

# 中共中央文件选集

1949年10月—1966年5月

## 第三十五册

1960年9月—12月

中央档案馆 编  
中共中央文献研究室



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共中央文件选集. 一九四九年十月~一九六六年五月. 第35册/

中央档案馆,中共中央文献研究室编.

-北京:人民出版社,2013.6

ISBN 978-7-01-012034-8

I. ①中… II. ①中… ②中… III. ①中共中央-文件-汇编-  
1949~1966 IV. ①D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 088402 号

中共中央文件选集

ZHONGGONGZHONGYANG WENJIAN XUANJI

1949年10月—1966年5月

第三十五册

1960年9月—12月

中央档案馆 编  
中共中央文献研究室

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013年6月第1版 2013年6月北京第1次印刷

开本:680毫米×960毫米 1/16 印张:37

字数:383千字 印数:0,001—5,000册

ISBN 978-7-01-012034-8 定价:117.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

## 编辑出版说明

《中共中央文件选集(一九四九年十月——一九六六年五月)》，是经中共中央批准编辑出版的。

本书选收了中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕这一时期以中共中央名义发出的重要文件，包括中共中央政治局、中共中央书记处文件，中共中央重要会议文件，中共中央与其他机构联合发出的文件，部分与中央文件有直接关系的文电作为附件一并收入。

中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕，我国基本完成社会主义改造并开始全面建设社会主义。1981年6月中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对这十七年间的重大历史事件作出决议。本书所收文件，不少涉及这些历史事件。我们把这个决议载于卷首，作为

全书总的说明,以帮助广大读者准确地理解这些文件的内容及其涉及的历史事件。

本书收录的文件大多数依据中央档案馆保存的档案刊印,一部分依据当时的报刊或后来编辑出版的党和国家领导人选集、文集或党的文献汇编刊本刊印,并在文末注明了刊印依据。

本书严格保持所依据版本原貌,除附表外未作删节,只对明显错漏或不妥之处进行必要的订正和规范。原件无标题或标题有明显缺陷的,加拟或作了必要修改;原件所载形成时间不完整或不准确的,作了补充或订正;文字有明显错漏的,作了必要处理并用符号标出:错字改正用〔 〕、漏字添补用〈 〉、衍字删除用[ ]、辨认不清的字以□代、缺字以△代;一些标点符号和人名、地名按现在的规范用法进行规范。

本书作有少量注释,按注释序号排于每份文件之后。

本书按文件形成时间编排,分册出版。只有年份、月份而没有日期的文件,排在本月末。

本书采用国家统一制定的《简化字总表》排版,对未明文废止的异体字、异形词和在一定意义上可

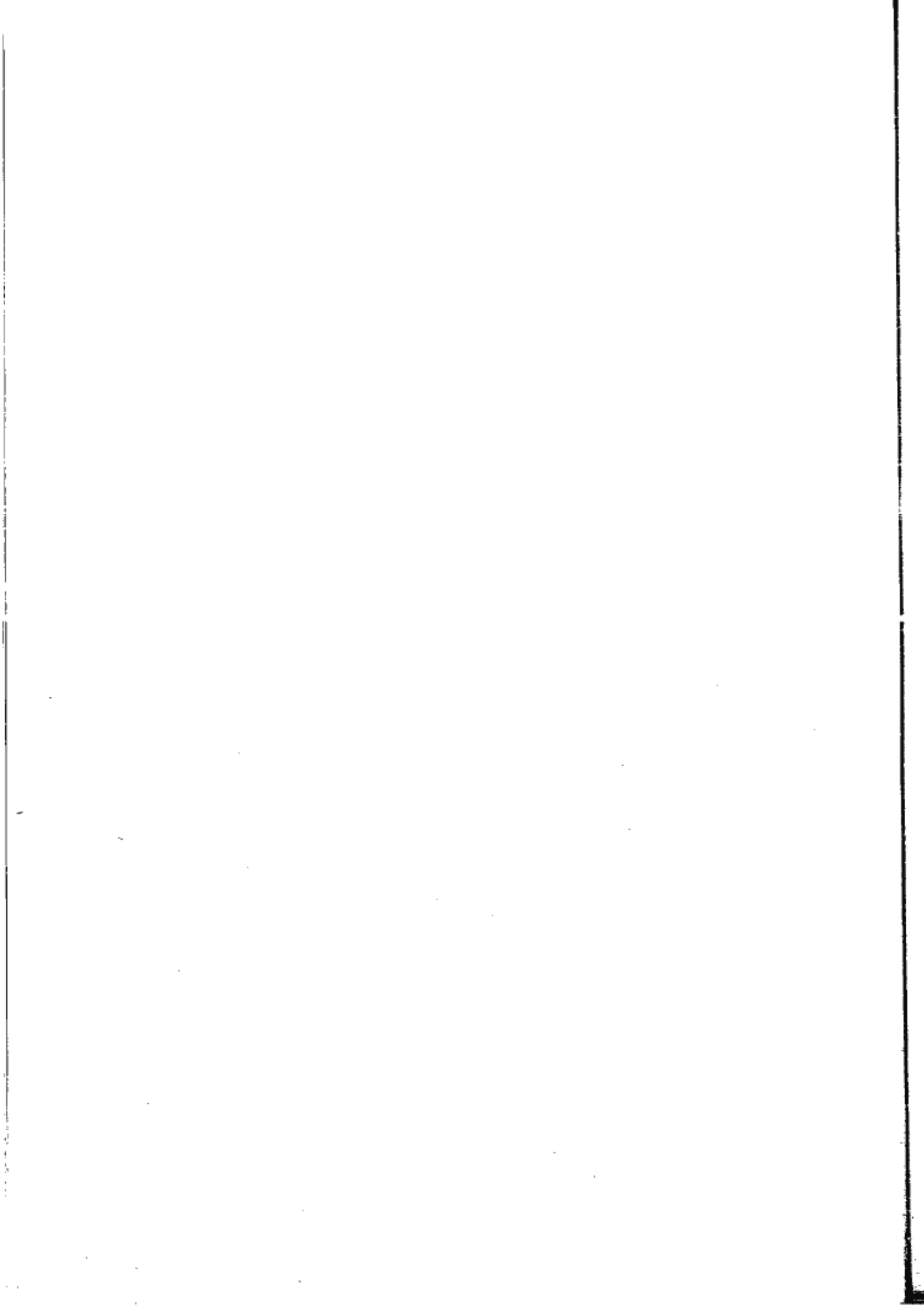


以通用的字词,均按原件排印。所选电文的代月、代日、代时亦按原件排印,并在相关分册后附有地支代月、代时和韵目代日表,以备查考。

中 央 档 案 馆

中共中央文献研究室

二〇一三年三月



# 目 录

- 中共中央同意第一机械工业部党组、卫生部党组关于  
医疗器械工业划归卫生部领导的报告  
(一九六〇年九月一日) ..... 1
- 中共中央批转纺织工业部党组关于纺织工业发展方针的  
请示报告  
(一九六〇年九月一日) ..... 5
- 中共中央关于继续抓紧完成粮食调运计划的指示  
(一九六〇年九月二日) ..... 12
- 中共中央转发贵州省委关于一九六〇年秋粮分配征购  
工作指示的批示  
(一九六〇年九月二日) ..... 13
- 中共中央关于压低农村和城市的口粮标准的指示  
(一九六〇年九月七日) ..... 14
- 中共中央批转广西壮族自治区人民委员会关于农村的  
十项政策  
(一九六〇年九月八日) ..... 19
- 中共中央关于整修引黄灌溉区域渠道和平整土地的  
指示  
(一九六〇年九月八日) ..... 26

中共中央对苏共中央通知书的答复信中关于解决 分歧、达到团结的五项建议 (一九六〇年九月十日) .....	28
中共中央关于发给农民土地所有证问题给西藏工委的 批复 (一九六〇年九月十二日) .....	30
中共中央转发习仲勋关于中央各部门机构编制情况和 精简意见的报告 (一九六〇年九月十四日) .....	31
中共中央关于整顿城市粮食统销和降低城市口粮标准的 指示 (一九六〇年九月十四日) .....	41
中共中央转发薄一波关于组派十个调煤小组分赴各地 工作以确保实现焦煤调运计划的意见的指示 (一九六〇年九月十四日) .....	45
中共中央转发陕西省曹家庄生产队食堂节约粮食的 经验 (一九六〇年九月十五日) .....	46
中共中央转发铁道部党组关于新修铁路干线不得擅自 公开报道的意见 (一九六〇年九月十五日) .....	50
中共中央关于一九六〇年国庆节纪念办法的通知 (一九六〇年九月十六日) .....	52
中共中央批转农业部党组关于当前种子工作问题的 报告 (一九六〇年九月十六日) .....	57

- 中共中央转发福建省云霄县委关于干部深入生产第一线问题的报告  
(一九六〇年九月十六日) ..... 61
- 中共中央批转全国总工会党组关于北京市崇文区社办工厂进行工资改革经验的报告  
(一九六〇年九月十七日) ..... 67
- 中共中央关于大抓粮食调运保证完成国家第四季度粮食调运计划的通知  
(一九六〇年九月十八日) ..... 75
- 中共中央关于抓紧棉、烟、茶、麻收购和整顿猪肉特需供应问题的指示  
(一九六〇年九月十八日) ..... 77
- 中共中央批转国家经委党组关于以保钢为中心的增产节约的紧急措施报告的指示  
(一九六〇年九月十八日) ..... 79
- 中共中央批转国家经委党组关于当前工业交通战线上技术革新、技术革命运动情况的报告  
(一九六〇年九月十九日) ..... 82
- 中共中央批转中国人民银行党组关于严格实行现金管理制度的报告  
(一九六〇年九月二十二日) ..... 91
- 中共中央批转中央统战部关于企业私方人员和国家机关党外人士参加“三反”运动几个问题的意见  
(一九六〇年九月二十三日) ..... 95
- 中共中央关于压缩食油销量和加强油脂收购的指示  
(一九六〇年九月二十三日) ..... 98

中共中央批转湖北省委关于调动群众积极性的十项措施 (一九六〇年九月二十四日) .....	102
中共中央批转国家计委党组、劳动部党组关于当前劳动力安排和职工工资问题的报告 (一九六〇年九月二十六日) .....	110
中共中央批转财政部党组关于一至八月份国家预算执行情况和在财政工作中贯彻执行中央增产节约指示的报告 (一九六〇年九月二十七日) .....	127
中共中央批转轻工业部党组关于轻工业系统第四季度工作任务和措施的报告 (一九六〇年九月二十七日) .....	134
中共中央转发湖南省委关于全面安排当前经济工作中应注意的几个问题的指示 (一九六〇年九月二十七日) .....	142
中共中央转发煤炭工业部党组转报开滦赵各庄煤矿关于开展增产节约运动情况的报告 (一九六〇年九月二十七日) .....	145
中共中央关于建设较大炼铁小土群问题给河南省委的指示 (一九六〇年九月二十七日) .....	154
中共中央批转国家计委党组关于一九六一年国民经济计划控制数字的报告 (一九六〇年九月三十日) .....	156

- 中共中央批转林业部党组关于提高木本油料生产和  
做好收获工作的报告  
(一九六〇年九月三十日)..... 172
- 中共中央关于发展“两参一改三结合”制度,提高企业  
管理工作的指示  
(一九六〇年十月四日)..... 179
- 中共中央同意地质部党组关于全国兰石棉小组第一次  
会议决定事项和小组成员名单  
(一九六〇年十月四日)..... 216
- 中共中央批转国家建委党组关于各省、市、自治区  
一九六〇年基本建设调整计划安排情况的报告  
(一九六〇年十月七日)..... 217
- 中共中央批转湖北省委关于农业生产问题的报告  
(一九六〇年十月七日)..... 222
- 中共中央批转谭震林关于晋冀鲁豫辽五省农业情况和  
今冬明春集中力量修配好农业机械问题的报告  
(一九六〇年十月七日)..... 234
- 中共中央批转晋冀鲁豫北京五省市农业书记会议纪要  
(一九六〇年十月七日)..... 238
- 中共中央批转沈阳市委关于一九六〇年下半年技术  
革新、技术革命规划纲要的指示  
(一九六〇年十月八日)..... 251
- 中共中央书记处关于狠抓钢铁生产的通知  
(一九六〇年十月八日)..... 253
- 中共中央关于尽早恢复纱厂正常生产的通知  
(一九六〇年十月九日)..... 256

- 中共中央批转毛齐华关于工业生产管理方面存在的  
几个问题报告的指示  
(一九六〇年十月十日)..... 257
- 中共中央关于确保完成煤炭、生铁调运计划的通知  
(一九六〇年十月十一日)..... 258
- 中共中央批转文化部党组、中国作家协会党组关于  
废除版税制、彻底改革稿酬制度的报告  
(一九六〇年十月十一日)..... 260
- 中共中央关于整顿对负责干部的特需供应,禁止商品  
供应“走后门”的指示  
(一九六〇年十月十二日)..... 265
- 中共中央关于转发湖北省委、福建省委两个文件的  
指示  
(一九六〇年十月十二日)..... 269
- 中共中央批转智世昌关于福建省永定县粮食产量核实  
情况报告的指示  
(一九六〇年十月十二日)..... 272
- 中共中央转发原第一机械工业部党组关于提高国防  
工业产品质量问题报告的批示  
(一九六〇年十月十四日)..... 274
- 中共中央、国务院关于大搞秋季农产品收购运动的  
指示  
(一九六〇年十月十四日)..... 275
- 中共中央批转冶金部党组等关于加强装卸搬运力量,  
迅速解决运输过程中货物积压问题的报告  
(一九六〇年十月十五日)..... 278



- 中共中央批转全国财贸书记会议关于坚决做好秋冬  
粮食工作的讨论纪要  
(一九六〇年十月十六日) ..... 284
- 中共中央书记处转发聂荣臻关于尖端、精密生产和  
研究工作中的清洁和秩序问题的报告  
(一九六〇年十月十八日) ..... 289
- 中共中央对北京市委关于在国防工业中开展质量大检查  
报告的批示  
(一九六〇年十月十九日) ..... 295
- 中共中央关于分配使用现有汽油资源的原则的通知  
(一九六〇年十月十九日) ..... 296
- 中共中央批转公安部党组关于当前敌我斗争形势和开展  
社会镇反、内部肃反(清理)运动的意见提纲的指示  
(一九六〇年十月二十一日) ..... 297
- 中共中央关于增加全国重点高等学校的决定  
(一九六〇年十月二十二日) ..... 299
- 中共中央批转贵州省有些专署、县级机关严重违反  
财政制度情况的指示  
(一九六〇年十月二十二日) ..... 304
- 中共中央关于一九六〇年选举工作若干问题的批示  
(一九六〇年十月二十四日) ..... 306
- 中共中央批转粮食部党组、国家统计局党组关于加强  
农村人民公社粮食统计工作的报告  
(一九六〇年十月二十四日) ..... 308
- 中共中央批转山西省委关于农村劳动力问题的报告  
(一九六〇年十月二十七日) ..... 311

- 中共中央批转建筑工程部党组关于解决城市住宅问题的报告**  
 (一九六〇年十月二十八日) ..... 326
- 中共中央批转商业部党组、纺织工业部党组关于一九六〇年九月至一九六一年八月棉花收购和分配意见报告的指示**  
 (一九六〇年十月二十九日) ..... 331
- 中共中央对安徽省委关于各县召开五级干部大会贯彻政策情况报告的批复**  
 (一九六〇年十一月一日) ..... 333
- 中共中央批转安徽省委关于各县召开五级干部大会贯彻政策情况的报告**  
 (一九六〇年十一月二日) ..... 334
- 中共中央关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信**  
 (一九六〇年十一月三日) ..... 344
- 中共中央关于贯彻执行紧急指示信的指示**  
 (一九六〇年十一月三日) ..... 358
- 中共中央关于不准请客送礼和停止新建招待所的通知**  
 (一九六〇年十一月三日) ..... 363
- 中共中央转发胡乔木关于推广小球藻等粮食代用品生产的建议等的批示**  
 (一九六〇年十一月三日) ..... 366
- 中共中央关于确保完成煤炭、生铁调运计划的第二次通知**  
 (一九六〇年十一月八日) ..... 367

- 中共中央批转李先念在全国财贸书记会议的总结发言  
提纲  
(一九六〇年十一月八日) ..... 370
- 中共中央转发齐燕铭关于对在京高级干部和高级知识  
分子特需供应报告的指示  
(一九六〇年十一月九日) ..... 382
- 中共中央转发人民银行党组关于坚决纠正收购农产品  
结算付款中违犯政策现象报告的指示  
(一九六〇年十一月九日) ..... 384
- 中共中央批转山西省委关于在国防工业中开展质量  
检查运动情况报告的指示  
(一九六〇年十一月九日) ..... 385
- 中共中央转发江苏省委关于召开省委扩大会议和对当前  
四十天工作部署紧急通知的指示  
(一九六〇年十一月十日) ..... 387
- 中共中央关于中央政法机关精简机构和改变管理体制的  
批复  
(一九六〇年十一月十一日) ..... 388
- 中共中央关于妥善安排精简下来的职工的通知  
(一九六〇年十一月十二日) ..... 390
- 中共中央批转甘肃省委关于贯彻中央紧急指示信的  
第一次报告  
(一九六〇年十一月十二日) ..... 392
- 中共中央转发对外贸易部党组关于当前对外贸易收购  
和出口情况的报告  
(一九六〇年十一月十四日) ..... 399

- 中共中央关于彻底纠正“五风”问题的指示**  
 (一九六〇年十一月十五日) ..... 403
- 中共中央批转财贸办公室关于大中城市副食品生产  
 情况和今后意见的报告**  
 (一九六〇年十一月十五日) ..... 425
- 中共中央批转国家建委党组关于工程质量情况的报告**  
 (一九六〇年十一月十六日) ..... 433
- 中共中央关于立即抓紧粮食调运的通知**  
 (一九六〇年十一月十七日) ..... 436
- 中共中央对西藏工委关于粮食征购问题紧急补充指示的  
 批示**  
 (一九六〇年十一月十八日) ..... 438
- 中共中央转发邮电部党组关于在邮电部门开展反贪污  
 盗窃斗争报告的指示**  
 (一九六〇年十一月十九日) ..... 439
- 中共中央关于加强棉花采摘收购工作的通知**  
 (一九六〇年十一月二十一日) ..... 440
- 中共中央转发农业部关于冬小麦播种情况简报的批示**  
 (一九六〇年十一月二十一日) ..... 443
- 中共中央转发农业部党组、农机部党组关于动力绳索  
 牵引机试验研究成果和推广意见报告的批示**  
 (一九六〇年十一月二十二日) ..... 445
- 中共中央对青海省委关于当前对敌斗争中几个政策  
 界限规定的批复**  
 (一九六〇年十一月二十二日) ..... 447

- 中共中央转发开封、济南发生浮肿病材料的批示  
(一九六〇年十一月二十三日) ..... 448
- 中共中央批转辽宁省委关于安排好当前市场的紧急  
指示  
(一九六〇年十一月二十四日) ..... 450
- 中共中央关于检查盲流人口处理工作的通知  
(一九六〇年十一月二十五日) ..... 457
- 中共中央批转财贸办公室关于城乡人民公社工业的  
情况和整顿意见的报告的指示  
(一九六〇年十一月二十五日) ..... 458
- 中共中央转发财政部党组关于停止若干地区和单位  
任意占用国家收入的请示报告的批示  
(一九六〇年十一月二十五日) ..... 460
- 中共中央转发河北省委批转保定市委关于发动群众  
开好吃饭大会的报告  
(一九六〇年十一月二十六日) ..... 462
- 中共中央关于做好下放干部工作的通知  
(一九六〇年十一月二十八日) ..... 465
- 中共中央批转甘肃省委关于贯彻中央紧急指示信的  
第四次报告  
(一九六〇年十一月二十八日) ..... 468
- 中共中央关于机关、团体、工厂、部队、学校自养的生猪  
可以自宰自食的通知  
(一九六〇年十一月二十九日) ..... 481

- 中共中央关于在城市坚持八小时工作制的通知**  
(一九六〇年十二月一日) ..... 483
- 中共中央转发李雪峰、刘子厚关于安排好群众生活和办好食堂的报告**  
(一九六〇年十二月二日) ..... 485
- 中共中央关于保钢问题的紧急指示**  
(一九六〇年十二月三日) ..... 492
- 中共中央批转中央统战部关于组织各界民主人士学习中央关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信的意见**  
(一九六〇年十二月三日) ..... 498
- 中共中央关于抽调大专学校学生参加整社工作给江苏省委的批复**  
(一九六〇年十二月三日) ..... 501
- 中共中央批转财政部党组关于全国农村人民公社财务工作会议情况的报告**  
(一九六〇年十二月四日) ..... 502
- 中共中央批转轻工业部党组关于解决原盐运输问题报告的指示**  
(一九六〇年十二月五日) ..... 511
- 中共中央关于稳定煤矿劳动力的通知**  
(一九六〇年十二月七日) ..... 513
- 中共中央关于减少上调的贸易粮和归还夏粮给江苏省委的批复**  
(一九六〇年十二月七日) ..... 515

- 中共中央关于山东、河南、甘肃和贵州某些地区所发生的  
严重情况的指示  
(一九六〇年十二月八日) ..... 516
- 中共中央关于南方九省适当安排劳动力抓紧木材采伐  
工作的通知  
(一九六〇年十二月九日) ..... 519
- 中共中央批转中央统战部关于精简、下放支援工农业  
生产第一线对资产阶级分子、小商小贩区别对待  
问题的几点意见  
(一九六〇年十二月十一日) ..... 521
- 中共中央关于进一步开展粮食调运运动的紧急通知  
(一九六〇年十二月十三日) ..... 526
- 中共中央关于一九六〇年布票使用期限延长到  
一九六一年二月底的通知  
(一九六〇年十二月十四日) ..... 528
- 中共中央关于冬季农业生产和备耕工作的指示  
(一九六〇年十二月二十日) ..... 530
- 中共中央、国务院关于冻结、清理机关团体在银行的  
存款和企业专项存款的指示  
(一九六〇年十二月二十日) ..... 538
- 中共中央同意国家科委党组等关于巩固和提高水内冷  
发电机问题报告的批示  
(一九六〇年十二月二十日) ..... 542
- 中共中央、国务院关于保证学生、教师身体健康的紧急  
通知  
(一九六〇年十二月二十一日) ..... 543

- 中共中央对军委扩大会议关于加强军队政治思想工作的  
决议的批示**  
(一九六〇年十二月二十一日) ..... 547
- 中共中央对湖南省委关于改变基本核算单位规模的  
请示的批复**  
(一九六〇年十二月二十一日) ..... 549
- 附:湖南省委关于改变基本核算单位规模的请示  
(一九六〇年十二月十三日) ..... 549
- 中共中央同意贵州省委关于农村人民公社各级干部  
由群众民主选举产生的意见**  
(一九六〇年十二月二十四日) ..... 552
- 附:贵州省委关于农村人民公社各级干部由群众民主  
选举的请示  
(一九六〇年十二月十二日) ..... 552
- 中共中央关于煤矿在元旦和春节期间继续生产的紧急  
通知**  
(一九六〇年十二月二十六日) ..... 554
- 中共中央批转国家计委党组、国家建委党组关于调动  
河西走廊基本建设队伍报告的指示**  
(一九六〇年十二月二十七日) ..... 556
- 中共中央批转水电部党组关于今冬明春和明年汛期前  
水利建设问题的报告**  
(一九六〇年十二月二十八日) ..... 557
- 中共中央批转农业部党组、农机部党组关于晋冀鲁豫辽  
和北京市农业机械工作会议的报告**  
(一九六〇年十二月三十日) ..... 563



# 中共中央同意第一机械工业部党组、 卫生部党组关于医疗器械工业 划归卫生部领导的报告

(一九六〇年九月一日)

一机部、卫生部、国家计委、经委、建委党组并各省、市、自治区党委：

为了更好地发展医疗器械的生产，使生产、使用和研究更加密切相结合，中央同意一机部和卫生部党组意见，将医疗器械制造工业划归卫生部领导。各地生产医疗器械的专业工厂相应划归各地卫生厅(局)领导，各级原负责医疗器械工业管理的专业机构和管理人员一并移交卫生系统。

为不影响今年生产建设任务的进行，各企业的物资供应、协作关系仍按原计划安排执行，一九六一年起生产、建设的长远规划和年度安排统一由卫生部门归口负责，各种物资、协作配套产品的供应按国家供应体制执行。

中 央

一九六〇年九月一日

附一机部党组、卫生部党组五月七日报告

## 关于医疗器械工业划归 卫生部领导的报告

李、薄、陆<sup>[1]</sup> 副总理,中央工业部、宣传部并报中央:

为适应新形势的发展,医疗器械制造工业划归卫生部领导的问题,我们两部党组曾于一九五九年十一月十一日报告中央。薄副总理批示意见:(一)医疗器械划归卫生部领导即可决定。(二)工厂、研究所隶属关系请两部党组与有关省、市商量后再报中央决定。我们根据薄副总理指示,已电各省(市)征求意见,现接到辽宁、山东、湖南、湖北、上海、河南、陕西、江西、新疆、广东、江苏、天津、甘肃、山西、四川、宁夏等地省、市委来电或口头告知,一致同意将医疗器械厂划归卫生部门领导。其目的在于进一步使医药器械更加密切相结合。生产、研究和使用的结合,更多更好地发展医疗器械的生产,以适应卫生事业迅速发展的需要,更好地为工农业生产建设,为人民健康服务。我两部党组根据中央对卫生工作指示精神,结合各省、市意见,经过多次研究,提出如下具体意见:

1. 移交问题:拟于五月份,由一机部将原负责医疗器械计划生产方面的技术管理人员及原材料分配调拨管理人员,移交卫生部,拟在卫生部内成立医疗器械工业局。初步编制拟定为七十人左右,负责全国医疗器械生产长远发展规划,科学研究规划、国外技术协作及生产、技术、基本建设、原材料、元件进口等物资供应计划的年度安排。一机部今后仍保持对医

疗器械生产的指导协作关系。

2. 全国各地医疗器械厂应即划归各省、市、自治区卫生厅(局)领导,各地机械工业部门亦应保持指导协作关系。上海理疗器械研究室、手术器械研究室即划归卫生部直接管辖,仍留上海不动,以现有人员为基础逐渐充实,将来改为两个研究所,以扩大生产研究工作。

3. 为将医疗器械生产管理好,各省(市)机械厅(局)将原负责医疗器械工业管理的专业机构与管理人员,应移交各省、市、自治区卫生厅(局),在卫生厅(局)下相应地建立医疗器械管理机构(处或科)。为了发展和加强医疗器械工业起见,在移交的过程中,医疗器械厂的干部、工程师、技工等,一律不得抽调,医疗器械厂也不得转为其他工业生产,以保证医疗器械的生产、工作的正常进行。

4. 医疗器械工业划归卫生部门为主管理后,生产医疗器械所需国家分配物资(包括进口物资和原材料)由卫生部向国家计委申请批准后,卫生部提出分配意见,由计委下达各省(市)计委专料专用。对品种规格要求特殊或数量不多的物资及各有关部门部管物资,由卫生部向有关部门提出申请,专案分配给卫生部,由卫生部直接分配各省(市)卫生厅(局)。

5. 一机部关于全国医疗器械的全面规划(包括六〇——六二年)等有关资料移交卫生部。医疗器械所需的基建投资、机床设备等,今后由卫生部向国家计委、经委等有关部门申请。对一九六〇年的生产、技术、基建原材料、元件计划供应等,按国家执行计划移交卫生部门后一机部还应大力协助,完成一九六〇年和今后的各项生产计划。

6. 今后一机部及各省、市机械部门,仍在下列几个方面,负责指导和协助:

(1)机械部门(包括工厂)仍应保持对医疗器械生产的原有协作关系。

(2)保持元件、协作件的配套,包括各种 X 光管、整流管、理疗器械用的各种真空管,各种马达、电工电讯器材轴承零件及各种仪表等,仍由一机部根据现有供应体制按计划供应。

(3)有关机械电器制造方面的技术干部,属一机部分配范围者,由一机部统一分配。有关这方面的技术人员和工人的培养提高,请一机部代为训练,并经常交流生产管理及技术方面的经验和资料。

(4)原属一机部领导的光学仪器厂仍属一机部领导,卫生医疗所需部分(如生物显微镜、内窥镜、眼科检查仪器等)由卫生部门提出规格标准及需要数量,由一机部安排生产供应。

有关具体交接办法,由两部另定。

上述意见是否有当,请批示。

第一机械工业部党组

卫生部党组

一九六〇年五月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 注 释

〔1〕李、薄、陆,指李富春、薄一波、陆定一。

## 中共中央批转纺织工业部党组关于 纺织工业发展方针的请示报告

(一九六〇年九月一日)

上海局,各省、市、自治区党委:

中央同意纺织工业部党组《关于纺织工业发展方针的请示报告》,现在转发给你们,请研究执行。

中央认为,报告中提出的今后纺织工业发展的方针,即实行发展天然纤维与化学纤维同时并举、家生纤维与野杂纤维同时并举、专业生产与多种经营同时并举、原材料的开源与节流同时并举的方针,是正确的、必要的,应该采取必要的措施,认真贯彻执行。执行这个方针,就可以大大增加纺织工业原料的来源,加速纺织工业的发展。

今年纺织工业的基本建设计划已经经过调整,该停办的项目应该坚决停下来,把腾出的资金和材料,用于增添改进产品质量的设备和发展人造纤维。人造纤维所需的原料材料,国家经委应该进一步安排落实,按时拨给。对大量利用棉秆纤维急需解决的棉秆剥皮机,各地应该抓紧时机,迅速赶制,所需钢材应优先调拨,生铁、焦炭等由地方根据中央计划,统一给予安排。为了适应今后国家少出口棉花、多出口纺织品,

多进口原料、加工成品出口的需要,纺织部门应当迅速改装和增添一些必要的设备,增加产品品种,提高产品质量。

今后,在安排纺织工业生产计划的时候,必须进一步贯彻执行“统筹兼顾,全面安排,瞻前顾后,留有余地”的原则,以便更好地组织生产和保证市场供应。

中 央

一九六〇年九月一日

## 纺织工业部党组关于纺织工业 发展方针的请示报告

中央、主席:

我们在今年五月间召开的全国纺织工业厅局长会议上,除了具体调整今年的生产计划和基本建设项目以外,着重讨论了今后纺织工业的发展方针。会议期间,先念<sup>(1)</sup>同志向到会同志作了报告,使大家在许多重要问题上提高了认识,统一了思想。会议开得很好。大家一致拥护中央关于调整今年纺织工业计划的指示,决心千方百计地开辟新的原料资源,充分利用一切可纺纤维,努力增加生产,为实现纺织工业的持续跃进而奋斗。

十年多来,特别是从一九五八年以来,纺织工业在党的总路线的指引下,在中央和毛主席的正确领导下,无论是生产和基本建设都有相当大的跃进。但是,仍然不能适应国内人民消费和国家出口的需要。目前的问题仍然是:生产不能满足市场需要,原料又不能满足生产需要,根本问题在于原料。针

对这一情况,到会同志一致认为,今后发展纺织工业的基本任务和总的方针应该是:更好地贯彻执行党的社会主义建设总路线和“两条腿走路”的方针,实行发展天然纤维与化学纤维同时并举、家生纤维与野杂纤维同时并举、专业生产与多种经营同时并举、原材料的开源与节流同时并举,不断地发展技术革新和技术革命运动,努力攀登世界科学技术高峰,全面地、高速度地发展纺织工业,更好地满足国内人民消费和国家出口的需要。

这个方针的基本思想,就是要把各方面的积极因素都调动起来,扩大和开辟各种原料资源,大量增加产量,提高质量。过去,纺织工业的原料,几乎全部取之于棉、毛、麻、丝等家生天然纤维。今后,在一个相当长的时期内,这些家生天然纤维,仍将是纺织工业的主要原料,必须继续促进这些原料生产的增长。但是,只依靠天然纤维,显然不能满足各方面的需要,必须多方面地开辟和利用原料资源,把一切可纺的纤维都利用起来。纺织工业的主管部门和企业都要一手抓生产,一手抓原料,积极配合有关部门,共同制定发展原料的规划,经常了解与掌握原料的生产、收购、分配、调运情况,使生产安排和原料供应情况紧密地结合起来。在必要的时候,还应当组织职工上山下乡,收集原料,与人民公社直接挂钩,相互协作,彼此支援,帮助人民公社发展原料生产,建立原料基地等等。

为了实现上述方针,目前,应当特别注意抓好以下几个方面的工作:

## 一、大力发展化学纤维工业

化学纤维主要包括两大类：一类是人造纤维，中央已经决定由纺织工业部门管理。另一类是合成纤维，仍由化工部门管理。化学纤维在某些方面具有天然纤维所没有的优点，它的用途越来越广。根据一九五八年的资料，在世界各国纺织原料中化学纤维约占百分之二十二，而我国一九五九年化学纤维的产量还只占纺织原料的百分之零点三。必须急起直追，争取在第三个五年计划时期内，基本上改变我国化学纤维工业的落后状况。

我们打算在今后三年(一九六〇至一九六二)新建人造纤维工业总规模为二十万吨，即在现有的一万四千万吨基础上增加约十三倍。大体估算，二十万吨人造纤维可制各种纺织品十二亿米。以全国七亿三千万人口计算，平均每人可增加纺织品五市尺，每年还可以回笼社会购买力五十亿元，增加国家积累二十五亿元。建设这样的工厂，设备可以完全由国内制造，原料也可以解决。建设投资总共只要十亿元，需用钢材二十二万吨。这是一件大有可为、大有前途的事情。请各地党委切实加以领导和帮助，并要求有关部门按照计划如期拨给原料、材料，以保证这方面的建设计划，首先是一九六〇年建设计划的顺利实现。

## 二、充分利用野杂纤维

近几年来，特别是今年以来，各地在利用野杂纤维方面已经取得了初步的成绩。截至五月的不完全统计，各地纺织工



业部门已经组织了一万二千多人上山下乡,配合商业等有关部门收购到野杂纤维原料一百一十三万多担。利用这些原料,已经生产各种代用布三千六百三十七万米。大家决心在今年内争取生产代用纱三十五万件,争取完成和超额完成中央确定的生产二亿米代用布的任务。

为了充分地利用野杂纤维,须要从以下几个方面努力:

(一)要摸清资源情况、采集情况及运输条件等,制订规划和具体措施。(二)要协同有关部门,依靠人民公社,大搞采集和收购野杂纤维的群众运动,特别要抓紧秋收以后的时间,把那些大宗的主要产品,如棉秆皮、胡麻、罗布麻等,迅速地收购起来,同时又不放松经常能够采集和收购到的分散的、零星的品种。(三)注意解决野杂纤维的剥皮问题。除了已经安排各地制造的一部分剥皮机要抓紧制造以外,各地还要充分发动群众积极采用土法压碾和手工剥皮等办法来解决。(四)野杂纤维的初步加工和综合利用,必须以人民公社为主,根据各地的具体情况采用多种多样的脱胶方法。在脱胶过程中,既要提取纤维,又要提取胡敏酸(化肥)、淀粉、烤胶等各种副产品,以降低成本,增加农副业生产所需要的肥料、饲料。(五)野杂纤维的使用,应该根据不同的原料品种,采取“高级高用,低级低用”的原则,贯彻“由低到高,由粗到细,不断提高,不断发展”的方针。麻袋生产要尽量做到纯粹使用野杂纤维。此外,为了有计划地长期利用野杂纤维,还需要固定一部分比较陈旧落后的纺纱设备和铁木织机,改纺棉秆皮等野杂纤维。

### 三、发展多种经营、大搞综合利用

大跃进以来,全国纺织工业曾用各种办法自力更生地生产钢铁、化工原料、建筑材料、纺织器材等,供应了需要,促进了生产。今后,应当在国家计划的指导下,在现有的基础上,围绕扩大原材料资源的要求,进一步发展多种经营、大搞综合利用。如大办浆粕、硫酸、烧碱、二硫化碳等来解决发展人造纤维工业的需要;办钢铁、水泥等等,来解决纺织机械和老厂改造方面的需要。同时要把纺织企业内“天上飞掉的”、“地上扫掉的”、“地下漏掉的”各种废气、废料、废液都充分利用起来,真正做到物尽其用,百物不废。发展多种经营和综合利用,所需要的资金、材料、设备、劳动力等,主要靠自力更生,挖掘潜力,开展协作来解决,靠开展技术革新、技术革命来解决。

### 四、千方百计地节约、代用原材料,克服浪费

纺织工业部门要努力节约用棉、节约用纱、节约用电。要积极推广锅炉煤气化的经验,节约用煤。纺织机械工业,尤其是棉印染、毛纺织、麻纺织设备,要大力改进产品设计,简化工序、减少机台、简化结构、提高效率。要积极采用各种代用材料,提高原材料的利用率。

不断地提高产品质量,增加品种花色,实行数量与质量同时并举,这是纺织工业的一项长期的方针。在同样的原料条件下,生产的纺织品质量好、价值高,就可以为国家创造更多的财富。特别是出口的纺织品,要大力提高合格品率,保证更好地完成国家计划,为国家争取更多的外汇收入。

贯彻执行上述方针的根本保证是在于各级党委加强领导。同时,纺织工业部门必须从工作安排上、思想作风上采取一系列的措施。第一,要根据中央的指示,把已经决定停建、缓建的项目坚决停下来,迅速腾出力量增添改进产品质量的设备,发展人造纤维工业和制造处理野杂纤维所必需的一部分设备。第二,纺织机械制造工业,应当适应总的方针需要,积极进行生产改组,将原来单一品种的生产,转到多品种生产。第三,在计划安排方面,要坚决执行“统筹兼顾,全面安排,瞻前顾后,留有余地”的原则,使生产与原料供应、市场消费更好地相结合,使今年的与明年的生产安排相结合,使计划既积极可靠又留有机动,便于发动群众,不断鼓足干劲,更好地持续跃进。第四,纺织工业的各级领导干部,都要深入基层、深入生产第一线,加强对生产的领导,在各项工作中都要既鼓足干劲,又实事求是,冷热结合,更好地领导群众不断前进。

以上报告是否妥当,请予批示。

纺织工业部党组

一九六〇年八月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 注 释

〔1〕先念,即李先念。

## 中共中央关于继续抓紧完成 粮食调运计划的指示

(一九六〇年九月二日)

各省、市、自治区党委：

据粮食部党组报告，现在各地领导上，虽然已经开始抓紧粮食调运工作，但八月份粮食调运计划还是没有完成。六、七月份也是这样一种情况。原因是，上半月运得少，下半月突击赶运，这样就把任务拖下来了。现在京、津、沪、辽粮食仍然入不敷出。当前的日子是如何过的呢？出口停止了；有些地方供应方法是两三天卖一次粮食；并且把铺底库存挖掉了。中央要求各调出省、区党委立即采取措施，改变这种运粮状况。粮食调运工作必须从月初起到月底一直抓紧，做到分旬安排，旬旬检查，提前发运，确保调粮计划的完成，万万拖延不得。

中 央

一九六〇年九月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发贵州省委关于 一九六〇年秋粮分配征购 工作指示的批示

(一九六〇年九月二日)

各省、市、自治区党委：

贵州省委关于一九六〇年秋粮分配征购工作的指示很好，现转发各地参考。

贵州省委对于农村口粮的安排，是符合北戴河工作会议的精神的。总之，应当把十二个月的粮食匀做十三个月安排，留一个月的准备粮。这样，留有余地，工作就更加主动。现在农村食堂化了，我们具体负责五亿多农民的吃饭问题，没有一点准备粮是不行的。

农村人民公社办的企业、事业人员的口粮还是像贵州省委规定的那样，按农村口粮标准安排为好。

中 央

一九六〇年九月二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于压低农村和城市的口粮标准的指示

(一九六〇年九月七日)

上海局,各省、市、自治区党委:

(一)北方早秋已经开始收割,南方早稻和早熟杂粮已经收割完毕,中稻也接近收完。九月下旬和十月是北方地区进行三秋工作特别是大种冬麦的最忙时期,各地必须立即集中力量做好三秋和农产品收购的各项准备工作,并且切实安排好全年的生活。有关国际问题的传达、学习和讨论,如果来不及开始和结束,可以推迟到秋收、秋耕和秋种以后再补课。

(二)今年夏收以后,还有很少数的地方,生活没有安排好。据中央财贸部第二十五期工作简报反映,河北省新乐县灾区夏粮估产偏高,征购以后,留粮不足。又据新华社八月三十一日和九月二日的内部参考反映,山东某些地方在麦收以后,肿病、非正常死亡和人口外流的现象还在继续发生,偷青吃青现象很严重。在夏收以后仍然出现这种严重问题,是极不应该的。据我们所知,夏粮估产偏高、留粮不足、偷青吃青、人口外流的现象,在河南、山西、安徽、江苏等省也有发生;肿病和非正常死亡,在个别地方也发生过。发生这种现象的原

因,主要是对灾区的灾害损失估计不足,估产偏高,留粮不落实,开始夏收时又多吃了一些,因而口粮接不上秋收了。今年夏收,绝大多数基本核算单位的估产是接近实际的,有的可能偏低一点,按照他们的估产来分配粮食,征购粮、种子、口粮和饲料都能落实兑现。问题在于某些县和公社,特别是连续两年的重灾区的某些县、社,他们不听基本核算单位的话,主观主义地高估产量,结果粮食安排中的各种毛病和后果就不断出现。虽然在全国说来这是极少数的地区,在一个省来说也是很少数的县、社,但是问题的严重性必须引起全党注意。中央要求各省、市、自治区党委认真检查有无这种现象,一经发现,立即解决,不容丝毫忽视。

(三)各地在安排全年生活的时候,必须注意到今年全国粮食生产的总情况:由于春旱严重,受旱面积有六亿亩,有的是从去冬以来一直干旱;入秋以来,部分地区的旱灾还没有解除或者发生秋旱,另一部分地区又发生洪涝灾害,水灾面积达到一亿二千万亩;再加上虫、风、雹灾,全国总计,全年受灾面积达到九亿亩左右,其中减产三成以上的成灾面积约在三亿亩以上,比去年大得多,给粮食和其他农作物带来了很大的损失。现在看来,某些省区,粮食势将比去年减产。全国夏收粮食和早稻的产量,包括春小麦在内,比去年还少一点。全年的粮食产量预计可能达不到北戴河所估计的四千五百亿斤(自留地等零星土地的收获不包括在内)。面对这种情势,各地必须继续努力防止松劲,抓紧后期的田间管理,丰收区要力争更大丰收,灾区要力争弥补损失,减少损失。

正由于灾害的损失,夏粮征购和粮食销售两个方面都受

到了较大的影响。夏杂粮的征购超过一点,小麦的征购差得较多,从七月一日到八月二十五日,征购粮入库一百三十九亿斤,比去年同期的一百九十亿斤减少五十一亿斤;在同时期内,销售一百五十二亿斤,比去年同期的一百三十九亿斤,增加十三亿斤;一出一入为六十四亿斤,库存比去年同期减少了一百亿斤(包括六月底以前的库存减少数在内)。辽宁省要求增加粮食调入的数量,个别重灾省不仅不能调出,也要求调入一点。因此,全国必须立即采取压低城乡口粮标准的方针,要求农村少吃,城市也要少吃;丰收区少吃,灾区更要少吃;灾区减少征购任务,丰收地区则必须多购,各个丰收的省份要比在北戴河所商定的全国上调粮一百九十亿斤的总盘子中所分摊的数量更多调出一点。只有如此,才能减少歉收省份的任务,而又保证上调粮一百九十亿斤任务如数完成。同样,在一省、一县、一社之内,都要实行丰收的单位多购一些的原则,支援灾区。

(四)农村的口粮标准必须降低。淮河以南直到珠江流域的地区,应当维持平均每人全年原粮三百六十斤,遭灾的地方应当更低些。丰收的地方,在完成原定外调的和为支援灾区而增加外调的粮食任务以后,还有余粮,口粮标准可以提高到原粮三百八十斤,最多不能超过原粮四百斤。在吃的时候,还要厉行节约,应当采取湖南的经验,一年的粮食分做十三个月吃,以免在明年青黄不接时发生粮食紧张,使大家有备无患。凡是超过四百斤标准的要降下来。这自然要进行艰苦的说服工作,并且必须做好商品粮较多地区的商品供应工作,以便把余粮更多地卖给国家。淮河以北地区的口粮标准,应当压低到平均每人全年原粮三百斤左右,东北等一部分严寒地区可



以稍高一点；而各省的重灾区，则应当压低到平均每人三百斤以下。各地社办企业的职工和事业单位的人员口粮应当同本社一般农民的标准完全一样，不能提高。如果全国农村不照这样做，丰收的地方不能多购，遭灾的地方又要多销，结果势必一方面完不成国家的粮食收购计划，另一方面又突破粮食的销售指标。如果出现这种情况，我们在粮食工作上就一定处于更加被动的境地，并在政治上带来极其不利的影响。因此要求全党立即动手解决这个问题。现在，有些省区对农村口粮标准的安排是比较克己的，另一些省区则标准较高，必须下降。

当然，在农村中，维持最低生活需要的口粮，是完全必要的。在粮食安排中必须保证这种最低标准的落实。据河北省委调查，平均每人每天有零点八市斤原粮（全年合二百九十斤），加上二斤到二斤半菜，大小人口调剂着吃，劳动力可以维持通常的劳动。希望各地党委都进行这种调查研究，作为自己粮食安排的依据。同时，要求各地结合农村“三反”，杜绝某些社队干部和他们的家属亲戚朋友营私舞弊，多吃、偷吃粮食，切实保证农村每一个人都能吃到他们应得的一份口粮。县级党政机关和社队的干部都应当同当地农民吃一样多的粮食，以身作则，带头压低口粮标准。社队干部必须在公共食堂入伙，干部小灶必须取消。在压低口粮标准的时候，这样做是尤其重要的。

（五）在压低农村口粮标准的同时，城市供应标准也必须相应地降低。除了高温、高空、井下和担负重体力劳动的职工以外，其余的全部城市人口，每人每月必须压低口粮标准两斤左右（商品粮）。城市的粮食供应必须认真加以整顿，坚决消

灭浮支冒领,取缔“黑人口”。城市近郊区和一般农村的口粮标准,差别不能大,远郊区应当向一般农村看齐。压低城市人口粮食供应标准的具体办法,由粮食部另行拟定。人民解放军和中央机关正在带头节约用粮。

(六)实行压缩城乡粮食供应,必须走群众路线,做政治工作。在城市居民和职工中广泛进行口头的宣传教育,说明今年灾荒的损失、压低城市粮食供应、支援灾区的道理,说明城乡团结、工农联盟的大道理。在乡村中,特别要宣传以丰补歉,支援灾区,并且要把压低城市粮食供应这件事向农民讲清楚。无论在城市和乡村中,进行压低口粮标准的教育时,都必须同总路线、大跃进和人民公社的优越性结合起来,采取回忆对比的方法,既讲清楚生产的增长,又说明灾情的影响。说明粮食生产的增长虽然还赶不上大多数人生活提高的需要,但是只要安排早,安排好,群众的生活仍然可以过得不坏。一九五七年全国粮食产量只有三千七百亿斤,而日子过得还比较好,就是一个证明。在宣传解释工作中,应该注意提高群众克服困难的信心,避免引起群众对总路线、大跃进和人民公社优越性的怀疑和误解。尤其要防止松劲泄气的右倾思想的滋长。

最后,再重说一遍,各地应当抓紧全年生活的安排。通过全年生活的安排,带动三秋工作,首先带动当前的田间管理和新粮的收购工作。

中 央

一九六〇年九月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转广西壮族自治区 人民委员会关于农村的 十项政策

(一九六〇年九月八日)

各大协作区委员会,各省、市、自治区党委:

现将广西壮族自治区人民委员会《关于农村的十项政策》转发给你们。中央认为广西的这十项规定,除了关于农村口粮标准一项应该按照中央九月七日的指示降低以外,其他各项都是正确的,有利于调动农村公社广大社员群众的积极性,有利于发展生产。各省、市、区可以根据中央《关于全党动手、大办农业、大办粮食的指示》的精神,根据本省、市、自治区的具体情况,仿照广西的办法,作出一些具体明确的规定,以便农村干部和群众共同遵循。

为了更有效地防止公社干部重复“一平二调”的错误,要向干部和社员群众反复说明一九五九年春主席在上海会议的指示,即将来过渡到基本社有制,也不是“社共队的产”,而是“队共社的产”。并且可以规定:现在归基本核算单位所有的耕畜、农具等生产资料,在将来过渡到基本社有制的时候,也并不转为社有,仍然归队所有,归队使用。同时,根据六中全

会关于农村人民公社若干问题决定中有关这方面的问题,进行再次讨论。

关于工资制和供给制的比例问题,在目前仍应执行中央一九五九年八月的规定,在分配给社员部分内,供给部分一般限制在百分之三十左右,最多不超过百分之四十,工资部分占百分之七十左右,最少不少于百分之六十。这样做,可以使强壮劳动力除了吃饭以外,所得工资不致太少,对于把劳动力巩固在农村,巩固在农业生产第一线是有利的和必要的。

中共中央

一九六〇年九月八日

## 广西壮族自治区人民委员会 关于农村的十项政策

全区各族农民,在共产党领导下,正在鼓足干劲,与旱灾进行斗争,夺取今年的农业丰收。为了进一步激发群众的生产积极性,特对当前农村当中有关的政策,作出以下规定:

### 一、保证留足基本口粮。

人民公社完成国家征购粮食的任务和安排社员的口粮,必须同时进行、统筹兼顾。如果按原标准留足口粮和完成国家征购任务发生矛盾,也必须保证留足基本口粮,留不够的要相应减少征购任务。基本口粮的标准,由各县人民委员会根据当地各个生产大队今年粮食生产及历年留粮标准的不同情况分别规定,全年大小口每人平均,低的不应少于稻谷四百斤,高的不应超过四百六十斤,玉米九折计算,红薯四斤折一

斤。丰收的生产大队,完成了国家征购任务,包括增产部分增购百分之四十的任务,仍能够按原定标准留足口粮的,可以按原定标准留足。灾荒严重,收成不够基本口粮和种子、饲料的,免去购粮任务,公粮适当减免并且可交代金。所留口粮每人每年不足三百六十斤稻谷的,不足部分由国家负责供应。

### 二、节约备荒,粮食节余归己。

今年气候反常,夏秋可能干旱。为了有备无患,顺利度过可能出现的荒年,应当节约备荒,在夏收以后,节约一些口粮。节约多少,由各人民公社组织群众深入讨论,根据当地情况自行决定。今后对于吃过头粮,必须严格防止。

人民公社的粮食管理,必须贯彻执行“粮食归大队,按期拨食堂,粮证发到户,节余归自己”的办法。群众响应节约备荒的号召节余的粮食,一律归本人所得,食堂和生产大队不得动用,也不得抵扣口粮。

### 三、包产必须落实,超产奖励必须兑现。

今年生产小队向大队包产,一般应该相当于或者略低于去年的实际产量,使努力工作的小队,都可以确实得到超产奖励。旱灾严重,早造已经显著减产的地方,可以根据生产的实际可能进行包产。去年因灾减产的,或者今年增加了兴修水利等有利条件的,包产可略高于去年的实际产量。

粮食超产部分,百分之四十奖励小队,百分之四十卖给国家,所得现金奖给小队,百分之二十归大队。超产奖励由生产大队直接发给社员,原则上要按照工分分配,经过社员代表大会定,也可以由小队掌握一部分,作为小队修建猪栏,增加一些粮食储备和改善食堂伙食之用。有一部分粮食还可以按人

口分配,增加粮食供给部分。超产奖励的粮食,不得抵扣口粮。

#### 四、给食堂拨够菜地,保证每人每日吃菜一斤至两斤。

生产大队要给公共食堂拨够固定的菜地,除了种菜有丰富经验的地方以外,一般每人平均不得少于五厘,多的地方不要超过一分。安排菜地,要尽量靠近水源并且适当集中,不惜占用一些村边的水田。公共食堂要指定专人种好管好蔬菜,搭配好不同品种,保证一年四季,每人每日都能够吃到一斤至两斤蔬菜。蔬菜有余的时候,公共食堂应该加工或晒干,储备到缺菜的时候吃。

#### 五、鼓励生产小队开发空隙土地,争取每人每年多吃二三十斤豆类杂粮。

生产小队在坚决完成大队的包产任务和服从大队统一指挥的前提下,可以利用空闲时间,开发田边、路边、河边、塘边等零星的空隙土地,种植豆类和杂粮或者油料。这部分产品,完全归小队支配,大队不得调动,不得抵扣口粮和口油,国家也不征购。要通过这个措施,争取每人每年能够多吃二十斤至三十斤豆类和杂粮。

#### 六、留足饲料,拨给青饲料地,发展集体养猪;建立养牛场,发展养牛。

留猪饲料,应当按照集体喂养的实存头数,加确实可能的发展头数,每头留粮六十斤至八十斤。具体标准,由各县人民委员会根据当地情况自行规定。

要拨固定的青饲料地给公社和大队的养猪场。一般一头猪不宜少于五厘,多的也不要超过一分。在有条件种植水生饲料的地方,每头猪要有一厘水生饲料。

公社和大队养猪场的生猪派购任务,应当按照现有和可能发展的肉猪头数,由商业部门和公社及大队协商落实,按期完成任务以后,国家不再加派。公共食堂的出栏肉猪,应当以十分之三卖给国家,十分之七自吃。公社、大队和食堂每卖给国家一头肉猪(按一百二十斤计算),可凭商业部门的证明向粮食部门购买三十斤原粮,作为补充饲料。

生产大队应当选择适当地点建立养牛场,以促进牛的繁殖,并且节省养牛的劳动力。没有牧场的大队,人民公社应当组织他们到别的队或者别的社建立养牛场。在每年牛有繁殖的条件下,国家派购多少,允许群众宰吃多少,牛的存栏数纯增多少,由县人民委员会根据当地情况拟定一个比例。某些牛多于猪,历来以牛为主要肉食来源的地方,允许群众宰吃的部分,可以比别的地方多一些。

#### 七、留足自留地,实现社员家庭养猪平均每户一头。

社员的自留地,要按规定留足。社员把自留地交给食堂作菜地的,大队要另行划定村边、屋边的零星、空隙土地给他们,以作抵偿。自留地主要应当种植猪饲料,也可以种植一些其他作物,如蔬菜、油料、烟叶等。留足自留地以后,应当努力做到社员家庭养猪平均每户一头。公共食堂可以喂养母猪,以便供给社员猪仔。

社员每卖给国家一头猪,除了和集体喂养的一样,由粮食部门供应三十斤粮食作为饲料补助以外,商业部门要负责供应猪肉十斤。此项猪肉供应,今后必须坚决兑现。

#### 八、多种油料作物,争取每人每日一钱油。

缺油地区的生产大队要积极发展油料作物,争取从今年

秋收以后起食油自给,使社员每人每日能吃到一钱油。尽了最大努力不能自给的,国家可以根据油料统购的情况,酌量给以供应。

产油地区,在进行油料统购工作的时候,要留足种子和口油。口油标准,花生产区为每人每日老秤一钱五,某些花生产量大、过去留油标准较高的地方,可以多于一钱五,但不要超过两钱;茶油产区每人每日两钱至三钱。油料统购任务,应当根据油料包产情况和留油标准,由国家粮食部门和公社及生产大队协商落实。完成油料统购任务的大队,国家不加派任务。

#### 九、增加现金收入,争取按季或按月发工资。

在贯彻执行以粮为纲的前提下,生产大队应当在田间工作不是大忙的时候,组织必要的劳动力投入副业生产,积极增加现金收入。要争取从今年秋后起,生产大队能够按季或按月给社员发工资。

在目前,仍然要继续实行工资制和供给制相结合的分配制度。工资部分和供给部分的具体比例,应当经过群众充分讨论之后,由生产大队的社员代表大会议定。

对于缺乏劳动力、所得工资不足购买口粮及维持最低限度开支的社员,生产大队应当用公益金给以补助,不足部分,民政部门应当给以救济,使他们能买得起口粮并且维持最低限度的开支。

#### 十、大队掌握产品,迅速分配收益。

为了巩固生产大队的集体所有制,克服瞒产私分,为了正确地迅速地分配产品,必须由生产大队直接掌握本队的全部



集体产品,只有小队开发零星空隙土地的产品和食堂菜地的产品可以例外。小队应得超产奖励,应当在把全部集体产品交给大队以后,再由大队发给。大队必须做好产品收、管、用的工作,严格建立必要的制度。

实现了大队掌握产品以后,生产大队必须向公社报实产量。只有大队向公社报实产量,既不隐瞒,又不浮夸,才能够正确地处理国家、集体和个人的关系。必须在报实产量的基础上,完成国家的征购任务,保证留足社员的基本口粮,留下必要的饲料和种子,并且使大队能够发出超产奖励粮。

大队掌握了产品,夏季的收益分配工作应当在夏收基本结束以后半个月内完成,秋季的收益分配工作应当在秋收基本结束以后一个月内完成,使社员能够迅速地得到自己的劳动果实,更积极地投入生产。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于整修引黄灌溉区域 渠道和平整土地的指示

(一九六〇年九月八日)

河南、河北、山东省委：

鉴于沿太行山、伏牛山一带地区夏秋少雨，水库蓄水不多，为了适应冀鲁豫平原冬灌和春灌的需要，决定从九月五日起封闭三门峡水库的施工底孔（已另有通知），预计冬季可以蓄水七十亿公方左右，这对于冀鲁豫平原冬小麦的生长和明年的春播是十分有利的。为了充分发挥蓄水的灌溉效益，要求冀鲁豫三省把引黄灌溉区域内的大小渠道整修好，土地平整好。冬麦地要在秋种以前平整完毕。计划留下的春播地，如果时间来不及，可以放在秋种以后平整。大小渠系都要在种麦以前规划好，通过冬麦地的渠道也要在种麦以前挖出来。否则，冬麦播种以后，再来整地挖渠，势必破坏麦田。有些不能自流灌溉的耕地，必须从现在起，着手安排好提水工具，免得到时有水用不上。

此外，冀鲁豫三省还有些地方是在引黄灌溉区域以外的。这种地方，有一部分蓄水已经不少，例如鲁南山区，也要按照上述办法把渠系整修好，土地平整好；还有一部分蓄水很少，

应该积极打井挖泉,从地下水做文章。冀鲁豫三省,过去已经打成的机井,大约有半数左右有井而没有抽水机,也必须首先把抽水机配好,配成套,才能真正发挥灌溉效益。

今冬明春水利施工人数必须按照预定数严格控制,只许减少,不许超过。并且对轻重缓急要很好安排;对修渠整地等配套工程,必须放在三省今冬明春水利施工的首要地位。

中 央

一九六〇年九月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央对苏共中央通知书的 答复信中关于解决分歧、 达到团结的五项建议

(一九六〇年九月十日)

为了争取顺利地解决分歧,达到团结,我们诚恳地提出以下的建议:

(一)马克思列宁主义的根本原理和一九五七年莫斯科会议的两个宣言的原则,是我们两党团结和所有兄弟党团结的思想基础。我们的一切言论和行动,都必须绝对忠诚于马克思列宁主义的根本原理和莫斯科宣言的原则,并且以此作为判断是非的准则。

(二)社会主义国家之间的关系,兄弟党之间的关系,应该严格遵守莫斯科宣言所规定的平等的、同志式的、国际主义的原则。

(三)对于社会主义国家之间、兄弟党之间关系中的所有争论,必须根据莫斯科宣言规定,通过同志式的、从容的讨论,求得解决。苏中两国、两党对于国际形势和国际共产主义运动负有重大的责任,在一切重大的共同有关问题上,都应当充分协商,从容讨论,以便采取一致步骤。如果中苏两党的争论

一时不能在两党商谈中求得解决,就应当继续进行从容的讨论。在必要的时候,应当把双方的意见完全客观地提供给各国共产党和工人党,以便他们经过认真的考虑,根据马克思列宁主义和莫斯科宣言的原则,作出正确的判断。

(四)对于共产党人说来,分清敌我界限,分清是非界限,是最为重要的。我们两党应当珍惜友谊,共同对敌,而不应当有任何足以破坏两党、两国团结的言论和行动,给敌人以可乘之机。

(五)我们两党应当在上述的基础上,同各国共产党和工人党一起,经过充分准备和协商,开好今年十一月的各国共产党和工人党代表莫斯科会议,并且在这个会议上制定一个合乎马克思列宁主义根本原理和一九五七年莫斯科宣言原则的文件,作为我们共同遵循的、团结对敌的斗争纲领。

根据一九六三年九月六日  
《人民日报》刊印

## 中共中央关于发给农民土地所有证 问题给西藏工委的批复

(一九六〇年九月十二日)

西藏工委：

八月十七日电悉。你们关于在完成民主改革的地区，发给农民土地所有证的意见是正确的。必须认真做好这项工作，并且通过这一工作进一步巩固土地改革的胜利成果，更加提高广大群众的阶级觉悟和爱国主义觉悟，扩大党的政治影响，鼓舞群众掀起爱国增产热潮，促进互助合作运动的发展。

中 央

一九六〇年九月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央转发习仲勋关于中央 各部门机构编制情况和 精简意见的报告

(一九六〇年九月十四日)

上海局,各省、市、区党委,中央各部委、各党组:

现在把习仲勋同志《关于中央各部门机构编制情况和精简意见的报告》转发给你们。中央同意这个报告。对报告中所反映的情况和提出的问题,各部门、各地方都必须认真地加以注意。

在所有的部门,大力实行紧缩机构和精简人员,不仅是反官僚主义运动的一项重要措施,而且也是从各个方面,挤出一切可能挤出的人力来加强农业战线和工业及其他重要战线,迅速开展以保粮、保钢为中心的增产节约运动的重要步骤。要做好这个工作,关键在于各级领导,领导干部不下最大的决心,不亲自抓紧,精简工作是做不好的。

中央认为,报告中所提出的中央各部门的精简指标,是恰当的。各个部门要保证实现最低的指标,努力争取达到最高的指标。中央希望,中央的各个部门作出榜样,各省市

区也作出一些榜样,在全国起带头作用,贯彻执行精简的方针。

中 央

一九六〇年九月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 关于中央各部门机构编制情况 和精简意见的报告

(一九六〇年九月三日)

小平<sup>[1]</sup>同志并中央:

中央各部门的精简工作,从七月初旬起,至今已经进行了近两个月。我和有关部门的同志还组成了中央国家机关精简小组,领导此项工作。现将有关情况和意见报告如下:

中央各部门在这次反官僚主义运动的后期,普遍发动群众,对机构编制的精简问题进行了大鸣大放辩论。根据群众鸣放揭发的材料看来,中央各部门机构臃肿、人浮于事、组织不纯、浪费人力的现象是十分惊人的。

据最近的统计,中央各部门(包括党派、团体)的人员,共有四十万一千余人,其中:行政部门有六万一千余人,占百分之十五;事业单位有三十三万九千人,占百分之八十五。在这四十万一千余人中,在北京的有二十四万一千余人;在外地的有十五万九千余人。中央各部门的人员在一九五七年精简以后为二十五万三千余人,两年来增加了十四万七千余人,增长



百分之五十八。其中：行政部门原为五万四千余人，增加了六千余人，增长百分之十二；事业单位原为十九万八千余人，增加了十四万余人，增长百分之七十一。科学研究机构的人员增加的最多最快，中央各部门科学研究机构的人员，一九五八年上半年为五万三千余人，现在为十六万余人，增加了两倍。两年来，中央各部门还增加了九十九个司局机构，一百八十六个科学研究机构，二十六个勘察设计机构。

随着国家建设事业的飞跃发展，相应地增加一些机构是必要的，但是很多部门，不从实际需要出发，不精打细算，而贪大喜多，把机构设得过多、过大、过早。结果造成机构臃肿、人员庞杂、政出多门、互相掣肘，大大地增加了“五多”现象，滋长了官僚主义作风。两年来，中央一级行政部门增设的机构虽然不算太多，但是，臃肿重叠的现象还是存在的。例如，纺织工业部群众大字报揭发，该部的生产司和技术司是“一种业务，两个机构；一事情，两个关口；出差开会，两套人马；重复劳动，互相扯皮；各持己见，不能决策”；对外贸易部除了设有总管的进口局和出口局以外，还设了四个地区局和十六个总公司管理同样业务，几年来，在工作中经常出现扯皮现象。特别是在一些科学研究单位，任务重复、机构重叠的现象更为严重。据了解，中央各部门现有科学研究机构近四百个，中国科学院所属的冶金、建筑、机械、地质、药物、遗传等研究单位，就和国务院各部门同类性质的研究单位基本上是重复的。在国务院各部门的研究机构之间，甚至一个部门内部，也都有类似的情况。例如，农业部和农业机械部都设有农业机械化研究机构，仅一墙之隔，就有两套机构、两套人马；农业部的农业科

学院有三十九个研究所,在畜牧研究方面,就设有畜牧研究所、畜牧兽医研究所、养猪研究所、养羊研究所、黄牛研究所、水牛研究所和皮毛兽研究所等等;在油料作物研究方面,就设有油料研究所、大豆研究所、花生研究所等等。不仅如此,科学研究机构有一半集中在北京,而西南和西北地区则很少,布局很不合理;有些科学研究机构与资源和生产基地脱离,对工作的开展极为不利。中央各部门现有设计机构一百多个,从它们的工作上看,做了很多非生产性的设计,任务重复的也不少。如果再加上高等院校和厂矿企业的研究和设计机构,这种重复现象就更为严重了。这样,就必然分散了领导力量和技术力量,不能集中人力和物力,保证重点,突破尖端,也就不能贯彻执行多快好省的方针。

不管行政部门或是事业单位,内部组织机构也是重重叠叠、层次太多,一般地设有四级、五级,如:部、局(司)、处(室)、科、组。有些科学研究单位甚至多到七级,即:院、所、室、科、大组、小组、摊摊,组有组长,摊有摊头。由于机构重叠、层次太多,就形成各级领导“架空”,脱离实际,直接办事的多是科员和办事员,有的处长和科长只是承上转下,有的同志形容这种现象是:层层交代,层层耗损;层层上报,层层划圈。结果是工作拖沓、质量不高、效率很低。

有很多部门还设立了一些不必要的过多过大的附属机构。中央一些部门设立的专业文工团和体育队,就有三千余人,有歌舞团、舞蹈团、话剧团、戏曲剧团、杂技团、曲艺团;有篮球队、排球队、足球队、乒乓球队、网球队和田径队;有的还设了艺术学院、体育学院、剧场和美术工厂等等。这些人员大

部分是从下面企业单位调来的或招考来的,既不利于基层业余文体体育活动的开展,又影响生产,同时也会分散部的领导精力,还滋长了铺张浪费的风气。很多部门都设有招待所,有的规模很大。印刷厂设的也很多,中央各部门共有一百一十多个,人员一万六千余人,由于印刷任务不足,经常有三分之一甚至一半以上的工人窝工。两年来,各部门举办的展览会也过多过大,内容重复。有些部门在搞副食品生产基地方面,也有贪多贪大的偏向。

伴随着机构臃肿而来的,就是大量增加人员。据统计,中央一万人以上的部门有十二个。包括行政和事业编制在内,一机部有六万二千多人,中国科学院有五万七千多人,冶金、铁道、水利电力三部都是两万五六千人,建筑、化工两部都在两万人以上,煤炭、二机、农业、外贸、卫生五部也都在一万人以上。这十二个部门共有二十九万八千一百八十八人,占中央各部门总人数的百分之七十四点三。同时,在增加人员方面,还存在着管理人员和服务人员增长比例过大的不合理现象。两年来,在科学研究和勘察设计单位,专业技术人员增长的比例很小,而管理人员和服务人员增长的比例则很大。例如,中国科学院所属各研究所的研究人员(包括研究员、副研究员、助理研究员和研究实习员),一九五七年为五千二百四十八人,现在增加到七千三百八十八人,增长了百分之四十八点八;而管理人员和服务人员一九五七年为八千五百七十八人,现在增加到二万八千八百八十三人(不包括实验工厂的工人),增长了百分之二百三十六点七。两年来该院就要了一万七千九百多个复员军人。在行政部门中,管理人员和服务人

员所占的比例也不小,一般地都在百分之三十左右,个别单位高达百分之五十以上。有些部门做党团工会工作的专职人员,占的比例也很大。同时,随着机关工作人员的增加,家属也就成倍地增加,如果以一个工作人员平均带两个家属计算,光中央部门在北京的二十四万个工作人员的家属就将近五十万人。大量增加人员的结果,必然造成人浮于事。许多单位或多或少地存在着人多事少、工作量不足、“三天打鱼,两天晒网”的现象,甚至有些单位的人员长期不干本行业务,或者根本无事可做。特别值得警惕的是,近年来在和平建设环境里,一些机关工作人员滋长了一种贪图安逸,讲求享受的思想,个人计较很多,留恋大城市生活,很多干部调到下面去,为了替孩子上学和老人生活打算,就把家属留在北京。这种风气如果不加纠正,就会使我们领导机关脱离实际,脱离群众,滋长一种不良风气,既增加了国家的财政开支,又加重了城市的负担,更重要的是直接影响到工农业生产,主要是农业生产。

有些部门不经批准,就擅自从社会上招收人员。中央各部门长期雇用不在编制的人员(所谓“黑人”),有一万五千余人。在增加人员方面,由于贪图数量,审查不严,有不少部门,特别是出版编辑和科学研究部门中人员不纯的情况相当严重。

从上述情况,使我们深刻地认识到中央关于通过反官僚主义运动,大力紧缩机构,精简人员的决定是十分及时的、正确的。

为了贯彻执行中央的决定,根据近一个月来所了解的情况和有些部门拟定的初步精简方案,提出以下几点意见:

一、必须以革命的精神,大刀阔斧地精简,对于机构和人员十分庞大的部门更要抓得紧一些。多余的和可有可无的机构,坚决撤销。任务重复或者性质相近的机构,坚决合并。机构层次和人员过多的,坚决减少。由地方管理更为有利的工作,应该连同机构和人员一并下放给地方管理。有些机构设在外地更便于工作开展的,应该坚决迁出北京。

二、这次精简要在行政部门和事业单位同时进行,而以事业单位为重点。这是因为事业单位的机构和编制在过去只有一个年度劳动计划的控制指标,缺乏统一严格的管理,也从来没有精简过。对于中央各部门设在外地的一些单位,应该由中央各部门直接负责商同地方党委进行精简。精简人员的指标,拟定为:行政部门百分之十五至二十,事业单位百分之三十至百分之五十。据推算,行政部门的人员如果减少百分之十五,就可减少九千二百余人;减少百分之二十,就是一万二千三百八十人。事业单位的人员如果减少百分之三十,就是十万零一千八百余人;减少百分之三十五,就是十一万八千八百余人;减少百分之四十,就是十三万五千八百余人;减少百分之五十,就是十六万九千七百余人。

三、必须把任务重复和不合理的机构进行适当的调整和精简。中央各部门科学研究所的调整和精简问题,建议由科学技术委员会负责召集有关部门研究,并提出调整和精简的方案。中央各部门现有的专业文工团和体育队,一般应该撤销或精简下放,今后不宜再办;出版印刷机构,可以大加合并和整顿;招待所,大的可以交北京市统一经营管理,小的也要整顿;全国性的大型展览,根据中央决定,应该在最近两三

年内,一律停止举办;副食品生产基地,只能设置必要的专业生产技术和管理人员,另列编制。

四、在这次精简中,要坚决贯彻加强领导,纯洁组织,精干队伍的精神。对于领导力量薄弱和骨干缺少的单位,应该予以加强和调整。对于有政治历史问题的人员,应该认真摸底排队,坚决调离尖端和要害部门。对于各部门长期不在编制的人员,由于成分复杂,问题很多,必须进行彻底的审查和处理。但是,对于体弱有病的人员,应该安排适当的工作;对于统战人物,要妥善安排,要防止卸包袱的做法。

五、这次精简下来的人员,建议由中央组织部统一处理。要坚决把大部分人员下放到基层,加强工农业生产第一线,家属也必须坚决随同下放人员下去。年轻力壮的公勤人员可以调到公社或工厂参加生产,他们的工作可以由年纪较大的人员代替。少数有条件培养工作上也需要的人员可以投考高等和中等学校,或者由本部门办一些专业技术学校进行学习。

六、今后必须逐步建立定员定额制度,加强对机构编制工作的管理。过去由于缺乏定员定额制度,加之管理不严,致使机构编制增加过多过快,几次精简都不彻底。今后不论行政或事业的机构编制,都应该报送国务院批准,在未经批准以前,不得增设机构,增加人员。对于各部门的业务人员、行政人员、服务人员 and 党团专职干部等各种人员的编制,也应该定出适当的比例,保证人员的使用更加合理。对于复员军人参加机关工作也应该加以适当控制,能使多数人回乡劳动才好。

总之,中央各部门的机构编制是必须大大精简,也是可以大大精简的。农林各部门在谭震林同志亲自领导下,行政部门的人员减了百分之四十以上,事业单位的人员减了百分之六十以上。由此可见,关键在于领导的决心。农林各部门的人员既然可以减那么多,中央其他各部门为什么不可以大大精简呢?因此,争取行政部门人员减少百分之二十以上,事业单位的人员减少百分之三十五以上,是可以办到的。精简工作是从组织上和制度上巩固反官僚主义胜利成果的一个重要措施。经过精简,一定可以使机构更加健全和精干,要办的业务将会办得更快更好。那种担心精简会影响工作的想法是不对的。同时,这次反官僚主义运动证明,国家行政部门和事业单位的工作人员在于精而不在于多,组织机构在于合理而不在于大。只有人员精干、机构合理,才有利于改变工作人员的工作作风和工作方法,才有利于提高工作人员的业务水平和工作效率。

中央部门存在着的机构臃肿、人员庞杂、人浮于事、组织不纯的现象,实际上在各省、县以至公社各级组织中,都程度不同地存在着。因此,这次中央部门的精简工作一定要搞好,作出榜样,要发扬我们党的艰苦朴素的优良传统,坚决贯彻勤俭建国的方针,给全国树立一个良好的风气。中央部门大力精简机构,大量下放人员以后,将会影响省、县、公社各级组织,推动它们更加坚决地执行中央的精简指示。这样,从上而下地层层精简机构,层层下放人员,对于充实基层,加强工农业生产战线,特别是农业生产战线,将会产生重大的作用。

这次精简工作拟争取在十月上旬结束。中央各部门精简方案的审批工作,建议由中央国家机关精简小组负责进行,遇有重大问题,再请示中央。

以上报告,是否妥当,请批示。

习仲勋

一九六〇年九月三日

根据中央文献出版社二〇一一年六月出版的  
《建国以来重要文献选编》刊印

#### 注 释

〔1〕小平,即邓小平。



## 中共中央关于整顿城市粮食统销和降低城市口粮标准的指示

(一九六〇年九月十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

最近两年来,城市粮食销售量增加很猛。一九五七年到一九五八年度销售粮食四百二十三亿斤;一九五九到一九六〇年度,一下增加到五百九十一亿斤,而且现在粮食销售量增加的趋势还在继续发展。城市工业的发展,人口的自然增殖,适当增加一些粮食销售量是必要的。问题在于,城市粮食管理不严,农村盲目流入城市的人口为数很大,供应定量掌握得不够紧,虚报冒领、浪费粮食的现象相当严重,因而粮食销售量增加过多,国家总是挖用周转库存来保证供应。另一方面,一九五八年以来,粮食生产虽然是跃进的,但是生产的增长,还赶不上需要的增长,特别是农业生产在去年遭受严重自然灾害以后,今年又遭受了更加严重的自然灾害,生产和需要之间的矛盾暂时扩大了。

在这种情况下,只有把粮食消费适当压缩下来,才能把全国将近七亿人口的生活安排好;只有在降低农村口粮标准的同时,把城市供应标准和销售总量坚决压缩下来,才能进一步

巩固和发展工农联盟,保证社会主义建设的顺利进行。关于降低城市供应标准的问题,中央在九月七日关于压低农村和城市口粮标准的指示中,已经作了原则的规定。现在再作如下具体规定:

(一)中央要求,除了西藏地区以外,全国所有城市工矿区都必须毫无例外地对粮食统销进行一次大规模的整顿,并且适当降低口粮标准,坚决把一九六〇到一九六一年度的城市粮食销售指标压缩到五百五十亿斤以内,比上一年度的实际销售量减少四十亿斤。

(二)怎样才能把城市粮食销售量压缩下来呢?必须坚决采取四条措施。第一,城市人民的口粮定量标准,从现在起,每人每月平均降低二斤左右。但是,高温、高空、井下作业的工人和其他重体力劳动工人的口粮标准不能降低,必须保证。第二,压缩城市人口下农村。全年平均压缩三百万人。但这件工作要与农村生活的安排结合起来。第三,查人口、查工种、查定量,加强户口管理,严密粮食管理制度,坚决堵塞一切虚报冒领、浪费粮食的漏洞,取消黑人黑户的粮食供应,削减各种不必要的补助粮。城市的饮食行业、糕点和其他粮食制成品,必须全面实行严格的凭粮票供应的制度,并且按照食品所用粮食的数量顶足。第四,大城市远郊区的口粮标准,应当向一般农村看齐,近郊区的菜农可以适当照顾,但也要与远郊区接近。

(三)城市和工矿区必须对各个伙食单位实行严格的粮食供应包干的制度。包干的方法就是:在严格核实人口、核实每个人的粮食定量供应标准的基础上,核定每个工厂、企业、机

关、团体、学校和每个居民委员会的粮食供应数量,然后由各个单位的党组织负责包干、包死,没有法定机关批准,不许增加。包干的制度,在一个市来讲,可以一次全面实行,也可以分期分批实行。

(四)在压缩粮食供应标准的同时,必须尽一切可能增加瓜菜的生产和消费,保证城市职工和居民吃饱、吃省、吃好。

(五)整顿城市粮食统销和降低城市人民口粮标准,是关系到城市人民生活的一件大事情。必须加强党的领导,坚持政治挂帅,充分依靠群众和发动群众,大鸣大放,大字报,大辩论,回忆对比,摆事实,讲道理,向一切虚报冒领、浪费粮食、贪污粮票粮食的现象展开坚决的斗争,处理一批坏人,挽回一批犯错误的好人,用群众运动的力量堵死漏洞,建立制度,把城市消费标准适当地、坚决地压缩下来,把瓜菜生产积极地搞起来。要把农业生产大跃进和生产赶不上需要的情况,以及连续发生两年灾荒的情况向城市人民说清楚,要向城市人民说明农村人民降低口粮标准的事实,也要向农村人民说明城市人民降低消费标准的事实。要造成一个工农团结一致、发奋图强、艰苦奋斗、战胜困难的浩大声势,但是,绝对不要登报宣扬。

(六)压低粮食消费标准以后,搞好生活、办好伙食的任务更加繁重和更加迫切了。它对生产、工作和学习有更加巨大的影响。因此,一切机关、部队、团体、学校、公社和街道组织,都必须设立专管生活的党委书记或者行政负责人,挑选政治觉悟高的,没有官僚主义的,肯于吃苦耐劳的人员充当。城市各级党组织都必须一手抓生产、工作、学习,一手

抓生活、伙食,把管好生活、办好伙食当做一项政治任务来完成。

中 央

一九六〇年九月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发薄一波关于组派十个 调煤小组分赴各地工作以确保 实现焦煤调运计划的 意见的指示

(一九六〇年九月十四日)

各大协作区委员会,各省、市、区党委,中央一级各部委、各党组:

生产好和调运好焦煤是目前钢产量能够稳步上升的关键问题。中央同意薄一波同志的看法。请各省、市、区和中央各党组都切实地抓一下煤炭,特别是焦煤的生产和调运问题。目前钢的日产量已上升到五万二千吨左右,其中相当一部分是靠挖废钢铁来支持的(以上海做的为最好)。这是增产钢必要的一着,各地都应当抓一下。但生铁供应不足,钢的日产量要继续上升,则受到限制,不切实地抓是不行的。中央同意派十个调煤小组分赴各地工作,请各地协助办理。兹将薄一波同志给中央的信转发你们,请参照办理。

中 央

一九六〇年九月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发陕西省曹家庄生产队 食堂节约粮食的经验

(一九六〇年九月十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

将陕西省委转发《曹家庄生产队食堂实行粮菜混吃,节约粮食的经验》转发你们参考。中央认为这个食堂搞得是好的,各地都会有这样好的食堂,应当加以总结推广,务必把农村的生活安排好。

中 央

一九六〇年九月十五日

## 介绍一个生产队的食堂实行 粮菜混吃节约粮食的经验

西安市委、各地委、市、县委,各公社党委:

蒲城县兴镇公社曹家庄生产队在安排社员生活上,一手抓低标准,即粮食消费标准从低;一手抓瓜菜代,即大搞瓜菜和代食品,使社员吃饱、吃好,节约粮食的经验很好。全省农村所有生产队的食堂都应当照此办理。

现在,有些地方的口粮标准并不比这个生产队低,但是社员生活还没有安排好,关键就在于瓜菜和代食品没有赶上去。这是当前值得注意的一个重要问题。今年在粮食收支上,各方面都打得很紧,绝不能把希望寄托在增加销售指标上。因此,各地必须在适当降低粮食消费标准的同时,立即动手,采取有效措施,大搞瓜菜,大搞代食品,实行粮菜混吃,保证社员吃饱、吃好。秋季是我省瓜菜和代食品生产的主要季节,现在抓还不迟,抓迟了就会造成被动。机不可失,时不再来。此点,望各地切实加以注意。

中共陕西省委

一九六〇年九月六日

### 曹家庄生产队食堂实行粮菜 混吃,节约粮食的经验

蒲城县兴镇公社曹家庄生产队,二百二十六户,一千一百八十五人,共有五个食堂。夏收以后,根据粮食征购、分配和安排群众生活三结合的精神,以及农村留粮标准合理从低的原则,在完成公购粮任务和留足种子、饲料后,社员口粮每人平均只有一百一十二斤,比去年夏季留粮降低很多。为了进一步安排好社员生活,党支部在县委的号召下,立即发动群众,开展了一个大种瓜菜,大采野菜,实行粮菜混吃的群众运动。截止现在,全队共种各种瓜菜三百六十四亩,平均每人三分多;采集野菜一万零五百斤;晒干菜一千一百斤。实现了社员顿顿有菜吃,每人每天吃二斤菜的要求。现在按原消费标

准,成人每天节约粮食一两半,小孩节约一两,还能保证吃饱、吃好,接上秋粮。

这个生产队在粮菜混吃方面其所以搞得好,主要是党支部加强了领导,充分发动了群众,狠抓了“种、采、用”三个环节。他们的具体做法是:

一、大抓高产瓜菜。为了实现县委提出每人再种二分菜的任务,并保证高产、多收,他们选种了白菜、萝卜、韭菜、蕃茄、南瓜、冬瓜、笋瓜、莲花白、红萝卜、茄子等十多种高产瓜菜,实行了三定(定人员、定品种、定产量)、四多(多种、多产、多收、多储备)、四好(种好、管好、收好、储好)、一保证(保证产量高)等一系列措施,不仅超额完成了种菜任务,而且使已种的三百六十四亩瓜菜,地无杂草,苗齐、苗壮,生长良好。

二、大量采集各种野菜。为了使社员顿顿有菜吃,每人每天吃到二斤菜,党支部召开了有节约粮食经验的老农座谈会,找到了当地各个时期可以食用的野菜。经过组织社员反复研究,认为六、七、八月份的野菜数量最大,有刺角、灰条、蓬蓬草、马茹菜、荀曲芽叶、榆叶、扫帚菜、棉花合花等十多种,并确定这几个月为拾青菜、采野菜的突击月,大量采集,做好储备;九、十、十一月份的野菜,有油菜叶、红苕叶、萝卜叶等,数量也大,要适时采集、储备;三、四、五月份的野菜有榆叶、槐花、苜蓿菜等;十二、一、二月份为蔬菜淡季,以食腌菜、咸菜、酸菜和干菜为主。这样就做到了有菜季节多吃菜,无菜季节不缺菜。现在,他们正在充分利用一切辅助劳力和回乡学生,组织了一百三十二人的野菜采集队,分成五个采集组,突击采集、晒储。为了鼓舞社员采集野菜的积极性,党支部根据当地各种野菜



的多少,确定了合理的报酬。这样一来,群众的积极性很大,仅从八月一日到四日的四天中,就采集各种野菜一万零五百斤,晒干菜一千一百斤。

三、大力推广粮菜混吃。为了做到主副调剂,粮菜混吃,花样多、味道美,使每个社员吃饱、吃好,党支部对食堂炊管人员进行了训练,通过边学、边做、边尝的办法,使每个炊事员都学会能做十种花样的粮菜混吃饭,如野菜包子、刺角面、合花麦饭、榆叶面、马茹合子、灰条面、菜馍、菜混面、菜花卷、刺角水饺等,使大家吃得都很满意。

现在,这个生产队正在进一步研究和改进粮菜混吃的做法,以便使社员吃得更好。

中共蒲城县委

一九六〇年八月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发铁道部党组关于 新修铁路干线不得擅自 公开报道的意见

(一九六〇年九月十五日)

此件发各中央局、省、市、区党委注意。

中 央

一九六〇年九月十五日

各设计院、上海铁路总局、各铁路局、工程局党委，铁道兵并报中央：

七月份《人民画报》(一九六〇年十四期)刊登了几张内(江)昆(明)线铁路施工照片,并用文字说明“全线通车的日子也将大大地提早”。照片和说明虽然经过铁道部有关人员和其他部门审查,但是审查得极不负责,因此这个报道是不实在的。实际上内昆线通车期限,在年初就决定要大大推迟,何时修通尚未考虑。这条铁路,军事需要大于经济需要,即使能够提早通车,也不应该公开报道。一般地说来,修铁路既是经济建设,又是国防建设,不可轻易公开报道。不报道,藏一手,无非人家说我们没本事。良贾深藏若虚,让敌人无从捉摸,于我

有什么损失呢？连一根毫毛都损失不了。要报道，尤其是不切实际的报道，无非想要露一手。知道内情的说我们浮夸，不知道内情的说我们了不起，实际上又没有什么了不起。让敌人加紧提防，于我们究竟有什么好处呢？半点好处也没有。我们意见：凡是新修铁路，从勘测设计到施工，到修成通车，除中央公布者外，一律不作报道，也不举行通车典礼。作为一条纪律，违者以泄漏国家机密论。铁道部负责向中央的通讯社、报纸刊物(包括各画报社)联系，铁路局、工程局、铁道兵向所在地通讯社、报纸刊物(包括画刊社)联系，说明凡是新修铁路，未经铁道部同意，不许公开报道。

以上意见，如中央同意，请批转各省(市)、自治区党委。

铁道部党组

一九六〇年八月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于一九六〇年 国庆节纪念办法的通知

(一九六〇年九月十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委,西藏工委;中央各部委,国家机关和人民团体各党组(党委),解放军总政治部;人民日报、新华社、广播事业局:

(一)今年十月一日国庆节,首都北京只举行群众庆祝游行。各省会及其他大城市也只举行群众庆祝游行。中小城市举行庆祝集会。农村纪念办法,由当地党委决定。报纸登像和会场挂像办法,可按照今年三月中央《关于悬挂领袖像的通知》规定。

今后,每年只在国庆节组织大规模的群众庆祝游行,“五一”节不组织大规模的群众游行,而采用吸收广大群众参加分散纪念的办法,今后各地可照此办法执行。如无改变,中央不再另行通知。

(二)今年国庆节的宣传,在国内方面,应当根据中共中央《关于开展以保粮、保钢为中心的增产节约运动的指示》和中央《关于全党动手,大办农业,大办粮食的指示》的精神进行。应当着重宣传我国社会主义建设的大好形势,宣传总路线、大

跃进、人民公社的胜利,宣传各个战线上的伟大成就,宣传抗灾斗争的胜利。宣传国民经济以农业为基础、工业为主导的思想,宣传全党动手,全民动手,大办农业,大办粮食的方针。宣传自力更生、勤俭建国的方针。号召全国人民团结一致,鼓起更大的革命干劲,发扬艰苦奋斗、脚踏实地、埋头苦干、发奋图强的伟大革命精神,发扬我们党的战无不胜的伟大的马克思列宁主义的雄心壮志,在党中央和毛泽东同志的英明领导下,在党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线和一整套“两条腿走路”的方针指导下,掀起一个以粮、钢为中心的增产节约运动高潮,为完成和超额完成今年国民经济计划而奋斗。

国际方面,应当着重宣传党中央和毛泽东同志关于国际形势的一些基本论点。宣传东风进一步压倒西风,帝国主义正在一天天烂下去,我们正在一天天好起来的大好国际形势。宣传以苏联为首的社会主义阵营的空前强大。宣传亚洲、非洲和拉丁美洲民族民主运动的空前高涨和重大胜利。宣传我国一贯同情和支持亚洲、非洲和拉丁美洲人民的民族民主革命运动,一贯同情和支持资本主义国家工人阶级和劳动人民的革命斗争,一贯同情和支持世界各国人民反对帝国主义、保卫世界和平的斗争。宣传我国始终不渝地奉行和平外交政策,主张不同制度的国家和平共处。揭露以美国为首的帝国主义国家的战争政策和侵略政策,提高人民的警惕。揭露以南斯拉夫铁托集团为首的现代修正主义者帝国主义服务的反动面目,说明开展反对现代修正主义斗争的重大意义。

(三)今年国庆节,正值《毛泽东选集》第四卷出版。国庆

节前后,各地报刊对《毛泽东选集》第四卷的出版应进行热烈的宣传,把它作为国庆节宣传的一项重要内容。

(四)今年国庆节呼喊口号如下:

1. 庆祝中华人民共和国成立十一周年!
2. 庆祝我国十一年来的伟大成就!
3. 庆祝总路线、大跃进和人民公社的伟大胜利!
4. 庆祝城市人民公社化运动的伟大胜利!
5. 艰苦奋斗,勤俭建国!
6. 深入开展以粮、钢为中心的增产节约运动!
7. 大办农业,大办粮食!
8. 大力开展支援农业的运动!
9. 大中小相结合,以中小为主,实行两条腿走路的方针。
10. 为完成和超额完成今年的国民经济计划而奋斗!
11. 继续开展技术革新和技术革命的群众运动!
12. 继续开展文化革命!
13. 教育为工人阶级政治服务,教育与生产劳动相结合!
14. 繁荣文化科学事业! 贯彻百家争鸣、百花齐放方针!
15. 为把我国建设成为一个具有现代工业、现代农业和现代科学文化的伟大的社会主义国家而奋斗。
16. 一定要解放台湾! 美国侵略者从台湾滚出去!
17. 加强国防,大办民兵师,保卫祖国!
18. 反对美帝国主义的侵略政策和战争政策! 争取裁减军备,禁止核武器!
19. 坚决保卫世界和平! 坚持和平共处的五项原则!
20. 坚决支持亚洲、非洲和拉丁美洲的民族民主革命

**运动!**

21. 坚决支持日本人民反对美帝国主义、要求废除日美军事同盟条约的正义斗争!

22. 坚决支持老挝人民反对美泰干涉、维护民族独立、坚持和平中立政策的正义斗争!

23. 坚决支持古巴人民反对美帝国主义干涉、维护民族独立的正义斗争!

24. 坚决支持阿尔及利亚人民反对殖民主义、争取民族解放的正义斗争!

25. 坚决支持刚果人民反对殖民主义、争取和维护民族独立和国家统一的正义斗争!

26. 坚决支持资本主义国家工人阶级和劳动人民的革命斗争!

27. 高举马克思列宁主义的革命旗帜前进!

28. 高举莫斯科宣言的革命旗帜前进!

29. 高举毛泽东思想的旗帜前进!

30. 总路线万岁!

31. 大跃进万岁!

32. 人民公社万岁!

33. 中苏两国人民牢不可破的友谊万岁!

34. 以苏联为首的社会主义阵营团结万岁!

35. 中国和亚洲、非洲、拉丁美洲和平中立国家的友谊万岁! 中国人民和亚洲、非洲、拉丁美洲人民的友谊万岁!

36. 世界人民大团结万岁!

37. 世界和平万岁!

38. 中华人民共和国万岁!
39. 中国共产党万岁!
40. 毛主席万岁!

中 央

一九六〇年九月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



## 中共中央批转农业部党组关于 当前种子工作问题的报告

(一九六〇年九月十六日)

各中央局,各省、市、区党委:

中央同意农业部党组关于种子工作问题的报告,现转发你们,望各地党委认真督促农业、粮食和商业部门,及早布置,要在秋收中,切实保证选好留好足够的种子。一切棉花产区,一定要保证留足优良的棉种,不使混杂。花生种必须选好留足。秋播小麦即将开始,麦种不足的,必须立即切实解决。下种时,要因地制宜地根据土壤肥瘦、播种早迟和品种特点来决定,用种量,既要贯彻合理密植,又不要浪费麦种。各地要提出为保证选好留好种子、保证留足优良种子、保证调剂不足种子而奋斗的口号。

中 央

一九六〇年九月十六日

## 关于当前种子工作问题的报告

中央农村工作部并报中央：

当前，农作物种子工作中，有几个急须解决的问题，报告如下：

一、棉花留种问题。中央今年七月七日批转的商业部关于改进棉花收购工作的报告中，提出今年棉花收购工作要做到“三集中”，组织群众集中采摘、集中加工、集中交售，这是必须坚决贯彻执行的。但是，为了留够明年春播时所需棉花种子，保证纯度，减少和避免混杂，我们提议各地在安排棉花收获、收购、加工工作时，必须同时安排好棉花选种、留种和留种籽棉的轧花工作。各地推广棉花良种的工作，是有成绩的。在收购办法改变的情况下，如果对选留良种稍有忽视，可能使已得的成就毁于一旦，前功尽弃。为此，要求各个产棉花的省专县特别是河北、河南、山东、山西、江苏、安徽、陕西、四川、新疆等棉花主产省区的各级党政切实做到：

(1)责成和督促人民公社生产队、生产小队认真进行片选、株选、铃选，并选腰花做种，不合标准的不选，留种籽棉和一般籽棉分开出售；

(2)责成和监督商业部门的收购站、轧花厂负责保证分购、分存，并且指定专门的良种轧花厂负责分轧，切实保证及时将选留的良种返还原来选种的单位，不得在收轧过程中造成混杂。

二、花生留种问题。一九五九年、一九六〇两年都由于上

年花生留种不足、不好,未能完成计划播种任务。现在对明年春播所需花生种子,一定要早作安排。今年收购花生时,必须按照公社、生产队明年计划播种面积及每亩播种量留出足够数量的优良种子,并且专仓保管,保证发芽率,将留种工作列为第一位的任务。粮食部门和农业部门紧密协作,共同负责把花生留种工作做好。

三、各种作物的种子必须是自繁、自选、自留、自用为主,辅之以少量的必要的调剂。这个方针,必须坚持。今年秋收中,各地、各人民公社、各生产队都必须认真做到样样作物留种,达到自给自足,并且略有富余,作为预备种子。人民公社化后,合理密植迅速推广,需种量大,质量要求也高。然而有相当一部分公社留种不足,种子留得多的只占需种量的百分之八十,少的只占百分之五十,个别队甚至没有留种,形成大量调运,以粮代种,既浪费人力,又降低种子质量,影响增产。必须接受教训,切实把留种不足的现象扭转过来。同时,在种子保管方面,要同社员群众商量,找出适当的方法,既能适应集体大生产大量种子的需要,又能把农民过去细心保管种子的优良经验接受过来,并且建立一定的保管和批准使用的制度,保证种子不损失、不霉烂,并且保证纯度和发芽率。在秋冬播种的时候,人民公社和生产队就要建立起冬麦和其他越冬作物的种子基地,保证明年秋冬播种所需要的各种作物的良种。

四、据最近了解,不少地区小麦留种不足,湖北、安徽、河北三省,缺种六亿斤。山东省聊城专区六千二百四十八个核算单位小麦留种排队,四千三百一十六个单位每亩留种十五

斤以下,其中有一千七百三十五个单位留种十斤以下,二百四十三个单位未留种子。要求各地以县为单位,派人到公社具体组织检查,深入各基本核算单位,各生产小队,按计划播种面积,查清留种数量,已留够的加强保管,不得挪用;未留够的,立即分别情况在队内、社内以至县内调剂解决。

五、在各种作物种子的调剂工作中,必须坚持等价交换的政策。种子价格应该高一点,不要使生产和繁殖种子的单位吃亏。

以上意见,如属可行,请批转各省、区、市及有关部门研究执行。

农业部党组

一九六〇年九月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发福建省云霄县委 关于干部深入生产第一线 问题的报告

(一九六〇年九月十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

请你们研究一下这个文件,并责成各个县委、地委进行云霄县委同样的检查和总结,采用云霄县的办法,把干部下放到第一线的工作巩固起来。

中 央

一九六〇年九月十六日

## 云霄县委解决干部深入生产第一线后的 几个问题的办法

福建省委组织部按:今年以来各级党委都抽调了大批干部深入生产第一线,参加生产,领导生产,已取得了很大成绩。但目前突出的是:下去以后,如何坚持下去,提高一步的问题。现在从不少地区与部门发现有这样的情况:假下去,真上来;明下去,暗上来;成批下去,逐个上来;下去几天,很快上来。

总之,下去之后,有的很快又浮上来了;有的虽把办公室搬到农村,但仍旧照样发号施令,打电话,印发统计表报,不出办公室,不深入群众,不下田劳动。因此,目前各地都必须像云霄县委一样,对下乡干部的思想作风和工作态度进行一次检查,采取有效的措施,解决下去以后产生的新问题。解决这些问题,我们感到关键在于县委及时检查,总结经验,逐个解决问题,逐步提高。

一九六〇年八月二十九日

### 云霄县委关于干部深入生产第一线后 几个问题的报告(摘要)

云霄县坚决执行省、地委《关于改进干部工作作风与工作方法》的指示,各级干部纷纷卷[卷]起铺盖,走出办公室,深入到生产第一线去。现在,全县从县直机关到生产大队的干部共有一千九百三十六人(占干部总数的百分之九十二),深入实际参加生产,领导生产,办好食堂,管好社员生活。其中:县直机关干部五百九十三人(内有县级干部二十六人,科局长一百二十四人),占县直干部总数的百分之八十四;公社干部二百一十三人,占公社干部总数的百分之九十;大队干部一千一百三十人,占大队干部总数的百分之九十八。全体干部都以普通劳动者的姿态和社员同吃、同住、同劳动、同商量,发现问题及时帮助解决,对群众鼓舞很大。群众越干干劲越大,出勤工效成倍提高。全县夏收夏种的劳动力由四万人猛增到五万八千多人,占总劳力的百分之八十;早稻收割进度由原来日刈

四千五百多亩激增为七千四百多亩;插秧由日插五千多亩提高到一万零三百多亩,取得从来没有的高速度日插进度,规格质量都符合县委提出的标准。群众反映说:“干部在跟前,有问题共商量,有困难共解决,干起活来一点也不疲倦。”但是,在深入下去的二十天中,也出现了一些新的问题亟需解决,例如:干部思想问题,点面结合问题,抓中心与业务结合问题,抓落后与抓先进结合问题,既抓生产又抓生活问题等。现着重把解决这几个问题的初步体会报告如下:

(一)干部的思想问题,主要是真下去和假下去的问题。全县二十三个县委委员,除留一个副书记管家以外,其他二十二个县委在第一书记杜进智同志的影响下,都以身作则带头到最落后、最困难的地区去,到第一线去。各系统各支部层层召开动员大会,反复说明坐办公室办公产生“五多”的危险性,与深入下去改进工作作风与工作方法的重要意义。及时地批判了少数人存在的“临时下去”、“下去怕苦不自由”、“照顾不到面与部门工作忙不能下去”等思想问题,掀起了一个人人报名争到农村去的高潮。在短短三天内,经领导批准下去的干部全部下到生产第一线。但在下去的二十天中,经过检查评比,很明显地看出,大部分人是真正下去,而有少数人是假下去的。据对全县已下去的一千九百三十六个干部的思想状况分析,大体可分为三种情况:第一种是真下去。下去以后坚决执行“二五制”与“四共同”,埋头苦干,有决心要把工作搞好。这种人大约占百分之七十五。第二种是临时工作队的思想。开始干劲很大,半个月后就飘浮起来,认为夏收夏种快过去了,望领导调回机关,有的由于对农村工作不熟悉,碰到具体

困难就产生畏难情绪,工作效率不高。这种人大约占百分之二十。第三种是假下去。走东走西,明下去,暗上来,经不起农村生活的考验,群众说他们是“身在农村,心在机关”。这种人占百分之五左右。县委分析了这种情况,认为这是一个思想斗争过程。因此,县委第一书记杜进智同志带头把办公室搬下去,其他县委委员与各部门领导干部也都长期下去,并层层抓政治思想工作,组织广大干部认真学习将乐县委书记赵顶良、广东叶养、本县莆美大队支部书记张顺前等同志的忘我劳动、艰苦深入的优良作风,表扬好人好事。经过大小会共表扬了“五好”干部八百五十人,并对下去后表现不好的干部进行了批评教育。同时,县委对已深入基层的县直机关干部挂上职务的三百一十三人,把工作职责定下来。其中:县级干部下去兼公社党委副书记与副社长的七人,区级干部兼任生产大队支部副书记与副大队长的六十三人,其他干部下去当生产小队副队长的一百三十四人,当食堂会计的十六人,当食堂管理员的三十四人,当炊事员的十一人,其他当畜牧场副场长、饲养员的等二十八人。此外,还制订了汇报制度,规定凡抽调一个下乡干部一律通过县委批准等手续。这样,下乡干部的思想安定了下来,初步树立了长期下去搞好农业生产的思想。

(二)点面结合问题。县委第一书记深入包万亩丰产方与掌握全面工作,其他县委委员各蹲一个点。起初,也碰到一些问题,如:对全面生产进度与情况掌握不及时,县委之间点面的联系又有困难,新经验也推广不开。后来,县委坚持以长期下去的打算,采取:(1)掌握运动的党委办公室搬下去,县委、公社党委办公室分为前后方两套人马,前方搬到第一书记的驻点大



队去掌握点的情况,后方抓全县汇报与综合材料,前后方互相配合,互相支援。(2)派下去,请上来,加强点与点、点与面的联系,在家的副书记在二十天中就下乡跟县委书记交换意见七次;每逢省、地委召开电话会议就请第一书记与邻近县委委员上来听,以便听后马上传达贯彻。这样,县委既能掌握点的情况,又能掌握全面情况,解剖了点的谜来更好地指导面的工作。

(三)中心与部门结合问题。起初下去存在着两种偏向:一种是光抓部门业务不管中心,另一种是忙于中心工作丢掉部门业务工作。为达到既搞好中心工作又做好部门业务,县委决定把县直机关的十三个部委、十五个室、四十四科局以系统合并组成为县委办公室、党群、农林水、政法、工交、财贸、文教等七个办公室,由县委副书记兼任主任,部门科局长任副主任。各业务部门围绕党委中心工作,结合部门的业务建立重点大队共三十五个,达到领导统一,条块统一,研究统一,行动统一。例如工交系统除组织八个组共八十人下公社、大队帮助制造土化肥外,又在县委分管工业的副书记刘景和同志带领下,组织三百零五人分头到各公社、农场培训插秧机能手,并搞修配工作。经过总结点的经验以后,经县委批准召开了全县插秧机比武大会,出现了日插四亩以上的标兵能手九十九人,冠军达到九点四四亩,质量符合标准,使全县一千一百七十六架插秧机普遍发挥了威力。农械厂技术工人陈国栋反映说:“一千多部插秧机如果不是深入下去边推广边培训,发现问题立即帮助改进解决,就是一百架也推广不出去,使用不起来。”

(四)抓落后与抓先进结合问题。为了做到既改变了落后又抓好先进,县委第一书记到先进地区——万亩丰产方,大抓

红旗干部,大抓高产再高产,使全县开展一个轰轰烈烈的“百千万”亩的晚季高额丰产运动,形成了书记搞丰产,党团员搞丰产,人人搞丰产的热潮。其余二十一个县委委员采取“一包一专”(包片既抓先进又突击落后;同时又专抓一项突击的先进的工作)的办法,突击后进争取平衡。此外,还抽出七十一个科局长干部组织工作组驻落后大队或小队。这样,在全县二十九个落后点都配上了强有力的领导干部,迅速地改变了后进地区的面貌。

(五)既抓生产又抓生活问题。开始,有些干部认为:生活是件小事,比生产难抓,结合布置一下就行了,甚至有些干部还认为在当前物质条件下,无法办好食堂,存有畏难情绪。因而,产生了抓生产忘了抓生活,对食堂只同吃没有同管的现象。县委再三指示:要像抓生产一样抓生活,公共食堂只准办好不准办坏,批判了夸大困难的思想与畏难情绪。同时,还决定十二个公社党委书记以上的领导干部,七十七个大队支部书记与大队长,共八十九人下食堂亲手抓生活,要求一个月内改变食堂面貌,建立“三基地”(蔬菜、家禽家畜、副食品加工),实现“三化三好”食堂(用水自流化、碾米半机械化、煮饭联灶化,公饭公菜集中吃好,公平合理好,服务态度好),并下放六百零九人到后进食堂当三员(管理员、会计员、炊事员)。这样,就有力地改变了食堂面貌。

(摘自福建省委组织部《组织工作通报》第十五期)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转全国总工会党组 关于北京市崇文区社办工厂 进行工资改革经验的报告

(一九六〇年九月十七日)

各中央局,各省、市、区党委,中央各部委各党组:

全总党组关于北京市崇文区社办工厂进行工资改革经验向中央的报告,是当前整顿和巩固城市人民公社工作中的一项重要工作。全总党组在报告中所提出的建议是正确的,望各有关党委参照执行。

中 央

一九六〇年九月十七日

## 关于北京市崇文区社办工厂 进行工资改革经验的报告

中央:

目前城市人民公社社办工业事业人员的月平均工资水平已达二十七元,看来是高了,有的地方竟高达三十元,甚至四十元以上。这样,就不仅使社会购买力有了过多的增加,而且

影响公社的积累,影响公社生产和其他事业的进一步发展。长此下去,对国家对公社对个人都是不利的。因此,我们认为,凡是社办工业、事业人员工资水平高了的地方,都应选择时机,有计划有准备地加以调整,凡是实行计件工资的地方,亦应尽可能地改为计时工资。同时,今后各地必须加强对城市人民公社工资工作的统一管理,坚持实行合理的低工资政策。就全国来说,在今后两三年内,社办工业、事业人员的月基本工资水平,根据各地生活情况一般应控制在二十五元左右。

现将全总党组城市人民公社办公室北京工作组整理的《北京市崇文区社办工厂进行工资改革的经验》送阅,从北京市崇文区社办工厂工资改革的经验看,只要充分发动群众,做好深入细致的思想工作,耐心地向群众讲清工资偏高和计件工资的危害,彻底批判资本主义思想,那么改革计件工资,适当调整工资水平的工作是完全可以做好的,是能够得到绝大多数群众的拥护的。这个经验如无不妥之处,我们建议中央批转各地参考。

全国总工会党组

一九六〇年九月四日

附:北京市崇文区社办工厂进行工资改革的经验

## 北京市崇文区社办工厂进行 工资改革的经验

北京市崇文区根据市委的指示,在今年五月上旬把社办工厂中的计件工资制改为计时工资制。这次工资改革进行得

比较顺利,效果很好,百分之九十以上的人积极拥护,对于生产的进一步发展,起到了促进作用。

崇文区的社办工业是在街道生产组织的基础上逐步发展起来的。现有成型工厂一百三十五个,工人一万六千九百一十名,其中实行计件工资制的工厂有六十个,工人七千一百四十四人,占成型工厂工人总数的百分之四十二点二四。这些工厂一般是为国营工厂和为市场需要进行加工,如缝纫、机绣、制鞋、制帽、拉锁、糊盒、绒鸟、绢鸟等等。公社建立以前,由于街道生产尚处于比较分散而不稳定的状况,实行计时工资制确有一定困难。所以,当时在街道工业,特别是在分散生产人员中多采用了计件工资形式。现在,街道生产组织已经发展成为具有一定规模的成型工厂,生产比较正常,计件工资愈来愈暴露出它的许多危害性。

第一,滋长个人主义思想,影响工人之间的团结。部分工人为了多拿计件工资而抢“甜活”,推“苦活”,只顾自己,不管别人。如帽厂有的工人提早上班,把好做的活藏起来自己做,把难做的活留给别人做;拉锁厂有的工人由于抢排咪板,往往造成一部分人窝工;也有的人怕影响自己收入,不愿意帮助别人,机绣厂有的工人说:“抬头误三针”。因此,技术好的不愿教别人,技术差的也不敢向别人问,甚至有的下班时把缝纫机的梭胆带走,怕徒工给用坏了影响自己的收入;还有的工人由于追求多得计件工资不服从分配工作,埋怨领导分活不公,不愿实行流水作业。所有这些,不仅对生产不利,而且也严重地影响工人之间的团结和劳动纪律的巩固。

第二,由于实行计件工资,形成工资水平偏高。这种现象

和公社生产底子薄、劳动生产率水平不高的情况相矛盾,影响公社的积累,也直接影响了生产和集体福利事业的发展。如东花市人民公社实行计件工资制的工厂最多,所以它的积累也比较少。工资改革前,该社有十三个工厂实行计件工资,月平均工资为二十九元六角二,其中绒鸟、机绣两个工厂的月平均工资都在五十元以上。因此它们经过一年左右的时间,只积累了两万四千九百元,平均每人不过十一元六角六。

第三,某些行业有一部分工人的计件工资水平超过了当地国营企业同工种工人的工资水平,对国营企业的工人劳动热情有影响。如龙潭公社制鞋六厂,计件工资高者每月达八九十元,而国营企业支援该厂的老工人每月工资只有五十元。又如东花市缝纫厂工人吴惠莲刚参加生产几个月,计件工资就拿到六十二元,她爱人做售货员已有十几年工龄月工资才五十五元,这显然很不合理。

第四,部分工人为了多挣钱,拼命延长劳动时间,不愿学习,不愿开会,有的工厂如果厂长不拉电闸,他们就不停止生产,严重地影响工人的进步和身体健康。

崇文区委对这次工资改革采取了积极而又慎重的态度,用不长的时间把五十个实行计件工资制的工厂全部改为实行计时工资(有十个工厂,因生产不正常,暂时未改)。通过这次工资改革,使群众受到了一次生动的社会主义、共产主义教育,工人的集体主义思想有了显著提高,劳动纪律得到改善。工资改革后,工资水平降低了一些,据这五十个工厂的统计,平均工资每人由三十元零三角降为二十三元七角九分(不包括奖励),但各工厂的生产一般都有所提高,如崇外公社手套

厂,工资改革后实行了流水作业,平均每人每天的产量由五打提高到八打。东花市人民公社的便鞋、绒鸟、毛衣、火柴盒等厂,五月上旬比工资改革前产值提高了百分之三——七,个别厂提高了百分之二十七点五。总的情况是良好的。

当然,在工资改革中也有少数人有意见,个别工厂、小组也曾出现过生产下降的现象。对待这些问题,应当加以分析:据了解,对工资改革有意见的人只占百分之六——七,而其中多数人是对个别人评定的工资等级不够恰当有意见。经过教育和个别调整,这种意见很快就解决了。个别工厂、小组生产一度下降的原因,一方面是由于实行计时工资后,消除了任意延长劳动时间的现象;另一方面,也有极少数人由于降低工资较多,一时思想不通,在生产中干劲不足。但要看到:由于改行计时工资也为改善劳动组织、开展技术革新和技术革命创造了有利条件,只要我们抓紧这方面的工作,同时把思想工作跟上去,提高群众的认识,组织劳动竞赛,生产下降的情况是可以很快扭转的。例如东花市绢鸟厂有十二个工人,在工资改革后产量下降了百分之二十,当发现之后,对她们进行了教育,只经过三天的时间生产就恢复了正常。

崇文区进行这次工资改革的基本经验是坚持政治挂帅,放手发动群众,认真贯彻群众路线的工作方法。

1. 在社办工厂改行计时工资制工作中,必须充分估计到有利条件,坚定地相信群众的大多数。崇文区的情况表明,社办工业中大多数工人对改行计时工资制是积极拥护的。这是因为:第一,社办工业的工人,绝大部分是职工家属和其他劳动人民,他们经过党的长期教育和城市人民公社化运动的锻

炼,思想觉悟有了很大提高。第二,她们亲身体验到,实行计件工资虽然经济上多收入一些,但是在很大程度上是靠延长劳动时间和增加劳动强度得来的。改行计时工资后,可以避免这种现象,使她们有更多的时间学习和休息,可以更快地提高政治觉悟和文化技术水平,这是符合整体利益的,也是符合广大妇女彻底解放的根本利益的。有的工人说:“再实行计件工资,我们都快成傻子了。”第三,她们的工资一般是原来家庭收入以外新增加的收入,这部分高出的工资收入对她们家庭生活水平影响并不是太大的。同时,她们也看到改行计时工资后,收入可以固定,工作、学习、生活、休息也好安排。因此只要对她们讲清了道理,使她们正确地认识了个人利益和集体利益的关系,认识了计件工资的害处,她们就会积极参加工资改革工作,使这一工作顺利完成。那些低估她们的思想觉悟,不敢把计件工资制改为计时工资制的想法是错误的。

2. 抓紧政治工作,加强思想教育,发动群众和各种错误思想作斗争,是胜利进行工资改革的重要保证。崇文区委明确指出:计件工资改行计时工资,是一次社办工业管理制度上的重大改革,在这一改革中必然有两种思想和两条道路的斗争。在工资改革工作一开始,有些干部包括公社的少数领导干部,对于在社办工厂中能不能取消计件工资、实行计时工资是有怀疑的。他们认为,这些工厂的工人参加生产不久,觉悟程度低,取消计件工资会影响生产积极性,生产要下降。区委首先批判了这种夸大物质刺激作用,不相信群众的错误思想,坚持了政治挂帅,大张旗鼓地宣传为社会主义和共产主义而劳动的思想。经过鸣放辩论,统一了干部思想,树立了坚决改、彻



底改的信心,使工作顺利地贯彻下去。在工资改革当中有少数工人怕降低工资,也有的工人认为实行计时工资以后,个人生活将由公社包下来,可以实行劳动保险。经过反复地正面教育,向群众讲清计件工资的害处和计时工资的好处,再结合群众鸣放辩论,很快就搞通了思想,工人们认识到:“大河有水小河满,大河没水小河干,要是大家都为个人,不顾集体,社会主义建不成,生活也不可能进一步改善。”在工资改革当中,也有个别人公开抵抗和进行破坏。如东花市绢鸟厂两个资本家家属不参加评工资。她们说“你们评吧,评我多少算多少,不能干我回家看孩子去”,拉锁一厂有个右派分子的家属,在评工资时故意抬高别人,闹得小组订不下来。纸盒厂孙启荣,过去是开油盐店的小业主,在评工资中散布不满情绪。他说:“反正每天九角钱,上午干四角五,下午干四角五。”看见别人加班就挑拨说:“改了月薪你还加班?”公社对这些人的破坏活动,都通过群众进行了揭发和斗争。以上说明,进行工资制度的改革自始至终都贯穿着不同思想的斗争,只要坚持政治挂帅,就能保证这一工作的顺利进行。

3. 必须认真贯彻群众路线的工作方法。根据区委指示,在进行工资改革的各个单位,都建立了有领导干部和工人群众参加的评薪委员会,充分做好摸底、测算等准备工作。评委会讨论和制订工资方案时,广泛地吸收了先进、中间、落后各方面群众的意见。工资方案确定之后,评委会公布工资等级标准,并为群众找出各个工资等级的“标兵”,充分发动群众,采取自报公议的办法,民主评定,评定工资工作结束以后,很多单位还进行了复查,根据群众意见,对个别评定不合理的又

进行了调整。这样一些做法,群众感到很满意。也有个别公社,由于不相信群众的觉悟,使工作走了弯路,如龙潭公社在评工资当中,不敢向群众公布工资等级标准,工人评了好几次还不知道每级多少钱,经区委批评后,才扭转过来。

4. 在发展生产的基础上,采取适当措施使多数基本群众不降低实际收入。由于过去某些行业部分工人的计件工资收入偏高,改行计时工资后,工资收入有一些降低是难免的。但这种情况是暂时的现象。崇文区在实行计时工资的同时,建立了奖励制度(按月工资的百分之五提作奖金),并准备随着生产的发展、积累的增加,逐步扩大集体生活福利事业,增加集体福利待遇,使工人的实际生活水平逐步有所提高。在工资改革中,也要注意那些少数由于取消计件工资而影响生活的人,这些人一部分是孩子多、负担重或爱人长期拿病假工资的人。另一部分是家庭没有其他收入的反革命家属、劳改犯家属。对于这一少部分人,如果确有困难,可以采取个别补助或其他办法予以解决。

从崇文区进行工资改革的经验可以看出,对于社办工厂中的计件工资制,早改比晚改好,拖的时间越长,计件工资对生产、对工人的思想的危害就越大,而且改起来困难也就会更多。因此,只要下定决心,坚持政治挂帅,认真贯彻群众路线,充分做好准备工作,彻底改革计件工资,是完全可以做得好的。

(全总党组城市人民公社工作办公室北京市工作组一九六〇年七月十日整理)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于大抓粮食调运 保证完成国家第四季度 粮食调运计划的通知

(一九六〇年九月十八日)

各省、自治区、直辖市党委：

第四季度即将到来，这是全党全民大办粮食的紧张时期，各地必须在大办粮食的运动中狠狠抓紧粮食调运工作。

中央决定，今年第四季度国家粮食调运计划七十亿斤，这是最低限度的需要，已经把各省在北戴河工作会议上“捐献”的出口粮食统一计算在内，各有关地区应当坚决保证完成。今年第四季度各省省内的粮食调运任务也十分繁重，也必须用极大的力量来完成。北戴河工作会议以来，各地在粮食调运方面做了很大努力，取得了很大成绩。但是，京、津、沪、辽的粮食供应，一直未能改变随调随销的紧张状态，粮食出口计划也完成得很差；不少省份的省内城市供应很紧，周转库存薄弱。对于这种情况，虽然秋粮已经陆续登场，中央仍然十分担心。望各地务必抓紧四季度粮食大量收获和大量征购的时机，切实安排运力，层层落实，一竿到底，大搞群众性的短途突击和长途突击的运输，把应当外调的粮食迅速集运到交通沿

线和运送到调入地区。总之,必须按照中央关于全党动手、大办农业、大办粮食的指示,大力搞好粮食调运工作,把粮食运输放在整个运输的第一位;保证按时供应城市工矿区和出口以必需的粮食,努力做到大中城市经常保持三个月、至少一个月的粮食周转库存。

第四季度国家粮食调运的分省计划,另由国务院下达。

中 央

一九六〇年九月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于抓紧棉、烟、茶、 麻收购和整顿猪肉特需 供应问题的指示

(一九六〇年九月十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、各党组,军委总政:

将这份《情况简报》和商业部党组《关于烟、茶、麻收购情况的简要报告》转发你们,请你们研究办理。其中涉及到几个政策问题,除了中央已有规定之外,并根据当地情况,要求你们作出相应规定,使之能够发挥各方面的积极性,把主要农产品收好,不能浪费。

鉴于两年经验,农副产品既发生过收获当中的粗糙现象,也发生过由于收获起来之后,收购、加工、调运、保管工作做得不好的现象,造成霉烂,降低质量,损失不小,从而使有限的物资由于工作不负责任,造成损失,这是很不应该的。中央要求各地抓紧做好这方面的工作,对商业部门的工作,要检查,确实有困难者,请党委加以解决。归根到底,必须把我们有限的物资,统统都利用起来,决不允许再出现浪费和霉烂损失的现象。

其次,特需供应,各地必须整顿。中央号召中央直属机关食堂,在一定时期内,停止猪肉供应,以支援出口的需要。但是,各地对特需供应仍有不合理和浪费的现象,这是不许可的。在目前艰苦奋斗、勤俭建国的时期,不能忽视同这种倾向进行斗争,应当严肃对待,切实纠正。在目前供应有困难的时期,一切党政军和群众团体的干部都必须同人民群众同甘共苦,才能渡过困难,又不脱离群众,如果生活特殊,就必然引起群众不满,甚至要发生难于预料的群众闹事。当然,少数必须特需供应的,仍应设法保证供应。

中 央

一九六〇年九月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转国家经委党组关于 以保钢为中心的增产节约的 紧急措施报告的指示

(一九六〇年九月十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央一级各部委、各党组:

中央批准国家经济委员会党组《关于以保钢为中心的增产节约的紧急措施报告》。

八月十四日中央关于开展以保粮、保钢为中心的增产节约运动的指示下达基层党组织以后,受到了全党和广大群众的热烈响应,一个增产节约群众运动的新高潮,已经到来。在工业战线上,以钢的平均日产量为例:八月上旬是三点六四万吨,中旬是四点〇七万吨,下旬是四点四八万吨;九月上旬是四点八一万吨,中旬可超过五万吨。初步扭转了今年四月以来工业生产下降的不正常现象,出现了生产持续上升的新趋势。根据国际国内形势的要求,今年钢铁生产任务(扣除东北大水灾和劳动力紧张所影响的产量)必须完成,也是能够完成的。看来,只要充分发动群众,依靠群众,鼓足干劲,迅速采取切实的措施,做好各项工作,今年完成一千九百万吨到一千九百五十万吨钢的生产任务(这是扣除了东北及其他地区因大

水灾所造成的钢铁煤减产因素计算的)是有可能的。工业交通战线上的全体同志们必须紧急动员起来,为在今年完成一千九百万吨到一千九百五十万吨钢而奋斗!

要完成一千九百万吨到一千九百五十万吨钢的生产任务,在今后四个月内,要生产钢八百万吨以上,铁一千二百万吨以上,即钢的日产水平要达到六万六千吨左右,铁的日产水平要达到十万吨左右,而目前钢的日产水平还只超过五万吨,铁的日产水平只达到七万五千吨。任务是非常艰巨的,因此,必须继续依靠群众,鼓足干劲,加紧生产,增产节约,反对一切右倾思想和畏难情绪,切实按照全国一盘棋的精神调煤调铁,不失时机地加倍努力,才能胜利地完成这个任务。

为了完成这个任务,中央要求:

第一,一切生产钢、铁、煤炭的企业,都要根据国家分配给本单位的增产节约指标,充分发动群众深入讨论,定出每日、每旬、每月的具体的奋斗目标和技术组织措施。展开高炉和高炉、平炉和平炉、电炉和电炉、转炉和转炉、矿山的掌子面和掌子面的职工之间的劳动竞赛,切实保证指标的实现。

第二,大大增加焦煤的生产,是当前保证钢铁增产的关键,而焦煤的好坏,又同生铁的质量有很大关系。必须加强生产焦煤的煤矿和洗煤厂的领导,使他们按日完成对各重点钢铁企业和各省市炼铁企业所需焦煤的供应。

第三,调整后的煤炭和生铁的调拨计划必须坚决保证完成,这是保证完成今年钢产量计划的最重要的一着。为了保证重点企业炼铁、炼钢的需要,本省少用一些煤、少用一些铁,是完全必要的。这样做是为了保证完成全国的全年计划。因



为目前全国钢产量的百分之八十以上是由重点企业生产的,要完成今年的钢铁生产任务,而且要多产好铁好钢,轧出好的品种多的钢材,不首先满足它们的需要怎么可能呢?

第四,大力降低煤铁消耗。一切用煤单位,都必须迅速推广和采用各种节约用煤的先进经验,充分利用劣质煤、泥煤和焦粉,大力节约煤炭。炼铁部门必须努力提高铁的质量。炼钢部门必须大力降低生铁消耗定额,用同样数量的生铁,炼出更多的钢来。各单位都要订出切实可行的措施和节约指标,充分发动群众,组织实现。

第五,加强运输组织工作,保证煤铁及时装卸;抓紧时间做好防寒、防冻工作,保证煤铁及时供应。

第六,增产钢铁煤炭所需要的劳动力,主要依靠开展技术革新、技术革命的群众运动和缩短基本建设战线节约下来的劳动力来解决。不能从社会上招人,更不许向农村要人。矿山采掘、短途运输和装卸等使用劳动力较多的部门,要根据可能的条件实行半机械化、机械化生产,节约人力。

中 央

一九六〇年九月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转国家经委党组关于 当前工业交通战线上技术革新、 技术革命运动情况的报告

(一九六〇年九月十九日)

各中央局,各省、市、区党委,中央一级各部委、各党组:(发至中等城市党委,各大型企业党委)

现将国家经委党组《关于当前工业交通战线上技术革新、技术革命运动情况的报告》转发给你们,请即参照执行。中央认为,从去年第四季度以来到现在,全国开展的技术革新、技术革命运动是正确的,有很大成绩的。为了突破国防尖端,为了不断提高我国的技术水平,也为了大大提高我国的劳动生产率,必须把这一运动继续开展下去,一个阶段一个阶段地推向前去。国家经委党组在报告中所提出的今后开展技术革新、技术革命的各项任务和各项措施,是可行的,请你们参照办理。

技术革新、技术革命的群众运动,既有它的长远的意义,也是实现当前保粮、保钢增产节约任务的一项重要保证,各级党委都要加强对于这一运动的具体领导,使它在促进我国生产大跃进、技术大发展中发挥比现在更大的作用。希望你们

最近对这一运动进行一次检查,并向中央写一简要的报告。

中 央

一九六〇年九月十九日

## 关于当前工业交通战线上技术革新、 技术革命运动情况的报告

中央、主席:

(一)今年工业交通部门技术革新、技术革命群众运动的发展,大体上经历了两个阶段。在四月以前,是以机械化、半机械化、自动化、半自动化为主的“四化”阶段;五月份以来,在“四化”大发展的基础上,进入了以超声波化、煤气化、管道反应化为主的推广新技术、创制新产品的阶段。目前运动的声势从表面上看似乎不像前几个月那样紧锣密鼓,实际上这个伟大的运动正密切结合着当前以保粮、保钢为中心的增产节约运动,更踏实、更深入地向前发展。

(二)半年多来广大职工群众创造和推广了大量的新技术和先进经验,取得了很大的成绩:

1. 大大提高了机械化、半机械化、自动化、半自动化的程度。到今年六月底止,全国工业生产部门机械化、半机械化程度,已经从去年年末的百分之三十左右,提高到百分之五十左右。据十一个省、市、区的统计<sup>(注)</sup>,上半年已有二百五十八

---

(注)这十一个省、市、区是河北、内蒙古、山西、辽宁、吉林、山东、湖南、湖北、四川、陕西、福建。

万工人由手工操作转为机械化、半机械化操作,有二十四万工人由机械化、半机械化或者手工操作转为自动化、半自动化生产。但是,已经投入生产的“四化”革新项目,正常使用持久见效的还不够多,一般说来,不过是正四六开,搞得好的地区和行业也不过是正三七开。

由于“四化”的发展,大大促进了劳动生产率的提高,节约了大批劳动力。初步统计,上半年全国独立核算的工业企业工人劳动生产率比去年同期提高百分之八十一·六,增长速度超过以往任何一年。另据上述十一个省、市、区的统计,上半年工业企业节约的劳动力约一百三十七万人,占六月底全部工人的百分之十二,其中调离原企业的劳动力约二十二万人,占节约人数的百分之十六。问题是:有些企业把节省下来的人放到了非生产部门。

2. 广泛采用了新技术、新工艺。最近我们抽查了九十多个重大新技术和先进经验的推广项目,其中已有七十五项在不同程度上得到了推广,管道反应化、超声波化、煤气化、燃油掺水混合燃烧和土红外线等新技术,在全国得到了比较普遍的采用。推行煤气化的地方,一般节约煤百分之二十左右;推行燃油掺水混合燃烧的地方,一般节约油百分之十到二十。不过,有一些新技术、新工艺还不够成熟,或者还不配套;试验效率高,实用效果较低;有的成了“夹生饭”,使用不久就失掉效用;就是已经初步推广了的,也有不少丢下不用,形同虚设。至于真正弄清道理掌握了规律的,现在还很难找出一批突出的典型。

3. 创制了大量新产品。上半年仅上海、天津市试制成功

的新产品就有二万零二百八十八种。试制成功的新产品中,有不少达到了国际水平,有的是我国独创的。如容量二十万千瓦的水内冷汽轮发电机,六十吨/时压力的燃烧锅炉,轧辊直径为一千一百五十毫米的初轧机的主机,等等。许多老产品经过不断革新后,用料减少,体积改小,体重减轻,工艺简化,质量提高,效能增大,成了新型产品。在这方面的问题是,真正经过鉴定定型的新产品还不够多,有些不能投入生产或者不能大量地投入生产。

总的看来,技术革新、技术革命运动有力地推动了经济、技术的发展。那种由于四月以来某些主要工业产品产量有些下降,而怀疑技术革新、技术革命的效果,甚至认为它妨碍了生产、“空闹了一场”的看法,是完全不正确的。可以肯定,如果没有技术革新、技术革命的巨大成果,上半年的劳动生产率绝不可能有现在这样大幅度的提高,某些部门的生产还不可能达到现在的水平;而且由于技术革新、技术革命效果的不断扩大,这就给下半年的增产节约运动准备了良好的技术条件。决不能因为目前还存在一些问题,而低估了已经取得的伟大成绩。

(三)当前技术革新、技术革命的问题,集中起来说,主要是对于大量涌现的革新项目的整理、鉴定、定型、配套的工作做得还很不够,有些技术关键还没有真正攻得下来,有些成功的东西还没有在群众的生产实践中扎下根,得到切实应用。因此,革新的效果还没有在生产中充分地表现出来。

究其原因是多方面的。技术革新、技术革命从开花到结果需要有一个成长过程;人们认识和掌握技术的发展规律也

要有个过程。同时,一种新技术即使它本身比较完善,推广使用时往往要经过一些反复,也还需要它的身前身后、左邻右舍来配套成龙,才可能发挥较大的效果。因此,技术革新、技术革命在获得巨大成就的同时,开出几朵空花,甚至闹出一点“笑话”,这也是不足为怪的。另一方面,由于我们的工作还做得不深入、不细致,特别是从国家经委、各部门直到企业,有不少的干部,存在着官僚主义作风,对情况不很了解,对技术一知半解,心里没底,工作上有很大的盲目性。因此影响一部分革新项目未能得到充分应用。这是必须坚决纠正的。

(四)为了把技术革新、技术革命的群众运动更加广泛、更加深入地开展起来,当前的任务,就是要根据中央最近关于开展以保粮、保钢为中心的增产节约运动的指示,对于已经出现的大批极有价值的创造发明,集中进行整理、审查和鉴定,把那些对于解决当前生产关键有直接作用的、效果最大和便于推广的革新项目,加以总结、提高,使之系统化、定型化,迅速推广,同时,继续展开新的创造发明活动和进行重大新技术的典型试验工作。

应当继续进行机械化、半机械化、自动化、半自动化的工作,以便提高劳动生产率,节约劳动力。今后两三年工业的跃进主要是靠技术革新、技术革命,不可能也不应该再增加工人。目前,在“四化”方面,首先要做好巩固工作,使那些时停时开的能够正常使用;使那些丢下不用的能够迅速重新动用起来。其次,有些已经能够正常使用的,应当根据需求和可能逐步提高。最后,也是最重要的是,目前在钢铁煤运等采掘和

装卸部门,特别是这些部门的小土群、小洋群企业中,笨重的费力劳动,仍然大量存在。因此,“四化”的重点,应当放在这些方面,并且以机械化、半机械化为主。

在继续发展“四化”的同时,要进一步加强创制新产品的工作,自力更生,武装自己,发展尖端产品,填补缺门。对于适合我国具体条件、效能很高、既能省料、又能省工、具有独创性的新产品,要加以科学的鉴定和总结,从产品设计、材料规格到制造工艺等各个方面,规定出一整套办法,以便大量生产。对于超声波、煤气化、管道化、掺水和混合燃烧等可以普遍推广的新技术、新工艺,要在继续推广的同时,抓紧进行技术鉴定,精选出一批典型,从设备制造、建设设计、操作规程、设备维护等方面,系统地进行科学总结,以便更好地推广。

(五)实现上述任务的第一步工作,就是各行各业从中央到地方的有关领导部门,直到企业、车间、小组,都要一齐动手,广泛采取厂内、厂外三结合的办法,将已经出现的革新创造,按业务系统逐项理出头绪,摸清使用的情况和推广的条件,明确奋斗目标,使领导心中有数,群众心中有底。

要根据当前生产的迫切需要和人力、物力的可能,进行分类。大体上可分为三类:一类是技术成熟、已经定型、可以大量推广的,和已经推广须要加以巩固的;一类是技术上须要进一步鉴定,使之定型,以便推广的;一类是技术尚未过关,须要继续攻坚的。

今年四月工业书记会议上确定推广的二百零三项新技术和先进经验,现在看来都还是各行各业的一些重大项目,绝大

部分是行之有效的。问题是所提的推广指标有些偏高,有的项目在技术上还不那么成熟,适用的范围还不那么宽,同时,就目前人力物力的可能条件看来,重点还不那么突出。要求各业务部门,将这些项目连同近几个月新出现的重大新技术,再精选一次。我们也准备从其中推选出五六项最重要的项目(初步确定为:农业机械方面的水稻插秧机;原材料生产方面的电动凿岩机和集中作业的新采矿法;冶炼方面的大风、高温、精料操作法;运输方面的装卸滑溜化;机械制造方面的精密铸造),有重点地组织推广。各地区、各部门对于那些技术一时尚未过关,适用范围尚未弄清,效果尚未经科学鉴定的项目,要继续进行研究试验工作,不要贸然推广。

(六)要使技术革新、技术革命收到更大的实效,在组织领导工作上要采取以下几项措施:

1. 按级分工,按项包干。各地区、各部门、各企业都应当把理出来的项目,全面地加以安排,按项按级分工,使每个项目,都有具体单位和专人负责。各级各单位按项全面包干,要一抓到底,直到整套完全定型,做到可以大量推广为止。

2. 创造样板。各行各业的各级领导同志,都要亲自抓一两个关键项目,组织三结合的专门工作组,深入推广基地,就地扎根,认真解剖麻雀,做出样板。比如,超声波强化器的推广,在哪种锅炉上应用哪种频率的超声波强化器,安装在哪个部位,才能发挥最大效果,一定要寻根问底弄清楚。这种工作组数不在多,哪怕一两个都是好的,但必须能拿出真正的好货色来。

3. 组织专业专项推广队。各行各业都应当组织必要的精



干的专业专项推广队,根据按项包干的项目和确定下来的样板,有目的有重点地去巡回推广,不教会、不收实效,决不罢休。同时,还应当组织“巡回医疗队”,帮助已经推广的项目巩固地健全地发展,并且在发展过程中不断地吸取新的经验,继续提高。

4. 在推广新技术时,需要解决一些必要的材料、配件、设备。各单位应当采取自力更生、相互协作的办法加以解决,而且大部分是能够自行解决的。对于那些在器材上确有困难而又急待推广的技术革新项目,上级部门要予以积极的支持。

(七)现在就应当在编制明年国民经济计划的同时,编制明年推广和采用新技术的计划,将理出来的推广项目反映到为明年准备的产品设计、工艺设计和工厂设计中去,并把它一并纳入到年度的生产计划、基本建设计划和物资供应计划中去。这是促进技术革新、技术革命运动持久发展,和使革新效果在生产中充分表现出来以利于持续跃进的一项重要措施。应当及早动手,抓紧进行。

当前技术革新、技术革命的形势很好,局面已经打开,群众的干劲很足。在已经开垦的土地上“精耕细作”的工作非常要紧。我们进行上述一系列工作的目的,不是“偃旗息鼓”,而是为了更大步地前进,更不是说新的革新创造不重要了,恰恰相反,正是为了更好地展开大规模的群众的革新创造活动。因此,必须坚持政治领导技术的方针,坚持大搞群众运动,并且实事求是地及时总结经验,细致地进行组织工作,一个一个地具体解决问题。这样,就一定能够使技术革新、技术革命运动始终沿着中央指示的正确的、科学的、全民的轨道不

断发展,使技术革新、技术革命的花朵更加繁茂,果实更加丰硕。

国家经济委员会党组

一九六〇年九月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转中国人民银行党组关于 严格实行现金管理制度的报告

(一九六〇年九月二十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院各部委党组,军委总后勤部:

同意中国人民银行党组《关于严格实行现金管理制度的报告》,现在转发给你们,请你们切实地认真地加以执行。

现金管理制度是管理社会主义经济的一种好制度。过去我们执行这个制度,对于稳定市场物价、保证货币正常流转和防止投机倒把都起了极为重要的作用。但是,近来在这方面,许多地区和部门是放松了。许多国营企业、人民公社、机关、团体手头保存了过多的现金,不按规定存入银行,并且有不少单位派出采购人员携带大量现金,到处抢购、套购物资。这就很容易助长市场的混乱,影响物资的计划分配,影响货币的正常流通,并且给某些投机分子、贪污分子造成可乘之机。中央认为,各地应当立即执行人民银行党组报告中所提出的四条措施,并在干部中宣读。同时,宣布如果违反这四条规定就要受到纪律处分。在采取这些措施之后,如果仍有破坏现金管理制度,擅自保存定额以外的现金的,应当给以纪律制裁;如

果发现有采购人员携带现金过多的,应当将现金加以冻结,并对派出机关和有关人员加以纪律制裁。这件事一定要办得严格认真,不能宽容姑息。

中 央

一九六〇年九月二十二日

## 中国人民银行党组关于严格实行 现金管理制度的报告

中央:

今年七个月来,由于生产建设持续大跃进,城乡居民购买力不断提高,商品流转有很大的增长,七月底市场货币流通量去年底增加了九亿多元,这种增长基本上是正常的。但是目前市场货币流通情况也存在一些值得注意的问题。

(一)国营企业、机关团体等单位留存的现金过多,大大超过了实际需要,更大大超过了原来核定的保存现金的限额。据最近黑龙江、湖北、甘肃、江西、山西、天津等六个省、市对六千多个国营企业、机关单位库存现金的调查,约有百分之三十的单位超过核定的保存现金的限额一倍至十几倍。例如兰州市二十个国营企业、机关单位六月底的现金库存,超过核定的限额一点三倍,比去年同期增加百分之九十二点四。黑龙江密山煤矿,原来核定的库存现金限额为五百元,六月底实际为七千元,相当于核定的限额的十四倍。

(二)很多国营企业、机关单位从银行支取现款,或以销货等收入的现金不送存银行,径自派出大批采购人员携带大量

现金到处采购物资。这些采购员携带大量现金在零售市场抢购或套购物资。例如兰州市对四个旅社的调查,他们代外来采购人员保管的现金经常在五十万元以上;湖北沙市童装制帽厂,派出的采购员一次携带现金四万元,去武汉市采购。对这些采购人员,各地已经认真地加以处理。

上述情况说明,目前国家的现金管理制度是有所放松了。这一方面是银行没有认真坚持贯彻现金管理制度,也缺乏检查和督促。另一方面是很多企业、机关团体忽视现金管理制度,它们只贪图方便,过多地保存现金;有些企业违犯现金管理制度,自己的销货收入的现金不送存银行,甚至以这部分现金派采购人员到处进行抢购或套购物资。这样,不仅给商品供应带来压力,影响市场秩序,而且造成人为的市场货币流通量不应有的增加,助长资金的分散。所有这些,是不利于市场稳定和生产建设的。

为了贯彻中央关于安排好市场,压缩集团购买力,全面安排人民经济生活的精神,有必要改变目前这种松弛的状况,加强这方面的工作,健全现金管理制度,我们建议采取如下措施:

1. 国营企业、机关、团体等单位保存现金的限额,要重新加以核定,严格执行。核定库存现金限额的原则,应当是宁肯紧些,不能从宽,只能在保证日常零星支付的条件下,力求少存现金,越少越好。各地银行应在当地党委领导下,协同各部门、各单位发动群众自核,报当地人民委员会批准。在核定库存现金限额后,银行应注意检查贯彻执行情况,发现问题要及时向人民委员会反映。

2. 国营企业销货收入的现金,必须及时送存当地银行,不得自行保存。

3. 国营企业、机关团体单位派员赴外地采购时,除采购人员必需的旅差费,可以携带小额现金外,其余款项必须通过银行汇兑,不得在邮局汇款。采购款项汇到采购地区以后,必须开立专户存入当地银行,不得存在旅社和饭店或其他部门。各地旅社、饭店如发现采购人员带有大量现金时,应负责与当地银行联系反映。当地银行应当追根究底,并报告地方政府加以处理,必要时对现金加以冻结。

4. 贯彻中央关于加强农村人民公社财务工作的指示,农村人民公社的基本核算单位和社办企业,也都要实行严格的现金管理。各地银行营业所、信用分部在公社党委的统一领导下,根据路途远近和零星开支的数额与基本核算单位和社办企业共同商订保存现金限额,报县级人民委员会批准;公社内部各独立核算单位之间以及与国营企业的经济往来,一律通过银行转账,不得使用现金。这些原则,也适用于城市人民公社。

以上报告如果可行,请批转各省、市、自治区党委和中央各有关部。

中国人民银行党组

一九六〇年八月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

---

---

# 中共中央批转中央统战部关于企业 私方人员和国家机关党外 人士参加“三反”运动 几个问题的意见

(一九六〇年九月二十三日)

各中央局,各省、市、区党委,中央各部委党组:

中央同意中央统一战线工作部提出的《关于企业私方人员和国家机关党外人士参加“三反”运动几个问题的意见》,请遵照执行。

中 央

一九六〇年九月二十三日

## 关于企业私方人员和国家机关党外人士 参加“三反”运动几个问题的意见

中央:

目前城市的“三反”运动,有的地方正在试点,有的已经全面展开。中央统战部于八月间召开的各省、市委统战部长座

谈会,关于企业私方人员和国家机关党外人士参加“三反”运动的问题有如下几点意见,兹报告如下:

(一)国营企业、公私合营企业和合作商店的私方人员,以及国家机关的党外人士,应和本企业、本单位的职工群众一起参加“三反”运动。

合作小组和个体户不搞“三反”运动,他们中有现行违法行为的,按照市场管理办法处理。

(二)在各级政协、各级民主党派机关、工商联组织及宗教团体,不进行“三反”运动。但是,在这些机关工作的党员、团员,应由各级统战部另行安排进行“三反”运动。

(三)企业的私方人员和国家机关的党外人士中的上层代表人物,可以吸收他们听关于“三反”运动的报告等,主要是为了使他们接受教育,对他们不进行反官僚主义。在反贪污方面一般地也不搞批判、斗争,对个别现行情节特别严重而又有民愤的上层代表人物,必要进行批判、斗争和处理的时候,应按分级管理范围,分别报党委统战部和主管部门审查批准。属于全国性的上层代表人物,应报中央批准。

(四)中央和各省、市委有关“三反”的具体政策的规定,同样适用于他们。对于有现行贪污违法的企业私方人员的处理,要贯彻实事求是精神和中央的“包一头”的政策,根据每个人的具体情况进行处理,不应因为他们是私方人员就加重处分,或者利用这个时机“丢包袱”。

(五)私方人员在公私合营或合作化时隐瞒的企业财产,在这次运动中坦白或者被检举出来的,根据合营高潮时“从宽从了”的政策,一律不再追算,只对他们进行教育。



如无不妥之处,请批转各地执行。

中央统战部

一九六〇年九月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于压缩食油销量和 加强油脂收购的指示

(一九六〇年九月二十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

(一)今年由于遭受了严重自然灾害和花生播种面积减少,预计食油总产量大约只有三十八亿斤左右,比去年减产百分之二十以上,这样势必影响到食油收购量有较多的减少。同时,两年来国家为了保证供应,已经挖用了四亿多斤食油周转库存。截止九月十日,食油周转库存只有六亿七千万斤,这是统购统销以来最低的一年。另一方面,本年度各方面的食油需要却大大增加,这就使得生产和需要之间、国家供应和市场需求之间的矛盾,暂时显得突出起来。在这种情况下,尽一切可能适当多收购一点食油当然是必要的,但是食油收购数量比去年减少的局面已经肯定。因此,要适当调整产需之间、供求之间的矛盾,要把各方面必不可少的需要兼顾起来,并且要准备明年再发生灾荒时有力量应付。为此,城乡食油销量必须坚决压缩下来,以保证国家食油收支平衡,适当增加国家周转库存。现在,食油问题和粮食问题一样,已经成为保证国民经济继续跃进,进一步巩固和发展工农联盟的重大问题。

(二)本年度食油销量必须严格控制在十九亿五千万斤的指标内,要比上一年度减少三亿八千万斤,其中城市压缩二亿八千万斤,农村压缩一亿斤。压缩食油销量的原则是:城市多压,农村少压;大城市多压,中小城市少压;缺油区多压,余油区少压。中央认为,压缩食油销量,有利于缩小城乡差别、工农差别,有利于制止农村人口自由流入城市和动员城市人口下乡。这是当前一项很重要的政治工作和经济工作。

(三)城市压缩食油销量的办法是:第一,降低食用油定量标准。中央直辖市和各省(区)人民委员会所在城市,从现在每人每月平均十两的标准,压缩到七两;省辖市和专辖市,从现在每人每月平均七两的标准,压缩到五两;县城和集镇,从现在每人每月平均四两的标准,压缩到三两。对于高温、高空、井下作业和其他重体力劳动工人以及高级脑力劳动者的食用油定量和额外补助,不予减少,应当保证。但是,对于额外补助应当进行整顿,该照顾的继续照顾,该减少的适当减少,该取消的就坚决取消。第二,适当压缩工业用油中的食用植物油用量,比上一年度实际销量压缩百分之二十左右。工业用油中的食油压缩以后,应当千方百计扩大其他油源和大搞代用品。第三,压缩食品业用油,比上一年度实际用油压缩百分之十五左右。第四,大城市远郊区的食油定量标准,应当向一般农村看齐,近郊区的菜农可以适当照顾,但也要与远郊区接近。第五,严密食油管理制度,坚决堵塞一切虚报冒领、浪费食油的漏洞,取消黑人黑户的食油供应。对各个集体伙食单位,要像粮食一样,实行严格的食油供应包干制度。

(四)农村压缩食油标准,应当鼓励农民种植油料作物的

积极性,继续贯彻执行“多产多吃,少产少吃”的原则。根据这个原则,对油料主产区并且有食油上缴任务的,食用油标准要少压一些,大体相当于当地县城的水平。有条件自给而缺油的地区,要多压一些,以促进他们积极增产食油。经济作物区也应当适当压缩一些。

(五)秋季油料收获季节已经到来,全国农业部门、商业部门、粮食部门和农村人民公社,应当立即动员起来,狠狠抓紧油脂收获工作和收购工作,坚决完成国家油脂收购任务。要尽可能地提高油料商品率。大搞米糠榨油,充分利用食用大豆、饲料大豆榨油。要大搞野生油料的小秋收运动,把一切食用油和非食用油统统采集起来和收购起来。

(六)必须在中央大办农业、大办粮食的方针指导下,十分重视发展油料生产。这是满足油脂供应的根本途径。要发动群众和依靠群众,千方百计增产食用植物油,大搞油茶、油桐、乌柏、核桃等等木本油料的生产,充分利用“十边”土地,大种花生、油菜、蓖麻、向日葵等等草本油料。目前,应当按照国家计划的要求,把冬季油菜籽种好。一切缺油的地区,都要力争在最短期间做到食油自给。

(七)各有关地区,要坚决完成国家本年度五亿六千万斤的食油调拨任务。这是国家最低限度的需要,只能增加,不能减少。

(八)压缩城乡人民食油定量标准与压缩口粮定量标准一样,是关系到六亿五千万人民生活的大事情。各级党委,必须根据中央的有关指示,把压缩粮食销量和压缩食油销量统一安排,结合进行。必须加强党的领导,坚持政治挂帅,充分做

好政治思想工作,力求把这一工作做好。

各省市自治区食用油的收购、销量和上缴任务,由粮食部具体下达。

中 央

一九六〇年九月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转湖北省委关于调动 群众积极性的十项措施

(一九六〇年九月二十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

广西区党委关于农村十项政策,已经在九月八日转发给你们,现再将湖北省委关于调动农民群众积极性的十项措施转发给你们。湖北省委的十项措施,是巩固和加强人民公社、充分调动各级干部和广大群众积极性、大办农业、大办粮食的具体措施,其中有些地方,中央做了附注,希望各省、市、区党委仿照这个文件,根据自己的具体情况,制发一个类似的文件下达。

中 央

一九六〇年九月二十四日

### 湖北省委发出关于调动群众 积极性的十项措施

武汉、黄石市委,宜都工委,各地(市)县委:

以下十项措施,由县委翻印发到生产队支部,并迅速向全

体社员宣读(但不得登报)。在执行中有什么意见,由地委集中报告省委。

一、切实贯彻人民公社“统一领导,分级管理,队为基础,三级核算”的体制。

中心问题是要承认生产队的所有制是基本的,“基本”不起来,就成不了“基础”。现在要讲清楚,以队为基础的三级所有制,至少五年不变(即一九六五年以前,下同)(贯彻执行基本队有制,必须反对一平二调和向大队报实产量这两种倾向。——中央注)。

“一平二调”的旧账,必须彻底清算处理。国家欠公社的,公社欠生产队的,生产队欠生产小队的,以及欠社员个人的,都要在今年内还清。个别确有困难的,须经地委批准,方可酌情延期(灾区今年还不可能还清。——中央注)。

今后决不允许再重复“一平二调”的错误。公社除有权根据规定,从生产队抽调一定数量的劳动力(见第二条),和提取一定比例的公积金(见第三条)外,不得再抽调生产队的劳动力和任何财物。生产队也不得“侵占”小队和社员个人的所有部分,不得“侵占”其应有的各项权利(小队也无权动用不归小队支配的农产品。——中央注)。

二、集中优势兵力到农业生产的第一线。

公社抽调生产队的劳动力,不得超过全劳动力的百分之三至百分之五(指公社化以来的累计数,以生产队为单位计算),个别情况特殊的,经过县委批准,可以稍微多一点,但至多不得超过百分之七。此控制数五年内不变。目前超过了这个控制数的,必须坚决退回生产队;目前虽然没有超过这个控

制数,但是可以压缩的,必须坚决压缩(这个比例太高,应当是百分之一到百分之三,最多不得超过百分之五,而且必须强弱搭配。公社抽调的这批劳动力主要用于为农业生产服务的社办工业;并且应当由社办企业负责给以应得的劳动报酬,包括其本人的工资和其家属的供给。——中央注)。

城镇、机关、学校、各行各业都必须彻底清理和大力精减人员,尽可能多地把劳动力送到农业生产的第一线去。严禁一切机关部门、工矿企业私自到农村招收劳动力。省、专、县的工矿企业最近几年内尽可能少向农村抽调劳动力,十分需要时,应当分别由省、地、县委批准(应当是五年之内不从农村调劳动力,如果十分需要时,必须经过省委批准,地、县委无权批准。——中央注)。

生产队拥有的劳动力,必须保持在一九五八年上半年的百分之九十以上,特殊情况也不得少于百分之八十五。此控制数,两三年内不得减少。

三、切实搞好分配工作,使百分之八十以上的社员收入,逐年有所增加。

以生产队为单位,确定扣百分之四十,分百分之六十的分配比例,五年不变。个别困难的生产队,扣留部分还可以低于百分之四十(经营渔业、蔬菜、果树或其他收入特多的队,扣留可以适当增多。——中央注)。

确定生产队每年上交给公社的公积金,控制在生产队总收入(这里说的总收入应该是指生产队收入中的可分配部分,而不是按习惯计算的总产值。——中央注)的百分之三至百分之五以内,五年不变。今年可以低于此数。过去按百分之



五至百分之十的比例交了的,也不再退还。

#### 四、订好生产计划和严格执行“三包”奖赔制度。

生产队每年订生产计划,采取上下结合,放手发动群众的办法。一年一订,全年不变。任何干部个人不得改变计划。

“三包”到小队,责任到作业组。一年一定,全年不变。包产是包总产,以小队上一年(正常年景)的实际产量作为包产指标。超产部分实行三七开,即三成归生产队,七成奖给小队。新开的荒地,第一年不包产,种子由生产队出,收成扣除种子后,实行三七开,三成归生产队,七成归小队。生产小队应得的超产奖励和新开荒的收入部分,可以发给百分之十至百分之二十的粮食,其余一律折发现金。这些粮食和现金,大部分应当按多劳多得的原则,即按社员实做工分,分给社员。

生产小队在不妨碍“三包”任务完成的条件下,可以开垦零星荒地,多种多收,其收入(实物)全部归小队。

生产队根据生产计划对小队实行财务包干,节余归小队,超过不补。

生产队应当把耕牛、农具包给小队固定使用,不得随便调动。

对生产小队使用的土地,不要随便调动。

对生产小队的劳动力,不得随便调动(固定给生产小队的劳力和耕畜等,为实行临时性的协作而需要调动时,必须保证小队本身的生产不受影响,并且必须取得小队的同意。——中央注)。

#### 五、坚持工资制与供给制相结合的分配制度。

供给和工资的比例,以目前收入水平为标准,实行三七

开。具体办法是：除个别收入较多的生产队，目前已经实行粮食全供给制，并有力量继续执行者外，其余一律实行粮食半供给制，即粮食一半供给，一半由社员个人出钱，食堂的柴、菜，社员个人不出钱，油、盐由社员个人出钱。这个办法五年不变。每年应当根据粮食按人定量的标准，算出每人每户的供给标准，和每月应交的伙食费，全年不变。对于个别家大口阔有困难的户，应当通过民主评议，从公益金中给予补助。

坚持按月发工资和年终结算。每年决算必须在春节以前做出，该分给社员的部分，届时全部清尾兑现。在发展生产的基础上，应当保证社员的实际收入，逐年有所增加。有些生产队一九五八年和一九五九年社员的实际收入低于一九五七年，今年要力求达到或超过一九五七年的水平（如果做不到按月预支工资，至少要按季，或者两个月预支一次工资。——中央注）。

社员的工资和供给，必须专款专用，不得移作他用。

生产队的干部一律不脱产，实行定工补助。党支部书记、生产队长、会计补助同等劳动力工资的百分之三十至四十。支部副书记、副队长补助百分之十五至二十。小队长因公误工补记工分，但每月不超过三天。这些补助办法五年不变（应该根据情况不同，规定生产队的干部，一年内应做多少工分。——中央注）。

#### 六、确定小队权限。

在生产队的统一规划、统一领导下（在此应该加一句：“在保证完成生产队所布置的生产计划的前提下，”——中央注），生产小队有权因地种植，有权安排活路，有权支配劳动力和耕

牛,有权制定适合于本队的技术措施和劳动定额,有权开支小队所有部分的资金,有权经营小量副业,有权开垦零星荒地实行多种多收等等。

#### 七、严格执行粮食和其他农副产品的征购政策。

征购任务要坚决完成,口粮、种子、饲料要按规定的标准留够留实。“任务与政策有矛盾时,任务服从政策”(这一句应当删去。——中央注)。油、肉、蛋等的征购、派购,也必须不折不扣地按政策办事,该购的一定要购,该留的一定要留。

#### 八、关心群众生活,坚持劳逸结合。

首先要办好食堂,保证社员吃饱、吃好。食堂的基本菜地,生产队必须如数拨足。大田种菜必须以小队为单位,按计划种好,收成归小队食堂。要大力采集代食品,采集代食品的计划 and 措施要落实。食堂的养猪、养鸡、养鸭、养鱼等任务,都要落实。食堂养猪的数量,要达到平均每户一头。生产小队要拨一两口塘堰给食堂养鱼,自养自吃(食堂养猪头数的多少和是否给食堂拨专用鱼塘的问题,由各地根据具体情况决定。食堂养猪应当利用十边地和荒地,建立自己的饲料基地,不能专靠拨粮食当饲料。——中央注)。

口粮决不允许七折八扣。坚决执行凭票吃饭,节约归己,定工吃饭,旷工出钱的制度。用粮必须有计划,一定要本着“宁愿仓头紧,不要仓尾紧”的精神来安排口粮。

确定休假的制度和作息时间。男劳动力每月休假两天,女劳动力每月休假三天。每天劳动时间一般不超过八小时,农忙时也不得超过十小时。

今年要领导社员修补一次住房,并逐年给社员盖些新房,

要把一年一修形成制度(农村盖新房,在最近两年内,不能普遍提倡。——中央注)。

要做好疾病的防治工作和卫生工作。

九、在不影响集体生产的原則下,允许社员适当经营个人的自留地(在规定数量内的自留地,不经中央局批准,不得收归公有。——中央注)。

社员个人在自留地上种的作物,和在房前屋后零星地上种的作物,均为社员个人所有,不得没收,不计征购,不计产量(“不计产量”应该改为:“不计入分配产量,不顶口粮”。——中央注)。但自留地不能超过规定的数量,以免影响集体生产。每一个社员必须自觉地把集体生产摆在第一位,保证在不影响集体生产的原則下,适当经营个人的所有部分。

十、定纪律,定责任制。

所有干部都必须严格遵守“三大纪律、八项注意”。公社、管理区的脱产干部,必须严格执行“三七”制的领导方法(有的地方实行“二五制”,这也可以。——中央注)。

任何干部都不能包办代替下级干部和下级组织的工作,都不得超过或代替下级组织,乱发号施令,乱指挥,随便打乱下边的工作部署。

生产队对小队必须严格执行“三包”和奖赔制度。小队对作业组,必须实行定劳动力、定耕作区、定作业质量等几定的责任制。其他如养猪、养牛、养鱼、农具管理等,也都要实行几包几定和奖赔制度。

每一项活路都要有合理的定额。严格按定额记工分,按工分发工资。每一个社员都要保证完成基本工作日,保证作

业质量,爱护公共财物。

从各级组织、领导干部到小队、作业组、社员,都要做到人有专责,事有专人,有规有矩,赏罚分明。

中共湖北省委

一九六〇年八月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转国家计委党组、劳动部 党组关于当前劳动力安排和 职工工资问题的报告

(一九六〇年九月二十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部、委和国家机关、团体各党组,总政治部,新华社,人民日报:

现将国家计委党组和劳动部党组《关于当前劳动力安排和职工工资问题的报告》转发给你们。中央认为,这个报告所提出的各项措施是正确的,望即布置执行。

中央号召,在全国范围内,在各个战线上,掀起一个节约劳动力的群众运动。在讲到节约的时候,人们往往只注意物质消耗的节约,而忽视劳动力使用的节约。其实,前者固然十分重要,后者则更为重要。劳动创造一切。劳动力是生产力的决定性因素。物质消耗的节约是节约物化劳动,劳动力使用的节约是节约活劳动,归根结底都是节约劳动力和劳动时间,以便为国家为社会创造更多的财富。浪费劳动力是最大的浪费,节约劳动力是最大的节约。必须把节约劳动力当做增产节约运动的一个中心环节,放手发动全体干部、党员和广大群众,大鸣大放,反对在劳动力使用上的浪费现象,从各个

方面把一切可以节省的劳动力节省下来,用之于直接的生产劳动,保证工农业生产,首先保证粮食生产。

保证粮食生产之所以特别重要,是因为:一个社会,究竟能够拿出多少劳动力来从事工业、交通、商业、文教事业等等,归根结底取决于从事农业生产的劳动力能够为社会提供多少商品粮食和为工业提供多少农产品原料。我国目前的情况是,农业机械化水平还很低,农业生产还几乎完全靠人力和畜力,因而农业劳动生产率还是很低的,特别是两年来,从事农业生产(主要是粮食生产)的劳动力数量减少了,质量也降低了。同时,农村中脱离农业生产、从事农田水利基本建设和其他各行各业的劳动的人员也过多。另一方面,城市人口和工矿企业、事业、机关、学校的职工也增加得过多过猛。许多工矿企业由于生产管理不善,劳动组织不合理,编制定员高,生产定额低,浪费劳动力的现象更十分严重。在人员定额方面,机械化、半机械化水平相近或条件相等的企业,先进与落后之间,悬殊很大。上述种种情况,同我国现有的农业劳动生产率的水平是不相适应的。三年来的经验证明,这种状况,如果再不重视,再不大力扭转,就会给国民经济的持续跃进带来新的困难,甚至成为重大错误。各级党委和全体同志必须深刻认识这个问题,认真地从各方面挤出一切可能挤出的劳动力,加强农业生产、首先是粮食生产第一线的力量。必须下定决心,三五年之内不从农村中招收工人。当前钢铁煤运和今后工业、交通、基本建设以及商业等新增的企业所需要的劳动力,应当从技术革命、原有企业、事业精简的人员和城市新成长的劳动力中调剂解决。

今后对劳动力的分配和使用,必须全面合理安排,纳入国家计划,以保证国民经济有计划按比例地持续跃进。

在工农业生产劳动中,必须贯彻执行劳逸结合的方针。劳逸结合是节约和合理安排劳动力的一个重要方面,我们的一切生产建设工作,都必须有计划地、有节奏地进行。增产节约运动是社会主义建设中一项极其重要的经常任务。运动必须按照劳逸结合的原则,有计划地波浪式地持续前进,而不能只靠突击。突击只能是一时的,如果把突击经常化,不仅不能达到增产的目的,反而会造成劳动力和劳动时间的浪费,甚至影响生产力的破坏。只有爱惜民力,认真贯彻劳逸结合,才能保护生产力,才能不断提高劳动生产率。

职工工资标准不提高的方针,在最近三五年内必须坚持。党员领导干部的工资,今后几年内应当逐步降低,以缩小高低工资的差距,并利于带动群众艰苦奋斗,勤俭建国。职工工资的增长必须同生活消费品的增长相适应,也必须同整个社会劳动生产率的增长相适应。就是说,不仅要看到工业的劳动生产率,而且要看农业的劳动生产率。只有如此,才能保持整个社会在一定条件下的必要的劳动分工,才能保持正常的城乡关系和工农关系。由于连续两年农业生产遭受严重的自然灾害,影响到一部分地区农户的收入降低,而城市公社化以来,城市人口就业面扩大,职工全家的收入有了不少的增长,这样,就在这些地区一定程度上扩大了城乡和工农生活水平之间的差距。这种现象,对巩固工农联盟,发展农业生产是不利的。必须把这个道理向全体干部和职工群众讲清楚,广泛深入地进行政治教育,激励他们艰苦奋斗,勤俭建国。正是由



于职工工资不增,安排职工生活的工作就更为重要。各级党委,必须像负责安排农村人民生活一样地把职工生活安排好,把城乡人民生活都安排好,使工人、农民和一切劳动人民都能够经常保持旺盛的劳动热情和生产积极性,大力进行增产节约运动,以保证我国的社会主义建设在党的三面红旗照耀下继续跃进。

中共中央

一九六〇年九月二十六日

## 国家计划委员会党组、劳动部党组关于当前 劳动力安排和职工工资问题的报告

中央、主席：

根据中央关于开展以保粮、保钢为中心的增产节约运动和大办农业、大办粮食的指示的精神,我们对当前城乡劳动力的安排和调整职工工资的问题,作如下报告和请示：

### (一) 关于劳动力问题

我国人口多,劳动力多,人民刻苦耐劳,这是建设我国社会主义和共产主义的最根本的因素。两年多来,在总路线的光辉照耀下,在大跃进和人民公社运动的推动下,全国人民干劲冲天,忘我劳动,城乡有几千万家庭妇女参加了社会劳动,人民群众的劳动潜力获得了进一步的发挥,促使社会主义建设事业迅速发展。随着技术革新和技术革命运动的开展,劳动生产率也有很大提高。但是,与此同时,在劳动力的安排使

用方面存在着重大的缺点。

首先一个缺点是,使用在农业生产特别是粮食生产方面的劳动力太少了。两年多来,虽然农村中家庭妇女出来参加社会劳动和新成长的劳动力约有六千万人,但是农业主要是粮食生产战线上的劳动力,今年上半年却比一九五七年减少了近四千万人。据一些地方的调查,去年和今年上半年,农村人民公社的劳动力使用在农业(粮食和经济作物)生产方面的,只占公社劳动力总数的百分之五十、六十。不仅数量少,而且其中半劳动力的比例较大。造成这种情况,是由于:第一,公社内部劳动力的使用过于分散,有大批强壮的劳动力用于社办的农田水利等基本建设、工业、文教卫生、商业服务业、生活福利、林牧副渔等方面去了。公社发展这些生产建设事业都是需要的,获得了不少成绩,但是有一些办得多了、早了,也有一些办得不合理,以致占用劳动力过多,并且有很大浪费。例如四川省南部县建兴公社,今年年初全社劳动力用于农业生产的只占百分之五十五,经过初步清理安排,即从基本建设、社办工业及后勤等方面挤出了等于全社劳动力的百分之二十二的人力充实了农业第一线。这种劳动力分散浪费的现象和精简集中使用的可能性,在各地是普遍存在的。第二,两年多来,国家调用民工修建大中型水利工程、铁路、公路和从事短途运输比过去增加很多,平均计算经常有一千多万人,今年上半年每月平均将近二千万人。这些民工一般都是强壮劳动力,这也削弱了农业战线的力量。第三,城市吸收农村劳动力过多。两年半来,全国迁入城市的农村人口共有二千五百多万人,其中国家招用的职工一千二百多万人,另外一千三

百多万人大部分是职工家属。为了实现工业等方面的大跃进,从农村招收一批职工是需要的,但是招得偏多了。进城的职工家属中也有不少是能够从事农业生产的劳动力。第四,由于农村中有些地方连年遭受严重自然灾害,有些地方对农民的生活安排得不好,目前城乡生活上的差距还比较大(有些地方农村遭受自然灾害影响农民家庭减少收入,而城市就业面扩大使职工家庭收入增加,在这些地方工人、农民家庭收入的差距实际上扩大了),以及某些地方的企业、事业私自录用农民,甚至采取一些不正当的办法诱招农民等原故,近年来农民自由流动的现象相当严重,仅今年上半年就达五百多万人,这对于农业生产也有很大影响。第五,由于教育事业的迅速发展,农村中有劳动能力的青年入学(包括在各种训练班学习)的人数增多了,根据调查资料估算,目前全国约有一千万人(全国城乡各级学校和一些训练班中十六岁以上的学生约有一千三百万人,其中八百五十万人在农村,四百五十万人在城市,在城市学习的四百五十万人中,又有一百五十万人是来自农村),比一九五七年增加了近六百万人。这种增长一般虽是需要,但数目过多,也影响农业生产。农业特别粮食生产战线上劳动力削弱的这种情况,就难以使农业生产尤其是粮食生产适应国民经济各方面发展的需要,对于我国社会主义建设事业有很大的不利影响,因此,这个问题迫切需要解决。中央北戴河工作会议以后,各地已经在开始解决这个问题,并且已经获得了一定的成效,但是,还需要进一步采取有力措施,彻底地加以解决。

其次一个缺点是,企业、事业、机关一般用人过多,有严重

的浪费。自一九五八年以来,全国的企业、事业、机关共增加了职工二千四百五十四万人,到今年八月底,全国由国家开支工资的职工的总数已经达到四千九百零五万人。另外,城市人民公社和街道办的企业、事业的生产人员和工作人员还有七百三十六万人。今年原定全年增加职工二百万人,结果八个月就增加了三百四十四万人,农林水利、基本建设、商业部门和国家机关增人都超过全年计划一倍以上。今春以来,各部门特别是工业部门在开展技术革新和技术革命运动以及改善劳动组织中,节约了一批劳动力,并且抽调出一百多万人支援了新建企业及农业生产,这是一个很大的成绩。但是,目前企业、事业、机关中人力的浪费仍然很大:第一,基本建设由于战线过长,摊子过多和一些项目上马过早,所以施工队伍和筹建机构的人员都过多,现有职工达七百零五万人,缩短战线后,人员至少多余百分之二十以上。第二,企业中非直接生产人员即管理人员和服务人员过多,一般要占到职工总数的百分之二十左右,约多用了三分之一(一九五八年精简以后曾经一度减少到百分之十三左右)。第三,企业中生产工人的使用也有不少浪费。例如:条件大体相同的单位,定员标准和实际用人的数量往往大有悬殊,同样一座三吨炼钢转炉,有的只用一百二十九人,有的用三百八十四人;规模相同的热电厂,每千千瓦发电容量,有的只用四点八人,有的用七点一人。窝工和出勤率、工时利用率低的情况也不少,黑龙江省对工业企业三十万职工的调查,今年上半年停工六十万个工日,缺勤四百二十五万个工日,合计相当于百分之十即三万名工人半年没有参加生产。第四,在国家机关和事业部门中,人员也过多。

中央国家机关和所属事业单位,一九五七年末时有二十五万人,今年七月末已经增加到四十万人。全国文教、卫生和科学研究部门现有职工四百八十二万人,用人也有较大浪费,如有的机构设置重复,配备行政人员、辅助人员和服务人员过多等等。北京化学工业研究院,有职工二千一百七十三人,其中研究人员只有四百一十一人,仅占百分之十九,其余都是管理人员、辅助人员和服务人员。上述企业、事业、机关用人严重浪费的情况,对于企业提高劳动生产率、降低成本和开展技术革命,对于事业部门、行政机关提高工作效率、节约开支,都有极不利的影响。因此,不仅为了加强农业战线,就是为了改善企业、事业和机关本身的工作状况,其人员也应该适当地精简。

产生上述这些对于劳动力安排使用不当和浪费现象的原因,一是由于大跃进中缺乏经验,尤其是我们对于“国民经济以农业为基础,粮食是基础的基础”的道理认识不足,对劳动力全面安排不够,在发展某些事业的时候没有注意区分轻重缓急,因而劳动力的使用不尽合理;二是很多同志还没有认识到节约劳动力的严重意义,错误地理解“人多好办事”,用人宁多毋少,宁早毋迟,不重视定员定额和经济核算,对浪费劳动力的现象不在意,不痛惜;三是劳动力管理的制度和办法还不够完善,已有的制度和办法的执行也不严格,劳动纪律的执行也很松懈;四是任意增加人员的情况大量存在,甚至还有许多干部引用私人、对其家属亲朋安置较好位置的恶劣现象。党中央和毛主席从来重视增产节约,一再号召全党注意节约人力、物力,并且指出“劳动力的浪费是最大的浪费”;马克思十分强调整约劳动,他说:“一切节省归根到底都归结为时间的

节省”；列宁特别强调提高劳动生产率，说它“归根到底是保证新社会制度胜利的最重要最主要的东西”，说“社会主义能造成新的高得多的劳动生产率”，都无非是说要以尽可能少的劳动来创造尽可能多的财富。我们很多同志往往忽视节约，尤其是忽视节约劳动力，这种风气是极端有害的。我国工业的机械化程度还比较低，农业基本上还是手工劳动，在这种条件下，工业生产要比技术发达的国家用人多，农业生产更是主要地依靠人力，因此，必须更加重视劳动力的合理使用和节约，重视劳动生产率的提高，才有利于生产的顺利发展。在当前，如何全面地合理地安排和使用劳动力，已经成为保证经济建设持续跃进，特别是进一步实现以农业为基础，加强粮食生产战线的一个突出重要的问题。

为了切实实现以保粮、保钢为中心的增产节约任务，今后安排使用劳动力的方针应该是：(一)坚决地、迅速地各方面抽调劳动力加强农业战线，首先是粮食生产战线；(二)农村人民公社的劳动力必须加以调整，绝大部分用到农业首先是粮食生产上去；(三)城市必须坚决停止从农村招工，紧缩基本建设队伍，在一切企业、事业、机关中雷厉风行地实行精简，动员大批劳动力下乡，加强农业生产第一线；(四)从现有职工中调剂劳动力，充实工业生产第一线，首先要保证钢铁生产的需要；(五)切实安排好农村人民的生活，适当地压低城市的生活水平，以利巩固农业战线上的劳动力和加强工农联盟；(六)在进行深入的思想动员的基础上，开展节约和合理安排劳动力的群众运动，保证国民经济的继续跃进，首先是粮食、钢铁的增产。

根据上述方针,应该采取如下各项措施:

一、农村人民公社劳动力的安排使用,必须贯彻执行今年八月十日中央《关于全党动手,大办农业,大办粮食的指示》中所指出的各项措施,坚决削减非直接从事农业生产人员的比重,增加从事田间劳动人员的比重,保证在农忙季节参加农业生产的至少达到农村劳动力总数的百分之八十以上。

二、三年至五年内,一切企业(包括国营农场、牧场)、事业、机关都停止从农村招工。今冬明春,基本建设职工应该减少一百五十万至二百万人,各省、市、自治区和中央各部门精简的具体指标,由国家计委、国家建委和劳动部另行安排。精简时应该保留骨干力量,多削减专县及自营的分散零星的施工队伍。精简的对象主要是新工人、临时工、合同工及筹建机构的人员。为了协调工农收入的关系和利于制止农民自由流入城市,有些地方必需继续留用的临时工、合同工的工资过高的,应该减低。今后使用民工也必须严格控制,力求少用,必需用的应该尽先从城市中调用,并且要纳入国家劳动计划,经省、市、自治区党委批准后方准动员。目前水利、铁道、交通等部门使用的民工,都应该遣送回乡参加农业生产,必要留用者,须经省、市、自治区党委批准。

三、各类企业都必须坚决精简非生产人员(包括管理人员和各类服务人员,即勤杂人员、生活福利人员、警卫消防人员、文教卫生人员等),非生产人员占企业职工总数的比重,今年内一般应该减到百分之十三以下。各单位都要结合精简,制定先进的定员标准,严格实行。企业发展多种经营、办卫星厂,都应该在综合利用原料、材料的基础上去进行,并且要一



律纳入计划,不能随意用人。由企业支付工资的家属工,应该计算为企业的人员。企业搞副食品生产,应该充分利用原有职工的义务劳动,不用或少用专职人员;如果必须使用一部分专职人员的时候,应该主要地利用现有职工中年老、体弱者及职工家属,不得从社会上招用(包括临时工),并且要另列编制,独立核算,工资只能由其生产收入中支付。事业单位和行政机关的此类生产也须如此。企业办的业余学校,尽可能不用或少用专职教员。企业(包括农场、牧场)中脱产的文工团和球队,应该一律取消。

四、大大精简事业单位和机关人员。事业单位的行政人员、辅助人员和服务人员应该精简百分之五十左右,其主要业务人员也应该适当地精简,合理使用。机关人员应该精简百分之二十以上。机关中勤杂人员的比例应该缩小,并且尽量不用和少用青壮年(企业和事业单位也应该如此)。学校办工厂,应该主要依靠学生和教职员的劳动,尽量少用专职职工。

五、对于企业、事业、机关精简出来的人员,都应该给以妥善安置,不得采取推了了事的态度。凡是适合于去农村的,都应该经过对他们进行充分的思想教育工作,动员他们到农村去加强农业战线;其余的也应该有计划地调剂使用,尽量充实厂、矿生产第一线。凡是动员回乡参加农业生产的人员,一律按照农村人民公社社员待遇,不保留原工资。

六、切实制止农村人口进城,并且通过精简和动员回乡的工作,使城市人口适当减少。每一个城市特别是大、中城市应该做出三年或五年内人口返还农村的计划,逐步实行。积极从城乡两方面制止农民自由流动。农村人民公社必须安排好



社员的生活,做好分配工作,和加强对社员的思想教育。城市方面除了严禁招工和控制户口以外,还须适当降低消费品供应的标准和控制职工工资的增长,以免吸引农民进城。今后对于自由流动的农民,须一律动员回乡。对于去冬今春自由流往内地省区的农民,如其原属省、区需要动员他们回乡生产而又能够负责安置,则流入省、区应该协助他们回乡。对于自由流往边疆地区的,应该加以清理,区别对待,一般农民可以安置到农村生产,一律不许留在城市,不许录用为职工;对于五类分子,情节严重的应该送回原地处理,其余可以安置到农村人民公社监督劳动。

七、今、明两年增加新职工,只限于安排大专、中专、技工学校毕业生、少数复员军人及为往后几年培养新技工所必需的部分学徒。复员军人安置到城市的,应该只限于一小部分技术兵种,其余绝大部分都应该返回农村。今年内不再从社会上招收学徒,明年的新学徒只限于从城市中招收。在停止招工期间,一些重点企业和新建企业必须补充的部分劳动力,应该依靠开展技术革命和节约使用劳动力,从现有职工中调剂解决。老企业抽调百分之十至十五的人员支援新建企业的任务,必须在今冬和明年上半年内继续完成。

八、今后各类中等学校和小学招生的时候,对于吸收农村中有劳动能力的青年入学,应该有计划地加以控制。农村小学一律不再招收已达劳动年龄的青少年入学。对于已经入学的这类超龄学生,应该经过深入的思想动员,有计划地妥善安排他们回到生产岗位上去,并且给以业余学习的机会。农业中学要进一步贯彻半耕半读。城市中今后每年都应该分配一

定比例的到达劳动年龄的高小和初中毕业生进企业当学徒或者进技工学校半工半读,培养成为技术工人,这应该在中央和地方的教育计划和劳动计划中具体安排。

九、城市人民公社和街道办的企业、事业,目前一般应该停止发展,着重整顿劳动组织,提高劳动效率,一定时期内不要再增加人员。某些城市人民公社所留用的少数农民,应该一律动员他们回乡参加农业生产。

十、加强经常的劳动力管理工作。各方面用人,都必须按照国家批准的劳动计划办事。超计划增加人员,必须另经批准,大区及中央各部超计划增加人员,须经中央批准,省、市、自治区及以下各级超计划增加人员,均须经上一级党委批准,从其掌握的已定计划指标范围内调剂解决。严禁私招和挖工,违反者除了应该责令将私招、乱挖来的人员送还原单位以外,并且必须给以应得的处分。干部引用私人的恶劣作风,尤其要严肃纠正。要进一步贯彻实行工资基金管理、户口管理和粮食管理工作,对于任何单位不经批准私自增加的人员,银行不拨给工资基金,粮食部门不供应口粮。

为了实现上述措施,需要在全党全民中进行一次广泛深入的保粮、保钢,加强生产第一线,首先是粮食生产第一线的思想教育,掀起一个全党全民节约劳动力、集中力量大办农业、大办粮食的群众运动。首先要说通公社和企业、事业、机关干部的思想,使他们能够坚决执行调整劳动力、实行精简的各项措施。同时,充分发动群众鸣放辩论,讨论和制定合理安排劳动力的方案,经领导批准后执行。此外,还应该在各级党委的领导下组织一批得力干部自上而下地进行一次人员使用

的大检查,检查精简和加强生产第一线、首先是加强农业战线的执行情况,发现用人合理或者不合理、节约或者浪费的典型,通报介绍,推动这一运动的开展,使得全国城乡劳动力的使用能够在最近几个月内调整合理,为明年的农业首先是粮食大丰收和工业首先是钢铁大增产打下可靠的基础。

## (二) 关于工资问题

今年原定的工资计划是:工资总额增加二十六亿元,职工的平均工资提高百分之六,各部门职工都进行升级,同时改进奖励制度和调整某些突出不合理的工资标准。各地根据这个计划,都在不同程度上进行了一些工作。教学人员的升级工作布置较早,已经有七个省、市在全部教学人员中进行了升级工作,并且按照新的工资等级发了工资;还有七个省在部分教学人员中进行了这一工作。其他职工的升级工作,则只有四个省、市的部分地区已经进行并且按照新的工资等级发了工资。各地区还按照原来计划,扩大了综合奖的实行范围和提高了综合奖的奖金率。至于某些突出不合理的工资标准的调整,有的已经实行或者正在实行(如煤矿系统结合取消计件工资,实行了统一井上工人和井下工人的工资标准、井下工人另加井下津贴的办法),有的还未实行(如调整地区工资类别等)。

鉴于农村连续两年遭到重大的自然灾害,目前市场上某些基本生活消费品供应比较紧张,为了利于工农团结,减少市场供应的困难和精简一部分职工支援农业生产,我们认为今

年增加职工工资的计划应该适当收缩,具体的意见是:

### 一、关于职工的升级、转正和定级

职员和工人今年一律不升级。但是已经升级并且按照升级后的工资等级领取了工资的,可以不再变动。

学校的教学人员已经升级并且按照升级后的工资等级领取了工资的,可以不再变动;尚未升级的是否仍然进行升级,由省、市、自治区党委确定,如果仍然进行升级的时候,原定的升级面尽可能缩小,升级的人员,一律自批准升级后的下一月开始加发工资。

实习期满的毕业学生、转业军人的定级和学徒学习期满以后的转正、定级等,都应该严格按照国务院原来的规定执行。

### 二、关于综合奖和年终跃进奖

推行综合奖制度仍然按照原定计划办理。这是因为在两年多的试行过程中,已经证明了综合奖是一种最便于把政治工作与物质鼓励结合起来的好的奖励制度,对鼓励职工全面地完成生产计划有着积极作用;同时推行综合奖还可以弥补某些职工因取消计件工资而降低了的收入,因此在这方面花一点钱是完全必要的。

年终跃进奖也是广大职工所拥护的一种好的奖励办法,今年仍然继续发放。但是,奖金额可以低于往年,即按平均每人十元计算,适当地分等评发。此外,为了奖励国家机关中的工人、汽车司机、炊事员、保育员和服务员等人员在大跃进以来工作积极努力,和平衡这些人员与其他职工的工资待遇,建议今年也给这些人员发年终跃进奖。

### 三、关于调整某些不合理的工资标准

统一机器修配工人和机器制造工人的工资标准；统一井上工人和井下工人的工资标准、另外规定井下津贴，都可以按原来计划进行调整。但是，原来计划进行的改进商业和服务业人员的工资等级制度，和某些省、市、自治区提高工资地区类别的工作，因为牵涉到工资制度的较大改革，花钱也较多，都暂不进行。

四、职工的集体福利项目不要扩大，保持去年的水平；职工宿舍冬季取暖补贴仍然继续发给，但是不扩大实行的地区，标准也不提高。

五、根据最近中央书记处会议的指示，为了进一步地缩小高、低工资之间的差距，以利更加密切领导与群众的关系，我们对降低国家机关十七级以上党员负责干部的现行工资标准提出如下建议：三级（包括原来的一、二级）降低百分之十二；四级降低百分之十；五级降低百分之八；六级降低百分之六；七级降低百分之四；八级降低百分之二；九级至十七级各降低百分之一。企业、事业单位中相当于国家机关十七级以上的党员干部的工资，应该同样降低。军队中的党员负责干部的工资，也应该相应地降低，建议由总政治部另作具体规定。非党干部的工资标准，一律不予降低，以利于对他们的团结和改造。降低十七级以上党员干部的工资的措施，从今年十月份起执行。

在经过上述各项调整后，今年的工资总额大约可以节约六亿元；但是由于上半年多增加了职工，全年需要多开支的工资大约也在六亿元左右，因此，今年的工资总额将仍保持在原

计划的二百五十九亿元左右,比去年的二百三十三点五亿元增加二十五亿元左右(上述工资总额均未包括年终跃进奖金)。今年全部职工的平均工资预计为五百四十九元,比去年(五百四十元)提高百分之一一点七;原有职工的平均工资预计为五百五十五元,比去年提高百分之二点八(上述平均工资数都包括跃进奖在内)。平均工资能够稍有提高的原因,主要是由于去年下半年曾有部分职工升级,这方面增加的工资,今年比去年要多发几个月;其次是今年综合奖的实行范围扩大了,奖金率也提高了,以及有部分学徒转为正式工人后增加了工资等等。但是,某些取消了计件工资的工人的工资水平,今年可能会有些降低。

目前,在工资制度方面,还存在着工资标准过多、过繁,工资关系不够合理等毛病,劳动部党组已经提出一个关于今后两三年内如何改进工资制度的意见草案,送各省、市、自治区党委和各部党组征求意见,待修改以后报请中央考虑确定。

以上报告是否有当,请批示。

国家计划委员会党组  
劳动部党组  
一九六〇年九月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转财政部党组关于一至八月份国家预算执行情况和在财政工作中贯彻执行中央增产节约指示的报告

(一九六〇年九月二十七日)

各中央局,各省、市、自治区党委;国务院各部委党组:

同意财政部党组《关于一至八月份国家预算执行情况和在财政工作中贯彻执行中央增产节约指示的报告》,现在发给你们,请认真研究执行。报告中所提出的问题是极为重要,所提出的措施是正确的,希望各级党委及时抓紧。特别是地方财政支大于收的情况还没有扭转。地方财政支大于收,就是基本建设战线太长、非生产性建设太多的实际反映,这是很危险的现象。要求各地党委,立即把财政工作紧紧地抓起来,严格控制支出,才有利于促进缩短基建战线、精简人员、促进增产节约运动的顺利开展,对于压缩集团购买力,杜绝铺张浪费,稳定国内市场也是完全必要的。如果不严格控制支出,加强收入工作,不仅在财政工作,会出现收支不平衡现象,而且会继续助长铺张浪费,阻碍增产节约运动的开展,增加市场供

应的紧张,这就是犯罪行为。

中 央

一九六〇年九月二十七日

## 财政部党组关于一至八月份国家预算 执行情况和在财政工作中贯彻执行 中央增产节约指示的报告

中央:

中央指示,当前全党全民的紧急任务,是立即开展一个空前规模的以保粮、保钢为中心的增产节约运动,争取完成和超额完成今年的国民经济计划。从这一总的任务出发,结合一至八月份国家预算的执行情况和存在的问题,提出财政部门贯彻执行增产节约指示的几项措施,请予以审查。

今年一至八月份国家预算共收到四百五十点〇二亿元,完成今年调整预算收入七百八十一亿元的百分之五十七点六(同三月间人代大会通过的预算收入七百亿元比较,则完成了百分之六十四点三),比去年同期增长百分之三十八点三。一至八月份国家预算共支出四百三十七点七九亿元,完成全国调整预算支出七百八十一亿元的百分之五十六(同三月间人代大会通过的预算支出七百亿元比较,则完成了百分之六十二点五),比去年同期增长百分之四十五点八。一至八月份收支相抵,收入大于支出十二点二三亿元。八个月来财政收支的大幅度增长,反映了我国国民经济继续跃进的伟大成就,国家预算的执行情况总的说是良好的,这是主要的基本的方面。



但是,另一方面,一至八月份的收支情况也有一些值得注意的问题。主要表现在:财政收入增长的幅度同工业生产增长的幅度不完全适应,今年一至八月份,工业生产增长百分之七十九点六,财政收入增长百分之三十八点三;而去年同期,工业生产增长百分之四十八点五,财政收入增长百分之四十二点五。整个国家预算是有结余的,但是地方预算却出现了支出大于收入的情况,一至八月份地方预算支出大于收入二十七亿元。财政收入按月份检查,一至六月份基本上是逐月上升的,七、八两月却连续下降,而且下降的幅度相当大。七月份收入五十三点〇二亿元,比上月少收十一点〇八亿元,即下降百分之十七点三。八月份又比七月份少收二点二九亿元,下降百分之四点三。发生这种情况,有客观方面的原因,也有主观方面的原因。第一,某些税高利大的轻工业产品,如纱、烟、糖、酒、纸张、食用植物油等,因为原料供应不足,增产较慢,甚至有的还比去年同期减少了。第二,七、八两月是高温季节,部分地区暴雨成灾,工业生产比六月份有所下降,再加上运输紧张,部分产品生产出来了,未能及时调运和销售出去。第三,今年人民公社工业发展很快,但是在公社工业应纳的税收上,有的减免过宽。有的虽然征了所得税,但却列作了预算外收入,没有上缴国家预算。甚至有的将国家下放企业的利润,也作为公社收入不再上缴国家预算了。第四,地方预算安排的基本建设投资数字过大,除了国家安排的部分以外,地方用超收分成和自筹资金安排的投资有六十六亿元(地方用上年结余安排的三十二亿元不包括在内),影响地方预算收支平衡。第五,有的单位化预算内收入为预算外收入,化大公

为小公。两年的连续大跃进和今年上半年的开门红,部分财政干部产生了财政收入无问题的盲目乐观情绪,认为只要生产增长了,财政收入用不着抓就会增长了,对组织收入的工作抓得不紧,税收、利润和地方零星收入都有漏交、欠交现象,甚至个别地方的税务所出现了无人收税的现象。在财政支出上,有些同志把多收入、多支出、多建设的财政方针,片面地理解为支出越多越好,不考虑轻重缓急,不考虑财政支出对市场物资供应的影响,不考虑对劳动力安排的影响。还有些同志把财政上的包干办法同加强管理、加强监督对立起来,不去执行应有的财政监督和财政纪律,财政拨款放松了。以上这些错误思想,在中央今年五月二十七日对财政部报告的批示中指出以后,许多地方已经有所克服,但是不少地方还克服得不够。在今年七、八两月财政收入暂时有所下降的时候,有些干部又从盲目乐观变成消极畏难情绪,不积极地实事求是地去组织收入,表现干劲不足。所有这些,对力争完成全年国民经济计划和国家预算都是不利的。

完成今年的国家预算不是没有困难的,连续两年遭受了严重的自然灾害,轻工业原料供应不足,影响财政收入。但是,也有很多有利条件。中央北戴河工作会议以后,以保粮保钢为中心的轰轰烈烈的增产节约运动,已经在全国范围内迅速地开展起来;自力更生、克勤克俭、发愤图强、艰苦奋斗的号召,已经成为完成和超额完成今年国民经济计划的新的强大动力,缩短基建战线,精简人员,厉行勤俭节约的各项办法正在付诸实施。技术革新和技术革命运动,大搞综合利用和多种经营的运动,正在进一步开展,劳动生产率将会进一步提

高,成本将会进一步降低。我们要充分运用这些有利条件,在国民经济计划完成和超额完成的基础上,在今后四个月争取财政上的最大成果,力争完成今年的国家预算。我们建议各地区、各部门、各单位,在党委的统一领导下,立即结合本地区、本部门、本单位的增产节约计划,发动群众检查前八个月财政收支的执行情况,认真分析,找出关键问题,提出今后几个月增加收入、节约支出的指标和实现这些指标的具体措施,并且立即行动起来。现在就财政工作如何贯彻执行中央关于增产节约的指示,提出如下意见:

第一,抓紧组织收入,该收的要坚决收上来。既不允许迟交漏交,也不允许“寅吃卯粮”。要实事求是,执行政策,抓紧抓狠,一贯到底。要划清预算内和预算外、大公与小公的界限,不能以任何形式化预算内收入为预算外收入,化大公为小公。在国家与公社的关系上,要坚持按政策征税,国不挤社,社不挤国的原则。

第二,严格控制支出,为缩短基建战线、保证重点建设把口。财政支出必须首先保证粮钢增产的需要,保证完成国民经济计划的需要,该支的要坚决保证,不该支的坚决堵住。基本建设预算要紧紧跟着基本建设计划走,基本建设计划削减了,基本建设拨款也要跟着削减,并且严格按照调整后的计划控制拨款。各地方、各部门用自筹资金安排的基本建设项目,也要根据中央缩短战线,保证重点的指示,认真紧缩,该减的减,该停的停,该办的要坚决办好。基本建设投资包干要实行,管理工作也要加强,既包干又监督。

第三,加强行政、事业和企业单位公用经费的管理,为压

缩集团购买力把口。中央规定的压缩集团购买力的指标,凡由国家预算拨款的要坚决扣回;企业单位应当压缩集团购买力的部分,必须相应地减少成本支出,增加上交任务。行政、事业和企业及管理费用的开支标准,凡是可以降低的,应即降低下来,并且在同一地区内执行大体统一的开支标准。应当看到,财政的各项支出,同市场购买力有着极为密切的关系,在目前市场货源的增长赶不上购买力增长的情况下,严格控制财政支出有着迫切的意义。每花一文钱不仅要考虑财政上有没有资金,而且要考虑对市场的影响如何。

第四,加强国营企业的财务管理,节约物化劳动和活劳动,进一步降低生产成本。要继续发动群众,开展群众性的经济核算运动。严格执行成本管理制度,不应该摊入成本的经费,一律不得摊入成本。严格划清流动资金和基建资金、信贷资金和财政资金的界限,不得挪用流动资金进行基本建设,不得挪用信贷资金作财政开支。

第五,加强城乡人民公社的财务管理,勤俭办社,反对浪费。要认真执行中央关于加强农村人民公社财务管理的指示,健全各项制度,杜绝贪污浪费。各地财政部门要对今年国家支援人民公社的十五亿元投资的使用情况,进行一次检查,保证把钱合理地用在支援农业生产方面。各地财政部门应当在总结夏收分配算账经验的基础上,积极进行秋收分配的调查准备,保证做好秋收分配算账工作。

实现上述措施的根本目的,是通过财政工作促进以保粮保钢为中心的增产节约运动的实现,促进全年国民经济计划的完成,促进国内市场的更加稳定。这是一个重大任务,我们

应当为此而努力。

以上报告当否,请批示。

财政部党组

一九六〇年九月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转轻工业部党组 关于轻工业系统第四季度 工作任务和措施的报告

(一九六〇年九月二十七日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

中央同意轻工业部党组《关于轻工业系统第四季度工作任务和措施的报告》,现在转发给你们,请参照执行。

我们在吃的方面,物资供应是不够的,穿的方面也有限制,然而购买力是不算小的,中间相距一个差额。为此,加强日用工业品的生产,特别是组织轻工业原料的生产,把有限的原料充分利用起来,这是在轻工业方面经常要想到的。抓好第四季度轻工业生产的关键仍然在于原料,要求各地党委对轻工业生产所需的原料、材料认真加以安排,各地轻工业部门和企业的主要负责干部,必须把抓好原料、材料工作作为首要任务。

第四季度的轻工业生产必须首先保证出口。出口的纸张、罐头、缝纫机、皮鞋、陶瓷和工艺美术品等的计划,必须首先保证如期如数如质完成。出口产品所需的原料、材料和包装材料应该优先安排。

小商品生产同人民生活关系很大,特别在吃和穿的主要商品暂时不能增加的情况下,发展小商品生产是一个迫切的重大的任务。它不只可以在某些方面顶替大商品,回笼货币,而且关系到人们的生活和情绪。就每一个商品来说数目是不大的,但是叫喊起来影响不好。因此,必须把小商品生产列入经常议程,同时把生产小商品的企业稳定下来,必须认真地安排小商品生产所需的原料、材料,努力增加小商品的产量和品种。

近来轻工业产品的质量虽然有所提高,但距要求尚远,仍应引起极大的注意。要全面贯彻优质、高产、消耗低、品种多、生产安全的全面跃进观点,批判片面追求产值、忽视品种、产量、质量的错误思想。

中 央

一九六〇年九月二十七日

## 轻工业部党组关于轻工业系统第四季度 工作任务和措施的报告

中央书记处:

现将轻工业系统第四季度的工作任务和措施报告如下:

今年以来,轻工业的生产取得了持续跃进的成就。一至八月份,十七种主要产品的产量,除糖和酒精由于部分地区的农业遭受自然灾害,原料供应不足,产量比去年同期下降以外,其余一般都比去年同期增长了百分之二十到五十,有的增长了一倍以上。小商品生产也有显著的增加。产品质量基本

稳定,部分产品的质量并有所提高。新产品、新花色、新品种也有显著增加。成绩是主要的,但是,生产中也出现了不少问题。主要是:第一季度生产实现了“开门红”,二季度以来,由于农副产品原料不足,部分地区缺煤缺电,东北地区和沿海等省台风成灾等等影响,生产下降趋势,迄未扭转。一至八月份十七种主要产品中有五种完成全年计划的百分之六十以上,有九种完成百分之五十以上,有三种完成不到百分之四十。产品质量虽有所提高,但距要求尚远。日用轻工业产品品种的发展仍然落后于人民生活日益增长的需要。这些问题也是和我们抓生产的措施不够具体有力,已有的措施在组织执行上又抓得不紧,在生产管理工作和物资使用方面存在着“松”、“散”现象等等工作上的缺点是分不开的。

### (一)

第四季度是完成全年计划的决定性的季节,也是轻工业大幅度增产的良好时机。轻工业当前的主要任务是:要充分发动群众,进一步鼓足干劲,大战一百天,利用秋后良机,大抓原料,大抓质量、品种、规格,首先保证完成出口任务,并力争全面完成和超额完成今年的国家计划,进一步满足市场供应的需要。

第四季度的工作重点,首先要抓出口产品,主要是出口的纸张、罐头、缝纫机、皮鞋、陶瓷和工艺美术品等的生产。在当前国际形势下,完成出口计划,是一项严重的政治任务。但过去八个月轻工业的出口计划完成得不好,一般只完成百分之四十左右。因此,凡是担负出口任务的地区和企业,应当立即



对出口的生产情况进行一次彻底检查,找出不合规格以及误期的原因,采取措施,限期改进。对出口产品所需的原料、材料和包装材料应按“先外后内”的原则,优先满足出口需要,确保出口计划的完成。其次,保证纸张生产,仍然是第四季度的重点任务。今年纸张生产计划三百万吨,而前八个月只完成百分之五十三点三,其中白纸上半年才完成二十二万吨。第四季度必须以出口纸、文化用纸和工业技术用纸为重点,抓好四十个重点纸厂,特别是十个确保纸厂的生产。辽宁、吉林、黑龙江、广东、四川、上海等省市,必须保证这些纸和纸浆的数量、质量和品种,争取全年完成五十六万吨白纸的任务。第三,要抓食糖生产。去年农业受灾糖料减产,上半年食糖产量只等于去年同期的百分之四十三,今年糖料生产情况比去年要好,第四季度要尽最大努力争取再生产四五十万吨食糖。广东、福建、吉林、黑龙江等重点产糖地区,应加倍努力,增产更多的食糖。第四,要抓小商品和高级消费品的生产,活跃市场,满足需要。此外,海盐生产还要趁“南旺产、北秋晒”的时机,继续抓紧生产,并且搞好场内运盐和盐化工生产。

## (二)

为了完成上述任务,必须做好下列工作:

第一,配合秋收和“小秋收”,协助农业和商业部门,做好农副产品和野生原料的采集、收购、调运、保管和加工工作。

轻工业原料有三分之二来自农村,而这些原料绝大部分又是在秋冬两季收获的。应当明确,凡是以农副产品为原料的企业,农忙务农,农闲做工,秋收季节实行劳力和技术下乡

(如黑龙江六个甜菜糖厂在甜菜收购季节派出九千多职工协助人民公社收获和运输),把农副产品和野生原料采好、收好、运好、保管好、加工好,不使有丝毫损失浪费,这不仅可以促进轻工业生产,而且也是对农业的最大支援。这就要求:首先要工农协作,工商配合,深入农村,复查播种面积,核实产量,实行三定(公社定出售计划、商业定收购计划、工厂定生产计划),把糖料、烤烟收好、运好、保管好,避免损失,增加生产。其次要在当地党委的统一安排下,厂社挂钩,配合“小秋收”运动,大抓野生原料的采集、收购和初步加工。与此同时,还必须狠抓乳、蛋、猪皮、果蔬、酒花等各种农副产品,对其中不便运输和容易变质的应组织就地加工。造纸工业必须大搞土草浆生产。上半年已生产土草浆约三十万吨,下半年还要再争取生产四十万吨,所有小型纸厂都要担负起一定的商品浆的任务。

第二,要进一步开展原料、材料、燃料的增产节约运动。

1. 化工、金属等原料的“缺口”仍然很大,必须进一步贯彻自力更生,大搞小土群、小洋群的原料基地。造纸工业要集中力量,突击完成东北、中南、西南地区重点企业的电解食盐和碱回收的工程,使其迅速投入生产。已经筹建的钢铁和有色金属的基建项目,必须抓紧建成投入生产。合成脂肪酸的生产项目,在计划以内者也要积极筹建,为从根本上代替皂用植物油打下基础。

2. 继续开展原料、材料的节约代用、综合利用和回收再用工作。要求造纸工业浆、碱、氯的消耗在十月底以前降低到部颁标准之内。其他行业的原材料消耗定额,也要努力降低。

各行各业都应充分利用生产过程中的废液、废气、废物大搞综合利用。同时各级轻工业还应当配合商业部门,大抓各种废料的回收和利用。

3. 大力节约电、煤。各省市轻工业部门应当立即对煤气化工作普遍进行一次检查总结,迅速使全部煤气炉过好“三关”(思想关、技术关和管理关),同时并推广其他各种行之有效的节煤经验,达到节约用煤目的,缺电地区应当发动群众节约用电。有条件的还应自办小型发电和开办小煤窑,以补国家分配之不足。

第三,加强企业管理,提高产品质量,增加花色品种,保证出口和市场需要。所有轻工业品,首先是出口产品都必须保证质量。节约原料和采用代用原料,必须在保证质量的前提下进行。为了使市场货源同社会购买力大体平衡,积极满足人民生活日益增长的需要,今后必须继续大抓小商品生产,提高地区自给率,并注意发展高级日用品的生产(如钟表、照相机等),充实市场货源,增加货币回笼。

第四,加强设备维修,做好生产准备工作。最近各企业必须发动群众普遍对现有设备进行一次检查,开展一次反事故斗争,做到安全生产。同时,要建立和健全计划检修和各项责任制度,加以贯彻执行。设备维修材料务必做到“专材专用”。关于明年第一季度的计划安排、物资储备、劳动组织、技术培训、思想教育等准备工作,也必须在十一月以前做好安排。

第五,坚决缩短基本建设战线,集中力量打歼灭战,保证生产。原来的一百一十一个限额以上项目,已调整为确保四十七个,续建二十二个。限额以下项目,除十吨圆网纸机已决

定缓建四十一台,粮食酒精项目缓建六个以外,其余已通知省、市、区轻工业厅、局根据中央方针作相应的削减。在工程进度上也要坚持“分批分期,干完一批,再干一批”的方针。首先完成生产上迫切需要而条件具备的项目,即首先保证造纸工业的浆、碱、氯项目,其次保证糖料多的糖厂和甜菜糖厂的建设。建议省、市也要依此精神,分批分期抓好限额以下项目,同时要清理“浮财”,把储备物资迅速用到当前重点工程中去。

### (三)

现在离年底不到一百天了,时间紧迫,而任务相当繁重,轻工业部门所有企业在各级党委的领导下,要加强思想教育,认真地批判片面追求产值,忽视品种、产量和“重量轻质”的错误思想,巩固地树立起全面跃进的观点。充分发动群众,广泛开展优质、高产、低耗、多品种和安全生产的劳动竞赛。各地应以各个企业为单位,检查一次八个月执行计划(第二本账)的情况和问题,让全体职工知道本企业的全年计划任务是多少,八个月已经完成了多少,后四个月还剩多少,存在什么问题,并组织全体职工讨论和提出实现计划的具体措施,迅速开展地区、行业、企业之间和厂内的劳动竞赛,掀起一个新的生产高潮,迎接国庆节。

为了抓好第四季度生产,各级领导部门和企业要派“第一把手”而不是“第二把手”亲自抓原料、材料,同时继续抽调更多的干部和技术工人,深入生产第一线而不是第二线,和企业的同志一起大抓原料,大抓生产,大抓技术革新、技术革命成

果的巩固提高,踏实、细致地解决一个个具体问题,把生产促进上去。

为了把四季度生产搞好,我部除由部长、副部长挂帅,分兵四路,前去华东、中南、西北、东北,督促检查,帮助解决生产中的问题而外,最近在郑州召开了造纸工业“小土群、小洋群”企业和土草浆生产的经验交流会,在保定召开了全国食品工业会议,具体安排了造纸和食品两个行业的生产。九月十六日,又召开了全国轻工业厅局长电话会议,对第四季度的工作进行了全面的部署。

我们认为,当前轻工业生产中,虽然有不少问题,但形势很好,只要充分利用秋后的有利时机,加强领导,自力更生,发奋图强,埋头苦干,我们有信心争取全面完成今年的计划。

以上报告如无不当,请批转各地参照执行。

轻工业部党组

一九六〇年九月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央转发湖南省委关于全面 安排当前经济工作中应注意的 几个问题的指示

(一九六〇年九月二十七日)

各中央局,各省、市、区党委:

湖南省委《关于全面安排当前经济工作中应注意的几个问题的指示》很好,特转发各地参考。希望各地党委在全面安排经济工作时,同样注意这三个方面的问题,特别是小秋收、小商品生产等。

中 央

一九六〇年九月二十七日

## 中共湖南省委关于全面安排当前经济 工作中应注意的几个问题的指示

(一九六〇年九月十二日)

八月以来,我省以保粮、保钢为中心的增产节约运动迅速深入开展,工农业生产和各项经济工作都取得了很大成绩。事实证明,中央关于保粮、保钢的方针是完全正确的。今后,

我们必须继续认真贯彻执行这一方针,狠狠抓住这条纲,来带动各方面的工作。但是,现在的经济工作中,有些情况值得我们注意。如:农副产品收购任务完成得不够好,生猪的日收量只及去年同期的百分之二十;外贸收购出口进度不快;不少地区早中稻入大队库和征购入库进展缓慢;有些地方日用工业品和小商品生产下降,市场上脱销的商品增多;全省财政收入二季度以来一直下降,八月份下降到了最高峰。省委认为这些情况必须引起各级党委严重注意。当前的工作以保粮、保钢为中心,这是完全对的,丝毫也不能动摇。但是,在确保这个中心任务的同时,经济部门各方面的工作都要全面安排。国民经济各部门是一个相互联系的整体,生产是根本,流通分配工作也很重要。抓好了流通分配,对生产无疑会起很大的促进作用;如果抓不好,不但群众的正常生活会受到影响,粮、钢等生产任务的完成也会遇到严重困难。特别现在正是农副产品上市季节和财政收入旺季,如果不抓紧时机把应收的农产品收上来,把粮食及时入到大队库和及时完成国家征购,把财政收入工作狠狠地抓紧,时机一过,东西分散了,消费了,财源走失了,回过头来再去抓,工作也就很被动了。一九五八年冬在这方面是有经验教训的,我们应该很好地吸取。为此,省委特作如下三点指示:

(一)农业劳动力在加强粮食生产第一线的同时,必须注意全面合理的安排。既要以粮为纲,又要适当注意各种经营的开展;既要抓好农作物的生产,又要搞好收割、采摘、整晒、储藏、加工、收购和调运,并因地制宜地开展“小秋收”运动。省委决定今后以百分之二十五的农业劳动力即二百五十万人

搞副业生产和短途运输,各地应在九月份上一部分劳动力,十月即开始大上。

(二)各级财贸部门的机构和人员,需要精简和下放的,应该坚决精简下放,但必须注意有足够的人员保证财贸任务的完成,不能因此而影响正常的业务工作。从省到基层,所有商业、粮食、财政、银行部门的分支机构,都必须有必要的人坚持工作,任何单位、任何地方,都不要关门停止业务活动。

(三)必须抓紧小商品生产的安排,省委要求小商品的品种、数量、质量都要超过去年下半年。小商品生产的原材料必须妥善安排,不许挪用或移作他用。各地抽调一批社办工业的劳动力支援钢铁生产是必要的,但在抽调时,注意不要过分地挤了日用工业品和小商品生产的劳动力。

以上指示,希各级党委研究贯彻执行。

根据中央档案馆馆藏档案刊印



# 中共中央转发煤炭工业部党组转报 开滦赵各庄煤矿关于开展增产 节约运动情况的报告

(一九六〇年九月二十七日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央工业交通各部党组:

兹将煤炭工业部党组关于开滦赵各庄煤矿《关于开展增产节约运动情况的报告》发给你们,请发给各企业单位党委。

在工业战线上要保钢、铁、煤、运,必须深入地动员群众,造成声势浩大的群众运动,在党的领导下,依靠群众的力量,才能解决问题,完成任务。赵各庄煤矿的经验,值得各地参考。

中 央

一九六〇年九月二十七日

中央、主席:

开滦赵各庄煤矿在执行中央关于开展以保粮、保钢为中心的增产节约运动中,是一个比较好的单位,特别在发动群众方面取得了显著成绩,因而产量稳步上升。现将赵各庄煤矿关于开展增产节约运动情况的报告送上,请审阅指示。

煤炭工业部党组

一九六〇年九月十九日

## 开滦赵各庄煤矿关于开展增产 节约运动情况的报告

我矿广大职工在省、市委和开滦党委的正确领导下,在全国大好形势的鼓舞下,思想觉悟不断提高,生产干劲日益充沛。特别是经过学习了唐家庄矿的先进经验,本着一切工作往前赶的精神,克服了年初松年末紧、月初松月末紧的旧常规,在今年上半年获得了持续大跃进。上半年共产原煤二百四十一万五千二百六十五吨,提前十六天半超额完成了国家计划。比去年同期提高了百分之二十二点七七。第一、二季度连续获得了大面积高产红旗。

但是,进入七月份以后,产量下降,七月份只完成计划的百分之八十四点七七,欠产六万八千七百三十七吨。八月初仍未好转,一至五日平均日产一万一千一百七十六吨,较七月下旬还低百分之一。为了扭转这种局面,我们曾多次找原因,想办法。当时我们分析造成这种情况,主要有以下三个原因:(1)由于超额完成了上半年生产任务,在领导思想上存在着盲目乐观情绪,松了一口气,各项工作抓得不紧、不狠;(2)企业管理工作赶不上生产发展的要求,采掘衔接紧张,机电事故多,运输能力不足;(3)群众发动不充分,职工中存在的一些模糊认识和错误思想未能澄清,尤其是对粮食和副食品供应有意见。我们针对以上问题,虽然采取了一些措施,如检查了领导思想上的盲目乐观情绪,在职工群众中进行了一些宣传教育工作以及改进了企业管理。但是,因为抓得不准、不

狠,因此也就未能取得预期的效果。

八月上旬,中央增产节约指示(草稿)下达以后,在中共唐山市委和开滦党委的领导下,和煤炭工业部张霖之部长亲自指导下,进行了认真的分析和研究,使我们认识到充分发动群众,是把生产搞上来的关键。于是我们集中力量,用了八天的时间向全体职工广泛深入地传达了中央的指示,全面、彻底地交形势、交任务、交措施,并组织群众进行鸣放辩论,使广大职工群众提高了政治思想觉悟,认清了当前的大好形势,明确了方向,意气风发,斗志昂扬,在几天之内,就在全矿范围内,开始掀起了增产节约运动的高潮,原煤生产水平节节上升。八月中旬的平均日产水平达到一万一千八百六十八吨,比月初提高了百分之六点二。八月下旬以来平均日产水平又提高到一万二千五百吨左右。

我们的具体做法是:

#### (一)大讲形势,放手发动群众

在发动群众的工作中,我们采取了普遍发动和层层发动相结合、一般教育和重点帮助相结合的方法。首先是解决干部的思想问题,特别是基层干部和党团员的思想问题,通过传达中央增产节约的指示和反复地交形势、交任务、交措施,以及矿党委对盲目乐观、右倾松劲情绪的检查,启发教育了干部和党团员,提高了政治思想觉悟,批判了右倾畏难情绪,和对粮食、副食品供应紧张的怀疑、抱怨态度,纷纷作了自我检讨,工作比以前更加积极起来。如班长张四奎,原来嫌粮食少、工资低,工作不负责任,时常在井下睡觉。这次主动作了检查,在班上不但认真工作,还帮助工人运料、攥煤。在基层干部和

党团员明确了认识,澄清了思想以后,依靠他们的骨干带头作用和现身说法的实际活动,影响和带动了广大群众;在广大职工和职工家属当中,我们详细地传达了中央指示的精神,分析了我矿的具体情况,使广大职工对当前国家的形势和本矿的具体情况有了全面的了解。根据统计,直接听到党委传达报告的职工有一万二千九百七十四名,占全矿职工总人数的百分之九十五以上。对没有参加会议的职工,采取了补课和个别传达的办法,基本上做到人人皆知。我们并且在公社大力配合下,广泛动员了社会力量,大张旗鼓地进行了宣传教育工作。组织了一千一百多人的文艺大军,在矿内矿外、街头巷尾进行了宣传演出达二百七十三次,同时还组织了三次三万多人次参加的游园晚会,使中央增产节约的指示精神家喻户晓,深入人心。广大职工在听了传达报告和参加讨论以后,纷纷表示“心里底数清了”,“心里的疙瘩解开了”,“心情舒畅了”。原来思想进步、工作积极的,心里底数更清了,干劲更足了。原来有一些模糊认识和错误思想的,甚至有不满情绪和讲怪话的,听了报告以后,思想上也起了显著的变化。如工人王金过去曾说:“粮食这么紧,还要搞生产,心里不痛快,粮食节约,干劲也节约”。这次听了报告以后,他说:“国家有困难,为什么不早讲,过去我总以为国家有粮食不给吃,心里结成一个大疙瘩。既然国家有困难,那就是我们自己的困难,再节约点也没意见了”。据初步分析,像王金一样改变了原来错误想法的就有六千八百七十七人,占职工总数的百分之五十一。过去,工人在井下谈话,大都是谈论粮食问题、副食品问题,现在谈这方面问题的少了,而谈如何完成生产任务的多了。在井上、

井下、矿内、矿外,造成了开展增产节约运动的声势,能够认清形势、自觉地克服困难、生产干劲足的职工,由原来的百分之三十六,上升到百分之七十一。

对少数落后的职工,我们采取了多种多样的方式:(1)登门访问。党团员和工会委员等分工包干深入到职工家里去,了解思想问题、解决思想问题。如六一区何顺是区里有名的落后分子,群众称他“顽固堡垒”。这次经过几次动员仍不去听报告,于是支部责成工会副主席到他家去补课,不仅教育了本人,而且感动了何顺的爱人。她说:“老何不去开会与我有关系,因为我总叫他看孩子,今后家务事不用他管,保证他参加会”。(2)领导找他们谈心。对于始终不参加会议、群众帮助无效的落后职工,采取了领导包干的办法,进行个别谈心解决问题。如六西区工会主席最近三天内找了十一名落后的职工谈心,使他们的思想都有了不同程度的提高。(3)今昔对比。自上而下地召开了多次座谈会,在会上组织了一些老工人现身说法,今昔对比。如掘进区老工人孔繁秋在会上诉说了本人在解放前的悲惨生活,肯定了现在的幸福生活,使参加会的二十三名工人受到了深刻的阶级教育。老工人杨青山过去对粮食供应意见很大,生产不积极。通过今昔对比,回忆了过去,搞通了思想,生产积极起来。他说:“和解放前一比,真是天上地下,什么意见都没有了”。(4)抓典型人。一方面是抓先进,树立榜样,号召大家学习,在全党、全体职工中开展了学习标兵韩东跃的运动。另一方面是抓落后典型,公布事实,组织群众讨论。如在班长中集中批判了边助的落后言行,既教育了本人,也提高了大家。

## (二)在思想提高的基础上,发动群众讨论、制订增产节约计划

首先召开了全矿职工代表大会,既务虚又务实,总结了前七个月的工作,讨论、制订了全矿的增产节约任务。会后把全矿生产任务分配到区,然后由区把任务逐级分配到班、小组。在讨论计划中,特别是各生产小组在讨论作业计划中,大都根据各个采掘工作面的具体情况,抓住生产关键,采取了具体的技术组织措施,使计划指标既先进又落实,技术措施既具体又可靠。

各区为了搞好生产小组的作业计划,由领导干部、老工人和技术人员组成了审核小组,对小组的计划和实现计划的措施逐个地进行了审查。这样做的结果,各生产小组的作业计划,一般都比国家计划高出百分之十至二十。为了百分之百地实现增产计划,对生产小组的人员进行了调整,适当调配了党团员和积极分子,做到组组有骨干,加强了生产小组的领导力量。同时又实行了个人保证小组,小组保证掌(工作面),掌保证区,区保证矿,运输保证生产的“五保证”的办法。

在群众讨论、制定计划后,我们通过“比武”、“誓师”、开展对手赛等活动,进一步掀起了新的竞赛高潮。各个区都是由支部书记、区长带领本区工人到对手区互递战表开展竞赛。如四一区四十个小组普遍开展了对口赛以后,效率均较前提高百分之一至三十以上。目前,在全矿采煤、掘进、开拓十一个区六百四十五个小组中,有四百四十七个小组日日超额完成计划,一般超过原订计划百分之十以上,有的甚至超过计划百分之五十以上。

在竞赛当中,见困难就上,见后进就帮的共产主义风格蔚然成风,全矿十名最先进的标兵,自动报名组成了先进经验传播队,分别到采煤区、掘进区等九十八个小组作现场表演,传授了七十五项行之有效的先进经验,使四十多个小组赶上了标兵的生产水平。

### (三)改进企业管理工作

增产节约运动开展起来以后,我们发动群众对全矿的管理工作进行了一次大检查。根据检查出来的问题和职工的建议,组成专业小组,分别召开有关部门的老工人、技术人员、管理人员和基层领导干部的座谈会,提出修订某些管理制度的初步意见,然后交职工群众讨论修改。目前已经健全和建立起来的各种制度,主要的有:(1)矿与采区两级的值班制度。党委书记、矿长和总工程师掌握调度(区科由支部书记、区科长负责),主持班前作业会,审批各班的作业计划和任务书,及时解决生产中的问题。(2)采掘衔接平衡会、设备制造、修理和安装平衡会、安全生产专业会、经营管理分析会等,全面具体的安排工作。(3)工程设计会审制度、工程验收制度。(4)工作面、班、小组任务书制度。小组长接受任务后,经小组讨论提出保证措施,填写任务书,上报到区。班后根据任务书检查任务完成情况。如果没有完成任务,就要检查原因,提出改进措施,保证今后任务的完成。此外,为了加强生产第一线,充实基层,改进工作,由矿党、政、工、团抽调较强的干部到区担任支部书记、区、班长。第一批已抽调出五十一名干部。

### (四)改进领导作风

从矿到各个采煤、掘进区的所有干部均实行了“一、二、

三”的工作制度(一天学习,二天开会,三天下现场)。干部深入基层,深入现场,和工人同吃、同住、同劳动、同商量、同休息。在工作上采取了包干的办法,如包解决思想、包群众发动、包制定措施、包解决关键,帮助基层改进工作,加强生产第一线的领导。在日常工作中,坚持了狠抓关键、狠抓薄弱环节、一抓到底的工作作风。如在过去煤车坏的很多,不能及时修理,影响生产。我们就确定由一名副书记和一名副矿长专门负责,组织工人一起突击,十天内就把一千多辆坏车抢修完毕,保证了运输的需要。我们并且规定了如果有一个区连续三天完不成生产任务,或发生影响产量一百五十吨以上的较大事故,分管这个区的矿级领导干部,必须亲自帮助弄清原因,采取措施加以解决。

#### (五)坚持劳逸结合,关心职工生活

矿党委确定一名党委副书记和一名副矿长专管职工生活,深入到食堂,具体帮助管理人员、炊事人员改进食堂管理工作和服务态度,提高饭菜质量。从矿到各采煤区的党组织都采取了措施,保证工人按时工作、学习和休息,实现有劳有逸。井下工人严格实行了八小时的工作制度以后,工人非常满意。过去经常加班加点,但劳动不紧张,工时利用差;现在把作业时间严格限制在八小时以内,工人在这个时间内,紧张地劳动,工效大大提高。正如有的工人说:“过去领导上用加法(指延长工时),我们用除法(指少使劲);现在领导上用减法(指缩减工时),我们用乘法(指加倍使劲干)”。有的生产小组原来加班加点还完不成任务,自从严格实行八小时工作制以后,经常超额完成生产任务。为了增加工人的休息时间,我们



还加强了对矿灯房和工具室的领导,消灭了领灯和交工具的排队现象。此外,还精简了会议,加强了宿舍和休息室的管理,保证工人有充分的休息时间。

通过这次广泛开展增产节约运动的宣传教育,职工思想觉悟有了很大提高,生产干劲空前高涨,扭转了生产被动的局面。但是,由于我们工作做得还不够细致,群众发动得还不够普遍,井上、井下各单位之间还存在着某些不平衡的现象,有些职工群众在思想上存在的问题,解决得还不够彻底、不够巩固,一旦遇到新的困难或新的情况,还会产生新的思想问题。我们将继续加强政治思想工作,不断地提高职工群众的思想觉悟,改进领导作风,加强企业管理,保证生产持续跃进。

一九六〇年八月三十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于建设较大炼铁小土群 问题给河南省委的指示

(一九六〇年九月二十七日)

河南省委：

据九月九日新华社《内部参考》(第三千一百零七期)刊载,河南省准备在新乡、洛阳、许昌专区和郑州市郊建设较大的炼铁小土群,加原有的小土群一起在内,计划到年底共产生铁三十万吨;全省年产铁达到一百六十五万吨,超过国家计划三十五万吨。这个消息,不知是否属实。依靠小土群,生产三十万吨铁,势必动员大量的农村劳动力。这就难免影响到冬季作物的田间管理,对于保证明年的夏收是不利的。河南连续两年受到比较严重的旱灾,今年的粮食产量预计还将低于去年。同时,从一九五七年冬季以来,连续三年劳动都是很紧张的。所以,谭震林同志日前在郑州才同你们商定,今年冬季在农村中要实行半日劳动、半日休息,真正劳逸结合,这才能既保证冬季生产,又保证农民体力的恢复。你们在新乡等地区大办炼铁小土群的做法,看来同这种要求是有矛盾的。这不仅不利于今年的冬季生产,而且甚至将影响到明年的春耕播种,影响到明年的夏收以至全年的收成。力争明年夏收多

打粮食和明年全年多打粮食,具有头等重要的经济意义和政治意义。因此,请你们对于大办炼铁小土群的问题,重新加以考虑。

中 央

一九六〇年九月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转国家计委党组 关于一九六一年国民经济 计划控制数字的报告

(一九六〇年九月三十日)

各中央局,各省、市、区党委,国务院各部、委党组:

中央基本同意国家计划委员会党组关于一九六一年国民经济计划控制数字的意见。请各省、市、自治区、各部门据此编制计划草案,并在十月底以前送交国家计委和各中央局计委汇总研究,编出一九六一年计划草案报告中央。

附:国家计划委员会党组关于一九六一年国民经济计划控制数字的报告和控制数字附表各一件。

中 央

一九六〇年九月三十日

## 关于一九六一年国民经济 计划控制数字的报告

中央、主席:

最近两个月来,我们研究了一九六一年国民经济计划的

控制数字。现在把初步意见报告如下,请审查批示。

### (一) 一九六一年发展国民 经济的任务和方针

今年八月以来,以保粮、保钢为中心的增产节约的群众运动,已经在各个战线上蓬勃地开展起来,工业生产和运输逐旬逐月地稳步上升,全国广大农村依靠人民公社的伟大力量,正在为战胜严重的自然灾害、为争取良好的秋收和扩大秋耕秋种进行不懈的斗争。从总的说来,一九六〇年虽然遭受了连续的严重的自然灾害,但是国民经济仍然是继续跃进的。三年连续跃进的事实,充分证明党的社会主义建设总路线是创造性的马克思列宁主义的路线,是战无不胜的路线。

一九六一年是我国实现三年连续跃进以后的一年,是农业在连续两年受灾以后必须大发展的一年,也是我们在外援减少的情况下自力更生进行建设的一年。在这一年,我们必须更好地贯彻执行党的总路线和一套“两条腿走路”的方针,更好地发挥城乡人民公社的优越性,更好地发扬自力更生、发愤图强、埋头苦干、勤俭建国、增产节约的精神,把农业放在首要地位,使各项生产、建设事业在发展中得到调整、巩固、充实和提高,争取国民经济在更加牢固的基础上更好地继续跃进,以彻底粉碎帝国主义和现代修正主义者妄想破坏我国社会主义建设事业的阴谋。

安排一九六一年国民经济计划的方针是:

第一,更好地贯彻执行以农业为基础的方针,全党全民大办农业,大办粮食,各行各业特别是工业、商业和交通运输业

尽可能支援农业,争取农业丰收。

第二,工业的发展,要着重注意增加品种,提高质量,填平补齐,抓紧设备维修和产品配套,加强新产品的研究、设计和试制,加快国防新技术的发展。

第三,基本建设必须以中小为主,分别轻重缓急,进行排队,继续缩短战线,集中力量打歼灭战。除必要的职工宿舍、学校和营房外,其他非生产性的建设一律停止。

第四,在全面安排劳动力和人民生活的条件下,安排国家的生产和建设,保证群众过好日子,保证灾区群众休养生息。增产生活消费品和控制社会购买力相结合,保证市场的稳定。

第五,有重点有计划地发展科学技术力量。各项文教事业必须有控制地发展,着重巩固提高,密切结合生产。

## (二) 关于农业生产和工业支援农业

一九六一年的农业,必须首先保证粮食的增产,在这个前提下,争取棉花和各种经济作物、猪和各种牲畜、各种副业产品都有比较多的增产。农业的增产速度要求达到百分之十左右。灾区要休养生息,克服困难,努力恢复,争取更多增产。农业的计划指标,请各省、市、自治区和各大区按照各地的具体情况研究提出,然后由国家计委综合。

农产品的增产,必须贯彻执行多种多收和高产多收同时并举的方针。一九六一年,在进一步贯彻执行“八字宪法”,努力提高单位面积产量的同时,应当扩大耕地面积和播种面积,争取耕地面积达到十六亿六千五百万亩的水平(比一九六〇年增加三千五百万亩),播种面积达到二十三亿五千万亩(比

一九六〇年增加七千万亩)。粮食的播种面积,首先是水稻、玉米、薯类等高产作物的面积,必须比今年有较多的增加;棉花、油料的播种面积,也必须安排得比今年多一些。为了保证耕地面积的扩大,由农垦部安排直属垦区和经济作物基地的开荒,各地方要动员人民公社的力量,把过去的撂荒地和附近可以开垦的荒地尽可能地垦殖起来,并且充分利用“十边”的土地,使地尽其用。另一方面,一切基本建设工程都应当从改进企业设计着手,缩小土地占用面积,少占耕地,特别是少占好地,除了计划规定的在以后需要扩建的企业外,其他企业都不要预留余地,并且不要占地过早;现在多占了的或占而不用的,要归还原属单位进行耕种。

当前农业增产的关键,是从各方面挤出劳动力和抽调干部来加强农业生产的第一线。在农忙季节,必须保证百分之八十以上的农村劳动力参加农业生产。为了保证农业生产有足够的劳动力,一九六一年,工业部门一律不准从农村招人和收留自流人员,并且要挤出一批劳动力,首先是基本建设的民工、临时工和合同工,动员他们回乡生产。各级领导机关要抽调大批得力干部下乡参加农业生产和加强基层工作。农村本身必须对劳动力进行全面安排,合理使用,主要是:严格控制农田水利建设和农村其他基本建设所用的劳动力,常年参加水利建设的不超过一百五十万人,今冬明春不超过六百五十万人,灾区要更少安排;减少农村中的非农业生产人员,特别是商业、服务业的人员,并且动员还没有脱离家务劳动的妇女参加社会劳动,把一部分在服务行业中的强劳动力顶替出来;农村文化、体育、卫生事业的发展,尽可能采取业余的形式,更

好地为农业生产服务,不要妨害农业生产;公社各级干部必须有一半以上的时间参加农业生产。

工业支援农业,首先要增加化肥的生产。明年国内生产拟安排四百五十万吨(比一九六〇年增加一百五十万吨),同时进口一百万吨。化肥的使用,要着重保证棉花和其他经济作物的需要。为了保证明年化肥的增产,必须优先保证化肥生产所需要的原料、燃料,发挥现有设备的潜力,并且应当在今年第四季度切实安排和抓紧化肥设备的制造和配套。

水利建设,要坚决继续缩短战线,主要进行今年已经拦洪的一百八十五项工程的续建和配套,争取把完工项目的闸门和启闭机装起来。同时,拟安排新增排灌机械三百五十万马力。在水源不足的地方,要根据可能条件,积极地打深水机井,已经打的要补充设备,充分利用。

明年用于农业机械和农具制造以及小型水利的钢材,拟安排一百五十万吨。农业的机械化应当继续执行以改良农具、半机械化农具为主的方针。农业机械的生产,首先保证维修、配套的需要,然后安排新机械的制造。在明年用于制造农业机械和农具的钢材中,拟安排百分之四十五用于生产半机械化农具和小农具,百分之五十五用于机械化农具的制造和维修。明年生产拖拉机六万五千台(其中工业用五千台);另外,地方要从分成所得的钢材中抽出一部分,增产五千台,即争取达到七万台。拖拉机的使用,要先北方、后南方。省属的机械工业必须指定一些厂子专门制造农业机械,专区、县的机械工业,必须集中主要力量为农业生产服务。为了不使国家物资分散使用,国营工厂和公社挂钩直接支援农业,应当统一



安排,有计划地进行。农业生产所需要的其他生产资料,也要尽可能安排。

在化肥、排灌机械、拖拉机和汽车的分配上,应当多照顾重灾缺粮和畜力缺乏的地区,如冀、鲁、豫、晋、辽宁等,使这些省份增产更多些。

为了推进农业的技术改造,农村人民公社工业应当进一步贯彻为农业服务的方针,根据农业生产的需要和原料材料供应的可能,进行整顿,改善经营管理,改进产品质量,节省劳动力。

### (三) 关于钢铁生产

一九六〇年的钢产量,由于东北遭受水灾等等原因,比较有把握的是一千九百万吨,经过极大的努力,也有可能多生产几十万吨。一九六一年的钢产量拟安排二千三百万吨,即增产四百万吨。

决定钢产量多少的,主要是煤、矿、铁、运四个环节。一九六一年可能生产煤炭五亿二千万吨,经过采取积极措施以后,由铁路运出的可能争取达到三亿一千万至三亿二千万吨;洗煤的产量可达六千二百六十万吨。这样,可以生产冶金焦炭五千四百至五千五百万吨。一九六一年可能生产铁矿石一亿五千五百万吨,运出量为一亿三千五百万吨。按照上述煤和矿石的指标,明年生铁产量拟安排三千四百五十万至三千五百万吨。

为了克服劳动力和运输力不足的困难,明年必须认真节约用铁用煤。因为多产生铁,就要再提高矿石、煤炭、洗煤、

炼焦、运输的指标,就要多占用劳动力。这两年来生铁供应不足,固然是由于各方面的需要大大增加,但是也由于生铁质量不够好,炼钢和铸造的耗铁量很大。因此,努力提高生铁的质量,降低炼钢和铸造的耗铁量,是解决生铁不足的一个重要途径。现在看,提高生铁的质量确实存在着很大的潜力。一九五九年全年生铁的合格率,重点企业平均已经达到百分之九十三,非重点企业也曾经平均达到百分之七十五,今年六月份重点企业下降为百分之八十四,非重点企业下降为百分之六十一。明年生铁生产的条件要比今年好,应当争取生铁的合格率在上半年达到一九五九年的水平,在下半年重点企业争取达到百分之九十五以上,非重点企业达到百分之八十。提高生铁的质量,实际上就增加了生铁的数量。明年钢铁工业部门必须把提高生铁质量作为调整、巩固、充实、提高的一个重要内容,必须及早采取措施,增加选矿、烧结、破碎设备,充分利用粉矿,提高入炉矿石的品位;提高焦炭的质量;认真推广“精料、大风、高温”的炼铁经验。为了保证生铁质量,煤炭工业部门必须切实解决原煤的质量问题,努力减少灰分,减少矸石,进一步增加洗煤的数量,提高洗煤的质量。

努力提高产品的质量和增加品种,是一九六一年重工业部门的不可忽略的头等重要任务。所有部门和企业,都必须严格遵守产品的质量标准,切实抓紧新产品的研究、设计、试制工作,把试制的重要新产品纳入国家计划。对于国防新技术所需要的原料材料,各部门应当优先安排试制任务和生产任务。

按照钢产量二千三百万吨和其他有关指标,一九六一年

铁路货运量的控制数字拟定为八亿至八亿二千万吨。明年全国铁路的货运量,大约百分之八十五以上集中在原有的铁路线上,而其中百分之六十又将集中在一万一千公里的几条主要线路上。因此,明年必须首先加强运输任务特别繁重的现有线路和枢纽站,对它们进行技术改造,在建设中要先安排支线和工矿专用线。并且进一步提高短途运输的能力。

#### (四) 关于钢材的分配

一九六一年钢产量计划二千三百万吨,出材率按百分之六十四计算,可供分配的钢材为一千四百七十二万吨,国外进口钢材可能只有三十万吨,明年钢材总资源将为一千五百零二万吨。

明年钢材的分配,拟按照下列原则:(1)留有机动,留有余地;(2)先安排生产需要,再安排基本建设;(3)在生产用料中,先保证设备维修和产品配套的需要,再安排主机的制造;(4)尽可能从数量和品种上,保证国防新技术的需要;(5)援外的钢材,为平衡市场的日用工业品所需要的钢材,应当保证供应。

根据上述原则,初步拟定的分配方案是:

一、给地方和各部的分成机动钢材七十万吨(分成可否减少一些,拟进一步研究,但不论多少,必须尽可能纳入国家计划,并且不许预提分成,也不许挪用非超品种的产品),由国家控制的机动钢材六十万吨,增加国家储备二十五万吨,合计一百五十五万吨,占全部钢材资源的百分之十点三。

二、用于出口和援外的钢材三十五万吨。

三、分配给生产和基建的钢材共一千三百一十二万吨,其

中：用于支援农业的为一百五十万吨，用于设备维修、金属制品和包装材料的为三百一十二万吨，用于一般机械产品制造的为四百二十万吨，用于其他方面的为四十万吨，以上共计九百二十二万吨，占百分之七十；分配给基本建设三百九十万吨，占百分之三十。

从生产来看，八大品种钢材（重轨、大型型钢、中厚钢板、薄钢板、矽钢片、优质钢材、无缝钢管、焊接钢管）明年将是增加得最多的一年（一九五九年增加一百零四万吨，一九六〇年预计增加一百零三万吨，一九六一年将增加一百七十四万吨），但由于明年各方面需要的钢板、钢管和优质钢材较多，同时，进口的钢材（主要是八大品种）将比今年减少一半以上，因此根据生产和基本建设的指标，初步估计八大品种钢材仍有相当的差额，主要是薄板差十三万吨，无缝管差六万吨，优质钢材差十万吨。这些差额，应当积极采取各种增产节约的措施加以弥补。我们在生产中，应当千方百计改进产品设计和加工方法，在基本建设中，应当大力推行各种节约代用的经验，以减少钢材消耗。

为了争取增产更多的八大品种钢材，有关部门应当抓紧解决现有轧机前后左右不配套的问题，如增加均热炉、开胚〔坯〕、精整、热处理等能力，同时加强钢锭、钢坯的调拨运输工作，使现有设备发挥更大的潜力；应当尽可能地加快同增产钢板、钢管有关的各个基本建设项目的进度，力争在今年年底或明年第一季度建成并投入生产。

为了增加合金钢的产量，必须努力增加有色金属，特别是镍、铬、钒、钴和稀土金属的生产。

## (五) 关于机械制造

一九六一年机械工业的生产,应当根据许多设备必须维修和配套,农业和采掘工业的需要增加,以及进口设备将大量减少等情况,进行适当安排。

一、首先保证工农业生产和交通运输现有设备的维修,以充分发挥现有设备能力。国民经济各部门应当充分发挥现有的机修能力,增产维修配件。明年生产机床十万五千台,拟拨四分之一到三分之一给工业、农业、交通运输、国防各部门,用来扩大维修能力,保证维修备品的制造。机械工业部应当统一安排生产,尽可能满足汽车、拖拉机和石油设备配件的需要。

二、增加辅机和配套设备的产量,相对地压低各种主机的产量,以便使主机都能配起套来,使新建、扩建的企业能得到成套设备,尽快投入生产和进行正常生产。初步拟定,明年配套用通用设备、电气设备、专用设备、非标准设备、仪表等一般都将比今年增长百分之二十左右。

三、应当抓紧化肥设备、排灌机械和拖拉机的制造。化肥设备制造的总量,为年产合成氨五十万吨左右。

四、工业部门的装备,主要是增加采掘工业所需的设备,如挖掘机、球磨机、破碎机、选矿机、烧结机、小机车、电机车、矿山用发电机等等。明年矿山设备拟安排二十九万八千吨。

明年拟生产发电设备四百万千瓦,石油设备四万八千吨,轧钢设备六万吨。

轻工业设备,主要是安排年产人造纤维六万吨和合成纤维二万吨的设备。

五、交通运输设备,保持今年的水平,拟安排:机车一千一百台,货车三万二千辆,汽车四万辆(其中载重汽车三万辆),轮驳船二十万载货吨。

六、努力保证国防新技术所需要的设备。明年要恢复编制新产品试制计划,机器制造工业部门和原料材料工业部门要共同努力,研究和试制新型材料和设备;国防新技术所需的专用设备,要纳入计划加以保证;国防部门提出的长远规划的要求,也要及早安排力量进行研究和试制。

七、按时、按量、按质完成援外和出口所需设备的生产任务。明年出口、援外的机电产品,按价值计算,将比今年增长百分之五十左右。

为了完成机械生产的繁重任务,一方面应当把机械工业部门的、非机械工业部门的以及国防方面的机械制造力量统一组织起来,统一规划,加强协作;另一方面,生产应当归口安排,分级管理。

## (六) 关于基本建设

一九六一年的基本建设继续执行缩短战线、集中力量、打歼灭战的方针,以保证重点,迅速发挥投资效果。明年基本建设的项目和投资,由各地方、各部门根据分配到的钢材和设备来安排。大体估算,明年国家预算内的基本建设投资为二百七十五亿元左右(实际安排二百七十亿元,留有机动五亿元)。安排的具体方针如下:

一、明年的基本建设,应当把重点放在补配套、补缺门方面,并且着重进行采掘工业的建设、支援农业的建设和铁路交

通的建设。对于为了提高产品质量,增加产品品种和实行原料材料综合利用(特别是炼焦回收)的有关建设,也应当尽可能地予以保证。

二、为了迅速发挥投资效果,应当首先安排有材料、有设备而又必需的续建项目,特别是使那些只留扫尾工程的项目尽快完工,投入生产,尽量少上新建项目。铁路建设,必须使铺轨与土建大体适应,不要过早地占用土地。明年要确定一批骨干项目,集中力量,予以保证。

三、建设项目以中小为主,已经开工建设的项目,尽可能化大为小,缩小建设规模,或者适当推迟建设进度。我们初步考虑,几个主要的大钢铁联合企业建成的时间可适当推迟,如包钢推迟到一九六三年基本建成,武钢推迟到一九六二年基本建成,西昌钢铁厂在一九六二年以前先搞小洋群。石景山钢铁厂只搞一百万吨规模,湘潭钢铁厂只搞六十万吨规模,不再扩大。新建的煤井,主要搞年产三十万吨以下的。

四、工业布局,必须根据中央提出的在一九六七年以前基本建成大区的经济体系这一战略部署来进行,原来有些省、市、自治区自搞一套经济体系的布局应当加以改变。建设项目的安排,必须在大区的范围内统筹考虑,一方面遵守全国一盘棋的要求,另一方面考虑区内的合理布局,在工业比较密集的大城市,不应当再增加新建项目,已经“上马”的项目也要考虑缩小规模。

五、小洋群企业明年着重进行巩固和提高的工作,首先要从现有的钢铁小洋群和有色金属小洋群中挑选一批条件较好的进行技术改造,使之设备配套,提高技术,改善产品质量,降

小洋群工业的发展,只能是在资  
、劳动力有条件的地方,并且有准备、有计  
。明年对于已经建设起来的地方小铁路,主要要增  
轻轨为主,少搞或不搞铁轨。

六、自筹资金的基本建设要加强管理,统一纳入国家计  
划。明年自筹资金的投资方向主要是:服务于农业的中小项目,矿  
地方自筹资金的投资方向主要是:服务于农业的中小项目,矿  
山的技术改造,地方交通运输,必要的职工宿舍,设备的填平补齐,和  
自筹资金,应当主要用于技术组织措施,设备的填平补齐,和  
必要的职工宿舍的建设,不要搞新的项目。

七、非生产性建设,除必要的职工宿舍、学校和营房以外,  
明年一律不建。  
采取上述方针,虽然有些重大项目的进度要推迟一年或  
两年,有些项目要下马或者停工,在安排上会有一些困难。但  
是,由于有一批项目可以加快进度,提前建成投入生产,有一  
批项目在配套以后可以大大提高生产能力。因此,这种做法,  
实际上是快而不是慢,是符合多快好省的要求的。

### (七) 关于国内市场和对外贸易

由于农业连续两年遭受了严重的自然灾害,加上城市购  
买力增加过快,目前市场的供应是比较紧的。明年一方面必  
须努力增加消费品的生产,另一方面必须尽力压缩城市购买  
力,争取社会购买力同商品供应保持平衡,使我们逐步掌握  
主动。



通的建设。对于为了提高产品质量,增加产品品种和实行原料材料综合利用(特别是炼焦回收)的有关建设,也应当尽可能地予以保证。

二、为了迅速发挥投资效果,应当首先安排有材料、有设备而又必需的续建项目,特别是使那些只留扫尾工程的项目尽快完工,投入生产,尽量少上新建项目。铁路建设,必须使铺轨与土建大体适应,不要过早地占用土地。明年要确定一批骨干项目,集中力量,予以保证。

三、建设项目以中小为主,已经开工建设的项目,尽可能化大为小,缩小建设规模,或者适当推迟建设进度。我们初步考虑,几个主要的大钢铁联合企业建成的时间可适当推迟,如包钢推迟到一九六三年基本建成,武钢推迟到一九六二年基本建成,西昌钢铁厂在一九六二年以前先搞小洋群。石景山钢铁厂只搞一百万吨规模,湘潭钢铁厂只搞六十万吨规模,不再扩大。新建的煤井,主要搞年产三十万吨以下的。

四、工业布局,必须根据中央提出的在一九六七年以前基本建成大区的经济体系这一战略部署来进行,原来有些省、市、自治区自搞一套经济体系的布局应当加以改变。建设项目的安排,必须在大区的范围内统筹考虑,一方面遵守全国一盘棋的要求,另一方面考虑区内的合理布局,在工业比较密集的大城市,不应当再增加新建项目,已经“上马”的项目也要考虑缩小规模。

五、小洋群企业明年着重进行巩固和提高的工作,首先要从现有的钢铁小洋群和有色金属小洋群中挑选一批条件较好的进行技术改造,使之设备配套,提高技术,改善产品质量,降

低成本,节省劳动力。新的小洋群工业的发展,只能是在资源、设备、技术人员、劳动力有条件的地方,并且有准备、有计划地进行。明年对于已经建设起来的地方小铁路,主要要增加机车车辆,提高运输能力,明年地方新建的小铁路,应当以轻轨为主,少搞或不搞铁轨。

六、自筹资金的基本建设要加强管理,统一纳入国家计划。明年自筹资金中,用于基本建设的估计有三十亿元左右。地方自筹资金的投资方向主要是:服务于农业的中小项目,矿山的技术改造,地方交通运输,必要的职工宿舍。工矿企业的自筹资金,应当主要用于技术组织措施,设备的填平补齐,和必要的职工宿舍的建设,不要搞新的项目。

七、非生产性建设,除必要的职工宿舍、学校和营房以外,明年一律不建。

采取上述方针,虽然有些重大项目的进度要推迟一年或两年,有些项目要下马或者停工,在安排上会有一些困难。但是,由于有一批项目可以加快进度,提前建成投入生产,有一批项目在配套以后可以大大提高生产能力。因此,这种做法,实际上是快而不是慢,是符合多快好省的要求的。

### (七) 关于国内市场和对外贸易

由于农业连续两年遭受了严重的自然灾害,加上城市购买力增加过快,目前市场的供应是比较紧的。明年一方面必须努力增加消费品的生产,另一方面必须尽力压缩城市购买力,争取社会购买力同商品供应保持平衡,使我们逐步掌握主动。

大略估算,明年商品供应量约有七百七十亿元,其中:供应农村的生产资料一百六十亿元,比今年多三十亿元;生活资料六百一十亿元,相当于今年的水平,粮、布、针织品将比今年减少四十亿元左右。明年粮食销售八百四十三亿斤(今年一千零六十八亿斤),棉纱大约只能生产六百三十五万件(今年六百八十万件左右)。主要商品供应同社会购买力之间有相当的差额。因此,明年除努力增产外,必须坚决控制社会购买力,特别是压缩集团购买力和控制城市居民购买力。办法如下:

(1)明年职工总数至少减少三百万人,工资总额必须控制在二百五十亿元以内。

(2)全国集团购买力,至少比今年预计的八十一亿元压缩二十亿元。

(3)国家财政和银行对农村的投放要同生产资料的供应相适应。明年应当积极援助重灾区和穷队,尽可能给以实物贷款。

(4)大力提倡勤俭办企业、勤俭办一切事业和勤俭持家、艰苦朴素的作风,提倡储蓄。企业和机关由银行提取存款,企业要求银行贷款,应当由银行审查用途,严格控制。

控制购买力的增长,这是事情的一方面。另一方面,是千方百计地增加生产,尽可能多增加商品供应。如多收购棉秆皮、胡麻、罗布麻,以增产野杂纤维布;增拨聚氯乙烯,增产胶鞋和雨衣;利用野生油料,用米糠榨油,以扩大油源;增产能代替植物油的氧化石蜡;增产高支纱的纺织品;调拨必要数量的废次钢材,供应市场生产小商品等等。

城市人民公社工业,要加以整顿,主要是进行小商品生产,为市场和人民生活服务。

根据国内市场的情况和中央“量出为人”的指示,一九六一年对外贸易的出口计划,现在考虑六十三亿元,是否可以再多一些,拟到十月底看情况再定。由于要还清过去几年的出口欠交、归还国外贷款和援外,因此设备和材料的进口将比今年有很大减少,这就要求我们自力更生、发愤图强。为了量出为人,保证外汇使用得当,明年必须加强对进口物资的统一管理。

在出口的物资中,国内供应紧张的农产品和农产加工品的出口额拟比今年减少,工矿产品拟比今年适当增加,其中钢材、水泥、煤炭、电机、仪表拟多增加一些,钨、锡、钼、水银等产品大体维持今年的出口水平。这样,一方面照顾国内的需要,同时争取多搞些外汇。

### (八) 全面安排,留有余地,统一物资的供应,实行全国一盘棋

上述一九六一年发展国民经济计划的控制数字,是根据既鼓足干劲又留有余地的精神提出的。各部门、各地方、各企业、各单位在编制计划的时候,同样应当坚决贯彻这个精神,应当在原料、材料分配和基本建设投资留有机动的情况下,进行安排,不能打满。当然,在执行计划的过程中,凡是能够做到的事情,我们必须尽最大的努力,排除万难,坚决达到目的,决不应当借口留有余地而因循保守、松劲泄气。

要使计划指标既积极又可靠和真正留有余地,必须全面安排。一九六一年必须首先全面安排劳动力,全面安排人民

生活,在这个条件下安排国家的生产和建设。在各个地区之间,同样需要全面安排,这就是要实行全国一盘棋的方针,把经济计划的领导权集中在中央、中央局、省市自治区三级,使发挥各级地方积极性同遵守国家统一计划相结合。党中央要求在一九六七年左右基本建成各大区完整的经济体系,这是一个有重大政治意义的战略目标。为了达到这个目标,更加需要统盘考虑全国性的需要,树立全局观点,加强地区协作,以便争取在两三年的时间内,首先把全国独立完整的经济体系初步建立起来,而不是所有地区齐头并进,分散力量。

为了贯彻执行发挥地方积极性同遵守国家统一计划相结合的方针,我们建议一九六一年计划只搞一本账。各部门、各地方在执行国家计划的时候,应当发挥主动精神,力争超过,但是不要层层加码,以免打乱整个部署。主要生产资料的供应和销售,必须进一步统一分配,分级管理,不准擅自动用。要严格遵守国家纪律,同违法乱纪的现象进行斗争。在保证完成国家规定的主要产品产量、新增生产能力、主要建设项目进度和产品调出调入任务的前提下,各大区可以对生产、建设的具体安排进行调整。

以上报告,请批示。关于控制数字的详细指标,请阅附表。

国家计划委员会党组

一九六〇年九月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转林业部党组关于 提高木本油料生产和做好 收获工作的报告

(一九六〇年九月三十日)

各中央局,各省、市、区党委:

林业部党组关于提高木本油料生产和收获工作的报告转发各地参考。希望根据各地不同情况,参考这个报告中提出的意见,立即拟好今年木本油料的收获工作计划。希望各地根据林业部党组的建议,和当地的具体情况较详尽地研究一下木本生产问题,特别是劳动力的安排和机械化问题。目前木本油料尚不多的地区,还应加强种植工作;木本油料面积已差不多的地区,应当加强经营管理。

中 央

一九六〇年九月三十日

## 林业部党组关于积极提高油茶等木本 油料的生产 and 做好今秋油茶、 油桐等采收工作的报告

中共中央农村工作部并中央：

我国木本油料的种类和资源十分丰富，其中经济价值较高，生产基础较好的约十余种，尤以油茶、油桐、乌桕、核桃等四种栽培的地区很广，增产油脂的潜力很大。最近几年产量增长得很快，去年茶油、桐油、桕油三项的产量已达四十五万吨，其中茶油产量约占全国食用植物油总产量的百分之十四，桐油和桕油约占全国工业用植物油总产量的百分之八十左右。由此可见，木本油料在油脂生产中占有重要地位。

解放后，木本油料有了很大的发展。截至今年春季为止，十年来共造油茶林约八千五百万亩，使油茶林总面积已达到一亿二千万亩；新造油桐林约五千六百万亩，使油桐林总面积已达到七千万亩；新造乌桕林五百万亩，使乌桕林总面积已达到七百五十万亩；核桃树也由原来二千八百万株增加到十亿株。

木本油料的产量，也是逐年增加的，一九五九年产茶油二十万吨，比一九五〇年的五万吨增加了约三倍，比一九五七年的十二万吨增加百分之八十三，近十年的年平均增长速度是百分之十七点五。一九五九年产桐油二十万吨，产核桃十万吨，都比解放初期增产一倍以上。去年桕油的产量四万多吨，比一九五〇年增产百分之五十，但低于第一个五年计划期间

的年产量。今年木本油料的结实情况很好,一片丰收景象,只要抓好采收工作,并提高出油率,今年计划产茶油二十五万吨,桐油二十五万吨,柏油五万吨和核桃十二万吨(桃子)的任务,可望超额完成。

木本油料具有生产期长、收获稳定的特点。由于油料林种植期的先后不同,故其开花结果投入正式产油期亦参差不齐,其具体情况是:

一、原有油茶老林三千五百万亩,其中除长期荒芜的约七百万亩,基本上无收成以外,目前实际生产面积为二千八百万亩,今年可生产茶油二十三万吨,平均亩产十六点五斤。这些老林的增产潜力还很大,今后只要我们尽快地把荒芜的油茶垦复起来,并大力加强经营管理,其亩产量将逐年提高,预计到一九六七年老茶林的亩产油量可达三十斤。到一九七二年可达到亩产油四十斤,是有可能的。

十年来,新造油茶林约八千五百万亩,其中属于一九五七年以前造的一千六百万亩,今年有八百万亩可开始投入生产正式产油,亩产平均约五斤左右,共可产油二万吨,到一九六一年时,一九五七年以前的新造林即可全部(一千六百万亩)投入生产,平均亩产油可达六斤,共可增产五万吨。油茶林的大发展是从一九五八年开始的,一九五八年至一九六〇年这三年中共造六千九百万亩,这些幼林到一九六三年即可有一部分投入生产,一九六五年即可全部投入生产,平均亩产油可达到七斤。到一九六七年时,一九五七年以前的幼林即接近壮龄盛产期,亩产油量可达十四斤,而一九五八年——一九六〇年的新造林的亩产油量也可提高到九——十斤。到一九七二



年,上述全部幼林即进入壮龄稳定盛产期,平均亩产油量可达三十斤左右,那时老林的平均亩产油量也可提高到四十斤上下。

总括各种木本油料新老油田的产量大致是:

一九六〇年产茶油二十五万吨,产桐油二十五万吨,产柏油五万吨,产核桃(桃子)十二万吨。

一九六一年产茶油三十三万吨,产桐油三十万吨,产柏油五点五万吨,产核桃(桃子)十三万吨。

一九六二年产茶油四十一万吨,产桐油三十五万吨,产柏油六万吨,产核桃(桃子)十五万吨。

一九六三年产茶油五十一万吨,产桐油四十万吨,产柏油六点五万吨,产核桃(桃子)十七万吨。

一九六四年产茶油六十三万吨,产桐油四十五万吨,产柏油七万吨,产核桃(桃子)二十万吨。

一九六五年产茶油七十五万吨,产桐油五十五万吨,产柏油七点五万吨,产核桃(桃子)二十三万吨。

一九六六年产茶油八十七万吨,产桐油六十五万吨,产柏油八万吨,产核桃(桃子)二十六万吨。

一九六七年产茶油一百万吨,产桐油七十万吨,产柏油九万吨,产核桃(桃子)三十万吨。

一九七二年产茶油一百六十万吨,产桐油一百万吨,产柏油十二万吨,产核桃(桃子)四十万吨。

二、油茶产量的高低,取决于经营管理的好坏。

目前大部分产区对于油茶的经营还很粗放,因此,全国油茶林的单产一般都还低(老油茶今年亩产量十六点五斤),而

一些经营管理先进的地区,亩产达到几十斤,几百斤的事例已经很多。去年湖南省亩产茶油五十——一百斤有五十二万亩,一百——二百斤的有十二万亩。该省永兴县马田公社十万八千亩油茶林的平均亩产达到四十斤油。根据群众经验,每亩油茶林每年投入五至六个工进行松土、除草、施肥、治虫,就可以保证亩产茶子二百斤,折油五十多斤。应该说这是一般油茶林所应有的生产水平,也是我们应当争取达到的目标。

为搞好油茶林的田间管理,必须认真抓好以下几方面:

(1)在保证粮食生产的前提下,充分利用今年冬季和明年早春的农闲季节组织足够的劳力大搞油茶林的松土、除草,特别是要将仍然荒芜的油茶林,全部加以垦复,还要尽量抓紧插秧后、耘禾后、夏收夏种后、秋收秋种后的几段农事间隙,组织一定力量进行油茶林的田间管理。

(2)推广牛犁山垦修油茶林的经验。今年湖南等产区采用牛犁山抚育了油茶林七百万亩,效果很好,在二十五度以下的山地都适于使用,一般较人力提高工效五——七倍,可以肯定这是当前解决油茶林垦修劳力不足问题的重要办法,希望各地因地制宜地推广使用。特别是今冬明春农闲季节要大搞牛犁山来抚育油茶林。

(3)推广使用小型手扶拖拉机垦修茶山,这种机械轻便灵巧,适于低山丘陵区作业,今年少数产区试用一台七——十四马力的手扶拖拉机,每天可耕山十五——二十亩,能代替三十——六十个人工,比牛犁山的工效更大。从长远着想,要根本解决大面积油茶林的垦修问题,必须从现在就开始推广手扶拖拉机,逐步实行机械化。否则一亿二千多万亩油茶林全

部用人力即将用三四百万劳力,是不可能解决的。因此希望在明年内先解决七——十匹马力的手扶拖拉机一万台(共需钢材五千多吨),要求由农业机械生产方面统一安排生产。

(4)大搞林粮间作,既可以增产粮食,又可以结合抚育,促进油茶丰产,是综合利用土地和劳力的最有效办法。因此,凡是适于间种的油茶林,特别是最近两三年新造幼林,都应该间种粮食蔬菜,饲料或药材。

三、今年木本油料生长良好,结实累累,丰收在望。现在木本油料的采收季节即将到来,大抓采收、运输、榨油等工作,保证丰产丰收,力争完成或超额完成今年产茶油和桐油共五十万吨,柏油五万吨,核桃十二万吨的计划,这是木本油料产区的一项重要任务。为此,要求各产区,首先根据木本油料采摘季节性很强的特点,具体安排采收和运输的劳动力,准备好采运工具,做到及时采摘,精采细收,颗粒还家。

应该指出,近一二年来,由于农村劳力不足和我们工作上的缺点,油茶、油桐、乌桕等果实的采收率是不高的。过去两年的平均采收率,油茶只收到百分之八十,桐油只收到百分之六十,乌桕只收到百分之四十。反过来说,就是上述三种木本油料抛弃的,乌桕即达百分之六十,油桐达百分之四十,油茶达百分之二十;而采收到的油料果实,由于翻晒储存不良,部分遭到雨淋霉烂,以致减少出油率,同时各地榨油技术未能即时提高,出油率长期停留在百分之二十五上下,而一些先进地区如湖南衡阳、郴县、黔阳三个专区平均出油率已达百分之三十五——四十,由此看出,在这方面损失油料数目亦很可观。

今年在中央以农业为基础,以粮食为纲的方针指导下,农

村劳力最近已有显著增加,加之工业支援农业,和农村人民公社的巩固提高,相信今年油茶、油桐等油料作物的采收工作,只要抓好目前的有利条件和季节,组织好适当的劳动力,就可以做到丰产丰收。

油茶、油桐采摘的果实量是很大的,又都处于山林地区,交通不便,因此搞好果实的运输、保存工作很重要,应该积极推行滑道、索道和沟槽等运输方法和设备,以提高运输效率,做到快采快运。并且要修一些土烘干房和储仓,加强贮存和保管工作,尽量不使油料子实露天堆积,造成霉烂损耗。

与此同时,要改进榨油技术,推广先进经验,提高出油率,要求把茶子和桐子出油率分别提高百分之三十一——三十五。只要我们把采、运、贮、榨这几项工作切实做好,今年的木本油料生产就可能超额完成任务。

最后必须强调地指出,迅速提高木本油料生产的根本保证是加强党的领导,坚持政治挂帅,充分发动群众和大搞各部门之间的协作,把木本油料列为整个油料生产的重要内容,克服轻视木本油料生产的思想。并且认真督促,检查建立木本油料基地的实施情况,办好油料林场,及时解决存在的问题,力求做到宣传好,组织好,措施具体有力。这样就一定能够实现木本油料生产更大更好的跃进。

以上报告请审核,如同意,请转发各地参考。

林业部党组

一九六〇年九月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于发展“两参一改三结合” 制度，提高企业管理工作的指示

(一九六〇年十月四日)

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委、各党组：

现将黑龙江省委关于巩固发展“两参一改三结合”，提高企业管理水平的报告和所附庆华工具厂的典型材料发给你们，并请你们转发给所属大中企业党委，组织干部认真阅读和研究。

几年来，我国社会主义工业企业的工作，在毛泽东思想指导下，批判了一长制，坚持执行了党的领导、群众路线和政治挂帅与物质鼓励相结合的原则，并且根据这些原则建立了党委领导下的厂长负责制，职工代表大会制和“两参一改三结合”等一套新型的社会主义企业的领导制度和管理制度，这也就是民主集中制在工业企业中的具体运用。正是由于这样，我们就能够不断地调整企业中的生产关系，改革不合理的规章制度和建立合理的规章制度，充分调动广大职工群众的主人翁的积极性和创造性，从而保证了更好地贯彻执行党的社会主义建设总路线，实现了生产建设事业的大跃进。同时，在大跃进中和最近一年来技术革新、技术革命运动的发展中，这

一套新型的企业管理制度,特别是“两参一改三结合”制度,又有了许多新的发展。现在的问题就是要把已有的经验进一步地总结起来,使之系统化、制度化,使企业管理水平随着生产发展的需要不断提高。最近时期,许多地区、部门和企业,按照中央的指示,运用群众路线的方法,已经和正在进行这项工作,并且取得了初步的效果。黑龙江省委的报告和庆华工具厂的典型材料就是这种经验总结的一个好的典型,特别是他们关于“两参一改三结合”方面的新经验,很值得各地重视。希望各地根据自己的具体情况认真加以研究,并参照他们的经验和做法,结合当前企业的中心工作(如技术革新和技术革命和增产节约运动),采取群众路线的办法,总结自己的经验,改进企业管理工作。

在总结经验和改进企业管理工作的时候,应当特别注意的是:我们的新型的社会主义企业管理制度,是按照民主集中制的原则,也就是集中领导和大搞群众运动相结合的原则建立起来的。必须坚决执行民主基础上的集中和集中指导下的民主,使集中和民主正确地结合起来,任何时候都不能有所偏废。目前有些企业在正确地强调大搞群众运动,强调发扬“两参一改三结合”的新经验的时候,对于集中统一管理,建立和坚持合理的规章制度注意不够,因而出现质量下降,事故增多,管理工作相当混乱的现象;另一方面也有些企业在注意抓质量,抓安全,整顿规章制度的时候,又出现简单恢复旧章,片面强调专业管理和行政命令,而忽视依靠群众和发扬群众参加管理经验的重大意义。各地必须根据各企业的不同情况,研究具体措施,改进企业的领导和管理工作,克服或多或少存

在的各种偏向。总之,不破不立,有破必须有立,不立好也就破不彻底,因此,在我们领导和管理企业工作已经有了丰富经验的时候,根据中央既定的原则,总结已有的经验,使新型的社会主义企业的管理制度进一步完备和发展,是彻底肃清一长制残余的根本办法,同时也就是保证增产节约运动胜利开展和生产持续大跃进的一个极其重要的条件。各地对此必须予以重视。

中 央

一九六〇年十月四日

## 省委关于巩固发展“两参一改三结合”、 全面提高企业管理水平向中央的报告

中央:

在技术革新、技术革命运动中,生产迅速发展,对企业管理工作提出了许多新的问题。为解决这些问题,使生产关系和上层建筑与生产力的发展更相适应,我省各企业都采取了一些措施,并取得了一些经验。其中尤以首创“两参一改”经验的北安庆华工具厂的经验较为突出和完整。他们坚持以不断巩固、提高和发展“两参一改三结合”的制度为中心环节,全面提高了企业的管理水平,他们在坚持政治挂帅和大搞群众运动的方针下,把“两参一改三结合”的制度如同党委领导下的厂长负责制一样,当成了企业的“宪法”,从而形成了比较完整的一套。因而保证了技术革新和技术革命的群众运动一浪高一浪地向前发展,使生产节节上升。

为了全面推广庆华工具厂的经验,我们于六月十三日在该厂召开了“两参一改三结合”现场会议。会上除重点介绍了庆华工具厂厂部、科室、车间、小组关于巩固、提高和发展“两参一改三结合”制度全面提高企业管理水平的经验外,齐齐哈尔建华机械厂、牡丹江橡胶厂、哈尔滨松江电机厂等十个单位也介绍了这方面的经验,最后我们对全省工业企业关于巩固、提高发展“两参一改三结合”的经验,作了初步的总结。与会同志一致反映收获很大。

我省“两参一改三结合”制度的推广、巩固、提高和发展,大体上经历了三个阶段。一九五八年“两参一改三结合”经验出现以后进行了全面推广;一九五九年在推广的基础上,全面地进行了整顿、巩固、提高的工作;以“四化”为中心的技术革新、技术革命运动开展起来以后,“两参一改三结合”的制度又有了新的新发展。

综合庆华工具厂等单位的经验,“两参一改三结合”制度的不断提高和发展主要表现在:

(1)在工人参加小组管理方面:小组管理的内容更加丰富了,管理范围逐渐扩大了,管理水平大大提高了。现在工人不只是参加小组的日常生产管理,而且在一些先进的单位中工人还参加了计划、技术、成本等方面的全面管理,工人参加产品设计和科学研究工作,已很普遍,在许多工厂中工人参加设计的革新产品,一般约占百分之四十至五十,不少工厂的工人还参加了高、大、精、尖、新产品的科学研究工作。有些先进企业,例如庆华工具厂,现已发展到小组自己编制生产、劳动、成本计划(车间平衡批准)、修改工艺和各项定额(车间审核批



准,有的经厂批准),核算经济效果,编制“双革”规划等。小组管理工作越做越细,以庆华工具厂为例,在经济核算方面,现在生产小组不仅能掌握产品的数量、质量、材料、工具和工资五大指标,而且通过定额成本核算,能够按产品单件计算成本,并且能够做到按产品、按单件、按定额进行日核算、周分析、月总结,出现了人人都搞成本核算、个个关心经济效果、生产成本不断下降的新气象。该厂可比成本按去年实际平均对比,今年一月份降低百分之一点五二,二月份降低百分之四点二七,三月份降低百分之六点一三,四月份降低百分之七点九,五月份降低了百分之十七点四九。小组管理范围的不断扩大,和工人管理员队伍的不断扩大及其业务水平的不断提高有直接关系。现在,在工作基础较好的企业中,工人管理员的数量,一般约占全体职工的百分之三十至五十,有的通过建立预备员制、师徒一职制和一职多员制等办法达到了百分之八十至九十。像庆华工具厂、建华机械厂等单位,则基本上实现了人人参加管理。在一些先进企业里,百分之五十以上的工人管理员已经达到了同业务专业员的水平。庆华工具厂有的工人定额员用七分钟编出了小组月劳动计划,有的工人核算员用四分钟编出了小组成本计划。一机部五局检查组,为了解工人参加管理的水平,以编制小组计划为题,对该厂吴光明小组进行测验,结果仅用四十分钟时间,就准确地编出了小组的月计划。随着工人管理员业务水平的提高,不少生产小组积累了一套丰富的管理经验,建立与健全了一套比较完整的管理制度。如庆华工具厂,各小组就建立了四个簿(交接班记录簿、合理化建议登记簿、技术安全教育登记簿、会议记录

簿)、五本账(材料收发账、工具收发账、产品提检账、产品收发账、工时记录账)、八个表(月份产品生产日历进度表、小组经济核算动态表、工序产量工时记录表、个人工作记录表、设备维护评比及台时登记表、月份职工考勤表、周产品盘存表、职工工资计算表)和五个会议(班前会、班后会、周末经济活动分析会、月初编制计划会、月终总结评比会)十个制度(工艺管理制、产品质量责任制、在制品管理制、交接班制、材料管理制、工具管理制、设备管理制、考勤制、技术安全责任制、治安保密制)。许多企业为了加强生产小组的工作,以生产小组为单位,建立了党、工会和共青团小组,在生产小组中,以生产为中心,以党的小组长为核心吸收生产小组长、工会小组长、共青团小组长参加,组成核心组,实行集体领导,全面领导小组工作,既抓生产和管理,又抓思想,抓学习,抓生活。这样不仅使小组真正成为企业一级坚强的行政组织的整个企业管理工作的基础,而且成为进行政治思想工作、技术文化学习的重要活动场所,成了一个很好的共产主义学校。

(2)在干部参加劳动方面:实现了经常化、制度化,参加劳动的形式和方法也有了新的发展。许多企业把干部定期和不定期、定型和不定型的参加劳动的形式进一步结合起来。牡丹江橡胶厂在管理工具革新、大大简化业务和工人参加管理的基础上,科室干部实行了“四二二”制(每日四小时工作,两小时劳动,两小时学习。为了劳动和学习时间的集中,每周一、三、五下午学习,二、四、六下午劳动),另外也还有些企业实行了各种类似的办法,对干部的工作、劳动和学习作了全面的安排,使干部参加劳动进一步做到了计划化、制度化、

经常化,使干部的工作、劳动和学习紧密结合起来,也使干部参加生产和领导生产进一步紧密结合起来。此外,还有少数企业,如华安机械厂、庆华工具厂等单位,在部分车间中开始试行了工人与干部轮换的办法(车间干部定期的分批到生产小组参加劳动,由生产小组长与工人管理员分批到车间代替他们进行工作,原职原薪不变),作为干部参加劳动,工人参加管理的一种形式。实行这些办法,对改进领导作风和工作方法,改造干部思想、提高干部业务水平都发生了重大的作用。这种做法无疑也为调整相互关系,培养工人阶级出身的干部、缩小脑力劳动和体力劳动差别创造了更有利的条件。

(3)在改革规章制度方面:从一九五八年三月“两参一改”的经验出现以后,我省工业企业比较集中地带全面性地进行规章制度的改革一共有三次。第一次是在“两参一改”经验刚出现的时候,主要是破了根据一长制原则而建立起来的一套不合理的规章制度,立了“两参一改三结合”的制度,是一次大破大立;第二次是一九五九年省委根据中央指示召开工业六级干部会议前后,围绕着整顿、巩固和提高“两参一改三结合”制度,根据专业管理和群众参加管理相结合、破与立相结合的原则,对规章制度,进行了一次集中的整顿和建设;第三次是在以“四化”为中心的技术革新、技术革命运动的新形势下,在专业管理与群众管理密切结合的基础上,围绕着“四化”所引起新问题,适应大搞技术革命的要求,又进行了一次带有全面性的改革。这次改革的矛头,首先是指向工艺规程、操作规程和劳动组织、生产组织等方面。据庆华工具厂的统计,这次改革的工艺规程,占原有全部工艺规程的百分之八十四。在劳

动组织和生产组织方面的调整也很突出,如齐齐哈尔市的工业企业普遍推行了“单机生产合作化”(即多人多机台共同协作生产)的经验,不仅一般可节省百分之五——十的技术工人,而且大大发扬了机台之间的共产主义协作精神。在技术革新、技术革命运动中,各地各企业都先后进行了管理工具的大改革,快速化、电气化、自动化等管理工具大量出现,大大地减少了科室业务工作量,使干部有更多的时间深入基层,参加劳动,也为工人管好小组生产工作创造了更加方便的条件。经过上述一系列的改革,使专业管理与群众参加管理得到更好的结合,使科室工作面貌发生了极大变化,使企业管理工作更好地适应了技术革命运动和生产发展的需要。

(4)在三结合方面:在“两参一改”不断巩固、提高和发展的过程中,特别是从大搞以“四化”为中心的技术革命运动以来,三结合的形式和内容也有了很大的发展,几乎是处处三结合,事事三结合。不仅企业内部出现了各种三结合形式,如技术研究组,先进经验推广队,科学研究院,评比委员会等等,而且在厂外也有工厂与大专学校、科学研究部门的三结合,工厂与设计部门、使用单位的三结合等等。三结合的内容,包括了解决技术关键问题,进行质量检查、修订工艺规程、总结与推广先进经验、进行新产品设计和科学研究工作等各个方面。庆华工具厂在去年大搞新产品设计中,由于认真运用了三结合的方法,仅四个月的时间就完成了需要两年才能完成的四种新产品设计任务,质量也比技术人员单干为好。据该厂今年头五个月的统计,通过三结合设计的项目,占设计总量的百分之四十五。因此,有的技术人员说:“技术工作离开三结合

就寸步难行”。实践证明：领导干部、工人、技术人员(管理干部)的三结合,不只是在技术工作上党的群众路线的运用和创造性的发展,而且是企业管理工作上专业管理与群众参加管理紧密相结合的具体表现,是领导与群众相结合、理论与实践相结合、政治与技术相结合的马克思列宁主义的工作方法。

两年来的实践证明：“两参一改三结合”制度,不仅是企业管理的一项根本制度和调整企业内部矛盾的一个很好的方法,而且也是广大职工学习政治、学习管理知识、学习生产技术和学习文化的一个很好的方法。有了这个好制度,就可使一支既有高度政治觉悟又有一定文化技术水平的工人阶级队伍和一支又红又专的干部队伍,更加迅速地成长和壮大起来。凡是认真贯彻执行“两参一改三结合”制度的单位,不论在职工的精神面貌和企业的生产面貌上都出现了一个崭新的局面。庆华工具厂由于坚持不断地巩固、提高和发展“两参一改三结合”的制度,全面地提高了管理水平,一九五九年的生产能力比大跃进的一九五八年提高了一倍半,“四化”程度现在由一九五九年末的百分之四十七点六提高到百分之九十以上,特别是经过“管理运动会”解决了技术革新、技术革命运动向管理上提出的新问题之后,发展更为迅速。由于坚持了“两参一改三结合”,工业企业中的大多数技术干部和管理干部,都开始学会了用政治工作和群众路线的方法来进行经济工作,专业管理与群众参加管理进一步结合起来了,集中领导与大搞群众运动进一步结合起来了,管理工作正在越做越细。企业管理水平不断提高,为技术革新、技术革命运动的迅速发展和生产持续大跃进创造了良好条件。

两年来的经验使我们体会到:巩固、提高和发展“两参一改三结合”的制度,必须加强党的领导,坚持政治挂帅,经常开展两种思想、两条路线以至两条道路的斗争,坚持不断革命的精神和大搞群众运动的方法。对“两参一改三结合”制度必须全面地贯彻执行,“两参”是“一改”和“三结合”的基础,“一改”为“两参”创造了方便条件,“三结合”对“两参”和“一改”有重要推动作用,而搞好工人参加小组管理工作又是搞好整个管理工作的基础。贯彻执行“两参一改三结合”制度,应同改进领导作风,同全面提高职工政治、文化、技术水平结合起来,并把专业管理和群众参加管理结合起来。在“两参一改三结合”制度的不断巩固、提高和发展中,应及时总结经验,解决问题,并把先进经验配套成龙,全面推广。同时推广、巩固、提高和发展“两参一改三结合”制度必须遵循因地、因时制宜和从实际出发的原则。总之,“两参一改三结合”制度的出现和迅速地得到了推广、巩固、提高和发展,是几年来在企业中不断地加强党的领导,不断批判与肃清一长制的影响,认真地贯彻党委领导下的厂长负责制和职工代表大会制的结果;是坚持总路线、大跃进、坚持政治挂帅与大搞群众运动的产物;是在企业管理工作上马克思列宁主义普遍真理和中国革命与建设实践相结合的毛泽东思想的胜利。

两年多来,在我省工业企业中推行“两参一改三结合”制度的情况,一般是好的,在先进单位中,也取得了比较完整的经验,但还存在着一些问题。主要是:有些企业的领导干部,对贯彻执行“两参一改三结合”制度是全面改进与提高企业管理的中心环节认识不足,因而贯彻执行得不够有力;还有些企

业的领导干部对“两参一改三结合”制度缺乏全面观点和完整的理解,因而常常抓了这一面而忽视了另一面;在地区与地区、行业与行业、企业与企业之间,贯彻的程度还参差不齐。

为了全面推广庆华工具厂和其他先进单位的经验,进一步贯彻执行“两参一改三结合”的方针,全面提高企业管理水平,我们在北安现场会议上着重强调了以下几点:

一、把“两参一改三结合”制度的推行和当前以“四化”为中心的技术革新、技术革命运动、实现大幅度增产、巩固生产“新常规”紧密结合在一起,使两者相辅相成地向前发展。

二、反对官僚主义作风,不断改进领导作风和领导方法,把进一步贯彻执行“两参一改三结合”的制度、全面提高企业的管理水平,同当前企业中开展“新三反”运动结合起来,互相促进,共同提高。

三、从现在开始,用两个月到三个月的时间,采取大搞群众运动的方法,结合总结上半年工作,充分发动群众,对贯彻执行“两参一改三结合”的情况,进行一次大检查、大总结、大评比、大推广、大提高。要求各企业根据不同的特点、条件,分类排队、订计划、提措施,明确目标,组织战役,掀起全面贯彻“两参一改三结合”制度、提高企业管理水平的群众运动的新高潮。各小型企业也要学习推广庆华工具厂等单位贯彻“两参一改三结合”的经验,但要从实际出发。对实行“四二二制”、干部与工人轮换等以及工人参加管理的范围问题各企业都要从实际出发,根据自己的具体情况来决定。

四、要在坚持政治挂帅与大搞群众运动的方针下,把贯彻执行“两参一改三结合”制度,同贯彻执行党委领导下的厂长



负责制和职工代表大会制密切结合起来。逐步形成完整的一套——适合中国情况的企业“宪法”。

五、切实加强党的思想领导和组织领导。及时掌握情况，认真总结经验，并注意解决实际问题，避免可能产生的偏差。

有不当之处，请示。

庆华工具厂的典型材料一并送上。

中国共产党黑龙江省委员会

一九六〇年七月九日

## 不断巩固、提高和发展“两参一改三结合” 制度，全面提高企业管理水平

中共国营庆华工具厂委员会

自一九五八年三月，省委北安工业现场会议推行“两参一改”经验以来，我们根据党中央和省、地、市委的指示，以不断革命、不断跃进的精神，紧紧围绕着技术革新、技术革命运动的深入开展和生产的大跃进，不断巩固、提高和发展了“两参一改三结合”制度，使企业管理工作得到了全面改进和加强，企业面貌发生了深刻的变化。职工的政治思想、文化、技术水平空前提高，共产主义精神大为发扬，干群关系水乳相融，人人心情舒畅，个个干劲冲天，月月、季季、年年地超额完成了国家计划，全厂呈现出一片欣欣向荣、蒸蒸日上的大好景象。

两年多来，“两参一改三结合”制度的发展过程，大体上经



历了三个阶段：

一九五八年是经验的出现和全面发展阶段。我厂在一九五八年随着整风运动的深入开展，在贯彻执行中央关于干部参加劳动的指示精神和学习建华机械厂工人参加管理的经验的同时，出现了“两参一改”的经验。同年三月，省委在我厂召开了现场会议，使我们进一步认识了这一经验的重大意义，并积极大地鼓舞了我厂全体职工的积极性和创造性。在这次会议以后，我们根据省委指示又发动全体职工运用大鸣、大放、大字报、大辩论的方法，在对广大职工进行“两参一改”经验的重大意义和主人翁责任感教育的同时，针对当时阻碍深入推广“两参一改”经验的不要党的领导、不依靠群众、单纯依靠行政命令的一长制残余思想进行了坚决的斗争，从而使“两参一改”的经验在广大职工的思想中扎了根。同时还相应地调整了科室和车间的职能机构，撤销了工段组织，加强了小组管理工作。省委齐齐哈尔工业政治工作现场会议，又促进“两参一改三结合”制度有了新的发展。

一九五九年是“两参一改三结合”制度的整顿、巩固和提高阶段。在这个阶段里，主要是贯彻了党的八届六中全会精神和中央、省委关于集中领导与大搞群众运动、专业管理与群众参加管理相结合的指示精神，针对着由于缺乏经验，曾一度出现的忽视专业管理的现象，对“两参一改三结合”制度进行了检查、整顿和巩固工作。省委工业六级干部会议之后，我们又组织与发动全厂职工对“两参一改三结合”制度进行了全面的大检查、大总结。在肯定成绩、明确问题的基础上，整顿与健全了厂、车间、小组三级管理制度，加强了专业管理，使专

业管理与群众参加管理密切结合起来,使“两参一改三结合”制度,得到了全面提高和健全的发展。

一九六〇年以来,是“两参一改三结合”制度的全面提高、全面发展阶段。在省委佳木斯工业现场会议推广哈尔滨量具刃具厂自动化生产线、佳木斯纺织厂“生产运动会”的经验以来,以“四化”为中心、以“生产运动会”为主要形式的技术革新、技术革命群众运动,在我厂蓬蓬勃勃地发展起来,新技术、新产品、新工艺、新工具大量涌现,机械化、自动化程度迅速提高,生产能力成番论倍地增长。这样不仅在劳动组织、规章制度和工艺规程等方面出现了许多亟待解决的新问题,而且由于工人参加管理的内容不断丰富,管理的范围不断扩大,也迫切要求提高工人的管理业务水平。为了适应这一新形势发展的需要,我们于今年二月下旬,召开了以“两参一改三结合”为主要内容、以加强专业管理和群众参加管理相结合为重点、以促进“双革”、推动生产为目的的“管理工作运动会”。通过这次“运动会”,全面地、系统地改进和提高了企业管理水平,巩固、提高和全面发展了“两参一改三结合”制度,使企业管理工作进入了一个新的阶段。

## 二

两年多来,“两参一改三结合”制度,在我厂经过不断地整顿、巩固、提高和发展,现在已经形成了一套比较完整的管理制度和管理方法。

### (一)工人参加管理有了重要发展

我厂工人参加管理的范围更加扩大,管理内容更加丰富,

管理水平更加提高了。由开始参加小组一部分日常生产管理,逐步发展到参加小组的计划、技术、成本等全面管理。

工人编制小组的各项计划,是工人参加小组管理的新发展。过去工人参加小组的生产管理,主要是进行考勤、生产调度、原始记录、废品统计、料具管理以及讨论执行计划和制订保证措施。随着生产的发展和工人管理业务水平的提高,我厂的生产小组已由讨论计划,发展到编制小组的生产、劳动和成本计划(由车间平衡批准)。工人编制小组计划好处很多,它既能切实地考虑小组各方面的条件,又能充分地发挥工人的主观能动性,使计划编得既先进又切合实际,而且比过去编得也快了。一九五九年我厂编制年度生产计划时,五十多名专职人员编了一个季度。编制一九六〇年计划,由于有了工人编制小组计划的基础,十五名专业人员只用了二十八天就编完了,编制车间和小组的计划就更快了。工人说:“过去计划车间编,月初三天编不完;这回计划小组编,当天编完措施全。”

工人参加编制计划,进一步加强了保证完成计划的责任,小组普遍地做到了长计划短安排,短计划细安排,急任务巧安排,关键件单安排。通过每天的“三抓”(抓进度、抓质量、抓核算)、“四查”(检查在制品、工具、材料和设备运转情况)和早晚碰头会检查进度,发现问题与解决问题。据一九五九年的不完全统计,各生产小组自行解决的生产、技术和管理问题达十二万件之多。

工人参加技术管理的内容更加丰富了,范围更加扩大了。工人不仅参加了合理化建议处理、产品质量分析、产品的自检

和互检、制订防止废品的措施、工卡量具的检查维修,而且也参加了修改和编制工艺规程,参加了产品设计和高、大、精、尖、新产品的技术研究等工作。这样,就充分发挥了广大工人的智慧与才能,把工人的实际经验直接运用到产品设计和工艺规程的编制上,加快了设计的速度,提高了设计的质量,促进了生产和“双革”运动的发展。去年我们接受了四种新产品的试制任务,要求非常急迫,设计工作量很大,按老办法设计,就当时的专业设计力量,需要两年才能完成。吸收工人参加设计以后,仅用三个月的时间,就绘制出八千三百六十四张图纸,编排出二千五百三十八道工艺,设计出七千一百零三种工卡量具。不仅提前完成了设计任务,并且避免了设计与实际脱节的现象,大大缩短了新产品的试制过程。由于工人参加技术管理,就可以把技术革新、技术革命运动中大批涌现出来的新技术,及时地纳入工艺规程。以今年三月份为例,工人参加修改的工艺有一千五百六十七项,如果像过去那样只靠专业人员修改,就得八个月才能完成。今年以来,工人参加设计的项目就占百分之八十以上,新产品的品种也大量增加,只今年一季度试制成功的新产品,就比去年增加了三倍。正如技术人员所说的那样:“大家设计快又好,理论实际结合了;不用闷头来单干,深入车间去指导;工艺修改不积压,设计效率大提高。”

成本管理方面,在广泛地推行了小组经济核算的基础上,进一步实行了定额化成本核算,生产小组普遍地能够按产品零件和定额来计算所需要的材料、工具、工资、废品等直接费用。并且做到了一手抓指标、一手抓措施,进行日检查、周分

析、月总结,按日反映产值,当天反映经济效果。这样就使核算、分析与监督三者紧密结合,及时找出成本超支或降低的原因,便于找差异,比先进,开展大比大赛,促进人人关心经济效果,出现了在核算上“分毫不让”、在工时计算上“分秒必争”的新风尚。五车间吴光明小组今年三月份和工具室对账,发现工具室的账上比小组账面多了一把锉刀(价值一元二角八分),该小组工具员曾三番五次查找原因、核对账目,最后查明是工具室把别的小组领的锉刀写在他们小组的账上了。生产小组为了降低工时指标,提高劳动生产率,减少开支,降低成本,在编排计划和执行计划的过程中,增加任务不加入,提前完成任务主动支援别人已成风气。二车间项福臣小组在去年十二月份由于增加了任务量,车间准备调给三名钳工,但这个小组为了降低工时指标,采取人人制订跃进计划,合理安排劳动力等措施,结果不但没有增加人,反而提前完成了任务。五车间第八小组在今年四月份由于实现了手工操作机械化,多余了两名劳动力,小组就立即请求车间调出,使小组工时指标降低了百分之十二。工人在生产活动中精打细算已成良好习惯,许多工人对一个料头、一滴油、一寸布,计算得都非常仔细,使用十分精心。二车间“三八”小组,在一块破布的使用上,也都是用完洗、洗完再用,她们小组就这样兢兢业业地进行管理,在一九五九年就为国家节约了一万五千多元,等于全组工人全年工资的二点七倍。把各个方面一点一滴地节约汇集起来,就使我厂今年产品成本月月下降。可比产品成本,与去年实际平均对比:一月份降低了百分之一点五二,二月份降低了百分之二点七,三月份降低了百分之六点一三,四、五月

份则分别下降了百分之七点九和十七点四九。

在工人参加管理两年多的过程中,工人管理员的队伍在不断地扩大,管理水平也有了很大的提高。通过“预备员制”、“师徒一职制”、“一职多员制”等办法,现在全厂有百分之九十五以上的工人,都参加了小组管理工作。由于坚持了经常的业务培训和两年多来的实际锻炼,在今年三月份我厂召开的“管理工作运动会”中测验,已有百分之五十的工人管理员达到了同类专业人员的业务水平,有百分之二十的工人管理员能够胜任车间职能组长和主任的工作。有的工人定额员仅用七分钟就能编制出小组月份劳动计划,有的工人核算员四分钟就能编制出小组月份成本计划,有的生产小组用四十分钟就能准确地编制出小组月份生产作业计划。工人们自豪地说:“我这样再干上两年,不用说叫我当车间主任,就是叫我当厂长,我也敢照量照量!”

在工人参加小组管理不断巩固、提高和发展的过程中,还逐步建立与健全了一套比较完整的管理制度和工作方法。在小组中普遍地建立了四个簿(交接班记事簿、技安教育记事簿、合理化建议登记簿、会议记录簿)、五本账(材料收发账、工具收发账、产品收发账、工时记录账、产品提检账)、八个表(产品进度登记表、工序产量工时记录表、个人工时记录表、台时登记表、考勤登记表、工资计算表、经济核算动态图表)和十项管理制度(工艺管理制度、产品质量责任制度、在制品管理制度、交接班制度、材料管理制度、工具管理制度、设备管理制度、考勤制度、技安责任制度、治安保密制度),通过班前、班后、周末经济活动分析、月初计划落实和月终的总结评比等五

个定期会议,做到了一天一检查,一周一分析,月初有计划,月末有总结。全厂百分之九十以上的小组管理工作井然有序,工人们形容小组的管理新秩序是:“风吹不散,雨打不乱”。在日常管理工作中,工人管理员摸索出一套具体办法和经验。如小组长的工作方法是:党(依靠党的领导)、群(依靠群众)、查(查清问题)、订(订出措施)、掌(掌握人员思想、产品质量、在制品情况)、抓(抓生产准备、日历进度、生产关键、安全生产)、帮(帮助工人学习技术、文化和业务)、贯(贯彻各项制度)。工人定额员的工作方法是:党(依靠党的领导)、群(依靠群众)、勤(勤请示汇报)、抓(抓劳动计划、制订修改工序定额、统计表报、定额完成情况)、及(及时检查工艺记录、公布定额完成情况、总结推广先进经验)、挂(主动与有关专业管理员挂钩)六个字的工作经验。工人治保员做到了“事事插一腿,会会插一嘴”。这些工作方法已被工人管理员自觉地习惯地在实际工作中运用。

为了加强生产小组的工作,还以生产小组为单位,建立了党、工会和共青团小组,以党的小组为核心充分发挥行政小组与工会、共青团小组的组织作用,并由党的小组长、生产小组长、工会小组长和共青团小组长建立了“四长”碰头会,统一思想、统一步调,交流工作情况,加强集体领导,保证各个时期中心工作的开展和生产任务的全面完成。在具体分工上:党小组长除组织全体党员贯彻各个时期党的决议和指示,负责小组的政治思想工作,团结、帮助群众外,并领导与支持行政、工会、共青团小组开展工作;生产小组长主要是负责指挥小组生产和各项管理工作;工会小组长主要是搞竞赛、抓生活,组织



开展文体活动和宣传鼓动工作,并和团小组长共同组织小组同志的各种学习;团小组长主要是组织青年学习毛主席著作和开展各项突击活动。这样,在生产小组内实现了包生产、包管理、包思想、包教育、包生活的“五包”,做到了从生产到生活、从思想到教育,全部由生产小组包下来了。并通过开展思想、生产(管理)双跃进的竞赛,进行按周检查、按月评比,开展群众性的批评与自我批评,这对不断提高职工思想觉悟,不断加强小组管理工作,保证小组超额完成生产任务,搞好职工团结和生活,都起到了极为重要的作用。

上述事实充分说明:生产小组已经成为企业一级坚强的行政组织和企业管理工作的基础。

## (二)不断地改革不合理的规章制度

为了使生产关系更好地适应生产力发展的要求,两年多来,对不合理的规章制度除经常注意改革外,曾先后进行了三次比较集中的、带有全面性的改革。第一次,是在一九五八年初,“两参一改”经验刚出现的时候,主要是破除了不要党的领导、阻碍群众运动和束缚生产力发展的规章制度,建立了依靠党的领导便于干部参加劳动和工人参加管理,有利于生产大发展的一套新的规章制度。在这次改革中,共修改了不合理的规章制度一百五十八种,简化了表报二百六十三种(占原有数的百分之五十以上)。这不仅为干部参加劳动和工人参加管理,创造了极为有利的方便条件,而且大大地促进了生产力的发展。第二次,是一九五九年六月,在深入贯彻党的八届六中全会和省委工业六级干部会议精神的过程中,根据专业管理与群众参加管理必须密切结合的原则,对规章制度又进行



了一次全面系统的整顿和改革,建立与健全了厂、车间和小组的既适应专业管理,又适应群众参加管理的管理制度,并整顿统一了全厂的表报,以进一步适应生产持续大跃进的需要。第三次,是在一九六〇年初,随着以“四化”为中心的技术革新、技术革命运动的蓬勃开展,在企业管理工作上出现了许多新问题,为此,我们采取管理工作运动会的方法,对规章制度与管理业务又进行了一次全面的改革。这一次改革,主要是围绕着由于实现“四化”所引起的新问题和进一步适应技术革命的要求而进行的。因而在这一次改革中,侧重的是工艺规程的改革,如在三月份一个月內,就修改了一千五百六十七项工艺规程(占全部工艺规程的百分之八十四)。由于我们始终本着不断革命论和革命发展阶段论相结合的精神,对规章制度及时进行改革的结果,就使规章制度更加适应技术革新、技术革命运动和生产发展的要求,使管理业务既简化又科学。以计划财务科为例,在“两参一改”经验出现前,这个科的计算表报共有一万零六百八十张,第一次减少到一千四百张,以后又逐渐减少到三百张。再如该科的凭单记账一项,由“两参一改”经验出现前三十二本减到二十六本,以后又减到七本,最近又由七本减为一本。这样以来,就从根本上改革了过去账目上的分割和重复计算的现象,大大地简化了财务手续。过去十二个人十天的工作量,现在三个人四天就可完成,提高工作效率九倍。

随着技术革新、技术革命的发展和管埋业务的不断改革,又出现了管理工具的改革。在核算工具上,共创造出计算盘、计算尺、土计算器和自动点钱机等十六项六十五种,提高工作

效率两倍至二十倍；在生产管理上，创造出计数器、指示钟、自动报数台，实现了全厂性的电气调度工作网；在技术管理上，创造出三十四项一百零七种技术设计“游标图”，它的特点是准确、易学、效率高。这些新的管理工具的出现，不仅大大地提高了管理工作效率，而且对工人参加管理的巩固、提高和发展，也起了很重要的作用。

### (三)坚持了干部参加劳动的制度，做到经常化、制度化

我厂干部参加劳动，已形成了经常化、制度化，做到了定期劳动与经常深入相结合，定期劳动与不定期劳动相结合。定期劳动的方法是：科级以上的干部每年轮流到生产小组当工人、参加劳动一个月；科室的一般干部，每年集中两个月的时间，到生产小组当工人；车间干部每周固定参加两天劳动。而且，哪里生产出现薄弱环节，干部就到哪里参加劳动；生产任务越紧张，参加劳动的人数和时间就越多。这样，使干部在参加生产劳动中，更好地领导生产，及时发现问题、解决问题。如党委发现了三车间在进行新产品试制中，由于技术关键问题不能及时解决，已影响到全厂计划的完成，便立即组织了以副厂长赵瑞之同志为首的干部劳动小组去该车间参加劳动。在劳动中与群众密切结合，共同研究，就很快解决了近二十项较大的技术关键，终于提前十七天完成了试制任务。据统计，在一九五九年中，通过干部参加劳动发现与解决的有关生产、技术、管理等问题就达七千八百八十八件，博得了广大工人的热烈赞扬，有的工人编顺口溜说：“干部劳动到车间，群众干劲冲破天，技术关键迎刃解，生产任务提前完”。干部在生产劳动中，不仅提高了思想和业务水平，而且还学会与掌握了生产

技术,现在大多数干部可熟练地掌握一个以上的工种、三至五道工序的操作技术。

领导干部不仅深入到生产单位参加劳动,而且还深入到服务部门参加劳动。一九五九年初,我们发现职工食堂存在一些问题,工会主席杨德馨和福利副厂长任仲三等同志就深入到食堂当炊事员,通过参加食堂劳动,帮助食堂建立了十一项制度,解决了十二项迫切需要解决的问题,大大改变了食堂面貌,深受广大职工的欢迎,工人们用数以百计的大字报进行表扬,有的写道:“领导干部到厨房,食堂伙食大变样;我们工人怎么办?生产翻番表衷肠。”

由于干部自觉地、经常地坚持了参加劳动的制度,比较普遍地养成了深入生产、深入群众、深入实际的习惯,同时由于工人参加管理范围的扩大,科室业务手续的简化,新式管理工具的出现,也使干部能有更多的时间参加生产,深入实际。今年以来,各科室的干部,除坚持参加劳动的制度外,还实行了学习理论、政策和业务知识,深入调查研究,处理日常业务的“三三制”、“一二五制”、“二六制”等工作制度。最近我们在全厂统一推行了“一劳三三制”(科长以上的干部每年定期劳动一个月,一般干部每周劳动一天,其余日常工作时间大体上是工作、深入、学习各占三分之一)的工作制度。这一制度的实行,比较妥善地安排了干部参加劳动、深入工作和学习的时间,把干部的工作、劳动、学习进一步密切结合起来,这对进一步提高干部的思想水平、改进工作作风、提高管理水平,推动生产发展起了显著的作用。如计划财务科,今年以来,共学习了毛主席的有关经济工作著作,以及《列宁论核算》、《统计工

作要加强党性》等六十多篇文章。理论与实践相结合,就写出大搞多种经营、大搞综合利用等二十多篇调查报告,这对改进与提高企业管理工作水平起了很大作用。

绝大多数领导干部,不仅能坚持参加劳动,而且还树立了时刻关心群众生活和学习,与工人同吃、同住、同劳动的良好风尚,做到同工人一条心、一股劲、一个样。

(四)“三结合”有了新的发展,专业管理与群众参加管理得到紧密结合

两年多来,随着生产的飞跃发展和“两参一改三结合”制度的不断巩固、提高,“三结合”在我厂得到了广泛的运用,并在形式上、方法上以及解决问题的内容上,都有了很大的发展。在生产持续大跃进和技术革新、技术革命运动中,各种“三结合”小组都发挥了显著的作用。据统计,今年以来运用“三结合”的方法设计的项目,就占设计总量的百分之四十五。目前,在运用的范围上已经发展到处处“三结合”、事事“三结合”。正如有的工人说:“三结合是个宝,事事处处离不了。”有的技术人员说:“技术工作离开‘三结合’是寸步难行。”“三结合”已经成为我厂完成各项工作的有效方法。我厂广大职工几乎无一不是“三结合”小组的成员。一切重大技术革新和创举,也无一不是“三结合”的产物。“三结合”不仅在厂内得到了广泛的运用,而且在厂外也有了很大的发展。我厂和许多兄弟企业、科学研究部门、大专学校都建立了协作网,这对推动我厂以“四化”为中心的技术革新、技术革命群众运动的深入发展,和向高、大、精、尖、新进军,都起到了重要的作用。

“三结合”不仅在生产技术方面得到了广泛运用,而且在管理工作方面也有了新的发展。它突出地表现在专业管理与群众管理的密切结合。全厂已经形成了一个由点到线、上下衔接、左右串联、紧密交织的管理网。在车间有主任、专业人员和生产小组长共同参加的“三结合”作业会议,还有各职能组按业务性质召开的工人管理员业务挂钩会;在科室有三级同业务会议(科室、车间和专业人员和工管员);科室之间有协作会、联系会、“四合一”会。全厂按十个科室,建立了十条专业管理和群众管理相结合的管理线。各科室按着业务系统与车间、小组一串到底,开展“十线一网三结合”大联赛,做到了上下挂钩,环环相扣,上动下随,下动上知,上下行动一致。技术科摸出了一套“早碰头、晚归纳,三天一分析、一周一检查,纵的‘三结合’、横的‘四合一’”的工作方法。克服了过去专业管理与群众管理结合的线不紧、钩不牢、业务串联少、解决问题慢的缺点。现在许多工作的处理都达到了时间短、质量高、效果好。如过去全厂有专职定额员四十四名,只能做月的统计工作,而且每月十日才能提出劳动工时报表;现在仅有十六名专职定额员,却做到了日统计、周分析、月报表在月初三日就可全部报出。专业管理和群众管理紧密结合的结果,科室的工作方法有了很大的改进和提高,科室干部普遍地学会了用政治工作和群众路线的方法开展经济工作,能够经常运用“赛、抓、促、鼓、查、培、结”(组织竞赛、抓两头带中间、两头促进、互相鼓励、组织检查、培养典型、总结经验)七个字的工作方法开展工作。因此,科室的工作搞得有声有色、轰轰烈烈、效果显著。今年二月,六车间因增加任务,急需增添劳动力八

十三名,工资科改变了过去那种单纯用命令调人的方法,先同车间商量调人,然后又敲锣打鼓把调的工人送到六车间去,并及时深入六车间掌握这些工人的思想和工作情况。同时,他们还帮助该车间小组工人定额员组织开展工序之间的对手赛,结果使工时定额由第一周完成计划的百分之七十五,第二周就上升到百分之九十六,第三周达到百分之九十九点二,月末就完成了计划的百分之一百零三。因此,现在的科室不仅仅只限于搞业务,而且,又是组织工人参加管理,不断提高企业管理水平的具体指导者和组织者。工人反映说:“过去科室干部孤单单,下到车间惹人烦,现在科室干部大转变,来到车间人人欢。”

由于专业管理与群众参加管理的紧密结合,就出现了适应大搞群众运动和生产大跃进的“六快”的管理方法:快速反映生产薄弱环节,及时解决生产关键;快速反映“双革”运动和生产跃进成果;快速总结、推广先进经验;快速修改工艺规程;快速进行技术设计;快速进行新产品试制等。如生产科创造出“竖串专群三层”(厂、车间、小组),“横联管理八面”(八个专业管理方面)的生产管理线,工人们在生产中发现问题就可随时在管理线上反映出来,这就便于各级管理干部及时了解和解决问题。通过这种方法,今年上半年共反映出各种生产技术管理问题六千二百一十七项,当天解决的就占百分之六十九。工人们反映说:“管理线真正好,有问题不用跑,解决问题快又准,促进生产大提高。”实践证明,领导干部、工人和技术人员(管理干部)的“三结合”,是专业管理与群众管理紧密结合的具体表现,是领导与群众相结合、理论与实践相结合、政

治与技术相结合的马克思列宁主义的工作方法。

两年多来,由于“两参一改三结合”制度在我厂得到了不断的巩固、提高、发展,和进一步贯彻执行了党委领导下的厂长负责制与党委领导下的职工代表大会制的结果,就使我厂的管理工作出现了一个崭新的面貌。形成了人人参加管理、个个关心生产的新局面;小组管理井然有序,科室工作面貌大为改观,管理干部学会了运用政治工作和大搞群众运动的方法开展管理工作。这就使政治工作与经济工作、政治与技术、领导与群众、专业管理与群众管理更加紧密地结合起来,使管理工作更好地促进技术革新、技术革命运动的蓬勃开展,和大搞多种经营、综合利用的方针的贯彻执行。到目前为止,全厂共计实现了自动生产线和生产联动线二十七条,单机自动化机床二百七十六台,手工机械化一千四百七十三项;全厂的机械化程度已达到百分之九十以上;试制成功和采用了精密铸造、高周波沾火等四十余项新技术、新工艺;年产万吨的炼铁厂、年产万吨的水泥厂、年产万吨的炼焦厂、年产万立方米的氧气厂早已建成投入生产。此外,还建成了矽钢、矽铁、电石、结晶硅、硅素棒等一百零五个小型卫星工厂,目前已有五十个工厂正式投入了生产。特别是,随着“两参一改三结合”制度的不断巩固、提高和发展,有效地克服了过去生产上“三松三紧”的旧常规(月初松、月末紧,季初松、季末紧,年初松、年末紧)建立并且基本上巩固了生产节节上升的新常规,出现了月月、季季、年年超额完成国家计划的生产持续大跃进的新局面。我厂一九五九年在一九五八年实现大跃进的基础上,又提前五十天完成了国家计划,并在“三不增”(人员、设备、作业



面积)的条件下,使主要产品的生产能力翻了一番半,风钻、铆钉机的生产效率平均提高了五倍以上。可比产品成本:一九五八年比一九五七年实际降低了百分之三十六点八,一九五九年比一九五八年实际降低了百分之十八,一九六〇年一至五月份,可比产品成本比去年实际年平均降低了百分之八点〇五。

实践证明,“两参一改三结合”制度是完全适应社会主义企业性质的,它充分地体现了社会主义制度的优越性。这一制度的全面贯彻执行,就能最大限度地发扬职工群众的主人翁责任感和生产积极性,就能使我们在企业管理工作上充分发扬党的群众路线的作风。它不仅是企业管理的一个根本制度,也是提高职工政治思想、业务技术、文化水平和培养又红又专的干部的共产主义学校。在我厂一支有高度政治觉悟,有一定技术、文化水平的工人阶级队伍和一支又红又专的干部队伍已经迅速地成长起来,现在全厂已有半数的工人管理人员达到了专业人员的业务水平,有百分之三十五的技术工人掌握了多工种的操作技术。由于广大职工群众的思想、文化、技术和业务水平的迅速提高,因此工人出身的干部成批涌现出来。仅今年以来,就提拔工程师十六名,车间级党、政、工、团领导干部一百一十八名。由于工人参加管理,干部参加劳动,也为加速缩小脑力劳动与体力劳动的差别创造了极为有利的条件。

### 三

两年多来,在不断地巩固、提高和发展“两参一改三结合”制度方面,我们有如下的体会:



第一,加强党的领导,坚持政治挂帅,坚决地开展两种思想、两条路线的斗争

不断地巩固、提高和发展“两参一改三结合”制度的过程,就是从思想上、组织制度上以及工作方法和工作作风上,彻底肃清一长制残余的过程,也是两种思想、两条路线以至两条道路斗争的过程。几年来,这一斗争始终是随着生产和各项运动的不断深入与发展,时起时伏地进行着。一九五八年初,开始在我厂推行“两参一改”经验时,思想斗争是很激烈的。有的干部不愿参加甚至反对参加劳动;有的认为改革规章制度,会打乱正常秩序。至于“要不要”和“让不让”工人参加管理的问题,斗争更为尖锐。后来经过教育和辩论,特别在中央和省委提出全面推行“两参一改三结合”制度的指示后,绝大多数干部,经过深入的学习,大大地提高了思想认识,并能自觉、积极地推行这一制度。但是,仍然有一些人的思想问题,还没有完全解决,因而一遇“风吹草动”,这些隐蔽的思想问题又活跃起来。从一九五八年末到一九五九年五月份省委工业六级干部会议前后,在推行“两参一改三结合”制度的过程中,由于缺乏经验,步子走得快了一些,曾出了一些暂时的、局部的缺点。这时,原来对“两参一改三结合”制度抱有怀疑和动摇的人,借着右倾机会主义分子吹起来的冷风,又开始对“两参一改三结合”制度进行攻击。原来的“怀疑派”、“反对派”,要收回下放的权利,恢复原来的规章制度,要走“回头路”。在这种情况下,我们一方面本着实事求是的精神,检查和纠正了在执行“两参一改三结合”制度中的某些缺点,并认真地进行了整顿、巩固和提高工作;另一方面,在上级党的领导下顶住了这股冷

风,并以“两参一改三结合”制度已显示出来的巨大优越性,对他们进行了有力的回击。这样,就从思想上、组织上进一步巩固和发展了“两参一改三结合”制度。

在工人参加管理的过程中,也同样充满着思想斗争,集中地表现在“愿不愿”、“敢不敢”、“能不能”管的问题上,这主要是受旧社会的影响而产生的自馁思想。但是,当他们提高了思想认识和在实际工作中受到锻炼后,这些思想就很快地克服了。

两年多来,我们先后进行了七次群众性的大辩论,有领导、有步骤地解决干部和工人的思想问题,这对于巩固、提高和发展“两参一改三结合”制度起了重大的作用。我们深深地体会到:不加强思想领导;不坚决地开展两种思想、两条路线的斗争,彻底肃清一长制的残余影响,不仅不能提高和发展“两参一改三结合”的制度,就是巩固这一制度也是困难的。

第二,坚持不断巩固、提高和发展的方针,全面贯彻“两参一改三结合”制度

“两参一改三结合”,是一个有机联系、互为作用、互相依存的整体。因之,在贯彻执行这个制度中,既不能顾此失彼,又不能忽视各个时期的重点。在贯彻执行这个制度的初期,我们突出地抓住了干部参加劳动这一环节,从而带动和促进了工人参加小组管理工作。随着“两参一改三结合”制度的不断巩固、提高和发展,工段一级组织的撤销,小组管理范围、管理内容的扩大,小组就成为一级坚强的生产管理组织,它的工作好坏,不仅影响干部参加劳动和业务改革,而且也直接影响着全厂整个的管理工作。因此,我们就把工人参加小组管理作为搞好整个企业管理工作的基础,认真地加强了对小组的

领导。很明显,如果生产小组的工作得不到加强,各项管理工作就缺乏巩固的群众基础,企业管理工作也就很难全面提高。我们深刻地体会到:“两参”是“一改”和“三结合”的基础,而“一改”又为“两参”创造了方便条件;在全面贯彻执行“两参一改三结合”制度的过程中,各个时期根据不同情况应有不同的重点,但其中最根本的环节,就是加强工人参加小组管理的工作。同时,由于“两参一改三结合”制度的始终是为实现生产跃进和促进技术革命运动的不断发展服务的,因而它必须随着生产力的不断发展而不断巩固、提高和发展。两年多来,我们一直是根据生产关系与生产力、上层建筑与经济基础之间矛盾的规律,以不断革命论和革命发展阶段论相结合作为指导思想,进行了一系列的思想教育和组织工作,这就使工人在提高思想和业务水平的基础上,由开始参加小组的部分日常管理工作,发展到参加小组的计划、成本、技术等全面管理,并参加产品设计和科学研究等工作。同样,对规章制度也不断地进行了改革和整顿,这就使规章制度更好地适应了生产不断发展的需要。

第三,加强对工人管理员的业务培训工作,全面地提高工人的政治、业务、文化和技术水平

在工人参加管理的初期,由于不熟悉业务,曾经遇到一些困难,这是不可避免的。针对这种情况,我们采取了层层负责,以车间为主、科室为辅,条块结合的办法,加强了对工人管理员的业务培训工作。各个科室会同车间按专业对工人管理员采取了大课传授、个别辅导、专业讲座、测验答辩,以及组织现场参观、交流经验等办法进行了系统的业务培训,这对提高

工人的管理业务水平起了很大的作用。如五车间自一九五八年以来,平均每个工人管理员受到业务培训达四十余次,全车间在现有的三百三十六名工人管理员中,能担负起三项以上管理业务的有二百一十二人,能掌握六项以上管理业务的有一百四十一人,能全面掌握八大员业务的有八十二人,并有百分之五十五的工人管理员达到了专业人员的业务水平。工人们满意地说:“专业人员下车间,业务知识教给咱,为了当好这个家,管理工作共同担。”在实际工作中,我们深深体会到,对工人的培训是不能一劳永逸的,它必须随着生产的发展和管理工作水平的提高,经常地进行。在今年三月“管理工作运动会”的一个多月里,我们又集中地开展了业务培训工作,全厂工人平均每人都受到四次训练,最多的达到十五次,使广大工人迅速地掌握了更多的管理知识。许多工人管理员在某些单项业务管理上,超过了专业人员的水平,不仅能管、会管,而且管得细、管得全、管得好。

我们对工人培训的内容不仅是管理业务,而且还把业务同政治、文化和技术结合起来,进行全面规划,统一安排,在业务培训的同时,加强了文化学习和技术教育。特别是全面掀起了学习毛主席著作的热潮,很多工人开始学会了运用矛盾论、实践论的观点和方法,联系实际,解决生产当中的问题,使工人的业务水平和思想水平同时得到了提高。

第四,以生产为中心,以经济核算为主要内容,把贯彻执行“两参一改三结合”制度与劳动竞赛结合起来

由于工厂是一个生产单位,因之企业的一切活动都是为了搞好生产。“两参一改三结合”和劳动竞赛都是从不同角度

促进生产的发展,它们之间有着互相促进的作用,所以在劳动竞赛中我们把干部参加劳动和工人参加管理也作为竞赛评比的重要内容之一。“两参一改三结合”制度和劳动竞赛,所以能够密切结合起来,还因为经济核算是两者的主要内容之一。劳动竞赛需要经过经济核算体现最后的经济效果,工人参加管理又必须抓住经济核算这个环节,才能管得细、管得好。

我厂通过思想、生产(包括管理)双跃进竞赛,“十线一网三结合大联赛”和“管理工作运动会”,有力地促进和加强了管理工作。通过双跃进竞赛,从思想上、行动上促进了工人参加管理和干部参加劳动;通过“十线一网三结合大联赛”,又促进了专业管理同群众管理密切结合,并加强了科室之间的联系;“管理工作运动会”,则是采用“生产运动会”的形式,大搞管理工作的群众运动,在一定的时期内,对管理工作进行一次大检查、大总结、大评比、大巩固、大提高。我们体会,通过这三种竞赛形式,就使全厂形成了一个上下结合、纵横交错的管理工作竞赛网,它不仅有力地促进了技术革新、技术革命运动广泛深入地开展和生产持续全面大跃进,同时对不断巩固、提高和发展“两参一改三结合”制度也起到显著的促进作用。

第五,从组织上保证“两参一改三结合”制度的不断巩固和提高

为了切实加强工人参加小组管理工作,除了不断地进行思想教育,提高职工群众的主人翁责任感和迅速提高管理业务水平外,还必须从组织上进行相应的调整和加强,使各种组织形式能与“两参一改三结合”制度相适应。我厂当工人参加小组管理之后,原有工段一级的很大一部分业务工作由生产

小组和工人八大员担当起来。这样,工段一级组织实际已无存在的必要了。如果继续保存工段一级组织,不仅在工作中产生不必要的重复现象,反而会影响工人参加管理工作。因此,我们根据这一实际情况,组织与发动广大职工就是否撤销工段的问题进行了专题大辩论,在提高思想、统一认识的基础上,便适时地撤销了工段一级组织,使生产小组真正成为企业的一级生产行政组织。同时,我们又相应地调整了组型,适当调整和放下了职责权限,并以生产小组为单位,建立了党、工会、共青团的小组。由于小组工作的全面加强,特别是加强了党的领导,在党内开展了“三六比”(党支部、党小组、党员三级,各有六个条件)竞赛,不断地提高党的战斗力,和以党小组为核心,通过建立“四长”碰头制度,加强了集体领导,做到了抓生产、抓管理、抓思想、抓生活、抓学习。在工人全面参加管理工作的情况下,就使生产小组不仅成为一级坚强的生产行政组织,而且,它也是企业管理工作的基础。

第六,经常注意先进经验的配套成龙,全面总结、系统推广

“两参一改三结合”制度是一个新的事物,它在出现的初期,不可能很完善,需要我们在实践过程中,不断地总结和提高,使其迅速发展和逐步地完善起来。在全面贯彻执行这一制度的过程中,我们认真地注意了把零星、分散的经验加以系统总结,配套成龙,做到了及时推广、系统交流、全面提高。在去年我们通过培养典型,召开现场会议,组织表演观摩等方法,总结交流了科室、车间、小组、个人的管理经验五百多项。今年又伴随着技术革新、技术革命运动的深入发展,通过召开

“管理工作运动会”的形式,采取了人人动手、专群结合、层层总结、逐级配套的办法,把全厂出现的四千二百二十项单项经验配成七十四套个人和集体的管理经验。为了及时交流这些成套的先进经验,我们除运用各种有效形式和方法进行及时交流外,并先后组织了三次“万项经验交流市场”(展览会形式)进行集中交流,全面推广。在“市场”内设有经验交流“门市部”,有“百货公司”、“联营公司”,其中设有实物、模型、图表、资料等。在交流经验的方法上运用了群众喜闻乐见、生动活泼的文娱形式,进行表演和解说。仅在第一届经验交流市场中,就吸引了近万人次参加,交流了上千项经验。工人们反映:“先进经验千千万,取经送宝四方来。”实践证明,这种形式是进行经验配套和迅速组织推广的有效方法。由于成套总结和广泛交流了管理工作经验,就大大地鼓舞了职工互相学习经验的积极性,形成了“学先进闻风而至,帮后进不请自来”的新风尚,使少数人的经验迅速地为广大职工群众学习掌握,管理工作的标兵、能手大量涌现。就在今年三月召开的管理工作运动会期间,共选拔出管理能手一千六百六十八名,管理工作红旗手八百二十七名,各级管理标兵一百五十八名,标兵单位六个,优胜单位十个,达到了层层有典型、行行有标兵,这对全面加强企业管理工作,巩固、提高和发展“两参一改三结合”制度,起到了重要作用。

“两参一改三结合”制度,所以能够在我厂得到不断巩固、提高和发展,主要应归功于党中央、毛主席的英明领导和省、地、市委的正确领导。这是毛泽东思想的胜利,是总路线、大跃进、人民公社的胜利,也是在企业管理工作上大搞群众运动



的结果。

#### 四

两年多来,我们在不断巩固、提高和发展“两参一改三结合”的过程中,虽然做了一些工作,取得了一定成绩,但是,我们的工作还存在一些缺点和问题。就全厂范围来看,“两参一改三结合”制度的贯彻和发展还不够平衡,约有百分之十的车间、小组和个人与先进的比较起来,还有一定距离;已经配套成龙的经验尚有一部分没有被广大职工所掌握和运用;还有一部分新改革的管理工具,特别是一些电气化工具还没有普遍应用;工人参加小组管理还没能和职工代表大会更好地、有机地结合起来,尤其是在巩固、提高和发展“两参一改三结合”制度中,对不断出现的新经验、新事物不够敏感。如干部的“三三制”、“二六制”的工作制度等问题,在我厂虽早已具备条件,但抓得不及时,组织推广得不够迅速。为了克服上述缺点,我们有坚定的决心在党中央、毛主席的英明领导下,在省、地、市委的正确领导下,高举毛泽东思想红旗,高举总路线、大跃进、人民公社的红旗,虚心学习各兄弟厂矿的先进经验,随着以“四化”为中心的技术革新、技术革命运动的广泛深入发展,和生产的持续大跃进,迅速克服工作中的缺点,使“两参一改三结合”制度和企业管理水平,在现有的基础上得到新的、更大提高和发展。

为了使“两参一改三结合”制度继续巩固、提高和发展,我们今后的工作打算是:

首先,继续全面提高生产小组的管理水平,使先进的更加



先进,后进的赶上先进;到年底要使现有的三类小组,都能提高到现有一类小组的水平;全厂百分之六十以上的生产小组赶上或超过全厂标兵吴光明小组现有的管理水平。

其次,进一步提高科室和车间的管理工作水平,不断改进管理业务、规章制度和领导方法,使科室和车间的管理工作更加适应生产和技术革新、技术革命运动发展的需要。同时我们一定要坚决贯彻执行党中央和省委关于反官僚主义的指示,进一步克服干部中的官僚主义,改进领导作风,更好地密切干群关系。

第三,大力地从工人中培养又红又专的干部,到年末要使百分之八十以上的工人管理员,达到同类专业人员的业务水平;有百分之四十的工人管理员达到车间职能组长以上干部的工作水平;有百分之五十的生产小组长能达到车间主任级干部的领导水平。全厂技职人员人人要成为管理工作的多面手。有百分之七十的干部能独立做调查研究工作,写专题论文和经验总结;在生产技术上,都能熟练地掌握一个工种以上和多道工序的操作技能。保证为新厂配齐一套八百人的干部队伍(从厂级到一般干部)。

为了保证实现我们的奋斗目标,我们要把大学毛主席著作的运动推向更高潮,提高全体职工的政治思想和理论水平,促进“两参一改三结合”制度的进一步提高和发展,更好地适应生产持续大跃进的需要。

一九六〇年六月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央同意地质部党组关于 全国兰石棉小组第一次会议 决定事项和小组成员名单

(一九六〇年十月四日)

地质部党组,并各省、市、自治区党委,中央各有关部委党组:

中央同意全国兰石棉小组第一次会议决定事项和小组成员名单。兰石棉矿产是国防工业及原子能工业防护用品的重要原料,必须抓紧对兰石棉的普查勘探、矿山管理、鉴定试验研究以及成品试制等工作。请你们督促兰石棉小组按照国家要求和全国兰石棉小组第一次会议的决定,立即展开工作。各省已肯定的兰石棉矿山的开采,应当由省直接管理起来,现在由人民公社开采的,也应当由省接管过来,避免资源的浪费。这点,请你们同有关省协商解决。

中 央

一九六〇年十月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转国家建委党组关于 各省、市、自治区一九六〇年 基本建设调整计划安排 情况的报告

(一九六〇年十月七日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院各部、委、直属机构党组:

中央同意国家建委党组《关于各省、市、自治区一九六〇年基本建设调整计划安排情况的报告》。基本建设战线上,在坚决缩短基本建设战线的方针下,当前主要应当抓两条:一条是分期分批组织战役,保证重点中重点项目按期建成投入生产;一条是按照中央大办农业的方针,削减基本建设队伍,将能回农村的劳动力,坚决送回农村。这两条,希望各地党委迅速组织执行。

中 央

一九六〇年十月七日

## 国家基本建设委员会党组关于各省、 市、自治区一九六〇年基本建设 调整计划安排情况的报告

中央、主席：

各省、市、自治区根据中央批准的一九六〇年下半年基本建设计划调整方案，对九至十二月份的基本建设重新作了安排，对计划外的项目认真地作了审查和压缩，同时，立即发动广大职工，组织战役，掀起了一个大战八、九月迎接国庆节的增产节约运动。

各省、市、自治区调整后的基本建设投资共为二百二十四亿元。其中：国家预算内的投资为一百六十五亿元，基本上是按照中央下达的调整计划安排的；仅河北、山西、湖南、内蒙等省、区，由于某些项目的设备、材料和建设条件较差，比中央下达的投资少安排一亿九千万元。自筹投资，各省、市、区安排了五十九亿元，比计划调整前减少约三十亿元。在计划规定停建的限上项目中，地方要求续建的有五十一一个，计划外的项目，地方要求续建的有十一个，共计增加六十二个；计划要求续建的项目，由于建设条件较差，地方要求停建的有六个。项目增减较多的主要是水利、电力、机械、轻工、纺织五个行业。限下的建设项目，比计划调整前削减了一半左右。

今年一至八月份，各省、市、自治区国家预算内的投资实际完成九十三亿元，为全年计划的百分之五十五，还有七十四亿元的投资，即全年计划的百分之四十五，需要在九至十二月

份完成,每月完成的投资要比过去平均增长百分之六十六,任务仍然是很繁重的。

各级党委在这次调整基本建设计划的过程中,坚决执行了中央关于缩短基本建设战线、保证生产的指示,在集中力量、保证重点方面已取得了显著的效果。但是,由于上半年基本建设的摊子已经铺大了,调整后经中央批准的基本建设计划,重点项目仍然显得过多,若干应当建成投产的项目,设备、材料尚不落实。现在看来,主要有三个问题:

1. 限上项目的安排,对保证重点的方针不够突出。各地安排的限上项目比中央下达的计划增加六十二个,这是不利于集中力量、保证重点的。我们认为:中央各部对有些项目,在材料、设备上不能满足今年建成需要的,应当通知地方,坚决停止建设;各地要求继续建设的大型水利工程,应当经水利电力部党组审查报中央批准后,才能施工;各地要求建设的棉纺织等方面的限上项目,必须坚决停止建设,以便把这方面的人力、物力集中使用到重点项目上去,才能使重点项目尽快地建成。

2. 各地安排的自筹投资,相当于国家预算内投资的百分之三十五以上,但是,材料、设备的供应尚未落实。有一半的省、市、自治区,照分配指标,数量够了,但材料品种不全,设备不配套,不能及时到货;另外一半的省、市、自治区,材料、设备在数量上还有缺口。同时,有些地区的短途运输和施工力量也比较紧张。因之,自筹投资安排多了,在人力、物力的使用上,势必冲击计划内的项目。在这样的情况下我们认为,各地区的自筹资金应当再坚决压缩,才能有利于首先保证国家计

划的完成。

3. 有些投产项目,安排的工程前后左右不配套,因而影响及时建成投入生产。以安阳钢铁公司的建设为例,计划安排东沼铁矿工程在年底建成投产,但从矿山到炼铁厂的铁路专用线(二十四公里)则未安排,这样即使矿山建成了,矿石仍不能运出。这种情况,在各行业的投产项目中都有,有的是由于计划安排得不周全,有的是各地在组织工程排队时,只注意单项工程,而对成套地建成,保证投产认识不明确,这些尚需在计划执行过程中进一步做细致的组织工作。

为了使今年基建计划完成得更好和保证重点项目按计划建成投产,我们认为:

第一,基建计划既已作了安排,就不必再作大的调整了,应当集中精力分批分期组织战役。根据中央保粮、保钢的指示,把重点中的重点,安排在第一、第二战役中,有些项目下决心留到明年以至后年施工。采取河南省打破行业界线,统一调度使用材料、设备和施工力量的办法,贵州省实行领导、材料、设备施工力量、运输力“五集中”的办法,甘肃省对于重点项目的材料、设备、投资、劳动力、运输力实行“五对口”、“五配套”的办法,以保证重点中的重点项目按期建成。

第二,中央要求今年从基本建设战线上减少一百五十万职工,以支援农业,各地方、各部门必须坚决执行。在减少劳动力的情况下,要完成今年的基本建设任务,就必须继续深入开展技术革新和技术革命的群众运动,迅速提高劳动生产率,并把双革运动的成果同加快建设进度,保证重点项目建成投产,组织设备成套和节约材料等密切结合起来,以保证胜利地

完成今年的基本建设任务。

以上意见,如认为可行,请中央批转各省、市、自治区执行。

国家基本建设委员会党组

一九六〇年十月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转湖北省委关于 农业生产问题的报告

(一九六〇年十月七日)

各省、市、自治区党委：

湖北省委关于农业增产经验总结的方法很好。这样做是能够帮助干部提高认识水平的，希望各地也采用这个方法，把自己地区的增产经验，进行总结。

中 央

一九六〇年十月七日

### 湖北省委关于农业生产问题的报告

中央：

在最近我们召开的地、市、县委第一书记会议上，在讨论形势问题(已有报告)之后，根据中央关于全党动手，大办农业，大办粮食的指示，着重地讨论了农业生产问题。现在将这方面的情况报告如下：

到会同志全面地分析了几年来农业生产的情况。一致认为，在中央的正确领导之下，全省人民高举总路线、大跃进、人



民公社三面红旗,最近几年来我省农业生产有很大的成绩。合作化以后的三年(一九五六到一九五八年),粮食和棉花的产量是直线上升的。一九五八年的气候条件并不好,全省很大一部分地区先涝后旱,但是这一年粮食和棉花的增长速度分别相当于第一个五年计划期间每年平均增长速度的二点四倍和一点九倍。人民公社化后的第一年(一九五九年),我们碰到了七十二年来没有过的大旱,经过全省人民英勇、顽强斗争的结果,粮食的产量仍然接近于一九五五年的水平,棉花的产量接近于一九五六年水平。这是一个很大的胜利,充分表现了人民公社的优越性。

但是从另外一方面看,农业的增长速度又毕竟是比较缓慢的,而且很不稳定。一九五八年比一九五六年,粮食只增加百分之十三点九;棉花比较好,增加百分之四十一一点五;油料特别差,只增加百分之零点二。而一九五九年一场大旱就倒退了三四年。今年七月半以前,基本上风调雨顺,夏季是大丰收了。但是早稻由于受四月间寒潮的影响,烂秧太多,没有完成播种计划,因而减产了;中稻和其他作物也长得不够好。加之七月中旬起全省大部分地区又五十多天久旱不雨,估计中稻将因旱减产一成左右,一季晚稻将减产二成以上,二季晚稻和晚秋杂粮将减产更多,棉花和油料受的损失也很大。看来今年仍然是个平年偏下的年成,粮食的总产量只能达到二百亿斤左右,棉花和油料可能还赶不上去年。

今年农业生产不够好的原因,一方面是被去年的大旱损伤了元气,今年春荒严重,病号增多,体力减弱,另外一方面是我们的工作上也有缺点。主要的缺点是:第一,去年冬季水利

建设的战线过长,上的劳动力过多(这是与对旱灾的严重性估计不足有关的),因而妨碍了春耕准备工作、冬季副业生产、积肥、种菜和搞代食品等工作,这在一定的程度上加重了今年的春荒,影响了今年的生产。第二,一部分干部中的“共产风”、浮夸风和强迫命令之风没有彻底肃清,某些地方曾经一度还有所发展。中央关于人民公社管理体制的规定和各项政策,在相当一部分地区没有切实贯彻。这都挫伤了群众的积极性。第三,过去两年农村劳动力被抽调过多,使用过分分散,用于种植业的劳动力大大地减少了。所有这些都是深刻的教训。

从过去五年来的情况看,我省各地农业生产的发展是很不平衡的。在正常年景,有的地方增产多,有的地方增产少,有的地方没有增产、甚至减产。在一九五九年同样大旱的条件下,有的地方减产多,有的地方减产少,有的地方不但没有减产,而且增产。为什么会出现这种情况?落后的地方能不能赶上先进的地方?先进的地方能不能更先进?能不能更快地发展农业生产?当前农业增产的主要措施是什么?这次会议采用排队、对比的方法,比较深入地讨论、分析了这些问题。在会议上印发了两本材料,一本是一九五六到一九五九年各专、市、县农业生产基本资料,一本是好坏典型的对比。这两本材料揭了底,起到了很大的作用,受到了很大的欢迎。

荆州专区和襄阳专区是竞赛的老对手。前者地居江汉平原,自然条件很好,是我省历史上著名的粮仓。后者的自然条件要差得多,过去是我省著名的低产区。竞赛的结果,现在是襄阳专区赢了。这个专区,一九五八年比一九五六年,粮食增

加百分之二十点一,棉花增加百分之一百五十七,油料增加百分之一百三十五点六。在一九五九年大旱的条件下,粮、棉、油仍然分别比一九五六年增加百分之十九点九,百分之六十五点五和百分之二十三点一。一九五六年,这个专区在全省六个专区中,粮食产量居第四位(只及荆州的百分之六十五),外调的粮食(按米杂计,下同)居第三位(只及荆州的百分之二十八点八);一九五九年在这两方面都一跃而居第二位,粮食产量和购销差都达到了荆州的百分之九十。预计今年外调的粮食将居全省第一位。荆州专区,一九五八年比一九五六年,粮食只增加百分之十三点九,棉花只增加百分之三十二点二,油料反而减少百分之十三点六;一九五九年比一九五六年,则粮、棉、油分别减少百分之十三点九,百分之三十一.五和百分之三十五点五。

拿县来说,襄阳专区的随县、枣阳、均县是增产比较多的代表。在一九五九年大旱的条件下,这三个县的粮食比大跃进的一九五八年均增产百分之十三以上,而比一九五六年则均增产百分之四十以上。外调的粮食,从一九五六年到一九五九年,随县由一亿二千多万斤增加到二亿零七百万斤,即增加百分之七十四;枣阳由二千九百万斤增加到七千一百多万斤,即增加一点四四倍;均县由八百六十万斤增加到近一千八百万斤,即增加一倍强。孝感县是倒退的代表。这个县过去是我省的红旗县,各方面的条件大体上与随县相当,可是这几年是大大地后退了。一九五八年的粮食产量只比一九五六年增加百分之一.五,而一九五九年则减少百分之四十;一九五六年外调粮食五千七百万斤,一九五九年倒由国家

供应一千五百多万斤。一九五六年孝感县的粮食产量相当于随县的百分之八十五强,一九五八年下降到百分之六十九点四,一九五九年更下降到百分之三十六。

为什么会出现这种不平衡的现象?会议经过对比、分析,找到了答案。根据过去几年来的经验,特别是根据襄阳专区的经验,大家一致认为,就我省情况说,当前农业增产的有效措施主要是五条。哪里狠狠地抓住了这五条,抓得得当,哪里增产就多,甚至在一九五九年那样大旱的条件下仍然能够增产;哪里没有抓住这五条,或者抓得不得当,哪里增产就少,甚至在正常年景下也不能增产,而碰到比较严重的水旱灾害就会大大减产。这五条是:

(一)兴修水利,改旱地为水田或水浇地。襄阳专区过去几年在这方面是抓得特别突出的。一九五九年比一九五六年,被控制的水量增加了三倍多,水田面积扩大了百分之七十一·六,水稻实插面积增加了百分之三十六·五。而同期内,荆州专区被控制的水量只增加一倍多,水田面积反而减少百分之零·六,水稻实插面积减少百分之十一·一。随县和孝感县更是尖锐的对照。这两个县原来的水利设施是差不多的。最近几年来,随县扩建、兴建水利工程二万二千多处,现在能控制十亿立方米的水量,百分之八十的水田实现了自流灌溉;孝感县连一个像样的水利工程也没有搞成功,现在能够控制的水量还不到三亿立方米,百分之七十的水田要提水灌溉。随县原有水田七十多万亩,现在扩大到了一百四十万亩,今年插水稻一百一十多万亩;孝感原有水田八十多万亩,现在还是八十多万亩,今年则只插水稻七十四万亩。

到会的同志一致认为,水利是农业生产命脉。不积极地搞好水利建设,就谈不到“人定胜天”,就只能“靠天吃饭”。随着水利建设的发展,尽可能地扩大水田或水浇地的面积,尽可能实现自流灌溉,就既可以有效地增加农作物的产量,又可以大大地节省人力、物力。所以水利建设、旱改水都一定要继续狠狠地抓。但是,同时必须接受过去战线拉得过长的教训。水利建设一定要和当前生产统一安排,量力而为,分期分批,讲究质量,讲究实效。中央指示,今冬明春“只搞续建工程和配套工程,新建项目一概不上马”,这是完全符合我省实际情况的。我省现在留尾巴的工程很多,续建和配套的工作量还很大,必须分别缓急,首先把这些工程一个一个扫完,使之尽早发挥效益。

(二)扩大耕地面积,实行多种多收。经过对比、分析,大家都深深体会到:耕地越多越好。群众说:“无土砌不起来墙,地少不能多打粮”,“薄地怕大块”。这是正确的经验之谈。

几年来的对比材料说明:哪里耕地面积和播种面积扩大得多,哪里增产的幅度就大。襄阳专区的耕地面积和播种面积都是连年增加的,一九五九年比一九五六年耕地面积扩大百分之十六点一,总播种面积扩大百分之七点一,粮食播种面积扩大百分之五点一。荆州专区,一九五九年比一九五六年,耕地面积只增加百分之二点二,而总播种面积则减少百分之十八点七,粮食播种面积减少百分之三十三点六。随县、枣阳、均县等增产比较多的县都是耕地面积和播种面积扩大得比较多的。以一九五九年和一九五六年相比,随县耕地面积扩大百分之六十一一点一,枣阳扩大百分之二十三点一,均县扩

大百分之十八。而产量倒退的县,耕地面积也大都是倒退的。例如孝感县,一九五九年比一九五六年,耕地面积缩小百分之四点七,粮食播种面积减少百分之二十二点三。面积和总产量的依存关系,在今年的夏收中表现得特别明显。今年全省夏收粮食作物的总产量比去年增加百分之四十左右,主要是靠扩大面积得来的。

对比的材料还说明:哪里按人口平均计算的耕地面积大,一般说,哪里的粮食和商品粮食就多。荆州专区和襄阳专区平均每人都有三亩左右的耕地,外调的粮食也就比较多。一九五六年到一九五九年四年总计,八十二万人口的随县外调的粮食接近于五百五十多万人口的黄冈专区。重要的原因之一,在于前者平均每人有将近三亩耕地(其中水田占一半以上),而后者平均每人只有一亩半耕地。荆门县的工作不能算是先进的,可是除一九五九年外,历年来是外调粮食最多的县。这个五十多万人口的县,一九五七年和一九五八年外调的粮食都接近于黄冈专区,相当于原孝感专区(将近六百万人口)的三分之二左右。最主要的也是因为这个县平均每人有三亩多耕地,而且百分之九十是水田。

从我省过去几年来的情况看,如果不积极开荒扩大耕地面积,耕地面积就会逐年缩小,按人口平均计算,则会缩小得更快。从一九五六年到一九五九年,我省共开荒一千二百多万亩,但是由于各项基本建设占用了大量的耕地,被自然灾害破坏了一部分耕地,因此实际耕地面积只增加三百多万亩,而由于人口的自然增长,按人口平均计算每人反而减少了六厘。

原来有些同志担心:耕地多了,会加剧劳动力不够、抢不

住季节等方面的矛盾。经过讨论,大家一致认为这是一个安排问题。安排不当,可能会增加矛盾。但是只要安排得当,耕地越多,机动权就越大。耕地越多,越便于安排作物,错开茬口,避免活路的过分集中。枣阳县平均每人有四亩多耕地,抢收抢种的时候,其紧张程度比某些平均每人只有一亩多地的地方还要好些。每年烂掉麦子,不能及时插秧、播种的,往往并不是耕地多、种得多、收得多的地方,而往往是耕地少、种得少、收得少的地方。“耕地多,矛盾多”,这并不是客观规律,而是迷信,这个迷信必须打破。

当然在抓扩大面积的同时,必须抓提高单产,把多种多收和高产多收结合起来。但是就我省全省范围来说,今后几年内抓扩大面积是主要的。这是因为在目前条件下,提高单产有一定的限度,而通过扩大面积增加产量,则必〔比〕较容易。全省尚有可垦荒地三千万亩,我们计划在三五年内全部开出。即便以每亩地每年收一百斤粮食计算,这一项也就可以增产三十亿斤粮食。

(三)尽可能多种夏收作物和早熟作物。我省气候上一个显著的特点是秋旱多。解放十一年来,几乎没有一年没有秋旱,就是在一九五四年那种大水的情况下,很大一部分晚秋作物也还是被旱死了。而另外一方面,夏收作物则比较稳定,有种就有收;全省百分之八十的耕地都可以种夏收作物。

在一九五九年那样的大旱下,襄阳专区的粮食产量能够基本上保住一九五八年的水平,随县、枣阳、均县等县反而能够大大地增产,除水利建设帮了大忙以外,还一个重要的原因,就是那里夏收作物占的比重大,而水稻则绝大部分是中

稻,晚秋作物很少。其他专区去年吃了一个大亏,就是夏收作物减少了。

根据我省气候上的特点,到会同志一致认为,必须尽量多种夏收作物、早稻、中稻和早熟杂粮,而少种晚稻和其他晚秋作物,以躲开秋旱。争取明、后年内,夏收作物,早、中稻和早熟杂粮的产量达到全年计划粮食产量的百分之八十以上,晚秋作物基本上作为保险系数。

(四)尽量多种高产作物,特别是薯类。这也是襄阳专区,特别是均县,一条成功的经验。均县粮食增产的窍门,主要的是,在兴修水利的基础上,一手抓水稻,一手抓红苕。这个县一九五九年比一九五六年增产粮食七千五百万斤,其中水稻占四千二百万斤,红苕占三千一百多万斤。长江沿岸某些县的一条教训,就是红苕面积比过去减少了。

我们计划在明、后年内,薯类(主要是春苕)的播种面积达到平均每人三分地左右,也就是全省达到一千万亩,比今年扩大一倍多。

(五)切实贯彻八字宪法,提高单产;改造落后,力争大面积平衡增产。襄阳专区在这方面也是抓得比较好的,过去几年内比较普遍地推行了深耕、合理密植、选用良种、防治病虫害等一系列的先进技术措施,并且大力地有成效地开展了“落后赶先进”、“岗地赶平原”、“杂粮赶主粮”之类的平衡增产运动,因此平均单位面积产量逐年增加。随县一九五九年比一九五六年粮食平均单产提高百分之三十。枣阳县有一百三十万亩岗地,原来亩产小麦不过四五十斤,经过大力改造的结果,现在其中的一半赶上了平原,亩产量提高到了二百斤



左右。

总之,在扩大面积的同时,必须力求精耕细作,适时播种,提高单产。只有这样,总产量才能比较大幅度地增加。

无论就全省范围来说,还是就一个专区、一个县、一个公社来说,现在不平衡的现象是很严重的。先进的先进得很,落后的落后得很;高产的高得很,低产的低得很。尽快地把落后的单位改造过来,使之赶上先进;尽快地把低产田、低产作物改造过来,使之赶上或接近高产田、高产作物,这是增产的巨大潜力。我们曾粗略计算,如果做到了这一条,产量就可以成倍地增长。

经过讨论、分析,大家还深深地体会到:领导农业生产在鼓足干劲前提下,必须克服主观主义和官僚主义,必须贯彻群众路线的工作方法,必须坚持因地制宜、因时制宜的原则。上述五条增产措施,事实上是群众多年来的经验。有些地方抓住了,抓得好,就是因为那里的同志能够听取群众的意见,有实事求是的精神;有些地方没有抓住,或者抓得不好,就在于不听群众的意见,不从实际出发。

大家认为,这次会议开得很好。经过国际形势的教育,大家都憋了一肚子气,必然会化成巨大的力量。经过排队、对比,大家越比越着急,同时也越感到有信心,有办法。大家都感到,先进的地方能够办到的事情,其他地方也完全有条件办到;而且即使比较先进的地区,也远不是工作已经做得十全十美,相反的,漏洞还很多,潜力还很大。因此更快地发展农业生产是完全可能的。大家认为,这次会议所采取的摆出材料、揭开盖子、排队对比的方法,是一个好方法;揭露了矛盾,树立

了对立面。根据排队、对比的材料,实事求是地进行讨论、分析,就是评比,就是整风,就是总结和推广先进经验,就是鼓干劲,组织竞赛。会议结束的时候,地、市、县委书记们都是心情舒畅,信心十足的。落后地区的同志感到有了办法。先进地区的同志也感到形势逼人,丝毫不能自满,否则便会落后。

为保证中央关于全党动手,大办农业,大办粮食的指示得以切实贯彻,会议除决定各地必须因地制宜地抓紧上述五条增产措施外,还决定从组织上和领导方法上采取一系列的措施。主要的是:第一,切实搞好“三反”整风运动,转变领导作风,坚决执行“三七制”的领导方法。省委决定:省委书记处书记,正、副部长,省人委党员副省长和厅、局长,都分片深入下去,具体帮助下边,每个月至少要有二十天在下边。第二,抽调干部,加强重点专、县、公社。省委秘书长王玉珍同志已派去荆州地委担任第一书记,省委副秘书长梅白同志、组织部副部长李平同志已分别派到荆门、钟祥担任县委第一书记,还从省直属机关抽调了一批处级干部去充实县和公社。地、县委也将本此精神,层层加强下层。第三,坚决压缩城镇、机关、学校、各行各业的人员,以增加农业生产第一线的劳动力。要求工、交、商等各行各业都必须把屁股坐在农业上来考虑自己的工作,把支援农业摆在首要地位。第四,根据中央关于人民公社以队为基础的三级所有制至少五年不变的指示,这次会议议定了一个《关于调动群众积极性的十项措施》,要求在干部和群众中普遍地深入地宣传、讨论,不折不扣地贯彻执行。其中特别强调,必须彻底肃清“共产风”;必须不折不扣地贯彻执行中央关于人民公社“统一领导,分级管理,队为基础,三级核

算”的管理体制的规定；必须不折不扣地执行关于分配、按劳付酬、粮食等各方面的政策；必须关心群众生活，办好食堂和医药卫生工作，搞好劳逸结合；必须加强生产责任制。大家一致认为，这是一个根本问题。群众没有积极性，什么都是空话。而调动群众积极性的中心环节在于政策。今年生产不够好的重要原因之一，如前所述，就是许多政策没有真正得到贯彻。

当前，我们一方面是坚持抗旱、防汛（从九月七号起全省大部分地区下了雨，汉江水位陡涨，一部分地区被淹），力求减少损失，增加收成，同时切实安排好生活，大抓种菜，大力采集代食品，节约粮食，以保证明年不致发生严重的春荒。另一方面是加紧准备和开始进行秋耕秋种，力求种多，种好，种得适时。从七月份起，各地就已经开始开荒，到现在全省已开出五百多万亩，计划在今后一个多月内再开二三百万亩。力争今年秋种粮食面积达到四千万亩左右（比去年增加六百多万亩），油菜保收面积达到四百万亩左右（比今年实收面积增加二百二十万亩左右），明年夏收粮食和油菜籽超过以往任何一年。明年全年的粮食产量，力争达到二百七十亿斤，也就是争取提前一年完成中央下达我省的指标。

以上是否有当？盼指示。

中共湖北省委

一九六〇年九月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转谭震林关于晋冀鲁豫辽 五省农业情况和今冬明春集中力量 修配好农业机械问题的报告

(一九六〇年十月七日)

各中央局,各省、市、区党委:

现将谭震林同志关于晋冀鲁豫辽五省的农业情况的报告,转发各地参考。中央同意在一九六一年和一九六二年分配给这五个省十万标准台的拖拉机。这五个省担负钢铁煤的生产任务大,又是棉花和花生的主要产区,三年来役畜死亡很多,在两年时间内分配一些拖拉机给他们是需要的。

震林同志在报告中提到今冬明春集中力量修好、配好农业机械和大造小农具问题,这是全国性的需要。所有省、市、区都应当在春耕开始前把所有的农业机械、改良农具、小农具修理好,配好套,并制造一批改良农具和小农具,为春耕做好准备,才能保证明年比今年获得丰收。同时,应通过这次大修配农业机械、改良农具、小农具运动,把农业修配网建立和健全起来,并建立为修配农业机械和农具的材料供应网,以保证修配工作经常进行,这样才有可能保证农业机械经常有百分之九十的出勤率。

农业机械化运动已大步前进,各地应当利用今冬明春的机会,对农业机械化的经营管理、农业机械的操作技术等进行系统的总结,取得经验教训。同时,也不要等候机械化的到来,放松对改良农具工作的领导。全国农业基本上实现机械化的时间,大体尚须十年,因此,目前主要的还是改良农具,即半机械化农具,晋冀鲁豫辽也不例外。

中 央

一九六〇年十月七日

## 谭震林同志关于晋冀鲁豫辽五省农业情况 和今冬明春集中力量修配好农业 机械问题的报告

政治局、书记处各同志:

晋冀鲁豫辽五省的农业情况大致如下:

(一)今年粮食总产量大体和一九五七年相仿,作为基本核算单位能够支配的粮食,河北一百七十亿斤,按四千万人口计算每人四百二十五斤。山西七十一亿斤,按一千七百万人口计算,每人四百二十斤。山东二百亿斤,按五千三百八十万人口计算,每人三百七十斤。河南二百零八亿斤,按四千八百万人口计算,每人四百三十斤。

(二)这四个省(缺辽宁)城市人口增加比较快,与一九五七年比,大约增加了一千万人。现有城市人口,山东、河南各约六百万人,河北(除天津市)五百八十万,山西三百八十万。共二千一百六十万。

(三)这五个省现有役畜一千零四十三万六千头,比一九五七年减少四百三十一万五千头,比一九五五年则减少得更多。这一千零四十三万头役畜中,长年用于短途运输的骡马一百二十四万头,临时用的数字更大得多,能经常用于农业的只有九百万头。每头役畜平均只能负担二十亩地,即一亿八千万亩能通过耕畜耕种。

(四)这五个省现有拖拉机二万零二百一十八个标准台,每台负担二千亩(这是初步机械化的标准,实际上负担不了),共机耕四千零四十三点六万亩。

(五)这五个省现有耕地共四亿九千三百六十四万亩,其中畜耕一亿八千万亩,占百分之三十七,机耕四千零四十三点六万亩,占百分之八点一,人力耕种二亿七千三百二十一万亩,占百分之五十五。即半数以上的耕地靠人力耕种,在劳动力继续减少的情况下,自然就无法耕好种好。这四个省(缺辽宁)有五十八万匹马力的排灌机械用于钢铁煤,无法退回,已退回的只是损坏后不能用时不得不退,占这四个省排灌机械总数的百分之二十六。现有的拖拉机和排灌机械将近有百分之四十不能开动,其原因是有的不配套,有的缺零件不能修理,有的无燃料(煤或柴油),有的技术不熟练而损坏。农民通常用的小农具(四大件),也缺少很多,废钢铁收集做了炼钢用和打农具的手工合作社变为工厂不再造小农具,是两个主要原因。

我们确定今冬明春集中力量把现有机器修好配好,大造小农具。同时要求在一九六一年和一九六二年,两年内给这五省十万标准台的拖拉机,比原来我们计划在两年内分配给

这五个省的数字多三万二千五百台,使这五个省的机耕面积由百分之八上升到百分之四十九,这样才有可能使这个地区人拉犁的现象改变过来。一九六一年全国生产拖拉机七万标准台,除五千台用于工业,五万台给这五个省,剩下一万五千台分配其他各省、市、区及农垦部门。这样分配,除了农垦部比今年会少得多以外,只有少数省比今年少一些,大部分省、市、区会和今年大体相仿。但是这需要中央决定。

此致

布礼

谭震林

一九六〇年九月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转晋冀鲁豫北京 五省市农业书记会议纪要

(一九六〇年十月七日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在把《晋冀鲁豫北京五省市农业书记会议纪要》发给你们。中央认为,这个文件中所提出的关于农村人民生活的安排、劳动力的安排、冬季运粮、分配工作、当前农业机械化的措施、今冬明春的水利建设、整风整社和加强基层领导等问题的意见都很重要,不仅对晋冀鲁豫北京五省市适用,而且对全国各地都有参考价值,请你们加以研究,并根据你们的具体情况,拟定今冬明春农村工作计划。

自从大跃进以来,我国农村工作获得了很大的成绩。这是基本的方面,是事物的主流。但是同时,随着工作的发展,也出现了不少问题。中央认为,各地在今年冬季,除了应当注意休整民力,进行冬季生产,抓住副业生产,运粮工作和准备明年春耕生产等等之外,还必须继续完成“三反”整风整社运动,发动广大干部和群众,认真学习中央关于在农村建立人民公社的决议,学习八届六中全会关于人民公社若干问题的决议,学习主席在两次郑州会议、在去年四月和今年六月两次上



海会议、在今年八月北戴河会议上讲话的精神,学习保粮保钢和大办农业,大办粮食的两个指示。以上述这些文件和毛泽东同志对农村工作指导思想为武器,彻底肃清“共产”风、浮夸风、命令风和某些干部的特殊化作风,清洗混入我们队伍中的不纯分子。务必做到,通过整风整社,进一步学习毛泽东思想,进一步端正作风,贯彻政策,把国家、集体与个人之间的关系,把大集体与小集体之间的关系,把领导和群众之间的关系彻底搞好,把农村必不可少的制度建立起来。其目的,在于使广大群众心情舒畅,从而调动起更大的生产积极性,战胜目前的暂时困难,顺利地度过灾荒,争取明年夏季大丰收,争取明年全年的大丰收。归根结底,在当前农村中,必须贯彻执行政策,切实整顿作风、整顿队伍。真正做到了这几件事,就会发挥无比强大的力量,暂时的困难就一定能够克服,明年的丰收就有更多的保证。

中 央

一九六〇年十月七日

附:晋冀鲁豫北京五省市农业书记会议纪要

## 晋冀鲁豫北京五省市农业书记会议纪要

晋冀鲁豫北京五省市农业书记会议,从九月二十日到二十二日在北京召开。会议由谭震林同志主持。这次会议,检查了贯彻执行中央关于大办农业、大办粮食的指示的情况,研究了当前的秋收秋种问题,并对农村人民生活安排、劳动力安排、今年的分配工作、农业机械化、水利建设、整风整社和加强

基层领导等问题交换了意见。会议在讨论中所提出的主要意见如下：

五省市今年农业生产遭到特大的自然灾害，受灾面积约占播种总面积一半以上。五个省市各级党委依靠人民公社，发动了广大群众，经过艰巨的抗灾斗争，预计今年的粮食总产量仍可以和一九五七年相仿。这是一个很大的胜利。但是由于严重灾害的影响，总的说来，今年的粮食情况是相当紧张的。根据预计，这五个省市今年每人平均占有的粮食，最低的不到四百斤，最高的也只有四百四十多斤。同时，据气象预测，明年上半年仍可能有较大的旱情。因此，要安排好人民生活 and 进一步发展农业生产，需要作很大的努力。

为了继续发扬群众的革命干劲，保持饱满旺盛的劳动热情，以便在明年，即使春季遇到像今年一样严重的灾害，也能争取到比任何一年更大的夏季丰收，并且进一步争取到全年的大丰收。这就需要在今冬明春给广大群众以休养生息的机会，并且切实做好明年的各项生产准备工作。五省市应该根据上述的精神和要求，对今后的农村工作，作适当的安排。

#### 一、关于农村人民生活安排

总的要求是：无论如何，要力争明年春季比今年春季过得好，而且好得多。只有搞好生活，才能真正搞好生产。今年各省市对生活安排都抓得早，抓得紧，只要继续抓紧，一直抓到明年麦收也不松劲，实现上述要求是完全可能的。做好这项工作的具体措施是：

(一)按照中央九月七日的指示，压低口粮标准。这样做是不会出危险的，关键在于粮食产量和群众口粮落实。粮食

的分配产量必须以基本核算单位过秤入仓数为准。群众口粮要按照规定的低标准留足,也必须过秤入仓,并且把十二个月的口粮作十三个月安排。大队为主,小队参加,群众监督,共同管理。切实做到忙时多吃,闲时少吃,规定每月的吃粮计划,不得超过。只有如此,才能保证明年春耕生产时,明年麦收时,群众仍有足够的口粮,避免麦收前吃青的损失。

(二)大种蔬菜。要在全年的各个季度连续抓紧种菜。除了力争秋菜丰收外,今年冬季还应当根据可能在麦田间作油菜、菠菜。要注意留菜种,要为明年种春菜准备好足够的种籽。要及早动手储备干菜。

(三)大搞代食品。凡是能够利用的家生和野生植物,包括秸、茎、果、根、叶等在内,都必须收集起来,除留下必要的饲料、燃料外,全部制成代食品。除了极少数必须调出的大豆、花生、芝麻以外,豆饼、棉饼、花生饼、芝麻饼在农村榨的应当全部留在农村,在大城市榨的也应当把绝大部分拨给农村使用。这不仅是很好的肥料和饲料,也是很好的代食品。

(四)切实办好公共食堂。加强食堂管理工作,堵塞各种漏洞,保证社员吃到规定的口粮。根据可能,组织捕鱼、打猎、采集野生植物等活动,力求在节约粮食的基础上吃得好一些。只有如此,才能真正达到闲时少吃粮食的目的。

充分发扬干部和群众同甘共苦的优良传统。几十年来的经验证明,这是团结群众、度过灾荒最有效的办法。所有在农村的干部,包括县委在内,口粮标准必须和农村一样。地委以上,包括中央机关在内,也应当降低供应标准。必须严禁任何干部采取“走后门”的办法,取得特殊供应。

(五)在今冬明春,必须划出一百天的时间,在农村严格实行半日劳动、半日休息的制度。这是一项十分重要的积极措施。因为经过三年苦战,去年和今年又连续遇到了严重灾荒,所有劳动力都需要有充分的休息,以便有更充沛的精力,进行春耕生产,迎接争取明年大丰收的战斗。同时,人民公社建立以来,各项制度的建设还不够系统,不够完整,有必要利用今冬明春农闲时间,充分发动群众,经过群众讨论,对人民公社的各项制度进行一次系统的整顿。这样,将使明年的农业大丰收获得更为可靠的保证。对于半日劳动、半日休息的制度,五省市应当作出具体规定,并在食堂普遍张贴布告,教育干部和群众,坚决保证执行。

半日劳动制度的要点是:每日午前劳动四小时,最多不得超过五小时,午后休息。在休息时间内,除有关“三反”整社、制订生产规划和四定的会议外,其他任何群众性的会议都不准召开。每天开会的时间,最多不得超过两小时,在重灾区不得超过一小时。其余时间,由社员自行支配。在这一百天内,不进行民兵训练和体育比赛。

水利专业队和短途运输专业队也必须搞好劳逸结合,保证执行八小时劳动、八小时睡眠的制度。

在这段时间内,也必须给牲口以必要的休息。

(六)今冬明春要普遍开展群众性的保健运动;要突击治疗疾病,对体力虚弱的人进行体格检查,同时开展除四害、讲卫生运动。

## 二、关于农村劳动力安排

近三年多以来,农业生产方面的劳动力减少了许多,其原

因,一方面是由于国家工业建设迅速发展,必须多用一些劳动力;但是基本建设战线过长,也浪费了一些劳动力。另一方面,也是最主要的方面,则是由于农村水利等基本建设、县社工业、交通运输、文化教育、卫生福利等方面占用劳动力过多。上海会议和北戴河会议之后,各级党委根据中央指示,已经从各个方面压缩了相当数量的劳动力回到农业生产上来,目前农业战线上的劳动力正在不断增加,情况正在继续好转。但是要确保用于农业生产方面的劳动力,占到农村劳动力总数的百分之八十,并将其稳定下来,坚持三年不变,仍是一场尖锐的思想斗争,同时还需要努力做好一系列的具体工作。

(一)必须合理地安排劳动力。在农忙季节,从每年四月到十月的七个月时间内,百分之八十的劳动力必须用于种植业。其他各方面占用劳动力的比例,大体如下:社办工业和专业性的短途运输为百分之五,林、牧、副、渔为百分之五,文化教育、生活福利为百分之十。上述几个方面,合计为百分之二十;在这个范围内,每个方面所占的比例,可以根据具体情况加以适当调整。在农闲季节,从头年十一月到下一年三月的五个月时间内,各地可根据具体情况调整各方面使用劳动力的比例,保证粮食运输,并适当增加用于副业、农田基本建设的比例。但在农闲季节中的一百天时间内,用于冬作物的田间管理、积肥、冬耕、冬灌、保墒等方面的劳动力,仍不得少于农村劳动力总数的一半;用于农田水利基本建设的劳动力,最好不超过百分之十。

(二)社办工业必须坚决执行以为农业生产服务为主的方针。凡是与农业生产关系不大的社办工业,在农忙季节,都要

停办或者适当压缩。现由公社或生产大队为支援工业基本建设而举办的常年性的砖、瓦、灰、沙、石等建筑材料的生产和运输,原则上移交县以上的基本建设部门根据需要接管经营。其所需要的劳动力,由基本建设队伍所精减下来的人员解决。农村人民公社和生产大队今后也可以生产一部分建筑材料,但必须在农闲季节进行。公社和生产大队,如果需要生产钢铁工业所需要的原材料,应由县委作出规划,并且经过地委批准。这种生产应当遵守农闲多办、农忙少办的原则。

(三)从农村调到基本建设方面和其他方面的临时工和合同工,必须在这次缩短基建战线和精简人员的工作中,迅速地全部或大部退回农村。从农村调到钢、铁、煤、运等生产部门的临时工和合同工,也必须随着劳动生产率的提高和技术设备的改进,逐步地退回农村。劳动部门应当在各级党委领导下,切实保证上述任务的实现。

(四)今后农村教育事业的发展,要更好地适应农业生产的特点。应当大量发展业余教育和大办半年制学校。业余教育的师资可以吸收在农村的中学生、下放干部兼任,可以从公益金或地方经费中给他们以一定的补助。半年制学校的学生,在农闲时间集中学习五个月,其余时间回家参加农业劳动生产。

县城和县城以下的全日制中等学校和高级小学,应当把现行的放暑假、寒假的制度,改变为在夏收夏种、秋收秋种时放两次农忙假的制度。假期长短,由五省市根据具体情况自行决定。

为了保证农村有一定数量的知识分子和不断补充农村劳

动力,必须在每年毕业的小学生和中学生中给农村留下一定的比例,不要全部升学。留给农村的小学生、中学生的比例,由五省市自行决定。留在农村的中、小学生,可以经过业余学校或半年制学校继续提高。

(五)今年冬季,应该以生产小队为单位,做好四定工作。四定就是定劳动力、定土地、定畜力、定农具。四定后,三年不变,并且在已定的基础上进行包产。

(六)今年冬季,应当根据过去中央历次指示,发动群众,搞一次粮食运输运动,争取把全年应当运出的粮食大部分在冬闲时间运出来,以便在明年开春以后,能够更加专心致志进行农业生产。中央关于在城市保持一个月到三个月粮食库存的规定,必须贯彻执行。

对于种植计划,也要根据国家计划和各个生产队的具体情况,经过群众讨论,在一个比较长的时期内稳定下来,不要轻易变动。

### 三、关于分配工作

人民公社必须坚决贯彻执行勤俭办社的方针,严格执行财务管理制度,大力压缩一切非生产性的开支,坚决停止一切非生产性的基本建设。即使是生产性的基本建设,也必须有计划、有重点、有步骤地进行,不要集中在一个短期内搞得过多过急。同时,应该努力发展生产,开展多种经营,增加收入,保证百分之九十以上的社员,收入逐年有所增加。只有这样,才能使积累与分配、供给制与工资制保持恰当的比例,才能有利于提高广大社员的劳动积极性。

(一)根据今年的歉收情况和两年来的经验,最近一二年

内,农村人民公社的分配工作,应该特别强调贯彻执行少扣多分的原则,并且要全部落实兑现。今年扣留部分一般只应占总收入的百分之三十,社员分配部分一般应占到百分之七十。少数收入多、生产成本大的队,经县委批准,报地(市)委备案,扣留部分可以超过百分之三十,但最多也不要超过百分之四十。通过调整扣留与分配的比例,保证今年百分之九十以上社员的收入,仍比一九五七年有所增加。

(二)工资制与供给制的比例。今年供给制部分,一般应不超过社员分配部分的百分之三十。对困难户,应该从公益金和国家救济费中给予适当补助,以保障其生活。关于社员的工资,应坚决执行定期预支、年终决算的办法,废除临时借支办法。按月发工资,是广大社员的迫切要求,凡有条件的,都应该尽早实行。必须严格执行评工记分制度,凡是废弃了这个制度的地方,应当迅速予以恢复;今后凡是擅自改变这个制度的单位,其负责人应受到处分。

(三)今年各县都不得从人民公社提取公积金,公社原则上不从生产队提取公积金。收入特别多的社,为了购买农业机械及其他生产资料,需要从生产队提取一部分公积金的,必须经过地委批准,但最多不能超过公积金的百分之三十。穷队需要购买必要的农业机械和进行必要的农田水利建设而资金困难的,在可能范围内由国家投资和贷款适当解决。

(四)基本核算单位拖欠社员的工资,应该还清,一时无力全部还清的,也要分期还清。本队离家出外工作的脱产干部和职工等,他们的家属如果仍在本队食堂吃饭,原来已经规定应交清饭费的,必须按期交付,欠账的一定要还清。原来没有



这种规定的,则不要作出新的规定。

分配账目要结算到十二月底,并且一定要在春节前结算清楚,张榜公布,落实兑现,不拖尾巴。

#### 四、关于今冬明春的水利建设

五省市今冬明春水利建设的安排,已经大体上定下来了。这次会议对以下几个问题交换了意见:

(一)水利专业机械施工队伍的建立,必须与国家的施工机械供应能力相适应,不能一下子搞得过多。这支队伍,应该从现有专业水利队伍中选拔,或从其他基本建设队伍中转移过来,不准另由农村招收工人。

(二)今冬明春一百天内,脱离原有食堂的水利专业队伍,还要尽可能压缩。它们的任务主要是修干渠等主要工程,施工要尽量利用机械和采用新技术,以提高工效。在原有食堂吃饭的水利队伍,主要搞田间工程,如修支渠、毛渠和平整土地,除坚持半日劳动制外,也要尽量搞技术措施,禁止单拼体力的蛮干办法。今冬明春所要进行的这些工程,应由各县、社切实周密计划,力求配套,以便在明年的生产中发挥作用。

(三)五省市的一切水利措施,要从大旱情况下力争丰收的要求出发。要大搞冬灌和保墒措施,以保证春播。要大力整修水利工具特别是排灌机械,以保证及时使用。凡用于工业的排灌机械实际上已不能归队的,应由省委正式决定调归工业。凡社办工业和生活福利事业占用的排灌动力,应设法调回农业上来。要积极制造改良水车,并且充分加以利用,这是当前主要的提水工具。

(四)为了迅速而有效地解决农村的动力问题,省(市)地

县委都要成立一个三至五人的专门机构,扎扎实实地研究当地的动力资源。各地都要根据具体条件,积极地利用水力、风力、沼气、天然气、煤气、蒸气和电力,作为固定的动力机械的能源,以尽可能节省汽油、柴油用于拖拉机。对于利用各种动力的已经成功的经验,应当大力推广。

### 五、关于农业机械化

五省市的农业机械和畜力都不多,百分之五十以上的耕地主要靠人力耕作。因此,必须特别抓紧农业机械的修配和农具改革工作。

(一)今冬明春,应该特别抓紧以下两件大事:

第一件是抓紧现有农业机械的修理和配套。要求在明年春耕前,保证做到百分之九十的农业机械能够经常使用。修理和配套所需要的零件、配件,原则上由各省、市自己生产解决,或由各省、市协作解决,不能单纯依靠中央。建议各省市拨出一批工厂,划归农业部门领导,专门担负这项生产任务。拨给农业方面的钢铁等材料,必须尽先用在这方面。

第二件是立即着手大搞小农具的修理、制造。在分配给农业使用的钢材里边,也要拨出一部分质量好的,用于小农具的修理制造,以保证小农具的质量。必须保证在明年春耕前,把小农具(主要是锹、镢、锄、镰四大件)按劳动力配备齐。

小农具原则上由社员自己购置。在社员现金收入不多的地方,也可以由基本核算单位统一购买,发给社员,抵作工资。

(二)今后两三年内,农业机械化和农具改革的方针,应该是着重解决夏收夏种、秋收秋种所需要的工具。无论农业机械化、半机械化以及改良农具的制造、修配、推广等等,都必须

首先围绕这个中心进行安排,以便确保两个最忙季节的各项农活不误农时。

所有新式农业机械和改良农具,首先要求定型,再指定专厂制造,然后有步骤地推广。

各省市要利用今冬明春农闲时间,帮助每个县、社,根据上述要求,发动群众讨论,制订出工具改革的具体规划,并且按照规划来进行制造。

#### 六、关于整风整社和加强基层领导

(一)深入贯彻落实中央关于开展以保粮保钢为中心的增产节约运动的指示和全党全民大办农业、大办粮食的指示,进一步树立干部和群众的以农业为基础的思想,提高他们的社会主义和共产主义觉悟。

发动广大干部和群众,进一步学习八届六中全会关于人民公社若干问题的决议,郑州会议、上海会议关于人民公社体制问题的决议,彻底纠正“共产”风、浮夸风和强迫命令风,同时,要深入发动群众,彻底揭发和克服某些干部的特殊化作风。要教育所有在农村工作的干部,切实做到和群众同吃、同住、同劳动、同商量,继续发扬艰苦奋斗的优良作风。

(二)认真整顿干部队伍,纯洁党团组织,建立和健全基层组织的领导核心,特别要帮助每个生产队、食堂配备好为群众所信任的好当家人。

(三)大力整顿三类队,帮助穷队搞好生产,定期改变这些队的落后面貌。

(四)总结人民公社经营管理的经验,建立和健全各项必要的经营管理制度。训练小队以上的干部,以提高他们的经

营管理水平。五省市要选择几个公社制订社章。

(五)精简上层机构,下放干部,加强社、队领导。精简下来的干部,主要用于充实基层组织。公社党委第一书记要选派相当于县委书记一级的干部担任,大队总支书记要选派一般县级干部担任。各级领导机关派干部到农村帮助工作,要定人、定点、包任务,一直搞到明年夏收夏种。

这个会议纪要只提供五省市委参考。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转沈阳市委关于 一九六〇年下半年技术 革新、技术革命规划 纲要的指示

(一九六〇年十月八日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央工业交通各部委党组:

沈阳市委《关于一九六〇年下半年技术革新、技术革命的规划纲要》很好,转发给你们参阅。为了保证实现当前以保粮、保钢为中心的增产节约任务,各地区、各部门都应当把技术革新、技术革命运动更深入、更踏实地开展起来。根据中央八月十四日关于开展增产节约运动指示的要求,把那些对于解决当前生产关键有直接作用的、收效最大的和有普遍意义的革新项目,加以总结、提高,使之系统化,迅速普遍推广。沈阳市委在这个规划纲要中,对于前一个时期涌现的新技术和先进经验进行了整理,并且确定了具体的推广要求和步骤,这是很好的。根据今年春季的经验,密切结合当前生产发展的迫切需要,实事求是地制定一个技术革新、技术革命的规划,对于有领导地深入开展技术革新、技术革命群众运动大有好处。在这个规划中,还强调地提出在继续发展“四化”的同时,

要努力增加新品种和发展高、大、精、尖产品,并且开展学、赶、超名牌运动,提高产品质量。这两件事情都很重要,希望各地照此办理,并且注意保密。至于节约下来的劳动力,应当首先调出支援农业生产和满足工业生产部门的需要,不要放到非生产部门去。

此外,关于在各行各业中推行“四、八或四、七交叉作业”问题,各地仍应根据中央指示,目前只能个别进行试点工作(完全成熟的部门如煤炭部门,可普遍推广)。待总结经验以后,并且经中央批准后,再逐步推广。

中 央

一九六〇年十月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央书记处关于狠抓 钢铁生产的通知

(一九六〇年十月八日)

各中央局,各省、市、区党委,并经委、冶金部、煤炭部、铁道部党组:

自中央发出保粮、保钢指示后,钢铁日产水平上升还慢,八月平均日产四点一万吨,九月平均日产五点一万吨。到九月底,全国产钢一千二百九十万吨。

必须指出,目前全国钢铁生产形势是很严重的。如按公布的一千八百四十万吨钢来计算,从十月一日起,每日必须生产六万吨才能达到。按中央最近指示保证完成一千九百万吨到一千九百五十万吨钢,从十月一日起日产水平必须达到六点六万吨到七万吨。可是日产水平从九月十日到现在一直在五万吨到五点五万吨上下波动。因此,到目前为止,从日产水平上看,公布的一千八百四十万吨钢尚未过关。

再从重点企业和各省市两方面形势来看:

按一千八百四十万吨钢计算,各省市(包括中央各部产量)应完成三百七十万吨钢,到九月末完成了二百三十八万

吨,尚差一百三十二万吨。从十月一日起必须日产一点四五万吨,但从九月到现在一直就在九千吨到九千五百吨左右,每日亏五万吨。为了完成一千九百万吨到一千九百五十万吨钢,就更需要各省再提高生产水平。

重点企业按一千八百四十万吨钢计算,应完成一千四百七十二万吨,到九月末完成了一千零五十二万吨,尚差四百二十万吨。今后日产水平必须在四点六万吨,从九月到现在各重点企业的日产水平一直维持在四点二至四点三万吨左右,直到十月的头两天才达到四点五万吨左右。问题更严重的是为了保证一千九百万吨到一千九百五十万吨钢,各重点企业必须比公布的一千八百四十万吨,多生产五十万到一百万吨钢,因此日产水平从现在起就需要达到五万到五点五万吨。这与目前实际达到的水平,显然也有很大距离。

我们认为,如果生产不在十月半左右突破六万吨以上,则今后的形势,将更十分严重,因为全国的钢铁生产能力是有一定的限度的,即使各种条件(如煤炭、运输、矿石及其他辅助原料、机修、劳动力等)具备了,群众运动搞得很好了,钢的生产能力(日产水平)最多是七万吨左右,铁的生产能力(日产水平)最多是十万吨左右。如果在最短时间内钢的日产水平还上不去,以后即使有这些条件,也将因为缺乏钢铁生产能力,而完不成计划。

我们提出这样一个严重问题,请同志们注意,机不可失,时不再来。因此,除责成冶金部党组切实抓紧具体措施以外,请各省委第一书记和工业书记,无论如何把钢铁生产狠狠抓



几次,摸清形势,依靠群众,进行具体安排,采取积极措施,快一些把生产水平提上来。

中央书记处

一九六〇年十月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于尽早恢复 纱厂正常生产的通知

(一九六〇年十月九日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

截至九月底,全国已经收购新棉三百万担左右,但是加工、调运的进度很慢,调到各地纱厂的棉花不过十几万担。河北调到纱厂仅二点六万担,江苏一点二万担,上海三点一万担,山东一点七万担,北京一点七万担,河南零点九九万担,很多纱厂还没有开工,有的虽然开了工,生产也很不正常。目前的棉布、针织品供应,主要依靠第四季度的纱布生产。如果十月份纱厂不能迅速正常生产,纱布就有可能脱销。中央要求各产棉区立即全面检查棉花采摘、收购、加工、调运工作,想尽一切办法,克服一切困难,立即把收到的棉花进行加工,赶快运到纱厂。各个纱厂要立即把调到其他战线的工人调回来,根据纺织工业部规定的生产指标,尽早地恢复正常生产。

中 央

一九六〇年十月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转毛齐华关于工业 生产管理方面存在的几个 问题报告的指示

(一九六〇年十月十日)

各中央局,各省、市、自治区党委;国务院工业、交通各部、委党组:

现在把劳动部毛齐华同志写给中央的一个书面材料转发给你们。

中央认为,在这个材料中所反映的情况和提出有关生产管理上存在的“采煤方法、设备维护保养、工厂布局、运输与货位”等四个问题,都很重要,这种情况不仅在华北有,其他地方也有。各工业交通部门、各地区必须认真地加以注意。

当前,在生产管理上,的确如同毛齐华同志的反映,存在着不少问题,如果不认真地、细致地抓紧解决,将会障碍今后增产节约运动的顺利开展。因此,各部门和各地方应该组织专门小组进行检查、整顿,提出措施,分别加以处理。

中 央

一九六〇年十月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于确保完成煤炭、 生铁调运计划的通知

(一九六〇年十月十一日)

各中央局,北京、上海、河北、山西、内蒙、辽、吉、黑、山东、安徽、江苏、江西、河南、湖南、湖北、四川省市自治区党委,国家经委、冶金部、煤炭部、铁道部、交通部党组:

九月份的调煤、调铁计划仍然完成得不好,煤炭只完成计划的百分之八十六,生铁只完成计划的百分之七十九。这种情况,如果继续下去,全年产钢一千九百万吨到一千九百五十万吨的计划,就有落空的危险。从现在起到年底只有八十天了,如果十月份和十一月上半月内仍完不成调煤、调铁计划,把任务过多地拖到后一个半月,到那时,即使有煤有铁,也将因为时间的限制、运输能力和炼钢能力的限制,而使钢的生产任务难以完成。因此,千方百计地确保十月份调煤、调铁计划的完成,是保证完成今年产钢任务的决定关键,务必请有关各省、市、自治区按照先外后内的方针,保证外调煤炭、生铁,按质、按量、按时完成计划。据国家经委和各部派出的工作组反映,有的省认为,只要完成外调煤、铁计划的百分比高于供应省内完成计划的百分比,就算是贯彻执行了先外后内的方针。

我们认为,必须首先保证按计划、逐日逐旬百分之百地完成外调任务。这样可能使某些省的自用煤、自用铁减少一些,但是,为了确保生产一千九百万吨到一千九百五十万吨钢,忍受暂时的局部的牺牲,是完全必要的。只要全局胜利了,局部的损失是可以弥补的。

应当指出,过去调煤、调铁计划完成得不好,原因是多方面的:首先是安排今年调煤、调铁计划时,对地方用煤、用铁有照顾不到之处;其次,有些省在前一个时期多用了一些煤、铁也是事实;再次,运输能力不足,等等。所有这些,都应当作为经验,在今后工作中加以改进。但是,在十月份和十一月上半月多调出一些煤和铁来对于保证全年钢、铁生产任务的实现,有着特别重大的意义。在这个紧急时期,只能要求有关各省、市、自治区克服一切困难,忍受局部牺牲,按照既定计划完成外调任务。为此请有关各省、市、自治区党委,立即先把十月份的调煤、调铁和相应的运输任务,切实加以安排,并指定专人负责到底,逐日督促检查,随时解决工作中存在的问题,确保煤、铁外调任务的完成。在十月份外调任务完成后,紧跟着就请继续狠抓十一月份的调煤、调铁和运输工作,千万不能耽搁和松劲。

中 央

一九六〇年十月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转文化部党组、中国作家协会党组关于废除版税制、彻底改革稿酬制度的报告

(一九六〇年十月十一日)

各中央局,各省(市)委、自治区党委,西藏工委;中央各部委,国家机关和人民团体各党组(党委),解放军总政治部;人民日报,新华社,广播局:

中央同意文化部党组、中国作家协会党组《关于废除版税制、彻底改革稿酬制度的请示报告》,认为报告中所提出的方针和办法,是正确的。现转发给你们,请参照执行。

中 央

一九六〇年十月十一日

## 文化部党组、中国作家协会党组关于废除版税制、彻底改革稿酬制度的请示报告

中央:

稿酬问题,是关系到作家、艺术家、知识分子的生活方式和世界观的改造的一个重要问题。为了加强知识分子同工农

群众的结合,鼓励文艺工作者的创作积极性,同时又尽可能防止产生特殊阶层的危险,目前亟需对我国现行的稿酬制度加以改革。

我国现行的稿酬制度,大体上是抄苏联的办法。按照这种办法,稿酬除根据作品的字数外,还根据印数定额计算。印数越大,稿费就越多;不断再版,又不断付给稿费。显然这是一种不合理的办法。因为书籍销路的大小,有种种原因,往往并不完全反映作品的价值和质量。这种办法,不符合我国的分配原则,即政治思想教育和物质鼓励相结合而以政治思想教育为主的原则,实质上同资本主义国家的版税制没有什么原则区别,即把作品当成作者的私有财产。一个作家,只要写出了一本比较畅销的书,所得的稿费,就常常足以供他长期使用,甚至他的后人或亲友还可以继承版税。

近几年来,根据中央的指示,我国的稿酬制度虽然经过几次修改,但是由于没有彻底打破资产阶级的版税制度的框子,印数特大的书,仍旧可以得到巨额稿费。这种过分依靠“物质刺激”的办法,流弊甚大。它不仅不能起鼓励作家刻苦写作,提高作品质量,繁荣文艺创作和学术研究的作用,反而助长争名逐利、粗制滥造的作风。尤其有害的是它妨碍作家艺术家生活方式和世界观的无产阶级化,妨碍知识分子的劳动化。整风反右以来的许多事实证明,过高的稿酬成了文艺界、知识分子中某些人腐化变质和“一本书主义”等资产阶级思想的物质基础。目前我国完全依靠稿费收入生活的作家和翻译家虽然只是少数(约一百人左右),但是,业余写作的,即一方面在各自的工作岗位上领取国家工资,另一方面由于从事创作而

享受这种过高的稿费的作家、艺术家、国家机关干部、资产阶级知识分子以至若干工农知识分子,却数量极大。如果不对现行的稿酬制度进行改革,不但对文艺学术的健康发展不利,对逐步消除资产阶级法权残余首先是脑力劳动和体力劳动的差别,也极为不利,甚至还有形成一种脱离工农群众的特殊阶层的危险。因此,正确地解决稿酬制度具有极大的意义。过去,由于照顾到作家的政治觉悟和传统习惯,我们还只能进行一些次要的改变。现在情况已有很大的变化,许多作家,在工农群众忘我劳动、不计报酬的共产主义风格的影响下,主动提出减低稿酬。我们认为对现行稿酬制度进行根本改革的时机已经成熟了。

为此,根据中央指示的精神,我们建议首先废除版税制,同时对目前一部分完全依靠稿费维持生活的作家一律实行工资制,稿费只作为生活的补助和鼓励创作的一种次要因素。具体办法如下:

(1)废除按印数付酬的版税制度。出版社出版书籍,不论是没有在报刊上发表过的原稿或者是由作者将其在报刊发表过的作品加以修订编成的集子,一律按作品的字数和质量付一次稿费,以后重印,不再付酬。至于出版社选编已经发表过的许多人的文章合集,一律不付稿费,但应征得作家同意。旧书重印时,一般不再支付稿酬,但如作家有所修订或补充,则应付给相应的稿费。废除印数稿酬后,稿费数目和幅度一般维持原稿酬办法所规定的标准。报刊发表作品,由报社或杂志社付一次稿费;相互转载,不再付酬。



实行新的稿酬制度后,作者出版作品仍有选择出版社的权利和决定作品的修改、停印、绝版的权利。但这种权利在性质上已经根本不同于过去的所谓版权。出版社在接受书稿出版时,应和作者订立出版合同,规定双方的权利与义务。

文化部拟根据上述原则,分别出版物的不同情况,订出新的稿酬办法。

(2)对于专业作者,由国家按照他们原来的行政级别(原来的文艺级别相应地改为行政级别),发给工资,并同国家工作人员一样按照他们的工作成绩提升级别,在福利方面也给予和国家工作人员相同的待遇。他们的作品发表时,仍由报刊或出版社按照改变后的办法付给应得的稿酬。作家协会和出版社应做些为作者所特殊需要的福利或服务性工作(如代作者搜集或购置图书资料,在作者写作时给予住房的方便,等等)。对于目前少数尚未担任工作的专业翻译工作者,由国家吸收他们到翻译、研究机构或出版社从事翻译工作,或由出版社聘为特约翻译,参照现有翻译机构(如编译局)的办法,发给工资,不付稿酬;也可按照翻译的数量和质量一次付给稿酬。发给工资者在完成定额以外的业余译作,稿酬仍归本人。

现有专业作家有一部分没有列入编制,在对他们实行工资制时,各地作家协会或文联应当把他们列入一定机构的编制内,由这些机构发给工资,但不一定要他们担负行政职务,让他们能够深入基层,熟悉群众生活,以便进行创作。

以上意见和措施是否妥当,请予批示。如中央同意,请批  
发省、市、自治区党委和中央各有关部门党组。

文化 部 党 组

中国作家协会党组

一九六〇年九月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于整顿对负责干部的特需供应,禁止商品供应“走后门”的指示

(一九六〇年十月十二日)

干部同群众同甘共苦,党员吃苦在先、享福在后,这是我党多年来的优良传统,也是团结广大群众战胜任何困难的一个极重要的方法。目前总的形势很好,但是,由于连续两年的严重自然灾害,也由于我们缺乏经验,工作上存在着一些缺点,出现了某些暂时的困难。农副产品供应不足,口粮和布匹的供应标准有所降低,副食品供应比较紧张。在这种情况下,发扬干部同群众同甘共苦的精神,反对和防止干部生活特殊化的倾向,有着特别迫切的意义。

我国各级干部的生活水平同广大群众一般是接近的。在商品实行计划供应和合理分配当中,对于高级干部和高级知识分子在某些消费品方面,给予适当的照顾,是必要的、合理的。当前的问题是,有些地方照顾的范围偏宽,标准偏高。个别单位的干部甚至互相包庇,通同作弊,或者自定特需供应,同群众生活水平相差悬殊。另一个值得注意的问题是在某些地方存在着商品供应“走后门”的现象。有些商业人员对于上级

干部、本人家属和亲戚朋友,采取不正当的方式供应商品,私相授受,甚至把好东西留下内部私分。有些地方对负责干部随便实行“优待供应”,破坏商品分配制度。有些单位以“协作”、“挂钩”为名,互开后门,假公济私。还有些公社、农场、工厂、企业和机关,乱销乱用自己生产的生活资料,或者借口送礼形成变相地“走后门”。这样,就使市场供应的商品减少,市场紧张的情况增加。所有这些行为,都是严重脱离群众的,都是不顾大局、自私自利的资产阶级思想作风的表现和违法乱纪行为。中央认为,必须结合“三反”运动和整风整社运动,认真整顿对于负责干部的特需供应,坚决制止生产部门和商业部门对商品供应“走后门”,以便在可能范围内增加市场的商品供应。

关于对负责干部的特需供应问题,应当从以下几个方面进行整顿:

(一)从中央一级到各个地区,应当毫无例外地对负责干部的特需供应进行一次严格的检查。中央和国务院有明文规定的部分,继续保留;各省、市、自治区党委和人民委员会规定的部分,应当根据中央和国务院的有关规定结合当前勤俭节约的要求,普遍地进行一次检查,合理的可以保留,范围偏宽的予以紧缩,定额偏高的予以降低,不合理的立即取消。(二)省级以下地委、县委都无权在这方面作任何规定,以往所作的有关规定一律作废。在基层尤其要注意同当地群众打成一片,目前某些县委书记、公社党委书记和其他某些干部和家属享受特需供应的现象,以及对某些公社干部家属的生活供应高于社员群众的现象,都必须立即纠正。(三)经过检查继续保留的部分,在目前时期从中央到地方对党员干部一律按照定

额减半供应(纸烟可以不减);党外人士仍然按照定额供应,不予降低。共产党员应当在艰苦奋斗方面作出榜样。(四)军队系统特需供应的整顿和紧缩问题,由军委总后勤部比照上述办法自行规定。

关于严格禁止商品供应“走后门”问题,应当采取以下措施:(一)在生产部门商业系统和其他掌握生活资料的部门,开展一个群众性的反对“走后门”运动,发动群众大鸣、大放、大辩论,揭发和检举一切“走后门”的现象;并且对干部进行加强群众观点、遵守国家制度的社会主义思想教育,批判资产阶级的思想作风。指出“走后门”的办法,就是营私舞弊国民党的作风,是腐蚀干部的罪恶行为,是破坏国家计划经济、破坏社会主义经济建设,指出反对“走后门”的斗争是一场尖锐的阶级斗争。我们的企业和商业人员不仅是经济工作者,而且是党的政策的宣传者和执行者,是社会主义建设的保卫者,他们自己更应当模范地遵守党的政策。为了使企业商业人员更好地完成这个重大的、光荣的任务,各地党委应当切实加强对他们的政治思想工作。(二)针对当前存在的问题,建立和健全各项有关的制度,要求所有人员严格遵守。任何干部不得滥用职权要求供应部门例外照顾;生产企业和商业人员不得对任何人额外供应,更不得徇私舞弊。一切部门和单位,对于自己生产的生活资料,都不得随便乱销、乱用和请客、送礼。(三)对于反对“走后门”运动中揭发出来的各项问题,要适当加以处理。在处理中,要把贪污盗窃、违法乱纪同一般性的“走后门”区别开来,把资产阶级分子的破坏活动同一般人员受资产阶级思想影响区别开来。除了少数情节严重的必须严

肃处理以外,对于绝大多数有“走后门”行为的人员,应当坚持思想教育为主的方针,只要作了深刻检讨而又能坚决改正者,可以不加处分;处理的原则是过去从宽,今后从严。

各地在整顿特需供应、反对“走后门”的同时,还应当从各方面领导机关干部和人民群众,切实安排生活,大力发展副食品生产(机关和事业企业单位副食品生产要自己动手,遵守政策,不得另外雇工,不得与民争地);应当从各方面改善商品的分配和供应办法,力求方便群众。此外,各地区对于高空、高温、井下、水底作业等工人,飞行人员、航海人员、专业运动员、体力消耗较大的艺术人员以及病人、产妇、婴儿等必不可少的特需供应,必须努力保证。如果有少数供应范围过宽的现象,也应当根据实际情况,加以必要的整顿。

应当着重指出,反对干部生活特殊化,同群众同甘共苦,不仅是当前克服困难的重要措施,而且对于加强党同群众的血肉联系、正确处理人民内部矛盾、防止干部蜕化变质、调动一切积极因素,有着重要的作用;对于鼓舞群众斗志,更高地举起总路线、大跃进、人民公社三面红旗,实现国民经济的继续跃进,也有着重要作用。同时,对于坚持无产阶级的思想作风,反对和防止资产阶级思想、修正主义思想的侵蚀,也有着深远的意义。

中央要求各地党委把这一指示在有关干部中宣读,要求所有党员和干部在各级党组织的领导下,自觉地遵守党和国家的规定,不得违犯。

一九六〇年十月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于转发湖北省委、 福建省委两个文件的指示

(一九六〇年十月十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、中央国家机关各党组:

湖北省委和福建省委批转的两个文件极好。中央要求省级、地级、县级和公社级的党委,要求生产队的全体干部和下放在农村的全体工作人员,都要极严肃地、认真地研究这两个报告。

从一九五八年冬天以来,中央和毛主席再三再四地指示,必须坚决纠正一平二调的“共产风”。因为这种“共产风”严重地破坏以生产队为基础的公社三级所有制和农业生产力。但是,从湖北沔阳县通海口公社的例子看来,这个问题在不少地方至今没有解决。一平二调的“共产风”,再加上某些浮夸、强迫命令和某些干部特殊化的作风,使干部严重地脱离了农民群众,使这类地区的农业生产和农民的生产积极性受到损害。这种严重情况必须大力改变,绝对不能允许再拖延下去。如沔阳县通海口公社的事实所证明的,一经整顿之后,群众的生产情绪不仅马上扭转,并且出现了生产的高潮。

中央和毛主席几年以来也三令五申,不论什么机关和企业事业单位,都必须力求精简机构,节约人力,合理安排劳动力,反对铺张浪费。但是,福建闽侯县城门公社的材料反映,两年来社办企业、事业的摊子铺得过多、过大,管理机构臃肿,人浮于事,劳动力的浪费非常严重,使农业生产第一线的劳动力由七千七百多人减少为五千一百多人,并且增加了公社不应有的开支。凡是有这种情况的地方,同样地也绝对不能听任自流,而必须及时地加以清理。闽侯县城门公社一经整顿,就从各方面挤出了二千多个劳动力(占整顿前农业生产全部劳动力的百分之四十五),使他们回到了农业生产第一线,被农民群众称为一件大喜事。

纠正一平二调的“共产风”,纠正强迫命令、浮夸和某些干部特殊化的作风,坚持以生产队为基础的公社三级所有制,是彻底调整当前农村中社会主义生产关系的关键问题,是在公社中贯彻实现社会主义按劳分配原则的关键问题。解决了这类生产关系的关键性问题,就会大大地促进农业生产力的发展。同时,为了农业生产力的发展,必须在各经济部门合理地安排劳动力,必须在农业战线上保持和配备足够的劳动力。须知在当前的条件下,我国还不能立即全面地实现农业机械化,而只能够首先在一些局部的地方逐步实现这种机械化,因此,保证足够的农业劳动力,是保证农业生产力发展的头等要素。

现在中央发给你们的两个文件,一个是关于农村中社会主义生产关系的问题,一个是关于农业生产力的问题。这是相互关联的两个问题。如果不实事求是地、迅速地处理这两



个根本问题,就不能够实现党中央所提出的关于以农业为发展国民经济基础的这个基本方针,就会使这个方针变为空谈。反之,如果实事求是地、迅速地处理这两个根本问题,那么,就可能在较短时间内扭转目前农业发展落后于工业发展的状况,并且将同时有利于工业和其他经济部门的继续跃进。

要实事求是地、彻底地解决上述两个根本问题,看来不能够只依靠各级的干部会议,还必须由省、地、县和公社党委下最大的决心,贯彻执行党中央和毛主席历来的指示,并且明确地把党中央和毛主席历来的指示下达到公社的生产队和各经济部门的基层单位,使党的各种政策和方针直接同群众见面,用领导和群众的“两头挤”的方法,用由上而下和由下而上的相结合的方法,才能够如通海口公社和城门公社那样,收到切实的效果。

中央要求各地党委,在接到这个指示后,立即参照通海口公社和城门公社的整顿办法,首先派遣负责的得力的工作组到几个问题最多的公社,进行切实的工作,使自己取得具体的经验,然后继续按照不同公社的不同情况,对上述的两个根本性问题,作全面的彻底的解决。各省的工作部署如何,请尽速报告中央。

中 央

一九六〇年十月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转智世昌关于 福建省永定县粮食产量 核实情况报告的指示

(一九六〇年十月十二日)

各中央局,各省委、市委、自治区党委:

福建省批转智世昌同志关于永定县粮食产量核实情况的报告,转发给你们参考。这个报告说,在夏收前,县委对早稻估产平均亩产三百斤,过秤入仓核实为平均亩产只有一百九十三斤,实产比估产低百分之三十六,亩产最高的有三百九十二斤的,亩产最低的只有八十三斤。由此看来,如果不抓紧过秤入仓工作,产量要比较落实是困难的,其结果必然是偏高,偏高的结果必然要发生一系列的问题,首先是口粮不够,和前松后紧,这就是粮食紧张的重要来源。从这个报告也可以看出,地委、县委、公社党委估产一般是偏高的,大队估产是接近实际的,永定县大队一级估产第一次偏高十二斤,第二次偏低四斤,公社则是第一次偏高三十五斤,第二次仍然偏高十四斤。由此说明基本上要听大队的话和按大队估产来安排粮食的分配,危险性就比较少些,而且可能留有余地。按大队估产来安排,很可能影响征购任务很难完成,我们又必须保证国家

所需要的粮食,否则城市过不去,势必要影响整个市场的稳定问题,影响社会主义建设。按大队估产落实,农村留粮和征购任务的矛盾揭露出来了,矛盾的主要方面是整个粮食不够,解决这个矛盾的方法就只有从城市和乡村各方面压低粮食的销量。只有如此,才能照顾全局。根据这个原则,永定县全年口粮每人平均不应是三百八十斤,而应是三百四十斤到三百六十斤。这样压低后,征购任务就可以完成原定计划的百分之七十,即三千一百多万斤。

这个报告指出坚持评工记分,坚持按月发工资,或按季发工资是调动群众生产积极性的重要环节,同时又指出种瓜菜的重要性,希望各地同样注意这些问题。

中 央

一九六〇年十月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发原第一机械工业部 党组关于提高国防工业产品 质量问题报告的批示

(一九六〇年十月十四日)

各中央局,各省、市、区党委,军委国防工业委员会,国家经委、第三机械工业部党组:

现将原第一机械工业部党组《关于提高国防工业产品质量问题的报告》发给你们,并请转发给有关的国防工业企业党委和国防工业科学研究、设计院党委。

中央原则上同意第一机械工业部党组对于当前国防工业产品质量不好情况的分析,并且同意他们为提高国防工业产品质量所采取的措施意见。请各省、市、区党委和有关部党组切实抓紧此项工作,尽快地使所有国防工业产品的质量提高到国家规定的规格。

中 央

一九六〇年十月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央、国务院关于大搞秋季 农产品收购运动的指示

(一九六〇年十月十四日)

一、现在大秋作物的收获工作,正在全面展开。全党同志和全国人民,在大办农业、大办粮食的方针下,在搞好秋收、秋耕、秋种的同时,应当大搞以粮食、棉花、食油为中心的农产品收购运动,并且进一步安排和组织人民生活。

二、完成国家农产品的收购任务,在目前有重大的意义。它关系到人民的吃饭穿衣,关系到轻工业生产的安排,关系到国内市场和出口物资的供应,关系到农业和重工业的发展。这是保证我国国民经济继续跃进,保证我国城乡人民公社巩固和发展,保证我国社会主义建设总路线贯彻执行的一个重要方面。各级党委和人民委员会,必须把农产品收购工作做好。

三、应当充分利用今年农闲的时候,大力开展多种经营,大搞“小秋收”运动,大搞农产品加工和农业资源的综合利用。粮棉油麻,丝茶糖菜,烟果药杂,从生产、分配到收购、加工、综合利用,必须切实抓紧,全面搞好。一切家生的、野生的,大宗的、小宗的,主要的、次要的,植物的、动物的,矿物的、水产的,

凡是能够利用的资源,都应当积极经营,及时采集起来和收购起来,及时加工为半成品和成品,并且尽可能地开展综合利用。这样做,对国家,对集体,对个人,都有很大的好处。

四、大搞群众性的粮食、棉花、食油等物资的调运运动。保证把农产品及时调运到需要的地方。对长途运输和短途运输,要切实地合理地加以安排,千方百计地提高运输效率,既要完成运输任务,又要节约劳动力和运输力。

五、切实做好农产品收购的各项业务工作。一方面,必须坚决贯彻群众路线,依靠生产大队、生产小队和广大群众的力量,做好收购业务工作;另一方面,要切实加强而不能削弱农产品收购业务机构,使它适应农产品收购运动发展的需要。

六、全党动手,全民动手,大搞运动,一气呵成。要切实抓住五个环节:深入的思想发动,各方面的组织准备,实事求是地估计产量,公平合理地分配任务,安排和调配必要的劳动力。要坚决做到五个及时:及时收获,及时分配,及时收购,及时安排农村人民生活,及时加工调运。各级党委和人民委员会要切实加强具体领导;认真解决实际问题,既要有响亮的号召,又要作坚苦细致的组织工作;既要保证运动轰轰烈烈,又要保证运动踏踏实实。要坚持政治挂帅,大搞群众运动,充分做好政治思想工作,及早动手,环环扣紧,一抓到底,善始善终。

目前政治经济形势很好,搞好农产品收购的有利条件很多。以粮、钢为中心的增产节约运动正在蓬勃开展,以农业为基础的方针正在进一步贯彻,各级党委和人民委员会要一手抓生产,一手抓生活,要十分重视农产品收购和人民生活安

排。让我们高举总路线、大跃进、人民公社三面红旗,充分利用各方面的有利条件,兢兢业业地、满怀信心地把工作做得更好,胜利完成今年秋季农产品收购任务。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转冶金部党组等关于加强 装卸搬运力量，迅速解决运输 过程中货物积压问题的报告

(一九六〇年十月十五日)

各中央局，各省、市、自治区党委，中央工业、交通、财贸、农林各部、委党组：

现将冶金、煤炭、铁道、交通四部党组《关于加强装卸搬运力量，迅速消除铁路、车站、专用线、港口码头货物积压问题的报告》转发给你们。

装卸搬运是当前运输工作中最薄弱的环节。加强装卸搬运力量是当前的一项重要工作。由于装卸搬运力量不足，全国铁路的作业时间比年初延长，仅就九月一个月来看，即浪费货车六千多辆，相当于今年九个月来国家给铁路新造货车的三分之一。这种情况，应当引起各级领导的认真注意。尤其是各大城市、大港口、大钢厂的党委，应该下更大的决心，进一步解决装卸搬运问题。应当从改善城市现有装卸搬运力量的组织工作，从缩短基本战线以及城市其他方面节省出来的劳动力和运输工具，来解决这个问题，不得再从农村调人、调运



输工具到城市中来。

中 央

一九六〇年十月十五日

## 冶金、煤炭、铁道、交通四部党组关于加强装卸 搬运力量,迅速消除铁路、车站、专用线、 港口码头货物积压问题的报告

中央:

最近各地铁路车站、港口、厂矿专用线上,货物积压情况十分严重。据哈尔滨、沈阳、天津、北京、济南、郑州、上海、汉口、西安、广州等地十个车站的调查,每天到达的货物较搬出的货物多一万吨以上,到九月十七日为止,已经积压了二十三万多吨货物。包头、石景山、马鞍山、重庆、鞍山等钢厂和车站每天积压车辆总在一千辆左右。包钢及其附近的宋家壕车站积压情况更为突出;九月上旬每天平均待卸车四百辆以上,较计划二百零八辆多了一倍,停留时间平均二十七点四小时,九月十七日停留时间长达三十九小时,较计划十六小时延长一倍以上。港口积压货物数量也很大,大连港最多时达七万吨以上。积压的货物中,不少是生产建设中迫切需要的物资,如进口生胶在青岛、秦皇岛港内积存了八百多吨,并且大部分已存放半年以上,有些货物长期占用货位和场地,妨碍卸车卸船。邯郸地区七百个货位上,积存了二千车货物,该站为消除货物的积压现象,屡次抬高路基,但总赶不上货物堆积的高度。郑州西站为了保证卸车,把一条两丈深的大沟修成了低

货位,职工曾称之为“填不满的低货位”,但由于只卸不搬,日积月累,现在已变成了“小山坡”,其中有水泥、沙子、机器,层层堆积,物资损失情况极为严重。

由于货物积压,货位拥挤,到达车站的重车需要排队待卸,大大延长了卸车时间。全国铁路车站,厂矿专用线和水运港口因此每天平均少卸货车三千辆以上,九月份全国铁路货车一次作业时间,比年初延长一小时半,浪费了大量运输力。

货物积压的主要原因是由于装卸、搬运劳力和搬运工具不足。今年交通运输部门大搞装卸搬运技术革新、技术革命,取得了不小成绩,仅铁路系统的装卸工人就减下十万多人。但是不少地方革新机具没有成龙配套,也有一些装卸机具缺少配件,坏了没办法修理。这样,一方面劳动力已经抽走,另一方面机械效率没有充分发挥,普遍感到劳动力紧张。天津车站今年上半年业务量较去年同期增加百分之三十八,而人力从去年二千五百多人减少到一千二百人,因此当一条龙的直达列车到达以后,只好分三批卸车。搬运工具也严重不足。北京环城各站每天需要三百五十辆汽车拉货,但经常只有二百辆。沈阳地区三个车站(沈阳、沈东、沈北)每天到货八千吨,经常只有几十部汽车拉货,每天出货二千七百吨左右。济南、郑州车站几乎完全靠人力车和兽力车搬运,而且还经常运力不足。

其次,运输组织工作做得不够好,搬运力量还没有很好地组织起来。也还有一部分企业单位,从本位出发,把车站、港口当做仓库,到货不及时搬出货场,有的用多少取多少,不用不取。如广州市矿产公司在天河车站存石膏一万吨已逾一

年。湖北丹江口工程局有机器设备一百余件放在江岸车站已有九个多月。这样,货场变成“死水塘”,周转就不灵了。

第三,在铁路上有时单纯为了及时腾空车辆,取送方便,把一些货物卸在“死角”(泥坑或道岔附近)不易搬运,有时把一些货物卸在距离收货单位较远的车站,增加了搬运里程,浪费了搬运力。如中国科学院到达北京清华园车站的机器,变更在东郊车站卸车,使运距大大增加。

为了确保完成今年钢铁煤炭等生产的任务,必须迅速改变车站、港口、专用线等积压堵塞的现象,使交通运输畅通无阻,提出以下几点意见:

一、全国各地铁路车站、专用线、港口码头和大型厂矿企业必须在省、市、自治区党委的领导下,积极加强装卸搬运力量,在缩短基本建设战线后适当抽调一些节省出来的劳动力充实装卸队伍。同时由各地根据需求和可能集中一些短途运输工具及城市减下来的劳动力组织和充实各地的搬运公司,重点解决钢厂、煤矿、车站、港口的装卸搬运问题。要大力推广石家庄、通辽等地组织装卸搬运一条龙的经验,加强共产主义大协作,做到长短途运输的紧密结合。在物资积压严重的地方,还应在当地党委统一安排下,发动一个大卸、大搬的群众运动,把现在积压的物资突击疏运出来。

二、认真贯彻中央批转交通部党组《关于统一使用机关企业自备载货汽车的报告》,坚决把企业自备汽车组织起来,全国有十几万辆企业自备汽车,一辆汽车能顶几十辆人力车或兽力车,潜力很大,各地应具体研究企业自备汽车的组织形式等问题,并在汽油、配件等方面给以照顾。

三、在大城市车站、港口、专用线附近,应采用上海、北京开辟大货位及卫星货场的经验,使它像江河中的湖泊、水库一样,可以调整货场的货流量,避免在货物大量集中到达时货场发生堵塞。各铁路局应保证把货物卸在规定的地点,消灭“死角卸车”;加强对专用线送重车、取空车等作业的组织工作,减少等待作业时间;对各港口进口货物要优先派车疏运,各港也应保证及时装卸铁路车辆,排送空车。各厂矿企业应当根据当前的迫切需要和可能的条件,逐步改建厂矿内部运输系统,并与干线运输密切衔接起来,使原料、燃料等一次运到车间、炉边。

四、车站、港口、钢厂和煤矿装卸及短途搬运都应该进行总体改造,互相协作,进一步大搞装卸搬运的技术革新、技术革命、特别是滑溜化。没有配成套的应配套使用,已动工的滑溜化工程,应尽快竣工投入生产,重点港口和车站尽可能从各省、市、区缩短基建战线后节省出来的机具中抽调一部分大型吊机从事装卸,避免笨重货物的积压。从明年起,为加强装卸搬运工作而新建的工程和新增的设备,都要列入计划,投资、材料、劳动力等都要予以保证,并且要做到专款专料专用。

五、贯彻执行以搬定卸、以卸定装的原则,对不能及时搬出货物的企业,应通知发站停止装车。以车站、港口为仓库,长期存放超过规定搬出期间的货物,应由当地运输指挥部会同物资管理部门统一处理。

六、各地应抓紧进行煤炭、矿粉、油料运输中的防冻准备工作,限期完成。目前除滴道煤矿、满洲里换装站、鞍钢及上海何家湾炼油厂的防冻解冻措施比较具体、行动比较迅速外,

大部分单位行动缓慢。应该提起各有关部门的注意：冬季将要到来，对可能冻结的货物如不采取坚决有效的防冻、解冻措施，定会严重地积压车辆，因此，今后对不采取防冻措施的冻货运输，将严格地加以限制，甚至停止装车。希望各地迅速地把这项工作抓起来。

以上报告当否，请指示，如可行，请批转各省、市、自治区执行。

冶金部  
煤炭部  
铁道部  
交通部

党组

一九六〇年九月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转全国财贸书记会议 关于坚决做好秋冬粮食 工作的讨论纪要

(一九六〇年十月十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

中央同意全国财贸书记会议《关于坚决做好秋冬粮食工作的讨论纪要》中的各项意见。这个文件很重要。现在发给你们,请认真讨论,切实执行。

当前粮食方面突出的问题是许多省份的销售量还没有坚决压缩下来。这种情况必须下决心迅速扭转。农村必须在切实安排人民生活的基础上,抓紧完成粮食收购任务,同时对销售情况加以检查,认真压缩不合理的销量。城市除了降低口粮标准以外,必须坚决堵塞一切漏洞。只有全力把今年秋冬粮食工作做好,才能避免明年在粮食供应上出大问题。

全国所有地区,必须认真实行“低标准”、“瓜菜代”、办好食堂、管好粮食、劳逸结合这五条方针,踏踏实实地安排好城乡人民的生活。做好这个工作是保证国民经济继续跃进的一个极为重要的条件。各级党委要把它放在最重要的地位,要

抓透、抓深,千方百计保证做好。

中 央

一九六〇年十月十六日

## 全国财贸书记会议关于坚决做好 秋冬粮食工作的讨论纪要

(一九六〇年十月十日)

全国财贸书记会议,一开始大家的议论就集中到粮食方面,对粮食问题表示了极大的关心。各级党委十分重视粮食工作,目前正在贯彻执行中央大办农业、大办粮食的方针,贯彻执行中央“低标准”、“瓜菜代”的方针,已经取得了成绩。但是,从各方面反映的材料看,当前粮食工作值得严重注意的是,即从七月一日到九月底,国家的粮食收购量为二百九十五亿斤,比去年同期收购量四百一十二亿斤,减少一百一十七亿斤。同时销售量为二百四十亿斤,比去年同期销售量二百二十八亿斤增加了十二亿斤。按照国家计划,粮食销售量应当比去年同期减少四十亿斤,现在不但没有减少,反倒比去年同期增加十二亿斤。周转库存为三百三十六亿斤,比去年九月底五百零三亿斤减少一百六十七亿斤。

大家一致认为,对于这种情况,如果不当机立断,立即扭转,那么,明年春夏就会发生较大的问题。在目前周转库存空虚的情况下,如发生了问题,不可能像过去几年那样,动用周转库存的粮食来顶,情况将会很严重。发生的问题在明年,解决问题是现在,是今年秋冬。机不可失,时不再来,抓得不紧,

就会贻误大局。

(一)一定要搞好秋收工作。要精收细打,复收复打,地光场净,颗粒归仓。要实产实收,丰产丰收,产多少收多少,多收一斤是一斤,多收一两是一两,把吃的东西最大限度地收获起来。要在大搞“小秋收”加工和综合利用的运动中,千方百计多搞吃的,主产、副产结合,家生、野生并举,把一切可以吃的都充分采集起来。只要做好,大家认为潜力是有的。

(二)必须按照中央的历次指示,坚决贯彻执行“低标准”、“瓜菜代”、办好食堂、管好粮食、劳逸结合的五条方针。彻底实现这五条方针,就能够安排好城乡六亿八千万人口的生活,并且在按照“低标准”留够落实的基础上做到合理多购,适当少销,就能够做到国家购销和农村生活安排兼顾,城市和农村兼顾,丰收区和歉收区兼顾,今年和明年兼顾,国内供应和必需的出口兼顾。要把这些方针贯彻到每一个省、每一个县、每一个公社、每一个基本核算单位、每一个包产单位中去。

(三)口粮坚决实行低标准,是保证全国人民都有饭吃的主要环节。“低标准”是会带来一些困难,引起一些不便,但是,在农业连续两年遭受严重自然灾害,粮食库存薄弱、而各方面对粮食需要迅速增长的情况下,粮食就是这么多,国家又是那么大,人人要吃饭,天天要吃饭,怎么办?办法就是,全国口粮标准坚决从低安排,今年秋冬严格控制住,力求少吃。现在瓜菜很多,这样做,决不会有危险,明年春天粮食就好安排,只会主动,不会被动。如果现在不坚决实行“低标准”和“瓜菜代”结合,动摇犹豫,今年秋冬吃多了,明年春夏没吃的,生活没有着落,生产无法进行,那就十分被动,极端危险。因此,实



行“低标准”是当前积极的、建设性的措施,它有利于全面稳定人民生产情绪,有利于社会主义建设的顺利进行。必须使所有干部和群众都懂得这个道理,并且身体力行,艰苦奋斗。决不要犹豫观望,决不要存有任何侥幸心理。

(四)实行“低标准”必须同时大搞瓜菜和代食品,做到吃饱、吃好、吃省。只搞“低标准”,不搞“瓜菜代”,肯定是不行的。这种两条腿走路的办法,还要准备在几年时间内贯彻执行。

(五)“低标准”和“瓜菜代”必须通过办好公共食堂来实现。每个食堂都必须订出全年分月的口粮、瓜菜和代食品的消费计划,闲时少吃,忙时多吃,坚决实行“政治进食堂,书记下伙房”,所有干部都参加食堂,与群众一起吃饭。现在燃料不足,影响食堂开火,影响生活安排,成了重大的、迫切的问题,必须严重注意,切实解决。

(六)要保证把粮食吃好用好,必须把粮食管好,建立和健全基本核算单位统一管理粮食的制度。这种制度是,实行党的领导,群众路线;大队统一,小队参加;两把锁匙,共同(大队、小队)保管;三级(大队、小队、群众)商量,民主管理。必须大力做好粮食过秤入仓的工作,实事求是地掌握粮食产量,做到产量、征购、留量、生活安排四落实。大队统一管理粮食,是可行的制度,但制度不是万能,必须政治挂帅,思想领先,上下齐心,掌握制度,实现制度。

(七)为了保证实行“低标准”和“瓜菜代”结合,同时又能保持体力、精神充沛地进行明年春耕生产,必须贯彻执行中央关于劳逸结合的方针。大家认为,中央提出农村今年冬季实

行半天劳动半天休息,很及时,很必要,完全符合大家的愿望。在今年冬季,除有计划地控制农村基建之外,要多搞体力消耗较少的积肥工作和副业生产。

(八)在认真贯彻执行上述五条方针的条件下,在安排好农村人民生活的基础上,要坚决完成国家粮食征购任务,切实压缩和控制城乡粮食销量,把销售指标定死。各省必须坚决完成上缴中央的粮食包干任务,城市要大力整顿粮食统销,堵死一切虚报冒领、贪污浪费的漏洞。要切实整顿粮票管理制度。现在城市压缩销量工作已经开始做,但是做得还不够有力,应当继续贯彻执行,把一切不合理的销量压下来。

(九)要把粮食的运输任务摆在整个运输的第一位,在今年冬季,要根据中央指示,大运粮食,保证城市在今冬明春有一个月到三个月的粮食储备。

(十)加强党对粮食工作的具体领导,党委书记亲自挂帅,调配足够的得力干部深入第一线。要发动群众,依靠群众,最好地实现这些要求。从安排生活入手,调动人们的生产积极性;从促进生产入手,安排好人民生活。每一个基本核算单位、每一个生产小队、每一个食堂的生活安排要完全落实,事事有人负责,件件有人掌握,及时检查漏洞,认真解决问题。

要把宣传动员工作做深做透。对于广大干部和群众,必须讲清楚目前的大好形势,宣传总路线、大跃进、人民公社三面红旗的伟大胜利,说明暂时的困难何在,动员大家艰苦奋斗,克服目前的暂时困难,为争取明年夏季和秋季大丰收而斗争。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央书记处转发聂荣臻关于 尖端、精密生产和研究工作中的 清洁和秩序问题的报告

(一九六〇年十月十八日)

一机部、二机部、三机部直属企业党委(请所在省、市委转)并各省、市、自治区党委,一、二、三机部党组:

现将聂荣臻同志一九六〇年十月四日《关于尖端、精密生产和研究工作中的清洁和秩序问题》的报告和所附资料一件,转发给你们。在工业生产和研究工作中,特别是精密和尖端技术的工作中,经常注意清洁和生产秩序,是很重要的。它对掌握尖端精密科学技术和保证产品质量,有着重大的影响。希望你们根据报告中所提出的问题,结合自己的具体情况,在抓产品质量当中,作为一项重要内容,发动群众,加以检查,采取措施,定出制度,不断改善。

中央书记处

一九六〇年十月十八日

## 关于尖端、精密生产和研究工作中的 清洁和秩序问题

中央书记处：

今年以来到各地看了一些工厂、科学研究所和大学。其中不少单位在清洁和生产秩序方面情况不好，即使是承担有关精密、尖端技术任务的单位，情况也不好。人不讲究卫生，就会生病，生产和科学研究不注意清洁和秩序，产品也要得“病”。看来，工厂、研究所和大学都有必要根据爱国卫生运动和提高产品质量的要求，充分发动群众，加强检查，注意清洁，注意生产秩序，以养成认真对待质量的习惯。

不同的生产对清洁的要求固然有所不同，比如我们不可能也不必要把一座高炉的清洁条件要求和一台精密机床一样，但是任何生产都应该有一定的清洁标准。现在，特别值得注意的是一些做尖端、精密产品的单位，本来是有必要也有条件保持高度清洁的，但是清洁工作也没有搞好。比较普遍的现象是：车间或试验室中尘土、油污很多，有的单位把许多标语、大字报悬挂在有精密设备、仪器的车间或工作室里，而不是张贴在大家都能看得到的公共场所中，因为纸片上积尘很多，灰土不断飘落，反而给精密设备和产品带来损伤。宣传讲话和文娱节目一般是应该在上班前、下班后和在公共食堂、俱乐部、广场上广播的，而有些本应十分安静的车间，却在进行紧张生产和需要精神高度集中于工作的时候大放广播，其实人们也听不清楚，而且嘈杂不堪，分散注意力，增加疲劳，很容

易招致质量事故和工伤事故(张贴大字报和广播,还有一个保密问题,机密的事情就不应该广播或写在大字报上)。对设备工具的使用,维护、保养也注意不够,特别是有些单位用精密设备来加工粗活,使设备很快就丧失了精密度。一件产品,特别是精密尖端的产品,从原料材料的检验、保管,半成品或零件的存放、加工,成品的装配、检验,一直到包装出厂,都应该有准确的规程秩序,才能确保质量,而有些单位现在还没有建立起必要的制度与秩序,存在着许多影响质量的漏洞。

正如主席和中央一再指示的,在人民群众生活中大搞爱国卫生运动,绝不是一件小事,而是消灭疾病、增强人民体质、移风易俗、振奋民族精神的大事。在生产和研究工作中,特别是有关精密和尖端技术的工作中,注意必要的清洁和秩序,也绝不是一件小事,而是关乎我们在现代工业上能否过质量关的大事情,是掌握尖端精密科学技术的起码条件。对于仪器仪表、精密设备、无线电技术、喷气技术、新型金属材料、化学试剂、高能燃料以及制药等行业,更是重要。生产中的不清洁和秩序紊乱,是生产质量事故和人身事故的重要原因。例如,我们在试制某一种新型发动机当中,零件加工得不清洁,曾是发生爆裂的主要原因。某种发动机的涡轮泵,曾发现其中有螺丝钉头,石墨舵中有布屑,幸亏及时清出,才免出大事故。某厂制造十万千瓦发电设备,在装成试车时,竟检查出其中有石子。有些军用精密产品,每个零件都按工艺规程做了,因为加工处理过程不干净,装起来不合格,一再返工报废。这些问题如不及时纠正,不但损失很大,而且会发生重大事故。上面这些事例,固然并不完全是不讲清洁之故,有些是政治破坏事

故,但是也说明我们在生产秩序、清洁、保卫保管等工作上有漏洞,予敌以可乘之机。因此,这些单位在提高政治警惕的同时,应该十分注意清洁,整顿秩序,否则在今后还会付出很大的代价。

为此,拟建议各地党委、各有关部门在抓爱国卫生运动和抓产品质量当中,对工厂、研究所和大学的清洁情况和生产秩序进行检查,特别是对于有关尖端技术和精密产品的单位要严加检查,务必按照不同的生产性质,限期达到必要的要求,注意清洁,注意生产秩序,以养成认真对待质量的风气。同时,拟建议各地方各部门在确定工厂、研究所的布点时,考虑各类单位的环境条件,注意不要把清洁要求高的单位和烟尘、污染较多的单位放在一起。

聂荣臻

一九六〇年十月四日

附《关于国外一些仪器仪表及精密机械工厂生产的若干情况》。

## 关于国外一些仪器仪表及精密 机械工厂生产的若干情况

根据今年我国参观莱比锡展览会代表团的报告,以及一九五七、五八、五九年有关部门考察瑞士、西德、法国、英国、比利时等仪器仪表及精密机械工厂的汇报,国外这类工厂生产中的一些情况值得参考。

这些仪器仪表工厂的规模,一般都不大。例如民主德国

的仪表工厂,除蔡司厂职工一万八千人以外,其余均在一千至四千人以内。在西德、瑞士、比利时了解到的二十多个机床工厂,最大的一个才两千余人,平均每厂人数为八百余人。瑞士的钟表厂也都不大,“罗马”表厂和“英纳格”表厂算是大厂了,各为一千二百人与七百人。这些工厂之所以能存在和维持市场,因素之一是严格保证质量,经常生产新的品种。能够做到这一点,生产清洁和秩序则是一个起码条件。

这类工厂特别注意清洁。很多厂房是几十年的旧建筑(新的也有,但不多),但是维护修饰得很好。工厂光线充足,地上清洁,墙壁一般涂浅色。周围绿化,除植树外,还种草皮,使尘土减少。车间、试验室之间道路很好,以免下雨时泥泞。这类工厂厂址多处城郊、乡间,周围环境好,并避免与重型机械厂、火力电厂、化工厂、水泥厂等烟灰较多、震动大的工厂为邻。瑞士的仪表厂都选择在气候好的地方。仪表厂,特别是光学仪器厂,一般向多层建筑发展;原因是零件小,运送方便,而且多层采光好。

对少数几台精密设备仪器视同宝贝,一尘不染,入室换衣换鞋等制度很严格。据说西德某一生产精密机床的工厂,全厂总人数中有将近百分之十的清洁工人。各厂对精密设备、工具、产品和零部件都有很严格的使用保养制度,设备上均涂浅色(苹果绿,乳白),有沾污时一看便见。重要产品部件做好之后,即按一定技术要求封好,例如精密机床的导轨刮研好之后即封好。生产所用精密工具备有塑料套,用过后按规定用专门的油脂清洗后,封入套中归库。对极关键设备的使用、维修,都由专人专责,绝不滥用,以避免损坏设备。

仪表、精密机床厂的铸件、锻件都是协作的。原因一是专业化,以便自己集中力量搞精密技术,二是铸锻车间容易增加灰尘,还有震动影响,对本厂精密工作不利。工具、标准件也尽可能外购,本厂集中力量搞关键件。

恒温车间一般并不很大(当然,也有少数大的),并不神秘。真正需要恒温的设备和仪器放在恒温室内。恒温室的保养维护就更小心。有的地方气候不好,恒温室就在地下。

工厂很强调安静,工人的工作服和气氛都像医院。有的车间内部各工部之间都隔开,以免互相干扰。精密设备的轴承都选用高精度的,以免嘈吵和丧失精密度。

重视质量还表现在从原料进厂到成品出厂都有一整套严格规程。材料必须检验合格。关键的铸件、零部件要经过老化,有的精密机床厂以铸件的天然老化时间长而自夸,一般的六个月,精密的一年(各工厂大都用各种办法来设法缩短老化时间)。工艺很严格,检验也很认真。出售成品后注意收集客户对于质量的反映,以便研究、改进;有的厂保留有七八十年以来的产品质量记录。有的厂对重要精密产品,先放在本厂两星期,复查之后才出厂。凡是仪表仪器厂都自制专用测试检定仪器,认为这是标志与保持本厂质量水平的条件。

根据中央档案馆馆藏档案刊印



# 中共中央对北京市委关于 在国防工业中开展质量 大检查报告的批示

(一九六〇年十月十九日)

北京市委并第一、第二、第三机械工业部党组：

北京市委十月六日《关于在国防工业中开展质量大检查的报告》中提到，生产军工产品用的材料，不合格的或者不完全合格的，坚决不用。目前有些材料，我们还没有完全合乎规定的，必须自力更生，制造或者采用代用材料。在采用代用材料的时候，必须经过严格的分析试验，证明符合产品技术条件，可以确保产品质量的，经过中央主管部、局的审查批准后，可以使用。这样的做法是正确的，应当按此办理。

中 央

一九六〇年十月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于分配使用现有 汽油资源的原则的通知

(一九六〇年十月十九日)

各中央局,各省(市)委、自治区党委:

为了确保粮食调运和钢铁生产,中央决定从电到之日起,各省现有汽油资源应该首先保证粮食调运和钢铁生产所需要的焦煤、矿石以及其他各种物料的运输;同时还必须保证出口物资及棉花调拨的运输。至于其他各方面对汽油的需要,只能在基本满足上述各项的要求以后,由各省、市、自治区党委统筹安排。各地应该在不妨碍当前三秋工作的前提下,尽可能地组织一些专业运输队伍,补充汽车运输的不足。

中 央

一九六〇年十月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转公安部党组关于当前 敌我斗争形势和开展社会镇反、 内部肃反(清理)运动的 意见提纲的指示

(一九六〇年十月二十一日)

各中央局,省、市、区党委,中央各部委,各党组,军事各部门:

中央批准公安部党组《关于当前敌我斗争形势和开展社会镇反、内部肃反(清理)运动的意见提纲》。现发给你们,望研究执行。

今年以来,国内残余的反革命分子在一部分地区和某些方面有一个小的抬头,有些反革命分子的破坏活动相当猖狂,这是国内外阶级斗争深入的反映。各级党委应当密切注意这种情况,在抓紧生产、安排生活、节约劳动力、贯彻党的政策、改进干部作风的同时,按照各地的具体情况,经过调查研究,有计划、有准备、有重点、有步骤地部署一次镇反斗争。由于当前敌我斗争的形势相当复杂,各地在镇反斗争中,对付敌人既要强调狠,对那些敢于进行反动活动的反、坏分子给以有力的打击;又要强调准、稳、细,调查研究要实事求是,掌握时间要从容不迫,审讯定案要联系各方,分别解决,依靠群众要与

加强领导相结合。因此,捕人要有控制,杀人更要严格控制。要认识杀人目的是为杀一儆百,并非为树立标兵。各级党委要督促公安部门具体分析情况,细致掌握政策,踏踏实实地做好工作,进一步分化和孤立敌人,以利于工农业生产的继续跃进。

中 央

一九六〇年十月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于增加全国重点 高等学校的决定

(一九六〇年十月二十二日)

一九五九年三月中央决定设置全国重点高等学校,是在高等教育事业大发展中,为了保证一部分学校能够培养较高质量的科学技术干部和理论工作干部,更有力地提高我国高等学校的教育质量和科学水平。由于两年来高等学校大量增加,中央原定二十所重点高等学校的数量感到太少,为了更有力地促进我国高等教育事业和支援新建高等学校的工作,中央决定再增加一批全国重点高等学校。全国重点高等学校的专业设置不宜过多,各校之间要有适当分工;学校的发展规模不宜过大,应该加以控制;以便集中力量,迅速达到提高质量的目的。

一、原有的全国重点高等学校(校名前画有☆的)和新增加的全国重点高等学校共六十四所,名单如下:

## 1. 综合大学十三所

☆中国人民大学 ☆北京大学 ☆复旦大学  
☆中国科学技术大学 吉林大学 南开大学  
南京大学 武汉大学 中山大学 四川大学

山东大学 山东海洋学院 兰州大学

2. 工科院校三十二所

☆清华大学 ☆上海交通大学 ☆西安交通大学

☆天津大学 ☆哈尔滨工业大学 大连工学院

东北工学院 南京工学院 华南工学院 华中工学院

重庆大学 西北工业大学 合肥工业大学

☆北京工业学院 ☆北京航空学院 北京石油学院

北京地质学院 北京邮电学院 北京钢铁学院

北京矿业学院 北京铁道学院 北京化工学院

唐山铁道学院 吉林工业大学 大连海运学院

华东水利学院 华东化工学院 华东纺织工学院

同济大学 武汉水利电力学院 中南矿冶学院

成都电讯工程学院

3. 师范院校二所

☆北京师范大学 ☆华东师范大学

4. 农林院校三所

☆北京农业大学 北京农业机械化学院 北京林学院

5. 医药院校五所

☆北京医学院 ☆上海第一医学院 ☆中国医科大学

北京中医学院 中山医学院

6. 外语学院一所

北京外国语学院

7. 政法、财经学院三所

国际关系学院 北京政法学院 北京对外贸易学院

8. 艺术学院一所

中央音乐学院

9. 体育学院一所

北京体育学院

10. 军委所属院校三所

☆哈尔滨军事工程学院 ☆第四医科大学

☆通讯工程学院

二、全国重点高等学校是我国高等教育的主要骨干,办好这些学校,对于迅速壮大我国科学技术队伍和理论队伍具有重要意义。因此,在高等教育工作中,集中较大力量办好全国重点高等学校,这应作为中央教育部、中央各主管部门和各省、市、自治区党委共同的首要的职责。

除了必须首先办好上述的全国重点高等学校以外,中央各主管部门和各省、市、自治区,还应在自己所属学校中,指定本部门、本地区的重点高等学校,并把这些学校努力办好。

三、全国重点高等学校招生,应保证新生具有较好的政治条件、文化水平和健康水平。

四、全国重点高等学校的名单,供内部掌握,不公开宣布。

附:中华人民共和国教育部关于全国重点高等学校暂行管理办法

## 中华人民共和国教育部关于全国 重点高等学校暂行管理办法

(一九六〇年十月二十二日)

一、全国重点高等学校的领导和管理,由中央教育部、中

央各主管部门与地方分工负责,实行双重领导(教育部主管的学校)或三重领导(中央各业部门主管的学校),上下结合,各负专责。

军委所属的高等学校由军委负责领导。

二、全国重点高等学校的专业设置、修业年限、每年招生名额、学校发展规模、学校主要领导干部的配备,由中央教育部、中央各主管部门和地方共同商定,作出规划,报中央批准。

三、全国重点高等学校的经费和基本建设投资,按照学校的领导关系分别列入中央教育部或中央主管部门的预算,由各部直接划拨给学校,或交于地方转发各校,具体办法由中央主管部门分别与地方商定。

四、全国重点高等学校的经常工作,由地方负责领导。

五、全国重点高等学校招生,应保证新生具有较好的政治条件、文化水平和健康条件。为了提高新生的质量,这些高等学校应逐步设立附属中学。

六、全国重点高等学校毕业生的分配原则如下:

1. 优先适当满足尖端国防方面的研究、设计、生产部门所需要的科学技术人员和全国重点高等学校尖端专业所需要的师资和研究生。

2. 有重点地照顾其他生产、研究部门所需要的科学技术人员和高等学校其他专业所需要的师资和研究生。

3. 适当照顾学校所在地区的需要,按照专业和地区的不同,在分配毕业生时给地方分成。分成的具体比例由国家计划委员会商同有关部门另行规定。

七、全国重点高等学校重大科学研究项目的确定,中央教



育部主管的学校,由教育部负责统一规划,报请国家科学技术委员会批准;中央其他各部主管的学校,由各主管部门负责统筹安排。

八、全国重点高等学校培养研究生和接受进修教师的计划,由中央教育部会同中央主管部门和地方共同商定,统筹安排。

九、为了保证全国重点高等学校教师和领导骨干的相对稳定,以利学校教育质量和科学水平的不断提高,因此从全国重点高等学校调出讲师以上教师或系级以上的领导骨干,或者成批抽调助教,均应由中央教育部,中央其他主管部门和地方党委互相征得同意。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转贵州省有些专署、 县级机关严重违反财政 制度情况的指示

(一九六〇年十月二十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部、委党组:

现在把贵州省有些专署、县级机关不顾大局,不择手段,严重违反财政制度,违反党的政策,损害群众和国家利益的材料转发给你们一阅。

这种现象不只贵州才有,其他地方也有。有些机关、团体、企业、事业和有些地区财政制度和财政纪律放松了,存在着不少不顾大局、违反制度和违反纪律的现象。譬如,乱用资金,化大公为小公,化预算内收入为预算外收入,化中央财政收入为地方自筹资金,任意占用应当上缴的国家收入,把不应该摊入成本的开支摊入生产成本,扣押和拿用国家扶助穷社穷队的款项等等,不仅影响了国家应有的收入,打乱了企业管理和财政制度,而且助长了铺张浪费现象,给贪污盗窃分子造成可乘之机,还会坏掉一批干部。中央要求各地切实整顿财政纪律,严格财政管理,加强企业、事业的管理,对违法乱纪现象进行必要的处理。

我们目前面临着前进中暂时的困难,尤其要强调全局观点,强调严格纪律,必须反对本位主义、分散主义,绝对不能容许违法乱纪现象的存在和发展。

中 央

一九六〇年十月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于一九六〇年选举 工作若干问题的批示

(一九六〇年十月二十四日)

陕西省委并各省、市、自治区党委：

陕西省委关于一九六〇年选举工作中若干问题的请示收悉。现答复如下：

一、是否因为农村人民公社实行政社合一，在这次选举中不保留乡(镇)人民代表大会和乡(镇)人民委员会名义的问题。在统一的人民公社示范章程制定之前，仍应按中央《关于在农村建立人民公社问题的决议》中的提法，即“乡人民委员会就是社务委员会”，乡人民代表大会就是公社社员代表大会。这次选举是政权选举，是按照宪法“直辖市、县、市、市辖区、乡、民族乡、镇的人民代表大会每届任期两年”的规定举行的，在农村可以提为：第×届乡(民族乡、镇)人民代表大会选举，同时就是公社社员代表大会选举。因为人民公社既然兼有“社会主义社会结构的工农商学兵相结合的基层单位”和“社会主义政权的基层单位”两种性质，在名称上也就可以两者并用。这对实际工作也没有什么影响。如果明文保留哪个名义、取消哪个名义，或如陕西省委的意见，把“公社社员代表

大会”和“公社管理委员会”的名称改为“公社人民代表大会”和“公社人民委员会”，反而会引来各种猜测和误解，还要牵涉法律的修改问题。这在目前来说，是不必要的。

二、城市基层政权(市辖区及不设区的市人民代表大会)在今年选举中是否宣布政社合一的问题。应按中央一九六〇年五月十一日批转北京市委《关于城市人民公社工作问题的报告》中的意见办理，即目前暂不提政社合一，这次选举仍按过去的办法选举市或市辖区的人民代表大会，不与公社社员代表大会的选举混同。

三、地方各级人民代表大会代表的名额和地方各级人民委员会的名额可否增加的问题。少数县、市、市辖区和乡因合并、扩大人民代表大会的代表名额，需要超过法律规定时，可按一九五八年三月十九日人大常委的决定办理，即经上一级人民委员会批准，可以超过法律规定的名额；人民委员会的委员确实必要超过法律规定的名额时，也可以由省、市、自治区党委决定，适当增加，但不要以省(市、自治区)人民委员会的名义明文规定。

四、基层政权会议的开会次数，在实际工作中可以根据需要多开几次或少开几次，但不要明文改变有关法律的规定。

中 央

一九六〇年十月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转粮食部党组、国家统计局党组关于加强农村人民公社粮食统计工作的报告

(一九六〇年十月二十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

中央同意粮食部党组和国家统计局党组《关于加强农村人民公社粮食统计工作的报告》。及时准确地做好粮食过秤入库统计以及其他农产品的收购统计是掌握农业生产情况和安排人民生活的一项重要依据。请各级党委切实加强这一方面统计工作的领导,督促各级粮食部门和统计部门按照粮食部和国家统计局规定,实事求是地及时上报必需的统计资料。

中 央

一九六〇年十月二十四日

## 关于加强农村人民公社 粮食统计工作的报告

中央:

今年夏收的经验证明,做好农村人民公社的粮食过秤入

库(包括人国库、人社库和人队库)的统计报告工作,是及时掌握粮食产量、进行合理分配、保证完成国家征购任务,使社内留粮落实、安排好社员生活的重要关键。在今年夏粮收获期间,绝大部分地区,对这一项工作,都抓得很紧,抓得及时。但是从早、中稻和早秋粮开始收获以来,有些地区没有进行粮食过秤入库统计,有些地区时报时停或者不催不报,还有些地区催也不报。产生这种情况的主要原因是:第一,粮食入库统计是一项新的工作,大家还缺乏经验;第二,公社的粮食管理机构和统计机构还不健全,有些地区在抽调劳动力加强农业生产第一线时把公社和基本核算单位的粮食管理机构撤掉了,粮食管理机构和统计人员都调走了,如山东省邹平县有三个公社把基本核算单位的粮食管理机构和统计人员都调走了,有一个公社把公社的粮食管理科撤销了。

以上情况显然是和当前全党大办粮食和全面安排人民生活的要求是不相适应的。为此,我们提出以下意见:

一、目前各级党委都是一手抓生产,一手抓生活,而农村人民公社的粮食过秤入库统计资料则是掌握粮食生产和安排人民生活的一项重要依据,因此,必须请各级党委进一步加强对入库统计工作的领导,督促各级粮食部门和统计部门切实做好农村人民公社的粮食过秤入库统计工作。

二、为了保证农村人民公社粮食入库统计工作的顺利进行,应在精简的原则下,建立和健全公社的粮食管理机构和统计机构,配备适当的人员。公社粮食管理机构和统计机构的人员已经撤掉的,应该恢复和加强。调走了的,要把必需的人员归队。

三、各地区必须按照粮食部和国家统计局的规定,按期如实地逐级向统计部门和粮食部门报告农村人民公社粮食入库统计数字。

以上报告,如果可行,请批转各地党委执行。

粮 食 部 党 组

国家统计局党组

一九六〇年十月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



## 中共中央批转山西省委关于 农村劳动力问题的报告

(一九六〇年十月二十七日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,中央国家机关各党组:

山西省委《关于农村劳动力问题的报告》很好,现在发给你们研究。

农村劳动力问题是目前发展农业生产的一大问题,是关系到整个国民经济持续跃进的一大问题,必须引起全党同志的重视。山西省委的报告讲得很对,如果不立即改变目前农业生产战线劳动力既少又弱的状况,那么,所谓国民经济以农业为基础,所谓粮食是基础的基础,都将变成空谈。人是每天要吃饭的,不论办工业、办交通、办教育、搞基本建设,办任何一项事业,都离不开粮食。每个共产党员都不应当忘记这个最简单的、千真万确的道理。三个月来,山西省委认真地采取了措施,已经从各个方面压缩一百一十万劳动力回到农业生产战线。农村劳动力情况有很大好转。中央要求各级党委和各部门的领导机关,认真地研究山西的报告,参考山西的经验,从各方面研究,严格遵守党中央历次颁布的关于节约劳动

力的各项指令,根据你们的实际情况,采取一切有效的措施,挤出一切可能挤出的劳动力,加强农业生产第一线,迅速改变当前农业缺乏劳动力的严重状况。

中 央

一九六〇年十月二十七日

## 山西省委关于农村劳动力问题的报告

中央、主席:

根据中央国民经济以农业为基础的方针和大办农业大办粮食的指示,在中央上海会议、北戴河会议之后,我们反复地对农村劳动力问题进行了研究和解决。从七月初到九月下旬,三个多月来,农村劳动力状况有很大好转,情况还在变化。据最近统计,从各个方面压缩回农业生产的劳动力,已达一百一十万人。现将农村劳动力方面存在的问题和我们采取的措施报告如下:

(一)在今年农忙季节的四、五月份,全省参加田间劳动的劳动力大为减少,只有二百四十万人,占全省农村劳动力总数五百万的百分之四十八。而且在这二百四十万劳动力中,正如农民说的那样,女的多男的少,老的多年青的少,小脚女人多大脚女人少,带孩子的女人多不带孩子的女人少。这就是说,留在田间劳动的劳动力,不仅数量减少了,而且质量也降低了。农业生产战线上劳动力严重紧张的状况,在以下一些地区表现得尤为突出。一、靠近大城市的县,如清徐县,清徐县农村劳动力共有五万二千五百余人,今年四、五月间参加田间

劳动的有二万一千九百余人,仅占农村劳动力总数的百分之四十二弱。二、工业、矿山比较多的县,如介休、平遥等县,介休县农村劳动力共有十五万余人,今年四、五月间参加田间劳动的有六万一千一百人,仅占农村劳动力总数的百分之四十一弱。三、大中型水利工程比较多的县,如交城、文水、汾阳等县,文水县农村劳动力共有六万三千余人,而参加文峪河水库劳动的就有九千七百人,占农村劳动力总数的百分之十五还多。从去年十月到今年八月一直坚持了十一个月。四、人口自由流动比较多的县,如左云、阳高等县,阳高县农村劳动力共有十一万七千五百余人,今年第二季度自由流动的人口就有一万二千二百余人,占农村劳动力总数的百分之十一,其中绝大多数是全劳动力。这种状况,与田间生产对劳动力的需要是很不适应的。全省今年的农作物播种面积为六千八百万亩,按当时的二百四十万劳动力计算,每个劳动力平均要负担耕地二十八亩。每人每年平均投工以三百个计算,每亩耕地投工只有十点七个。每亩耕地投工只有十来个,这在山西多山地梯田的情况下,无论如何是不能把地种好的,因此也就出现了解放以来从来没有过的草荒现象。全省在六、七月份,荒地达到六百万亩,实在惊人!农民对于这种情况是不满意的,“青壮年到了前方(指工业、水利等),干部家属进了工厂(指有些干部家属被安置在工厂),吃粮人多种地人少”,就是这种不满情绪的反映。留在田间劳动的劳动力只有二百四十万老弱残军,要维持农业生产是不可能的,所以今年减产,自然条件虽然是主要的,但也有主观因素,劳动力不足是重要原因之一。在一九五七年,全省的农作物播种面积和今年差不多,全

省农村劳动力总数为五百六十万,而参加田间生产的为四百一十万,占到了百分之七十三。以二百四十万老弱残军和四百一十万比较精壮的劳动力相比,很显然农业生产劳动力不足是一个严重问题。

还有一种情况,就是中小学毕业生留在农村的太少。如山阴县从一九四九年以来,高小毕业生共有九千九百七十五人,而在农村参加农业生产的现在只有九个人。在同一期间,初中毕业生共有一千五百五十四人,而在农村参加农业生产的现在已没有一个人。又如黎城县,从一九五七年到今年暑假,高小毕业生共有四千九百九十七人,而升学的共有五千一百二十二,把一九五七年以前留在农村的高小毕业生一百二十五人也贴出去了。所以有的管理区主任,提出这样的要求,把高小毕业生给我们留一个当会计也好。有过这样一个故事,省委的一个同志下乡,发现一个管理区的会计是“地富”,这个负责同志向管理区的支部书记提出批评,为什么用“地富”当会计,这个支部书记回答说:“不用他用谁,我们培养的高小、中学毕业生都调走了,该怎么办。”这反映了基层干部对这种状况的情绪。这就提出了一个问题,如果在普及高小、普及初中之后而高小毕业生和初中毕业生都不留在农村参加农业生产,那么农业生产的劳动大军就没有后备军了。群众反映说:“公元的人(指一九三七年以后出生的人)不种地,种地的都是民国人和清朝人(指一九三七年以前出生的人)”,很有风趣地说明了农业生产上青少年少的情况。

在目前农业生产还几乎完全是手工劳动的条件下,用在农业生产战线上的劳动力数量既少,质量又差,这就很难保证

农业生产特别是粮食生产的继续大跃进。如果不立即改变这种状况,那么,所谓国民经济以农业为基础、粮食是基础的基础,大办农业、大办粮食,都将变为空谈。

(二)人们不禁要问,农村劳动力到了哪里去了呢?我们作了一些调查,调查的结果如下表:

一九六〇年五、六月间农村劳动力去向表

全省总计	500 万	百分比
外调民工和临时工	59.5 万	11.9
调到县一级的	12 万	2.4
小计	71.5 万	14.3
公社一级经济占用	38 万	7.6
农业生产	250 万	50
林牧副渔四业	52 万	10.4
小型水利	5 万	1
管理区工业	1.5 万	0.3
生活福利	42 万	8.4
其他	8 万	1.6
小计	396.5 万	79.3
十六岁以上在校学生	17 万	3.4
外流劳力	15 万	3

附记:一九五七年全省农村劳动力为五百六十万,从一九五八年到一九六〇年上半年外调的劳动力(包括职工五十九万、职工家属中外出的劳动力五万、参军四万二千、学生一万八千)为七十万人。五百六十万减去七十万人为四百九十万,再加上这两年农村净增长的劳动力约十万人,故为五百万人。

从上表可以看出,在农忙季节占用劳动力过多的主要是以下五个方面:一、水利和修铁路公路等基本建设战线,表上所列外调民工和临时工五十九点五万人和小型水利五万人主要是搞水利和修铁路公路等基本建设。二、林、牧、副、渔四业。三、生活福利方面。四、县一级和公社一级的工业和其他企事业。五、脱离生产的青少年学生增加过猛。由此可见,在农忙季节,除了田间生产占用的劳动力过少外,几乎其他各个方面占用的劳动力都过多。同时可以看出,占用劳动力过多的,主要是县、公社、管理区三级。

(三)坚决从各方面挤出一切可能挤出的劳动力,充实农业战线,这是一场尖锐的思想斗争。以农业为基础的方针,原则上没有人提出不同意见,但具体执行起来,特别是在压缩劳动力中,思想抵触就来自各个方面。这是因为,一个方面是各个系统各个部门的许多领导同志缺乏全面观点,不了解农业生产战线上劳动力大为减少的严重情况;不了解节约活劳动的重要意义,在自己所掌管的企事业中过多地占用了劳动力并不自觉,因此当碰上压缩劳动力加强农业战线的时候,他们是原则赞成,具体反对。一个方面是农村中从十三岁到三十岁的青少年和壮年(包括已经外出的),存在着一种向往城市、轻视体力劳动、特别轻视农业劳动、不安心于农村的思想,因此当碰上压缩劳动力加强农业战线的时候,他们也是口头上拥护,行动上抵抗。因此,在解决农村劳动力问题的时候,必须首先统一全党全民的思想认识。

中央关于全党动手,大办农业,大办粮食的指示是解决这个问题的有力武器。两个多月以来,我们在干部中组织了对

这个文件的学习和讨论,在广大群众中广泛地进行了口头宣传。中央的这个指示是很灵的,已经收到了立竿见影的效果。目前在广大的干部和群众中,已经初步地明确了以下几点:一、农业是国民经济的基础,粮食是基础的基础,加强农业战线是全党的长期的首要任务。二、在农忙季节要保证参加农业田间劳动的劳动力至少达到农村劳动力总数的百分之八十以上。三、保证粮食生产是各部门共同的责任,是全党全民共同的责任;工业部门应当把支援农业的任务放在头等重要的地位。

(四)在统一从各个方面压缩劳动力以加强农业生产战线的认识的基础上,我们采取如下的措施:

(1)根据中央关于保粮保钢的指示,必须保证钢、铁、煤生产所需要的劳动力,首先是通过技术革新和技术革命运动中的“四化”,改善劳动组织,改善生产组织,精简企业管理机构,压缩非生产人员,充实生产第一线,在企业内部挖掘劳动力;其次是在工业交通战线上对工人实行调整,特别是要削基建保生产;再其次是从城市人民公社中挖掘潜力,为大工业补充一部分劳动力。各系统、各部门、各企业单位,今年以及今后三五年内一律不得再从农村抽调劳动力。

(2)根据山西农事季节的活动情况,我们确定每年从四月一日到十月底的七个月为农忙季节。每年从十一月一日起到第二年的三月底的五个月为农闲季节。在农忙期间,必须保证参加田间劳动的劳动力占到农村劳动力总数的百分之八十以上。在夏收、秋收期间为大忙季节,在此期间要动员农村辅助劳动力和机关、学校、工厂、商店、部队等各行各业的人员突

击夏收和秋收。全党必须树立起农忙季节的观念,各级领导机关和各部门都必须根据农忙、大忙、农闲的不同情况来安排自己的工作。

(3)坚决压缩粮食战线、钢铁战线之间的“中间地带”所多占用的劳动力。这部分劳动力大部都在县、社和管理区三级。因此,清理“中间地带”,主要在县、社和管理区三级。这是压缩劳动力充实田间生产的重点。为了保证农忙季节用于田间生产的劳动力达到百分之八十以上,因此在农忙期间,其他各个方面所占用的劳动力不能超过百分之二十,并且要有一个控制的比例。根据各地的经验,其控制比例应为:社办经济和事业占百分之二,林业占百分之零点二,畜牧业占百分之六,副业和渔业占百分之一点四,管理区的工业和基本建设占百分之零点二,生活福利占百分之五点八,水利建设和修铁路公路等外调劳动力占百分之一,十六岁以上的在校学生占百分之三点四。上述各个方面所占用的劳动力,凡是超过这个比例的,必须坚决地压缩下来。压缩以后,某些方面如果确实有困难的,可以占用一部分辅助劳动力。

(4)水利、水土保持等农村基本建设,主要放在农闲季节去搞。到每年农忙开始,就要迅速地把水利等农村基本建设的队伍转移到田间生产上来。这就要求在制定水利建设计划的时候,或者在对每一项水利工程进行施工的时候,必须精确地计算时间,一定要做到不违农时。鉴于今年全省遭受严重灾害的情况,今冬明春的水利等农村基本建设,新建的大中型水利工程一律不搞,而且用于续建的大中型水利工程的劳动力,全省不能超过十六万人。除了已列入国家计划的公路工



程外,今年农村一律不新建公路,其他非生产性的基本建设更要一律停止。

(5)对于县和社营工业,要经过整顿,精减一部分劳动力回到农业生产战线。在整顿精减的时候,县一级的工业,由地委审批,公社一级的工业,由县委审批。整顿精减以后的一部分县、社营工业,特别是社营工业,要实行亦工亦农的办法,农闲大办,农忙小办,大忙停办,农忙务农,农闲做工。全省县营工业现有职工十七万人,计划压缩七万人;全省社营工业现有职工二十万人,计划压缩十万人。县、社营工业在农忙时期保留二十万人,三年之内,不予增加。

(6)适当控制各类全日制、半日制中等学校以至高等学校发展的速度。确定从今年开始,农村中的高小毕业生一半升学(包括每年考入技工学校的一万人到二万人),一半回农村从事农业生产。因为如果不这样做,而使农村中的高小毕业生统统升入正规的中学,而中学毕业后又都不参加农业生产(目前这种情况已经存在着),那么,农业劳动大军将会出现后继无人的局面。采取上述的办法,今年可有高小毕业生十三万人参加农业生产,明年后年将会有高小毕业生各十五万人参加农业生产,三年合计为四十三万人,也就是说,农业劳动大军可以新增加四十三万人。这一部分高小毕业生参加农业生产以后,要采取业余学习和农闲上学的办法提高他们的文化水平。同时对于中等学校和大专学校的招生计划也要适当地控制,使每年留在农村的初中毕业生和高中毕业生能逐年有所增加。他们留在农村,可以一面参加农业生产,一面担任业余中学的教师。这对提高农业技术和农村文化水平都是有利

的。为了使这批留在农村担任业余教师的高初中毕业生安心在农村参加生产,我们拟由省拨一笔专款作为对他们的补贴,以资鼓励。农业中学要实行农忙劳动,农闲开学的办法,即从每年四月一日到十月底的七个月不开学,学生一律回生产队参加劳动,同时参加业余学习。从头一年十一月一日到第二年三月底的五个月开学,学生到校学习。农村小学实行农忙时放农忙假的制度。能够参加辅助劳动的少年,在劳动力紧张的地区,应当半日劳动,半日学习。已达劳动年龄的超龄学生,经过教育,动员他们回到生产队参加生产,同时参加业余学习。中等学校除重点中学外,我们也在考虑改放寒暑假为放农忙假的制度,以适应农业生产的需要。今后教育事业的发展,要实行全省一盘棋的办法,所有新建学校,招生多少,都必须纳入教育事业发展规划和招生计划,未经批准,不准自办学校,不准扩大招生名额。

(7)县、社脱离生产和半脱离生产的文工团、体育队以及戏剧学校、艺术学校、电影放映学校、工业学校、技工学校、财经学校以及其他名目繁多的训练班,等等,应一律解散,并且要动员所有人员回到生产队参加农业生产。县的职业剧团,要大力精简,三十万人口以上的大县,职业剧团的编制不能超过一百人,三十万人口以下的县,职业剧团的编制不能超过六十人。在今后三年内,不举行文艺会演。群众性业余文娱活动,一定要做到有利于生产,因此要做到:不离开生产队,不占用生产和睡眠时间。

民兵训练和体育比赛必须结合生产进行,不能侵占田间劳动的时间,也不能侵占农民的睡眠时间。

(8)全省要动员城镇中三十万人口回到农业生产战线上去。城市的职工家属,可动员到郊区的农村人民公社当社员,参加田间劳动。盲目流入城市的人口要动员他们回乡生产,各单位不能私招乱用。同时,要认真清查户口,建立严格的户籍管理制度,限制城市人口的增长。

(五)经过两个多月的努力,从各方面压缩劳动力以加强农业战线的工作,已获得巨大成绩。截止九月下旬统计,从各个方面压缩回田间劳动的劳动力已达一百一十万,使参加田间劳动的劳动力由六月底的二百六十万到九月下旬达到了三百七十万,占到了农村劳动力总数五百万人的百分之七十四。压缩工作分为两段进行,第一段是中央上海会议到中央北戴河会议,共压缩回四十六万人;第二段是中央北戴河会议以后到九月下旬,共压缩回六十四万人。详见下表:

一九六〇年九月参加农业生产劳动力统计表

7月以来从各方面压缩回的劳动力	110万
外调临时工	24万
水利	30.3万
林牧副渔四业	17.5万
财贸	1.7万
文教卫生	10.6万
生活福利	10万
社、区干部	2.4万
其他	13.5万
6月底原有劳动力	260万
合计	370万

从两个多月来压缩劳动力以加强农业战线的情况看,完成压缩任务使农忙期间参加田间劳动的劳动力达到农村劳动力总数的百分之八十即四百万是完全可能的,我们正在继续完成这一任务。

在压缩劳动力工作中也存在着一些问题。主要是有些单位对压缩劳动力有单纯任务观点,对被压缩的人员不进行思想教育,又不履行交接手续,结果压缩下来的劳动力有的没有回到农村,流来流去,有的干部把这种情况叫做团团转。我们已通知各地、市、县委对这一工作进行一次检查,通过检查解决这些问题。

(六)如何防止各个方面今后再从农业生产战线挤劳动力,是一个重要的问题。办法是:省、专、县市三级各系统、各部门、各企事业所需要增加的劳动力,都必须严格遵守劳动力调配计划,严禁私招乱用。公社一级和管理区一级在制订发展企事业的计划的时候,都必须严格遵守农忙期间参加田间劳动的劳动力要占到劳动力总数百分之八十,其他各个方面占百分之二十的比例的规定。如果打破了这个比例,生产队对公社、管理区所抽调的劳动力有权加以拒绝。

对于今冬明春农村劳动力的使用,我们考虑按照以下比例来安排。用于农业生产的(包括积肥、麦田管理、小型水利、水土保持、修地、整修农具等)占农村劳动力总数的百分之五十,搞副业和短途运输的占百分之十四,积燃料的占百分之六,外调搞工业、交通、水利的临时工占百分之十。其他各个方面所占用的百分之二十的劳动力不变。

(七)大量压缩非农业生产战线上的劳动力回农村参加田

间生产确是一件大事。但还有一个极为重要问题,就是如何把压缩回农村的劳动力以及留在农村的从十三岁到三十岁的青少年和壮年稳定在农业生产战线上,使他们安心于农业生产。在这里,最重要的就是要进一步把农村人民公社办得更好,使公社就像磁石一样地把这些人吸引在农村。这就必须,一方面加强党的思想教育和宣传鼓动工作,提高他们的社会主义和共产主义思想觉悟,认识体力劳动的重大意义,认识发展农业生产的重大意义,树立热爱农业劳动,热爱农村的思想,树立自己动手建设起社会主义新农村的雄心壮志。另一方面,要贯彻执行中央关于人民公社的政策和根本制度,特别是三级所有制政策分配政策和劳动管理制度,使公社的生产发展,使社员的收入逐年能够增加,没有这个基础,稳定是不可能的。

(1)必须坚持人民公社以队(即管理区)为基础的三级所有制,这是目前发展农业生产的基础。必须坚决贯彻执行党中央和毛主席提出的至少在五年之内不急于向基本社有制过渡的指示。为了防止公社干部重复“一平二调”的错误,必须向干部和社员群众反复说明毛主席在一九五九年上海会议时的指示,即将来由基本队有制过渡到基本社有制,也不是“社共队的产”,而是“队共社的产”。同时,必须坚决贯彻执行“大集体小自由”的政策,对于社员的部分个人所有制,即在不妨碍参加集体生产的条件下,应当留给社员一定数量的自留地,借以鼓励社员利用业余时间,饲养少量的家禽、家畜,兼营一些其他家庭副业。社员在自留地上所生产的粮食、饲料和蔬菜等等,均归自己所有,国家不予征购。这样做,对发展集体

经济和增加社员收入都是有利而无害的。(2)必须坚决贯彻执行党的分配政策。根据今年减产减收的情况,对于积累和消费关系的处理上,应当实行少扣多分的政策。我们确定遭受重灾的管理区,今年可以不积累;遭受轻灾的管理区,应当少积累或者不积累;一般减产的管理区,积累最多不超过总收入的百分之三。平收的管理区,积累最多不超过总收入的百分之六。增收的管理区,积累一般也以不超过总收入的百分之八;只有在每人平均收入已达八十元以上的管理区,才可以在保证社员收入逐年稳步上升的基础上,公共积累可以达到百分之十,并且可以建立工资储备资金。至于收入特别多的管理区,如梨果区、蔬菜区以及其他经济作物区,积累可以超过百分之十。这样,今年社员分配部分,一般可以占到总收入的百分之六十左右。对于公社向管理区提取公共积累的问题,因今年灾情较重,国家又给公社拨了巨额投资,社有经济也有了一定的发展,所以今年社员分配所得每人平均在八十元以下的管理区,公社不提取积累;社员分配所得每人平均八十元以上的管理区,公社可以提取一定数量的积累,但是,提取积累的比例,一般不要超过管理区今年积累总额的百分之三十。在贯彻执行工资制和供给制相结合的分配制度上,今年的供给部分一般不增加。对社员应分得的现金,要保证兑现,不打欠条。对生产小队的奖惩制度要按原有规定和完成任务的情况,认真执行。(3)必须加强人民公社的经营管理工作,特别是劳动管理工作。坚持劳动定额、评工记分、超产奖励等等一系列的根本制度。只有坚持政治挂帅,并且把加强党的思想教育工作和贯彻执行党的根本政策和根本制度结合

起来,才能不断地提高社员的劳动积极性,也才能把劳动力稳定在农业生产战线上。

在公社的整个领导工作上,要强调六抓:即抓思想,抓生产,抓生活,抓所有制问题,抓管理,抓分配。并且要从省到公社抽调一批政治坚强、公道能干、联系群众的骨干力量,派到落后的管理区和生产队担任领导职务,限期把这些落后的管理区和生产队的面貌改变过来。

以上报告,是否妥当,请中央指示。

中共山西省委

一九六〇年十月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转建筑工程部党组关于 解决城市住宅问题的报告

(一九六〇年十月二十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、各党组:

建筑工程部党组《关于解决城市住宅问题的报告》很好。现发给你们一阅,请各地党委和有关部门注意这一问题。

十一年以来,国家在城市住宅方面的建设成绩是巨大的,基本上满足了广大职工群众的住房要求,职工的居住条件也得到了很大的改善,这是主要的。但是另一方面,特别是近两三年以来,随着经济建设的迅速发展,城市人口急剧地增加,职工宿舍的建设显得少了些,不能满足实际需要,一些城市特别是几个大城市的职工住宅比较紧张,渐渐地影响到职工的生产积极性和健康;而在同一时期,其他非生产性的建设,如办公大楼、展览馆、大礼堂、文化宫、高级招待所等建得多了,从而也就会影响到党和职工群众的关系。因此,解决城市职工宿舍问题,应当成为今后几年内的一项重要工作。

目前,全国正在大力压缩城市劳动力,有很大一部分职工要回到农村中去。各地应利用这一有利条件,进行一次职工宿舍的认真调整,充分利用现有的城市住宅。如还有不够的,



在今后二三年内,各地在勤俭建国的原则下,必须有计划地新建一批职工宿舍和必要的学校校舍和民房。其他非生产性的建设一律停止。其他城市的建设和新建的工矿企业必须注意职工宿舍的建设。各地自筹资金和企业利润分成中必须抽出一部分来建设职工宿舍。

中 央

一九六〇年十月二十八日

## 建筑工程部党组关于解决 城市住宅问题的报告

中央、主席：

自去年以来,许多省、市不断提出城市住宅问题,要求中央帮助解决。我们曾就此事作过多次研究。现将主要情况和我们的意见报告如下：

解放以来,随着工业建设的发展,城市里已经修建了大量的居住建筑,仅由国家拨款兴建的居住房屋,到一九五九年底就有建筑面积一亿六千三百多万平方米。这就不仅保证了新建厂矿企业大部职工的需要,而且改善了原来居民的居住条件。如北京解放后新建的住宅即达一千一百万平方米,几乎等于原有的住宅面积。上海解放后新建了曹杨、凤城、天山等三十四个工人新村,使六十万职工及其家属从空气污浊、拥挤不堪的棚户区,搬进了阳光充足、整洁舒适的新居。其他如太原、兰州、洛阳、西安、包头、长春、鞍山等许多重点工业城市,也都建设了不少的职工住宅。

但是,由于工业建设飞跃发展,城市人口急剧增加,城市住宅的建设仍然落后于实际的需要,特别是大跃进以来,住宅不足的情况更为突出。许多大中城市的平均居住面积逐年下降。据了解:辽宁省十个城市的每人平均居住面积,一九四九年为五点七七平方米,一九五二年下降为四点三四平方米,一九五八年底又下降为二点八六平方米。哈尔滨、天津、南京、济南、昆明等城市,都有和辽宁相类似的情况。黑龙江六个市的缺房户达十万家,有三十九万多人;沈阳市缺房户达六万家,有近三十万人;北京缺房二百七十万平方米;广州缺房四百四十六万平方米;江苏省十个市缺房六百一十六万平方米。无房不能结婚,婚后不能同居,几户同屋的现象各地都有。有些职工虽有房住,但条件很差,影响健康。东北有些城市有相当数量的职工住在窠铺和窑坑里,上海住棚户和阁楼的有一百六十万人,华北一些大城市也有同样情况。此外,还有许多房屋年久失修,倾斜倒塌、压人伤人现象也时有发生。

造成城市住房紧张的主要原因是,大跃进以来工矿企业发展很快,职工住宅建设没有相应地跟上去。许多大企业在建厂时,虽然建设了不少住宅,但生产发展了,人员成倍甚至成几倍地增长,而住宅却增加不多;很多中小型企业,一般是先建工厂,后建住房,甚至未建住房,新增职工无处居住;城市人民公社兴办的小型工厂和文教福利事业,也占用了不少住房。如一九五八年南京市占用了八十万平方米,广州市占用了五十一万平方米。其次是在城市建设中,拓宽马路,新建、扩建工厂和大型公共建筑,拆除了一些房屋,又一般是先拆后建,或拆而未建,使居住用房相对减少。

我们认为,在国家建设初期,居住房屋一时紧张,是不可避免的现象。但随着生产的发展,必须有计划地逐步地解决这个问题。这不仅是广大劳动人民生活上的迫切需要,而且直接关系着职工群众的生产积极性。解决城市住宅问题的办法,应该是两条腿走路,即调动国家的、地方的、工矿企业和广大群众的力量,统筹安排,分期分批地建设,力争三五年内基本缓和居住紧张的局面。具体意见是:

第一,坚决执行最近中央关于当前劳动力安排和职工工资问题的指示,严格控制工矿企业随意增加职工,严格防止农村人口自由流入城市,决心精简机构,压缩城市人口,以减轻城市住房的负担。

第二,一切工矿企业、机关、学校都要积极主动地分期分批地解决本单位职工的住宅问题。今后凡是新建的大中企业,都要在建厂的同时,建设相应的住宅;原有企业的超额分成,除用于技术组织措施者外,主要地应该用于修建职工宿舍,争取在几年内补足本单位所缺的住房。

第三,建议各省、市从地方自筹资金中抽出一定款项,用于城市的住宅建设。并在五年内坚决停建楼(办公楼)、馆(展览馆)、堂(大礼堂)、所(高级招待所)、院(剧院、电影院),腾出资金、材料建设住宅。

第四,建议国家从明年起把城市住宅建设列入国家计划,每年酌情拨出一定投资和材料(例如每年投资两三亿),有计划地帮助重点城市修建一部分机动房屋,以便于调剂周转。

第五,城市建设和住宅建设,都必须贯彻勤俭建国、勤俭办一切事业的方针。凡是能够利用的房屋建筑,都要充分利

用,不得大拆大迁。必须改建的危险房屋和必须拓宽的交通要道,也应有计划地进行,力争做到先建后拆,拆多少补多少。不能建即不要拆。

以上报告妥否,请批示。

建筑工程部党组

一九六〇年十月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转商业部党组、纺织工业部党组关于一九六〇年九月至一九六一年八月棉花收购和分配意见报告的指示

(一九六〇年十月二十九日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

中央同意商业部党组和纺织工业部党组《关于一九六〇年九月至一九六一年八月棉花收购和分配意见的报告》。这是一个重要文件,现在转发给你们,请立即加以讨论,切实按照执行。

大力抓紧棉花收购工作,保证完成二千六百一十一万担的收购指标,并且力争达到二千七百万担,是全党当前的重要任务之一,它对于保证明年全国人民的衣着需要具有决定的意义,各地必须大力以赴。在当前棉花产量不足的情况下,棉农只能按半斤留棉,各地必须认真做好宣传解释工作。剥取棉籽短绒是补充棉花不足的一个重要途径,各地务必抓紧,尽量多剥。

必须坚决压缩民用絮棉的销量。在当前条件下,只有多压一点絮棉,才能增加一点纺棉。各地要立即按照规定的指

标压低定量,严格实行计划供应。

必须坚决压缩工业用纱、工业用布和公共用布。今年第四季度压缩百分之十,明年还要多压,各地要立即动手,进行安排。工业用纱、工业用布,要尽可能使用野生纤维织品来顶替。

解决棉花问题的根本办法在于增加生产。明年棉花播种面积必须保持在九千万亩左右,靠减少棉田面积来解决粮食问题,增加不了多少粮食,反而大量减少了棉花,利少害多,决不能这样做。为了保持和提高农民植棉的积极性,各地必须切实保证棉区的粮食供应,使以产棉为主的生产队吃到同附近余粮队同样数量和质量的粮食。

不论棉花的收购和民用絮棉的压缩,不论工业用布和公共用布的削减等等,都必须抓紧时间,立即动手,千万不要拖延,拖延就会招致损失。

中 央

一九六〇年十月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央对安徽省委关于各县 召开五级干部大会贯彻 政策情况报告的批复

(一九六〇年十一月一日)

安徽省委：

你们对中央关于大办农业、大办粮食的指示执行得坚决，动手早，行动快，决心大，又及时召开了各县的五级干部会议，并及时作出了第一次总结，这些都很好的。从你们的报告中说明了，只要认真贯彻一九五八年郑州会议以来，党所规定的农村人民公社各项政策，就能迅速调动群众的生产积极性，大办农业，大办粮食，就有了可靠的保证。在你们规定的政策中，有两点请你们注意，第一是超分奖励办法中规定奖粮食和实物问题，是否有可能兑现；第二，对社员自留地和食堂菜地，合起来，就要超过百分之五的规定。中央已拟出一个新的指示，是关于农村人民公社当前政策的紧急指示，这个指示很快就能发来，希望按照这个指示的规定执行。

中 央

一九六〇年十一月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转安徽省委关于 各县召开五级干部大会 贯彻政策情况的报告

(一九六〇年十一月二日)

各中央局,各省、市、区党委;并发中央各部委、各党组:

现将安徽省委一九六〇年十月二十八日的报告发给你们参考。请你们认真看一遍,吸取安徽经验,结合你们自己的情况,定出办法,迅速施行,越快越好。我们希望你们在今年十一月、十二月两个月内,开完县的五级干部会议,并向中央都写一个报告,是为至要。

中 央

一九六〇年十一月二日

## 中共安徽省委关于各县召开五级 干部大会贯彻政策情况的报告

中央、主席并报华东局、柯庆施、曾希圣同志:

为了进一步调动广大农村群众的积极性,整顿和巩固人民公社,推进大办农业、大办粮食的高潮,根据曾希圣同志在



合肥时的部署,我们在下放大批干部和劳动力以后,又于十月初开始,以县为单位分别召开了生产组长以上的五级干部大会,大张旗鼓地全面地检查郑州会议以来中央和主席关于整顿、巩固人民公社的一系列指示以及党的各项具体政策贯彻执行的情况。参加会议的共计二十六万五千三百五十三人,其中除县直机关干部、公社干部、大队干部外,有生产队长七万六千五百一十四人,生产小组长十二万五千四百四十五人,社员代表两万一千八百八十一人。会议开法,一般是:

(一)由县委负责同志作报告,总结一年来在总路线、大跃进、人民公社三大法宝指引下所取得的重大成就,指出当前某些社队中存在的“共产风”、浮夸风、强迫命令等亟待解决的问题,检查县委在贯彻执行政策方面的缺点,表示领导决心。

(二)讲解以省人民委员会两次布告形式所宣布的各项具体政策,发动大家展开讨论。这些政策的主要内容是:

(1)加强生产小组责任制,固定劳力、土地、耕牛、农具,实行定产量、定措施、定工分、定奖(超产部分奖给小组百分之六十)惩(减产赔偿)的制度;

(2)加强耕畜、农具的保养和使用,做到耕畜“专养专用,养用合一”,农具“专管专用,管用合一”;

(3)认真执行评工记分、超分奖励办法,社员实做工分超过劳动底分的,予以粮食、现金或其他实物奖励;

(4)保留社员必需的自留地,沿淮地区每人一般不超过一分,沿江地区一般不超过五厘,自留地归社员自种,谁种谁收;

(5)合理处理私人积攒的肥料。社员在完成集体劳动底分以外所积攒的肥料,由生产队按质论价,现金收购,一时不

能全部付给现款的,也要先付给一部分,其余的定期还清;

(6)充分利用空隙地。凡是田埂、地头、塘边、路旁、坟沿等空隙地,由生产队分配给所在的生产小组集体种植,产品交给食堂改善社员生活,或按社员实做的劳动工分分配给社员个人;

(7)大量种菜,每个食堂都要有一个菜园,平均每人要有一分到两分菜地,并鼓励社员个人积极种菜;

(8)贯彻公养、私养、公私合养的方针,大量养猪;

(9)干部要参加劳动,并和社员一样评工记分;

(10)认真实行劳逸结合的原则,合理安排社员劳动和休息的时间,规定男劳力每天劳动八小时,最忙不超过十小时,女劳力每天劳动六小时,最忙不超过八小时。

(三)在弄清政策、提高认识的基础上,进行群众性的检查评比,表扬好干部,揭发和处理坏人坏事。表扬认真执行政策的好干部和先进单位,批判违反政策的思想行为;表扬廉洁奉公、勤俭办社的先进事例,揭发和批判贪污浪费现象;表扬坚持“四同”、与群众同甘共苦的好干部,批判生活特殊、单开小伙、高高在上、脱离群众的坏作风;对于极少数违法乱纪、情节严重的坏人,核准事实,逮捕法办。在各县的大会上,都表扬了几十个以至二三百个好干部,逮捕法办了几个至十几个严重违法乱纪的坏分子。由于抓住了两头,表扬了大批优秀干部和先进单位,严肃处理了坏人坏事,使那些思想作风有毛病的干部受到很大震动,他们纷纷自动检讨,向党交代,感激党对他们的挽救,决心改正错误,认真执行政策,把工作做好。

(四)各级领导层层表示决心,互相提出保证,订出贯彻执

行政策的具体措施,安排当前生产工作。不少的县大队与生产队之间、生产队与生产组之间,还订立了“双保合同”保证做到把政策切实兑现。

由于采取了上述开会方法,使广大干部受到了一次深刻的教育,划清了正确和错误的界限,懂得了应该提倡什么,反对什么,学会了一套工作方法,懂得了贯彻执行政策的重大意义,更加坚定了搞好生产、办好公社的信心。许多干部反映,这次大会是非清楚,赏罚严明,明确了努力目标,树立了学习榜样。大家一致保证坚决把这次大会精神贯彻到实际行动中去,努力完成党所交付的任务。

从各县五级干部大会反映的情况来看,郑州会议以来中央和主席的一系列指示,多数地方贯彻得较好,问题较少;但也有相当一部分社队没有坚决贯彻,“共产风”仍然存在。广大队、组干部和社员群众迫切要求解决这一问题。这次大会检查政策贯彻执行情况,各级干部都很积极,特别是“共产风”仍未停止的地方,生产组长人人皆大欢喜,情绪极为高涨。枞阳县开会期间,有些没有通知到会的人,知道会议内容以后,也自动前来要求旁听,参加会议的人越来越多,会越开人们的劲头越大。庐江县在广场上开大会作报告,连上街挑大粪的社员听听也舍不得走了。舒城县有个生产组长说:“过去自己是‘三无’干部——无权、无责、无数,只吹吹哨子,喊社员上工,队长叫干啥就干啥;现在是有权,有责,心里有数,要好好干了。”庐江县有个生产组长说:“五条规定,八条规定(指省人委两次布告中的规定),条条定了我们的心。布告是个法宝,以后社、队再要一平二调,我们就拿着布告,到省长那里和他

讲理。”广德县有的干部说,这次会议“开得早,开得好,句句话说到心坎里”,是“栽秧的雨,三伏的风,下得及时,吹得痛快。”在各县开会期间,许多社、队和生产组的干部都抢着打电话、写信或者派人回去传达会议精神,在会议休息时间,打电话的排成了长队。有不少小组长连夜跑三四十里路回去安排工作,第二天清早又赶回县里开会。枞阳县有个生产组长到县开会时,带了一些钱准备买布,开会以后,改变了主意,把买布的钱买了二十八副粪箕。

为了把会议精神迅速贯彻到社员群众中去,县的会议结束后,都分别以大队或生产队为单位,召开了社员大会,普遍进行传达,并在食堂逐条讲解了省人委的两次布告。有的县还抽调干部和学校师生等组织宣传队,广泛进行政策宣传。据五个地委和合肥市委的汇报,在这次宣传中受教育的人数共达一千四百一十六万多人,占农村人口的百分之四十六点八。其中阜阳专区受教育的成年人占总数的百分之九十左右。在广泛开展宣传的同时,还大力抓紧政策兑现,民主讨论固定生产小组的劳力、土地、耕牛、农具,调整社员劳动底分,修订劳动定额,清理工分账目,退还无偿抽调或占用的生产资料、房屋(地主、富农的房屋不退)和其他物资,建立和健全各种制度。有些县级机关曾经无偿抽调社队物资的,首先带头归还,并且作了检讨。如肥西县委今年三月曾无偿抽调合巢、罗祝两公社两部拖拉机,在大会以后,即由县委第一书记亲自带着检讨信把拖拉机送还社里,以推动社、队干部照办。

由于这次各县五级干部大会采取一竿子到底的办法,吸收生产组长和社员代表参加,会后又立即组织传达贯彻,政策

和广大群众直接见面,政策的贯彻执行取得了广大群众的监督,社员受到了极大鼓舞,人人兴高采烈,干劲倍增,生产上出现了一片崭新的气象。特别是没有下放干部去,“共产风”没有真正解决的社、队,这种变化更为明显。目前可以普遍看到的是:

队、组干部对劳动力和各种生产资料抓得非常之紧,不少地方出现了“五争”现象(争劳力,争土地,争肥料,争农具,争耕牛),桐城县五级干部会议期间,大关公社中心大队的生产队干部,就从县城各单位要回社员五人,会后三天中又找回去十七人。全公社已找回劳动力九十人,石河公社河东生产队,原来嫌土地多,贴烟贴茶送给县民政科十九亩五分地,现在又收了回来。过去有些生产队由于“共产风”没有制止,社员们对农具很不爱护,遗失和损坏很多。有人编个顺口溜说:“木的烧锅铁的卖,干起活来就损坏,吃饭歇伙无人带,下次再用拿钱买。”现在是用过以后就保管起来,稍有损坏就马上修理。

出勤人数增多,工效提高,生产进度快质量好。无为县响山公社原来每天出勤人数七千人左右,现在增至九千人,达到现有劳动力总数的百分之百。该社平定大队,原来秋种日进度为二十三亩,现在提高到七十五亩。社队干部对耕作质量要求都比过去严格,一些劳动态度不好、干活马虎的社员,也都自我检查,努力做到精耕细作。桐城县挂镇公社新城大队高濠生产队的一块麦田,在下种以后,有百分之十五的种子没盖起来。生产组长张权发检查发现后,立即动员社员连夜加盖大粪。社员们反映说:“过去干不干,一天三餐饭;干好干孬,南瓜葫芦一把烧。现在超产奖励、减产赔偿,实行评工记

分、超分奖励办法,有赏有罚,公平合理,人人都要下劲干了。”

各个社队普遍大搞积肥,积极扩大耕地面积,力争多收。过去少数“共产风”未停止的地方,肥料遍地无人过问,现在是到处寻找肥源,一堆粪也不放过。肥东县三十铺公社群生大队厝寨生产队,在贯彻以现金收购社员私人积攒的肥料办法以后,社员们都利用晚间休息时间到省财贸钢厂挑粪,一人一个晚上有挑到三担的。舒城县张母桥公社离城五十里,社员们第一次跑到城里来挑粪,为秋种准备肥料。桐城县孔城公社,在会后的两天内,就在湖滩开荒二百四十五亩。歙县驥联公社会后已经开荒种麦一千亩,还正在继续扩大。

粮食管理工作大大加强,偷窃现象大大减少。队组干部普遍加强了责任心,积极收好管好粮食,并且认真对社员进行爱护集体财产、加强粮食管理的教育。桐城县大关公社中心大队在大会结束以后的第二天,就搭起了九个看山芋的工棚,防止偷窃现象。一些有小偷小摸毛病的社员,在宣传贯彻政策以后,也自动检讨错误,交出偷去的粮食。萧县皇藏公社庙街大队杜山头生产队,在一百三十户中,五十户有小偷小摸行为,在贯彻政策以后,四十八户自觉退出山芋一千四百四十斤,并且保证今后不再重犯。

少数思想顾虑大的外流人口,也陆续回来了。在干部下放和动员劳动力下乡生产以后,原来外流的人已有很多回到队里,但是少数思想顾虑较大的人还在外边观望,这次贯彻政策以后,他们也陆续自动回来了。无为县新河公社公路大队第一生产队,共有外流人口二十四人,在贯彻政策后,已自动回来十一人。社员刘以海全家外流到六洲公社,最近回来讨

东西,正好当晚食堂开会,他听过报告以后,第二天清早就去把老婆、孩子都接了回来。

政策进一步深入贯彻以后,干部和群众关系更加密切。干部在社员大会上主动检讨自己过去的错误和缺点,并以实际行动坚决贯彻执行政策,做到政策兑现,使社员深受感动。无为县汤沟公社社员刘义平(贫农)说:“以前,咱们这个社的干部,讲归讲,做归做,政策不兑现;现在,讲得很坚决,干部带头作检讨,该办的马上就办,这下是真干了”,同时进行自我批评,说:“以往生产搞得不够好,不能单怪干部,我们自己也有很多缺点,有的不听干部的话,有的不好好做事。以后大家都按政策办事,生产一定能够搞好。”

根据我们检查和各地汇报,目前在贯彻政策中还存在以下几个问题:

一、一部分公社和大队干部“共产风”思想的根子还未彻底挖掉,借口实行超产奖励、减产赔偿的办法“太麻烦”,打算今年不搞,明年再说;过去无偿调拨或占用的物资,不愿意立即退还。我们已再次明确提出,超产奖励,减产赔偿以及其他各项政策,均须立即坚决贯彻,绝不容许借口拖延或拒不执行。公社无偿调拨或占用大队、生产队的生产资料和房屋、用具等,能立即退还的必须立即退还;不能立即退还的分期退还;少数确实无法退还的要向群众说明情况,进行自我批评,保证以后不再一平二调。

二、一部分穷队干部,仍然与主席去春指出的那样,由于不能吃一平二调饭而信心不足,情绪不高。针对这一情况,有些县委已在五级干部大会期间,抽出一定时间召开了穷队干



部会,具体分析当地穷队由穷变富的有利条件,研究迅速发展生产、搞好生活的具体措施,教育和鼓励他们树立雄心大志,自力更生,发愤图强。同时,并决定今后继续加强对穷队的领导,在支援劳动力和供应物资方面予以重点照顾,大力帮助他们尽快地赶上富队。

三、少数思想作风有毛病的干部,在检讨以后,唯恐再犯错误,工作中表现束手束脚,对地、富、反、坏分子的破坏活动不敢坚决打击,对一些富裕中农的资本主义思想行为不能坚持斗争。各地发现这一情况后,正抓紧进行政策教育,帮助他们分清两类不同矛盾性质,学会处理两类矛盾的方法,划清正确与错误的界限,支持他们按照党的政策办事,积极完成任务。

四、过去调出劳动力较多的大队或生产队,劳力不足的问题还较严重。为了解决这一问题,我们决定除钢铁部门劳动力不动以外,其他各部门都要进一步清查劳动力使用情况,继续挤出一批劳动力支援农业战线。少数社队由于抽调劳动力过分集中而损伤了元气的,不论劳动力调到哪一个部门,哪一个单位,都要设法抽回,使他们能够搞好生产。

五、少数社员群众还有一些顾虑,怕只讲不做,怕今天党的政策兑现了,明天干部又犯老毛病。各地正通过广大下放干部与工作组积极进行宣传解释,普遍推行双保合同,并通过党的组织、下放干部、基层干部贯彻政策的实际行动,打破他们的顾虑,把广大群众的积极性充分地调动起来。

一年多来的经验证明,贯彻政策的过程是一个艰苦的工作过程,也是一个深刻的思想斗争过程。我省虽然下放干部



较多,工作中的死角发现得较快;大批劳动力充实农业战线,在很大程度上解决了劳动力不足的困难;这次各县五级干部大会,政策又贯彻得比较深透;但是,可以预料,要彻底实现中央和主席的一系列指示,还须要经过反复的斗争。为此,我们已责成各级党委、各地工作组和所有下放干部,趁热打铁,普遍进行复查,和各种违背党的政策的现象进行坚决的斗争,以最大努力保证中央、主席的历次指示和党的各项政策全部兑现。

以上报告,如有不妥,请中央、华东局指示。

中共安徽省委

一九六〇年十月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于农村人民公社当前 政策问题的紧急指示信

(一九六〇年十一月三日)

各中央局,省(市、自治区)委,地委,县委,公社党委,生产大队和生产队的总支和支部:

从一九五八年大跃进以来,工业、农业和其他各个战线所取得的成就是伟大的,史无前例的。党的社会主义建设总路线,越来越证明是完全正确的。人民公社在同连续两年的、严重的自然灾害作斗争中,越来越表现出无比的优越性。当前的整个形势是大好的。相当大的一部分地区农业遭灾歉收所带来的困难是暂时的,是能够克服的。在农村人民公社化初期产生的一平二调的“共产风”,是违背人民公社现阶段政策的,是破坏生产力的,并且妨碍了人民公社优越性的更好发挥,中央和毛主席从一九五八年冬季以来再三再四地指示,必须坚决纠正。一部分地方和社队确实纠正了,基本上没有再犯;大部分地方和社队纠正得不彻底,有遗留问题,或者在去年冬季以后又刮起“共产风”;还有一部分地方和社队,“共产风”一直没有认真地纠正,继续刮,严重地破坏农业生产力。为了把广大农民群众的积极性充分调动起来,大办农业,大办

粮食,力争明年大丰收,为了使农业是国民经济的基础这个方针真正成为全党全民的实际行动,更好地贯彻执行党的社会主义建设总路线,进一步巩固人民公社,继续大跃进,中央再次指出,“共产风”必须坚决反对,彻底纠正。必须把当前农村中迫切需要解决的一系列的政策问题,特别是关于人民公社所有制方面的一系列政策问题,向各级党组织讲清楚。并且要求把这封指示信原原本本地读给全体党员和干部听,读给农民群众和全体职工听,反复解释,做到家喻户晓,把政策交给群众,发动群众监督党员干部认真地、不折不扣地贯彻执行。

(一)三级所有,队为基础,是现阶段人民公社的根本制度  
以生产队为基础的三级所有制,是现阶段人民公社的根本制度,从一九六一年算起,至少七年不变(在一九六七年我国第三个五年计划最后完成的一年以前,坚决不变)。在此期间,不再新办基本社有制和全民所有制的试点。现有的试点和已经过渡为基本社有制或全民所有制的社、队,办得好的、群众拥护的,可以继续办下去;办得不好的、群众要求改变的,就停止试验,重新恢复基本队有制。七年以后是否需要改为基本社有制,还要看当时情况由中央统一规定。就是在将来有计划地、有步骤地、分批分期地变基本队有制为基本社有制的时候,也是“队共社的产”,并不是“社共队的产”,更不是“共社员的产”。现在归队所有的耕畜、农具等生产资料和队营企业,到那时候也不转归社有,仍然归队所有,归队使用。属于个人的生活资料,永远归个人所有。所谓“队共社的产”,就是队共有由社经营的拖拉机等现代化的农业生产资料。实现了

基本社有制,甚至像现在的国营工厂一样,变为全民所有制,它的性质还是社会主义的,即是说,各尽所能,按劳分配,而不是各尽所能,按需分配。

## (二)坚决反对和彻底纠正一平二调的错误

一平二调的“共产风”,严重地破坏以生产队为基础的公社三级所有制,破坏农业生产力,必须坚决反对,彻底纠正。凡是从人民公社成立以来,县和县以上各级机关和企业、事业单位向社平调的、县和社向生产队平调的以及县、社和队向社员个人平调的房屋、家具、土地、农具、车辆、家畜、家禽、农副产品和建筑材料等等各种财物,都必须认真清理,坚决退还。有实物的退还实物,并且付给公平合理的租金、折旧费或修理费;实物已经消耗、无法退还的,作价补偿,付给现款。食堂、托儿所、敬老院等集体福利事业借用社员多余的房屋和家具,必须商得社员本人的同意,切实负责维修保管,承认社员的所有权,付给合理的租金。社员的住房因而发生困难的,必须坚决退回一部分借用的房屋,妥善安置。无偿调用的劳动力,必须彻底清理,给以补偿。除了一九五九年夏季已经清理退赔了的以外,凡是没有清理的,或者已经清理、算了账、打了欠条、拖延未付的,都必须在今年内,至迟在明年春耕以前,偿付清楚。社和队赔偿平调的财物所需的款项,应该从公积金中开支,不能从今年的收入中开支,以免影响今年的收入分配。县和县以上各级机关和企业、事业单位,应该抱定决心,首先清理自己的一平二调,随清随退,即时兑现,做出示范,并且保证以后不再犯一平二调的错误。一切干部和群众都必须了解,所有制是生产关系的决定环节,以生产队为基础的公社

三级所有制,在当前是有利于发展生产力的,必须在一个长时期内稳定下来,绝不容许对它有任何侵犯,侵犯了的必须坚决纠正。否则,就会打击农民群众的生产积极性,破坏农业生产

### (三)加强生产队的基本所有制

生产队(有的地方叫管理区或者生产大队)是基本核算单位。生产经营管理的权力应该主要归生产队,公社和作为公社派出机关的管理区(生产大队)不要统得过死,不要乱加干涉。公社的生产计划,应该建立在生产队的生产计划和生产小队的包产计划的基础上。作物安排、产量指标和技术措施,应该经过社员群众讨论,由生产队和生产小队共同商量制定,由社员当家作主。公社有权根据国家计划向生产队提出建议,并且对生产队提出的计划做必要的平衡和调整,但是,公社不能不问实际情况,不听生产队、生产小队和社员的意见,任意提高产量指标,机械安排作物面积,硬性推行技术措施。

社有经济是应该发展的,但是,社有经济必须是依靠自己的经济力量逐步发展起来,绝不能削弱队有经济来发展社有经济,更不允许用一平二调的错误办法来发展社有经济。凡是作为公社派出机关的管理区(生产大队),应该集中全力做好对生产队的检查督促工作,不要直接经营生产企业。已办的生产企业,分别下放给生产队或者上交给公社经营,以减少同生产队争劳力、争生产资料的纠纷,更有利于克服一平二调。

生产队是统一分配的单位。生产小队收获的农产品和其他经营的收入,凡是在包产任务以内的,都应该如实上缴给生

产队,统一分配;超产部分也应该按照规定的比例,上缴小部分给生产队,统一分配。

公社和生产小队,都应该分别从上下两方面来维护生产队的基本所有制,不能从两头去削弱生产队的基本所有制。

#### (四)坚持生产小队的小部分所有制

生产小队是组织生产的基层单位。生产小队的利益是社员群众最直接关心的。坚持生产小队的小部分所有制,对于调动小队干部和社员群众的积极性是十分必要的。

劳力、土地、耕畜、农具必须坚决实行“四固定”,固定给生产小队使用,并且登记造册,任何人不得随便调用。小队与小队之间组织劳力协作的时候,必须自愿两利、等价交换,由受协作的单位以工换工或者评工记分,按劳付酬。组织生产和建立丰产方,应该以小队为单位进行。不要打乱生产小队的“四固定”,实行所谓“大兵团作战”,组织“大丰产方”。已经组织的“大丰产方”,今后也要以小队为单位分别算账。为了便于机耕,需要调整插花地的时候,也必须使小队与小队之间互不吃亏。耕畜固定给小队使用,繁殖也由小队负责,并由生产队给小队和饲养人员以适当的奖励。农具固定给小队使用,修补添置也由小队负责,所需费用应该计算在成本内。

生产队对生产小队要实行包产、包工、包成本和超产奖励制度。三包必须落实,奖罚必须兑现。包产指标必须真正留有余地,一定要让包产小队有产可超。超产奖励主要是奖现金,在保证完成国家粮食征购任务的前提下,也可以奖励小部分粮食,鼓励超产的小队储存一点,也允许他们多吃一点。

在保证完成包产任务的前提下,生产小队有权因地种植,

有权制定技术措施,有权安排各种农活,公社和生产队都不要乱干涉,乱指挥。执行农业生产“八字宪法”,必须因地制宜,不违农时。

在保证完成包产任务的前提下,生产小队应该充分利用田边地角和其他闲散的土地,多种多收,可以经营牧业、林业、渔业和其他副业生产。包产任务以外的经营收入,可以提出小部分上缴给生产队统一分配,绝大部分归小队所有;小队也可以从中提出一部分作为自己的公共积累,大部分分配给本小队的社员。

这样一来,在一个生产队里面,各小队之间的口粮标准、工资水平和劳动日的分值就会有高有低。这种差别是完全合理的、必要的,对于发展生产是极为有利的。

#### (五)允许社员经营少量的自留地和小规模的家庭副业

应该允许社员经营少量的自留地。凡是已经把自留地全部收回的,应该拨出适当的土地分给社员,作为自留地。今后不得将社员的自留地收归公有,也不得任意调换社员的自留地。社员现有的自留地,连同食堂的菜地加在一起计算,一般不要超过当地每人平均占有土地的百分之五,超过的数量很少,或者数量虽然不及当地每人平均占有土地百分之五、而群众没有意见的,也不再抽补。在不影响集体劳动的前提下,鼓励社员种好自留地,饲养少量的猪、羊和家禽,培育好屋前屋后的零星果木,经营小规模的家庭副业。养猪应该两条腿走路,公养和私养并举,公养猪应该以小队和食堂为主,社员户养猪也应该鼓励。公社和生产队现有的养猪场,应该继续保持和发展,但是,绝对不许采取向生产小队、食堂和社员个人

征调猪、羊和家禽的办法,来发展公社和生产队的养猪场、养鸡场。社员家庭积肥,交队使用的,应该按质论价,付给报酬。社员自留地上收获的农产品,不计入分配产量,不顶口粮,不计征购,归社员个人支配。

(六)少扣多分,尽力做到百分之九十的社员增加收入

按照目前的农业生产水平,人民公社的收入分配,还应该实行少扣多分,扣留比例不能过大,积累不能过多。分配给社员消费的部分,一般应该占总收入(指可分配的总收入,而不是总产值)的百分之六十五左右,扣留部分占百分之三十五左右。必须勤俭办社,大力节约管理费用和生产费用。公积金和公益金合计的比例,一般以占总收入的百分之五左右为宜。某些城市郊区、经济作物区和多种经营收入较多的富社富队、机耕面积较大的生产单位,公积金、公益金的比例和总扣留的比例可以稍高一些;收入很低的穷社穷队和因灾减产很多的社队,还可以再低一些。丰收的社队,公积金可以多留一点,歉收的少留,重灾的不留。今年歉收的地方和社队,分配给社员的部分应该达到百分之七十左右。

生产队扣留的公积金,现在看来,一般应该大部分归队,小部分归社。对于收入少、公积金少的穷队和遭灾歉收的队,他们扣留的公积金,公社提成的比例应该更低一些,或者不提成。县一律不许从人民公社提取公积金。

公益金,社不提成,留给生产队,并且可以分给小队使用。集体福利事业的开支(包括集体福利事业服务人员的劳动工分),应该从公益金开支,反对把公益金挪做其他用途。

许多公社和队动员社员从事基本建设,对这一部分劳动



不计报酬,或者从当年的生产收入中计工付酬,这实际上又是一种积累。今后,社队动员社员从事水利等基本建设,人数要严格控制,除了当年直接受益的以外,劳动报酬要由主办的社队从自己的公共积累中开支。县以上各级兴办水利、公路、铁路等等基本建设,必须从公社抽调劳动力的时候,除了按照规定控制人数以外,还必须由主办的单位发给应得的工资。

(七)坚持各尽所能、按劳分配的原则,供给部分和工资部分三七开

在现阶段,在很长的时期内,至少在今后二十年内,人民公社分配的原则还是按劳分配。在分配给社员个人消费的部分中,应该控制供给部分,提高工资部分。供给部分应该占百分之三十,不要超过,在这个比例之内,能实行伙食供给制的就实行伙食供给制,不能实行伙食供给制的就实行粮食供给制,不能实行粮食供给制的就实行粮食半供给制。实行粮食半供给制的时候,口粮还是按标准全部发给食堂,在供给范围以外的那一部分口粮,价款由各人所得的工资中分别扣除,某些人口多、劳力少、生活确实困难的家庭,经过民主评议,可以从公益金中给以补助。工资部分应该占百分之七十,使劳动力强、出勤多的人除了吃饭以外还能得到较多的工资。这样做,对于把劳动力稳定在农业战线上,对于提高劳动出勤率和劳动效率,都是十分必要的。

按月发工资,坚决废除临时借支。暂时做不到按月发工资的,可以两个月发一次,至少要按季发。一定要按照各人实做多少劳动工分来发工资,多劳多得,不允许按人头平均发。为此,必须严格实行评工记分。工分账目必须按时公布,最好

十天公布一次,至少每月公布一次。

一切有劳动能力的人都应该各尽所能,努力劳动。因此,一方面实行部分供给制,一方面分别规定各人必须做够多少劳动工分,这种办法,是合理的,应该坚决执行。

机关干部、军官、职工和华侨等外出人员的家属,凡是有劳动能力的都要参加公社劳动,才能享受公社的供给待遇;并且根据他们参加公社劳动的情况,决定他们是否需要补缴一部分伙食费和补缴多少。没有经过公社允许私自外出就业的人,他留在家中的赡养人口不能享受公社的供给待遇,当然不是不发口粮、不准吃饭,而是吃饭应该交伙食费。

#### (八)从各方面节约劳动力,加强农业生产第一线

劳动创造一切,人是生产力的决定因素。保证农业生产第一线有足够的劳动力,是当前保证粮食生产的中心关键。劳动力归谁所有,归谁支配,也是坚持以队为基础的公社三级所有制的基本环节。城乡各个战线,都必须继续精简,压缩劳动力,充实农业生产的力量。凡是应该压缩和可以压缩的,都必须坚决压缩。在农村举办各项事业和进行各种活动,都必须严格控制,并且必须深刻了解农业生产的季节性,在不误农业生产的前提下,农闲多办,农忙少办,大忙不办,绝不能事事强调专业化,常年占用一大批劳动力,影响农业生产。凡是能用半劳动力和辅助劳动力的,都不应该用强劳动力,绝不能各行各业尽先挑选强劳动力,把剩下来的老弱妇孺用于农业生产。能用半劳动力和辅助劳动力做的事情,滥用强劳动力是错误的,必须纠正。经过这次精简和大调整以后,农村中的整劳动力和半劳动力(不包括辅助劳动力),要达到农村人口的

百分之四十左右,其中整劳动力占三分之二。以农村中整、半劳动力的总数作为一百,公社和生产队(基本核算单位)两级占用的劳动力,不能超过百分之五左右,其余的百分之九十五左右都归生产小队支配;用于农业生产第一线的劳动力,农忙季节必须达到百分之八十,社办工业、短途运输、林、牧、副、渔、生活福利、文化教育等各项事业所用的劳动力,合计起来不能超过百分之二十。在农业没有实现机械化、农业劳动生产率还没有根本的提高以前,这种比例维持不变。五年内,县以上各级各单位都不许再从农村抽调劳动力。必要抽调的时候,必须经省、市、自治区党委批准。公社一级动用生产队和生产小队的劳动力,必须经地委批准。生产队动用生产小队的劳动力,必须经县委批准。

#### (九)安排好粮食,办好公共食堂

今年有大面积的地区遭灾歉收,城乡人口的口粮标准都不得不有所降低。丰收地区应该以丰补歉,口粮标准可以略高于遭灾歉收地区,但是也要从低。国家征购任务必须完成,种子必须按计划留足,口粮和饲料的留量也必须按低标准落实。粮食必须严格实行过秤入仓的制度,彻底扫清浮夸风。在秋粮还没有完全收割、脱粒、过秤、入仓以前,吃用更要打紧一些。在秋收完全结束以后,要按队、按食堂为单位,一个一个地检查口粮、种子和饲料的落实情况,发现问题及早解决。必须严格实行计划用粮,节约用粮,闲时少吃,忙时多吃,十二个月的口粮按十三个月安排,留有余地。必须算了再吃,绝不能吃了再算,严防明年青黄不接时陷于被动。

公共食堂必须办好。“政治到食堂,干部下伙房”,是办好

食堂的关键。食堂一定要由在食堂入伙的人民主管理。管理员、炊事员应该由品质好、作风好、成分好、办事公平的人担任,必须民主选举,并且随时接受群众的监督。食堂账目必须按月公布。坚决实行以人定量、指标到户、粮食到堂、凭票吃饭、节约归己的制度。各人节余的粮食,愿意要粮的发粮,愿意要钱的发钱,坚决兑现。

公共食堂的制度必须坚持。但是,在北方,在严寒季节和燃料缺乏的地方,经过县委批准,可以允许采取由食堂统一管理、由各户分散做饭的临时办法,适应社员家庭取暖的需要。

食堂必须自己种菜,自己养猪,大搞副食品的生产,逐步做到:粮食由生产队供应,油盐柴菜从食堂自己生产和经营的副业收入中解决。食堂还必须大搞瓜菜和各种代食品,实行粮菜混吃,既节约粮食,又保证吃饱。

食堂种的菜、养的猪和打的柴草等等,不能在食堂与食堂之间无偿调拨。必须进行调剂的时候,一定要按照自愿两利、等价交换的原则办事。食堂自给有余的蔬菜和柴草,可以到市场出售。

#### (十)有领导有计划地恢复农村集市,活跃农村经济

在农村里,应该有领导地有计划地组织集市贸易,便利公社、生产队、生产小队和社员交换和调剂自己生产的商品,活跃农村经济。除了粮食、棉花、油料等主要农产品只许卖给国家收购机关以外,其他农产品和副产品,在完成国家规定的交售任务以后,都可以拿到集市上进行交易。但是不论公社、生产队、生产小队和社员个人,都只许出卖自己生产的商品,买回自己需要的商品,不许倒手转卖,从中赚钱。集市上买卖的

价格,应该和国营商店的牌价大体相同,可以略高一点,也可以略低一点。对于那些国营商店没有牌价的小商品,由交易双方公平议价。为了加强国家对农村集市贸易的领导和管理,应该由公社一级的商业、银行、税务等有关部门和集市所在地的社队负责干部,共同组织市场管理委员会,保障合法交易,取缔投机活动。必须在切实做好政治思想工作的基础上,坚决做到活而不乱,管而不死,既要有利于活跃农村经济,又要有利于完成国家的购销计划。反对弃农经商,反对投机倒把、破坏国家计划。

#### (十一)认真实行劳逸结合

实行劳逸结合,保证足够的休息和睡眠时间。必须坚决保证社员每天睡足八小时。可以实行男社员每月放假两天、女社员每月放假四天的制度。农村中的一切活动都不得侵占社员的睡眠和休息时间。遭灾歉收、口粮标准低和冬季农事活动较少的地区和社队,今年冬季应该实行每日劳动六小时、五小时,以至半日劳动、半日休息的办法。并且要注意卫生,防治疾病,注意妇女劳动力的特殊保护。耕畜也应该劳逸结合,在冬季农闲季节,必须保证耕畜得到适当的休息。劳逸结合是一种积极的措施,并不是消极的。因为只有这样,才能使劳动者恢复疲劳,恢复体力。今冬休息得好,才能保证明年春季兵强马壮地投入春耕生产,力争明年多打粮食,多增产各种农产品。

#### (十二)放手发动群众,整风整社

今年冬季,必须下决心,放手发动群众,普遍展开一个整风整社的群众运动。整风整社是调整当前农村中社会主义生

产关系的关键问题,必须坚决依靠群众,大鸣大放,用领导和群众“两头挤”的方法,用由上而下和由下而上相结合的方法,把农村“三反”贯彻到底,把整风整社搞深搞透。坚决反对:(一)贪污,(二)浪费,(三)官僚主义。彻底纠正“共产风”、浮夸风和命令风。反对干部特殊化。反对干部引用私人、徇私舞弊、打骂群众的国民党作风。严禁干部用“不准打饭”和“不发口粮”的办法来处罚社员。贪污克扣社员口粮的,必须从严惩处。党员和干部的一切违法乱纪的行为,都应该受到应得的处分,严格执行党纪国法。严禁干部压制民主,打击报复。坚决反对坏人坏事。同时,必须表扬好人好事,凡是顶住“共产风”的、作风好的、联系群众、实事求是的干部,都应该受到表扬。提倡干部说老实话。我们共产党的一切干部都是人民的勤务员,必须遇事同群众商量,实事求是,艰苦朴素,绝对不能有官气。提倡干部深入基层,深入生产第一线。严格执行各级干部参加生产劳动的制度。下放一批干部,长期留在农村,参加农业生产,带动群众安心农业生产;并且帮助社、队干部搞好生产,办好食堂,搞好公社的经营管理工作,但是,要严格注意防止包办代替。农村基层干部和一切在农村中工作的干部,都必须与农民同吃、同住、同劳动,遇事同群众商量,发扬我党群众路线和艰苦朴素的优良传统,进一步密切干部与群众的关系,密切党与群众的关系,进一步巩固人民公社。并且通过整风整社运动改造落后地方和落后社队,纯洁公社各级领导机构,纯洁农村党的组织,进一步发挥农村党组织的堡垒作用和党员的核心作用。

同志们!人民公社已经有将近三年的历史了,三年的经

验是极其宝贵的,我们必须很好地总结经验,进一步发挥人民公社的优越性。三年来大规模的兴修水利和平整土地、改良土壤等农田基本建设,对于农业增产,一定会陆续发挥出巨大的作用。三年来的大办钢铁,也大大增加了工业支援农业的物质力量。形势是好的,条件是有利的。中央号召全党一致努力,认真贯彻执行以上各项政策,特别是经过这次彻底清理一平二调,彻底纠正“共产风”,切实地把人民公社经营管理的一系列的必要的规章制度建立起来,把以队为基础的公社三级所有制稳定下来,至少稳定七年不变,不去侵犯它,不乱出新花样,以便把广大农民群众的积极性充分调动起来,掀起一个农业生产的新高潮,一心一意地发展农业生产,首先是粮食生产,力争一九六一年多打粮食,获得大丰收。并且力争以后几年,例如说,一连六七年(一九六一年至一九六七年)使粮食和农业作物得到大丰收,使粮食问题基本过关,至少初步过关。中央相信,这是有可能的,只要大家努力执行中央政策,端正工作作风,就可以做到。这样做的结果,人民公社的优越性必将得到更好更大的发挥,以农业为基础的整个国民经济必将获得更好更大的跃进,党的社会主义建设总路线也必将取得更好更大的胜利。

这个文件,除宣读外,各级干部都要分期分批开办训练班,学习一次,二次,三次。今冬一次,明冬一次,后冬一次。

中共中央

一九六〇年十一月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于贯彻执行 紧急指示信的指示

(一九六〇年十一月三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,并中央各部委,国家机关和人民团体各党组,军委总政治部:

(一)中央《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》已经于十一月三日发给你们。贯彻执行这一指示的中心关键,首先在于提高干部的思想,特别是县、社两级主要负责干部的思想,提高他们的经济理论水平和政策水平。在高举三面红旗、肯定三年来伟大成绩的前提下,认真地总结经验,使全体干部深刻认识一平二调的“共产风”破坏农业生产力的严重性,不认真执行党的政策所造成的危害。组织他们重新学习一九五八年八月北戴河会议、十月郑州会议、十一月武汉会议和一九五九年二月郑州会议、四月上海会议的决议,重新学习毛主席一九五九年五月的六条指示和中央关于纠正“共产风”的历次指示。使全体干部真正懂得什么是共产主义、怎样到共产主义,真正弄清楚在现阶段应该做什么、不应该做什么,真正了解革命发展阶段论和不断革命论相结合、政治挂帅和物质保证相结合的道理,真正分清共产主义和平均主义的



区别、大集体下的“小自由”和资本主义自发势力的区别等等问题。只有把干部中的一些错误思想澄清了,才能真正保证中央指示的贯彻执行,也才能在今后少犯和不犯同样性质的错误。

(二)为了贯彻执行中央的指示,还必须放手发动群众,依靠群众,整风整社,彻底改进干部作风,并且在组织上进行必要的调整。首先应该肯定大多数干部是好的,或者基本上是好的,他们所以犯错误主要是思想认识问题和作风问题,对他们主要是加强教育,提高思想,严肃批判他们的错误,监督和帮助他们改正错误。但是,也有一些干部,能力弱,不称职,无力推行党的政策,不得不把他们从主要负责的岗位上调开,另行分配工作。还有一些干部,不严肃对待党的政策,不认真执行党的政策,甚至标新立异,自以为是,他们应该受到批评和一定的纪律处分,严重的必须撤换。还有少数混进来的地富反坏分子和拉出去的蜕化变质分子,他们行为恶劣,违法乱纪,借刮“共产风”的机会,徇私舞弊,混水摸鱼,甚至故意制造混乱,乘机破坏,对这种人必须坚决撤销职务,开除出党,罪恶严重的还必须依法制裁。只有这样,才能既教育了绝大多数干部,又清洗了很少数的坏分子,才能既从思想上又从组织上保证中央指示的彻底实行。

(三)在坚决反对和彻底纠正“共产风”的群众运动中,应该注意防止走到另一极端,犯右倾的错误。但是,只要领导干部的头脑是清醒的,按照中央的指示去指导运动,既坚决纠正“共产风”,又坚持人民公社的三级所有制,坚持一定比例的公共积累,坚持部分供给制,坚决办好公共食堂,就不会出现大

的偏差,就不会犯原则错误。不要在一开始就向下级干部和群众提出防右的任务,否则,运动就开展不起来,开展起来了也没有力量。在这次运动中,还可能出现地富反坏分子、右倾分子和资本主义思想严重的富裕中农分子乘火打劫,借端攻击人民公社、大跃进和总路线。这也并不可怕,在运动初期不必忙于回击,三面红旗是吹不倒的,他们的歪风毒气,放出来总比藏起来好,可以在运动的后期,在他们的毒气已放得差不多的时候,在干部和群众思想认识提高的基础上,由省、市、自治区党委决定,选择恰当的时机,予以反击。

(四)彻底清理一平二调,坚决退赔,只有这样,才能更好地调动群众的积极性。在进行赔偿时,可能出现某些社队一时赔不起,不能保证在明年春耕以前处理完毕。为此,省、专、县要准备拿出一笔钱,帮助社队解决困难。省、专、县财力不足的,中央准备给以必要的补助。但是,这一点决不要向下传达,以免社队干部扣着平调的东西,该退的不退,能赔的不赔,伸手向国家要钱。首先要逼他们退,逼他们赔。否则,他们就不能得到深刻的教训。同时,该退的东西不退下去,特别是某些生产资料不退下去,对于发展生产也是不利的。

(五)中央紧急指示传达的时间,请各省、市、自治区党委根据当地秋收、秋种的进度,自行安排,但是至迟要在今年十二月中旬以前传达到农村中去,传达到全体农村党员、干部和农民群众中去。大体的步骤是:先召开有地委、县委书记(包括第一书记在内,每个专、县来三人为好,其中要有意识地在同级党委中找持有不同意见的人参加)和省直各系统各部门的党员负责干部参加的省委扩大会议,展开讨论,弄通思想。

然后,以地委或县委为单位,召开生产小队长以上的干部会议,吸收若干社员代表参加,进行传达动员,其中也要有持有不同意见的人参加。再由省、地、县委的负责同志带领工作组,分头到公社去,帮助社干部向全体农村党员、干部和农民群众传达,并且帮助社干部组织起一个轰轰烈烈的群众运动,贯彻执行中央的紧急指示。各省、市、自治区党委可以根据中央的紧急指示,结合本省情况,做一些必要的补充规定,但是,中央的紧急指示,必须原原本本地向群众传达,不折不扣地切实执行。

(六)各地方、各公社,“共产风”、浮夸风、命令风和干部特殊化的程度是不同的,一部分地方和社队已经基本克服,情况是好的;大部分是问题不少,但不太严重;还有一部分,问题十分严重,生产力已经遭到很大的破坏。在一个县内,甚至在一个社内,也是不平衡的。必须分清情况,区别对待。有什么就反什么,有多少就反多少,不要一般化,尤其不能在退赔数字上相互竞赛。运动搞得彻底的主要标志是:一平二调的遗留问题都已经全部解决;干部的思想水平和工作作风有了显著的改进和提高;群众真心满意,情绪高,干劲足;农业生产出现了新的面貌。

(七)一平二调的“共产风”,不完全来自农村,有许多是直接或间接从上面来的,要求中央各部委、国家机关和人民团体各党组和总政治部,接到中央的紧急指示以后,在干部中进行传达讨论,深入检查自己的工作,再不容许由于自己的主观主义、官僚主义的领导和不切实际的过高要求,而引起下面干部的“共产风”、浮夸风和命令风。各系统各部门都必须认真总

总结经验,彻底改进工作,坚决克服主观主义和官僚主义。凡是自己有一平二调错误的和直属企业、事业单位有一平二调错误的,都必须彻底清理,坚决退赔,作出示范。

(八)各省、市、自治区和中央各部门对中央紧急指示的传达讨论和执行情况和问题,请随时报告中央。

中 央

一九六〇年十一月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于不准请客送礼和 停止新建招待所的通知

(一九六〇年十一月三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,中央国家机关各党组,人民团体各党组,军委总政治部,并请一直传达到人民公社党委,企业、事业、机关、学校的党委和部队的团党委:

厉行节约、反对浪费、艰苦朴素、勤俭办一切事业,是我党的优良传统。中央曾经多次指示全党同志不请客、不送礼、不讲阔气、不讲排场。各地区各部门执行中央这一指示基本上是认真的、有成绩的,但是也有少数地区和部门对中央的指示执行得不够坚决,甚至在最近市场上一部分商品供应比较紧张和交通运输繁忙的情况下,还远途运送礼品给中央机关(如青海省委给中央机关送来五万斤鲜鱼,中央已按价付款),这种做法违背了中央历次的指示,是错误的。这种做法实际上也是“开后门”的一种形式,发展下去将在全国形成很坏的风气,必须立即停止。为了发扬埋头苦干、发奋图强、艰苦奋斗、勤俭建国的革命精神,坚决纠正一切铺张浪费现象,再作如下规定:

一、一切机关、厂矿、企业、部队、学校、团体和人民公社，都不准向任何单位和个人赠送礼物，不论礼物多少、贵贱、大小、新旧，也不许借用任何名义变相送礼。除按照外事部门的规定或报经外事部门批准以外，任何单位和个人都不准向外宾和外国驻我国的大使馆、领事馆送礼。

二、各厂矿、企业、人民公社试制成功的新产品，除对其直接主管部门可以送一份样品，以便在必要时传观和展出外，不许以献礼名义或其他任何名义赠送给上级领导机关或其他单位和个人，以避免原料、材料的浪费。

三、中央和地方各级负责人员下去视察工作和参观的时候，当地负责人不要迎送，严禁组织群众迎送。对于视察和参观人员的生活招待应当一切从俭，禁止举办宴会和其他特殊招待。他们吃饭应当按照标准收费，并且按照个人粮食定量收取粮票。

四、精简会议。凡不需要或者可以不开的会议，应当一律不开；凡可开可不开的会议，应当不开；凡性质重复、任务相同的会议，应当合并召开；凡必须召开的会议，必须事先做好准备，应当压缩参加会议的人数，精简会议时间，并且严格执行财政部规定的会议开支标准，禁止一切额外开支。

五、从中央机关到人民公社，除必要的宿舍外，在今后七年内，一律不准新建招待所和其他非生产性建设。如遇特殊情况需要新建招待所时，必须报经中央或者省、市、自治区批准。现有的招待所必须精简人员，精简设备，提高使用效率。

以上规定，请各级党委和各部门党组向有关人员进行传

达,并坚决贯彻执行。今后如果再有违反上述规定的,各级党委和各部门党组必须予以严肃处理。

中共中央

一九六〇年十一月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发胡乔木关于推广 小球藻等粮食代用品生产的 建议等的批示

(一九六〇年十一月三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、各党组,总政治部,总后勤部:

乔木同志关于推广小球藻、叶蛋白、人造肉精、橡子淀粉等粮食代用品的生产的建议很好。现在把主席的批语、乔木同志给主席的信和他推荐的六篇材料发给你们。各中央局、各省、市、自治区党委和中央各部党组都应按照主席的指示,对这个问题认真地加以研究、试办,提倡和大力推广。中央要求全国各级党委都应设立专门小组,由书记挂帅来负责办理这件事,同时采取切实的措施,争取时间迅速做好安排。

中 央

一九六〇年十一月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



## 中共中央关于确保完成煤炭、 生铁调运计划的第二次通知

(一九六〇年十一月八日)

各中央局,北京、上海、河北、山西、内蒙、辽宁、吉林、黑龙江、山东、安徽、福建、江苏、江西、河南、湖南、湖北、四川省、市、自治区党委,国家经委、冶金部、煤炭部、一机部、三机部、农机部、铁道部、交通部党组:

十月份,由于中央不断地督促检查和全国大力贯彻执行了各项保煤、保钢措施,钢的平均日产量比九月份提高了百分之十六点二,从十月下旬起,日产水平已经稳定在六万吨以上。目前,仍是稳步上升的趋势,看来今年超额完成原定计划应该说是把握的了。但是,值得注意的是煤炭和生铁的调拨计划,从中央十月十一日第一次通知以来,并没有显著的好转。十月份十三个有外调煤炭任务的省、市、自治区,只完成计划百分之八十九点七。十个有外调生铁任务的省和五个中央直属企业,只完成外调计划百分之七十四点四。煤炭和生铁外调任务完成得不好,不仅直接影响钢产量的持续上升,而且也将严重地影响其他工业的生产,和人民过冬取暖所必需的燃料。

十月份煤、铁外调计划的执行,大体是三种情况:

一、采取了许多得力措施,坚决贯彻先外后内、先中央后地方的方针,外调计划完成得很好的有北京、湖南、江西、辽宁等省、市。

二、由于严重的灾荒,短途运输跟不上,煤、铁生产情况不好等原因,影响外调计划完成的有山东、河南等省。

三、钢的生产情况好,煤、铁生产也不错,但生铁外调计划完成得不够好的有山西、安徽等省。

当然,所有完不成外调计划的地区都存在着一定的客观困难,但在目前时期,中央只有要求所有有外调任务的省区,本着中央十月十一日通知所指出的精神,照顾大局,千方百计克服困难,坚决地完成任务,否则今年的时间只有五十多天了,保煤、保钢任务仍然十分严重,如再不抓紧,必将遗〔贻〕误大事。为此,中央特再提出如下两项规定,望即遵照执行。

一、各省、市、自治区都应该力争完成和超额完成地方钢的生产任务。但是,不能先内后外以挤煤炭、生铁外调任务的办法,来保证地方钢的超产,而应当首先在完成外调任务(完成外调任务的百分之百)的前提下,完成和超额完成地方钢的生产任务。如果由于保证外调任务而影响地方炼钢任务的完成,减低一些地方炼钢任务是允许的。

二、为了保煤、保钢,不能采取对重点企业停发铸造生铁的做法。中央确定,今后两个月应把必要的铸造生铁放在第一位,各地必须按计划百分之百保证供应必要的机械、铁道等部门所需要的铸造生铁。这不仅关系到今年的设备制造,而且关系到明年配套、补套和重点建设项目的装备。为了保证

铸造生铁按计划调拨,甚至影响些炼钢任务也是允许的。

执行上述要求,某些地区钢的生产任务如果需要做些调整,请直接与国家经委联系。

中 央

一九六〇年十一月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转李先念在全国财贸 书记会议的总结发言提纲

(一九六〇年十一月八日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

中央同意李先念同志在一九六〇年十月全国财贸书记会议上的总结发言提纲,现在转发各地,请你们认真研究,贯彻执行。

踏踏实实安排人民生活,全面完成农产品收购任务,做好各项工作,是争取明年大丰收、实现国民经济持续跃进的一个极为重要的条件。中央要求各地在工作中贯彻政策、整顿作风,把工作做深、做透、做细,把财贸工作做到每一个公社、每一个生产队、每一个食堂、每一个社员身上去。

中 央

一九六〇年十一月八日

### 李先念同志在全国财贸书记 会议的总结发言提纲

(一九六〇年十月十六日)

这次全国财贸书记会议在党中央直接领导下进行,同各

省、市、自治区党委保持密切联系,会议开得很好。会议贯彻了支援农业、促进生产的精神,贯彻政策,改进作风,安排生活,调动生产积极性。

会议集中力量讨论了粮食问题和农产品收购问题。大家一致认为:消费标准从低,切实安排好人民生活,坚决完成粮食征购任务,严格控制粮食销售指标,是克服目前暂时困难,保证明年大丰收的关键。这是积极的、建设性的,不是消极的。

这次会议的成就是:(1)认识了大好形势和暂时困难。(2)进一步贯彻了中央关于粮食问题和安排生活的方针。(3)大家认识到,现在最要紧的是立即行动起来。议而有决,决而有行,行而有力,立竿见影,万万拖不得。(4)大家感到困难不小,担子很重,工作艰苦。必须狠狠抓思想、抓政策、抓作风,把工作做深做透,特别是粮食工作要做到每一个人身上。

我们要做到“四不”、“四要”:不右倾,不急躁,不埋怨,不侥幸;要鼓足干劲,要兢兢业业,要团结一致,要脚踏实地。依靠党,依靠群众,暂时的困难一定能够克服。

现在讲六个问题:

第一个问题:大局很好,但有暂时困难。

总路线、大跃进、人民公社,不但已经创造了巨大的物质财富和精神力量,而且经受了连续两年严重的自然灾害的考验。今年的粮食产量估计在四千亿斤左右,大体上和一九五七年接近或者还多一点。亿万人民高举三面红旗而进行的一系列艰苦奋斗,将要进一步推动我国社会主义建设的迅速发展。

北戴河工作会议以后,以农业为基础的方针全党正在进一步贯彻,以粮、钢为中心的增产节约运动正在蓬勃发展,取得了成绩,当然还需要继续作很大的努力。

反对现代修正主义,保卫马克思列宁主义,学习毛泽东思想,深入实际、联系群众,成为各方面发展的强大动力。全党同志和全国人民,发奋图强,卧薪尝胆;实事求是,埋头苦干;节衣缩食,自力更生;艰苦奋斗,勤俭建国。化义愤为力量,化消极因素为积极因素,化暂时困难为前进动力。

这些都是长期起作用,经常起作用的决定因素。

我们面前的暂时困难是不小的。

农业连续两年遭受了严重的自然灾害,带来了很大的困难。

过去几年,我们的经验不够,思想上又有些片面性,对于主席关于过好日子的历次指示贯彻不够,对于自然灾害造成的损失估计不足,估产偏高,这样,分配和消费没有留有余地,把本来就不富裕的日子当做富日子过了,农产品周转库存下降很多。

各方面对农产品,特别是对粮食的需要迅速增长,农产品生产赶不上各方面需要增长的矛盾,暂时显得很突出。由于人口增加,城市发展,劳动就业面扩大,种籽增加等等原因,现在的粮食需要比一九五七年增加了六百到八百亿斤。调整这个矛盾,还需要几年时间的努力。

在右倾机会主义从政治上、经济上对我们施加压力的时候,我们的斗争就具有更大的艰苦性和复杂性,更要以加倍的努力来做好工作。现在还有一些同志对目前的暂时困难认识

还不够充分,决心还不很大,还需要认真地解决。

这些暂时困难,同国际国内的大好形势比较起来,处于次要地位,不应当大惊小怪。这是前进中胜利中的困难,只要努力是可以克服的困难,即使有一万个困难,也丝毫影响不了三面红旗的伟大和正确。

要向全党同志和全国人民,充分宣传目前的大好形势,同时把暂时困难讲清楚。不承认困难是不对的,害怕困难更是错误的。要加强信心,鼓舞士气;正视困难,战胜困难;深入基层,联系群众;埋头苦干,勤俭建国。要使广大群众继续鼓足干劲,紧密团结在党的周围,全力争取以粮钢为中心的国民经济继续跃进。

第二个问题:认真做好粮食工作,切实安排人民生活。

吃饭第一。粮食问题是当前国民经济的突出问题。认真做好粮食工作,切实安排人民生活,具有重大的政治意义和经济意义。

根据现有的生产水平,必须坚决采取“低标准”与“瓜菜代”相结合的办法,安排好六亿五千万人民的生活,保证国民经济的继续跃进。目前东西只有这么多,国家又是这么大,各方面的需要又增加得很快,不实行“低标准”、“瓜菜代”,从眼前来说,就不能度过明年春荒,从长远来说,就不能留有后手,争取主动。必须下定决心,节衣缩食,作几年打算,决不动摇。必须做到四个兼顾:国社兼顾,城乡兼顾,丰歉兼顾,内外兼顾。这四个兼顾是我们经常想到的。片面不得,片面了就会犯错误。

从根本上讲,生产决定分配和消费。但是,在一定条件

下,分配和消费对生产也暂时起决定的作用。在农业连续遭遇两个灾年,吃穿物资周转库存薄弱,今年农业生产局势已定的条件下,实行“低标准”、“瓜菜代”,合理进行分配,对于明年生产的发展就起着决定性的作用。它是积极的建设性的措施,是生产观点、政治观点和群众观点的体现,是长远利益、根本利益的体现。

实行低标准的关键时期是今年第四季度。发生问题在明年春夏,解决问题在今年秋冬。现在国家粮食周转库存薄弱,明年春夏一旦发生问题,顶不住,危险极大,所以要特别抓紧今年第四季度,坚决做到“闲时少吃”,生产度荒,节约度荒。毛主席早在一九四二年就指示我们,要有事先看出航船将要遇到暗礁的能力,用清醒的头脑把握船舵,绕过暗礁。这个指示对于当前的工作很重要。

对于这个问题,中央早已有了决定,许多地方已经采取了措施,已经收到很大效果,但是农村大约还有三分之一甚至更多的基层单位还没有很好地实行起来,不少城市还没有认真贯彻执行,漏洞还没有完全堵死,口粮标准和粮食销量还没有降到应有的水平。会议搞了个“纪要”,请大家坚决贯彻执行。要切实做到五条:“低标准”,“瓜菜代”,办好食堂,管理好粮食,劳逸结合。要一个基本核算单位、一个基本核算单位地落实,要一个食堂、一个食堂地落实。深入第一线,哪里有问题,就到哪里去检查和解决。

目前粮食购销的情况是,收购起来的还不多,许多省的销量还在增加。这里有以下几笔大账:(一)这次财贸书记会议各省同志提出的一九六〇到一九六一年度的粮食收支计划



是：征购九百九十六亿斤，销售八百八十八亿斤，军粮十五亿斤，出口四十亿斤，损耗二十亿斤，增加中央和地方的周转库存三十三亿斤。(二)可是，从七月一日到九月三十日，全国征购粮食二百九十五亿斤，比去年同期的四百一十二亿斤少了一百一十七亿斤；全国销售粮食二百四十亿斤，比去年同期的二百二十八亿斤增加十二亿斤；九月底周转库存三百三十六亿斤，比去年九月底的五百零三亿斤减少一百六十七亿斤。(三)这样算下来，今后九个月(今年十月到明年六月)，剩下的销售指标只有六百四十八亿斤，每月平均七十二亿斤。上年度同期九个月实际销售八百八十六亿斤，每月平均九十八亿多斤。这就是说，今后九个月的销售量要比上年度同期减少二百三十八亿斤，每月平均要减少二十六亿多斤，全年的销售指标才不至突破。(四)但是，今年七到九月的销售却是增加的趋势，那就看出今后九个月的工作是十分艰苦的。如果工作没有做好，每月平均销量没有比上年度减二十六亿斤，那么，增加三十三亿斤周转库存的计划就不能实现，甚至还有可能倒挖库存，又没有库存可挖，只有大面积脱销。问题的严重性就在这里。

现在任务十分艰巨，工作量很大，工作要求很高，政策性很强。必须当机立断，全神贯注，抓早、抓紧、抓细、抓实，立竿见影。必须在坚决实行上述五条方针的条件下，把种籽、口粮、饲料留够落实，把应当收购的粮食迅速收起来，把粮食销售指标坚决控制住，并且坚决完成上缴中央一百八十八亿斤的粮食包干任务。在实行按低标准吃饭和保证完成调出任务的原则下，丰收队、平收队和歉收队的留粮标准应当有所差

别。要把这些方针切实在干部中打通,迅速和群众见面。必须克服某些干部对降低标准感觉“理亏、嘴软”,不敢向群众宣传解释,因而群众心中无底,影响生活安排的现象。决不要犹豫观望,存有丝毫侥幸心理,丧失时机,贻误大局。

第三个问题:坚决完成以粮棉油为中心的秋季农产品收购任务。

完成国家农产品收购任务有重大的意义。它关系到人民的吃饭穿衣,关系到轻工业生产的安排,关系到国内市场和出口物资的供应,关系到农业和重工业的发展。这是保证我国国民经济继续跃进,保证我国城乡人民公社巩固和发展,保证我国社会主义建设总路线贯彻执行的一个重要方面。

(一)全力搞好秋收工作。要精收细打,复收复打,地净场光,颗粒归仓,多收一斤是一斤,多收一两是一两。

(二)切实掌握产量,认真搞好过秤入库工作。入国库、入队库的数字,必须准确统计,及时上报。

(三)在迅速完成国家粮食收购任务的同时,抓紧时机,坚决完成棉花、食油、烤烟、麻类和其他各种农产品的收购任务。分配必须留有余地,不能收购多少就分配多少。要先算清产量账和收购账,再进行分配,不要先分配后算账,影响统筹安排。

经济作物的收购指标,应当在实事求是的基础上打得积极一点,提高商品率。经济作物区的粮食供应,必须尽最大努力给予保证,并且要下决心调一些好粮食给经济作物区。

要十分抓紧棉花收购工作。今年棉花产量估计为三千万担左右,收购指标订为二千六百一十一万担,要力争收到二千七百万担。给棉农留下的棉花,从新规定为全国一律每人半

斤。为了争取明年的布票能够少减少一点,必须从现在起下定决心,立即动手,坚决减少絮棉供应,减少工业用纱、工业用布和公共用布。花纱布问题是仅仅次于粮食的重大问题,必须抓得很紧很紧。

(四)从现在起,要大搞小秋收运动,大搞农产品加工和农业资源综合利用。首先要千方百计搞吃的,同时也要搞出口的、穿的和用的。要把一切能够收到的东西,统统收起来,决不要看不起小东西。今年冬季农闲时间比较多,要抓紧这个有利条件,切实把这一工作做好。

(五)坚决完成国家调拨任务。在物资困难的时候,尤其需要服从统一调度。

(六)大搞运输,要把粮食运输摆在整个运输的第一位。在汽油不够的情况下,要利用农闲多组织专业运输队。

(七)财贸部门应当根据中央关于精简机构和人员的指示,切实精简一切不必要的机构和人员,但是必须维持正常业务,便利群众。特别是农产品收购机构必须加强,不能削弱。被调出和下放的人员,必须安排妥当,不能推出了事。

第四个问题:千方百计支援农业。

财贸部门应当配合国民经济各部门,在大力支援工业的同时,用最大的力量,尽最大的可能支援农业,不放松每一个增产吃穿物资的可能,哪怕是微小的可能。重工业的优先发展、工业的发展、整个国民经济的发展,必须牢牢站在农业发展的阵地上。

财贸部门,在今年第四季度和明年春耕以前,要抓紧把国家分配的农业生产资料运到生产第一线;要用极大的力量组

织小农具的生产;要大搞各种农业机械和农具的修配工作,为明年的春耕做好准备。

财贸书记要配合农业书记,努力抓生产,不仅要抓农业,而且要抓工业支援农业的每一个具体措施。

第五个问题:抓紧安排轻工业和纺织工业。

现在日用工业品生产不能适应市场需要。主要产品不够,小商品也不够。现在吃的穿的物资供应不足,要力求多用一些日用工业品来顶,吸收购买力。这是一项重要任务,必须狠狠抓紧。农业原料供应不足,固然会影响轻工业的生产;钢铁等工业原料、材料供应不足,也会影响到某些重要轻工业的发展和提高(例如:人造纤维,聚氯乙烯,增产细支纱等设备制造)。但是,如果各地党委根据主席指示的“农轻重”方针,切实加强领导,把轻工业作为一个重要问题放到党委的议事日程上,认真加以讨论和安排,把农业、轻工业、商业各方面组织起来,大搞农业原料,并且坚决调给必要的工业原料、材料,那么,就一定能够发展轻工业,一定能够增加生产,提高质量,扩大品种。关键在于领导。

在轻工业、纺织工业方面有许多工作要做,目前要首先抓好下述五条:(一)大搞原料。生产出来的农业原料,要及时收获起来,及时收购起来,快加工,快调运,保证工厂生产。(二)纺织工业要根据国家计划的安排,大抓改进设备,增产细支纱,提高质量,增加品种。(三)在棉花不足的情况下,要有计划地大搞人造纤维。纺织工业部有个计划,纳入国家计划后,要用极大的力量脚踏实地地去实现。(四)增产小商品。现在许多小商品生产有所下降,这种情况要努力扭转。城市

公社工业要以生产小商品为中心任务。小商品生产在城市工业中的比重,过去占百分之五十以上,最近时期,许多地区下降到百分之三十到百分之四十,一般应当恢复到百分之五十左右。要注意增加品种,提高质量,不得片面追求产值。(五)凡是国家分配给轻工业、纺织工业和农产品加工的材料,各级财贸书记要亲自抓,各级轻工业、纺织工业和商业部门要具体管。抓了就落实,管了就主动。

第六个问题:其他几项重要工作。

#### (一)坚决完成对外贸易收购和出口任务

要根据国内贸易和国外贸易同时并举的方针,狠狠抓紧第四季度的外贸收购和出口工作。中央已经有过指示,应当坚决贯彻执行。在农产品和日用工业品方面,除了粮棉油以外,凡是能够挤出来的东西,都要尽量出口,力争对外少欠账。

#### (二)切实抓紧财政银行工作

几年来,财政银行工作获得很大成绩,对于促进国民经济的跃进起了积极的作用。今年财政收入比去年有大幅度的增加。当前的工作要抓紧“收”、“支”、“管”。今年国家预算收入七百八十亿元,至十月上旬,只完成五百一十六亿元,收入情况不好。现在到年底只有两个半月,必须努力把应当收的都收起来。不少地方,该压的支出还没有压下来,该下马的基建还没有下马,集团购买力也没有完全控制住。有不少省市已经支大于收,发生了亏空。要求各地抓紧收入,控制支出,努力做到地方财政收支、信贷收支平衡。要正确发挥各级的积极性,整顿财政制度,严格财政纪律,加强财政管理,加强现金管理和流动资金的管理,帮助人民公社搞好财务工作,加强经

济核算。对于那些乱挖乱用资金、化预算以内为预算以外、化大公为小公、任意占用国家收入等等现象,必须严肃对待,加以纠正。明年企业留成比例要降低,请大家研究一下。

(三)实行对粮食收购的奖励办法,适当提高油脂油料的购销价格

为了促进生产,提高商品率,从今年开始,对向国家交售粮食超过一定定额的部分,实行奖励的办法。全国需要实行奖励的商品粮食近六百亿斤,奖励金额占统购价格百分之十,每斤平均奖励七厘钱,共计四亿元左右。奖励款付给基本核算单位。基本核算单位对那些提供商品粮多的包产单位,应当多给一些奖励。要避免购买过头粮,对过头粮不要奖励。

对六种油料的统购价格平均提高百分之十四左右,共计提高价格二亿八千万元;与此同时,提高油脂统销价格百分之十三左右,共计提高价格一亿三千四百万元。

采取这些办法,对于发展生产、巩固工农联盟是有利的,是必要的。但是,对发展生产、巩固工农联盟起决定作用的,是党的领导、党的方针政策和国家计划,是广大人民的政治觉悟和生产干劲,是各方面对于农业的大力支援,是以农业为基础、大办农业、大办粮食方针的坚决贯彻。对于这一点,在调整价格的时候,必须向广大干部和群众讲清楚。

\*             \*             \*

服从党的绝对领导,坚持政治挂帅,大搞群众运动,贯彻政策,整顿作风,清理队伍,改善经营。

几年来财贸工作的成绩很大,这是基本的,但是还有不少缺点,需要克服。

我们必须在财贸工作中坚决贯彻执行主席和中央关于巩固和发展人民公社一系列的政策。坚持三级核算、队为基础、七年不变的政策；坚持按劳分配、等价交换、多劳多得、超产奖励的原则；坚持自给性生产和商品性生产同时并举的方针；坚持政治挂帅与物质保证相结合的原则，等等。要积极配合有关部门，建立一套切实可行的制度，把这些政策、方针、原则具体化，固定下来，坚决保证实现。要采取自下而上发动群众，自上而下贯彻政策的两头监督办法，建立和健全制度，克服“共产风”。

我们应当高举总路线、大跃进和人民公社三面红旗，趁着农村整风整社、城市“三反”的机会，坚决反对财贸工作中的浮夸风，“共产风”，命令风，特殊风。坚持实事求是的、讲求政策的、群众路线的、艰苦朴素的作风。财贸工作人员同群众的联系最广泛、最密切，一举一动都有政治影响。财贸工作人员要吃苦在先，享福在后，廉洁勤俭，奉公守法；要和群众休戚相关，打成一片，同甘共苦，患难与共。

必须通过“三反”、整风整社，清理队伍，搞清家底。要发动群众，大鸣大放，大字报，大辩论，反对坏人坏事，奖励好人好事，与买空卖空，投机倒把，贪污浪费，“走后门”等违法乱纪行为，进行严肃的坚决的斗争。要依靠群众，清查资金，清查商品，坚决克服资金和商品的虚假现象。要建立制度，严密制度，鼓励先进，表彰好人好事，树立榜样，全面改善经营管理，把财贸工作做得又多又快又好又省。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发齐燕铭关于对在京 高级干部和高级知识分子 特需供应报告的指示

(一九六〇年十一月九日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

齐燕铭同志《关于对在京高级干部和高级知识分子在副食品供应方面给予照顾问题的报告》,已经中央批准,发给在京各单位遵照执行。中央认为,这个报告中提出的方案和意见,原则上也适用于全国各地,现在把它摘要转发,希各地参照执行。

各地的副食品特需供应,原来没有统一规定的,应当通过这次整顿,在一个省(市)区范围内把它统一起来。原来有统一规定,而其照顾范围较宽、供应标准较高的,应当大体上向齐燕铭同志提出的这个方案看齐。就目前全国的副食品供应情况来看,地方上有关特需供应的规定,范围宜定得小些,标准宜定得低些。在灾荒严重、副食品供应十分紧张的地区,要以控制得紧些为有利。

实行副食品特需供应的照顾面,对党外民主人士和高级知识分子可以稍宽,对党内干部必须从严。不宜不分党内外,笼统地规定某一级以上的干部一律享受特需供应。坚持这一条,有着特别重要的意义。为了便于团结、教育和改造党外人



士,在生活上多照顾他们一点,群众是不会有多少意见的。但是,对党内的照顾面如果规定得过宽,或者虽有比较适当的规定,而控制不严,听任某些干部在规定之外利用职权或“走后门”来取得额外供应,不作严肃的处理,其后果就很严重。干部生活特殊,脱离群众,从眼前来说,会损害党群关系,妨碍我们带领群众来战胜困难,度过灾荒;从长远影响上看,则势必对干部的思想发生腐蚀作用,发展下去,就有出现“特殊化”的危险。修正主义思想正是从这里找到自己滋生、蔓延的土壤的。“殷鉴不远”,我们对此必须充分保持警惕,防患于未然。

实行副食品特需供应,除了对于某些特定工种的劳动者是经常性的制度以外,都属于临时性措施;在供应情况有了显著好转以后,就应当适时地把它取消,而不要变成一种固定的干部待遇。在物质生活福利问题上,总的方向是随着生产的发展,逐步缩小各方面的差别,而不是去巩固和扩大这些差别。我们要经常宣传和大力贯彻的,应当是:政治第一,物质第二;坚持政治挂帅,反对片面夸大物质刺激的作用;强调集体主义,反对个人主义;多发展集体福利事业,少增加个人的工资,并且要有计划地逐渐缩短工资差距。要反复告诫全党干部,必须以普通劳动者和人民勤务员的态度出现,与群众同甘共苦,发扬吃苦在先、享受在后的共产主义风格,不断同各种特权思想和特殊化倾向作斗争。

中 央

一九六〇年十一月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发人民银行党组关于坚决 纠正收购农产品结算付款中违犯 政策现象报告的指示

(一九六〇年十一月九日)

各中央局,各省委、市委、自治区党委:

人民银行党组报告中所反映的,在当前农产品收购工作中和贷款收回工作中所发生的不良现象是值得各地严肃注意的。否则,必然会破坏国家农产品的收购工作。人民银行党组所提出四项措施是正确的,请督促各级人民银行贯彻执行。希望各地党委立即进行一次普遍检查,并且规定公社党委和县委无权决定扣留基本核算单位出售农产品的价款,收回贷款工作也只能由省级党委作出统一规定,省委以下党委也无此权利,这样的权限是不应下放的。请你们接到这个电报和人民银行党组的报告后,立即进行讨论检查,教育各级干部关心群众,关心基本核算单位的利益和困难,纠正不良作风,并将检查结果报告中央。

中 央

一九六〇年十一月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转山西省委关于在国防工业中开展质量检查运动情况报告的指示

(一九六〇年十一月九日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

中央九月十三日国防工业电话会议后,山西、北京、湖南、吉林、甘肃、辽宁、江苏、黑龙江、河南等省、市都对本地区军事工厂的产品质量情况作了认真的检查,对今后保证产品质量,规定了许多积极有效的措施。

现将山西省委的报告转发供各地参考。从这些省、市的情况看来,只要省、市委抓得紧,抓得狠,抓得经常,军用产品质量不好的情况,是可以根本扭转的,在确保质量的条件下完成国家生产计划,是完全可能的。希望各地继续认真贯彻中央电话会议的指示,把质量第一的方针,在提高质量的基础上求数量,作为国防工业生产的长期的方针,不是只抓一次,而是经常地抓,一抓到底。在检查军事工厂工作的时候,任何时候,都把产品质量作为完成任务与否的主要标准。使军用产品质量不断提高,精益求精,确实保证国防

的需要。

中 央

一九六〇年十一月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央转发江苏省委关于召开 省委扩大会议和对当前四十天 工作部署紧急通知的指示

(一九六〇年十一月十日)

各中央局,各省、市、区党委:

现将江苏省委《关于召开省委扩大会议和对当前四十天工作部署的紧急通知》转发各地参考。江苏省委在召开省委扩大会议之前,抓紧部署当前四十天的工作是十分重要的和正确的。各地党委也应当参照江苏省委的办法,根据各地的具体情况,在召开省委扩大会之前,首先把当前工作安排好。抓紧三秋工作,把今年的生产果实全部拿到手、收购好,把越冬作物种好,把全年生活安排好,做好这一切才能安心开会。如果没有安排好上述各项工作的,必须立即补课,安排好后再行开会,并且注意留在家里主持工作的书记必须是能够完全胜任的干部。否则,只有安排,而无统帅去督促检查,仍然是不能贯彻执行的。

中 央

一九六〇年十一月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于中央政法机关精简机构和改变管理体制的批复

(一九六〇年十一月十一日)

谢富治同志：

对于十月二十一日所报公、检、法三机关合署办公和改变政法部门管理体制问题，中央书记处作如下决定：

一、中央公安部、最高人民检察院、最高人民法院三机关合署办公。对外，三机关名义不变，保留三块牌子，三个大门出入；对内，由公安部党组统率。两院各出一人参加公安部党组，以加强工作联系。

二、三机关合署办公后，最高人民检察院保留二三十人，最高人民法院保留五十人左右，各设一办公室，分别处理检察、法院的必要业务工作。

最高人民检察院检察委员会、最高人民法院审判委员会和检察员、审判员、书记员等名义，保留不变，以便在必要时执行职务。

三、内务部改归国务院直辖。

内务部、民族事务委员会和国务院各直属局，由习仲勋同志统一管理，成为内务口，对中央负责。

四、撤销国务院政法办公室,吴德峰同志调任最高人民法院副院长,由最高法院提人大常委任命。

五、中央政法小组今后专管政策和指导政法研究工作,由谢富治同志另提名单,报中央批准。

六、中国科学院法律研究所,业务上划归中央政法小组领导;行政上仍属中国科学院管理。

以上各项,请即召集有关方面讨论执行。

中 央

一九六〇年十一月十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于妥善安排精简 下来的职工的通知

(一九六〇年十一月十二日)

各中央局,省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关各党组:

目前,不少地方精简职工加强农业生产第一线的工作已经取得了初步的成绩。这一段的工作,一方面说明了在全民所有制的企业、事业单位和机关团体中,浪费劳动力的现象是普遍存在的;压缩出一批劳动力充实农业生产战线是完全必要的,也是可能的。另一方面,也说明了精简一批职工到农村中,使他们自觉自愿地由国家工薪人员变成劳动农民,并不是一件容易的事情。如果搞得不好,就可能引起一部分人的波动和紧张,这在目前的情况下对我们是很不利的。因此,这一次全面安排劳动力的工作,重点应该放在:调整农村人民公社内部的劳动力;压缩各方面的民工;动员那些在城市还没有固定下来、容易回农村的劳动力(如临时工、自流农民和城市里的“黑人”,等等)到农村去。对于精简由国家开支工资的职工的工作,必须采取积极慎重的方针。该精简的必须精简,政治思想工作必须做深做透,精简下来的人员必须妥善安排。各地精简下来的职工,可以根据具体情况,采取以下处理办法:



(一)一部分新吸收的职工不再由国家开支工资,到农村去参加农业生产;(二)压缩县以上企业、事业的一部分职工到县办、社办企业顶替出一部分不熟练的劳动力参加农业生产;(三)一部分较老的职工可以到国营农场参加生产,但要切实注意不得与民争利;(四)一部分较老的职工可以仿照干部下放的办法,保留原工资,组织起来到农村人民公社与农民同吃、同住、同劳动,必要时经省(市、区)委批准再调回来。前两种人不可能很多,而且也不宜很多。

各地应该根据以上精神和中央五人小组十月二十九日《关于制定压缩职工加强农业生产的指标的通知》,对精简职工的工作,进行研究,提出精简指标和处理方案,于十一月二十日以前报中央五人小组。

中 央

一九六〇年十一月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转甘肃省委关于贯彻 中央紧急指示信的第一次报告

(一九六〇年十一月十二日)

各中央局,各省、市、区党委:

甘肃省委《关于贯彻中央紧急指示信的第一次报告》,转发各地参考。甘肃的做法很好,一面在省里开会,一面迅速传达到群众中去,使所有干部和群众都迅速知道。同时,又在重点社、队进行典型试验,查明事实,找出原因,坚决退赔,使党的政策迅速兑现。这样,就有利于当前工作。希望各地党委考虑这一做法,如果适合你们的情况,就应当仿效。

中 央

一九六〇年十一月十二日

### 甘肃省委关于贯彻中央紧急 指示信的第一次报告

中央并西北局、澜涛<sup>(1)</sup>同志:(发各地、市委、自治州委,各县市委)

这是我们作的贯彻中央紧急指示信的第一次报告。

十月二十六日,仲良<sup>[2]</sup>同志在京开会,将纠正“共产风”的精神用电话告诉家里。我们立即召开常委会讨论,并作了初步检查。二十八日召开了全省的电话会议,传达中央指示精神,指出各地发生的“一平二调”省委首先有责任。要求省、地、县三级,立即带头检查“一平二调”现象,坚决停止,坚决检查,坚决退还。各地市州委都在正召开的传达国际形势问题的干部会议上作了传达(张掖地区这个会议结束得早,没有赶上),进行了讨论。大家感到这两年刮“共产风”,破坏了农业生产,吃了很大苦头。必须坚决贯彻中央指示,深入检查,彻底纠正。

二十八日电话会议以后,我们又将收到的中央紧急指示(草稿,各地应以中央十一月三日发出的正式本为准——中央注)传到各县。这几天来,地(市、州)县两级,一面在干部中普遍传达;一面深入社、队,重点检查,退还“平调”财物,实行政策兑现。普遍传达的形式,多数是召开三千会、四千会,一般都已传达到生产队一级。在进行重点检查的社、队,已经传达到社员群众中,正在发动群众提意见,抓紧算账和清退财物。如酒泉市十三个公社已经清退了十二万多元。运动造成了声势,政策兑了现,基层干部和群众都喜笑颜开,兴高采烈。山丹县三堡公社六坝生产队城南支书武绍生说:“这几天工作很多,还觉得轻松愉快。过去开会是给头上压任务,又愁,又急,又怕。这一下又学政策,又研究任务,又讨论方法,觉得胆大了,腰杆子硬了,办法多了。”天水市吕二沟公社玉泉生产队支书曹志德说:“政策上给我们规定了权利,明年我们一定想办法多打粮食。”他的冬麦播种计划已经完成了,还准备再种一些。该社司马坪生产队队长说:“过去我们连安排庄稼的权利

都没有,现在政策上规定了,明年就由我们安排。”榆中县高崖公社清水生产队小队长说:“中央指示好,正在点子上。”酒泉西峰公社有的干部说:“十二条像一面镜子,一针见血地揭露了‘平调’的错误行为。”群众普遍反映:“毛主席的政策到底是真的”,“毛主席的十二条都是说的心上话”。

从目前初步揭发的材料看,各地“一平二调”事例,约三分之一是一九五八年的老账,有三分之二以上是去年算账以后新发生的。新发生的“一平二调”,形式多种多样:

(一)扩大社有经济中发生大量的“平调”。据山丹县统计,全县七个公社在发展社有经济中,从生产队中“平调”了劳动工日七万八千九百个,马牛骡驴七百六十三头,羊一万九千余只,猪一百八十五口,房屋三十六间,肥料五千余车,木料二千七百多根,石灰二百八十九吨,砖四万多块。共折价二十四万八千七百多元。临夏市北塬公社今年三月间,在一次公社党委会议上,“平调”了五个生产大队(基本核算单位)的九个厂子(五个木工厂、四个砖瓦厂),一百五十个劳动力和全部财产。这类情况极为普遍。

(二)省、专、县各机关,在大办农场,大搞副食品生产中,发生了不少的“平调”。天水专区机关办的云雾山农场,共“平调”了公社的牛四百七十一头,骡子三头,羊八百多只,猪二百余口。玉门市级机关、厂矿、企业、学校等二十一个单位,从两个公社“平调”土地二千多亩。临夏市以办园艺场为名,从北塬公社松林生产队“平调”了一千零七十三亩水地,以后州委发现了,作了纠正,市委报告都退还了。这次检查时,才发现只给生产队退回土地三百余亩,仍留五百亩作园艺场,三百亩

分给市级各单位种菜。

(三)在厂社挂钩中,部分厂矿“平调”生产队的东西。甘肃农业机械制造厂在和民勤县三雷、羊路两公社挂钩后,以支援公社农具为条件,平调了水地五十亩,农具二十二件,劳动工日九十六个,毛驴两头。玉门市石油管理局水电厂和昌马公社商定,用一部发电机交换三百五十二只羊,羊被水电厂赶走了,发电机没有给,只给了公社一个不能用的马达。

(四)在队与队、小队与小队之间组织协作、支援,不计报酬。榆中县青城公社,从去年以来各队相互协作劳动日二十一万一千余个,至今没有清理。这样一来,先进生产队的社员劳动积极性受到很大影响,落后队社员不积极生产,等先进队来支援。酒泉市永丰公社无偿地把十三小队的五百车肥料调给别队,使该队九十多亩地白籽下种。在锄草时,又把该队劳力调去支援别队,造成该队田里草荒,粮食减产。在夏收分配中,让该队赔产六十八元,群众很不满意地说:“我们赔产,应该大队出钱。”

(五)有些生产队实行“统一收割,统一打碾,统一过秤,统一入仓”办法时,将各小队的庄稼混在一起,无法计算超产、减产,破坏了“三包一奖”制。临夏市北塬公社,各个生产队都是这样。生产较好的小队,对此意见很大。

(六)有些生产队采用大搞丰产方、试验农场、青年丰产队等办法,“平调”小队的土地、劳力、农具、耕畜、肥料等。张掖市梁家墩公社三工生产队,从九个小队中单另圈定了一千二百九十亩土地,划成五个丰产方,并“平调”了大批劳力、耕畜等,打乱了各承包单位的四固定和生产计划。

(七)用实物折价顶交公共积累。酒泉市发现有些公社向生产队提取公共积累的比例过高,当生产队交不起时,就用牲畜、农具和队办厂子的设备作价顶交。

(八)公社以搞储备粮为名,“平调”生产队的粮食。岷县马沿公社,去年十月把林畔生产队的一千斤粮食拿去做了公社的储备粮。

(九)生产队和小队“平调”社员个人的财物。据山丹县六十一个生产队统计,“平调”了社员自留羊六千九百多只,自留地生产的粮食十九万多斤,节约粮一万多斤,木料一万五千六百多根。

(十)岷县蒲麻公社,在去年国庆节时,硬叫生产队给公社“献礼”,献了牛一百九十七头,马十六匹,羊二百五十只。

(十一)和政县人民银行,为了完成储蓄任务,将十五个公社生产队应发给社员的工资存款八十六万四千多元,未经群众同意,全部转为社员储蓄。

(十二)少数社队干部假“共产”之名,混水摸鱼,贪污多占。临洮县城关公社木厂生产队,共有小队长以上干部二十七人,十七人有贪污浪费行为,共贪污挪用应分配给社员的现金三千七百八十五元。在这十七人中,七人有自行车、手表,每人都有几套好衣服,盖的是缎被子,还互相请客、送礼,大吃大喝。

(十三)有些地方“平调”生产队的劳力,修建和群众生产生活毫无关系的建筑物。临夏自治州去年十一月间,“平调”了生产队五千多个劳力,修建红园人工湖,搞了十四天。

(十四)省建工局采取表演比武的办法,从专区抽调了一批能工巧匠,盖了一座大楼。这个办法一直传下去了。徽成

县就从各公社抽调了一批建筑工人,现场比武二十多天,盖起了一座大礼堂。

目前,我们正在召开省、地、县三级干部会议,从十一月六日起,准备开八天至十天。鉴于去年算账运动搞得不彻底,根本原因是干部思想认识不深刻,对中央政策学习研究不够。这次会议,将集中精力,一心一意,认真学习中央文件,深入检查,展开争论,总结本省经验,务求把思想搞透,政策搞通。准备多花几天时间,排除杂务,不讨论其他工作问题。在开会期间,各地仍将继续在广大干部中进行传达和组织学习,同时抓紧重点社、队的试办,必须搞深搞透,政策彻底兑现,搞出经验,迅速总结推广。在这些重点社、队处理“一平二调”的各项具体问题时,态度必须坚决,方法又要细致。抓住当前群众迫切要求解决的关键问题,检查出一批,迅速处理一批,坚决退还,绝不拖泥带水。凡是明显属于“平调”的东西先退;有争论的,研究清楚后再作处理。凡“平调”来的实物还存在的,即退还实物;需要折价还钱的,价格必须合理。退还的财物,要通过社员群众讨论,管好、分配好、用好,使之有利于生产。有些地方,秋收、打扬和生活安排工作还很紧张,解决“一平二调”的问题,必须和做好这些工作紧密结合起来。

三千会有有关情况和中央紧急指示信的进一步贯彻执行情况,以后随时报告。

甘肃省委

一九六〇年十一月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

### 注 释

〔1〕 澜涛,即刘澜涛。

〔2〕 仲良,即张仲良。



# 中共中央转发对外贸易部党组 关于当前对外贸易收购和 出口情况的报告

(一九六〇年十一月十四日)

各中央局,各省委、市委、自治区党委,国务院有关部门党组:

现将对外贸易部党组《关于当前对外贸易收购和出口情况的报告》转发给你们。请你们对今年供应出口商品的计划执行情况,立即进行一次认真的检查,狠狠地抓紧今年最后一个多月的对外贸易收购、出口和调运工作,切实解决出口商品生产、加工、调运中存在的问题,按品种、按数量、按规格尽可能地完成出口供货任务。

中 央

一九六〇年十一月十四日

## 关于当前对外贸易收购和出口情况的报告

恩来、富春、先念<sup>〔1〕</sup>同志并报中央:

北戴河会议以后,各级党委和各有关部门根据中央关于全党大搞对外贸易收购和出口运动的紧急指示,大抓对外贸

易收购、出口和调运运动。在十月全国财贸书记会议上又专门讨论了外贸问题。中央对外贸易指挥部也一直抓得很紧。在举国上下,团结一致,脚踏实地,埋头苦干,节衣缩食,供应出口的号召下,三个月来,对外贸易收购和出口情况有显著好转。但是,今后两个月收购和出口任务还很重,要完成全年修订后的收购和出口计划,问题还不少。现将当前对外贸易收购和出口的一些重要情况报告如下:

一、出口商品收购总的金额完成较好,但是若干主要商品收购情况很差。

到十月底为止,收购完成六十九亿四千万元,为修订后的全年收购计划八十五亿二千八百万元的百分之八十一一点四。这个进度总的说是正常的,但是,不少主要商品收购实绩很差。例如,冻猪肉,全年计划九万吨,到十月底止,仅完成六万吨。纸张,全年计划十二万吨,最近确定全年保证数九万吨,仅完成五万四千八百吨。缝纫机,全年计划十八万架,仅完成四万七千架。茶叶,全年计划七万吨,仅完成四万四千七百吨。猪鬃,全年计划六万八千箱,仅完成三万四千箱。

这些主要商品收购情况不好的原因很多。有些是原料、材料和辅助材料供应不足,如纸张缺纸浆和烧碱,毛纺织品缺染料和助染化学药剂。有些是规格质量不符合出口要求,如茶叶质量差,出口的高级茶更缺。冻猪肉,虽然各地尽了很大的努力,供应出口,但是由于合格率低,实际上出口数量不多。此外,由于包装材料缺乏,煤炭电力供应不足,以及短途运输紧张等原因,也影响了不少出口商品的生产、加工和调运。出口棉布生产计划不能完成,主要是缺电力的缘故。

二、由于主要商品收购情况不好,影响了出口计划的完成。

到十月底为止,出口完成四十八亿四千万元,为修订后的全年出口计划六十五亿二千六百万美元的百分之七十四点二。其中对资本主义国家出口仅完成四亿四千五百万美元,为修订后的全年对资本主义国家出口计划六亿三千万美元的百分之七十点六。有些商品对外已经签订了合同,但不能按期交货。严重的如,全年对资本主义国家出口棉布,按照计划对外已签订合同一千五百万匹(包括地方用周转外汇进口棉花后加工出口的棉布),到十月底为止,已交货的仅九百四十五万匹,今后两个月必须交货五百多万匹,其中有许多合同虽已一再推迟交货期,至今还不能履行。

三、今后两个月的收购和出口任务很重。

在收购方面,十一、十二两个月平均每月需完成八亿元,比过去十个月平均每月完成数七亿元增加百分之十四。特别是一些主要出口商品,今后两个月的收购量很大。

在出口方面,十一、十二两个月平均每月需完成八亿五千万美元,比过去十个月平均每月完成数五亿元增加百分之七十。对资本主义国家出口,今后两个月平均每月需完成九千三百万美元,比过去十个月平均每月完成数四千五百万美元增加百分之一百零七。

现在离年底只有四十多天,真正能将货物运到港口和国境站出口的时间最多只有四十天。时间紧迫,任务繁重。除外贸系统全体职工当继续鼓足干劲,千方百计,克服困难,努力工作外,要求中央各有关供货部门和各省、市、自治区大力

支持,立即采取有效措施,解决对外贸易收购计划执行中存在的问题,特别是若干主要出口商品生产、加工、调运中存在的问题,按照中央规定的“五先”原则,切实保证生产出口商品所必需的原料、材料、辅助材料、包装物料以及煤炭、电力的供应,做到按品种、按数量、按规格完成出口供货任务。

特此报告。

对外贸易部党组

一九六〇年十一月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 注 释

〔1〕 恩来、富春、先念,即周恩来、李富春、李先念。

## 中共中央关于彻底纠正 “五风”问题的指示

(一九六〇年十一月十五日)

各中央局,各省委、市委、自治区党委:

发去湖北省委王任重同志报告一件、湖北省沔阳县总结一件、湖北省沔阳县通海口公社纠正错误后新情况报告一件,供你们参考。必须在几个月内下决心彻底纠正十分错误的共产风、浮夸风、命令风、干部特殊风和对生产瞎指挥风,而以纠正共产风为重点,带动其余四项歪风的纠正。省委自己全面彻底调查一个公社(错误严重的)使自己心中有数的方法是一个好方法。经过试点然后分批推广的方法,也是好方法。省委不明了情况是很危险的。只要情况明了,事情就好办了。一定要走群众路线,充分发动群众自己起来纠正干部的“五风”不正,反对恩赐观点。下决心的问题,要地、县、社三级下决心(坚强的贯彻到底的决心),首先要省委一级下决心,现在是下决心纠正错误的时候了。只要情况明,决心大,方法对,根据中央十二条指示,让干部真正学懂政策(即十二条),又把政策交给群众,几个月时间就可把

局面转过来,湖北的经验就是明证。十二月上旬或中旬,中央将召集你们开会,听取你们的汇报,请你们对自己的工作预作安排。

中 央

一九六〇年十一月十五日

陶铸同志并报主席:

(一)送上两个材料,一个是《沔阳县贯彻政策第一阶段的总结》,一个是《通海口公社贯彻政策后的变化》。看看这两个材料,可以使人早下决心,更坚定地去纠正“共产风”。沔阳县委在通海口公社搞好试点之后,全县其余的十个公社,分作两批,都搞了一遍,“共产风”的问题已经基本上解决,下一步将以抓生活、抓分配为中心,全面地贯彻政策,彻底地转变作风,整顿队伍,进一步扩大整风整社的成果。

(二)省委传播通海口公社的经验以后,全省大部分的县都先后进行了试点,少数的县已经开始向面上铺开。全省试点和第一批铺开的公社,一共是一百五十七个,其中已经搞好的六十一个,正在搞的九十六个。这批公社,大部分是书记亲自动手,决心很强,放手发动了群众,所以问题解决得比较彻底;也有一部分是因为领导五心不定,方法不对,没有真正的群众运动,因而搞得不深不透。看来,要求各级领导都痛下决心,像通海口公社那样去干,并不简单,需要有一个认识过程。我们将进一步总结这批公社的经验教训,使今后的运动少走弯路。

(三)为了贯彻执行中央的十二条指示,全省的三级干部

会议已于十一日开始。这次会议,围绕着“苦战三年,总结经验”这个内容,采取群众路线的方法,整风的方法,批评与自我批评的方法。一开始不作什么报告,不搞什么圈圈将大家的思想束缚住,而是让大家一起动脑筋,大家想,大家讲,充分发扬民主精神。我们提出了“揭开盖子,放下包袱,肯定成绩,纠正错误”的口号,要求大家对九个指头与一个指头的问题,对三年来农业生产的评价问题,对三年来农民生活水平的评价问题,对今冬明春如何过日子的问题,对明年的农业生产问题,对“三风一化”的问题,对从实际出发领导农业生产的问题,对党内的民主生活问题,对当前农村中的阶级矛盾问题,对农业第一,以及其他工作如何摆布的问题等等,都来一个畅所欲言,大鸣大放,把一切好的东西和坏的东西都端出来,实事求是地、大胆地揭发问题,首先是集中地揭发错误,然后再作全面的评价。目的是为了弄清真实情况,正确地接受三年来的经验教训,使全党思想一致,团结一致,发愤图强,信心百倍地去战胜当前的困难,去夺取农业生产的丰收。为了达到这个目的,使大家真正放下包袱,我们宣布,凡是过去所说的,与这次中央的十二条指示有出入的,都不算数,可以一风吹,以中央的十二条指示为准则。我们宣布,过去三年所报的产量,凡是认为有问题的,都不算数,可以一风吹,照实重报。我们还宣布,这次会议,讲对讲错,一律不记账,一律不戴帽子。并且要求首先是地委、县委集中批评省委,然后县委批评地委,最后省、地、县三级再作自我批评。总之,这次会议要打破老一套的开法,要建立一种正常的党内的民主生活。会议打算开十天左右,开长开短,以解决问题为原则。结果如

何,容后再报。

此致

敬礼!

王任重

一九六〇年十一月十二日

## 沔阳县贯彻政策第一阶段的总结

### (一)

我们根据省委的指示,在王延春同志的指导下,以贯彻省委的“十项政策”为中心,开展了群众性的整风整社运动。继通海口公社的试点之后,全县其余的十个公社,分做两批展开,第一批四个公社,第二批六个公社。到目前为止,全县整风整社的第一阶段已经基本上结束,这个阶段,主要的是解决“共产风”和瞎指挥生产的问题。

从揭发的情况看来,全县所有的公社,问题都极为严重,有的公社轻一点,有的公社重一点,这只是比较而言。

“共产风”,从一九五八年下半年以来,虽然年年在处理,但始终没有停止,还是日复一日,年复一年地在刮,而且越来越严重。开始,只有县、公社、生产队刮,到后来,省、专两级也刮,社员和社员之间也刮。开始刮大的,如土地、房屋、资金、粮食等,到后来,就像群众所说的:“见钱就要,见物就调,见屋就拆,见粮就挑”。

队为基础的三级所有制打乱了。生产队的土地被圈占,



物资、资金、劳力被调走,加上干部瞎指挥,底子越搞越空,群众说生产队变成了“一口破锅”、“一个烂摊子”。

上边刮,下边也跟着刮,公私、你我都不分了。社员的房屋被拆毁,家具被拿走,自留地被没收,小杂粮被抄跑,“上至树梢,下至浮土”,什么东西都刮到了。

“按劳分配”吹了,“多劳多得”不讲了。钱混着用,饭混着吃,分空户进不到钱,超支户越来越多。澎场公社,三十三个队,一九五九年队队减产,分配结果,超支户四千六百一十一户,占总户数的百分之五十二,超支金额三十四万五千元,每户平均七十五元,分空户四千一百九十三户,占总户数的百分之四十七,分空金额十二万九千零一十二元,每户平均三十元八角。有的生产队,竟户户超支,社员编快板唱:“一年忙上头,汗水白白流,年终搞结算,落个癞痢头。”

供给制不结账,形成吃“混给制”,劳动积极的也吃,劳动不积极的也吃。群众舆论:“工多不喜,工少不急,两餐稀饭,你吃我吃。”

提起生产瞎指挥,群众恼火极了。批评干部倒行逆施。一说早,就愈早愈好,一说密,就愈密愈好,一说肥,就愈多愈好。特别是今年春天,“反纤”拉得多,群众要插秧,干部要脱粒,群众要脱粒,干部要锄草,群众要先插熟田,干部要先插荒田,群众要因地制宜,干部要“一刀切”……一句话,专门别着干。

干部瞎指挥,群众不服从;群众不服从,干部就搞强迫命令。各地比较普遍的办法是开“整风会”、“战地会”、反“右倾保守”思想、搞“辩论”、戴“帽子”。群众怕整、怕战、怕反、怕

辩、怕戴帽子,干部说什么,只好办什么。

这次整风鸣放,群众贴了不少大字报。这里选录几张如下:

天下雪,地下秧,谷芽落地一扫光,  
群众反映有困难,右倾帽子实难当。

(沙湖公社中帮管理区群众贴)

稀奇稀奇真稀奇,哪有小麦种这密,  
每亩下种一千斤,害得群众饿肚皮。

(汉江公社黄荆生产队群众贴)

干部强迫命令大,整好熟田不插秧,  
一切停止把湖下,误了一年好庄稼。

(沙湖公社杜窑管理区群众贴)

干部主观主义大,扭转乾坤种庄稼,  
为了好看连片化,坏田也要种棉花。

(杨林尾公社中心生产队群众贴)

看了上边这些大字报,不用再列举什么材料,就可以说明问题的严重程度:

除此,在粮食上、生活上也存在一些极其严重的问题。粮食上突出的是卖“过头粮”,形成挑柴卖了买柴烧,浪费人力物力。生活上最大的问题是劳逸结合不够。有些地方因为劳动过度,给妇女带来终身疾病。汉江公社黄荆生产队一千一百二十五户,一九五九年以来,只有九个妇女生小孩,不孕、闭经的情况十分严重。

上边这些问题,带来的后果是什么呢?

经济上:生产年年下降,收入年年减少,贡献年年减少,债

务年年增加,生产基础破坏,生活越来越困难。

拿澎场公社来讲吧。一九五八年以前,是全县比较先进的公社,这几年,由于风“刮”得大,瞎指挥的多,垮下去了,变成了全县最落后的公社。该社三十三个生产队,没有一个不减产。粮食总产量,一九五八年三千七百七十五万斤,一九五九年下降到三千三百一十七万斤,一九六〇年下降到二千四百二十一万斤,比一九五八年减产百分之三十六。棉花总产量(皮棉,下同),一九五八年一百六十三万五千斤,一九五九年下降到一百一十三万斤,一九六〇年下降到四十二万六千斤,比一九五八年减产百分之七十四。农副业总收入,一九五八年四百万零八千元,一九五九年下降到三百零七万元,一九六〇年下降到二百二十万元,比一九五八年减少百分之四十五。社员纯收入,一九五八年平均每人六十二元,一九六〇年平均每人四十六元。

由于生产下降,贡献也跟着逐年减少,一九五八年卖给国家粮食八百八十六万斤,棉花一百一十三万三千五百斤;一九五九年卖给国家粮食一千零八十一万斤(卖了很大一部分过头粮),棉花一百零三万零九百斤;一九六〇年卖给国家粮食四百九十三万斤,棉花正在入库,肯定要比去年大大减少。

生产差,收入少,负债年年增加。全社没有一个队不负债。一九五七年全社负债(指生产队欠的,公社欠的不算)五万六千零七十九元,一九五八年急增到一百三十二万多元,一九五九年增加到一百七十五万多元,一九六〇年增加到二百三十多万元,相当于今年的总收入,按户平均,每户二百六十元。

这几年生产基础破坏很厉害。耕牛成批死亡,农具成批损坏,全公社死亡丢失耕牛二百一十六头,损坏丢失木船四百六十一支,畜力水车四十三部,犁、耙、耖、碾等中型工具二千六百六十五件,价值二十七万三千元。

群众总结,“刮”了两年风,社员变穷了,集体变穷了,国家也变穷了。再“刮”两年,连饭都吃不上。

政治上:党群关系恶化,群众对社会主义的误解增加,坏了一批干部,毁了不少党的基层组织,党的政策贯彻不下去,严重影响人民公社的巩固。

“共产风”刮得严重的地方,群众骂“共产风”是“臭炮”,骂干部是“臭虫”。杨林尾公社党委会,一九五八年以前,在向花队办重点,向花队减产,后来搬到中心队办重点,中心队又减产。群众骂他们先是秦雪梅(扫帚星),“走到哪里败到哪里”。西流河公社塘湾管理区红旗生产队,因为干部办重点,风刮得大,瞎指挥多,年年减产,群众不满说:“办得三年重点,单身汉都娶不到老婆。”因为这里变穷了,姑娘们都不愿意往这里嫁。

“共产风”把人们都刮糊了,闹不清什么叫社会主义,认为“一拉平”,不分你我,就是社会主义。加上这两年生活比较困难,有些人就以为,共产党只喜欢穷不喜欢富,这真是天大的误解。

刮“共产风”给唯恐天下不乱的分子造成了机会,他们从中浑水摸鱼,贪污搞鬼,有些好干部也被拉下了水,有的整个基层组织给烂掉了。澎场公社赵家管理区,这几年“共产风”刮得大,干部犯错误的多,处理得多,原来的土改积极分子、老干部,差不多都撤光了。管理区十三个老干部,现在只剩下三

个了,七个党分支,有五个烂掉了。这是一个沉痛的教训。

这里,我们回想了一下,为什么过去几年生产老是走下坡路?为什么工作老是很别扭?为什么“共产风”老是纠正不彻底?通过这次整风整社运动,才找到了真正的答案——原来是没有认真严肃执行党的政策,没有彻底反掉平均主义。因此,这几年我们虽然满口讲了许多社会主义,而往往做的时候,却犯了不少平均主义,严重损害了群众的积极性。

## (二)

为了彻底改变工作的被动局面,在省、地委的正确领导下,我们对过去所犯的政策错误和作风问题,进行了纠正,有的还正在继续纠正(如作风问题)。

对“共产风”,坚决地兑了现。物在的还了物,物不在的赔了款,少数欠账,办了手续。对其他政策问题,根据“十项政策”一一作了检查处理。干部强迫命令、瞎指挥,经过群众鸣放揭发,都向群众作了深刻检讨,并保证今后不再重犯。

各项政策兑现的具体结果是:

省、县、社、队四级,共圈占土地三万零五百零五亩(其中生产队没收社员自留地二千一百零八亩),现已退回二万五千一百亩(其中自留地已全部退回),剩下一小部分不能退回的基建用地,已折价付款。县、社、队三级,占用社员房屋四千四百四十二栋,已退回二千五百九十二栋,拆毁房屋八千二百六十九栋,已修建还原五千三百三十二栋,调各种机械一百一十五台,已退回八十四台,刮大、中、小农具八万四千九百二十六件,已兑回四万三千六百八十一件,刮各种家具十七万件,已

兑回九万三千三百二十九件,刮砖瓦一千八百八十七万多块,已兑回九百多万块,调骡马七百三十七头,已退回四百七十六头,调生猪一万七千九百三十四头,已退回一万六千七百二十六头,调家禽四千八百二十九只,已退回四千三百七十八只。调粮食一百一十八万九千多斤,除兑现社员小杂粮八万二千多斤外,其余全部折款。以上各项无物可兑部分(一小部分继续留用的也折了款),共折款二百七十六万四千三百三十三元,已兑现一百八十万零五千二百六十八元。物加款:兑现结果占百分之九十左右。

结合处理“共产风”,清理了商业部门推销的次货、废品(如土化肥、细菌肥、失效农药等),计款九十四万二千一百六十三元,已兑现八十四万二千多元(其中冲账六十四万八千四百四十三元,兑现款十四万五千四百一十四元),占百分之八十三。

分配遗留和社员投资款二百一十八万二千三百零六元,已兑现处理一百一十四万二千九百五十六元,占百分之五十多。

公社化以后,从农村调出劳力,除掉上丹江和“支边”的,有九千三百六十二个(其中有一部分是需要的)。这次兑现退回三千七百九十个。看来还不彻底,下一步准备大搞一下。

结合处理“共产风”,开展了公物还家、物归原主的群众运动,全县公物还家的大、中、小型农具、工具共八万三千件(每个公社万把件),社员与社员之间物归原主的农具、家具共四万三千件。

秋种“三包”已经落实,“土劳平衡”的错误做法已得到纠

正,现在正在大搞全年“三包”。

小队权利,经过反对瞎指挥,基本落实。

群众生活,经过整顿,有所改善。“三稀”食堂,大部分变成了“一干二稀”。房屋修整,已搞了百分之七十。农村节假日,已在群众中形成制度。

社员自留地,按照政策规定,已固定下来。社员的小杂粮,过去没收的,大部分退回去了,一部分折价付款。

秋收分配和农副产品收购工作,由于收获未结束,产量未落实,未能最后定下案来,下一步准备以安排生活为中心,做好分配和粮食工作。

### (三)

农村经过整风整社运动,出现了一派新气象。人们的精神面貌变了,干部的作风变了,生产的形势变了,总之,一切都在向好的方面转变,用群众的话来讲,叫“气象更新”。

通过政策兑现,群众对社会主义的误解消除了,公私你我的界线划清了,“按劳分配”、“多劳多得”的原则深入了人心,生产积极性大大提高。张沟公社群众总结政策兑现前后的变化是:

自从刮起“共产风”,公私你我不分,  
群众生产无干劲,一年一年减收成,  
十项政策一进村,歪风邪气一扫清,  
干部群众心连心,齐心搞好大跃进。

政策兑现后,社员们的心情不同了,总想怎样叫队里多增点产,对生产十分关心。有人说:“过去田是种在水里,现在田

要种在心窝里。”

社员爱社觉悟大大提高,许多人把藏了多年的公物,拿出来。汉江公社腰河生产队贫农社员吴德保,过去几年,为队收拣保管的公物,价值三百多元,这次全部交给了生产队,对干部社员教育很大。

通过整风,干部作风有了很大转变。不参加生产的参加了生产。许多干部过去七八个月只做了十几个工,最近一个多月就做了二三十个工。干部的主观主义、瞎指挥少了,强迫命令少了,现在办什么事,事先都开个“诸葛亮”会,找几个老农、“三种人”代表商量商量。群众十分满意,赞扬干部的作风是:“说起话来像小姑,做起活来像老虎。”

干部作风转变,群众对干部的看法也转变了。干群关系在新的基础上密切起来。过去赶重点,现在争重点,过去怕干部,现在爱干部。群众说:“过去多一个干部,多一个麻烦,多一个管头,现在多一个干部,多一个参谋,多一个劳动力。”群众的这个反映生动极了,它总结了整风前后干群关系可喜的变化。

干群关系改善之后,基层干部感到工作好做了,心情十分舒畅,过去消极的现在积极了,过去退坡的现在坚决了。

许多老落后队,通过政策兑现,被改造过来。汉江公社黄荆生产队沙嘴小队,是全县有名的落后队。过去县委、公社、生产队下过多次决心到那里去改造落后,派去的干部,一批接一批,县妇联主任去过,县委农村部的同志去过,公社有四个书记去过,生产队四个书记去过,省里下放的干部去过,都毫无结果。这次处理了“共产风”,纠正了瞎指挥,干部群众情绪



高了,生产搞得很好。

各个战线、各个部门的领导人,都参加了这个运动,对他们的教育也很深刻。过去许多部门同志,对“大办农业,大办粮食”的严重意义是认识不足的。通过这次运动,有了比较实际的体会,把支援农业当做自己头等重要的任务。

现在,社员出勤的多了,工效高了,生产质量好了,生产出现了高潮。全县秋收秋种工作,无论是季节、数量、质量都大大超过一九五九年,群众十分满意。截至十月底止,秋种粮食九十三万多亩,而去年同期只种了六十七万七千多亩。去年腊月二十八还在种麦子,今年立冬以前,可以播种结束,就大面积讲,季节比去年提早半个月,做到了适时播种。去年秋种粮食实收面积九十二万亩,今年小队超“三包”计划一百一十五万亩(估计还有扩大),比去年扩大百分之二十五。今年的秋收工作,做得及时,质量也好。群众说:“照这样干下去,明年大跃进定有把握。”

随之,生活也发生了变化。种菜、办食堂、治病、劳逸结合,都出现了新气象。最使群众满意的是修整房屋,通海口公社一个多月来修整房屋八千一百二十九栋,占应修的百分之八十。群众感动地说:“再不好好生产,真对不起毛主席。”

#### (四)

以贯彻“十项政策”为中心的整风、整社运动,所取得的成绩是比较显著的。要说有什么经验的话,那就是认真执行了通海口公社的五条经验(这五条经验是:领导下决心,“两头挤”的方法,把兑现抓到底,明确地划界线,和生产扭在一起)。

在做的当中,也有一些新的体会。

看来,整风整社运动,必须坚持分批展开。而且随着面的扩大,要不断壮大干部队伍。搞试点,我们集中了四百多干部,铺开第一批公社时,我们集中了八百多干部,铺开第二批公社时,我们集中了一千三百多干部,面越来越大,领导决心越来越强,始终保持一个优势兵力,大战到底,克服了过去开始轰轰烈烈、中途稀稀拉拉、最后草率收兵的做法。

自始至终地强调大搞群众运动,反对政策兑现中的“恩赐观点”和少数干部包办代替的做法。第一批和第二批比起试点来,有许多新特点,最主要的是干部有经验,群众有准备,运动容易掀起来。但最大的危险是忽视发动群众。处理问题往往容易形成“专家”包办,少数人包办。这一点,在第二批最突出,有少数公社并走了一段弯路。为此,县委曾开过两次会议,反复强调了大搞群众运动,强调了把政策兑现抓彻底,并且从上而下地开展了查决心、查发动、查彻不彻底的“三查”运动,克服了后期某些干部的松劲情绪,保证了运动的全胜。

加强对运动的领导,一方面是正确地掌握政策,一方面是紧紧地依靠“三种人”。运动开始,群众有顾虑,怕兑现不了,因而有话不讲,有意见不提。当盖子揭开以后,又出现了多报、多算的现象,或者是只讲个人的损失,不讲自己占别人、占公家的便宜。这种现象是难免的,关键在于反复交代政策,坚决依靠“三种人”,民主讨论,划清真假、公私界限,同时开展公物还家、物归原主的运动,就可以澄清假象,分清公私,严肃地执行政策。

政策、作风、生产、生活这几个东西是互相联系的,必须紧

紧地扭在一起,拿群众的话来说,叫做“一锅煮”。“共产风”严重的地方,干部作风一定很坏,生产、生活一定不好,这是一个规律。要想彻底纠正“共产风”,必须同时整顿干部作风。群众说:“共产风”兑现,吃不了两天,干部作风不转,受苦一生。根据群众要求,在政策兑现的基础上,放手发动群众鸣放,对干部作风进行了一次系统整顿,对推动干部转变作风,起了重大的作用。

以处理“共产风”为重点,全面贯彻“十项政策”。“共产风”是群众最伤心的事,从伤心的事开刀,比较容易地发动群众,群众发动起来,一切问题就会迎刃而解。

经验证明,纠正一平二调的“共产风”,纠正干部的命令风、浮夸风和某些干部的特殊化作风,像土改一样,是一项打基础的工作,哪里搞得彻底,哪里工作就能前进,哪里搞得不彻底,哪里工作就被动。最近,我们检查了一下,在某些地方、某些问题上还搞得不彻底,准备下一步以进一步抓生活、抓分配、抓全年“三包”为中心,全面贯彻政策,同时开展“三查”,查“共产风”兑现是否有尾巴,查干部作风转变程度,查劳动力是否集中到第一线,继续整风整社,直到取得彻底胜利为止。

(沔阳县委的报告,一九六〇年十一月三日)

## 通海口公社贯彻政策后的变化

通海口公社经过这次贯彻省委的“十项政策”,坚决纠正“共产风”、命令风、浮夸风和某些干部的特殊化作风,纠正生产上的瞎指挥,使得这个公社的面貌发生了根本的变化。把

这个变化概括一下,就是这么四句话:群众心情舒畅,干部作风转变,生产出现高潮,生活面貌改观。

运动之前,人们的心情是沉重的,感到光景不好过,生产无甜头。现在变了,人们心情是舒畅的,笑逐颜开、喜形于色,感到有奔头了!群众凭自己的生活经验,总结了四句话:“过去开会无好事,总是抬回个死人子(坏消息);现在开会听消息,桩桩讲的是喜事。”他们说:过去开会,讲的都是群众伤心的事,如什么开夜班,动员投资,分配超支,没收自留地,没收小杂粮,反“资本主义”思想,反“右倾保守”思想,等等。现在开会,大不同了,讲的都是群众最高兴的事。如什么“共产风”兑现,“七权”下放,三个“三七开”,冬播两权(即播种规格权、作物安排权)下放,劳逸结合,不开夜班,每月休假两天,冬天办半日食堂,活跃市场经济,等等。许多群众说:“照这样搞下去,明年不增产才怪哩!”

反对生产瞎指挥之后,老农特别受尊敬,生产上大大小小的事,干部都要请教老农,找老农商量。老农有什么意见,也主动找干部提。过去称老农为“老保守”、“落后分子”、“别杠子”,现在代之以“顾问”、“参谋”、“老师傅”等光荣称号。柳李生产队有个老农叫陈代华(贫农成分),他总结了解放以来地位的变化,土改的时候是“依靠人”,一九五八年以后是“别杠子人”,现在成了“当家人”。心情很舒畅,对生产更关心了。

最高兴的要算妇女了。过去开夜班,孩子无人照管,生产无假日,家务事无人管。许多妇女忙了田里忙屋里,实在受不了。现在不开夜班,每月还放四天休息假,两天生产假,她们可高兴极了!星红生产队有个妇女叫王启珍,六个小孩,自从

实行休假日制度之后,她变得喜笑颜开。从九月十五号起到十一月一号,这四个假日中,她办了不少家务事,种了六分田的菜,上街卖了一次菜,挣了八块钱,给公公做了一双鞋子,给小孩补了六件衣裳,还走了一次娘家,看了一次电影。十月份一个月做了二十六个标工,比上月还多。她感动地说:“这是妇女第二次解放。”

在纠正了“共产风”之后,群众对社会主义的误解消除了,对党的政策信任了。普遍树立了兴家立业的思想。过去群众卖东西,现在群众添东西。柳李生产队一个多月来,社员私人添制了六十七担箩筐,一百零七个笊箕,十一张桌子,六个簸箕,一百四十五把挖锄,一百五十五把铁锹,七担水桶。全公社统计,社员私人添制各种家具、工具二万零二百八十五件,修补旧的一万五千七百四十二件。社员自留地办得也很好,大部分围上了篱笆。社员私人厕所,近两年失修,现在都修好了,全公社修整私人厕所四千零七十九个。现在走到社员家里一看,全是一派新气象。

社员的这种兴家立业的思想,表现在劳动上,是“多干活,多工分”。劳动出勤率一般比过去增加了百分之二十,工效提高了百分之三十。

从小队来讲,这种兴家立业思想,反映在大搞农田基本建设、积极改善经营条件等方面。过去小队怕“三包”中搞“土劳平衡”,对搞农田基本建设、扩大面积不积极,现在“七权”一下放,可积极了!全公社各小队,光冬播生产中开的小块荒地就有四千七百一十四亩,过去的堤坡、沟坡、荒坡变成了良田。各小队结合秋种,改良土壤、兴修水利、平整土地,把坏田变好

田,扩大良田面积四千一百七十八亩。为了明年的大跃进,各小队结合秋种训练了四百九十头小牛学会耕田,添置各种大、中、小型农具六千九百四十二件,修整一万二千六百零六件。经过一个多月的添置修整,基本恢复了两年来耕牛、农具遭受损失的元气,为明年大跃进创造了物质条件。

贯彻政策以后,社员的觉悟大大提高了,树立了当家作主思想,人人关心生产,人人爱护公物。在柳李生产队,有这么一个故事。一小队有二百亩黄豆熟了,眼看快要“放炮”(炸开的意思),当时,又恰好碰上十一月一日休假,干部很着急,心里想:执行政策放得假来,黄豆要丢在田里,造成损失;违犯政策不放假,又怕挨上级批评。正在左右为难之际,喂牛组长、老农王启茂看出了小队长的心事,给出个主意说:你不用愁,我来给你解围。你只开个会,让我说几句就行了。三十日晚上,会议开始了,王老头把黄豆要及时收割的重要性向群众作了解释,接着说:“我们既要休息,又要抢黄豆,怎么办?我提一个建议,不知大家赞不赞成?”社员们说:“你尽管讲吧!”王老头说:要想生产休假两不误,我建议把大大小小的劳动力都动员出来,突击一下,我们喂牛组的十个老头,保证明天参加战斗。王老头的话音未落,立刻就得到了全体社员的拥护。第二天(三十一日)出动了一百七十多人,一天时间割完了二百亩黄豆。这件事情深深地教育了干部,使干部认识到,只要依靠群众,再大的困难也能克服。

在通海口公社,可以这样讲,耕牛、农具到处乱丢乱放的现象会〔全〕没有了。清理公物、公物还家成了群众的自觉行动。杨市管理区合力生产队社员杨运远,政策兑现之后,他亲

自从田里清回牛车三部、脚车四部、碾三架、手车一部、杓子二部,为了收拣好这些农具,自愿把自己的房子腾出半边给公家放东西。干部群众尊敬地称他为生产队里的“管家婆”。是的,像这种“当家人”、“管家婆”,在通海口公社还有很多,以社为家的思想愈来愈深入人心了!

现在,干部作风有了显著转变,参加生产已开始形成制度。许多干部过去七八个月只做了十几个工,最近一个多月就做了二三十个工。干部参加生产,不仅是进行了一般的劳动,更重要的是通过生产,了解了更多的实际情况,克服了工作上的主观主义。秋种中有些干部强调水田都要搞条播,群众不通。经过自己实际做之后,认识到确有困难,只好与群众商量,改一部分为撒播。这样,抢住了墒,也抢住了季节,群众十分满意。干部走群众路线和群众商量办事的风气,正在逐步形成。生产队里,小队里,大大小小的事,干部事先都要开个“诸葛亮”会,找几个老农、“三种人”代表商量商量。星红生产队第一小队有这么一件事:在秋种的时候,有四十亩大的一块田,地形比较复杂,小队长为了把这块田的作物安排得恰当,曾反复开了三次群众会,征求意见。群众说:这块田地形复杂,低的地方种大麦,高的地方、土质肥的种小麦,土质瘦的种蚕豆。最后,按群众的意见把作物定下来了,真正做到了因地制宜。

通过处理“共产风”,对干部提高最大的是政策水平。许多干部说:“过去是不学政策,不讲政策,乱造政策;现在是政策随身走,时时学政策,见人讲政策,照政策办事。”干部贯彻政策,群众也讲规矩,洲岭生产队妇女社员吴玉英,过去不积

极生产,老是装病,执行了休息制度之后,积极出工了。有一次休假走娘家,她母亲硬要留她住一晚,她坚决不住,说:“政府讲政策,我们讲规矩。”现在变成了队里的劳动积极分子。无数事实教育干部,只有执行政策,才能搞好工作。

坚决纠正了一平二调的“共产风”,纠正了干部的强迫命令、主观主义瞎指挥,使得党和群众的关系进一步密切起来。群众过去遇到干部把头低,现在遇到干部讲客气。干部关心群众,群众关心干部。过去有许多干部出外工作,经常弄不到饭吃。现在不同了,走到哪里,哪里有饭吃。

干群关系一改善,干部的工作好做了,心情变得舒畅起来。公社党委和管理区的同志们讲:“共产风”和瞎指挥,好比两个大“脓包”,开始疼不愿意挤,背在身上是个大包袱,一当狠心挤了之后,身体倒感到一阵轻松。党委副书记谢从华同志总结政策兑现前后的变化是“十多”:过去熬夜多,现在睡觉多;过去强迫命令多,现在商量办事多;过去一般号召多,现在深入实际多;过去跑得多,现在干得多;过去事务多,现在学习多。两个月来的变化,给了干部一个很深刻的教育,就是要做好工作,非靠政策吃饭不可。

基层干部,精神焕发,斗志昂扬,工作情绪越来越高。过去消极的现在积极了,过去退坡的现在坚决了。星红生产队队长刘耀吉说:“过去当干部是公社压,管理区刮,群众骂,逼得我们说假话。当个干部,一点味也没有。现在呢?说的是真的,做的是实的,干的是硬的,得的是现的,谁还不积极工作!”

人们精神面貌的变化,变成了巨大的物质力量,大大地推



动了当前生产和生活。该公社今年秋种面积比去年扩大百分之四十,不仅面积大,而且质量比去年好,季节比去年提早半个月,做到了适时播种。贯彻政策以后,各小队共开荒三千多亩,其中大部分种上了作物。秋收工作做得很及时,质量也好。现在全公社已转入以大搞积肥、锄草为中心的田间管理工作。

在政策的推动之下,生活面貌也发生了可喜的变化。蔬菜在政策兑现前,只种了二万三千八百九十亩,兑现后种了三万六千三百一十亩,达到了每户一亩五分。由于菜种得多,食堂办得有进步,现在大部分食堂由“三稀”变成了“一干二稀”。几年来,房屋损坏了一万一千三百五十三栋,现在已修整了九千多栋,占百分之九十;群众说:“往年这时候大拆房子,今年这时候大修房子,真是大不一样了!”

政策一对头,作风一转变,生产生活面貌一改观,大大鼓舞了社员群众夺取一九六一年大跃进的信心。现在,走到哪里,都可以听到群众在议论明年怎么搞大跃进。星红生产队群众根据本队的情况,总结了明年大跃进的十大有利条件:一、冬播面积比去年扩大八百九十六亩;二、季节比去年提早半个月;三、因地种植搞得好,能发挥土地的潜力;四、田间管理比去年抓得早;五、种子留得足、留得好;六、群众有了积极性,树立了当家作主的思想;七、小队有了“七权”,干部不瞎指挥了;八、干部群众一条心了;九、今年水利任务小,可以多积肥;十、蔬菜种得多,种得好,生活有保障。听了这些有利条件,我们能不欢欣鼓舞吗!

通海口公社的经验,证明省委的“十项政策”是十分正确

的,这些政策规定发挥了巨大的威力。当然,这仅仅是第一步,对政策的贯彻还很不够,今年冬季,还要根据中央的“十二条指示”,继续开展整风整社。可以预料,群众的积极性将越来越高,生产的形势将越来越好,一九六一年必然会出现一个大跃进的崭新局面。

(沔阳县委第一书记马杰的报告,一九六〇年十一月九日)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转财贸办公室关于 大中城市副食品生产情况 和今后意见的报告

(一九六〇年十一月十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国务院各部、委党组,各人民团体党组,军委总后勤部:

中央同意财贸办公室《关于大中城市副食品生产情况和今后意见的报告》,现在转发给你们,请认真研究执行。

大中城市必须继续大搞副食品生产。目前,粮食紧张的情况不但没有减弱副食品生产的重要性,相反地更加强了副食品生产的重要性。要努力增产副食品,特别要努力增产蔬菜。

机关、团体、厂矿、企业、事业、学校、部队的副食品自给生产,已经获得很大的成绩。现在应当在继续发展的过程中进行整顿巩固工作,在肯定成绩的前提下,纠正某些缺点和错误,特别要彻底纠正那些侵害群众利益,借口建立副食品基地“平调”或者以物易物地调换农村人民公社的土地、牲畜、房屋,和雇用农村劳动力的现象。“平调”或者调换的土地、牲畜和房屋必须退还,农村劳动力必须返回农村。各大中城市的

市委要加强对机关团体自给生产的统一领导,这是使机关团体生产更健康地向前发展的根本保证。

中 央

一九六〇年十一月十五日

## 关于大中城市副食品生产 情况和今后意见的报告

主席、中央:

在十月份召开的全国财贸书记会议上,对大中城市的副食品生产问题进行了讨论。大家认为,一年多以来,各地党委执行了中央规定的副食品生产必须城乡并举、大中城市“自力更生为主,力争外援为辅”的方针,大中城市的副食品生产获得了很大的成绩。首先是蔬菜生产增加,消费水平有所提高。据商业部统计,全国十八个大中城市一至九月份通过商业部门供应蔬菜七十二点三亿斤,比去年同期的六十五亿斤增长百分之十一。每人每天的平均供应量由去年的零点七八斤增加到零点八三斤。生猪的饲养,由于实行了“穷养猪、巧养猪”的办法,多数城市生猪存栏数有所增加,如北京市今年九月底存栏一百一十三点五万头,比年初的八十一万头增长了百分之三十九。城市的家禽饲养有了大幅度的增长,如哈尔滨八月底存栏数比去年同期增长了一倍。水产的发展也比较快,如天津市一至八月份水产品产量达到八点七万吨,比去年同期增长了百分之六十。城市副食品生产的这些成绩,是在许多地区遭到严重自然灾害的情况下,经过反复的顽强的斗

争取得的,胜利是得来不易的。由于城市副食品生产的发展,也由于农村调入城市的副食品数量减少,城市副食品自给的比重有了较大的提高。绝大多数城市的蔬菜已经做到自给,只有少数新工矿区和辽宁等地的受灾城市还需要调入一部分蔬菜。猪肉和禽蛋按照降低后的消费水平计算,自给的比重也有了提高。如上海市一九五九年猪肉自给比重为百分之二十五,一九六〇年预计可能达到百分之四十二。同一期间,水产品的自给比重从百分之四十四点五提高到百分之六十一一点五。人们都已经看到,今天城市副食品供应虽然比较紧张,肉和油都吃得少了,但是蔬菜供应量是增加的,鱼也比过去吃得多一些。应当说,如果不是各地党委领导城市人民大力开展副食品生产运动,就不可能在两年严重灾荒之后还保持这样的供应水平。

这一年多城市副食品生产还有一个特点,就是机关、团体、厂矿、企业、事业、学校、部队的副食品自给生产有了迅速的发展。他们养猪、种菜、养禽、养鱼,大见成效。据十四个城市六月份的统计,机关团体养猪头数已经达到城市养猪总头数的百分之九点五。许多单位的肉食按现有较低的消费水平,已经做到自给或者部分自给。各个单位还自给了一部分蔬菜。机关团体积极响应党的号召,拿出肥猪支援国家出口,仅部队系统到九月底已经出售了肥猪五万四千头。过去革命战争时期的“南泥湾运动”今天又在社会主义建设时期在更大的范围内出现了。战争时期在毛主席的号召下开展起来的生产自给运动,改善了生活,支持了战争。今天,城市的群众性生产自给运动,一定会对推进社会主义建设事业发生积极的

作用。

城市副食品生产在各级党委的领导下,专业队伍同社员群众相结合、郊区人民公社生产同机关团体自给生产相结合,初步形成了城市的副食品生产的基地。在经营管理和生产技术上也积累了许多经验。这就为今后城市副食品生产的进一步发展打下了良好基础。在全民参加的副食品生产运动中,干部、知识分子和城市居民参加了劳动,促进了脑力劳动和体力劳动的结合,锻炼和提高了城市人民的思想觉悟,进一步改变了人们的精神面貌。

城市副食品生产的成绩是巨大的,但是也存在着一一些问题。主要是:蔬菜生产的增长还不够快,赶不上群众需要的增长。在饲料比较困难的情况下,生猪的质量有所下降,数量也面临减少的危险,而且家禽已经开始减少。机关团体的副食品生产在大发展中也存在着一些铺张浪费、与民争地、雇用农民等错误和缺点。

我们认为,在大办农业、大办粮食运动中,应当继续把大中城市副食品生产放在重要地位,丝毫不要放松。吃饭第一。这里粮食固然占主要地位,副食品也极为重要,不可缺少。特别是人们的口粮压缩了,普遍要求增加副食品,在目前条件下首先要求多吃菜。增加副食品特别是增加蔬菜的供应,保证人们身强体壮、心情舒畅地进行劳动和工作,不仅是一个重要的经济任务,而且是一个重要的政治任务。中央在上海和重庆召开的两次大中城市副食品会议所确定的方针必须坚持,大中城市必须继续大搞副食品生产。蔬菜产量必须大大增加。近郊区的农业生产以生产蔬菜和其他副食品为主的方针

必须坚持,动摇不得。畜牧业在目前饲料比较困难的情况下,还要巩固和发展。同时,必须继续大力发展水产,积极增产油料和其他副食品。对于目前的暂时困难,各地都应当鼓足干劲,从积极方面千方百计地加以克服,防止在困难面前的任何消极和松劲情绪。

### 一、关于蔬菜生产

今后增产蔬菜的途径是:首先保证老菜地不再被基建占用;在充分提高老菜地的单位产量的基础上,再求扩大新菜地,以达到播种足够面积、提高新菜地单位面积产量的要求。某些菜地不足的新工矿区和城市要积极扩大菜田面积,一般大中城市的菜地面积应当稳定在目前的水平上。不能为了增产粮食,让粮田挤了菜田。纯菜农的口粮,一般应当按照当地农村中较高的标准安排和供应,这是保证农民发展蔬菜生产积极性的一个十分重要的条件。提高菜田的单位面积产量的关键在于保护老菜地不被占用和增加劳动力,近郊区农业战线上增加的劳动力首先要用到菜田上。在蔬菜生产的安排上,要把郊区农民的自给菜和供应城区的商品菜分开,自给菜由食堂生产,商品菜由包产单位生产。两者都要安排足,并且大力加强商品菜基地,保证商品菜如数拿到手。各地区要安排足够的菜籽地,做到菜籽自给。

当前要大抓秋菜的后期管理,力争增加秋菜产量。菜一下来,要保证收好、运好、储存好、加工好,做到片叶还家,充分利用。并且要计划用菜,防止浪费,防止前松后紧。此外,能种越冬菜的地方,一定要力争多种一些,准备明春青黄不接时供应市场。

## 二、关于畜牧业

在畜牧业方面,要巩固现有成果,力争继续发展。当前巩固和发展畜牧业的关键是解决饲料问题。要结合秋收大搞粗饲料和青贮饲料,充分利用农作物的秸秆藤蔓,大量采集野生饲料(最好发动群众专门搞几天),实行粗料精喂,还要积极繁殖小球藻和酵母饲料,顶替一部分精饲料。精饲料也要作必要的安排,公社在分配秋粮的时候,要留出适当数量的饲料粮,保证专粮专用;国家掌握的精饲料要有重点地使用,主要用于商业部门的饲养场和主要商品基地的饲养场。

生猪饲养要继续贯彻执行公养私养并举的方针。当前要特别注意发展小队和食堂的养猪,消灭“空白点”。同时,要注意挖掘私养的潜力,发动社员养猪。现在各地正在进一步贯彻政策,改变作风,实行劳逸结合,这是当前发展小队、食堂和社员养猪的有利条件。在国家收购生猪的时候,既要积极完成收购任务,又要坚决按一定比例适当留肉,使多养的、少养的和养的有所差别,以调动公社、生产队和社员养猪的积极性。

养猪既要注意繁殖,又要注意育肥。过去提出“见母就留,先留后选”的方针是正确的,现在多数地区母猪已经占有相当大的比重,到了“选”的时候。超过繁殖需要的部分,可以有控制有选择地阉割一批,进行育肥。留下的母猪要尽力养好,提高仔猪成活率。

## 三、关于水产及其他

目前猪肉供应少,多搞些鱼十分必要,这是当前增产的可能性最快的荤食。水产同粮食矛盾较小,而且投资小,收效



快,潜力大。发展水产要继续贯彻执行养捕并举、海淡并举的方针,内地要大搞淡水养殖和捕捞,沿海要大搞海洋捕捞和浅海养殖。目前,城市和郊区还有不少水面没有利用,应当尽快地利用起来。城郊公社生产的水产品,应当尽可能扩大商品量,供应城市,同时适当安排社员自给的需要。

油料、水果和其他副食品生产都要因地制宜地积极发展,继续开展多种经营。城市搞菌蘑生产,很有前途,各地可以发动群众大搞。

#### 四、关于机关团体的自给性副食品生产

进一步发展机关团体自给性副食品生产,是发展大中城市副食品生产的一个重要方面,也是逐步改善职工生活的一项重要措施。机关团体人员应当大大发扬“南泥湾精神”,自己动手,养猪种菜,勤劳生产,克服困难,做到副食品自给或者部分自给。机关团体自给生产应当在继续发展的过程中进行整顿巩固工作,切实改善经营管理,提高劳动生产率,妥善解决当前存在的某些问题。在整顿机关团体自给生产的过程中,必须首先肯定成绩,足够地估计它的重要作用。同时,要认真地克服缺点和错误,严格按政策办事,避免因为纠正缺点而挫伤发展生产的积极性。整顿是为了使机关团体自给生产更健全地向前发展。

机关团体的自给生产,必须实行统一领导,全面规划,自己动手,自力更生,勤俭节约,严守政策的原则。第一,机关团体一律不得与民争地。机关团体生产所需要的土地,应当在市委的统一规划下,首先从开垦大块荒地和小块荒地中解决;在公社土地确有多余、自己种不过来的条件下,也可以由市委

划给一部分土地。未经市委批准自行占用的土地应当退还给公社(已付地价的不得追索地价)。第二,机关团体自给生产一律不得雇用农民。所需要的劳动力应当以机关干部每人每年参加一个月的劳动和有劳动能力的家属为主要来源,辅以少量的专职的技术人员和管理人员。技术管理人员应当从机关编余人员中解决(企业中的技术工人不要抽去长期搞农业)。专职的技术管理人员的工资和家属参加劳动的工资应当由生产单位的收入开支,不得由国家开支。第三,机关团体生产在筹措生产资料时,不得损害公社和群众利益,不得化大公为小公,不得以物易物,私相授受。坚决禁止刮“共产风”。农业生产资料的分配和供应部门,应当根据市委的统一计划,积极协助机关团体生产单位,解决生产资料问题。

为了保证机关团体自给生产的顺利发展,大中城市的市委应当对全市范围内所有机关团体的自给生产实行统一领导。不论是党的、行政的、部队的、企业的自给生产单位,不论是属于中央的、省的、市的自给生产单位,都必须服从所在地市委的统一领导。

以上报告,如属可行,请批转各地。

财贸办公室

一九六〇年十月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转国家建委党组 关于工程质量情况的报告

(一九六〇年十一月十六日)

各中央局,各省、市、区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组:

现将国家基本建设委员会党组《关于工程质量情况的报告》转发给你们。希望各地党委和有关部门责成基建部门组织力量,对工程质量进行一次认真的检查,对于发现的问题立即采取切实措施加以补救,以利于基本建设工作。

中 央

一九六〇年十一月十六日

## 关于工程质量情况的报告

富春<sup>〔1〕</sup>同志:

最近以来,工程质量事故仍不断发生。据建工部对十五个省、市和四个工程局的不完全统计,一到九月份即发生质量事故六千九百六十八次,其中重大的质量事故六百六十八起,结构倒塌事故即有六十八起,比去年同期增长了百分之三十。

在今年发生的工程质量事故中,有些是很严重的。例如:兰州石油机械厂制氧车间,由于对大孔性土壤未作处理,造成基础下沉,结构倒塌。兰州炼油厂九十九米的焦化塔,在标高二十二米处的十二根钢筋混凝土柱子,都发生了纵向与横向裂缝。德阳重机厂的钢筋混凝土屋架和吊车梁,发生崩裂和纵向裂缝,严重影响结构强度。吉林通化钢铁厂焦炉基础不均衡下沉,最大处达二十公分,严重影响结构安全。济南机车工厂装配车间,在七十五个杯形基础中,六十六个有严重的质量问题,有的蜂窝深度达三十四公分,有的混凝土和钢筋根本没有粘结起来。北京、山东、四川等八个省、市、区,今年以来发生过十七次砖拱倒塌事故,死亡三十五人,重伤九人。

追究产生这些质量事故的原因,首先是由于设计上片面节约,安全系数过低,不适当地修改设计或套用图纸,采用新技术、新结构、新材料未经认真试验就发图施工。其次是由于施工管理不严,技术责任制度松弛,不执行操作规程(在建工部系统六千九百六十八次质量事故中,有百分之三十是由于违犯操作规程造成的),不执行材料检验和工程验收制度等等。而最主要的还是由于基本建设各级领导对于基本建设质量的意义认识不足、重视不够,对于多快好省的方针缺乏全面的理解,片面地追求进度,追求工作量,放松了工程质量的经常检查和对职工的经常教育。必须认识,如果工程质量不好,虽然项目建成投产了,将会造成长期的生产不正常、不安全、不合理,生产能力不能发挥,甚至根本不能生产的严重后果,这对国家将是多么大的损失!

自从基本建设计划调整以后,各部门、各地区都在发动群

众组织战役,集中力量,突击重点工程和投产项目,同时广大北方地区即将进入冬季施工,因而亟需提请基本建设战线上的各级领导注意:不仅要加快工程进度,而且必须保证工程质量;要认真贯彻杭州现场会议提出的各项具体措施和中央关于重视工程质量的指示,以保证更好地、更全面地完成今年基本建设任务。

以上意见如得同意,请批转各部门、各地区引起注意。

国家基本建设委员会党组

一九六〇年十月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 注 释

〔1〕富春,即李富春。

## 中共中央关于立即抓紧 粮食调运的通知

(一九六〇年十一月十七日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

目前粮食征购较前几天有所增加,但是还没有达到应有的进度,而粮食调运的进度极为缓慢。十一月份各个调出省、区调出粮食的任务为二十四亿斤,上旬应当完成八亿斤,实际只完成三点七亿斤,还不到应调出数的一半。十月底全国每日调运量曾经达到六七千万斤,十一月月上旬不仅没有增加,反而下降到三四千万斤。按照往年的规律,从十月份开始,粮食收购进入高潮,调运进度加快,城市库存增加。但是今年直到现在为止,北京、天津、上海的库存比十月初还没有什么增加,粮食随到随销的紧张局面丝毫没有改变,这种情况使我们十分担心。粮食调运的迟缓,也影响到重灾区和经济作物区的供应和出口合同的履行。

现在秋收种麦已经基本结束,中央要求各地党委立即把粮食的过秤入仓工作和调运工作,狠狠地抓起来,这是大办粮食重大内容之一。在十一月份中,黑龙江、吉林、内蒙、四川、安徽、浙江、江西、湖北、湖南等九个省,调出任务都在一亿斤

以上,这些省区能否完成调出任务,对全局的关系很大,务必特别抓紧。当然,其他调出省区也丝毫不能放松。目前各地首先要加快征购和过秤入仓的进度,按照十一月二日中央书记处召开的电话会议的布置,把全国每天粮食征购数量提高到十亿斤至十五亿斤(现在还只有八九亿斤),以保证调出的粮源。同时要进一步抓紧运输,特别是短途运输,要把粮食调运摆到运输的第一位。要求每天的调运量从目前的三四千万斤提高到八九千万斤。各调出省、区要由第一书记统一部署,财贸书记具体负责,像指挥战斗一样,天天检查,天天指挥。财贸书记应当每天晚上检查调运进度,凡是应当完成而没有完成的,应当立即找出原因,抓紧解决,尽一切力量保证按时完成国家的调运计划。

最近食油的调运情况也不好。请各地党委也要抓紧,以保证按时出口,保证大城市不脱销。

中 央

一九六〇年十一月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央对西藏工委关于粮食征购 问题紧急补充指示的批示

(一九六〇年十一月十八日)

西藏工委并西南中央局：

工委十一月九日关于粮食征购问题的紧急补充指示很好，很重要，请你们严格督促各级党委保证贯彻执行。估产必须实事求是，决不允许估高，宁可低一点。高了就会引起许多困难，必然会破坏党在西藏十年来所建立的威信，破坏汉藏民族之间的团结，给阶级敌人进行破坏活动的有利机会，引起群众对我们的怀疑等等。征购任务决不允许加码，任何加码行为都是违犯党的纪律，必须给予应得的处分，加码愈多的，要处罚愈严。评常产按去年实产增加百分之十，不是实事求是的办法，请工委仔细研究一下。有的可以增加百分之十左右，有的不能增加这样多，有的还可能因灾减产，必须实事求是，必须按照每个村庄的具体情况估产，必须是得到大多数群众同意的产量，否则，必然出现估产偏高、脱离群众、影响民族团结的严重错误。

中 央

一九六〇年十一月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



# 中共中央转发邮电部党组关于 在邮电部门开展反贪污 盗窃斗争报告的指示

(一九六〇年十一月十九日)

各中央局,各省、市、区党委:

特将邮电部党组《关于在邮电部门开展反贪污盗窃斗争的报告》转发给你们,请细读一遍。从报告中看出邮电系统内的盗窃行为是十分严重的,有盗窃行为的人占参加运动人数的百分之十八点八,其中党、团员占百分之三十八。由此,说明这些原来在社会上的盗窃犯,混入社会主义邮电企业后,已经腐蚀了相当数量的干部和党、团员。如果我们不彻底揭发,不严肃处理,不仅不能巩固社会主义企业,也不可能挽救其中偶尔犯此严重错误而原来可以教育的好人。因此,请各级党委加强领导,放手发动群众,彻底揭发隐藏在社会主义企业内的一切坏人,特别是那些盗窃案严重的强盗,并对他们进行严肃的处理。

中 央

一九六〇年十一月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于加强棉花 采摘收购工作的通知

(一九六〇年十一月二十一日)

各中央局,各省委、市委、自治区党委:

当前棉花采摘的进度不快,国家收购到手的棉花不多,这是一个值得十分注意的重大问题。目前,全国棉花已经全部开放吐絮,采摘了的只占百分之七十左右,国家收购起来的又只占采摘数的百分之七十左右。到十一月十日为止,全国收购棉花一千一百八十四万担,只完成本年度收购任务二千六百一十一万担的百分之四十五。今年收购棉花的进度比较慢一点,是有一定客观原因的。但是,问题在于采摘和收购进度太慢,而且地区之间很不平衡:多数省区完成任务不到一半,最慢的省只完成任务百分之十几,只有浙江一个省已经完成任务百分之九十三。从每亩棉田的采摘量和收购量来看,全国已经采摘起来的棉花,每亩平均只有二十三斤左右,已经收购起来的棉花每亩平均只有十六斤左右。最值得注意的是,现在地里已开的棉花估计约有七百多万担还没有采摘回来。已经长成的棉花是广大棉农辛勤劳动的成果,是国家极为宝贵的财富。这些财富分散在全国广大地区,虽然眼睛看得见,

却容易被人忽视；拿到手数字不小，拿不到手就会落空，抓之则有，放之则无。如果不及时采摘和收购起来，寒流一来，大风一刮，大雨一下，将会造成极大损失。大抓棉花采摘、大抓棉花收购是当前最迫切的、最重要的任务。

首先，要抓紧时间采摘。这是一个向自然夺取财富的问题，必须下很大力量，不失时机地把所有尚未采摘的棉花全部收获起来。落地棉、眼睫毛、僵瓣棉也要统统找回来。我们的要求是：好坏兼收，地净秸光，一两不掉，一朵不丢，一瓣不遗。

第二，要抓紧收购。这是做好棉花分配、保证六亿五千万人民穿衣需要的重大问题。必须狠狠抓紧完成收购任务。要把商业部门的收购力量同公社生产队的采摘交售力量密切结合起来，互相帮助，协同动作，边采摘，边交售，边收购，边加工，边调运。

第三，要抓紧剥棉籽短绒，剥棉秆皮。剥棉籽短绒，能够扩大纤维资源，剥棉秆皮，能够补充麻类生产之不足，为纺织工业和轻工业提供原料。这件事，中央一直是十分强调的，并且布置了有关加工机械的制造任务。中央责成国务院有关部门立即配合各产棉地区的党委切实检查，认真落实，作出更大成绩。

第四，切实安排劳力，认真贯彻政策。产棉区的农村党委，要安排好必要的劳动力进行棉花的采摘、交售、加工和调运工作。同时，要坚持评工记分，按劳付酬，多劳多得，超额奖励的政策；要坚持按质论价、优质优价的原则。棉花价款要及时付给基本核算单位。最近国务院批发的财贸办公室所规定的采摘交售一斤籽棉奖励一分钱和集运一斤籽棉奖励五厘钱

的办法,必须贯彻执行。所有政策都必须和群众见面,所有奖励都必须兑现。对于应当发给包产单位和社员个人的奖励金,必须及时发给包产单位和社员本人,公社和生产队不得扣留。

在采摘和收购棉花的工作中,必须加强党的领导,实行政治挂帅,坚持群众路线。要向广大干部和社员群众讲清楚,做好棉花的采摘和收购工作,对于保证国家、集体和个人三方面的利益,对于保证全国人民的穿衣需要,对于促进明年的国民经济继续跃进都有十分重要的意义。对于干部要加强有关政策和作风的思想教育,使他们认识明确、思想对头、方法恰当、方式灵活,善于依靠群众,贯彻政策,完成任务。要实事求是地计算产量,实事求是地分配收购任务和其他任务,绝对不容许采取强迫命令、穷追硬逼、翻箱倒柜等极端恶劣和错误的方法对待群众。

中 央

一九六〇年十一月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央转发农业部关于冬小麦 播种情况简报的批示

(一九六〇年十一月二十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现将农业部十一月十四日《关于冬小麦播种情况的简报》转发给你们。北方十个省、市、区的播种工作已经基本结束了,比去年减少约三千万亩。南方还在继续播种,预计将比去年略有增加。全国总计,增减相抵,比去年少播冬小麦二千万亩左右,这对于力争明年夏季多打粮食是不利的。因此,要求播种季节还没有完全过去的地方,在不妨碍明年春播用地的可能条件下,尽量多种一些。更重要的是:鉴于有相当大一部分冬麦是板茬下种的和未施底肥的,要求各地切实抓紧冬季的田间管理,该浇水的浇水,该追肥的追肥,镇压、除虫、治病,尽力提高产量。所有春播板地,尽可能进行冬耕冬灌,保证早秋作物要比今年好。在安排生活和整风整社的同时,必须抓紧冬季生产。此外,在适宜种春麦的地方,应当选择种春麦比种其他春播粮食作物产量更高的土地,和需要倒换茬口的土地,多种一些春麦,以便提早收获一批粮食,而有利于渡过明

年夏季的粮食困难。

中 央

一九六〇年十一月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发农业部党组、 农机部党组关于动力绳索 牵引机试验研究成果和 推广意见报告的批示

(一九六〇年十一月二十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现将农业、农机两部党组关于动力绳索牵引机试验研究成果和推广意见的报告转发给你们。我国地形土质复杂,耕作机械化,看来需要有适合不同情况的不同的农业机械。南方的深水田和烂泥田拖拉机下不去的,动力绳索牵引机是用之有效的。山地、梯田,拖拉机上山不易,田块小也转动不开,动力绳索牵引机和手扶拖拉机也是可以试用的。请你们根据本地的具体条件,继续试用和推广电动的和机动的绳索牵引机,一九六一年准备搞多少,由各省决定,自己能制造的自己制造,自己不能制造的,报告农业、农机两部统一安排。目前正在编订一九六一年计划,不管自造或由农机安排都应统一纳入计划。此外,请各省(市、区)把适宜用动力绳索牵引机的深水田、烂泥田和山地、梯田等面积调查

清楚,报告农业、农机两部,以便作为制定农业机械化规划的依据。

中 央

一九六〇年十一月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



## 中共中央对青海省委关于当前对敌斗争中几个政策界限规定的批复

(一九六〇年十一月二十二日)

青海省委并西北局：

同意你们十一月七日关于当前对敌斗争中的几个政策界限的规定。第一条第五项所说的“有现行反革命破坏活动的头人、宗教中的实权分子和五类分子”，还需向下边作一些具体交代，划清一般反动言行与反革命现行破坏活动的界限，以便既打得准确又不致扩大打击面。第七项“以反革命为目的、破坏生产、宰杀牲畜”一句，应当十分严格地区分两类性质不同的矛盾，既不放纵真正的反革命分子的现行破坏，又要切实防止伤害好人。决不要把当前人民的一般偷窃行为（如偷宰牲畜、偷窃粮食庄稼等）视为破坏生产和宰杀牲畜的反革命行为，以上意见请你们研究执行。

中 央

一九六〇年十一月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央转发开封、济南发生 浮肿病材料的批示

(一九六〇年十一月二十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组,总政治部,人民日报,新华社:

开封、济南两个城市最近发现有一些干部和职工得了浮肿病,现在把有关材料转发给你们一阅。据我们听说,除了这两个城市以外,北方几个省还有一些其他城市也发现了浮肿病。城市口粮标准降低以后,各级党委必须更加注意职工、学生和居民的生活安排,切实抓紧这方面的各项工作。应当看到,“低标准”和“瓜菜代”是密切结合、不可分割的两个方面,在群众吃粮标准降低的情况下,城市党委必须进一步抓紧瓜菜和其他副食品的生产,大搞代食品的采集和制造。同时,必须采取有效措施,实行“政治到食堂,干部下伙房”办好食堂,调剂伙食,安排饭菜,保证必需的营养和热量。并且必须坚持劳逸结合的方针,严格控制劳动和工作时间,保证足够的睡眠和休息。非十分必需,不许加班加点。不是十分必要的会议,应当尽量少开,会议的时间不能过长。干部和学生参加体力劳动要严加控制,非必要劳动不要浪费人力和时间,劳动不可

过度。中央要求各城市党委在坚持节约用粮、坚持合理的低标准的同时,充分重视城市人民生活,凡是口粮标准已经压得差不多了的地方,不要再压低口粮标准。但是必须坚决反对各机关、企业、事业单位贪污盗窃、虚报冒领和浪费粮食的现象。城市各级党委要一手抓生产,一手抓生活,切实防止浮肿病的发生,限期把现有的浮肿病人治好,保证群众身体健康地从事劳动和工作。

中 央

一九六〇年十一月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转辽宁省委关于安排好当前市场的紧急指示

(一九六〇年十一月二十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

辽宁省委《关于安排好当前市场的紧急指示》转发你们参考。中央认为这个指示是很及时很正确的,要求各级党委也像辽宁一样切实安排市场,保证人民生活的最低需要。

中央提请你们注意,辽宁省委所提出的问题,各地都有,带有普遍性。农业受灾减产固然是生活用品缺乏的重要原因,但是许多同农业生产没有直接关系的日用必需品,例如,食盐、煤炭、火柴、灯泡、糊窗纸、缝衣针、炉筒子、眼药水以及锅、碗、盆、筷等等发生脱销现象;修理、缝补、理发、洗澡等服务行业也发生排队现象,这些都是极不正常的。

我们党是一贯关心群众生活的。近三年来,我国的社会主义建设持续跃进,在不断跃进的形势下,稳定国内市场,安排好六亿五千万人民的生活比过去更加具有十分重要的意义。因此,中央在一九五八年提出了一手抓生产,一手抓生活,群众的干劲越大就越要关心群众生活等一系列明确的口号。必须指出,能不能保证国内市场的继续稳定,能不能保证

人民生活的最低需要,是能不能正确贯彻总路线、大跃进、人民公社三面红旗的决定性条件。中央要求各级党委采取坚决有力的措施,切实安排一次市场上的问题。在工业生产上一定要把生活必需品安排上去,保证必要的燃料、原料材料和劳动力,绝对不要把生活必需品挤掉;在服务业方面,一定要调整充实并且适当发展,便利人民,不要有丝毫忽视。在商业部门应当注意商品的清查和调整。在制定国民经济计划的时候,既要考虑生产需要,又要考虑生活需要,不得偏废。因为这是关系到多快好省执行党的路线和高举三面红旗的问题。中央相信,只要各级党委能够认真总结经验教训,快下决心,断然处理,市场供应情况一定能够扭转过来。你们打算怎么办?请速报中央。

中 央

一九六〇年十一月二十四日

(发至省级)

## 中共辽宁省委关于安排好 当前市场的紧急指示

各市、县委,省直各党组、党委并报中央:

我省当前市场总的情况是良好的。但是存在不少问题。这些问题如果不抓紧解决,将会引起群众不满,影响群众的生产积极性。因此,这不仅是个经济问题,也是个政治问题,各级党委必须予以足够重视。这些问题是:过冬物资的几个主要品种货源与需要之间还有不少差额。如民用取暖煤,现在

调运情况不好,按需要每天应调运三——三点五万吨,实际只调进一点七——一点八万吨,因而库存下降,市场已经出现站队买煤现象。如不迅速扭转调运不好情况,年末库存只有一百多万吨,其中有三十万吨不能用(最低库存应保持二百五十万吨以上)。这将会在“三九”严冬的一季度发生脱销的危险。烧柴:城市居民现在每月每户只能供应五公斤,比过去减少三分之二,商业库存目前只有一万多吨,仅能维持几天的供应。糊窗纸:现在的货源只能满足百分之五十,有的正在安排生产,有的尚未安排。其他如炉筒子、炉子等也不能满足需要。人民日常生活必不可少的日用品中,如火柴、灯泡、锅、碗、缸、盆、笼屉、筷子、缝衣针等,有的时断时续,有的长期脱销。食盐由于调运不好,库存月月下降,长期处于供应紧张状态。大酱时有时无,咸菜不仅品种单调,而且长期无货。某些常用和当令药品也比较紧张,甚至有时连阿司匹林、眼药水、消炎药也买不到。维修服务行业人员和网点都少,配件、原料不足,价格高,服务态度不好,使群众很不方便。

造成这些问题的原因:除生产增长赶不上人民生活日益提高的需要以及自然灾害影响外,主要是:第一,有关部门对做好市场供应和安排好人民生活的重要意义认识不足,过去虽曾多次对市场问题进行安排,但是检查不够,抓得不狠,在安排生产和生活发生矛盾时强调了生产的一面,对安排生活注意不够;有些小商品,本来用料不多,稍加注意,就能解决,但也未认真解决。第二,由于某些商品不足,有的商业部门产生了较严重的保守惜售思想,怕卖光库存,不恰当地过多地留机动,再加上某些商品调剂摆布得也不当。如食盐、火柴虽然

库存比年初下降,但只要组织调配得合理,不保守惜售,就不会像现在这样紧张;有的市本来筷子库存很大,但市场却长期脱销;某些部门对人民生活日用必需品,没有放在重要地位来解决原料,安排生产,有的甚至给挤掉,有的企业单纯追求产值,对产值低的商品,不愿安排生产。

上述问题,必须立即迅速解决,绝不要麻痹大意以致形成市场全面紧张的局面。省市县党委要把安排市场摆到首要的日程上来,千方百计地克服困难,保证人民生活必需品的供应。为此,特决定采取以下紧急措施:

一、在保粮、保钢并保证完成出口任务的前提下,分别轻重缓急,该挤的挤,该让的让,把当前供应紧张的脱销的人民生活日用必需品的生产、调运放在第一位。目前其他生产用煤要为民用煤让路,力争每天调进三点八万吨,到年末库存最低必须达到二百五十万吨。民用盐必须按计划如数调进。当令商品的短途运输,必须优先安排。对糊窗纸问题,除由物资部门立即解决所需原料外,决定沈阳造纸厂暂时停止生产油毡纸,集中原料、人力、设备来生产糊窗纸,要求十一月份内全部生产出来。商业部门现有货源,必须及时调拨,摆到供应第一线,并优先供应灾区。工业陶瓷要为民用陶瓷让路,要求于年末前生产大小饭碗一千四百万个,大缸四十万口,各种盆一百一十万个,陶器杂件一千零五十万件。要求于十一月末前生产大小铁锅二十四万口、铁炉子四万个、土暖气炉芯子十万个,由物资局拨给所需原料,各市迅速安排生产。各市木材加工剩下的板皮,暂时停止综合利用,全部用做烧柴,城市树木应普遍修剪枝杈,以扩大烧柴来源。笼屉、锅盖、菜板、洗衣板

等需要木材一万二千四百米,必须保证供应。由物资局拨出再生胶四百八十吨生产鞋胶掌胶跟,商业厅拨出大麻六百五十担,解决修鞋材料问题。其他人民生活日用必需品,亦应本此精神安排落实,限期解决。由于让路而影响企业的产值和上缴利润计划,照实核减。

二、各生产部门要把当令人民生活日用必需品的生产,摆到首要地位来安排,从原料供应到生产品种、数量、规格,逐项落实,按期完成。产品全部交给商业部门供应市场,不得私自销售或以物易物。

三、物资、生产、财贸等部门要立即彻底清理库存,凡是适合于生产生活日用必需品的原料材料,均须优先拨出安排市场生产。

四、商业部门必须彻底克服保守惜售思想,发动群众,彻底清查库存,除过季的商品外,必须根据城乡分配原则,合理摆布,积极组织供应,尽最大的努力,千方百计地满足人民需要,绝不要怕卖光。要做好商品调度,并采取各种积极有效措施,合理分配商品。目前,有不少单位采取简单的抓阄办法分配商品,这样做造成苦乐不均,增加紧张,必须坚决纠正。

五、提倡艰苦朴素作风,反对铺张浪费,进一步大力压缩社会集团购买力,节约物资,增加市场民需供应。各市要提出具体压缩计划和控制办法,迅速付诸实施。

六、大力开展修理服务业务。这是人民日常生活中不可缺少的一个项目,是对社会物资的最大节约,特别是当前某些商品供应不足的情况下,就更有重要的现实意义。当前人民



日常生活中迫切需要的修鞋、拆洗缝补、锯锅锯缸、焊锡、弹旧棉等行业,必须增加网点,过去从这些行业调走的人员尽量动员归队,并培养新的力量,争取最迟于年末前做到基本适应群众需要。生产部门和修配行业在生产安排、劳力调配、原料、材料分配上如果发生矛盾时,应当统筹兼顾,而有些项目则应生产服从修配。兹决定自行车生产计划削减三千台,改产自行车零件。修理服务行业所需原料材料,今后要正式纳入国家计划,保证供应。修理服务行业价格必须贯彻薄利和无利原则,对于现在有些收费较高的不合理的要切切实实地进行整顿。对修补行业的服务人员必须加强教育,端正经营思想和服务态度。

七、今后有关具体组织市场生产安排各项工作,省委责成财贸办公室负责。财贸部门应加强调查研究,根据人民需要,及时提出要求,由计委平衡,调拨原料材料,由工业生产委员会负责安排生产。今后如未按人民需要提出要求,和供应应该供应的原料材料,以致影响了安排生产,或分配不好,市场出了问题,则由财贸部门负责;如果财贸部门提出要求后,生产部门未积极安排生产,则市场出了问题由生产部门负责。

省委再次指出:安排好当前市场,不只是经济问题,而且是政治问题,是保卫党的总路线、大跃进、人民公社三面红旗的问题,全省各级党委必须把它当成当前的一项重要政治任务来完成,全党动员,雷厉风行,措施有力,立竿见影,力争于今年年底前全面扭转市场现状。各市委、省直各党组接到这一指示后的贯彻执行情况于五日内向省委做一次报告,以后

每十天报告一次。

以上如有不当,请中央指示。

中共辽宁省委员会  
一九六〇年十一月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于检查盲流人口 处理工作的通知

(一九六〇年十一月二十五日)

宁夏自治区党委,并各中央局,各省、市、自治区党委:

十一月十六日来件悉。你们纠正了原来在收容盲目流入人员时,把他们的一切证件、粮票、布票、人民币等加以登记,代为保管的错误规定,并且对处理外流人口的工作进行了检查,这是正确的。据了解,有些地方的处理外流人口的工作和机构中,都存在若干问题,个别地方这类机构已经被坏分子篡夺,做了许多坏事。因此,中央要求,各省、市、自治区党委对于处理外流人口工作的各个环节,进行一次认真的检查,纯洁队伍,端正政策,并且经常加强对这一工作的领导。

中 央

一九六〇年十一月二十五日

(发至省级有关单位)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转财贸办公室关于 城乡人民公社工业的情况和 整顿意见的报告的指示

(一九六〇年十一月二十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院财经各部委党组:

现在把财贸办公室《关于城乡人民公社工业的情况和整顿意见的报告》转发各地参照执行。城乡人民公社工业是整个社会主义工业的一部分,是一个不可缺少的部分,必须认真整顿、巩固和提高。国家各级经济部门必须加强对它的领导,各级党委必须加强对它的方针政策和政治思想的领导。中央同意在国务院设立人民公社工业管理总局,这个总局划归财贸办公室指导。

过去各地大办公社工业,得到了重大成绩;但是,从目前情况看,为了集中力量大办农业、大办粮食,农村公社工业只能量力而为,暂时办得小一些。最近时期农村公社工业占用劳力过多,必须坚决精简,能多减的尽量多减。劳动力的浪费是最大的浪费。各地方要像福建省闽侯县城门公社那样,像山西省委报告中所说的那样,集中一切可以集中的劳动力加强农业生产第一线。在精简公社工业劳动力的同时,要注意

保证重点行业的发展。公社工业必须把为农业生产服务的行业办足办好；必须把为市场和人民生活服务的行业办足办好。要坚决反对单纯追求利润、追求产值的资本主义经营作风。领导成分不纯的要坚决加以整顿。这个报告中所提出的“集中力量，保证重点，亦工亦农，工农结合，既减人，又增产”的整顿方针是必要的、正确的。

公社工业的工资水平要适当加以控制。公社工业的工资形式，从目前情况看来，可以多种多样，在公社工业中有些实行计件工资制还是需要的，这样有利于节约人力和提高劳动生产率。

中 央

一九六〇年十一月二十五日

(发至省级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央转发财政部党组关于停止 若干地区和单位任意占用国家 收入的请示报告的批示

(一九六〇年十一月二十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院各部委党组:

现在把财政部党组《关于停止若干地区和单位任意占用国家收入的请示报告》转发给你们,请督促有关单位认真研究,依照执行。

最近时期国家财政收入情况仍然不好。其原因除了主要是由于农业灾歉、轻工业减产等因素以外,财政纪律松弛,有些地区和单位任意占用国家收入,这是不能容许的。我们在财政工作中,既要实行政治挂帅,大搞群众运动,又要实行严格的财政管理和财政监督。最近一个时期,财政管理和财政监督存在着一种不能容忍的自流现象,在许多方面制度和管埋简直好像是没有了。不少地区和单位,不注意遵守国家的财政制度和财政纪律,单纯从本地区本单位的局部需要出发,化中央收入为地方收入,化预算内收入为预算外收入,化国家收入为集体收入。财政管理机关怕挨骂,不坚持原则,不坚持制度,不敢进行斗争,自己不敢进行斗争,又不向党委报告,甚

至有些财政机关本位主义相当严重。这些错误做法都应当改正。中央认为,现在对于财政管理制度,必须强调从严,强调遵守纪律,强调必要的集中管理。财政部门要切实负责,加强管理,加强监督,敢于向一切违反财政政策和财政纪律的不良现象作斗争。要如此,财政机关本身就要成为遵守党纪国法的模范者。各地区、各部门、各单位应当对一切有关干部进行一次加强整体观念和遵守管理制度的教育,并且对于执行财政制度的情况进行一次检查。凡是不符合国家制度自行占用国家预算收入的,必须立即清理交入国家预算;凡是把属于预算内的收入转到预算外的,必须立即纠正,纳入国家预算;凡是把属于应当由企业利润留成开支的费用自行挤入成本的,应当立即清理退还;一切应当征收的国家税款,必须按照规定及时收起来,不能自行规定免税;企业开展综合利用和多种经营的利润收入,除了按照规定提取一定比例的利润留成以外,也应当全部上交国家预算,不能自行留用。

中 央

一九六〇年十一月二十五日

(发至省级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发河北省委批转 保定市委关于发动群众 开好吃饭大会的报告

(一九六〇年十一月二十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在把河北省保定市委发动群众开好吃饭大会的报告和河北省委的批语,转发各地参考。保定市委的具体方法,是否完全成功,还要在实践中继续加以研究和观察,但他们亲自动手、发动群众共同克服困难的精神是好的。所有灾区和非灾区都可以参考这个经验进行试点,在当地取得直接经验后,再加以推广。

中 央

一九六〇年十一月二十六日

(发至省军级)



## 河北省委批转保定市委关于发动 群众开好吃饭大会的报告

各市委、县(市)委,并报中央、华北局:

保定市委关于发动群众开好吃饭大会的报告很好,现发给各地参考执行。从保定市委的经验来看,开好吃饭大会不仅对贯彻“低指标、瓜菜代”的方针,找到了大搞群众运动的方法,而且对当前生产度荒、节约度荒以及今后在节约粮食上都创造了有利的条件,因此,开好吃饭大会不仅有现时意义,而且有深远的意义。

事实证明,在贯彻“低指标、瓜菜代”的方针时,有一部分干部和群众是有抵触情绪的,思想斗争也是很尖锐的,因此不但要用道理说服干部和群众,而且要以事实去教育干部与群众,以便搞通思想,认真地贯彻此方针,切实安排好群众生活。

当前,各地在安排群众生活中,除抓紧粮食过秤入仓外,突出的要先抓一下吃饭大会的问题。要由各级党委第一书记亲自动手,以县为单位开好吃饭大会,把社、队干部召集到会,请一些好的管理员、炊事员以及做“瓜菜代”有经验的做饭能手到现场,当教员,在会上用自管、自做、自吃的办法,实现在“低指标、瓜菜代”的条件下吃饱吃好,用事实打通干部思想,然后再一层一层地一直贯彻到每一个食堂和广大群众中去。开好吃饭大会,不只是歉收的受灾地区要这样做,丰收区也无例外地要这样做,以便把现在吃高指标的现象扭转过来。目前,各地在推广这一经验时,除在实际工作中进一步观察总结

经验外,但在吃粮标准上,冬季一般地不要少于五两(十两为一斤)。为了保证吃饱、吃好、吃省,各地要首先算清“瓜菜代”的账,共需要多少? 现有多少? 然后在推广的同时要大力发动群众,大搞代食品,把一切可以食用的东西不论家生的野生的都统统地收集起来,这是实现低指标的物质基础,以便保证“低指标、瓜菜代”能够贯彻经常,并巩固下去。

河北省委

一九六〇年十一月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于做好下放 干部工作的通知

(一九六〇年十一月二十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组:

近几个月来,各地对于下放干部加强基层的工作,抓得很紧,进展很快,成绩很大。到目前为止,已经有近百余万名干部下放到基层。这批干部,绝大多数下放到农村,担任了公社的各级领导职务,这对于改进农村基层工作,鼓舞群众情绪,加强农业生产,都起到了积极的作用。但是,在下放干部的工作中,也还存在着一些问题:有的地方,没有做好下放干部的政治思想工作,把一些思想不通、觉悟不高的人也勉强下放了;有的地方,对下放的干部,没有逐个进行严格的审查,下放的干部数量不少,但质量不高,把一些不能加强基层领导的干部也凑数放下去了;有的地方,对下放干部工作,急于求成,没有把农村的形势和党的政策向下放干部讲清楚,就匆匆忙忙放下去。因此,有的干部下放到农村以后,怕艰苦,怕困难,产生悲观情绪,不安心农村工作;有的不能正确贯彻执行党的政策,甚至违背党的政策,继续刮共产风、浮夸风;有的简单急

躁,强迫命令,脱离群众;甚至还有个别的勾结坏人,违法乱纪。在下放干部中,这些人虽然为数不很多,但是影响很坏。他们不仅不能起到加强基层的作用,而且给基层增加了麻烦。

下放干部是贯彻以农业为基础的方针,加强农业生产战线,进一步巩固人民公社的一项极端重要的组织措施。各地必须继续把这一工作抓紧、抓好、抓到底。为要使下放的干部,真正起到加强基层的作用,真正能在农村中进行极艰苦的工作,在下放干部工作中,必须注意:一、要做到每一个下放干部完全自觉自愿。思想不通,不愿意下去的,不要急于下放,应该做好思想工作,什么时候思想真正通了,什么时候下去,通一批,下去一批。经过教育,还是不通的,一律不能放下去。二、对下放干部,各主管党委要逐个进行严格审查,做到每个下放干部确实是政治好、身体好,能够贯彻执行党的政策的优秀干部。现在农村工作极为艰苦,只有有坚强的意志、决不怕苦的精神的人,才能下去。不够条件的,一律不要下放到农村。三、所有下放的干部,都必须经过学习、训练。在下去以前,要以中央关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信的十二条为纲,把党的政策认真地学一学。各级的主要领导干部,要亲自给他们作报告,把农村的形势和党的政策讲深讲透。既要讲清当前的大好形势,也要讲清少数地区的不好形势;既要讲各种有利条件,也要讲暂时的、局部的困难。使所有下放干部,都具有在五个月的时间内把全部形势转变过来的雄心壮志,争取一九六一年的农业大丰收。

各地都应根据上述要求,对前一段下放干部的工作进行一次切实的检查。对于已经下放,但思想不通,表现不好,不

起好作用的人,应该把他们调回来,集中到地委加以审查、训练,然后,分别进行处理。够下放条件的,再放下去;不够条件的,绝不要去。这一点很重要,请各地注意。

中 央

一九六〇年十一月二十八日

(发至省级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央批转甘肃省委关于 贯彻中央紧急指示信的 第四次报告

(一九六〇年十一月二十八日)

各中央局,各省、市、区党委:

发去甘肃省委一九六〇年十一月二十五日报告一件,很有参考价值,值得你们及地、县同志们认真研究一遍至两遍。甘肃省委在作自我批评了,看起来批评得还算切实、认真。看起来甘肃同志开始已经有了真正改正错误的决心了。毛泽东同志对这个报告看了两遍,他说还想看一遍,以便从其中吸取教训和经验。他自己说,他是同一切愿意改正错误的同志同命运、共呼吸的。他说,他自己也曾犯了错误,一定要改正。例如,错误之一,在北戴河决议中写上了公社所有制转变过程的时间设想得过快了。在那个文件中有一段是他写的,那一段在原则上是正确的,规定由社会主义过渡到共产主义的原则和条件,是马列主义的。但是在那一段的开头几句规定过程的时间是太快了。那一段开头说:“由集体所有制向全民所有制过渡,是一个过程,有些地方可能较快,三四年内就可以完成;有些地方可能较慢,需要五六年或者更长的时间。”这种

想法是不现实的。现在更正了,改为从现在起,至少(同志们注意,说的是至少)七年时间公社现行所有制不变。即使将来变的时候,也是队共社的产,而不是社共队的产。又规定从现在起至少二十年内社会主义制度(各尽所能,按劳付酬)坚决不变,二十年后是否能变,要看那时情况才能决定。所以说“至少”二十年不变。至于人民公社队为基础的三级所有制规定至少七年不变,也是这样。一九六七年以后是否能变,要看那时情况才能决定,也许再加七年,成为十四年后才能改变。总之,无论何时,队的产业永远归队所有或使用,永远不许一平二调。公共积累一定不能多,公共工程也一定不能过多。不是死规定几年改变农村面貌,而是依情况一步一步地改变农村面貌。甘肃省委这个报告,没有提到生活安排,也没有提到一、二、三类县、社、队的摸底和分析,这是缺点,这两个问题关系甚大,请大家注意。

中 央

一九六〇年十一月二十八日

(发至省市委书记处和中央各部委党组)

## 甘肃省委关于贯彻中央紧急 指示信的第四次报告

中央、西北局(并发各地、市、州委,各县委):

我省召开的三级干部会议,深入检查了一再发生“共产风”的根源,也更进一步地检查了省委的领导工作。大家认为:自大跃进以来,省委执行中央的路线政策,高举三面红旗,

是坚定的、明确的。因而在巩固和发展人民公社方面,在发展工、农、牧各业生产和发展财贸、文教、科学技术事业方面,在进行工矿交通和农田水利基本建设方面,在进行少数民族地区的社会改造方面,都取得了伟大的成绩。但是,在工作中也产生了缺点和错误,今年以来,在一部分县、社发生了严重事故,情况是严重的,并且直到现在还没有完全解决。关于省委领导工作中的缺点错误,今年七月间,作过一番检查,向中央作了报告。十月初在省级机关集中进行“三反”时,又专门开了几天常委会,进行了检查。这次三级干部会议,充分发扬民主,省委先作了自我批评,地、县两级同志对省委领导也提出许多批评意见,大挖刮“共产风”的根源使我们的认识逐步地更加深化了。为什么在人民公社化以后,全省的“共产风”一刮再刮,中央和主席三令五申也禁止不住呢?其根本原因,应当也必须从省委领导工作中的缺点错误方面去寻找。

我们检查,省委领导工作中的缺点错误,和刮“共产风”直接有关的,是在以下三个问题上:

#### 一、关于执行中央政策问题

中央关于人民公社的政策,从北戴河会议决议、武昌会议决议到第二次郑州会议和上海会议所作出的十八个问题的规定,就已经明确地规定下来了。并且再三强调,必须彻底纠正一平二调的“共产风”,坚决贯彻队为基础的三级所有制。现在从全省工作状况来检查,省委领导上贯彻执行中央政策的情况是大大落后于中央的要求的。为什么落后呢?就是对中央的政策研究不够,领会不深,贯彻不力,甚至产生了一些偏差。



(一)急于由基本队有制向基本社有制过渡。去年七月省委召开的农业书记会议上,提出要求,从一九五九年算起,五年至七年内完成过渡。主要条件是迅速发展社有经济,使社有经济的收入超过队有经济的收入。办法是大量发展社营企业,主要是发展社办工业,也发展社办农、牧场和运输队等。要求到一九六三或一九六五年,全省社营企业、事业的纯收入达到二十亿元,公共积累提成五亿元,共二十五亿元。这个要求显然是很高很急的。到了下边,更是抢先求快,有些地方作出规划,要求一九六三年完成过渡,发展社营企业全面开花,片面追求产值,发生大量的“平调”现象、浮夸现象和强迫命令作风。在使用国家给予人民公社的投资上,今年二月省委曾决定,全部用于公社领导的水利建设和发展社办企业。这和中央规定百分之七十用于扶植穷队,百分之三十用于公社的精神,是不符合的。

(二)忽视小队小部分所有制和小队工作。省委对于小队工作,在很长时期内注意不够。地、县、社各级也普遍忽视。上海会议文件规定的小队的小部分所有制、四固定和应有的管理权限,实际上没有贯彻下去,连省委自己的东西,也没有切实贯彻下去。如去年六月,省委转发了仲良<sup>[1]</sup>同志《关于给生产小队下放五项权利的意见》(种植密度、播种时间、施肥、灌水、调动劳力、耕畜等),就没有认真督促实行。高级合作社时候所形成的一套生产责任制吹掉了,又没有建立起新的制度,就刮起了瞎指挥生产风。今年上半年,中央指示必须加强小队工作,《人民日报》发了社论,介绍了湖北省的经验,我们才逐渐重视起来。

(三)对于发展生产队(基本核算单位)的经济重视不够,抓得不狠。由于强调发展社有经济,刮起了新的“共产风”,使生产队的基本所有制一直处在动荡不稳的状态中。省委曾指示底下合并较小的生产队,因为做得不是时候,也起了不好的作用。又由于吹掉了小队的生产责任制和小部分所有制,使生产经营指挥混乱,涣散无力。这样,就从上下两头削弱了生产队的经济,使农业生产受到损失。

(四)在收益分配政策上,有两点定得不恰当。第一是扣留部分多,社员分配部分少。去年十一月,省委规定一九五九年收益分配,一般地扣留部分占百分之四十,社员分配部分占百分之六十,一部分收入较多的单位,社员分配部分可以占到百分之五十五;公共积累一般地占总收入百分之十五。因为没有详细规定总收入的计算方法,又存在估产偏高现象,实际执行结果,扣留部分高于账面数字,社员分配部分则低于账面数字,这是相当普遍的。第二,供给部分大,工资部分小。工资、供给的比例,省委去年规定为四六开、三七开、二八开。今年四月,省委又规定普遍实行粮食供给制,条件较好的地方实行伙食供给制。到八月,看到有困难,才又改变过来,决定实行三七开,但仍然保留了实行四六开或对半开。由于这两点处理得不恰当,在目前生产水平下,就在很大程度上影响了“各尽所能、按劳分配”的社会主义原则的贯彻。同时,具体政策规定前后变动较多,对基层单位的执行也造成了一些困难。

另外,关于自留地问题变动也较多。一九五八年冬天全吹掉了。去年算账运动中一般地恢复了,个别社、队没有恢复。今年四月省委规定,将自留地收回三分之一到二分之一,

作为食堂菜地。下边执行情况很不一致,有的收回了一部分,有的全部收回了,有的把自留地上种的菜无偿地收归食堂。群众对于这件事意见很多。

为什么在执行中央政策中发生这些偏差呢?就是因为我们在思想上,对于正确处理公社内部所有制问题的重要性认识不足,对于革命发展的连续性和阶段性的辩证统一理解不深,对于不同发展阶段既互相联结又互相区别这一点,是不够清醒的。在去年算账运动以前,是误认社会主义为共产主义,误认按劳分配为按需分配,误认集体所有制为全民所有制,误认为人民公社一成立就可以实现完全的公社所有制,而不需要有一个发展过程。在算账运动之后,还留了一个尾巴,就是误认为基本队有制存在的时间不会太长,很快就可以过渡到基本社有制。因而在具体措施上,总想使社有经济发展得快一些,共产主义因素也多搞一点。再加在指导公社发展生产方面,有许多工作任务安排得不恰当。影响所及、底下的“共产风”就普遍地刮起来了。除了思想认识问题之外,有些具体政策规定没有及时地向中央请示报告,这在组织上也是有错误的。

## 二、关于工作任务的安排问题

去年以来,省委在指导人民公社发展生产和农村工作安排方面,有许多不够恰当的地方:

(一)关于劳力安排:去年冬季,省委要求各地抽调三十万人搞短途运输,动员二百万人大修水利,动员一百万人搞小秋收和多种经营。几项合计,约占全省农村劳力的百分之七十到八十。在同一个时间内,这样大规模的动员,打乱了生产队、小队的劳动组织,很难实行正常的评工记分,就产生了许

多“平调”现象。

(二)关于水利建设:今年元月,省委布置修建容量百万立方米以上的水库二百零九座,一九六〇年完成一百九十一座,蓄水库容二十八亿立方米。到今年九月底,实际完成二十一座,占原计划的十分之一;蓄水库容三亿九千六百万立方米,占原计划的九分之一。动员劳力最多的时候,达到二百七十万人,除专区以上专业队七万五千人由国家发给工资以外,其余都是义务工,吃用由公社负担。

(三)关于发展养猪:去年十一月养猪会议提出发展养猪的数目,由当时的二百零三万头,至一九六〇年底发展到七百万头,增长二点四倍。《甘肃日报》社论表扬了办千头猪场、万头猪场。各地在执行中又层层加码。甘南自治州提出办万头猪场二十个,千头猪场四百个。天水市提出,市办万头猪场,社办千头猪场,队办百头猪场。

(四)关于发展公社工业:去年十二月全省公社工业书记会议,要求一九六〇年每个公社建成九厂、一队,即农具制造厂、电(厂)、化肥厂、农药厂、综合加工厂、粮油加工厂、缝纫厂、砖瓦石灰厂、煤矿或采煤矿和建筑工程队。原来意图,是把已有的许多小厂子整顿一番,加以提高,再求发展。但执行结果,公社乱调生产队的小厂子,调劳力调资材,大刮了一阵“共产风”。

(五)关于社办农牧场:今年三、四月各地召开六干会以后,各个公社纷纷办起农牧场。省委知道这种情况,没有抓紧研究,在政策上给以具体指导。发现有些地方调生产队的土地、耕畜、劳力,提出了批评,但态度不坚决,没有认真纠正。

结果办起来的农牧场,除少数是自己开荒和出价购买牛羊以外,绝大多数社办农牧场的土地、劳力、耕畜、羊群,都是“平调”来的。

(六)关于丰产方:今年二月,省委指示,要求队队(生产队)都搞丰产方,组织专业队。各地在执行中,又搞了不少新花样。定西地委提出,县办万亩丰产方,社办千亩丰产方。酒泉市搞了三个五千亩包谷丰产方,两个万亩棉花丰产方。青年团在全省抽调了七十多万青年,三百八十多万亩土地组成了二万三千多个青年专业队。有的地方将青年妇女组成百花战斗团。有的地方以“农业大学”的形式办丰产方。这些组织,都是从各小队抽调得力干部、强劳力、好土地、好牲畜、好农具,甚至口粮标准还有优待。这种做法,很多社员不满意,有怨言,“他们是亲娘生的,我们是后娘养的。”

(七)关于建立商品基地:省委去年十月提出,在全省四十个县(市)的二百七十五个人民公社建立粮食和工业原料等商品基地,要求各地作出全面规划,逐步实现。但是对于土地、劳力、牲畜以及所有制问题应当怎样解决,都未作具体规定。西礼县用大量“平调”劳力、牲畜的办法,在一个月內建立商品基地二十七。省委没有察觉这种错误做法,反而当做好的经验,批转各地参考。

(八)关于厂矿企业、机关、学校建立副食品基地:这件事,省委去年就提出来,今年夏季又提出大办农场。在指示文件和会议上,曾再三指出,不能“平调”公社的土地、牲畜和劳力,也提出了一些可行的办法。但是,没有采取具体措施,认真解决。结果下面还是产生“平调”。有时省委机关在处理具体事

情上也不够坚决,如省计委要求在榆中县拨给一些土地,省委办公厅就给县委打电话,给解决了。

上述工作任务,都是好事,也都有成绩,有的成绩很大;但也出了不少毛病,刮了很多“共产风”。原因何在?现在看得很清楚了,就是我们没有好好学习中央和主席的思想方法和工作方法。一个严重的缺点,就是没有很好地把安排工作任务和贯彻政策结合起来。提出的任务大、要求急,热冷结合不够,有主观主义,对需要考虑得多,对可能考虑得少,在政策许可的范围内难以完成任务,就必然出现一些违犯政策的事。我们看问题常常带有片面性,看有利条件多,看困难因素少,向最好的方向努力想得多,从最坏的情况设想少。例如,我们掌握甘肃的特点,对更穷更白、干劲大这一面,是充分注意了,对于底子薄、困难多这一面,则注意不够。有些事情,没有经过试验,就全面铺开,给下面干部分派任务多,交代办法少,他们寻不上好办法,就想出坏办法,这就犯了错误。这样的错误,多半是领导上逼着他们犯的。

### 三、关于领导作风问题

各级干部作风有毛病,和省委的领导也很有关系。省委领导工作中有一个重大问题,就是农业估产偏高。

有些地方的同志反映,从一九五六年起就有估产高于实产的现象。但影响大的是一九五八、一九五九两年,一九五八年原定估产一百八十五亿斤,去年秋季核实为一百二十亿斤,今年再次核定为一百一十亿斤,高估了七十五亿斤,为百分之六十六。一九五九年原定估产一百三十二亿斤,今年核实为八十五亿斤,高估了四十七亿斤,为百分之五十五。农业是国民

经济的基础,粮食是基础的基础,这是一条客观规律。粮食估产偏高了,高得大大超过实际,对各方面的工作都有不利影响,使领导失去主动权。特别是对于人民公社的巩固和发展,对于农业生产的持续跃进,起了不好的作用。主要是以下六条:

(一)基数大,包产指标高,三包不能落实。去年五月下达包产指标二百亿斤,今年下达计划指标一百四十五亿斤,实际都没有包下去;

(二)误认为粮食相当多,安排水利和农田基建任务过大;

(三)对农业生产盲目乐观,增加城市人口,从农村抽调劳力,数目都过多;

(四)粮食安排不落实,一方面,口粮指标高,穷日子当富日子过,吃粮前松后紧。另一方面征购任务和水利建设用粮挤了口粮、饲料,这是今年一部分县、社发生事故的重要原因;

(五)误认为农业增长很快,社员收入不低,就想多搞共产主义因素,快些向基本社有制过渡;由于对客观情况的认识有片面性,估产偏高,要求过高过急,作了一些不适当的宣传,作了一些不恰当的表扬,作了一些不很准确的批评。这些情况都助长了下面的“共产风”、浮夸风、干部特殊风、强迫命令风和瞎指挥生产风,有些干部,不说老实话,不反映真实情况的现象很严重。也让某些不纯分子钻了空子,乘机违法乱纪,打击报复,陷害好人。

我们深深感到,正确地提出生产指标和严格核实产量,在社会主义建设中是个严重问题,关系到发扬党的优良作风,关系到贯彻中央的方针政策,关系到高举三面红旗。各项重要产品,都要切实注意核实产量,而特别重要的是粮食。粮食是

一切工作的基础,估产有浮夸,盘子打得大,安排不当,牵涉各方,必然陷入被动境地。如果积极可靠,留有余地,藏一手,则立于不败之地,掌握主动,高屋建瓴,势如破竹。去年主席写的那封党内通信,就是为了解决这个问题。今年六月北戴河会议时,主席又作了极为深刻的指示。我们对于主席指示的领会是很差的,贯彻执行也是很差的。

地方党的领导机关必须十分严肃地执行党的政策,执行中央和主席的指示。对于党的政策,对于中央和主席的指示,不作认真的研究,不在干部中进行反复的教育,不用全力去在实际工作中贯彻执行,思想作风上存在着严重的缺点,这些都是党性不强的表现。对于一种带普遍性的缺点错误,没有十分坚决的态度,不用大力去抓,是纠正不过来的。对于“共产风”、浮夸风、命令风,去年十一月间开六干会时,就看到苗头,给各地同志打了招呼,提起注意,今年二月又专门发了一个通知,结果是抓而不紧,等于不抓,而领导机关对待政策的态度,领导机关的缺点和错误,对于被领导者,对于基层,是有重大影响的。必须肯定,在下面,有很好的党员,有很好的干部。去年在右倾机会主义分子一度挂帅的地方,有些同志顶住了他们刮起的歪风。现在也检查出,在大刮“共产风”的地方,也有些同志坚决抵住了“一平二调”,不过,这样的同志的情况是少数。通常情况下,多数人是上行下效的。上边“失之毫厘”,下边“谬以千里”,给党的事业带来损失。我们将深刻地记取这一点,对自己的缺点错误,认真检查,努力改正。

现在看来,去年纠正“共产风”为什么不彻底?除了对党的政策钻研不透,贯彻不力而外,还由于没有联系到很好地安



排各项工作任务,没有联系到改进领导作风。今年冬季的整社就必须吸取这个经验。党的政策是统帅一切的,是为了调动全党全民的力量,实现社会主义建设大跃进的各项任务的。为了胜利地推进党的事业,首先必须正确地理解党的政策,全党有一致的认识,用共同的语言念一本经,而不是歪嘴和尚满天飞。其次,要很好地安排工作任务,使干部有高度的信心,旺盛的士气。否则,“政策是软的,任务是硬的”,丢了政策,也损害了任务。再次,要有良好的作风,也就是发扬党的优良传统,发扬忠实地执行党的政策的作风、实事求是的作风、遇事和群众商量的作风、艰苦朴素的作风、批评与自我批评的作风。这样,才能使政策深入到群众中去,政策掌握了群众,变为巨大的物质力量。总之,必须使政策、任务和作风统一起来。在今冬整社,纠正“共产风”,一定要这样做。推而广之,任何时候,任何事情,都要这样做。政策、任务和作风的统一,也就是认识论和方法论的统一,理论和实践的统一,培养干部又红和又专的统一,政治挂帅和群众路线的统一。这就是我们总结出来的一条重要经验。这一条经验是付出很大代价换来的,是一项极可珍贵的财富。我们将用心地保存这项财富,充分地运用到今后工作中去,它的积极作用将是非常之大的。

以上这些,就是我们的检查和认识,是否妥当?请给予指示。

甘肃省委

一九六〇年十一月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 注 释

〔1〕 仲良,即张仲良。

# 中共中央关于机关、团体、工厂、 部队、学校自养的生猪可以 自宰自食的通知

(一九六〇年十一月二十九日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、国家机关和人民团体各党组、军委总政治部:

兹将机关、团体、工厂、部队、学校所养生猪的吃肉问题重新规定如下:

一、从十二月一日起,全国机关、团体、工厂、部队、学校所养的生猪,国营商业部门停止统购出口,允许自宰自食。

二、机关、团体、工厂、部队、学校自宰生猪的吃肉标准,由各省、市、自治区党委决定,可以略高于国营商业部门供应当地居民的标准,但不应当高得过多。

三、养猪很多的单位,在党委的统一领导下,在自愿和等价交换的原则下,可以给由于确实有困难因而没有养猪或者养猪很少的单位适当调剂一部分肉吃,但是接受调剂的单位的吃肉标准应当从低。

四、机关、团体、工厂、部队、学校的各级负责同志享受自宰自食猪肉的份额,应当同本单位的职工群众一样,不得特

殊。任何机关、团体、工厂、部队、学校不准把自宰自食的猪肉当做礼品送礼,也不准自行出卖。

中 央

一九六〇年十一月二十九日

(各省市自治区可以发至县团级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于在城市坚持 八小时工作制的通知

(一九六〇年十二月一日)

各中央局,各省、市、区党委,中央各部委、各党组:

今年五月十五日中央《关于切实注意劳逸结合保证持续大跃进的指示》下达以后,据了解,在城市中除部分单位外,不少的单位并没有采取有效措施认真地执行中央的这个指示,有的甚至至今没有执行。有些城市中,由于没有正确地实行劳逸结合的原则,特别是部分单位领导上只抓劳,不抓逸,只抓生产、工作和学习,不抓生活,已经出现了少数干部、群众和学生疲劳过度、体质减弱、疾病增多等严重情况。因此,中央认为有必要再一次提出:全国各城市的一切单位、一切部门,在一般情况下,无例外地必须严格实行八小时工作制,不得任意加班加点,不得任意侵占干部和群众的业余休息时间。

中央各部委,中央国家机关各党组,各中央局,各省、市、自治区党委,各城市党委和城市各单位的党组织,在接到中央这个通知之后,应该在最近对自己领导下的各单位(包括企业、事业、机关、学校),进行一次深入的检查,了解他们贯彻执行中央历次有关劳逸结合的指示的情况。通过检查,帮助那

些工作、学习、生活安排得好的单位总结经验,并且加以推广。对那些劳逸结合得不好、经常任意加班加点、加重劳动、加重学习的单位,要帮助他们找出问题发生的原因,迅速改变那里的不正常的局面。必要时,有关的领导机关对这类单位,要作出硬性的规定,坚决地制止他们继续忽视劳逸结合的干法。对那些屡戒不改的负责人或负责单位,应给以必要的处分。

中共中央

一九六〇年十二月一日

(发至省军级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央转发李雪峰、刘子厚 关于安排好群众生活和 办好食堂的报告

(一九六〇年十二月二日)

各中央局、各省、市、区党委：

现将李雪峰、刘子厚两位同志于十一月二十日写的报告一件发各地参考。

报告中有下列几句很重要的话：“安排好群众生活是一切工作的基础，办好食堂是安排好群众生活的关键。”“食堂直接掌握群众命运”（当前情况是如此），“地富反坏和蜕化变质分子千方百计夺取食堂这个重要阵地”，“把最受群众拥护的、最好的干部、党员和贫农、下中农积极分子选拔到食堂中去当管理员和炊事员。”“把吃饭大权掌握在群众自己手中”。这些话是很中肯的。食堂是当前农村中阶级斗争尖锐所在。河北省委看明了这种情况，决心很大，办法对头，希望各地党委认真检查一下，把安排生活和办好食堂提高到阶级斗争的地位上来，这就会有力地推进当前的工作。

附：李雪峰、刘子厚同志的报告

中 央

一九六〇年十二月二日

(发至省级)

主席、中央并华北局：

我十一月十七日到保定，子厚同志介绍了河北安排群众生活的情况，听了保定市委的汇报，又同子厚同志一起到高阳、安国两县、博野公社和三个生产队(好的和坏的)，检查了安排群众生活和整风整社试点情况，在安国又约来石家庄市委第一书记康修民同志汇报了当前工作。把了解的情况报告如下：

一、中央确定的“低指标、瓜菜代”的方针和当前农村人民公社的十二项政策，像一条红线一样，把全省四千三百多万人民串连起来，一个全党动员、全民动手、整顿食堂、收粮入仓、征购入库、大搞代食品、全面安排群众生活的千百万人的群众运动在全省范围内开始形成了。以安排群众生活、整顿食堂为纲，促进了生产，带动了其他工作，给今冬明春整风整社运动创造了有利条件。党的方针政策和群众见面，干部和群众接头，全面安排群众生活的办法，经过初步实践，取得群众的热烈拥护，人心大为振奋，干部信心倍增，群众积极送粮入队仓，交售余粮入国库。截止十一月十七日，全省秋粮入仓七十三亿斤，占应入仓总数的百分之六十，其中交售余粮入国库二十二亿斤，占秋粮征购任务总数的百分之六十一。收打入仓和征购入库的速度，十一月份第二周比第一周快了将近一半。全省十八万个食堂正在进行整顿，食堂的问题越摸越多，但是办好食堂的办法也越摸越多。据了解，办得很不好的食堂约占三分之一，办得好的和中间的也各占三分之一。一般说三



类队的食堂都办得很不好,即一类队的食堂也有办得不好的。因此,在整顿食堂工作中,必须继续集中力量,突击整顿三类食堂。子厚同志于十一月十五日在保定听了市委汇报召开“吃饭大会”的经验后,十七日在清苑县市头村召开了有各市、县委同志参加的现场会议,同时先后两次召开了电话会议,介绍了保定和霸县唐二里的经验,并确定在十一月底以前,把中央十二项政策在进行试点和干部学习的基础上普遍和群众见面,以便进一步安排好群众生活,做好整风整社的思想准备工作。从现在运动发展的形势看,只要扎扎实实、再接再厉、努力奋斗,预计再有二十天或稍多一点的时间,全省群众生活就可以初步安排下来。目前整风整社试点已经铺开,预计十二月中旬全面转入整风整社运动,在整风整社工作中继续抓生活,把生活问题作为整风整社的重要内容之一。这样一来,只要工作做得好,全省的日子还可以过得去。

二、河北省在安排群众生活中突出地抓住了五个关键性的问题:

第一,大讲形势,统一思想,坚定地贯彻执行中央的方针政策。北戴河会议以来,省委召开了三次市委第一书记会议,反复分析研究了今年的粮食形势,传达贯彻了中央指示的“低指标、瓜菜代”的方针,布置了大抓群众生活的工作,干部思想有了一定提高,工作也作出了一些成绩。但有不少同志对于今年粮食形势的严重性和安排好群众生活的艰巨性仍然认识不足,工作一般化,“低指标、瓜菜代”的方针和群众生活安排未落实。十月中央北京会议后,省、市、县委立即召开了一系列会议,传达中央指示和十二项政策。省委在肯定总的大好

形势的基础上强调指出,农村有将近三分之一地区的不好形势。当前是个非常时期,所谓非常时期,一是灾荒大,全省受灾土地达百分之七十多,粮食产量大大减少了,现在又从北京会议时的一百七十亿斤落到一百六十一亿多斤,十月以前又多吃了一些,今后八个月(从十一月到明年六月底)全省每人每月平均只有十九斤,同时各队之间粮食占有不平衡,很多地区粮食安排就更紧张了。今年全国灾情也很大,我们不能要求中央给调人更多的粮食。二是低指标瓜菜代、粮食归队管、生活食堂包,都是新问题,我们缺少经验,群众没有习惯。三是全省有将近三分之一的食堂办得不好或很不好,坏人当权,违法乱纪,群众吃不饱,心情不舒畅。讲明上述形势,进一步统一了干部思想,从上而下自觉地检查批判了自己的麻痹思想。在纠正了盲目乐观和麻痹思想之后,省委又指出这些困难是暂时的,是前进中的困难,我们有很多有利条件,只要主观努力,所有这些困难是完全可以克服的。在统一思想的基础上,省委进一步安排了做好群众生活工作,推迟召开省委扩大会议,十一月份集中力量大抓生活,进一步贯彻执行低指标瓜菜代的方针和广泛宣传十二项政策,至十一月中旬,以生活为中心的农村各项工作出现了新的局面。

第二,明确要求,全面安排。省委要求所有生产队和食堂必须保证群众吃饱,不准饿死人,并且尽可能地吃好,保持群众的身体健康。因此,食、饲、燃和粮、菜、代、柴必须统筹兼顾,全面安排。特别是大搞代食品以后和饲草、燃料发生了矛盾。为了解决这一问题,省委决定今年民用煤仍然保持去年水平,并成立专门小组,组织专业运输力量,保证民用煤的供

应。同时发动社员拾柴,以便做到人有吃的,畜有喂的,保人保畜,以利生产。

第三,采取革命措施,大力整顿农村食堂。从九月以来,各级党委第一书记挂帅,从省到公社抽调了十四万名脱产干部下乡,下放到农村,大力整顿食堂。实践证明:食堂直接掌握群众命运,食堂办得好坏直接影响着党与群众的关系,地富反坏和蜕化变质分子千方百计争夺食堂这个重要阵地。因此省委决定,把最受群众拥护的、最好的干部、党员和贫下中农积极分子选拔到食堂中去当管理员、炊事员。支部书记必须亲自下伙房,办不好食堂就不能当支部书记。现在全省派了三万六千多名脱产干部到三类食堂当了管理员,二十多万名队干部、党团员和贫下中农积极分子到食堂当了炊事员,清洗了坏分子,撤换了徇私舞弊的炊管人员。同时,省委还直接抓了二十个问题较多的县,县、社党委抓了问题较多的社队,广大干部分工包食堂,层层负责,划片包干,一直抓到明年六月底,这样做必将进一步巩固食堂阵地,改善党和群众的关系。实践证明:整顿食堂,搞好生活是广大群众的迫切要求。省委要求把全省的农村食堂完全地、彻底地、百分之百地整顿好。

第四,充分发动群众,反复进行精收细打,大搞代食品,实行粮、薯、菜、代混做增量法。今年因灾减产,粮食少,瓜菜也有一定限度。为千方百计多收打一些粮食,必须发动群众细收,反复地收,已经收完秋粮的队就放假让群众拾遗,谁拾归谁,再来一次小秋收运动,这样做还可以多收一些粮食。为了补充粮食的不足,必须抓紧时机,一天也不误地大搞代食品。据调查,全省可以吃用的代食品资源约有二百多亿斤,现在已

采集、加工、晒干能顶粮食用的八亿多斤,省委最近又召开了专门会议,要求全省在现有基础上,到明年六月底以前至少搞到三十亿斤,每人平均至少七十斤,从下边执行情况看,这个要求是完全可能实现的。在低指标、瓜菜代的条件下,为使广大群众吃饱吃好,必须改变通常年的吃法。当前河北广大农村实行的水磨甘薯提取淀粉后,粮、菜、代混吃的办法,不仅提高了质量,而且增加了数量,现在这个新的增量法,正在全省普遍推广,深受群众欢迎。

第五,安排群众生活的最好形式是召开“吃饭大会”。清苑县的开法是:县、社、队、小队、食堂五级干部和炊事员、群众代表参加。食堂自带炊具、粮、菜、代食品,由到会的干部、炊管人员和群众相结合,同管、同做、同吃、同算、同议、同安排,轮流管、轮流做,反复开会商量,交流经验,会议越开越热闹,不仅会内议论纷纷,会外群众也轰动起来,人们上上下下,来来往往,群众说这是开的过好日子的大会,参加会议的人说:“吃乐了”(低指标吃得饱,瓜菜代吃得好,人们都乐了),算“急”了(通过算账感到再不能多吃下去,急于回去重作安排),安排“明”了(明白了生活怎样安排)。会后各队又以食堂为单位召开了吃饭大会,从而把全县群众都发动起来,自己动手管好自己的生活。看来召开吃饭大会是一个最生动、最活泼的群众路线的工作方法,也是安排群众生活、大搞群众运动的最好形式。通过这样的会议,把典型试验、现场会议全面推广结合起来,既解决了思想问题,又解决了技术问题。彻底克服了许多人怀疑、抵触、试试看的观望态度,给大家一个经过考验的、切实可行的办法,从而具体有效地执行了低指标、瓜

菜代的方针。现在全省正在全面推广这一经验,收效很好。

三、安排群众生活工作,越摸问题越多,同时也越摸越有办法。第一,对于群众生活问题必须谨慎从事,一抓到底,不断地检查了解,及时掌握形势的发展变化,努力做好工作,决心做到除了中央已经准备调给的粮食外,不再向中央要粮食。第二,由于大搞代食品和实行粮、菜、薯、代混做增量吃法,需要较多的劳动力,为此,省委决定,今冬拿出百分之二十到百分之三十的劳动力来进行这项工作。第三,安排好群众生活是一切工作的基础,办好食堂是安排好群众生活的关键,生活集体化之后,食堂掌握着人们的命运,因此,办好食堂,是最富有政治性的工作。食堂家底要向群众讲清,吃饭大会要反复召开,发动群众参与食堂管理工作,社、队干部要轮流管、轮流做,建立民主管理制度,把吃饭大权掌握在群众自己手中。经过群众运动,在今冬搞出一个食堂宪法,使食堂走向健全发展的道路。第四,这一段工作经验证明:我们为群众,群众就会更好地为国家。要教育干部,把关心群众生活和对国家负责统一起来,把我们为群众要办的事和群众对国家应尽的义务,同群众一起商量解决,这样做我们就永远立于不败之地。第五,河北省委决心动员全党全民,艰苦奋斗,即使明年丰收,也不改变“低指标、瓜菜代”的方针,估计这样奋斗三年,就会在粮食问题上夺得主动权。

李雪峰、刘子厚

一九六〇年十一月二十日于安国县

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于保钢 问题的紧急指示

(一九六〇年十二月三日)

各中央局,各省、市、区党委,中央各部党组:

我们今年能不能完成一千八百六十万吨钢的生产任务,是国内国外注目的一件大事,是一个政治性的问题。从十月下旬到十一月中旬,钢、铁、煤、运的生产一直都好。十一月中旬的平均日产量,钢达到了六万三千五百吨,铁达到了八万三千六百吨,煤(六十一个直属煤矿)达到了六十六万七千吨,铁路平均日装车达到了四万零六百辆,其中煤炭装车达到了一万五千五百辆。但是,从十一月二十一日开始,钢、铁、煤、运就出现了生产逐日下降的严重情况。十一月下旬的平均日产量,钢为五万七千三百吨,铁为七万一千五百吨,煤为六十二万七千吨,铁路平均日装车为三万三千二百辆。如果我们不立即抓紧时机,扭转生产下降的局面,那么,全年钢铁生产的任务就有完不成的危险。而一旦发生这种情形,对于我们目前国内外的政治斗争,对于明年争取国民经济的继续跃进,都是不利的。

上述生产的下降,虽然同气候寒冷、粮食供应比较困难、

短途运输和装卸力量不足等原因有关,但更主要的,还是由于我们在生产出现了一个高潮以后,在一定程度上放松了组织管理工作,放松了具体措施,以致在相当一部分企业中,出现了事故多、出勤率低、生产准备工作差、防寒、防冻工作不及时和检查不严等等问题。我们有一些负责管理生产的同志,没有预见到新的生产高潮出现以后可能产生的困难,没有及时地把这些困难向群众讲清楚,动员群众加以克服,这是我们主观上的缺点。

当前全党的任务,就是要在贯彻执行党的农村工作政策和安排好农民生活的同时,在工业战线上防止松劲、畏难的情绪,鼓足干劲,加强组织管理工作。动员全体职工,战胜一切困难,为保证完成和争取超额完成全年生产一千八百六十万吨钢的任务而斗争。中央要求,十二月份的平均日产量:钢确保六万二千吨,争取达到六万三千吨,其中重点企业确保五万吨以上,争取达到五万二千吨;铁确保七万八千吨,争取达到八万吨,其中重点企业确保四万吨;煤(六十一个直属煤矿)确保六十六万吨,争取达到六十八万吨;铁路平均日装车确保四万一千辆,争取达到四万二千辆,其中煤的装车确保一万五千五百辆,争取达到一万六千辆。上述指标,大体上都是十一月上、中旬已经达到或者超过了的,只要我们一致努力,是完全能够实现的。

在当前的工业生产中,中心的环节是煤炭。煤炭的生产不仅决定钢铁生产任务的完成,而且关系到其他重工业生产、轻工业生产、交通运输和人民生活的安排。我们必须首先紧紧抓住这个中心环节。中央要求所有的煤矿企业,都要在合

理开采、保护资源、既注意采煤又注意掘进的前提下,千方百计地增加生产,争取超额完成上述指标。

为了实现上述钢、铁、煤、运的指标,为了保证今年工业生产的跃进,在生产的组织管理上,当前必须抓紧抓好以下五项工作:

第一,抓统一调度。十二月份的煤、铁调拨计划,包括抢运存煤、调运高硫钢和高硫铁的计划,要求有关部门和地方从全局出发,按照先外后内、先重点后一般的原则,保证实现。煤炭的分配,首先保证机车和轮船的需要,其次保证冶炼和发电的需要,其他由地方从全局考虑统一安排。生铁的分配,首先保证重点企业(包括非冶金部门的大平炉、大电炉)炼钢的需要,其次保证地方企业炼钢的需要,然后再供应重要机械铸造的需要和市场的需要。在目前煤炭、生铁供应不足的情况下,对于煤炭、生铁的使用,更要缩短战线,集中力量,打歼灭战。坚决把那些耗煤、耗铁高的高炉和转炉的生产有准备地有步骤地停下来,以保证生产条件较好的重点企业的需要。

第二,抓安全生产。所有企业,特别是重点企业,必须加强设备的维护和检修工作,并且准备必需的备品和配件,力争不出事故,保证正常生产。钢铁厂一定要保护好炉子,每个工作班都要有专门负责护炉的人。煤矿一定要注意搞好通风和支架,坚决防止发生煤尘、瓦斯爆炸和冒顶事故。所有的企业,都要加强保卫工作,严防敌人破坏。矿山、铁路、轮船和一切露天作业的单位,都必须认真做好对设备以及煤炭、矿石等物资运输的防寒、防冻工作。各企业防寒、防冻所需要的物资,必须保证及时供应。



第三,抓运输,特别要抓装卸、搬运、厂内运输和短途运输。为了改变目前厂矿、车站、码头物资积压的严重情况,必须首先加强装卸和搬运力量。这方面所需要的劳动力和设备,可以从建筑企业和水利建设单位抽调;仍然不足的劳动力,还可以请求当地驻军协助,或者调用准备下放农村的干部和工人。对此,有关部门和单位必须合理安排,避免浪费劳力。最近为保粮、保钢的短途运输所增拨的汽油,不许挪作别用。

第四,抓质量,抓节约。所有的企业都要千方百计地提高产品质量,特别要降低煤炭的灰分和含矸率,提高生铁和转炉钢的合格率,提高钢的出材率;并且节约原料、材料和燃料,特别要注意节约煤炭和生铁。一切用煤、用铁的单位都要努力降低消耗定额。在产煤、产铁地区更要节约用煤、用铁。所有冶金企业要力争用同样数量的煤、铁炼出更多、更好的钢来,并且为明年钢铁的增产准备必要的条件。

第五,抓职工生活。在目前粮食、副食品供应紧张、生产任务繁重和气候寒冷的情况下,必须十分注意职工的生活。灾区的工业生产要适当调整。对于在井下、高温、低温、高空作业的特重体力劳动者和火车司机、司炉,必须按规定供应粮食和副食品;凡是不合理地降低了供应标准的,都应当恢复原来的供应水平和粮食品种。所有的厂矿都应当指定一个党委副书记和一个副厂长负责管理职工生活,首先要办好食堂,做到劳逸结合,要少开会议,少搞业余活动,控制加班加点,并且做好家属工作。所有企业都要在安排好职工生活和加强政治思想工作的条件下,提高出勤率。在煤矿中,要把出勤率从

现在的百分之八十左右提高到百分之九十以上。

做好上述各项工作,保证完成今年钢、铁、煤、运的生产任务的关键,在于切实加强党的领导,认真贯彻执行群众路线。各部门、各地区、各厂矿的党组织,在接到这个指示以后,应当把当前的生产情况和具体困难,把中央的要求和实现这个要求的紧急措施,都向全体职工讲清楚,使党的政策与群众见面,并且为群众所掌握。只有这样,才能鼓起群众干劲,动员大家多想办法,克服困难,完成和超额完成今年的工业生产任务。

当前工业战线上的任务是很繁重的,而时间又很短促,机不可失,时不再来,我们必须充分利用每一个小时,把各项工作做好。我们既要抓得紧,又要抓得好。既要鼓足干劲,反对在困难面前低头,又要头脑冷静,讲究指挥生产的技能,坚决避免手忙脚乱,瞎指挥生产。在生产的安排上,我们必须维护全局的利益,集中主要力量抓煤、铁、钢、运,抓重点企业,又要全面安排,适当照顾其他重工业和轻工业,照顾一般企业。我们必须从各方面努力,保证今年任务的完成,又要考虑到明年的需要,为明年第一季度的生产做好必要的准备工作。总之,我们要在今年保钢的最后战斗中,在总结经验、端正政策、改进作风的基础上,把我们领导工业生产的水平提高一步,把企业管理工作的水平提高一步,以便在比较短的时间内,改变目前工业生产工作中某些被动的状态,而转入主动。我们的工作中是存在着困难的,但是,这种困难是暂时的、局部的,是完全能够克服的。对于共产党人说来,困难并不能阻挡我们前进,而恰恰是推动我们前进的一种动力。我们必须上下一致,

同心同德,进一步发动群众,依靠群众,有始有终地取得今年工业继续跃进的胜利。

中 央

一九六〇年十二月三日

(发至省级,并请各省市转发钢铁、煤矿重点企业党委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转中央统战部关于组织 各界民主人士学习中央关于农村 人民公社当前政策问题的 紧急指示信的意见

(一九六〇年十二月三日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关、人民团体各党组:

中央同意中央统战部《关于组织各界民主人士学习〈中央关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信〉的意见》。现发给你们,请遵照执行。

中 央

一九六〇年十二月三日

(发至省级)

## 中央统战部关于组织各界民主人士学习中央 关于农村人民公社当前政策问题的 紧急指示信的意见

中央：

我们讨论了《中央关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》，大家一致认为，中央这一指示信是极其重要的，不仅应该迅速地、有步骤地传达到农村中去，传达到全体农村党员、干部和农民群众中去，对于各界民主人士，同样也需要进行宣传教育。组织各界民主人士传达学习紧急指示信的目的，是为了提高他们的思想，提高他们的经济理论水平和政策水平；尤要增强他们对三面红旗的信心，减少和削弱他们对当前供应紧张的抵触、不满情绪，争取大多数人跟我们一道克服目前社会主义建设事业中出现的暂时的、局部的困难。现将我们关于组织各界民主人士学习座谈紧急指示信的意见报告如下：

一、中央由人大常委召开座谈会，组织在京人大常委、国务院党外部长阅读文件（要登记、定期收回）、进行讨论；然后分别由国务院各部委党组组织厅局以上党外人士、由政协全国委员会组织在京无党派政协委员和人民代表、各民主党派在京中委和候补中委，宣读文件，进行座谈。

二、各省、市、自治区及其所属大中城市，由党委出面，组织各界民主人士宣读文件，座谈讨论。县、市如何传达，请各省、市、自治区党委自行规定。

三、中央和地方传达、座谈紧急指示信,均不吸收右派分子参加。

四、中央和地方在组织各界民主人士座谈紧急指示信之前,应由党委负责同志向他们先做目前形势的报告,说明目前不论国际和国内,整个看来都是大好形势,但是由于两年来的大灾荒和部分干部没有执行中央的政策,少数坏人篡夺了领导,使部分地区遭到了比较严重的困难。经过全党全民的努力,这些局部的暂时的困难,是可以克服的。

五、座谈会可采取“神仙会”的方法,使他们彻底敞开,自由争辩。如果极少数思想反动的分子乘机放毒,在学习中不必忙于回击,只要坚持正面教育,绝大多数人是会分清是非的;最后孤立的不是我们,而是那些反动分子。对可靠的进步分子,可先组织讨论,以便通过他们去做一些思想工作。

六、地方何时座谈由当地党委安排。

以上意见当否,请批示。

中央统战部

一九六〇年十一月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于抽调大专学校学生参加 整社工作给江苏省委的批复

(一九六〇年十二月三日)

江苏省委：

十一月二十六日电悉，同意从大专学校抽调一批学生去参加今冬明春的整风整社工作，是否需要二万五千人应再详细研究一下。需调学生，以抽调文科学生为主，不调或少调工科学生。文科学生可以通过整风整社学到更多的社会斗争，特别是阶级斗争知识，这对他们来说是有很大的收获。但是，他们一般地只可以担任收集一些材料，整理材料，宣传工作，算账工作，其他方面的工作就不能依靠他们。除了你们已对四种人不能下去外，还应加上归国华侨学生也不要动员下去。地富子弟不要回到本乡本县，并应做充分的教育工作。

中 央

一九六〇年十二月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转财政部党组关于 全国农村人民公社财务工作 会议情况的报告

(一九六〇年十二月四日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现将财政部党组《关于全国农村人民公社财务工作会议情况的报告》转发给你们。中央同意这个报告中提出的意见,请你们参照办理。

整顿和加强公社财务工作,算清社队的一切账目,划清三级所有的界线,搞好分配工作,是当前贯彻执行中央关于农村人民公社政策问题十二条规定的一个重要环节。社队财务混乱,账目不清,不仅会给贪污浪费行为造成可乘之隙,烂掉一批干部,而且也不利于彻底纠正“共产风”、浮夸风、强迫命令风、干部特殊化风和瞎指挥风,妨碍人民公社各项政策的贯彻执行。

坚持勤俭办社,加强财务管理,是一场尖锐的思想斗争。整风整社必然会联系到整顿社队财务工作,中央要求各地在这次整风整社运动中,把整顿社队财务当做重要的整改内容之一。要通过整风整社,结合进行一次群众性的理财运动,整



顿公社财务,建立必要的财务制度,严格财政纪律,彻底清除部分社队财务管理上的混乱现象。各级财政部门必须在党委的领导下,积极参加整风整社运动,帮助社队搞好财务工作,把公社财务工作一竿子到底管起来,凡是没有这样做的,就是一种失职的行为。同时,各级财政部门特别是省以上财政部门,必须迅速派出得力的干部,深入社队,根据财政部党组所提的要求,培养典型,作出样子,及时推广。

要耐心教育公社一级、基本核算单位一级、生产小队一级,这三级党委必须保证财政制度的执行,党委书记不要直接管钱,而由管钱的管,这样,党委就处于主动地位,能发挥监督作用。

(各中央局、省市区发至县级,中央各单位发至省级)

中 央

一九六〇年十二月四日

## 财政部党组关于全国农村人民公社 财务工作会议情况的报告

中央:

为了进一步贯彻执行中央《关于加强农村人民公社财务工作的指示》,做好公社财务工作,更好地为大办农业、大办粮食服务,我们在十月中旬召开了全国农村人民公社财务工作会议。参加会议的有各省(市、自治区)财政厅(局)长和公社财务处长。现将会议情况报告如下:

会议着重检查了各地财政部门 and 公社财务部门贯彻执行

中央关于加强农村人民公社财务工作指示的情况,交流了工作经验。同时,会议还传达了《晋冀鲁豫北京五省市农业书记会议纪要》和中央批转这个文件的指示,讨论了财政部门如何帮助公社加强财务管理,进一步把公社财务工作一竿子到底管起来的问题。

一年多来,公社财务工作有了进步,特别是中央发出《关于加强农村人民公社财务工作的指示》以后,公社财务工作进一步引起了大家的重视。各地财政部门在党委的领导下,做了许多工作:帮助人民公社加强了财务机构,调配了一部分公社财务领导骨干,培训了财会人员;初步整顿了公社财务工作,建立了一些必要的财务管理制度,并进行了算分配账的工作;同时,各级财政部门还抽调了大批干部驻在穷队,帮助穷队搞好财务,发展生产。通过这些工作,许多社队的财务管理水平有了提高,支援了农业生产,取得了一定的成绩。

但是,根据中央《关于加强农村人民公社财务工作的指示》来检查,目前公社财务工作的水平距离中央指示的要求还是很远的。从会议反映的材料来看,公社财务工作中还存在着以下几个问题:

(一)人民公社的财务工作在各地还发展得不平衡。目前公社和生产队的财务情况大体可以分为三类:第一类社队是财务制度比较健全、执行制度比较认真、账目比较清楚的,约占百分之三十左右;第二类社队是财务制度还不健全、执行制度不够认真、账目不够清楚的,约占百分之五十左右;第三类社队是财务混乱、账目不清、铺张浪费现象比较严重的,约占百分之二十左右。值得注意的是,目前有许多社队并不是没

有财务制度,而是有制度没有执行。首先是干部不遵守制度,甚至有的财务干部自己也不遵守制度。有的社员说:“制度制度,光制社员,不制干部。”有些地区的财政部门,对公社财务工作还抓得不紧,抓得不狠,还没有认真地一竿子到底地管起来。直到现在,还有少数财政干部,对于抓公社财务工作有一些不正确的看法,如认为公社财务“油水不大,不想管”,“政策性强,不敢管”,“任务重,不愿管”,等等。总之是对于加强公社财务的意义认识不足,怀疑公社财务工作是否应当由财政部门一竿子到底管起来。

(二)部分社队收入不实,算分配账的工作没有做好。在今年夏收中,有些地区的财政部门对于核实社队收入和算分配账的工作没有认真地抓起来。有些社队没有按照过秤入仓的产品和实际到手的现金核实记账,对产品和现金的收入,心中无数,迟迟不能落实,以致不能正确地算账和分配,贯彻执行党的分配政策。如河南睢县董店公社今年夏收的生产数字有四本账:公社的账亩产一百四十六斤,生产队的账亩产一百一十一点五斤,生产小队的账亩产九十八点五斤,而分配又是按亩产一百三十八斤计算。收入数字不实,必然要引起一系列的问题。例如在分配上往往公积金提过了头,挤了生产费用,或者是扣留部分过多,挤了社员分配部分,按劳分配、多劳多得的政策不能兑现。由于有些社队在收入上有浮夸现象,加上有些公社借大协作和提取公积金的名义,乱抽乱调生产队的资金和物资,违反了三级所有、队为基础和等价交换的原则,因此,部分公社的分配工作没有做好,未贯彻执行党的政策,伤害了生产队和社员群众的生产积极性。

(三)部分公社财务会计人员政治不纯的情况相当严重。例如河北、湖北、辽宁、北京等地在这次“三反”中揭发出来的材料,在公社财会人员中,“五类分子”、贪污分子和品质恶劣的人约占百分之十至百分之三十。又如河北省武清县杨村公社八街生产队的四个财会人员,一个是小商人,一个是富裕中农,一个是伪职员、大贪污犯,一个是特务分子。公社财会人员政治不纯的情况如不彻底改变,不但使社队和社员遭受很大的经济损失,并且会严重地影响群众的生产积极性和人民公社的巩固。

到会的同志一致认为,公社财务工作中存在的上述问题,尽管是一个指头的问题,但是,必须严肃对待,绝不能忽视。这些问题的发生,有多方面的原因,从财政部门的工作来检查,主要是因为我们对情况摸得不透,工作抓得不紧,还没有把公社财务工作从上到下地全面地管起来。

为了进一步贯彻执行中央《关于加强农村人民公社财务管理工作的指示》,为了在公社财务管理工作中坚决贯彻执行中央《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》,更好地为大办农业、大办粮食服务,现在根据会议讨论的情况,提出如下几点意见:

第一,各级财政部门,必须把公社财务工作当做一项重要工作,认真地一竿子到底地管起来。要解决这个问题,必须首先提高财政干部对公社财务工作的认识,使他们认识到,加强公社财务管理,严格执行财务制度,是在农村中进行两条道路斗争的一个方面,使他们认识到,公社财务工作是经营管理工作的重要环节,直接关系到党关于人民公社一系列

政策的实现,和农业生产的发展。如果不加强社队财务工作,帮助社队搞好经营管理,财政部门为大办农业、大办粮食服务,便成为一句空话。因此,财政干部必须牢固地树立起国民经济以农业为基础的思想,明确地认识到国家财政部门既要管好国营企业财务,又要大力帮助人民公社,特别是生产队管好财务,当好家,过好日子。各级财政部门必须继续鼓足干劲,克服部分干部中的畏难情绪,全心全意地搞好社队财务,坚决按照中央的指示,把公社财务工作一竿子到底地管起来。

第二,必须核实收入,算好分配账。公社和生产队收获的产品,一定要根据实收实打、过秤入库的数字记账,严禁按估产数字入账。农作物一经收获,必须立即核实产量过秤验收,为了把产量核实的工作做好,财会人员必须坚持收割到田,收打到场,过秤验收,入库记账的制度。财会人员有责任按照实际数字向同级党委和上级财政部门如实报账,一是一,二是二,绝对不容许任何人在账目上弄虚作假。有意弄虚作假,不按过秤入库的数字记账报账,是一种违法乱纪的行为。生产队的收入分配必须在核实收入的基础上进行。核实收入是搞好分配工作的一个重要条件,收入核实了,才能为分配提供确切可靠的数据。为了搞好今年的分配决算,各级财政部门必须帮助公社财务部门,特别是生产队的财会人员,根据党的分配政策,实事求是地试算分配方案,提供党委参考。在分配方案确定以后,还应当在党委的统一领导下,协同有关部门积极组织分配的兑现。同时,在资金的使用上要实行长计划、短安排,做到节约使用,留有余地。

第三,必须健全财务制度,把公社财务切切实实地管起

来。公社财务工作必须坚决贯彻执行勤俭办社和民主管理的方针,并且要特别注意根据“三级所有、队为基础”的人民公社制度,划清三级所有的界线。建立和健全财务制度的时候,不仅要严格规定各种开支标准和审批权限,而且要首先划清三级所有,是谁的收入就记在谁的名下,是谁的就归谁所有,一清二楚,毫不含糊。目前应当把主要力量用来帮助生产队健全财务制度,加强财务工作。一定要帮助生产队把四个基本制度,即财务计划制度、会计制度、现金管理制度、物资管理制度,建立和健全起来,使一切财务收支都有一个办事的规矩。在建立和健全制度的工作中,一定要走群众路线,发动群众讨论。原来有制度而没有贯彻执行的,必须认真地贯彻执行,一切都要照章办事。同时,必须加强经济核算工作,特别要在生产队和生产小队认真地加强以“三包一奖”制度为基础的经济核算工作,以使用最少的人力、物力、财力,取得最大的经济效果。财务工作必须实行民主管理,群众监督,严格财政纪律。事实证明,离开群众监督,放松财政纪律,就会给贪污浪费以可乘之隙,会烂掉一批干部,并会给坏分子大开方便之门。今后对于违反制度的开支,财会人员要拒绝付款,要在党的领导下,坚决依靠社员群众,同铺张浪费的现象作斗争。

第四,整顿和提高财会人员的队伍,培训财会干部。公社财务这个阵地必须掌握在政治上可靠的人手里。在这次整风整社的群众运动中,必须对现有公社财会人员进行彻底清理,把混进财会人员队伍中的少数“五类分子”、贪污分子和品质恶劣的人清除出去。同时,公社财会人员必须积极参加到整风整社的群众运动中去,接受群众的监督,提高自己的政治水

平和政策水平,改进工作作风。要在今冬明春的农闲期间,用较短时间,通过轮训和其他方式,提高财会人员的政治思想,改进他们的工作作风,同时,在业务上使他们逐步做到“五会”,即会记账、会算账、会编财务计划、会作经济活动分析、会编财务决算报表。公社财会人员必须以大部分时间参加生产劳动,要提倡田头算账、会计到田间的做法。有的社队财务机构很不健全,人员尚未配齐的,也要在加强农业生产第一线的前提下,配备必要数量的财会人员。各级财政部门今后要继续派人长驻在生产队,深入生产第一线,实行“四同”、“一通”,帮助生产队搞好财务,发展生产。

目前农村形势很好。中央关于大办农业、大办粮食的号召已经深入人心,特别是中央《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》正在深入贯彻,整风整社的群众运动正在开展。各地财政部门 and 公社财务部门,必须在党委的统一部署下,组织财政干部和公社财会人员,认真地学习中央《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》,一定要刻苦钻研,学深学透。在整风整社运动中,整顿财务工作必然会成为整改的重要内容之一。我们建议,各地在整风整社运动中,结合进行一次群众性的理财运动,发动社员群众大算账、大检查、大总结。公社财会人员必须全力以赴地参加整风整社的群众运动,并且要通过群众性的理财运动,做到算清账目,堵塞漏洞,建立和健全财务管理制度。公社财务工作是财政部门贯彻执行党的农村政策的有力工具,各级财政部门必须在党委的领导和部署下,坚决地不折不扣地贯彻执行中央《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》,切切实实地搞好公社

财务工作,调动社员群众的生产积极性,夺取明年的农业大丰收。

以上报告,如无不妥,拟请批转各中央局,各省、市、自治区党委。

财政部党组

一九六〇年十一月二十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



# 中共中央批转轻工业部党组 关于解决原盐运输问题 报告的指示

(一九六〇年十二月五日)

各中央局、各省、市、自治区党委：

中央同意轻工业部党组《关于解决原盐运输问题的报告》。现在转发给你们，请研究执行。

原盐的生产和运销工作，是直接关系到六亿五千万人民生活的大事，也是发展工农业生产所需要的重要生产资料。当前普遍存在的运不敷销和黑龙江、吉林、陕西、贵州、河南等省部分地区已经产生的脱销情况，必须引起各地严重的注意，这不仅是经济问题，而且是政治影响问题。长途运输所需要的车皮、轮船，请铁道部、交通部加以安排；短途运输（包括盐场内的运输）所需要的工具和人力，请各地党委统筹安排解决。某地需要多少运力和劳动力，在节约的原则下由国务院五办或轻工业部提出具体方案商各省区执行。

原盐的生产和运销工作是一个统一的整体，一方面原盐的生产要继续发展，另一方面盐场内的大量存盐运不出来，影响生产，影响市场供应。运输问题，特别是盐场内的运输问

题,要快地解决。河北南堡、辽宁复州湾、内蒙吉兰泰三条铁路专用线必须列入计划尽快建成,所需钢材和急需解决的木材,请计委、经委优先给予供应。

(发至省、市、自治区党委及其有关部门)

中 央

一九六〇年十二月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于稳定煤矿 劳动力的通知

(一九六〇年十二月七日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

目前煤炭的供应很不足,而煤炭的产量却较前两月有所下降,中央要求煤炭工业部直属六十一个重点煤矿力争日产六十八万吨,但是目前只有六十四万吨左右。这种情况,对于保钢生产影响至大,而且使其他工业用煤和市场用煤也很感紧张。煤炭生产上不去的原因,除了有些设备、材料不足和企业管理上的某些问题而外,很重要的一条原因是煤矿的劳动力不稳定和出勤率低(以往井下工人出勤率一般为百分之九十左右,最近只达百分之八十左右)。因此,稳定煤矿的劳动力,提高煤矿工人的出勤率,是当前提高煤炭生产的一个关键性问题。为了解决这个问题,应该:

一、立即采取一切可能的办法安排好煤矿工人的生活,首先是井下工人的口粮,应该有适当的照顾(中央已经通知缺粮的晋、冀、鲁、豫、辽五省采取措施安排好煤矿井下工人的口粮问题)。

二、加强对工人的政治教育和组织管理,力求把现有的煤

矿生产工人稳定下来。各地煤矿特别是边疆省、区的煤矿,前一个时期录用的自流农民数量很大,在有些矿甚至占到一半以上,为了照顾当前煤炭生产的迫切需要,这部分自流农民可以不再动员回乡,望即通知派出的动员外流农民回乡工作组照此办理。

三、各煤矿企业要继续认真整顿劳动组织,精简非生产人员,充实生产第一线;清理、纯洁职工队伍,将有严重情节的“五类分子”清除出矿,送回原籍处理。今后某些煤矿企业在充分挖掘劳动潜力之后,按照生产计划还需要补充部分劳动力的时候,应该报经主管部门和省、市、自治区党委核定后,根据批准的劳动计划从各方精简下来的条件适合的工人中有组织地调配补充,今后任何单位都不能擅自录用自流农民和私招职工。

中 央

一九六〇年十二月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于减少上调的贸易粮 和归还夏粮给江苏省委的批复

(一九六〇年十二月七日)

江苏省委：

十一月三十日电悉。鉴于今年全国粮食的紧张情况和考虑到江苏的困难，中央确定，减少你省上调任务一亿斤贸易粮，即由五亿六千万斤贸易粮减为四亿六千万斤贸易粮。今年从你省七月以前提前调出的夏粮四千四百万斤决定调还。希望你们继续做好生活安排工作，特别是灾区和基层组织不纯地区的工作，以度过当前的困难。

中 央

一九六〇年十二月七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于山东、河南、甘肃和 贵州某些地区所发生的 严重情况的指示

(一九六〇年十二月八日)

各中央局,各省、市、自治区党委书记处,中央各部委,国家机关和人民团体各党组,新华社和人民日报党委:

山东、河南、甘肃三省某些地区所发生的严重情况,你们已有所知。现将中央监委的监察工作情况反映第二百一十五号转发给你们。这个反映中所述的贵州遵义和毕节地区的群众生产、生活中的严重情况,特别是干部中的极其严重的不可容忍的铺张浪费、贪污腐化、破坏党章、违法乱纪、不顾人民死活的情况,有些简直不能想象。其中某些反革命的破坏行为,显然是封建势力在地方上篡夺领导,实行绝望性的破坏性的报复。这是农村中阶级斗争的最激烈表现。要知道,中国农村人口中还有百分之八的地富分子及其家属,连同城市的资产阶级分子,资产阶级知识分子和上层小资产阶级分子及其家属,总共要占全国人口百分之十左右。他们中间绝大多数人都经过不同程度的社会主义改造,现在已经生活在农村和城市人民公社中,在各种企业、事业、学校、机关、部队中,至少

也生活在街道组织中,因此,我们有绝对必要继续改造他们,但是,他们中间或多或少的封建的和资产阶级的自发习惯势力,也天天在影响和侵蚀我们。其中,未被改造或者不接受改造的最坚决的最隐蔽的反革命分子,他们对社会主义极端仇视,有意识地随时都在准备“借尸还魂”,篡夺领导,实行复辟和疯狂挣扎。毛泽东同志说,我们不仅要继续实行社会主义革命,而且还要彻底完成民主革命的未了任务。革命胜利,无产阶级掌握了政权,生产关系的改变,经过一定时期是可以实现的,而上层建筑的政治上思想上的改造则需要更长的时间。只要我们领导疏忽麻痹,政策出了偏差,反革命分子就会利用钻进来的机会,把我们中间革命衰退、意志薄弱的人拖过去,使部分地区、单位,至少个别地区、单位的党政领导变质,随着也就极大地破坏现有生产关系和生产力,这在现在所揭发的事实中已有不少明证。由此可见,整个社会改造是一个长期而艰苦的阶级斗争任务,反革命分子只要存在一天,决不会自动放弃他们绝望的破坏和挣扎,我们对他们万万疏忽麻痹不得。孙中山说:“革命尚未成功,同志仍须努力”,我们可以拿来借用。

当然,这不但在全国,就在山东、河南、甘肃、贵州说来,也还是部分现象,大好形势还占主要部分,但是,这部分现象却是大不好形势,性质极其严重。中央要求山东、河南、甘肃、贵州省委好好检查和纠正这方面问题,更主要的是赶快将中央十二条紧急指示无保留地传达到群众中去,抓生活、生产和劳动力安排,使中央的政策直接与群众见面,先分是非,后清敌我。而党的政策真正为群众所掌握,局势就会扭

转过来,工作也就会有所转变。其他各地、各单位也要检查这一反映中的或多或少甚至极少的类似情况,坚决纠正,彻底解决。

中 央

一九六〇年十二月八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



# 中共中央关于南方九省适当 安排劳动力抓紧木材 采伐工作的通知

(一九六〇年十二月九日)

华东、中南、西南局并浙江、安徽、江西、福建、广东、广西、湖北、湖南、贵州省、自治区党委：

根据林业部门反映，最近一个时期，南方九省生产木材的工人急剧减少，由上半年的六十万到七十万人减少到目前的十余万人，其中尤以人民公社的采伐队为甚。按照历史习惯，目前正是采伐木材的旺季，是占用劳动力最多的时期。只有在农闲季节将木材砍伐下来，集运到小河边，才能在明年春水季节大批流放。到农忙时也就可以抽出劳动力来转入农业。如果目前不注意这个问题，将使明年木材生产严重下降，这对经济建设、人民生活 and 支援农业都不利，对公社和农民的收入也不利。根据国家计委计算，即使明年生产四千三百万立方米木材，在大力缩短基本建设战线的情况下，尚有五百万立方米左右的缺口。南方九省木材产量的比重很大（约百分之三十五左右），生产完成得好坏，对全国有很大影响，而这些木材大部分是由人民公社组织生产的。因此，中央认为南方九省对劳

动力应进行全面安排。对人民公社生产木材的劳动力特别是冬季应安排得和任务相适应；在此基础上，尽量把劳动组织搞好，可以比今年上半年适当减少一部分劳动力（国有林则不应减少）。明年木材的生产水平，要求福建、湖南、广东要比今年增长，其他各省也要力争超过今年的生产水平。为了达到这一要求，明年国家计划中，将在可能条件下，拿出一部分普通钢材，适当安排南方九省公社采运木材的技术改造。同时要固定一批专业生产队伍，使公社采运木材逐步走向正常。

中 央

一九六〇年十二月九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转中央统战部关于精简、 下放支援工农业生产第一线 对资产阶级分子、小商 小贩区别对待问题的 几点意见

(一九六〇年十二月十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

中央同意中央统战部十一月三十日《关于精简、下放支援工农业生产第一线对资产阶级分子、小商小贩区别对待问题的几点意见》的报告。现转发给你们,望参照执行。

今后凡处理有关资产阶级分子和资产阶级知识分子的问题,各有关部门,应该事先同统战部门取得联系,密切协作。并且应该从根本上认识资产阶级分子、资产阶级知识分子和上层小资产阶级分子下放到农村参加生产,安家落户,不仅他们本人和家庭不愿意,震动大,更重要的是他们留在城市及其所在单位和街道组织中还较易改造,如果下放到农村人民公社,反更难改造,而且他们会更易于接近地富分子,影响公社干部,增加农村阶级斗争和社会改造中的更多的不利因素。因此,这些人原则上一律不要下放到农村,而在必需精简的单

位,在完全自愿条件下,可以下放一些人到城市企业。

(发至省级)

中 央

一九六〇年十二月十一日

## 中央统战部关于精简、下放支援工农业生产 第一线对资产阶级分子、小商小贩 区别对待问题的几点意见

中央:

自中央发出《关于全党动手,大办农业、大办粮食的指示》和《关于开展以保粮、保钢为中心的增产节约运动的指示》以来,有些地区在精简机构、下放人员支援生产第一线的时候,精简下放了或者准备精简下放一批资产阶级分子和小商小贩。这一情况,在不少地区的工商界中已经引起相当大的震动,表示积极拥护、主动申请下放的只是少数人,多数人则心情非常紧张,怀疑、顾虑、动荡不安。他们怕自己被精简,更怕被下放农村,最怕的是到农村安家落户。他们认为,下放农村安家落户是全面地冲击了他们的根本利益,挖了他们的“老根”,不仅会“妻离子散”,工资、职位也将不保。有的人怀疑党的和平改造和赎买政策是否变了,还有少数人表现严重抵触不满,装病逃跑。县城集镇和大、中城市远郊区的小商小贩,大部分家在农村,“半农半商”,生活水平与农民相近,他们思想波动较小。

对于资产阶级分子和小商小贩的精简下放,目前存在若

干政策问题需要解决。一方面企业要精简下放人员支援工农业生产第一线,这就不能不涉及到资产阶级分子、小商小贩和他们的家属。因为在企业中,尤其是在商业部门,私方人员占相当大的比重,有些地区商业系统中私方人员占一半以上,对他们如果完全不精简下放,就会影响精简下放任务的完成。另一方面,资产阶级分子与一般职工又有所不同,对他们必须继续贯彻改造和赎买政策。如何解决以上矛盾,有些省、市党委已作了一些规定,但做法不够一致。我们认为,精简下放支援工农业生产第一线是当前全国人民重大的迫切任务,也应当教育资产阶级分子和小商小贩积极参加。但为了更有利于发挥他们支援生产的作用和贯彻党对资产阶级的改造和赎买政策,在具体处理上,应该采取既要精简下放、又要区别对待的方针。应该坚决贯彻党的“包下来、包到底”的精神,切实防止“甩包袱”的思想和做法。对于有定息的私方人员和资方代理人,可以根据身体条件定期支援工农业生产,但不在农村安家落户。这样做,对贯彻党的赎买政策,促使他们积极服务,安心改造,比较有利,使我们在政治上处于主动地位,而且这些人一般体力不强,又缺乏农业劳动知识,生活习惯同农民相差悬殊,把他们下放到农村安家落户,对支援农业生产不但作用不大,而且给农村人民公社增加麻烦,对他们的工资福利、政治待遇等问题均不好解决。现将我们的具体意见报告如下:

(一)凡在国营、公私合营企业、城市人民公社工作有定息的私方人员和资方代理人,不下放农村安家落户。但可根据生产需要和他们的身体条件定期(如半年、一年等)参加劳动

生产,支援工农业生产第一线。下放方式,一般是下放本行业、本企业或城市其他企业基层、国营农场、企业经营的副食品基地,如本人愿意,又有条件,也可以下放农村人民公社生产队。下放人员的职位、工资、福利待遇和定息照旧不变。

私方人员(包括资方代理人)的家属,凡参加国营、合营、城市公社和街道工作的,不下放农村,但可组织她们参加临时劳动。

(二)对于有定息的私方人员和资方代理人中的年老、体弱、多病的人,不要借口整编机构、紧缩人员把他们“推出去”,“甩包袱”。应按照一九六〇年四月二十八日中央《关于资产阶级分子的高薪、病假期间工资和“退职退休”等问题的指示》办理。

(三)县以上代表性人物,不精简也不下放农村参加生产劳动,对于一些年富力强的人需要下放劳动锻炼的,仍应继续组织他们参加定期的劳动。

(四)对于已经下放农村的私方人员(包括资方代理人),尚未明确下放期限的,应该明确期限;对那些已经宣布在农村安家落户的,应该改为定期劳动。并及时通知本人,使他安心劳动。

对于已经下放到农村的私方人员家属和年老有病的私方人员,应该立即调回来。

(五)对于没有定息的小业主和小商小贩,家在大中城市市区和近郊区的,可以参照有定息的私方人员的方针办理;家在县城集镇和大中城市远郊区本人条件又适宜于参加农业生产的,在完全自愿条件下,可以精简下放到农村安家落户。他

们的工资福利待遇等问题暂时不变,建议各省市研究提出意见,另行规定。对于他们中的老弱病残人员,不下放农村安家落户,原单位应以妥善安置。

(六)对于犯有严重违法乱纪错误行为而必须予以行政处分的私方人员,应该另作处理,不要与整编机构和支援工农业生产第一线混淆在一起,以免发生不必要的思想混乱和误解。

(七)对下放人员,一方面要认真做好政治思想工作,帮助他们提高认识,解除顾虑;另一方面对于他们的实际困难,应予适当照顾,帮助解决。他们下放以后,有关单位必须加强对他们的管理、教育和改造工作。

以上报告,如认为可以,请批转各地参照执行。

中央统一战线工作部

一九六〇年十一月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于进一步开展粮食 调运运动的紧急通知

(一九六〇年十二月十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

十一月份,中央确定的粮食调运任务为二十四亿斤,实际上各调出省、区只发运了十四亿五千万斤,调运计划完成情况不好。京、津、沪三大城市十一月份销售粮食五亿七千万斤,而调入的粮食只有三亿七千万斤。如果不是临时依靠郊区接济,早已发生脱销;严重受灾区的粮食供应也受到很大影响。粮食调运情况十分紧急。

中央提起全党注意,如果不从十二月份开始掀起一个大规模的粮食调运运动,不坚决完成国家粮食调运任务,不在明年二月以前把应当调出的粮食大部调出来,并且摆布好,那么,到了明年三、四月份,春耕一开始,农村粮食一紧张,国家粮食调运任务就无法完成了。那时候,京、津、沪、辽和重灾区粮食供应不保,就会发生严重的问题。如果出了乱子,我们在政治上就处于极其不利和极其被动的地位,这是十分危险的。

为此,中央要求各调出省、自治区立即把粮食调运工作抓得狠抓得紧,并且由书记挂帅,亲自动手,像打仗一样,大搞群



众运动,突击完成短途的和长途的粮食调运任务。中央要求十二月份,不但坚决完成十二月份应调出的二十三亿六千万斤的国家任务,而且要把省内的粮食调运任务坚决完成。要统一安排所属地区的调运工作,把粮食调运任务层层落实;要天天检查发运进度,首先抓紧每月的上旬,坚决避免调运工作上的先松后紧现象。

现在将粮食部党组的报告批转各地研究执行。

中 央

一九六〇年十二月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央关于一九六〇年布票使用 期限延长到一九六一年 二月底的通知

(一九六〇年十二月十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

由于今年棉花收购、加工、调运的进度缓慢,今年第四季度的棉纱生产,将有四十万件左右不能完成计划。预计全国棉布库存到今年年末只有十亿米左右,而且分布极不平衡。全国大约有半数左右的省份,库存极为薄弱。根据这种情况,现决定将今年布票延期通用到一九六一年二月底,从一九六一年三月起再发行下年度新布票,以便争取两个月的时间,加紧收购、加工、调运棉花,生产棉布,充实库存,并且争取做到在明年三月新布票发行以后,不致发生市场棉布脱销现象。各地应当立即将中央延期通用今年布票到一九六一年二月底,从一九六一年三月起发行新布票的决定,向群众广泛宣布,做到家喻户晓(不登报)。在向群众宣布的时候,应当很好地说明今年灾情严重,棉花减产,收购进度缓慢,因此,决定延期发行新布票。至于目前布匹库存的情况,不要向群众公布。布票问题是涉及到每一个人的切身利益的重要问题,各地在

执行中央这一决定的时候,必须认真地切实地做好政治思想工作,注意防止群众发生紧张心理,防止争购尚未凭票供应的针织品、絮棉和其他商品。应当动员机关干部和职工群众不到市场上去抢购;应当严格执行对毛巾、袜子等针织品的凭证供应制度,防止有人大量购买,囤积起来或者倒卖投机;对于汗衫、背心等尚未到销售季节的商品,在一九六一年三月一日以前不要放到柜台上出卖;对于絮棉供应,应当严格执行中央规定的销售指标,卖完为止。至于从哪一天起停止出售絮棉,由各省、市、区根据当地情况,自行规定。

中 央

一九六〇年十二月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于冬季农业生产 和备耕工作的指示

(一九六〇年十二月二十日)

中央《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》同群众见面以后,已经开始调动起农民群众的生产积极性,表现出巨大的力量,人民公社的优越性将有更大的发挥。农业是国民经济的基础,粮食是基础的基础这一思想,正在成为全党的共同思想,并且开始贯串到各个战线的实际工作中去。现在全国各地正在从各方面挤出一切可能挤出的劳动力,充实农业生产第一线,并且已经见到初步成效。已经兴修的大量水利工程和土壤改良等农田基本建设,对于今后的农业生产,无疑将逐步发挥其巨大的作用。工业支援农业的物质力量一年比一年增加,三年来拖拉机增加了两倍多,排灌机械增加了十倍,这是农业继续跃进的物质基础。这一切,都证明当前的形势是好的,这些有利条件是处于主导地位。

另一方面,也有三分之一左右的地区和社队形势不好。有的由于自然灾害造成农作物的严重减产;有的由于党的政策未能贯彻执行,以“共产风”为中心的“五风”不正,损害了生产力,引起了人为的损失;有的是上述两种因素结合在一起,

损失更大,问题更多;还有极少数是被暗藏的封建反革命分子篡窃了领导,进行阶级报复,使生产力和生产关系遭受到极为严重的破坏。这些就带来了当前的困难,造成粮食和某些农产品不足,以农产品为原料的轻工业品不足,市场供应紧张。同时,由于劳逸结合得不好,劳动者的体力下降了,耕畜减少了,猪少肥也少,这是发展农业生产的不利因素。

但是,这些困难毕竟是暂时的,而且是前进中的困难。全党和全国人民一起,只要认清和抓紧目前的有利形势,继续高举总路线、大跃进和人民公社三面红旗,并且把三年实践中已经取得的宝贵经验正确地加以总结和运用,就会增强信心,生长力量,依靠群众想出一切办法,克服当前困难,扭转不利局面,以争取一九六一年的农业丰收。

一年之计在于冬。为了力争实现一九六一年的农业丰收,首先是多打粮食,必须在今年冬季,把端正政策和改变作风、整顿队伍、安排人民生活 and 抓紧冬季农业生产四件大事因地制宜地一齐搞好。关于贯彻执行中央的十二条紧急指示,克服以“共产风”为中心的“五风”不正,整风整社,反对坏人坏事,抓紧粮食、棉花和其他秋收作物的复收复打,大搞小秋收,大搞代食品,安排好粮食,办好食堂,安排好人民生活,等等,中央已经有了多次指示。现在全国各地各部门必须抓紧当前的大好形势,在执行上述中央各项指示的同时,对于冬季农业生产工作和备耕工作,切实采取以下各项措施:

(一)加强冬麦、油菜和夏收杂粮等越冬作物的田间管理。今年冬小麦的播种面积,比去年减少两三千万亩,没有耕翻、板茬下种的和没施底肥、白田下种的面积不小,利用晚茬地、

播种较迟的面积也不小,这对于明年夏季多打粮食是一个不利的因素。必须加强田间管理,看天、看田、看苗,合理地追肥、灌溉、镇压,及早除虫治病,力争更多地提高单位面积产量。在播种季节还没有过去的华南地区,应该在与明年的春播用地统一安排的前提下,尽可能地扩大越冬作物的播种面积。在北方适宜种春小麦和春大麦的地区,也应该根据合理轮作的要求,选择那些种春麦比种其他作物更为有利的土地,多种春麦。总之,夏季多打粮食,对于度过明年青黄不接时期的粮食困难,是极为重要的,各地必须根据实际可能,尽力争取实现。

(二)抓紧积肥、造肥、拾粪,经营好绿肥作物,充分利用城市粪便和其他一切肥源,为越冬作物准备充足的追肥,为明年春耕播种准备充足的基肥。在地多人少、春耕中劳动力历来比较紧张的地区,特别要注意利用冬闲季节,合理安排劳动力,把肥料运送到田间。目前化肥的供应量不足,尤其要抓紧农家肥料,绝不能稍有忽视。经过检验确有肥效的土化肥,应该继续发展,并且尽力提高质量,降低成本。在组织群众积肥造肥的时候,不要盲目地追求数量,追求形式,浪费劳力,而要讲求肥效。鼓励社员利用自留地养猪积肥,是扩大肥源的一项重要措施。社员家庭积肥交社队使用的,必须公平合理地按质论价,付给报酬,并且尽可能做到现款收买。确实无力付出现款的,也必须记清账目,在发工资时一并支付,绝不能无偿调用。

(三)修渠整地,使已修的水利工程配套成龙,真正发挥灌溉效益。今年冬季,不能再动员大批人力,脱离生产队,脱离

本食堂,组成远征队伍,大搞水利骨干工程。但是,对于那些有水库、无渠道的未完工程,应该在不违背劳逸结合的条件下,适当安排一定的劳动力,不脱离生产队,不脱离本食堂,根据本地水利和劳动力情况,有计划地把可能与必要的渠道修起来,把土地平整好,切实做好工程配套,使修成的水库已蓄的水真正能够用于灌溉。旧有的渠道塘坝,也要利用冬闲,加以整理维修。一天的劳动时间不能过长,可以少做一点,做两三个小时也可以,在冬季较长的时间内把这件事情办好,免得临到亟需灌溉的时候,又动员大批人力,加班加点,临时突击。

(四)秋耕冬耕,犁冬晒白,有利于改良土壤,增加地温,提高地力,防治病虫,消灭杂草,好处很大。农民说:“你有万石粮,我有秋翻地”,“犁冬晒白顶上一次粪”。凡是冬闲田需要翻耕的,都应该在人力、畜力和机械力量许可的范围内积极进行。

(五)种子一定要选好,备足,储藏保管好,还要有一定的备荒种子。留种量不足的,必须及早筹足。已经留下的种子,必须专仓储存,严格防止移作他用,严格防止因口粮不足而吃掉种子。种子一定要精选,在冬季,在春耕以前,可以采取各种灵活、分散的形式,利用半劳动力和辅助劳动力,在休息晒太阳的时候,进行选种。据一般估计,没有经过精选的种子,大约有三分之一左右不发芽或者生出的幼苗异常瘦弱,难以成活,结果等于把三分之一左右的种子烂在地里。当前粮食紧张,这种浪费尤其是不能容许的。因此,既要继续实行合理密植,又要适量用种,节约种子,办法是认真精选种子,提高播种技术,而不要单纯强调增加用种量。春耕播种一定要不违

农时,迟了不行,过早也不行。过早播种,气温低,地温也低,种子不发芽,或者幼苗不能成活,结果浪费了种子。

(六)小农具和旧式农具十分缺乏,是各地普遍存在的一个严重问题。目前旧式农具还是农民向地球开仗的主要武器,绝不能忽视。随便乱丢、无人保管的农具,必须搜集起来,加强保管。春耕所需要的大中小各种农具,该修理的必须在冬季修理好,该添置的必须在春耕以前添置齐全。商业部门所积存的约一亿件小农具,凡是春耕播种所需要的,一定要在春耕以前销售出去。其中一部分质量不好的,必须立即重新加工,提高质量,然后推销出去。分配给农业用的钢材和木料等,应该按计划优先供应,保证不误农时,并且由各级党委分级负责保证,禁止挪作别用。近两三年来,有许多制造农具的手工业升级转业了,必须迅速恢复起来,铁木竹皮四匠必须归队,恢复名牌农具的生产。商业部门必须切实做好铁木竹皮等原材料的供应,组织加工定货,收购成品,按照季节及时满足农民对于农具的需要。各级手工业管理部门和经营农业生产资料的商业部门的基层单位,都应该由财贸部门和农业部门共同领导。

在彻底纠正“共产风”以后,有些被隐藏起来的小农具就会拿出来的。这些农具应该归社员个人所有,自用自修。个别确实需要归集体使用的大中型农具,必须公平合理地作价收买,或者付给租金,绝对不许无偿归公。为了提高社员添置、爱护和修理自用的小农具的积极性,公社收入分配必须坚决按照中央十二条紧急指示的规定,实行少扣多分,控制供给部分的比例,增加工资部分,提高劳动日的分值,使劳力强、工



具好、工效高的人得到应得的较多报酬。

(七)春耕所需要的农业机械,必须按计划春耕以前生产出来,供应到农村中去。农业机械的修理网必须在今冬明春建立和健全起来,每县至少要有一个修理厂,县的机械厂和一部分专区机械厂一律要首先为修配农业机械服务。损坏了的拖拉机和排灌机械等农业机械,必须在春耕以前修理好。有主机、无附属设备的不配套的农业机械,必须配套成龙。排灌机械的机、泵、管、带,也必须配套成龙。在安排明年的特别是第一季度的农业机械和排灌机械的生产任务的时候,必须把维修和配套放在第一位。农业机械的维修和配套所需要的钢材、生铁和其他原料、材料,必须优先满足供应,把维修配套用材放在第一位,把生产用材放在第二位。这样做,是去虚求实、事半功倍的。

(八)化肥、农药、农业机械(包括拖拉机、排灌机械等等)及其所需要的零配件和燃料,以及其他农业生产资料,都应该由有关的生产部门、商业部门、物质供应部门和运输部门共同负责按计划、按农事季节的需要保证供应。农业部门应该抓紧检查,促其实现。特别是冬麦返青以后所需要的追肥和治虫药械,必须在冬季备好、备足。这是增加明年夏收粮食产量的一项极其重要的措施,必须切实做好。

(九)无论农区和牧区,都必须准备好饲草饲料,采集野生的饲草饲料,加强饲养管理,整修防寒的棚圈,保护大小家畜安全过冬,特别注意保护母畜、孕畜和仔畜。养猪积肥是不可缺少的一项重要肥源,必须千方百计地克服饲料不足的困难,积极发展。在今冬要积极准备生产藻类饲料,如大球藻、小球

藻、偏藻等,今冬即应准备建池材料,明春建好池,五月即可开始大量生产。在大搞代食品的时候,必须与牲畜的饲草、饲料统一安排,全面算账,不要抓一头,丢一头,搞了人的代食品,挤掉了牲畜的饲草饲料。在当前饲料不足的情况下,使用役畜也要注意劳逸结合,要利用冬季让耕畜得到适当的休息,尽力避免牲畜的瘦弱死亡,使瘦弱的耕畜复壮;并且尽可能地从牧区和山区调剂一批牛马到缺牛缺马的地区,以便明年开春以后,兵强马壮地投入春耕生产。

(十)发展冬季副业生产。集体经营的要发展,社员家庭经营的也要发展。应该允许社员利用假期和休息时间,经营家庭副业,活跃农村经济。副业生产的发展,既增加社会物质财富,有利于市场供应,又增加社队的集体收入和社员的个人收入,也有利于农业生产的发展,为农业生产筹集更多的资金,也为农业生产提供更多的生产资料;有许多副业生产的产品就是农业生产必不可少的生产资料。各地都应该根据当地的具体条件,利用冬季比较农闲的季节,安排好劳动力,积极发展副业生产。冬季的森林采伐和木材的生产、运输,必须立即抓紧。这是冬季生产的第一线,必须安排充足的劳动力。凡是劳动力已经调下来的,必须立即补充上去。否则,明年将要在很多方面陷入被动。

(十一)遭灾歉收地区,必须抓紧时机,采集野生淀粉和野生油料,狩猎捕鱼,千方百计地增加主副食品,大搞代食品,生产救灾,节约度荒。少数灾情特别严重、生产力受到很大破坏的地区,除了抓紧眼前的生产救灾工作以外,还必须在一个较长的时间内,把“保人保畜,休养生息,恢复生产,重建家园”作

为自己的中心任务。

(十二)各个地方、各个人民公社,在今年冬季的整风整社运动中,必须坚决贯彻执行中央十二条紧急指示,把土地、劳力、耕畜、农具固定到包产的生产小队,包产、包工、包成本,三包落实,首先是把越冬作物和明年春播作物的包产指标落实,并且在包产指标的基础上,制定明年的农业生产计划,首先是春耕播种计划。按照计划做好劳力和畜力的安排,按照计划准备好土地、肥料、种子、农具,准备好生产基金,真正在春耕季节到来以前,做好一切准备工作,以便在明年掀起一个农业生产的新高潮。

各地各公社,在进行以上各项工作的时候,必须因地制宜,因时制宜,各有重点,不要千篇一律。当时当地重点做什么,怎样做,一定要同群众、有经验的农民和技术人员商量,不许再重复瞎指挥生产的错误。必须劳逸结合,不许加班加点,不许夜战。必须讲求实效,反对虚假浮夸和形式主义。在纠正了以“共产风”为中心的“五风”不正、调动起广大农民群众生产积极性的基础上,扎扎实实地做好冬季农业生产工作和备耕工作,为明年的农业丰收打下基础。明年的农业丰收,首先是粮食丰收,是全部经济工作中具有决定意义的第一位的任务,中央要求全党全民,一致努力,促其实现。

(发至公社党委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央、国务院关于冻结、清理 机关团体在银行的存款和 企业专项存款的指示

(一九六〇年十二月二十日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,各省、市、自治区人民委员会,国务院各部委,军委总后勤部:

财政工作成绩是主要的,但是,存在着不少缺点和错误,特别是财政管理不严,纪律松弛。今年财政收入情况不好,一方面不少地方财政有赤字,地方金库存款有所减少;另一方面机关团体存款却增加很多,数额很大。全国各机关、团体、部队和事业单位在银行的存款大约有一百亿元,比一九五九年底增加近三十亿元。这一笔巨额的资金中显然有一部分是不合理的。企业单位的专项存款,即企业留成、工资附加等,数额很大,也有一部分是不合理的。把上述这些资金加以冻结、审查和清理,对于严格财政纪律,合理使用资金,进一步压缩社会集团购买力,缓和市场的紧张情况,有着重要的作用。为此,中共中央和国务院特作如下决定:

(一)从一九六〇年十二月二十五日起,对截止到这一天的下列各项存款暂时予以冻结:(1)各机关、团体、学校、事

业单位在银行的存款；(2)国营企业(包括建筑包工企业和事业部门的附属企业)在银行的专项存款(企业利润留成、工资附加、固定资产变价收入等，不包括流动资金)；(3)基本建设单位的已完工程包干结余资金存款和自筹资金存款。

为了保证生产、流通和国家行政管理的正常进行，机关团体存款中的工资、伙食费、助学金、救灾费、外事费、对人民公社的清理退赔款和省、市、自治区党委批准的某些必需费用，不予冻结。国营企业的职工工资、生产设备的维修费用、生产和流通所需要的流动资金、大修理基金以及按照一九六〇年国家计划正在施工的基本建设费用，都不在冻结的范围以内，仍然照常支付。此外，还应当注意做好一九六一年年初各项经费的预支工作。

国营企业和建设单位应当冻结的资金，凡是没有按照银行规定存入专户的，包括企业主管部门从企业抽调的企业留成资金在内，应当限期由企业和企业主管部门开列清单，报送当地财政部门、人民银行和建设银行。

## (二)冻结资金的审查：

在各级党委领导下，以财政、银行部门为主，吸收各有关部门参加，组成清理存款办公室，对各单位冻结存款的资金来源和用途是否合乎国家规定，逐项进行审查，弄清哪些资金来源是正当的；哪些资金来源是不正当的；正当的存款中有多少是应得的机动财力，分门别类，开列清单，并且提出处理意见，于一九六一年一月底以前，层报省、市、自治区党委审查，并抄报中央财政部和人民银行总行。

### (三)冻结资金的处理:

(1)凡是资金来源合乎国家规定的,应当承认存款单位的所有权,但是,为了压缩社会集团购买力,保证市场的稳定,明年夏收以前(六月三十日以前)原则上不要动用(少数需要动用的报经上级清理存款办公室批准)。具体解冻时间由各省、市、自治区党委决定。

(2)凡是资金来源不合乎国家规定的,如化大公为小公、化预算内收入为预算外收入、一平二调等等,应当一律缴回。属于中央财政的缴回中央财政;属于地方财政的缴回地方财政;挪用了银行信贷资金的应当归还银行;一平二调的款项,应当按照中央十二条政策清理退还。

(3)在确认各单位正当存款的所有权以后,对地方各单位历年滚存的结余资金(包括基本建设已完工程结余、事业费结余、其他各项经费结余),这些机动财力是否收回一部分以弥补地方财政赤字,由各省、市、自治区党委根据当地需要和照顾各单位积极性的原则自行决定。

对于企业利润留成的结余资金,考虑到企业留成是按月提取的,而使用比较集中,历年第四季度的留成都要有一部分转到下年第一季度使用,为了保证明年第一季度“四项费用”和“双革费用”的正常需要,对于企业留成的结余资金一般不要收回。但是个别部门和单位留成结余数额过大,在他们归还了“双革”、基建等方面占用的信贷资金以后,经省、市、自治区党委决定,也可以收回一部分。

(四)部队系统的银行存款,如何冻结和清理,由军委总后勤部研究决定。

(五)冻结和清理存款,涉及国民经济生活的各个方面,各省、市、自治区党委应当把它当做一项重大的经济措施,切实负责,加强领导。在冻结存款的过程中,既要保证把应当冻结的资金切实控制住,又要保证国民经济生活的正常进行,防止某些环节上可能发生的暂时中断和混乱现象。在清理存款的过程中,既要坚决收回那些非法挪用、来源不正的资金,又要坚决保护奉公守法、克勤克俭、节约资金的积极性。

冻结和清理工作要走群众路线。要向干部和职工说明这一措施的重要意义,发动他们大胆揭发任意挪用资金、化大公为小公等违反国家财政制度的现象,积极参与清理资金的工作。各地在冻结资金以前,要切实防止某些单位突击花钱、抢购物资和转移资金、逃避冻结的非法行为。

冻结和清理资金工作的具体问题,由省、市、自治区党委和人民委员会根据以上原则结合当地具体情况,负责处理。有关业务技术方面的问题,由财政部和人民银行规定下达。

(发至省级)

中共中央

国务院

一九六〇年十二月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央同意国家科委党组等关于 巩固和提高水内冷发电机 问题报告的批示

(一九六〇年十二月二十日)

国家科委、水电部、一机部党组；冶金部、化工部党组；并浙江省委、上海市委、黑龙江省委，并抄告计委、经委党组：

中央同意国家科委、水电部、一机部三个党组十一月十三日《关于巩固和提高水内冷发电机问题的报告》。

水内冷发电机，是我国首创的一项重大新技术，基本上是成功的。对制造和使用中尚未解决的技术问题，必须认真抓紧处理。在这些技术问题尚未彻底解决以前，暂时放慢一下推广的步子是十分必要的。报告中所提各项措施，提交正在召开的计划会议批准后，分别纳入各有关部门和单位的计划。为了使这些措施落实，便于督促检查，专门成立一个水内冷电机改进小组，也是必要的。中央批准报告中所提出的小组名单，这个小组中央指定由国家科委领导。

中共中央

一九六〇年十二月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印



# 中共中央、国务院关于 保证学生、教师身体 健康的紧急通知

(一九六〇年十二月二十一日)

据各地最近反映,不少城市的大、中学校师生,由于劳逸结合不好,营养较差,生活安排不好,有少数人发生了水肿病和其他疾病。这种情况目前仍在继续发展,必须引起我们严重的注意。

关于保证学生、教师身体健康和劳逸结合问题,中共中央和国务院早在今年五月十五日就发了指示,各级教育行政部门和学校都开始注意了这个问题。但是也还有不少地方对于这样一个关系到广大群众生活和利益的重要问题认识不够,没有严肃认真地贯彻执行中央的指示,特别是在口粮和副食品供应标准有所降低的情况下,不仅没有及时采取新的有力措施,甚至继续增加师生的工作和学习负担,再加上校外各面对学校布置的任务过多过重,以致师生的身体健康受到严重影响。这对于我国教育事业和社会主义建设事业的持续跃进是很不利的。因此,必须采取积极措施,迅速改变这种严重状况,现在再作如下通知:

一、立即抓紧治疗学生和教师的疾病,首先限期治好水肿病,对传染性的肝炎必须隔离治疗,同时加强疾病的预防工作。

二、必须把办好学校伙食作为当前的一项中心任务,抓紧抓实。学校应当有一位党委书记或校长负责抓食堂工作。保证每人按粮食和副食品的定量尽可能吃饱吃好,设法增加营养,防止贪污浪费。

三、必须合理安排学生和教师的工作、学习、劳动、休息的时间,做到有劳有逸,有张有弛。在目前师生疾病较多、健康状况下降的情况下,需要进一步适当地减少工作、学习、劳动的分量,增加一些睡眠和休息的时间。每周开会次数和每次开会时间要严加控制。可开可不开的会议一律不开。要保证假日和大部分业余时间由师生自由支配,不得任意侵占。学校干部和学生中的骨干分子,工作负担较重,也应切实注意他们的劳逸安排。

四、今冬明春不要再安排学生参加校外义务劳动(必需参加时需经省、市、自治区、县党委批准),校内的重体力劳动,必须严加控制。在目前情况下,学生不要到厂矿参加劳动,如必需参加,口粮应同所在厂矿工人待遇大体相同,时间一般不得超过十天,并且要注意不让他们参加过重的体力劳动和劳动竞赛。必须注意保护女学生的身体健康,在月经期间,一律不得让她们参加生产劳动。在女学生参加生产劳动期间,学校应当派女干部或女教师负责对她们进行生活指导。

学校运输粮、煤、蔬菜等所需要的劳动力,主要靠校方自己的专业队解决;不足时也可请各地政府帮助解决,尽量减轻

学生参加运输的负担。有的地方给学校师生布置的生产蔬菜和粮食的任务,也应当根据生产的具体条件和学生的体力状况重新进行安排。

五、今冬明春学生的体育锻炼,主要是开展早操、课间操及运动量小的体育活动,不搞运动量大的体育活动,包括中长跑、等级运动员测验等;不搞千分运动,不提指标;不开运动会,不搞校际比赛;学校体育代表队的活动可以暂时停止或减少,系的体育代表队一律停止活动;学生军训及军事野营活动一律暂时停止。

六、在开展科学研究和教学工作中,不搞突击竞赛,不搞献礼。科学研究任务过重的要适当减轻。教学要求过高、教学进度过快或教学任务过重的,要进行必要的调整。对考试和测验的次数,必须严加控制,在学生中不许搞考试分数的评比竞赛。

七、加强师生的政治思想教育。目前,应当以抓生活为中心来抓政治思想工作,深入了解在师生中存在的思想问题和实际困难,切实关心他们的生活。特别紧要的是根据中央关于劳逸结合的方针,把工作、学习和劳动安排得更加合理,以保证师生都有健康的身体和旺盛的情绪。个别师生,因为贪小便宜,私自拿公家或别人的食物、粮票及其他零星物品,应当个别地对他们进行批评教育,帮助他们改正,不准采取贴大字报和开斗争会的办法,更不容许采取其他简单粗暴的办法。各级共青团组织应当在党委的领导下,切实负起保护师生健康的责任。

各省、市、自治区党委,应当根据这个通知结合各地实际

情况,规定具体的实施办法,认真贯彻执行,并将布置和执行情况迅速报告中央。

(发至县级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央对军委扩大会议关于 加强军队政治思想工作的 决议的批示

(一九六〇年十二月二十一日)

军委并各中央局、各省、市、自治区党委、中央一级各部委、各党组：

中央看到一九六〇年十月二十日军委扩大会议《关于加强军队政治思想工作的决议》，认为会议开得很好，决议也写得很好。这个决议，继承和发扬了一九二九年古田会议的传统，在毛泽东思想的指导下，全面地总结了解放十一年来军队建设和政治思想工作的丰富经验，明确地指出了在新的历史时期中军队政治工作的方向，提出了措施，打中了要害。决议阐述了政治工作领域中的四个关系问题，强调指出在政治工作中要着重抓思想工作，而在思想工作中又要着重抓活的思想，指出在军队中贯彻“三八作风”，改进工作方法，把根子扎在基层的重要性。决议号召高举毛泽东思想红旗，把毛泽东思想真正学到手，坚持在一切工作中用毛泽东思想挂帅。中央认为，决议所提出的这些问题，都是正确的和适时的。中央批准这个决议，希望能定期检查，贯彻执行。这个决议不仅是

军队建设和军队政治思想工作的指针,而且它的基本精神,对于各级党组织、政府机关以及学校、企业部门等都是有用的,可以发给地委以上的机关阅读。军队中有文化条件的干部必须研究马、恩、列、斯的经典著作。研究方法,必须是为了我们的工作而去作研究,即为了解决中国问题和国际问题的需要而去请教马、恩、列、斯,而不是为研究而研究,不是读死书,而是领会马克思列宁主义的精神实质。读毛泽东同志的著作的方法也应当是这样。过去军队中理论研究工作的方法是读死书的方法,那是不正确的,十月军委扩大会议已指出了这一点,中央认为是正确的。

(发至地委)

中 央

一九六〇年十二月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央对湖南省委关于改变基本 核算单位规模的请示的批复

(一九六〇年十二月二十一日)

湖南省委并中南局：

湖南省委十二月十三日《关于改变基本核算单位规模的请示》电收悉。中央同意省委的意见，但在执行时，应当和整风整社一道，在整社后期实行，以免妨碍当前的整风整社工作。

中 央

一九六〇年十二月二十一日

附：

### 湖南省委关于改变基本 核算单位规模的请示

(一九六〇年十二月十三日)

中南局、中央并主席：

在我省三级干部会议上，各地县同志都提出要改变基本

核算单位规模的问题。大家认为现有的基本核算单位——生产大队,有相当一部分是过大了。全省共有一万六千二百五十四个大队,其中五百户以上的有六千八百多个。基本核算单位太大,大队下面要设生产队、作业组(相当于生产小队)两级,层次多不便管理,也不便吸收群众参加管理和监督,群众说:“看不到,摸不着。”我们经过慎重考虑之后,认为基本核算单位的规模,应当作适当的调整。具体意见:一部分规模较小的,如三百户左右的,居住又集中,就不动了;超过了三百——四百户的,或者虽然户数不算过多,但居住分散、地区辽阔不便管理的,可以适当划小一点。但无论哪种变动,均应取决于多数社员的意见,不能由少数人简单地硬划。少数规模虽大,但办得好,群众不愿意分的,也不要免〔勉〕强分。另一方面,分的时候,要尽量以现有生产队为基础,可以两三个,或三四个生产队合并为一个核算单位,不要打乱重分。人民公社和作业组两头基本上不动。我们的作业组一般二十户左右,大的三十多户,小的十来户,一般相当于其他省的生产小队。我们打算把现在的作业组一律改称为生产小队,作为包产单位。基本核算单位可以叫做生产队也可以叫做生产大队,但基本核算单位和包产单位之间,不要再设一级了。公社一般不动,少数规模过大,不便管理的可以分开。由县委提出,地委审查,省委批准。一般公社的核算单位在二十多个不到三十个的,可以不设管理区,三十个以上的要设管理区,作为公社的派出机构(虚线)。

原生产大队大于过去高级社的三倍、四倍,既不符合中央和主席的指示,也不符合群众的要求,但已经打乱了原有的高



级社,再恢复过去高级社的规模也有困难。只好在现实条件下,作局部调剂。

以上意见是否有当,请中央指示。

中共湖南省委

一九六〇年十二月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央同意贵州省委关于农村 人民公社各级干部由群众 民主选举产生的意见

(一九六〇年十二月二十四日)

西南局并贵州省委：

十二月十二日电悉。

同意你们在整风整社结束后的农村人民公社的各级干部一律由群众民主选举产生的意见。

中 央

一九六〇年十二月二十四日

附：

## 贵州省委关于农村人民公社各级干部 由群众民主选举的请示

(一九六〇年十二月十二日)

西南局并中央：

为了更好地实现群众对干部的监督，克服干部的“五风”，

增强干部的群众观念,密切与群众的联系,我们意见,公社、生产队和生产小队的干部,一律由群众选举产生。并且形成制度,每年选举一次。我们计划在明年二、三月间,农村整风、整社基本结束时,普遍举行一次选举。

是否妥当,请指示。

中共贵州省委

一九六〇年十二月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

## 中共中央关于煤矿在元旦和春节期间继续生产的紧急通知

(一九六〇年十二月二十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央工业交通各部党组并各煤矿党委:

目前煤炭供应十分紧张,明年一季度煤炭分配中缺口仍然很大,必须千方百计采取措施迅速改善当前煤炭生产和供应的状况。中央要求煤炭部门的职工,继续发扬艰苦奋斗的光荣传统,鼓足干劲,在明年元旦和春节期间照常进行生产,增产更多煤炭,以便保证工业生产和人民生活用煤的紧急需要。

各地党委接到此通知后,必须立即在煤炭部直属煤矿和地方煤矿特别是省、专营煤矿的职工中进行深入的思想动员,做好各项具体组织工作。首先是向职工讲清当前煤炭生产和供应的形势,使广大职工认识到,在元旦和春节期间继续进行生产,把煤炭源源不断地生产和供应到城乡各个方面,这是煤矿工人一项无限光荣的任务。各地在做好政治思想工作的同时,还要认真安排好矿工劳逸结合,实行轮休制,要注意生活,在粮食和副食品供应上,要尽可能地给予适当的照顾,保证职

工吃饱吃好。在节日期间,领导干部要继续深入生产第一线,并组织文工团到煤矿进行慰问演出,造成欢欣鼓舞的热烈气氛,从各方面鼓舞士气,以便保证职工在节日照常出勤,情绪饱满地为完成生产和装车计划而努力。为了保证煤矿在节期和节后正常生产,与煤矿生产有关的运输、电力等部门在工作上要进行密切的配合。

中 央

一九六〇年十二月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转国家计委党组、国家建委党组关于调动河西走廊基本建设队伍报告的指示

(一九六〇年十二月二十七日)

西北局、东北局、华东局、华北局、中南局，新疆、宁夏自治区党委，甘肃、陕西、黑龙江、辽宁、江西、浙江、安徽、江苏、河北、湖北省委，冶金部、二机部、三机部、石油部、铁道部、煤炭部、水利电力部、交通部、邮电部、国家计委、国家经委、国家建委党组：

中央同意国家计委党组和国家建委党组《关于调动河西走廊基本建设队伍的报告》，希遵照执行。

中央认为，由于河西走廊运输紧张，今年粮食供应困难，把那里的明年建设暂停一年是必要的。

中央认为，四万余名职工在严冬调动和安置，是一项繁重的政治任务和组织工作，望你们认真地做好政治思想工作和安置工作，保证迅速而且顺利地完成任务。

中 央

一九六〇年十二月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转水电部党组关于 今冬明春和明年汛期前 水利建设问题的报告

(一九六〇年十二月二十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

水电部党组十二月二十一日关于今冬明春和明年汛期前继续修建水利水电工程的报告转发给你们,希望你们根据各地水利建设情况,及早逐项讨论一下,如果汛期到来之前无把握修到拦洪高程和修好溢洪道的,必须及早采取措施。必须认识明年决不能把过多的劳动力长期拖在水利工地上,也决不能临时加调更多的劳动力加强突击力量。今年的教训必须吸取,必须进行妥善安排。

(发至省级)

中 央

一九六〇年十二月二十八日

## 关于早抓水库明年安全度汛问题的报告

中央:

为了争取一九六一年防汛主动,确保工程安全,最近我们

对去冬今春续建、新建的三百项大型水库,又进行了一次审查。

三百项大型水库中,已经建成或基本建成的有七十五项,今年汛期已经合龙并达到一定拦洪标准的一百一十项,今年汛期没有合龙拦洪的一百一十五项。

在今年拦洪的水库中,绝大多数都胜利经受了今年的洪水考验,但也还有少数工程没有达到标准,或曾发生质量事故,还必须在今冬明春补做若干工程,才能确保汛期安全。在今年汛期没有拦洪的一百一十五项水库中,明年水利水电计划初步拟定续建的有三十五项(其中水利十六项),其中准备明年拦洪的共十二项(其中水利四项),其他部门(农垦、城建)的续建项目据初步了解还有四个。就这个数字看来,明年汛期要比今年好过多了。但是考虑到今年汛期经验,不仅任何一项大型水库垮了都将造成严重损失,即任何一座中型甚至小型水库失事,也将造成重大损失,因此,有必要对今年汛期侥幸过关和将在明年汛期过关的工程及早提起注意,及早做好安排,以免造成汛前的被动紧张甚至造成严重事故。

就现在看来,已拦洪和将拦洪的水库中存在下列问题:

第一类:今年汛期大坝没有达到抗御百年一遇洪水标准的有五项,即山西省文水县文峪河水库、安徽省宿松县钓鱼台水库、山东省沂源县田庄水库、湖北省红安县烟包地水库和安陆县清水河水库。文峪河水库目前做到的程度只能防御四十年一遇的洪水,八月上旬曾经发生过严重的滑坡事故,今年是勉强度过汛期的,大坝必须加高加固才能确保安全。钓鱼台水库要拦蓄百年一遇的洪水,现在的坝高还需要加高二米。



田庄水库要达到百年一遇拦洪标准,溢洪道还需要开宽三十米、深零点四米。烟包地水库今年汛期的防洪能力也小于百年一遇的标准,大坝还需要继续加高。清水河水库今年做到可以防御八月份百年一遇洪水的程度,但该处最大洪水一般出现在七月,因此就全年来说,实际还不能防御百年一遇洪水,今后需要加宽加深临时溢洪道和加固大坝才能保证安全。这些工程今年还没有遭遇到特大洪水,为了保证明年汛期的安全,必须采取适当措施,将防洪标准提高到百年一遇。

另外,还有一种情况,如湖北省阳新县富水水电站,虽然按不蓄水的情况计算,今年汛期可以防御百年一遇洪水,但是今冬明春打算蓄水发电,蓄水后防洪库容减小,如果不将大坝加高,明年汛期就不能防御百年一遇洪水。有这种情况的工程,应当根据现有工程情况和今冬明春的施工安排,慎重考虑今年水库是否蓄水和蓄水多少。

第二类:今年汛期采取了临时度汛措施,但措施不够安全或已经将临时措施废除了的有三项,即广东省灵山县灵东水库、甘肃省庆阳县巴家嘴水库和湖北省京山县惠亭山水库。灵东水库是在坝中间开了一个临时溢洪道,结构不牢,如果真正过水,被冲毁的可能性很大,所以临时溢洪道应该改建加固或另找泄洪出路。巴家嘴水库在坝顶上临时做了二米高的草土混合子埝,草土子埝很单薄,日久容易腐朽,应当考虑拆除子埝,加高大坝。惠亭山水库大坝已经合龙,今年是靠临时溢洪道泄洪度汛的,但是现在临时溢洪道已经堵住,今冬明春必须加高大坝才够安全。

另外,还有一些工程,今年汛期也是采取临时措施度汛

的。这些工程,如果不是确定今冬明春续建的项目,就不应该改变原来的措施,不应将临时溢洪道随便堵塞,并应对临时泄洪口门的保护工程加以检查,进行必要的加固和维修,以保安全。

第三类:拦洪标准已经达到百年一遇以上,但有较严重的质量问题,不彻底处理可能发生严重事故的有十项,即:河北省易县安各庄水库,黑龙江省五常县龙凤山水库、甘南县音河水库、虎饶县青年水库,浙江省临安县青山水库,山东省蒙阴县岸堤水库,广东省揭阳县龙颈水库,湖北省麻城县三河口水库、阳新县富水水电站和陕西省靖边县新桥水库。

这些工程,有的是基础处理不好,有的坝身填筑不实,有的结合部位不严密,有的结构断面过于单薄,以致发生过渗水、管涌、沉陷、滑坡或冲刷断裂等类事故,危及水库的安全。这些水库在今年汛期中,有些遇到洪水,险情严重,质量问题暴露得很突出;也有些没有遇到洪水,问题还没有完全暴露出来,侥幸度过了汛期。也有些水库的设计中还存在问题(如水文计算偏低)。为了保证这些工程明年安度汛期,必须全面加以检查,分析原因,重新校核,并在今冬明春,针对问题的性质和原因,彻底翻修加固,以提高工程质量,保证能够经得住严重的洪水考验。

第四类:大坝已在最近截流,计划明年汛期拦洪,但任务很大,如果不从现在抓紧,可能造成紧张的有两项,即:江西省永修县柘林水库和内蒙古自治区赤峰县红山水库。柘林水库围堰在今年八月截流,计划明年汛期拦洪,共需完成大坝填筑二百一十多万立方米,现只完成三十多万立方米,平均每天需要上

坝三万立米左右,现在实际每天约上坝一万立米左右。该工程地处南方,汛期又早,四月份就可能来大水,看来工程进度相当紧张,我们已派工作组前往工地协助研究度汛措施。内蒙红山水库于今年十月截流,自治区对拦洪任务已经作了安排,劳力初步落实,但是现在正是严寒季节,施工比较艰巨,我们当继续注意他们的施工进度。

以上工程从现在就应该提起注意,本着赶前不赶后的精神逐月逐旬逐日地安排施工计划,力争将工期提前,同时还应该准备两手,根据当地具体条件,及早安排临时泄洪出路,以便进可以攻退可以守。如果经过慎重考虑,确实存在难以解决的困难,现在就应该当机立断,改变计划,明年汛期暂不拦洪,以免被动。

就以上情况汇总来看,大约有二十项工程有不同程度的问题。但是这只是我们初步了解的情况,由于我们掌握情况还不够,对某些工程的看法,可能和实际情况有些出入,也一定还有些工程存有问题,我们还没发现,今后将继续深入地进行检查了解。另外,已建中、小型水库的问题,一般比大型水库还要多些,需要各地及早注意。为此,建议各省(区、市)立即对已完未完的所有大、中、小型水库逐项进行审查,针对审查当中发现的问题,提出确保安全的有效措施,必须提高防洪标准的就应该提高防洪标准;需要翻修加固的,就翻修加固;需要维持现状的就要加强防护工作,维持现状。总之,对已经拦洪和建成的水库必须确保安全,保证汛期一个不垮,对停建、缓建或维持现状的水库,同样看成是国家的财产,尽量加以保护,使不受或少受损失。各省(区、市)对大、中型水库的

审查情况和准备采取的措施,要求在明年元月底以前报告水利电力部。

以上报告,中央如果同意,望能批转各地,以便早作安排。

水利电力部党组

一九六〇年十二月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

# 中共中央批转农业部党组、农机部 党组关于晋冀鲁豫辽和北京市 农业机械工作会议的报告

(一九六〇年十二月三十日)

各中央局、各省、市、区党委：

特将农业部和农机部党组《关于晋冀鲁豫辽和北京市农业机械工作会议报告》转发各地参考。各国农业机械化的过程都是由粗到细，由低到高的，苏联在一九四九年时还只有四十三万台拖拉机，到一九五五年时才达到八十四万四千台，一九六〇年才达到一百八十万台。苏联已耕地二十七亿亩，每年播种面积二十四到二十五亿亩，我国现在耕地十六亿亩，今后七年内可能增加二亿亩，每年播种面积都在二十三到二十四亿亩之间，今后七年最高也只能达到二十六亿亩。根据我国耕地面积十八亿亩计算，除去百分之二十五的山地不能用拖拉机的耕地，只有十三亿五千万亩能用拖拉机，到一九六七年达到七十万台拖拉机的水平，每台拖拉机平均负担二千五百亩耕地，比苏联一九四九年每台负担六千亩、一九五五年每台负担三千亩还要高一些。这样安排是合乎实际的，如果要求过高，按每台水田耕一千亩，旱地耕一千五百亩，这是脱离

当前实际情况的。

我国今年已经大批生产拖拉机,一九六一年生产四万七千台(内工业用三千台),今后几年每年都会有所增加,到一九六三年可能达到年产十万台。按照这个速度,到一九六五年我国拖拉机保有量可以达到五十万台,按现有耕地十六亿亩,按每台拖拉机平均负担二千五百亩计算,到一九六五年就可以把拖拉机在全国摆平,使所有能用拖拉机耕地的已耕地都使用拖拉机,到这时应该说农业机械化的任务已经大体实现。拖拉机是农业机械化的核心,根据黑龙江的经验,每台拖拉机可以代替四十个全劳动力和三十一匹畜力,有了拖拉机加上前后左右的其他机械就是机械化,如果只有其他机械而无拖拉机还不是机械化。从我国钢的产量、拖拉机制造能力、油料供应、维修能力、驾驶技术、经营管理经验、国家对农业机械化的投资和机耕费用等八个方面来研究,我们采用“低标准”的方案是适当的。希望各级党委按照每个标准台拖拉机耕水田二千亩、旱地三千亩、一季作物地区二千五百亩的要求,认真计算一下所需要多少拖拉机,以便按照需要逐步摆平。

对于农业机械化的思想状况,目前还停留在等机器要机器的时候,有了机器如何经营管理,如何保养维修,如何培养技术力量等等方面,还很少注意到。这种思想状况除黑龙江之外,不仅几乎所有的农村工作干部是如此,就是农业部门和农垦部门的干部也是如此。这就是我们有百分之三十的拖拉机必须大修,和近半数的排灌机械或者需要修理,或者需要配套的主要原因。这种思想状况是不健康的,必须迅速纠正,必须对现有的农业机械进行全面检查,并总结已有的经营管理

经验。要使所有农村工作干部懂得,任何一部农业机械,要真正操作熟练,需要三年时间,决不是在训练班学习一期就算熟练了。要使所有农村工作干部懂得,每一部农业机械只要保养得好,只要及时检修,就可以多用几年。拖拉机一般使用年限是十年,保养得好是可以使用十五年到二十年,如何保养农业机械,使农业机械延长使用年限,对我们来说是十分重要的。

(发至省级)

中 央

一九六〇年十二月三十日

## 关于晋冀鲁豫辽和北京市 农业机械工作会议报告

中央:

农业部、农机部在十一月二十五日召开了晋冀鲁豫辽和北京市农业机械工作会议,五省一市的农业、农机厅、局长和省计委负责同志参加了会议。会议讨论了拖拉机的分配使用问题、有关机械经营政策问题和技术准备工作问题。谭<sup>(1)</sup>书记在会议开始时作了指示,会议结束时作了总结报告。

(一)关于实现农业机械化的方针、步骤问题,参加会议的同志一致同意谭书记的报告。

第一,农业的根本出路在于机械化,我国农业机械化的第一步,是解决机耕问题,拖拉机主要应该用在耕地、耙地和部分其他作业。机械化的程度应逐步提高,第一步,以耕地为

主,第二步再解决多种作业和综合利用,这是适合我国工业发展的情况和农业发展要求的。

第二,机械化第一步长城以南地区每一标准台拖拉机负担耕地三千亩,长城以北地区负担二千五百亩,淮河以南的水田负担二千亩,按照这个标准全国大约需拖拉机五十多万标准台,可能在一九六五年前后按这个标准全国摆平,这是实现粮食七年初步过关或基本过关的重要条件,也是合乎“七年中解决”的要求的。

第三,一九六一、六二两年拖拉机分配使用的重点,拟放在晋、冀、鲁、豫、辽五省北京市和苏北、皖北地区,同时也要照顾到吉、黑、内蒙的需要。五省一市共有耕地面积五亿亩,适宜机耕的面积约四亿亩。第一步机械化共需拖拉机约十三万多标准台。五省一市一九六〇年拖拉机可以达到二万三千八百台,今后三年再分配十多万标准台拖拉机,基本上可以实现第一步机耕化。

第四,一九六一年农用拖拉机按四万标准台分配,拟以三分之二分配给五省一市。拖拉机不能分散使用,也不能过分集中。使用的重点放在地多人少、劳畜力不足、增产潜力大、商品量高、交通条件好的平原地区。五省一市初步规划百分之七十到八十的拖拉机投放在一百二十个重点县,以百分之二十用于一般县,以便为进一步发展作准备。

第五,现在生产的拖拉机,大部分是东方红,这种大型的拖拉机,适用于耕地、耙地和部分作物的播种,宜于中耕锄草作业的小型拖拉机数量很少。要实行精耕细作,除了用拖拉机耕地、耙地之外,还需要有半机械化的中耕农具配合起来进



行中耕和其他作业,应当实行机器、畜力和手工作业相结合的方针。因此,还不能忽视改良农具和半机械化农具的推广工作,也不能忽视保护和发展耕畜的工作,即使实现了初步机耕化也不能过多地减少劳动力。

(二)要求五省一市把分配给的拖拉机,随到随用上,能够用好,发挥最大的效果。为此,必须及时做好一系列的准备工作。

第一,五省一市拖拉机配套用的农机具数量很大,应该是自产自用。一九六一年辽宁生产的农机具除了自给外,还要支援其他省区一部分,要求北京市做到自给,河北、河南、山东、山西等省一九六一年大部分自给,一九六二年全部自给。各省市必须选定一批工厂生产农机具。农具的生产计划应和拖拉机的分配计划配合起来。

第二,建立修理网。使用拖拉机的重点县要建立大修厂,重点社建立修理间或者小修厂,做到大修不出专区或县,小修不出社。建立修理厂的专用设备,由农业机械部安排解决,一般设备由各省、市尽量自己解决。省、专、县、社的修理厂应利用现有的工厂加以扩充改建,补充设备。配件生产,除了少数的关键配件由中央统一调拨外,其余大部分配件应做到自产自用。建议五省市指定一批工厂生产配件,逐步建立起来专业分工的配件制造系统。

第三,建立油料供应网。按农事作业季节由农业部提出用油计划,由商业部负责供应。分配计划由商业部和农业部联合通知各省、市商业、农业厅、局,农业用油必须保证用于田间耕作和农田排灌。建议商业部门,根据拖拉机的分布情况,

逐步把油料供应网建立起来。储油设备所需要的油筒、油罐，由农业部提出需要量，农机部分配钢材时纳入计划。

第四，及时训练驾驶员、修理工和机务管理干部。一九六一年五省一市拖拉机将达到近三万自然台，每台配备三个驾驶员共需要九万人，每五台拖拉机配备一个修理工，共需要六千人。五省一市现有驾驶员和修理工约四万四千五百人，正在培训的有一万四千多人。为着把分配的拖拉机使用好，要求每台拖拉机配备一个老驾驶员，现有驾驶员需要加以调剂。一九六一年计划再训练五万多人，才能赶上需要。

会议商定，采取分级负责培训技术队伍的办法。公社负责培训农具手，县负责训练驾驶员，专(市)负责训练修理工，省农业厅负责训练县、社领导机务工作的党委书记和公社机务管理干部。要求按照拖拉机的分配计划，分期分批完成训练驾驶员、修理工和机务管理干部计划，训练计划要迅速地落实到专、县、社。这是保证把拖拉机用好、保证作业质量的一个重要条件。随着农业机械的发展，需要为人民公社培训大量的拖拉机驾驶员和修理工，除了开办训练班外，还应当利用农业中学培训。农业中学应该增添机务课并参加拖拉机作业实习，毕业后能够使用拖拉机和其他机器，农业中学应负担为人民公社培训技术队伍的任务。利用农业中等技术学校，为人民公社培训机械技术员。要求五省一市制定一个培训技术队伍的方案。

(三)关于拖拉机的经营问题，必须坚决贯彻执行队为基础的三级所有制。拖拉机和其他大型农具是主要生产资料，实行社有社营，规模大的人民公社和生产队也可以实行社有

队营。国有国营的拖拉机站一般的不再发展。

拖拉机实行社有的投资问题,不能依靠人民公社积累。除了国家给人民公社的投资,还要从地方财政中解决一部分。一九六一年国家给人民公社投资增加五亿元,达二十亿元,其中十五亿元按一九六〇年分配指标不变,增加的五亿元,拟以百分之八十,拨给五省一市,以百分之二十作调剂分配给其他省区,以支援农业机械化。

拖拉机实行社有,一个拖拉机队固定为几个生产队服务,生产队按作业数量和质量向公社缴纳作业费,作业费收多少,由于机耕而增加的产量,公社与生产队如何分配,这个问题还需要进一步研究。拖拉机队和生产小队(包产小队)的三包应当结合起来,拖拉机队和生产小队各自负的责任应当有明确规定,驾驶员的工薪收入多少应和服务的单位增产多少联系起来,机耕后包产单位超产奖励部分,驾驶员也应有份。机耕要求土地连片需要调整耕地的时候,必须坚持互不吃亏原则。机械化会遇到一系列的政策问题,解决不好会影响生产,解决这些问题的经验还很缺乏,需要进一步研究并在实践中积累经验。

要把拖拉机经营管理好,需要建立起来一套管理制度,会议初步总结了拖拉机的经营管理的经验,拟了一个管理条例草案供各省参考。要在今后的工作中不断总结经验,改进和提高农业机械的经营管理工作。

(四)努力扩大机械化的经济效益。五省一市拖拉机增加的数量很大,驾驶员新手很多,领导经验不足,如何使用好,保证不违农时、保证作业质量,要确实做到机耕增产增收,还必

须做很大的努力。为此,要求:

第一,注意节约劳动力。使用机器可以节约劳动力,但不注意也会浪费劳动力,浪费劳动力是最大的浪费,只有注意节约劳动力,才能更有效地提高劳动生产率。

第二,机耕不仅要求提高劳动生产率,而且要求增加单位产量。机耕要保证作业质量和不违农时,再加上其他措施,才能增产。机耕节省的劳动力,首先应用于提高精耕细作,有荒可开的地方,积极扩大耕地面积,提高单产和扩大面积以增加总产量。

第三,贯彻执行勤俭办机械的方针,厉行节约,减少非生产开支,降低拖拉机作业的成本,以减少作业费用,达到增产增收的要求。

(五)加强对农业机械工作的领导。中央已建立七人小组,抓农业机械工作。建议五省一市及其所属地、县也根据需要建立领导小组,由农业书记挂帅,有关部门负责人参加,依靠农业部门建立办公室做具体工作,经常检查工作,研究问题,解决问题,一个季度开一次会议,总结经验。

以上报告如认为可行,请批转各省参考。

农业部党组

农机部党组

一九六〇年十二月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕谭,指谭震林。