

编辑说明

《抗日战争时期在新疆财经战线上的中国共产党人》是中国共产党新疆历史资料丛书之一。它由综述、文献及历史资料、回忆录、报刊资料、大事记等几部分组成。内容包括1938年2月至1943年4月期间，中共党人在新疆财政、金融、物价、税收、外贸以及农牧业、工业建设等方面的档案和一些珍贵资料。

这本史料丛书，以文献史料为主，翔实地介绍了抗日战争时期，中国共产党人在新疆财经战线上的建树和所作的贡献，使各族人民永远铭记他们的不朽业绩，并借以告慰先驱者、激励后来者继往开来的壮志豪情。

本书引文和史料基本保持原文，部分标题编者作了必要的修定，凡错字、漏字在〔 〕号内改正，无法判定的字用□号表示，部分删节的字句用……号表示，个别人名、化名、历史上的地名和用语，编者作了必要的注释。

编辑本书时，得到了中国第二历史档案馆、新疆维吾尔自治区档案馆、新疆财政厅方志办公室等单位大力支持。当年在新疆财经战线上工作的老同志为本书提供了资料，撰写了回忆录；王富强同志为本书的资料收集做了不少工作；邹心传、王晓伟、马肇嵩、吴澍禾、柴执生、赵光祖、陈秀玉参加了审稿；在编写过程中寇清平同志给予了很多指导，并审定此书。在此，谨向以上单位和同志深表谢忱！

限于资料，更限于我们的水平，本书难免存在着缺点和错误，敬请批评指正。

目 录

综述

抗日战争时期在新疆财经战线上的中国共产党人	(1)
--------------------------------	-------

文献及历史资料

(一)任命

周彬任财政厅代理厅长的委令	(25)
和墨洛地方税务局上报陈解虚等到差日期	(26)
盛世才委任周彬为逆产委员会委员长的手谕	(27)
陈解虚任墨玉县代理县长到职时间的报告	(28)
关于颁发商业银行理监事聘书的批复	(28)
盛世才委任周彬为新疆二期三年计划设计委员会副委员长 兼财政组组长	(29)
省政务委员会全体委员名单	(29)
李溶关于周彬病愈回省仍代财政厅长的手谕	(30)
周彬关于郝冰清等兼代办理金矿处主任的呈文	(31)
阿克苏财政局副局长陈九柯就职任事日期的报告	(31)
于田税局长钱萍到委日期的报告	(32)
周彬接任民政厅代厅长的报告	(32)
焉耆财政局副局长蒋春茂到差日期的报告	(33)
委任郑正声为叶城县税局局长的报告	(34)

郑正声等人的委任状	(34)
郝冰清到拜城县财政局任职给阿克苏土产公司的函	(35)
关于委任陈九柯为阿克苏财政局长的报告	(35)
郝冰清调省另有任用的通知	(36)
关于薛汉鼎卸任交接工作情况的报告	(36)
盛世才对民政厅长周彬离职的批文	(37)
(二)币制改革	
毛泽民关于新疆财政、金融情况致洛甫、泽东同志的信	(38)
周彬、张宏与关于筹办官商合办银行给盛世才的报告	(41)
新疆商业银行招收商股启事	(42)
周彬呈报成立新疆商业银行筹备委员会经过	(43)
周彬关于稳定金价的报告	(44)
商业银行认股简则	(45)
喀什区焚毁旧币证明书	(46)
新疆边防督办公署、新疆省政府关于收换法币的指示	(47)
徐杰准备引退的请示	(47)
阿克苏行署关于平抑市场物价的指令	(48)
毛泽民在民国三十年新疆财委会会议上的总结报告	(48)
(三)规章制度	
全省各机关请领经、临费办法及手续	(50)
财政厅呈报新疆省区财政局暂行条例	(51)
财政厅呈请简化机关经费批发手续	(53)
呈请重新修订监察章程并将经常审计移归财政厅的报告	(53)
财政厅关于任用财税人员手续的通令	(54)
新疆财政厅关于禁烟禁赌的通令	(55)
财政厅关于制定廿九年年度计划的通令	(56)
财政厅呈请重新修改取缔隐匿契税办法	(57)

财政厅关于查禁募捐的通令	(59)
督办公署为实施民国三十年度收支总预算标准案的通令	(60)
新疆省政府通令	(64)
财政厅呈请通令司法机关及各县政府判决产权领照税契	(65)
(四)经济建设	
财政厅关于购买汽车的来往公函	(67)
周彬呈报财政专修学校招生简章	(68)
阿克苏行署关于宣传新币兑换法币的训令	(69)
阿克苏县募寒捐款数目统计表	(70)
黄民孚拨出小麦修桥梁公路给拜城县训令	(71)
黄民孚关于发放水利贷款给温宿县训令	(72)
黄民孚关于选送农业学习干部给拜城县的指令	(72)
周彬关于库车县用逆产建立县立第一初校的批复	(73)
周彬关于哈拉布哈小学改修的批复	(73)
财政厅签请予土产公司增加资本大洋叁百万元的请示 ...	(74)
民国三十年新疆省建设公债条例	(75)
新疆省建设公债印制数量表	(76)
阿克苏地区财政局关于花园地的呈文	(77)
新疆省政府财政厅关于粘貼印花税票的通令	(78)
新疆省建设公债宣传大纲	(78)
莎车县关于缺水遭旱灾的请示	(82)
财政厅给拜城县拨建筑费的指令	(83)
沙雅县税局请求拨仓廩建筑费的呈文	(84)
财政厅给沙雅税局增设税卡的指令	(85)
沙雅县税局关于成立屠宰场的呈文	(86)
全疆各区县州一年度牧养牲畜及牧税实收牲畜统计表 ...	(87)

(五)地方税收

财政厅改善和田税则案	(88)
财政厅给苏新贸易公司关于用美金偿还卢布借款的公函	(89)
财政厅为各机关购买入口物品欲享免税权的请示	(89)
财政厅呈报征收牧税奖惩条例	(90)
阿克苏行署关于开荒三年不纳额粮并给开荒人填发凭条的 通令	(92)
财政厅关于征收牧税牲畜办法的训令	(93)
林基路在庫车县牧税会议上的讲话	(94)
阿克苏行署关于在春耕期间迅速处理逆产土地、粮食的通令	(95)
财政厅呈报关税税则及征收办法	(96)
周彬对库车地方税局牧税豁免办法的批示	(97)
财政厅关于运苏皮毛免税的训令	(98)
财政厅关于货物出境的训令	(98)
周彬关于新疆全区验契查田的指示	(99)
周彬给郑正声手令	(99)
周彬对绥来地方税局工作的训令	(100)
周彬关于将烟土售苏方配药的请示	(101)
莎车县焚毁麻烟及烟具的报告	(101)
财政厅关于严禁向民众捐款的通令	(102)
拜城县税局郝冰清关于查征办法的请示	(103)
李志梁视察巴楚农村灾情的报告	(104)
莎车税局田赋工作总结	(105)
新疆省换发土地管业执照暂行办法	(106)
叶皮县验契宣传大纲	(108)
附、勒、伽、英、巴、蒲、乌地方税局呈报蒲犁检查所会同没收	

出境英侨大洋数目·····	(111)
财政厅关于修正营业牌照税章程及牌照标准税率等级表的 请示·····	(112)
喀什税局验契工作总结·····	(113)
阿克苏财政局呈报三十年度召开第一次田赋委员会议记录 ·····	(115)
李志梁就巴拉提毛拉涂改税票给省政府的报告·····	(116)
莎车县造赈三十年调查验契增减地亩、额粮数目报告表···	(117)
阿、温两县牧税征收价格·····	(117)
拜城县三十年度征收牧税牲畜折征数目总表·····	(118)
第二次北疆税务会议决议案·····	(118)
拜城县税局启用自制新斛的呈文·····	(121)
叶城税局整修粮仓的报告·····	(121)
叶城县政府、税局关于增设屠宰场的报告·····	(122)
省财政厅对沙雅县减免中下地额粮的批文·····	(123)

回忆录

万里坎坷路 边陲正气歌·····	高登榜(125)
附:作者简历	
中共党人在新疆财经战线上·····	方志纯(153)
回忆毛泽民·····	朱旦华(158)
回忆在新疆税务工作的情况·····	蒋连穆(160)
附:作者简历	
忆我在新疆财经系统的工作·····	郑亦胜(166)
附:作者简历	
一场监督与反监督的斗争·····	钱春申(170)
附:作者简历	
我在新疆工作简况·····	程日辉(173)

附：作者简历

在新疆的财经工作情况…………… 李华荣(176)

附：作者简历

在和田财政工作方面的情况…………… 马 殊(179)

回忆毛泽民在新疆的理财政绩…………… 赵新亚(181)

毛泽民主管新疆财政时的措施和贡献…………… 刘德贺(187)

毛泽民在新疆工作的简况…………… 王发浩 张德胜(210)

毛泽民对新疆财经工作的重大贡献…………… 向 村(212)

对周彬代厅长的一些回忆…………… 王邦彦(214)

毛泽民对新疆人民的重大贡献…………… 周东郊(216)

附：新疆第二期三年计划委员会人员

陈广竹简历

薛激刚简历

郝 升简历

报刊资料

新疆二期三年财政计划绪言…………… (220)

为完成民国卅年新预算任务而斗争…………… 周 彬(222)

南疆视委会在阿召开市民大会拨粮三千石低价出售

调济市面…………… 新疆日报(229)

南疆视委会关于改善阿区人民经济文化生活的具体

实施办法…………… 新疆日报(231)

一年来财政监察委员会的工作…………… 李孝同(235)

一年来的新疆农牧业的建设…………… 刘德恩(245)

略谈新疆货币沿革…………… 谷 峰(252)

建设与建设公债…………… 志 群(258)

工商晚会，各业代表一致决议认购公债五十万元

…………… 新疆日报(263)

十年来新疆的财政与金融·····	彭吉元(266)
大事记·····	(274)

综 述

抗日战争时期在新疆财经 战线上的中国共产党人

1933年4月12日,军阀盛世才窃取新疆政权后,为巩固自己的统治,伪装进步,在苏联的军事援助和政治扶持下,于1934年秋到1935年夏,制定和完善了“反帝、亲苏、民平、清廉、和平、建设”六大政策,这一政策成为后来中国共产党与盛世才建立统一战线的基础。1937年抗日战争全面爆发后,中国共产党为团结新疆各族人民共同抗日,建立抗战后方,确保国际交通线的畅通,从1938年开始,应盛世才的邀请,曾先后派遣部分党员干部来新疆工作。这些中共党人被分配到行政、财经、文教、新闻和群众团体等各个部门,其中分配到财经系统工作的共有11人。他们是:毛泽民(化名周彬)、高登榜(化名高玉成)、蒋连穆(化名蒋春茂)、郑亦胜(化名郑正声)、钱春申(化名钱萍)、郝升(化名郝冰清)、陈广竹(化名陈解虚)、薛激刚(化名薛汉鼎)、程日辉(化名陈九柯)、李华荣(化名罗乃堂)、黄永清(化名黄永胜)。1942年,盛世才背叛六大政策,开始反苏反共,将这些中共党人先后软禁于迪化老满城邱公馆和八户梁招待所,并于1943年全部关押入狱。陈潭秋、毛泽民、林基

路于9月27日惨遭杀害,其余人员经中共中央和周恩来副主席多方营救,在当时新疆省主席张治中先生的大力协助下,于1946年获释,集体返回延安。

毛泽民同志是中国共产党出色的理财干部,历任中华苏维埃共和国中央临时政府国家银行行长、中央金库主任、国民经济部部长等职,参加了二万五千里长征。在长期的革命斗争中,他忘我工作,积劳成疾,于1938年2月假道迪化(今乌鲁木齐),准备转道去苏联治病。抵迪后应盛世才邀请,经中共中央批准,留新疆工作,先后任新疆省财政厅副厅长、代理厅长、民政厅代理厅长等职。他在主持新疆财政工作期间,因财经干部缺乏,曾写信向中共中央请求:“设法给我十个党的干部(赖祖烈、高登榜、郑亦胜三人必须调来),因银行、金矿、海关必须有强有力的领导人,才能很快转变,起得〔了〕作用。”1938年5月毛泽东同志对此亲自作了批示:“请陈云同志替他办,财政事情第一要紧,不但那里好,将来也大有助于我们。”高登榜、蒋连穆、郑亦胜、钱春申等10人就是在这种情况下于1938年11月来到新疆工作的。出发前,中共中央组织部部长陈云亲自给他们交待了任务并分析了形势。他说:“我党在新疆建立的是特殊的统一战线,新疆实行的‘六大政策’是我们与盛世才建立统一战线的政治基础,‘六大政策’同我党的最低纲领是一致的。我们帮助盛世才推行‘六大政策’,也就是贯彻我党的最低纲领。我们到新疆去是为了扩大抗日民族统一战线,把新疆建设成为稳固的大后方,保持一条畅通的国际交通线。”

从延安来的这些中共党人,于1939年初被新疆省政府安排到南疆各地方税局担任领导工作:陈广竹被委任为和田、墨玉、洛浦地方税局副局长;薛激刚为叶城、皮山地方税局副局长,后调任轮台县税局副局长;钱春申任莎车、叶尔羌、泽普地方税局副局长;李华荣任巴楚、麦盖提地方税局副局长;高登榜先后任喀什(疏附、疏勒、伽师、英吉沙)地方税局副局长,喀什区财政局副局长,沙雅县

税局局长；程日辉先后任阿克苏、温宿、阿瓦提、柯坪、莎车地方税局副局长，阿克苏区财政局局长；郝升先后任焉耆、尉犁地方税局副局长，拜城县税局局长；蒋连穆任库车、沙雅、拜城、轮台、托克苏（今新和）地方税局副局长，后调任焉耆区财政局副局长；黄永清为于田、策勒地方税局副局长；郑亦胜先任新疆省财政厅秘书、财经委员会秘书，后调任叶城县税局局长。这些分散在南疆各地的中共党人，在特定的历史条件下，不公开身份，得不到党组织经常的具体指示，身处艰苦的环境，面对盛世才特务、密探的监视，仍然忠心耿耿地为党和新疆各族人民工作，同毛泽民一起，为整顿新疆财政，发展经济，支援抗战，改善全疆各族人民生活作出了应有的贡献。

杨增新，尤其是金树仁时期，由于新疆连年战乱，农牧业生产受到严重破坏，国民经济遭到严重摧残，加上贪官污吏大肆搜刮民脂民膏，政治腐败，积弊甚深，财经制度极度混乱。盛世才上台后，也感到整顿财政、增加收入、维持新疆局面的重要性，所以聘请苏联专家来疆担任财政顾问，帮助财政整顿工作，但收效甚微。因新疆战乱尚未平息，军政支出浩大，盛世才只得靠无休止地印发钞票来维持局面，以致滥发纸币，造成通货膨胀。据潘祖焕所著《解放前新疆财政概况》一文记载，1934年“纸币发行额已达十二亿元，因印币工料费超出票面数倍，于是又印五十两一张的省票，此种省票人称曰‘督办’。一个‘督办’仅可买饷一个”。起初，省票50两合大洋1元，到1938年下跌到4000两省票合大洋1元。张大军在《新疆风暴七十年》中反映，“省政府日夜加工赶印，有时印工不能供省府之需要，一张省票尚未印出，省主席已急不可待，催取银票者络绎于主席、印工之间，一见票来，立即盖印，墨迹未干，即拿出使用，千两之票不能购一斗之粮，〔当时〕迪化的面粉百斤值省票一万二千两，大米每斗价值七千余两”。每到发工资时，机关公务人员都用麻袋和人力车去拉票子。可见当时省票之毛荒。盛世才除靠

印发钞票来应付财政支出外,还借了大量的外债。毛泽民 1938 年 4 月在给洛甫、毛泽东的信中反映:“短短五年工夫,乱发纸币达三百万万两,外债合法币两千余万元……负欠这大批债,弄得天怒人怨,今天无法支持……实成为今天整理财政〔的〕极大困难。”

毛泽民主持新疆财经工作时,面临的就是这样¹一个困难重重的局面。面对如此严峻局面,他毫不畏惧,在苏联顾问的配合下,采取快刀斩乱麻的方法,大胆稳妥地整顿新疆财政。在南疆各地财税部门工作的中共党人,亦为整顿新疆财政尽职尽责,使新疆财政状况日趋好转。现将毛泽民等中共党人对新疆财经所作的贡献分几个方面概述如下:

改组银行,改革币制

新疆省银行成立于 1930 年秋,是由过去的官钱局改组而成,只在小范围内搞银行贷款工作,从未开展过其它银行业务,战乱时期曾一度停业。盛世才上台后,省银行开始代理省金库,资金来源主要还是靠财政厅印发纸币,但银行的业务范围较前扩大,部分地担负起帮助农牧工商业发展和调剂金融的任务。毛泽民主持新疆财政工作后不久,便发现省银行存在的问题,指出:“为吸收多数游资,使所有全疆四百万民众之经济力量均能投入于各建设部门”,扩大银行资本,以达到“发展本省经济,巩固抗战后方,运用游资增加生产”^①的目的,于是决定改组银行。1938 年 12 月 5 日,新疆省商业银行筹备委员会在迪化成立,毛泽民任筹委会委员长。12 月 28 日,他主持拟定了《新疆商业银行招收商股启事》,其目的“在〔于〕以政府专办之银行改为全疆十四个民族四百万民众公有之银行”。经过 20 几天紧张筹备,新疆商业银行终于 1939 年 1 月 1 日

^① 见本书《周彬、张宏与关于筹办官商合办银行的呈文》。

正式成立,设总行1个,分行17个,储蓄所1个,办事处13个。同月,毛泽民又主持拟定了《新疆商业银行认股简则》,具体规定了招募商股的办法。商业银行的资本总额定为“国币(指现大洋而言)五百万元,每股伍拾元,共分为一拾万股,官股六万、商股四万”。即官股300万元,商股200万元,商业银行的最高权力机构为股东大会,一切业务活动都在理事会和监事会的领导和监督下进行。监事会由商股代表3人、官股代表2人组成。理事会由商股理事3人、官股理事6人组成,毛泽民任理事长。银行章程规定,各族各界民众均可入股,凡入股者可得股息和红利。商业银行的成立得到各族各界的热烈拥护和踊跃参加,银行业务也大大增加,单1939年这一年“1—9月总分行放款的总额为大洋一千七百八十七万二千八百七十六元,放款的余额经常有大洋四百余万元,这一数字……奠定了本省金融与经济的基础”^①,而且商股也获得了不少利益,所以他们喜气洋洋地在给股东大会的贺电中说:“我们在银行入股,不但得到很优厚的股息红利,而且间接参加了抗战建新的工作。”^②

在改组商业银行的同时,毛泽民又着手进行币制改革。当时,盛世才日夜印刷的旧省票,由于不断贬值,在群众中毫无信誉。加上那时新疆货币又不统一,除有省银票外,喀什地区还流通喀票,市场上还存在着清朝的铜板,洪宪的银洋,以及天罡、元宝等,发展到后来,市场上竟出现了以物易物的情况。为制止通货膨胀,稳定物价,繁荣市场,毛泽民说服盛世才,决定进行币制改革,废除以两为单位的旧省票,发行以元为单位的统一的新币。为树立新币在各族人民中的信誉,让群众知道新币是以黄金储备为基础的,是有雄厚基金的,于是,毛泽民利用召开新疆全省第三次各族各界人民代

① 见本书《一年来的财政与金融》。

② 新疆人民出版社1982年版《新疆烈士传》中《毛泽民传略》。

表大会、各地代表均于1938年9月齐集迪化这一有利时机,准备了一个银行金融储蓄展览会,将库存的黄金白银全部拿出,让代表们参观,要他们回去向群众作宣传,并于1939年1月29日在《新疆日报》上,发表了由财政厅颁布的《行使新大洋票手续五项规定》,宣布以现有金银为基础,改两为元。

1939年2月1日,新币正式发行,原财政厅印制省票的制币局随之撤销。当时新币的票面有10元、5元、3元、1元、5角、2角、1角、5分、3分、1分,共计10种。票的背面印有毛泽民的签名。新币发行的同时,确定了新旧币的兑换比例,旧省票2000两兑换新币1元,后改为4000两兑换新币1元,喀票1600两兑换新币1元,而且对新币的发行进行了严格的控制,以保证新币的稳定和信誉。当有人主张多印一些票子时,毛泽民不同意,并耐心地向他们作解释:“滥发纸币,就会造成通货膨胀,也就等于饮鸩止渴。”^①

为保证新币的稳定和加快新疆经济建设,增加银行的黄金储备,充实新币基金,毛泽民还在迪化成立了金矿总局,在伊犁、阿山、水西沟设立金矿局,号召并组织群众去阿山开采金矿。同时规定群众个人挖得的沙金,除交纳课金外,余下的可卖给政府。金矿局每年采得的黄金,全部要交给省政府财政厅作为财政收入。1939年11月,毛泽民主持拟定了《新疆省限制金银出境暂行办法》共12条。其中规定:“凡属现金现银美金票及一切硬货币,一律禁止出境。首饰金银,以完整随身佩带之装饰品为限,每人出境所带金饰最多不得超过二两,银饰五两,违者没收,并以破坏抗战后方论罪。”^②同时还采取了相应的措施,在星星峡设立关卡,严禁金银出境;并根据国统区法币贬值、通货膨胀直接影响新疆货币市场的情况,断然禁止在新疆境内流通法币。这些规定和措施,一改过去大

^① 刘澜贺《大力整顿新疆财政,积极为各族人民服务》。

^② 《新疆日报》1939年11月16日。

重金银外流的现象,使新币更加稳定。

在南疆各地的高登榜、蒋连穆、钱春申、程日辉、薛激刚等中共党人,全力贯彻执行了毛泽民制定的一系列改革措施,大力推行币制改革。他们在所在各县召集各机关法团、各乡村头目开会,作改革币制的宣传;后又组织宣传队分赴乡村作宣传,就省票、喀票对新币的兑率及各项办法,作耐心细致的说明,使民众深入了解币制改革的意义,使币制改革得以迅速进行。从1940年1月6日高登榜等人员结的一份焚毁旧币的《证明书》中,可以看出喀什地区币制改革进展的情况。《证明书》中写到:“兹于〔民国〕二十九年一月六日上午九时,由喀什分银行库内提出省票银四万万两,含喀票银一千六百万两,折合大洋六万六千六百六十六元六角七分,运出疏附县北门外河滩当众焚毁净尽,检查无余。”^①到1940年12月底兑换新币的工作顺利完成。

由于新币有金、银储备,有通行全疆之能力,又比金、银便于携带,而且兑率合理,币值稳定,信誉可靠,因此在新币发行的5年中,新币从未贬值,始终保持每3.3元兑换美金1元的价格,及时扭转了财政金融的混乱局面,稳定了市场物价,做到了财政收支基本平衡。正如《各界同胞拥护新币的宣言》一文中所说的,新币的发行“是政府在经济建设上的一种伟大收获,是我们新疆经济史上空前的统一币制的新纪元”^②。

此外,毛泽民为减轻新疆各族民众负担,还建议商业银行开展“典当”业务,名为“公济当”。过去新疆富豪人家开的“当铺”,当息很高,一般是月息15分,甚至20分,而且当期3个月,过期不赎,即为“死当”。典当的物品一旦过期,就为“死当”,归当铺老板所有。商业银行开设“公济当”,采取微利3分,当期1年,期满还可转当

① 见本书《关于焚毁旧币证明书》

② 《新疆日报》1939年11月20日。

的便民政策，从而免除了贫苦人民受高利贷的剥削，便利了贫民借款从事生产。“公济当”的开设受到各族人民的热烈欢迎。

健全财政税务机构

在杨增新、金树仁时期，由于全疆各县均采用“包税制”，税务人员自下而上，中饱私囊者甚多。盛世才上台后，取消了“包税制”，改包税统办大局为消费税局，于1934年将消费税局改组为地方税局，各县设分局，地方税局为直接隶属于财政厅的税务机构，其各分局则归地方税局直辖，1935年6月，又将各分局改为县税局。但税收中浮收滥征的现象并未杜绝，税收征管依旧十分混乱。当时省政府财政厅的机构也不健全，胡寿康任财政厅长时，全厅名义上120余人的编制，实际上只有80多人在那里应付工作。毛泽民到任后，感到确有整顿新疆财政机构的必要。于是，他首先将财政厅编制压缩为100人，除设正、副厅长外，还在原有科室的基础上重新调整，设立了二室五科，即秘书室、视察室、税务科、官产科、会计科、审计科、金库科。其次，毛泽民采取说服教育的方法，用自己的言行影响群众，力求尽快改变财政厅工作作风，而对原班人员基本没有更换。这在他给洛甫、毛泽东同志的信中有详细的记述：“千头万绪的财政金融工作，尤其首先遭到本厅过去铁桶一般旧恶习，以及毫无章则〔的影响〕，对整个内部已费二个月时间，经过最艰苦的说服与教育工作，至今未曾开除一个人。督办数次要我开出名单，〔由〕他用调虎离山的方法调到别〔的〕机关去，我认为首先进行团结工作，不借上面势力作解决方法，是于今后整个工作有利的。果然，百分之八十以上已被我争取过来，牢不可破的恶习，今天大大在改变着，少数基本坏分子，在广大群众面前暴露，使这些坏分子的阴谋鬼〔诡〕计全不得逞。”毛泽民还于1938年9月3日主持起草了《新疆省财政局组织暂行条例》，对全疆财政机构作了明确规

定：“在全疆八区设财政局。……每局暂定由十人至十五人。……区财政局设局长一人。”并规定了财政局的职权范围为：“关于开发全区富源事项；关于整理全区田赋及契稅事项；关于整理与指导全区官产、官有营业收支登记事项；关于各地方稅局长能否胜任尽职应由区财政局长考核或保荐事项；关于视察全区各种稅收、审核支出、解决所属各稅局长发生的困难，但遇有重大事項須呈請財政厅核办；关于稽核本局所属征收机关及其它各机关预决算及规定簿记式样及指导会计事項；关于指导本区各县政府设治局之財政科各项工作与收支事項。”1939年3月25日財政厅又在发布的通令中指出：“在此建设方殷巩固抗战后方之时期，各财政局及地方稅局负有整理財政、扩充稅收之責，对于各级人选尤不可不特加慎重……嗣后任免人员总局自科长以上，分局自主任以上之职员，应于事前造具详细履歷呈报本厅核准后再行委派。”1941年1月，根据《新疆省财政局组织暂行条例》，对各地方稅局“按行政区域重新划分，于迪化、伊犁、塔城、阿山、哈密、阿克苏、焉耆、和田、喀什等处，各改组财政局一处，其各县之稅务机关，一律改为县稅局，以与行政组织相配合”^①。

此外，毛澤民还在各区、县设立了銀行和金庫，做到收支基本分开，改变了过去收支不分的混乱局面。

与此同时，在南疆財稅战线上任职的中共党人，根据当地的实际情况，狠抓了財稅机构的整顿。他们以身作则，团结机关干部，严格財經纪律，惩治不法分子。如轮台县稅局副局长薛激刚在任职期间，“将本县所有官牙子^②重新审定，批准最忠实者个别正式委任，以貽顺利进行”，并勉励新任稅务人员“在政府领导下，群策群力，勤慎供职”。

① 见本书《十年来新疆的財政与金融》。

② 官牙子，相当于市場監督員。

阿克苏区财政局局长程日辉发现新和县税务科长姚德成消极怠工,不守法纪,饮酒放荡,屡教不改,当即给予记大过一次,罚薪半月,以示警告而观后效。

库车地方税局副局长蒋连穆,1940年在接收前任局长钱春伯的粮食手续中,发现轮台县税局短少小麦196石,苞谷35石,以此为线索,于1941年2月查出轮台县税局主任刘永祥贪赃枉法,侵吞公粮,吸食鸦片的问题,经库车县长林基路审理,判处刘有期徒刑3年。

经过中共党人在新疆财经战线上的共同努力,财政机构日趋完善,从省到县的财政税务机构基本建立起来了。这对搞好财税工作、繁荣经济、合理确定群众税收负担等,均起到了积极作用。

健全财政预、决算制度

早在1934年,新疆省就聘请苏联专家米赫里满、甘切列夫来疆当财政顾问,整顿新疆财政,着手建立预算制度。1937年开始有了预算制度,但还很不健全,各地向财政厅直接要钱的现象仍屡见不鲜,税收还不能按时入库。面对新疆财政的这种混乱局面,毛泽民以财政经济委员会主任委员的身份进行健全预、决算制度的工作。据当年财委会秘书刘德贺的回忆,当时规定:每年财政上编制全疆收支总预算,必须经过财委会审查,报请省政府,经过省务会议批准后,再责成财政厅执行。所以每年年初,事先由财经委员会依据全省总收入情况,先确定控制数字,结合本系统具体情况,编拟经临费^①预算,再与财经委员会和财政厅有关人员初步研究后编入全疆收支预算内。所有分支单位,都由其主管单位按规定统一编拟。各区、县政府的经费预算统一由财政厅编拟,列入总预算内。

^① 经临费:当作经、临费,为“经费”和“临时费用”的并称。

军事预算由督办公署经理处和粮服处与财政厅编拟后,将总数列入收支总预算内,然后由财政厅分期核拨。凡临时费用支付,预算上未规定的,必须经过财委会^①审查后,财政厅方能核拨。

为进一步健全预算制度,1941年2月9日,毛泽民还拟定了《督办公署为规定民国三十年度收支总预算标准办法》的通令,其中规定:“1. 各主管厅处署局,应按照政委会决定之总预算分配之收支总额标准数目与各种预算标准项目,除支出方面应尽可能减少百分之五至八,以弥补其差额外,务于二星期内限期编造详细预算表并附工作计划后径送财政厅,由该厅审核后汇总预算,呈请批准公布施行。2. 新预算批准公布后,各级预算机关应以最大努力克服以往缺点,使其彻底改善;必须克服过去许多形同浪费之缺点,使政府每一个钱都用在有益于抗战建新之事业上……。3. 预算原则绝对不容有巨大差额”,并且还对岁出、岁入、审计、财政监督等作了不少具体规定。随后,省政府也于1941年3月15日颁布了《新疆省政府通令各机关严格遵守预算纪律〔的〕办法》。其中规定:“各主管厅处署局及其所属机关,本年度预算绝对不许超支与请领预算外一切临时支出,未经请准,擅〔自〕行动支〔出〕之款,一概驳斥不发;……凡遇特殊情事之临时紧急支出,本机关预备费无法应付时,须呈请准饬由财政厅于预算总准备金项下动支;自本年四月一日起,预算支付采取系统颁发制,每月由财政厅按预算规定数,通知主管机关及银行拨发。”

毛泽民在制定财政收支预算时,对发展经济建设、文教卫生事业费方面尺度放得比较宽,而对军费和公安费却卡得很严。在毛泽民的坚持下,公安费在总预算中,由1938年的20%降到1941年的10%以下,教育经费由4.5%,增加到11.5%。所有这一切均付出了相当大的代价,正如毛泽民在1941年《反帝战线》六卷一期上

^① 财委会:即由毛泽民任主任委员的财政经济委员会。

撰文指出：“本省比较健全的预算制度，虽自民国二十七年开始，但这以前是经过了一段艰苦工作与艰苦斗争的过程。”

据当时财政厅金库科科长王邦彦的回忆，当时“对省、区、县各部门、各单位所需经常费、事业费，都按系统事前编定预算，及时通知银行拨付，无预算，不拨款，无决算，不销款，认真执行预、决算制度，严格财经纪律”。从而堵塞了漏洞，改变了过去收支一笔糊涂帐的混乱局面。“由于新政府近年预算制度的健全树立，在本省整理与统一财政工作上起了巨大作用，而对于整个新疆的经济、文化、国防、保健等建设事业之发展，更起着原动力般的巨大效能”。

整顿税务，增加财政收入，减轻人民负担

盛世才上台前，由于新疆战乱不断，生产遭受严重破坏，税源几乎枯竭，税收制度十分混乱，全疆各地苛捐杂税名目繁多，税种有盐税、烟酒税、牧税、营业税、契税、茶税、牙税、印花税等等。田赋除正税外还有什么样粮、鸽粮、鼠粮等杂税。新疆在1932年以前，“除关税由省政府委员办理外，其它各税率取包税制度”。而各税局包税人员，利用人民不了解税章税制，横征暴敛，“以致彼时人民之担负，日形惨重，而省库并不感到充裕，大宗收入，均为包税人所中饱，公开贪污已成为普遍之现象，民不堪命，怨声载道”^①。盛世才上台后，取消包税制，但规定了提成的办法。如对田赋收入，“规定县长在总收入内提成百分之五，归县长所有；正、副税务局长和征收人员各提成百分之一点五。……因此，一个税务局长的全月收入，比一个专区行政长的月收入还要高出很多”^②。为彻底取消包税制度，改变在税收提成中的不合理现象，使税务工作走向正轨；

① 见本书《十年来新疆的财政与金融》。

② 见本书《毛泽民主管新疆财政时期的措施和贡献》。

毛泽民主持新疆财政工作期间,充实税收人员,将中国共产党派来新疆工作的高登榜、蒋连穆、钱春申、郝升、李华荣等干部,大都安排到南疆各地的税局工作,对税务进行一系列整顿,从而加强了基础税务工作的实力。

田赋收入是财政收入之大宗。为维护人民土地所有权及消除土地纠纷,保证田赋收入,1940年7月29日,毛泽民签发了给各地区县税局关于验契工作的通电,要求验契工作“应由该局及分局从速商请各县长进行,勿畏困苦与艰辛,努力完成”。并规定了具体的工作方法:“(1)应发动人民自动报告耕地数目,尤其是隐地;(2)应发动广大群众自动进行检举工作,以收事半功倍之效;(3)遇有地亩数目不符者,无论被委员会查觉或被人检举,应晓以大义,使被告自动报告耕地数目,若委员会认为满意,则照报告数目登记完粮,否则,应勘察后确定之。若说服与勘察均不足以完成上项工作时,则最后方法即为清丈。”^①

牧税收入是新疆财政收入的大头之一。往年牧税,由于管理不善,偷税漏税现象时有发生,严重影响了税收预算的完成。为强化各地牧税征收人员工作效能,顺利完成牧税工作任务,毛泽民于1940年3月21日拟定了《征收牧税奖惩条例》,呈报省政府颁布执行。6月,财政厅又颁发了6条训令:“1. 各局所征牲畜务须选择水草丰富地方牧放,勿使牲畜受着饥饿和严寒烈风之侵害,以免损失。2. 关于牧夫应选勤劳耐劳熟习牧畜业者担任之,以昭妥慎。3. 牧畜内倘若临时发生病症,无论传染与否,立刻将患病牲畜挑出,隔离〔离〕保养,并请农牧场前往疗治,以资补救而免传染。4. 对于羊只保管是否得法,牧放草场是否水草丰富,圈棚是否适当,牧夫是否尽心与胜任,羊只是否安全与疲乏,以及有无其它情事,应由各该局正、副局长或分局主任不时前往牧放处调查,不善

^① 见本书《财政厅代厅长周彬给郝正声手令》。

处立即纠正。5. 自此次规定之后,应由各该局局长等体念斯意切实负责保管,不得以往年为例,……倒毙(数)自开征日起至羊只缴完日止,顶多不得超过百分之零点五。6. 各局对牲畜保管不良,牧夫等漫不尽心,致牲畜倒毙数目超过规定之外者,即由该机关长官及牧放牲畜人员担负完全责任。”^① 以此来减少活畜损失,增加牧税收入。“自此办法实行后,历年牧税数字,大有增加,裨益收入,良非浅鲜。更于二十九年(1940)起,将牧税分为大小畜,大畜征收百分之三,小畜征收百分之五”。“根据三十一年之统计,牧税税款,为三千三百余万元,已埒于田赋总数之值价,于新省整个支出,实不无相当之补助也”^②。

印花税在毛泽民整理税务前几乎等于零。为此,毛泽民于1940年11月26日发布4项条例:“1. 速将印花分发各分局进行推销工作,并派员挨户检查,以收实效而裕收入。2. 应会同各县长切实负责催〔催〕征,务期依限扫数,免误军需,违者从重议处。3. 应飭〔令〕办公人员严守纪律,免误税收。4. 对本厅之目前中心工作应速为具体讨论,拟具实施办法……并将办理情形呈报为要。”^③1940年12月17日,毛泽民主持召开了第一次印花税会议,确定了印花税工作的具体事宜。

毛泽民为减轻人民负担,在整顿新疆税务之初,即将过去五花八门的额外负担和样粮、鼠粮、鸽粮全部豁免。1939年,毛泽民又在保证正常收入的前提下,修正了税章,取消了牲畜屠宰税;核减了行商的贩运牌照税;豁免了南北疆因灾歉收的田赋额粮,取消了南疆各区多年随田赋额粮带征的正草;免征储蓄冬草搭盖冬窝的牧税;核减了旱田的田赋额粮;禁止一切向民众募捐。为避免无端

① 见本书《财政厅关于征收牧税牲畜办法的训令》。

② 见本书《十年来新疆的财政与金融》。

③ 见本书《周彬对援来地方税局工作的训令》。

增加人民负担,毛泽民于1940年发布通令:为改善人民生活,绝不愿民众负担太重,所以迭次“通令各军政机关、各地方法团,严禁有向〔动员〕民众捐款情事。不论何种捐款,非经政府核准,不得擅自进行。……未经政府核准,擅自〔动员〕捐款者立即撤差,从严惩办,决不姑宽”^①。

毛泽民的这些税制改革措施,得到在南疆各地工作的中共党员的坚决响应。他们密切配合,积极负责,认真实行,在开源节流,增加税收上,呕心沥血,兢兢业业,废寝忘食地为抗战建新工作着,以求上不亏公、下不累民。

阿克苏地区拜城县税局局长郝升,1942年1月到任后,便积极稳妥地开展工作的:1. 为提高征粮效率,合理人民负担,自行招收工人,制作了两个官斛,尺寸大小,容量多少,与旧有官斛完全相同,以示政府既不多收,也不少收,这项工作在有县长、工商会长、村长等参加的大会上得到一致鼓掌通过。2. 过去拜城县行商往来、土产贩运、牲畜买卖十分频繁,流动性很大,所以税收很不稳定。郝升根据这一特点,增加流动税收人员,且走且查且征,还设立流动检查联络站,将人口众多、行商往来、土产贩运占全县之首的塞里木、察尔其两卡,改为税务征收处。3. 拜城为阿克苏区各县畜牧业最发达之地,牧民中少数分子偷税漏税现象时有发生,每到牧税征收期间,牧民中个别分子便把牲畜吆到征税不及的深山谷中,企图隐瞒牲畜实数而达到偷漏税的目的,使拜城县牧税受到很大影响。为此,郝升向财政厅提出了3月初成立小组,4月初赶在牲畜未出冬窝前开征的建议,得到毛泽民的批准,并予以实施。4. 制定严格的奖惩制度。如拜城县达板卡征税员思的克,查验票照,防止偷税漏税,尽力稽查,廉洁自守,十分认真,将贿赂洋22元5角,上缴归公。郝升为鼓励起见,呈报省财政厅,由省政府给予传令嘉

^① 见本书《财政厅关于严禁向民众捐款的通令》。

奖,以示鼓励。5. 郝升还利用呈请得到财政厅批准的工料建筑费 1 300 元,地皮费 550 元,发动职工打土坯,用旧料,因陋就简,修建办公室、会议室、图书室等大小房屋 12 间。此外,郝升在任焉耆地方税局副局长时,还非常注意开源节流。他在给各县的行文中重申:“理财之本,首在开源,而开源之道,又以整理水利,开拓耕地及增加生产、改良民生为要。”为贯彻政府理财计划,及时了解各县垦荒情况及水利情形,他还给各县发去水利调查表。

沙雅县税局局长高登榜,1942 年 4 月到职后,为做好征收田赋额粮的准备工作,要求省财政厅拨款 2 400 元,在沙雅修建了能装万石粮食的仓库两大间,并亲自组织人员绘制了图纸,还对原有粮仓进行了修补;为增加税收,防止偷税漏税,6 月,高登榜在沙雅县境内,增设税卡 4 处,3 处设于来往商人多、出产皮毛多、距离县城数百里而又通往毗邻县境的要道上,1 处为流动征收卡;7 月,在沙雅县城里选择适当地点,设置屠宰场,征收屠宰税,并设置了粮食市场,征收粮食销场税(粮税),收到明显效果。到 8 月,屠宰税达 1 466 元,粮税为 2 687 元;9 月,屠宰税为 2 023 元,粮税为 3 316 元。为减轻人民负担,高登榜还将全县所有不能耕种的碱地但又能长草放牧,而群众又不愿弃荒的中地 648 亩、下地 55 251 亩,以 1 亩半折 1 亩征收田赋,上报省财政厅,立即得到批示:“查该县所拟,尚属适宜,似应准予照办,以示体恤。”^①

库车地方税局副局长蒋连穆为正确处理好耕牧关系,1940 年 5 月,呈请新疆省财政厅,建议从事牧业兼营耕地务农的牧户,凡耕种田地 50 亩者,豁免牧税牛 2 马 1,以鼓励牧户兼营农业。这一建议,得到毛泽民的批准,他还考虑到库车、沙雅、拜城、轮台、托克苏(今新和县)五县羊只从乌什出口,路途遥远,吆羊困难,且牧且走,损失很大,提出改行折收代金的办法,提请财政厅予以考虑,得

^① 见本书《省财政厅同意沙雅县减免中下等地额粮的呈文》。

到财政厅的批准。

郑亦胜在任叶城税局局长期间，也曾采取一系列税制改革措施：(1)整顿税务机构。在原税务科之下，设立两个分局及一些边卡，稽查室增加稽查员，把偷漏瞒逃税者及走私商人严格稽查出来，依法照章处理。(2)取消苛捐杂税，按统一章程收税。(3)取消行头包税制，实行一切税收归税务人员征收的办法，这一办法的实施“团结了广大贫苦人民，而且使富有者认识到，为抗日救国是应该的”。(4)除县已设的屠宰场外，增设依肯苏屠宰场一处，规定宰杀牲畜，一律到屠宰场宰杀，这样，有限的税收人员可以在屠宰场集中进行征税工作，使屠宰税有了增加，卫生亦有改善。经过努力，使叶城县税收有所增加，1942年6月11日，郑亦胜在向省政府财政厅的呈文中写道：“查本年田赋悉数征收本色，并拟提前开征，关于应用仓廩自应妥速准备，凡旧仓有不完整者，必须加紧修理，如不敷用，即行计划再建新仓，以应需要等因。奉此，查职局共有旧仓十二间，均甚狭小，并得补修费用约二千元，约容麦谷一万七千七百京石，实不敷应用。计划再筑新仓三大间，约能容麦二万五千京石，以应需要。”^① 由此不难看出，田赋增加，仓库充实的情况。

钱春申在任莎车地方税局副局长期间，对税务整顿进行了以下几方面的工作：(1)减轻民众负担。为此，他向政府建议：县城附近设八个区交代金点，免得农民远距离运粮进城交田赋而受疲劳之苦，得到县政府准施。(2)严惩抗税不交者。根据政府关于谁占有土地谁交税的规定，对抗税不交或变相转嫁给农户的“巴依”严惩不贷。当时有个“巴依”努尔伯克抗税不交，钱春申一次罚款200元，群众无不拍手称快。(3)调整牌照税。将过去那种牌照税不管资本大小，税额一样的收税方法，改为核实资本按比例征收。(4)整顿牧税。他在任职期间，根据实际情况，将过去那种不合理的征税

^① 见本书《叶城税局暨修粮仓的呈文》。

办法,改为以牲畜大小,数量多少,牧场好坏,分级征收的办法酌情征之,将牧税分为大小畜,大畜征收3%,小畜征收5%,使牧税收入大大增加。从莎车地方税局1940年3份税收报表上看,牧税收入是增加的:3月牧税10488.10元,6月为12419.64元,11月为11938.62元。

钱春申调离莎车后,接任莎车税局副局长程日辉,在征收田赋工作中,带领全局职工发扬新的工作作风,用2个半月时间完成当年征收本折额粮6万石的任务,并组织进行土地验契工作,详实地登记了户籍,按占有土地面积征税,对地主隐匿土地、偷税漏税的不法行为严惩不贷。为转变世风,程日辉查禁赌具和麻烟,并予以烧毁。1940年夏,莎车县境内铁里木华区先遭旱灾,后遭水灾,夏季庄稼颗粒无收。为减免灾民赋税,程日辉亲赴当地查访,视情况减免233户农民的赋税,减轻了灾民的负担。

和田由于地处边陲,与苏联贸易往来比较近便,部分奸商经常拿地毯和蚕丝去换苏联商品,几乎垄断了中苏贸易。他们采取囤积居奇,哄抬物价的方法,牟取暴利。陈广竹就任和田地方税局副局长后,及时发现了这一问题,迅速与苏新贸易公司商定,限制巨富奸商大量套购苏联商品,而使商品经政府渠道,大多在中下层商人手中流通,打破了贸易被奸商垄断的局面,繁荣了市场,保证了人民群众的需求。另外,陈广竹经常下乡了解民情,并根据实际情况,对特别贫困的农牧民采取减税甚至免税的政策,而对那些偷税漏税的巴依,则采取严厉的征税措施,这一作法受到广大农牧民的热烈欢迎。

另外,各地方税局的中共党人还对查田验契清理田赋工作给予极大的重视。1940年7月,喀什成立了验契委员会。1940年8月,阿克苏、温宿、阿瓦提、柯坪地方税局也成立了验契委员会,拟定了告民众书和调查表格,译成维文,交委员会进行调查与宣传。当时莎车县政府关于验契工作给上级的一份呈文中写道:开展这

项工作,可以清丈田亩,合理负担,明确地权,制止弊端。说明了验契工作的好处。通过验契,地亩数增加了,从而为政府增加了税收。

税务的整顿,促进了财政收入的增加。盛世才在1943年《新新疆》杂志一卷一期上撰文说:1938年收入是13 473 878元,而到1942年则达到78 283 204元。由此可见,中共党人在整顿税务,增加收入方面的贡献。

发行建设公债,筹措建设资金

为解决建设资金不足的困难,毛泽民主持发行了建设公债。1940年12月1日毛泽民亲自拟定《民国三十年新疆省建设公债条例》,其中规定“第一条:新疆省政府为加速完成第二期三年建设计划,发行公债定名为民国三十年新疆省建设公债;第二条:本公债定额为新币五百万元,于民国三十年一月一日起,均按票面十足发行;本公债定为有奖证券概不计息;……第七条:本公债债票分五十元、廿五元、十元、五元、一元五种,均为无记名式由省政府主席财政厅厅长签字盖印发行”。1941年4月,新疆全省发行建设公债。毛泽民还亲临迪化市民大会、工商界群众大会、反帝会进行演讲,宣传发行建设公债的意义和人民认购建设公债的责任。他说:“要进行更大更迅速的建设,单靠一般税收还不够,还需要广大人民来参加,这次发行建设公债,就是政府向人民借一笔钱,即是政府和人民通力合作,加速新新疆的建设。”他还说,人民认购公债是“给自己的子子孙孙造成快乐幸福的生活”^①。他在给《新疆日报》发行建设公债特刊撰写的《发刊词》中指出:“政府发行建设公债,它的目的在于增加建设力量,以求加速完成二期三年计划;是在于使国防后方更臻于巩固,以保证前线抗战的更大胜利”,这样才能

^① 《新疆日报》1941年4月17日。

“更加提高人民的文化,更加改善人民的物质生活,也就是完全为人民谋更多的福利”。他还说,发行建设公债,不光是要筹集钱,主要是借此促进各族人民对国家和地方建设的热情和关心。由于各军政机关努力推销和全疆各族人民的热烈响应,从而保证了推销公债任务的顺利完成,原定发行500万元,实际推销668.91万元,超过原计划33%,胜利地完成了发行建设公债的任务。

在南疆各地工作的中共党人,积极投入了发行建设公债的工作。例如:喀什财政局领导分头到各县,深入基层,了解民情,成立了建设公债推销分会,并由税局、教育局和维吾尔文化促进会等机关派人组成推销组,其中的一组由高登榜率领赴英吉莎、叶尔羌、泽普、麦盖提等县作宣传推销工作。宣传组还有放映队,每到一县,就召开民众大会,讲解推销公债和建设新新疆的意义及购买公债的方法。在逐家逐户宣传动员过程中,他们还开导教育百姓懂得个人同整体、小家庭同大家庭的辩证关系,促使各族人民重视和关心地方经济建设。宣传的效果很好,特别是喀什地区的各族人民无不争先恐后地认购公债,成绩非常显著。

制定二期三年计划,促进经济文化事业的发展

毛泽民作为二期三年建设计划委员会副委员长和财政组长,参与制定了1940年至1942年的二期三年计划,特别是财政计划。这一计划明确指出,财政计划要在发展生产、扩大农牧工商业建设、巩固经济基础的同时,增加收入,保证各部门建设费的支付,加速完成新新疆的建设工作。这个二期三年财政计划总收入是103 000 000元,比一期三年财政计划的67 182 734元增长53.3%。其中1940年31 000 000元,1941年34 600 000元,1942年37 400 000元。总支出103 000 000元,比一期三年计划的65 178 000元增长58%。其中1940年31 000 000元,1941年

34 600 000元,1942年37 400 000元,而实际分年计划数远远超过计划安排数。仅就1941年来说,毛泽民曾这样记述道:“本年恰逢第二期三年建设之第二年,即是‘新新疆建设年’,……本年度总支出为五千八百余万元。这样大的支出预算数目,不仅在新疆是空前的,惊人的,而〔且〕与内地若干省份比,亦是极少的。因为这个数目,即与上年度总预算数之三千零七十五万元比,则本年度可超过去年百分之九十以上;与第二期三年计划本年度规定数之三千四百六十万元比,亦超过百分之七十以上。”他还举例说:“工矿业本年预算经费比上年度增加百分之一百八十一·五,保健费增加百分之七十九·五,农牧水利经费增加百分之七十,文化教育经费增加百分之四十九·六,市政经费则增加了百分之九百。”^①二期三年财政计划安排教育经费11 945 000元,比一期三年计划时期增长161%;路政费6 855 000元,增长155%;工业费5 941 000元,增长243%;保健费3 259 000元,增长122.3%;市政费320 000元,增长240%。

在农业方面,毛泽民主要是通过银行途径发放大量贷款给予大力扶持。李溥霖在1943年一卷一期的《新新疆》杂志上撰文称:“政府在三年(指1940年、1941年、1942年)阶段里,以全付的财力来扩大春耕贷款,贷籽种、贷耕牛、贷耕马、贷耕机。民国二十九年贷款共五十一万八千元,民国三十年共贷一百万元,民国三十一年共贷一百万元。贷籽种数,民国二十九年贷籽种共六千八百石,民国三十年贷籽种共六万八千三百四十五石,民国三十一年贷籽种共七万三百四十石。”

在水利建设上,财政计划3年中拨付的经费有1 182 550元,这对新疆水利建设是很大的资助。如李溥霖在《十年来新疆的经济建设》一文中记述道:迪化红雁池水库和长达40公里的引水渠,可

^① 见本书《为完成民国卅年新预算任务而奋斗》。

以把 36 000 000 立方米的水量节存在天然水湖内,开始灌溉着将近 10 万华亩的良田。麦盖提县导用玉河的水源,修建宽 14 米、深 1.70 米的大渠,开辟了 30 万华亩的棉田。伊犁长达百余公里的农渠成功后,使伊犁的经济更加强大与繁荣……总计起来,全疆水渠的长度目前(指 1943 年)已达 35 963.5 公里,渠道数目达 1 578 道。

在教育事业上,根据程东白对二期三年计划时期教育经费实支数的统计:1940 年为 3 200 000 元,1941 年为 3 606 986 元,1942 年为 5 461 261 元,共计 12 268 247 元,比计划还多支出 122 261 元。

向村在回忆当时情形时说:“毛泽民对于新疆人民的文化教育建设极为重视,他站在财政工作岗位上,大力支持文教经费,现在(指 1951 年)印刷厂所用的新式印刷机和新疆日报社旧存的卷筒机都是由他拨了三十万元购买的。同时,他还给全疆汉、维、哈、蒙等文字的报纸拨了三十万元的补贴费。”

对发展工业,毛泽民也给予积极的支持,乌鲁木齐和伊犁的电厂、面粉厂都是毛泽民主持财政工作时兴办起来的。周东郊在《毛泽民烈士对新疆人民的重大贡献》一文中追述道:“独山子油矿日臻完善,原油日产达 110 吨,省城新光电灯公司更换新机器,使电力增强。截至一九四一年,全疆电力达 1 500 余基罗瓦特(一基罗瓦特等于一千瓦特)。煤产量增加了三倍,其它如皮毛、锯木、火柴、面粉、肥皂等轻工业也有发展,在开发金矿方面,除阿山外,还在和田、伊犁等地成立了金矿局。”

另外,当时的交通业也有了很大的发展,迪〔化〕—伊〔犁〕、迪〔化〕—塔〔城〕、迪〔化〕—〔哈密〕、迪〔化〕—喀〔什〕4 条总长 4 160 多公里的公路,都是那时修筑起来的。单修公路所用的经费就占财政总预算的 7%。由于公路的修筑,汽车数量也从原来的几十辆增加到 400 多辆。交通业的发展,对支援抗战,发展经济文化,便利各族人民群众,都起了很大的作用。

毛泽民作为迪化市政委员会主任委员，还参与了迪化市政规划的制定。除原有的西大桥外，他又让架设了中桥、三桥，组织修建了和田街（今黄河路）、钱塘江路、皇城街（今团结路）等，并划出不少房号按“干”字形排列，确定地价卖给市民群众建房居住。另外，毛泽民还通过财政资助，在全疆建立了拥有 800 多张病床的 13 所医院，4 所药房，16 个诊所和一所医药专科学校。总之，毛泽民主持新疆财政期间，新疆的经济文化事业均有很大发展。

培养财税干部

毛泽民很重视财税干部的培养。为造就财政专门人才，1938 年毛泽民在迪化建立财政专修学校，分普通和深造两个班，共招收了 80 名青年学员。原定普通班一年毕业，深造班两年毕业，后因工作需要，深造班提前半年毕业。财专学校开设有会计、统计、财务管理、公程式等课程。毛泽民本人兼任财校校长并亲自到校讲课。在讲课过程中，他向学员介绍新疆财经状况，强调财经纪律和统计工作的重要性。他说，统计人员不能将一些数字汇集起来就算了事，而要根据统计资料发现问题、分析问题、解决问题。他还经常给学员宣传他的理财思想。一次，他在给学员们讲话中说：“财政工作不外开源节流。在新疆要发展农牧工商各业，奖励开垦荒地，保护牲畜繁殖，提倡工艺生产，便利交通运输，使产品畅销，农牧业各类产品便于收购上来，以便吸收农牧民的游资，举办对人民有利的生产事业。要这样发展生产，繁荣市场，在人民生活逐渐改善、富裕的基础上，开辟税源，增加税收。”^① 并强调“理财要有全局眼光，不能竭泽而渔，杀鸡取蛋，要蓄水养鱼，养鸡生蛋。收入有了来源，支出

^① 见本书蒋连穆《回忆在新疆税务工作情况》。

才有保证”^①。

当时，阿克苏行署也举办了会计训练班，招收学员 81 人（维、汉男女均有），开设了政府政策、社会科学、经济学、簿记学、珠算、体育等课程，由黄火青行政长（中共党人）自兼班长，并亲自讲授经济学课程。学员毕业时，有 70 人成绩优异，颁发了毕业证书。

郝升等人也于 1939—1941 年间，在焉耆举办了 3 期会计训练班，训练会计人员达 107 人。

钱春申 1939—1940 年在莎车任职期间，也曾先后培养了 360 多名税收人员，其中有三四人至今还在莎车工作。

这些短期小型财政金融训练班，培养了大批有一定素质的财经干部，对推动财经工作的开展，统一新疆财政，起了很大的促进作用。这正如当时省财监会所称道的，由于对会计人员的培训，“使庶务负责人员，对于职守能忠诚地担负起来，以前各机关经年累月交待不清之陋习，一扫而除，节省了许多人力与时间”。

综上所述，抗战前期中国共产党派往新疆财经战线工作的党员干部，以抗战大局为重，经过 3 年多的奋斗，使长期混乱不堪的新疆财经工作走上正轨，把入不敷出的新疆财政变为基本收支平衡，不但还清了借下的大笔外债，而且在建设方面，发展了农牧工商业和文教卫生事业，稳定了市场，繁荣了经济，改善了各族人民的物质文化生活，有力地支援了抗日前线。他们对新疆财经工作所作的卓越贡献，永垂史册；他们艰苦奋斗的革命精神和艰苦朴素的工作作风，永远铭记在新疆各族人民心中。

^① 见本书王邦彦《对周彬代厅长的一些回忆》。

文献及历史资料

任 命

周彬任财政厅代理厅长的委令

为令委事。

查本府财政厅厅长一缺，应委该厅副厅长周彬^①代理；教育厅厅长一缺，应委该厅副厅长孟一鸣代理；建设厅厅长一缺，应委该厅副厅长阿不都拉代理，均自本月份起准交省委。薪俸及特别费，除分别给委并行财政厅知照外，合行填发简任命状，令仰该厅长即便知照，抵领就职具报。此令。

计发简任命状一纸。

中华民国二十七年二月十日

附：任命状

^① 周彬，为毛泽民在新疆时的化名，下同。

任命状

任命周彬代理新疆省政府财政厅厅长；任命孟一鸣代理新疆省政府教育厅厅长；任命阿不都拉代理新疆省政府建设厅厅长。此状。

新疆边防督办 盛

和墨洛地方税局上报陈解虚等到差日期

呈为呈报到差日期仰祈鉴核备查事。

为令行事。

查本厅案奉督、省两署二零七号训令略开，查有郑正声等十员应即分别委充南疆各地方税局副局长之职，并由财政厅妥为训练，以期加强工作，颁给委任，前往到差，等因。查该员等现对于本厅及迪化税局财务行政组织手续、税率、税则等项均已分组见习完竣，自应遵令派委南疆各税局副局长，以资协助。除郑正声已委财委会秘书另案呈报外，兹委郝冰清为焉耆地方税局副局长；罗乃棠为巴楚地方税局副局长；陈九柯为阿克苏地方税局副局长；蒋春茂为库车地方税局副局长；钱萍为莎车地方税局副局长；高玉成为喀什地方税局副局长；薛汉鼎为叶城地方税局副局长；陈解虚为和田地方税局副局长；黄永清为于策地方税局副局长。薪水均自一月十六日起支。除呈报咨行并分别给委外，台行令仰该局局长即便遵照，将到差日期具报考查，此令，等因。奉此，解虚遵即于四月三日正式就职。理合具文呈报，敬请钧署鉴核备查施行。谨呈和田区行政长官潘。

和墨洛地方税局局长 孙国政

副局长 马与汉

陈解虚

中华民国二十七年四月二十二日

盛世才委任周彬为逆产委员会 委员长的手谕

为谕飭事。查逆产委员会委员长张宏与业经因案离职，所遗委员长一缺，即以该会副委员长周彬补充；遗副委员长一缺，即以臧谷峰接充。仰即分别令委并接收情形报查。此谕。

督办兼主席 手谕

五月三十一日

附：任命状

任命状

任命周彬为新疆逆产接收处理委员会委员长；任命臧谷峰为新疆逆产接收处理委员会副委员长。此状。

陈解虚任墨玉县代理县长 到职时间的报告

呈为呈报事。案奉和田区行政公署秘字第二四六八号训令略开，为督办兼主席成微厅电开，和田潘兼行政长鉴，成冬秘电悉。据称，墨玉县长那色江，懦弱无能，不堪胜任，拟请免职。遗缺，请以和税局副局长陈解虚代理，等因。奉此，职遵于本年十一月二十四日上午十二时宣誓就职。除分呈并分咨外，理合将就职日期备文呈请钧座鉴核备案施行。谨呈和田区兼行政长潘。

代理墨玉县县长 陈解虚

副县长 王国俊

民国二十七年十一月二十四日

关于颁发商业银行理监事聘书的批复

令商业银行。

九月三日呈一件。为呈报该行理监事姓名，并请颁发各官股理监事聘书由。

呈悉所请应予照准。周彬等八员聘书，业经填交本府秘书处分别转发矣。仰即知照，此令。

督办兼主席 盛世才

民国廿八年九月

附：聘书

台端为新疆商业银行官股理事长、常务理事、理事、监事。此致周彬先生(理事长)、臧谷峰先生(常务理事)、邱宗懌先生(理事)、刘效葵先生(理事)、彭吉元先生(理事)、孟一鸣先生(理事)、李溥霖先生(监事)、王宝乾先生(监事)。

盛世才委任周彬为新疆二期三年计划设计
委员会副委员长兼财政组组长

新疆第二期三年计划设计委员会委员长李溶，副委员长周彬、孟一鸣、阿不都拉、王宝乾，财政组组长周彬，副组长张宏与。

督办兼主席 盛世才
民国二十八年

省政务委员会全体委员名单

姓名	经常出席					
	族别	性别	年龄	籍贯	原职	通讯地址
邱宗懌	汉	男			民政厅厅长	民政厅
周彬	汉	男			财政厅厅长	财政厅
孟一鸣	汉	男			教育厅厅长	教育厅
李溥霖	汉	男			建设厅厅长	/

续上表

姓名	经常出席					
	族别	性别	年龄	籍贯	原职	通讯地址
王宝乾	汉	男			外交办事处处长	外交办事处
刘效藜	汉	男			高等法院院长	/
李英奇	汉	男			公安管理处处长	公安管理处
彭吉元	汉	男			督署办公厅主任	/

李溶关于周彬病愈回省仍代财政厅长的手谕

为谕飭事。

查代理财政厅长周彬因病请假赴友邦苏联诊治，所有财政厅长职务暂由商业银行行长张宏与兼代有案。兹据代厅长周彬病愈返回销假，应即飭回代财政厅长原职。商业银行行长张宏与经理行务，职责繁重，应准解去兼代财政厅长职务，俾便各专责成，着即日办理接交事宜，分别呈报咨行。

此谕，财政厅。

主席 李 溶
民国廿九年二月

周彬关于郝冰清等兼代办理 金矿处主任的呈文

为呈请事。案奉

钧座建字第 1192 号指令,本厅呈请管理新金矿任暂行办事细则,应准照办等因。奉此,兹委且末地方税局局长张发政兼代且末金矿办事处主任职务,和田税局副局长王茂春兼代办理和田金矿办事处主任职务,于田税局副局长黄永清兼代办理于田金矿办事处主任职务,焉耆税局副局长郝冰清兼代办理焉耆金矿办事处主任职务。即由各该员刻即分别组织成立并拟具经费及营业费预算并工作进行具体计划,呈请核办。除咨请和田、焉耆行政长官监督执行,并分行外,理合具文呈请钧座鉴核备查施行。谨呈
新疆省政府兼主席盛

财政厅代厅长 周 彬

副厅长 库尔班

民国廿九年六月十九日

阿克苏财政局副局长陈九柯 就任职事日期的报告

呈为呈报事。窃查职局案奉

财政厅有秘电开,阿克苏财政局、喀什财政局并转陈九柯钧鉴,阿克苏钱副局长另有任用,遗缺以陈九柯接充,仰各遵办报查,

财政厅有秘印等因。奉此，遵查陈副局长已于九月五日抵阿，于六日就职任事。钱副局长亦于是日离职，除呈报分别函令外，理合备文，呈请钧府鉴核备查施行。谨呈
新疆边防督办兼主席盛

阿克苏区财政局局长 韩崇德(印)

副局长 陈九柯(印)

中华民国三十年九月十日

于田税局长钱萍到委日期的报告

窃职案奉

钧厅秘字第七六五号训令，颁发荐任状一件，仰即领具报并造履历表三份，以便转呈等因。奉此，查上项荐任状，已于十一月三日奉到并缮具履历表三份，随文呈赍外，奉令前因，理合将奉荐状日期及履历表三份备文，呈请钧厅鉴核备查施行。谨呈

新疆省政府财政厅副厅长臧、刘、乌

附呈履历表三份

于田县税局局长 钱萍(印)

中华民国三十年十一月二十七日

周彬接任民政厅代厅长的报告

呈为呈报事。窃职厅案奉钧府铨字第一二一二号训令。查民

政厅厅长兼迪化区行政长姚雄，另有任用，所遗民政厅厅长一职，调委财政厅代厅长周彬代理等因。奉此，〔代〕厅长周彬遵于七月三十日下午三时到厅就职。除移交各项另文呈报外，理合具文呈请钧座鉴核备案施行。谨呈
新疆省政府兼主席盛

民政厅代厅长 周 彬
副厅长 马云龙
民国三十年

焉耆财政局副局长蒋春茂 到差日期的报告

焉耆区财政局呈为呈报事。案奉

钧厅秘字第 701 号训令。内开，为令行事，查焉耆区财政局副局长郝冰清另有任用，遗缺以前库车税局副局长蒋春茂委充。除呈报并令委外，合行令仰该局即便知照，此令等因。奉此，查新委职局副局长蒋春茂，已于一月十日到差，所有局务在局长张绍德未回焉以前，即以副局长负责办理，以利工作。除分呈并函令外，理合备文，呈请鉴核备查施行。谨呈
新疆省政府财政厅

局 长 张绍德(代章)
副局长 蒋春茂(章)
中华民国三十一年一月十二日

委任郑正声为叶城县税局局长的报告

呈为呈请事。

窃查叶城县税局局长李英才，前已呈请改委奇台税局局长，所遗叶城县税局局长一缺，拟委职厅视察员郑正声前往接充，除给委外，理合具文，呈请钧府鉴核俯赐加委示遵施行。谨呈
新疆省政府兼主席盛

代厅长 臧谷峰

副厅长 乌云珠

陈玉章

民国三十一年一月廿三日

郑正声等人的委任状

一月二十日、二十三日呈各一件。为呈请颁发阿瓦提县税局局长邓学禹、新和县税局局长傅仁信、叶城县税局局长郑正声委状由。

二呈均悉，所请应予照准，委状随令附发，仰即查收分别转发只领此令。计发委状三件。

荐任状：

任命邓学禹为阿瓦提县税局局长。

傅仁信为新和县税局局长。

郑正声为叶城县税局局长。

此状。

新疆省政府(印)

民国三十一年一月二十八日

郝冰清到拜城县财政局任职给 阿克苏土产公司的函

逕启者,案奉财政厅秘字七零一号委令。略开,拜城县税局代局长王志学调省。遗缺即以焉耆区财政局副局长郝冰清委充。除呈报并令委外,合行检发委状。令仰该员即便遵照到差具报等因。奉此,遵即于本月六日驰抵拜城,八日上午十时宣誓就职。除分呈及分函和布告外,相应函请贵经理烦为查照为荷。此致
阿克苏土产公司经理

局长 郝冰清

民国三十一年一月

关于委任陈九柯为阿克苏 财政局长的报告

呈为呈报事。案奉

钧府秘字第三五五八号令开,据陈九柯请示有无工作可派等情行厅以南疆财政局付〔副〕局长职务委充等因。奉此,查该陈九柯已由职厅委为阿克苏区财政局局长矣,兹奉前因,理合具文呈报钧

府鉴核备查施行。谨呈
新疆省兼主席盛世才

代厅长 臧谷峰
副厅长 刘镇华
 乌云珠
 民国三十一年

郝冰清调省另有任用的通知

呈为呈报事。遵令暂行兼代局长职务日期，恭呈鉴查考核。窃取案奉阿克苏财政局第五十一号代电略开，奉督办已灰电，拜城县税局长郝冰清调省另有委用，所遗税局长由该局马海亭暂行代理。此呈钧厅鉴核备查施行。谨呈
新疆财政厅厅长彭

代局长 马海亭
中华民国三十一年六月廿一日

关于薛汉鼎卸任交接工作情况的报告

迪化。省政府兼主席盛、财政厅长彭、焉耆行政长沈、区财政局长张钧鉴：

本月二十二日案奉行署第三五五一号代电转奉钧署电。略开，轮台县税局长薛汉鼎调省另有委用，所遗局长职务暂由科长马肇

庆代理,仰即遵照具报等因。奉此,职卸局长业将任内一切手续分别列表办理清楚,代理新任已于六月二十五日上午十二时接理,理合将接交表分册分别缮齐,并具电附呈,敬祈查核示遵施行。

轮台县税局局长 薛汉鼎
代理局长 马肇庆
中华民国三十一年六月廿五日

盛世才对民政厅长周彬离职的批文

查民政厅长周彬因病离职,所有厅长职务暂由公安管理处处长李英奇兼代。仰即遵照令委。此致
省府秘书处

督办兼主席 盛
民国三十一年七月二日

币制改革

毛泽民关于新疆财政、金融情况致 洛甫、泽东同志的信

洛甫、泽东同志：

在二十天前托刘作夫同志带上一信，谅已收到。新疆的概情，在该信中可以略知一二。

我到财政厅工作两个月有余了，虽然经过这些时间的艰苦工作，可以说，一般的情形是懂得了。短短的五年工夫，乱发纸币达三百万万两，外债合法币二千余万元，其他天怒人怨的事还不知有多少，仅仅养活至今最多的兵不过一万八千一百六十二名（其中实际的上等兵只四千三百一十名，一等兵三千八百零九名，二等兵二千二百零九名，其他将官及督署的七八百名副官、杂役等兵是指整个军事的。至政府的行政系统，全省不到一万八千人。何况都是最高数。开始几年当然少得多，就花了这样大的借债（纸币）三百万万两，二千余万元。而五年来的各项税收等，虽然尚未有总的统计，其数当然很巨大。现在月收税款约三十万万两，以五千两合大洋一元，月收也有六十万元，由田赋所征的一半以上粮食及牛马羊只，平均月值数万元或十万元以上。具有如此巨大收入，仅供给不到四万人的机关部队，要在陕北，大有余裕。这里负欠这大批债，弄得天怒人怨。今天无法支持，一方面过去反革命捣乱；另一方面，官僚腐化、贪污、浪费所造成。过去许多不合理的事情，今天财政金融如此

困难,仍然继续留存着,要去整顿,独立〔力〕难为,实成为今天整理财政的极大困难。

但是,好的也有,那就是督办本人。虽然官僚习气还很重,可是对我们倒也十分好。我们的建议,百分之九十五是接受的,并且有相当决心来整理财政金融。另方面有好的财政顾问,也很关心,并且整个新省工作的领导人,我已与他讨论过七八次财金工作,我具体提出了整理整个意见,开始因不清,同时财政顾问还想在旧基础上来求解决,当时未得到大多数同意,后来经我详细说明:在这样千头万绪的乱麻中,想要疏清出来,即是说,想要将三百万万两省票逐渐恢复到原来价格,这是世界无先例,维持现状也绝对不可能。唯有快刀斩乱麻,新起炉灶的办法。那就是说,不再发旧银票,发新大洋票,将现有的银子铸五十万现银币,作开始时兑现之用。利用三百余万元法币,作为内省与苏联汇兑之用,来改换与稳定新大洋票。并将省银行改组,成为中国银行一样的官商合办,发行钞票权归银行,将存六七千两黄金、银子(三四十万两)以及珠宝、玉石等大批现金,与三百余万元法币作资本,发行一千万新币,以六百万元收旧省票,余作半年补助财政收入之不足。半年后,就可完全求得收支平衡。财政整理重新定二十七年以大洋为本位的新预算,增加薪水,减少杂支及浪费。这一计划,首先得方林同志同意才提出,后全部同意,督办更一字不改的同意。现在仅因改大洋问题,未得作最后决定,但已开始进行这一制币工作。以目前形势看来,整理财政与改善币制,在二三月内可全部实现。并且还不至发生大困难,就可以改变过来。

但是,千头万绪的财政金融工作,尤其首先遭到本厅过去铁桶一般旧恶习以及毫无章则的影响,对整个内部已费两个月时间,经过最艰苦的说服与教育工作,至今未曾开除一个人(督办数次要我开出名单,他用调虎离山的方法调到别的机关去),我认为首先进行团结工作,不借上面势力作解决方法,是于今后整个工作有利

的。果然，百分之八十以上已被我争取过来了，牢不可破的恶习，今天大大在改变着。少数基本坏分子，在广大群众面前暴露。使这些坏分子的阴谋诡计全不得逞。不过已被争取的公务员，工作能力与工作积极性尚差，现在必须从基本工作做起，至今天止，方林同志尚未另外给我一个人，这倒使我艰难极了。因此，特向中央请求：

一、设法给我十个党的干部（赖祖烈、高登榜、郑亦胜三人必须调来），因银行、金矿、海关必须有强有力的领导人，才能很快转变，起到作用。

二、陕甘边区政府各种法令与章程，最好所有一切政府各部厅新旧章程、细则，尤其是财政、银行、金库、国民经济部的新旧章则，全给我一份作参考，减少我起草各种条例的困难。因省府本身及财、建、农三厅，我都要负责去帮助整理，要这些章则，与要干部一样迫切。同时，菊如同志有一册银行簿记，请先借给我一时期，买了还他。

三、请恩来同志在武汉代为聘请数位好的会计及银行有经验的人员来。

四、我的胃病相当利〔厉〕害，请在西安或汉口代买三四瓶美国胃药寄来。

五、请设法寄些新书报，并希望将一些重要理论书籍及解放报的纸版寄来，此间不久就能翻印。财政厅有一所值一百万元法币的大印厂（过去准备印纸票的，现因印制改良，绝对要不了。准备作为发展新疆文化的大印刷厂）。但某些书报可否指明寄给我一份，不然，会使我对世界与全国的政治模糊。尤盼泽东同志《唯物辩证法》的后一段，《中华革命史》、《战略学》、《中国的列宁主义》三本书是否在编印？如有，无论如何，给我各一份。

最后一件事，我知道边区财政十分困难，现在再由这里拿现款，目前也难，此间存有烟土十六万两，可否设法在平津地区变卖？如果这事不妨碍政治原则，则也可帮助目前边区政府的财政。这是

我个人意见,但给是不成问题的,督办不会不允许,他很关心陕甘的困难。

敬礼!

建业^①

一九三八年四月十八日早

附:毛泽东同志批示

请陈云同志替他办,财政事情第一要紧,不但那里好,将来也大有助于我们,请陈抄办一份,送洛甫。

毛泽东

一九三八年五月二十日

周彬、张宏与关于筹办官商合办银行 给盛世才的报告

呈为呈请事。窃查值此全民对日抗战时期,新疆在国防后方上实居重要地位。为完成抗战建国之使命,必须整理财政巩固金融,才能充实抗战力量。因此对本省农工商各业实有予以积极发展之必要,惟对于发展农工商之速缓,须视其经济力量之大小以为断。溯自本省四月革命后农工商各业之所以能日有进展者,均仰赖政府经济政策及本身吸收各种游资,使有力地扶助了本省农工商业。现各业欲更能迅速发展,使银行更能充分执行上述本身应有之任

^① 建业,是毛泽民同志所用之笔名。

务,实有对银行之资本及业务予以扩充之必要。为吸收多数游资,使所有全疆四百万民众之经济力量均能投入于各建设部门计,拟将省银行改为官商合办之银行,广招商股,政府占百分之六十,商民占百分之四十,使全省人民在经济生活上更进一步与政府合作。因此不仅银行资本赖以充实,自能发展本身具有之效能,则对新新疆之建设及抗战建国之前途均有莫大补益。此项扩大改组办法之原则,如蒙核准即行从事于筹备改组及招股各项工作矣。所请是否有当,理合备文呈请鉴核指示祇遵。谨呈

新疆边防督办盛

新疆省政府主席李

财政厅副厅长 周 彬(章)

省银行行长 张宏与(章)

中华民国廿七年七月

新疆商业银行招收商股启事

全疆父老兄弟姊妹们:

代表全疆民意的三全大会^①已在胜利声中闭幕了。为发展本省经济,巩固抗战后方,运用游资增加生产起见,在大会上曾有改组省银行为官商合办之商业银行的决议,其目的在于以政府专办之银行改为全疆十四个民族四百万民众公有之银行。在银行资本充实以后,不但更能加强其扶助全省农牧工商各业发展经济之效

^① 三全大会,即1938年9月30日至10月11日于迪化督办公署西楼举行的新疆全省第三次代表大会。大会通过了毛泽民等人起草的有关宣言和决议。详见本书“大事记”。

能,同时亦可使民众股东每年由银行分得许多股息和红利,化停滞之游资为生产之资本。政府认为上项决议对发展新省农牧工商各业异常重要,特于本月五日在省城成立新疆商业银行筹备委员会,各区及有分银行之重要县份均设有筹备分会,办理一切筹备招股事宜,并印有商业银行章程多份,函索即寄。欢迎各族男女同胞踊跃参加,有愿入股者请径向本会或各地筹备分会接洽。此系加速建设新新疆及增多个人利益的良好机会,幸勿交臂失之。

新疆商业银行筹备委员会启

民国廿七年十二月八日

周彬呈报成立新疆商业银行 筹备委员会经过

呈为呈报事。窃查三全大会为发展本省经济,巩固抗战后方,运用游资增加生产起见,曾有改组省银行为官商合办商业银行之决议,业经政府核准,令行筹备在案。为早日实现此正确之决议案起见,由邱宗澐、周彬、阿不都拉、王宝乾、李溥霖、李英奇、别克迭也夫、卢毓麟、周海东、石寅甫、张宏与等十一人发起,并聘各族领袖富商阿孜巴依、牙合甫、依宰图拉、金荣、阿宝、夏律瓦、吕勒甫、崔善祥、蔡鑫铎、韩群壁等十人为筹备委员,在迪化成立新疆商业银行筹备委员会,进行一切筹备招股事宜。于本月五日在省银行开第一次会议,由张行长、周厅长分别报告改组意义及进行步骤,并当场推举周厅长为委员长,阿厅长、张行长为副委员长,并议决聘各区行政长、商会长、分银行经理为筹备委员会委员,在各区及有分银行之重要县份成立分会及应招股款数目之分配等重要事项。

除积极进行筹备改组外，理应将组织筹备委员会经过情形，备文呈请鉴核备案施行。谨呈

新疆边防督办盛

新疆省政府主席李

新疆商业银行筹备委员会

委员长 周(章)

副委员长 张(章)

阿(章)

(新疆省银行印)传印

民国廿七年十二月十日

周彬关于稳定金价的报告

为会銜呈复事。案奉钧署行字第四二一号训令。内开，查本省金价自上半年入夏以来，逐渐跌落，物价亦形平稳，不料近数月来金价逐渐猛涨，推其原故，因兰州金价昂贵，一般奸商乘此机会不惜大价收买，冀图肥己，若不加以制止，必将影响新纸币之行使及物价之平稳。仰该厅即便遵照会同商业银行、总商会妥拟制止办法，从速呈候核夺，万勿延误为要此令等因。奉此，职等遵即会同妥拟，查近日金价并未增涨，惟月初略为抬高一万余两，然不数日仍旧平复，以现在阿金每两市价五十万两而论，较之去岁每两九十余万两已减低百分之四十五，数月以来不独金融稳定，而一切物价亦随同平稳，所以人民生活亦得到相当安定。此固由政府六大政策领导之正确及各族各界精诚团结一致努力以致此也。但查兰州金价既比本省金价高涨一倍有余，本市奸商难免不乘此时机而作投机事业，以求发财肥己之企图。在本省金融基础尚未十分稳固时期，

对于此种投机事业自不得予以制止。兹为巩固金融提高纸币安定人民生活起见，业经职等会同正在研讨中，一俟拟有具体办法，再以呈核外，拟请政府先行令飭公安管理处令甘境边卡各机关严密检查，如有携带现金出境之人，应即扣留，按照现金出境案例办理。庶现金既无法输出，则价值自然跌落，奸商亦无从捣弄矣。所拟是否有当，理合会呈敬请
钧署核夺指令祇遵施行。再此稿系财政厅主稿会同商业银行、总商会办理，合并声明。谨呈
新疆边防督办盛

本代副厅长 周
 库尔班
 行长 张(宏与)
 会长 石

民国二十八年二月十七日

商业银行认股简则

一、本行资本总额定为国币(指现大洋而言)五百万元，每股五十元，共分为拾万股，官股六万、商股四万，分两期招收。第一期先招二百五十万元，即官股壹佰五十万元，商股壹佰万元。

二、认股多者，可分期交纳，但至迟不得逾明年六月卅日。

三、股款可以当地流通货币、法币、生金、银或其他外国货币，按市价折算交纳之。

四、分期交款者，于备注栏内注明每期应交款数并准时由收款处照收。

五、认股者应出于自动，经募人不得有强制摊派情事。

六、认股册上之股数及金额两栏均应由认股人加盖名章。

七、凡交纳股款之股东，应取得本分行收款处所给之临时收据为凭，股款交齐即换发正式股票。

八、入股股东于每年结帐可按其投入股本分劈百分之十之股息，股息分配后如仍有赢余，尚可按其投入股本分劈红利。

九、银行根据发出之临时收据登记股东帐，在股东帐内应将股东之姓名（如系其他族应连同父名）、住址及认股数目分别记明之。

民国二十八年

喀什区焚毁旧币证明书

为出具证明书事。兹于〔民国〕二十九年一月六日上午九时，由喀什分银行库内提出大省票银四万万两，含喀票银一千六百万两，折合大洋六万六千六百六十六元六角七分，运出疏附县北门外河滩当众焚毁净尽，检查无余。

此证。

喀什区行政长官署科长 陈在田
公安局股长 刘子祥
地方法院书记 杨寿松
地方税务局副局长 高玉成
教育局科长 周光祖
日报社编辑 艾买提
疏附县县长 尼克哈力
商业银行经理 刘国栋
民国二十九年一月六日

新疆边防督办公署、新疆省政府关于 收换法币的指示

全疆各行政长均鉴，密并转饬所属各机关、各民众团体均照：

查政府为便利市面流通，保障各族人民利益起见，特规定省币收换法币办法，定期收回法币，业经分饬办理，并布告周知在案。兹查有少数商民人等竟听信帝国主义走狗之造谣，曲解收换法币意义，遂使少数地方市面金融发生不稳情形，此种现象对于建设前途与民众生活均有妨害，应由各该行政长等分饬该区各地，于五月对照政府以前布置，扩大举行宣传，务使各族民众彻底了解收换法币意义，再勿听信谣言，妄自忧〔扰〕自召〔招〕损失。除电外合行电仰该行政长遵照分别转饬办理，具报为要。

民国二十八年五月

徐杰^① 准备引退的请示

书记处：

此间财经金融因受政治影响日趋恶化，将有不可收拾的趋势，我已同周、孟等商量，要周向仁兄提出具体挽救办法，如有不妥，立即表示引退，以免将来替人受过。如何？盼复。

^① 徐杰：即陈潭秋之化名。

徐 杰

1940年3月

阿克苏行署关于平抑市场物价的指令

令乌什县政府

五月十五日代电阅悉。查目前市价应按行情出售，以维民众利益。但对屯〔囤〕积居奇扰乱市面者，须严加取缔，仰即知照此令。

行政长 黄民孚(章)

民国廿九年五月廿四日

毛泽民在民国三十年新疆 财委会议上的总结报告

(摘录)

培养税源，增加生产与审核不必要开支，节省一切财力，用于国防事业上，以巩固本省金融，加强财政经济基础，充实抗战建新实力。

加强经济核算，严格遵守预算纪律，加强节约运动，节省一切不必要的开支，用于国防和轻重工业上。

应有计划性的，而又具体地规定节约方针，一切为了建设新疆，巩固国防，就必须节约不必要的开支，用以发展工商业。

切实执行预算纪律，尽力节省，不超支，不浪费，要使每分钱的收入，必须用于经济生产事业。

应集中一切力量，加速各项经济事业之建设，生产机关扩大生产，经济机关发展业务，以便完成与超额完成二期三年计划之经济建设。

目前帝国主义大战及三年来的我国抗战，直接影响到本省金融经济，故一般公务员的生活发生困难，但较之帝国主义战争国家人民及中国内地各省的公务员，目前还是过着安静生活，勉强能维持其生活。即以四川而言，连年丰收，食粮当然不成问题，但六月间，每斗大米为十元，而现在则为三十元。在数个月过程中，增加了二倍以上，这直接影响到人民大众与公务员的生活。以〔本〕次增薪并非一增之后不再过问，今后应继续设法，以最大努力及各方面的配合，务使金融巩固，生产增加，物价平定，使公务员在生活方面不致困难，以加强工作效率，而充实抗战建新力量。

要使新疆各族人民摆脱杨、金政府在经济、文化上所造成的落后，必须要改变过去偏重于消极性的非生产建设，而着重于积极的生产建设。

要将新疆落后的农牧工商经济，逐步建设成为现代化的经济，必须积极进行生产建设，广泛开展节约，反对一切浪费现象，整理与统一财政工作，使财政收支“取之于民，用之于民”，来扩大建设和提高人民生活。

民国三十年

规章制度

全省各机关请领经、临费^① 办法及手续

窃查本厅为实事求是，节省物力，减少一切烦琐之文牍，加强正当工作之效率，关于全省机关请领经、临各费办法及应当遵守之手续，尤不能不明白规定，以资遵循而昭划一。兹规定办法数条臚列如下：

(一) 凡经政府核准作正〔当〕、开报之费用及事前请准之临时费，无论行政军事请款，归垫时不再造费预算分呈请予挂发，应造具计算书四份，一份存本机关，其余三份连同所取单据簿径咨财政厅，以凭分别核拨存转，但不得虚糜公帑，任意浪费，如发现所用款项有虚糜及不正当情事，虽系请准，亦不发给，俾杜滥支而重公帑。

(二) 凡系采购供支各部队及其它机关粮秣，如系经常性质者，均经提前造具详细预算三份，一份存本机关，二份径呈财厅核办，如未经财厅核妥准予照办时，则不得自行挪款开支，否则，所用款项不予补发，以示限制。

(三) 各机关经常费，每届月终由厅按照预算规定拨发，各该机关径赴所在区域之银行具领，毋庸文电催请。

(四) 各机关领导〔得〕经费后不再呈报备案，如对拨发款项发生疑问，必须申请解答时，可径呈财厅，不必分呈，以省烦牍。

^① 经、临费，即指经费中经常费用、临时费用等。

(五)各机关请示之事项,如系单纯性质与它无关者,可径向主管机关呈请核示,毋庸分呈或分电,以明系统。

所有以上规定数条,是否有当,除分呈外,理合具文呈请钧鉴核夺批示,如无不妥,即请通令各区、县、局,遵照施行。谨呈
新疆省政府主席李

副厅长 周 彬
库尔班

民国二十七年八月十九日

财政厅呈报新疆省区财政局暂行条例

新疆省政府财政厅呈为呈请核具区财政局暂行条例,仰祈钧鉴审核事。窃查职厅力图整理财政,加紧建设事业,开发富源,完成财政起见,曾经呈准于八区各设立区财政局一处,以完成上项任务,业将详细情形前经呈请核准在案。兹制定区财政局暂行组织条例一份,理合缮呈。敬请钧府审核指示,遵照施行,谨呈
新疆省政府

副厅长 周 彬
库尔班

民国二十七年九月廿三日

附:新疆省、区财政局组织暂行条例

- 第一条 本条例遵照省政府批准在全疆八区设立财政局。
第二条 财政局按各区繁简情况,每局暂定由十人至十五人。
第三条 各区财政局受财政厅直接管辖及本区行政长官监督,

处理全区财政事项。

第四条 区财政局设局长一人，由财政厅遴选委任，并呈请政府加委备案。

第五条 区财政局设秘书一人，视定员二人，应呈报财政厅加委，其记帐员统计员一人至二人，均由局长遴员委任并呈报备案。

第六条 区财政局因缮写文件得用书记一人至二人。

第七条 区财政局之职权如左

1)关于开发全区富源事项。

2)关于整理全区田赋及契稅事项。

3)关于整理与指导全区官产营业收支登记事项。

4)关于各地方税局局长能否胜任尽职，应由区财政局长考核或保荐及任免事项。

5)关于稽核本局所属，如征收机关及其他各机关预算决算及规定，簿记式样及指导会计事项。

6)关于视察全区各种稅收，审核支出，解决所属各稅局发生困难，但如遇有重大事項，径请财政厅核办。

7)关于指导本区各县政府设置局之财政科各项工作与收支事項。

8)关于职员任免、编纂统计并财政表册之报告事項。

第八条 本条例如有未尽事宜得随时呈报省府备案修正。

第九条 本条例自呈准公布之日施行。

附：省政府批复

呈咨，拟具区财政局暂行条例仰祈备查由。呈暨条例均悉。查该厅所拟区财政局暂行条例，审核大体尚属妥洽，准予备案，应即由该厅转行遵照可也。此令。

主席 李(李溶印)

民国二十七年九月二十八日

财政厅呈请简化机关经费批发手续

新疆省政府财政厅呈为呈请事。案查职厅核发省城各机关各项经费，有径由各主管机关核转请领者，有由领款机关造具书单，直接向财政厅请领者，手续多不一致，徒增许多繁琐，在此抗战建国时期，工作效率自应力求迅速，兹拟定领款办法如下：

(一)经常费不再由主管机关核转，该领款机关亦不必再办文书，可每月具收据径赴财政厅领款。

(二)临时费在呈请时拟由主管机关核转，请准及领款时不再办文，应具收据赴财政厅领款，以资减少繁琐公牍，借省人力物力之浪费。所拟是否有当，理合具文呈请钧府鉴核裁夺，并祈通飭省城各机关遵行，实为公便。谨呈

新疆省政府

代理厅长 周 彬

副厅长 库尔班

民国二十八年二月二十六日

呈请重新修订监察章程并将经常审计 移归财政厅的报告

窃查职会为厉行清廉政策起见，曾于二十七年十一月二十一日会同职厅及财政顾问，共同商讨监察审计两部工作之进行方针。

经过详细讨论,根据过去经验,依照本省财政环境及应采取之监察步骤,并参酌审计学理,推由卡顾问草拟监察章程,复由职会共同研究,认为切合现实需要,本拟在本年元旦即呈请施行,惟以李委员长公出,以致未能决定。复查,此次所拟监察章程较为周详严密,极合目前工作条件,不能再事延搁。谨将监察章程全文修缮恭呈核示。再查监察章程第六条之规定,将经常审计工作移归财政厅办理,以明系统而期捷速;将就地审计工作归财监会办理,以发挥实际效能,而加强检举贪污力量。此项办法如蒙俯准,拟于七月一日将经常审计移交财政厅接办,同时财监会即行改组,以便实行就地审计工作。所为拟具监察章程及移交经常审计施行就地审计各缘由,是否有当,除分呈外,理合检同监察章程具文呈请鉴核示遵施行。再此文系由财监会主稿合并陈明。谨呈

新疆省政府

新疆省政府财政厅代理厅长 周 彬

新疆财政监察委员会委员长 李涛霖

民国二十八年三月二十二日

财政厅关于任用财税人员手续的通令

为通行事。查整理财政首在得人,苟用非其人,财政税收方面不独不能收效而影响所及貽误财政前途,实非浅鲜,况在此建设方殷巩固抗战后方之时期,各财政局及地方税局负有整理财政、扩充税收之责,对于各级人选尤不可不特加慎重,俾财政日增充裕,而抗战后方亦日益巩固。近来各税局征收税款日增月加者固属不少,而因循推延者亦尚有之。究其原因皆由于用人得当与不得当有以致之。嗣后任免人员总局自科长以上、分局自主任以上之职员,应

于事前造具详细履历呈报本厅核准后再行委派，俾免滥竽而昭慎重。除分行外，合行令仰该局即便遵照办理为要。此令。

代理厅长 周 彬

副厅长 库尔班

中华民国二十八年三月廿五日

新疆财政厅关于禁烟禁赌的通令

督省两署通令内开，为通令事。查抗战建国全民有责，新疆位于国防重要后方，凡我公务人员尤应扫除恶习，健全体魄，以与中华民族复兴神圣事业作勇敢艰苦的斗争。政府有鉴及此，是以对于禁毒方面早具最大决心，至禁赌方面尤不遗余力，并拟定禁烟治罪补充条例，禁毒计划及禁赌办法，先后通令切实遵照在案。查烟为多种之毒物，赌为盗贼之媒介，政府禁赌之意义至为深远，各该公务人员应如何以身作则昭示民众，俾收上行下效群策群力之功。乃近查省内外军政各机关公务员，体念时艰，恪遵命令者固不乏人，而阳奉阴违自甘坠〔墮〕落者亦复不少。似此情形不得〔仅〕阻碍工作进行之效率，且影响政府整个政策之实践。兹为完成禁赌政策，以期除毒务尽促进工作效能起见，特再重申前令，并定以下严厉办法俾各遵守：

（一）省内外军政各机关公务员及各部队官佐士兵，如有偷吸鸦片及其它类似鸦片之毒品或聚众赌博自甘趋向腐化途径者，应由各驻在公安机关明密查拿，据实检举。但各该驻在公安机关得到报告后必须偕同本管街长前往查拿，并取具确凿证据再行检举，不得任意骚扰，致滋物议妨碍治安，尤不得稍事瞻徇〔徇〕情面有违功令。

(二)各公务员如违禁令,经公安机关检举,除将本人依法讯办外,并将该管主官处以妄图失察之咎,决不宽贷。

(三)负责禁毒人员除依照民国二十七年十一月二十六日秘字第二五〇号禁毒计划通令第七项规定办理外,至关于查禁赌博负责人员,如有徇〔徇〕情妄为或故意敷衍废弛〔弛〕职务等情事,定即依法从重严处不贷。

(四)自此令之后,各警备司令行政长官应切实负责督促,各县县长、各设治局长、各公安局长、各司法机关、各地方税局、各团体切实遵照上列规定各条办理,倘有循〔徇〕情,因循与敷衍情事,应准互相据实检举,以凭依法议处。自此次严厉规定通令后,应各认真遵办,非得视同具文致干咎戾。除分行外,合函令即该所即便遵并转饬所属一体凛遵勿违,此令等因奉此,除分行外,合行令仰该局即便遵照,勿违为要。此令

代理厅长 周 彬

〔副厅长〕 库尔班

民国二十八年□月□日

财政厅关于制定廿九年度计划的通令

为令行事。二十八年度行将终了,二十九年度不久来临,本厅为领导全疆整理财政之枢纽,为了加速完成二期三年计划伟大任务起见,所有各税局、各部门新工作函〔咸〕应开始计划,以期推进。拟自本年七月一日起至翌年六月底上〔止〕一年中新工作计划,并提出良好意见于六月前呈报来厅,以资考核,统筹办理。再旧年度已经实行各项工作,其中有无应兴、应革事项,亦应管陈意见,贡献来厅,便采纳,择其善者而行之,其不善者而致之,准备将来工作定

有一番发展，方能争取最后胜利。除分行外，合行令仰该局长即便遵照办理勿误为要。

此令。

代理厅长 周

副厅长 库

民国二十九年四月一日拟

财政厅呈请重新修改取缔隐匿契税办法

为呈请事。查各县征收契税早经通令各县局遵办在案。自施行以来，尚称顺利，但关于取缔隐匿契税办法与现实不合，有碍工作。职厅为了适合现在状况求其税率平允，克服各县局困难及加强各县局工作起见，拟将取缔隐匿契税办法重新修改，理合检同修改取缔隐匿契税办法一份，并备文呈请

钧座鉴核施行。谨呈

新疆省政府兼主席盛

附呈修改取缔隐匿契税办法一份

财政厅代理厅长 周 彬

副厅长 库尔班

民国二十九年五月二十九日

附：取缔隐匿契税修改办法

1. 凡典卖不动产业户匿报及短报契税之处罚或补税，依照本办法办理。

2. 凡典卖不动产业户，自白契约成立之日起，限半月内报纳

契稅，逾期未納者，除因特殊故障不及如期報稅從寬照章納稅免罰外，應照下列各項辦理：

- (一)逾期一月以內者，按照應完稅額處以百分之二十之罰金；
- (二)逾期一月以上者，按照應完稅額處以百分之五十之罰金；
- (三)逾期三月以上者，處以應完稅額一倍之罰金；
- (四)逾期六月以上者，處以應完稅額二倍之罰金；
- (五)逾期一年以上者，處以應完稅額三倍之罰金。

3. 匿報契稅其匿報多寡分下列處罰：

(一)匿報契價十分之一、二未滿十分之三者，照短納稅額處以百分之三十之罰金；

(二)匿報契價十分之三以上未滿十分之四者，照短納稅額處以百分之五十之罰金；

(三)匿報契價十分之四以上未滿十分之五者，照短納稅額處以一倍之罰金；

(四)匿報契價十分之五以上者，照短納稅額處以二倍之罰金。

4. 凡典賣不動產未稅之白契，以省票或喀票作價者，應按當時折合率折成大洋照章征收契稅，填給契紙、契格。其以黃金、白銀作價者，則按照現時黃金、白銀價折成大洋征收契稅，以昭公允。

5. 省喀票合大洋折率以民國十九年為準則：

(一)省票折率：民國十九年二兩六錢，二十年三兩，二十一年十六兩，二十二年七十兩，二十三年四百兩，二十四年九百五十兩，二十五年一千四百五十兩，二十六年二千兩，二十七年至二十八年八月四千兩。九月起，六千兩折合大洋一元。

(二)喀票折率：十九年一兩五錢，二十年二兩，二十一年四兩五錢，二十二年十七兩，二十三年六十五兩，二十四年九十五兩，二十五年一百一十兩，二十六年一百三十兩，二十七年至二十八年八月一百六十兩。九月起，以二百四十兩折合大洋一元。

6. 立約在十九年以前者，其折合率應以十九年為準。

7. 各县政府对于罚金须按月呈报本厅备案,并将税款及罚金按月解交当地总分税局取据造报。

8. 本办法如有未尽事宜,得随时呈请修改之。

9. 本办法自省政府核准之日施行。

财政厅关于查禁募捐的通令

为通令事。案奉省督两署秘字三五二四号通令。内开,为通令事。查自新政府成立,宣布六大政策以来,帝国主义走狗、汉奸、托匪、敌探等尽力造谣,企图离间政府与人民间之感情,其居心险恶,手段卑鄙无所不用其极,甚至宣称政府就要走向共产赤化道路,以诱感和鼓励文化落后民族离开六大政策,是以阴谋暴动案件迭次发生。彼辈用各种各样方法进行阴谋工作,无非希图达成其破坏之目的。明言如彼辈鼓动民众向政府捐款,并故意造谣说政府用各种各样方法使民众把钱捐出,即是准备走向共产道路,这种破坏工作实企图与上述谣言互相配合,以便使人民怀疑六大政策。但政府为改善人民生活,绝不愿民众负担太重。所以,迭次通令各军政机关,各地方法团,严禁有向民众捐〔募〕款情事,不论各〔何〕种捐款非经政府核准,以后不得擅自进行。近查各区仍有不遵以前迭次功令,向民众滥行捐〔募〕款之事发生,此种违令擅权之举,显然系受帝国主义主使进行破坏工作,毫无异议。兹特重申前令,嗣后各军政机关首领,各司令行政长及其他机关各首领并各法团首领,倘未经政府核准,擅自捐〔募〕款者,着即撤差,从严惩办决不姑宽。至于提倡募捐及劝捐之人,即以受帝国主义走狗唆使,故意破坏政府政策论罪,严惩不贷。仰该司令、行政长等奉令后即将此次通令负责赶速译成各种文字,布告发交各该区县普遍张贴,特别是各乡村游牧更应普遍张贴,以期深入民间,借息谣议而杜奸谋,并由各区县公安

局长认真调查该管境内，此项布告是否普遍张贴并具报，除分行外合行令仰该厅即便遵照，并飭属一体知照，切切此令等因。奉此，除分行外，合行令仰该局即便遵照，切实执行并飭属一体遵行，此令。

代理厅长 周 彬(财政厅印)

民国廿九年十二月十五日

督办公署为实施民国三十年度 收支总预算标准案的通令

令军政各机关：

为通令飭遵事。查民国三十年收支总预算标准案，业经财政厅制定提交政委会一再研讨通过在案，岁入原为肆仟捌百万，岁出为伍仟捌百伍十捌万余元，收支相差一千零伍拾余万之巨。在此巨大差额之下，应由财政厅对于收入方面积极调整与设法增加收入，对支出方面各主要支出机关应按政委会议决之付总数，减少百分之五至八，以补救前项巨大之差额外，在此新年度开始之时，如此大量收支与超支，若不建立起严格的财务纪律基础，共同负责共同执行，仍恐不免造成过去财政上之严重困难。因财务纪律与一省财政金融之良窳关系至巨，按诸以往事实，即足证明。如近一年又半时期内，许多机关不明了财务预算纪律之重要性，常有大量超支与百收百用逾越范围之现象，致使支出之财政愈感穷困，而甫经改善之金融势将动摇，因而给奸商以可乘之机，使物价无理飞涨，影响建设，妨害民生，莫此为甚。倘今后仍不顾原则，随意请款或于预算规定款目以外大量超支，则整理财政前途必滋生更大困难，甚至使三年建设计划规定重要项目之必要经费，亦无法支付。本督办兼主席

为保证本年度庞大收支预算和加速完成抗战建新之任务起见，特定下列办法：

1. 各主管处署局，应按照政委会决定之总预算分配之收支总额标准数目与各种预算标准项目，除支出方面应尽可能减少百分之五至八，以弥补其差额外，务于二星期内限期编造详细预算表并附工作计划书送交财政厅，由该厅审核后汇总预算，呈请批准公布施行。

2. 自新预算批准公布后，各级预算机关应以最大努力克服以往缺点，使其彻底改善，必须克服过去许多形同浪费之缺点，使政府每一个钱都用在有益于抗战建新之事业上，并责成财政监察机关按时检查，如有浮滥糜费及贪婪不法情弊，立即检举依法惩办。

3. 预算原则绝对不容有巨大差额，兹为保证本年度收支预算顺利执行起见，应责成财政厅对于本年收支方面作以下措施：

(甲)关于岁入部门者

(一)修改营业牌照章程，更改税本，以利营业税之增加；

(二)提高收税率从百分之三增至百分之五；

(三)按时处理一切保管官有财产及征存现品，并将已没收之各种逆产的动产与不动产，一并由财政厅依法处理；

(四)采取各种有效办法，按时征收各种租税，并限期扫数，不得拖欠与缓征。各军政机关应完租税不得借词免缴，自由动用。

(五)各营业生产机关，本年按预算规定应缴省库之纯益，应按季如数缴纳财政厅(此项款均于下季第一月内缴纳)，每届年终，应由各营业生产机关编造年终结算呈核，经批准后，由财政厅与各该机关按其实得纯益数目分别清算，少缴者饬令补交，多缴者即予退还。

(乙)关于岁出部门

(一)各主管厅处署局以及其所属机关等，于本年度内绝对不应超支与请领预算外之一切临时费，但得在各系统部门之总预算

中酌留百分之五以上预备费,同时,各机关在预算外之临时请款,财政厅不得任意核发,而已开支事后呈请核发之款项,尤应严予驳斥,以维财政。

(二)各机关不照预算规定之款目,擅自动支及支出,形同浪费之款项,除由其机关长官应负监督不严之责任外,其总务庶会人员应严予议处。

(三)凡遇特殊事故之临时紧急支出,在各本机关预备费无法应付时,必须呈请政府经财委会审查呈准后,方得在预算规定总准备金项下开支。同时,动用上项总准备金,须经政府批准,并每月动用数目,财政厅应按月造表呈报备查。

(四)自本年三月一日起,所有预算规定一切支出,即采取按系统领发制,每月由该主管厅处署局按工作计划需要,根据所属机关之预算规定,填送通知由财政厅审核,确属需要,再行填发拨款通知,分别送交该主管机关及银行查照拨发。

(丙)关于造销审计方面

(一)自本年一月一日起,所有各机关预算支款之造销程序与期限,特规定于下:

(1)各下级组织将其每月支款,向所辖上级机关按月造销,其造销日期即限于下月二十号以前送出,至各主管上级机关应将所属下级机关呈之报销,限于下月三十日前汇送财厅审核。

(2)凡生产营业机关每季应造季报,其程序与前条同,但下级季报应于下季首月二十五日前,呈送上级汇造,而上级则于下季首月底送财政厅审核。

(3)生产营业机关之年终总结报告与资产负债各表,下级组织应限于年终后一个月内造送上级,上级经过审核后,于二个月期限内造送财政厅审核,以便由财政厅作年终总决算。该项总决算不得迟于下年之六月。

(二)凡预算或生产机关未将所属下级造销按前条规定日期办

理者，财政厅即不支付下月之预算经费，即因特殊原因而未能造送者，必须向政府呈述其理由方准通融发款。但必须迅速赶造计算，否则在第三月扣发经费以维计政。同时应按月随计算缴、结、存。如不按月解缴结存者，应扣发下月经费。

(丁)关于财政监督与审计方面

(一)责成财政监察委员会与财政厅之审计科，对预算支款方面至少应于每半年实地考察各主要机关一次，经考察后得缮具工作纪录与意见书，送交财政委员会核办，如有重大情弊，应呈请政府核办或议处。

(二)预算领款机关与该机关之首领对于本机关之一切收支均负有严密考核与监督之责，以期彻底执行清廉政策。财监会及财政厅对于审核工作尤应严格考核，迹近浪费之报销，即严予剔除或派员检查报核。

以上各项办法，关系本省财政金融建设前途，至为重大，自通令后，由各主管机关仰体时艰，共同切实执行，并监督以下所属各级机关严格遵守，不得稍有违误，以奠定本省财务预算纪律基础，而加速完成抗战建新之伟大使命。除通令外，合行令仰该照办即便遵理。

切切此令。

兼主席督办：盛

盛批：照办

(周彬章)

民国三十年二月十九日

新疆省政府通令

令省内外军政各机关，为通令事。查财政为凡百业建设之基础，欲求各种建设事业长足进展，巩固财政收支尤为政治上基本工作。本省自“四·一二”革命后，各种建设事业飞跃进展，在第一、第二两期三年计划过程中，预算支出之额逐年激增，固为发展中之必然现象，但本年度预算核编完成之结果，岁出之数在伍仟捌佰万元以上，此种庞大数字之支出预算，用在文化教育、农牧、工矿交通、保健等各生产部门中占大部分，新政府此种政治上之重要措施，纯以民众利益为前提，在本年预算规定数字内即可概见，惟预算应以收支适合为原则，支出部门既如斯庞大，本年度税收与非税收之收入，政府正在计划调整，务求收支数目相吻合，以符预算原则。欲保证收支预算任务之完成，严格执行财务纪律，为当前重大工作。兹将全省军政各机关及营业生产机关在预算纪律上应行遵守之事项，分析如下：

(1)各主管厅处署局及其所属机关，本年度预算绝对不许超支与请领预算外一切临时支出，未经请准，擅自行动支出之款，一概驳斥不发，但各主管机关应于系统部门之总预算内，得酌留百分之五以上之预备费，以应付所属机关之临时需要。

(2)凡遇特殊情事之临时紧急支出，本机关预备费无法应付时，须呈请于准饬由财政厅于预算总准备金项下动支。

(3)自本年四月一日起，预算支付采取系统领发制，每月由财政厅按预算规定数，通知主管机关及银行拨发。

(4)各营业生产机关按本年度预算规定，应缴省库纯益，每年分四季报缴，年终编造总结算审核之。

(5)造销及报缴结存事项，本省政府曾于二十八年十月二十三

日财字第三八九二号通令严定程限分飭遵办有案，除为特殊情形，呈经批准另定变通办法外，凡军政各机关，造销呈限似恪遵前令办理，逾越定限者，由财政厅按前令规定停止拨发经费。以上各项就部门言之，属于预算纪律，而关系本省财政金融及建设事业之进展至为巨大，持之不严无以保证预算，即无以巩固财政基础，不论任何机关对上项纪律应严格负责遵守，并责成财政监察委员会及兼负审计责任之财政厅，随时派员分赴各机关严行考查，缮具工作纪录并意见书，送交财政委员会核办，如查有浮滥糜费及贪婪不法情弊，立即检举，依法惩办，以树立彻底清廉之作风，而加速完成抗战建新之大业。除通令外，合行令仰严切遵照办理。此令。

新疆省政府(印)

民国三十年三月十五日

财政厅呈请通令司法机关及各县政府 判决产权领照税契

为呈请通令事。窃查本省公私产业历年以来从未整理，情形复杂，时有纠纷。兹为确定产权，免去纠纷，当经拟具确定公私产权办法，呈请公布施行在案。惟查换发或补领执照，系为确定产权，如遇产业转移应投县税契，系属证明转移产权一定不移之手续。乃查近来各族人民对于确定地权转移产权尚未能深刻明了，遇有纠纷即行起诉，而在司法机关判决后，并不立时税契或补照，即认为产权确定，殊与章则不合，长此以往，不但影响确定产权工作，且失政府保障人民土地所有权之意义。应请通令司法机关及各县政府，如遇人民产权纠纷，一经判决飭即赴县照章分别换照，未税契者，随即

税契,以确产权而免事后再生纠葛。再此次换发执照,对于人民原有照契不予收销,为慎重并作事后佐证,计须于原契原照原证件内加盖“照已换发,准留,佐证,典卖、抵押概不生效”戳记后,发交原人保留。戳记由职厅制发,以照划一,是否有当,理合具文呈请鉴核示遵施行。谨呈
新疆省政府

代理厅长 周 彬

副厅长 刘镇华

中华民国三十年三月二十五日

指令。

三月廿五日呈一件。为呈请通令司法机关及各县政府判决产权案,应立飭领照税契由呈悉。应准通令各司法机关及各县政府遵照办理。此令。

通令。

令各司法机关各县政府为通令事。案据财政厅呈称:窃查云云施行等情。据此,除指令准予通行遵办外,合行令仰该即便遵照办理。

此令。

主席盛(印)

民国三十年三月二十六日

经济建设

财政厅关于购买汽车的来往公函

径启者：案查前经运输管理局签订，由莫斯科代购(3US—5)号载重汽车叁拾辆及伊犁姚司令订购载重汽车伍拾辆，先后共计订妥捌拾辆，均已由各该处双方定立合同，请由贵公司电达莫京查照办理在案。唯因现在敝厅筹备价款万分困难，如全数订购恐将来价款难以如期照付。兹为保持信用起见，拟请贵公司电达莫京共购伍拾辆暂为备用。倘订妥之捌拾辆，如未起运，即请电告莫斯科运叁拾辆；倘全部已经起运，无法变更时，请将叁拾辆车价改为本年十二月底偿还。但交款时以土产、国币、美金三种付给，届期筹妥何种代价即行交付何种代价，以资便利而继信用。相应备函烦请查照办理并希见复为荷。此致
苏联驻迪贸迪公司经理格

副厅长 周 彬

杨逢春

民国二十七年三月三十一日

周彬呈报财政专修学校招生简章

新疆省政府财政厅为呈报事。窃查职厅为执行政府政策，整理财政，造就财政上之专门人才，以加强建设新新疆工作起见，特于职厅附设财政专修学校，分为普通、深造两班。每班收生伍拾名，共计一百名。普通班暂定四个月，深造班暂定八个月为毕业期间。规定六月一日开学，除由职厅积极筹设并将招生简章函送报社登报公布及分呈外，理合缮具简章，备文呈请钧府鉴核备查指令施行。谨呈

新疆省政府。

(计呈招生简章一份)

付〔副〕厅长 周 彬
库尔班

民国二十七年五月十日

附：财政厅附设财政专修学校招生简章

(1)宗旨：本校为执行政府政策，整理财政，造就财政上之专门人才，以加强建设新新疆工作为宗旨。

(2)班次：分普通班、深造班各一班。

(3)名额：普通班伍拾名，深造班伍十名。

(4)报考资格：曾在中等学校毕业肄业，或具有同等学历，书算精通之学生及公务员者，不分族别，一律兼收，惟本期暂以汉文为主，如有回、维各族，以识汉文字者或懂汉语者为原则。

(5)年龄：须在十六岁以上二十六岁以下者。

(6)报名日期：自五月十日起至五月二十四日止。

(7)报名地点及时间：财政厅传达室每日上午九时至下午三

时。

(8) 报名手续：报名时须交最近二寸半身相片一张暨毕业证书或其他证明文件。

(9) 考试日期：五月二十五日。

(10) 考试课目：国文、算术、政府政策、普通会计常识。

(11) 入学日期及手续：六月一日开学，凡经录取学员须在开学前三日填写入学志愿书、入学保证书至本校教务室报到。

(12) 修业年限：普通班暂定四个月，深造班暂定八个月毕业。

(13) 待遇：

I，在校书籍、膳宿、服装及一切应用物品均由本校供给。

II，每月发给津贴，其个别情形特殊者，并予特殊办理，俾各安心向学。

III，凡由各机关保送之公务员，在修业期间可保存原有职位与薪给。

IV，毕业后按照成绩，分发财政、经济等机关，优先录用。

V，在修业期间如有不专心向学或毕业后不受委派服务者，一经证实，须将修业期内所耗各种费用，按实核算缴还。

〔副〕厅长兼校长 周 彬

中华民国二十七年五月十日

阿克苏行署关于宣传新币 兑换法币的训令

令拜城县长玉布拉引

为令行事。查政府此次规定省票、喀票对新币法币之折率，实

为巩固本省金融，维护民众利益起见，凡我同胞务必切实奉行，赤诚拥护，并将折率意义和办法迭经通令剴切布告在案。近查市面物价日渐高涨，难免一般不肖奸商投机渔利，此种现象不但与币政之前途大有滞阻，而且对于人民之生活不无影响，长此已往，良能浅鲜。仰该县长奉文到之日，速将省略票对新币之折率及各项办法，普遍宣传，务使民众深加了解，并设法保证实行新折率前后期间，物价之平衡，严办投机造谣份〔分〕子以维币政，而固金融。除分行外，合行令仰该县长即便遵照办理，并将经过情形报查为要。此令。

行政长 黄民孚

中华民国二十八年九月廿三日

阿克苏县募寒捐款数目统计表

中华民国二十九年一月二日

募集捐款种类	第一批解交数	第二批解交数	第三批解交数
	省 票	大 洋	现 金
民众抗日捐款票银	8,185,150		
县府及监狱抗日捐款银	64,000		
男性民众寒衣捐款票银	27,029,550		
女性民众寒衣捐款票银	7,437,000		
县府职员寒衣捐款票银	1,153,000		
寒衣捐款尾数大洋		45	
募寒现金银手钏三宗共重			5
合 计	43,868,700	45	5

县 长

副县长

黄民孚拨出小麦修桥梁 公路给拜城县训令

令拜城县政府
为令行事。案准：

南疆视察委员会财字第一八八号代电开：阿克苏黄行政长勋鉴、阿温瓦柯^①地方税局库沙拜轮托税局均鉴：黄行政长三月二十五日代电悉，阿克苏用于建修桥梁小麦壹仟石，应由阿温瓦柯地方税局照拨，修库阿段公路之小麦五百石，已于一六七号训令库沙拜轮托税局照拨。今准，来电可将此五百石改由阿税局拨一百五十石，余三百五十石由库税局拨给。至库拜各需若干应由行政长飭库税局照拨，拨柯坪小麦已令阿税局照拨矣。此外，拜城地方税局分局请将逆产和田店房院拨给，应请行政长核办径予飭遵。希各查照办理为荷。南疆视委会委员长王宝乾、副委员长卢毓麟三月廿八日财印以凭核办。拨全区修桥小麦一千石暂存阿温瓦柯税局仓内听候分配，除分令外，合行令仰该县长即便遵照办理具报为要。此令。

行政长 黄民孚^②
民国廿九年四月九日

① 阿温瓦柯：指阿克苏、温宿、阿瓦提、柯坪四地，当时为一个税局。

② 黄民孚，即黄火青之化名。

黄民孚关于发放水利贷款给温宿县训令

令温宿县政府

为令行事。查本区关于各县开发水利，曾经视委会决议贷给水利贷款大洋伍仟元在案。而此款现已拨来，兹为开发各县水利，扩大春耕起见，本署兹于本月十四日召开各机关首领、阿、温两县长会议，讨论决议，根据各县水利实际情形分配数目指示如下：阿克苏县贷给大洋壹仟伍百元，该县汉、回族挖新渠开荒人民贷给大洋伍百元，共贷给大洋贰仟元。温宿县贷给大洋壹仟伍百元，该县汉、回族挖新渠开荒人民贷给伍百元，共贷给大洋贰仟元。乌什县贷给大洋伍百元，阿瓦提县贷给大洋伍百元。除记在卷，并分行外合行令仰该县长即便领取乘公贷给农民具报为要。此令。

行政长 黄民孚

民国廿九年五月廿四日

黄民孚关于选送农业学习干部 给拜城县的指令

令拜城县政府

代电库车农业所并该县成立农业训练班，由职县选送四人训练祇核示由。六月四日电阅悉。若有志愿参加者，该县长可以酌量选送前往学习，以造就农业知识之下层干部，仰即知照。此令。

行政長 黃民乎
中華民國二十九年六月十四日

周彬關於庫車縣用逆產建立縣立 第一初校的批復

徑啟者，案准教育廳咨准

貴會函，據庫車縣呈稱，該縣立第一初校擬將城西艾買提逆產房院及果園等估價大洋貳仟元售給該校應用，請查照轉帳等由，准此。除飭科轉帳外，相應函請知照為荷。此致新疆逆產接收處理委員會。

代廳長 周 彬
中華民國二十九年七月二十九日

周彬關於哈拉布哈小學 改修的批復

呈為呈復事。案奉鈞府財字第二九四九號訓令，據教育廳呈轉庫車縣請將逆產哈拉布哈庄麻木提米拉甫第一號住房，撥歸哈拉布哈小學校改修住用一案，合行遵照核辦，具報等因。奉此，除函教育廳應予按估價撥給另案呈請轉帳外，理合具文呈請鑒核、轉飭、施行。謹呈
新疆省政府盛

新疆逆产接收处理委员会 周 彬
付〔副〕委员长 臧谷峰
中华民国二十九年十月二十五日

财政厅签请予土产公司增加资本 大洋叁百万元的请示

为会衔签请事。窃查土产公司负有发展全疆经济和巩固金融及调整市场物价、稳定人民生活之任务。迨值二期三年计划开展之始，又届抗战进入艰巨之期，巩固国防后方，发展经济，实为当务之急。因此对于土产公司自应扩大组织，增加资本，尤须达到实行土产统制之目的，方能完成上项之任务。以土产公司之现状论，不仅组织不足，抑且资本异常薄弱，对于营业前途殊感困难。兹经职厅等详为讨论拟请钧府准予土产公司增加资本大洋叁百万元，以资扩大业务，并拟请由逆产项下贵重物品内提拨现金一部份〔分〕，用以增加，使不动之资财一变而成为流动资金。所请是否有当，理合会衔具签。呈请钧府鉴核批示祇遵。谨呈
新疆省政府兼主席盛

(全衔)〔代理〕厅长 周
(全衔)行长 臧
付〔副〕行长 乔
(全衔)总经理 马
付〔副〕经理 卢
萧

民国二十九年十一月二十三日

民国三十年新疆省建设公债条例^①

(民国二十九年十二月一日公布)

第一条：新疆省政府为加速完成第二期三年建设计划，发行公债定名为民国三十年新疆省建设公债。

第二条：本公债定额为新币五百万元，于民国卅年一月一日起，均按票面十足发行。

第三条：本公债定为有奖证券概不计息。

第四条：本公债还本给奖之期，自民国三十年起算，定为十年，每年抽籤〔签〕还本给奖一次，每次赏〔偿〕还数目为六十三万九千零四十元，至民国四十年全数还清。

第五条：本公债本奖指定以新疆省田赋收入为基金，由财政厅依照还本与奖金数目按期如数拨交代理省库之新疆商业银行，收入本公债基金保管委员会帐户专款存储备付。前项基金保管委员会由省政府、反帝会、商业银行、财监会、财政厅各派一人组织之。

第六条：本公债还本付给奖金由代理省库之新疆商业银行为经理事机关。

第七条：本公债债票分五十元、廿五元、十元、五元、一元五种，均为无记名式由省政府主席财政厅长签字盖印发行。

第八条：本公债得自由买卖抵押，并得为银行保证准备金，凡中签债票与中签奖金，均得抵纳一切省税。

第九条：对于本公债如有伪造或毁损使用之行为者，由司法机关依法惩治。

第十条：本公债施行细则另规定之。

^① 此件系毛泽民亲自起草。

第十一条：本条例自公布之日施行。

新疆省建设公债印制数量表

1. 印制债券卷数及张数

新疆建设公债票原制 1 000 卷，续制 511 卷，共 1 511 卷，每卷 100 张（均以新币 50 元计算一张）共 151 100 张，合新币洋 7 555 000 元（柒百伍拾伍万伍千元）。印制各种债券数目，如下表：

债券种类	卷号起止		合计卷数	张数	合计金额
	原制卷数	续制卷数			
50	001—200	1,001—1,080	280	28,000	1,400,000
25	201—400	1,081—1,145	245	24,500	1,225,000
10	401—800	1,201—1,355	556	55,600	2,780,000
5	801—900	1,401—1,500	200	20,000	1,000,000
1	901—1,000	1,501—1,630	230	23,000	1,150,000
合计	1,000	511	1,511	151,100	7,555,000

2. 售出与库存数目

全疆各区县共售出整卷公债票 133 107 张，又零数公债票 675 张，共 133 782 张，以新币 50 元计算，共合〔大〕洋 6 689 100 元。

库存未售出公债票 17,318 张，以 50 元计算，共合〔大〕洋 865 900 元。如下表：

摘要	印制票数	售出票数	库存票数	附注
债券张数	151,100	133,782	17,318	本表债券以张为单位
新币金额	7,555,000	6,689,100	865,900	金额以元为单位

一九四〇年

阿克苏地区财政局关于花园地的呈文

呈为呈报拨园地需用甚切，不便改拨，以免困难各情形，仰祈鉴核备查事。

窃取局案奉钧厅官字第一四一二号训令。内开为令行政事。案准民政厅呈转阿克苏医院，呈请将阿克苏区财政局呈准作为花园地拨归温宿诊疗所应用等由。准此。查上项园地该局是否确切需要，应即明呈复，以凭核办，除咨复外，合行令仰该局即便遵照办理此令等因。奉此，遵上项园地，职局前因需要迫切，曾经呈准占用，该园地位于温宿西门外，且临乌温大道，为往来商贩必经之地，设卡稽征实属重要，且地临商业中心，苏新贸易公司及土产公司均在附近，不久乌什边卡畅通，阿区商业发展，势必在此，且职局无正式局址，将来区局扩充其地，添筑囤货栈，局属实为必要，税务前途实堪利赖，且该地树木丛生，尤以果木树为最多，数年以来经职局加以整理，各同仁努力劳作与培植，产品逐渐丰盛，每年度变价交公约在百数十元，应请留作局用，以免困难。奉令前因，理合具文呈请钧厅鉴核查考施行。谨呈

新疆省财政厅厅长 臧

付〔副〕厅长 刘

阿克苏地区财政局长 韩 宗

副局长 陈九柯

民国二十九年

新疆省政府财政厅关于 粘贴印花税票的通令

令迪化地方税局：

为令行事。案据焉耆税局呈称为呈请事。窃查焉耆市面有一般商民储存国民政府旧式印花税票额〔颇〕多，查与新印花式样不同，与市民智比较落后，此项印花流行市面难以辨识，当此，推行印花以广收入之际，是项印花税票，究应准予粘贴抑或收回作废，以免混淆之处，兹检同印花税票式样两种，理合具文呈请钧厅核夺示遵施行。谨呈。附呈印花两种等情。据此应由该局局长回销，以免紊乱而裕收入。除通令外，仰即知照，此令。印发该分行外，合行令仰该分局即便遵照办理为要。此令。

代厅长 周 彬

民国卅年二月五日

新疆省建设公债宣传大纲

现在政府发行一种公债，号召各族民众来购买，以后逐年还本给奖。换句话说：就是政府向人民借债，把借得的大笔款子，用到为人民谋福利的事业上去。因这次发行公债，完全是为了新疆的建设事业，所以这公债就叫建设公债。那么：

甲、新政府为什么要发行建设公债呢？

一、为了增强新新疆建设力量，加速完成第二期三年计划。

七年以来，新新疆的建设已有极大的发展，但这些还是很不够的，要使各方面建设事业更进一步地发展，要使本省无尽藏的富源都开发起来，必须有充足的基金来供应需要，政府既不增税又不派捐，更没有以往中央协饷的补助，那末这大量的建设基金从何而来呢？所以政府除了积极整理财政，巩固金融，以增强建设外，还要发行建设公债，使人民与政府通力合作，根据有钱出钱的原则，把广大民众的资力聚集起来，用在为本省民众自己谋幸福的建设事业上，使第二期三年建设计划能迅速地完成。

二、为了巩固国防，保证抗战建新的胜利。

三、为了新新疆的新文化能迅速发展。

乙、新政府发行建设公债的方法：

一、新政府发行建设公债，向人民借到的款子，完全用于加强新新疆的各项建设事业上，不作别的用处。就是说，政府向人民借来的钱，完全是用于为全疆人民谋福利的建设事业上。

二、建设公债是以政府每年最大收入之一的田赋作担保，每年给人民还本，十年还清。

三、每年不仅抽签还本，还有优厚的奖金，凡购买公债的人，在抽签还本时，人人有奖，并都有得到五千元特奖之机会。

四、公债票面额分一元、五元、十元、廿五元、五十元五种，每人可按自己力量来购买。

五、为了购买方便，可以拿粮食牲畜来购买公债。

六、建设公债是为了全疆民众的利益，购买公债是大家愿意的事，所以绝对不许用强迫摊派的方法。

丙、购买建设公债有什么好处呢？

一、我们购买公债，政府把这些钱都用到新新疆的建设事业上去，这不但对我们自己有利，而且也为了子子孙孙的幸福。假若全疆四百万民众每个人起码买一张公债票，积少成多，会凑成一笔巨大的建设资金，快乐幸福的新新疆很快就能建设起来了。所谓“大

家拾柴火焰高”就是这个道理。因此每个新新疆的公民，无论从哪一方面来打算，都应该踊跃地来购买公债，这是每一个新新疆人民的光荣任务，同时更是各级军政机关与地方各族的优秀干部之光荣任务。

二、我们平时辛苦挣得的钱，往往在不知不觉中就花完了，回想起来有时觉得太可惜。假若节省一些零用钱来购买建设公债，虽是小小的数目，但也出了一分建设力量，而且积少成多，还本时就可得到一笔整款，对公对私都有益处，所以节省金钱来购买公债是最好的办法。

三、政府为鼓励人民购买公债，还订了每年有抽签得奖的办法。我们购买公债后，政府以最可靠的担保逐年给我们还本以外，而且给以抽签得奖的机会，真是有莫大意义了。

四、因为公债购买后能自由买卖和抵押，故比对私人放债要稳妥活动的〔得〕多。

丁、各族各界同胞勇〔踊〕跃地来购买建设公债。

一、农牧民众勇〔踊〕跃购买公债，使政府更有力来发展农牧业——过去政府曾经用了大批农牧经费，各地建立农牧场、兽医院，改良生产方法等，此后更要改善农牧民众的生活，要使农民们都用机器耕种，扩大耕地面积，增加收成，要使牧民们的牛马羊繁殖的〔得〕又多又肥壮，一个羊剪毛二三公斤，那么我们就要多多购买建设公债，使政府有更大的力量来做到发展农牧业的计划。

二、工商界民众勇〔踊〕跃购买公债，使政府更有力量发展工商业——政府曾对工商业贷款，便利交通运输，使商品流通迅速，帮〔帮〕助建立工厂，发展手工业，这是大家都知道的。本省工商界的人士，对于政府的建设事业之帮助，素不后人，此后政府更要巩固金融，发展交通运输，建立各种机器厂，改良生产方法，更大发展本省工商业。工商界同胞们，尤其是工商界的优秀人士们，必须起着模范作用，领导工农大众，多多帮助政府争先购买建设公债，才能

使政府更有力量来发展工商业。

三、其他各界同胞，如公务员、文化教育界人士、学生们、反帝武装同志们，更应认清建设公债之伟大意义，一方面努力向民众宣传购买公债，一方面自己要勇〔踊〕跃购买，站在群众前头，作购买公债的模范。

发行建设公债标语

1. 为发展文化，巩固国防力量，大家要勇〔踊〕跃购买公债！
2. 为了增强建设新新疆的力量，大家要勇〔踊〕跃购买公债！
3. 为了加速完成第二期三年计划，大家要勇〔踊〕跃购买公债！
4. 要使新新疆的新文化，迅速发展起来，大家要勇〔踊〕跃购买公债！
5. 购买公债，就是援助前方抗战，迅速将日本强盗驱逐出中国去！
6. 每个新新疆的公民，都应该购买建设公债！
7. 购买公债，就是帮〔帮〕助政府，加快建设新新疆！
8. 购买公债不只是能加强建设力量，而且自己又能得到优厚奖金！
9. 购买建设公债，不但逐年还本，而且每年有得特奖五千元之机会！
10. 牧民们购买公债，使政府更有力量来发展牧畜业，改良种畜，增大繁殖，争取牧民们生活更大的改善！
11. 农民们购买公债，使政府更有力量，来发展农业，逐渐使农业机械化！
12. 公务员购买公债，不只是帮助政府建设，而且因加快建设，更能改善自己的生活！
13. 工商界购买公债，使政府更有力量发展本省经济，繁荣工

商业！

14. 文化教育界及学生们，应该站在群众前头，作购买公债的模范者！

15. 反帝武装同志们，更要勇〔踊〕跃购买公债巩固国防力量！

16. 我们应该节省一切不必要之消耗，购买公债，帮助政府加快完成建设新新疆的伟大事业！

17. 购买公债，是每个新新疆公民的光荣任务，同时更是各级军政机关及地方各族优秀干部之光荣任务！

18. 工商界更应根据有钱出钱的原则，成为购买公债的模范！

民国三十年三月

莎车县关于缺水遭旱灾的请示

呈为会衔呈报事。案奉

钧厅委会待奉省府代电饬查职县属铁里木华庄田禾成灾情形一案，除原文有案邀免全录外，合行令委该县长会同地方税局前往被灾地点，认真详细复勘呈夺为要，此令等因。奉此，遵局职等由税局派科长李有田，政府派科员张柏青会同前往，被灾地点按户详细勘查，结果罗列于下：查铁里木华庄原隶属于巴楚县管辖时，历经乏水，农村破产，人民生活困难，弃地迁移他庄另谋生计。故往该庄多数农民要求视委会核准于廿九年壹月间改归叶尔羌县管辖，以资利用莎车县与该庄毗连之苏湖恰克湖水救济灌溉地亩，但当初因该湖附近之莎车县少数富农把持湖水，反对放流，加上上年水源缺乏，并上游各县如疏勒、岳普湖等县局之民众节节堵截倒水，以致该庄下游数村，断绝灌溉地亩，人民生活困难，弃地迁移他庄另谋生计，无力完纳田赋。并经田禾成灾者计二百廿三家，共荒灾地

六千貳百八十九亩，计有粮票八百卅张，应纳额粮小麦壹百七十一石九斗四升四合，苞谷壹百一十四石六斗，前往征收田赋时，收上项应纳额粮会同查明豁免，并将粮票注销了，查该庄上〔游〕各民众均未被灾，但同受影响，遵令□将该全庄所借上年份贷粮苞谷伍百石，展期至三十年秋收归还，并拟由社仓借给，本年份春耕贷粮苞谷貳百五十石，以资救济，奉令前因所有遵令。查铁里木华庄田禾成灾及水源缺乏各情形，理合会衔呈请钧鉴核夺祇遵施行。谨呈

新疆省政府民政厅厅长 郝

财政厅厅长 刘

周

莎车地方税局局长 邹

副局长 陈

叶尔羌县代县长 王

民国三十年九月

财政厅给拜城县拨建筑费的指令

查据称，建筑办公室图书室职员宿舍共计十三两〔间〕，计需木料建筑费〔大〕洋壹仟叁百元及新购地基价〔大〕洋伍百伍拾元，从速拨一节，仍应准如数拨发，所拟是否可行，乞请批示。

批示：如拟办

财政厅

中华民国叁拾壹年四月拾捌日

附：拜城县呈文

查该局拟购买民地发动全体同仁，本乃往劳作精神，自行修建局所，殊甚〔堪〕嘉许，惟泥木工作技术是否具备，各项材料利用旧有抑或另购买，据估计，应即据实详复，再行核办，仰即遵照此令等因。奉此，遵查职局拟建修办公室、会议室、图书室及职员宿舍大小房屋共十三间，所有各项材料多系利用旧有，再不另行购买。例如土块已发动公役马夫和斗级等制造数千，其余不够之数正在加速赶办，……建设其〔期〕间需用小工三四百个，拟本以往之办法，发动牙行及局内职员一部代办，但每日须按实际生活情形发给食饷费五角，或由局内供给饮食。总之所有上述建筑工作切实估计约在大洋壹千三百元以内，即可全部完成。至于新购基之价洋伍佰伍拾元，仍应恳请钧厅赐予从速拨付，以资进行施行。

拜城县税局长 郝冰清叩

民国三十一年三月二十二日

沙雅县税局请求拨仓廩建筑费的呈文

窃查职县原有仓廩七小间，确实估计约装粮七千京石之谱，去岁共应征额粮二万三千余京石，恐本年额粮全部征收本色，无仓廩装粮，如不早日建修，预备妥善，将来临征之日，颇感掣肘。职县局为了使本年田赋征收与保夏工作顺利起见，拟请建修两大间仓廩，约可装粮万石之谱，找泥木匠详估确需洋二千四百二十八元，地址选定职县后院，离旧仓不过三四十步之距离，便利征收，实为合适。除泥工小工及土块由职县押犯制作尽力协助外，理合将建修仓廩简单略图一份，〔预〕算工资及购置木料估价一览表一份，具文呈请钧厅俯赐鉴核，速电拨款，以利建修，实为公便。谨呈

新疆省政府财政厅厅长 彭、乌、陈

沙雅县县长 傅 璇

沙雅县税局局长 高玉成

民国三十一年五月二十六日

财政厅给沙雅税局增设税卡的指令

令沙雅税局

呈报遵令增该新卡，并绘图一份，祈备查由。呈图均悉，准予备查。图存。此令。

厅长 彭

付〔副〕厅长 乌

陈

附：沙雅县呈文

为呈报增加新卡四处并绘图一份仰祈鉴核备查事。窃查职局案奉……，查新增税卡四处，于已冬电呈在案，第一卡设于一、二、五区草湖之中间，此地出产皮毛甚多，往来商人较多，有通尉犁、轮台要道，距离县城约 300 余里；第二卡设立于羊塔下草湖，通过阿克苏、阿瓦提、和田之要道，往来商人甚多，必须设卡，以利稽征，距离县城约二百八十余里；第三卡设立于提根，通库车、新和、和田之小道，往来商人甚多，势必设卡，严加稽征，以裕收入，距县城约一百余里；第四卡设一流动征收卡。新增设四卡对于税收大有增加，理合绘图一份，备文呈报。钧厅鉴核备查施行。谨呈
新疆省政府财政厅厅长 彭

付〔副〕厅长 乌
陈

沙雅县税局局长 高玉成
民国三十一年七月一日

沙雅县税局关于成立屠宰场的呈文

为会报事。案奉钧厅已鱼征电除原文有案邀免全录外，尾开仰各遵照办理，具报为要等因。奉此，遵即由职县局会同公安局长办事处选定屠宰场地址，征收员一名，屠夫二名，现已觅妥，于七月一日成立，开始屠宰，所有屠宰场经费，由七月份起，请加入职局经常费内，一并拨发，以便开支，理合会报……

沙雅县长 傅 琥
沙雅县税局局长 高玉成
中华民国三十一年七月一日

全疆各区县卅一年度牧养牲畜及牧税实收牲畜统计表

	牧 养 牲 畜 数										牧 税 实 收 牲 畜 数							
	马	牛	羊	山羊	驼	马	驴	马	牛	羊	山羊	羊	山	羊	羊	羊	羊	羊
阿克苏局	25,401	82,866	279,993	131,259	3,106	20	24,243	5				2,379						
阿瓦提	2,115	13,419	50,907	29,458	19	4,390												
新 和	300	10,759	43,750	19,807		94	5,297											
沙 雅	4,896	20,244	113,703	65,950		74	8,079											
拜 城	8,442	37,786	182,149	45,727	1,441	40	17,870											
乌 什	18,087	43,603	159,217	47,459	4,562	8	13,160											
库 车	24,087	95,353	509,377	158,017	1,508	441	49,613											
合 计	86,028	301,030	1,339,096	497,677	10,636	677	132,652	5				2,379						

地方税收

财政厅改善和田税则案

新疆省政府财政厅为咨明事。查新政府成立以来，在整理财政发展民生原则下，积极改善税则，以期减轻人民担负，增加建设力量。在二十六年一月起毅然实行营业牌照税，推行以来成效显著。征税者涓滴归公，无贪污中饱之情事；纳税者踊跃输将，有争先恐后之胜。概此皆我政府政策之胜利处理之得当有以致之也。惟和〔田〕区克复伊始，情形特殊，一切税章虽经颁发，然迄今尚未完全执行。前准贵兼行政长电开，以工业牌照税率与等级大相悬殊，请予改定前来。本厅当以和〔田〕区数年以来遭马逆之摧残，农村破产，经济凋敝，自应斟酌情形，另行规定。再商业营业牌照税所有和〔田〕区三局所属各县一律定为乙区，按乙区税率征收。似此办理既恤民艰，亦切和〔田〕区营业状况，现已编定妥协。所有和田区营业牌照税，均应自二十七年秋季份起，一律开始征收，以昭划一。除令行各县、局等于奉令后，妥拟汉、维文合璧布告，俾众周知，并将政府体恤和〔田〕区民艰和发展工商业意旨扩大宣传，使每个民众均有深刻了解。并分呈外，相应检同和田区营业牌照税、工商业税率表各一份，一并备文咨请贵行政长查照，为荷。此咨和田区行政长。

附咨和田区营业牌照税、工商业税率表各一份。

副厅长 周 彬

库尔班

民国二十七年七月

财政厅给苏新贸易公司关于 用美金偿还卢布借款的公函

径复者，接准贵公司七月五日起第一〇三号函，询喀什贸易公司收到逆产委员会货价美金五万玖仟玖佰伍拾元柒角伍分，此项美金应作何项用途，并记入何项帐内，请明示办法见复等因到厅。兹将此项美金用途及办法分别列下：（一）上项美金请电告喀什贸易公司如数汇转迪化苏新贸易公司查收。（二）前美金应按照土产折合率折合纸卢布，即作敝方偿还贵公司纸卢布借款之用。（三）请致函逆产处理委员会说明，贵公司在喀什收到喀什逆产分会批贸款美金，已准财厅函请以此项美金作还纸卢布借款之用。准函，故相应函复。即希查照办理见复为荷。此致。

驻迪苏新贸易公司经理格

副厅长 周 彬

库尔班

民国廿七年七月十九日

财政厅为各机关购买入口物品 欲享免税权的请示

为呈报事。案据伊犁地方税局呈称为呈请事。窃查由尼堪卡

入口货物应完关税，在章程规定，任何机关及商人一概不准免税。惟查省城各机关往往来伊直接赴苏联边卡购领货物，而苏联贸易公司却不将应完之税扣留，听其领运，所以领货各机关，有经政府核准免税持有明文或证明书者，亦有未经核准并无手续前来领货者，似此情形职局颇感掣肘，如遵照章程，不许领货，有明知所领货物，不是建筑材料即是军需用品又未便因手续事先来办妥之故，扣留货物滞碍领运。兹为双方便利计，恳请钧厅饬知省城各机关各法团，嗣后如来伊在尼堪卡苏联边界领运何种货物，如有特殊情形应予免税者，应向钧厅事先将手续办理妥善，持领免税证，俾便前来领货，免生障碍。否则即将税款携来照章征收关税。似此办理，虽于增加税收之中仍寓免去工作上之掣肘。所陈是否有当，理合具文，呈请厅长鉴核施行，谨呈等情。据此，查该局所称各节亦属实情，不特该局如此，而其他各局均属皆然，若无取缔办法则整理税政前途不无影响。兹为今后双方工作便利计，拟嗣后无论军政各机关有某处购运入口公用各项物品，欲享免税权利者，必须事先呈请钧府核准后，行厅转饬各税局遵照免税，否则均应照章纳税，以资区别而维税收。可否之处，除分呈外，理合具文呈请钧府鉴核示遵，并乞通令施行。谨呈

新疆省政府

财政厅代厅长 周 彬

副厅长 库尔班

民国二十九年三月八日

财政厅呈报征收牧税奖惩条例

呈为呈请事。案查本年牧税补充章程业经本厅按照实际情形

拟定，呈请钧府核准通行在案。兹为更进一步促进各地牧税征收人员工作效能，并百分之百的完成本年牧税工作任务起见，特由厅拟定征收牧税奖惩条例一份计八项，是否有当，理合随文呈请钧府鉴核飭遵施行。谨呈

新疆省政府

附奖惩条例

代厅长 周

付〔副〕厅长 库

民国二十九年三月廿一日

附：新疆省政府征收牧税奖惩条例

1. 为促进各地牧税征收人员工作效能并百分之百的完成本年牧税工作任务起见，特颁布本奖惩条例。

2. 奖励分左列各种（一）升叙或记功，（二）嘉奖，（三）奖金。

3. 各地牧税征收人员有左列事实之一者，得分别请奖：（一）于调查时确无遗漏，成绩优良能完成或超过本年规定之牧养牲畜子〔预〕定数目者；（二）于调查及征收工作中每个调查和征收人员能全部执行政府政策，使本年征收牧税办理得法，更能取得民众信仰与赞许者；（三）出口地方所收牛羊质量均好，根据另文规定之伤亡率能如数出口并能得到优等价值者；（四）供支军需地方所收羊只份量适当，保管得法或遵照吆送指定地点交接清楚者；（五）征收代金的地方对于价值的议定公允者；（六）能切实遵章办理，不亏公不扰民者；（七）对牧税各种表报能迅速精确依限完成者；（八）各族头目对所属民众善为劝导，报出隐瞒数目甚多者。

4. 惩罚分左列各种：（一）撤惩或降解；（二）记过罚薪；（三）依法惩办。

5. 各地牧税征收人员有左列事实之一者，得分别请准惩罚

(一)调查时未能竭尽厥职遗漏甚多者；(二)对调查及征收工作因宣传解释不力，以致引起民众反感者；(三)出口地方所收牛羊质量甚劣，出口数目未能达应有之程度者；(四)供支军需所收羊只份量不足并未能妥为吆送指定地点者；(五)吆送牲畜时因不善管理，以致死亡超过规定之伤亡率者；(六)对牲畜价值未能从公议定，有亏公累民情事者；(七)对牧税各种表报漏误不确，未按时交出者(特殊情形则在外)；(八)未能遵照章程办理，并浮收累民者；(九)对于征收牧税者有徇情袒庇及受贿隐瞒者。

6. 各地牧税征收人员应奖应惩事宜由各地收税委员会决议报请财政厅审核转呈政府办理。

7. 本条例如如有未尽事宜将得随时修改补充之。

8. 本条例自公布之日施行。

阿克苏行署关于开荒三年不纳额粮 并给开荒人填发凭条的通令

新疆阿克苏区行政公署通令(第一三三四号)

令乌什县政府

为令遵事。案据阿克苏县长阿不都拉呈称，呈为呈请示遵事。案查取县前蒙政府领导之下，在上四区阿音柯庄下尾荒地及一区布龙详他克地方荒地，拨给民众分领垦种有案。现在遵照政府宣布所开荒地三年不纳额粮，三年以后再行科纳粮之命令填发凭条，此项凭条县长拟办三联，以一联填发开荒地之人，以一联咨呈财厅备查，以一联存县备查，理合制就上项凭条式样一份，随文呈咨行政长官核示遵施行，谨呈等情。据此，查垦荒凭单格式，事关全[体]一致，兹将视委会规定垦荒凭单格式抄发一份，以昭划一，除分行外合行

令仰该县长即便遵照办理为要。此令。

行政长 黄民乎

中华民国廿九年三月卅一日

财政厅关于征收牧税牲畜办法的训令

令吐鲁番、莎车、乌苏、喀什、且末、于田地方税局

为令行事。案查各局对于往年所征牧税牲畜，因保管不良，处理不周，往往呈报倒毙者为数甚多，以致公家损失未免过巨，似此则对整理财政和建设前途不无影响，若长此以往而无取缔办法，则何以维公畜。本厅为保公畜避免损失起见，兹特规定办法如下：1. 各局所征牲畜务须选择水草丰富地方牧放，勿使牲畜受着饥饿和严寒烈风之侵害，以免损失。2. 关于牧夫，应选勤劳耐劳熟习牧畜业者担任之，以昭妥慎。3. 牲畜内倘若临时发生病症，无论传染与否，立刻将患病牲畜挑出隔别保养，并请农牧场前往疗治，以资补救而免传染。4. 对于羊只保管是否得法，牧放草场是否水草丰富，圈棚是否适当，牧夫是否尽心与胜任，羊只是否安全与疲乏，以及有无其他情事，应由各该局正副局长或分局主任不时前往牧放处调查，不善处立即纠正。若有病羊，应设法调治，若果无效准予呈请变价，如有乏瘦羊只应加意保管以免损失。5. 自此次规定之后，应由各该局长等体念斯意，切实负责保管，不得以往年为例，设或倒毙，自开征日起至羊只缴完日止，顶多不得超过百分之零点五。6. 各局对牲畜保管不良，牧夫等漫不经心，致牲畜倒毙数目超过规定之外者，即由该机关长官及牧放牲畜人员担负完全责任，若情形特殊而人力不能挽回者，应取具多方证明并割取皮蹄耳记报厅核办。至羊只出口各局伤亡率业经规定，最多不得超过百分之一，通令立案。

兹将供支当地军需各局上项办法除分行外，合行令仰该局即便遵照办理，此令。

代厅长 周

副厅长 库

民国廿九年四月六日

林基路在库车县牧税会议上的讲话

库车县第四次牧税会议记录

开会日期：民国二十九年四月十九日

地点：库车县政府

出席人员：林县长（林基路） 蒋副局长（蒋春茂） 张会长（张景山） 瓦会长（瓦哈甫）

财政局长徐春伯 商总石延润 牧畜所长 木沙总街长
东乡总乡约司马义 西乡总乡约巴海 中南乡总乡约阿西木 东乡牧民代表买合木土阿吉 阿不拉阿吉 中南乡牧民代表巴士提木拉甫 孜牙甫乡约 西乡牧民代表依里甫乡约 上南乡牧民代表孜牙乡约 依米提毛拉

主席 阿副县长 徐局长

记录：蒋春茂

主席报告开会意义：

今天这个会议是根据上次会议决议，健全牧税调查工作，刚由林县长召集牧民推选出几位牧民代表，大家讨论是否可以参加我们的牧税调查工作，请由林县长指示良好的方法，以推进牧税调查工作。

林县长问：各牧民代表是否可以帮助政府的牧税调查工作？

众答：愿意帮助。

林县长：你们既然愿意，这对政府及民众都有利益，你们都是有羊的，很能帮助政府工作，到处宣传一下，不要叫牧民隐藏羊只，这对自己没有什么损失，对政府出点力量，这是很好的一件事，我想你们也愿意吧？

众答：我们应该帮助政府做牧税调查工作。

林县长问：明天可以参加牧税工作吗？

众答：明天可以参加工作。

决议：由参加会议的牧民代表，代替维文会所派出的人员。各级牧民代表，明天到局中领宣传品以便前往宣传。

总结：请林县长讲话。

林县长：大家踊跃参加，这是很好的事，刚才徐局长说，大家为政府做事，大家与其他委员一起吃饭，共同享受政府的权利。不过因经费的限制，大家得吃点苦，这是很抱歉的。大家义务参加这个工作，一定要把工作做好，使一只羊也不漏，这才能保住咱各区乡的面子。大家一定要竞赛一下，在吃苦耐劳中，一定能保住这个面子的。

主席：徐局长徐春伯

记录：蒋春茂

阿克苏行署关于在春耕期间迅速处理 逆产土地、粮食的通令

令乌什县政府

为令遵事。查政府为改善人民生活起见，此次视委会来阿克苏视查解决事项颇多，适值春耕已临，查各县逆产田地甚多，应依照

视委会决议案迅速将逆产售给或租给无地可耕之人民，以利扩大春耕。其决议办法如下：(1)将阿区官有土地及逆产(无论旧有或新开)售给或租给民众，租期不得少于五年，出租或出售应尽先售给自己直接从事于农业者及无土地农民，但租户不得把土地转租他人。(2)官地之地价及租金，由行政长官据土地之现状，按市价减低百分之四十至百分之二十五，购地价可于三年付清，租金则应按租期长短与每年平均付给之，地价或租金付给新币或粮食(麦、谷)，□□□□仰各该县所有逆产土地迅速处理。再有各县往年逆产土地租粮未收，□□□□逆产粮食即速出售平抑市价，除分行外，合行令仰该县长即便遵照。此令。

行政长官 黄民孚(章)

民国二十九年四月廿七日

财政厅呈报关税税则及征收办法

呈为呈请事。案查本省征收关税税则和办法已经先后由政府规定施行在案，但因：一、根据征收关税特消费税之货价系按照市价计算，以致征收时高时低，直接影响市面物价，间接影响金融；二、对于征收关税的局子或因环境及人材的关系，或因其他原因将统一的关税办成互有参差的局面，以致时常发生纠纷，正值二期三年计划进行时期，本厅为了加速完成二期三年计划，充裕建设经济力量起见，将关税税率从新拟定，并规定以下办法：

一、入口货税率应照税则核算征收关税特消费税；

二、出口货应征关税，现时无论任何货物应将税率定为一体，即征收百分之七·五关税，百分之五的消费税；

三、无论出口货物应完关税特消费税，其价值应照新疆至苏联、印

度、阿富汗各出口地及各种货物入口地之新疆边卡价格征收之；

四、根据征税之边卡价值，应以随货出口或入口时之正式凭证（货单、清单等）为根据；

五、由本国内地来新或由新运入口内各省货物其征税办法仍照原案办理，不再变动；

六、本办法应于本年六月一日起施行；

七、本办法施行后，其以前颁布征收出入口货物关税章程办法一律废除无效。

以上所拟税率及征收办法是否有当，理合检同税则具文呈请钧座鉴核示遵施行。谨呈

新疆省政府兼主席盛

财政厅代厅长 周 彬

副厅长 库尔班

民国二十九年五月二十日

周彬对库车地方税局牧税 豁免办法的批示

令库车地方税局

一件呈报该局第七次牧委会议记录暨附件各情形。呈暨附件均悉。兹持分别指令如下：一、地照上如无地亩数目，本年牧税准照拟定办理，即上地纳粮贰石五斗者，中地纳粮一石五斗者，则为五十亩照章豁免牛二马壹。二、牧畜所所发之证明业准在第一次会议上讨论并由该局详细考查实数照章豁免，否则照章定税。三、若免税证上填列牲畜多，而草不足时，则应就其草之多寡定豁免牲畜之

数目(即每大畜一头,草六百五十斤以上,羊一只八十斤以上)。四、所养牲畜数目与免税证上数目不符时,应详细查明后照章豁免,仰即遵照。此令。

代厅长 周

副厅长 庄

民国二十九年六月十七日

财政厅关于运苏皮毛免税的训令

令迪化地方税局

为令行事。案据哈密地方税局呈称,呈为呈请中苏协助会运赴苏联免税皮毛件数及签发日期一览表,仰祈鉴核备查事。驻哈密贸易公司先后函请签发由兰州经哈密运赴苏联免税羊毛叁拾玖宗,于五月廿日起六月廿九日止,先后已签发免税字样放行矣。并又有甘运新伏〔茯〕茶七百件,除填造皮毛免税一览表二份,理合随文呈请鉴核备查施行。谨呈等情。据此,除指令准予备案外,合行检发免税皮毛一览表一份,令仰该局即便遵照办理为要。此令。

计检发免税皮毛一览表一份

代厅长 周 彬

民国二十九年七月十九日

财政厅关于货物出境的训令

令迪化地方稅局

为令行事。案据哈密稅局午鱼代电称：迪化财政厅厅长周鈞鑒。查关于本省土产货物出境，前由鈞厅分别规定，业已遵办在案。惟尚有平地、生烟、大黄、栽毛毯子、呼尔沁黑白羔皮桶子等土产，是否一律准予出境，理合代电呈请鑒核示遵施行等情。据此，除指令午鱼代电悉，查生烟大黄准予出境，其余各货物未便照准，仰即知照此令。除印发外，合行令仰该局长即便知照。此令。

代厅长 周 彬

民国廿九年七月廿六日

周彬关于新疆全区验契查田的指示

迪化、绥来、乌苏、塔城、阿山、精河、伊犁、特克斯、奇台、哈密、镇西、吐鲁番、焉耆、库车、阿克苏、乌什、喀什、莎车、和田、于田、叶城、且末、婁羌稅局鑒查：

本年政府为满足人民要求确定地权及整理各县田賦，故在本年田賦章程内规定有验契工作，此项工作应由该局及分局从速商请各县长进行，勿畏困苦与艰辛，努力完成上列政府整理与体恤之意，下克本身征收之困难，希即遵照办理，报财政厅。

代厅长 周

民国廿九年七月廿九日

周彬给郑正声手令

令本厅郑税察员

报告阅悉。一、验契工作……应注意以下方法：1. 应发动人民自动报告耕地数目，尤其是隐地；2. 应发动广大群众自动进行检举工作，以收事半功倍之效；3. 遇有地亩数目不符者，无论被委员会查觉或被人检举，应先晓以大义，使被告自动报告耕地亩数，若委员会认为满意，则照报告数目登记；否则，应勘查后确定之，若说服与勘查均不足以完成上项工作时，则最后方法即为清丈，清丈后自无问题。

代厅长 周

民国廿九年十一月六日

周彬对绥来地方税局工作的训令

为令行事。据报：1. 该局自奉到印花税暂行办法及印花票后，从未进行组织与推销工作，且未将印花分发给各分局，以致该局印花收入几等于零。2. 田赋三县自开征迄今各收粮数百石，惟查不久即将届扫数之期，该局办事如此不负责任，本年田赋如不能依限扫数必误军需。3. 新草各县均已先后结束，惟独该局截止目下收数甚微。4. 该局办公人员不按时办公，有于十一二点方始上班，一二点钟即行下班者，以致有误税收。5. 本厅前发之目前中心工作另讨论具报，乃该局长委之于分局，两分局又因无局长具体指示，以致迄今尚在搁置中等情。合行令仰该局长即便遵照：1. 速将印

花分发各分局进行推销工作,并派员挨户检查,以收实效而裕收入。2. 应会同各县长切实负责催(催)征,务期依限扫数,免误军需,违者从重议处。3. 应饬办公人员严守纪律,免误税收。4. 对本厅目前中心工作应速为具体讨论,拟具实施办法□□□□□,仰即遵照,并将办理情形呈报为要。

此令

代厅长 周

民国二十九年十一月二十六日

周彬关于将烟土售苏方配药的请示

为呈请事。窃查职厅库存历年没收归公烟土为数甚多,前经张兼代厅长与苏新公司商洽售给苏方配制药品并将土样寄莫化验在案,旋因价值关系未能处理。现此项烟土久存库内,本省无法利用,存储愈久损失愈大,以职愚见似可售给苏方配药,且可免除今后损失,并能售得数万元之美金,在财政上亦有相当补助,究竟如何办理之处,理合具文呈请钧座鉴核批示祇遵施行。谨呈
新疆边防督办盛

厅长 周彬呈

民国二十九年十二月九日

莎车县焚毁麻烟及烟具的报告

为出具证明书事。兹因莎车县政府前据莎车县公安局,自二十

九年一月起至九月底止，先后查获麻烟共叁斤拾壹两七钱，麻烟葫芦四个，烟具二付，麻雀牌一付，业经呈奉公安管理处，令飭会同各机关埋毁具报，此外查有库存麻烟壹百四十七斤，烟杆叁支，麻雀牌一付，纸牌一付，自应一并焚毁，当经杨县长、肉副县长邀同团长等眼同查验明确，分别将麻烟掩埋，烟赌各俱焚毁，以符功令，而重禁政。理合出具证明书是实此证。

团长 张云沛(章) 局长 拉的夫(章)
局长 邹连城 副局长 陈九柯(章)
经理 刘俊卿(章) 会长 刘长炯(章)
工商 联合会(章) 主任 何世豪
局长 姜宓(章) 校长 永镜泉
阿洪团(章) 维文会(章)
县长 王瀛权(章) 局长 张福纯(章)

中华民国二十九年十二月二十四日

财政厅关于严禁向民众捐款的通令^①

令各军政机关、各地方法团

严禁有向民众〔募集〕捐款情事。不论何种捐款，非经政府核准，不得擅自进行。近查，各区仍有不遵以前迭次功令，向民众滥行〔募集〕捐款之事发生。此种违令擅权之举，显然系受帝国主义主使进行破坏工作，毫无异议。兹特重申前令，嗣后各军政机关首领、各司令、行政长及其他机关各首领并各法团首领，倘未经政府核准，擅自〔募集〕捐款者立即撤差，从严惩办，决不姑宽。至于提倡募捐

^① 捐款，系指募捐，而非向民众捐款——编者。

及劝捐之人，即以受帝国主义走狗嗾使故意破坏政府政策论罪，严惩不贷。仰该司令、行政长等奉令后，即将此项通令负责赶速译成各种文字布告，发交各该区县，普遍张贴，特别是各乡村游牧，更应普遍张贴，以期深入民间，借息谣议，而杜奸谋。并由各区县公安局长认真调查该管理境内此项布告是否普遍张贴，随时具报。除分行外，合行令仰该行即便遵照并飭属一体知照。

切切此令，等因奉此，除分行外，合行令仰该局即便遵照切实执行，并飭属一体遵行。此令。

代厅长 周 彬

民国二十九年□月十五日

拜城县税局郝冰清关于查征办法的请示

窃查拜城县所属县境内的税务情形与其他各县大为不同，因为其他县大都带有很大的固定性，如库车、阿克苏、迪化、伊犁等区都（有）成千成百的坐商铺子和手工业者，每月坐商牌照和工业牌照的税收占该财政局每月收入的大部分，形成它在经常税收上的稳定的特点。拜城县既没成百千的坐商铺子，也没专门的手工业者，每月税收大部全靠不甚固定的行商来往、土产贩运和牲畜买卖上，拜城县税收，全以税务人员之能否吃苦耐劳各处查征为转移……根据上述情形以及以往查税之经验，暂且拟具查征办法如下：

（1）每天由局抽出征收人员以两人组成，携带算盘税票和小式帐本，采用且走且查且征的活动方式轮流于乡村游牧之间，至于途费，力求节省，不准浪费之原则下由职局项下罚款开支，即以乡下游牲（牧）生活为标准，每日膳宿马干费不超过一元。

（2）各乡村游牧，人烟稠密，牧畜交易旺盛的地方，集中成立明

密之官牙行外，又设流动查征之联络站，每地最少委派忠实工作且对政府政策有相当了解之官牙行一两人轮流值班专司代征，各该官牙行之待遇均按其查征成绩之优劣，在牲税罚款奖金百分之二十内由局长分别先后随查随奖，此项办法已蒙钧厅核准，奉行中所得效果堪称圆满。

(3)拟请于本年税收其〔期〕间将职局所属赛木、察尔基两卡改组为税务征收处。因两处所属地面辽阔，人口众多，两卡所在地人口均在两万人口以上，当地行商来往、土产贩运之多，均称全县之冠……

自局长到职以来，力加整理，一二月份税收飞速增加，均在五千元以上。根据税务发展之状态，财政量出为入之原则加以改组，各增设主任一人，稽查两人，则定能以较少之经费换取较大之收入，实有呈请改组和增设人员之必要。所拟是否有当，请钧座鉴核。

拜城县税局长 郝冰清
中华民国卅年二月二十三日叩

李志梁视察巴楚农村灾情的报告

迪化督办兼主席盛、财政厅厅长周、喀什区行政长官陈、副行政长官李钧鉴：

二十九年十二月二十二日县长会同公安局冯局长出巡下五台，宣传清枪，组织平价及冬学工作，途经玛扎和加小村。……该村本属磨托力合庄一小村，自永宁坝修成后，因水流关系，形成渠高水低，致水不能上达，缺水至今已十五年，当时三百多户之大庄，经四散逃亡，只剩三十多户。职等途经该地时，则是阡陌相连，园林满目，然园中草树皆枯死，而沿途各屋多无居民，一种荒凉惨状，不堪

寓目。到达后，即有百姓扶老携幼齐来诉苦，并导职等前往各地观看，但见破梁废栋砖砾满途，百姓述及今年还粮时须出卖家俱或典卖幼儿时不禁声泪俱下，所谓闻者伤心，见者下泪，职等当时亦不禁为之恻然泪下。当即谓为何不早报灾情，则答云缺水十五年中，已上报多次，但终未见答复，亦未见派人调查……窃查以上各情俱属实而该庄缺水亦属实情。职等实勘结果，如经永宁坝上新地庄渠口处另分一渠水，则玛扎庄可有水达到，即能救活全庄百姓。此事需二三年，各庄百姓自愿帮工助筑，一俟今春天暖自可进行。但该庄今年额粮，因前未报灾，不能豁免，而按其实际欲彼等归还则定感莫大困难，究竟如何办理之处，不敢擅专，理合电呈钧厅鉴核批示祇遵。

巴楚县政府县长 李志梁 叩

民国三十年二月五日

莎车税局田赋工作总结

……关于本年田赋工作之优缺点分述如下：

一、优点方面

(一)征收时间较短——莎、叶两县本为一仓，在两月半之时间，征收本、折额六万余石。

(二)经费节省——财政厅拨来田赋经费共为五，三五〇元，开支二，六〇〇余元，结存二分之一。

(三)各同仁能发扬新的工作作风。由去年九月起，即赶造新码簿，每天下午加夜班三小时，直至十一月十四日开征之日，计两个半月。开征后，除经常在仓中工作者外，局中同仁亦于下班后到仓工作。初收本色时，每天夜十一时或十二时才能下班。收折色时，

每天均须下半夜一时或二时才能休息,甚至有几天到四时才完,总之当天之工作当天要做完,不然要影响次日的工作。虽这样吃苦,各同仁等仍努力工作,一直到扫尾,并无懈怠!

(四)两县县长之帮助。两县县长均派干员到仓中工作,纳粮通知书(田单)算不出时,拿到县政府去算,且时常到中巡视,解决许多困难。

……职等呈(恳)请钧座仍将田赋奖金全数,恩予拨发,以慰各同仁工作之劳,而勉其将来之工作情绪,下次办田赋工作时,亦将更顺利完成。即职等之奖金拨发半数甚或不发,亦未为不可,各同仁之奖金,恳请全数拨发。

职 邹连城 谨呈
陈九柯
民国卅年三月九日

新疆省换发土地管业执照暂行办法

一、本办法为整理本省各区县公有、私有土地,确定各种不动产所有权,俾各业户一律持有合法管业凭证,以资保障业权制定之。

二、本办法施行以前,凡公私业户所管有之各种土地(水田、旱田、园林、草场、荒山、荒地、矿区包括在内)及不动产(附着于土地上之各种建筑物一律包括在内),无论持有何种证明文件,一律验明登记,填发管业执照。前项管业执照一经填给业户收执,即认为业权确定之合法证件,非依法律不得变更之。

三、填发管业执照以公私业户所持有之管业证件(如红白契纸析产分单粮串及其他足资证明之文件)为根据,一经审验相符,即

予注册给照。每张执照只收照费洋拾元，不另征它费分文。

四、公私业户所管有之土地或不动产，其价值在一百元以下者，得将每张照费减半征收之。

五、本省各县换发执照限自本办法施行之日起一年以内完成，于必要时，得由财政厅呈请核准延期。

六、公私业户于前项换发执照限期内，匿不报请填发管业执照者，其管有之土地或不动产以后发生业权上或界址上之争执时，法律上不予充分之保障。

七、公私业户所有地亩房基，其实有之亩数、井数，如与所持管业证件不符，于填发执照时纠正之，较原管业溢出之地亩，由财政厅依照查整官产办法办理之。

八、无契之土地及房产，确系长期和平占有，合于民法之规定者，准其取具四邻证明书或其他足以担保之保证书，于勘查明确后，填发管业执照。

九、漏未报税之契据，准缓期两个月报税，免处罚金。投税后，填发执照。

十、管业执照填注业户姓名，应分别公有、私有，如下：

(甲)有管业机关者，填管业机关名称；

(乙)业权属公共团体者，填管业团体名称；

(丙)个人私有之土地或不动产，填本人真实姓名，不得沿用某堂某记名号；

(丁)数人共有之业，应填共有人之真实姓名，以重业权。

十一、业权有典当永佃各关系者，仍由业主报请填发执照；业主不在时，由承典人或佃户申请注册。

十二、凡冒认土地，以虚伪文件请发执照及伪造或涂改契据者，依法究办。

十三、因业权争执已提起诉讼，未经判决确定者，暂不发给执照。

十四、业户于申请填发执照时，应先将本办法第三项所指之管业证件送请该管县政府审查注册，事毕仍发还业主收存，以作管业佐证。

十五、各县政府审查管业证件应注意下列各点：

- (一)业权之取得；
- (二)四址座落；
- (三)新旧契之顺序及有无伪造或涂改；
- (四)等则与科粮。

上列各项不能明析时，得履勘办理之。

十六、土地管业执照，由财政厅制发，并加盖厅印。

十七、下列各项由财政厅另制办事细则订定之：

- (一)审查及勘验办法事项；
- (二)颁发执照及填签给领应经手续事项；
- (三)登记册据格式及填注保管事项；
- (四)征收照费及批给收据并报解事项；
- (五)承办人员之奖惩事项；
- (六)其他一切进展及程限事项。

十八、本办法如有未尽事宜，由财政厅呈请修正之。

十九、本办法自公布之日施行。

民国三十年三月十五日

叶皮县验契宣传大纲

呈为呈报事。窃查验契工作早于去岁秋季奉令应即开始，为〔当〕时一面因田赋将要开征，又加粮率变更，以及本地特殊情形，经潘行政长允许，至田赋扫数后再行开始。目下总分两局田赋已先

后扫数,验契工作自应开始,职局会同县府于一月四日先行训练干部,本月十四日起出发工作。职局为慎重工作,加强宣传计,依据法令,拟具验契宣传大纲。除译成维文,缮写多份,分发各工作人员,作为宣传之根据,并叶皮分局遵照外,理合具文。附呈钧座鉴核查考示遵施行。谨呈

新疆省政府财政厅长 周。

附呈宣传大纲一份。

叶皮地方税局局长 阿文华

副局长 薛汉鼎

民国三十年

附:查验地契宣传大纲

(一)为什么要查验地契

一、为了确定人民土地所有权。某块地的所有权,由甲转移于乙,必须由乙在一定期限以内向当地县府报契课税,方为有效。没有这种手续,则这块地虽暂时转于乙手,但在法律上是没有保障的,随时都有被别人诬赖侵占的危险。所以,报契课税是政府保障土地所有权唯一根据。查验地契,正是查验地主有没有正式契纸,曾否照章完纳契税。如果没有,就要从〔重〕新办理。这是手续,以便各人的土地所有权得到政府法律上的保障。

二、为了减轻人民田赋的负担。土地经过多年的变迁,水冲沙土,上地变下地,下地变水泽,或几经典卖转移多人。若按老契完赋,自然负担加重,赋税不公。查验地契以后,自然这些错误不公允的现象可以纠正。

三、为了解除纠纷,安定民生。本县过去在杨、金统治与马麻盘据〔踞〕之下,历年变乱,对于地契从未加以整理。正因如此,契纸失落者有之,土地转移未报契者有之,开辟土地荒地变良田者有之。

于是一般狡猾之徒，乘人之隙，侦知某人无正式契纸或报数不足，即巧生妙法，占他人地。为此，年来词讼纷繁，不胜其扰。所以，彻底查验地契，是解决纷争的最好办法。

四、为了整个地亩切合实际，切合地亩的等级，切合于地亩的实有数，切合于本人的名字。

五、为了整顿田赋税收，充实抗战建新力量。报契课税是土地所有者应尽的义务。我们尽的义务，则土地所有权亦加大，同时也增强了抗战及建设新疆的力量，间接的也是与我们有好处的。

(二)怎样执行查验地契工作

查验地契的重要意义既如上述，可见这一工作对于政府、对于人民都有莫大利益的。所以各族民众，特别是农民同胞们，应该热烈拥护和执行政府这一号召。在执行工作时应该：

一、自动报告本人土地数目和有无契纸，不要隐瞒，不要欺骗，不要转借他人契纸冒名顶替，因为报契是确定自己的权利。如若一般无知之人企图隐瞒或舞弊，查出以后，是要严厉惩罚的。要知道，有了土地是不怕报契上粮的，怕的是我们没有土地的。同时你也放心，只要你忠实的报告出来，政府是不究既往的。

二、凡是现时土地数等级与契纸登记上不符的，应该自动声明，以便彻底改正。少于契纸上的，固然要报；多于契纸上的，亦要报告。大家并允互相规劝，照实报告。

三、防止帝国主义走狗造谣破坏。他们有可能借着验契的工作，散布各种谣言。如说政府要调查人民财产了，要把人民土地充公了，等等。各族同胞要确实了解政府查验地契不但不是调查你们的财产，而且也不清丈你们的地亩。政府查验地契，正是确定你们的土地所有权，使你们已有的土地任何人不得侵犯。所以，帝国主义走狗可能造的谣言，无非有破坏政府法令、挑拨人民与政府的感情。你们不但不要轻易听信，发生误会，而且要根究谣言的来源，报告政府切实查办。

四、防止工作人员贪污、舞弊。如果查地契工作人员故意为难你们，以少报多，以薄报厚，或勒索情事，可径向县府税局报告。同时你们自己也不要徇私送礼、行贿、隐瞒，致干查究。只有政府与人民共同努力奉行，本着六大政策的正确路线，才能胜利的完成这一工作。^①

附、勒、伽、英、巴、蒲、乌^② 地方税局呈报蒲犁 检查所会同没收出境英侨大洋数目

查职局于本年二月一日派员前往检查放行所，会同检查出境英侨，内有苏皮、土拉二名，带有英国银币一百五十六块，新疆纸币七百六十九元，此钱如数没收。兹奉督办电令，内开蒲犁边卡、地方税局钧鉴，防密，蒲犁边务处如需用□、阿两国银币时，可随时协助办理为要等因。奉此，职应即遵照，兹将上述英国银币一百五十六块应会同边卡队边务处商讨，每块变价省币一元，共合一百五十六元，以上两项共大洋九百二十五元，连同审讯走私记录二份及变价单据一张理合随文一并呈请鉴核备查……。

附、勒、伽、英、巴、蒲、乌地方税局

局长 张同智

副局长 高玉成

民国三十年五月十七日

① 此稿周彬签批。

② 附、勒、伽、英、巴、蒲、乌，为疏附、疏勒、伽师、英吉沙、巴楚、蒲犁、乌什之简称。

财政厅关于修正营业牌照税章程 及牌照标准税率等级表的请示

呈为呈请事。案查本厅于二十六年呈准颁布之营业牌照税章程，自实行以来，将近五年，兹依据本省工商各业发展情形考核，尚有不适合之处，不但税收损失，同时负担差异，致碍工商各业之发展。本厅现根据数年来所得经验，并经派员在各地实地考察结果和征得各税务人员之意见，经数月之详尽研讨，实有改订之必要。兹为加速完成第二期三年计划，巩固国防后方财政，并配合工商各业迅速发展起见，特依据本省实际情形，另拟营业牌照税章程一份及工商牌照税标准税率表一份，以合实际而裕税收。所拟是否妥协，理合检同章程及各表备文，呈请钧府鉴核审核示遵，如蒙核准即请将章程及各表签印抄发，以便公布。谨呈
新疆省政府兼主席盛。

代厅长 周 彬
付〔副〕厅长 库尔班
民国三十年七月十日

附：新疆省政府修正营业牌照税章程（节录）

……

第八条：为执行工作顺利计，各局应组织营业牌照委员会共同解决牌照等级及纠纷一切问题。牌委会以左列人员组织之。

1. 行政长代表（指行政长驻在地）
2. 财政局长及税局局长

3. 县长
4. 分行经理
5. 工商会会长
6. 各同业公会代表(无同业公会者由各行代表参加)

牌委会以税局局长为委员长,牌委会开会时由委员长召集之并以委员长为会议主席。

第十一条:凡左列各种营业,应予免纳牌照税,但应由税局发给免税证明书。

1. 凡经营旅店业仅能糊口者;
2. 凡有关提倡社会教育所设之电影院俱乐部及其他有关文化之娱乐场等;
3. 凡不雇用工人仅谋糊口之手工业者;
4. 凡营业状况在 50 元以内者;
5. 凡渔猎而不雇工人者;
6. 凡人民在城市购买零星自用物品而无营业性质者。

喀什税局验契工作总结

喀什区行政长官鉴:

兹将职等赴伽工作情形报告如下:

A. 过去验契工作情况。1. 该县验契着重看地,区村长衣马木等亲赴地上查看,以看地为中心,不注重契纸、纳票、红册等为根据。2. 黑子铺有一组系彭先生负责。该庄原有地一四〇〇余亩,现已验毕,共为五百余亩之谱,相差太远。考其原因,据验契组报告,其缺少之数,地在别庄,是否实在,因现别庄之验契工作尚未开始进行,不得而知。3. 工作效率太差。主要原因,因看地贻误时间太久,个别组长工作能力薄弱,对工作中所发生问题,不能予以迅速

解决；工作人员对于工作责任心不够，工作中遇见困难问题，不能多方设法克服，有待他人解决，总之，是怕负责任。4. 该县秤子折合地亩，未能确实按照实际情形折合，以两秤子折一亩，相差甚远。所以难免发生短缺情事。

B. 根据以上该县工作中情形，提供如下解决意见：1. 以验契工作为中心，应根据红册、纳票、地契照为补（辅）助，改变首先看地这一工作方法。2. 根据当地实际情形，找当地老翁谈话后，会同正、副县长、税局长亲自到地上实地试验，以二百四十平方弓（即六十平方丈）为一亩，划出每亩地大小，询问种地主人及他人，并估计种籽种若干秤为一亩。结果据云，每亩上地只种一秤子，中下地不足一秤子。连试两日，结果同是一样。……经县长等议决，为一秤子二五折合一亩。3. 姓名、地亩、粮石、契照相符，照旧查验登记。4. 契照数目与地亩数目不符者，如地亩增加者，照呈报数登记查验。减少者，如无特殊情形（如水冲、砂压、转移地权等），应照旧日地亩数登记，完纳额粮。有特殊情形者，派员前往实际勘查，据实办理。5. 地权转移者，查明经过什么方式：（一）直属承继者，不税契，只换照；（二）赠送地亩和非直属承继者，照章税契；（三）买卖地亩白契，应照章税契；（四）经过买卖方式未换照者，应照章补契；（五）分家者是否税契，当时未决，究竟如何办理，谨请鉴核飭遵。6. 维族风俗有些老年人，恐自己死后儿女卖地起见，将自己地亩捐赠寺院，寺院有管理权，捐赠人的儿子有种地权，但双方均不得出售。验契登记时，记寺名，不记管理人名（阿匍、衣马木等）。7. 无契照者，经区村长四邻证明无错，照实在地亩，取其结证发临时执照。8. 地主未在者，经亲戚或租户和四邻证明，查验登记，但由亲戚或租户负责通知地主，限期呈验契照。9. 县府哈科长派为验契组长，查该组长对于验契各项工作均不了解，以致在工作中无法进行，贻误良多，已商请县长，另派妥员进行工作。以上系该县验契工作大概情形，及工作中解决各点，是否有当，恳乞钧座鉴核径飭该县办理。

职 李万仓、高五成
中华民国三十年八月十四日

阿克苏财政局呈报三十年度召开 第一次田赋委员会议记录

呈为呈报事。奉令征收本年田赋，召开第一次田赋委员会议，恭呈记录，仰祈鉴核示遵事。窃查职局案奉钧厅未巧税电两则，摘要指示本年田赋章程，根据验契后地亩数日照去年粮率折算征收，如验契工作未完成者，应于开征前完成，并飭各区县局一律于申东日开征等因一案。遵即转飭所属各县局积极进行，务期完成。兹查阿、温两县验契工作已于本年四月份全部完成，至核算地亩额粮工作，亦已结束。奉电之后，当于八月三十一日邀请阿、温两县有关机关首领及各区区长头目等，召开三十年度第一次田赋委员会议，当将会议详情记录存卷，并于申东电请钧厅核示外，谨缮同会议记录照缮一份，呈请钧厅鉴核备查指示施行。谨呈

新疆省政府财政厅厅长 臧
副厅长 刘
乌

计呈报第一次田赋委员会议记录一份

阿克苏区财政局局长 韩崇德
副局长 陈九柯
民国三十年九月十日

李志梁就巴拉提毛拉涂改税票给 省政府的报告

……职县地方税局局长马理泉公函内开：……据色力布亚卡员马万奎报称……阿克东庄皆力帕他村民巴拉提毛拉将土的完纳牧税之牧税票涂改，经卡员查出土的完牧税羊一只，山羊五只，完牧税洋二元八角，而该巴拉提毛拉将票涂改为马一匹、牛二头、山羊五只、羊十七只、驴一头共收税洋二十四元二角，将涂改的税票交与本村户民艾以提收执。该巴拉提毛拉涂改牧税税票及收税情形实在。……经县长飭传该被告巴拉提毛拉到案，开庭审讯，该巴拉提毛拉供称：现年三十六岁，巴楚阿合墩庄人，业农，本年八月二日有色力布亚庄民艾以提，因为他与我素日相识，就来请我代替他到税局完纳马一匹、驴一头、牛二头、羊十七只、山羊三只牧税，我因家穷一时困难，就把他交给我的税洋二十四元二角未交税局私自用了，以后我就将家存土的名下完纳牧税羊一只，山羊五只税洋二元八角销去的牧税票一张涂改为马一匹、驴一头、牛二条、羊十七只、山羊三只，税洋二十四元二角交与艾以提，不意税局马卡员查知报告税局，把我们转送到县府来的。……经县长详细调查，所供各节尚属实在，除将该犯巴拉提毛拉暂行管押，并将欺骗税款洋二十四元二角令其如数退出仍交地方税局，另行发给该民艾以提牧税票一张收执外，……究应如何办理之处理合电呈钧厅鉴核指示祇遵。

巴楚县政府县长 李志梁

民国三十年十月十六日

莎车县造资三十年调查验契增减地亩、额粮 数目报告表

(民国三十年十月十九日填造)

三十年验契调查地亩数	本年应征额粮数	比较二十九年地亩数		比较二十九年额粮数	
		增	减	增	减
560,640.4	29,939.5	49,981.25	31,327.85	3,826.39	994.43

附注：本表地以亩为单位，粮以石为单位。比较上年，除减去外，实增上中下地 18,653.4亩，共增粮 2,831.96石。

阿、温^①两县牧税征收价格

阿、温两县民国三十年第一次牧税会议

时间：民国三十年十一月二十六日

讨论按市价决定征收价时计：

当地市价

一等马 170 元，二等马 150 元，三等马 120 元

一等牛 120 元，二等牛 100 元，三等牛 70 元

一等驼 270 元，二等驼 220 元，三等驼 170 元

一等驴 70 元，二等驴 50 元，三等驴 35 元

一等羊 20 元，二等羊 15 元，三等羊 12 元

山羊一等 15 元，二等 10 元，三等 8 元

决定征收价：

^① 阿、温，是阿瓦提、温宿的简称。

马 150 元,牛 100 元,驼 220 元,驴 50 元,羊 15 元,山羊 10 元

拜城县三十年度征收牧税牲畜 折征数目总表

拜城县税局造赍民国三十年度由六月一日开征起截止七月底
扫数日止,征收牧税牲畜折征数目总表〔金额单位:元〕

赍核张数 12,769

马	8,442	定价	5.40	折征金额	45,586.80
牛	37,786	定价	2.40	折征金额	90,686.40
羊	175,149	定价	0.75	折征金额	131,361.75
山羊	45,727	定价	0.60	折征金额	27,436.20
驼	1,441	定价	8.40	折征金额	12,104.40
骡	40	定价	6.00	折征金额	240
驴	17,870	定价	0.75	折征金额	13,402.50

金额合计 320,818.05

第二次北疆税务会议决议案

(民国三十年十二月卅日)

当全世界反法西斯统一战线紧密联合争取人类自由解放的时候及本省二期三年计划正在胜利进行加速完成之际,为了争取本省财政经济更高的发展,加强抗战建新实力,在政府领导下,财政厅召开了北疆税务会议,集中了五区财政局长及各县局长的宝贵经验与意见,经过多日研讨,使参与会议的各区县财务的干部进

一步的〔地〕了解了新疆整个财政计划与税收概况和更深刻的〔地〕明了在六大政策领导下的财政建设与今后工作的方针。在检讨各地方税收情况及经济发展情形中,已经清楚的〔地〕知道想要争取税收更高〔大〕成果,须要按照各区县的实际情形作进一步的改革,尤其是侧重于培养与开辟税源与配合全盘经济发展的步骤,方能争取最后胜利。经过一周长时间的讨论,大会全体人员相信此次大会之后,在六大政策领导之下各财务工作人员,将以更新的姿态为六大政策前途胜利,为整个财政更高〔大〕胜利,作坚决斗争并以至诚忠实执行下列各项决议案,以完成抗战建新的伟大神圣事业。

甲、培养税源

1. 发展轻重工业尽本省财力之可能努力提倡。
2. 提倡手工业和家庭副业,奖励私人投资,加强生产量,适应人民需要。
3. 开发水源,发动民众垦荒,加强生产以增赋税。
4. 发动牧民从事垦殖,以改善其生活。
5. 发展牧畜业保证牲畜安全,奖励生产,严禁宰杀母畜,提高生产量,以宣传教育方式,发动广大民众繁殖种畜,改良品种,提高出口量。

乙、整理旧税

1. 确定人民土地所有权,财务工作人员要协助县府完成验契换照工作。
2. 按期完成田牧征收工作,出口牧税羊只应特别提前不得贻误。
3. 加强稽征工作,减少偷漏和隐瞒〔瞒〕。
4. 随时注意工商业发展情形及营业状况,确定牌照等级。
5. 严格检查印花照章粘贴,杜绝黑市,以稳定本省财政金融。
6. 查整官产及官有草场,酌收租金。
7. 注重视察制度,整理一切税收。

8. 要保证收入予〔预〕算比额之完成并超越计划。

丙、开辟税源

1. 在各地经济发展情形下,在不影响国民经济原则下,应尽一切可能开辟税源。各生产机关应加强业务,开辟付〔副〕业,变消费为生产。

2. 征收过分利得税及利得税。

3. 为便利和减少人民纠纷,确定继承权起见,征收遗产税。

4. 征收渔猎税。

丁、节流办法

1. 合并骈枝〔枝〕机关裁减冗员。

2. 严格保护公物及官有财产。

3. 经费节余,军警截旷,营业机关纯利,均应缴财政厅,建立统收统支制度。

4. 建立生产机关核算制。

5. 严格执行予〔预〕算制度,不准动交结存。

6. 保证金融正确流转关系。

7. 健全审计制度。

戊、新的任务

1. 研究六大政策理论,充实头脑,以增强工作效率。

2. 财政工作人员要吃苦耐劳,任劳任怨,不敷衍,不苟且,不违章。

3. 财政工作人员要以和平态度诚恳〔恳〕意志,以提高民众纳税情绪。

4. 财政工作人员要与各级机关发生紧密联系,争取抗战建新工作胜利。

5. 彻底执行六大政策,尤其是清廉政策,要作到涓滴归公,并厉行节约的号召。

6. 建立各级工作报告制和视察制度。

拜城县税局启用自制新斛的呈文

迪化财政厅、阿克苏财政局钧鉴：

窃查职局自奉令征现品及奉拨粮石运省供支以来，每日打出收入者均在千石上下，所有局内旧有官斛官斗不敷应用，对工作效率之影响巨大……职局有鉴及此，自行招工制造，故当于本月一日星夜加班以旧有之官斛尺寸为标准制造新斛两个，招〔召〕集县长、公安局长、农会长、工商会长、街长及各区村长同赴粮仓与旧有官斛相量验，均称大小相同，容量一致，后当该县长、局长等先后分别将制斛经过及政府既不多收又不少收之赋税意义作详尽之解释，民众均鼓掌通过，于即日启用新斛及列为公物，理合电请钧厅鉴核备查施行。

拜城县税局长 郝冰清

中华民国叁拾壹年二月十九日

叶城税局整修粮仓的报告

叶城县税务局呈文第二二七号（中华民国三十一年六月十一日）

呈为呈报计划建筑新仓工料估价数目表仰祈鉴核示遵事。兹于五月三十一日案奉钧厅长电内开：查本年田赋悉数征收本色，并拟提前开征，关于应用仓廩自应妥速准备，凡旧仓有不完整者，必须加紧修理，如不敷用，即行计划再建新仓以应需要等因。奉此，查

职局共有旧仓十二间，均甚狭小，并得补修费用约二，〇〇〇元，约容麦谷各一七，五〇〇京石，实不敷应用。计划再筑新仓三大间，约能容麦二五，〇〇〇京石，以应需要。所有应需人工、木料、火砖、土块等按照现实市场价，从俭估计，造具估价表一份，除分呈外，理合检表备文呈请钧座核实，如数拨发施行。谨呈
新疆省政府财政厅厅长彭、副厅长乌、陈

叶城县税局局长 郑正声
中华民国三十一年六月十一日

叶城县政府、税局关于增设屠宰场的报告

……钧厅已鱼电略开：各区县未设屠宰场者，即由各县财税局长负责会同当地县长即日着手设立，以重卫生一案等因。奉此，当经职等提交县政务委员会三九次会议讨论决定，办法如下：（一）叶城尚无兽医人员之设立，其薪俸办公各费无法开支，现拟由县府向和区农牧局派兽医来县工作，在未到叶之前，由职局派屠宰场征收员兼检验牲畜之责。（二）除本城设立屠宰场一处外，应在衣肯苏再设立一处，以资需要。至于本城屠宰场日前奉准屠夫四人可以维持，唯办公杂费奉准规定二元七角五分实不敷甚巨，拟增加十元，并增衣肯苏屠夫二人，以资需要。（三）嗣后屠宰牲畜一律到该场宰杀，不得随地乱宰，以重卫生。所有病畜设法医治，万一倒毙者，照章掩埋，否则依法惩办……。谨呈
新疆省政府财政厅厅长彭、副厅长乌、陈

叶城县县长 韩秋善
副县长 于苏甫

税务局局长 郑正声
民国三十一年六月十六日

省财政厅对沙雅县减免中下地额粮的批文

呈为呈请事，案据沙雅县政府税局会衔代电称窃查云云，以利征收一案。当经职厅电复，查复不能耕种之中下地亩数目，以凭核办。去后兹据该县电称共有中地陆百肆拾捌亩玖分陆厘，下地伍万伍千二百五拾一亩捌分柒厘等情。据此查该县所拟，尚属适宜，似应准予照办，以示体恤，可否之处，理合具文呈请鉴核示遵施行，谨呈

新疆省政府兼主席盛

厅长 彭
付〔副〕厅长 乌
陈

民国三十一年十月三十日

附：沙雅县呈文

迪化财政厅厅长彭钧鉴：

职县局于本年四月间呈报组织委员会下乡调查，各区村不能耕种地亩以及在去岁验契时隐匿未曾登记升科之地，现在业已调查完竣。兹将不能耕种之碱地，以及去岁未曾登记好地分别上中下等级列表统计就绪，并取具各该户民切结、区村长证明，除将去岁未经登记地亩一律由本年升科外，所有不能耕种之地，当经职县局提交第五十六次政务会议讨论，应照何核减，以免亏公累民。经众详慎研讨结果决议：①中地一亩半按一亩征粮，等级不变。②沙拉

木所买逆产地一块多数确系碱滩戈壁寸草不生，从宽应按二千五百亩在本年升课以示体恤。③下地均亦以一亩半按一亩征粮。④由县政府税局会报政府核示。⑤俟政府核准后即行更改，在未核准前，仍照旧办理，等因通过纪录在卷。查此项调查地亩，系由职县局派员会同各区村长实地勘查，所有不能耕种之地，确因碱潮甚大，难种谷类，不过职县地土性质与北疆略异，缘其潮期，常有变动。譬如目前是碱地，过一时期，则碱气流转他处，即成良田。同时现在之良田，渐受他处碱气之侵蚀，忽又变为碱地，此为经常恒有之现象。其次，碱地虽不能种谷物，但可生长杂草，牧放牛羊，故当地户民对于碱地，尚不轻易弃舍，因其绝非毫无生产也。况此地在去岁验契时，系由各该户民自动报登者，均有证明结果，可资考查，且去岁田赋均已完纳。因此在政务会讨论减免额粮时，故以一亩半折一亩，于公于民，似属允当。再职县本年田赋业已开征十余日，此项拟减地亩，如蒙照准，即呈〔恳〕电示，以利征收。以上所请，是否有当，理合核呈，拟减及新增地亩统计表并各区村户民花名表。具电会请钧厅鉴核示遵。

沙雅县长 傅 琬

付〔副〕县长 王廷楨

税局局长 高玉成

民国三十一年十月三十日

回 忆 录

万里坎坷路 边陲正气歌

——忆在新疆财经战线上工作始末

高登榜

1983年9月下旬,我应邀回到阔别41年之久的新疆,参加陈潭秋、林基路、乔国贞、吴茂林等烈士陵园落成典礼。在自治区王恩茂、铁木尔·达瓦买提等领导同志举办的欢迎大会上,当年,受党中央委派到新疆工作的战友们,久别重逢,追忆往事,缅怀先烈,心情格外激动。在乌鲁木齐市,我看望了当年一道在财经战线上工作的老同事,老相识,参观了当年财政厅所在地以及毛泽民同志曾经执教并兼任校长的财专学校旧址。我还回到了阔别已久的喀什市,在地区领导张庆云、马木托夫·库尔班、王文岐同志的热情陪同下,重又漫步在喀什市区街道,瞻仰了古老的艾提尕尔清真寺和当年工作过的喀什税务局旧址等。记得41年前初来乌鲁木齐时,我还是25岁的青年,而今旧地重游,已是两鬓飞霜,步入古稀之年,重游旧地,追忆那如烟往事,不禁黯然泪下。

1935年,红军长征到达陕北,10月份,我受党中央国民经济部部长毛泽民同志的委派,担任延长油矿第一任党支部书记兼行政矿长。当时的主要任务是迅速解决苏区党中央机关的照明用油和燃料,发展生产,支援前线。1938年夏天,组织上通知我近期内工作有变动。当时就任中央组织部干部处处长的王鹤寿同志找我谈话,明确了这次任务的特殊性。原来,我党应新疆盛世才的要求,从延安抽调文教、财政、新闻、军事、民政等方面的干部分三批入疆,帮助盛世才建设和保卫新疆。途经新疆到苏联治病的毛泽民同志被盛世才挽留,担任财政厅副厅长,正需要一批财经方面的干部赴新协助工作。报效祖国,是每个共产党员应尽的职责,对组织的决定我坚决服从。回到家里,看到即将分手的父母亲属,我心中百感交集,一言难尽,为了党的事业,只有同亲人短暂地分别了。于是,我打点行装,预计在10月份动身去新疆。

离开延安前,中央组织部部长陈云同志找到我,谈到在新疆工作的任务及注意事项,临分手时,他告诉我,毛泽民同志的女儿刚到延安,有张照片要我带到新疆亲自交给毛泽民,并要我到城隍庙招待所里看看毛泽民的女儿,她是冒着风险从白区到延安来找父亲的。

从延安到新疆,路途十分遥远。出发前,组织上指定曹建培同志为路上的党支部书记,行政上由我和郑亦胜带队。为了便于联系,我穿着八路军制服,打着武装带,为大家前后张罗。先从延安到西安,到了西安,从新疆来接我们的人还未到,我们便住在西安八路军办事处等候。当时组织上派曹建培、陈清源化装后,先离开西安,到伍修权、谢觉哉同志领导的八路军驻兰州办事处打听情况。

我们随后租用一辆商车前往兰州。韩光同志当时是新疆督办公署副官，他特地从新疆赶到兰州来接我们。刚进入兰州城门，我们随身携带的留声机和马列书籍就被国民党检查站扣留了。交涉了一个多小时无结果，我们便来到八路军驻兰州办事处休息换装。男同志分别穿中山装、西装，有的还穿长衫，女同志换上花旗袍。记得在换装时，有位同志不小心，衣服挂到伍修权同志的煤油灯上，把灯罩掀到地上给摔碎了。伍修权同志诙谐地说：“天哪，这可不比西安，打了这个灯罩，三天都买不回来。”我们都大笑起来。伍修权同志又说：“这里条件太差，管不起大家吃饭，请大家随韩光同志去招待所，那里条件好一些。”我们搭车来到中苏运输站招待所，在那里住了下来。第三天便乘车向迪化进发。

汽车颠簸行进在漫无边际的戈壁滩上，凛冽的寒风扑面而来。目睹飞鸟不落、寸草不生的荒漠景象，思念着日渐远离开革命圣地延安和同生死共战斗的同志们，又想象着到一个完全陌生的势薄力单的角落，大家心里很不是滋味。汽车昼夜兼程，常常是一连好几个小时不见一个人影；到了夜晚，黄羊群出没，竟然在汽车灯光的映射下，好奇地向着汽车探头探脑，有的还莽撞地一头撞在车灯上，让人不寒而栗。

从兰州到迪化这一段路程，我们乘车整整走了15天，途中在酒泉、哈密各休整1天，抵达新疆省会所在地迪化（现乌鲁木齐）时，督办公署指定我们住在南小门外的一个两层楼的招待所里，具体事务，由韩光同志负责联络安排。

我们住定后，第一件事便是填履历表。督办公署发给大家每人一张表，说让大家3天内填好，送给盛督办过目。一听这，大家不免疑虑重重，还未见到党代表邓发同志，对盛世才的底细了解得不多，这样匆匆忙忙地填上表，是否合适？我说，离开延安前才在中央组织部填了表，还是当面交给王鹤寿同志的，怎么一到迪化，还未

见到邓发同志就急于填表呢？陈解虚同志附和说：“不能填这个表。要填，也得见了邓发同志后再填。”

我把大家的意见告诉了韩光同志。第二天，韩光约好时间，请我和曹克屈、郑亦胜同志在南梁一片空地前等候。过了不久，来了一辆小车，在空地上掉转头，我们赶紧上车直达八路军驻新疆办事处，见到了邓发同志。邓发同大家热情握手，关切地询问大家的情况，告诉我们刚到新疆工作应注意的问题。关于填表的事，邓发同志说：“表还是要填的，不填表就不能在新疆工作。你们的简历表要送给盛世才，他看了表后才能给你们分配工作。”回到招待所后，按照邓发同志的意见，我们一个房间一个房间说服大家填表。我当时想，到新疆来是为了工作的，不能为不填表而把事情给闹翻了，还是服从组织上的决定对。为了便于开展工作，当时，我们每个人都得给自己取个化名，取什么好呢？我想，古训中常言“艰难困苦，玉汝于成”，我就叫“玉成”吧。于是我把想妥的化名，说给周围的同志们听，大家都说取得好。谁知表格送上去后，盛督办看了我的履历表，却对邓发说：“这高玉成是陕西延安人，从红区来的嘛，我怎能接受呢？”邓同志找到我说：“盛督办一看你是陕西延安人，就说世人知道延安是中共中央所在地，从延安请人来，这不行。”我说，填哪里人好呢？邓发同志对着挂在墙上的地图思忖片刻，建议我填蓝田，因蓝田离西安较近，我便遵命填上蓝田。这一关就算过去了。其他同志也遇上一些小麻烦。马肇嵩（马锐）和罗乃棠2人年纪较小，盛督办看了填好的表后说：“这两人年纪小了点，还是考虑考虑吧。”办法自然是有的，把岁数改一改，多填了几岁，这样便全部通过了。过了几天，招待所奉督办之命通知：明早全体先到督办公署集中。起先，我们以为是盛世才找我们谈话，到那里一看却是个考场，两个人一张桌子，讲台上放着一台留声机。政训处主任李一欧为监考人。考试开始后，监考人给我们每人发了一张考卷，他操着

一口东北口音说：“各位是督办的亲朋好友，今日督办身体欠佳，不能亲自来见大家，现在出了些题目，请大家认真作答。”我看了看考题，有100多道，诸如“新疆有多少民族？”“六大政策是什么？”“新疆有多少行区？”等等。题太多，一个上午根本答不完，中午每人在教室里吃了一碗面条，下午继续考。陈谷音同志就坐在我旁边，我问他：“你行不行？”他说：“我正在考虑。”我又埋头动脑筋，将知道的答上了，还有些题目答不出，只有让它们空着。说真的，这些题出的范围很广，既有中国历史，又有世界历史，还有风土人情等等，无所不包，尤其是世界历史出题太偏，实在难以作答。为此，我有点发愁，心想这些答不出来的可怎么办？但再一想，你盛世才督办若欢迎我在新疆工作，我就留下，不欢迎的话我就回延安。想到这，我心里倒坦然起来，低头又审了两遍卷子，第一个交卷走出考场。其他同志也相继交卷走出考场，剩下曹克屈同志独自一人待在里面答题。等了一阵，他还在里面冥思苦想，大家等急了，我便进去耳语道：“会答就答，不会答就交卷吧，晚上还有其他安排哩。”曹克屈又把卷子看了一遍，才交卷走出考场。这一天的考试就这样结束了。当天晚上，盛世才请客，我们有23人去了。当时，韩光叫我们选两位年纪大的坐到督办那一桌去。于是大家推选郭春则和我坐过去，盛督办到场时全副武装。他先讲了话，讲了六大政策，讲了新疆14个民族400万人口，要团结等等。郭春则代表我们说了几句应酬的话。接着，盛世才介绍了饭桌前的张三李四。说这些朋友是我的同事同乡，是这个关系那个关系介绍来的。末了又把经理部的王经理传唤进来，当面吩咐道：“这23位先生，都是我的朋友，他们从关内来到迪化，衣着单薄，你发给他们一些钱，带他们去贸易公司，给他们每个人买套衣服。”等等。这就是我第一次见到这位赫赫有名的大官僚时的情形。过了两个星期，盛世才又把我们找去。当时他在客厅里坐着，把我们一个一个叫进去过话。我进到客厅时，盛督办

“嘿嘿”一笑，尔后道：“你高玉成是延安人，籍贯要改，改得好。听说你是搞财政的，很好。你就到财税部门去吧。”我的工作去向就这样定了。我退出客厅，回来一打听，才知道我们这批 23 人中，有 9 个人是到南疆做财税工作的，我也是其中的一个。

任命也很快下来了，我就任喀什区税务局副局长之职，并得知上任前还得集中学习一段时间。就这样，我们先是被安排到省财政厅各科、室和迪化市税局各科、股实习，同时到财政厅创办的财经学校听课。我当时还当了学习班长。毛泽民同志亲自来讲课，分别讲了财政税收工作的方针、任务及重要意义，讲了开源节流。我经常把大家的学习情况和想法、要求向他反映，同时把同志们对新疆政局的看法汇报给他。听了这些，毛泽民同志总是再三思索。从他深沉的目光和一字一顿的谈吐里，我深切地感到要做好财税工作并非容易，尤其是新疆政局，盛督办的“六大政策”背后，更令人觉得困惑！

1939 年 2 月春节前夕，停放在省政府院内车库的一辆汽车不知何故突然起火，夜深人静，火光熊熊，省政府主席李溶出来喊“救火”，我们闻讯后纷纷赶来，提水桶、端脸盆，把火扑灭了。事发后，盛世才不明不白地记了财政厅副厅长毛泽民一大过。我十分纳闷：省政府汽车着火，这怎么是财政厅副厅长的过错呢？邓发同志一针见血地说：“这是督办的权力，成心找岔子呀！”我听了以后心里很不是滋味。这一年的 5 月 29 日，《新疆日报》把督办文中的“辦”印成“辨”字，虽然报上做了更正，盛世才却“认真”起来，硬给报社编辑长李宗林记一大过，给副社长汪小川记过罚薪处分，其余的编辑、校对等人员也都受了处分。后来又有一些同志被重新任职，比如，新疆学院教务长林基路调任阿克苏区教育局局长，迪化一中校长李云扬调任喀什区教育局副局长，反帝会秘书长黄火青调任阿克苏区行政长，……人事变动频繁，谁也弄不清督办闷葫芦里卖的

是什么药。其实制造这类小摩擦，只不过是盛世才施行更大阴谋活动前的一个个小动作罢了。

二

1939年春节过后，我启程到喀什赴任。翻越天山，气温骤然回升。在北疆时还是冰天雪地，寒冷异常，而南疆却如同关内江浙一带温暖，气候宜人。每到夏天，天山山麓上的冰雪逐渐融化，雪水穿山越岭，源源不断向山下奔流。行至喀什，只见街道两侧流水潺潺，当地居民正在用雪水浇灌农作物或洗涤器皿等，别有一番情趣。

喀什地处南疆，面积大，人口多，是新疆的第二古城。居住在喀什市内的居民绝大部分是维吾尔族和其他少数民族兄弟同胞。30年代后期，这里文化落后，经济很不发达。少数巴依富人骄奢淫逸，广大农牧民生活十分贫困，农贸市场物资匮乏，手工业制品价格也较高。当时的喀什市是区行政公署所在地，由于其文化历史悠久，位于市中心的艾提尕尔清真寺，格外令人瞩目。每当礼拜开始古钟便洪然齐鸣，悠扬悦耳，几十里外清晰可闻。

当时的喀什税务总局负责管理疏附、疏勒、伽师、英吉沙、巴楚、蒲犁、乌恰、岳普湖等分局的税务工作。总局有100多人，设有办公室、税务科、稽查处、庶务科4个部门。工作量最大的要算是每年一次的田赋、牧税征收了，任务十分繁重。收田赋时，事先都得组织好临时性的田赋征收委员会，由县长任主任，税务局长任副主任，全局动员，各司其职，直至征收工作圆满完成为止。

当时的税收主要有以下几种：

1. 关税口：凡是进口物资或出口土特产，都须按量纳税，关税高低根据物品类别确定。
2. 牧税口：每年征收一次，根据牧主所养的牛、马、羊群数量的多少按比例征收。
3. 田赋口：根据每户农家种植土地面积的多少，土地的好坏

征税,缴纳田赋是以粮食上缴,每年一次。喀什市按照省财政厅有关田赋缴纳章程加以修订,征收粮食以小麦为本位,规定了全区统一税率。上等地每亩收税1斗,中等地6升,下等地3升。每年于秋后开征,年底收清。

在这些税种中,关税是喀什区税收的重要内容,占的比重相当大。当时苏联有较多的物资从喀什运进来,喀什等地也有土特产品从这里运出口,如皮毛、棉花、牛马羊等牲畜。居住在喀什的印度商民由塔什库尔干进口的一些商品和出口土产,也征关税。当时全疆关税最多的是伊犁,其次是喀什。

喀什税务总局对省财政厅负责,不折不扣地贯彻执行财政厅副厅长毛泽民同志签发的各项指示和规定。为了奖励在税收中表现突出的工作人员,他还制定了一些奖励提成办法。具体的分配措施则由税务局自行掌握。

按规章制度办事,公平合理,不分亲疏,不缺斤短两,不许打骂纳税农牧民,这是对每个税务人员提出的基本要求,这些要求在当时还是比较严格的。1939年3月29日,即我到职后的第二个月,毛泽民就整顿财政、提高财政系统干部素质一事发布通令,其中指出:“在此建设方殷巩固抗战后方之时期,各财政局及地方税局负有整理财政、扩充税收之责,对于各级人选尤不可不特加慎重。……嗣后任免人员……应于事前造具详细履历呈报本厅核准后再行委派。”强调了财政干部要严格挑选,不允许贪官污吏和敷衍了事者充塞在各级税务部门。喀什税局为保证税收工作进行,也面临着严肃财税纪律、清退贪污失职人员的任务。

刚到局里上任,我就听说税务科一位姓李的科员有贪污行为,经找周围的同事了解,得知他确有此等劣迹。原委是当时的岳普湖税务人员每月来总局交帐时,会计均不开给收据,致使明目张胆地贪污税款,有恃无恐。

除了贪污成风,财务制度混乱不堪外,局里还有顽固、落后的

习惯势力和关系网在从中作祟,使我上任后要抓的全面整顿工作十分棘手。正在这时,以王宝乾为团长、卢毓麟为副团长的省检查团来喀什视察,他们得知了这些情况,便找到税局核实,待听了我们的意见后,当即作了处理。局长李英才也因犯有纵容罪,被调离原职,回迪化另行任用。通过这件事,我们加强了税收管理,有效地制止了偷税漏税和贪污受贿等违法行为,对全体税务人员进行了一次很好的教育,并进一步完善各项税收制度,堵塞漏洞。与此同时,我们对当时一些税务人员外出稽查常有损公肥私、白吃白拿的卑劣行为也予以取缔。情况是这样的:原来的税收规定中有一条:对于偷税漏税者,一经查出,税务稽查员便可根据其态度情节以及违法款项多少给予罚款,罚金的多少则由稽查员本人决定。据此,有些税收稽查员不能秉公办事,而是凭个人好恶和印象办事。同样类型的问题,罚款金额相差甚远。被罚的商人往往以好烟、好酒、请客送礼来腐蚀拉拢稽查员,助长了贪赃枉法之风。为了严格税罚把关,在我的建议下,局务会上重新规定了收税罚金必须由局长、副局长审定,稽查员无权决定罚金,这样便堵塞了漏洞,使省财政厅的各项政策规定得到了很好的执行。同年11月,党代表陈潭秋同志给在新疆工作的全体共产党员写了信,重申了“我们是革命的公务员,是自觉的革命战士,……要忠实于自己的职务,以积极负责的态度对待自己的工作……我们应当把‘忠实、积极、负责’,作为全部公务员的工作作风”。接到这封信后,同志们互相转告,学习领会,本着为人民利益负责的精神,勤勤恳恳地工作在第一线。

三

广泛宣传党的抗日民族统一战线政策,团结更多的民众,为抗日战争贡献力量。在这方面,我们也做了不少工作。在我们的倡议下,喀什行政长官公署举办了公务员训练班,李云扬、王漠同志利用

这一讲台宣讲六大政策和马列主义理论,讲述联共党史,对区机关公务员进行教育。我自个则先后去学校、商会里宣讲抗日救国的道理和税务政策,使人们都来关心国家和民族利益,提高民族自信心,贯彻执行政府的各项有关规定。1941年夏天,省政府批准喀什行政公署成立社会科学研究组,该组由喀什地区各机关文化水准较高的职员29人组成,分3个小组,每星期集中一次,主要讨论研究经济方面的问题。每次会前由组长拟就研究提纲,通知各位组员,准备发言材料。喀什报社社长王谟和我也是其中成员。当时研究组的宗旨在于“提高公务人员政治水平,加深政治认识,以期彻底了解政府政策,加强工作效率”。这个研究组的成立,在当时是有一定积极意义的。

财税工作的作用和积极意义是什么?对此,我们在较长一段时间里,所作的宣传是很薄弱的。毛泽民同志主持新疆财政工作,在北疆召开首次财务工作会议上听取了北疆各地方税局的工作汇报后,当即指出税务工作不能光靠罚款,还应向广大人民群众广泛宣传税收政策,说明税章,阐明税收意义,号召大家共同支持和执行财税制度,保证各项税收工作得以落实。

“上不亏公,下不累民”,是税务工作的基本法规。如何使老百姓也能了解这个道理,配合税务局完成每年的征税任务,是我们经常考虑的问题。许多农牧民不了解税务工作的实质在于取之于民,用之于民,抱怨税务局年年收税,对税务局印象不好,也有不少人对此反感,甚至怀有敌意。就税务局本身而言,也有不少人认为税收工作吃力不讨好,容易得罪人,是件苦差事。凡此种种,给税收工作确实带来很多困难。

为了让大家从思想上提高认识,我们发动全体工作人员广泛宣传税收政策,在宣传中,尽量避免空洞的说教,代之以具体的事实,入情入理的分析,并且以老百姓看得见的事情做例子。比如,每年秋天收回的田赋粮储藏在粮仓里,到了来年3—4月间,青黄不

接时,农牧民中不少人开始缺粮,这时候开仓平糶,接济缺粮户,平糶粮价比市场粮价要低,解决了老百姓粮食不足的难题,而回笼的货币又用于发展生产,好让老百姓受益。又比如,要在新疆发展农、牧、工、商各业,使人民富裕起来,就必须奖励开垦荒地,保护牲畜繁殖,提高工艺品生产质量,改进交通运输等等。所有这些所需费用的很大一部分,则是从税收中来的。如果把这些方面的工作搞好了,农牧业产量才可以迅速增加,也就能增加农牧民的收入。再说生产有个好的基础,各项税收也就随之增加,这二者互相促进,才能形成良性循环。这些都是我们向农牧民做思想工作有效用的事例。

为了提高税务局全体人员对于税务制度的认识,掌握和执行好税收政策,每次局务会上,总结完工作后,局长张同智和我等几位领导,总要反复强调:大家要以身作则,知法守法。税务局有些汉、维族青年工作主动性强、遵守制度,同农牧民的关系比较融洽,下到乡村工作时成绩也比较大。但也有一些讲话不注意分寸,态度生硬,积极性差的工作人员,在秋后收田赋粮时,不按章程办事,口出不逊,打骂农牧民,或用压斗收粮的窍门,变相多收农民的粮食,表现出蛮横的衙吏作风。对此,我很担心,每到收田赋粮的时候,便到各县查看征税情况,听听老百姓的反映,遇到问题当场解决。有一次到伽师县,遇到伽师分局一位正在同农民争吵的过斗人员,动手打了那位农民。弄清原委后,我当众向那位农民赔礼道歉,并批评了这位收税人员。那位农民见状,气也消了,还回家拿了些粮食来,补交了田赋粮。

四

1938年底,正值回收旧币、推行新元的货币兑换时期。

那时的盛世才,从1933年4月掌权,至1937年这4年中,因

战乱不停,军事耗资巨大,财政上入不敷出,为了扭转困难局面,不得不靠借外债和滥发钞票维持家业,因此陷入了通货膨胀不能自拔的境地。当时省财政厅的主要任务只能是发行钞票,钞票不够用就印,印了就发。一家钞票印刷厂日夜赶印,钞票如同草纸一样不值钱。吃顿饭要用一迭票子,发工资,每人一大捆钞票,谁也顾不得去点数。至于当时印制的流通情况,那就更混乱不堪了。省府使用50两一张的省票,喀什自用喀票,伊犁自用伊票,绥来等地仍在使用清币青铜钱,一些商号还在发行竹筒或铁币。除此之外,市面上还流通天罡、元宝、油布贴等五花八门的地方币和卢布、卢比等外币。总之各种价值不一的钱币混杂使用,互相顶换,致使货币流通紊乱,物价极不稳定,严重影响了生产的发展和社会秩序的稳定,各族民众无不怨声载道。

毛泽民同志掌管新疆财政之后,从实际情况出发,决心采取有力措施,改革币制,统一全疆货币,促使全疆财政状况逐步好转。1938年9月,毛泽民同志借召开全疆第三次代表大会之机,以库存的黄金、白银为凭证,通知大家要以此为基础,改两为元,实行新币。新币票面分1元、3元、5元数种。兑换率为省币2000两兑换新币1元,喀票1600两兑换新币1元,并规定今后统一以元作为货币单位。

全疆各族人民早就吃够了旧币混乱的苦头,从新币开始使用之日起,无不奔走相告,将平时积攒的旧币一捆一捆地搬去新币点兑换。为了保证喀什区的兑换工作进行,喀什银行、工商行政管理局、税务局等单位派人协助发新币、收旧币,使市场物价很快趋于稳定。我作为税务局的代表,前去参加监督焚烧旧币,一捆捆旧币被拉到疏附县北门外河滩上当众销毁了。看到毛泽民同志制定的财政计划一项项付诸实施,并且得到各族同胞的衷心拥护,那时我心里无比喜悦。

五

旧币的改革方便了百姓,活跃了市场,稳定了物价,改善了社会秩序。到了1940年,认购公债的任务又下达了。认购公债,这在当时的新疆还是第一次,真可谓大胆的创举。毛泽民同志亲自拟定公布《建设公债条例》,并印发宣传大纲,号召人民和政府通力合作,加速新新疆的建设,为自己子子孙孙创造快乐幸福的生活。毛泽民同志还在《新疆日报》上发表有关发行建设公债的专文,指出按全疆400万人,每人认购1元钱计算,预计全疆可发行400万元建设公债。并强调:发行公债有利于支援抗日前线,巩固大后方,提高人民文化和物质生活水平,意义十分重要。党代表陈潭秋同志也指示各地的共产党人要做好认购公债的宣传鼓动工作。任务下达之后,喀什税局很快地行动了起来。局领导分头到各县召开会议,号召公务人员带头,巴依上层人士响应,并在人民群众中做宣传说服工作。由于毛泽民同志主持财政工作以来,不尚空谈,言而有信,是重“信用”的,成绩显著,尤其是实行币制改革,深得人心,老百姓从心底里拥护。尽管认购的公债分10年还本付息,百姓仍然踊跃认购。为此,喀什区成立了推销公债建设委员会,行政长官陈方白任主任,我是委员。在陈方白带领下,我们披星戴月,在英吉沙、巴楚、莎车、麦盖提、疏勒、疏附等县奔走游说,带头的宣传队还配有电影放映组,每到一县,便召开民众大会,讲解推销公债与建设新疆的意义以及购买公债的方法。我们还深入工商和农牧民家中宣传。既重视巴依富人的大量认购,也不忽视众多平民的认购。当然了,在具体认购时,民众对发行公债免不了也有各种误解。有的工作人员为超额完成推销任务,竟胡说没有公债票的人就不能进城。结果莎车的一些农民手持票证,要求我们换给面额小的公债票,以保证全家人手一张方便进城。听到这些反映,我们体谅了具体经办人员的

动机，便耐心地向民众做解释，消除了误会。经过几个月的努力，功夫不负有心人，喀什地区认购建设公债额居全疆首位，比起富庶的伊犁地区来，认购额多出了许多，我和陈方白看到当日《新疆日报》上公布的各区认购公债额的统计结果之后，心中欢欣不已，财政厅毛泽民副厅长为此对我们提出了表扬。

六

喀什区同苏联、阿富汗、巴基斯坦(当时印巴还未分治)接壤，有较长的国境线。鸦片战争之后，列强侵入中国，进行疯狂的掠夺。英帝国主义也曾一度从政治、经济上控制南疆大部分地区。30年代后期，英国在喀什仍设有领馆，一些县里还设有代办处、教堂和学校。形形色色的英国人带着商帮出入国境线，走私情况十分严重。在大批外国商品倾销喀什市场的同时，许多违禁品如军火、鸦片、大麻、鼻烟等也源源不断地被偷运进喀什。在频繁的走私活动中，英国商人获取高额利润，成箱的黄金、宝石和稀有矿藏则被源源不断地运出国境，落入虎口。为了打击这批奸商的嚣张气焰，严格限制并严加查处各种形式的走私活动，已势在必行。

喀什税局配合边防哨卡，稽查来往商人，加强边卡防守和进出口货物的检查，做了不少工作。出塔什库尔干县城，有一条通往印度的小道，这是走私集团往返的主要通道之一，来往商人骑着马，赶着牦牛运送货物也常出入于这里。于是税局人员分成几个小组，配合边卡，在这条通道上盘查行旅商货，取缔非法活动，几乎每天都能查出几起贩毒、贩运军火、走私等案件，轻者照章罚款，重者全部没收，或者连人带物扣押起来进行审讯。

当时查处任务较重的地段在蒲犁，那里是主要关口。蒲犁税局经常把大批被查获的违禁物品和金银钱物运来喀什，经喀什区税局查验处理。缉私工作的开展，有效地遏制了不法奸商的走私活

动，稳定了市场贸易和社会秩序。

当时的喀什城内有十几家商店囤积居奇、偷漏税十分严重。为了牟取暴利，他们暗地里也参与走私活动。我税局稽查员好几次上门收税，刁钻狡猾的商店老板均以种种借口，把稽查员给瞒过了。事后，这些奸商得意忘形，欺行霸市更加严重，税局对此早有察觉，但尚没有足够的证据。于是，我同张同智局长商量对策，跟踪追寻，在老百姓的协助下，弄清了这些大奸商进出货的途径和走私的底细，并按财政厅的各项规定，带着部分稽查员，到市区商店，按图索骥，给这伙胆大妄为的奸商以严厉打击。经过几天的稽查，我们查封了一批秘密仓库，缴获了大量违禁品，对这些商店从重罚款。他们再也抖不起威风来。

七

1940年，毛泽民同志针对收缴田赋中遇到的问题，带着厅里一些人员深入调查研究，在此基础上制订颁发了有关田赋收缴补充章程。同年7月，毛泽民给各区、县税局签发了验契查田的通知，通知指出：“本年政府为满足人民要求，确定地数及整理各县田赋，故在本年田赋章程内规定有验契工作，此项工作由该局及分局从速商请各县长进行，勿畏困难与艰辛，努力完成。”

长期以来，在土地问题上纠纷很多。喀什区历年征收田赋一直是依照旧册上的地亩数目收缴田赋粮，而实际地亩数与旧册上的地亩数差距是很大的，不少巴依、富人的地亩数高出旧册上地亩数的几倍甚至几十倍，历年收成甚丰，而交纳田赋数却很少，一些土地富有者用讹诈手段来转嫁田赋粮。因此，出现了富户少纳粮，贫户纳重粮的不公平现象，在税收上加重了贫户的负担。验契查田，一是重新核实土地面积，凡与原有地契不相符合者，皆以核实的为准，发给新照。二是重新估定土地等级，按上、中、下三级分等。广

大贫户也希望重新清丈土地，确定地权。这正如莎车县对验契查田所作的概括“清丈地亩、合理负担、明确地权，制止弊端”。

验契查田工作迅速铺开，全疆从事财经工作的中共党人，无不竭尽全力地投身了进去。我们所在的喀什区成立了验契委员会，拟定了《告民众书》和调查表格，将之印发到各县、各乡的农户手里。与此同时，我们还深入乡村搜集情况，消除农民的顾虑，发动他们自报隐地亩数，并检举巴依劣绅的不法行为，以求兴利除弊。为了使这项工作平衡顺利地展开，喀什行政公署和税局负责人也分头到各县乡，及时总结经验，有力地推动了验契工作的深入开展。

这一年夏秋之交，我到伽师县了解验契工作情况，实地参加土地丈量，开始时困难着实不少。因为农户的土地十分零散，一户农家的土地有好几块，每块之间相距很远。验契时先验地亩大小，再议地力等级，议了半天，往往争执不下，工作进展很慢。为了加快进度，我请来伽师县的正副县长，找了当地的几个老农民，一起商议，选择切实可行的快办法。经过实地试验可以看出，如果充分发挥原有土地登记册，地契、纳税票的参照作用，可使验契工作进度大大加快。据此，我及时向行政长汇报了伽师查地验契工作的进展情况，提出了积极的建议，经行政公署同意后推广实施，进而提高了工作效率，加快了工作进度。农户们也较快地拿到了新的地契。通过那次验契查田，土地亩数明显增多，当年秋收上缴的田赋粮也明显增加，全区的财政收入也大大增加。

八

喀什有几项大的税收，首先是田赋，其次是牧税。执行起来，收牧税远比收田赋困难得多。喀什地域广，牲畜分散，一年一度的税收开始后，税局工作人员要到每个牧户的牲口圈里查点牲口数目，工作量很大。有的牧民往往在税收前夜，偷偷转移部分羊只和牛

马,以减少纳税,各地都发生过这类事情。1940年财政厅颁发《征收牧税奖惩条例》,其中有几条规定切合实际,如像“对于储足冬草、搭盖羊圈棚保养羊只好的牧民,减免部分牧税”,“对隐匿羊只偷税漏税的要予以惩罚”等,条文极受牧民欢迎。当时区、县在征收牧税时统一规定的税率是:牲税由购买人从价征收6%,屠宰税由营业人按宰畜的重量及平均价征收6%,牧税按折中价收税,大畜马、牛、骆驼、骡、驴征收3%的税。小畜羊、山羊征收5%的税等等。而且这些税率明确下达后,全区各地均遵照执行统一的牧税。

为了做好喀什地区的收缴牧税工作,我同张同智等人合计,由区税局出面举办了收税人员培训班,选派过去参加过牧税征收、有经验的人员以及本年度将去收税的人员编组进行培训。培训期满,便委派这批人员下到牧村开展牧税征收工作。我们还拟定了征收牧税宣传大纲,并将之译成维文,由区行政公署发至各县税务局牧税组,再由它们转发给乡绅、阿訇头目等,以推动牧税工作更顺利地进行。

九

原局长李英才调职后,检查团的成员之一张同智受命留下接任局长。张局长上任不久,便请假回迪化接家眷,两个月时间,说也巧,就在我代理张局长工作期间,竟出了一桩意料不到的事情。其经过是这样的:按照历年的老规矩,喀什区每月向省财政厅送报表时,都是把各分局前一个月的报表数字加上总局本月的报表数,作为本月的税收上报省厅的。这是因为喀什地域辽阔,乌恰、塔什库尔干等地距离喀什十分遥远,当月的报表数字不能在月底报来,总局往往要在下个月才能把各分局的报表全部收齐。对这客观情况,省财政厅的一些老工作人员是了解的。这个多年形成的做法一直沿袭下来,就在我代理局长的第一个月里,报表送到省厅,省厅科

室几位参加工作不久的人员不了解喀什区的这一具体情况，见报表与税收现款差距甚大，便通知停发喀什税局的奖金。当时的奖金多于薪俸，对家庭生活的影响比较大。奖金扣除后，税局人员收入大减，人心惶惶，上上下下都在议论这件事。负责核算的一位青年工作人员个性很强，为这事成天郁郁寡欢，没过几天竟寻了短见。区公安局为这事专门派法医和公安人员来局里调查死因。谁也没想到税务上例行的出入帐之事闹出这么个乱子来。局长不在家，我肩上担子很重，还受到一些责难，心里很难过，连续给省厅税务科写了几份报告，皆如石沉大海。在我焦灼不安的时候，吴乃茵同志宽慰我：“要沉得住气。”当时，我想起了毛泽民副厅长，猜想他未必知道喀什税局历来的报表惯例和眼下出的问题。我把自己关在房子里，埋头给毛泽民同志写信，信很长，有20多页，除了反映问题外，在信的末尾还写道：若要了解详细情况，请来电通知，我将随时赴厅述职。信写好后，我请局里的一位老誊写员帮忙誊抄清，然后挂号寄往迪化。事后我才知道，毛泽民同志看到信后，立即召开厅里科室人员开会，就这件事批评了有关人员不做调查研究，工作不细致。毛泽民在会上也作了自我批评，认为责任在厅税务科，不在喀什税局，奖金应该立即补发。会后，郑亦胜同志代表财政厅来南疆视察，到喀什税局后告诉我，对我反映的问题，厅里研究过了，情况已经弄清，不用我去省厅述职了。郑还悄悄告诉我，这封信轰动了财政厅，尽管信中对厅里工作大加批评，但毛泽民同志并没有说批评得不对。郑来喀什不久，省厅的通知和奖金也发到了喀什税局，紧张空气立刻缓和了下来。我指定一人分发奖金，把大家的生活做了安顿，总算舒了口气。那两个月里，张同智局长也因为没收到局里的信函而纳闷，从迪化返回喀什后，我才把详情告诉了他，并请他看了那封信的底稿。张同智恍然大悟，对我这样处理问题感到非常高兴。当天晚上，他请我去家里做客，拿出当地老酒，把我慰劳了一番。

十

刚到喀什工作，我们对当地民众的生活习惯、民情习俗等等还很生疏，特别是在语言交流上遇到了种种障碍。平时在机关上班，有翻译协助沟通思想，处理公务，还算方便，但一下班离开翻译，就很不自在。特别是出门买东西或串门聊天，在民族同胞中只得借用手势表达语意，困难得很，我便努力学习维吾尔语，渐渐地能说一些当地的常用语，一些比较难的话虽然说不出来，也能领会大意，进而在工作生活方面更加得到了兄弟民族同胞的信赖。在喀什工作4年中，我们广泛接触群众，团结各界爱国人士，认真贯彻六大政策，宣传抗日主张，为新疆各族人民大力做好事，在民众中树立了威信，扩大了党在新疆的影响。各族民众把我们看作自己的亲人，逢年过节，总不会忘记我们内地来的几位同志，经常请我们去家里做客，吃一顿有民族风味的饭，以表达相互间的信任和友谊。记得税务局里有一位民族同事结婚，请我去当主婚人。尽管新郎比我的年纪大，觉得很别扭，但盛情难却，还是去了，并认真地按照当地风俗习惯为他们主持了婚礼，祝愿新郎新娘美满幸福、白头到老。街坊亲友对此十分高兴。大家说我这个主持人能关心体贴当地民众，不摆官架子，比什么都好。有一年秋天，喀什区举办全区教育系统运动会。当时的喀什区，体育器材设备奇缺，运动场地简陋，群众性体育运动很少开展。开这样的运动会，对青年学生和农牧民却很有吸引力，它自然得到了我们的赞同。当时，李云扬是操办运动会的主持人之一。因为我负责财税，他提名要我当运动会奖品部副部长，负责运动会的筹备和分发奖品。我欣然接受了，并同大伙一起忙了好几天。运动会的第一天，司令兼行政长官蒋有芬主持开幕式，并讲了话，随后是赛马和田径项目的预赛，参赛者生龙活虎，场面热闹非凡。现在回想起当年不同民族的师生和兄弟姐妹一道奔

逐夺标、欢声笑语荡满赛场的情景，心里仍然热乎乎的。

十一

中共党人与各族民众的团结和友谊，使盛世才很不放心。他向来疑心太重，害怕和嫉恨各民族间兄弟般的友谊和联系，因此千方百计地设置障碍，找岔子，予以破坏。其卑劣伎俩除前面提到的对我们记大过、免职降薪外，频繁调动工作便是他的拿手好戏。他把我们从北疆调到南疆，从总局调到县局，从一个系统调到另一个毫无相干的系统，以此把我们原有的群众基础毁掉。更有甚者，他一旦对某个人不放心，便随便给扣上“英帝国主义走狗”或“托匪反动分子”的帽子，在光天化日之下公开将之逮捕入狱。并且经常使用秘密逮捕、囚禁以及暗中处决的办法来清除所谓的“异己分子”，大批进步青年、爱国人士就这样受害失踪了。

著名的民主人士杜重远 1937、1938 年两次来新疆，满腔热忱地为巩固、建设抗战大后方做贡献。受聘于新疆学院院长之后，他积极开展工作，联系各阶层人士，宣传抗日主张，在新疆人民中享有很高威望。盛世才满腹狐疑，动用他操纵的特务组织在学院门口开店铺、摆烟摊，监视杜重远的往来行动，并收买一些学生每周书面报告杜重远的言行。进而捏造了所谓杜重远受汪精卫之命，在新疆联合各族反政府分子阴谋推翻政府，建立亲日政权等罪名，将杜重远逮捕、严刑拷打，残杀在屠刀下。喀什区司令兼行政长官蒋有芬，后来也被盛世才以莫须有的罪名逮捕入狱，割去舌头，活活整死。

喀什税局有一位副局长是维吾尔族人，他一家妻小就住在城郊。有一天晚上，我正在阅读《共产党宣言》，突然外面人声嘈杂，传来恶狠狠的敲门声。我开始以为是公安局的人来查户口，赶紧把书藏好开了门。进来的是几名凶神恶煞的便衣，一看我是汉族人，连连说弄错了，扭头就走。第二天上班，我看到那位维吾尔族副局长

的家属站在机关院子里哭泣，一问，才知道那位副局长昨天晚上不明不白地被抓走了。对此义愤填膺的我，当即写信给邓发同志，把白色恐怖日甚、人人朝不保夕的处境向他作了汇报。

不愉快的事情相继发生，不久，便谣传盛世才收到一封信，内称从延安来的中共党员中，担任蒲犁县县长的许亮同志和喀什区蒲犁边卡大队长胡鉴同志有矛盾，信中又“揭发”了“问题”。许亮和胡鉴同在蒲犁工作，并没听说他们之间有什么矛盾，有意思的是，盛世才对这封怀有不可告人目的的匿名信奉为至宝，指令要彻底追查。他亲自电令喀什区司令兼行政长官蒋有芬负责查清这件事，并特地点名要高玉成参加调查组。蒋奉命组成4人调查组，即蒋有芬的一位副官、区公安局1人、行署一位科长，加上我，共4人。调查组由蒋的副官具体负责。当时的我处境维艰，一方面得按照盛世才的指令参加调查，一方面又得维护事实，主持公道。因此，我积极在调查组中做工作，告诫大家仗义执言。调查组开会时，我便摆出事实，反驳所谓许、胡矛盾的无稽之谈。然而，事态的发展却比我想象的还要复杂，原来这是一个圈套。是盛世才指使嫡系部队——公安系统的某些人一手操纵精心策划的。他们的如意算盘是先诬告延安来的同志自相不和，然后又让延安来的同志自己审问自己，按照盛世才设下的圈套往里钻，达到一箭双雕的罪恶目的。末了，我们见到了所谓的主要“证人”——县公安局的一位职员，他一上场便信口雌黄地说了一通许、胡的矛盾冤结。其实这些谎言、如何进行问答，都是盛世才公安系统的爪牙事先安排，一手操纵的。我当场抓住他证词中自相矛盾的破绽，层层批驳，问得他哑口无言。其余的证人，有不少是在公安局的刑罚和引诱下昧着良心出场说话的。然而，在我们陈述的大量事实面前，他们无言以对，各种诽谤无济于事，县公安局长一手导演的闹剧只得狼狈收场。调查结束时，得整理一份调查报告上报蒋有芬，一时间，各方代表对如何写这个报告又发生了争议。开始，区公安局的代表不甘心就此了结，但调查

报告须按多数人意见来写。后来，区公安局的代表理亏词穷，不得不在报告上签了字，使借刀杀人的盛世才终究一无所获。事后我暗自庆幸在对敌较量中的沉着应战，为保护了自己的同志，避免了一场不该发生的冤案而欣慰。

十二

一波刚平，一波又起，以残害中共党人为嗜好的屠夫头子是不甘心失败的。1942年2月，盛世才又发出调令，调我去阿克苏区沙雅县税务局任局长。接到调令后，我登门辞别了合作共事4年之久的同事、朋友和各民族同胞，依依不舍地离开喀什，前往沙雅县。同喀什相比，沙雅财政经济、生产方式更为落后，百姓生活十分贫困。当时的县税务局设在一个简陋的小院里。一进门是三间并排的小屋，灰土剥落、门窗残破，几张办公桌，几个木头柜，这就是县税务局的全部财产。简单安置下来后，我顾不得休息，开始逐个找人谈话，了解该县几年来的税收情况。当时，全疆的财政税收，已从混乱趋向正规，总的形势是好的。但沙雅这个只有4万人口的穷县，税收状况尚未好转，问题成堆。早在1932年，该县除关税外的各项税收，一直实行包税，所谓包税主要是由一些官吏富豪包揽税收，当包税人。包税人在税收中作弊，公开贪污，已成了普遍现象，政府靠这些税头收税，漏洞百出，长期堵塞不住，到了盛世才上台后，该县取消了包税制，改用税收提成办法，但仍然未能从根本上废除包税制。并且由于实行了税收提成法，各地税收五花八门，名目繁多，人民生活拮据，负担沉重。

上任伊始，我先做调查研究，听完税局以往工作的汇报后，便带上两个人，走访了各个乡村，实地了解情况。到了这一年的秋天，我基本上走遍了该县乡村，对广大农牧民的情况有了基本的了解。事实告诉我，沙雅人民的生活是相当贫困的，加之历史上遗留下来

的一些税收不尽合理,百姓怨言很多,对税局工作也有不少指责。摸清情况后,我便开始考虑:哪些税该收,哪些税可以减少,哪些税可以取消,力求做到税收合情合理,上不亏公,下不累民,使百姓生活有所保障和改善,并在税务会上,提出了在执行省财政厅财税政策的同时,要照顾各民族群众的切身利益,使大家负担税额合理,改变过去那种不管资产多少,征收税额一样的牌照税收法,实行核实资产,按比例征税的税收法。牧税也改为按牲畜多少、大小、牧场好坏等分级征收税款。这个税法实施之后,基本符合每户农牧民的实际情况,照顾到了他们的切身利益,受到了农牧民的拥护和欢迎。

沙雅的盐碱地多达几万亩,这是该县穷困的一个重要原因。许多农户春时辛勤耕种,秋时常常颗粒无收,只得听其自然,任田地长出青草来放牧牲畜。像这类田地,留之无用,弃之可惜,虽然不能种植庄稼,每年秋天却征交田赋,这样做显然很不合理。按照毛泽民同志的财税思想,这类颗粒无收的盐碱地,是应该免交田赋的。因为早在1940年,毛泽民任财政厅副厅长时就曾发布通令,提出过为改善人民生活,绝不让民众负担太重等一系列主张。面对沙雅县盐碱地比比皆是的具体情况,我提出减少额粮,免去百姓拖累的建议。经县政务会讨论通过,报告省厅,很快得到了“准予照办,以示体恤”的批示,因此,我们立即通知全县按此执行,减轻了老百姓的沉重负担。

次年立夏过后,又到了征收牧税的时节。新疆的政治风云突变,盛世才同苏联的关系开始破裂,苏联多次限期盛世才还债,并规定债务必须用实物偿还。盛世才穷途末路,根本不顾百姓死活,对用实物偿还债务一事表示同意。因此这一年的牧税征收同往年不一样,收税不收纸币,必须用牛皮、羊皮、马皮等实物代之。这不仅给税收带来新麻烦,而且对全县农牧民来说也是一个灾难。

当时正值7月份,天气十分炎热,沙雅一带日日高温,白天汗

注如水，酷热难熬。我和税务局同事顶着烈日，分别到乡下了解牧民纳税情况。一到乡下，便看到老百姓在流着眼泪宰杀牛羊，不少维吾尔族妇女失声痛哭，在嗡嗡嗡嗡的苍蝇包围中剥着羊皮。一位老人拉着我的手哭诉：老天爷啊，大热天宰这么多羊，吃不完就要烂掉，这样下去老百姓怎么活啊！我又去了几个乡，看到的情况都差不多。看到那么多老百姓呼天唤地的惨状，我心急如焚，回到局里，马上通知正在各村收税的工作人员回局里来开会，研究如何改善眼下收税状况等问题。按照原来规定，每户养羊在20只以上的须缴纳羊皮若干张；此规定对于养羊在数百上千只以上的牧户来说是个沉重打击。再说酷暑难消，仍按此规定征收牧税，未免不近情理，不讲人道，作为中共党员干部，我怎能看着老百姓哀啼遍野、泪水长流而无动于衷呢！面对刻不容缓，多耽误一天农牧民就要多一份损失的情势，我想牧户按养畜多少确定纳税畜皮数的规定，是一条死杠杠，没有灵活的余地，但如果采用化整为零的变通办法，则可以解决不少棘手问题。然而，即便这个变通办法在局务会上通过了，具体实施起来还会出现户头多税票不够用的问题。几经权衡之下，我还是当机立断，决定自刻自印税票。并找来了曾经刻过图章的同事，要他立即刻印数量不等的各种税票，然后报请财政厅备案。当时我心想，你盛督办视民众财产如草芥，我可不忍心眼睁睁地看着百姓财产蒙受这样大的损失，事到如今，我只能先斩后奏了，你同意最好，不同意也只能这么办了。要处分就处分我吧。票一印出，我立即让按数下发。就这样，牧民只杀了很少量的羊、马、牛就完成了畜皮税数额。欣喜若狂的牧民在赤日炎炎下高呼“胡达、胡达！”（青天的意思）他们奔走相告，感激税局帮助他们减免了沉重的牧税负担。

来沙雅后不久，我逐渐发觉局里有些风气不甚好，有的人终日无所事事，工作效率很低；有的人多吃多占，刁难百姓；更有甚者，成天盛气凌人，摆当官做老爷的架子。摸清情况后，我采取了一些

措施予以整顿,并对坏习气劣行为及时予以批评纠正。有一次,在收田赋的时候,有位农民交来5斗粮食,税收人员用斛一量,硬说不够5斗,农民叫苦不迭,告到我这里,一查问才知道,原来这位税收人员收粮不是平斛,非要斛满冒尖不可。结果,5斗谷子经他这么一量,分量就不够了。我当场批评了这位税收人员,并以此为例,重申收税纪律,禁止任何人收田赋时大斗进,小斗出;大秤入,小秤出,巧立名目,坑害百姓。这件事在局里引起震动。与此同时,我还要求每个工作人员首先要自己弄懂税收条文,不能以其昏昏,使人昭昭,办事要讲求效率。由于措施得当,批评教育及时,在短短几个月内,税局风气逐步好转起来。秋天的田赋收上来后,我们立即组织力量对旧仓库进行了维修,原有的仓库不够用,我们又建了新仓库。为了防止偷税漏税,我们在远离县城、出产皮毛多、毗连邻县的几处过往要道上增设关卡,加强税收管理。这一年的秋天,税局还开辟、增建了新的粮食市场和宰畜场,扩大了税源,增加了税收,且大大方便了民众。

除本职工作外,我很注重了解社情,广交朋友,白天在翻译协助下处理公务,傍晚,翻译回家后,我便抽空出去串门,用自己学的维语同民族同胞交谈,效益颇多。当时,沙雅老百姓私下议论几起县公安局滥施酷刑、老百姓屈打成招的冤案,愤愤不平,我觉得这是个问题,理应为民平愤。好在我了解县公安局局长原籍东北,早年参加抗日联军,斗争失败后转赴苏联,从莫斯科回国抵迪化,被分配来这里任职的底细,便决定找他谈谈。一天晚上,我在屋子里哼唱《松花江上》这首歌,很巧,这位公安局局长在屋门口听见了,不禁敲门进来,道:“老高啊,我已经听了好久了,有歌词吗?给我一张。”我给了他一份,两人便一起唱起来。他流亡多年,家破人亡,一唱这歌,眼泪直流。谈起过去的流亡生活 and 不幸遭遇,说到目前的工作,我问及县公安局伤害无辜的丑闻,便劝他对待老百姓要秉公执法,不要随便打骂,要做对得起百姓的事情。他听了都一一表示接受,

从此后，这类无端欺负百姓的风闻也就渐渐少了。

1941年，世界风云突变，德寇气焰嚣张，苏联日告危急，日、蒋、汪联合转攻我抗日根据地，大有一举扑灭革命力量之势。善于观测风向、精于投机钻营的盛世才一反常态，开始对中共在新干部进行限制、刁难和打击迫害。他先将财政厅代厅长毛泽民同志于1941年7月调任民政厅代厅长，尔后于1942年5月9日将乌什县县长林基路调到省里，使他一去便音信全无。同年6月以后，从延安来的陈九柯、陈清源等同志也一个个被调回省里“另有任用”；这一年的11月，盛世才又突然下令要我去职回省，“另有任用”。接令后，我把公务移交清，登门向各位同事辞行，打算尽早动身，经库车去迪化。16日大清早，县长、副县长、公安局长、商会会长、邮政局长等县政府机关负责人和部分县政务委员以及街道居民、农牧场牧民等一二百人骑着马、坐着马车前来为我送行。虽说我在沙雅工作还不到一年，但同这里的各族百姓结下了深厚的感情，赢得了同事、上级的信任和支持，心里真是感慨万千。我不停地同送行的人握手话别，一直到“送宾亭”才同大家依依不舍地分手，单车直向库车方向驶去。到库车时，我发现有人在暗中跟踪，联想到那么多同志到省里“另有任用”，一去下落不明，预感到情况不妙，从思想上做好了充分准备。车到迪化八户梁的一个十字路口，有个便衣模样的人在车下喊我的名字，说是奉督办的命令，在这里给我找好了住处。我下了车，在南门外一个客栈登记住下后，整个夜晚，四周围总有几个可疑的人在活动。第二天清早，我到督办公署报到，承启官出来接待，要我稍坐片刻。他转身进公署去向盛世才报告，不一会儿，就一溜小跑出来对我说：“督办身体不好，不能见客。他指示我送你去一个地方休息。”当我坐进一辆名叫“皮卡甫”的小车时，见车后已坐着一个军人，司机随手拉上了窗帘，外面的景物便全都看不见了。车驶到三角地，黑漆漆的大门一开，我才发现全副武装的士兵蓦然出现在眼前，从延安来的林基路、李宗林、李云扬、陈清

源、胡鉴、白大方等大批同志已被软禁在这里了。后来我才知道，将中共党人全部软禁的同时，盛世才对新疆的革命青年、进步人士也大肆进行了逮捕、囚禁和屠杀。为了达到罪恶目的，盛世才竟肆意捏造了所谓共产党“四·一二”阴谋暴动案罪名，对我们大打出手。从此，我党全体在新人员身陷囹圄，开始了一场为期4年之久的艰苦卓绝的狱中斗争。

在这场特殊的斗争中，中共党人坚贞不屈、大义凛然，决不向恶势力低头。在党中央、周恩来同志的多方营救下，1946年6月，新到任的新疆省主席张治中将军宣布无条件释放，并派刘亚哲少将护送我们重返革命圣地延安，受到了党中央和延安各界人士的热烈欢迎。在这场正义与邪恶、光明和黑暗的较量中，中国共产党的优秀党员陈潭秋、毛泽民、林基路同志为新疆人民的和平和幸福，英勇捐躯，惨死在敌人的屠刀下。历史是人民谱写的，为着人民的利益勇于抛头颅、洒热血的革命先烈虽死犹生，浩气长存，一直为中国人民所深深缅怀。那些倒行逆施，以人民为敌的反动分子，不管是怎样的逞凶一时，终究要被历史所唾弃。

我1946年离开新疆，到现在已经41年了。新疆维吾尔自治区在中国共产党的领导下，已经发生了翻天覆地的变化，各民族兄弟团结合作，开发和建设新疆，取得了巨大的成就。为此，我预祝新疆的未来如花似锦，祝愿各民族兄弟亲密合作，创造更加美满幸福的新生活。

写于北京，1987年

(朱守道整理)

作者简介

高登榜，在新疆时化名高玉成，男，汉族，1914年生于陕西省延川县。1932年参加革命，于1938年10月，由中共中央派往新疆

工作。1939年任喀什区税务局副局长、财政局副局长。1942年2月被盛世才逮捕入狱，1946年6月经党中央营救获释，集体回到延安。解放战争期间，任西北财委副秘书长兼运输大队长、西北军区后勤部党委委员、运输部部长兼党委书记、陕甘宁边区政府交通厅副厅长、接管陇海铁路军代表等职。1950—1966年期间，先后担任西北军政委员会交通部副部长，西北铁路干线工程局政委、副局长、党委副书记，铁道部办公厅主任、设计总局局长、部党组成员，国务院机关事务管理局局长、党组书记、国务院党组成员、副秘书长，国家机关党委书记处书记等职。1977年以后，又任中国科学院副秘书长、党的核心小组成员、院党组成员，人民大会堂管理局局长、党委书记（兼任中直机关事务管理局局长）等职。1979年11月在五届人大二次会议上，当选为全国人大常委会副秘书长、机关党组成员、中共中央办公厅副主任。1980年当选为中直机关临时党委书记处书记，中央办公厅机关党委书记。1982年当选为中国共产党十二大代表。1984年兼任宋庆龄基金会常务副主席、党组书记，并兼任中国少年儿童基金会副会长。1986年4月12日在全国人大六届四次会议上当选为华侨委员会副主任委员。

中共党人在新疆财经战线上^①

方志纯

红西路军余部四百余人，他们到新疆后改编为一个支队，下分三个大队，分别在新疆学习装甲、通讯等技术，这支部队对外称“新兵营”。从新兵营中，还抽调了苏井观等十多个同志，在新疆学习医务。

当时，我党还从延安派了袁彬等十多个同志到新疆学习航空技术，加上从新兵营中挑选的一些同志，组成了一个航空队，编入盛世才的空军部队。这是我军第一支航空队。

除上述几部分同志外，当时在新疆的还有谢良等八路军伤残人员，连同他们的家属，共二十多人。

中共党人在新疆工作的同志，认真执行“六大政策”，宣传团结抗日，发展工农业生产，改革政府机构，整顿财经纪律，加强文化教育，改善群众生活，对新疆的政治、经济、文化等建设事业，作出了卓越的贡献。

盛世才在新疆的统治，是极端反动的封建法西斯统治。中共在新疆工作的同志，在“六大政策”许可的范围内，作了极大的努力，为各族人民争取到一些民主权利。毛泽民调任民政厅〔代〕厅长期

^① 本文选自中共党史资料出版社1988年版《中共党史资料》第25期，编者略作删节，标题为编者所加。

间,为了废除压迫各族人民的“乡约农官”等封建制度,拟定了区、村普选办法和区、村公所组织规程,由农牧民自己民主选举区长和村长。原来有些市镇的街长,对居民群众进行敲诈勒索。毛泽民根据群众的要求,又拟出街长选举办法与街长办事组织规程,由群众自己选出能为他们办事的街长。其它一些由我党同志担任行政领导的地方,如林基路在库车县、李云扬在巴楚县,都根据民主、抗日的要求,对压迫人民群众的政府机构和政治制度进行了一定程度的改革,使人民群众享受到一些从未享受过的民主权利。同时,他们惩治贪官污吏,释放无辜“犯人”,因而有力地调动了人民群众努力生产、抗日支前的积极性。

新疆〔当时〕的财经异常混乱。盛世才为了解决财政赤字,就拼命印发钞票,“银钞一把、换烟一包”,引起了严重的通货膨胀。盛世才本人和他的爪牙贪污成风,弄得新疆地方民不聊生。在毛泽民任财政厅〔代〕厅长时,派了一些党员干部到财经战线工作,帮助调整了财政组织,建立了金融制度,并且整顿了财经纪律,堵塞了某些贪污漏洞,进而实行币制改革,制止滥发纸币,控制了通货膨胀。原来盛世才除正常活动开支外,每年还要将全疆收入的八分之一纳入私囊,毛泽民对此进行了坚决抵制和有理有节的斗争,迫使盛世才放弃了这一项公开的贪污。

改变财经状况的根本办法是发展生产,我党在新疆工作的同志为领导新疆各族人民发展工农业生产,作了极大的努力。新疆原有几个厂矿,都被盛世才的三亲六故把持着,生产十分落后。毛泽民支持和领导新疆各族工人,创办和扩建了独山子油矿、头屯河铁工厂等厂矿,对发展新疆的工业生产,作出了很大的贡献。林基路在库车县领导全县农牧民兴修水库、水渠和两座大桥,还取缔了“巴依”们霸占的草滩,解决了当地长期存在的部分干旱问题,为发展农牧业生产创造了有利的条件。共产党员李云扬到巴楚县任县长后,组织大批铁匠,打了大量的坎土曼,发给贫苦农民,改变了当

地原始的刀耕火种的状况。

就是在共产党人的努力之下，一年多的时间，全疆就出现了收支基本平衡、物价稳定、生产发展的局面。各族人民生活得到了初步的改善。

对新疆的文化建设事业，我党同志作出的贡献就更大了。反帝会是以实行“六大政策”为宗旨的群众性政治团体，黄火青任该会秘书长。当时，盛世才不准我党公开活动，党的工作是通过党员和群众团体来进行的。反帝会的工作非常活跃，打破了过去新疆死气沉沉的局面。它的机关刊物《反帝战线》和李宗林等主持的《新疆日报》开始在新疆传播马列主义和毛泽东的著作，宣传我党的抗日主张，宣传八路军、新四军英勇抗战的事迹，当时在新疆各族人民中起了很大的作用。

新疆日报社以前只有三四间平房和几张破办公桌，印刷机和铅字都陈旧不堪，报纸印出来模糊不清。自从共产党员李宗林、李何等到报社担任职务后，担负了报纸的评论、编辑、采访、校对等主要工作，改进了报纸的宣传内容，并从苏联买来了新式印刷机和铸字机，使报纸面目焕然一新。在我们同志的努力下，报纸在新疆各地建立了发行网点，《新疆日报》成了群众喜欢看的一张报纸。

新疆学院原来也是一个破烂不堪的大院，自从林基路担任这个学院的教务长以后，不到半年时间，在教学内容和校风方面，进行了许多改革，在学校开设了联共（布）党史、政治经济学、社会发展史等新课程。沈雁冰等进步教授也从内地来到迪化，到学院来讲课了；学生经常组织演出反映抗日斗争的话剧，学院到处呈现着一派蓬蓬勃勃的景象，被同志们誉为“抗大第二”。

通过报纸宣传和学校教育，在新疆各族人民中传播马列主义，加深了人们对苏联革命的认识，对我党政策的理解，对国民党反动派面目的了解。尤其是青年学生，在我党的宣传和教育下，提高了觉悟，积极参加革命。其中有不少人冒着生命危险，帮助我们工作，

有不少人因此而献出了生命,还有不少人投奔到延安,参加到抗日斗争的伟大行列中。

新疆的卫生事业,过去几乎是一张白纸,农牧民长期受着疾病的折磨。在我党同志的努力下,在迪化创办了一所医药速成学校,为新疆培训了一批医务人员,〔并〕在莎车、焉耆等地建立了医院,在库车、奇台、鄯善、温泉等地开办了诊疗所,在喀什、阿勒泰等地设立了药房,在迪化、伊犁、塔城等地医院里设立了门诊部门等等。这些医疗卫生事业设施,改善了新疆各族人民的健康状况,受到了各族人民的赞誉。

在新疆政治、经济、文教、卫生等工作中,我党同志力促进步,为民造福,革命热情和献身精神堪称楷模。

在统一战线的工作中,我党同志也很注意团结盛世才政府中的中下级职员,耐心地教育他们,从政治上、生活上关心他们。记得当时财政厅有个姓裴的科长,一次出差时不幸翻车遇难。毛泽民半夜接到电话,披起衣服就出发去现场。朱旦华说:“你身体不好,还是明天去吧!”毛泽民说:“不行,人在危急的时候,总希望见到亲人,我怎么能不去呢?”当毛泽民赶到现场时,裴科长尚未断气,他握着毛泽民的手,没说几句话,就含着眼泪死去了。此事在一些旧职员中反应强烈,他们说:“一个小小的科长遇难,厅长大人半夜出动,这是从来没有看到过的。”毛泽民以自己的言行,不仅教育了大多数旧职员,而且感动了盛世才派来监视他的人。原来,盛世才派来为毛泽民“服务”的司机、秘书、翻译等人员,都负有“特殊任务”。后来,他们中有的人,不仅不向盛世才报告毛泽民的行动情况,反而回过头来向毛泽民数说盛世才的罪行。

在新疆学习和工作的“新兵营”的干部和战士,虽然穿着盛世才军队的服装,但是保持着人民子弟兵的本色,坚决执行“三大纪律、八项注意”,发扬了无产阶级战士的优良传统,在新疆各族人民中留下了极其深刻的印象。群众一看见他们,就用手比划着“八”

字,问:“是不是这个?”当时,我们有规定,不能公开身份,同志们只是笑笑,不作回答。但人们说:“你们不说,我们看得出来,你们是共产党的军队。”

总之,我党在新疆工作的同志,一个个就像是革命烈火,他们走到哪里,就把火一样的革命热情带到哪里;他们给新疆各族人民带来了生气,带来了春天。各族人民被压抑着的革命热情迸发出来了,被禁锢着的思想得到了解放,群众广泛地谈论起共产党、八路军……。

回忆毛泽民

朱旦华

毛泽民同志是1938年从延安赴苏联治病途经新疆时，应盛世才的邀请，经党中央同意，留在新疆工作的。曾历任新疆省财政厅副厅长、兼代厅长、财委会主任、商业银行官股理事长、民政厅副厅长兼代厅长等职。历时四年多，为新疆经济事业的发展、各族人民文化生活水平的提高，作出了巨大的贡献。

毛泽民同志患有严重的气管炎等病，但他经常带病工作到深夜，下班后回到家里还常把门关上继续工作，不去劝他，他就不知道休息。有时我半夜醒来，而他还在埋头工作。他总是充分利用一切时间，勤勤恳恳地为党工作，甚至连吃饭喝茶的时间都不放过，常常是一边咳嗽一边批阅文件。由于过分劳累，病情加重，他不得不于1939年5月到苏联治病，1940年2月返回迪化后又继续工作不停。由于当时的新疆财政机构很不健全，许多部门都未设立，财政厅管的面十分广，工作量大。但是毛泽民同志从不叫苦，勇挑重担，利用一切条件，从统一币制到改组银行，从开金矿到办医院，为新疆各族人民作了大量的好事。其中影响最大的就是改革币制。币制统一前，新疆大都是用50两一张的省票，票子很不值钱，并且票面不断增加。发展到后来，纸张印刷价值都超过了票面本身的价值，每到发工资期间，职员都是拿着成捆的省票去买东西。再加上

喀票、伊票当时也在新疆市面上流通,致使钱币制度十分混乱。毛泽民同志从新疆各族人民的切身利益出发,排除重重困难,改两为元,发行新币,稳定了市场,受到各族人民的热烈拥护。

在财政工作中毛泽民同志常常亲临现场指导。如到财校为学员们亲自讲课,阐发自己的理财思想。他常说:“理财要有全局眼光,不能竭泽而渔,杀鸡取蛋;要蓄水养鱼,养鸡生蛋。收入有了来源,支出才有保证。”他还亲赴南疆各区县,听取各税局长的意见,召开南、北疆税务会议,并且在一些具体事务中,也常奔赴第一线,不辞辛苦。记得有个科长在一次出差回来的路上,由于道路崎岖,时逢大雨滂沱,泥泞不堪,发生了严重的翻车事件。消息传来,正是半夜三更,毛泽民不顾重病缠身,冒着大雨,摸黑赶到出事现场,使干部们深受感动。他这种忘我的工作精神,是值得我们永远学习的。

写于1987年5月29日

(杜强整理)

回忆在新疆税务工作的情况

蒋连穆

我是1938年6月由中央组织部委派赴新疆工作的。与我同时赴新疆工作的共有23人，即曹建培、陈谷音、李何、王谟、陈清源、马殊、马锐、郭春则、刘子平、刘勉、熊梅影、任远光、白大方、程日辉、陈广竹、李华荣、钱春申、薛激刚、郝升、黄水清和我。后来中组部又选派来两位同志，即郑亦胜和高登榜。我们这班人马当时由郑亦胜、高登榜、曹建培3位同志带队赴新。

赴新疆前，陈云同志给我们交待了具体任务。他说：“我党在新疆建立的是特殊的统一战线，新疆实行的‘六大政策’是我们与盛世才建立统一战线的政治基础。‘六大政策’同我党的最低纲领是一致的。我们帮助盛世才推行‘六大政策’，也就是贯彻我党的最低纲领。我们到新疆去是为了扩大抗日民族统一战线，把新疆建设成为稳固的大后方，保持一条畅通的国际交通线。”

抵达新疆后，出于工作需要，我们都要改用化名。因为当时急于填写履历表，曹建培没有同我商量，就在姓名栏里填了个“蒋春茂”，这名字便成了我在新疆的化名。

我们来的这批人，一半分配搞了财政工作，其中9人分配到新疆税局当副局长。即焉耆地方税局郝升，库车地方税局蒋春茂，阿克苏地方税局陈九柯，巴楚地方税局罗乃堂，喀什地方税局薛汉

鼎,和田地方税局陈解虻,于田地方税局黄永胜。分配工作不久,盛世才接见了我们,说了些欢迎我们的客套话后,便大发议论:“我们新疆是个封建色彩十分浓厚的社会,这里不同于口里。我们的‘六大政策’是以马列主义新哲学为基础,是根据新疆的具体情况制定的,马列主义是按照具体情况办事的,不能生搬硬套。你们有的同志想把延安的一套搬到新疆来,这是不符合马列主义精神的。如果有人坚持这样做,我可以请求毛泽东给我调换。”他这段笑里藏刀的话,是说给邓发等同志听的,也是给我们的一个下马威。

为此中共驻新疆党代表邓发同志单独同我们进行了长谈。他首先分析了当时新疆的形势,强调说:“新疆是个大后方,是中国和苏联的桥梁。中国目前的抗战,主要靠苏联的援助。我们帮助这里的政府把新疆建设成为一个稳固的大后方,并使它不断进步,为的是使苏联援助的物资顺利地运送到前方,所以我们要认真地把工作做好,这对抗战和将来都有深远的政治意义。”当谈到盛世才时,他说:“盛世才是个土皇帝。他以女校拉拢军校,以军校控制枪杆子,以枪杆子统治新疆。他本质上是个军阀。”最后他叮咛说:“盛世才最近和我闹别扭,分配你们的工作,他没有同我商量。现在他故意到处找你们的岔子。你们必须谨慎,不要让他抓住把柄。在目前的情况下,对你们的要求是不求有功,但求无过。”

明确工作任务后,我们便到财政厅去实习。当时,财政厅代厅长是周彬(毛泽民同志)。他首先给我们讲述了自己的理财思想:“财政工作不外开源节流。在新疆要发展农牧工商各业,奖励开垦荒地,保护牲畜繁殖,提倡工艺生产,便利交通运输,使商品畅销,农牧业各类产品便于收购上来,以便吸收农牧民的游资,举办对人民有利的生产事业。要这样发展生产,繁荣市场;在人民生活逐渐改善、富裕的基础上,开辟税源,增加税收,而不要竭泽而渔。对人民要宣传政府的财政政策及税收规章制度,使人民了解征收来的税钱是为了给人民办理各项事业的,以便鼓励人民自动交纳税款。

对于偷税漏税的应加强教育，一般的不要处罚；偷税漏税严重，非罚不可的，也要从轻计议。”他的这一席话对我们确实启发很大。随后我们就在财政厅各科室和迪化税局各科、股实习。实习了大约半个月后就奔赴各自的工作岗位。

1939年3月，我到库车就任了库、沙、拜、轮、托地方税局副局长。当时的库、沙、拜、轮、托地方税局管理库车、沙雅、拜城、轮台、托克苏(新和)5个县的税务工作。地方税局(亦称总局)设在库车，下设4个税务分局，每个税局都设总务科、税务科和稽查处。总务科设科长，下分四个股：会计股、庶务股、稽核股和田粮股。地方税局除负责稽核税票、登记税收、汇总5县税额和机关财务收支，每月向财政厅报表外，还征收田赋、牧税，负责实物的年报、粮仓的管理，以及税务科下设行商、坐商营业牌照税、牲畜(屠宰)税、印花税、烟酒特别消费税、邮寄包裹税、契税的征收，以及税卡业务的领导等。稽查处有稽查长，下设若干稽查科、股和巡查人员，负责了解市面情况和稽查偷税漏税。粮仓由田粮股负责，田粮股下设斗级若干人，负责征收田赋与保管粮仓工作。外地巴扎(集市)有税务长，设专职稽查员，统归税务科领导。田赋、牧税每年征收一次，征收前先组成征收田赋、牧税委员会，税务分征收、稽查、统计、上报等项。作法是全局动员，由局长直接领导，定期完成。各县税务分局的工作也由分局主任具体分管领导，并且由分局主任每月向总局汇报一次工作进展情况，汇总各项税收和经费收支的报表上报总局。

库车税局的税收在南疆仅次于喀什税局。到库车后不久，我们就把整顿税收当作税局工作的中心任务来抓。首先，经常组织税务人员学习税收的规章制度，要求工作照章收税；并且向各行各业广泛宣传，使税户明白：交纳税款是税户对国家应尽的义务，也是对支援抗战救国和建设新新疆应作的贡献，尽量动员税户自动交税，不要拖欠。其次，是加强税务人员的思想工作，使其务必完成税收任务，尽职尽责。具体要求是：一要税务人员勤于调查，掌握市场和

各税户的情况,发现问题及时向局里汇报,特别是对偷税漏税现象更要严格稽查;二要税务人员善于汇总分析各行各业,各税户的有关税务资料;三要发动群众揭发检举不规行为;四要对偷税漏税者按具体情况妥善处理;主要是进行思想教育,可罚可不罚的不罚;非罚不可的,初犯者从轻,屡教不改、情节严重者从重。只有这样,才能调动各方面的积极性,使各项工作互相配合相互衔接,做到不该收的税不收,应该收的税尽量收上来。

健全制度,防止贪污,也是我们经常要抓的一项重要工作。我们的税收人员征收税款是按照财政厅规定的税收项目及其下达的规章制度办事的。在征税过程中发现税收人员执行政策不力时,便及时纠正;发现规章制度有不妥之处,便及时请示解决。因为我们的税收人员对钱财、粮物等是常常经手的,所以对他们严格要求不能有丝毫马虎。要求他们切实按照各项规章制度办事,避免违章收税,徇私舞弊等。以便尽力做到上不亏公、下不累民,一旦发现有贪污受贿的,一律依法惩办,绝不姑息迁就。由于我们要求严格,税局工作人员对工作还是比较认真负责的,除了轮台税分局刘××发生过贪污公款700余元被依法判刑外,其余的人基本上都能做到清廉。说实话,在当时那个年代,财政税务人员能做到这一点还是相当不易的。

另外,牧税是新疆财政一大收入。我们税局抓紧牧税工作,责无旁贷,但也绝非易事。由于一年一度的牧税是分头到游牧区各牧户羊圈查验征收的,难度相当大。以往有些刁滑的牧税主在收税人员未到之前,将部分羊只转移,偷、漏牧税比较严重。为此1940年4月财政厅下达《征收牧税奖惩条例》规定;对隐匿羊只、一贯偷漏牧税的要严惩不贷。我们接到财政厅的条例规定后,即与林基路县长商议,决定组织征收牧税委员会,吸收有关单位参加,由县长、税务局局长或分局主任担任该委员会正副主任,征税前先广泛宣传有关政策,使牧民家喻户晓。随后由税局和县政府抽调人员,组成

若干牧税征收小组，深入牧区征税。征税时先由牧民自报牲畜数目，然后进行查点核实，按照市价评议大小牲畜的价格，照章纳税。事后若发现有隐瞒不报、偷漏改税者，依照牧税规定予以惩罚。由于财政厅牧税奖惩条例的下达，以及林基路县长等的大力支持，牧民们积极响应，牧税收入比上年度有了大幅度的增加。

与此同时，我们还狠抓了验契查田清理田赋工作。每次征收田赋，都是在征收田赋委员会的领导下，按照征收田赋花名册上的粮数征收。由于田赋花名册是根据县政府多年前编造的地契红册上的田亩数推算出来的，难免与当年的田亩实数及交税人员的情况有出入。如新开垦的荒地，没有登记或卖地不卖粮的；只种地不上交税粮的；地干旱不能耕种的，不种地又交税粮的；花名册的注册上有用爷爷名字的，有用父亲名字的，还有用别人名字的。因此，田地纠纷很多。后来我们根据周副厅长的指示，组织验契查田委员会，下设乡级查田验契小组，制定工作计划，向农民作广泛宣传，使大家明白验契查田是为了清理田地纠纷，确定田地所有权，发动群众如实自报田地亩数，并向县政府登记，载入正式红册，发给地契执照。这样以来农民为了获得田地所有权，基本上能做到如实上报田亩数，在此基础上我们还让群众进行公议，揭发检举谎报漏报者，最后的办法是实行地亩丈量。清查完田地后，我们便如实核算出应纳税的田粮数，税局则根据县政府提供的新地契红册，编造征收田赋的新花名册，作为征收田赋的依据。这项工作历时半年之久，查出许多不交税粮地，大大增加了田赋、契税的收入，也解除了不少农民的疾苦，得到广大农民的赞许。

1942年1月，我被调到焉耆财政局任副局长，焉耆财政局的职员情况比库车的复杂，加上盛世才倒行逆施日甚一日，我们税局的工作也就一天比一天难做。因为苏德战争已经爆发，战火即将烧到莫斯科。盛世才摇身一变，对中共的态度更加恶劣。所以我们在外地工作的人员也零零星星地被调回省城。到迪化不久，就被软禁

起来了。当时的盛世才已当上国民党的主任委员，“六大政策”与“三民主义”挂钩，国民党的梁寒操也开始在新疆宣传所谓的三民主义。不久，我也被捕入狱，直到1946年经党中央多方营救，才被释放，集体返回延安。

(柱强整理)

作者简介

蒋连穆，山东省曲阜县人，1915年4月15日出生，1938年11月由陕北公学派来新疆。1939年至1941年先后任新疆库车、沙雅、拜城、轮台、托克苏(今新和)地方税局副局长，1942年调任焉耆区财政局副局长，1943年被盛世才逮捕入狱，1946年经我党多方营救，集体获释，胜利返回延安。1946年任陕甘宁边区政府审计处秘书，1947年任西北野战军后勤供给部政治干事，1949年任西北军政委员会办公厅人事科长，1950年任中财委秘书处秘书，1951年任中财委办公厅办公室主任兼保卫处副处长，1953年任陈云同志秘书，1957年因病休养。1961年病愈后在国家计委工作，曾任国家计委办公厅顾问等职，1983年离休。

(杨竿整理)

忆我在新疆财经系统的工作

郑亦胜

1937年,我党与盛世才建立了抗日民族统一战线,党中央从延安选派了一批共产党员到新疆工作。我是1938年从延安到新疆的,同年12月被任命为新疆省政府财政厅秘书和财经委员会主任秘书,专管该会财经工作。

当时,新疆财政混乱,经济濒于崩溃,人民生活非常贫困。毛泽民任财政厅代厅长后,大力革故鼎新,倡议制订了整顿财政的方针政策及具体措施,主持建立健全全省的财政组织机构,并责成各地区、县的财政部门建立了一整套切实可行的规章制度,达到了预期的目的。其具体步骤和作法是:首先将军阀把持的原省银行改为官商合办的商业银行,废除混乱的旧币,实行稳定的新币,统一了全省的银行业务和金融货币,有力地促进了农、牧、商、工业的发展,广开了财源。其次,建立了土产总公司和区、县公司以及工商税务机构,统一了土特产购销和对外贸易;成立了有各级财政人员及有关部门参加的物价评定委员会,统一了物价,坚决取缔奸商、走私、高利贷盘剥等等,对于那些玩忽职守的部下,他及时进行教育、指正,促其执行有关的指令和规定;发现规章制度有不妥或不尽完善之处,便建议发布单位修改、补充,使之完善起来。在进行财经管理的同时,对于一切违反财政法规和财经纪律者,都要视其情节给予

处理,轻者罚,重者依法惩治。新疆当时有一种特别收入和支出,其中主要收入是逆产收入和民众抗日捐款,却大都被用于军警及盛世才的特别支出了。毛泽民得知后,一律按规定查处。因为他对财政收支一向管得很严,并且常常告诫我们:“一切照章办事”,“取之于民、用之于民”,“我们要对得起新疆各族人民”。

1941年,我担任新疆财经监察委员会视导员,主要任务一是先去哈密发行建设公债,然后以视导财经工作为名,去南疆给各区、县工作的中共党员送党的文件和马列主义书籍,返回时带回他们的工作报告和信件;二是根据盛世才的手谕,到南疆各区、县视导财政、税收、金融、贸易、公债发行等等工作。就这样,1941年2月出发,经过近一年的时间,走遍了南疆各区、县,12月返回迪化,将了解到的情况,分别向财政厅、督办作了汇报。

1942年1月,我被调到叶城县税务局任局长。2月份上任后,我将一些税务人员进行必要的调整,在原税务科之下,建立了两个分局和几处边卡;在会计科内增设保管、出纳代省库;在稽查室充实了稽征员,以便把偷、漏、瞒、逃税者及走私奸商严格稽查出来,依法处理。例如,当时县政府有一位副县长,利用职权进行贪污,查实后不认错,被我们送交政府法办,撤销职务,追回了赃款赃物。又如公安局养了一群羊,交牧税时少报羊只三分之一,隐瞒了税款,稽查核实后,我便责令其补交税款,并给予罚款处理,同时用这些事实,教育了公务员和民众。不少人感慨地说:“现在的税局认真负责,廉洁奉公,一发现有违犯税规规章的事,不管是谁,一律严办,不讲情面。”由于我在叶城县税局所采取的这些措施很快奏了效,当年的税收比上一年增加10%左右。其中,牧税增收得更多。与此同时,我还奉命取消一些苛捐杂税,责成税局按统一的税规收税,并取消“行头”包收税制,严明一切税收由税务人员征收的法纪,实行了累进税制,扩大了税收面,使县税局不仅收常规税,而且还可收其它收入,如出租官产土地房屋方面的现金收入,由税务局征收

实物(如羊毛、羊皮等),则交售给土产公司,按物价折成的现款,也由税务局征收。税务局则将收来的钱按财政厅规定,逐目送存莎车银行分库,同时上报省库。

至于税务支出,主要是办公费、薪金等,一直经由财政厅审核批准,按年度预算,分季拨到莎车银行,由我们县税务局按月领报取用。

1942年,县税务局办公室东墙倒塌,影响办公。财政厅拨来修建费用只够 $\frac{2}{3}$,还差 $\frac{1}{3}$ 。于是,我同税务科员研究:能否从大家的税收奖金里,由个人根据自个家庭经济情况,资助一点?经全局人员讨论,大家一致同意,并尽力而为。尽管资助款数各不相同,但每人都出了钱。这一行动当时赢得了许多人的赞扬,精神确实可嘉。

打这以后,我又担任了叶城县政务委员。时间虽然不长,也做了一些工作。县政务委员会是全县范围内的决策机关,也是一个民意机构。它要贯彻省政府的施政方针,同时还要经常深入了解民众疾苦,及时向上反映,并尽力协助予以解决,从而得到了各族民众的拥护。

正当我们团结各族民众,使全疆财经、税收等工作顺利进展的时候,反动军阀盛世才揭去了伪装进步的面纱,将中共党人、民主人士及广大进步青年关进监牢。我也于1943年11月接到“另有任用”的电报回到迪化,被关进了监狱。直到1946年6月11日,经党中央、毛主席和周副主席的多方营救,以及张治中先生的帮助,我们在新疆监狱的全体同志,才终于被无条件释放——回到了延安。

作者简历

郑亦胜,化名郑正声,又名郑亦然。1911年生于江西铜鼓县。1925年参加革命,在农民协会工作,1927年加入中国少年先锋队和列宁主义青年团,1931年加入中国共产党。

1938年10月受党委派,由延安赴新疆工作,曾任新疆省财政厅秘书,财经委员会主任秘书,监察委员会视察员。1942年1月28日任叶城县税务局局长,1942年5月5日被聘为叶城县政务委员。1943年2月7日被盛世才逮捕入狱,经党中央多方营救,于1946年6月集体无罪获释,返回延安。

1946年冬任陕甘宁边区政府审计处副处长,1947年任西北野战军供给部部长、政委。

解放后,任兰州军区后勤部财务部长,后勤部副部长,1960年任宁夏军区副政委。现已离休。

一场监督与反监督的斗争

钱春申

1933年，伪装进步的盛世才上台后，面临政权不稳、新疆经济濒于崩溃的局面，为此他要求我党派一批干部前来帮助他治理、建设新疆。我党中央为了扩大和巩固抗日的大后方，决定从延安及已在新疆的“新兵营”抽调100名中共党人到盛世才政府的军政、财政、教育、新闻等部门帮助工作。

1938年，我随第二批进疆的中共党员来到了新疆，被分配在于田县任县税务局局长。同我一起从延安来新疆同在和田区工作的中共党人还有墨玉县县长陈解虚（本名陈广竹）。当时，党中央的指示，陈潭秋、毛泽民同志的意见都靠郑亦胜同志到南疆视察时口头传达（郑亦胜同志当时是财政厅视察员），我的党费也是由他转交组织的。

我在任于田县税务局局长期间，团结广大群众，为各族人民做好事。根据财政厅副厅长周彬颁布的税收条例，同县政府一起组织群众，将全县巴依（财主）的资产、土地重新进行复查，重新核定纳税量，按规定征税。巴依纳税多了，大大减轻了贫苦农民的纳税量，杜绝了偷税漏税的现象，改变了过去税收混乱的局面，增加了财政收入。另外，原来交收税粮时，坑骗百姓的事屡有发生。一些税收人员大斗进，小斗出，老百姓缴纳的税粮经这么一捣腾，往往一斗

只剩下几升。为了制止这一恶劣行为，正收税粮时，我坚持在场，和大家一道一块儿核帐，一块儿盖票，使一些行为不规者不敢胡来。不久，财政厅规定了统一用市斗作标准量器，并派监收员实地监察，这一改革得到了广大农牧民的拥护。此外，对于征收来的粮食，当时也有被“合法”贪污的漏洞，即是说，成千上万斤税粮堆在仓库里，难免有自然损耗，可予以核销，于是，有人每次向上报销许多损耗，实际上并没有那么多的损耗，从中多出来的税粮就归县长、税务局长所有了。我们在新疆的中共党人廉洁奉公，对所有多出来的税粮，颗粒不沾，将之全部上缴归公；对那些贪赃枉法者，则惩治无情。有一次，群众告发税务局里的一位公务员有贪污行为，我马上组织人员调查追究，查明了证据，向法院起诉，判了他3年刑。后来才弄清，此人是盛世才派来监视我们的密探。由于我们中共党人严于律己，一尘不染，勇于同种种腐败现象作斗争；在工作中勤勤恳恳，一心为人民，不仅使当地各族人民获得了许多实际利益，而且使局里的公务人员无不钦敬、欢欣。

当我离开于田时，局里的公务人员、家属及小孩们都怀着依依不舍的心情，把我送了一程又一程，最后还是经过我再三劝说，他们才回去。

(王题整理)

作者简介

钱春申，化名钱萍，男，汉族，1915年出生于浙江省诸暨县。1937年在武汉参加我党许涤新同志主编的《群众周刊》的校对和发行工作。1938年到延安中央党校学习。同年10月受党中央派遣赴新疆工作，1939年1月1日任莎车县地方税务局副局长，1940年12月任阿克苏财政局副局长，1941年9月任于田税务局局长兼和田金矿局局长。1942年9月，被盛世才软禁，1943年4月11

日被关进监狱。1946年6月经党中央营救集体获释回到延安。历任陕甘宁边区政府审计处审计科长,西北财委审计,西北军区教导团队长,西北大学第四部主任等职务。全国解放后,曾任新疆省财委计划局局长,中苏石油公司副经理,新疆石油管理局副局长,石油工业部西北办事处主任,华东石油办事处党委书记兼主任职务。1986年逝世。

我在新疆工作简况

程日辉

我是由延安赴新疆的第二批派遣干部之一，于1938年11月到达迪化。第二批到新疆工作的共20余人，是盛世才派车到兰州接的。当时的党代表邓发同志（化名方林），一见面就对我们讲：盛世才已经开始走向反动，并在邓发同志办公处附近设了几个监视哨（摆小摊子的），盛安排我们住在招待所，使我们很长时间不便到邓发同志处去，后来即便去了，也是三三两两的去，防范盯梢。

据同志们说：派我们到新疆原来是准备作行政和教育工作的，但到了迪化以后，一住3个多月未分配工作。盛怕我们作行政和教育工作影响大，拖了好久才把我们这批同志大部分分配作财政和税务工作，并且将多半分到南疆各地，少数留在了财政厅（当时毛泽民同志任财政厅代厅长）。我被派到阿克苏，后调莎车，又调回阿克苏，总共工作了3年半。

在这段时间，党代表换成了陈潭秋同志（化名徐杰）。

由于盛世才不准中共在新疆发展组织，我们也不公开党员身份，因而我们在南疆没有党的组织，但党的影响是很大的。当时群众不公开说我们这些同志是共产党，但其实都了解底细，只是不说而已。由于同志们的模范行动，在工作中积极肯干，以及为人民办好事的工作精神，因而党在群众中的影响日益扩大。在这段时间里

虽说我们未发展组织,但利用盛世才表面提倡学社会科学的机会,既大力宣传抗日救国,也在群众中传播了共产主义思想,团结了一部分群众,特别是进步青年,使他们在政治思想上有所提高。

党的影响愈大,盛世才就愈恨我们,怕我们。那时,他已布置了特务人员监视我们的活动,而且收买一些人为他作特务勾当。温宿县公安局长有一次就公开向我探听口气。他说:“你们八路军现在的情况怎么样?”我否认是八路军的人。他不好意思,就扯其它问题。由此可见,盛世才的反动侦察工作对我们是一点也不放松的。

1942年,盛世才把所有在外区工作的中共党人都调到迪化(乌鲁木齐)。我们想撤回延安,但走不成,盛也不让走;想向苏联撤退,盛也不让走。7月,宋美龄到新疆一趟,盛世才完全投到蒋介石的怀抱。9月17日把所有的中共党人全逮捕起来了。

他开始把我们软禁在八户梁,把陈潭秋等十余位同志在另外的地方软禁,把航空学校的30多位同志又软禁在另外一个地方。

被软禁期间,我们仍不放松整风学习。1943年4月初,大风吹坏了一些窗玻璃,盛即借口说共产党打玻璃要暴动,派曹天爵于4月11日带领人马把男同志押进了监狱,把妇女、小孩和残废同志关到另外的监狱里。我们在狱中坚持斗争4年,于1946年6月获释回到延安。后来才知道陈潭秋、毛泽民、林基路三同志已被害了。

1959年6月22日

(编者对本文作了删节)

作者简历

程日辉,原名程日江,字百川,在新疆时化名陈九柯,男,汉族,1909年1月生于山东省城武县。1937年底到延安参加革命。1938年3月加入中国共产党。同年10月由党中央组织部派遣来新疆工作。1939年2月任阿克苏、温宿、阿瓦提、柯坪地方税务局副局长。

1940年夏任莎车地方税务局副局长。1941年5月9日任叶尔羌县政务委员会委员。1941年9月6日任阿克苏区财政局副局长。1942年6月被盛世才以“另有任用”为名调回迪化软禁，1943年4月11日被关入监狱。1946年6月经党中央营救，集体获释，回到延安。随后历任陕甘宁边区政府办公厅秘书，陕北军工局秘书，冀、鲁、豫边区九地委组织干事，平原省委组织部秘书、办公室主任等职。1953年2月调北京航空学院工作，先后任二部、三部副主任、院党委副书记兼监委书记、政治部副主任等职，“文革”中遭残害，被“四人帮”诬陷为“新疆叛徒集团”成员，受尽种种酷刑，严重摧残了身心健康，于1974年10月24日含冤去世。1978年9月，党中央正式为“新疆叛徒集团”假案平反，方始得到昭雪。

(王题整理)

在新疆的财经工作情况

李华荣

那时,我们党的同志接受了整顿新疆财政的任务之后,立即积极的行动起来,首先进行了币制改革,改省票、喀票为新币,废“两”改“元”。过去票子太不值钱,办婚、丧事要用马车拉票子买东西。币制改革之后,物价稳定,新币信用极高。

在税收上,我们废除包税制,实行轻税政策,大大减少了百姓的苛捐杂税。毛泽民同志当时还曾提出累进计征方案,准备逐步实行合理负担政策,但为盛世才所阻。

我们发展对内、对外贸易,大力收购土特产,并积极组织出口干果、羊毛、皮张、丝绸等,从而使生产发展,国民收入增加,财政收支平衡,并全部还清外债。

财政物价的稳定,使农牧业生产稳步发展,乌鲁木齐缺粮情况亦有好转。币制稳定,为新疆进行各项建设事业创造了条件。独山子油矿、阿勒泰金矿、乌鲁木齐和伊宁的电厂、面粉厂等,都是那时办起来的。为了固定薪资预算而又不影响职工生活,我们开办的合作社购销价,比市价稍低,且不受市价影响;由于公务人员生活都有保证,吏治也就清廉了。

此外,我们还开办了财经、税务训练班,培养了不少当地民族干部。现在有不少财经负责干部都是那时的学员(如新疆物价局副

局长木沙等)。

当时在乌鲁木齐财经部门工作的中共党人有毛泽民、郑亦胜、李涛、黄一民、任戈、罗乃堂(后来赴外县)。从财经角度上看,我们与盛世才是有联合、有斗争的。如币制改革等问题、群众负担问题、累进计征问题、预算问题(李英奇要保持庞大的特务费,我们把他的项目卡死,挤出钱来搞了建设)。为了在政治上陷害我们中共党人,盛世才制造了所谓阴谋暴动案,毛泽民(审判委员)同志曾向盛提过抗议,盛就派人监视我们,对我们进行人身攻击,限制我们的个人行动。

当时,新疆财经系统有中共党员 13 人。他们是:毛泽民、高登榜、郝升、蒋连穆、陈广竹、薛激刚、郑亦胜、程日辉、李涛、李华荣、钱春申和黄永清、黄义明。

文教系统有中共党员 16 人。他们是:徐孟秋、马肇嵩、邝宗球、林基路、郭慎先(后任新疆学院教务长)、刘子平、李云扬、朱旦华、沈谷南、鄢仪贞、刘勉、李霞、申玲、熊石奇、于村、杨梅生。

行政系统有中共党员 6 人,他们是:黄民孚(火青)、潘同(柏南)、刘西屏、许亮、祁天民(腾云)、段进启。

军事系统的中共党员除新兵营里的大批同志外,在盛军中工作的主要有:胡东(胡鉴)、顾子元、谭桂标。

1952 年时,我搜集了一部分烈士遗物、像片,如毛泽民的帽子和毛泽民亲手批办过的档案等,我都交给乌鲁木齐市委办公室了。它们做为历史的见证,已成为教育后代的历史资料。

(自治区党校于 1959 年 8 月整理,本书编者又作了删改)

作者简介

李华荣,在新疆时化名罗乃堂,曾用名李超,男,汉族。1917 年 11 月 19 日生于湖北省宜昌市。1937 年 10 月到延安参加革命,

1938年5月入党。

1938年10月由党中央组织部派来新疆工作。1939年3月任巴楚、麦盖提税局副局长。1940年4月任新疆省财委会秘书,1940年5月调任新疆省政府逆产接收处理委员会秘书处主任。1942年3月,任迪化市政府工务科科长、设计组副组长、工程测量班主任。同年9月17日被盛世才软禁,1943年4月11日入狱。1946年6月集体获释返回延安。1946年至1949年先后在陕甘宁晋绥联防司令部、军工局、绥德分区干部工作队、陕甘宁边区荣院、西北财办处、西北财校等单位工作。1950年5月2日又调新疆工作,曾任财委、计委秘书长、商业厅长等职。1959年8月至1960年8月曾调任四川省交通厅副厅长。1960年10月调北京商业学院任副院长,1966年4月24日病故,终年49岁。“文革”初期受迫害,后经平反昭雪。

(王题整理)

在和田财政工作方面的情况

马 殊

那几年，在财政方面，我们是按照毛泽民同志的直接指示办事的。当时和田的财政工作在全省走在了前面。改革币制时，将十万元一大卷的旧币，兑换成几张新“元”，群众很拥护。在毛泽民的主持下，我们的财政方针就是不让群众吃亏。对此，陈解虚（广竹）同志采取了很多方法，做了很多工作，保证了物价的稳定。每年收税，他都采取最利于牧民、农民的办法，不管盛世才怎么说，他总是坚决地把强加在贫苦农牧民身上的苛捐杂税免掉，而对那些偷税漏税的巴依牧主，则坚决采取惩治的措施。这样做，既保证了全省的经济建设，又受到广大农牧民的热烈欢迎。在那段时间里，我和陈解虚经常下乡，所到之处都受到农牧民的欢迎。他们对我们当时的财政政策和所采取的措施，是很拥护的，因为我们的作法改善了农牧民的生活。

为了打击奸商和走私活动，当时，我们把边卡全部卡死了。英国的人员、货物一时进不来，和田必需的生活用品一时又缺货。为要另找一条途径来解决和田的供货问题，于是，我们便组建了苏新贸易公司。责成苏新贸易公司及时解决和田的缺货问题，和田方面则主要拿地毯、蚕丝等去换所需求的货品。但问题是，马虎山、马仲英叛乱时，对地毯、蚕丝的生产破坏很大，给和田人民的生活带来

很大的困难。于是，我们根据陈解虚的建议，恢复地毯生产，提高地毯价格，同时恢复和扩大蚕丝生产，来克服这些困难。就这样，我们从苏新贸易公司的贸易中，解决了和田所需要的生活必需品。但是，有些商人却从中垄断商品，以哄抬物价的惯用手法从对苏联贸易中牟取暴利。我们一方面压住物价，另一方面和苏新贸易公司商定：商品不能批发给这种人，而要卖给大多数中、下层商人，这对当时的稳定物价起了很好的作用。其它的商行也采取了这种方针，进而提高了我们的对外贸易能力，保证了对人民群众的物品供应，提高了人民的生活水平。

（摘自马殊同志1983年10月4日在延安宾馆的讲话录音）

报刊资料

新疆二期三年财政计划

绪言^①

第一期三年建设计划的胜利完成,使得各部门的建设事业飞跃发展,财政金融,日益巩固,造成了日趋优裕富饶光明幸福的新疆,形成了反帝抗日的坚固堡垒,保障了抗战国防重要后方和国际交通要道,这都是六大政策的胜利果实。在第二期三年建设计划中……,为了正确的去执行我们的财政经济政策,在不增加而且要减轻民众负担的原则下,一方面,极力发展生产、扩大农牧工商建设,用以巩固经济基础;另一方面,在农牧工商各业的发展、农牧工商各业的繁荣,大量开辟了税收的泉源,更加奠定了财政金融的基础。所以第二期的财政三年计划,在六大政策不断的胜利下,将会得到良好的成绩,保证新新疆建设中经济繁荣与各部门建设〔的〕发展与胜利。

民国二十七年十二月

^① 此绪言原为周彬(毛泽民)任新疆省财政厅代理厅长时起草的《新疆二期三年财政计划》之节录。

水利建设经费在计划中按年分配规定如下：

第一年 三〇一,九五七元,其中政府经费一〇一,九五七元,银行贷款二〇〇,〇〇〇元；

第二年 三〇一,七一八元,其中政府经费二四一,七一八元,银行贷款二五〇,〇〇〇元；

第三年 五七八,八七五元,其中政府经费二七一,八七五元,银行贷款三〇〇,〇〇〇元。

水利建筑费之发款手续,应于每次分别审查同财政厅共同〔解〕决之。

所有小的建筑未定入计划中,其费用应由居民担任,而由政府予以技术上之帮助。

政府投资之效果,能得到以下各成绩：

迪化县 一二,七〇〇(公顷)

伊力〔犁〕区 一〇,〇〇〇(公顷)

哈密区 〇(公顷)

塔城区 二,六〇〇(公顷)

和田区 八,〇〇〇(公顷)

喀什区 一五,〇〇〇(公顷)

阿克苏区 八,〇〇〇(公顷)

购置器材

北疆需要第二年政府经费：一五,八〇〇元

南疆需要第二年政府经费：一三,六〇〇元

技术人员薪杂费,第一年政府经费一五,八〇七元,第二年政府经费二五,九一九元,第三年政府经费三五,〇〇〇元。

第一年政府经费一五,八〇七元

第二年政府经费五五,三一九元

第三年政府经费三五,〇〇〇元

为完成民国卅年新预算任务而斗争

周 彬

一、前 言

自新政府成立以来的八年过程中,新疆各项事业均获得了飞跃的发展。因此财政工作亦随着六大政策的胜利而前进。在杨、金政府时代,不仅未曾建立起预算制度,连真正的财政工作也没有。由于过去财政工作基础太差,增加了新政府前一阶段财政工作之巨大困难。根据民国廿四年上海申报对于新疆财政的评语说:“新疆过去的财政是建筑在发行纸币上,要用就印,印了就发。”的确,这种现象是杨、金政府时代所造成的。然而,自从以清廉政策为新政府财政政策之后,在全疆人民之拥护与各级财政工作人员之努力下,逐渐克服了以往之缺点与困难;并在此种艰难困苦的情况下,逐渐的建立起真正的财政工作与预算制度了。

本省比较健全的预算制度,虽自民国廿七年开始,但这以前是经过了一段艰苦工作与艰苦斗争的过程的。同时,由于新政府近年预算制度的健全树立,在本省整理与统一财政工作上起了巨大作用,而对于整个新疆的经济、文化、国防、保健等建设事业之发展,更起着原动力般的巨大效能。大家都知道,本省经过第一期三年经济建设,不仅使整个新疆的农牧工商经济有着极大的发展,而且使

文化教育,人民保健,交通路政与军事国防均飞跃的建设起来了。但正因为由于上述这些基本建设事业的发展,新政府曾经支付了巨额的财力,故逐年的财政支付是惊人的,收支预算的数字是与日俱增的。

二、本年度预算之特点

本年恰逢第二期三年建设之第二年,即是“新新疆建设年”。因此,本年度预算不仅应按照第二期三年建设计划所规定之建设计划作预算,而且应该尽一切可能扩大其建设作预算。财政机关本此原则,曾于去年十二月草拟预算收支总分标准,呈请政府,经政府提交省政务委员会,经省政委会费两月余时间,十数次详细缜密之讨论又经过多方详细修正之后,已于最近通过了总分标准,决定本年度总支出为五千八百余万元。这样大的支出预算数目,不仅在新疆是空前的、惊人的,而与内省若干省份比,亦是极少有的。因为这个数目,即与上年度总预算数之三千零七十五万元比,则本年度可超过去年百分之九十以上;与第二期三年计划本年度规定数之三千四百六十万元比,亦超过百分之七十以上。同时收入方面:经过七八年之建设,农牧工商经济有了高度的发展,因而税收与非税收亦有大大的增加,虽现在不能求得收支平衡,但相差太远,新政府是不许可的。

新政府的财政收支虽然是“取之于民,用之于民”,但仍不愿增加民众的负担,故再令各有关机关切实核减,采用节约方法,来达到完成扩大建设之任务,这是本年度预算之第一特点。

本年预算虽经政府与各有关机关切实核减,而下述各项极有意义的建设部门之预算经费,若与上年度预算来比,则超度百分出的数目是很大的。譬如工矿业本年预算经费比上年度增加〔百分〕之一百八十一.五,保健经费增加百分之七十九.五,农牧水利经

费增加百分之七十，文化教育经费增加百分之四十九点六，市政经费则增加了百分之九百。同时还预定给银行和土产公司增加三四百万元资本。本年这样大量增加金融经济机关的资本，对巩固金融与发展商业经济是有极大意义的，也是在上年预算中所没有的。这是本年预算的第二特点，同时也是新政府六大政策正确执行下必然产生的结果。

本年行政军事机关经常预算虽有增加，但尚能保持正常发展状态，且军政各机关在响应政府与反帝总会的广泛节约与加强劳动的纪律的号召下，会使各部门工作大大加强起来。譬如公路局曾拟本年需用筑路费六百余万元，后经数度核减，现已减至比三年计划本年规定数仅增加廿万元，成为二百五十万元了。据说该局不仅不因政府本年不再大量增加经费而减弱本年之全疆路政建设，相反的，他们准备发动民力，加强工作的效能，来完成本年路政建设之任务。同是〔时〕军政各机关原拟本年建筑经费一千四百余万元，后因体念政府本年集中力量去扩大农牧、工矿、保健和文化教育等之建设，已缩减至二百万元了。这是改变过去偏向于消极性的非生产建设，而着重于积极的生产建设了。这是本年预算的第三个特点。

过去历年收入最大部分是税收，而本年不仅工矿等生产机关和交通运输等营业机关，均愿预向政府缴纳纯益于省库，并且公安司法之收入亦预定全部交省库。如若加上各县政府之努力，健全第二科之工作，预定本年之官产收入，也是很多的。但是这些只要努力，是能够完成的，也是过去未有的创举，亦是本年预算的第四个特点。

最后必须提到的是税收，由于新政府历年尽力于本省农牧工商之经济建设，因而大大地培养了税源，加上财务机关忠诚与坚决执行了政府清廉政策，达到税收点滴归公，故本年农牧税与工商营业税将大大增加，预定比上年增加了百分之四十四，但并未增加税

的种类,重要的屠宰税,仍然免收,这是本年度预算的第五个特点。

三、新的任务,产生了新的困难

由于本年度收支预算均属巨大,无论在负责收支的财务机关或预算领用机关,在执行的过程中,不免要发生或大或小的困难,这是发展法则中的必然现象。但只要各级财务工作者尽其最大努力,各有关机关尽力协助与双方兼顾,则在发展中所产生的困难是能克服的。不过必须指出:

第一,由于本年度之支付预算比上年度的支付预算已经增加百分之九十,与前年度比,则增加百分之一百三十多;要与两年前之一年实支数一千九百四十五万余元比,则增加两倍以上了。要完成本年度这样巨大的支出预算,本是不容易的。并且因为牧税收入要在五、六、七等月,田赋收入更要在每年之最后三个月;再加上其他税收,因工商业之季节性,二、三、四等月〔是〕最不繁荣时期,故在时间方面无法与支出时间相吻合。因此,发款机关无疑的会遇到收支不能适应时间性的困难。

第二,各领款机关,不仅经常经费是按月平均开支,应按月领取,而且各建设部门,大家为了早日完成其本年建设计划,更想提前领导〔到〕经费。由于本年所规定之国防经济建设费用很大,前面已经说过,收入无法与此相配合,因此希望提前领用经费的机关,恐怕不免要感觉其不能尽如人意的困难。

第三,本年增加了许多新的收入部门,如工矿业等生产部门,公安司法等法收部门,土产公司、采木厂等营业部门。尤其是本年预定将近五百万元之官逆产变价,在前几年每年都列入预算,而每年多数都落了空,本年数字比前二三年又增加许多。这些新的收入数字之增加,本来是一件很可庆幸的事情,但是要求上述这些新的收入完满完成,则需要各方面共同努力,否则是很困难的。因为上

述不少部门,过去未曾有过向政府解缴纯益,或完成其收入的习惯。同时各级地方政府和财务机关对于官逆产不动产之处理,曾多采取自流态度。即是说:个别地方政府与个别财务机关,不仅未曾将这样重要的地方收入,很负责的帮助整理,有时采取“打扫自己门前雪,不管他人瓦上霜”的态度。这是今后完全(不)该有的。由于过去这些工作未能很好的建立,而本年预定之数字又相当大,故必须展开对“怕难实行经济核算制”之思想斗争,与反对“马虎与自流”的态度。为了保证新的巨大收入,必须从艰苦斗争中去求得。

四、今后的几点希望

首先是各级财务机关,应该坚决的执行新政府给予吾人这种有历史意义的本年财政收支计划。在丝毫不违背政府政策与民众利益的双重原则下,切实负责来完成并超过其收入预定数,保证“建设年”的财政需要。

其次是希望全省十四个民族四百万民众忠实拥护新政府本年之“建设年”的建设政策。不仅对于应尽义务之税款,不企图偷漏,踊跃的照章缴纳,同时还希望对于政府本年所发行之建设公债,更应该热烈踊跃的去购买,因为这种公债的发行,完全是为了加速新新疆之各项建设,而全疆民众应该深切知道新政府在短短的八年建设过程中,已经把落后的新疆变成了先进的新疆。从文化建设来说:今年以本杂志为首的及其他的政治教育、文艺等杂志,已如雨后春笋般的出版了,在八年前是看不见这个影儿的!像今天的新疆日报,其内容丰富、持论正确、印刷的精美已成全国之冠了,并且政府今年的总预算中,规定有卅万元购买新式的转筒纸等机器,扩大文化食粮之印刷;另有卅万元津贴全疆汉、维、哈、蒙各报的经常费,这是全国各省所没有的。其他教育经费,正如本刊第五卷四期所载“第二期三年计划‘第一年底新疆教育’”一文说:“第一期三年

计划的教育经费总支出,占全省支出底百分之七点二,若平均分配给四百万人民,则每个居民占新币一一四元,这在财政力量薄弱的省份中,亦是沒有先例的奇迹了。然而奇迹更持续表现在第二期三年计划中,第二期三年计划中教育经费总预算较第一期三年计划中教育经费总支出增加百分之一百二十四,占全部预算的百分之一一点五,而每个居民所占数则更由一一四元增至二九八元了,教育预算如此倍数的增加,在全国能有第二例么?”

现在看看本年教育经费支出状况吧。本年教育经费按预算支出,已较第一期三年计划最末年增加百分之八十三,并占第一期计划三年教育经费总合底百分之七十七。要在合计预算外之七十万元补充建筑费,在本年全部教育经费支出较第一期三年计划最末一年增加百分之十八,更占第一期三年计划教育经费总合百分之九十二,这难道不是即在社会主义国家中也没有的奇迹吗?

根据上文,即值得每个新疆民众踊跃的去购买为自己有益的建设公债,何况农牧工商的经济建设是与文化教育建设并驾齐驱的。政府曾经支付了巨大建设经费,已经将落后的农牧工商经济逐渐建设成为现代新的经济了。八年以前农牧民众没有见过农机与外国畜种,而今天全省大多数县份不是均有农牧场农机站之设立,使农牧民众均得到了这些新式农机与畜种的实用意义么?

够了,用不着我来多举。全疆四百万民众已经亲自体验过的、亲自获得了过去建设的果实。现在政府为了更进一步加速其建设而发行公债,不但按年还本,又有优厚奖金。而一切建设均是为着民众的利益,故希望各级政府法团的首领与各民族领袖,在各所在地向广大民众做深入广泛之宣传解释工作,使全疆民众深切了解发行建设公债的意义,要争先恐后的来购买,早日完成推销五百万元公债的战斗任务。

再次,是希望在“建设年”中,建立起严格的财务纪律。各级预算领款机关或经济核算制的机关,要特别体念时艰,模范的响应政

府与反帝总会的节约号召,消灭一切浪费现象,并具体进行有计划而又深入的检查工作,完成与超过政府所给予本年的工作任务,不仅做到不超支,不随便向政府请款,而且能够按预算规定节省若干百分数之款项,来加强今后更多更大的建设,真正完成“新新疆建设年”!

(原载 1941 年《反帝战线》六卷一期)

南疆视委会^① 在阿^② 召开市民大会 拨粮三千石低价出售调济市面

阿克苏讯：二月二十一日正值巴扎(意为“集市日”)，视委会利用巴扎民众拥挤之时，召开市民大会，王、卢正副委员长并致剴切讲话，当场宣布拨粮三千石以调济市面。又视委会为更明了各机关过去工作情形及检查过去工作中之缺点和困难，而设法予以解决起见，遂于二十一日、二十二日召开各机关报告大会，计到会各机关有阿、温、柯地方税局，银行、县政府、阿克苏县政府、教育局、报社、简师^③、农业所、兽医所。视委会对各机关过去工作情形正研究处理中。又视委会昨日成立筹委会，拟于下月十号召开工作报告大会，公布对阿区民众改善生活办法，对建设设施，于昨日假行政长官公署讨论，公推孙司令、黄行政长、曹局长为正副委员长，并决定秘书、总务、宣传、纠察各部均聘请负责人，现已通知各县派代表。

(原载 1940 年 3 月 13 日《新疆日报》)

又讯：近来，阿〔克苏〕区物价日益看涨，即以大米而论，每斗已涨至五元余，且不易买到。视委会为平定市价保障人民生活起见，决定购买大米三千石，运阿出售，平定市价。至于出售价格，暂时规

-
- ① 视委会，即当时的视察委员会。
 - ② 阿，指阿克苏。
 - ③ 简师，即简易师范。

定公务员购买者，则比市价低百分之二十五，人民购买者则比市价低百分之五。阿区民众闻此声息，莫不欢声载道，齐言政府关怀民众无所不至云。（锐立）

（原载 1940 年 3 月 13 日《新疆日报》）

南疆视委会关于改善阿区人民经济文化生活的具体实施办法

南疆视委会在阿克苏区视察各县,根据阿区各县实际情形,并秉承督办主席的指示,特决定改善阿区人民经济文化生活,具体实施办法多项:

第一,关于农业经济方面

①将阿区官有土地及逆产地(无论旧有或新开)售给或租给民众,出租期不得少于五年,出租或出售应尽先售给或租给直接从事农业者或无土地之农民,但租户不得将土地转租他人。

②官地之地价与租金,应由行政长根据土地之现状,按市价减低百分之二十五至百分之四十。

③购买土地之地价可于三年内付清,租金应按租期长短每年平均付给之。地价或租金付新币或粮食(麦谷)均可。

④应由阿区各县长会同农会查明各县可耕官地官荒之数目,此项官地官荒拨给无土地之农民,以便开垦。为灌溉此项土地,开渠引水由银行贷款,给二年期之无利贷款。所有在一九四〇年一月以后开垦土地,于三年内免征田赋。

⑤于一九四〇年内经阿克苏分银行贷给库车、沙雅、拜城、阿克苏四县新垦土地水利贷款五千元。以上贷款均不收利,限期三年归还。

⑥于一九四〇年内,必须完成修理巴尔地塔什水堤工作,拨小

麦一千石。此水堤筑成后，温宿县长及民众应做之事项：甲，应展宽杜兰丛、扬吉乌什坦两渠，以便开垦该县西南部荒地。乙，阿克苏县长及全县民众应完成巴尔地塔什及卡那达里雅河之后，将应沿扬杏汗官渠之垦荒工作完成，并应展宽杜满乌什坦及卡拉塔尔各渠，以便开垦以南之土地。阿瓦提县长及全县民众应展宽古得国姓渠，以便将卡拉达里雅河冬日之水放入扬吉阿克苏。

⑦柯坪县将卡拉汗渠展宽，并延长至齐兰村，由政府存粮项下，拨小麦三百石以供修渠，无利贷款。

⑧于一九四〇年七月十日成立阿克苏区农牧场，所有阿克苏、库车、乌什各县之农业所、兽医分处、牧畜局均归其直辖。

⑨拨给阿克苏及库车农业所、乌什兽医分处现住之房院，并将阿克苏农业所附近之官地一块，拨给该所做测候所并作试验场之用。

⑩贷款不收利息，一年归还，各县分配数目如下：阿克苏一千石，温宿一千石，乌什八百石，阿瓦提四百石，拜城一千石，库车一千石，沙雅六百石，托克苏四百石，柯坪七百石，共合小麦六千九百石。

第二，关于公路桥梁方面

为修建阿克苏区公路，由政府存粮项下，拨粮如下数：修建由阿克苏至喀什道路拨小麦七十石；建修由阿克苏至阿瓦提道路拨小麦五十石；建修由乌什至国界道路拨小麦五百石；由阿克苏至库车道路拨小麦五百石。

第三，关于保健方面

阿克苏医院每月看病有三四百人之多，但内部设备未完备，必须加以扩建修理，按工程师计划，拨小麦一千五百石作为建医院之用。

第四,关于发展工业方面

①奖励手工业之发展,如毡、毯、口袋、大布等,并对煤矿及其它矿产开采予以大量援助;

②于一九四〇年内为援助阿区手工业之发展,贷款一万元,阿分行贷款五千元,余由库车分行贷出之;

③为发展阿区手工业,凡属自力经营,不雇用劳动者之手工业者免征牌照税;

④为帮助发展商业,阿区成立土产公司;

⑤为开采柯坪煤矿,由政府拨大洋三百元,作官商合办之官股。

第五,关于文化教育方面

为修理阿区各县小学校舍及添置桌椅凳,由政府存粮项下拨给各县小麦及大洋如下:

①阿克苏、温宿各大洋四百元,柯坪一千五百元,乌什小麦一百石,库〔车〕、沙〔雅〕、托〔克苏〕各三百元,阿瓦提小麦一百石;

②补助阿克苏修建俱乐部大洋二千元,补助柯坪修建俱乐部大洋三百元,补助阿瓦提修建俱乐部拨小麦七十石,拨给阿克苏县阿衣克力村小学添置桌凳大洋一百元;

③为发展阿克苏区教育,于一九四〇年七月以后,在阿、温、拜、库县,增加高级小学各一班,在阿区教育局,增加督学一名;

④一九四〇年内由政府与阿区各族文化会共同购活动电影机一架。

第六,为改善游牧民族生活,职会^①对于乌什牧民,柯族民众作下列办法

① 职会:即南疆视察委员会。

①乌什县雅满苏荒地三百亩,本年内会同柯文会^①分配给自愿耕种之柯民族^②;

②春耕籽种由贷款中拨给,由柯文化会经手办理;

③由柯文会和乌什县长于本年三月查清愿耕种之柯民族若干?可拨给政府之官地,并供有充足之水量;

④为修理雅满苏渠,由银行供给水利贷款五百元,限期一年归还,由柯文会担保。

第七,其它

①一九四〇年五月,库车县成立司法处,经费由政府按规定办理;

②为平定乌什物价,除飭县长设法平定物价外,由政府存粮项下售给需粮之民众,按市价低百分之五;

③柯坪税局房屋破烂不堪,拨大洋四百元作修理房舍之用;

④修理监狱,以改良监狱,改善监犯生活;

⑤拨给阿瓦提县救济院小麦二十石。

职会对阿区改善人民生活各项决议办法,所提是否有当,理合电请鉴核,示遵示行。

职 王宝乾
卢毓麟
黄民孚
寅、删^③

(原载 1940 年 3 月 27 日《新疆日报》)

① 柯文会,即柯尔克孜民族文化促进会。

② 柯民族,即柯尔克孜族。

③ 寅、删,即三月十五日。

一年来财政监察委员会的工作

李孝同^①

在这壮烈而且持久的抗战中的新年，我们迈进了民国二十九年的前程，使我们不能不回顾二十八年已往的事迹。

过去的一年中，在烽火的战场上，在祖国的原野上，在全国每一个角落和每一个工作部门里，都留下了不可胜数的历史伟绩，成长了不可胜数的有利于我不利于敌的条件。这一年历史昭示：我们中华民族向最后胜利的前途上突进了一大步，而迫使敌人——日本强盗向惨败和死亡的命运里又攒〔钻〕下去一层。

这一年的创造、收获、经验、教训，都将成为驱逐日寇，建立独立自由的新中国的因素和根据；而这一年中的一切一切，也将有无数的评论者、报告者，去叙述它、总结它，成为大时代的史料，成为人类历史上不可磨灭的光荣的划时代的史料，来呈现在怒吼的中国广大群众的面前。

具有战斗精神的社会科学的理论基础的清廉政策，它在新疆这几年中，都有那〔哪〕些创造和进展？我们认为这是大时代史料的一部分，我们应当郑重的提出来，同时我们为着实践中去叙述实际的收获，不作空洞的论述，我们不能不由推动清廉政策的动力，而成为〔厉〕行清廉政策的工具——财政监察委员会一年来的工作，

^① 李孝同，当时为新疆财政监察委员会工作人员。

去证明清廉政策伟大的胜利。

由于财政监察委员会一年来的实际工作,不仅可以说明清廉政策在新疆的伟大胜利,而且由胜利中可以看出清廉政策在新疆已莫下了坚固的基础,这不仅在新疆历史上是空前的,又不仅在巩固抗战重要后方的新疆具有重要的意义,而且与争取抗战最后胜利的到来,以及建设新中国的前途上,也具有同样重大的意义。因此一年来财政监察委员会的工作,是应当报告在抗战中新年的前面的。

一、财政监察委员会工作史上的三个时期

为要叙述财政监察委员会在民国二十八年一年中的工作事项,必须首先说明它的工作事项是根据什么条件决定的,是怎样产生的。

财监会(“财政监察委员会”的简称)的工作历史可分三个时期。

第一个时期,这个委员会是由各机关首领及重要职员组织而成的。它的工作方式,是采取有事则集,无会则散的纯会议制;它的工作范围,多在清算四月革命^①前的旧案,并镇压四月革命后的贪风,并且只限于政治中心的省城及附近的各县。这时期它尽了镇压贪风,惩儆污吏,以及〔清除〕杨、金旧社会的黑暗政治,转向光明前途发展的光荣任务。这〔个〕时期占有自二十二年七月至二十三年终的一段过程。

第二个时期,财监会一变集会式的组织,而为固定式的组织。在此时期,财监会拥有将近百员的监察委员和将近百名的职员,以与贪污分子作斗争。工作方式,由纯会议制,改为分组检查与分工

^① “四月革命”,指1933年4月12日新疆推翻金树仁事件,当时称之为“四月革命”。

合作。工作范围，渐普遍于北疆各区、县，南疆亦间有抽查。此时期为与贪污分子斗争最剧烈的时期，它充分的尽到了扫荡贪污和巩固各族民众对清廉政策忠实信仰与拥护的光荣任务。这〔个〕时期占有自二十四年至二十六年的一段过程。

第三个时期，财监会由厉行清廉政策，走上了防止贪污和树立清廉政策永久基础的工作途径，不只是发展了审计上会计上的科学方法，而且是开始向统一清廉行动，巩固清廉意识和变革数千年来传统的恶习〔向〕最彻底最基本的方向前进，并着实的计划出有系统的工作方针，这时期占有二十七年一年的过程。

二、民国二十八年的工作计划是什么

财监会通过上述三个时期的锻炼和斗争的经验，紧紧的抓住了社会中贪污的症结，并且把握了清廉政策向前运动发展的方法和步骤，决定了民国二十八年的工作计划。

民国二十八年的工作计划，是由厉行清廉政策的阶段，进入建立清廉政策基础的阶段的第一年。这一年的工作计划〔有〕：

第一，从规定适合清廉政策下需要的新式官厅簿记到革新全省的官厅簿记；

第二，从提高会计技术到建立会计制度；

第三，从提倡八小时接交到演习八小时接交；

第四，从部分的监察到普遍全省的监察；

第五，从送请审计到就地审计；

第六，从行动上的清廉要求到意识上的清廉，这是财监会在民国二十八年的具体工作计划。

三、……

甲 规定官厅簿记的基本原则

革新官厅簿记，废除旧簿记，是财监会由经验中所决定的工作

方针。但是这工作方针，还有它与一般不同的基本原则，就是不仅革新簿记，而且要统一官厅簿记；不仅废除旧簿记，而且要绝对禁止私置簿记。换句话说：凡属公财公物，必须用公家法定的官厅簿记去记录，凡属同一性质的机关，不准有互相差别的簿记组织，全省会计事务，统一在一致行动、一致步骤、一定规律下去工作，这是规定新式官厅簿记的基本原则。

乙 新式官厅簿记小规模行使的成果

从本年元旦日起，在北疆伊犁、塔城、哈密、迪化四区，开始了实地革新官厅簿记的工作。这工作是根据二十七年冬季制成的甲乙两种新式官厅簿记，去做实地初步的行使，借以探讨各地现实的会计环境，规定大规模的计划，在五个月（由一月至五月）的实际工作中，得到如下的成果：

迪、伊、塔、哈四区官厅簿记初步革新成绩表

革新簿记区分	迪化	伊犁	塔城	哈密	合计
区分机关数	一一零	二八	三十	二四	一九二
发出簿记册数	八二四	一四四	一七九	一六零	一三零七
训练会计人材数	六七	五一	三六	一二三	一八七

关于其它审计上的工作和解决会计问题的的工作尚未统计在内。

丙 规定出具有五个特点的新式官厅簿记

根据小规模革新的成果，财监会集合省垣所有会计人才，经过详密的讨论和研究，将全省需要的新式官厅簿记，规定以下几种：（一）日记帐；（二）总帐；（三）现金日记帐；（四）现金出纳簿；（五）支出分类簿；（六）物品登记簿；（七）存储物品编号簿；（八）多栏式分类帐；（九）特种分户帐。这九种新式的科学的适合于本省会计环境的官厅簿记，它不仅具有清廉意义的内容，同时还有以下的几个特点：

1. 适合于新疆十四个不同的民族语文,因为新疆各机关公务员的成份,是各族都有的,为了使各族不同的语言文字都能了解和适用起见,所以在汉文簿记以外,又制成了汉、蒙文合璧〔璧〕,汉、维文合璧〔璧〕等各种簿记(如汉、维文合璧〔璧〕簿记,除维族外,哈、柯、塔吉克、塔尔其^①等族均能适用。如汉、俄文合璧〔璧〕簿记,除归化族^②外,塔塔尔、乌孜别克等族亦能适用)。

2. 在簿首簿尾均附有说明记法规则,及各种表式,使记帐人便于自习。

3. 使用这种新式官厅簿记,能够充分的做到八小时接交的程度。

4. 这种新式官厅簿记颁发时,由财监会用印;启用时由本机关加盖印信,并对于负责人员的更替和记帐起止的日期,均附有登记表可查,足资划清责任。

5. 无论任何机关,一经使用此种新式官厅簿记,即永远免费颁发,并不准再有私置帐簿及擅自变动科目等事,因此,可以免除种种贪污的流弊。

丁 物质的准备

现定工作告竣,物质的准备随之开始,从五月截止到十月,将足数全省各机关一年使用的新式官厅簿记,印制完成如下表:

印制完成各种簿记数目表

簿记名称	制成数目
汉文簿记	五二零零本
汉、维〔文〕合璧〔璧〕簿记	二二零零本
汉、蒙〔文〕合璧〔璧〕簿记	一二零零本
汉、俄〔文〕合璧〔璧〕簿记	一二零零本
合 计	九八零零本

① 塔尔其:即“塔兰其”,解放后已停止使用这一称呼,现统称维吾尔族。

② 归化族:即俄罗斯族。

戊 行使的办法

这将近万册的新式官厅簿记,它成为本省变革会计制度的主要工具,它摆在会计人员面前的是:整齐、清洁、敏捷、正确,而否定了紊乱腐朽的旧帐。它给与会计人员以清廉的意识,而否定了充满贪污机会的舞弊观念。

不过我们在这里还须说明的,新式官厅簿记在行使方面,尚有它严密的办法:

第一、由各区行政长监督颁发和监督行使;

第二、由财监会经常派人指导和经常视察;

第三、使用新式官厅簿记机关的帐簿组织,均须经过财监会指导委员的确定;

第四、凡使用新式官厅簿记的会计,成绩优良者,经本区行政长及会计指导委员证明后,财监会在每年七月一日以前,汇总呈请政府奖励一次。

己 新式官厅簿记展向全疆了

十一月中旬焉耆、阿克苏、喀什、和田四区的会计指导委员分别携带本区足敷使用一年的新式官厅簿记,分赴南疆各区县,执行革新任务。十二月中旬伊犁、塔城、阿山、哈密四区会计指导委员携带本区足敷一年使用的新式官厅簿记,分赴北疆各区县,执行革新任务。而迪化区及迪化市会计指导委员携带本区足敷一年使用的新式官厅簿记,于十二月下旬开始在迪化市区工作。

财监会从适合本省清廉政策下需要的新式官厅簿记,到开始革新全疆官厅簿记的工作,至本年终已按照计划予以完成了。

四、从提高新会计技术到建立会计制度

新疆在四月革命前,无会计技术之可言:因为在杨、金贪污政治下面,公财公物,均可随便置之私囊,用不着真实的帐簿,又遑论合理的会计。因此,只有舞弊的伎俩,更谈不到会计技术。

四月革命后，在严格监察之下，各种训练之下，会计技术颇有长足的进展，然终缺于齐整的发展和普遍的提高。

财监会鉴于建立会计制度，为巩固清廉政策的基本要务之一；而建立会计制度的前提，则非先提高会计技术不可。因此拟具了两种办法：

一为促使自然的提高。

二为逐渐训练的提高。

自然提高的办法，是将会计必要的常识，必要的技术和必要的规律，用浅白的文字印成说明，装订在各种簿记的首尾，使记帐人在日常工作的帐簿上，可以找见老师的指示，这是自然提高的办法，这个办法已获得了巨大的成效。至于逐渐提高的办法，是由各区会计指导委员，就地训练和函授，并在各种训练班添授簿记学。此种办法在迪化、伊犁、塔城、哈密四区获得很好的成绩。尤其自本年十一月起，全疆各行政区已普遍的展开了训练工作，我们预计再经过五个月之后，新疆的会计技术将有普遍的飞跃提高。

建立会计制度是在提高会计技术以后的工作，我们今年只有部分的建立，没有整个的建立，所以我们不必叙述它。

五、从提倡八小时接交到演习八小时接交

过去无论在新疆或其他省份，官吏的接交，差不多都是成年累月。因为这是普遍的现象，所以没人奇怪它、注意它。

其实接交关系着工作，不仅可以看出前任的工作如何，并且能影响后日的工作，同时财和物在接交中占主要的部份〔分〕，官吏是否清廉？在接交中是最好的证明。

财监会在很久以前，曾详密的研究过接交的问题，提出来金钱帐目八小时接交，公物公务一星期办竣的口号。这口号的提出是有根据的，因为接交的快慢，不在接交的当时，而决定于日常的工作，科学的新式官厅簿记，照规律去行使，不论任何繁杂的金钱帐目，

两小时内满可接交清楚的，而技术稍差者，八小时也可充分办竣。在另一方面，清廉政策下的官吏，应当在平日使公财公物井然有序，而不应当含糊迁延。

财监会对于八小时接交制度，业已确定为主要工作事项之一，但是对于推动的方法是有如下的步骤：

- (一) 提倡八小时接交；
- (二) 演习八小时接交；
- (三) 普遍的自动实行八小时接交；
- (四) 八小时接交成为本省的法令。

自开始提倡八小时接交的办法，颇引起各方的骇异。迨本年七月在迪化正式举行演习，已切实证明八小时接交，不是标奇立异，而是我们能做到的（计能在八小时接交完竣，竟达二十七个机关），并且应当做到的。迪市演习成功后，伊犁、塔城两区均相继自动演习，这是清廉政策在今年新的胜利。

六、从部份〔分〕的监察到普遍全省的监察

部份〔分〕的监察，在今年除破获几处贪污案件外，其它案件，仅有少数在于浪费和错误的方面。监察工作在今年最重要的进步，是将监察力量向全省各地各机关普遍的推进，在南疆已派遣焉、阿、喀、和四区监察组于十一月间随南疆视察委员会出发，在北疆已派遣迪、伊、塔、哈、阿五区会计监察组于十二月出发。

以上两组经过缜密的准备，用极科学的办法，去执行其任务。至于它的成绩如何？收获如何？我们应当于一九四〇年去总结它。

七、从送请审计到就地审计

中国自有审计制度以来，均为送请审计。所谓送请审计，乃系审计人员坐在室内审计，不到现地去审计，而由各机关自由造具计算连同单据，送审计机关请其核销。我们在工作经验中感觉到送请

审计不易发现弊端,即偶尔发现,其所驳斥剔除者,往往为数角数元至数十元的小错误,而其所核销者,是否有数百元数千元之大弊端,则无把握。

就地审计其利益为:

(一)熟知各机关内部情形,不易蒙蔽;

(二)便于当时在当地调查各事件的原尾,难于捏造事实;大宗收支,事前便于稽查,经手者殊难为巨额的侵占;

(三)以报销与帐目核对,以帐目与单据核对,以单据与事实核对,纵有虚伪亦不难于发现。

由以上的经验和研究所得的结果,财监会认为送请审计工作,依其性质应拨归财政厅系统,故呈准政府于本年七月开始将送请审计工作,由财政厅接办。而财监会则在此次派南北疆各区、县的大规模会计指导中,普遍的监察中,去兼办就地审计工作,这是财监会本年工作方式上最大的一个转变。

八、从行动上的清廉要求到意识上的清廉

财监会认为只注重到人们行动上的清廉,而不注重到人们意识上的清廉是不够的,行动上的清廉,是由于意识的反映。假若我们用一种良好的办法,去培养和坚定意识上的清廉,则坚不可动的清廉是可以达成的。本文以上各节所述,全属于行动上的要求和胜利,我们将怎样去坚定意识上的清廉?是我们不能漠视的一个问题!

意识上的清廉,固然有赖于负文化教育责任的机关,但财监会亦不可却此责任。本年十一月间已呈准政府于一九四〇年开始编印清廉季刊,一面发扬人们的清廉意识,一面讨论实际工作,介绍各种常识。此外并呈准政府于每年度终了(六月底),在各行政区分别举行会计人员工作检讨会议,这才是财监会注意到意识上清廉的萌芽工作。

九、结论

财监会对六大政策中清廉政策，负有推动责任，它的工作不只是建设新新疆，而且是与建设新中国有很大关系的。这一年来的工作，是不是认为百分之百的满意呢？不，我们首先指出的是这一年的工作，将及工作计划百分之九十，未能百分之百的超出工作计划，这是我们一年来工作的总评。

我们追寻到百分之九十的原因，固然是由于领导工作者能力不够，但我们不能否认这是受着干部质量上的影响。我们一年来唯一的缺点，即是干部质量上的贫乏；在这里我们又不能不想起斯大林先生的一句名言：“干部决定一切，技术决定一切”的重大意义。所以财监会克服干部质量的贫乏，是本年工作中很重要的一个结论。但是我们也不容否认的是：以现有的干部，做到现有的成绩，是绝大的一个胜利。同时我们也不能否认一年工作的伟大收获，的确能配合上抗战的新年，值得报告在抗战中新年的前面。

（原载 1940 年《反帝战线》第三卷）

一年来的新疆农牧业的建设

刘德恩^①

自我伟大的中华民族争求解放的全面抗战开始后,新疆即已成了国防重要的后方,国际交通的通道,源源不绝的给前线以精神上、物质上的援助,对于抗战方面尽了很大的义务。其所以能够如此的,一方面固由六大政策的锋芒,消灭了各色各样的帝国主义的走狗;另一方面由于新疆的建设事业,在各部门中都有了惊人的成绩,尤其是经济建设有了突飞猛进的发展,因此奠定了抗战后方的基础,相当的充实了抗战的力量。

社会的发展和文化的提高,均以经济的发展为前提。而新疆的重要经济基础,在轻重工业尚未大规模的发展以前,还是农业和牧畜业。农牧的产品,不仅供给全疆的需要,且在对外贸易上,占着决定的地位,百分之九十以上的入口货物均是由土产换来的。农牧产品数量的增加和质量的改善,于新疆经济,有极重要的关系。因此农牧建设,在新疆建设的各部门中,占着极重要的地位。

新疆的农牧建设,在完成三年计划的过程中,有了极大的进展。尤其是经过去年三全大会以后,给了全疆农牧建设以重大的推动力。因此本年的农牧建设,比较过去数年,更有了突飞跃进的成

^① 刘德恩:当时任新疆财政厅办公室秘书。

绩，兹分述如下：

农业方面

政府为了改善农民经营农业的方法，使费力少而成功多，以少数的人力，经营大量的土地，特购备了各式各样耕种收割以及清选籽种的农机，供农民租赁使用，以资倡导。乃以农民守旧性太大，过去对于农机，持怀疑态度，多不愿试用，以致政府购备农机，未能尽量使用。乃自今年来，虽然政府又购备了三千余架农机，与各农牧场所现有者，已在一万余架以上，而各处均以农机不敷分配，请求增加数量，农民不但充分租赁使用，且很多要求购买。使建设厅不得不出令限制将场所农机悉数出卖，必须留存相当数量，以便作训练指导民众之用。不但此也，其在边界之农民，如塔城、伊犁、阿山等处，多有径向苏新贸易公司订购者。农民对于农机观念之转变，已奠定了农业机械化的基础，……更足担保秋收的胜利。为改善特种农作质量和增加产量计，政府购备大量棉籽，蚕籽，以发展新疆棉丝业。世列得尔棉籽，已在吐、鄯各地普遍种植。诺勿罗斯基棉种，已在阿克苏试验成功。喀什、阿克苏、和田、吐鲁番蚕籽数量之增加，已由七万盒，增至九万盒。棉丝产量之增加，不特供给本省，且能增加出口土产之数量。兹于今年，已做相当准备工作，以推广棉丝业于伊犁区及昌吉、呼图壁、沙湾等县。此外，为了保证秋收胜利，奉令扩大本年春耕运动，并规定奖励惩戒办法，一面加强了技术机关的农具设备，一面又扩大了春耕贷款数额，因此本年春耕运动，较之往年，均为扩大。政府贷给了农民三十六万六千九百八十五元的贷款，借给了四万余大石的小麦，九千余大石的包谷，九十三石四斗的高粱，二百五十四石五斗八升的青稞。由于农民得到了政府物质技术之协助，又蒙政府派人，消灭了镇西、乌苏的蝗虫，故本年秋收情形，据各县的报告，除哈密及古城东戈壁及塔城山阳稍受荒旱外，其余均属中等以上收成，田地面积，大为增加，此为各县

的一般情形。平均的说，本年春耕的收获，远在去年以上。此外南疆、伊犁、塔城派人视察〔察〕结果，曾搜集了极宝贵发展农牧各业的材料，尤其是派员赴苏参观农业展览会，不只使参观者提高了学识与经验，而且带来了许多发展农牧业的宝贵材料，此亦工作成绩之一也。

水利方面

水利与农业，有极密切之关系，虽有良田沃壤，若是无水灌溉，必致荒芜遗弃，故水利问题之解决，实与增加种植面积，有重大意义。过去建〔设〕厅水利工作，注重勘查〔察〕，今年则已开始兴修。计指导民众修筑成功者，有沙雅卡牙河支渠，墨玉县哈哈卡力渠，温宿县有雅尔巴什地方之渠，麦盖提有罕那马之渠，呼图壁梧桐窝子等渠。由技术员领导建成者，有乌苏谢家地水渠。有水利工程师直接领导修筑者，有最大工程之伊犁荒〔皇〕渠，由巴彦岱至惠远一段。此渠之完成，不特可以增加种植面积，不只可以恢复惠远城的繁荣，且于增加民众对于政府之信仰上，亦有重大关系。因为此渠在前清及杨、金政府时代，均曾建筑，结果均告失败，只有在六大政策领导下之新政府，才能顺利的完成了如此巨大工程，则民众抚今追昔，必对政府万分感激，而图报答。此外，如红盐池及博克达山，两储水池勘查〔察〕工作之完竣，伊犁、奇台、孚远水利情形之勘查〔察〕，均得到相当数量必需之材料。

牧畜方面

牧畜方面之主要工作，即设法增加数量和改善质量，为增加数量计，即普遍宣传，使民众储蓄冬草，搭盖圈棚，以免冬雪倒毙。此项工作，本年已得了重大之成绩，试观各农牧场所割草机之完全出租，伊、塔、阿山等区草料，如燕麦、苜蓿之增加种植，以及请求派人视察〔察〕，核发免税证之增加，均足证明储草搭棚及数目之增加。

关于改善质量方面,本年各场局种畜交配数目,均有大量之增加,根据不完全之报告,仅在牧畜局交配之牛一千二百余,马两千三百匹,较之去年,大为增加,而各区牧民自有之种畜,其交配数量,当更不在少数。此外,本年牧民,明了改善质量之利益,纷纷要求建〔设〕厅,代为订购种畜,此足证明改善质量工作推进程度为如何,本年牧畜业,除迪化区春季发生春雪倒毙,但为数有限。此外全疆各区县,未发生重大兽病。因此本年牲畜,数量增加,除消耗不计外,其平均保留之一百三十六万余头之数字,当能保持。

兽医方面

兽医事业之发展,可以担保牧畜业的猛进〔进〕。传染病非传染病之疗治,不只可以减少牲畜倒毙之数额,而传染疫病之根本消除,更可保存无病牲畜之健康。新疆兽医工作,在政府正确领导之下,专家努力工作之下,有了极大的发展,而今在各院处疗治之数额,较之过去,均大为增加,计治愈传染病牲畜十八万二千五百六十一头,犯传染病十七万八千六百九十五头。各族民众要求设立兽医分处,或巡回养疗分处,更足证明民众对于政府设立兽医院对发展牧畜业之意义,已大为了解。将来以此已得之成绩为根据而发扬光大,使兽医网遍布着全疆的牧畜区域,自不难做到。

人材的训练

“干部决定一切”,有技术机关,及技术设备,而无运用技术之人材,则技术工作仍不能推进,故造就人材,实为发展农牧业之先决问题。故为充实各机关之技术人员应积极造就干部人材。在过去数年,业已成立一年期、或半年期之训练班,以解决目前之迫切需要,但其工作能力、技术、知识,必待专家之协助,始能胜任,兹于本年春季,转将各处技术人员,招至迪化、塔城、伊犁、阿山,有专家之处,从事深造。但此办法,究属治标办法,本年又奉政府命令,成

立三年期高级农业学校,招收学生八十名,以造就水利、农牧业、兽医之专门人材,从根本上解决人材困难问题,惟为应付目前,特饬由各部门专家分别招收实习员三名至九名,经常随同专家工作,并于假时上课教授,学有根底,即派至各处。在一等指导员、或副兽医领导下工作,此解决各技术机关干部之问题。又为造就各直属机关工作人员之补助人材,成立各机关与农牧民众之联系起见,又在各区县,成立民众班,按各县环境及经济情形之不同,期限一月,或二、三、四月不等,教授农牧业的常识,使知农牧业技术化之利益,而能在其经营之农牧业中,实行使用技术。其程度较高者,即留在技术机关工作,以成立农牧场与民众的联系。此项人材,过去曾屡次成立,尤以今年实行训练者为最多,计今年共训练了五百二十三人。

机关之设立

凡新疆农牧业发展之区,均应设立机关,以便领导发展农牧业,惟以人材之缺乏、器材机械之不充分,必须分别缓急轻重,以作先后设立之标准。计本年为根本完成第一期三年计划,及执行第二期三年计划,已将第三年计划设立之机关完全设立,为完成第一上半年之计划,计特设立哈密农牧场、沙湾农牧场,〔以及〕绥定、昭苏、乌什、轮台兽医分处,塔尔巴哈台山、克孜比依巡回兽医分处。牧畜局因订购〔的〕种畜尚未运到,拟于下半年完成计划。

领导功能之健全

机关之普遍设立,固足以表示工作范围之扩大,而领导功能不健全,更是影响各直属机关工作之推动。建设厅农业局,为领导全疆农牧业之唯一机关,而农业局之农、牧、兽医、水利四科,乃直接分门指导推动直属机关之工作者,故为加强各科之领导功能,一面使各部门专家与各科成立了密切联系,一面使各科人员熟悉各直属机关之工作情形、人力分配、优点缺点,而有计划的实行推动之

功能。并制造各种表式,使直属机关如期填造,俾各直属机关经费收支报告,及技术报告均能如期发出。此外,为实行活的领导,不时派员出外视察,随时指导,使各科熟知各直属机关情形,各直属机关熟知建〔设〕厅领导情形,使内外一致的为实行计划作斗争。

紧密与行政机关民众法团之联系

农牧事业经济基础之发展,为全疆各族民众一致努力之事业,故各机关亦负有监督协助之责任。而在实际上,凡农牧业有了突飞猛进的成绩,都是由于地方行政机关法团之竭诚协助之结果,仅凭少数职员甚少之机关负起发展农牧业之责任,已为事实所不能。他勿具论,即以训练民众技术人材一项言之,如地方长官、法团,从事协助,并由地方长官法团将组织成立责任完全负担起来,使技术机关之人员仅作技术之指导与训练,其成绩均为良好。此种事实,已数见不鲜。反之,倘地方行政长官与法团不协助农牧机关,则农牧机关之人员虽将训练班之地址、用品,甚至伙食筹备停当,结果仍是无人入学训练。请县长协助,则答之曰:“这个学很难办。因为农牧民程度之幼稚,住地之遥远,我是没有什么法子的。”训练人材,如是推进,其它技术工作亦何尝不如此。故成立行政机关与技术机关与法团之联系,已为建〔设〕厅实行宣传之最重要问题,本年已得到相当之成绩,嗣后将于此方面,更行努力,以期得到美满之效果。

缺点之克服

凡进行一项工作,有成绩必有缺点,过分夸大成绩,而看不见重大缺点,或已见缺点,而故为掩盖,则与工作之推进必发生重大阻力。故搜求缺点、承认缺点,而能设法克服缺点,乃推进工作之重要前提。本年对于农业局领导功能之薄弱缺点,对于直属机关报告之迟延积压缺点,以及技术机关与行政机关联系不够之缺点,均已设法研究致此之原因并寻求正当方法努力克服。

总而言之,本年农牧业之建设,在六大政策尤其是亲苏政策胜利之下,已得了很大的进展,并且奠定了农牧业科学化的雄厚基础。唯新疆农牧业之重要地区,实不仅限于北路。故为巩固抗战重要后方,及新疆的经济基础,必须使全疆农牧业普遍发展到每一个角落。故第二期三年计划的农牧建设,对于南疆特别加以注意。此次南疆视查〔察〕委员会成行,将给发展南疆农牧业以极大之援助与推动。因此负责农牧建设的机关的任务,将与日俱增。而负监督协助的团体,对于促进农牧建设之责任,亦随之重大。至于全疆各族农牧民众,对于新的发展农牧〔业〕方法的认识与接受,将使新疆农牧业的建设更有向前发展的可能,此敢断言者。故今后农牧业的飞跃发展,完全系与各地方机关法团及各族民众的共同努力,尤其是建设厅及其直属机关应按照预定计划,为巩固后方经济基础作坚决斗争。

(原载 1940 年《反帝战线》第三卷)

略谈新疆货币沿革

谷 峰^①

八年来,由于六大政策政权领导的正确,由于政府经济政策不断的胜利,特别是自从改革新币制以来,在本省的金融史上,更因之而起了一个巨大的发展和收获!这次“废两改元”的实施,不仅统一了全疆的币制,促进了新新疆建设的加速进行,而且对于抗战事业的贡献也是很大的!因此在今年来研究一下新疆的货币沿革,也是很有意义的。

一、新疆过去币制的概略情形

新疆过去的币制是非常复杂而紊乱的,其所以这样,当然不是偶然的。过去杨、金政治的腐败,经济的落后,文化的低下,社会生产力的警[惊]人的不发达……凡此种种,早就决定了新疆过去币制的命运。

而这样的币制,对于人民生活以及整个社会经济的影响,当然是可想而知的。

从清代光绪廿六年起,市面上所通用的货币,除所谓红钱(用红铜铸造的制钱)而外,当时新省蕃司以下还没有官钱局,规定通

^① 谷峰,即臧谷峰,当年任新疆省银行行长。

用湘秤银，以一两作红钱四百文计用。在这个时候，货币的发行是无政府状态的，差不多本省的大商号 都可以自由出票子（即所谓油布帖子）和随便铸造大宝（当时的硬币）。同时在南疆市面上流通的硬币便是天罡（维族铸造的），以及碎银铜钱等等。到了光绪三十二年，因为新疆省库硬币的缺乏，遂发行了一种纸币——“大龙票”，每张票额是纹银一两，仍做红钱四百文用。至于当时究竟确实发行的数量是多少，现在因为没有正确的统计和档案，已无从稽考，不过其发行量一定是不会少的！

及至宣统末年，市面上的硬币更感不足了！于是由新疆省库又继续发行了市面通用的一两票子（后来流落到南疆的喀票大概就是这一时期所发行的，以及前期所发行的龙票），而市面上通用的红钱，当时也是异常缺少了。于是又有二钱五分纸票的印出，并由机器局（制币局）添铸了五钱和一两的辅币，在喀什也铸造了一钱、二钱、三钱的辅币。在这以外，当时市场上最受欢迎的除了黄金，要算是帝俄的纸币了！所以说，以往的币制是相当复杂的。至于新省硬币的来源，一部分是对外的极少数的贸易的付偿所得，但大部分还是仰给于中央的协饷，按新省通志考，新疆是光绪九年改省，每年由清廷拨给协饷四百八十万两，最初是历年由兰州派员解送来新，及至光绪廿五六年时因为清廷国库空虚，每年的协饷已减为二百万两，并改由直隶、山西、湖南、四川等省协助输送。我们在今天还可以看见所谓川锭子、湖南大宝、山西大宝等的硬币，大概就是这个时期输入的。

到了光绪三十年，各省的……又由二百万减到一百万，直到宣统二年，清廷在内忧外患的双重逼迫下，在各帝国主义的百般侵略下，整个经济已临破产，加以当时社会的基本矛盾已达最高点，不久，就爆发了辛亥革命。这时的清廷，是更无力接济新疆的协饷了；每年仅拨到几十万两，直至民国成立止，协饷终于随着清代的复〔覆〕亡而停止了。不过在当时的货币情形还算稳定，而由此我们可

以了解,这完全是在协饷的辅助下和毫无建设的情形下保持着的。

本来辛亥革命后,新省的政治如果能开明的话,一方面整理财政力谋建设,另一方面利用新的政体肃清贪污,厉行清廉,则新省的高源早能开发起来。可惜当时的政府,仍然循着以往官僚政治的覆辙,不但官吏们公开的贪污,而且更加重了对各族民众的剥削,不但不提倡民族工业,反以无为而治的一些老调子以及愚民政策来摧毁一切建设,阻碍工商农牧各业的发展,使新疆的经济江河日下。协饷的辅助既已无着,而官吏们的宦囊,又需装满。而且必要的支出也得去应付,于是民国成立后,又印了很多的一两的和二钱五分的纸币(即所谓省票),此外还发行了一钱的油布票子,加杂着银、红钱在市场上通行。但是省票既没有充分硬币的准备,但靠什么去维持它的信用和价格呢?于是在杨、金时代腐败的政治下边,便想出花花子(即鸦片)的方法来,而借此去维纸币价格。所以有人说,杨、金时代的金融是如何稳固……其实他正是没有理解到这些事实,忽视了这些遗毒和错误。我们肯定的说,杨、金时代金融的维持完全是大烟浆子的力量,但其流毒所及,在明眼人看来,真无异是自掘坟墓。由于种鸦片的结果,它必然的更要降低已往是很贫弱的社会生产力,生产力的降低,又必然的要影响到社会全盘经济,所以到民国十九年,便又不能不加印三两、五两、十两的省票了。同时又出了五两、三两的喀票(喀票是在喀什区保持着相当的价值)。在(民国)廿二年,更发行了五十两一张……新省币制的毛荒可算达于顶点了(当然新政府过去省票的毛荒是由于所承受的经济遗产……和三年变乱的原因所致)。

二、现在的新币制

由上可知,四月革命后的新政府所接受的经济遗产是何等困难而脆弱啊!但是,经过七八年的艰苦努力,我们终于建立起崭新的有力的经济来了。

我们终于在一九三九年一月，实现了改革新币制，发行了新纸币。

新币制的产生，结束了旧省票毛荒的历史阶段，从此，我们的经济将步入正轨，而澎湃的向前发展了。我们承认这是革命建树的必然结果，但是我们不能否认，这一胜利同时也是政府八年来彻底厉行清廉，加紧建设，整理财政税收，努力发展和提倡农牧工商的成果的总汇。

这次的新币，不仅有充分的现金银作担保，而且在友邦苏联的热心援助下，在国际外汇上，有着稳定而高昂的价格（即每三元二角新币折美金一元）。

新币是在抗战过程中以崭新的头角出现了，是在新新疆建设的胜利过程中产生了。它不仅带给全疆民众以无穷的幸福，而且给抗战事业以巨大贡献。

它与改革新币制以前的货币，不仅在本质上是不同的，而且在它的任务上也发生了变化了（本来新政府与省票时代也就早已不同了）。说到这里，让我们再回顾一下旧政府时代的货币情形。例如，当时私人可以出帖子、铸硬币（即大宝），这不但不合乎经济原则，相反的，它还破坏了社会经济的发展，便利了自私自利的剥削者。按照当时国家制度和社会习惯，每一锭大宝，重量是五十二两有奇。但是一般奸徒们利用自己铸币的机会，逐渐的把分量缩减。在形式上是把元宝的两耳加长，以期与五十二两大宝一样，实际上则只有三十几两，用以专事欺骗一般文化较低的民众。

币制的紊乱和民众的损失，造成了社会的不安，以及经济的不能发展，而所谓当时的货币，就是一般奸徒渔利的工具。诸如此类的事实，旧政府不唯不予以禁止，反而听其自然发展，使全疆人民的幸福在“无为而治”的过程中，遭到不可估计的损失！但是现在，我们的新币不仅杜绝了这些缺点，而且却大部分地用到建设事业上去……用到人民的生活改善工作上去，这是怎样的不同啊！

三、新币制的前途

到现在,我们新币制已经巩固了,它不仅对发展新疆经济、巩固新省的金融有很大的意义,而且对巩固国防后方和争取抗战胜利也有极大的意义。

由最近二年来的新疆各方面的突跃的发展,工商农牧各业的日益繁荣,全疆人民的热烈拥护……尤其是一九四一年银行对各部门的贷款数目的激增……都说明了新币制的前途是非常光明和远大的。同时我们还需要了解,在今日的世界上货币是有两种不同的任务和效能的:一个是榨取劳动者和价值法则作用的工具,如在资本主义国家中;一个是生产和分配上的一种计算标准,是刺激经济建设加速发展的工具,如在伟大社会主义国家苏联。

假设在商品资本主义社会里,货币是统治人、驾驭人的无上力量,不管人们自觉地、不自觉地都受货币“魔力”的支配,都在埋头努力于货币的追求,货币左右人们的“命运”,金钱决定人们的一切。因此,在那里就发生了对于货币的崇拜心理,把货币认作万能的活[法]宝。正如沙[莎]士比亚在一本悲剧中写道:“金钱是万能的法宝,足使黑变为白……”这一切都说明了金钱的魔力是如何的大啊。苏联经济中的货币和资本主义经济中的货币,本质上是完全不同了,它是被人们利用着作为“实现苏联经济之计划化领导的强有力的工具和刺激社会主义经济建设加速发展的武器”,它不是统治人驾驭人的无上力量,而是被人们利用来实现分配和计算。人们埋头努力也不在货币的追求,而在社会主义的事业。如果不弄清楚货币在苏联经济中和在资本主义经济中的区别,那是不正确和不应该的。

那么,在我们新疆的货币,其效能是怎样呢?它是向着哪个方面发展呢?

我们知道新疆还是一个封建色彩十分浓厚的社会,当然,在这

个社会中的货币不会与社会主义的货币性质完全同一的。同时，又由于我们新疆有正确的六大政策的领导。所以这个社会中的货币和一般资本主义国家里的货币也不是完全相同的。因为在我们这里，并没有把大批金钱应用到剥削大众的事业上去，相反的，倒是为了人民的福利而服务。因此，我们知道，新币制的前途，在六大政策的领导下，是非常远大而光明的。因此以后的问题，便是如何加紧建设工作和争取巨大的胜利的问题了！全疆的同胞们，我们必须能百分之百的利用这些有力的条件，来争取我们的幸福，来争取抗战的最后胜利！也只有这样，才算是真正的纪念了四月革命节，真正的发扬与光大了四月革命的胜利！

（原载 1940 年《反帝战线》第六卷）

建设与建设公债

志 群

一、何为〔谓〕建设公债

建设公债这个名词,在新疆人民中间,一半听的很熟,一半却很生疏。因建设二字,不仅全疆每个人民都知道,并且体验到新政府八年来伟大之建设,给了他们实际生活上的快乐和幸福。只是“公债”二字,确是第一次听到,在他们中间不免有些生疏。新政府在过去八年的艰苦建设中,想尽各种办法加速为全疆人民谋福利,完成了各种建设,一切用在建设上之财力物力,除承苏联友邦援助外,全由政府筹措,不仅没有向全疆人民有什么加捐派款,即世界各国与中国其它各省经常发行的公债,新政府也未曾举行,故新疆人民今天听到“公债”二字,无疑的是要感觉生疏。但是新疆已进入二届三年建设计划的第二年,也就是“建设年”。……新政府八年来的伟大建设,使农牧工商各业有着突飞猛进的发展,因此,使全疆人民生活达到富裕的境地。现在新政府发行五百万元建设公债,也就是说,新政府为人民大众更进一步地谋福利,来向已经过着富裕生活的人民大众借一部分钱,使新政府更有力的来加速完成第二期三年计划之建设,这当然是全疆人民所愿意的,新政府发行建设公债的实际意义即在此。

二、两种不同的对照

发行公债在世界各国本来是很普遍的，但全世界各国的人民，只有伟大社会主义国家——苏联的人民，他们深刻的体验到，他们的祖国如何为他们建设了全世界无比的人类幸福，所以他们每年都异常热烈地争购建设社会主义祖国的“建设公债”，这是他们自己最光荣的任务。其他国家发行的公债，虽然很普遍，但只是加重了人民的负担。如在资本主义国家发行的公债，他们的用途并不是为了他们本国人民的幸福，而是用作侵略弱小民族的工具，或是做为帝国主义国家间的互相残杀的资本。这给予那些国家的人民是什么？只是饥饿、冻饿、贫困与死亡。如日本帝国主义国家的人民，他们现在担负了将近叁百万万日元的国债，每个人民分担着四十元以上。他们国家为他们建设了一些什么？多的很！除每个日本人民不分大小，平均担负了四五十元国债，因而造成现在一般的饥饿、冻饿与死亡外，那就是三年八个月的侵华战争中，他们的政府还为他们建设了数十万为帝国主义利益而死的“尸灰罐”与近百万人的残伤。近年来他们准备南进，企图完成侵略南洋荷印的美梦，这一来，还不知道又要有多少日本劳动人民迟早会被葬送到太平洋的鱼腹中去！其他如美帝国主义国家至去年年底，已发行公债四百五十万万美元以上；而在最近战争狂的进程中，公债给人民一些什么呢？飞机、大炮、坦克运送到各国去，进行全世界帝国主义大厮杀。由于美国政府在不久前修改了过去限制公债发行数额的法律，在一九四一年来的三个月中又不知毫无限制的加发了多少呢？英国、德国统治下的人民与弱小民族，无疑的在目前担负着这些国家统治下所滥发的大批公债，这只是增加了他们已经不能胜任的重担与生活痛苦，决不是为他们改善生活而建设。但是社会主义国家则完全相反，我们每年都在报纸上看到全苏联人民如何热烈的争先恐后地认购他们政府为他们自己创造更大幸福的社会主义“建

设公债”，造成何等热烈地购买“建设公债”之狂潮哩！

新疆人民既然深切理解了新政府过去的伟大建设，全是为他们快乐幸福的生活。但是，正如新疆日报三月廿七日社论中所说：“八年来的经验也教训了我们，要想在杨、金时代遗留下来的废墟上，建设一个崭新的新疆，固然首先有六大政策这样正确的路线指导着建设，同时，也还必须要有全疆同胞齐心协力，一致动员一切可能的人力、物力、财力运用于建设上去，才能完成这样惊天动地的伟业，才能真正使四百万同胞生活更臻于富裕。新政府现在发行‘建设公债’，正是为了这个。因为新政府既为全疆人民的福利进行各项建设，而在建设中必须与广大人民合作，运用人民的闲余财力，共同加速其建设。”而运用人民的财力的方法，并不是向人民增加捐税，而是用很可靠的田赋做担保，向人民暂时借债，每年抽签还本给奖，十年还清；且新政府向人民所借的债，又完完全全是为了加速完成成为全疆人民幸福生活的各项建设，并不是移做其他用。这样两种不同的对照，是值得全疆人民去认识的。

三、全疆人民应该如苏联人民一样狂热地购买建设公债

苏联是我们新疆的好邻居，他们的好榜样是值得我们去多多去学习去效法的。因为苏联不仅在十月革命前的今天，无法与现在的苏联相比；即十月革命后的三五年或十年中，也还不能与现在相比。他们之有今天，因有伟大的列宁、斯大林党的正确路线，取得全苏联人民与政府的紧密合作。除全苏联人民英勇无比的直接参加建国工作外，还狂热地与兴奋地争先恐后地购买他们政府每年所发行的“建设公债”。因为他们国家的每个人民都知道，在这个时代，每人节省一个卢布去帮助他们政府加速建设，不仅对国家民族尽了自身应尽的责任，并且在明年或后年对他们自身所享受的福利，不知又要增加多少倍。因此，他们每年要求他们政府多发建设公债，故每年苏联政府发行建设公债，获得了每个苏联人民狂热的

购买,常常由发行之日起,在两三个星期内就全数完成,年年都超过政府所规定的公债发行额。

新疆人民对于新政府第一次发行的建设公债,不免觉得有些生疏,但是只要听到建设二字,即无疑的会深信新政府要为他们增加更大幸福的。这八年来的建设成绩,我们不是都看到了购买力的增加,工友们工资的提高〔吗〕?要和杨、金时代比较一下,全疆那〔哪〕一个人民说不是“地狱和天堂”呢?这次新政府为了加速完成第二期三年计划之建设而发行了五百万建设公债,其数日本属微小,只要每个新疆人民像苏联人民一样也十分热烈地踊跃去购买为增加自己更多更大幸福的建设公债,则定能如苏联政府发行公债一样,在各地军政首领和行政委员会努力劝导与推销下,尤其是各级公务员与地方民族干部人士的热诚拥护下,不仅能在很短期间内如数完成,且将要在全疆人民热诚拥护之下,造成新疆空前新的纪录。

四、已经有了好的榜样,请大家一致看齐吧

前面已经说过,由于此次发行的建设公债,是为了全疆人民的福利,新政府这种好的政策,定然会得到全疆人民热烈拥护,争先恐后认购的。果然,新政府发行的建设公债条例与宣传大纲等文件,则于三月廿七日在《新疆日报》上公布,马上就得到了领导全疆人民反帝联合总会全体职员们的热烈响应,认购了建设公债一千余元。而交通处全体同人〔仁〕正如他们电讯一样的速度,就在三月廿七日的那天下午四时,召开了全体职工同人〔仁〕认购建设公债的会议,不仅认购了二千余元的数目,并且决定了第二天就先将认购公债的现金送去银行存储,等候政府尚在印刷中的公债发下去。同时,做我们全疆人民喉舌的新疆日报社,他们的全体职工们,在正副社长及编辑部等负责人之首先倡导下,就在三月廿八日的工人反帝三分会召开了全体会员的报告大会,得到前奏的欢乐,第一

次就购买了三千四百九十二元。

仅举以上的几项事实,已够我们兴奋了,因为他们是各机关的员工,是从他们自己有限薪金节省下来的一点钱,这样积极踊跃的预购建设公债,并且新疆日报社的职工同人(仁),还说是第一次,要是不久的将来还有给他们第二次(这次尚有未卖完的话)购买的机会时,他们一定还会比第一次更热烈地去购买,这样热烈购买政府建设公债的表现,堪称模范,实在是值得大家敬佩和学习的。

但是新政府的新公民,尤其是六大政策训导下的新公务员和地方民族干部,他们有着优良传统,对于六大政策的新政府的每一号召,无不后人的欢跃响应。这次新政府为他们共同福利所发行的建设公债,他们岂能让少数机关与少数公务员专美么?不,这我不相信的。他们不过正在用各种不同的方式进行着竞赛的购买。据笔者所知道的,已有商业银行、新疆印刷厂、财政厅等许多机关的员工们,有的已经召开了会议,有的正在发动各科股用竞赛方式在认购,其他各军政机关、各民众团体,他们也决不后人,正热烈的进行着;尤其是全疆各族各界的民族干部一定会在全疆各区、县的发行公债委员会的倡导之下,会展开如狂风暴雨般的领导当地广大群众做购买建设公债的竞赛,但在竞赛购买中,绝对不得含有强逼摊派的性质,这是政府的基本原则。唯有坚决执行这一基本原则,才能以高速度的来完成与超过总发行委员会所拟定的标准推销额,才能算忠诚的拥护新政府……,同时也配合着全疆人民的节日——四月革命八周年,全体职工请大家一致看齐吧!

(原载 1941 年 3 月《反帝战线》第六卷)

工商晚会,各业代表一致决议认购 公债五十万元

〔本报讯〕:自建设公债在最近发行以来,全疆各地民众认购的热情,一哄而起,尤其是迪化市的工商界同胞,首先以踊跃争购的姿态,创下了模范纪录。工商界的同胞,不仅对此次购〔公〕债情绪是异常积极,而且对于一切新新疆的建设事业,地方公益事业,总是以英勇的精神,站在大众的最前线。从这一点上能够证明出,〔经过〕六大政策洗礼的工商同胞,的确是新新疆的有力建设者。

工商联合总会及反帝商人直属一分会,为了更向迪市工商界作深入解释建设公债的意义,鼓励迪市工商界以模范的购债去领导全疆工商同胞起见,于本月二十一日假维文会俱乐部,召开工商群众报告晚会,到会者近一千人,并有财〔政〕厅周〔代〕厅长、银行臧行长,该会崔会长等出席参加。首先由分会干事杨筱芳主席宣布开会后,继由反帝总会姚春岭同志出席报告建设公债建设新疆重要意义,鼓励工商界以有钱出钱的原则,踊跃购买为我们子子孙孙有益的建设公债。报告毕,在掌声中,周〔代〕厅长登场演讲关于公债问题,内容共分六点。略谓:

(一)建设与破坏

所谓建设与破坏是指工商业在现社会里所受的影响。因为现阶段的世界上是帝国主义混战的时期,整个的世界,除了社会主义国家苏联,在自由自在的从事建设社会主义社会外,其余几个卷入在战窝里的国家,工商业竟至遭受了破产。整个的中国,除了在六

大政策照耀下的新疆，在从事着建设外，其余沦陷区的工商业，更是遭受着敌寇的无情破坏。

（二）建设与建设公债

新疆既然是在从事着建设，那末，必须要大量的人力、物力与财力，所以政府发行建设公债，是为了充实新新疆的建设力量。

（三）迪市商业三年来的增长

在三年前迪市仅有商号一千三百余家，现在增至四千余家。由此证明新疆商业是如何的飞速发展着，更是证明了六大政策的胜利。

（四）迪市工商界，对于政府的一切号召与法令，都是热烈的响应与拥护，这是表示出我们工商界同胞的进步性。

（五）公债的现购与认购

现购是拿着现款购买债票，认购是认许购买若干元，在三几个月内按月支款购票。但是，完全取其自动，绝对不加丝毫的强迫与摊派。但全疆人民尤其是迪市的工商界素不后人，故政府这次发行有利于工商业发展的建设公债〔在〕短短的几天中，已经造成工商界购买公债的狂潮，实在堪称模范，希望全疆工商界向迪市工商界看齐吧！

讲演毕，臧行长又对公债意义作深刻的讲述，崔会长又严肃的用和蔼的口气，发动工商界，依据认购的办法，自动认购，同时自己当场慷慨提出，自愿再认购五千元，限三个月购清，在鼓掌声中，各同业公会代表自动提出，迪市工商界，全数购买五十万元，同时出席者纷纷要求早日完成。因为发行委员预计几十万元，恐迟延多日，购买不到。在震天动地的掌声中，一致热烈通过，于是周厅长又出场讲话：“建设公债是为各界所乐购，仅工商界要购八分之五，是否为数太多，新政府及工商界资金的周转，最好让出一部分给其他各界去认购，各界也不让我们模范的工商界专美吧……。”出席的一千多个工商同志，坚决的要求发行委员会允许售予，他们自愿帮

助政府，充实抗战建新力量。于是就此决议，讨论毕在欢呼声中，始告散会。（昌）

（原载 1941 年 3 月 22 日《新疆日报》）

十年来新疆的财政与金融

彭吉元^①

前 言

财政与金融,具有密切之联系,如财政整理得当,则金融必不至于紊乱;金融如趋于稳定,则财政亦不至于涸窘。新疆在二十一年四月革命以前,由于财政之漫无规律,以至地方金融,纷杂异常。当时之钱币,计有省票、油布帖、铜元、红钱、黄铜钱、伊票、喀票、元宝、天罡、镲子以及散碎银等十余种之多,不仅各种钱币无一确定之价格,且兑换行使诸多不便,纷如乱丝,不值一说。而财务行政方面,除国税由省政府委员办理外,其他各税,采取包办制度,于奇台、伊犁、塔城、阿山、库车、阿克苏、喀什、和田等八处,各设统税大局,任人包收。各县则设分局,归大局直辖,各局人员亦由大局包收人指派,无论岁入税款若干,但包办人能以缴足比交之额数,即认为满足。其流弊之多,自不待言。而迪化即〔既〕为新疆省会,迪化税收,反属于奇台大局范围之内,尤属冠履倒置。因此在四月革命以前之新疆财政金融,可谓紊乱已极。自四月革命后,逐事改善。(一)使财务行政入于正轨;(二)力求金融之稳定。十年来本此方针,在六大政策领导下,赓续努力,始终不懈,今日之本省财政金

^① 彭吉元,1942年曾任新疆财政厅厅长。

融，绝非当日之景况可比。综计十年来之经过事实，万绪千头，笔不胜书，条举目张，又限于篇幅，仅可将概要情形，叙述如次：

（一）取消包税制度

包税制度，流弊既多，在新疆，尤为弊窠丛集。良以新疆为边区省份，开省较晚，民族复杂，文化落后，在四月革命以前，省内外办理事务，概以汉文汉语为主，其他各族之语言文字，不能通用，各族人民之能以了解汉文汉语者，为数实感寥寥。各税局包税人员，包税之目的，既在发财，而包税者又尽为汉人，便利用各族人民之不了解汉文汉语，不详悉税章税则，横征暴敛，其实征数与应征数，两相比较，溢出之多，每出吾人想象之所不及。以致彼时人民之担负，日形惨重，而省库并不感到充裕，大宗收入，均为包税人所中饱。公开贪污已成为普遍之现象。民不堪命，怨声载道，……所有以前包办时之各大局，一律改为消费税局，各县之包办分局，改消费分局，所征税款，则必涓滴归公，以供支出。而征税办法，又必恪遵税章税则之规定，不得稍有逾越。唯以彼时，革命初成，财政干部不敷分配，契税、田赋、牲税、斗称税等收入，暂仍保留既往办法仍归县府征收，径缴省库，直至廿三年除契税外，始一律拨归省税局承办，以明系统。

（二）关税之改革

新疆关税，原于伊犁、塔城、迪化、喀什四处，各设有关税局一处，各设关税专员一人，承办其事，凡由国外入口货物，从价征收百分之七点五入口税；出口货物，则从价征收百分之五之出口税。新省自实行包税制度以来，对于关税，即系如此办理，未曾改进。新省接壤苏、印，本省日常用品，地方生产者为数无多，除由内地运来者外，余均由苏联和印度运来。但运来本省入口处，除伊犁、塔城、喀什外，尚可由阿山及阿克苏之乌什入口，如仅于伊、塔、喀等处征规

定两种粮率，又有倚〔畸〕轻倚〔畸〕重之嫌。因于三十一年间，予以改订：

- 一、北疆各区定为同一粮率，南疆各区定为同一粮率；
- 二、征收额粮，改以小麦为本位；
- 三、征收额粮，一律改用市斗，以前所用之京斗、卡拉子、称子、普同等量器一律废止。

(三)①

(四)整理牧税

本省以文化落后，各种民众，如蒙、哈各族，几全以从事游牧为生计。其他民族，或者游牧兼营农业，或者农业亦畜养牲畜，其全无牧畜者，为数殊不可多见。此种情形，虽由于文化之使然，亦由于新疆有广大牧场，为具天然之条件。至于牧税之实行，开始于二十四年，其在四月革命以前，对于饲养牲畜者，则课征以草头税。草头税之名目，虽与牧税性质相同，但在税章方面，并无相当之规定。四月革命后，第一次之整理，则为确定征收标准，不得超出百分之三。第二步之整理，则规定以详细之征收办法并由县政府改归各区县税局办理，以一事权。

本省草场既广，牧民之冬窝、夏窝，又全在山谷之内。道路崎岖，往返多难，查牧征税，亦大感觉不易。不但履岩披藓，几尽攀登之苦，而牧民等，每于征收员未到达以前，预将牲畜吃往他处，查征员难以找到，无从知其准确之数目，偷漏既多，税收自减，预算数字，各局均难完成，后经按照地方实际情形，改订查征办法。

- 一、组织牧税委员会，由地方有关机关各派委员共同办理。
- 二、聘区村长头目，为帮征人员，并负责帮同考查。
- 三、由本厅临时派员，帮同办理。

① 原文缺(三)。

四、于征收牧税之前，先做一广泛宣传。并使养有牲畜者，将所牧养之牲畜数目，即行报明，如有隐匿者，立法则以随其后。自此办法实行以后，历年牧税数字，大有增加裨益收入，良非浅鲜。更于二十九年，起，将牧税分为大小畜，大畜征收百分之三，小畜征收百分之五。根据三十一年之统计，牧税税款为三千二百余万元已埒于田赋总数之值价，于新省整个支出，实不无相当之补助也。

(五)其他各税之整理

十年前，本省捐税，苛杂异常，四月革命后，于取消包办制之际，即将捐税科目厘定为出口、入口、特捐、消费、牲、牧、田赋、斗、炭、印花、林木、邮包、屠宰、烟酒、契等十四种。其余一律取消，以轻民负，并将各税章则，分别拟定，其税率除契税为百分之九外，余则多数为百分之三，少数为百分之五或六。惟以彼时，匪患未平，军费开支庞巨，一面要从事于建设事业，历年收入，时感不敷支出。因于二十五年增加磨课、汽车捐、炭山捐、林木出山税及土果，俱以所收无多，于二十六年除汽车捐外，旋即取消，改增牌照税及二道消税，以补不足。二十七年并将斗称税、炭及屠宰税、二道消税取消。从此直至廿九年，未尝变更。自抗战以后，新疆处于抗战后防，为保障后防交通之安全，建筑工〔公〕路，并走上发展轻工业之道路，需款较前尤巨。因于三十年，增加娱乐及烟酒特税，于三十一年增加食粮消费税、房捐、养路税、遗产税、营业税，以资维持。

(六)财务行政机构之变革

取消包办统税大局，改为消费税局，并将关税改归税局兼收，为本省财务行政机构之第一次改革。次则于二十三年将消税局改称为财政局，其组织如下：

一、迪、昌、乾、阜财政局，以迪化为总局，昌吉、乾德、阜康为分局；

- 二、奇、孚、木财政局，以奇台为总局，孚远、木垒河为分局；
- 三、绥、呼、沙、乌财政局，以绥来为总局，呼图壁、沙湾、乌苏为分局；
- 四、伊、绥、霍财政局，以伊犁为总局，绥定、霍城为分局；
- 五、塔、额财政局，以塔城为总局，额敏为分局；
- 六、阿山财政局；
- 七、哈、镇财政局，以哈密为总局，镇西为分局；
- 八、焉、尉、库、勒财政局，以焉耆为总局，尉犁、库车、库尔勒为分局；
- 九、阿、乌、温、瓦、柯财政局，以阿克苏为总局，乌什、温宿、阿瓦提、柯坪为分局；
- 十、喀、勒、伽、英财政局，以喀什为总局，疏勒、伽师、英吉沙为分局；
- 十一、巴、麦财政局，以巴楚为总局，麦盖提为分局；
- 十二、莎、叶、泽、蒲、羌财政局，以莎车为总局，叶城、泽普、蒲犁、叶尔羌为分局；
- 十三、和、墨、洛财政局，以和田为总局，墨玉、洛浦为分局；
- 十四、于、策、皮、且财政局，以于田为总局，策勒、皮山、且末为分局。

以上各财政局，为直接隶属于财政厅之税务机关，其各分局，则归财政局直辖。于二十四年六月，将各分局改为县税局，迨三十年一月，复以前项组织，统辖指导仍感未便，〔乃〕按行政区域重新划分，于迪化、伊犁、塔城、阿山、哈密、阿克苏、焉耆、和田、喀什等处，各改组财政局一处，其各县之税务机关，一律改为县税局，以与行政组织相配合。

(七)确定预算统一收支

财政上第一大事，为确定预算，统一收支。如此二者不能实现，

则一切整理之计划,均将为水月镜花,可望而不即。新省在二十一年前,各机关使用款项,则随时领用,无所谓支出预计,而帐簿又咸为商店所用之旧式簿记,即财政厅本身,亦罔不如此。每年支出若干,核销几许,有无结余,则虽穷检档案,亦殊难稽考。四月革命后,即将各机关之帐目,悉改用新式簿记,首由财政厅本身做起,确定科目,详细登载,推行于各财税局及全疆所有机关。各财税局收入税款均须随时解缴,不得移作别用,或擅自留用。而各财税局以及全疆各机关,支用公款,概由财政厅核发,至于每机关领用若干,均于每年规定预算,按照预算内规定之数字请领。当领款时,既系与预算符合,而报销时,复经规定有详细之报销手续,由财政厅细密审核。如有错误,即予驳飭,或移由财政监察委员会派员检查,以明究竟。如各机关有结存款项,非经财厅核准,不得动用,此种办法,开始于二十一年,逐渐收到预期之效果。

(八)十年来新疆财政之命运及支出

溯自四月革命,成功伊始,当时财政状况,极感涸竭。原日之财厅,既无库存之可言,而重以匪患连年,旧有省币,已逐渐向上毛荒,就本位言,已涨至七百两,始可折洋一元,当时之毛荒情形,已可概见。虽经整理旧税,借资补助,但马仲英盘踞于哈密,继复进展至奇台、孚远,即鄯善、吐鲁番、迪化之四处,以及昌吉等地,亦被其扰攘所及。以上各地廿一、二年之税收,悉数被其夺取,财厅方面,既于税收上,有重大之损失,而剿匪军之支出,又复有加无已。伊、塔收入,更为张培元所截留,分文不能缴至省垣,当时之财政情形,困窘甚于昔日。迨至马仲英败走南疆,举凡焉耆、阿克苏、喀什、和田等区,为之劫掠一空,前述之北疆各地,亦被其到处烧杀,满目疮痍,税源亦势难复振。廿三、廿四、廿五各年,经过三年长期之培养,渐复旧观,收入略有增进,但尧乐博士在哈密,麻木提在喀什,马虎山在和田,于廿六年同时举兵叛乱。全疆各区县,除迪、伊、塔、阿四

区外,其余几无一寸干净土地,尽被该等所践踏,把持税收,劫夺人民财富,此又为新疆财政上一大劫运。廿七年平定之后,而廿八年又发生阿山事件,削平剿抚,又经过两年之久,虽已使各地民众各安间里,但糜乱之深,较之廿六年事件,尤使人不堪入目。是在财务行政上,又不得不从事被难人民之扶恤,与减免其应报缴之税赋。开支日多,税源屡减,罗掘罄划,几尽艰维之苦,以此边疆省份,迭逢变乱,税收迭有损失,但在建设方面,始终继续迈进。虽处于困难已极之地步,亦必设法筹划,使各部门之建设工作不因财政之拮据而遭受影响。综计此十年来之支出,农牧业为六千余万元,教育四千余万元,保健二千余万元,公路建修二千余万元,公务员之消费合作社补助一千余万元,土产公司投资一千万元,商业银行投资数百万元,印刷厂投资一百万元,依前所述,亦可概见本省十年来之财政情形也。

(九)新疆银行业务之发展及其组织上之演进

本省仅有银行一处,即现在之商业银行是也。现在之商业银行,系由原新疆银行改组而成。此银行无论在省银行时期及商业银行时期,均与财政厅发生极密切之关系。银行等于省库,财政用款,均由银行支取。而银行纸币,均由财政厅所发行,故此财厅与银行,殆如车轮鸟翼,相辅以行。在此十年过程中,不仅业务日臻发展,而且其组织,已因之日逐扩大。在组织方面:由四个分立银行扩充到一个总行、十七个分行、一个储蓄处、十三个办事处、三个副业。在人员补充方面,先后创立一个财商学校,一个商业学校和三期银行训练班,造就出来二百至三百名新的银行干部。现在迪化总行之组织,又重新划分,以便执掌各部工作,其组织之概要如下:

总行设总经理与协理及襄理,在总经理直辖之下,划分了稽核处、经济研究室、业务处、会计处、金库处、储蓄处和总务处,在处之下设股,办理各种业务或事务。自从改组后,在工作上不仅易于推

动,且易于获得前所未有的工作效率。

(原载 1943 年《反帝战线》一卷)

大事记

1938年

2月1日

毛泽民从延安赴苏联治病，途经迪化（今乌鲁木齐）时，应盛世才请求，经中共中央同意，留在新疆工作。

2月10日

盛世才任命毛泽民（化名周彬）为新疆省政府财政厅副厅长兼代理厅长职务。毛泽民于2月12日就职任事。

4月18日

毛泽民以“建业”的笔名给党中央汇报新疆的财政金融及当前工作情况。毛泽东5月20日对此信作了批复。

5月10日

在财政厅代厅长毛泽民主持下，创办了财经学校，举办了银行训练班。

7月

财政厅副厅长毛泽民、省银行行长张宏与给督办盛世才、省政府主席李溶送交将省银行改为官商合办银行的呈文。

9月3日

毛泽民主持制定了《新疆省财政厅组织暂行条例》，发布实施。

9月30日至10月11日

新疆全省第三次代表大会在督办公署西楼举行。大会通过了黄火青、毛泽民等人起草的《新疆全省第三次代表大会宣言》和《关于今后抗战建国工作任务的决议》。

11月中旬

中共中央从延安抗日军政大学和陕北公学学员中选派来新疆工作的第二批干部郑亦胜、高登榜、蒋连穆等乘汽车到达迪化。

12月5日

新疆省商业银行筹委会成立，毛泽民任筹委会委员长。

12月

新疆省政府成立第二期三年计划设计委员会，毛泽民、徐梦秋、王宝乾为副委员长，毛泽民兼财政组组长，王宝乾兼工业电气组组长，杜重远为教育组副组长。

1939年

1月1日

新疆省商业银行正式成立。毛泽民被指定为官股理事长。

2月1日

新币正式发行。

2月初

新疆省政府委任陈广竹为和田地方税局副局长,薛激刚为叶城地方税局副局长,钱春申为莎车地方税局副局长,李华荣为巴楚地方税局副局长,程日辉为阿克苏地方税局副局长,郝升为焉耆地方税局副局长,蒋连穆为库车、沙雅、拜城、轮台、新和地方税局副局长,郑亦胜为财政厅秘书。

1月至3月

毛泽民主持召开了首次北疆税务会议。他在报告中指出:新疆财政工作的方针应取之于民、用之于民,要加强税收管理,堵塞偷、漏和贪污中饱。

3月25日

财政厅代厅长毛泽民签发了整顿财政、提高干部素质的通令。

5月中旬

毛泽民积劳成疾,病情加重,经盛世才批准赴苏联治病。1940年2月5日病愈归来,仍任财政厅代理厅长之职。

11月16日

新疆省政府公布了由毛泽民主持重新修订的《新疆省限制金银出境暂行办法》12条。

1940年

3月13日

南疆视察委员会在阿克苏召开市民大会。

3月21日

毛泽民拟定《新疆省政府征收牧税奖惩条例》，呈请省政府批准颁布执行。4月6日，毛泽民又颁发了6条训令；要求减少活畜损失增加牧税收入。财政厅还于7月11日发出“征收牧税人员，对于牧民须态度和蔼，不得强令牧民供给饮食或勒索及违反税章情形”的通令。

3月31日

阿克苏行署发布《关于开荒3年不纳额粮并给开荒人填发凭条》的通令。

春季

为了发展农业生产，财政厅决定给农民发放春耕贷款395000元，其它农业贷款61万余元，发放各种籽种69780石，并免息贷给阿克苏、喀什、和田三区农民引进的良棉籽种30吨。此项工作推动了农业生产的发展。

4月9日

黄火青行政长指令阿克苏、温宿、阿瓦提、拜城建修桥梁，照拨小麦1000石。

5月31日

盛世才任命毛泽民兼任逆产接收处理委员会委员长。

5月24日

阿克苏行署指令平抑市场物价，货物可按行情出售，以维护民众利益。但对囤积居奇扰乱市面者，须严加取缔。

6月14日

黄火青行政长官令拜城县选送农业学习干部。

6月17日

毛泽民批转库车地方税局牧税豁免办法。

7月29日

新疆省财政厅代厅长毛泽民为确定地权、整理田赋，决定进行验契工作，通电库车、阿克苏等地县先试行。

秋

省政府成立财政经济委员会，毛泽民被委任为主任委员。

11月6日

和田税局副局长陈广竹调任墨玉县代理县长，于11月24日到职。

11月7日

毛泽民签发了《关于验契的通知》，通知全疆各地县执行。

12月1日

毛泽民亲自拟订的《民国三十年新疆省建设公债条例》(11条)，由省政府公布。

1941年

1月29日

毛泽民召集羊肉商人开会，提出“要以顾及大众肉食而不破坏

平价规定为前提,根绝任意抬高肉价之行为”。各肉商承诺:绝对遵照执行。

2月5日

毛泽民为消除印花税票之混乱,通令焉耆回收旧印花税票。

2月9日

财政厅在毛泽民主持下,代省政府拟定了《为规定民国三十年度收支总预算标准办法》。

2月25日

毛泽民出席了平价委员会召开的商界大会,并作了讲话,对有不法行为的奸商进行了严肃的批评教育。

4月1日

《反帝战线》第六卷第一期出版。在论著栏目刊登了毛泽民写的《为完成民国三十年新预算任务而斗争》一文。

4月16日

毛泽民在反帝总会召开的报告公债宣传办法的各级干事会上,强调“宣传要深入、耐心,并要作长期广泛的宣传”,但“要坚决反对强迫摊派的情形”。

4月18日

《新疆日报》发表了毛泽民为报社发行建设公债特刊而写的《发刊词》。毛泽民还于4月21日参加了迪化工商界近千人的关于发行公债报告晚会。

4月19日

《新疆日报》登载了《毛泽民在建设公债市民大会上的报告》。

5月9日

新疆省政府聘任程日辉等7人为叶尔羌县政务委员。

5月23日

新疆省政府聘任陈广竹等5人为和田区墨玉县政务委员。

6月5日

郑亦胜被委任为财政厅视察员，前往南疆各区县视察财经工作。中共驻新疆代表陈潭秋借此机会请郑带信给在新疆各区、县、局工作的中共党员。郑亦胜将陈潭秋的亲笔信送到党员手中，并带回党员给陈潭秋的信。

7月31日

盛世才免去毛泽民财政厅代厅长职务，改任民政厅代厅长。

9月10日

阿克苏区财政局局长程日辉为征收本年田赋，召开了第一次田赋委员会会议。

10月

调叶城、皮山地方税局局长薛激刚为轮台县税局局长。薛激刚于10月20日到职。

12月21日至27日

财政厅召开北疆税务会议，作出培养税员、整理旧税、开源节

流办法等决议。

1942 年

1 月

1 月初,库车县税局局长蒋连穆调任为焉耆区财政局副局长。蒋连穆于 1 月 10 日到任。

1 月 28 日

财政厅视察员郑亦胜调任为叶城县税务局局长。5 月,郑亦胜被省政府聘为叶城县政务委员。

2 月 21 日

调喀什区财政局副局长高登榜为阿克苏区沙雅县税局局长。5 月 28 日,省政府聘高登榜为沙雅县政务委员会委员。

7 月 2 日

盛世才将毛泽民从财政厅调到民政厅以后,又以毛泽民病重为由,撤去其民政厅代理厅长职务,并于同年 9 月 17 日将我党在新疆的全体人员软禁。

1943 年

9 月 27 日

陈潭秋、毛泽民、林基路 3 位同志被盛世才杀害。毛泽民烈士遇难时,年仅 47 岁。

(王题执笔)

