会活动时,应该征得县委和公社党委同意。著名劳动模范苏广铭、李学义、顾仁莲、李贞芬、李荣、王殿相、曹凤贤、孙淑芝、梁彦德、李春、孙茂松、丁一、刘巨茂、郑绪增、王克绪、梁一鸣、刘桂云、朱梦楼、林汉增、沈关根、傅作山、吴杰、李升华、魏才山、宋洪才等同志参加各种会议或其他社会活动时,由市委主管部门批准,并由主管部门向主管书记备案。

为了切实保证劳动模范有更多的时间从事生产,在一年中,出席会议和各种社会活动,全国劳动模范一般不要超过两个月,省劳动模范一般不要超过一个月,市劳动模范一般不要超过二十天,红旗手和生产运动会冠亚军一般不要超过半个月。此事由基层党委掌握,超过时,需报请市委主管部门审批。

4. 加强对劳动模范的培养教育,帮助他们进步和提高。各基层党委均应根据劳动模范的不同情况和不同水平,分别组织他们参加政治理论、文化技术学习,并且应为他们创造必要的条件,使他们能够坚持下去。对著名的劳动模范,各基层党委应指定专人进行帮助、培养和提高,并且协助他们处理来信来访等事宜。同时,还要时刻地关心他们的思想、生活,搞好劳逸结合,保护他们的身体健康。尤其是要加强劳动模范的政治思想工作,防止和克服各种骄傲自满情绪和脱离群众

的现象,使他们健康地成长。对市一级以上的劳动模范,各基层单位均应建立一套完整的档案,便于考核、培养和使用。

以上报告是否妥当,请省委审查批示。

中国共产党哈尔滨市委员会

一九六〇年六月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批准国家计委党组、国家建委党组关于缩短基本建设战线保证生产的措施

(一九六〇年八月十九日)

各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关各党组，军委各大部，各人民团体党组：

中央同意国家计委、国家建委党组提出的《关于缩短基本建设战线保证生产的措施》，批准一九六〇年下半年基本建设安排方案。

缩短基本建设战线保证生产，是当前国民经济中一项极为重要的措施，必须坚决贯彻执行，刻不容缓。根据今年下半年基本建设计划安排方案，应当停建和推迟的项目，必须坚决停建和推迟；继续施工的项目，也应当集中力量，保证重点，分批分期打歼灭战。这次计划调整后，非经中央批准，不得再增加项目。

中央已有过多次指示，基本建设战线拉长了，就不能够贯彻执行多快好省的方针。今年基本建设的摊子铺得还是过大，战线拉得很长，不能保证重点，造成工作上的被动。看来，直到今天还有些同志似乎还没有很好地总结这方面的经验教

训,考虑需要时多,考虑可能时少;考虑加工工业方面多,考虑原材料工业方面少。或者急于全面铺开,齐头并进,或者贪大贪新。总之,很多问题缺乏从全面考虑和从全局考虑。因此,中央再一次提出,必须下决心缩短今年的基本建设战线,集中力量,保证重点,特别是注意保粮、保钢和保国防尖端项目。各部门、各地区必须把中央的这些指示,立即传达到各基层单位,务必使所有的干部特别是基本建设各级领导干部,都能够牢牢地记住中央的这些指示,并在实际工作中坚决贯彻执行。

中 央

一九六〇年八月十九日

关于缩短基本建设战线保证生产的措施

中央、主席：

两年来,中央曾多次指示:基本建设战线拉长了,就不能够贯彻多快好省的方针,也就是违反了总路线的要求。但是有些主管基本建设的同志,对这一指示一直认识不深和执行不力。最近中央为了解决这个对国民经济发展极为重要的问题,变被动为主动,以确保今年钢、粮为中心的工农业生产任务的完成,又明确提出必须坚决缩短基本建设战线,减少基本建设方面的劳动力。根据这一指示,我们对今年的基本建设计划进行了压缩,压缩的主要原则是:

(一)今年计划内的建设项目逐项作了审查:

1. 凡是没有开工的限额以上的项目,除少数关系重大的项目外,一般不再开工;已经开工的项目,根据需要与设备、材

料和施工力量的可能,集中力量,确保一批重点项目尽快地建成投产;其余的项目,根据建设条件应停建的停建,应推迟的推迟,或者推迟、停建一部分单项工程;规模过大的要化大为中、化大为小。所谓重点项目,主要是指担负今年生产任务和对明后年生产有重要作用的项目,特别是增产原料、材料和支援农业的重要项目。

2. 坚决贯彻执行勤俭建国的方针。除必要的学校、宿舍、营房外,一切非生产性的公共建筑和文化福利设施,尚未开工的一律不再开工,刚刚开工的,下半年应当一律停建;把材料、施工力量等调剂给重点项目使用。

3. 限额以下的建设项目(包括国家安排的和各级安排的小土群、小洋群),由于数量很大,须由各省、市、自治区党委根据设备、材料和施工力量的可能,缩短战线,重新安排。凡是安排在今年施工的项目,必须力争当年建成投产。

县、社办的工业,应即切实整顿,巩固提高,坚决贯彻为农业服务的方针,并尽可能多生产传统的出口产品。凡是与大企业争原料的,未建成的应当停建,未开工的一律停止上马。

4. 今冬明春水利建设所用劳动力,“野战军”(指离开原来公共食堂的人数)不得超过一千万人。必须根据这个条件,对已施工的水利项目逐项进行审查,该停的停,该推迟的推迟,该缩小的缩小。今冬明春不得再上新的水利项目,集中力量搞好已经拦洪项目的大型水库及其配套工程,以保证这些项目早日收效。

(二)今年国家计划以外的限额以上的建设项目,要求各部、各省市区分级负责,严格审查,坚决削减。项目调整后,非

经中央批准不得再增加项目。预算外的投资必须大加削减,所有计划外的项目不得占用计划内项目的材料和设备。

(三)所有基本建设用的材料和设备要集中使用,并立刻清理现有的基建设备和材料的库存,首先保证国家计划以内的重点项目。停建或推迟的项目、单项工程所需的设备应原则上停止制造,或者调剂使用于调整后的确保项目,半成品应移作它用或者回炉。计划外项目带料加工制造设备的,其成品和材料除由省市区委核定,确实必须照顾明年续建需要外,其余一律用之于计划内项目设备的生产。

根据上述原则调整的结果:削减基建钢材二十四万三千吨,减少预算内投资三十七亿二千万元,原计划施工的限额以上项目停建和推迟了二百九十九项,化大为中、化大为小(包括改为限额以下的)三十八项,减少单项工程五百六十七个;计划外的限额以上项目,上半年已施工的有一百一十六项,经逐项审查后,同意列入计划的十三项,其余的一律停建。

调整后的基本建设计划,投资和项目虽有减少,战线有所缩短,但其建设规模仍然是大的。同时,调整后的施工项目,在材料、设备方面还有程度不同的缺口,尤其是在材料的品种、规格和配套设备方面,还需要大力组织生产和进行调剂工作。因此,这次在项目安排上,分为“确保”和“争取”两类,各单位在执行中应当首先保证“确保”项目的完成。为了使基本建设计划完成得好,关于项目的排队,材料、设备调剂等工作,请中央授权各省、市、自治区党委组织执行。

今年的基本建设计划按上述原则调整后,材料、设备和施工力量,适当地集中了,就有条件多完成些建成投产的项目。

基本建设战线上的全体职工,应当在各级党委的领导下,统一思想,统一行动,坚持政治挂帅,坚持大搞群众运动,继续鼓足干劲,狠抓措施,确保今年计划投产项目按期建成投入生产。在建设项目调整后,首先应当做好以下两项工作:

(一)对于下半年继续施工的项目,必须坚决贯彻执行集中力量,保证重点,分批突击,打歼灭战的方针。各级建设单位按行业排出重点项目,按月、按旬安排工程进度,分批组织战役,分期建成投产。各省、市、自治区和各部门都要组织大批力量深入第一线,深入到现场,了解情况,帮助解决具体问题。对于每一个重点项目和重点工程的进度,以及需要的设备、材料、施工力量和各方面的协作,都要有切实的安排,并按旬、按日进行检查督促执行。要继续深入地开展技术革新和技术革命的群众运动,普遍推广已经鉴定的技术成果,使这个运动的成果同解决材料、设备不足的困难密切结合起来,同快速施工密切结合起来。

(二)要把中央关于缩短基本建设战线,保证生产的方针,在干部中认真进行传达。使大家懂得,战线拉长了,使基本建设不能多快好省,只能少慢差费。今年基建战线为什么长了,主要有三条:一是许多单位计划本身有大小不同的缺口;二是计划外的项目搞多了,限额以下项目的摊子也铺得大了;三是计划没有留有余地,毫无机动,遇有紧急的、特殊需要的专案,就必须挤掉一部分计划内的其他项目。因此,形成项目多于投资,投资多于材料、设备,主要设备又多于配套设备。对于要求停建和推迟的项目,必须坚决停建和推迟,不要再有犹豫,要当机立断地把计划赶快布置下去。同时,要求各省、市、

自治区和各部门,对于停建和推迟的项目要结合明年计划进行具体的研究,根据任务和可能,有些项目列入明年计划,有些项目可能明年还列不上,要做好处理停建、推迟项目的准备工作。

以上报告,如果中央认为可行,请连同附件批转各省、市、自治区和各部门执行。

国家计划委员会党组

国家基本建设委员会党组

一九六〇年八月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转林业部党组 关于抓紧采脂旺季大搞 采脂运动的报告

(一九六〇年八月十九日)

湖南、广东、福建、江西各省委，广西壮族自治区党委并各省、区党委：

现将林业部党组关于抓紧采脂旺季大搞采脂运动的报告转发各地。希望各地很适当地安排劳力，抓紧当前旺产季节超额完成今年松香生产计划。旺产季节仅有一百天，要采十七万五千吨松脂，需要十七万五千人上山，每人每日平均采脂二十斤，这是林区一个艰巨任务，如果组织不好，是肯定完成不了今年的任务的，望加注意。

中 央

一九六〇年八月十九日

关于抓紧采脂旺季大搞采脂运动 保证完成松香生产任务的报告

中共中央农村工作部并谭⁽¹⁾书记：

今年以来,由于各级党委的加强领导,采脂工作有了新的发展,形势很好。不少地区建立了采脂基地和采脂专业队,使松脂进入常年稳定生产;土法化学采脂技术在很多地区已经普遍推广;并改革了采脂工具,如把开沟和涂剂两道工序变为一道工序,提高了效率。尤其值得提出的是今年打破了历年第一季度不能采脂的“老常规”,采集松脂四千二百五十二吨;有些北方省区过去不生产松香,现在也开始生产松香了。各地都出现了一些先进单位,福建省崇安县就是一个典型的例子。这个县由于党委重视和书记亲自领导,大力开展了采脂群众运动,建立了五十七个采脂基地和两千多人的采脂专业队;并普遍推行了土法化学采脂和实行了松香厂上山加工的经验,因而在去年生产松香一千三百七十吨,超额完成了国家计划的基础上,今年上半年又生产了松脂二千零五十吨,占全年计划的百分之五十,并提出了争取全年生产松香五千吨到一万吨的口号。

但是,采脂工作也还有一些问题。主要是:有的地区在采脂旺季到来后,没有适当安排劳力,抓紧采脂;有的地区对行之有效的生产松脂的经验推广不够;对现有采脂劳力组织管理不善,劳动效率很低,如有的省采脂工人平均每人日采脂量只达三点二五斤(一般为二十斤左右)。因而第二季度的采脂

任务完成不好。采脂任务完成的好坏是松香生产计划能否完成的决定性的环节。生产一吨松香约需松脂一点三吨,按今年松香任务十五万吨计算,全年共需松脂约二十万吨。而上半年采脂只占全年需要量的百分之十二点五,也就是说,还有百分之八十七点五的采脂任务要靠下半年来完成。十分明显,如不抓紧采脂,就有使松香生产计划落空而影响国家工业生产需要的危险。

为保证今年松香生产计划的完成,下半年还必须采脂十七万五千吨,任务是非常艰巨的。按照历年规律,七至十月份是采脂旺季,三季度是采脂最有利的季节。因此,今年生产松香所需要的松脂主要靠三季度来完成。目前已是七月底了,机不可失,时不再来,必须千方百计,抓紧当前有利时机,大搞采脂,争取在三季度内完成今年松脂需要量的百分之八十以上。这是保证完成今年松香生产计划的关键所在。为此,提出以下措施:

一、加强党委领导,大搞采脂群众运动。林区各地党委,特别是湖南、广东、广西、福建、江西五省区(这五省区松香生产任务占全国百分之八十三),应切实抓紧当前采脂的有利季节,安排一定劳动力,并充分利用农事闲隙,采取见缝插针的办法,积极地有计划地掀起采脂的群众运动。同时,凡有松脂可采的国营林场和社办林场都应大力进行采脂。为了鼓励群众采脂积极性,除加强政治思想工作外,应规定适当的采脂劳动报酬。采脂专业队是采脂的骨干力量,必须和群众采脂运动紧密结合,并在运动中,做好技术指导工作。

为了保证今后松香常年生产和稳定高产,各地都应注意

在采脂运动中,抓紧建立采脂基地和采脂专业队。

二、提高采脂技术和劳动效率。这是当前采脂工作中一个十分重要的问题。目前一般采脂工人每人日采脂量为二十斤左右,而崇安县已经平均达到四十斤,可见潜力是很大的。因此,要求各地大搞采脂技术革新、技术革命运动,采取一切有效措施,大力提高采脂技术和劳动效率。

三、大力推广土法化学采脂的经验。利用酸、碱、盐化学刺激剂涂于刀口,可以大大提高产脂量。目前各地都创造很多土法化学采脂法,如用盐水、草木灰水作刺激剂,一般提高产量百分之三十至一倍,高者可达二三倍。这些方法,简便易行,效果很好,人人都能掌握,应当大力推广。同时,在采伐松树的森林地区还应推行伐前强度采脂的经验。既把要采伐的松树,在伐前一二年,用化学方法进行强度采脂。福建上杭县的经验证明,伐前强度采脂,平均一棵松树每年可采脂一百斤,比普通采脂量提高八到十倍。但对在近一二年内不采伐的松树,不能实行强度采脂。另外,对径级较小的幼树应禁止采脂。

四、大搞小型土法松香加工厂上山加工。松脂从山上运到加工厂所用劳力约占松香生产的百分之四十。目前由于劳力紧张,往往采了脂运不出来,影响松香生产。采用小型的土法加工厂,在山上就地加工成松香。这样容易运输,也便于保存,既解决了运输困难,又可腾出劳力进行采脂。为此,要求各地大力推广这个好办法。

此外,为了增加松香产量,还应利用松明子(松树根和松树干富含松脂的部分),大搞松香生产。如黑龙江省利用松明

子采取热蒸冷压法生产松香的经验就很好。特别是最近他们又创造了碱水煮松根生产“松香皂”(碱和松香的化合物),不仅设备简单,易于上马,而且这种产品可直接用于造纸和肥皂生产,应该大力推广。

以上意见,如果可行,请批转各省区参照执行。

林业部党组

一九六〇年七月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕谭,指谭震林。

中共中央关于坚决地认真地 清理劳动力加强农业生产 第一线的紧急指示

(一九六〇年八月二十日)

各省、市、自治区党委，中央各部委、各党组：

现将四川省委送来的周颐同志《关于南部、仪陇两地农村劳动力问题和“三反”情况的电话报告》和南充地委、温江地委《关于农村公社浪费劳动力的两个材料》发给你们，请你们立即转发至县委，要他们仔细阅读，切实研究，如果本地也有类似现象，就应该像四川那样，派出专门的小组到公社去，加以检查和督促，务必采取坚决的办法，把县、社、管理区三级所浪费的和十分必需的劳动力，迅速动员和压缩到生产队中去，加强农业生产第一线，以保证今年能够获得一个较好的秋收，并争取明年能够有一个比任何一年要好得多的夏收。这件事情刻不容缓，千万不可迟疑不决。

四川这几个材料说明，县、公社、管理区三级浪费劳动力是极为严重的，甚至生产队本身也把许多应该用于农业生产第一线的劳动力，过多地使用于其他方面。四川省委和地委找到了这个窍门，进行了调查和清理，结果：在五十万人口的

仪陇县,就可清出约四万人(约占全县总劳动力百分之十五以上)压到农业生产第一线去;南部县建兴公社就可挖出占全公社总劳动力百分之二十一的人压到农业生产第一线去;郫县友爱公社在调整前,生产队一级使用的劳动力只有三千零三十五人,调整后增加到三千六百四十四人,即在农业第一线所增加的劳动力,也在百分之二十以上。从这几个典型材料,就足以说明这个问题的严重性,不认真解决这个问题,农业的大量增产是没有希望的。

四川的材料还揭穿了一个“秘密”,指出“少数基层干部和部分群众认为农村活路重,生活苦,场镇劳动轻松,又能拿现钱,便想尽一切办法躲避农村劳动”;“场镇浪费占用的劳动力绝大部分是基层领导干部的父母、爱人、兄弟、姐妹和舅子、老表、亲戚朋友,他们为了个人利益,使自己家庭生活舒适,千方百计不择手段把他们的家属从农村搬到场镇,安插在机关、工厂、企业、学校,逃避农业生产”。因此,“从这次清理劳动力的情况看,问题是复杂的,斗争是尖锐的”。指出必须在干部和群众中切实树立“以农业为基础”的思想,指出必须放手发动群众,依靠群众力量,才能扫除某些干部包庇自己亲戚朋友逃避农业生产的障碍。上述这些分析是很生动的,是很正确的。中央还要着重指出,在我们国家中,必须经常注意防止形成一种特殊阶层,干部包庇亲戚朋友,安置较好位置,就是这个现象的具体表现的一种,也就是官僚主义的最主要的内容,千万不要忽略在其萌芽时就要不断地加以批判和克服,不可任其滋长。

四川解决农业第一线劳动力的斗争,是结合农村“三反”

进行的,其他各省区也可以结合“三反”进行,也可以先对农业第一线劳动力问题作初步的清理,然后再结合“三反”作深入的解决。总之,清出一切可能的劳动力去加强农业生产,是目前一件很迫切的事情,务必迅速动手,抓紧进行。

中 央

一九六〇年八月二十日

周颐同志关于南部、仪陇两地农村劳动力 问题和“三反”情况的电话报告

(一九六〇年七月二十四日夜电话发自仪陇)

今天路经南部、仪陇,看到有以下几点情况。

一、劳动力问题

在农村,乱抽调劳动力的问题群众的意见很多。这是“三反”中的一个重要内容。

据南部建兴乡场的了解,场上和区、社一级机关压下去投入农业生产第一线的有六百一十六人,占强劳动力总数的百分之九(公社一级压下去的占公社一级的劳力的百分之四点九);压下的人主要有这七个方面:(1)供销社加工厂,突击加工时调了一些人,突完后就没回去;(2)铁、木农具厂和土化肥厂,有的不应办而办了,如土化肥原料都是管区的,公社可以不办;(3)服务性行业,饮食店、旅店都占人较多;(4)国营养猪场的猪出卖后,人有多余,也没走;(5)基建方面主要是铁木技工,常年集中固定在粮站、加工厂的,浪费了劳力;(6)干部私自安排家属在粮站、供销、油场等部门。区、社一级的机关干

部和学校教师,互相勾结,互相包庇,狼狈为奸,吃粮由粮站供给,吃油也不凭证供应;(7)外流人口,被县、社加工厂收起来了,如三台、南充均有。在管理区食堂服务人员多,喂猪、喂牛的人也多,超龄学生也多,有的社员儿子在读小学他也在读中学,他们向学校挤,为了不劳动。干部也有不愿参加劳动的。从各方面清理后,投入农业生产的劳动力有很大增加。南部建兴场一个公社一个管理区的劳动力在清前在农业上的只占百分之五十六,清理后即达到百分之七十六,增加了百分之二十。大河公社一个管理区,清理前在农业上的只有四百二十四个劳动力,清理后增加了一百六十九个共有六百一十九人,共占评级劳动力的百分之八十五,比原来增加了百分之四十五。

不仅南部的建兴等地有这个问题,其他地方也有同样的情况,另从射洪县的大渔场镇一个供销社所属有二百多人,一个榨花厂没有花可榨,还配有文书等人员。其他的化肥、农药、加工厂、榨油、纤维厂等,不少是缺乏原料,但仍保留不少劳动力。又从五十万人口的仪陇看,已清出两万个劳动力返回到农业生产第一线,估计还可清出二万劳力。原来在农业上的劳力只占百分之五十,现在可增至百分之七十以上,南部县已压下去五千人,估计也可压下去一两万人。

二、“三反”问题

群众发动深入,对生产推动也很大。南部,七月二十号公社社员代表会开完后即转入管区去进行。在南部一个公共食堂了解,贴了不少大字报,农村小孩也知道“三反”。仪陇开展“三反”,对生产工作的推动亦很大,退了赃款,发了工资,干部

对群众的生活也关心了,出工工效都提高了,征购任务也完成了。有贪污的干部,老婆受了“三反”运动的教育,很快就把一千多元的赃款送去退了,有的干部有错误交代不彻底群众就揭发。有的群众有意见就到会上去讲,讲完就回去。他回去后就宣传,对群众影响大,对生产推动大。有的把揭发的材料写成大字报送给县委。从射洪看,发动群众没有南充深入。

关于“三反”的建设问题,南充对每一个建设性的问题都召开了现场会,进行了研究、推广。关于半工资半供给制问题,又作了研究,现又起草了一个文件。现在一个放假的小学生每月也可得四——六毛钱的奖励金。出工的人也多了。这对提高工效起了很大的推动作用。

三、生产问题

从南充情况看,棉花、红苕、包谷长得很好,早稻、中稻也好。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于制止地方建设 向中央企业摊派投资的通知

(一九六〇年八月二十日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部、委党组:

现将第一机械工业部第十局关于地方建设向中央企业摊派投资的报告发给你们,望各省、市、自治区查明,如有此情况,应立即制止。已交者既往不究,未交者,一概停止。今后对此种破坏全国一盘棋的做法,各级党委必须严格禁止。各企业如有资金多余和铺张浪费现象,亦必须在各级党委领导下,厉行节约,上缴国家。

中 央

一九六〇年八月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意贺龙关于在当前形势下国防工业建设几个问题的报告

(一九六〇年八月二十二日)

计委、经委、建委、科委、一机部、冶金部、化工部党组，并各中央局，军委国防工业委员会：

中央同意贺龙同志《关于在当前形势下国防工业建设几个问题的报告》。我们在国防尖端工业方面和一切建设方面，都必须贯彻执行发奋图强、自力更生的方针。

今年国防工业生产和建设的安排，分别由经委和建委会同有关部门切实抓紧解决。明年的计划由计委与有关部门提出方案，纳入国家计划，再报中央决定。

中 央

一九六〇年八月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转国家经委党组 关于全面考核工业企业的 经济工作纠正片面追求 工业产值现象的报告

(一九六〇年八月二十二日)

各大协作区委员会,各省、市、自治区党委,中央各部委、各党组:

中央同意国家经济委员会党组《关于全面考核工业企业的经济工作纠正片面追求工业产值现象的报告》。这个报告很及时,很必要。片面地追求工业产值,而不注意全面地完成国家计划的现象,是违背党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义总路线的要求的,必须坚决加以纠正。

今后考核工业企业的工作,即按国家经济委员会党组报告中所提的指标的完成情况,全面地评定企业的成绩。工业总产值,作为反映一定时期的全社会的生产量,以及作为计划统计部门计算生产增长速度和发展比例的一种依据,还是必要的,但是,它不应当作为考核工业企业成绩的主要标准。

现在,许多领导干部已经陆续地深入到生产第一线去抓生产了,这是很好的。抓生产就应当深入细致地抓,全面地

抓,不但要抓产量,而且要抓品种、规格,抓质量;不但要抓单个产品,而且要抓设备配套,抓订货合同执行的情况;不但要抓数量、质量,而且要抓节约原料、材料、人工,抓降低成本。抓生产抓得细致不细致,全面不全面,这是衡量领导干部抓生产抓得紧不紧的一个重要标志,也是保证今后工业生产持续跃进的一个重要关键。希望工业战线上的全体同志们认真做好这件事情。

(此件发到各主要工业企业党委)

中 央

一九六〇年八月二十二日

关于全面考核工业企业的经济工作纠正 片面追求工业产值现象的报告

中央、主席：

现在考核工业企业经济工作的成绩,常常把工业总产值计划完成得好坏,作为一个主要的标准。工业总产值是个综合性的指标,它是通过货币形式来表现的,优点是概念简明,可以用一个数字来表明整个工厂、整个地区以至整个国家的生产计划完成的情况。这个指标,对于考察一个企业、一个部门、一个地区以及整个国家在一定时期的生产增长速度和发展比例,有一定的作用,而且在计算方法上,也比较简便易行。但是,仅仅依据工业总产值指标,并不能确切地体现出生产的实际经济效果。因为在工业总产值中,除了成品以外,还包括许多半成品、在制品,而后两个部分,它们的生产过程并未完

成,还不能供生产单位和消费者使用;同时,在工业总产值中,不仅包括了新创造的价值,而且包括了过去的劳动所创造的价值,而后者又占相当大的比重,以致有很多是重复计算的。所以,在考核工业企业经济工作的时候,如果把总产值作为一个主要标准,不但不能反映企业经济活动的全面情况,而且往往产生以下的缺点:导致企业片面追求总产值,忽视产品产量、品种、规格,忽视质量,忽视执行订货合同,以及容易造成原料、材料、人力和流动资金的浪费。比如,上海新建机器厂,为了完成总产值计划,结果造成在制品、半成品大量积压,产品不能配套,交货合同不能完成,流动资金浪费等严重现象,甚至少做多报、先报后做、弄虚作假、谎报产值。这个工厂从一月份到五月份总产值完成三千三百多万元,商品产值只占总产值的百分之四十八点六;共投入金属材料九千一百多吨,而产品产量只完成二千八百多吨。到五月底止,全厂在制品约有一万一千多吨;上半年应交货一万一千八百多吨,而实际只完成计划的百分之二十四点二。由于产品出不了厂,流动资金周转发生困难,只好向银行贷款,到五月底共贷款一千七百多万元,每月向银行支付的利息即达十万多元,等于全厂职工工资总数的二分之一以上。这种片面追求产值,不全面考虑经济效果的现象,是违背党的社会主义建设总路线多快好省的要求的,是违背国家利益的。

像上海新建机器厂的情况并不是个别的,类似的问题,在其他地区、其他行业的不少工厂中同样存在。上海市委最近检查了一月份到五月份工业生产计划完成的情况,发现全市工业企业的商品产值在工业总产值中所占的比重,已由去年

平均的百分之九十二,下降为百分之八十五,个别工厂甚至下降到百分之七十以下;全市根据国家规定生产的二百七十七种产品,有一百七十余种未完成产量计划;某些产品的质量也有所下降,在出口的一百八十五种大类工业产品中,质量严重下降的有二十四种。其所以发生这种情况,都同只注意完成总产值指标,不注意考核工业企业经济活动全面情况,特别是不注意产品产量、品种、规格和质量有很大关系。上海市委对于工业的管理是抓得比较紧的,这个地区的工业管理水平在全国来说是比较高的,他是经过认真检查才发现这些问题的;其他地区同样存在这些问题,我们希望也进行这样的检查。

为了改变这种情况,我们认为今后考核工业企业经济工作的成绩,主要应当根据以下几个指标:

- (1)主要产品的产量、品种、规格完成的情况;
- (2)商品产值和完成订货合同的情况;
- (3)产品质量完成的情况;
- (4)主要技术经济定额(主要原料、材料的消耗定额,设备利用率,工时定额)完成的情况;
- (5)劳动生产率(采取按全员计算和按生产工人计算两种方法)完成的情况;
- (6)降低成本率(按主要产品的单位可比成本和总成本两种方法计算)完成的情况;
- (7)不同产业的工业企业,可以根据自己的特点,提出不同指标(如冶金工业企业除了完成上述指标以外,还可以增加一项设备检修计划完成的情况;煤炭工业企业还可以增加一项掘进率完成的情况;等等,其他类推)。

应当说明,过去各地区、各级工业管理部门在下达计划时,也是包括上述各项指标的。不过在考核计划执行情况的时候,往往多注意工业总产值而忽视其他指标。现在的问题,是要唤起工业战线的全体同志都来注意克服这个缺点。因为如果不坚决克服这个缺点,我们就不可能很好地贯彻执行党的总路线,努力生产出数量多、品种多、质量好、用料少、成本低的产品,以全面地体现多快好省的要求。因此,现在应当强调不是从形式上而是在实际工作中,认真地采用上述指标来考核工业企业经济工作的成绩,全面地考察企业经济活动的情况,而不能主要依据工业总产值来考核工业企业经济工作的成绩。这样做,也便于推动工业战线上的干部把经济工作越做越细,越做越好。

当然,采取了上述措施以后,工业企业今后还是需要计算工业总产值的,但是,它只应作为反映一定时期的全社会的生产量和作为计划工作和统计工作计算生产增长速度和发展比例的一种依据,而不应当作为考核工业企业经济工作成绩的主要标准。

国家经济委员会党组

一九六〇年八月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转粮食部党组关于 小麦和早稻征购情况的报告

(一九六〇年八月二十四日)

各省、市、自治区党委：

现将粮食部《关于小麦和早稻征购情况的报告》转上，
请阅。

据反映各地今年夏季对农村生活安排较为踏实些，这是好现象。但是，粮食征购进度大不如以往几年。今年，因为切实安排社员生活和过头粮减少，进度慢些，可能是合理的。问题在于：消费标准究竟是不是安排从低？瓜菜、代食品是不是大搞起来？城市和乡村是不是统筹兼顾？我们要经常想到这样的问题。既要看到农村，又必须看到城市；既要看到今冬，还必须看到明春；既要看到本省、本市、本区，更必须看到全国；既要安排国内，又要关心国外贸易的日子如何过。归根结底，各方面必须兼顾，无论如何是片面不得的。不只是一个省片面不得，就是一个专区、一个县、一个公社也片面不得。稍为片面了，就牵动大局，影响全国。全国粮食情况大家是知道的，无论国家、集体均少后手。这与前两年不同，前两年虽少后手，但是局部地区发生问题的时候，还可以从国家周转库存

中顶出二三十亿斤去弥补,现在这个条件是减少了。这就要求小麦和早稻收购任务完成不快的地区,认真加以检查,继续做好工作,加快征购进度,迅速完成任务。如何?请任务完成得不好的地区,速将你们的意见告知中央。

中 央

一九六〇年八月二十四日

粮食部党组关于小麦和早稻征购情况的报告

中央:

(一)今年小麦征购计划二百一十五点六五亿斤,到八月十五日已征购一百四十四点三六亿斤,和去年同期大体相等,其中冬小麦约一百三十六亿斤。目前冬麦地区的征购工作已经接近结束,估计还可以收三亿斤。东北、西北和内蒙等春麦地区征购计划为五十一亿斤,各地反映可以完成,这样全年可以收到一百九十亿斤,比上年度的一百九十六亿斤还要少一些。完成计划最差的是河南和安徽。

(二)早稻到八月十五日已经征购五十二点三〇亿斤,比去年同期的八十二点六五亿斤约少三十亿斤。除了广东比去年同期多收二亿多斤以外,其他各省都比去年同期少些,减少最多的是湖南、江西、浙江三省。少收的原因,我们正在研究。

(三)我们认为,如果不抓紧时机,力争多收小麦和早稻,不但第三季度的城市工矿区、灾区和出口的供应无法切实安排,影响城市工矿区、灾区一亿几千万人民的生活安排,而且会加重秋粮征购的压力,影响到整个年度征购任务的完成。

当然,在完成国家征购任务的同时,必须切实安排农村人民生活,但是安排生活要执行中央指示,一要坚决做到消费标准安排从低,二要大搞瓜菜、代食品,决不能因为安排生活而影响国家征购任务的完成。这仍然是一个须要再一次提出的问题。

以上报告请审批。

粮食部党组

一九六〇年八月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转湖北省委关于从中央 直属企业中抽调少数干部和技工 支援农村的请示报告

(一九六〇年八月二十四日)

各省、市委，自治区党委，国务院工业、交通各部党组：

中央基本同意湖北省委关于从机关和工业、交通企业中抽调部分干部和技工支援农村的请示报告。从中央直属企业抽调人员的问题，因为所调数目不多，大体可以同意，但须由湖北省委与国务院有关部门具体商量解决。

从机关和企业中抽调一部分干部和技术力量支援农村，不仅是十分必要的，而且在机关经过整风、精简机构和企业技术革命取得伟大成绩的情况下，也是完全可能的。各地应当对这项工作加以规划和安排。在抽调人员的时候，应当仿照湖北省委的办法，即首先从机关和事业单位中抽调，其次才是工业、交通企业。在从企业抽调人员时，必须注意不影响生产工作。凡是地方企业比较多的省区，应坚持按照中央历次规定，即不在中央企业中抽调的规定执行，地方企业较少的省区，可以在中央企业中抽调一些，但数量必须尽可能地少，并须与中央主管部门商议解决。至于国防工业和与国防直接有

关的重点、尖端部门,则不能抽调,以保证重点、尖端企业的生产和建设的发展。

中 央

一九六〇年八月二十四日

湖北省委关于从中央直属企业抽调少数 干部和技工支援农村的请示报告

中央:

根据中央上海会议精神,省委研究确定,从今年起,在今后三年内分期从武汉、黄石、沙市、宜昌、襄樊五市抽调一万名干部和技工支援农村人民公社,今年第一批抽调干部和三级以上和相当于三级的技工各一千五百名,合计三千人,加强农村人民公社的领导骨干和技术力量,加速农业技术改造。

今年第一批三千人的任务,主要从省、市机关和大型企业中抽调,按照中央关于从中央直属企业抽调干部的指示精神,和我省地方企业基础比较薄弱的情况,如果三千人全从地方企业抽调确有一定困难,因此,我们意见,除国防企业不抽调外,还需从其他中央直属企业中适当少调。具体分配意见是:武汉市抽调干部八百五十名,技工一千一百五十名,干部从机关和地方企业抽调,中央直属企业不调,技工从地方企业抽调八百零九,占三级以上技工百分之二,从中央直属企业抽调三百四十一,占三级以上技工百分之零点九二;黄石市抽调干部一百二十名,技工二百一十名;干部从市直机关和地方企业抽调七十,占干部总数百分之三,从中央企业抽调五十,占干部

总数百分之一点一；技工从地方企业抽调一百零五，占三级以上技工百分之三点二，从中央企业抽调一百零五，占三级以上技工百分之一点五；沙市、宜昌、襄樊三市从区属机关和地方企业中抽调干部三百三十名，技工一百四十名；省直机关抽调干部二百名。合计：从地方机关企业中抽调干部、技工二千五百零四名；从中央直属企业抽调干部五十名，技工四百四十六名，共四百九十六名。同时，我们还采取了抽调一名技工下乡由农村输送两名青年劳动力进厂的办法。

目前，我省各行各业支援农业，城市支援农村的群众运动和广大职工报名下乡的群众运动已经掀起高潮，急待肯定抽调方案，迅速组织执行。

以上意见当否，请中央批示。

中共湖北省委

一九六〇年七月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发对外贸易部党组 关于纯洁和加强外贸干部 队伍请示报告的批示

(一九六〇年八月二十五日)

各协作区委员会,各省、市、自治区党委;中央组织部,财贸工作部;国家计委、教育部、内务部和对外贸易部党组:

中央今年七月四日在批转中央外事小组关于上海外事处、外贸局执行外事政策情况的检查报告中曾经指出,外事部门、外贸系统中的一些单位存在着严重的组织不纯的情况,是危险的,是有利于敌人进行活动的,必须引起严重注意。现在把对外贸易部党组《关于纯洁和加强外贸干部队伍的请示报告》转发给你们参看。

对外贸易部认真地摸底排队,整顿直属单位和驻国外的机构的干部队伍,很必要。请各省、市、自治区党委也对当地外贸机构,在这次反官僚主义运动的基础上,进行切实的检查和整顿。凡是历史反革命分子、右派分子、坏分子、有重大政治嫌疑的分子和阶级敌对分子,一律调离外贸部门。派驻国外机构和要害部位、直接办理对外业务的人员,必须是经过严格审查,确实忠实于国家、忠实于党,政治上完全可靠的。在

这些工作单位中决不能留用政治历史和社会关系不清的人。特别是驻外机构中,不适于在国外工作的人员,应当坚决调回国内。

对外贸易部需要准备一批出国工作的干部,以适应今后工作的发展。至于抽调干部和高等学校毕业生的具体数目和步骤,由中央组织部协同中央财贸工作部、国家计委和教育部党组进行研究。

对各地外贸机构,请各省、市、自治区党委在进行检查和整顿的同时,有计划地调派必要数量的干部进去,首先是调派一部分较强的领导骨干,以加强领导。

中 央

一九六〇年八月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发国家经委党组 关于辽宁省水害情况和 抢救工作的会议纪要

(一九六〇年八月二十五日)

中央各部委、各党组，并告各大协作区委员会，上海局，各省、市、区党委：

现将国家经委党组关于辽宁省水害情况和抢救工作的会议纪要转发给你们。

辽宁省这次水害是十分严重的，不仅使省内的主要产粮区和经济作物区遭受很大灾害，而且使本溪、抚顺、鞍山等重要工业城市的钢铁、煤炭等生产遭受重大损害，这种情况，对于全国完成今年的国民经济计划带来不利的影响。现在，经过大力抢救，辽宁省的工业生产已经初步恢复起来，但是，进一步地“复旧”和安排好灾区人民的吃、穿、住、取暖等生活问题，以及开展生产自救，所有这些工作还是相当繁重的。各部门、各地区应当继续大力予以支援，使辽宁省的工业生产能够尽快地恢复正常。

中央同意经委党组所提的安排意见，请有关各部抓紧办理。国家经委应当会同有关各部再行派出工作组去辽宁，在

辽宁省委领导下继续进行工作。关于粮食调拨和救济工作由国务院救灾委员会商同粮食部、内务部负责办理。

中 央

一九六〇年八月二十五日

国家经委和各部联合工作组关于辽宁地区 水害情况与抢救恢复工作的会议纪要

七月二十八日至八月四日,辽宁、吉林两省东部地区普降暴雨,山洪成灾。当即由国家经委和各部联合派出工作组,赶赴辽宁,在省委领导下,组织力量,进行了抗灾抢救工作。

据工作组汇报:辽宁省七月下旬受到台风影响,连降大雨,八月二日至四日暴雨中心自浑河、太子河转向鸭绿江及其支流浑江、瑗河,先后袭击了通化、抚顺、鞍山、辽阳、本溪和安东等地区,浑河、太子河和鸭绿江流域发生了近百年来未有过的特大洪水。太子河在辽阳附近的最高洪水流量曾达到一万七千秒立方米。

辽宁省是我国工业最集中的地区,钢的产量约占全国的五分之二左右,而主要厂矿企业又大部分集中沈阳、抚顺、鞍山、本溪一带,正是这次暴雨、山洪袭击的中心,加上水势凶猛,缺乏防洪的准备和经验,因此,不仅使这个地区的粮、棉作物和苹果、青麻、烟叶等特种经济作物遭到严重灾害,更重要的是使这个地区的以钢铁、煤炭为主的工业生产和交通运输业受到巨大损失。据省委初步统计,受灾人口约一百五十多万人,其中无家可归的约十八万人,死亡约一千七百多人;受

灾土地一千一百多万亩,其中颗粒不收的约三百多万亩;冲倒房屋二十多万间;冲走大牲畜一万四千头。水害期间,停产半停产的主要厂矿企业达三百七十九个。损失最大的是“四路”(铁路、公路、输电线路、通讯线路)、矿山(煤、铁、有色金属和非金属矿山)和若干大的工厂。铁路:被冲断三百四十七处,约一百多公里;冲坏百米以上大桥十三座,中小桥梁七十九座,冲走钢梁九十七孔。公路:九条主要干线都被冲断;冲坏主要桥梁六十九座。输电线路:高压输电线被冲断三十条,其中十五万四千伏以上的超高压线冲断六条,冲倒铁塔十五座,向鞍钢供电的五条超高压线被冲断三条。送往本溪、安东和旅大市的供电线路中断,仅靠一部分火电维持保安电源。云峰、桓仁、参窝等水电工地都受到不同程度的损失。通讯线路:由沈阳通向大连、吉林、通化、安东的电话全部中断,冲倒线杆四百四十八根。鞍山的弓长岭、樱桃园铁矿,抚顺的东、西露天煤矿,辽阳的火药厂、水泥厂,安东的铅、锌、硼矿和其他一些耐火粘土、石灰石矿等都因水淹停产。最严重的是本溪市几乎所有厂矿特别是两个大型主焦煤矿井(本溪五采区和采屯大竖井)、两个钢铁厂、一个水泥厂和全市的水源地全部被淹停产;两年来地方举办的五十个中小工厂,有三十四被洪水冲走。由于水害影响,辽宁全省八月三日至十二日平均日产量同八月一日产量比较,钢由一万八千五百吨下降到一万一千六百吨,铁由二万一千七百万吨下降到九千八百万吨,原煤由十四万吨下降到十万吨。初步预计,这次灾害将使钢的产量减少二十至三十万吨左右。

在抗洪斗争中,由于省委正确的领导,人民公社又一次显

示了巨大的组织作用,驻军官兵和地方基层干部发扬了高度的阶级友爱,与群众同生死、共患难,加上旅大、锦州、营口等市的大力支援,挽救了广大城乡人民生命财产可能遭受的更大损失。特别是处在洪水下游的辽阳、辽中、营口等地,由于几千名参加农村改造落后地区工作的干部和公社干部一起,率领群众和洪水英勇搏斗,有组织地向安全地带转移,避免了大量的人身伤亡。在抢救工作中,除了各专业系统由各部和省市支援了大批设备器材外,国家还紧急拨付钢材二千三百多吨,水泥六千七百多吨,木材二万七千多立方米,大电柱二千根,电缆一万五千七百米,电动机二十四台,水泵四十七台,汽油一千吨,以及其他各种物资,国家并赶运了三亿斤粮食。这对于支持辽宁省进行救灾抢险,迅速恢复生产起了重大作用。

经过大力抢修,目前抚顺、鞍山、辽阳、旅大、安东、营口等地区的工业生产已经基本恢复。铁路干线已经修复通车,尚有两支支线(凤城到上河口,本溪到田师付)因为损坏较大,正在积极抢修。超高压输电线除水丰到鞍山线也很快可以修复外,其余都已恢复供电。本溪市的灾害比较严重,现在只有第二炼铁系统初步恢复生产;第一炼铁系统的焦炉和高炉需要彻底拆修,争取十一恢复生产;供应鞍钢、本钢的两个主焦煤矿井,一个全部淹没,另一个被淹的危险还没有解除,正在组织力量抢救;已经被淹的矿井看来一时难以恢复,这是当前影响辽宁地区钢铁生产的关键问题。

现在,抢修工作已初步告一段落。下一步除了继续抓紧尚未恢复生产的重要厂矿的抢修工作外,还要进行更繁重的

复旧工作和安排灾区人民生产自救,重建家园的工作。据各部门初步估算,复旧工程需要的材料,计有:钢材四万八千吨,钢轨一百公里,木材二十七万立方米,水泥十二万吨,玻璃十三万箱,电动机七百四十二台,电缆二百七十四公里,汽车二百五十辆,以及其他等等。复旧工程,实际上是一件复杂的基本建设任务。灾区人民的吃、穿、住房、燃料和牲畜的饲料等问题,也需要迅速加以安排,以免由于天气渐凉,发生疾病和进城、外流的逃荒现象,影响今冬明春的农业生产。省委希望由全国给以支援,并请中央各部继续派出工作组协助进行工作。

辽宁省这次水灾是严重的,应当从中吸取教训,改进我们今后的工作。现在看来,沿河流域的城市和工业区,必须注意洪水和防洪工程的建设,防止洪水的突然袭击;沿河流域建设的厂矿企业和水利工程,在设计上要认真考虑布局和工程标准问题;水利工程的管理工作必须加强,特别是水库和渠道的闸门设备应当经常检修,“养兵千日,用兵一时”,防止在紧急情况下操作失灵;跨省河流的流域报讯工作,亦需加强。

在工作组汇报以后,共同认为这次辽宁省的水灾是严重的,抢救工作做得是比较好的。但是,要完全恢复起来,还需要比较长的时间,还需要做很多艰苦工作。因此,要求中央工业、交通各部继续给予大力援助。并着重指出,过去几年来,辽宁省支援了全国各地、各部门,现在辽宁省有了困难,全国特别是中央工业、交通各部要发扬共产主义风格,积极地支援辽宁省。具体意见如下:

(一)中央工业、交通各部要再派一个联合工作组去辽宁

省,最好请财贸系统也派人参加。工作组在省委的直接领导下,进行工作。此事,请示中央同意后,就这样做。

(二)恢复工作看来不是一次就能搞好的,应该排排队,分别主次,有些必须马上进行,有些可以放在年底或者明年去做。在复旧工作中,初步考虑:工业、交通各部和辽宁省可作适当分工,即大的工厂、矿山和铁路由中央各主管部门负责;地方工业、轻工业和房屋等,由地方负责。工业、交通各部在复旧工作中所需要的各种材料,由各主管部门自行在全国范围内调剂解决;如果实在解决不了,再报请国务院予以解决。请各主管部门根据这种精神,立即行动起来,组织力量到辽宁省去。具体说:冶金部调往本溪帮助恢复钢铁生产的工程公司,要很快到达本溪;铁道部要继续抓紧进行铁路的恢复工作;煤炭部要赶快组织力量去帮助那些尚未恢复生产的煤矿,特别是本溪的主焦煤矿井,迅速恢复生产;交通部要赶快派去一支工程队伍,帮助修复尚未通车的公路,并且要尽快协助解决辽宁省在复旧工作中所急需的二百五十辆汽车(已经解决);水电部、邮电部也要尽快抽调人力、物力,帮助进行输电线路和电讯线路的复旧工作。此外,建议建委和建工部组成一个小组,赴辽宁省除协助解决建筑材料工业的生产恢复以外,着重总结经验,研究一下该地区的城市规划和工业区的防洪问题。

(三)辽宁省所需要的粮食、蔬菜、菜籽、布票、汽油、柴油和医疗救济费等,请财贸办公室等有关部门协助安排解决。

(四)辽宁省的大工厂、矿山和铁路等恢复工作,既经确定由中央工业、交通各主管部负责进行,这样原来辽宁省所提出

的要求解决的材料方案,就应当改变,其中盖房用的木材、水泥、玻璃和取暖用的煤炭等,应当本着因陋就简、就地取材的精神,加以核实,抓紧时间,适当解决。

国家经济委员会党组

一九六〇年八月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于化工产品安全管理 问题给铁道部党组等的批复

(一九六〇年八月二十五日)

铁道、化工、公安、商业四部党组，并告国家科委、经委、国防部、教育部党组：

中央同意四个党组的联合报告。化工产品的包装和运输问题必须认真、切实有效地加以解决：一、同意成立化工产品安全管理小组，以经委为主，并吸收有关部门组成之。二、由化工部负责召开主要化工厂厂长会议（包括非化工部门的化工厂在内），把问题交代清楚，切实按规定办事；人数限定在一百人以内，时间两天。三、迅速编制好化工产品包装和运输须知，经审查批准后，通知执行。四、切实解决包装材料问题。

中 央

一九六〇年八月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转劳动部党组关于 推广重庆市节约和调剂 劳动力经验的报告

(一九六〇年八月二十七日)

各中央局,各省、市、区党委,中央各部、委党组:

劳动部党组《关于推广重庆市节约和调剂劳动力的经验的报告》很好,现在发给你们参考。节约和调剂劳动力,应当作为当前保粮、保钢的增产节约运动的一个重要内容,希望各地方、各部门、各企业、各单位在继续深入进行技术革新和技术革命中,都切实地抓一下这项工作,用大搞群众运动的方法,抓紧思想教育,做好组织工作,把一切可以节约的劳动力都抽调出来,在当地党委领导下实行合理调配。凡是能够动员回农村参加生产的,应当一律动员回农村,以加强农业战线。各地方、各部门在节约和调剂劳动力方面的新经验,以及实际结果,望随时总结报告中央。

中 央

一九六〇年八月二十七日

劳动部党组关于推广重庆市节约和 调剂劳动力的经验的报告

中央：

重庆市在技术革新和技术革命运动中，积极开展了节约和调剂劳动力的工作，取得了显著的成绩。为了推广重庆市的经验，不久以前劳动部曾组织河北等八个省、市劳动厅、局的负责劳动力调配工作的同志到重庆市实地观摩。经过观摩考察和座谈研究，大家一致认为重庆市的做法和经验是好的，值得各地学习仿效。

现将重庆市节约和调剂劳动力工作的情况和经验简要报告如下。

重庆市今年原计划增加职工四万八千人，现在不仅这部分人不要增加了，而且五个月中工业、基本建设、交通运输、商业等四个部门已经节约出十一万六千九百人，占这四个部门职工总数的百分之十八（计算节约人数以调离车间为准），其中调离原企业的有六万八千六百九十一人。市委计划到今年国庆节全市再节约出七万五千人。对于节约出来的人，根据“统筹兼顾，合理使用，保证重点，全面安排”的原则，用于新建扩建、综合利用、多种经营等扩大生产方面的有六万一千五百五十人，占节约劳动力总数的百分之五十三；回乡支援农业生产的三万五千三百五十人，占百分之三十（这部分绝大多数是实行亦农亦工制度的合同工）；用于科学研究和参加技术革新突击队的有七千三百六十人，占百分之六；进行培训的有五千

四百人,占百分之五;作其他安排的(如退休、退职、回街道生产等)有七千二百七十人,占百分之六。

技术革新和技术革命运动的蓬勃开展和大批劳动力的节约,大大推动了全市的生产。全市今年一至五月工业总产值比去年同期增长了百分之九十八,劳动生产率提高了百分之九十四。据不完全的统计,全市已经用节约出来的劳动力兴建了一千一百三十四四个工厂、车间和四十七个农场、饲养场,仅建筑系统就新建了九十个水泥厂,这些厂四月份生产了水泥五千六百七十九吨,相当于建筑系统去年全年水泥产量的百分之六十二。九龙坡区新建了一百三十九个小型加工厂,这些厂今年的产值预计可以达到全区生产总值的百分之四十。一些迫切需要劳动力的新建扩建工程,从兄弟单位节约出来的人员中,得到了适当的补充。市煤矿管理局所属四个大矿,共节约了六千七百多人,有一半调往充实基本建设单位。过去由于缺乏劳动力一直处于半停工状态的天府煤矿水飞铁路改道工程,以及松藻煤矿铁路专用线、鱼田堡煤仓、南桐洗煤选煤厂等重要工程,现在也都获得了必要的劳动力而保证了开工生产。

重庆市在短短的五个月之内,所以能够节约出大量的劳动力,并且做到了及时调剂到最需要补充人力的地方,最根本的原因是党委决心大,抓得紧,亲自领导,用大搞群众运动的办法,开展这项工作。他们的具体做法是:

第一,自始至终狠抓思想工作。

节约劳动力,促进生产建设的持续跃进,是广大干部和群众的要求。但是,有少数干部和群众开始时对此也存在一些

顾虑或错误认识。有些干部担心人员减少后完不成生产任务,人员调出去影响本单位的发展;有的甚至认为“增产必须增人”、“潜力挖完,节约到顶”而不愿意减人。部分工人怕调动工作后降低工资,怕减少粮食定量,不愿干或者怕干不了重体力劳动,怕调去搞农业生产,怕离家远,怕领导上“甩包袱”等等。针对这种情况,在市委的指导下,各企业开展了反右倾、反保守、鼓干劲的思想斗争,加强了对职工群众的思想政治教育。对于有错误思想的同志,采取算细账、摆事实、树标兵、讲道理等方法,进行教育,使他们认清形势,明确方向,端正态度,使“增产不增人、减人又增产”、“向‘四化’要人”的思想深入人心。如铁路第七工程处在开展“一工十方”运动中,某些干部认为根本不可能,说什么“要破十方关,除非是活神仙,神仙还得有赶山鞭”。经过发动群众,狠反右倾,群众提出了“工人就是活神仙,双手就是赶山鞭,只要大家一个样,指令山崩石头烂”的豪迈口号,结果在短期内实现了在爆破、装卸、运输等方面的许多重大的技术革新,全处两万多工人,平均工效达到十方以上,节约出一万人。对于部分工人的一些思想顾虑,经过反复的动员教育,大讲形势、任务和节约劳动力的重大意义,提高了群众的觉悟,解除了群众的顾虑,树立起“为大跃进服务”、“支援别人光荣”的思想,因此,职工群众能够积极响应市委的号召,想各种办法节约劳动力,并且在调剂时能够做到“留者安心,走者愉快”。

第二,根据技术革新和技术革命的规划,制定节约劳动力规划,下达节约劳动力指标,限期完成。

市委根据全市技术革新和技术革命规划,制订了全市的

节约劳动力规划,在规划中具体规定各区、各部门节约劳动力的指标。各区、各部门直至各单位,在市委的统一规划下,逐级制订自己的规划,逐级下达节约劳动力的指标,限期完成。市委强调指出,技术革命搞得好坏、成绩大小,不仅要看机械化程度提高如何,更要看生产搞得好不好,劳动力节约了多少,劳动生产率提高了多少。在检查技术革命运动进展情况和评比技术革命运动成绩的时候,同时对节约劳动力的工作进行检查、评比。这样,就把节约劳动力同技术革新、技术革命更紧密地结合起来,相辅相成,互相促进。如市委规定南岸区今年节约劳动力三千三百人,由于区委对于技术革命和节约劳动力的工作全面地抓,由区到基层逐级认真地制定和执行了技术革新和技术革命的规划和节约劳动力的计划,因而全区机械化的程度提高很快,生产任务完成得很好,同时也提前和超额完成了节约劳动力的任务(共节约了三千八百五十六人,为全区职工总数的百分之二十三,超过市委下达的计划百分之十七)。

第三,随着技术革新和技术革命运动的进展,及时地整顿劳动组织和改进编制定员。

随着企业中机械化、半机械化、自动化、半自动化程度的提高,生产工具和工艺过程的改变,工人技术水平的提高,原来的劳动组织和编制定员,必须相应地改变,才能进一步提高劳动生产率和促进生产技术向更高的水平发展,也才能把多余的人员抽调出来而避免劳动力的浪费。重庆市许多企业结合“四化”及时地开展了整顿劳动组织和改进编制定员的工作,采取了边革(技术革命)、边调(调整劳动组织)、边抽(抽调

多余的人员),再革、再调、再抽的办法,一面开展技术革命运动,一面进行改进劳动组织和编制定员工作。这样做,仅机电局系统在第一季度中就节约了六千二百多人。红旗汽车配件厂钳工车间原是个手工操作的车间,两班生产,有五十一人;经过技术革命,实现了机械化,改为三班生产,定员减为二十八人;后来又按工序调整机台,实行“一条龙”操作,使定员人数进一步地减少到二十四人,较原来节省人力一半还多。这充分说明了整顿劳动组织和改进编制定员的工作,是同开展“四化”运动相辅相成的,必须结合起来进行。

第四,及时调剂和妥善安排节余的人员。

对于节约出来的劳动力的再分配,关系到劳动力的合理使用和职工的切身利益,必须妥善处理。重庆市对于在技术革新和技术革命运动中节余出来的人员,根据支援重点、扩大生产、加强科学研究、培训技术人才等各方面的需要,作了统盘的考虑,定出调剂劳动力的规划,并且采取了随节约、随抽调(调离原车间)、随上报、统一掌握、统一分配的办法。这样,就做到了有计划、有秩序地调剂劳动力,并且也调剂得快。

在调剂中,对于本企业确实需要留用节余人员的,给予照顾,但是也必须报请上级批准。

调剂中还采用了“成套调配,集中使用”的办法。这有两种做法:一种是由老企业一厂包一厂,一厂包数厂,或者数厂包一厂,配备整套人马直接输送给新企业,九龙坡等区采用的是这种办法;一种是将各企业节余出来的人员集中起来编为大、中、小队,配备成套领导干部、技术人员、生产骨干及医务、炊事等服务人员,并且单独成立党、团、工会组织,经济上也单

独核算,由企业主管局统一调动,用于突击基本建设工程或成套地调给新建企业,煤管局、冶金局采用的是这种办法。这种“成套调配,集中使用”的办法,好处很多:一是能够保证重点单位的需要;二是能够使新单位上马快;三是可以使调出人员的质量均匀,防止本位主义;四是可以基本上按照调入单位的需要调给各类人员;五是便于解除职工的思想顾虑;六是原班人马,调动后易于巩固。

此外,根据生产需要和工人的具体条件,合理安排:有一定技术和身强力壮的,支援新建单位或者调去从事发展综合利用等扩大生产;身体不好或者年龄较大但是有技术的,分配他们当老师傅、技术顾问,没有技术的,则调做轻便工作,或者让他们搞副业生产;某些大有培养前途的,组织培训提高。总之,千方百计地做到量材使用,人尽其才。

我们认为,重庆市在技术革新和技术革命运动中狠抓节约和调剂劳动力的经验是很好的。除了重庆市,全国大多数省、区,今年也曾开展了这项工作,取得了一定的成绩。但是,根据国家统计局的统计,今年上半年全国已经新增加职工二百三十六万八千人,超过了中央确定的全年增加二百万人的计划的百分之十八。如果连同下半年必须增加的人员(大专学校和中等专业学校、技工学校的毕业生,安置在企业、事业和国家机关中的复员转业军人,以及新建企业必须补充的人员),将会超过计划更多。因此,各地区和各部门有必要像重庆市那样在大抓技术革新和技术革命的同时,大抓一下节约和调剂劳动力的工作,切实从现有的企业、事业单位中节约出一批劳动力来,支援新建企业,以避免今年下半年过多地增加

人员和保证劳动生产率的提高。

以上报告如无不当,拟请中央批转各地区和各部门参考。

劳动部党组

一九六〇年七月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于中央各部在地方 新建学校问题的复示

(一九六〇年八月二十七日)

江苏省委并各省、市、自治区党委，中央各部委、各党组：

七月十九日关于中央各部在你省新建学校问题的请示报告收悉。报告中所反映的问题，应该引起有关方面的注意。中央认为，今后中央各部在地方新建高等学校、中等专业学校，或由中等专业学校改建高等学校，以及学校地址的选定，都应该商得有关省、市、自治区党委的同意，凡是商得同意的，有关省、市、自治区党委对中央各部新建学校应给以支持。新建或改建的高等学校并且要报中央教育部备案。全国高等学校、中等专业学校的年度招生计划，由中央教育部统筹安排，中央各部所属学校的招生计划，凡已纳入国家计划的，由有关省、市、自治区统一安排学生来源，保证招生计划的完成。今后中央各部在地方新办学校的毕业生的分配，要给地方留一定的比例（原有学校毕业生的分成按原有规定和协议执行），视学校和专业性质的不同，有的多留，有的少留，为军事工业培养科学技术人才或地方没有这类企业的学校和专业，可以不留。具体留成比例，高等学校毕业生由国家计委会同中央

有关部门与各省、市、自治区研究商定,最后按国家计划执行;中等专业学校毕业生的留成比例,由中央有关部门和各省、市、自治区协商确定。

中 央

一九六〇年八月二十七日

关于中央各部在我省新建学校 问题的请示报告

中央、国务院并报中央文教小组:

今年以来,中央各部在本省新建或改建了一些高等学校和中等专业学校,其中有些是由中央有关各部决定后直接通知学校或业务部门执行,事先未与省委或省人委联系。据我省高教厅汇报,属于此类情况的即有:

(一)建筑工程部决定将该部所属苏州建筑工程学校(一九五八年下放给省,一九六〇年征得省委同意后由部收回)改为苏州城市建设学院,学校已正式挂牌;建筑工程部还决定在南京市新建园林学校一所,已直接与南京市城建局联系,开始进行筹备,要求我省安排招生。

(二)轻工业部决定将南京食品工业学校改为南京机电专科学校,与该部所属上海机电学校进行调整。该部已正式通知学校,以新校名义招收初中毕业生,办五年一贯制。

(三)纺织工业部最近决定将苏州丝绸工业专科学校改为苏州丝绸工学院,今年即开始招收本科生。学校更名,已对外登报。

(四)交通部决定在我省新建南京民航学校一所,已有专人来此筹备,要求我省安排招生。此外,还有铁道部通知上海铁路局,决定在苏州创办苏州铁道师范专科学校。文化部通知南京电影机械厂举办全日制中等技术学校一所。还有些部门正在我省联系新建学校事宜。

中央各部在我省创办学校,为国家建设培养人才,自当积极支持。但是,鉴于我省自一九五八年以来,新建高等学校和中等技术学校较多,现全省老、新高等学校共有七十多所,老、新中等技术学校共有三百多所,其中有不少是中央各部在我省举办的,并且学校规模也比较大。仅就高等学校而言,属于中央各部举办的高等学校(包括南大、南工在内),在校的大学生有二万二千多人,占我省大学生总数三分之一强。如果不统筹规划,适当安排,各个部门都来创办学校,势必形成学校过分集中,增加城市的压力,学生来源亦很难解决,这样,对国家建设和教育事业的发展反而不利。因此,我们考虑:

(一)根据我省现有高等学校数量和当前经济发展情况,在今后三年内,即到一九六二年,对我省高等学校和中等专业学校的发展,作适当的控制,基本上不再建立新校,着重巩固提高现有学校。因此,我们建议中央各部在这期间内尽量少来或不来我省办新的学校和中专。如果中央各部认为必须来我省新建或改建学校时,应先与我省商定后再报请中央批准。

(二)凡经中央批准来我省创办的高等学校和中等专业学校,其招生任务,一律由中央教育部分配在全国范围内统一安排招生(解放以来,我省大中学生外调很多。仅今年一年,外调的应届高、初中毕业生和高等学校毕业生即近两万人,征兵

和支边任务中调出的中学生尚不在内)。

(三)目前我省高等学校和中等专业学校,大部分都集中在沪宁沿线的南京、无锡、苏州等几个主要城市(南京市现即有高等学校三十一所)。中央各部要来我省新建或改建的学校,又都集中在上述城市,这对普及高等教育,逐步缩小城乡差别,加速社会主义建设等方面都为不利。因此,如中央批准有关部门来我省办学,我们建议,在县城、集镇办,这是符合将来教育事业发展和合理布局的要求的。

以上报告,是否有当,请指示。并请转告中央各部。

中共江苏省委

一九六〇年七月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

在反官僚主义运动中获得 显著成效的典型

——中共中央转发北京市委建筑工程部
关于高井电站工地工作的报告

(一九六〇年八月三十日)

各省、市、区党委，中央各部委，各党组：

北京市委批转市委建筑工程部《关于高井电站工地改进领导作风，扭转生产局面的报告》，是在反官僚主义运动中获得显著成效的一个典型，现在转发你们参考，并可转发有关企业党委同志阅读。

原报告附后。

中 央

一九六〇年八月三十日

中共北京市委批转市委建筑工程部 关于高井电站工地改进领导作风， 扭转生产局面的报告

各工业局党组，各工矿、建筑、交通企业党委并报中央：

现将市委建筑工程部《关于高井电站工地改进领导作风，

扭转生产局面的报告》发给你们。这个报告很好,很值得大家一阅。

高井电站工地的领导干部,在前一时期不深入群众,尽管自己辛辛苦苦,但是,管理工作混乱,干部工人大量加班加点,人困马乏,任务还是完成得不好,而且形成了恶性循环,任务完不成就加班加点,越加班加点,效率越低,任务就越完不成,工程进度拖期,质量事故增多,返工浪费不断出现。而一旦改变了领导作风,领导干部深入了第一线,认真发动群众,切切实实解决问题,同时坚决贯彻了中央关于劳逸结合的指示,局面就得到扭转。职工心情舒畅,精神焕发,干劲更足,效率提高,任务超额完成,进度加快,质量也好了,并且形成了新的生产高潮。从这里又一次证明,大跃进和劳逸结合并不矛盾,只有安排得好,做到了劳逸结合,使职工始终保持旺盛的斗志,才能实现持续不断的大跃进。同时,也说明了,许多生产任务完成得不好的地方,主要问题在于领导上的官僚主义,不深入群众,不深入实际解决问题。高井电站工地开展反官僚主义斗争,改变领导作风,扭转局面的经验很好。各工矿、建筑、交通企业党委,都应该好好学习这个经验,认真深入发动群众检查一下本单位的情况,肯定工作中的成绩,揭发工作中的问题,切实改进自己的工作。

中共北京市委

一九六〇年六月二十八日

市委建筑工程部关于高井电站工地改进 领导作风,扭转生产局面的报告

高井电站第一期工程是由第六建筑公司一处承建的,建筑面积有二万六千多平米,结构复杂,任务艰巨。自去年十二月开工,到今年一、二月份一直干得不错,主厂房柱基和部分设备基础都按计划提前完成了。但是三月以后,工程进入零米以上框架结构,技术更为复杂了,尤其是取消脚手架后,出现了许多新问题,加以设计变更频繁,工程时干时停。而工地领导仍然满足于“零米以下的胜利”,对于这些困难,思想准备不够。并且,滋长了一种辛苦忙乱、心中无数的官僚主义作风,把大跃进中那一套群众路线的办法大部扔掉了,管理工作十分混乱,工人加班加点,生产效率不高。所以,三月以后,生产急剧下降,三、四两月都只完成月计划的百分之四十左右,五月份计划也完成得不好。

为了扭转这种局面,该工地于五月下旬发动群众大鸣大放,揭发出许多严重问题。

在计划管理方面,形式主义十分严重。许多计划没有根据材料配套、劳动力和机具设备的情况以及施工顺序实事求是地加以制定,只是纸上谈兵地画道道。计划员王幼南写道:“说计划,道计划,到排计划就害怕,一来我右倾情绪大,二来这指标落实得实在差,稀里糊涂纸上一画,现场施工任务乱抓瞎,这样的计划危害真叫大,今后必须扭转它。”他们把这种编计划的方法写成了一个公式:“工作量总指标×施工天数=日

计划,日计划 $\times 10$ =旬计划。”

现场管理十分混乱。工地既没有施工组织设计,也没有施工方案,工人干活没有任务书,全凭工长口头指挥。架子工毕长和小组全组十一人,五十天当中就干了二百个工日的“瞎活”,光搭土塔式吊车,搭了拆,拆了搭,就翻来覆去地闹了三次。工人说:“领导一声令,工人瞎折腾,劳民又伤财,结果没人问。”

工地的干部不少,单是工地主任就有六名,工人叫“领导成龙”,不过龙多不治水,光喊,不解决实际问题。有些工长和组长,也不亲自动手指挥生产,工人批评说:“七级(工)指挥,六级(工)转,五级(工)站在旁边看,三级四级累得满头汗。”

工地领导面对这样大的任务,很少和群众商量,只在屋里开会。工人描写道:“电站任务大,领导害了怕,计划完不成,只听瞎呱呱。”他们一面伸手向公司要人,认为:“没三千人,工程上不去”,一面向工段、向队组硬压任务。下达计划,只准说“保证完成”,谁说困难,就给谁扣“右倾”的帽子,结果有些人明知完不成,也不敢吭声,甚至为了迎合领导,说假话,“叫领导痛快痛快”。

任务完不成,最后一招,就是苦熬。有时为了刺激群众的情绪,把下达的任务叫做放“卫星”。群众给总结了一个公式:“全体()总动员,大战()这一关,苦战()昼夜,保证卫星送上天。”如绑扎八米平台的钢筋,口号便是:全体(干部)总动员,大战(钢筋)这一关,苦战(三)昼夜,保证卫星送上天。结果,干部不分男女老弱,一百多人,“杨家将一齐上阵”,你挤我碰,把钢筋踩得乱七八糟,光修理就花了三十多个工。

这个工地从春节到四月底仅仅休息过一个礼拜日,平时大多数工人只睡五六个钟头的觉。有一个工段长公开宣布过“没有事不能走,待在工地,准备万一”。因此,工人说:“干不干,十二点半!”好像加班加点越多,干劲才越“足”。真是“干不像干,歇不像歇,人困马乏不出活”。形成了这样一种“恶性循环”:任务完不成就加班加点,结果人困马乏效率不高,任务就更完不成,于是越加班苦熬。这样,大大损伤了工人群众的劳动热情,许多队组达不到定额,工程进度拖期,质量事故严重,返工浪费不断出现。

党委根据群众的意见,采取的头一条措施,就是领导干部立即开赴生产第一线,派副经理董建华带领工作组深入工地,帮助他们认真地发动群众,切切实实地解决问题。同时决定派工程处副主任王世杰担任工地主任,把原来工地的六名主任中的四名下放到工段,从计划、劳动工资部门抽了一半业务人员下放工段,加强了生产前线的领导力量。

这一着棋十分灵验。他们一下去,就抓住了这样一个关键问题:按照第四季度发电的要求,不仅要突击主厂房,而且要抓配合发电的中央水泵房、化学水等附属工程。但是担任主厂房施工的一工段,集中了五百多人,还喊劳动力不够,而担任附属工程施工的二工段,只有九十名“老弱残”工人,无力开辟新战场。怎么办?把困难交给群众,找工长、队组长商量,这样一发动群众,一具体分析,就有了门道,工人反映:主厂房人多、工作面小,干起活来人碰人,效率不高。木工王学礼提出:“六个木工小组,可以减少一半”,混凝土工长李逢春提出:“在工序间歇时间,可以帮助木工拆模板”,经过大家算

细账,巧安排,主厂房不但不需要增加人,而且还抽出一百零六人去支援附属工程,结果,不仅提前完成了主厂房的计划进度,而且还完成了混凝土工程量达七百多立米的中央水泵房和灰浆泵房等原来计划以外的项目,基本上解决了劳动力不足的问题。由于领导干部亲临现场,许多紧急问题就地得到了解决,如主厂房十九米平台四个钢筋工小组正在紧张操作,保证一天绑完,突然,运输中枢的扒杆断了,当时支部书记在场,马上决定组织抢修,他自己和架子工一起爬上三十多米高的架子,突击抢修,连午饭都没下来吃,工人很受感动,结果一个四十多米高的大扒杆仅仅用五个小时就修复了,没有耽误吊运材料。

党委采取的第二条措施,就是毫不犹豫地、坚决贯彻执行中央关于劳逸结合的指示。经过座谈,订出以下六条办法:(1)实行大礼拜,保证每月至少休息两个礼拜天,一般情况下,大礼拜天不得挪用。(2)要使职工做到实干八小时,睡足八小时。每天生产前,由少数人做好施工准备工作。午睡时间不得占用。(3)每星期六、星期日的晚上和大礼拜日,让职工自由支配。(4)必须连续突击的任务,于战役结束后,要给予职工一定的休息时间。(5)业余活动的安排,以两个星期(即一个大礼拜)为一周期,其中五个晚上文化学习,两个晚上生产活动,三个晚上政治活动和社会活动(党、团日包括在内)。工人每晚应在十点以前睡觉。(6)控制会议时间,提高会议质量。干部上午不得开会,一律深入现场,下午的生产碰头会在现场开。其他会议,行政部门由主任批准,党、工、团由支部书记批准。会前必须做好准备,没有准备的会议,一律不要召

开。工人的大会一般不超过一小时。

执行了这六条规定以后,群众的反应十分强烈,由于保证了工人足够的睡眠,坚持了正常的学习,职工精力充沛,心情舒畅,工人说:“过去是口头上痛快,现在是心里痛快”,“过去是有活拖着干,现在是有活抢着干”,“心里高兴,手上快,休息好了,脑子也能想办法了”。干部的心情也舒畅了,计划员胡定刚说:“有劳有逸,干部的情绪也变了,工作也细了,头脑也清醒了。以前整天迷迷糊糊,熬到深更半夜连图纸也没空看。”人称“大迷糊”的工长丁尚忠,现在放大样尺寸非常清楚,一点不迷糊了。

职工文化生活也活跃起来,过去一个时期业余学校七个老师教四个学生,现在经常出勤的有三百四十多人,还有不少工人自己组织起来学习毛主席著作。

由于领导作风的转变,劳逸结合的贯彻,广大职工精神焕发,“人困马乏”变成了“兵强马壮”。工地领导趁此大好形势,趁热打铁,大抓生产管理,组织小战役。首先在安排计划时,恢复了“三结合”的方法。施工计划都是先经段长、工长、队组长“三结合”制定,经过工人队组讨论,四定到组(即定量、定质、定人、定时)。拿这样的计划来指导生产,自然活干得又快又好。工人反映“过去是工长牵着我们鼻子走,现在我们有了底,能自己指挥自己了”。士气大振,队组间、工种间、工段间的挑战、应战,风起云涌,提前完成计划的喜报接连不断传来。生产效率提高了,钢筋工罗继龙小组在绑扎十九米平台的任务中,在业余时间学习了图纸,并放了大样,做好一切生产准备,八天任务三天就完成了,而且质量很好。从六月七日到十

八日,工地组织了六次小战役,在保证质量的前提下,连战皆捷,各工种都超额完成任务,道道工序加快了进度,十九米平台用工与十三米平台相比,总共节约一千多个工日,每日完成工作量节节上升,六月份由月初的六千元,上升到三万多元。

目前,高井电站工地已经形成了新的生产高潮,职工干劲很足,正在继续克服官僚主义作风,改进领导,加强管理,大搞群众运动,毫不动摇地贯彻执行中央关于劳逸结合的指示,保证持续跃进。

市委建筑工程部

一九六〇年六月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发安子文关于中央一级 机关精简刊物情况报告的批示

(一九六〇年八月三十一日)

中央一级各部委、各党组，各省、市、区党委：

中央同意安子文同志在报告中所提的精简刊物的意见。望遵照办理。对于一切有泄密、放毒情况的刊物，应当认真加以检查和处理，对于精简后继续出版的刊物的编辑工作，必须确实保证完全放在政治上、思想上绝对可靠的干部手中，一切坏人和政治上的嫌疑分子，不得担任刊物的编辑工作。

中 央

一九六〇年八月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印