

中共中央文件选集

1949年10月—1966年5月

第四十三册

1963年4月—8月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室



人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中共中央文件选集. 一九四九年十月~一九六六年五月. 第43册/
中央档案馆, 中共中央文献研究室编.

-北京: 人民出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-01-012027-0

I. ①中… II. ①中… ②中… III. ①中共中央-文件-汇编-
1949~1966 IV. ①D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 088729 号

中共中央文件选集

ZHONGGONGZHONGYANG WENJIAN XUANJI

1949年10月—1966年5月

第四十三册

1963年4月—8月

中央档案馆 编
中共中央文献研究室

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013年6月第1版 2013年6月北京第1次印刷

开本: 680毫米×960毫米 1/16 印张: 34.5

字数: 358千字 印数: 0,001—5,000册

ISBN 978-7-01-012027-0 定价: 109.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010)65250042

编辑出版说明

《中共中央文件选集(一九四九年十月——一九六六年五月)》，是经中共中央批准编辑出版的。

本书选收了中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕这一时期以中共中央名义发出的重要文件，包括中共中央政治局、中共中央书记处文件，中共中央重要会议文件，中共中央与其他机构联合发出的文件，部分与中央文件有直接关系的文电作为附件一并收入。

中华人民共和国成立至“文化大革命”前夕，我国基本完成社会主义改造并开始全面建设社会主义。1981年6月中共十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对这十七年间的重大历史事件作出决议。本书所收文件，不少涉及这些历史事件。我们把这个决议载于卷首，作为

全书总的说明,以帮助广大读者准确地理解这些文件的内容及其涉及的历史事件。

本书收录的文件大多数依据中央档案馆保存的档案刊印,一部分依据当时的报刊或后来编辑出版的党和国家领导人选集、文集或党的文献汇编刊本刊印,并在文末注明了刊印依据。

本书严格保持所依据版本原貌,除附表外未作删节,只对明显错漏或不妥之处进行必要的订正和规范。原件无标题或标题有明显缺陷的,加拟或作了必要修改;原件所载形成时间不完整或不准确的,作了补充或订正;文字有明显错漏的,作了必要处理并用符号标出:错字改正用〔 〕、漏字添补用〈 〉、衍字删除用[]、辨认不清的字以□代、缺字以△代;一些标点符号和人名、地名按现在的规范用法进行规范。

本书作有少量注释,按注释序号排于每份文件之后。

本书按文件形成时间编排,分册出版。只有年份、月份而没有日期的文件,排在本月末。

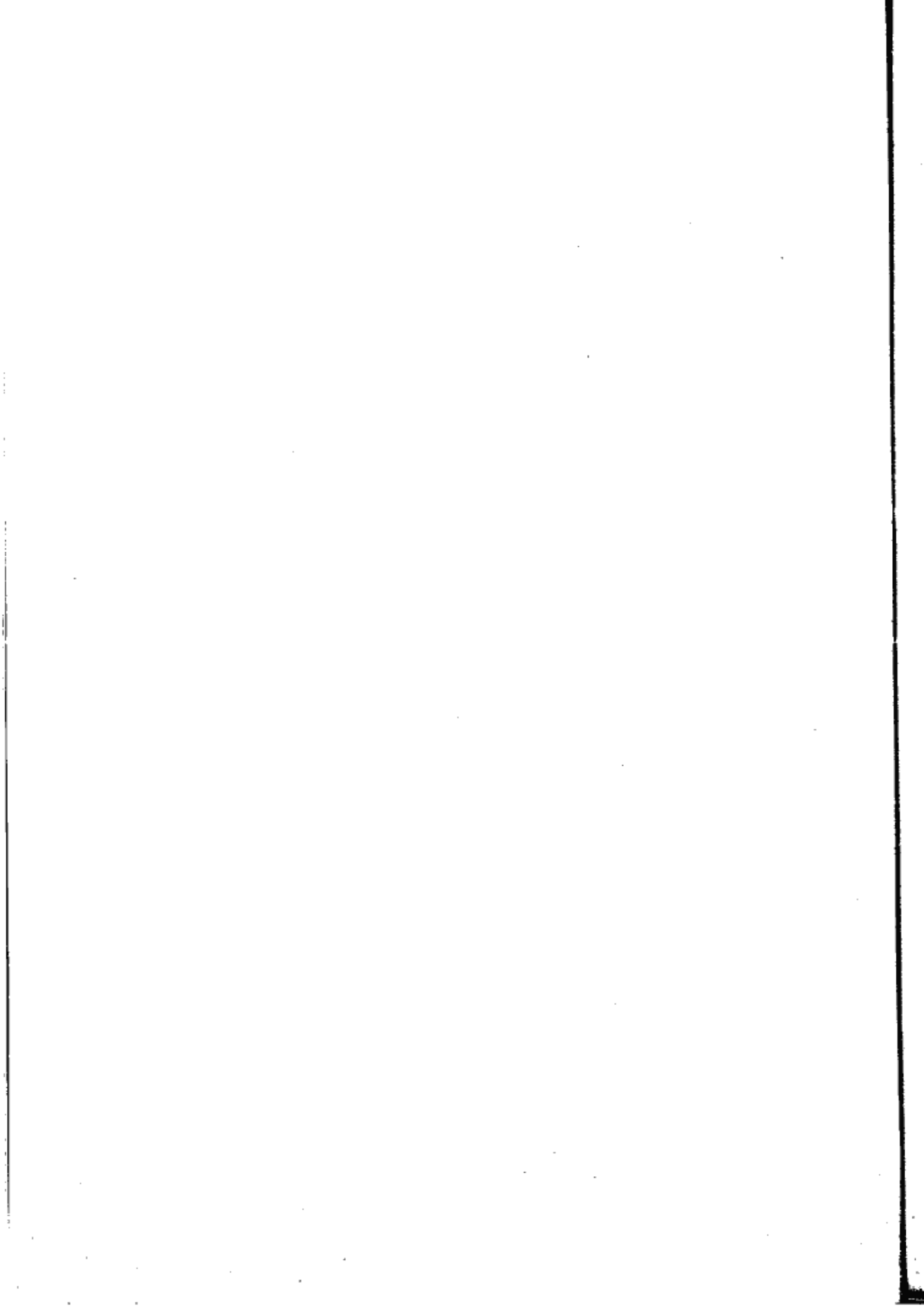
本书采用国家统一制定的《简化字总表》排版,对未明文废止的异体字、异形词和在一定意义上可

以通用的字词,均按原件排印。所选电文的代月、代日、代时亦按原件排印,并在相关分册后附有地支代月、代时和韵目代日表,以备查考。

中 央 档 案 馆

中共中央文献研究室

二〇一三年三月



目 录

物资器材严重被盗说明了什么？

——中共中央、国务院关于阜新煤矿物资器材被盗问题的指示

(一九六三年四月三日) 1

中共中央、国务院批转轻工业部关于肥皂工业集中管理方案的报告

(一九六三年四月七日) 4

中共中央、国务院批转农业部、对外贸易部关于蚕、茶生产会议的总结报告

(一九六三年四月八日) 11

中共中央转发华北局关于华北区农村建立贫下中农组织的情况汇报

(一九六三年四月九日) 20

中共中央、国务院关于处理过去并入国营农场的农业生产合作社的问题的通知

(一九六三年四月十二日) 24

中共中央、国务院对全国物价委员会关于一九六三年调整物价问题报告的批示

(一九六三年四月十二日) 31

- 中共中央、国务院批转石油工业部党组关于今年
一季度的生产情况和全年增产节约计划的报告
(一九六三年四月十六日) 47
- 中共中央批转共青团中央书记处关于在学校和厂矿
企业中试行限制团的基层不脱产干部工作任期的
报告
(一九六三年四月十八日) 54
- 中共中央批转卫生部党组关于一九六三年卫生厅局长
会议的报告
(一九六三年四月十八日) 59
- 中共中央、国务院批转农业部、全国供销合作总社关于
全国烟叶增产会议的报告
(一九六三年四月十八日) 71
- 中共中央批转国家经委工业交通企业开展增产节约和
“五反”运动座谈会的纪要
(一九六三年四月二十七日) 78
- 中共中央批转化学工业部党组关于一季度合成氨生产
情况和全年增产五万吨计划的报告
(一九六三年五月九日) 103
- 中共中央批转教育部党组关于高等学校招生工作情况和
改进意见的报告
(一九六三年五月十日) 107
- 中共中央、国务院批转国家计委党组关于一九六三年
高等学校毕业生分配计划的报告
(一九六三年五月十日) 115

- 中共中央关于抓紧进行农村社会主义教育的批示
(一九六三年五月十日)..... 124
- 中共中央同意第三机械工业部党组、第四机械工业部
党组关于军工领导干部会议的报告
(一九六三年五月十日)..... 138
- 中共中央批转上海市委关于一九六二年农用资金使用
情况的检查报告
(一九六三年五月十六日)..... 140
- 中共中央、国务院批转全国物价委员会关于木材、
煤炭、钢铁调整价格的意见
(一九六三年五月十八日)..... 146
- 中共中央印发关于目前农村工作中若干问题的决定
(草案)的通知
(一九六三年五月二十日)..... 152
- 中共中央、国务院批转财贸办公室关于当前粮食、市场
和商业改善经营管理情况的汇报提纲
(一九六三年五月二十四日)..... 171
- 中共中央批转北京市委关于在中学征兵的请示
(一九六三年五月二十五日)..... 194
- 中共中央关于在未土改地区进行民主革命补课问题
给青海省委的批复
(一九六三年五月二十六日)..... 197
- 中共中央、国务院批转水电部关于开展农村安全用电
宣传教育工作的报告
(一九六三年五月二十七日)..... 198

中共中央批转财贸办公室关于湖北省清理专、县“小钱柜”、“小仓库”的调查材料	
(一九六三年六月一日).....	202
副业单干是当前农村两条道路斗争的又一突出问题	
——中共中央批转农林办公室公社组摘报的材料	
(一九六三年六月二日).....	210
中共中央、国务院关于处理过去并入国营农场的农业生产合作社的问题的补充通知	
(一九六三年六月三日).....	214
中共中央批转全国妇联党组关于四月省、市、自治区妇联主任扩大会议情况的报告	
(一九六三年六月九日).....	218
关于国际共产主义运动总路线的建议	
——中国共产党中央委员会对苏联共产党中央委员会一九六三年三月三十日来信的复信	
(一九六三年六月十四日).....	225
中共中央批转共青团中央书记处关于全国农村、厂矿团的基层工作会议的报告	
(一九六三年六月十五日).....	272
中共中央、国务院批转财贸办公室、中央清仓核资领导小组关于商业部门清仓损失审查核销情况的报告	
(一九六三年六月十七日).....	281
中共中央、国务院批转全国牧区会议的三个文件	
(一九六三年六月十七日).....	299

- 中共中央批转中侨委党组关于在增产节约和“五反”运动中有关侨务政策问题的请示报告
(一九六三年六月二十一日) 359
- 中共中央转发最高人民法院党组关于恢复和健全司法行政机构的请示报告
(一九六三年六月二十三日) 365
- 中共中央转发安徽一个关于社队随意挪用信用社资金和占用信用社干部通报的批示
(一九六三年六月二十五日) 367
- 中共中央、国务院对高等学校领导、管理问题两个文件的批示
(一九六三年六月二十六日) 368
- 中共中央、国务院批转中国人民银行党组关于一九六二年农贷工作初步检查和一九六三年一至五月份农贷发放情况的报告
(一九六三年六月二十九日) 381
- 中共中央关于发表七一声明等问题的通知
(一九六三年六月三十日) 390
- 中共中央、国务院批转财贸办公室关于当前农副产品、工业品收购情况和意见的报告
(一九六三年六月三十日) 392
- 中共中央、国务院批转农业部党组等关于黄河故道地区果树座谈会的报告
(一九六三年七月二日) 403
- 中共中央、国务院批转中央救灾领导小组办公室关于南方六省、区抗旱救灾会议情况的报告
(一九六三年七月八日) 410

- 中共中央批转财政部党组等关于对企业私营时期职工投入的生产自救资金处理意见的请示**
(一九六三年七月十二日) 417
- 中共中央转发吉林省委“五反”简报上反映的边反边犯的几个事例材料的批示**
(一九六三年七月二十日) 420
- 中共中央、国务院批转劳动部关于一九六三年工资工作安排意见的报告**
(一九六三年七月二十一日) 421
- 中共中央关于进一步抓紧外贸收购出口工作的通知**
(一九六三年七月二十一日) 432
- 中共中央、国务院关于检查灾区工作问题的通知**
(一九六三年七月二十三日) 435
- 中共中央、国务院批转卫生部、商业部关于中西药品、医疗器械经营管理体制的报告**
(一九六三年七月二十三日) 438
- 中共中央批转全国总工会党组关于工会系统一九六三年基本建设情况及今后意见的报告**
(一九六三年七月二十四日) 443
- 中共中央转发陕西省委批转省委宣传部关于陕西地区思想战线上阶级斗争形势和我们意见报告的批示**
(一九六三年七月二十五日) 447
- 中共中央关于全面、彻底、干净、坚决地禁止和销毁核武器问题的宣传通知**
(一九六三年七月三十一日) 450

- 中共中央批转中央精简小组关于精减任务完成情况和
结束精减工作意见的报告**
(一九六三年七月三十一日) 453
- 彻底清理“小家当”，整饬财经纪律**
——中共中央转发湖北、河北两个文件的批示
(一九六三年八月三日) 459
- 中共中央批转中央局经委主任会议纪要**
(一九六三年八月四日) 461
- 中共中央批转陕西省渭南地委工作组关于回乡职工
教育试点工作的报告(摘要)**
(一九六三年八月六日) 479
- 中共中央批转财贸办公室财贸工作会议纪要**
(一九六三年八月十三日) 485
- 中共中央、国务院关于生产救灾的紧急指示**
(一九六三年八月十四日) 501
- 中共中央、国务院批转化学工业部和华东局关于小型
合成氨问题报告的指示**
(一九六三年八月十四日) 506
- 中共中央、国务院批转财贸办公室关于在大中城市
集市贸易中进一步开展代替私商工作的报告**
(一九六三年八月十四日) 509
- 中共中央、国务院批转中央安置工作领导小组关于
城市精简职工和青年学生安置工作领导小组长会议的
报告**
(一九六三年八月十九日) 517

- 中共中央转发中央军委人民武装委员会关于两年的
征兵退伍工作情况报告的批示**
(一九六三年八月二十日) 527
- 中共中央转发河北省邢台地委组织灾民开展挖粮挖物
运动的经验**
(一九六三年八月二十日) 528
- 中共中央批转中央无线电管理委员会关于第三次会议
情况报告的指示**
(一九六三年八月二十六日) 531
- 中共中央批转中国人民银行党组关于请求解决银行
存放钞票的库房问题报告的指示**
(一九六三年八月二十六日) 533
- 中共中央、国务院批转财贸办公室关于清理整顿农村
人民公社、生产大队、生产队所办的商业的报告**
(一九六三年八月三十日) 535

物资器材严重被盗说明了什么？

——中共中央、国务院关于阜新煤矿
物资器材被盗问题的指示

(一九六三年四月三日)

各中央局，国务院各部、委，各省、市、自治区党委和人委：

现将中共辽宁省委《关于贯彻执行中央负责同志对阜新煤矿物资器材被盗问题的批示情况报告》，转发给你们。

从辽宁省委的报告中可以看出，目前在企业、事业单位中国家财产被贪污盗窃的情况，是相当严重的。在有些单位，这种破坏社会主义建设的活动，十分嚣张，十分严重。阜新煤矿就是一个典型例子。这个煤矿，目前已经查出：一九六一年以来发生的各种盗窃、破坏案件和线索，就有三百五十六起，其中重大的有九十一起。盗窃分子不择手段，或者监守自盗，或者内外勾结，甚至拆毁设备、破坏生产。

盗窃厂矿物资器材的犯罪活动，直接地严重地损害着社会主义全民所有制的经济，并且腐蚀着一部分干部和工人，这本质上是资本主义对社会主义的猖狂进攻，是资产阶级向工人阶级的猖狂进攻，是激烈的阶级斗争的一种反映。如果不彻底粉碎资产阶级的这种进攻，任其发展下去，社会主义全民

所有制的经济就不能得到可靠的保障,而且有使资本主义势力在某些单位复辟的危险。应当教育企业事业单位的广大干部和工人,对这个问题引起严重注意,提高阶级觉悟和警惕性。

从阜新市反贪污盗窃斗争的经验来看,情况确是十分严重的。在某些企业中,拿、摸公物的人数一般占职工总数百分之三十至五十,甚至有的占百分之七八十或百分之百,并且其中不少与其他企业和社会上惯盗惯窃和五类分子有所勾结。但是,如果加以分析、加以区别,那么,情况就有所不同。根据典型调查,除去一般占公家便宜这种不良作风以外,属于偷、摸性质的约占职工的百分之四,真正的贪污盗窃分子则不到百分之一。问题是为什么在党领导的社会主义企业中,会发生这样普遍而且长期存在的不良和违法现象呢?中央和国务院认为,这是由于某些企业和地方领导干部滋长了严重的官僚主义作风。在最近几年来生活困难的掩盖下,忽视了政治挂帅和政治思想工作,忽视了在企业内部和社会上还有资产阶级思想和旧社会遗留下来习惯势力的不小影响,还存在着两条道路的阶级斗争。对企业内部和社会上长期存在的贪污盗窃活动和不良作风熟视无睹,放任自流。甚至有少数领导干部也被资产阶级思想侵蚀,丧失了立场,腐化堕落,蜕化变质,参与贪污盗窃活动。因此,反对贪污盗窃和肃清不良作风的运动,必须政治挂帅,领导带头,放手发动群众,实行领导、干部、群众三结合,划清一般占公家便宜和偷、摸公家财物的界限,划清一般偷、摸和贪污盗窃的界限,结合增产节约运动,团结和教育多数职工,孤立和打击少数贪污盗窃分子,为

下一步企业开展“五反”运动创造有利条件。一些有问题的企业领导干部,必须认真带头检查交代,决不能姑息迁就。辽宁省委报告中没有着重提到整顿领导作风、领导干部带头检查的问题。在这里,应当特别指出,关键在于领导,必须认真整顿领导作风,改进企业领导工作,这是进行反对贪污盗窃、肃清不良作风和今后开展增产节约和“五反”运动的重要保证。

希望各地方、各部门根据中央关于厉行增产节约和反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费、反对分散主义、反对官僚主义运动的指示,检查企业、事业单位和机关团体中的偷窃破坏现象和占公家便宜的不良作风,并且积极准备在运动展开以后在所有单位里,充分发动群众,彻底揭露和坚决打击一切贪污盗窃分子,坚决反对一切损害社会主义事业的行为。辽宁省委报告中的经验和他们对几个有关政策界限和工作方法问题的意见,可以供你们参考。

中共中央

国务院

一九六三年四月三日

(发至县级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转轻工业部关于 肥皂工业集中管理方案的报告

(一九六三年四月七日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人委;并告国家计委、经委、财贸办公室、商业部、粮食部、化工部、轻工业部、全国手工业合作社:

现将轻工业部《关于肥皂工业集中管理方案的报告》转发给你们。中央和国务院同意这个报告的内容,并且同意今年先实行集中统一管理的第一方案。请各地即按照报告的规定,进行企业的移交、关闭、整顿和集中统一管理等工作,在第二季度实行完毕,并将结果报告中央和各有关部门。同时,责成中央轻工业部、粮食部和其他有关部门,在第二季度内,要负责帮助各省、市、自治区实行和完成这一集中管理肥皂工业的方案。至于何时从第一方案转入实行第二方案,要看全国油料的调拨供应体制何年可以改为由粮食统一调拨供应而定。因此,目前轻工业部只需设几个人管理这项业务,不忙设立总公司和分公司。

中共中央

国务院

一九六三年四月七日

(发至省级有关部门)

轻工业部关于肥皂工业 集中管理方案的报告

一波⁽¹⁾同志转报中央、国务院：

根据中央关于肥皂工业必须统一管理、集中生产的指示，我部曾与有关部门进行了洽商，大家一致认为，肥皂生产的关键问题是油脂原料的供应。油脂原料能统一安排，肥皂的生产就能统一管理。否则，最好分为两个步骤进行较妥。兹特提出如下方案，即请核示。

(一) 方 针 任 务

近几年来，由于油料严重减产，油料收购调拨十分困难，加以肥皂工业多头领导、分散管理，油源不能集中调度、合理分配，给肥皂生产和市场供应带来很大困难。

全国原有肥皂工厂二百四十二个，设备能力：肥皂为五十四万吨，精甘油九千四百六十六吨。这些企业绝大部分归地方轻工业部门管理，商业、粮食、化工、手工等部门也管了一些肥皂厂。肥皂用油，除京、津、沪三大城市和出口、特需等由粮食部统一调拨分配外，其余各省、市、自治区采取就地平衡供应的办法，以致专、县、社、队均留有部分油脂资源，供销社以议价向社、队收购牛、羊油，榨油厂也有部分油泥。他们都可以自行组织简单生产。这样，出现了两种非常严重的现象：一方面是，各地对中央关于调整企业、精减职工和肥皂集中生产

的指示,贯彻不下去,仍然有一些应该关的工厂关不掉。结果是“五好”工厂的原料没有来源,国家计划无法保证,产量大幅度下降,国营商业可以掌握到的货源越来越少,重点城市和工矿区的供应发生困难,而有些地区却在计划外大量生产肥皂;另一方面,各地的地下工厂又大量地发展起来,据最近调查,仅河南省郑州市一地即有私人开设的肥皂厂一百一十二个,其他地区也有类似情况。这些工厂不但浪费国家资源(原料消耗高、又不能回收甘油),而且粗制滥造,大量的劣质高价的肥皂充斥市场,严重地破坏了集中统一,打乱了国家计划,甚至腐蚀干部和工人,助长了资本主义的发展。

因此,我们完全拥护中央关于肥皂统一归口、集中生产的指示,在当前肥皂供应和肥皂原料不足的情况下,这一措施尤为必要。根据中央的指示,我们认为,对肥皂工业管理的方针任务应当是:由轻工业部门归口管理,集中生产,使有限资源能够综合利用,提高产品质量,同时应当对产品进行合理分配,适当照顾供油地区。

(二) 管理范围与分工

(1)肥皂工业全部由轻工业部门归口管理。肥皂和与肥皂有关的合成脂肪酸、合成洗涤剂、硬化油、甘油、硬脂酸等产品,全部由轻工业部门归口管理。现在由粮食部、商业部、化工部等非轻工业系统(劳改系统在外)管理的肥皂工厂、油脂化学厂,一律移交轻工业部门接收管理(大连、沈阳两个油脂化学厂原为轻工业部管理,一九五八年下放,现在仍然以生产肥皂、洗涤剂、合成脂肪酸、硬脂酸、硬化油、甘油等轻工业产

品为主。大连油脂化学厂虽有异丙醇、甲基咪喃、双氢链霉素三种化工产品,但均系来料加工,至于重水,只限于小型试验。这些产品数量、产值均少,我们意见此次也应一并收回)。今后,上述产品的生产和基本建设,统一由轻工业部门规划和安排。

(2)统一调整企业,集中生产。根据“五好”原则,考虑回收甘油和合理布局的要求,在现有的工厂中保留八十三个工厂,其中除合成洗涤剂厂七个、香精厂一个、油化机器厂一个外,肥皂厂有七十四个,生产能力三十四万四千余吨(详见附表)。

其余的肥皂厂不论是哪一部门办的或集体办的,一律关闭。关闭工厂(坊、车间)的制皂设备,由原主管部门负责保管,其可用设备由轻工业部门设法调给保留生产的工厂安排利用,编余人员由地方负责处理。关于接管、关闭及调拨资产的财务处理办法,由轻工业部会同财政部另行规定。

各地所有自发性的地下工厂,一律由当地党政部门严加取缔,这些工厂(坊、车间)的原料与产品,由当地轻工业和商业部门分别收购或处理。

(3)目前油脂调配的管理体制与肥皂工厂统一归口管理的要求不相适应,我们提出如下两个方案:

第一方案,在现行油脂调配体制不变的原则下,除京、津、沪三大城市皂用油脂仍由粮食部负责安排外,其他省、市、自治区的肥皂厂所需油脂,由省、市、自治区计委按照国家计划(合理定额)负责专项安排,纳入国家计划,由省、市、自治区粮食部门负责供应。其产品亦由省、市、自治区负责分配,中央

不予调出。如省、市、自治区油源有余,本地保留工厂加工能力不足,也不能因此新建或扩建工厂,由轻工业部组织地区协作,调给有多余生产能力的“五好”企业进行生产。其产品绝大部分(例如百分之九十左右)返回原地,小部分(例如百分之十左右)由中央统一调拨,以帮助缺油地区,克服实际困难。

第二方案,轻工业部接管的肥皂厂所需油脂,按照国家计划(合理定额),由中央粮食部列入中央调拨供应计划,负责组织供应。就是说,除了京、津、沪三大城市肥皂用油以外,其他各省、市、自治区肥皂用油也要由粮食部专项安排,纳入国家计划。这样可以保证贯彻执行统一管理、集中生产的原则,同时也可以达到综合利用、回收甘油、提高质量、降低成本和国家掌握货源、合理分配、保证重点的目的。

(4)产品分配办法:

肥皂、合成洗涤剂,由商业部门进行分配,在分配的时候必须照顾提供油料产区的需要,和保证工矿区与特需的供应。

硬化油、合成脂肪酸,由轻工业部按照生产计划组织生产并进行合理分配。

硬脂酸由轻工业部门按照计划进行生产与分配。

甘油,由国家物资总局统一掌握平衡分配,在分配甘油的时候,除了保证国防、军工、化工、医药等需要外,应当适当照顾各省、市、自治区民用产品的需要。

(三) 机构与编制

如果油脂调配体制采用第一方案,即基本上维持现状不变,要求各省、市、自治区根据中央精神和上述原则,将现有

省、市所属肥皂厂及其有关企业,全部集中到省、市、自治区轻工业厅(局)负责管理,按照国家计划供应油脂,分配成品,作为集中管理的第一步。轻工业部和各省、市、自治区轻工业厅(局)管理肥皂的机构和人员应适当加强,其补充人员均在各自管辖的肥皂工业企业中调用,并以精简为原则。

如果油脂调配体制采取第二方案,则机构设置与编制如下:

(1)轻工业部成立中国油脂化学工业总公司,地点设在北京,受轻工业部直接领导,统一管理全国肥皂工厂、合成脂肪酸、合成洗涤剂工厂和上海油脂化学机器厂。中国油脂化学工业总公司为一级行政企业的独立核算单位。编制需约束在一百人以内,所需干部从上海及各地肥皂工业公司和关停工厂中选调。

(2)中国油脂化学工业总公司,分别在天津、上海、西安、武汉设立四个分公司,作为总公司的派出机构,不进行独立核算,编制人数,一般约为三十人左右;并在原料集中产区设立调拨站。

(3)方案确定后,由轻工业部筹建必要机构,逐步接管各项业务。但今年已安排的生产、基建计划不变,以免影响生产与供应。

如考虑明年即实行第二方案,轻工业部在今年就应按照第二方案,把总公司和四个分公司组织起来。以便做好实行第二方案的准备工作。

总起来说,如果粮食部门不能负责保证油脂原料的供应,我们认为最好暂按第一方案进行。这样既能达到中央集中统

一生产的要求,又能保证各省、自治区肥皂用油的供应。将来油脂原料生产情况好转,再按第二方案进行管理。但是,不论实行哪个方案,肥皂工业都必须统一由轻工业部归口,原料都必须集中到“五好”厂生产,以贯彻中央指示。

以上意见,是否可行,即请核示。

轻工业部

一九六三年二月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕一波,即薄一波。

中共中央、国务院批转农业部、 对外贸易部关于蚕、茶生产 会议的总结报告

(一九六三年四月八日)

各省、市、自治区党委，人民委员会并告各中央局：

同意农业部、外贸部关于蚕、茶生产会议的总结报告，现在发给你们参照执行。

丝、茶是我国传统的出口商品，又是广大农村的一项重要副业生产，丝绸、茶叶也是活跃国内市场的重要生活资料，茶叶又是少数民族地区必不可少的饮料。这几年，丝、茶产量下降幅度很大，产区的社员收入减少，出口和国内市场供应都很紧张。因此，力争较快地恢复和发展丝、茶生产，是十分必要的。

较快地恢复和发展丝、茶生产，主要应依靠群众集体力量为主，国家支援为辅。国家支援方面，各级政府应该积极主动地发挥自己的潜力来进行支援。要保证集中产区茶农、蚕农和茶场、蚕种场职工口粮的供应。对比较集中成片的桑园、茶园内的不合理间作，要根据力量，逐步地、分期分批地进行调整，蚕、茶生产中所必需的物资，要在全年物资平衡中切实加

以安排。

增产丝、茶,首先要巩固现有的茶园、桑园和柞林,加强培育,提高单位面积产量,同时抚育好现有的幼龄茶园、桑园(特别是国营茶场),使其早日投入生产。还要加强技术力量和集中产区的专业技术推广站,加强对蚕、茶生产的技术指导。

当前应当抓紧饲养春蚕、采摘春茶的工作,养好春蚕和采好春茶,力争春蚕、春茶增产,为全年的增产打下基础。

中共中央

国务院

一九六三年四月八日

(发至省级有关部门和丝、茶产地县)

农业部、外贸部的报告

中央、国务院:

为了研究恢复发展蚕茧和茶叶生产,农业部、外贸部从二月二十日到三月二日联合召开了全国蚕、茶会议。参加会议的有二十四个省、市、自治区的农业(林)厅、对外贸易局,五十七个蚕茧、茶叶生产重点县,二十七个国营茶场,四个蚕种场的负责同志和蚕、茶科学研究单位的专家共一百六十六人。

会议期间,代表们听了周总理的政治报告,认清了形势,增强了信心,受到了很大鼓舞。廖鲁言同志作了总结。现将会议讨论的结果报告如下:

(一)蚕、茶生产的总情况是:近几年来,破坏严重,面积减少,单产下降,总产量下降幅度很大,一九六二年开始好转,略

有回升。

茶叶:新老茶园的面积减少了近三分之一(由一九五九年的六百多万亩减少到四百二十万亩),其中,老茶园减少一百七十万亩,减少三分之一以上,新茶园减少三十万亩左右。茶叶产量由三百万担(一九五九年)降低到一百四十七万担(一九六二年),收购量由二百七十五万担降低到一百二十八万担。产量和收购量都减少了一半以上。

桑蚕茧:桑园面积由一九六〇年的七百二十多万亩,减少到三百三十多万亩,减少一半以上。其中,老桑园减少二百二十万亩,减少二分之一;新桑园减少一百七十万亩,减少百分之六十以上。产茧量由一百四十多万担(一九五八年),降低到一九六二年的七十五万担;收购量由一百三十三万担降低到六十八万担。

柞蚕茧:柞林的利用面积由一九五七年的一千一百多万亩,降低到一九六二年的四百五十七万亩,减少百分之五十九。产茧量由一九五七年的八十八万担,降低到一九六一年的九万担;收购量由六十五万担降低到八万担,下降百分之九十左右。一九六二年有了回升,产茧量增加到十六万七千担,收购量增加到十五万九千担。

丝、茶是我国传统的出口商品,出口很值钱,而且可以换取自由外汇,向世界各国选购我国社会主义建设所必需的重要器材和支援农业生产的化肥、农药以及粮食等生产、生活资料,比出口其他农副产品和工业品上算得多。(每担桑蚕茧缫成丝出口,可换回二吨化肥。每担柞蚕茧缫成丝出口,可换回一吨化肥。每担精茶平均可换回一吨化肥。)养蚕采茶是广大

农村的一项重要副业生产。丝又是我国轻工业生产的原料。丝绸、茶叶也是活跃国内市场的重要生活资料。特别是少数民族,不可一日无茶。当前,边销茶是一个比较突出的问题,不但关系到团结少数民族,而且牵涉到反对修正主义和边境安宁问题,应该引起各地足够的重视。这几年来,丝、茶生产下降,产区的社员收入减少,出口和国内市场供应都很紧张。力争比较快地恢复和发展蚕茧、茶叶的生产,是十分必要的。

同时,随着整个国民经济形势的好转和粮食的增产,以及近两年国务院农林、财贸办公室和各地相继召开了一系列会议,采取了一些措施,规定了收购奖售办法,加强了蚕、茶生产的领导,致使蚕、茶的破坏情况已基本停止。恢复和发展蚕茶生产,增加集体收入,充实农业生产资金,已成为蚕、茶产区广大社员的迫切要求。各地大力贯彻八届十中全会提出的“在优先发展粮食生产的同时,实行粮食和经济作物并举”的方针以后,蚕、茶生产的领导又有了进一步加强,加强了桑园茶园管理,某些地区桑苗、茶苗出现了供不应求的现象,较快地恢复和发展丝、茶生产的有利形势已经出现。

(二)会议讨论了一九六三年的国家计划指标:生产桑蚕茧七十八万一千四百担到七十九万一千四百担,比一九六二年增加百分之四点二到五点七;柞蚕茧二十八万二千担,比一九六二年增加百分之六十八点四;茶叶一百五十八万四千担,比一九六二年增加百分之七点四。大家认为,上述指标是不高的,留有不多余地,一定要做好工作,力争超额完成。会议还提出,全国蚕茧、茶叶的生产在五年内恢复或超过一九五七年产量水平。对于十年和二十年的长远规划,会议也进行了

讨论,不过,没有提出肯定的方案,要求各省回去以后,认真调查研究,拟出一个踏实的规划。

(三)较快地恢复和发展丝、茶生产,依靠什么力量的问题。经过讨论以后,一致认为,应该主要依靠群众,依靠集体的力量,自力更生为主,国家支援为辅。在国家支援方面,各级地方政府,应该积极主动地发挥自己的潜力,来支援丝、茶生产,改变了会议初期一切依赖中央,伸手向中央要的情绪。

为了较快地恢复和发展丝、茶生产,大家认为必须抓好以下几项措施:

1. 搞好现有的桑园、茶园和柞林,巩固老产区,巩固现有面积,这对于加快蚕、茶恢复和发展的速度,给国家提供更多的商品量具有决定意义。今年内一定要做到完全停止破坏。切实做好桑园、茶园的施肥、中耕、除草、防治病虫和整理柞坡工作。有计划有组织有步骤地补齐缺株和台刈更新。根据力量(劳力、粮食等),分批分期地尽快退出不合理间作,并且积极垦复荒芜的桑园和茶园。同时抚育好幼龄的桑园、茶园,使其早一点投入生产。

2. 增产蚕茧和茶叶,应该以提高单位产量为主。当然,在抓紧提高单位产量的同时,有条件扩大面积的,也不放松面积的扩大。提高单产,要树立标兵。过去提出过“亩产千斤叶(春叶)、百斤茧(全年)”、“亩产百斤茶(细茶)”等等口号。这些口号是曾经在不少单位实现过的,这几年单产虽然降低了,但是,现在也还有一些这样的单位。今后还要提这些口号。各地也可以根据不同情况,提出当地的口号,树立标兵,引导大家向标兵看齐,共同为提高单产而努力。但是,必须防止浮

夸,提出的口号必须是实际的,留有余地的。

3. 桑、茶都是多年生的作物,桑树从移栽到采叶一般要三年,茶树从播种到采叶一般要四五年。为了三五年后的大发展,必须从现在起,根据实际可能,培植桑苗和茶苗,开辟新的桑园和茶园。

4. 培育种苗,推广桑、茶的栽培技术和养蚕、制茶技术。为了补植缺株和发展新桑园、新茶园,必须责成国营苗圃培育优良品种的桑苗、茶苗;并且有计划地组织有育苗经验的社队,承担一部分培育种苗的任务。这是增产蚕茧、茶叶的物质基础。经济作物技术性比较强,技术推广工作一定要跟上。各地反映,近几年来,蚕、茶技术干部减少很多,应该按照中央和国务院的指示,加以充实,已经调离的技术干部,应该归队。

5. 在恢复和发展蚕、茶生产的时候,应该注意提高质量。应该数量质量并重。特别是出口茶叶的质量,应该贯彻执行“重质先于重量的原则”。

6. 根据中央规定的“经济作物区的农民口粮标准不低于邻近粮食区”的精神,应该保证蚕茶集中产区农民的口粮。首先由各省、市、自治区,根据桑园、茶园占耕地面积的比例,产量的多少,平均每人提供商品量的多少,来划定蚕、茶的集中产区,认真保证这些集中产区农民的口粮。保证蚕、茶集中产区的粮食,除了国家规定的奖售粮以外,首先靠省、县各级自行统筹解决。例如江苏省已决定拿出三千万斤粮食,补助蚕区的口粮,宜兴县拿出五百万斤粮食,增加茶区口粮。这种积极主动地发挥自己的潜力,克服困难,发展生产的精神,值得各地效法和推广。当然,中央和地方在制定粮食购销和调出

调入计划的时候,也应该把恢复和发展蚕、茶生产这个因素考虑在内。

7. 加强生产资料的供应工作。竹、木、燃料、藤皮、消毒和防治病虫的药械、制茶工具等等,是蚕、茶生产经常需要的生产资料,必须逐级纳入生产供应计划。属于中央统配的物资,也应该首先在中央分配给省的数量中,由省统一安排解决。省平衡以后,确实不能解决的,再由中央有关部门尽力帮助。各级农业部门应该把生产资料的供应工作管好。

8. 加强经济扶持。(1)国务院财贸办公室已经批准进行预购,并预付百分之十五的定金。预购定金不计利息。预购合同,由收购部门和生产队签订,于开始采摘春茶和养春蚕前订好。(2)生产队购买桑苗、茶苗(种子),发展新的茶园、桑园,添置蚕具、制茶工具,购买农药、化肥所需的长期和短期贷款,财政部同意在下拨各省的长期无息贷款中安排解决。(3)各省反映,蚕茧收购价格偏低,需要提高,全国物价委员会正在和各省研究,待确定后下达。(4)为了抚育幼龄桑园、茶园和培育桑苗,农业部和外贸部专拨一部分专用化肥,加以扶植。(5)为了提高群众饲养桑蚕种茧的积极性,提高种场桑叶的产量,以饲养好种蚕、提高蚕种质量,经国务院财贸办公室批准,收购种茧按丝茧的奖售标准增加百分之五十。(国营制种场和公私合营制种场只增加百分之五十的化肥。)

(四)全国现有国营茶场二百九十个,茶园面积四十二万六千亩,分别属于农垦(九十二个场)、公安(六十个场)、农业(八十七个场)和其他部门(五十一个场)。现有蚕种场一百五十八个,都归农业部门管。这是全民所有制的企业,必须管理

好、领导好,必须按照调整、巩固、充实、提高的八字方针,继续抓紧整顿,加强经营管理,实行经济核算,降低成本,扭转亏损,增加盈利,精简非生产人员,合理利用劳动力,开展多种经营。蚕桑、茶叶是季节性的生产,除了固定若干必要的长期工人外,季节性的生产应该雇用季节工。季节工可以和附近农村公社生产队签订长期合同,生产季节来做工,生产结束回去搞农业生产,年年来,年年回去。临时工在做工期间,按规定发工资和供应粮食。国营茶场的茶园,今后一二年即将大量开采,制茶所需的厂房、设备和运输工具等,必须及时列入基建计划,及时解决,以免影响茶叶生产。

蚕种场售种应该订合同,各省间调剂蚕种,应该严格按照合同办事。蚕种场应该按合同规定的数量供货,合乎合同规定的质量标准的,订购者应该按合同提货付款;不合合同规定的规格质量,可按合同规定退货。

关于蚕种场、茶场的管理体制问题,根据中央批准的关于国营农场体制的规定,凡属试验研究性质的归口农业部门管理;凡属生产性的归口农垦部门管理;劳改农场归公安部门管理,也由农垦部归口。蚕种场是生产种子的,应该归农业部门管理。过去有些蚕种场下放不适当的,可以收回,由省统一经营。

关于蚕种场经营亏损的补贴问题。由于部分生产资料价格提高,成本增加,以及经营管理不善等原因,造成了这几年蚕种场亏损较大。应该分清情况,哪些亏损是合理的,哪些是不合理的。合理的亏损,可以酌情给予补贴,不能笼统地凡是亏损都由国家补贴。蚕种场首先要大力搞好经营管理,降低

成本,扭转亏损的局面。

(五)加强对蚕、茶生产的领导。首先应该抓集中产区,抓重点县、社、队。省、专、县各有自己的重点,都要好好抓起来。第二,抓生产队对于茶叶、桑蚕、柞蚕的经营管理。几年来,茶树、桑树大量减少,目前少数生产队对桑、茶的破坏还没有完全停止,经营管理方面确有问题。《农村人民公社工作条例》六十条的各项规定,主要是对大田生产的,没有针对蚕、茶生产的特点,作出专门的规定。因此,各地要针对茶叶、桑蚕、柞蚕生产的特点,总结出一套成熟的适合其生产特点的经营管理经验,加以推广,从而调动群众经营蚕、茶生产的积极性。第三,抓技术指导和技术干部的培训。第四,抓好生产资料等物资的供应工作,农业部门和收购部门要共同负责。

最后,要求这次到会的蚕、茶生产的重点县、场,经常把情况告诉我们。

以上报告如认为可行,请批转各地。

农业部

外贸部

一九六三年三月二十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发华北局关于华北区 农村建立贫下中农组织的 情况汇报

(一九六三年四月九日)

各中央局,各省、市、区党委:

现将华北局三月二十日《关于华北区农村建立贫下中农组织的情况汇报》和附件,发给你们参阅。

中 央

一九六三年四月九日

(发至县级党委)

关于华北区农村建立贫下中农 组织的情况汇报

中央并发河北、山西省委,北京市委,内蒙古自治区党委:

在一九六〇年冬至一九六一年春天的整风整社运动中,根据华北农村阶级斗争形势的调查分析,感到在许多农村中有建立贫下中农组织的必要,因而在若干地区开始进行了一些试办工作。当时,在一部分三类队和二类偏下队中,阶

级斗争十分尖锐,有些是民主革命不彻底,封建势力没有彻底打倒,有些是社会主义革命搞得不好。在这些地方,封建阶级残余势力和资本主义势力,千方百计地腐蚀我们的干部和群众,不断地对他们自己的子弟进行反革命传统教育,进行“变天”教育,图谋阶级报复,而且已经篡夺了一部分基层组织的领导权,实行阶级复辟和反革命破坏。在这种阶级斗争的新形势下,我们的不少干部和党员却认识模糊,阶级观念不清;对基本群众,特别是青年一代,很少或者几乎没有进行过阶级教育和革命传统教育,许多人忘记了或者根本不懂得阶级斗争。因而,党的阶级路线被忽视了,特别是对于依靠贫、下中农这个思想严重地模糊了。在调查和试点中,贫农反映说:我们的阶级组织从土改以后就没有了,贫农、下中农没有说话的地方,说了话也不被重视,遇事无人撑腰。

根据上述情况,经过与一些地方的基层干部和群众座谈,并经过与一些省、地、县的负责同志研究,大家认为,有必要在三类队、二类队,甚至是一类队,把贫下中农组织起来,以生产大队为单位(那时还是基本核算单位),建立贫下中农代表会议,并且组织委员会,作为农村贫农、下中农的阶级群众组织,也作为基层党组织的助手和依靠力量。同时,由华北局的工作组与山西省委、晋南地委的工作组及晋南地区一部分县委的同志,根据在晋南调查研究和总结的经验,共同拟订了一个贫下中农委员会组织条例(草稿),后来又取得有刘子厚同志和山西省委书记处几个同志参加的一次会议上的同意,并决定有计划地进行试办。以后就把这个草稿发表在《华北建设》上,供各地参考。

在一九六二年冬开始进行整风整社时,又在河北邢台专区同刘子厚同志一起开过一个劳模座谈会,也谈了有关贫下中农组织的一些经验和问题。经过两年的时间,在华北区农村中,已经有一部分地方建立了贫下中农组织。据山西省调查,全省共建立了四千五百多个贫下中农委员会和一万七千三百多个贫下中农小组。贫下中农代表会和委员会一般设在生产大队,生产队则设立贫下中农小组或者叫贫下中农代表小组。有百分之七十以上的贫下中农委员会或小组是在三类队中设立的,其余的都是在目前还没有建立党组织的一、二类队中设立的。这些贫下中农组织,有百分之二十到三十能够经常起作用,有百分之七十到八十在运动中起的作用比较显著。在河北省也已有不少地方建立起来,有些一类队的经验也证明有必要建立。一般说来,它的主要作用是:把基本群众组织起来,在农村两条道路斗争中有了明显的阶级队伍和阶级阵营,使基层干部和基本群众觉得自己的力量强大,“腰板”更硬了;它在党的领导下向贫下中农进行阶级教育和政策教育,提高了他们的阶级觉悟,增强了阶级责任感,更好地贯彻党的方针政策,带头完成各项任务;运用自己的组织力量,团结中农;坚持社会主义方向,打击了地、富、反、坏分子的复辟活动和资本主义自发势力,维护了集体经济;可以更好地集中和反映贫下中农的意见和要求,可以更好地监督和帮助党员和干部。实践证明,建立这一组织是完全必要的,如能运用得当,只有好处,没有坏处。

根据今年二月中央工作会议的精神和主席的指示,我们准备对已有的经验加以总结,并且在这次整风整社后期,通过

组织整顿,首先在有工作队或者有干部在工作的三类队和二类偏下队中,把贫下中农组织建立和健全起来,一、二类队已建立的加以巩固,未建立的也要分期分批逐步建立,防止一哄而起。有的地方,如果目前领导干部认为没有必要的,也不必急于建立这种组织。更重要的是,这种组织建立以后,支部要注意加强领导,使其真正发挥作用。在运用这种组织时,要注意不能使它代替和干涉党和集体经济的行政组织,会议和工作活动也不要弄得太繁琐。

现在,把过去拟订的《贫农、下中农委员会组织条例(草稿)》和几份典型调查总结材料和座谈意见先行送上。并请各省、市、自治区注意按照中央指示,总结这一方面的经验,着手草拟条例,于五月以前报送我们,由我们加以综合研究修订后报送中央。

中共中央华北局

一九六三年三月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于处理过去 并入国营农场的农业生产 合作社的问题的通知

(一九六三年四月十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委;各省、市、自治区人民委员会;国务院各部、委:

现在把国务院农林水利办公室和农垦部对过去并入国营农场的农业生产合作社的处理意见的报告,发给你们,供你们参考。现在各地还存留下来的一些场、社合并的国营农场,一般地都办得比较好,虽然也还存在不少问题,但是经过细致的工作,都是可以解决的。对于这些农场,应当把工作重点放在巩固和提高方面,加强领导,加强工作,切实办好。最近,有的地方在精简职工中间,强迫过去并入国营农场的合作社的农民退出农场,发生了一些不利生产的影响。为了使这种事情不再发生,使这种农场更快地得到巩固和提高,中央和国务院特作如下通知。

一、各地的农垦部门必须注意加强对场、社合并的农场的领导,要切实地解决原生产合作社的农民中间的生产和生活问题,使他们更加安心生产、生产的积极性更高,不要主动去

劝说他们退出农场,更不许强迫这些生产队退出农场。

二、原则上同意国务院农林水利办公室和农垦部报告中的意见,这类场、社合并的农场,特别是原来的农业生产合作社的人员和耕地所占比重很大的农场,可以改为全民所有制的人民公社;同时,在经营管理方面、在生产队的和社员的劳动报酬方面、在福利事业方面,又和一般的国营农场不同,可以采取现在集体所有制的人民公社的现行办法,并且可以分给原农业生产合作社的农民一定数量的自留地。现在春耕已经开始,农村正在大忙,上述意见还暂时不要向群众公布,原来的制度和办法还不要变动,以利于生产的进行。

三、责成农垦部在最近期间,对于场、社合并的农场的工作经验,进行系统总结,对于现在存在的问题,提出处理意见,向中央和国务院提出报告。

中共中央

国务院

一九六三年四月十二日

(发至县级)

对过去并入国营农场的农业生产合作社的 处理意见向中央和国务院的报告

中央、国务院:

在一九五八年人民公社化高潮中,曾经有一批农业生产合作社合并到国营农场,包括四百多万人和一千七百万亩耕地。经过一九六一年和一九六二年的调整工作,那些合并

到国营农场的人员和耕地,大部分已经退出,恢复为集体所有制;继续留下的,还有一百多万人和四百多万亩耕地。这类农场,一般说办得较好,群众不愿意退出,有条件可以进一步巩固起来。因此,有必要总结经验,加强对这类农场的领导,做好生产工作。

在过去两年中,对于场、社合并的国营农场进行调整工作,是必要的,是有成效的。但是,在工作中也发生过一些强迫原合作社的农民退出农场的现象,引起了一些纠纷,对生产发生了不利的影响。近来,在精简职工的工作中,强迫退场的事又有发生,最近就有安徽皖河农场的社员,因为反对强迫退场,派代表来北京请愿。为了安定这一百多万人的生产情绪、有利于生产的进行,我们认为,现在不应该再动员过去加入农场的农民退场。

这种场、社合并的国营农场,我们认为,一般的应该改为全民所有制的人民公社。北京市已经提供了这方面的经验。至于并入的社员占有多大比例的农场,才改为全民所有制的人民公社,要根据具体情况决定。改为全民所有制的人民公社以后,仍由农垦部门领导。现在春耕已经开始,任何可能引起群众情绪波动的改变,都是不利的,因此,现有名称和一切现行办法,暂时都不要改变,待全国农垦会议研究总结之后,再行确定。

最近,我们初步研究了北京市郊区国营农场的工作,现在先把他们的经验报告如下。

北京市共有二十个国营农业单位,共有二十一万多人,将近五十八万亩耕地。其中,属于原国营农场的有职工二万三

千多人、九万多亩耕地,其余的人员和耕地,都是在一九五八年公社化运动中,由农业生产合作社并进来的。场、社合并之后,有十三个单位仍称国营农场,有七个单位改称人民公社。几年来,这些全民所有制的人民公社是办得好的,农业生产和农业“四化”都有显著的发展。以红星人民公社为例,这个社有五万人,十五万亩耕地,其中原南郊农场的职工三千多人、耕地三万亩。这个社在合并以后的四年半中,前两年走了些弯路,真正进行建设只有两年半时间。在过去四年半时间里,国家对合并进来的十多万亩耕地,平均每亩投资七十五元,初步实现了农业“四化”,在生产上引起了显著变化。这个社,一九六二年共提供商品菜近一亿斤、牛奶一千二百七十五万斤、肥猪三千七百头、填鸭十二万只、水果一百二十万斤,还有其他一些农副产品。这个社的粮食亩产量已经高达四百七十五斤。邻近的孙庄等十二个大队,共有一万八千多亩耕地,土地条件和红星公社的许多队相同,在第二个五年计划期间,国家对这些大队的救济费、农贷等,每亩平均达到六十三元。可是,由于生产条件没有改变,粮食亩产量仍然只有一百一十六斤、平均每人的口粮还不到三百斤,刚刚做到不靠统销粮过日子。

以上两个例子说明,国家用在农业方面的资金,必须主要用于改变生产条件,并且采取集中使用的办法,才能收到显著的效果。同时也说明,对于这种场、社合并的农业单位,只要认真进行农田基本建设,发展生产的潜力是很大的。北京市农委对这类农业单位的将近五十八万亩耕地,拟在第三个五年内全面进行“四化”的建设。据他们计算,如果实现了“四

化”，到一九六七年，按二十二万人口计算（自然增长数估计在内），平均每人能提供的商品有三十四斤猪肉、一千二百斤菜、六百斤牛奶、一只半填鸭、一百二十斤水果，还有其他的农副产品。他们认为，只要经营得好，到一九六七年，除全部饲料自给外（一九六二年国家共供应饲料粮五千多万斤），每亩粮食耕地有可能提供三十八斤的商品粮。

根据北京市的初步经验来看，场、社合并组成的农业企业，其性质是全民的，生产资料归全民所有，生产和基本建设应该纳入国家统一计划，产品由国家直接调拨；社员的家庭副业产品，也只允许在供销合作社议价出售，不能进入自由市场。在这些方面，与一般国营农场是相同的。但是，由于它们主要是在集体所有制经济的基础上发展起来的，所以，在经营管理制度和内部生产关系方面，还应该与一般国营农场有所不同，在一定时期内，甚至在相当长的时期内，还需要保持管理集体经济的一些方法。例如：在工资制度方面，应该承认原农场职工与新人场社员之间的差别，也应该承认并进来的各生产队之间的差别。这些差别只能随着生产的发展而逐步消失。过早地统一工资标准，就会使国家有限的资金，过多地用于消费方面，影响生产、建设的发展。福利事业，还需要采用集体所有制经济单位的抽公益金的办法，不可能实行国营企业职工的劳保福利办法。在所有制方面，还需要保留社员的自留地、家庭副业以及小农具所有权，即保留一点“小自由”，当然这种“自由”，要比一般集体农民有稍大的限制。在经营管理方法上，也还需要沿用集体经济组织历来采用的三包一奖、定额管理、评工记分等办法。同时，对于加入农场的社员，

一般的,还不能按工人对待,还需要按农民对待,还必须坚持党在农村的阶级路线,在他们中间建立贫、下中农组织,对他们进行教育改造工作。以上这些办法,是同这些企业从集体所有制经济的基础上发展起来的特点,同它们的农业生产的特点,相适应的。

北京市郊区的这类农场,在劳动报酬方面,当前普遍采取的是基本工资制,其要点是:第一,社员的工资标准,低于原农场职工的标准。第二,并进来的各生产队之间的工资标准,根据生产发展的不同,有的已经统一,有的还是不同的几个标准。第三,工资分为基本工资(也叫保证工资)和产量工资两部分,基本工资一般占百分之七十,有的占百分之八十,以至九十,按月或按季照发;其余的产量工资部分,按照完成生产计划的情况,全发、减发或者不发。第四,实行奖罚制度,超产部分按比例分成,完不成计划的受罚,但是罚的数量不超过产量工资部分。超产分成的比例,现金一般是大田队为对半分,菜田队为社七队三。第五,工资支付方法,一般是按生产任务规定用工量,按用工量和工资标准定出工资总额,包给生产队;生产队实行评工记分,按实做劳动日分配工资。他们的经验证明,这种基本工资制比较灵活,便于根据生产的发展,逐步调整工资标准、调整分配比例,逐步消灭同原农场职工之间的差别,以及生产队之间的差别。现在看来,这种办法是可行的。

目前,我们正在总结北京市和河北省的经验,其他地区的经验尚待总结。这些经验,我们拟提到全国农垦会议上讨论,总结后,再报中央和国务院。

以上意见,请审查、指示。

国务院农林水利办公室

农 垦 部

一九六三年四月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院对全国物价委员会 关于一九六三年调整物价 问题报告的批示

(一九六三年四月十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会,国务院各部、委:

中央和国务院同意全国物价委员会在调整物价问题的报告中提出的当前物价工作的方针和具体安排的意见,并作如下几点指示,望讨论执行。

一、目前生产资料的价格和消费品的价格,都还存在着不少不合理的现象,需要进一步加以调整。但是,根据今年的工农业生产和市场供应的状况,物价的调整,还不可能全面地进行,而只能在物价总水平基本不动的条件下,对物价中极不合理的部分,进行一些必要的和可能的调整。这几年的经验证明,调整物价,关系到生产、分配、流通的各个方面,关系到国家、集体、个人的利益,是一件很复杂的工作,必须综合研究、瞻前顾后、全面安排、慎重进行。凡是看的不准的和条件不成熟的,绝不能草率从事。

二、今年国民经济进一步的全面的好转,增产节约和“五

反”运动的深入展开,将为今后全面调整物价创造更有利的条件。全国物价委员会和各地方、各部门的物价管理机构,从现在起就应当搜集资料,进行研究,为今后进一步调整物价做好准备工作。中央和国务院认为,全国物价委员会和有关部门,应当根据促进生产发展和稳定市场物价的原则,着手研究生产资料价格和市场商品价格的调整问题,并且在充分准备以后,提出一个调整方案,以便在适当时机,改变目前物价中的一些不合理现象。

三、物价工作必须实行集中统一的管理,遵守统一领导、分级负责的管理制度,克服各种分散主义现象。凡是规定由中央统一管理的价格,任何部门、任何地方不得自行改变。由地方管理的价格,应当在党委的领导下,由地方的物价委员会统一管理。任何地方、任何部门、任何企业、任何单位,都不得采取降低质量、改变规格、提高或者压低等级等等不正当的办法,变相地提高或者降低物价。

目前,中小农具的价格,地方生产的某些工业品的临时价格,各种零件配件的价格,三类物资的价格,物资调拨的收费标准,修理协作的价格,短途运价,等等,比较混乱,全国物价委员会应当会同各地方和各有关部门,研究具体方案,切实加以整顿。

四、一九六三年物价工作中一项重要的任务,是继续适当地平抑集市贸易的价格。各地方和有关部门,应当继续加强对集市贸易的管理,坚决打击投机倒把;同时,积极开展供销社的自营业务,合理组织商品流通,消除地区之间的“封锁”现象,来进一步地降低集市贸易的价格,从而促进城乡关系的更

加改善,人民公社集体经济的更加巩固。

中共中央

国务院

一九六三年四月十二日

(发至省级)

全国物价委员会关于一九六三年 调整物价问题的报告

中央、主席,国务院:

一九六二年十二月中下旬,我们召开了全国物价会议,分析了当前的物价情况,研究了今后物价工作的方针,并且对一九六三年的物价提出了初步安排的意见。现在报告如下。

一、当前的物价问题和调整物价的方针

一九六二年在党中央的领导下,各级党委和政府恢复和发展农业生产、缩短工业生产和基本建设战线、减少职工和城镇人口、紧缩财政开支、控制货币投放、整顿工商企业的经营管理以及稳定市场物价等等方面,有成效地进行了大量的工作,全国财政经济情况有了显著的好转,市场物价上涨的趋势已经停止,并且逐步回落。

根据国家统计局提供的材料,农产品的收购价格,一九六一年提高了百分之二十,一九六二年有升有降,价格水平基本上没有变动。平价供应的消费品的零售价格,一九六一年提高了百分之五点三,一九六二年提高百分之二点三。一九六

二年高价商品的品种有所增加,价格则逐步下降,年末比年初平均降低了百分之三十八。一九六二年集市贸易价格显著下降,年末比年初平均降低了百分之五十左右,其中粮食价格降低了百分之七十左右。

一九六二年国家计划价格的稳定,集市贸易价格的大幅度下降,对于促进工农业生产的发展,安定广大职工的生活,起了良好的作用,成绩是很大的。

但是,这并不是说,已经形成的各种价格是完全正常的、合理的,物价中已经没有问题了。在一九五九年到一九六一年这一段时间,我国国民经济遇到了相当大的困难,生产下降,主要商品供应严重不足,这种情况不能不对物价发生极大的影响,造成许多商品价格上的不正常现象。会议认为,目前在物价方面,还存在着许多问题,有待于我们逐步解决。主要是:(1)集市贸易价格还高于国家的计划价格。(2)在计划价格内部,有许多种产品的购价和销价之间,以及各种产品相互之间的比价,还存在着许多不合理现象。这是由于这几年许多种农产品的收购价格提高了,但它们的销售价格和以它们为原料的工业品的出厂价格或者销售价格,有相当大一部分没有相应地提高,许多工商企业因此亏损,不愿意多生产或多经营这些亏损产品。许多种农产品提了价,还有若干种农产品(例如棉花)没有提价,在一定程度上影响一部分农产品的按比例发展。在重工业内部,各种原料工业,特别是采掘工业由于生产条件变化而成本提高,但产品的价格不能相应地提高,以致许多企业发生亏损,经营遇到困难。(3)为着安定人民生活,国家保持了主要生活资料价格的基本稳定,国家为此

每年要支出三十亿到四十亿元财政补贴,在一定程度上影响国家的积累和财政收支的平衡,与此同时,国家为着解决企业亏损和缩小社会购买力同商品供应量之间的差额,不得不适当提高许多种次要生活资料的价格,并出售几种高价商品,再加上集市贸易的价格上涨,仍然使职工的生活水平显著地下降。(4)这几年有许多新发展的地方工业生产条件比较差,它们的产品质量低、成本高。为着避免亏损,许多地方为这些产品制订了过高的价格,使消费者增加开支,使使用这些产品的单位的成本也不合理地提高。由于以上原因,就使国家同农民、国家同职工、国家内部工业同商业、生产单位同使用单位之间的矛盾,在物价问题上显得比较突出。

会议认为,要全面地解决当前物价上存在的这些问题,把物价中的种种不正常、不合理的状况完全调整过来,必须从生产、分配、交换等多方面进行工作。

正常的合理的物价,应当使每一种产品的价格,大体上符合于它的价值,并使各种产品的价格之间保持合理的比例,以保证各生产单位在正常生产的情况下,能够收回成本并得到适当的盈利;应当使各种产品在购销之间、城乡之间、地区之间保持合理的差价,以保证各经营单位在合理经营的条件下,能够收回成本并得到适当的盈利;应当使各种产品的价格同它们的质量相适应,优质优价,分等论价;还应当使集市贸易的价格降落到接近于国家的计划价格。只有这样的价格,才能够真正有利于工农业生产的有计划、按比例发展,有利于城乡之间、地区之间的物资交流,有利于巩固社会主义经济和巩固工农联盟。显然,要使我们的物价达到这样的要求,必须把

工农业生产,特别是农业生产,很快地恢复和发展起来。在这个基础上,对当前物价中的不合理部分一步一步地进行调整。初步设想,完成这样的调整任务,至少需要两三年时间。

在讨论中大家认为,调整物价的工作,必须同当前整个国民经济的调整、巩固、充实、提高的工作紧密地结合起来。在一九六三年,由于主要商品的供应还很不足,国家的财政和职工、农民的生活都还有相当的困难,调整物价的步子不可能迈得过大,必须稳步前进。不论是农产品的收购价格,消费品的零售价格,或者是重工业品的出厂价格,都不可能进行较大幅度的调整,而只能在保证物价总水平基本不动的条件下,着重解决那些当前迫切需要解决而且可能解决的问题。

在会议讨论中,有些同志曾经主张在一九六三年较多地提高农产品的收购价格,以利于促进农业生产的恢复和发展;有些同志主张提高因为购销价格倒挂而亏损的消费品的零售价格,以利于工商企业的合理经营;有些同志主张较多地提高煤炭、木材、钢铁等产品的出厂价格,以利于解决这些工业部门生产中的困难。经过讨论以后,大多数同志认为,这些意见从局部来看,都是有道理的,但是,从全局来看,很难办到。因为,要进行这样较大幅度的调整,不仅在财政经济上有困难,而且很难兼顾国家、职工、农民三方面的利益。事情很清楚,如果在一九六三年过多地提高农产品的收购价格,而又不能相应地提高农产品和以农产品为原料的消费品的销售价格,就会大大增加国家财政的困难,并且扩大商品供应同购买力之间的差额;同时,农民手里的货币多了,国家又没有足够的工业品把这些货币收回来,农民就可能更不愿意把多余的农

产品卖给国家。如果既提高农产品的收购价格又提高消费品的零售价格,这就会引起职工生活水平的进一步降低,同改善职工生活的要求相矛盾。至于煤炭、木材、钢铁等重工业产品的出厂价格,如果普遍提高,就会给使用这些产品的成千上万个企业造成新的困难,不利于开展工业的增产节约运动。不从国民经济全局着想,孤立地进行物价的调整,是不对的。片面地考虑国家的利益,或者片面地考虑农民和职工的利益来进行物价的调整,也是不对的。

党的八届十中全会通过的《关于商业工作问题的决定》中指出:“党的政策是要在发展工农业生产的基础上,继续稳定市场、稳定物价。对于物价的不合理部分,应该分批分期地、慎重地进行调整。”一九六三年我们应当根据中央的这个决定和当前财政经济的实际情况,尽可能保持物价的稳定;同时对于物价中的显然不合理的部分,进行有升有降的、慎重的、合理的调整。经过这样几年的努力,我们就可以在国民经济不断发展的基础上,逐步地解决现在物价中存在的问题。

二、一九六三年各种价格的安排意见

根据上述方针,对一九六三年的农产品收购价格、消费品零售价格、农业生产资料销售价格、重工业产品出厂价格和集市贸易价格,提出以下安排意见。

1. 农产品收购价格

从一九五七年到一九六二年,农产品的收购价格平均提高了百分之三十三,提价的幅度已经相当大。现在部分农产品的购销价格已经倒挂,如果再普遍提高收购价格,就必然要

相应地提高消费品的销售价格,影响整个物价的稳定。一九六三年应当在尽可能保持农产品收购价格水平基本稳定的条件下,以粮食价格为标准,对少数价格确实不合理的农产品的收购价格,进行有升有降的调整。经过会议研究,一九六三年计划提高收购价格的,有棉花、蚕茧、畜产品、木材等产品,其中除棉花外,都只在部分地区提价;计划降低收购价格的,有家禽、蛋品、海带等。初步计算,棉花、蚕茧、畜产品、木材四项提价的总金额约为一亿六千多万元,其他产品提价的金额同降价的金额大体相等。经过这样调整,预计一九六三年农产品收购价格的指数,将比一九六二年提高百分之一。

棉花的收购价格,经过会议讨论,多数主张提价的幅度小一点,建议全国平均提高百分之十,提价的金额为一亿五千万元左右。

蚕茧的收购价格,广东省提高百分之二十五,其他各省暂不提价,采取增加奖励的办法。初步计算,提价的金额约为三百万元。

畜产品的收购价格,内蒙古、新疆、青海、甘肃、宁夏等地个别畜产品的收购价格,确实不合理的,可以适当提高,其他地区不动。大致计算,提价金额约为五百万元到六百万元。

南方部分地区向农民收购的木材的价格偏低,初步安排,平均提高百分之五左右,提价金额约为七百万元。

2. 消费品零售价格

一九五七年到一九六二年,平价消费品的零售价格平均提高了百分之十二点四。为了安定和逐步改善广大职工的生活,一九六三年消费品的零售价格,绝大部分应当力求稳定,

只对极少数确实不合理而又有可能进行调整的,进行有升有降的调整。

中央规定的十八类主要消费品的零售价格,基本不动。生产上和经营上赔的钱,仍然由国家财政补贴。其中有几种西药的零售价格准备调整一下,提价和降价的金额大体相等;肥皂的价格有些地区已经提高,这次准备全国统一调整,提价金额约三千万元。蔬菜的价格近几年提高较多,但是由于经营管理不善,国营商业经营蔬菜仍有相当大的亏损。一九六三年应当通过合理安排生产,大力改善经营管理工作,做到既减少亏损,又把价格降低一些。

十八类以外的消费品的零售价格,计划提价的有绸缎,提价的金额约为一千万元;计划降价的有金笔、收音机、塑料制品等三种商品,降价的金额约为五千多万元。地方工业生产的轻工业和手工业产品,凡是质次价高的,应当限期提高质量,并且适当降低销售价格,取消各种不合理的价外补贴。

高价商品的销售价格,准备根据销售情况,有计划地再适当降低一些。一九六二年高价商品的高价利润约为二十一亿元,一九六三年由于降价和销售数量减少,估计不到十亿元。

根据去年十一月中央和国务院所批准的原则,适当扩大城乡之间的地区差价,以利商品交流。扩大差价的结果,在农村销售的煤炭、食盐和其他工业品的价格,在部分地区将要适当提高,提价的金额约为一亿元上下。会议中已经制定调价方案,要求各地区在今年四月底前调整完毕。

在这次会议上,还专门讨论了农村的粮食销价问题。现在国家销于农村的粮食,同城市一样,也是销价低于购价,全

国平均每斤低一分四厘,这是不合理的。多数地区的同志认为,可以把农村的粮食销价提到和购价相平,国家只赔经营管理费用。这样,可以减少亏损二亿至三亿元。少数地区的同志不赞成提价。我们考虑,销售于农村的粮食,和城乡行业用粮、工业用粮应当提价。为了不增加农村职工生活上的困难,在提高农村粮食销价的时候,卖给国家职工的粮食不提价。

按照上述安排,估计一九六三年城市中平价商品的零售价格,将要比一九六二年的水平稍微降低一些。农村中平价商品的零售价格,将要比一九六二年提高百分之二。由于提高粮食销价估计要到七月才能开始实行,扩大城乡差价一般到四月才开始实行,所以全年平均只大约提高百分之一。

3. 农业生产资料价格

为了支援农业生产,一九六三年应当在努力降低生产成本、不增加国家财政补贴的条件下,适当降低农业生产资料的出厂价格。

国营工业生产的农业生产资料的出厂价格,一九六三年计划降价的有:(1)拖拉机降价一千六百万元,(2)拖带农具及排灌机械降价二千七百万元,(3)拖拉机、内燃机配件降价七千六百万元,(4)农业生产用电每度降到五分,总共降价二千二百万元,(5)农业排灌用柴油的销售价格降价七百万元。以上五类产品的降价金额合计为一亿四千八百万元。其中,一、二两类可以从国家对农业的基本建设投资中扣回来,三、五两类可以降低拖拉机站的成本,因而可以从增加拖拉机站的盈利或者减少它们的亏损中收回一部分,第四类将转移到集体所有制的手中。

这几年中小农具的价格上涨较多。根据典型调查,铁制农具大约比一九五七年提高百分之五十上下,竹木制农具大约提高一倍上下。降低中小农具的价格和修理费用,对于降低农业生产成本有重大的意义。但是,不应当依靠财政补贴,而应当从降低成本中来达到降价的目的。在降低中小农具的价格方面有很大的潜力,只要切实改进生产单位的经营管理,努力降低生产成本,并且改善原料、材料的供应办法,减少中间环节,加强对农具价格的管理,一九六三年争取把铁制中小农具的销售价格降低百分之十到二十,竹木制农具的价格降低百分之二十到三十是完全有可能的。建议中央手工业管理局和全国供销合作社抓紧这方面的工作,努力达到上述要求。

4. 重工业产品出厂价格

一九五七年到一九六二年,重工业产品的出厂价格,平均提高了将近百分之五。一九六三年为着稳定物价,避免打乱各工业部门、工业企业的经济核算,对重工业产品出厂价格暂时不作重大的调整。

目前各地电价差别较大,最高和最低相差将近两倍。一九六三年计划先把西北地区的电价降下来一些,其他地区的电价暂时不动;同时,对用电量较大的烧碱和合成氨的生产用电,实行优待电价。包括农业生产用电在内,电的降价金额共为六千四百万元。

一九六三年除了降低农业生产资料的出厂价格和电价之外,其他重工业产品出厂价格,计划提价的有普通薄钢板、粗铜、硫铁尾砂、硫化碱等十多种产品,提价总金额约为五千万;计划降价的有优质薄钢板、工矿备品和配件、汽车零件、聚

氯乙烯树脂等十几种产品,降价总金额约为七千万元。

在这次会议期间,煤炭、冶金、林业等部要求提高煤炭、钢铁、木材等产品的价格。经过讨论,大家认为各种重工业产品的价格,确实存在着许多不合理现象,需要进行调整。但是,目前重工业生产还不正常,不应当根据目前的成本来规定各种产品的价格。同时,这些产品提价的影响面很大,将使其他部门的许多种产品跟着要求提价,对今年的增产节约运动会造成不利的影响。所以大家主张这些产品在一九六三年暂不提价。

煤炭、木材、钢铁这三类产品中,个别品种的价格,确实不合理的,我们打算进行有升有降的调整。为着鼓励增产煤炭,对煤炭工业的亏损,除国家已经决定补贴的数额外,每增产一吨煤炭,增加补贴二元五角。

目前有许多种中央统一订价的产品,地方规定了较高的地方临时价格;不少的地方工业产品订价也过高;备品、配件的价格,修理费用和协作价格一般都又高又乱,应当切实加以整顿。我们已经提出了一些具体办法,正在会同有关部门逐步予以解决。

当前物资调拨的环节过多、费用过大,是影响企业成本提高的一个重要原因。这次会议拟出了降低调拨费用的一些具体办法,建议国家物资管理总局、中央各有关工业部门和各地参考执行。

5. 集市贸易价格

目前集市贸易价格还比国家计划价格平均约高一点三倍,某些一、二类农产品还高两三倍甚至四五倍。会议认为,

继续适当地平抑集市贸易价格,进一步缩小集市贸易价格同国家计划价格的差距,是一九六三年物价工作的一项极重要的任务。只有继续降低集市贸易的价格,才能确实保证国家计划价格的稳定。

降低集市贸易价格的根本措施,是努力增加农副业生产;同时,还必须有计划地控制对农村的货币投放,积极地、正确地开展供销合作社的自营业务,加强对集市贸易的管理,打击投机活动。在一九六三年;争取使集市贸易价格继续有较大幅度的下降。

目前集市贸易价格在城市同乡村之间,地区同地区之间的差距很大,这种情况,不利于打击私商的投机活动,不利于限制农民弃农经商。国营商业和供销合作社应当有计划地组织城乡之间、地区之间的物资交流,努力平抑集市贸易价格,缩小城乡之间、地区之间集市贸易价格的差距。

近两年来,短途运输的运价受集市贸易价格影响,上涨很多,而且很乱,使许多工商企业的成本因此提高。为着稳定市场物价,有必要调整和平抑短途运价。会议已经提出若干具体办法,希望各地参考执行。

把上述五个方面的安排归纳起来看,一九六三年物价的总的情况是:农产品的收购价格大约提高百分之一;平价消费品的城市销售价格可以比一九六二年稍低一些,乡村销售价格大约提高百分之一左右,城乡合计约比一九六二年提高百分之零点五左右。如果把高价商品和集市贸易价格继续下降的因素考虑在内,整个消费品的零售价格将不是上升,而是略有下降;重工业产品的出厂价格由于农业生产资料降价,将比

一九六二年略低一点；中小农具的价格有可能下降百分之二十上下。

这样调整的结果，在国家方面，由于提高农产品收购价格而增加的投放，同由于提高消费品在农村的销售价格而增加的回笼，大体可以相抵。在职工方面，由于平价商品价格略有下降，高价商品和集市贸易价格继续下降，生活有可能略有改善。在农民方面，由于提高农产品收购价格而增加的收入，可以同由于农村消费品提价而增加的支出大体相抵，并且会因为农业生产资料降价而减少一些支出。农村物价经过这样的调整，对于支援农业生产和巩固集体经济肯定是有好处的。

三、加强对物价的集中统一管理

物价问题，直接关系到国民经济的各个方面，关系到国家、集体、个人的利益，关系到整体和局部的利益。各种价格安排得是否适当，对于生产的发展、国家的积累、人民的生活等等方面有着重大的影响。在物价工作中加强全面规划和集中统一领导，有着特别重要的意义。过去几年，物价管理的权限下放过多，许多地区、许多种产品的价格相当混乱，今后应当坚决地加以克服。

会议认为，在一九六三年的物价工作中，必须进一步贯彻执行党中央有关物价管理体制的规定，在加强集中统一的同时，做好分级管理。

第一，凡是按照规定应当由中央统一管理的价格，任何地区不得自行改变。凡是由地方管理的价格，如果进行全面的、

重大的调整,影响到物价水平,影响到中央财政收支,或者影响到邻近地区物价稳定的时候,应当报告全国物价委员会审查批准。

第二,各种产品的收购价、调拨价、出厂价、零售价的调整,应当由各级物价委员会统一安排。中央各部门或者地方各部门管理的产品的价格,如果需要进行重大调整的时候,应当报送同级物价委员会审查批准,不得自行决定。

第三,各地区在安排物价的时候,应当同邻近地区商量,尽可能做到各地区的价格互相衔接。如果各地区的意见不一致,应当报请上级物价委员会研究解决。

第四,任何地方、任何部门、任何企业、任何单位,都不得采取降低质量、改变规格、提高或者压低等级等等不正当的办法,变相地提高或者降低物价。对各种质次价高的产品,应当限期提高质量,降低价格。

为了切实做好物价的管理工作,建议健全各级物价委员会的机构,尽快地充实干部,使各级物价委员会成为各级政府的专职的业务部门。县一级可以设立市场物价管理委员会,配备必要的专职干部,主要管理三类农产品和手工业品的价格以及集市贸易价格,同时负责集市贸易的行政管理

管理工作。

由于物价管理工作涉及的方面很广,政策性很强,希望各级党委加强对物价工作的领导。

一九六三年,各级物价委员会应当在党委的领导下,认真学习党的物价政策,加强调查研究,系统地掌握各项物价资料,熟悉生产和供应工作的情况,逐步地把自己的业务工作建

立和健全起来。

以上报告是否有当,请审核指示。

全国物价委员会
一九六三年四月五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转石油工业部 党组关于今年一季度的生产 情况和全年增产节约 计划的报告

(一九六三年四月十六日)

国务院工业交通各部、委，各中央局，各省、市、自治区党委和人委：

现将石油工业部党组关于今年第一季度的生产情况和全年增产节约计划的报告转发给你们参阅。

石油工业部由于在去年的调整工作中，狠抓了设备的正确使用、保养和严格维修的工作，整顿和健全了以岗位责任制为中心的各项制度，在组织协作的基础上进行了今年计划的综合平衡，并且在去年第四季度就为今年第一季度的生产做了许多准备工作，因此，今年第一季度的生产情况很好，而且逐月上升。这种趋势，只要掌握得好，在增产节约和“五反”运动的推动下，估计还会向着更好的方向发展。所以，他们最近又制订了一个全年的增产节约计划（中央决定：增产即为超产，不改变原计划）。石油工业部的这些经验是好经验，请各

部门、各地区研究仿行。

中 央
国务院

一九六三年四月十六日

(发至各大工矿交通企业党委,勿登党刊。)

关于今年第一季度的生产情况和 全年增产节约计划的报告

总理并报中央:

我们根据中央批转薄^[1]副总理在全国工业工作会议上的总结精神,对石油工业一九六三年的增产节约工作,即作了安排,各个厂矿都认真地进行了讨论,提出了自己的增产节约计划和措施,在我们最近召开的石油工业局、厂领导干部会议上,已将全年增产节约计划确定下来。各厂矿都已先后行动起来,现已见到了很好的效果。

今年第一季度的生产,各月的情况都很好,而且还是个逐月上升的局面,全面超额完成了国家计划。全季生产,根据电报、快报统计,原油超产十万多吨,比计划超额百分之七点八;汽油、煤油、柴油、润滑油四大油品,超产五万五千多吨,比计划超额百分之九,总收率比计划提高百分之二点二。一些轻工市场急需的品种都有超产,例如石蜡超产二千吨,洗涤剂原料超产六百五十七吨,硫铵超产四千多吨,炭黑超产五百八十三吨。全季预计可超额上交利润一千万元以上。基本建设计划完成全年总投资的百分之十五,比去年同期增加百分之

五十。

今年一季度生产比去年同期的情况更好,它的特点是:油品质量好、品种对路、消耗低、收率高;设备运转周期延长,设备事故少;生产均衡,没有发生前后油品堵塞(只航空煤油因装卸关系,出厂情况不够好,急需改进)、中途停产的情况。主要原因是:

(一)去年狠抓了设备的正确使用、保养和严格维修,因此,设备运转周期延长,很少发生中途因设备事故而被迫停产检修的情况。历年一季度闹蒸汽荒严重威胁生产的问题,已基本得到了解决,从而为均衡生产、保证质量、降低消耗、提高收率、降低成本等,创造了良好条件。我们深深体会到,企业要搞好生产,首先要搞好设备,设备是生产的基础,只有设备搞好了,才能制订出符合实际的计划,才能搞好原材料消耗和劳动等定额管理与工艺管理,才有可能做到真正的增产节约。

(二)认真地整顿和健全了以岗位责任制为中心的各项制度,有力地克服了企业中过去那种责任不明或指挥不当的现象。现在企业中的生产工作基本上已能按照计划与制度进行,各人的职责明确了,在生产中遇到的各种实际问题,都能很快地发现并及时解决,做到车间、工段对每班的生产进行算账平衡,厂与部的调度,每天都能掌握生产情况,进行综合平衡,从而实现了均衡生产。过去,虽也能超额完成任务,但总是很紧张,不是月末赶任务,就是季末拼命干。今年第一季度生产任务的超额完成,使人感觉很顺当,很畅快,其实就是把过去那种月末、季末的紧张转变为每天抓紧,这样到月末、季

末就不会特别紧张了。

(三)去年第四季度为今年一季度做了许多准备工作,如第一批生产技术措施计划,一月即下达;又如原料、材料准备、运输装卸条件、检修所需的配件材料等,都作了安排,保证了今年一季度的顺利生产。

(四)今年计划的综合平衡工作做得比较切合实际。在经委统一领导下,我们与有关各部之间的协作关系更加密切,配合得好,效果显著。去年一季度曾经出现的检修材料、配件不足和运输紧张、成品积压、威胁生产等现象,今年一季度在铁道、交通、冶金、一机、商业等部及地方有关部门的密切协作配合下,基本上克服了上述情况,这就有力地保证了生产的正常进行。

上面这几条,只要我们坚持下去,是能够长期起作用的,是会继续促进今后生产的。

今年石油增产节约的主要指标是:

(一)在确保完成国家生产计划之外,再增产原油和油品产量如下:

1. 原油,保证十二万吨,争取二十万吨。
2. 主要油品,保证五万八千吨,争取十万吨。其中:
 - 汽油,保证一万三千吨,争取三万三千三百吨;
 - 煤油,保证二千吨,争取三千六百五十吨;
 - 柴油,保证三万八千吨,争取五万六千五百吨;
 - 润滑油,保证五千吨,争取六千五百五十吨。
3. 石蜡,保证五千吨,争取七千一百吨。
4. 硫铵,保证六千吨,争取一万吨。
5. 炭黑,保证一千吨,其中硬质炭黑一百吨。

6. 为外国轮船加油用的燃料油三万吨。

(二)节约用水量一千三百八十一万吨,占全年用水量的百分之七点一;节约用电量二千六百一十五万度,占全年用电量的百分之五点九;节约蒸汽五十八万吨,占全年用汽量的百分之四点九;节约燃料油三万一千七百万吨,占全年自用量的百分之三点三。继续压缩集团购买力,大力紧缩非生产性开支,节约管理费用(可变部分)百分之五。

(三)在完成国家上交利润计划四亿六千万元以外,再保证增加上交利润两千万元,争取三千万元以上。去年年底,我部有四个亏损企业。其中:抚顺石油二厂从今年一月份起已转亏为盈;宝鸡第一石油机械厂上半年可以扭转亏损;锦州石油六厂和茂名页岩油公司,因国家原计划供应的原材料减少,从目前条件来看,还难以做到不亏,但我们仍努力争取少亏或不亏。

(四)今年农副业生产在去年自己开荒耕种面积的基础上,决不与农民争地,不用国家投资,在劳动定员以内采取挤出时间种地的办法,争取生产粮食六千万斤,蔬菜一亿斤以上。

今年,增产节约的主要做法如下:

1. 在国家计划范围内,充分发挥职工的积极性,加强企业管理,改进工艺,千方百计挖掘内部潜力,在节约中求增产,在现有条件下,增产农业、轻化工市场和国防需要的油品。努力做到增产不增人,增产不增投资,增产不增设备、材料;同时,严格要求,不准用超负荷和降低产品质量等办法来增产;不得在该节约的地方勉强节约;不得在该代用的地方搞代用。总之,一定要采取正确的积极的增产节约办法,绝对不准许走邪门歪道,尤其不准许在增产的名义下把油田、油井和设备

搞坏。

2. 确保油品质量好,品种对路。根据农业、轻工市场和国防的需要,低凝固点柴油、重质润滑油、特种油品、硬蜡等产品的比重,将比去年有较大的增加。如:在柴油总产量中,低凝固点柴油的比重,将由去年的百分之八十七增加到百分之九十一;润滑油产量中,高速柴油机油产量将比去年增加三倍,优质低凝固点润滑油产量将比去年增加一倍;特种油品产量也将比去年增加一倍以上。

3. 通过增产节约及“五反”运动,在各厂矿之间展开以超额完成国家计划为目标,以工业七十条为准则,以五好单位、五好个人为内容的厂际劳动竞赛,要求各厂矿在竞赛中,除了保证或超额全面完成国家计划外,必须同时把各项生产经济指标,在可比的基础上达到各厂历史上的最高水平,把炼油厂在用设备的完好率提高到百分之九十;把企业的各项制度进一步完善起来,使企业的各项工作制度系统化,使全体职工都能生活在健全的制度中,企业的管理做到有条不紊。

为保证增产节约运动正常地持续地进行,除了继续派人在大连石油七厂搞增产节约的试点外,我们打算在机关“五反”运动告一段落后,即派出若干工作组,到重点厂矿企业进行帮助和检查。

以上报告,是否妥当,请指示。

石油工业部党组

一九六三年四月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕薄,指薄一波。

中共中央批转共青团中央书记处 关于在学校和厂矿企业中试行 限制团的基层不脱产干部 工作任期的报告

(一九六三年四月十八日)

各中央局,各省、市、区党委:

现将共青团中央书记处《关于在学校和厂矿企业中试行限制团的基层不脱产干部工作任期的报告》转发给你们。中央认为报告中所提的办法是恰当的,望督促各级团组织试行,并随时总结经验。

中 央

一九六三年四月十八日

(发至县级)

关于在学校和厂矿企业中试行限制团的 基层不脱产干部工作任期的报告

中央书记处:

根据中央的指示,最近我们了解和研究了所学校、厂矿企

业团的基层不脱产干部限制工作任期的问题。目前,全国大学、高中和中等专业学校的学生团支部书记约有七万人,厂矿企业的职工团支部书记约有二十万人。这些干部一般都是思想进步、学习和劳动积极、联系群众比较密切的优秀党员和团员。他们担任社会工作,对学校、厂矿企业各项工作的开展起了很好的作用,自己也受到了很好的锻炼。因为过去采取连选可以连任的办法,现在有一部分团干部的工作任期过长。北京钢铁学院机械系五年级共有十八名团支委以上干部,其中连续担任这些职务在五年以上的就有八人,有的从初中三年级就担任工作,长达九年。武汉二〇一厂对九十八名职工团干部的调查,任期五年以上的五十七人,有六人做团的工作已经超过十年。少先队中队长以上骨干中任期过长的情况也比较普遍。有的孩子从小学五年级直到初中二年级,连任了四年少先队大队长。

部分团干部工作任期过长,已经产生了一些不利的影响。首先,助长了部分团干部的优越感。由于老是那么几个人当干部,有的就产生了自以为高人一等的心理,习惯于管教别人,不能和群众平等相处。有的当了少先队大队长,就不愿当小队长了,说:“一道杠的太小。”其次,影响了学业和生产。部分团干部原来是优秀学生或者是先进生产者,由于担任工作时间过长,花费的时间过多,学业和生产成绩显著下降。个别的甚至几门功课不及格因而留级、退学,或者长期完不成生产任务。再次,影响了生活和健康。部分职工团干部由于经常离开生产岗位做社会工作,往往得不到奖金,或者被调到辅助工种,拿不到技术津贴,收入减少,致使生活发生

困难。不少学生和职工团干部长期劳逸结合差,健康状况也不好。

鉴于上述情况,我们感到在团的基层不脱产干部中实行限制工作任期的办法,是十分必要的。它的好处是:一可以有效地防止干部产生优越感、特殊化。从青少年最初担任工作起,就使他们养成一种能上能下的好作风。二可以有效地克服干部社会工作与学习、生产之间的矛盾,使这部分政治思想上的先进分子有足够时间从事学习和钻研业务,努力做到又红又专。三可以使更多的人能够有机会受到工作上的锻炼,培养更大量的积极分子。

对于学校、厂矿企业团的基层不脱产干部限制任期的具体做法,我们建议:(一)学校和厂矿企业的团支部书记(学校包括团总支委员)任期一年后改选时不得连任,也不要担任学生会、工会等方面的主要职务。这些干部的调换要有计划、有步骤地进行。在开始实行这个办法的时候,注意不要一下子全换成新手。新选上来的干部应当是政治思想进步,作风好,热情肯干的。团员较少、实行上述规定有困难的单位,亦应根据上述精神和本单位的具体情况,研究适当的办法。(二)关于限制团支委的工作任期问题,可在实行上述办法取得经验后,再行研究考虑。(三)学校学生会的主要干部(如校、系学生会主席、副主席和工作较繁重的部门负责人、班会主席等),少先队大队长、中队长,任期一年后改选时,也不得再连任。

去年,我们曾就这个问题,征求过一些省、市和基层团委干部的意见,大多数同志有顾虑。主要是担心换上新手,不熟

悉团的业务,影响当前工作,难于积累经验。另外,有的同志还担心落后分子当上干部,担心影响原来干部的情绪和威信等。这种种担心是可以理解的。实行上述办法,会出现一些新的问题。但是,问题是可以解决的,关键在于各级团委加强对团的基层组织的领导,切实做好工作。首先,要加强对基层团干部的训练、帮助和新积极分子的培养工作。其次,应该进一步明确不脱产团干部的工作任务和职责范围,帮助他们改进工作作风和工作方法。要严格执行团干部社会工作时间的有关规定,精减不必要的会议和表报。第三,团的脱产干部要以主要精力加强对支部工作的指导,兼任教学、行政等其他工作过多的,应当减轻。在中、小学应当加强班主任工作。有些为不脱产团干部力所难及的工作,应当由团的脱产干部、班主任担负起来。

限制团的基层不脱产干部任期的办法是符合工作需要和干部切身利益的,只要向广大团干部和团员讲清楚它的目的、意义和做法,是会受到拥护的。各级团委应当积极、稳妥地进行这项工作。共青团各省、市、自治区委员会应当选择三四个学校和三四个厂矿企业,认真进行试点,取得经验,然后报请省、市、自治区党委决定,在适当的时候有计划、有步骤地加以推广。对目前在学习、生产、生活、身体等方面确有实际困难,难于继续担任工作的团的基层不脱产干部,应当立即采取措施,经过一定的民主手续,免去他们的工作。

对农村团的支部书记也可以考虑参照上述办法,试行连选只能连任一次的办法。

各地团委应将试点情况报告团中央。

以上意见如无不妥,请批转各地执行。

共青团中央书记处

一九六三年四月十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转卫生部党组关于 一九六三年卫生厅局长 会议的报告

(一九六三年四月十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、党组:

现将卫生部党组《关于一九六三年卫生厅局长会议的报告》发给你们。几年来,我国卫生工作的成绩很大,成绩是主要的,但是问题也不少,要求各级党委继续加强对这一工作的领导。卫生部党组的报告提出了今年卫生工作的主要任务和若干具体措施,希望各地党委参照本地区具体情况,认真贯彻执行。

中 央

一九六三年四月十八日

(中央机关发至部委,地方发至县委,勿登党刊)

关于一九六三年卫生厅局长会议的报告

中央文教小组并中央:

我们于二月一日到二十七日召开了全国卫生厅局长会

议。会议贯彻执行党的八届十中全会的精神,以支援农业为中心,安排一九六三年的卫生工作。现将讨论的几个主要问题报告如下:

一、当前卫生工作的情况

(一)几种危害人民严重的疾病

浮肿病、妇女病、小儿营养不良病经过努力防治,随着农村形势的好转,已经大大减少,但是有些地区还有一些病人,少数灾区病情仍较严重。

当前威胁最大的是几种烈性传染病。副霍乱去年从广东蔓延到浙江、福建、上海郊区、江苏共四省一市的九十四个县市。去冬以来,一些地区仍陆续发现病人。就广东、浙江的情况看来,已在流行,如果防治工作稍有疏忽,今年势必更要扩大流行。

鼠疫去年曾在甘肃、宁夏、青海的五个县发生。最近,十余年来未有鼠疫的广东雷州半岛,又发生了鼠疫。

流行性脑膜炎去冬以来在西南、华东、东北、华北许多地区流行,据二十三个省、市统计,已发病七万多人,死亡九千多人。

疟疾发病地区增多,浙江、安徽、江苏、四川局部地区去年还曾有恶性疟疾流行。

出血热近几年安徽、湖北、陕西、黑龙江等地发病较多,上海郊区、江苏、浙江、贵州等过去未发现病人的地区,也有少量发生。

血吸虫病的急性感染,去年是一九五六年以来最多的

一年。

伤寒、副伤寒几年来在河南、河北、黑龙江等省不断流行。

肝炎、克山病、斑疹伤寒、乙型脑炎等也有增加。

传染病上升的原因：客观上，几年自然灾害，致病因素增多，人民体质减弱，容易发病。主观上，放松了传染病的防治工作，存在着严重的麻痹思想，发病后又措施无力。几年来，群众卫生运动普遍放松了，四害增多，卫生状况不好，增加了传染病发生和传播的机会。防疫机构、队伍削弱了，加之，药品器械不足，质量不好，品种不对路，也增加了防治工作的困难。

(二)调整精简问题

经过一九六二年的调整精简工作，全国卫生事业机构职工人数已由一九六一年底的七十二万三千余人，减到一九六二年底的六十六万一千余人；除了安置当年高、中级毕业生和工业部门转到地方的卫生技术人员五万四千余人外，尚净减六万一千余人。去年，各级各类医药卫生机构，包括医院、医药院校、医药研究机构、基层卫生组织等，都进行了不同程度的调整整顿。但是，目前调整精简工作的问题还不少，全国卫生部门的精简任务还有一部分没有完成。县医院和一部分城市医院技术力量还不足，有的规章制度不健全，医务人员的健康不好，物资供应和经费上也有一些困难。不少基层卫生组织管理不善，尤其个体开业人员中，滥竽充数、招摇撞骗的情况更为严重。

(三)药品质量和管理问题

近年来，中西药品的生产，随着农业生产的好转和工业的

调整,情况也有所好转。但仍感数量不足、品种不全,尤其中药主要品种如当归、川芎等严重缺乏,需要大力恢复和发展。药品质量不好的问题也很突出。不少药厂生产秩序混乱,不按规章制度办事,以假作真。还有少数药厂根本不具备生产条件,未经批准就擅自生产。检验环节十分薄弱。

几年来,药政管理机构不健全,药政管理工作有所放松,尤其麻醉药品管理不严,产生了不少问题。各地都发现一些投机商贩和基层卫生人员套购药材,制售假药,进行非法活动。特别是山西大同制药厂滥行生产和出售去氧麻黄素,毒害人民的严重事件,更是一个沉痛的教训。乱售、滥用麻黄素、安钠咖、复方樟脑酊,私种罂粟、私造吗啡等兴奋性、麻醉性药品的情况也很严重。

(四)卫生人员的政治思想情况

几年来,卫生人员绝大多数政治立场和思想作风有了很大的进步,在国家经济暂时困难和国际出现反华逆流的情况下,政治思想上基本上是健康的。但是,也存在着不少问题。有的人政治立场不够坚定,对国内外重大政治问题存在模糊认识和错误观点,修正主义思想有一定的市场。极少数人暴露了系统的反动观点。资产阶级个人主义,只专不红的非政治倾向,在不少的卫生人员中又有抬头。有些基层卫生人员贪污盗窃,投机倒把,以致欺骗和勒索病人,严重地违法乱纪。有些卫生行政领导部门对政治思想工作有所放松。

二、一九六三年卫生工作的主要任务

会议认为,根据党的八届十中全会的精神和当前卫生工

作的情况,一九六三年卫生工作要大力支援农业,加强农村卫生工作,加强防疫措施和群众卫生运动,坚决同各种传染病作斗争,认真开展计划生育工作,进一步做好卫生事业的调整巩固充实提高的工作,加强卫生人员的社会主义教育,继续加强团结,鼓足干劲,积极防病治病,更好地保护劳动力,保护人民健康,为工农业生产和国防建设服务。

(一)防病治病工作

一九六三年的防病治病工作,最主要的是和烈性传染病作斗争。要坚决消灭副霍乱的流行,大力扑灭和控制鼠疫、疟疾、伤寒的暴发流行和血吸虫病急性感染,继续根治浮肿病、妇女病、小儿营养不良病。对脑膜炎、出血热、波状热、肝炎等,也要因地制宜,以当地当时危害最严重的疾病为重点,全面安排,积极防治。

今年传染病多,流行范围广,卫生工作的任务是非常艰巨的。必须坚决克服麻痹松劲思想,以战斗的姿态来和传染病作斗争。实践证明,许多疾病抓紧防治就能控制和消灭,一放松就又会发生和流行,有的传染病即使国内消灭了,还可能从国外传入,因此决不能满足一时一地的成绩,必须有经常的预防工作,必须坚持不懈地进行反复斗争。在方法上,要实行早期预防和打歼灭战的方针,要千方百计预防疾病的发生,一旦发生,要及时地集中力量,迅速扑灭。措施必须有力,抓住关键,具体落实。

当前在和传染病作斗争中,要抓紧以下的措施。

(1)近两年曾发生副霍乱、鼠疫的省、市、专、县,立即建立防疫指挥部,由党政领导统一部署,迅速扑灭或控制疫情的

发生。

(2)限期充实防疫技术力量,切实加强防疫工作中的技术措施。目前华东、中南各省必须以省防疫站为基地,培训有关副霍乱和鼠疫(历史上曾发生过鼠疫的省)的检验人员,以提高技术水平,使之能独立工作,一有疫情发生,能及时确诊,不致延误。同时,为了加强对各省的技术指导,分别集中有关科学技术人员,充实加强广州、福州、杭州、上海、南京、武汉的防疫机构,使之切实成为防疫工作的技术指导中心。云南、西北、华北、东北各省必须加强防治鼠疫的技术措施。

(3)认真贯彻执行《传染病管理办法》、《国境卫生检疫条例实施规则》等传染病防治和管理法规。加强疫情报告和疫源检索,抓紧及时发现病人,及时采取措施,严格隔离消毒,同时跟踪追迹,彻底扑灭疫情。切实加强铁路、航运及海港检疫工作。

(4)广泛发动群众,深入地开展除四害、讲卫生的爱国卫生运动。副霍乱及其他肠道传染病流行地区,要以搞好饮食卫生为中心,加强饮食行业的卫生管理,保护和改善饮用水源,提倡不吃生冷腐败食物,加强粪便管理,消灭苍蝇。鼠疫、出血热流行地区,要大力消灭老鼠及跳蚤等。血吸虫病流行地区,要切实做好防护工作,预防感染。疟疾流行区要做好抗复发工作。脑膜炎流行区要搞好环境卫生、个人卫生,注意隔离。未发生传染病的地区,也应配合生产,配合积肥,大力消灭四害,改善环境卫生和饮食卫生,注意个人卫生,预防和减少传染病的发生。

(5)充分发挥中、西医药力量。非疫区应组织医务人员,

支援疫区。

(6)做好药品器材等物资供应。防治传染病所需的疫苗由卫生部负责生产供应,药品器材由商业部门组织供应;二二三、六六六、磷化锌等杀虫药品,由供销合作社组织供应;漂白粉、石碳酸等消毒物品,由物资局组织分配。由当地上述有关部门直接组织货源,省、市、自治区卫生厅局切实掌握,保证防治传染病的需要。

(二)加强农村卫生工作

加强农村卫生工作,有计划地发展农村卫生事业,是关系到卫生工作贯彻执行以农业为基础的方针、为五亿多农民服务的重大问题。必须抓紧以下几项工作:

(1)加强县医院

加强县医院,使之成为农村卫生医疗技术指导中心,平时为农业服务,战时为国防服务,这是一项具有战略意义的任务。我们打算从技术力量、医疗设备、基本建设等方面分期分批地加强县医院,争取在第三第四个五年计划期内,使全国每个县有一个像样的医院。

在充实医药技术人员方面。在现有基础上逐步使内、外、妇、儿、中医等主要科室和药房、放射等科室都配备上高级技术人员,护士、检验和其他技术人员也要相应配齐。其办法,一是从逐年医药院校毕业生中分配,一九六三年计划从分配到省、市的高级医药院校毕业生中,以百分之六十分配到县医院;二是从城市医院中调换一部分有经验的医生到县医院工作;三是采取轮训进修等办法,提高县医院现有医药人员的技术水平。

在医疗设备方面。一九六三年计划以一千五百万元首先重点装备三百个左右的县医院。

在基本建设方面。几年来新建三百多个县医院,尚有二百二十七个没有完工。一九六三年计划从卫生基建投资二千九百万元中拿出一千二百万元,争取完成一百五十个左右县医院的收尾配套工程。

分配给县医院的技术人员、医疗设备和基建投资,要求各省、市保证用于县医院,不得调作他用。

加强领导管理,是办好县医院的关键。希望各地党委,选调一部分政治上较强,并有一定业务能力的干部充实县医院。省、市卫生厅、局应把加强县医院作为重要工作,加强具体帮助,切实把县医院办好。

(2) 整顿农村基层卫生组织

目前农村的防病治病任务十分繁重,要更好地进行防治疾病,支援农业,必须继续做好整顿和加强农村基层卫生组织的工作。

现阶段我国农村基层卫生组织有三种形式:国家办的医疗卫生机构,医生集体办的医疗机构,公社或生产大队办的医疗卫生机构。此外,还允许极少数医生,个人开业。

国家举办的农村基层医疗卫生机构为全民所有制。其组织形式,有地区医院和县分院。这些机构是我国农村基层医疗卫生网的中心,是开展农村医疗卫生工作的骨干力量。

医生集体举办的医疗机构,是在国家和公社领导下,由医生根据自愿原则联合举办的社会主义性质的卫生福利事业,属医生集体所有,实行独立核算,自负盈亏,民主管理,按劳分

配的原则,这种形式比较适合当前我国农村的经济状况,有利于调动医务人员的积极性和便利群众。现在大多数地区属于这种形式。在今后相当长的时期内,是我国农村基层卫生组织的主要形式。

一部分确有条件的公社或生产大队,也可以举办医疗卫生机构,由公社或生产大队投资,属公社或生产大队集体所有。

各地应根据上述精神,配合整风整社和社会主义教育,对农村基层卫生组织认真进行整顿。要教育卫生人员坚决走社会主义的道路,全心全意为人民服务,严格遵守政策法令,使农村集体卫生事业更好地巩固和发展起来。对个人开业医生要加强管理,对严重违法乱纪的,有关部门应依法处理。

我们已草拟了一个《农村医生集体办的医疗机构和开业医生暂行管理办法》(草案),发各地试行。

整顿农村基层卫生组织是一件大事,希望省、市、自治区党委加强这一工作的领导,责成卫生厅、局制订具体规划,认真进行。

目前专、县卫生行政机构比较薄弱。不少地区的专、县卫生科、局并入文教科、局,有的卫生科、局长调动频繁,刚一熟悉工作又被调走;有的经常被抽调去搞中心工作,使防病治病的工作处于无人负责状态。为了加强农村卫生工作的具体领导,县、专卫生行政机构应当充实加强。并入文教科、局的,应即分开单独设置。卫生科、局长力求稳定,不要经常调动和过多抽调做其他工作,以便熟悉业务,集中精力做好广大人民的防病治病工作。

城市医院要继续进行整顿,改进管理,健全制度,改善服务态度,提高医疗质量。我们正在修订医院工作条例,准备专门召开医院工作会议。当前医务人员健康不好,仍是一个突出的问题,希望各地切实采取措施,加强分级分工医疗,对有病的积极治疗休养,从多方面来加以解决。

一九六三年卫生系统还要继续进行调整精简工作。我们打算在一九六二年底职工人数的基数上,继续精简安插性人员,过多的行政勤杂人员,和五八年以后吸收的业务水平低、工作不能胜任的初级人员。真正的技术人员不是多了,而是很不足,不得精简。今年高中级医药院校的毕业生一定要妥善安置。各地具体精简指标由各省、市、自治区党委统一安排。

(三)药政工作

为了更好地适应防病治病的需要,卫生部门要集中力量抓好主要品种,把防疫用药、国防用药、毒药、剧药等主要品种切实管好。要积极配合有关部门抓好药品器材的生产供应工作。中药材要大力恢复重要地道药材。

加强药政管理和检验机构。省、专、县各级卫生行政部门要有专人管药,省、市卫生厅、局要有药品检定所,专区级也要逐步建立药品检定所。药厂要有检验科(室)。建立和健全药政管理和质量检查制度。

切实加强毒、剧药品和麻醉药品的管理。各地卫生部门应根据有关规定,对毒、剧药品和麻醉药品的生产、种植、销售、保管和使用情况进行一次全面彻底的检查。

加强药品生产和供应的管理监督,重点药厂坚持驻厂

代表制度,不合格的药品不准出厂,不准销售,不准使用。制造新产品和采用代用品要经卫生行政部门批准。为了保证药品生产质量,建议有关省、市、自治区,在党委统一领导下,组织计委、卫生、化工、商业等有关部门对本地区中西药厂认真进行一次检查整顿。中药的加工炮制,也必须努力提高质量,对药材中的黑市、自由市场和高价收购等,均应坚决取缔。

加强中西药工人员的培养训练,提高业务水平。当前尤应做好中药老药工的继承工作,使老药工归队,鼓励并具体安排他们带徒弟。老药工应按技术人员待遇。

(四)中医工作

关于中医工作,会议也进行了讨论,主要是根据去冬卫生部党组关于改进祖国医学遗产的研究和继承工作给中央报告的精神,要求在总结经验的基础上,进一步贯彻党的中医政策,不断加强中西医的团结合作。

整理研究工作,有的地区处于停顿状态,要进一步总结经验,紧密结合临床来进行,不能随便下马。准备在上海、天津、武汉、重庆、福建、成都等地选择几个有条件的医院作为基地,采取西医专家、学过中医的西医、老中医三结合的方法,长期坚持进行。少数西医专家也可结合专业进行一些实验研究。老中医也应从事文献整理和总结经验的工作。

关于西医学习中医。有条件的省、市、自治区,继续举办西医离职学习中医班,人数应当少而精,以主治医师以上人员学习为适宜。继续提倡西医专家、高级医药人员结合专业在职学习中医。离职班毕业的西医,应尽可能由省、市适当集中

使用,并应予以鼓励。

当前最迫切的是对名老中医学术经验的继承工作。根据一些地区的经验,对名老中医要一个一个地建立档案,限期配备徒弟,定期督促检查。对名老中医的生活,也要予以照顾。

中医带徒弟、中医进修提高等工作也要总结经验,根据基层卫生组织调整等新情况妥善安排,积极进行。

(五)认真开展计划生育工作

关于计划生育工作,会议根据中央和国务院指示,作了重点讨论。大家深深体会到这是关系到我国有计划地进行社会主义建设,关系民族健康繁荣和人民生活的重大事情。卫生部门必须作为一项中心工作来进行。会后我们协同有关部门拟订了一个《认真开展计划生育工作方案》,另报上级审查批准后贯彻执行。

一九六三年卫生工作的任务是艰巨的。要紧紧依靠党的领导,紧密地团结全体医药卫生人员,继续加强政治思想工作,认真地根据中央指示,深入地进行社会主义教育,在党委统一领导下,开展增产节约和“五反”运动。使广大医药卫生人员,坚持社会主义的道路和又红又专的方向。各级卫生领导干部更要切实克服脱离群众,脱离实际,对人民疾病痛苦等闲视之的官僚主义作风。当前防病治病任务十分繁重,必须加强调查研究,正确贯彻执行党的政策,使卫生工作更好地为人民健康服务。

以上意见如无不妥,请批转各地参照执行。

卫生部党组

一九六三年四月十二日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转农业部、 全国供销合作总社关于全国 烟叶增产会议的报告

(一九六三年四月十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会:

中央和国务院同意农业部、全国供销合作总社《关于全国烟叶增产会议的报告》。现转发给你们,望结合当地具体情况,研究执行。

烟叶是重要的经济作物。增产烟叶对支援轻工业生产、供应市场、支援出口、增加财政收入都有很重要的意义。烟叶产区的各级党委和人民委员会应根据党的八届十中全会的决定,认真实行粮食和经济作物并举的方针,坚决依靠群众,自力更生,充分利用各种有利条件,在优先发展粮食生产的同时,努力发展烟叶生产。

现在春耕生产即将全面开始,必需加强领导,做好政治思想工作,迅速把任务逐级落实到生产队。要在保证面积的基础上,狠抓烟叶生产的各项增产措施,努力提高单位面积产

量,坚决保证完成国家规定的生产和收购计划。

中共中央

国务院

一九六三年四月十八日

(发至省级党委和人委,可以转发至有关县,请勿登党刊)

关于全国烟叶增产会议的报告

中央、国务院:

遵照先念^{〔1〕}同志的指示,我们于二月十一日到二十二日在北京召开了全国烟叶增产会议。出席会议的有十五个省、四个专区、五十个县的一百八十余人。其中,有省、专、县财贸、农业和供销合作社的负责同志,有烟草专家、技术人员和劳动模范。会议开始,先念同志作了报告,到会同志结合各地情况进行了讨论,进一步认识了大好形势和发展烟叶生产的重要意义,并认真地研究了增产措施、收购政策和物资供应等问题。大家一致认为这次会议开得很适时、很必要,收获也很大。会议之前,有些同志对增产烟叶的重要性认识不足,认为“烟叶不是吃的,不是穿的,种多种少关系不大”;也有一些同志是要东西来的,认为“如果不很好解决物资问题,烟叶就不能增产”。经过讨论以后,统一了认识,提高了思想,增强了信心和决心。初步落实了一九六三年的生产和收购任务。到会同志一致表示,回去后一定要抓好烟叶的生产和收购工作,争取完成和超额完成今年的生产和收购任务。

现将会议讨论的几个主要问题和意见报告如下：

一、一九六三年烟叶的生产、 收购任务和增产措施

一九六三年国家计划要求烤烟的收获面积为三百二十三万亩——三百四十三万亩，总产量三百七十二万担——三百九十四万担，国家收购三百三十一万四千担。晒烟收购七十四万二千担。

会议认为完成这个任务的有利条件是：党的八届十中全会精神的贯彻，人民公社集体经济进一步巩固，农民集体生产的积极性大大提高；农村劳动力的增加，大牲畜略有回升，许多农业生产资料都有所增加；粮食情况已有好转，粮烟争地的矛盾正在逐步缓和；今年国家对烟叶实行预购办法，付给一定比例的预购定金，对部分地区又提高了奖售标准，也给烟叶增产提供了物资基础。特别经过这次会议以后，各级党委和人民委员会将更加重视烟叶的生产，进一步加强领导，这是发展烟叶生产的根本保证。

但是，在发展烟叶生产方面，目前也存在着一些困难和问题。主要是有些粮食情况较差的地区，还存在着粮烟争地的矛盾。在物资供应方面，还不能适应生产的需要，例如化肥、饼肥和木材等数量不足。许多地区的烟叶种植面积还没有落实到生产队。根据几年来的经验，如果工作不抓紧，问题不能及时解决，移栽面积还有减少的可能。

大家认为上述困难是前进中的困难，只要认真贯彻执行政策，坚决依靠群众，经过主观努力是完全可以克服的。

为了保证实现今年的烟叶生产和收购任务,会议认为必须遵照党的八届十中全会的决定,认真贯彻执行粮食和经济作物并举的方针,充分利用各种有利条件,在优先发展粮食生产的同时,努力发展烟叶生产。

会议认为,应该在保证面积的基础上,狠抓烟叶增产的各项措施,特别是要抓好育苗、移栽、田间管理、采摘、烘烤、晾晒和分级、扎把等几个环节。同时要认真总结和推广行之有效的增产经验,培训技术人员,建立和健全责任制度,规定合理的劳动报酬,充分发挥劳动模范和种烟能手在生产中的带头作用。实行领导干部、技术人员和群众三结合,努力提高烟叶的产量和质量。

近几年来,不少地区烟叶种子退化现象很严重,影响了产量和质量,因此必须积极设法繁殖和调剂优良种子,建立良种繁殖基地,争取逐步做到全部良种化。

为了支持烟叶生产,必须做好物资供应工作。在目前国家物资暂时不足的情况下,除了国家给予必要的支持以外,各地应该本着自力更生的精神,积极利用地方资源,就地取材,及时供应。会议期间中央有关部门对煤炭、木材和饼肥等主要物资作了适当的安排,各地要合理分配、节约使用,发挥更大的作用。对于烤烟用煤,要注意做好运输工作,按质按量及时供应到生产队,保证烟叶适时烘烤,提高烤烟质量。

二、关于收购政策

(一)烤烟继续在全国实行派购。晒烟在四川、湖北、广东、江西、浙江、吉林、山西等七个省实行派购。派购的对象主

要是人民公社的生产大队、生产队和国营农场。对社员自留地、开荒地生产的烟叶,不实行派购。如要出售,只能卖给国家指定的收购单位。

烤烟的派购比例,以人民公社的生产大队、生产队为单位。在集中产区,派购数量应占产量的百分之九十——九十五以上。在一般产区,应占产量的百分之八十以上。晒烟的派购比例,一般的应占产量的百分之七十以上。烤烟和晒烟派购的具体比例由省、市、自治区自行规定。

为了贯彻执行烟叶的派购政策,恢复预购合同制度,取消原来的任务包干办法。一九六二年不少地区对人民公社的生产大队、生产队实行了烟叶交售任务包干的办法,虽然对解决粮烟矛盾、促进生产、鼓励交售起了一定的积极作用,但是由于烟叶是经济作物,商品率高,丰歉变化很大,在增产的地区不能增购,留得过多,会助长自发势力,造成烟叶大量流失;而在歉收的地区又必须减购,这样势必影响国家收购计划的完成。因此,会议认为一九六三年不再实行包干办法。从一九六三年起,拟对全国的烤烟和有派购任务地区的晒烟实行预购。按照预购总值付给百分之十五的预购定金,由各地供销合作社在烟叶播种前,和人民公社的生产大队、生产队签订预购合同。

(二)一九六一年以来国家对收购烟叶实行奖售粮食和工业品的办法,对促进烟叶生产和交售起了积极作用,群众是欢迎的,但是一九六二年由于物资所限,规定的奖售标准不统一,各地也有不少意见。一九六三年拟对全国烤烟实行统一的奖售标准。即每担烤烟奖售粮食一百斤、化肥三十斤。对

派购的晒烟,每担奖售化肥三十斤。上述烤烟、晒烟奖售标准是中央同各省结算的标准,各省对人民公社的生产大队、生产队的具体奖售标准,可根据本省情况适当调整,但毗邻地区应该大体一致。对国营农场交售的烟叶,各省、市、自治区可以参照上述标准,根据国营农场情况,规定适当的奖售物资。对社员自留地、开荒地交售的烟叶,在不高于集体奖售标准和不奖售化肥的原则下,由各省、市、自治区自行规定。

为了鼓励人民公社的生产大队、生产队多生产、多交售和交售质量好的烟叶,体现优质多奖、次质少奖的原则,对现行的按照数量奖售的办法,拟改为按照出售烟叶的金额计算,进行奖售。这样既奖励了数量,也奖励了质量。具体办法由各省、市、自治区自行规定。

(三)一九六二年不少地区放松了市场管理,私商乘机投机贩运,以致产区烟叶大量外流,严重影响了国家收购计划的完成。有的地区甚至发展到投机商贩成群结伙,殴打市场管理人员,投机倒把活动,十分猖狂。这是严重的阶级斗争,必须吸取教训,加强市场管理,采取严厉手段,坚决打击投机倒把分子。对社员要加强社会主义教育,教育他们把烟叶卖给国家,不要弃农经商。工商行政、税务、国营商业、供销合作社、铁路、交通、公安等有关部门要密切配合,在全国不论集中产区,分散产区要相互配合,统一行动,加强烟叶的市场管理工作。烤烟和集中产区的晒烟以及土制卷烟在任何时候都不准在集市上出售。供销合作社也不经营烤烟和集中产区的晒烟的自营业务。卷烟厂也不准换购烟叶,或者用来料加工的方法,为人民公社的生产大队、生产队或社员个人,或任何单

位加工卷烟。

最后,会议认为,正确贯彻执行增产烟叶的各项政策和措施,保证烟叶增产任务与收购任务的完成,必须加强领导。会议建议在重点产区的专、县,应建立增产烟叶的领导小组或办公室,在党委和人民委员会领导下,组织群众把烟叶种好、管好、交售好,力争今年烟叶生产和收购情况有一个较大的好转。

以上报告,如无不当,请批转各省、市、自治区党委和人民委员会研究执行。

农 业 部
全国供销合作总社
一九六三年三月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕先念,即李先念。

中共中央批转国家经委工业交通 企业开展增产节约和“五反” 运动座谈会的纪要

(一九六三年四月二十七日)

各中央局,各省、市、区党委,中央各部委、各党组:

中央原则批准国家经济委员会召开的关于工业交通企业开展增产节约和“五反”运动座谈会的纪要。座谈会初步总结了当前开展增产节约运动和进行社会主义教育的经验,交换了如何领导好“五反”运动的意见。现将这个纪要和彭真同志的讲话一并发给你们参考。请你们把这个纪要和彭真同志的讲话转发给所属大、中城市和工业交通企业和基本建设施工单位的党委,参照执行。并转发给你们认为应该发给的其他企业、事业单位。

现在,增产节约和“五反”运动已经在全国各地广泛地开展起来。领导好这个运动,使运动自始至终健康地进行,取得全胜,是有关的各级党委当前最重要的任务。各级领导同志亲自动手,亲临“前线”,依靠群众,放手发动群众,是领导好这次运动的关键。省、市、自治区党委和大城市、中等城市党委的主要负责同志,以及国务院工业交通各部党组的主要负责

同志,都应当亲自抓一两个典型,进行试点,从头到尾一直抓到底,以便取得经验,指导整个运动。

从一些地方初步的试点经验来看,在工矿、企业中,第一阶段,必须认真开展增产节约运动,并且首先要从反对生产和管理中的浪费入手,即反对原料、材料、燃料的浪费,反对由于产品质量不好,物资保管不好,设备使用不当,管理不善所造成的浪费等。紧接着要抓整改,特别要抓紧提高产品质量,尽可能降低原材料消耗定额等工作。这不仅是增加赢利或者扭转亏损的最有效的措施,也是促进工业管理的全面改善和在农业发展的基础上,促进工业生产的新高涨的重要措施。请你们务必抓紧这个环节和这个阶段的工作,千万不要放松或者轻易放过。至于具体做法,各地可以根据当地情况安排。

现在,有些省、市、区党委尚未将增产节约和“五反”运动的部署和进展情况报告中央,请即简要报告中央。

中 央

一九六三年四月二十七日

工业交通企业开展增产节约和 “五反”运动座谈会纪要

(一九六三年四月十五日)

一九六三年四月二日到十五日,国家经济委员会召开了工业交通企业如何具体贯彻执行中央关于开展增产节约和“五反”运动指示的座谈会。参加这次座谈会的,有五十七个工业交通企业做党的工作、团的工作和工会工作的同志,以及

部分省、市和各大区主管工业工作的同志。会议开始的时候，由北京、上海、重庆、沈阳四个城市主管工业工作的同志作了典型报告，同时，印发了部分省、市、区的典型报告，然后分组进行了座谈。会议初步总结了当前开展增产节约运动和进行社会主义教育的经验，交换了如何领导好“五反”运动的意见。在会议结束的时候，周恩来同志和彭真同志作了重要的指示，薄一波同志作了总结。现将讨论中的主要意见，纪要如下：

中央关于开展增产节约和“五反”运动的 指示是十分正确的、必要的、适时的

参加座谈会的同志一致认为，中央关于开展增产节约和“五反”运动的指示，是十分正确、十分必要、十分适时的。所有企业，都应当认真地、坚决地、不折不扣地贯彻执行。

在一九六二年九月党的八届十中全会以后，全国工业交通企业对广大职工普遍地进行了社会主义教育，职工的精神面貌有了很大的改变；开展了增产节约运动，生产情况一个月比一个月好。大多数工业交通企业，完成和超额完成了一九六二年的和一九六三年第一季度的计划指标；企业管理正在按照工业“七十条”的要求，逐步地建立起正常的秩序；工业部门的工作正在逐步地转上以农业为基础的轨道。广大职工在过去几年中，经受住了严重困难的考验，不愧为伟大的中国工人阶级。他们一直保持着工人阶级光荣的革命传统，发扬了艰苦奋斗的优良作风，在党的领导下，同全国人民一起，对各种困难进行了坚决的斗争，赢得了国民经济调整工作的重大胜利。这些情况说明，工业交通战线总的形势是很好的。

目前,大多数工业交通企业,都根据中央关于开展增产节约和“五反”运动的指示,比较深入地发动群众,进一步开展增产节约运动。一部分企业,已经开始进行“五反”的试点工作。这一运动的开展,进一步促进了生产的发展和企业管理的改进,同时,也更进一步地暴露出工业交通企业仍然存在着许多缺点和问题。

从企业的生产经营方面说,根据北京市在反生产中的浪费的群众运动中揭发的材料,工业生产中的浪费是惊人的,增产节约的潜力是很大的。例如,石景山钢铁公司年初还要求增加三千多人,经过了反浪费运动,不仅不要增加人了,而且还可以减少职工三千人,占现有职工总数二万七千人的百分之十多些。又如,北京华北无线电器材厂,在生产过程中,大量流失银浆、银粉。有一个废品回收小组,在一九六二年内,就从这个厂的水沟挖出的污泥中,提炼回收白银近五万两。除了劳动力、原料、材料的浪费以外,由于产品质量不好,由于设备、工具、仪器的使用保管不善而造成的浪费,以及管理费用的浪费,也是很大的。参加座谈会的同志认为,北京市的经验是很好的。从全国范围来说,北京市的企业管理工作是比较好的,石景山钢铁公司、华北无线电器材厂等单位的管理工作,也是比较好的,这里的浪费情况尚且如此,在那些工作差的地方和企业,问题还要严重得多。

从职工的思想政治方面说,根据各地在社会主义教育运动中揭发的材料,资产阶级思想侵蚀工人阶级队伍的情况是严重的。有些职工的阶级观念模糊了,认为:“地主没地,富农不富,资本家交出企业,没有阶级斗争了”、“企业公私合营后,

资本家和工人一样劳动,同工人阶级没有两样了”。有些职工资产阶级的自私自利的思想发展起来了,占公家便宜,小偷小摸;以不正当的手段,捞取“外快”;在生产上弄虚作假,骗取奖金。有些职工追求资产阶级的生活方式,好逸恶劳,甚至进行流氓、阿飞等活动。有些工程技术人员和非无产阶级出身的工人、干部受到修正主义的腐蚀,说什么“不管什么主义,有面包、奶油就是好主义”。有些企业的领导干部,分散主义、官僚主义滋长起来了,破坏国家的统一计划,以物易物,虚报冒领,乱抓物资,私设小金库、小仓库;甚至采取资本主义的经营方式,高估工价,偷工减料,等等。有些领导干部,多吃多占,生活特殊化,假公济私,破坏制度,讲求排场,铺张浪费,任意挥霍人民的财产。

更为严重的是,在工业交通企业内部,产生了一批新的资产阶级分子和一股资本主义势力。几乎所有的工业交通企业,都存在着贪污盗窃和投机倒把的现象。在贪污盗窃、投机倒把的案件中,有的已经形成新资本主义分子的集团,内外勾结,上下串通,成窝成堆,甚至还设有采购、运输、销售等组织,有的带有严重的破坏性,情节极为恶劣。例如,鞍山钢铁公司的弓长岭、大孤山两个矿,就有六台电机车和四台卷扬机的铜质部件,被盗窃分子拆盗一空,因而使整个设备陷于瘫痪。有的贪污盗窃、投机倒把分子还和反革命分子勾结在一起,或者变为反革命分子,不仅进行经济的破坏活动,而且进行反革命宣传,组织反革命集团,杀人放火,里通外国,从事政治破坏活动。

根据上述情况,参加座谈会的同志一致认为,在资产阶级

已经向我们发动猖狂进攻的情况下,在社会主义全民所有制经济遭到损害和破坏的情况下,开展“五反”斗争是不可避免的,是势在必行的。如果我们不进行这一场斗争,社会主义全民所有制的经济就不可能得到可靠的保障,而且有使资本主义势力在某些单位复辟的危险。那种认为在全民所有制的企业里不存在尖锐的阶级斗争,“五反”运动不过是小题大做的观点,是十分错误的。那种借口怕打乱生产秩序,怕运动搞得过火,而不敢放手发动群众来参加“五反”斗争的做法,也是十分错误的。一九五二年进行的“三反”、“五反”斗争,是一次成功的意义十分重大的社会主义革命斗争,为第一个五年计划建设和社会主义改造的胜利,在政治上、思想上奠定了基础。这次增产节约和“五反”运动,是又一次大规模地打击和粉碎资本主义势力猖狂进攻的社会主义革命斗争,是激烈的两条道路的斗争。这次运动的胜利,必将大大地提高各级干部和广大职工的阶级觉悟,大大地增强我们抵抗资本主义、修正主义侵蚀的免疫力,并且大大地巩固社会主义全民所有制和计划经济,大大地促进国民经济的全面好转,为第三个五年计划的建设创立一个良好的开端。这是一个具有深远意义的社会主义革命运动。我们的工业是国民经济的主导力量,我们的工业交通企业是社会主义全民所有制的经济,是国家的经济命脉。工业交通战线是开展增产节约和“五反”运动的一条主要战线。参加座谈会的同志认为,遵照中央的指示,结合本行业、本企业的具体情况,放手发动群众,积极开展增产节约和“五反”运动,认真地加强社会主义教育,坚决地克服形形色色的资产阶级的思想作风,彻底地粉碎资本主义势力的猖狂

进攻,保证我国社会主义建设的顺利进行,争取国民经济新的高涨,这是我们当前最重要的任务。

深入地持续地开展增产节约运动

会议座谈了怎样深入地持续地开展增产节约运动的问题。会议认为,从去年党的八届十中全会以来,工业交通企业的增产节约运动,是在两年调整工作有了显著成绩的基础上、是在总结过去几年群众运动的经验的基础上开展起来的。客观需要,时机成熟。总的说来,运动的发展是健康的。但是,运动中也暴露出一部分干部对于在企业中开展群众性的增产节约运动存在着各种各样的顾虑,怕搞群众运动又会像过去几年曾经发生过的那样,打乱国家计划,打乱企业管理制度,打乱正常生产秩序,降低产品质量,等等,因而不敢放手发动群众,影响运动进一步深入地开展。这次会议初步分析和总结了最近一个时期各地开展增产节约运动的特点和经验,认为只要好好地总结过去的经验,只要我们做好工作,前几年群众运动中曾经发生过的一些缺点,是可以避免的,上述顾虑是不必要的。最近一个时期增产节约运动的主要特点和经验是:

第一,注意了多快好省的统一。在这次增产节约运动中,大多数企业不仅注意增加产量,而且注意提高质量、增加品种、降低消耗、降低成本和提高劳动生产率,尤其强调了把提高质量、增加品种放在第一位。无论是增产,无论是节约,如果同提高质量、增加品种发生矛盾,都必须服从质量和品种的需要。在增加产量方面,也首先是增加当前国民经济最急需

的产品,特别是支援农业的产品,并且注意供产销的平衡,避免盲目增产,造成积压。这样做的结果,就防止了过去一个时期曾经发生过的由于片面追求数量而造成的降低质量、增加成本等偏向,有利于实现多快好省的统一。

第二,增产节约运动同扭转亏损、增加盈利和精减职工等企业经营管理的当前的主要工作密切结合,有力地促进了这些工作的进行。中南区贯彻执行中央关于开展增产节约和“五反”运动的指示,就提出了以扭转亏损、增加赢利、改进企业管理为中心的增产节约运动的口号,成效显著。在扭转亏损、增加盈利方面,如抚顺石油二厂,从一九六一年以来,月月亏损,原计划今年第一季度还要亏损八十万元,由于在增产节约运动中,加强了技术管理和计划管理,实行了三级经济核算,开展了劳动竞赛,使页岩的消耗减少,油品超产,成本降低,今年一月份就做到由亏转盈。又如,广州市在增产节约运动中,从扭转亏损、增加盈利入手,加强了企业管理。全市亏损的企业,今年二月份比一月份减少百分之三十,亏损的金额减少百分之三十一。在精减职工方面,如石景山钢铁公司的炼铁厂,在增产节约运动中,揭发了劳动力的浪费,加强了劳动管理,实行了严格的定员,由原有的一千二百八十四人,减少到七百七十三人,节约劳动力百分之四十。各地还有很多类似的例子。但是,应当指出,各企业的减人指标,仍应按原定的计划执行。在国家规定的减人指标以外节约出来的人员,不要和原定的减人任务混同起来,这部分人的安排处理,要采取极其慎重的态度,关于这部分人的处理办法,中央不久将另有指示。

第三,从企业内部挖掘潜力。从最近各地开展增产节约运动的情况看来,多数企业都在发动群众找差距、反浪费、比先进、赶先进,千方百计地挖掘企业内部的潜在力量,努力完成和超额完成国家计划,而不是眼睛向上,在计划以外伸手向国家要材料、要设备、要钱、要人。这样的增产节约运动,就一定会稳步地坚实地向前推进,就不会打乱国家的统一计划,破坏国民经济的综合平衡。

增产节约的任务,就是要保证全面完成国家计划。在国家计划的基础上,企业要有自己的增产节约目标,以便更好地保证完成和超额完成国家计划。但是,企业主管部门在考核企业工作成绩的时候,仍应以国家计划为准。

第四,把群众运动同加强企业管理密切结合。最近一个时期,各地在开展增产节约运动的过程中,吸取了过去的教训,对于怎样使群众运动同加强企业管理密切结合,取得了新的经验。主要是:

(1)在增产节约运动中,要充分发挥生产技术指挥系统和各个职能科室的作用,不另行设立专门领导增产节约运动的办公室或者“指挥部”,不打乱、不削弱而且特别注意了发挥企业原有的生产技术指挥系统的作用。在运动中,应当严格按照管理上的分工负责制度办事,使职能科室各司其事,各负其责,充分行使其职权。这里重要的是要把科室人员发动起来,积极主动地投入运动,改变过去那种把职能科室人员抛在运动之外,使他们处于等着挨批评、挨整的被动状态。

(2)专业管理人员要同广大工人群众密切结合,切实运用“三结合”的工作方法。企业管理和生产方面的重大问题,都

要采取专题调查和组织有关群众专题鸣放相结合的方法来解决。专业人员要根据群众鸣放的各种意见,进一步弄清情况,分析问题产生的根源,提出从制度上解决问题的意见,经领导批准后执行。这是工业管理工作中贯彻群众路线的重要方法之一。

(3)对现行的合理的规章制度,必须认真贯彻执行。对于不合理的规章制度的修订,既应当采取积极的态度,又必须慎重从事,坚持“放手发动群众,一切经过试验”的原则。对于试验成功、经过科学技术鉴定可以推广的东西,也要按照规定的审批程序办事;审批机关要迅速处理,不要拖延。在未批准以前,仍然要执行原有的规章制度,必须不立不破,先立后破。

座谈会认为,我们必须放手发动群众,开展增产节约的社会主义劳动竞赛。在放手发动群众的过程中,只要我们进一步地贯彻执行工业企业管理“七十条”,加强生产作业计划、生产指挥系统、岗位责任制,严格遵守各种规章制度,只要我们在群众运动中,认真贯彻群众路线,防止形式主义,防止生产上的瞎指挥,就不仅不会打乱企业的生产秩序,而且完全可以把群众运动同加强企业管理工作密切结合起来。

在座谈会上,北京市和上海市介绍了最近一个时期开展增产节约运动的经验。北京市从二月中旬开始,从反浪费入手,开展了增产节约运动。在运动中,采取放手发动群众鸣放,有领导地贴大字报的方法,受到了广大职工的热烈欢迎,大大地调动了职工的积极性,很快地形成了群众性的增产节约热潮,获得了显著的成绩。上海市从二月份起,在增产节约运动中,开展了“找差距,反浪费,比、学、赶、帮”的劳动竞赛,

也取得了很好的效果。这两个城市通过反浪费、找差距、比先进(不仅同国内的先进单位比,而且同国外的先进水平比),调动了职工的积极性,引导群众针对生产上的薄弱环节,开展技术革新;克服了有些干部认为“生产到顶”、“潜力挖完”的自满情绪,推动了增产节约运动的深入发展。会议认为,北京、上海和重庆、广州、沈阳、天津以及其他一些城市类似的做法,都是很好的,应当积极加以推广。

会议还认为,北京市从反对生产、建设上的浪费入手,是抓住了开展增产节约运动的重要一环。抓住这一环,群众就容易发动起来,就可以推动增产节约运动迅速地开展起来。因此,所有企业,都应当在增产节约和“五反”运动的第一阶段或者第二阶段,集中开展一次反浪费、比先进的群众运动。

根据中央指示,在增产节约和“五反”运动的第一阶段,要把增产节约运动切实地深入地开展起来,然后才能转入运动的第二阶段。怎样才算把增产节约运动切实地开展起来了呢?座谈会认为,一般地应当做到以下几点:

(1)发动群众讨论了国家计划,制定了增产节约的奋斗目标和保证措施,并且落实到班组和个人,在生产上已经初步见效。

(2)绝大部分的职工已经投入增产节约运动,特别是老工人、技术人员、科室管理人员也已发动起来,积极参加了运动;普遍开展了比、学、赶、帮的劳动竞赛,做到比有对手,学有榜样,赶有目标,帮有措施。

(3)基本上完成了国家原定的精减职工的任务,确定了企业的定员;扭转亏损、增加盈利的各项措施已经落实,并且已

初步见成效。

(4)对群众揭发出来的有关企业管理方面的问题,能够解决的都解决了;一时不能解决的,也已经制定出整改的规划。

基本上做到了上述四条,运动就应该迅速转入第二阶段。

会议还讨论了关于创造“五好”企业(车间、班组)和培养“五好”工人的问题。最近,不少地区和部门提出了“五好”企业和“五好”工人的号召。这个号召,对于推动企业和职工向先进单位和先进生产者看齐,起了积极的作用。会议认为,在增产节约运动中,开展企业之间和工人之间的“五好”竞赛,是一件具有重大意义的事情。至于“五好”的具体内容,各地区、各部门的提法不完全相同,暂时还难于作出全国统一的规定,待经过一段实践、取得经验以后,建议由中央有关部门拟定一个全国统一的内容。在没有统一规定以前,上海市和石油部的提法,可以供各地区、各部门参考。上海市提出的“五好”企业的条件是:思想政治工作好,完成国家计划好,企业管理好,生活管理好,干部思想作风好;“五好”工人的条件是:政治思想好,完成任务好,学习文化、技术好,团结互助好,遵守纪律好。石油部提出的“五好”企业和单位的条件是:政治思想工作好,生产完成好,集体作风好,技术训练好,生活管理好;“五好”工人的条件是:政治思想好,生产劳动好,工作作风好,学习技术好,团结互助好。“五好”企业和“五好”工人的口号,是一个学先进、比先进、赶先进的竞赛号召。至于企业提取奖金的标准和职工在劳动竞赛中的得奖标准,仍应按照完成国家规定的各项技术经济指标的好坏,作为考核的依据。

放手发动群众,把“五反”运动搞深搞透

这次座谈会,对于怎样把“五反”运动搞深搞透的问题,交换了意见。大家认为,“五反”运动是一次大规模地打击和粉碎资本主义势力猖狂进攻的社会主义革命运动,是一次极其深刻的“兴无灭资”的思想革命运动。必须放手发动群众,依靠和团结广大职工,把这个运动搞深搞透。只要我们认真地贯彻执行中央关于开展增产节约和“五反”运动的指示,正确贯彻党的政策,加强领导,总结经验,而又不骄傲自满,不粗心大意,这个运动是完全可以搞好而不会搞乱的。目前整个“五反”运动,还刚在试点,还缺乏具体的经验,对于“五反”运动后期的问题,还讨论得不够深透,这次座谈会只提出以下几个问题,供各工业交通企业参考。

第一,要坚决进行“五反”斗争。贪污盗窃、投机倒把等活动,是资本主义势力复辟的罪行,是敌我矛盾;铺张浪费、分散主义、官僚主义等错误,一般的是属于人民内部的矛盾。这两种矛盾是有原则区别的,但是,又有一定的联系。因为铺张浪费、分散主义、官僚主义是滋长资本主义势力的温床。因此,“五反”缺一不可。所有工业交通企业,都要放手发动群众,坚决地进行“五反”斗争。对贪污盗窃、投机倒把分子必须坚决打击;对铺张浪费、分散主义、官僚主义必须彻底反对,绝对不能轻描淡写地滑过去,坚决防止走过场的做法。在“五反”运动中,要集中力量解决这五个方面的问题。不能转移运动的中心,离开“五反”,分散力量去解决其他的问题。

各工业交通企业的党委,要组织党员干部认真地学习中

央关于开展增产节约和“五反”运动的指示,并且向广大职工群众传达中央指示的精神。使大家认清形势,明确方向,加强阶级观点,划清界限,消除各种思想顾虑,端正对运动的态度。同时,要做好调查研究工作,进行“五反”情况的“摸底”,健全领导核心。

第二,当增产节约的群众运动开展起来以后,就应当适时地进行反对铺张浪费、反对分散主义和官僚主义的斗争,这就是中央指示所规定的运动的第二阶段。

在第二阶段开始的时候,各工业交通企业党委的领导同志,要根据中央指示,针对本企业存在的问题,向全体职工做好“五反”动员报告,讲明“五反”的重大意义,阐明“五反”的政策界限,交代“五反”的做法,并且向职工宣布,一般的公私不分、占公家小便宜、从事小商小贩活动、干私活等问题,只要划清界限,分清是非,认识错误,今后不再干,一概不究。使广大职工放下包袱,轻装上阵,组成强大的斗争队伍,积极地投入到“五反”运动中来。

企业的主要领导干部,要采取严肃认真、实事求是的态度,带头进行深刻的自我检讨和承担责任,以启发和推动其他同志自觉地检查问题和分担责任。企业上级行政主管部门和地方党委,也应当选择适当的时机,召开企业领导干部会议,进行自我检查,承担应当承担的责任,听取他们的意见和批评,以求上下通气,推动企业和领导机关的“五反”运动。

企业各级领导干部的检讨,其中涉及党内问题和其他不宜向外公布的问题,应当在一定的范围内认真地进行,不必在群众中进行。在企业中工作的资产阶级和民主人士的代表人

物,不要他们做“洗澡”、“下楼”的检讨。

在揭发和批判铺张浪费、分散主义和官僚主义的时候,对于大量滥用国家财物,私分职工救济物资,克扣职工的供应品、劳保用品和病号补助品,无偿索取大量的公物,或者利用职权,超过国家规定的标准,经常地索取特殊供应物品和计划供应商品等错误行为,必须着重批判。对于饱食终日,无所用心,严重失职、渎职,造成国家财产严重损失、职工严重伤亡、企业严重亏损、设备严重破坏的那种官僚主义者,对于严重违法乱纪,压制民主,欺压群众,对坏人坏事,听之任之,甚至包庇纵容等错误行为,也必须着重批判。对于严重地违反党中央的政策,破坏国家的统一计划、统一制度的分散主义错误,也必须着重批判。对于犯有上述严重错误的同志,应当根据他检讨的好坏,给以适当的纪律处分。

第三,当铺张浪费、分散主义和官僚主义的问题基本解决以后,应当及时地转入中央指示所规定的运动的第三个阶段,发动群众,大张旗鼓地开展反对贪污盗窃和投机倒把的斗争。

在反对贪污盗窃和投机倒把的斗争中,要放手发动群众,大胆地揭发检举,要号召有问题的人坦白交代,并且采取群众检举揭发和专案调查相结合的方式,查实、查清贪污盗窃和投机倒把的事实,做到既不漏掉一个坏人,也不冤枉一个好人。

在反对贪污盗窃和投机倒把的斗争中,要严格地划清政策界限,特别要注意划清人民内部矛盾与敌我矛盾的界限。不能把职工中的公私不分、占公家小便宜、私自拿用小件工具、出售自己业余生产的农副业产品等行为,与贪污盗窃、投机倒把混同起来。也不能把职工利用业余时间,生产小量的

商品,从事简单的修理、修缮、搬运装卸业务,或者在业余时间,受雇于“地下工厂”取得报酬等干私活、挣“外快”的活动,与有组织地搞“地下工厂”、“地下运输”、“地下包工”等牟取暴利、破坏国家计划经济的资本主义活动混同起来。

对于贪污盗窃和投机倒把案件,在斗争过程中,一律不先戴帽子和不作结论。待斗争结束以后,经过专案小组仔细调查核对,查清事实,根据确凿证据予以定案,然后根据不同情节,分别进行处理。

在反对贪污盗窃、投机倒把的斗争开始的时候,如有必要,经过上级党委批准,也可以宣布一个或者几个已经彻底弄清的贪污盗窃和投机倒把的典型案件,通过这种方法,以掀起斗争的声势,鼓舞群众的斗志,发动群众进行反贪污盗窃、反投机倒把的斗争。

企业内部的贪污盗窃和投机倒把的案件,往往是内外勾结的。凡牵涉到城乡集体经济组织和社会上的个体从业人员以及街道居民的,要交给当地的党政领导机关处理;工业交通企业在向有关的单位和个人调查材料的时候,地方党政机关要积极配合。在反贪污盗窃、反投机倒把的斗争中,涉及到资产阶级和民主人士的代表人物的时候,要请示当地党委的统战部妥善处理。

在“五反”斗争结束以后,应当抓紧进行组织处理、思想建设、组织建设和制度建设等工作。核实贪污盗窃和投机倒把的材料,一个一个地定案,做好退赃工作,并分别由监察部门或者政法部门进行处理。认真地总结“五反”运动的经验,对全体职工进行教育,进一步提高职工的觉悟,整顿职工队伍,

纯洁组织,建立和健全各种制度,防止贪污盗窃、投机倒把、铺张浪费、分散主义和官僚主义的继续发生和滋长。

第四,根据各地“五反”试点的情况和过去“三反”、“五反”运动的经验,为了保证这次“五反”运动的健康发展,应当特别强调放手发动群众,加强调查研究,坚持实事求是。要依靠调查研究,真凭实据,不能光靠本人坦白材料,不许机械地规定斗争对象的百分数,不许靠开会斗“材料”,不许“逼供信”。同时,还应当注意以下几点:

(1)“五反”运动与生产必须紧密结合,做到“五反”运动和生产两丰收。企业党委要统一认识,统一领导和部署,统一组织力量,统一安排职工业余时间,并且要在“五反”运动中,按期地、经常地检查企业完成计划的情况,及时采取相应的措施。

(2)在反贪污盗窃和投机倒把的斗争中,要强调调查研究,掌握确凿证据。在掌握了确实可靠的材料并经过上级党委的审查批准以后,才能列为斗争对象。被列为斗争对象的干部,要按干部管理制度审批。没有经过调查,没有掌握确实的材料,没有经过批准,不能随便进行斗争。

(3)对贪污盗窃、投机倒把分子,一般不采取群众大会斗争的形式,必须群众大会斗争的,要经过上级党委的批准。

(4)严禁打人和变相体罚。所有企业都不能扣押人,必须逮捕者,要按司法手续办理。

(5)不能任意牵连贪污盗窃、投机倒把分子的家属。贪污盗窃、投机倒把分子的家属确实有问题的,要把有关的材料转交这些家属工作的单位或者当地政府处理。

(6)向贪污盗窃、投机倒把分子起赃的时候,要会同当地政府共同进行,禁止翻箱倒柜、乱搜乱查。

(7)加强保卫保密工作,严防敌人破坏和防止其他意外事件的发生;对要害部门的人员,应当立即进行一次审查,把嫌疑分子迅速调开。

(8)在“五反”运动中揭发出来的反革命案件,应当立即报告公安部门,专案处理。

认真进行以“五反”为中心的社会主义教育

座谈会还讨论了对职工进行以“五反”为中心的社会主义教育的问题。大家认为,要把增产节约运动广泛地深入地持久地开展起来,把“五反”运动搞深搞透,必须自始至终地抓紧对职工群众的社会主义教育。

会议认为,八届十中全会以后,各地都对职工进行了形势和任务的教育,国际主义、爱国主义和社会主义的教育,广大职工的劳动热情和政治积极性有了普遍的提高,各种不良倾向也大为减少。这是完全正确和必要的。正因为广泛地进行了这一工作,它就给这次新的“五反”运动的顺利开展创造了良好的条件。但是,还有许多问题并没有从根本上得到解决。为了使广大职工积极地参加“五反”斗争,使他们进一步划清资产阶级同工人阶级的界线,使他们对于阶级斗争,对两条道路的斗争,对马克思列宁主义同修正主义的斗争,在思想认识上大大地提高起来,必须进一步加强对职工的社会主义教育。除了在运动的各个阶段,根据每个阶段的不同要求和企业的实际情况,向职工进行社会主义教育以外,还应当运动转入

第二阶段的时候,根据中央关于开展增产节约和“五反”运动的指示精神,结合工业交通战线上阶级斗争的实际情况,在有充分准备的条件下,用半个月左右的时间,向职工集中地进行一次以“五反”为中心的社会主义教育。在“五反”运动结束以后,根据“五反”运动中暴露的各种问题,结合企业的思想建设和组织建设,再集中一段时间,向职工系统地进行一次社会主义教育,进一步巩固运动的成果。

这次座谈会上,上海市介绍了针对当前职工思想情况和错误倾向,采取开门见山地提出问题和解决问题的方法,向职工集中地进行以“五反”为中心的社会主义教育的经验。大家认为,这个做法很好,值得重视和推广。上海市的这次阶级教育,是在八届十中全会以后社会主义教育的基础上进行的。经过这次教育,进一步地提高了广大职工群众的阶级觉悟,划清了思想界限,提高了阶级警惕性。发现了许多好人好事——许多雷锋式的好党员;也有许多人自觉地检讨了自己的错误行为,不少人主动地交还了拿走的公物;同时,揭发了不少坏人坏事,为“五反”提供了不少的线索,并且为“五反”运动的开展做了必要的思想准备。

根据上海和重庆、沈阳、天津、广州、武汉以及其他一些地区的经验,以“五反”为中心的社会主义教育的内容应当是:(1)要根据毛主席关于阶级和阶级斗争的指示、八届十中全会公报有关阶级斗争的部分,针对当前工业交通战线上阶级斗争的具体情况,向职工讲清楚在工业交通企业中阶级斗争是相当激烈的。要使职工认清在社会主义建设时期,工人阶级和资产阶级的斗争,社会主义和资本主义两条道路的斗争,将

是长期的、复杂的、时起时伏的,从而加强职工阶级斗争的观念。(2)要用实例讲清,在工人阶级队伍中,确实新产生了一股资本主义势力和一批资产阶级分子,说明不仅要警惕旧有的资产阶级的复辟,还要特别警惕从工人阶级内部新生长的资产阶级的复辟。使职工坚持社会主义方向,维护全民所有制的财产不受侵犯,反对走资本主义道路。(3)用事实讲清,工人阶级队伍中的资产阶级思想倾向,这是思想战线上的阶级斗争在工人内部的反映,是工人阶级内部矛盾的性质,但是,如果不加警惕,不坚决克服,就有发展成为新的资产阶级分子的危险,就有产生修正主义的危险。(4)联系反修正主义教育,说明“五反”运动就是要挖掉产生修正主义的国内根源。(5)讲清工人阶级的历史责任,努力学习,站稳立场,自觉地抵制资产阶级思想的侵蚀,做一个雷锋式的共产党员、雷锋式的工人,做一个坚强的无产阶级革命战士,树立雄心壮志,鼓足革命干劲,把革命进行到底。

关于怎样做好以“五反”为中心的社会主义教育工作,会议总结了以下几点经验:

(1)要做好示范报告。报告要联系实际,讲清道理,进行活的教育,要有战斗性,而不是学究式的说教。这种报告,最好由省、市、自治区党委的负责同志来做。

(2)要训练骨干,“教育者先受教育”。有些地区、有些企业,采取自上而下地、一层一层地、切切实实地训练干部,有效地提高广大干部的阶级觉悟和政治水平,使他们认清这次教育的意义、要求和做法,再通过他们去教育和影响群众。

(3)要发动群众敞开思想,充分讨论。在讨论过程中,要

加强领导。对于持有不同意见的职工,坚持摆事实、讲道理、以理服人的原则,切忌简单粗暴、乱戴帽子。对于犯有一般错误的职工,主要是从提高觉悟、提高认识、解决思想问题入手,善于启发自觉,诱导他们进行自我批评。对于尚未认识错误的职工,要耐心等待,不要追逼,不搞重点批判。这一点,对于干部和积极分子要反复交代清楚。

(4)要运用活材料进行教育,在批判资产阶级思想和行为的同时,发扬先进思想,宣传好人好事,宣传向雷锋同志学习。对于本企业的一贯干劲十足、生产和工作有显著成绩的人,对于一贯遵守制度、注意节约的人,对于在困难的时候能够抵挡住歪风的人,应当表扬。

(5)要根据青年工人、老工人、技术人员、职员、女工等不同对象,采取不同的辅导方法。对平时不能参加集体活动的年老体弱、长期养病的职工,组织党员和积极分子进行家庭访问,个别谈心等活动。还应当注意加强对职工家属的思想教育。

切实地加强对增产节约和“五反”运动的领导

关于怎样加强对增产节约和“五反”运动的领导,座谈会讨论了以下几个问题。

第一,各级领导亲自动手,亲临“前线”,放手发动群众,坚决依靠群众,是领导好这次运动的关键。各级领导同志都要亲自抓一两个典型,进行试点,自始至终一直抓到底,以便取得经验指导整个运动;在运动的各个阶段,都要倾听群众的意见,总结群众的经验,亲自向群众作报告,动员和组织最广大

的群众积极投入到运动中来。党员、团员、老工人、先进生产者和先进工作者是我们主要的依靠力量,在整个运动中都要充分发挥他们的作用。

大字报是放手发动群众的一种很好的形式,应当有领导地加以运用。但要防止形式主义,不要追求数量。要向群众说清楚,有关政治问题、历史问题、男女关系问题和贪污盗窃、投机倒把问题,可以向领导上检举、告发,不要上大字报。

第二,所有工业交通企业的增产节约和“五反”运动,都要在企业所在地的省、市、自治区党委的统一领导下分期分批地进行。国务院工业交通各部的直属企业,在运动中,有关调整计划指标、改革规章制度、裁并组织机构等问题,由企业的行政主管部门负责解决;有关企业领导干部的调动和处理问题,由地方党委和企业的主管部门协商解决;有关“五反”的政策界限、运动的步骤等问题,由当地党委负责解决。鉴于以往历次政治运动的经验,那些边远地区的企业、小企业和建筑、勘探等流动分散的单位,往往容易漏掉。在这次“五反”运动中,对这类企业,地方党委和企业的主管部门要注意加强领导和检查。为了防止发生偏差,所有企业都要认真执行请示报告制度,严禁违背中央和上级党委的规定,自作主张。

第三,加强企业的领导核心。应该估计到我们多数企业的领导是健全的或略加整顿就可以胜任领导“五反”的。但也有不少企业的领导核心是不健康的,需要分别予以加强:(1)企业的领导核心烂掉了的,要另外派干部去重新组织领导核心,领导那里的运动。所需的干部,国务院各部直属企业由有关部负责调配,地方所属企业由地方负责调配。建议由中央组

织部、国务院工业交通各部和地方党委,准备一批强的干部,充实基层,加强企业的领导核心。(2)由于历次政治运动遗留的问题没有得到解决,领导核心闹不团结的,在这次运动中,号召大家把过去的不同意见暂时放一放,用全副精力去领导运动,以便在运动中受到考验和锻炼,更好地分清是非;如果有些干部不听劝告,继续闹纠纷,闹宗派活动的,必须坚决调开,进行必要的处理,不能因此而妨碍运动的开展。(3)由于领导干部的能力弱,领导运动有困难的,国务院工业交通各部直属企业,由有关部门派出得力的工作组;地方所属企业,由省、市、自治区党委派出得力的工作组,自始至终地进行帮助;或者抽调能力胜任的干部去充实这些单位的领导核心。(4)对于犯有铺张浪费、多吃多占、生活特殊化等错误的主要领导干部,应当耐心地对他们进行帮助教育,只要他们能够自觉地坚决地检讨、改正,仍然可以继续领导运动;但是,对于问题严重、拒不检讨,或者消极怠工、阳奉阴违、抵制运动的干部,经过主管部门批准以后,应当从领导运动的岗位上撤换下来。企业领导核心凡是存在上述问题的,都应当首先解决,再进行“五反”运动。

第四,在企业中要不要成立增产节约和“五反”运动的领导小组?大家认为,整个运动的领导核心是企业的党委,可以不另成立领导小组。但是,需要成立“五反”办公室,协助党委处理日常的具体工作。“五反”办公室由党委的办公室、组织部、监察委员会以及行政的人事、保卫等部门的工作人员组成,把处理“五反”中的问题和他们的经常工作结合起来。至于增产节约运动的日常工作的处理,应当由行政管理部门

负责。

第五,无论增产节约工作、“五反”工作、社会主义教育工作,都要在党委的统一领导下,充分地发挥企业中党组织、团组织、工会组织以及行政组织的作用。通过增产节约和“五反”运动以及社会主义教育,整顿党、团和工会的组织,提高党、团组织的战斗力,纯洁工人阶级的队伍。

第六,增产节约和“五反”运动必须根据中央指示的精神,有步骤地分阶段地进行。整个运动分三个阶段,运动的每一个阶段有不同的重点。第一阶段的重点,是把增产节约运动切实地深入地开展起来,主要是暴露和解决生产经营方面的先进和落后之间的矛盾。第二阶段的重点,是反对领导上的铺张浪费、分散主义和官僚主义,同时,通过社会主义教育,克服职工群众中存在着的各种不良倾向。这一阶段,主要是解决人民内部的工人阶级思想作风和资产阶级思想作风之间的矛盾。第三阶段的重点,是开展群众性的反对贪污盗窃、反对投机倒把的斗争,主要是解决敌我性质的矛盾。各个阶段是相互联系而不是截然分开的,每一个阶段应当为下一阶段做好准备工作。每一个阶段结束的时候,都应当采取领导和群众相结合的办法,总结经验,提出下一个阶段的任务。哪一个阶段的基本要求没有达到,或者对下一个阶段的准备工作没有做好,就不要急于把运动从这一个阶段转入下一个阶段。下一阶段的运动,又一定会暴露出上一阶段应该揭发而没有揭发出来的问题,也应该一并解决,不得滑过去。但是,“五反”运动要争取在八月底以前全部搞完。

在整个运动中,必须自始至终地抓好增产节约,必须自始

至终地抓好社会主义教育,必须自始至终地反对分散主义、官僚主义,必须自始至终地边整边改,整顿和健全制度,必须自始至终地放手发动群众,保证这次运动健康地发展,在经济上、政治上、思想上都取得丰硕的成果。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转化学工业部党组关于 一季度合成氨生产情况和全年 增产五万吨计划的报告

(一九六三年五月九日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院工业交通各部委党组:

中央前些日子转发了石油工业部党组的一个报告,谅已收阅,那是一个生产比较好的部门的经验介绍。化工部合成氨生产也比较好,今年一季度超额完成了生产计划,其特点是生产均衡、稳定、设备运转正常。化工企业也是调整得比较好的企业。他们今年准备超额生产五万吨。所提五项措施也是完全正确的。此件请各省市自治区党委转发至各大、中型工厂企业。

中 央

一九六三年五月九日

关于一季度合成氨生产情况和全年 增产五万吨计划的报告

中央:

今年一季度合成氨生产情况很好。原订计划为十二点八

二万吨,实际完成了十四点八二万吨,增产二万吨,比计划超额百分之十六。其中七个大型合成氨厂计划为十一万八千九百吨,实际完成十三万二千一百吨,比计划超额百分之十;小型合成氨厂计划为八千三百八十七吨,可以完成九千六百六十七吨,预计比计划超额百分之十五点二;衢州、吴泾两个新厂试车产品七千九百一十七吨,都是计划外产量。合成氨产量同去年同期和四季度比较,生产水平有了很大提高。全季平均日产量为一千六百四十六吨,比去年一季度一千零八十六吨提高了百分之三十四,比去年四季度一千四百六十八吨,提高了百分之十,为历史上最高平均日产水平。

一季度生产的特点是:均衡、稳定,设备运转正常,单机能力和系统设备利用率都有提高,原料、动力等各种消耗定额下降。七个大型合成氨厂日产水平经常稳定在一千四百——一千五百吨之间,克服了过去生产不均衡的现象,从而为设备的正常运转,以及正确的保养维护创造了较好条件;消耗定额同去年比较多数指标是下降的,南京化工公司合成氨生产的原料消耗定额在全国是比较先进的,一季度仍继续降低,每生产一吨合成氨耗白煤一千三百零二公斤,比去年全年平均定额降低五十九公斤。北京化工实验厂每吨合成氨的耗焦定额比去年全年平均定额降低一百八十公斤。

一季度合成氨生产情况好的原因,一方面是由于企业外部煤、焦、电、蒸汽等原料和动力的供应比较正常。各企业一般均保持有十五至二十天的原料库存量。另一方面在企业内部自去年以来,深入贯彻执行了“八字”方针和工业七十条。在生产技术管理方面突出抓了设备管理(加强设备维护检修、

开展设备升级赛)、操作管理(严格控制工艺指标)、定额管理(提高技术经济指标、降低消耗)三件大事,加上清仓核资和精减人员等项工作的进行,从而使企业的管理工作有了显著的改进。十中全会后又深入开展了增产节约运动,加强了企业的政治思想工作,广泛进行了以阶级教育为中心的社会主义、爱国主义和国际主义教育,并开展了学习雷锋的活动,广大职工的阶级觉悟有了显著的提高。

根据一季度生产情况和当前增产节约、“五反”运动的开展情况,三月份我们先后在兰州、南京召开了大型和小型合成氨厂竞赛评比和经验交流会,会上讨论并确定了各企业提出的全年合成氨的增产节约计划和措施。汇总起来增产节约的主要指标是:

(一)在确保完成五十二万吨合成氨国家生产计划之外,再增产五万吨合成氨(共五十七万吨)。

(二)在确保完成消耗定额计划之外,再节约煤炭九万吨,占全年用煤量的百分之五;节约电力四千三百万度,占全年用电量的百分之四点二;节约蒸汽二十二点五万吨,占全年用蒸汽量的百分之六点六。

完成增产节约计划的具体措施是:

(一)充分发挥职工的积极性,继续抓紧设备管理、操作管理和定额管理,组织均衡、稳定生产,千方百计挖掘企业内部潜力。通过技术训练、运用以操作工为主的机(修工)电(工)化(工)仪(表工)各工种的结合,做好设备的正确使用、妥善保养、及时检修工作,提高设备的检修质量,保证设备的优良级比例由百分之七十六提高到百分之八十五至九十。提高设备

效能,提高设备利用率。

(二)深入进行反浪费,以节约求增产。在原材料、动力消耗、技术经济指标、设备利用方面和产品质量等方面,都要同本企业历史先进水平、国内先进企业水平和国外先进水平比较,找差距,堵漏洞,采取措施,发动群众开展比、学、赶、帮的劳动竞赛。

(三)克服某些生产上的薄弱环节,努力增产。如吉林化工公司目前开六台压缩机,日产合成氨四百二十吨,克服铜洗薄弱环节后,计划“五一”后开七台压缩机,日产量可以达到四百八十吨。

(四)提早发挥新建企业能力。吴泾、衢州两厂目前试车情况良好,预计可提前投产;广州氮肥厂也可以比原计划提前投产。

(五)加强安全工作,严防设备和人身事故的发生。

以上报告,请审查指示。

化学工业部党组

一九六三年四月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转教育部党组关于 高等学校招生工作情况 和改进意见的报告

(一九六三年五月十日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央有关各部、委,国家机关和人民团体各党组,解放军总政治部:

中央同意教育部党组《关于高等学校招生工作情况和改进意见的报告》。现在将这个报告发给你们,望参照执行。各地党委和教育行政部门应该注意加强高等学校招生工作的领导,努力完成分配给本地区的招生指标,保证录取新生的质量。对落选的考生,要注意做好思想工作,并且应该及早制定具体措施,予以妥善的安排。

中 央

一九六三年五月十日

(发至省级)

关于高等学校招生工作情况 和改进意见的报告

中央文教小组并报中央：

(一)

一九六二年全国高等学校计划招生十一万六千人,实际录取了十万八千人。去年的招生工作,贯彻执行了中央审定的高等学校录取新生的政治审查标准和高等学校绝密、机密专业目录的规定;在政治条件和身体健康合乎审查标准的前提下,切实按照考生志愿顺序和考试成绩高低,分段录取,坚决不开后门;基本上纠正了过去有些学校规定的绝密、机密专业过多,对学生的政治条件要求偏严,而对学生的学业成绩注意不够的缺点。

由于去年高中毕业学生较多,录取新生的选择余地较大(平均四人取一人),并且在招生工作中认真执行了中央的各项有关规定,因而使去年的招生工作获得了较好的效果。

(1)显著提高了入学新生的学业水平。去年全国高等学校录取新生的考试成绩,总平均分数在七十分以上者达到百分之七十三点四一(前年为百分之四十一·八七);全国重点高等学校录取新生的考试成绩,总平均分数在七十分以上者达到百分之九十八(前年为百分之六十七)。更重要的是:根据许多学校反映,经过近一年的教学实践证明,去年入学新生的程度一般较高,学习任务完成得较好,外语程度也比过去显

著提高。各校教师对去年入学新生的学业状况,一般比较满意,认为这对提高高等学校的教学质量,极为有利。

(2)切实保证了入学新生的政治质量。在去年录取的新生中,政治条件符合绝密、机密专业录取标准者百分之六十九点八一,工农家庭出身者百分之五十三点六二,剥削阶级家庭出身者百分之十五点六六,与前年比较,去年工农家庭出身的学生比例有所降低,剥削阶级家庭出身的学生比例略有增加。其原因,除了去年在招生以前征集了二万七千多名政治好、成分好的高中毕业生入伍和工农中学毕业生锐减等情况以外,更主要的是由于过去采取各种照顾办法,勉强录取了学业成绩不合格的工农、调干学生。经验证明,这种降低要求的做法效果不好。去年贯彻执行了中央审定的政治审查标准,在审查家庭和社会关系时,重视学生本人的政治表现;同时坚持学业上的严格要求,不降格录取,因而在兼顾政治和业务方面更合理地挑选了学生(关于培养工农学生的问题,教育部拟总结过去举办工农班的经验,另外采取其他适当的形式来进行)。

此外,对于少数民族聚居地区的少数民族学生和华侨学生的升学问题,根据具体情况,分别作了安排。对于必须照顾的个别统战对象的子女,也按照党的统战政策,作了适当照顾。对于落选学生,各地也进行了思想教育和某些安排,情绪一般稳定,没有发生闹事的情况。总的说来,对去年的招生工作,一般的反映是好的,特别是“不开后门”这一点,深受各方拥护。

去年的招生工作还有若干比较严重的缺点。一是未能如数完成国家原定十一万六千人的招生计划。有几个省在国家

招生计划下达以后,没有征得教育部的同意,就自行削减了招生计划,全国共计少招了八千余人。这将减少国家在五年以后所需用的专门人才。二是在实际工作中有些地区没有认真按照中央的政策办事。有的地区自行规定城市和农村学生的录取比例,限制了农村学生的升学;有的地区扣压考生的报考材料,阻止成绩优秀的学生投考外地的全国重点学校;有的地区对考试和保密制度执行不严,考试工作的权力下放过多,以致发生了好几起考试作弊、试题泄密事故(都及时采取了补救措施)。三是对于执行中央规定的政治审查标准和按照考试成绩分段录取的问题,在掌握的分寸上不够恰当,还有偏宽偏严的现象。另外,去年有一部分在中学担任社会工作的学生干部,因为考试成绩较差未被录取,因而感到委屈。这是很值得重视的一个问题。我们认为,对于这部分政治上积极的学生干部,应有适当照顾,实行同等成绩优先录取;但是更重要的,是今后中学必须注意改进工作方法,妥善安排学生干部的社会工作和减轻他们的工作负担,真正帮助他们学好功课,做到政治好、学习也好。

上述问题的发生,主要是由于教育部抓得不紧、检查不够,在今年的工作中必须努力改进。

(二)

一九六三年计划招生十三万五千多人(其中军事院校五千多人),应届高中毕业生预计有四十六万人,加上去年落选而要报考的高中毕业生,选择余地很大,这是可以保证录取新生质量的一个有利因素。今年的招生工作拟基本上按照去年

的办法进行,同时作如下一些改进:

第一,加强招生工作的集中统一领导。首先,要求各省、市、自治区严格执行中央规定的全国招生计划,按照招生总数及各专业招生数保证完成招生计划,未经国家计委和中央教育部的批准,不得增减招生任务。其次,为了使农村学生与城市学生报考高等学校有同等的机会,招生工作必须按照统一的规定办事,各地不得借口控制城市人口而采取各种办法限制农村学生报考(如自行规定城市和农村学生的录取比例以及不让没有城市户口的学生报考等办法)。再次,为了照顾考生的专业志愿,各地区、各单位均不得扣留考生的报考材料。同时,还应该注意考场要适当集中,要加强对考试工作的领导和监督,健全保密制度,切实防止发生考试作弊、试题泄密等事故。各省、市、自治区党委要加强对招生工作的领导,督促教育行政部门和招生机构严肃认真地做好招生工作,不出差错,不开后门。

第二,正确地掌握录取新生的政治审查标准,妥善处理考生的政治条件和考试成绩的关系。为此,首先要求各地党委责成招生工作干部认真学习和掌握《中央批转聂荣臻同志关于审定高等学校录取新生和各方面录用高等学校毕业生政治审查标准的报告》的精神,要他们严格地按照党的政策对考生进行政治审查。除了应该按照一九六二年中央审定的政治审查标准中的各项规定进行审查以外,对于思想反动而屡教不改的考生,一律不得录取。

各地党委和政府教育部门要责成所属中学按照中央批发的《全日制中学暂行工作条例(草案)》有关规定,认真做好高

中毕业生的评语工作。评语应作为高等学校录取新生时考察考生的思想政治和品德的重要依据之一。

其次,今年仍旧实行去年的按照考生志愿顺序和考试成绩,由高分到低分分段择优录取新生的办法。在具体执行时,除考试成绩外,还应该充分注意考生的政治、健康条件。为了克服去年的缺点,对于在中学担任社会工作而且政治上表现好的优秀学生,如果他们的考试成绩达到全国统一规定的学业成绩录取标准,与别人相差不多,应该适当照顾录取。高等学校在录取新生时,除了要看考生的总成绩外,还要看与考生所考专业相关的主要科目的成绩,并参考考生在校时的考试成绩。

第三,为了进一步保证全国重点高等学校新生的质量,全国重点高等学校在录取新生时,可以根据各地考生的质量情况,对原定在各地录取新生的人数进行地区间的调整,调整幅度不作限制。此外,全国重点高等学校还可以在招生计划之外,多录取百分之一至三的新生,以弥补由于新生入学后健康或政治复查不合格而造成的缺额。

鉴于青年学生一般对高等学校的专业了解不够、专业志趣还不很固定,今年考生填报升学志愿实行以填写学校志愿为主,允许每个考生报考五个学校,在每个学校中报考三个系或专业。这样可以使每校各系之间的学生成绩比较整齐平衡,有利于教学工作的组织和教学质量的提高。

第四,调整考试科目。由于以往高等学校招生规定医农和文史类专业不考数学,因而医农和文史类录取的新生数学基础一般较差,对提高教学质量很为不利。今年因时间紧迫,

考生缺乏思想准备,拟只规定医农类加考数学,考试成绩不计入总成绩,只供录取学校参考。从一九六四年起,拟规定语文、政治、外国语、数学四科为理工、医农、文史三大类共同的考试科目,在共同考试科目之外,理工类加考物理、化学(数学从一九六五年起要增加解析几何的内容),医农类加考物理、化学、生物;文史类加考历史等。以上规定,目前即需要及早通知各地并向高级中学全体师生宣布。

第五,去年关于绝密、机密专业范围的划分的规定,缩小了绝密、机密专业的范围,使这些专业真正录取到政治条件很好的新生。今年仍按去年的规定执行,不再扩大。对于有些一般性质的专业(如外语、档案、政法、海运等专业),由于毕业生要分配到机要部门工作,为了使毕业生的政治条件符合使用单位的要求,拟同意他们按照机密或绝密专业的政治审查标准录取一部分或全部新生。但这些专业不能规定得过多,也不列为机密或绝密专业。这类专业的名单由教育部会同有关部门另行确定。

第六,及早做好高中毕业生的思想教育和落选学生的安排。今年不能升学的考生估计有三十多万人,因此,建议各地有关部门加强对落选的考生的思想工作,并采取措施给以适当安排。

此外,为了提倡晚婚,使学生集中精力学好功课,建议从今年起,全国重点高等学校一般不再录取已婚的学生。对农村中成绩优秀的已婚学生,则应予以适当照顾。具体办法当和有关部门另行商定。此事也要在事先向广大考生宣布。

以上报告,请中央审核批转各中央局,各省、市、自治区党

委,中央国家机关各部、委党组,中国人民解放军总政治部参照执行。

教育部党组

一九六三年四月二十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转国家计委 党组关于一九六三年高等学校 毕业生分配计划的报告

(一九六三年五月十日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会,中央各部、委,国务院各部、委:

中央和国务院同意国家计委党组《关于一九六三年高等学校毕业生分配计划的报告》,现在转发给你们,请研究执行。

高等学校毕业生是国家建设的重要力量,要认真做好分配工作和毕业生的思想教育工作。各级党委必须重视和加强对这一工作的领导与督促检查,随时注意总结经验,务使国家培养的建设人才,分配合理,使用得当。过去有些用人单位,不重视分配,浪费人才的现象,必须坚决克服。

中共中央

国务院

一九六三年五月十日

(发至省级)

关于一九六三年高等学校毕业生 分配计划的报告

中央、国务院：

今年三月间，我们会同教育部召开了高等学校毕业生分配计划会议。参加会议的有国务院各有关部门，各中央局计委，各省、市、自治区计委和高教（教育）厅（局）的同志。会议期间，除了对去年高等学校毕业生分配计划的执行情况作了检查以外，着重讨论了今年应届毕业生的分配问题，最后确定了分配计划草案。现在把一九六二年高等学校毕业生分配计划的执行情况、一九六三年分配计划的安排情况以及分配工作中的几个重要问题，报告如下。

一、一九六二年分配计划的执行情况

一九六二年高等学校毕业生的分配，是在全国大力精简职工的情况下进行的。由于中央对分配工作及时地作了指示，各级领导的重视，以及分配工作各环节的结合有了进一步的改善，因而去年的分配基本上是好的。大体说来，百分之九十五左右的毕业生分配使用是恰当的，一方面贯彻执行了充实生产和事业的基层单位、加强部门和地区技术力量薄弱环节的方针，另一方面尽可能地照顾了毕业生的工作志愿和地区要求。毕业生到达工作岗位后的表现，一般是好的，多数人能够积极钻研业务，努力学习和工作，在各个工作岗位上起了一定作用。但是，分配工作中也还存在着一些缺点，有百

分之五左右的毕业生分配使用不当,有些当前急需的专业毕业生,也做了错误的改行使用,例如,有的把农科毕业生分配当了挂号员、售货员、播音员,有的把电气测量技术专业的毕业生分配做电机产品检验工作,等等。有的部门和地区对毕业生的分配工作和专门人才的使用,还重视不够,对毕业生分配后的使用情况缺乏检查,以致分配使用中发生的问题不能及时地得到解决。此外,去年的分配方案下达得太晚,许多学校的思想工作没有跟上,部分毕业生资产阶级个人主义的思想有所滋长,不服从分配的人数比往年有所增加。这些缺点,应当在今年的分配工作中注意防止和克服。

二、一九六三年分配计划的安排情况

一九六三年全国高等学校应届毕业生共有二十万三千多人,其中,重点高等学校毕业生有五万三千多人,一般高等学校毕业生有十五万人。这二十万毕业生中,属于理、工方面的有九万四千多人,农、林方面的有二万一千多人,财经方面的有三千多人,医药方面的有二万五千人,师范方面的有四万六千多人,其他科系一万二千多人。今年是建国以来毕业生人数最多的一年,毕业生中百分之八十以上的人学业成绩是中上水平。据大致了解,他们对于毕业后的工作安排,多数能够认清形势,服从国家需要,但是,也有少数毕业生存有比较严重的个人打算,图安逸,怕艰苦,留恋城市生活。

今年各部门和各省、市、自治区,共要求分配毕业生二十八万九千多人。其中,中央部门要求分配十二万五千人,地方要求分配十六万四千多人。按专业、专门组来说,约有六百多

个专业、专门组的毕业生人数供需基本平衡。约有二百四十多个专业、专门组的毕业生人数供不应求,约不足十万人。矛盾最大的是通用加工机械、精密机械、仪器仪表、分析化学、电化学以及会计、统计、外文、医疗等专业,需要数都超过毕业生几倍以至一二十倍。另一方面,约有三百多个专业、专门组的毕业生人数相对多余,供过于求,约多余二万人,主要是师范、文史和理科中的某些专业。

根据中央提出的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针和有关的方针、政策,结合当前和长远的需要情况以及毕业生的情况,我们认为,今年毕业生的分配仍然应当按照适当集中、重点使用、充实基层、加强锻炼,和人尽其才、才尽其用的原则,进行统一安排。具体地说,就是:

(1)注意学用一致,注意专业“配套”。

(2)对于供不应求的专业毕业生,适当集中分配,加强重点和薄弱环节,照顾一般;对于暂时多余的专业毕业生,根据不同情况区别对待,有的分配使用,有的暂做“储备”。

(3)重点学校的毕业生,主要用于国家的重点事业和企业单位;一般学校的毕业生,在统一安排的原则下,注意照顾培养部门、培养地区的需要,一般情况下不做过多抽调。

(4)在国家需要和学用一致的前提下,尽可能照顾毕业生的工作志愿和特殊困难。

按照上述原则,我们同各有关部门、各地区的同志商量后,拟定了一九六三年的分配计划草案。在计划中,着重加强了农业、林业、轻工业和直接为农业提供生产资料的工业部门,以及工业交通部门的薄弱环节,在专业“对口”和保证质量

的前提下,充实国防机要部门,充实提高中等学校师资。在地区分配上,注意了加强上海、天津、辽宁等工业基地。其他方面的需要,也适当地作了照顾。

安排的结果,中央部门共分配八万多人,占百分之四十。其中,农、林、轻工、化工、农机等部门共分配一万三千多人,国防机要部门分配二万一千多人,其他工交部门分配三万九千多人。地方共分配十二万多人,占百分之六十。其中上海、天津、北京、辽宁分配二万六千多人。

对于各个不同科类的毕业生,采取了不同的分配重点。工科毕业生,着重加强中央部门的重点科学研究单位、设计机构和企业,兼顾地方企业和事业。在七万七千多工科毕业生中,中央部门分配五万七千多人,占百分之七十四;地方分配近两万人,占百分之二十六。农科毕业生,则是重点地加强国营农场、县的农业技术机构和农业科学研究单位,这些方面共分配一万六千人,占农科毕业生一万七千多人的百分之九十以上。此外,外文毕业生的分配重点是对外宣传部门、外事部门和师资;医科毕业生的分配重点是县医院和医疗力量薄弱的工矿企业;理科毕业生的分配重点是各级科学研究机构和中等学校师资。

会议期间,我们对暂时多余的毕业生的安排问题作了研究。在暂时多余的两万人中,有一部分专业的毕业生当前是需要的,甚至是急需的,但是,有的部门和地区由于编制所限,或者不了解专业内容和需要情况,因而没有提出需要或者需要较少,如煤田地质、分子光谱、应用化学、植物病理等专业。有一部分专业的毕业生,虽然暂时用不了,但是过一两年后还

是需要的,如计算数学、林产化学、水产加工及航空摄影测量等专业。也有一部分专业的毕业生在较长时间内难以根据所学专业分配使用的,如地理、历史和部分生物、体育专业的毕业生。经过研究,对于当前需要的,尽可能根据需要情况分配给了有关部门和地区;对于当前虽有多余,但一二年后即需要的,分配给专业部门或者地区“储备”起来;对于较长时间内难以按所学专业分配使用的,一部分分配做相近专业的工作,一部分留在原校延长学习时间或者经过短期训练以后,再分配做相近专业的工作或其他工作。根据以上办法,除全国重点学校尚有一千一百多毕业生,暂由学校“储备”外,均已适当安排,中央部门共分配约四千人,地方共分配一万四千多人。

今年毕业的研究生一千多人,没有列入这次的分配计划。拟在查明毕业生的具体情况后,由教育部、科委、计委商订分配计划,单独下达。

以上安排已经取得各方面的基本同意。具体分配情况,见所附《一九六三年高等学校毕业生分配计划总表》。

三、分配工作中的几个问题

(1)优秀毕业生的分配问题

高等学校毕业生中,有一些是品学特别优秀的,如果根据他们的特长,分配使用得当,并且在使用中注意继续培养和锻炼,从长远来看,对于较快地形成我国强大的科学、技术骨干队伍,将会起良好的作用。过去对于这些学生的分配,学校在派遣时,一般是注意了,多数分配到了科学研究单位、设计单位、重点企业、高等学校,或者当了研究生继续深造。但是,

由于缺乏明确的目的和统一的计划,分配使用中仍然存在不少问题。为了改进这方面的工作,从今年起,拟将全国重点高等学校最优秀的毕业生,试行按名分配的办法,以便将少数品学兼优的毕业生,分配到最重要而又最适合他们成长的岗位上去。选拔的人,必须是真正拔尖的,不提控制数字,有则有,无则无。选拔的条件和办法,由教育部另作规定。优秀毕业生的分配,拟由教育部会同计委、科委共同商定。

(2) 多余毕业生的“储备”问题

高等学校每年的毕业生,同当年国民经济发展的需要,不可能完全一致。不仅在国民经济调整时期会出现某些专业的毕业生暂时多余的情况,即使在国民经济迅速发展时期,供需之间不尽平衡的现象也是难以避免的。从长远看,为了调剂余缺,在年度之间对多余毕业生做适当“储备”是必要的。鉴于去年对部分多余的毕业生采取归口包干,分配给有关部门或地区安排不尽妥善的情况,今年全国重点学校暂时多余的毕业生(一千一百多人)拟留校“储备”。在“储备”期间,可以自修提高或参加一部分临时工作,或有组织地到基层锻炼,待需要时再陆续分配。留校期间的待遇,除助学金外,可以根据是否参加工作的不同情况,适当给以生活补助费或者临时工资。在参加临时工作期间,不计入原编制范围之内。一般高等学校某些暂时多余的毕业生,也可以参照这个办法进行安置。

(3) 编制问题

今年分配的毕业生,原则上各单位应在原编制范围内安排,一般不得增加编制,也不得借口编制问题而不重视对毕业

生的合理安排。如果某些单位,因编制所限,安排确有困难,可报请主管部或省、市、自治区,在本部门本地区总编制范围内调剂解决。个别部门或地区,如果在总编制内调剂仍有困难,必须适当增加编制时,可以报请国务院批准。

(4)对不服从分配的毕业生的处理问题

根据不完全的统计,去年的毕业生年底前尚有一千三百多人不服从分配,估计全国约有两千人左右。根据今年对部分学校应届毕业生的调查,仍有约百分之十左右的人强调个人的地区要求,其中坚持个人要求、表示如果达不到目的即拒不服从分配的,约有百分之一二。高等学校毕业生是党和国家培养出来的,必须服从国家分配。为了更好地教育学生,在认真做好思想工作的前提下,对于坚持个人无理要求拒不服从分配的少数毕业生,应当做必要的处理。我们建议,自本人的工作确定时起,超过三个月仍然不接受分配的,可以宣布不予分配,并由主管调配部门通知各有关地区不准录用。宣布不予分配工作后,如果在三个月之内有所悔悟,愿意服从分配的,在给予适当批评后,仍然可以按照原定计划分配工作。宣布不予分配工作后,超过三个月如要求工作的,即做一般劳动就业问题由当地劳动部门处理。

为了做好高等学校毕业生的分配工作,要求各级党委认真重视和加强对毕业生分配工作的领导和督促检查。各级分配部门必须逐步建立经常工作,加强调查研究,深入了解情况,力求将国家培养的各类人才,安排使用合理,做到人尽其才,才尽其用。

分配工作必须进一步与专家和培养部门结合。分配部门

和用人部门编制分配计划、需要计划和安排毕业生的工作时,应当邀请专家参加,以便把分配工作做得更细致,更符合于党和国家的方针、政策。

为了使毕业生能够正确地对待国家分配,建议地方党委、各级教育行政部门和高等学校,通过学习雷锋运动和反修正主义,大力加强毕业生的思想工作,提高他们的政治觉悟,进一步巩固无产阶级的思想阵地,树立正气,克服邪气,并且注意对家长进行宣传教育工作,以减少家庭阻力。

以上报告,如无不当,请批转中央各部门和省、市、自治区研究执行。

国家计划委员会党组

一九六三年四月二十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于抓紧进行农村 社会主义教育的批示

(一九六三年五月十日)

各中央局,各省、市、区党委:

现将宋任穷同志报告一份,河南省委报告一份,发给你们研究和参考。河南报告说明,他们在中央二月会议以前是没有根据十中全会指示的精神,认真地进行社会主义教育工作的,或者是没有抓住问题的要点,没有采用适当的方法。二月会议以后,他们抓起了这个工作,并且抓住了问题的要点,采取了适当的方法。第一步,只用了二十几天时间,就训练了十五万多干部。第二步,还要训练一百五十万干部和贫下中农积极分子,然后才是全面铺开,作为第三步。在采取头两个步骤时,并经过试点。这种分步骤地进行工作并经过试点的方法,是正确的。报告所说的其他各项政策也是对的。总之,必须团结绝对大多数(百分之九十几)的干部和群众,适当地解决人民内部矛盾,即解决程度不同的不正常的干群关系问题,组成有领导的广大干群队伍,以便一致对敌。对坏人坏事,也要有分析。轻重不同,处理的方法也不同。必须以教育为主,以惩办为辅。真正要惩办的,只是群众和领导都认为非惩办

不可的极少数人。宋任穷同志所讲的用讲村史、家史、社史、厂史的方法教育青年群众这件事,是普遍可行的。社会主义教育是一件大事,请你们检查一下自己在这方面的认识和工作,检查一下是不是抓住了要点和采取的方法是否适当,查一查是否还有很多的地、县、社没有抓住这方面的工作。如果有的话(看来一定是有的),应当在农忙间隙,在不误生产的条件下,抓住进行。上半年做不完,可以在下半年做。今年做不完,可以在明年做。特别要注意分步骤的方法、试点的方法和团结大多数、孤立极少数的政策。

中 央

一九六三年五月十日

(发至县级党委)

宋任穷同志关于农村社会主义 教育的两个问题的报告

主席、中央:

二月中央工作会议后,东北地区的农村社会主义教育运动,根据主席和中央的指示精神,作了进一步的部署。运动的全面情况将由三省省委向中央报告,这里只汇报两个问题:一是在社会主义教育中坚持正面教育、群众自我教育的问题;二是对青年进行阶级教育的问题。

(一)东北地区的农村社会主义教育,一般都坚持了以正面教育为主的方针,比较普遍地采用了群众自我教育的方法。首先由县、社两级训练社、队骨干,然后分批铺开,由领导干部

向基层干部和社员群众讲解八届十中全会公报、中央关于进一步巩固农村人民公社集体经济发展农业生产的决定及农村人民公社工作条例修正草案,随后在群众中展开讨论,主要是以阶级和阶级斗争的教育为中心,串连、启发贫、下中农进行回忆对比。较普遍的做法,是请一些老贫雇农现身说法,对比今昔,启发群众的阶级觉悟、社会主义觉悟。也有一些地方比较系统地回忆了村史、合作化史,将全村、全队解放前后、合作化前后的情况作了对比。还有的地方,在这个基础上自然地 把回忆对比发展到贫、下中农的家庭中去,通过回忆家史,对家庭成员、对后代进行了阶级教育。如辽宁锦县余积公社曹家大队就有五十多户开了家庭会,对子女进行了家史教育。由于回忆对比讲的都是本社、本村、本队和群众自己家庭的真人实事,苦甜都很亲切,所以这种教育很易打动人心,唤醒群众的阶级觉悟,坚定社会主义方向,使群众能够对农村出现的各种矛盾和斗争辨明是非,划清界限。凡是坚持了这种做法,回忆对比搞得比较好的地方,社会主义思想教育就比较深入,群众发动得就比较充分,贫、下中农的积极性就进一步发扬起来。许多原来想“换肩”的贫、下中农出身的干部积极起来了,说“我们贫、下中农不干谁干? 不能把印把子交给别人”;一些在单干风中一时对集体经济产生动摇情绪的贫、下中农坚定起来了,说“不能好了疮疤忘了痛”;在贫、下中农形成了优势以后,中农向贫、下中农靠拢了,有的说他们在旧社会也是受气的,对他们来说也是新社会比旧社会好。在阶级觉悟提高了以后,许多群众,特别是贫、下中农积极分子,起来揭发了地主、富农、反革命分子的破坏活动和一些人的投机倒把行为,

使各种歪风邪气受到了有力的打击;同时也批评了一些阶级界限模糊、思想麻痹的人,批评了部分干部思想作风上的不良倾向和贯彻执行政策中的缺点错误。在社员群众内部,对于一些不利于巩固集体经济思想和行为,许多人也自觉地进行检查和纠正。这样做,既解决了人民内部的问题,打击了阶级敌人的破坏活动,又团结了包括中农在内的大多数,避免了打击面过宽和简单粗暴等偏差。经过这段教育,贫、下中农的阶级队伍受到了锻炼,有些地方已经开始建立贫、下中农的阶级组织。全区还普遍开展了学习雷锋的运动,吉林省开展了学习刘希廷的“好头行人”运动,黑龙江省开展了学习宋恩珍的运动,许多地方都表扬了一些当地的好社员、好干部,树立了旗帜,发扬了正气。广大干部和群众心情舒畅,生产积极性大为提高,许多社员踊跃地向生产队投资、投肥、投草,出勤率显著上升,今年春耕准备工作,一般比前两三年都好。从这一段农村社会主义教育运动的经验来看,通过回忆对比在群众中进行自我教育,确实是一种联系实际的、群众路线的好方法。这种方法不仅在农村中是适用的、有效的,在工厂中也收到了比较显著的效果。

(二)在这次农村的社会主义教育中,我们深感对青年进行阶级教育是一个十分重要的问题。现在的青年,都是在解放后长大的。他们在党的教育下,大部分是有一定觉悟的,在社会主义建设中是积极的。但是由于大多数青年没有亲身遭受过或者没有亲眼看见过地主、富农对农民的压迫和剥削,即便是贫雇农子弟,一般也很缺乏阶级和阶级斗争的感性知识,不了解旧社会的黑暗,不了解革命与建设的艰难,因此许多人

的阶级观念比较模糊,阶级立场不够坚定,容易受资产阶级思想的影响和侵蚀,遇到风浪容易动摇。许多老农感到青年人“难办”,批评他们“身在福中不知福”,有些青年人自己也承认“对新旧社会对比不起来,对阶级敌人恨不起来,对集体经济爱不起来。”在这次社会主义教育运动中,许多地方在老贫雇农回忆诉苦的时候,其他老贫雇农和下中农勾起了旧日的辛酸记忆,哭了起来;在青年中,虽然也有一些人被感动得掉了眼泪,但也有的觉得不可理解,甚至竟笑了起来。在黑龙江省呼兰县双井公社双井大队的一个回忆对比会上,当一个替地主扛了二十年活的老雇农王景坤诉苦的时候,有一个名叫霍永久的十八岁青年和他有下面一段对话:

霍问:“你受那么大的苦,为什么不回家呢?”

王答:“傻孩子,回家没有饭吃呀!”

霍问:“你不会告状吗?”

王答:“旧社会哪有穷人说话的地方?那时候,衙门口朝南开,有理无钱别进来。”

霍又问:“你不会跑吗?”

王答:“我就是从关里跑到关外来的。地主、富农都是一样,天下乌鸦一般黑,农民跑到哪里也没有出路。”

这一番对话很可以说明,对缺乏阶级斗争知识的青年一代进行阶级教育,是一个很值得注意的大问题。不论现在和将来,都要用现实的阶级斗争对青年进行阶级教育,同时也需要对他们进行阶级斗争历史的教育,这将更有利于提高青年的阶级觉悟,使他们在现实的阶级斗争中明辨是非,站稳立场。这次社会主义教育的经验证明,用回忆对比的方法对青

年进行阶级斗争历史的教育是有效的。现在,在农村中还有一些老贫雇农,在工厂中还有一些老工人,可以现身说法,对青年进行阶级斗争历史的教育。再过几十年以后,这些人没有了,如何对青年进行阶级斗争历史的教育,则是一个值得重视和研究的问题。

主席和中央曾经多次指出,在整个过渡时期,在几十年或者更长的时间内,都要不间断地进行阶级和阶级斗争的教育,防止和反对修正主义,并且对此提出了一系列极为重要的根本性措施。现在的问题是地方党组织如何具体地贯彻执行主席和中央的指示,做好这一有深远意义的工作。在这一方面,我们感到,最近城乡进行社会主义教育的一些经验对我们有所启发。例如在社会主义教育中,有意识地着重对青年进行阶级教育,用村史、合作化史、工厂史、贫下中农和老工人的家史对青年进行教育,学习雷锋等先进人物的事迹,展览革命斗争、阶级斗争的实物,读红色书籍等等,这些都收到了很好的效果。有鉴于此,我们考虑,如果能够把一些村屯(生产大队或生产队)、工厂、矿山等单位的村史、厂史以及贫农、下中农和老工人的家史记载下来,并把一些有教育意义的文物保存下来,这对于现在和将来对青年进行阶级教育,都将不失为一些有价值的教材。有了这些材料以后,就是到将来没有人能够用亲身经历进行新旧社会回忆对比,也还可以用大量的具体生动的史实去对后代进行阶级教育。从这一考虑出发,我们已提请三省省委先试几个点,在阶级教育深入、群众阶级觉悟提高的基础上,有选择地(而不是形式主义地)把那些确有教育意义的典型材料写成简史。在取得试点经验之后,再有

领导、有计划、有步骤地在较大的范围内进行,准备用几年的时间把这件事情办好。看来,在青年中,必须有两方面的传统,一是要把阶级斗争的知识和经验,把我党的光荣传统、思想、作风、制度、办法传下去;二是要把生产斗争的知识和经验,在农村特别要把我国农业的一些行之有效的好经验传下去。前一方面的传统是最基本的,只要把它扎扎实实地传下去,后一方面的知识和经验也就可以比较有保证地留传到后代。

这个报告作为一九六三年向主席、中央的第一次综合报告,如有不当,请予指示。

宋任穷

一九六三年四月十日

河南省委关于当前农村社会主义 教育运动情况的报告

中央、主席,并报中南局:

中央工作会议后,我们召开了省委常委扩大会议,按照中央和主席的指示,部署了全省的社会主义教育运动。整个运动分为三步:第一步,开好县的三级干部会议;第二步,开好公社(区)的三级干部会议;这两步都是为了训练干部,组成干部队伍;第三步,在群众中开展社会主义教育,经过扎根串连,组成阶级队伍,打击敌人。现在,运动已经进行了二十多天,第一步基本结束,训练了大队以上的干部十五万多人;第二步正在进行,受训练的生产队以上的干部和贫农积极分子一百五

十多万人;第三步的试点已经开始,并取得了初步经验。从全省情况看,运动的发展是健康的、正常的,效果是极为显著的。

这次运动中揭发出来的大量事实,确凿地说明当前我省农村中的阶级斗争是十分激烈的。光是九十个县三级干部会议上所揭发的材料,大小投机倒把活动就有十万多起,其中“千字号”的上万,“万字号”的近千;反革命集团活动一千三百多起;地富反攻倒算两万六千多起;反动会道门活动八千多起;巫婆、神汉、“阴阳先”五万多人;续家谱一万多宗;买卖婚姻近五万起。特别严重的是,不少党员、干部参与了这些活动,有些甚至是他们带头干的。这些事实,教育了干部,教育了群众。开始,有人说:“跳蚤哪能顶得起被窝,几个坏分子成得了什么气候。”现在,人们说:“再也不敢忘记阶级斗争,要不然三座大山又来了。”这场严重的阶级斗争,也教育了我们自己。原来我们对在大好形势下,有着严重的阶级斗争,认识是不足的,对主席在去年北戴河会议上强调要抓阶级斗争的指示,体会也是不深刻的,直到这次主席一再指示,才下定决心把这场斗争进行到底。果然,“阶级斗争,一抓就灵”。现在,阶级斗争的盖子揭开了,情况明了。这是一场严重的、不可回避的斗争。

这一段运动的实践,使我们深深体会到,要使这场斗争取得全胜,关键在于组成强大的阶级队伍,而训练好干部,提高干部的阶级觉悟,是组成阶级队伍的重要步骤。从县三级干部会议到公社(区)三级干部会议,使广大干部受到了一次极其深刻的阶级教育,具体而生动地学习了党的方针、政策,学会了正确处理人民内部矛盾的方法,学会了群众路线的工作

方法。参加会议的同志普遍反映,洗了一次“温水澡”,打了一次“防疫针”,放下了包袱,心情舒畅,精神焕发。他们说:“来时心里黑洞洞,现在心里点明灯。”“过去的运动,先打‘态度’,后组织‘火力’批判,追逼得没个完,检讨永无彻底之日,最后受了严厉处分,思想问题还没有解决。这一次真是和风细雨,自觉‘放包袱’,自己划界限,民主讨论处理办法,提高了觉悟,学了本领,以后一定好好干啦!”这一段,训练干部进行得比较顺利;下一段,组织阶级队伍,还要进行艰苦的、深入细致的工作。

组织阶级队伍,首先要做好充分的思想发动工作。组织阶级队伍的过程,是不断地提高基层干部和贫农、下中农阶级觉悟的过程。土地改革以后,人们对阶级斗争的观念渐渐淡薄了,阶级队伍渐渐涣散了。“这两年,干部忘了贫农,贫农忘了阶级”,“黄鳝泥鳅一般粗,都靠工分吃饭,还分啥阶级”。有的干部甚至说:“地主、富农听话,好领导;中农调皮,难对付;贫农糊涂,不中用。”所以,组织贫农、下中农强大的阶级队伍,就成为整个运动成败的决定关键。

“严重的问题在于教育农民”,在这次运动中,我们再一次体会到,这是一条千真万确的真理。农民,他们中的绝大多数是听党的话,跟着党走的。但是,他们要彻底克服资本主义的自发倾向,完全摆脱封建主义的影响,是一个长期的教育和改造的过程。荥阳县汜水公社有个生产队,一九六〇年没有一个人搞商业活动,一九六二年从事商贩活动的八人,现在已发展为八十多人,这个队的劳动出勤率平均不到百分之十,集体生产实际上近乎解体。特别值得注意的是,在我们的基层干

部和党、团员中,有百分之五十到六十是青年人,他们没有参加过土地改革运动,没有经过严重的阶级斗争的锻炼。群众说他们是:“和平鸽子”,“吃蜜糖长大的人”。因此,提高基层干部和贫农、下中农的阶级觉悟,是组成阶级队伍,形成阶级优势的中心环节。

发动群众,组织阶级队伍最有效的方法,是扎根串连,回忆对比,进行诉苦,启发阶级觉悟,调动阶级感情。这是土地改革时期行之有效的办法,是我们党传统的群众路线的工作方法。进村以后,从扎根串连入手,边串连,边发动。当根子扎正,贫农、下中农积极分子串连发动起来了,就可以召开贫农、下中农大会,大讲阶级斗争,大揭歪风邪气的盖子,放手让群众大诉解放前受资本主义、封建主义剥削迫害之苦,大诉现在受它们诱惑欺骗、反攻倒算之苦,揭它们的罪恶活动,挖它们的阶级根子,分析它们对个人、对集体、对国家、对社会主义建设的危害。同时,结合讲本社和本队的革命斗争历史、土地改革的历史、集体化的历史,让老一辈重新回忆过去身受阶级压迫的痛苦,激发他们的阶级感情,也让年青的一代知道革命斗争果实来之不易,让他们续一续无产阶级的“家谱”。这是一种生动活泼的阶级教育的方法。不论在进村以后,不论在公社三级干部会议上,一运用这种方法,就立竿见影,非常灵验。贫农、下中农的阶级感情很快调动起来了,他们决心和资本主义、封建主义决裂。这样,阶级队伍就能够很快组织起来。

贫农、下中农发动起来,提高了阶级觉悟,并不等于阶级队伍已经完全组成,还有一个“司令部”和队伍的关系问题,也

就是干部和群众的关系问题,需要很好解决。我们的基层干部,绝大部分是好的,但是,他们中也有些人犯了不同程度的错误,贫、下中农对他们有这样或那样的意见。所以,在组织阶级队伍的过程中,还要解决好干群关系问题。只有这个问题解决好了,才能够团结内部,组成坚强的阶级队伍,一致对敌。

解决干部和群众的关系,应当在一致对敌的口号下进行。干部同群众的关系问题,大量的属于人民内部矛盾性质,除了极少数蜕化变质分子外,都应当按照处理人民内部矛盾的方法去解决。经过县、公社三级干部会议和进村后武装骨干等一系列的工作,绝大多数干部的思想觉悟大有提高。他们表示,决心改正错误,同贫、下中农一起,轻装上阵,一致对敌。但是,他们还有顾虑,怕“零碎吃瓦碴、整块扁砖头”,赔退不起;怕“瞎子打架,扭住不放”,群众不原谅。有些干部本人思想通了,家属思想不通。群众也有顾虑,怕干部“说了不算话,认账不兑现”。投机倒把分子、地富反坏分子,乘机从中挑拨,想叫干部和群众“顶牛”,自己好蒙混过关。在这种情况下,要做好干部和群众两方面的工作。一方面,要向干部讲清楚,凡有缺点错误的,一定要诚恳作自我批评,向群众彻底检讨,坚决改正,积极赔退,说到做到。这样,才能取得群众原谅,得到群众拥护,让干部也心中有数,心悦诚服地自觉检讨。另一方面,要向群众讲清楚,干群团结起来,一致对敌的重要意义。同时也要说明,干部有些缺点错误是难免的,只要他们认真检讨,坚决改正,还是好干部。为了更好地解决干群关系,有些问题上要负责的,领导上要“挑担子”,“搭梯子”,帮助干部

下楼。同时,领导上还应当有意识地表扬一批好干部,树立榜样。

经济退赔,要本着过去从宽、今后从严,思想批判从严、经济处理从宽的精神,既要使群众通得过,又要使干部生活过得去。处理时,要先同干部和贫农、下中农代表双方协商,取得一致意见,然后在贫、下中农代表会上见面。贫、下中农代表会上通过了,再经过贫、下中农代表向群众做工作。这样,问题就可以解决得好。如果不做好干群两方面的工作,在双方都没有思想准备的情况下,干部检讨得不好,或者群众要求过高,就把问题摆出去,都会形成僵局,使问题难以解决。同时,还要做好干部家属的思想工作,以减少退赔的阻力。

干群关系解决了,阶级队伍形成了,贫、下中农的优势树立起来了,农村中的阶级斗争形势立即大变,正气伸张,邪气下降,贫农喜气洋洋,他们说:“老农会又来了!”“咱贫农又当家作主了。”多数中农积极向贫农靠拢。投机倒把分子赶快“收摊子”,准备退路。地、富、反、坏分子夹起尾巴,“哑巴进庙堂,多磕头,少说话”。巫婆、神汉宣布“四十天内不能请神”,有的偷偷把神牌扔到井里,有的硬挤到贫农会上作检讨。总之,资本主义、封建主义的“牛鬼蛇神”大为收敛,它们的阵线开始土崩瓦解了,准备负隅抵抗的是少数。这时,对敌斗争的声势形成了,阶级力量团结起来了,斗争的锋芒指向敌人。

展开对敌斗争,要分清政策界限,绝不能因为打击敌人,把“六十条”所规定的政策搞乱,伤害群众的生产积极性。同时,要以“六十条”为准绳,区别投机倒把和弃农经商、小商小贩、半农半商、家庭副业以及单干的手工业等政策界限。对敌

斗争,要讲究策略。守法的和不法的,情节严重的和一般的,拒不投降的和主动坦白的,都要加以区别。方法主要是进行说理斗争,彻底揭发批判,把敌人完全孤立起来。对于少数情节严重的犯罪分子,经上级批准,依法惩处。

这次运动中揭发出来的投机倒把和贪污盗窃案件,有一个明显的特点:城乡串通,内外勾结。新生的资产阶级分子,一手投国营经济的机,一手投集体经济的机。他们投机倒把活动的线路,一头在城市,一头在农村;一头在外部,一头在内部。贪污盗窃分子也是一样,不是挖国家的,就是挖集体的。他们同投机倒把分子互相勾结,狼狈为奸。农村一搞社会主义教育运动,就发现了他们不少的巢穴,找到了不少内部的投机倒把分子、贪污盗窃分子的线索。看来,农村中的社会主义教育运动和城市中的“五反”运动,是当前阶级斗争的两翼,互相呼应,互相推动。农村社会主义教育运动,实际上为城市中的“五反”运动做了很好的准备。现在,我们正在进行准备工作,一俟农村社会主义教育运动告一段落,紧接着就在城市中开展“五反”运动。

由于运动开展的时间不长,经验还不多。但是,二十多天来的阶级斗争实践,使我们感受很深,又一次体会到中央和主席的指示,十分英明,十分及时。我们和全体干部又一次深刻地学习了毛泽东思想。

当前,我省农业生产形势很好,群众干劲大,雨水又调匀,大部分地区麦苗生长良好,棉花和早秋作物的备耕工作也比去年强多了。这次运动同生产结合得很紧密,有力地推动了当前生产。随着运动的深入发展,必将大大地促进农业生产

新高潮。现在,正是春播繁忙季节,我们确定生产任务重的地区,在开完县的三级干部会议后,稍停一段;其余地区,一、二、三步一气呵成,力争在麦收前结束运动。

以上报告,不妥之处,请予指示。

中共河南省委

一九六三年四月十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央同意第三机械工业部党组、 第四机械工业部党组关于军工 领导干部会议的报告

(一九六三年五月十日)

三机部、四机部党组并各中央局,有关省、市、自治区党委:

中央同意一九六三年四月三十日三机部、四机部党组《关于军工领导干部会议的报告》,可即按此执行。

一九六二年军工生产任务完成得比较好,基本建设情况也有好转,但不如生产显著。为了突击尖端和完成常规装备的补缺配套,必须尽可能增加新的生产能力。因此,一九六三年的二、三、四三个季度,应在继续抓生产的同时,用力抓一下基本建设,集中人力、物力、财力,确保重点项目,并应切实检查,安排落实,力争今年的基本建设比去年完成得更好。在生产方面,必须继续鼓足干劲,在确保质量的前提下,努力增加品种、数量,力争全面、超额完成计划。

请各中央局,有关省、市、自治区党委继续加强对军工企业的领导,并为完成今年的生产和基本建设计划,给予力所能及

及的必要支持。

中 央

一九六三年五月十日

(发至省委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转上海市委关于 一九六二年农用资金使用 情况的检查报告

(一九六三年五月十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现将上海市委关于一九六二年农用资金使用情况的检查报告,转发给你们参考。

中央认为,把国家支援农业的资金管好、用好,充分发挥资金的效果,对于争取农业丰收有着重要作用。中央要求各省、市、自治区党委,仿照上海市委的做法,对农村资金的使用情况,认真进行一次检查,并且责成有关部门经常注意这方面的检查,发现问题就采取措施,及时解决。

各地检查的结果,应当报告中央。

中 央

一九六三年五月十六日

(发至省级有关部门)

上海市一九六二年农用资金 使用情况的检查报告

中央、华东局：

根据华东局一九六二年十月二十三日《关于今年中央和
华东局拨给各省农用和救灾资金情况及大区现有机动财力分
配的通知》，我们责成市财贸办公室和农业办公室对一九六二
年农用资金使用情况作了检查。现将检查情况报告于下：

一九六二年，中央和华东局分配给本市的农用资金的指
标为二千九百二十五万六千元。其中，事业费五百八十万三
千元(包括支援国营拖拉机站投资三十五万一千元)，基本建
设投资八百九十三万三千元，长期无息贷款五百零七万元，短
期农贷九百四十五万元。地方财政又安排了一千八百六十六
万八千元。其中，事业费六百二十九万一千元，基本建设投资
一千零三十七万七千元，长期无息贷款二百万元。中央、华东
局和地方总共安排了农用资金四千七百九十二万四千元。执
行结果，共使用了三千八百九十六万九千元(完成安排总数的
百分之八十一·三)。其中，事业费九百二十二万九千元，基本
建设投资一千七百零五万二千元，长期无息贷款四百九十七
万八千元，短期农贷七百七十一万元，结余八百九十五万五千
元。此外，还有中央预拨一九六三年农田水利和海塘防汛工
程款二百三十万元，年内已拨付了一百四十万五千元，其余部
分在一九六三年继续拨付。资金结余的主要原因是部分水利
工程和水产公司新建渔轮工程在一九六二年内不及完工，要

结转在一九六三年继续使用；长期无息贷款根据中央《关于加强财政金融工作指示》，控制了投放；短期农贷结合社队自有资金和信用社的资金统筹安排，减少了投放。

一九六二年农用资金的安排和使用，对支持农业生产的发展，进一步巩固人民公社集体经济，起了积极的作用。主要表现在以下几个方面：

一、兴修水利，进一步改善了农业生产条件。一九六二年用于水利事业的事业费及基本建设投资共有八百零五万八千元，重点解决了川沙、南汇、奉贤三县三十二万亩高亢地区抗旱的水源问题；初步解决了松江、青浦、金山三县部分低洼地区的排涝问题；改善了部分蔬菜地区的排涝水系。同时，加固了海塘江堤。

二、帮助生产队解决了一些发展农业生产所需要的耕畜、农具等。本市发放的长期无息贷款四百九十七万八千元，重点帮助了商品粮产区和经济上比较困难的生产队，其中松江、青浦、金山三个产粮县贷放了三百二十六万三千元，占贷款总额的百分之六十五点七。这些贷款中，用于购买耕牛的约占百分之五十六点四，用于农船、农具添置及大修理的占百分之二十点六，用于排灌机械设备的占百分之十二点三，用于其他的占百分之十点七。在一九六二年夏秋季节，着重帮助易旱易涝地区添置了水泵、电动机、电线等设施；在三秋期间，又重点支持了添置或修理三秋中迫切需要的耕牛、农船、农具等生产资料，对增强抗旱排涝能力，加速三秋工作进度，都起了一定的作用。

三、帮助生产队解决了短期生产费用的合理需要。一九

六二年短期农贷重点支持了商品粮地区,对生产影响最大、群众最迫切需要的方面都及时贷款支持。松江、青浦、金山三个产粮县短期农贷净投放数占全市农贷指标的百分之八十九点三。根据松江县的统计,用于支持生产队购买化肥、农药、机油、柴油等主要生产资料的占百分之八十以上。对促进生产,巩固人民公社集体经济起了积极的作用。

但是,经过初步检查,有些地区在使用农用资金中还存在一些问题。

一、在投放长期无息贷款时,贯彻自力更生为主、国家支援为辅的方针不够。如投放耕牛贷款没有结合社队自有资金统筹考虑,投放的耕牛贷款占耕牛买价总数的百分之八十八。宝山县刘行公社陈行大队添置耕牛,自己有资金来源,还向银行贷款二千六百五十元。用农用资金购买物资时,没有全面贯彻“确有物资、物资适用、群众欢迎”的原则。如购买耕牛不讲实效,市内调剂多,向外购买少,而且买了一些被淘汰的老牛、奶牛和不能耕作的小牛,实际上并不能增加牛力。据松江县统计,购买八百头耕牛,有一百八十一头老牛,三十一头不能耕作的牛。也有部分生产大队包办生产队贷款,分摊不适用物资,不受生产队欢迎。有借有还、到期归还的原则也没有认真贯彻,有些干部只管放出、不考虑收回,发放贷款时没有研究生产队的积累和资金情况,确定分期归还的时间和数目。

二、对短期农贷的贷款效果经常检查不够。少数地区发放不够合理,有不该贷而贷、该少贷而多贷的浪费资金现象。松江、南汇、奉贤、川沙等县检查发现,少数生产队将贷款购买的化肥同邻省、邻县调换桐油、毛竹等,个别生产队甚至将化

肥高价卖出,牟取暴利。

三、对水利经费管理不严。各县目前结存的水利建设材料达三十万元。材料使用中也存在浪费现象,个别地方甚至被群众拿去修造房屋。如川沙县江镇公社东滨大队第一生产队四十二户人家,户户都拿了一些修海塘用的木材修造房屋。

为了把农用资金放好、用好、管好,进一步发挥支援农业生产和巩固人民公社集体经济的作用,针对上述问题,正采取如下措施:

一、进一步检查一九六二年农用资金的使用情况。对一九六二年农用资金,进一步进行检查,总结经验教训,发现问题,及时纠正,对使用不当的贷款予以收回。对于农用资金的使用,由县农业部门每月汇报情况,市农业部门每季检查一次,成为一项制度。

二、使用农用资金要进一步贯彻自力更生为主、国家支援为辅的方针。各项资金应该统筹安排,综合平衡,既要积极支持生产,又要严格控制投放。必须坚持贯彻“确有物资、物资适用、群众欢迎”的原则,防止不问条件、不讲实效的做法。对贷款一定要坚持有借有还、到期归还。由市财政部门制定长期无息贷款的贷款和还款具体办法,认真执行。

三、加强资金管理,充实财务会计力量。支援农业的各项资金必须按计划办事,按制度办事,讲究经济效果。对水利经费要比照基本建设投资办法切实地管起来。不但要有工程计划,而且要有财务计划;拨款要按工程进度,工程结束要办理竣工决算;材料也应有专人负责,不能损失浪费。农业部门必须加强对财务工作的领导,要配备必需的财务会计人员,加强

财务管理。财政银行部门必须加强监督,保证资金的节约合理使用,充分发挥经济效果。

以上报告,如有不当,请指示。

中共上海市委员会
一九六三年四月三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转全国物价委员会关于木材、煤炭、钢铁调整价格的意见

(一九六三年五月十八日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会,国务院财经各部、委:

中央、国务院原则上同意全国物价委员会《关于木材、煤炭、钢铁调整价格的意见》,望参照执行。

今年重工业产品的价格,除已决定调整的以外,原则上不再变动。目前各工业部门和企业,应当集中力量搞好增产节约和“五反”运动,切实改善经营管理,降低成本,减少亏损,增加盈利,以便于今后在这一新的基础上,逐步地、合理地调整价格。

全国物价委员会应当会同有关部门,根据增产节约和“五反”运动中出现的新情况,按照比较正常的生产成本,在今年七八月间提出一九六四年调整价格的具体方案,报中央和国务院审查决定。

中共中央

国务院

一九六三年五月十八日

(发至省级有关部门)

关于木材、煤炭、钢铁调整价格的意见

中央、国务院：

最近一个时期，林业、煤炭、冶金三部提出要求提高各该部门产品的价格，为此，我们曾会同有关各部，进行了反复研究。现将研究结果报告如下：

目前各种重工业产品的价格确实不尽合理，需要进行调整。但是，现在工业生产正在进行整顿，各种产品的成本还不正常，全面调整价格的条件还不成熟。经过一段工作以后，企业状况会有进一步的改善，在新的比较正常的情况下，再进行全面调整，会更妥当些。在这以前，可以对某些十分不合理的部分，进行一些影响不太大的、局部的调整。我们认为，今后在调整重工业产品价格时，一方面要考虑到有利于原材料、特别是采掘工业的发展，使它们保持一定的合理的利润。另一方面又要考虑到有利于实现农业机械化和国民经济技术改造，这就需要创造条件，逐步降低机械产品和农业生产资料的价格。同时，调整价格一方面要有利于生产和经营管理的改善，一方面还需要尽可能保持市场物价的稳定，不增重人民的负担。在安排各行业、各部门的价格时，都要很好地照顾到这几个方面。这个问题比较复杂，需要一定时间积极进行调查，慎重地提出调价方案。在具体实施中，还需要采取逐步调整的办法，走一步看一步，一步比一步合理，前一步不要为后一步制造困难。

最近两年,许多重工业企业生产亏损,确实有困难。去年下半年以来,由于调整生产战线和整顿企业的经营管理,已经开始有显著的好转。今年在开展增产节约和“五反”运动以后,肯定会出现一个新的局面,各种产品的生产成本将会有不同程度的下降。所以在今年,为着使整顿经营管理和加强经济核算的工作得以继续顺利进行,对各种重工业产品的价格,暂时不作重大的调整,而采取一些具体措施来克服当前企业经营方面的困难。在这同时,要对明年调整价格的工作,积极做好准备。具体意见如下:

煤炭:一九六三年价格不动,除继续执行已经安排的亏损补贴办法外,对煤炭部直属企业超产部分,每吨补贴二元五角,以促进企业超产。目前在补贴企业亏损拨款的办法方面还有些问题,应当加以改善,以解决企业资金周转的困难。具体办法,由煤炭部与财政部另行商定。

考虑到目前煤炭是全行业亏损,据煤炭部估计,在今后几年还会有相当困难,所以建议一九六四年的煤炭价格,按照以下原则进行调整:

(1)按照现在的实际成本,改订煤价。每吨煤炭价格,按去年的成本估算,需要提高二元五角左右(今年三月生产成本已经显著下降,每吨煤炭只亏一元五角)。明年煤炭的价格,应当使生产能够保本,经过一个时间的努力以后,可以取得一定的利润。

(2)根据什么灰分标准订价?按照一九六〇年规定的标准,目前有较多的企业达不到;按现在的实际灰分为标准,则质量太低。我们意见,可按现行的质量标准加以审订,规定一

个经过努力可以达到的灰分标准。

(3)贯彻执行按质论价原则。在安排调价方案时,对质量低的,价格应当降低;质量高的,价格适当提高。调价后,多数企业能有利润,但仍可能有少数企业亏损,需要继续采取计划亏损的办法解决。

(4)地方煤矿生产的煤炭,有一部分已经提价,有一部分生产可以保本,不需要再提价。其余生产有亏损的,可以根据各地具体情况,按照上述的原则分别进行安排。

关于煤炭提价后对各方面的影响和如何解决的问题:

按初步匡算的一九六四年煤炭分配总量,扣除地方煤炭不需要提价的部分估算,提价总额约四亿二千万元左右。

煤炭提价影响水电部(直属企业)增加开支约四千六百万(如包括地方电厂用煤,约一亿元左右)。铁道部增加开支约三千六百万。这两个部门目前利润较大,煤价调整后,电价和运价可以不提高(个别地方的火力发电站可能要扩大亏损)。原来准备一九六四年工业电价和部分照明电价可以再降低约一亿元左右,煤价提高后,只能适当缩小降价的幅度,或者暂不降价。

煤炭提价影响冶金部(直属企业)增加开支约四千四百万元,要相应地提高焦炭的价格。

煤炭提价影响化工部约七百万元。目前合成氨、硫酸生产已经稍有亏损,煤和焦炭价提高后,这两种产品的出厂价格需要适当调整,但销售价格不能提高(目前化肥经营情况是:在出厂价格上是硝酸铵有利,硫酸铵稍有亏损;在销售价格上是硫酸铵有微利,硝酸铵亏损,进口有利,国产亏损,可以进

行适当调整)。

煤炭提价影响建工部增加开支约四百五十万元。其中水泥目前的利润较低,煤炭提价影响每吨水泥的成本升高一元左右,部分企业将发生亏损。我们的意见,目前水泥的税率偏高(百分之二十),建议适当降低,出厂价格可以不动。

此外,商业部门经营的煤炭,在一九五八年煤炭的出厂价提高百分之二十后,销售价未动,一直亏损。目前每经营一吨煤,东北要赔三元左右,关内有盈有亏,亏多于盈,加上这次提高出厂价,亏损还要增加。我们的意见,商业部门经营的煤炭,应当在切实减少经营管理费用的条件下,按照保本的原则,适当提高市场销售价格。对农村用煤的销售不要规定销售任务,不要盲目推销。

煤炭提价以后,除上述各部以外,对其他部门的产品影响不大,可以不因煤价的变动而提高价格。

煤炭价格调整方案,直属煤矿由煤炭部负责拟订,地方煤矿由地方负责拟订,至迟在今年六月底以前提出方案,并由全国物价委员会和煤炭部共同召集煤炭价格专业会议,研究安排地方的煤炭价格。

钢铁:由于一九六三年钢铁产品价格不能全面调整,冶金部同意暂不提高焦炭、生铁的价格,待明年煤炭提价时,一并研究解决。冶金部认为有些产品规格、质量的差价不合理,应按照优质优价的原则,进行适当调整。钢坯的价格也要适当提高。待冶金部提出方案,经过有关部门讨论以后,再行确定。

一九六四年,由于煤炭提价,焦炭的价格需要根据企业亏损情况适当提高,提价的幅度应当以保本并有微利为原则,不

可能使所有的企业都不亏损。具体方案由全国物价委员会和冶金部在详细摸清情况后,研究拟定。

地方钢铁企业技术条件差、成本高,执行中央统一订价,多数企业将长期亏损,需要结合生产的合理安排,拟定一个适当的解决办法,一九六四年实行。

木材:今年木材价格基本不动,只能就树种、等级、径级、长级等规格之间的价格差率进行适当简化和调整,在调整中,价格可能稍为提高一点。由全国物价委员会和林业部会同木材销售部门、使用部门共同研究,提出调整方案,争取于一九六三年下半年执行。

为着鼓励林场能够把有适当用途的枝桠、梢头都运出来,制成小规格木材,增加木材产量,林业部门应当根据林场的不同条件和生产小规格材比生产大原木费工多、成本高的实际情况,相应地规定合理的工资定额和成本指标(工资定额可比大原木低一些,成本可比大原木高一些)。为着鼓励用材单位愿意使用小规格材,调拨价应当比大原木适当地低一些,盈亏由林业厅统一核算。

关于一九六四年进一步调整木材价格问题,由林业部于今年八月前提出方案,再行研究决定。

以上各项,如果原则可行,我们拟即会同有关部门进行具体安排。

全国物价委员会

一九六三年四月二十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央印发关于目前农村 工作中若干问题的决定 (草案)的通知

(一九六三年五月二十日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现将中央政治局通过的中共中央《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》和七个附件发给你们。请你们立即按照决定(草案)中的规定,定出计划,经过试点,有领导地、分期分批地、有步骤地去推行,争取在两三年内全部办到,并且力求办好。在推行中切实注意调查研究,随时总结经验报告中央。准备在七月下旬(或八月上旬)中央工作会议上再次讨论这个决定(草案),然后提交中央全会正式通过。

这个决定是关于我们党的思想上、政治上、组织上和经济上的几项基本建设的重要文件,它的基本原则不但适用于农村,而且适用于城市。各机关、团体、学校、军队和城市中的企业、事业单位,在“五反”进行到一定段落,例如领导干部“下了楼”、“洗好澡”以后,应当组织党员干部学习这个决定和七个附件,并且运用这个决定的精神,解决“五反”和工作中存在的问题。

这个决定(草案)要一直发到农村和城市党的基层组织支部。但在“五反”运动还没有结束的时候,城市中由各省、市、区党委控制,暂时不要将本决定(草案)下达。在农村中,则由各省、市、区党委控制,分期分批地下达,凡是暂时不准备推行这个运动的县、社和大队,则暂时不要下达。七个附件如何发法,或者用口头解释,或者以书面择要下达,由各省、市、区党委自己决定。

中 央

一九六三年五月二十日

中共中央关于目前农村工作中 若干问题的决定(草案)

(一九六三年五月二十日)

目前农村工作中存在的问题,除了中央已经作出决定或指示的以外,还有若干问题需要作出决定;有些则是在过去指示中提出来了,但是不明确,不系统,尚未引起人们注意,需要重新加以明确的系统的说明。这些问题共有十个,都是互相联系的。我们对于这些问题是经过了建国以来的十三年的实践,才能写出一个比较完整的文件,特别是在近三年中,即一九六〇年中央发布农村整社工作十二条起,直到今天,才能写出现在这个决定。可见认识客观事物,需要一个反复实践的过程。人的正确思想是从哪里来的?是从天上掉下来的吗?不是。是自己头脑里固有的吗?不是。人的正确思想,只能从社会实践中来,只能从社会的生产斗争、阶级斗争和科学实

验这三项实践中来。人们的社会存在,决定人们的思想。而代表先进阶级的正确思想,一旦被群众掌握,就会变成改造社会、改造世界的物质力量。人们在社会实践中从事各项斗争,有了丰富的经验,有成功的,有失败的,无数客观外界的现象通过人的眼、耳、鼻、舌、身这五个官能反映到自己的头脑中来,开始是感性认识。这种感性认识的材料积累多了,就会产生一个飞跃,变成了理性认识,这就是思想。这是一个认识过程。这是整个认识过程的第一个阶段,即由客观物质到主观精神的阶段,由存在到思想的阶段。这时候的精神、思想(包括理论、政策、计划、办法)是否正确地反映了客观外界的规律,还是没有证明的,还不能确定是否正确,然后又有认识过程的第二个阶段,即由精神到物质的阶段,由思想到存在的阶段,这就是把第一个阶段得到的认识放到社会实践中去,看这些思想等等的认识是否能得到预期的成功,一般的说来,成功了的就是正确的,失败了的就是错误的,特别是人类对自然界的斗争是如此。在社会斗争中,代表先进阶级的势力,有时候有些失败,并不是因为思想不正确,而是因为在斗争力量的对比上,先进势力这一方的力量,暂时还不如反动势力的那一方,所以暂时失败了,但是以后总有一天会要成功的。实践的考验,是认识的又一次飞跃。这次飞跃,比起前一次飞跃来,意义更加伟大。因为只有这一次飞跃,才能证明认识的第一次飞跃,即从客观外界的反映过程中得到的思想、理论、政策、计划、办法等等,究竟是正确的还是错误的,此外再无别的检验真理的办法。而无产阶级认识世界的目的,只是为了改造世界,此外再无别的目的。一个正确的认识,往往需要经过由

物质到精神,由精神到物质,即由实践到认识,由认识到实践这样多次的反复,才能够完成。这就是马克思主义的认识论,就是辩证唯物论的认识论。现在我们的同志中,很多人不懂得这个认识论的道理。问他的思想、意见、政策、方法、计划、结论、滔滔不绝的演说、大块的文章,是从哪里得来的,他觉得是个怪问题,回答不出来。对于物质可以变成精神,精神可以变成物质这样日常生活中常见的飞跃现象,也觉得不可理解。因此,对我们的同志,应当进行辩证唯物论的认识论的教育和学习,以便端正思想,善于调查研究,总结经验,做好工作,克服困难,少犯错误,努力奋斗,建设一个社会主义的伟大强国,并且帮助世界被压迫被剥削的广大人民,完成我们应当担负的国际主义的伟大义务。

附在这个决定后面的有下列一些材料:湖南、河北省委报告两件,东北局宋任穷同志报告一件,河南省委报告一件,湖南省委报告两件,河南、湖北、湖南三省县委、区委、社委报告四件,重发山西昔阳县材料一件,河北省材料两件,浙江省材料七件,共计二十件。材料虽多,但是好看。最好先看材料,后看本决定,因为这些材料极为重要,写得很好,本决定基本上是根据这些材料作出来的。没有这些材料,就不可能作出这样一个有系统的决定。

目前农村工作中的十个问题,究竟是一些什么问题呢?就是:

(一)形势问题。

党中央在一九六一年提出了农村工作六十条以后,接着,又发出了基本核算单位下放和调整农村负担的指示,除去一

部分严重灾荒地区和办得不好的社队以外,整个农村的形势已经大大好转,农业生产逐步上升。在一九六二年九月,党中央公布了关于巩固人民公社集体经济、发展农业生产的决定,并且发出了六十条修正草案,进一步地对巩固集体经济、发展农业生产,起了很大的作用。现在,有很多地方,已经出现了农业生产的新高潮。全国农业生产的情况,一年比一年好。农业生产的发展,对于促进整个国民经济的发展,正在起着重大的影响。所有这一切,说明了一部分同志过去对于农村形势和农业生产情况抱有的悲观情绪,是没有根据的。所有这一切,也证明了党高举的总路线、人民公社、大跃进三面红旗,是完全正确的,是伟大的。

(二)在社会主义社会中是否还有阶级、阶级矛盾和阶级斗争存在的问题。

在一九六二年八月北戴河中央工作会议和九月党的八届十中全会上,毛泽东同志反复地指出,社会主义社会是一个相当长的历史阶段,在社会主义这个历史阶段中,还存在着阶级、阶级矛盾和阶级斗争,存在着社会主义同资本主义两条道路的斗争,存在着资本主义复辟的危险性。他还强调指出这种斗争的长期性和复杂性,指出正确理解和处理阶级矛盾和阶级斗争问题,正确处理敌我矛盾和人民内部矛盾,是领导和团结全党,领导和团结全体人民群众,顺利地进行社会主义改造和社会主义建设的关键。党中央关于农村工作政策的决定,就是从毛泽东同志的这个思想出发的。毛泽东同志对社会主义社会中的阶级、矛盾的分析和论断,丰富和发展了马克思列宁主义。如果离开了毛泽东同志这种正确的分析和论

断,就会使我们的社会主义建设工作迷失方向,就不可能使我们的农业沿着社会主义的道路健康地发展。有重大历史意义的八届十中全会的公报说:“在无产阶级革命和无产阶级专政的整个历史时期,在由资本主义过渡到共产主义的整个历史时期(这个时期需要几十年,甚至更多的时间)存在着无产阶级和资产阶级之间的阶级斗争,存在着社会主义和资本主义这两条道路的斗争。被推翻的反动统治阶级不甘心于灭亡,他们总是企图复辟。同时,社会上还存在着资产阶级的影响和旧社会的习惯势力,存在着的一部分小生产者的自发的资本主义倾向,因此,在人民中,还有一些没有受到社会主义改造的人,他们人数不多,只占人口的百分之几,但一有机会,就企图离开社会主义道路,走资本主义道路。在这些情况下,阶级斗争是不可避免的。”

(三)当前中国社会中出现了严重的尖锐的阶级斗争情况。

当前社会中揭发出来的很多事实,证明上述阶级斗争的论断是正确的。

(1)被推翻的剥削阶级,地主富农,总是企图复辟,伺机反攻倒算,进行阶级报复,打击贫农、下中农。

(2)被推翻的地主富农分子,千方百计地腐蚀干部,篡夺领导权。有些社、队的领导权,实际上落在他们的手里。其他机关的有些环节,也有他们的代理人。

(3)有些地方,地主富农分子进行恢复封建的宗族统治的活动,进行反革命宣传,发展反革命组织。

(4)地主富农分子和反革命分子,利用宗教和反动会道

门,欺骗群众,进行罪恶活动。

(5)反动分子的各种破坏活动,例如,破坏公共财产,盗窃情报,甚至杀人放火,多处发现。

(6)在商业上,投机倒把的活动很严重,有些地方,这种活动是很猖狂的。

(7)雇工剥削、放高利贷、买卖土地的现象,也发生了。

(8)在社会上,除了那些继续搞投机倒把的旧的资产阶级分子以外,还出现了新的资产阶级分子,靠投机、剥削大发其财。

(9)在机关中和集体经济中出现了一批贪污盗窃分子、投机倒把分子、蜕化变质分子,同地主富农分子勾结一起,为非作歹。这些分子,是新的资产阶级分子的一部分,或者是他们的同盟军。

所有这些事实告诉我们什么呢? 这些事实给我们最深刻的教训是:任何时候都不可忘记阶级斗争,不可忘记无产阶级专政,不可忘记依靠贫农、下中农,不可忘记党的政策,不可忘记党的工作。

(四)我们的同志对于敌情的严重性是否认识清楚了的问题。

应当说,上述阶级斗争的各种严重现象,并不是我们所有的同志都注意到了。许多同志对于这些现象,并没有认真考察,认真思索,甚至熟视无睹,放任自流。毛泽东同志批转的湖南省委一九六三年二月八日的报告是正确地反映了问题的。报告中说,“有些同志说得好,‘政治上和平共处,组织上稀里糊涂,经济上马马虎虎,怎么能建设社会主义?’”因此,中

央认为,在干部和党员中,通过社会主义教育,端正无产阶级的立场,克服这种违背无产阶级立场的错误,以便正确地领导绝大多数的人民群众,进行阶级斗争,进行两条道路的斗争,这是决定我们社会主义事业成败的根本问题。

(五)依靠谁的问题。

不论在革命中,或者在社会主义建设中,都必须解决依靠谁、争取谁的问题。无产阶级和它的先锋队必须依靠真正可靠的力量,才有可能争取可能的同盟者,才有可能孤立无产阶级和人民的敌人。在进行土地改革、打倒地主阶级的时候,在实现农业集体化、实行社会主义改造的时候,党在农村中的阶级路线,都是依靠贫农、下中农,团结中农。在实现集体化以后,这条阶级路线是否要改变呢?据说,有的认为,“合作化以后生产资料都归公了,大家都一样,都是靠工分吃饭,还分什么阶级,还要什么阶级路线?”还有的认为,“土改靠贫农,生产靠中农”。有这种观点的人,就是缺乏无产阶级的阶级感情,就是缺乏阶级的观点,在实际上也就是根本缺乏群众的观点。

土地改革和合作化时候的贫农(包括老雇农)、下中农,是农民中的多数,是农村中的无产阶级和半无产阶级,是一切剥削制度和剥削阶级的对头,是社会主义道路、集体经济的最积极的拥护者。依靠贫农、下中农,是党要长期实行的阶级路线。在整个社会主义历史阶段,一直到进入共产主义以前,我们要在农村中进行社会主义改造和社会主义建设,要发展农业生产,不依靠他们,依靠谁呢?不依靠他们,怎么样能够有效地、巩固地团结中农呢?他们是我们建设社会主义和共产主义事业在农村中的社会基础。

在农村中,无产阶级专政只有依靠贫农、下中农才能实现,才能形成巩固的工农联盟,才能很好地管理国家,才能办好农业集体经济,才能有效地镇压和改造一切敌对分子,才能击破资本主义自发势力的包围。否则,这些就都办不到。所以,湖南的同志说:“离开了贫农、下中农就等于失去左右手,就成了光杆司令,讲话没人听,做事没人帮,寸步难行。”这是很中肯的。

(六)目前农村中正确地进行社会主义教育运动的政策和方法问题。

根据毛泽东同志在一九六二年八月北戴河会议上所作的关于阶级、形势、矛盾的指示,党中央认为,必须在农村中普遍地进行一次社会主义教育,分清敌我矛盾,分清人民内部矛盾,分清是非,以便团结百分之九十五以上的农民群众和农村干部,共同对付社会主义的敌人,继续贯彻执行六十条修正草案和关于基本核算单位下放的决定,发展农业生产。教育的方法,就是要把毛泽东同志的指示,中央关于巩固集体经济、发展农业生产的决定,六十条修正草案,以及中央现在作出的这个决定,同当地的具体情况、具体事例、具体工作结合起来,向干部和群众讲解,启发他们,边讨论,边提问题,让他们能够掌握中央和毛泽东同志的思想,懂得正确处理敌我矛盾和人民内部矛盾的方法,学会走群众路线的工作方法,同时,使犯有轻重不同、多少不同的毛病的干部,洗手洗澡,放下包袱,直接同群众见面,解决多年存在的许多干部和群众之间不正常的关系问题。在十中全会以后,有些地方比较认真地执行了中央关于社会主义教育的指示,做得很好,不但制止了“单干

风”，而且把农村中阶级斗争的盖子揭开了，把各种矛盾揭开了，把各种破坏社会主义的牛鬼蛇神揭露出来了。毛泽东同志在今年二月中央会议上介绍了湖南和河北的成功经验。他说：“阶级斗争，一抓就灵。”有些地方原来没有注意抓紧社会主义教育工作，或者没有抓着要点，或者没有找到正确的方法，但在二月会议以后，也抓紧了，也抓着要点了，找到好的方法了。例如河南，对这个工作就已经做得很有成效。他们还采用结合本社和本队的革命斗争历史、土地改革的历史、集体化的历史，让老一辈重新回忆过去身受剥削阶级压迫的痛苦，身受地主富农剥削的痛苦，激发他们的阶级感情，也让年青的一代知道革命斗争果实来之不易，让他们续一续无产阶级的“家谱”。这样，贫农、下中农的阶级觉悟很快地提高了，积极性很快就调动起来了，他们决心和资本主义、封建主义决裂，阶级队伍就能够很快组织起来。

根据河南的经验，在农村中进行社会主义教育，大体上可以采用以下的步骤：第一步，用二十天左右的时间，首先训练一批干部；第二步，还要训练更多的干部和贫农、下中农积极分子；然后才全面铺开作为第三步。在采取这些步骤的时候，都要经过试点。中央认为，这种分步骤地进行工作并经过试点的方法，是正确的。河南的经验，还有东北的经验，均见二十个附件中。关于这种社会主义教育的工作，各地方也都有一批成功的经验，都应当认真地加以总结，并且应当根据本地方的具体情况，采取适当的方法，认真地开展社会主义教育的工作。

(七)怎样组织革命的阶级队伍的问题。

社会主义教育的工作,必须同农村的贫下中农的组织工作结合起来。湖南贫农说得对,“要不是我们贫农组织起来,地主是不会老实的。”他们又说得很对:“这几年没有贫下中农的组织,就好似珠子离线,树叶脱枝。”

河北省从一九六〇年整风整社运动以后两年间,陆续建立起一大批贫下中农的组织。在十中全会以后,经过社会主义教育,又正在进一步地整顿并继续建立贫下中农的组织。

中央认为,为了巩固无产阶级专政,为了巩固集体经济,发展农业生产,在农村集体经济组织中建立贫下中农的组织,是完全必要的。

贫下中农组织应当在公社、大队、生产队三级,首先是在基本核算单位建立起来。已经建立的要抓紧教育工作,进行整顿;没有建立的,要在阶级教育、社会主义教育的基础上,创造条件,有领导、有计划、分期分批地建立。

贫下中农组织的成员,要以土地改革和合作化时候的贫农、下中农为基础。在开始建立的时候,要把根子扎正,把基础打好。对于贪污盗窃、投机倒把分子和蜕化变质分子,对于同地、富、反、坏分子有勾结的人,除了真正坦白交代,洗手洗澡,并且经过贫农、下中农群众讨论,认为确实改正了错误的以外,一律不要吸收他们加入。但是,也不得借故把那些在生活细节上有点毛病的贫农、下中农关在门外。就是说,既要注意这个组织的纯洁性,又要注意它的群众性。

贫下中农的代表、委员会和主任,都应当由贫农、下中农选举产生。

要充分发挥贫下中农组织对社、队管理委员会的协助和

监督作用。贫下中农委员会可以派代表列席社、队管委会和监委会。社、队一切重大事情都应当同他们商量,使他们了解,不得加以封锁。但是也要注意不要让贫下中农的组织包办代替社、队管理委员会的日常行政事务,以致妨碍他们的根本任务。对于贫下中农组织的领导成员一律不补贴工分。

(八)“四清”问题。

河北保定地委的同志到农村进行调查,发现了农民迫切要求社、队认真地清理账目、清理仓库、清理财物、清理工分(简称“四清”)。目前社、队普遍存在“四不清”的矛盾,这种矛盾主要是干群之间的矛盾,必须予以解决,也不难解决。因此,保定地委抓紧领导了“四清”工作,并且把“四清”作为进行社会主义教育的一个新阶段。

保定地委的报告说:“‘四清’好比照妖镜,‘真老包假老包’一照就清楚了,干工作更有底了。犯有一般缺点错误的干部,经过检讨,卸了包袱,心情舒畅,庆幸早日洗了‘温水澡’,打了‘防疫针’。少数犯有严重错误的干部,也都表示决心悔改。由于干部虚心检讨,积极退赔,除少数坏分子和完全丧失群众信任的人以外,一般都得到了群众的谅解。群众说:‘干部为社员操劳一年,有错改了就行啦’。干部卸了包袱,群众放了心,干部群众更加团结了。”这个经验是重要的,应当推广。

保定地委叫“四清”,也有的地方叫三清、五清、六清,实际内容大体相同。不论叫几清,但农民最关心的是清账目、清工分。从集体化以来,相当多的社、队,对于账目、工分,或者一直没有清理,或者敷衍了事。

现在,首先应当发动群众把去年以来的账目、仓库、财物、工分,同时把由国家投资、银行贷款和商业部门赊销所添置的资产,全面地彻底地清查一次。这是一次同社会主义教育相结合的大规模的群众运动,主要是解决人民内部的矛盾,但对于贪污盗窃、投机倒把、蜕化变质分子来说,也是一场严重的阶级斗争。农村中的“四清”运动,同正在进行的城市中的“五反”运动一样,都是打击和粉碎资本主义势力猖狂进攻的社会主义革命斗争。这两个运动的完成和胜利,必定会把我国的社会主义建设事业大大地推进一步。

党的方针是:说服教育、洗手洗澡、轻装上阵、团结对敌。所谓团结对敌,就是要团结百分之九十五以上的群众,团结百分之九十五以上的干部,同阶级敌人作斗争,同自然界作斗争。对于运动中揭发出来的坏人坏事,要有分析。要区别情况,分别对待。轻重不同,处理的方法也应当不同。必须以教育为主,以惩办为辅。真正要惩办的,只是群众和领导都认为非惩办不可的人。对于犯有一般缺点和错误的同志,要好好帮助他们洗手洗澡,下楼过关,努力工作。但是,不管什么人都必须退回贪污盗窃的赃款、赃物和其他应退的财物,真正做到手脚干净,不能马马虎虎。当然,退赔也要合情合理。只要说清楚了,群众是不会做得过分的。

对于一切手脚不干净的党内外干部,这一次“四清”,是一场严肃的考验。是老实地洗手洗澡、轻装前进,还是执迷不悟,越陷越深,以至蜕化变质?这是一个过社会主义的大关。要使他们知道四清是非清不可的,被迫清不如自动清,迟清不如早清,不要企图侥幸。

应当看到,我们绝大多数的干部是好的。其中有些人犯了一些毛病,经过领导和群众的帮助,是可以改好的。应当而且可以团结这些同志共同做好工作,以利进一步地孤立敌对分子。

这次运动要有坚强的领导,要依靠贫下中农组织,要在群众中做好调查研究,要放手发动群众。一切重大问题的决定和处理,都应当在群众中充分进行酝酿和讨论。在运动中,要让群众充分发表意见,批评错误缺点,揭露坏人坏事。但是,也要防止逼供信,严禁打人和采用任何变相的体罚。要允许被批评的干部申辩,让群众民主公议他的申辩是否正确。

对于贪污盗窃分子,一般不采用群众大会斗争的方式,可以一面采用背靠背的方式,在必要的时候,也可以在较小范围的群众会上,让群众充分揭发和批评;一面组织专门小组,进行调查研究,然后,根据确凿的证据,核实定案。那些大的和情节严重恶劣的贪污盗窃犯,经过群众讨论同意,可以经过法律手续判处。对于那些领导核心毛病很大的,或者领导干部太弱的单位,上级要选派得力的人去加强领导。这个运动要一批一批地、踏踏实实地搞深搞透,要严格防止敷衍“走过场”,也要防止拖拖拉拉。已经搞过的,要进行复查。凡是搞得不认真、不彻底的,必须重搞。一些必要的制度还没有建立的,必须建立起来。

今后,除了按照六十条的规定,定期公布各项账目之外,每年还要大清一次到两次,使“四清”成为人民公社、大队和生产队,首先是基本核算单位的一项经常制度,并作为一种重要的社会主义教育。

为了把这几项工作领导好,县一级干部要结合“五反”运动,检查、改进领导和作风,手脚不干净的,要首先洗手洗澡,卸掉包袱,端正阶级立场和思想作风。这样,才能在县一级建立一个坚强的领导核心,集中力量,有效地领导好这几项重大工作。

(九)干部参加集体生产劳动问题。

我们的党是无产阶级的党,是劳动群众的先进的党。我们的党的基层组织,必须放在积极劳动的先进分子手里。农村中的党支部书记,不但在政治上应当是最先进的分子,而且必须在劳动中是最积极的分子,力争成为生产的能手,成为劳动模范。

毛泽东同志在一九六三年五月九日对浙江省农村干部参加劳动的七个材料的批语中指出,广大干部,特别是县、社、大队、生产队四级干部对于参加集体生产劳动的伟大革命意义,要有深刻的认识。

毛泽东同志说:“我们希望争取在三年内能使全国全体农村支部书记认真参加生产劳动,而在第一年,能争取有三分之一的支部书记参加劳动,那就是一个大胜利。”

支部书记按照规定的制度参加集体生产劳动,这表示我们党的干部都同样是普通劳动者,而不是爬在人民头上的老爷。支部书记参加集体生产劳动,这就能够同群众保持最广泛的、经常的、密切的联系,及时地了解阶级的关系、群众的问题和生产的状况,及时地同群众商议,通过群众路线,解决问题。那些不参加集体生产劳动的基层干部,往往不能如实地反映情况。

浙江的一个农村支部书记说：“劳动好，工作才会做好；不参加劳动，工作就像浮萍一样浮在上面，摸不到底。”

山西昔阳县的群众对干部参加劳动，有这样的评论：“干部参加了劳动，能看到，能听到，能做到，能说到，生产还能搞不好！”

这些话都说得很对。

干部按照规定的制度认真参加集体生产劳动，对于社会主义制度说来，是带根本性的一件大事。干部不参加集体生产劳动，势必脱离广大的劳动群众，势必出修正主义。

除了支部书记应当带头参加集体生产劳动以外，还要教育公社各级干部不但要工作好，而且要劳动好，要做到工作、劳动两不误。

为了保证支部书记每年能够有必要的时间参加集体劳动，必须切实精简公社以上各级领导机关的会议，凡是不必要开的会，一律不开，必需开的会，要事先充分做好准备，把需要解决的问题，先提出来，在干部中交换意见，进行酝酿，有些会还可以到下边去开，或者到地边、田边去开。这样，既能减少会议次数和缩短会议时间，又能真正解决问题。县社以上各级领导干部应当认真改进领导方法，提高领导水平。

县社以上干部也要坚持执行党中央和国务院一九五八年九月二十五日发布的关于干部参加体力劳动的决定。山西省委关于昔阳县干部长期坚持参加劳动的报告，中央已经在一九六三年三月二十三日批转了。昔阳县的干部既然能够这样长期坚持，其他县的干部也应当是能够办到的。

(十)用马克思主义的科学方法进行调查研究的问题。

事实证明,有许多问题,并不难发现,也不难解决。重要的,在于我们的同志能不能接近群众,会不会做调查研究工作,会不会把群众中间的分散的意见,集中起来,化为系统的意见,并且经过酝酿、讨论,在领导干部中取得认识上的一致。除了参加集体生产劳动这一种最方便的了解情况的方法以外,各级党组织的负责同志还必须有计划、有选择地蹲点,虚心倾听群众意见,及时发现问题,总结经验。

几年来,党中央重新提出调查研究的问题,有些党组织的负责同志认真地执行了党中央的指示,不是走马观花,不是东张西望,不是道听途说,不是搜集一些表面的、片面的个别材料为自己的主观主义的设想辩护,而是真正地深入基层,蹲下来,对一些重要问题取得了系统的、最基础的知识。这样,也就迅速地改善了工作,并且大踏步地把工作推向前进。但是,有一些同志则不这样,他们口里也讲调查研究,却没有满腔的热忱,没有眼睛向下的决心,没有求知的渴望,没有放下臭架子、甘当小学生的精神,因而他们就不会做、也不会做好什么调查研究工作。毛泽东同志在《农村调查的序言》中说:“必须明白,群众才是真正的英雄,而我们自己则往往是幼稚可笑的,不了解这一点,就不能得到起码的知识。”在这点上,对于某些同志,确实还有大喊一声的必要。我们现在还有一些处在领导工作岗位的同志和许多从事一般工作的同志,并不懂得或者不甚懂得马克思主义的科学的革命的认识论,他们的世界观和方法论还是资产阶级的,或者还有资产阶级思想的残余。他们常常自觉地或者不自觉地以主观主义(唯心主义)代替唯物主义,以形而上学代替辩证法。既然这样,那他们的调查研

究工作就不可能做好。为了做好我们的工作,各级党委应当大大提倡学习马克思主义的认识论,使之群众化,为广大干部和人民群众所掌握,让哲学从哲学家的课堂上和书本里解放出来,变为群众手里的尖锐武器。

上面说的十个问题,是当前农村中的根本问题,是有关我们党的思想上、政治上、组织上和经济上的几项基本建设。这是关系社会主义和资本主义谁战胜谁的问题,是关系马克思列宁主义和修正主义谁战胜谁的问题。解决这十个问题,就是我们依靠广大群众和广大干部,用自我教育的方法,办好公社的可靠的道路。这十个问题解决了,或者基本上解决了,也就把农村党的基层组织基本上整顿好了。请各中央局,各省、市、区党委和地、县委把这些问题放在首要位置去研究,并且就有关工作,定出计划,全面部署,抓紧时机,在不误生产、密切结合生产的条件下,分期分批地有步骤地推行,争取在两三年内全部办到,并力求办好。

党中央号召全党同志认真地学习和领会毛泽东同志最近的这样一个非常重要的指示:

“阶级斗争、生产斗争和科学实验,是建设社会主义强大国家的三项伟大革命运动,是使共产党人免除官僚主义、避免修正主义和教条主义,永远立于不败之地的确实保证,是使无产阶级能够和广大劳动群众联合起来,实行民主专政的可靠保证。不然的话,让地、富、反、坏、牛鬼蛇神一齐跑了出来,而我们的干部则不闻不问,有许多人甚至敌我不分,互相勾结,被敌人腐蚀侵袭,分化瓦解,拉出去,打进来,许多工人、农民和知识分子也被敌人软硬兼施,照此办理,那就不要很多时

间,少则几年,十几年,多则几十年,就不可避免地要出现全国性的反革命复辟,马列主义的党就一定会变成修正主义的党,变成法西斯党,整个中国就要改变颜色了。请同志们想一想,这是一种多么危险的情景啊!”

“……这一次社会主义教育运动是一次伟大的革命运动,不但包括阶级斗争问题,而且包括干部参加劳动的问题,而且包括严格的科学态度,经过试验,学会在企业 and 事业中解决一批问题这样的工作。看起来很困难,实际上只要认真对待,并不难解决。这一场斗争是重新教育人的斗争,是重新组织革命的阶级队伍,向着正在对我们猖狂进攻的资本主义势力和封建势力作尖锐的针锋相对的斗争,把他们的反革命气焰压下去,把这些势力中间的绝大多数人改造成为新人的伟大的运动,又是干部和群众一道参加生产劳动和科学实验,使我们的党成为更加光荣、更加伟大、更加正确的党,使我们的干部成为既懂政治、又懂业务、又红又专,不是浮在上面、做官当老爷、脱离群众,而是同群众打成一片、受群众拥护的真正好干部。这一次教育运动完成以后,全国将会出现一种欣欣向荣的气象。差不多占地球四分之一的人类出现了这样的气象,我们的国际主义的贡献也就会更大了。”

在毛泽东同志的伟大旗帜下,全党同志团结起来!

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转财贸办公室关于 当前粮食、市场和商业改善经营 管理情况的汇报提纲

(一九六三年五月二十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人委;国务院财经各部、委:

现在把国务院财贸办公室《关于当前粮食、市场和商业改善经营管理情况的汇报提纲》转发各中央局,各省、直辖市、自治区党委和人委。中央和国务院同意财贸办公室在汇报提纲中提出的意见,请各地党委和人委研究执行。

目前我们的国内市场,正处在物资供应由紧张到缓和、货币流通量由过多到正常、集市贸易价格和计划价格的差距由大到小的逐步转变的过程中。这种过程,反映了我国经济调整和发展所收到的成果。同时,也要注意,在这个过程中,会发生一些新的问题,需要及时解决。望各级党委和人委切实加强调查研究,随时反映情况,及时地妥善地解决问题,努力把经济工作做得更好,更细致。

夏季粮、油征购工作即将开始,南方的个别地区已经开始了。各级党委和人委对这项工作应当专门进行部署和安排,并且自始至终加强具体领导。必须在兼顾国家、集体、个人三

方面利益的原则下,坚决完成和超额完成夏季粮、油的征购任务。

中共中央

国务院

一九六三年五月二十四日

(党内密件,发至省级有关部门)

关于当前粮食、市场和商业改善 经营管理情况的汇报提纲

(国务院财贸办公室一九六三年五月九日)

一、当前粮食情况

(一)粮食状况有了进一步好转。

一九六二年四月一日到一九六三年三月三十一日这个粮食年度,国家粮食征购数量,由上一粮食年度的六百七十九亿斤降低到六百三十七亿斤;在上一年度已经减少一百七十七亿斤的基础上,又减少了四十二亿斤(贸易粮,下同)。这个粮食年度,国家粮食销售数量,由上一粮食年度的七百八十四亿斤降低到六百八十四亿斤;在上一年度已经减少一百八十一亿斤的基础上,又减少一百亿斤。

由于粮食产量增加,由于国家减少了征购,农村粮食状况有了进一步的好转。现在除了少数灾区和工作做得不好的地区以外,农民的体质已经恢复,猪、禽、蛋生产发展比较快,今年落实到生产队的经济作物播种面积计划特别是棉花播种面

积计划比去年增加。城市的粮食状况也有些松动,一般城市人民的口粮定量虽然没有提高,但是,由于机关生产的补助、集市贸易的补充和农村亲友的一些接济,加上副食品的增加,城市居民的粮食消费状况应当说是有些改善的,多数职工和家属的健康情况是好的。

(二)少销一百亿斤粮食的分析。

少销一百亿斤粮食是一件大事。这一百亿斤粮食少销在哪里了呢?大体上城乡各占一半。

1. 城镇少销四十九亿斤,即由上一粮食年度的四百八十三亿斤减为四百三十四亿斤。这主要是减少城镇吃商品粮人口的结果。据粮食部的统计,一九六二年底,城镇吃商品粮的人口为九千五百二十四万人(加上郊区人口,城镇总人口为一亿一千二百八十四万人),比一九六一年底的一亿零三百九十九万人(加上郊区人口,城镇总人口为一亿二千六百九十三万人)减少了八百七十五万人。

2. 农村少销五十一亿斤,即由上一粮食年度的三百零一亿斤减为二百五十亿斤。其中:

农村非农业人口口粮少销十六亿五千万斤,这是减少农村吃商品粮人口的结果。一九六二年底,农村常年吃商品粮人口为一千三百九十八万人,比一九六一年底的一千七百五十六万人减少了三百五十八万人。

农村一般缺粮区和非重点灾区少销四十亿斤。

经济作物区多销二十亿斤,即由上一粮食年度的五十亿斤增加到七十亿斤。这是符合中央发展经济作物的政策的。

这两个粮食年度,在大量减少城乡吃商品粮的人口的同

时,还着重减少了农村一般缺粮区的粮食供应量,缩小了农村周转粮的征购量和返销量。现在看来,这些地区农民生活可以过得去,大部分地方,生活比去年前年还好一些。这是一条成功的经验。

(三)一个值得具体研究的问题。

粮食状况正在进一步好转,这是整个国民经济一年比一年好的一个重要表现,是中央“以农业为基础、以工业为主导”的方针和一系列政策的一个重要胜利。但是,也要看到,粮食状况的好转,也是同国家大量进口粮食的情况分不开的。一九六三年国家还要进口一百亿斤粮食。本来,进口粮食不如进口化肥,进口化肥不如进口设备和材料,但是前几年粮食紧张,“远水不解近渴”,不能这样做。现在,粮食状况逐步好转,情况有了变化。一九六二年九月二十三日中央《关于粮食工作的决定》中已经明确规定,要在粮食逐年增产和农民的粮食消费状况逐年有所改善的基础上,在今后五年内,逐年增加粮食的征购、上调、库存数量,逐年减少粮食进口数量。我们应当认真执行这个决定,以便腾出一部分外汇,用来进口急需的专用设备、仪器和某些材料,着重进口化肥设备、化学纤维设备和国防尖端物资。在第三个五年计划期间究竟能够腾出多少外汇来办这些事,还须要进一步研究计算。但是,这个问题应当提到议事日程上,结合长期规划,认真加以研究。

(四)继续抓紧粮食工作。

要坚决贯彻执行一九六三年三月三日中央、国务院《关于粮食工作和农产品收购工作的几个问题的规定》,还要结合增产节约和“五反”运动,来很好地推动粮食工作,继续控制粮食

销售,切实完成计划外换购任务,认真做好夏季粮油的征购工作。对夏季粮油征购工作一定要加强领导,及早准备,及时动手,坚决抓住。征购任务一定要保证完成,能够适当超过一点的,要力争超过,以便为完成和超额完成全年征购任务打下基础。

请各地党委像往年一样,重视安排农村人民生活,认真负责,经常抓住,一抓到底。中国是一个人口众多的国家,每个人多吃一点粮食,就是一个很大的数字。现在整个农村粮食比较好了,很容易产生麻痹大意的情绪,很容易忽视某些困难队、困难户和“插花灾区”,发生一些预料不到的问题。最近若干地区生活安排工作没有跟上,统销指标没有落实到户,或者分配不合理,口粮标准悬殊过大,因此,发生某些社员断粮的现象,甚至发生集体闹粮事件,这些应当深深引起我们的警惕。要求各级党委在“五反”运动中,要指定一定的负责干部和工作人员,自始至终抓好这一工作。今年要抓,明年也要抓。歉收要抓,丰收也要抓。应当长期抓下去,决不能放松。

二、第一季度市场情况

今年第一季度市场情况,在工农业生产发展的基础上,继续向好的方向发展。商品增加,货币回笼。平价商品销售量增加,高价商品销售量减少。计划价格基本稳定,集市贸易价格继续下降,人们的心情更加舒畅了。今年实现中央“当年平衡、略有回笼”的方针,已经有了一个良好的开端。但是,若干重要商品供应还不足,特别是棉布问题更为突出。同时,上半年货币虽然回笼不少,但是下半年要增加工资,货币将有较多

的投放,购买力将有较多的增加,这就须要从全年着眼,瞻前顾后,统筹安排。

(一)商品有所增加。

今年第一季度各商业部门收购总值一百零一亿八千万元,比去年同期的九十七亿六千万元,增加四亿二千万元,主要是肥猪、鲜蛋、畜产品和其他一些农副产品增加了。

今年第一季度社会商品零售总额一百五十二亿九千万元,同去年同期的一百五十二亿七千万元,大体相平。这是从金额上来看的。由于集市贸易价格下降,由于高价商品价格降低和销售量减少,今年一季度实际供应的商品量是有所增加的。如果按去年一季度同样的口径折算,今年一季度实际供应的商品量,比去年同期增加三亿六千万元,增长百分之二点四。

分品种来看,销售量增加较多的商品,主要是肥猪、鲜蛋、农业生产资料的一部分日用工业品。

肥猪,销售量五百五十万头,比去年同期的二百七十万头增长一倍以上。

鲜蛋,销售量二千九百四十万斤,比去年同期的一千四百四十万斤增长一倍多。

蔬菜,大多数城市做到了供应充足,质量提高,品种增加,价格平稳,并且实行了敞开供应。

农业生产资料供应总值十四亿五千万万元,比去年同期的十三亿七千万万元增长百分之五点八。其中,化肥销售六十五万吨,比去年同期的四十万零五千吨增长百分之六十点七。农药销售两万一千吨,比去年同期的一万七千吨增长百分之

二十三点五。中小农具,除了竹木农具和少数名牌货以外,铁制农具已经基本上满足需要。

日用工业品当中,胶鞋、火柴、肥皂、暖水瓶、搪瓷口杯、搪瓷面盆等凭票凭证供应的商品,供应量都有不同程度的增加。电灯泡、洗涤粉、罐头等商品,绝大部分地区都敞开供应了。某些库存较多、货源又比较充裕的商品,已经可以放手推销了。

今年第一季度商业各部门的库存为三百五十六亿二千万万元,比年初的三百七十三亿元,减少十六亿八千万万元。过去几年第一季度库存一般减少二十亿元左右(去年第一季度减少三十三亿元)。今年一季度库存的下降,除了棉布、针织品等几种商品下降过多以外,大部分是季节性的下降,基本上是正常的。

(二)货币有所回笼。

今年第一季度货币回笼二十亿五千万万元。市场货币流通量,一九六二年年底是一百零六亿五千万万元,今年三月底降到八十六亿元。

第一季度货币的回笼,是在基本建设投资、支援农业的资金和农副产品采购都有所增加的情况下实现的;是在职工精简以后工资总额减少、城镇居民储蓄开始回升的情况下实现的。货币虽然回笼较多,目前工商企业的资金一般并不算紧(某些企业的自有流动资金拨得不足,占用着银行的贷款,需要由财政继续拨给一些),农村生产队资金的情况,一般比去年有了改善。总的看来,目前货币的回笼是合理的,是好现象。

历年市场货币流通量变化的规律,都是上半年回笼,下半年投放。今年第二季度还会再回笼一部分货币。下半年肯定要有相当数量的投放。我们应当继续加强工作,努力做到今年年底的货币流通量略低于今年年初的货币流通量,实现中央“当年平衡、略有回笼”的方针。

(三)平价商品供应量增加,高价商品供应量减少。

一季度供应居民的消费品当中,平价商品一百一十四亿元,比去年同期的一百一十亿三千万元,增加三亿七千万元,增长百分之三点四;高价商品七亿九千万元,比去年同期的十一亿一千三百万元,减少三亿二千三百万元,下降百分之二十八点二。

(四)计划价格基本稳定,集市价格和高价继续下落。

据国家统计局材料,全国平均计算,今年三月物价同去年十二月比较,按平价、高价、集市贸易价格综合计算,零售物价总水平下降百分之一一点一。分别来看:平价商品的价格上升百分之零点五;高价商品的价格下降百分之十三点八;集市贸易价格下降百分之十三。在集市贸易价格中:粮食下降百分之三十一,猪肉下降百分之二十四,鲜蛋下降百分之三十七,烧柴下降百分之三十。集市贸易价格的下降是一件好事。

集市贸易价格虽然有所下降,但是,集市价格同国家牌价之间,仍然有较大的差距。据中央工商行政管理局的材料,三月底集市价格平均高出国家牌价百分之九十左右。其中:粮食,高出牌价四倍半;猪肉,高出牌价一点四倍;蔬菜,高出牌价百分之四十左右;鸡蛋,高出牌价百分之六十左右;烧柴,高出牌价百分之六十左右。总的说来,目前的集市贸易价格仍

然是高的。在生产发展的基础上,引导集市贸易价格逐步下降,是必要的。当然,少数地区个别商品价格降低过多,不利于生产的发展,这也是需要注意调节的。

(五)大中城市逐步代替私商和打击投机倒把的工作,正在逐步展开。

据上海、太原、沈阳、旅大、长春、哈尔滨、济南、南京、杭州、南昌、广州、武汉、长沙、郑州、重庆、成都、西安、银川十八个城市的材料,到三月末在熟食、肉类、粮食等行业方面,原来由私商经营的部分,已经有百分之六十左右为社会主义商业所代替。

据天津、太原、呼和浩特、沈阳、旅大、吉林、济南、青岛、杭州、合肥、福州、广州、武汉、长沙、郑州、重庆、成都、贵阳、兰州、西宁共二十个大中城市统计,一九六二年年底无证商贩有二十一万二千二百人,到今年三月底,已经批准、发给证照的有九万七千五百人,已经淘汰的有六万九千六百人。无证商贩还剩下四万五千一百人。

农村中,经过开展社会主义思想教育和加强市场管理,弃农经商的人也大大减少了。

在大中城市,除了继续按照中央的指示,做好在熟食、肉食方面代替私商的工作以外,还须要进一步研究在旧货等方面,如何代替私商的问题。旧货问题,涉及到工业品票证的买卖问题,涉及到国营商业和供销合作社是否在农村集市上高价敞开出售某些紧张工业品的问题。现在有的地区,要求选择少数集市,试办高价敞开出售某些紧张工业品。我们已同意他们试点,以便取得经验,然后向中央报告。

目前市场的好转还是初步的,一部分商品虽然增加了,但并不算多;一部分商品如棉布、食油等,比过去还紧;而且今年市场的一个特点,是上下半年购买力起伏很大,下半年工资增加以后,还需要有更多的商品,才能应付市场的需要。拿目前增加较快的肥猪、鲜蛋来说,肥猪宰杀量,今年估计是六千万头左右,而一九五七年是七千万头;国营商业和供销合作社收购起来供应城市和出口的数量,今年估计是二千万头左右,而一九五七年是三千四百万头。鲜蛋收购量,今年估计五亿斤左右,而一九五七年是六亿多斤。从各地区来看,猪肉多了要求超计划调出的,目前有河南、四川、湖北、江苏四个省;鲜蛋多了要求超计划调出的,目前有河南、安徽、湖北、湖南、江苏五个省。在市场商品由少到多、供应由紧到松、价格由高到低的过程中,出现了这样一种情况:卖的人看落,往往急于出卖;买的人也看落,往往存起钱不买。我们要实事求是地全面地估计市场的形势,既看到有利的一面,也看到困难的一面。目前主要商品肯定还是少了,而不是多了。

争取今后市场的进一步好转,最根本的是要发展生产。要在大力争取粮食增产的同时,实现今年棉花、烤烟、油料、糖料、麻、丝、茶等农产品增产的要求,力争把一千七百万担到一千八百万担棉花收购到手。要继续抓紧农业生产资料的增产,抓紧日用工业品的增产。商业工作要从各方面支援农业,支援工业,积极促进生产的发展。

在市场安排方面,目前须要解决以下几个具体问题:

(一)棉布和针织品问题。

当前的棉布和针织品问题,不仅是定量低,而且库存更加

薄弱。这几年一直是靠挖库存过日子的。现在库存已经不能应付周转的最低需要,部分地区有发生脱销的危险。

预计今年八月底国内商业的棉布库存只有九亿米左右。过去几年八月底棉布的库存是:一九五六年二十六亿米,一九五七年二十三亿米,一九五八年二十七亿米,一九五九年二十五亿米,一九六〇年二十一亿米,一九六一年十八亿米,一九六二年十二亿米。一九六三年的九亿米是历年的最低点。在这九亿米当中,还有两亿米是次布和滞销品。

预计今年八月底国内商业的针织品库存,折纱计算,只有二十万件左右。过去几年八月底针棉织品的库存量,是六十万件到八十万件。今年也是历年的最低点。今年的二十万件纱的针织品中,还有五万五千件是残次品和滞销品。

一九六二年九月到一九六三年八月这个棉花年度,预计共可以收购到棉花一千二百六十万担(其中用布换购一百零五万担),比上一年度的一千三百二十六万担(其中用布换购八十二万担),减少六十六万担,少织布约两亿米。这也是今年库存减少的一个重要原因。

今后棉布供应会有一段很困难的时间,部分地区可能脱销。我们建议:

(1)把原定今年八月底截止使用的布票,宣布延期使用到年底,这样可以避免在八月底棉布库存最少的时候,群众突击买布。对于部分地区可能发生脱销的问题,要事先向各省、市、自治区党委说明情况,有所准备。并且在增产节约和“五反”运动中,动员拿工资的工作人员,特别是党员团员和机关干部,尽可能在九月底以前,不要购买棉布。现在许多地方要

求在原定计划以外增加棉布的开支,如救济灾民、补助少数民族等。这些要求都有道理,但是,目前国家手中棉布太少,实在无力解决。

(2)现在库存中的残次布和残次针织品,各地可以在国务院规定的指标范围内适当处理。滞销布和滞销针织品,目前不要减收布票出售,更不要免收布票处理,应当留在手中,作为应付脱销的后备力量。具体做法由商业部规定。

(3)中央规定,今年秋后计划收购皮棉一千七百万担到一千八百一十五万担,这个数字比上一棉花年度有相当大的增加,需要重新开动一部分纺织设备,召回一部分纺织工人。这一问题请国家经委和纺织部门研究安排。

(二)食糖问题。

目前食糖情况是“外松内紧”。市场上还是照常供应,实际上国家已经在挖库存。这样下去,明年的供应就要成为问题。

国内市场每年至少需要供应食糖九十万吨到一百万吨,其中,平价定量供应和工业用糖七十多万吨,高价供应十几万吨。这两年国内生产和收购的数量很少,一九六一年生产三十八万吨,收购三十五万吨,一九六二年生产三十二万吨,收购二十九万吨。这两年食糖供应主要依靠从古巴进口,一九六一年进口一百七十万吨(包括借苏联的五十万吨),一九六二年进口九十九万吨。现在情况起了变化,一九六三年进口食糖降低到五十三万吨,除了出口用糖(阿尔巴尼亚、东南亚、港澳)二十万吨以外,用于国内的只有三十万吨。一九六三年国内生产预计三十万吨左右,收购二十几万吨,加上进口糖用

于国内的部分,共为五十几万吨,远不能满足国内市场需要。今后几年古巴糖进口数量,预计每年只有五十万吨左右,而且还有风险。

看来,今后对于食糖问题,必须下决心逐步实现主要依靠国内生产的方针。首先力争一九六四年国内产糖量增加到五六十万吨,然后再逐步提高到八九十万吨。要从现在起,就研究提高甘蔗和甜菜产量的一系列政策措施,夏季确定,秋后布置,明年见效。要像抓棉花、烤烟那样切实地抓糖料生产。

(三)蔬菜问题。

目前城市粮食有些松动,肉禽蛋鱼等副食品有所增加,居民的蔬菜需要量减少了。以北京为例,每人每天平均消费蔬菜的数量,一九四九年是三点三两(按十两一斤计算,下同),一九五七年是七点三两,一九六一年增加到一斤,一九六二年增加到一斤三两,一九六三年春季回落到五点七两,全年平均估计为七两至八两。各个城市在一九六一年和一九六二年,随着蔬菜消费量的增加,扩大了菜田面积,当时这样做是正确的。一九六三年各地对菜田面积已经有所压缩。但是,今年春季有些城市仍然发生蔬菜积压和腐烂现象。鉴于这种情况,今后在蔬菜生产和供应上,应当注意以下几点:

(1)根据实际需要,进一步适当地缩小菜田面积,着重安排在老菜区和近郊区。同时,要加强菜田建设,提高抗灾能力,尽量减少蔬菜生产的不稳定性。要在增加蔬菜品种、提高蔬菜质量的条件下,力争提高单位面积产量。既要防止生产过多、积压烂菜、造成损失,更要防止因灾歉收供应不足。

(2)在减少叶菜种植面积的同时,要适当增加豆类、薯类

的种植面积,进一步贯彻执行菜豆薯并举的方针。

(3)目前某些地区蔬菜收购价格偏高,菜农收入过大,应当根据兼顾国家和农民利益的原则,适当调整蔬菜收购价格。

缩小菜田面积和调整蔬菜收购价格,涉及到菜农的收入问题。缩小菜田面积还涉及到菜区生产的局部改组问题。这些都要做艰苦细致的工作。一定要很好地同农民协商,召开菜农代表会,具体算账,讲清道理。步子要稳,边走边看,边走边走,逐步推行。

(四)工业品购货券问题。

目前全国各个城市发放的工业品购货券,全年大体有七亿元左右(在一百三十个城市发放,相当于这些城市工资总额百分之五左右)。去年下半年以来,群众对于购货券的使用,越来越集中地用于购买穿的商品(人造棉、丝绸、呢绒、毛线等),这些商品货源不足,不能保证供应。另一方面,凭购货券供应的其他若干工业品,如铝锅、铁壳热水瓶等,销售不畅。

我们建议:今后发放工业品购货券的数量,一般城市考虑减少三分之一或者二分之一,即每个季度中两个月发、一个月不发;或者隔一个月发一次。为了照顾国际影响,北京、天津、上海、广州四个城市可以不减发,仍然维持原来的数量。目前还没有实行工业品购货券的城市,可以不再实行。

(五)对于某些上市多、价格低的农副产品,要采取积极收购的原则。

目前有一部分副产品的产量增加了,农民要求出售。如果我们不能及时地收购起来,可能形成某些地区某些商品的价格一时下跌过猛,影响生产。各地国营商业部门和供销

合作社,应当积极地及时地进行收购。除了计划收购要按国家计划进行以外,议价收购的部分应当是,哪里价格低,就从哪里收购;哪里价格高,就往哪里销售。议购物资,要在全国内范围内统一调度。议购物资的价格,要在全国内范围内统一调节。这样,既有利于生产,又可以增加供应,增加出口。各地收购,可以不受原定计划的限制。只要农民愿意出卖、国家需要、价格合适,就要尽量多收,不要怕多。个别地方撤销收购点、停止收购的做法是错误的。在改善经营管理当中,不能因为怕负担保管费用、怕商品损耗,该收购而不收购。如果借口改善经营管理而减少收购,那就要犯错误。银行要从资金供应方面,合理地、积极地、及时地支持收购工作。

有些地方,某些农副产品的价格已经接近国营牌价,应当减少奖售物资,已经与牌价相平的,应当取消奖售物资。

供销合作社议价收购的商品,收购价格,应当低于产地的集市价格;销售价格,应当低于销地的集市价格。

由于某些农副产品上市量的增加和集市价格的下落,这些农副产品的国家收购牌价和调拨价格,须要进行必要的调整。这个问题,请全国物价委员会加以研究,及时提出方案。

此外,对于日用工业品,质量合乎要求的、市场需要的,商业部门也必须积极收购。

(六)市场工作必须从全年着眼,瞻前顾后,统筹安排。

今年上半年社会商品购买力预计二百九十四亿元,比去年同期的三百零一亿元,减少七亿元(主要是精简职工的结果)。下半年社会商品购买力预计三百零六亿元,比去年同期的二百九十亿元,增加十六亿元(主要是增加工资和增加农产

品收购的结果)。

考虑到八月份以后工资增加的情况,不仅要注意保证第二季度市场的平稳,同时从目前起,就要积蓄必要的力量,准备应付下半年特别是第四季度购买力提高以后的市场需要。同时,要继续坚持中央有关控制开支、控制投放、厉行节约的各项指示,继续加强财政银行的资金管理。

积蓄力量,必须积蓄主要商品。商业部的各个专业总公司和全国供销合作总社,要有计划地增加一些主要商品的储备。同时对省、市、自治区也要打个招呼,准备一些力量(专、县可以不必传达)。至于一些次要的、库存较多的商品,应当积极推销。既要有切实的准备,又要防止造成紧张心理,保守惜售,或者盲目收购。

三、商业部门改善经营管理的情况

(一)运动发展的一般情况。

商业部门的改善经营管理运动,从去年第四季度开始。在全国范围来说,大体上可以分为这样几个阶段:从一九六二年九月党的八届十中全会到年底,是学习全会《关于商业工作问题的决定》,进行酝酿准备的阶段;从一九六二年十二月三十一日中央发出《关于在全国商业部门开展改善经营管理运动的通知》到三月半,是各地具体部署和初步发动群众的阶段;从一九六三年三月十六日中央发出《关于继续抓紧开展商业部门改善经营管理的运动的通知》以后,是运动向全面深入发展的阶段。

目前各地区、各部门运动发展的情况是不平衡的。据三

月份粗略排队,在全国的九万一千多个实行独立核算的商业企业中,搞得好的大约占百分之四十左右;情况一般的大约也占百分之四十左右;搞得很差的“三类”企业大约占百分之二十左右。

(二)运动的初步收获。

通过这一阶段的运动,在思想上和经济上都有一定的收获。商业干部和职工社会主义觉悟提高了,整体观念加强了,经济核算思想加强了。

改善经营管理的过程,是一个复杂的思想斗争过程,是一个加深社会主义思想教育的过程。这里有对经营管理的重要性如何认识、把经营管理摆在什么地位的问题,有反对只注意完成购销任务、不注意经济核算的问题(在菜、肉、煤方面较为突出),有反对官僚主义和本位主义的问题(商品流转路线不合理和环节过多,同官僚主义本位主义有密切关系),有反对单纯商业观点和加强生产观点、政治观点、群众观点的问题,有反对贪污盗窃和投机倒把的问题。

在经济效果上,商品流通费用开始降低。商业部、供销社、粮食部三个部门,预计今年一季度费用水平为百分之十三点九四,比去年同期的百分之十四点八七,降低百分之零点九三,节约了一亿六千八百万元。

亏损开始减少。商业部系统去年二月有十二个省、市(北京、河北、山西、辽宁、吉林、黑龙江、江苏、安徽、福建、河南、贵州、甘肃),经营平价商品,盈亏相抵,是净亏损的,今年二月份盈亏相抵,已经转亏为盈。粮食部预计今年一季度的亏损额为五亿零九百万元(不包括进口粮食的亏损),比去年同期的

六亿零六百万元减少九千七百万万元,减少百分之十六。

利润开始增加。商业部和供销社预计今年一季度平价商品利润为十三亿四千五百万元,比去年同期的九亿三千五百万元增加四亿一千万元,增长百分之四十四。

这里要说明,上述降低流通费用、减少亏损、增加盈利的成果当中,改善经营管理的因素约占一半,其他因素约占一半,其他因素包括由于国家增拨商业自有资金、核销清仓物资,减少了利息支出,等等。

对外贸易部门改善经营管理的情况,另作报告。

目前改善经营管理虽然取得一定的经济效果,但是同国家的要求相比,还有相当的距离。按照计划要求,商业部、供销社的平价商品利润平均每月应当增加一亿七千八百万元,而第一季度平均每月只增加一亿三千六百万万元。这就说明,今后还需要作艰苦的努力。

商业部门改善经营管理方面的收获,是各级党委加强领导的结果。通过这次运动,党委对商业部门的经营管理更加重视了。许多党委负责同志,亲自试点、调查、总结、指导。全党在“学会做生意”方面,前进了一步。

(三)正在着手解决的几个问题。

各地在运动中提出的问题很多,涉及的方面很广。目前各地正在着手解决的重要问题,主要是以下三个:

第一,精简商品流转环节。过去一个时期商业批发机构按行政区划设置,许多商品在商业机构内部兜圈子的时间过长、转手过多;现在改按经济区划重新调整批发机构,实行省与省、专区与专区的跨区供应,并且把二级批发站收归省一级

领导,同一城市中合并了重叠的批发机构,减少兜圈子的时间和手续。过去一个时期许多零星的小商品,也一律由批发机构包销,然后转手给零售企业;现在把一部分小商品改为由工厂直接同零售企业挂钩。过去一个时期许多批发单位把所有货物先取回来再发出去,现在根据可能条件对一部分商品实行就工厂直拨、就车站直拨、就码头直拨、就产地直拨(“四就直拨”)。

第二,合理调整商品运输路线。前几年许多商品走冤枉路,迂回倒流。现在许多地区正在调整粮食、煤炭、食盐、生猪、食糖、烟酒、化肥、棉花、烟叶等运量较大的商品的运输路线,缩短运输里程。有的省、市已经调整了上百条或者几百条运输路线。

第三,突出地抓紧了四个重点亏损商品——菜、煤、肉、粮的经营管理,开始扭转或减少了亏损。

此外,许多地方商业工作的服务质量有了提高,服务态度也有了改进。

(四)没有解决的问题还很多。

商业部门改善经营管理运动,触动了商业工作的各个方面。这次运动,实际上是商业工作的一次大整顿和大调整,是商业战线上执行调整、巩固、充实、提高方针的一个重要内容,也是商业部门增产节约和“五反”运动的准备步骤和组成部分。它对于我国社会主义商业的建设和发展有着很重要的意义,它的任务是艰巨的、繁重的。目前各地在改善商业经营管理虽然已经做了很多工作,但是总的说来,许多需要解决的问题还没有解决,这个运动还处在开始的阶段。

许多地区反映,问题揭发得多,解决得少。大体有这样四类问题:一类是企业本身可以解决的问题,已经解决了一大部分。另一类是需要领导上解决的、当前比较突出的问题,例如,调整批发机构、调整运输路线和重点亏损商品的经营方针之类。目前这些问题解决了一部分,还有一部分没有解决,或者只提出了一个粗线条的规划。第三类是商业企业基本制度方面的问题,例如,各种定额管理制度(资金定额、费用定额、劳动定额、商品损耗定额等)、工资奖励制度、技术职称制度之类。这些问题,在运动中还没有来得及解决。第四类是商业部门同其他部门关系中的某些重要问题,例如,地方工业产品的收购价格和质量检验之类,也还有待进一步解决。目前还没有解决的问题,大部分比较复杂,解决起来不那么容易。但是必须解决。如果不解决,运动已经取得的成果就难以巩固和持久。看来,在“五反”运动以后,还要花很大力量来解决这些问题。

运动的发展是不平衡的。有相当一部分企业,群众发动得还不够充分。特别是有百分之二十的“三类企业”,群众基本上没有发动起来,还须要加强领导,进行补课。就是在运动开展得比较好的地方,一般也是:扭转亏损抓得多,增加盈利抓得少;重点亏损行业抓得多,非重点亏损行业抓得少。从商品流转环节和商品流转路线来说,一般只初步地抓了省与省、专区与专区的问题,或者大中城市里面的问题,还没有细致地解决县与县的问题和县以下的问题。此外,少数商业企业为了减少亏损、增加盈利,发生了某些违犯制度、走“邪门歪道”的现象,这也是需要纠正和防止的。

看来,改善商业经营管理是一个长期的经常的任务。在“五反”运动期间要继续抓这个工作,巩固运动的成果;在“五反”运动结束以后,还要在职工思想进一步提高、队伍进一步纯洁、作风进一步转变的基础上,再回过头来集中力量,继续开展改善经营管理运动,解决前一时期没有解决的许多问题。目前运动已经取得的成果不是“差不多”,而是差得很多,大量的工作还在后面。

(五)下一阶段如何做。

从四月底以后,各地将陆续进入以“五反”运动为主、改善经营管理同“五反”运动结合进行的阶段。改善经营管理同“五反”是密切相关、相辅相成的。改善经营管理为“五反”运动作了准备,而“五反”运动又将从根本上推动经营管理的改善。“五反”运动中将要进一步揭发出来的贪污盗窃、投机倒把、铺张浪费、分散主义、官僚主义的问题,许多都是与经营管理密切关连的问题,因而“五反”运动将会成为进一步改善经营管理的政治基础。请各地党委切实加强对商业部门增产节约和“五反”运动的领导。

各个地区转入“五反”的时间先后不一,省市领导机构和大中城市早一些,县城晚一些。农村暂不进行“五反”(农村基层企业,机构分散,领导薄弱,铺张浪费、投机倒把、贪污盗窃等问题不少,也需要进行“五反”,但要等中央新的指示)。因此,各地商业部门应当适应当地的具体情况,分别部署:

1. 省、市级商业机构和大中城市商业企业,在四月下旬或五月份转入“五反”运动。这些单位应当立即组成两个班子。一个班子搞“五反”运动,一个班子抓日常工作和改善经营管

理。要在“五反”运动中巩固本单位改善经营管理的成果,同时,商业领导机构在本单位进行“五反”运动的过程中,还要注意领导专、县以下商业单位在一定时期内继续开展改善经营管理运动。

2. 专区和县的商业机构和小城市、县城的商业单位,大约在五月、六月、七月先后转入“五反”运动。这些单位在“五反”运动开始以前,继续大抓经营管理;“五反”运动开始以后,也分两个班子进行工作。

3. 农村基层商业单位,根据中央决定,继续开展社会主义教育运动,暂不开展“五反”运动。这些单位要继续开展改善经营管理运动,决不能放松。在公社、生产队开展“四清”工作的时候,农村财贸单位要积极协助生产队清理国家、供销社同生产队之间的账目往来,包括贷款、赊销、挪用物资等等。

以上是一个大体的要求,究竟如何部署,请各地党委决定。

中央关于增产节约和“五反”的指示中说:“在运动的各个阶段,都必须以增产节约为中心”。改善经营管理是商业部门增产节约的主要内容。在“五反”运动中仍然要抓改善经营管理。一定要努力做到“五反”运动和改善经营管理互相推动,互相配合。

中央财贸各部门,首先要搞好本单位的增产节约和“五反”运动,同时,要尽可能抽出一定力量,协助地方党委,搞好中央直属企业、事业单位的增产节约和“五反”运动。

(六)再简单汇报一下精简和充实队伍问题。

中央分配全国商业企业精简八十万人的任务,从目前已

取得的成绩看,经过继续努力,是可以完成的。值得注意的是:精简任务的完成,并不等于商业队伍的整顿调整工作的完成。有些地方,应当精简的地、富、反、坏分子,由于处理和安置困难,还没有减出去;有些地方,应当精简的老、弱、残和其他做不了商业工作的人员,也没有减出去。同时,有些企业领导人员和骨干力量薄弱的状况还没有改变过来。应当补充会计人员、出纳人员的企业,还没有把会计人员和出纳人员补充起来。一九六二年二月二十八日中央《关于迅速充实银行、财政和企业事业部门的计划、统计、财务、会计、信贷、税务人员的紧急通知》,各地大部分是执行了,但是还没有完全实现中央的要求。因此,请各地党委在增产节约和“五反”运动中继续抓紧商业队伍的调整、整顿和充实工作。

以上报告,作为财贸办公室向中央的一次综合报告,请予审核。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转北京市委关于 在中学征兵的请示

(一九六三年五月二十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关各党组,军委总参谋部、总政治部,各军区:

北京市委关于在中学征兵的问题向中央提出了几点建议,中央认为这些建议是切实可行的。按照这些意见在中学办理征兵工作,既可以保证征兵任务的完成,又有利于学校招生工作的顺利进行,对做好征兵工作和提高教育质量都有好处。为此,特将北京市委关于在中学征兵的请示报告转发给你们,请即参照执行。

中 央

一九六三年五月二十五日

(发至省级有关部门)

中共北京市委关于在中学征兵的请示

中央、华北局:

几年来,由于适龄青年学生的积极应征,本市各中学每年都胜利地完成了征兵任务。入伍新兵的质量也是比较好的。

但是,工作中也存在一些问题,主要是征兵对象问题和新兵入伍时间问题。

关于征兵对象问题。一九六二年以前是在应届的初、高中毕业生中征集新兵,一九六二年则在高中各年级征集新兵,使应征入伍的高中一、二年级学生没有完成一个阶段的学业,学生和家长的阻力都很大。同时,这样做虽然在当年可以多征集一些新兵,但是却影响了第二、第三年的兵源,并且在高中各年级适龄青年中普遍进行征兵动员,牵动面很广,工作量很大,学校负担也很重。

关于新兵入伍的时间问题。一九六一年,中央批转教育部党组关于在高中毕业生中招生与征兵工作安排的报告中,曾规定高中毕业生要优先满足高等学校招生的需要。该年的征兵工作是在高中和高等学校录取新生工作结束后,才确定入伍对象的。这样就解决了征兵和招生的矛盾,一方面保证了高等学校录取优秀学生的需要,另一方面也不影响应征入伍的质量。但是,一九六二年征兵要求在高中和高等学校招生考试以前完成。这样一来,在高中学生中参军和升学的矛盾很突出。据调查,在毕业生中,不准备升学坚决要求参军的是少数,坚决要求升学不报名参军的也是少数,多数学生是准备考不上高等院校再参军。他们对升学考试以前入伍,放弃升学机会,思想斗争很尖锐,有的学生还影响了学习。同时,一部分学生家长也很有意见。

针对上述情况和问题,我们对今后中学征兵工作,有以下三点建议:

一、除国家有紧急需要以外,每年只在中学征兵一次,并

且只在初、高中应届毕业生的适龄青年中征集。

二、把从高中毕业生中征集新兵的入伍时间,放在高等学校招生发榜以后。但是征兵的宣传动员、政治审查、体格检查等项准备工作,可以提前进行。

三、由于初中毕业生中适龄青年不多,加以初中毕业生升学比例也比较小,升学与参军的矛盾不大,因此从他们中间征集新兵的入伍时间,放在高中招生发榜以前或以后关系都不大,但是最好与高中毕业生应征入伍同时安排。

以上意见,妥否请示。

中共北京市委

一九六三年四月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于在未土改地区 进行民主革命补课问题 给青海省委的批复

(一九六三年五月二十六日)

青海省委并西北局：

五月十七日报告悉。同意你们在未土改地区进行民主革命补课的意见。在进行这个工作时，应当和当前农村社会主义教育运动结合起来。在政策上、步骤上和方法上都必须经过典型试验、取得经验后，才分期分批进行。在方法上要认真进行扎根串连，把根子扎正扎稳；在时间上不能要求过急，可以在年内做完，也可延长到明年。总之，民主革命补课工作必须做，必须做好，必须根据最近中共中央《关于目前农村工作若干问题的决定（草案）》的精神进行。

中 央

一九六三年五月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转水电部 关于开展农村安全用电宣传 教育工作的报告

(一九六三年五月二十七日)

各省、市、自治区党委和人委,农业、文化、卫生、教育、公安各部,中央广播电台、人民日报社、中国科学技术协会并水利电力部:

中央、国务院同意水利电力部《关于开展农村安全用电宣传教育工作的报告》,现转发你们研究执行。

农村电气化,近几年来发展较快,在设备安装上有的不合乎安全要求,广大农民又不懂得电气常识,因而常发生人身触电伤亡事故,所以除加强对农民的宣传教育工作外,并要求各地和水利电力部督促各电业部门,对现有农村电气设备认真进行检查,凡不合安全要求的,必须采取切实有效的措施加以解决。目前已进入容易发生人身触电事故的雨季,必要时也可采取暂时停电的办法以保证安全。以后农村办电,必须由省有计划地安排,按基建程序办事,按安全办电办事,不要各公社各大队盲目地办电。

中共中央

国务院

一九六三年五月二十七日

(发至县级)

关于开展农村安全用电 宣传教育工作的报告

中央、国务院：

几年来,我国的农村电气化事业,在农业集体化不断发展的基础上有了很大的发展,到一九六二年底,全国农业专用的高压线路(包括三——十千伏)已近七万公里;一九六二年的农业用电量(包括部分小县城用电)已达十五亿度,比一九五七年增加了十几倍;具有五百千瓦以上发电设备或由大电网供电的县(市)已有一千零三十五个,占全国总县(市)的百分之四十七。有些县(市)的农业电气化程度已达到相当的水平。农村电气化的现有成就,是今后实现农业技术改革的一个重要的物质技术基础。

但是,由于广大农民不懂得电气常识,特别是安全用电知识,加之设备安装的简陋,不合乎安全要求,所以,近几年来人身触电伤亡的情况十分严重。据十七个省、市、自治区的不完全统计,一九六二年触电死亡的人数达一千二百八十九人,其中河北、江苏两省的触电死亡人数即达四百五十六人,浙江、安徽、广东、陕西等省的触电死亡人数都超过一百人。在触电的救护上,很多地区仍采用压木板、泼冷水、埋黄土等错误的方法。根据以上情况,我们认为必须采取各种有效措施,防止人身触电事故的发生,否则不但影响农村供、用电设备的安全运行,降低农业电气化的效益,而且将会影

响群众对农业电气化的积极性,甚至在政治上造成不良影响。过去,我部虽多次通知各地电业部门重视与开展安全用电的宣传教育工作,并曾与公安部联合通知各地电业部门与公安部门进行宣传和检查,但情况仍未好转。因此,我们考虑在目前的情况下,很有必要开展广泛深入的普及电气常识、宣传安全用电的运动。但是,由于这项工作涉及范围较广,需要中央文化(包括电影、出版、书店)、卫生、教育、广播、报社、科协以及商业等部门共同配合,在各省(市)、自治区人委领导下推动这一工作。在具体做法上我们考虑有以下几个方面:

1. 在电影宣传方面,要求能尽速拍制有关普及电气知识、宣传安全用电的电影片、幻灯片,分发各地院、队放映。并请责成各地影院、放映队经常地特别是在雨季前和雨季放映。

2. 编印有关普及电气常识、宣传安全用电的书籍、刊物、图片、连环画、挂图、宣传画等宣传品,公开发行并可结合用电器具的出售广为宣传,同时在发行、出版、印刷、纸张供应、销售等等方面,希各有关部门给予大力支持。

3. 要求报刊、电台、广播站等单位,经常宣传和介绍有关安全用电的科学知识。

4. 对基层医疗卫生机构,经常进行普及宣传和推广人身触电后正确的急救方法,并严格规定,对于触电者不得错误地注射强心剂、肾上腺素等刺激性药物。

5. 在中、小学教科书内,特别是农村中小学增加有关安全用电的内容和使用电气器具的知识。

以上报告,如属可行,请批转各地和各有关部门参照
执行。

水利电力部

一九六三年五月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转财贸办公室关于 湖北省清理专、县“小钱柜”、 “小仓库”的调查材料

(一九六三年六月一日)

各中央局,各省、市、自治区党委,并抄各省、市、自治区人民委员会:

现在把国务院财贸办公室的一份材料《清理一下专、县的“小钱柜”、“小仓库”很有必要——鄂西所见所闻》转发给你们。专、县存在“小钱柜”、“小仓库”的现象不只湖北一省有,其他各地也存在着。中央要求各省、市、自治区党委,逐县进行一次彻底的检查清理,把这一工作作为“五反”运动的重要内容之一。

中 央

一九六三年六月一日

(发至省)

清理一下专、县的“小钱柜”、 “小仓库”很有必要

——鄂西所见所闻

四月初,我们派人随中央监委检查组到湖北省恩施专区,

检查鹤峰县违反财经纪律、打击银行干部的案件。检查的结果表明,该县银行干部来信反映的情况,基本属实。这个问题,中监委检查组将另有专门报告,这里不再赘述。

通过这次检查和沿途所见所闻,使我们感到,这几年,一些专、县账外有账,在积累地方自己的“小钱柜”、“小仓库”方面,的确下了不少工夫,干了不少事情,其严重程度,有些是我们原来没有想到的。这些事情的发生,一方面来自地方上的分散主义、另一方面也是同主管部门的官僚主义分不开的。因此,湖北省委已经作了决定,要普遍进行检查清理。我们想通过这次“五反”运动,把专县财贸部门的“小钱柜”、“小仓库”彻底清理一下是十分必要的。

现在,把鄂西之行所见所闻整理出来,供参考。

财政三本账

鹤峰县的财政有三本账:

预算内一本账;

预算外资金一本账;

财政“小家当”一本账。

前两本账是合法的、公开的,可以向上报告的。后一本账是不合法的、秘密的,不能向上报告的。

从一九六〇年到一九六二年的三年当中,这个县的财政“小家当”共搞到一百四十多万元。这个数字比该县三年预算外收入六十万元,超过一倍还多,大体相当于该县一九六二年全年的预算收入。

他们是怎样搞到这些钱的呢?

主要通过两个途径：一是借题要钱，乘机捞一把；二是造假决算，虚报冒领。

借题要钱，乘机捞一把

过去几年，大炼钢铁，财政拨小高炉补贴；支援农业，财政拨支援穷队投资；商业搞综合利用和核销“三清”损失，以及厂矿下马、冻结资金等，所有这些事情，没有一件不被钻空子，捞一把钱转到自己“小钱柜”里的。以下七个项目共捞到八十七万元。

(一)挪用钢铁投资十六点四万元。

从一九五九年开始，省里先后拨来几次小高炉炼铁投资。鹤峰县是高山地区，既没有炼铁技术，又买不到设备，拨来的钱花不了，就入了“小柜”。

(二)挪用钢铁亏损补贴款六点三五万元。

没有炼多少铁，也没有赔多少钱，补贴款用不了，也入了“小柜”。

(三)挪用支援穷队投资二十万元。

国家支援穷队投资，当年用不完，名义上要结转下年使用，实际上转入了“小柜”，留给自己使用。

(四)挪用综合利用款一万元。

一九六一年，专区商业局给县商业局拨来综合利用款二点八万元，用掉一万多元，结余一万多元。这一万元也就作为县的机动资金。

(五)虚报“三清”损失七万元。

县属农场生产一种药材——黄连素，过去收购价高，县里赚了很多钱。后来，因为质量不好，收购单位不收了。县里就

让供销社把农场积压的黄连素以“三清”损失为名,报销了七万多元。

(六)下马厂矿结余资金五点九万元,未上交。

(七)擅自解冻银行存款三十点四万元。

冻结起来的资金,按照国家规定,是用来归还银行垫款,弥补历年财政遗留问题的,但是这个县却以“归还银行垫款和处理财政遗留问题”为名向专署要来二十多万元。自己在银行的存款一个未用,完全转入自己的“小柜”。

造假决算,虚报冒领

这几年,制度混乱,管理松弛,决算审查不严,这个县就乘虚而入,用以领代报、虚报冒领的办法,捞到五十五点三万元。

(一)虚报基建支出八点八万元。这些钱根本没有拨到建设单位,还存在建设银行里,他们就向上面报了决算,说是已经花了。

(二)重报疏通河道经费九万元。一件事报了两笔账,交通局报了一笔,林业局(流放木材)又报了一笔。多领的钱,就入了县的“小钱柜”。

(三)重报木材损失款二十点六万元。一九六一年洪水冲走几千立方米木材,这笔损失,县林业局已经从当年利润中扣除了,但省林业厅又拨来弥补损失款二十多万元。县里发现重拨,不但不主动交回,省里追要几次,仍是不退。

(四)隐瞒企业利润十点五万元。一九六一年和一九六二年超收的利润十点五万元,都没上交,转作“小家当”收入。

(五)虚报企业亏损款二点四万元。一九六二年为了及时

弥补企业亏损,落实财政收入,规定可以从财政收入中预提一部分弥补亏损款,这个县预提二点四万元,但年底决算,企业并没有亏损,这笔款也未上交。

(六)虚报工资开支四万元。县里抽调交通局几十名修路工人,到农场长期劳动,生产的東西是县里的,工人工资却让交通局向国家报销。

通过上述两个渠道、十三项,化大公为小公共一百四十多万元。这一百四十多万元“小柜”,已经用去一百多万元,还剩三十五万余元。

“来源虽然不正,但没装到个人腰包里”

这些事实,县里都是承认的,但他们有一条理由,即:“我们千方百计地搞钱,是为了鹤峰县的十二万人民。资金来源虽然不正当,但没有装到自己腰包里,都用到县的建设上去了。”恩施专区有些负责同志也说:“县里搞钱,主要是为了山区建设,用到生产方面,还可谅解。”

中央历次强调按计划办事,按制度办事,而下面还一再违反,一个重要思想问题就在这里;有些同志理直气壮地搞分散主义,一个重要的原因也在这里。如果全国各单位都如此办,会产生怎样的后果呢?

并且要看到,在合法的财政以外,还有这么大一笔秘密财政,这些钱是脱离开预算的管理和严格的制度控制的。是不是都用到建设和生产方面去了?是不是没有铺张浪费、没有贪污盗窃?是不是一点也“没有装到个人的腰包里?”也很值得怀疑。

“小钱柜”以外,还有“小仓库”

上边说的是财政方面的“小钱柜”。此外,还有商业方面的“小仓库”。“小钱柜”的钱都存在银行里,比较容易查清楚;“小仓库”品种繁多,数字一时不易弄清楚。这次我们在鹤峰县听到“小仓库”的情况也不少,当时没来得及把材料统计起来。

根据湖北省财经纪律检查组的材料,这类“小仓库”每个县都有一点,仓库的物资包括:粮食、食油、桐油、棕片、茶叶、棉布、肥皂、皮鞋、钢材等十几种或几十种。这些物资大都是采用少报征购、多报销售,少报库存、多报损耗的方法隐瞒起来的。这方面的问题,恐怕不次于财政方面存在的问题。例如,襄阳专区“小仓库”的粮食就有五千五百九十二点二万斤。这些粮食,在一九六二年中央扩大的工作会议以后,上报了四千一百七十七点七万斤,但是在一九六二年夏征中又搞了五百五十七点五万斤,这次检查才报出来。

计划外商业——以物易物

我们到这个地区听到最突出的反映,是以桐油换布的问题。据说,荆州专区有一个副专员常驻恩施,专门办理以物易物的事情。据不完全的统计,恩施地区已经拿出八千多担桐油,到荆州地区换了一百六十多万尺棉布,还以几千只木船换了一百多万尺棉布。据说,以桐油换布、解决山区群众穿衣问题,是经过省里同意的。问题是,“口子”一开,到下边就越开越大。

省里允许恩施地区以超计划五千担桐油换棉布,但到下边就越换越多。比如,专区批准巴东县换一千三百担,他们换了二千九百担。

省里允许用桐油去换,下边就用木材、梓油、棕片、药材、牛皮等去换。

省里允许换布,下边就用桐油换食油、食糖、瓷器、丝绸、胶鞋、雨伞、床单、衬衣……

省里允许到荆州去换,下边就到广东、江西、浙江、湖南、武汉等地去换。

省里允许用桐油换布的目的,是为了解决高山地区群众穿衣问题,下边就用换来的布解决干部穿衣问题。鹤峰县每个干部分了一丈、家属五尺,群众还未分到。

上边所说的现象是个别的吗?

不是。这种现象,程度不同,到处都有。区里有,县里有,专区也有。鹤峰县“小钱柜”有一百四十多万元,襄阳专区各县共有三千九百一十七万元。每个县都有,多的几百万元,少的几十万元。

今年年初,湖北省省委、省人委曾经组成财经纪律检查组,到襄阳专区检查过。据说,王任重同志听了汇报以后很惊讶,对这个问题很重视,省委已经作出决定,要在全省一个县一个县地检查:检查出来的粮食,立即上调;检查出来的资金,立即上交。目前正派人在恩施、宜昌专区检查,取得经验以后再检查其他专区。

我们觉得这些问题在全国带有一定的普遍性,如全国各

地都像湖北那样,组成检查组,对各个县逐一加以检查,是大有好处的。

国务院财贸办公室财政金融组

一九六三年五月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

副业单干是当前农村两条道路 斗争的又一突出问题

——中共中央批转农林办公室
公社组摘报的材料

(一九六三年六月二日)

各中央局,各省、市、区党委:

现将国务院农林办公室公社组摘报的关于《当前农村两条道路斗争的又一突出问题》的材料,转发各地参考。这个问题各地都已发现,有的地区已采取一些措施,情况正在好转;有的地区尚未认真抓紧这个问题。因此,希望各地普遍重视这个问题,特别是重灾区更要抓紧,才有利于集体经济的巩固和发展。

中 央

一九六三年六月二日

(发至县委)

当前农村两条道路斗争的又一突出问题

从福建省华安县三级扩干会议所暴露的问题看来,副业

单干是当前农村两条道路斗争中突出的问题之一。该县地处山区,副业门路广阔。主要有柴、竹、木、炭,其次还有采集野生植物、放木排、捕鱼、打猎等。这几年来,由于集体生产搞得不很好,又受到自由市场的影响,加上领导抓得不紧,不少地区出现了副业单干。据二月中旬调查,全县八百八十八个生产队中,副业完全单干的有二百二十二个队,占百分之二十五;集体与个人结合搞得不够好的有三百零六个队,占百分之三十四点五;由集体领导搞的,但大多数采取“包值到户”办法的有三百六十个队,占百分之四十五。由于副业单干比重大,已经出现了一些严重的问题:

首先,影响集体经济的巩固。一些社员认为搞副业是“一举三得:有钱、有粮、自由自在”;搞农业是“吃力不讨好”。他们的论调是:“集体单项,个体多样”;“吃饭靠集体,花钱靠个体”等等。因此全县有三分之一的大队备耕生产不如去年,华封公社罗溪大队百分之五十的劳力外出搞副业,该队每人虽然平均只有七分地,但到二月上旬一亩地也未翻犁。沙建公社下樟大队去年八月间出动九十多人砍樟木,连直径二三寸的幼林也砍了。该大队六二年副业总收入四万五千元,其中四万元是个体搞的。

其次,腐蚀了干部。不少基层干部革命意志衰退,他们看到社员大搞个体副业,牟取暴利,由羡慕而动摇,由动摇而行动,甚至带领社员干。许多干部说:“当干部名声香,但家底空,辛苦一年,不如搞投机一天。”新圩公社天宫大队支部书记邹东仪,去年底县扩干会通知数次不来开会,跑去搞副业(做棺材),十天收入七十多元。原华封公社党委委员杨树生把家

庭生活困难归罪于当干部所致,结果动摇了革命意志,回家搞小自由去了。

第三,为投机倒把开了方便之门,使资本主义势力在农村复辟。高安公社高右大队长邹连东让社员去割茅草,他收购,每百斤买进七角,卖出二三元,从中牟取暴利。马坑公社下龙大队六二年副业收入为七千元,其中有两户社员个人副业收入就占一千七百元。社员反映说:“副业不结合,搞鬼的拿去吃,老实人做乞丐,将来一定会几家哭、几家笑,几家投河、几家坐轿。”

产生上述问题的原因是:

一、领导上对“以粮为主、全面发展”的方针认识不足,认为农业是西瓜,副业是芝麻无关大局,重灾和困难地区则认为让社员自己搞副业是克服困难的好办法。只看到农业单干的严重性,而对副业单干的严重性却认识不清楚。

二、干部带坏了头。社员说:“大狗爬墙,小狗看样,干部带什么头,我们跟着怎么走。”如华封公社银和大队支部书记李银春去年带头砍集体竹木,收入六百元,社员也跟着干起来了,几天内全大队山林破坏得一塌糊涂。

三、业务部门(林业站、供销社等)在经营上没从巩固集体经济出发,而只认物,不认人。如林业站收购木材,不管集体、个人,不问产品来源,统统是一立方米给二十五元和八斤大米。这就给副业单干打开了缺口。

为了进一步巩固集体经济和贯彻以粮为纲的方针,提高社员集体生产积极性,该县除了通过进行社会主义教育、提高社员的思想觉悟之外,在经营管理上采取了一些措施。例如

社员经营副业必须以“不误农业生产季节,搞好集体生产”为前提,同时做到“二个统一”,即:统一划分地区,统一安排劳力;“二个照顾”,即:照顾副业生产季节,照顾地区历史习惯和社员的技术特长。在报酬方面,副业生产略高于集体生产,具体办法有三种:

第一,大宗的柴、竹、木、炭和采集大量野生植物等,一般由生产队组织专业队或抽出专人,采取“以产品记工分”的办法。实行超产奖励,产品由生产队统一出售。

第二,带有技术性的体力劳动,如放木排、短途运输、临时性的“五匠”等,一般是采取“定产值,买工分”的办法。如放木排的按工记分、补旅差费,工资收入归生产队,“五匠”按月或按季交钱记分。

第三,属于家庭副业,如编制、制造小农具、生活用具等如何与集体相结合,有两种办法:一、占用集体原料的,有的交成本费,或者收益比例分成;有的由供销社“供应原料,加工定货”。二、不用集体原料而以自己从集体分得的副产品加工的副业,收入全部归社员所有。

(摘自福建省委农村部《社会主义教育运动简报》第五十三期)

国务院农林办公室公社组

一九六三年五月十七日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于处理过去并入 国营农场的农业生产合作社的 问题的补充通知

(一九六三年六月三日)

江苏省委、省人委并各中央局，各省、市、区党委、人委：

江苏省委、省人委五月二十日关于处理过去并入国营农场的农业合作社有关问题的请示报告已悉。原则上同意你们提出的四条建议，请你们根据各个农场的具体情况，划分哪些可以改变为全民所有制人民公社、哪些不改仍称国营农场，并将划分结果于六月底以前报告中央和国务院，以便进行全面总结。

在处理这个问题时，一般可以改称的都应当改称为好，名称改变后性质不变，也不分开为农场与公社两个单位，而是由公社一个单位统一经营、统一核算、共负盈亏。国家仍通过农垦部门向这类全民农业企业投资。国家用于农村的水利经费（包括小型水利费）、支援穷队无偿投资、长期无息贷款、机电排灌站和农业机械站建设等经费，这类全民农业企业也是使用的重点之一。这类全民农业企业也和农场一样，向国家交纳折旧费和利润，仍然要按照国家计划进行生产和调拨产品。

需要改变名称是根据它本身的特点来确定的,它一般都具有地少人多,是熟地,有全套耕畜农具,有家庭副业生产基础和经验,社员有住宅,这是第一个特点。并入的人口是男妇老幼,不只是全劳动力,还有四属五保户;从并入人口的成分分析,既有贫农、下中农,也有上中农,还有地富反坏右,这是第二个特点。根据这些特点,以实事求是的态度,从实际出发,确定改为全民所有制人民公社,这是为了更有利于巩固和发展。

这种改变不是形式上的名称的改变,而有它的实际内容,它可以根据自己的特点确定劳动管理、工资管理和工资报酬方式;它可以根据自己的特点,进行劳保福利工作;它要保留一定的小自由;它要承认某些差别;它要建立贫农、下中农组织;它要负责安置四属五保户的生活;这些都是不同于国营农场的。

请各省、市、区党委和人委,在六月份内召集有这些问题的农、林、牧、渔单位的场长或党委书记开几天会议,把这些问题向他们讲清楚,并把上次的通知和这个批语发给他们。经过讨论,确定哪些应该改变名称、哪些不改,并将结果于六月底以前报告中央和国务院。

中共中央

国务院

一九六三年六月三日

(发至县级)

江苏省委、省人委关于处理过去并入国营农场的 农业生产合作社有关问题的请示

中央、国务院：

最近接到中央、国务院《关于处理过去并入国营农场的农业生产合作社的问题的通知》，我们认为通知中所指出的情况和处理办法，是符合我省情况的。我省在一九五八年以前，就有一批农业生产合作社合并到国营农场，随着人民公社化的高潮，又有一大批社队并入到国营农、林、牧场，也有少数国营农场是在公社基础上加上国家直接投资开荒建立起来的。这样做，对于解决国营农场劳力不足，充分利用农场机械设备和当地的水利等自然条件，发展农业生产和增加社员收入，都起了显著的作用。但是，由于当时一部分农场带进的社队过多，以及在执行具体政策和经营管理上发生一些问题，有一部分场带队办得不好，群众也有意见。经过一九六一年和一九六二年的调整，那些并入国营农场后办得不好的社、队，大部分已经退出，恢复为集体所有制。目前省属农场保留下来的劳动力有三万四千人(连同家属为八万七千七百人)，三十二万亩耕地，这部分一般办得较好，比较巩固。但保留下来的场带队人员，过去大都未列入职工统计，现按国家统计局规定都要统计为职工，而职工基数和年末职工控制数又不能增加。因此，在今年继续整顿中，对一部分可以单独核算的场带队，采取了农场统一领导、分别核算的办法。现在根据最近中央、国务院的通知，对过去并入国营农场的农业生产合作社的处理，

提出如下意见：

一、凡由于为解决插花地的矛盾和以国营农场为主，并入的极少数集体所有制社队，劳动力又已统一组织、无法分开的仍继续留下，作为全民所有制职工统计。

二、以集体为主新建的国营农场，这些农场中绝大部分是原来农业生产合作社的社员，应按中央指示改为全民所有制的人民公社。这些农场用国家投资新垦的成片荒地，如果经营这些土地的生产队是按国营农场建立起来的，仍按照国营农场继续经营，这部分人员和新调进的职工，列入职工统计。

三、凡是原来在老场基础上带进的农业生产合作社(或生产大队)，土地、劳动力没有插花情况，仍然可以单独建制的，这一部分生产队和耕地，按照全民所有制的人民公社办理，仍由原国营农场统一领导。

四、成立全民所有制的人民公社和一部分农场内按全民所有制人民公社办法处理的生产队，在经营管理、社员劳动报酬和福利事业等方面，按照中央指示执行。这部分人员不作为国家职工统计。

鉴于目前农村正在大忙，我们根据中央指示，对上述办法都暂不向群众公布，原来的制度和办法，也暂不变动。

以上意见当否，请示。

中共江苏省委员会
江苏省人民委员会
一九六三年五月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转全国妇联党组关于 四月省、市、自治区妇联主任 扩大会议情况的报告

(一九六三年六月九日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

中央同意全国妇联党组关于四月省、市、自治区妇联主任扩大会议情况的报告,并转发你们一阅。她们这次会议通过的《关于当前农村妇女工作任务的决议》和《农村基层妇女代表会工作条例(试行草案)》可由全国妇联下发。望各地党委督促和帮助妇联组织,结合当地情况,切实贯彻执行。

中 央

一九六三年六月九日

(发至县级党委)

关于四月省、市、自治区妇联主任 扩大会议情况向中央的报告

中央:

今年三月二十五日到四月十三日,我们召开了省、市、自

治区妇联主任扩大会议。现将这次会议讨论和解决的几个主要问题报告如下：

(一)

会议首先检查了一九六二年的农村妇女工作。一年来，各级妇联在党的领导下，遵照邓小平同志对妇联工作的指示，切实抓了基层工作；在教育农村妇女坚定地走社会主义道路，积极参加集体生产，和关心解决妇女儿童的特殊问题等方面，都做了不少工作。目前，农村基层妇代会约有半数左右经过整顿，约有百分之二十左右整顿得比较好，能够经常发挥组织作用。在这个期间，大多数妇联干部的工作作风比过去踏实、细致了，各级妇联的领导方法也有一定的改进。但是，这种转变只是开始，各地工作的发展也不平衡。全国还有一大批基层妇代会没有经过整顿，已经整顿的仍有相当一部分不起作用；在一部分边远地区和工作基础较差的地区，至今还没有建立基层妇代会的组织。各级妇联的经常业务工作仍然不够健全。今后必须继续努力，发扬成绩，改正缺点，脚踏实地做好工作。

(二)

会议以主要的精力讨论和确定了当前农村妇女工作的任务。根据党的八届十中全会及今年二月中央工作会议的精神，根据党中央指示的勤俭建国、勤俭持家的妇女工作方针，当前农村妇女工作的中心任务应当是，高举三面红旗，加强对妇女群众的社会主义教育，深入发动和组织妇女群众，积极生

产劳动,努力学习技术,在进一步巩固集体经济、发展农业生产中,贡献自己的最大力量。根据这个任务,当前妇联在农村主要应做好以下几项工作:

(1)大力加强对妇女群众的社会主义教育。这对不断提高妇女群众的阶级觉悟,战胜资产阶级思想、封建迷信思想和其他反动思想的影响和侵蚀,引导她们坚定地走社会主义道路,有着极为重大的意义。各级妇联都必须把它作为长期的重要任务去进行。在工作中,应当根据同级党委的统一规定和安排,针对当地妇女的思想和生活状况,提出具体教育内容和做法。应当把发动男女农民一起参加会议、一齐受教育,同干部亲自到田边、家里,采用个别谈心、小型座谈等灵活多样的办法,对妇女进行必要的加工补课教育结合起来。还要特别注意依靠贫农、下中农的妇女,以她们的亲身经历,进行回忆诉苦,今昔对比,讲述村史、家史和合作化史,启发、教育广大妇女群众,真正使社会主义教育做到家喻户晓、深入人心。

在整个社会主义教育工作中,妇联要协同有关方面,引导和教育做父母亲的,以正确的态度和方法对待子女,关心青少年的健康成长。要通过自己过去的生活经历和在社会主义教育中的实际体会,对子女进行阶级、阶级斗争、革命传统和劳动光荣的教育;妇女党员和干部更要以自己的模范行动影响和带动子女,继承和发扬我国劳动人民的革命传统和优良作风。

在深入进行社会主义教育的基础上,妇联组织还要积极协助党建立和整顿农村中的贫农、下中农的阶级组织,并且按照当地党委的指示和要求,努力做好教育和发动贫农、下中农

妇女群众的工作,注意培养她们中的积极分子;在贫农、下中农的代表和委员会中,应吸收适当数量的妇女积极分子参加。

(2)充分发动和组织一切有劳动能力的妇女积极参加集体生产劳动,努力学习农业生产技术,积极参加社、队的经营管理工作。在党的教育和领导下,广大农村妇女过去在巩固集体经济、发展农业生产中曾经起了极为重要的作用;今后随着农业生产新高涨的到来,必将需要农村妇女发挥更大的作用。当前部分地区出现妇女劳动力过剩,主要是由于当地农业生产、多种经营还没有完全恢复和充分发展,或者是对妇女劳动力的安排不够合理,是暂时的现象。今后,妇联组织应当协助人民公社各级组织,积极鼓励和帮助妇女,特别是青年妇女,努力学习并掌握农业生产技术和文化科学知识;根据集体生产的需要和季节的变化,按照妇女各人的体力强弱、家务繁简、技术高低等不同情况,具体安排她们参加以粮棉为中心的农、林、牧、副、渔各业生产。在满足集体生产需要的前提下,关心和引导妇女搞好家庭副业生产,从多方面发挥妇女劳动力的作用。

妇联组织还要教育女社员不断提高主人翁的思想,学会运用民主权利,积极参加生产队讨论生产计划,评定和修订基本劳动日,改进劳动管理和财务管理,促进民主办社、勤俭办社,关心集体利益,爱护公共财产,向一切铺张浪费、多分多占、贪污盗窃、投机倒把的行为进行坚决的斗争。

(3)积极而又稳步地开展计划生育工作,进一步关心妇女儿童的生活。从各地反映的情况看,计划生育确实是一部分男女农民的迫切要求,又是移风易俗的艰巨工作。各级妇联

应当根据中央和国务院的指示,按照当地党委的具体部署,经常地、积极而又稳步地去进行。在目前,可以先从生产、生活比较好,妇幼卫生条件比较好,近年来人口增加比较快的地区着手,深入调查研究,摸清情况,通过试点,取得经验,逐步推广;不能没有准备、没有步骤地全面铺开。

今后妇联组织应当更加密切地关心妇女儿童的生活,把了解、研究和解决妇女在生产、生活中的各种问题,当做大事来办。要继续推广妇婴卫生工作,保护妇女儿童身体健康;坚决执行男女同工同酬的政策,保障妇女儿童的合法权益;根据生产和群众的需要,切实做好托儿工作,教育妇女合理安排家务劳动,注意劳逸结合。

(4)继续建立、整顿和巩固、提高农村基层妇代会,进一步加强基层工作。建立和整顿基层妇代会,必须在深入进行社会主义教育的基础上,结合当时当地党的中心工作、结合建立和整顿贫农、下中农的阶级组织去进行,必须首先发动和组织贫农、下中农的妇女,确立她们的领导优势,并依靠她们去团结、组织绝大多数农村妇女。在已经建立和整顿过的地方,要健全民主制度,充实工作内容,在巩固集体经济、发展农业生产中发挥组织作用,不断进行巩固和提高的工作。各地都应根据实际工作情况,制定一个积极而又可靠的工作规划,态度要积极,工作要落实,至于具体的进度和要求,由各地自行决定,不必强求统一。同时,必须注意到,已经整顿好的基层妇代会,在新的情况下,还会出现新的问题,如果不及时地发现并帮助解决这些问题,工作还会由好变坏。因此,健全基层组织,加强基层工作,是一项长期的艰巨的任务,各级妇联都要

面向基层,深入基层,加强领导,加强帮助,坚持不懈地抓好基层工作。

(三)

会议还讨论了加强对妇联干部经常的管理教育,进一步改进县以上妇联的领导方法和工作作风问题。

在近几年全党全民团结一致,战胜来自国内外的各种困难当中,在贯彻执行国民经济的“八字”方针当中,绝大多数妇联干部的表现是好的。但是,也有一部分人经不起阶级斗争和和平环境的考验,不同程度地沾染了资产阶级的思想作风。为了适应新的形势和任务的需要,今后对妇联干部必须提出更高更严的要求,及时批判和纠正干部中的不良倾向,不断提高干部的思想水平和工作能力,不断改进领导方法和工作作风。所有妇联干部,特别是主要领导干部,都要进一步坚定阶级立场,鼓足革命干劲,把革命事业、党和人民的利益放在第一位,把主要的精力用在工作和学习上去,刻苦学习毛主席的著作和党的方针政策,并且努力做到理论联系实际;亲自调查研究,亲自进行各项重要工作的典型试验,学会运用阶级观点和方法,研究问题,总结经验,指导工作。要坚决执行党政干部的三大纪律、八项注意,经常开展批评自我批评,保持和发扬朝气蓬勃、艰苦朴素的优良作风。要经常下乡,到生产现场去,到贫农、下中农家里去,在同妇女群众一起劳动、一起生活中,了解她们的思想动态,同她们交知心朋友,进一步密切同广大妇女群众的联系。在当前,更要积极参加增产节约和“五反”运动,自觉地改造思想作风,把雷锋作为自己的学习榜样。

至于加强对妇联干部经常的管理教育的具体意见,我们已另有报告。

到会的许多同志都检查到,在过去的工作中,在紧紧依靠党的领导,及时跟上党的要求,坚决按照党的方针、政策办事,主动向党汇报工作、反映妇女的思想动态等方面,还没有很好地尽到自己的责任,决心在今后工作中努力改进。同时,也热切要求各级党委进一步加强对妇联的领导,加强对妇联干部的管理教育;定期讨论妇女工作,及时给以指示和批评。

最后,会议在讨论和解决上述工作问题的基础上,通过了《关于当前农村妇女工作任务的决议》,制定了《农村基层妇女代表会工作条例(试行草案)》。这两个文件已送请审阅,待中央批准后,拟作为妇联内部文件,发至公社妇联执行和试行。

以上报告,是否有当,请予审批。

全国妇联党组

一九六三年五月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

关于国际共产主义运动 总路线的建议

——中国共产党中央委员会对苏联共产党中央委员会
一九六三年三月三十日来信的复信

(一九六三年六月十四日)

苏联共产党中央委员会

亲爱的同志们：

中国共产党中央委员会研究了苏联共产党中央委员会一九六三年三月三十日的来信。

一切关心社会主义阵营团结和国际共产主义运动团结的人们，都对中苏两党会谈十分关切，希望我们的会谈有助于消除分歧、加强团结，为召开各国共产党和工人党代表会议创造有利的条件。

维护和加强国际共产主义队伍的团结，是各国共产党和工人党共同的神圣责任。中苏两党，对于整个社会主义阵营的团结和整个国际共产主义运动的团结，负有更大的义务，理应作出更大的努力。

目前，国际共产主义队伍中存在着一系列的重大原则性的分歧。但是，不管这种分歧多么严重，我们都应当有充分的

耐心,寻求消除分歧的途径,以便把我们的力量联合起来,加强反对我们共同敌人的斗争。

中共中央就是抱着这样的真诚愿望,对待即将到来的中苏两党会谈的。

苏共中央在三月三十日的来信中,就中苏两党会谈需要讨论的问题,系统地提出了自己的观点,特别是提出了关于国际共产主义运动总路线的问题。我们也愿意在这封信里,就国际共产主义运动总路线以及与此有关的一些原则性问题,谈谈我们的观点,作为我们的建议。

我们希望,这样阐明自己的观点,会有助于我们两党的相互了解,会有助于在两党会谈中逐点的、详细的讨论。

我们还希望,我们这样做,会有助于各国兄弟党了解我们的观点,会有助于在兄弟党的国际会议中充分地交换意见。

(一)国际共产主义运动总路线,只能以马克思列宁主义关于无产阶级历史使命的革命理论为准则,而不能离开这个准则。

一九五七年和一九六〇年两次莫斯科会议,经过充分地交换意见,根据协商一致的原则,通过了宣言和声明。这两个文件,指出了我们时代的特点,指出了社会主义革命和社会主义建设的共同规律,规定了各国共产党和工人党的共同路线。宣言和声明,是国际共产主义运动的共同纲领。

几年以来,在国际共产主义队伍中,对于一九五七年宣言和一九六〇年声明,确实有不同的认识和态度。这些不同的认识和态度,中心的问题是,承认不承认宣言和声明的革命原则的问题。归根到底,这也就是承认不承认马克思列宁主义

的普遍真理的问题,承认不承认十月革命道路的普遍意义的问题,承认不承认仍然处于帝国主义和资本主义制度之下的、占世界人口三分之二的人民还要进行革命的问题,承认不承认已经走上社会主义道路的、占世界人口三分之一的人民还要把革命进行到底的问题。

坚决捍卫一九五七年宣言和一九六〇年声明的革命原则,已经成为当前国际共产主义运动重要的迫切的任务。

只有坚持马克思列宁主义的革命学说,只有坚持十月革命的共同道路,才能正确地认识和对待宣言和声明的革命原则。

(二)什么是宣言和声明的革命原则呢?概括地说,就是:

全世界无产者联合起来,全世界无产者同被压迫人民、被压迫民族联合起来,反对帝国主义和各国反动派,争取世界和平、民族解放、人民民主和社会主义,巩固和壮大社会主义阵营,逐步实现无产阶级世界革命的完全胜利,建立一个没有帝国主义、没有资本主义、没有剥削制度的新世界。

在我们看来,这就是现阶段国际共产主义运动的总路线。

(三)这条总路线,是从世界现实的全局出发的,是从当代世界的基本矛盾的阶级分析出发的,是针对美帝国主义的反革命全球战略的。

这条总路线,是以社会主义阵营和国际无产阶级为核心,建立反对以美国为首的帝国主义和各国反动派的广泛的统一战线的路线;是放手发动群众,壮大革命力量,争取中间力量,孤立反动力量的路线。

这条总路线,是各国人民坚决进行革命斗争,把无产阶级

世界革命进行到底的路线；也是最有效地反对帝国主义、保卫世界和平的路线。

如果把国际共产主义运动的总路线片面地归结为“和平共处”、“和平竞赛”、“和平过渡”，那就是违反一九五七年宣言和一九六〇年声明的革命原则，那就是抛弃无产阶级世界革命的历史使命，那就是背离马克思列宁主义的革命学说。

国际共产主义运动总路线，应当表达世界历史发展的总规律。各国无产阶级和各国人民的革命斗争，都要经历不同的阶段，都会具有自己的特点，但是都不会越出世界历史发展的总规律。国际共产主义运动总路线，应当为各国无产阶级和各国人民的革命斗争指出基本方向。

各国共产党和工人党在制定本国的具体路线和政策的时候，坚持马克思列宁主义的普遍真理同本国革命和建设的具体实践相结合的原则，是十分重要的。

(四)对于世界政治、经济的总和，世界的具体情况，即当代世界的基本矛盾，进行具体的阶级分析，这是规定国际共产主义运动总路线的出发点。

如果避开具体的阶级分析，或者随便找一些表面的现象，作出主观的臆断，就必然不可能得出关于国际共产主义运动总路线的正确结论，必然滑到同马克思列宁主义根本不同的另一条轨道上去。

当代世界的基本矛盾是什么？马克思列宁主义者向来认为，这些基本矛盾是：

社会主义阵营同帝国主义阵营的矛盾；

资本主义国家内无产阶级同资产阶级的矛盾；

被压迫民族同帝国主义的矛盾；

帝国主义国家同帝国主义国家之间、垄断资本集团同垄断资本集团之间的矛盾。

社会主义阵营同帝国主义阵营的矛盾，是社会主义和资本主义两种根本不同社会制度的矛盾，这种矛盾毫无疑问是很尖锐的。但是，马克思列宁主义者不能把世界范围内的矛盾，简单地看成只是社会主义阵营同帝国主义阵营的矛盾。

世界力量对比变化了，变得越来越有利于社会主义，越来越有利于全世界被压迫人民和被压迫民族，而大大不利于帝国主义和各国反动派。尽管这样，以上的这些矛盾还是客观地存在着。

这些矛盾及其引起的斗争是相互联系、相互影响的。人们既不能抹煞这些基本矛盾中的任何一个矛盾，也不能主观地用其中的一个矛盾代替其他的矛盾。

这些矛盾必然要引起各国人民的革命，也只有各国人民的革命才能解决这些矛盾。

(五)在当代世界基本矛盾的问题上，以下的错误观点应当受到批判：

1. 抹煞社会主义阵营同帝国主义阵营之间的矛盾的阶级内容，没有把这种矛盾看成是无产阶级专政的国家同垄断资产阶级专政的国家的矛盾。

2. 只承认社会主义阵营同帝国主义阵营的矛盾，而忽视或者低估在资本主义世界中无产阶级同资产阶级的矛盾，被压迫民族同帝国主义的矛盾，帝国主义国家同帝国主义国家之间、垄断资本集团同垄断资本集团之间的矛盾，以及这些矛

盾所引起的斗争。

3. 认为资本主义世界中无产阶级同资产阶级的矛盾,不需要经过本国无产阶级的革命,就可以解决;被压迫民族同帝国主义的矛盾,不需要经过被压迫民族的革命,就可以解决。

4. 否认当代资本主义世界固有矛盾的发展必然要引起帝国主义各国之间的紧张斗争的新局面,认为经过“各大垄断资本之间达成国际协定”,就能够调和甚至消除帝国主义各国之间的矛盾。

5. 认为社会主义和资本主义这两个世界体系的矛盾会在“经济竞赛”中自然地消失,而世界的其他基本矛盾,都会随着两个体系矛盾的消失而自然地消失,出现什么“没有战争的世界”、“全面合作”的新世界。

显然,这些错误观点都必然会引出错误的、有害的政策,而使人民的事业和社会主义的事业遭到这样或那样的挫折和损失。

(六)在第二次世界大战以后,帝国主义和社会主义的力量对比发生了根本变化。这一变化的主要标志是:世界上已经不是只有一个社会主义国家,而是出现了一系列的社会主义国家,形成了强大的社会主义阵营;走上了社会主义道路的人民,已经不只是近两亿人口,而是十亿人口,占世界人口的三分之一。

社会主义阵营是国际无产阶级和劳动人民斗争的产物。社会主义阵营不仅属于社会主义各国人民,而且属于国际无产阶级和劳动人民。

社会主义阵营各国人民、国际无产阶级和劳动人民,他们

对社会主义阵营各国共产党和工人党的共同要求,主要是:

坚持马克思列宁主义的路线,实行马克思列宁主义的正确
的对内对外政策;

巩固无产阶级专政,巩固在无产阶级领导下的工农联盟,
在经济战线上、政治战线上和思想战线上,把社会主义革命进
行到底;

发挥广大人民群众积极性和创造性,有计划地进行社
会主义建设,发展生产,改善人民生活,巩固国防;

加强社会主义阵营在马克思列宁主义基础上的团结,实
行社会主义各国在无产阶级国际主义基础上的相互支持;

反对帝国主义的侵略政策和战争政策,保卫世界和平;

反对各国反动派的反共、反人民、反革命的政策;

援助全世界被压迫阶级和被压迫民族的革命斗争。

实现这些要求,是社会主义阵营各国共产党和工人党对
本国人民应尽的义务,也是对国际无产阶级和劳动人民应尽
的义务。

实现这些要求,社会主义阵营就会对人类历史进程发生
决定性的影响。

正因为这样,帝国主义和反动派总是千方百计地力图影
响社会主义阵营各国的对内对外政策,力图瓦解社会主义阵
营,力图分裂社会主义国家之间的团结,特别是中苏的团结。
他们总是力图渗透和颠覆社会主义各国,甚至妄想消灭社
会主义阵营。

怎样正确对待社会主义阵营的问题,是摆在各国共产党
和工人党面前的一个十分重大的原则性问题。

各国共产党和工人党,目前是在新的历史条件下进行无产阶级国际主义的联合和斗争的。当世界上只有一个社会主义国家的时候,当这个国家由于坚决实行马克思列宁主义的正确路线和政策,遭到所有帝国主义和反动派的敌视和危害的时候,是否坚决维护这个唯一的社会主义国家,是每一个共产党的无产阶级国际主义的试金石。现在,世界上已经有了一个社会主义阵营,这个阵营是由阿尔巴尼亚、保加利亚、匈牙利、越南民主共和国、德意志民主共和国、中国、朝鲜民主主义人民共和国、古巴、蒙古、波兰、罗马尼亚、苏联、捷克斯洛伐克这十三个国家组成的。在这种情况下,是否坚决维护整个社会主义阵营,是否维护组成这个阵营的所有国家在马克思列宁主义基础上的团结,是否维护社会主义国家所必须实行的马克思列宁主义的路线和政策,这就成为每一个共产党的无产阶级国际主义的试金石。

如果有人不实行马克思列宁主义的正确路线和政策,不维护社会主义阵营的团结,反而在社会主义阵营内部制造紧张局势,制造分裂,甚至追随南斯拉夫修正主义者的政策,力图取消社会主义阵营,或者援助资本主义国家来攻击社会主义的兄弟国家,那就是背叛整个国际无产阶级和全世界人民的利益。

如果有人跟在别人后面,不是维护社会主义国家所必须实行的马克思列宁主义的正确路线和政策,而是维护某一个社会主义国家所实行的机会主义的错误路线和政策;不是维护团结的政策,而是维护分裂主义的政策,那就是离开了马克思列宁主义和无产阶级国际主义。

(七)美帝国主义者利用第二次世界大战以后的条件,代替德、意、日法西斯的地位,企图在全世界建立一个空前未有的大帝国。美帝国主义的战略目标一直是:侵略和控制处于美国和社会主义阵营之间的中间地带,扑灭被压迫人民和被压迫民族的革命,并且进而消灭社会主义国家,把全世界所有的人民和国家,包括美国的同盟国在内,都置于美国垄断资本的奴役和控制之下。

在第二次世界大战以后,美帝国主义者一直进行着反对苏联、反对社会主义阵营的战争宣传。这包括两个方面:一方面,美帝国主义确实在准备进行反苏的战争、反社会主义阵营的战争;另一方面,美帝国主义又利用这种宣传作为烟幕,来掩盖它压迫本国人民和向资本主义世界扩张它的侵略势力。

一九六〇年声明指出:

“美国帝国主义成了最大的国际剥削者”。

“美国是现代殖民主义的主要堡垒”。

“侵略和战争的主要力量是美国帝国主义”。

“近年来国际事件的进程,提供了许多新的证据,证明美国帝国主义是世界反动势力的主要堡垒,是国际宪兵,是全世界人民的敌人”。

美帝国主义在全世界推行侵略政策和战争政策,其结果只能同它的愿望相反,只能促进各国人民的觉醒,促进各国人民的革命。

这样,美帝国主义就把它自己置于同全世界人民相对立的地位,使自己陷于全世界人民的包围之中。国际无产阶级必须而且可能团结一切可以团结的力量,利用敌人内部的矛

盾,建立反对美帝国主义及其走狗的最广泛的统一战线。

把各国人民的命运,人类的命运,寄托在世界无产阶级的联合和斗争上面,寄托在各国人民的联合和斗争上面,这是现实的、正确的道路。

相反的,不分敌我友,把各国人民的命运,人类的命运,寄托在同美帝国主义的合作上面,这是要把人们引入迷途。几年来的事实,已经证明了这种幻想的破产。

(八)亚洲、非洲和拉丁美洲的广大地区,是当代世界各种矛盾集中的地区,是帝国主义统治最薄弱的地区,是目前直接打击帝国主义的世界革命风暴的主要地区。

这些地区的民族民主革命运动,同国际社会主义革命运动,是当代的两大历史潮流。

这些地区的民族民主革命,是当代无产阶级世界革命的重要组成部分。

亚洲、非洲和拉丁美洲人民反对帝国主义的革命斗争,严重地打击着和削弱着帝国主义和新老殖民主义的统治基础,是当代保卫世界和平的强大力量。

因此,在一定意义上说来,整个国际无产阶级革命事业,终究要以占世界人口绝大多数的这些地区的人民革命斗争为转移。

因此,亚洲、非洲和拉丁美洲人民反对帝国主义的革命斗争,绝不是一个区域性的问题,而是关系到整个国际无产阶级世界革命事业的全局性的问题。

现在有人竟然否认亚洲、非洲和拉丁美洲人民反对帝国主义的革命斗争的伟大国际意义,而借口什么打破民族的、肤

色的和地理的界限,力图抹煞被压迫民族和压迫民族、被压迫国家和压迫国家的界限,力图压制这些地区人民的革命斗争,实际上是要迎合帝国主义的需要,为帝国主义在这些地区维持统治和推行新老殖民主义政策制造新“理论”。这种“理论”,并不是真正要打破民族的、肤色的和地理的界限,而是要维持所谓“优等民族”对被压迫民族的统治。这种骗人的“理论”受到这些地区人民的抵制,是理所当然的。

社会主义国家和一切资本主义国家的工人阶级,必须真正实现“全世界无产者联合起来”和“全世界无产者和被压迫民族联合起来”的战斗口号,研究亚洲、非洲和拉丁美洲这些地区的人民的革命经验,坚决支持他们的革命行动,把他们的解放事业,看做是对自己的一种最可靠的支援,看做是本国工人阶级的直接的利益。只有这样,才是真正地打破民族的、肤色的和地理的界限,才是真正的无产阶级国际主义。

没有同被压迫民族的联合,没有被压迫民族的解放,欧美资本主义国家的工人阶级不可能赢得自己的解放。列宁说得很对:“如果欧美工人的反资本斗争不把被资本压迫的千百万‘殖民地’奴隶充分地最紧密地联合起来,那么,先进国家的革命运动事实上只不过是一场骗局。”

现在,国际共产主义的队伍中,有人竟然对被压迫民族的解放斗争采取消极、鄙视和否定的态度,那在实际上就是保护垄断资产阶级的利益,背叛无产阶级的利益,而使自己堕落成为社会民主党人。

对于亚洲、非洲和拉丁美洲各国人民的革命斗争采取什么态度,是区别革命和不革命的重要标志,也是区别谁是真正

保卫世界和平、谁是助长侵略势力和战争势力的重要标志。

(九)亚洲、非洲和拉丁美洲的被压迫民族和被压迫人民,面临着反对帝国主义及其走狗的迫切任务。

历史赋予这些地区的无产阶级政党的光荣使命是:高举反对帝国主义、反对新老殖民主义、争取民族独立、争取人民民主的旗帜,站在民族民主革命运动的最前列,争取社会主义的前途。

这些地区不愿意受帝国主义奴役的人们是极其广泛的,不仅有工人、农民、知识分子、小资产阶级,也包括爱国的民族资产阶级,甚至包括一部分爱国的王公贵族。

无产阶级及其政党要信任人民群众的力量,主要地是要联合农民,建立巩固的工农联盟。无产阶级先进分子,在农村中进行工作,帮助农民组织起来,提高他们的阶级觉悟和民族自尊心、自信心,具有头等重要意义。

无产阶级及其政党应当在工农联盟的基础上,团结一切可能团结的阶层,组织广泛的反对帝国主义及其走狗的统一战线。这个统一战线的巩固和发展,要求无产阶级政党在思想上、政治上和组织上保持独立性,坚持革命的领导权。

无产阶级政党和革命的人民需要学会各种斗争方式,包括武装斗争的方式在内。在帝国主义及其走狗实行武装镇压的情况下,就用革命的武装力量去打败反革命的武装力量。

一系列新获得政治独立的民族主义国家,仍然面临着巩固政治独立、肃清帝国主义势力和国内反动派、实行土地改革和其他社会改革、发展民族经济和文化的艰巨任务。对这些国家来说,警惕和反对老殖民主义者采用新殖民主义政策来

保持它们的利益,特别是警惕和反对美国的新殖民主义,有着重要的现实意义。

有些新独立国家的爱国的民族资产阶级,继续同人民群众站在一起,进行反对帝国主义和殖民主义的斗争,并且采取一些有利于社会进步的措施。这就要求无产阶级政党充分估计爱国的民族资产阶级的进步作用,巩固同他们的团结。

有些新独立国家的资产阶级,特别是大资产阶级,随着国内社会矛盾和国际阶级斗争的尖锐化,越来越投靠帝国主义,实行反人民、反共、反革命的政策。这就要求无产阶级政党坚决反对这种反动政策。

一般地说,这些国家的资产阶级,具有两面性。无产阶级政党在同资产阶级建立统一战线的时候,应当实行又联合又斗争的政策。对于资产阶级反帝反封建的进步倾向,实行联合的政策;对于他们同帝国主义、封建势力妥协和勾结的反动倾向,实行斗争的政策。

在民族问题上,无产阶级政党的世界观是国际主义,不是民族主义。在革命斗争中,无产阶级政党支持进步的民族主义,反对反动的民族主义。任何时候,无产阶级政党都必须同资产阶级民族主义划清界限,不能做它的俘虏。

一九六〇年声明说:“共产党人揭露资产阶级中的反动派把自私的、狭隘的阶级利益冒充全民族的利益的企图,揭露资产阶级政客为了同样目的利用社会主义口号招摇撞骗。”

如果无产阶级在革命中成为地主资产阶级的尾巴,那么,民族民主革命要取得真正的、彻底的胜利是不可能的,即使取得某种胜利,要巩固也是不可能的。

在被压迫民族和被压迫人民的革命斗争的过程中,无产阶级政党只有独立地提出彻底反对帝国主义、反对国内反动派、争取民族独立、争取人民民主的纲领,独立地进行群众工作,不断地扩大进步力量,争取中间力量,孤立反动力量,才能把民族民主革命进行到底,并且把革命引导到社会主义的轨道上来。

(十)在帝国主义国家中,在资本主义国家中,要彻底解决资本主义社会的矛盾,必须实现无产阶级革命和无产阶级专政。

在争取实现这一任务的过程中,在目前条件下,无产阶级政党必须积极领导工人阶级和其他劳动人民,进行反对垄断资本的斗争,保卫民主权利的斗争,反对法西斯危险的斗争,争取改善生活的斗争,反对帝国主义扩军备战、保卫世界和平的斗争,积极支持被压迫民族的革命斗争。

在美帝国主义控制或者企图控制的资本主义国家里,工人阶级和人民群众的主要打击是针对美帝国主义,也针对出卖民族利益的垄断资产阶级和国内其他反动势力。

近年来,在资本主义国家中发生的各种大规模的群众斗争,显示了这些国家的工人阶级和其他劳动人民正处在新觉醒之中。他们的斗争,打击着垄断资本和反动势力,不仅为本国的革命事业展开了光明的前景,而且是对亚洲、非洲和拉丁美洲各国人民革命斗争的有力支持,也是对社会主义阵营各国的有力支持。

在帝国主义国家、资本主义国家中,无产阶级政党在领导革命斗争的时候,必须在思想上、政治上和组织上保持自己的

独立性。同时,必须团结一切可以团结的力量,建立反对垄断资本、反对帝国主义侵略政策和战争政策的广泛的统一战线。

资本主义国家中的共产党人在积极领导当前斗争的时候,应当把这些斗争同为长远的和全局的利益的斗争结合起来,应当用马克思列宁主义的革命精神教育群众,不断地提高群众的觉悟,担当起无产阶级革命的历史任务。如果不是这样,把眼前的运动当做一切,临时应付,迁就眼前的事变,牺牲无产阶级的根本利益,那就是十足的社会民主主义。

社会民主主义是一种资产阶级思潮。列宁早就指出,社会民主党是资产阶级的政治队伍,是资产阶级在工人运动中的代理人,是资产阶级的主要社会支柱。在任何时候,共产党人必须在无产阶级革命和无产阶级专政的基本问题上同社会民主党划清界限,在国际工人运动中和各国工人群众中肃清社会民主主义的思想影响。毫无疑问,共产党人应当争取社会民主党影响下的群众,应当争取社会民主党内那些愿意反对本国垄断资本和外国帝国主义控制的左翼分子和中间分子,同他们在工人运动的日常斗争和维护世界和平的斗争中,实现广泛的联合行动。

马克思列宁主义政党,为了领导无产阶级和其他劳动人民进行革命,必须善于掌握一切斗争形式,并且善于根据斗争形势的变化,迅速地用一种斗争形式去代替另一种斗争形式。无产阶级的先锋队只有掌握一切斗争形式,和平的与武装的,公开的与秘密的,合法的与非合法的,议会的与群众的,等等,才能在任何情况下立于不败之地。在应当利用和可能利用议会斗争和其他合法斗争形式的时候拒绝利用,这是错误的。但

是,如果变成为议会迷和合法主义者,把斗争限制在资产阶级所允许的范围内,这就必然导致取消无产阶级革命和无产阶级专政。

(十一)无产阶级政党对待从资本主义向社会主义过渡的问题,必须从阶级斗争的观点出发,从革命的观点出发,必须以马克思列宁主义关于无产阶级革命和无产阶级专政的学说为依据。

共产党人从来愿意经过和平方式过渡到社会主义。但是,是不是可以把和平过渡作为国际共产主义运动的新的世界战略原则呢?绝对不能这样。

马克思列宁主义一向认为,一切革命的根本问题是国家政权问题。一九五七年宣言和一九六〇年声明都明确地指出:“列宁主义教导我们,而且历史经验也证明,统治阶级是不会自愿让出政权的。”任何旧政府,如果不推它,即使在危机时代也是不会倒的。这是阶级斗争的普遍规律。

马克思和列宁在一定历史条件下曾经提出过革命和平发展的可能性。但是,正如列宁所说,革命和平发展的机会,是“革命历史上非常罕见的机会”。

事实上,迄今为止,世界历史上还没有过从资本主义和平过渡到社会主义的先例。

有人说,马克思在预言社会主义必将代替资本主义的时候并没有先例,为什么不可以在没有先例的情况下预言资本主义将和平过渡到社会主义呢?

这是一种荒唐的比拟。马克思是用辩证唯物主义和历史唯物主义,分析了资本主义社会的矛盾,发现了人类社会发展

的客观规律,得出了科学的结论;而那些把一切希望寄托在“和平过渡”的预言家,却是从历史唯心主义出发,抹煞资本主义社会最根本的矛盾,违背马克思列宁主义的阶级斗争学说,作出了毫无根据的主观臆断。违背马克思主义的人,怎么能够从马克思那里找到帮助呢?

现在,大家都看到,资本主义国家都在加强它们的国家机器,特别是军事机器,其目的首先是镇压本国人民。

无产阶级政党绝不能把自己的思想、革命方针和全部工作建筑在帝国主义和反动派愿意接受和平变革的估计上面。

无产阶级政党应当准备两手,即在准备革命的和平发展的同时,必须对革命的非和平发展作充分的准备。无产阶级政党应当把自己的主要注意力放在艰苦地积蓄革命力量方面,准备在条件成熟的时候夺取革命的胜利,或者在帝国主义和反动派发动突然袭击和武力进攻的时候,给予有力的回击。

如果不作这样的准备,就会麻痹无产阶级的革命意志,在思想上解除自己的武装,在政治上和组织上陷于完全无准备的被动局面,以致葬送无产阶级革命事业。

(十二)人类历史上各种不同阶段的社会革命,都是历史的必然性,都是不以人们意志为转移的一种客观规律。历史证明,革命没有不通过一些曲折的道路,也没有不遭受某些牺牲而能够取得胜利的。

无产阶级政党的任务,是要根据马克思列宁主义的理论,分析具体的历史条件,提出正确的战略和策略,领导人民群众绕过暗礁,避免某些不必要的牺牲,有步骤地去达到自己的目的。是不是可以完全避免牺牲呢? 奴隶革命,农奴革命,资产

阶级革命,民族革命,都不是这样,无产阶级革命,也不是这样。即使革命的指导路线是正确的,也不能完全保证革命不遭受某些挫折,也不能完全保证避免某些牺牲。只要坚持正确路线,革命最终总是要胜利的。借口避免牺牲而取消革命,这实际上只能是要人民永远当奴隶,永远忍受无限制的痛苦和牺牲。

马克思列宁主义的常识告诉我们,革命引起的分娩阵痛,总比旧社会的慢性痛苦少得多。列宁说得很对:在资本主义制度下,“即使在最平静的日子里,也经常地而且不可避免地会使工人阶级遭到无数的牺牲”。

如果谁认为只有革命一帆风顺,事先得到不会遭受牺牲和失败的保票,才可以进行革命,那他就根本不是革命者。

不管在怎样的困难的情况下,不管革命遭受怎样的牺牲和失败,无产阶级革命家都应当用革命精神教育群众,都应当坚持而不应当抛弃革命的旗帜。

在客观条件还没有成熟的时候,无产阶级政党就轻率地发动革命,那就是“左”倾冒险主义。在客观条件成熟的时候,无产阶级政党不敢领导革命,不敢夺取政权,那就是右倾机会主义。

无产阶级政党即使在平常的日子里,在领导群众进行日常斗争的时候,也应当在自己的队伍和人民群众中进行革命的思想准备、政治准备和组织准备,促进革命斗争的发展,以便在革命条件成熟的时候,不失时机地推翻反动统治,建立新政权。否则,即使客观条件成熟,也会白白地丧失夺取革命胜利的时机。

无产阶级政党必须坚持高度的原则性,也要有灵活性,有时也要实行有利于革命的必要的妥协。但是,不能借口灵活性和必要的妥协,而根本放弃原则的政策和革命的目的。

无产阶级政党要领导人民群众同敌人作斗争,也要善于利用敌人的矛盾。但是,利用敌人的矛盾,是为了便于达到人民革命斗争的目的,而不是要取消人民的革命斗争。

无数事实证明,哪里有帝国主义和反动派的黑暗统治,哪里占人口百分之九十以上的人民总是要起来革命的。

如果共产党人脱离人民群众的革命要求,那么,他们就势必丧失人民群众的信任,被抛到革命潮流的后边去。

如果党的领导集团采取不革命的路线,使党变成改良主义的政党,那么,党内的和党外的马克思列宁主义者就会代替他们在革命中的地位,起来领导人民进行革命。在另外一种情况下,资产阶级革命派就会起来领导革命,无产阶级政党就会丧失革命的领导权。当反动的资产阶级叛变革命、镇压人民的时候,机会主义路线就会使共产党人和革命群众遭到不应有的惨重牺牲。

如果共产党人沿着机会主义道路滑下去,那么,他们就会堕落成为资产阶级民族主义者,成为帝国主义和反动资产阶级的附庸。

现在自称为继列宁之后对革命理论作了最大创造性贡献的一些人,自称是唯一正确的一些人,他们真正考虑过整个世界共产主义运动的全面经验没有,他们真正注意到国际无产阶级的整个运动的利益、目标和任务没有,他们有一个真正的符合马克思列宁主义的国际共产主义运动的总路线没有,这

些都是很令人怀疑的。

近几年来,国际共产主义运动的经验教训,民族解放运动的经验教训,是很多的。有应当受到人们歌颂的经验,也有使人痛心的经验。各国共产党人和各国革命人民需要认真地思考和研究这些成功的经验和失败的经验,以便从中得出正确的结论,吸取有益的教训。

(十三)社会主义国家同全世界被压迫人民和被压迫民族的革命斗争,是相互支持、相互援助的。

亚洲、非洲、拉丁美洲的民族解放运动,资本主义各国人民的革命运动,是对于社会主义国家的有力支援。否认这一点,是完全错误的。

社会主义国家对于被压迫人民和被压迫民族的革命斗争,只能采取热烈同情、积极支持的态度,而绝对不能采取敷衍的态度、民族自私的态度、大国沙文主义的态度。

列宁说:“同先进国家的革命者和一切被压迫的人民结成联盟,反对所有帝国主义者,这就是无产阶级的对外政策。”谁不了解这一点,把社会主义国家对被压迫人民和被压迫民族的支援,看成是一种负担,或者看成是一种恩赐,都是同马克思列宁主义和无产阶级国际主义背道而驰的。

社会主义制度的优越性和社会主义国家建设的成就,对于被压迫人民和被压迫民族说来,具有示范作用和鼓舞作用。

但是,这种示范作用和鼓舞作用,决不能代替被压迫人民和被压迫民族的革命斗争。一切被压迫人民和被压迫民族,只有依靠自己的坚决的革命斗争,才能取得解放。

有些人片面地夸大社会主义国家和帝国主义国家和平竞

赛的作用,企图用和平竞赛来代替一切被压迫人民和被压迫民族的革命斗争。按照他们的说教,似乎帝国主义会在这种和平竞赛中自然而然地垮台,而一切被压迫人民和被压迫民族只要安安静静地等待这一天的到来就行了。这同马克思列宁主义的观点又有什么相同之处呢?

有些人还制造一种奇谈,说什么中国和某些社会主义国家要“发动战争”,要通过“国与国之间的战争”推行社会主义。这种奇谈,正如一九六〇年声明所说,不过是帝国主义反动派制造的诽谤。这些人重复这种诽谤的目的,拆穿了说,那就是为了掩饰他们自己反对全世界被压迫人民和被压迫民族的革命,也反对别人支持这种革命。

(十四)几年以来,关于战争与和平的问题,已经说得不少了,说得够多了。我们关于战争与和平问题的观点和政策,是全世界的人们都知道的,是任何人都歪曲不了的。

很可惜,在国际共产主义运动中,有些人尽管谈论自己怎样爱好和平,怎样憎恶战争,却不愿意稍微领会一下列宁关于战争问题所说的简单明白的真理。

列宁说:“我觉得,在战争问题上,人们常常忘记和注意不够的,以及引起很多可以说是空洞无谓的争论的,主要是这样一个基本问题,即这个战争具有什么样的阶级性,它是由什么引起的,它是由哪些阶级进行的,它是由什么样的历史条件和历史经济条件造成的。”

在马克思列宁主义者看来,战争是政治的另一种手段的继续,任何战争都是同产生它的政治制度和政治斗争分不开的。离开马克思列宁主义的这个为世界全部阶级斗争历史所

证实的科学论点,就永远不可能理解战争的问题,也不可能理解和平的问题。

有各种各样的和平,有各种各样的战争。马克思列宁主义者必须弄清楚是什么样的和平,是什么样的战争。把正义战争同非正义战争不加区别地混为一谈,一律加以反对,这是资产阶级和平主义的观点,不是马克思列宁主义的观点。

有人说,没有战争,革命也是完全可能的。这究竟说的是什么战争呢?是民族解放战争和国内革命战争,还是世界战争?

如果说的是民族解放战争和国内革命战争,那么,这种说法实际上就是反对革命战争,也就是反对革命。

如果说的是世界战争,那么,这显然是无的放矢。马克思列宁主义者虽然曾经根据两次世界大战的历史,说明过世界战争不可避免地引起革命的这种事实,但是,从来没有一个马克思列宁主义者主张革命非经过世界战争不可,也永远不会有这样的主张。

马克思列宁主义者把消灭战争当做自己的理想,相信战争是能够消灭的。

但是,怎样才能消灭战争呢?

列宁是这样看的:“我们的目的是要建立社会主义制度,消灭人类划分为阶级的现象,消灭人剥削人和一个民族剥削另一个民族的现象,从而使战争根本不能发生。”

一九六〇年声明也说得很清楚:“社会主义在全世界的胜利,将最终消除产生任何战争的社会原因和民族原因。”

现在,有人竟然认为在帝国主义制度和人剥削人的制度

还存在的条件下,能够通过“全面彻底裁军”,实现“没有武器、没有军队、没有战争的世界”。这完全是不切实际的幻想。

马克思列宁主义的常识告诉我们,军队是国家机器的主要部分,所谓没有武器、没有军队的世界,只能是没有国家的世界。列宁说过:“无产阶级只有把资产阶级的武装解除以后,才能不背弃自己的世界历史任务,去销毁一切武器。无产阶级无疑会做到这一点,但是这只能在那个时候,决不能在那个时候以前。”

世界的现实又是怎样的呢?以美国为首的所有帝国主义国家,究竟哪里有一点准备实行全面彻底裁军的影子呢?他们不是毫无例外地都在进行全面彻底扩军吗?

为了揭露和反对帝国主义的扩军备战,我们一向认为,提出普遍裁军的主张,是必要的。经过社会主义阵营各国和全世界人民的联合斗争,迫使帝国主义接受某种裁军协议,是可能的。

如果把全面彻底裁军当做争取世界和平的最根本道路,散布帝国主义会自动放下武器的幻想,借口裁军来取消被压迫人民和被压迫民族的革命斗争,那就是蓄意欺骗世界人民,为帝国主义的侵略政策和战争政策效劳。

为了克服现在国际工人运动中在战争与和平问题上的思想混乱,我们认为很有必要恢复被现代修正主义者所抛弃的列宁的论点,以利于反对帝国主义的侵略政策和战争政策,以利于保卫世界和平的斗争。

防止新的世界战争,是世界人民的普遍要求。防止新的世界战争是可能的。

现在的问题是,争取世界和平的道路究竟是什么?从列宁主义的观点看来,世界和平只能是世界各国人民争得来的,而不能是向帝国主义乞求得来的。只有依靠社会主义阵营力量的发展,依靠各国无产阶级和劳动人民的革命斗争,依靠被压迫民族的解放斗争,依靠一切爱好和平的人民和国家的斗争,才能有力地保卫世界和平。

列宁主义的政策正是这样。与此相反的政策,绝不能引向世界和平,只是助长帝国主义的野心,增加世界战争的危险性。

近年来有些人散布一种论调,说什么民族解放战争和人民革命战争的星星之火,会导致一场毁灭人类的世界大战。事实是怎样的呢?恰恰相反,第二次世界大战以后发生的许多民族解放战争和人民革命战争,并没有导致世界大战。这些革命战争的胜利,直接削弱帝国主义的力量,大大增强了制止帝国主义发动世界大战、维护世界和平的力量。难道事实不是证明这种论调是十分荒谬的吗?

(十五)全面禁止核武器,完全销毁核武器,是保卫世界和平斗争中的一项重要任务。我们必须为此尽最大的努力。

核武器具有空前的破坏力,所以美帝国主义者十几年来采取了核讹诈的政策,企图用以实现它的奴役全世界人民和称霸世界的野心。

但是,帝国主义者用核武器威胁其他国家,也使本国人民受到威胁,促使本国人民起来反对核武器,反对帝国主义的侵略政策和战争政策。同时,帝国主义者妄图用核武器毁灭对方,实际上是把自己放在被毁灭的地位。

禁止核武器的可能性是存在的。帝国主义者如果被迫接受禁止核武器的协定,绝不是因为他们对人类的“博爱”,而只是由于世界各国人民的压力和他们本身的利害关系。

同帝国主义者相反,社会主义国家依靠的,是人民的正义力量,是自己的正确的政策,它根本不需要在世界上玩弄核武器的赌博。社会主义国家掌握核武器,完全是为着防御的目的,为着制止帝国主义发动核战争。

在马克思列宁主义者看来,人民是历史的创造者。在历史的发展上和现实的生活中,人是决定的因素。马克思列宁主义者重视技术变革的作用,但是,如果贬低人的因素的作用,夸大技术因素的作用,是错误的。

核武器的出现,不能阻止人类历史的前进,不能挽救帝国主义制度的灭亡,正如历史上一切新技术的出现,不能挽救各种旧制度的灭亡一样。

核武器的出现,并没有也不可能解决当代世界的各种基本矛盾,并没有也不可能改变阶级斗争的规律,并没有也不可能改变帝国主义和一切反动派的本性。

因此不能说,由于核武器的出现,社会革命和民族革命的可能性和必要性已经消失了,马克思列宁主义的基本原理,特别是关于无产阶级革命和无产阶级专政的原理,关于战争与和平的原理,已经过时和已经变成陈腐的“教条”了。

(十六)社会主义国家可以对资本主义国家实行和平共处,是列宁提出的。众所周知,在伟大的苏联人民打退外国武装干涉之后,苏联共产党和苏维埃政府在列宁领导下,随后又在斯大林领导下,一直实行这种和平共处的政策,而只是在德

帝国主义者举行进攻的时候,才被迫进行自卫战争。

中华人民共和国成立以后,也一直坚持实行同不同社会制度的国家和平共处的政策,并且是和平共处五项原则的倡议者。

可是,几年以来,有些人忽然把列宁提出的和平共处政策算成是自己的“伟大发现”,自认为对这一政策的解释有垄断权。他们把“和平共处”当做是包罗万象的、不可思议的天书,把世界各国人民的一切斗争成就,一切功劳,都记载在这本天书上面。他们还把一切不同意他们这样歪曲列宁意见的人,都说成是和平共处的反对者,说成是对于列宁和列宁主义都毫无所知,说成是大逆不道的异教徒。

中国共产党人怎么能同意这样的观点和做法呢?不,这是不可能的。

列宁关于和平共处的原则是很清楚的,是普通人很容易理解的。和平共处是指不同社会制度的国家之间的关系,不能随心所欲地加以解释。在任何时候,都不应当把和平共处引申到被压迫民族和压迫民族、被压迫国家和压迫国家、被压迫阶级和压迫阶级的关系方面,不应当把和平共处说成是由资本主义向社会主义过渡的主要内容,更不应当说什么和平共处是全人类走向社会主义的道路。因为,在不同社会制度的国家之间实行和平共处,这是一回事。和平共处根本不容许、也完全不可能触动共处国家的社会制度的一根毫毛。而各国的阶级斗争,民族解放斗争,由资本主义向社会主义过渡,这是另一回事。这些斗争,都是为了改变社会制度的激烈的、你死我活的革命斗争。和平共处根本不能代替各国人民

的革命斗争。任何一个国家由资本主义向社会主义过渡,只能经过本国无产阶级革命和无产阶级专政。

在实行和平共处政策的过程中,社会主义国家同帝国主义国家之间不可避免地在政治、经济和意识形态等方面存在着斗争,而绝不可能是什么“全面合作”。

社会主义国家同帝国主义国家进行这样的和那样的谈判,是必要的。依靠社会主义国家的正确政策和各国人民群众的压力,通过谈判达成某些协议是可能的。社会主义国家和帝国主义国家之间的某些必要的妥协,并不要求被压迫人民和被压迫民族随之也对帝国主义及其走狗实行妥协。在任何时候,谁都不能拿和平共处的名义,来要求被压迫人民和被压迫民族放弃自己的革命斗争。

社会主义国家实行和平共处政策,有利于争取社会主义建设的和平国际环境,有利于揭露帝国主义的侵略政策和战争政策,有利于孤立帝国主义侵略和战争势力。但是,如果把社会主义国家对外政策的总路线局限于和平共处,那就不能正确处理社会主义国家之间的关系,也不能正确处理社会主义国家同被压迫人民和被压迫民族之间的关系。因此,把和平共处作为社会主义国家对外政策的总路线,是错误的。

社会主义国家对外政策的总路线,在我们看来,应当包括下列内容,即:在无产阶级国际主义的原则下,发展社会主义阵营各国之间的友好互助合作关系;在五项原则的基础上,争取和社会制度不同的国家和平共处,反对帝国主义的侵略政策和战争政策;支援一切被压迫人民和被压迫民族的革命斗争。这三项内容,是互相联系、不可分割、缺一不可的。

(十七)在无产阶级获得政权以后的一个很长的历史时期中,阶级斗争的继续,仍然是不以人们意志为转移的客观规律,只是阶级斗争的形式不同于无产阶级取得政权以前。

在十月革命以后,列宁多次指出:

1. 被推翻的剥削者,总是千方百计地企图恢复他们被夺去的“天堂”。

2. 小资产阶级自发势力经常产生新的资本主义分子。

3. 在工人阶级队伍中,在国家机关职员中,由于资产阶级的影响和小资产阶级自发势力的包围和腐蚀作用,也会产生一些蜕化变质分子,新的资产阶级分子。

4. 国际资本主义的包围,帝国主义武装干涉的威胁以及和平瓦解的阴谋活动,是社会主义国家里阶级斗争继续存在的外部条件。

实际生活证实了列宁以上的论断。

任何一个社会主义国家,即使在实现了社会主义工业化和农业集体化以后的几十年,甚至更长的时间,都不能说,那里已经完全没有像列宁所反复痛斥过的资产阶级食客、寄生虫、投机倒把者、骗子、懒汉、流氓、盗窃国库者这类分子;也不能说,社会主义国家已经不需要或者可以放弃列宁所提出的“清除这些由资本主义遗留给社会主义的传染病、瘟疫和溃疡”的任务。

在社会主义国家里,社会主义和资本主义谁战胜谁的问题,需要一个很长的历史时期才能逐步解决。社会主义和资本主义两条道路的斗争,贯穿着整个历史时期。这种斗争时起时伏,是波浪式的,有时甚至是很激烈的。斗争的形式是多

种多样的。

一九五七年宣言说得好：“对于工人阶级说来，取得政权只是革命的开始，而不是革命的终结。”

否认无产阶级专政时期中的阶级斗争，否认在经济战线上、政治战线上和思想战线上彻底完成社会主义革命的必要性，是错误的，不符合客观事实的，违背马克思列宁主义的。

(十八)马克思和列宁都认为，在进入共产主义社会的高级阶段以前，都是属于从资本主义到共产主义的过渡时期，都是无产阶级专政时期。无产阶级专政，即无产阶级国家，在这个过渡时期中，要经历由建立、巩固、加强到逐渐消亡的辩证过程。

马克思在《哥达纲领批判》中是这样提出问题的：“在资本主义社会与共产主义社会之间，横着一个从前者进到后者的革命转变时期。同这个时期相适合的也有一个政治过渡时期，而这个时期的国家则只能是无产阶级的革命专政。”

列宁经常强调地重申了马克思关于无产阶级专政问题的伟大学说，特别是在他的《国家与革命》这本伟大的著作中，分析了马克思关于无产阶级专政学说的发展过程，同时自己又写道：“从向着共产主义发展的资本主义社会过渡到共产主义社会，非经过一个‘政治上的过渡时期’不可，而这个时期的国家只能是无产阶级的革命专政。”

列宁又说：“一个阶级专政，不仅一般阶级社会需要，不仅推翻资产阶级的无产阶级需要，而且，从资本主义过渡到‘无阶级社会’，过渡到共产主义的整个历史时期都需要，只有了解这一点的人，才算领会了马克思国家学说的实质。”

如上所述,马克思和列宁的基本思想是:由资本主义过渡到共产主义的整个历史时期,即在消灭一切阶级差别和进到无阶级社会以前的时期,在进入共产主义社会的高级阶段以前的时期,无产阶级专政不可避免地要继续存在。

如果在半路上宣布无产阶级专政已经是不必要的,那会怎么样呢?

那岂不是在根本上同马克思、列宁的无产阶级专政的国家学说相抵触?

那岂不是要放纵那些“由资本主义遗留给社会主义的传染病、瘟疫和溃疡”的发展?

就是说,那就会引出极严重的后果,更谈不上什么向共产主义过渡的问题。

会不会有什么“全民国家”呢?可以不可以用什么“全民国家”来代替无产阶级专政的国家呢?

这个问题,并不是哪一个国家的内政问题,而是涉及马克思列宁主义普遍真理的一个根本问题。

在马克思列宁主义者看来,没有什么非阶级的、超阶级的国家。只要是国家,总是具有阶级性的;只要还有国家存在,就不可能是“全民”的。一旦社会没有阶级了,也就没有什么国家了。

那么,所谓“全民国家”将会是一种什么样的东西呢?

任何一个具有马克思列宁主义常识的人都知道,所谓“全民国家”,并不是一件什么新鲜的东西。资产阶级的代表人物,向来都把资产阶级国家叫做“全民国家”,或者叫做“全民政权的国家”。

有人会说,他们那里已经是没有阶级的社会了。我们回答说,不,所有社会主义国家毫无例外地都存在着阶级和阶级斗争。

既然那里还存在着企图复辟的旧的剥削阶级残余分子,既然那里还经常产生新的资产阶级分子,既然那里还有寄生虫、投机倒把分子、懒汉、流氓、盗窃国库者,等等,那怎么能说,没有阶级和阶级斗争呢?那怎么能说,无产阶级专政已经没有必要了呢?

马克思列宁主义告诉我们,无产阶级专政的历史任务,除了镇压敌对阶级以外,还必须在社会主义建设的过程中,正确处理工人阶级和农民的关系,巩固工人阶级同农民在政治上、经济上的联盟,并且为逐步消灭工人和农民的阶级差别创造条件。

从社会主义社会的经济基础来看,在所有社会主义国家中,毫无例外地都存在着全民所有制和集体所有制的差别,也还存在着个体所有制。全民所有制和集体所有制是社会主义社会的两种所有制,是社会主义社会的两种生产关系。在全民所有制企业中劳动的工人和在集体所有制农庄中劳动的农民,是社会主义社会中的两类劳动者。因此,在所有社会主义国家中,毫无例外地都存在着工人和农民的阶级差别。这种差别,只有过渡到共产主义的高级阶段才能消失。现在所有的社会主义国家的经济发展的水平,都还离开“各尽所能、按需分配”的共产主义的高级阶段很远很远。因此,要消灭工人和农民的阶级差别,还需要一个很长很长的时间。而只要这些阶级差别还没有消失,那么,就不能说是没有阶级的社会,

就不能说无产阶级专政已经不必要了。

把社会主义国家叫做“全民国家”，这是不是要用资产阶级的国家学说，代替马克思列宁主义的国家学说呢？是不是要用具有另一种性质的国家来代替无产阶级专政的国家呢？

如果是这样，只能是历史的大倒退。南斯拉夫社会制度的变质，就是一个严重的教训。

(十九)列宁主义认为，在社会主义国家中，无产阶级政党必须同无产阶级专政一起存在。在无产阶级专政的整个历史时期，不能没有无产阶级政党。因为无产阶级专政要反对无产阶级和人民的敌人，要改造农民及其他小生产者，要经常整顿无产阶级的队伍，要建设社会主义和过渡到共产主义，没有无产阶级政党的领导，是不行的。

会不会有什么“全民的党”呢？可以不可以用什么“全民的党”来代替无产阶级先锋队的党呢？

这个问题，也不是哪一个国家的党的内部问题，也是涉及马克思列宁主义普遍真理的一个根本问题。

在马克思列宁主义者看来，没有什么非阶级的、超阶级的政党。一切政党，都是具有阶级性的。党性，就是阶级性的集中表现。

无产阶级的政党是唯一能够代表全体人民利益的政党。它之所以能够代表全体人民的利益，恰恰因为它是无产阶级利益的代表者，是无产阶级思想和意志的集中者。它之所以能够领导全体人民，就是因为无产阶级只有解放了全人类才能最后解放它自己，就是因为它能够根据无产阶级的本性，根据无产阶级的现在和将来的利益来考虑问题，对人民有无限

忠心和自我牺牲精神,因而形成党的民主集中制和铁的纪律。没有这样的政党,就不可能保持无产阶级专政,就不可能代表全体人民的利益。

在进入共产主义社会的高级阶段以前的时期,如果半路上宣布无产阶级的政党已经成为什么“全民的党”,否认党的无产阶级性质,那会怎么样呢?

那岂不是在根本上同马克思、列宁的无产阶级政党的学说相抵触?

那岂不是在组织上、精神上解除无产阶级和一切劳动人民的武装,等于为资本主义的复辟效劳?

在这种情况下,谈论什么过渡到共产主义社会,那岂不是南其辕而北其辙吗?

(二十)几年以来,有些人违反列宁关于领袖、政党、阶级、群众之间相互关系的完整学说,提出所谓“反对个人迷信”,是错误的,有害的。

列宁在这个问题上提出的学说是这样的:

1. 群众是划分为阶级的;
2. 阶级通常是由政党来领导的;
3. 政党通常是由比较稳固的集团来主持的,而这个集团是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而称为领袖的人们组成的。

列宁说,以上这些“都是起码的常识”。

无产阶级政党是无产阶级革命的和战斗的指挥部。任何一个无产阶级政党,必须实行在民主基础上的集中制,必须建立马克思列宁主义的强有力的领导,才能成为有组织的和有

战斗力的先锋队。提出所谓“反对个人迷信”，实际上是把领袖同群众对立起来，破坏党的民主集中制的统一领导，涣散党的战斗力，瓦解党的队伍。

列宁批判了那种把领袖同群众对立起来的错误观点。他说：“实在是荒唐和愚蠢得可笑”。

中国共产党历来不赞成夸大个人的作用，而主张和坚持实行党的民主集中制，主张领导和群众相结合，认为凡属正确的领导，都必须善于集中群众的意见。

有些人大肆进行所谓“反对个人迷信”，而在实际上竭力丑化无产阶级政党，丑化无产阶级专政；同时，却大肆渲染某些个人的作用，把一切错误推给别人，把一切功绩归于自己。

更严重的是，有些人借口所谓“反对个人迷信”，粗暴地干涉其他兄弟党和兄弟国家的内政，强行改变别的兄弟党的领导，以便把自己的错误路线强加给别的兄弟党。这种做法，不是大国沙文主义、宗派主义和分裂主义，不是颠覆活动，又是什么呢？

现在应该是到了认真地、全面地宣传列宁关于领袖、政党、阶级、群众之间相互关系的完整学说的时候了。

(二十一)社会主义国家之间的关系，是一种新型的国际关系。社会主义国家之间，不论大国或小国，经济发达或不发达，必须把相互关系建立在完全平等、尊重领土完整、尊重国家主权和独立、互不干涉内政的原则的基础上，必须建立在不产阶级国际主义的相互支持和相互援助的原则的基础上。

任何一个社会主义国家的建设事业，主要地应当依靠自力更生。

每一个社会主义国家,首先必须按照本国的具体情况,依靠本国人民的辛勤劳动和智慧,充分地有计划地利用本国一切可能利用的资源,发挥本国社会主义建设的一切潜力,才能够卓有成效地建设社会主义,才能够迅速地发展本国的经济。

也只有这样,每一个社会主义国家才能增强整个社会主义阵营的威力,才能增加援助国际无产阶级革命事业的力量。因此,实行自力更生为主的建设方针,就是无产阶级国际主义的具体表现。

任何一个社会主义国家,如果只从本国的局部的利益出发,片面地要求别的兄弟国家服从自己的需要,并且借口反对所谓“单干”、所谓“民族主义”,来反对别的兄弟国家执行自力更生为主的建设方针,反对别的兄弟国家在独立自主的基础上发展经济,甚至对别的兄弟国家施加经济压力,那就是真正的民族利己主义的表现。

社会主义国家在经济上实行互助合作、互通有无是完全必要的。这种经济合作,必须建立在完全平等、互利和同志式的相互援助的原则基础上。

如果否认这些基本原则,假借“国际分工”、“专业化”的名义,把自己的意志强加于人,损害别的兄弟国家的独立和主权,损害别的兄弟国家人民的利益,那就是大国沙文主义。

如果把资本主义国家相互关系中的损人利己的做法搬到社会主义国家相互关系中来,甚至认为垄断资本集团为了争夺市场、瓜分利润而建立的所谓“经济一体化”和“共同市场”,可以作为社会主义各国经济互助合作的榜样,那更是极其荒谬的。

(二十二)一九五七年宣言和一九六〇年声明规定了兄弟党关系的准则。这些准则是,在马克思列宁主义和无产阶级国际主义的基础上,实行联合的原则,相互支持和相互援助的原则,独立自主和平等的原则,通过协商达到一致的原则。

我们注意到,苏共中央三月三十日的来信中说,在共产主义运动中没有“上级党”和“下级党”,所有共产党都是独立的和平等的,它们都应当在无产阶级国际主义和互相帮助的基础上建立它们之间的关系。

共产党人可贵的品质是言行一致。只有不仅在言论上,而且更重要的在行动上,真正坚持而不是违反无产阶级国际主义的原则,真正遵循而不是破坏兄弟党相互关系的准则,才是维护和加强兄弟党团结的唯一正确的途径。

如果承认兄弟党关系中的独立和平等的原则,那就不能允许把自己置于其他兄弟党之上,不能允许干涉兄弟党的内部事务,不能允许在兄弟党关系中实行家长制。

如果承认兄弟党关系中没有“上级”和“下级”之分,那就不能允许把自己一党的纲领、决议、路线当做国际共产主义运动的“共同纲领”,强加给别的兄弟党。

如果承认兄弟党关系中的协商一致的原则,那就不应当强调什么“谁是多数,谁是少数”,依恃所谓多数来强制推行自己的错误路线,实行宗派主义和分裂主义的政策。

如果同意兄弟党之间的分歧应当通过内部协商的途径来解决,那就不应当利用自己的和别人的党代表大会、领导人的讲话、通过决议和声明等方式,公开指名攻击别的兄弟党,更不应当把兄弟党之间的思想分歧扩大到国家关系方面。

我们认为,在目前国际共产主义队伍中存在着分歧的情况下,强调严格遵循宣言和声明规定的兄弟党关系准则,是特别重要的。

目前,在兄弟党、兄弟国家关系中,苏联和阿尔巴尼亚的关系是一个突出的问题。苏阿两党、两国关系问题,是如何正确地对待兄弟党、兄弟国家的问题,是要不要遵守宣言和声明规定的兄弟党、兄弟国家关系准则的问题。这个问题的正确解决,对于维护社会主义阵营的团结和国际共产主义运动的团结,具有原则性的意义。

对待马克思列宁主义的兄弟党阿尔巴尼亚劳动党,这是一回事。对待马克思列宁主义的叛徒南斯拉夫修正主义集团,这是另一回事。绝不能把这两个根本不同性质的问题相提并论。

你们在来信中,一方面表示“不放弃关于苏共和阿尔巴尼亚劳动党之间关系能够得到改善的想法”,一方面又继续攻击阿尔巴尼亚同志采取“分裂行动”。这显然是自相矛盾,无助于苏阿关系问题的解决的。

究竟是谁在苏阿关系方面采取了分裂的行动?

究竟是谁把苏阿两党之间的思想分歧扩大到国家关系方面?

究竟是谁把苏阿两党、两国的分歧公开暴露在敌人面前?

究竟是谁公开号召改变阿尔巴尼亚党和国家的领导?

所有这些问题,都是明明白白地摆在全世界面前的。

苏阿关系恶化到现在这样严重的地步,苏共领导同志难道真的不感到自己的责任吗?

我们再一次真诚地希望,苏共领导同志能够遵循兄弟党、兄弟国家关系的准则,主动寻求改善苏阿关系的有效途径。

无论如何,怎样处理兄弟党、兄弟国家关系是一个必须郑重对待的问题。只有严格遵守兄弟党、兄弟国家关系的准则,才是对帝国主义反动派所谈论的“莫斯科之手”之类的诽谤的最有力的回击。

无产阶级国际主义的要求,对于大党和小党,对于执政的党和没有执政的党,都是没有例外的。但是,大党和执政的党,在这方面负有特别重大的责任。过去一个时期社会主义阵营中所发生的一系列令人痛心的事件,不仅损害有关兄弟党的利益,而且损害有关兄弟国家广大人民群众的利益。这个事实有力地证明,大国大党必须谨记列宁的遗训,千万不能犯大国沙文主义的错误。

苏共同志在来信中声明,“苏共从来没有,将来也不会采取任何一个步骤,来在我国各族人民当中播下对兄弟的中国人民以及其他国家人民的恶感”。我们不愿意在这里追述过去许多不愉快的事实,但愿苏共同志能够在今后的行动中恪守这个声明。

几年来,虽然我们面临一系列违反兄弟党、兄弟国家关系准则的严重事件,遭到许多强加给我们的困难和损失,我们的党员,我们的人民,采取了十分克制的态度。中国共产党人和中国人民的无产阶级国际主义精神,经受住了严峻的考验。

中国共产党始终不渝地忠实于无产阶级国际主义,坚持和维护一九五七年宣言和一九六〇年声明规定的兄弟党、兄弟国家关系准则,维护和加强社会主义阵营的团结和国际共

产主义运动的团结。

(二十三)为了实现各国兄弟党一致协议的国际共产主义运动的共同纲领,必须同背离马克思列宁主义的各种机会主义进行不调和的斗争。

宣言和声明指出,国际共产主义运动中的主要危险是修正主义,或者说右倾机会主义。南斯拉夫修正主义是现代修正主义的代表。

声明特别指出:

“各国共产党一致谴责国际机会主义的南斯拉夫变种——现代修正主义者的‘理论’的集中表现。”

声明接着指出:

“南斯拉夫共产主义者联盟的领导人背叛了马克思列宁主义,宣布马克思列宁主义已经过时,用自己的反列宁主义的修正主义纲领同一九五七年宣言相对抗,把南斯拉夫共产主义者联盟同整个国际共产主义运动对立起来,使自己的国家脱离了社会主义阵营,使它依赖美国帝国主义者和和其他帝国主义者的所谓‘援助’”。

声明继续指出:

“南斯拉夫修正主义者进行着反对社会主义阵营和世界共产主义运动的破坏工作。他们以非集团政策为借口,进行着有害于一切爱好和平力量 and 国家的团结的活动。”

因此,声明就得出这样的结论:

“进一步揭露南斯拉夫修正主义者的领导人,为了使共产主义运动和工人运动不受南斯拉夫修正主义者的反列宁主义思想的影响而积极斗争,仍然是各国马克思列宁主义政党的

一项必要任务。”

这里提出的问题,正是国际共产主义运动中的一个重大的原则问题。

直到最近,铁托集团还公开声明坚持他们的修正主义纲领,坚持他们同宣言和声明相对立的反马克思列宁主义的立场。

长时期以来,美帝国主义及其北大西洋集团的同伙,用了几十亿美元豢养铁托集团。铁托集团披着“马克思列宁主义”的外衣,打着“社会主义国家”的旗号,破坏国际共产主义运动和世界人民革命事业,充当美帝国主义的别动队。

说南斯拉夫发生“一定的良好趋向”,说南斯拉夫是“社会主义国家”,说铁托集团是“反帝力量”,是完全不符合事实的,完全没有根据的。

现在,有人企图把南斯拉夫修正主义集团引进社会主义大家庭和国际共产主义队伍中来,公然撕毁一九六〇年兄弟党会议的一致协议。这是绝对不能允许的。

几年来,修正主义思潮在国际工人运动中的泛滥,国际共产主义运动中的许多经验和教训,充分证明了宣言和声明所作的关于修正主义是当前国际共产主义运动中的主要危险这一论断的正确性。

可是,有些人公然说什么主要危险不是修正主义,而是教条主义,或者说什么教条主义的危险不小于修正主义,等等。这究竟有什么原则性呢?

一个坚定的马克思列宁主义者,一个真正的马克思列宁主义的政党,必须把原则放在第一位。不能拿原则去做交易,

忽而赞成这个,忽而赞成那个,忽而主张这样,忽而主张那样。

为了捍卫马克思列宁主义的纯洁性,为了维护宣言和声明的原则立场,中国共产党人将继续同一切马克思列宁主义者在一起,对现代修正主义进行不调和的斗争。

在反对国际共产主义运动主要危险修正主义的同时,共产党人也必须反对教条主义。

一九五七年宣言说,无产阶级政党“应该坚持马克思列宁主义的普遍真理同各国革命和建设的具体实践相结合的原则”。

这就是说:

一方面,必须时刻坚持马克思列宁主义的普遍真理。如果不这样做,就会犯右倾机会主义或者修正主义的错误。

另一方面,必须经常从实际生活出发,密切联系群众,不断总结群众斗争的经验,独立地制定和实行符合本国情况的政策和策略。如果不这样做,机械地抄袭别国共产党的政策和策略,盲目地接受别人强加的意志,不加分析地把别国共产党的纲领和决议当做自己的路线,那就要犯教条主义的错误。

现在,有些人正是违背了宣言早已肯定的这个基本原则。他们借口什么“创造性地发展马克思列宁主义”,而抛弃了马克思列宁主义的普遍真理。他们又把主观臆造出来的脱离实际、脱离群众的药方,说成是什么“马克思列宁主义的普遍真理”,而强迫别人无条件地加以接受。

当前国际共产主义运动中的许多严重现象,正是这样发生的。

(二十四)国际共产主义运动的一个最重要经验是:革命

能不能得到发展和胜利,取决于有没有一个无产阶级的革命党。

必须要有一个革命党。

必须要有一个按照马克思列宁主义的革命理论和革命风格建立起来的革命党。

必须要有一个善于把马克思列宁主义普遍真理同本国革命具体实践相结合的革命党。

必须要有一个善于把领导同广大人民群众密切联系起来的革命党。

必须要有一个能够坚持真理、改正错误,善于进行批评和自我批评的革命党。

只有这样的革命党,才能领导无产阶级和广大人民群众战胜帝国主义及其走狗,才能取得民族民主革命的彻底胜利,才能取得社会主义革命的胜利。

如果不是无产阶级的革命党而是资产阶级的改良党,
如果不是马克思列宁主义的党而是修正主义的党,
如果不是无产阶级先锋队的党而是资产阶级尾巴的党,
如果不是代表无产阶级和广大劳动人民利益的党而是代表工人贵族利益的党,

如果不是国际主义的党而是民族主义的党,

如果不是自己能够思索,能够自己动脑筋,经过认真的调查研究工作,深知本国各阶级的准确动向,善于运用马克思列宁主义的普遍真理,又同本国的具体实践结合起来,而只是人云亦云,不加分析地照抄外国经验,跟着外国某些人的指挥棒团团打转,那就是修正主义和教条主义样样都有,成为一个大

杂烩,而单单没有马克思列宁主义原则性的党,

这样的党,就绝不可能领导无产阶级和广大人民群众进行革命斗争,绝不可能取得革命的胜利,绝不可能完成无产阶级的伟大历史使命。

这是各国的马克思列宁主义者,自觉的工人,一切先进分子,需要深思熟虑的问题。

(二十五)马克思列宁主义者对于国际共产主义运动中发生的分歧,有责任分清是非。为了团结对敌的共同利益,我们历来主张经过内部协商来解决问题,反对把分歧公开在敌人面前。

苏共同志知道,目前国际共产主义运动的公开论战,是某些兄弟党的领导人挑起来的,是强加在我们身上的。

公开争论既然被挑动起来,那么,这种争论,就只能在各兄弟党的平等基础上进行,只能在民主的基础上进行,只能采取摆事实讲道理的态度。

我们认为,某些党的领导人,既然公开攻击了其他兄弟党,挑起了公开的争论,就没有理由、也没有权利禁止被攻击的兄弟党公开回答他们。

某些党的领导人既然自己发表了大量的文章攻击其他兄弟党,那么,为什么不把其他兄弟党答辩的文章在自己报刊上公开发表出来呢?

最近一个时期,中国共产党遭到了最荒唐的攻击。那些攻击者大喊大叫,不顾事实,捏造了许多罪名,硬加在我们的身上。我们把这些攻击我们的文章和言论,在我们的报纸上发表了。

苏联领导人一九六二年十二月十二日在最高苏维埃会议上的报告,苏联《真理报》一九六三年一月七日的编辑部文章,苏共代表团团长一九六三年一月十六日在德国统一社会党第六次代表大会上的讲话,苏联《真理报》一九六三年二月十日的编辑部文章,这些也在我们的报纸上全文发表了。

苏共中央一九六三年二月二十一日和三月三十日的两次来信,我们也全文发表了。

我们对于若干兄弟党攻击我们的文章和言论,有些已经作了回答,有些还没有回答。例如,对苏共同志的许多文章和言论,我们都还没有直接回答。

我们从一九六二年十二月十五日到一九六三年三月八日,一共写了七篇文章回答攻击者。这些文章的题目是:

《全世界无产者联合起来,反对我们的共同敌人》,

《陶里亚蒂同志同我们的分歧》,

《列宁主义和现代修正主义》,

《在莫斯科宣言和莫斯科声明的基础上团结起来》,

《分歧从何而来?——答多列士等同志》,

《再论陶里亚蒂同志同我们的分歧——关于列宁主义在当代的若干重大问题》,

《评美国共产党声明》。

你们在三月三十日的来信的末尾,指责中国报刊对苏共进行了“毫无根据的攻击”,大概指的就是这些文章。把我们回答攻击者的文章叫做“攻击”,这完全颠倒了是非。

既然你们把我们文章说得是“毫无根据”,是那么坏,那么,你们为什么不像我们发表你们的文章那样,也把我们的这

七篇所谓“毫无根据的攻击”的文章,统统公开发表出来,让全体苏联同志、全体苏联人民去思考,去判断谁是谁非呢?当然,你们也尽可以逐条驳斥这些你们认为是“毫无根据的攻击”的文章。

你们说我们的文章“毫无根据”,说我们的论点是错误的,可是,又不如实地把我们的真正论点告诉苏联人民。这种做法,总不能说是对待兄弟党之间讨论问题,对待真理,对待群众的严肃态度吧。

我们希望,兄弟党的公开争论能够停止下来。这个问题,必须根据兄弟党的独立、平等、协商一致的原则来处理。在国际共产主义运动中,谁都没有权利单凭自己的意图,想发动攻击就发动攻击,想禁止对方答辩就下令“停止公开争论”。

苏共同志知道,为了给召开兄弟党会议创造良好的气氛,我们已经决定,从一九六三年三月九日起,对于兄弟党同志对我们的公开指名攻击,暂时停止作公开的答辩。我们保留公开答辩的权利。

我们在三月九日给你们的信中说,关于停止公开争论问题,“需要我们两党和各有关兄弟党讨论一下,达成一个能为各方接受的公平的协议”。

* * *

以上这些,就是我们对于国际共产主义运动总路线以及与此有关的一些原则性问题的意见。我们这样坦率地提出这些意见,正像我们在这封信开头的时候所希望的,会有助于彼此之间的相互了解。当然,对于这些意见,同志们可以赞成,也可以不赞成。但是,在我们看来,我们在这里所谈的问题,

都是国际共产主义运动需要注意和解决的中心问题。所有这些问题,以及你们在来信中所提出的问题,我们都希望在两党会谈中和世界兄弟党代表会议中进行充分的讨论。

此外,还有一些共同有关的问题,例如,批判斯大林问题,苏共第二十次代表大会和苏共第二十二次代表大会提出的有关国际共产主义运动的若干重大原则性问题,等等,我们也希望在会谈时坦率地交换意见。

关于举行两党会谈,我们在三月九日给你们的信中,曾经建议赫鲁晓夫同志到北京来,如果不方便,请苏共中央其他负责同志率领代表团到北京来,或者由我们派代表团到莫斯科去。

你们在三月三十日的来信中表示赫鲁晓夫同志不能到中国来,也没有表示愿意派代表团到中国来,因此,中共中央决定派代表团到莫斯科去。

你们在三月三十日的来信中,邀请毛泽东同志访问苏联。毛泽东同志早在二月二十三日同苏联驻中国大使的谈话中,就已经明确地谈过他现在不准备访问苏联的原因。关于这一点,你们是知道得很清楚的。

中共中央负责同志在五月九日接见苏联驻中国大使的时候,已经通知你们,中共中央将派出代表团,在六月中旬前往莫斯科。后来,根据苏共中央的要求,我们又同意把两党会谈推迟到七月五日举行。

我们真诚地希望,中苏两党会谈能够取得积极的成果,能够为准备召开各国共产党和工人党代表会议作出贡献。

现在,比任何时候都更加需要各国共产党人在马克思列

宁主义和无产阶级国际主义的基础上,在兄弟党一致协议的宣言和声明的基础上,团结起来。

中国共产党愿意同所有马克思列宁主义政党一起,同全世界革命人民一起,为了维护社会主义阵营和国际共产主义运动的利益,为了维护被压迫人民和被压迫民族解放事业的利益,为了维护反对帝国主义和争取世界和平事业的利益,继续进行坚持不懈的努力。

我们希望,国际共产主义队伍里今后不再重复出现那种只能使亲者痛、仇者快的现象。

中国共产党人坚决相信,全世界马克思列宁主义者、全世界无产阶级和全世界革命人民,在反对帝国主义、维护世界和平的斗争中,在促进世界人民革命事业和国际共产主义事业的斗争中,必将进一步团结起来,克服种种困难和障碍,取得更加伟大的胜利。

全世界无产者联合起来,全世界无产者同被压迫人民、被压迫民族联合起来,反对我们的共同敌人!

此致

共产主义的敬礼!

中国共产党中央委员会

一九六三年六月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转共青团中央书记处 关于全国农村、厂矿团的 基层工作会议的报告

(一九六三年六月十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,中央各工业部门和人民团体党组,总政治部:

共青团中央书记处《关于全国农村、厂矿团的基层工作会议的报告》很好,中央同意他们对加强团的建设和团的基层工作的意见。现将这一报告转发各地,希望各地党委指导和督促团的组织,结合实际情况贯彻执行。

这次会议拟定的《共青团农村支部的工作任务和工作方法》、《共青团厂矿企业团支部的工作任务和工作方法》两个条例(试行草案),可由团中央发给各地团组织试行。

中 央

一九六三年六月十五日

(发至县团级)

关于全国农村、厂矿团的基层工作会议的报告

中央：

我们于三月二十日至四月六日召开了全国农村、厂矿团的基层工作会议。参加会议的共一百七十余人，其中半数公社、生产队和厂矿、车间团的基层干部。会议根据党的八届十中全会和中央组织工作会议的精神，着重研究了加强团的基层组织建设问题。我们作了报告，有一批先进团的基层组织介绍了工作经验。现将会议讨论的主要问题报告如下：

一、在党的领导下，近两年来，团的基层工作有所加强。全国一百三十万个团的基层组织，多数能够率领青年紧紧地跟着党走，在完成党的各项中心任务中，发挥积极作用。党的八届十中全会以后，团的基层组织广泛地开展了对青年的阶级教育活动，工作越来越扎实了。全国两千四百万团员，绝大多数是好的，积极响应党的号召，执行党的政策，带头克服困难、增产节约。但是，在团的基层组织中，也还存在着一些比较严重的问题。有相当一部分团支部缺乏战斗力，支部委员会形不成领导核心，组织不严密，制度不健全，在工作中往往不能团结青年的大多数。在农村，约有百分之二十左右的支部处于涣散状态。不少团员资产阶级思想有所滋长，政治积极性不高，不能起模范作用。主要表现是：在两条道路斗争中，迷失方向，摇摆不定，甚至赞成单干；在困难面前消极退缩，只顾自己，不顾集体，损公利私；羡慕资产阶级的生活方式，贪图安逸，追求名利；对现代修正主义的面目认识不清，甚

至赞成他们的一些观点。全国有百分之十五左右的团员,不够或基本上不够团员条件,甚至还有个别的坏分子。

上述这些问题的存在,说明阶级斗争在团内有强烈的反映,也说明我们过去对基层组织的建设重视不够,抓得不够紧。我们应该记取这个教训。阶级斗争的大量事实证明,资产阶级同无产阶级争夺青年的斗争明显地存在着,资产阶级把复辟的希望更多地寄托在青年一代的身上。共青团的任务,是在党的领导下,教育青年一代永远坚持革命的道路,永不变质。因此,我们必须根据中央关于加强阶级和阶级斗争的教育、执政的党必须永远加强党的建设的指示的精神,切实加强团的建设和基层工作。

二、十多年来,在党的领导下,团的建设已经积累了比较丰富的经验,应该充分加以运用和发扬。会议认为这些经验是:以毛泽东思想为指导,在政治上、思想上和组织上绝对保证党对团的领导;不论在思想方面和组织方面,都贯彻“紧一点、严一点”的精神,始终保持团的先进性,同时,不断地加强团和青年的密切联系。具体地说:(一)坚持“巩固地向前发展”的方针,正确地处理团的巩固和发展的关系。(二)坚持“兴无灭资”的方针,加强团的思想建设,不断地提高团员的思想觉悟。(三)严格执行民主集中制原则,加强团的组织建设。经常保持领导核心的健全,充分发挥团员的积极性。(四)结合整党、整社、整风,有计划、有领导地从思想上和组织上整顿团的组织,加强团的经常工作。(五)坚持党的阶级路线,保证团的阶级质量。要重视在工人和贫下中农成分的青年中接收新团员,树立贫下中农成分的团员在农村支部委员会的领导

优势。(六)坚持在实际斗争中壮大和巩固团的队伍的原则,使团的建设服务于各个时期的政治任务 and 中心工作。(七)坚持团结青年大多数的原则,搞“大圈子”。(八)不断加强团的专职干部队伍,提高干部的思想水平和业务能力,改进思想作风。

三、会议经过讨论,一致认为,加强团的建设的核心问题是加强基层工作,提高团支部的战斗力和战斗力。其基本任务和要求是:

(一)普遍提高团员的质量。提高团员的质量,就是要加强对团员的教育,提高团员社会主义的思想觉悟和无产阶级的阶级觉悟。在思想自觉的基础上,更好地发挥团员的模范作用。在提高团员质量方面,我们曾经采取了许多措施,归结起来:一是教育,二是管理,三是使用。经验证明,教、管、用三者是相辅相成的,必须互相结合。

思想教育要坚持“兴无灭资”的方针,有立有破,进行积极的思想斗争。今后,要经常坚持对团员进行几项基本教育:第一,形势和任务的教育。教育团员正确地认识形势,了解总的任务,把自己所做的工作同它联系起来。这样,才不至于迷失方向。第二,阶级和阶级斗争的教育。缺乏阶级斗争的锻炼,是广大团员的共同的、基本的弱点。在团内,很需要系统地补上阶级和阶级斗争这一课。第三,党的路线和政策的的教育。要使团员懂得,跟党走、坚持社会主义方向、为人民服务,就是要坚决地拥护党的路线,按照党的政策办事。第四,革命传统的教育。党的革命传统和优良作风,是革命和建设事业的无价之宝。团的组织要教育青年一代,首先是共青团员,把党的

光荣传统和优良作风完完全全地继承下来,发扬光大。第五,团章教育。上述教育内容,在不同的地方和不同的时候,可以有所侧重。

我们打算,从现在起,用一两年的时间,在团内广泛深入地开展怎样做一个共青团员的教育活动。这一活动,在当前要密切结合全民的社会主义教育运动、“五反”运动和向雷锋同志学习的活动去进行。为把教育搞好:第一要抓队伍。聘请、挑选和培养一批政治、文化水平较高的党团员,担任团课教员、辅导员和革命故事讲述员。第二要抓教材。由团中央和省、市、自治区团委负责编写适合团员水平的教材。第三要抓制度。坚持团课制度,建立政治学习制度,定期讨论时事和党的政策。第四要抓方法。教育方法,必须是书本和实际相结合,进行活的思想教育。

(二)加强支部委员会的领导作用。大家一致反映,哪个支部有个好的领导班子,哪个支部工作就活跃。全国大约有团支部委员四百万到五百万人,大多数是工作积极的,同团员和青年是有联系的。但是,有不少人怕吃亏,怕困难,政治积极性不高,不愿意做团的工作,有一部分人作风不好,还有一部分人不会做工作。各级团委必须在基层干部身上多下工夫,多做工作,提高他们的政治责任感和业务水平。鼓励他们力求上进,做好工作。帮助他们学会群众路线的工作方法,发扬民主作风,以身作则,密切联系群众。

今后,要选举那些立场坚定、忠诚老实、勤学肯干、联系群众、热心团的工作的团员担任支部的领导工作,组成一个好的领导班子。在农村,必须注意树立贫下中农成分的团员在支

部委员会的领导优势。要实行随缺随补的办法,经常保持支部委员会的健全。拟限制团支部书记的任期(已另有报告),防止他们滋长优越感和特殊化的思想作风,并有利于他们更好地学习、劳动和工作,密切和群众的联系。要求团的支部委员会,学会运用民主集中制的原则,来组织和领导团内的一切活动和工作。主要的问题,都要由支委会集体讨论决定,然后分工去办。有不同的意见,要多讨论多商量,发挥集体的智慧。要虚心听取团员的意见。要切实帮助小组长做好工作。

(三)按照民主集中制原则健全团的生活和建立团的基层组织本身的经常工作。在这方面,农村和厂矿两个支部工作条例已作了具体规定,应该认真执行。

(四)整顿涣散支部。全国近二十万个涣散支部,这是团组织的薄弱环节,必须结合整党和社会主义教育运动进行彻底整顿。要从实际情况出发,有什么问题解决什么问题。队伍散了的,要先把队伍编起来,把领导班子健全起来,经过民主讨论,订立必要的制度。要着重进行思想教育,从思想上把团员提高一步。经过教育仍不愿意当团员的,允许他们退团;犯有严重错误的,要作适当的组织处理。在做法上,要防止简单化,要注意依靠支部内在的积极力量,启发团员自觉,采取和风细雨、民主讨论、批评和自我批评的方法解决问题。

关于是否重新登记团员的问题,会议讨论的意见是:目前不在全国全团范围内,像重新登记党员那样登记团员;但是,在有条件的地方,在党省委赞同和指导下,可以个别地进行试验。凡是在开始进行整党和重新登记党员的地方,都要结合整顿团的组织,对团员进行一次鉴定。团的组织要严一点,但

是也不能用党员的标准去要求团员。不论试搞重新登记团员或整团,都应注意这一点。

(五)积极地有计划地接收一批新团员。近两年来,团员数字逐年下降。由于年龄的关系,团员必须经常有出有进。有的地方认为现在党不发展,因此团也不要发展。这是不妥当的。今年,我们打算接收新团员三百万人(大体上是农村二百万人,城市一百万人)。大家认为,只要加强领导,是可以完成的。接收新团员,要坚持条件,保证质量。主要对象,在农村是贫下中农成分的青年,在城市是工人和其他劳动青年。关于在农村是否接收地主、富农子女入团的问题,我们的意见是:地主、富农子女,经过考验,确实具备了团员条件,可以个别接收他们入团,不宜在全国范围内作出地主、富农子女一律不准入团的规定。但是,哪个地方、什么时候可以个别地接收,或暂时一律不接收,确实有一个形势和时机问题,可由各省、市、自治区团委请示党委决定。

超龄团员的数量逐年增加,目前已有五百多万人,成为基层组织中一个很突出的问题。打算继续采取积极、稳妥的方针,说服他们自愿退团。同时,拟颁发超龄团员退团纪念证。以后如果建立共产主义小组,可以凭此证申请参加。

(六)积极开展青年群众工作。要求每个团支部在党支部领导下,认真地贯彻毛主席的指示,抓青年的工作、学习和文娱、休息两个方面,帮助青年做到“身体好、学习好、工作好”,使他们在完成党的各项任务中发挥更大的作用。目前,团的基层组织在工作中,还没有完全跳出“小圈子”,团结群众的面仍不够广泛。今后,要处处注意团结青年的大多数,不断提高

中间和落后青年的觉悟,密切与广大青年的联系。要注意团结工人、贫下中农成分的青年和从各种实际工作中涌现出来的、真正为群众拥护的青年积极分子,把他们作为开展工作的依靠力量。

四、各级团委要加强对基层工作的领导。(一)坚持“六级办支部”。去年提出的“六级办支部”,就是要求各级团委都要做支部工作,团委的领导干部要改进作风,深入基层,深入群众,解剖麻雀,取得直接的经验。凡是领导重视,方法对头的,都收到了比较好的效果。今后,要求各级团委根据自己的主观力量,对办支部作出实际的安排。不要贪多,要有重点地先办好一批,总结经验,逐步推广。(二)普遍开展“四好团支部”活动。这几年,各地都陆续开展了这种活动,从已有的经验来看,这是推动支部工作全面发展的一种好形式。关于“四好团支部”的标准,根据这次会议的讨论,拟作如下统一规定:政治思想工作好;“三好”活动开展好;组织生活健全好;联系群众作风好。各地在适当的时候,分别进行评比和表扬。(三)定期召开基层工作会议。这次会议上交流基层工作经验的效果很好。我们打算选编一部分比较好的,加以推广。今后,要求省、市、自治区团委每隔一两年召开一次基层工作会议,总结交流经验,推动基层工作。同时,要加强各级团委组、宣部门的工作,定期召开组、宣工作会议。这两个部门干部过少的,适当地加以补充。(四)训练基层干部。要求省、地、县、社四级团委分别担负起轮训公社团委书记、团支部书记、支部委员和小组长的任务。在一般情况下,争取每年短期轮训一遍。这一工作,需要纳入党的训练干部的规划之内,由各地党委帮

助解决训练经费问题。(五)认真推行农村、厂矿两个基层工作条例。要及时汇集和总结在执行中遇到的问题和取得的经验。

共青团中央书记处

一九六三年四月二十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转财贸办公室、 中央清仓核资领导小组关于 商业部门清仓损失审查 核销情况的报告

(一九六三年六月十七日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人民委员会,国务院财经各部门:

中央、国务院同意财贸办公室和中央清仓核资领导小组《关于商业部门清仓损失审查核销情况的报告》。现在把这个报告转发给你们,请研究执行。

商业部门的清仓工作是很有成绩的。但是据了解,也有不少单位在报销损失中,采取了轻率的态度,随意扩大国家的损失;更严重的是,有些单位故意弄虚作假,浮估冒报,趁机捞一把。这是官僚主义、本位主义、分散主义的表现,是铺张浪费、贪污盗窃的温床。中央、国务院同意国务院财贸办公室和中央清仓核资领导小组的意见,商业部门应当把清仓损失报销工作的认真检查,作为增产节约和“五反”运动的重要内容之一。不论是已经审批过的损失和没有审批过的损失,都要在这次“五反”运动中,发动群众,进行一次检查,坚决揭发和

纠正上述各项错误的做法。在检查当中,过去有虚报损失的单位,只要主动查清问题,如实上报,一般可以不予处分或者从轻处分;但是如果继续弄虚作假,掩盖错误的,必须追究责任,从严处理。

损失核销后,残次积压商品如何处理,是一项复杂艰巨的工作。残次积压商品的残值余值还有八十亿元,这是一笔巨大的财富。各级党委必须督促商业部门,积极设法加工改制,降级使用,调剂推销,尽可能减少损失。中央和国务院责成各级经委协同有关部门,把这些需要加工、改制和修理的商品,统一考虑,指定适当的生产单位,担负加工改制和修理的任务,解决加工改制和修理中所需的原料、材料、辅料和技术力量等问题。商业清仓物资中需要转移给有关部门处理的专用物资,有关部门有收购移交办法的,按已有的办法收购移交;没有收购移交办法的,由商业部门分别同有关部门商定收购移交办法,进行妥善处理。有关部门应当以积极的态度,对待这个工作。商业部门急需的仓库,请各级党政领导部门尽可能给予适当的安排和帮助。

这个报告,各省、市、自治区和各部门如需下达,望将报告中的绝对数字,全部勾去。

中共中央

国务院

一九六三年六月十七日

关于商业部门清仓损失审查核销情况的报告

中央、国务院：

两年来，商业各部门通过清仓核资工作，查出了大量的由于商品残次废滞等原因所造成的损失。为了审查核销这些损失，落实库存，并且吸取教训，改进工作，我们从一九六二年十二月份起，对商业各部门的清仓损失进行了审批。这个工作是按照不同情况分别进行的：商业部和供销合作社的清仓损失，由我们会同有关部门，选择了若干重点地区和重点商品，在北京集中进行审批；不属于上述集中审批的清仓损失，则在省、市、自治区党委领导下，组织有关部门负责审批；粮食部和外贸部的清仓损失，由粮食部和外贸部分别会同财政部和人民银行总行负责审批。

在北京集中审批的部分，是由我们协同国家经委、商业部、财政部、人民银行、农机部、供销合作总社等有关部门和各中央局经委、财办的同志进行的。审批的地区是辽宁、黑龙江、河南、山东、陕西、甘肃、四川、北京、上海等九个省市和天津、重庆、广州等三个地区的一级批发站。审批的商品是五金、交电、化工、科学研究用品、医疗器械、农药化肥、农业机械等七种。审批的原则是尽可能实事求是、从严掌握，即是：要求报销的损失，必须情况清楚，理由充足，证件完备，才能批准核销。所有要求报销损失的商品，凡是能削价处理的不报废，能少削价的不多削，能加工改制利用的尽量加工改制利用，力求物尽其用，货不弃地，为国家减少损失。目前，

在北京集中审批的部分已经基本结束了,只留下一个小型的报损物资的样品陈列室,供有关部门和有关同志内部参观,吸取教训。

除了在北京集中审批的部分以外,其余地区其他商品的削价报废损失,我们根据前一段审批工作的经验,根据各地区的具体情况,协同有关部门,拟定了从严核销损失的办法和控制指标,发给各省、市、自治区,由他们负责审查核销。这部分损失,预计多数地区在七月底以前,可以基本上核销定案。粮食、外贸系统的清仓损失大体也可以在七、八月份审批完毕。此外,商业各部门还有一部分丢失短少和贪污盗窃等方面的损失,则须要结合增产节约和“五反”运动,进一步查清落实以后,再作处理。

现在将商业供销系统清仓损失的审批情况和需要进一步解决的问题,报告如下:

一、各地要求核销的清仓损失有多少?

商业供销系统,经过两年来比较全面彻底的清仓核资工作,共查出“有问题”的商品约一百五十亿元,相当于同期商业供销系统库存总值三百五十二亿元的百分之四十二。加上外贸系统的“有问题”商品约九亿元,粮食系统的“有问题”商品约四千万,合计商业各部门共有“有问题”的商品约一百六十亿元。除此以外,商业各部门还有属于丢失短少、贪污盗窃和其他方面的损失共约八亿元(不包括赊销、预付、预购定金等方面的呆账损失)。

所谓“有问题”的商品,是指库存中残、次、废、滞的商品和

进价过高的商品。这些商品,绝大部分已经无法按原来的价格销售,必须采取削价和报废的办法进行处理。在没有实际处理以前,有必要按照商品的不同情况,把库存的账面价值落实下来。落实库存所产生的损失,向国家报销,由财政给予弥补。这些商品,有的是没有使用价值的废品,甚至是弄虚作假的产品;有的是粗制滥造,质量低劣,或者质量虽好,价格过高的商品;有的是存量过大,短期内无法销售的商品;有的是属于专用性质,无法在市场上销售的物资;有的是霉烂变质、残次破损或者过期失效的东西;还有“指山买木”、“指水买鱼”,以及丢失短少,贪污盗窃,账面上有数字,实际并无商品的虚假库存;等等。看一看这些削价报废商品的目录,看一看这些商品在生产和经营中所造成的损失,实在是令人痛心的。

在商业供销系统的上述一百五十亿元“有问题”商品中,各地要求削价报废作为损失报销的部分,共有一百零五亿元,即占这些有问题商品原值的百分之七十;其余四十五亿元,即占原值百分之三十的部分,作为削价报废以后的余值和残值,在商品销售处理以后还可以收回。这是各地提出来的数字。一年多来,各地上报的“有问题”商品和提出要求核销的数字,总是一次比一次大,越报越多。

根据若干地方的典型材料和过去初步了解的情况看,上述要求报销的损失数字,显然是偏大的。有些本来可以不报废的要求报废,本来可以不削价的要求削价,本来不应该在清仓损失范围内报销的要求报销,有的甚至浮估冒报,扩大损失。因此,通过审批工作,严格地进行审核,把原报的损失数

字大大加以压缩,是完全必要的。

二、各地要求核销的数字可以 削减多少? 如何削减?

现在在北京集中审批的部分,已经基本上结束了,由省、市、自治区负责审批的部分,正在审批中。预计只要工作做得好,力争把原报损失一百零五亿元削减百分之二十到三十,把损失数字压缩到八十亿元左右,是可能做到的。

从我们在北京集中审批的情况看,削减损失主要通过以下几个途径:

(一)由报废改为加工改制。即是原来要求全部报废的商品,经过研究,认为还可以加工改制利用,不必报废。这次各地上报要求报废的量具刃具、工具配件、颜料涂料、医疗器械等商品中,经专家鉴定,可以加工改制利用的商品很多。例如,北京、甘肃、辽宁化工公司库存的“活性炭”,脱色力低,质量达不到规定的标准,要求报废处理。这次经过专家鉴定,认为还可以通过加工,重新恢复脱色能力。这样,只要开支一部分加工费用,就可以利用起来,而避免全部作损失报销。

(二)由报废改为降级使用。即是原来要求全部报废的商品,经过研究,认为可以降级使用或者改作其他用途,不必报废。这次各地上报要求报废的仪器仪表、微量天平、显微镜、木壳血压器、人体温度计、研磨工具、切削工具、电阻电容器、高级绝缘材料等商品中,经专家鉴定,可以降级使用的商品也很多。许多商品虽然质量低劣,达不到原来的要求,但是把它

使用在要求不高的地方,或者使用在其他别的用途上,还是可以利用的,不必作报废处理。例如,仪器仪表、微量天平、低倍显微镜等,虽然结构粗糙,精密度达不到规定标准,不能作科学研究之用,不能在正式生产中使用,但是使用在别的方面,比如售给中等技术学校作教学用具,还是很好的。又如,黑龙江五金公司库存的“机用锯条”,硬度不够,原来要求报废,但经商业部调给上海挑选试销,降为三级品出售,还是可以卖掉的。这样,只要适当削价就可以推销,避免全部报废,扩大损失。

(三)由削价改为原价保管。这次各地上报提出要求削价的商品中,有一部分商品,质量是完好的,价格也不高,只是由于缩短基本建设战线和压缩集团购买力等客观原因,或者由于销路狭小、存量过大,短期内难以销售,因此要求削减价格,落实库存。例如扩音器、高音喇叭、建筑小五金、大型医疗器械、电焊工具、酸性染料等。考虑到这些商品的积压,是经济调整中出现的暂时现象,而且这类商品许多带有专用性质,即使削减价格,一时也不容易卖出,所以决定还是原价保管,积极推销,不作削价处理。这样就可以少报销一部分损失。

(四)由多削价改为少削价。在审批当中,发现有些商品虽然应当削价,但不需要削价很多,就可以推销处理。有些原来要求大大削价的商品,实际下边正在出售,而出售的价格并不那么低。这种要求多削价的情况,在各地报损材料里面,是大量存在的。考虑到削价过多,并不是真正落实库存,而且将来实际销售结果,容易形成虚假利润,对企业改善经营管理,

实行经济核算极为不利。因此审批当中,对这些商品的削价幅度,尽可能作了合理的改正。这样也减少了一部分损失数字。

在进行联合审批的过程中,我们一方面注意了加强思想工作,克服了有些同志的某些思想障碍,批判了一些不正确的认识。比如说,清仓工作已经进行了两年,报损数字经过各级领导层层签字,为什么还要再审;比如说,这样进行核减,只是推迟报损的时间,将来还要再来一次清仓报损;比如说,现在库存商品的账面价格落实得低一些,将来卖的时候价钱高一些,可以有利于扭转企业的亏损;比如说,积压商品这么多,利息负担重,多报一些损失,“早剃头早凉快”,早卸包袱;等等。同时,另一方面,我们还注意了技术鉴定工作,请专业部门支援,向专家求教,克服了商品知识不足的困难。某些损失数字较大,技术性较强的商品,能不能加工改制,能不能降级使用,应当如何削价等等,我们邀请国家计量局、化工部、一机部、四机部、轻工业部等有关部门,委派工程师和技术人员,协同商业各公司的专家,组成专业小组,对这些商品,逐一进行研究化验,逐一鉴定,分别作出结论。以国家计量局为例,他们动员了全局力量,将商业部门要求报废的八十种量具、仪器、电阻电容器等,作了一千七百多次检验,然后作出结论。许多原来要求报废的,经过鉴定,改为降级使用或加工改制利用。这样,不仅减少了国家的损失,而且也为今后处理这些商品,找到了适当的门径。

这次在北京集中审批的工作,总的说是:核销了损失,落实了库存,总结了经验,鉴定了商品,并且学习了商品知识,成

绩是很大的。但是,集中审批只能就商品的质量,就各地带来的材料和样品,进行审查鉴定,至于这类商品的数量多少,有无弄虚作假,有无重复报损,我们把握不足。据了解,报损当中浮估冒报,重复上报的情况是很多的。这种情况的形成,有的是故意作假的;有的则是由于机构改变,分工不明,分次上报,工作上发生漏洞形成的。最近不断收到这方面的来信和揭发,看来,即使经过审查核销的部分,虚假也还不少。有些地方的经验证明,在这次“五反”运动中,把清仓报损工作进行彻底检查,不仅可以揭发出许多官僚主义、分散主义、本位主义的事实,减少铺张浪费的可能,使贪污分子藏身无地,而且还可以为国家挽回大量损失。我们建议,把检查清仓报损工作,作为商业企业增产节约和“五反”运动的一项重要内容。不论是这次在北京集中审批的,不论是由各地分别审批的,也不论是还没有经过审批的,都要在这次增产节约和“五反”运动中,由原报损的基层单位将损失情况向职工群众公布,由职工群众逐一核对,凡是错了的,都应当切实改正过来,上报主管部门。经过审批,群众没有意见,核对无误的,由有关负责人员,包括会计、保管签字盖章,作为会计凭证,妥为保管,以备查考。

现在许多地方正在进行审批。有些地方反映,工作还做得不够细致,不够深入。浮估冒报和多报重报的部分,还没有完全审查出来。我们要求各地在审批工作中切实按照如下的原则办事:一切清仓损失,都必须按照有关规定,从严掌握,认真审查;必须寻根究底,有根有据,确有把握,才能核销落案;所有在清仓报损中,弄虚作假,营私舞弊,趁机捞一把的,必须

彻底查究,严肃处理;其中情节恶劣的要给予纪律处分,贪污盗窃、削价私分的,要按规定追查办理。处理这样一大笔损失,不从严掌握,不依靠群众查清落实,是不行的。怕麻烦,草率从事,也是不行的。

三、残值余值八十亿元的商品如何利用,是一项重要的任务

前述商业部门清仓中查出的有问题商品一百六十亿元,除了核销八十亿元的损失以外,还留有残值和余值八十亿元。核销损失,只是除掉了原来库存价值的虚假成分。把库存商品的账面价格落实下来,这还只是做了清仓处理工作的第一步。更重要的,还必须把留有残值余值的残次积压商品,千方百计地设法处理推销,该加工改制的加工改制,该降级使用的降级使用,该调剂交流的调剂交流,该大力推销的大力推销。八十亿元的残值余值,应当看作是一笔巨大的财富。利用得好,可以在生产和供应上发挥一定的积极作用;利用不好,就会继续造成损失,正像有些同志所担心的那样,将来会再来一次新的损失报销。处理推销,这是一项比核销损失更为艰巨、更为复杂的任务。既需要商业部门上下努力,抓紧处理;更需要工业部门和其他有关部门积极配合,共同努力,才能完成任务。有关这方面的工作,主要有以下六项:

(一)有计划有组织地进行加工、修理和改制。在商业各部门核销损失以后所留的八十亿元残次积压商品中,大约有百分之二十五左右即约二十亿元,需要加工、修理和改制以后

才能出售。对于这部分商品,应当选择损失最小、发挥物资效能最大的处理方案,有计划有步骤地积极加以处理。商业部门当前的主要顾虑是加工修理费用过高,而工业企业一般又不乐意接受这项任务。因为,第一,工业企业的生产任务已经定下来了,接受加工、修理和改制任务,可能影响计划内生产任务的完成。第二,搞加工、修理和改制的工作,需要比较熟练的技术工人才能胜任,有的单位反映技术力量不足。第三,加工、修理和改制所需要的原料、材料和辅料没有着落。为了解决这些问题,建议在各级经委主持下,邀同有关部门,成立专门的处理小组,把商业部门需要加工、修理和改制的商品,统一纳入计划,就近指定原生产单位或有关单位,担负这项任务。技术力量不足的,由主管部门设法调整调配。所需原料、材料和辅料,由各级物资部门协助解决。

这些商品在加工、修理和改制的时候,应当经过试制和试销的过程。技术确实没有问题,市场确实有销路以后,才能成批地加工、修理和改制,以免造成新的积压和新的损失。

(二)积极处理降级使用的商品。在商业部门库存的残次积压商品中,还有百分之二十五左右,即约二十亿元左右的商品,不合乎规定的质量标准,必须降级使用。对于这部分商品,应当联系有关使用单位,积极设法处理推销。据反映,有的地方因为这类商品不合标准,不许在市场上出售。我们认为,不合规定质量标准的产品,不能继续生产,不能使用于科学研究部门和生产部门,这是完全必要的。但是,这些产品既然已经生产出来了,就应当在不影响科学研究和生产的前提下,尽可能设法利用。可以降级使用的,应当允许降级使用;

可以改变用途使用的,应当允许改变用途使用。只有量材使用,才能货不弃地。商业部门在处理这些商品的时候,应当经过技术鉴定,在商品上标明是处理物资,并说明质量情况,以免好坏混淆,影响使用效果。在降级使用的这部分商品中,有很大一部分是可以作教学用具使用的,建议商业部门把这些商品,按照各种学校的不同教学要求,分别搭配成套,印出目录,附以必要的说明,商同教育部门,设法推销给学校作示教用具。

(三)专用物资“归口”处理。在商业各部门库存的残次积压商品中,大约有百分之五左右,即约四亿元左右的商品,是属于应当由其他部门管理的统配部管物资和军用物资。如铈镁合金、钨合金、专用的军用电讯器材等。这些物资是商业部门“大购大销”的时候,跨行跨业采购进来的。目前商业部门无法处理,市场上没有销路,也不便在市场公开出售。还有一部分商品,本来应当是其他部门经营的,比如皂用香精和化妆香精,是一种工业原料,基本上是轻工部门使用的,生产和供应也是由轻工业部安排的。但是,前几年,商业部门也购进不少。现在全国商业部门库存的香精约有五千多吨。类似的专用物资,还有不少。这些物资,如果不由主管部门设法利用,商业部门就无法处理,存放时间越长,损失就越严重。我们意见,属于物资部门经营的物资,应当交由物资部门收购处理;属于部管统配物资,交由主管部收购处理;属于专用物资,交由有关的专业部门收购处理。关于香精问题,已经同轻工业部协商,订出移交处理方案。有关其他物资的处理问题,建议商业部商同其他有关部门,一个一个地研究解决。有关部门

在清仓核资中,已经规定有收购移交办法的,按已有的办法收购移交;没有收购移交办法的,由商业部门分别同有关部门商定收购移交办法,妥善处理。

(四)积极组织交流,设法推销。在商业各部门库存残次积压商品中,有一部分是属于一个地区范围内销量小、存量大的性质。这些商品如果能够调到别的地区,还是可以找到一定销路的。也有些商品,质量不好,存量很大,削价以后,也须要向其他地区寻找出路。例如重庆、成都两地的仓库中,存有供中医针灸使用的银针和钢针三百六十万支,这么多的存量,如果不设法调出,即使削价再低,也无法销售。又如辽宁省存有各种油石五百五十三万块,这些油石质量很差,不能按照原来的用途磨制精密的工具,必须削价出售,作普通磨石使用。但是存量过大,如果不设法外调,存放在原来的地方,即使削价再低,也卖不了多少。看来,这类商品有必要由上级商业部门组织一定的调剂交流。不能因为这些商品大多是“三类物资”,不属调拨范围,因而不积极设法去组织。此外,为了处理这些商品,各地还必须采取各种有效的办法,如设立专柜、摆摊赶集、推车下乡等,积极设法推销。

应当说明:商业部门在处理残次积压商品的时候,销售价格仍然应当按照物价分工管理权限的规定,由主管物价部门,根据市场情况和商品物价政策去确定。这次审批损失时使用的价格,只是落实库存的账面价格,不能简单地根据这个价格去销售处理。

(五)适当解决包装和仓库问题。在商业各部门库存残次积压商品中,大约有百分之三十左右,即约二十多亿元,是按

原价保管的。这部分商品短期内难以销售处理,需要较长时期的保存。其他大量削价处理的商品,短期内也不可能销售多少。这些商品都必须妥善保管,才能避免扩大损失。根据我们在审批工作中了解,不少商品损失,主要是由于包装不好,或者没有包装造成的;也有的是由于仓容不足,露天堆放造成的。我们意见,为了把这些商品保管好,避免继续扩大损失,商业部门必须重视仓储保管工作,定期检查、翻晒,定期进行养护,需要转移保管,改善保管条件的,应当尽可能设法转移到比较妥适的地方。为了避免今后发生类似的损失,我们建议,把包装用品列入生产部门的生产计划,由计委统一安排;建议在今后基本建设计划中,对商业仓库的修建,给予必要的考虑。目前商业仓库特别缺乏的地区,建议由当地党委和人民委员会从基建“下马”和停产并厂单位的仓库中,适当调剂一部分。同时,还可以考虑由商业部门修建一部分简易仓棚,把不宜于露天存放的商品,迅速地移放到仓库或仓棚里去。

(六)解决资金利息问题。这次清仓报损以后,商业各部门库存中留下的八十亿元残次积压商品,如前所说,须要经过一系列的工作,才能推销处理。其中有些商品短期内很难处理完毕。这些商品在存放期间所需要的资金和利息,如果继续由基层企业负担,就不利于企业加强经济核算,不利于它们改善经营管理。这些商品是:五金、交电、化工、医疗器械、科学研究用品、化学试剂、建筑材料、文化体育用品、劳动保护用品等等。为了解决这个问题,我们考虑,这些商品存放期间所需要的资金和利息,可以统一由商业主管部门解决。主管部

门统一向银行贷一笔款,以专用资金形式,拨给企业,利息由主管部门负担。今后随着这些商品的处理,将资金分期收回,归还银行贷款。至于百货、纺织品、药品、食品、烟酒、煤炭等商品,则仍然和正常商品一样,由企业在一般资金中自行解决,不另拨专用资金。同时,为了便于督促检查,便于加强管理,我们准备将这些由主管部门拨给资金负担利息的商品,和其他一般正常经营的商品划分清楚,由企业在经营中单独记账,单独核算,以便善始善终地处理好这个问题。具体办法由主管部门商同人民银行总行拟订,报经批准后下达执行。

四、应当记取的经验教训

这次审批工作,是对过去几年商业经营管理的一次大检查,商业经营管理方面的许多问题,可以从这些巨大的损失当中系统地显露出来。为什么商业部门的清仓损失这样大?从我们在北京已经审批过的材料分析,主要是盲目购进了大批没有使用价值的废品,购进了一批质量低劣和质量虽好但价格过高的商品,还有一部分是由于保管不善、包装不好等原因造成残次破损霉烂变质的。这些损失中,属于商品质量和价格问题所造成的损失,估计大体上占损失总额的三分之二左右;属于经营过程中管理不善所造成的损失,估计大体上占损失总额的三分之一左右。

从上述材料可以看出,造成损失的原因,一部分是工业生产中造成的,一部分是商业经营中造成的。由于有些工业单位盲目追求产值,追求利润,不根据实际需要,不按照设备技

术条件的可能,盲目生产,因而生产了大批的废品次品。由于商业部门经营管理混乱,保管不善,许多单位为了盲目追求收购数字,不从市场实际需要出发,不计盈亏,不讲核算,盲目收购,造成了很大损失。而这种盲目收购的结果,反过来又大大助长了工业部门的盲目生产。此外,财政银行在前几年也放松了对工商财务的监督,在贷款供应上要求多少供应多少,这也使工商企业经营管理的混乱状况,没有能够得到及时的揭发和制止。

这样盲目收购盲目生产的结果,企业部门一个时期得到了大量的虚假利润,上交财政,形成了虚假的财政收入。财政拿这些收入来作支出就成为“虚收实支”,发生赤字。实质上是:商业从银行贷款,交给工业,工业交给财政,财政用银行的钱作开支。前几年所谓“财政无问题,问题在物资”的假象,就是这样来的。

为了防止今后不再发生类似的错误,看来必须切实记取以下几条教训:

(一)工业部门必须严格按照国家生产计划按质按规格进行生产。各级计划部门必须加强工商计划的衔接。一切产品的出厂,都应当经过质量鉴定。新产品的生产,应当经过试制和试销,技术确实过关,市场有销路,然后再列入计划,按计划进行生产。所有工业企业,都应当树立正确的生产经营观点,切实防止不按计划、不问需要粗制滥造、盲目生产的现象。

应当说明,任何国家在工业发展中,必然要经过一个由粗到精、由低到高的发展过程,必然要经过多次试制、多次失败

才能成功。应当反对的,是技术还未过关就大量生产,造成浪费;而不是反对大胆的试制和试验。发展工业是需要花一定学费的。几年来,生产部门在试制新产品、尖端产品方面,已经走了一段路,取得了不少的成就,这是十分可贵的。在总结经验的基础上,更好地积极地钻研前进,已付的代价必将获得丰硕的果实。不能因为造成过若干损失,便犹豫徘徊、裹足不前。

(二)各级商业部门必须坚决贯彻执行中央《关于商业工作问题的决定》,加强计划工作,加强经济核算,改善经营管理,坚决防止不问质量、不问价格、不问销路、盲目收购的现象。坚决消除经营管理中的混乱现象,建立严格的责任制,使人人有专责,事事有人管。坚决建立商品验收制度,健全仓储保管制度,质量不合格的产品,商业部门有权拒绝收购,验收、保管和出入库都要严格按制度办事。

(三)商品收购价格的制定和调整,权限必须集中于物价主管部门,不能由生产厂自己订价,也不能抛开物价部门,由工商双方直接订价。产品价格的规定,必须坚持优质优价、次质次价的原则。对某些产品质量低、成本高而发生亏损的企业,应当采取有效措施,限期改进。必须补贴的,应列入亏损计划,由财政给予弥补。不能采取价格补贴办法,由商业补贴,长期维持落后生产。

(四)各级财政部门 and 人民银行,应当加强企业财务和信贷计划的管理,加强资金使用的监督,随时了解情况,反映问题,以防止和纠正生产和收购当中的混乱现象,防止虚收实支。

以上报告,如中央和国务院同意,请批转各省、市、自治区党委、人民委员会和中央各有关部委研究执行。

国务院财贸办公室
中央清仓核资领导小组
一九六三年五月二十三日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转全国 牧区会议的三个文件

(一九六三年六月十七日)

内蒙古、新疆、青海、甘肃、宁夏、陕西、四川、西藏、云南、贵州、山西、河北、辽宁、吉林、黑龙江省(区)党委、人委,并告华北局、东北局、西北局、西南局:

现将农业部党组和民族事务委员会党组关于全国牧区会议的报告,以及乌兰夫同志在全国牧区会议上的讲话和廖鲁言同志所作的会议总结,转发给你们,中央和国务院同意这个讲话和总结,请你们根据本地的具体情况研究执行,争取广大牧区畜牧业生产更大的发展。

对于牧业人民公社畜群生产组的生产责任制问题,中央和国务院同意全国牧区会议总结所作的说明和提出的办法,《关于少数民族牧业区工作和牧业区人民公社若干政策的规定(草案)》第十三条原规定为:“生产队对畜群生产组实行包产包工、超产奖励的生产管理制度”,同意将“包产包工、超产奖励”改为“定产定工,超产奖励”,请各地照此执行。

(发至牧业、半农半牧业区的县)

中共中央

国务院

一九六三年六月十七日

关于全国牧区会议情况的报告

谭^{〔1〕}副总理、总理并报主席、中央：

根据中央书记处指示，农业部和民族事务委员会，于四月二十五日到五月十四日，在内蒙古呼和浩特市召开了全国牧区会议。参加这次会议的有：四个中央局（华北、西北、东北、西南）、十五个省区（内蒙古、新疆、甘肃、青海、宁夏、陕西、辽宁、吉林、黑龙江、河北、山西、四川、云南、贵州、西藏）、二十四 个盟（自治州、专署）、七十三个旗（县）、四十二个科学技术单位（院、校、所、站、场），和中央有关部门的同志共二百五十人，其中科学技术人员六十二人，占四分之一。除汉族以外，蒙、藏、维、哈等十一个兄弟民族一百零一人，占五分之二。

这次会议认真地学习了中央批准的《关于少数民族牧区工作和牧区人民公社若干政策的规定（草案）》，着重地讨论了牧区和半农半牧区畜牧业生产的方针、政策、增产措施以及有关的科学技术问题，总结交流了各个地区的先进经验。大家一致反映，会议开得及时，也开得好，一致认为牧区四十条，正确地解决了牧区工作的任务、方针、政策和畜牧业的生产关系，又开了这次会议，集中地研究解决了牧区和半农半牧区畜牧生产上一系列的重要问题，这对于牧区、半农半牧区的畜牧

业生产将是一个有力的推动。

现将乌兰夫同志向会议所作的报告和廖鲁言同志为会议作的总结送上,请审阅。如蒙同意,请批转各有关地区和有关部门。

农业部党组

民族事务委员会党组

一九六三年六月三日

乌兰夫同志在全国牧业区工作会议上的讲话提纲

(一九六三年五月十日)

我们这次牧业区工作会议,主要是讨论有关发展畜牧业生产的问题,这是为争取我国国民经济新高涨早日到来的一个重要的会议,也是为国家进一步建设畜牧业基地、发展畜牧业生产具有重大意义的一次会议。参加会议的,有从中央到县、旗主管畜牧业工作的党政干部,有基层的畜牧兽医和草原工作者,还有全国知名的专家。半个月来,大家一起反映了情况,学习了政策,交流了经验,认真讨论了有关发展畜牧业生产的问题,提出了许多重要的意见。由于会前中央农业部做了认真的调查研究和准备工作,由于会议期间到会同志们的共同努力,所以,我们这次会议开得很好,很成功。

内蒙古自治区参加这次会议的同志,学习了不少经验。这次会议对内蒙古自治区牧业区工作和畜牧业生产有很大的推动;经过这次会议,还检查出内蒙古自治区牧业区工作和畜

牧业生产方面存在许多缺点和问题,会后,我们要按照这次会议精神认真研究解决。会议的总结由鲁言同志讲。我只讲以下几个问题:

- 一、当前牧业区形势和牧业区工作的基本任务;
- 二、发展畜牧业生产的几个问题;
- 三、关于牧业区人民公社的几个问题;
- 四、少数民族牧业区的阶级斗争;
- 五、在牧业区普遍深入进行社会主义教育;
- 六、加强党对牧业区工作的领导。

一、当前牧业区形势和牧业区工作的基本任务

(一)当前全国形势大好,三年大发展,两年大调整,取得了很大成就。在过去几年中,全国各族人民在党和毛主席的领导下,奋发图强,团结一致,信心十足地高举三面红旗,为争取国民经济的全面好转,争取社会主义建设新高涨的早日到来,势如破竹地一个一个地克服了暂时的困难,取得了伟大的成就。这些伟大成就,大大地增添了总路线、大跃进、人民公社三面红旗的光辉,来之不易。我们要珍视这些成就,巩固这些成就。可以这样说,当前我们正处在我国社会主义建设新高涨到来的前夜。

(二)牧业区的形势也是大好的。

牧业区已经进入社会主义革命和社会主义建设的时期。内蒙古、新疆、青海、甘肃牧业区实现了人民公社化,四川牧业区大多数牧民组织了畜牧业生产合作社,西藏牧业区也实行

了民主改革,并且已经组织了一批畜牧业生产互助组。

牧业区人民公社经过几年来的种种考验,证明它具有无比强大的生命力,好像初升的太阳。经过整顿,绝大部分人民公社更加巩固了,绝大部分畜牧业生产合作社也是办得好的。人民公社和合作社都有了一定的领导骨干,有关各级领导部门和广大干部也有了办社的经验,特别是中央制定了农村人民公社六十条,最近中央又批转了牧业区工作四十条,今后牧业区人民公社的工作已经有了共同遵守的原则和章程,走上更加健全发展的道路。

在党和毛主席的英明领导下,在党的三面红旗的光照耀下,少数民族牧业区的生产建设事业,得到了飞跃的发展,大大改变了旧社会贫困落后的面貌。畜牧业生产是不断发展的,是连年增产的,成就是伟大的,速度是快的。少数民族牧业区已经成为祖国的畜牧业基地。这几年,牧业区人民依靠人民公社和合作社集体经济的力量,战胜了严重的自然灾害,使牧业区的牲畜继续向前发展。西藏在平息叛乱和民主改革以后,牲畜也是有发展的。个别牧业区由于反革命叛乱造成了严重的损失,但是最困难的时期也已经过去,牲畜头数正在回升,情况一年比一年好。

畜牧业生产的发展,集中表现在牲畜头数的增长上面。十三年来,全国大小牲畜(不包括猪)由一亿零二百三十多万头增加到二亿多头,增长百分之九十六。牧业区牲畜的增长比例,比农业区、半农半牧区大些,十三年来有的增加一倍,有的增加一倍半,增加最多的是两倍多。据内蒙古、新疆、青海、西藏等省、区和甘肃、四川两省牧业区的统计,一九六二年牧

业年度共有各种牲畜八千七百五十五万头(只)。除了西藏以外,其余五省区共有牲畜七千五百四十二万头(只),比一九四九年的三千一百七十七万头(只)增加了百分之一百三十七点四;从一九五〇年到一九六二年十三年中,平均每年递增百分之六点九。牲畜的质量也有了提高。

牧业区畜牧业生产为国家提供了大量的牲畜和畜产品。据统计,从一九五〇年到一九六〇年十一年间,国家在内蒙古、新疆、青海、甘肃、四川五省、区(主要是牧业区)收购的耕、役畜有一百三十万头以上(其中一九五九、一九六〇两年收购的有七十三万头),收购的肉畜有二千五百四十二万头(只),收购的皮张、毛绒、肠衣等畜产品价值达十三亿九千多万元。牧业区对国家的支援是随着生产的发展逐年增长的,今后必将越来越大。

牧业区的基本建设,以及在经济、文化的发展等方面,都取得了伟大的成就。广大牧民的生活有了很大的改善。

党和毛主席在牧业区各族人民中享有崇高的威信,党的政策在广大牧业区人民中扎下了深根。各民族人民亲密团结,人民民主专政更加巩固。

广大牧民亲眼看到了十几年来祖国的伟大成就,亲身经历了十几年民主革命、社会主义革命和社会主义建设的巨大变革,亲自看到草原上牛羊遍地、驼马成群的欣欣向荣的情景,亲自受到了党的三面红旗和党的民族政策为各民族广大人民带来的幸福,亲身体会到社会主义制度和集体经济的无比优越性,阶级觉悟和爱国主义、社会主义觉悟大大提高,生产积极性空前高涨。有关各部门、各行各业支援畜牧业的工

作正在广泛开展,不断加强。

这一切证明了,党在牧业区的方针政策是完全正确的、成功的,贯彻执行的情况是很好的。个别地区出过一些问题,解决了,又成为我们的经验。

目前各地方、各部门对发展畜牧业生产提出了越来越多的问题和要求,证明我们的事业正在不断发展。预示着畜牧业生产的新高涨将要到来。

(三)牧业区工作的基本任务。

牧业区的社会主义革命和社会主义建设,是全国社会主义革命和社会主义建设不可分割的一部分。在社会主义革命和社会主义建设时期,少数民族牧业区的基本任务是:

(1)巩固祖国的统一,巩固人民民主专政,巩固国防,加强工农联盟,加强民族团结,保障民族平等权利和自治权利,实现各民族的亲密合作、友爱互助,培养各民族的共产主义干部,发展社会主义的民族关系。

(2)巩固民主革命(包括宗教中的封建压迫和剥削制度的废除)的胜利成果,逐步实行对个体牧民经济和牧主经济的社会主义改造,实现社会主义集体所有制和全民所有制,办好人民公社和畜牧业生产合作社,办好国营牧场和公私合营牧场,巩固社会主义经济制度。

(3)贯彻执行党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线,发展社会主义畜牧业生产,实行畜牧业的技术改革,逐步实现畜牧业的半机械化、机械化和现代化,发展和繁荣牧业区社会主义的经济和文化,改善人民生活。

(4)广泛进行阶级教育和爱国主义、社会主义教育,提高

牧业区的干部和人民的阶级觉悟和革命警惕性,坚决同帝国主义、各国反动派和现代修正主义的破坏活动进行斗争,反对资产阶级民族主义,坚决同破坏祖国统一、民族团结和社会主义事业的反革命破坏活动进行斗争,防止封建势力复辟。

这次会议所讨论的发展畜牧业生产的各项问题,就是当前牧业区的社会主义革命和社会主义建设总任务中的重要任务。

二、发展畜牧业生产的几个问题

(一)发展畜牧业生产的重要意义:

1. 畜牧业的发展,对国家的社会主义建设事业具有重大的战略意义。

畜牧业是农业的一部分,在国民经济中具有极为重要的地位和作用,是社会主义经济不可缺少的组成部分。毛主席说过,国民经济中如果没有畜牧业,就是不完整的国民经济。党的八届十中全会公报指出:“在优先发展粮食生产的同时,努力发展棉花、油料和经济作物,发展畜牧业、水产业、林业和其他副业。”大力发展畜牧业生产,对国家的社会主义建设事业具有重大的战略意义。畜牧业生产发展了,可以以大量的耕畜、役畜、肥料支援农业区的农业生产,有助于逐步解决我国的粮食问题;可以以大量的肉类、乳品、油脂、肠衣、皮毛等畜产品支援国家的经济建设和对外出口物资的需要,并且还可以满足广大人民物质生活的需要。特别在当前,大力发展畜牧业还有助于我国的粮食“过关”。具体说来:

(1)发展农业生产需要大量的耕畜、役畜。在农村全面实

现农业机械化以前,牲畜仍然是农业生产中的主要动力;就是基本上实现机械化以后,一部分不能使用机械的地方,仍然需要使用牲畜。农村中的运输力量也主要是牲畜。当前,我国农村中的耕畜、役畜不是多了,而是太少了。据了解:内地一些省份耕畜很缺,一头耕畜负担耕地面积四五十亩,七八十亩,有的达到一百多亩,严重地影响着农业生产的发展。要尽快解决我国缺少耕畜的问题,就必须大力发展畜牧业。每一头牲口都是一个小型肥料工厂,牲畜粪便是种植业不可缺少的有机肥料,要大量提高种植业的单位面积产量,就必须大量发展畜牧业。

(2)目前,我国人民肉食的标准仍然很低。就是按照这种低标准来推算,肉类的需要量同当前畜牧业生产的状况也相距很远。

(3)畜产品在我国对外贸易中占有相当比重,是我国对外出口的重要物资。

(4)牲畜和畜产品是许多轻工业部门不可缺少的原料。例如牛或羊,除了毛绒为纺织工业的原料,皮是制革工业的原料,肉是食品工业的原料,奶是奶粉、酪胶、制药工业的原料以外,肠衣和五脏六腑等,都是制药工业的重要原料,碎皮、蹄、角等,是制胶工业的重要原料,即使那些平时丢掉不要的骨头,还可以熬出骨油作为肥皂工业的原料,熬出的骨胶也是有用的工业原料。可以说,牲畜全身是宝,没有一点是没用的。

总之,畜牧业对促进和支援工业、农业和整个国民经济的发展,起着重要的作用。

2. 畜牧业的发展,是建立和发展少数民族的经济,使少数

民族发展繁荣的重要问题。

畜牧业是牧业区少数民族人民经营的主要经济,也可以说是他们的传统经济。长期以来,牧业区广大牧民就依靠畜牧业经济而生存和发展。发展畜牧业是他们的切身利益所在,是关系到这些民族发展繁荣的重大问题。解放前,牧业区畜牧业生产很落后,人民生活非常贫困,民族的经济和文化很不发展。解放后,畜牧业生产有了很大的发展,人民生活有了很大的改善。为了进一步发展和繁荣少数民族牧业区的经济,改善和提高牧业区各民族人民的物质文化生活,加速牧业区的社会主义建设,逐步改变牧业区各民族人民在经济、文化上的落后面貌,有助于牧业区民族问题的彻底解决,还必须继续大力发展畜牧业生产。

3. 发展畜牧业生产,做好牧业区工作,对巩固国防,反帝、反修正主义,具有重要意义。

我国牧业区主要分布在内蒙古、新疆、青海、甘肃、四川和西藏等少数民族地区,并且大都地处边疆。当前,帝国主义、各国反动派和现代修正主义处心积虑地加紧对我国进行破坏活动,我们必须加强对他们的斗争,教育人民提高政治觉悟和革命警惕性,揭露和反击敌人的造谣破坏。我们大力发展畜牧业生产,做好牧业区的工作,对于巩固国防,进行反帝、反修正主义的斗争具有重要的意义。

发展畜牧业的意义十分重大。那么,我国发展畜牧业的条件究竟怎样呢?我认为,我国具有发展畜牧业的优越条件:

有广阔丰美的草原。据统计,牧业区的草原面积约有四十三亿三千多万亩,除了尚未开发利用的十四亿亩以外,利用

的约有三十亿亩,将近全国现有耕地面积的二倍。在已经利用的草原中,有将近一半的面积未被充分利用,今后加强草原的基本建设,注意合理利用草原,载畜量就会大大提高。可见,我国草原的潜力是很大的。

牧业区约有六千多万头牲畜,其中有相当数量的优良品种,约有百分之四十到五十的有繁殖能力的母畜,这是发展畜牧业生产的雄厚基础。

我国牧业区经营畜牧业生产的少数民族共有二百多万人,他们在长期的生产过程中,不但熟悉了畜牧业生产的规律,积累了丰富的生产经验,而且对畜牧业生产具有深厚的感情。广大劳动牧民的生产热情,是发展畜牧业生产的强大的力量。

这些优越的条件,只有在社会主义制度下,才能充分发挥作用。

党和国家对畜牧业生产的领导和关怀,党制定的一整套帮助少数民族发展经济和文化,改变贫困和落后面貌的方针政策,是畜牧业生产得以全面、大力发展的根本保证。

上面说发展畜牧业具有优越的条件,是不是没有不利的因素呢?也有一些不利的因素。譬如说:牲畜是有生命的东西,牲畜的繁殖受自然规律的制约。畜牧业的发展,又容易受自然灾害和人为的影响,当前还具有相当大的不稳定性。这是发展畜牧业的不利因素,也是畜牧业的落后的一面。但是,这种不利因素,不仅经过人的努力可以逐渐改变,而且,由于牲畜能够适应牧业区较差的自然条件得到发展,所以,在不适宜发展农业的草原地区发展畜牧业,又显得比发展农业有优

越条件。因此,我们既要正确认识畜牧业的不稳定性,也要肯定牧业区发展畜牧业的优越条件,不恰当地夸大畜牧业的不稳定性,把它看做很落后的经济,认为终究要被农业代替的看法,是错误的。

鉴于畜牧业在国民经济中的重要地位和作用,以及我国具有发展畜牧业的良好条件,所以,完全有必要有可能把牧业区建设成为祖国强大的畜牧业基地。过去十几年来牧业区牲畜有了很大的发展,支援了国家大量的牲畜和畜产品,牧业区的社会财富也有很大的增加,但从国家建设发展的需要来看,还差得很远。十几年来,我们的畜牧业发展的速度当然是快的,但是,现有牲畜的头数和畜产品还远远跟不上国家建设发展的需要,同我们建设社会主义和将来实现共产主义的远大目标,同牧民要求更多地发展牲畜的理想,还距离很远。为了满足国家社会主义建设的需要,为了巩固和发展人民公社集体经济,不断地增加社员收入,逐步改善人民的生活,我们必须稳定、全面、大力发展畜牧业生产,把牧业区建设成为祖国强大的畜牧业基地,源源不断地提供更多的牲畜和畜产品,支援国家建设的需要。在牧业区,千条万条,发展牲畜是第一条。现在,有的地方草原有些退化,劳力不足,有些困难,这是事实。但就整个牧业区的情况来说,有利条件很多,潜力很大,畜牧业生产大有发展前途。我们必须充分认识有利条件,正视困难,敢于同困难作斗争,敢于胜利,防止那种在困难面前畏缩,看不到有利条件,看不到我们自己有力量有办法克服任何困难,因而丧失信心,干劲不足的偏向。我们必须鼓足更大干劲,千方百计地发展畜牧业生产,为建设祖国强大的畜牧

业基地而努力。

(二)草原建设问题

为把牧业区建设成为我国强大的畜牧业基地,必须加强草原的基本建设。草原是发展畜牧业的物质基础,没有水草当然就谈不上发展畜牧业生产。建国以来,畜牧业生产有很大发展,牲畜头数成倍地增加,这是与我们国家有广阔而丰美的草原分不开的。今后要稳定、全面、大力发展畜牧业生产,天然牧场仍然是重要的物质基础。加强草原建设,解决水草问题,就成了首先要研究解决的问题。特别是水的问题,是缺水地区的中心问题。有关地区的党委和政府,必须把草原建设问题、水草问题,作为发展畜牧业生产中的主要问题,提到重要议事日程上来。

就牧业区现有牲畜数量和草原利用情况看,尽管有些地区已感草原不够用,但是,就总的情况来说,草原载畜潜力还很大。如内蒙古和新疆,还有一半以上草原未被充分利用。现在,草原上存在的主要问题是:

(1)有些地区,由于使用草原缺乏计划,有些草原放牧过度,逐渐退化,产草量下降;有的地方草原使用权没有固定,出现了乱牧抢牧的现象,引起草原纠纷,影响民族团结,影响畜牧业的发展。

(2)近几年来,许多牧业区想发展农业,开垦了一些草原。用意是好的,想多生产些粮食。但是,挤了牧场,尤其是冬春牧场,不利于畜牧业的发展。特别是有些地区,事先没有认真调查研究,盲目开垦,由于有的自然条件不好,不适于农作物生长;有的土层很薄,引起沙化,结果不但没有打粮食,反而破

坏了草原,影响了畜牧业的发展。青海前几年开垦草原五百多万亩,其中有三百多万亩不适宜发展农业而弃耕。

(3)缺水草原面积很大。就内蒙古、新疆、青海、甘肃四省、区的材料看,牧业区共有八亿四千万亩草原因缺水不能很好利用;已经利用的草原,许多也是饮水点不足,如内蒙古东部草原,冬春牧场普遍缺水,影响草原的充分利用。

(4)有些地区草原鼠、虫为害严重,对草原破坏很大。有的地区因老鼠咬断草根,使牧草不能再生。

(5)近几年由于牲畜发展很快,草原的基本建设跟不上,改良培育草原的工作进行得也很少。

为了适应畜牧业生产不断发展的需要,今后必须因地制宜地加强草原的基本建设工作,充分利用天然牧场,集中力量解决水草问题,特别是干旱草原,应大力进行草原的水利建设,打井开渠,扩大水源,解决牲畜饮水问题,并逐步做到灌溉草原;加强科学研究工作,防治草原灾害,改良培育草原,有条件的地区种植牧草和木本饲料;加强草原的管理,有计划地合理利用草原,逐步改变放牧过度和草原退化的情况,提高草原利用率。牧业区的水草问题必须很好解决,也是能够解决的。只要我们认真去研究解决,就可以做到。就是干旱草原也是有地下水的,可以打井利用,“人定”可以胜天。

再讲一讲畜牧业技术改革问题和八项畜牧业增产措施问题。四十条规定有计划、有步骤地进行畜牧业的技术改革,逐步实现在主要生产项目方面的半机械化、机械化和继续推行“水、草、繁、改、管、防、舍、工”八项畜牧业增产措施,这是发展畜牧业生产的重大问题。会议集中讨论了这方面的问题,是

必要的,适时的。有一点必须特别注意,进行技术改革和推行八项增产措施,都必须从牧业区的实际情况出发,充分照顾畜牧业的特点,注意总结牧民的经验,因地制宜地进行。例如,目前供应的挤奶器是根据荷兰牛的体型设计的,牧业区就不适用。今后,在技术改革中,一方面要根据生产的需要,自己设计、制造、供应一些牧业区真正适用的半机械、机械工具,同时要注意现有生产工具的改革。

(三)畜牧业生产中的总增、征购、消耗和纯增问题。

计划畜牧业生产,必须在继续大力发展畜牧业生产的前提下,考虑国家和广大人民的需要,以及自然规律对生产的制约,合理安排总增、征购、消耗和纯增的比例。

总增率是畜群除去在繁殖、放牧和饲养管理等生产过程中的损失以后,较上年度牲畜总头数增加的比例。它表现畜牧业生产发展的水平和收获量。有了总增,才能够有纯增。而总增率的高低,虽然在相当大的程度内受自然规律的制约,但是,人的努力还是一个决定性的因素。如果加强和改进牲畜的放牧和饲养管理,合理调整母畜在畜群中的比例,抓好畜膘,防治好牲畜疫病,就能适当提高仔畜的成活,减少成幼畜的损失,总增率就能得到提高,牲畜头数就能大量增加。

纯增率是畜群在总增数内除去征购数和食用消耗数以后,较上年度牲畜头数增加的比例,它是扩大再生产的基础。只有保持一定的纯增,才能在以后进一步扩大总增。纯增率的高低,在相当大的程度内为国家和群众需要所制约,如果征购和消耗过少,牲畜的纯增率过大,应该淘汰的牲畜不淘汰,既不符合牲畜淘汰的自然规律,也影响国家和广大人民的需

要,影响牧业和农业、工业之间的相互支援,对增加公社的积累和多搞一些生产性基本建设,对增加牧民的收入,换回牧民需要的工、农产品,提高牧民的生产积极性,都是不利的。如果征购和消耗过多,牲畜的纯增率过小,就会影响以后牲畜的总增率和纯增率,影响畜牧业生产的发展速度,甚至还会出现牲畜质量逐渐下降,或一遇灾年就吃老本的现象,这一点,也值得注意。因而不恰当地过大或过小地安排牲畜的纯增率,对畜牧业生产的稳定发展,都是不利的。

因此,掌握牲畜的总增率和纯增率,要注意当地的条件,因地制宜地确定。例如有些地区几年来牲畜有很大的发展,而且由于基本建设跟不上和草原、劳力以及经营管理等方面都发生一些困难,就有必要适当控制纯增率,多出卖一些牲畜给国家,这样,既有利于畜牧业发展,也可以为国家提供更多的牲畜。又如有些地区几年来牲畜发展不快或遭到某些损失,牲畜头数有所减少,这就需要大力提高牲畜总增率,牧民应当少吃少用一些,国家的征购也应该考虑到这些地区的情况,适当减轻一些,使牲畜纯增率能够适当提高,以利于畜牧业生产的恢复和发展。

从这次会议上反映的情况看来,许多地区的牲畜总增率都比较低,很值得各地同志注意。今后,我们还必须号召牧民并同牧民一起积极地想尽一切办法大量增加牲畜头数,增加畜产品产量,提高畜牧业生产的水平,保证畜牧业的发展。尽力做到从牧业区交售更多的牲畜和畜产品,不断增加对祖国社会主义建设的支援,不断增加对广大城市和农村的支援。这样也就更加发展了牧业区的集体经济,增加了牧民的收入。

同时,必须因地制宜地确定牲畜的纯增率,一方面为扩大再生产奠定基础,保证畜牧业的稳定发展;另一方面,把可以处理的牲畜,自己少吃一点、少用一点,多拿一些出来支援国家的建设。

过去强调了发展牲畜数量,今后还必须继续强调,小牲畜要发展,大牲畜也要发展。在强调增加牲畜数量的同时,必须强调提高牲畜质量。为此,需要根据牲畜繁殖的自然规律和当地畜牧业生产的具体条件以及牧民的经验,有计划地逐步调整畜群构成,使畜牧业更要获得全面的发展。譬如牲畜的淘汰、出卖的比例;适龄母畜、种公畜以及幼畜和不同口齿的犏牛、驢马和羯羊等牲畜在畜群中的比重,根据合理的畜群构成,我们就不仅应该出卖、处理需要处理的母畜、其他牲畜和幼畜、仔畜,还可以适当出卖处理一部分适龄母畜、其他牲畜和幼畜、仔畜等。有关的畜牧部门和科学研究部门,对这个问题应当进行调查研究,提出办法来。

为了提高牲畜质量,增加毛、肉、乳等畜产品产量,必须重视牲畜的改良,目前,良种牲畜的发展还很差,毛、肉、乳的生产量也很低。当前国产原毛不仅质量不能适合毛纺工业的需要,在数量上,也只能满足需要量五万七千吨的百分之二十五左右。今后牲畜的改良,不仅要引进外国的良种,还应当强调国内良种的选育。有关农业和科学研究部门要加强这方面的研究工作。

(四)农牧结合问题。

四十条规定牧业区的生产方针是:以牧为主,围绕畜牧业生产,发展多种经济。并且规定了,在牧业区还应该因地制宜

地发展多种经济,逐步实现畜牧业和农业、副业、林业、渔猎相结合。这里解决了牧业区的农牧结合问题。

半农半牧区的农业和畜牧业怎样结合,由于这种地区和牧业区差别很大,四十条草案规定:“畜牧业比重较大的半农半牧区,或畜牧业比重小的半农半牧区,都应当合理规划农田草场,大力发展畜牧业生产,都应该制定发展畜牧业和发展农、副业生产的全面规划,合理安排。”譬如,在一个县的范围内,可能有一些公社主要是经营畜牧业的,而另一些公社则主要是经营农业的;在一个公社中的各个生产队,也会有这种情形。因此,在畜牧业比重较大的公社和生产队当然应该集中力量发展畜牧业生产,同时也要搞好农业生产;在农业比重较大的公社和生产队,当然应该着重搞好农业生产,同时也要发展畜牧业生产。

(五)畜牧业和各行各业都应该互相支援。

1. 毛主席说:“苏联伟大土壤学家和农学家威廉氏强调地说,农、林、牧三者互相依赖缺一不可,要把三者放在同等地位。这是完全正确的。我认为农、林业是发展畜牧业的祖宗,畜牧业是农、林业的儿子。然后,畜牧业又是农、林业(主要是农业)的祖宗,农、林业又变为儿子了。这就是三者平衡地互相依赖的道理。”

国民经济是一个有机的整体,在社会主义制度下,畜牧业同各个经济部门的关系是相互依存、相互促进、相互制约的关系。它们之间必然要互相支援,才能得到共同的发展。任何一个部门要独立地得到发展,都是不可能的。拿种植业和饲养业来说,我们从来认为它们是农业的两个主要部门,它们之

间,不仅存在着互相依存的辩证关系,而且由于它们具有不同的特点,在经济上和地区上有所分工,各有重点。因此,农业和畜牧业应该互相支援,工业和畜牧业应该互相支援。

2. 各行各业都应该支援畜牧业的发展。牧业区的许多生产资料和生活资料过去都是依靠农业和城市工业供给的。十几年来,国家在财政经济、交通运输、卫生、文化教育和技术等方面,对牧业区的支援是巨大的。今后仍将继续给予支援。

要建设好社会主义新牧业区,还需要解决很多新的问题。牧业区的经济、文化基础都很薄弱,生产力的发展水平还很低,需要从各方面给予大力支援。在这方面,农业、工业、交通运输业、商业、文化、教育、医药卫生、畜牧兽医、科学研究和技术等方面,都面临着许多新的问题和新的任务,等待我们去研究解决。

3. 做好牧业区的商业工作,组织好对牧业区的商品供应工作和畜产品的收购工作,就是国家对发展畜牧业生产的最大的支援。

贯彻执行等价交换的原则,逐步规定工、农、牧业产品的合理比价。过去几年中,牲畜和畜产品的收购价格,已经进行了一些调整,当前畜产品和工、农业产品的比价,基本是合理的。至于各种畜产品之间的比价问题,各省、区可以加以研究。

各个部门支援畜牧业的过程,也是本部门的业务不断发展的过程。

4. 牧业区人民应该积极支援国家社会主义建设——支援工业、农业,支援城市人民需要的肉食,支援对外出口。这种

支援是极为重要的。过去,牧业区人民对国家支援很大,贡献了自己的力量。今后我们应该鼓励牧业区人民公社、合作社、公私合营牧场和牧民更加努力发展生产,积极完成国家收购牲畜和畜产品的计划,热烈支援国家社会主义建设。

(六)牧业区人民公社生产中的基本建设,要由社、队自己投资,国家主要在公社无力办到的地下水源勘测、大型水利工程、机械和药物的生产、商业以及技术等方面给予帮助。应该在社、队干部和牧民中建立勤俭办社、队,依靠自己的积累和自己的力量进行基本建设的思想。

毛主席说:“生产长一寸,生活长一分。”在目前情况下,应该教育牧业区人民努力发展畜牧业生产,增加社、队收入,多积累,多搞点生产性基本建设。这样做,有利于巩固和发展人民公社集体经济,也是完全符合牧业区人民的长远利益的。随着畜牧业生产的不断发展,牧业区人民的生活,自然会逐步有所改善,但是,生活的改善只能是逐步的。

三、关于牧业区人民公社的几个问题

要稳定、全面、大力发展畜牧业生产,必须巩固和发展集体经济,办好人民公社、合作社、国营牧场和公私合营牧场。

关于牧业区人民公社的工作,在牧业区工作四十条规定草案中,已作了原则规定。这个草案,明确规定了社会主义是牧业区各民族人民发展和繁荣的唯一道路,社会主义集体所有制和全民所有制是畜牧业发展的根本保证。所有牧业区都必须整顿和办好现有的人民公社和合作社。特别是实现人民公社化的地区,必须有计划有步骤地进行巩固工作,巩固人民

公社集体经济,稳定所有制,改进和健全各种管理制度。我简单讲以下几个问题:

(一)四十条是根据中央指示草拟的,是农村人民公社六十条的补充规定。为了使各地能够因地制宜,照顾不同民族的特点,对许多问题没有作具体规定,只把对各个牧业区具有共同性的问题和有关方针、政策写了进去,并且重申过去中央的若干指示。各省、区可以根据四十条的原则,针对本地区的实际情况,作出某些补充规定,报中央备案。

这次会议上,各省、区的同志在学习讨论四十条时,提出了一些意见。从内容来看,大体可以分为三类:

一类是属于建议修改的意见;一类是属于各省、区要作些补充规定的意见;一类是属于认识方面的问题。属于修改意见将来再考虑。各省、区需要作些补充规定的,由各省、区加以研究。属于认识方面的问题,经过会议讨论,有些已经解决;没有解决的,还可以讨论,以后逐渐解决,但我们大家要本着四十条规定办事。

(二)牧业区人民公社的体制。讨论中提到了公社的体制问题。四十条的第七条规定:牧业区人民公社一般实行公社、生产队两级集体所有制,以生产队为基本核算单位。鉴于各个牧业区的情况差别很大,人民公社的体制和规模等可因地制宜,允许采取不同的形式。牧业区主要实行两级管理,以生产队为基本核算单位,是根据牧业区居住分散、差别很大、管理不便,以及管理水平不高的情况来确定的,实际上也是广大牧民群众欢迎,已经普遍采用的形式。根据一九六二年底统计,内蒙古、新疆、青海、甘肃牧业区共有人民公社一千五百四

十二个,其中实行两级管理,以生产队为基本核算单位的公社一千一百九十一一个,占百分之七十七。其余三百五十一个公社中,有的采取公社、生产大队和生产队三级制,三级制的人民公社,一般也是以生产队为基本核算单位,少数是以生产大队为基本核算单位,个别是以公社为基本核算单位。这些形式是四十条规定中提到了的。对于这部分人民公社是否还要调整,由各省、区根据四十条规定的原则自己去考虑。

(三)关于畜群生产组问题,四十条的第十三条规定:生产队下可以划分畜群生产组和其他生产组。畜群生产组是生产作业单位,应该根据畜群的大小来划分,不要形成一级。所指的畜群生产组和打草、副业、加工业等生产组一样,是放牧和饲养管理牲畜的生产作业单位,是一个劳动组织。畜群生产组是根据分群放牧的特点和生产任务,按照实际需要的劳动力多少来划分的。内蒙古自治区的情况是:对畜群生产组采取合同的形式,规定一定的产量和用工量,按照合同,进行生产,超产的按合同奖励,没有完成任务的按合同受罚。畜群生产组的放牧员都按照按劳取酬的原则,根据自己的劳动工分,参加生产队的统一分配。从这次会议反映的情况来看,内蒙古自治区部分地区的有些同志,对畜群生产组的理解上还有些概念不清的地方,将畜群和畜群生产组相互混淆起来,一个畜群生产组有两个、三个畜群的,也有一个畜群的,还有少数是四个畜群的。各地如何具体划分畜群生产组,可以根据实际情况,具体研究规定。

(四)自留畜问题。自留畜还是要的。自留畜是社员生活所必需,它附属于集体所有制经济和全民所有制经济,是社会

主义经济的必要的补充部分,在不雇工放牧和不影响集体经济的情况下,允许其发展。允许发展,是指允许繁殖的意思。有的牧业区,社员自留畜发展很快,所占牲畜总数的百分比,已经接近四十条规定的最高限额百分之十,今后如果继续发展,一定会影响集体生产。对现在已经超过百分之十限额的,各省、区可以根据四十条规定的精神,适当征税和派购。是否当前就要征税和派购,或者看一看再办,也要各省、区根据各地的情况去作决定。

四、少数民族牧业区的阶级斗争

巩固人民公社集体经济,发展畜牧业生产,是少数民族牧业区社会主义革命和社会主义建设的中心任务。在实现这个任务的过程中,贯串着阶级斗争和两条道路的斗争,我们进行社会主义革命和社会主义建设,敌人就会来破坏我们的革命和建设。对此,我们必须充分认识。

(一)去年以来,少数民族牧业区的阶级斗争是很激烈的。主要表现在以下几个方面:

1. 现代修正主义在我国边疆牧业区进行颠覆活动,妄图破坏我们祖国的统一,破坏我国的民族团结,破坏我国社会主义革命和社会主义建设事业。这种颠覆活动是国际上反华大合唱的一部分。

在这场反华大合唱中,地方民族主义者已经堕落成为现代修正主义对我国进行颠覆活动的内应。

2. 有些地区的反动民族宗教上层向我们猖狂进攻,搞反革命封建复辟。他们要翻平叛和民主改革的案,要翻废除宗

教封建压迫剥削制度的案,要翻批判地方民族主义的案,他们极力破坏集体经济。他们的进攻是同帝国主义、各国反动派、现代修正主义的反华大合唱和蒋介石匪帮的反革命蠢动互相呼应,互相配合的。

地方民族主义、反动的农奴主(他们都是民族反动派)又提出早已臭名昭著的“反汉”这个彻头彻尾的反革命口号。“反汉”就是反华;就是反对祖国,反对民族团结,反对社会主义,反对马克思列宁主义、毛泽东思想,反对中国共产党;也就是反对本民族的劳动人民,因而就是反革命。他们在现代修正主义的指使下,重弹“反汉”等陈词滥调,更加暴露了他们的反革命的本来面目。

对于反动的民族宗教上层、反动的农奴主、地方民族主义者的反革命破坏活动,我们已经给了狠狠的打击。今后对他们的任何反革命活动,都必须给予坚决打击,彻底粉碎。我们的方针是“有叛必平,有反必肃”。

3. 在牧业区也新生了一批资产阶级分子。他们违反国家政策法令,贪污盗窃国家资财,进行投机倒把,破坏社会主义的经济秩序,破坏社会主义革命和社会主义建设,对他们必须予以坚决打击。

4. 在国内阶级斗争和资本主义思想的影响下,有些牧业区也出现过单干风,经过工作,已经克服,但还要经常注意。

上述情况充分说明,毛主席关于阶级、形势、矛盾的指示,非常英明正确,完全符合牧业区的情况,充分证明阶级斗争、两条道路的斗争是长期的、复杂的,有时甚至是很激烈的。阶级斗争的规律对于任何民族都是一样,不可能有例外。对农

业区是这样,对牧业区也是这样。帝国主义、各国反动派、现代修正主义和民族反动派的猖狂进攻被打退了,但是今后还会再来,斗争还会有反复,必须提高警惕,千万不可麻痹。

(二)民族问题和阶级问题的关系。

上述少数民族地区阶级斗争的状况说明,民族问题和阶级问题是密切联系的,民族问题实质上是阶级问题。民族问题的长期性就是由阶级的存在和阶级斗争的长期性所决定的。无产阶级在民族问题方面的任务是整个无产阶级革命总任务的一部分,不能孤立地提民族问题。我们党一贯是这样认识的。

反对帝国主义的侵略,就是反对外国垄断资本主义的压迫。过去我们反对国内的民族压迫,就是反对封建主义、官僚资本主义对少数民族的压迫。民族压迫实质上是阶级压迫,是来自压迫民族中的剥削压迫阶级。在民族压迫制度被彻底废除以后,就必须在少数民族内部进行革命。少数民族内部的革命是中国革命的组成部分,也有两个阶段的革命。第一步必须在少数民族中进行民主革命,消灭封建制度和奴隶制度,帮助劳动人民翻身,否则他们受到本民族的封建主、奴隶主和地主的残酷压迫剥削,是绝对享受不到民族平等权利的。在我国进入社会主义革命和社会主义建设时期以后,从民族关系方面来说,各民族之间在政治上的地位是完全平等了,我国的民族关系是社会主义的民族关系,是各民族平等团结、友爱互助、共同发展、共同繁荣的兄弟关系。但是,民族问题的根本内容是实现社会主义革命和社会主义建设,这仍然要解决阶级问题,解决各民族内部的阶级问题,要彻底消灭一切阶

级剥削,消灭私有制度,实现社会主义集体所有制和全民所有制。

至于有的地方,例如西藏,还没有消灭一切阶级剥削,还没有消灭私有制度,何时消灭,应该根据中央的方针和当地的具体情况,具体决定。

现在我们帮助少数民族发展经济、文化,消灭历史上遗留下来的事实上的不平等,就是为了彻底解决民族问题,帮助各少数民族发展到先进民族的水平。十几年来,党和国家以极大的努力,帮助各少数民族发展经济、文化,以逐步消灭这种事实上的不平等。必须看到,这种事实上的不平等,也是从阶级社会的民族压迫和民族内部的阶级剥削遗留下来的。要消灭事实上的不平等,最根本的问题是要帮助少数民族进行社会主义革命和社会主义建设,除此之外,没有其他途径。不进行社会主义革命和社会主义建设,绝对不能消灭这种事实上的不平等。

目前,由于帝国主义、各国反动派、现代修正主义以及各民族的反动分子、地方民族主义分子不甘心于自己的失败,总是千方百计地挑起民族关系问题,如提出“反汉”这个反革命口号等,妄图破坏我国的社会主义事业,破坏我国的民族团结,对于这种挑拨我国民族关系的阴谋和破坏活动,必须彻底揭露和坚决粉碎。还有少数民族中的民族、宗教上层、剥削阶级,为了他们的阶级利益,挑起民族关系问题,它反映着人民内部的阶级矛盾和阶级斗争。对于这种挑拨民族关系的言论行动,必须进行坚决斗争,把它打回去。很明显,现在本来没有所谓民族关系问题,但是他们总是妄图挑拨起来,这就是问

题的来源。他们挑拨民族关系问题,正说明了我们同他们之间存在着尖锐的敌我矛盾和阶级矛盾。现在各民族之间,也就是各民族劳动人民之间的关系是平等团结、友爱互助的关系,阶级利益相同,民族利益一致。人民内部的问题,比如说工作中的问题、干部的思想作风问题等,这是性质根本不同的问题,决不能和前者相提并论、混为一谈。

从历史上来说,民族问题的产生是由于民族压迫制度的存在。压迫民族的统治阶级挑起民族关系问题,有利于它统治和压迫各民族人民;被压迫民族的统治阶级为了维护自己阶级的利益,也极力利用民族的外衣,同压迫民族的统治阶级相对抗。现在,剥削阶级为了它们的阶级利益,仍然企图利用民族的外衣,同我们进行阶级斗争。

党的民族政策也是阶级的政策。民族政策就是要帮助各民族劳动人民取得彻底的解放,帮助各民族劳动人民实现真正的发展繁荣,都是从各民族劳动人民的根本利益出发的。

我们观察民族问题、进行民族工作,必须注意同阶级和阶级斗争的问题联系起来,根据阶级观点来看待问题,根据阶级分析的方法来分析问题。否则,就不可能观察和把握到问题的本质,辨不清问题的是非,甚至会导致敌我不分、迷失方向。只有我们在政治、思想、经济等战线上不断取得阶级斗争的胜利,才能保证牧业区畜牧业生产的不断发展,才能保证牧业区集体经济和全民所有制经济的不断巩固和发展,才能保证社会主义革命和社会主义建设时期牧业区基本任务的顺利实现。

还必须充分认识,在整个社会主义阶段,民族差别、民族

特点和地区特点还会存在一个很长的时期。我们在民族地区工作,领导少数民族人民进行社会主义革命和社会主义建设,像过去一样,仍然要充分注意民族特点和地区特点,照顾特点,照顾特殊需要,防止忽视民族特点和地区特点的偏向。

五、在牧业区普遍深入进行社会主义教育

必须在牧业区广大干部和人民群众中大力进行社会主义教育。目前必须抓紧这项工作。社会主义教育,是保证把社会主义革命进行到底,把我国建设成为现代化的社会主义强国的一个极其重要的条件,是巩固祖国统一、加强民族团结、巩固祖国边疆的一个极其重要的条件。

在牧业区,经常地、深入地进行社会主义教育,同农村一样极其重要。在牧业区社会主义教育工作中,要深入进行阶级教育,进行对敌斗争的教育,进行爱国主义和反对现代修正主义的教育,进行巩固社会主义制度和巩固人民公社集体经济的教育,进行党和国家关于牧业区工作和发展畜牧业生产的方针、政策的教育,进行党的民族政策和无产阶级民族观的教育,进行社会主义和共产主义前途的教育。在进行教育的时候,要密切联系当地实际,通过活的事例,采取生动活泼的方式。通过社会主义教育,使牧业区广大干部和人民群众坚定地树立热爱党、热爱祖国、热爱社会主义、热爱集体、热爱劳动的观点,巩固国防,增强民族团结,推动牧业区畜牧业生产和其他各项生产建设事业迅速发展;教育牧民正确对待国家、集体和个人三方面的关系,把国家和集体的利益放在第一位;抵制形形色色的资产阶级思想的侵蚀,克服小生产者自发的

资本主义倾向和旧社会习惯势力的影响,鼓足更大的革命干劲,奋发图强,为进一步巩固集体经济,为稳定、全面、大力发展畜牧业生产而努力。

在牧业区进行社会主义教育工作的时候,要进行党在牧业区的阶级路线的教育。在会议讨论中,内蒙古自治区有的同志提出了如何理解党在牧业区的阶级路线的问题。现在讲一讲这个问题,牧业区的阶级路线,是根据牧业区的阶级状况规定的。牧业区有两个对立的阶级,即牧主阶级和牧民阶级。牧主阶级包括封建牧主和资本主义经营方式的牧主。牧民阶级包括贫苦牧民、不富裕牧民和富裕牧民。贫苦牧民、不富裕牧民是牧业区的劳动牧民。牧业区的阶级路线是:在中国共产党领导下,依靠劳动牧民,团结一切可以团结的力量,实现社会主义革命和社会主义建设。在工作中特别要依靠贫苦牧民和其他积极分子。在基层政权和公社、生产队的管理机构中,必须树立贫苦牧民的领导优势。在牧业区,根据各地的调查,贫苦牧民约占百分之三十几到四十几,不富裕牧民约占百分之三十几,富裕牧民大约占牧业区总人口的百分之十几,牧主占百分之几。依靠劳动牧民,我们的依靠力量就占牧业区总人口的百分之七八十。富裕牧民虽然自己参加劳动生产,但是,他们占有的牲畜和其他生产资料多,有的还有剥削收入,因此,不能作为依靠的对象。可以团结的力量主要指的是富裕牧民,同时包括拥护党的领导、爱国守法、接受社会主义改造、愿意走社会主义道路的民族宗教上层和牧主等。牧主阶级是必须消灭的敌对阶级。进行民主革命和社会主义革命就是要消灭这个阶级,但是我们对牧主是采取赎买政策和争

取、团结、教育、改造的政策来消灭这个阶级的。改造就是革命。

在牧业区社会主义教育工作中,如何组织阶级队伍,是一个重大的问题。各省、区要深入调查,根据具体情况仔细研究。

六、加强党对牧业区工作的领导

要完成社会主义革命和社会主义建设时期牧业区工作的基本任务,必须进一步加强党对牧业区工作的领导,正确贯彻执行党的阶级路线和党的各项方针、政策。

首先,要进一步加强党对牧业区工作和畜牧业生产的领导。各级党委和政府必须保证党对牧业区工作和畜牧业生产等方针政策的完全实现。毛主席说:“政策和策略是党的生命,各级领导同志务必充分注意,万万不可粗心大意。”只有正确贯彻执行党的方针、政策,才能团结各族人民做好工作,发展生产。

畜牧业生产部门和有关部门的干部,要认真学习党的有关牧业区工作的各项方针、政策和民族政策,学习牧业区工作四十条,学习畜牧业生产知识,经常深入实际调查研究,检查党的方针政策的执行情况,定期总结工作经验,不断提高自己的思想政治水平和业务能力。

要切实加强牧业区党的基层组织的工作。我们党在牧业区的一切工作,都扎根于党在牧业区的基层组织。党的方针、政策能不能正确贯彻执行,各项任务能不能胜利完成,关键在于党在牧业区的基层组织能不能充分发挥核心领导作用和战

斗堡垒作用。所以,切实加强牧业区党的基层组织的工作,关系极大。

第二,要大力培养牧业区少数民族的共产主义干部。毛主席说:“要彻底解决民族问题,完全孤立民族反动派,没有大批从少数民族出身的共产主义干部,是不可能的。”后来主席又一再说:自治地方要建设,就要有自己的干部,要有医生、工程师、科学家、艺术家以及各方面的人才。没有这样的干部和知识分子是不能建设社会主义的。大力培养少数民族共产主义干部,是少数民族地区的最根本的工作。

各地都要努力培养一批具有相当思想政治水平,懂得政策,又有畜牧业生产知识的干部。特别要注意培养熟悉当地情况,熟悉畜牧业生产,与当地人民群众有密切联系的当地少数民族干部。

要注意培养少数民族出身的畜牧兽医、财政经济、文化、教育、卫生等技术人才和知识分子。同时要注意团结使用牧业区当地原有的兽医等人员,更好地为牧业区的经济文化建设服务,以适应牧业区畜牧业生产和牧业区建设事业发展的需要。

要不断加强各民族干部之间、党与非党干部之间、外来干部与本地干部之间的团结,互相尊重、互相帮助、互相学习,汉族干部和外来的少数民族干部要更好地团结本地干部,积极热心地帮助和培养本地干部。本地干部要热情欢迎汉族干部和外来少数民族干部,要积极帮助汉族干部和外来少数民族干部熟悉当地情况,做好工作。

第三,要正确执行党的民族、宗教和上层统战政策。

党的民族、宗教和上层统战政策都是阶级政策,都是为无产阶级革命的总任务服务的,必须正确理解、正确掌握和正确执行。

要认真贯彻执行党的民族平等团结的政策、民族区域自治的政策、宗教信仰自由的政策和其他各项方针政策,加强对民族、宗教上层的统一战线工作。对民族、宗教上层的教育、改造工作必须认真进行,要在工作和生产实践中不断教育、改造他们。对他们的改造,是根本的改造,是要他们脱胎换骨,如前面说到的改造就是革命。对民族、宗教上层的错误,应该教育的要教育,应该批评的必须批评,不要迁就。这样做,是对他们的改造所必需的,对他们的进步是有利的。

第四,各民族干部都必须认真学习马列主义、毛泽东思想,学习党和国家的各项方针政策,努力提高思想政治水平,改进工作作风。在牧业区工作,必须正确贯彻执行党在牧业区的阶级路线,充分照顾到牧业区的经济特点和民族特点,从当地实际情况出发,实事求是,认真走群众路线,密切联系群众,时刻注意和防止脱离实际、脱离群众的主观主义和官僚主义。

在我们继续前进的道路上,还会有这样或那样的困难,但是,只要我们全国各族人民紧密团结,继续高举三面红旗,高举毛泽东思想红旗,鼓足干劲,奋发图强,自力更生,扎扎实实地做好工作,我们就一定能够在不太长的历史时期内,把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代科学技术和现代国防的社会主义强国。我们一定能够把牧业区建设成为“牲畜发展,人口兴旺,人民团结,民族繁荣”的社会主义的新牧业区。我们的前途无限光明。

全国牧区会议总结

(一九六三年五月十三日)

廖鲁言

在中央批准《关于少数民族牧业区和牧业人民公社若干政策的规定草案》(简称“牧区四十条”)以后,及时地召开这次全国牧区会议,着重地讨论了牧业区的畜牧业生产问题,是很必要的。会议在呼和浩特召开,乌兰夫同志给会议作了报告,对于少数民族牧业区工作的各个方面,特别是对于牧区形势和基本任务、牧区的阶级斗争、对牧民的社会主义教育以及牧区党的工作等等,作了详细的指示;内蒙古自治区有较多的经验丰富的牧区干部参加,在会上介绍了他们的先进经验,是这次会议开得比较成功的一个重要因素。这次会议,到会的有:四个中央局(华北、西北、东北、西南)、十五个省区(内蒙古、新疆、甘肃、青海、宁夏、陕西、辽宁、吉林、黑龙江、河北、山西、四川、云南、贵州、西藏)、二十四个省(自治区、专署)、七十三个旗(县)、四十二个科学技术单位(院、校、所、站、场)和中央各有关部门的同志二百五十人;其中,科学技术人员六十二人,占四分之一;除汉族以外,蒙、藏、维等十一个兄弟民族一百零一人,占五分之二。会议进行了十五天(不包括假期),划分了十个地区组和四个科学技术专题组,小组讨论和大会发言,交叉进行,小组讨论比较认真,比较充分,大会发言有五十多篇,广泛地交流了经验。大家一致认为,这次会议是开得比较成功的。一致认为,目前国际国内形势大好,整个国民经济的形

势是好的,农牧业生产的形势是好的,牧区的形势也是好的。牧区四十条,正确地解决了牧区工作的任务、方针、政策和畜牧业的生产关系;接着又开了这次会议,认真地学习了牧区四十条,系统地讨论了畜牧业生产的方针政策、发展规划、增产措施以及有关的科学技术等问题,总结交流了各个地区的先进经验,这对于牧区和半农半牧区的畜牧业生产是一个巨大的推动。只要我们坚决贯彻执行党的各项政策、八届十中全会的决定和牧区四十条,听毛主席的话,高举三面红旗,鼓足干劲,把工作做好,全国牧区和半农半牧区的畜牧业生产必将出现一个新的高涨。

现在,根据会议领导小组和各地区组、专题组组长共同讨论的意见,着重在畜牧业生产方面,讲下面八个问题,作为会议的总结。

一、牧区牲畜的不断发展,再次证明 社会主义制度和人民公社集体 经济具有无比的优越性

在党和毛主席的领导下,在三面红旗的光辉照耀下,由于正确执行了党的各项政策,在牧区特别是正确执行了党的民族政策和关于畜牧业生产的政策指示;由于胜利地实现了民主改革、社会主义改造,以及政治思想战线上的社会主义革命;也由于广大牧民和农民的辛勤劳动,全体干部和专家技术人员的努力,解放十三年来,全国的畜牧业有很大的发展。尽管在前两三年中,由于连续的严重自然灾害和我们实际工作中的缺点错误,不少地方,畜牧业的发展遭到了挫折;但是,全

国算总账,解放后十三年的整个历史时期算总账,我们的成绩还是可观的。牛马等大家畜和绵山羊合计,由一九四九年的一亿零二百三十多万头,发展到一九六二年的二亿多头,增长百分之九十六,平均每年递增百分之五点四。诚然,这还远远赶不上国家建设发展的需要和六亿五千万人民日益提高的生活的需要,但是,这个速度在国际水平上还是高的。美国,这个资本主义最发达的国家,从南北战争以来,美国的本土一直没有遭受过战争的破坏,它的畜牧业的发展速度如何呢?牛由一九〇〇年的六千七百七十多万头增加到一九六〇年的九千六百二十多万头,六十年增长百分之四十二,平均每年递增不到千分之五;羊是下降的,由一九〇〇年的四千一百八十万只下降到一九六〇年的三千六百五十多万只,下降百分之十二。按草原载畜量比较,我国一九六二年有羊一亿三千万只,有大牲畜七千万头,折羊三亿五千万只(一头折五只),合计四亿八千万只,已利用的草原约三十亿亩,平均每百亩有羊十六只;美国一九六〇年的材料,有羊三千六百五十万只,有牛九千六百万头,折羊四亿八千一百万只,加上其他大牲畜,合计折羊五亿六千七百万只,已利用的草原五十二亿多亩,平均每百亩有羊十点八只。我国每百亩草原的载畜量高于美国约百分之五十。我国一九六二年有猪一亿头,比一九四九年的五千七百多万头,增加了四千三百万头,十三年增长百分之七十五,平均每年递增百分之四点四;按十六亿亩耕地平均,每百亩有猪六头以上。美国一九〇〇年有猪三千七百万头,经过六十年,增加到一九六〇年的五千九百万头,增长百分之六十,平均每年递增也不到百分之一;有耕地二十三亿

七千万亩,平均每百亩耕地有猪两头半,比我国的平均六头低得多。社会主义制度的优越性和人民公社集体经济的优越性在我国畜牧业的发展上得到了又一次的证明。

我国的牧区和半农半牧区,主要分布在内蒙古、新疆、青海、西藏等少数民族聚居的地区,以及辽宁、吉林、黑龙江、河北、山西、陕西、宁夏、甘肃、四川、云南、贵州等省与这些地区毗连的地带。这是我国主要的牧业基地。此外,在许多省份还有大小不同的山区牧业基地。牧区和半农半牧区,牲畜增长的比例,一般比农区还要高一些。据到会的内蒙古、新疆、青海、甘肃、西藏、四川、宁夏、黑龙江、吉林、河北、陕西等十一个省区的牧区和半农半牧区(不是十一个省区的全部,按专县计,只包含一个专区、两个自治州和一百八十四个县)的统计,有大牲畜和绵山羊六千二百多万头,占全国总数的百分之三十强。又据内蒙古、新疆、青海三省区的全部和甘肃、四川两省牧业区的统计,一九六二年有大小牲畜(不包括猪)七千五百多万头,比一九四九年的三千一百多万头,增加了百分之一百三十七点四,平均每年递增百分之六点九。

内蒙古自治区是我国牲畜最多、发展最快的第一个大牧业基地。一九四六年解放以后的十六年来,牲畜是一直发展的,到一九六二年,全区有大牲畜和绵山羊三千二百多万头,十六年来增长三倍左右。在实现了人民公社化的第二个五年计划期间,五年全自治区总增殖牲畜三千万头,纯增一千万头;平均每年增殖牲畜六百万头,纯增二百万头。在这五年内,共提供商品菜畜九百四十多万头,役畜七十多万头,两者合计一千万头以上;提供各种毛绒一亿三千六百万斤,各种皮

张三千五百多万张,以及大量的乳品和肠衣等畜产品;比第一个五年计划期间多提供役畜五十万头、菜畜二百六十多万头、各种绒毛三千五百万斤和各种皮张近一千八百万张。这就是说,实现了人民公社化的五年,平均每年多给国家提供十万头役畜、五十万头菜畜、七百万斤绒毛和三百六十万张皮革。更明白地显示了人民公社集体经济的优越性。

新疆维吾尔自治区,是我国的第二个大牧业基地,牲畜也是连年发展的,到一九六二年,全自治区有大家畜和绵山羊二千四百五十多万头,比一九四九年的一千一百八十万头,增加一倍以上。全自治区有二十七个牧业县和半农半牧县,在实现了人民公社化的第二个五年计划期间,五年纯增牲畜三百万头,增长百分之五十。在这五年内,全自治区共提供商品牲畜八百多万头、毛绒一亿六千二百万斤、皮张二千二百多万张,平均每年提供商品畜一百六十六万八千头,相当于前八年每年平均数(四十万二千头)的四倍;毛绒三千二百四十万斤,大约相当于前八年每年平均数(一千一百八十万斤)的三倍;皮张四百四十多万张,也大约相当于前八年每年平均数(一百五十八万三千张)的三倍。这又是人民公社集体经济优越性的明证。同时,这二十七个牧业县和半农半牧县,原来的农业基础是薄弱的,到一九六一年,每人平均产粮食五百多斤,一般达到了粮食和饲料的自给。这些地方的农业,主要也是人民公社化以后发展起来的。

四川阿坝藏族自治州若尔盖县,一九五八年在胜利完成牧区民主改革的基础上,实现了牧业的社会主义改造,建立了牧业生产合作社。经过四年的时间,到一九六二年,牲畜增加

了百分之七十,牧区每人平均有牲畜三十二头;同时粮食产量增加了一倍半以上,半农半牧区每人平均有粮食九百八十六斤。

青海、甘肃的牧区,在一九五九、一九六〇年间,由于天灾和工作中的错误,以及反革命的叛乱,畜牧业一度遭到破坏,但是,在平息了叛乱、纠正了错误、改进了工作以后,牲畜的恢复也是比较快的。

西藏自治区,在平叛胜利以后,三年的时间增加牲畜二百五十万头(由一九五九年的一千零七十多万头,增加到一九六二年的一千三百二十多万头),平均每年递增百分之七点二。

此外,例如在大会上发言的内蒙古自治区哲里木盟的科左后旗、吉林省的通榆县、河北省的围场县、宁夏自治区的盐池县等等,都是代表半农半牧区几年来牲畜大发展、农牧双丰收的典型。

随着牧区和半农半牧区畜牧业生产的发展,牧民的收入成倍地增加了,牧民的生活大大地提高了,党的政策和毛主席的名字在牧民中深深地扎了根。

这一切都有力地证明了社会主义制度的优越性,人民公社集体经济具有无穷的生命力,我国的社会主义建设能够高速度地发展,能够大跃进,党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线是完全正确、完全合乎实际的。在党和毛主席的三面红旗的引导下,我国社会主义建设的各个战线,都已经取得了伟大的成就,同样,畜牧业战线也取得了伟大的成就。今后我们在畜牧业战线上,要更高举起三面红旗,把工作做得更好。

二、牧区、半农半牧区的生产方针 和畜牧业的发展规划

畜牧业在我国国民经济中具有重要的地位和作用,是社会主义经济不可缺少的部分。畜牧业,同农业一样,是长期存在的。人要吃肉,就要发展畜牧业。那种认为“畜牧业终久要被农业所代替”的想法,是错误的。畜牧业绝不是没有前途的,而且一定要由粗放经营逐步发展为集约经营,越来越好,越来越发展。我国人口多,已耕的土地少,但是有大面积(四五十亿亩)的草原,充分利用这些草原,发展畜牧业,在解决我国人民吃、穿、用的问题上具有战略意义。牧区和半农半牧区是国家发展畜牧业的重要基地,又主要是少数民族聚居的地区,这些兄弟民族传统的主要经济是畜牧业,畜牧业是这些兄弟民族繁荣发展的经济基础。牧区又主要分布在西南、西北和东北的边疆地区,发展这些地区的畜牧业,发展这些地区的国民经济,对于同帝国主义、反动派和现代修正主义的斗争,又具有特殊的重要作用。我们必须稳定、全面地大力发展畜牧业。在牧区,千条万条,发展畜牧业是第一条。

农牧关系。总的讲,农业和牧业、种植业和饲养业,是相互依存、相互支援、相互促进的。农业为牧业提供饲草、饲料,为牧民提供粮食。牧业为农业提供耕畜、肥料,为农民提供肉食。农业和牧业,由于生产季节忙闲的不同,有彼此岔开的时候,也有挤在一起的时候,安排得好,组织得好,就可以综合利用劳动力和自然资源,为社会创造更多的财富,为人民公社和社员增加更多的收入。因此,农业和牧业应该密切结合,综合

发展。另一方面,由于自然资源地区分布的不同,也由于历史发展条件的不同,在地区间应该适当地分工,事实上也存在着农业和牧业的分工。这种分工,是合理利用自然资源的反映,是经济分工,也是社会分工,忽视任何一面都是错误的。

“牧区的生产方针是:以牧为主,围绕畜牧业生产,发展多种经济”。一切牧区,都应该按照中央批准的牧区四十条的这个规定,贯彻执行。所谓“围绕畜牧业生产,发展多种经济”,就是说,发展多种经济,要为畜牧业生产服务,要有利于畜牧业生产的发展,不能妨害畜牧业生产的发展。例如人工种植牧草,种植饲草、饲料,以至种粮食,给牧民提供口粮,能这样做是好事,有条件的地方,可以这样做,也应该争取这样做;但是,绝不容许破坏草原,妨害畜牧业的发展。

半农半牧区的生产方针,也应该贯彻执行中央批准的牧区四十条第二十六条的规定:“畜牧业比重较大的半农半牧区,或者畜牧业比重小的半农半牧区,都应该合理规划农田和草场,大力发展畜牧业生产,都应该制定发展畜牧业和发展农、副业生产的全面规划,合理安排。”有矛盾怎么办?四十条也已经指明:“对在农牧业生产安排上或者在民族之间存在的问题,应该本着民族团结,发展生产、农牧互助的原则,妥善解决。”解决的方式,应该走群众路线,充分同当地群众协商,特别要注意听取少数民族牧民的意见,通过群众路线,把党的政策原则付诸实施。

半农半牧区,哪一种生产为主?由于半农半牧区,并没有一个统一的标准,半农半牧区的具体条件也很不相同,究竟是“以牧为主”、“以农为主”、“农牧并重”,可以由各地按旗(县),

甚至按社队分别情况,具体规定。

在讨论中,有的地方提出以牧为主,要求减少或者不再增加粮食外调,或者要求调入口粮和饲料、调出牲畜和畜产品。处理这个问题的根本原则,应该是按照最合理地利用自然资源的要求来决定;但是,在当前和最近几年之内,又不能不考虑粮食的现实情况。在最近几年之内,很可能是三种情况都有:一是减少粮食调出或者增加调入,发展畜牧业的;二是维持粮食调出调入的现状,或者保持口粮、饲料自给,发展畜牧业的;三是粮食调出要增加,畜牧业又要发展的。当然,随着粮食情况已经开始好转,应该着手分批分期地逐步调整,最后做到自然资源最合理的利用。

这次会议中,各地提出的牧区和半农半牧区的畜牧业发展规划,只是一种初步设想。没有这种初步设想,规划工作很难进行。但是,要使这种初步设想真正成为实际可行的规划,还必须经过由上而下、由下而上地几次反复,才能使我们制定的规划真正落实到社队和农牧场,真正是在社队和农牧场的规划的基础上,加以综合平衡而制定出来的。要求各省区回去以后再加研究,与农业规划统一考虑,作为农业规划的一个重要组成部分,而又把牧区和半农半牧区与一般农业区分项单列出来,并且按照国务院农林办公室的规定的时间内汇报给国务院农办,抄报农业部。

畜牧业的生产单位是社队和农牧场,畜牧业经济的绝大部分是集体所有制,这是我们制定畜牧业发展规划和用国家计划来指导畜牧业生产的时候,必须切实注意的。研究和制定畜牧业发展规划,固然不能不考虑现存的某些实际困难,和

牧区、半农半牧区的基本建设一时跟不上去的实际情况,但是,更重要的是,必须看到我国有广阔草原,发展畜牧业的潜在能力很大,以及其他的有利条件,在客观实际可能的基础上,充分发挥人的主观能动性,制定一个积极可靠的发展规划。在制定畜牧业发展规划的时候,还要注意增加大家畜的比重,质量数量并举,在要求增加牲畜数量的同时,也要求提高牲畜质量,改良牲畜品种,提高牲畜的产奶量、出肉率和产毛量等等。毛也是要数量质量并举。这些要求,都是制定规划所必须注意的。

三、积极开展草原建设和牧区水利建设

据这次会上反映,随着牲畜较大的发展,草原不足和劳力不足的问题,在一部分牧区比较突出地表现出来了。首先,我们必须认识,这是牲畜大发展带来的新问题,是前进中的困难。我们绝不能惧怕困难,在困难面前低头。我们必须敢于胜利,勇于克服困难,继续胜利前进。

我们要具体分析,所谓草原不足,只是部分地方在目前草原利用的方式下出现的问题。总的讲,我国有广阔的草原,牲畜数量还不多,不是草原不足,而是潜力很大。现在已经利用的约三十亿亩草原,根据现阶段的技术物质条件,经过一个时期的培育和改良,载畜量至少可以增加一倍,有的可以增加几倍。至于在将来,更新的技术物质条件下,把四五十亿亩草原全部开发利用起来,并且把大部或一部改良为人工培植的高产草原,提高载畜量的潜力还大得很。世界上有的国家,百亩草原载畜几十头的,甚至一百头,一亩一头的。所以,问题的

主要方面是草原还远没有充分利用,而不是草原不足。解决问题的关键在于加强草原建设。有人主张,降低牲畜的纯增率,屠宰当年生的幼畜(指羔羊),控制牲畜的发展。依我看来,这只能说是一时一地不得已的办法,不能当做正常的出路。

屠宰当年生的幼畜究竟是否经济合算的问题。对于这个问题,在会有两种不同的主张。屠宰当年生的幼畜的办法,同牧民的屠宰三岁以上羯羊的传统办法两相比较,在同样的饲养总头数的前提下,产肉量和产毛量是增加了,还是减少了?需要的劳动力是更多了,还是可以缓和劳动力不足的困难?草原不足的问题是缓和了,还是更紧张了?羊群里没有大羯羊,是否减少羊群的抗灾能力?对于成本的计算,也要考虑到牧业社队和牧民计算成本同国营牧场有差别,同资本家雇用牧工经营更有差别。还有屠宰当年羔、不育成大羯羊,同牧民衣食住的需要也有矛盾。这种种问题,都要深入现场,进行对比调查,仔细研究。屠宰当年生的幼畜,是一个重大的生产政策和技术政策问题,不能轻率地决定和推行。

草原建设,一般说来,中心是水利建设。水利建设,一般以打井为主,有条件的地方,可以修建工程,利用地表水。在山区,还可以掏泉、引溪流。打井必须首先做好草原的水文地质勘探工作,这个意见是完全正确的,要求地质部门把它列为支援牧区的首要任务。打井以打筒井为主,结合打一部分机井。有力量的地方,能够打“对井”,相互补充,人畜饮水更有保证,当然更好。必须大力维修和增补现有的提水工具,积极发展畜力的半机械化的提水工具。机械化的提水工具要重点

配备,逐步发展,而且还要根据牧区井深、扬程高、一口井所要求的供水量并不大等特点,研究设计制造出适合这种特点的提水机械。牧区水利建设,首先是供应人畜饮水,有余力的供水点,可以在供水点附近适当开辟饲料基地,种植饲草饲料。牧区供水点的分布,应该按照畜群活动的范围设立,井距不宜过大,可以先疏后密,也可以在一个井的周围,采取畜力或机械动力运水的办法,建立几个供水站。棚圈建设,也是草原建设的一项重要内容,应该尽一切可能,因陋就简地积极进行,可以先求有、后求好。有些地方,例如新疆,牧道和桥梁建设的需要很迫切,建议交通部门积极支援。牧区辽阔,邮电通信设备十分缺乏,对于畜牧业生产,对于抗灾保畜十分不利。特别是边境地区,更应该结合国防的需要,予以补充和加强,建议邮电部门研究解决。

在有条件的地方,还应该建立人工草地和饲料基地。利用放牧员,在雨后,一面放牧,一面撒草籽,补种牧草。有从外地引进的、适宜本地生长的优良草种,当然更好,更大量的是用当地的适宜生长的草籽,进行人工补种。这是改良草原的一种花钱少、收效大、简便易行的办法,应该对放牧员很好地进行宣传组织工作,把他们组织起来,积极推行这种办法。内蒙古自治区巴盟种植沙枣等木本饲料,既有利于解决牲畜的饲草饲料,又可以防风治沙、保护草原。这一成功的经验,可以在条件相同的地方积极推广。在半农半牧区,一般是地多人少的,可以按照合理利用土地的要求,做好土地利用规划,实行草田轮作;还可以在有利于恢复地力的前提下,因地制宜地利用休闲地,或者采取填闲栽培的办法,种植豆科的饲料

饲草。

在推行草原建设和改良草原的各种新技术措施的时候,也像其他的技术推广工作一样,必须遵守因地制宜、因时制宜的原则,还要因畜制宜,要一切经过试验,试验成功以后,再逐步推广。不仅草原建设工作要这样办,后面谈到的畜牧业的机械化和半机械化、牲畜品种改良等等,以及其他各项工作,凡是一种新措施的推广,都应该这样办。

固定草原的使用权,保护和合理利用草原。造林、防风、固沙,保持水土,保护草原。实行轮牧,防止草原退化。养狗防狼,打狼、灭鼠、防治草原的虫害和兽害。植保单位应该把防治草原蝗虫和其他病虫兽害的工作,同农田的防治病虫害的工作一样,当做自己的业务。还有建立草原管理机构和草原工作站等等问题,在农业部草拟的草原管理办法中已经写进去了,会后根据同志们提的意见,再加修改,然后定稿。这里就不多讲了。

严禁开荒破坏草原。东北的同志提出,在水草较好的草原上,大面积地连片开垦草原造林(不是造带状的防护林),也是破坏草原的,要求同样加以禁止。这种要求是对的,提请林业部门注意。过去不适当开垦、现已弃耕的草原,凡是不能自然恢复的,应该有计划地分期分批地加以平整,种植牧草。

牧草良种繁殖场,应该先在牧区选点试办,逐步发展。牧草种子工作和草原的科学研究工作,都应该加强,积极开展。

草原的资源调查,有关的科学单位和各地畜牧等有关部门,做了不少很好的工作,应该在已有的基础上,进行更深入的调查研究,加以充实提高,为草原建设提供准确的资料和具

体的方案。

草原建设和牧区水利建设是有成绩的,特别是一九五八年实现了人民公社化以来,有了更大的发展。例如,内蒙古全区有筒井四万多眼、机井八十多眼,主要是这几年发展起来的。工作中也有缺点,例如,打井打了一些黑窟窿,机井和提水工具不配套等等。但是,我们完全有可能在已有的成就和经验的的基础上,把草原建设和牧区水利建设做得更多更好。

四、补充和改革现有的生产工具,逐步实现畜牧业的半机械化、机械化和现代化

劳动力不足,在牧区是一个比较突出的问题。但是,另一方面,也必须看到,劳动力还是有潜力可挖的。例如,在这次会上,有的地方计算可以利用的劳动力,达到全人口的百分之六十到七十,把半劳力和辅助劳力都计算到了,这是合乎实际的,因为牧业的许多劳动是可以由半劳力和辅助劳力来承担的;而另一些地方,计算可以利用的劳动力只占全人口的百分之三十左右,按照这种计算来对待牧业生产所需要的劳动力,显然是不合实际的。集体化,组织起来,正如毛主席早就指出的,一个人可以顶两个人,两个人可以顶三个人,大大提高了劳动生产率和劳动力的利用率,十多年来的实践证明是这样;现在,在合理组织使用劳动力方面还是有潜力的。驯犬守夜、放牧,是牧民原有的习惯,应该积极恢复。从劳动力比较多的农区和半农半牧区,有计划地组织一批搭棚盖圈的、打井的、剪毛擻毡的专业队伍,到牧区去,缓和牧区劳力不足的矛盾。这种专业队伍,一般是季节性的,少数是常年的。一般讲来,

没有理由认为,按劳动力看,牧区的牲畜头数已经达到了饱和状态,今后只能维持,不能发展了。半农半牧区,一般是人口较多,劳动力较多,牲畜较少,虽然兼营农业,很好地组织使用劳动力,畜牧业发展的潜力还不小。至于农业区,畜牧业的发展更是大有可为。当然,人口和劳动力的增长速度总是低于畜牧业生产的发展速度的,也应该如此。从长远看,劳动力不足的问题,会越来越突出。解决劳动力不足的根本出路在于机械化和半机械化。

当前最迫切、最普遍的问题是现有的旧式工具的补充和维修问题,例如,牛奶桶供应不足,剪羊毛的剪子供应不上等等。收购牲畜和畜产品时,除了奖售生活用品以外,还要保证这些生产工具的供应。工具改革也是当务之急,吊杆打水改成畜力的解放式水车,就可以大大节约劳动力。

畜牧业机械化和半机械化的主要内容是:打草(包括打、搂、捆、运、藏)、剪毛、挤奶、奶品加工;凿井、修水利工程和提水;运输;还有棚圈建设等等。放牧是畜牧业最主要的劳动,结合我国牧区的具体情况,放牧如何机械化、现代化,是一个尚待研究的问题。牧区种植饲草饲料的机械化、半机械化,和半农半牧区经营农业的机械化、半机械化,都可以腾出人力来经营畜牧业。

实行畜牧业的半机械化、机械化和现代化,必须从我国牧区畜牧业的实际情况出发,深入具体地研究我国畜牧业的特点。当然,不仅实行畜牧业的机械化和半机械化要这样做,牧区的各项的工作都应该如此。我国牧区畜牧业的特点是什么呢?除了大部分地处边陲,是少数民族聚居区,主要是集体所

有制经济这些社会政治、经济的特点以外,我国牧区的畜牧业是利用天然草原实行游牧的。目前如此,在一个相当长的时期内,主要还是如此。我国的天然草原,一方面确实有不少水草丰美的草原,但是,大部分是干旱草原、还有一部分是高山草原,或者是沼泽。我国牲畜的品种又有其原有的特点,牛主要是肉、役兼用的黄牛,乳头小、产奶量不高;羊是粗毛羊,并且由于常年在干旱的荒漠草原中放牧,毛间夹沙量大。这一切特点是可以研究改良的,也正在进行改良,但是改良是要时间的,这些特点还会在一个长的时期内存在。因此,要求科学研究和设计制造部门,创造出适应这些特点的打草、剪毛、挤奶等机械化的和半机械化的工具;并且是小型轻便、能够到牧场流动作业的。提水工具也要求能够适应井深、扬程高而出水量不大的特点。农业机械制造部门要把畜牧业机械的制造工作统一管起来,农业机械的管理部门也要把畜牧业机械的使用和经营管理工作统一管起来。

在牧业区和半农半牧区推广机械化和半机械化的工具,更其要注意做好成套供应,零件供应、维修网和流动的修理设备更必须相应地跟上去。已经推广的机具的维修配套和零配件的供应工作,要立即着手研究解决。应该设立综合服务的农业机械站,而不必多头分别设立种种专业性的机械站。

畜牧业的技术改革,还必须结合充分利用畜力问题统一考虑,凡是可以利用畜力的,都可以先一步实行畜力的半机械化。半机械化也可以节约大量的劳动力。

畜牧业的技术改革,同样必须切实按照八届十中全会决定指出的五要五不要的原则办事,即要实事求是地,而不是主

观主义地；因地制宜地，而不是千篇一律地；及时地，而不是拖沓沓地；有重点地，而不是分散力量地；慎重地，而不是轻率地。

畜牧业的技术改革，虽然已经办了若干试点，初步摸索到一些经验，发现了一些问题，还是很不够的。应该承认，畜牧业技术改革比农业的技术改革经验更少，当前应该加强科学研究和选型设计工作，并且在牧区选择若干代表性比较大的点进行试验，取得经验，逐步开展。

五、改良牲畜品种，提高牲畜质量

绵羊改良工作，解放后的十多年来，取得了很大的成绩，全国现在已经有各代杂种羊九百多万只，其中有一部分的羊毛已经达到精纺的要求，并且积累了宝贵的经验，培养了干部和群众性的技术队伍。我国绵羊原来是粗毛羊，从国外引进良种，与土种羊进行杂交，培育出我国自己的细毛羊和半细毛羊，这是一项艰巨的、需要时间长的工作。这一工作，是在近十年来年中，主要是一九五八年的大跃进和实现了人民公社化以后的几年中，大发展起来的，短短几年，取得这样的成绩，是可喜的，值得称赞的。

绵羊改良的方针是正确的，好处很多，确实是国民经济发展的迫切需要，这项工作必须坚持下去。为什么近二三年有些放松，有少数地方、少数干部对绵羊改良工作发生动摇呢？原因主要是：(1)由于连续三年严重的自然灾害和我们工作中的缺点错误，引起了农业减产、粮食紧张，不得不上上下下集中力量抓粮食，对绵羊改良工作确实有些放松。(2)绵羊改良

工作本身,在前几年的大发展中也有不顾条件、瞎指挥的毛病,带来一些不利的影晌。(3)杂种羊要求的饲养管理条件确实比土种羊高一些,有的地方技术指导工作和饲养管理工作没有相应地跟上去,有的地方一时还不具备这样的条件。(4)人工授精站过早地、普遍地下放给社队,结果,除了少数掌握了人工授精技术的先进社队,绵羊改良事业发展得更快以外,多数社队由于还没有掌握人工授精技术,受胎率低,群众有意见。(5)第一代、第二代杂种羊还不可能全面地达到改良的要求,例如同质毛的比例很小,纺织单位就有意见,这也影响到人们对绵羊改良的重视和支持。

绵羊改良工作,今后要集中力量,改良一批,巩固一批,再改良一批,波浪式地推进。凡是决定实行杂交改良的,一定要下决心把饲养管理工作搞好,尽一切可能改善饲养管理条件。杂种羊的代数越高,饲养管理的要求越高,越要搞好。杂种羊的毛长不能满足纺织部门的要求的问题,请专家和有关的科学研究单位积极研究解决。这次会议上绵羊改良专题小组讨论的结果认为,要解决毛长这个问题,时间大约要十年,甚至更长一点,这应该向纺织部门说清楚。提高同质毛的比例,主要靠高代杂种羊在羊群中的比例增加,这也要时间,也要向纺织部门说清楚。以免纺织部门制定的计划和设想脱离实际,不能兑现。同质毛与非同质毛分等论价,调整收购价格的问题;细毛羊集中的场社,生产的合乎精纺要求的细毛由工厂直接收购的问题;以及会上提出的有关牲畜和畜产品的收购价格问题,会后由农业部与有关部门协商研究,合理解决。

种羊场,连同其他种畜场,必须切实进行整顿。各级农牧

部门要分级负责,把自己直接管理的种畜场限期整顿好。种畜场应该是一种事业性质,任务是提供质量好的种畜,不应该追求利润;但是,应该实行企业化经营,成本必须努力降低。种畜场要办在半农半牧区和靠近牧区的粮产区,繁殖种畜送到牧区去,缺粮的牧业区应该少办或不办。因为种畜场是需要商品粮的。种畜场的规模也不宜过大。至于划某几个种畜场归农业部直接经营的问题,会后与有关的省区协商解决。

绵羊改良的区域规划,应该及早制定。我们说绵羊改良要坚持下去,并不是对一切绵羊都要进行改良,有些品种,例如宁夏的滩羊,提供纺织长毛绒和优质地毯原料的青海省大部分地方的藏系羊,等等,就应该保留,并且要努力进行本品种的选育。杂交改良和土种选育,两条腿走路。

大牲畜和山羊的改良工作,也要像抓绵羊改良工作一样抓紧,忽视大牲畜和山羊的改良工作,是不对的。大牲畜和山羊的改良规划也要积极制定。并且应该切实具体地、分地区、分品种地研究大小牲畜改良的方向,例如役乳肉,役里面又有乘挽耕,方向到底应该怎样确定,都是需要很好研究的复杂问题。

畜牧业生产用具和专用的兽医药械的供应体制问题,是整个农业生产资料供应体制问题的一部分,从去年冬季以来,我们即与有关部门多次协商,还须进一步研究,才能决定。

六、加强兽疫防治,降低牲畜死亡率

解放以来,兽疫防治工作是很有成绩的。在全国范围内(除西藏外),消灭了牛瘟。控制了口蹄疫、炭疽等疫病。发明

创造的某些兽药,具有相当高的国际水平。简化了某些兽药的制造和使用,从而为开展兽疫防治的群众运动,创造了有利条件。生物药品制造厂,特别是从一九五八年大跃进以来,有了很大的发展。兽疫防治成绩最集中的表现,就是减少了牲畜的因病死亡。例如,据内蒙古的统计,大小牲畜的因病死亡率,由一九五七年的百分之四点九,下降到一九六二年的百分之一二,减少百分之三点七,即一年少死一百多万头牲畜。应该说,这是一个很大的跃进。

防重于治。改善牲畜的牧放和饲养管理,加强牲畜卫生,结合药物防治。这个方针,实践证明是正确的,应该继续贯彻执行。内蒙古自治区昭乌达盟翁牛特旗,不断地深入开展以五净(草料净、棚圈净、饲槽净、饮水净、畜体净)为中心的家畜卫生防疫运动,这一经验,要在各地广泛推行。

但是,牧区牲畜的传染病还有二三十种,内外寄生虫病还有成百种,布氏杆菌病、马鼻疽、马传染性贫血病,近一二年还有发展。原因固然是复杂的,应该说,近一二年对于防疫工作有些放松是主要的原因。

在这次会议上,不少地方,按照农业发展纲要四十条的要求,提出了防治、控制和消灭牲畜疫病的积极规划,这是很好的。凡是还没有提出的,回去后要积极研究提出方案。这次会议,对于提出的这些规划,也不作决定。各地回去以后,可以上下反复地再加研究,然后定案,列入畜牧业发展规划之内。

关于牲畜检疫办法(草案),已经提交会议讨论,会后将根据同志们提出的意见,再作修改,然后报请国务院审查批准下

达。有关这方面的问题,在这里就不谈了。种畜场调出的种畜,必须立即实行严格的检疫制度,不必等待这个办法颁布。

畜牧兽医的工作队伍,必须按照中共中央和国务院的联合通知,恢复和充实起来。已经调走的技术人员,应该归队。应该认真建立疫情报告、登记和档案制度。应该充分调动民间兽医的积极性,还是要把他们组织起来,积极地团结他们,使用他们,在工作中教育、提高、改造他们。草药和偏方也应该广泛地加以利用。蒙医和藏医也是一种医学遗产,也应该加以整理,把其中的精华继承下来。有的同志提出,兽医和人医待遇不平等的问题,重人医轻兽医,这是不合理的,应该改变,应该同等待遇。关于制定民间兽医管理办法的建议,可以由农业部选择二三个有代表性的地方,协同当地有关单位,共同草拟,先作为地方性的法规,经当地党委人委批准试行,然后再总结经验,制定全国性的法规。有的地方提出,要求中央规定一个统一的兽医人员生活用品和劳保用品的供应标准。必需的劳保用品是应该保证供应的,但是,规定统一标准是有困难的,因为目前各地城乡人民的供应标准就不是完全一致的,对这部分人单独规定一个统一的供应标准,难于全国通行。

组织民间兽医,可以采取有组织的民营的方式,给牲畜治病按照一定的标准收费,也可以收一部分粮食(例如在半农半牧区),或者与社队订立合同,由社队统一安排解决他们的口粮问题。这样,不要国家供应商品粮,不拿国家工资,事情就可以多办。不仅兽医方面如此,国家举办的其他某些事业单位,也应该采取这种办法。凡是社队集体和社员负担得起的,

应该由他们负担。这样,国家才能把有限的投资,用到非由国家投资不可的方面去,这样才能做到多快好省,使事业更快地发展起来。

开展牧区的兽医工作,要调入外来干部给以支援,而更重要的是积极培养本民族的兽医干部。培养本民族的兽医干部,既要适应当前的迫切需要,又要从本民族知识分子的多少、文化程度的高低这种现实情况出发,一般地应该是:大量培养经过较短时期训练的初级人员,少部分中级人员,更少高级人员。这才能赶上当前的迫切需要。初级和中级的人员,在工作中将积累起实践的经验,不断提高;并且再给以进修的机会,加以深造。不仅在兽医方面有这个问题,在牧业机械化、草原改良、牲畜品种改良以及牧区建设的其他种种方面,都有培养本民族的技术干部问题,都应该也只能按照上述的原则办事。

上述的三、四、五、六等四个问题,在这次会议上,都组成了科学技术人员的专题小组,进行了专门的讨论,并且将讨论的结果向大会作了汇报。我们大家都从中学到了许多知识。这四个汇报都已经印发给到会的全体同志了。这些汇报中提出的意见,都已经申明是建议性质,并不是决定,其中有些是需要通盘考虑,制定规划,统一布置实行的,以后由农业部、民委与有关方面协商研究后决定,有些是属于地方权力范围以内的,可以由各地决定采择与否。

七、正确处理牲畜的总增、消费、 征购和纯增之间的比例关系

牲畜的总增、消费、征购和纯增之间的比例关系,是牲畜的自然规律在一定条件下的反映,这是客观存在的。我们应该去摸清它,并利用它对畜牧业生产进行计划指导。但是,由于各个地方的自然和社会条件不同,这种比例关系也各有不同,不能按一个统一的比例去要求。这次讨论中,对这个问题意见并不一致,一方面是认识不同的反映,一方面也是各地条件不同的反映。

牲畜是有生命的东西,有它自己的出生、成长和衰弱、死亡的自然规律。马牛羊等大小牲畜的规律是各不相同的。探讨牲畜的总增、消费、征购和纯增之间的比例关系,首先要摸清各种牲畜的这种自然规律。

牧区和半农半牧区的牲畜是在天然草场放牧的,它受水、草、寒、热、风、雪等等自然和气候的影响很大。人对于自然的改良和改造,对于牲畜的饲养管理、兽疫防治,以及社会对于牲畜消费的需要,等等,又都影响牲畜的总增与纯增。天和人的这两个方面的种种因素,都是探讨牲畜的总增、消费、征购和纯增之间的比例时不可忽略的重要因素。

总增率应该力争提高。采取不合理地扩大母畜比例的办法,来提高总增率,从一时看也许是有效的,从长期看是不利的。种公畜、适龄母畜、后备母畜、仔畜、幼畜和成年牲畜(例如羯羊、犏牛等等),各在畜群构成中应该占有多大的比例,既有它本身的自然规律,又受自然和人为的种种因素的影响。

不合理地扩大和缩小适龄母畜在畜群构成中的比例,对于畜牧业的发展都是不利的。至于某些破坏严重、亟待恢复或者牲畜很少的地方,在一定的时间内,有意识地留一些还有繁殖能力的较老的母畜,将来再调整,以便在短时期内加快牲畜的恢复和发展的速度,是可以的。反之,在某些确实由于自然和人的因素的限制,不得不把牲畜头数增长的速度适当降低一些的地方,也可以把一部分有繁殖能力的母畜出售给需要母畜、加速繁殖的地方,这对全局是更为有利的。经营牲畜的商业单位,应该配合这种需要,有计划地组织调剂。

牧民消费多少和国家征购多少,应该兼顾需要与可能。对于某些牲畜多、需要适当控制牲畜纯增的地方,或者由于遭灾,需要多处理一些牲畜的地方,就可以消费多一些、征购多一些;反之,在牲畜少、需要加快发展的地方,就要少消费一些、少征购一些。

纯增的比例不能过大,也不能过小。应该按照牧区四十条规定的原则执行,即“必须努力提高牲畜的繁殖成活率,减少牲畜的非正常死亡,达到较高的总增率,掌握适当的消耗量和征购量,保证一定的和适当的纯增率,使牲畜得到稳定的发展”。

八、改进人民公社的经营管理,巩固 集体经济,加强党的领导

坚决贯彻牧区四十条和农村人民公社六十条(许多部分是同样适用于牧区、半农半牧区的),切实改进牧区、半农半牧区的人民公社的经营管理工作,进一步巩固集体经济。

牧区人民公社的体制,按照牧区四十条的规定,主要应该实行以生产队为基本核算单位的公社、生产队两级制。各地有少数以大队为基本核算单位的,更少数以公社为基本核算单位的,是否需要调整,请省、自治区党委根据当地具体情况决定。

自留畜,同农业区的自留地和家庭副业一样,是辅助性质的,是集体经济的补充。自留畜过多,不利于集体经济的巩固。现在自留畜一般并没有超过牧区四十条规定的标准。少数地方超过了的,按照四十条规定的原则,可以对超过部分实行征购,来加以限制。至于是不是立即实行征购,还是看一看再说,由省、自治区党委决定。至于农业区的社员家庭饲养猪牛羊等家畜的问题,按照农村人民公社六十条的规定办理,不实行牧区四十条的规定。在每人平均占有牲畜较少的半农半牧区,如果按照牧区四十条的规定,把社员自留畜限制在牲畜总头数的百分之七到十以内,确有实际困难的,甚至要把社员自留畜的限额,压低到农村人民公社六十条允许社员家庭饲养牲畜的限额以下,半农半牧区反而低于农业区,也是不合理的。对于这个问题,应该参照牧区四十条和农村六十条两个条例的精神,慎重处理,不能简单地采取作价入社的办法,把自留畜收归集体所有。

按畜群生产组,定产定工(不要叫“包工包产”,实质上也不是“包工包产”),超产奖励,建立生产责任制,是有利于畜牧业生产发展的。在推行这种办法已经有经验、有成效的地方,应该按照牧区四十条的规定,继续积极推行,并不断地总结经验,研究改进;在还没有推行的地方,要积极试点,取得经验,

再加推广。所谓“畜群生产组”，有的是几户社员几群牲畜(居住不很分散、牲畜多、水草丰美可以集中放牧的地方)，有的是几户社员一群牲畜(居住不很分散而牲畜不多的地方)，也有的是一户社员一群牲畜(居住很分散、草场不好、不能集中放牧的地方)，应该根据当地的具体情况决定。所谓“定工定产，超产奖励”，就是定畜群的产量(例如，仔畜的繁殖成活率、牲畜的膘情和产毛量等等)和完成生产任务的用工量；按产量定额完成任务的，照工分定额记工分；超产的，由作为核算单位的生产队按规定的比例提出一部分，折算成工分，奖给负责这个畜群生产的社员，其余归生产队统一分配；由于人为的原因，完不成任务的，由生产队按规定责令赔偿一部分，也是扣工分；一般是奖励的比例大，赔偿的比例小，多奖少罚。不是超产什么奖什么，也不是超产多少奖多少。超产奖励所得的工分，同其他的劳动工分统一分配，分给应得的现金和实物。这种办法，是对畜群放牧的一种定额管理的生产责任制，并不是包产到组，因此，提请中央批准，将《关于少数民族牧业区工作和牧业区人民公社若干政策的规定》第十三条“生产队对畜群生产组实行包产、包工，超产奖励的生产管理制度”。一句中，“包产包工”四字，改为“定产定工”。按照这种办法，由一户负责管理一群牲畜的，也不是包产到户，与某些地方农村中一度实行的包产到户也有原则的区别。因为，畜群生产的全部内容并不完全归这一户负责；更重要的是，超产的牲畜和畜产品并不归这一户社员所有和支配，仍然由生产队统一分配，这一户社员的超产所得只是奖励工分。但是，在实行由一户负责一群牲畜放牧的地方，既要奖励超产的社员，又必须坚持

超产的牲畜和畜产品由生产队统一分配,还要随时总结经验,切实注意防止形成变相的包产到户。

牧业人民公社的经营管理工作,应该认真地改进和加强。在总结以往经验的基础上,积极地、因地制宜地推行水(人畜用水、发展水利)、草(饲草、饲料、草原改良)、繁(牲畜的繁殖、成活和育成)、改(改良品种)、管(畜群放牧和饲养管理)、防(防治病害、兽害、自然灾害)、舍(搭棚盖圈、建立厩舍)、工(工具改革)这八项畜牧业增产措施。认真实行民主办社、勤俭办社。帮助社队培训会计。切实加强落后社队的改造工作。社队干部都应该参加生产劳动,每人全年必须完成一定的劳动日。随着畜牧业生产的发展,集体收入的增加,在适当提高社员生活的同时,要注意增加公共积累,为畜牧业生产的基本建设积累资金。

加强牧区和半农半牧区人民公社的党的工作,加强对干部和社员群众的社会主义教育、阶级教育和政治思想工作,从思想上、政治上、组织上进一步巩固人民公社集体经济。

最后,要求各地各级党委和政府,加强对畜牧业工作的领导,经常讨论和督促检查畜牧业工作,整顿、恢复和充实畜牧业的机构,特别是科学技术机构,培养技术人才,以适应畜牧业生产发展的需要。

要求农牧业战线的全体同志,在党的领导下,克服官僚主义和主观主义,改进工作作风,深入调查研究,认识和照顾牧区和少数民族聚居区的特点,发扬我们党的实事求是和群众路线的传统,贯彻执行阶级路线,在工作中要特别注意依靠贫苦牧民和其他积极分子,认真实行领导、群众和技术干部三结

合,做好牧区、半农半牧区的畜牧业生产工作。我们一定要坚决贯彻执行党的政策指示,正确执行党的民族政策和牧区四十条,高举毛泽东思想的红旗,高举三面红旗,鼓足干劲,发奋图强,自力更生,把我们的工作做得更好,迎接牧区、半农半牧区畜牧业生产的新高涨,全国农牧业生产的新高涨和整个国民经济新高涨的早日到来,把牧区、半农半牧区建设成为祖国的强大的畜牧业基地,把我国建设成为现代化的社会主义强国。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕谭,指谭震林。

中共中央批转中侨委党组关于在增产节约和“五反”运动中有关侨务政策问题的请示报告

(一九六三年六月二十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委;中央各部委,国务院各办公室、各部委党组,解放军总政治部:

中央同意中侨委党组《关于在增产节约和“五反”运动中有关侨务政策问题的请示报告》,现发给你们,请掌握执行。

各地在开展增产节约和“五反”运动中,对广大的侨眷和归侨,主要是进行社会主义和爱国主义的教育,使他们积极参加增产节约运动,打击少数严重破坏社会主义的违法活动,以便团结广大的侨眷、归侨和国外华侨,保证侨汇不因运动而有所减少。必须教育有关干部,在开展增产节约和“五反”运动中,同时必须正确地贯彻执行侨务政策,切实掌握政策界限。

中 央

一九六三年六月二十一日

(发至有关县委)

关于在增产节约和“五反”运动中 有关侨务政策问题的请示报告

中央：

目前，全国各地的增产节约和“五反”运动正在展开。侨务部门必须根据中央关于厉行增产节约和反对贪污盗窃、反对投机倒把、反对铺张浪费、反对分散主义、反对官僚主义运动的指示，在各地党委的统一领导下，对广大的侨眷、归侨（包括归国华侨学生，下同）进行以增产节约为中心的社会主义教育运动，以提高他们的社会主义和爱国主义的觉悟。在“五反”运动中，对于少数侨眷、归侨中有投机倒把等破坏社会主义的违法活动，必须给以适当的打击。

为了团结广大的侨眷、归侨和国外华侨，保障国家侨汇收入不受运动的影响。我们根据中央指示的精神，结合侨眷、归侨的实际情况，对在增产节约和“五反”运动中有关侨务政策的问题，提出如下意见，报请审批。

第一，根据侨眷、归侨的不同情况，应该采取不同办法，领导他们参加运动。对于散居在各地公社、工矿、学校和各行业的侨眷、归侨和归侨学生，应该在当地党委的统一领导规划之下，对他们进行社会主义的教育运动，侨务部门积极配合。对于由侨务部门主管的华侨农场、工厂、学校等企业、事业单位，其开展运动的计划和运动中应处理的问题，应经所在省（区、市）的侨务部门根据中央和省（区、市）委的指示审核之后，再报所在地党委批准执行。

对于归侨上层民主人士,不组织他们参加“五反”,可适当帮助他们进行有关增产节约和“五反”运动问题的学习。参加国家机关工作的归侨民主人士,应同其他工作人员一样参加运动。侨联机关不搞“五反”,其科室干部可以适当进行学习,而属于国家机关编制的干部和党团员,应参加同级侨务部门的运动。

一九六〇年以来由国家接运举家回国的归侨和归侨学生出卖其所带回的财物,一律不予追究。

一九六三年回国的归侨,不必参加“五反”,可以适当参加一般的学习;但是其中有严重投机倒把行为的,加以教育后,作个别处理。

第二,加强侨务政策的宣传和爱国守法教育。

要对侨眷、归侨明确宣布,国家既定的侨务政策不变,凡是政策规定为个人所有的东西和符合政策规定的活动,都是合法的,在运动中和在今后都受到国家的保护;运动所反对的,是走私套汇、投机倒把等违法乱纪的行为。

对于侨眷、归侨主要是着重进行以增产节约为中心的社会主义教育,同时还应从正面对他们进行国内外形势教育、爱国守法教育和侨务政策教育,表扬好人好事,树立榜样,发扬正气,使他们提高政治思想觉悟,树立主人翁思想,自觉地遵守政策法令,坚决走社会主义道路,热爱祖国,努力生产,积极工作,勤奋学习,勤俭持家,加强同国外亲人的联系,扩大祖国的社会主义影响,积极争取侨汇。

在侨眷、归侨思想认识提高的基础之上,积极指导他们写好家信,用本地本单位的实际事例,消除国外亲人对增产节约

为中心的社会主义教育运动的误解。对处理和打击投机倒把的情况,不要对国外宣传,若有回国观光华侨问起,可着重从投机倒把活动对破坏侨务政策、群众生活、国家建设等方面的危害性,说明开展运动的必要性。

第三,严格遵守中央和国务院关于厉行增产节约和“五反”运动的指示,认真贯彻执行侨务政策,切实掌握政策界限。

凡属既定的侨务政策所允许的界限以内的活动,都不得干涉,尤其要贯彻保护侨汇政策;凡属违反政策的非法活动,应该区别不同情节,根据过去从宽、今后从严的原则,分别给予教育、处理或打击。对侨眷、归侨中犯有投机倒把应该补税罚款的,必须切实按照政策规定执行,并应注意掌握不要超过他们实际的缴纳能力,以免追款追到国外,造成不良影响。

(一)对于按照当地群众的习惯,举办婚丧喜庆,宴请或馈赠亲友,以及修坟祭祖等活动,不加干涉;对于大规模的铺张浪费、迎神赛会等影响社会秩序、影响生产的活动,应耐心地说服和制止。

(二)对公社、生产队二三年来用物资奖励、高价收购、比例分成等错误做法发动侨眷、归侨委购化肥进口,不论化肥数量多少,凡是已交公社、生产队或由县以上单位统一分配的,一律不再追究。

(三)出卖自己所有的侨汇供应证者,一般不作处理;买方属于自用者,也不予追究。但应教育侨眷、归侨今后不能买卖侨汇证票。

(四)对将自己所有的侨汇供应物资和进口物资(包括粮食、副食品、日用工业品、生产资料,以及自己进口的化肥),在

国家指定的收购单位以外出卖,获利在人民币二千元以上的,应照章补纳工商统一税,但不作投机倒把处理。

(五)转手买卖进口物资、侨汇供应物资和侨汇证者,应给予教育、改正;如获利在一千元以上、两千五百元以下的,应照章补纳工商统一税,但不罚款;如获利在两千五百元以上,情节恶劣的,除补纳工商统一税外,还可罚款。但主要应集中打击属于国内外勾结、集团性的为首分子或专门从事投机倒把活动者。

伪造或涂改侨汇证票者,应追回全部或大部分货款,数量很大的还可法办。

第四,对一些侨眷、归侨由于劳动力弱,或一向依靠侨汇为生、劳动习惯较差、定勤定肥等完成得不够好的,主要是教育引导他们逐步参加劳动生产,并根据其劳动力情况,实事求是地调整劳动定额,不能把他们当成懒汉、二流子处理,更不能因他们有侨汇而滥加罚款。个别确系损公利己、侵犯集体利益,情节严重的,经教育后,可作适当处理,但须报县委批准。

第五,各地侨乡县以上的领导单位,在“五反”运动中,应当检查贯彻执行侨务政策方面的分散主义、本位主义和官僚主义的倾向,纠正违反中央的侨务政策而自搞一套的做法,如套取国家侨汇(外汇),假借华侨捐献名义进口本地或本部门所需的物资,侵吞或挪用侨汇供应、农场和补校的物资,向华侨乱发动投资捐献,进口小轿车以及大搞非生产性的建设(戏院、大厦、跳舞厅)等等。犯有以上错误的同志,应主动检讨,保证今后不再重犯。对于在侨务工作中乱提口号、乱出点子

的做法,以及认为“无油水即无侨务”的思想和做法,也应在运动中检查纠正。

第六,干部接受华侨馈赠物品,应当区别对待。干部同华侨有亲属关系或相识旧友,他们之间馈赠物品,是合情合理的,不应干涉。对于因工作关系而接受华侨赠送物品的,应教育干部不要接受,若难以谢绝的,可以接受下来,并报告组织处理。在运动前已经接受华侨少量一般人情送礼的,不予追究。借工作关系而向华侨索要物品的,应予批评教育。属于受贿行为,应根据情节轻重,分别处理。

第七,各有关地区,应根据这一报告的精神,查核既定的部署,如有与这一精神不符的,应即加改变。对于已经执行但处理不当的案件,应实事求是地在适当时机进行纠正,并向有关侨眷、归侨交代。但个别案件情节确属严重处理基本正确的,经县委批准,可不再处理。

第八,以上对侨眷、归侨的规定,同时适用于港澳同胞的家属。

以上报告,如属可行,请批转各地贯彻执行,并建议各地转发到县级的统战、侨务部门和中侨委主管的华侨农场、工厂、学校党委。

中侨委党组

一九六三年五月十六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发最高人民法院党组 关于恢复和健全司法行政 机构的请示报告

(一九六三年六月二十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

中央同意最高人民法院党组关于恢复和健全司法行政机构的请示报告。现转发你们,望照此执行。

中 央

一九六三年六月二十三日

(发至省委)

关于恢复、健全司法行政机构的请示报告

中央:

一九五九年,中央决定撤销司法部以后,本院曾设立司法行政厅,各省、市、自治区撤销司法厅、局以后,高级人民法院都设立司法行政处,中级法院曾有司法行政科,管理司法行政工作。后来,本院撤销司法行政厅,有些高级人民法院也撤销了司法行政处,有些虽然没有撤销,但也有不同程度的削弱,

中级人民法院的司法行政科,一般都撤销了。目前,各高级人民法院管理干部的工作,有的由司法行政处负责,有的设政治处,有的设人事处或干部处,有的设人事科或人事室。为了加强司法行政工作,适应阶级斗争形势和审判工作任务的需要,全国各级人民法院的司法行政机构,有立即恢复与健全的必要。我们认为:本院应设立司法行政厅;高级人民法院和大城市(天津、沈阳、旅大、长春、哈尔滨、西安、武汉、重庆、广州、南京)的中级人民法院,均设立司法行政处,一般城市和地区中级人民法院,设司法行政科。因此,凡已撤销的,立即恢复起来;未撤销而不够健全的,应当充实干部,使能担起工作任务。而编制问题,由各法院在现有编制中自行调整,不另增加。

关于司法行政工作的任务,我们研究了本院司法行政厅的工作范围,以管理干部和管理政法教育和干部训练工作为主,同时管理人民调解委员会、人民法庭、人民陪审员,以及政策法律宣传、公证、法院的设置和编制等工作。各地可以参考这个意见,自行规定。

以上报告妥否,请示。

最高人民法院党组

一九六三年六月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发安徽一个关于社队 随意挪用信用社资金和占用 信用社干部通报的批示

(一九六三年六月二十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在将安徽省委《再转发一个关于社队随意挪用信用社资金和占用信用社干部的通报》,转发给你们。

中央认为,信用社是群众的集体经济组织,是调剂农村资金余缺、支持农业生产、打击高利贷活动的重要工具。社队干部决不能随意挪用信用社的资金,决不能长期抽调信用社干部搞其他工作。否则,不仅会把信用社搞垮,而且还会烂掉一批干部。这个问题必须引起注意。

像通报中反映的情况,不仅安徽省有,其他省也可能同样存在。为此,要求你们随着农村社会主义教育运动的开展,对上述问题认真进行清理和检查,发现问题,及时抓紧解决,以保证信用社业务的正常进行。

此件可以发至公社和生产大队。

中 央

一九六三年六月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院对高等学校领导、 管理问题两个文件的批示

(一九六三年六月二十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会,中央各部委、国务院各部委,解放军总政治部:

为了进一步加强对高等学校的领导,稳定学校的秩序,提高教育质量,特决定对高等学校实行中央统一领导、中央和各省(市、自治区)两级管理的制度。现将中共中央、国务院《关于加强高等学校统一领导、分级管理的决定(试行草案)》发给你们。这个决定草案还不够完善,希望你们在试行过程中及时提出意见和问题,以便将来进一步修改后作为正式文件下达。

中共中央、国务院同意教育部党组《关于高等学校专业调整会议的报告》,现一并发给你们参酌试行。当前对高等学校的专业设置做进一步的合理调整,目的在于稳定专业设置,集中人力、物力办好学校,从而更有效地提高教学质量。这项工作对我国科学技术的发展和文化学术的建设,具有十分重要的意义,必须引起有关各方面的注意,认真地把这项工作做好。在具体进行调整工作时,应该按照学校任务、条件与国家长远利益相结合的原则,与有关各方面充分讨论协商,然后确

定方案。对于决定撤销或者合并的专业,应该做好教师和学生的工作。

关于在今年高等学校应届毕业生中试行劳动实习制度的步骤和做法,待有关规定制出后,另行下达。

中共中央

国务院

一九六三年六月二十六日

(发至省级有关部门)

中共中央、国务院关于加强高等学校统一 领导、分级管理的决定(试行草案)

(一九六三年五月二十一日)

一、为了加强对高等学校的领导和管理,中共中央和国务院决定,对高等学校实行中央统一领导,中央和省、市、自治区两级管理的制度。

在高等教育工作中,各地区、各部门、各学校都要贯彻执行中央统一的方针政策;都要遵守中央统一规定的教学制度和其他重要的规章制度;都要按照全国统一的高等教育事业规划和计划办事。

在中共中央和国务院的统一领导下,中华人民共和国教育部(以下简称中央教育部),国务院其他各部、委(以下简称中央各业务部门)和省、市、自治区人民委员会,对高等学校的管理工作进行适当的分工合作,共同办好高等学校。

各中央局代表中央对大区内的教育工作,进行经常

的督促和检查。各省、市、自治区党委应该加强对本地区高等学校的领导,并协同中央教育部和中央各业务部门,把办好全国重点高等学校,作为当前高等教育中的首要任务。

二、中央教育部是在中共中央和国务院的直接领导下,管理全国高等学校的行政机关,其主要的职责如下:

(一)编制高等教育的发展规划和事业计划,审核高等学校的设置、停办和领导管理关系的改变,提出高等学校的发展规模和修业年限的方案,报国务院批准。批准高等学校的专业设置。

(二)规定高等学校教学计划和教学大纲的制定原则,并组织制定指导性的教学计划和教学大纲;统一规划高等学校通用教材的选编和审查工作;拟定高等学校师生参加生产劳动、生产实习等规章制度。

(三)制定高等学校科学研究工作的规章制度;推动高等学校科学研究工作的开展和学术交流;审核高等学校科学研究所的设置、调整和撤销的方案。

(四)确定招收研究生的高等学校名单、专业和招生计划,对高等学校的研究生培养工作实行统一的管理。

(五)组织高等学校的招生工作;协助国家计划委员会编制高等学校毕业生和研究生统一的分配计划;主持和配合有关部门管理高等学校毕业生的劳动实习工作。

(六)提出任免直接管理的高等学校正、副校院长的建议,报国务院批准;制定高等学校教师的培养、进修、提升和调动的规章制度;审批高等学校教授、副教授的名单。

(七)对高等学校的思想政治工作、教学工作、科学研究工作和学生的生产劳动,进行督促和检查。

三、中央各业务部门协同中央教育部分工管理一部分高等学校,其主要的职责如下:

(一)根据国务院颁布的规章制度和中央教育部的规定,拟定在直接管理的高等学校中的实施办法。

(二)对高等教育的发展规划、事业计划和直接管理的高等学校的发展规模、专业设置和修业年限提出建议。

(三)根据中央教育部规定的原则和分工办法,制定指导性的教学计划和教学大纲,选编和审查通用教材,安排高等学校学生在本部门所属厂矿、企业、事业单位进行生产实习,和组织教学经验的交流工作,管理分配到本部门及直属单位的高等学校毕业生的劳动实习工作。

(四)对直接管理的高等学校的思想政治工作、教学工作、科学研究工作、培养研究生工作、师资培养工作、总务工作和学生的生产劳动,进行督促和检查。

(五)提出任免直接管理的高等学校正、副校院长的建议,经中央教育部转报国务院批准。

四、省、市、自治区人民委员会,在省、市、自治区党委统一领导下,根据中央规定的方针政策、各项计划和规章制度,对本地区内高等学校进行下列工作:

(一)督促检查高等学校贯彻执行中央的方针政策、各项计划和规章制度。

(二)对本地区高等学校的设置、撤销和调整,学校的发展规模、专业设置和修业年限提出建议;对直接管理的高等学校的事业计划提出建议。

(三)协助中央教育部和中央各业务部门,检查高等学校

教学工作的情况,交流教学经验,提高教学质量。

(四)加强高等学校的思想政治工作;负责安排学校师生的社会活动和生产劳动;解决学校生活和其他由地方负责的物资供应问题;对学校的总务工作进行督促和检查;会同有关部门管理高等学校毕业生的劳动实习工作。

(五)负责领导直接管理的高等学校的各项工作;提出任免直接管理的高等学校正、副校院长的建议,经中央教育部转报国务院批准。

省、市、自治区高教(教育)厅、局,在省、市、自治区人民委员会的领导下,应该切实做好上述行政管理工作,直接管理一部分高等学校,并在工作中同时对中央教育部负责。各省、市、自治区有关业务厅、局,可以协同高教(教育)厅、局分工管理与本部门业务有关的高等学校,并在工作中接受中央有关业务部门的业务指导。

五、中央教育部、中央各业务部门和各省、市、自治区人民委员会,可以根据需要并依照本决定的精神,分别制定管理高等学校的教学工作、科学研究、生产劳动、总务工作和师资培养、干部管理等方面的具体办法。中央各业务部门和各省、市、自治区人民委员会所制定的具体管理办法,应该报送中央教育部审核后实行。

关于高等学校专业调整会议的报告

总理、陆⁽¹⁾副总理并报中央:

一九六三年四月八日至二十五日,教育部在北京召开了

高等学校专业调整会议。参加会议的有华北、东北、中南、西南中央局宣传部,各省、市、自治区高教(教育)厅(局),和中央各部、委教育司(局)的负责同志等共一百零九人。会议的内容是:第一,研究加强对高等学校的领导和管理问题;第二,研究高等学校专业设置、修业年限和发展规模等问题,并对中等专业学校问题交换了意见;第三,研究高等学校毕业生的劳动实习问题。

会议在教育部党组成员和国家计划委员会、农业部、卫生部、一机部、化工部等部门主管教育工作的副主任、副部长共同组成的领导小组的领导下进行。会议期间,领导小组曾向总理汇报会议的情况和问题,总理作了重要的指示。现将这次会议讨论的问题报告如下:

一、关于加强对高等学校的领导和管理问题

会议讨论了《中共中央、国务院关于加强高等学校统一领导、分级管理的决定(试行草案)》。大家赞同这个文件的内容,一致认为,对高等学校的领导和管理,要实行中央统一领导、中央和省、市、自治区两级管理的制度。加强中央的统一领导是办好高等教育的关键。在高等教育工作中,各地区、各部门、各学校都要贯彻执行中央统一的方针政策;都要遵守中央统一规定的教学制度和其他重要的规章制度;都要按照全国统一的高等教育事业规划和计划办事。只有这样,才能更好地改进我国高等学校的工作,更有成效地为祖国培养社会主义建设所需要的高级专门人才。

但是,在加强中央统一领导的同时,还必须实行中央和地

方两级管理,加强中央各部门和地方的分工合作,共同办好高等学校。除了高等学校的思想政治工作,要依靠省、市、自治区党委的直接领导外,高等学校能否正确地贯彻执行中央统一的方针政策、各项计划和规章制度,要依靠省、市、自治区及时的督促和检查;高等学校的总务工作、物资供应、教学工作等方面的问题,要依靠省、市、自治区就近解决。

大家指出,《教育部直属高等学校暂行工作条例(草案)》的试行,使高等学校内部工作有了改进。为了巩固高等学校调整、精简工作的成果,目前迫切需要这样一个文件,以便从高等学校的领导机关方面进一步加强对高等学校的领导和管理,保证学校秩序的稳定和教育质量的不断提高。

二、关于高等学校的专业设置、 修业年限和发展规模等问题

近两年来,在中央的统一领导下,各地区、各部门对高等学校进行了全面的调整。由于这个阶段的主要任务是调整学校和精简教职工,因而还来不及通盘考虑和妥善解决高等学校的专业设置、修业年限和发展规模等问题。现在,调整学校的工作已告一段落,大家都迫切要求将这些方面确定下来,以便学校在相对稳定的条件下,逐步提高教学质量。

(一)关于高等学校的专业设置

从总的方面来看,高等学校的专业设置,经过两年来的调整,已比过去较为合理。但是还存在一些问题:有的专业设点偏多或偏少;有的专业业务范围偏窄或偏宽;有的专业条件太差,还有一些空白点或薄弱环节。经过这次会议讨论,一致认

为需要按照下列原则进一步进行调整：

第一，高等学校的专业设置，在专业划分和名称上必须以国家计划委员会和教育部共同拟定的《高等学校通用专业目录》和《高等学校机密、绝密专业目录》为准。

第二，高等学校的专业设置，应该做到各科各类专业基本齐全。对于现在的空白点（主要是理科专业的某些专门组）或薄弱环节，应该区别轻重缓急，根据可能条件逐步补齐或加强。

第三，高等学校的专业设置，要力求比例恰当、分布合理。文、理、工科各类专业，一般在全国范围内统一安排；林科、财经、政法、体育、艺术各类专业，一般在大区范围内统一安排；农科、医科、师范各类专业，一般在省、市、自治区范围内安排。国防建设和发展新科学技术所需要的专业，应该集中在有条件的全国重点高等学校中设置；一般高等学校原则上不设置这方面的专业。

第四，为了集中力量提高质量，在今后二三年内，除由教育部指定少数学校筹办空白的专业（包括理科专业的某些专门组），或为加强薄弱环节而增设少数专业外，一般不再增设新专业。今后所有高等学校增设新专业，都必须具备一定的师资、设备条件，并经过教育部批准。

按照会议初步商定的方案，全国高等学校共拟保留本科专业五百四十九种二千五百二十七种，与一九六二年上半年的七百四十种三千五百零九个相比，减少了一百九十一一种九百八十二个。结合专业调整，还拟裁并九所学校，恢复十二所学校，另外将四所高等学校改为中等专业学校。经过这次调

整后,全国高等学校将从原来保留的四百零七所,减为四百零六所。

(二)关于高等学校的修业年限

高等学校的修业年限,应该根据国家建设对培养人才在数量和质量的要求和办学的经济原则加以确定。各类学校和各种专业,可以因性质、任务和条件的不同,而有不同的修业年限。

第一,综合大学的修业年限,除北京大学理科的部分专业为六年制以外,一般为五年。少数学校和专业,由于专业的特点、现有的条件和国家建设的需要等原因,可以保持四年制不变。

第二,高等工业院校的修业年限,除清华大学为六年制以外,一般为五年。为国防工业服务的少数专业和其他性质特殊的个别专业的修业年限,经教育部批准,可以定为五年半或六年。少数学校和专业,由于专业的特点、现有的条件和国家建设的需要等原因,可以保持四年制不变。

第三,高等医科院校的修业年限,除中国医科大学为八年制以外,一般为六年。现有五年制学校,将在一九六六年以前分期分批改为六年制。

第四,高等农业院校的修业年限一般为四年,有些学校和专业为五年。

第五,林科、师范、政法、财经、体育、艺术等院校的修业年限一般为四年,少数学校和专业为五年。

第六,各专科学校的修业年限,维持现有的年限不变,原为二年制的不改为三年制。

(三)关于高等学校的发展规模

高等学校的发展规模,应该根据有利于加强管理,提高质量和合理使用人力、物力的原则,通盘考虑,合理安排。既要学校的性质、任务和条件出发,又要考虑今后发展的需要。规模过大,不好管理;规模过小,也不经济。一般讲,全国重点高等学校和一九五七年以前建立的老校的规模可以稍大一些,一九五七年以后新建的学校的规模应该小一些;工科院校、综合大学和师范院校的规模可以大一些,艺术、体育、财经、政法、农林院校和医药院校的规模可以小一些。

根据这些原则所拟定的高等学校的发展规模方案,一九六七年高等学校在校学生约可达到六十九万人,一九七二年约可达到八十万人。按照这个设想,可以做到在第三个五年计划期间基本上不建新校,在第四个五年计划期间只建少数新校。

上述设想的高等教育总的发展规模是否适当,还要根据国家建设事业的需要和国家可能给予高等教育事业的投资等条件,进一步加以研究,才能最后确定。

(四)关于调整高等学校的领导关系

会议认为,为了加强对高等学校的领导和管理,应该将一部分现在由省、市、自治区直接管理的高等学校上交给中央各部门直接管理。这只限于面向全国或面向大区的学校,主要是单科性的工学院和林科、水产、财经及政法院校。

经过酝酿,中央业务部门和省、市、自治区共同商定,并经教育部同意上交的学校共有十五所。这些学校上交给中央部门直接管理后,将来在国家统一分配毕业生时,应该对当地的

需要给以必要的照顾。

(五)关于一九五七年以后地方新办的综合大学和体育艺术院校的任务

全国现有三十一所综合大学,其中教育部直接管理的十所,省、市、自治区直接管理的二十一所。省、市、自治区直接管理的综合大学的毕业生,绝大部分将做中学教师。因此,应该明确规定,这些学校的主要任务是培养中学师资。综合大学和师范学院的毕业生同时在中学任教,可以互相取长补短,这对于提高中等教育的质量也是有利的。

全国现有体育院校十所,艺术院校二十所。这些学校的专业划分得很细,只培养专门从事体育运动和艺术工作的专门人才;但是,大部分毕业生却要做教师。由于他们所学的知识、技能的范围较窄,既不能完全胜任教师工作,又容易不安心工作,问题较多。各地普遍反映这些学校很难办。经过研究,大家的意见是,中央体委和文化部直接管理的少数学校(文化部还委托省、市、自治区文化厅、局管一部分),今后仍应继续培养体育、艺术专门人才;其余的体育学院和艺术院校应由省、市、自治区高教(教育)厅、局直接管理,并以培养中学教师为主要任务。

(六)关于中等专业学校的问题

过去两年,中等专业学校有了大幅度的调整,这对减少城镇人口和精减教职工等方面起了积极的作用。但是,从今后国家建设的需要考虑,中等专业学校的校数和学生数都减得多了一些。现在全国共保留中等专业学校一千二百七十六所,比一九五七年还少四十四所,有些地区还裁并了一些条件

较好的老学校。现有在校学生五十三万人,比一九五七年还少二十四万人,比现有的高等学校在校学生少三十万人。这种情况如不加以改变,将会影响国家建设的需要,特别是影响到直接或间接地为农业实现“四化”所需要的技术人员,还会加重高等学校的负担,造成把高等学校毕业生当做中专毕业生使用的不合理现象。因此,必须提请各地区、各部门予以重视,并采取从已经决定裁并的学校中再保留一部分学校(有的学校可以保留摊子,暂不招生)的办法,来改善现有的状况。今年下半年,我们还准备召开专门会议,进一步研究和解决中等专业学校的问题。

三、关于高等学校毕业生的劳动实习问题

根据总理的指示,会议讨论了高等学校毕业生参加劳动实习的问题。这个问题,去年总理曾有过明确的指示,但是由于我们误认为劳动实习就是毕业后的见习,因而没有采取必要的措施,延误了一年,这是应该引以为教训的。

到会同志听到了总理的指示以后,一致拥护将过去高等学校毕业生见习一年改为先劳动实习一年再见习一年的制度,认为这是进一步贯彻执行党的“教育为无产阶级政治服务,教育与生产劳动相结合”的方针的重大措施,意义非常深远。建立高等学校毕业生的劳动实习制度,有利于加强对青年知识分子的思想改造,培养坚强的革命后代和防止修正主义;有利于更好地贯彻执行理论与实际联系的方针,使青年知识分子受到更多的实际工作锻炼,提高业务工作能力。同时,也有利于更好地进行毕业生分配工作,合理使用专门人才。

会议认为,实行劳动实习制度,是涉及几十万学生的大事情,任务艰巨,影响很大,需要请中央正式公布办法,并成立负责此项工作的领导小组,以加强对这一工作的领导。

关于高等学校专业设置、修业年限和发展规模的具体方案和各地区上交学校的名单,我们将与各部门、各地区进一步商定后,另行报请国务院核定。

以上报告,是否有当,请指示。

教育部党组

一九六三年六月十八日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕陆,指陆定一。

中共中央、国务院批转中国人民银行 党组关于一九六二年农贷工作 初步检查和一九六三年 一至五月份农贷发放 情况的报告

(一九六三年六月二十九日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会:

现将中国人民银行党组关于《一九六二年农贷工作的初步检查和一九六三年一至五月份农贷发放情况的报告》,转发给你们。

根据各地对农贷使用情况的检查,一九六二年和今年五个月农业贷款的发放和使用,大部分是好的,经济效果比过去几年也好了,对支持春耕生产起了良好的作用。但是,在不少地方,还存在着平均分配、过分集中、贪污挪用甚至拿贷款进行投机倒把活动的情况。有些地方,农村办电和其他基本建设安排过大,资金也留了不少缺口。中央和国务院认为,必须把加强国家对农业的财政信贷支援,同加强支援农业资金使用效果的检查结合起来,国家支援农业的资金越多,越需要加

强管理、加强检查。为此,中央和国务院要求:

(一)迅速把各级管理农业资金的小组建立起来,以各级农业口为主吸收财贸办、计委、财政、人民银行、供销合作社等有关部门参加,主要是负责支援社、队资金的分配和使用效果的检查。各项资金的分配,要统筹安排,财政投资,要管好用好;银行贷款,要有借有还;不能把长期贷款过多地用于办电;预购定金,要按合同交售农产品。所有支援社、队的资金,都要检查使用效果,并且定期作出检查总结报告。对于贪污挪用、挥霍浪费以及用国家支援的资金,进行投机倒把活动的,根据情节轻重,给以应得的处分,并应当追回国家的资金,不能听之任之。

(二)各级人民银行、财政和有关部门要定期向当地党委和人民委员会反映情况,报告支援农业资金的分配和使用情况。各级党委和人民委员会要善于运用银行这个机构进行工作,在审查分配农贷指标的时候,要吸收银行的负责同志参加,要支持银行干部加强监督检查和按期收回贷款。

(三)各级党委要加强对信用合作社的领导,搞好农村信用合作工作,不仅可以更好地调剂农村资金,打击高利贷活动,而且可以成为国家银行管好用好国家支援社、队资金的得力助手。

(四)在农村进行清账目、清仓库、清财物、清工分的基础上,要把国家支援社、队的资金、国家机关、企业各部门和供销社同生产队的经济往来、贷款和其他债务关系加以清理。这方面的问题也是很多的,将另发一个清理的办法。各地在清理的时候,要做好调查研究、典型试验,再全面推行。

这个指示和人民银行的报告,可以发至公社和生产大队。

中共中央

国务院

一九六三年六月二十九日

一九六二年农贷工作的初步检查和一九六三年一至五月份农贷发放情况的报告

中央、国务院:

根据党的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针,一九六三年国家支援农业的资金比以往各年都增加了。如何把这笔资金使用好管理好,使它发挥尽可能大的效果,是一个十分重要的问题。现将一九六二年农业贷款工作的初步检查和一九六三年一至五月份农贷发放情况,报告如下,请予审查。

(一)

一九六二年的农贷工作是在这样的情况下进行的:一方面,根据中央“当年平衡,略有回笼”的方针,农村投放应当减少;另一方面,在遭受连续三年的自然灾害以后,国家对农业的支援,又亟需加强。适应这种情况,这一年的农业贷款,在短期农业贷款之外,适当增加了长期农业贷款,同时,切实加强了农业贷款的管理。这一年农贷发放的数额,虽然比一九六一年减少了一些,但是,由于开始注意了资金效果的检查,管得比较细,它所发挥的作用都比往年显著增加了。这主要

表现在：

(1)农业贷款用于生产开支的部分比过去增加了,用于非生产开支的部分大大减少了。据山西、河南、河北、广东、甘肃、新疆等省、区的调查,过去几年发放的农业贷款,用于生产的部分一般只有百分之五十到六十,其余百分之四十到五十,被社队用于分配和修建楼堂馆所等非生产性开支。一九六二年发放的农业贷款,用于生产部分一般都在百分之七十、八十甚至九十以上。

(2)用农业贷款购买的生产资料,适用的部分比过去增加了,不适用的部分大大减少了。过去几年发放农业贷款,虽然也注意了钱物结合的原则,但是买到的生产资料,有一部分是不适合生产需要,对生产没有起到作用的。一九六二年,强调生产资料由生产队自己选购,像过去那样,把不适用的生产资料派销给生产队的现象,大大减少了,生产队借用贷款买到生产资料,对生产所起的效果比过去大得多了。

(3)生产队在改变核算单位以后,更加注意了勤俭办社和自力更生,贷款的使用效果增大了。生产队用钱,一般是先用自己的钱,后用国家的钱,自己有钱不愿向国家贷款。买生产资料,也是需要的时候才买,不需要的时候不买。这同往年由上面层层分配贷款、层层分配物资的情况大不相同了。群众说:“过去发放贷款是添油灯不亮,现在贷款是添了油,灯就亮了。”

(4)申请贷款不由社队少数干部决定,而采取“问问群众”的办法,群众监督加强了。有些生产队原来打算贷款的数字很大,经过同群众商量以后,认为有的事情用队里的力量就可

以办到,有的事情不需要贷款,这样,减少了开支,减少了贷款,生产并不耽误,社员群众很满意。

(5)短期农贷收回的情况比过去好了,这是检验贷款使用效果的一个客观尺度。一九六二年全国共放出短期贷款十三亿七千万元,当年就收回了十二亿三千万元。除了灾区以外,基本上实现了当年发放,当年收回的要求。一般说,在正常年景下,正确地分配和正确地使用贷款,短期贷款应当是能够按期如数归还的。不能按期如数归还,就说明贷款的使用和分配存在着问题。一九六二年贷款收回得好,正是农贷使用效果显著增加的一个证明。

(二)

一九六二年农业贷款工作所以能够取得较好的效果,主要是中央和国务院进一步加强了对银行工作的领导,各级党政及各有关方面认真贯彻了中央关于农业贷款的各项政策的结果。

第一,在解决社队资金问题时,贯彻执行了社、队自力更生为主,国家支援为辅的方针。一九六二年许多地方对生产队普遍进行了自力更生,勤俭办社的宣传教育。许多地方的银行和信用社,还具体帮助生产队挖掘潜力,精打细算,帮助生产队发展副业生产,增加现金收入,并且在这个基础上合理分配国家支援社队的资金。例如,山西全省十万五千个基本核算单位,一九六二年要求国家贷款一亿零四百九十万元,通过上述办法,社队自己解决了三千七百七十七万元,国家只发放贷款六千七百一十三万元,就帮助生产队解决了问题。

第二,在发放贷款时,坚持了“确有物资,物资适用,群众欢迎”的原则。实际工作中一条行之有效的经验是:采取生产队、供销社和人民银行三结合的方法,互相亮底,密切结合。生产队亮需要和自有资金的底;供销社亮物资的底,由生产队选购;人民银行亮贷款指标的底。符合上述原则的,银行就支持;不符上述原则的,就加以控制。不少人说:贯彻执行这条原则,不仅为国家节约了资金,而且也为生产队减少了不合理的债务负担。

第三,在资金管理上,贯彻执行了长期资金和短期资金分口管理,分别使用的原则。一九六二年,为了帮助生产队迅速恢复和发展生产力,国家财政增拨了长期农业贷款资金,由银行发放长期贷款,有重点地帮助困难较大的生产队和商品粮棉生产基地的生产队,解决增加设备和基本建设的资金困难。这样,短期农业贷款就能够集中用于帮助生产队解决当年生产费用的困难,保证了短期农贷能够有借有还,常年周转,不断帮助社队解决生产过程中暂时的资金需要,使社队的基本建设和当年生产的困难,能够得到适当的解决。

第四,在农业贷款的使用上,加强了银行和有关方面的检查了解,加强了社员群众的监督。一九六二年农贷工作做得比较细致。许多地方,银行对于农贷,可以说基本上注意了“贷前调查,贷时审查,贷后检查”,发现问题,及时解决。同时,有些生产队向国家贷款的时候,贷款计划经过社员认真的讨论,购买的主要生产资料,也经过群众检验,贷款账目定期地向群众公布,接受群众的监督。

总的看来,一九六二年的农贷工作是做得比较好的。但

是农贷管理工作的加强,还只是开始,工作中的缺点错误还是不少的。把农业贷款挪用于非生产性开支的还不少。平均分配和过分集中使用贷款、干部贪污甚至挪用贷款从事赌博和挥霍浪费的也还不少。有的地方没有认真调查耕畜来源,过多地发放耕畜贷款,一度助长了耕畜价格的上涨,减弱了贷款支援农业的效果。有的地方的银行干部,及时向当地党委反映情况不够,有的地方党委,分配贷款不吸收银行干部参加,甚至发生过打击坚持按制度办事的银行干部的现象。从人民银行总行来检查,上半年掌握偏紧,下半年则又放得较松;对国家支援农业的资金统筹安排不够,长期农贷安排得迟了一些;工作中也是有缺点的。此外,随着农村阶级斗争的发展也出现了一些用国家贷款转放高利贷,做投机倒把生意,进行封建迷信活动等等严重的情况。同时,农村高利贷又有抬头,必须进一步加强农村信用合作社的工作,依靠和团结群众,同高利贷者进行坚决的斗争,这一方面的工作还有待于进一步加强。

(三)

一九六三年国家直接支援社队的穷队投资、长期农贷、短期农贷、小型农田水利补助费、灾区口粮贷款和预购定金合计三十一亿元。这个数字比一九六二年的二十六亿元增加了五亿元。此外,还有支援社队的水库移民建房退赔款、造林补助费、抗旱经费、防汛经费等资金。管好用好这些资金,进一步发挥资金的使用效果,以促进集体经济的巩固和发展,这是银行在农村金融工作中的中心任务。

今年备耕工作进行得早,对农村资金需要情况的调查研究和贷款工作也安排得早一些。根据不少地方反映,今年的贷款工作比往年做得好一些。今年一至五月份,国家发放的长期贷款、短期贷款和预购定金共有十亿五千万万元,比去年同期的二亿四千万万元,增加三点四倍。一般说,今年支援农业的工作比往年动手早、进展快,抓得也比较紧。但当前一个突出的问题是,有些地方对生产队资金情况缺乏全面的调查研究,对农村办电和其他基本建设安排得过大,超过了生产队的负担能力。任务安排了,资金无来源,留了不少的缺口。在一些重点办电和机械化试点地区,这个问题就更为突出。有些地方由于基本建设摊子铺得过大、物资和资金都不落实,不仅把长期贷款过多地用于办电和其他基本建设,而且还发生了乱拉资金、乱拉物资的现象。如果把生产队当年的收入过多地用于基本建设,势将影响社员年终分配。现在广大社员群众对于搞好集体经济的积极性很高,各部门也都在积极支援农业,在这种大好形势下,为了踏踏实实做好支援农业的工作,需要各级党政特别是县级党政,加强各项支援农业资金的管理,统筹安排各项支援社、队的资金,充分发挥各方面支援农业的积极性。为此,必须根据中央指示,在各级党委的领导下,组成以农业口为主,由财贸办、计委、财政、银行、供销合作社和其他有关部门参加的管理农业资金小组,负责管理和分配资金,检查资金的使用效果。现在正是农业生产用钱的季节,建议各地尽早把管理农业资金小组建立起来,首先要把中央一级的资金管理小组建立起来,以便尽快把支援农业资金的管理和检查工作做好。

目前广大农村,结合社会主义教育运动,正准备开展以勤俭办社和民主办社为中心的改善生产队经营管理的运动,首先进行清账目、清仓库、清财物、清工分的工作。各地银行要积极参与这项工作,并且配合有关部门,把国家机关、企业各部门和供销合作社同生产队的经济往来、贷款和其他债务关系清理一下,以推动生产队进一步改善经营管理,更好地发展农业生产。

以上报告如无不妥,拟请批转各有关部门党组和各地党委参照执行。

中国人民银行党组

一九六三年六月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于发表七一 声明等问题的通知

(一九六三年六月三十日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部、委,国家机关和人民团体各党组,解放军总政治部:

(一)中央决定在七月一日发表声明,公布参加中苏两党会谈的中共代表团名单,阐明代表团的任務,揭露苏共中央声明、全会决议和赫鲁晓夫讲话等对于我党的一系列攻击行为,并且表示我党坚持原则、坚持团结的马克思列宁主义的立场。各地、各部门应根据声明的精神,向广大干部和人民群众进行宣传。

(二)由于近日来苏方对我采取了许多敌对性的行为,如要我立即召回使馆工作人员和研究生,砸碎我使馆展览橱窗等,各地有些干部和群众激于义愤,有可能要求进行示威或写抗议信、写标语等,这种反对修正主义的热情是很好的。但是,我们的反修斗争是政治上、理论上的严肃的斗争,我党六月十四日给苏的复信,已作了全面的有力的反击,不必再由群众作其他表示,更不应当采取同苏方一样的错误措施来进行报复。各地有关部门应当根据中央有关文件,特别是中央七

月一日声明和六月二十九日外交部发言人的声明,向干部和群众进行解释。

(三)在一切有苏联使馆人员、苏联侨民、苏联代表团居住的城市,应由市委立即召集公安、外事和其他负责同志开会,讲明形势和政策,对苏联人不要采取任何轻率的、可以被修正主义者利用作为借口的行动,说服群众不要采取游行、示威、写标语和写抗议信等行动,并且对苏联使领馆及其外交人员住宅,要派出警察守卫,进行保护。同时,还要严防坏人乘机煽动和捣乱。这一方针和措施,同样适用于东欧和蒙古社会主义国家的使领馆、代表团和一切人员。

以上各点,务望切实执行。

中 央

一九六三年六月三十日二十四时

(发至省委并转有关省属市委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转财贸办公室 关于当前农副产品、工业品 收购情况和意见的报告

(一九六三年六月三十日)

各中央局,各省、市、自治区党委,各省、市、自治区人民委员会:

中共中央、国务院同意国务院财贸办公室《关于当前农副产品、工业品收购情况和意见的报告》。现在把这个报告转发给你们,请你们结合本地区的具体情况布置执行。

中共中央

国务院

一九六三年六月三十日

(党内文件,发至省级)

国务院财贸办公室关于当前农副产品、 工业品收购情况和意见的报告

中央、国务院:

国务院财贸办公室从五月二十四日到二十八日,召开了

一次农副产品收购座谈会。到会的有：中南局、华东局、华北局三个中央局财贸办公室的负责同志，广东省、湖北省、安徽省、江苏省的有关同志；中央财贸各部门的同志也参加了座谈。座谈会分析了当前的市场情况，着重研究了农副产品收购的问题，同时也谈到工业品收购的问题。大家对于市场的分析，同五月二十四日中央、国务院批转财贸办公室《关于当前粮食、市场和商业改善经营管理情况的汇报提纲》中所作的分析，基本上是一致的。通过各地同志的汇报和讨论，我们对于从去年十中全会和今年三月中央工作会议以来，主席和中央强调阶级斗争和两条道路斗争的伟大意义，对于最近一个时期各地进一步深入开展社会主义教育，开展增产节约和“五反”运动，打击投机、代替私商、加强社会主义商业阵地对市场变化的重要关系，有了进一步深刻的体会。事实说明，阶级斗争和政治教育是伟大的动力，推动了生产，推动了收购，推动了社会主义事业的各个方面。这不仅是当前市场好转的重大因素，而且会对今后整个国民经济的发展产生深远的影响。

大家认为，今年以来，农副产品收购的形势很好。一月到五月，全国国营商业和供销合作社系统的农副产品收购总值是三十五亿八千万元，比去年同期的二十九亿一千万元，增长百分之二十三。特别是鲜蛋、生猪，比去年增加很多。鲜蛋收购了二亿五千六百万斤，比去年同期的一亿二千二百万斤增加一点一倍。生猪收购了九百六十万头（除去返还农村的部分，纯收购数是六百八十九万五千头），比去年同期的四百零三万头增加一点四倍。集市贸易价格逐月下降，今年五月比去年十二月下降了百分之三十三，比去年同期下降了百分之

六十左右。

在收购增加的基础上,供应城市的副食品有较大的增加。一月到五月,北京、上海、天津、沈阳、武汉、广州、西安、重庆八大城市的肉类供应量(包括猪肉、牛肉、羊肉)是六万二千九百吨,比去年同期的二万三千八百吨增加一点六倍;鲜蛋供应量是三千三百八十万斤,比去年同期的六百八十万斤增加四倍。市场状况的好转,比原来预计得快一些。出口的情况也是好的。

农副产品收购总的形势虽然很好,但是也存在着问题。主要是不少地方国营商业和供销合作社的收购工作,在一些方面赶不上形势的发展。有一部分小土产,最近发生积压滞销和收购下降的现象,有些地方对少数品种停止收购;在有些地方,一部分应该收购的猪、蛋、薯干等产品也没有收购起来。大家认为,这种情况虽然只是在少数地区开始出现,但是对生产有不利的影响,值得我们严重注意,应当立即抓紧解决。

为什么会发生这种情况?座谈会分析,认为有以下几方面的原因:

首先是价格上的原因。供销合作社议价经营的农副产品,很多都是随行就市收购的。去年夏季以来,集市价格节节下降,买进的时候价格高,不久以后价格逐渐下落,卖出去要赔钱。一些供销合作社,因为怕赔钱,把进价高的商品存起来,但是越等价格越落,越落赔钱越多。去年第一季度,集市价格比计划价格平均高出二点五倍左右,今年五月只高出百分之七十五左右。据初步的统计,供销合作社系统目前议购商品的库存有十六亿元左右,其中过去用高价买进的商品,如

果按现在的价格出售,大约要赔四亿五千万元。在这种情况下,一部分单位背上了积压的包袱,就不愿意再积极进货;有些单位虽然没有多少积压物资,但是对市价抱着看跌的心理,也怕积压、怕赔钱,不肯多收购和储备。有一部分工业单位,对于议价收购的农副产品原料,或者嫌价格高,或者也抱着看跌的心理,希望价格跌了再进货,不积极收购和储备。这是在商品增加、货币紧缩、物价下降的过程中,市场上发生的一个新的问题。

第二,地区之间物资交流的状况,已经有很大改善,但是还不很通畅。计划收购的主要农副产品,一向是由国家统一调度的,不发生这个问题。而议购的粮食、食油和其他重要农副产品,在全国范围内和全省范围内,没有很好地实行统一计划和统一调度。各地农副产品的集市价格,有高有低,例如,粮食价格,低的地方每斤二三角,高的地方八九角,差距很大,缺乏有计划的调节。地区之间互相封锁的现象,近来已经有很大的改进,但是还没有完全解决,有的地区对于某些紧张商品还不愿调出来。同时,有些地方现在又开始发生了相互抵制的问题,对于某些销路不畅的商品,没有充分从积极推销考虑,只是怕积压、怕增加负担,不愿多调入。此外,各地取缔私商长途贩运以后,社会主义商业对有些次要商品的长途运销工作,还没有完全跟上。某些产品,还存在着产地过多、销地缺货,此处积压、彼处脱销的问题。

第三,有些派购物资原定的计划偏小。部分地区的生猪和鲜蛋收购任务,今年年初所定的计划和三月份调整的计划,现在看来都小了一些。有些地区,由于产品大量集中上市,加

工、储存、调运工作赶不上(不少冷藏库长期失修,损坏比较严重),一时影响了收购工作。

现在看来,今年年初我们对市场形势的估计,有不足的地方;同时,对市场变化的时候所发生的一些新问题,我们缺乏经验,因此,措施还不能完全适应形势变化的要求。

目前存在的这些问题,应当怎样解决?大家认为:必须强调从“发展经济,保证供给”的原则出发,积极开展农副产品的收购工作,同时要注意从价格等方面合理安排。当前特别要抓紧夏收粮食、油菜籽、鲜蛋、生猪、茶叶、蚕茧和其他当令农副产品的收购工作。原定收购计划偏小的产品,如鲜蛋、生猪、猪鬃、肠衣等,要根据实际情况,增加收购计划。在市场发生变化、出现了一些新问题的情况下,特别要向各级党委说明情况,要向商业系统人员加强思想教育,使大家认识到目前商品的情况,除了少数次要商品和质次价高的商品暂时多了一些以外,总的说来还是不足的,必须积极主动地进行收购,如果不这样做就是错误的。

关于解决目前农副产品收购和经营工作中的一些实际问题,座谈会提出了以下的几项办法:

一、粮、油、猪、禽、蛋的收购和经营,包括计划内和计划外的部分,建议逐步实行统一归口,由一个系统经营。目前的粮食和食油,统购的部分,由粮食部门经营;计划外议购的部分,由供销合作社经营。生猪、家禽和蛋品,在部分地区,派购的部分由国营商业经营,计划外议购的部分由供销合作社经营。大家认为,今后还是统一归口比较好。议购的粮食和食油,建议改归粮食系统统一安排和经营。议购的生猪、家禽和蛋品

建议改归国营商业系统统一安排和经营。这样做,有利于统一计划、统一调度、统一安排市场,有利于合理利用仓储加工设备、运输包装工具和专业技术力量,有利于减少流转环节、加速商品调运、改善经营管理。这是议购农副产品经营分工上的重要改变,必须切实做好业务上的衔接和安排,切实做好移交工作,一定要保证移交过程中不发生任何脱节现象。准备在最近召开的粮食厅局长会议和商业部食品公司经理会议上,具体讨论和布置。统一归口以后,农村市场的安排和农村集市贸易的领导,仍然归供销合作社负责。各地粮食部门和国营商业部门,要积极配合供销合作社,做好对集市上市商品的吞吐调剂、组织农民之间互通有无的工作。对于农村集镇熟食业等所必需的粮食、肉类、食油等货源,粮食部门和国营商业部门也必须负责统筹安排。

二、切实贯彻执行《关于当前粮食、市场和商业改善经营管理的汇报提纲》中提出的原则,加强对议购农副产品的统一计划、统一调度和统一安排市场工作;合理地安排和调节价格。中央一级和省一级的有关部门,要把重要议购商品的经营和调拨管起来。要在全国范围和全省范围以内,建立重要商品的集市行情通报制度,交流情况,指挥购销,调节价格。首先从粮食、食油、生猪、鲜蛋等商品开始,十天或五天用电报通报一次。要有领导地从集市价格低的地方议购产品,调到集市价格高的地方去卖,这一点要切实办到。

三、积极推销和处理目前积压的议购农副产品。对于供销合作社系统过去高价议购的积压商品,全国供销合作总社和省社要做好调剂和交流工作,使商业单位能够解决积压问

题,继续积极收购。经过调剂和交流,凡是能够不赔钱的,应当做到不赔钱、不贴补;有一部分因物价下落必须贴补的,要合理地加以解决。贴补的办法,建议按以下原则处理:(一)全国供销合作总社调剂的,由总社贴补一部分;(二)省社调剂的,由省社贴补一部分;(三)在全国或各省物资交流会上必须贴补的,也可以由总社或省社分别贴补一部分;(四)在统一归口当中,移交给粮食部门的粮食、食油和移交给国营商业部门的生猪、家禽和蛋品,按国家牌价计算,亏损由供销合作社自行负责,具体办法,由全国供销合作总社另作规定。

以上的四条原则,仅限于过去收购的部分。贴补必须实事求是,严禁弄虚作假,严禁乘机捞一把。今后收购的,应当进一步改善经营管理、降低费用,合理掌握价格,力争有利不赔。

四、逐步平抑集市粮价。这是稳定集市价格的重要工作。应当在粮食上市量大、价格比较低的地区议购和调出一些粮食,除了供应城市代替私商的熟食业用粮以外,还要调拨一部分到粮价高的地区去,有步骤地平抑这些地区的粮价,缩小地区之间的差距。当然,平抑集市粮价的工作必须统筹安排,量力而行。应当随着生产的恢复发展,逐步降低,不能要求过急。

五、关于生猪经营问题。这两年养猪的发展比较快,但是目前生猪的饲养头数、商品量、出肉率都还没有达到过去最高的水平,收购工作应当有利于生猪的继续发展。收购生猪的计划价格和中央规定的奖售物资,应当继续保持不变。但是,有些地方规定的附加奖售物资过多的,应当适当减少。各地

增加收购计划和上调计划以后,按照中央规定应当增加的奖售物资,由中央有关部门照拨。

在经营分工方面,生猪、家禽和蛋品,归国营商业统一安排和经营。有上调任务的县,由国营商业直接收购,由基层供销合作社负责组织农民交售。没有上调任务的县,具体做法,由省、市、自治区决定。不论采取哪种经营办法,都要精简环节,并且以不增加商业人员为前提。生猪的调拨价格要适当降低,做到在改善经营的条件下,产地不赔钱,销地少赔或不赔。

六、关于鲜蛋经营问题。在鲜蛋上市量增加的情况下,商业部门要积极进行收购,并且做好加工、调运和储存工作,增加对城市和出口的供应。同时,鲜蛋历来就有淡旺季上市不平衡和炎热季节调运储存困难的问题,商业部门应当灵活地运用季节差价和奖售办法,很好地进行调节。

历史上鲜蛋的季节差价幅度在百分之三十到四十之间,各地要结合当前实际情况,逐步恢复。奖售物资过高的地方,可以适当减少;集市价格和计划价格相平的地方,可以取消奖售。但是改变收购价格和奖售办法的时候,步子要慎重,边走边看,看准走稳。鲜蛋的调拨价格,也应当再适当降低。

七、关于土产经营问题。大家认为,土产和其他三类农副产品的产值,每年达到五六十亿元,在农民收入和市场商品供应中都占很大比重。这几年,我们的主要力量用在抓粮食、棉花、油料、烟叶、麻类等主要农产品上面,对土产抓得不够。建议各省、市、自治区党委,要把土产的生产、收购、销售工作,排上议事日程,研究和解决其中的问题。供销合作社要以极大

力量,做好土产经营工作。

当前许多土产还没有恢复到正常的水平,须要大力发展生产。同时,不少产品又存在着价格偏高、质量规格不合适的问题,以致滞销积压。要从生产和经营两个方面加以解决。

供销合作社经营土产,总的说来应当积极收购,主动寻找销路,努力开展地区之间的物资交流,达到促进生产、保证需要的目的。若干产品价格偏高的,应当适当降低收购、调拨和销售价格,但是对多年生的产品的价格要慎重研究,不可轻易降价,以利于生产的迅速恢复。同时,要注意提高产品的规格质量,促使降低生产成本。

各地要在加强调查研究的基础上,根据产、销情况,对各种土产进行细致的分析排队。凡是生产赶不上需要的产品,都要努力发展生产,做好收购和推销工作。有些产品,目前暂时没有销路而将来有销路的,应当根据情况适当地收购和储备。经过努力推销后销路确实有限的,应当按照销售的可能,安排生产和收购。个别产品(如河南省一些地方的硝盐)完全没有销路的,应当向农民说明情况,停止生产,不再收购。

除了农副产品的收购问题以外,座谈会也研究了工业品的收购问题。

最近一部分日用工业品,发生了积压滞销的问题。一部分产品积压在工业部门,一部分产品积压在商业部门。过去市场供应紧张,各地大量发展小商品,“以小顶大”。这在当时是必要的。现在情况有了变化,某些小商品就感到多了。同时,市场供应比较缓和了,群众对商品的挑选性大了,一些质量较差的工业品也销不动了。当然,积压滞销的商品只是一

部分;很多主要商品目前还是远不能满足需要的。

座谈会对于工业品收购提出以下几条意见:

第一,应当采取积极收购的方针,坚持按计划按合同收购。很多供不应求的主要工业品应当扩大收购,促进生产。当然,必须注意花色品种是否对路,规格质量是否适合要求,不能盲目收购。

第二,有一些新兴工业,产品价格暂时高一些,但很有前途。如塑料制品、合成纤维、合成脂肪酸等。对于这些产品,商业部门要帮助工业部门大力发展生产,提高质量,降低成本,降低出厂价和销售价。

第三,目前已经过多的某些小商品,商业部门要大力推销,同时,要帮助工业部门调整生产,调整价格。

第四,由于规格不对路、质量不好而积压的商品,商业部门要积极协助工业部门改进规格,提高质量。过去已经收购的不对路的和质次价高的商品,应当尽可能在各地区之间进行调剂,打开销路。实在不好销售的,可以按照物价管理权限,适当削价处理。当然,决不能乱削价。

第五,要保持合理库存。国营商业批发部门和县以上的供销社,应当规定合理的库存定额。为了降低商品流转费用而过分地压缩库存,是不对的。由于合理储备而增加的利息和保管费用,应当看做合理的开支。这里所说的合理库存问题,不仅适用于工业品,而且适用于农副产品。

座谈会建议各级计委、经委、财办和各有关部门,根据市场需要的变化,迅速研究工业生产计划的调整问题。中央管的商品由中央调整;地方管的商品由地方调整。国家经委和

国务院财贸办公室已组织了一个小组,由叶林同志和牛佩琮同志主持,正在进行研究。

总之,进一步做好农副产品和工业品的收购工作,是目前商业部门的重要任务,也是经济工作中的一个重要问题。必须积极开展收购,赶上形势的发展,把一切应当收购的农副产品和工业品,都收购起来。这是这次座谈会讨论中的基本精神。

此外,大家认为,必须继续强调改善经营管理。要结合当前的“五反”运动,进一步开展商业部门的改善经营管理运动,坚持下去,贯彻到底,决不能放松。

以上这些意见是否恰当,请予指示。

国务院财贸办公室

一九六三年六月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转农业部 党组等关于黄河故道地区 果树座谈会的报告

(一九六三年七月二日)

江苏、山东、安徽、河南省委、省人民委员会并告计委、经委、农办、财办、商业部、供销合作总社、轻工业部、农业部、交通部：

现将农业部、轻工业部、全国供销合作总社《关于黄河故道地区果树座谈会的报告》，转发你们，望参照执行。

解放后，特别是大跃进以来，黄河故道地区果树生产有了很大的发展，建立了许多国营与国社合营、规模较大的果园，集中发展了以酿酒为原料的葡萄生产基地，相应地建立了一批葡萄酒厂，取得了显著成绩。经验证明，在黄河故道沙荒地区，营造防风林，发展果树生产，改变沙荒面貌，既有利于提高农作物单位面积产量，也有利于繁荣该区经济面貌，发展国营农业企业，巩固社会主义集体经济，改善人民生活。目前各省除了大力巩固提高现有果园，并在有条件的地区适当发展新果园以外，应结合农业生产长远规划，积极制定黄河故道地区的果树生产发展规划。省的有关单位如农业、轻工业、供销合作社及商业、交通等部门应协同规划故道地区的果品生产、加

工、购销以及运输等问题。

今年黄河故道地区的果品,特别是葡萄将有较大幅度的增产,必须及时组织加工、收购,不能遭受损失。要求有关各省在葡萄采收前,再全面作一次检查,把产、销安排进一步落实。总之,必须把这一件事,当做极为重要问题去看待和解决。急需要解决的问题,万不能忽视,否则将会造成很大的损失。

中共中央

国务院

一九六三年七月二日

关于黄河故道地区果树座谈会的报告

中共中央、国务院:

为检查黄河故道地区葡萄搭架、加工和其他果树生产中存在的问题,农业部、轻工业部、全国供销合作总社于四月上旬在安徽省砀山果园场联合召开了果树座谈会。现将会议反映的情况和问题报告如下:

河南、安徽、江苏、山东四省黄河故道地区,从一九五八年以来有计划地大规模地发展了果树生产,经过三年严重自然灾害,现在保留下来的果树面积还有一百五十万亩(一九六一年统计为二百四十余万亩),比一九五七年增加了百分之四十六,其中苹果为三十七万八千七百亩,葡萄为六万六千五百亩,一九六二年生产果品三亿七千三百多万斤,比一九五七年增长百分之二十六(因幼龄果树比例大)。

国营果园有一百七十二个,共有果树二十七万五千九百亩;属于农林系统的有八十七个场,果树面积十九万七千四百亩;农垦和公安系统的有三十八个场,果树面积六万五千六百亩。其中五千亩到万亩左右的大型果园有十六处。

今年,故道地区果树生产形势很好,果树生产已开始进入巩固发展阶段。各省对果树生产加强了具体领导,明确国营园艺场以果树生产为主,开展多种经营,并给予了必需的经费,改善了粮食供应。对于集体经营的果树,有的省也安排了长期贷款。有些地区群众又开始发展果树,河南省仅濮阳县今春就新栽果树五千亩。

会议一致认为,黄河故道地区的果树生产应大力巩固提高现有果园,加强抚育管理,做好国营和集体果园的基本建设,争取三五年内全面结果。各省反映目前果树生产中还存在以下几个主要问题:

(一) 葡萄加工问题

故道地区葡萄栽培面积由一九五七年的八千四百多亩,发展到六万六千五百亩;轻工业部门配合葡萄生产的发展,已建立民权、萧县等葡萄酒厂十余处,但加工能力仍然不足。今年故道地区计划生产葡萄一千七百三十余万斤,其中供应酿酒加工的为一千三百万斤,各省已作了安排,但安徽界首新增加工能力,尚未完全落实,建议安徽省计委尽快予以安排。目前距葡萄采收季节只有两三个月,时间十分紧迫,必须迅速抓紧备料施工,在葡萄采收以前建成,才能避免生产遭受损失。

发展葡萄生产,可以充分利用不宜种植粮食的沙荒土地。

葡萄结果较早,可为国营、社营果园及早提供收益。葡萄酿酒,还可节约粮食。黄河故道地区的现有葡萄品种主要是酿造品种,味酸,不适于市场鲜销。因此,在黄河故道地区发展葡萄酒工业的经济意义是十分重大的。

会议研究,故道地区现有葡萄栽培面积,到一九六七年估计产量约七千八百多万斤,一九七二年约可达一亿六千多万斤。随着产量的增长,一九六四年到一九六六年应相应地新建和扩建葡萄酒厂若干处,共增加加工能力约三万吨,所需投资请国家计委在三五规划和年度计划中予以安排。几年来的经验证明,葡萄成熟期集中,又不耐贮藏运输,加工如不紧紧跟上,容易造成损失。要求各省轻工业厅根据会议研究的意见,进一步落实建厂任务,做好规划设计,于今年八月底以前报轻工业部审批,以便列入国家计划。

据四省汇报,目前共积压葡萄酒五千多吨,酒厂的酒池被大量占用,直接影响今年的葡萄加工。据河南民权葡萄酒厂反映,从去年二季度到现在,商业部门还未调过酒,现积压一千多吨。另一方面,不少城镇葡萄酒缺货,郑州市场上即长期不卖民权酒厂的葡萄酒。

目前葡萄酒每斤售价一元,消费者仍然嫌贵;葡萄酒现行税率为百分之二十五,各地也反映偏高,山东省又多纳一道中间税,每斤酒的价格增加二角多。价格贵,税率高,也是造成积压的重要原因。各地要求商业部门妥善安排市场,积极推销,并建议适当降低税率,降低零售价格,做到薄利多销。进一步改进葡萄酒的零销容器,利用铝桶、橡木桶或大瓶装酒,在工矿企业和城镇积极开展零销业务。加工部门应努力降低

生产成本,提高产品质量。

从长远看,故道地区的葡萄酒产量大,不可能全部“地产地销”。因此,会议认为,今后应当集中生产原酒,然后将原酒外运,就销地配制销售。

(二) 果品收购价格和贮运问题

故道地区是葡萄新发展地区,会议认为,收购价格应该在“优质优价、按质论价”的方针下,保证收购价格有利于发展葡萄生产。葡萄收购等级标准,特别是含糖度,过去缺乏研究,未作明确规定。会议建议,在正常情况下,含糖度暂以十二度到十四度为标准,含糖每提高一度价格增加二分,含糖每降低一度价格减少一分。具体价格由各省农业、轻工业、供销合作部门协商一致后,报省物价委员会批准执行。

今年鲜销果品,包括苹果、葡萄、梨等,总数量在四千万斤左右,会议对于产销挂钩,安排市场,做好运销工作,也作了初步研究。故道地区现有一百五十万亩果树,五六年以后,预计果品总产量可达六亿二千五百多万斤。但目前故道地区的加工贮运能力,远远不能适应即将来临的这种生产局面。会议认为,故道四省必须重视这一情况,及早着手调查研究,做好生产、加工、运销规划,列入省的总的规划之内。第三个五年计划期间,应逐步充实大型果园的运输力量,规划建立必要的仓贮加工设备,有计划地种植各种包装原材料。各省轻工业部门应该考虑建立各种专门或综合性的果品加工工厂。并请交通运输部门研究规划扩建和开辟交通线路,加强运输力量,共同协作,搞好故道地区果品生产基地的建设工作。

(三) 加强果树生产的问题

1. 幼龄果树缺乏抚育资金。国营果园一般管理好的果树不过三分之一,大部分果树生长衰弱。不少场生产、生活资金十分缺乏,化肥、农药也无钱购买。集体经营的果园资金更感困难,现有集中成片的三万多亩葡萄,百分之八十尚未搭架。今年四省共安排国营园艺场果树经费二百五十五万元,甚为不足,仅故道地区初步计算尚差四百万元左右(幼龄果树抚育费二百万元,葡萄架材费一百万元,基建设备购置费一百万元),一九六四年到一九六六年农林系统的近二十万亩幼龄果园,尚需投资约二千万元。对于今年所差的四百万元,拟请国家计委核拨专款给予补助,一九六四年以后所需经费,由各省列入国家计划,逐年安排解决。至于集体果园所需资金,可由各省从国家支援穷队的无偿投资和长期贷款中加以解决。

2. 国营果园需要增加基建设备。故道地区的国营果园,目前不仅缺少必要的仓库、设备,多数场的职工宿舍也是因陋就简,拥挤不堪,需要新建和扩建。在机具装备方面,一百七十二个国营果园中,仅农垦系统的三个园艺场有一定的动力和运输机具,一般果园几乎全靠畜力人力耕作,果树不能适时全面地进行管理,迫切需要装备拖拉机、汽车等耕作运输机具。但今年物资分配计划已定,已无法解决,建议各省自一九六四年起,将国营果园所需耕作运输机具,列入省的分配计划,逐年安排解决。

3. 加强国社合营和以场带队的果园的领导。前两年有些国营带队的果园,经过调整处理,将集体部分划出,使果树受

到不同程度的损失。保留下来的还有七万多亩,一般都管理较好,实行统一领导,分别核算的办法。当前存在的问题与国营果园相类似。各省认为,以场带队的果园具有少花钱、多办事的优点,有利于巩固和发展集体经济,并为逐步过渡到全民所有制创造条件。今后应该继续加强领导,巩固提高,实行以果为主,多种经营的方针;与全民所有制的果园一视同仁,国家在资金、物资供应和技术指导方面给予扶持,其经费应由国营果园列入统一计划,报省核准。

以上报告如认为妥当,请批转故道四省及各有关部门。

农业部党组

供销合作总社党组

轻工业部党组

一九六三年六月二十一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转中央救灾 领导小组办公室关于南方 六省、区抗旱救灾会议 情况的报告

(一九六三年七月八日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人民委员会,国务院各有关部门:

现将中央救灾领导小组办公室《关于南方六省、区抗旱救灾会议情况的报告》转发给你们。

向自然灾害作斗争是农业战线上的长期任务。农业丰收总是要在战胜旱、涝等自然灾害的斗争中取得的。抗旱、排涝,是解决临时性问题的措施,因为时间紧迫,要求收效快,只有广泛发动群众,因地制宜,兴办小型的、土法的、群众性的水利措施,才能迅速收效。水利基本建设是解决农业“四化”问题的根本性措施,应当按照国家计划进行。必须将抗旱、排涝和水利基本建设严格分开。如果在抗旱、排涝工作中搞计划外基本建设,不仅是“远水不解近渴”,而且会拉长基本建设战线,分散国家财力、物力,扰乱国家的计划,打乱水利建设的部署,产生严重的后果。各地区、各部门的同志切不可只凭主观

的愿望和一时的热情,用好心办出坏事来。

南方六省、区抗旱救灾会议商定的拨付和管理抗旱经费、物资的几条办法,也是可行的。今后在抗旱、排涝中,只拨付临时性措施的经费和物资,不拨付基本建设的经费和物资。各地区对国家拨付的抗旱、排涝经费、物资,要定期向国务院主管业务部门报告用途和效果。希望各地区和国务院各有关部门加以注意。

中共中央

国务院

一九六三年七月八日

(发至省级)

关于南方六省、区抗旱救灾会议情况的报告

中共中央、国务院:

六月十日至二十日在北京召开了广东、广西、福建、云南、湖南、江西六省、区抗旱救灾会议。各省、区汇报后,根据震林⁽¹⁾同志指示,会议转入了总结抗旱工作经验,并且组织到会同志学习了中央《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》中辩证唯物论的认识论部分,作为总结经验的思想武器。现将情况报告如下:

(一)六月十一日以后,六省、区都先后程度不等地落雨,大部地区旱情缓和,有的地区旱情仍在发展。六月十日以前这些省、区的旱情是严重的,因旱未种和出苗后枯死的面积,达三千六百万亩,占六省、区总耕地面积二亿四千万亩的百分之十五。

几个月来,各省、区许多领导同志和广大干部深入第一线,发动群众展开抗旱斗争,取得了很大的成绩。早稻栽插面积,江西基本上完成了计划,比去年有所增加;广东、湖南完成了计划的百分之九十;广西、福建完成了计划的百分之八十五;云南至六月五日,大春作物已完成播种计划的百分之五十六。绝大部分受旱地区人心安定,社会秩序良好,集体经济巩固。

但是,在抗旱工作中也存在一些问题。例如有些省的同志对抗旱中搞水利措施应该采取什么方针,认识上不够明确;有的省在抗旱中违犯国家财政制度,随便挪用资金,搞了一些计划外基本建设;有的省对抗旱经费和物资的使用、管理比较混乱;还有的省的同志在会上向国家要钱、要设备,用以弥补省电灌计划的缺口,等等。

(二)会议初步总结了六省、区抗旱工作的若干经验。会议认为,福建省在这方面的经验比较系统,可供各地参考。这些经验可以归纳为:为了贯彻“多、快、好、省”的总路线和勤俭办一切事业的方针,必须充分利用现有水利设施,加强维修和管理工作,最大限度地发挥其效益;必须广泛发动群众,因地制宜,大搞小型的、土法的、收效快的水利措施;必须加强管理、精打细算,合理使用抗旱的经费和物资。

(三)充分利用和最大限度地发挥现有水利设施的效益,是抗旱工作中一个又快又省的好办法。初步统计,六省、区现有各种水利灌溉工程的有效灌溉面积共一亿四千多万亩(占总耕地面积的百分之六十),如果把这些工程管理好,做到蓄好水、合理用水、节约用水,就可以扩大灌溉面积百分之二三十,甚至更多一些。如福建省永定县一条小水渠,原来只能灌

田二百多亩,后来发动群众,堵塞了漏洞,灌溉面积就增加到三百多亩。广西香山河水坝的渠道,经过疏通清理,裁弯取直,灌溉面积就由一万二千亩扩大到二万亩。

六省、区现有机电排灌设备共一百一十三万多匹马力,但是有的不配套,有的用坏了没有修好,可挖掘的潜力很大。如云南省共有机电排灌设备十一万多匹马力,去年的利用率只有百分之五十,今年经过维修、配套工作,利用率就达到了百分之八十,等于增加了三万多匹马力的设备。

(四)在抗旱中新增的水利措施,必须以小型的为主,土法的为主,群众性的为主,收效快的为主。因抗旱有时间性,要求收效快,只有小型的、土法的,才能广泛发动群众,因地制宜,就地取材,广开水源,迅速收效。从实际情况来看,在抗旱中起主要作用的也正是这些“小、土、群、快”的水利措施。如福建省龙岩、漳平两县,抗旱抢种、保苗的农田近七万亩,其中靠土法解决的,占百分之九十五,靠洋办法解决的只占百分之五。就是在水利、电力条件较好的广东省,抗旱中抢种、保苗的一千四百万亩农田,依靠群众性的、小型的、土法的措施解决的,有八百万亩,依靠历年来建设的机电灌溉设施解决的,只有四百万亩。另有二百万亩是靠水库自流灌溉的。

大的、洋的基建工程一般不宜在抗旱中搞,一是时间长,远水不解近渴;二是仓促上马,质量没有保证,而且使基建战线拉长,极为不利。为了抗旱急需,可以把计划内建设项目提前施工;在具备一切必要条件时,可以增加一点小马力的机灌设备。其他凡属基本建设工程,都必须纳入国家计划,按基本建设程序办事,才有利于基本建设的进行。

(五)在抗旱斗争中,也必须贯彻勤俭办一切事业的方针,加强管理、节约使用、合理使用抗旱的经费和物资。福建省的做法是:按照优先支援受旱严重的穷队、高产区和能够很快收效的抗旱措施的原则,对经费和物资,实行逐项审批,专款专用,专物专用,银行监督,专案报销。对较大的水利措施,集中由省审查批准;把按地区分配抗旱经费改为专项拨款,并且使用每一笔经费,都要报送决算。六月份以前由省下拨的六百万元抗旱经费,已有五百多万元从县里报来了决算。这样就改变了以往钱、物平均分配,拨付后下落不明,甚至被滥用、挪用等不合理的现象。福建这样做,并没有妨碍群众性的抗旱斗争的进行,而且收到了多、快、好、省的效果。

(六)会议根据上述基本经验,商定了国家拨付和管理抗旱经费、物资的几条原则:(1)在抗旱中,只对于“小、土、群、快”的水利措施拨付经费和物资,凡属基本建设的项目,都应纳入国家计划,一律不在抗旱中解决。(2)根据各地区旱情大小和以往拨付经费、物资的多少,全面安排,避免什么地方要得多就多给,什么地方要得少就少给的现象。(3)根据“钱物结合”的原则,统筹安排经费和物资的拨付数量。(4)抗旱经费由银行监督拨付,专款专用,严禁挪用。(5)各省、区应当对国家拨付的抗旱经费、物资,及时向中央各主管业务部门报告使用情况和效果。

根据这些原则,会上对各省要求的抗旱经费、物资,已经作了适当的解决。

(七)会议对六省、区今后一个时期的生产救灾工作,也大体上作了安排。没有受旱和有灌溉条件的地区,要把晚稻和

其他夏播作物种足种好,加强田间管理,努力提高单位面积产量,力争丰收。旱象已解除的地区,要抓紧抢种、改种,加工加肥,精细管理,力争多收。继续受旱的地区,必须把抗旱斗争坚持到底,除了千方百计抗旱保苗外,还要因地制宜,为落雨以后抢种、补种做好必要的准备工作,力争做到早稻丢了晚稻补,主粮丢了杂粮补。部分受灾严重的地区,要大力组织群众生产自救,节约备荒,对群众生产、生活上的困难,要及时地、妥善地安排和解决。雨季和台风季节已经到来,各地还要立即做好防洪、防涝的准备工作。

(八)会议强调了抗旱救灾工作中,总结经验的重要性。必须按照毛泽东思想办事。毛主席在领导解放战争时期,就是采用每三个月进行一次总结的办法,正确指导了整个解放战争。抗旱救灾工作,是群众性的,情况变化又很快,更需要经常地、定期地进行总结。这次,由于各省、区同志带来的材料不够齐全,在会上的总结只能是初步的。会议要求各省、区的同志回去以后,还要对抗旱工作认真地进行一次总结。凡是继续抗旱的省、区一般要一个月总结一次,县、社、队每三五天就应该总结一次。只有这样,才能不断地发扬优点,克服缺点,把抗旱救灾工作做得更好。

以上报告如无不妥,请批转各省、自治区、直辖市和中央有关部门参考。

中央救灾领导小组办公室

一九六三年七月一日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕震林,即谭震林。

中共中央批转财政部党组等关于 对企业私营时期职工投入的 生产自救资金处理 意见的请示

(一九六三年七月十二日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部、委,国家机关和人民团体各党组:

中央同意财政部党组、劳动部党组、中央工商行政管理局党组、中华全国总工会党组提出的对企业私营时期职工投入的生产自救资金的处理意见。现在转发给你们。对于这类问题,可按报告中提出的办法处理。

中 央

一九六三年七月十二日

(发至省级)

关于对企业私营时期职工投入的生产 自救资金的处理意见的请示

中共中央书记处:

关于对原私营企业中职工股的处理,一九五七年五月三

日中共中央《关于处理职工和资产阶级出身的干部、军官、教职员以及青年学生献股问题的通知》规定,对于职工股(包括自购股和干股)“任何情况下,均不考虑退股的办法”。最近,江苏、浙江等地反映,在一九五六年全面公私合营高潮以前,由于资本家逃跑或消极经营,有些私营企业生产经营极为困难。为了保障职工生活和维持企业生产经营,经当地劳动部门或者工会的同意,部分职工以一部分工资(有的以企业积欠职工的工资)或劳动分红所得投入企业,组织生产自救,企业的生产经营得以维持。企业实行公私合营时,职工的这部分投资,有作为私股予以定息的,有列为公股上缴财政的,有的则由企业暂存,付给利息或者不付利息。现在有些职工,因精简下放、退职退休、死亡或生活困难,要求发还这部分资金。

我们认为,职工为了生产自救,以劳动所得投入企业的资金(要切实划清界限,确系自己收入所得,数目在一定范围内,并经周围职工证明等),与一般职工股有所不同,属于企业向职工的借款性质,原则上可以退还,区别不同情况予以处理:(1)凡职工本人已经被精简下放、退职退休或者死亡的,可以将这部分资金退还给本人或其家属,如果资金较多,可以分期退还。(2)对尚留在国营、公私合营企业或供销合作社的职工,暂不退还;如生活确很困难的,也可以酌情退还一部或全部。(3)这部分资金在未退还前,应继续付给利息;过去未发利息的,也应补发。

至于上述范围以外的职工股(包括自购股和干股),仍应按照中央的规定,不论本人是否在职,均不考虑退还。

以上意见如无不妥,请批转各省、市、自治区党委参照执行。

财 政 部 党 组

劳 动 部 党 组

中央工商行政管理局党组

中华全国总工会党组

一九六三年七月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发吉林省委“五反” 简报上反映的边反边犯的 几个事例材料的批示

(一九六三年七月二十日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委、各党组:

现将吉林省委“五反”简报上反映的边反边犯的几个事例的材料,转发给你们一阅。

在“五反”运动期间,仍然发生请客送礼、多吃多占、特殊化走后门这类事件,很值得注意。如果这些单位和个人,已经进行过“三反洗澡”,其性质尤为严重,是明知故犯,要严肃对待,从严处理。既然发生了边反边犯的现象,也说明运动还搞得不深,还没有使干部受到深刻的教育和取得应有的教训。要以这些事例作为活的教材,反复教育干部,边犯就边反,进一步把“五反”运动搞深搞透。

中 央

一九六三年七月二十日

(发至县团级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转劳动部 关于一九六三年工资工作 安排意见的报告

(一九六三年七月二十一日)

各中央局,各省、自治区、直辖市党委及人委;中央各部、委;国家机关和人民团体各党组(党委):

现将劳动部《关于一九六三年工资工作安排意见的报告》转发给你们。中央、国务院同意这个报告,请你们按照执行。

调整工资是关系到职工生活和生产发展的一项重要工作,各地区、各部门必须切实加强领导,细致地进行安排,认真做好对职工群众的宣传教育工作,以使调整工资不仅能起改善职工生活的作用,而且真正做到促进当前增产节约运动的开展。

中 央
国务院

一九六三年七月二十一日

(党内密件,发至省级有关部门)

劳动部关于一九六三年工资工作 安排意见的报告

中央、国务院：

今年四月下旬至五月底，我们召开了全国工资工作会议。会议根据今年三月三日《中央、国务院关于全部完成和力争超额完成精减任务的决定》和附发的《中央精简小组、国家计委党组、劳动部党组关于继续完成精减任务和调整工资的报告》的精神，具体安排了今年的工资工作。会议期间，中央精简小组对会议的有关问题讨论过三次，富春^{〔1〕}同志向会议作了报告。现在将今年工资工作的安排意见报告如下：

一、工资计划的安排

(一)工资总额及其分配

今年的工资总额及调整工资指标，经过会议的充分讨论及对去年的职工人数和工资总额进一步核实后，较中央、国务院三月三日决定和批示下达的中央精简小组等三个单位报告的初步方案，略有变动；工资总额由原来的二百一十二亿元增为二百一十三亿元；调整工资指标由原来的十一亿五千万万元减为十一亿元，少用了五千万万元。

工资总额略有增加，主要是由于去年的职工人数和工资总额都比原来预计加大。根据核实后的材料计算，去年年末全国职工人数为三千三百零八万人，比原来预计的三千二百六十八万人多出四十万人；去年的工资总额为二百一十三亿

八千万元,比原来预计的二百一十三亿元多出八千万元。今年的职工年末人数计划,中央精简小组等三个单位报告中的初步安排为三千一百八十万人至三千一百九十二万人,由于基数加大,相应调整为三千二百一十七万人至三千二百二十六万人。今年的职工平均人数^(注一)计划,这次会议确定为三千三百一十一万人。调整工资指标略有减少,主要是由于考虑到工资问题只能逐步解决,今年用十一亿元调整工资也不算少,如果再多安排,不仅今年国家开支加多,而且还会造成明年工资安排上的困难。在工资总额中保留的机动数,原来安排是一亿八千五百万元,这次调整为一亿元,也减少了八千五百万元。此机动数由国家计委和劳动部掌握,作为必要时调剂平衡之用。调整和增加工资的十一亿元按各个项目分配如下:(1)用于工资自然增长^(注二)二亿六千三百万元;(2)用于转正定级五千万元;(3)用于实行计件、奖励二亿元;(4)用于职工升级四亿七千万元;(5)用于调整工资区类别六千七百万;(6)用于调整过低的职工工资标准和改进津贴制度五千万元。

对于各部门、各地区的工资计划指标,会议经过反复综合平衡,安排如附表。总的看来,基本上是适当的。但是,由于情况比较复杂,某些计算资料又不够准确,很难做到完全合

(注一)今年的职工平均人数——是以今年全年各月份职工人数相加之和除以十二所得的职工数。

(注二)工资自然增长——一九六二年大、专学校和技工学校毕业生、学徒因转正定级而增加的工资,以及因扩大实行计件工资和奖励的范围而增加的工资,去年都只是支付几个月的,今年要全年支付,这样就使今年自然地比去年多支付一部分工资。

理。在执行过程中,如果发现有确实过分不合理的情况时,再酌情做适当处理。

按照上述意见安排以后,今年职工的年平均工资,预计可以达到六百四十三元,比去年实际达到的五百九十二元六角增加五十元四角。其中,由于今年调整和增加工资,使每一职工平均增加工资三十四元一角。今年职工平均工资增长率为百分之八点五,其中由于调整和增加工资而增长的约为百分之五点五,由于去年和今年精减了大批低工资职工而影响增长的约为百分之三。

(二)保证今年工资计划指标不被突破

为了使今年的工资计划不被突破,吸取一九五六年工资改革时由于控制不严致使工资增加偏多的教训,对于今年工资计划指标的使用,必须加强管理和控制,主要办法是:

1. 严格控制这次会议按照国家计划所确定的职工年末人数和平均人数,不准突破。必须认真贯彻执行中央、国务院今年三月三日的决定,全部完成和力争超额完成精减任务,用人时必须精打细算。

2. 分配给各部门、各地区的工资总额,由各部门、各地区包干使用。调整和增加工资的计划指标,可以在国家既定的工资调整方案的范围内,统一安排使用,但是不得自行增加新的项目。

3. 各部门、各地区工资计划批准下达以后,对于工资基金的使用,劳动部门和银行要严格按照批准的计划进行监督。

(三)改进劳动工资计划的管理制度

为了把管生产、事业与管劳动工资的体制统一起来,以便

明确责任,加强领导,从今年起,劳动工资计划工作实行在中央集中统一领导下由中央主管部门和地方分管的制度,改变一九五八年以来统一由地方管理的制度。劳动工资计划分管以后,中央部门和地方要加强联系,密切协作。中央部门下达的劳动工资计划指标,要抄送有关地方征求意见,对地方提出的意见应当认真考虑和采择。地方对中央部门所属企业劳动工资计划的贯彻执行,有责任进行监督和帮助,对于擅自超计划增加工资的行为,应当及时纠正,或者告知中央有关部门纠正。

二、调整工资和改进工资制度

(一)职工升级

1. 升级面,按上述计划安排,可以达到全国职工总数的百分之四十,比原来安排的职工升级面百分之四十五小了百分之五。这是因为经过调整后,能够用于职工升级的钱减少了。

全国职工的升级面是百分之四十。工人和干部的升级面应当区别对待。工人一般都按百分之四十升级。十八级和十八级以下的干部(包括国家机关、企业、事业的行政干部、技术干部和经济干部)升级面可以同工人一样;国家机关十七级至十四级的行政干部,升级面为百分之二十五;十三级至十一级的行政干部,升级面最大不得超过百分之五(不需要升的一个也不升);十级以上的行政干部,一律不升级。企业、事业中工资或条件相当于十七级和十七级以上的行政干部,也应当比照办理(是按工资还是按干部条件来比照,由各省、市、自治区决定)。对于相当于十七级和十七级以上的科学、技术干部和经济干部,不要完全按此限制,升级面可以稍大一些,其中相

当于十级以上的,也可以个别地升级。

各地区和中央各部门的所属单位,一九六〇年以来,根据国家安排进行过职工升级的,今年的升级面应当小一些,至于小多少,由中央各部门和各省、市、自治区自行决定;未经国家批准擅自进行了职工升级的,今年的升级面应当相应地扣除。除此以外,中央各部门和各省、市、自治区,还可以根据生产好坏等具体情况,对所属系统、所属地区的职工升级面进行必要的调剂,增减的幅度在百分之五以内的,可以自行决定;超过百分之五的,应当报告国务院批准。

2. 升级条件,应当根据生产和工作的需要、职工的技术(业务)熟练程度与工作成绩、劳动态度等来确定。工人的技术熟练程度,应当以工人技术等级标准为主结合平日生产成绩来衡量。

职工升级应当尽先照顾哪些人,仍然按照中央精简小组等三个单位今年三月间向中央、国务院报告中的规定办理。

3. 职工升级一般只升一级。极少数生产和工作成绩特别好、工资等级又过低的职工,可以升两级,但不得升三级。

工人升级由企业、事业和机关的行政领导批准,干部升级按干部管理权限,由相应的干部管理部门批准。

4. 职工升级应当力争在八月份完成。八月份不能完成的,可以推迟一两个月,因升级增加的工资也从八月份起补发;十一月份及其以后升级的,不补发工资,以免一时补发工资过多,增加市场供应困难。

(二)调整工资区类别

对工资区类别的调整,各地同志提出不少意见,要求增加

调整地区,经过反复协商、平衡以后,基本上维持原来的方案,只增加了七十一个县、市,其中黑龙江省有四十八个县。同时,落实了原先考虑到的调整重点矿区工资区类别和边远地区生活费补贴的方案,其中调整的重点矿区为一百零一个。这样安排以后,工资区类别存在的突出不合理的问题,大体上得到了适当解决;还存在的一些不够合理的问题,待今后统盘研究后再逐步解决。调整工资区类别的具体方案,拟另行报告国务院审批后下达执行。

(三)调整过低的职工工资标准

原来的安排是,现在的工资标准低于当地学徒第三年的生活补贴的,提高到相当于当地学徒第三年生活补贴标准,但是最高不要超过二十四元;已经高于二十四元的,一般的暂时不要提高。

这次会议中各地反映现在工资标准过低的职工,情况比较复杂,把他们的工资一律限制在二十四元以下,不够合理;这部分职工人数又不很多(除农业部门人员外,全国只有一百三十万人左右),如果能把其中的一部分人的工资标准提高到老一级的工资标准(一九五六年工资改革时规定的最低等级的工资标准),这样,多花的钱有限,又可以使新老职工的工资标准统一起来,减少职工内部矛盾。因此,对过低的职工工资标准,应当区别不同情况作如下处理:

1. 企业、事业单位的职工,本人现在的工资低于老一级的,除了普通工和勤杂工仍然按照一九五八年各地根据国务院有关规定所确定的工资标准执行以外,一般可以提高到本单位老一级的工资标准。如果老一级工资标准偏高,可以在

老一级标准下增加一两个较低的工资等级。增加较低工资等级的方案,要报劳动部备案。

2. 国家机关干部(包括人民公社脱产干部),本人现在的工资低于国家机关行政人员二十九级的(北京地区为二十五元五角),可以提高到二十九级。

3. 企业、事业和国家机关中半劳动力职工和副业生产人员的工资标准,今年不进行调整。

4. 农、牧场职工的过低工资标准问题,由于情况复杂(如有的人有自留地,有的人享受部分实物供给待遇),将由国务院有关部门另行研究解决。

(四)改进和建立津贴制度

1. 野外津贴,一九五六年工资改革时作过统一规定,一九五八年以后,不少地区对这一规定作了改变,以致目前各地实行的办法不够统一合理。会议本着合理调整的精神,拟订了一个初步方案,准备再加修改以后,发各部门、各地区据以制定具体办法,经劳动部审查平衡后执行。

2. 林区津贴,北方林区,多数已经有了,今年一般不作调整;南方林区,现在还没有林区津贴的、条件艰苦和物价较高的省辖重点林区可以实行,其他林区暂不实行。新实行的林区津贴标准,平均每人每天二角。现在已经有了林区津贴的省辖重点林区,津贴标准平均每人每天低于二角的,可以提高到二角。各有关地区可以据此提出方案,经林业部和劳动部审查平衡后执行。

3. 工龄津贴,根据《国营工业企业管理工作条例(草案)》有关规定的精神,我们草拟了实行范围和条件各有不同的几

个方案,提交这次会议讨论,因为问题比较复杂,大家意见不一,还定不下来。我们打算继续研究并提出一个试办方案,报请中央审批后再作安排。

其他津贴,今年一般不作变动。

(五)改进计件工资和奖励制度

去冬今春以来,实行计件工资和奖励制度的范围已经有所扩大,今年一般不再继续扩大了。已经实行计件工资和奖励制度的单位,如果劳动定额落后,工人超额工资过多,或者奖金率过高,还应当结合当前的增产节约和“五反”运动,有步骤地加以整顿。在进行整顿的时候,必须做好各项工作,不能损害职工的积极性。对于原来没有实行计件工资和奖励制度的单位,如果确实需要而又具备了实行条件的,可以在不超过本部门、本地区今年工资计划指标的范围内安排实行。

为了正确地实行计件工资和奖励制度,我们已草拟了关于计件工资和奖励工资的两个条例(草案),并在这次会议上议过,尚需进一步研究和修改。

(六)改进企业干部的工资制度

企业干部(包括行政干部和技术干部)现在执行的工资制度比较混乱,需要加以改进。但是在如何改的问题上,意见很不一致。为慎重起见,今年不作改变了。

企业干部今年按什么工资标准升级,应当分别不同情况处理:本部门、本地区企业干部现行的工资制度比较统一的,可以按照现行工资标准进行升级;现行的工资制度混乱需要适当改进才便于升级的,可以根据瞻前顾后的精神,拟定改进的方案,送劳动部审查同意后,再按照改进后的工资标准进行

升级。至于已经执行国家机关干部工资标准的企业干部,一般仍按国家机关干部的工资标准进行升级。

改进工资制度的其他问题,如职工调动工作的工资、加班加点工资、事假津贴等,这次会议也都作了研究,其中已经成熟的拟报国务院批准后发布执行;还不成熟的,拟继续进行调查研究。

* * *

今年调整工资的各项工,如职工升级、工资区类别和过低的职工工资标准的调整等,都从八月份开始进行,时间是比较紧的,建议各部门各地区及早做好准备工作,切实进行调查研究,制定调整工资的具体方案。在调整工资过程中,必须紧密结合“五反”运动和阶级斗争教育,向广大职工讲清楚国家经济形势和调整工资的政策,讲清楚职工升级方面的政策原则,提高职工的觉悟程度,防止对调整工资要求过高、过急的情绪,防止可能发生的争级别、闹地位的不良倾向。调整工资的工作要充分走群众路线。职工升级,应当由群众评议、领导批准,不要仅由领导单方面决定。只有认真做好政治思想工作和组织工作,才能使调整和增加工资对于调动职工劳动积极性,和进一步开展增产节约运动发挥更大的推动作用。

鉴于调整工资工作较为复杂,仅靠劳动部门是搞不好的(专、县以下大都没有劳动工资工作机构,就更谈不上依靠劳动部门)。为此,建议在各地党委领导下,组织有关部门如劳动、计划、工会、人事等部门,成立调整工资办公室,具体部署和领导这项工作;或者就由原有的精简小组来具体领导这项工作。

以上意见如果认为可行,请能批转各地区各部门研究
办理。

劳动部

一九六三年六月二十五日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕富春,即李富春。

中共中央关于进一步抓紧外贸 收购出口工作的通知

(一九六三年七月二十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院财经各部党组:

今年上半年外贸收购和出口完成情况很好。收购完成二十九亿二千万元,比去年同期实绩增加百分之十七;出口完成二十二亿四千万万元,比去年同期实绩增加百分之十二,其中对资本主义市场出口完成三亿六千万美元,比去年同期实绩增加百分之四十一。以上的成绩,反映了我国国民经济开始出现了全面好转的局面;同时,也是各中央局、各省(市、自治区)党委,各有关部门认真抓出口工作的结果。为了争取超额完成今年外贸收购和出口计划,希望各地区各部门在上半年已经取得显著成绩的基础上,进一步加强对外贸工作的领导,严格防止产生松劲情绪。特别是在“五反”运动期间,必须做好全面的妥善安排,要做到运动、工作两不误,绝对不能由于搞运动而影响了外贸收购和出口工作;各口岸外贸企业必须按期履行对外已经签订的合同,对于国外来往函电,必须及时答复,绝不能因运动而拖延时间。

今年春季广州出口商品交易会成交额达到一亿四千八百

万美元,成绩很大,对完成和超额完成今年对资本主义市场出口计划,创造了有利条件。交易会中,由于各地提供了丰富多样的出口商品,充分显示了我国工农业生产的好转,吸引了大批资本主义国家商人和华侨商人,有力地回击了帝国主义者、各国反动派以及现代修正主义者对我国近几年来遭到暂时困难所进行的造谣污蔑。现在一年两次的广州出口商品交易会,已经成为国际贸易上为各方所注意的一个定期交易市场。开好这个交易会,不仅在经济上对我有利,而且有重大的政治意义。为了做好今年秋季出口商品交易会的准备工作,请各地区认真检查一下上届交易会成交合同的执行情况,一定要做到重合同、守信用,按合同规定如期交货;并且从现在起就着手准备秋季交易会的出口商品货单,要准备好充分的货源,争取秋季交易会比春季交易会做成更多的生意。

为了进一步做好出口物资的收购工作,中央要求各地区认真进行一次检查,对于各种出口商品收购工作中存在的问题,要迅速加以解决。现在出口商品的规格质量,总的说有所改进,希望各地区、各部门继续努力,进一步提高,使我国出口商品更受国外市场欢迎,并且能够多卖外汇。各种出口商品的供货价格必须合理,不能随便提高,各地要注意审查,不合理的价格应即纠正。四月二十八日国务院批转对外贸易部《关于当前对外贸易收购情况和存在问题的请示报告》中提出的要求各地调剂外贸仓库、健全和充实畜产收购机构以及增加肠衣加工工人等问题是否已经解决,也要检查一下。蚕茧、茶叶的收购工作还要继续抓紧,并且要加强对桑园、茶园的管理和桑苗培育,为增产秋蚕做好准备,为明年蚕、茶增产打好

基础。对各种出口农副、土特产品和畜产品,都要根据不同的生产季节,组织力量,抓紧收购。秋收旺季的收购准备工作,也要及早做好安排。

中 央

一九六三年七月二十一日

(发至省级有关部门)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于检查 灾区工作问题的通知

(一九六三年七月二十三日)

各中央局,各省、自治区、直辖市党委、人民委员会:

现将中央救灾领导小组办公室关于《目前农村人口外流情况》的材料转发给你们。据不完全的统计,河南等十七个省、区有十四万多农村人口外流,这是一个值得注意的问题。

目前农村形势很好,许多地方出现了农业生产的新高潮。但不少省、区,在大好形势下,还有一些受灾的地区,有的地方,对自然灾害没有引起足够的重视,群众生活没有安排好,生产自救工作没有跟上,因而发生了人口外流。中共中央、国务院提醒各地同志注意,不要因形势好而麻痹大意,忽视了受灾地区存在着的严重问题。

中共中央、国务院责成各省、自治区、直辖市党委、人民委员会,对已经发生和可能发生人口外流的受灾地区的工作,进行一次检查。要抓紧生产自救工作,根据具体情况,多种短日月农作物和瓜菜,搞好副业生产,千方百计地把因灾造成的损失尽量弥补回来。要安排好群众生活,应当下拨的统销粮和救济款,必须及时发到灾民手里,不许不适当地层层留机动。

在农村人口流出的地区,要抓紧劝阻工作;有农村人口流入的地区,要抓紧收容遣送工作,使外流人员很快返回原籍,以利于恢复灾区农业生产和社会秩序的稳定。

各地在检查灾区工作时,对外流的被精减的职工,也要妥善地进行安置,使他们能够安心参加农业生产。

请有关各省、自治区、直辖市党委、人民委员会将检查结果报告国务院。

中共中央
国务院

(党内文件,发至省级)

一九六三年七月二十三日

目前农村人口外流情况

据七月上旬不完整的统计,河南等十七个省、区有十四万多农村人口外流。情况如下:

(一)河南省外流人口十万七千人,主要发生在豫东地区的兰考、民权等九个重灾县,大部分流往本省的许昌、信阳、洛阳和焦作等地,少数流往陕西省。外流从三月初开始,麦收后大量增加,目前还在发展。现在豫东陇海铁路沿线秩序很乱。每天扒乘火车的约三万人,伤亡事故不断发生。

(二)安徽、四川、江苏、广东四省的外流人口都在四千人以上,一部分在本省流动,一部分流往外省。安徽省外流八千人,主要发生在阜阳、宿县专区,一部分流往陕西省。四川省外流六千人,涪陵专区较多,一部分流往贵州省。江苏省外流

五千人,主要发生在扬州专区,大部分流往安徽省的芜湖、安庆专区。广东省外流四千人,汕头专区较多,主要在本省流动,约有一千人在边疆地区企图偷渡国境。

(三)山东、甘肃两省各外流二千多人;广西、辽宁、河北、湖南四省、区各外流一千多人;湖北、福建、贵州、吉林、青海、山西六省各外流几百人。

外流人口中,大部分是灾民,少数是不安心农业生产的被精减职工。灾民外出主要是逃荒要饭、劳动就食、以物换粮和买粮度荒。

外流人口较多的,都是夏荒较重的灾区。外流的主要原因是:(1)群众生活没有安排好;(2)统销粮发得不及时或者征了过头粮;(3)生产自救工作抓得不紧;(4)灾民没钱买粮;(5)放松了劝阻工作,甚至还有干部带头组织外流。

目前农村形势很好,许多地区出现了农业生产的新高潮。但不能因形势好而麻痹大意,被好形势掩盖了少数受灾地区存在着的严重问题。建议中共中央、国务院责成各省、自治区、直辖市党委、人民委员会,对已经发生和可能发生人口外流地区的工作,进行一次检查,并将检查结果报告国务院。

中央救灾领导小组办公室

一九六三年七月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转卫生部、商业部 关于中西药品、医疗器械经营 管理体制的报告

(一九六三年七月二十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人民委员会;国家计划委员会、经济委员会、物价委员会、编制委员会,国务院文教办公室、财贸办公室,卫生部、商业部、中华全国供销合作总社:

兹将卫生部、商业部《关于中西药品、医疗器械经营管理体制的报告》转发给你们。中央、国务院同意这个报告,希按照执行。

中西药品和医疗器械的经营管理工作,是关系到人民健康的大事,各级党委和人民委员会必须切实加强对这一项工作的领导。各级卫生、商业部门必须密切结合,加强协作,切实做好这项工作,以保护人民健康,支援工农业生产。

对于中西药经营管理人员过少和供应网点撤销过多的地区应当根据精简的原则充实人员,组织药工人员归队,恢复和建立一些供应网点,以便利人民用药就医的需要。

中西药品和医疗器械经营管理体制改变以后,生产部门、商业部门必须切实做好中西药品、医疗器械的生产、收购和供

应工作,确保卫生事业和人民健康的需要。卫生部门必须充实和加强药政管理机构,认真做好中西药品生产、供应和使用各个环节的质量监督检查等药政管理工作。

中共中央

国务院

一九六三年七月二十三日

(发至省级有关部门)

关于中西药品、医疗器械 经营管理体制的报告

中共中央、国务院:

根据中央政治局一九六二年十月二十六日指示将中西药品和医疗器械的经营交由商业部负责管理的精神,经我们两部研究认为,目前中西药品、医疗器械是通过商品形式供应医疗机构和病人使用的,为加强集中统一领导和改善经营管理,统筹中药材的生产及中西药品、医疗器械的收购、调拨、市场安排等经营管理工作,由商业部门统一管理起来,但是中西药品、医疗器械是防治疾病的重要武器,不同于一般商品,其生产、供应工作必须根据防病治病的要求安排。据此,对中西药品、医疗器械的经营管理体制,提出如下意见:

一、中药是农副产品,西药、医疗器械是工业品,而这两类商品又都是品种繁多,规格复杂,经营管理上的技术性较强。中药材、西药和医疗器械在历史上就已经形成为两个专业经营系统。因此,应分别成立中国药材公司和中国医药公司,由

商业部门与卫生部门共同领导,从上到下归商业部门统一经营。

原属卫生部门的中西药经营机构移交给商业部门,目前先将卫生部药政管理局经营中药材的干部抽出并加以充实,成立中国药材公司,划归商业部建制,省、市、自治区、专、县中西药经营机构可以在年底以前移交完毕。

原属卫生部主管分配的二十种大型医疗器械,也同时移交商业部管理。但在分配供应上应根据卫生部的卫生建设计划进行分配。

原属供销社系统的中药经营机构,也交给商业系统,统一领导,统一经营。但基层供销社可以接受委托代为收购。

二、在中西药经营体制改变时,原卫生部药政管理局及省、市、自治区卫生厅、局的药政局(处)不仅不得削弱,而且还必须充实加强,以更好地完成对药品质量监督等药政管理工作的任务。

三、关于商业部门和卫生部门共同领导的内容和分工:

1. 商业部门负责中西药、医疗器械的商品流通,经营管理以及对中药材的生产安排工作。

2. 卫生部门监督检查中西药品质量等药政管理工作。

3. 中西药的年度商品流转计划,由中国药材公司和中国医药公司提经卫生部和商业部共同审查批准,由商业部下达执行。

4. 有关防疫、急救和国防必备的药品器械储备及分配供应,由卫生部提出计划,并由卫生部和商业部批准交由中国药材公司和中国医药公司负责按计划办理。关于有期限的药

品,应由该公司负责按时调换,以防过期失效。储备的药品、器材没有得到卫生部的同意,不得动用。

5. 对主要大型医疗器械的分配供应计划,由中国医药公司提经卫生部、商业部批准执行。

6. 中西药品、医疗器械的进、出口计划,由中国药材公司和中国医药公司提经卫生部和商业部共同审查批准。

7. 中国药材公司和中国医药公司各项计划的执行情况和工作总结应按期报送卫生部和商业部。

8. 卫生系统的药政局(处)或副局(处)长,根据干部条件,可以兼任同级公司经理或副经理;各级中、西药公司的经理和副经理,根据干部条件,可以兼任同级药政局(处)长或副局(处)长。

四、中西药专业公司列为商业部垂直领导的公司,对公司系统实行统一核算,业务工作以系统领导为主。省与省以下专(市)级,可分别设立中药和西药两个公司,目前中西药合一经营的机构,也可以暂时继续合一经营。县一级的中药和西药经营机构,已经分开经营的,不要合并;凡合并经营的,中药和西药要分大类进行核算。

为了加强技术指导,中药材公司可以在县以下的主产区和集散市场设立中药采购点。中药和西药公司在县以下的重点集镇也可以设立报账制的批发点。

五、中西药机构,由于近几年合并变动较大,有很大削弱,应适当补充一批干部。特别县级药材公司不仅有生产、收购、供应任务,而且还有继承发扬祖国药学遗产的任务,因此,县公司经理,应派强有力的干部充任。

1. 由各级公司提出归队名单(专业技术干部和领导骨干)报当地领导部门归队。

2. 配备相当足够的领导骨干、技术人员和财务、会计、统计、物价人员等。

3. 适当招收一批青年学生,经短期训练,加以充实。

六、中西药的技术人员,应由卫生部门和商业部门共同负责配备和训练。中西药的技术人员(包括老药工),都应按照卫生部门的技术标准,评定技术等级,给予技术人员待遇。

七、具体交接办法,由卫生、商业两部和供销合作社联合通知下达。

以上意见,如认为可行,请批转各地执行。

卫生部

商业部

一九六三年七月四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转全国总工会党组关于 工会系统一九六三年基本建设 情况及今后意见的报告

(一九六三年七月二十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

全国总工会党组对今年工会系统基建投资进行了检查,并对今后工会系统的基本建设提出了意见;这个检查是必要的,所提意见也是可行的。现将这个报告发给你们,望你们对工会系统的基本建设进行一次检查。

工会系统的基本建设是属于非生产性的,必须严加控制。今后二三年内原则上一律不搞新建和扩建,特殊情况需要新建和扩建的,要经全总批准,并报省、市、自治区计委审核后,列入地方基建计划。所有新建、扩建、填平补齐和维修工程,必须贯彻勤俭节约的精神。

各级党委要责成所属工会加强对工会财务工作的管理,克服和防止贪污盗窃、铺张浪费和任意挪用的现象,堵塞一切漏洞。

中 央

一九六三年七月二十四日

(发至县级)

关于工会系统一九六三年基本建设的 情况及今后意见的报告

中央：

最近我们根据中央增产节约和“五反”运动指示的精神，对今年上半年经全总审批的工会系统的基本建设预算，进行了检查。现将检查的情况、问题和我们的意见报告如下：

今年上半年，各省、市、自治区总工会报全总审批的基本建设项目计四十七项，一千三百一十九万一千元。其中我们批准了三十项，四百一十六万九千元；批驳了八项，五百九十三万二千元；尚未批的九项，三百零九万元。各省、市、自治区总工会请示地方计委审批的基建项目（没有报全总，我们是根据抄件统计的）十五项，二百二十八万四千元。其中地方计委已批准的十项，一百万五千元；尚未批的五项，一百二十七万九千元。各省、市、自治区总工会报送全总与报送地方计委的基建项目共六十二项，一千五百四十七万五千元。全总批准的三十个项目中，有六项是新建项目，二十四项是上年未完结尾工程、填平补齐工程和维修工程，这些工程项目均已列入了地方基建计划（附基建计划统计表）。

从今年上半年的审批工作中我们发现，工会系统安排的基建项目多了一些，而且还有进一步增长的趋势，各地过去的下马停建工程陆续要求复工再建，新的基建计划仍不断向全总报送，而且有些地方所报的工程项目的标准偏高、规模偏大；

在维修工程中,有些地方未掌握勤俭节约、因陋就简的精神,借维修之名进行改建扩建,讲究舒适、美观,大肆进行粉刷、油漆,存在着严重的铺张浪费;政府的财政管理较紧,工会的财务管理较松,因此有的地方对不属于工会经费投资范围的基建项目,如职工宿舍、医院、门诊部、高干疗养院等各方面也要求工会投资建设。

根据上述情况和问题,对今后工会系统的基本建设问题提出以下意见:

一、工会的基本建设主要是文化宫、俱乐部、体育场、疗养院、休养所以及工会办公房屋等项目,这些项目虽然是群众活动所需要的,但毕竟是非生产性的建设,在目前国家财政经济情况虽已好转,但在许多方面仍有困难的情况下,原则上不宜新建。因此必须坚决地继续贯彻中央缩短基本建设战线、集中优势兵力打歼灭战的指示;必须严格执行国家计委、财政部、全总联合通知中所规定的除了上年未完结尾工程和填平补齐工程可考虑安排外,新建和扩建工程项目原则上一律不准安排的精神。少数地方如确因情况特殊,必须安排新建和扩建项目时,必须从我国人民目前的实际生活水平出发,掌握勤俭节约因陋就简的精神;同时要经省市自治区工会严格审查,报全总批准,然后列入地方基建计划。

二、几年来工会系统的行政和事业单位的房屋基本上没有进行维修,在今后一二年内适当地进行修理是必要的,工会经费在这方面应该加以安排,并给予保证;但是修缮中必须严格注意节约,防止和反对借维修之名进行改建和扩建,反对不适当的内部粉刷、油漆和其他装饰。

三、工会经费和劳动保险金,是国家拨给工会作为举办职工文化体育、集体福利事业的专款,这些专款我们已规定了开支范围,希望其他单位不要调作他用。

经过检查,我们所批准的基建项目虽然大部分是必要的,但也发现我们在审批工作中,有情况了解不清、掌握不严的缺点,也批了几个可建可不建的项目;就是应该批的项目中也有标准偏高、预算偏大的情况。我们除了责成专管部门继续进行检查、今后从严掌握以外,同时希望各省市的基建主管部门,对今年工会系统提出的基建项目(包括全总已批准的项目),根据以上提出的原则,重新加以审查,不适当的坚决削减下来;并对今后工会系统的基建计划进行严格监督。

以上意见如无不妥,请批转各地参照执行。

中华全国总工会党组

一九六三年七月十九日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发陕西省委批转省委 宣传部关于陕西地区思想战线上 阶级斗争形势和我们意见 报告的批示

(一九六三年七月二十五日)

各中央局,各省、市、自治区党委,中央各部委,国家机关和人民团体各党组:

陕西省委宣传部揭露了陕西地区思想战线上阶级斗争的一些严重情况,这件事情做得很好。现在把他们的报告和陕西省委的批语,一并转发给你们阅读。

当前国内严重的尖锐的阶级斗争,在思想战线上,在教育、理论、科学、文艺、报纸、刊物、广播、出版、卫生、体育等方面,都有很值得注意的表现。有些宣传文教工作干部对于阶级斗争的各种严重现象,注意不够,或者没有认真考察,认真思索,甚至熟视无睹,放任自流。这种情况,有的宣传文教部门、有的地区已经注意到了,有的宣传文教部门、有的地区则还没有引起注意。

我们的同志现在开始懂得,在社会主义社会的整个历

史时期,都存在阶级和阶级斗争,都必须警惕资本主义复辟的危险。资本主义复辟可以采取两种形式:一种是暴力的形式,一种是“和平演变”的形式,也可以是两种形式互相结合。“和平演变”的形式,表现为不知不觉的潜移默化,如果不经常地长期地提高警惕性,同它进行坚决的而又适当的斗争,结果将是非常危险的。所谓“和平演变”,就是帝国主义和地主、资产阶级的“溶共”政策、“糖衣炮弹”政策,即利用修正主义篡夺党和国家的领导权力,在政治上同阶级敌人和平共处,在思想上和经济上逐渐向资本主义蜕变。为了达到这个目的,资产阶级首先就要千方百计同无产阶级争夺思想阵地,用来传播反动的政治思想影响和资产阶级生活方式,来毒害和溶化共产党人、无产阶级和其他革命人民,从思想上为反革命复辟准备条件,开辟道路。资产阶级采取这种形式进行复辟,在南斯拉夫和某些社会主义国家已经或者正在得逞。这是无产阶级专政的一项极其重要的历史经验。党委特别是作为党委宣传文教部门,必须对于我国思想战线的阶级斗争,充分地了解敌情,保持清醒的头脑,做好我们的工作。

请各省市、自治区党委,根据中央《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》和我党《关于国际共产主义运动总路线的建议》这两个文件的精神,对当地思想战线上的阶级斗争的情况,进行一次周密的系统的调查研究,充分掌握材料,进行科学分析,并且在这个基础上,认真地讨论一下思想战线上阶级斗争的问题,提出切实有效的办法,同时把讨论结果写一专题报告给中央。既不要犯右倾错误,也

不要犯“左”倾错误。

中 央

一九六三年七月二十五日

(发至县级党委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央关于全面、彻底、干净、 坚决地禁止和销毁核武器 问题的宣传通知

(一九六三年七月三十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委,西藏工委;中央各部委,国家机关和人民团体各党组(党委),解放军总政治部;人民日报,红旗杂志,新华社,广播事业局:

(一)美英苏三国代表,七月二十五日在莫斯科签订了部分停止核试验的条约。这个条约,有利于巩固美英苏三国的核垄断地位,发展美国的核优势,使世界一切受威胁的爱好和平的国家包括中国在内,不能增强自己的防御力量。

这个条约的签订,是赫鲁晓夫集团向美帝国主义投降的结果。赫鲁晓夫集团通过签订这个条约,出卖了苏联人民的利益,出卖了中国人民和社会主义阵营各国人民的利益,出卖了全世界人民的利益。这一叛卖行动,更清楚地证明,赫鲁晓夫集团的政策是联合战争力量,反对和平力量;联合帝国主义,反对社会主义;联合美国,反对中国;联合各国反动派,反对世界各国人民。

(二)我国政府已于七月三十一日发表声明,以高屋建瓴、

势如破竹之势,彻底揭穿苏美勾结危害世界人民利益和世界和平事业的大骗局,郑重提出全面、彻底、干净、坚决地禁止和销毁核武器的正确主张,并且倡议召开世界各国政府首脑会议,讨论全面禁止和彻底销毁核武器问题。

我国政府这一重大政治行动,对于揭露帝国主义、各国反动派和现代修正主义者的本质,对于团结全世界一切马克思列宁主义者和革命人民,对于争取广大的中间力量,都具有深远的意义。

为了扩大这一政治行动的影响,将由周恩来同志以国务院总理的名义,写信给全世界各国政府首脑,提出我国政府的倡议。

(三)八月一日将在北京举行“首都各界人民支持第九届禁止原子弹氢弹世界大会和日本人民反美爱国斗争大会”。廖承志同志将根据我国政府声明精神发表长篇重要讲话。

(四)在我国政府声明发表前后,新华社、广播电台和《人民日报》根据中央指示大量报道这一方面的材料。《人民日报》将陆续就这一问题发表社论,充分阐述我国政府倡议的重大意义,从各个角度深入揭露美英苏三国条约的罪恶实质。

中央广播电台应当连续数天用各种语言向全世界广播。

各地报纸应当用充分的篇幅转载新华社和《人民日报》的有关材料。

(五)各级党委在目前反对修正主义的学习中,应当组织广大干部,特别是领导干部,认真阅读和讨论我国政府的声明和其他有关文件,认清帝国主义者、各国反动派和现代修正主义者勾结反华的形势,进一步用马克思列宁主义武装自己。

(六)在公开宣传中,仍应遵守中央关于反对修正主义宣传的规定,严格控制,注意分寸。

在对外宣传中,应当严格遵守中央指示,既要注意广泛宣传我们的主张,争取团结大多数;又要对现代修正主义者的贩卖行为揭得透,摆事实,讲道理,实事求是,不要随便扣帽子。

中 央

一九六三年七月三十一日

(本件发至省、军级党委,不要转发)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央精简小组关于 精减任务完成情况和结束 精减工作意见的报告

(一九六三年七月三十一日)

各中央局,各省、市、自治区党委;中央各部委;国家机关和人民团体各党委党组;总政治部;新华社,人民日报社:

中央同意中央精简小组七月六日《关于精减任务完成情况和结束精减工作的意见的报告》,现在发给你们,望即按照报告中所提意见,督促各地区、各部门负责精减工作的机构和人员,做好结束精减工作,并将执行结果报告中央精简小组。

中 央

一九六三年七月三十一日

(发至省级党委)

中央精简小组关于精减任务完成情况 和结束精减工作的意见的报告

中央:

现将精减任务完成的情况和结束精减工作的意见报告

如下：

一、精减任务完成的情况

从今年一月到五月底，全国共计减少职工一百二十三万四千人，六月份预计减少职工五万人，可以完成今年原计划减少职工一百一十六万六千人到一百二十八万七千人的任务。但是，今年下半年要分配高等学校、中等专业学校和技工学校毕业生及安置转业军官共约五十万人。因此，根据今年三月三日中共中央、国务院《关于全部完成和力争超额完成精减任务的决定》，全国还需要相应地多减五十万职工，即全年必须减少职工一百六十万人以上。现在，少数地区已经留出了接收毕业生和转业军官的空额，多数地区和部门拟在下半年接收这批人员前后，再相应地减人。

全国职工人数，从一九六一年一月到今年六月两年半的时间内，共减少了一千八百八十七万人。其中从一九六二年一月到今年六月共减少了一千零三十四万人，基本上完成了中央去年五月规定的两年减少一千零五十六万人到一千零七十二万人的任务。全国职工人数在一九六〇年末为五千零四十三万八千人，到今年六月下降为三千一百八十三万人（其中有国营农、林场接收安置的二十七万人，在原单位抵算精减任务，实际上还是职工）。减少职工的成绩，全国各地不平衡。从各大区来看，华东、西南已经超额完成了任务，华北、西北基本上完成了任务，东北完成百分之九十一，中南完成百分之八十九。在基本完成或者超额完成任务的大区内，都还有一些地区、部门和基层单位没有全部完成任务。各地区都还有一

部分减下来的职工没有安置好,或者虽已安置而不巩固。

全国城镇人口,今年一月至六月减少约三百万人;从一九六一年一月到今年六月,总共减少二千六百万人。其中从一九六二年一月到今年六月,共减少约一千六百万人,完成去年五月原定两年减少城镇人口两千万人任务的百分之八十。

全国城镇人口数,一九六〇年末为一亿三千零七十二万人,到一九六二年末,减少的和同期内因自然增殖、农民进城和行政区划调整而增加的,两者相抵后,下降为一亿一千六百五十九万人。

全国吃商品粮人口数,从一九六一年一月到今年六月,共约减少二千八百万人。

由于大量地减少了职工、城镇人口和吃商品粮的人口,加强了农业战线,减少了工资开支,减少了粮食销量,提高了企业的劳动生产率,对于改善城乡关系、争取财政经济状况的好转,起了很大的作用。这一伟大成绩的获得,是在党中央的正确领导下,经过各级党委、人委和干部的共同努力以及广大人民群众积极拥护的结果。减少了这么多的职工和城镇人口,而没有发生大的问题,充分证明了我们党的领导的坚强和在我们党领导下的人民具有高度的觉悟,否则,是不可能办到的。

二、结束精减工作的意见

根据目前精减任务完成的情况,同时,考虑到各地区、各部门和各单位急需集中力量在城市开展增产节约和“五反”运动,在农村进行社会主义教育和“四清”运动,八月份又要调整

职工工资,我们认为,这一次全国性的减人工作,现在可以宣布基本结束。为了使这项工作善始善终,并且给今后经常性的精兵简政和控制城市人口增长速度等工作打下更好的基础,必须继续做好如下几件事情:

1. 没有完成减少职工任务的地区、部门和单位,仍须坚决完成任务,并且最好争取在八月份内完成。凡是接收毕业生或转业军官的单位,都应当完成相应地多减一些人的任务。个别省、市和个别中央部门经过努力,确实完不成减人计划,需要酌情削减任务的,必须报经中央精简小组批准。

2. 在增产节约和“五反”运动中,经过群众反浪费、挖潜力,做好劳动定员工作,而多余出来的人员,所在单位必须分别情况,对他们进行妥善安排,绝不能简单地一律减掉,以免伤害群众的积极性,妨碍增产节约和“五反”运动的开展。这一类多余的人员中,有些来自农村具有回乡条件而又自愿回乡的,可以回乡;有些合乎国家规定的辞职、退休条件的,可以辞职、退休;除此而外,一律不减。对于不减的人员,有的本单位不需要而其他单位需要的,可以调剂到其他单位去,其中适宜于从事农业劳动的,也可安排到国营农场去;有的可以根据本单位所需要的工种(专业),或者本部门、本地区所需要的工种(专业),由本单位或者企业、事业的管理部门进行培养训练,作为劳动力后备,并且按照原标准发给工资和享受劳保待遇,在今后需要增加职工的时候优先予以安排。每个单位都要采取负责态度,一个一个地摸清所有多余人员的情况,提出处理意见,经过本单位的上级领导机关和当地党委、人委批准以后执行。

3. 做好丧失劳动能力的老、弱、残职工列为编外和安置处理的工作。目前各地区、各部门应当首先做好这项列编外的工作;然后根据今年四月国务院批转劳动部、内务部、全国总工会《关于安置处理暂列编外的老、弱、残职工的意见》进行试点,并且至迟在今年年底以前将试点中的问题和意见,报告上述三个部门,以便对原来所提的办法进行修改,正式下达执行。

4. 各级企业、事业主管部门和劳动部门,应当根据国务院今年三月《关于企业、事业单位职工调剂问题的若干规定》,积极地进行企业、事业单位职工的调剂工作,解决减少职工以后部分单位工种不配套、人员余缺不平衡的问题,以利于增产节约运动的开展。

5. 全国所有地区、部门和单位,都应当对被减人员的安置情况进行一次全面的检查,切实解决他们的户口、住房、口粮、生活困难,以及回乡、下乡人员的生产安排和不安心从事农业生产等问题,以利于巩固精减的成果。这是各级精减工作机构在今后一个时期内最重要的任务。

6. 严格控制临时工的使用和新职工的增加。各地区、各部门对于中央批准的今年全国工资工作会议所安排的一九六三年职工年末人数、职工年平均人数和工资总额,必须严加掌握,切实做好经常的劳动力管理工作,保证不突破劳动计划。对于临时工的使用计划和原定增加人员的计划,也要严加审查,根据开展增产节约和“五反”运动的新形势和新的劳动定员,力争不增人或少增人,严格禁止计划外用人,严格禁止私招乱雇。

7. 继续完成减少城镇人口和相应地减少吃商品粮人口的任务。能够回乡的职工家属和能够下乡的人员,要继续动员他们回乡、下乡;城市郊区过大的,要适当划小;市镇建制设置不当的,要继续调整;计划生育工作要认真地开展起来。同时,要继续严格控制农村人口迁入城市;还要有计划地组织城镇闲散劳动力和不能升学的青年,到国营农、林、牧、渔场和农村人民公社参加工作和生产劳动。各地区还可以根据实际需要,吸收部分城市未能升学的青年,施以农业技术和财务会计等专业训练,然后输送下乡,以满足农业对于技术人才的需要。此项训练,应当由各地区作出计划,报经国务院批准以后实行。

对于大中城市不宜下乡的闲散劳动力和不能升学的青年,各地区应当按照国务院今年四月的通知,成立劳动力介绍所,逐步地予以安置。

8. 各地区、各部门的精简小组和它的办事机构,一律暂不撤销,继续督促未完成减人任务的单位完成减人任务,继续督促有关方面做好被减人员的安置和巩固工作,以及处理精减工作中其他的遗留问题。

以上意见当否,请予批示。

中央精简小组

一九六三年七月六日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

彻底清理“小家当”， 整饬财经纪律

——中共中央转发湖北、河北两个文件的批示

(一九六三年八月三日)

各中央局，各省、市、自治区党委，国务院各部委党组：

现将湖北省委、省人委《关于财经纪律检查情况的报告》和河北省委《关于彻底清理“小钱柜”、“小仓库”的通知》，转发给你们。

从湖北省比较全面的检查材料看，在国家计划和国家预算以外搞“小家当”的，不仅县里有，区里和公社也有；不仅掌握钱财和物资的部门有，党政部门也有；而且许多以非法手段取得的“小家当”，有很大一部分是经过当地党政领导批准的。名为“小家当”，其实数字并不小。湖北五个专区六十一个县、市，从一九六〇年到一九六二年，“小家当”资金共有一亿三千零五十九万元，平均每个县、市二百一十四万元。多的县甚至达到八百七十二万元，相当于一九六二年县的全年收入二百八十万元的三点一倍。搞“小家当”的方式尽管多种多样，但实质上不外这样两种：一是挤国家财政和银行，化大公为小公，损害国家利益；二是挤群众，乱收乱派，损害群众利益。这

种情况,必须把它作为“五反”运动的主要内容,加以彻底清理检查。

彻底清理地方的“小家当”,整饬财经纪律,这不仅是一个财政和经济问题,而且是一个重大的政治问题。中央要求,各地区、各部门都像湖北和河北一样,严肃地对待这类问题。所有清理出来的资金和物资,暂按以下原则处理:一、从生产队抽调来的部分,退还生产队;二、属于挪用拖欠,现在欠账还未解决的部分,退还原来被挪用拖欠的单位;三、其余部分一律先行冻结,不要安排其他开支。

中 央

一九六三年八月三日

(发至县级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央局 经委主任会议纪要

(一九六三年八月四日)

各中央局,各省、市、自治区党委,国务院工业交通各部、委党组:

国家经济委员会最近召开了中央局经委主任会议,讨论了当前工业的形势和任务,安排了今年下半年在增产节约和“五反”运动以及社会主义教育等方面,需要抓紧进行的几项工作。中央原则上同意这个会议的纪要,现在转发给你们,请参照办理。

(发至省级有关部门)

中 央

一九六三年八月四日

中央局经委主任会议纪要

(一九六三年七月二十五日)

从七月六日到二十五日,国家经济委员会召开了中央局经委主任会议。参加会议的,除了六个中央局的经委主任以

外,还有北京、上海、河北、山西、辽宁、黑龙江、江苏、山东、湖北、广东、四川、陕西十二个省、市的经委主任,以及中央有关工业部门的负责同志。会议讨论了当前的工业形势和任务、增产节约和“五反”运动、社会主义教育等问题。现将主要意见纪要如下:

(一) 当前工业的形势和任务

会议认为,目前我国工业开始出现了全面好转的新形势。

今年上半年的工业生产,稳步上升。工业总产值,上半年已经完成全年计划的百分之五十点八,比去年同期增长百分之五点三。四十四种主要工业产品的产量,比去年同期上升的有四十种;主要农业生产资料有了大幅度的增长。大部分产品的质量比去年继续有所提高。产品的品种规格不断增加。主要原料、材料、燃料的消耗显著降低,特别是木材、煤炭、电力的节约成绩很大。上半年全国工业企业劳动生产率比去年同期提高百分之三十二点三。上半年全国工业交通企业的利润,完成全年计划的百分之六十三点三,比去年同期增加百分之二十二点七。一至五月份,中央直属工业企业的产品成本,比去年同期降低百分之七点二。

广大职工的精神面貌发生了显著的变化,阶级觉悟和生产积极性普遍提高。发愤图强、自力更生、力争上游的革命干劲有了很大的发扬,当家作主的主人翁态度和勤俭节约的风气进一步树立起来。企业领导干部的思想作风有了进一步的改进,许多同志深入实际,进行调查研究,干部和群众的关系更加密切了。

工业交通企业经营管理工作有很大改进。许多企业经过贯彻执行国营工业企业工作条例(草案)和反浪费的整改工作,建立健全了管理制度和责任制度,加强了企业管理的一些基础工作,初步总结了群众路线与科学管理相结合的具体经验。不少企业已经初步建立起良好的生产秩序。

工业的调整工作取得了重大胜利。农业、轻工业、重工业之间的比例关系,重工业内部各部门之间的比例关系,逐步地协调起来。在调整过程中,石油、化学肥料、稀缺品种的钢材等“短线”产品的生产能力有了新的发展,并且开始建立和发展了一些新兴工业。

工业形势开始全面好转,是由于认真贯彻执行以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针和调整、巩固、充实、提高的方针的结果。农业形势的很大好转,许多地方的农业生产出现的新高潮;市场供应情况,特别是副食品的供应情况的改善,对于促进工业形势的好转起了重大作用。还应当着重指出:去年党的八届十中全会和今年二月中央工作会议以后,广泛地进行了社会主义教育,深入地开展了增产节约和“五反”运动,更加有力地促进了工业形势的好转。

会议认为,在新形势下,也出现了一些新的问题。一个突出的问题,就是在产供销之间发生了新的不平衡,部分产品出现了暂时积压的现象。当然,从总的方面说来,我们的大部分工业产品,不是多了,而是不足。但是,产品积压不是一个孤立的现象,它牵涉到国民经济的许多方面,如果不加重视,不及时采取有效措施加以解决,就会妨碍增产节约运动的进一步开展。

会议同时指出：目前全国工业的劳动生产率，不少企业产品的质量，原料、材料、燃料的消耗定额，企业的盈利率，还没有达到历史上曾经达到过的水平。在同一行业中，先进与落后的差距还很大，就是比较先进的企业，与国外先进水平比较，也还有很大的距离。我们的工业生产，要在各项经济技术指标方面，都赶上先进的水平，还需要作艰巨的努力。

工业部门在贯彻执行调整、巩固、充实、提高的方针方面，还有许多工作需要继续进行。还须进一步学会管理企业，搞好生产秩序。有些行业还需要继续进行全行业的统一的调整。木材、有色金属等“短线”原料、材料的生产还需要进一步加强。矿山的采掘关系恢复到正常的情况，企业的设备恢复到良好的状态，都还需要一定的时间。把工业工作完全转上以农业为基础的轨道，更好地为农业技术改革服务，还是一项艰巨的任务。整个工业企业，还必须在质量、品种、规格方面进行努力，必须在提高劳动生产率、降低成本方面做出进一步的的成绩，必须进行填平补齐、成龙配套的工作。

还应当看到，增产节约运动的发展，总的说来是健康的，但是，也有一些开始露头的问题，值得注意。这就是：有的企业只注意数量、产值，不大注意质量；有的企业忽视安全生产，发生了严重的事故；有的企业不注意劳逸结合，加班加点；有的企业采取邪门歪道、弄虚作假的办法牟取盈利，等等。对于这些问题，应当严肃对待，切实纠正。

总之，目前工业的形势是很好的，如果我们看不到这种好形势，或者对它估计不足，不抓紧时机，积极地做好工作，就会落后于形势的发展，这当然是错误的。反之，如果我们在这种

新的形势下,认为一切都好了,而不实事求是,兢兢业业,认真解决我们面临的各种问题,促进工业形势更大的好转,这也是不正确的。

当前,工业交通战线的主要任务,就是要进一步调动广大职工的积极性,继续深入开展增产节约和“五反”运动,继续做好调整工作,认真地、切实地解决当前急需解决的问题,努力创造条件,准备迎接工业生产的新高潮。

(二) 关于进一步开展增产节约运动的几个问题

会议认为,当前应当着重抓好以下几项工作,进一步推动增产节约运动的开展。

第一,工业生产的安排问题。

今年下半年工业生产的安排,要根据供产销之间出现的新情况,对原来的计划进行适当调整。调整的主要原则是:充分地挖掘潜力,尽一切可能,增产生产建设和人民生活急需的各种产品;对于少数确实供过于求的产品,要适当地限制或者减少生产。

关于生产资料的生产,最近在全国生产供应会议上,根据生产能力、需要和原料、材料供应的可能,对下半年的生产任务作了具体的安排。同原来的年度计划比较,在八十四种主要产品中,增加的有五十二种,减少的有二十七种。对生活资料的生产,轻工业部和手工业合作总社也作了适当调整。同原来的年度计划比较,在八十五种主要产品中,增加的有四十三种,减少的有三十种。比年度计划调低的产品,大部分是由

于需要减少,而又不宜于收购贮存的;也有少数产品是由于生产能力或者材料供应的限制而减少的。

对于地方管理的产品,各地也应当按照上述原则进行调整。

在执行上述安排的过程中,对于国家需要的、供不应求的,特别是支援农业和市场所急需的产品,各部门、各地区、各企业要努力组织增产。在生产资料方面,要特别注意增产木材、有色金属、稀缺品种钢材、煤炭、水泥、化肥、拖拉机、机床、载重汽车、挖掘机、轮胎、麻袋、水泥袋纸等“短线”产品。在生活资料方面,要特别注意增加农村需要的花色品种。所有能够增产的企业,都要按照产品分级管理的原则,事先把增产的品种、规格、数量报告主管机关批准。主管机关在批准时,要同时安排好产品的产销衔接工作。对于供过于求、而又不宜于贮存的产品,要坚决控制生产,以免造成新的积压。对于质次价高的产品,要采取有效的措施,限期提高质量,降低成本;质量太坏的,要停产整顿。

在交通运输方面,要充分利用当前运输任务不太繁忙的时机,大力加强机车、货车、汽车、船舶等运输设备和线路、桥梁、公路、码头的维护修理工作。对短途运输,各地要调整好运力的部署,为秋收后农副产品的收购和工业品下乡的运输做好准备。

第二,积极解决某些工业企业产品的积压问题。

会议讨论了解决某些企业产品积压的问题,认为目前积压产品,从全国范围来看,数量虽然不是很大的,但是,一些产品积压在生产企业,不但给这些企业的生产活动造成很大的

困难,而且对于进一步活跃国民经济也带来不利的影响。因此,应当根据不同产品积压的具体原因,采取有效的措施,切实加以解决。

企业产品积压的原因是多方面的。

在生活资料方面,一部分小商品,如铁锅、缝衣针、鞋钉、金属发卡、锁、菜刀等,是由于生产超过了社会的正常需要;一部分产品是由于质量差、价格高、花色单调、品种规格不对路,而造成积压。这些产品,在商品供应严重不足的时候,还可以销售出去,现在商品供应紧张的状况比较缓和了,产品质次价高同群众要求物美价廉之间的矛盾就突出了。这个矛盾,在一些工业比较落后的地区,表现得更为尖锐。这些地区的企业,虽然经过努力,提高了产品的质量,降低了成本,但是还比不上先进地区。还有一部分产品,该降低售价而没有及时降低,或者销售工作上有缺点,影响了销路。也有少数产品,是由于商业部门没有按合同或协议及时收购,造成企业积压,最近,商业部门在这方面做了不少工作,情况已经有了改变。

在生产资料方面,原材料和机电产品都有一些积压。煤炭、生铁、焦炭和某些钢材等原料、材料,在年初多数还是供不应求的,现在暂时多了一点,这主要是开展增产节约运动以来,生产单位超产了,使用单位消耗定额降低了,产销计划一时没有衔接得上;同时,某些企业在加强经济核算之后,减少了不正常的储备。机电产品的积压,则是由于基本建设计划定得迟,原来安排生产的一些设备,在计划下达后基本建设项目变了,或者虽然项目没有变,而设计变了,这些产品,暂时找不到用户,也积压在生产单位。部分农业机具的积压,除铁制

小农具供过于求以外,还由于对农村需要摸不准,有些产品质量差、品种不对路、价格高,农民买不起以及季节性等原因销不出去。

为了解决某些企业产品的积压问题,除了适当调整生产指标、提高质量、降低成本以外,还应当采取以下措施:

一、积极地进行收购。积压在生产企业的产品,凡是按国家计划生产、质量合格的,应当全部收购起来。

属于生产资料的产品,有订货合同的,由订货单位按合同收购;没有订货合同的,只要是按国家计划生产、质量合格的,也应当全部收购。通用的产品由国家物资总局收购,专用的由各主管部门收购。已经超产的生产资料,凡是质量合格的,原则上也要全部收购起来。

属于生活资料的产品,凡是有订货合同或签订协议的,应当按照合同和协议,及时收购;对于超产或没有合同的产品,只要市场需要、质量合格,应由商业部门收购起来,为今冬市场供应做好物资准备。

对于质量较次但能使用的产品,只要生产建设或市场需要,应当降价收购。

二、适当调整产品的价格,积极打开销路。对于售价过高、影响销路的产品,适当调整出厂价格和销售价格。无论出厂价或销售价,都要按质定价。由于控制销售而积压的产品,应当适当放宽限制,减少票券或者敞开供应。同时,要注意调整商业网点,疏通商业渠道,积极组织工业品下乡,扩大销路。

三、适当增拨一些资金,搞一些技术措施项目。建议国家增拨一些资金,用于进行一批投资少、见效快的技术措施项

目,特别是增产“短线”产品的项目和城市公用事业维修的项目。各部门、各地区可以在设备、材料落实的原则下,提出一批项目,报国家计委、经委、财政部审批。

四、加强计划管理和综合平衡,做好供产销的衔接工作。为了避免今后继续发生产品积压,生产计划、分配计划、收购计划要经过认真的综合平衡,做到相互衔接。要改变订货在先、生产计划确定在后的程序颠倒的做法。产需双方,要根据国家规定的生产、分配计划或者工商部门签订的收购协议,及时签订合同、协议。合同或协议签订以后,任何一方都不得修改或撕毁。否则,要在经济上担负赔偿损失的责任。

第三,改进企业管理,提高质量,降低成本。

会议讨论了国家经济委员会《关于工业交通企业技术工作座谈会的报告》、《关于召开工业交通企业经济工作座谈会的情况报告》以及有关的文件,认为,这些文件对于当前加强企业的技术管理和经济核算的一些规定,是可行的。建议各部门、各地区在增产节约和“五反”运动中,结合整改工作,认真贯彻执行。

在增产节约运动中,必须把提高质量的工作放在最重要的地位。在今年下半年,各部门、各地区应当普遍开展同类产品的评比竞赛,交流企业提高产品质量工作的经验。对主要产品的质量指标完成情况,要按月、按季进行考核和统计。所有企业都应当建立和健全技术责任制,加强质量检查机构,切实做好技术管理的各项基础工作;各级工业管理部门,也应当建立和健全管理质量工作的机构。同时,要抓紧制订和修订产品标准的工作。对于需要实行包修、包退、包换制度的产

品,应当在今年下半年制定出具体的实施办法。

所有工业交通企业,都要贯彻勤俭办企业的方针。要针对反浪费运动中揭发出来的问题,认真地进行整改、建立和健全经济责任制,加强定额管理、原始记录、统计计量等基础工作,逐步实行企业的全面的经济核算,努力降低成本,扭转亏损,增加盈利。

企业之间比先进、找差距、赶先进的活动,应当进一步地广泛地开展。中央各工业管理部门,应当把各行业的经济技术指标汇集起来,按月或按季发给有关企业。产品质量低、成本高的企业,应当有计划地组织包括领导干部、技术人员、操作工人三结合的小组,到先进企业学习。先进企业应当热情地帮助他们学好。有关部门和地区,要积极组织和指导这一工作。

为了推动增产节约运动更好地开展和企业管理工作的改进,这次会议还讨论了“五好”工业企业和“五好”职工的标准问题。认为,“五好”工业企业的标准应当是:政治工作好,完成计划好,企业管理好,生活管理好,干部作风好。“五好”职工的标准应当是:政治思想好,完成任务好,遵守纪律好,经常学习好,团结互助好。会议建议,由国家经济委员会在会后协同全国总工会等有关部门,对这些标准和它所包含的具体内容,以及如何在全国组织“五好”工业企业和“五好”职工的竞赛、评比工作,再做进一步研究,提出意见,报中央批准后实行。

第四,进一步做好调整工作。

在增产节约运动中,要继续进行调整工作,特别是要加强

矿山的掘进、剥离工作,调整采掘关系,继续加强设备维修工作,继续对某些行业进行全面的、统一的调整。

加强矿山工作,调整采掘比例关系,是关系到今后工业进一步发展的一个重要关键,必须继续认真抓紧。凡是没有还清掘进、剥离“欠账”的矿山,都必须采取措施,争取更快地还清欠账,上半年掘进、剥离任务完成不好的单位,更要特别抓紧进行。

要继续加强设备的维修工作,特别要做好进口设备的修理和所需备品配件的生产安排。

对于老企业要有计划地进行技术改造,对于过分陈旧的设备,要有计划地进行更新;对于破旧的厂房,也要有计划地维护修理。

下半年要继续对一部分行业的企业进行必要的调整。有些以农副产品为原料的轻工业,如纺织、乳制品、蛋制品等行业,纺织工业部、轻工业部协同商业部,根据农副产品收购增长的情况,做好扩大加工能力的具体规划,组织好复工和新开工企业的设备检查和工人调配等准备工作。对于那些生产能力确实过大,或者摊子过多的行业,必须下决心再关、停一部分企业,改变一部分企业的产品方向。今年上半年中央已经批准的卷烟、肥皂两个行业的调整方案,有关地区要加强督促检查,迅速组织实现。这次会议上,轻工业部又提出了自行车、缝纫机、钟表、自来水笔、圆珠笔、日用搪瓷制品、胶鞋、照相机等八个行业的企业调整方案。会议基本同意这个方案。要求轻工业部进一步修改,报中央批准以后下达实行。对于其他必须调整的产品,如收音机、电灯泡、医药、塑料制品等,

建议有关部门也要按行业作出规划,进行调整。

在调整企业的时候,必须瞻前顾后,统筹安排。不仅要考虑当前供产销的衔接情况,而且要考虑到下一步生产建设和市场的需要。特别是要注意合理布局,正确地处理沿海和内地、先进地区和落后地区的矛盾。既要注意发挥先进地区、先进企业的作用,也要根据可能的条件,积极地扶持落后地区工业的发展。对于经济落后地区的有发展前途的企业,应当在技术上、原料材料供应上、价格政策上,给予必要的照顾。对于制造技术比较简单的产品,宜于就地取材、就地生产、就地销售的产品,以及不宜于长途运输的产品,不要集中在少数工业先进的城市生产。但是,技术比较落后的企业,必须限期改进自己的工作,在产品的质量 and 成本方面,尽快地赶上先进企业的水平。对于手工业产品,除名牌和特产以外,由各地自行平衡调整。对于有发展前途的新兴工业,要采取扶持的原则,从各方面给以帮助,促进其发展。

(三) 关于社会主义教育和“五反”运动问题

八届十中全会以后,特别是“五反”运动以来,工业交通企业普遍地进行了以阶级和阶级斗争为主要内容的社会主义教育,广大职工对当前阶级斗争的严重情况,认识比较清楚了,阶级觉悟提高了。大量的事实证明,工业交通企业中的阶级斗争是相当严重的、尖锐的、复杂的。中央《关于目前农村工作中若干问题的决定》(草案)中指出的,当前中国社会中出现的严重的尖锐的阶级斗争情况,正确地反映了工业交通企业中阶级斗争的现实。那种认为“在全民所有制企业里,都是工

人阶级,还有什么阶级和阶级斗争”等等糊涂的看法,是不符合事实的,是错误的。现在看来,过去一个时期的社会主义教育工作,虽然取得了不少的成绩,但是,按照杭州会议的精神来检查,这方面的工作,还是做得很不够的。

鉴于在工业交通企业内部阶级斗争尖锐、复杂的情况,会议认为,必须深入地开展“五反”运动,进一步地加强对职工的社会主义教育。在增产节约和“五反”运动的每一个阶段,都要联系实际,根据本单位、本地区暴露出来的活的阶级斗争的材料,对职工进行教育。在“五反”运动结束以后,应当根据运动中揭发出来的阶级斗争的材料,丰富社会主义教育的内容,把社会主义教育制度化、经常化。目前,有些企业采用回忆对比等办法,对职工进行社会主义教育,并且在这个基础上,整理出厂史和老工人家史等资料,作为经常进行社会主义教育的一种教材,把工人阶级的光荣传统,一代一代地传下去,这些做法很好,应当推广。

鉴于在工业交通企业内部阶级斗争尖锐、复杂的情况,同时考虑到前几年工人阶级的队伍有了很大的发展,许多非无产阶级的成分,加入到工人阶级队伍中来,因此,不仅需要对广大职工进行深入的、系统的阶级教育,而且需要进一步地整顿工人阶级的队伍,进一步地明确地解决在企业中依靠谁的问题。依靠工人阶级办好企业,是党的一贯的方针。依靠工人阶级首先应当依靠老工人和先进分子。不少工业交通企业,依靠老工人,用他们的丰富的生产和生活经验,他们的阶级觉悟,他们的组织性、纪律性,他们的艰苦朴素作风,去影响和教育青年工人,使工人阶级的优良品质和革命传统大大发

扬,资产阶级的歪风邪气受到坚决的抵制,使企业真正成为一个坚强的社会主义堡垒。实践证明,老工人是支持社会主义、反对资本主义最坚定的力量,是党的最可靠的根基。所有工业交通企业,在发展党员、提拔干部的时候,要注意挑选优秀的老工人,行政组织、工会组织以及职工代表大会,都应当以老工人为骨干力量。当然,对于依靠老工人,不应当有片面的理解。在强调依靠老工人的同时,也应当注意依靠青年工人以及技术人员、职员中的先进分子,充分发挥他们的作用。总之,不论在生产斗争、阶级斗争、科学实验中,都应当充分发挥老工人和先进分子的骨干作用。

会议着重地讨论了如何深入地开展“五反”斗争的问题。认为各地应当切实抓好“五反”的试点工作,认真总结经验,有计划、有领导、分期分批地开展“五反”斗争。各个工业交通企业,必须放手发动群众,领导亲自动手,把“五反”运动搞深搞透。领导机关要切实加强对企业“五反”运动的领导,对于那些问题比较多、领导能力又弱的企业,必须派工作组加以帮助。“五反”运动和生产必须紧密结合,必须自始至终抓紧增产节约这个环节,抓紧生产的领导工作,做到“五反”运动和生产双丰收。

关于“五反”运动的步骤,各地都同意按照中央关于“五反”的指示,分三个阶段进行,不少地区准备在第三阶段反对贪污盗窃、投机倒把的斗争结束以后,再加上一个巩固建设的阶段,也叫做第四阶段。至于每个阶段的具体内容,会议认为,各地根据不同情况,可以各有侧重。

目前许多企业,即将陆续转入运动的第二阶段。会议认

为,在这一阶段,领导干部“洗好澡”,是一个重要的关键。工业交通企业的党委书记和厂长等领导干部,应当提高革命的自觉性,敢于发动群众,引火烧身,带头检查,做好榜样,用高标准要求自己,洗个够水平的澡,把领导核心整顿好。同时,要根据第一阶段和第二阶段揭发出来的问题,认真地进行整改。在这一阶段,还要集中一段时间,进行阶级和阶级斗争的教育,使广大职工提高觉悟,划清界限,自觉地放下“包袱”,先集中地解决人民内部矛盾,以便团结百分之九十五以上的干部和群众,组成有领导的广大干群队伍,一致对敌。这样,就可以使运动顺利地进入第三阶段,有力地开展反贪污盗窃、投机倒把的斗争。

整个“五反”运动的时间,各地原来安排在八九月份,最迟在国庆节以前结束。在这次会议上,大家根据杭州会议的精神和“五反”试点的经验,以及在这段期间内企业还要进行调整工资工作等情况,并且考虑到各地对于运动的重新部署的情况,认为整个“五反”运动的时间,应当适当延长。就是说:多数地区,大中型企业的“五反”运动,要争取在今年底或春节以前基本结束;整个工业交通战线的“五反”运动,要争取在明年第一季度或者上半年全部结束。会议认为,为了把运动搞深搞透,这样做是必要的。但是必须抓紧进行,不要把时间拖得过长。

(四) 关于干部参加集体生产劳动的问题

这次会议,对于如何贯彻执行中央关于干部参加集体生产劳动问题的指示,交换了意见。一致认为,中央的指示十分

重要,所有工业交通企业,都必须认真地组织学习,使广大干部认识参加劳动的伟大的革命意义,领导干部以身作则,自觉地坚决地贯彻执行。

这次会议初步地介绍了一些干部参加劳动的做法。有的是每年集中一定时间下去当工人,有的是每周固定一定时间参加劳动,有的则没有规定固定的参加劳动的时间。参加劳动的形式多种多样,例如:(1)跟班劳动;(2)确定生产岗位,拜师学艺,逐步掌握操作技能,并承担一部分生产任务;(3)确定重点班组,定期下去或长期蹲点参加劳动;(4)几个干部合包一个工序,轮流参加劳动;(5)针对生产关键,到有关班组参加劳动(技术人员大多采用这种办法);(6)结合本部门的业务,到有关单位参加劳动(职员大多采取这种办法),等等。这些做法,有的是长期坚持实行了的,有的则未能坚持下去。会议建议,各地方和各工业交通部门,进一步调查研究,总结经验,定出切实可行的、能够坚持的干部参加劳动的办法,经过试点,逐步推行。

根据主席关于“争取在三年内能使全国农村支部书记认真参加生产劳动,而在第一年,能够争取有三分之一的支部书记参加劳动”,以及“城市工厂支部书记也应当是生产能手”的指示,会议提出:工厂的车间、工段的党支部书记、工会主席、团支部书记,应当逐步做到不脱产或者半脱产;小厂的支部书记和厂长,应当逐步做到边组织生产,边参加劳动;大厂的党委书记、厂长,每年也应当有一定时间,参加劳动;现在有不少企业,生产组长还脱离生产,能否在今年内组织他们回到生产岗位上去。这些问题,建议各地加以研究,定出具体办法。

各级领导机关和企业,都必须结合“五反”运动,精简机

构,减少会议,减少文件和表报,克服那种只依靠开会、下公文、要总结、要数字来领导工作的官僚主义作风,为干部参加劳动创造条件。同时,应当把参加劳动作为考察了解干部的一项重要内容,经常检查,并总结经验,帮助干部不断改进参加劳动的办法。

(五) 其他问题

第一,工资调整问题。

关于调整工资的工作,劳动部规定在十月底以前全部完成。会议认为,各地方、各部门应当加强对这一工作的领导,争取大部分企业按期完成。少数企业由于“五反”任务繁重,不能如期做完的,可以推迟一两个月,增加的工资,仍一律从八月份算起。

第二,关于清仓核资、停建缓建项目设备的保管和进口机床的调整问题。

会议听取了清仓核资办公室关于清仓核资收尾工作的汇报,认为清仓核资的收尾工作相当繁重,必须有始有终,认真做好。凡是清仓核资机构已经撤销的,要迅速恢复起来。尚未收购的积压物资,要抓紧在今年八月底以前完成收购。上述积压的物资,应当同一九六二年四月一日以后新积压的物资,分列两本账,以便分别处理。

关于停建、缓建项目设备的维护工作,会议认为,这是一件很重要的工作,必须切实加强领导。会议同意清仓核资领导小组所提出的各项措施。在执行中,对于地方企业积存的专用设备的维护,中央各主管部门要在技术上给以帮助。维

护工作所需要的劳动力,可以在各地劳动计划指标以内调剂解决。需要增拨的费用和材料,请各部门、各地区审查后报中央清仓核资领导小组的设备维护、调整办公室核拨。

为了充分发挥各部门、各地区现有的进口机床的作用,会议一致拥护中央关于统一调整进口机床的决定,把统一调整的工作做好。

第三,经委的机构设置和工作任务问题。

在工业生产的新形势下,工业管理部门的工作任务是相当繁重的,同时,考虑到省(市)和省属市一级经委和党委的工业部,不仅要管理地方工业企业的工作,还要代表省、市党委管理中央企业的一些工作,因此,在工业比较多的省(市)和省属市,经委和党委工业部的机构,应当适当加强和充实,不能削弱;经委和计委的机构不宜合并,党委工业部没有取消的,也不宜取消。

目前,各地经委的机构大部分省、市是单独设置的,也有的是同计委合并在一起的;经委管的工作也不一样,有的省、市的经委还管理基本建设工作,有的还管理工业交通企业的政治思想工作。到会同志认为,经委机构的设置及其工作任务,需要有一个原则性的规定。这个问题,准备继续进行研究,争取尽早确定。

除了上述的问题以外,会议还对于城市工作会议的议题和准备工作、工业管理体制和工业长远规划的方针等问题,交换了意见。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转陕西省渭南地委 工作组关于回乡职工教育 试点工作的报告(摘要)

(一九六三年八月六日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

将陕西省委转发的渭南地委工作组关于回乡职工教育试点工作的报告(摘要),发给你们阅读。中央认为,渭南地委的做法是成功的,陕西省委批语中所提各项意见,也是正确的,重要的。

近几年来,全国有二千多万城市人口到农村参加生产,其中大部分是精减下放的国家职工和青年学生,一部分是城市压缩回乡的人口,还有一批解放军复员官兵和退職、退休职工及其家属等。这是国民经济调整工作的一项重大胜利。今后,为了使城乡人口保持适当的比例,为了向农村输送文化、技术力量,每年还会有不少城市青年下乡、回乡参加农业生产,每年都有一批复员军人等回到农村。如何把现在农村的城市下放、回乡人口安置好、教育好、团结好,使他们长期地稳定在农业生产战线上,并且充分发挥他们建设社会主义农业的积极性,是当前农村工作中的一个重要问题。为了解决这

个问题,中央提议,各地都仿照渭南地委的做法,组织工作组,结合社会主义教育运动,对城市回乡人口进行教育试点工作,取得典型经验,以巩固精减下放成果,为今后在农村安置更多的城市青年打下基础。

在试点工作中,要逐人逐户地进行调查研究,摸清楚政治思想情况,耐心地解决他们的思想认识问题,端正他们对农业生产的态度。其中符合条件、表现好的,应当经过群众讨论,吸收到贫下中农组织中来,或者担任领导工作。同时,还应当结合检查精减下放安置工作,逐人逐户地安排好生产门路,切实解决他们生产生活中的困难问题。

请各省、市、自治区及时选择有关这方面的典型材料,通报各地,并告中央。

中 央

一九六三年八月六日

(发至县级)

陕西省委的批语(摘要)

近两年,全省回到农村的职工、学生有五十多万人。这些人,一般都经过党几年的培养教育,具有一定的政治觉悟和文化技术水平,有些原来就是农村的基层干部或积极分子,他们在工厂、学校、机关受到了比较严格的集体生活锻炼,有较好的纪律习惯和民主生活作风,勇于和不良现象作斗争。这是农村中一支重要的政治力量和技术力量。做好对这些人的团结教育工作,对于搞好当前农村各项工作,巩固工农联盟,促

进农村的技术改革和文化学习,活跃农村政治生活,改进干部作风等,都会起重要的作用。

对于回乡职工和学生的团结教育工作,除当地党组织要负重要责任、经常进行外,有关方面都要紧密配合。精简下放单位,除应做好回乡前的思想工作外,在他们回到农村以后,还应定期联系、访问,进行鼓励;工会、共青团、妇联,应把对回乡职工、学生的教育工作,当做自己的一项经常任务去抓;文化教育部门,要积极解决回乡职工、学生的学习材料问题;报纸、广播要表扬在农村社会主义建设中有显著成绩、受群众爱戴的回乡职工和学生。各地都应仿照渭南地委的做法,结合整党整社和社会主义教育工作,对回乡职工、学生普遍进行一次深入的思想教育。各个公社,应召开返乡职工、学生座谈会,激发他们的革命热情,表扬先进人物,同时倾听他们的意见和要求,改进工作。对于生产、生活上确有困难的,应及时帮助解决。

在回乡职工和学生中,也有一些严重违法乱纪、投机倒把分子,对这些人,应根据国家政策法令,严肃处理,不要与对一般回乡职工、学生的团结教育工作混同起来。

一九六三年二月二十五日

渭南地委工作组关于回乡职工 教育试点工作报告(摘要)

根据地委指示,我们协同富平县委、县人委,在庄里公社对下放职工进行了一次教育。

庄里公社一九六一、一九六二两年返乡职工共有三百六十一人(其中:干部七十六人,党员三十四人,团员五十六人)。这些下放职工,绝大多数都是青壮年,受党的教育时间较长,有一定的政治觉悟和文化技术水平,回乡后受到各级领导和广大群众的热爱和欢迎,很快得到了妥善安置,投入了生产,其中还有五十六人担任了生产大队和生产队的干部,充实和加强了基层领导力量。为了充分调动返乡人员的劳动生产和工作积极性,县、社有关部门从去年以来,对回乡职工的安置、教育情况曾进行过三次检查,并帮助解决了生产、生活中存在的各种具体困难,因此,大多数回乡职工都能安心农村,积极工作,热爱劳动。

但是,也还存在着一些问题。根据我们在这里摸底排队,在返乡职工中,有百分之七点二的人(二十八名)表现不好;还有百分之五十五点四的人(二百名)虽然也能积极参加劳动,但对集体事业不够关心,工作、思想、劳动表现一般。一些人思想混乱。有的人在农村、心在机关,说他回来是暂时的,过一两年形势好转,就要调回厂去。有的说他不是五八年以后参加工作的,把他下放错了,不安心农业生产,要求原单位给他安排工作。有的不问政治,不关心集体,说:“下放当社员,人人都一般,工作有干部,与咱何相干”,“各扫门前雪,各缠各的脚,随着大流走,不会挨洋挫”。有的乱开乱种,损害集体利益,甚至说他回来的任务就是开荒、种自留地。有的弃农经商,投机倒把,违犯政策,影响很坏。

针对以上问题,我们紧密配合冬季各项工作,组织返乡职工学习八届十中全会公报,结合当地实际情况,进行了当前形

势、巩固集体经济、发展农业生产、农村阶级斗争、党的方针政策以及回乡职工在建设社会主义新农村中应起的作用等教育。在四个重点队内,共召开了二十二次座谈会,并对问题较多的七十名回乡职工进行了登门谈心。通过这段教育,绝大多数进一步明确了当前形势,澄清了混乱思想,提高了觉悟,表示要为巩固集体经济、恢复和发展农业生产积极工作。有的主动退出多开的荒地,有的表示坚决不再搞投机生意,一些打算出外另找工作的人,也表示要长期安心农村。

从我们在这一阶段工作中了解的情况看,返乡职工中发生的这些问题,原因是多方面的。有的是本质不好;有的是由于学习不够,对形势认识模糊;有些是缺乏阶级斗争的锻炼,经受不起资产阶级思想和富裕农民资本主义自发势力的影响和侵蚀;有的是由于原单位下放时政治思想工作做得不深,怀有怨气;有的是由于在学校和城市时间较长,对农业劳动还不大习惯;个别人由于安置不妥,还有一定困难,思想波动;有的则是由于对基层干部的一些作风看不惯,提意见没有得到支持,甚至遭到讽刺、打击报复。而在一些基层干部中,也错误地认为“下放没好人,好人不下放”,“下放的都是些做活不胜人,意见比人多”,甚至错误地认为下放人员文化高、有能力,将来会把自己“顶下去”,因此,对下放职工不欢迎,有的还有意刁难、歧视,这也是回乡职工思想不够安定的一个原因。鉴于上述情况,我们采取了“四结合”的教育方法,即:把教育回乡职工和加强当前中心工作结合起来,把对回乡职工的教育和对基层干部的教育结合起来,把对回乡职工本人的教育和对其家庭的教育结合起来,把思想教育和解决实际问题结合

起来。如：一方面，教育回乡职工对农村干部要有全面的认识，既要看到他们的缺点，更要看到他们工作中的成绩，对他们的优点应很好地学习，对他们的缺点，应从团结的愿望出发，耐心帮助改正；另一方面，教育农村干部对回乡职工要关怀体贴，注意发挥他们在各项工作中的积极作用，对于他们提出的意见和批评要抱欢迎态度。在教育中，我们对一些缺点错误较多的回乡职工，采取个别谈心、启发诱导的方法，从关怀体贴他们出发，对于他们提出的意见，凡是正确的表示欢迎，不正确的也不急于过早驳斥，等待他们把心里话全部谈出后，再一个一个地帮助他们弄清是非，提高认识，改正错误；为了更好地开展自我教育，我们采取先党内、后党外，启发党、团员带头检查，开展批评和自我批评；对于他们提出的问题，凡是能够立即解决的，都通过生产队及时作了研究处理，一时难以处理的问题，也一一作了说明和交代。许多回乡职工深深感到党和政府对他们非常关怀和重视，表示自己一定要改正缺点，好好劳动，积极工作，为建设社会主义的新农村贡献自己的力量。

一九六三年一月二十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转财贸办公室 财贸工作会议纪要

(一九六三年八月十三日)

各中央局,各省、市、自治区党委:

现在把国务院财贸办公室报送的《财贸工作会议纪要》转发给你们。中央同意这个文件的内容,请你们结合当地情况研究执行。

中 央

一九六三年八月十三日

(发至省委)

财贸工作会议纪要

(一九六三年八月九日)

从一九六三年七月十四日到八月三日,国务院财贸办公室召集六个大区中央局主管财贸工作的负责同志,同中央财贸各部门的负责同志一起,举行了会议。会议讨论了当前市场的形势,讨论了当前市场工作中需要解决的若干问题,还讨论了财贸部门的政治工作问题。会议主要情况如下:

—

会议认为,当前市场形势显著好转,并且正在进一步好转。这是国民经济开始全面好转的一个重要方面。

今年五月二十七日,中央批转的财贸办公室汇报提纲中,曾经指出当前市场发展的趋势是:商品增加,货币回笼;平价商品销售量增加,高价商品销售量减少;计划价格基本稳定,集市贸易价格继续下降;社会主义商业阵地巩固扩大,自发的资本主义势力受到限制和打击。到会同志认为,这个分析是符合实际情况的。两个月来,这种良好趋势正在继续向前发展。

今年上半年,商业各部门收购工农业产品共计二百一十三亿元,比去年同期的二百零三亿元,增加十亿元,增长百分之四点八;其中,猪肉增长一点六倍,鲜蛋增长百分之八十七,化肥增长百分之十六,卷烟增长百分之五十五。

今年上半年,卖给居民的平价消费品为二百二十六亿二千万万元,比去年同期的二百一十五亿五千万万元,增加十亿零七千万万元,增长百分之五;卖给居民的高价消费品为十二亿一千万万元,比去年同期的二十二亿四千万万元,减少十亿零三千万万元,下降百分之四十六。

今年六月底,市场货币流通量为七十三亿五千万万元,比年初的一百零六亿五千万万元,回笼三十三亿元;比去年同期的九十亿六千万万元,减少十七亿一千万万元。今年下半年预计投放二十三亿元左右,年底的市场货币流通量可能达到九十六亿元左右,比去年年底的一百零六亿一千万万元,回笼十亿元

左右。

今年六月底,平价商品的计划价格,比去年同期下降百分之一点六;集市贸易价格,比去年同期下降百分之五十五。集市贸易价格,去年六月底比计划价格高一点七倍,今年六月底高百分之五十五。

今年上半年,对外出口二十二亿四千万美元,比去年同期的二十亿元,增长百分之十二点一。其中,对资本主义国家出口三亿六千八百万美元,比去年同期的二亿六千万美元,增长百分之四十一。四。

今年上半年,各地贯彻执行了中央关于严格管理大中城市集市贸易和坚决打击投机倒把的指示。据六十四个大中城市统计,集市贸易额在整个商品零售额中所占的比重,已经由去年十二月份的百分之二点〇二,下降为今年六月份的百分之一点〇六(按商品量计算),私商经营的肉食业和熟食业,百分之九十以上已经为国营商业所代替。

过去一个时期,市场供应紧张,集市贸易价格高出计划价格很多,这种情况,不利于集体生产,不利于主要农产品的生产,不利于工业生产的发展和工业成本的降低;同时,投机分子可钻的空子也很多。现在,市场供应好转,市场上过多的货币有了相当的回笼,集市价格不断下降,这种趋势,对于进一步巩固集体经济,发展工农业生产,进行阶级斗争,加强社会主义阵地,是很有利的。

市场情况好转,人们的生活更加稳定了,心情更加舒畅了,生产干劲更足了。全国平均计算,一九六三年上半年职工的实际工资,由于物价回落,比一九六二年同期提高了百分之

十左右(实际工资仍比一九五七年低百分之二十左右)。对于收入低的职工,好处最大的是蔬菜和烧柴价格的下降。今年上半年,国家平价供应农村的工业品比前几年增加了,小农具和其他一些商品比前几年便宜了,人民币值钱了,同样的钱可以买到的东西更多了。

市场情况所以好转,是由于中央关于农村一系列政策的贯彻执行,是由于中央调整、巩固、充实、提高方针的贯彻执行,是由于农业生产、工业生产的增长,是由于中央《关于商业工作问题的决定》和一系列财政经济措施取得了成效。更重要的是,去年八届十中全会、今年二月中央工作会议和五月杭州会议以来,主席着重讲形势、阶级和阶级斗争,讲认识论,讲生产斗争、阶级斗争、科学实验三大革命运动;各地根据主席和中央的指示,开展了社会主义教育运动,开展了增产节约和“五反”运动,开展了打击投机倒把和反对自发的资本主义势力的斗争,已经开始收到伟大的效果。大家在实际工作中,越来越体会到主席这些指示具有伟大和深远的意义。

正如中央所指出的:“目前我们的国内市场,正处在物资供应由紧张到缓和、货币流通量由过多到正常、集市贸易价格同计划价格的差距由大到小的逐步转变的过程中。”(一九六三年五月二十七日转发财贸办公室汇报提纲的批语)目前若干副食品和日用工业品有了增加,供应情况有了改善;但是,粮食、棉布、食油等主要商品还是不足的,城乡人民穿衣的问题尤其突出。目前市场的主要问题,仍然是商品少了,而不是商品多了。拿增长较快的生猪、鲜蛋来说,今年生猪的存栏头数接近一九五七年,但是出肉率还比较低,全国猪肉的总产量

还比一九五七年低百分之三十左右；鲜蛋的产量还比一九五七年低百分之二十左右。就是小商品，也只是一部分品种多了一些，许多小商品，特别是质量好的小商品仍然是不足的。还应当看到，今年下半年要调整工资，扩大收购，增加基本建设投资，市场货币流通量和社会商品购买力将比上半年有较多的增加，到明年社会商品购买力将比今年继续增加，这就需要有更多的商品，才能满足市场的需要。在物价方面，目前集市贸易价格虽然已经比前一个时期下降了很多，但是全国平均计算，仍然比计划价格高出百分之五十五左右。粮食、食油等商品的集市贸易价格和棉布的黑市价格，仍然高出计划价格两倍到三倍。这些情况说明，目前还存在着困难，要争取市场情况的进一步好转，还需要从各方面继续作更大的努力。

在市场形势好转的过程中，也出现了一些新的问题。主要是：一部分次要产品，包括某些三类农副产品和某些工业品，出现了暂时的滞销和积压的现象；同时，在物价下降的过程中，商业企业发生了新的赔钱现象。过去市场供应比较紧张，群众往往“见货就买，见队就排”。现在市场供应缓和了，群众对商品的挑选严格了，质量不好的不买，价格高的不买，不急需的不买。这就使得一部分质次价高的商品和品种规格不大对路的商品卖不出去，形成积压。由于物价下降，某些商品购进时价高，卖出时价低，贵买贱卖，商业企业赔钱。三四月份，有些商业单位对于三类农副产品的收购一度减少，对于一部分工业品的收购不够积极。上述问题，虽然是少数的、暂时的，但是，它已经开始对某些三类农副产品的生产和某些工业生产，发生不利的影响，必须认真地加以对待。

从今年四月底以来,我们不断地讨论和解决这些问题。对各级商业人员强调了积极收购、积极销售的方针,批判了某些商业人员只看到部分商品一时积压而减少收购的消极态度;同时,采取了若干具体措施,比如,确定由全国供销合作总社和省联社,分别拿出一部分钱来,补贴议购物资推销中的亏损;降低了高价商品的价格,调整了一部分平价商品的价格;等等。这样,就使得市场上的若干问题开始或者正在得到解决。但是,我们的工作还赶不上形势发展的要求,有些措施不够有力,还有许多问题须要作进一步的解决。我们必须做更多更细致的工作。

二

会议认为,当前商业工作的迫切任务是,根据“发展经济,保障供给”这一经济工作与财政工作的总方针,根据奋发图强、勤俭建国、自力更生、力争上游的精神,进一步解决市场好转过程中的问题,大力加强收购,充实市场货源,积极克服某些商品的滞销和积压现象,活跃城乡之间和地区之间的交流,以便更好地支援农业生产和工业生产,改善市场供应,调动广大工人和农民的积极性,准备迎接国民经济发展的新高潮。

为了实现上述任务,当前的中心环节,是做好粮、棉、油、糖、烟、麻和其他农产品的收购工作;同时,也要做好工业品收购、商品销售、外贸出口、某些商品价格的调整以及商业利润指标的调整等工作。

一、做好粮、棉、油、糖、烟、麻和其他农产品的收购工作。

粮、棉、油、糖、烟、麻是稳定市场的主力。今年下半年很

好地完成粮、棉、油、糖、烟、麻的收购计划,对于今年冬季和明年市场供应的逐步改善,对于明年工业的发展,对于国家财政收入增加,对于国民经济的进一步全面好转,具有极为重要的作用。现在秋收即将到来,应当立即动手,充分做好思想准备和工作准备,迎接农产品的收购旺季,在坚持政治挂帅和执行政策的基础上,努力完成和超额完成国家的农产品收购任务。

必须抓紧粮食收购。及时收购,同时安排。今年二月中央工作会议上确定的全国征购六百七十亿斤的任务,必须完成,并且力争超过一些。要继续控制城乡粮食销量。一九六三年四月一日到一九六四年三月三十一日这个粮食年度,全国销售六百八十亿斤的初步指标,可以暂时不动,但是,在实际工作中要力求减少为六百七十亿斤。在粮食工作上,要继续坚持瞻前顾后,以丰补歉,合理分配,留有余地的原则,决不能因为粮食情况开始好转而麻痹大意,放松工作。

必须抓紧棉花、食油、糖料、烟叶、麻类、茶叶、蚕茧以及其他经济作物的收购。要一个品种一个品种地具体落实。要保证合理的商品率,力求多收购一些。

必须抓紧三类农副产品的收购。要克服那些轻视小产品、嫌麻烦、怕赔钱、不积极经营的思想。

二、做好工业品的收购工作。

当前的问题,首先是在较短时间内,把工厂现有的积压产品收购起来。根据会议上反映的材料,全国工业部门积压的产品有六亿多元,其中除了应由物资局收购和工业部门自销的以外,应当由商业部系统和供销合作社收购。这些积压的

产品,凡是国营商业部门和供销合作社包销的,不论是计划内生产的,或者是超计划生产的,都应当收购起来。凡是工业部门自销、商业部门选购的产品,商业部门应当根据市场需要积极选购,积极推销。今后的工业品收购工作,最重要的是使商业部门的收购计划和工业部门的生产计划,更好地衔接起来,不仅要衔接产量计划,而且要衔接品种、规格、花色计划。工业部门要进一步提高商品质量,降低生产成本,增加花色品种,努力做到物美价廉,商品对路,适用适销。

各地还要加强商品质量检验工作,建立和健全各级仲裁机构,及时解决争议问题,密切工商关系。建议各级仲裁机构,由经济委员会、财贸办公室、物价委员会共同组成。仲裁会议由经济委员会负责召集。涉及到计划问题的时候,请计委召集。涉及到财政问题的时候,请财政部门参加。

三、做好商品的销售工作。

各地对于供应不足的主要商品,应当继续实行计划供应,合理分配;对于原料充足、生产潜力大的商品和积压滞销的商品,应当积极推销。推销工作既要在城市进行,又要在农村进行。目前在农村推销的潜力比较大,推销工作的重点应当放在农村。

在农村推销商品,要依靠国营商业做好批发工作,更重要的是要依靠基层供销合作社做好零售工作。要使商业干部特别是基层供销合作社的干部,从思想上重视工业品的推销。同时,要切实地帮助基层供销合作社解决若干实际问题。县以上供销合作社联合社应当帮助基层供销合作社处理当地不能推销的积压商品,使他们能够腾出资金来购进新货;对于基层供

销合作社正当的亏损,要适当予以贴补。国营商业应当通过适当扩大批零差价、某些商品实行代销等办法,调动基层供销合作社推销工业品的积极性。对农村推销的商品,应当是合乎农民需要的商品。要防止派销、推销等强迫命令现象。

目前供销合作社积压了一部分工业原料,包括芦苇、苇席、草袋、草绳、松烟等农副产品原料,包括废橡胶、废铝、废锌、废锡、废铅、破布、破鞋等废品,要求工业部门和手工业部门积极地收购和处理。

四、抓紧外贸出口工作。

今年上半年外贸出口工作完成情况是好的。随着国内经济情况的继续好转,出口货源将会继续增加。但是必须看到,许多主要的传统出口商品,一时还增加不上去。今后进口粮食所需要的外汇虽然可以逐步减少,而进口工业设备所需要的外汇要逐步增加,外汇收支紧张的情况将是长期的。还要看到,现代修正主义者很可能进一步同帝国主义勾结起来,在国际贸易方面加给我们更多的困难。我们必须有充分的准备。当前的任务是,完成和超额完成一九六三年出口商品的收购计划和出口计划。要继续抓紧出口商品的收购、加工、调运工作,保证按时、按质、按量完成供货任务,力争扩大出口,特别是扩大对资本主义市场的出口,决不能有任何松劲情绪。

五、继续调整某些商品的价格。

这里所说的调整物价,只是对一部分不合理的价格进行调整。中央《关于商业工作问题的决定》中曾经规定:“在发展工农业生产的基础上,继续稳定市场,稳定物价。对于物价中的不合理的部分,应当分批分期、慎重地进行调整。”现在应当

继续执行这个方针。今后一个时期,可以设想的趋势是:计划价格总水平基本稳定,某些商品适当降低价格,某些商品适当提高价格;高价商品的价格和集市贸易的价格,继续稳步下降,使集市贸易价格逐步接近国家的计划价格。

当前需要降低价格的,主要是一部分质次价高和滞销积压的三类农产品和日用工业品。另一方面,也有少数供不应求、国家补贴较多、提价后对人民生活影响不大的产品,可以考虑适当提高价格。

调整物价的工作,必须有领导、有步骤、有控制地进行,必须严格按照物价分级管理权限办事。应当认识:对于某些确实偏高的价格,适当地降低是必要的。但是,决不要形成普遍降价的“降价风”,决不能认为降得越多越好,把不该降价的也降价,把应当少降价的多降价,不考虑国家的合理积累,不考虑生产的合理成本,乱降乱削,给国家造成损失。对于这种可能发生的偏向,一定要切实地加以防止。

六、加强财政管理和调整商业利润指标。

今年上半年财政收支情况是好的。如果下半年工作做得好,预计全年收入可能超过一些。但是,各地方、各部门要求追加支出的数字,比收入可能超过的数字要大得多。这就须要根据收入增长的可能,分别轻重缓急,统筹安排。同时,下半年物价变动对于财政收入的影响,现在还摸不准,因此更加须要谨慎从事。完成和超额完成全年收入预算,还须要进行艰苦的细致的工作。下半年必须继续加强财政管理,严格按计划按制度办事,不能因为看到财政情况好一些,就放松管理。勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办社、勤俭办一切事业,是我

们长期的根本的方针。国家财政的每一文钱,都必须合理地节约地使用。

今年年初规定商业部系统利润指标的时候,对于上年基数打得高了一些,因而对今年指标也就订得高了一些。指标确定以后,国家降低了若干商品的销售价格,也须要相应地减少商业部门的利润指标。另一方面,今年商品流通量的扩大,经营管理的改善,某些商品价格的提高,也会增加商业部门的利润。因此,须要全面地估计影响商业利润的各种因素,实事求是地调整利润指标。调整后的利润指标,商业部门应当努力完成,并且力争超过。

今年上半年商业部门的改善经营管理运动,收到了比较显著的成效。商业部系统平价商品的利润是增加的,粮食部系统的亏损是减少的,商业各部门的商品流转费用是降低的,服务质量也有了提高。但是,这只是改善经营管理的开始。目前存在的问题和缺点还很多。一切商业单位应当继续努力改善经营管理,提高服务质量,整顿企业财务,进一步消除一切应当消除的亏损,增加企业盈利。

以上六个问题,除了上面所说的原则性意见以外,会议还讨论了有关的具体措施。关于具体措施的意见,我们准备另行整理,报请国务院批转各地。

三

会议一致认为,根据主席的倡议在今年五月杭州会议上所起草的中央《关于目前农村工作中若干问题的决定(草案)》,是关于我们党的思想上、政治上、组织上和经济上的几

项基本建设的重要文件。它的基本原则,对于财贸工作是完全适用的。一切财贸单位,都应当按照中央和各级党委所确定的步骤,认真地学习这个决定,贯彻执行这个决定。

财贸战线上的阶级斗争是广泛的、严重的、尖锐的。财贸部门直接管钱管物,经常处在错综复杂的市场斗争中,而队伍的成分相当复杂,资产阶级的影响比较大,许多基层单位骨干少,领导弱,因此,财贸战线上阶级斗争的任务是艰巨的、复杂的。根据“五反”运动中初步揭发出来的材料,财贸系统的贪污盗窃、投机倒把案件比其他部门多,一部分单位的资产阶级经营作风相当严重,有一些基层单位的领导权已经被坏人掌握。当然,绝大多数财贸工作人员是好的,他们是为了社会主义事业,勤勤恳恳地努力工作的,对于他们主要是加强社会主义教育、提高阶级觉悟的问题。真正的坏分子只占极少数。几年来,各地根据中央的指示,进行了反对商品“走后门”,整顿商业队伍,精减小商贩,补充政治骨干等项工作,收到了一定的效果,但是还存在着许多问题。这就须要通过增产节约和“五反”运动,通过社会主义教育运动,通过干部参加劳动,通过进一步整顿和充实财贸队伍,把社会主义财贸队伍锻炼成为一支更加坚强、更加纯洁、能够在任何情况下抵得住资产阶级进攻的队伍。会议认为,当前财贸部门的政治工作须要抓紧以下几个问题:

(一)要继续开展增产节约和“五反”运动,开展社会主义教育运动。

增产节约和“五反”运动要分期分批进行,不要赶时间,不能走过场。今年搞不完,可以延长到明年。一定要搞深搞透,

不漏不乱。要坚持实事求是的原则,学习和掌握正确处理敌我矛盾和人民内部矛盾的方法,团结百分之九十五以上的干部和群众。

县以上的财贸单位,继续按照中央指示开展增产节约和“五反”运动。县以下广大农村中的基层财贸单位,哪些开展“五反”运动,哪些开展“四清”运动,请省、市、自治区党委决定。城乡的合作商店和合作小组如何搞法,也请省、市、自治区党委决定。

在“五反”运动中,要运用回忆对比等方法,对职工广泛地进行社会主义教育。在运动结束以后,还要经常地进行社会主义教育。

在“五反”运动以前,要大抓改善经营管理;在“五反”运动当中,要结合运动改善经营管理;在“五反”运动以后,还要继续大抓改善经营管理,建立一整套管理制度和经营方法。要进一步发扬勤劳节约、艰苦奋斗的无产阶级革命精神,办好社会主义商业。

(二)社会主义商业“依靠谁”的问题。

会议认为,办好社会主义商业,应当依靠工人阶级,首先是依靠老职工和先进分子。在农村基层供销合作社、信用合作社的社员代表大会和监事会中,贫农和下中农应当占优势。

(三)加强基层企业的领导核心问题。

坚强的领导核心,是办好商业企业的重要保证。目前不少基层单位还没有形成坚强的领导核心。请各地对基层企业逐个地细致地进行排队,有计划地选拔一批领导骨干,请当地党委调配一批领导骨干,要在一两年内,分批分期地把所有基

层企业的领导核心都健全起来。

(四)关于“五好”企业和“六好”职工的标准。

“五好”企业的标准是：政治工作好，执行政策完成计划好，经营管理好，生活管理好，干部作风好。

“六好”职工的标准是：政治思想好，执行政策完成任务好，爱护公共财物好，团结互助好，经常学习好，服务态度好。

以上是全国一般标准，各地可以大同小异。企业和职工竞赛的具体内容和条件，应当同当地工会共同商定。

(五)关于干部参加集体生产劳动的问题。

干部参加集体生产劳动，是极端重大的问题，具有很大的革命意义。它是避免修正主义、免除官僚主义的根本条件之一。社会主义商业的各级领导干部，首先是基层企业的支部书记和经理，必须以身作则、亲自带头，参加体力劳动，决不能高高在上，当“甩手掌柜”。商业干部，主要是参加本系统本企业的体力劳动，同时，也应当有一部分时间，到同自己业务有关的工业单位和农业单位参加生产劳动。小商店的支部书记、经理和门市部主任，原则上都应当做到半脱离生产或者不脱离生产，边领导边劳动。关于各种类型商店的干部参加劳动的经验，需要各地不断地进行总结和推广。

(六)关于加强调查研究，改进领导作风问题。

进行辩证唯物论的认识论的学习，端正思想，调查研究，总结经验，是做好财贸工作的根本一条。要大兴调查研究之风，下苦功夫，把财贸工作的根本问题，一个一个地摸清情况，总结经验，逐步研究清楚，力求避免主观主义和官僚主义。调查研究的方法，应当是“走马观花”与“下马观花”相结合，而以

“下马观花”、实行蹲点为主要方法。

(七)关于整顿和充实商业队伍问题。

一九六一年十二月,主席曾经指示,商业队伍要加以整顿,清洗一批,补充一批,训练一批。两年来,各地执行这一指示是有成绩的,但是,整顿商业队伍的任务还没有完成。建议各地进一步订出计划,分批分期进行整顿。对于有破坏活动的地、富、反、坏分子,严重的贪污盗窃、投机倒把分子和违法乱纪分子,要在“五反”运动结束以后,根据政策进行清理。对于已经丧失工作能力的老弱残人员,应当按照国家的退休退职办法处理,妥善地加以安置。处理各类人员以后的缺额,应当及时地加以补充,减多少补充多少。要求各地党委,有计划有步骤地给商业队伍调配一部分领导骨干和城市青年知识分子,增加一些新的血液。商业部门应当坚决减掉不必要的经营环节,精简领导机关,腾出一部分人员,充实商业第一线。

(八)培养干部问题。

为了加强财贸队伍,要求每个省、市、自治区的财贸部门,举办一所或两所中等专业学校,培养财务、会计、计划、统计、物价等各类专业人员。

各省、市、自治区还应当办财贸干部学校或者轮训班,分批分期地轮训干部。

除了上述问题以外,会议还讨论了同城乡资本主义势力作斗争有关的几个文件。这些文件是:(一)《关于在大中城市集市贸易中进一步开展代替私商工作的报告(草稿)》;(二)《关于整顿信用合作社,打击高利贷的报告(草稿)》;(三)《关于清理

和整顿农村人民公社、生产大队、生产队所办商业的报告(草稿)》。这三个文件,我们将在修改后另行报送。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院关于生产 救灾的紧急指示

(一九六三年八月十四日)

各中央局,各省、市、区党委、人委:

从七月下旬开始,山东、苏北、皖北、河南、河北等地先后遭受到洪涝灾害,特别是八月上旬,暴雨中心由豫北的新乡、安阳到河北的邯郸、邢台、石家庄、保定,一直到北京,沿京广路两侧地区,次第北移。这些地区,几天之内的降雨量少则四五百毫米,一般七八百毫米,有些地方达到一千毫米以上。这些地区,年平均降雨量五百毫米左右,就是说,几天之内,集中降落了一年的雨量到两年的雨量。这次降雨量,不仅超过了华北平原大水灾的一九五六年,而且是从一九〇〇年有降水记录以来所没有见过的。主要淹没地区一片汪洋,许多城镇和村庄被淹,被水围困。暴雨停止后,上游退水缓慢,宣泄不畅,下游某些低洼地区还要担负蓄洪滞洪任务,这些地区难免要受淹没,因而下游的灾情还在发展。淹没的农田和人民生命、财产、国家物资的损失是较严重的,一时还难有确切的统计。灾害发生后,各地党政军民齐心协力,一方面防汛抢险同灾害进行了顽强的斗争,一方面大力救人,抢救其他财物。目

前生产救灾、重建家园的任务是艰巨的,但是,通过集体努力,依靠人民群众,总是能够做好的。

中共中央和国务院对此深为关怀,希望受灾地区的各级党委、政府和全体人民,继续发扬不屈不挠的精神,本着生产自救、节约度荒、群众互助为主,辅之以政府救济的方针,努力做好生产救灾工作。要求河北、山东处于子牙河、南运河下游和其他河流下游的各专区、县在上游洪水到来前,切实做好人员、物资的撤退和其他准备工作,尽力减少淹没的损失;要求河南、安徽、江苏各受洪水威胁的下游地区也进行同样的准备工作;要求全国各地,抓紧秋收以前的短促时间,大力加强后期田间管理,千方百计地力争超产,补救这次水灾损失,支援灾区;要求各级政府各有关部门,从各方面帮助灾区做好生产救灾工作。

(一)火速抢救灾民。对于淹没区内被水围困、还未脱险的灾民,要抓紧抢救,先救人,后救物,尽力使灾民早日脱险。对于已经脱险的灾民,要迅速帮助他们安排好吃、住问题,当地粮食被水冲没的,粮食部门要想尽一切办法调去一部分粮食,以应急需。他们的寒衣问题,也要及早筹划解决。对于地势低洼、积水难排地区的灾民,要先做好迁移安置工作,不要让灾民流散各地,日后根据水退的情况,再组织他们返乡。

(二)尽力减轻灾情。河北、山东的下游地区,当上游一百几十亿洪水下泄时,势将淹没的村庄和集镇,以及预定的滞洪、蓄洪区,要立即做好撤退人员和物资的工作,尽可能减少损失。对于这些地方,可能被淹没的耕地,一方面尽力控制蓄水的高程,使高秆作物不致没顶;一方面对不可避免要淹死的

农作物提前抢收,即使只能做饲草饲料用也应抢收。救一亩是一亩,收一成是一成。

(三)大力抢救庄稼。洪水过去以后,淹没区的党政干部和人民要立即动员起来,抓紧堵口复堤,疏挖排水沟洫,尽力争取早排积水、早脱地。水退以后,对受淹的农作物,要及时进行扶苗、洗泥、培土、施肥,促其恢复生机,力求减轻灾害的损失。

(四)及时抢种晚秋作物和准备秋种。现在刚过立秋,要组织群众,抢季节,抢种荞麦、蔓菁、萝卜、白菜等等,度过灾荒。所需的种子,除发动群众自己筹措以外,农业、粮食、供销等部门要立即行动起来,调剂供应。为了早接口粮,这些严重的灾区,势必要多种些早熟作物。早熟作物种子的调剂供应工作,农业、粮食等部门也要及早筹划准备好。这些灾区,大多既是主要产麦区又是主要产棉区,水淹后冬麦能够取得大丰收,必须及时做好冬麦播种的准备工作;同时,为了不过分影响明年的棉田面积,在今秋种麦的时候,就要通盘安排好。

(五)千方百计保护耕畜。这些遭灾的地区,本来就是耕畜不足的地区,在这次灾害中,耕畜又受到一定的损失,一定要把灾后保护耕畜的工作放在重要的地位。要抓紧时机做好打草蓄草工作,一切可以喂牲口的作物秸秆和藤蔓等,都要尽量保留下来。还要准备供应灾区一部分煤炭,把数量不多的作物秸秆顶下来喂牲口。在安排灾民口粮的时候,也要安排好耕畜的最起码的饲料。当地实在无条件饲养的耕畜,可以有计划地转移到外地代养、寄养,度过灾荒。

(六)开展集体副业生产,是生产救灾的一个重要途径。

特别是利用农闲季节,因地制宜地广辟副业门路,靠山吃山,靠水吃水,男女老少,一齐动手,发展副业生产。各有关部门要在原料供应、产品推销和资金扶持等方面,给灾区以优先照顾。还可以组织民工,参加水利、交通的修复工作,给予适当的工资报酬,实行以工代赈。同时,也要按照六十条的规定,帮助社员家庭搞副业,生产度荒。

(七)灾区的防疫治病工作,是一件大事。卫生部门应该积极准备,从北京、天津、上海、武汉等医药干部力量较强的大城市,抽调一定力量,组织若干个医疗队、防疫队,在水退以后,即携带药品,分赴河北、山东、河南、苏北和皖北等灾区,为灾民治病,帮助灾区开展防疫工作,防止灾后疫病的流行。

(八)恢复被洪水冲毁的铁路、公路和电讯交通,是当前的紧急任务。要求铁路、交通和邮电部门,组织好工程力量,准备好器材,在水退以后,立即抢修。特别是铁路和电讯,更要及早修复,力争做到哪里水退了,就把哪里修通。

(九)在救灾各个方面的工作中,必须认真贯彻阶级路线。紧紧依靠贫农、下中农,树立就地坚持搞好生产、救灾度荒、重建家园的信心和决心,防止灾民盲目外流。还必须十分警惕地注意防止地富反坏分子利用灾区的暂时的困难,乘机捣乱,造谣惑众,甚至利用宗教迷信,进行破坏活动。也要防止他们乘人之危,敲诈灾民,以及鼓动单干,破坏人民公社。如果发现地富反坏分子的这种活动,应该坚决地予以打击。

在救灾工作中,要特别注意组织贫下中农中困难户的度荒工作,既要使他们能够发挥积极作用,又要使他们的生活得到妥善安排,决不允许排挤他们。

在救灾工作中,还要教育干部,与群众同甘苦、共患难。救灾粮款,一定要使用得合理,严格禁止干部多吃多占。各级党政要组织干部深入灾区,进行慰问和检查,发现问题,及时解决。

(十)力争全国丰收。黄淮平原这次洪涝灾害是严重的,从全国来说今年受灾面积比去年少,去年全国受灾面积五亿七千万亩,今年到现在为止尚不到三亿亩。同时,全国大部分地区庄稼长得好,秋季丰收在望,许多地方已经出现了农业生产的新高潮,整个农村形势还是大好的。中央和国务院要求全国各地,包括黄淮平原中未受这次洪涝灾害的地区,鼓足干劲,尽力加强农作物的后期田间管理工作,因地、因时、因作物制宜地采取锄草、除虫、追肥等等措施;时刻准备好同可能到来的旱涝灾害进行顽强的斗争;并且在秋收中切实做到细收细打,颗粒还家,千方百计地争取超产,以丰补歉,力争一九六三年粮食、棉花和各种主要农作物的全国总产量比一九六二年有进一步的生长,从而促进整个国民经济形势进一步地全面好转。

中共中央

国务院

一九六三年八月十四日

(发至县级)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转化学工业部 和华东局关于小型合成氨 问题报告的指示

(一九六三年八月十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人委,国务院财经各部、委党组:

今年三月化工部召开过一次小型合成氨厂技术会议,并写了一个报告。六月,华东局在系统的调查研究之后,也写了一份关于这个问题的报告,中共中央、国务院同意这两个报告所提出的各项原则意见,并把这两个报告转发给你们。

我国化学肥料中氮肥问题的解决,应该主要依靠发展大、中型合成氨厂。但目前适当地建设若干小厂,作为大、中厂的补充,多生产一些氮肥,对恢复和发展农业生产是有利的。据中央经委的意见,年产两千吨氨的小厂,在采用“碳化流程”以碳酸氢铵(一种氮肥)为产品时,优点较多,例如江苏丹阳化肥厂等已在生产上和施肥上取得了成功的经验。据计算,若把两千吨厂扩建到四万吨,或者一次建成四万吨的规模,可能更为经济。至于年产八百吨的小厂,由于技术上不好掌握,经济上不够合理,今后不应再新建、续建。但现有有条件生产的工

厂应当努力办好。

小型合成氨厂和大、中厂一样,具有高温、高压、生产不能间断的特点,操作和维修技术要求严格。几年来,各地的经验都证明,要建设和办好小型合成氨厂是必需具备一定条件的,对于这些条件不应估计过低。这些条件主要是原料、运输、水电、蒸汽的供应要比较方便,并且有一定的技术力量和维修力量,同时企业的领导和管理工作也要求有较高的水平。当前的问题首先是全力把现有的生产厂办好,进一步稳定生产,降低成本,在把现有生产厂办好之前,不要忙于新建、续建。在规划新建、续建(包括旧厂的填平补齐)项目时,必须以严格的科学态度,把每个厂的建设生产的条件逐项落实,通过试验,一个一个地进行,不要不顾条件地若干个厂一齐铺开,以致在建成之后,长期不能正常生产。

中共中央、国务院责成有关部门进行以下工作:

一、化工部应当继续总结小型合成氨厂生产的经验,特别是过夏天关和碳酸氢铵干燥、包装、贮运、施肥的经验,帮助各地现有生产厂逐步达到正常生产。同时,总结丹阳化工厂由两千吨扩建到四千吨的经验。在此基础上认真做好年产四千吨小型合成氨厂的定型设计和预算。

二、小型合成氨厂的建设规划由各省、市、自治区提出,经过中央局审查,最后经国家计委和化工部根据上述原则综合平衡之后,纳入国家计划。

三、各地积存的小型合成氨设备应即进行登记,由化工部组织鉴定后统一调度使用。凡已有积存的设备,各地不要布置新的生产任务。一机部应当提出小型合成氨设备(包括仪

表和生产用备品、配件)的定点生产规划方案,并纳入国家计划。

四、化工部应在国家计委、国家经委和国家科委参加下,在今年下半年(九月)再召开一次小型合成氨厂的会议,进一步总结和交流这一时期小型合成氨厂生产和建设的经验。

中共中央

国务院

一九六三年八月十四日

(发至省级有关部门)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转财贸办公室 关于在大中城市集市贸易中 进一步开展代替私商 工作的报告

(一九六三年八月十四日)

各中央局,各省、市、自治区党委和人民委员会:

中央和国务院基本同意国务院财贸办公室《关于在大中城市集市贸易中进一步开展代替私商工作的报告》,请各地参照执行,并且进一步加强对这一工作的领导。

中共中央

国务院

一九六三年八月十四日

(发至县团级,不要登党刊)

关于在大中城市集市贸易中进一步 开展代替私商工作的报告

中央、国务院:

今年三月以来,各地根据中央和国务院《关于严格管理大

中城市集市贸易和坚决打击投机倒把的指示》以及中央批转的全国财贸工作会议《关于大中城市集市贸易问题的讨论纪要》，在大部分大中城市，开展了代替私商的工作。这个工作，是同加强市场管理、打击投机倒把和平抑集市价格的工作结合进行的，它是经济战线上阶级斗争的一个方面，是增产节约和“五反”运动以及社会主义教育运动的一个组成部分。在全国大好的政治形势和经济形势之下，各地城市代替私商的工作，受到广大群众的欢迎和支持，进展迅速，收效很大。城市集市贸易的范围缩小了，比重下降了，资本主义势力受到了限制和打击，社会主义商业阵地进一步巩固和扩大了。

不包括县城和集镇在内，目前全国共有大中城市一百七十八个(今年六月底行政区划变动后的数字)，城市人口七千五百五十万人。到七月底为止，已经开展代替私商工作的城市有一百一十七个，占全部大中城市数的百分之六十六；已经开展代替私商工作的城市的人口共六千四百八十三万人，占全部大中城市人口数的百分之八十六。分别来看，一百万人口以上的特大城市十四个，目前都已开展了代替私商的工作；三十万人口以上、一百万人口以下的大城市四十八个，其中有三十九个已经开展了代替私商的工作；三十万人口以下的中等城市一百一十六个，其中有六十四个已经开展了代替私商的工作。

各地代替私商的工作，都是按照中央的指示，以熟食和肉食两个行业为重点。许多城市还开展了禽、蛋、水产、干鲜果的议价供应工作。在一百一十七个已经开展代替私商工作的大中城市中，我们现在统计比较完全的有六十四个城市。根

据这六十四个城市的统计,目前集市贸易上熟食和肉食两个行业的阵地,已经基本上由社会主义商业占领了。如果以议价商品零售额和集市贸易零售额的总和为一百,那么,国营商业和供销合作社在熟食业方面已经占到百分之九十二,在肉食业方面已经占到百分之九十六。

现在大中城市集市贸易的零售额,在整个社会商品零售额中所占的比重,已经大大下降了。据上述六十四个城市的统计,集市贸易零售额占社会商品零售总额的比重,按金额计算,去年十二月份是百分之五点〇五,今年六月份下降到百分之一点五三;按商品量计算,去年十二月份是百分之二点〇二,今年六月份下降到百分之一点〇六。今年三月中央在指示中曾经要求:“大中城市集市贸易的成交额,按商品量计算,一般应当控制在社会商品零售总额的百分之二以内。”从这六十四个城市看,总平均的百分比已经达到中央的要求。但是各个城市的情况很不平衡,六月份比重在百分之二以上的城市还有二十三个。几个主要城市,从去年十二月到今年六月,集市贸易零售额比重下降的情况是:上海由百分之零点八八下降为百分之零点〇八,天津由百分之零点八一下降为百分之零点一六,沈阳由百分之一点五八降为百分之零点一六,广州由百分之零点五一降为百分之零点二〇,武汉由百分之二点一二降为百分之一点三二,重庆由百分之二点四四降为百分之零点九二,西安由百分之二点二一降为百分之零点七四。

代替私商的业务开展以后,私商的情况起了很大变化。首先是商贩的人数大大减少了。六十四个城市的商贩人数(包括无证商贩和发给临时营业证的商贩),今年二月底有二

十九万二千多人,到七月底已经减到十二万八千多人,减少了百分之五十六。熟食业和肉食业减少得更多一些,熟食业从四万多人减到九千多人,减少百分之七十八;肉食业由四千一百人减到一千六百人,减少百分之六十一。上海、沈阳、旅大、长春、福州等城市,熟食、肉食两个行业,大体上已经没有私商活动。其次是私商的利润降低了。根据各地反映的一些材料,由于私商营业额减少和对私商征税的税率提高,熟食、肉食等行业私商的利润率一般降低了一半以上。例如,南宁市熟食业私商过去利润率占营业额百分之五十左右,现在占百分之二十五左右;郑州市目前熟食业私商的利润率,已经降到百分之十五到二十。

减少的私商,转向哪里去了?据一些城市的典型调查:停业回家和返回原业的(包括原来弃工经商的职工,弃农经商的农民,退店单干的合作商贩等)占百分之七十二,改业从事临时劳动的占百分之十七,转向手工业和修理服务业的占百分之四,从城市下乡转入农业生产的占百分之二,转到县城和集镇经商的占百分之五。值得注意的是,有些领有临时营业证的商贩在停业后并没有缴回执照,还在等待观望、伺机而动;有些商贩钻我们的薄弱环节的空子,或者转向棉布、纸烟等紧张工业品的投机活动。

代替私商需用多少物资?按城市人口平均计算,大体上每人每月需用粮食半斤左右,食油三钱左右,肉类二两左右。代替私商物资的来源,我们原来设想,主要依靠供销合作社议购解决。但是这一阶段的实际情况,国家拨给商品的比重相当大:粮食、食油由国家拨付的约占百分之五十,肉类占百分

之三十六。看来,为了迅速取得胜利,由国家拨付一些物资是必要的。

总的说来,过去一个时期,大中城市代替私商的工作成绩很大。但是,在工作中也还存在着一些问题,在一些方面的成果还不够巩固。有些城市,社会主义商业代替私商的工作还没有充分展开,一部分阵地还在私商手里;有些城市,社会主义商业虽然已经基本上代替了熟食业和肉食业等主要行业,但是把它当做一个临时性的突击性的措施,缺乏周密的较长时期的打算;有些城市,代替私商的货源,还缺乏统一调度、通盘打算,没有充分落实;有些城市,在前一阶段已经获得胜利以后,又产生了松劲情绪,撤减网点、减少品种、降低质量,不利于代替工作的继续开展,甚至给私商又重新占领阵地。

我们认为,城市代替私商工作,是一场复杂尖锐和长期的阶级斗争。在这场斗争中,必须做好一系列深入细致的政治工作和经济工作。因此,今后一个时期,要在既得成绩的基础上,贯彻执行巩固现有阵地、逐步前进的方针。要充分运用当前政治上、经济上的有利形势,认真总结经验,合理安排力量,从各方面做好工作,争取代替私商工作的进一步胜利。具体说来,要采取以下几个方面的措施:

(一)巩固现有阵地。

对于已经开展代替私商工作的大中城市所需要的粮食、食油、肉食等物资,应当由中央和省、自治区、直辖市的粮食部门、商业部门统一调度,全面安排,确实保证。一定要把已经占领的阵地巩固下来,把代替私商的工作坚持下

去,不能半途而废,不能缩小阵地,不能让已经挤掉的投机私商卷土重来。

为了巩固阵地,扩大战果,国营商业应当进一步改善经营管理,增加花色品种,提高商品质量,降低成本费用,更好地适应群众的需要。应当统一调整社会主义商业的网点,补充空白点,加强薄弱环节,把网点、人员、经营品种、营业时间尽可能固定下来。同时,要注意克服目前饮食业等行业中的忙闲不均现象。

(二)再前进一步。

当前国民经济正在继续好转,在我们与私商的斗争中,客观形势对我们很有利,有条件把代替私商的工作再推进一步。现在还有六十一个城市(这些城市大多是三十万人口以下的中等城市,共有一千零六十七万人口)还没有全面开展熟食、肉食等行业的代替私商工作。这一部分城市应当在充分做好准备工作的基础上,有步骤地铺开。这些城市的人口只占全部城市人口的百分之十四,开展代替工作以后所需要增加的物资不很多,从目前社会主义商业的实力来看,估计是能够顶得住的。

县城、集镇搞不搞代替私商的工作?从各地的情况看,目前大多数县城、集镇的国营商业和供销合作社,通过开展议价购销业务,已经把熟食业和肉食业代替私商工作开展起来了,应当继续进行下去。在县城、集镇开展熟食业和肉食业的代替私商工作,做法应当与大中城市有所不同。在货源上,应当在首先保证完成国家收购任务和上调任务的前提下,就地议购、就地供应,能搞多少就搞多少,由各地根

据货源情况自行掌握。国家不拨给物资,不垫借物资。在价格上随行就市,略低于集市上自然形成的价格,由当地商业部门和供销合作社根据集市价格水平灵活掌握。在力量组织上,以国营商业和供销合作社为主,根据需要,也可以批准一部分合作商店、合作小组在国营商业或在供销合作社领导下参与经营。

(三)统筹今后代替私商的物资。

全部大中城市开展代替私商工作以后,不包括县城和集镇,每年需要供应粮食四亿五千万斤左右,食油二千七百万斤左右,肉一亿八千万斤左右。粮食部门和商业部门要把这一批物资统一纳入计划,切实做好调度和安排。

(四)社会主义商业供应的议价商品价格,仍然要执行今年三月全国财贸工作会议提出的原则,即:一要有利于打击投机;二要有合理利润;三要能够长期供应。

中央和省一级的粮食部门、商业部门,应当在全国范围和全省范围内,建立集市行情通报制度,交流情况,指挥购销,调节价格。

(五)城市开展代替私商工作以后,有一部分被挤掉的私商会发生就业的困难。各地要根据实际情况,从各个方面逐步对这一部分人进行适当安排。能够转入农业生产的,尽可能让他们转入农业生产。不论是转业或者回家的人员,都要通过有关的社会组织,加强对他们的教育,防止他们再从事投机违法活动。对于没有其他出路的商贩,如果市场确实需要,经过当地党政领导机关决定,也可以批准一些人暂时从事商业经营,为国营商业或者供销合作社代

销代购商品,登记发证,加强管理。

以上意见,如无不妥,请转各地参照执行。

国务院财贸办公室

一九六三年八月十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转中央安置工作 领导小组关于城市精简职工 和青年学生安置工作领导 小组长会议的报告

(一九六三年八月十九日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人委:

现将中央安置工作领导小组《关于城市精简职工和青年学生安置工作领导小组长会议的报告》,发给你们。中央、国务院基本同意这个报告,请研究执行。

分散插入人民公社生产队,是今后安置城市下乡生产人员的主要方式,各省、市、自治区要认真总结这方面的经验,以利今后工作的开展。

今年各大中城市暑期毕业不能升学、不能在城市就业的高初中学生,估算约三十余万人,安置任务很大,要求各省、市、自治区早作研究,早作安排。

要求各省、市、自治区拟定一九六四年的安置计划和十五年规划轮廓,准备在九月召开的城市工作会议上讨论。

中共中央

国务院

一九六三年八月十九日

(发至省级)

关于城市精简职工和青年学生安置 工作领导小组长会议的报告

谭^{〔1〕}副总理并报总理、国务院、中央：

遵照谭副总理指示，于六月二十九日到七月十日，召开了六个大区城市精简职工和青年学生安置工作领导小组长会议，参加这次会议的还有十一个重点省、市主管安置工作的同志。会上检查了一年来国营农、牧、林、渔场安置城市精简职工和学生的工作，总结了这方面的经验。在会议期间，总理和谭副总理接见了各大区的到会同志，听取了汇报，对今后工作作了重要指示。总理指出，今后十五年内动员城市青年学生下乡参加农业生产，是城乡结合、移风易俗的一件大事。要求各大区、各省、市、自治区都要作长远打算，编制十五年安置规划。今后安置的主要方向是插入人民公社生产队，其次，是插入国营农、牧、林、渔场，再其次，才是建立新的国营农、牧、林、渔场；并且要各级安置工作领导小组把插队工作统管起来。到会同志一致认为：这次会议收获很大，进一步提高了对安置工作的认识，明确了方向，并深深体会到全面总结经验的重要意义。今后要认真地、踏实地、不断地总结经验，提高认识，使我们的工作不断前进。

(一) 安置工作的情况和体会

近两年来，从城市精简回农村的约二千六百万人(劳动部

的统计)。其中,绝大多数是家居农村、回乡生产的;一部分是久居城市,安置到农村人民公社生产队或国营农、牧、林、渔场,参加农业生产的。安置到农村、分散插队的人数有多少,还没有全面地统计。据浙江嘉兴县的材料,一九六二年下乡插到生产队的有五千三百多人,分在二千多个生产队里,百分之九十五以上巩固下来了。经验证明,分散插队、参加农业生产,是安置久居城市的精简职工和青年学生的一种主要方式,花钱少,收效大,多快好省。一年以来,安置到国营农、牧、林、渔场的,到今年五月底止,已达十五万四千人,占原计划三十二万二千人的百分之四十六强,巩固的程度更高一些,返回城市的仅占百分之二。这也为安置家居大中城市的精简职工和青年学生的工作积累了一些经验。

这次会议,对国营农场(包括林、牧、渔场,下同)一年来的安置工作进行了检查,也研究了嘉兴县的下乡插队的经验。基本经验有两条:一是加强具体领导,一是把思想工作做深做透。这两条贯串到安置工作的各个环节。必须做好思想动员,又要解决具体问题,坚持自愿原则,依靠群众做好安置工作,准备好再安置,做到个人自愿,群众欢迎,再加上政府必要的和可能的扶助,达到安置好、巩固好的目的。

一、首先做好思想动员工作。根据去年中央《关于妥善安置和热情接待下乡职工的通知》和《关于减少职工和城镇人口的宣传要点》,广泛深入地宣传,使党的以农业为基础的方针深入人心,改变轻视农业劳动的旧习惯,树立参加农业劳动的新风尚。使人们了解,城市人员特别是青年学生,下乡落户,不仅为农业生产的发展提供了劳动力,而且是城乡结合、知识

分子与劳动人民结合、移风易俗的一件大事。农村是青年锻炼的场所,大有前途。并且,在一般动员的基础上,进一步下苦工夫,深入思想动员,进行个别串连,发现和培养积极分子,解除他们的思想顾虑,解决他们的实际困难,做到四通:本人通,家长家属通,亲邻朋友通,老师同学通,让他们心情舒畅地下乡落户。苏州市动员六百多学生到苏北农场去,就是这样做的,效果很好。另一方面,也要做到社、队和农场干部通,也要向社队和农场干部,向社员和农场职工,普遍深入地进行宣传教育工作,讲大好形势,摆暂时困难,交代政策,使他们自觉地承担安置任务,依靠他们,做好安置工作。浙江嘉兴县在这一方面做得很出色,解除了某些人思想上的疑虑,表明久居城市的人也可以下乡插队,参加农业生产;他们到农村落户,也能够巩固下来;农村既能安置强劳动力,也能带家属和辅助劳动力,一起到农村落户。

二、组织好,准备好,安置计划要落实到两头。一头落实到城市,落实到准备安置下乡的每一个人,根据城市需要安置到农村去的人数,以及这些人的思想情况和动员工作的情况,提出分期分批下乡的具体安排。一头落实到生产队或农场,摸清由哪个公社生产队安置,由哪个农场安置,能够安置多少户、多少人,接待的准备工作做得怎样,什么时候去比较适宜。然后把这两头的安排对对口径,使城市人员下乡的安置同生产队、农场的接待准备工作衔接起来,实行城乡挂钩、地区挂钩,双方联系好,有组织地把需要安置的人员送到生产队和农场落户。上海市对于去安徽插队的人员,采取了先逐户落实到队、而后有组织地迁移的办法,准备充分,安置妥善,结果双

方满意。

安置到国营农场,是成批下去、集中安置的,同分散插队不同,一定要按照规定事先准备好居住的房屋,对于他们的工资待遇、口粮标准都要有具体的规定,他们的生活用品的供应也要落实。还要由城市配备好适当的带队干部,一起和他们下农场落户,至少是在农场工作一个时期,帮助农场做好对这些来场落户人员的思想政治工作。

安置到公社生产队和国营农场的人员,绝大部分是参加农业生产的,也有少数是根据队和场的需要和下乡人员的具体条件,分别担任社队的会计、抽水机等农业机械的司机手、社队办的小型企业的职工、农场的基建队伍和加工厂的职工,还有安置到营林新村落户的。这些门路,既多安置了一些人,又利用了各人的特长,使他们各得其所。

三、做好巩固工作,使下乡人员在农村、农场安居乐业,是安置工作的最终目的,也是接收单位的一项长期艰巨的工作。根据各地经验,无论是分散插队或者集中安置到农场的,都必须加强政治思想教育,不断提高他们的政治觉悟和劳动积极性。以党团支部为核心,依靠贫下中农和农场老工人,开展以老带新、新老互助的活动,帮助他们过好五关:思想关、政治关、家庭关、社会关、生活(劳动)关。组织贫下中农向他们讲村史、讲旧社会的苦,组织农场老工人向他们讲勤俭办场的历史,通过活的阶级斗争和生产斗争来教育他们,帮助他们从思想上政治上在农村安家落户,决心红在农村、专在农村。

依靠群众,帮助下乡人员安家,特别要注意帮助单身青年学生解决生产生活中的困难问题。对于分散插队的,要依靠

老社员,分别采取挤、借、租、让、建等办法,解决他们的住房问题;帮助他们解决自留地、口粮和农具等问题,还要教会他们农业生产技术;对于单身的青年,还要采用搭伙等办法,解决他们的吃饭问题。嘉兴县就是这样做的,县委还定期检查,发现问题,及时解决,使下乡人员的生活基本上得到保证。

为了教会下乡青年学生的农业生产技术,农场的做法是,先集训两三个月,半耕半读,边学习边劳动,劳动也是由轻到重、由简到繁,使他们逐步习惯于农业劳动。在他们正常参加农业劳动以后,还要注意城市学生“好学”的特点,有计划地组织他们进行业余学习,使他们的文化水平逐步提高。苦干三年,头年打底,二年自给,三年自立,是每一个下乡落户、参加农业生产的人员所应具有的决心。

离开城市到农村参加农业生产,是会遇到一些困难的,特别是青年学生,难免中途思家,又想返回城市。社队和农场干部,社员和农场工人,应该发扬互助友爱的精神,积极主动地帮助他们,稳定他们的情绪,而不可讽刺打击他们。各级党政机关和群众团体,要经常进行检查访问,帮助解决他们的实际问题;还可以在适当时间,采取下乡人员代表会、座谈会等形式,表扬好人好事,鼓励他们;或者利用下乡学生回家探亲的机会,召开群众大会,一方面由下乡学生报告劳动生活情况,同时请到会家长代表讲话,鼓励他们,安定他们。经验证明,这些方式,对于下乡落户人员的巩固工作,作用很大。

近两年来,安置工作的经验是丰富的,但是,这次会议时间仓促,原来只准备讨论国营农场的安置工作,对于分散插队的经验准备的材料不多,研究不够,有待于另开一次会议进一

步加以总结。

(二) 今后安置工作的安排

一、遵照总理和谭副总理指示,今年下半年原定安置十八万人的计划,要力争超过,不得减少。在保证实现原定计划的前提下,安置系统(农、牧、林、渔等等)、安置方式(插队还是下农场)和安置对象(精简职工还是青年学生等等),需要调整的,可以由省、市、自治区决定,作适当调整,报中央和中央局的安置工作领导小组备查。有些省、市要求增加任务,可以另作计划,由中央局审核,报国务院批准。

今后需要安置的,主要是不能升学和就业的初高中毕业生,精简职工的人数估计不会很多。安置下乡的学生,年龄可以由十八岁放宽到十六岁,条件是能够独立生活。主要是安置大中城市的学生,县城里不能升学和就业的学生也可以适当安置一些。由县城安置下乡的,是在本县农村就近安置的,安置费的开支应该低一些。达到劳动年龄的不能升学的农场职工的子女,应该由农场自己负责安置。对于城市闲散人员,安置下乡生产的条件不要规定过死,家庭生活比较困难、急需就业又自愿下乡、下场的,都可以安置。凡是参加生产队或者农场劳动的,都应该给予合理的报酬。安置到人民公社插队的,安置费的定额应该低于农场安置费的定额,可以沿用精简小组的规定,以每人一百元为标准,由省、市、自治区根据县、社、队不同的实际情况,提出所需的经费,报中央局核定。采取分散插队的办法,按原定的安置费,可以多安置一些人。

二、我国城市人口自然增长率很高。从现在起就大力推

行计划生育,只能逐步降低今后的人口增长率。解放十四年来出生的孩子,在今后的十五年内,将分批逐年达到劳动年龄,单就二百个左右大中城市计算,每年大约有二百多万人。除城市就业、参军和自动下乡的一部分以外,估计每年有百万左右的人需要有计划地安置下乡,参加农、林、牧、渔、副业生产。他们一般是高中、初中毕业、不能升学的学生。每年暑期,城市就会感到这方面的压力很大。分期分批地有计划地把这些青年学生安排到农业生产战线上去,是摆在我们面前的一项长期的艰巨的任务。因此,要求各省、市、自治区,以安置城市里不能升学的、达到劳动年龄的青年学生为中心,制定出十五年的安置工作的规划。

三、今后安置下乡人员的主要方向,是插到人民公社生产队去。全国有五百四十多万个生产队,在十五年内,每队先后插入两个人,就可以安置一千多万人,根据嘉兴县的经验,这是完全可以办到的,也是多、快、好、省的办法。其次,是安置到国营农场和场社合并的农场。再其次,是扩建、新建一些农场。有的山区,过去被国民党破坏,人口锐减,至今仍未恢复,例如福建、江西、湖南还有这样的地方,全国其他的老根据地都有这样的地方。在这种地方可以仿照吉林办营林村的经验,采取“国家扶助、集体所有、集体分配”的办法,安置一部分人,或按照江西举办小型国营垦殖场来进行安置。这样,既安置了城市下乡人员,又发展了山区经济,恢复了老区。

四、要求各省、市、自治区作出十五年的安置规划,经大区审核后,提交九月城市工作会议上讨论。一九六四年的安置人数,所需物资和投资,应提早作出具体计划,于九月以前报

来,以便纳入明年国家的计划。

对于编制十五年长远规划,提出如下参考意见:第一,要摸清各大中城市各级(由高小到高中)、各类(普通中学和专业学校)的逐年毕业人数,对照招生计划作出不能升学人数的概算,加上闲散人员和精简的职工,减去城市可能就业的人数,计算出需要安置下乡的总人数和分年的人数。然后根据安置的需要安排接收单位,定出分年安置的计划,以便今后逐年提早协商,真正做到两头落实。可以先搞出明年的计划,明年的计划要比较具体,然后在明年计划的基础上,再设想拟制五年的、十五年的计划。第二,在编制计划时,以省、市、自治区为单位,按照省内就地安置的原则,把本省各大中城市需要安置下乡的人员安排好。县城接近农村,需要安置的人员下乡插队也比较容易,可以由县自理。京、沪两市分别由华北局、华东局统筹,跨省安置;还可以考虑由新疆生产兵团和东北农垦总局分别适当安置一批。第三,在有条件的省区,从长远打算,可以考虑,同开垦荒地、扩大耕地面积、发展农业生产结合起来,有重点地垦荒,安置城市下乡人员,例如开发广东、河北的沿海滩地,安置广州、天津两市的下乡人员。

这项安置计划,经审定后,应该纳入国家的年度计划和长远计划,要求各有关方面共同努力完成。

五、安置城市下乡人员的工作,由各级农办负责领导。各级安置工作领导小组,可以在原有基础上加以扩大,吸收有关部门和群众团体参加,加强领导。并且要在各级领导小组下,建立办公室,作为常设的办事机构。中央安置工作办公室由农垦部负责兼办。

安置城市下乡生产的人员,主要是安置不能升学、不能在城市就业的青年学生。下乡参加农业生产,是一项长期艰巨的工作,而且是一项新的、经验还很不足的工作,一定要加强领导,配备起一个强有力的班子,把这项工作做好。安置工作也要做到五好:教育好,组织好,准备好,安置好,巩固好。使下乡落户、参加农业生产的青年学生,在贫下中农和农场工人的教育影响下,真正成为有社会主义觉悟、有文化、有技术的新型的农业劳动者。

中央安置城市下放职工和青年学生领导小组

一九六三年七月三十日

根据中央档案馆馆藏档案刊印

注 释

〔1〕谭,指谭震林。

中共中央转发中央军委人民武装 委员会关于两年的征兵退伍 工作情况报告的批示

(一九六三年八月二十日)

各中央局,各省、市、自治区党委,内务、劳动、教育部党组,各军区、省军区、北京卫戍区、上海警备区:

军委人民武装委员会《关于两年的征兵退伍工作情况报告》所反映的问题,很值得各地注意。中央同意报告中提出的关于做好征兵退伍工作的意见。现转发你们,请结合实际情况贯彻执行。

中央认为,征兵退伍工作,是关系着部队建设、兵员动员和广大人民切身利益的一件大事,各地党委和各级军区必须加强领导,认真把它做好。

中 央

一九六三年八月二十日

(发至省委、省军区党委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央转发河北省邢台地委组织 灾民开展挖粮挖物运动的经验

(一九六三年八月二十日)

山东、河南、安徽、江苏省委并河北省委、华北局、中南局、华东局，并请转曾山、姚依林、陈正人、廖鲁言等同志：

河北省防汛救灾简报第十期介绍在被水淹没的村庄，在退水后发动群众“挖粮物、搭窝铺，解决灾民吃、穿、住”的成绩很大，对安定群众心理起了很大作用。现将这期简报中，有关这一段转给你们，希望立即通知有关各地县和工作组，按照这个经验进行工作。

目前已退水的灾区，必须尽一切可能把灾民安定下来，才有可能进行各项工作，吃、穿、住、用又是安定灾民的关键性的问题。如果都能像邢台地委那样进行工作，这个问题就能迅速得到解决，这是多快好省的办法，希望努力进行。同时，必须谨防地富反坏分子的破坏，和必须十分关切贫下中农的生活安排。

中 央

一九六三年八月二十日

挖粮物,搭窝铺,解决灾民吃穿住

邢台地委在脱水地区,组织灾民开展了挖粮挖物运动,对解决灾民当前吃饭穿衣问题作用很大。据十一个县、市不完全了解,已挖出粮食一千九百二十七万斤。另外,八个县、市挖出各种衣物一百八十多万件。开始,群众对挖粮挖物有许多顾虑,怀疑粮食被冲走了,怕挖出来霉烂不能吃了,因而信心不大。经过地委派工作组搞救灾试点,一挖粮食全在,而且大部能吃,立时鼓起了干部、群众的情绪。如邢台华庄,遭受毁灭性灾害,群众慌慌〔惶惶〕不安,无心挖粮。二队会计郭田,房子全部倒塌,四百斤麦子、一百五十斤粗粮都被埋住,整天吃卧不安,经过试挖,缸里麦子还很好,半缸粗粮仅上边一层发了芽,百分之九十都可以吃,郭立刻精神大振,从而带动了全村大搞挖粮。任县大北东大队试点,在一户挖出粮食,带动了三百二十名劳力集体挖粮,一天就挖出二万二千斤。他们组织灾民挖粮有三条经验。第一,下决心,争时间。因为粮食已经埋了几天,抓紧时间挖出来,经过晾晒炒干,绝大部分还可以吃,如果拖延时间,损失就大了。第二,依靠集体,有组织地挖,先挖脱水的、集体的和家里没有劳动力的,进度快,效果好。第三,明确粮食的所有权不变,挖出来的粮食,队的归队,户的归户,互助互借的,准借准还。这样,解决了群众顾虑,挖粮运动开展得很快。

在挖粮挖物的同时,他们还发动群众利用旧物料大搞窝铺,先解决安身处所,进一步稳定了灾民情绪。据八个县初步

统计,已搭起窝铺二万四千多个。任县辛店大队房屋倒塌很严重,群众无处存身,有三百多人要外逃,经过就地取材搭窝铺,群众情绪已经稳定。

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中央无线电管理 委员会关于第三次会议 情况报告的指示

(一九六三年八月二十六日)

各中央局,各省、市、自治区党委,西藏工委,各军区党委(由省转),中央和国务院各部委党委、党组,总参谋部、总政治部、各军种、兵种党委并中央无线电管理委员会:

中央同意中央无线电管理委员会关于清查和整顿无线电台工作的建议;同意增补王净同志为中央无线电管理委员会委员、副主任,姜钟同志为委员,免去钱江同志的委员职务。

中央认为,目前国际、国内尖锐、复杂的阶级斗争,也同时反映在无线电战线上。敌人在我国周围遍设侦察网,千方百计地窃取我方情报,同时还利用反动广播和专设的“策反”电台,大力向我开展“心战”、“策反”活动。但我们有不少同志对此认识不足,敌情观念薄弱,警惕性不高。这是十分危险的。在全国,目前有大量的无线电台布于全国各地。其中有不少电台缺乏严格管理,泄密严重,工作纪律松弛;也有一些电台的工作人员政治上不纯。这些,都会给敌人破坏、窃密活动造成可乘之机。因此,在全国范围内,彻底地进行一次无线电台

的清查、整顿,以加强管理,严密制度,纯洁人员,是十分必要的。各级党委应即组织、领导有关部门认真进行,并应切实加强
对无线电管理工作的经常领导,把电台管好、用好。

中 央

一九六三年八月二十六日

(发至省委及省军区党委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央批转中国人民银行党组 关于请求解决银行存放钞票的 库房问题报告的指示

(一九六三年八月二十六日)

各中央局、各省、市、自治区党委：

中央同意中国人民银行党组《关于请求解决银行存放钞票的库房问题的报告》，现在发给你们，请照此执行。

银行要求增加的库房，分散在各地，数量并不算多，他们要求各地在现有的库房和房屋中予以调剂解决的办法，也是比较切实可行的。望各地认真予以解决，以保证钞票存放的安全。

关于银行的营业用房，各地党政机关一般不要自行决定调用。如果必须调用，应事先征得各省、市、自治区分行同意，并按照国家规定的国营企业固定资产移转办法处理。过去已经调用了的，如果银行现在确实需要，也应当尽可能帮助他们收回使用，或者另予适当解决。总之，要求有关省市立即解决，否则极为危险，并将情况报告中央。

中 央

一九六三年八月二十六日

(发至省委)

根据中央档案馆馆藏档案刊印

中共中央、国务院批转财贸办公室 关于清理整顿农村人民公社、 生产大队、生产队所办的 商业的报告

(一九六三年八月三十日)

各中央局,各省、市、自治区党委、人民委员会:

中共中央、国务院原则上同意财贸办公室《关于清理整顿农村人民公社、生产大队、生产队所办的商业的报告》。现在转发给你们,请研究执行。所有农村人民公社、生产大队、生产队,都不允许经营商业。请各地党委和人民委员会,结合农村社会主义教育运动,对社、队所办的商业,进行一次认真的清理和整顿。

中共中央

国务院

一九六三年八月三十日

(发至县级)

关于清理整顿农村人民公社、生产大队、 生产队所办的商业的报告

中央、国务院：

最近，我们邀集了河北、辽宁、山东、江苏、安徽、福建、河南、湖北八个省，和河北武清、山东滕县、江苏睢宁、安徽宿县、福建长乐、河南郾城、湖北应山七个县的有关同志，讨论了清理整顿农村人民公社、生产大队、生产队所办的商业的问题。

近年来，社、队办商业的情况比较普遍。经过去年冬季以来的农村社会主义教育运动，减少了一批。目前大约还有从业人员五十万人，占农村社会商业人员大约二百七十万人的百分之十九左右^(注)。他们的经营范围，包括：日用百货，山货土产，饮食，旅馆，理发，澡堂，照相，等等，有些社、队还在集市上设立交易所。

社、队办商业的坏处很大。分散了社、队干部领导生产的力量，占用了农业劳动力，滋长了自发的资本主义势力，冲击计划市场；为社、队干部多吃多占、私分商品，以至贪污盗窃开了方便之门。这些都不利于农业生产的发展和农业集体经济的巩固。因此，应当结合农村社会主义教育运动和“四清”工作，对社、队所办的商业进行一次全面的清理整顿。清理的原

(注)这里所说的农村社会商业人员包括：供销合作社系统的一百一十二万人，农村合作商店、合作小组和有证商贩一百零六万人，农村人民公社、生产大队、生产队所办的商业五十万人，共计二百六十八万人。粮食部、商业部、外贸部系统在农村的商业人员没有计算进去。

则应当是：不允许人民公社、生产大队和生产队办商业。允许人民公社、生产大队和生产队办一些必要的服务业。

(一)不允许人民公社、生产大队、生产队，转手买卖商品。人民公社、生产大队、生产队已经开设的商店，应当一律停办。

(二)人民公社、生产大队、生产队所办的为供销合作社代购、代销的营业点，可以继续存在。哪里须要设置代购、代销点，应当由县人民委员会统一规划，合理安排，不必须的应当撤销。代购、代销点，必须服从国家的商品购销政策和价格政策，在规定的商品范围和地区范围内从事经营活动。在业务上，应当受供销合作社和生产大队或者生产队的双重领导，以供销合作社的领导为主。

(三)县城的熟食业一般应当由国营商业经营。集镇和农村的熟食业应当由供销合作社经营。不准人民公社、生产大队、生产队开设熟食业店铺，已经开设的，应当停办。社、队在农村开设的过路店，经过批准，可以附带经营一些熟食，以方便过往行人。

国营商业和供销合作社，应当统一组织力量，合理安排熟食业网点，并且适当利用合作商店和合作小组，在国营商业和供销合作社领导下，经营熟食品。

(四)人民公社、生产大队、生产队所办的服务业，应当分别不同情况，按照下列原则进行清理：

(1)开设在县城和集镇的旅馆、澡堂、理发店、染坊、照相馆等，应当由国营商业、供销合作社接办。

(2)在集镇以下设立的澡堂、理发铺、过路店、染坊和零星修理铺，可以允许继续经营。

(3)人民公社、生产大队、生产队在所在地(包括县城和集镇在内)开设的大车店和茶水铺,可以允许继续经营。

对于允许人民公社、生产大队、生产队经营的服务行业,国营商业和供销合作社应当规定合理的收费标准和必要的管理制度,加强领导和管理。

(五)农村集市上的交易所,是为购销双方服务,协助国家管理市场的机构,应当由市场管理委员会设立,一律不准人民公社、生产大队、生产队设立。人民公社、生产大队、生产队已经开设的,应当停办。属于货栈性质的交易所,应当由供销合作社接办。

(六)人民公社、生产大队、生产队应当停办的商业、熟食业和服务业的店铺,如果原来是国营商业、供销合作社下放的营业点和下放的合作商店,原则上应当由国营商业或者供销合作社收回来。如果原来是人民公社、生产大队、生产队自办的,由人民公社、生产大队、生产队自行处理。这些店铺的现有人员,原来是随店铺下放的,农业上安排确有困难,商业上又需要,可以酌情收回;属于应当由人民公社、生产大队、生产队安排的,由人民公社、生产大队、生产队负责安置。按照上述原则,根据几个省的统计匡算,全国需要从人民公社、生产大队、生产队收回的商业人员可能为二十五万人左右。这些人员改吃国家的商品粮,一年大约需要粮食八九千万斤。由国营商业和供销合作社收回的人员,一般不宜于吸收到国营商业或供销合作社内部工作,可以安置到现有的合作商店,或者让他们另行组织合作商店。

(七)清理整顿人民公社、生产大队、生产队商业,是一项

政策性很强的工作,必须严肃对待,谨慎从事。要求各省、市、自治区加强对这一工作的领导,注意做好对人民公社、生产大队、生产队干部的思想教育,认真进行调查研究,制订切实可行的具体办法,有计划有步骤地组织进行。既要有效地克服人民公社、生产大队、生产队办商业的混乱现象,又要切实地防止给农村正常经济生活带来不利的影响。

国务院财贸办公室

一九六三年八月十四日

根据中央档案馆馆藏档案刊印