

编者说明

《东北解放区财政经济史资料选编》是在财政部、财政科学研究所和本书编委会的组织领导下，由辽宁、吉林、黑龙江三省档案馆及本书编写组共同编辑的。

东北解放区是第三次国内革命战争时期中国共产党领导的最重要的革命根据地之一。它虽然建立的比较晚，历史比较短，但在解放战争时期却具有极其重要的历史地位，对全国解放战争的胜利，做出了重大的贡献，而财经工作对东北解放战争和根据地的建设起了重要作用。

东北解放区的财政经济工作是我国新民主主义时期财政经济工作的完整典型之一，在实践中积累了很多宝贵经验，对全国解放后开展大规模经济建设，具有重要的指导意义。

本书编写组全体同志从1980年11月起，用了5年时间，从辽宁、吉林、黑龙江三省档案馆浩如烟海的档案中，细心查阅、选择、复制了将近6000万字的有关东北解放区财政经济史料。在完成《东北解放区财政经济史稿》写作任务之后，又经过进一步整理，从中精选出200余万字材料，汇集成《东北解放区财政经济史资料选编》第一、二、三、四辑。收入《选编》的文件，是东北解放区财经工作的真实记录，反映了财经工作艰巨、复杂、曲折的战斗历程。可供读者借鉴、比较、研究，从中吸取经验教训。

《东北解放区财政经济史资料选编》，分为四辑：第一辑为综合、土改、农业部分；第二辑为工业、交通邮电部分；第三辑为商业、外贸、金融部分；第四辑为财政、人民生活、支援前线部分。附录部分的《东北解放区的政权建设》等文，是乔顺发同志根

据档案资料，进行长期研究的成果，可供研究东北解放区财政经济史时参考。

全书由主编朱建华，副主编王云、张德良、郭彬蔚分辑审稿：第一辑朱建华，第二辑张德良；第三辑郭彬蔚；第四辑王云。最后由主编、副主编统一审核定稿。

我们对《选编》的原始档案及有关资料进行了一些技术加工，兹说明如下：

一、为便于读者了解和研究当年的财经工作情况，本书所收档案文献基本上采取全文照录，以窥全貌。少部分因篇幅所限或与财经史无关者，则采取节录方法。

二、在保持原貌的前提下，做了若干技术性的整理加工工作。

(1)原文无题目或题目与内容不符者，由编者重新立题或加以修改，并用※号表示之。原件未注明年、月、日与作者的，均设法辨认由编者补写。

(2)对原件错别字以正字注于〔 〕内；对漏字、衍字注于()内；对于缺字或字迹不清者用□代之；对错讹混乱的语意与数字，则注明“原文如此”；标点符号没有的予以补上，错乱的予以改正；对专有名词、方言、与史实有出入的资料、以及姓名职务不清的尽量加以注释；书写格式不规范的也做了改正。对数目字、年月日、计量单位，按原写法，一般不做改动。

三、对选自档案馆的档案资料，一律未注明出处，仅对选自一般书籍、报刊的资料注明出处。

四、已收入《毛泽东选集》、《刘少奇选集》、《陈云文选》、《张闻天选集》等书中的文章，本书只列目录，不载原文。

五、所选档案、资料，均按年代顺序排列。

六、本书作为东北解放区财政经济史的历史文献，供读者研究。

本书在编辑的过程中，黑龙江、吉林、辽宁三省财政厅及三

省财政科学研究所给予了很大的帮助，黑龙江人民出版社给予了大力支持，这里我们表示衷心的感谢。

由于我们的水平所限，经验不足，在选材和编排等方面，缺点错误在所难免，恳切希望读者批评指正。

编 者
1987年5月

目 录

综 合

- 目前任务和战略部署(1945年9月19日)……刘少奇(1)
- 以主要力量建立东北西满根据地(1945年11月
12日)……刘少奇(1)
- 建立巩固的东北根据地(1945年12月28日)……毛泽东(2)
- 关于后勤工作的指示(1946年2月27日)……林彪彭真(2)
- 东北的形势和任务(1946年7月7日)……陈云(4)
- 发动农民是建立东北根据地的关键(1946年7月
13日)……陈云(4)
- 东北各省代表联席会议开幕词(1946年8月
7日)……高崇民(4)
- 彭真将军在东北各省代表联席会议开幕典礼上致
词摘要(1946年8月7日)……(7)
- 东北各省市行政联合办事处令第一号(1946年
8月12日)……(12)
- 东北各省市(特别市)民主政府共同施政纲领
(1946年8月11日)……(12)
- 东北各省市(特别市)行政联合办事处组织大纲
(1946年8月12日)……(14)
- 东北各省代表联席会议闭幕词(1946年8月
15日)……林枫(16)
- 关于今后八项工作任务的决议及中央的复示(节录)
(1947年1月7日)东北局……(20)

目 录

综 合

- 目前任务和战略部署(1945年9月19日)……刘少奇(1)
- 以主要力量建立东北西满根据地(1945年11月
12日)……刘少奇(1)
- 建立巩固的东北根据地(1945年12月28日)……毛泽东(2)
- 关于后勤工作的指示(1946年2月27日)……林彪彭真(2)
- 东北的形势和任务(1946年7月7日)……陈云(4)
- 发动农民是建立东北根据地的关键(1946年7月
13日)……陈云(4)
- 东北各省代表联席会议开幕词(1946年8月
7日)……高崇民(4)
- 彭真将军在东北各省代表联席会议开幕典礼上致
词摘要(1946年8月7日)……(7)
- 东北各省市行政联合办事处令第一号(1946年
8月12日)……(12)
- 东北各省市(特别市)民主政府共同施政纲领
(1946年8月11日)……(12)
- 东北各省市(特别市)行政联合办事处组织大纲
(1946年8月12日)……(14)
- 东北各省代表联席会议闭幕词(1946年8月
15日)……林枫(16)
- 关于今后八项工作任务的决议及中央的复示(节录)
(1947年1月7日)东北局……(20)

目前财经工作的方针与任务 (1947年1月 21日)	王首道(21)
关于财政问题的结论报告 (1947年1月21日)	李六如(28)
关于1947年度财经工作方针与任务的指示 (1947年3月4日)东北局.....	(33)
关于东北剿匪工作报告(1947年4月10日)东北局.....	(41)
关于加强城市工作的指示 (1947年10月 10日)东北局.....	(46)
关于东北目前形势与任务的决议 (1947年5月 5日)东北局.....	(47)
关于精简后方组织机构的决定 (1947年7月 10日)东北局.....	(52)
在财经会议的报告与总结 (1947年8月)	李富春(53)
关于加强财经工作的决定 (1947年10月 10日)东北局.....	(73)
关于1948年任务的决定(节录) (1947年12月 31日)东北局.....	(74)
关于东北职工运动情况向中央及中工委的简单 报告 (1948年4月28日)东北局	(76)
中共中央东北局关于保护新收复城市的指示 (1948年6月10日)	(82)
关于执行中央土改与整党指示计划向中央的报告 (1948年6月23日)东北局.....	(87)
关于东北经济构成及经济建设基本方针的提纲 (1948年9月15日)	张闻天(91)
关于七、八两月工作向中央的综合报告 (1948年 9月19日).....	林彪(91)

东北行政委员会布告（1948年11月3日）	（93）
关于九、十两月工作向中央的综合报告（节录）	
（1948年）东北局	（95）
东北局关于全东北解放的形势与任务决议	
（1948年11月23日）	（99）
关于接收大城市应注意的几个问题的指示	
（1948年）东北局	（107）
接收沈阳的经验（1948年11月28日）	陈云（109）
东北局、东北行政委员会关于成立东北经济计划委员会	
及各级计划机关的决定（1949年1月18日）	（109）
关于三、四两月工作向毛主席的综合报告（节录）	
（1949年5月11日）	高岗（111）
关于抽调干部入关的通知（1949年6月27日）	
东北局	（118）
关于五、六月份工作向毛主席的综合报告	
（1949年7月20日）	李富春（119）
东北三年来的政府工作报告（1949年8月	
21日）	林枫（123）
东北人民代表会议开幕词（1949年8月21日）	
	高崇民（148）
东北人民代表会议闭幕词（1949年8月26日）	
	李富春（149）
在鞍山市第一次人民代表大会上报告八个月来	
政府工作（1949年8月27日）	刘云鹤（152）
东北局关于七、八两月工作向毛主席的综合报告	
（1949年9月）	（177）
长春市人民政府1949年上半年度工作报告	
（1949年9月28日）	（190）
关于东北各城市人民代表会议问题给毛主席的	

- 报告(1949年11月16日)……………高岗(218)
 沈阳市十个月来的工作报告(1949年11月)……………(226)
 东北人民政府1949年下半年工作简要报告(初章)……………(253)

土地改革

- 减租和生产是保卫解放区的两件大事(1945年
 11月7日)……………毛泽东(264)
 中共中央东北局关于处理日伪土地的指示
 (1946年3月20日)……………(264)
 拜泉县时中区阶级关系表(1946年4月)……………杨英杰(266)
 中共中央关于土地问题的指示(1946年5月4日)……………(269)
 西满分局关于农民土地斗争的指示(1946年7月
 20日)中共西满分局……………(274)
 东北局关于深入进行群众土地斗争的指示(1946年
 8月28日)……………(278)
 黑龙江省群运(土地改革)四个月的总结
 (1946年10月)中共黑龙江省委……………(282)
 嫩江省三个月群众工作及今后任务(1946年
 11月)中共嫩江省委……………(289)
 东北局关于解决土改运动中“半生不熟”的问题的指示
 (1946年11月21日)……………(293)
 合江省五个月来群众工作的总结
 (节录)(1946年11月)合江省民委……………(297)
 松江省一年来群众运动初步总结(1946年
 12月)中共松江省委……………(300)
 贯彻大胆放手方针彻底消灭封建势力(节录)
 (1946年12月)……………陈正人(302)
 关于牡丹江群众工作的总结报告(节录)
 (1947年2月12日)……………何伟(308)

北安地区群运总结 (1947年2月15日) 中共 北安地委.....	(315)
目前改造“夹生”工作中存在着的几个问题 (节 录)	(319)
辽东分局关于收复区土地改革给各省委、各工作 团的信 (1947年6月6日)	(326)
东北局关于继续完成土地改革深入群众运动的指示 (1947年6月25日)	(329)
嫩江地区群运总结 (1947年6月) 中共嫩江地委.....	(333)
松江省群运总结 (1947年6月25日)	张秀山 (335)
中共合江省委关于六月群工会议的总结 (节录) (1947年7月5日)	(341)
牡丹江专区群运总结 (1947年7月14日) 中共牡丹江地委.....	(345)
中共中央工委关于土地改革中挖窖问题的几点 意见 (1947年7月15日)	(350)
吉林省群工会议总结 (节录) (1947年7月16日) 中共吉林省委.....	(352)
东北局关于挖财宝的指示 (1947年7月27日)	(357)
中共中央关于公布中国土地法大纲的决议 (1947年10月10日)	(358)
附：中国土地法大纲 (中国共产党全国土地会议 1947年9月13日通过)	(359)
东北行政委员会关于实行《中国土地法大纲》的补充办法 (1947年12月1日)	(362)
东北政委会颁发划一度量衡和丈量土地标准的 命令 (1947年12月30日)	(366)
中共中央关于立即纠正土地改革打击面过大给东 北局的指示 (1948年2月9日)	(368)

附 1：刘少奇关于东北土地改革中打击面太宽的 报告（1948 年 2 月 7 日）	（368）
附 2：东北局关于缩小打击面问题的报告 （1948 年 2 月 11 日）	（369）
高潮与领导《东北日报》社论	（371）
辽东半年土改总结（1948 年 2 月 23 日）	肖华（378）
东北局关于平分土地运动的基本总结（1948 年 3 月 28 日）	（384）
中共合江省委关于重划阶级后的情况给东北局的 报告（1948 年 4 月 11 日）	（403）
辽东土地改革工作中的教训（1948 年 4 月 16 日）	陈云（406）
黑龙江省委办公室关于在农村中划分阶级的几个问 题的说明（1948 年 4 月 20 日）	（406）
东北行政委员会土地执照颁发令（1948 年 6 月 1 日）	（410）
附：通知、办法、说明	（410）
中共中央对东北局关于执行中共中央 1948 年 土改和整党工作指示的情况与计划的批示 （1948 年 7 月 5 日）	（414）
附：东北局关于执行中共中央 1948 年土改和 整党工作指示的情况与计划（1948 年 6 月 23 日）	（414）
中共嫩江省委关于纠偏工作给东北局的报告 （1948 年 8 月 5 日）	（418）
东北行政委员会发布关于颁发地照的指示 （1948 年 8 月 20 日）	（423）
中共中央东北局对新区土改的指示（1948 年 11 月 12 日）	（425）

沈阳市郊土地改革初步总结 (1949年1月10日)	
沈阳市委农村工作委员会	(427)
东北行政委员会关于新区土地改革几个问题的答 复(1949年1月18日)	(434)
中共中央关于划阶级问题给东北局的指示 (1949年 1月30日)	(436)
新区土地改革概况 (1949年3月30日)	
中共中央东北局	(437)

农 业

中共中央东北局关于开展生产运动的指示 (1946年3月27日)	(441)
东北行政委员会为开展生产运动, 解决畜力困难, 保护耕畜的通令 (1947年1月2日)	(444)
东北行政委员会生产令布告(1947年2月15日)	(445)
东北行政委员会关于开展农村生产运动的指示 (1947年2月25日)	(446)
东北行政委员会关于目前春耕工作的指示 (1947年4月11日)	(448)
东北行政委员会、东北民主联军总政治部关于在 春耕期间不准动员车马民佚并积极帮助农村春 耕工作的联合布告 (1947年5月2日)	(449)
农业生产报告 (1947年7月27日)	魏震五 (450)
东北局财经委员会关于管理经营林业的决定 (1947年12月5日)	(462)
东北解放区森林管理暂行条例 (1947年12月 21日) 东北行政委员会	(463)
中共中央东北局东北行政委员会关于春耕运动	

指示 (1948 年 2 月 25 日)	(464)
东北行政委员会保护耕畜令 (1948 年 3 月 8 日)	(468)
组织起来——换工插具, 合作互助 (1948 年 3 月 10 日) 《东北日报》社论	(469)
奖励城市私人资本经营农业及畜牧业条例 (1948 年 4 月 6 日) 东北行政委员会	(473)
东北行政委员会关于垦荒免征规定应统一遵照执 行的通令 (1948 年 5 月 4 日)	(474)
东北行政委员会为奖励农业生产的布告 (1948 年 5 月 20 日)	(475)
东北行政委员会奖励生产强制二流子懒汉生产的令 (1948 年 5 月 29 日)	(476)
东北行政委员会关于治水防涝问题的指示 (1948 年 7 月 26 日)	(477)
春耕总结 (节录) (1948 年 8 月) 热河省政府	(479)
中共中央东北局关于统一与加强林业工作的决定 (1948 年 8 月 11 日)	(485)
东北行政委员会为重申东北解放区内耕畜买卖自 由的通令 (1948 年 8 月 31 日)	(487)
关于恢复和发展牲畜的布告 (1948 年 9 月 10 日) 东北行政委员会冀察热辽办事处	(488)
东北局关于 1948 年农业生产的总结与 1949 年农业 生产的决议 (1948 年 10 月 6 日)	(490)
关于确定畜权的布告 (1948 年 10 月 25 日) 东北行政委员会冀察热辽办事处	(504)
关于荒地处理办法 (1948 年 10 月 25 日) 东北行政委员会冀察热辽办事处	(505)
在农业会议上的讲话 (1948 年 11 月 19 日)	林枫 (506)
冬季副业生产总结 (1948 年) 松江省政府	(512)

松江农业概况 (1949年) 松江省政府	(518)
关于动员群众准备春耕的通知 (1949年2月 4日) 东北局 东北行政委员会	(523)
紧急动员起来, 为组织灾区群众 生产自救而斗争!	(524)
东北解放区1949年植树造林和护林运动节实施纲 要 (1949年3月) 东北行政委员会	(527)
关于建立各级农事试验场的方针 (1949年 3月) 农林部	(529)
关于拖拉机农场工作的总结与意见 (节录) (1949年3月5日)	魏震五 (531)
把农业生产技术提高一步 (1949年3月 9日) 《东北日报》	(538)
东北行政委员会关于植树造林和护林运动节的 决定 (1949年3月17日)	(540)
东北行政委员会关于提高农业生产发展经济支援 解放战争的布告 (1949年3月22日)	(542)
东北行政委员会为开放捕鱼发放渔业证奖励渔业 生产的通令 (1949年4月12日)	(544)
东北解放区森林保护暂行条例 (1949年6月 14日) 东北行政委员会	(545)
东北机械农场春耕工作总结与对今后工作中几点 意见 (节录)(1949年7月5日)	顾绍雄 (548)
东北三年来的农业 (1949年8月) 农林部	(556)
松江省换工互助的情况及对今后的意见 (1949年 8月9日) 松江省政府农业厅	(563)
改进农业技术加强推广工作(1949年9月)	魏震五 (568)
东北农业生产劳动互助组织概况 (1949年11月) 农林部农业处	(573)

第一次水产会议中的几个问题 (1949年12月 1日) 农林部特产处	(581)
农业生产全年工作总结 (节录)(1949年12月 20日) 辽西省政府	(586)
特产会议总结 (1949年) 农林部	(601)
辽东省 (原辽宁、安东) 农业生产情况综合报告 (节录) (1949年) 辽东省政府	(606)
1949年农业生产基本总结 (节录) (1949年) 吉林省政府	(610)
劳模会议总结 (节录) (1949年) 农林部农业处	(614)
在农村工作座谈会上的总结发言 (1950年 1月)	高岗 (617)
1949年农业生产总结及1950年农业生产计划 (纲要) (节录) (1950年1月) 农林部	(628)
在农具推广座谈会上的发言 (1950年1月)	林枫 (630)
第一次林务行政会议总结 (1950年1月 28日) 农林部	(633)
第二届畜牧工作会议总结提纲 (1950年4月 1日)	张克威 (639)
1949年冬季副业生产情况(1950年4月7日) 农林部农业处	(643)
1949年东北农业灾情及救灾工作总结(1950年) 农林部	(647)

综 合

目前任务和战略部署

(1945年9月19日)

刘 少 奇

见《刘少奇选集》上卷 371—372 页，人民出版社 1981 年版。

以主要力量建立东北西满根据地

(1945年11月12日)

刘 少 奇

见《刘少奇选集》上卷 373—376 页，人民出版社 1981 年版。

建立巩固的东北根据地

(1945年12月28日)

毛 泽 东

见《毛泽东选集》(一卷本)1177—118
页,人民出版社1964年版。

关于后勤工作的指示

(1946年2月27日)

林 彪 彭 真

为着粉碎国民党反动派正在东北所进行的疯狂的抢夺的战争,我们应不惜任何牺牲来争取这一战争胜利。各级党政机关应动员全部人力物力保证前线作战。关于后勤工作有以下的决定:

一、北满、西满、南满各战略地区,应根据作战任务和战争具体情况,估计伤亡最大限度为标准,自行组织兵站线和收容伤兵的医院。

二、东满方面应立即组织至少收容5000到7000人的伤兵医

院，并按照作战部署与后方交通情形布置兵站线。这一工作任务主要应由吉辽军区和省政府负责，我们已令后勤部派一部分兵站干部和卫生干部帮助工作。

三、总部在通化地区已组织可容 3000 人的病院，并拟扩大收容到 5000 人。

四、兹提出以下办法，希根据实情采纳：

1、凡可利用的全部公私医院一律征用，改为伤兵医院，靠近兵站附近之县份应即动员当地中西医生为战争临时服务，由县府负责组织小型医院，指定接受一定数量的伤兵。

2、立即组织和调整自己的运输工具，保证伤兵运输，同时须征用一部份大车，并发动群众组织担架队运送伤兵，以补助铁路运输的不足。

3、各机关部队立即清查所存弹药爆破材料，并报告总部分类统计供前线作战，所存布料则首先供给伤兵用。

4、各级党政机关尤其是作战部队，要保证铁路运输畅行无阻，绝对禁止擅予扣车，切实执行铁路管理局的车运法规（见东满铁路局的布告）。

5、在前线作战地区内，由党政军共同组织战时兵站部，兵站正副站长政委一职可由党政军主要负责人兼任，兵站部的组织分财粮、总务、医务、运输及动员五部，这样即可将党政军民各部工作结合于战争中，并取集中全力统一与领导战争工作的要求。

必须着重指出，这次战争是东北和平前夜的最后一战，是大规模残酷的战争，应用最高度的牺牲坚强英勇突击精神完成上述任务。在战争时期的后方勤务是保证战争胜利的重要机构，各级党、政机关应予以足够的帮助和重视。后勤部门的全部工作人员，除以全力保证前线各项供求外，尤其注意对伤兵的收容运输，医疗供给应看作这是目前工作的中心环节，并要极力发动群众进行照护伤兵慰劳伤兵等工作。关于工作布置和进行情形应临时具报。

东北的形势和任务

(1946年7月7日)

陈 云

见《陈云文选》(1926—1949年) 229—235页,人民出版社,1984年1月第一版。

发动农民是建立东北根据地的关键

(1946年7月13日)

陈 云

见《陈云文选》(1926—1949年) 236—241页,人民出版社1984年1月第1版。

东北各省代表联席会议开幕词

(1946年8月7日)

高 崇 氏

各位代表、各位来宾:

今天东北各省代表联席会议正式开幕,这次会议是东北最重

大的一件事情，本人感到无限的光荣。

大会在今天召开的重大意义在那里呢？目前东北有两种情况，一方面是东北人民急切需要民主政治，他们认识了民主对他们有好处；另一方面是国民党反动派要在东北建立独裁专制的政权。“八·一五”后国民党反动派藉着美帝国主义的帮助，来“接收”东北，他们成立战时组织的“东北行营”，行营底下有政治委员会和经济委员会，用一套完整的政治、经济机构，来奴役和统治东北人民。他们没有征求收复东北有功的将领和各界人士的意见，就派遣官员来东北，推行专制独裁的行政。他们知道东北人民是不会顺受的，于是就设立保安司令部，计划派遣 50 万大军来东北，如果人民不接受，就用大军来镇压，这就可以推测他们的心理。他们还设立了一个东北兴业公司，把官僚买办经济力量拿来，集中垄断东北的经济。很明显的，东北兴业公司不就是英国统治印度的东印度公司一类的东西吗？东北人民在日本帝国主义 14 年的压迫下，生活就是在监狱中，痛苦万分，急切需要舒展，他们却偏偏要继续日本的压迫剥削政策，国民党的法西斯分子和日本法西斯，是中外一致，没有两样。东北人民看清了这样的政治和政策，要有对策。因此，要召开这次会议，这是一方面。

另一方面，东北自“八·一五”光复后，由于中共领导下的八路军、新四军、东北自治军、自卫军组成了民主联军，根据东北人民的希望和要求，在各地建立了民主政权民意机关。这种情形和国民党反动派比较，就很清楚的看出：谁的政治和政策合乎人心，与人民有利；谁的政治和政策不合乎人心，与人民有害。由于民主联军的健斗，和东北各地民主政府建立之后，不到一年中，已有相当的成绩：（一）替人民肃清敌伪残余；（二）惩治战争罪犯和罪大恶极的汉奸；（三）清算了敌伪物资，清算了依靠敌伪发财的坏蛋；（四）废除了苛捐杂税，减轻人民负担；（五）在工商业方面，调整劳资关系，加强劳资团结，使工商业走向发展的道路；（六）没收敌伪土地，分给无地的农民并实行减租减

息，调整地主与佃户的关系，发挥他们互让互助的精神，增加农村生产。以上只举络络〔莘莘〕大者，尽管这些做得还不够。但已给人民以切身的认识。

和国民党的接收大员们相比，他们在东北的所行所为，只是买房子，买地，买金子，以及种种贪污腐化行为，没有给人民一点好处，没有替人民做一件好事。这样，使过去受日本14年压迫，对大后方情形不熟悉的东北人民渐渐睁开眼来。民族意识、国家观念强烈的东北同胞，怀念祖国的情绪很高，他们不知道国民党反动派过去在关内所做的一些事情，当然就不知不觉的产生幻想，把蒋介石就当作国家的正统。可是一年来铁的事实证明，民主政府所作的如此，接收大员所作的如彼，两相比较，人民很快的觉悟过来，广大的人民同情民主联军和民主政府，拥护民主联军和民主政府。

因此，蒋介石看到人民的力量雄厚，凭着他自己单独力量不能加以消灭，于是加紧勾结美帝国主义来进攻，而美帝国主义的目的，是在中国得一块算一块，经济力量能伸到那里就伸到那里，加上国民党反动派的帮助，以及和蒋介石共同的反苏目的，他们也就乐得来帮助，把东北当作殖民地和反苏基地，蒋介石的官僚封建买办集团，加上美国的反动力量，互相勾结，互为自己的力量，来达到共同的野心，不惜摧残东北人民，所以就有延续不绝的东北内战。

可是在人民的一方面，“八·一五”前东北在日寇蹂躏下并没有看见国民党来收复主权；“八·一五”后主权已经到了人民的手里，却要向人民来“接收”主权，不仅太看不起东北人民，也太无道理，所以人民就不能够再不抵抗了。“九·一八”的不抵抗使东北人民遭受14年的痛苦，这次就不能再那样了，况且美帝国主义挟其雄厚经济力量来进行侵略，其厉害更超过日本帝国主义。因此，人民为了自己的生存，就不得不起而自卫。这是决定东北人民命运的战争，这又是我们需要认识的。

自然，由于战争的关系，使得民主政治不能很快的、很如理想的实现，民主政策不能很顺利的执行，遭受着阻碍，使工商业不能发达，教育事业不能很好的兴办，公教人员的生活仍不免于痛苦。在这种情况下，就必需艰苦奋斗，把解放区的民意机关和民主政府，更加巩固和健全的树立起来。因此，我们这次大会：

第一，应该研究怎样才能健全民主政权，确定今后的施政方针。

第二，今天的民主还不够广泛和深入，大会应负起责任，自上而下与自下而上的改造各级政权，使之成为民主的政权。

第三，大会的决议，我们要用很好的方法努力使其实现，在我们的会议里，不要像国民党反动派“决而不行”的毛病。参加大会的代表都是各省民意机关、行政机关以及各团体所选出的代表，在这里相聚一堂，检讨过去，筹划将来，当能商讨出切实有效的办法，大会的成就是不可限量的，在增进人民福利上一定会有很好的贡献，我们的胜利是一定有把握的。愿大家全心全意的为东北人民来开这个会，并请诸位来宾先生们多多提出意见，敬祝诸位健康。

（选自《东北各省代表联席会议汇刊》39页）

彭真将军在东北各省代表 联席会议开幕典礼上致词摘要

（1946年8月7日）

彭真同志代表中共中央东北局及东北民主联军在热烈掌声中登台，首先以极其欣喜的心情庆祝大会开幕，庆祝东北人民胜

利。他说：

“今天这个大会一方面表示东北人民若干年来特别是15年来斗争的胜利，一方面标志着东北人民将更进一步自己管理自己的事情。”接着他指出：这样会议，不但过去伪满时代不能召开，就是现在国民党统治区也不能顺利召开。我们东北解放区能（得）以开成这样盛会，首先要感谢英勇苏联红军帮助东北人民获得解放。讲到这里，他对国民党反动派（出）卖东北后，东北爱国志士，抗日义勇军，抗日联军，抗日东北军，以及中国工农红军，“七七”后的八路军，新四军，为坚持收复东北失地，历尽千险万苦，付出极大代价。……击败日寇，东北人民得庆更生。（彭真同志的）讲解极为生动深刻、详细。他以加重语气说：“这次大会，是……东北人民抗日联军，民主联军长期斗争的果实，它结晶着体现着我们长期反法西斯，反帝国主义，为争取独立、和平民主的各界同胞，各民主党派……的血汗。”……

关于大会任务，彭真同志说：“是坚持民族独立，坚持和平民主，这是当前中国人民斗争路线，也是建国的根本方针。”

谈到坚持民族独立，他解释道，我们已从日寇侵略与统治下解放出来了，可是新的危机又来了。国民党统治区域，美国军队想住着不走了；美国飞机在我们领空任意飞，美国军舰在我们领海任意航行，连中国内河美国船舰也可任意航行了，……这叫做独立吗？中华民族前途还可设想吗？第二个“九一八”还远吗？我们现在是解放了，但是不要太乐观，美国帝国主义又在威胁着中国的生存，威胁着东北人民了。独立还是殖民地？这对于东北人民是十分具体的。殖民地就是“出荷”，“配给”，“国兵”，“劳工”，“经济犯”，“思想犯”……“九一八”时我们被国民党反动派出卖给日本帝国主义，现在买主变了，而卖主依旧。东北人民有着丰富的斗争经验，特别是民族斗争经验，应该提高警觉性，坚持独立，反对卖国。“九一八”时，我们人民由于觉悟不够，没有很好团结组织起来，没有强大的武装力量，使反动派得以乘机伺隙进行卖

国。现在我们有了14年，再加上最近一年的斗争经验，并且时代不同了，我们决不允许任何人再出卖东北了！为了坚持我们民族独立，我们就必须有许多有效的措施，与坚决斗争。

谈到和平问题，彭真同志解释道，反动派的内战与卖国是不可分的。如果东北内战下去，国民党反动派一定更露骨的卖国。因为中国是4.5亿人口的大国，有着具有长期丰富斗争经验的人民与政党，有着包括1.4亿人口的解放区，要想变中国为殖民地，绝不是件容易事情。因此，美帝国主义采取了“以华制华”的伎俩。当解释内战与卖国两位一体时，彭真同志引用许多史实作证，1927年蒋介石叛变革命进行内战，分裂了中国，使日本乘虚而入，造成了“九一八”之后，蒋介石一面高喊“以华制华”的同义语即“攘外必先安内”，一面坚持进行内战，于是接连而来的有《塘沽协定》、《何梅协定》一系列卖国条约，这就使日本人敢于发动“七七”事变，日本帝国主义就是惯用“以华制华”政策，而且曾行之有效，现在美国又来转用了。但是历史已经揭穿了这条锦囊妙计，中国人民已经洞烛其奸了。他接着指出蒋介石要进行内战，具有严重困难，如兵力不足，人心不顺，经济困难等，于是就投到美帝国主义怀抱里，美国援蒋蒋氏卖国，这即是内战与卖国不可分性。谈到这里，他针对一个巴掌拍不响，内战责任问题详细解释了战争性质——国民党反动派要独裁要卖国，因此要消灭一切反独裁反卖国的力量，而人民及其武装即不得被迫进行自卫战争，一边是坚持独裁与内战卖国，一边是坚持东北和平与独立。于是一边就是挑衅进攻，一边是被迫自卫，我们是恪遵毛主席指示“人不犯我，我不犯人”的。我们曾一再忍让，结果反动派得寸进攻〔尺〕，就紧紧逼着来打，我们只有予以有力还击，如果一味退让，那就只有被消灭。现在反动派是一面打，一面谈，以打为主。目前战争规模比1月13日以前还大，在东北国民党也正布置新的进攻。最后，他强调指出：“和平不会也不能自己到来，一定要用斗争特别是战争来制止内战，迫使反动派体验到不和平

他们要灭亡，知难而退。”

谈到民主问题，彭真同志强调独立、和平与民主三者不可分割，是全国人民三位一体的斗争任务，……民主是建立以大多数人民为基础的统一战线的政府，新东北一定要是和平民主的。而东北人民真正翻身，首先要改善工人农民的生活（因为他们生活最苦），这是建设和平民主繁荣新东北的前提。他说：“民主有许多具体内容。毛主席指示我们说：就是各阶级，各民族都要有人权、财权、政权，都要有衣穿、有饭吃、有书读、有事情做，都要各得其所。在政治、经济、军事各方面都一律民主。这就是我们主张的民主，它是十分具体的”。

为了解释民主具体内容，彭真同志特对以下几个问题加以详细说明。

首先是土地问题——就是改善农民生活。农民是人民中最大多数，要把开拓地、满拓地，及公地分给少地及无地的农民；还有大汉奸、恶霸和胡子地主的土地（他们是以各种各样方式侵犯人家的人权财权而来的），也要分给农民。此外，要实行减租减息，保障佃权，以改善农民生活，我们要以适当步骤实现孙中山先生的耕者有其田。中国不解决土地问题不能富强，这是为把阻碍中国经济政治发展的封建主义肃清，中国的落后，就是因为有外来的帝国主义侵略及内部的封建势力，法西斯官僚资本障碍着。我们要使农民有土地，还应当照顾到地主生活，土地问题解决的结果将提高了农民的生产力，增加了粮食和原料的生产，也提高了农民的购买力，同时又可以使地主从出租土地和放高利贷转向发展工商业，促进中国工业化速度，这对发展中国经济是大大有益的。

其次（是）劳资问题——新民主主义经济任务，就是使中国工业化，使中国农业近代化。因此，在劳资关系上，工人生活应当改善，另方面保障工商业合理的经营与有利可图。……今后中国经济要有下列各部分组织：国家经营，合作社经营，私人的资

本主义的经营的工厂商店是剥削雇佣劳动的，剥削剩余价值的，但是为了发展中国经济，现在是需要它的。……因而今天对资本主义生产，不是摧毁而是帮助与发展。

第三（是）少数民族问题——东北民族问题是复杂的，少数民族长期处在反动派的大汉族主义压迫下。我们反对大汉族主义，主张给少数民族以自决权，在民主自愿原则下建立一个民主联合的大家庭。民族自决是孙中山生前确定了的，也是我们一贯主张。对于蒙民、回民应与汉人享有同等权利。……

第四（是）政权问题——要建立东北人民自己政权，政权要受人民管理，为人民服务。东北的事，应该由东北人来管，由东北各省，各民族，各阶层人民，各民主党派来建立民主的地方自治的政权，建立一种“三三制”的政权。东北的政权中，没有共产党是不好办的，但共产党员不能超过1/3，超过了要辞退。毛主席指示我们：在政权中，共产党员有与党外人士合作的义务，有受人民监督的义务，没有把持包办的权利。党外人士在政权中，应该有职有权，同样行使权利，完成任务。

第五（是）武装问题——东北民主联军是东北人民自己的武装，为东北人民服务，服从东北人民意志。它是东北人民子弟兵，应当壮大，应该为人民所爱护，应该有良好军民关系。要战胜国民党反动派的进攻，首先就是军队。东北民主联军好似拳头，人民是使用这个拳头又是为拳头所保护的身体，因此，我们军民要结合一致，就可以打退任何反动派的进攻，而取得最后胜利。

（下略）

（选自《东北各省代表联席会议
汇刊》中转录的《东北日报》）

东北各省市行政 联合办事处令第一号

(1946年8月12日)

为颁布《东北各省市共同施政纲领》，由《东北各省市共同施政纲领》经东北各省市代表联席会议通过为东北民主建设之根本方针。各级政府均须遵循本纲领贯彻实施。各省市前所颁布之施政纲领，有与本纲领相抵触者，须以此修正之。

此令

主席 林枫
副主席 张学思
高崇民

东北各省市（特别市） 民主政府共同施政纲领

(1946年8月11日)

东北各省代表联席会议通过

东北各省代表联席会议，由林枫、吕正操、张学思、高崇民、冯仲云、邹大鹏、车向忱、陈先舟、于毅夫、关俊彦等10人提出《东北各省民主政府共同施政纲领提案》，并经王焕文、于天放、

韩幽桐、万毅、李延禄等 146 人联署，由大会讨论、修正通过之《东北各省市（特别市）民主政府共同施政纲领》全文如下：

（一）团结全东北各省市各民族各阶层人民与各民主党派，拥护政治协商会议决议实施和平建国纲领，反对独裁内战，建设和平民主繁荣的新东北。拥护波茨坦四国对日公告，与中苏友好同盟条约，彻底肃清日本在东北的侵略势力的残余，严惩与日本侵略势力合作的汉奸、伪军、法西斯分子、特务、土匪，严防日本侵略势力及其合作者再度侵入东北。

（二）依政协会议和平建国纲领与东北人民的愿望，实行东北人民的民主地方自治，建立民选的各级参议会，选举各民主党派与无党派合作的联合的各级政府。省制定省宪。政府一切人员必须廉洁奉公，忠于人民，其生活由政府保障。

（三）依据和平建国纲领，彻底实行减租减息，分配敌伪大汉奸土地给无地和少地的农民，以期达到“耕者有其田”之目的，同时保障地主的生活。

（四）保护奖励与扶植民营工商业，恢复并发展公营企业，发展合作事业，欢迎投资开发东北富源；改善工人、职员与技术人员的生活，安置救济失业工人，提倡劳资合作，发展生产，繁荣经济，保障资本家的正当利润，建立统一合理的税收方针，减轻人民负担，调整地方金融，以利东北经济建设的发展。

（五）巩固爱护东北民主联军和人民自卫武装，以保卫东北的和平民主，加强军队的政治教育，加强军队拥护民主政府与爱护人民的教育，巩固亲睦的军民关系与官兵关系，保证军队的供给，保证残废军人的生活，优待死难烈士的家属与军人家属。

（六）废除法西斯的奴化教育，以民主为教育的中心内容，普及国民教育，推广社会教育，加强职业教育、师范教育与专门教育，保障教职员与贫苦学生生活；优待科学家、艺术家、各科专家与文化工作者，并奖励特殊的发明与创造。

（七）保障东北人民的人身、言论、出版、集会、结社、思

想、宗教、信仰、选举、迁移与职业的自由。妇女在政治上、经济上、教育上、社会上与男子一律平等，提高妇女地位，保护妇孺生活。

(八) 东北各民族一律平等，积极赞助蒙民、回民的民主自治；尊重蒙回等民族语言、文字、文化、宗教、信仰与风俗习惯；对入籍与侨居的韩国人民予以合理的保护，并促进中韩人民友谊。

东北各省市（特别市） 行政联合办事处组织大纲

（1946年8月12日）

东北各省代表联席会议通过

东北各省代表联席会议，合并（计）高崇民等12人，张伯然等5人，关俊彦等21人，于天放等15人，查安孙等9人，孙耕野等22人，共83位代表的提案向大会提出《建立东北最高行政机构以资政令统一而便领导案》，此一议案之具体组织纲领，即为大会修正通过之《东北各省市（特别市）行政联合办事处组织大纲》，全文如下：

第一章 总 则

第一条 依据东北各省代表联席会议之决议，建立东北各省市（特别市）最高行政机构，统一行政领导。

第二条 定名为东北各省市（特别市）行政联合办事处。

第三条 根据上项决议，制订本组织大纲。

第二章 任 务

第四条 领导各省市（特别市）实施贯彻大会所通过之东北各省市（特别市）共同施政纲领。

第五条 统一领导东北各省市（特别市）行政事宜。

第六条 根据施政纲领实际需要及大会交办事项制订各项实施条例法令。

第七条 执行大会决议案及日常政务事项。

第八条 任免和加委县长旗长以上各行政人员。

第三章 组 织

第九条 本办事处设行政委员 27 人，组织行政委员会，行使职权。行政委员会设主席 1 人、副主席 2 人，由委员中互选之。

第十条 在行政委员会下设：

1. 民政委员会。
2. 财政委员会。
3. 教育委员会。
4. 建设委员会。
5. 交通委员会。
6. 民族委员会。
7. 最高法院东北分院。
8. 东北公安总局。
9. 办公厅。
10. 根据实际工作需要得设各种专管机关。

在行政委员会下设秘书长 1 人，各委员会设正副主任委员各

1人及委员若干人，法院设正副院长各1人，保安总处设正副处长各1人，办公厅设正副主任各1人。

第十一条 行政委员会由东北各省代表联席会议选举之，选举法，另定之。

第十二条 秘书长、办公厅主任、各委员会委员、法院院长及公安总处处长人选由行政委员会遴选聘任之。

第十三条 各委员会、院、处、厅之组织与职权另定之。

第十四条 行政委员会委员任期为一年，必要时得延长之。

第五章 附 则

第十五条 本大纲经东北各省代表联席会议通过施行之。

第十六条 本大纲之修改权属于各省市（特别市）代表联席会议，解释权属于行政委员会。

东北各省代表联席会议闭幕词

（1946年8月15日）

林 枫

各位代表，各位来宾：

今天是“八、一五”，是东北人民胜利的解放的一周年纪念日。东北各省代表联席会议就在今天胜利的闭幕了，东北各省市行政委员就在今天就职了。在这样三件事综合的会上，我们不能不想到过去14年中被日本帝国主义，被汉奸特务蹂躏残害的生活，而在胜利后的一年中，已推翻了敌伪统治，开始了民主的建设。现在各省代表会议闭幕，各省市行政联合办事处成立，在原

有民主建设的基础上，我们要做进一步的工作。我们应当感谢伟大的斯大林元帅和英勇的苏联红军；我们应当感谢全国人民和在敌后坚持抗战的八路军、新四军；我们应当感谢坚持 14 年抗日斗争的抗日联军。正因为苏联红军、八路军、新四军、抗日联军及一切民主战士的牺牲奋斗，才获得了目前的胜利，这一些是我们中华民族和伟大的友邦苏联，他们拿血打出来了民主的新东北。新的东北人民的东北，应该是中国人民的，是东北人民的果实。现在美国反动派、国民党反动派这些吸血分子，他们想把这个果实，吞食了去。我们东北人民，顽强的坚决斗争的东北人民，一定要下决心保卫这个果实，巩固这个果实。纪念“八·一五”最好的办法，就是踏踏实实的进行民主建设，彻底的使东北人民翻身。这是一件非常艰苦的工作，国际国内的反动派吸血分子，民主的敌人，还是有力量，需要我们更艰苦地努力！

此次，东北各省代表联席会议始终是在民主的和团结的精神之下来进行的，可惜因为当前的各种工作非常紧迫繁忙，各地区应当来参加的人未能全来参加，会议中的许多工作也不能不进行得有些迫促，不能十分细致精密的从容不迫的去做。但是，民主的精神始终是保持了的。这次与会各代表，包括了各地区各阶层各界各民族，有农民、有工人、有资本家以及中间各阶层人士、工农商学兵，蒙民、回民、韩民都有。若从年龄上看，从 20 几岁到 79 岁，在这样酷热的三伏天气里，许多年高的代表，总是仔细研究问题，提出意见，可见是很负责任的。在这次会议中，我们的两大任务是完成了，通过了东北各省市民主政府共同施政纲领，建立了东北各省统一的最高行政机构。今后的问题是把这一纲领贯彻到底，按照纲领的精神和政策去执行，贯彻到全东北，贯彻到每一个角落，东北的民主建设就能有了保障。

再其次，就着今天的机会，对今后东北各省市的政权工作提出几点建议，东北的民主建设工作一年来已有了草创的局面，今后要提高一步推进一步。从现在起，今后一年之内，工作重点在

什么地方，我想有以下几点：

第一，是打基础。民主政府要有一个巩固的基础，什么是政权的基础？就是人民。我们是人民的政府，人民就是我们的基础，人民之中包括很多，所有的人民我们都要照顾，应该更多的照顾那些大多数的人民，民主政府应该使广大的受压迫的数千年来不能翻身的农民工人使他翻身，从政治上翻身，从经济上翻身，这就是政治上、经济上的民主。没有广大的受苦受难的人民的翻身，就不能实现真正的民主。我们对各阶层合理的利益都应予以保障，同时对广大受苦难的农民工人的不合理的生活使它改正过来，使它合理化。有人误以为人民翻身是“造反”，事实上这是人民生活的合理化。对于资本家应当保障他的正当利益，帮助他们发展工商业，同时也要使工农生活改善、合理化，这样才能实现真正的民主。如果少数人可以过活，而大多数他人不能过活，就不是民主生活。只有政府为人民服务，广大人民拥护政府，参加政府，民主政府才是巩固的，有骨干的，有内容的。今后半年内，从下而上地发动人民起来改造政权，是一个很重要的步骤，政府应注意怎样使农民有地种，有生产手段，恢复各种经济建设改善工人生活，在半年内要准备好，准备明年的大生产运动，这一步骤是各地民主政府一个很重要的步骤。

其次，应该在政权中进行彻底的改造工作。在广大群众参加下，配合部队肃清土匪，肃清一切企图死灰复燃的法西斯残余败类；发展新鲜的力量，肃清反动派的力量，这样才能建设一个新的人民的东北，我想这是符合于施政纲领第一条的。

第三，财经建设。一年之内，财经工作也要打下初步的基础，发展生产，发展工商业，同时在财政问题上要逐渐走到统一，一年之内，至少要做到一省的统一，首先是税收的统一。要发展国民经济，使人民有饭吃，有衣穿，并解决部队的供给问题。如果我们取之于民的税收统一起来，建立了财政制度，消灭了贪污浪费现象，可以减轻人民的负担，以密切军政民的关系。

第四，政府工作人员的作风问题。要建立一种“艰苦朴素”的作风，这要看做一件很困难的事，优良作风要和一切旧的思想、旧的力量、旧的力量的包围作坚决的斗争才能建立起来。我们政府不是高高在上的、剥削人民的政府，相反的是为人民办事的，给人民当勤务员的，政府要办的事，正是人民的要求。现在在东北，有许多旧的力量，从内部，从外部包围着我们。比如选上一个新村长，没有什么可模仿的，便以旧村长当楷模，学旧的一套，陷入旧势力的包围。因此政府工作人员的生活，要和人民生活一样，不能因做了政府工作人员，就特殊起来。有人说新县长不象个县长，架子不够，如果我们的县长学了旧样子，就变成了旧官僚，这样我们不需要。旧社会势力的包围是很厉害的，我们思想上又有某些不健全之处，我们要抵抗这些包围，打破这些包围，如果我们因袭了旧的制度，那我们就变成了旧的官僚机构，旧的制度一定要改造，我想这是民主社会的一大创造，旧制度一定要推翻。民主政府要为人民服务，为人民作事，就要人民的作风，不要官僚作风。

行政委员今天就职，要仔细考虑，大家投票选 27 个人做行政委员，不是给我们戴高帽子，是给我们加上了 4,000 万人民的重担，就要小心翼翼，把事情作好，为人民把事办好，使东北人民要各得其所。当然，要把东北事情做好，决非几个人的力量所能及，要靠广大人民起来，要靠武装部队斗争和民主党派的合作，以共同完成建设新东北的历史任务。

14 年来东北人民处于敌伪压迫之下，由于苏联红军、八路军、新四军、抗日联军、全国人民、东北人民的英勇斗争，在去年“八·一五”解放了东北。目前东北人民正在配合全国人民，为和平民主而共同进行斗争，东北一定要成为民主的东北，胜利的果实一定要是东北人民的。我们要下定这样一个决心，保卫胜利果实，建设民主的新东北，东北人民一定胜利。

（选自《东北各省代表联席会议汇刊》第 50 页）

关于今后八项工作任务的决议及中央的复示(节录)

(1947年1月7日)

东北局

中央复示：

1月7日电悉。你们所决议之八项工作完全正确，望坚决执行，并派负责同志下去加以督促。关于土地问题，你们须十分注意分配问题，在分配不公、群众不满的地区，可以重新分配；关于工业建设须特别注意在山地及其他比较有安全保障地区建立各种小规模工厂，并提倡手工业。

1947年1月10日

去年12月17日东北局委员会讨论通过在今后四个月到五个月内（除前线正面作战以外）进行以下八项工作：

一、继续深入发动群众。（略）

二、建军与整训部队。（略）

三、运粮工作是全部财经工作的中心。现已和友方远东贸易部订立合同，用以物易物的办法，在今年4月底以前输出100万吨粮食，换回布匹、棉花、汽油等各种必需品。只要保证这一任务完成，便能够保障军队的供给，部分地解决群众的穿衣问题，稳定金融，克服财经困难，刺激群众的生产热情，巩固土地改革的成果。

四、组织生产：

（一）发放5万万元农贷，调剂耕畜，组织劳动力，以准备

展开今年的大生产运动。

(二) 工业生产：根据目前的基础，在可能的条件下去恢复和增加生产。主要的是搞好鹤立岗、滴道、麻山、恒山等四个煤矿；修复电源；试办亚麻织布，恢复面粉、木材、火柴、榨油等工业。

(三) 军工生产：除各军区自订计划外，总后勤部所属工厂，在今年1年内造2百万手榴弹、8万迫击炮弹、18万掷弹筒弹，装840万发子弹……所有重要资财、军火生产工厂均疏散到靠近友方边界而交通运输又比较方便的地方，以确保安全。

五、训练干部：(略)

目前财经工作的方针与任务

(1947年1月21日)

王首道

(一) 目前环境特点与财经工作方针

甲、目前东北解放区基本特点是：

1. 东北解放区是新的解放区，着重在新的这个字上，区别于老解放区与游击区。东北解放区又是一个大块的解放区，着重这个大字。它不是游击区，但有游击区，如南满辽吉等地方或边缘区。因为是新的，未经过反复斗争的考验，没有反复斗争的经验，或者是不够，但不是完全没有。如南满有些地区，深入敌后与群众结合，在反复斗争中掌握了武装，站稳(稳)了足。但很多的地区是没有反复斗争的考验的。

2. 处于革命战争和土地改革运动的环境中。土地革命运动在东北还是破天荒的第一次，但尚未深入，尚未成熟。群众真正发动起来的只占60%至70%，正须大力的普遍深入与巩固，使夹生饭半生饭必须做熟，否则经不起考验。康平、法库虽然有了基础，但在考验中跨〔垮〕了，所以我们要认识到我们有垮的危险。

现在正与蒋介石进行自卫战争中，敌人尚有强大的力量。杜聿明是蒋介石精华之精华，敌人用最大、最硬的力量对付新的东北解放区。我们是处在敌人进攻中，不是谈和平建设和享乐，而是要集中一切力量对付敌人进攻，准备我之反攻。我们处在敌人的进攻中，所以有很大的流动性与变化性。我们的财政政策也是战时的财政政策，建设亦要围绕着适应战争的需要。我们还要彻底破坏敌人的铁路，改变东北交通便利，铁路线人口多的特点。我们是对敌人的破坏，进行我之战时的建设。

3. 过去我们对东北的认识是抽象的，模糊的富庶。东北确实是富，有肥沃的土地，工业相当发达，交通便利。但经过了战争严重的破坏，各种工业、铁路、发电所等，尚未很好恢复，可开发者尚未开发。东北人民经过敌伪14年的压迫剥削，已变得极度贫困，18岁的姑娘都没裤子穿。东北人民特别穷，负担能力不强。

由于日本帝国主义经济政策结果，东北城市繁荣，人口集中，农村萧条，农民贫困，财阀大富，农民极贫的殖民地经济形态。

现在我们占领有城市也有农村，有铁路、工业、矿山、电气等，但不隐〔稳〕固。由于战争未有恢复，未有建设，殖民地的经济形态虽在改造中，但尚未改变，农村仍然依靠城市，如果农村产品不能外出，则会胀死与冻死，需要打通对外贸易。

由殖民地经济转到新民主主义经济，首先要进行土地改革。进行土地改革，使经济形态已经起了变化。我们主张由集中到分散、疏散城市人口到农村，繁荣农村经济，提高农村副业生产，使农民逐渐富裕。新民主主义经济形态重要的组成——国营、私

营与合作社经济。东北公营经济有很大比重，为全国之冠，将来在新民主主义经济中起着极重要作用。合作社经济也要发展起来，由殖民地经济转到新民主主义经济。交通发达、工厂、矿山、电气都有相当数量，会与很多地方不同的。

乙、财经工作方针

总的方针是：抓紧贸易，发展生产，后方节约，支援前线。

1. 抓紧贸易，发展生产：经过对外贸易解决军需民用，掌握这批物资作为本钱，建立财经基础。银行之发行今后应该投资生产，调剂与发展人民经济。过去是在战争中，解决财政问题是“抓一把”以后是靠发票子。今后应该是很好的完成对外贸易，保证军需民食。抓紧贸易是克服难关、发展生产的中心环节。现在财政的道路是经过对外贸易到发展生产。我们的方针是发展生产，开辟财源。财政一定要建立在发展生产的基础上。

我们要发展的是新民主主义的经济——公营经济、私营经济、合作经济。现在我们的公营经济是否太多了呢？现在各省所办的公营经济，是为了财政收入，是必要的。但如果是在城市里作商业的垄断，那是不对的。新民主主义经济，整个来说是私人经济占主要位置，所以组织人民生产是主要的、基本的，发展合作经济是最重要的任务。

2. 后方节约，支援前线：我们的方针是长期打算，节衣缩食，不是会餐政策、用光政策。我们的方针是建设根据地的方针，确定这个观念：我们一定不离开东北解放区，会餐政策与用光政策一定受到批判。肯定后方节衣缩食支援前线，否定丰衣足食。丰衣足食是要经过节衣缩食的，否定现在提高生活的要求。今天不能强调干部保健、家属小孩待遇，如果强调这个要求，严格说对战争是一种破坏作用。

3. 实行财政的可能的必须的统一。

统一，不是绝对的统一，不是并吞，是由不统一到统一，由紊乱到有计划。大统小不统，上统下不统。银行、铁路、矿山、

对外贸易，开始统一管理。有的是统一领导，分散经营。小规模
的工厂企业、副业、农业，必须分散经营。统一不是为了并吞，
不是为了某一部分人的利益，是为了统一调剂，按地区调剂。如
南满缺乏粮食，想法援助粮食；辽西地区负担重，又是边缘区，
西满主要力量应该是调剂辽西的困难；东满吉东缺粮，如何调剂
吉北粮食运到吉东，牡丹江缺粮又如何调剂等等。但下面不要依
靠上面，而上面一定要调剂各地。统一主要又是为了支援主力，
保卫北满、东西满。后方不断运送支援前线，后方必须支援前线，
调剂前线，前方无菜吃，想法给前方送菜。注意贫富之调剂，但
绝对平均无可能，主要依靠各地生产自给，但仍会有差异的，通
盘筹划，按财政地区来统一。

（二）今年财政经济的任务

1. 当前的紧急任务——铁路运输未足十分之一，大部分运粮
未有完成，4月前完成运粮的对外贸易计划。全党务必动员起来，
集中力量去完成之。粮食局、贸易公司司专管之责。现在已发现
部分坏粮，这现象必须消灭。东北局决定有组织地购买粮食，严
格取消军队、机关做粮食生意，因为它会搞得混乱，起破坏的罪
过作用。已经买了的交给公家，以后不准再买。这个决定是硬性的，
各省财政负责传达，并坚决执行。公家烧锅，一律停止，人民烧
锅加以限制，酒精厂停止生产，个别的只准保有最低限度的生
产。

运粮的任务，是很艰苦的，但必须全力去完成，完成了是可
打下财经的基础，但亦不要太过于乐观。

2. 基本的任务——发展生产。各地党委，各机关、各部队，
根据自己的具体情况，财政情况，订出生产计划，分担财政部分
自给。各机关组织生产委员会，订出生产计划、生产任务。由各
机关部队的不同情况规定自给财政任务10%、20%、30%，在一定
供给标准内，节省的也作为生产任务计算。私人在不妨害公共生

产及工作，允许做手工业的生产。

农业生产——农业生产是整个生产的主要部分，要求各省委、政府订出人民的生产计划。今年农民已分到土地，粮食又有销路、生产情绪是很高的，进行大规模生产运动，有很有利的条件。东北土地又是肥沃，要很好地动员与准备春耕的工作，是有把握的。马宾同志说，阿城可增产1倍，高岗同志认为，农业增产可以普遍的提出增产1/3。

农民已经分得了土地，使得农民生产情绪高，可确定地权。我们的宣传口号：“生产发财、四季发财、贫者变富、富者更富”。提倡吴满有运动，很好的进行宣传组织的动员工作。可以普遍提出，但要把重心放在安全的地区、肥沃的土地，特别是水稻地。要精耕细作，施肥锄草，农贷要很好的掌握，要注意解决农村的耕牛、种子、农具。特别要按各地的不同情况，解决农民生产困难。亦要注意地区安全。

农业生产特别侧重种水稻，增产细粮。水稻产量高、又可改善我们的生产。其次就是纺织业原料——亚麻和试种棉花。

大大的提倡副业生产，所谓“一年耕种，半年闲”，东北耕种时间短、空闲时间多，特别有半数人口的妇女无可事事。冬天可组织打猎、捕鱼，组织运销合作社、副业合作社，提倡畜牧业，喂养马、牛、羊、猪、狗、兔等。

工业生产——主要要解放〔决〕穿衣问题。中央指示：工业建设须特别注意在山地及比较安全有保障地区建立各种小规模工厂，并提倡手工业。我们要发展手工业生产及小规模工厂生产，辽西李老太太的方向很好，可大大提倡。人民自己动手解决自身的困难。同时我们有半数的妇女没有事做，可以提倡纺织，发展妇纺，亚麻可以织布，与发展妇纺配合。机器电气化与手工业结合起来。农民有很多的剩余劳动可以利用，但他不能与机器工业竞争。可采取保获〔护〕政策。

军工生产——适应战争之需要，解决弹药为主，特别是手榴

弹。要求质量结实耐用，并节省材料。要有计划实行严格监督与检查。鞋子要做得好，美观耐用。

一切公营事业，一切企业，实行核算制度，实行企业化之管理。

3. 建立财经制度、实行节约运动——晋冀鲁豫节省 1/3，我们提出节约 10%~30%，主要是节约特别费与临时费。消灭贪污、浪费，保证正常生活。在一定供给标准下面节省了了的，当作生产任务，这种节省往往比生产还来的快。节约好的，还要奖励。节约的意义，是在后方之党政军、财经贸易机关、后勤机关，不是节约前方的战士，前方战斗部队生活还要适当改善。后方生活要艰苦奋斗，支援前线。因为我们现在是处在极残酷的自卫战争中，要使后方与前方的生活待遇有明显的区别，在内战时期和苏联红军亦然，这是有政治上的意义的。不合理的地方可修改，特别是在供给工作中，如何去保证前方战士之生活。

（三）财经工作的组织与领导作风问题

1. 财经工作，今后要转到以财经建设为主要的，坚定长期打算建设根据地的思想。要全党动员，各级党委负责人，要亲自掌握财经工作，个别省委有未重视者，速要纠正。各级首长要作为一种任务来负责。健全各省财经委员会。财经委员会是党政军民的统一财经机关，对外称财办处或财政厅，是一个行政权力机关，通过财经委员会去统一各地的关系。

2. 各地同志，要交流各地财经经验。这次会议确定了方针，使东北局的同志下决心。各地同志是有功劳的。各省要好好的利用报纸，各同志要写稿并组织审稿，如李老太太、东满合作社等具体的，一个个的典型例子，各种的生产模范与英雄等。

3. 培养新的财经干部——旧职员是可用的，但不是主要的，不要留恋旧职员，停留在旧职员上面。必须在土地改革，群众运动中提拔新的财经干部及吸收新知识分子，开办小的训练班，带

徒弟，不能仅依靠关内来的干部。

奖励埋头苦干的经济工作同志。全党都要看得起财经干部。在财经工作中，好的同志还不少，如王企之、萧主任等。也确实有不好作风的人，如北满贸易公司副经理王文，是严重的贪污案，李镇的作风很不好，金子成斤，把公家东西作为私有，一大批的警卫员。我们要反对变相贪污，利用工作关系如商人送礼，但在别的方面给商人以便宜，近乎贿赂。利用地位打回扣，或者公私不分。过去我们党的生活教育差。今后财经系统，要加强支部生活，加强干部教育，加强政策学习与业务学习，开展经济坦白运动，进行经济登记，反对贪污浪费斗争。

最后，大家去努力完成今年的财经任务，执行财经方针，在执行中提出意见，使我们的方针更具体，更切实。各省订出各省的生产计划。

总的结论：抓紧运粮，组织生产，后方节约，支援前线，对敌斗争，争取胜利。

补充：对敌斗争——敌人在破坏我们的财政经济，我们要实行对蒋管区贸易管制，与敌人进行经济战线上的斗争，按我所需，及我所余而进行对蒋管区的贸易，在边境上更为重要。还有内部的经济斗争。在财经系统中进行审干，防谍，防火，防假——我们在北安、海伦都破获了假票机关。说明了假票机关不只长春一处，但主要的还是从长春来的。在南线上与敌人进行假票斗争是很重要的地方。如有查获者重赏，犯法者严办。

关于财政问题的结论报告

(1947年1月21日)

李 六 如

这个结论是根据东北局指示和综合大会多数同志的发言及我自己的报告，所讲到的只能是几个主要问题，不是包括会议上所有讨论到全部问题。而且这个结论是初步性质的。

(一) 财政方针与财政政策

我们的财政方针与财政政策，是根据这四种情况出发作决定的。

第一，时间：现在是战争时期，是敌我斗争存亡胜败的关头。是军事第一，一切服从战争的胜利。因此，应有前后方之分，生活应该是艰苦奋斗的。

第二，地点：我们所处的是新的解放区，她和老的解放区不同。东北人民在敌伪14年残酷的剥削下，已是困苦不堪，财政负担能力亦比老解放区薄弱，而且负担已经相当重了。脱离生产人员占全人口5%至6%，公粮超出总收获量15%以上，村公费、战争动员等额外负担，比经常负担还要繁重。在群众条件上，群众对我们的认识上，政治经验上，政治教育上比老解放区都是较差的。

第三，必需：财政收支的经费，是否用在必须上面，我们的军费占各项经费的80%以上，数字是巨大的，但是必须的。还要扩军，也是必须的。

第四，可能：必需又要视乎财政之可能，两者要相适应。但

现在我们的必需与可能是不适应的，且是严重矛盾的。包括东北各省在内，财政赤字在3/4以上。

那末〔么〕，我们过去的财政的情形，难关怎么渡过的呢，过去财政靠敌伪物资，以及靠银行发行，现在敌伪物资已经用完，货币发行已达饱和点。（平均每人1,300元以上）门口不流通，工业未恢复，人民生活仍是贫困，群众负担已是够重。财政收入，不能增加了。但战争的消耗、部队的扩大，1947年的支出比1946年更要巨大，财政一定更为困难。虽然对外贸易已经打通，给予我们有利条件和可能的机会将所得物资，作为起家本钱，收缩部分通货，投资经济部门，活跃人民经济，打下财经基础，但不是长期的巩固的基础。

根据我们这些情况，决定我们的财政方针是：“生产节约”。生产与节约，我们强调是生产，强调积极方面，但亦必须节约，后方人员要节衣缩食，艰苦奋斗。前方流血牺牲，要吃饱穿暖。现在我们所处的时间地点，不是享乐的时候，不是丰衣足食，而是节衣缩食，支援长期战争。

根据这个方针，我们政策是：清理家务，建立家务，整理各种收入，绝不能以增加税收，增加人民负担，或采取通货政策，来解决财政上的困难。

采取下面具体实行办法，贯彻我们的财政方针和政策。

（二）统一财政问题

“统一”的涵义，不是包办、垄断、合并，而是建立一个统一的财政制度。要算帐，这种统一，是相对的统一，不是绝对的统一。统一的目的，是为了克服紊乱、各自为政的现象，是为了调剂各省各军之苦乐不均。

“统一”统到什么程度，如何统法，统哪几种？我们的统一是有步骤的。各省共分七个财政单位，统一之原则是“统筹分支”，不是统筹统支，各县向省，各省向财办处要作预决算报告，但各

省各县有其机动性，不是统得死死的。

统一要分两步：会后要说的是初步统一。

1. 税收方面的统一——取消各省关卡林立，关税性质之税收，统一于财办处。关税地点，设在边境上，已设立的照旧，由总局派人去的有绥芬河。满洲里、图们，上半年暂由各地代管。要做到关税税率税目之统一，税收收入，各省报告财办处，将有余者补不足者，各省相互调剂。税收统一后，各省不要挂虑收入减少了，财办处一定调剂各省。“统一”不是大鱼吃小鱼，而是相互协助。

各种内地税亦要统一，整理内地税的原则，取消收入太少的，在财政上不起作用的取消，或是合并税目，尽量减少税的名目。可以改变现有税率，烟酒税可以增加，各省将税目税率并加说明，迅即报告财经办事处，交换各地意见后，再行统一规定。

税收制度，税务系统之建立，由于现在缺乏干部之情况下可暂分国地二级（不分县级）。专署及省之代表机关，是指导性之机关，不管业务，故专署一级亦不必建立税务机关。各级税务机关之领导关系是双重的，业务受上级机关领导，行政政策属当地党政之领导。粮食局亦然。

2. 预决算的核算制度——机关近的，一个月一次决算，一年一次概算，在2月份各省将预概算报告财经办事处。各部队、机关、学校伙食单位，要建立花名册，并存一份在后勤部的审核机关。人员调动，要有人员增减表。无单据的帐目，不准报销。不准随便增加预算。要求各级首长负责，并且给供给工作撑腰。各县对各省、各省对财办处要建立汇报制度。

审计机关应有相当职权，审计机关应了解情况，不是讲价还价，有随时调查人员、马匹、账目之权。

3. 发行要统一。各省发行应该统一与停止，首先做到停止发行，万一各省需要发行，必须得到财办处之批准。下半年完全统一。

4. 对外贸易统一。对外贸易已经统一了，对内贸易自由。但

各省公营商业亦必须采取合股分红办法统一起来，禁止各单位自行经商。

(三) 生产自给问题

按各省不同情况，具体规定之。

1. 所有各省党政军民，进行清家务。组织清理委员会，将全部家务登记，除军工器材，及大机械厂外。不拿走，原则上仍（归）各单位所有。

2. 各部队机关，组织生产委员会，按当地的情况主要进行农业、副业、手工业之生产，各生产委员会在会议上按各单位之情况，规定生产任务。由各省财政上调剂资金（即照人数分配生产基金）。私人在不妨害公共生产及工作的条件下允许其进行农业、手工业之生产。

3. 可进行工矿工厂的生产，但要不赔本；地区要安全。各省可进行中型的工业生产，各种工业符合有利与安全的条件下，各省有能力者，由各省经办。大的，各省无能力经营的，由财办处办。省对县亦然，不过只有大小之分而已。生产资本要在财政上或从银行备款与投资解决，今后银行的发行，是投资在生产事业上，或者与群众合办，或出租给群众办，用各种方式，聚集资本进行生产。但不是百废俱兴。

4. 各县在伪满时有农场的，可建立经济农场，各省和财办处建立实验农场。各县在伪满时无农场，要报告财办处。

5. 司法机关的普通犯人，可进行生产。

6. 各级系统，特别是军队系统，要设立必要的军需工厂如皮革工厂等，是合算的。成本少，质量好，不浪费人。

(四) 节约与禁止贪污浪费

1. 供给标准问题：基本上是降低，a. 要明显的区别前方与后方、作战与非作战之区别。b. 上级机关尽量减少临时费、特别

费。o. 东北局一般的同意取消中灶，降低小灶到中灶，改善大灶，前方尚未决定。d. 降低小孩与家属的待遇。e. 保健费，不是变相津贴，应该真正做到保健，应该是极少数人的。f. 部队战时供给标准，取消不合理部分，油盐、粮食需要多少，待征求部队意见后，各省将供给标准报告来全后，统一规定之。但战士生活必须保证饱暖，必须照顾战士在前方流血作战。

2. 精简：精简干部、马匹、杂务人员、警卫员。以后凡编制以外人员、马匹一律不供给，生产人员除大的如贸易公司外概不供给。

3. 凡公营事业，不论大小，一律实行经济核算制。

4. 不论大小首长，不准以公款用私人名义送礼，机关送礼有必要时是可以的，但应酬应尽量减少。

5. 严格注意财政之浪费，由上级派下去的人，要严守制度，下面人员，不供应上级下去人员。防止乱动员，动员要由党政民警，防止浪费，关于群众动员另行起草，动员条例，由政联会或与总司令部合署颁发之。

6. 防止被服、粮食浪费：a. 服装规定一定尺寸，军队与党政民之颜色要有区别。b. 收回棉衣，发给单衣，不交棉衣，不发单衣。c. 建立人员服装登记介绍表制度，禁止买卖公家发给的军衣及一切装备。d. 粮政要有核算制。e. 粮票有大小两种，由粮政局发给，军队不准出卖与兑换粮食。违者刑事处分。各部队如有余粮，上级按价收回。各级政治部做动员工作，不准随便打白条。f. 公家烧锅(停)止，私人烧锅限制。g. 凡生产节约好的实行奖励。浪费是最可耻的。贪污者处罚，重者重罚，轻者轻罚，尤其是财政经济机关，有便利贪污之条件与环境，应特别注意。贸易公司民行(政)人员要特别节省，简朴。经济机关，应有适当的供给标准。

(五) 其他几个问题

1. 各省人口、面积、产量、粮种、税收、农业税、公营事业、

工业脱离生产人员等具体数字，必须弄清。各县府、专署、省府，必须作调查。否则，我们就无法通盘筹划。

2. 各种税收整理的过程状况，要报告财办处。

3. 财办处要与各省、各军队取得密切联系，各省对各县亦然，建立检查与报告制度。

4. 任务规定了，生产对象确定了，就按步〔部〕就班去做。

5. 统一不是包办，不统死，要使下面还有生产积极性，各省对各县亦然，是辩证的统一，非绝对的统一，否则下面困难无法解决，但要反对本位主义。

6. 这个决定，要全党全军进行思想动员，思想上要酝酿成熟，取得一致，变成行动，各级党委、各省，不待东北局发出指示，会后就可以进行动员。

关于 1947 年度财经工作方针与任务的指示

(1947 年 3 月 4 日)

东 北 局

一、东北解放区财政经济概况 与今后财经工作方针

(一) 东北地区虽然土地肥沃，资源丰富，工业发达，交通便利，可是由于敌伪 14 年殖民地经济的残酷榨取，继由于战争的影响，特别是由于国民党的军事进攻和封锁破坏，因而公私经济，尚未恢复与繁荣，政府财政也就缺乏多大的收入与可靠的来源。

(二) 东北人民,因受尽敌伪 14 年的烤榨剥削及国民党的军事进攻与特务土匪的破坏,元气尚未恢复,农村经济破产,广大农民有粮食无衣穿,所谓“胀死冻死”。而目前东北还是一个新的解放区,虽然普遍进行了土地改革,农民分得了土地,但群众斗争尚未普遍深入与巩固,生产建设尚未进行,人民经济尚未发展,目前还是“民穷负重”,因此政府财政就没有经济的基础。

(三) 目前东北解放区处在严重的战争环境中,为着迎击敌入的进攻与准备反攻,需要集中一切力量支援战争,而大兵团的运动战所需战费非常浩大,占全部经费 80% 以上,但是可靠的财政收入,则极其微小——仅够支出的 1/4,收支差额甚大,造成战时财政工作中不可避免的困难与必须从斗争中克服困难。

(四) 我们在上述这些战时财政经济的困难环境当中,在过去一年多以来,为着支付庞大的战费以保证战争的胜利,同时为着支持政权工作建设所需的经费,在开始时,积极搜集敌伪资产用来开支;其后逐渐建立部分的正常财政收入与贸易收入外,其大部分的开支则依靠于在不致恶性通货膨胀的条件下发行纸币。这都是由于当时的环境迫不得已所采取的办法。但现在敌伪资产已用罄,纸币发行亦已超过了饱和点,这些办法,已不能继续采用。故在目前必须积极进行对外贸易,以克服当前及最近期内的难关,并进一步树立长期打算,自力更生,发展生产,培养民力,建设根据地的思想。

(五) 根据上述情况,当前财政经济工作的总方针是:

积极开辟财源,发展农业、工业生产,努力完成对外贸易计划,藉以解决当前与最近期内的财政困难,并获得资本,造成发展公私经济的有利条件。有计划的逐渐缩短农产品与工业品的差价,提高农民购买力,刺激农业生产,稳定金融,安定民生。另一方面,普遍厉行节约,紧缩一切非必要的开支,反对一切贪污浪费,力求每 1 元钱都真正用来争取战争胜利,与保证战士与工作人员生活必须的费用。总之,从生产方面来培养财源,从节约

方面来紧缩开支，以达到争取自卫战争的胜利与建设根据地的目的。与此方针和目的相反的“今朝有酒今朝醉”、“吃光用光”、“会餐政策”、贪污浪费、享乐腐化的思想，必须坚决清除。

根据这一总方针，提出今后经济工作财政工作与金融贸易的任务与政策。

二、关于发展生产

在东北解放区，农民已经分得土地，农产品价格大大提高的有利条件下，今年必须进行大规模的生产运动，各级地方党、政、军、民、机关，应以组织生产为自己的中心任务。要深刻认识发展生产是积极支援前线，克服困难，建设根据地的关键。

农业生产第一，发展农村大生产运动。

（一）农业生产是东北解放区生产工作的中心，要从分地斗争适当转到组织农民的生产运动。根据当地具体情况决定今年的生产计划。

（二）发展农村经济，在春耕前完成分地工作，确定土地所有权。宣传“贫者变富”、“富者更富”、“生财有道”、“四季发财”的口号。现在农民中存在着“怕清算”、“怕发财”的错误心理，必须清除。

（三）组织发放农贷工作，务使农贷用在有计划的解决耕畜农具，着重提倡稻麦细粮生产，及棉麻纺织原料的生产。选择适当地区发放水利及特种农产的贷款。

（四）提倡组织人力、畜力，按照当地农民习惯与适当的运用各解放区经验，采用换工互助方法，把人力、畜力组织起来。组织合作社，有计划的购买耕畜、农具、种籽。实行劳武结合，参加锄奸、防匪、保卫生产斗争。

（五）充分利用一年四季农闲时间（东北俗语“一年耕作半年闲”），提倡与奖励农村副业生产。发展畜牧业，提倡饲养马、牛、

羊、鸡、犬、豕以解决肉食及皮毛供给问题。发展运输业，组织运输合作社，采用合作方式组织打猎、捕鱼、挖药、采集山货，贸易公司、银行及税务局予以运销的便利。

(六) 按具体情况提出消灭熟荒，防止新荒，开新荒者免税等动员口号，提倡精耕细作，改良农具、种子，提倡施肥与改良农作法。

(七) 奖励劳动英雄，提高农民的生产热情，展开群众的生产运动，改造二流子，组织与强迫城市流氓与失业者到农村中，从事农业生产，政府帮助解决其生产中的困难。

(八) 有限度的奖励种植亚麻、小麻，由政府公布所收亚麻减半征收公粮，辽西、吉东等产棉地区，应奖励多种棉花，公布种棉者免缴公粮。

有计划的组织工业生产

(一) 工业生产必须根据战争环境与自给原则，不能采用百废俱兴的大计划，而是要在安全地区，利用可能条件，进行民用、军用必需品手工业及机器工业、矿业的经营。

(二) 以解决棉麻纺织业问题为中心，普遍提倡手工纺织业，机器工业应与手工业相结合，帮助手工业解决工具的制造和改良，并在可能条件下，建立亚麻机器纺织工业，本年内要求用手工生产方法解决亚麻产地民间用布量几分之一。

(三) 机器工业应与农业相结合，以制造与改良农具及运输工具为重点。

(四) 推动与发展民用必需品制造工业，本年内要求洋火、肥皂、纸张等日用必需品，在解放区内实行大部自制自给。

(五) 提高今年煤铁生产量，除保证铁路用煤外，要解决工业上的动力燃料及部分民用燃料。

(六) 办好一二个较大规模的母机工厂，奠定今后发展工业的基础。

(七) 统一电业领导，统一管理大的发电厂，从调剂干部，

介绍技术，帮助调剂零件入手，使现有电厂正规化和企业化，奠定其发展基础。

三、关于整理财政

(一) 整理财政的首要任务，在于以省为单位的财政统一与自给的基础上，实行有步骤的财政统一与合理的调剂。在不加重人民负担条件下，整理各种税收，开辟财源。对外贸易、银行发行权与铁路、邮电、煤铁大矿产等国营企业，必须实行统一管理。除此之外，地方财政与地方实业，实行分散经营。对于战区、灾区及敌后游击区的财政困难与人民负担，要实行统一的调剂与援助。

(二) 从组织上，贯彻精简，实行统一编制，是整理财政的必要步骤。必须切实执行东北局关于精简与统一后方领导的决定，按照编制，大量精简勤杂人员转入战斗部队及生产事业。对于无法改造的旧职员，必须坚决的制裁。务使每个机关都有一定的业务，没有一个闲员。

(三) 除前方作战部队以外，一切后方部队、机关、学校都要进行自给的生产。按照不同的性质与情况，确定不同的生产任务与计划，分别进行耕地、种豆、种菜、养猪、养兔、养狗、捕鱼、打猎及做鞋、打毛衣等日用品、手工业生产。并采用分红制，提倡创造劳动英雄，奖励个人业余生产，以解决日用品的自给。机关部队的牲口，实行放青3个月作为生产任务。并可利用空闲与当地农民变工生产。

(四) 清查与整理所有部队机关学校的资财，实行妥善的登记保管，合理使用，务使变为各单位生产事业的基金。

(五) 实行关税的统一管理与税收政策的统一领导，取消〔消〕各自为政的重复税卡。整理税收工作，在较大的城镇应开征营业税，取消〔消〕任何机关向人民征收和摊派的现象。

(六) 整理村财政，清算村公款，号召人民检举贪污，反对浪费。确定村脱离生产人数及人民负担原则。由政府颁布人民参战勤务条例。

(七) 建立各种财政制度，普遍厉行节约。

第一、实行人员马匹的精确统计与预决算制度。宣布凡今后虚报人数、浮支经费者以贪污论罪，并实行首长负责制。

第二、严格管理公粮，减低粮食供给标准，实行粮票制，严禁乱开白条子、乱支公粮的贪污浪费现象。

第三、建立服装登记及介绍制度，严禁私卖军用品。动员保存冬服，实行交旧发新。宣布今年不发被褥、大衣，后方机关、学校及部队的干部，凡发干部冬服者，今冬均不重发。

第四、规定基本的供给标准。发动后方机关、部队、学校人员实行缩衣节食，降低生活待遇，例如取消〔消〕中灶，小灶降为中灶标准，取消相当普遍的变相津贴式的保健费等等。

总之在目前财政极端困难而物价又继续高涨情况下，不能继续采用增发钞票扩大预算的办法，唯一的出路只有“生产节约，自力更生”。从思想上认识目前只有经过生产自给，缩衣节食，才能达到丰衣足食。从组织上贯彻精简与统一编制。从财政上采用紧急处置办法，核减非必须的财政开支 1/3，停止修理建筑购置及请客送礼等非急需开支，尤其是一切临时费、特别费严格实行能减者则减，能停者则停。办公杂支费按预算减半发给。

(八) 节约的主要意义在于节省一切非必须的开支，支持前线，保证前方部队供给与战费。同时不分前后方，不分党政军民学均须从政治上思想上进行教育，特别是从供给工作与政治上保证爱护民力、物力，反对一切贪污浪费，在全党全军中，确立生产节约，长期打算，建设根据地的思想。

(九) 凡铁路、矿山、电业及一切非军需工厂、商店，一律企业化，实行经济核算制，取消〔消〕补贴制，防止一切生产中的贪污浪费。凡脱离原有职务纯粹参加生产的人员不着军服，不领

公款、公粮。

四、关于金融贸易

(一) 对外贸易输出粮食的重要性及具体计划，东北局已另发指示。争取这一计划的完成，可以保证军需民用的物资与金融物价的趋于稳定，对顽匪的贸易亦能获得完全主动，使财政经济工作，获得向前发展的有利条件，各级党政与财经机关，应以全力保证输出粮食贸易计划的完成。

(二) 我们的贸易方针是对外管理、对内自由。对外贸易必须完全统一于东北财经办事处。关于输出输入的物资必须制定条例，加以管理，使进出口得到平衡，并有计划的输出我们的有余物资，输入必需品，同时限制或禁止非必需品输入。对内贸易在不准垄断操纵，不准囤积居奇条件下，应采取自由政策，适当的扶持内地工商业的自由发展，在购粮期内，允许进行粮食的半统购办法，这仅是为了稳定粮价及便于我们购粮，制止商人囤粮，对于军食民食必须实行有计划的调剂。

(三) 东北解放区是粮食有余、棉制品与食盐不足的地区。除尽可能逐渐进行生产自给外，输出大豆换入必需品，应成为今后的经常贸易工作。为着增加国民收入及国库收入，并改善人民生活起见，必须逐渐缩短农产品与工业品价格的差额，直至消灭其剪刀现象为止。

(四) 对金融物价，应采取相对的稳定政策，在购粮时期应调剂各地物价，适应一定情况，主动掌握物价的涨落，同时利用现有物资收回货币，作购粮资本，以减少货币的发行，俟大批物资到后，应收缩通货，使金融趋于稳固。

(五) 银行业务，今后应以最大努力帮助生产建设，适当的发放农业、水利、合作事业、运输业、纺织业、及其他必需的工业等贷款及投资。并在一定的制度内，帮助其资金的周转。

(六) 在贸易方面，应与生产建设密切配合起来。在进出口物资管理中，应注意保护生产事业，输出多余生产品，输入生产上所必需的机器工具与原料。

(七) 繁荣农村经济，建立乡村定期的集市，有计划的组织各种类型的合作社，使合作社成为贸易公司深入农村的力量，以便于调剂城市与农村的物资与物价。

五、加强财经工作的组织与领导

(一) 各级党政机关要加强对财经工作的领导，今后要以财经建设当作当前的主要任务，实行首长负责，亲自领导。建立分局与各省委财经委员会，健全各级财经机构，实行统一领导，分散经营。

(二) 按照行政系统与财政供给单位，规定各系统各单位今年生产节约的具体任务与计划，并立即进行准备工作。

(三) 有计划的培养财经干部，加强财经政策的教育，使之能够掌握政策，精通业务，特别是培养从土地改革运动中出来的干部，审查与改造旧职员，贯彻精简，提高效能，打破依靠旧职员的错误倾向。

(四) 检讨过去财经工作的经验教训，充分利用报纸刊物交流各地生产运动与财经工作的经验。

(五) 严惩贪污腐化，批判与克服财经贸易系统中官僚主义与享乐腐化的不良倾向与作风，发扬与奖励勤俭朴实，克己奉公的优良传统作风。加强政治教育，建立严密的制度，建立经常的检查工作，以防止贪污浪费的发生。

关于东北剿匪工作报告

(1947年4月10日)

东 北 局

甲、剿匪经过

日本投降后，我军进入东北的初期，是东北土匪普遍发展的一个时期，地区之广，人数之多，声势浩大，即以“胡子”闻名的东北来说，也是历史上从来所未有过的。而这些土匪与过去的“胡子”有本质的差别，就是都与国民党有联系，都是政治土匪。产生这样大批政治土匪的原因有三：

第一，是日本投降后，国民党反动派派遣了大批特务、干训团人员进入东北各省，原封未动的利用了敌伪的统治机构，将协和会改作国民党部、三青团部，以过去的伪军、警察、宪兵、特务为基础，组织所谓地下军（土匪武装）。国民党利用合法接收机关（如东北行营）到处加委伪满军及惯匪等，这是国民党组织的一部分政治土匪。

第二，是我党初进东北时，对东北的情况了解不够，对敌伪残余势力认识不够，他们假装革命，骗取我们的信任，骗取我们的武器，而我们也用收编加委的办法扩大了一些武装（扩大一营委营长，扩大一团委团长），对伪满官吏也加委，甚至对抗联的叛徒也加委，这些部队后来都叛变打我们，杀我们的干部。在扩大新部队中对国民党的“先当八路，后当中央”的挖底政策认识不足，国特及其利用的警察特务，混入我们部队内部，利用合法活动，取得枪，组织叛变，这种新部队后来有很大一部分叛变。这

是由于我们工作的错误所造成的一部分政治土匪。

第三、东北历史上是出土匪的区域，日本统治 14 年，也没有完全肃清。及东北地方大排武装原来也多，当时日本投降后，到处散落有武器弹药，这些惯匪和地主大排或已接受国民党的委任，或与国民党发生联系。

这三种来源的土匪都是打我们的，到处攻打我们县城，杀害我们的干部。南满东满无详细统计，据所知前年 12 月就有一个整旅在抚顺叛变，东满周保中的部队一次有 7000 人的叛变，当时李运昌号称 4 万人，在锦州撤退后大部叛变，到达热河者不过 5000 人，在北满各省，如松江我们委任的蓝殿甲（国民党委任为旅长）、刘作非（伪满一面坡的警察署长，被国民党委任为保安军的支队长）、刘书恒（伪满宾县特务股长，国民党委为团长）、刘鸣九（国民党委为团长）、高铭三（国民党委为通河的大队长）以后都叛变了。如合江的谢文东、李华堂（参加抗联叛变后给日寇当讨伐队长，屠杀革命分子）、孙荣久等也都曾一度接受过我们的委任，并给他们划了地盘，以后都叛变了。类似这类事实，各地都很多，仅北满几个省叛变及被害的干部有下列统计：

地 区	叛 变 数 目	被 害 干 部	备 考
合 江	5600	25	主要被害干部有于化南、尹良玉等人
牡 丹 江	11600	40	
松 江	7500	20	包括白城子地区
龙 江	2000	9	
嫩 江	7000	60	
共 计	337000	154	

此时顽匪活动的最高峰，全东北顽匪总数当在 10 万人左右，而地主大排武装尚不在内，北满 2/3 以上的县城掌握在顽匪手中。

从1945年12月到1946年4月红军撤退前，各地均开展剿匪斗争，开始时期，主力尚未到达北满，当时的办法是号召所有的老干部，掌握连队，对新部队坚决进行洗刷坏分子，找可靠的农民成份，从一个班、一个排到一连一营一团组织成自己能掌握的部队，向土匪主动进攻。2月初后，三五九旅及七师亦到达北满，我之力量增加，因此这一时期内，剿匪战争取得很大胜利，大股顽匪大部被消灭或击溃，挽救了长春以上的危险局面。

5月底四平作战后，我主力后撤，奉吉线与沈阳长春以西地区地方武装到处叛变、溃散，老百姓缴我主力部队士兵的枪，北满双城发生骑兵团叛变，原有的股匪更形猖獗，潜伏的顽匪又乘机复起，各地情况又极严重。

7月初，东北局于动员大批干部下乡同时，也动员主力及所有地方部队，配合发动群众，划分地区彻底肃清顽匪，经过9个月的努力，特别是去年9月到年底这一时期，合江、松江、龙江等地区在深山密林里，对土匪穷追猛打的结果，截至目前为止，东北解放区内之大股顽匪已肃清，著名的匪首姜鹏飞、谢文东、李华堂、孙荣久、张雨新等均为我捕获，同时还有许多国民党委任的军长师长等被俘或击毙。

根据不完全的统计，我进入东北后之剿匪战绩如下：

主要作战 1,303 次 毙匪 12,539 名

伤匪 18,568 名 俘匪 36,601 名

降匪 11,782 名

缴获：

步马枪 51,835 支 轻机 1,129 挺

重机 301 挺 短枪 2,807 支

掷弹筒 414 个 迫击炮 261 门

山炮 32 门 野炮 15 门

平射炮 34 门 小炮 18 门

马 6,009 匹 汽车 134 辆

因许多地方对打匪战果不是每次都有报告，故实际消灭顽匪及缴获数目，当较以上统计为多。

乙、对东北顽匪活动的认识

东北特别是北满和西满地区，是历史上有名的土匪活动地区，但“八·一五”以后的土匪，是政治土匪和历史上的土匪，在性质上完全不同，他们都接受了国民党的委任，以中央的招牌，组织所谓先遣军、挺进军、光复军、忠义救国军、民众救国军等名义，利用群众的盲目的正统观念，进行欺骗，并且和各种会帮组织有联系（东北的会帮组织较多），因此东北的顽匪有比较广泛的社会基础，其领导成份则是国特，敌伪残余（伪吏、警察、特务）惯匪及被斗争的反动地主是国民党进攻解放区的一支别动队，对蒋军的正面进攻，起战略上的配合作用。

土匪是地头蛇，在群众未发动起来时，他们有自己的根据地（匪窝），有深山密林作后方，在匪窝及行动路线的村落中设有情报人员，在深林中藏有粮食，所以在行动中及隐避时均不感觉情报、粮食的困难。

土匪在作战中有他的一套游击战术，集中，分散，隐蔽，避实击虚，避强就弱，回旋，打圈，均极灵活，利用马匹易得轮番调换跑快走远均极便利。

土匪进击的对象是区乡武装，屠杀我地方工作干部，截击运输路线，破坏铁路交通，打击我进剿部队，组织我地方武装叛变，瓦解我地方部队，宣传造谣，动摇人心，造成社会的不安，以便于蒋军的正面进攻。因此消灭此种土匪不是轻而易举的，而是极端复杂艰苦的斗争。只有彻底肃清土匪，才能进一步的创造和巩固根据地的建设，才能抽出更多的兵力补充和壮大主力，加强正面作战。

丙、剿匪的经验

一、彻底肃清土匪的基本办法是发动群众，在真正群众深入

的发动起来以后，土匪便无藏身之所，东北在分地斗争中采取了以下具体办法：

(1) 在基本群众和地主坏人撕破脸进行斗争、得到经济利益后，即开展群众性的“起枪”斗争，变地主坏人的武装为基本群众的武装。这是最尖锐的斗争，根据松江一个省的统计，除剿匪战争的缴获外在群众运动中，全省共起出地主及特务散匪隐藏起来的枪支共 8,300 余支（计哈东 3,600 支，哈北 3,500 支，哈南 1,200 支），其中有机枪 67 挺。

(2) 用群众工作摧毁匪窝（根据地）匪溜子（即行动路线）。各地先调查本地区内之匪窝子和匪溜子所在地，组织工作团配合武装展开匪窝区匪溜区的群众工作，经过调查，启发群众的觉悟，对窝主和溜主（变为地主）进行斗争，把这些地方的真正工农积极分子组织和武装起来，配合派去的武装搜剿散匪，建立炮楼固守，使土匪以后无法进去，无法得到粮食、情报的供给，成为完全失掉依托的走头无路的状态。

(3) 组织人民武装防匪自卫的联防运动。我们已有了群众工作的地区，在防匪保家的口号下，依照几个区村的具体条件组织联防指挥部，设立通讯组织，在几个较大的联防区内，以一较强的机动部队，打击人民武装吃不下的土匪大队，遇有土匪即彼此联合进攻，击败后大家搜山捉散匪，联防村内修助一二个坚固炮楼或房舍作为大土匪到来时之防御堡垒，以免人民武装和地方干部受损失，遇土匪攻击则飞报机动部队增援或固守抵抗。

二、对土匪的政策（下略）

关于加强城市工作的指示

(1947年10月10日)

东 北 局

一、东北解放区内中小城市有百余个，占全解放区人口1/3强，工商业及文化事业均相当集中于城市。因此组织城市中的人力物力生产力，从事发展生产，发展文化事业，为战争服务是有巨大作用的。

二、一年来我们集中力量搞农村土地改革，发动广大农民是完全正确的，完全必要的。现在农村群众工作已有相当基础，封建势力已基本打垮，明年农村将转入大生产运动。为着进一步巩固与发展解放区，为着与农村工作配合，动员全解放区的人力物力从事发展生产支援战争，各省必须立即着手调剂一部分干部注意与加强城市工作。

三、城市工作的基本任务应当是动员与组织基本群众(工人店员与贫民)发展生产，保护正当的私人工商业，使工人店员贫民就业，并适当改善生活，加强中、小学教育，改造学生思想，争取知识分子，加强反奸斗争，巩固革命治安。

四、各地对过去城市工作的经验，应作出初步总结。东北局准备11月召开城市工作会议，讨论与确定城市工作的方针与政策。

关于东北目前形势与任务的决议

(1947年5月5日中共中央东北局通过并经中央批准)

东 北 局

(一) 最近形势的发展，更加证明中央2月1日关于目前形势与任务的指示的正确。由于人民解放军最近三个月来，又歼灭了蒋军二十多个师(旅)的胜利，而且在许多地区已获得主动并开始反攻，使蒋介石的军事危机更加严重，使蒋军更陷入被动。由于蒋介石卖国、内战、独裁政策所招致的蒋管区的经济危机、政治危机与民族危机，因其在内战战场上的严重失败，更加深刻和扩大了。如蒋区民变仓米风潮之扩大，罢工、罢课、罢教及反美抗暴之继续发展。这一切，使中国目前时局，日益逼近全国反帝反封建的革命新高潮的阶段。全党同志的任务，正如中央所指示的，就是动员一切力量，为争取这一新高潮迅速到来及其胜利而坚决斗争。东北党应以全力贯彻执行中央“二·一”指示。

(二) 最近东北形势的发展，也完全证明中央“二·一”指示的正确。东北敌我力量发生了有利于我的很大变化。引起这种变化的基本原因，则是东北全党的努力，把自己的方针放在发动群众建立根据地上，因此就找到了力量的源泉，生产与壮大了革命的力量。东北全党全军从去年东北局“七·七”决议后，做了非常艰巨的工作：这就是1.2万干部下乡，领导东北人民翻身，进行了土地改革运动，基本上摧毁了敌伪残余封建势力，基本群众中的情绪发生了很大的变动，盲目“正统观念”消除了，谁好谁坏的问题已解决了，大批的积极分子涌现出来了，群众的胜利信心有很大的高涨，参军参战非常热烈，群众已初步地发动起来了；这

就是主力和地方武装配合群众运动积极艰苦的剿匪，基本肃清了解放区内部的土匪，地方武装经过改造，并有了普遍的发展；这就是主力部队得到了源源不断的补充，经过了整训，改善了装备，保证了供给，使主力部队空前的壮大和加强，在冬季作战中歼灭了敌人五个多师；这就是南满部队经过去冬苦战，稳住了阵地，全东北许多地方武装及干部坚持敌后斗争，起了牵制敌军，发动群众的作用；这就是加强了党的领导，克服了党内对和战问题上的混乱思想，克服了对城乡关系的错误认识，克服了当时党内的悲观情绪，使党内思想更健全，使党内团结更巩固，在这一期间内东北党各方面的工作都有很大进步。由于东北全党全军干部的努力，完成了去年东北局“七·七”决议所规定的任务，克服了当时所存在的严重困难，生长了新的力量，初步的根据地已经建立起来了。

东北敌人的力量则很大的削弱，蒋军主力七个军二十一个师被我歼灭九个半师，每个师部受到了我军的严重打击，尤其是冬季作战被歼灭五个多师，而蒋军最精锐的新一军每个师被歼一个团，这个打击使蒋军失去有力的机动兵力，使蒋军的士气迅速下降，使蒋军兵力愈感不足，逼使蒋军不得不由进攻转为所谓“机动防御”。在东北蒋占区内由于征兵征粮，特别是恢复伪满的一套统制人民的办法，使蒋占区的人民原先“盼中央”的情绪发生了极大的失望，老百姓称蒋政府为“二满洲”，蒋占区人民反“二满洲”的运动将日益发展。

因此目前东北党正处在一个新形势的前面，即是在军事上敌人不得不从进攻转入防御，而我军则从防御逐渐转入反攻。这就在东北全党面前提出了新的任务，即是：积极组织力量，全力准备大反攻，大量歼灭敌人，大量收复失地，巩固和扩大解放区。

（三）为着完成上述任务，就要前后方一齐努力，加油加劲，一切为着前线，大量歼灭敌人。前方的任务就是继续加强主力部队，提高战斗力，研究作战经验，研究战术，利用战斗间隙练兵，

上下级普遍展开立功运动，加强政治工作，提高指战员政治觉悟，改善群众纪律，其目的是使主力部队能英勇善战大量歼灭敌人。后方的任务就是继续生长力量，把力量拿到前方去，继续以人力物力支援前线，保证兵源的补充。地方党、政、军工作同志，要自觉的当革命的“兵贩子、粮贩子”，把好兵、好枪、好马拿到前线去，要在群众中、干部中造成爱护主力、拥护主力的热潮，要纠正某些干部中，不愿意把自己的地方部队拿去补充主力的错误观念；要使这些干部懂得照顾大局、照顾革命的胜利是第一位，而局部的利益与个人的地位是服从于革命利益的，保证前线的供给，充分供给前线的粮食、鞋子、被服；保证前线的弹药，努力发展军工生产，供给前线子弹、炸弹、炮弹。

（四）为着完成上述任务，必须继续深入群众运动，发展生产，完成土地改革，肃清封建势力。过去由于我党把一切工作的中心放在发动群众上，因而生长了新的力量，今后继续深入群众运动仍然是我们一切工作的中心环节，只有如此才能使根据地深入巩固，才能继续生长新的力量。目前群众工作又是以发展生产为中心，有了生产就是使自卫战争和解放区有了物质基础，同时也就使人民的生活能逐渐改善。领导生产是目前领导群众运动中最中心的工作，在发展生产中来完成土地改革运动，继续放手深入群众斗争，彻底摧毁农村中的封建势力，挖掉穷根与挖掉坏根，继续不断的生长新的力量。

在深入群众运动中展开锄奸灭匪的工作。国民党愈打败仗，愈走向没落必然会愈加紧在解放区内的特务破坏活动，如组织破坏、放火、暗杀等行动，必须提高警惕，以极大力量破获和肃清解放区内部的国特，坚决消灭国民党的一切地下军还乡队的组织；必须估计青纱帐起，隐藏的散匪，及小股的土匪势必再起，应坚决彻底肃清之，继续在城市和乡村动员群众挖掉匪根。坚决肃清国特，彻底消灭土匪，巩固后方。

在深入群众运动中，继续整理民兵，巩固和发展地方武装，执

行东北局关于以县为单位集中区中队整训的指示。接近敌区域的党和武装部队应积极在蒋占区内发展敌后的工作及游击队和武工队，挤进敌占区去争取群众，扩大解放区。

在新收复区则必须团结90%的人民起来反对“二满洲”，彻底摧毁蒋伪统治，并尽可能迅速的在农村中实行土地改革，以深入发动群众，创造新的根据地。

在深入群众运动中，建立与巩固党的基层组织和区乡政权。经过土地改革运动后，农村中出现了大批积极分子，应把好的积极分子吸收入党，建立农村党的支部，加强支部教育。在工作做得比较好的区域，要逐渐把区乡政权与农会分开，经过民选，把区乡政权建立起来。

(五)为着完成上述任务，必须大量培养干部，加强党内阶级教育。在土地改革中涌现的大批积极分子，要用总结工作经验、诉苦各种方式并有计划的办训练班，加强对他们的阶级教育，提高他们的工作能力，提拔与培养大批新干部，洗刷其中一部分坏分子。(下略)

(六)东北全党胜利的完成了东北局“七·七”决议，改变了东北的形势，造成今天对我有利的形势。但是我们的工作也还存在不少的弱点和缺点，如群众运动还只是初步的发动，而且不平衡，在土地改革中还有个别地方侵犯中农利益，个别地方对恶霸地主的斗争不放手、不彻底，新干部的成份中还有一部分坏分子，财经工作的建立还落后于形势发展的需要，军工生产还未很好的建立起来。这些弱点和缺点还须用很大的力量来加以克服，加紧我们的工作来迎接新形势与新任务。这一新形势给了我们以鼓励，加强了我们的胜利信心：革命事业的前途是光明的，一定要胜利的；蒋介石反动集团的前途是没落的，一定要失败的，帝国主义的援助，也挽救不了蒋介石反动集团的腐朽没落的统治。美帝国主义代替日本帝国主义与中国人民为敌，其最后结果也将遭受日本帝国主义的同样命运。但是我们在争取革命胜利的过程中，

决不要盲目的乐观，决不要自满自足，决不要急躁，蒋介石集团在他垂死之前，必将拼命挣扎；蒋管区法西斯的统治必将加紧；尤其是美帝国主义必将用一切力量援助蒋介石。这种情况，就产生了中国胜利的自卫战争的长期性与曲折性。东北是美蒋必争之地，他们一定会用一切方法，增兵东北。应该估计敌我在东北的争夺战，将是非常残酷的。而东北还是我们新建立的解放区，我们的力量还不够强大与深厚。因此，我们在新形势前面，必须深入群众，同群众在一起，百倍努力，兢兢业业，以克服我们在胜利过程中将要碰到的一切困难，迎接革命新高潮的到来。我们深信，只要我们坚决执行以毛主席为首的中央的正确路线，充分发挥我东北全党同志的努力，我们一定能克服一切困难，取得胜利。

关于精简后方组织机构的决定

(1947年7月10日)

东 北 局

一、过去为了贯彻“七·七”决定，迅速建立根据地，适应战争需要，曾在若干地方划分小分区制和小县制是正确的。因为更便于普遍发动群众，深入土地改革，挖匪根，消灭土匪与培养地方兵团。

二、现在由于北满根据地初步建立，前线不断打胜仗，收复了广大的新地区，后方组织机构必须服从这一新的情况的要求，应立即精简与调整，使人力物力更适当使用不致浪费；

(一) 凡过去划了小区或小县的地区，而这些地区交通又方便，地区又不是特别遥远者，应一律取消地委，分区司令部与专署等组织，由各省委一级直接领导。县划分小县者并为大县（接敌之边沿区除外）并加强其领导。

(二) 凡保留的省一级及地委一级的组织机构，应力求精干有力，庞大重叠的组织应彻底精简合并。军区司令部只留几个参谋，取消各科，直接在司令员或参谋长领导下工作，政治部只留下几个强的组织干事、宣传干事，直接受同级党委的组织部宣传部领导，供给部只留精干的工作人员，负责军区警卫部队以及军区直接指挥的补充团供给事宜。

(三) 精简出的干部处理办法：军事干部首先加强省的补充团、县大队、区中队、民兵的领导；医务、供给多余的军政干部一律交总部处理，地方党政干部交东北局加强收复区工作。

三、此决定各省委、地委、县委立即认真讨论，并拟出具体

办法报告东北局。

在财经会议的报告与总结

(1947年8月)

李富春

第一部分：要很快解决一个基本矛盾

一、一切为着胜利

目前解放区人民的自卫战争不仅是具有空前巨大的规模，而且是民族解放、阶级翻身最激烈、最深刻的战争。它是中国人民与中国封建法西斯的卖国集团，决定生死存亡的尖锐斗争。我们必须动员全部力量争取战争的最后胜利。胜利是决定一切的。一切工作，特别是财经工作，要从此出发。今天，我们非有日益壮大与日益正规化的主力部队，非进行大规模的运动战正规战，大量歼灭敌人，便不能致胜。这是与前10年内战时期，与8年抗战时期，大不相同的。因此，战时的财政消耗，也大大增加。我们现在的主力，是人员充实装备加强了的主力。它的弹药、供给之消耗，比过去的同一部队要大许多倍；由于东北的气候关系，被服鞋袜的需要，比关内要多；同时，又由于东北战场的战略重要性，为了配合与支援全国的自卫战争，我们的主力还要扩大，战线还要延长，战争消耗还会增大。另一方面，我们的主力部队本身，既不能像内战时期一样筹款，又不能像抗战时期一样从事生产，即令在战争空隙，也只能休整训练，新解放区被蒋介石“二满洲”的统治弄得民穷财尽，还需经过我们的工作，才能发挥力

量，支援战争。因此，我们作战的主力在补给上，几乎完全要依靠根据地。

同时，这次战争还有持久性，我们要作长期打算，要有计划有计算的发展、积蓄、与节省使用我们的人力、物力、财力。

这些战争的特点，就规定了战时财经的特点。要支援这样一个统一指挥集中行动的大规模战争，就必须是统一筹划，发展生产，集中力量，一切为着前线。如果我们不认识这个特点，我们就会犯错误。因此，一切不适合现在战争需要的财经思想，都必须澄清。

一种是单纯游击战争的观点，忽视目前大规模战争的特性。这种思想仍然停留在农村分割的游击战争的时代，以为在一个地方，可独立自主的搞一套，我安我的小家，主力没有饭吃对我是次要问题。情况好，可以靠着这小摊继续工作与生活，情况不好的时候也有所恃而无恐，可以独立的打游击，不知道现在的战争是日益向着集中与大规模方面发展，也就要求我们要以最大的力量来建设主力，支援主力作战，单靠分割的游击战争，是决不能致胜的。

第二种是和平建设、平均主义、百废俱兴、忽视战争的观点。不了解战争的一切设施，都必须从有利于战争胜利的基本原则出发，要分别轻重缓急来做。如果忽视支援战争，为建设而建设，片面地和孤立地强调局部工作的重要性，每人非摆一摊摊不可，这样也做，那样也办，脱离基本（土地改革），脱离中心（支援战争），结果是分散与浪费力量，必将阻碍战争的胜利发展。

第三种是铺张浪费、形式主义的观点。不从支援前线打算，不从长期打算，不知道节省民力财力，追求形式，铺张浪费，使后方与前方脱节，使工作与战争脱节。比如建立一个机关，不从当前实际工作需要出发，而只是照例的搭架子，抓干部，布置房子，先花钱再谈工作。比如办报纸，不管对象如何，作用如何，一定要照样办一个来凑数。又如有些地方用钱批钱无制度，随便

批发，随便乱用，这些作法在平时即当纠正，在战时更应严格禁止。

第四种是狭窄的保守的财政观点与狭窄的只顾群众眼前利益的观点。不了解战争是发展的，主力是发展的，我们不能只限于以现在的财政基础去支持。不了解必须努力发展经济，扩大财源，才能支援大规模的持久战争。不了解必须依靠广大的人民的力量，结合一切公私经济的力量，才能发展经济，才能增加人民的财富，改善人民生活，提高人民的负担能力。不了解我们不能离开战争的需要，离开积极的发展，离开人民的更大利益，只消极的斤斤计较人民的眼前利益，因而放松对战争的动员与人民在战争中必须的负担。

我们必须克服以上这些错误的想法，把战争观点贯彻到财政经济战线上去，因而也必须贯彻统一的观点、发展的观点、与群众观点到财经战线上去。

二、东北解放区的经济特点

从历史上看，东北，特别是西满北满的开发，是随着帝国主义侵略、铁路建设等等同时并进的。因此，农业经济一开始就带商品经济的性质。封建地主经济不是从长期土生土长起来的，大半是外来开荒户，依靠残酷剥削贫雇农成份的大批榜青户建立起来的。日本帝国主义者，就在这个基础上建立了东北殖民地的经济统治。日本帝国主义者曾利用交通便利，工商业集中城市，与地主恶霸结合，残酷的剥削农民，利用城市统治农民。因此，在东北，特别在北满，农村自然经济比较薄弱，贫雇农的生活非常困苦，农村中几乎没有手工业，许多东西非到城市购买不可。为了克服这个殖民地经济的特点所遗留下来的畸形状态，我们就必须加倍努力发展农村经济，改善农民生活；改变城乡关系，使城市为农村的经济发展服务。但是，东北解放区的资源是丰富的，这里的肥沃土地比陕北多收获二三倍，粮食的产量，单就北满来

说，就等于陕甘宁边区的二十一倍的收获。这里的煤、铁、铜、铅等可以供给我们建立一些重工业，又有5000公里的铁路及丰富电力，具备了其他解放区所没有的好的经济条件（只是工矿、交通有许多受了破坏，没有整理，分散存在，未加组织；南北满割断，纺织原料缺乏，衣服自给尚有问题）。

我们与其他老解放区比较，第一、在老解放区存在着分散的交通不便的小农经济基础与支持集中的大兵团战争之间的严重矛盾。在东北解放区这种矛盾较小，我们有较丰富的资源，必要的工业矿业及交通便利的条件，比较容易克服这个矛盾。第二、在关里经过了十年战争与二、三年的天灾，人力的动员与物力消耗有了十年，人民的负担能力，确实减少了，存在着力量减少与又要长期作战之间的严重矛盾。我们东北解放区在过去虽曾受日本帝国主义统治十四年的残酷搜刮，但尚未受到战争的直接摧残。解放以后，还只经过了三年的战争，还是一个新生的力量，还可大大的发展。的确东北解放区的经济在所有解放区中是处于第一位。

这样的经济条件，经过了一年多的政治经济改革，首先是在全东北解放区内普遍的初步的完成了土地改革，消灭了封建势力，这是摧毁半殖民地与殖民地政治经济制度的一个基本改革。由此就奠定了新民主主义经济基础，开辟了经济发展的广阔前途。大企业收归国有了，大企业再不为帝国主义者或少数私人所垄断，作为剥削人民的工具了。相反的，国家企业正可以引导与扶助一切公营私营经济的发展。其目的不仅为了保障战争的需要，而且要逐渐改善人民生活。在对外经济关系上，我们不怕敌人的经济封锁，有自力更生的条件，不但能对敌人作有力的经济斗争，而且能有效的发展新民主主义经济。总之，东北解放区的经济特点与解放战争的特点合起来看，我们所处的环境已经不全是一个建立在个体经济基础上的被敌人分割的，因而又是游击战争的农村，我们的环境已经加上了对我们有利的而且使我们任务更重大的新

条件。即是我们既有广大农村，又有城市；既有农业、手工业，又有工业、矿业与有利的对外关系。具有这些经济基础的解放区是在战争胜利中，由 5000 公里的铁路线联成一片了的。这是一个具有新民主主义国家规模而且必须以之支援大规模战争的经济基础。这样的经济规模要求我们不能手工业式的小手小脚的去干，必须采取计划性的经济，实行统一筹划，分工合作，有组织的有计划性的比较大规模的发展经济的道路。只有这样才能发挥东北的经济力量。

三、有利的形势与双重的任务

我们是一个新解放区，但是我们要负担起比老解放区更大的任务，我们非加倍使劲迎头赶上不行。一年来，我们在军事上政治上已经获得了很大的成绩。军事赶上了其他解放区，政治也差不多赶上了其他解放区。翻天覆地的土地改革，我们和关里一样，基本上做起来了，我们完成了由游击战转到大规模运动战的转变，取得了战争的伟大的胜利，改变了东北的形势。我们已经站稳脚，根据地已经创立起来了。东北这种有利的形势与全国反攻的形势配合，对我们提出了一连串新的问题与新的任务，而最重要的是要求我们加强财经工作，要求全党加强对财经工作的领导，要求我们在财经战线上也要迅速取得伟大胜利！要求我们必须负担两重任务：第一是要支援东北日益扩大的解放战争；第二是要支援全国日益扩大的解放战争。要使东北解放区在短时期内成为争取全国胜利的基地。

四、现在存在的基本矛盾

过去的财经工作是有成绩的。两年来，不论是东北财经办事处，不论是各省，特别是南满、吉林、与辽吉，在困难中尽了一切力量支援了战争，争取了战争的胜利。

但是，我们的工作还落后于形势发展的需要。二者之间还存

在着严重的矛盾。

形势发展的需要，是应当充分发挥东北解放区的一切有利经济条件，集中力量，支援前线。但是，我们的财经工作恰恰有这样一个主要的弱点，就是统一领导与统一筹划不够，在财政经济的思想、政策上、组织上、及实际行动上，均表现着相当严重的分散零乱，以致力量分散、力量浪费的表现。

形势发展的需要，要求迅速发展经济力量以支持战争。但是，除了今年的农民生产运动开始做了一些以外，我们的财经工作由于分散的零星的进行，各人只从各人的需要出发，没有从整个需要出发，因而缺乏有组织有计划的应有的更大的发展。

形势发展的需要，要求我们在统一领导与筹划之下，动员千百万群众参加我们的战时财政经济阵线，发展国民经济。但是，在我们的财经工作上，都表现了群众观点不够，除了农民的土地改革与春耕运动外，我们在财政、经济、贸易各方面，均或多或少地表现缺乏群众观点，为群众服务的精神不够，对依靠广大群众力量来发展生产的认识不够。有些部门只靠几个“经理”、“职员”及所谓“生产人员”。有些部门忘记了为人民谋利益，忘记了公私兼顾的原则，反而与民争利。在机关的生产、部队的供给上，照顾士兵与工作人员的生活不够。

特别值得严重注意的，许多财经干部置身于东北复杂环境，站在空前未有的广大范围的财经岗位上，经验与知识均不足，人员又缺乏，领导上又抓得不紧，因此吸引了许多不好的伪满职员，不好的商人、经纪人、地主参加工作，许多干部被这班人的吹拍骗所麻痹，信任这班人的“能力”，听信这些人的“主张”。因此在千头万绪的财经工作的许多角落上，都不免藏垢纳污，发生着思想上、政策上、行动上的混乱、庞杂。封建阶级各自为政各抓一把任意收税任意封锁甚至武装走私的割据思想；资产阶级自由竞争只顾有钱可赚，投机垄断的思想；小资产阶级不受约束、不要制度、先我后公、各干各的散漫自发性，均或多或少的表现出来，

这些非无产阶级的思想与行动具体的集中表现，就是本位主义、局部突出、局部脱离全局。有些干部在财经问题上，由于本位主义总多少带着三分商人味道，如果具体形容出来就是“一个主义，本位主义，两面作风，报多报少；三头六臂，乱喊乱抓。”其结果是不顾大局，脱离群众。

这些存在着的工作弱点，与混乱庞杂的思想与作法，是同无产阶级领导的、人民大众的、反帝反封建的新民主主义经济原则不相容的，是同东北的当前的财经任务不相容的，由〔于〕是2年来的发展过程中，产生了一个基本矛盾，即是：分散、零乱，十个指头尚未捻成有力拳头的财经工作状况，与必须统一筹划、分工合作、结成一体、支援战争的迫切需要之间的严重矛盾。

五、克服矛盾的财经方针（略）

第二部分：如何发展经济

一、发展经济的几个先决问题

第一个是东北解放区的新民主主义经济内容及其相互关系问题。

东北解放区的经济，具体可分为四种。

第一种是国营性的经济。凡是可以操纵国民生计的企业，如铁路、银行、大矿山、大工业以及地方与私人无力创办的大企业，都应归东北的最高政府经营。

第二种是地方公营性经济。各省各单位的公营企业均包括在内。

第三种是合作经济，特别是农民的合作经济。

第四种是私人经济，一切私人工农商业均在内。

在东北解放区的国营经济与公营经济比在关里解放区的力量强大，私人经济力量亦较强大，这四种经济要搞好，依靠国营经

济起领导与调剂作用，以国营经济组织公营经济，扶植合作经济，引导私人经济的发展。

合作经济，在东北解放区的基础薄弱。经过土地改革的农村经济，要获得发展，必须动员农民组织起来，以改善生产关系提高生产力。合作形式是发展农村经济的最好、最主要的形式，我们必须有深刻的认识。新民主主义的合作经济，基本上是农民经济。

在新民主主义制度下，允许私人经济存在和发展，是根据中国人民解放的整个利益出发，有其两方面不可分离的意义。一方面是必须允许其存在与发展，新民主主义经济中私人经济的发展即是整个经济力量的增强，即是有利于支援战争，有利于改善民生与失业工人贫民的就业，有利于解放区经济的继续提高。另一方面，私人经济是反帝反封建的民族私人经济，它是不操纵国民生计，不破坏人民解放事业，不与帝国主义封建势力结合，不违反民主政府的经济政策法令的，这就是我们对私人经济的基本态度，亦即我们对私人工商政策的出发点。我们必须了解：从上面的原则出发，从中国的经济情况出发，我们不怕私人经济的发展而且需要大胆的让私人经济获得发展。

第二是对私人工商业的政策问题。根据上述的原则，首先要对私人工商业进行分析，不要把私人工商业看成铁板一样，不要无区别的反对，或者无区别的支持。凡是按下列三个条件的一条的民族工商业，特别对工业应当保护与扶持其发展：（1）有利于国计（增加国家收入，支援战争）民生（发展人民经济，改善人民生活），有利于解放区经济力量的增加。（2）遵守政府的政策、法令，反对囤积居奇投机操纵与进行破坏行为。（3）为军民所必需的大生产，公家还无力创办的，应允许私人经营。解放区的城市中有些敌伪工厂，自“八一五”后停闭，工人失业，如果公家接受后办不了，为着恢复与发展生产，可以较长期租给或吸收私人资本经营。对军工军需及民用有利的私人企业，公家应当发挥其

作用，扶持其开工，使之有利可图，工人有工可作，而政府亦可相对的节省开支。国家银行对于私人工业，应给与贷款及周转的便利。

另一方面，对真正汉奸买办的资本，对大地主恶霸的封建性的垄断资本，尤其对蒋美买办或特务企业，必须坚决取缔。对一般兼营工商业的地主，如非恶霸汉奸，不危害解放区的经济与民生，我们的政策，只斗争其封建部分，没收其土地及乡村财产，允许保证正当的工商业，这个问题我们必须从人民解放的整个利益与工农兵的一致利益出发，而不是单纯满足农民的眼前要求采取无条件的没收办法。但是，对土地改革后逃到城市居住的地主恶霸，城市应该把他们清理出来，交农民斗争，这正是城市与乡村在反封建斗争中的配合。

因此，在新民主主义的政治与经济下，我们要改变历史上统治阶级利用城市剥削农民统治农民的状况，使城市为农村经济的发展服务。要利用城市的技术、工具与资本，发展农村经济，帮助农村中的农业手工业副业的发展，同时，也必须发展城市工商业，适当的改善工人与贫民生活，提高工人的劳动热忱与生产技术，争取有廉价工业品供给农民，改善农民生活。只有这样，才能把历史上城乡对立的矛盾克服，使城乡结合、工农结合，工农商业的全部经济发展起来。

人口集中、工商业集中与物资集中的城市，对支援战争与发展经济有很大作用，它可以在短时期内大量的供给军需用品，这比农村环境要便利得多。如果很好的加以组织与发挥，是既有利于战争，有利于城市经济，也有利于减轻农民负担。过去我们在这方面认识不够做得不够，有些同志，缺乏战争观点、缺乏农村观点、缺乏城乡结合的观点，空喊繁荣孤立的城市，就无出路。

第三是如何发展经济的问题。我们发展经济的方针，是以农业为主，发展农业发展工业。

这是因为在东北解放区的现状，特别是基本地区的经济情况

下，广大的农民是解放区人民的主要部份，农村经济是新民主主义经济的基本部份。农业还要大大发展，农民生活还要大大改善，而且只有农民购买力提高，才便利于工业发展。其次，因为土地是大量与普遍存在的，搞农业生产比较容易。再则因为今天是战时的经济建设，国家收入的大部分要支援前线，还无法积累大量资本，大规模发展工业；但是，现在如果能掌握更多的粮食就能解决一切，就更有力量支援战争。因此，农业为主的方针是正确的。我们之所以要同时恢复与发展必要的工业，是因为：东北有较好的工矿业基础，而支援大规模的战争，又必须建设军需工业，特别是军工工业；为着满足人民特别是农民生活的改善，又必须发展一定的民用工业；其次，为使农村增加自给的能力准备应付困难，也还要发展农村中手工业与副业。

在如何发展的问题上，我们不要抽象争论发展重工业为主抑轻工业为主。处在战争的情况下，我们无力建设巨大规模的重工业基础，但为了发展军事工业的需要，我们首先还是要努力恢复和发展必要的重工业，如煤铁矿和冶铁炉等。同时，为了军事的需要，我们必须发展纺织工业食品工业等。总之，要从当前的军需民用出发来决定我们的任务。

二、农业问题

(一) 明年我们应当在全东北进行更大规模更有组织的农业生产运动。明年要把粮食收获量提高12%。这是农民运动由土地改革的一环过渡到发家致富的另一环的中心任务。我们一定要依靠千百万农民组织起来，完成这个任务。

农业生产的提高，要依靠开荒与精耕细作相结合。依靠农民发家致富的思想与劳动互助的组织相结合。在东北的精耕细作，大概可进行：(1) 秋翻地，(2) 选种，(3) 加肥，(4) 多铲多蹚多修水利等项。在继续深入土地改革中挖出的地主浮产与财宝，各县应(精)密(切)注意使农民真正用在兴家立业、购买牲口、

增加工具的上画。明年的农贷，各省应有重点的集中使用，真正解决一些村屯的牲口工具等问题。特别对于劳动互助的方法，应该多加研究提高一步，广为提倡。

为着更提高农民的生产积极性，（1）我们要计算负担，特别是严格整理村财政，免除一些不必要的负担；（2）在秋收后领导农民计算收获的果实，使之用于兴家立业；（3）在明年春耕前依靠农民的自觉调整土地，使农民的土地成为整块，便于耕种。

（二）各省各县要有重点有组织的发展农村副业，依据东北农民有较多的农闲时间及各地不同的具体条件，组织农民养猪、养羊、养鸡、养兔、养蜂、割草、编席、熬盐、打柴、打渔、做铁、木工、缝纫、纺织、或者经营其他副业。这是发展东北农村经济的一个重要工作。

（三）各省各县要选择重点在农村中逐渐推广生产、消费、运输综合性质的合作事业。在农闲时，进行运销生产。这样的合作社，可成为城乡联系以及农民的个体经济与国营经济联系的桥梁。

（四）发展国营农场。根据嫩江、牡丹江、黑河及龙南等分区的经验，有的后方和机关部队学校，可按级联合起来，建立较大的国营农场。

这种国营农场的经营，除机关部队学校自己的人力外，还可组织残废战士参加生产，也可采取移民伙种办法。

这种国营农场的创业与发展希望各地加以重视。第一、因为在东北可以进行大规模的农业生产，及使用较进步的技术。第二、农业生产，确实可以解决地方自给财政中的很大问题，真正可创造大批财富，嫩江分区及龙南分区有些部队依靠农业可自给经费七个月或十个月。

这种国营农场，目前虽只能限于机关部队经营，不能推广到农民手中，但公家努力农业生产，可以鼓舞农民的生产积极性，而且可以帮助农民做改良种子等工作。

我们是处在大规模的战争环境中，仍须大家动手生产自给，而且只有劳动，才能生产财富，才算是生产。以为在东北，后方机关部队不必进行生产的观点是不对的；以为只要做一点生意，抓点物资，即是生产，即是建立“家务”，也是不对的。大家要决心从事以农业为主的劳动生产，禁止各个机关部队单位做生意，要清理大小仓库，把死的物资作为生产资本。今后我们的仓库，与家务的计算，是看有多少农场、工场、矿场、与多少粮食、猪、羊等等。这才是正确的建立家务的观念。

三、工矿业问题

(一) 我们发展工矿业的办法，是重点主义的结合公私企业互相发展的办法，是军民兼顾，公私结合互相调剂，结为一体的办法。比如纺织业，应当有计划的把国营性的、地方经营的与私人经营以至手纺，根据全盘需要组织与配合起来进行，比如缝制被服与军鞋，除公家必须保持一定的基本工厂自造外，还应尽量组织私人工厂与贫民去做。这种办法，既可以节省国家的人力财力的消耗，又扶持了私人经济，维持了私营工厂中的员工及贫民生活。不应当甚么东西都由公家干。

(二) 根据客观的可能与军民的需要，下列几项工业，是必须恢复与发展的：(1) 军事工业。(2) 制造农具工具与交通工具的铁工业。(3) 手织厂、麻织厂、毡厂、造纸厂、与其他军需民用的必需品工业，特别私人企业应加以扶持。(4) 电力电器工业。(5) 金矿、煤矿、铁矿、铜矿、铅矿等重要矿业。(6) 农村中的合作手工业。

另外，对于公私加工业，则必须好好的组织，根据需要进行适当的生产，一方面要维持必要的加工业生产，维持工人生活，并为之找销路，一方面要限制加工业的利润，保障人民的食品需要，过高的加工业利润，必须取缔。

(三) 公营工矿业分工：

大煤矿铁矿、大纺织厂、大的军事工业电力厂一部分大的粮食加工业，都应该划归国营。金矿归国有，大的收归国营，小的国家无力经营者可按下列条件由地方经营，即必须纳税并将金子卖给东北银行始准开采。

小的矿业，一部分铁工厂，与某些有重点的较大轻工业（如松江的制糖厂，嫩江的火柴厂、龙江的面粉厂与辽吉的窑业和硝盐），可以划归省营。同时，在地方性公营企业中还可吸收私人资本。某些应当恢复的企业还可以由私人承担经营。一切尚未开工的工厂与矿山，不准任何机关部队破坏，应妥加爱护，由政府统一保管。

（四）公营工矿业的管理原则，有三个：第一是管理企业化，严格实行成本核算制，职员工人要有科学的分工，不要机关化、军队化，极力精简不必要的人员。第二、公营企业工会工作的方针，是组织教育与提高行政效率相结合，依靠工人群众，实行党、政、工会一元化的管理方法，发动工人增加产量提高质量，降低成本，完成生产任务。第三干部要注意技术，要学习业务，克服“一般领导”的毛病，要注意争取与优待真正有事业热情的技术专门家。

（五）在工资政策上，为了提高工人的政治觉悟与生产积极性，我们必须保障工人能维持生活的一定水平。改善工人的待遇，忽视工人的生活与待遇的改善是完全不对的。但在另一方面，无论在公私企业中，都要认识到现在是战时，不可能更高的提高工人工资与待遇，公营企业中的生产盈利应该尽量拿去支援战争，私人企业，也必须保障私人资本的一定利润，利润多的可以通过税收政策，多收点税以支援战争。应该注意不要使私人工业的工资过分突出，与公营工业相差太远，以免影响公营工厂中的工人情绪。因此，过高的工资与过低的工资同样是不恰当的。其次，工资应有等级与奖励制度，不能采用平均主义的办法，平均主义的工资，不能奖励劳动热忱，不能提高技术。

在战时，为着支援前线，工作时间，不论公私企业，除矿山作 8 小时外，其他应作 9 至 10 小时。

四、交通运输事业

东北解放区的铁路、公路，与国营的航运，是整个国营经济的组成部分。它的任务在于保障军事运输的需要，供应前线，为战争服务，保障生产与消费的沟通的运输需要，为发展经济与改善民生服务。交通是否便利，运费是否低廉，直接影响经济繁荣与生产发展的程度，因此办理交通事业的基本精神，应该是服务的精神，不能抱单纯营〔盈〕利的观点；不能抱“为铁路而铁路”的狭隘观点；为着战争，需要选择员工中的优秀勇敢积极分子组织抢修队，准备在敌人破坏后能迅速恢复前线运输，为着便利于经济的发展，在后方有些铁路要准备修复。

交通事业的管理应该采取依靠广大工人与进步职员的力量而又集中统一的制度。

战时交通部门的财政，在交通事业本身力求企业化与精密计算的原则下，实在不够的赤字，可由政府酌予津贴。政府首先保障供给以较贱价的粮食及燃料，求得收支的平衡。铁路局则应按季编造预决算由财政委员会审核，并应坚决的彻底的清理铁路器材，作有计划的使用。因为这些器材本属国有，运用这些器材就不应该再向国家索取代价。除了军事运输应该无代价的负担以外，铁路对各省各单位服务，一般的采取企业化的形式，即执行政府所批准的运费规章。

公路交通，应该作必要的修复工作，特别是前线军事上需要的与后方离铁路交通较远而又重要的公路。

航运方面，要改造工作，改变官办习气，应与民航结合，组织民航，便利民航，不要与民争利，尤其不要利用航运作投机生意。要制定运输计划，与民航合作，保障完成一定的运输任务。

邮电事业，要根据军用与民需的实际需要进行必要的修复工

作，尤其是军事上所必需的，就是不赚钱，也要把它恢复起来。

铁路、运输、电力、邮电等均系国家性事业，关系军需民用甚巨。运费、电力费、邮电费必须力求低廉，不能自由涨价，涨价必须经东北最高政府的批准。

五、商业政策

我们的商业政策，应实行对内商业自由与对外贸易统一管理的政策。

对内商业，要做到调剂物资，保障军需民用，争取物价与金融稳定，缩小工农业产品的差价，促进生产的发展。故对内商业自由的作用有两个：第一是要保障全解放区内的商品畅流，自由交换，不准各地有统制、封锁与任意收税的行为。第二是保障私人正当商业的营业自由，但这不是允许违反法令危害民生的自由，要取缔投机居奇，限制过分的商业利润，也不允许机关部队经营商业。如果内地商业政策上不坚决的贯彻实现这两个作用，如果自流自发的让公私资本都流向商业投机，则不但农业、工业不能发展，解放区的物资生产不能增加，相反的，更造成物价高涨、金融波动、经济困难、民生困苦。因此必须坚决的限制商业利润，坚决的禁止投机居奇，坚决的禁止机关部队做生意，引导“游人游资”向农工业生产中。现在已经到禁止机关部队作生意的时候了，不要以有用的人力资〔物〕力去饮鸩止渴，谋一时之利，而妨害了发展经济的大计。政府所属的贸易公司必须统一，公营商业只准由贸易公司设立，其作用是调剂物资，调剂物价金融，调节私人商业而不是以谋利为目的。

消费合作社，是将消费者组织起来直接向生产企业购买生产品，向贸易公司承销必需品，免除中间剥削，保障以比市价较廉的物品供应消费者需要的，这一事业的发展对市场物价的调节及金融的稳定将发生重大的作用。但是有许多所谓合作社失掉了这个合作意义，而是以谋利分红为目的的合股商店，以合作之名避

免政府税收，以合作之名行商业投机之实，这种假合作社，不但不能帮助调剂工农业，促进经济发展与改善消费者生活，相反的是置身投机市场，破坏金融、追逐物价高涨、妨害经济发展。而这种合作社之所以如此，大多是由于被地主、富农、奸商、坏人操纵所致。因此我们必须提倡组织真正的以贫雇农为骨干的农村消费合作社，而坚决取缔被地主、富农、流氓操纵的假合作社。

对外贸易统一管理的意义是有计划有组织的统一对外，并结合一切公私力量统一对外，因此还不是垄断性与绝对统制性的对外。

对蒋管区贸易，必须采取坚决斗争的原则，目的是保护自己打击敌人，因此对敌的贸易关系，必须坚决采取统一管理制度，加强关税工作、缉私工作，除了我们缺乏的必需品可允许入口外，严格禁止消耗品与奢侈品的输入，克服现在漫无限制的入超状况，争取输出我们多余的不需要的物产出口，并依靠边沿区的群众力量配合税局严格查缉走私、漏税等不法行为，各城市来往蒋管区的“老客”亦必须组织起来，严格管理，我们要认识在东北的经济条件，我们差不多不必依靠蒋管区的物资，相反的可以封锁敌人，那种为谋一时的小利而做有利于敌人的事情的做 法是完全错误的。必须严格的禁止。

六、金融政策（略）

第三部分：如何统一财政

一、确定国家性收入与地方收入

国家性收入，包括公粮全部，税收全部，国营性企业的盈余。

地方收入，以地方国营企业的收入及地方机关部队农工业自

给生产的收入为主，而辅以司法收入。公粮由财政委员会统一掌握支配，各地方要下决心好好保护公粮，不要浪费公粮，不要再在公粮中打财政主意。地方党政军人员的粮食根据不同地区规定明年自给1个月到2个月，其余由公粮中支付。

关税与内地税，都归财政委员会。各省经费不足的，由财政委员会酌予提成补助。各省关税应由税务总局直接缴收。

国营性企业的纯益，应该全部当作国家财政收入。烧锅^①应当实行公营办法，按各县人民需要酒量，由公家经营一定的烧锅，其所得红利，地方得六成，国家收四成，林业确定为国有省营，实行四六分成的办法。

二、划分东北政委会财政与各省财政的支出范围

各省财政的支出范围。

由财政委员会负担者有下列八项：

(1) 野战兵团（包括各纵队、各独立师）的全部经费与服装。

(2) 地方脱离生产人员地方部队的衣服与必须补助的被毯。

(3) 东北局、总司令部、政委会直属机关部队学校自给部分以外的经费。

(4) 野战军军工通讯后勤的费用。

(5) 野战军医药器材的费用。

(6) 国营性的交通运输事业的补助费。

(7) 生产贷款与大的建设工程费。

(8) 对其他区域的补助费。

由地方负担者有下列四项：

(1) 地方军用费。

^① 即烧酒厂。

- (2) 地方党政民机关的经费。
- (3) 地方建设费及文化教育经费。
- (4) 一定比例的被服自给与被服工资。

三、统一财政制度建立财政系统

(1) 我们必须统一编制，照编制办事，各省如需超过编制增加人数必须报告上级批准。

(2) 要统一预决算制。各省要按季编造预决算，由东北行政委员会财政委员会批准，逾期不报预决算的概不付款。

(3) 要统一粮票制，特别是部队粮食的掌握是一个大问题，要特别注意，反对浪费。把反对粮食浪费作为反对一切浪费中的头等工作。

(4) 建立金库独立制，一律由银行兼理，各省银行一律改为东北银行分行，税款概归金库。

(5) 各地方的粮食局、税务局与贸易公司，仍由地方党政机关管理，但税款粮食不许自由支配。同时，地方政府的决定，不能与上级政府的决定相冲突。

四、修订税收条例贯彻税收政策

我们的税收基本原则是：(一) 适应战时的需要；(二) 适应发展经济的需要；(三) 照顾人民负担能力；(四) 使富有者与利润多的事业多负担。因此：

- (1) 一切私营企业必须纳税。
- (2) 非直接供给军需的一切公营企业一律纳税。即军需生产又兼其他生产者其他生产部分亦需照章纳税。
- (3) 内地粮食交易收一道轻税，囤积粮食者收重税。
- (4) 蔬菜、鸡蛋等农民家庭副业产品在解放区内地交易不应收税。
- (5) 必须扶助的事业减税，合作社轻税，奢侈品重税，富

有者多税。

我们一定要统一税种、税率与税则，掌握税收政策，保障工商业政策的执行。实行分别轻重大家负担的办法。内地之间，要实行一物一税的制度。

五、努力节约，克服浪费，反对贪污

我们今天的节约问题还不是要求如何减衣缩食的问题，而是如何有效地克服浪费。因为目前一般的工作人员与战斗员的待遇与生活，还是相当克〔刻〕苦的，但是浪费现象却严重，个别的贪污现象尚未肃清。

我们做的工作是财经工作，因此，必须要有制度与计算。如果离开制度与计算，就不成为财经工作了，有许多同志或者只习惯于结绳记事的原始办法，不习惯于精密计算，或者自命清高，不屑于计算，或者是大少爷习气，不懂得要计算，这样就在财政支出与经济生产上，产生许多浪费的漏洞。不应用钱的也用钱，可以少用的多用了，可以多生产的少生产了。

因此，在节约方面，我们必须做到下列十项：

- (1) 整理村财政、减少不必要民伕动员。
 - (2) 进行精简、确定编制，减少勤杂人员，宁缺毋滥。
 - (3) 确报人数，领新收旧。
 - (4) 整理仓库，加强粮食保管工作。
 - (5) 减少后方机关部队的大车、马匹、汽车，取消闲车、闲马。
 - (6) 建立托儿所幼稚园，减少保姆奶妈。
 - (7) 节省城市机关房屋并自己动手修理，减少修理费。
 - (8) 组织娱乐晚会，限制看电影大戏。
 - (9) 非招待外宾不准请客宴会。
 - (10) 严禁铺张浪费，提倡艰苦朴素。
- 同时，我们还必须展开反贪污的运动，罪情重大的，要组织

公审，执行枪决，教育群众，教育干部，建立廉洁为公的风气。

同志们，经过了将近一个月的讨论，大家的思想已经取得了一致，方针已经确定了。这就是依靠我们根据大会的方针，做下列工作：

（1）分别召集会议，展开批评与自我批评，检讨过去的工作，传达方针，确定办法，并要深入下层，选择典型，总结经验，提高一步。

（2）分别制定全东北及各省 1948 年经济建设计划，动员千百万人民以高度的劳动热忱来完成与超过计划。

（3）分别制定全东北及各省的 1948 年的财政计划，动员各级党政军民机关部队学校贯彻完成。

（4）加强党对财经工作的领导，抽调一批强的干部到财经战线上来。

（5）扩大东北财经干部学校，培养大批的财经干部。

我们能不能转变？敢不敢胜利？1948 年的任务，我们能不能完成？为着东北人民的利益，为着党的利益，一定要敢于转变与敢于胜利。我们要领导千百万人民在经济战线上行动起来。

同志们，全东北解放区千百万农民在望着我们，几百万的工人店员与贫民在望着我们，几十万前线士兵在望着我们，全国各解放区也都在关心我们，我们怎样来回答？

动员起来，为完成由分散到统一的转变而奋斗，为完成 1948 年的经济与财政计划而奋斗！

关于加强财经工作的决定

(1947年10月10日)

东 北 局

由于东北及全国解放战争形势的日益发展，大规模战争的军需日益增加，再由于东北解放区经济条件的比较优越，群众已经发动，根据地已经创造起来，东北解放区应当有计划性的发展新民主主义经济，担负起支援东北及全国人民解放战争的巨大任务。因此，东北解放区在土地改革基本完成之后，经济工作成为一等重要任务。因此就必须加强对生产与财政工作的领导，要由分散转到统一，要贯彻发展经济、支援战争；依靠群众、军民兼顾，统一计划、分工负责；精密计算、结成整体的方针。全党必须纠正与此方针不相容的一切错误观点，争取迅速的转变，争取以农业为主发展农业、发展工业确保政府财源，争取地方生产自给的财经计划的实现。因此，特作下列的决定：

(一) 批准第三次财经会议所制定的东北解放区基本地区1948年的发展经济计划，各省应根据此计划制定各省1948年的经建计划，加强公营企业与扶助私人企业的发展，动员各农村、各工厂、各矿山、各铁路交通部门、各公私企业及后方各机关部队学校制定自己的生产计划，组织千百万人民及后方一切人员提高劳动热忱，进行革命竞赛，展开立功运动，为完成与超过这些计划，为发展新民主主义经济而努力。

(二) 批准第三次财经会议1948年的财政计划，各省各县亦应定出自己的1948年的财政计划与预算，各级党委必须指导党政军民各机关各部队认真执行财政政策，遵守政府的法令、编制与

一切预决算制度，实行精密计算，肃清分散零乱、各自为政、不负责任与浮支浪费的状况。

(三) 各级党委须调适当干部去加强财经工作及城市工作，特别要使财经工作干部认识东北经济工作的重要性，掌握业务，学习技术，研究管理方法，不断地改进工作，认真地为人民的经济事业而努力，并有计划地培养大批财经工作的新干部以适应日益扩大的需要；

(四) 在财经部门中，要严密党的生活，加强阶级教育、政策教育与业务教育，展开批评与自我批评，纠正本位主义倾向，肃清贪污腐化行为，养成奋发有为、全心全意为人民与解放战争服务的朴实作风。

关于1948年任务的决定(节录)

(1947年12月31日)

东 北 局

经过东北全党的努力 1947 年东北解放区土地改革已有了群众运动的高潮，初步的建设和了大块根据地，壮了解放军主力一倍半以上，获得了连续胜利，使东北整个局势起了基本变化。这对于 1948 年的到来，在全国新形势之下有了更大发展的一切可能，而且必须力争东北解放战争的更大胜利，把东北解放区变为为全国解放战争的总基地是东北全党有历史意义的光荣任务。因此，东北局决定 1948 年的中心工作如下：

(一) 贯彻土地改革，(略)

(二) 放手动员扩大解放军主力，(略)

(三) 准备从基本地区党政民抽调 ×× 到 ×× 干部输送到新收

复地区去（略）

（四）加强解放区城市铁路矿山职工运动，动员和组织工人发展生产，为战争服务，为农村服务，适当的保障职工生活，加强劳动纪律，建立职工代表会议制，大量培养工人干部。对城市私人工商业家在不违反政府禁令及劳动保护法下，保护其自由营业，并吸引他们的资金及工厂设备为兵工军需生产。

（五）动员与组织千百万人民完成与超过一九四八年东北及各省的经济建设计划，特别组织农民劳力牲畜互助，提高农业生产，增加大豆及粮食生产，发展军事及民用工业，财政上实现更进一步的统一集中，保证收入百分之×××用于前线及后方军事建设，后方党政民军机关（包括县区武装在内），以农业生产解决部分或大部自给，并改变前方（后备补充兵力在内）与后方（党政民军机关及县区武装）总人数之比例做到百分之×××与百分之××。

（六）整顿党内思想及工作作风，由自上而下与自下而上的展开关于思想、工作作风、生活等等的检讨会议，把全党的思想提高到新形势与新政策的认识水准，反对地主富农及城市资产阶级的思想，改造小资产阶级思想的迎合性，反对官僚主义、军阀主义的工作作风，严肃生活的风气，清除贪污腐化之侵蚀。对党内审查干部成份，首先是为了弄清思想，不要变成为一般的清洗运动。要坚持党内与党外斗争的严格区别，对知识分子除了少数恶霸大地主出身子弟与工农有杀父之仇者，其本人又是很坏的，应执行清洗外，一般的均应采取改造的方针，给以适当的工作，在工作中再加以考验，防止产生反知识分子的倾向。

关于东北职工运动情况 向中央及中工委的简单报告

(1948年4月28日)

东 北 局

兹将东北工运情况简单报告如下，供研究劳动法大纲的参考。

一、东北重要产业部门（如铁路、矿山、电站、纺织、造纸、邮电以及其他大企业）都掌握在国家手中，因此公营企业的工人数量很大，约有30万人左右（铁路7.2万；经委会所属之各种矿山工厂共约8万人左右；军工约1.8万人；邮电3,600人；各省市所属工厂工人估计约2万余；后勤所属工厂约9000人；各军政机关生产的企业约2万余人；大连约3.5万人）。此外，尚有半带合作性的公营企业（如渔网工厂、制鞋工厂等）约6万人。新收复区之公营企业工人尚无确切统计，现已知道的有鞍山1.3万人、阜新万余人、沈阳7000余人、营口0.5万余人。东北私营企业职工数目无从统计，单就哈尔滨说私营工厂作坊有12,092家，商店9,276家，共有职工73,884人。但从3月起，市场有了新的活跃，单是3月1日就有新开工商业1,400余家，共有职工3,500余人。可见私营企业都是很小的，平均每企业不过3个工人，雇用100人以上的企业仅有4家，雇用20人以上仅有158家。然而数量是很多的，若把全东北的中小工商业的工人、店员、手工业工人等统计起来，其总数必然要大大超过公营企业的工人。有组织的工人据现有工会会员统计总共约20万人左右，其中大多数是公营企业工人，

私营企业工会只有哈尔滨组织了2.7万余人，齐齐哈尔约6000人，佳木斯约4000人（原稿不清——编者）约3000人，其他各地都组织得很少，所以有组织的工人在私营企业中固是占极少数，就在公营企业中也不过半数左右。

二、东北工商业情况很复杂，职工运动一开始就碰到了很多新问题。过去经验很少，当时全力进行土改，对工运工作的具体方针和作法很少作过详细的讨论和决定，各地同志多半本着各自的看法去摸索，因此所得的经验教训也就各不相当。一般说来公营企业因有过去延安经验，大多数企业还能掌握发展生产、公私兼顾的方针，在企业改造过程中普遍推行过坦白、诉苦、反奸斗争、立功、劳模、民主评定工资等运动。虽然在各种运动中都发生过个别错误（如打人逼供等），但一般说来对于启发工人的阶级觉悟，改变工人的劳动态度起了很大的作用，特别是在各企业清除了许多隐藏的国民党特务、地下军、恶霸、汉奸，提拔了不少优秀工人和进步职员充当干部，使我们能够掌握企业、巩固企业。在管理方法方面，实行了许多民主化的办法。我们干部的民主作风是使工人感动的。一年多来的工作结果，各大企业都有了很大的成绩。如在铁路上，起初因有国特破坏，工人尚未发动，常出事故，损失很多，经过改造以后，工人劳动态度根本改变了，劳动热情大大提高了，例如在献纳、节约运动中工人都自动将家里藏的工具材料献纳出来，工人自动修理站台房屋，节省公家经费，一年多来军运粮运的准确完成，新收复区铁路修复的迅速，由于工人群众具有高度热情是最基本的条件。在矿山、哈尔滨市政企业及其他工厂中都表现有同样的情形，工人中涌现了不少真正的劳动英雄和大批积极分子，已有不少工人提拔到生产领导地位。工人生活水平一般是不高的，过分提高工资的现象，只有各省市工厂和小工厂中偶而有过，一般没有发现；另一方面却有少数企业（主要是有些机关生产企业）犯有官僚主义毛病，只从财政观点出发，单注意行政便利，忽视工人困难，工资很低，工作

时间长到十四、五小时，甚至实行军事管理，进出厂搜身，不让工人自由解雇，不愿工人组织工会或是纯粹官办工会，因此工人生产态度毫未改变，而且怀着不满情绪，生产力也就很低。虽然这样的企业为数很少，但也须注意和加以纠正。

在东北公营企业中遇到了很重大的问题，这就是如何把过去敌伪企业改造成为新民主主义的企业。其中最困难复杂的就是旧职员问题，在这个问题上虽然有了不少好经验，但也发生过各种不同的偏向，有过分相信旧职员（主要是旧管理人员），甚至信用矿山把头，对改造领导不够坚决，不少原来压迫工人的人仍然占着生产领导地位。因此工人的观感很少改变，工人觉悟没有提高，劳动态度也就改变得很慢，自然就妨碍着生产力的提高；另一方面发生了带有原则性的严重的“左”倾偏向，这就是把旧职员不分地位高下，不问职务如何（连技术人员也包括在内），一概当作敌伪残余，当作工人的敌对阶级，一概加以打击，并且搬运农村形式号召工人起来清算，抓打之风很厉害。这一偏向主要发生在鹤岗煤矿（去年12月至今年2月），所以鹤岗问题成了这次工运工作会议讨论的中心问题，花费的时间最多，得出经验教训也不少，对这种严重“左”倾偏向给了坚决的批评和纠正。这次会议关于如何改造旧企业，特别是关于旧职员问题，都有了比较详细的决定，以后再作专门的报告。

在新收复区企业中的新问题：一是国民党问题，如在吉林铁路上国民党员占职工总数50%以上，有人估计到80%以上，其中特务分子当然是极少数，有一部分是想升官发财的，但大多数是为保持饭碗，甚至被强迫加入的（集体入党）。因此决定必须加以分析区别对待，首先是把特务和一般国民党员分开，对于少数罪大恶极分子必须惩办，对于大多数普通党员应采取教育、改造、争取的方针（现在经验还很少，以后再报告）；另一严重问题是工厂被敌破坏，大量工人失业吃不上饭，要恢复这些企业需要一个相当长的时期。

三、在私营企业中好的经验很少，坏的经验却多。主要是由于没有了解解放区私人企业虽然剥削工人，但客观上也是给解放区国计民生与军事需要服务，是新民主主义经济不可缺少的部分，因而把国民党区的工会工作方式搬运到解放区来。同时受农村清算斗争影响，把农村中的一套作法也搬运过来。在哈尔滨初期，在反对敌伪残余、没收汉奸财产口号下，清算斗争发展到了侵犯私人工商业的现象，经过纠正之后转到了分红运动（前年秋季）。当时哈市总工会把分红当作工会唯一任务，口号是“农民分地，工人分红”，分红比例提得很高，一般是四六或对半分红。参加这运动的只是有组织的一万多工人，可是影响很大，结果有的企业名为分红实则分本，弄到工人内部苦乐不均，一部分生活突出，公私企业工人生活水平相差很大，增加国营工厂对我不满。在分红合同上规定工人有随时检查账目之权，进一步发展到工人在实际上监督生产，甚至管理生产。有些企业中资本家不仅没有经营自由，连支点钱拿点货物家里用都不行。后来更进一步发展到“退红”斗争（即要资本家退出以前赚的红利）和反“绕脖子”斗争，对资本家有实行抓斗打的事实，又重复了农村的一套（去年5月至8月分上半年红利时，资本家有时账目不清或隐瞒账目，工人说是绕工人的脖子。这时资本家不用说企业经营权，连财权、人权都感觉没有保障，当然没有经营企业的兴趣。这主要是在哈尔滨，在牡丹江也有类似的现象）。但分红运动中却表现了两点成绩：（一）发动和组织了一万多工人；（二）工人的劳动态度有了改变，因分红关系大家关心生产，反对偷盗怠惰，节约原料，积极劳动。分红运动所（以）产生恶果，主要是由于片面的强调工人福利，而没有了解劳资两利的方针。当时东北局对这种“左”倾冒险主义给了坚决的批评和纠正。市委10月会议以后才开始了新的转变，这一转变是非常艰苦的，要说服工人作许多让步，不仅不要抓斗打，而且要取消分红减少工资，不要干涉资方企业经营权。这时资本家和工人都要求政府有一法令来规定劳资关系，所以初

次劳动法草案中虽然有严重的“左”倾错误，但资本家还是觉得比以前好，表示满意。他们说：“有了劳动法，劳资关系明确，这样我们的工厂可以开下去了”。最近开了一次企业主座谈会，他们的态度还是如此，对个别条文有意见（另行报告）。最近几月来哈市工运已逐渐走入正规，可是还有许多困难问题尚未解决，究竟用什么具体方式方法来实行劳资两利原则，还在试探摸索之中。譬如为了解决劳资正常关系，在企业中必须有一种劳资共同的组织。但究竟是组织管委会好（资本家表示不赞成），还是劳资双方参加的生产会议好，在私人企业中是否可以搞立功劳模运动等，现在尚不能肯定。但工会工作的方针是定了的，就是在私人企业中也应以如何搞好生产为基本任务，只有使生产发展才能实现劳资两利的目的。但当企业主违反政府法令投机倒把或苛刻工人时，工会有责任维护政府法令，保护工人日常利益，设法纠正这些行为。

四、工人的劳动条件在各种企业中极不一致，分述如下：

（一）工作时间：在公营企业中有作八小时的（矿山），有10小时或12小时的（纺织业），有长至十四五小时。在同一铁路上也有几种不同的工作时间，大多数企业除工作时间外，每日尚有1小时至2小时的政治课和技术课。私营企业工作时间也是很不一致的，现拟规定10小时工作制。但许多同志都认为在煤矿中的下坑工人与有害健康的化学工业，只能实行8小时制。

（二）工资问题极为复杂。首先公私企业工资不一致，私营企业工资比公营企业高得多，主要是由于过去分红造成的结果。近几月来总工会进行了艰苦工作，说服工人取消分红和减低工资。可是有些资本家尤其是企业规模较大营业较好的资本家，不主张减低工资，甚至暗中增加工资。这一方面是想巩固技术工人，另一方面是故意买好和公营企业争夺工人，当然有的可能是故意捣乱。这种公营私营企业工资悬殊情形，使公营企业一部分工人不安心于工作，常发生跳厂现象。另有许多资本家特别是与公营企

业处于竞赛地位的企业，是主张公私企业工资平等，并要求私营企业工资也由政府规定，在工会工作同志中也有这样主张的，不过事实上暂时很难办到。因无法禁止私人企业主暗中增加工资，并可能使工人受资本家挑拨而对我们不满。

公营企业的工资属于经济委员会者在去年就有了一致的规定，基本上实行了。但各省市及各机关生产企业都是各自规定，因之有同样劳动能力者的工资悬殊很大，甚至个别企业有高至500斤高粱1月者。今年3月间又将工资问题重新讨论了一下，结果决定了下列各项原则：

- 1、战时工资以维持职工最低限度生活为标准，
- 2、战时工资不能不有相对的平等，但反对绝对的平均主义，
- 3、以实物为标准（米、布、油、盐、煤五项）计算工资，并设法保证实物供给，

- 4、尽量实行计件工资制，

- 5、中等工资须维持2.5口至3口人的生活。并根据这些原则规定了全东北标准工资，由行政委员会颁布实行。内容大致如下：工资以“分”为计算单位，每分之值等于米1.6斤、布6寸、油2.5钱、盐2.5钱、煤3.4斤。技术工人最高工资为110分，中等工资为77分；重工工人最高100分，中等工资70分；轻工最高90分，中等63分，最低工资均不得少于40分，学徒工资不得少于最低工资之75%，其他一切津贴均须废止。按这标准计算重工中等工资每月为高粱112斤（新秤）、布4.2尺、油盐各1.75斤、煤228斤，勉强可维持2口大人1（个）小孩的生活。但菜金及房租等其他用费，要靠家庭副业来维持，遇有疾病意外事件便很感困难）。这一标准工资颁布后，有些企业特别是各省市企业均感难于实行，有些要降低工资，一般是要取消其他津贴（如午餐津贴、年关节期补助等），而最主要的是不能有真正实物保障。最近物价因各种原因大起波动，私人市场的米价已涨到比国家定价高四、五倍（750元1斤），因此工人生活更感困难，工人辞工和跳到

私人工厂的事件很多，甚至有些技术工人宁肯辞工到小市去卖破烂，因技术工人家庭人口一般都比较多。这一标准工资中原来还有一缺点，就是专门技术人员和大学教授等与技术工人的工资一样，现已改正，增至 130 分。此外，老干部供给制在政府机关和企业中也成了问题。因每企业机关都存在着两种不同的制度（甚至工会机关中也是如此），供给制对生活有保障，薪资制就很困难，引起某些职员工人不满。最近对工资问题有各种不同的反映，现已决定通知各省市企业暂照各地原来工资办理并拟再作全盘研究讨论出能实行于全东北的更完善的工资制度。

关于工会及其他问题，以后再作报告。

中共中央东北局关于 保护新收复城市的指示

（1948 年 6 月 10 日）

—

从去年夏季攻势后，东北许多城市相继为我军收复，蒋军现在困守的几个孤城，亦即将为我军所全部收复。过去在我军游击战争时代，我们基本上是依靠广大农村，占领的城市不但比较少，而且常常不能保住这些城市。所以虽是我们从来即注意城市政策，反对乱抓、乱没收，但在占领城市之后，从城市中有政策地、有计划地、有组织地搬运出某些必需的物资，是必要的，正确的。现在形势已经根本变化了，我们不仅占领了很多城市，而且这些城市已巩固地为人民所有。战争已是大规模的大兵团的集中作战，

不仅要依靠广大的农村，而且要依靠城市。如果我们不改变过去的观点，还以旧的观点来看待城市，那就是错误的了。在内战时期，抗战时期，我们长期没有城市，感受没有城市的痛苦，现在我们有了城市，就应当爱护城市，发挥城市的作用，使城市生产更多的军需品和日用品来支援战争，来繁荣解放区的经济。现在的战争，没有城市的支援，没有铁路的运输，是不能取得最后胜利的。每个革命军人、地方党政人员、解放区人民、都应把城市看作是人民革命战争取得最后胜利决不可少的力量，应该严格遵守党和政府的工商业政策、城市政策和法令，反对乱抓物资的本位主义，反对片面的所谓群众观点，防止破坏城市、破坏工商业。不但这样，现在即使某些城市在占领后还可能同敌人反复争夺，也不应加以破坏，因为那些城市迟早也是属于人民的。

二

在过去所收复的城市中，除少数城市外，都曾发生过违犯党的城市政策和工商业政策的行动。东北局、东北军区司令部和政治部，虽曾经屡次对攻城部队和地方党委指示，必须严格执行党的城市和工商业政策，虽在这方面已经有了许多改进，但一直到攻占四平、鞍山，收复吉林时，违反城市政策和工商业政策的现象，仍然继续发生。产生违反城市及侵犯工商业政策的，有下列几种情形：第一，是某些攻城部队纪律不严，对党的城市政策、工商业政策教育不够，本位主义的乱抓物资，违反纪律，不讲政策。第二，是某些部队的后勤人员，如供给、卫生、通讯、辎重等机关人员，借口“军用”，借口没收蒋伪“敌产”，因而侵犯工商业，搬运器材，拆卸零件，拿走皮带，损害工厂设备等等。第三，是某些后方机关各单位的生产人员，只顾本单位的利益，到新收复的城市抢购物资，做买卖，扰乱新收复城市的金融物价。第四，一部分城市贫民，由于国民党造成的饥饿与极端贫穷，在战争中

及战争结束后，乘机“发洋财”，而部队人员时常从片面的所谓群众观点出发，不仅未加说服与禁止，反而采取放任态度，而潜伏的特务分子和流氓，则更加乘机破坏、捣乱。第五，四郊农民自动进城抓逃亡地主清算，因而破坏一部分同地主有联系的工商业，

城市和工商业遭受破坏最严重的：第一，是蒋伪的公营企业、商店、医院、市政机关。各部队、各单位的人员，在城市打开之后，没有把这些企业和财产，看作是国家的、人民的企业财产，加以保护和爱护，而仍然看作是蒋伪企业财产，随便搬运、拆卸，致使遭受严重损失。第二，是过去与蒋伪有联系的或与蒋伪合股的私人企业、商店，由于其敌产部分与私产部分的界限未被分别清楚，因而使这些企业、商店的货物、器材被搬走、拆卸，以致遭受损失。第三，是与蒋伪无联系的企业、商店，仅仅因为战争时期蒋军部队和伤兵驻扎在内，以致被怀疑与敌人有关，因而遭受侵犯。

三

产生上述这些情形的原因：第一，是由于对新形势下城市的重要作用认识不够，对过去可以从城市中搬运某些物资而现在不能搬运的道理没有认识，还是以游击战争的观点，还是以农村的观点来看城市，还是以为占领城市只是暂时的。第二，是党的保护工商业政策及保护城市的政策，在部队中和机关人员中教育不够。第三，是对一个单位的局部利益应该服从革命的整个利益没有认识，对个人的暂时利益应该服从革命的永久利益没有认识。第四，是部队严格地执行纪律不够，有强调“部队艰苦，捎一点东西是难免的”的迁就思想。第五，是没有实行占领城市初期的军事管理，把保护新占领城市的责任明确地全部交给攻城部队的最高指挥机关。应当指出，产生这些现象的最重要的原因，是由于某些部队的指挥员、政治委员及政治工作人员，以及某些地方党政

的领导人，没有严格地贯彻党的工商业政策和城市政策，甚至采取自由主义的态度。

四

为使今后新收复的城市能够搞得更好些，使新收复的城市和工商业免于破坏，很快就能为战争、为人民服务，特决定：

第一，在新占领城市实行短期的军事管理制度。在占领城市初期，必须由攻城部队直接最高指挥机关担任该城的军事管理，所有入城工作的地方党政机关及工作人员，一律听其指挥。为此，可以组织军事管理委员会，吸收地方党政负责人参加，将保护新占领城市的全部责任，交由军事管理机关负担。担任军事管理的司令员和政委，必须向党、向民主政府、向解放军、向人民采取最负责的态度，来保护新收复城市。军事管理期间的长短，依我军情况与城市情况，由更高的军事指挥机关规定之。

第二，新收复城市初期的军事管理机关，及以后的市政府和市委，有全权处理一切违反城市政策和法纪的事件和人犯，但他们必须与上级领导机关及东北行政委员会和东北局有密切联系，一切重大事件，必须事先向上级请示，事后作报告。

第三，攻城及入城部队应遵守下列事项：

（甲）必须普遍地从军、政、后勤干部直到战士，进行党的城市政策、工商业政策的教育。对指定的攻城部队，必须在战斗之前专门进行爱护城市、保护工商业及进城纪律教育。对这种教育，必须检查是否普遍，是否深入。

（乙）规定攻城部队只有保护城市工商业之责，无没收处理之权。攻城部队无论对蒋伪公营企业、银行、商店、市政机关、医院、学校、仓库及私人企业商店等，均无没收处理之权。相反地，在战斗中及战斗结束后，攻城部队应派出必须的队伍加以保护，禁止任何人擅自进去搬运机器、物资和器材。

(丙) 规定攻城部队可以俘虏的敌方人员，只限于敌方武装部队及其他持枪抵抗的人员；可以逮捕的人犯，只限于敌方的军事间谍、经济的和社会秩序的破坏分子，以及明显的重要战犯；其他一切守法的敌方公务人员、经济机关与文化机关的人员和警察等，不应加以俘虏及逮捕，而应责成他们在我方一定机关和人员的指挥与命令之下，留在原来岗位，看守原来的机关、工厂、仓库、物资和文件，并继续维持必要的工作。听候清理与交代，不得怠职、毁损和阴谋破坏。

(丁) 规定攻城部队可以处理的物资，只限于战场上的弹药、武器、其他军用品及军用物资；而单个攻城部队亦无权处理此项军火、物资，必须妥为代管，开列清单，呈报攻城部队的最高司令部及政治部，由后二者呈报总部统一处理。后勤供给人员只能随部队做部队本身后勤供给工作，绝对禁止他们离开本身职务而乱抓物资。这样就可真正做到一切缴获归公（这是解放军的三大纪律之一），而适当地合理分配，也就成为可能了。

(戊) 攻城部队在战斗结束后，除需要维持城市秩序的一定数量的部队外，其他部队均应撤出城外，在撤出前必须将看守之工厂、仓库、银行、市政机关等，移交清楚。所有部队一律不准驻在工厂、医院、学校和教堂。

(己) 厉行奖励和处罚。对遵守工商业政策及城市政策有功者，给予精神的和物质的奖励；违反城市政策及工商业政策者，必须彻底追究，并依据情节轻重，依法处办。

第四，后方党、政、军、民机关应遵守下列事项：

(甲) 一切后方机关人员（包括东北一级和各省、市、县级党、政、军、民机关、团体），在军事管理时期，除派往（驻）新收复城市担任一定工作者外，均不得派人到新收复城市去购买物资或做生意。

(乙) 经过东北一级一定机关批准的人员，在进入新收复城市后，必须在城市军事管理机关及以后的市委、市政府领导之下

进行工作。凡发现此项人员有破坏工商业政策及城市政策者，当地市政府得随时取消其在该市留住之权，并给以处分。

（丙）各地党委、政府、农会，尤其是该城附近的县、区组织，不得进城自行逮捕人犯及没收物资；并必须教育当地农民，如必须进城抓恶霸、罪犯时，必须经过市政府批准，并须由市政府合法地进行。

五

这一指示，应在各省、各纵、各师党委中，联系检查过去工作，进行讨论，并应在部队中从干部到战士，在地方党政机关所有人员中，进行普遍的、深入的传达。

关于执行中央土改与 整党指示计划向中央的报告

（1948年6月23日）

东 北 局

（一）东北大体可分为以下几种地区：基本区约占全区85%以上，包括去年秋季攻势收复地区，其中北满经过清算、分地、消灭夹生、砍挖与平分几次土地运动，南满也经过初期与后期土改运动；新区为冬季攻势收复之吉林、四平、辽阳等14县，约占全区10%弱，经过最初之清算与后期的平分土地运动；边沿区不及全区5%，仅长、沈、锦等11座孤城及残余之北宁与沈阳至铁岭、新民、抚顺、本溪等线两侧狭小地区，大体都没有进行过土改运动。蒙古区全属基本区。

(二) 基本区除南满有十分之一、二地区及吉林若干地区尚需在秋后实行若干调整外，平分土地运动已基本完成。今年3月省书(记)会议时已决定(已有〔经〕公开了平分土地运动基本总结，新华社总社已广播)在基本区一律停止土改斗争，全面全力转入生产，建立农村稳定的秩序。同时决定在生产中继续结合纠偏，改“定”成份，补偿中农，并进行建党(包括整党)、建政工作。全东北统一的土地执照，将于7月15日起开始颁发。各地于春耕前曾经普遍进行纠偏，补偿中农，解决生产困难，稳定农村秩序。春耕开始已动员一切力量投入生产。各省拟分别在6~7月间召开县书(记)会议讨论生产，同时最后总结土改。建党建政问题各地注意程度尚不平衡，个别省如合江已近三分之一农村有支部；部分省开始注意，拟于挂锄前后选择重点取得经验，有些省则尚未足够注意。东北局准备了解各地情况和新的经验后，颁发建党、建政指示，要求各地在明年春耕之前达到在主要村庄逐渐建立支部，整顿原有党的组织。同时在建党基础上完成村、区、县三级建政工作，挂锄后个别试验，取得经验，今冬明春前，普遍建立村、区、县人民代表会及政府委员会。为更好开展明年的大生产运动，除今秋普遍动员农民群众翻麦(茬)、积肥、总结农业生产经验(如变工组、组织妇女、防灾、水利、耕畜防疫等)外，并应有重点制定明年生产计划，以此教育农村工作的干部和广大群众。农业负担政策应大加改善，基本确定按照各级土地平均产量征收的办法，从奖励增产出发。在所有这些步骤基础上，继续广泛宣传生产致富的思想，以完全消灭农民在生产中现存的若干思想顾虑，并准备于阴历年关前后以省为单位，召开农业生产的劳模大会。

(三) 新区除辽阳、台安等地可能拉锯外，绝大部分均可巩固。在我不断胜利影响下，群众已期待分地，南满、辽吉、吉林等地在冬季攻势时曾由基本区，主要自北满抽调大批干部，组织了新区工作队，以轰开一片的办法，在新区进行过短时的平分土

地工作，但分得很粗糙，打击面很宽，新组织和干部不纯，分地有不公或假分现象，群众觉悟还很差。今年3月省书（记）会议曾决定新区暂时停止土改斗争，全力转入生产，地权未确定者，号召谁种谁收，争取时间，力争全部种上。这些地区（从）秋冬到明春必须多派干部去进行普遍复查，调整土地，假分者在群众要求下可重分，但要防止过左行动，然后建党、建政，准备明年生产。干部力量可由各省自行解决。东北局责成有新区的各省现在即着手了解新区情况，按照中央指示，于明春前完成土改整党工作。

（四）边沿区敌我互相争夺，无法进行土改，主要是军事斗争，继续封锁围困瓦解孤敌，并帮助群众进行武装抢种、抢锄、抢收。今春辽吉等地地方武装与地方干部及围城部队曾组织大规模的武装抢种队，赴铁岭、新民、昌图等地边沿区帮助缺乏耕畜、农具的群众抢种，较有成效。

（五）这一时期东北局的领导集中于农业生产与城市财经（财经问题很多，正分门研究解决中）。今后干部力量配备，拟继续自基本区中抽出干部加强城市财经与工矿工作及今后新收复城市工作。基本（区）的区委书记到明春前已要求尽量做到都是〔由〕新干部担任，并提拔若干新干部到县上工作。

（六）冀察热辽情况与东北不同，据最近来人说，热河基本区粗略估计，土地已分，存在问题不太大的地区约在80%左右，另有约20%左右的地区存在问题较大，有假分地和山沟僻地和空白区。冀东与冀察热以及热河少数地区在土改整党中左的偏向较严重，打击面宽，杀人过多，侵犯工商业。特别是冀东、冀察热两地，以“搬石头”、（以）贫雇农审判（等）方式代替整党（等），引起贫雇农与中农间、党与群众间、群众与干部间、新老干部间的对立，

（造成）群众与干部（存在）思想混乱。纠正情形尚不明。冀察热过去领导思想很不一致。该区现共有40万人的新收复区土地问题没有解决。东北局对冀察热辽地区土改、整党提出以下两点意见：

1. 基本区应确定全党工作中心转入大生产运动，认真以全力

帮助人民发展生产，安定农村秩序。土地已分好者，秋收后在准备大生产运动中以大力进行整党、建党、建政；未分好者继续调整，并进行建党、建政。热河、冀东、冀察热应分别于秋收前召开一次较大的干部会，总结土改、整党，以统一思想认识，同时布置今后生产建设与整党、建党、建政等工作。分局与区党委应即着手准备，向会议提出酝酿成熟的（精心的）意见，发扬切实的批评与自我批评，展开讨论，以求真正解决问题。会议时间不要超过半（个）月。

2. 今年春夏的新收复区，如滦平、丰润、延庆等地估计不能巩固，将继续拉锯，即使群众有分地要求，亦不能列入今年土改范围，俟战局变化更与我有利时，再行确定。这些地区与北宁、平古、平绥两侧及承德、平北等地外围边沿区主要是进行武装斗争、封锁粮食、打击抢掠及进行政治攻势和宣传工作，暂时都不进行土改。对个别罪大恶极、人人痛恨的奸霸分子，可予镇压。在我占优势而能进行减租减息者〔时，〕则可进行（土地改革）。

（七）察哈尔及热河大部，东北一部、蒙古地区，自平分土地运动以来，一般过左，干部中存在（有）“顺手牵羊、蒙汉不分、消灭蒙古一切封建”的思想，根本不顾不同民族、不同经济、不同风俗与不同宗教，硬搬运汉人的一套，蒙古干部受到打击歧视者亦不少。在农业区除有一般左的偏向外，喇嘛庙大都被毁，甚至禁止敬佛，蒙人在部队中说蒙古语也被骂为是“驴叫”。在纯牧与半农半牧地区，畜牧经济遭受严重破坏，马牛羊群大多数被分掉，乱杀乱吃，死亡很大，庙宇也是大部被毁。所有这些均引起蒙古各阶层群众普遍不满。蒙区今后中心问题是要教育干部懂得民族政策，以及培养蒙古新的干部，懂得区别不同地区（农业、半农半牧、纯牧）的不同政策，懂得在蒙区必须采取慎重缓进方针，只能实行逐步的民主改革，同时应特别注意蒙古部队的巩固工作。现正准备召开干部会议，批判与纠正偏向，以便今后（以）全力转入恢复与发展畜牧和农业生产。

关于东北经济构成及 经济建设基本方针的提纲

(1948年9月15日)

张 闻 天

见《张闻天文选》

关于七、八两月工作 向中央的综合报告

(1948年9月19日)

林 彪

七、八两月东北局的工作，除军事问题由军分委另行报告外，政权方面，由政委会召集了省主席联席会议，确定政权的基本任务是生产建设，支援战争，精简机构，有重点的使用人力物力，加强经济建设与粮食部门的工作。划清党政工作界限，加强政权工作的领导，反对分散主义与官僚主义。秋收之前着重进行建政、评丈土地，发地照的典型试验，准备在秋后与其他有关工作结合，大规模的推行。建党工作，亦着重于公开整党与发展党的典型试验。关于这方面的总结，东组部将另有报告。除此之外，东北局在此两月内，主要解决了以下三个问题，即：（一）关于财经问题；（二）关于城市工作与东北经济构成情况和我们的对策；（三）关于蒙古工作。兹分述如下，

(甲)关于财经问题(见另件)。

(乙)关于城市工作与东北的经济构成情况和我们的对策。

八月间东北局召集了一次城工会议，认为东北局在执行中央关于发展工商业的方针，基本上是正确的。但在执行中有错误。即是在土改中不适当的侵犯了某些私人工商业。为此，已经进行了纠偏，现在除个别地区，个别特殊困难者，还需以贷款或减征营业税等办法予以适当帮助外，纠偏大体上可告一段落，现应集中全力发展生产，逐渐变消费城市为生产城市，充分发挥城市作用，以便更有力的支援战争，与在可能范围内尽量解决农民生产与日用品的需要。在发展城市工商业的政策上，根据东北情况(即国营经济特别发展)，应明确肯定公营占主要位置。其次是合作社，这是城市工作的基本方面，对私人资本，应在对国计民生有利的前提下，以公私两利的原则，与公营经济进行分工合作，这里有团结又有斗争，应根据对我有利与不利的前提，对各种不同的私人资本，分别对待，要充分利用私人资本，使其参加各种有益于国计民生的经济活动，我们在政策上加以管理，使之服从与服务国营公营与合作社，而不是相反。目前城市私人工商业发展方面有三：(1)与战争有利的；(2)与农民有利的；(3)与出口有利的；此外组织城市移民，动员城市的资本与人力参加农业、矿业、林业生产与投资，也很有发展的前途。同时不同的城市应强调不同的方面，如大中城市及工业城市应把工作重点放在国营公营与合作社；小城市工作的主要重点，则应是搞合作社以生产战争特别是农民所需要的东西。

东北目前的经济构成，主要有以下六种经济：(1)国营经济；(2)合作经济；(3)国家资本主义经济；(4)私人资本主义经济；(5)小商品经济；(6)秋林式的社会主义经济。对于这六种经济现在都应加以发展，但在发展中，我们在经济政策上，必须实行一条明确的阶级路线，这就是以国营经济为主体，紧紧依靠群众的合作经济，改造小商品经济，利用私人资本主义经济，尤其是国家资

本主义经济，防止与反对商品的私人资本主义经济所固有的投机性与破坏性。力争无产阶级在新民主主义经济建设中的领导地位。关于这一问题，我们将另有专门报告。

东北行政委员会布告

(1948年11月3日)

沈阳解放，我东北人民从此完全摆脱了国民党反动集团的万恶统治，开始走向新的自由幸福、生产建设，以支援关内解放战争，争取全国胜利的道路。为保护新解放城市人民及各界人士的切身利益，兹特颁布约法八章如后：

(一)保护城市各阶层人民生命财产，不受侵犯。

(二)所有私人资本开设的工厂、商店、公司、企业、银行及其所属的仓库货栈等，一律保护，开市照常营业，不受侵犯。

(三)没收官僚资本。凡国民党政府所经营的工商企业银行仓库等，须听候调查处理。如确为官僚资本，由民主政府接收；其中有民营资本者，仍归私人所有，不得没收，今后是否与民主政府合股经营，抑或退出独自经营，悉听本人自便。但在民主政府清理接管前，所有这些企业中供职的人员均须继续供职，并负责保护机器、资材、文件、帐册、档案，不得破坏烧毁与自由搬走。凡保护有功者一律奖励，其有怠工破坏者则必须惩罚。民主政府对上述供职人员，准予分别录用，在供职期内工资照发。

(四)各城市电灯、自来水、邮电、铁路、公共汽车、电车、消防队等一切交通市政设备，学校、民教馆、图书馆、医院、文物古迹、公园、游艺体育场所等一切文化卫生设备，宗教寺院与慈善事业等设备，有关人民福利及宗教信仰，一律不许破坏；所

有这些机关、团体学校供职的人员，无论局长、经理、职员、技师、工人、校长、教授、学生等，均望照常供职，民主政府一律予以保护，不受侵犯。

(五)国民党省市县各级政府机关之官吏、职员与市镇警察及区乡镇保长人员，凡不持枪抵抗不进行破坏活动者，一律不加俘虏逮捕，所有各该机关资财档案等均归其保管，听候民主政府处理，不得怠职与破坏。

(六)各国教堂及其人员与一切外侨及其财产，凡遵守民主政府法令，不做破坏与隐匿战犯及任何破坏者，一律保护。

(七)本会号召藏匿民间的蒋军官兵向人民解放军各部及当地政府投诚报到，凡自动投诚报到，并持有武器自动交出者，即不予追究，并酌予奖励；其迟迟不报到者，一经查出，即予严办，窝藏不报者，亦须受到应得之处分。

(八)自人民解放军与民主政府入城之日起，所有流通市面之各种蒋币如：“东北流通券”、“法币”、“关金”及“金圆券”等，一律停止使用。只准使用东北解放区东北银行发行的流通券。

以上八条，皆为保障各城市人民及各界人士的切身利益，仰即共同遵守。无论人民解放军与民主政府进城以前或进城以后，所有任职市政及其他机关团体的人员，均须负起责任，维持市面秩序，防止蒋匪及奸人抢劫破坏。本会为东北人民最高政权机关，职在保护人民的生命财产与民主权利，自布告之日起，凡有违犯本约法者，定予究办不贷。仰各界人等照常生活，照常营业，勿听谣言，勿自惊扰，群策群力，巩固治安为要。

此布！

主席 林 枫
副主席 张学思
高崇民

关于九、十两月工作 向中央的综合报告(节录)

(1948年)

东 北 局

九、十两月东北局的主要工作是准备与召开高干会，布置秋冬工作，并以全力组织我军秋季攻势以及从思想上、组织上积极准备由于战争的发展所引起的东北形势的新变化和完成新的工作部署。兹分述如后：

(一)关于高干会的简要总结(略)

(二)九、十两月内，除准备和召开了高干会，布置了秋冬工作外，主要的工作是组织后方一切力量，参加秋季攻势，领导秋收，与布置新区及新收复城市的工作。

经过一年的生产运动，纠正了平运中的某些偏向，特别是秋季攻势胜利所引起的东北情况的基本变化，极大地鼓舞了东北人民，基本群众的觉悟大大提高，对党更加信任，农民热烈支前与积极准备缴纳公粮，工人劳动态度有很大改变，自动要求加工，争取提前完成生产计划，中小资产阶级更加向我靠拢，据教育部不完全统计，全东北中学以上学校的学生，自动参加我党政军工作者即有2.6万人。最近每次胜利消息传来，后方各城市、工厂、学校均纷纷自动集会庆祝，欢腾若狂。地富虽心怀不满，但由于大势所趋，大部分屈服于群众威力，安心生产，只有个别分子，继续阴谋活动。在新收复城市，情况亦有很大变化，广大群众热烈欢迎我党我军，他们说“救命恩人来了”，许多机关职员、技术

人员、工人，自动报到，负责保护了工厂设备、文件、档案，交我点收。所有这些情况，都是前所未有的，这就给予我们的支前、秋收与新区工作以极大的有利条件。兹分述如后：

(1) 支前工作

9月中旬开始秋季攻势。为组织与支援此次最后歼灭东北蒋匪的战争，东北局曾（指示，）号召各地在干部及群众中，进行紧急动员，认清当前空前的有利形势，以紧张的工作，拿出全部力量配合前线争取胜利。为了使所有主力集中使用到主要战线（锦州辽西）而又无后顾之忧，因而决定将所有的二线兵团，均临时编为支队，由后方各省军区司令亲自率领，开赴长春周围配合主力，担负钳制任务，并可使他们得到锻炼，战役结束后，便可及时补入主力。在战勤方面，则先后动员了××付担架，××辆大车，共计约×万民工服务于北达长春南到冀东与营口的广阔战线上（战地临时动员尚未计算）。后以敌占彰武，一度切断我补给线，并彻底炸坏桥梁，曾使我后勤供应发生很大困难，遂即以全力组织汽车运输，待敌退走后，又迅速恢复抢修工作。现从彰武经新立屯到沈阳之铁路不日即可恢复通车，其他安奉路已修通，清原到沈阳的铁路本月15日可通车，四平到沈阳的铁路，在分别抢修中。

(2) 秋收情况

今年除辽宁少数地区欠收，全东北普遍丰收（沈阳附近原国民党统治区则是严重的灾荒），北满龙江、松江、合江、吉林等省平均每垧（1万平方米）产粗粮2,200斤，最高有到4,000斤者。在往年（当）秋收期间，粮食浪费很大，且北满各省过去习惯（是）在下雪地冻后才开始打场。今年虽有大量民工服务前线，但由于在纠偏后，特别是最近前线不断胜利的影响，群众情绪很高，各级党政在领导上抓得很紧，提出“随割随拉”“歇人歇马不歇车”“昼夜轮流不停、乘早打完暖场”等口号。现后方各省庄稼均已全部拉完，可以免除被雪埋及禽兽糟蹋而减收的危险。估计打场至少可

以提前 1 个月完成，这样就可使农民在今冬有更多的时间进行副业生产和完成对明年生产的准备。

(3) 新区及新收复城市的工作

为了适应新收复城市工作的需要，东北局决定在基本区原有各大中城市中一律抽调 1/3 的干部，县一级除留 6 个老干部外，其他亦均调出，区级如有 2 个老干部时先选能力较强的调出 1 人（其余区级老干部因今年秋冬工作任务繁重准备在明年春耕前全部调出）。现（在）这一批干部大部已调齐，连同东北一级抽调的在内，新老干部共计 3,000 余人（热河抽调去锦州及东北局派去长春的干部在外），由陈云同志率领，接收以沈阳为中心及其周围的工业城市，关于接收办法，已另报中央。在开始时期，主要的是保证不破坏、不搬移、不分散，任何机关部队派去的人员，只有看管守护之责，无处理分配之权，方法最好是通过旧有人员，按照清册，如数点交，根据长春的经验，地方干部尚能遵守政策，按照上述办法，接收时有条不紊，而有些干部（主要是部队干部）仍有乱抓，破坏事情，特别是由于对受降缺乏经验，敌人本已作好完整的交我接收的准备，而我则未采取有秩序的受降方式，有些部队无组织的乱抓，以致散兵游勇，到处乱窜，有些文件档案及物资散失，甚至投降部队见我乱抓，亦乘机毁坏一些重要文件，造成一些不必要的损失。这是一个很重要的损失。

关于新收复区的农村工作，由于东北全境解放，基本区土改的影响，新区群众顾虑较少，地主富农因大势所趋，抵抗较少，甚至有些也认为迟分不如早分。在此种情况下，为了更好地组织明年的生产，我们准备今冬即实行土改。在力量的组织上，由各省自己负责，在老区抽调大批干部，经过短期训练，分赴新区工作（辽北已动员 1.1 万干部到半老区及新区进行土改）；在政策上，确实掌握总的打击面不超过人口的 10%，对中农（包括富裕中农）绝对不得侵犯，对缺少土地耕畜的中农则分给其应得的一份；对小地主及一般富农不挖底产，不赶大院，只分其多余部分；大、

中地主及恶霸富农，亦同样分给其一份土地、房屋、财产，给予生活出路。禁止打人，个别罪大恶极须加处死者，必须经县委通过，地委或省委批准后执行。绝对禁止农民入城斗争，保护私人工商业。在分配土地时主要的是求得土地得到比较合理的分配，帮助贫雇农解决其主要生产资料的困难，便于开展明年的大生产运动。

(三)今后工作

东北全境解放，情况根本改变，为适应这一新的形势，东北局对今后工作，除……两电报告中央者外，兹再简述如后：甲、经济建设工作提到了压倒一切的中心地位，特别是重工业与军事工业。要有统一的计划与细致的组织工作，要节衣缩食，积累资本，以动员 1.2 万干部下乡搞土改的劲头，来配备和加强工业建设中的干部，并大量启用与改造旧的技术人员，聘请专家，有重点的配备与投资。使我们的经济建设服务于全国战争的需要，并尽可能的注意改善人民生活。最近时期则注意迅速修通铁路，加强运输工作（特别军运）。乙、除将现有的二线兵团全部迅速补入主力外（补充主力计划见林罗电。），并争取 20 万俘虏，训练 10 万二线兵团，加强铁路纵队，与办好军事学校。丙、有计划的举办大学及各种专科学校，办好中学教育，培养各种建设人才，加强在职干部的理论、政策学习与技术教育。同时在广大干部及群众中，贯彻为人民服务的观点，劳动观点，爱护公共财产的观点，合作互助观点，国际主义观点等新的社会意识。丁、建党问题，根据中央最近的指示，在现有水平上提高一步。建政方面除迅速完成县区村三级选举外，尽早召开东北人民代表会议，正式成立东北人民政府。在领导上我们正在研究如何根据新的形势和任务，适当的改变我们的组织形式。并把干部来一次必要的调整，加强经济建设部门与政权部门。戊、虚心团结，戒骄戒躁，与可能产生的各种形式的骄傲、松劲、麻痹和局部观念作斗争，以便在中央的直接领导下进一步建设东北，巩固东北，更有力的支援全国，

争取解放战争的早日胜利。

最近时期东北局各部门工作，就是根据这一总的方针与精神，加以具体化。详情后报。请中央指示。

东北局关于全东北解放 的形势与任务决议

(1948年11月23日)

中央批示：东北局关于全东北解放后的形势与任务决议，中央完全同意。

1949年5月6日

(一)解放全东北的伟大胜利，对国际与国内都有重大意义，正象中央在庆贺全东北解放的贺电上所指出的：“粉碎了中美反动派奴役东北人民，并利用东北以挑拨国际战争的迷梦，奠定了数年内（最近中央改为一年左右）解放全中国，然后将中国逐步建设为工业国家的巩固基础。”这是中国人民的伟大胜利，也是全世界和平与民主事业的伟大胜利。全中国与全世界的人民，对于这一胜利，表示如此衷心的欢欣鼓舞，实在是很自然的事。

(二)但是这一伟大胜利的获得，绝不是偶然的，而是三年来东北的全党全军在毛主席、党中央的领导下，结合全东北人民，努力奋斗，克服困难的应有结果。

当我们开始进入东北，国民党反动派在美帝帮助下，曾经利用和平烟幕，进兵东北，接着又依靠其当时军事上的优势，配合东北反动势力，向我作大举进攻，企图消灭我们于立足未稳之时。当时情况，极为困难，尤其是当时东北党内少数领导干部所存在

的错误思想，更增加了当时的困难。这些同志对于敌人的和平阴谋抱着很大的幻想，对敌我力量的对比，以盲目的乐观，代替了冷静的科学的分析，对旧政权旧军队敌伪残余分子的阶级本质，缺乏阶级的认识，过分强调少数一时不能取得的中心城市的作用而忽视了广大的乡村，因而使他们违背了毛主席 1945 年 12 月的指示，在坚决依靠东北人民，坚决消灭敌人，建立革命根据地的各种革命政策上发生了许多原则性的错误。这是在阶级斗争的紧要关头，少数同志丧失阶级立场的一种非常危险的倾向。这种倾向，一开始就遭受到另一部分领导干部的坚决反对，但仍给予东北人民解放事业以很大的损失。直至 1946 年东北局“七·七”决议之后，才在全东北党内贯彻了毛主席 1945 年 12 月的指示，克服了党内右倾危险，使全党同志团结在东北局的周围，同心协力，坚决依靠群众，动员 1.2 万干部深入农村，实行土地改革，发动农民斗争，消灭封建势力，消灭土匪，建立根据地，使反对蒋美匪军的战争成为广大东北人民参加的人民解放战争，在整整 3 年的艰苦战争中，在正确的军事指挥下，不断消灭敌人，壮大自己，使东北人民解放军迅速从防御转入反攻，以至最后彻底的全部的消灭了敌人，解放了全东北。虽是在土地改革后期，在联合工农等个别问题上党内也发生过一些左的偏向，然而这类偏向在中央与东北局的领导下也很快的被克服了。无疑的，东北的伟大胜利，是党中央的正确路线与东北人民密切结合起来的成果。这就是三年来取得全东北解放的伟大胜利的基本原因，这也就是 3 年来党的工作的基本总结。当然解放全东北的胜利还由于有其他的有利条件，如伟大的苏联红军击败了日本帝国主义，摧毁了日寇侵略势力在东北的殖民地统治，和有利的国际环境以及关内兄弟解放军的有力配合等。这些条件都是很重要的，然而最基本的原因，仍在于党的正确的政治路线与人民群众的结合，这是胜利的力量之所在的根本泉源。

（三）东北完全解放，战争向前发展，使东北解放区处于战

争的远后方，造成了东北地区内统一的比较安定的建设局面。由于东北地区在地理条件上及其在经济交通条件上的相当完整性，因此我们应该充分利用这种有利的条件，来建设新东北，巩固新东北。但是东北的这种局面，对于全国说来，还是局部的。因此，东北必须支援全国解放战争，争取全国革命彻底胜利，并使巩固新东北、建设新东北与争取全国胜利的任务密切联系起来，并使前者为后者服务。一切为了支援与争取全国战争的胜利，仍然是东北党的战斗的口号。而且正由于东北全部解放局面的出现，建设东北与支援全国革命战争的任务，是更加重大和更加困难了，任何骄傲自满，任何本位主义、地方主义、和平偏安、闭关自守的思想都是有害的，必须加以批评与解释。但是如果空谈支援全国解放战争，而不从具体巩固新东北，建设新东北，以发挥全东北的人力与物力着手，那支援全国也会变成没有实际内容的空喊。

（四）东北全部解放局面的出现，以及三年来在基本地区土地改革任务的完成（某些新地区尚未完成土改任务者，应继续完成），在东北解放区面前指出了经济建设的巨大的历史任务。在东北解放区内部以人民战争消灭国民党反动派，以强力剥夺封建地主旧富农以及敌伪与官僚资本家的财产的任务，已经或即将完成了，现在已经开始了新的时代，即是在新的条件和新的基础上进行经济建设的新的时代。为了支援全国解放战争，东北解放区除派遣其主力军入关，同关内各兄弟解放军并肩作战坚决消灭敌人，和培养与派遣大批干部入关开辟新区工作外，还负担有建设新的部队，特别是建设技术兵种的任务，与巨大的军事供应的任务，这些必需有步骤有计划的去做。而不发展东北经济，尤其是工业与军事工业，则这一任务就不能完成。为了巩固东北解放区，发挥东北人民的革命积极性，我们就有进一步改善东北人民的生活的任务。而不发展东北的经济，不发展东北的工业生产与农业生产，则这一任务也就无法完成。因此，东北党为了完成巩固东

北，与支援全国的双重任务，其中心环节，为发展东北经济，建设东北的新民主主义的经济基础。东北全党今后必须把经济建设的任务放在压倒一切的地位，要以动员 1.2 万干部下乡搞土改的劲头，来配备与加强经济建设的干部，特别是工业建设与合作社建设的干部，来动员千百万人民的劳动大军进入生产的热潮中，为增加东北的物资财富与军事供应品，而进行积极的斗争。

（五）为了胜利地进行经济建设，我们还须要有文化建设的配合。没有大批的有现代科学与掌握现代技术的专门人材，东北经济建设任务的胜利完成，是不可能的。经济建设给文化建设提出了新任务，同时经济建设提高了人民对于文化的要求，扩大了文化供应的市场。因此，我们必须根据经济建设的需要与当前经济建设的水平，制定培养各种经济建设干部的教育方针与教育计划，必须创办好各种大学专门学校和中等学校，使我们每年有源源不绝的必要数量的新的经济建设人才来满足我们经济建设的需要。同时，必须着重改造与使用现有一切可用的旧有的经济建设干部，使他们乐意地为人民服务。对于军事干部的教育与培养，我们应加以特别的重视。在我们的教育计划上，应该有培养飞机师、坦克手、炮手及各种专门军事技术人才的专门计划。应该使一切工人与农民体会到学习文化科学、掌握技术，同他们的最后解放是分不开的，以提高他们对于文化科学的学习的积极性及使用新技术的兴趣。应该在一切宣传教育工作中，大大提倡爱护国家财产、克勤克俭、积累国家资本，发展国营企业的观念，反对盗窃与浪费公产的行为，提倡劳动是光荣的，不劳动懒惰是可耻的观点，以及反复说明遵守劳动纪律与政治纪律有同等重要的意义。这样才能真正做到文化为经济建设服务，而经济建设也推动与发展了文化。

（六）在东北统一的比较安定的建设的局面下，进行经济建设及其他一切建设，自然决不能了解成为没有阶级斗争的建设。由于土地改革的胜利与国民党反动力量的消灭，阶级斗争的力量

与形式，在东北已经有了新的改变。作为封建主义、官僚资本主义与美帝国主义集中代表的残余的国民党反动势力，无疑的在东北内部还将加强他们的破坏活动，特别（是）在经济建设方面，将加强他们的破坏活动。但其斗争形式，今后必将采用隐蔽的特务活动的形式，我们对此必须提高警惕，加强保卫工作，坚决地和一切暗藏的与公开的反革命分子作斗争。除此以外，无产阶级与资产阶级的矛盾，在消灭地主阶级以后，将成为东北解放区内部的基本的阶级矛盾了。资产阶级在今后的经济建设中，必然在政治上、经济上、思想上、文化上，特别（是）在经济上活跃起来，力争其对小资产阶级与农民的领导权。而其他一切反动阶级的残余，都必然以资产阶级为他们的代言人并依靠它为斗争的支柱了。因而同它进行合法的、和平的、经济的、思想的、文化的斗争，尤其是经济的斗争，将成为今后阶级斗争的长期任务。在农民与小生产者占多数的东北，我们对于这一方面，绝不能粗心大意。党必须在一切斗争中，坚持加强无产阶级的组织性与纪律性，提高其觉悟程度，以加强无产阶级的领导力量。同时经常注意采取具体办法，巩固与农民的联盟，并实现对于这一联盟的领导权。一切阶级斗争，均应（以）巩固与有利于这一无产阶级领导下的工农联盟为基本原则，破坏与牺牲这一联盟的左右摇摆，都是不正确的。

（七）为了胜利的进行经济建设，加强无产阶级的力量，党必须特别加强职工运动与工会工作。只有依靠工人，提高工人的阶级觉悟，使他们树立新的主人翁的劳动态度，肩负起发展生产的重大责任，充分发挥他们的劳动热忱，东北经济建设的任务才能胜利的完成。我们现在特别缺乏有技术知识与组织生产经验的干部，而只有依靠职工群众首先是长年劳动的技术工人，只有号召经济工作干部向工人群众学习，才能胜利解决恢复与提高生产以及发展生产中许多新的困难问题。为此就必须坚决实行企业管理民主化的方针，并在战时可能条件下，尽力照顾职工生活上的

需要，加强职工福利工作，如实施劳动保险，组织工人消费合作社等，特别是开展职工教育，以提高职工政治文化技术水平，培养大批工人干部，参加政府与经济领导机关，首先是生产中的管理工作尤为重要。所有这许多工作都必须依靠职工会，通过职工会来进行。因此加强职工会工作，是我党当前的重大任务之一，而在工业城市与生产部门中更是当前群众工作的首要任务。在职工会工作中的党的干部，应该很好学习，在当前东北新的情况下，使职工会更好的联系工人群众，为工人群众服务，并更善于在生产战线上发挥其积极的与组织的作用。

(八) 为了完成经济建设以及其他建设的任务，今天须要特别加强人民政权的建设工作，建立全东北民主集中的统一的政权系统，今后党对于人民大众一切政治的、经济的、文化的、生活的领导，必须经过人民大众自己的政权系统来实现。今后对于阶级敌人的各种斗争，也必须使用国家合法的机关来合法进行。没有人民代表会议制这种新国家的政权形式，我们就不能巩固新的人民的统治，并实现党对于人民大众的有利的领导。党应该积极的领导人民群众中日益增长的民主要求，领导村、区、县、省的选举运动，吸收他们参加到人民政权的建设中来，学习管理他们自己的国家，敢于批评与揭发政府工作中的错误与缺点，敢于同政府机关中官僚主义做斗争，实行人民的民主，以密切政府同人民的联系，使政府更能为人民服务。必须切实避免人民代表会议及其选举的形式主义，在目前，详细登记公民进行正式选举，工人和农民都还是不熟悉的，因此，也是不适宜的，今天仍应以群众大会的方式选举真正具有代表性的代表来组织城市及县以下各级人民代表会议为主要形式。应继续加强人民的武装力量与公安力量，并尽速地经过人民代表机关制定各种正规的法令与制度，把新的革命秩序合法化，并巩固起来，反对一切无组织、无纪律、无政府的行为，同一切反动分子的捣乱破坏及一切违犯法纪的行为，进行坚决的斗争，应该在群众中进行关于国家的阶级本质的

教育，使他们懂得新国家的利益是人民利益的最高表现，从而爱护自己的国家，养成遵守国家法令与政令的优良习惯。在纠正党政不分的现象中，既应反对在政权机关中工作的党员干部对党的领导闹独立性，又应反对不尊重政权的组织系统，而由党来包办代替政权工作的偏向。

（九）最后，必须百倍加强党在东北一切建设中的领导。没有党的坚强的领导，任何良好的客观条件，都是没有用处的。党必须坚持有系统地与有阵地的在一切实际工作中进行发展党与整党的工作，发挥支部在一切工作中的核心领导作用，以实现在东北建立一个群众性的有力量的党。今后特别在工人群众中，我们必须加强党的宣传教育与组织的工作，建立在各种生产企业部门中的坚强的党的堡垒。党必须办好各省的党校与各县的训练班，大量培养提拔新干部，特别应该大量地来训练与培养工人干部，并提高老干部的马列主义的理论与思想的水平，动员最优秀的党员干部到经济建设中，尤其是工业部门中，去掌握大量存在的现代化的生产机关，去学会建设新民主主义经济基础的工作。必须在干部中首先反对由于东北的伟大胜利而可能产生的任何骄傲自满的情绪，这对于今后的斗争与工作都是非常危险的。因为新的形势，在东北党面前提出了新的较之过去远为复杂而困难的经济建设的任务，尤其是工业建设的任务。在这一方面，我们差不多是没有什么经验的。如果我们不能很好地虚心学习，尤其是学习31年来苏联社会主义建设的丰富经验，我们在这一战线上，就会有失败的危险。其次，必须在干部中反对由于全东北解放局面的出现，由于重新从乡村进入城市而可能产生的铺张浪费，享乐腐化太平无事的倾向，这种倾向对于今后的斗争与工作是非常有害的，这种倾向现在已有若干萌芽，应提起全党严重警惕。在经济战线上，同在军事战线上与政治战线上一样，是有很多困难的，尤其是因为东北的经济建设是在支援全国解放战争的条件下进行，国民党反动集团还未被彻底消灭，美帝国主义武装干涉的可

能性依然存在，因而许多物资会消耗于战争与国防建设，这样就使资本积累发生极大的困难，同时我们又缺乏经济建设的知识经验与干部。如果我们在经济战线上不能以身作则，埋头苦干，加油加劲，克勤克俭，动员全东北人民的一切力量去战胜一切前进道路上的困难，我们的经济建设就不能成功。因此，我们在经济战线上也应象在政治战线上与军事战线上一样，牺牲奋斗，为完成党在每一个时期所提出的每一任务而斗争。最后，必须在干部中反对由于各种正规化制度的建立而可能更会发展起来的新的官僚主义倾向。我们干部必须在经济建设工作中学会以联系群众，团结群众，说服群众的方法去进行工作，而反对一切脱离群众的单纯的依靠行政手段与强迫命令的作风。只有我们党的经济建设的路线同东北人民结合起来，我们才能在东北的经济战线上像过去在政治战线军事战线一样取得伟大的胜利。以上这些，均要求我们党一方面加强党内组织性与纪律性，反对党内无组织无纪律的现象，强调党的集中统一，同时要在集中统一的领导下发展党内民主，活跃党内生活，发展党内批评与自我批评，反对自由主义，同各种倾向进行适当的不调和的斗争，以提高全党同志的积极性，以加强全党的团结，以保证在民主基础上的集中统一领导的实现。我们相信，如果我们能这样做去，东北的党在毛主席和党中央的领导下，像过去一样会能完成其所负担的巨大历史任务的。

关于接收大城市应注意的 几个问题的指示

(1948年)

东 北 局

(一) 估计沈阳及其周围之抚顺、鞍山、本溪等重要工业城市，即将为我解放，很好的接收和保护这些城市，对今后恢复与发展东北的工业建设及从根本上改变我们的经济条件，具有决定的意义。

(二) 鉴于过去接收鞍山、营口的经验，如果在入城前，缺乏充分准备，势必造成混乱，使国家的宝贵财富遭受严重的损失与破坏，给以后进行恢复和建设，增加很大困难。特别是沈阳久受围困，工厂关闭，工人失业，周围地区因今年天灾毫无收成，加以大规模战争的破坏，群众生活极苦，解决群众吃粮供应，为极其严重的问题，且此次大战后，又有大批散兵游勇及敌之老弱、伤兵、残废等须加安置，因此，接收沈阳及其周围的工业城市，将是目前一件极为重要的政治任务 and 艰巨的组织工作。

(三) 为此，经东北局扩大会议讨论结果，对于接收沈阳，得到以下一致的意见：

(1) 估计沈阳解放后，主力尚须连续作战，并准备休整进关，故沈市之卫戍部队，由两个独立师及二线兵团之一部担任。

(2) 东北一级政府各部委与财经部门，以及各省市均已分别抽调大批干部，共计3,000~4,000人，统一编组，具体分工，准备接管沈阳，另外附近各城市，除工业部派人外，因干部缺少，

暂时指定抚顺、本溪两市由安东省委配备干部接收，鞍山、辽阳等地由辽宁省委配备干部接收。

(3) 所有入城之部队及地方干部，均须事先进行教育，讲清入城各种政策及应注意事项，强调集中统一，严格遵守纪律，并规定所有各系统接收人员，只负看管保护之责，绝无分配处理之权，否则将受严厉处分。工作之第一阶段，主要的任务，是保证所有之工厂资财，各种设备、档案均能原封不动地保管看守起来，不受丝毫破坏，绝对禁止搬运。对旧有人员，开始一律留用，并要他们负责办理点交。

(4) 为了保证以上任务的完成，须严禁乱抓一把、本位主义，并规定各单位首长的负责制，严格约束自己的干部，如各个系统派出的干部，发生破坏政策，违犯纪律的现象，则由各单位首长负完全责任。

(5) 限定最迟于11月底以前，修复四平至沈市或清原至沈市的铁路。在铁路未修通以前，决定先拨1.4万吨调剂粮，现在即着手准备运输工具，以便及时供给城市粮食的需要。至附近乡村群众的吃粮，责成各省自行调剂解决。

(6) 组织沈市军事管制委员会，以陈云同志为主任，伍修权、陶铸为副主任，王首道、陈郁、张学思、朱其文、陈龙为委员，全权处理沈市接收事宜，并暂以伍修权兼卫戍司令，朱其文同志为市长，焦若愚为副市长。

(四) 沈阳解放，即标志着全东北的完全解放，这一新形势将要求我们对今后整个工作方针及计划须从长期着眼，作统一的全盘部署。除主力准备进关作战外，后方工作：1. 必须将恢复与建设工业特别是重工业、军工业提到更为重要的地位，并以大力修复北宁路与准备修复关内可能与必须修复的铁路。生产大量军火武器，支援全国作战。东北局的领导（将）应以沈阳为重心；2. 以极力的力量编组和训练大量俘虏（估计约有20~30万）争取参加补充主力；3. 更有计划的大量训练军事的、地方的及各种技

术干部，办好各种大学教育；4. 准备提前成立东北人民政府。

(五) 以上意见，请中央审查指示。

接收沈阳的经验

(1948年11月28日)

陈 云

见《陈云文选》(1926—1949年) 269—274页，人民出版社1984年1月第1版。

东北局、东北行政委员会 关于成立东北经济计划委员会 及各级计划机关的决定

(1949年1月18日)

全东北统一后，有计划地发展东北经济，支援全国战争，改善东北人民的生活，就成了东北党与政府的中心任务了。在过去时期，由于东北尚未全部解放，由于我们还处在直接战争中，也由于我们缺乏计划经济的经验，我们的经济建设虽然也有一定程度的计划，但那时的计划，还不能不是局部的、临时性的，我们在生产中盲目性与自发性的成分还相当严重。今后东北的经济建

设，必须尽量增加计划性与自觉性，减少盲目性与自发性。新民主主义的经济，就是计划经济。只有计划经济才能保证我们建设新民主主义的经济基础，并使之走向社会主义的前途。因此，我们必须努力，争取在最短时期内，定出一个一年的东北经济建设计划，作为今后动员全东北人民参加经济建设的明确的奋斗目标。为完成这一任务，特有如下决定：

(一)在东北财经委员会内，成立计划委员会，负责制定1949年全东北国民经济建设的初步计划，并使之发展成为全东北计划经济的领导机关。

(二)在东北一级工业、农业、军工、军需、铁道、交通、商业、财政、银行等部门以及各该部门所属系统之内，应即成立计划处或计划科，专门负责有关部门的计划工作。

(三)在各省及直属市的财经委员会内，亦应设立计划处，专门负责各该省市区域内的全部经济建设的计划工作。

(四)各计划机关是同级部门中重要组成部分，直接受同级首长领导，但在工作上同时应受上级计划机关的指导。

(五)各计划机关的主要负责人，必须是同级部门中的主要负责干部之一。计划机关的干部，不得经常调动。

(六)各计划机关的任务：(甲)收集、了解与掌握本部门的具体情况，统计具体材料，根据本部门首长及上级机关的指示，制定本部门的经济计划，呈报上级。(乙)得(将)上级批准的计划再根据本部门的情况，加以具体化，交本部门首长批准，然后付诸实施。(丙)研究生产标准及成本计算，实施经济核算制度。(丁)检查计划执行情况，加以补充与修正，使计划更趋于精确与实际。

(戊)督促计划的执行，发扬执行计划中的优点，纠正缺点。

(七)在全东北经济建设计划未决定前，各部门及单位，需一面按照自己原订的计划，进行生产和工作，另一面应迅速将其具体情况和今年的经济计划报告上级，限1月底以前按组织系统，把全部计划送到财经委员会计划委员会。

关于三、四两月工作 向毛主席的综合报告(节录)

(1949年5月11日)

高 岗

三、四两月工作,除制订与讨论东北各主要国营企业1949年的经济计划另有报告外,主要工作如下:

(一)东北局于4月6日召开高于会,到(会)各省市委书记、东北一级正副部长共80余人,传达讨论二中全会的决议。首先由富春传达毛主席的报告与结论,继即讨论,最后由高岗总结。与会同志一致同意中央决议与毛主席的报告与结论。会中着重讨论了目前工作中心由乡村到城市的转变情况,以及今后如何组织全党进行全面转变的问题。

我们认为,从领导思想说,东北的党已经认识到而且开始了这种转变,从全党的思想与实际工作状况说,我们还没有完全转过来,还转得很不好。

这主要表现在经济建设,特别是工业建设尚未在思想上与实际工作上成为全党压倒一切的中心任务,对新的城乡关系,尚缺乏明确的认识,在工作方法上,多数同志仍以农村工作的方式作城市工作,和依然采用旧的农村工作方法(不是城乡结合的新的方法)做农村工作。而做经济工作的同志,也多因袭过去财政供给的观点与做法,缺乏从整体出发的生产观点及与之相辅而行的全套办法。比如:很多干部对城市工作摸不着头脑,找不到城市工作的基本环节,陷入“碰到什么做什么”、一般化,不能解决问

题的状态（如沈阳最近的情形就是如此）。有些城市，由于不了解城市是集中统一的，而仍然采用过去农村分散的做法，说“城市政权建设的基础在街道”，因而把极大的精力放在街政权的建设上（如哈市、吉林、安东等），结果把集中的城市分散了，把组织教育工人阶级发展生产的中心任务在实际上推到了次要地位。在沈（阳）市为了防止技术工人向私人工厂跳厂（因私资对技术工人的工资待遇比公营高），曾提出“私营工厂工资应以公营工资标准为原则”，以劳保、文化娱乐、生活补助等名目（这些本来是应由资本家出的），减低工人的实际工资，使之降到公营工资的水平；对于跳厂的工人则采取“斗争”、“抓回”，甚至不开居住证等错误办法处理，因而我们某些工厂与工会发生严重的脱离工人阶级的现象。同时对于在城市主要搞什么生产，也不了解，如沈阳北关区的一个干部，要求因缺乏纺花而暂时停工的纺织厂，转业开豆腐坊与拴胶皮车；又如工业部所领导的沈阳砂轮工厂，不是全力搞好砂轮的生产，而像过去搞机关生产那样，以很大的力量去开油坊搞工厂的“副业”生产，这是典型的、在城市机械地搬运农村经验的做法。另外，到城市后，城市的坏习气极易腐蚀我们的干部，有些立场不稳的就走上贪污腐化的道路（前已报告过一次，现正由各地分别检查与纠正中）。而最突出的则是我们不善于管理近代城市经济，尤其是工业，我们管理工厂的干部一般的观点是只要完成任务，不怕多花钱，要提高质量时，则不惜亏本（没有成本计算，心中无数），群众对我们的反映是：“给共产党包工，赔赚都不吃亏”。在工厂企业中生产与非生产人员的组织合理化很成问题，或则机关化，或则军事化，而非企业化。如友方管理（现已交我管）的金州纺织厂1万个纱锭只需300个工人（包括职员在内），而沈阳纺织厂1万纱锭则需650个工人。又如我们在大连的军事企业中生产与非生产人员的组织情形是：五个工厂总共人数8,735名，其中正式从事生产的工人5,148人，另外学徒、职员、学生、练习生、警卫、勤杂人员共3,587人，生产人员与非

生产人员的比例为 55 比 45。工厂经营中的浪费与管理上的不负责所招致的损失，极为严重与普遍，如最近合江林场被特务放火烧掉最好木材 5 万立方米，即等于上月工业部全部投资的 1/3，其他类似事件极多。但这种严重现象，并未引起工厂管理人员足够的注意，有的甚至对此还缺乏知觉，或认为这种过失总比贪污要好，满不在乎，这是一种极端有害的思想。对于若干业务的管理上，许多干部缺乏起码的知识，如邮电局在土地改革时亦盲目的赶时髦，曾提出“邮电下乡”，后来改为“城乡并重”，并提出“以电养邮”，实际上“以电养邮”是亏蚀公家来办邮政（因电报、电话多为公用）。至于不顾整体的本位主义，局部观点，“小仓库”与“打埋伏”等严重的无政府无纪律现象则更普遍，如交通部下的一个单位，将旧存材料囤积起来，隐瞒不报，反而另做预算，向公家领取 900 亿购买材料。又如最近沈阳冶炼厂的停工事件，是极为严重的。该厂担负全年 1500 吨铜的生产任务，为我军事及重工业极为重要的原料之一，但该厂厂长张日新（原来是专员）自己不懂技术又不虚心学习，当上级察觉该厂电滚子可能发生问题，派人前往修理时，该厂长竟以“没有问题”为辞，拒绝检修，及至 300 马力的电滚子坏了，仍不报告，接着 225 马力的也坏了，全厂被迫停工时（据估计修理好约需 1 个月）才写一简单便条告诉工业部，但毫无检讨。同时，该厂长为了表现能“按时完成任务”，在上半年的冶炼中，只炼富矿，不炼贫矿，致使今后冶炼工作增加很大困难（应该是富矿贫矿合炼），我们拟严肃处理这一问题，以教育全党。这种例子很多，举不胜举。所有这些，都说明东北全党在思想上与实际工作上尚未完全转过来，还转的不很好。这是由于我们缺乏经验与长期农村工作环境以及战争环境所养成的习惯；是农业经济的反映；然而主要的则是由于我们深入督促检查与具体领导甚差。但要改变这种习惯与作风，还需经过相当艰苦的深入斗争过程。

关于如何组织全党进行全面转变，我们认为：

(甲)根据二中全会的决议与我区具体情况，向全党说明城市的重要性，城市领导农村的意义。这里要着重说明所谓城市领导农村，其实质就是工业领导农业，工人领导农民，就是有步骤的把半农业化的东北逐渐转为工业化的东北。因为进步的生产力的代表是工业(根据目前东北经济水平，大体上一个产业工人1年平均可生产20吨粮的工业品，而一个农民只能生产3吨左右)，而工业与工人阶级则在城市，从根本上说农业是跟着工业走的，没有工业，农业经济就会停顿不前，就没有发展的前途，农民就得不到最后的解放。新的城乡关系是城乡兼顾，把工作重点放在城市，以城市领导农村，决不是丢掉农村，或放松农村工作，而是为了更便于推动农村工作与促进农业的发展。

(乙)全党认真学习经济建设，抓住工业。主要内容是：第一、加强计划性，加强整体观念以及各部门密切结合。这里首先需要根据客观与主观条件规定一个总的经济建设计划，这个计划要有重点(在今天的东北就是迅速恢复重工业，特别是钢铁以及电力和建立机械工业的必要基础)，要包括各个主要方面(如农业、铁路运输、内外贸易、财政、金融合作社等)，并规定在一定期间(如两年)的明确目标。其次是相互有机联系，密切配合结成整体，各方面都要按计划行事，并保证本单位本部门计划的完成超过，脱离计划就是盲目的，就给整体以损害。在相互关系上，必须在思想上建立坚强的集中统一观点，并贯彻次要服从主要(如投资时大家都抢着要，我们则把重点放在恢复鞍钢电力和机械工业)，局部服从全体(如热河省屡次要求我们去开矿及修铁路，我们则主张首先恢复东北的主要矿山与帮助关内修复主要铁路干线)，落后服从进步(如批评了西安市的工作同志怕手工工人失业，不让机器厂开工，及过去有些城市怕妇纺垮台，硬要进口棉花发给纺户，而大的纱厂则缺乏纺棉，许多纺锭停下来)的原则。第二、党应成为完成经济建设计划的宣传者与组织者。在宣传教育工作方面，要教育全党与全体人民认识当前东北的中心任务是经济建

设，鼓舞广大干部与人民群众的生产热情，发扬克服困难、战胜困难的大无畏的建设精神，批评那种叫喊困难，而不积极克服困难，以及在困难面前畏缩不前的懦弱病态。向全党与全体人民说明今天新的城乡关系加强劳动创造世界与爱护国家财产的教育，树立新的劳动观点与劳动态度，并对在新形势下各种错误思想进行及时的解释与批评，首先是深入贯彻反无组织无纪律的斗争，组织在职干部政治的业务技术的学习，除学习工业，学习经济建设的各项管理工作外，还要学习合作社、贸易、财政、金融、铁路、公路、水路、运输以及如何提高农业生产等等。这里，苏联30多年丰富的建设经验，是特别值得我们宝贵与学习的。此外，并开办3个工业大学及若干技术学校培养技术人〔才〕。我们的各级党报，除积极协助进行上述各项工作外，应更进一步为经济建设工作服务，我们有关经济建设的新闻报导，必须尽快的克服那种孤立的提出问题，对整体及其所占比重与地位缺乏必要说明，与列举一大堆数字，很少科学的历史的比较（如与何时相比在数量、质量、成本上增减百分之几等）等毛病。为了做好这点，除报社编辑与记者必须学习有关经济建设的必要知识外，尤其重要的是加强工厂企业内部的通讯工作，工厂的行政、技术、党务、工运干部，都应积极给党报写通讯、总结与交流成功和失败的经验教训，并对各种错误的思想与行动随时进行严肃的批评，从而使我们的经济建设迅速提高一步。在组织方面，从现有的地方干部中，抽调有相当文化与科学知识的50名地委级干部及2百名县区级干部充实工业部工作，此外并积极注意培养与提拔工人干部，并提出适合新情况的组织形式与工作方法。党的工人运动及保卫、青年、妇女等工作，都要围绕并服从于经济建设这一中心任务而进行。特别是党的保卫工作，必须采取有效办法，防范敌特对我工厂及仓库的放火、爆炸及其他破坏活动。同时，要加强纪律与奖惩制度，对完成与超过生产计划及有新的发明与创造者奖，对那些由于官僚主义及不负责的态度，因而不能完成生产任务或使国

家与工厂的建设遭受损失者，以及其他贪污破坏、盗窃行为等均必须给以纪律制裁，重者交法庭判罪，并予公布。在党与工人阶级及劳动人民中展开反对这种不良倾向的斗争，以教育全党与全体人民。第三、党必须比以往任何时期更加注意工人工作。一方面应切实注意解决工人的物质生活问题，纠正某些企业管理人员不关心职工生活的恶劣现象，调整工人的工资，反对另一种形式（多等级的）的平均主义。立即纠正沈阳市对私人工厂技术工人工资的错误对策，保证工人的按时取得合理工资，不受物价波动的影响。做好劳保工作，办好职工合作社，同时在可能条件下，尽量举办工人的集体福利事业（如工房、宿舍、俱乐部、卫生所、饭堂等）。但所有这些均必须紧紧围绕着发展生产，完成与超过生产计划这一总的目标而进行。离开生产，空谈福利，同样是错的。另一方面，必须配备必要数量的干部，进行工会工作与党务工作，积极发展工人党员，在产业中建立党的支部。目前的工作重心是搞起职工代表会及工厂管理委员会来，凡关于生产计划的制〔订〕定与如何完成生产任务以及有关工人生活学习等各项重要问题，均应交由工厂管委会与职工代表会讨论解决，以促进工厂的管理企业化与民主化的实施；加强在工人中的政治文化教育工作，发扬与组织工人阶级的劳动积极性，树立工人阶级劳动创造世界的观念，并使其了解与工人阶级的血肉关系；克服工会工作中的官办作风，提拔新的工人干部，扩大工会的民主生活，密切工会与广大工人群众的联系。

为了加强城市与工人工作的领导，我们除动员全党认真学习执行中央二中全会的决议外，并成立一个城市工作委员会，进行有关城市与工人工作的专门研究。此外，拟组织各个城市的机关、学校、驻军政治机关，分别深入各该城市的工厂企业，协助当地党委与工会进行各种可能的工作，特别是对工人阶级的宣传教育与组织工作，并从而增加自己对于城市的了解，逐渐的学会如何进行城市工作。同时，准备在所有大中城市及工业城市中一切机

美、学校、团体，普遍的实行礼拜六半日劳动制，以密切我党与工人阶级及广大劳动人民的联系，并养成城市工作人员艰苦朴素、勤劳建设的作风。

（丙）发展农村供销合作社。这是城市领导农村，工业领导农业，国营经济与农民小生产者经济相结合，与城乡结合的最好组织形式。因为我们现在已有相当的力量，供给农民主要的日用必需品（如布、盐、油、火柴等）与收购其农业品，但是尚缺乏组织这一交换的群众组织形式。因之，各地方党应把组织群众生产和与其不可分离的组织供销合作社的工作做为今后农村工作的基本任务，在党委的议事日程上，要经常讨论有关供销合作与生产的各种问题，并及时抓紧对于这一工作的具体领导与检查。在目前应迅速地有系统地建立东北合作总社与各省、市、县、区的分社，以便推动与领导这一工作的进行。各地党委都要抽调好的干部进行这一工作，首先在每个区内比较适中的一两个村庄内进行试办，同时以省为单位开办合作学校，把学习与实践结合起来，把发展新社与整顿现有合作社的工作结合起来。奖励那些办得好的合作社，并及时总结其经验，教育干部。改造那些机关化与商店化的合作社。取缔那些为投机商人或其他少数人们操纵进行投机捣把活动而以合作社为名的假合作社，清除贪污腐化分子，反对官僚主义与伪满兴农合作社的作风，以便到秋后结合冬季购粮工作及收购副产工作，进一步的发展合作社运动。必须使东北全党了解只有这一工作做好了，我们的农村与城市才能真正做到兼顾，才能正确的结合；同时在大中城市大企业中，首先发展工人职员消费合作社，以便保障工人职员的生活，并掌握市场。

关于抽调干部入关的通知

(1949年6月27日)

东 北 局

一、任务分配与抽调原则

中央根据东北经济建设特别是工业建设任务之繁重，给予抽调干部进关任务比较轻，我们必须保证完成任务，调出好干部进关，开展新区工作，各省委及直属党委均对此次抽调干部进关工作，采取认真负责态度，严格防止本位主义。

(一)根据中央调五百老干部任务及东北目前干部分布状况，具体分配如下：

东北军区，120人（包括军工、军需、后勤在内）。

东北局各部委，35人（宣传部20人、社会部7人、组织部8人）。

财经委员会，20人（包括交通部10人、财政、商业、银行各单位10人）。政委会15人。松江省委50人。辽东省委40人。辽西省委35人。龙江省委45人。热河省委40人。吉林省委20人。旅大区党委30人。内蒙40人。直属市委、两广、云、贵、川、康籍干部也应尽可能调出。

(二)关于抽调原则：(1)两广、云、贵、康五省籍干部，除个别因有特殊原因者外，全部调出，四川籍干部尽可能调出。

(2)此次调出干部，应尽可能的从省级机关抽调，一般规定不从县、市及工厂、矿山调出。(3)按分配数目，保证有3/5县级以上干部。(4)曾经犯过严重错误，现未改正者，及身体不

好一时难以担负工作者，一律不调出进关。（5）政治面目不清，历史上尚保留特务问题者，一般的不能调出进关，对坚决要求进关者，各级党委及直属单位负责同志必须进行说服解释，如个别人须进关解决问题者，事先须将材料及附上负责党委意见呈送东北局组织部审查批准，本人事先不必送来东组。

二、干部登记与鉴定（略）

关于五、六月份工作 向毛主席的综合报告

（1949年7月20日）

李 富 春

五、六月份的综合报告，因高岗同志不在，除将高岗同志带走的《东北工作情况》及东北经济材料（包括今年计划）与参考材料送阅外，仅将我们最近一时期的工作重点，简要的报告你。

我们最近工作，着重解决三个问题。第一是使党内思想，认清全国和东北现阶段的阶级主要矛盾仍是帝国主义和国民党反动残余势力与人民的矛盾；克服由于对主要矛盾认识不清而发生的左、右倾向，这是东北党内当前在思想上存在的主要问题。

这一时期东北的反动残余势力，积极的进行了各种破坏活动，如在城市企业部门放火、放毒、爆炸、破坏各种建筑，混入工厂、机关、学校内部活动；在乡村搞土匪，发展一贯道等迷信会门，造谣、破坏生产，扰乱人心与革命秩序；地主、富农翻把事件不断发生等（新区较严重，辽西个别村庄地富将全部土地夺

回，热河老区如建昌、凌源、青平三个县半年不完全统计，即有200多起)。但在党内由于干部对阶级的主要矛盾，在理论上与实际或多或少的忽视，放松了这方面的斗争，再加以老干部大批调走，新干部一般阶级觉悟不高，警惕不足，因而产生政治上、思想上的麻痹、太平观念，敌我不分，组织不严，工作松懈等右倾倾向，从而助长了一贯道横行，地富敢于翻把，特务积极活动，甚至一部分干部被商人诱惑、收买而丧失立场（如本溪煤铁公司驻沈办事处主任潘西年以20多亿与私商合伙作投机生意，有些管理采购人员被私商引诱，贪污舞弊等）。另一方面由于忽视真正主要矛盾的所在，从而一部分干部在思想上，就强调了资产阶级与无产阶级的矛盾，在对待私人资本主义问题上，则发生了左的偏差。这一方面表现在忽视了东北与全国的关系，强调了东北经济的特殊性，认为私人资本主义经济占的比重小，无足轻重，对其积极作用认识不足，多少存在有“好歹山之，自生自灭”的思想，因而放松了对私人资本的领导；对可以开工的正当私营企业，未积极助其开工，已开工的对他们的困难，未能给以可能的扶植与领导。目前私人资本家大部分是抱观望、消极、维持现状的态度，有的转向商业搞投机（东北私营企业国营经济的依赖性大，多靠给国营企业的加工，在国营经济未完全恢复前，他们的资金、原料、运输、销路等困难，均难彻底解决，也是使他们不积极经营的原因之一）。同时，在劳动政策上，由于思想认识不明确，未从工人阶级的整个利益和整个新民主主义经济出发，总认为工人对私人资本的要求多点是应当的。因而发生工资过高（有的比公营企业高一、二倍），不许解雇，解雇时须发3个月甚至半年的解雇金，赚钱多的，工人须多分红（哈尔滨今年年关分红，有的一个工人分得1000多万元），对资本家强调斗争；对工人中自发“左”的行动，领导上思想未弄通，抱放任、默认态度，未积极去说服纠正。这些“左”的倾向，虽还是个别现象，但在各城市都或多或少的存在着。

对以上倾向，我们正在抓紧解决，使党内认清与注意当前主要矛盾，提高警惕，克服麻痹，加强政策教育，严密组织，加强纪律。“七一”在干部中进行了初步动员，并正采取各种办法加强城市企业部门的工会工作、建党工作与公安工作，加强新区工作，打击敌人翻把，开展乡村反一贯道等反动会门的斗争；党内继续贯彻反对无组织、无纪律的斗争，对贪污腐化行为，严格而慎重的执行纪律与法令。对私人资本主义问题，正在进行全面调查与了解，作为决定对他们的具体政策的根据。同时，各省市正进行检讨，纠正劳动政策中左的行为；为明确规定公、私企业工人的实际工资一致，俟高岗同志回来再做一总的检讨，并在经济范围、劳动政策、税收政策方面，做更具体的决定。

第二是关于经济建设问题。由于我们缺乏经验与知识，由分散独立的经济走向集中整体的经济，由战时生产转向平时生产的过程中，发生的问题很多，特别是不注意经济核算制，“不惜亏本完成任务”，“搞起来就是好的”思想还浓厚的存在于经济部门的干部中，致使生产中的浪费惊人，生产的结果一般是成本高，质量低。尤其最近2个月来东北与津、沪、香港等地经济联系后，洋货与国货大量流入，这些货物一般的物美价廉，给东北的工业，特别是轻工业的影响很大，如东北只织白大布，外来布则各色各样，东北报纸每领成本即5000万元，而加拿大报纸运到沈阳每领仅4000万元，其他如毛巾衫、胶鞋等均比东北的质高、价低。东北的重工业，钢铁工业虽已开始恢复一部，但制成成品适应市场需要还做得很差，以致制成的钢块、铁块堆存，资本不能周转；东北的煤，产量虽大而质量则尚未完全解决，因销路不大，现已堆积很多。这一情况，向东北在经济建设上提出了一个巨大问题，同时也向全国提出了一个问题；就东北本身说，第一是抓紧当前工业生产的中心一环，即是如何实行企业化，使东北的工业，如何建立经济核算制，提高质量，减低成本，以推动整个工业生产前进，第二是东北与全国生产如何分工配合的问题。比如东北的

轻工业，应按全国需要与国内生产状况，分别三种处理：1. 凡为全国需要而其他地区又不发达的，应大量发展（如纸张、针、洋钉、铁丝、五金、玻璃、木材等）；2. 凡国内较发达而东北的产品较差的（如纺织业，大连共有纱锭40万），则应保持现状与自保，不再扩大，并应与关内划分市场；3. 凡东北经营条件困难而其他地区搞得更好的，东北即不搞，有些杂品工业（如胶鞋、搪瓷等）应停止经营或极力缩小；钢铁工业则应同时制造为国内市场需要的成品。特别目前还不能制机器时，则应多发展钢铁、煤生产的副产品，一方面应全国之需，一方面利于资金周转，以便再生产。在东北与全国关系上，在全国一、二年内还不能定出经建计划时，则要求中央注意两个问题：一是全国工业生产的相当分工与工业产品的市场相当划分问题，至少应做到大宗的生产初步的免去盲目生产与市场竞争；一是在对外贸易上，各战略区应逐步统一，采取适当的保护政策，凡我能供给国内市场需求者，应禁外货输入或高税入口，不能各自为政。

至于当前沪汉等地的经济问题，我们认为应如何集中与组织全国解放区的力量，在经济战线上战胜美帝及反动派残余，从而巩固与发展既得的胜利问题。解决的关键主要在于畅通内地的货物交流，这就需要解决：（一）组织与分配物资。（二）加强铁路运输与长江运输，并需有廉价的运货。（三）统一税收政策与实际措施，打破相互封锁与各自为政。其次则是如何进一步与苏联及新民主主义国家在经济上的结合。

第三是关于转变组织形式与作风问题，在这方面我们强调集中统一与整体观念，以改变农村分散相对自主的作风，根据我在“七·一”干部会中的报告所提出转变作风的四点，与改变组织形式的两点，正在分别研究。我们正研究整编工作，拟在七、八两月准备完毕，提出方案，送中央审查，于9月实行。

以上意见是否妥当请指示。

东北三年来的政府工作报告

(1949年8月21日)

林 枫

各位代表、各位来宾：

东北人民自从“八·一五”获得解放以来，到现在整整4年了，东北行政委员会自成立到现在则是整整3年了。1945年8月苏联红军解放了全东北，国民党反动派则在美帝国主义的帮助下，向东北人民大举进攻，企图消灭东北人民的民主力量，重置东北人民于卖国政府及美帝国主义的统治之下，在东北行政委员会成立的时候情况是很困难的。但是由于中共中央和东北局的正确领导，由于东北人民解放军的英勇奋斗，由于关内各解放区的有力配合，由于我们坚决的依靠了广大群众，实行了土地改革，发动了群众，使反蒋反美的革命战争成为广大人民参加的人民解放战争，因而扭转了战局，停止了敌人的进攻，并使自己转入反攻，最后使东北获得了全部解放。并于1949年开始了大规模的经济建设。恢复与发展经济建设已成为东北人民当前和今后的中心任务。

同志们，东北解放四年了，在东北人民回顾自己解放的道路的时候，我们不能不想起伟大的社会主义的苏联，如果不是苏联出兵，帮助我们打败了日本帝国主义，我们就不会得到解放。最近我们和苏联订立了贸易协定，这是有严重的政治意义和历史意义的。……

同样的，东北人民如果没有中国共产党的领导，没有中国人民解放军的英勇奋斗，也不会有今天。因此我们应该感谢中共中

央，感谢中国人民解放军，感谢毛主席和朱总司令，感谢东北局及其领导人……。

东北人民在战争胜利、土地改革和经济建设的基础上，建立了以工人阶级为领导，以工农联盟为基础并联合各革命阶级的人民民主专政的新民主主义政权。这个新的政权在东北局领导下，坚决依靠东北人民的积极性和全体干部的努力，3年来做了一些工作，有成绩，也有缺点与错误，现在分别报告如下，请大家批评和指正。

一、支援战争

四年来东北人民和东北人民解放军在东北局和林彪同志的领导和指挥下，消灭了敌人124万。在此期间，各级政府则把支援战争当做了自己的首要任务。因为我们知道没有解放战争的胜利就不可能有人民民主政权，就不可能保障人民已经获得的胜利果实。

为了支援战争，我们首先动员了大批有觉悟的工农群众参加了人民解放军。4年来共有160万东北人民的优秀子弟参加了人民解放军。在东北全境解放以后，东北人民又热烈的欢送自己的子弟进关杀敌，彻底消灭蒋匪军。因为东北人民知道，没有全国范围的彻底胜利，东北的胜利是不巩固的。

此外，东北人民还使用了广大的人力物力支援了战争，东北行政委员会曾经颁布了《东北解放区人民爱国自卫战争勤务暂行条例》，各级政府和东北人民积极执行了这一条例。据不完全统计，动员民工313万人，担架30万付，大车30万辆，马90万匹。这些民工都由各级负责干部亲自带领，随着人民解放军转战各战场，保证了军队的运输供应。

为了配合前方作战，在后方对伤病员进行了接送、医疗与安置工作。据不完全统计，约有18万伤病员医好后重上前线或进入

生产战线，约有2万荣誉军人分配到各机关和公营企业里工作。现有荣院7处，荣校15处，收容荣誉军人2.4万人。但在荣军工作中，有些地区重视不够，今后必须加强对荣军工作的领导，加强对荣军的教育，提高他们的能力，分配给以适当的工作岗位或帮助他们参加生产安家立业。

在土改中军属、烈属，多数分到了质量较好、数量较多的土地、牲口、房子和衣服等。在代耕方法上也有了很大进步，开始时一般的都是由临时派差或轮流更替无专人负责，逐渐发展到包工、包耕、包粮等有专人负责办法。城市优属工作，亦由单纯的临时救济，逐渐走向组织军属合作社，军属工厂等。

在每一次的战役胜利与过年过节时，各地都发动了劳军、优属运动。只1948年秋季战役中的一次劳军运动，即有慰劳金59亿元，肥猪38万口，慰劳信32万件及其他物品200余种。优属工作还有缺点，今后必须切实和及时的解决军属的困难。同时要教育军属积极进行生产，克服单纯依赖政府的思想。

东北解放战争的胜利，是中国人民的伟大胜利，也是全世界和平民主事业的伟大胜利，因为，这个胜利粉碎了蒋美反动派奴役东北人民，并利用东北挑拨国际战争的阴谋，而且奠定了中国逐步工业化的基础。自然，我们应该时刻警惕蒋美反动派的报复阴谋，加强国防建设，并继续积极支援全国解放战争，肃清蒋美残余势力。

二、土地改革

东北人民和全国人民一样，几千年来就在封建压迫和封建剥削之下，70%左右的农民没有土地或很少土地，过着极端痛苦的生活。因此，他们是迫切需要土地的。这种封建制度的存在，就成为封建军阀、官僚长期统治和帝国主义侵略东北的社会基础，因而招致了14年的殖民地的奴隶生活。因此，土地改革就成为中

国人民革命的基本内容之一。

中共中央东北局于1946年7月英明的决定了以发动群众、实行土改、创造人民革命根据地，以打击蒋美反动派的进攻为当前的中心任务。动员了1.2万干部下乡，直接领导农民开展了这一运动。东北人民和东北行政委员会认为这是完全符合东北人民的愿望，完全符合当时的东北形势的要求，东北人民和各级政府积极的参加了这个运动，并以土地改革做为自己的政纲。1947年10月中共中央颁布了中国土地法大纲。东北行政委员会，完全同意并接受此大纲，作为东北解放区的土地改革法令，同时并按照东北的具体情况，制定了东北解放区实行土地法大纲补充办法14条。各级政府都一致执行与贯彻了这一法令，一致为劳动农民撑腰，支持与领导了农民的正义行动。北满各地在1948年的春天就已完成了土地改革，南满新区随着解放战争的胜利，亦于今春结束。

经过土地改革以后，在经济上、政治上已彻底消灭了封建制度。农民则得到了土地、牲口、房屋、农具、粮食和衣服。据北满老区不完全的统计，平分土地371万垧；牲口44万匹；大车3.6万辆；粮食1469万石；衣服651万件；布匹676万尺；黄金2万余两；白银56万多两；银元320万元；现款42亿元；并起出大枪9000多支；短枪4000多支；洋炮2万多支；子弹99万多发。南满新区的统计426万多人平分1463万多亩土地。

在北满，每一农民平均分到7亩左右的土地，在南满每一农民平均分到3亩左右的土地。多数的农民每家分到一头牲口。因此经过土地改革之后，初步的解决了农民的生产资料和生活资料的困难。

在土地改革运动中，农村的广大群众特别是雇、贫农，有了比较充分的发动，参加斗争的雇、贫农据北满统计占其可能参加的全人口数60%到85%。在运动中农民的觉悟提高了，涌现了大批的积极分子。仅松江和黑龙江两省的不完全统计，就培养了9.3

万多个积极分子。由于土地改革的完成，封建半封建制度的消灭，东北农村已经呈现了新面貌，几千年来被压迫被剥削的农民，现在成了农村的主人，因此就奠定了人民民主专政的坚固基础，支持了胜利的人民解放战争，并给发展农业生产和工业化东北，开辟了顺利的道路。这是历史上空前未有的大事，这是东北人民翻身的主要标志和战争胜利的主要依靠。

在土地改革运动中，基本的贯彻了依靠雇、贫农，坚决团结中农的正确方针，但在一个短时期内也发生了工作上的偏差，造成政策左的偏差，这个偏差在东北局领导下很快就被纠正了。

土地改革的完成和封建半封建制度的消灭，封建阶级是不会甘心的，他们到现在还利用隐蔽的或武装的各种方式继续活动。最近，东北各地反动分子更利用封建会门进行活动，放火行凶、造谣破坏，并组织反动武装，企图暴动。对于封建阶级、帝国主义与国民党反动派残余结合的翻把阴谋，必须提高警惕，进行坚决斗争。

三、经济建设

在推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治之后，东北经济已经是新民主主义的经济了。在人民解放战争在东北取得全部胜利之后，经济建设已经是我们的中心任务了。

在经济建设上我们是依照了毛主席“发展生产，繁荣经济，公私兼顾，劳资两利，城乡互助，内外交流”四面八方的指示，依靠工人阶级和农民阶级团结其他革命阶级开展了经济建设工作，使东北的生产逐步的恢复和发展起来，因而支援了大规模的人民解放战争，初步的改善了人民生活，给人民民主政权奠定了物质基础。

我们的生产工作，开始时曾以农业为主，因为那时我们的解放区主要在北满，工业城市还少，只有恢复与发展农业生产才能

保证战争的供给，才能打下建设东北的物质基础。在1948年7月二次行政会议上，由于战争的胜利发展，就指出工业生产与农业生产同样重要，在东北全部解放以后，领导重心即由农业转向工业。

（一）农业

因为我们实行了土地改革，广大的农民分得了土地、耕畜、农具，一般的解决了生产手段与生产资料的困难。发放了地照，确定了地权，克服了农民的各种思想顾虑。历年来又发放了大批的贷粮贷款，（1947年10.5亿元，粮4.5万吨；1948年150亿，1949年4,000亿）和实行了生产奖励政策及抓紧领导，发动了农民的生产积极性，广大的农村妇女参加了生产劳动，因而使东北农业生产已恢复和发展起来。

关于粮食生产方面，“八·一五”以后一部分耕地撂荒了，产量降低了。党与政府于1947年提出：“全部种上，消灭熟荒”。因而恢复和扩大了耕地面积。3年来共恢复扩大耕地面积213.6万余垧。现在全东北解放区的耕地面积已达到1722.2万垧。已恢复到1945年耕地面积（1822.8549万垧）的百分之94%。

1948年提出以精耕细作提高产量为主，扩大耕地面积为辅的方针，因而每垧地的平均产量也在逐渐增加着。1947年每垧平均产量为1500斤，1948年则为1920斤，1949年按常年情况产量应有增加，但因北满旱灾，南满水灾，减收若干，尚无统计。

麦子、稻子和大豆的产量，由于征收公粮折合率的提高，与奖励价格政策，也在逐渐增加着。麦田的数量已超过1945年以前的30万垧，1948年是73万垧，由于去年受灾今年降到56万垧。水田在1949年可恢复到30万垧，大豆可达到350万垧。今后不仅增加粮食产量，也应当增加麦子、稻子、大豆几种主要商品粮食的比例与产量。增加商品粮食的生产，可以增加农民收入和扩大再生产，也给发展工业以有利的条件。

为着发展工业，对棉麻，采取了大量发展的方针，棉花：1948年以前，棉产区大部在国民党匪军占领之下，东北全部解放后，由于贷 贷种预 和购棉价格的提高，领导上的努力提倡，1949年棉田已恢复到 12 万垧，明年准备争取达到 30 万垧。此外，麻类作物、柞蚕、烟草、糖萝卜、苹果等都有恢复。

今后须有计划有步骤的根据工业需要而发展特产作物。

东北现有马牛骡共 444.5 万余头，如以马力计算，则壮畜只有 298.4 万余头，平均每个壮畜负担五垧至八垧耕地，耕畜数目甚感不足。此外，猪将近 300 万口，羊 90 万只。为了防止耕畜病害，血清疫苗已大量制造，今年有 70 万头牛马施行防疫注射，为改良畜种设有种畜场 13 处。

土地改革以后，农民生产的积极性提高了，也提高了改进农业技术的兴趣。对于作物选种、浸种消毒、发芽试验，已开始注意，改良的优良品种已有重点的开始推广，施肥在老区普遍的增加了。改良农具已在部分地区推行，为了提高农业技术研究工作，农业部与各省都建立了农业试验场和特产作物试验场。

在水利建设上是防水治水为主，并与开发水田结合起来，是有重点的恢复较大的水田工程和普遍的发展群众性小型水田的方针。在防治水患方面，(19)48 年受益面积 44 万余垧，(19)49 年修补堤岸 1800 里，挖排水渠沟 900 多里。在水田工程方面，3 年来共恢复发展的水田将近 30 万垧。为着进一步的治水与利水，掌握自然情况，已恢复气象处，并已开始辽河与松江水系的勘测工作。

现在已有大小 17 个拖拉机农场，耕地约 2 万垧，共有拖拉机 205 台，已训练出驾驶员 600 余人，建立了修理厂和零件制造厂。目前的方针，是在现在的基础上巩固提高，积累经验，培养干部，打下将来发展的基础。

几年来我们就积极的提倡组织起来，在私有的基础上并以自愿两利为原则，其组织形式目前主要是换工插具，因为组织起来

提高了劳动效率，有利于精耕细作和付（副）业生产。实行组织起来，去年主要的偏向是强迫命令，纠正了这个偏向，今年又发生了放任自流的偏向。对于组织起来应采取积极领导的态度，放任自流与强迫命令都是错误的。应根据各地不同情况，采取各种不同的组织形式。必须注意研究，绝不能放任不管。

由于农业生产的恢复与发展，3年以来东北农民交纳了公粮450万吨，支援了战争，改善了农民生活，供给了城市需要和工业原料。

今后领导重心虽然转到城市，转向工业，但我们决不能忽视乡村，忽视农业生产，必须城乡兼顾。

各省一般的是城乡兼顾，农业地区则应以农业为主，县以下一般的都应以农业为主。今后农业生产方针应是精耕细作，同时设法移民扩大耕地面积，并应逐步的提高农业技术，提倡施肥，发展牧畜，繁殖耕畜，防水治水，增加水利，积极提倡组织起来，在3年以内每垧平均产量争取达到2000斤，耕地面积争取超过1944年以前。粮食的增产，一方面可以改善农民的生活，扩大再生产，提高农民的购买力，扩大工业品市场；一方面可以增加工业投资供给工业原料并供给城市的需要，如果忽视农业生产就要犯错误。

（二）工业

东北的工业是中国共产党和人民政府领导工人阶级在蒋匪破坏的废墟上逐渐恢复起来的。在东北全部解放前（1946—1948年），以沈阳为中心的工矿区域，被国民党反动派所侵占，遭到了严重的破坏，在当时东北解放区还处于被分割的状态，工业的比重还很小。后来虽有若干工业城市解放，但仍处在战争的环境中，对工矿事业还谈不到大规模的恢复与发展。虽然如此，我们还是以相当力量，从事恢复东北的工矿事业，支援了解放战争，供给了人民的需要。

在东北全部解放以前，煤的产量以1946年为100，则1947年为317，1948年为718。发电以1947年为100，则1948年为236。纸以1946年为100，则1947年为144，1948年为278。橡胶(胶鞋)以1946年为100，则1947年为565，1948年为2252。纺织以1946年为100，1947年为195，1948年为390。木材以1947年为100，1948年为249。工业产品的种类也在逐年增加。国营工厂的职工人数1946年为1.3万人，1947年为5万人，1948年为12万人。

这一时期轻重工业的恢复都获得了若干成绩和经验，有的已走上比较正规生产(如煤矿)，并发动了工人，培养了一批干部。

东北全部解放以后，开始了工业建设的新时期。在东北局的正确领导之下，我们及时的将工作重心转入了经济建设特别是工业建设。我们知道：“没有工业就没有巩固的国防，没有人民的福利，没有国家的富强”。我们知道恢复惨遭破坏的东北工业，就是给全国工业化奠定基础。因此，在东北全部解放以后，我们立即接管了那些属于敌伪及国民党官僚资本的工业，这些工业，在国民党统治时期，十九(原文如此)全部停工，机器设备破坏，员工散失，我们以极大的努力，进行了恢复工作。同时，由于东北工业的殖民地性，在恢复工作中又须与改造工作相结合。

1948年12月在工业部下成立了煤、电、机械、化学、纺织、企业、林业、金矿、有色金属等9个管理局，如鞍山、本溪两个公司按专业划为国营工业的管理系统。并派遣大批干部充实工业部门及各企业。

今年1月开始制订了1949年的国营工业生产与修建计划。这个计划的目标是于1949年将各国营工业进行初步恢复，重点放在重工业，在重工业中又以钢铁、有色金属、发电、煤矿为中心，以期于1950年度平均能达到伪满最高生产水平的40%。按照这个计划，今年国家对国营工业的投资达200万吨粮食。今年国营工业的产品总值规定为650万吨粮食。到今年年底国营工业的职

工人数将达到 30 万人(林木采伐工人不在内)。

截至现在为止，除个别部门以外绝大多数工厂矿山都完成了生产计划，有的且超过了计划。在修建计划上，除个别工程外都按期完成，有的且提早完成。特别是鞍山与本溪都提前与超过了原定计划。有些厂矿已提高了原定的生产和修建任务。

在钢铁工业方面鞍山与本溪两公司已于 7 月开工，这是中国人民钢铁事业的开始。

在有色金属方面，今年将有 14 处有色金属矿山开工。

在煤矿方面，南满诸矿曾遭国民党严重破坏，损失很重，今年计划 900 万吨的任务是可以完成而且可以超过。

在电力方面预计今年底可达供电量 32 万 kw。

在机械工业方面，今年的方针主要是服从全东北土矿的修复任务并有计划的壮大自己，打下机械制造工业的初步基础。

在化学工业方面，除附属于钢铁工业的炼焦副产等各化学工业已经开工之外，化学工业管理局所属 8 个化学工厂也已开工。东北的化学工业有发展的有利条件，今后应大发展以供给全国以基本化学原料。

在水泥陶瓷玻璃工业方面，今年已开工 3 个水泥厂，可产 20 万吨。

在造纸方面，今年可产各种纸 25 965 吨，现在正从事恢复纸浆工业，以(供)应东北和全国的纸浆需要。

橡胶工业，今年主要是供给工业用橡胶制品及汽车胎，胶鞋。

在纺织工业方面，对纺织厂正在按照计划进行调整，以使生产合理化，今年计划产纱 3.3 万件，布 145 万匹。

在林木采伐方面，今年采伐运输可达 350 万立方米以上。但伐木工作尚未与护林工作结合好。

东北有盐田 3.5 万多公顷，年产可达 150 万吨，占全国盐产的半数。东北解放后，生产迅速恢复，现已恢复盐田 2.4 万多公

顷，今年原计划产盐70万吨，截至6月上旬即已完成85%。

东北工业的恢复所以获得初步的成绩，是由于：

党和政府的领导，工人阶级和全体干部技术人员的努力。特别在今年党和政府抽调了大批干部，充实了各工业部门，并投入了大批的资金。工人阶级在解放前英勇护厂，在解放后又踊跃的献交器材和恢复生产。在生产运动中，涌现了大批的英雄人物。技术人员和职员也为恢复生产贡献了他们的智力。

恢复工业生产还存在着许多缺点，这就是经济核算的思想和制度还未建立起来。只求数字不求质量，存在着严重的浪费现象，领导上发扬民主不够，不愿倾听工人意见，不同工人商量，有脱离工人的官僚主义现象。技术不高，技术研究设备不好，对于技术人员团结不够，有轻视技术的偏向。有的同志对于敌人的阴谋破坏，警惕不够，使生产受了重大的损失。

我们必须承认，我们对于工业建设是不懂的，必须努力学习，学习技术，提高技术，学习管理方法，学习经济核算，降低成本，提高质量，依靠工人阶级团结技术人员，把工业生产管理得更好。

1948年12月27日，我们颁布了《东北公营企业战时暂行劳动保险条例》，其目的在于“保护公营企业工人与职员之健康，减轻其战时生活困难”，这是一个富有历史意义的法令，这是中国工人阶级数十年奋斗的结果。

应该指出：劳保条例是有缺点的，这就是偏重了个人的分散的消极的与救济性的规定，今后的工人福利事业，必须向积极的集体的方面努力。要注意办职工食堂、医院、托儿所、疗养所等等，我们的职工总会及劳动局已在这方面努力了，而且有了成绩。

（三）国营商业和合作社经济

随着战争的胜利，生产的恢复与发展，国营商店也发展起来，3年以来采购农民余粮170万吨，收购农村副产品及特产作物价

值（折成今日市价）6376 亿元，以绝大部分出口换回军需民用物资、铁路工业器材，以支援战争，粉碎美蒋封锁，使军民有衣穿、有盐吃。工矿铁路得到恢复，农民余粮有了出路，使工农产品比价逐渐得到比较合理的调整。如北满 1946 年 1 吨大豆只换白粗布 70 尺，换海盐 100 斤，而现在 1 吨大豆则换白粗布 330 尺，海盐 1 000 斤，刺激了农业生产和副业生产。

同时在三年以来推销商品价值 5.5 万余亿，供给了主要城市及工矿区职工生活上的主要必需品，贯彻了内地贸易自由的政策，使城乡物资得以交流。东北完全解放后，实行积极卖货，现金管理，使物价获得平稳，现在物价的指数较去年底只增加了 40%，国营商店到 1949 年 3 月共建立了营业单位 337 个，包括粮食、百货、燃料、土产 4 个系统。从其出售的主要商品价值上看来，已占市场的领导地位，与奸商作了经济斗争。

主要城市里建立了农村服务社，代农民合作社推销采购，工业服务社为私营工业服务，或订货或代销。

今后应有计划的推销国营生产部门的生产产品，保证原料供给，保证人民的需要。加强成本核算，改善经营，求得在商品流通过程中，减低成本。发展全国各解放区的物资合理交流，发展对外贸易特别是对苏贸易。以推动东北的工农业生产。

到 1949 年 7 月底止，东北共有农村合作社 3878 个，小城镇合作社 696 个，大城市合作社 736 个，共 5300 个，社员共 345 万余人，共有资金 9 692 亿元。合作社的建立和发展，就使工人和农民减少商人中间剥削，便利了人民需要。

应该指出，目前不少合作社还缺乏为群众服务的思想，而专以营利为目的，必须进行整理与改造。

扶助合作社是国营商店业务之一，合作社是城乡结合城乡互助的纽带。单有国营经济没有合作社经济，我们就不可能领导劳动人民的个体经济逐步的走向集体化，就不可能由新民主主义国家发展到将来的社会主义国家，就不可能巩固无产阶级在国家政

权中的领导权。

（四）财政金融

东北的财政工作，约可分为三个阶段：自1945年冬至1947年8月财经会议以前，这一阶段是分散经营时期，在1945年，东北刚刚解放时，由于敌伪蒋匪的破坏及环境的分割，故当时财政采取了分散自给方针，国家财政困难万分，在1946年，依靠华北、华东解放区的帮助，和我们的努力克服了困难。到1947年，财政才有了转机。1947年1月，召开了北满各省财经会议，确定了长期打算，发展生产，增进贸易，厉行节约，保障供给，支援战争的基本方针。首先在北满实行了以省为单位的财政统一及地方自给，东南满实行了必要的补助与调剂，同时统一了对外贸易，并逐渐的统一了发行，但基本上还是分散经营的局面。这一时期财政特点是地方性十分浓厚与制度复杂不一。

1947年8月财经会议至1948年11月沈阳解放为第二阶段，亦可称谓财政整理时期，划分了国家与地方收入与支出的范围，结束了西满财办处，北满七省以省为单位与财委会建立了财政关系，实行了统一标准，统一预算。南满三省地方财政也于1948年6月作到了统一。至此东北财政基本上已全部统一。这个财政方针之转变，对当时支援大规模战争供应，起了保证作用。

由于东北的全部解放，东北财政工作进入了一个新的时期，由战争走向建设，由农村转向城市；开始了带计划性的经济时期，亦可谓财政走向正规时期。

战争时期，我们的经费主要是为了战争，因为只有战争胜利，才是人民最高利益，才能开辟经济建设的道路。

在支援战争的情况之下，也注意了经济建设和文化教育建设，对铁道、煤、盐、纺织、纸张、火柴等在1947年就用了很大的经费恢复与发展这些部门的生产，因此在一定程度上保证了军队和人民的需要。对文化教育卫生等经费也保证了一定程度的需要。经济建设成为中心任务之后，财政上对经济建设的投资就更

大了。

几年来的粮食工作有了不少成绩，大批粮草及时送到前线支援了解放战争，建立了集中保管、统一分配、统一管理的制度。为了负担公平合理，实行按土地好坏，土地等级的常年产量民主评议公平合理的征收政策。粮食工作的主要缺点是掌握情况不够，负担不均，某些接收手续繁琐，有的保管不良，以致浪费损失很大，今后必须贯彻公平合理的征收政策，并加强粮食仓库保管工作。

在税收政策上，取消了敌伪和国民党反动的苛捐杂税。根据发展国民经济负担公平合理的原则，制订了税收政策，把工业与商业，行业与座业，利润高低，分别轻重课税或减免，因而保护与刺激了正当工商业与合作社的发展。一般的简化了税收手续，便利了东北各地物资的交流。建立了税务必要的制度，训练了大批税务干部。在税收工作上还存在着某些偷漏现象与个别畸轻畸重现象，税收政策贯彻不够，甚至个别地区不按税章擅自征收，手续繁琐。今后必须彻底贯彻正确的税收政策，整顿税务人员，加强税务干部的教育和纪律。

今后的财政建设方针，主要的是保证经济建设和支援全国解放战争。

在金融工作方面，3年来在不断地进行肃清敌伪货币斗争中，建立了自己的统一货币体系，开展了银行业务，大量吸收存款，1947年发放各种贷款91亿，1948年发放贷款1275亿，1949年1月至6月发放贷款20,889亿。各种贷款的比例，以今年为例：农业及特产（鱼、盐、苹果、烟叶、柞蚕）贷款（占）21.4%，工业贸易贷款占72.8%，合作社贷款占3.1%，私人工商业贷款占2.7%。

为了发展经济建设，发行1949年上期实物有奖公债，现在认购已达7,400亿元，超过原定额25%。

银行建立分支行处136处，开展汇兑业务，成立保险公司。

今后的银行工作，主要是为经济建设服务，帮助工商业的发

展，并应兼顾农村，扶助合作社的发展。

（五）铁路交通和邮电事业

三年来人民的铁路建设，得到了很大成绩，已开通的线路长达 9,818 公里，占全东北线路 88.6%。1946 年 6 月时，解放区开通的线路只有 4,694 公里，占全东北铁路的 42.4%。如以 1946 年 6 月原有机车为 100，3 年来增修了机车 686%。货车增加了 80%，客车增加了 40%。在速度方面：1946 年每小时只行 30 公里，现在增至每小时 60 公里至 70 公里。1948 年 12 月开始实行新的乘务制度，运行效率提高了，普遍可提高至 300 公里。

乘务负责制，是学习苏联的经验，它打破了资本主义的陈旧规定，在人民铁路的建设上有重大意义，对一切经济部门的管理上都有重大意义。

由于铁路工人阶级觉悟的提高，涌现了大批的新的英雄人物。

人民铁路的恢复和发展，对东北解放战争有巨大的贡献，对经济发展也给了莫大的帮助，现在东北的铁路工人结合着关内的弟兄以极大的努力帮助恢复关内的铁路。

人民铁路事业虽得到巨大的成绩，但绝不能自满，应该进一步的保障行车安全，消灭事故，研究业务，把人民铁路的建设提高一步。

为了配合经济建设，公路建设正在恢复中，今年将修复公路 19 条，全长 7,000 余公里。今后应注意修复与发展经济建设有关的主要干线。航运也在恢复中，统一领导与管理，恢复造船厂营口港及修船造船等事业。

邮电工作，在东北各地业已畅通，并与关内各地通邮通电。对战争、生产及人民的日常通讯完成了一定的任务。由于邮电业务的发展，1948 年就做到了经费自给。为了更好地为经济建设服务，必须适合经济建设的要求，提高质量，改善装置，加强邮电业务的学习，提高业务，树立新的工作态度。

今后我们的中心任务就是经济建设，必须把经济建设办好，加强计划性组织性。必须想尽各种办法节衣缩食，投资生产恢复工业建设，特别是重工业建设，坚决依靠工人阶级，努力学习苏联的先进经验，使东北有步骤的达到工业化从而有助于全国的工业化。

在领导重心转到城市转到工业之后，同时还必须兼顾农村，加强对于合作社的领导，把工业和农业生产结合起来，以巩固工农联盟，迅速的发展经济建设。

对于私营企业必须实行公私兼顾、劳资两利的政策。除以最大的努力办好公营企业外，还必须发挥有利国计民生的积极性，东北的私人资本经济的比重虽然比国营经济小，但不能因此就忽视了他们的作用。我们必须发展他们有益于国计民生的部分，限制不利于国计民生的部分，并对投机倒把者严加取缔。打消私人资本家的顾虑，并尽可能设法帮助他们解决原料和销路的困难。

在私人企业中我们应该教育职工以暂时的利益服从长远的利益，遵守劳资两利的政策。同样应该使资本家照顾职工的生活和福利事业，遵守劳资两利的政策。在劳资两利的原则上，提倡工人与资本家订立集体合同。

四、教育卫生

三年来的教育工作，我们对于广大的知识分子采取了争取改造并使教育工作与实际斗争相结合的方针，配合着战争土改与经济建设，摧毁了敌伪奴化教育与国民党的党化教育，初步肃清了他们的遗毒，并建立起来了新民主主义的教育。使东西教育改变了面貌，获得了发展。

第一，学校教育发展了，据不精确的统计，现有小学 34,943 所，学生 368.9712 名，现有中等学校 268 所，学生 15.1922 万名，现有高等学校 12 所，学生 17918 名，学校和学生的数目都超过

了“九·一八”以前，超过了伪满时期和国民党统治时期。

成人补习教育，过去是没有的，在战争和土改期间，我们对成人文化补习教育无暇顾及，直到最近一年来才开始注意，去年冬学运动，据不完全统计，共开办冬学 3 万余所，参加学习者 123 万余人。工人的政治文化教育，则办有工人政治大学，各主要城市则办有工人政治学校，至于短期训练班则甚多，工农群众翻身提高文化的要求非常迫切。

第二，学生成份的变化，过去上学的多是地主资产阶级子弟，现在上学的，则多是劳动人民子弟。根据原嫩江及热河、沈阳、鞍山 4 个地方不完全的统计，现在小学入学的儿童，工人子弟占 6.4%，贫雇中农子弟占 71.5%，小资产阶级占 11.9%，工农与小资产阶级共占 89.8%。根据老区中学不完全的统计，中学学生，工人子弟占 6%，干部子弟占 0.99%，贫雇中农子弟占 51.8%，小资产阶级占 3.1%，工农小资产阶级共占 89.8%。

第三，学生思想的变化，在老区由于进行了政治思想教育基本上粉碎了盲目正统观念，学生初步具有反帝反封建反官僚资本和为人民服务的思想，热烈的拥护共产党和毛主席。基本上树立了中苏人民友好团结的思想，对于社会主义苏联有了初步认识。新区学生，对国民党的幻想已经没有了，对我党我军已有了初步认识，三年来，中等学校、干部学校和高等学校前后派出了 7.5 万余名学生参加各种工作。

第四，学生文化开始提高了。由于最近一年来加强文化教育，有些地区开始将学生文化提高了一些。例如现在有些初小二、三年级的学生赶上伪满 4 年级生，有些地方初中 1~2 年级学生，文化程度也比较好。

三年来，东北的少数民族教育也有很大发展，如朝鲜民族有延边大学一所，中学 70 所，小学 1489 所，在这些学校里有 195,413 名朝鲜民族的子弟学习。蒙古民族（内蒙古自治区除外）在热河有自治学院 1 所，中学 1 所，完全小学 6 所，还有许多初级小学，

在这些学校里共有 2,946 名蒙古民族子弟在学习。在少数民族的学校里，都用自己的语言和文字教学，少数民族的文化被充分发扬。

东北教育，在数量上虽有很大发展，但质量不高，还存在着由历史所造成的弱点，主要是学生的文化程度低，今天东北学生的文化程度比“九一八”以前的学生低，比关里的学生也低，特别是国文程度差，缺乏史地现代知识。因此今后必须提高学生的质量。在师资的质量上也很差，对新国文、新历史、新地理、政治课还不会教，没有新的教学方法。在教师数量上也非常缺乏。学校制度还不健全，不统一，教育经费还有困难。

今后的方针，是配合经济建设，逐步提高与发展人民的文化教育事业，培养干部与培养新国民，有步骤的提高人民的文化与扫除文盲。目前的学校教育应该巩固提高，为进一步的发展打下基础。目前的重点在培养建设人才，应用大力整顿大学及专门学校，发展与改进高级中学，巩固提高初中及小学。高等学校的任务是培养高级专门人才，中学职业学校的任务是培养普通的建设人才，师范学校是培养小学师资，普通中学的任务是培养具有中等文化科学知识的革命知识分子准备升学或就业。高中应分科，可分为理、工、农、文、师范等科。初等教育的任务，为培养新国民。注意培养女知识分子、女教师、女医生、女技术人员等。

其次应发展成人的补习教育，提高工农群众的阶级觉悟与文化及技术水平，重点虽然应在城市，应在工人，但决不可忽视农民，必须工农兼顾，城乡兼顾。

为了巩固与提高现有教育工作准备进一步的发展，必须提高与培养师资，改编教科书，改进教育制度与教学方法，适当解决教育经费，加重文化学习，注意思想教育，国际主义教育。

文学、艺术、电影、戏剧、音乐等工作都有成绩，有很多创作，对于战争、土改与经济建设起了一定的作用。

为了保存中国的文化，只东北图书馆就收集了图书 50 余万

册。东北博物馆收集了历史文物 2 万余件。

东北的卫生工作，在过去主要的是为战争服务，在地方上则主要的是与鼠疫作斗争。

三年来东北建立卫生机关 206 个，治愈了 232,036 个伤病员，有 80% 的伤病员经过治疗重新走上前线或生产战线。在东北全境解放之后，为了支援全国解放战争，东北配备了 73 个卫生机关进关服务。

西满地区的鼠疫，向来是严重的，我们的卫生机关用了极大的努力与鼠疫作了斗争。1947 年 8 月我们派了 19 个防疫队到疫区工作，1948 年更训练了防疫人员 3,887 名，并设立了通辽、扶余、赤峰等防疫站和机动防疫站，为了防止鼠疫，在 1948 年共完成了 800 万人份的疫苗，1949 年完成了 1,000 万人份的疫苗，为了保证人民的安全和健康，我们用了极大的防疫经费。

在与鼠疫作斗争上，应该特别感谢苏联，苏联红十字半月协会历年都派了防疫队深入疫区帮助我们消灭鼠疫，在他们的新的科学指导下，我们得到了更大的成绩。1947 年发病人数为 30,156 人，死亡人数为 23,171 人，死亡率为 76.6%，1948 年发病人数为 5,474 人，死亡 3,913 人，死亡率为 71.5%，1949 年直到现在发病的人数不过 10 余人。

由于与鼠疫作了斗争，对于保障人民的生命，保证军事运输和农业生产上都是有益的。几年来的经验证明，只要我们依靠科学技术，动员广大群众扑灭老鼠，鼠疫是可以逐渐消灭的。

今后的卫生工作，主要的是应为人民健康服务，首先应该加强工厂矿山部门的及部队的卫生工作，保障工人的健康。同时应该兼顾农村，注意妇婴。婴儿死亡率在有些地方是很大的。除继续与鼠疫斗争外，应该加强对于地方病传染病的研究，设法治疗和进行预防工作，逐渐的消除对于人民健康的严重危害。同时，应该注意对广大人民进行卫生教育工作，培养人民的健康体格。

五、公安司法

蒋美反动派不但用武装力量向东北人民进攻，而且在我们的后方还进行了疯狂的特务政策，“八一五”后他们组织了将近 20 万人的公开与秘密的政治土匪，企图配合敌军的正面进攻。

三年来，我们的公安工作根据“首恶者必办，胁从者不问，立功者受奖”的方针，与敌人作了严重的斗争。

第一，扑灭了敌人在沈阳、安东、通化、牡丹江、哈尔滨等地 40 余起大小反革命的暴动。并有 30 起，因事先被我破获，暴动未遂。其人数多者 3,000，少者 100~200。

第二，镇压与破获了国民党所组织的反动武装，及其所谓“地下军”。配合土改，消灭土匪与打击边沿地区敌特武装。三年来纯由公安机关（未包括军队剿匪战绩在内），共捕获公开与秘密政治土匪 17,001 人，其中团长以上至将级的匪首，共 541 名，并缴获长短枪 8741 支，轻重机枪、冲锋式枪 206 挺，枪炮弹 1,037,740 发，其他手榴弹、掷弹筒、炸药、雷管、战刀、马匹，缴获甚多。

第三，给蒋美特务在我铁路沿线，重要城镇和边沿地区的核心组织以严重打击。1948 年破获蒋美特务案件 185 件，内军统 134 件，中统 36 件，帝国主义间谍案 15 件。据不完全统计，共捕获证据确凿的蒋美特务分子（还有南（朝）鲜的特务）7,208 名（1946 年者在内）。仅据 1948 年统计，在破案中所捕到的组长以上干探至中将以下头子 372 名。三年来缴获敌特正在使用的电台 215 部。

第四，摧毁了汉奸国民党在我区树〔建〕立的进行阴谋破坏的国民党与三青团组织，连同破坏后敌人继续恢复重建和残留潜伏组织在内，则三年来共捕获国民党、三青团 5,327 人，仅据 1947 年 7 个省公安处的统计，即破获了一个特别市党部，24 个县党部，35 个区党部，14 个区分部，4 个铁路特别党部，共计 78 个党部。

如单就 1948 年所捕获之人来统计，即破获区党部以上至省党部主委、书记以下的头子 193 名。

第五，捕获与惩办了一批战争罪犯和汉奸大头子。

第六，打击了敌特利用我们某些领导干部思想麻痹和组织上的松懈等空隙，实行打入我内部的内奸政策。三年来据不完全统计，共清除内奸 304 名（其人数已统计在特务分子数目内）。

第七，处理了国民党反动派所利用的流氓、游民、及反动破坏分子，在我后方进行抢劫、窃盗、杀人、奸拐、贩毒、冒充军人、伪造证件关防、伪造纸币、破坏金融、资敌窝脏等扰乱治安人犯 7 万余人，维持了城市治安，保障了人民生命财产的安全。

第八，在打垮了敌伪国民党的警察特务统治以后，为了建立人民民主的革命秩序，在 2/3 的市镇，初步的清查了户口，把户口和“户籍”工作统一起来，建立了户口管理制度，在上述地区大部分颁发了居民证，简化了城市公安管理的程序。基本上克服了城市的紊乱现象，对城市交通制定了统一的管理章程，在大中城市进行了消防建设。

最近为了拯救误入歧途的人们，我们进行了对于反动党团特务的登记工作，据不完全统计，共登记反动党团特务分子 9.7 万人，缴出机枪及长短枪 460 支、电台 56 部。又进行了瓦解与打击敌特利用封建会门的工作。

几年以来，我们的公安工作，在支援战争，配合土改和维持治安方面，是起了一定的作用。但还有许多缺点：首先是存在着无组织无纪律的现象。所确定的方针、重点，还不能普遍的贯彻，规定的制度、办法、条例，有些地区不经请示，任意修改或颁发与上级相抵触的规章。

其次，还有许多违犯政策的现象，对于案犯逮捕以后，羁押很久，缺乏及时处理。对审讯虽再三强调废止肉刑，仍尚有刑讯犯人的现象。

第三，对城市公安工作，一方面缺乏很好的管理，以致革命社会秩序，至今尚未更好的走向正规，另一方面有些地方则片面的强调以整理户口和发放居民证代替一切，制度繁琐，使群众不满。

第四，在土地改革时期，个别地方曾一度发生过把反奸斗争与反封建斗争混淆起来的偏差，以致盲目地把农村反封建斗争的方法，搬运到城市来进行反奸工作。

第五，公安干部作风，大多数很好，但某些公安干部和公安人员的官僚主义、形式主义、脱离群众的现象，还严重的存在着。甚至还有个别公安人员，贪污受贿，丧失立场，至今还未彻底克服。

上述这些缺点，今后必须努力克服。

东北全部解放，人民民主的革命秩序业已建立，但蒋美反动残余势力，尚在继续进行特务活动，且将积极活动重新派遣，对我生产建设进行积极破坏，并实行长期隐蔽，企图卷土重来。我们对敌任何忽视麻痹的思想，都会招致严重的错误。

今后公安工作，应为经济建设服务，保护国家财产，保护人民民主权利，摧毁敌特组织，并依靠群众，正确的处理封建会门，以达到进一步的巩固东北解放区。为此须有重点的调整力量，大量的培养干部，整训公安武装，健全公安组织和派出所工作，使革命社会秩序，更加走向正规。

司法工作，虽于1946年即已开始建立，但由于各种原因，仅在下面的若干城市中做了一些工作，但整个司法建设，没有很好的健全起来。自去冬司法部成立后，半年来，才有了一些建树，最显著者（一）对破坏分子与违法分子实行了镇压与制裁。对于人民的民主权利与人民的经济建设进行了保护工作，并开始建立了新的司法制度。（二）在6省24市165县旗中除呼玛等14县外均已建立了司法机构。（三）培养了一批司法干部。（四）翻译了与正在翻译着十四种苏联的法规。（五）改革监狱收到了不

少成绩。哈尔滨的监狱工作是比较有成绩的。

然而必须指出，司法建设，现仍为东北政权中比较后起，比较薄弱之一环，我们的新的法治精神还很差，许多同志不重视和不知道使用人民司法这个有力武器与敌人作斗争，今后必须加强司法工作，积极培养新的司法干部，强调法治教育，维护革命秩序，任何工作人员，必须守法。坚决保护人民的民主权利，保护国家财产，对于破坏人民民主秩序，尤其破坏经济建设的反动分子必须坚决镇压。在司法工作上，必须去掉陈腐的资产阶级的法律观点，贯彻人民司法工作的新方针，发挥司法在巩固人民民主专政中的积极作用。

六、民主建设

现在东北的总面积为 130 万平方公里，人口约为 430 万人，现分 6 省 4 直辖市。

1947 年 7 月我们召开了东北第一次行政会议，明确规定政权的性质是工人阶级领导的人民民主政权，与过去的旧政权有本质的区别，并指出要坚决打碎旧的一套，另起炉灶，建立为人民服务的新民主主义政权。

在平分土地运动中，农村建立了贫雇农团和农会，这就是农村新民主主义政权的基础。为了把政权建设提高一步，1948 年 7 月我们召开了第二次行政会议，在这次会议上，确定了以支援战争、发展生产为政权工作的中心任务，为了适应工作需要，并要求健全各级政府组织，政委会各委员会改为各部，确定报告制度，与检查制度，同时为了自下而上的建设一个以工人阶级为领导以工农联盟为基础并联合各革命阶级的人民民主政权，布置了系统的建政工作，1948 年 12 月各省先后进行了试点工作，今春在基本地区之大部地区进行了村选并个别的进行了县的选举。

今年 3 月，北满各村选完成，成立了村人民代表会议和村

人民政府委员会,进一步的巩固了雇贫中农的优势,农村政权已经成为工人阶级领导下的以雇贫农为骨干联合中农和其他革命阶层的政权,在建政中农民的觉悟提高了,并结合了生产,推动了生产,农民对生产政策更有了底。建政中发生的主要偏向,则是形式主义,并有个别地区在处理公民权的问题上阶级观点模糊,这些偏向已经迅速纠正。

今后我们应继续贯彻人民民主专政的方向,发挥人民的积极性,教育人民使用人民代表会议这个最好的组织形式,推动经济建设,镇压敌人。各大中城市应迅速召开人民代表会议,改变城市政权的组织形式,各省、县、区、村亦应于秋后召开人民代表会议,根据人民的需要,而不是形式主义的,以便更加发挥人民的民主权利,彻底肃清反动分子的活动。

三年来,培养了大批的为人民服务的工农和新的知识分子干部,东北行政委员会和各省都设立了行政干部学校,各省各县市共训练了各种干部约 11 万人,这些干部经过思想改造和实际锻炼以后,都有了很大的进步,其中有 183 名已被提拔为县级干部,8818 名被提拔为区级干部。(部分材料)

应该指出,在干部的数量和质量上,还远落后于实际的需要,特别是干部的质量需要提高。在作风上,还存在着无政府无纪律和官僚主义的现象,在有些干部身上还存在着思想麻痹,工作疲塌的现象,以及贪污浪费,违法乱纪,违犯人民利益的行为。必须克服这些不良现象和淘汰不良分子。应该坚持在职干部的经常学习制度,学习理论政策,提高思想,提高业务,并应轮训各级干部。开展批评与自我批评,反对自由主义、官僚主义。加强纪律性,严格执行纪律,对于违法渎职,损害人民利益者,必须依法严办。

在政权的组织机构上,存在着不合工作需求和重叠庞大的现象,必须按照精干合理的原则加以调整和精简,使政权机构更适合于联系群众,更适合于当前的工作需要。

要执行毛主席的指示，共产党员要善于与党外民主人士合作。

东北少数民族（蒙古、朝鲜、回民），约有 267 万余人，我们本着正确的少数民族政策，提倡与实行了民族平等和民族团结，除内蒙成立了内蒙自治政府外，在少数民族地区政府都设有少数民族工作部门，培养与提拔了少数民族干部，少数民族的风俗习惯、信仰、文字、语言被充分尊重，因此少数民族同样积极的参加了各种革命斗争和建设。在土改运动中，朝鲜民族约有 20 万户得到土地、牲口、房屋和农具。在反蒋反美的解放战争中，有 6.5 万个朝鲜人民参加了人民解放军，蒙古、回民同样参加了各种斗争和各种建设，现在区以上的朝鲜干部有 928 名，其中包括专员、县长、市长、区长、科长等。仅热河地区蒙古干部旗长以上者 7 名，区助理员以上干部 88 名，热河内蒙自治学院共培养了 1,000 名蒙古干部，此外回民干部在各级政权中也有。东北各民族已是一个和睦的大家庭，各民族间兄弟般的融洽，今后我们应该进一步加强这种团结，为建设新东北而努力。

同志们，东北解放了，但毛主席说，这只是万里长征的第一步，不要胜利冲昏头脑，必须警惕帝国主义分子及其走狗们的阴谋诡计，同时应该学会自己不懂的东西，首先应该学会经济工作，并特别要向先进的苏联学习，只要我们肯努力，我们就一定能学会。在东北局的坚强领导下，依靠工人阶级和广大的农民，团结各革命阶级，团结在共产党和毛主席的周围，不骄不躁，就一定可以建设起一个工业化的东北。

庆祝东北人民代表会议胜利成功，欢迎东北人民民主政府即将成立。

东北人民胜利万岁！

中国人民胜利万岁！

毛主席万岁！

东北人民代表会议开幕词

(1949年8月21日)

高崇民

各位代表各位同志：

东北人民代表会议，经过很久的筹备，今天正式开幕了。这在东北全部解放之后，人民政权建设上说，是一件大事情，是值得祝贺的。

过去的三年，东北行政委员会在东北局直接领导下，正确的执行了中共中央和毛主席的政策，团结各革命阶级的广大人民，摧毁了封建势力，完成了土地改革，打垮了蒋美的进攻，肃清了在东北的蒋匪军，获得了伟大胜利，东北去年底宣告完全解放，因此就有可能集中精力进行经济建设工作。

我们应该感谢中共中央，感谢毛主席，感谢人民解放军，感谢东北局。……

在我们东北既然转入建设时期，把工作重点由乡村转入城市，开始由城市领导乡村的时期，在经济建设，特别是工业建设方面，实在是千头万绪，为了适应这一新的情况，完成这一伟大艰巨的任务，就必须进一步的加强政府工作的领导，今天人民代表会议的召开，就是根据这种要求，完全恰合时宜。大会将总结过去三年来的政府工作，确定今后的施政方针，选出东北人民政府委员，成立东北人民政府。

大会所负的历史任务是重大而艰巨的，诸位代表都是来自东北各个地区、各阶级，我相信必能充分反映东北广大人民的意志，一定能提出很宝贵的建议，一定能把会开得很好，希望诸位知无

不言，言无不尽，把会开得很民主而又集中。东北人民过去就是团结的，在开过大会之后，一定会更加亲密团结，这样我们大会就可以说是个民主大会，是个团结大会，预祝大会胜利及诸位健康！

（摘自《东北人民代表会议汇刊》第1页）

东北人民代表会议闭幕词

（1949年8月26日）

李 富 春

26日下午，东北人民代表会议宣告胜利闭幕。在欢腾胜利的掌声里，李富春同志代表主席团致闭幕词。他说：

“会议经历6天紧张的工作，获得重大成功，宣告胜利闭幕了，这是东北各阶层人民团结的象征！”他指出会议的成功表现在三方面：首先，会议批准了东北政委会对东北三年来政府工作的总结。过去工作成绩是主要的，争取了东北全境解放的胜利，百万大军进关，并即时转入经济建设，支援全国胜利，这是由于东北政委会和各级政府领导、动员东北人民贯彻了中共中央与东北局的方针，配合了人民解放军在东北的严重战斗，加上苏联的支援和各解放区的帮助而获得。但正如林主席报告中指出的，我们的政府工作还有缺点，还需努力克服。其次，会议通过了中共中央东北局关于东北人民政府施政方针的建议。经过两天大小会议热烈讨论，对施政方针提出补充意见和具体实施办法，特别是经济建设方面如国营与公营企业结合，私营企业的政策与领导问题，对执行贯彻施政方针有很大帮助。在讨论审查590件提案中特别是通过了3个政治性的和1个经济性的提案，意义都很重大。3个政治性的决议案表现了东北各阶层人民，认清了东北人

民的努力和斗争，同全国的以及全世界人民的斗争密切结合的关系，东北人民今后与全国人民一起在即将成立的民主联合政府的领导下，与世界人民特别是苏联人民亲密团结，其努力和斗争并不是孤立的，而东北人民的努力，不仅是为自己，同时也是为了全国和全世界人民的和平、民主事业。厉行节约的决议是今天经济建设时期的重要决议，决议中提出不仅各机关、部队、企业首先以身力行，而且要教育各阶层人民共同努力，这是完成艰巨的经济建设任务的主要关键。其三，会议选举出东北人民政府，加强了东北人民民主专政的机构和武器，今后将更有效地肃清反动派残余，领导人民进行伟大的建设事业，并支援全国。

接着，富春同志强调指出施政方针规定了今后艰巨繁重的经济建设任务，向全体代表提出要正视困难，克服困难。他说：我们把经济建设作为中心，因为它是一切工作的物质基础。毛主席教导我们：“从中国境内肃清了帝国主义、封建主义、官僚资本主义和国民党的统治（这是帝国主义、封建主义、官僚资本主义三者的集中表现），还没有完全解决中国的独立自主问题；只有待经济上获得了广大的发展，由落后的农业国变成了先进的工业国，经济上完全不依赖外国，完全独立了，才算最后解决了这个问题。”我们必须深刻体会这个指示。只有经济建设搞好，特别是工业建设的胜利，才能有现代化的国防，才能改善与提高人民的生活，才能巩固工农联盟，才能继续向社会主义的社会前进。在进行经济建设上困难是多的：客观上是帝国主义及其走狗中国反动派残余，被打倒的封建地主，他们是不甘心的必然利用各种方法进行破坏；主观上是缺乏经验，技术不足，设备不全，资金不够。只有正视这些困难才有办法克服困难。我们紧紧依靠勤劳而勇敢的东北人民是能克服困难的。于此，他指出克服困难的办法必须是：（一）全东北人民更坚强团结起来，为着一个建设新东北支援全国总目标，贯彻施政方针所提出的任务而坚持奋斗。只有更加团结，才能粉碎中外反动派的阴谋破坏和挑拨离间。在经

济建设中，要贯彻毛主席提出的“公私兼顾，劳资两利，城乡互助，内外交流”四面八方的方针。这正是巩固以工农联盟为基础，团结各革命阶层人民的方针。（二）克勤克俭，厉行节约，贯彻代表会议的决议中提出的具体办法。（三）努力虚心学习，特别是学习苏联先进的建国经验，丢掉阻碍我们前进的经验主义的毛病。（四）加强集中统一的整体观念，加强计划性和组织性，必须使局部服从全体，有组织有计划地逐步进行建设而不是百废俱兴。

最后，富春同志在“行动起来，把代表会议的精神和决议变成人民的行动”的号召中，说明会议闭幕后，代表们的责任并未卸除，必须动员组织东北人民把会议的方针变为人民的实际行动。他指出过去多少存在着官僚主义（与其相联的是形式主义和文牍主义），我们的工作不能完全深入，对下情不够了解，有的问题下了命令指示，却忽略了检查与督促，有时甚至又有一般号召，缺乏具体组织与领导，有时行政手续繁杂，对老百姓执法收税等手续麻烦，有的会议浪费时间不能解决问题等等。为什么产生这种现象呢？他指出：基本原因是某些单位由于与群众联系不够，对广大群众生动活泼的新事物了解不足，因此就形成照例老一套停在机关里办事，不论我们的毛病有多少是值得警惕的。“今后我们如何行动起来呢？”富春同志在强调密切与人民联系中指出，必须迅速召开城市与乡村的人民代表会议，建立人民代表会议制度。更深刻认识人民代表会的重要性。此次代表会议闭幕后，必须不拘形式迅速召开城市与区村的代表会议，首先就从传达大会决议与厉行节约作起。其次，各级政府人员必须行动起来，到群众中去，面向工厂、矿山、农村、连队、学校，从群众中吸取新鲜空气，去发现问题，去帮助广大人民行动起来。至此，富春同志继续指出，各级政府与群众密切联系还必须有行动的领导，不要满足于一般的号召，或停留于空洞的原则指示，要从具体了解情况，决定具体的计划步骤，经过具体的动员组织，才能把会议的决议变成人

民的行动。比如节衣缩食从事建设问题，如不决定具体办法，不组织群众性的讨论研究是绝不能贯彻实现的。他有力地结语说：“只有各级政府真正的做到了密切联系广大人民，进行具体的领导，我们才能生动活泼地依靠人民的力量，使千万人民都行动起来，克服重重困难，新东北的建设才会胜利实现，那么代表会议才真正是人民群众的胜利！”

（摘自《东北人民代表会议汇刊》第13页）

在鞍山市第一次人民代表大会上 报告八个月来政府工作

（1949年8月27日）

刘云鹤

诸位代表：我代表鞍山市人民政府，向全市各界代表们报告政府8个月来的工作。

一、鞍山市的特点与其特殊任务

（一）鞍山市一般情况

1. 区划：全市现有8个区（新华、铁东、永乐、立山4个城市区；千山、工业、沙河、七岭子区4个农村区），面积以沙河、七岭子为最大，人口以新华区为最多（约4万人），有59个街（每个街由200—600户），有70个村，共计129个街、村。

2. 人口：全市共有37,672户，共185,159人（7月份调查），城市人口有12万人（加上千山、沙河、七岭子一部分），内中有

侨民 1,431 人（苏籍 100 人，日籍 303 人，朝籍 1,028 人），全市整劳动力 61,099 个（男 34,510 人，女 26,589 万）。

3. 面积：全市面积是 360 平方公里（原有 123 平方公里），共有耕地面积 155,941 亩。

4. 房产：公有 5,383 栋，市府 2,374 栋（楼 601，平房 1773），私有 5,129 栋。

被破坏的 1,072 栋，楼 291（栋），平房 781 栋。

5. 文化教育：全市有 2 个中学，新华中学有学生 1,661 名，有教师 62 名，职员 10 名；高职有学生 270 名，有教师 32 名，职员 20 名。行政干校 1 个，有学生 169 名，职员 15 名，共有中学以上学生 2,100 名，教师 94 名，职员 45 名。另外有影院 2 个，戏院 2 个。

夜校：全市共有 93 个班，学生是 3,228（男 1,467 人，女 1761 人）；小学 81 处（高级 55 班，低级 364 班），学生 21,090 人，教员 522 名。文化馆 2 个，图书馆 1 个。

6. 工商业：工业有 17 个业体，1,261 户（有公营 11 户，公私合营的 5 户，私营 1,245 户）。

商业共有 19 个业体，1,618 户。全市共有 33 个合作社（职工合作社 18 个，群众合作社 15 个）；有 244 个行商，1,076 摊贩，全市从业于商业者 4,012 人，从业于小摊贩者 1,352 人，从业于行商者 244 人，从业于合作社者 391 人（内职工合作社 226 人，群众合作社 155 人），从业于工业者 4,202 人，共 10,201 人。商业资金 3,156,507 元，合作社资金共 1,403.2 万元整（公营不在内）。

7. 全市共有两个医院，68 个医疗所，有 101 个医生，半年内共计门诊患者 108,021 人。

8. 烈属、军属、荣军：烈属 22 户，军属 1,188 户，共计 1,210 户；全市共有荣军 261 人，在职的 103 人，退伍安家的 158 人。

9. 社会事业：全市有 1 个孤儿院，孤儿 65 名，教师 1 名，职员 3 名，保姆 5 名。救济院 1 个，有 33 人（男 24 人 女 9

人)。

(二) 鞍山市的特点

1. 从鞍山的发展过程来看：30年前的鞍山，还是一片荒丘，自民国7年，满铁株式会社创立了鞍山制铁所，都市就由此开始建设，人口也就逐渐增加，到了伪康德十年，人口增到306,250人（中国人236,994人，日人56,673人，鲜人12,566人，其他外国人17人），到了“八·一五”前，将近38万人。私人工业发展到472家，工人1,901人，商业765家。在几年内，都市计划准备发展到460平方公里，人口到50万，已经具有近代化的重工业的新的都市规模，确定的讲，由于钢铁事业的发展，才有市区的发展，他〔它〕是随着钢铁事业的发展而发展起来的新式都市，这是鞍山发展的特点。

2. 从鞍山市人口成份来看：城市人口，工人占有21,668人，平均每人3口家计算，共6,504人，占全市人口1/3强，再加上店员其他工人2,145人，平均每人3口家，计6,435人，65,004加6,435则等于71,439万人，如果每人平均4口家，则超出全市人口1/2。总的来说，全市人口以工人成份是主要，工人以鞍钢工人为最多。从乡村来看，有70%的庄户，家中有工人。

3. 从鞍山公私营工商业的营业情况来看：公营的来说，市府经营的铁工厂、砖窑、瓦厂，都是给鞍钢加工，制冰、硅石、制灰等厂，由于鞍钢不需要而垮台。

在私人工厂也是如此，伪满时，由鞍钢发材料加工，而发展80余家，现在由于鞍钢未完全恢复，这些工厂也就形成半开半闭，即萧条冷落。但由于几个月来，鞍钢的迅速恢复，工人大增，市容也就逐渐繁荣起来，商店也就增多，3月份开始办理，有1,218户，现在有1,618户。

总之，鞍山为重工业城市，人口，工人占很大的比重；公私工商业，是随着钢铁事业发展而发展，这就是鞍山的特点。

（三）鞍山市的特殊任务

由于鞍山的特点，给了鞍山市人民政府，及全体市民一个特殊任务，这任务就是尽一切所能，协助鞍钢迅速恢复发展，并保护鞍钢使其不受奸特盗匪所破坏。鞍山市人民政府一切工作方针、工作计划、工作步骤，必须适合此一任务，与此任务有抵触者要无条件的修改。不但如此，而（且）应当进一步的积极的领导全市人民、工商各界，为国家钢铁事业服务，教育全体市民，爱护与保护国家的宝贵财产——钢铁公司。必须积极的组织公私营工商业，配合钢铁公司的计划，进行生产，不准暴利，不准偷工减料，政府一切设施，应以有利钢铁公司迅速恢复与发展为出发点。全体工作人员、全体市民，应当深刻的认识到钢铁公司为国家最大的钢铁事业，他（它）是新中国工业之基石，我们应当有一把力量，就尽一把力量，使其迅速恢复；我们应以爱国的心情，和像爱护自己的东西一样来爱护钢铁公司，这就是我们人民政府，全体市民的特殊任务。

完成这样的任务不是空洞的喊口号所能完成的，应当付诸实现，更具体的讲，要完成这一任务，必须在有利钢铁公司修复原则下，把市政工作做好，如果丢开市政去协助鞍钢，那是空洞无具体内容的，是笼统的抽象说法与想法。例如市政、公安工作做不好，工人教育作不好，工商业组织不好，市场管理不好，卫生建设搞不好，对钢铁公司发展会受到一定的影响；但是鞍山市离开鞍钢把市政建设好，也是不可能的。因为有鞍钢存在，城市是为鞍钢服务的，也必须有鞍钢的协助。例如，挖煤救济了3,180户工人，自来水、修路等。总之，钢铁公司的利益，与市政府的利益，市民的利益是分不开的，没有钢铁公司，市政也建设不起来，私人工商业也繁荣不起来，所以我们从总的方面看，从具体方面来看，都应当协助钢铁公司，迅速修复与发展。

(四) 3 个月来我们对这特殊任务作了些什么

1. 献交器材：鞍山从敌人手中收复后，我们认为鞍山市政府，首先应当安定社会秩序，使破坏风气平息，然后就当展开献交运动。根据市委的决定与号召，政府全体工作人员及全体市民，都轰轰烈烈的卷入献交器材的热潮中，有的商人反映：“鞍钢是国家的，我不献一点对不起国家”。有的城市贫民反映：“多献点器材，鞍钢早复工，我好早点就业”。其他，如兄弟争献，姐妹争献，父子争献、争功的事情，以至于寡妇争献，要饭的争献等。如铁东区五街三门有一个老太太王徐氏，无儿无女，在献交器材时，也没有去动员她，她就自动地献出磁砖 18 块，铁筐 1 个。别人问她：“你献交器材也为上班吗？”老太太说：“我无儿无女，我也不能上班，我是为了工厂快点开工，大家都有饭吃，我就是要饭吃也要饱”。献交器材的户数 10,745 户，占全市户数 39%（当时全市户数是 27,229 户）。经过 1 个多月的时间，有了很大的收获，有些材料是花钱也买不来的，共有 21 万件，当时估价值 108 亿。据孙工程师谈，新华区献的电气器材可缩短鞍钢电气修复计划的 1 个月。

这次献交器材运动，对鞍钢的修复上是有帮助的。

2. 动员工人入厂做工及组织工人夜校：全市动员了工人 23,141 名入厂作工，并介绍了一些地方干部，转入公司作工。现在工人夜校有 53 个班，1,200 人参加学习。

3. 为了保护鞍钢不受破坏，进行五金管理，与捉拿盗匪：组织五金管理所，颁布五金器材管理规则，凡鞍钢所需要的均不得出口，鞍钢有优先权收买。成立五金交易所，为鞍钢收买原料器材，共代购 2383.2 万元，共查获偷盗及走私者 67 名。

虽然在执行上有许多毛病，有些地方限制了自己，但基本上停止了器材外流及破坏。

关于防止破坏，捕捉盗匪，共捉了 621 人，并判决了 25 名在

职人员贪污犯。

4. 动员与组织公私营企业为鞍钢加工工作：我们共开 3 次铁工业代表会，并进行一次详细调查，大体弄清了私人工厂生产力及机械数日字。由于公司制图工作困难等等原因，尚未能把应该给私人加工的活计送给加工。市营工厂给鞍钢加工，总值 37.2 亿余万元；砖窑 1,500 万砖；建设公司给鞍钢修建 13 处宿舍，总值 296 亿元有余。

5. 为了使鞍钢职工能及时治疗，在鞍钢医院未修完前与市立医院合办，基本解决了医疗上的困难。合并后初诊 3,538 人，复诊 93,268 次，职工住院的死亡 8 名，治疗 298 名残废工人。为了鞍钢培养技术人员，将新中校址及高职班，划归公司领导。解决了工专校址问题。

将市房及鞍钢房产，进行适当调整，并决定对非鞍钢职工住鞍钢房子，一律定期迁出，鞍钢职工住市房可不迁出（共住 1,889 所）。为了鞍钢运输，大车出勤改为星期日。

6. 为了鞍钢施行工薪券，我们组织了 18 处职工合作社，由区上抽调介绍 114 名干部。贸易公司、百货公司，供给鞍钢粮 9,283,506 斤、布 110,104 尺，其他杂货在 2.5965 亿元以上。

（五）我们的缺点

8 个月来我们对鞍钢修复工作，虽曾作了一些，但是很不够，尚存在着许多缺点，首先在思想上没有彻底教育全体人民，全体工作人员对鞍钢的协助。

1. 存在着本位主义思想。例如，给鞍钢加工，不精确计算成本，而乱要价，如暖气包，硅石等。有时有些不负责任态度，或者打马虎，如送砖不检查，送坏砖等不良作风。

2. 没有积极彻底解决私营铁工业为公司加工问题，省市工厂也没有与鞍钢计划相配合进行生产。

3. 对工人教育，组织夜校，工人子弟学校等工作，做的尚

不好。

(六) 今后怎样办

1. 加强整体观念，教育全体人民及工作人员，鞍钢与市府与市民利益是分不开的，我们必须有整体观念。小的利益服从大的利益，局部服从全体。为了使公营企业更积极的为鞍钢服务，要采取公私兼顾、公私两利、国地两利，公私结合、国地结合。有计划的进行加工生产，这样，对鞍钢生产会有很大帮助，对公私营工业也会有很大的好处。

2. 加强工人教育，注意改善工人福利。

二、对今后工作意见

(一) 发展生产、厉行节约、反对浪费、整编简政

A、对于发展生产更具体的讲，有两部分：一为如何动员全体市民、各机关、团体、企业部门配合和协助钢铁公司迅速修复与发展；另一方面，是如何各机关、团体、各企业部门将自己本身工作做好。因为，本身工作做不好，也不能配合总的任务，不配合总的任务，自己本身工作也做不好，因此，我们认为应该：

1. 积极组织公营企业，私人企业配合钢铁公司的生产计划，进行加工生产。但是不能暴利，瞒〔漫〕天要价或偷工减料，应当货真价实，按期完成；但另一方面为了刺激公私营企业之积极性，应当使其有利可图，所以应当采取两利政策。

2. 我们希望服务于钢铁公司的职工，应当努力生产，反对生产中的浪费，节省原材料，降低成本；实行经济核算，实行合理化建议，超额奖励制；提高警惕、防奸防火，市府及职工会，应当加强职工夜校，提高工人觉悟。

3. 加强整体观念，教育全体人民，爱护鞍钢、保护鞍钢，协

助鞍钢，配合鞍钢，这是鞍市每个人民应尽的义务，及应当尽的责任。

但另一方面应加强对职工教育，反对伪满及国民党遗留下来的大公司思想，不遵守政府法令的行为；应当拥护自己的政府，爱护自己的政府，成为遵守政府法令的模范。

B、发展公营企业及正当的私营工商业：

1. 公营企业应当计算成本，实行经济核算，反对生产中的浪费，定出计划，实行定员，降低成本，积累资金，逐渐发展，不准投机取巧。

2. 对私营的工商业，也当如此。如何发展生产、降低成本，面向鞍钢、面向工人、面向乡村、面向需要。因此，要再三的教育工商业者，打破顾虑，大胆的拿出钱来，投入生产；使资本家积极起来；资本家心病不去不能积极，“怕税重”、“怕工人难管”、“怕当资本家”、“怕不准解雇”，因此，他就采取投机倒把，不经营正式工商业，或不扩大企业，大吃大喝，这样对配合鞍钢生产也有许多坏处。因此，应当贯彻劳资两利、公私兼顾政策，使资本家积极起来，配合整个生产。

C、关于整编节约问题：

为什么要进行整编节约？节约是新民主主义社会发展工业生产的重要资本来源之一。我们进行建设重工业，不能像十八、九世纪，世界其他资本主义国家，用掠夺殖民地，来作本国发展工业之资金。而我们是要用节约来积累资金，进行工业建设。

整编不是整掉几个人，整去几个灯泡，而是要使每个机关，每个部门，每个人，确定工作范围，明确任务，明确责任，把每个人工作具体化，每部门工作都做出具体的计划，达到每个人都能积极起来，发挥力量改进工作。

节约不是单纯的不开支，而是节我们今天可以不做的，而可能节的，今天必须做的，不能节的，就不要硬节，而妨碍工作。

我们今天仍处在战争中，是处在建设的开始，战争的消耗未

停止，我们还要大量支援战争，国家经费主要的还是支援了战争。敌人遗留下來的残破山河，尚需巨额资金去补救，如工商业倒闭，中国大城市在过去是为帝国主义服务，今天帝国主义被驱走了，他们平日对农村又联系不多，今天只有改业，敌占区农村的破产。我们救火修堤，恢复交通，恢复城市，给我们负担是很大的。我们今天收入不大（依靠税收、农业、工商业、税发票子、工业利润），但开支是很大的，国家地方均存在赤字。我们今天要发展生产，建设工业，建设新的国防，建设新的社会，改善工农生活。我们目前主要困难是经济困难，所以我们希望全体代表，了解这些情况，动员全市人民，全体工作人员，大家节衣缩食，进行节约。节衣缩食，整编简政，其中心是如何把钱花得合理，对生产有利，花到主要方面上去，人员如何分配合理，使其都能发挥积极作用。对于各种制度，如何能适合今天发展生产的原则，所以说节衣缩食，整编简政，是广义的，其重点是要能解决经济建设上的困难，所以我们应当从大处着手，但是也不能放松小的，小的对大的有影响，因此我们在今后3个月中，作好节衣缩食，整编简政工作，订出合理的组织，订出合理的制度。

（二）做好市政工作

民政工作，财政工作，卫生工作，教育工作，建设工作，公安司法工作，工商工作，都应当有计划的有步骤的去进行，中心应当围绕生产（具体内容，另有计划）。

三、鞍山市人民政府8个月来一般的市政工作

（一）民政工作

A、拥军优属及安置荣慢军人工作：

1. 全市有烈属22户，军属1,188户。我们在春节及“八一”进

行两次优属工作。春节时动员各机关干部到军属家拜年，普遍给军属家挂光荣灯和光荣牌，打扫清洁，动员群众在自愿的原则下给军属送年礼，共慰问 1,167 户，礼物有：大米 2,106 斤、白面 2,339 斤、粗粮 930 斤，政府慰问粗粮 1 万斤、煤 2 万斤、猪肉 1,427 斤、牛肉 20 斤、豆油 103 斤、豆腐 1,335 块、蔬菜 36,140 斤，并请军属看电影 1 次，吃饭 1 次。

“八一”政府发出 800 万元招待军属，并拿出一部分大米、白面慰问军属，组织群众给军属代耕，共代耕 8921.65 亩。

2. 组织生产问题：①市府发给灾民证，给贫苦的军属解决了一些生活问题，他们利用证明，几个人组织起来到别处运销，米赚钱维持生活。②由政府贷粮开办的工厂，其中有些是由区政府介绍的贫苦军属和贫民的小孩和妇女，如铁东区的兴工化学工厂，民胜火柴厂（现已垮台）就是这样。③烟酒专卖会发放烟酒专卖证，军属有优先权，当时的一个阶段，曾起了一些作用，以后家数多了，便失去了作用。

3. 军属尚存在的困难及我们解决的办法：军属中无办法的有 115 户，460 人，困难的 135 户，621 人，共计 250 户，1,081 人。解决办法：①组织生产，解决了一部分困难；②春节和阳历年前后共救济军属 1.8 万斤粮，538 户，2,595 人；③以后对生活特殊困难的军属，继续救济到现在止。又救济了 36,812 斤，使一部分无劳动力的军属解决了生活问题；④组织军属合作社，沙河区曾用政府贷粮给贫苦军属，合作社 601 股，97 户，共合 3,005 万元。一方面可享受社员优待，又可分红利。永乐区同样给 50 户贫困军属以贷粮加入合作社 554 股，2,770 万元；⑤个别困难的军属，有些是由群众来救济的。如新华区的第一街黄庆武病故时，街公所曾给动员 95 万元。在今春铁东区曾展开一把米运动，由群众中给军属动员粮。

4. 安置荣慢〔誉〕军人：8 个月来共安置了 355 名荣慢军人（荣军 261 名，病员 78 名，精简 16 名），现在荣军安家的已有 158

名，到工作岗位上是 103 名。

B、培养行政干部改造街村政权：

1. 行政干部两期共培养干部 255 名。第一期是 137 名，已分配到行政部门 85 名、教育界 52 名。学员文化程度较第二期高，大部分是初中以上程度：大学 11 名、高中 56 名、初中 62 名、高小初小仅仅 8 名。并且学生、教员出身占多数（学生 90 名、教员 28 名，少数是旧职员）。第二期学员文化程度较低，高小以下 39 名，其余为初中、高中程度。

2. 培养了 298 名街村干部，经过数次改造，出身成份雇农 47 名，贫农 183 名，中农 61 名，富农 2 名，工人 4 名，商人 1 名，出身成分大都是好的，二流子和敌伪残余人员仅有少数存在。目前只待遇很低，一般都不安心于工作，今后准备将街的户数扩大每街两千人。街区政权，根据今天工作情况，还不能取消，可将街区变为公所，留下少数人员，具体执行市府的工作，在人民警察未健全前，是市府的派出机关，因为城市的特点，一切工作要集中，不能分散。

C、关于社会救济工作：

1. 今年 4 月在鞍钢和私营工厂都全未复工或少部复工的情况下，当时吃高粱楂子和糠的贫民有 15,250 人，正在困难无法之下，政府发下了两次救济粮，解决了 1,648 户，6,197 人的生活问题。

2. 组织生产：城市：在各区通过贷粮，组织了贫民与失业工人成立生产小组与合作社及一般手工业工厂。到目前为止全市生产运销小组（柴军在內）成立了 64 个小组（每组 3 户到 5 户），6 个合作社，6 个手工业工厂。64 个生产小组可解决本身生活问题，6 个合作社因资金不多，剩利已扩大生产，6 个手工业工厂解决了 321 个人的劳动力，家属包括在內有 1300 人的生活有了保障。农村：今年春天政府发下 75 万斤贷粮，春耕中的困难，种子、牲口、粮食、农具等都基本上得到了解决，牲口由贷粮买入有 200 头，由东北银行贷款买入 301 头，共计 501 头。

3. 生产利润所解决的问题：生产利润解决了 385 户，1,503 人的生活困难。

4. 收容孤老工作：千山救济院、市立孤儿院经我们接收后，就开始清理内部，少数地主、汉奸老婆进来躲风，已被我们清洗出去。目前共收容了孤儿 65 名、老人 33 名，生活上都确实的得到了保障。

(二) 建设工作

A、建设方面：

1. 道路修补：柏油路：全市现有柏油马路 156 条，面积 101.21 万平方公尺，因年久失修，所以由今年 2 月份起，着手计划，开始补修，到 5 月间，即动员各区车辆，运搬砂石，翻修，铺装，补坑，路面撒油及边道整理等，现已补修 9 条，面积 5.21 万平方公尺，工程费约 4 亿元。

从目前到年底，计划补修 8 条，面积 116,875 平方公尺，工程费约需 11 个亿。

其余柏油路，大小共 139 条，面积 819,300 万平方公尺，工程费约需 2,569,296 亿元。预定由明年起继续修补。

2. 公路：全市现有公路共五条，全长 66 公里，在今年 3 月上旬，6 月下旬，曾分区划界补修两次。公路两侧植树约有 2,614 株，但多未活，补修路段长 34,950 公尺，由于雨水大，冲毁处多，各区现已不断的进行修整。

对鞍钢公路，今年计划补修柏油路 6.5 公里，约需工程费 7 亿元（柏油及煤不在内），其他 59.5 公里内，非柏油路部分，计划作碎石铺装，工程费需 160 亿。

3. 木桥补修：自 2 月下旬开始到 3 月中旬止，计补修鞍山路 4 座，鞍七路 3 座，鞍海路 4 座，鞍刘路 3 座，共 14 座。

4. 路灯安装：共恢复铁柱灯 126 盏，外盏 274 盏，合计 400 盏。

5. 防汛工作：为预防雨期河水泛滥，由工业、沙河、千山3个区农民，组织力量，修筑工业区防汛堤一处，堤长1,504公尺，宽6公尺，高2公尺，大雨来时，水已涨至近坝，冲毁一部，后经及时抢修，并修两横坝，得免水患。

B、农艺方面：

1. 牲畜保护：7至8月份，对全市家畜进行炭疽及牛疫预防注射，共注射1,249头，4月份并发群畜证2,900枚。另外，夏初设种猪交配站3处，配了39头，以繁殖养猪，增加农村副业生产。

2. 园林管理：6月份成立园林管理所，技术人员2个，工友5个，全市风景树剪枝整形工作已完，站前广场清理了一下，并计划公园兴修。

3. 农场经营：重点为苗圃蔬菜，以便于城市需要及造林计划，今年耕种大田与蔬菜456亩，苗圃20亩。畜产：奶牛12头，普通牛18头，骡马12头，白色列克亨鸡510头〔只〕，蜜蜂4群，巴克夏猪61头，主要为种猪和母猪繁殖小猪。农具方面：有新式畜力挽水机3台，电力吸水机3台，电力切草机1台，磨面机、制米机3台。另外，并属有苹果园与水田分场各1处。

水田分场经营：工业区之水田，去年能耕种的仅千余亩（旧亩），今年由农场特设水田分场，专司发展水田工作，由政府贷粮236,552.6万斤（稻种64.20斤，粗粮72,442.6万斤），硫安96,351斤，目下已共恢复水田3,648.4亩（原有水田944.6亩，新开水田526.3亩，旱田改水田2,177.5亩）合旧亩5,740余亩，较去年耕种面积增扩5.7倍。

3. 修通沙河导水工程：新修水线7,446公尺，补修水线2,540公尺，延长阻水堤50公尺，引导沙河天然水量2万余吨。照土改前产量，在1,423,916斤，照情况实际产量能超过之。

水田分场并设有采种圃一处，自营44亩，试验与培植优良种子，以备明年采种标准。

O、水道方面：

1. 水道设施：全面积为 1,427 平方公里，区域为灵山、长店铺、铁东、新华、永乐等地。3 年来经战争摧毁，所有水道设施，破坏颇为严重，1 月份，送水区域面积，仅 4.12 平方公里，用水户 1,542 户。8 个月来，经工友们的积极抢修，修好漏水 4,438 处，送水区域恢复至 5.43 平方公里，用水户增至 5,479 户，损水量亦由 84%，减至 36.5%。

2. 下水清扫补修：由 6 月 7 日开始，已将全市中心区干线清扫完，疏通吐口阳沟两处，清扫干线管 1,200 公尺，入孔 300 个，泄水管 4,000 公尺，雨水篦子 500 个，并补修干线管、泻水管入〔入〕孔、雨水篦等 20 余处。

(三) 财 经 工 作

A、市财政上的困难：

鞍山几经战争摧毁，房产、办公家具几经洗劫，各机关无论在居住上、办公上，首先一个问题，就是房产用具问题，这批修建购置经费(是)相当大的，共修 35 栋，支了 2,141,419,000 亿，市财政收入是很少的。在开支上每月平均开支是 1,324,318,830 元(供给人员 809 人，按 90 分计是 815,472,000 元，薪俸人员：177 人，按 123 分计，是 243,835,200 元，总计 1,559,307,200 元，其他是 265,001,630 元)，这说明财政上还存(在)着很大的赤字。

B、我们解决市财政困难的办法：

1. 整编节约：也就是节流，我们虽然有些组织还在健全，但我们有些组织人员使用上还不够合理，我们现有人员是 986 名，现有马匹 56 匹，有些人员是能吃饭不能干事，我们应当以质胜量，要一个人作两个人的工作，发扬每个人的积极性，减少冗员。

在浪费方面，我们是存在着的，在修工程上面，在购置家具方面，有些不分轻重缓急，有些工作无计划或不负责任，这就浪费了一大批财款，这样例子是很多的，如企业管理处以及所属铁

工厂、砖窑、制果厂、汽水厂、信托公司、制冰厂、供给商店等 8 个单位，半年来浪费、丢掉、破坏，损失共计 313,115,000 元。

2. 开辟财源：建立制材、瓦窑、灰窑、被服厂、信托公司、供给商店、旅馆、饭店等企业单位，并修复了制冰、制果、汽水及铁工厂等工厂，6 个月当中共收入 5,609,825,791 元。

明年初步计划，需要 272 亿基金，利润估计 216 亿。

（四）房产管理工作

A、房产管理工作，由几次的战争拉锯，鞍山房屋遭受严重摧毁，不但是管理工作上存在困难，在修补上亦大成问题。今年虽已进行了修补工作，但为数很少，据 8 月末统计，公有房屋尚需修补者 647 栋，今年如不进行补修，恐来年雨期要有更多的坍塌，不能住人，（仅七、八月份统计，因连雨而坍塌的房屋，有 59 所之多）这将是一个巨大损失。

因房产租金低，收入无几，实难谈到补修房屋，如第一期租金 761,037,380 元，修理 17 所房子，即支出 776,731,000 元。第二期（四、五、六月）房屋租金，按规定较第一期高些，至 8 月末收入 1,228,577,500 元，二期租金尚未收齐，正在继续进行征收中。

B、现有房产状况：

1. 公有房产现有状况：平房：完整的是 1,041 栋，破坏是 958 栋，计 1,999 栋；楼房：完整的是 319 栋，破坏是 322 栋，计 641 栋；拆除的：平房是 50 栋，楼房是九栋，计 59 栋；现在房数是 2,581 栋。

2. 今后需要补修的，楼房特修 44 栋，大修 40 栋，小修 75 栋；平房特修 102 栋，大修 140 栋，小修 251 栋，总计 626 栋。

3. 补修需要的经费：平房 467 所 734.8 亿元，楼房 159 栋 1,048.85 亿元，总计 626 栋 1,783.3 亿元。

C、对私人房产处理情况：自登记以来，共处理（包括铁东、新华、永乐、立山、沙河区）4,779 户，37,818 间，5,129 所，其

中有证件者 1,045 所，无证件者 4,034 所，现已发放 68 份（自 9 月起发放）。经慎重审核，不能使其发生任何纷争和纠葛计，故工作进行较缓。

对私人房产的处理和发放房照的范围，依据下列原则：

1. 凡持有伪满建筑许可和建筑物所有权保存登记申请书者，均按其所有权人发给房照。
2. 国民党时税契，因故纷失者，除参照税契证，经本处调查审核，确定权利所有人，亦发房照。
3. 凡证件纷失和不完全者，经调查审核属实，提出保管书，亦发给房照。

（五）冬鞋贷金与公债

征收冬鞋贷金 134,340,800 元，超过任务 343,408,000 元；推销公债 65,172 分，超过任务 15,172 万分，为这期两种重要工作，不但迅速完成任务偏差且较少。

（六）教育工作

A、中小学教育：

1. 一般情况：春期开学，小学生较去年增加 1 倍，达到了 15,320 名；中学生也增加了 50%，达到了 2,300 名（分出的工专在内）。

8 月初辽阳的首山七岭子等地区及海城一部划入鞍山，现在本市的小学校 81 处，419 班（内高级 55 班，初级 364 班），学生 21,090 名，教师 524 名，中学校 1 处，29 班（内高中 1 班，简师 1 班），学生 1,661 名，教职员工 100 名（工专不在内）。

伪满、蒋占、现在班级数、学生数、教职员数比较表：（略）

目前学校的困难，是缺学生桌、凳、房盖漏和校舍不足。如现在新华完小有 29 班和立山完小有 9 个班，均实行二部教学，还有大营声、大乐屯、管堡、东台陶官、长大、东光、朝鲜小学、

大孤山等 8 校没有电灯，虽然通电线有安电灯的可能，因缺乏器材和经费的困难，以至现在还没有解决。

中小学基本上不征收任何费用，中学的书费最多还未超过 30 万，小学高年级 6~7 万，低年级 1~2 万元。

2. 今后工作方向：过去本市教育工作无全盘长远计划，碰到什么作什么，现在是均依据东北教育部的教育工作总方针：“结合生产，发展教育，提高文化，培养干部，启发蒙昧，扫除文盲”的原则，配合政府教育计划：“着重领导改进教学，充实辅导，重点修建”，每月布置中心工作，按计划进行，并遵照政府所发的“暂行小学正规制度”，加强学校行政的组织性纪律性，作到统一领导，分工负责，以求得“学生学好，教师教好，师生协力将学校办好”。

B、社会教育：

1. 社会教育是在去年冬学基础上向前摸索发展起来的（去年冬学期间由 12 月至今年 3 月初，有 5,214 人参加学习，其中工人 513 人，妇女 1,646 人，农民、贫民 1,696 人，儿童 370 人），由于不是有计划的由重点作到全面展开，由于在区内工人夜校教育工作上的领导关系，方针、教材、经费没有及时的解决，但普遍说来不仅是把坚持下来的冬学转变成了夜学，〔而且〕社教工作就从夜学开始作起来了，在 2 月间建立了民众教育馆（即现文化馆），3 月间在城市区开办了 9 个班，400 余人的夜校，到 8 月份已发展到工人夜校 35 班，1,200 人（占整个成人补习教育 37%，占在业公私营工人 46%），妇女夜校识字班 50 班，1,708 人，占 54%，农民班 3 班，144 人，混合班（工人、农人、和男女混合），2 班 64 人，再加失学儿童补习班 3 处，112 人，全市合计有 93 班，3,228 人。

2. 今后怎样作？以半年成人教育计划为主，争取达到组织工人 3,000 人入学。

①建立市的工人夜校的领导组织机构；②规定具体任务，定出社教工作方案（已作了初步方案），采取有步骤、有计划的进

行；③在工人街开办夜校，加强重点的领导，吸取经验，推动全面；④以文化为中心，展开一般社教工作，研究教学法与搜集补充材料，及充实内容的据点；⑤建立会议汇报，有组织的定期制度，来推动工作。

（七）卫生工作

A、关于医政工作：（略）

B. 市政卫生工作：

1. 清扫垃圾工作：清扫运动：①为清扫垃圾整顿市容，打下市内卫生基础，在3月20日至4月10日止，共20日间，由全市党、政、军、民，组成清扫委员会，动员总的力量进行清扫，全市参加男女人数2508万名，共合是148,809个工；大车3,735台，汽车181台，小车1,524台，共计6,340台。3.804万车工（内有千山区81台、工业区45台，援助铁东区。立山区121台、沙河区140台，援助新华区），共运出脏土566.774万吨。

②街道清扫和垃圾运搬：现有清扫队90名，大车44台，负责拉运市内垃圾和清扫主要街道（路西、泽东、南三、六、九道街，北三、六、九道街，和路东各街道）。8个月共处理垃圾15.042万吨。但为起作用更大，将来需要清扫队120名，大车74台，同时每街间要有卫生委员和卫生组长的基层组织，来推动卫生工作。

2. 有关卫生业体登记检查工作：（略）

3. （略）

C、防疫：

1. 春季种痘：为预防天花并使医务人员直接为工农而服务，在3月间，动员本市开业的西医师60余名，深入各区广泛给群众种痘，经过一周时间的工作，共种了18,471名，占当时全市人口数14%弱。因为宣传工作不够，群众认识不足，反映：“天太冷”“拾花不如花钱引花好”，以致未能普遍施种。

2. 传染病救治工作：3月间，工业区小营盘村，发生天花患

者 14 名，当(时)立即动员西医师 30 余名前往施救，首先实行局部交通隔断，与患者现地隔离，按户检诊，强制各村种痘，前后共两周间，在防治工作开展之下，将传染病菌完全扑灭。

3. 霍乱、伤寒预防注射：由 6 月下旬起，又动员本市各开业的西医师 60 余名，深入各区实行预防注射，前后共 1 个月零 3 天，注射人数第一回 46,918 名，占当时的全市人口数 36% 强，第二回 10,199 名，占当时全市人口数 15% 强(因第二次是霍乱、伤寒混合疫苗，扎完针之后，反应较大，所以一般群众逃避不前，后来经过几次的宣传，才将这一顾虑逐渐打消)。

4. 农村施疗：在 7 月间，动员西医师 18 名，汉医 18 名，共计 36 名，组织 3 个小组，分别到沙河、千山、工业 3 个农村区深入施疗，在一周间共施治 4,684 名患者，每人以 3 万元药费计之(根据公私立医院现在药费计之)，可使百姓减轻 14152 亿元的负担。

(八)劳动保险工作

A、劳动保险工作：

1. 实行单位及实行日期：4 月 1 日实行有鞍钢，7 月 1 日实行单位有铁道部鞍山制镜厂，辽东省工业、鞍山农具厂，市营各企业有鞍山铁工厂、鞍山酿酒厂、鞍山制材厂、鞍山制冰厂、鞍山制米厂、水道管理局、鞍山印刷厂、新生铁工厂。

2. 劳保基金收入额数：鞍钢由 4 月至 8 月共收入 35.76 亿元，鞍山制镜厂，由 7 月至 8 月共收入 793.99 万元，鞍山农具厂，由 7 月至 8 月共收入 1149.17 万元。市营企业共 8 个单位，由 7 月至 8 月，共收入 1783.43 万元。

上项收入额，均按保存在本企业之 70% 劳保基金计算，30% 之总基金，因交东北总工会未计算在内。

3. 享受到劳保的人数及支付劳保金额：鞍钢自“四一”实行劳保至 8 月末，共支出劳保基金 333,903,800 元。(下略)

B、福利工作：

1. 职工合作社：总社 1 处，分社 16 处，共 17 处。原有工会资金 1.7 亿元，由 9 月 1 日至 21 日，职工投资额 1.3 亿元，共参加社员 1,938 名，由 2 月至 8 月末，除日常支付工薪工作外，共给职工省钱 1,913,541,575 元。

2. 职工医院：总院 1 处，分院 2 处，医疗所 9 处，救急所 5 处，病室 70 个，病床 330 张。厂内救急箱 24 个。

3. 宿舍：(1) 职(员)工(人)独身宿舍共 6 处(职员 4 处、工人 2 处)。(2) 职工家属宿舍现有 25,852 间，收容 12,030 户。

4. 职工食堂：(1) 厂内现有 24 处，带小灶的 18 处，(2) 厂外白楼前 1 处。(3) 其他各独身宿舍还，有食堂 6 处，总计食堂 31 处。

5. 浴池、理发、其他：厂内浴池 77 处，职工浴池 1 处，各宿舍 6 处，共 84 处，指定理发馆 11 处(职工家属，均按半价)，职工剧院 1 处。

O、改善厂内的机器安全设备：

自 6 月份开始发动工人，改善机器设备以来，到现在共改善了 4 个厂：有耐火厂通风设备 1 处，防 装置 2 处。薄板厂压苏机辊头防烟器 1 台，加热炉挡水板 3 处。线材厂加热炉 2 座，挡水板 2 处。炭素厂绞灰机 3 台，烤炉 1 座，油泵 1 台。共计安装了安全设备 16 处，共有 609 名职工的身体，初步的得到健康安全的保护。

现已计划着手进行改造化学厂的硫酸班，第二焦油班，钳工班和中型厂的加热炉增设防尘器，及轧钢厂的煤气发生炉盖的漏烟等装置。

(九) 工商工作

A、工商业政策：

至今尚有一部分工商业者不了解政府对工商业“发展生产、繁荣经济、劳资两利、公私兼顾、城乡互助、内外交流”的四面八方

政策，而不安心去经营自己的工商业。

B、8个月来我们做了些什么工作？

1. 整理摊贩：

为什么要整理？鞍市摊贩主要有以下几种：失业工人、小商人、门市商、无业者、大摊贩、小摊贩（固定者、流动者），为了使摊贩资本在社会上起好的作用，与当时具体情况（有灾荒有失业者），不能取消摊贩，也不能扩大摊贩，而是采取管理、改造，逐渐取缔不正当的摊贩，投入正当的生产当中去，这个工作基本上有了成绩，澄清市面，改观市容，畅通了交通，使摊贩进入市场（共划分15个市场），整理前是2,143户，整理后是1,798户，转业的有201户，归铺的有96户，改行的有201户。

2. 整理工商业：

进行登记，领导工商业，向着有利于国计民生路上发展。

①商业情况：商业起初也是怀疑政府工商业政策，把资本（流动的、固定的）变作游资去投机倒把，摆摊贩，作行商，经过多次的说服教育，逐渐打消顾虑，正式经营坐商，并逐渐向正当道路发展，兹将伪满、蒋占、现在各时期的情况简略介绍于下：

伪满：工厂130家，工商业约1,000家（不完整统计）。

蒋占：由于蒋匪的破坏，敲诈勒索，使工厂大部倒闭。共工厂79家（较伪满少51家），工商业1,400余家。

现在由于我正确新民主主义经济政策的领导，执行了保护工商业政策，自实行登记整理，扶助正当发展以来，工厂103家已有占97%以上开了工，工商业也发展到2,879户，工厂较蒋占期增加24家，虽不及伪满，但也逐渐发展，工商业较伪、蒋时期为繁荣。

②工业情况：鞍山解放后，有些厂主大吃大喝，卖机器，卖原料，到本年春，工厂开工还很少。经过登记和召开厂主代表座谈会，说明政策，调整了劳资关系后，到5月份止，111家中，79家开工，占71%；后又召集了一次厂主代表会议后，介绍买入

原料（铸铁 180 吨），由公营企业买入焦炭 130 吨，并介绍到鞍钢揽活（52 吨，17.83 亿元）；最近组织了包工委员会，所以现在 103 家（其中有 5 家是小型工厂，12 家合并的），已开工 100 家，占 97%，只有 3 家未开工。

3. 加强经纪人及代理店之管理：为了发展正常的商业，对市内各市场之经纪、秤牙、仲介人及代理店，采取了加强管理，进行审查登记，并由政府颁布出暂行规则与营业章程，基本改造了旧牙行的旧作风。

4. 改组商会：组织各行业同业公会，现在共有 49 个业体同业公会（工商业 36 处、摊贩 13 处）。

5. 检查度量衡。

6. 整理市场：现共有市场 8 个，计划铁东粮谷市场、新华粮谷市场、新华洋钉市场、新华糖果市场、新华商场、新华饮食市场、成立夜市，修筑新华市场。

7. 我们对工商业的扶植：东北银行贷款给工商业，8 个月来是 59.1650 亿元（工业 58.6650 亿元、商业 3,000 万元）。

8. 我们在工商工作方面的缺点：积极组织大家有计划的进行生产，帮助解决具体困难作的不够，对奸商、投机倒把的管制，还未达到应有的要求。

9. 合作社工作：现有合作社 3 个，社员 7,301 人，资金是 1,403,266,000 元。

①合作社起的作用：甲、推销国家商店货品，供给职工工薪券的物品。乙、给社员省下 2,021,251,575 元（在 5 个月当中）。丙、春荒期，奸商倒把，弄得市面物价昂贵，合作社靠国营商店展开了与私商斗争，将大批食粮、油盐廉价推销于群众中去，这样不仅减少了私商中间剥削，并且起了对国营经济在群众中的桥梁作用。

②合作社存在许多缺点：甲、成分不纯，有商人股。如光荣合作社，商人股份占全数 75%。乙、消费合作社除部份外，一般

的都严重存在脱离群众，不解决实际民需问题，甚至个别存在单纯营〔盈〕利观点。丙、合作社一般铺张浪费较大，在未开始营业前，即进行不必要的房舍修缮与备品装制，最典型的是新华区合作社，总资金为 7,600 万元，修缮铺垫即占 6,293.1 万元，为总数 83% 弱，其他多数的合作社组织庞大，冗员过多，有的对仓库保管疏忽，损失颇大。丁、各种制度都没有建立起来，即（使）建立起来也不明确，干部又多未脱离旧商人的坏习气，责任互相推诿。例（如）千山区群众合作社，丢了 2 匹布，折价 400 万，到现在没有找着主；新华合作社丢洋火 23 包，胰子 11 块、烟卷 70 盒，始终没有下落；查帐查出丢了 400 万元，最后只找出 200 万元，尚有 200 万不见影子。公益合作社干部，大吃大喝，帐目不清，新吸收的股金也不上帐。另外更有个别合作社，向外任意赊借，从中贪图渔利。

③今后我们要努力来改造这些合作社。

（十）公安工作

A、8 个月来的工作：

1. 肃清特务匪徒：8 个月来破获了敌特案 22 起，逮捕了首要特务分子 37 名。破获公开与秘密土匪及强盗杀人犯 12 起。

2. 清除散兵游勇和处理各种案件：在去年全东北解放后，蒋匪溃散逃兵及隐居我市的散兵游勇，对我鞍市秩序起了极大的破坏和扰乱。在当时情况下我们集中力量建立了 14 个检查站和组织了市内的机关、学校进行了 3 天户口清查，共检查收容和处理了蒋匪官兵等 973 人。内有蒋匪少将 2 名（接收大员林伊皋，辽宁省党部执委兼辽宁省教育厅长陈少白），上校 2 名、中校 4 名、少校 9 名。

破获各种案件 558 起，其中有盗匪 75 起，偷盗案 248 起，敲诈拐骗案 23 起，贩毒案 41 起，赌案 12 起，伪造证作案 9 起，贪污案 25 起，私藏军火案 2 起，违警犯 103 起。

我们共收缴了敌人手枪 42 支，步枪 23 支，子弹 3,600 多发，

手榴弹 11 个，爆破用的雷管 2 个，破获了电台 3 部及电台器材 1 部。

3. 对反动党团分子登记及反动的封建会门处理工作：

①于 4 月 20 日至 5 月 20 日进行了对反动党团登记工作：在政府宽大政策的教育感召下，有反动党团特务分子 907 人及蒋匪警、宪、谍、官兵等 5,462 人，共 6,369 人进行了登记，交出证件 540 件。

②对为反动派所掌握利用而进行破坏、造谣、扰乱、欺骗民众的封建会门头子于 7 月 20 日进行逮捕审讯，对未逮捕的头子号召其登记，经教育后，声明脱离组织的被骗群众已有 1,200 余人。今后我们还准备继续进行宣传教育，使被骗群众全部醒悟，使反动派敌特无隙可乘。

4. 户口调查：我们自 7 月 4 日到 8 月 10 日组织了 460 多干部，进行了全市户口登记。这样对鞍市的全盘情况，如鞍市的成份、职业、年龄、文化程度、宗教信仰、民族别、国籍别有了较深刻的了解，这给我们今后建设新鞍山，找到许多可靠的依据，给今后“保护好人，管制坏人”的公安工作上打下有利的基础。

5. 建立安全组织、健全消防设备：

为保护鞍钢，我们配合公会建立了安全组织。共建立安全小组 154 个，安全小组长 222 人，安全组员 1,037 人。另外我们充实和健全了鞍市消防设备，原来只有 2 个残缺不全的破消防车，现在我们充实到 7 个，很快将到 11 个，训练了 100 多名新的消防队员，扑灭了 22 次火警。一般的都做到了接到火警电话后 3 分钟内出动，半小时内解决火警。

B、改正缺点作好公安工作：（略）

（十一）关于农村工作

我们现有 4 个农村区，只有 66,362 农业人口。可耕地有 122,607 亩，70%的农户家中有工人，大部分为矿区，这也就是

四郊农村的特点，虽然有这些特点，他仍然以农业生产为主。我们在领导上对农村工作有些疏忽，农村工作有些自流，但是农村工作干部有些工作经验，使农村工作有些成绩。几个月来农村工作如下：

A、调整土地工作：

土地调整原则：因为市郊区，照顾到将来市区的发展及根据鞍市特点（有70%户有工人），决定土地调整的原则：

1. 地主地全部没收另分其应得之一份。

2. 富农征收其多余部分。

3. 中农不动。

4. 工人不分地（失业者分地）。

5. 贫雇农分地有使用权，无所有权，这样与其他省县土改不同，因为我们是工业城市。对菜园子，为了发展市郊种菜，供给城市消耗，菜园子一般不分散，并可出租，不准改种大田。一般的都是先划阶级，其次丈评然后调整。共没收地主土地是11,346.5亩，征收富农土地2,933.77亩。在丈评前土地数是47,562.26亩，丈评后土地数是63,022.22亩，丈出黑地亩数是15,459.96亩。现在公私有土地公有旱田是26,171.14亩，私有旱田是612.43亩，公有菜园是1,219.69亩，私有菜园是2,381.37亩（内有62.32亩不可恢复）。土地调整之后，富农除征收其多余部分外，余者发给地照，中农、贫雇农除新分给外，原有的一律发地照，现在共发给是692张。

B、关于工农团结问题：

1. 由于去年年景欠收及蒋匪军的掠夺，在今春土改时期灾情还相当严重。千山区每村平均有三户饥荒严重，当时便令区将救灾贷粮拿出一部作临时救济之用，不准饿死人。春耕时结合生产救灾，政府共贷粮75万斤（沙河、千山、工业3个区），银行贷款是979,163,926元，水田贷粮是236,552.8万，疏安96,351斤。用贷粮款由外购进牲口301头，并解决了春耕时期的

种子、农具等困难。并因市工业逐渐恢复与发展的影响，市郊农村的灾情已大大减轻，大部农民生活得到改善，因此各区在铲蹙时期，由区领导号召下扑灭了虫灾，谷子未为虫害。在防汛季节又修筑堤坝一道，长1,504米，宽6米，高2米，在沙河汛期时免着水患。这样在今年市郊区的年景尚不错，现在正忙进行秋收。

2. 春耕耕畜、农具、送粪、劳动力情况：①耕畜：2,163头（原有1,862头，购入301头马骡驴牛），约缺226头（千山、沙河、工业3个区）。②农具：犁杖931，铧子1,443，犁剌子687，约缺犁杖133、铧子407、犁剌107（千山、工业、沙河3个区）。③送粪：计划送粪90,299车，已送粪51,259车，少送粪39,040车（千山、工业、沙河3个区）（每车约千斤），因去年积肥少，故今春送粪不足。④劳动力3.5516万个（千山、工业、沙河3个区共1.4609万个，七岭子区2.0907万个）。

0、秋收情况：（略）

东北局关于七、八两月 工作向毛主席的综合报告

（1949年9月）

7～8两月除召开东北人民代表会议已有施政方针报告与政府工作总结呈报中央外，我们主要进行了关于东北发展私营工商业问题的检讨与讨论了合作化问题，兹分述如后：

•

一 关于东北发展私营 工商业问题的检讨

(甲) 东北私营工商业的发展，大约可分为两个时期。从“八·一五”解放到全东北解放（实际时间可算到今年3月），是第一时期，即由殖民地经济的附属部分转变为新民主主义经济体系的构成部分的过渡时期。目前这一时期大体结束，现已进入第二时期。

东北的私人资本，由于长期敌伪殖民地经济的统治，其独立性很弱。他〔它〕过去对于敌伪经济以及今天对于新民主主义的国营经济的依赖都很大，其本身力量则甚小（按目前公私营生产价值约为6比1），在伪满时期，他〔它〕大体可分为两部分：一部分在政治上是大汉奸，在经济上是大加工业，大配给店的主人，而在农村往往又是大地主，这一部分资本，依仗日寇势力，与日寇资本结成一体，为非作恶，其资本较大，但人数不多；另一部分是中小资本家，特别是小资本家，虽也依附于日寇资本为生，给日寇加工或执行配给任务，但经常受到日寇的压迫与束缚，特别是1940年敌伪实行经济统制之后，受的打击更大。他们不仅被剥夺了经济进出口贸易与经营银行业等业务，而且不准他们经营电工器材业与化学工业（如橡胶铅丹等），至于小企业单位，或因设备不全或资金不合规定而勒令停业或强被兼并，故他们对日寇不满，同汉奸资本也有矛盾，他们数量较多，但力量甚小，在殖民地统治下，只能苟延残喘而已。

“八·一五”后，伪满殖民地经济体系被摧毁，过去依附于这一体系的汉奸资本，大部被没收，一部被破坏，一部为逃避目标，化整为零。但中小资本家，却得到了解放。这三年余〔多〕来东北的中小资本家，尤其是小资本家，虽然经过了許多曲折，但在比较自由的条件下，一般的都得到了一定程度的发展。

但这种发展是在一种比较不正常的条件下进行的。主要的特点，就是战争。因之他〔它〕的发展，也是畸形的。战争把东北分成许多块，南满最大的工业城市还在敌人手里。由于战时财政困难，物资缺乏，故物价不断上涨，同时在不同时期，地区的物价又表现极不平衡。而当时的国营企业，数量极少又在恢复中，故生产又低又少，远发挥不了调节市场的作用。国家对私资的发展，除土改后期的一个短期间外，一般是比较放任的。虽从1947年下半年起，开始了一些平抑物价与反对投机捣〔倒〕把的措施，但作用不大。因之这时的私资，大部分是利用物价的波动与不平衡来进行商业活动，他虽然也解决了国家与人民的某些需要，但同时却发展了投机捣〔倒〕把的活动。商业利润特别高。商业资本从国家与人民手中发了大财。这一时期私人资本的活动，主要是商业资本的活动。另一部分工业资本，则主要为国家加工，尤以军工军需的加工为多。一部分小资产，则因物资缺乏，为一时一地市场的需要，制造一些日用必需品出卖。工业的发展是盲目的，无计划的，游击性的，抓一把的，大多数是小型的。有原料，有销路，就生产开工，没有就另想办法。看到投机有利，就去参加投机，使工业商业化。同时为避免目标太大，避免税收负担，及为适应市场的迅速变化，力求资金周转的迅速与灵活起见，较大的工厂与商店，均走向分散，“化整为零”。随着战争的发展，与当时军工军需与城乡人民均急需要有关的纺织、针织、被服、粮米加工等的小手工业、作坊，特别是行商、摊贩如雨后春笋的发展起来。从各地工商业户数的增加来看，主要的是这种小商店、行商、摊贩及小手工业工厂及作坊的数量的增加。而这种小手工业与作坊的生产，主要是应付军队机关及城市人民的需要，还无力与农民的需要相结合。这种趋势，一直发展到今年3月。

当时在党内一些同志中，曾经有过这样的错误思想：以为这就是发展工商业的主要方向。但东北局当时的方针（见去年9月高干会《关于东北经济构成及东北经济建设的基本方针草案》），则

是全力恢复控制经济命脉的国营工业与商业，同时积极利用私资的积极性，给他以政治上与经济上的领导，使之成为新民主主义经济建设体系内的一个组成部分，同时反对一部分私资的投机捣〔倒〕把不利于国计民生的有害活动。现在看来，这一方针是正确的。

全东北解放后，东北的政治经济情况，发生基本变化。战争停止，全境统一，大军入关，货币发行减少，而由于对外贸易的发展及大城市全部收复后国营企业生产的恢复，使物资增加，可用之于调节市场。国营商业与合作社的力量逐渐增强。物价达到相对稳定。天津上海的相继解放，使东北市场同关内市场又联系起来。关内价廉物美的日用品，大批到来，这些都对东北公私经济的发展，起着决定的影响。在这样条件下私人商业投机困难了。军工军需的加工定货减少或没有了。东北大城市的本地工业品尤其是津沪以及外来工业品，源源进入内地市场来，同在战争条件下兴起的小工业或手工业的制造品竞争了。在这种情况下许多大的国营企业的轻工业生产品都因竞争不过津沪及外国的来货，感到困难与无出路，私人小规模的生产，自然更加困难，而有些原料的来源（棉花橡胶等），还远不够发展着的国营企业的需要。因之物价、原料与市场的条件，都起着不利于私资照战时一样的“自由发展”的巨大变化。于是，有的工厂与作坊如棉织业、电气业等，因缺乏原料无法进行经常的生产；有的，如铁工业、被服业、丝织业等，则虽有原料，但缺乏加工对象，缺乏市场，呈现停滞甚至无出路状况；有的如粮米加工业、火锯等则因生产设备与目前生产及交换条件不相称，无活可做；有的虽有原料市场，但成本贵，不能同国家大企业尤其是外来的成品相竞争，也不敢进行生产。由于物价的相对平稳，战时特殊需要的相对减少，因而战时的私商暴利，是不易获得了，大部分私人工商业同过去比较起来，现在开始表现了停滞与萧条的状态。特别是过去随着战争需要发展起来的工商业，尤其是私人小工业，现在又随着战争

的推移绝大多数走入了萧条与停滞的境地。这是目前工商业不振的客观的也是主要的原因。同时，许多小工业品，在过去发展时期，因各种原因，还未能与农民需要结合，而农民在战争中负担很大，虽经土改，但其经济的发展，目前还较缓慢，他们的购买力还低。另一方面这些小工业品因价高质劣，又无法向东北以外的市场推销，这也是东北私人资本目前呈现萎缩的另一重要原因。

（乙）3年余（多）来我们在私资问题上，曾经发生过一些左右摇摆。在开始进入东北时期，党的总的领导方针虽然是右的，但在城市内实行了反奸清算的地方，在打击汉奸资本时，有时也扩大了打击面，把不该打击的某些中小资本家打击了（强调了东北私资的汉奸性）；在多少进行工人运动的地方，也有个别增资过高的现象。但这种情况，并不严重，当时在一部分干部中，从私资那里抓一把的思想及片面的工人福利观点是有的。较大的私资的转移及其“化整为零”，同我们当时的这些做法，也是有联系的。1946年“七七”决议后，全党转入土改，对私人工商业一般采取了放任的与不侵犯的方针，私资在当时得到了若干发展。但到土改后期，农民进城没收清算工商业者的封建性，有些政府机关与部队以财政观点出发，从工业方面抓了一把，街道斗争中的工人贫农，也从中侵犯了一部分工商业，这给私资，尤其是较大的私资，以比较严重的打击（在安东当时受到影响的占全部工商业户数的16%，其中较大的私人工厂被没收的比例更大）。这是在私资问题上的严重的左的错误。但由于时间短，纠正快，纠偏后私资又得到了恢复，以后物价的飞速上涨，促进了向我们前面所说的私资在商业方面的畸形繁荣。纠偏后，在干部思想中曾经发生过过分强调发展私资而忽视了发展国营企业的紧急需要，忽视了同私资在商业上的投机捣[倒]把做斗争的必要，及片面强调了保护资本家而忽视了依靠工人的一些右的观点，但在中央与东北局“纠偏必须防右”的方针下，迅速得到了纠正，自此之后，党对私资的方针，一般是正确的，但由于我们调查研究不够，下面反映情

况不多，故对个别具体问题的处理，有不明确不及时，或缺乏具体执行办法的指示，因而在实际工作中又发生了左的偏差。这主要表现在以下的一些方面（关于这一方面的材料见附件之3）。

在总的方面，我们在发展私人工商业问题上表现自流的，虽然我们常常说对有利于国计民生的工商业扶助其发展，对不利于国计民生者给以必要的限制与斗争，但究竟何者是有利的，何者是不利的，究竟私资中存在些什么问题，很少调查研究与提出具体对策，而听任其自流发展。这在战争时期，物资与成本极端困难，当时东北的主要工业还被蒋匪控制时，由于私人资本腿脚较长，还比较活跃与发展的话，现在东北全部解放，全部经济命脉为国家所控制，长期殖民地经济统治所形成的私人资本的依赖性与附属性，及其脱离与不适合农民需要等弱点便明显暴露出来。虽然我们一再的强调与贯彻了对私人工商业不斗不分的保护政策，但我们的毛病则在于对离开了国家加工与国家配给以及农民需要使很难存在与发展的东北私人工商业，在东北经济上由战争经济转入平时经济，生产与市场剧烈变化面前，我们未能及时地加以调查研究发现问题，积极地采取一些办法，帮助其解决困难并引导他们转业，因此各地在实际工作或多或少存在的左的毛病，也未能及时的发现与纠正。这是在公私方面与劳资方面的若干具体问题的处理上一些左的偏差还能存在的重要原因。

在公私方面：某些单位某些部门特别是地方上只顾公家，不顾私人，或者认为公家能办的都不必要私人办，结果公家从炼钢厂到冰棍厂大小摊子，样样都有，没有给私资划定活动的范围，或者利润大的就不叫私人干，私人已经干起来的，公家就去挤，或者插一脚，甚至则挤垮私人，公家单独搞，有的认为公家经济力量比较雄厚，因而采取不适当的垄断与统治思想（如某些公营企业企图自足自给，自己搞全套，以致形成“麻雀虽小，肝胆俱全”，既妨碍我们利用私资发展经济的方针，又使公营生产不能适当的合理化），在这种思想下，或者对私人工商业只讲限制、监督，

不讲发展或讲的与做的很少。加上收税方法的不统一，畸轻畸重，征税中的估价与评议办法的某些不合理，征收手续的繁杂，不适当的处罚，以及“不准兼业”与“购销证”的规定，路条制的长期存在，所有这些都给予私资活动以束缚。此外某些单位如铁路局、军工部、电业局等，限制了若干不应限制的原材料的买卖或不适当的规定完全由公家收购的价格，所有这些都给私资的正当发展以某种小利的影响。

其次是劳资关系：主要表现是片面强调工人福利，不按生产状况规定适当工资，一般私企工资高 1/3 或 1/4；甚至没有活做，也要照发工资或将包工制改为月资制。不问任何情况不准歇业或解雇工人，解雇工人时提出过高的解雇金（一般为 3 个月），结果因生产萎缩，工人无工做，把工厂吃“荒”。厂规、铺规与劳动纪律一般都不很好遵守，某些工人认为多干活是自给资本家干，不值得，因而对遵守生产时间，提高劳动效率，爱护工具，节省原料，做得甚差，多数集体合同只片面强调工人要求与福利，强使资方接受，甚至干涉资方对工厂的业务管理等。

这些左的偏差产生的思想根源，主要是由于不少同志对于私人资本主义在东北经济体系中的重要性与作用认识不足。在东北国营企业与私营企业的比重的悬殊，国营企业在工商业中所占的优势地位这一明显的事实，往往容易在我们一些同志的头脑中，产生对私人资本无足轻重的思想。同时领导机关过去差不多集中全力于恢复与组织国营经济，因而对私资的注意，有所放松。在实际工作中对于“公私兼顾、劳资两利”的方针贯彻与具体化不够。过去物价波动时期，私人资本主要是商业资本的投机捣〔倒〕把活动，给我们困难很多，损失很大，这些明显的突出的事实，在干部中，也易于发生只着重看到私资的投机捣〔倒〕把的破坏方面，而忽视了他〔它〕在我们正确的工商业政策下，可以发挥其积极建设方面，这也使我们对积极扶助私资的发展方面，注意不够。而在某些单位与部门的实际工作中的局部观点，也常常容易侵犯到私资

的利益。另外有些同志忽视了帝国主义封建主义与国民党反动残余与人民的基本矛盾仍为当前的主要矛盾，而把资产阶级与无产阶级这一基本矛盾，当成主要矛盾。因而对民族资产阶级采取了某些不正确的措施等，所有这些都是不对的。因之在干部中对于私资在现阶段的必要性与重要性，进行反复的教育，坚决贯彻中央“公私兼顾，劳资两利”的方针，在目前是非常重要的。

（丙）为了批判与纠正以上一些在实际工作中的左的偏向，我们除在各级干部中贯彻二中全会决议及中央历次关于对于私人工商业的政策指示外，并正着手进行以下的工作：

（1）各省市对当地私人工商业（尤其是工业）进行一次确切调查，以便具体了解各该省市私资的生产能力与在城乡贸易中的作用，以便配合国家总的经建计划，给私人工商业划定适当范围，制定公私兼顾的比较具体的条例，按各种不同行业对国计民生的有利与不利程度，规定不同的办法，对于对国计民生有利的行业则在可能范围内，解决其加工、原料、推销、运输等困难，以发挥私资在整个经济建设中的作用。根据各种情况的分析，东北私资发展的基本方向有二：一为面向农村，为农民的需要服务，并随着农业的发展，农民生活的改善，而发展，同时并解决城乡人民多样性的需要；一为公私结合，为公家加工或代销商品。在目前农村购买力尚低的状况下，首先应从公私结合方面多想办法找出路，帮助私资渡过目前的困难，并积极创造向第一个方向发展的各种可能条件。在这方面，国家需要以一部或大部农贷，用之于为农民制造必需的工具，长期贷给农民的办法，以引导工农业结合，并相互发展。

（2）根据中央的决议与指示，严肃审查过去有关私人工商业政策的各种条例与法令。因为这些条例与法令有的是在东北未全部解放前制定的，有些是合乎战时反对投机捣〔倒〕把而今天需要修改的，有些是纯粹合乎战争或农村环境的，现已不合时宜，有些则如前所述，原来规定就是不妥的。

(3) 让各地总结过去签订劳资集体合同的经验，并在沈阳首先试订新的集体合同（现正进行），以便取得经验，加以推广。

(4) 目前干部中在这个问题上在实际工作中虽左的思想是主要的，但右的思想仍然是有的，而且在批判一些左的思想与做法时，右的思想又萌芽滋长（如某些同志，把目前私营工商业的不振完全归咎于我们的扶助不够与政策的错误；有的主张以私营为主，而以大的力量搞私营企业的工作；有的认为发展私资的积极性，即是要国家拿出本来扶助私资的发展，不是在政策上如何利用私资的积极性；有的光听资方一方面的叫喊，而主张我们不收税或放弃领导，也有主张只听资本家提出的条件，而不接受工人的正确意见的等等），因之在党内必须进行两条战线的斗争，去克服党内在这一问题上的左右摇摆。我们必须提醒全党，在批判与克服目前实际工作中的一些左的偏向时，绝对不能钻到牛角尖里，忘了公营的重要，或公私不分，或先私后公，或牺牲公家照顾私人，不能盲目的一概讲发展，不从当前经济状况出发，过高的期望私资的发展，不能认为私资的发展可以与公营对立或损害公营而任其发展；甚至可以不分劳资界限，只听资方一面的话，可以工商不分，可以忽视对投机捣[倒]把的限制与管理等，在劳资关系上，不能站在资方或“中间立场”去管理。所有这些曾经发生与可能发生的偏向，我们必须预加防止。只有这样才能使东北的私人工商业走向正当的发展方向。

另外，在发展东北私人工商业问题上，曾有同志提出：东北私人企业在日本统制时诚然失去其独立性，形成对国营企业的依赖。我们今后是否应该扶助东北的私人资本，让其自由发展，不加限制，去掉其对国家经济的依赖性，发展为独立经济？我们认为这种看法是不合现实与不正确的，这实际是把客观上作为东北国家资本主义的私人资本，拖回到旧的私人资本发展的老路上去。还有同志提出：津沪等地均准许私人银行营业，与允许私人

可以自由进行进出口贸易，为什么东北不允许？我们认为在关内不能不承认现实的事实，而东北敌伪时代既已取消了私人资本在这些方面的活动与英美买办资本的活动，而我们今天又有力量来进行此方面的工作，因而现在把这种私人的金融资本与对外贸易的商业资本壮大起来，使之从无到有同样是不妥的。此外，自东北与全国的市场打开之后，津沪私人企业的价廉物美的轻工业品，源源倾销东北，使这里的公私轻工业均受到沉重打击，我们除尽量努力降低成本提高质量外，并提议适当划分全国市场，使国内的贸易自由政策，真正达到发展与保护生产的目的。

以上看法，有无错误请予指正。

二 关于发展农村供销合作社问题

自去年底我们发出组织农村供销合作社指示后，各省一般都重视了这一工作，合作社在数量上获得不少发展，到5月底止，6省共有农村供销性质的合作社5,335个，均占全省全部行政村数的1/6，社员2,693,819人，资金8,826亿。起了扶助生产调剂供销的（相当）作用。但大多数合作社，存在着比较严重的问题，主要是对方针认识不清，多数仍以分红为号召，误解分红就是为社员服务，少部分则在反对以分红为目的之后，又不讲经济核算，随便赊欠，不管赔账，将合作社变为“救济”机关，以至亏本垮台。此外还有过份依赖国家，对国营企业提出过高要求，在社内缺乏民主管理与社员监督，形成官办或少数干部包办；干部中商人比较重大（原文如此），贪污现象很多，有的则急于大量发展，不求质量等。

对目前东北农村供销合作社问题我们有以下意见：

（一）农村供销合作社的根本方针与目的是为社员的消费与生产的需要服务，为新民主主义的国家利益服务，而决不能以分红为目的。只有如此，才能体现它的半社会主义性质，才能体现

它是以私有制为基础，在无产阶级领导的国家政权管理之下的广大农民小生产者的集体经济组织。因此供销合作社必须以廉价供给社员生活和生产的必需品，以公道的价格收购与推销农产品与副产品，从而减轻与免除商人的中间剥削，使农民脱离私人商业资本的控制，促进农业生产的发展与农民生活的改善。

(二) 关于合作社的组织与经营方法问题：

1 赢利问题

合作社的业务决不能脱离为社员的消费与生产事业服务而以追逐利润为目的，否则就不能贯彻上述方针。但这并不是说，合作社不应有正当的利润。合作社在合理经营、经济核算，密切与国营企业关系，更好为社员服务的基础上，是可能也应该获得一定正当利润的，藉以积累合作社的资金，使合作社巩固地发展。但对于那种从提高物价，投机取消〔巧〕，来追求利润，如像旧商人那样的行为，则必须坚决反对。合作社获得正当利润的条件是：

(1) 国营经济给予的许多优待，如价格贷款、税率、运输等，也就是国营经济让予合作社的一部分利润；(2) 收购农民生产产品的手续费（除去保管、运输、损失之外的余额）；(3) 合作社为社员需要而直接经营的生产日常必需品的企业的利润。而合作社由于有社员作为可靠的顾客，又有国家在商情与经营上的直接帮助，因而可比较有计划的购销，资金周转可较快，开支又可节省，这些都较之一般商业，更易于取得正当利润。由于合作社的利润是在既保障廉价售货给社员，又以公道价格收购农产品的前提下获得的，而且这种利润主要又是用以巩固与扩大合作社的事业，所以这种利润不是剥削性的。但无疑的利润也（是）不会大的。

2 分红问题

合作社不以分红为目的，但不是说目前合作社在实际工作中就完全不允许分红，由于农民认识水平与习惯的关系，在不妨碍合作社业务的巩固与扩大的前提下从合作社的红利中抽出一小部

分作为分红，在现时是有利于提高农民入社情绪的。但必须反对以分红为号召去吸收股金，否则必然会使合作社走上追逐利润的错误方向。同时必须指出：那种既要为社员服务，又要给社员多分红的领导思想是不对的，这两方面实际上是不能并列的，因为既为社员服务就不可能多得利润，因之也就不可能与不应该多分红。

目前苏联的消费合作社的规定利润中不低于50%为公积金，以不超过20%为股金红利，其余为修建费，交通工具，公益金，培养干部教育费，工作人员奖励金等，我们似可采取公积金不低于40%，分红一般的30%，最高的不超过40%的比例。此项分红的百分比，应在长时期内有意识的教育农民逐步减少而公积金则逐步增加。

3 与非社员关系问题

合作社是社员组织起来为自己服务的，因此对待社员与非社员应有区别，供给必需品尽先满足社员需要，有余再卖给非社员；收购农产，首先是买社员的，其次才买非社员的，价格上也可以略有差别，但对非社员的价格也应比商人的价格有利。如此，一方面可组织更多的人民参加合作社，一方面可吸引非社员于合作社周围，以缩小私商的剥削。

4 入社资格问题

农村供销合作社是农村劳动人民的经济组织，因之不允许商人入股，但新的富农可以参加，地主富农已恢复公民权，积极从事劳动的，亦可允许其参加，但合作社的领导权必须掌握在劳动人民手中，地主、富农，不能掌握领导。

5 限制入股问题

有两个意见尚未决定，一种意见是每股金额不要过高，以利广大农民入股，但每人入股应有限制，避免在实际生活中可能发生的大股东操纵。理由是合作社资金周转不能完全依赖股金，国家银行的低利贷款与国营商业机关的赊贷，或预订农产品等可以

扶助。另一种意见认为现在合作社的危险不在入股太多，而在资金不足，如光依赖国家，不能解决资金困难，合作社资金应由社员入股、合作社积累与国家的帮助三方面解决，而且不分入股多少，一人一票权的制度及入股股东阶级成份的限制不至发生大股东操纵，所以不应限制入股。而苏联的办法是一个社员限于一股，但一人加入后，全家均可入股加入，实际上全家有多少，而有多少股的办法，我们认为可以自愿方式试行这种办法。以人为单位入股，18岁以下的青年、儿童，由父母代缴入社费与股金，并可以减半收款。

6 税收问题

合作社（的）应该缴税，对正确发展的合作社税额应较低。对合作社的税款不应以增加财政收入为目的，而应成为引导合作社向正当方向发展的工具。

7 与国营企业的经济关系问题

国营企业对合作社的扶助，不采取投资关系而是采用借贷、售货、订货等优待的办法。建立密切的经济关系，双方必须互守信用，一切经济往来订立合同契约，依约行事。

8 防止合作社走向资本主义的道路问题

防止合作社走向资本主义，主要依靠党在政治上、方针上的领导与国营企业经济上的支持。并须加强合作社本身的领导机构。

9 退股、开除社员问题

社员入社可收入社费，社员有退股自由，但入社费不退，其股金仍在社员大会结账报告后三个月退给之。开除社员应有出席社员大会 3/4 通过。

10 合作社工作的民主化问题，这是合作社办的好坏的基本一环。

11 决定于9月份内成立合作总社，并在财经委员会领导之下组织合作管理委员会，作为合作社的领导机构。10月内成立合作

学校，以培养县合作社以上的干部。

以上意见及措施是否有当，请指示。

长春市人民政府1949年 上半年度工作报告

(1949年9月28日)

甲、工作条件

一、长春是一座劫余残都，经国民党三年之统治摧残，各种建设已遭空前破坏：铁路之铁轨拆作工事、车头车皮路基均有严重损坏，电业36条主干配电线路破坏1/3、电线损失167万米、电缸油损失50万斤、变电所之变压器全部被焚毁或作了灯油；自来水机器房取水场、水塔均受全部或大部破坏、水门失效、水管拆作工事、遍城漏水、楼房被淹、地基下沉、五、五二、九马力的动力机及38台机械设备均有七成破坏；市内交通原有之60辆电车全作碉堡与便所。车库、厂房、材料库全被拆毁、原一千数百人之交通公司，仅剩看守人数10名。50余部公共汽车一辆无存。300余人之清扫夫仅余老弱19人，百台清扫卫生车马无一余存，市立7个医院全变为军医院。器材、药品、被服大部盗卖，伪满工业区（和顺区）已成废墟，一片瓦砾。440个国营工厂能恢复者，仅二三十个，值得恢复的就更少了。建筑楼房被破坏6.64万余栋，价值2万亿。160平方公里之环城大道，大部在挖环城沟中废除。市内街道无一可称完整，全城障碍（物）林立，战壕遍地。垃圾遍市，堆积如山。尸体累累（枕籍），触目惨伤。

二、国民经济力量已将消耗殆尽。伪满长市人口80万，自日人遣送后，亦尚有60余万人，但至解放前饿死者10余万人，变

卖家底四处逃散者 40 余万，仅存 10 万人左右。解放前，全市工厂全停，商店仅存 200 余家，由于官僚收集黄金物资，除银楼、金店与拍卖行外，其余亦已全无。国民党在长统治之 3 年抢劫掠夺，杀民养兵，全市只有消费没有生产。私人资本能动者大量逃亡平津上海与沈阳，不能动者因无人看管，亦均遭惨重破坏。解放后，大量难民空手回来，一切均得从头设法，人民之经济元气已受了根本的损伤，直至今日私人经济普遍底空，购（买）力极低，工商业较为萧条，故国民党对长市最大之破坏则是经济。

三、市财政无家底，进城之初市府严守入城政策，约束干部不抓物资，以免乱了整体。当时经政委会拨给长市作为市财政收入之香烟厂与烧锅，于实行烟酒专卖后，全已遵令交给国家，故市财政除国家供给以外，本身无活动能力。半年来财政上始终十分困难，勉强维持，没有家底。

四、干部少，经验缺。

乙、任务与方针

上半年的工作任务是：“渡过难关，打下基础，恢复市政建设，组织生产就业”。

疮痍满目，百废待举，任务甚重，条件困难。要在困难的条件下执行任务，我们采用了：“根据需要与可能的原则，分别轻重缓急，集中使用力量，采取由小到大、有重点的逐步前进”的方针。市营工业因国家不能投资，市本身亦无力投资，乃采取以工厂养工厂，逐渐恢复扩大之方针。

丙、上半年的几项主要工作

初进城时之救生埋死，抢修工作与郊区之土地改革，均已有报告，现仅就一月份起之几项主要工作报告如下：

一、抢修与恢复市政建设

恢复市政建设之步骤：首先抢修自来水、电车、汽车及补修部分建筑，解决全市用水、交通及准备渡寒，这些工作均在零下 23 度之严寒条件进行。第二步，扫除战争痕迹、拆除洋灰碉堡以

利交通；第三步恢复煤气厂、度量衡工厂及部分建筑、道路、公园等。这些步骤之进行，均采用了集中力量突击的方式，组织了抢修工程队和复工委员会，半年来经过1,500多职工的共同努力，并由于国家经费上之支持（共拨给120亿），我们有了以下之收获：

1、自来水：取水方面除地下水源，修复深井5处（155马力）外，地上水源修复有7处工程：①伊通河取水口2处；②贮水堰堤1处；③建筑物、河水取水厂428平方公尺，河东取水厂750平方公尺，南湖取水厂98平方公尺；④完成动力设备1,800马力计，抽水机130马力3台，150马力2台，180马力1台，250马力2台；⑤修理使用的1,150马力（动力5台）；⑥动力架线1,200公尺，管路修复910公尺；⑦净月潭水源地修复导水管路200公尺及隧道清扫50公尺，600公里口径的水门1处（原文如此），75公里排气阀2处（原文如此），堵漏3处，7处工程完成，每日保证取水能力3.5万吨，较原有8万吨，恢复44%。取水贮存能力，每日保证5万吨，较原有9万吨恢复了55%，这样就基本上克服了水源断绝的危险。净水方面，现在恢复每日过滤能力达6万吨，但因过滤池年久失修，混度已增至30%。送水方面，修复动力设备1,730马力（送水机7台），动力架设2公里，送水能力每日已达3.2万吨，占原送水能力7万余吨的45%。配水方面，3个水塔防寒工程，使自然失效破坏停止（原文如此）。给水方面用户已达1.1万家，每日用水量22.5万吨。市内大楼堵漏及用户修缮工程共3,000余件。

2、电车：修复能用30台（占原有50%），每日运转使用21台，占伪满使用30台之70%，职工复工433名，装新车9台，全部破坏之变电设备修好水银整流器1台，变流机7台，使25台~30台之电车上电，已有保证。42公里长的线路，恢复33公里。由于电车之恢复，上半年统计，乘客已达465.8万人。此外公共汽车已恢复6台，装修2台。

3、下水(道):进行了5大项工程:①清扫管路20公里,占全长457公里的4.4%,又清扫雨水井650个,②疏通排水路1,500公尺,使和顺区污水畅流;③新修下水(道)206公尺,使东关街东门路不卫生的明沟,变为地下管;④下水挖修13处,检修160处;⑤修雨水井77个,补修视察井及雨水井23处,安装下水管695根,下水共用人工3,354个,(用)车(工)200辆。

4、道路:①平毁工事,计拆,除碉堡1,696个,铁杖3.1万公尺,地雷608个,共用9,100工,1,436车,经80余干部突击1月,使战争残迹基本上扫除;②补修吉林大路,小方石铺道350平方公尺;③修好东大桥,东荣桥,朝阳桥(用技工2,776个,民工2,643人,用车310辆,用木料77立方公尺),计完成总计划35%;④170条街路上,设置1,172个街路牌;⑤完成填修建设街工程800立方公尺,使交通安全。

5、公路:①按公路总局计划,长铁、长公、公路、各半公里之路面补修,均已完成。②长吉公路之路基1公里及路面28公里之工程均已完成70%,桥梁范家屯及郭家店2栋全工完成,泉眼沟胡家店2栋已完成70%。③共用工1.5万个,用车1,266辆。

6、建筑:除一般建筑物恢复外,政府经办建筑共完成50件合380亿工程。由于发展公营、扶助合作、管理建筑,使长春市惨重破坏之建筑物已开始转向修复,但6,000多栋楼房,修复之经费尚有待今后筹办。

7、煤气:从破乱中修复第1号发生炉,已发送煤气40万立方公尺,供给用户已达2,000户,焦炭出产600吨,柏油出产34吨,虽然修建困难,但已恢复到伪满时代的20%。

8、度量衡:除原有机器全部恢复外,另装新机器5台,装造台秤163台,木杆秤1,677支,油酒提4,010个,修理成品298台。度量衡统一标准制度实施,已完成全市检定40%。

9、公园:恢复之胜利公园,占全市公园1/2,公园植树1,605株,插枝200棵,枯树砍伐200棵,剪枝1,500株,广场植树

340 棵，修复游览湖，电木马，使用义务劳动 1 万（个）工。苗圃修复杨家屯，占全市苗圃 1/6，剪枝 19.4 万株，插枝 219 株，植树 6,500 株。

在这半年市政建设工作中，由抢修转入了正常恢复阶段，并于工作中培养了干部，发动与组织了工人，行政业务上亦获得部分经验。资金材料上已比先前亦较有筹划，这些条件将有利于下半年之工作。

但是上半年之工作，依然存在有手工业方式与小生产观点之缺点，表现在盲目性大，计划性差，制度混乱，组织工作赶不上实际劳动的需要，部分单位对由小到大，集中使用力量，采取有重点的逐步前进之方针贯彻不够。

摆在面前的任务依然繁重，如自来水仍然严重漏水，每月送水 90 万吨，业务收入仅 22.5 万吨，损失 67.5 万吨，占送水量 75%，其中业务损失约占水量 22%，自然消耗约占 13%，地上不断漏水约占 10%，地下不断漏水约占 30%，这严重的地下漏水将会使街道及房基继续下沉。又如下水道尚有占全长 90% 的管路不断阻塞，既碍卫生也增地下漏水，煤气尚有 80% 的规模没有恢复。漏气损失亦占发送量的 55%。几千栋的建筑物尚待灰复。其他道路、公路、及公共设施等亦相距甚远。这些均须我们今后加倍努力。

二、恢复市营工业

1. 残破的情况薄弱的基础

长春伪满时有日人经营工厂 429 个（其中有 6 个有公家一部分资本），公营的有一个国务院印刷厂。这些日本私营工厂，光复后都变为公有，光复当时，破坏了 100 多个。国民党时期，恢复了 24 个。围城后，蒋匪大肆其毁灭，到解放时，我们共接收了 233 个工厂，其中仅有房子的占绝大部分，房子与机器全破坏者 24 个，有机器有房子的大小也不过 50—60 个，可以复工的不过 30 多个，值得公家恢复经营的也不过 10—20 个。当即恢复了香烟

厂、烧酒、火柴、造纸、石灰，和两个小铁工厂。前二者经营了几天，旋即交给了专卖局。去年现金投资工业4个亿，接收各厂原材料合34亿（按现在的市价折合的）。今年政府用器材交换的有20—30亿投入工业，今年和去年一切都算上，约投资工业者有60余个亿。

2. 半年来的工作成绩

首先将接收的工厂进行了调查、研究、保管、处理，总计建设局留了20多个工厂，外加窑业，余者交别的系统12个，出租给私人7个，其余都交给财政局公产处。此外并将破坏工厂中的机器和器材，分别集中保存，约有几百吨之多。还恢复了铁工总厂，和铝丝部、火柴厂，增设了制杆制盒与家具部。造纸厂换了锅炉，改装了设备，汽水厂、制冰厂，做了初步恢复（交给财政局），重新点清了各厂的家底，初步的作了估价，并初步的建立了会计制度、材料制度、防火组织、防火设备，半年来出产了一面光印刷纸1.15万匹，火柴3,784箱，石灰1.38万吨，木厂〔材〕加工3,562立米。铁工厂制出行军锅200个，铁锹7,420把，闸瓦200吨，铧子19,731条，生铁钢〔锅〕10.55万千印，林业用“把拘”子56吨，铝丝24,448斤，道钉36吨，螺丝杆12吨，铁榜子540把，洋钉子5吨，其他铁活约十几吨。造纸厂向财政局交任务，46版印刷纸1,000匹，合钱17亿。半年来各厂共获利益101亿，现在盘存资本260亿，内含成品盘存82亿多。职工由394名，增至732名。各厂经过了诉苦运动，竞赛运动，先后成立了工会、代表会、工厂管理委员会、劳保委员会、合作社，另外还解决了工人理发、洗澡、医药、看戏等福利问题，涌现出10名特等劳模，出席劳模大会。工会会员512名，党团警宪特散兵登记118名。可以看出，工人初步有了主人翁的感觉。

3. 工作缺点

(1)初期依靠工人的思想不明确，如火柴厂，过年时请职员吃饭，对工人无有表示；造纸厂厂长说了算，不理工会的意见；

铁工厂，工人提了意见，解答及解决的太慢。各厂组织、领导还不健全，作用不大。这些现象，后来虽然都有了转变，但转变的较慢，形成了被动状态。后来还有极端民主化的一般倾向，遇事厂长不敢作主，除锯木厂外，都未订立劳动纪律。（以）致不能及时鼓励与批评。

(2)在经营方面，普遍的缺乏计划性。如铁工厂，事前计划不够，未能按时给铁道部交货，按〔安〕装机器零件缺多少，事前未准备好，迟延按〔安〕装；造纸厂什么纸料子用多少时间打出浆来，是不知道的；石灰窑对销路估计过高，烧的石灰过多，销不出去；另外未抓紧质量的提高，出的纸不匀。……

(3)各厂的缺点，都与市及局的领导分不开。半年来，领导是未更集中力量深入下去。有某些手工业方式。布置、检查、督促做的都不够，缺乏经验，又犯事务主义，对下面不敢放手，以致错失时机。如5月铁道部订货拿来20亿，怕采买员不可靠，未及时买了材料，钱放了很久，后来材料涨了。

(4)对由小到大，巩固前进，这个方针，未能很好贯彻。如提出搞好一个铁工厂，但未集中力量向铁工厂投资。还表现在干部的配备上，5个工厂就1个老干部，干部思想总想多搞摊子，未能集中精力。

(5)职工会的配合问题，未能很好的及时解决，如会过多，各方面要表报都去厂里了解情况，以致厂长应筹〔酬〕不暇，与行政上的步调，有时也不够一致，如6月份的调剂工资，行政上同意发，总工会不同意。

三、合作社工作

合作社之现状：

长市现有各种合作社107个，内职工消费合作社19个（外有6个才成立未登记未算入）、市民消费合作社44个、总〔综〕合性合作社17个、卫生合作社9个、建筑合作社6个、做鞋合作社11个、供销合作社2个，总计有社员6.958万人，社股153,078股，

股金总数为 33.3 亿。……

全市共 102,062 户，已入合作社 69,580 户，占全市户数 68%。全市共 42—45 万人，全市社员的家庭人口数约计 27.9 万人，已占全市人口数 64%。1 月～5 月全市消费合作社之交易额 502 亿，其中 338 亿之货，购自国营企业与市营企业。这 338 亿的货物，经过合作社直接售于消费者与小生产者，免除的中间剥削为 18.07 亿万。如从去年 11 月算起，则合作社为群众免除中间剥削 50 多亿。5 月底全市的劳动生产合作社共组织 3,700 多人就业，其中卫生合作社拉出垃圾 5.58 万多车，建筑合作社包修工程 80 件，计包修费 85.6 亿万。制鞋合作社加工成鞋 11,480 双，丁底心 46,387 双，打格布 35,505 张，捻麻绳 118 万条。

本市合作社发展过程及我们经营合作社的经验等另作附件附后。

四、文化教育工作

为了摧毁国民党法西斯教育，推行新民主主义文化教育，首先利用寒假期间组织中小学教员讲习班，计有小学教员 700 名，中学教员 250 名，初步受到新民主主义思想教育，解决了部分落后思想。在中学生中则是利用寒假期间用办政治训练班、组织青年团等。全市约有 1/4 的中学生参加了这种学习，并在学习中立了新青团、少先队、儿童团等进步的群众组织。

3 月初中小学进行招收新生及编班，1、2、3、4 中、女中、师范都如期开学。以后因失学青年太多，又成立临中。据 5 月份统计：全市中学 7 处，学生 8,355 名，超过伪满最盛时期的 7,320 名，国民党最盛时期 8,120 名的数量。小学 110 处，学生 40,694 名，超过国民党最盛时期的 39,238 名，伪满最盛时期 30,230 名。主要是因新民主主义政权下，工农及城市贫民子弟均得到受教育机会。

在教学进行过程中，首先停止党团活动，废除训育制度，加重政治、历史、国文等课程，造成学生改造思想政治进步的有利

条件。春季开学后，结合市的中心工作，学生一边学习政策，对共产党及人民政府一般政策，有了进一步认识。更结合纪念日，有重点的进行政治教育及时事教育，并参观和讨论伪军警督察处惨杀学生之暴行，使学生从血的事实中认识国民党特务统治残害青年之罪行。再亲自到工厂服务及参加星期六市政建设义务劳动，加强了学生劳动观点，促进了学生思想的发展和变化。尤其上海、青岛解放，对学生思想起了个决定性变化。今天可以说大部分青年学生思想有了进步，决心倾向革命，今后的中心任务是转向新型正规化，加强文化课学习，建立新的制度，培养大批新型的知识分子。

由于人民认识的提高，估计明春小学生可能发展到6万人，中学生2,000人。但在目前情况下，就感到中学教育干部奇缺，中学教员也绝大多为旧教员，需要上级帮助解决教育的问题。另外在校舍方面因遭盗匪破坏，损失亦甚严重，今春虽经国家拨款修复了部分校舍，但仍不敷用。今后发展仍须国家在经济方面来补助与支持。

五、卫生防疫工作

长市由伪满及国民党时代积存下垃圾约200万吨，再加上去年围城时代饿死的尸体散在各地，解放后如不乘开化前将垃圾及尸体弄干净，开春容易发生瘟疫。因此从3月初开始，在邹大鹏同志亲自领导之下，展开了全市规模的卫生运动。计自3月初到4月中旬，全市共运出垃圾15万吨，掩埋火化尸体34,056具。在运动中所有全市党政军民学都在各单位负责同志亲自率领下动员起来，积极参加这个运动，并由国家拨给卫生事业临时费40亿元。及在长春市民中劝募清扫补助费34,3521亿元，有力的解决了清扫运动中的搬运费，积年累月的垃圾运输工作。

继之进行防疫工作。2月11日至4月5日共为市民免费接种牛痘201,989人，4月6月先后免费施行伤寒预防注射，74,653人，至6月底止接收传染病患者450人。

并组织医疗队到郊区工作：劝农区即治愈赤痢患者 1,025 人。并于农民家畜防疫，从 4 月 15 日~27 日共注射马 8,608 匹，牛痘注射 830 头，猪疫注射 1,279 头，治疗癣马 229 匹。

半年来卫生建设：重建市传染病院，恢复防疫所，重建清扫大队、恢复市立医院及分院，动员市民□垃圾箱，修理公共厕所及水井等，进行有关卫生营业登记，共登记 2,165 家。进行医务人员整理，现全市共有中西医药技师技工 1,648 名，合格者仅 553 名，现有开业医院 179 家、产院 95 家、中医诊疗所 360 家、中药商 175 家、西药商 85 家，均待整理。

半年来市立医院及分院治疗门诊患者 5 万余人，收容住院患者 400 余人，半数以上为免费。

在 3 月大卫生清扫运动中不仅仅解决了防疫卫生问题，而且在这一运动中扩大了政治影响和使某些人对共产党胜利的信心有了底。如许多老百姓说共产党在长春扎根了，不会再走了，你看连几年未运过的垃圾都化这样多的钱拉出去了。又有的人说共产党民主政府真是为人民办事，国民党在长春两年多从来未这样关心人民生死、清扫卫生过。也有的人说收了卫生费搬运几年以来的大垃圾堆，这才真是人民的钱用在人民身上了等等。

六、财经供给工作

去年 10 月中旬，长市解放初期，市属各单位供给工作统由秘书处负责，11 月份才开始由财局供给。入城时只带 2 亿现款和 6—7 个干部，11 月初才由哈预借了 40 个亿市政恢复费。入城后由于财局领导上对接收工作未给以足够的重视，以及干部太少，忙于日常供给工作及对旧职员登记工作，不仅未接到任何财产、物资，连旧档卷宗也散失不全，对以后工作给了很大困难，半年来收支概况如下：

国家拨给经费收支状况表

科 目	收 入 数		支 出		超支之赤字数
	国家拨付款	财政局暂垫款	支 出 数	收支相抵应 交回国家数	
经 常 费	10,975,858,321		10,231,843,701	1,206,441,490	462,426,870
临 时 费	4,888,149,499		12,391,002,973		7,502,353,474
市政事业费	12,010,039,303		12,010,039,303		
教育事业费	13,426,620,750	770,308,930	19,196,929,630		
卫生事业费	4,000,000,000		4,000,000,000		
合 计	50,300,667,883	770,308,930	57,829,815,667	1,206,441,490	7,965,280,344

说明：1. 由教育经费单独报销，超支之数在下半年经费收入内已经偿还，为了表示上半年教育经费之实际开支，故其超支数不列为赤字而列为财政局暂垫款

2. 经常费上半年向国家报决算之支出共计为 1,23,1843,701 元。其中有些科目预算数大，决算数少，如薪俸 奖金等照规定应缴回国家，故支出栏内有收支相抵应缴回国数一项，有些科目决算数大，照规定不予报销，故有超支之赤字数一项。

从表中可以看国家拨给的经费收入在上半年有 79 亿，余的赤字，这需要由市财政来解决的。而市财政因经营时间短，企业经营不得法，因之市财政收入仅占总收入的 1/3 弱，国家拨给占 2/3 强。如将国家供给之粮秣被服等实物计算在内，市财政收入所占比重更微不足道。

在市财政收入中，经常性收入规费约 15 亿，40 余亿是经营烧锅的盈利，80 个亿是烟厂制成品及原料折价，14 个亿是供给商店交来任务。在企业盈利 80—90 个亿中，其中利润占 70—80% 者是烟厂与烧锅，将烟厂烧锅交出，仅剩供给商店、汽水厂、制冰厂等，因此今后市财政将是很困难的。希望国家了解此点才好。

自入城至 6 月底国家供给之实物数量如(202页上表)。

基本上保证了供给。

入城后即由财局组织房产管理处，半年来工作有如下几项，

在接收房产中，由于国民党时代将门牌弄乱盗卖，给我接收很多麻烦。另外东北一级国家机关也按系统接收产权未定，也影响对整个房产管理与调剂。

入城后，除东北级机关按原来系统接收之房产不计外，由房产管理处分配给各机关、学校的房屋如(202页下表)，

粮	粗粮 3,228,275 斤 细粮 182,498 斤
煤	13,048 吨 (合 26,096,000 斤)
汽油	269
被服	冬衣 769 套 大衣 1750 件 棉鞋 2130 双 单衣 6953 套 (战士两套单衣) 衬衣 3347 套 军鞋 10,718 双

接收房产数目表

单位 区别	破 坏		完 整		合 计	
	栋 数	间 数	栋 数	间 数	栋 数	间 数
市接收	6834	95941	4787	61136	11621	157077
东北机 关接收	523	14355	1072	21288	1595	35643
总 计	7357	110296	5859	82424	13216	192720

组 别	栋 数	间 数
机 关	635	7125
学 校	127	7581
其 他	247	8591
合 计	1009	22797

- 说明：1.分配数内不包括北机东关接收的房子
2.其他项中包括工厂、仓库、兵营等
3.机关中仅包括机关办公及住宅用房，机关之工厂仓库在其他内

分配房屋是一件最麻烦的工作，经多次开会，始将长市主要机关、学校的房产确定。但因统盘计划性不够，使房屋分配就不尽合理，有的先要的机关房子好而且多，有的甚至将房子要去不修也不使用，搬走也不交回，使房子遭受损失。

为适当保护、管理房产，曾公布“市有房产出租暂行办法”征收房租。至5月底办理租赁手续者有1,500余户，收租标准依据房子的等级及面积单位为工薪“分”。

在综〔总〕结半年房产工作时，便感到过去整个房产管理工作中，偏重于完整的房产管理及房产的使用，对已破坏、磨损的保管工作不够重视，以致未使用的房产继续破坏，这在今后房产工作中尚待克服的。

七、民政工作

（一）埋死救生

国民党杀民养兵政策，给长市人民造成了空前惨重的饥饿、死亡的灾难，10余万无辜人民，饿死的尸体满布全城，残不忍睹。活着的人们大都是肌黄面瘦，东倒西歪的濒死状态。所以进城后，首要的紧急任务是“救生埋死”。办法就是一面赶快发放救济粮救起活人，同时采取以工代赈的办法，用救起的活人来埋死尸。救起活人埋完死尸，再进一步的进行救济，恢复生产。前后共发放了857,527斤救济粮，共救济了104,816人，占当时人口44%，

（其中以工代赈的37,405人）共埋了58,063具死尸，（加上过去已掩埋者约计10万人左右）。

埋尸的地点指定在城边，发动组织群众以工代赈，开始每天每人3斤代赈粮，因体力太弱效果不大（有的4个人1天埋1具尸体费力气），后来增到5斤8斤，挖大坑集体埋。最后因尸具太多太费工，且埋的不深经几次检查，觉得不是办法，如埋不好明春卫生是个严重的问题，容易闹传染病灾，就采取火葬的办法。开始有些群众想不通，经过解释，加之群众刚从饥饿中爬出来，且这样既省工又卫生，同意了火葬的办法。并且越大火越省，烧

得越干净,就很快的完成了。后来有不少群众回来,要起找尸首,因恐影响卫生,均婉言谢绝了。

发放救济粮的办法,开始是急赈,有的饿得躺在炕上,走不动的,工作人员将粮食送到家里去,发的面较宽,手续要求迅速简便,群众颇为感动。后来除有劳动力者实行以工代赈办法外,对其他救济,采取自报公议并有重点的进行,分出等级,分别救济。并在救济中,宣传国民党的罪恶,经过了埋尸救生工作,群众从饥饿死亡中爬了出来,进城后再也没饿死 1 个人,并且逐步恢复了生产。群众对我们感激万分,对国民党更加愤恨。如群众说“中央军抢粮,八路军放粮”,“共产党民主政府昨天到了今天就放粮,埋了死的还救活的”,怎样〔能〕不使人感激呢?“人民解放军应当改成救命军”,“八路军不来,咱们还不一样饿死吗?参加八路军,打到南京去,找老蒋算帐偿命”。群众和我们一天一天的亲热起来。后来又帮助回城的群众找房子(腾出一部分公产房屋给回来群众住),发粮发煤,号召群众互助锅碗瓢家具,安家过冬,并在恢复生产中又发放给工厂企业职工一部分救济粮。市郊区也发放了一部分。(另数目详)

(二) 废除保甲制改造街政权

进入长市后,我们即采取自上而下的搭架子,与自下而上的打基础相结合的办法,来逐步的改造政权。在市区政权初步建立后,又委派了一批从后方调来的新干部代理街长。11月初市府曾下令废除保甲制,将保甲改为闾组。并逐步进行改造,当时各区忙于救济恢复生产,市府民政局派出工作组到长春区桃源街进行试点。经验证明,在解放初期,社会秩序安定的条件下,只要抓紧广大群众当前的迫切要求,如解决冬季燃料问题。经过各种工作(救济恢复生产,组织合作社,开办夜校等)。发现培养一些工人、劳动群众中的积极分子,经过教育是可以而且可能进行初步改造街组政权的。长春区全区及其他区的一部分(共约占全市 2/5 的组),就是这样于去年 12 月底前进行的。根据中央对于旧保甲人

员处理的指示，决定一律撤保甲销长（因入城伊始，情况不了解，对保甲人员须作一时的利用），取消闾，产生居民组长。市府颁发召开了3次区长联席会，作了具体布置、检查，于2月份全市普遍的展开了这—个工作。各区一般在2月上旬都进行试点，10日后铺开面，成为运动的高潮时期，2月27日全部结束。经过了宣传酝酿，进行民主教育，发动控诉，宣布撤销保甲长，选举产生新的居民组长。

○发动群众控诉保甲长

保甲长帮助与代替国民党抓兵、拉夫、派款、翻粮食、敲诈勒索、抢夺财物、霸占妇女、强占房屋、随便打骂、甚至逼死人命，群众对这些人是很愤恨的。但开始群众还不摸底，不敢公开控诉，只是个别的秘密告发，这是因为我们刚入城后一时来不及改造，对保甲长采取了暂时利用（利用其跑腿送信，有职无权），发现坏的逐步改换的办法。但由于我们未向群众说明，又兼人少事多，实际上保甲长还是有职无权，在明令废除保甲制改成闾组长后，只是换了一个名称。群众说：“过去他们是保长，现在是个闾长，过去是甲长，现在是组长，还是他们—伙”相反的倒给他们—个合法活动地位，继续在作福作威，欺压群众。如长春区反映×街保长贪污群众的救命粮，有的街长将自己手章交给保甲人员，不请客不给群众落户。甚至勾结党特警宪散兵游勇抢偷群众的东西，霸占出卡哨回来群众的房子。歪曲政府法令，在饥饿未复的状态下，强迫群众扭秧歌，造成群众与政府的对立不满情绪。

因此运动开始，我们就提出坚决废出〔除〕保甲制，—律撤销保甲长，分清敌我好坏，表明态度。并提出虽然撤了职，仍应受群众审查监督，和交清手续，责成其立功自赎。以区为单位开保甲人员会，再以街组为单位开群众大会，宣布并可发动群众控诉其罪行。经控诉后—般可以宽大处理，个别罪重者交政府法办。各街群众均纷纷起来控告保甲长的罪行，如头道沟宁波街王桂兰控

诉四保保甲长谭先洲，抓她丈夫去当兵，饿死了她的儿子，把她押起来灌辣椒水时，激起了台下群众的愤恨，群众控诉后保甲长向群众低头认错，向政府悔过自新，表示低首下决心代罪自赎。有的保甲长交出大枪、手枪、电台、战刀、散兵游勇谍报员名单，对勒索敲诈的钱粮食过重者退还；有的罚其劳役打扫垃圾。经过控诉，提高了群众觉悟，有的群众在告发了保甲长逼散他一家人后，又诉说解放后一家人又得团圆，国民党害了我们一家，解放军又救了我们一家。

⊖宣传酝酿打破顾虑进行民主教育

各区街召开各种群众会议（如工人会、各行业劳动会、妇女青年会等），进行广泛的宣传，并普遍开办工人劳动群众的夜校，深入的进行民主教育，（对）积极分子进行个别谈话，反复解释敌我政权的性质，揭露国民党政府保甲制的黑暗，宣传我人民政府的各种政策，说明工人劳动群众是主人，应该起来当家掌权，启发群众控诉保甲长，启发群众参政的热情，打破了群众的顾虑，表明我们的态度。特别是公开宣布撤销保甲长后，群众才大胆积极起来。但一般的反映了三怕：①怕误工；②怕办不了；③怕得罪人。经过解释，积极分子带领着广大基本群众活动起来。头道沟宁波门街居民1,156户，参加选举的986户，占全街数85%，这说明了群众对参政的热情是高的。

⊖选举

原来计划居民组长的产生不一定选举，因为群众条件差，又急于将保甲长换下去，只是采取大会提名通过的民主方式，甚至可以采取委派代理等方式。但经过酝酿控诉，群众起来后，发现了一批积极分子，所以各区大部分还是选举产生的。选举前，首先发动群众讨论被选人的条件，以便保证好人当选上，避免再选坏人，各区提的条件当中有“四选，”“四不选”，四选是：1. 凡18岁以上未被剥夺公民权的；2. 历史清白大家摸底的；3. 工人、劳动者、贫苦进步知识分子；4. 忠实、公正、热心，能为大家办事的。四不

选：1. 伪满国民党时当过官干过坏事的；2. 旧保甲长人员，党、特、警、宪、地痞流氓；3. 18岁以下无公民权的；4. 患重残废不能劳动的。但在选举中，因为时间短促，街道群众又散漫无组织，为了保证选好人，有的区（如：头道沟区东二条广南两街）采取站队的方式，老住户的工人、贫民、劳动者、知识分子为第一队，新来户为第二队，党、团、警、宪、特、保甲长、散兵游勇、地主、大肚皮（商人）、地痞二流子为第三队。第一队有选举权与被选举权，第二队有选举权无被选举权。又如中华区有一个街的打击面（没有被选举权的）到50%，是危险的。这种办法是打击了大多数，孤立了劳动群众，是不合乎政策的，我们发现随即纠正了。选举中，封建势力、上层人物、坏分子也在积极活动，想尽各种办法破坏选举，夺取领导权。如头道沟区汉口街提出一个伪满内政部大臣熙洽的儿子肇建平作候选人，被群众举出来要清算他，把他押起来了。但总的选举结果看来，还是基本群众占多数。从群众选出的5,351名正副居民组长中，工人成份占35%，加上农民等其他劳动者占80%以上。

④旧保甲长解职下台新组长宣誓就任

新的居民小组长产生之后，各区都召开了街居民大会，宣布保甲人员一律解职，新选组长宣誓就任。并在大会上责成旧保甲长人员的五条命令：（1）服从政府法令；（2）交出隐藏的弹药武器及其他公产；（3）交出党、特、警、宪游勇散兵名单；（4）不包庇坏人，不作破坏活动，安分守己，改过自新，参加生产；（5）如有违犯以上行为，必须受政府的严重处分并具结画押，并当场号召群众监督。

在居民大会上，同时宣布新组长。他们表现（愉）快，并决心为大家服务，把事办好，举手宣誓：（1）要努力办好人民的事情；（2）坚决执行上级的指示，贯彻人民政府的政策、法令；（3）不贪污、腐化，不徇私舞弊，不欺压人民，不摆架子，不要态度；（4）办事要认真负责，说话要和气，有事大家商量，不强迫命

令；(5)虚心听从大家意见，欢迎大家批评。在不少的街，开会的很隆重，到会的群众表示欢迎、拥护，新组长受到人民的欢迎、拥护，都感到光荣，工作大家都很热情，积极负责。

⑤工作收获

这一次改选居民组长的工作，不到1个月将全市的旧保甲长换掉。经过了酝酿、控诉、敌我政权的对照，教育了广大群众。在领导上，一般的还有步骤、有组织、有秩序进行的。但由于时间短促，个别的产生了站队偏向，但还未造成紊乱现象。

因干部少，选用了一批小学教员，后来发现多是党团分子掌握，当然很难不弄一些毛病（有的把卖大烟的、小偷选上了）。

我们认为有条件建立居民组的情况下，应坚决废除保甲制，区别敌我政权性质不同，才能启发群众的积极性。但必须具备下列条件：①对居民普遍深入的教育，对我们有些认识；②对工人和基本群众有一些组织的基础；③区街干部有把握是可靠的；④对居民有一般了解和掌握，发现一批积极分子，否则是会出毛病的，不会收到应有的成效。

我们检查了6个区18个街，根据工人32人，独立劳动者及其他劳动份子16人，小商人、自由职业者13人，富农、资本家2人，共57人的反映：大部分认为能起带头作用，工作负责，民主作风好。基本群众的反映：组长是自己选的，也只有穷人当家才能这样。但有少数、个别的仍不好。根据4个区的统计其选出组长2851名，撤换245名，占8.4%（成份不好、历史不清，80个工作不负责，73名迁移，53名不称职，25名作风不好，强迫命令2名，侵犯群众利益6名，思想落后2名，贪污2名，拆房子1名，赌博1名）的数字可证明。

同时，对组长各区都进行训练教育工作，有的集中（如长春区），有的全区分9个集中点，9个街在一起（如胜利区）的分散由各街负责，均采取夜校形式。8个区共训练了积极分子673名，组长3,982名。街委员107名。打消顾虑。另外普遍的进行〔举办〕了工

人群众夜校及识字班等，18,338人受了教育学习，这些方面是教育工作，又是组织工作。

新组长在卫生运动及购买公债中都充分的表现了他们的工作热情和积极性，带头并推动了全组起模范作用，使群众对他们有了新的认识，好的反映。如和顺区在卫生运动中，4街申俊儒、陈富，5街顾殿志，2街王迪邦等组长利用早起时间给组内扫雪，领头扫马路，群众受了感动说：“这样好组长我们从来没见过”。

⊙（街）街政府工作

经过选举组长后，又提拔了一些积极分子，换掉了旧职员，充实了街政府的组织。个别及少数街提拔了几个脱离生产的积极分子作干部，名义上是街委员，实际上是办事员。后来区街根据工作需要，又在街政府下设各种委员会。如生产委员会、卫生委员会、公产保管委员会、民事调节委员会、防火委员会、及读报小组、黑板报……等不一。在6月底，市内各区都建立街政委员会，有7、9、11个委员不等。有选举的、有提拔的，并取消间后有的区在街与居民组间建立了联络组（胜利区）或通讯组（头道沟区），等于变相的恢复间。各街街政委员会建立前后，委员数目、权力及产生方式颇不一致，街下组织也不一致。原因，领导上是试验性质，而在下面又是根据具体情况出发。这两种情况的产生，是因为对街政府工作是否一级及如何作法都是在研究的进程中，但几个月中证明了屡次重垒、政出百门、组织不齐、法令不一的现象已经产生，是必须予以纠正的。

建立制度：一般的建立了会议、办公、报告、学习等制度。

会议制度分以下几种：街群众大会，干部联席会（街政委员居民组长各种委员会小组的干部），街政委员会，组长联席会，居民组会，及其他各种委员会小组的专门会议，这是经常的定期会议制度。另外还有各种临时会议及纪念会、群众大会等。会议是很多的，但因城市特点，又不能象农村开一揽子会。因而为了适应城市特点不误生产，一般均在晚7——9时开会。

报告检查制度：各街一般的建立了，但不经常，并缺乏明确的内容（如报告什么，检查什么）。比如组长向街长，街政委员向街长报告，街长根据各种工作报告检查工作等。由于街长、委员忙于日常事务未能按时作到。

办公学习制度：一般等按时执行在办公前（7时—8时）集中区政府学习。办公制度开始执行时认识不够，不太习惯，但执行一个时间制度也就保证实行了。

街是直接和群众见面的下层政权，8个月来很多工作，都堆在街上。如优属、安置荣军、解放军人，介绍职业打证明以及协助公安分所户口调查、社会文化教育，是有成绩的。在这些工作中，街政府组长都起了积极保证作用，完成了他的历史使命。但街道没有什么生产关系，许多问题不能解决，必须研究改进。

民事调解：

国民党饥饿与兵荒的统治，使长春市几十万人民，陷于饥饿死亡，流离失所的状态下，除了饿死了十来万人外，二、三十万人饥饿逃散，抛妻离子，当财卖屋，出了哨卡跑到解放区。这一场空前严重的浩劫，带来了很多的畸形、复杂的社会问题，造成了很多不正常的社会现象，与民事纠纷。如很多贫苦劳动群众，为了糊口顾命不惜以几斤粗粮，将自己使〔仅〕有的房子出卖或出免于人。有的几个大饼子，出卖一座大楼；有的群众在出卡哨时将自己的房屋财产，委托亲朋看管，回来不认；有的将自己的老婆，在饥饿死亡的威迫下，贱价推让于人；也有的迁出卡哨后为生活问题，而暂就某人，再嫁于农民。当时稍有财势者即居奇图利，也有不少是从怜悯救助观点出发，而一举两得者，其原因也不一而足，诸如此类，比比皆是，相当复杂。解放后，20万群众先后返回，除我们尽量安置了很多，但事出不平，情理不当，争执索要，纠纷四起。政府成立后，即行了到政府起诉，要求解决。八个月来，法院始终未成立，由民政局负责处理。开始由于我们人少事多，接应不暇，每天有多至三十多起者，至少七、八件到十来件。

当时由于市区忙于恢复建设，一般干部及旧职员，又不会处理，掌握不住原则。如有的区对待此不合格的（婚姻）现象，当作双方自愿，无原则的即认其买卖关系。其婚姻关系，引起群众不满，都集中到市里翻案上告。当时既无法令条件〔文〕作依据，又无经验，只是根据这种情况确定一个处理的精神，即是首先认为这些都是在那种不正常的紊乱的情况下，造成的种种不正常的关系。因此不能按照一般的买卖婚姻等关系来处理，必须根据各种不同的具体情况，从维持社会秩序，维护广大基本群众的利益观点出发，来以调解说服教育，使其合乎情理的求得解决。当时对于这些基本群众因饥饿威逼而无奈将财产、房产、妻子，出卖出让的问题，一般的采取“物归原主，人归前夫”的精神处理。对于另一方面则根据对象，及具体情况不同，给以适当的报酬，代价、赔价，有的则采取适当的惩处，强迫处理，绝大多数则是采取说服、教育。（如系基本群众即则教育说服打通思想，根据合理的自愿原则。对于过去为非作歹，依仗财势欺人者，则采取独裁稍带强迫的方式处理）总之，最后达到合理解决，双方基本自愿，群众舆论同情，一般影响还很好。后来，逐渐将各区调解干部在民政股下配备起来，开了几次会，将这一工作推到各区去处理。但由于纠纷太多，问题越来越复杂，干部少而弱，许多案件群众不服，又找到市里来。3月间发了一个指示，责成各区原主要负责同志亲自动手，掌握处理，建立调解工作制度，群众和调办法，想慢慢的从我们包办，走群众路线。

但后来感觉没有法是不行的，但是法又不能轻易订出来。于是就从我们已处理的案件中，总结了些经验，写出一个婚姻、房产、物品、小孩等的案件处理办法，发下去。这样才初步的解决了这些问题，并建立了一些关于调解工作的各种制度。

8个月来我们与各区共接受了1,631件，婚姻549件，物品600件，房产275件，钱财101件，小孩41件，其他65件（包括劳资纠纷、婚姻拐骗、骡马丢失、贪污、过失杀人等）。这是

长春民事纠纷的特点，也是在国民党饥饿统治造成卖妻子的结果。

（四）干部工作

入城后为开展工作，首先进行了登记，共 2,123 名。根据录用职员条件，共采用 1,492 名，一般表现为了职业，安分守己、愿意学习、要求进步。

从入城到 6 月份分配新、老干部 150 名，到市府各局、处及所属单位，主要是接收和抢修等突出任务。6 月份又重新调整、配备，加强经建部门干部。

初入城忙于接收恢复，无法确定更适当的编制。只是根据工作需要参照哈、吉两市编制，作初步的组织机构人事确定。5 月份始将编制确定，共编 7 个局、1 个处。……

4 月份完成了 48 名老干部鉴定工作，进一步发扬了批评与自我批评精神，表扬了积极负责、埋头苦干、廉洁奉公、克(勤)克俭作风，检讨了无组织、无纪律，并揭发了个别老干部享乐自满、贪污腐化的恶劣作风，进一步提高干部政策思想与政治认识。

5 月中旬至 6 月中旬进行第 2 次党团登记工作，共计登记了国民党 138 名、三青团 37 名、党团 10 名、警宪特 74 名、反动武装 336 名，连上次登记的共计 689 名，占全体人数 22.7%。

在思想作风上，绝大多数同志，都是虚心学习，艰苦朴素，服从领导，团结一致。有个别干部表现了骄傲自大、个人英雄以及贪污腐化，如纪明山、张方芳分配到工业局看工厂，两次偷卖公家麻袋 2,600 条，卖款 790 万元，纪将公物卖掉后托人说老婆，被查出后即开除并教育了大家。

自去年 12 月份开始，即连续不断组织干部学习。计 12 月至 1 月学习《将革命进行到底》文件，2 月～3 月分 3 组学习，甲组学反无组织无纪律、反经验主义，乙组学新青团团章、反自由主义，丙组学土改。

与青干校合办行政干部训练队，6 月 22 日开学，学习 2 个月，

学员 103 名。培养街村行政干部。各区并举办工人夜校，街委员组长训练班，现已训练组长 6,982 名，街委员 107 名。

（五）社会工作

长市经过了 14 年的直接统治，遗留下来很多反动的帝国主义性质的、封建性的社会团体和相当深的社会影响。国民党 2 年的反动官僚统治，除了完全继承了敌伪的衣钵外，又在过去基础上利用这些封建迷信的团体来欺骗愚弄这些落后的人们，或者变本加厉的假慈善之名籍口升官发财，特别在后期粮荒的环境下，更是一个发展扩大的机会。我们进行了一般的调查工作与初步整理了一部份，接收、查封了两个，举办了一个托儿所，安置疏散了一些儿童，进行了一些社会救济。另外半年来共处理与安置了 1,667 名（实际数目估计超出一倍以上）蒋军官兵，由于生产未能大量恢复，市民职业已经成为一时难于解决的最大问题。因而这些蒋军官兵的遣回，成了很严重的社会问题。不但增加失业人口，反而有碍社会治安。根据了解调查：

（1）全市共有各种社会团体 76 个单位，根据其性质，大概可分为下列：

A 宗教性的：（1）天主教的；（2）基督教；（3）清真寺（前两种是法国人、美国人）。

B 封建性的道门：会门大致可分道德会、理善会理门佛教、红十字会、五台山向善普化佛教会、崇慈博慈善会、孔、佛、居士林、盲人福利协会、家理教、大同佛教会等团体，伪满时与汉奸勾结，国民党时又与特务勾结，而且是百分之百的伪善者。

C 慈育团体、寺院庙宇：安老所、保育院、般若寺、大佛寺等。

D 社会性的团体：工商公会、理发业公会、兽医师公会、西药商业公会、中医师公会、医公会、西药医师公会，等 11 个单位。

这些教会、道门社会团体都有它一定的信仰与社会基础（如道德会就有两万多会员，主要的是地富），绝大部分是封建迷信

反动性的。其中有一部分是有着比较浓厚的反动政治彩色，有的是纯封建迷信落后的组织。保育救济对象，多系伪政府军队的官吏的子女亲朋，有些成为地主恶霸的隐身之处，负责人多系勾结敌伪国民党官府的上层人物（如福利协会周茂林）。

（2）我们对这些社会团体，采取了慎重处理的态度，在搞不清楚的情况下，从未轻易处理。我们只是一面了解情况，一面加以必要的适当的管理与改造（如仁慈堂第二保育院，我们派了一些教员制止了他们封建宗教管教儿童的办法）。

（3）对残老孤寡的救济。接办了一个托儿所，共有 200 人左右，我们的方针是一面疏散，一面收容。因经费困难办的很吃力，后来政委会发来 6,000 多万救济款，除一部分作一般救济用外，当时提出生产、自救的方针，投入托儿所、纺织生产 5,000 万元。但因纺织生产利润不大，还是不能解决问题。因此我们考虑，在现有的救济力量条件下，这批不应救济的、有家可归的、有人要的、不需要救济可以采取送回、送人的办法来疏散安置，以便减轻不必要的负担，转移我们救济的对象，（救济）我们必要〔需〕救济的（如军属、工人、贫苦公教人员的子女）。

（4）生产。

光明学校编柳筐，组织音乐队，收入不太多，解决不了什么问题。另一小型加工业，因加工对象较少，时开时停。

（5）外侨少数民族工作。（略）

（六）战勤优抚

（1）进城开始运输工具奇缺，为了恢复市政建设，吉林省拨来 209 台大车。因当时处于紊乱时期，未能很好管理，致使一些人、马生病，车辆器材损坏，但均进行赔偿，作了动员解释，挽回了影响。后来又帮助建设局组织汽车大车公会，旧历年关发动募捐，慰劳各医院伤病员及军属，配合部队进关进行庆功优属运动，5 月间赴九台及车站慰问 50 军进关。因为整个形势的发展，东北已由战勤环境转向和平建设时期，动员工作逐渐减少。

(2) 优属工作：11 月间进行了调查登记后，即召开了军属代表会传达了东北及长市优属条例办法，号召：一、组织起来生产自给。二、给前方写信。三、号召下乡分地、安家致富。会后代表分头传达，按居住地区组织了军属小组（5 户—10 户一组），经常反映军属意见与困难，帮助政府执行各种法令。动员了 76 户 250 人军属，下乡分地，从事生产，发了安家费，到春阳、双德西区落户。新旧年关发动了一个庆功优属运动，发了两次优属粮（详见附表），帮助一些军属介绍职业。

城市军属组织了合作社，3 个煤炭代销合作社、1 个卖粮合作社、1 个运输合作社、2 个综合合作社。另外与群众合作社合资的 5 个，后来大部转为群众合作社。

农村代耕在春耕夏锄生产中，按照代耕规定，对于贫苦无劳动力的军属，都普遍进行了代耕，共计 244 户、32,651 垧。但由于群众觉悟不够，为了省事，有些农村采取轮流办法以致降低产量。今后必须大力改变为专人负责包耕制。

(3) 抚恤烈属：长市共有烈士 40 名，发放烈士抚恤粮 6.6 万斤。除进行了一般抚恤外，并把长市国民党督察处杀害的爱国青年，由政府备棺材并发放救济粮 7,300 斤，向群众募款 18,322,950 元分发各户，并召开全市群众性的追悼大会，掀起市民对蒋匪残暴的愤恨。

(4) 荣军工作：开始对退伍荣军的安置感到困难，因一个时期工作放在机关工作的荣军思想教育上，后来才全力转向安置工作。共计退伍军人 250 名，办理了复员手续。共发复员粮 33,160 斤，被子 7 床，棉衣 41 套，军衣 14 套，过路荣军（48 人）路费 410.3 万元。在政府帮助下，退伍荣军组织了生产，如荣军铁工厂、荣军肥皂厂、大众油坊、建国制米厂、第二铁工厂、四合粉场、长春新报分销处、钟表店等及其他小商业多处（铁工厂于“五·一”节支援六〇炮一门）。此外，51 名荣誉军人去农村参加农业生产，并有 85 人分得与农民同等土地。一般说达到了安置的任务。荣军

思想是很混乱的，典型突出的是功臣思想，“身上打个眼，比毛主席少〔小〕不点”，这是荣军中的流行语，产生贪污、腐化、堕落、娶老婆、进关闲待遇等思想。但多数还是好的，经过荣军大会，一般说得到初步解决。荣军较单纯，一到大城市就眼花缭乱起来。因此，荣誉军人的退伍与工作，均不合适于城市，最好转向农村，参加生产或作农村工作。

（七）土地改革

长市在伪满时由于其都市计划大未建设完，及水源地、储水场、苗圃等供城市建设用地散在较广而分散，故虽将一部（分）与城（市）建设关系很少的农村区划出，现长市尚共辖大西、双德、净月、劝农、春阳 5 个农区与半农区，共 79 个行政村、21,934 户、115,477 人、土地面积去年土改时调查是 48,725 垧（包括房基、道路、荒地及其他不能耕种之地）。春耕期间调查是 40,233 垧（新垧），其中公地占 13,966 垧，私有地占 26,267 垧，平均每人合 2 亩 2 分 7 厘 5 强。占人口 8.07%、占户数 5.06% 的地富占有土地 50.3%；占人口 60%、占户数 69.8% 的贫雇农，仅占有土地 12.8%。

自 1947 年以来，曾遭受蒋匪的屡次疯狂抢掠，去年 5 月后，我军围城时，曾一面发放救济粮，一面号召抢粮抢收，谁种谁收。土改时，在拉锯区地，曾进行扫蹠了、秩序紊乱。解放后，又经我屡次发放救济粮，土改后春耕夏锄，经过组织教育，基本上解决了很大问题。但不断发生旱灾、虫灾、雹灾、水灾、病灾，均陆续尽力救济。当然困难尚多，如双德净月等区房子遍漏，有的女人赤体无衣，人病马饥，尚待继续解决。

去年 11 月中旬派工作组到净月区西小河沿进行调查群众灾情、群众要求、阶级情况、生产情形等，12 月中旬除市委抽调的干部外，民政局前后抽调了 2/3 以上的新老干部，在春阳、劝农、净月 3 个农村区进行工作。首先试点训练积极分子、划阶级交政策、丈量土地、斗争挖浮、分地分浮、建立农会等边讲边做，结合实际学习，在点内试验一定时间后，即进行全面铺开。定期在

点内召开会议，传播交换经验。共计没收大中地主恶霸土地 3,819 垧，征收小地主富农多余土地 6,447 垧，分给贫雇农。挖大中地主浮产，解决了牲口 272 匹，及部分房子、粮食、农具、衣服等，由市内抓回潜逃大中地主恶霸，51 户由贫雇农进行了清算斗争，地主恶霸 177 户，因抗拒、破坏土改，经政府批准，农民将其禁闭等办法镇压了一下，个别罪大恶极者经政府批准交由公安局法办。

关于东北各城市人民 代表会议问题给毛主席的报告

(1949年11月16日)

高 岗

我提出3个问题，来回大家研究。（一）估计。（二）我们要开什么样的城市人民代表会议？（三）如何开好城市的人民代表会议？

（一）估计

9月以来，东北3万人口以上的城市共召开了63个人民代表会议（其中市的26个，城镇的37个）。

这些会议，以工人阶级、劳动人民为主体，团结了小资产阶级、民族资产阶级以及各界民主人士。解决了一些群众当前迫切要求解决的问题，比较突出的是解决了劳资集体合同，现在安东、吉林、哈市、齐市等已经签订，其他城市则正在签订中。房产、房租问题吉林解决的较好，可为各地取法。其他如税收、市政、卫生、水电、交通等问题，在许多城市中曾提出讨论，有些能够解决的，会议上都作了具体的解决。

特别是公营企业中的创造生产新纪录运动，经过各市人民代表会的推动，已在东北各地广泛展开。此外，经过代表会议，检查了政府的工作，具体揭发了若干公务人员贪污、渎职、违法乱纪的行为，政府都根据人民代表所举发的事实，作了处理与检讨，因而使政府与人民的联系加强了；在若干部门中存在的官僚主义则受到了批评，干部得到了教育。如锦州代表会后许多干部都

说：“工作作风不好，完不成任务，群众要检举，下次会上再提出来就太难堪了”。有的说：“这真是打开了窗子，新的空气进来了，工作有了方向，把大会的决议实现，就是中心工作的完成”。

群众对于代表会的看法也有了很大的改变。如开始时许多代表抱着“听听会”的态度，以及认为“反正政府说了算，咱们还不是配搭，规定啥就干啥”（多为资本家），在会议开过之后普遍反映：“这一次上下通气了”，“这才是民主的好政府”，“民主光说不行，现在真正看到了”。正因为这样，所以各界人民对于已经开过的代表会议，一般表示满意。如哈市各阶层都反映会议开的好，解决了问题。工人代表说：“过去只是我们自己开会，今天和各阶层在一起开会，才真正看到了各阶层都在拥护我们。我们工人阶级真正是在起领导作用。”松江市民反映：“我们什么都能向政府说，这个社会真民主”。大连商人说：“自古以来没有见过政府还检讨自己的错误”。同时在代表会开过之后，哈尔滨、吉林、安东、锦州等市资本家不少在雇佣工人，购买机器，收集原料，准备复工或扩大经营；安东一家私人造纸厂过去每月产纸8吨，签订集体合同后月产18吨；沈市在开代表会议后，税收工作很快完成，所以这些都是代表会议的具体成就。

但不少会议开的很形式，马虎应付，企图解决的问题太多，结果很多问题，都没有解决，或者象大连市那样，做了4个所谓“切合时宜”的决议，但“群众当前迫切需要解决的具体问题却一个也没有解决”。这是由于许多同志对于人民代表会议的重要意义与作用认识不够和没有经验，而有些会议又开的过分急促的缘故。

（二）我们要开什么样的城市人民代表会议

我们是以奉命的、突击的、临时的为完成上级交代的任务而去“走走形式”，去开人民代表会呢？或者是象开“干部会”、“半干部会”、“党员大会”、“斗争会”（如锦州人民代表会议上工人代表要资本家陈世述在会上坦白，公主岭的人民代表会成为斗争资

本家的会等)以及过去的“参议会”那样去开人民代表会议呢?还是团结城市各革命阶级在工人阶级(经过共产党)的领导之下,共同协商如何贯彻党所提出的政策,布置与讨论政府工作,解决具体问题呢?我们许多干部,在党内于干部会上讨论政策,布置工作是熟练的,但同革命阶级一起协商,特别是包括民族资产阶级与各界民主人士在一起协商,如何使他们接受党的政策,把党的政策变成为全体人民的行动方针,动员各阶层人民共同去做,就缺少经验,就不会去做,这就是我们的困难所在,克服了这个问题,人民代表会议就能开的好了。这个问题,我在以下会详细讲到,这里首先提出两个问题:

一个是我们的人民政府如何密切与人民的联系,采取何种组织形式去团结各革命阶层共商各该城市人民生活中的重大问题呢?是同农村一样通过区政府、街政府一级一级去联系好呢?还是直接联系各阶层人民的代表当面协商,共同讨论,直接解决好呢——就是说通过人民代表会议去直接联系人民群众好呢?吉林、安东两市的经验说明:为了适应城市集中的特点,城市中各项政策、法令与工作任务的布置与贯彻执行,均应集中于市政府,尽可能由市府与群众直接联系,而不应分散至各区、街政府。吉林、安东两市都证明他们在取消区、街政权组织,把工作集中于市,及某些日常户籍等工作合并于公安派出所之后,由于把干部集中使用于市级与一部分派到公安派出所,因之他们在公营企业与私营企业的工作大大加强了,公安工作也加强了,他们发现了许多过去没有发现的问题,上下之间反映与传达问题也快的多了。过去那种只注意做街道与贫民工作的现象,也就自然改变了。天津、北京的经验也证明这样做法是好的。新华社的社论也是这样说的。

因之,除了那些较大的城市可以保留区公所作为市一级派出的办事机关外,街公所或街政府均应合并于公安派出所。派出所是人民公安机关的派出所,警察也是民警性质,不能拿旧的观点

看待它，要把好的街区干部，充实到公安派出所去，加强派出所的工作。较小的城市还可考虑区街两级政权均不要，主要经过人民代表会议直接联系群众。因为街政权的存在与区政权的职权过大，不仅破坏城市的集中性，妨碍一切带政策性与原则性的问题统一由市府处理，而且也妨碍市府与人民群众的直接联系。经过区街政权，好多问题或者上下不通气，或者各搞一套，把一个集中的城市，搞成许多豆腐块，就容易混乱。希望各市注意研究解决这个问题。

另一个问题是：城市人民代表会议是临时的还是经常性的组织？我以为是人民政权的经常的组织与制度。一般的每月可开1次会，每次解决一两个具体的大多数人民关切的问题。每次开会平常为1天，多则两天，少则半天。无事不开。一般开会应在星期日，以免耽误生产和工作。不要象鞍山那样“一月就忙10天代表会”。

（三）如何开好城市的人民代表会议

要开好人民代表会议，就要准备的好，领导的好，做出明确具体的决议，并组织决议的贯彻执行。

第一，讲如何准备的好？这里主要有两个问题，一个是准备推选或选举代表，一个是准备会议解决什么问题。关于推选或选举代表问题：主要应以工人阶级及其他城市劳动人民（独立劳动者，脑力劳动者等）为主体，团结民族资产阶级与各界民主爱国人士。当然各城市还可根据具体情况适当伸缩，但总的方面都应有适当的照顾。这次各市人民代表会议中，机关、部队代表比例较大（以后有些可采取列席办法），某些城市私营工商业者的代表多过私营职工代表（如鞍山、抚顺），某些城市公企业职工代表过多，党员过多（一般超过50%）。今后除注意改正上述各点外，还须注意解决：

1、代表的职权、任期及其与市政府的关系：应该确定代表

的职权为经常反映其所代表的人民的意见给政府或人民代表会议，并传达人民代表会议的决议、政府的法令政策给其所代表的人民，遇有其所代表的各行业或各界发生问题，各该行业或各该界的代表有义务协助政府及有关方面解决。代表任期一般为半年，不好的可随时由其所代表的人民撤换。2、各市人民代表会议的构成，是逐渐趋于完善的，不断吸收好的代表与淘汰不称职的代表。要注意代表的广泛性，但亦不应马虎“凑数”。3、街民亦可有领导的推选几个代表（如每区一个）。4、对贫苦“误不起工”的代表，可由其所代表的行业或由工会付给相等一般工人工资的津贴。

关于准备会议要解决的问题：首先要弄清楚不准备什么与准备什么。那种长篇大论包罗万象的市长报告、来宾致辞、首长讲话、献旗献花、欢送代表（如大连）、包办酒席、请客吃饭等等俗套不搞，也用不着去准备这些，免去精神负担和卸下所谓“民主包袱”。但也不能空喊几句“发展生产”、“城乡结合”、“贯彻转变”、“反官僚主义”的口号而不解决任何实际问题。应该开门见山，抓住群众当前迫切要求解决的一个到两个带着普遍性的具体问题，加以充分准备，透彻解决。根据这次会议同志们的发言，各个城市当前需要解决的重要问题，有如以下一些，例如：如何创造新纪录？如何签定劳资集体合同？如何解决失业与就业？如何解决房产与房租？如何使税收公平合理？如何巩固治安、防火防盗？如何办好教育？如何办好合作社？如何解决市政（卫生、水电、交通）问题？如何调整与改进工薪等等。当然这些问题不可能也不应该在一个代表会上全部解决，但只要有计划有准备的去做，这些问题只要几次代表会就可解决的。如何解决呢？根据大家的经验，首先由各代表向其所代表的群众传达政府准备讨论的问题，与收集群众的意见与提案，如发现政府原定的中心议题不合大多数群众要求时，应该根据大多数群众意见修改，不能强让群众接受我们主观的一套。为此，领导上要事先下去召集各业、各

界的座谈会研究，不要急躁，要多想、多分析。这样才能掌握中心与采取主动，这样的报告才能具体解决问题，议案才能集中不零散。

第二、要领导好。这里主要的问题是提出明确的方针，真正解决问题，广泛的发扬民主，与分析各阶级的动态，掌握人民民主统一战线政策。为着使方针明确正确，能具体解决问题，凡是党提交会议的报告及代表性的发言，要经党委讨论通过，自己不能决定的要经上级批准，反对各种无组织、无纪律行为（如吉林市法院院长萧丹峰，把未经公布的婚姻法令在人民代表大会上报告，并且无根据的说党中央对婚姻法令有分歧意见。群众反对他随便判决离婚，他说：离婚越多是社会越解放的证明，因而引起群众很大反感。长春市卫生局长在讨论资方雇佣条件时，附和资方意见，反对全总草案等）。遇到发生争论的问题时，党员代表要听党委负责人的发言与党组的意见。

要建立党组领导会议中党的工作。为要广泛发扬民主，需要启发与组织大家发表意见，当代表批评到我们的缺点时，态度要虚怀若谷，必须注意解决干部怕人家批评的情绪（如松江某县人民代表大会上当着商人代表批评我们的缺点时，主持会议的党员干部说：“你不要罗嗦，没有意见就通过”，长春资本家在讨论雇佣问题时不同意，我们干部说：“你有不同意见可以退席”等，这些做法都是错误的），要鼓励那些对我们提出正确批评的人，要全开门，不要半开门。要事先告诉工人同志不随便给人扣帽子（如哈市预先开会准备），同时又要善于揭露那些故意攻击我们的人。

要善于分析阶级动态，掌握政策。这次各市的人民代表大会中，各民主阶层与各界代表大部都积极发表了意见，尤其是工人阶级，遇事开门见山，以诚相见，因而，各阶级间过去某种隔阂是不存在了，民主与团结的气氛加强了。工人阶级表现了领导阶级的姿态。如哈市在讨论劳资集体合同时，工人的草案中提出反对资方移动资金作投机倒把活动，资方认为“太刺激他们了！”工

人代表说：资方提出的草案中要工人遵守厂规，迟到或误工就要扣薪，如果我们象资方一样看法，那我们就该说资方太威胁我们了，但我们不这样说，因为我们应该遵守厂规，正象资方应该遵守政府法令政策，积极经营，不应该投机倒把一样。在讨论雇佣时，资方提出劳资均有介绍权，但最后决定权属于资方，工人代表补充说，劳资两方无论谁介绍，都应按技术优劣，同等技术以介绍先后为采用标准，在这些条件下资方有最后决定权。工人代表的这些提议，获得了全体代表的拥护，连资方工业代表团长刘佩芝也在埋怨他们自己的发言人说：“你懂不懂劳资两利，光你利也要问问劳方利不利呀！”但工人代表在某些地方表现也有缺点：如鞍山的私营工人不承认资本家的业务管理权，不承认厂规，这些就要说服教育。

市郊农民经过代表会更加加强了与工人的团结。如哈尔滨农民隋国龙说：参加了会知道什么是“城乡结合了”。乡村解决了土地，城里劳资纠纷要解决。看到工人开会时站队他们也学着站队，表示要向工人老大哥学习。鞍山农民在代表会上提出过去送二流子到矿山不对，偷高压线杆子上的零件拴犁杖也不对。知道了发展鞍钢对农民自己也有很大好处。锦州农民代表反映，早先城里人欺负咱们，大秤进，小秤出，今天共产党说理，城里、乡下都一样了。

学生在会后表示要向工人学习创造生产新纪录与实事求是的解决问题的精神（哈市）。哈市医生代表在会上说工人说话开门见山，说到就做到，个别资本家代表说话吞吞吐吐，并揭发了某些资方的投机倒把等不法行为。他们看到工人的团结力量，也要求在会后成立工会，组织起来。

民族资产阶级：无论哈尔滨、大连、吉林、沈阳等市，均认为有了地位，能说话了，因而顾虑少了，积极性高了。如大连、哈尔滨、吉林、锦州资方在会后均增雇工人。哈市较大资本家刘佩芝、武伯祥等表示，这样的会开过之后，哈尔滨还有资金可拿

出来。但他们与基本群众想法不同，他们中的许多人仍留恋过去，要求“解雇自由”、“随便减资”、“自由出口”、“减低纳税”，要求贷款，要求取消合作社发展他们，要求开银行……。特别是“解雇自由”几乎是各市资方普遍的要求。但民族资产阶级并不是完全一致的，其中有的想在会上解决一些问题。他们在会上看到真正按劳资两利发展生产的原则解决了一些问题，特别是解雇等问题之后，就高兴了（如哈市刘佩芝、武伯祥等）。有的则在会上哗众取宠（如沈阳志诚银行经理马春霖在会上提出准备增资20%，会后遭到资方的反对时，马上声明说，我不过为骗取他们的好感，工资多少，刀把子还不是握在自己手里。哈市、锦州也有类似情形）。有的则趁机发泄牢骚，或会后曲解。如吉林资本家说，现在“经济解放了”，一切都不能限制了，税也不要了。

各地经验证明，必须坚持人民民主统一战线，才能团结各民主阶级在自己周围，才能把不同的认识取得一致，把别人提高到党所提出的政策水平，而不是降低自己的纲领。要公开提出我们的政策，采取积极态度。为着这样就必须反对简单化的作风与怕麻烦的想法。

第三、会议要根据中心做出简单具体的决议，以便传达。切忌有一个议案就写一个决议。如象松江某县那样，一共做了103个决议。也有做空头决议的，如松江的一个县城的人民代表会里，决定“农村拖拉机化”，“农村实行火葬”，修公共浴池等，这种决议是不准备实行的，也将无法取信于人民的。在一切人民代表会中只应把最中心问题写成决议，作中心的交各有关部门具体解决，现时不能解决的则加以诚恳的解释。关于提案的处理：最重要的可归纳成决议。非自己所能解决的请示上级规定。属于日常工作性的送有关部门处理，马上不能解决的，则恳切说明。

第四、会议决议要真正传达下去，并确实贯彻执行。各代表必须向其所代表的人进行传达。传达时中心一定要传达，其他可根据不同对象强调不同的重点。代表会议闭幕后在大的城市与省

一级要成立地方协商委员会，由该会组织秘书处，经常与各代表联系。

决议贯彻与否以及对提案的采纳与实施情况，是群众测验我们是否重视人民代表会与是否尊重民意的标准。许多代表都说：“不给我们解决问题，回去无法交代”，会后许多群众都问代表“我们提的意见怎么样啦？”大连的商人在会后表示：“光说不行，总得实行给老百姓看”，因之必须向党内外说明这一问题的重要性。

最后，希望今后每次人民代表会议之后，所有的主要干部都要想想，成功的是什么（解决了什么问题？），失败的是什么，各阶级动态如何等等，写成简明扼要的具体报告，不要冗长，不要空洞，不要马后炮。

沈阳市十个月来的工作报告

（1949年11月）

一、前 言

解放后的沈阳，经过了军管到现在，经过了自上而下原封不动的接收，并打碎和废除国民党反动统治，逐步建立起初步的人民民主政权的组织；经过了解放后严重的社会混乱到社会治安的逐渐恢复；经过了市政公用事业的破碎停滞到现在的恢复和发展；经过了对沈市一般情况的不了解到摸索出了一些头绪；经过了各种错综复杂难以解决的工作问题到开始适当合理的解决；经过了由乡村转入城市后干部对各种观点认识的不一致以及工作条件的困难到逐渐求得认识的统一和一些困难的克服。

经过了这些过程，经过十个月来在中国共产党的正确领导，

干部的齐心合力及广大人民的支持拥护的努力之下，新的革命秩序已经建立起来了，新的生产秩序亦已初步的获得了基础，这表现在：

第一、彻底摧毁了敌人军事组织力量，处理一些散兵游勇和政治土匪，普遍登记了反动党团特务分子；废除了保甲制度、建立了新的街道组织；动员了民工民夫汽车司机医士护士参军参战，安置了荣誉军人与慢性病军人，优待和救济了军人家属；工人学生妇女团体相继建立，并且顺利地日益发展壮大，提高了学生及公教人员的觉悟；市郊划分完了土地，基本上消灭了封建剥削制度。这些都是我们恢复改造和发展生产，建设新沈阳的有利的政治条件。

第二、工商业较之解放前有显著的发展，物价日趋稳定，人民生活有了适当的改善。国营和公营企业在迅速恢复中，职工劳动态度有很大的转变，私营企业复工和开业数量大大增加，国营商店及合作社开始影响市场，新的城乡关系和关内贸易正在打通。这些就是我们恢复改造和发展生产的有利的经济条件。

第三、市政公用事业在修复中不仅供给了各方面的需要，且在兴建中超过了解放前的水平。交通、公路、桥梁、水利的修建，也大大地便利了工农业生产的恢复和发展，加强了城乡互助和内外交流的作用。

现在，当沈阳市第一届人民代表会议召开的时候，我有责任代表市人民政府把十个月来沈阳市的几个重要方面的工作，作一简要的报告。请诸位代表先生批评指正。

（一）社会治安与公安管理

沈市曾是国民党统治东北的军事、政治、经济的中心，也是蒋匪与美帝反苏反人民的特别指挥点，又是东北最后解放的一个大城市，大批敌伪残余反动分子汇集于此。因此，沈市解放后，如何肃清奸特，安定社会秩序，以保护人民生命财产并保障生产建设之顺利进行，是一件非常重要的事情。十个月来我们做了以

下的几个主要工作：

一大力恢复与建立革命秩序——解放初期，秩序紊乱，敌特乘机活动，造谣惑众，利用大量游勇散兵勾结惯匪惯盗，捣乱社会治安，破坏生产建设。为了建立革命秩序，必须镇压此种破坏行为。本着“首恶必办”的原则，首先逮捕了敌特首要分子（如伪国防部保密局东北工作督导室副主任滕勉等数人），总计捕获各系统组台长以上 60 人及重要职业特务 472 人（此外有 1,020 名特务向我登记自新）。缴获电台 101 部，从而摧毁了敌特的领导机构与电讯系统。尤其值得提出的是破获了美帝在沈潜伏的间谍案英人吴人杰日人佐佐木等犯，并获其全部密码，电台 6 部及特务经费一部。其次，收容了蒋匪官兵 40,883 人，有的运送原籍，有的安插工作，有的尚在处理中，使之有所归宿，不再无事生非。再次，积极侦察破获各种危害群众利益的犯罪行为。10 个月中，共检举强盗案 534 件，盗匪 1,248 人；盗窃案 4,147 件，4,822 人；伪造印信冒充军政工作人员进行诈欺勒索案 76 件，135 人；其他破获交通器材、违法乱纪案犯千余人，缴获长短枪 1,316 支，各种弹药 2,000 余发。因破案而起出约值 60 余亿元藏物，全部发还原主。以上各类案件情节较重者均由人民法院判罪。仅反动分子、盗匪及市郊区翻把、倒清算恶霸地富，即判处了 573 人，对少数罪恶深重、怙恶不悛的分子则予以镇压。此外，对游手好闲、变相敲诈的职业乞丐，在强制劳动改造的方针下由公安局协助民政局收容了 1,259 名，使之参加各项生产。

以上措施，对恢复与巩固沈市革命秩序，起了很大作用。如强盗案件已迅速减少；由解放初期的每日 8 起，逐渐减至现在的 10 天 8 件。人民法院所收民事、刑事案件的比例，也由初期的刑三民一之比，变为现在民刑案各占半数。这些都说明了沈市的革命秩序已经建立起来了，沈市人民的生命财产与生产建设的顺利进行，已得到了应有的保障。我们破获案件之多，当然不应被认为是解放后的群众犯罪事件，较国民党时期增加了。相反的，共

产党与人民政府的各项政策，正是为了消灭社会上犯罪的根源，今后的犯罪行为必然日益减少，不会增多。过去十个月中公安司法机关案犯数字不小，恰恰暴露了蒋匪在沈市的暴政，说明蒋匪军警宪特就是纵容包庇勾结罪犯，向人民进行敲诈欺骗破坏与暗害罪行。人民政府对人民利益负责，犯法的人也要负责改造，因此就严厉的检举了这些犯罪行为，不容许其潜伏逍遥，这就是案犯数字较多的真实原因。

二对反动党团特务分子进行登记——根据东北政委会宣布解散反动党团的指示，我们进行了对反动党团特务分子的登记工作。先后登记的反动党团干部及普通党团员特务人员共 20,901 人（日、朝鲜人 412 名在外）。暴露了各地各级反动党团特务组织近 400 余个，摧毁了沈市蒋党区分部 340 个，并从而破获了一部潜伏之特务组织与电台。对登记之一般反动党团特务人员，政府均本“胁从不问”的方针，一律不究既往，令其安心从事正当职业改造自己。对各级干部及负责分子，除其中个别罪大恶极的予以逮捕法办外，只要他们登记彻底，交出组织及证件，并保证今后不再进行反人民的活动，政府亦均分别情节予以宽大处理。这一工作进行的结果，教育了广大群众，给反动党团特务今后继续活动上一个致命的打击，挽救了一般的党团分子，争取他们到人民方面来。

三揭露并打击了敌特操纵利用封建会门从事破坏活动的阴谋——沈市封建会门有其社会基础，国民党特务分子则对其上层首要者加以控制利用，或以封建会门为掩护进行特务工作，特别是大佛教、一贯道实际上已成为国民党所操纵的特务组织，政府并〔已〕宣布为非法组织，其上层分子大多为国民党反动派进行特务活动，有的就是以封建会门掩护的特务分子。政府曾宣布只要他们不进行破坏活动，我们是本着治病救人方针，予以改造教育的。但是这些人却仍然妖言惑众，愚弄群众，捣乱社会秩序，进行各种非法活动，这是人民不能容忍的。因此逮捕了以封建会门为掩护的特务头子陈新民，中统宗教组长、大同佛教会理事长殷

辅卿，一贯道道王□卿等特务首要分子，向群众揭露了他们造谣破坏及欺骗愚弄人民的反动罪行。

四公安管理工作——第一是交通管理工作。沈市是个大城市，车马行人拥挤，国统时期车祸曾不断发生。因此政府非常重视交通管理工作，大力执行了右侧通行，安设了交通指挥灯与大小指〔路〕标 475 个，为了避免街面车马杂乱影响正常交通，整顿与指定了 220 个停车场。此外还整理了各种车辆，共发放车牌 20,312 个（自行车在外），处理了交通事故 286 件，车祸事件减少，建立了初步的交通秩序。第二建立了人民的户政工作，对社会治安上、人民民主权利的保障上，起了很大的作用。第三是消防工作，在克服物资困难中我们从接收 8 辆车增修到 24 台，并检查与修复一部公共消防设备。十个月来先后扑灭火灾 198 次，有力的保护了国家财富与人民的生命财产。第三是在工厂中建立了各种安全组织与设备，在工人群众中进行了防奸防盗防火防险的教育与组织工作，使工厂的意外事件减少。

（二）恢复与发展生产

沈阳是一座工业城市，恢复改造，发展沈阳市的生产，是毛主席和我党十分关心的一件大事。随着去年 11 月沈阳解放后，中共中央东北局和东北人民政府即及时提出：东北解放区今后必须把主要力量放到从事于经济建设。为什么我们要把经济建设成为今后的中心任务？毛主席说：“从中国境内肃清了帝国主义、封建主义、官僚资本主义和国民党的统治（这是帝国主义封建主义和官僚资本主义三者的集中表现），还没有解决中国的独立自主问题，只有待经济上获得广大的发展，由落后的农业国变为先进的工业国，经济上不完全依赖外国了，经济上完全独立了，这算最后地解决了这个问题。”沈阳市根据了毛主席这个英明正确的指示，十个月来的生产任务，主要是以国营经济为主体的按照上级政府和军工军需部系统的生产计划，保证和监督国营生产的恢复发展与改造。并（在）积极地配合与支持本市公私生产的精神下，

从事于市政企业和地方工业的建设。因此，这方面是获得了初步的成绩的，分别报告如下：

一、国营企业

沈阳市国营企业的迅速恢复，主要是因为采取了依靠工人，团结工程师与职员，并把实际操作经验与理论技术相结合的正确方针，事实证明，经过了接收、护厂、修复、评议工资，成立工厂管理委员会，红五月大竞赛以及开始定额管理，建立经济核算制等等过程。由于工人提高了政治觉悟，在生产中表现了高度的积极性，才把在战争中遭受破坏的国营企业初步恢复起来，并有力地支援了解放战争。

沈阳铁路工厂的工人，开始还有些人对我们不甚了解，但经过普遍进行政策和阶级教育后，很快的以主人翁的姿态，从事恢复生产，参加工厂管理，因而产生了修复“北平号”机车的壮举，并经过这一模范行动，推动了 15 个分厂 3,239 个职工的生产竞赛运动。现每月大修机车等于伪满时期（平均每月人数为 3,933 人）89%，等于国民党时期（平均每月人数 2,230 人）146%。客车每月生产等于伪满时 95%，等于国民党时期 478%。货车现在每月生产等于伪满（百分之）117%，等于国民党 574%。车辆工厂于接收伊始，机器被破坏 70%，只剩 200 余职员看门，形同死厂，经大力恢复，现已增至近 4,000 人，辖 13 个分厂。工友们由于学习了苏联新式的流水作业法，200 名工友，每月能造新货车 55 辆；而过去之旧作业法，300 人每月仅做 50 辆。

在沈阳的军工工业，系接伪联勤系统的生产部门，及伪军、师直属的军械修理厂所担〔组〕成。工人经过发动之后，生产效率迅速提高，武器制造方面，如果国民党时期生产效率为 200，那么现在已经达到了 384，弹药生产如果国民党时期为 300，目前已经达到 365.9。

属于军需部之沈阳第三局，共辖大小 8 个工厂，有被服一、二、三、四厂，橡胶、针织、染整、制棉等厂，共七千余职工。解放以来，经

过 3 次大的调整，将不适合于工作岗位之职工，加以调整、分别处理后，使现有生产力飞跃提高。原来的职员说一台机器一天只能做 8 套衬衣，最多能做 10 套，现在产量则是平均 20 套以上，染整厂过去一天只能染 100 匹布，现在则平均染 1500 匹。

机械工业在沈阳之工厂，计有第一、二、三、四、五、六机器厂，及工具、实验、汽车等工厂（汽车厂下属 7 个分厂）。各厂在接收当时，厂房被毁颇多，完整机器尚不及 500 台，职工只有 700 余人。10 个月以来已经修复了母机 584 台，工作机 390 台，加上后来划归机械局之汽车厂，总计机械局在沈阳共有母机及工作机 2,286 台，职工增至 8,716 人。最近在创造新纪录中，第一机器厂工友赵富有，以三点零九分的速度，创造了做 6 尺丝杠的新纪录，不但将过去的工作时间（30 小时）缩短到 1/9，而且将理论上的标准时期（六点四十五分）缩短了 1/2。第二机器厂的工友觉会安，更以二点三十七分的速度，超越了赵富有，就这样展开了创造新纪录的运动，无论在生产数量、提高质量、节省原料方面，每天均有新的纪录表现。由此可见工人生产热情之一般〔琛〕。

化学工业局在沈阳的化学厂，计有沈阳化学厂、精电解、食盐工场、汽缸油工场、硬化油工厂、油脂工场。以电解食盐工场为例，不但完全恢复了伪满时期之 104 电解槽，预定今年 10 月末即可增加到 150 个电解槽，则今年可生产火硷 1,500 吨，而伪满时期之最高年产量为 1,298 吨；原料消耗上，每吨火硷仅用食盐 2.1 吨，而伪满时期为消耗 2.7 吨。此外尚有沈阳油漆厂与沈阳实验厂，则均因破坏过甚，致开工较迟。

沈阳市的纺织工厂，包括沈阳帆布厂，沈阳毛织厂，沈阳纺织厂，当人民政府接管之后，首先是设法扩大纺织厂，从解放前的 8,100 个纺锭，224 台织机，扩大到 1.2 万个纺锭，370 台织机。与此成正比例的是产量提高，原料消耗减低，一件纱的效率提高了 90%，一匹布提高了 40%。一件纱的用棉量，则在解放前之 421 斤，降至现在的 406 斤。

企业管理局在沈阳的工厂，在接管当时，共有橡胶、造纸、陶器等十余个厂，但大部处于瘫痪或停顿状态，只有主要生产机器 133 台。经过解放后的极力恢复建设，现已增至 18 个厂。已开工的 15 厂，半开工的 2 厂，未开工的只有 1 厂。主要的生产机器已发展到 250 台，工人从 970 人发展到 4,700 人。主要产量如汽车内外胎，解放前每日产量为 100 套，解放后为 1,000 套；各种纸类，过去平均月产 50 吨，现平均月产是 494 吨；磁器过去平均月产 2 万支，现在已达 5 万支以上。

沈阳冶炼厂直属东北有色金属局，内分熔矿、电解等 6 部分，担负着冶炼铁、铝等矿石的任务。该厂开始时曾因生产管理没有看到或没有抓住生产的关键问题，以致缺乏经济核算思想等缺点，在接管 7 个月以来，未能完成生产任务，且提高了产品的成本，造成国家财政上的浩大损失。经工业部深入调查后，找出了管理上的症结，现在工厂已有显著改进，呈现一幅新生景象。

从上述材料中可以看出沈阳国营企业到处呈现一种蓬勃气象；经过短期恢复工作，已奠定了稳步向前发展的基础，但无可讳言的，由于领导上及干部的生产知识和管理经验的缺乏，在生产过程中，仍然存在着浪费及管理不合理的现象，在个别工厂里甚至是严重的。这主要是由于没有更好的实行定额管理与严格经济核算制度，这是今后生产管理中的主要关键。另外，虽然各厂都选举了职工代表，团结了技术人员，建立了工厂管理委员会，并在一些厂内起到了一定的作用，但根据六次劳大“管理民主化”的精神，总的说来，距离还相当远，同样需要努力加强，急起直追，发挥群众力量，更好的管理好我们的工厂。

二、国家商店

沈阳市的国营商业是在供应民需发展生产的指导方针的逐步实施中发展起来。11月2日进入沈市后，我们就在百忙的接管工作中，立即建设国营百货公司及粮食公司，首先设法解决沈市人民当时急待解决的粮食问题。解放后的数天内，当铁路尚未修通

时，军管会财政处即集中大批汽车到开源一带运粮来沈。吉沈、安沈通车后，国营粮食公司的大批粮食源源自安东及北满运来，安定了人民生活，对沈阳市革命秩序的迅速建立起了保证作用。11月7日，我们又根据东北的物价情况，公平合理的制定了沈市钱粮主要物品的价格，使公私营商业有所遵循，为沈市商业的恢复与发展创造了有利的条件。因之在接管后立即改变了国民党匪帮统治时期工业品价格极贱，农产品价高的不合理的有碍工业发展的畸形状态，使外县粮食不断大量来沈，接济民食。由于物价的合理规定，亦大大的减轻了新接收城市一时混乱的抢购现象，对公私营商业起着合理的促进作用。国营百货、粮食公司为保证价格实施及使货币向市场流通，供应□□需要。另一方面解决部分市民及商户手中有货无钱的困难，在物价公布后，按照公定价格收购了价值650亿元的纱布、五金器材、西药等物资。对公私商业的资金运转起了推动作用。10个月来，沈市国营商业发展规模巨大，在市百货总公司领导下，设有3个分公司，分别经营纱布、日用必需品及五金电料国营工业产品的推销业务，在保证职工、市民日用必需品的供应及扶助国、公、私营工业的恢复发展上发挥了重大作用。10个月来在公私营工厂中采购加工货物总计□千一百亿元，向市场出售民需物资及工业生产原料成品总值6,000亿元。粮食公司通过营业部、代销处及合作社推销网，在市内、郊区、工厂各地共供应市民粮食15.8万吨，海盐9,200吨，现已建立了健全的推销网点，全市任何地区都可买到国营商店的粮食。国营燃料公司10个月来供应全市工业及民用煤炭45万吨，营业部及代销处亦普设各地，国营商业的壮大成长，已与人民生活的供求及工业生产的发展密切的结合起来，在接管以后几个月来扶助了全市160个合作社的建立，保证了5万个公营企业，□□职工工薪券的支付，先后3次平抑了沈市粮食纱布的物价涨风，从各方面看来，沈市国营商业已充分的表现了国营经济的领导作用。但过去对私营商业的领导，发挥私人资本的积极性，没有很

好的发挥各家商店的效能。特别对于私人工业的原料采购，成□□□的困难没有给予应有的和可能的帮助，在配合行政对于市场管理上，和投机倒把囤积居奇的非法活动进行斗争，领导其向有利于国计民生的正确方向发展做得很不够。同时在国营商店经营方面的成本计算经济核算制度尚未认真建立。这些都需要在今后加以努力（的）。

三、市营工业

关于市营工业 10 个月来，在资金困难、各厂受到严重破坏的情况下，初步恢复起来，大部工厂已开始正常生产。它的任务是补充国营工业之不足，增加民生日用轻工业品生产，供应民需，现已进行正常生产的有工业局直属的陶瓷、酱油、制针、缸砖、印刷、机械、油漆涂料等 13 厂，财政局供销处直属的□□、灯泡、制纸、造革、铁工等 15 厂及商业局所属的粮米加工、纺织加工等 12 厂。共有职工 2,211 名。这些工厂的恢复生产对于国营工业的恢复与民生轻工业品的供应上都起了一定的作用。工业局直属的缸砖，所产特异型耐火砖已有 250 吨拨给铁路局，供修理机车之用，机械厂给哈尔滨火□工厂定制的每口 5 吨重的大锅 45 吨已完成定货，其他为军需部麻袋厂制做了 65 万支麻袋针，为机械管理局修理机械零件等等。此外各厂所产的染料、纸张、牙粉、粮食、纱布等供给了人民需用 10 个月来市公营企业的恢复中尚缺乏统一的计划性，对成本核算、资金周转、产品质量、市场销路等没有统一的计划，致使某些工厂生产不顾成本、不问销路，发生了成本高、产品不易推销的现象。各厂因恢复开工时间尚暂〔短〕，未能建立经济核算制度，资产清理工作虽初步结束，但还没有及时地把由各厂分散领导的经营方式，（市政企业除外）由市府另设专门机构统一起来，致步调更不一致，计划不能统一，开支增大，交流各厂生产管理经验很差。

四、合作社

沈阳市的合作社在市合作总社的直接领导与国营商店的扶助

下，已得到初步发展。目前全市共有职工、街道、农村合作社 249 社，拥有社员 20 万人，资金 360 亿元，每月营业额一千余亿元。其中以职工合作社占比重最大，街道合作社次之，全市国营企业职工已有 1/3 参加了职工合作社。街道合作社的社员占全市市民总数的 1/7。自今年 3 月间开始建社以来，国营商店通过合作社供应了职工、市民大量的粮食及生活必需品，合作社协助国营工厂发放调剂工薪实物、代销公私营工厂及国营商店的各种商品，并举办了职工集团福利事业，在供给民生沟通城乡物资交流，调剂物价上，已成为国营经济的有力助手。沈市合作社是在积极为人民服务、供给人民生活必需品的业务方针指导下发展起来的。但是在巩固社务工作中还存在很多的缺点。第一，目前营利观点还是普遍存在的现象。合作社与社员的联系、合作社业务与社员需要更密切的结合还不够。第二，合作社业务经济核算制，尚未普遍建立起来，对于如何适当的使用人力、物力，扩大营业额，发展社务的具体方针，还未及时的加以指导。特别是某些合作社的工作人员还存在着贪污、腐化、浪费、松懈的现象，这些都是巩固社务，健全业务制度主要的障碍，应成为我们今后注意克服的重点。

五、农业生产

沈阳市郊区分为苏家屯、深井子、新城子、马三家等 4 个行政区，367 个行政村，人口 57.9 万人，占全市人口 1/3。解放前，沈阳市郊区为国民党匪军长期屯驻，大肆掠夺人民食粮财富，农民负担奇重，对农业生产破坏甚巨。除少数地主、富农外，贫雇中农生活极端困苦，加之去年虫灾严重，大部粮食歉收，所产粮食占常年生产量 22.2%。人民政府接管后，在市郊办事处领导下，于 11 月下旬着手发动群众，按照中共中央所公布的土地法大纲及东北局、政委会关于新区土地改革的指示，开始进行土改工作。没收了大中地主的土地财产，征收了小地主及富农土地财产的多余部分，将土地 58.3 万亩，房屋 1.2 万余间，牲畜 4,172

头及其他生产资料、生活资料等分配给无地及少地的农民，每个农民分得了三亩左右的土地，大部分农民得到了必要的生产资料及生活资料，基本上消灭了封建阶级在农村中的经济基础，为发展工农业生产奠定了巩固的物质基础，郊区土改工作在今年3月间基本完成。同一时期将市内各区所属近郊地带的土地及市内空地收归国有，以利于城市发展建设之需要，目前暂不修建之土地仍分租给农民使用。3月以后，郊区即转入全力动员农民进行大生产阶段。当时郊区所面临的困难，是由于国民党匪帮长期统治的灾害，及去年虫灾所造成的粮荒，在春耕期间我们即按照原定计划自北满地区先后运来近两万吨粮食，贷给全区缺粮人民。解决生产中吃粮及种子问题，另发放早熟作物及牲畜贷款10亿元，市粮食公司也在郊区各地普设卖粮站，减价大批出卖粮食。基本上解决了春耕困难。全区农民经过土改后及在政府大力动员与扶助下，生产情绪空前高涨，全区共种地95.2万余亩，超过原有耕地面积7,250亩。此外在东北水利总局计划下，我们又动员和组织群众积极整修水利工程，增加了灌溉面积5万亩。夏锄期间，郊区又连续发生各种虫灾及水灾，经党政工作人员全力参加，在短期内动员了市内市郊的机关职员、学生和农民四十九万三千余人进行捕虫及防汛运动，在30万亩土地上消灭了虫灾，捕虫800万斤；救出被水淹没良田8.4万亩，修补了辽河、浑河工程，增加了抗水能力，渡过水灾季节。在紧张的捕虫、防汛运动里，也抓紧领导群众夏锄工作，全区70%的庄稼做到三铲三耪放一遍秋。

我们在市郊土改与生产中，是有成绩的，但由于时间仓促，土改工作还不够深入，生产中的副业生产的领导还不够，在防汛中只注意了大河的水患，这是对的，但没有注意到小河的水患，致许多地区被小河的水患淹没成灾。特别号召农民防灾备荒的运动，尚未引起普遍的注意。

六、私营工商业

关于私营工商业恢复与发展状况解放后由于政府保护工商业政策及打破了国民党统治时期食粮恐慌，电源不足，交通隔绝，通货膨胀的困窘状态。因此，就给沈市私人工商业具备了恢复和发展的有利条件。沈市现有私营工业 10,191 万户（至 8 月底为止手工业在内），私营商业有坐商 21,269 万户，摊贩 40,376 万户（至 7 月底为止）。工商业户数均超过伪满与国民党的最盛时期。

但工业方面的生产力还没有充分发挥，有些机器尚未全部开动。据 4 月份调查，铁工业只发挥了应有生产力 52%，电工器材发挥生产力的 42%；针织业 2,072 台机器，只开动了 761 台。同时资本少、工人少的工厂占多数；1 亿元资本以下的户数占 83% 强；10 个职工以下的户数占 91% 强。又从铁工、电工、纺织等行业的不完全材料中可以看出，现在与伪满最盛时期相比，职工人数减少了（现有 45,641 万个职工），生产量也减少了，但仍超过国民党统治时的最盛时期。

在商业中摊贩增多，共计 40,367 万户，为商业户数 65% 强。从业人数占全体商业从业员 97,622 万人的 41% 弱。而坐商亦多为人少的家眷铺。据市商会统计：商业资金在 1 亿元以下的户数占 95%。商业行业中资金最大的则是五金、银□、批发什货、山海什货，这证明一面是消费市场的扩大及适应工业需要者（五金）发展了，但另一方面也说明了大量私资分散经营或化整为零，甚至走向投机活动。

关于执行工商业政策的检讨。在我们入城后，即明确颁布了保护私人工商业政策，向群众进行宣传、解释工作，消除某些工商业家怕分怕斗的疑虑，并在实际工作中予以各方面的协助与□□，如免收工商业税 3 个月，政府大力沟通城乡关系，□乡村粮食和工业原料与工业品易于交换。东北银行贷款扶助有利于国计民生的工商业恢复与周转。并在公私兼顾原则下，国营工矿业、交通部门、百货公司、粮食公司等单位，曾使用私营铁工业、纺织、针织、粮米加工等业加工。同时政府又努力平稳物价、发展国营

公营企业，逐渐提高人民生活。这些设施，均予私营工业发展以有利条件。这也是执行发展工商业政策成绩的一面。

但是，我们贯彻毛主席的“四面八方”政策，根据沈阳的实行情况具体化不够。因此对如何发展私营工商业这一问题还不够重视，如公私兼顾、劳资两利问题，及如何区别行业确立不同的对待办法，加以适当的扶助、管理、限制等问题，均未能及时获得正确解决。公私关系方面，公私工厂没有系统的明确分工配合，劳资关系方面，部分私厂、商店劳方对工资、解雇金的要求过高，我们没有很好掌握纠正，过去无专门机构处理劳资问题，以致生产了不少□□，如曾产生了不问具体情况一律不准私营企业歇业解雇的现象。同时对应扶助之部门（如铁工、电工等）□用大力扶助、□□业者（粮米加工、被服加工等），又未能帮助其积极转业。但另外一方面，工商业者企图恢复旧社会的劳资关系，用旧社会的特权对待今天的职工，甚至不积极从改善经营，提高质量，减低成本来发展生产，反用消极的态度逃避资金冻结资金和粗造烂〔滥〕制来对今天生产的现象，这是不对的。另外我们（在）对金银市场及某些商业投机行为的有效限制管理与改造上，也存在着不少缺点。（另外）有些法令措施都无意中又给工商业的发展以不应有的限制。如路条、旅行证的规定原是为了治安需要，但也加给物资交流以限制作用。又如某些机关执行对电话外线器材禁止贸易中，有一个时期竟把一些室内电线和电滚也都放在被禁之内了。如此种种，对发展生产与发挥私人资本的积极性（上），显然是（没）有好处的，资本家的思想顾虑迄未消除，生产中的各种困难还有很多，这些问题均急待解决。当然目前这些困难的形成，原因很多，且严重影响工商业发展与造成其发展中的困难的，是由于政治、经济、军事等方面客观形势变化所致。但是如果我们完全正确的执行了“四面八方”的政策，领导私营工商业更好的去克服困难，是可以减少困难程度和缩短其困难的时间内〔的〕。

（三）民主建设

民主建设方面主要包括协助各种群众组织的建立，改造街道政权及建立人民的公安、司法机构等几个问题。

一、协助各群众组织的建立——在共产党与政府的领导下，沈市人民获得了前所未有的集会、结社、言论、出版等各种民主自由，人民在自觉自愿的基础上，纷纷建立了自己的革命团体，如工会、农会、青年团、妇联、学联等等。这些团体是政府的有力柱石，从他们建立以来，即动员各自成员配合政府工作，获得很大成绩，如帮助接收，献交器材，发动生产竞赛，开展文娱工作，完成絮行任务等工作中，都起了带头与骨干作用，政府对这些群众组织的内部工作不是处处干涉过问，而是从各方面予以协助，使其迅速巩固壮大。今后将继续本此方针，进一步帮助他们，同时希望各革命团体迅速扩大组织，深入教育成员，以便共同担负起建设新沈阳的任务来。

二、改造街道工作——沈市解放后，曾及时的打碎了反动政府的市与区政权机构，建立了新的市区组织，在初期为避免混乱，保证接收工作顺利完成，我们曾采取了暂时利用旧保甲人员的方针，这一措施一方面的确收到了预期的效果，但另一方面由于旧保甲人员的恶劣作风，都严重的损害了政府与群众之间的联系。因此，今年2月明令宣布废除反动的保甲名义，计废除旧保194个，旧甲7,013个，建立了新的政权的街道办事机构，计成立148个街公所，3,830个居民小组（市郊区在外）。为了充实街道组织，先后办了两期训练班，培养了286个街道干部。

现在沈市各部门组织已具规模，为了适应集中统一的城市环境，至于城市政权的组织形式（例如区、街）还有改善的必要。此问题正由市府慎重研究（中）。

三、粉碎旧警察机构，建立人民公安机构——蒋匪警察机构是反革命政权的统治工具，过去对人民欺压凌辱、敲诈勒索，深为人民痛恨。我们接收后，即全部摧毁其机构并解除其武装，对伪警人员均作审查，分别处理，一些为害不大，愿意改过自新的

人，则酌予录用。更重要的是新的人民公安机关从上到下的建立起来了，充实了新的血液，培养了六百余名干部与吸收大批工人学生参加公安工作，取消了分驻所，加强派出所。

我们的公安人员是为人民服务的，是依靠人民进行其为人民切身利益息息相关的卫士工作，在党政的正确领导与人民监督下，曾对滥用职权、营私舞弊、有失职守，遗害人民的少数公安人员，均按情节轻重予以处理，整顿了公安队伍的纪律，初步的树立了新型的人民警察的新思想新作风。

四、建立人民法院——旧时代的法院是反动政权中“最黑暗的衙门”，这是群众所不需要的，必须彻底摧毁。我们建立了人民法院，他的任务是保卫人民民主建设，保卫生产建设，保卫人民民主权利，惩办贪污浪费，并在群众自觉基础上树立起“法治观点”。因此我们严禁司法人员循私舞弊，提倡实事求是的工作作风，简化诉讼手续，免费代写书〔诉〕状，便于群众解决纠纷。10个月中，共处理案件8,828件，结案一般迅速、公允，因而群众对法院的观点改变了。

在巩固社会秩序，保护群众生命财产方面，法院前后判处拘押了近八千名各种罪犯，对危害国家及人民利益者，给以镇压与制裁，是完全必要的，否则人民群众利益将受到更大损害。但我们对这些犯错误的人不是用单纯处罚、看押的消极办法，而是采取积极改造的方针，改造的手段是教育，分劳动教育、政治教育、文化教育。劳动教育的成效较大，约7%。犯人参加正式劳动，不仅学会生产技能，出监后可以谋生，而更重要的是在劳动中改造了坏的思想意识。

在执行工商业政策上，法院制裁了一些奸商非法捣卖公粮与违约的不正当行为，这些人侵害了大量国家财产，仅被卖公粮一项即达400万斤。他们是私人工商业家中的“害群之马”，各界人民今后应帮助政府揭发制止此种投机倒把的恶劣行为。在劳资关系上，法院调解了89件劳资纠纷，其中请求给付工资的占83%。

均根据“发展生产劳资两利”的原则，用调解方式了结的，劳资双方都感到公正、恰当，乐于执行。因此，只有7件是强制资方执行的。

在惩办贪污浪费方面，共判处192名，其中包括新老干部及留用职员（以留用职员为最多），贪污最多者有达近一亿元者，此点应引起各单位重视。

在执行新的婚姻政策上，成效是较显著的，婚姻案件很多，占民事案件40%，这是由于国民党时代因灾荒、混乱生活所造成的不合理的男女结合所造成的。当然妇女本身觉悟的提高，也是一个原因。提出离婚的，女方占80%，绝大多数案件，都调解或判决离婚了。因为我们认为婚姻案件实质上是反封建性质，政府应该支持妇女的这一正当要求。这些案件的处理，在沈市群众中影响很大，对今后建立新的婚姻关系，起了不小的推动作用。

另外为了执行土地法大纲，责成地主把钱财、金银、土地等财物归还农民。有的地主携带进城之粮食、车马、农具等，法院判令退还当地农民，一般地主经过说服教育后均能如数交出（个别抗不交出者，应劳役以示惩罚），至8月中旬计共收地主案404人，退给农民现款42亿余元，粮食12万斤，车马一部，市郊农民反映很好，地主心里也有了底，不再惧怕躲藏。

以上是沈市十月来民主建设的几个主要工作，虽然一般的得到一些成绩，扶植了民主正气，打击了非法歪风，但缺点还是不少。其中最严重的缺点，是不少公安、司法人员与街道政权干部中，尚存在相当浓厚的脱离群众的旧作风、旧思想，加上群众对旧警察旧法官旧保甲的传统恶劣影响与〔的〕认识，大大的妨碍了工作人员与群众的接近，损害了政府与人民之间的紧密联系，并给了破坏分子挑拨政府与群众联系的便利机会。因此我们深深感到沈市民主建设的社会基础还不够广泛与深入，群众监督、推动政府工作的应有权利，尚未有效的发挥出来。其次，政府工作中繁杂手续与粗枝大叶的农村工作作风，也相当普遍的存在着。行

政工作效率不高，处理问题不够严肃慎重，有的甚至产生错误。这些都是今后应注意克服的。

（四）市政管理

关于市政建设，我们想着重谈这两方面：

一、市政公用企业接收后依靠护厂的工人，团结技术人员，安定旧职员，一面调整机构，一面进行抢修，随着电力的恢复，水和电话、电车也相继恢复了工作。但由于当时电力不足，机器破损，□□缺乏的情况下，我们是根据当时社会治安和恢复生产的需要，分别先后缓急以供给市民的需要。

首先是电业。全市共有 42(条)线路，当时只有 18 (条)线路送电，且经〔年〕久失修，常出故障，漏电盗电极多。由于电对于近代城市的重要，等于人眼睛一样的宝贵，它关系着城市的生产、关系着一切其他的公用事业、关系着整个市民日常生活上的福利，故解放后即由 1,100 余员工(人)努力修复下，第二天就恢复了市内送电，半日后就完成了 42 □路的送电工作。至本年 8 月底止，全市及市郊之配电线路已完全修好，新架高低压线十二万多米，新设及补修电柱 2,157 根，建设路灯 4,487 盏，以及其它工作多种。据 8 月底统计：用之于动力的电量达 80.8%，电灯占 18.3%，电热 0.9%。另一显著成绩，是大大减少了电量的浪费，并已由一月份的浪费 55%，降至 8 月为 12%。

现在，电车方面，已由接收时的 25 辆，增到 33 辆，每天运转车数，由当时的 8 辆已达到现在 36 辆，最近即可增到 43 辆(伪满时最高数为 37 辆，国民党最高为 31 辆)。乘客每天平均为 120,737 人，超过伪满(92,363 人)及国民党(68,988 人)时期。公共汽车已由接收时的 8 辆增到 42 辆，每天运转车数已达 19 辆(伪满时最高数 219 辆，国民党时最高数 19 辆)，乘客每天平均 7,900 人，比国民党时的 6,922 人多，但不及伪满时的 152,110 人。另外掌握了 30 辆私营公共汽车，指定在各路运转，每日乘客为 8,000 人。全市电车、汽车共开辟 12 条线路，全长 52 公里，每天能解决近 4

万人的交通问题。

供水量自经增加了水源，整修了上下水道管，也大有增加，现在有水源 10 处（伪满时 6 处、国民党时 10 处，解放当时 8 处），不久即可增为 11 处，每月供给水量已达 152 万吨（伪满时 217 万吨、国民党时 78 万吨），按现有机械能力，每月供水量可达伪满时最高标准，但目前的节省电力开支，故暂按实际用水量供给。全市共有下水道 497,135 米，国民党时期因满街垃圾，时常堵塞下水道，而且久不修整。至影响市民公共卫生和健康极大，解放十月来，现已在极端困难条件下，积极修整清扫了 14.87 万百米，占全长的 1/3，又新安下水道 1,000 米，并清扫了暗井 3,134 个，一共有 31,959 个，占总数十分之一，为了逐渐解决市内排水，保护人民卫生，正准备先开辟几条主要的排水沟渠。

瓦斯厂^①在国民党时已停工，接收后，积极恢复，以供各工厂及市民需要，并改善修理、收费等工作，首先以供应各工厂生产为主，现连居民已有 2,000 用户，并继续推广新用户。

整修市街道路与市郊公路和桥梁，在国民党时市街道路多破坏不堪，市郊公路多已断绝，现在已整修完竣的柏油路，共 143,215 米，占全市街道十分之一，简修柏油路，77,613 米，另补修内市桥梁 5 座。市郊公路已整修 3 条，即沈榆、沈新、沈法，共 73 公里，新建郊区桥梁 3 座，补修 10 座，涵洞 7 座。

电话，接收后是一个破烂的摊子，不仅号码缺乏，而且故障亦最多。经修复整理后，已由接收时的 5,906 件，增至现在 7,517 件，按照现在生产恢复发展的情况来说，号码仍不敷用，且过去和平区三分间电话，经国民党腐败统治不知爱惜而破损后，一时尚不能修复起来，特别是铁西工业区，由于生产上的需要，颇感现有号码的不足，而亟待电话工具的使用，故特在铁西区正专装设 2000 号 SH 式自动机械，争取于 10 月份内完工。另拟在二周

注：① 即煤气厂。

界内再增加 500 号，解决机关部队团体的需要。至于长途电话方面，接收时电话回线 24，通话件数包括来去转共 5,665 件，现在则已增至 38 回线，通话件数包括来去转增至 27,616 件，这对于密切城镇的联系，发展生产、便利工商业与人民的需要也起了他应有的作用。

在市府建设上最大的困难，是技术人员的缺乏和我们自己在知识经验上的不够，如对于工程缓急轻重的掌握，只注意到工程的次序，没有注意到工程的季节性时间性，致使计划执行中遭受到影响。特别是本市变电所现仅修复浑河一处，以这大城市的需要来说，没有及时注意到东陵变电所修复起来，是很危险的一件事，一旦浑河变电所发生故障后，就会遭受重大损失。对于各企业资金的管理，没有统一集中，致使市政企业不能有重点的发展，且市企的浪费很大，特别是自来水的漏户很多，常有个别部门，强不付水价，水管坏了不修理，一部(分)民间用户，不知爱护公有财产，偷水卖水的现象也不少，消耗很大。虽然整理中有成绩，但没有及时有效的解决这一问题，且各企业没有建立起严格的经济核算制，提高效率，减低成本，致发挥其对于生产用户的应有效能，做得很不够。

在整修道路工程上由于缺乏高度的科学组织与各部门(电车、水道、电话、电线)有机配合，因而使修建和管理的效能降低，如北二孔桥的下水道，修好后不久又堵塞；如一线电车道道的翻工、北陵油库的倒塌，都是没有和有关各部门结合的原因所致，对于各种车辆的保管，缺乏必要的严格的管理制度，致经常发生交通运转障碍。

对全市公私营土建业厂商的管理与援助，未尽到应有的责任，解放后全市修建工程费用浩大，据初步调查，工程质量不够标准，偷工减料且进行不正当经营手续，几乎每件工程都有贪污浪费，对国家财富的损失，相当惊人。

贯彻政策法规、办法、条例，对市民宣传解释不够。解放后，

虽先后颁布不少法规，但迄今尚未为市民所掌握，以致市民违章违警的现象，破坏国家财产的行为，仍相当严重。

另外有人说，现在晚灯不普遍，不少街道黑暗，影响夜间交通与治安。又有人说，现在水管漏失过多，下水道多年失修，且不少地区没有下水道的设备，致使街道常因积水过多而影响交通，或因脏水不能排除而影响卫生，因而责难政府修建者很多。我们的回答，这些意见都是好的，但由于目前政府财力人力和材料的困难，只能首先分别主要次要缓急来逐渐解决。

二、市政卫生。由于国民党漠视人命和市民的健康，在沈阳市伪市政府是连卫生局都没有的，仅在伪民政局下设了一个七八个人的卫生科。当我们接收时，不仅谈不到一些必要的人民的卫生设备，且在环境卫生上到处是肮脏和毒素，大街小巷粪便垃圾到处皆是，无论公私团体或居民的厕所，莫不坑满外溢，市属各医疗院所，狭小破乱，器械缺损，基层防疫组织，更谈不到，而全市数以千计的开业医生，均在国民党党棍把持的公会之下，各立宗派，谈不到技术，也谈不到为病家服务。

解放后，接收旧有各机构，改编为人民政府卫生局。发动两次全市大扫除，运除垃圾 218,963 吨，除指定的干线外，并建立全市居民经常的清扫工作，以居民小组为单位，互订卫生公约，互相监督，每户每日都要进行清扫卫生工作。增加卫生设备，添设拉运车辆，整理和扩大干线，清扫工作由 30 条干路增至 78 条干路，占沈市街道全面积 1/3，有重点的修建了 28 处公共厕所，成立了肥料公司，负责搜集全市粪便，以与农业生产相结合。扩充了市立各院所，由 36 个病床增至 180 个病床。为便于群众治疗，成立了各区卫生事务所。在防疫工作上，组织了疫情联络网，指定专责医生，加强防疫宣传，除各种图解、幻灯片外，还排演了“预防传染病”这个宣传话剧，配合了今夏的防疫注射，收效很大，克服了国民党统治时周期性的传染病症的危险。仅在两周内，即为 528,896 人注射了霍乱伤寒混合疫苗两次。今春痘苗接种的

有 45 万人。为了组织更大力量，识别预防传染病，曾组织 560 名中医进行传染病的短期学习。并对各卫生行业实行管理，举行药品鉴定，防止假药在市场贻害市民。全市各种医务工作者的公会亦已成立，制定诊疗价格，防止敲诈，且利用暑期，组织了开业医生的学习会，参加者 306 人，学习后要求参加工作的 91 人，还创办了护产学校。

卫生工作，虽经 10 个月的努力获得了一些成绩，但现所存在的问题和缺点还很多。如在防疫工作上，当发现传染病（患者）时不能及时扑灭，缺乏健全之防疫组织和群众性的防疫网，对于预防注射接种的防疫知识不够普及致使预防注射不够普遍。

关于医疗保健工作，对医务人员管理考核限于被动，造成市内假医生害人事件发生，并发生一些敲诈的行为。对妇婴卫生重视不够，对市内千余个的助产士没有加以很好考核和发动，因而有很多产妇不能安全获得助产士的新法接生，遂造成婴儿一些可能避免的死亡率。

关于公共卫生：清扫垃圾过去多半在白天工作，影响了清扫员的健康，同时也有碍行路人的呼吸。对于垃圾的搬运，以及垃圾的利用，和垃圾场的管理经验不足，因而有的区街垃圾箱内，堆积很久不能运出市外，垃圾场没有专人经营，任意乱倒，很不卫生。关于粪便处理虽然自 6 月份起征收卫生事业费，因为运粪的组织不健全，有的便所不能经常把粪便掏出，并造成个别的粪夫向住户勒索要费，和掏干的不掏水的种种现象。尤其对饮食卫生的管理，缺乏深入严格的检查，和与公安机关配合的不够，因而影响了一些市民的健康，这也是今后需要及时纠正的问题。

（五）文化教育

新民主主义的文教事业在沈市已奠定了各方面的基础，并逐渐朝着为经济建设服务的方向迈进。十个月来政府曾支付了全部财政开支的 22.1%，作为文化建设之经费。学校教育方面：现有公立中学 19 所（内朝鲜人民中学 1 所，师范两所），私立中学

5所，学生14,181名，如以伪满统治时期之学生人数为100，则解放后较国民党统治时增加了4.4%，教职员662人。城市工人及郊区贫雇农子弟在学生成份中已有增加。今春招生新生中，前者占11.4%，后者占9.6%。公立完全小学有129所（内朝鲜人民小学6所），工厂小学10所，私立小学9所，市郊农村民办小学529所，学生153,542人，如以伪满统治时期之学生人数为1，则现在较国民党统治时期增加了65%。市内学生中工人子弟占23.2%，市郊贫雇农子弟占45.9%。

在接管学校工作结束后，即着手整顿改革，先从改造师资入手，利用寒假组织了以中学教员、教导主任、校长为主的教师研究班，培养了中小学校工作中的骨干。同时撤换原来校长、教员中之国民党反动分子，及腐朽不称职的教职员。经逐渐整顿后，确立中等学校教育为经济文化建设服务的方针。（对）小学教师则着重研究新民主主义教育方针，新的管理和教学方法。

上学期中小学已开始实行人民助学金制，但亦应尽可能解决工人贫苦子弟入学升学的困难，达到培养人才的目的。

社会教育主要通过全市8个文化馆、组织工人夜校、学生读书会、识字班、黑板报、壁报、照片展览、阅览室、游艺室等，配合每个时期的中心工作，进行对各阶层人民广泛的宣传和文化教育（政策），已收到一定效果。工人夜校共办了66班，参加的工人四千余人（主要是私营工厂工人），公营工厂的六十五校（工会办的），学生五千余人。为补习文化而开办的识字班（包括市民、店员、工人、妇女、儿童），前后有108个班，学生5,652名，黑板报39块，读者三十余万人。对旧艺人进行改造工作，将各剧院及茶社的八百余艺人组成了艺术协会及旧剧联合会，编出具有新内容的戏13出，新曲61段，对旧戏旧词开始进行审查，“五一”、“七一”、“七七”、“八一五”等纪念节日，组织了全市的宣传周，召开数十万人的大会及游行，这些都是进行社会教育生动的方式。

随着生产的逐渐发展，职工生活之改善，政治文化之提高，新的群众性的职工文艺运动开始发动起来了。直接参加各项文艺活动的职工不下两万八千余人，占职工总数25%。据不完全统计，全市已有106个职工剧团，107个秧歌队，30个文艺小组，534个通讯小组，464个黑板报，320个壁报，181个篮排球队，47个俱乐部。在两个半月内，工人广播文艺节目达69次，全市78%的工厂都能出演戏剧。在几次纪念节的文艺活动中，职工先后创作了65个剧本，20个歌词，和很多快板、诗歌，把他们在生产战线上的活动，生活思想上的动态，以及响应各种号召的决心，生动活泼的传达出来，并开始树立了工人文艺活动特有的风格，在演出形式上，又逐渐从分头出演发展到各工厂集体会演和竞赛。如“五一”秧歌歌咏戏剧大会演，集中表现了工人在文艺方面的创造智慧。除了职工发挥创造积极性外，推动运动开展的另外两个重要因素是企业管理和工会的重视，特别重要的是大批文艺工作者深入工厂作具体帮助与指导，开辟了文艺与工人结合的道路。

文化教育上我们主要的缺点，对于半数以上学龄儿童的失学问题，虽限于校舍经费的困难不能彻底的解决，但主观上可能克服的困难，如推广儿童识字班和小先生制等，这些都没有及时的注意到解决。（原文如此——编者注）特别要提出的，现在还有少数的部门侵占校舍，影响学校行政的现象，这是今后要严重克服的一个问题。（原文如此——编者注）虽然在学校教育方面有人曾责难政府，认为学校设备不充分，并应扩充学校数量，新建校舍等等。但我们认为，解放后的沈阳教育，按照当时的具体情况和我们仅有的力量，首先应该按原有基础进行恢复、修建、改造和建立教学秩序，让学生有就学场所，真正学到新社会所要学到的东西。特别是今天，一方面要支援关内战争，一方面又要大力恢复发展生产，仅有的力量，不可能做到百废俱兴。因此，我们只有用克服困难的精神，实事求是的做到逐步地解决问题。如

小学教育，因校舍不够，我们即用复部制、夜校识字班等等办法求得较好的解决。因此，我们在工作上，如不分先后缓急主要与次要而凭主观愿望，样样计划，事事都做，结果，不是夸夸其谈，就是因噎废食，反不是为人民负责的精神。

在职工文艺活动上，也曾发生过未能与生产密切结合，甚或一时影响生产的偏向。对于适合于业余活动的形式，应多采取短小精干和多样性的创作。而在这方面，仍存在着只图规模宏大，不照顾职工时间、生产情况的一些做法。

（六）财政税收

财政工作接收后首先是解决与保证当时战后大军的粮草供给，调整人民特别是市郊农民的负担问题。随着即进行整理和保护国家公有财产，不使损坏隐蔽与浪费。这些都适当地解决了当时青黄不接、混乱状况下的困难，从而使国家资财少受了不应有的损失。虽然，这些资财过去都是敌伪的四大家族的官僚资本家的遗产，但这都是过去我们人民血汗的积累，保护和爱惜这些资财，对于支援战争、生产建设、节省开支是有很大大意义的。在财政建设上，对于国民党遗留下的反动基础，除了在义务上技术上区别利弊决定去留外，我们的财政政策是反对单纯的财政观念，而把财源建筑在经济的基础之上。实行“取之于民，用之于民”的方针，励行节约，号召艰苦奋斗，建立必要的财政制度。把仅有的财政收入，用到主要的方面去。为了贯彻我们的财政方针，入城后，在税收上即首先宣布免征营业税3个月，使本市工商业在国民党反动统治时被掠夺摧残的余生，得到休养生息的帮助。本年4月间按照东北人民政府的规定，为了吸收游资藉助民力，用到生产建设上去，曾担负公债分配额1,500亿，但由于人民的踊跃购买，实收2,123亿，超过计划的41%。由于游资的吸收，从而又使本市物价日趋稳定，4月份即开始较3月份下跌1.3%，5月份又较4月份下跌7.7%，因而又使本市人民生活，得到日越(益)安定。

我们的税务方针，一方面由于目前全国解放战争尚未完全结束，同时还需要巨额资金投向各种生产事业，此外还有城市各种人民事业的建设也需大量财政开支，这都需要人民适当的负担。因此，人民政府坚定不移的要征收税款。另一方面，我们的税收，也不是系少数人所想象的税收没有底而采取各种不同程度的怀疑和顾虑，因而影响工商业的向前发展。（原文如此一编者注）我们严正的说，我们的税收政策是从“发展生产、繁荣经济、公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”的总方针出发的。如东北人民政府最近公布的：工商所得税暂行条例，就是根据这个总方针，区别工商业对于国计民生有利无利，或利大利小而决定在税目税率上给予奖励或限制，籍使正当的工商营业得以积极的发展。

首先在税率上，是按照营业利润所得：工业征收5%至17%，商业征收5%至27%。这样办法其意义有二，第一，因为是按利润所得征收，不是按营业额征收，更能保证正当工商业之扩大与发展；第二，采用累进税率，是为了照顾中小工商业者资金周转与负担能力，对获利多者多征收，获利少者少征，甚至免征，以达到负担合理的目的。

其次，按照新民主主义的经济构成，我们区别了各个不同的经济性质，在税收政策上也有不同：对国、公营经济稍予减低，照所获利润征收5%或10%的所得税，这是由于国、公营经济是无产阶级领导的，人民民主国家所掌握为全体人民所共有的，是新民主主义经济骨干，其主要任务不在牟求利润，因而在税收上如此对待是完全应该与必要的。对合作经济（真正的群众性合作社），其营业所得利润不超过资本10%者免征，超过者按照私营企业减征60%，这是由于合作经济是无产阶级领导下劳动人民由个体的分散的落后经济所组成，将逐渐向进步的集体经济发展，因而在税收负担上，给以适当的照顾，以促进其广泛的发展，亦是完全应该与必要的。对正确的公私合作的经济，按照私营企业

减少20%征税；因为公私合作企业在生产及流转中，是服从整个国家经济计划，符合国民经济的要求，有利新民主主义经济发展，在税收上给以必要的不同程度的照顾，亦是应当的。

同时，在工商业负担比重上是工业轻于商业。因为工业是社会财富的创造者，而商业则是勾通与分配，尽商品流转的职能，是追随着工业生产的发展而发展，它必须与工业结合起来，才能构成整个经济的繁荣。工业资金周转一般比商业资金周转慢得多，所以工业税轻于商业税是合理的。其次，在一般工商业中，又区别了各种不同性质的行业，按其对国计民生所起的作用程度，及其目前经营情况，分别予以减征或加征，如：工业中之机器制造业、化学原料工业等，按照一般工业税率再减征20%；而奢侈品、迷信品制造业等，则加征若干。又如商业中贩卖工业原料等，减征20%，而金银首饰业等则加征30%。同时关于商业中之行商，一般的税率较重于坐商，这是由于行商往往在一时供应失调，物价不稳之际，集中大量游资抢购商品，刺激物价上涨，从中贪图暴利，同时一般的说在资金周转上，亦比较坐商周转为快，各种负担花销均轻于坐商，因而在某种程度上，影响坐商营业。当然行商亦有好的一方面，特别是在生产委[萎]缩，成品滞销的情况下，有时能起勾通城乡间物资交流的一定作用。

但，十个月来，我们在财政建设和贯彻税收政策上是有毛病的。财政上的计划性很差，浪费的现象还很严重，应有的制度还没有建立起来，或已建立的制度没有彻底的贯彻下去，特别是全市收支会计未能统一，大小单位各有仓库，存的物资不上交，要的东西向上报，或者对本单位的财政、只报支出，不报收入，大小首长不经一定手续，可以随便开支，造成国家财政莫大的损失，甚或个别人员竟发生严重的贪污行为。

税收问题，一方面偷税漏税的现象还相当普遍，一方面在负担上偏重偏轻，徇私情，贪污违法的问题也不少。这说明，有些工商业者因受过去反动统治的影响种下历史的恶劣习惯，至今仍

未改变过来。欺蒙政府，不是偷漏走私，徇私舞弊，就是伪造假帐，以多报少，籍此逃避正当的负担。同时，原有的税收人员中真正忠实于国家人民而有成绩功劳者固有不少，但仍保留着旧有的习气和作风。假公济私，违法乱纪，不知翻然悔悟，从新作人的也有人，致影响政府税收政策不能正确的执行，以及真正树立严肃的群众观念也遭到破坏。甚至还有些老干部，忘记了自己的光荣，不仅不在工作岗位上用自己的模范（起着）带头作用，影响他人，且反堕落到自己反对过的泥坑中去，沾染了旧统治阶级恶劣作风，当了贪污腐化分子的俘虏。尤其值得我们领导上深刻检讨的（是），由于过去我们没有积极的抓紧对税务工作的领导和经常的督促检查与具体的帮助，也是今天我们在税务工作上最弱的一个主要原因之一，象过去在推行公债曾发生强派强买的现象，摊贩税也只看重几个典型行业的调查，没有照顾其他行业的实际情况，并主观的分配了数字，致发生轻重差别悬殊，造成不合理不公允的现象。特别在评议税收中，不派干部去掌握，让业者相互评议，听其自流。加上税收上许多繁琐的手续，长期没有改正，干部的业务知识和技术水平，一般很低，没有注意及时的提高，因而增加了工商业者许多不必要的负担，这也是今后需要及时纠正的一个问题。

东北人民政府1949年 下半年工作简要报告（初草）

毛主席：

1949年东北地区的主要任务已转到经济建设，领导重心已由乡村转到城市。8月召开了东北人民代表会议，选举了东北人民

政府委员会，成立了东北人民政府。

在你的领导下，依靠着东北人民和各级人民政府，开始了经济建设工作，并围绕着这一工作在文化教育、公安司法、政权建设以及人民生活的改善等等(方面)都作了一些工作，现在把这些工作情况简要的报告你，请指示。

一、经济建设

经济建设是我们最中心的工作，在全年特别是下半年自始至终的就抓紧了这一工作，特别是工业重工业工作。

(一) 工业方面：1949年国营工业生产总量，据初步统计超过了全年计划的1%，生产总值折粮5,698,833吨(黄金、盐、木材除外)，1949年各重要工业部门完成的百分比如下：

铁矿石92.5、生铁122、平炉钢锭91、平炉钢材95.8、电炉钢锭102、电炉钢材133、铜104、铅103、煤126、焦124、焦(炼铁的)108，汽油134、重柴油108、发电量109、购电量83.9、卖电量114、电动机(台数)339、电动机(马力数)94、电压互感器350、电流互感器587、变压器(台数)113、变压器(K、V、A数)175、电线82、灯泡97.7、绝缘子84.5、车床107、砂轮94.9、滚珠轴承103、硫酸66°BE 43.6、硫酸50°BE 101、盐酸123、火碱122、硫酸铵102、酒精61.1、硝酸35.5、水泥109、耐火砖115、玻璃79.5、各种磁器96.3、纸95.7、橡胶转动带72、运输带92.1、三角带58.1、汽车外胎81.6、汽车内胎106、力车外胎109、力车内胎90.7、棉纱(11支)84.5、棉布(54式)89.3、麻袋87.2、食盐20.9、金矿20、木材100。下半年的生产总值超过上半年的一倍，这主要的是在下半年许多工矿开工了，如四月份开工的矿厂是191个，9月份增到243个，12月份则增加到307个。同时由于下半年平均劳动生产率比上半年6月份提高了12.72%，管理企业化(如定额、成本计算等)也有进步。

工业生产的业绩主要的是由于我们依靠了工人阶级，发挥了工人阶级的高度的积极性和创造性的结果，是苏联专家帮助以及全体干部努力的结果。在工业生产方面值得特别提出的是工业生产中的新的问题，就是创纪录问题。这一个问题是在发现了严重的惊人的普遍浪费现象，是在反浪费斗争中提出的。工人们在决心“为了早日消灭反动派把农业国早日变为工业国”，在“要把我整个生命贡献给自己最亲爱的国家，献给人民，献给伟大的共产党和毛主席”的鼓舞下，积极的参加了这一运动。九月间，东北人民政府批准，在工业部的领导下经过不断克服许多错误思想和偏向之后，这一运动就更广泛的展开了，根据 67 个矿厂的统计（工业部共有 372 个矿厂，只 67 个矿厂报来），有 3.5 万工人创造了新纪录，根据 160 矿厂统计出现了 1.7 万余件新纪录。新纪录运动的展开，就打破了旧的所谓“标准定额”，就给实行新的定额管理、成本计算、改善管理制度与管理方法、工业生产的计划性、提高工业生产力打下了基础，下半年劳动生产率比上半年提高了 30%。因此这一运动是东北经济建设一件有重大意义的事件，它将保证我们施政纲领中所说的：“从 1950 年到 1952 年的 3 年中间，以全力争取把工业生产设备和农业生产量，恢复到 1944 年的水平”的要求。并给东北经济建设开拓了广阔的前途。

国营工业的恢复和发展，（这就）使它在经济建设中发挥了积极的决定的领导作用。

工人的教育已自下半年逐渐走向正规化，业余的文化、技术学习现已开始有计划有步骤的进行。

在我们的国营工业生产中还有许多缺点，这就是经济核算制还没有认真的贯彻，特别是轻工业的质量还差，成本较高，更重要的是原材料供应无计划、不及时。我们有的干部还存在着官僚主义的作风。管理民主化作〔做〕得不好，有的企业根本未作〔做〕，有的只是形式。工厂管理委员会的作用发挥不够，劳动保护工作注意不够，各矿山事故还在发生，以及比较普遍的浪费现象等。

今后要在新纪录运动的基础上搞好定额工作，认真的把工业生产、特别是重工业生产提高一步，不仅要科学的组织劳动力，发挥劳动强度，而且要研究技术，改进技术，加强各部门之间的配合，签订联系合同与集体合同，要求轻工业部门能提高质量，减低成本，满足人民的需要。并加强劳动保护工作，减少事故，研究实施积劳成疾坚持工作工友的业余疗养办法。应该充分的发扬〔挥〕工厂管理委员会的作用。

(二) 农业生产：1949年共开荒78万垧，超过原定计划(53.75万垧)46%，恢复与新开水田7.8万垧(原计划为8.3698万垧)。虽在南涝北旱较为严重的灾害情况下，(被〔受〕灾面积160万万垧)一般仍能获得较高的产量，全东北各地平均年成在六成半以上，平均每垧可达1,800斤(稻田平均可达3,608斤)。而在较丰收地区如辽东大田可达2,500斤，水田平均可达4,000斤。1949年粮食总产量达140万吨(计划完成160万吨)。副业生产约折粮200万吨。

特产作物：籽棉1.04亿斤，洋青麻纤维共660万斤，亚麻麻茎1780万斤。春秋柞蚕共15.5亿粒，甜菜1.3亿斤，水产10万吨。

全东北森林面积为2165.096万垧(每垧1万平方米)，比东北现有全部耕地面积约大1/4，约占全东北面积16%，木材总积蓄量3,054,676,753立方米。每年林木生产量约700万立方米，1949年火灾损失近500万立方米，采伐量500万立方米，今后应加强防火，根据生产量确定采伐量。

1949年植树据不完全统计共有5,500余万棵，但总成活率不到30%，这是应该引起注意的。另恢复苗圃74处，育苗面积75垧。育成树苗1,770多万棵。今后拟实行以林养林的方针，采伐林木一律征收10%的育林费，全部作为林政资金。

目前农业总的产量虽还未达到“八一五”前的最高水平，但由于农民负担的减轻与封建剥削的废除，农民收入普遍增加，大多

数农民的经济情况开始上升。有些县份的粮食产量已达到了“八一五”前的最高水平（如榆树县），有的地区已接近于“八一五”前的最高水平。新的生产关系已逐步建立，新的城乡关系也在日益发展着。总的说来，目前农村经济发展的趋势是：除新区的一部及少数灾情严重的地区外，一般群众的经济已普遍开始上升。

农业生产中的主要缺点，就是我们许多干部不知给农业生产增添新的内容，老是停留在“多铲多蹿”旧的口号上，特别是我们有些干部对农村发展方向不明确，为了把农村方向、农业政策弄明确，在12月召集了一次农村工作座谈会。经过这次会议，一般的说已经比较明确。今后我们必须把农业生产力提高一步，提高农业产量，多打粮食，特别在劳动力缺乏的地区，必须认真地因地制宜的〔地〕有把握的〔地〕推广改良农具和有重点的〔地〕试验新式马拉农具，推广优良品种，保护和繁殖耕畜，兴修水利。在农村发展方向上要坚持组织起来，使大多数劳动农民过富裕生活，有意识的扶助变工互助小组，作出好样子，使组织起来胜过单干。当然反对单干是不允许的，是错误的，组织变工互助，必须坚持自愿两利原则。

（三）国家商业与合作社：1949年国家商店供给人民布匹23.1余万匹，等于1948年的518.1%；700万吨煤炭，等于1948年的901.7%，14万吨食盐，等于1948年的125.8%；55万吨粮食，等于1948年的129.5%，同时收购了农民粮食170万吨，土产折粮约30万吨。

在1949年底有185个省市县社，8,719个区以下的基层供销与消费合作社，拥有社员520万人，内农村社员占430万人。拥有资金1.1万余亿元，社员等于1948年的4倍，资金等于1948年的18倍。

1949年全东北购买力约为497,101亿，国营商店零售额有80,000亿，合作社零售额有83,202亿，国营商业与合作社占市场零售共为163,202亿，占总购买力的33%。今后必须扩大国营商

店与合作社对群众直接销售的数量(国营商业 1949 年销货总额为 200,000 亿元,大部批发出去,直接零售的为 80,000 亿)。合作社收购总额为 41,663 亿元。

国家商业与合作社在完成国家货币回笼任务和稳定物价上起了不少作用,因此 1949 年全年物价只上涨了 80% (1948 年上涨了 900%),保证了东北经济建设和人民生活的正常发展。

特别应该指出的是工业产品与农业产品剪刀差额大大缩小,粮食与布匹的交换比值,1949 年比 1946 年提高了 300%,比 1948 年提高了 80%。因此大大刺激了农民的生产情绪。农民最满意的是:“布价贱,粮价贵,公粮轻”。

在国家商业中主要的缺点是供给和资金供应不及时,特别是货物不能及时运到,影响回笼任务的完成,同时批发多于零售还存在着浪费现象。今后应努力提高和完成货币回笼任务,及时保证与满足人民需要,并应积极的扶植合作社的发展。

合作社的主要缺点是存在着单纯的商人赢利观点,为人民服务的观点不够,今后应有步骤的改造旧的和有重点的发展新的。为了明确合作社发展方针,我们正在起草(的)农村供销合作社模范章程。

(四) 铁路交通:装车完成计划 105.9%,客运完成计划数 103.5%,速度每小时比 1948 年增加 7.3 公里,每天每台机车比 1948 年多走 125.9 公里,在 11,421 公里的路线上实行了新的养路法,使路线质量大大提高。铁路运输发展的结果,就更进一步的促进了经济的发展。但我们在铁路运输方面现在发生的事故和浪费现象比较严重,特别是存在着严重的堵塞现象,为了在 1950 年达到回转率 3.7 的要求,我们必须迅速的克服这种堵塞现象。

(五) 财政金融:除继续支援全国解放战争外,主要力量已用于经济建设,其中投资于经济建设的资金,占财政支出的 50% (弱),为了节衣缩食投资于经济建设,我们在 1949 年下半年展开了整编节约运动,节省国家开支约 10 万吨粮。我们为了培养民

力，对农民负担在逐渐减轻，农民平均负担 1949 年占农民总收入的 20%，1948 年为 23%，1947 年为 27%，农民非常高兴。但个别地区也发生畸轻畸重现象。

为了迅速的恢复和发展东北经济建设，我们在 1949 年发行了建设公债，原定发行 600 万分，结果完成了 750 万分。

银行工作，在协助经济建设上，起了一定的作用，我们实行了现金管理，尽量的少发行、不发行，最近又实行了集中调拨结算的会计制度过渡到企业会计独立制度。把银行变成现金管理、短期信贷及结算的中心，把银行变成整个国家的总会计，这样将（使）经济核算制更好的〔地〕贯彻。

今后在财政建设上，我们要健全税收工作，以便通过税收政策刺激工商业的发展，并迅速的发展东北的经济建设。

（六）1949 年不仅国营经济有了恢复与发展，就是有利于国计民生的私人企业，也在正常的状态下发挥了作用，其中许多私人工厂在为公家加工，接受公家订货，对投机倒把的份子则进行了严格的取缔。现在有的商人为了逃避正当的税收，隐瞒利润，据西安市调查，有隐瞒到将及 10 倍的。

八九月份以后，各城市展开了订立私营企业劳资集体合同的工作，现已签字的有 45 个合同，劳资关系比较正常了。

由于东北经济建设的迅速恢复与发展，因此人民生活已普遍改善，职工工薪比 1947 年平均增加 75%，技术人员平均增加 110%。许多农民都有余粮，生活开始上升。

二、文化 建设

（一）在东北经济建设恢复与发展的基础上，东北的文化建设也在逐步发展。许多文化艺术工作者，深入工厂、矿山、农村，反映了生产和先进生产者们的情况，鼓舞了工农的生产热情。

（二）在教育方面：在 1948 年的学校教育基础上，适应恢复

和发展经济的需要，确定教育结合生产并为生产服务的方针，一方面各级学校教育有了大的发展，小学 35,691 所，学生 3,777,151 名，中学 196 所，学生 101,049 名，职业学校 42 所，学生 9950 名，师范学校 23 所，学生 16,018 名，大学 13 所，学生 15,342 名，增设了各种短训班，为适应经济建设的迫切需要，培养各种人员。另一方面坚决执行了结合政治思想教育和加强文化教育的决定及整顿高等教育的决定，使我们的学校初步走入正规，开始普遍的提高了文化程度。根据加强工人文化教育的决定，及冬学实施办法，结合生产进行了工农群众文化补习教育。在 1948 年的冬学运动的基础上，开展了 1949 年的冬学运动。参加工人夜校学习的工人约 20 万，参加冬学的农民约 307 万，普遍的提高了政治觉悟，提高了生产热情，打下了今后开展识字运动、提高工农文化水平的基础。

制定了统一的学制、课程及适应新型正规化要求的各种制度，根据课程，编辑、审查、规定了各科教材。并根据法规条例，对学校进行了适当的调整，减少了勤杂人员（主要是大学），相对的提高了学生的质量。

各级教育行政领导，开始重视教学领导，注意改进教学与教员学习。教育部与某些省市并建立了视学制度与教学检查制度，视察不少地方的学校工作，检查一些学校的教学，纠正了教学中的一些偏向，改进了教学方法，使教学开始结合着实际进行。

从教育经费中紧缩开支，将节余的一部分，购置了图书仪器，并发挥自己动手，制造教学用具的精神，创〔制〕造了一些标本和仪器，部分的解决了教学设备，提供了结合实际进行教学的条件，改进与提高了教学。

今后还要在精减课程与教材及改造与提高师资问题上和大量训练与培养经济建设的技术人员、有计划开办技术学校上努力。

（三）由于适应经济建设的需要，1949 年建立了 223 个工矿卫生单位，这样就使职工的健康得到很大保证。但卫生人员和设

备都不够，不敷工矿需要。防疫工作在1949年取得了极大成绩。1949年仅有445人患鼠疫，等于1948年的8.1%，死亡率减少10,370%，这种成绩的获得，主要的是苏联防疫队努力的结果。此外，办了3个正规化的医科大学，培养医生2,002名。建立两个制造疫苗血清的技术厂，2个鼠疫和结核防治所，8个疗养院。存在的问题是基层卫生机构未建立和卫生经费未确定，因之影响工作不能主动。

今后文化教育工作的任务，就是普及新民主主义文化，宣传马列主义、毛泽东思想，培养革命知识分子及工农干部，造就大批技术干部适应为经济建设，国防建设的需要。

三、政权建设

(一) 为了强化人民国家机器保障经济建设，维护人民利益，安定社会秩序，公安司法工作进行了许多工作。上半年对反动党团分子进行了登记，下半年进行了反封建会门的斗争。

司法工作已经由一个比较薄弱的部门，逐渐在加强，现在已经建立了各级人民法院共有187个，并已由消极走上了积极。

已把大批犯人（反革命分子除外）组织起来，从事劳动生产。据12月份的统计：全东北区在监内参加劳动生产的犯人有1,0851万名，在监外的有11,541万名，占犯人总数的56.95%，占已决犯的79.24%，目前已建立了4个较正规的犯人劳动改造队，组织了犯人3,155名，分在弓长岭、大栗子、本溪、双鸭山4个矿区工作。在吉林、龙江也把犯人有重点的逐渐向农场发展，在北满广阔的土地上开始建立着3个较大的农场，并拟争取在50年度监犯全部生产自给。

(二) 人民代表会议这一极其重要的制度，在东北人民代表会议后，东北人民政府抓紧了这一工作，半年来，开过人民代表会议或人民代表大会的有58个城市（其中有9个城市已经召开了

3次), 132个县旗(占全部县旗的82%), 991个区(占全部区数的53%), 14,243万个村(占全部村数的44%)。市人民代表会议的成份(11个市2367名代表的统计)百分比如下:工人38、农民6.7、革命军人职员11.17、妇女3.8、青年学生5.4、工商业家11.1、少数民族1.2、文化工作者3.9、荣军、军属1.35、合作社1.2、自由职业者2.78、聘请代表2.9,其他9.9。

县人民代表会议成份(12个县2,763名代表的统计)百分比如下:工人4.92、农民59.03、革命军人职员15.74、妇女4.85、青年学生20.3、工商业家2.46、荣军、军属1.37、少数民族1.56、文教2.24、合作社1.56、自由职业者1.12,聘请0.54,其他1.38。

区人民代表,大会代表成份的百分比(3个区181名代表的统计),雇贫农74.6,中农25.4(在代表总数中有16名干部)。

村人民代表大会代表成份的百分比(12个村483名代表的统计),雇贫农77.8、中农22.2。

从以上代表成份的统计看,各级人民代表会议或代表大会是贯彻了人民民主专政的方向的。

经过各级人民代表会议或人民代表大会,这样就使各级政府直接的与数千万人民发生了联系,在城市里主要解决了创新纪录问题,劳资订立集体合同问题、房权房租问题、市政建设问题、城乡互助、防奸、防火、救济失业等问题。在县以下主要解决了公粮问题和副业生产问题。各级代表会议都无例外的揭发了政府工作中的官僚主义作风,教育了人民,教育了干部,大大提高了人民的积极性。

在建立人民代表会议制度过程中,由于干部认识不足,和没有经验,发生了许多缺点:这就是代表性还不充分、不广泛,老一套,有的把代表会开成干部会,不善于通过会议与各阶层协商,以贯彻政策;有的问题不敢在会上讨论,有的个别形成斗争会,不会通过会议推动工作,而是奉命召开,交待任务,成为负担,

会议中报告多，讨论少，议题多，没中心，或不切合实际，变成了形式。在群众方面，也有怕误工，不愿当代表，“听会”、“领任务”的思想，这些缺点和错误（也）在摸索的过程中已在逐渐的克服和纠正，但真正贯彻人民代表会的精神，充分发挥其作用，建立成为经常的组织与制度，还须赋予极大的努力。首先是：要打破干部老一套的习惯，要教育干部善于联系群众，善于团结各革命阶级，善于把各种政策变成广大人民的行动。

为适应新的形式与工作 需要，进行整编组织与城市政权改革。自7月份开始，结合检查工作，转变工作作风，各省市进行两次到三次的整编，使组织机构逐步合理，有重点的使用力量，抽调大批干部转到生产建设上去，县区工作队一律取消，但也发生单纯减人与实际工作不相符合的偏向。城市政权已基本上改变了市区街三级政权的形式，加强了市的集中统一领导，但在组织形式上领导关系上以及加强人民代表会议，建立与健全各行业与群众的组织加强派出所上，还须进一步的研究与努力。

以上就是我们在1949年下半年的主要工作。

四、1950年几项主要工作的目标(略)

土地改革

减租和生产是保卫解放区的两件大事

(1945年11月7日)

毛泽东

见《毛泽东选集》第4卷1169—1170页，人民出版社1960年9月北京第1版。

中共中央东北局 关于处理日伪土地的指示

(1946年3月20日)

日伪在东北十四年的统治曾集中了很大数量的土地，致使东北很多农民失去土地，无力耕种。乡村经济日就凋敝，农民生活日益恶化。

为了彻底扫清敌伪残余势力与遗毒，为了适应农民要求，为了改善农民的生活，提高农民的生产热情，迅速进行春耕，以保证东北人民有充足的粮食与发展东北的经济建设起见，除普遍彻底实行二五减租，改上缴租为下缴租，废除押租制及实行减息为

一分半外，必须将过去日伪所集中之土地立即妥善处理，使农民有地可耕。为此提出下列三条：

第一条：应保护人民之财权地权，除敌伪地产及日人和大汉奸地产外，任何人不得非法侵占。

第二条：所有东北境内一切日伪地产、开拓地、满拓地以及日本人和大汉奸所有地，应立即无代价的分配给无地和少地的农民贫民所有，以利春耕，以增民食，并免至荒芜。

第三条：上述被分配之土地如有纠纷时，应由当地民主政府召集当地人民及有关方面合理解决之。

第四条：被没收土地的汉奸家属中之未助敌作恶者，或曾作汉奸而确已悔过自新者，应在人民群众同意下，酌量分给或留给一定数量之土地耕种，以维持其生活。

处理上述土地问题应与贯彻二五减租、分半减息运动及发动春耕同时进行，应经过群众路线，动员当地人民采用民主方式，讨论通过处理之，并在此运动中健全农会及人民自卫武装等组织，反对由任何少数人包办代替或以恩赐观点处理。

以上是我们关于此问题的具体主张，望各级同志依据当地具体情况向当地政府与人民提出，并妥议具体办法，以争取其彻底实现。

（原载《东北日报》，1946年4月6日）

拜泉县时中区阶级关系表①

(1948年4月调查)

阶级	户数		人口		雇用		土地			房屋		畜		无地无房 户数	无地无房 户数	
	实数	%	共	劳动力	长工	自有 实数	自有 %	租出	租入	耕种	自有	租用	实数			%
地主	138 (一)	5	909	134.5	98.5 (二)	6362.77 (三)	42	5293.47		1069.3	795	17.5 (四)	243.5 (四)	9.5	6	65
每户平均			6.6	1		46.1					5.7		1.8			
高农	126	4.5	1584	305.5	424	3633.12	24	423.6	1250.31	4464.9	682	153	708	27.6	25	25
每户平均			12.5	2.4	3.4	29			10	35.4	5.4		5.6			
中农	337	12.7	3036	802	67.5	2337.71	15.4	409.7	3520.41	5448.42	538	543.5	1049.5	41.1	171	185
每户平均			9	2.4	0.3	7		10.4		18.2	1.7	1.6	3.3		1/4	1/2
贫农	876	31.6	4763	1165.5	13	2300.14	15.2	830.9	1835.39	3795.53	9645	540	525.5	20.6	389	431
每户平均			5.4	1.3		2.6		2.1		4.4	1.1	0.6	0.6		约1/2	1/2

续表

阶级	户数		人口		雇用		土地			房屋		牲畜		无地无房	无牲畜
	实数	%	共	劳动力	长工	自有	租出	租入	耕种	自有	租用	实数	%	户数	户
共	1182	42.8	6403	1458.5		344.59	224.15	248.5	368.94	166.5	1138	20	8.1079	1064	1711
农			4.6	1.2		0.3			0.8	0.1	1				
工	22	0.8	96	21.5		9.2	5.8	3.4	7.5	16.5				18	15
人			4.4	1					0.3	0.75					
商	13	0.6	72	18		9.5	6.5	1	4	6	19	4	0.2	14	15
人			4	1					0.3	1					
教职员	15	0.5	68	8		9	0.06	2	2	3	17			13	14
每户平均			4.5	1							1				

阶级	户数		人口		土地		房屋		牲畜		无牲畜户						
	实数	%	共	劳动力	自用	自有	租入	租种	自有	租用	实数	%	无地无房户数	%			
共	57	2	202	6.5		149.49	1	147.49	2	4	51	34	30	36	57		
每户平均			3.5			2.6					0.9	0.6					
合	27.1	%	16188	3981	639	15160.59	%	6859.6	6	59.61	15100.59	232.5	2551.5	%	17391791	1844	
计			5.8	1.4	(八)	5.5	(九)		5.1		1		6.0	占户数	52.3	61.6	65.5
															%	%	%

备注

- 一：138户地主，其中有18户经营地主，尚约有10户不在地主，土地在本区，而人不在本区，故未计入其户数。
- 二：注四：地主共雇长工93.5，18户经营地主占去73个，地主共有243.5牲口，经营地主占有109个。
- 三：地主所有土地6362.77垧，不在地主土地为1119.47垧，经营地主土地1072.2垧，其余为一般地主的土地。
- 四：贫农雇长工19个，但另有145.6人经常出去卖短工。
- 五：雇农劳动力为1458.5个(半辈子算半个劳动力)其中做长工者487.5占1/3其余2/3做短工。
- 六：本区共2800余户，尚有两个小屯子约100家，我们忘记了去调查，这并不影响我们分析与结论。
- 七：各阶层共雇长工638，而雇农只有487.5当长工，其余150.5一部来自外区，一部为无家光的单身汉，还有很小一部分为土地
- 八：雇农中养活的胡子。
- 九：租出租入皆6859.61垧，包指不在地主土地1119.47垧在内，实际上此项土地已分给农民耕种，并不出租了。
- ① 此表在黑龙江省民主政府副主顾杨英杰所制。见《东北农村调查》第18—19页。

中共中央关于土地问题的指示

(1946年5月4日)

根据各地区最近来延的同志报告,在山西、河北、山东、华中各解放区,有极广大的群众运动。在反奸、清算、减租、减息斗争中,直接从地主手中取得土地,实现耕者有其田,群众热情极高。在群众运动深入的地方,基本上解决了和解决着土地问题。有些地方,运动的结果,甚至实现了平均土地,所有的人(地主在内)都得了三亩土地。另一方面,一部分汉奸、豪绅、恶霸、地主逃跑到城市中,则大骂解放区的群众运动。有些中间人士,则发生怀疑。党内亦有少数人感觉群众运动过火。在此种情况下,我党不能没有坚定的方针,不能不坚决拥护广大群众这种直接实行土地改革的行动,并加以有计划的领导,使各解放区的土地改革依据群众运动发展的规模和程度迅速求其实现。各地党委在广大群众运动面前,不要害怕普遍的变更解放区的土地关系,不要害怕农民获得大量土地而地主则丧失了土地,不要害怕消灭了农村中的封建剥削。不要害怕地主的叫骂和污蔑,也不要害怕中间派暂时的不满和动摇。相反,要坚决拥护农民一切正当的主张和正义的行动,批准农民已经获得和正在获得的土地。对于汉奸、豪绅、地主的叫骂,应当给以驳斥;对于中间派的怀疑,应当给以解释;对于党内的不正确观点,应当给以教育。

各地党委必须明确认识解决解放区的土地问题,是我党目前最基本的历史任务,是目前一切工作的最基本环节。必须以最大的决心和努力,放手发动与领导目前的群众运动,来完成这一历

史任务。并依据下列各项原则，给当前的群众运动以正确的指导。

（一）在广大群众要求下，我党应坚决拥护群众从反奸、清算、减租、减息、退租、退息等斗争中，从地主手中获得土地，实现耕者有其田。

（二）坚决用一切方法吸收中农参加运动，并使其获得利益，决不可侵犯中农土地，凡中农土地被侵犯者，应设法退还或赔偿。整个运动必须取得全体中农的真正同情和满意，包括富裕中农在内。

（三）一般不变动富农的土地，如在清算、退租、土地改革时期，由于广大群众的要求，不能不有所侵犯时，亦不要打击得太重。应使富农和地主有所区别，应着重减租而保全其自耕部分。如果打击富农太重，即将影响中农发生动摇，并将影响解放区的生产。

（四）对于抗日军人及抗日干部的家属之属于豪绅地主成份者，对于在抗日期间无论在解放区和国民党区与我们合作而不反共的开明绅士及其他人等，在运动中应谨慎处理，适当照顾。一般的应采取用调解仲裁方式，一方面说明他们不应拒绝群众的合理要求，自动采取开明态度；另一方面，应教育农民念及这些人抗日有功，或是抗属，给他们多留下一些土地，及替他们保留面子。

（五）对于中小地主的生活应给以相当照顾，对待中小地主的态度应与对待大地主、豪绅、恶霸的态度有所区别，应多采取调解仲裁方式解决他们与农民的纠纷。

（六）集中注意于向汉奸、豪绅、恶霸作坚决的斗争，使他们完全孤立，并拿出土地来。但仍应给他们留下维持生活所必需的土地，即给他们饭吃。对于汉奸、豪绅、恶霸所利用的走狗之属于中农、贫农及贫苦出身者，应采取争取分化政策，促其坦白反悔，不要侵犯其土地。在其坦白反悔后并须给以应得利益。

(七) 除罪大恶极的汉奸分子的矿山、工厂、商店应当没收外，凡富农及地主所设的商店、作坊、工厂、矿山，不要侵犯，应予以保全，以免影响工商业的发展。不可将农村中解决土地问题反对封建阶级的办法，同样的用来反对工商业资产阶级，我们对待封建地主阶级与对待工商业资产阶级是有原则区别的。有些地方将农村中清算封建地主的办法，错误的运用到城市中来清算工厂、商店，应立即停止，否则，即将引起重大恶果。

(八) 除罪大恶极的汉奸分子及人民公敌为当地广大人民群众要求处死，应当赞成群众要求，经过法庭审判，正式判处死刑者外，一般的应施行宽大政策，不要杀人或打死人，也不要多捉人，以减少反动方面的借口，不使群众陷于孤立。反奸清算 是必需的，但不要牵连太广，引起群众恐慌，给反动派以进攻的借口。

(九) 对一切可以教育的知识分子，必须极力争取，给以学习与工作的机会。对开明绅士及其他党外人士或城市中的自由资产阶级分子，只要他们赞成我们的民主纲领，不管他们还有多少毛病，或对于目前的土地改革表示怀疑与不满，均应当继续和他们合作，一个也不要抛弃，以巩固反对封建独裁争取和平民主的统一战线。对于逃亡地主及其他人等，应让其回家，并给以生活出路，即使其中有些分子其回家目的在于扰乱解放区，亦以让其回家置于群众监督之下为有利。如此，可以减少城市中反对群众的力量。

(十) 各地群众尚未发动起来解决土地问题者，应迅速发动解决，务必在今年年底以前全部或大部获得解决，不要拖到明年。但在进行斗争时，必须完全执行群众路线，酝酿成熟，真正发动群众，由群众自己动手来解决土地问题，绝对禁止使用反群众路线的命令主义。包办代替及恩赐等办法来解决土地问题。

(十一) 解决土地问题的方式，群众已创造了多种多样。例如：(甲) 没收分配大汉奸土地。(乙) 减租之后，地主自愿出卖土地，而佃农则以优先权买得此种土地。(丙) 由于在减租后

保障了农民的佃权，地主乃自愿给农民七成或八成土地，求得抽回二成或三成土地自耕。（丁）在清算租息、清算霸占、清算负担及其他无理剥削中，地主出卖土地给农民来清偿负欠。农民用以上各种方式取得土地，且大多数取得地主书写的土地契约，这样就基本上解决了农村土地问题，而和内战时期在解决土地问题时所采用的方式大不相同。使用上述种种方式来解决土地问题，使农民站在合法和有理地位，各地可以根据不同对象，分别采用。

（十二）在运动中所获的果实，必须公平合理的分配给贫苦的烈士遗族、抗日战士、抗日干部及其家属和无地及少地的农民。在农民已经公平合理得到土地之后，应巩固其所有权，发扬其生产热忱，使其勤勉节俭，兴家立业，发财致富，走向吴满有方向，以便提高解放区生产。在解决土地问题后，凡由于自己的勤勉节俭，善于经营，因而发财致富者，均应保障其财产不受侵犯。因此不可有无底〔休〕止的清算和斗争，妨害农民生产兴趣。对于一部分人的游惰情绪及二流子，应加以教育，使他们从事生产，改良生活。

（十三）在运动中及土地问题解决后，应注意巩固与发展农会和民兵，发展党的组织，培养提拔干部，改造区乡政权，并教育群众为保卫已得的土地和民主政权而斗争，为国家民主化而斗争。

（十四）凡我之政权不巩固，容易受到摧残的边沿地区，一般的不要发动群众起来要求土地，就是减租、减息亦应谨慎办理，不能和中心区一样，以免造成红白对立及受到摧残。但在情况许可地区，又当别论。

（十五）各地党委应当放手发动与领导解放区的群众运动，依照上述各项原则，坚决的去解决土地问题。只要能遵守上列各项原则，保持农村中90%以上人口和我们党在一道（农村中雇农、贫农、中农、手工工人及其他贫民共计约占92%，地主、富

农约占8%)，保持反封建的广泛统一战线，我们就不会犯冒险主义的错误。相反，如果我们能够在亿万数千万人口的解放区解决了土地问题，就会大大巩固解放区，并大大推动全国人民走向国家民主化。但是如果我们不能遵守上述各项原则给运动以正确的指导，如果侵犯中农土地或打击富农太重，或不给应该照顾的人们以必要的照顾，那就会要使农村群众发生分裂，因而就不能保持90%以上人口和我们党一道，就要使贫农、雇农和我们党陷于孤立，就要增加豪绅、地主和城市反动派极大的力量，就要使群众的土地改革运动受到极大的阻碍，这对于群众是很不利的。因此，必须说服群众和干部遵守上述各项原则，对于群众方为有利。

(十六)因此，各地必须召开干部会议，总结经验，讨论中央指示，向一切党的干部印发并解释中央指示，根据当地具体情况，确定实施中央指示的计划，调动大批干部，加以短期训练，派到新区去进行这一工作。同时，向党外人士作必要与适当的解释，指出这是90%以上人民群众的正当要求，合乎孙中山主张与政协决议，又对各色人等及地主、富农有相当照顾，因此应当赞助农民的要求。同时各地应当教育干部，特别是区、乡干部，发挥共产党员为人民服务的精神，不要利用自己的领导地位取得过多的利益，引起群众不满，转向干部作斗争。如果此种斗争已经发生，则应劝告干部采取公平态度解决问题，以免脱离群众。

(十七)1942年中央土地政策决定，几年来正确的发动了广大群众运动，支持了抗日战争。但由于清算、减租运动的发展和深入，实际上不能不依照目前广大群众的要求，而有重要的改变，虽然不是全部改变，因为并没有全部废止减租政策。

(十八)党内对于土地问题所发生的右的与左的偏向，各地应根据本指示，以充分的热情与善意进行教育，加以纠正，以便领导广大群众为完成土地改革巩固解放区群众基础而奋斗。

西满分局关于农民土地斗争的指示

(1946年7月20日)

中共西满分局

一、东北局“七七”决议，明确规定“无论目前或今后一个时期内，创造根据地是我们工作的第一位”。并指出：“创造根据地的主要内容是发动农民群众”，“只要广大的农民发动起来，并使他们积极参加自卫战争，我们就建立了不可战胜的阵地”。

西满地区农民群众的发动除了部分县区外，还很不充分，很不平衡，特别许多基本地区尚未完全发动，根据地尚未建立起来，这是极其严重的生死问题，必须集中最大的力量解决这一问题，我们才能立于不败之地，坚持长期斗争，取得胜利，否则有失败的危险。

二、西满农村的主要特点：(一) 土地集中。60%至70%的土地掌握在仅占农村民户4%至6%的地主手里，而无地和少地的农民占农村民户60%至70%。(二) 十四年来，农村的封建势力与敌伪相结合，以经济、政治、武装力量，残酷的压榨与奴役人民，“八·一五”后，敌伪残余封建势力又与胡匪和国民党反动武装相结合，继续其封建统治，农民经受了十四年亡国惨痛，冻饿死亡，直到现在仍大部分尚未得到解放，生活极其痛苦，因此(三) 农民对敌伪残余、地主、胡匪与反动武装的仇恨极深，迫切要求翻身，要求土地，要求武装，而且敢于斗争，许多地方在我党领导之下，已经起来斗争。

三、我们必须坚决的进一步动员80%至90%的干部，到农村中深入农民群众中去，发动农民自己动手，进行翻天覆地的斗争，

以实现农民的要求，取得土地，取得武装，取得政权。

斗争的口号是“反奸清算”、“防匪自卫”、“反对恶霸”、“反对窝主”、“分配敌伪地产”等。

斗争策略应该集中火力对准汉奸大地主恶霸，向他们作坚决的斗争，不宜树敌过多。对中小地主应采取与大地主恶霸有区别的政策。中小地主与农民的关系应采取调解仲裁的方式，但当广大农民积极起来要求推平土地时，则应满足农民的要求，而对中小地主及开明人士给以适当照顾。在群众斗争的压力下，地主“自动送地”可以接受（群众未起来时则不可），并给面子，多留一点地。对地主成份之开明人士，适当予以鼓励，对中小地主应保持其中农或富裕中农生活。

对富农一般的不侵犯其利益。对大富农，不得已时，亦不宜侵犯过多，仍保持其一般的富农地位。

对中农则决不可侵犯并应给以利益。

雇农贫农是斗争的先锋与骨干，但必须注意团结中农，不使雇农贫农陷于孤立。

对农村中贫苦的知识分子或半知识分子，亦应积极的争取为农民服务。

总之我们的政策是紧紧依靠雇农、贫农、中农，照顾富农与分化地主阶级，麻痹中小地，集中力量打击大地主。

四、分配原则

分配什么——下列各项土地及房屋、牲畜、农具、粮食等附属财产，均应分配。（由于60%到70%无地少地的农民不仅无地少地，而且无牲口少牲口，无房屋少房屋，因此除分配土地外，一定要分牲畜及房屋。牲畜与房屋是与土地分配不可分的，其它粮食农具亦应分配。）

开拓地、满拓地及敌伪政府军队会社之地产。

汉奸恶霸之地产。

军阀、官僚之地产。（如系过去逃亡到关内的东北军又参加抗

日战争的高级中级军官家属则适当照顾。)

外籍地主逃亡地主之地产。

匪首窝主之地产。

其他地主“自动”交出或群众要求交出之地产。

除汉奸、恶霸、特务，经政府宣布没收其财产者外，其它一切地主经营之工商业决不能没收分配。

对自由职业者（教员医生等）之因自己不能劳动而出租之部分土地，暂时只减轻地租，如属恶霸则例外。

如何分配——以自然村（屯）或行政村为单位，按人口平均分给无地和少地的农民。青苗随地转移，但佃户租种地之青苗，得按其经济状况予以适当补助，或由佃户向分得土地者交租，由农会根据情况以民主方式处理之。

五、优待革命军人家属，一切贫苦革命军人均应分好地，革命军人及工作人员家属如系地主成分者，亦应予以适当照顾，比一般地主多留地，采取和善方式商量处理。但混入我党我军及革命团体之汉奸、特务、土匪及其他异己分子，不在优待之列，应在斗争中检举追究之。对汉奸恶霸窝主等家属，应留出自己劳动维持生活之土地房屋粮食等，以减少农村阵地巩固之阻力。

六、农会：雇农、贫农是农会带头人和骨干，但必须吸收中农参加。农会主要领导权掌握在雇农贫农手里，而应吸收中农的积极分子参加领导。富农最初不参加，也不宜参加，但农会已巩固起来，富农要求参加并为多数会员同意时，亦可个别参加。地主则无参加资格。农会权力必须提高。在一定时期内，农会实际代替农村政权是必要的。目前农村不必建立工会、妇女会、青年会、儿童团组织，完全统一于农会，必要时可由农会召集工、妇、青、童等专门会议。农会的名称，可按各地农民已经熟悉的名称（工农会、农民联合会、农民建国会、农民翻身会、农民会、农会等均可），不必要求一致，但其性质是一致的，它是农民的经济组织、政治学校、斗争堡垒，并在一定时期内代替农村政权。目

前农会的主要任务是实行领导农民土地改革与组织农民武装，将来主要是发展生产。

七、民兵：目前农民武装的主要形式是民兵，必须在斗争中发展起来，由得到土地利益的积极农民自动报名参加。每村数人，十数人、二三十人均可。不脱离生产、半脱离生产或是全脱离生产均可，但必须自愿。目前一般的不机械的建立普遍的自卫军，也不宜把青年与成年分开组织。在分配粮食时，可经过多数农民同意，留一部分给民兵食用。民兵武器来源，以民兵自己动手，收缴地主土匪武器为主，上级发枪为辅。民兵的基本任务是防匪、除奸、巩固后方、支援前线，并逐渐升级为基干的地方武装。农民自卫队（民兵）系群众武装，属于农会，由农会领导，不必另组武委会。

八、建党：在土地斗争中，大胆吸收雇农贫农中先进分子入党，建立农村支部，首先在农会与民兵中形成核心。入党条件是雇农贫农及中农在斗争中各方面能起带头作用，敢于斗争，敢于要土地武装，在群众中有威信的可吸收入党。根据上述条件要在斗争中大量发展党员建立支部。

积极培养当地干部。大胆吸收积极分子参加工作团和农会中工作，有计划动员积极分子到邻近地区去工作。注意培养农民领袖，在贫苦农民尤其在积极分子中，应进行共产主义的启蒙教育，把启蒙教育与“吐苦水”、“找穷根”、“拔穷根”结合起来。流氓分子应吸收参加斗争，但不应提拔到领导地位。

领导干部的作风对于积极分子的影响极大，要使积极分子不“八路化”而确实群众化。要使积极分子不成为“新贵”，不脱离群众，除加强教育外，领导干部必须自己以群众的民主作风、艰苦作风来影响积极分子。

九、工作方法：必须走群众路线。必须经过酝酿，发动群众自己动手，一切通过群众，反对“清官断”的包办恩赐办法，既不是干部包办，也不是积极分子包办。必须经过当地积极分子，团结

广大中间分子以至落后分子，不要单带领少数先锋队硬干而脱离广大群众。要集中力量选择重点，创造典型。当一点突破之后，应开会庆祝胜利，杀猪宰羊，锣鼓喧天，吸收它处农民参加，并可召集全区全县农民代表大会，介绍经验，鼓舞斗争勇气，布置力量推广工作范围，使农民翻身的土地斗争，成为广泛的轰轰烈烈的大运动。

东北局关于深入 进行群众土地斗争的指示

(1946年8月28日)

(一) 从动员干部下乡发动群众建立根据地的指示发出后，最近两月来，东北各地先后共有1.2万干部（其中约2/10是老干部）下乡。大部分县里都组织了工作团，都突破了一个或几个村屯，少数县已经作到大部或普遍分配了土地，展开了剧烈的斗争，涌现出一批当地的积极分子。干部取得了新的经验，发现了新的问题，对发动群众创造根据地有了更加深刻的认识和信心。群众中也在纷纷议论清算分地的事情，这是很大的收获，但在工作中仍存在有以下偏向和缺点：

(1) 有些地区的领导人只限于一般的号召动员，没有亲自动手突破一个地方总结几条经验，介绍和推广到其他地区。或者组织了工作团，没有坚强的领导，主要的成分是旧职员和青年学生，他们下乡后住在烧锅油房和地主家中，恩赐的发放开拓、满拓地和发放清算的果实。甚至有假公济私，贪污中饱的事情。这种现象，在前一时期较为严重，现都经过纠正，唯个别地方仍未

彻底转变。

(2) 在群众土地斗争已经深入的地方，由于领导上没有坚定明确和具体的政策，产生侵犯中农利益的现象。

(3) 分散到各工作区去的主力部队以及地方部队和当地党的配合不够密切，有些部队对剿匪、掩护工作团、做群众工作不够积极。

(4) 孤立的进行清算和分地斗争，或者只搞清算，使斗争不能深入，或者在分地当中，没有真正的发动群众斗争，没有把分地斗争，与组织和武装群众的工作相结合。

(5) 将清算斗争的果实，大部归公，引起群众的不满。

因此各级党委应继续抓紧领导，防止和克服以上偏向，进一步深入群众的分地斗争，争取在今年旧历年底以前完成东北解放区的土地改革运动。

(二) 分地斗争中对各阶层的具体政策

大汉奸、大地主、恶霸、顽匪头，是农村中的封建堡垒，也是国民党反动派的主要社会基础，必须发动群众，集中火力，首先向他们进行坚决的斗争，分配其土地，甚至可没收其财产。但对其家属仍应按普通农民留下一份土地。

对一般中小地主，可经过群众酝酿，采取调解仲裁的方式，使其拿出土地。并且允许他保留的土地可多于普通农民的一倍。（如农民每人分5亩，则地主每人可留一垧）如系革命军人家属、干部家属、或积极帮助抗日工作之开明地主，则他们所保留的土地又可多于一一般地主的一倍。

对一般地主经营工业、商业不侵犯。而对房屋、牲畜、农具粮食等附属财产除给其酌予保留一份外，均应分配。

对经营地主，即主要依靠剥削雇农劳动的大土地所有者，应酌量分配其一部分土地、耕畜，但仍保持其当地一般富农的地位。这是一个特别需要慎重处理的问题。希望各地省委根据各地不同情况，按照占有土地的数量，并照顾土地和家庭人口的比例，以

及剥削雇佣劳动的多少，适当的定出区别经营地主和富农的具体标准，以保证既能使基本群众获得土地，又不侵犯一般富农的利益。

对自由职业者及孤寡因无劳动力，出租少量土地者，可不分配其土地。

对富农除分配其出租土地外，不得侵犯其利益。

对佃富农必须确定他应有按照一般农民分得土地的权力，不要特别给分坏地，也不要因有牲口房屋而扣其应分得的土地。

对中农应用一切方法，吸收其参加斗争，给他分配清算斗争的果实，严防在下面几种情况下，侵犯其利益：（1）靠城、市、集、镇附近，地少人多，容易产生不照顾中农的推平土地。（2）把伪满时当牌长、屯长的中农当作汉奸分配其土地。（3）中农害怕，自动拿出土地。（4）中农出租极少数的土地，亦被分配。（5）佃中农有马扣地。（6）佃中农种地主土地的青苗被分配，没有得到所费人工、牛具、种子等应有的补偿。如因此而已经侵犯了中农利益时，应说服贫雇农，给予退还或赔偿。

雇农和贫农是斗争的先锋与骨干，必须把他们充分的发动起来，才能彻底的解决土地问题。并应注意，用各种方法吸收那些长期住在地主家里的雇工、老劳金、忠实的打头的，参加斗争，揭发地主的黑幕，以提高其阶级觉悟，不再受地主的欺哄麻痹，而不应对他们采取歧视和不理的态度。

总之，我们的政策是：使得雇农、贫农和中农结成巩固的同盟，照顾富农，分化地主阶级，集中力量打击大地主、大汉奸、恶霸、土匪头子。不树敌过多，以保持和巩固反内战独裁的统一战线。

目前的斗争仍是在“反奸清算”、“分配敌伪地产”、“打土匪分逆产”、“反霸占”、“反窝主”、“反贪污”的口号下，实际上达到解决土地问题。

（三）改革土地运动中几个具体问题

(1) 分地的标准：地有多寡、好坏、远近不同，应以自然村（屯）或行政村为单位，按人口平均分给无地或少地的农民，但照顾到给贫苦的革命军人家属分好地，给特别贫苦的农民多分粮食、牲畜、房屋、农具，使其能安家生产，其具体办法由群众讨论规定。

(2) 青苗的处理：青苗随地转移，如系佃户租种地的青苗，可按其经济状况，由分得地的人，给以适当的补助，或者如佃户贫穷，亦可向分得地者交租，由农会根据情况以民主方式处理。

(3) 对地主献地的态度：在群众未发动前，地主小恩小惠，拿出部分土地，以拉拢欺骗群众，避免斗争，应一般的拒绝。但当群众斗争展开后，对一般的中小地主，自动献出土地，应予接受，并给面子，多留一点土地。而对基本群众则应加强阶级教育，不为地主的欺哄所蒙蔽。

(4) 分地后，应迅速给群众发给地照，焚毁地主原来的契约，并特别注意以分牲畜、贷款买牛马、变工调剂畜力等办法，解决贫雇农耕畜缺乏的困难，以准备展开明年的大生产运动。

(5) 对汉奸应有标准，防止乱戴帽子，以稳定中农和一般的富农，对仅仅当过伪满职员或牌长、屯长的中农或富裕中农，不能按汉奸没收其土地，如系群众所痛恨者，也只能要他在群众面前认错，坦白悔过，不得侵犯其家庭经济利益。

(6) 凡未发动群众，和平分配了土地的地方，结果均不彻底。（如开拓满拓地）必须发动群众组织斗争，重新分地。

(7) 农会应在斗争中组织，使它实际上成为农村政权。贫雇中农均可参加，但保证雇农和贫农掌握领导。富农开始不宜参加，待农会巩固后，可个别的经过农会会员的同意吸收加入。

(8) 在群众清算分地斗争中，每个工作团均必须将收缴地主顽匪的枪枝，武装积极农民，以巩固农民的情绪，保卫自己既得的利益。

(四) 以上指示应在各级党委及所有工作团中进行传达讨论，

并采取积极的具体的步骤，争取时间，使群众的土地斗争，更加推广和深入，加速东北根据地的创造。

黑龙江省群运（土地改革） 四个月的总结

（1946年10月）

中共黑龙江省委

甲、运动的过程与收获

经过四个月巨大而艰辛的群众运动，人民的政党，人民的政权，人民的军队，加深了与广大群众的联系。6月初，领导机关研究与接受了中央关于解决农民土地问题决定中的思想。6月11号左右，全省干部即动员下乡，到现在为止（10月中旬）整整四个月，在广大的乡村中开始了农民热烈要求土地的群众运动，经过今春个别的零散的群众斗争，走上了全省范围的群众翻身运动。运动中农民的觉悟提高了一步，“八路军”共产党开始在农村中普遍出现。在运动中我们取得了经验，在许多县创造了工作基点，培养了许多积极分子，带出了不少新干部。封建势力反动堡垒的恶霸地主和农民群众的政治地位和经济地位在农村中打了个颠倒，这又是这个大变化的特征。如果我们再看一些具体的数目字，那么会更清楚了解这个社会大变革的情形。

根据10月份中旬全省十四个县不完全的统计（黑河地区及新由松江划过去的三个县不包括在内），从恶霸地主手中清算出的土地已有50万垧，加上已分配的10万垧开拓田，那么无地和缺地的农民共得到60万垧土地。十四个县共有人口250万，除去城

镇人口 50 万，农业人口共 200 万人，无地和少地农民占 60% 即 120 万人，现在已有 90 万人获得了土地，占需地农民的 75%，每人分到七亩多土地。这十四个县中尚有 1/3 的地区没有结束土地清算的工作，因此初步的满足农民的土地要求是会实现的。在斗争中农民还分得了近 10 万间的房屋，17 万余头的牲畜，这些即为土地改革斗争中群众所获得的果实。

群众开始翻身，改造政权建立自己的组织和武装就成为翻身人民的迫切要求。据不完全统计，十四个县 120 个区 1,880 个乡中有 94 个区 1,396 个乡的政权得到了初步的改造，斗争中新起来的积极分子掌握了政权，78 个区 1,343 个乡建立了农会，144,000 余朴质的农民参加了自己的农会。3 万多人组织起来扎枪队，7,000 多民兵拥有 14,000 支快枪洋炮等武器，保卫自己胜利的果实。而在四个月的群众运动中，党在农村中撒下了种子，得到了稳健的发展。

上述的这些数目字是经过一段艰苦路程换来的收获。在我们进入黑龙江以后，领导上很早就敲起警钟：“发动群众创造根据地，没有农村就没有城市！”但当时没有引起全体干部普遍的足够的注意。等到去年 12 月中反动胡匪突然袭击拜泉城，这件事才从思想上把有些同志震醒：“没有乡村没有农民群众，什么也听不到做不成！”这是一件血的教训，胡匪的袭击自然遭受到人民武装的无情镇压，而且从那时以后，全省大小反动武装，均被逐一消灭或击溃。在召开全省人民代表大会及各县人民代表（会）后，随即提出“出城下乡要农民！”当时各县对这个思想执行程度有不同，有的很快就下乡和老百姓见面，了解了群众的需求，有的仍蹲在城里迟迟不前。现在看起来，下乡早的县份在群众运动中收获就较大。这时，斗争的主要内容是反奸清算、分配开拓田，特点为：斗争是个别的孤立的没有形成个运动（从一个县和全省来看都是如此），一般还是“清官断”而不是群众路线的方针。但即使如此，对以后运动开展还是有帮助的。这时开始认识到东北农村土地集中的具

体面貌——50%以上的农民根本无地，60%到70%没有房子住。如果不从根本上动摇地主经济的基础，群众就无法翻身，当时思想上就已经酝酿如何用积极办法，来解决农民的土地问题。3月以后即着重提出群众路线的方针，各县开始集中力量搞一个电子以取得经验。4月中旬以后，我军进驻长春，形势上有了变化，这时有些同志就又把眼睛朝着城市，对农村有些淡漠了，直至5月下旬我军撤离四平，思想才又变过来，讨论了中央的“五四”决定，重申创造根据地的思想，强调群众路线，从反奸清算中解决土地问题。有了春天的经验，有了思想准备，6月11号左右全省干部下乡，群众性的土地改革方真正开始。这时的方针是反对清官断，突破一点，取得经验稳步前进。经过春天的清算斗争，基本群众又有了初步的觉悟，开始认识到共产党是为他们办事的，加上干部有意识的群众路线，发现与培养积极分子，在克山、克东、海伦等地均创造了基点屯，因此斗争就象波浪一样，一区随一区，一县接一县汇合成一个大的运动。当时为了怕工作中发生毛病，确定了最先清算的对象是50垧土地以上的恶霸地主，但这个规定是有毛病的。因只规定了数目字，而没有强调阶级分析，加上富农与经营地主的分不清，以及7月以后群运有了发展，青苗快熟贪图在大秋时很快全部搞完。因而有些地区在政策上就发生了偏差。

在此次大的革命运动中，全省地区总的看来，还有许多弱点与严重的毛病，它的根源则是政策观点不足。群众路线与政策观点，是使群众运动发展领导思想中两件重要武器，（原文如此一编者注）在6月初土地斗争开始时，由于着重指出反对“清官断”，充分说明群众路线的重要，所以在这方面收了不小成效。但是缺乏严格的政策观点和阶级分析，因此造成打击面过宽，未能使贫雇农与中农结成巩固的同盟。在基本群众对其它阶层来说，这个毛病的性质是偏“左”的。

10月中，各县负责同志集会，一方面了解全省运动的面貌、

果实、好坏、粗细的情形，一方面集中精力检讨与研究了对各阶层的具体政策和如何进行巩固工作，并作了具体的规定，其目的是为了纠正偏向，保护基本群众的利益，保证运动的顺利发展。

乙、对各阶层具体政策

为了以更加严肃的态度，来对待这一百多万穷苦人民大众翻身的问题，根据四个月的经验与群众运动的实际状况，需要确定保障基本群众不遭受意外挫折的具体政策。

首先关于口号的问题，过去我们的口号是“反奸清算”、“防匪自卫”、“反对恶霸”、“反对冤主”、“分配敌伪逆产”，这些都是正确的。但根据运动发展的实际情况，把耕者有其田通俗化口号需要有新的添加：第一、“劳动农民大团结，反对恶霸地主！”因为在斗争中常有误伤中农侵犯富农过重的现象，结果许多地方中农的态度是善意的中立或“偏左的中立”，而富农则有些疑惧害怕。为了纠正这个偏向，实现“贫雇农与中农紧密团结，争取富农分化地主阶级”，集中力量打击大恶霸地主的方针，所以有提出这个口号的必要。第二、“农民翻身有地在手”，“拿住枪杆保卫果实”，这是农民解决土地与获得土地后，应该用武装保护它的口号。

其次，从各县运动的实际经验中，在保护基本群众既得果实的前提下，提出以下对各阶层的具体政策：

一、（对）恶霸大地主是清算分地的主要对象，但在方式上也要讲究，清算后留给他维持生活的土地与房屋。对大恶霸地主要采取“分化”政策。着重打击为恶的头子，又要照顾其家庭中的孤儿寡母及小股小份，使其发生“分化”。另外还应考虑到：当群众已经起来与地主撕破脸，并彻底将大恶霸地主的社会地位打垮以后，则不必经常采取让地主“游街示众”的办法。如地主家庭中有子弟读书时，也应斟酌情形留给一部分能使其继续读书的生活费用。总之，为了分化大恶霸地主，在运动中必须注意策略的运用。

二、对中地主，按照省一般情况说，大概有 40 垧以上到 60 垧左右的土地，靠地租生活，其地租收入不仅能维持生活，且有 1/3

或以上之富余的，属于中地主（因各县情况不同不能呆板规定）。中地主不是清算的主要对象，亦即对中地主不一般的一律采取清算。如果应被清算，在群众已经起来的条件下，最好亦用仲裁办法。

但是群众最痛恨，群众要求必须清算的，则是例外。就是被清算的中等地主，一般的留给中农或富裕中农生活水平的土地（平均每口一垧），如已经留得很少，生活困难的，在群众起来有了觉悟的条件下，可给以适当救济。群众已经起来，中地主自动献地的可以接受，对献地的中地主应留地更多些，对其浮产不必再侵犯。

对有政治错误的中农（如当过屯长、甲长、牌长、国兵、地主狗腿之类的人）可采取政治清算办法，使其向群众道歉，悔过自新，或者开大会给以斗争，给被害者以相当补偿，甚至可以由群众将其逮捕交政府法办，但仍不清算其家产，即不侵犯其经济利益，只有个别罪大恶极的才能是例外。

为了保证不侵犯到中农，应该防止干部与群众中“没地找地”的思想，也反对单纯的“矮子里找高子”的办法。我们只能根据阶级的分析，与群众共同研究那个应该清算，而不能因为本地没有被清算的大地主，或本屯土地最多的只有中农，而单纯的为了解决雇贫农土地问题，即把中农做为清算对象，这样最终将影响整个中农阶层的动摇。因此在土地太少的情况下，我们应该想其他增加群众利益的办法（如从其他屯的调节，帮助解决困难等），而不能以侵犯中农的办法满足贫雇农一时的目前要求。

禁止查中农的“黑地”、“黑马”。查应被清算对象的黑地、黑马是需要的。但这个办法不能扩大与应用到中农家庭。即使需要查（如讨论公粮负担时），也只能是对所有各阶层普遍的查，不能在清算斗争过程中去查中农的“黑地”、“黑马”，以致引起中农恐慌。另一方面在分配土地时，也不能因为中佃有房、有马而扣地。他应该与贫雇农同样的分地，我们不必怕他与贫雇农同等分

地后，他的生活比贫农更好，这是自然的。只有人多而斗争出的土地太少时，可以斟酌情形稍为使他少分一点。过去中佃用马换地而非出于自愿，现在仍要求其马匹，应设法给以补偿。

在斗争过程中，中佃容易得到实惠，而中农不容易得到利益，因此应注意如何也使中农得到些利益，地多时给他补些地，或给些白地，并注意分些浮物（如树木、家具一类）给中农。负担方面给以合理分配，并帮助其发展生产。斗争高潮中，如中农害怕而要求献地，则须设法劝止。

对雇农，清算分配土地果实时，应优先照顾把长工今年应得的工资留给他，以保证长工不受损害。

以上所提对各阶层的具体政策是根据四个月来全省运动中所发生的实际情况与针对所发生的毛病偏差而提出与规定的。我们目前所发生的政策偏差，不是没有首先启发基本群众，与解决基本群众土地要求（自然也有照顾与启发不够的地方），而是另一方面：在发动基本群众土地斗争、解决土地问题时没有适当的照顾其他阶层动态。因而有可能使基本群众逐渐陷于孤立、树敌过多、争取援军不足的危险。这种情况如不加以改正，则有使基本群众遭受挫折的前途。因此根据运动中的偏差，规定出纠正毛病的政策来。所有以上的规定，都是从各地四个月来的实际经验中归纳总结出来的。这样比较更具体的政策及办法，将会保障已经起来的群众土地斗争比较顺利的发展下去。但必须防止另一偏向：以上的具体政策中，虽然偏重于对中农以上各阶层的规定，这完全是由于实际工作中发生了那些现象有这样的方面，而那些现象实际是不利于基本群众的，正如群众一时的利益，可能对其将来长远利益相矛盾一样。因此我们是从基本群众的利害观点出发去讲求对各阶层的政策，而不是从其他阶层的利害观点出发，而讲求对他们的照顾。假如对于针对我们实际工作中的毛病，所规定出来的以上具体政策，不从这个观点去看，那是完全错误的。

最后，根据几个月来的运动的实际情况，对于留公地及集体劳动的政策方针也提出如下的规定。

关于留公地问题，确定只有为了办小学校区乡政府办公用费及自卫队民兵费用（即军火田），经过群众完全同意情况下，可留一部公田。以乡为单位，学田只能留三至五垧，乡政府及民兵费用亦只能留三至五垧。

目前各地所留之“机动地”太多者，必须再经过群众分配给农民。斗争果实土地太少时，则不应留公田。

所留公田之耕种，不能摊派劳工。应由民兵自卫队自己耕种，或以出租形式耕种。已经清算出的乡村粉房、油房之类的作坊，一般应划归为学田部分。乡政府与军火田则以留土地为原则，免去村干部及民兵随意取用作坊中之豆腐、粉条、豆油，使作坊不能发展，且易浪费并糟踏干部。但个别好的地区，或民兵自卫队自己办起来之合作社（如克山北兴）可不改变，所留公田必须组织管理委员会加以管理，并严格规定用途。

关于集体劳动问题，变工换工等应以完全自愿、等价、两利、互助为原则。我们虽赞成集体劳动，但应根据群众觉悟程度，并从现有的变工形式上逐渐提高，绝不应强制实行。

一切应分配的斗争果实，均须确定“私有权”。明确规定属于哪一家，或哪两家。不能做为公有或共同使用办法。过早的提倡集体劳动（如拜泉久敬区侵犯中农的平均土地与集体生产的办法），不管现在有何好处，亦不管目前群众情绪如何赞成，均应马上改正，群众觉悟程度尚未至此，如不改正，最后仍会使工作塌台。

（原载《东北日报》，1949年11月14日11月16日）

嫩江省三个月群众工作及今后任务

(1946年11月)

中共嫩江省委

嫩江省于上月中旬召集全省县以上干部，总结三个月的群众工作，经过分区汇报、讨论，现已总结完毕。兹将总结要点及今后任务，摘要发表如下：

嫩江省土地改革的群众工作，从六月开始，经过三个多月，已有1/3的地区发动得较好^①。另外的2/3的地区，有的正在发动，有的做得粗浅，有的只形成点而未形成面，另外有几个区则完全没有工作。

群众已经发动起来的地区，一般具备以下的标志：第一、真正经过群众斗争来解决土地问题，而不是恩赐的“发放”了土地。第二、农会有真正的群众基础，并实际掌握农村政权，不是脱离群众的少数“积极分子”的威风，而是广大群众的集体权威。第三、农民有了自卫武装力量，组织了精干的民兵，能防匪剿匪。第四、开始确实生根，已经有名符其实的农村堡垒，有本地的群众领袖与积极分子为骨干。第五、群众的政治觉悟提高了，对国共两党分辨明白了，找到了穷根。上述1/3的地区，都大体上具备这几个条件。

今后三个月的任务，就是在现在的基础上，继续大胆放手，

① 据《东北日报》1946年11月17日报道，截至10月初止，全省有72,000余户，40万以上农民获土地411,000余垧，房屋18,000余间，牲口22,000余匹。共有农会会员176,000余名，65,900人参加民兵，收缴了汉奸、胡匪2,000余支枪，普遍开展防匪保乡斗争。

把未曾发动的地区的群众普遍发动起来，把已发动的地区的工作巩固和深入下去。

三个月来，就现有材料，肇东、肇州一区，讷河的口口村、通南区、龙江的口口店等地都有很好的经验。总结起来，基本上有三点：

第一、集中优势力量，突破一点，创造典型，取得经验，培养干部，藉以推动全盘。如肇州的一区，首先不惜以较多的时间和精力突破口口屯，取得了经验，并从斗争“尹善人”中培养了干部，经过这些干部又推动了其他各屯的工作。其他各地亦如此，开始时虽然较慢，但后来开展起来就很快了。所以头一炮必须有较多的酝酿准备，必需首先了解当地各方面情况，教育干部，启发群众，既已突破之后，应当总结经验，开检讨会，检讨干部思想，要大胆使用本地干部，推广工作，不必死守据点，以便把〔用〕有经验干部领导本地积极分子深入与巩固工作，大批干部则配合新的地方干部，有计划地向外发展。

第二、工作团必须与当地积极分子与当地广大群众相结合。与积极分子相结合是和广大群众相结合的关键。善于选择积极分子，应该注意成份。一般说来，雇农贫农的积极分子是最好的；但也有少数成份虽好而思想不好，或因亲戚关系或为小恩小惠所拉拢而为地主服务，或过去很不正派常常敲榨人民。所以不但注意成份，还必须考察思想和历史。积极分子太少，一切工作集中在几个积极分子身上也不好，应当有主要积极分子，还有许多次要的积极分子，形成小核心、中核心、大核心。对积极分子的培养应十分注意，提倡大公无私，斗争领头，永不 变心，勤劳朴素，防止脱离群众的“满洲派”作风。

第三、经济斗争与武装斗争，组织工作与教育工作必须结合起来。但这四条的先后取舍，要在具体情况中来决定。

凡是工作做得比较好的地方，都证明了以上三条是不可少的。

目前工作中还存在着几种偏向：

第一、对某些地主过分强调照顾，忽略了基本群众；某些地方地主留地太多，因而农民分得土地太少，有的地方把“经营地主”与富农同样对待，连献地都不接受而保留其大量土地。实际上东北现时的“经营地主”大多数是农村的封建统治者，伪满时，为日寇统治农村的主要社会基础，即在经济剥削上亦非纯粹资本主义的，而是带有浓厚的农奴制度的色彩。因此，在土地改革运动中，“经营地主”的利益的侵犯是难免的，虽然有轻重大小之分。在防匪斗争中，基本群众必须是主要力量，武装也必须掌握在基本群众手中，同时也应吸收富农和地主参加。但某些地方在“防匪统一战线”的口号下，忽略了这一问题，以至个别地主加入了农会，甚至当了民兵，这样的“统”法是有害的。

第二、某些地方的干部不相信群众，自己解放自己，因而出现了包办代替，以致强迫命令工作的作风，不是领导群众而是指挥群众，随便戴大帽子“地主走狗”、“汉奸”等，威胁群众，使群众不敢发表与工作队不同的意见。有的工作队（或带领少数积极分子）到一屯分一屯，或到一村就立即组织农会，分完或组织完就走了，三天两天“完成”一个屯的“任务”。这类作风的表现形式有三：（一）由工作队同志一手包办，到处“发放”“配给”土地，完全用“恩赐”的办法，特别在分开拓地时为多。但经验证明：分配开拓地亦可发动群众斗争，可在民主讨论和反恶霸中进行。（二）少数“积极”分子代替了广大群众，发动斗争，获得利益，都是少数人，而没有广大群众的参加和拥护。（三）外村代替本村，以为“本村不好撕破脸”，不耐心艰苦的〔地〕去发动本村贫苦群众。经验证明：本村群众为斗争的主要力量，如单纯利用外力，结果是外村少数积极分子代替本村广大群众，好则“包打天下”，坏则给地主造谣欺骗的口实，造成外村与本村的对立。

第三、狭隘的“穷人观”（这个名词妥当与否姑且置之）与“均产”情绪结合，就必然违反党的团结中农和争取富农的政策。

例如富农分远地坏地、赤贫分头等地、勉强维持生活者分二等地、租地户分三等地，每等减一亩，人分三等，地分三等，或人分四等，地分四等，结果都对中农不利，这是不正确的。因此应该按人口（按户分不妥当，因为各户人口差别很大）平均分配，对佃富农，佃中农或少地中农应该和贫农雇农一样分得其应得数量和相似质量的土地。如果牲口多，可以分远一点的地，但好坏应调剂均匀。土地革命时期，毛主席曾主张“抽多补少，抽肥补瘦”，我们应本此精神来研究分地方法。有的地方查黑牲口，查出就充公，有的地方不问阶层，凡是村屯长，一律同样清算，凡任过的村屯长甲长牌长的中农和富农都以汉奸论罪，是不妥当的。这些人除罪大恶极者外，一般地只要他们在政治上承认错误，悔悟自新，在经济上仍按其阶级成份生活状况分别处理。有些地方主要不是靠种地为生（如泰康某地靠打渔、龙东某地靠打草），耕地不多，这就得从其他方面（如改善捕鱼打草的制度）来解决群众问题。如机械地单纯从分地数目上满足群众要求，则势必侵犯中农与过分打击富农，我们尽心竭力为贫苦农民打算，正因为如此，就不应使贫苦农民陷于孤立。

在已经发动群众的地区，今年冬天应当做到以下几点：

（一）调整深入。过去土地分配还不够合理，对各阶级的政策还不够恰当的地方，要进行调整土地和调整阶级关系，主要的要继续深入斗争，使基本群众确实取得并巩固其胜利果实，真正做到从经济上政治上大翻身。这就需要艰苦的组织工作与教育工作，需要坚强武装斗争与生产运动。

（二）武装防匪。要建立坚强的民兵，加以好好教育。枪支必需掌握在可靠的积极的贫雇农之手，使其能配合地方基干部队，进行剿匪，至少也必须能够坚守。要改造响窑，建立坚固据点，发展联防，组织通讯联络，收缴地主与土匪的枪支，大量利用与改造洋炮、老母猪炮、榆树炮等旧式武器，有重点有计划地大量发枪给民兵，加强民兵训练组织。

(三) 组织冬季生产和准备明年的春耕，为明年大规模的生产运动准备条件。这是农村中最基本的工作。目前最重要的就是解决牲口问题，可以采取买卖的方式调剂之，价格不要过低，更不要无代价地没收富农中农的牲口。冀东某区禁止牲口出境，卖牲口先尽本村，贫苦农民买牲口，无现款者，由农会担保秋后交粮。有的地方以土地房屋或草料转换牲口的办法，都可以采用。

(四) 发展与健全各种组织，首先发展党，建立农村中党的堡垒，要整顿和加强农会组织，教育农会会员。

(五) 进行教育，区办农会积极分子训练班，县办村干部训练班。按工作发展程度，逐次召开区县农民代表大会，表扬英雄模范，教育与培养干部。嫩江省全省的农民代表大会，亦应准备今冬明春（春耕以前）举行。

（原载《东北日报》，1946年11月17日）

东北局关于解决土改运动中 “半生不熟”的问题的指示

（1946年11月21日）

最近各地检查群众工作中，都发现了“半生不熟”或“夹生饭”的问题。这个问题应值得各地党委及工作团予以严重的注意。

各地群众工作大约可以归纳为下列几种地区：第一、工作做得比较好的地区。第二、“半生不熟”的地区。第三、弄乱了的地区。第四、未开辟的处女地。工作做得比较好的地区是占少数，弄乱了的及未开辟的地区也是占少数，最多的是“半生不熟”的地区。

什么是做得比较好的地区？标准是什么？

工作好的地区的标准有下列一些：

第一、真正的积极分子培养起来了，他们的政治觉悟提高了，表现坚决的跟共产党走，坚决的反对蒋介石，他们工作积极并有办法，作风正派艰苦朴实，能团结群众。第二、该地的群众真正发动起来了，群众的觉悟提高了，基本群众表现团结和民主，互相关心，敢发表意见，与我们的军队及工作人员的接触没有什么隔阂，表现很自然和亲近。第三、大地主恶霸的威风真正打下了，群众认识分地不仅是需要而且是应该的，群众对于地主恶霸没有恐惧心理了。第四、建立了真正可靠的群众武装，群众关心和爱护自己的武装组织，到处起地主的枪，联防自卫打匪。第五、群众继续在挖潜伏的反革命的根，到处找坏人。到处可以看到一股新的朝气，新的气象。

什么是“半生不熟”的地区？

虽各地区情形略有不同，“半生不熟”的程度也各有差别，但大概归纳起来有下列几点：第一、地主恶霸的威风没有打掉，地主在心理上还统治着农民，或暗地里统治着农民，暗中恐吓和破坏，经过他的狗腿子在农会中还有关系。第二、在分地斗争中没有真正发动群众，最主要的原因是群众对于斗争的决心没有酝酿成熟，没有使群众经犹豫顾虑地考虑之后而走向自觉地下斗争的决心，群众对于分地以为是“国法”，“上面的命令”，而没有使群众认为分地不仅是群众的需要而且是应该，并使群众亲自动手来干。其次，斗远不斗近，斗地不斗人，斗小不斗大，明分暗不分，甚至有的地方，群众连地分在那里还不知道；农村中的封建堡垒大地主恶霸的基础没有破坏，结果是地虽分了，群众还是没有真正发动起来。第三、没有真正的积极分子，或者是没有找出真正正派的劳而又苦的人当积极分子，或者是积极分子的作风不正派，流里流气，不艰苦朴实；农会乱摊款增加群众负担，群众在心目中并不承认这些积极分子是真正代表他们的利益，是他们的领袖；或者是有了少数真正的积极分子，但未真正与群众结合，是孤立

的，因地主的恐吓而半途消沉下去了，以及因工作团没有提高积极分子的觉悟，而不能起积极分子的作用。第四、群众武装是形式(上)的建立了，但群众对于武装并不那样关心和爱护，群众还没有感觉到自己的武装就是保护胜利果实的命根。

“半生不熟”的地区的特点，就是基本群众在斗争后的态度是“懒洋洋”的不相信自己的力量，对农会的工作任务漠不关心，甚至互相埋怨，而从组织形式上去看却样样都有，如地也分了，斗争也斗过，武装也有，农会也有，积极分子也有，但切实检查起来，则毛病很大，内容甚少。这就是“半生不熟”所表现的形态。

产生这种“半生不熟”的原因，最主要的是没经过群众的酝酿成熟，使群众自觉地自下而上地起来斗争，贪图快，只顾“点火”，好像“一阵风”，当时轰轰烈烈，过后冷冷清清。也有的第一次经过酝酿的，工作团干部取得了经验，而工作团把自己取得了经验当作积极分子和群众也取得经验，以后各地就不经过酝酿成熟，贪图快起来。至于其它许多情形，如仔细了解情况不够，检查工作不够等等，也是造成“半生不熟”的原因。

要使群众酝酿成熟，就需要经过一些时间，这就不能求快，与其快而“半生不熟”，不如慢，经过酝酿成熟，而使群众真正发动起来，这样慢的结果，实际上是快，因为贪图快的结果，弄成“半生不熟”又要重做第二次，走回头路，结果是慢。如果能做到快而又好，那当然是好，但是现在还没有找到这种办法，也没有找到这种经验。所谓慢，并不是无限制的慢；所谓经过酝酿成熟，也不是听其自流的去酝酿，而是努力的缩短慢，努力的启发和促进酝酿成熟。

怎样把夹生饭变成熟饭？

深入和巩固群众工作的中心任务，就是要解决“半生不熟”的问题，把夹生饭变成熟饭。如果各地党委及工作团不严重的注意解决这个问题，就谈不上深入和巩固工作。

这里最严重最危险的问题，就是怕各地党委、工作团及干部把夹生饭看成熟饭，因为“半生不熟”地区的问题，不容易发现，单从表面上去看也好像是群众已经发动了似的，“半生不熟”地区与弄乱了的地区不同，弄乱了的地区是执行政策中发生了严重的错误，甚至引起群众反对我们，这样的地区一看就可以看出来。“半生不熟”地区更与假清算假斗争假分地的地区不同，那样的地区是地主想为着抵制我们的工作团而弄的一套假的。“半生不熟”地区是我们工作团做的，而且也做出了某些成绩，所以这种地区不容易看出来，危险性也就在这里。如果我们知道了是“半生不熟”，那危险性就不大，因为我们就会采取办法去重做，就怕实际上是“半生不熟”，而没有看出来。因此：

第一、各地党委及工作团的干部，要有充分的精神准备，要把自己做过的地区来一个怀疑：“恐怕我那个地区也是半生不熟吧？”然后切实的检查一番，发现是半生不熟，就把干部召集起来，先酝酿一下，把道理说清，重新做过一遍，真正把夹生饭变成熟饭。阿城很早就自己发现夹生饭的问题，召集干部开三天会，经过一个时期努力，有些地方就把夹生饭逐渐变成熟饭。切忌认为这个地区是我的，这个地方是我去做的，以为工作没有什么问题，如果存在这种心理，精神上就不会有准备，就不会去发现半生不熟。这并不是抹煞我们同志的成绩，而是我们对党对革命对人民采取更负责任的态度，一点不能马虎。已经努了一把力，要更努一把力，消灭一切夹生饭，完全变成熟饭。

第二、在“夹生饭”没有消灭以前，还应集中力量来消灭“夹生饭”，不要分散力量忙于去开辟新区（战略要点及土匪的根据地除外），因为这里放着“夹生饭”没有消灭，可能新开辟的地区又是“夹生饭”，结果“夹生饭”加上“夹生饭”，不能解决问题。我们的群众工作也好比我们的军队作战一样，要解决问题，军队作战要解决问题就是打歼灭战，把工作做好了的地区就好比是打了歼灭战，解决了问题；“半生不熟”就好比是打的击溃战，没有解决

问题。我们提倡打歼灭战，就是把夹生饭消灭。因此各地党委及工作团对于“半生不熟”地区把工作团已经调走的地方，应重新布置力量，集中力量，先消灭一两个半生不熟地区，取得经验，把这种消灭“半生不熟”地区的典型经验广泛介绍，使得各地对消灭夹生饭有办法。希望各地将你们解决半生不熟地区的经验经常报告我们。

合江省五个月来群众工作的总结（节录）

（1946年11月）

合江省民委

合江省民委为总结五个月来，尤其是最近三个月来的地方群众工作及提出今后任务，于本月1日召开了各县地方干部会议，开会方法先由主持人就每个问题提出意见，然后座谈，历时一周，对各项问题均有检讨。已于7日闭幕。

五个月来，在合江省（包括东安在内）的十五个县市内展开了轰轰烈烈的群众运动，许多县份的农民已初步的发动起来了，35万农民在反恶霸地主的斗争中获得了20余万垧熟地（包括满拓地、开拓地在内），他们普遍的建立了农会，农会不但成了农民翻身的领导机关，而且也成了农村中唯一有威信的权力机关了。农民从胡匪恶霸地主手中取得了武器，武装了自己，成立了农民自卫队5万余人，民兵（基于自卫队）1万余人，他们为保卫自己已得利益，曾与土匪恶霸进行了坚决的斗争。人民的剿匪运动已在许多地区发动起来了。在人民力量打击下，土匪已受到重创。

在各地群众斗争中老干部起了领导作用，联系了群众，锻炼了自己，同时 5 千余新的本地区乡村干部与积极分子也涌现出来了。共产党与毛主席的威信在人民群众中是大大的提高了。共产党开始在合江省生根了。这就是五个月来合江省农村中所发生的空前伟大的变革，这就是合江省农村的新面目〔貌〕。

但会议认为，我们对于我们过去工作的成就决不能有过高的估计。这不但是因为我们前面还有相当大的地区的群众还待发动，而且即使在已发动地区，我们的根底还是很浅的。在数量上来说，我们已经工作过的地区已占大多数，全省发动起来的农民也占多数，然而严格说来，还是需要打一个很大的折扣的。在我们已经工作过的地区，大约还有 30% 或甚至多些的地区的群众，虽然有了或多或少的推动，然而还不能说那里已经有了真正的群众运动。已经有了群众运动的地区，由于工作时间的短促与工作中的缺点，对群众与积极分子的觉悟程度也不能估计过高，在所有工作地区内汉奸特务恶霸地主的统治虽被打倒，但他们决不甘心，还时刻企图报复。公开土匪虽被削弱，但其骨干仍然顽强的企图保存实力，等待时机，而且现在还到处活动破坏社会治安与威胁人民，乡村内部投降土匪中还有不少假投降的，同外面土匪互通声息，待机再起。城市与乡村中的特务反动组织，我们还很少破坏。这一切，要求我们继续努力，进一步发展与深入群众运动。我们对于我们的工作决不能自满自足。我们在工作中还有很多缺点急待克服。而检讨这些缺点，也正是我们这次干部会议的主要课题。

会议在讨论政治形势与任务之后，指出我们工作中主要缺点之一，就是我们虽然坚决执行了放手发动群众的阶级路线，而且获得了成绩，然而我们在执行阶级政策上还有“左”的偏差，这主要的表现在团结中农（包括佃中农）的不够及对富农（佃富农在内）与小地主的照顾不够，会议认为这种偏差如不迅速纠正，贫雇农会脱离其他群众而陷于孤立，这是很危险的。但这种纠正是从贫雇农长远的阶级利益的立场出发的，是为了正确的贯彻已定方向，

而不是为了改变此方向，因此在纠正偏差工作中，必须在启发贫雇农自觉的条件下来进行，对贫雇农决不能采用任何强迫命令与泼冷水的办法。大家认为农村中的阶级路线的口号应该是“依靠贫雇农，紧紧团结中农，争取富农，争取或中立小地主，集中力量打击恶霸地主。”会议为执行这一路线，对农村各阶级各阶层规定了一些必须共同遵守的办法，其中特别重要的是对于政治上犯错误的中农（如当过屯长、甲牌长、地主狗腿之类的人），可以实行政治清算，但不能实行经济清算，侵犯其经济利益。对普通中农更应特别注意，不但决不能侵犯其经济的与政治的利益，而且更应时刻的加以照顾，使其参加斗争，参加农会，使其与贫雇农结成巩固的同盟。对富农应该首先分清经营地主与富农的区别，然后分清在一屯一村内政治上直接统治农民的一种反动富农及普通的富农。前一种富农不但在政治上应该清算，在经济上亦应酌量清算，后一种富农有错误的，在政治上可以清算，在经济上不能清算。对小地主土地在 30 垧以下者，有错误的，政治上可清算，经济上亦可酌量清算。普通小地主在经济上不清算，但需要酌量实行减租。许多因为没有劳动力，或因其他职业而出租少量土地者，不能当小地主看待，有错误的，政治上可清算，经济上不能清算。中等地主在政治上经济上一般均应清算，大地主更不必说。但一切被清算者均应留有余地，使其能够过富裕农民的生活，以示宽大。接着会议指出过去我们在工作中对于农村阶级关系的分析与研究非常不够，对执行阶级政策的检查也很不够，以后必须加倍注意才会不犯错误或少犯错误。

会议指出我们过去工作中的另一个重要缺点，是群众路线的不够。我们在执行阶级路线中还有代替包办与强迫命令的毛病。真正的群众运动，必须是群众自愿的与自觉的运动。这就是说，这样的群众运动不但要求基本群众的先进部分参加，而且也要有基本群众的中间部分的大多数至少是多数的参加（落后部分的暂时不参加是不可避免的）。为了达到这一目的，我们在斗争行动之

前，必须有一个准备群众思想的过程，找出群众普遍痛恨的对象，造成群众向他斗争的决心，帮助群众了解斗争的方法的〔和〕过程，这就是教育积极分子，然后经过积极分子教育基本群众起来行动的过程，这就是所谓斗争酝酿成熟的过程。这过程的长短要看各种具体环境与干部工作能力来决定，但跳过这个过程，企图不经过这个过程而立即要群众起来行动，那这种行动必然会是强迫来的，不成熟的，这是假相的群众运动，不是真正的群众运动。

(下略)

松江省一年来群众运动初步总结

(1946年12月)

中共松江省委

松江省委于12月11日至17日举行扩大会议。会议指出：自去年12月北满分局提出创造松江根据地的任务以来，一年中，全境初步完成了土地改革，翻身农民普遍建立了农工会等群众组织，成立了地方兵团和民兵、自卫队等群众武装，境内政治土匪基本肃清，根据地已经初具规模，但存在群运中的普遍现象，是大多数地区的群众工作“半生不熟”，农村封建势力没有根本摧毁，群众没有抬头，还需继续深入进行斗争。

关于一年来群运的成绩，从以下的统计数字中得到说明：

(一) 土地改革全省有677,270垧土地(占全省面积190余万垧的1/3强)，转移到无地或少地的农民手中，得地户计193,879户，共计868,180人(占全省人口总数210万的1/3强)，分配房屋约6万间，牛马约1万头，粮食(仅延寿、方正、拉林三县)

12,466石，現金約2億元，此外，還分配了大量的衣服、農具、豬羊等物，農民已大體解決了衣食住的問題。

(二) 培養幹部：在285個老干部的幫助下，全省培養了新幹部7千餘人，其中脫離生產的2,026人，不脫離生產的鄉、村幹部5,209人，壯大了農村中的民主力量。

(三) 建立武裝：全省有□□農民踊躍參軍(僅11月份即達12,000人)，補充了主力兵團，建立地方兵團和民兵、自衛隊。

(四) 肅清土匪：省境的所謂蔣記“地下軍”的政治土匪，業已基本肅清，僅今年10月初到11月20日，一個半月的統計，消滅土匪4,275人。目前正進一步展開群眾性的搜山運動，以根絕境內的散匪。

以上是一年來群運成就的大體輪廓。

關於“半生不熟”的情況，根據各地的不完全統計，仍然有很大的比重，和各地檢查出的“兩頭小中間大”的情況相同。如一分區檢查結果：工作較好的十個區，夾生飯三十個區，生荒十個區，二分区如呼蘭縣，較好的21%，夾生飯60%，搞亂的10%；木蘭較好的8%，夾生飯89%，搞亂了的2.1%；三分區較好的386屯，夾生飯518屯，搞亂的58屯，生荒102屯；直屬縣如方正，較好的34屯，夾生飯77屯，生荒14屯。就都說明了這種情形。

會議進一步指出：工作產生“半生不熟”的中心原因，是由於在初步發動群眾中，幹部經驗缺乏，工作中醞釀不足，教育不夠，因而沒有提高群眾的覺悟與鬥爭決心的必然結果。因此，檢查出“半生不熟”的現象，只有隨時提高在工作中的警惕，來一個懷疑、檢查，發現病症，去治好。而不應對過去的工作產生信心不足的心理。今後要在三個月內(春耕前)完成消滅“夾生飯”的任務，關鍵就在於善於掌握領導，必須親自動手，深入群眾，從一個基點村屯取得經驗。在查地、挖壞根的运动中，將繼續和農村封建勢力鬥爭與切實教育幹部的兩件工作做好，“夾生飯”就一定能够

消灭。

(原载《东北日报》，1947年1月5日。)

贯彻大胆放手方针 彻底消灭封建势力 (节录)

(陈正人^①在1946年12月省委群工会议上的讲话)

我们这次县团级干部会开了一个月，一个月时间在东北来说是十分宝贵的，我们的会议，是获得了良好结果的，解决了两个大问题，一个是如何继续发动和深入群众运动彻底完成土地改革，一个是如何发展生产克服财经困难，这都是创造和建设根据地，达到坚持长期爱国自卫战争的根本问题。今后如何继续发动和深入群众工作的具体问题。许多同志的发言都说到了，我要代表省委来说的，是关于半年来群众工作的一般总结，今后方针任务，及一些思想政策，和群众路线等问题，现在分做五个问题来讲。

第一个问题：半年来群众工作的估计

省委根据去年12月以前的材料，认为半年来发动群众的工作，获得了很大的成绩。各地党委和成千以上的工作团同志，在东北局“七七”决议和省委敦化扩大会议“以全面发动群众实行土地改革创造根据地的”方针（指导）下，领导着广大中韩农民工人掀起了反汗清算土地改革的伟大斗争，十四年来日伪殖民地的与封建的统治秩序是基本被破坏了，劳动人民的新的革命统治秩序是开始确立起来了，省委去年11月1日指示中指出：去年底以前

① 陈正人当时任吉林省委书记。

要做到创造根据地的工作奠定初步基础。（原文如此——编者注）现在看来这个要求是将要逐渐实现了，这是我们全体党政军民，特别是各工作团同志直接努力的结果。现在我们分开来说一说我们工作成绩的具体表现：

（一）首先是一半以上地区初步的发动了群众，实行了土地改革，分配了土地，已经有 60 万的人口获得了土地，已分配的土地达 30 余万垧，这是一件有伟大历史意义的革命，是由我们共产党人的手来领导实行的。大家都知道，中国社会的落后、封建独裁与殖民地压迫的长期存在，主要原因就是土地的封建占有制的长期存在，这是封建半封建经济政治长期存在的唯一物质基础。现在我们坚决实行了中央五四土地指示，认真实行了土地改革，给了封建地主敌伪残余以政治上经济上的打击，开始从根本上破坏了封建统治阶级的经济基础，这不能不说是很大的成绩。

（二）其次是我们从初步发动群众斗争中，发现和提拔了大批积极分子，据现在统计，新的积极分子已达 5000 余人，这些积极分子中一部分成份是好的，的确是劳而又苦的农民，经过了初步斗争和教育，有了初步的觉悟，我们并从这些积极分子中发展了一些党员，因而使得党在一部分群众中建立了初步的联系，一部分群众中初步形成了领导骨干，只要我们继续努力，就可以使党在群众中逐渐生下根来。

（三）建立了一部分群众自卫武装。民兵现已有一个相当数量，这些民兵的武装除我们发给一部分枪支外，由群众斗争搜出的武装（步枪）当在 2000 以上，在接敌区和过去有土匪的地区，一部分民兵已开始参加了自卫武装斗争，起着保卫家乡配合主力作战的作用，个别地方的民兵已经表现出英勇牺牲的斗争精神。

（四）敌伪残余封建势力土匪地下军活动遭受了相当的打击，已经分配的一部分土地就是在反奸清算减租退租的斗争中获得的，不少的敌伪残余分子恶霸，进行了政治的经济的清算，地主恶霸威风，部分地方已经打下了，群众十四年的民族仇恨在斗

争中是部分得到发泄了，一部分群众由过去的民族觉悟，开始进到有初步的阶级觉悟，他们不但得到了斗争果实，而且开始看到了自己的力量。

（五）从民族关系上说：我们实行了党的民族平等政策。经过了半年的土地改革反奸清算斗争，中韩农民实际平等的得到了土地，实际获得了政治经济文化的平等，因而民族关系是逐渐亲近了，团结了，过去存在的历史误会和隔阂，是逐渐减少了。中韩人民团结共同对敌斗争的认识是逐渐为一部分群众所体会了。

上面这些就是省委所估计的在一半以上的地区初步的发动了群众的具体表现，这些成绩是怎样得来的呢？

首先就是党中央和东北局给予了正确的方针，这就是中央前年12月的指示，去年五四土地指示，和东北局七七决议的指示，及以后各次指示。中央和东北局这些重大指示，是创造东北根据地，达到坚持长期自卫战争，战胜美蒋民族敌人的唯一正确方针。这些指示和方针虽然是在去年下半年方认真执行，可是我们依据着这些指示和方针，才使我们克服了和平幻想，建立起长期自卫战争的观点，才使我们克服了忽视农村的思想，建立起重视和创造根据地的思想，并且才使我们克服了侥幸取胜的偏向，建立起依靠群众自力更生的思想。可以设想上述错误思想如果在党内占有地位，这些思想如果不克服，我们的指导方向就不会正确，那也就没有可能使我们去以全力发动群众，去为创造根据地而斗争。因此我们应当承认，半年来发动群众所获得的成績，首先就是由于党中央和东北局方针的正确。

其次就是由于全体工作队员和地方党政各方面的同志艰苦努力，许多老干部响应党的号召不分职位高低，眼睛向下，热烈下乡，许多新干部同样的表现了高度的为人民服务的热忱。应当指出绝大多数下乡的新老干部生活是艰苦的，是能接近群众的，是兢兢业业为着创造根据地的伟大工程而斗争，没有我们这些同志们的艰苦奋斗，党的正确方针是无法变成实际的，凡是直接或间

接参加群众工作的同志，都应受到表扬。

还要指出，我们成绩的获得，更重要的还是群众对于党的方针的拥护，证明广大劳动群众不仅有着热烈的翻身要求，而且愿意在党的领导下进行解放自己的斗争。的确，群众自己作主、自己动手、轰轰烈烈的斗争场面，是在许多地方先后表现出来了，特别是最近吉北吉南群众（在）直接参战中表示了群众的进步和英勇，证明东北人民不但过去十四年反抗日寇是英勇的，今天更是能够团结起来成为不可战胜的力量。

最后要指出，我们成绩的获得还由于前线将士的英勇作战，与后方部队剿匪的配合。大家记得我们如果没有拉法自卫战的胜利，我们就很难克服冻饿的困难，就还不容易停止敌之正面进攻，如果又没有吉北吉南蛟河前线反蚕食斗争（对敌斗争）和吉南敌后斗争的坚持，也就不容易使得我们能争取这样长的顺〔有〕利时机集中全力来发动群众。前后方部队的对敌剿匪斗争，为发动群众造成了有利条件。

总之，在这一个时期内，无论在那一方面工作的同志实际都是围绕着一个目标——为创造巩固的根据地而斗争，因此大家的努力都直接或间接对于发动群众贡献了自己的力量，因而我们也就获得了很大的成绩。

我们指出了成绩以后，还要进一步清楚认识这些成绩仅仅只是初步的，还是不巩固的，我们的成绩还不够，尤其不能过高估计；我们在工作中还有严重的缺点。省委认为当前群众运动中的主要缺点，就是一般的对放手发动群众的方针贯彻得不够；因而群众发动也就不够，并且表现出运动中存在着很大的弱点，这些弱点，分开说来就是：

第一、多数群众还缺乏必要的阶级觉悟，对于群众的阶级观念、敌我观念启发的很不够。许多群众脑子中还只有抽象的民族观念，（有的群众说，只要是中国人谁来都好。）尤其是靠腹地的区域，群众对革命的认识还很模糊；土地分配了，但不相信分

地有理，群众斗争的决心和信心也很不够；有些地方，反革命谣言一起，斗争就冷下来，怕“变天”，对地主的斗争不够坚决，真正具有初步斗争决心的群众还是少数，大多数还带着观望的心理；对我们党的认识虽一般的懂得了是为穷人的，但真正拥护和跟着共产党走的认识是不深刻的。这一弱点就充分说明我们工作还很不够，还存在大毛病。

第二、封建地主敌伪残余，虽遭受了打击，但有些地方打击得很不够，不彻底。有的地方形式上分了土地，地主还在收租，相当一部分土地是在献地形式下和平分配的，地主留地多而且好，对地主过早强调照顾。甚至个别地方干部违反群众意志姑息恶霸，对于隐藏在政府中为群众所反对的伪满行政人员，长期保留，阻碍着群众的发动。散匪和地下军国特破坏的活动还时有发生，被打击了的逃跑过的主潜回我区图谋反动的现象也已发生。总之一句话，现时农村的多数情况是农民和地主的关系还未达到应有的对立程度。当做地主的封建统治来说，从政治上形式上来看虽已推翻，但多数农民还没有真正从精神上完全摆脱这种旧的统治的影响，这就说明群众斗争的深入程度是很不够的。

第三、从积极分子来看，还有相当数量成分是不好的，历史是不清白的，甚至一部分农会和乡村政权，被敌伪残余分子恶霸狗腿投机分子占据着，他们以假积极分子的面貌来欺骗我们阻碍群众的斗争。一部分真正成份好的积极分子，觉悟程度也很不足，已有少数发生了脱离群众作威作福，贪污不公的现象。（被打击了的恶霸地主正在利用这个弱点实际向群众反攻）这些情况说明我们对于积极分子的选拔是存在着不正确的认识的，这就是形式的表面看人，片面的强调能力（会说能写会统计，会照令行事）。缺乏坚定的艰苦的扶助雇贫农领导的决心。此外对积极分子的教育上也表现不够，特别是关于阶级教育团结的教育必要的政策教育，还缺乏注意。应当承认，由于一部分积极分子成分不良与教育不够，群众中领导骨干还没有大量形成起来。

第四、从群众武装组织上看，一部分地方也存在一些严重现象。例如，有的地方发现拿枪动机很不好，有的是为了打一打猎的。某地民兵掩护跳大神，相当一部分民兵干部是伪满旧人物，警察特务也发现了一些，这是非常危险的；有的地方群众尚未经过一定斗争的考验要过早发枪，同时对民兵政治领导更缺乏应有的注意。这些都说明多数群众对于武装斗争的认识和要求还是冷淡的，或者是很不够的、应当承认现有的群众武装还不巩固，甚至还很不巩固，这是值得严重注意的。

第五、从民族关系上看，也还存在着弱点，过去的历史误会和隔阂并未完全消除，民族内部的阶级斗争，还发动得不够，个别地方还存在着狭隘的民族偏向，一部分的基本群众还没有脱离旧的民族上层统治的影响，正确的民族观念，中韩被压迫人民共同团结一致对敌的观念，还没有在群众中普遍确立起来，而敌人挑拨破坏民族团结的阴谋，也还未被两民族基本群众所清楚认识。这些就说明中韩民族的团结还不够。

上述这些弱点，就是说明我们发动群众的工作还很不够。省委完全同意东北局对于当前群众工作现状的估计，我们这里的情况，大致与东北局估计也是相合的。省委认为在东满吉林地区，群众发动得较好的地区还占多数，发动得不够“半生不熟”的地区还是占绝大多数，搞乱了地区是很少，尚未开辟工作的地区在吉东尚存在1/3以上。这就是我们工作现状的总估计。应当说明上述这些弱点，许多是由于我们主观上工作上缺点所产生的，一部分是属于工作初期过程中所难免的……。

关于牡丹江群众工作的 总结报告（节录）

（1947年2月12日）

何 伟^①

一、会议的成就

牡丹江分区发动群众工作，从东北局派来穆棱工作团起，已经六个月。在10月间，开了第一次群工会议之后，又过了四个月，这一次会议开了12天，十分紧张，开得很好，收获很大。这次会议的本身，我感到有不少优点。（下略）

二、全区工作概况及其估计

牡丹江分区山大人稀，东西五、六百里，南北也有五、六百里，人口只有50万左右。原有宁安、穆棱、绥阳、东宁四县和牡丹江一个市。为加强领导，把县划小，现为宁安、新海、五林、南穆棱、北穆棱、绥阳、东宁七县及牡丹江一市。已耕地面积约为30——35万垧左右。我们的工作概况如下：

第一、工作团的力量和成绩

绥东、宁安、牡市、新海工作团共有解放区来的老干部60多人，新干部171人，共230人。从工作中培养和提拔了积极分子

^① 何伟当时任牡丹江地委书记。

与地方干部 929 人（五林因林口划入合江，干部尚未配备好，未计算在内）。工作时间，从 7 月东北局派来穆棱工作团开始，各县群运先后认真进行发动，半年期间，全区已培养了 929 名积极分子和地方干部，发展党员 300 多人。这些积极分子和党员，都是从斗争中发展起来的。民兵 2,814 名（穆棱不在内），平均每两人一支枪。自卫队员 6,133 人（缺南穆棱、绥阳、梨树镇）。农会会员 8,827 人（缺五林、绥阳）。共分配土地 487,020 亩，得地人口共 62,151 人，并分了房屋、牲口、粮食、衣服、东西等钱财，价值 1 亿元。在此期间，扩军 1,155 名。上述数字虽有不正确之处，积极分子中还有成分上较差的，但从我们的力量来说，总还是我们很大的成果与收获。说明牡丹江分区已有 60000 多人取得土地、房子、牲口，有了家底了。还有一个看不见但却又很大的成绩，就是我们的干部在思想上提高一步，取得经验很多。群众工作是一个试金石，每个同志的思想、立场、作风都受到一次考验，群众教育了我们，获得很大进步。

第二、对工作的初步估计

在已有了工作的地区，我们打下了初步根据地的基础，表现在：（1）大部分地主、恶霸、汉奸、特务、伪警、伪官吏等农村封建势力、敌伪残余都被打下去了，不敢抬头，过去他们压迫群众的威风看不见了。广大农民基本上获得好地和近地，得到了房子钱财，群众在经济上翻了身。（2）各地培养了很多积极分子与地方干部，掌握农村政权与农会领导权，打垮了旧的统治，并且建立了党，扎了根。（3）各村武装掌握在基本群众手里，并且发挥了力量，打土匪，反对地主翻[反]把，监视坏蛋活动。因此，凡是我们有工作的地区，农村面貌改变了。过去，广大农民过着黑暗生活，受地主坏蛋压迫剥削，农民出不了气，不能抬头。现在翻过身来，广大农民活跃，民主团结，广大农民已经从过去反对我们，怀疑我们，抱中立态度，变到靠近我们，跟共产党走，拥护共产党。当然，各地还程度不同地存在不少缺点。

但在已工作地区还有不少夹生饭。夹生饭的特点，根据东北局的指示，有：（1）恶霸地主势力未真正打倒，公开或秘密地统治着群众的心理；（2）群众未得到土地，明分暗不分，或不知分的地在哪里，思想上未承认分的地是他的；（3）积极分子和地方干部成分不纯洁，不是劳而又苦又好的雇贫农，有流氓、伪警、中农，甚至有的佃富农在政权和农会中有力量，而党的力量薄弱，党员还有不纯洁的；（4）武装还没有真正掌握在基本群众手里，还有极少数村的工作做乱了的。做乱了的村屯，工作团脱离群众，违反了党的政策，群众怀疑我们，反对我们，希望工作团赶快走，基本群众不相信我们。本区做乱了的地区较少，主要的夹生饭普遍，各县都有，但因没有切实检查，很难做肯定的估计。不过我们在精神上应该多估计一些，估计多了比估计少好，容易引起自己警惕。东北局曾指出，夹生饭没有什么可怕，以我们现在这样数量少、质量差的干部做出夹生饭来，没有什么奇怪的。有的同志报告成绩多些，也不能说明那里夹生饭就少了。有的同志讲缺点多些，也不等于那里夹生饭一定多。我很同意易吉光同志开始估计八面通工作80%是夹生饭，估计多了没什么关系。世环镇估计可能少了一些。宁安工作团的同志，还要加以警惕与检查，可能还有夹生饭没有被我们发觉到。同志们不要以为这是我们自己做的工作，夹生饭多了不好看。问题在于夹生饭就是夹生饭，本身并没有什么可怕，而夹生饭的危险，是在于自己没有认识到是夹生饭，而不去重煮，不去虚心检查。我们共产党人和别人不同之处，就在于不怕承认错误和缺点。谁如果怕暴露自己的缺点，怕人批评，工作就一定做不好；只有认识自己的缺点，工作才能做好。毛主席教导我们，要虚心，要做小学生。希望各工作团同志本此精神，虚心深入下去，切实检查，去实际发现哪些是夹生饭。这样是对人民负责的态度。另一方面，我们不能被夹生饭所吓倒，因为有了这些缺点，就抹煞了一切成绩，我相信同志们也不会如此的。

以上的估计，比较原则些。因为我个人对许多地区情况知道不多，不能讲出更具体的内容。

三、讨论与解决了的问题

甲、如何完成今后三个月的任务

中央和东北局先后号召在春耕前完成土地改革与开展春耕运动。地委在1月间也发出指示，争取春耕前完成土地改革。最近，经地委会讨论，决定春耕前至少解决土地问题2/3，争取全部解决，并且在解决土地问题中，把准备与组织春耕生产工作做好。这是党所给予的任务，我们大家要努力来完成。

（一）关于解决土地问题

按照各县工作团力量和过去工作基础，地委确定南穆棱、北穆棱、宁安、牡丹江市郊区要全部完成土地改革。新海2/3、五林、绥阳1/2，东宁暂时无力顾及。我们希望各工作团能很快完成任务，提倡互助，宁安帮助新海，北穆棱帮助绥阳，如可能的话，南北穆棱再帮助东宁。

为什么必须提出这样的要求呢？我们认为，春耕前不解决土地问题，会大大妨碍群众运动和生。群众不起来，生产搞不好，又直接影响支援前线，巩固根据地，争取自卫战争的胜利，所以这是天大的事。每个同志要把这一任务当成战斗任务来做。的确担子很重，但是担子在我们身上挑着，必须用最大的努力来完成。加上分土地声势浩大，地主对土地问题早就抱定主意，不会安心生产。中农、富农害怕分地分到自己头上，种地也会马马虎虎。贫农地少。因之，如不迅速解决土地问题，一定影响春耕，甚至采取消极抵抗的态度。所以这是实际问题，要着重提出这个任务。

在进行土地斗争时，一定要按照“五四指示”，就是“必须完全执行群众路线，酝酿成熟，真正发动，由群众自己动手来解决土

地问题。绝对禁止使用反群众路线的命令主义及包办代替及恩赐办法来解决土地问题。”所以，在这次大会上，大家都批评了包办代替，包办代替是不合法的。包办代替提到原则上，就是违背中央指示。经过我们这次会议，为求真正解决土地问题，我们还要加上一条，就是不论公地和私地，务须经过真正斗争来解决，反对和平分地和恩赐配给的办法。为什么要加上这一条？因为历史上已经证明，和平分地一定不公平。就是分的公平了也不巩固，不是群众自己动手起来解决的。

我们不仅提出了任务，而且确定了要走的群众路线。如不经过这几天会议，有许多同志会提出上级主观主义，不了解情况，不了解具体困难。可是，这几天会议，我们认清了工作上的困难和阻碍，我们承认任务繁重，也承认这些困难，但我们也找到克服困难的方法，也有了完成任务的信心。大会上认真讨论了如何克服困难，做得又好又快的办法，精神很好。但要解决这些困难，必须从思想上解决问题。解决一些什么问题呢？

1. 思想上必须明确认清解决土地问题的重要性。中央“五四指示”指出：“必须明确认识解决解放区的土地问题是我们党目前最基本的历史任务，是目前一切工作最基本环节。”东北局进一步指出“土地问题解决了，什么问题也都解决了”。所以中央号召全党“必须以最大的决心和努力，放手发动与领导目前群众运动”，来完成这一历史任务。为什么呢？因为党很知道中国广大农民迫切要求土地，所以必须批准农民这一要求并指出这是我党目前最基本的历史任务。因此，我们应该修正过去对土地问题不重视，单纯为发动群众而发动群众的观点，和单纯反奸清算，反奸清算与土地斗争脱节的观点。否则，就必然会忽视土地问题，在工作中就容易走些弯路。土地改革的工作进行慢，事实上证明了这点。但因为我们许多干部不是农民，是小资产阶级知识分子出身，很容易产生上述观点，土地观念薄弱。所以一切反奸清算都应当是为了解决土地问题，统一于土地斗争中。反奸清算这工

作，是为使农民获得土地合理合法。实际上地主绝大部分都是兼汉奸的。就是真正没有当汉奸的，也可以清算其对农民苛重剥削与压榨。在东北，虽然由于经过日本帝国主义十四年统治，好象把农民对土地的要求模糊了一些，但是当日本帝国主义和汉奸伪组织垮台之后，群众就很快起来要求土地。尤其关于开拓地、满拓地，当地主企图收回原地时，农民讲：“为什么不该给我们？难道光复了真成‘光’复了（指没有土地）？”我们有些同志认为，地主没当过汉奸恶霸，就没有道理收他们的地。可是农民讲得很干脆：“什么道理？道理就是‘耕者有其田’，不耕者无其田”。因之，我们思想上对中央“五四指示”解决土地问题，要有很明确的认识，修正不正确的观点。

2. 应明确认识，土地斗争是农村阶级斗争，特别是机关干部同志，要求机关同志很好研究“五四指示”。有的同志思想上还停留在抗日民族统一战线的阶段。就是对那一段的认识也是不明确的。认为土地问题很简单，不知道土地问题不经过严重的残酷的阶级斗争是不能解决的事。阶级斗争，在今天对许多同志还是新鲜的事，这说明这些同志思想上已经落后了，用旧观点来看新问题，于是看农民打人、打死人，就大惊小怪。以为不得了，说什么“八路军不许打人骂人”。我们希望所有同志都能参加群众斗争，不要落后。阶级斗争，就是农村贫雇农向地主进行无情的残酷的斗争，必须有贫雇农的领导。毛主席在《湖南农民运动考察报告》中提得很明确，基本力量是贫雇农。因之，阶级立场不稳，就无法领导土地改革运动。所以，一到农村中，要首先找贫雇农，就是这个道理。

3. 要把“宁可慢一点，把工作做好”的想法打破。过去我是提倡这个道理的，《群众》上并且发表了我这个道理。但是这次大家的讨论，启发了我，我做一次思想反省。为什么过去产生这种想法呢？是因为当时环境未造成分配土地的热潮，感到很难打开局面，需要在群众中进行较长期的思想酝酿，同时我们自己又没有

取得很好经验，未走群众路线，所以必须摸索办法。加上对东北农村特点了解很差，也需要时间来调查研究。后来，别的地方又普遍发现半生不熟，所以就感到快了再重做，实际是慢；慢了，一次做熟，反是快，加强了慢一点做的想法。宁安工作团小手小脚的作风，就是如此形成的。另外，还有些同志，开始没有经验，思想模糊，作风包办代替，简单图快，就碰了钉子。于是，也就提倡慢慢来吧。所以，不能大胆放手是有原因的。但是今天却应改变了。为什么呢？因为今天情况已经大变了，大部地区已形成土地改革的高潮。宁安有些村屯，工作团没去，群众就派人找上门来，要求工作团快去领导，否则，坏蛋地主就要跑完了（当然各地有程度上的不同）。土地改革声势浩大，男女老少都知道该分地，如果再加以有意识的领导，很有可能蓬勃开展，不需要象开始的小手小脚，长期酝酿。同时，我们已取得经验，也吸收了其他地区走弯路的经验，煮夹生饭的经验，现在我们对农村知识也丰富了些，所以今天应该大胆放手，走群众组织路线，创造又好又快办法。假使再象过去那样慢慢地来，就会使工作受到损失。

4. 加强力量。我们干部不多，质量很差。但是，首先不要依赖上级，上级没有干部可派。所以，我们要采取各种办法，如带徒弟、组织农民工作队、办积极分子训练班。这些办法，首先要找对积极分子，劳而又苦、品质又好的基本群众。其次，是加强对工作队队员的教育，对于增加负担而不能工作的要继续洗刷。在力量使用上，工作重点要放在农村，不要搞集镇，要先搞农村中大的复杂的村子，以此为基点，扩大面的工作。我们要反对唱台子戏的办法，一个村演了，再到另一个村。我们要有意识地去提倡和创造做得快而又好的办法。

5. 工作要求快，成熟的标准就得降低一些：①经过真正群众斗争，地主封建势力确实打垮。表现在政治上，怕基本群众，基本群众力量大，使地主不敢反把活动；经济上，土地、房子、牲口、钱财、武器都交给群众，达到地主不参加劳动就不能维持生

活。②基本群众真正起来，树立了雇贫农积极分子的领导骨干。表现在政治上，雇贫农掌握村政权和农会领导权，而且有阶级警惕性，经常监视坏蛋活动；经济上，基本群众确实分到好地，分了果实，有了家底。③武装真正掌握在贫雇农手里，并为党员所领导。④有了党员、支部，生了根。⑤工作队走了，群众情绪不低落……。

北安地区群运总结

（1947年2月15日）

中共北安地委

北安地委于2月1日召开分区群众工作会议，历时半月，首先由东北局凯丰同志传达东北形势与任务的决议，讨论之后，即由地委宣布群众工作讨论提纲，共进行讨论12天。对半年来（自去年10月会议后）群众工作发展过程，现状估计，优缺点，春耕生产，今后方针，解决夹生标准和出发点，今后作法与具体政策，均进行了深入细致的研究，并交流了各方面的经验。这次会议重要收获是对于砍倒大树，起财宝，彻底摧毁大地主经济基础得到深刻认识，对于解决夹生的标准取得了一致的意见，对我区年底完全解决夹生具有极大信心。地委根据大家讨论精神作了如下主要总结。

去年10月会议以后，各县一贯坚持把解决土地问题煮夹生饭作为县委中心工作，经过七个月煮夹生饭斗争，已取得了这样成绩：在全分区83个农村区，1,166个乡中，已有340个乡（1/4）解决了夹生饭，而变为较透的乡，在土地斗争上，又从地主手中清算出103553.8垧土地，16,087间半房屋、牛马8,123头，大车1,227辆，其它浮物财宝（包括衣服、布匹、金银、现款、粮食等

等)约值 80 亿到 90 亿,这些浮物财宝的价值,比去年清算出的全部土地价值更大。这批财物不仅改善了夹生乡及较透乡群众地位,而且真正的摧毁了封建地主的经济基础。在解决夹生饭的斗争中,挖出地主武装大小枪 1,659 支,子弹 10 万多发,另有机枪 2 挺,地雷 3 颗。绥棱、北安、泰安等县破获了地主地下军活动。

把土地改革以来总计一下,约计有 573,739 垧土地从封建地主手中较移到农民手里。得到土地的人口达 715,374,约占乡村人口 2/3。另一方面七个月来在解决了夹生的地区,正派积极分子上了台,初步树立了群众优势。在夹生地区一般的把显著的流氓干部洗刷了一批,使现有 22,387 个农村干部质量提高了一步。并在较透的乡中发展了党员或建立了党的小组、支部。

此外,在 4 月前又普遍的进行了春耕准备工作,4 月中旬即全力进入了群众的春耕运动。

七个月特别是近四个月来,我们取得两条主要经验是:第一为了彻底摧毁大地主经济基础,打垮其统治,不仅要将其土地彻底分配,而且要在追浮物斗财宝中将其地下财富(自农民身上剥削来的血汗)追出分配给群众(其价值常超过其所有土地价值),否则群众不仅无力安家经营土地(缺家底子),封建地主经济基础也不会彻底打垮。

其次是挖臭根,反两面光,是农民在土地改革斗争中阶级教育及思想教育的有效方法,是基本群众取得领导权,扶正气,压邪气,扎下正根,真正建立群众优势的一个重要步骤。

七个月来虽取得了成绩,但也还存在许多缺点,毛病,主要的是:

1. 大部分还是夹生区与部分生荒区(14%),较透的区只占 25%,而且还是“点”的状态,由于大多数县力量分散,未搞基点;或钻进点出不来,没有很快搞出点面结合的经验,就使较透的点还未能完全达成较透的区。

2. 没有及时抓住解决夹生饭，而把力量分散于静止的训练教育，征粮扩兵，或平均使用于各区，未及时创造出解决夹生饭的经验。（特别是去年年底，今年年初）

3. 抓住了解决夹生之后，又未集中力量于砍倒大树，树立群众优势，而分散力量于暂时属于次要工作。（如细致的农会组织工作，忙于民兵、妇女、儿童的组织，改造二流子等）。

4. 思想上放手发动群众，满足群众要求，彻底摧毁旧的统治这一观念不明确，（如群众要求彻底清算大地主，或要求把中地主和反动富农打击时，我们常常顾虑到是否过火，不合政策等），分配果实阶级观念模糊，如有的春耕中，迁就地主富农，不敢斗争，怕得罪地主，小户种不上地，有的分配土地时，富佃抢夺果实（特别是多占取土地，变成经营地主，有的只按人口或劳力分果实），结果，便宜了富农、富佃。

从这个现状出发，今后群众工作方针还是集中力量消灭夹生饭，在生产中贯彻放手发动群众，满足基本群众的要求，彻底摧毁封建势力，完成土地改革，确立群众优势。

具体的说就是：在生产中为着发展生产，贯彻砍倒大树，斗财宝，挖干货，彻底打垮封建势力的经济基础，提拔好人，挖臭根，反两面光，真正树立群众优势。因为只有夹生饭消灭才能把生产搞好，故领导群众深入土地斗争，彻底摧毁封建势力是与领导生产、组织生产统一的，因此在较透的区是以发展生产为中心，以巩固群众优势。在夹生区是彻底打垮封建势力，树立群众优势，以发展生产。而砍倒大树又是彻底打垮封建势力的中心环节。

总之，我们要求于今年年底在全区消灭夹生饭。在此总要求下，不同地区，应有不同具体方针：

夹生区：县委主要力量应放在解决夹生，消灭夹生。各县夹生状况虽各不同，但其基本特征大体相同，即大树未倒（指经济上，政治上未彻底垮，如留地多，浮物未动或动的很少等），干部不好，基本群众阶级觉悟不够，撕破脸程度不够，优势未树立。

有的夹生区这两者兼而有之，有的或者只有一种。在这多数的夹生区首先要踢除障碍生产的封建势力，放手发动群众向大地主进行追财宝，追多余土地，挖坏根的斗争，在斗争中树立贫雇农领导权。

但方式上必须与生产结合，勿妨害生产，但不得已时耽搁一两天生产也是为了整个生产搞好。解决夹生的标准要求：彻底斗倒大树（包括经济上分配其留得过多的土地，追出其浮物财宝，合理分配果实，政治上挖坏根，斩断狗腿与地主联系使地主完全孤立）。好人当政（提拔长年劳动贫雇农积极分子，经过挖臭根，反两面光，真正确定了基本群众的领导地位）。

较透区：以组织生产为中心继续巩固群众优势，进行干部与群众教育，建立党的组织（支部与区工委），健全农会、民兵、乡区政权。所有这些一定在外部的内部的斗争基础上进行，只有这样才能使生产与群众优势坚持下去。各县应取得这一坚持下去的典型经验。

至于生荒区或可于秋收或麦收后集中力量一次把那里工作基础打好，各地可视其具体情况去做。

在总结几个具体问题中，首先关于打垮封建势力的关键，在于把大地主（从）经济上、政治上、社会地位上完全摧毁，将其土地彻底分配，只留下少于一般群众所分得的土地，彻底将其浮物财产斗出分配给群众，把地主的“家底”变为基本群众的“家底”。经验证明不彻底斗出其财宝，即等于没有把他的经济摧毁。挖穷根是暴露地主剥削实质，而根绝地主活动必须挖坏根（地下武装活动与政治阴谋），不经过挖穷根挖坏根，群众运动仍有遭受挫折可能。

我们的主要口号是“斗倒大树，挖财宝”；但斗争一深入即联系到中小地主与富农，我们认为中地主应与小地主分开，除反动的小地主外，一般小地主在不必要时不动为宜，中地主占统治地位的乡，或斗倒大树之后，中地主势力雄厚，群众优势不能树立

时，应该斗倒他。煮夹生饭中，中地主留地太多，应挖出一部，使不能超过群众所得，其牛、马浮物亦须斗出分配给群众，但在方式上应有别于大地主。反动的恶霸富农要在经济上、政治上斗倒，对一般富农，在群众分得土地太少群众优势难于树立条件下，可使大富农拿出一部土地及牛、马、粮食，但在较透的乡区或群众得到可以安家立业的基础，群众优势已经树立时，则采取逐渐削弱的办法。富佃分得土地太多时，应该调整，使他以马换地、换房，或给以较远的土地。果实分配必须按〔从〕阶级关系出发，防止富农窃取果实，基本上以人口与贫富两个条件，照顾〔按〕人品的好坏划分等级，但不宜太细，穷苦军属应列为一等，中佃应与贫雇农同样分地，只有在浮物分配上可少于贫雇农。今年斗争出的土地，除地主自营土地外，对其出租的土地，一般以租佃关系处理青苗与粮食，在总结具体问题中尚有挖臭根、反两面光，积极分子，组织建设等，另外还有领导生产问题，群众工作领导问题，（包括集中力量，点面结合，立功运动，生产与解决夹生饭的联系等）均曾进行深入讨论并有所规定，详细内容不赘。

（原载《群众工作手册》（七），1947年4月1日）

目前改造“夹生”工作中 存在着的几个问题（节录）

（1947年3月5日辽吉省委给各地县委的一封信）

改造“夹生”，各地组织新的战役已开始，唯尚无好多经验可以总结、介绍。仅就最近一些材料，省委提出几点意见，以做〔供〕各地在新的斗争中参考（注意）。

一、症结到底何在

首先应当统一对“夹生”的看法，高岗同志指出很对，“半生不熟”，是由于干部求成过急、贪快、只顾点火、领导上有毛病（政策上有较大的偏差，工作方法上有缺点）造成的（见《群众》9期）。换句话说，假如不是由于上述原因造成的，而是因为时间短、干部少、战争影响、土匪破坏等等原因，地主虽倒了仍然又起来了，群众虽起来了，但又沉静下去，这就不能说是“夹生饭”，而应当认为是正常的现象，这现象是容易克服的，也就是长期的工作任务。不这样提出，有些地方有些同志，政策掌握得很稳，工作很努力，作风也是群众路线，只是工作的深度还不够，便会泄气。

如果同意上述看法，我们应当很好的作思想反省，检查自己的工作方法，看看自己工作地区是属于那种情况。据省委最近初步检查：辽吉的“夹生饭”是严重的，洮安算是在辽吉全区较好的一个县，透的不到20%，不透的60%，（因还有20%空白区），其中大多数是属于领导主观原因所造成的“夹生饭”。这种现象之严重，决不应该象有些同志一样，归咎于客观困难，自然不该否认各种困难的存在，而且永远会存在，工作的进度在一定时期内是有限度的。只是说在同一困难条件下，为什么一个做得较透而一个又很“夹生”呢？这就需要从领导上，作风上来寻求原因，才能真正解决问题。

去年7月的洮南会议，思想解决了不放手的问题，大批干部下乡，信心极高，精力正旺，在广大乡村中是掀起了空前未有、火力相当大的土地改革运动。这是对的，绝不应因现在的出现“夹生”饭而减低其意义。但政策上有偏差（不应提出推平的口号），对打通干部思想，群众路线，灌输得不够，这就使辽吉本来可以做得更好的（因群众的清算运动已搞了几个月，有些地区进行了减租减息，和干部较多诸好的条件，坏的条件是整个辽吉处于战争环境），但结果做得并不好。加之在10月从分局汇报工作回来时，过早提出巩固深入的任务，过分强调纠正政策，影响继续发

动群众：集中火力向前冲击，无形中使斗争中断好几个月（自然，战争动员、扩兵等也有很大关系），也吃了不小的亏，这是省委领导应负的责任，不然，“夹生”不会如此之普遍和严重。这是一方面。另一方面，不少地区，特别是不少做群众工作的干部，缺乏群众观点，所执行的不是群众路线，不做调查，不做研究：走马观花，到处点火，高高在上，个人包办，更甚至是享乐腐化，根本谈不上做群众工作，而是在做违反群众利益的工作。这次再度下乡，虽经过严格的检查，指出过去错误缺点，必须走群众路线、方针才能解决问题，也仍还有少数同志仍是老一套，结果是“夹生”又加“夹生”。……

三、口号与要求

在辽满，总的口号是：贯彻分地，真心翻身。根据辽吉的具体情况，过去辽吉分地大体都经过斗争，献地少，同时斗争的火力较猛，农民与地主对立一般是较尖锐，因之，农民地权观念在思想上是烙上了一些痕迹。由于战争情况，地主反攻，斗争中断，辽吉表现的“夹生”多为先分后送，和地主不交地农民也不敢要的明分暗不分，以及地主夺地（假分也有，不多）。这次省委提出“保地、挖根、大生产”的口号，就是针对着这样的情况所提出的。事实证明：农民对于保地的口号是能接受的，并不使农民模糊，产生错觉：认为现在的斗争不是为着取得土地的认识。相反可以刺激农民对土地的要求迫切，因保地等口号可以赋予农民的合法地位更使之理直气壮敢于向地主斗。可以给农民以更高一步的认识。就是说，“过去分的地就是你的，现在斗地主不是再分他的地，而是要回自己的地”。同时使被斗的地主容易理屈，其他在这次不应斗的地主也不至惊慌。所以“保地、挖根、大生产”的口号，其中心是使农民为挖封建根而斗争，真正获得土地，确定地权，积极进入大生产。关于对生产今天的提法与认识，还须说明一下：第一，必须把“大生产”和今天改造“夹生”密切结合，决不可能认〔以〕为今天的改造“夹生”与“大生产”是两回事，现在提出“大生产”

不过是附带提出，宣传宣传而已。实际上，今天改造“夹生”与“大生产”是一个问题的两方面。虽在时间与工作要求的重点也应当区别开，也就是说三四两月重点是在克服“夹生”四月以后则以生产为中心。但两个工作是渗透的而决不应截然分开，应当把“大生产”看作改造“夹生”很重要的动员口号。同时改造了“夹生”也就是完成大生产最重大的准备工作。因此，今天有些地区有些同志，把改造“夹生”与“大生产”不结合在一起搞，是不妥的，这势必减弱农民对土地要求的热情。我们应知道，农民之所以要土地，就是为了生产，而农民分得土地得到真正长远的利益，更在于生产。所以今天农民急于要确定地权，也就是为着达到这个目的。第二，在辽吉今天各地，农民无例外的生产情绪比去年高，原因：还不是由于前述的战争形势好转，匪患大体平息，政府号召“保地大生产”，如果我们更有计划的有组织的马上动员，一边进行改造“夹生”的斗争，一边就开始进行搞大生产的准备工作，解决一些横在农民心上今年分到地而进行生产困难的疑虑，并做出一些具体实例，这对于推动农民起来，向地主斗争，急于确定地权有莫大的帮助。兰西的经验及白城子、镇东的经验，都证明了这一点，因为重要，故重复说明：在保地、挖根、大生产的总口号下，根据具体情况灵活运用，在一下斗不起来的村屯，也可以从组织生产着手，工作干部就可以帮助春耕形式参加工作，从放农贷、调剂牲口种籽组织搭犊过程中，发现问题，酝酿思想斗争，培养积极分子，然后再引导至土地改革斗争。如果这样做，可以肯定，改造“夹生”，即会增加速度又作好了春耕的准备工作。

要求，也就是指今天改造“夹生”的标准。也就是所谓“透”，透也有各种不同的程度，现在我们的要求是：对“夹生”的地区应集中火力搞（其它地区可暂时搁着有时间再搞）。要靠充分的群众路线所形成的群众经过酝酿的剧烈斗争，切实解决土地问题。做到这点，积极分子改造、武装、政权、党的组织、生产高潮等要求也就大体上可以实现。不严格的强调真正的群众斗

争，那是无法讨论问题的。这种大道理在此可以不讲，去年的经验教训应当记取，所以现在有个别地区用评议方式来解决土地问题，在今天是不恰当的。今天是需要群众起来与地主斗，撕破脸，把地主的威风打垮，建立群众的优势。不然，土地解决仍是形式的，还是一锅“夹生饭”。所谓“夹生饭”，就是缺乏真正的群众斗争，或斗争的火力非常微弱的结果。

与实现上述要求相矛盾，是“夹生”严重。时间短促，干部数量有限，如果又是到处点火，不去实事求是刻苦耐心的发动群众，我们就是对群众对党不负责任，成为革命的罪人。省委确定，不图快只求透的方针，在极紧张的工作下，搞好一个算一个（消极、不紧张的慢慢来是要坚决反对的）。方法上还是使用个别与一般相结合的方法，也即是点的深入、面的推广的方法。不要平均使用力量，首先集中力量每区选择“夹生”最严重的一两个村子，认真细搞，搞出结果，留下能巩固深入工作的力量再继续细搞，而主力转移他村，各个击破而不是全面出击。其它更多数的村子呢？主要依靠广大新起的干部，随时把重点村屯的经验总结起来，把非重点村的干部找来开会，或短期训练，深入检查他们的工作，告以重点村的经验，放手让新干部去发动，这样比分散主力，处处都搞而一处也突不破的情况要好得多。这样，如果在春耕期前，还有少数的“夹生”屯，只好留在春耕中再来改造——但必须地不荒芜。最近东北行政委员会颁布的生产运动指示，有强制生产的规定，好好研究执行，地权虽没解决，但地也没荒芜，以后文章还好作，不然就要糟糕。关于发动大生产问题，因省委、政府将另有指示，在这里只这样简单提一下好了。

四、几个主要政策的具体规定

为着使工作干部，这次执行政策不致有偏差，在几个主要政策上，特作如下的规定：

（一）对地主阶级：

1. 须继续袭击，彻底打垮的恶霸、鬻主、劣绅、大地主的土

地必须彻底分，其房屋、牲畜、农具、粮食亦须分，衣物亦可分一部分，但须留下相当于一般农民之土地、房屋、牲畜、农具、粮食的分配，不得采取“抄家”方式，除罪大恶极群众要求非杀不可者外，一律不准杀人，要杀人亦须经专署批准。至属于一般大地主之工商业、羊群，亦不应分。森林归村公有。

2. 一般中地主（指非恶霸、劣绅、窝主而言），土地亦须分，不分中地主的土地，农民就得不到必须数量的土地，但应多留地，保持其有富农地位。耕畜、房屋、农具、粮食亦须分一部分，以其留多少为标准，与其留一部分。

3. 一般小地主（指非恶霸、劣绅、窝主而言）未分者暂不分，实行退租退息，已真分者不退还，生活困难者酌情救济。明分暗不分及先分又退还者，如系开明自动献出的则由农会给奖励，表示地仍为他所有不再分，如系被斗争分的土地，则给以教育，表示宽大为怀，令其向农会写悔过书，应大部不分只交出一小部分。至有些地区，土地少，人口多，非动小地主的土地不可，亦必须采和平讲理，志愿（自愿）互助的方式酌量从小地主所有土地中抽出若干分配给无地的农民（必须使小地主有富农的地位），分得地的农民应帮助这种出地的小地主以劳力，因今年一般不易招到劳青。

4. 中等经营地主，分一部分农具牲畜依东北局指示处理。

关于大中小地主界限，辽吉各地情况尽〔各〕有不同，很难划一，现大体可做这样的区分：200 垧以上者为大地主，40 垧以上者为中地主，40 垧以下者为小地主（就是这样，也还得按其土地好坏，人口多少与土地的比例具体确定）。

5. 不在地主，依上述大、中、小原则处理后，其所有土地，有亲友者由其亲友代管，无者政府代管。

（二）对富农，土地不动（出租部分亦暂不动）。过去送地者退还，另设法给分得该地的农民以补偿，或直接补偿富农。斗争者则须承认错误后退还，但不一定退原地，出租部分可不退。

(三) 对教职员、技术人员、工商家、鳏寡孤独因无劳动力出租地，已被分者，应说服群众退回，或另设法调剂以同等数量的土地。但其土地很多，系地主性质，仍照对地主原则处理。

以上对地主的政策调剂，应以斗争为主，且在群众起来坏蛋搞垮之后，进行为有利。

(四) 对中农，只要在经济上是中农，不管怎样，其经济利益不能侵犯（如当土匪、国特，以一般犯人及锄奸原则处理），严守对中农只许进不许出的原则，已分者，无条件做到退还（必须很好说服群众并通过农会），或设法以另外土地补偿，多一点更好。

(五) 关于开拓地与黑地的处理。

1. 开拓地，土地阶级关系依现在不依过去。大、中、小地主、富农地，均须依人口、远近、好坏、平均分配，烈属、军属，则须优待。中农地原则不动，但自愿（必须对中农有利）打乱平均分配者可以分，过去真分了的开拓地，中农受损失者，可以补偿。

2. 黑地先号召自报，然后发动群众检查，应宣布中农以下的黑地确认其所有权。富农在超过 10 垧以上的部分拿出分配，如系自报，可多留几垧。地主黑地须全拿出分配，自报亦应多留几垧以示奖励。分配黑地，仍须以组织斗争来达到分配的目的。在分配时，应注意留出若干作调剂政策特别是对中富农利益损害的赔偿之用。

(六) 关于土地分配的标准。

1. 贫苦烈属，应比一般农民多一倍，地多，还可增加。
2. 贫苦军属，多二分之一至一倍。
3. 赤贫，增 1/4。

(七) 对坏的积极分子坏的新干部。

先分清敌我，即分清两条心与半条心，即死心塌地当走狗与一时动摇和地主勾搭分开，对两条心者，斗垮其主子为基本的，

对其本人，可采(取)分化政策，但亦发动群众与之作必要斗争，使其孤立，然后争取。半条心者，以教育改造为主，不应处理过火，打击新干部的积极性，致上地主的当，更促其为地主所用。半条心情节重者，即应从农会中清洗出去，次者保留教育。

(八) 对在汉人区的蒙人

1. 地主的土地已分者不退回，其家庭困难者由当地政府设法予以补救。未分者不再分，先分汉人地主土地，如属于明分暗不分现广大蒙汉农民特别是蒙古农民又坚决要求确定地权，亦须采取调解互助方式，要蒙古地主自动拿些地出来，帮助缺地少地农民，分该地的农民可帮助该地主以劳力(因今年不易招到劳青之故)。

2. 中农被分地须全部退出，原得地者亦须照数补偿。

3. 蒙人性畜一律不许分，如汉人耕畜不足，得其允许，可租用或借用。

辽东分局关于收复区土地改革给 各省委、各工作团的信

(1947年6月6日)

各省委、各工作团：

分局认为去年的土地改革是有成绩的，但因为敌人迅速进攻安东、通化，又因为当时还缺乏经验，工作上还有缺点，所以在敌占安东、通化以前，大部地区虽分了地，但是半生不熟的。敌占安、通以后，被占区农民分得的土地也被地主收回了，即以根据地的临、长、抚、濛看来，也证明大部地区是半生不熟的。鉴于这个教训，在收复区进行土地改革时力求煮熟，因此，提出若

干与去年不同的新的意见，供各省工作团参考：

（一）地主阶级是农村中传统的统治者，我们的任务是要消灭地主阶级的封建剥削，但这是一个严重尖锐的斗争，没有农民斗争的怒潮，这一斗争的彻底胜利是不可能的。因此，我们全部政策的出发点，必须放在农民彻底翻身的一点上。如果把发动农民与照顾地主并立，或者地主没有斗倒先讲照顾，其结果必然阻碍农民的发动。土地改革中给地主以照顾（给地主劳动过活的条件）的原因，不是为了别的，仅仅是为了基本农民在运动中不孤立，而易于取得彻底的胜利。并且这种照顾，也必须出于农民群众的自愿。

（二）经验证明，献地是地主隐藏财富的方法之一，而且客观上阻碍农民的发动，今后除个别对象可允许外，一般的不采取献地办法。

（三）汉奸恶霸大地主是斗争的主要对象。对中小地主也必须经过农民的清算斗争，达到土地归还农民的目的。其斗争的程度，可以依照农民的要求而定。但“和平分地”是不可能的，“和平分地”的结果，必然是地主威风不倒，农民不会起来。

（四）我们允许富农经济存在，但凡属伪满及蒋占时期，压迫农民为农民痛恨的富农（包括佃富在内），应该赞助农民对他们作政治上、经济上的清算，不应加以阻碍。

（五）必须在分地中使中农得到利益。

（六）分地必须同时分苗，得地者必须同时得苗。凡因分地分苗时引起雇、贫农与某些中佃间纠纷时，应补偿中佃的工本。

（七）因为收复区中很大地区去年未分地，若干分过地的地区一因半生不熟，二因敌占期内都被地主收回，因此目前在收复区中，对去年未分地者彻底分地，即去年分过地又被地主收回者，亦须全部重分。

（八）在运动中，必须防止地主爪牙、流氓分子假装积极，窃取领导地位，必须在运动中考查每个积极分子的行为、历史，

以及他们是否被群众所信任。东北农村中流氓成份特别多，依据东北现有经验，真正积极分子常常是具有下列条件的人：又劳又苦（不是苦而不劳的，也不是劳而不苦的，更不是不劳不苦的），贫农雇农，青年壮年，大公无私。

（九）必须真正实行群众路线，领导上既不包办代替，也不以我们的政策去捆住群众的行动。另一方面，在群众中进行诉苦，讨论贫穷的根源，启发农民的阶级觉悟与阶级仇恨，又因为农民对于反地主斗争有许多顾虑，必须让他们将一切顾虑充分说出，在群众中进行酝酿，进行革命大势的讨论，使其所有顾虑一一打破，认清斗争的必要性与胜利的可能性，而坚决斗争。真正群众起来的标志，是落后群众卷入斗争的浪潮。

（十）使土地改革成为广大农民酝酿成熟了的斗争，因此不应求快，必须求透。

（十一）收复区中，对原有本地干部视其好、坏应有奖惩。敌占期内坚持不屈英勇奋斗者奖；向敌献人，助敌捉人、杀人，或压迫农民者必须严惩；向敌妥协者，视其轻重分别处理。除在敌占期内英勇奋斗者必须好好培养外，我们的重点，应在新的分地斗争中培养新的真正的积极分子。

（十二）农民组织种类不宜多，不要形式主义，暂应单一组织农会，即使由积极分子组成的武装，亦由农会领导，农会应成为乡村的最高权力机关。

东北局关于继续完成土地改革 深入群众运动的指示

(1947年6月25日)

一、目前群众运动的现状

一年来，东北解放区的土地改革运动，基本上摧毁了农村的敌伪残余封建势力，广大无地或少地的农民分得了土地、房屋、牲畜、粮食，农村中基本群众的阶级优势逐渐在树立中。经过去年冬季煮夹生饭以来，又把土地改革及群众工作普遍的深入和提高了一步。现在煮过夹生饭的地区，有的已达50%以上，有的则在20%到30%左右。这种地区，敌伪残余封建势力已更进一步的被摧毁了，基本群众的阶级优势已经确立起来，未煮过夹生饭的地区，由于煮过夹生饭地区的影响，流氓干部的更换，以及今年春耕生产中确定了地权并查出黑地、黑马等，加以前线胜利的影响，也把群众运动推进了一步。今天夹生地区的情况与过去发生了很大的变动，已分得果实，土地、房屋、牲口、粮食都到了手，明分暗不分的现象基本上不存在了；地主猖狂骂街威胁的现象不存在了；干部中显著的流氓成分不多了；伪满干过事的都下了台，大吃大喝做生意乱摊派的现象不多了；群众中不敢要土地的现象没有了；变天思想消除了；地主造谣不相信了。今天夹生地区的主要现象，虽然土地问题基本解决了，但地主的统治影响并未被肃清，特别是经济基础未被彻底摧毁，留地太多，财宝未挖，干部中还有不少二八月庄稼人（半闲半忙），与基本群众的血肉联系不

够，个别还有与地主勾结者，未经过挖臭根、反两面光斗争，因此长年劳动正派积极分子还未能上台。生荒地区大约在10%以下。这些成绩的取得是由于各地群众工作的同志真正深入农村，不断取得新的经验，发现新的问题，但是我们决不能自满，决不能认为群众工作就都作好了，决不能认为土地改革就已都完成了，还要继续深入的检查，切不可把未煮熟的当作熟饭，或把生饭煮熟即认为毫无问题，不去继续发现问题加紧工作，那也会使工作停顿下来的。

二、今年春耕的基本总结

由于土地改革的结果，今年开展了普遍的春耕运动，农民生产热情非常高涨，初步的进行了换工插犏的互助运动，添购了大批的牛马，因此，不仅保证了未擦（摺）新荒，而且开了不少的生荒、籽花垄及消灭一部分地头，扩大了一部分耕地面积，一般的扩大了50%左右的耕地面积。今年的春耕提早10天（一个节气），实际比往年节省人工马工。麦地增加1/4到1/3左右，施肥亦较前增加。普遍提出保证大田三犁三蹧，在农村中初步的发动了生产竞赛劳模运动及生产互助运动，如果不遭天灾，收成一定比去年增加。翻身后的农民由自己劳动而收获的果实，必然使东北解放区农民的生活逐渐的改善，开始上升，而东北人民的爱国保田战争亦将获得有力的物质支援。今后的任务就是提高质量，保证夏锄的犁蹧工作的细致进行，保证秋收的割、拉、打的工作胜利的完成，不荒一垧地，多犁多蹧多打粮食。

三、深入土地斗争，提出了新问题

经过煮夹生饭及春耕生产运动，由于土地斗争的深入，广大的农民分配土地、房屋、牲口、粮食进到斗财宝、挖干货、追浮

物、挖地窖。由于东北土地状况及农作法的特点，满足农民的土地要求比较容易，但贫雇农有了土地而无马匹，仍不能很好的进行生产，因此，在煮夹生饭及今年春耕的推动中，广大农民走向斗财宝、挖地窖，解决了马匹、籽种、粮食、衣服、衣服、粮食。东北地主除土地外，尚藏有大量的金银财宝、布匹、衣服、粮食，而这部分埋藏的财物，常常比地主全部土地的价值还要大几倍，如果仅分配其土地，对地主的封建经济基础并未给彻底的摧毁。去年分地时又给地主留地太多，在煮夹生饭中，农民自动的给地主的留地不超过于一般农民所分得的地，如果地主还保有去年多留的土地及埋藏的财物，则地主的封建经济基础尚未遭受致命的打击，而农民的彻底翻身就很难实现。因此，我党对广大农民这一合理要求应予以积极的支持，各级党委及群众工作的同志对深入土地斗争中所提出的这一新问题（即深入土地斗争的新内容）应予以充分的重视，并给予及时的解决。

深入土地斗争及解决夹生饭必须在下列两个原则下进行：

（一）大胆满足基本群众的要求，解决生产中的困难，帮助安家立业，使群众能真正达到经济、政治上翻身的目的。

（二）彻底摧毁封建势力的政治和经济的基础，使其在经济上、政治上完全孤立，树立有大批长年劳动正派的积极分子为骨干的基本群众优势与统治。因此对放手发动群众与掌握政策，均应从上述的原则出发，凡符合于上述两个原则的就是正确，违背上述两个原则的就是不正确的，因此对中、小地主的态度及对富农佃农的政策，也应依据上述两个原则，根据各地不同的情况加以适当的运用，但对于一般富农的处理，应与地主、汉奸、富农及恶霸富农有严格的区别。

四、不同地区的工作方针

在煮过夹生饭的地区，由于封建势力已更进一步的被摧毁，

群众的优势已经确立起来，因此，这种地区的工作中心主要是生产和教育，并在联系生产和教育中来继续发掘问题，割封建尾巴，进一步的巩固群众的优势。在生产方面进一步的组织生产，使生产小组、换工插犋、生产互助、劳动竞赛更发挥其作用。解决农民在夏锄中的粮食困难，保证夏锄铲耪秋收割拉打的顺利完成。在教育方面，进一步的提高干部积极分子与农民群众的政治觉悟，继续挖坏根反邪门歪道，时时警惕地主的阴谋，监视地主的活动。在生产中，富农常常利用自己的有利地位——牛马多，因而耍尖头，甚至夺取生产小组的领导，应与耍尖头的富农进行必要的斗争。进一步的培养新干部积极分子，再提拔一批新干部积极分子担任副职，增加委员，发展党，吸收积极分子入党，逐渐把党支部及区工委建立起来，使新干部学会支部和区委如何工作，使农会的领导核心作用逐渐转变到支部与区委成为领导核心。准备在支部和区委建立后，正式进行改选乡区政权，使区乡政府成为名符其实的政府。在形成区乡党的领导核心过程中，逐渐使农会的群众基础扩大。

在未煮过夹生饭的地区（即封建势力未彻底摧毁，群众优势还未确立的地区），这种地区的工作中心是集中力量解决夹生饭，彻底从政治上、经济上摧毁封建势力。特别应着重斗财宝挖干货，继续起枪挖坏根与分掉地主留得过多的土地，提拔长年劳动正派的积极分子，树立群众的优势和统治。在夏锄中群众缺粮应从斗财宝挖浮物中来解决，斗出一切金银财宝、布匹、衣服、粮食应全部分给群众用之生产、买马、造房、安家立业。在彻底摧毁封建势力的过程中，必须利用适当的时机，在农会干部、积极分子及群众中进行挖臭根、反两面光、反自私自利的教育，同时对积极工作、大公无私、坚决勇敢同敌人斗争的分子，应给予表扬奖励，使正派积极分子抬头，在群众中扶正气压邪气。在夹生地区，好积极分子未大批起来与未经过教育时（即挖臭根反两面光），则不应忙于建党、建政，而应集中力量搞熟，在群众斗争中提拔和

培养一批积极分子。

在东北基本解放区内，要求在今年年底以前全部消灭夹生饭。

嫩江地区群运总结

(1947年6月)

中共嫩江地委

嫩江分区九县县委书记及分区各团首长经地委专署召集于6月1日起在富拉尔基举行联席会议，总结该分区的土地改革，发动群众和春耕运动，检讨了贯彻群众路线，确定今后方针为：检查生产，检查群众翻身，放手大胆发动群众，满足农民土地要求，砍大树、挖坏根^①；并且讨论了党政军有关各部门的工作。

嫩江分区自去年6、7月大批干部下乡，发动群众，去年11月深入群众工作，改造夹生饭，并经春耕运动至今，已有434,434人分得了483,190垧土地，分得47,014间房屋和14,190匹牲畜。群众在斗争中建立了自己的武装，现有民兵武装××××人，枪×千余支，挖出胡子窝主等坏根1,333件。在保卫斗争果实中英勇地与胡匪光复军进行战斗。嫩江双泉屯民兵，一次一个民兵缴了胡子5支枪，一次15个民兵打的60余胡子抱头逃窜，缴获马7匹。在春耕运动中，群众要求土地空前激烈，在许多地区消灭了明分暗不分的现象。并且在挖坏根、查黑地、追浮物、挖黑窑的运动中，解决群众在生产中的一切困难。嫩江县四区在两个月中共追出粮食950余石、牛马425匹、衣服10000余件、金银现款等389万余元。仅长山堡112户200余人，就分地1,006垧、房

^① 砍大树，挖坏根。大树系指大地主、大恶霸。坏根系指地主、土匪等反动的封建势力。

屋 130 余间、粮食 178 石，马 94 匹、牛 32 头、衣服 700 余件、布 1,200 尺、现款 120 万元。并且在这个运动中彻底打垮了封建势力，暴露了狗腿子干部和窃主的活动，整顿了组织。许多地方群众自动起来纷纷向恶霸地主清算，甚至自动到数百里外去捉拿恶霸大地主回来清算。

由于进行了土地改革，群众生产情绪空前高涨。在春耕运动中，共组织了 18,700 余个互助小组（景屋不在内），将大部劳动力和畜力组织起来，除保证去年全分区 74 万余垧熟地全部种上之外，并开荒 122,000 余垧，总计今年耕地面积达 862,892 垧。发展了农村副业，改善了人民生活，保证了前线的供给，男女老幼都卷入了生产热潮，仅讷河五区，就有 800 余有组织的妇女参加到变工组中铲地薅草。

经验证明，那里的土地斗争和挖坏根的工作做得愈深入，那里的生产困难就愈能解决，生产情绪就愈高，生产成绩就愈好。经验也证明，那里的生产领导是掌握在基本群众手中，那里的土地斗争就愈深入，挖坏根就愈彻底，同样，生产成绩也就愈好。这也证明了怕进行斗争妨碍生产的观点是不正确的。

大会检讨了过去群众运动中的主要偏向，还是大胆放手不够，没有完全走群众路线，没有满足最大多数农民的要求。这一方面表现在干部怕群众左，怕出乱子，不会根据广大群众的要求，灵活的运用政策，相反的，只是机械地执行政策，把政策当做圈子束缚住群众手足，不敢大胆放手让群众起来干，没有了解群众运动群众要求和政策的一致性，没有认识到政策也是群众中来的，应当在群众运动中不断的丰富和修改，没有了解我们只有说服农村中大多数（90%）群众接受我们的政策的义务，没有修改农村中大多数群众的要求的权利，只有真正满足农村大多数群众的迫切要求，才是最好的执行了政策，才是真正对群众负责。大胆放手不够，另一方面又表现在群众中的酝酿不足，没有让群众自己动手来做，不了解没有酝酿就不能启发群众的自觉，就不能发现积极

分子、团结中间分子、争取落后分子，就不能大胆放手，形成轰轰烈烈的群众运动。同时，没有领导也就没有酝酿，也就没有大胆放手，所以大胆放手决不是自流。

大会决定嫩江分区目前的任务是检查生产，检查群众翻身，大胆放手发动群众运动，满足农民土地要求，砍大树，挖坏根。在占全部地区16%的成熟地区，应当巩固的发展，首先使支部成为农村的堡垒，通过和推动支部，团结群众，加强教育，训练干部。在占全部地区21%的较成熟地区，要从继续深入发动群众中，选举和教育干部，向成熟的地区看齐。在占全部地区40%的夹生地区，要从〔重〕新做起，领导干部必须和群众打成一片，深入调查研究，首先扫除群众运动的障碍，重新发动群众。在占全部地区23%的空白地区，应求透不求快，启发群众自己动手，慎重选择积极分子，组织空白地区贫苦清白的农民到成熟地区学习，并且组织成熟地区的新干部会同他们共同开辟工作。在干部少、地区大、成熟地区又少的情况下，领导方法上应抓住点来开展面，运用组织，推动组织，迅速传播典型经验，特别注意夹生地区的改造。大会的主要收获是大大地增强了干部发动群众的信心，大会历时20日，现已闭幕。

（原载《东北日报》，1947年6月29日。）

松江省群运总结

（1947年6月25日）

张 秀 山

松江各县县委书记联席会，经旬日来之汇报讨论，关于群众

工作部分，已于25日由省委张秀山同志总结。会议于讨论目前形势后，即由巴彦、呼兰、双城、五常、宾县等五县汇报半年来消灭夹生饭及春耕生产。各县汇报中心，除一般情况与过程外，曾着重阐述群众路线，突破一点及煮夹生饭中布置生产，生产中联系煮夹生饭的经验。汇报完毕后，各县提出问题进行以分区为小组及大会的讨论，以达到交流经验，统一思想（的目的）。

26日张秀山同志做总结。第一部分为半年来群众工作总结和消灭夹生饭问题。他首先简述半年来群运概况：半年来我们总的口号是“查地挖坏根”。在去年12月以前，全省有80多万人，分了67万多垧土地，但工作不深入，绝大部分是夹生地区。主要的原因有两个：一是经验不足，二是当时战争形势紧张。到12月我们就提出“深入斗争，查地挖坏根！”这个阶段到现在为止尚未结束。

半年来，深入工作的成绩有那些呢？成绩在于群众真正翻身，干部取得了经验，摸到了走群众路线的方法。根据不完全的统计，半年消灭夹生的深入斗争中，群众得到了以下的利益，根据十个县的统计，半年中共斗出恶霸地主土地及查出黑地37万多垧（全省大体在40万垧左右，连去年12月以前所分共117万垧，即1,170万亩）根据七个县的统计，斗出粮食4万多石（每石500升），马7,846匹，牛2,280头，衣服23,593件。各县均挖出不少恶霸地主的底产，如巴彦县挖出金子60多两，双城一家地主挖出50两。巴彦等三县挖出银452斤，全省斗出现款1亿以上，三个县的统计斗出布53,000尺。所有以上这些斗争果实，公家未拿一丝一毫，全部分给群众。这些东西过去被地主埋在地下，现在成了农民生产的资本。

根据5月底的统计，全省已消灭夹生的地区平均在1/2。消灭最多的如宾县在70%以上，最少的如阿城亦在30%。过去消灭夹生饭不快的原因之一是领导上不够大胆放手，在把这种思想搞通以后，工作的速度就大大提高，各县都是这个经验。

秀山同志着重阐释关于大胆放手的问题，大胆放手到什么程度呢？对领导干部的思想来说，就是彻底摧毁封建势力，不留丝毫余地，任何恶霸地主的哀乞与叫骂，我们都毫不同情，必须认识他们的哀乞或叫骂，是封建地主阶级向群众斗争的一种方式。整个斗争是尖锐激烈的，但对于广大农民来说，这种斗争是最人道的。而在大胆放手中间，又必须象园丁培育花苗一样，要善于引导和培养群众情绪走向斗争。在斗争中，不要受任何条文限制和拘束。那么，大胆放手会不会违反政策呢？不会的，放手是根据政策来的，放手本身就是政策，就是政策的主要部分。放手也不是不要领导，放手本身就是有领导的群众路线，一切与此相反的，均是违反群众路线的。什么人让我们放手？那就是蒋介石及大地主大资产阶级，但手是自己长的，放不放由我们自己，一切束缚自己手足的行动，都是错误的。自然在放手发动群众中间也会产生一些缺点、错误的。我们要随时注意克服这些缺点，但矫枉必须过正，在这样一个大运动中，不可避免的要发生一些过火现象，我们不要因此害怕，因为群众运动是不能给规定尺寸的。我们应该学习毛主席在大革命时代著的《湖南农民运动考察报告》，毛主席在这个报告中很热情的赞扬了农民土地改革斗争，反对了错误的观点。

关于群众路线，秀山同志说：大家都已摸到了群众路线的方法，这就是做了一年群众工作的好处，否则讲上两天也讲不清。这里再重复讲一下少奇同志关于群众路线的四条指示：一、为人民服务，二、对人民负责，三、相信群众自己解放自己，四、向群众学习。依据这个指示，调查研究从群众最迫切的要求出发，就和我们发动群众的任务联系起来，而不是从任务去发动群众。各县都摸到了这个方法，如宾县就是从解决群众思想着手，春耕前群众中存在着疑问：穷光荣呢？富光荣呢？我们就用大力启发教育群众：穷富都不光荣，劳动起家、勤劳致富才是真光荣。如双城厢兰头屯做到了真正大胆放手事先酝酿斗争，情绪成熟了即

让群众自己去干，而不代替，但群众大会规定给地主留几分之几的办法，也不能搬到其它地方去用，否则又对其它地方不放手，从这里可以看出：任何一条生动的经验和理论，必须和当地当时的具体情况结合，否则就变成教条或狭隘经验。从群众中来，群众中也有不对的，我们的任务就是要善于集中群众中正确意见，如群众提出：“狠心翻身”“挖大院，挖地窖”这都是对的，我们要发挥这种群众的创造，对封建主义要打歼灭战，狠心翻身彻底消灭封建势力，这就是群众路线。

关于今后消灭夹生饭问题，秀山同志指出：在时间上我们不作死板的规定，可由各县自己去规定，这里只可有个大体的预定，在三、四个月内，可以消灭剩余的夹生地区。今后夹生地区煮熟的标准，只有两条：一、彻底摧毁封建，一切果实到手；二、基本群众当权，干部成分好，和群众有联系。做到这两条就是消灭了封建夹生饭。

至于快与慢的问题，我们说：快也要，慢也要，能快则快，不能快慢一点也可以。但由于我们煮了半年的夹生饭，摸到了一些经验，因此可以要求快一些，发扬五常、巴彦等地快的经验。但快不是粗枝大叶，必须做到以上的两个标准。点与面的问题，应该说各县各区都已突破了点，现在是扩展面的问题，有些地方钻在一点里出不来是不对的。那么大撒开还是重点推进呢？根据财神岗、东北方子的经验，点突破了，也不是全县撒开，还是有重点（的）、有阵地的前进，有后方的发展。任何一个运动和工作都是这样。

关于几个具体政策问题，秀山同志指出：中地主和大地主一样处理，同样要彻底摧毁其封建基础。小地主可以照顾些。但整个说来，照顾要看群众的自愿，群众不愿意就不照顾，不能由我们规定，现在不要怕地主受穷或叫骂，地主会自己照顾自己的，到现在为止，我们还没有发现一个地主受饿，只要地主好好劳动，将来群众一定会照顾他。（对富农）要有区别的对待恶霸富农和

勤勞富農。至于工商业政策和如何对待封建迷信团体，秀山同志指出：执行工商业政策，必须要首先分清敌伪残余资本和民族资本，对民族资本不能丝毫侵犯，敌伪残余资本则必须清算，因此过去没收的敌伪配给店、烧锅、油坊是对的。那么这样工商业会不会下降呢？不会的，只有打击了敌伪残余资本，才能发展民族工商业。事实证明，目前一般的中小工商业私人资本，比以前发展了。至于敌伪残余资本和私人民族资本，应该有恰当的区别，不能把所有与敌伪有一点点联系的都算作敌伪残余资本。那就打击面太宽了。我们所要清算的，是依靠敌伪起家，勾结敌伪剥削群众，为群众最痛恨的敌伪残余资本。

对封建迷信团体要争取、分化，孤立汉奸特务，因为这些团体中的绝大部分在过去为敌寇所培养，今日仍为汉奸国特的基础。其中无政治背景者，应使之善守中立，这个问题也要经过群众路线处理。

秀山同志总结之第二部分为春耕生产问题，他认为松江省今年春耕是胜利的完成了。全省今年共种地 145 万余垧，其中开荒达 115,000 余垧，较去年全省实耕面积 120 万垧而言，则增加了 25 万垧，也就是说今年全省较去年扩大耕地面积 1/5 强。而且由于全省在春耕中进行了巨大的组织工作，普遍的组织了插具换工，解决了群众的生产困难，提高劳动效率，一般说使春耕得以提早完成半月。且使全省在春耕前后随军参战的 17 万民伕，及全省 77,000 户军属的土地，全部种上了。这说明了在农村中封建的经济关系被打垮后，人民的生产力，经济力是提高了，上升了。

秀山同志在总结今年春耕胜利完成的原因时，指出以下四点：一、农民获得土地后，生产情绪提高了。二、我们的组织领导发挥了决定作用，一般说今年全省对春耕生产工作准备较早，全体地方干部均参加了生产，且在准备生产工作中，解决了群众各种物质困难。如贷粮、贷草、贷款等，更普遍的组织了插具换工，提高了群众生产效率。特别在思想上，经过许多动员解释工

作，打消了群众种种生产顾虑，使群众了解到劳动致富是光荣的，因此得以安心生产。三、今年春耕生产是消灭夹生饭配合进行的，经验证明消灭夹生饭和生产并不矛盾，而是相互为用的，封建势力愈斗得彻底、群众生产情绪愈高，斗争果实愈斗得多，群众生产困难就解决的愈多。今年许多地区证明，斗争领导的好，生产工作也一定领导的好；反之，春耕生产将不能保证胜利完成。四、采取了奖励劳动模范的领导方式。今年各县均普遍召开了奖励劳模大会，刺激了群众生产热情，确立了群众中劳动致富的吴满有方向，使生产运动大大推进一步。

至于春耕领导中的缺点，秀山同志指出：主要是在组织变工插具中还存在着强迫命令、形式主义和领导自流的偏向，没有耐心的解决群众的思想问题，掌握团结互助，自愿两利的原则。今后，在铲地蹶地中，要纠正偏向，坚持组织，保证三铲三蹶的计划普遍完成，以增加产量。在秋收时，地方干部还要集中领导突击秋收。

最后张秀山同志提出今后全省总的工作任务为：“全党动员起来，加油加劲，放手发动群众，在今后三、四个月内全力消灭夹生饭，彻底摧毁封建势力，满足基本群众的要求，领导生产，支援前线，训练干部。”并指出了具体的工作步骤，号召全体干部在现有的成绩上克服自满松懈的现象，发展民主作风，提倡更加深入群众，检查工作，发现问题，解决问题，努力完成今后任务。

（原载《东北日报》，1947年7月2日）

中共合江省委关于六月 群工会议的总结（节录）

（1947年7月5日）

本省群工会议于6月11日开幕，24日闭幕。这次会议，除讨论了东北局《关于形势与任务的决议》、军区政工会议总结，并布置了支援前线的具体工作以外，就合江省过去一年来的群众工作做了检讨，总结了一些经验，并决定了今后的任务。今将会议关于群众工作部分的记录发表如下。

一、关于清算分地阶段工作 的成绩与缺点

去年8月起至今年4月底春耕开始止，是合江省土地改革运动的第一阶段。在这一阶段中，我们的工作是有很大成绩的。如土地问题基本解决了，在合江130万人口中，有723,000人分到了48万垧土地、17,000头牲口、36,000余间房子、4万余石粮食。这一切造成了今年生产运动的有利条件。地主阶级被初倒了，农民初步翻了身。从运动中涌现了与培养了近万（名）的区村干部打部。建立了农会与民兵（组织）。完成了扩兵、征粮、配合剿匪锄奸等巩固后方与支援前线的繁重任务。这些成绩是合江全党同志在中央与东北局正确领导下共同努力的结果。

但是，在这一阶段中，我们的工作还有严重的缺点。这就是，我们对恶霸地主打得浅而不深，放手发动群众很不够，因而全省

1,800 多个屯子中“夹生饭”的屯子还占大多数。我们在清算分地中，没有能更早期地把清算分地的斗争同准备生产的工作密切联系起来，因而从清算分地阶段转入生产斗争阶段时，不免有仓促粗糙的缺点。我们在工作中贯彻群众路线很不够，强迫命令、包办代替的作风还很严重。特别关于斗争恶霸地主为何不够彻底及放手发动群众与掌握政策问题，会议曾进行了比较详细的讨论。因为这两个问题是完成土地改革，肃清封建势力，使台江初步根据地进一步巩固起来的主要关键。

二、目前生产斗争阶段的情况

春耕开始后，我们即以领导生产为一切工作的中心，其他工作均以生产为中心来进行，这是正确的。据现有材料来看，我们今年的春耕生产是有很大成绩的。去年耕地面积为 645,000 垧，今年耕地面积为 75 万垧（其中细粮的耕种面积为 10 万余垧），增加了 105,000 垧，约占耕地面积 15%，群众的生产情绪很高。由于插秧换工的组织与农贷的帮助，农民在生产中的困难，大体上得到了解决，不但种上了熟地，而且还开了荒。群众对我党的认识，因此又提高了一步，参军与拥军等都很热烈。经过生产竞赛与奖励，在生产战线上又涌现了一批劳动模范与新的积极分子。恶霸地主、国特、胡匪等破坏生产的阴谋基本上失败了。在起枪、挖坏根、翻黑地、起浮产的斗争中，恶霸地主受到了新的打击。许多“夹生饭”村子，在生产斗争中向“熟饭”标准前进了一步，一小部分则煮成了“熟饭”。

这个时期，我们工作中的主要缺点为干部中（存在）对生产运动的自流思想，即认为农民自己知道生产，用不着我们操心的思想，因而产生轻视生产及放弃领导生产的倾向，以及把生产斗争与阶级斗争脱离的和平生产的思想。这种思想认为在生产中各阶级可以和平合作，因而只看到了生产的技术方面与贫富的某些

生产合作方面，而忽视了生产中紧张的阶级斗争的实际情况及在生产中进一步深入阶级斗争的必要，因而在生产中经过再三斗争恶霸地主而把“夹生饭”煮成“熟饭”的村子还是不多。“夹生饭”的村子仍然占多数，起出枪支武器、浮产浮物还很少，群众生活还有困难，在插秧换工中的强迫命令与形式主义还相当严重。由于主观上对发展党的工作的忽视，以及清洗了坏分子的结果，全省党员数量不但未增加，而且减少了。在领导方面，深入检查，抓住典型，推动一般，也很不够。

三、目前的具体任务

根据以上情况，我们当前的任务为：抓紧生产，深入斗争，并准备于一定时期后集中全力展开查地、查浮产、查枪支的运动，争取在今年年底以前，基本消灭“夹生饭”。为此，会议规定了以下的具体任务：

第一、在抓紧生产方面，目前应抓住领导铲地工作。铲地工作中的主要问题，还是在于检查生产小组中的具体情况，发现问题，解决问题，使生产小组真正在贫雇农领导下巩固起来与坚持下去。为此，对破坏生产小组中的自私自利分子与耍尖头分子，要批评斗争。评工、记工、还工、算账要认真切实。劳动规则与纪律要严明。在生产会议中，要不断把互助生产的具体好处经常指点给群众，并根据生产中的生动材料对群众进行阶级教育。一方面以此巩固群众对生产互助的信心，另一方面鼓励群众在生产中继续斗争恶霸地主的勇气。要很好地掌握典型小组、生产模范，以推动全面。这些都是具体领导铲地工作中必须解决的具体问题。这些具体问题解决的好坏，就可决定今年生产工作领导的好坏。挂锄后，各地即应召集锄草模范会议，总结锄草，准备秋收，实行“快收、快拉、快打，不浪费一颗粮食”的口号，并在总结中对农民更深入地进行挖坏根与挖穷根的阶级教育。

第二、把领导生产同深入对恶霸地主的斗争结合起来。为保证生产与解决生产中群众生活的困难问题，我们有在目前生产运动中提出“灭匪锄奸、起枪，挖坏根，保证大生产”及“起浮产、起黑粮、挖穷根，解决群众生活困难”等口号之必要。我们必须在生产中加紧民兵自卫队的工作，组织联防，使劳动与武装结合起来。对各地来历不明的可疑人物，及各地被斗之恶霸地主、特务、降匪等，都必须严密监视。特别对其进行破坏活动者，应严厉制裁。凡斗争不彻底的恶霸地主，必须重新斗争，用一切办法追出其枪支武器，以武装群众，加强群众灭匪自卫的力量。同时，用各种方法追出其浮产（即其埋藏的金银财宝、布匹、衣服），及其黑粮、黑牲口、黑地等，全部分配给群众，以解决群众生活的困难问题。这个工作，过去我们做得很不够，今后在“夹生饭”的电子，必须首先坚决进行。

第三、在思想上进一步提高干部与积极分子对于放手发动群众、彻底消灭地主阶级的必要性的认识，使他们有在今年年底以前做到基本消灭“夹生饭”的信心。为此，会议规定地委、县委目前即应举办脱离生产的干部及特别优秀的尚未脱离生产的村积极分子的训练班，以培养村干部及区级干部。挂锄以后，县委、区委即应举办不脱离生产的村积极分子训练班，或农民夜校。其目的均在于打通干部及积极分子的思想，使他们回去后成为彻底消灭封建势力而奋斗的先锋战士。

第四，在组织上，我们在秋收前要特别着重发展党，建立党在农村中的堡垒。应该在干部与积极分子训练班中、劳模大会上，公开宣传共产党，公开进行关于党的教育，在他们中间大胆地与大量地、但又是慎重地进行发展党员的工作，并要求在每个基点村建立党的支部。党员与支部委员必须受短期的专门训练，使他们知道为人民服务，为党工作，真正在农村中起领导核心作用。

第五、目前，领导上即应调查研究，了解情况，协同训练班

干部与积极分子选择个别适当的村子进行深入查地、查浮产、查枪支的斗争，以取得经验，教育干部与积极分子，然后把运动推广到面。

四、斗争恶霸地主为何不够彻底

会议在总结过去工作经验中，曾经着重地提出与讨论了这个问题。大家认为对恶霸地主斗争的不彻底，还是比较普遍的现象。这主要地表现在：他们的枪支武器还没有完全起出，他们的浮产浮物（如他们的金银财宝、布匹、衣服等）还没有完全斗出，他还有黑地、黑牲口、黑粮，没有完全翻出；他的土地还留得太多，他的威风还打击得不够；他同土匪、特务、狗腿子的线索，还未完全斩断。因而群众在政治上、经济上、思想上还没有彻底的翻身。这种情况，在“夹生饭”地区还比较严重。为了完成土地改革，彻底消灭封建势力，会议认为对于这一问题，实有加以慎重研究之必要。

会议认为，造成这种严重现象的原因，主要的是由于干部思想上还有毛病。许多不正确的思想，障碍着或束缚着我们自己，使我们不能放手发动群众，把恶霸地主彻底斗倒……。

牡丹江专区群运总结

（1947年7月14日）

中共牡丹江地委

牡丹江地委召开第三次群工会议，总结2月以来群运工作，讨论下半年工作方针与任务，自4日至13日，已告结束，出席县

委(书记)县长等 20 余人。会上对于半年来群运工作，及最近深入检查中所发现的问题，政策问题，今后任务以及领导方法等，作(了)反复检讨与研究，尤其着重在如何完成东北局指示的于半年内彻底消灭在本区占全数工作村 80% 以上的夹生饭。14 日何伟同志作总结报告。

半年来群运工作，由于全体群工同志的紧张努力，完成并超过了 2 月群工会上所确定的任务，春耕前初步完成了 8/10 地区的土地改革，8 县 1 市 650 个村屯中，已有 610 个村开辟了工作，分地 105,739 垧，其它斗争果实分给群众的有：牲口 8,566 头，粮食 6,768 石，房屋 4,306 间，给予封建势力敌伪残余以重大打击，逐渐树立了基本群众优势，半年内已起出长短枪 3,754 支，成立民兵基干队有 × 千 × 百名，自卫队 × 万 × 千名，农会员 39,613 人，培养与提拔脱离生产的区级干部 195 名，不脱离生产的村干部 2,053 名。在同一期间，由于群众的初步发动，社区人民对前线源源供给了很大的人力物力。已统计的，在土地改革后翻身农民参军有 × 千 × 百名，在 6 月 20 日以后的短短半月内，又有 500 青壮年，响应迎接大反攻号召，争先恐后参加主力，此外第一批三县一市参战民伕 3,000 人，马 1,000 匹，大车 300 辆，其它各县亦已组织好了，待命出发。春耕铲地中，各地都有组织的帮助了贫苦军属和参战民伕代耕代铲。并开展一次热烈劳军运动，深入到全区每个村屯，献金献礼，派代表慰问前方将士。而在 2 月群工会议上，最担心的是今年春耕生产，由于地没分或分得迟，可能影响生产情绪，发生撩荒。但由于大家的努力，土地改革结合准备春耕工作，春耕到来，贯彻了地委全力领导春耕的指示。今年春耕中，翻身农民生产情绪高涨，不仅地未撩荒，全部种上，据 6 月 20 日统计材料，七县一市(东宁在外)播种面积 177,660 垧，开荒 29,992.4 垧，如加上东宁 20,000 多垧，共计达 23 万垧，开荒数占原耕地面积约 1/6。同时由于普遍组织起来，节省人工畜力，普遍施肥，比去年种的较细致，提早播种时间 10 天到

半月。各县开了劳模大会，进一步刺激了生产情绪。而在半年群运工作锻炼中，干部能力提高一步，积累了经验，增加了对农村的知识。从这次会议上讨论中可以充分见到。

但是大家不要因上述成绩而感到丝毫自满。必须明确认识，由于我们为保证春耕任务的完成，突击性的开展土地改革运动，快而粗，加上干部少，有的地区一阵风过之后，好几个月就再没有人去过问检查，又受到思想上被“照顾”的条文所限制，不能够大胆放手，并缺乏工作经验。我们的工作中，经过这一个时期的初步检查和东北政委会工作组帮助检查，发现了很多过去被认为“成熟”“模范”的村子，存在着很严重的夹生现象，估计全区有工作的610个村屯(中)，有8/10是程度不同的夹生(饭)，2/10是比较成熟以及搞乱的村子。主要的问题在：(一)对封建势力在政治上经济上削弱得很不够，打击面宽而不深，到铲地时看得更清楚，有许多群众反映说：“穷人还是穷人，富人还是富人”。(二)基本群众优势在许多地方未树立起来，有的只是形式上的，(群众)政治觉悟不高，中农离心，尤其是对贫雇农生活照顾不够，没有帮助他们安家立业，虽则分了地，依然穷苦，甚至继续受地主富农剥削。(三)对中农利益，一般的或多或少都侵犯了。如分公地中大推平，中农完全得不到好地，有的地方动了中农镢头地，对中农采取冷淡甚至排斥的态度，不去主动积极的教育与团结中农，严重的地区，不准中农参加斗争，加入农会的一律清洗出去，形成中农与雇贫农间的很大裂痕。(四)有些村屯分地分果实不公，地主富农留好地，商人分好地，干部地多又好，采取抓阄方法，其它果实只分到少数人手里，农会保存了很大数量的果实，经营买卖，助长了少数干部贪污腐化和严重的浪费现象。(五)干部和积极分子有成分不好的，流氓、狗腿子、两面光，成分好的之中，一般阶级觉悟不高，思想意识有毛病，自私自利，不民主，脱离群众，甚至被地主坏蛋所收买。(六)生产工作中，组织互助大部流于形式，领导权落入地主富农手中，强调了各阶层互助团结生

产和发财致富，使群众模糊了阶级意识，不敢斗争，粮食问题不能解决，影响雇贫农无力开荒，影响铲地，也影响了互助××，这些问题都说明我们的工作还差的很远，但也不是怪，这些问题是在所难免的，我们发现了这些问题，是工作深入一步的表现。今后，还要提倡敢于怀疑自己的工作，发现问题，加以研究，求得解决，看到别人工作地区的问题和缺点，要以之作自己的镜子，联系自己工作，即时检查自己的工作，不能有任何侥幸的想法，而放松了自己工作中的问题。

关于今后半年的方针与任务，根据东北局的指示，明确提出今后深入斗争中的新内容：要求在生产运动中，集中力量解决夹生饭，彻底从政治上经济上摧毁封建势力，特别是从经济上摧毁其封建基础，提拔大批长年劳动正派的积极分子，树立基本群众优势与统治；在少数比较成熟的村屯，主要是进行教育与生产，检查各种组织，保证三铲三蹚；加强阶级教育，割掉封建尾巴。搞乱的村子，按照具体情形，或则重新做起，或者进行调整教育，补偿道歉，以达到纠正偏向，弥补缺点，挽回坏影响，使工作进入正常状态。

工作步骤上，首先要大胆怀疑自己的工作，深入检查，发现问题，研究问题，了解情况，掌握材料。其次，教育干部，打通思想，认识问题，领会今天的工作任务与方针政策。第三、煮夹生饭一定要根据东北局指示，抓紧时机，强调经济上摧毁封建势力，争取旧历年前，消灭夹生，乱的区搞好，消灭空区。第四、做法上要善于掌握点与面的结合，按照干部和具体情况，确定快与慢，要掌握砍倒大树，目标明确，不要乱打。斗争果实，立即分配，解决群众当前困难。第五、有许多临时性经常性的工作，要围绕中心工作进行，不要机械割裂的一件件做。

关于政策问题，过去我们大胆放手不够，今后在掌握政策上，基本精神就是要着眼在大胆满足雇贫农要求，彻底摧毁封建势力，但必须保证决不侵犯中农利益，保护中农利益，而对于处理富农

要与大中地主恶霸富农有严格区别。在煮夹生饭过程中，要注意几点：(1)深刻认识煮夹生饭是极其复杂的，不能简单从事；(2)不要忘了联系生产；(3)对原有村屯干部，要特别慎重，不能采取简单打击方式和另起炉灶。这些干部有错误缺点，首先要检讨领导，把他们自私自利，不民主、贪污、被收买等问题，当作农会内部问题处理。主要是批评教育，要他们知过改过，向群众认错，要经过群众性的思想斗争，反两面光，挖臭根。所以在领导上，必须在斗争一开始就要把群众的目光与仇恨集中到地主坏蛋身上，斗完坏蛋地主，再改造农会，教育与调整干部；(4)特别注意团结中农，在运动一开始，就要召开中农会，讲清道理，取得中农同情和赞助，各地要注意创造团结中农的范例。对于过去损害中农利益的，要实行道歉补偿，如斗出好地，给受损中农换一部分斗争果实补偿中农其他损失，一般分果实时，可以分给中农一点。但在政治上，处处要教育中农，批评与克服其缺点和落后意识；(5)煮夹生饭中，必须密切结合生产、保证三铲三蹿，保证给穷苦军属及参战民伕铲好蹿好，整理互助，尽量扩大组织互助组。目前时局迅速发展，要求我们在工作上更加百倍紧张，加油加劲，支援前线。要求每个同志检讨自己工作和思想，克服工作中表现疲劳、麻痹、松懈、沉闷、拖延的现象。要不怕麻烦，不怕复杂，钻研问题，决心迎接与克服一切困难。要忌急躁，克服不安心不耐心现象，要警惕骄傲自满，外表谦虚，实际骄傲自满，有时谦虚，有时骄傲等弱点。至于领导作风上，要做到大胆放手，采取群众路线，应当注意4点：①深入调查研究，切实了解情况，熟悉群众的一切；②必须进一步和群众商量，和落后群众深谈，尽量搜集各种不同意见，而且善于对各种不同的意见，使群众作比较的认识分清是非（原文如此——编者注），只有如此才能使进步意识战胜落后意识，使广大落后与中间状态的群众革命化；③我们不能满足现有的经验，更不能使经验到处搬家运用，任何经验只能作为参考，应根据不同的情形，继续不断的创造新的经验，

④领导上要时时刻刻根据群众情绪，迫切要求，思想状况，斗争经验，实行领导，不能有丝毫主观，应从实际出发，解决问题，布置工作。

（原载《东北日报》，1947年7月19日。）

中共中央工委关于土地改革中 挖窖问题的几点意见

（1947年7月15日）

根据华北各地挖地窖初步经验，提出下列各项供你们参考：

（一）挖地窖斗争必须与彻底解决无地少地农民土地相结合，决不可离开农民基本要求孤立的进行。必须确定斗争对象是地主阶级，特别是大汉奸、大恶霸、大地主。对农民的地窖，决不要挖动。每一地主，有无地窖财宝亦应依靠群众力量调查清楚，并根据群众意见加以区别。对地主所供出隐藏财物的窝主，必须调查确实，不可乱斗。特别是供出的中、贫农分子，尤须注意。如确系窝主，可用教育说服团结等方法使之将地主的财物交出了事，不可侵犯中农、贫农自己的财产。

（二）因地主地窖和埋藏的财富不易确知其多少及斗至何种程度方为彻底，因此应确定斗争的主要目的，是为了解决农民在生产中缺乏粮食、衣服、耕畜、农具、种籽、肥料、资本等各种困难。如斗出的果实，能够基本上解决这些问题，同时又不能确知地主是否还有埋藏的财物，这样在广大群众同意的条件下，可适可而止，不要主观的、漫无边际的斗下去，也不要企图经过一次斗争就将地主隐藏财物全部斗出，应尽可能减少地主的逃跑和自杀。

(三)广泛运用群众路线，这是决定斗争成功与失败的关键，必须以贫雇农为骨干，联合全体中农共同向地主斗争，特别是耐心说服教育发动被地主欺骗利用的落后分子觉悟起来参加斗争。对每个斗争对象的确定，及如何斗法均须经群众民主讨论和决定，坚决反对干部强迫命令及少数积极分子脱离广大群众的恐怖行动。斗争的领导必须掌握在正派贫苦的积极分子和忠实可靠、公正廉洁的干部手中，保证斗争果实不被贪污浪费，能真正落到全体贫苦农民手中。在流氓和贪污腐化干部当权又没有可靠工作团的地方暂时不要进行，也不要再在报纸上公布挖地窖的消息，如流氓分子和少数坏干部自动进行必须加以制止。

(四)斗争方法一般的是：(1)发动群众力量，利用地主家中的长工、婢女进行周密调查，并争取教育被地主利用的落后分子将替地主隐藏的财物交出。(2)用忠实可靠的群众和民兵监视地主，以防财物转移，必要时将地主扣押以防逃跑。(3)以群众大会的压力、群众激烈斗争的威势，逼迫地主讲出财宝地窖所在地。

(4)用个别的谈判说服等软的方式，或分化其家属内部，或利用其亲属戚友及其它地主进行劝说，甚至在谈判中只提出一定数量的财物，令其交出了事，不提要他的全部；或在谈判中讲明并保证给地主留下百分之几的数目。总之，要以群众斗争与个别谈判等软硬各种方法配合斗争。一般情况下，软的方法收效较大，决不可只用硬的方法，弄成僵局。

(五)挖出的一切果实，应由群众大会选出若干忠实可靠的农民组成保管委员会(工作团派可靠干部参加)，专司登记、看守、保管、监督之责，但他们没有动用和分配果实权利。同时由群众大会宣布严格纪律，禁止任何人以任何名义和手段吞占斗争果实。不经群众大会决定不得动取一钱一物，违者给以处罚。工作团要教育一切团员严守群众纪律，不得拿取和动用群众果实。上级领导机关应严禁任何干部将群众果实作为私人馈赠的礼物。

(六)必须按人口和贫苦程度，将全部果实公平合理的分给贫

苦农民，并使中农得部分的利益，严禁干部多分果实。在农民群众中提倡勤俭节约，反对挥霍浪费，一切分到的果实都须用在生产建设，成家立业方面去。

吉林省群工会议总结（节录）

（1947年7月16日）

中共吉林省委

中共吉林省委于7月7日召开之群工会议，在16日闭幕。会议历时仅10天，但获得了重大的收获：总结了吉林省过去群运的经验，接受了东北局“五五”决定的全部指示，统一了思想。在会议过程中，特别着重检讨了过去群众工作中的右的思想和今后如何继续贯彻大胆放手方针进一步深入发动群运问题。最后由陈正人同志代表省委作总结报告。兹将该总结原文发表如下：

（一）执行“七七”决议的检讨

去年7月间，省委敦化扩大会议一致接受了“七七”决定，并根据东满当时党内外情况，规定了基本方针及具体任务，就是全力发动群众，实行土地改革，创造根据地，准备粉碎敌人的进攻。现在检查起来，我们执行了这个方针，敦化会议所规定的任务基本上完成了。

一年来曾经以全力发动群众，实行了土地改革，从敌伪残余和地主手里取得了524,000多垧土地，1,070,000多的农民分得了土地，分配的房屋27,800多间，分配的牛马仅延边一地有统计的，计2,200多头，分配的粮食21,000多石（汪清一县11万人口分粮1,000吨），分浮产延吉一县共值11亿元以上，被斗地主吉敦分区统计为1,200多户，敌伪残余分子许多受到清算，起出

枪支 2,500 多支，国特地下军遭到了相当的打击。这些统计除土地一项外，其余都是很不完全的。

从土地改革中，曾发现了大批积极分子，培养了脱离生产的干部 2,500 多名，许多农民有了自己的组织，农会会员据不完全的统计：有 14 万多人，民兵和自卫队在一部分地方已普遍建立，有的经过剿匪和对敌斗争，部分地方政权已真正改造过来了，农村党员也有了相当数量的发展。可以说，经过了普遍分配土地，半年来消灭“夹生饭”，到现在土地改革已有了初步成就。

在建军方面，去年下半年在不分职务高低、深入连队、巩固部队的方针下，实行了大整军，进行了大清洗和精简（其中一部分是坏成分，一部分是老弱），经过诉苦坦白运动、立功英模运动、对敌剿匪斗争，特别是春季和夏季攻势，可以说部队是巩固了，战斗力逐渐提高了，主力已逐渐形成，部队扩大了将近一倍。后勤建设亦有显著成绩，地方武装也发展了。对敌斗争上，坚持了边沿区的反蒋“蚕食”斗争，创造了桦南、磐南敌后根据地，在春季夏季攻势中更取得了许多胜利。参战扩军，曾大规模进行，一般都完成了任务，表现了群众参战的高度热忱，出现了许多英雄模范。

在发展生产上，去年 12 月群工会议提出了完成土地改革、准备大生产的方针（部分地方如汪清，去冬起就在发动群众中注意到生产的联系），今年春耕时期，展开了大生产运动，3 月间起战勤动员虽已开始（大规模修路等），农民严重缺粮，但经过许多努力，今年春耕生产计划是完成了，延边、吉敦且已超过，现有统计扩大耕地面积 76,958 垧，换工互助在多数地区已普遍发展，一部分农民已体验到集体生产、劳动互助的好处，生产力是开始提高了；生产的发展，大大提高了群众的斗争热忱。在财政经济与自给的农工业生产方面，也取得了许多成绩，克服了不少困难。

在统一党内思想上，亦获得了成绩。“七七”决定以前，党内

所严重存在的错误思想是克服了，确立了建立根据地、依靠群众的观念，提高了对爱国自卫战争的信心，曾向群众运动中右的倾向进行过斗争，因而保证了党的正确方针的贯彻。

总结来说：经过一年来的努力，我们的根据地是初步创造出来了，群众有了初步的发动，完成了初步的土地改革。这是很大的成绩，是吉林全党全军努力的结果，也证明了东北局“七七”决定和省委扩大会议方针的正确。

但是我们还有弱点和缺点，我们的努力还不够，我们必须认识还有缺点，甚至严重的缺点。

首先，最主要的是群众发动的还不够，土地改革还不深入，在群众运动上的右倾思想还未完全肃清。虽然经过半年来消灭夹生饭的努力，在延边、吉敦两地（吉北尚未具体计算）减少了30%的夹生地区（初步的消灭），但50%以上的地区还是夹生状态，一小部分地方则很少工作。就在消灭了夹生的地区，其深入程度也不一致，部分地方封建地主阶级尚未彻底摧毁，基本农民政治经济统治尚未完全确立，而一部分夹生地区，春耕前突击式的分地，多数地主未斗，坏根未挖，甚至连地主威风尚未打下，潜伏的土匪、特务、地下军尚未完全暴露，还在继续乘机活动，群众中党的发展很弱（就在较熟地区亦如此），斗争的领导骨干尚未有力的形成，一部分坏分子尚在当权。

这一些都是说明着：我们的根据地和土地改革还只是初步的，封建地主打得不够，农民土地经济要求满足不够，乡村农民统治许多地方尚未完全确立，就是说从各方面扶助农民真正成为一个统治阶级，还差得远。

其次，主力的壮大亦还不够，补充主力不够，个别地方曾有过忽视补充主力的偏向；经济发展不够，还赶不上形势发展的需要，在公营经济部门中，部分地方未曾贯彻农业第一的方针，群众路线很差，相信伪职员单纯的技术观点仍然存在；在大生产运动中，还缺乏具体深入的检查指导，生产与深入斗争结合的很差；

在培养干部上，亦落后于斗争发展的需要，调训军政干部还表示犹豫，对民族干部培养还不够，农村干部培养不足，带徒弟并未成为一个制度；此外，党内思想教育也还不普遍不深入，自由主义个人主义及群众运动中右的思想偏向，曾在—个时期阻碍党的正确方针的贯彻和党的领导的统一。

上述就是我们过去和现在存在过和存在着的弱点和缺点。认识与克服这些缺点和弱点，就一定能够把我们的工作大大推进—步，也就能够保证更顺利的去完成新形势下所给予我们的新任务。

为了更好的克服缺点，把工作做得更好，我们应该从过去的成绩和缺点中来研究—下经验教训。

—年来我们有那些主要的经验教训呢？

首先，最深刻的教训，就是从省委敦化扩大会议后执行东北局“七七”决定以来，使我们更深切的体验到党的领导方针正确与否，对于党的事业革命斗争的先决作用。我们现在—致承认“七七”决定是东北斗争的转折点，的确，由于这—正确的决定，认真贯彻了中央12月指示，使得东北党有了正确的方针，因而经过全党—年来的努力，就根本改变了东北的局势。这在全东北是如此，在东满也是如此。

其次，是与上述经验联系着的另—重大经验，就是党内庸俗的自由主义作风问题。这种作风存在党的领导机关以内，就一定障碍党内思想的统一，并可能妨害党的正确领导。在我们这里，的确也因此遭受到—些损失。因此，反对自由主义，肃清自由主义的作风，掌握党内思想领导，乃是保证党的正确方针实现的重大任务。

第三个重要经验，就是关于群众路线问题。这个问题，在12月群工会议上曾特别强调；半年来贯彻群众路线有进步，因此不但消灭了—部分“夹生饭”，掀起了热烈的生产运动，而且顺利的完成了参战扩军的任务。但是—年来经验证明，如果领导上缺乏群众路线，工作指导不从群众中实际中来，如果只是玩弄党的指示

决议条文的话，结果不仅会失去指导作用，而且必然会产生右或“左”的偏向。在实际工作中，不论是农村发动群众，不论是巩固部队，或发展自给经济，一年来都证明，只要是违反群众路线或者缺乏群众路线，那里的工作就是最坏最无成绩。群众工作中夹生严重，自给经济部门工作中以及过去铁道工作中严重现象的发生，其中一些虽有反革命破坏作用，但其最基本原因，还是由于相信群众不够（相信了伪满职员单纯技术观点等），违反了或缺乏群众路线，同时也是由某些同志的群众观点阶级观点薄弱的缘故。这里就再三教育我们：党的正确方针的贯彻，必须与领导上的实际工作中的群众路线相结合，违反群众路线，就不可能有正确指导，也不可能做好任何工作；同时也告诉我们：如果不加强群众观点阶级观点，也就不可能贯彻群众路线。

最后一个重要经验，就是具体指导问题。首先是省委领导上做得不夠，今年上半年虽有进步，但还没有完全克服这个缺点。具体指导，按照我们的经验，必须是及时了解情况，不仅是要有一般的了解，最重要的还要依靠于对一定的基本地区（典型地区）全面深刻的了解，并以此作为及时指导的基础（这一认识，过去有不同意见，不承认典型的普遍指导作用）。同时不仅要作及时的思想方面的具体指导（这一方面省委注意较多），还必须及时作具体行动上、工作方法上的指导。如根据实际运动提出适当行动口号（群众的口号），以及工作方法上经验的介绍（这一点做得差）。这种指导就是在于能够及时发现群众运动的实际规律，加速运动的发展。譬如土地分配以后，农民生产困难，延吉、榆树、额穆等地农民春初已进到斗地主暗藏的财物（如挖地窖等）；但我们当时就未抓紧提出这样的口号，使这种行动及早普遍（虽然12月会议已指出分浮产，经济上挖坏根）。由此可以看出，只有党的一般方针、一般任务的规定是不够的，必须把一般方针的指导和具体指导密切结合起来……。

东北局关于挖财宝的指示

(1947年7月27日)

(一) 挖财宝运动起来很容易，发展也很快，但掌握政策则更困难，尤其在夹生地区如果掌握不好，如果不成为正派干部所领导的群众运动，则挖财宝的果实常常容易为少数干部所得，挖财宝斗争不能与改造夹生饭相结合。因此各地必须很好的进行检查并掌握这一运动，必须使果实全部真正的分到农民手里，并用于生产买马兴家立业，坚决反对农会或干部留果实，使挖财宝斗争真正成为改造夹生饭、改造干部，即彻底摧毁封建势力（政治的、经济的不是肉体消灭的），提拔好干部，尤其重要的是提高干部和群众的政治觉悟，严防专为挖财宝而挖财宝。

(二) 在挖财宝运动中，必须彻底解决土地问题，不能有任何轻视或放松这一工作，因为土地是农民生产的最基本的条件。

(三) 挖财宝运动主要是挖大、中地主、汉奸恶霸以及个别为群众所痛恨的汉奸、特务、小地主、富农。对一般的小地主、富农不赶大院、不挖财宝，只分富农的出租土地部分及多余的牛马，只分小地主的多余土地和多余牛马。不准乱挖富农、小地主的窖，对中农利益绝对不得借口侵犯。

(四) 在挖财宝斗争中各地都牵连到城市的工商业问题，你们那里发生过何种情形如何处理有何经验均望即告，我们意见，地主在城市的正当工商业暂时不动，个别罪大恶极为群众所切齿痛恨的大地主、恶霸不在此例。

中共中央关于公布 中国土地法大纲的决议

（1947年10月10日）

中国的土地制度极不合理。就一般情况来说，占乡村人口不到10%的地主、富农，占有约70%至80%的土地，残酷地剥削农民。而占乡村人口90%以上的雇农、贫农、中农及其它人民，却总共只有约20%至30%的土地，终年劳动，不得温饱。这种严重情况，是我们民族被侵略、被压迫、穷困及落后的根源，是我们国家民主化、工业化、独立、统一及富强的基本障碍。为了改变这种情况，必须根据农民的要求，消灭封建以及半封建性剥削的土地制度，实行耕者有其田的制度。二十年以来，特别是最近两年以来，中国农民在中国共产党领导之下，实行土地改革，已有巨大的成绩及丰富的经验。今年9月，中国共产党召集了全国土地会议，在这个会议上，详细地研究了中国土地制度的情况，土地改革的经验，制定了中国土地法大纲，作为向各地民主政府、各地农民大会、农民代表会及其委员会的建议。中国共产党中央委员会完全同意这个土地法大纲，并予以公布。希望各地民主政府、各地农民大会、农民代表会及其委员会，对于这个建议，加以讨论及采纳，并订出适合于当地情况的具体办法，展开及贯彻全国的土地改革运动，完成中国革命的基本任务。

附：

中国土地法大纲

（中国共产党全国土地会议

1947年9月13日通过）

第一条：废除封建性及半封建性的土地制度，实行耕者有其田的土地制度。

第二条：废除一切地主的土地所有权。

第三条：废除一切祠堂、庙宇、寺院、学校、机关及团体的土地所有权。

第四条：废除一切乡村中在土地制度，改革以前的债务。

第五条：乡村农民大会及其选出的委员会，乡村无地少地的农民所组织的贫民团大会及其选出委员会，区、县、省等级农民代表大会及其选出的委员会，为改革土地制度的合法执行机关。

第六条：除本法第九条乙项所规定者外，乡村中一切地主的土地及公地，由乡村农会接收，连同乡村中其他一切土地，按乡村全部人口，不分男女老幼，统一平均分配，在土地数量上抽多补少，质量上抽肥补瘦，使全乡村人民均获得同等的土地，并归各人所有。

第七条：土地分配，以乡或等于乡的行政村为单位。但区或县农会得在各乡或等于乡的各行政村之间作某些必要的调剂。在地广人稀地区，为便于耕种起见，得以乡以下的较小单位分配土地。

第八条：乡村农民接收地主的牲畜、农具、房屋、粮食及其他财产，并征收富农的上述财产的多余部分，分给缺乏这些财产的农民及其他贫民，并分给地主同样的一份。分给个人的财产归本人所有，使全乡村人民均获得适当的生产资料及生活资料。

第九条：若干特殊的土地及财产之处理办法，规定如下：

(甲) 山林、水利、芦苇地、果园、池塘、荒地及其他可分土地，按普通土地的标准分配之。

(乙) 大森林、大水利工程、大矿山、大牧场、大荒地及湖沼等，归政府管理。

(丙) 名胜古迹应妥为保护。被接收的有历史价值或学术价值的特殊图书、古物、艺术品等，应开具清单，呈交各地高级政府处理。

(丁) 军火武器及满足农民需要后余下的大宗货币、资财、粮食等物，应开具清单，呈交各地高级政府处理。

第十条：土地分配中的若干特殊问题之处理办法，规定如下：

(甲) 只有一口或两口人的贫苦农民，得由乡村农民大会酌量分给等于两口或三口人的土地。

(乙) 一般的乡村工人，自由职业者及其家庭，分给与农民同样的土地。但其职业足以经常维持生活费用之全部或大部者，不分土地，或分给部分土地，由乡村的农民大会及其委员会酌量处理。

(丙) 家居乡村的一切人民解放军、民主政府及人民团体的人员，其本人及其家庭，分给与农民同样的土地及财产。

(丁) 地主及其家庭，分给与农民同样的土地及财产。

(戊) 家居乡村的国民党军队官兵、国民党政府官员、国民党党员及敌方其他人员，其家庭分给与农民同样的土地及财产。

(己) 汉奸、卖国贼及内战罪犯，其本人不得分给土地及财产。其家庭在乡村，未参与犯罪行为，并愿意自己耕种者，分给

与农民同样的土地及财产。

第十一条：分配给人民的土地，由政府发给土地所有证，并承认其自由经营、买卖及在特定条件下出租的权利。土地制度改革以前的土地契约及债约，一律缴销。

第十二条：保护工商业者的财产及其合法的营业，不受侵犯。

第十三条：为贯彻土地改革的实施，对于一切违抗或破坏本法的罪犯，应组织人民法庭予以审判及处分。人民法庭由农民大会或农民代表会选举及由政府所委派的人员组成之。

第十四条：在土地制度改革期间，为保持土地改革的秩序及保护人民的财富，应由乡村农民大会或其委员会指定人员，经过一定手续，采取必要措施，负责接收、登记、清理及保管一切转移的土地及财产，防止破坏、损失、浪费及舞弊。农会应禁止任何人为着妨碍公平分配之目的，而任意宰杀牲畜，砍倒树木，破坏农具、水利、建筑物、农作物或其它物品，及进行偷窃、强占、私下赠送、隐瞒、分散、贩卖这些物品的行为。违者应受人民法庭的审判及处分。

第十五条：为保证土地改革中一切措施符合绝大多数人民的利益及意志，政府负责切实保障人民的民主权利，保障农民及其代表有全权得在各种会议上自由批评及弹劾各方、各级的一切干部，有全权得在各种相当会议上自由撤换及选举政府及农民团体中的一切干部。侵犯上述人民民主权利者，应受人民法庭的审判及处分。

第十六条：在本法公布以前土地业已平均分配的地区，如农民不要求重分时，可不重分。

东北行政委员会关于实行 《中国土地法大纲》的补充办法

(1947年12月1日)

一、东北行政委员会布告

一年以来，我东北解放区由于实行土地改革，实现耕者有其田，基本上摧毁了封建统治，广大农民翻身，改变了农村的面貌。但由于施政纲领中关于土地政策尚不彻底，以致未能彻底消灭封建的、半封建的剥削制度。

今年10月10日，中共中央颁布《中国土地法大纲》，实为彻底解决土地问题的纲领。本会谨代表全东北解放区各级民主政府，完全同意接受此大纲作为东北解放区土地改革的法令，并同意中共中央东北局对此大纲之解释与补充意见。经本会第34次常委会决议，特制订东北解放区实行土地法大纲补充办法14条，一并颁布实行。我各级民主政府，务须保证贯彻执行土地改革的法令，禁止任何抵抗与破坏行为，所有军民人等一律不得违反，否则严加惩处，绝不姑宽！特此布告，仰各周知。

此布！

主席 林枫

副主席 张学思 高崇民

1947年12月1日

二、东北解放区实行《中国土地法大纲》补充办法

(一)《中国土地法大纲》(以下简称《大纲》)第三条废除各项土地所有权之规定,系指实行土地改革以前之土地而言,其在土地改革后所取得之土地不在此列。

(二)《大纲》第四条废除乡村债务之规定,系指在1947年11月以前农民对地主、富农等之一切债务而言,其贫农、雇农、中农之间的债务应由农民自己解决。而在1946年7月以后,农村之间及农村与城市之间的买卖关系尚未清理者,不在此列。

(三)《大纲》第六条之补充:各地在平分土地时,必须经过丈量,统一平分。其方法可采取或全部打烂彻底平分,或抽多补少、抽肥补瘦平分,由各地根据当地情况及多数农民的意见决定。在全部打烂平时,中农一般以自愿为原则。

(四)1947年所开之生荒地应属于开荒主所有,不在平分之列。所开之二荒地属于地主、富农者,应在平分之列;属于雇农、贫农、中农者,不在平分之列。

(五)城市工商业家自愿投资开垦荒地经营农业者,由政府给予方便,指定大荒地开垦。第一年征收土地税公粮5%,第二年收10%,第三年以后按公粮征收比例,但土地所有权属于国有,政府保证农业经营之财产不受侵害。

(六)《大纲》第八条征收富农多余部分之规定,系指一般富农的粮食、房屋,以该家庭留下种子后,吃了有余、住了有余的为多余部分;牲口、农具以超过该村农民所有的平均数为多余部分。家底及其他财产全部交出后,仍分给他一份。小富农(家庭主要人员全部参加劳动,剥削半个以上至一个劳动力的)除粮食、房屋、牲口、农具按照上述办法处理外,家底及其他财产不动。

(七) 《大纲》第九条(甲)项之补充：山林、蚕场、水利、果园、苇塘、草甸子、荒地等，由各地农民公议可平分者平分，如平分不利于经营者，可采取合股经营办法。(乙)项之补充：已开或准开采之矿山地不分；已发现之矿山地暂时不开采者，可分给农民耕种，俟需要开采时即行收回，由当地政府给农民另行调剂土地，并补偿其生产的损失。

(八) 以铁路中心为起点，两旁各留30至50米远之土地作为铁路用地，不得分配。

(九) 《大纲》第十条(乙)项之补充：铁路线路工人及其家属，其工资不足维持生活者，可分给部分土地，由当地农会讨论决定之。

(丙)项之补充：在1947年11月以前参军战士，本人已分得土地者，在打烂平时，不得少于已分得之土地数量与质量。跑腿子参军的战士分得之土地，由农会代管出租。为革命及战争中牺牲的烈士，本人仍应与农民同等分得一份土地及财产，作为对其家属之抚恤。准备安置荣誉军人及退伍军人之土地，由县政府统一保留，不得分配。

(十) 在平分土地后，区村政府农会不得留公地，在有学校之村，可留3垧至5垧学田。在1947年11月以前地方部队及机关已留之土地，归当地贫雇农大会或农会处理。在满足农民土地要求后有多余时，地方部队机关可留一部分生产地；如无多余时，则地方部队机关应另行开荒。

(十一) 《大纲》第十一条之补充：土地所有证之样式，由东北行政委员会统一规定，由各省政府照式印制，交各县政府负责填发。

(十二) 《大纲》第十三条之补充：区村两级组织人民法庭，其组织及办事细则，由东北行政委员会制定颁布。

关于死刑的最后批准权，在基本解放区，属于群众斗争对象者(如恶霸、汉奸、地主、富农、警察、土匪等)，由县以上政

府批准，属于干部及政治案件者（如地下军、国特等），须经省以上政府批准。在新收复区，属于群众斗争对象者，由等于县级之工作团批准；属于干部及政治案件者，由等于县级之工作团的上一级批准。

（十三）在东北解放区境内各少数民族，应与汉人同等分地，并享有所有权。

（十四）本办法经东北行政委员会公布实行，其解释及修改权属于东北行政委员会。

（原载《东北日报》，1947年12月1日）

东北政委会颁发划一度量衡 和丈量土地标准的命令

(1947年12月30日)

一、为了划一度量衡和更改中丈量土地的标准，特根据群众传统习惯，参照国际通用标准，规定以下度量衡和地亩标准：

- 1 市升等于 1 公升
- 2 市斤等于 1 公斤
- 3 市尺等于 1 公尺
- 1 垧等于 1 公顷

并采用 10 进位制，计算关系如下表：

容量：市升（基本单位）

10 合等于 1 市升

10 勺等于 1 合

重量：市斤（基本单位）

1 公吨等于 2000 市斤

10 两等于 1 市斤

10 钱等于 1 两

10 分等于 1 钱

10 厘等于 1 分

10 毫等于一厘

长度：市尺（基本单位）

1 里等于 150 丈或 1500 市尺

1 丈等于 10 市尺

10 寸等于 1 市尺

10 分等于 1 寸

10 厘等于 1 分

10 毫等于 1 厘

地亩面积：垧（基本单位）等于 10 市亩即 3600 平方弓或 90000 平方市尺（等于 100 公亩或 10000 平方公尺）

1 亩等于 10 分即 360 平方弓或 9000 平方市尺

1 分等于 10 厘即 36 平方弓或 900 平方市尺

1 厘等于 3.6 平方弓或 90 平方市尺

1 平方弓等于 25 平方市尺

1 平方市尺等于 1 市尺见方

1 弓等于 5 市尺

二、采用此项标准理由：上项市升、市斤、市尺，在东北已相当通行，群众熟悉容易推行，换算国际通用标准也比较简单，在制造和检查上容易找到标准，如公斤、公尺、公升等。对地亩面积的规定也是沿用关内关外老百姓习惯的丈量方法，即大亩制，5 尺为 1 弓，两弓为 1 丈，90 平方丈或 360 平方弓为 1 亩，10 亩为 1 垧，决定废除中亩和小亩，以便划一。

三、推行步骤：城市中对此项度量衡标准习用已相当普遍，只比较僻远的乡村仍有异同，各级政府可抓紧土改分土地，用 5 市尺 1 弓，两弓 1 丈，90 平方丈或 360 平方弓 1 亩的丈量方法，去推行大亩制，彻底划一地亩。到秋收农民交公粮时，全部谷物采用公吨制过秤，废止各地大小斗石。对于检查贯彻，决（定）由经济委员会设度量衡局，各级政府可附设在省建厅，县建设科或市政府建设科，以便统一管理。

（原载《东北日报》，1948 年 1 月 7 日）

中共中央关于立即纠正土地改革 打击面过大给东北局的指示

（1948年2月9日）

（一）刘少奇同志2月7日报告转给你们。

（二）东北土改打击面过大，这是非常危险的，必须立刻着手改变政策。中央在去年双十节公布土地法的决议中即指出，中国地主、富农虽然各地有多有少，但按一般情况来说只占农村人口8%至10%，东北地主、富农即使较别地为多，也决不会多到占人口或户口1/4这样多，因此你们应将打击面大大缩小，弄错了的，必须纠正，究竟应当缩小到何种程度及采取何种步骤解决此项问题，使土改走入正轨，既不对土改高潮泼冷水，又不使运动跑出正当的范围，请你们拟具办法电告。

附1：

刘少奇关于东北土地改革中 打击面太宽的报告

（1948年2月7日）

中央：

东北土地斗争中打击面占人口25%，实在太多，其中定有很

多佃耕地主土地但又雇人耕种的农家。这种人一方面受剥削，另一方面又剥削人，其中有一部分剥削与被剥削相抵，所余不多，应定为中农，另一部分，则有相当大的资本，剥削占其收入的主要部分，但这种剥削基本上应认为是资本主义性质的。为了缩小打击面，除区别地主的大、中、小及富农的恶霸与非恶霸外，在东北是否应将富农的圈子划小一点，并将富农亦分为大、中、小分别对待。即将剥削与被剥削相抵，剥削部分不超过总收入 25% 或 30% 者划为中农，除平分土地外，这种中农的财产不动，对这以上的中、小富农在征收其牲畜、农具、房屋时，给一部分代价（价款由地主封建财产中支出，或由政府发一次公债），其粮食及其他财产不动。以上意见，是否妥当，请考虑后告知东北局。

刘少奇

附2：

东北局关于缩小打击面 问题的报告

（1948年2月11日）

中央、工委、并告各省委：

中央发来少奇2月7日的报告、中央2月9日的指示均收到，完全同意。

（一）我们也正在采取注意缩小打击面，及分化打击面的内部。对中农与富农的区别界限，以剥削分量 25% 为界限，在特殊情形下，不超过 30%，亦应划为中农。对佃农，计算其剥削与被剥削部分相抵，不超过 25% 者，不得划为佃富农，应划为中农。根据此标准划错成分者，一律加以改正，并在分配财物时，予以

适当补偿。查化形^①，只能查“八·一五”开始土地改革以后，不能追到“八·一五”以前。对一般佃富农，即剥削与被剥削相抵后，其剥削分量超过25%者，只平分牲口，其他财产不动。

佃富农，分出牲口，分进土地，也不至吃亏。佃富农占富农中1/3到1/2。解决这一办法即为缩小打击面。对地主与富农，要有区别，即对地主要留生活出路。对富农，应执行北满省委书记联席会议关于征收多余部分的决定。对大、中地主，应与小地主要有区别，对小地主，要打击轻。对恶霸富农，应与对一般富农要有区别，对一般富农要打击轻，对小富农则更应从宽。

(二)东北、尤其是北满，地主、富农合共占户口15%—16%，人口20%—25%。上次给中央及工委关于打击面和农村人口比例，大体上是比较确实的。因为那种估计，是根据前年清算、分地、煮夹生饭的材料。在那时，划阶级还比较松。从反面材料对比可说明，即是农村雇农占户口50%，占人口45%，如果没有占这样大户口及人口的地主富农，那末，这样大数量的雇农就无法存在，就无法出卖他们的劳动力。估计采取新的办法，可以把人口缩到20%以下，户口缩到14%以下。缩小打击面办法，一个是把错划的改正，一个是分化打击面内部。对地主与富农，对大的与小的，对恶霸与非恶霸，加以区别。坚决执行采取这些办法，可以达到缩小打击面及分化打击面内部。另一个办法，是准备征调一批富农的青壮年去前方担任民工及运输队的工作。因为这两年来，参军及参战都是雇贫农，大批雇贫农参军，在北满普遍已达人口3%，有的地区已达4%或5%。前年6月以后至12月底前后，共补充主力13万。去年三下江南后，又补充3万。去年夏季攻势后，补充5万。去年冬季，补充5万。后又成立了四十几个团，10万。今年又将成立42个团。估计45万人上前线，这也相对的

① 查化形，指查化形地主。所谓化形地主系指以工农群众或革命干部伪装出现的地主分子。

增加了农村地主、富农的人口比例。

(三) 关于打击面的解释，一般所说打击面，是指在土地改革中，多少都拿出一点东西或挨打都包括在打击面内。这里面有几种：一种是地主，只有出无进；一种是恶霸富农、大富农，也只有出无进；另一种是佃富农，有出有进，牲口分出，土地分进；另一种是小富农，虽有出，但并未打击过重。在斗争中，群众对小地主及一般富农的斗争分寸上，都是与大、中地主及恶霸富农有区别的。但虽然有各种不同情况，我们必须用全力解决，以各种方法缩小打击面及分化打击面。

高潮与领导

《东北日报》社论

就北满七省基本解放区来说，从去年12月以来，两个半月的消灭封建平分土地的群众运动高潮，已经在极大多数地区展开了。这次高潮，运动广，规模大，参加人数的众多，斗争封建的深入，为东北土地改革以来最大的一次。东北土地改革运动一共有过三次高潮，一次是前年的清算分地，二次是去年的砍挖运动^①，三次就是这次的平分土地运动，煮夹生饭没有形成运动的高潮。

这次平分土地运动，与过去各次运动不同的，其特点就是真正充分的发动了广大群众，真正彻底消灭了封建和半封建的剥削制度。使得这一运动成功的原因：第一是中央土地法大纲及中央土地会议的新精神，彻底消灭封建和半封建的剥削制度，走贫雇农路

^① 砍挖运动即砍倒大树(指大地主、大恶霸)，挖底产(指地主浮财)运动。这个运动开始于1947年6月。

线，整编土改的队伍。第二是过去土地改革及群众运动工作的基础。第三是全体干部的努力。

现在，运动高潮的顶点大体已经过去，大部份地区已经进入分浮分地，准备生产。正因为运动快，运动广，在这次运动中缺点、错误也不少，这正要求我们各级领导机关及干部，在运动中及运动后加以冷静的思考；发生那些缺点和错误，应当如何改正，应当如何把运动提高一步，应当如何加强运动的领导。

在这里，我们不想来说成绩的一方面，因为成绩的一方面是事实，在这里，我们要说的是如何加强运动的领导。因为只有加强运动的领导，才能把运动提高一步，如果不加强运动的领导，成功的发动，可以造成错误的结果。

正因为这次运动是最大一次的高潮，是真正充分的发动了广大群众的运动，在运动高潮的当时，不仅在我们的某些干部中有不冷静的、冲动的，而且群众也不容易冷静的。现在群众已经过了旧历年，我们应当利用这个机会，把我们应当如何加强运动的领导，如何把运动提高一步的具体办法，不仅要在干部中说清，而且要适时的恰当的在群众中也要说清。

加 强 领 导

这次运动所以能够发动广大的群众，是由于反对了包办代替，走贫雇农路线，交权交底，由群众自己动脑动口动手来办。在群众运动中不仅过去和现在反对了包办代替，而且今后仍然要反对包办代替。

但是许多地方在反对包办代替中，没有说清楚一个问题，即是正确领导与包办代替的区别。因此在反对包办代替之后，有些同志甚至连正确的意见也不敢向群众提了，党的政策也不敢向群众解释了，群众的行动发生偏差时，也不敢诱导到正确的方向去，就有些自流现象。这样就不能把运动提高，这样就可能把运动搞

坏，这样就不能把群众的行动群众的认识提高到党的政策水准。

所以必须把领导与包办区别开来，领导是在任何时候都不能放弃的，包办是在任何时候都应该反对的。党的领导机关和干部向农民正确的、适时的、生动的、通俗的、耐心的，根据群众切身经验，根据群众能了解的程度，根据群众的情绪与要求，进行恰当的耐心的解释党的政策，分析问题，说明利害，提高群众觉悟，这不能叫做包办，这就叫做正确领导。根据群众运动的发展，逐步提高农民的觉悟，把群众自发的行动引向到自觉的有组织的运动，把运动引导到新的更高的阶段，这也不能叫做包办，这也叫做正确的领导。只叫喊让群众自己行动，袖手旁观，不负责任，放弃解释党的政策，只满足于群众的自发行动，不引导到自觉的运动上去，这不能叫做领导，这只能叫做自流，尾巴主义。不解释党的政策，不把党的政策交给群众，代替群众行动，或群众还没有接受党的政策，强迫群众行动，这叫做包办代替，强迫命令。不适时的、生硬的、死板的，不根据群众的切身经验，不根据群众的了解程度，机械的搬运党的政策，这叫做教条主义。

关于群众运动中的鼓动口号和行动口号问题，过去在农村中，根据农民所能了解的形象，把党的口号和政策通俗化，我们的干部和群众是有了许多的创造，达到很大的成功，今后我们还应这样做。但是必须了解斗争口号是随着情况的变化及任务的改变，而必须要适时的加以改变和提高的，在昨天是正确的口号，在今天情况变化了，如果不加以改变或提高就变成不正确的，或发生偏差。

举例来说：在运动还未发动起来时，所提出的“三不怕，一撑腰”这是需要的。但当着运动已经发动起来，而且斗争深入了，如果还是“不怕”“撑腰”，就不能解决问题，就要随着运动发展，改变这一口号。又如“贫雇农说了算”，在贫雇农还不敢起来时，提出这一口号是正确的，但当着贫雇农已经起来，已经敢说时，就应逐渐给这一口号以补充解释，什么是贫雇农说了算，什么是

贫雇农说了还不能算的，如贫雇农斗地主是说了算，如贫雇农要进城斗工商业，那就说了不能算。又如“贫雇农有错不算错”，在贫雇农起来后，就要逐渐解释贫雇农有错敢于改正错，如斗错中农就应改正。又如“斗剥削”，在群众中就要逐渐加以解释，那种剥削应该斗，那种剥削不应斗，那种应斗得重、那种应斗得轻。又如“天下两家人，姓穷姓富”，也应在群众中逐渐加以解释，姓穷的里面有那些人，姓富的里面有那些人，除姓穷姓富外还有姓中的（努力生产，将来穷人还要姓富），对各阶级的不同态度，不同政策。这就是把运动一步一步提高，这就是把群众觉悟一步一步提高。

哪些口号昨天是正确的，今天应该放弃，哪些口号须逐渐加以完整的丰富的解释。

总之，在群众运动中，鼓动口号与行动口号，即斗争口号应当随着情况的变化，任务的改变，而加以必要的适当的改变。使运动逐渐提高到党的政策水准上来，并使广大群众在政治上觉悟上提高。

在运动中，领导的重要，是决定运动成功与失败的关键。没有共产党的领导，群众的自发运动是不能胜利的。

划 分 阶 级

这次的打击面是相当大的，应当引起严重的注意，现在来纠正，还不算迟，如果现在还不加以严重的注意，那就可能引起严重的后果。

产生打击面过宽的原因，主要是由划阶级不清，划阶级的标准和条件规定得不适当，划错阶级和对地主富农没有加以区别。

为着缩小打击面，分化打击面，必须采取下列办法。

第一、划阶级只能以剥削关系、生产资料和生活状况为标准，其它一切条件如历史和政治均不能作为划阶级的标准。

第二、划阶级的时间只能以“八一五”前三年中的状况为标准，不能以其它任何时间为标准。

第三、查化形只能查“八一五”后土地改革开始后这一段时间。“八·一五”前是什么阶级就算什么阶级，“八一五”前分家的，就照分家后的成份计算。“八一五”前由地主富农下降为什么成份就算什么成份。过去各地时间定得不对的一律应根据此条改变。

第四、对中农与富农的区别，应按东北局指示：凡剥削收入分量扣除其被剥削部分，不超过其家中一年总收入的25%者为中农。在某种情形下曾超过25%但不超过30%，群众不加反对者，也可划为中农。在计算佃农（佃富、佃中）的剥削时，应将交租部分及其他被剥削部分扣除。

对查错、划错、斗错的中农应加以改正，并在分财物时给予适当的补偿。

第五、在划分经营地主与富农时，不要把富农划成经营地主。

第六、对地主与富农应有区别，对大中地主恶霸富农与对小地主一般富农应有区别，对地主应留给生活出路，对富农只分多余部份，对小富农更应从宽。对一般佃富农只平分牲口，佃富农在分出牲口，分进土地的条件下，不会吃亏。

现在各地正在分浮分地，应把这些问题拿到贫雇农大会并吸收中农参加详细讨论，使贫雇农了解，采取这些办法，是为着整个革命的利益，也就是为着贫雇农的利益，要贫雇农自动自觉的来实行。现在是贫雇农当家了，农村中的一切问题都要由贫雇农为首来解决。

平分土地

一部分地区已经分完了地，大部分地区正在进行分地。现在立春已过，农民普遍的要求是快分地，分好地后好送粪。应当满

是农民这一要求，快分地，不要误了送粪。但也应当认识这次分地，要真正分好，也应仔细，真正达到公平合理，不要悬殊太大，使农民大家满意，这就要经过群众自己讨论，领导上加以适当指导。分地的方法，应根据当地土地情况，不要机械搬用别地的经验，可能在甲村适用的好方法，到了乙村因情况不同而不能适用或必须加以修改，有的地方农民要一块，有的地方农民愿意要二块，有的农民愿意要屋前的近地，有的农民愿意要稍远一点的，有的村因土地质量悬殊不大，可以自由挑选，有的村因土地质量悬殊很大，而好地又不多，则须好坏搭配。分地的方法，尽可因各村情况不同，而采取各种不同的方法。但分地的原则必须掌握下列几条：

第一、满足贫雇农要求，做到公平合理，悬殊不大，大家满意。

第二、中农的土地原则上不动，少于平均数量的补进，多于平均数量的一般不动，太多的则采取协商解决。中农在自愿打烂平分吋，不要坏于原来的质量。

第三、对地主富农，按照土地法大纲的规定，分给与农民同样的一份土地。

第四、便利生产，不要分得太零碎。

应当认识这一次分地，是最后一次分地，不能经常分地，不能每年分地，如果那样做，就会影响农民对保持土地的信心，就会影响农民对改良土地的兴趣，就会影响整个解放区的农业生产。应当严重的对待这次分地，做到基本上分好，个别地方可能不合理，将来还可调整。

估 计

就北满基本解放区来说，消灭封建和半封建剥削制度的斗争，即老百姓所说的斗封建，已经彻底了没有，是不是差不多了，已

经深入了没有，是否还要来一茬？这个问题已经提出，需要回答。

实际情况是如何，实际情况是北满七省斗封建已有二十个月，经过四次运动，极大多数地区，斗封建已斗过几茬，尤其是这次运动猛烈的把封建斗了一下，所以应当肯定回答：北满七省极大部分地区，斗封建基本上已经彻底了，是差不离了，不再来一茬斗封建。个别地方义当别论。

这种估计是否过高，总的不会过高，个别地方可能。如果在去年北满省委书记联席会时，作这种估计是过高的，因为那时还有70%的夹生区及空白区。现在，在斗封建这一点上来说，这样多的夹生区空白区已经不存在了。

不作这种估计好不好，不好，各级领导机关及干部没有底，群众没有底，如果无止境的深入斗争，如果错误的反“差不离”，如果已经彻底了还要彻底，势必把搞好的事情再搞烂。这次已经有经验证明，在原先斗封建已经彻底的区，警告过不能再斗争，有的地方没有听这种警告，结果把斗争面扩大，还是要改正补偿。

作了这种估计是否会松劲，是否会松了干部对群众工作的劲，是否会松了群众对封建势力的警惕。不会。作了这种估计，不仅不会松了群众工作的劲，而且是把群众工作提高一步，提出新的任务。今后群众运动的中心是组织农民生产，特别今年要努力，只有把农业生产力生产量提高，才能真正的建设解放区，支援长期战争。以生产为中心包括民主运动，动员工作，是今后群众运动的基本内容。如可以这样的划分的话，那么在这以前是以斗封建为中心内容，同时也包括生产民主和动员工作。今后除在个别地方确实封建未斗垮的地方外，在一般地区，在分地以后，均应转入以生产为中心内容包括民主运动动员工作的群众工作。

作了这种估计，不仅不应松了群众对封建势力翻把报复的警惕，而且应当向群众说明，时刻要有这种警惕。同时也必须向被斗的地主和富农说明：第一、过去斗你是应该的，因为你过去剥

削压迫人，今后只要不翻把报复，不干反革命活动，即不再斗。第二、过去分你的土地财产是应该的，因为是封建剥削来的，今后只要好好劳动，自己劳动来的，不再分。

现在提出这样一种估计，是适时的，必要的。使干部有底，使群众有底，使被斗的地主富农也有底。

（原载《东北日报》，1948年2月15日）

辽东半年土改总结

（1948年2月23日）

肖 华

辽东分局为总结半年来土改经验，贯彻平分土地方针及东北局1948年任务的指示而召开之土地会议，已于日前胜利闭幕。会议自去年12月24日开始，至2月24日结束。到会有各省委书记及辽宁、安东两省的地委书记、县委书记及部队之主要干部。会议开始传达了全国土地会议的报告和总结，研讨了毛主席《目前形势和我们的任务》的报告。根据全国土地会议的指示与毛主席报告的精神，结合辽东各地土改实际情况，对于辽东土改之经验与围绕土改之各项重大问题进行详细的讨论。会议中不仅恰当的解决了土改中的许多具体问题（如分地、分牲口、划阶级等），并具体讨论与解决了土改中工商业政策问题，建设二线兵团问题，边缘区对敌斗争问题，生产备荒问题，并座谈了妇女工作问题。2月12、13两日，由肖华同志代表分局做初步总结报告，复经10天热烈讨论，其中肖劲光、江华等同志均有重要讲话。于2月23日再由肖华同志做最后总结，至此，会议乃胜利结束。

肖华同志在总结报告中，首先指出辽东半年来的土地改革已

造成了群众运动的高潮，由于整个贫雇农阶级广大农民群众已发动起来，基本上摧毁了封建势力；由于农民从经济上政治上得到了解放，掌握了民主权力，政治觉悟与斗争积极性空前提高，因而表现了在自觉自愿地参军、参战、支前及巩固自己组织等方面的无限热情，表现为极其充分饱满的革命锐气。

肖华同志继则警惕全党不能夸大这一成绩，躺在现有的成绩上睡觉；指出在获得这一成绩的过程中也曾发生了许多偏差和错误，甚至个别地区已到严重的程度。这些偏差和错误表现在运动的初期，主要是对于当时由于我军夏季攻势所形成的急速的转入胜利的反攻形势思想准备不足，对于群众为形势所鼓舞，为土改所激荡，为本身一年来所经历的严肃的政治体验所唤起的那种跃跃欲试迫不及待的情绪认识不足，因而不敢大胆向阶级群众放手，在做法上仍束手束脚拘限于旧的作风，党内右的倾向成为当时的主要阻力。及至分局明确指出，应放手发动以贫雇农为骨干的广泛的自己动手动脑的群众运动的方针之后，随着各地群运斗争的猛烈发展和深入，又发生了左的偏差和错误。表现在：（一）由于对贫雇农路线缺乏正确和完整的认识而发生的左的偏差，片面强调向阶级放手向群众放手而忽略了党的领导作用，只是向群众交权而不交政策，不是根据群众切身经验，群众的水平、情绪、要求去适时的通俗的解释党的政策，及时总结群众行动的经验，逐步提高其觉悟，及时指出运动发展的方向，通过群众自己防止或纠正运动中的偏差，把党的政策变为群众自觉自愿的革命行动，造成群众中的左的偏差。与此相反，某些地区在执行贫雇农路线中，由于不是发动整个贫雇农阶级成为土改的领导阶级，而让少数贫雇农中所谓积极分子当权，侵害阶级的民主，或是把贫雇农路线误认为是贫雇农的独立运动，以至发生狭隘的左的关门主义倾向。（二）左的偏差和错误还表现在团结中农问题上。有些地区由于过去强调无条件的满足贫雇农要求，片面的群众观点，而错误地走到侵害中农，排斥中农于运动之外，表现在有的地区于划阶级时

将富裕中农及由地主、富农下降的中农划为富农，或是对富裕中农采取打击的政策；有个别地区对中农牲口、财产采取打乱平分的办法；有的则对犯有政治错误的给予过重的打击；有的在平分土地时将中农的好田换成坏田，或与贫雇农分得的土地悬殊过大；有的不仅拒绝中农参加运动，甚至拒绝中农参军，致使一部分中农发生恐慌、冷淡的情况，这同党的巩固联合中农政策是相违背的。（三）在工商业问题上，也发生了严重的左的偏差和错误。有些同志把工商业政策与农村中平分土地政策混同看待，或将农村的斗争方式机械的搬运以对待城市工商业，对于犯过政治错误的工商业者，不仅斗了政治，而且有的也斗了经济，甚至有个别地区侵犯了小手工业者、小商贩的利益。有的地区在清算汉奸、恶霸地主的商店配给店之后，将没收的财物大量分掉，未能说服群众组织合作社继续营业，以致商店关门，市场冷落。此外也有个别单位从自己的需要出发而违犯政策的。这些都使得工商业者对我们的工商业政策发生怀疑，对解放区经济建设有重大危害。（四）在地主富农问题上，一般的打击面过宽，在斗争中不讲策略，在分地问题上有些地区对地主不分田或对富农分坏田，至于对地富出身甘愿真正为人民服务的愿意改造的知识分子，有的地区也拒绝其参加工作或予清洗。

肖华同志在批评与驳斥了以上左倾错误倾向后，继则说明这些偏差与错误的产生有三个基本原因：（一）对贫雇农路线缺乏正确的认识与掌握。有些同志不懂得或不完全懂得：一方面要大胆放手交权交政策发动整个贫雇农阶级与全体农民群众；另一方面还要根据运动的发展，在总结群众的经验的基础上，逐步提高群众的觉悟和政策思想。因此也就不懂得或不完全懂得不单是首先满足贫雇农目前的经济的政治的要求，而且必须照顾整个贫雇农阶级的长远的利益。不单是启发他们斗争的积极性，发挥其英勇坚定的品质，从思想上确认自己在斗争中的领导地位，而且使他们懂得必须团结广大的反封建的同盟军，特别是巩固的联合中农以

争取和团结反封建统一战线中一切民主分子，以孤立敌人、扩大和巩固自己的队伍。(二) 干部中对党的政策的研究和重视不够，并存在着许多糊涂观念。有些同志对中国革命的新民主主义性质及党在农村中的各种具体政策认识不足，对目前如此大规模的革命战争的长期性也有些认识不足，对土地改革更直接的意义是为了支援长期革命战争到彻底胜利，为了发展与建设新民主主义经济，并更多的储蓄革命力量同样认识不足。因而在有些干部的思想产生“左比右好”或左右摇摆的现象，或只看到片面的眼前的利益，而忘记了长远的革命利益，以致在掌握政策上发生对党的具体政策的研究与学习不够，对党在历史上已经犯过的政策错误，未能体会与接受那些经验教训。因而在运动中迷失了指导方向，更把政策当作教条，与实际脱节，以感想代替政策，甚至个别同志不经组织随意的修改党的政策，这是党性不纯的表现。为什么不能正确的了解与掌握政策呢？这与我们许多干部尚存在着主观主义的片面的思想方法是有关关系的。他们以简单的孤立的方法看事物，去了解和执行党的政策，就必然不能理解党的政策的整体性与完整性，就必然不能理解和运用“争取多数打击少数，团结自己战胜敌人”的策略原则。就容易在工作中抓到中心一环而忘掉链子，注意到今天就忘记了将来，或是反右则左，反左则右，表现为小资产阶级的狂热性与急性病。(三) 党内不纯亦是主要原因之一。党内思想上的不纯，除存在地主富农思想外，主要地是小资产阶级思想。表现在执行政策上的摇摆性、急躁性、片面性，缺乏坚定不移的阶级立场，实事求是的老实态度。在工作中产生个人主义、宗派主义、自由主义，以及作风上的官僚主义、形式主义等偏向，使土改的进行受到不应有的阻碍以及发生偏差。

肖华同志除指出以上三点是各地发生偏差与错误的主要原因外，并以自我批评精神，检讨了分局在领导上所存在的某些官僚主义、自由主义的作风。

肖华同志继再指出为贯彻今后土改任务，必须进行整党。说

明整党主要是整思想、整作风、整生活，使每个党员都具有坚定明确的党性与阶级观念、阶级立场，树立真正为人民服务当长工的观念。不仅要整党内地主富农剥削阶级思想，而且特别重要的要整那种在党内相当普遍而猖狂的小资产阶级思想。整作风主要是要整掉官僚主义、形式主义和伪满作风的残余。在党内提倡和树立实事求是、联系群众、艰苦朴素的老实的作风。整党的重点应该是整干部，尤其是以关内来的干部和各级领导机关为主，目的是为了改造与提高干部，使我们的党更密切与东北人民联系，同群众一道去完成土改与革命战争的任务。为了完成整党的任务，必须要采取群众路线的方法，发扬党内的民主与吸收阶级群众参加审查。

最后肖华同志提出今后的任务是：全党在毛主席报告与东北局明确指导方针下，立即转入大生产，继续深入土改，在运动中结合着纠正偏差。关于深入土改问题，指出土改初步告一结束的地区，要进行复查与纠正各种偏差。对自己的各种工作不要自满，而应虚心的抱着客观的怀疑态度，因为平分土地不是性急能解决问题的，而是要经过多次的复查才能彻底。不彻底的地区及广大新收复区更应大胆放手发动群众，继续完成平分土地任务，并在春耕时不误农时进行生产。在运动中特别要巩固与发扬群众的革命锐气，这是“无价之宝”，这是半年来土改最重要的成果之一。因此在进行纠正偏差时，不得向群众泼冷水，如果谁敢打击群众锐气，损害群众运动，就是革命罪人。指出纠偏要与当前的中心工作结合，以达到推进运动的目的。应把党的政策在群众中进行宣传解释，说明利害，在群众自觉的基础上，采取适当的办法，并要用实事求是的精神去查清偏差的地区、性质、程度、来源，分清内外、敌友、主次、缓急。为此首先重要的是打通干部思想，使之辩明是非，把握正确的立场，才不会以偏纠偏，才能保证贫雇农阶级与广大农民锐气不受损伤。

肖华同志反复强调指出，在土改完成后，解放区的建设工作和

群众运动最中心最基本的环节，就是开展群众性的生产运动。指出今年的生产与土改有同等重要意义，是带根本性质的问题。“分地就是为了种地”，应该把生产运动看作是土改的继续深入和发展。指出生产问题就是具体的群众观念问题和战争观念问题，要求我们全体党员和干部认识土改后今年的生产比往年更具有优越的条件，但也因土改中会发生若干偏差，可能增加生产中的某些困难，因此各地应实事求是的具体的领导。首先在干部中、群众中进行思想酝酿，把生产政策变成广大农民群众的行动，提出适合农民情绪和要求的具体的生产动员口号，把农民反封建斗争的饱满的锐气组织到生产战线中去。一切在生产前急需解决的问题应迅速解决，并颁发地照，确定土地所有权。一切农会牲口、浮产余部分下去，政府贷粮贷款要适时的恰当的发下。生产的组织原则应该是自愿的、民主的、互助的、互利的原则。同时应该把妇女儿童及农村中的二流子都要组织到生产中来，地主富农亦应督促其生产，并给以一定的生活资料，只要他们安分守己，决心改过，从事劳动的，一般都要组织到变工组里去。总之，在生产时要保证农民中无一闲汉，同时要注意不浪费一个劳动力。

至于部队机关生产的方向主要是农业，其次是手工业。农业着重开荒，要求达到全年经营费的半自给。号召二线兵团与后方机关部队组织军民变工，帮助农民解决牲口、人力之不足，并在变工中采取吃亏原则，不与民争利。

另外为了保证春耕的胜利进行，对备荒救灾问题亦应严重注意。在这一问题上表现漠视态度是严重的犯罪行为。肖华同志号召机关部队节约粮食，党与政府应积极领导这一工作，特别是在灾情严重地区，要克服一切困难，使群众能进行生产。

肖华同志在结语中称：整编队伍，深入土改，发展生产，建设二线兵团，建设和巩固辽东根据地，争取革命战争的更大胜利，这是辽东党在今天新形势下的任务和总方针，是我们今年的中心工作。土改是一切工作的前提和基础。生产是土改的继续和发展，

是建设二线兵团及战争胜利的物质基础。整党是掌握这样几种工作的胜利保证。

(原载《东北日报》，1948年3月14日)

东北局关于平分土地运动 的基本总结

(1948年3月28日)

现在，东北解放区的基本地区(冀察热辽未计在内)平分土地的运动，已经告一段落。这次运动的范围空前广大，斗争空前热烈而深刻，内容十分丰富。封建制度经过这最后一击，终于被彻底摧毁了。

这次运动虽然成绩很大，但是有严重的缺点和错误。因之，我们必须加以很好的总结，以便取得经验教训，教育干部，改善今后的工作。

一、成绩是主要的

成绩表现在什么地方：

经过这次运动之后，东北解放区基本地区确实解决了土地改革的根本问题。这就是说在過去的基础上，运动更前进了一步，在经济上和政治上彻底消灭了封建制度。地主与富农全部失去了进行封建半封建剥削的生产手段。不仅地主阶级的土地所有权被废除了，而且他们的其他一切财产大体上也被没收了。农民则已取得了独立进行生产的生产手段，主要是土地和牲口，以及农具、房屋、粮食、衣服等。据松江、黑龙江、合江、嫩江四省的不完

全统计，平分土地 5,000 余万亩，牛马 408,000 匹，挖出金子 19,500 余两，银子 47,300 余斤，衣服 520 余万件等（以上数字除平分土地亩数系包括以前几次运动以外，余皆这次运动所得）。在合江省，经过这次平分后，农民平均每人分得 7 亩到 12 亩地，每 40 亩到 70 亩地即有 1 头顶用的牲口。大多数贫雇农都是每家有 1 头牲口，房子和衣服等一般也都解决了。黑龙江全省绝大多数贫雇农每家都有 1 匹马，甚至两匹马，现在各省一般已没有黑地了。地主富农过去的统治地位与威风，随着他们的封建剥削一去不复返了。大多数地区以贫雇农为骨干的贫雇农与中农，真正掌了权。

在这次运动中，农村的广大群众，特别是贫雇农，有了比较充分的发动。例如，合江省贫雇农经常参加活动的占其可能参加的全人口的比例，好的约 80—90%，一般也达 60%。黑龙江省的统计这次参加斗争人数占可能参加的贫雇中农总数，低的为 60%，高的为 85% 以上，发动最充分的为 95%。其它各省也大体与此相仿。整个贫雇农阶级现在成为农村最活跃最积极的阶级，成为农村一切工作的支柱了。现在各地都反映，扩军、战勤、征粮等工作都比过去容易完成，农民把参军引为无上光荣，扩军都是经过多次挑选，担架队报名踊跃得很，缴公粮也是如此。广大农民群众的觉悟程度更较前提高了。

还有，这次运动采用了和整个贫雇农阶级广大群众见面的方式，各地都是以几个村或区为单位召开贫雇农大会或代表大会，把整个贫雇农阶级和广大群众发动起来，生长了新的力量，涌现了大量的新的积极分子和干部。据松江、黑龙江、合江、嫩江四个省的不完全的统计，这次运动中共培养了 93,000 多积极分子。在这次运动中充分发扬了群众的民主权利，公开批评和审查有毛病的干部，广大干部受到阶级的民主的教育，使他们的阶级立场和工作作风都有很大的进步。这样使党和农村基本群众有了更进一步的结合，这一收获的意义是非常重大的。

在东北解放区的基本地区，封建制度被彻底消灭，贫雇农团结中农做了农村的主人，农村里面真正民主势力成为统治的力量了。这是历史上空前未有过的大事，也是自卫战争胜利的一个主要源泉。我们绝不能因为这次运动中有严重的缺点错误，而不重视它的成绩。一般地说，成绩是这次运动的主要方面，这应当加以肯定。至于那些错误特别严重的个别县和少数地区，则应实事求是地估计其错误是主要的，成绩是次要的。

为什么这次运动能获得成绩呢？这是因为在中央的土地法大纲和中央土地会议的指示下，在东北冬季攻势的伟大胜利和全国各战场胜利形势的鼓舞下，和过去历次土地改革运动及群众工作的基础上，全体干部艰苦奋斗，全心全意领导农民完成土地改革，及各级领导同志也都深入农村，不怕辛苦，紧张工作而得来的。全体干部的努力，的确是值得大大表扬的。

二、几种“左”的偏向

在执行总的正确方针下，在这两个月猛烈的大规模的彻底消灭封建剥削制度的运动过程中，我们虽然取得很大的成绩，但是不少地方发生了严重的原则性的“左”的偏向。主要有以下几项：

(一)依靠贫雇农为领导骨干，坚决团结中农，不损害中农的利益，这是进行土地改革必须掌握的一个基本原则。但是，在这次运动中，许多地方都或多或少地侵犯了中农利益。例如，龙东县侵犯的中农占其总数15%；克山古北区三个乡90户中农中，有一半被侵犯。在运动中，有些同志对中农问题的错误认识大体有这样几种：一种就是不把贫雇农领导与团结中农联系起来看，而是机械地把二者分割起来看。例如有些人认为贫雇农对中农应先“专政”一时，然后再去团结。又有些人把中农看成“镶边”，认为在斗争中中农是无足轻重的“跑龙套”的角色，其参加与否是无足轻重的。第二种是超出政策范围满足贫雇农要求的思想，认为为

了满足贫雇农要求，不妨侵犯中农利益。第三种是“拉平线”的均产思想。所谓“掐尖”等侵犯中农利益的事，都由此产生。在有些佃中农较多的地方，由于中农一般与富农联系较多，在短工、牛犋工以及债息等关系上，对贫雇农有轻微剥削，某些中农还在伪满统治下当过屯、牌长，政治上有些污点，因而更不把中农看作必须坚决团结的对象，有的竟把他们看作地主富农的狗腿子。另外，中农与富农间无明确界限，有些地方就简单化到这样的程度：“凡有剥削都算富农”，全部富裕中农都划到富农圈子里去。例如龙东全县当时就无一富裕中农。这样不仅不符合中央最近颁布的剥削收入不超过其总收入25%者仍算为中农或富裕中农之规定，而且亦未严格遵守中央1933年所颁布的剥削收入不超过15%者为中农的规定。在各种不正确认识影响之下，中农的经济利益受到了侵犯。至于他们的政治权力，亦未受到应有的重视。有些地方连划阶级的会议都没有吸收中农参加。结果怎样呢？凡是中农利益被侵犯的地方，中农情绪就不安定，在被侵犯特别严重的个别地方，中农甚至发生恐慌。我们必须记得：中农人数众多（东北比关内略少，占农村人口1/5至1/4），是贫雇农最可靠的永久同盟军，中农在农村中还有比较坚固的经济基础。如果不把全体中农亲密团结起来，那么就无法保证有90%以上的人口参加的农村反封建的统一战线，贫雇农就会显得孤立，土改运动的胜利果实就难于巩固，农村中群众性的生产运动就亦难于发动起来。我们必须认识清楚满足贫雇农要求这个口号，在经济上有两点具体内容：一是没收地主阶级的封建财产和征收富农的多余财产平均分配，变为农民群众的私有财产；二是在这一基础上努力生产致富。如果不照这两点去做，而去侵犯非封建的劳动中农的利益，企图使贫雇农一下子就富裕起来，这是一种非常有害的幻想。结果贫雇农得到眼前利益甚微，而损失永久利益甚大。名为满足贫雇农要求，而实际上则适得其反。

（二）土地法大纲上明确规定：“保护工商业者的财产及其合法

的营业不受破坏。”去年8月，东北局曾发出保护工商业的指示。11月省委书记联席会议的通知也重申此点。但是，在这次土改运动中，仍有好些地方侵犯了工商业。侵犯工商业的事件大都是在这样几种情况下发生的。第一种情况是：在“满足贫雇农要求”、“彻底消灭封建”、“反对敌伪残余”等口号之下，农民被允许进城直接逮捕地主，没收地主的财物和商店。第二种情况是：当我军解放某些敌占城市时，由于事先缺乏周密的组织和深刻的教育，也曾发生进城的部队和机关人员不严格遵守保护工商业政策，甚至破坏政策的个别事件。第三种情况是，有些城市工作者看见乡村群运轰轰烈烈，一切工作飞跃进展，城市里面显得冷落和缓慢，于是着急起来，竟不顾党的工商业政策，不顾城市的特点，把农村群众斗争的一套方式搬到城市里来运用。因此，地主所经营的工商业有很多被没收了，过去与敌伪有若干联系的工商业也有不少被没收了，有些地方甚至有波及到一般的中小工商业者。对城市和工商业的重要性认识不足，这是过去侵犯城市工商业的错误的来源。到了今天，已有更多的经验足以证明，城市工商业保护得好，不仅对繁荣经济有利，不仅对支持战争有利，对城市人民有利，而且对农民亦有利。相反，如果侵犯了或破坏了工商业，那么，不仅对各方面不利，而且对农民也大大不利。例如某些城镇的制犁铧的工厂和钉马掌的店铺被农民破坏后，不出几天，农民就遭受了买不到犁铧和没有地方钉马掌等等的困难。这种搬石头打自己脚的痛苦经验，是应当引为借鉴的。

(三)共产党人是坚决反对乱打乱杀的。但应当指出：这次运动中打人的现象很普遍，有些地方甚至于逼死和打死人，农民群众几千年来受尽了地主阶级剥削压迫的痛苦，其报仇雪恨的情绪是很自然的。首先应当认识这种情绪是带有正义性的，但同时也应当注意这种情绪是含有若干落后的单纯的报复因素。发生打人现象的另一原因，则是过分强调挖浮，甚至认为挖浮比分地还重要。农民追地主浮物财宝的时候，想不出好办法，便动手打人。

我们共产党人的责任，是要引导群众的情绪和党的政策结合起来，帮助群众想办法，并向农民解释清楚：土地改革的目的是消灭地主阶级的封建剥削和统治，而不是肉体消灭地主。在民主政权的领导下，农民群众的要求，应该而且能够经过斗理斗智的合法方式得到满足，而不必采取落后的简单方式。就是个别罪大恶极的分子，应该处以极刑的，也应组织人民法庭，经上级政权批准，依法处理。可是，我们有些干部不仅没有这样引导教育农民，反而认为打人是发动群众和解决问题的一种好办法，甚至有的干部自己组织打人，自己动手打人，这种想法和做法是完全错误的。因为这种斗争方式，会失去一般人的同情，甚至造成群众中间的不安。这种斗争方式不仅不能解决问题，而且会把事情弄坏。

(四)对待地主和对待富农应当有所区别。土地法大纲上说得很清楚：废除地主阶级的土地所有权，没收地主的牲畜、农具、房屋及其他财产；对富农除土地一同平分外，只是征收上述财产的多余部分。但是，在这次运动中，许多地方没有注意这一点，对待地主富农一般都是一样扣押，一样没收，个别地方甚至于采取“一扫光”的简单办法。至于地主有大、中、小，富农有恶霸与非恶霸、旧富农与佃富农等，当然更是没有区别。许多同志在运动中不仅忽略了分化地主富农的必要，而且也忘记了把富农同地主一样去斗，会引起中农的害怕和动摇。

这些就是在这次运动中所发生的一些“左”的偏向。但在这里应当说明几点：第一、在上述各种偏向中，有些偏向比较普遍，如打人、侵犯中农，其他则只是在极少数地区较严重。第二、各地情况不同，某些地区各种偏向大都犯了，有些则犯一种或两种，轻重程度亦有差别。有些地区则掌握政策较稳，如合江省即是这样的例子。

为什么说这些偏向是严重的原则性的错误呢？

因为这种偏向是直接违反马克思列宁主义的原则和我党的政

策的。请大家设想一下：如果我们侵犯中农利益，使大部或全体中农和我们对立，又对地主和富农一样去斗，对地主也不分大、中、小一概严厉斗争，乱打乱杀，使那些原来看见大势所趋，不得不服从土地法的人们反而坚决抗拒起来，再加上侵犯城市工商业，使城市工商业家也反对我们，这样便会使最先进的阶级——工人阶级和贫雇农阶级陷于极端孤立的境地，最后必然会引起工人和贫雇农阶级内部的不安。树敌过多，孤立自己，这是非常愚蠢和危险的事情。毛主席的《目前形势和我们的任务》一文里面，就有两处郑重警告我们不要去重复我们党在1931年至1934年所犯过的所谓“地主不分田，富农分坏田”和侵犯工商业的过左的错误。我们每一个同志都应更进一步学习这一具有历史意义的文件，更深刻地体会毛主席的指示。最近，中央又发表任弼时同志《土地改革中的几个问题》一文，大家应当把这篇文章当做政策学习的一个重要文件。必须指出，如果同志们只强调这次运动成绩很大，而不看见运动中所发生的严重的原则性的错误，不去尖锐地批判和坚决地纠正这些错误，让其发展下去，那么就会使革命遭受暂时的失败。我们对革命负责，对人民负责，决不容许采取这样的态度。

三、偏向的根源

上述错误的根源何在？

首先应当检查一下去年11月北满省书会议。这个会议完全接受了中央土地法大纲和土地会议的指示，规定了彻底平分土地，彻底消灭封建的方针与充分发动贫雇农，满足贫雇农要求，依靠贫雇农团结中农的贫雇农领导路线。会议的基本方针是正确的。为了避免侵犯中农利益，特规定小富农不挖底产，这也是对的。但今天检讨起来，这个会议有下述几个重要缺点：

（一）对当时东北实际情况没有做周密的具体的分析，对过

去的群众工作没有很好讨论总结。当时，东北解放区农村的实际情况怎样呢？在北满各省约有1/3至半数以上的地区，经过了清算运动、煮“夹生饭”运动和砍挖运动。在这些地区里，地主阶级已被打倒了，土地已分配了，土匪已彻底肃清了，地主的反动武装已被解除了，地主的财宝已被挖出来了（也许还不彻底），封建势力基本上已被摧毁了，广大农民拿到了土地，掌握了政权和武装，已经相当普遍地发动起来了。在这种地区里土地改革的根本问题已经解决了，留下的问题，主要的只是土地分配得尚不很合理。在这种地区，没有再行平分土地之必要，只要在较小的范围内加以调剂就够了。至于其他土地改革不彻底的地区，大、中地主亦已打倒了，他们的反动武装已被解除了。但是土地还分得不彻底，小地主和富农保存土地太多，而且都是好地，地主阶级的威风还没有完全打下去，地主的狗腿子还混在农会里活动，群众还没有充分发动起来。在这种地区里，也应当根据实际情况，或则在较大范围内调剂土地，或则在多数农民要求及取得中农同意的条件下重新平分。此其一。第二、对当时干部中间的思想，没有很好地加以具体分析。究竟当时干部中间，存在着什么不正确的思想呢？在某些没有参加土地改革的机关、部队里的少数落后分子中间，的确存在着反对土改、干涉群运、包庇地主的右倾思想。但是就各级领导群众工作的干部而言，他们的立场一般是坚定的，不存在地主富农思想。同时，在有些干部的思想里，潜伏着的“左”的倾向，开始有些萌芽。有的地方发现“中农不是基本群众”的根本错误的观点，甚至在报纸上，还有“放手就是政策”的“左”的思想的宣传。这类错误思想与观点，虽然当时在党内纠正了，但没有公开地予以批评。当时各地已开始发生了一些侵犯中农，侵犯工商业和打人的现象。对于少数落后分子的地主富农思想，会议给以严正的批评，这是必要的，但是把这些少数落后分子的思想 and 各级领导群众工作的干部的思想未加区别，这是不妥当的。另一方面，对于开始萌芽的若干“左”的倾向，却没有给以应

有的批判。会议笼统地强调了反对右倾，反对地主富农思想，所以未能全部做到对症下药。第三、对于过去较长时期内土地改革工作的成绩估计过低，认为过去土改工作一切地区都不彻底。会议给了这样的一种印象：所有的区域不必加以区别，都要一律放手大干，从头做起，“全面轰开”。正因为如此，会议对于广大群众运动起来以后将会产生的“左”的偏向，未能提出切实有效的防止办法。

（二）只强调了满足贫雇农要求的一面，而没有足够地强调另一方面，即团结中农，不侵犯中农利益和不侵犯城市工商业的一方面。对于团结中农的问题，认为这是一般同志都应当了解的基本原则，东北局过去也曾历次指示了的。对于保护工商业问题，以为东北局已经发过指示，亦不致发生什么大的问题。没有估计到这些基本原则和正确指示，还没有被广大干部所掌握，并由他们在实际工作中时刻加以注意和贯彻。会议强调了放手发动贫雇农阶级，彻底消灭封建，这当然是对的，但是对于可能发生的打击面过宽的偏向没有做必要的预防。反之，在东北我军获得伟大的胜利和农村翻身，农民朝气蓬勃的情况下，有些同志发生急躁和粗心大意的情绪，以为打击面宽一些不要紧，没有足够地注意在今天的革命形势和巨大的复杂的任务面前，我们对有关政策的原则性的问题，应当更加集思广益，反复考虑和慎重处置。因此，11月会议对坚决团结中农以保证90%的人口参加土改统一战线的问题，不够重视。在会议中，对地主和对富农无须区别的思想占了上风。在好些干部中间潜伏着或流传着的地主富农经营的工商业可以动的思想，在这次会议中亦没有受到应有的批评。

（三）在划分阶级上，有疏忽与错误。由于对东北农村阶级的具体情况了解与研究不够，对阶级标准的规定就只能因陋就简地按照一般旧的办法。虽然划出小富农，但按今天中央的新标准来看，雇半个或一个活的小富农应当是中农。对东北农村中特别多的佃富农和经营地主则缺乏详细研究。过去，砍挖运动中斗争

大中地主、恶霸富农，即砍大树，打击目标是明确的，地主富农之间，大、中、小地主之间，是有区别的，这种正确的区别的方法也被放弃了。同时领导上没有严重估计到划分阶级这个根本问题，大多数干部是没有经验的。特别是在运动深入扩大的时候，如果不在阶级划分上给予及时的具体的周密的指导，就必然会发生偏差和错误。

11月省委书记联席会议之后，“左”的情绪和“左”的思想，特别是自发论，就在运动中大大发展起来。这主要表现在以下两方面：

（一）片面地强调运动，不管政策。只要检查一下当时某些地区的宣传刊物，就可以发现这类错误的观点。例如提倡“运动等于一切”、“运动高于一切”、“运动解决一切”、“运动就是教育”、“领导就是包办”，提倡单纯地和形式主义地追求运动的“规模”和“饱满”，提倡为了运动，“不要怕乱”，“需要乱多久就乱多久”，“没有大乱，我们的手就放不开”，以及不把党的政策看成工作的指南。而把它看成阻碍运动的“圈子”或“拌脚石”等等。提倡这些观点的同志们，没有认识清楚：只有在党的正确政策指导下的群众运动，才能向着明确的目标前进，达到一定的效果和胜利；反之，如果群众运动脱离或违反党的政策，那么运动就会迷失方向，就会遇到不应有的挫折或失败。就以1月间有些地方所进行的“扫荡”，“反复扫荡”、“联合扫荡”（有的称为“扫堂子”）为例吧^①。这种形式的运动，未尝不是规模宏大，轰轰烈烈，达到了“饱满”，但是效果怎样呢？第一、贫雇农没有和中农联合起来共同行动，而是脱离中农，单独运动；第二、在不分村界、区界或县界的“联合扫荡”和“反复扫荡”中，成百成千或上万的农民进入人地生疏

^① “扫荡”，平分土地运动中出现的群众过“左”行动。其内容是全村贫雇农一齐清抄地主富农家中的财物，然后分掉。“联合扫荡”，是几个村屯的贫雇农，打破村屯界线，联合起来共同清抄邻近村屯地主富农的家。“反复扫荡”，即反复进行清抄。

的地区，必然会不择对象，乱斗乱挖，以致造成农村的混乱和区与区间、村与村间的矛盾和摩擦。在人民自己的解放区内造成不必要的混乱，破坏民主秩序，显然是不利于人民的，不利于革命的。我们放手发动群众运动，必须把党的政策指导包括在内，应该尽可能地做到不乱或少乱，而决不应该片面强调“不要怕乱”。“扫荡”、“联合扫荡”和“反复扫荡”之所以发生不好的效果，就是因为这种方式是不符合党的政策的，就是因为领导者忘掉政策，就会使运动迷失方向的缘故。

（二）片面地强调“贫雇农说了算”，“贫雇农的意见就是政策”，“贫雇农的要求可以修改党的政策”，以及提倡所谓“交权”等等。这种说法实际上否定了党的领导。因为按照这种说法，就不需要党的领导和党的政策，贫雇农就能自己解决一切问题了。可是，这种说法究竟对不对呢？当然是不对的。就拿这次运动来说明吧。例如，当贫雇农侵犯城市工商业的时候，是不是他们说了算呢？是不是他们的意见就是政策呢？是不是就可以修改党的政策呢？那显然是不可以的。相反，在那种情况下，我们共产党就有责任向贫雇农耐心解释清楚，侵犯了城市工商业，终究对他们是有害的，说服他们不要因为眼前的局部的利益，而忘记长远的整个的利益。就是说，我们共产党人有责任要把贫雇农的思想提高到党的政策水平上来。党的政策的制订是根据一定革命阶段或时期内的具体情况，集中最广大的群众意见，不仅照顾今天，而且照顾明天。如果只顾局部，不顾整体；只顾今天，不顾明天，把部分群众的不正确意见作为修改或推翻党的政策的根据，这是完全错误的。共产党人与革命群众之间是有区别的，前者应当比后者有更远大的见识。显而易见的，如果我们共产党人在农村里不能和广大贫雇农和农民群众保持最密切的联系，那么我们就不能向群众学习并从而指导群众，也就无法完成我们的任务。但是，如果没有工人阶级先锋队共产党的领导，没有党的政策的指导，只靠贫雇农阶级的自发性，革命是决不能胜利，而且会引导到失

败的。我们要认识清楚：自发论否定党的领导作用，减弱党的领导作用，它是一种非常危险的反马列主义的观点。

在11月省书联席会议上，已有某些“左”的情绪与“左”的观点，而在会议以后，我们领导上又没有在运动中及时了解下情，发现和分析问题。除了关于知识分子问题的偏向发布了适合时宜的决定以外，没有及时地坚决地纠正当时所已经发生的偏向和错误。在有些问题上，还把11月会议的缺点更扩大了。如会议决定雇一个活的为小富农，而会议以后降低标准，修改成为半个活。我们的机关报《东北日报》在这个时期内（到2月中旬为止），不仅没有批判，反而不断传播运动中的偏向和错误，甚至把有些错误的东西引为好的典型，放在显著地位（如“联合扫荡”、“反复扫荡”的消息），实际上起了助长作用。一直到运动后半期，当那些严重的错误已经很明显的时候，领导上还没有把正确的意见集中起来，采取坚决明确的态度。有的同志还认为纠正偏向，就会“泼冷水”，就会使运动“半途而废”，因而不敢坚决纠偏。这都是我们领导上需要负责的。

综上所述，我们可以了解，这次运动发生的错误，就其社会根源而言，是反映在我们党内的小资产阶级的片面的思想方法、急性病、疯狂性与自发性。这就说明在我们党内必须坚持不懈地进行政策教育和理论教育。特别是领导干部更要努力学习掌握毛主席的思想方法和工作作风，以达到正确的了解情况，掌握政策。

这次运动的经验教训告诉我们：领导上应当怎样更好地掌握运动，防止错误。如果去年11月会议力戒急躁，将当时实际情况全面地和周密地分析研究一下，按照不同的地区，采取不同的具体办法，以贯彻中央土地会议的指示，那么11月会议以后下层干部中间“左”的情绪就可能减少。会议之后，在运动过程中，领导上如果保持冷静清醒的头脑，抓紧思想和政策的领导，注意理论和实践的密切结合，有系统地发现和分析问题，及时地和坚决地

纠正偏向，那么情形就会更好。毛主席对于各地发生的个别的，但带有普遍性的违犯政策的事件，不但及时给以纠正，而且在纠正的时候，常常向全党广播以收教育之效。这种领导方法，我们应当很好学习。在东北，交通便利，报纸又多，运动传播亦较迅速。在运动发展到重要关头时，往往很短时间内好坏便见分晓，因此领导上更应当抓紧，纠偏更应当及时，决不应等到运动过去了以后，才放马后炮。

四、坚决纠正偏向

坚持真理，修正错误，这是我们共产党人对人民的负责态度。最近一个多月来，对这次运动发生的各种“左”的偏向，各地已经普遍停止，而且已在开始普遍纠正，这是很好的。在我们党内，偏向存在的时间总共不过一个月到二个月，而且一经发现，即能加以纠正，这证明我们东北党的肌体是健全的。我们东北的党不愧为毛泽东同志所培养起来的生气勃勃的党。但纠正偏向是一种很复杂而困难的工作，需要坚决而谨慎地进行。因此，应特别注意下面的几个问题：

首先，要打通干部思想，进行具体政策教育。领导者要以身作则，进行批评和自我批评，不要将责任往下推。一方面要指出哪些事是做得对的，把成绩肯定起来；一方面要耐心地指出哪些是做得不对的，为什么必须纠正，怎样纠正，以帮助干部总结经验，学到教训，更好地了解党的政策。根据各地反映，这次开始提出纠偏时，有些干部思想发生波动。有的说：“给贫雇农办了好事还有错？”有的说：“退还果实群众行不通”。或者“不退算了，免得两头得罪人”；有的说：“面子上过不去”；有的说：“好吧，奉令缩小打击面吧！”……干部各种思想上的阻碍是很多的，一定要耐心说服，使其消除。否则，纠偏不但纠不好，反会发生另外偏

向。

第二、要依靠贫雇农，通过群众自己的觉悟认识来纠正。向他们说明纠偏对他们有很大好处，纠偏不仅是为了巩固过去运动的成就，而且也是为了他们今后的长远利益。干部应当抱这样的态度：有成绩是由于群众大伙的努力，有缺点应由自己多负责任，以此来提高积极分子和贫雇农群众的认识。今天贫雇农群众的锐气是非常宝贵的，在他们更好地团结中农之后，在农村中完成一切工作就有了保证。我们应当好好爱护贫雇农群众的这股锐气，不可因纠偏而稍加损伤。

第三、要与当前的生产运动密切结合。生产是今天的中心工作，一切工作必须围绕生产进行，不要孤立地为纠偏而纠偏。弄清楚纠偏的目的是为了发展生产，为了团结大多数，不使贫雇农陷于孤立。

第四、要有步骤，有轻重缓急。不要又来急性病，不要图简单、贪快，想一下子都纠过来，必须兢兢业业，谨慎细心。

除此以外，在进行纠偏的时候，我们还应该掌握一条重要的规律，就是在反对一个主要的偏向时，必须预防今天虽不严重，但以后可能抬头的另一方面偏向。因此，现在我们坚决纠正“左”的错误，这是主要的一方面，但是，同时必须防止右的倾向的抬头。这种右的偏向有的地方已经发生。如认为“过去都搞错了”；如把阶级成分划错了的加以改正，曲解为一律下降一级（富农降到中农）；如对地主富农失去警惕，甚至失去立场，向他们无原则地“赔不是”等等。各级领导应对此时刻警惕，防止或纠正这种倾向。

在纠正偏向中，主要的问题是缩小打击面。关于这方面补救的办法，提出几个原则的意见：

最重要的是应坚决按照中央规定的剥削收入占总收入25%以上者为富农；佃富农应当做富裕中农看待；打击面一般不超过户口8%，人口10%的原则来办理。东北情况与关内比较有差异，

地主富农家庭人口多，10%的人口不是绝对数字，但最高绝不能超出13%（缩小的标准一般按人口计算）。

对待中农（包括富裕中农）：凡是按照25%的标准定错了的，坚决补偿，保证其土地、牲口与粮食至少不低于贫雇农翻身后的所有水平。阶级划错的摘掉帽子，并且赔礼。组织上一定要吸收他们参加农会或政权（与贫雇农比例可按具体情况为1/4或者1/3）。对个别冤枉死了的要抚恤其家属。缩小打击面的问题，主要是坚决根据新标准，弄清中农与富农的界限。领导机关必须抽出得力干部，先在一两个村子切实取得经验。

对待富农与小地主：一般保证其生产条件，首先是土地与粮食，并酌量分给牲口。

对待大中地主和恶霸富农：按照平分原则，保证其生活条件必须的土地、粮食、房屋等。未挖出的底产，可以拿出来投入生产，保证决不再分，保证他们从今以后的私有权，保证其劳动所得的果实。一方面监督他们生产，同时要防止他们翻把，如有破坏事件，依法处理。

补偿来源可从未分浮产中抽出，农贷帮助（对大中地主与恶霸富农不贷）。主要是号召贫雇农自愿帮助救济。

关于被侵犯的工商业，必须酌量补偿，已没收后改为合作社的应全部退还，不合理的强行入股，一律取消。完全无法补偿而自己尚能营业的，可免除一、二年营业税。无力营业的，由银行酌量给以贷款。同时应改善税收制度，严格禁止正税以外的任何摊派，严格禁止解放区内区县省间的统制与封锁。

五、今后任务

在这里，只讲有关今后农村工作的几个主要任务：

(一) 全力发展生产，支援战争。

封建倒了，土地分了，今后的长期任务就是全力生产、支援战争。一切工作都要围绕生产工作进行。在农村要以贫雇农为骨干，坚决团结中农，发动农村各阶层人民全体男女老幼的大生产运动，扩大耕地面积，增加产量。在新区和战区，要力争种上，谁种归谁。关于春耕运动，东北局和政委会已发布了详尽的指示。各地领导机关，必须不违农时，认真地检查、督促，以保证这个指示的贯彻执行。首先要检查群众对发展生产还有什么顾虑。例如有些贫雇农顾虑穷人发了财，是否也会被分。那么我们就要向他们说明：共产党领导穷人翻身，就是为了废除封建的压迫和剥削，使土地从封建剥削者手里转移到农民手里，使农民能够劳动致富，安家立业，以发展整个社会的生产力。毛主席说：“现阶段革命的一切设施，不是一般的废除私有财产，而是一般的保护私有财产”。民族资本家的私有财产尚且受到民主政府的保护，以劳动起家的农民，他们的私有财产更不用说是决不会分的。今后地主富农在土改后因勤劳生产所得到的财富，也同样受到保护。第二要检查群众在生产中有什么具体困难，如吃粮、种子、耕具、耕牛等，必须及时帮助解决。此外要检查一下，组织与督促富农地主从事生产，有些什么问题需要解决。地主富农从事劳动以后，是不小的一批生产力，不要轻视和放松这批生产力。

关于土改以后农业生产发展的方向，应当遵照毛主席的指示：“由个体逐步地向着集体方向发展的农村经济”。土地改革的巨大浪潮已经把旧的地主富农经济完全摧垮了，代之而起的首先便是翻身农民的小农经济。小农经济这是东北解放区农业经济现在最重要的和最大量的部分，是我们在农业阵线上的主要依靠。把

农民的小农经济逐步引向集体方向，就要有赖于首先在农民私有个体经济基础上组织起来合作互助。合作互助是目前提高农民生产力的主要关键。各级党的领导应当用最大的力量帮助农民建立和改善合作互助的组织，这将是测验每一个在农村中工作的共产党员工作好坏的重要标志。

由于东北农业的耕地使用、耕作方法和气候条件等，以及由于过去经营地主、富农经济还留下某些有用经验，在东北解放区农民进行互助合作，比关内农民具备了有利的条件。但是我们今天必须坚持一个基本原则：合作互助一定要在自愿两利和农民私有权的基础上来进行。走向集体化决不能急躁，一定只能从互助合作的最初步的形式根据农村技术水平的提高与农民觉悟程度的提高来逐渐推进。在今天提倡各种“集体农场”的方式，是过早的和有害的。

在土地改革后，新富农的产生是不可避免的。在新民主主义的政权下面，新富农的产生并没有什么可怕，相反，新富农是有助于农村生产力的发展，对于支持今天的战争也能起一定的作用。因此对于新富农我们要在劳资两利的原则下给以保护。但是不要忘记新民主主义农村经济的方向，最主要的就是经过互助合作，将扩大的散漫小农经济根据（于）农村技术的水平与农民觉悟的水平逐步地引向集体化的方向。

由于东北解放区有广大肥沃和平坦的土地和一定的工业条件，我们要有计划地建立大规模的进步的国营农场，发展国营农业经济，并经过它们在各方面来扶助农民合作互助的发展。同时要奖励城市私人资本投资农村经营农业，发展私人资本的农业经济，因为这对整个国计民生有益无害。这二者，均将成为东北解放区农业经济的组成部分。国营农场的前途，不可限量，但私营农场也有发展的前途。

（二）积极建设群众性的强大的党。

今天在农村中如不建立党的领导核心，我们就不能巩固土地

改革的胜利成绩，不能开展今后的生产教育和组织工作，总之，不能继续前进。建党的条件今天已经具备。经过二年的群众工作，特别经过这次平分土地运动，农村中已涌现出大批经过斗争考验的贫雇农积极分子和干部；广大群众对共产党已有了初步了解。因此我们可以而且应当采取积极发展党员的方针。

建党重点应放在基本区中工作较好、人多地肥的区域（城市则在大工厂大企业中）。基本区党的组织，一般应公开，公开的好处很多，可以更密切联系群众，提高群众对党的认识，使党员经常受到群众更直接的监督。在基本区发展党员，各地可以试用“自报、公议、党批准”的办法，即经过相当的思想酝酿过程后，愿入党者自己在贫雇农大会上报名，经过群众讨论审查，最后由当地党委按照党章手续，经过个别介绍，个别审查和个别吸收。这种办法各地党委可以先在一两地区试办，取得经验，然后加以推广。

建党应与目前的生产运动结合，在生产运动中，在组织起来克服困难的过程中去发展党员。

此外应注意党员成分，着重吸收工人、雇农、贫农和革命知识分子。农村中的知识分子和中农一般的可缓一步（经过考验者除外）。注意吸收妇女党员，因为农村中今后各种工作，妇女参加的将更多。发展后要抓紧进行教育。党的宣传部门，应很快准备教育材料。这次发展的党员质量可能好。相信在一两年内，东北会涌现出几万优秀的新干部。这是我们极重要的工作。这样东北人民的胜利事业就有了更好的保障，支援全国才有了更好的基础。

（三）农村群众组织与政权问题。

在过去平运时期各地区村的贫雇农大会、贫雇农代表会及其委员会（即贫农团具体组织形式），实际上即为当时农村中的群众组织与临时政权组织的形式。现在这一组织，必须为有中农参加的区村农民大会、农民代表会及其委员会（即农会的具体组织形

式)所代替了。这是目前农村中的群众组织与临时政权的组织形式。这时，村农民大会中还应有的贫雇农小组及联合贫雇农小组的贫雇农大会的组织，但没有必要时，这种大会就不必定时开与经常开，一般均开区村农民大会、农民代表会及其委员会，以进行农村中的一切工作。今后，只要工作情况允许，区村农民大会、农民代表会及其委员会，应吸收区村中其他反封建的民主分子参加，这样区村农民大会、农民代表会及其委员会，即转化为区村人民大会、人民代表会及其委员会了，虽然它的基本群众仍然是农民。这就成为乡村中的正式政权的组织形式了。在党的支部尚未建立起来以前，贫农团仍然保持成为乡村人民政权的领导核心。但在党的支部建立起来之后，党即成为乡村人民政权的领导核心了。那时，是否还需要保持单独的农会与贫农团的组织，今后还可进一步加以研究。

(四) 今后在各种不同地区的政策。

新收复区：按照中央新区土改指示办理。大中地主恶霸富农没收其一切土地财产，按平分原则必须分给其应得的一份。斗争方法按具体情形有所区别。对小地主和旧式富农只征收其多余的土地、牲口、农具和粮食，一律不挖底产，不赶大院。佃富农一般按富裕中农看待，他们如有多余的牲口，在获得土地后可以等价交换方式征购。中农的土地牲口根本不准动，过去取得“同意”、“自愿”的流弊很多，中农多余的土地牲口为数有限，无关平分大局，动了他们，得失相较，害多利少，使整个农村波动，还是坚持不动的原则。工商业（包括地主富农的工商业）一律不准动。

边沿区，敌来我往、互相争夺、不巩固的地区：没收分配大地主恶霸的土地财产，其余一律不准动。坚决反对乱抓一把，破坏政策。

基本区中如尚有土改不彻底的地区：一律停止斗争，转入生产，全力争取种上，谁种谁收（同时适用于其它地区）。今后解决土地问题，采取调剂办法。

蒙古地区：一般采取慎重缓进方针。纯农业区大体上按照新区政策办理，即没收蒙奸、大中地主与恶霸富农的土地财产，征收一般小地主与富农的多余土地财产，不挖底产，不赶大院。半农半牧区除个别大地主恶霸外，一般不动，纯游牧区除个别罪大恶极大牧主，经政府同意处理外，其他根本不动。后两种区域可订出法律，进行逐步的民主改革，发展经济和改善人民生活。在一切蒙古区，必须尊重蒙古宗教，严禁拆庙拆佛像等行为。蒙汉混居地区，必须注意民族团结。

（原载《东北日报》，1948年5月17日。）

中共合江省委关于重新划 阶级后的情况给东北局的报告

（1948年4月11日）

东北局并转中央工委：

合江重新划阶级后的比例与补偿斗错中农情况，地富生产、发展工商业状况，报告如下：

（一）未重新划阶级前的打击面

我们发觉打击面宽是在1月10号左右。当时就进行了研究，并在个别县提出集中力量打击大中地主、恶霸富农，其余一般地主富农不再斗争。未纠正前的打击面为：地主富农户口15%到20%，人口20%到25%。有个别屯子，甚至还要宽些。

（二）重新划阶级后的阶级比例

全部纠正打击面宽，是在2月省群工会议后到3月中旬。除个别县区外，现在都已全部重新划定了。现在一般的地主富农户口占7%到9%，人口占9%到13.5%。现将几个县的全部阶级比

例抄上：富锦县五区，未重划前地主富农户口占14.8%，人口占23.1%。重划之后则改为：地主户口占4.5%，人口占7.2%。富农户口占4.9%，人口占7.7%。中农户口占14.3%，人口占20.4%。贫雇农占户口71%，人口占61.6%。其他占户口5.3%，人口占3.1%。勃利县5个区的统计：未重划前地富占户口13.7%，人口占20.6%。重划后，地主占户口3.3%，人口占5.5%，富农户口占3%，人口占4.3%。中农占户口17%，人口占24.5%。贫农占户口51.2%，人口占50.6%。雇农占户口22.1%，人口占14.2%。其他占户口3%，人口占2%。桦川县未重划前，地富占户口17%，人口占26%，重划后四个区统计：地主富农户口占9.3%，人口占15.7%。中农占户口18.7%，人口占25.4%。贫雇农占户口70.7%，人口占57.8%^①。其他占户口1.1%，人口占0.95%。以上这几个县的情况，可以代表合江各县的情况。

（三）当重新划阶级中，曾有少数地方发生过不愿将斗错的中农划回来；另一种则是把小地主、小富农划为中农。后一种情况多发生于近山边的一些小屯。大多数开始对划回的中农的损失补偿上注意不够，因此，影响到中农不敢大胆生产，思想上有顾虑。在3月20日省农代大会上专门研究了团结中农与补偿中农损失的具体办法。现据各县报告补偿的情况如下：专门召开了划错斗错的中农会议道了歉，把农会中所有的东西拿出来分给他们，帮助给中农每户解决一匹牲口。确实一时解决不了者，则今年换工种地的牲口工不还，到秋后再帮助解决一匹牲口。今年的籽种、粮食都由农会帮助解决。这样，中农今年生产大体已无问题，除个别的穷屯子外，一般都给中农适当的补偿了损失。现时中农生产非常积极，特别是划回与斗错的中农很高兴。但在这问题上还不能自满，需要不断检查，发现问题，即应予以解决。

（四）地主富农生产情况

① 原文如此。

在平分运动时，只有两三个县与某些区是地主富农不分，一扫光。其余大多数县都是有区别的。富农留有牲口还是多数，有少数地方地主也分给比较弱的牲口，有些地富被斗后积极搞副业生产，已买了牲口。省农代会之后，地富将隐藏的财物取出购买牲口者不少，同时允许地富租借畜力多余的贫雇农的牲口，亦可解决他们的一部分困难。地富一律编入换工组内，使其种上地。据现在情况看来，绝大部分的地主富农可以种上了地。有少数劳力少与人口多者，则许其将土地让给农民耕种，地权仍属地富本人，有的已议定了租子，有的未说给租子。

（五）工商业情况

在平分运动中，城市工商业多少都受到一些侵犯，主要为地主兼工商业者、配给店及同敌伪势力有联系的。据不完全统计，如勃利城内共有大小工商业 1,200 余家，有 182 家被斗，其中斗垮者 97 家。但省委保护工商业指示发出后，特别是最近发出停止分浮清算斗争的联合通告后，工商业已有很大的起色。如勃利工商业新开业者在二、三月内已有 300 多家，特别是佳木斯市更有新气象。两个月来，新开的工商业共有 595 家，资本近 5 亿元，计工业 34 家，手工业 140 家，共资本 33696 万元，其余为商业 418 家。由于我们推动，佳市大小私人工商业家投资农业者已有 22 家，今年约可开荒 300 余垧。其中绝大多数为加工业，如油房、烧锅、酱园、磨坊、粉坊、豆腐坊等，这些企业因原料缺乏，没有出路，现在向农业方向投资，主要还想解决原料问题。

辽东土地改革工作中的教训

(1948年4月16日)

陈 云

见《陈云文选》(1926—1949年)第244—246页,人民出版社1984年1月第1版。

黑龙江省委办公室关于在农村 中划分阶级的几个问题的说明

(1948年4月20日)

第一、划分阶级的标准及方法

一、划分阶级成份的标准,主要应根据剥削关系与土地占有两个基本条件来划,也即是说只能根据人们对生产资料(土地、资本、牲口、农具等)的占有与否,占有多少,如何使用,以及随它而来的剥削关系,即剥削别人,还是被人剥削,或是不剥削别人,也不被别人剥削等等。其他如生活状况,只能作为划阶级时的参考,而不能算做主要标准。政治条件更不能列为划阶级标准。

二、阶级转化的一般规定:由劳动者因经济上升或失掉劳动

而转化为剥削者，必须过剥削生活连续满三年以上者，方得改变其成份，定为剥削阶级。由剥削者经济下降、破产，并参加劳动，只要满一年者，即可改变其成分，成为各种职业的劳动者。但因土地改革被打击的剥削者转变为劳动者，则应经过较长的时间（数年后），才能取得劳动者成份。

三、通过划阶级成份的方法：首先应利用各种会议形式，解释说明划分阶级的标准和方法，找出实例，加以说明，使农民都懂得如何分析阶级。阶级成份的决定，应采取自报公议，三榜定案的方法。即先由本人家庭提出自己的阶级成份，先经贫雇农大会讨论通过，然后经农会全体会议讨论通过，然后再经本村村民大会逐一讨论通过，经过上级政府审查批准，作为定案。在各种会议讨论中，本人有充分发表意见的权利。如本人对大会评定的阶级成份不同意，有权向各级政府写信申诉。

第二、怎样区别富农与中农？

一、富农是占有较好的土地、耕畜、农具及其他生产资料，自己参加主要农业劳动，又经常剥削雇工或招租放帐，作为其重要生活来源，全部剥削收入超过总收入 $1/4$ ，并继续这种生活三年以上者。其剥削部分不超过 $1/4$ 的是中农。

二、所谓剥削收入，是指雇工的正副生产物在扣除雇工的工资、吃粮和雇工在生产过程中所消费的其他成本以后的剩余价值。富农的其他封建剥削收入包括地租、房租和高利贷利息等。农民兼营工商业的利润不是封建剥削，不计算在内。其他手工业收入，小商贩收入，自由职业者收入，及农忙时以等价交换所雇短工，都不得算做剥削收入。计算佃户或债户的收入，则应扣除地租或利息。

三、所谓总收入，是指在扣除成本以前的全部收入（即土地的总产量。过去各地均以扣除部分成本后的实际收入或纯收入当做总收入不妥当，应加改正）。与农业有直接关系的副业，得计算收入。农民兼营工商业的收入及自由职业者的收入则不算在内。

佃富农计算总收入时应减去地租。

四、通常为计算便利起见，收入项内只计算正产物（粮食），成本项内只扣除工资及雇工的食粮。其他副产物收入包括柴、草、蔬菜和额外劳动（即做零活）收入等，则可与成本中的种籽、肥料、农具消耗等大体相抵。如此则计算剥削率时可一般规定下列公式（计算时应以实际产量与实际工资计算，不能定所谓标准、产量与标准工资，千篇一律，机械执行）：

$$\text{剥削率} = \frac{\text{剥削收入（雇工的正产物——工资——吃粮）}}{\text{总收入（正产物不扣除成本）}}$$

如系计算佃富农的剥削率，则公式变为：

$$\text{剥削率} = \frac{\text{剥削收入（雇工的正产物——工资——吃粮——租子）}}{\text{总收入（全部正产物——租子）}}$$

五、按一般情况，农业的纯收入（剩余价值）约等于总收入的1/3，成本占2/3。而在成本内可变资本部分（工资、吃粮）与不变资本部分（种子、肥料、饲料、农具消耗等）两者约等于3:1，即是扣除成本。如只计算工资及吃粮，则成本约占收入的一半。假定雇主的劳动力和雇工的劳动力是1:1时，两个人的收入各为2，这一家的总收入即为4，剥削收入为2减1是1，剥削率即为25%，即1/4，这一家的成分即应为中农。

六、因此，对区别富农与中农做如下一般规定：

（甲）雇主与雇工的劳动力为一比一者，如果没有其他剥削收入时即为中农，否则为富农。

（乙）雇主劳动力多于雇工的劳动力，如果没有其他剥削，土地数量又不超过一般中农平均土地一倍时，都是中农。

（丙）雇主的劳动力少于雇工的劳动力者，无论有无其他剥削，均为富农。佃富则须按扣除地租后计算。

（丁）农民的其他剥削收入等于其总收入1/4者，不雇工者为中农，雇工者为富农。

(戊)如果农民所占有土地超过一般中农所有土地平均数一倍以上者，则剥削收入占总收入 $1/8$ 以上即为富农。如果所占土地超过中农平均数二倍以上，则剥削收入虽不及 $1/8$ ，亦为富农。但其确实毫无剥削者，则仍为中农，不应认为富农。

(己)农民的剥削收入，虽然超过收入的 $1/4$ ，如果占有的土地、牧畜及其他生产资料不超过中农平均数时，不应算是富农，而应该为中农或贫农。

第三、地主与富农的区别

一、参加劳动与否是区别富农与地主的主要标准。凡占有较多较好的土地，自己不参加劳动只参加次要劳动，或虽有一部分人员参加劳动，而在全家经济中和人口比例只占次要作用，全家收入极大部分（占其收入 $2/3$ 以上）靠剥削者，即为地主。

二、家庭中主要人员参加主要农业劳动，同时全家男女老少均多少参加各种不同程度的劳动，即使其剥削部分超过全部收入 $2/3$ 以上者，亦应订为富农。

三、如果人们的其他条件与地主相同，但占有土地、牧畜及其他生活资料不超过一般中农者（如孤寡因丧失劳动力而出租土地者），不应认为地主，应以其参加劳动与否定为其他成份。

第四、农村中的其他阶层

一、农村中的阶层，除地主与农民外，尚有手工业劳动者、自由职业者、小商贩、贫民、游民等，划分阶级成分时，不得笼统都定为农民。

二、手工业劳动者、自由职业者是独立的体力或脑力劳动者。凡依此作为其全部或主要生活来源的人们，并继续这种生活满一年者，即为手工业劳动者或自由职业者成份。其因执行业务便利，而雇用少数助手、仆役，或招收学徒者，不应认为剥削行为。

三、贫民是劳动者，丧失职业，或没有固定职业，生活贫苦，连续三年以上者，成为贫民。失业不满三年的劳动者，以失业以前的成份论。

四、游民是不占有或只占有少量生产资料，不从事劳动，或不以劳动作为主要生产来源，而以偷窃、抢劫、欺骗、敲诈、乞食、赌博、卖淫、开烟馆、赌场、妓院等不正当方法作为其主要生活来源，并连续三年以上者，叫做游民。仅有不正当习惯者，例如懒汉、浪荡、嫖过、赌过、吸过鸦片的人们，未完全脱离劳动者，不应认为游民。

东北行政委员会土地执照颁发令

(1948年6月1日)

东北解放区大多数地区土地改革业已完成，为保障个人土地所有权，特由本会颁发土地执照，由土地所有者存执，其所有权任何人不得侵犯。

此令：

主席 林 枫
副主席 张学思 高崇民

1948年6月1日

附：

通知、办法、说明

通 知

一、辽北、嫩江、黑龙江、松江、吉林、合江、牡丹江各省土地执照可自本年7月15日起始由各县县政府负责填发。仰上列

各省省政府立即进行准备工作，并于6月15日派员来本会领取土地执照。

二、其余各省土地执照因印刷关系其发给日期另行通知。

东北行政委员会

6月1日

土地执照颁发办法

(一)在东北解放区内，所需土地执照，统由东北行政委员会颁发由各省政府转各市县负责填发。

(二)各省、市、县前所颁发之土地执照，即由各省市县自行收回作废。

(三)土地执照颁发原则如下：

1. 凡经土地改革后，分给个人所有之土地皆发给土地执照。

2. 如系分给数户所共有者其土地执照须载明其共有土地各执一张。

3. 凡土地租与或借与他人（或部队机关团体等）如该土地属于公有者，则不发给土地执照，如系私有者，则发给领有土地者。

4. 凡归村所有之土地，如学田或尚未分配之土地，其土地执照发给村政府收执。村有地须经县政府批准。

5. 凡属公营农场或苗圃，以研究或改进农业为目的所占有之土地，以及私人资本家投资经营之土地，不发给土地执照。但须经县以上政府登记。

6. 凡属公有之土地，如义地、荒地、草甸等，概不发给土地执照。由县市政府负责登记。

7. 在土地改革尚未完成的地区，或土地尚在调剂时，可待其完成后，再行发给土地执照。

8. 村中劳动态度不好之二流子，一时难望改好者，经群众公议后，其土地执照由村政府暂代保存，待其改变后，再行发给。

(四)不论家庭人口多寡，土地数目若干及土地种类如何，每户只得填写土地执照及土地执照存根各一份，土地执照归家庭负责人收执，土地执照存根归县政府存查。如一户分有土地，其地段在四段以上者，方得另行填写土地执照及土地执照存根。

(五)土地面积单位，以东北行政委员会所公布之尺度为标准计算，即1垧10亩，每亩360平方弓或9000平方市尺，各地尚未采用者，应一律改用此标准。

(六)土地执照及土地执照存根字号以县为单位，统以“土地还家后，致富靠劳动，大家多生产，前方打胜仗”20个字编排，每字排至10000号为止，共计可发给20万户。

(七)在土地执照颁发后，各省、市、县应将全省市县土地种类（旱、水、菜田等）及等级汇集统计最迟在本年10月1日以前呈报东北行政委员会备查。

(八)在土地执照颁发后，如女子出嫁或分家，或土地转移买卖等，准予分领土地执照。

(九)每份土地执照及土地执照存根，收费2000元，由县政府代收，交省政府转东北行政委员会。

(十)本办法有未尽事宜，得由东北行政委员会命令修改之。

关于填写土地执照说明

(一)应先将土地执照及土地执照存根所需填写内容，研究妥当后，再动笔填写，以免错误。

(二)填写最好用毛笔，或用钢笔，绝对禁止用铅笔，以免模糊。

(三)字迹要清楚工整，不要潦草，并将所有的项目全部填起，不要遗漏。

(四)土地执照及土地执照存根所编字号，应当一致，所编之字号，以县为单位，统以“土地还家后，致富靠勤劳，大家多生产，前方打胜仗”20字为标准，每字编至1万号，如“土字第1号——

土字第 245 号——土字第 10000 号”，下边字号，便应改为“地字第 1 号”，以此类推。

(五)关于土地执照及土地执照存根内容，应注意之点：

1. “户主姓名”系指该户出名负责人，如“王金才”。
2. “全家人口”系指全家人口数目，如“5 口人”。
3. “住址”在此栏内，不要再写县名，只写“区”名，如“宝山区”。“村”系行政村，如“东沈家店”。“屯”系自然屯（或自然村），如“房身沟”。
4. “共有人姓名”系指将全家分得土地人名都写出，如“王金才、王李氏、王大柱、王二柱、王小丫”等。
5. “地段”系指该户分得第几段地，如“第一段”“第二段”等。
6. “座落”系指土地的位置，如“村东”“岗上”。
7. “地号”系指该段地在全村中所编的号数，及该段地的好坏，如“甲等第 9 号”“乙等第 16 号”。
8. “种类”，如“旱田”“水田”“菜地”等。
9. “亩数”系指该段地亩数，亩的大小，应以东北行政委员会所公布的尺度为标准计算，即每亩 360 平方弓，或 9000 平方市尺，10 亩为 1 垧，10 分为 1 亩，分以下四舍五入。
10. “四至”系指该段地之边界，如东至“道”西至“张姓”等。
11. “共计”系指所有几段地共计有多少垧多少亩多少分。

（原载《东北日报》1948 年 6 月 5 日。）

中共中央对东北局关于执行 中共中央1948年土改和整党工作 指示的情况与计划的批示

(1948年7月5日)

6月23日报告悉。同意你们关于执行中央1948年土改与整党指示的计划及对冀察热辽和内蒙地区所采取的工作方针。

(你们的报告已转发给东北热河以外之各中央局、分局)

附：

东北局关于执行中共中央1948年土改和 整党工作指示的情况与计划

(1948年6月23日)

中央：

关于执行中央1948年土改与整党的情况与计划如下：

一、东北大体可分为以下几种地区：基本区约占全区85%以上，包括去年秋季攻势收复地区，其中北满经过清算、分地、消灭夹生、砍挖与平分几次土地运动，南满也经过初期与后期土改运动。新区为冬季攻势收复之吉林、四平、辽阳等14县，约占全区10%弱。经过最初之清算与后期的平分土地运动，边沿区不及

全区5%，仅长、沈、锦等十一座孤城及残余之北宁与沈阳至铁岭、新民、抚顺、本溪等线两侧狭小地区，大体都没有进行过土改运动。蒙古区全属基本区。

二、基本区除辽吉、南满有2/10地区及吉林若干地区尚需在秋后实行若干调整外，平分土地任务已基本完成。今年3月省书会议时，已决定（已有公开的平分土地运动基本总结，广播新华社总社）在基本区一律停止土改斗争，全面全力转入生产，建立农村稳定的秩序。同时，决定在生产中继续结合纠偏，改订成份，补偿中农，并进行建党（包括整党）、建政工作。全东北统一的土地执证将于7月15日起开始颁发。各地于春耕前曾普遍进行纠偏，补偿中农，解决生产困难，稳定农村秩序。春耕开始，已动员一切力量投入生产。各省拟分别在六、七月间召开县书会议，讨论生产，同时最后总结土改、建党、建政问题。各地注意程度尚不平衡，个别省如合江，已近1/3农村有支部。部分省开始注意，拟于挂锄前后，选择重点，取得经验。有些省，则尚未足够注意。东北局准备了解各地情况和新的经验后，颁发建党、建政指示，要求各地在明年春耕之前，达到在主要村庄逐渐建立支部，整顿原有党的组织。同时在建党基础上，完成村、区、县三级建政工作。挂锄后，个别试验，取得经验，今冬明春前普遍建立村、区、县人民代表会及政府委员会。为更好开展明年的大生产运动，除今秋普遍动员农民群众翻麦茬、积肥、总结农业生产经验（如变工互助组织、妇女、防灾、水利、耕畜、防疫等）外，并应有重点制定出明年生产计划，以此教育农村工作的干部和广大群众。农业负担政策，应大加改善。基本确定按照各级土地平均产量征收的办法，从奖励增产出发，在所有这些步骤基础上，继续广泛宣传生产致富的思想，以完全消除农民在生产中现存的若干思想顾虑，并准备于阴历年关前后，以省为单位，召开农业生产的劳模大会。

三、新区除辽阳、台安等地可能拉锯外，绝大部分均可巩固。

在我不断胜利影响下，群众已期待分地。南满、辽吉、吉林等地，在冬季攻势时，曾由基本区主要自北满抽调大批干部，组织了新区工作队，以轰开一片的办法，在新区进行过短时的平分土地工作。但分得粗糙，打击面很宽，新组织和干部不纯，分地有不公、假分现象，群众觉悟还很差。今年3月省书会议曾决定新区暂时停止土改斗争，全力转入生产。地权未确定者，号召谁种谁收，争取时间，力争全部种上。这些地区，秋冬到明春，必须多派干部去进行普遍复查，调整土地，假分者在群众要求下可重分，但要防止过左行动，然后建党、建政，准备明年生产。干部力量，可由原省自行解决。东北局责成有新区的各省，现在即着手了解新区情况，按照中央指示，于明春前完成土改整党工作。

四、边沿区敌我互相争夺，无法进行土改，主要是军事斗争，继续封锁、围困、瓦解、孤敌，并帮助群众进行武装抢种、抢锄、抢收。今春辽、吉等地地方武装与地方干部及围城部队，曾组织大规模的武装抢种队，赴铁岭、新民、昌图等地边沿区帮助缺乏耕畜农具的群众抢种，较有成效。

五、这一时期，东北局的领导集中于农业生产与城市财经（财经问题很多，正分门研究解决中）。今后干部力量配备，拟继续自基本区中抽出干部，加强城市财经与工矿工作，及今后新收复城市工作。基本区的区委书记到明春前，也要求尽量做到都是新干部担任，并提拔若干新干部到县上工作。

六、冀察热辽地区情况与东北不同。据最近来人说，热河基本区粗略估计，土地已分，存在问题不太大，在约80%左右。另有约20%左右的地区，存在问题较大，有假分地和山沟僻地的空白区。冀东与冀热察以及热河少数地区在土改整党中，左的偏向较严重，打击面宽，杀人过多，侵犯工商业，特别是冀东、冀热察内地以“搬石头”，以贫雇农审判方式代替整党等，引起贫雇与中农间、党与群众间、群众与干部间、新老干部间的对立。群众与干部存在思想混乱，纠正情形尚不明。冀热察过去领导思想很

不一致，该区现共有 40 万人的新收复区，土地问题没有解决。东北局对冀察热辽地区土改整党提出以下两点意见：

1. 基本区应确定全党工作中心转入大生产运动，认真以全力帮助人民发展生产，安定农村秩序，土地已分配好者，秋后在准备大生产运动中，以大力进行整党、建党、建政，未分好者继续调整，并进行建党、建政。热河、冀东、冀热察应分别于秋收前召开一次较大的干部会，总结土改整党，以统一思想认识，同时布置今后生产建设与整党、建党、建政等工作。分局与区党委应即着手准备向会议提出酝酿成熟的精心的意见，发扬认真切实的批评与自我批评，展开讨论，以求真正解决问题，会议时间不要超过半月。

2. 今年春夏的新收复区，如滦平、丰润、延庆等地，估计不能巩固，将继续拉锯，即使群众有分地要求，亦不能列入今年土改范围，俟战局变化更于我有利时，再行确定。这些地区与北宁、平古、平绥两侧及承德、平北等地外围边沿区，主要进行武装斗争，封锁粮食，打击抢掠，及进行政治攻势和宣传工作，暂时都不进行土改。对个别罪大恶极人人痛恨的奸霸分子，可予镇压。在我占优势而能进行减租减息者，则进行之。

七、察哈尔及热河大部、东北一部蒙古地区，自平分土地运动以来，一般过左。干部存在有顺手牵羊、蒙汉不分、消灭蒙古一切封建的思想，根本不顾不同民族、不同经济、不同风俗与不同宗教，硬搬运汉人的一套。蒙古干部受到打击歧视者亦不少……。在纯牧与半农半牧地区，畜牧经济遭受严重破坏，马、牛、羊群大多数被分掉，乱杀、乱吃，死亡很大，……。所有这些，均引起蒙古各阶层群众普遍不满。蒙区今后中心问题，是要教育干部懂得民族政策，以及培养蒙古新的干部，懂得区别不同地区（农业、半农半牧、纯牧）的不同政策，懂得在蒙区必须采取慎重缓进方针，只能实行逐步的民主改革。现正准备召开干部会议，批判与纠正偏向，以便今后以全力转入恢复与发展畜牧和

农业生产，同时应特别注意蒙古部队的巩固工作。

中共嫩江省委关于剿匪工作 给东北局的报告

(1948年8月5日)

一、情 况

(1) 在平分土地运动中，各县的打击面占农村户口的15%到20%，人口占25%到30%。按照剥削占25%以上者为富农的标准重划阶级以后，各县尚无全面的统计。根据对部分区村的检查，一般的地主及旧富农占全农村户口不到10%，占全农村人口的15%左右。现将十三个县典型区、村重划阶级的结果列表如下(见下页)。

(2) 对中农的赔偿，各地情况不一。一般地只做到部分赔偿，并首先赔偿明显错斗的中农(东西退还了一大部分)。对富裕中农主要的帮助其解决生产生活困难，赔偿的东西均为未分的斗争果实，已分给贫雇农者大都未退回。在灾荒区退果实较少，主要是特别注意了在贷粮中照顾到解决被斗中农的困难。现全省范围内被斗中农除个别特殊情形外，均分给了马匹。此外，被斗中农衣服和吃粮、用具等困难则依靠：(一)退回部分未分衣物食粮。(二)已分给贫雇农而贫雇农未用的也退还了一小部分。

(三)政府贷粮。(四)亲友帮助。(五)自己进行副业生产。基本上已获解决，保证完成春耕和铲蹿。大部分地区达到了相当于贫雇农的水平，唯被斗中农一般地土地质量较差，牲口较坏。

县 别	区	户数人数		平运时高教斗屋家		重划高要后的地主及旧富农			
		户	数	人	%	户	%		
扶 余	万 安 区	3,573	17,143	681	3.95%	173	5.2%	1,328	8%
徽 县	第五区(缺三台村)	563	3,742	112	19.7%	79	14.1%	514	5.7%
彰 泉	五个区	9,892	49,573	1,432	14.4%	756	14%	6,656	13%
林 何	第七区	3,116	16,167	423	17.6%	344	11%	3,464	21.6%
安 达	第三区	1,855	9,635	416	22.4%	163	30.2%	454	11%
共 计	九个区	17,435	91,045	2,864	16.5%	1,515	8.6%	13,010	14.2%

县	区	村	户数	人数	平时时期被斗地富			在划除划后的地主旧富农				
					户	%	人	%	人	%		
肇东	三区	三村	223	1,186	35	2.97%	332	28%	16	7.2%	134	11.7%
肇源	二区	仓林岗村	246	1,847	46	18%	597	31.6%	26	19.5%	361	19.5%
富裕	二区	得利村	168	708	53	31%	223	31%	22	13.3%	134	17%
甘南	一区	放包村	451	1,923	54	12%	284	14.8%	23	5.5%	125	6.5%
龙江	六区	双隆村	172	910	25	14.5%	230	25.3%	14	8%	112	15.5%
洮河	通南	兴安村	525	2,523	93	17.8%	776	30%	69	12.4%	574	22.7%
景星		太平市	232	1,195	33	14.2%	255	21.3%	10	8%	103	15%
肇州	西区	新兴村	246	1,621	58	23.5%	769	47%	19	7.7%	241	14.8%
共计		八个村	2,263	11,195	393	17.3%	3,557	29%	206	9.1%	1,895	15.6%

说明：以上典型村划中划李成，该县在4月会议前，打青面已缩小到人口的15.7%。

(3) 全省 5000 人口以上的市镇 40 个,平运中侵犯严重的 8 个,其他城市工商业亦有部分被斗者。发现后凡被斗错未分散者,如安达、肇源、昂昂溪等地一律启封退还。4 月会议后,又将斗错的工商业改成合作社者一律退还原主,并经过银行发放工商业贷款 5.8 亿元,计富裕 1000 万元,肇东 33240 万元,泰来 5000 万元,嫩江 7685 万元,讷河及拉哈 10310 万元,帮助恢复和发展工商业。此外,还有减免上半年营业税者。

二、检 讨

经验证明:省委 4 月会议上根据东北局的指示,提出在生产运动中,以动员生产为主的条件下,打通干部思想,依靠贫雇农,坚决地认真地同时又是步骤有计划地纠正偏向的方针,是完全正确的。正由于贯彻了这一方针,因此各县区在领导上抓住了开展生产运动这一中心环节。同时在生产中结合了纠偏,贯彻了党的政策,打消了群众顾虑,保证在严重灾荒困难的情况下完成了春耕和铲趟。但在纠偏工作中有以下几点值得检讨:

(1) 省委 2 月召开群工会议,初步检查平运,会上确定以生产为主的方针,在开展生产运动中,联系进行复查阶级,按剥削 25% 的标准划分富农及富裕中农,并解决被斗中农的生产及生活困难。但 2 月会议的缺点是:

(一) 对斗错中农的赔偿强调不够。

(二) 对重划阶级中按剥削 25% 的标准,未加具体研究。因此会后各县进行了重划阶级,并对明显错斗的中农进行部分赔偿。虽然对进行生产有其一定的作用,但当时各地都还存有不少斗争果实,如果更多地给错斗中农一些赔偿,则对发展生产好处更多。另外,由于划阶级的办法和标准不明确,因此地区发生“普降一级”等毛病。

(2) 对以生产为主结合纠偏的方针,各地干部在掌握上曾

发生一些偏向。一方面在少数地区强调纠偏，而对领导生产自救抓得不紧；另一方面也有少数地区只一般地去进行生产动员，对在生产中补偿中农，解决地富生产困难注意不够。因此，或多或少地在各地都发生一些地富甚至被斗中农撂荒土地的现象。

(3) 在重划阶级中仍有“左”右偏差。全省检查起来，仍有少数地区借口工作忙，未进行重划阶级，被斗的中农仍带地主富农的帽子。另外，也有将富农划成中农。并发生在生产中对个别地富造谣及进行破坏活动麻痹的现象。

(4) 对纠偏的教育进行不够，即正确地向群众说明和解释政策不够。因此部分地区在贫雇农中间造成一些糊涂观念，如认为纠偏是“地主富农解放了”，重划阶级是为了“要中农当兵、出担架、负担公粮”等。

三、今后意见

在全省范围内的大部分地区，平运当中的偏向，基本上已得到纠正。今后应继续注意：

(1) 继续检查纠偏，改定成份。但必须在贯彻以生产为主，结合建党建政等工作进行。在党员干部中，继续划分阶级的教育。凡过去被斗错的中农，未划回者，继续划回。重划后如仍划错者，在适当时机再予改正。

(2) 赔偿问题，目前可不再强调。因现在各地农会均已无斗争果实，且斗错中农的困难基本上已获解决，如仍强调赔偿，则反而会使雇贫农对已分得之地权财权发生怀疑。即使仍有错斗的中农未补偿，生产生活仍有困难，亦应采取：

(一) 动员他们自己进行副业生产，用劳动来解决自己的困难，不要等待雇贫农赔偿。

(二) 若个别斗错中农的困难，确实自己无法解决，可在负担上予以照顾，必要时可动员雇贫农以“互助”的口号解决（在春

耕时，中农分得土地质量较差的，有些地区雇贫农帮助中农开荒补偿解决了）。中农即使分得质量较差的土地，亦不再串段，组织他们多积粪，明年开荒。否则，再变动一次土地，对明年生产影响甚大。

（三）在进一步提高雇贫农觉悟的基础上，强调（ ）政治上负担，政策上巩固地团结中农，以逐渐消除中农与贫雇农之间的隔阂，建立农村正常的革命秩序。

东北行政委员会发布 关于颁发地照的指示

（1948年8月20日）

各省（市）县政府：

目前各地正在进行发放地照的试点工作，在一开始进行这一工作时，便遇到了许多复杂问题，这就证明发放地照必须是艰苦细致的工作过程。根据各地试点的初步经验，特提出我们的意见如下：

甲、发放地照必须有深入群众的思想动员工作，与组织领导工作：

（一）要着重在干部中在群众中指出，发放地照不仅是在法律上最后保障地权，而且实际上是土改工作的继续，是完成土改与发展生产结合的重要环节。这是一件极其复杂而又细致的工作，必须深入发动群众，打通思想，大家动手，才能作到好处。

（二）发放地照是有关今后农业生产的政策问题，而不能看作简单的技术的或行政手续的问题，因此必须由各省主席各县县长与各省县农业部门集中力量，在统一领导之下，进行一套系统

的组织领导督促检查工作，首先在试点工作中取得经验，然后逐步推广，限期完成。绝不可企图以全面突击的方式草率完成。

乙、在发放地照时，必须进行土地丈量（采用本会规定的统一丈量标准），并明确评定土地等级。

（一）丈量必须是实地丈量，而不应采取粗枝大叶的计算或折算办法。丈量出多的地或黑地，一般的仍归现在土地所有人，不调整不重分。只有在个别地区，土地分配太不公平合理，才能采取个别调整的办法。但也不能提出重分的问题，反对平均主义。

（二）评定土地等级时必须注意土地质量相同，常年产量相同（即平常年景平常劳动条件下的一般产量），即应评定为同一等级。其因劳动细作而产量提高，或因懒惰荒废而产量降低者，土地等级一律不能随之提高或降低。

（三）评级的具体标准，应以每垧常年产量 500 斤为起点，每增 200 斤之差额，即升一级。（500 斤及不足 500 斤者皆为一级地，700 斤为二级地，900 斤为三级地，以此类推，）按照各地具体情况，将土地评为若干级，有多少级算多少级，不要先行规定几等几级。评定方法应为有组织有领导的自报公议，民主评定。

丙、在发放地照时的几个具体问题：

（一）凡无主生荒，群众开垦，谁开的所有权即归谁。应发给地照。只有私人资本家开的荒地，地权归国家所有。

（二）凡山林、蚕场、水利、果园、苗圃、苇塘、草甸子、农事试验场等，其原属于公有因平分而不利于经营者，得设法收归公有。（如以其他公地调换，或以一定代价收回补偿损失，但不能轻易动用私人土地来补偿，不能采取简单生硬的收回办法。）如已设法收回公有，即不发地照。

（三）凡属群众分得之地，无论熟地或已开未开之荒地，一律发给地照。只有二流子一时难望改好者，其地照经公议可由村

政府暂代保存，待其转入劳动后，再行发给。

(四) 熟地中间的坟地或未开荒地，其他小块菜地，均应发给地照。只能在征公粮时减除其不生产或生产仅足自给菜蔬之实际土地数量的负担。

(五) 群众分得之地，或新开之荒地，均允许其自由买卖，转让，放弃（但不得因懒惰而任其荒废）或在特定条件下出租。

(六) 乡村小道在田中者，计入土地之内。公路归国有，应保持 14 米至 26 米之宽度。（注）

丁、发放地照的完成，将进一步巩固新民主主义社会的秩序，并奠定发展农村生产力的基础。在试点过程中，各地遇到新的问题，取得新的经验，均望随时报来。

附注：公路有下列三种：

1. 国道：连络大城市、海港，公路本身宽 7 米，全宽 26 米。
2. 省道：连络主要车站、主要都市，公路本身宽 6 米，全宽 18 米。
3. 县道：连络普通市镇，公路本身宽 5 米，全宽 14 米。

（公路全宽即包括两旁水沟植树等在内）

主席 林枫

副主席 张学思 高崇民

（原载《东北日报》，1948 年 8 月 23 日）

中共中央东北局对新区土改的指示

（1948 年 11 月 12 日）

（一）东北全部解放，锦州以北、沈阳长春周围之一切新收复区，及热河我可巩固的新区，由于基本区土改的影响，特别是最近我军胜利的影响，这些新区的基本群众，已有分配土地的要

求，顾虑较少，地主富农因大势所趋，抵抗亦可能减少，甚至其中一部分人，已表示迟分不如早分。客观上均已具备在今冬实行土改的条件，只要各省能够抽调出在数量上和质上，确能掌握当地进行土改工作的干部，则这些地区应即列入今冬土改工作的范围。如果我们能争取在明年春耕前，将新区土改问题及群众所需的牲畜、吃粮等困难获得初步解决，则对明年组织和开展生产运动，会有极大的好处。

(二) 为了使新区土改搞好，各省应立即首先进行两件事情：一、肃清土顽散匪是土改的先决条件之一，为此各省各军区必须指定部队，结合政治瓦解与群众的反奸特反恶霸的斗争进行军事清剿，将辖区内所有成股土顽散匪限期肃清，对一切散兵游勇，务必迅速分别指定地点集中收容，以稳定社会秩序，减少破坏，而过渡到土地改革。二、各省自己负责继续在基本区抽调大批新老干部，进行短期训练，讲清政策，学会划分阶级，参加新区土改。

(三) 鉴于新区已遭受严重的战争破坏（沈阳附近又是严重的灾荒），因此必须与救济灾荒，组织冬季生产相结合进行土改。在土改中必须认真注意解决群众明年生产的困难，严禁大吃大喝，避免一切浪费与破坏现象以便更有准备的渡过明年春荒不误春耕生产，向干部及群众反复说明土改的直接目的就是发展生产。在因战争及灾荒以致马匹大量减少或死亡地区，应特别注意用土改中的一部分果实，组织群众向产马地区购进大批马匹，以便明年春耕。在政策上，应确实掌握总的打击面不得超过人口的10%。大中地主、恶霸、富农在没收其土地、财产后，应按平分原则分给其同样一份，给予生活出路。小地主及旧富农只征收其多余的土地、耕畜、农具和粮食，一律不挖底产，不赶出大院。佃富农在其获得土地后可征收其多余的牲口，其它均按富裕中农看待。中农（包括富裕中农）绝对不得侵犯，对缺少土地、耕畜的中农，分给其应得的一份。禁止打人，除特务、奸霸分子及封建头子外，

不得乱加扣押，个别罪大恶极须处死者，必须经县政府通过，省政府批准后执行。绝对不得斗争工商业（包括地主富农的工商业）。

（四）新区土改，各省委负责同志必须亲自掌握。在方式方法上，可以采取自下而上的发动群众和自上而下政府的法令相配合。工作团每到一地，即应以短期训练班和带徒弟的方式，大量吸收当地劳而又苦的贫雇农参加，在工作中培养和锻炼他们成为当地的积极分子和领导骨干。同时，土改中即应注意在组织贫雇农团和农会的基础上，建立区、村两级的人民代表会议（新区的区、村人民代表会和基本区不同，地富分子一律无选举权）。这种人民代表会建立起来后，即应成为当地的最高权利机关，以彻底摧毁旧的统治机构。并在土改斗争中慎重地、个别地吸收真正有阶级觉悟、历史清白、斗争积极、作风正派的贫雇农和工人入党。

（五）关于基本区及半老区的纠偏发照及调整土地工作，各地可根据新华社11月10日“在结束土地改革的地方，纠左必须防右”的社论精神办理。

（原载《东北日报》，1948年12月8日）

沈阳市郊土地改革初步总结

（1949年1月10日）

沈阳市委农村工作委员会

沈阳市郊（原沈阳县）的土地改革，由试点转入铺面，顺利的按照预定计划展开，至新历年底止为时不过一个月，全市郊四个区三十九个乡中，已有十个乡土地全部分完。十二个乡即将分完，在这些乡的农村中伪保甲机构完全摧毁，数十万过去被压迫的贫

雇农分得土地、粮食、农具、牲口等，初步获得翻身。为取得经验更好的展开工作，根据这次各区委联席会的汇报与讨论，初步的总结了过去这一阶段的工作，兹分述如次：

第一、土地改革前的情况

市郊共分：深井子、苏家屯、新城子、马三家子四个区。耕地面积为 2,941,564 亩，除深井子、新城子两区有一部分山地外，余大部是平原。居民约有 579,000 多人。一般村屯中地主富农户数最少，但占有大部土地，以新城子区之姚家庄、全胜屯、弓匠屯、王指挥屯四个村的统计为例：地主富农户数只占全户数 8%，而占有全部土地的 50%；贫雇农占户数的 68%，仅有土地全数的 16%。加上严重的封建剥削、蒋匪摧残，和今年灾荒（高粱遭严重虫灾，几乎是颗粒未收）的影响下，许多农民现在就没有吃粮。如苏家屯桃仙村，据调查全村 334 户中，已经没有吃粮的就有 60 户，仅有半月存粮的 26 户，有一个月存粮的 38 户，其余存粮较多些的户仍有许多吃不到春耕，能吃到新粮下来者更是寥寥无几。牲口也是非常缺乏，仅以大羊河村为例：全村贫雇农 159 户，仅有牲口 35 头，从地主富农手里也只能再得到 30 儿头，如果再给富农留下一些，则全村平均三、四户还分不到一头牲口。

沈阳市解放后，在我军胜利形势及老区土地改革影响下，遭受严重封建剥削及蒋匪蹂躏而陷于饥馑的广大贫苦农民，纷纷要求分地、分浮以求得翻身。贫雇农自发斗争地主的事情随之发生，但因领头斗争的多系流氓，乱分一气，不讲政策，而特务又乘机大肆造谣，因而引起某些中农恐慌，而地主富农则开始进行破坏与大吃大喝，朱家屯的一个小地主把自己的九间房子烧着了，中农则纷纷杀鸡杀猪吃。郭公寨的伪保长把牛也杀了吃。城市也或多或少的引起一些不必要的波动与影响。为有组织的进行土地改革，使土地、农具、牲畜等顺利的分到农民手中，消除各阶层的一些不必要的震动，由市郊办事处发出布告，宣布对各阶层政策，并规定没有工作队领导不能随便斗地主，同时指示各区开始土地

改革，进行试点。经过发出布告及各区试点后，农村各阶层大体恢复安定。

第二、方针和政策

11月中旬，农委召集各区干部会议，根据市委指示及上述具体情况讨论研究后，指出目前在市郊进行土地改革须掌握下列特点：（一）是在新解放的东北最大的工业城市沈阳市郊进行土地改革，城乡关系密切，阶级关系复杂，城内城外各各阶层都密切注视我党政策及行动。（二）是在全东北完全解放的胜利形势下进行土地改革，环境较之三下江南、四保临江时有根本变化，地主已失去了国民党反动的军事政治依托。而农民则取得了军事政治等空前有力的保障。（三）是在面临支援全国战争繁重的生产任务下进行的，特别是在当前农村粮食、牲畜极端缺乏情况下进行的。因此在进行土地改革时，必须注意到：（一）市郊农村必须服从城市、保护城市、不得侵犯工商业。在处理各项与政策有关的问题必须十分慎重。（二）环境已经根本变化，新区基本群众有土地改革要求，顾虑较少，地主富农因为大势所趋，抵抗亦可能减少，因此要切实掌握东北局对新区土改指示提到的对小地主与富农采取更宽大些的政策。（三）由于面临支援全国战争的生产任务，而距春耕开始则时间又较紧迫，因此，就必须以分地为中心结合其他工作，并注意到很好的与准备生产工作结合，以求得在春耕以前将地分好，及时的转入春耕生产。当前农村粮食牲口又极为缺乏，因之在分地挖浮中要尽力避免生产工具生产资料的破坏，对故意破坏生产工具生产资料的地主富农分子予以必要的制裁。另外也要在农民中进行生产节约的教育，防止大吃大喝等浪费现象。土地改革时要结合目前农村的副业生产，并进行准备明年大生产的必要工作，如解决粮食、牲口、种子等。

此外，又根据中央及东北局的历次政策指示，强调提出了，要接受在老区进行土地改革的经验，严密防止“左”或右的偏向发生。特别要注意到：（一）对小地主富农只征收其土地财产多余部

分。(二)地主富农所经营之工商业部分一律不动。(三)对逃亡于城市的地主，只要回乡坦白认错，交出所有土地财产，可再分给与农民同样一份土地财产使其安家。(至春耕时不回者，则其农村中土地、财产、房屋等全部没收，不再给其留地)。(四)对地主富农之斗争方法，除罪大恶极为广大群众痛恨的反革命及恶霸分子，可经群众向政府控告，由政府依法惩办外，对一般地富应采取揭发控诉方式，使之坦白悔过，交出土地财产，严禁在斗争中打人及打死人等现象发生。(五)对中农应采取坚决团结方针，其土地、牲口、财产一律不动，缺乏土地及生产资料的中农，尚可补给一部(分)土地财产。(六)分地采取中间不动两头平的方法，注意好坏搭配，求得公平合理。此外要强调有组织的在各区民主政府，工作队领导下进行土地改革，禁止乱分乱斗等现象发生。

第三、步骤与做法

政策与方针初步明确后，遂自11月25日起至12月10日止开始突点，因为计算起来从那时到春耕以前完成整个市郊土地改革，时间并不充裕，因而必须在突点时注意到点面结合，突点后遂即将面铺开。在这一工作中，各区都获得了一定的经验。在采取的做法上虽各有不同，但基本上都掌握了点面结合的方法。一般的都在准备首先铺开的两个或三个乡中，找出两个到三个基点村，一面着手从这个村展开工作，一面从全乡各村中发现与集中贫雇农开办训练班，除向受训贫雇农进行阶级教育、政策教育及划阶级方法外，也以基点村的实际工作教育贫雇农。使他们从中学得经验，然后回村将工作全面铺开。在工作主要环节上，由领导上紧紧掌握，其它则放手让农民根据指示去搞。在整个突点结合铺面过程中，除个别区由于突点与铺面结合不好，点未做好即将面铺开，而且一次就铺六个乡，致使工作无法掌握与深入，这需要对已做过的村子再花一些时间重新检查。其它三个区则大都做的比较细致。就中新城子区及深井子区做法上各有特点，现将其分述如下：

新城子区在试点结束后，即将在试点中培养的干部以及原在沈铁抚联合县有工作基础的地方找来的积极分子共计 40 余人，经过一天教育训练，撒到准备铺开的财落堡及全胜屯两乡各村中，使之不通过伪政权而直接发现、访问、联络贫雇农，达到每村找出 15 个真正又劳又苦的贫雇农到突点村受训 3 天，训练班结束次日，召开两个乡全民大会，宣布政策，取消伪保甲组织机构等，然后整编贫雇农的队伍，再向贫雇农进行阶级教育后，编成小组，选出代表及受训的贫雇农组成贫雇农委员会。另一面地主富农在受训的贫雇农监视下进行土地、财产、家庭状况等的登记。登记完后，由刚刚产生之贫雇农委员会一一审查，再交各村讨论，区工委派人参加确定地主富农成份，然后两个乡的地主富农登记及贫雇农对其成份意见均交区工委讨论（区工委主要掌握富农与富裕中农可能的混淆），最后确定地主富农名单，向各村贫雇农宣布，不同意者提出意见，大家讨论修改。这样再向贫雇农讲明对地主富农土地财产分别没收与征收的政策。由贫雇农大会提出那些该没收那些该征收。分浮是由区工委拟出登记土地、财产及分地人口等各种表格，向工作队员及受训贫雇农讲清楚填写方法，由他们带回村填写，区工委据表讨论审查决定没收与征收那些土地、财产以及如何分法，向群众宣布，群众无意见时即着手分配。

这种做法的好处主要在于：能够在每一工作开始由区工委各负责同志亲自向各阶层群众交代政策，在主要环节（如划阶级确定打击面，接收与征收时确定打击程度，分析外地户，掌握城乡关系，成立贫雇农委员会慎选积极分子，分配果实时掌握公平合理等），由区工委亲自研究决定，并在工作中随时培养积极分子，简单讲明政策，工作做法后，即放手让他们在下面执行。这样就使工作开展得较快，而又能避免在重要环节上发生大的偏差，在干部少，地区大的条件下，这还算是一种较好的做法。

深井子区做法与新城子区不同的是：在突点开始就在要铺开的乡中找了百余名贫雇农，集中于突点村（汪大人村）开办训练

班，一面进行阶级与政策教育，一面让他们从汪大人村的实际划阶级等工作中学习。这中间发现有一部分贫雇农来受训前受了地主贿赂，遂配合阶级教育发动大家说良心话，大家讲出良心话，有了一定觉悟后，再回村找别的贫雇农开脑筋，并将自己学的划阶级法教给他们。之后召集全乡贫雇农大会，讲明我党政策，成立贫雇农小组，再让大家回村划阶级定成份，划错了的由区工委修正。分地、分浮、征收小地主富农多余土地财产等具体办法，也都是先由汪大人村做出样子来，做为其它各村的示范。

深井子区这种做法好处在于：对于受训贫雇农教育深刻，并能通过这批贫雇农团结更多的农民，一面突点，一面教育其他村，也容易使农民弄清政策，是一种较好的点面结合做法，只是需要时间长些。

分地方法，各区一般都依照“按产量折合，好坏搭配”的原则执行，“贫雇佃中农、地主均分得同样一份（富农土地在征收后可较贫雇农仍稍多一些）”。苏家屯与深井子两区更把土地按产量划为五等，最好的与最坏的搭配，次好与次坏搭配，当中的不搭配，分时原则规定贫雇中农中人口少劳动力少的户分近地与中地，以便于耕种，而人口多劳动力多的农民及地主分好坏搭配的地。确定谁要那一块地时，是采取自报公议的方法，由农民自己来决定。但也有的乡发生了些偏向，如马三家子区的一个乡采取按阶级先后挑地的办法，贫雇农分近地好地，坏地分给地主富农，这种办法已被纠正。

各区在土地改革中获得的果实，其中金银财宝及贵重衣物，为了准备明年生产，一般都未分配，而由农会派人至别处换回牲口、粮食，以备明年生产。分配粮食、农具等，一般的采取填平补齐自报公议的办法，例如分粮，则按本村存粮情况规定出一个标准（即全家够吃到几月），缺多者多补，缺少者少补，以避免平均主义的分法。牲口分法，基本上是根据分得土地多寡，按实际需要分配，在牲口少不够分配时，为纠正过去曾经犯过的绝对平

均主义办法，有的区采取首先分给人多劳动力少，成份好，爱护牲口的人，并确定其所有权，以免大家只用不喂糟蹋牲口。分牲口带草，分车带轡套，公粮带柴，是一般原则。

第四、成绩与估计

沈阳市郊经过月来土地改革，其成绩主要表现在下列各点：

(一)在市郊三十九个乡中，已有十个乡将土地分完，十二个乡即将分完，还有十五个乡亦即将铺开。在分完和将分完的农村中，劳苦的农民获得了土地及生产资料，一般的村子，每人均可分到3亩到4亩土地，每年可打粮3石到4石。农民也普遍分到粮食与牲口，虽然有的村子由于粮食及牲口总数少，因而分的粮不够吃到新粮下来，与分的牲口不够用，这有待于今后准备生产工作中加以解决。但有的村子一般农民确也分得足够的生产工具，如新城子区有的村两三家分一辆铁车，四家分一辆胶皮车。

(二)在分完地和即将分完地的农村中，伪保甲等反动统治机构都摧毁了，地主的威风被打了下去，农民优势开始树立，都成立了贫雇农团，也注意了团结中农。但由于时间短促，教育不够，贫雇农觉悟不够，地主还隐藏有大量财产，威风还未完全去掉。还需要在今后准备生产结合挤封建的斗争中，继续提高贫雇农觉悟，树立农民优势。

(三)由于一开始即强调以分地为中心来结合其他工作，并时刻注意准备生产，因而各乡中尚未发生浪费的现象。许多村在获得斗争果实后，纷纷换马买粮准备生产，如马三家子区也什牛屯，在试点时搞出二两金子，换回20匹马，现该村已开始拉粪准备生产。另如该区平罗堡五个堡挖出的金银，也换回50多匹牲口。就是地主富农在交出土地财产后，也大部心里托底，开始安心从事生产准备。

(四)在政策方面，各区一般掌握较稳，四个区已进行土地改革的二十二个乡中，打击面均未超过10%（以乡为单位看）。对地主富农处理也都较稳，虽然也发生过个别偏差均及时的予以纠正

过来。一般的不曾发生打人事情。对待工商业也采取了坚决保护的态度，例如：苏家屯区陈相屯有八、九家商人，因为受地主谣言影响，曾相率将东西拉往车站，打算搬到城里，被农会将其扣留，区工委委员闻知此讯，立即去开会交底，并将农会扣留的东西全部退还，这些商人的情绪就完全稳定下来，有一家事先跑走的商人，也由农会派人去向他讲明政策又搬了回来。

第五、今后工作

于日前市郊各区干联席会上，总结了过去这一阶段的经验后，计划在未工作的乡仍以分地为中心，采取自上而下与自下而上结合的做法，迅速把地分好。已分完土地的地区，要准备生产，结合挤封建，组织包括中农在内的农会，树立和巩固贫雇农（团结中农）的优势。在准备生产工作中，采取将地主隐藏的粮食浮物挤出来，组织农村中现有的副业生产，以及发扬农民互助（如提出求亲借朋的口号）等办法，来解决春耕生产的粮食、牲畜等困难。现各区干部回区后，均准备根据会议中获得的经验与指示，大力展开工作，争取在春耕前将土地全部分完，并做好春耕生产的准备工作。

（原载《东北日报》1949年1月27日）

东北行政委员会关于新区 土地改革几个问题的答复

（1949年1月18日）

（一）问：地主兼营工商业副业或在土地改革前不久才将资财转入工商业，是否应没收？这类地主还分不分给土地？

答：地主的土地及其他封建财产应与他的工商业副业（作坊手工业等）加以区别。土地和其他封建财产应当没收分配，副业和工商业不属封建财产，应保留不动，仍归原主经营。地主在土地改革以前改营工商业的，也同样处理。至于是否分地给这类地主，要看他副业工商业收入多寡，如果收入足以维持生活，就不须分给土地；如果不足维持，可以再酌分一些土地。完全转入经营工商业的不再分地。

（二）问：地主变卖的土地是否应追回没收？

答：在土地改革期间应禁止地主盗卖土地，土地改革前地主已经卖掉的土地则不再追究。

（三）问：今年参加生产劳动的地主，他的粮食是否完全没收？

答：靠他自己劳动收获的粮食归他自己所有，其余没收分配。

（四）问：逃亡地主返乡，还分不分给他地？

答：应号召他们遵守法令与土地法大纲，自行交出全部土地财产，然后分给他们应得的一份，其中只有极少数罪大恶极的反动分子可以另外处理。而他的家族未参预罪恶行为的，亦仍应分给一份。

（五）问：没收地主封建财产时，地主富农短欠雇工工资、榜青户分粮以及欠农民其他债务，应怎样办理？

答：应先将雇工工资、榜青户分粮以及欠农民的其他债务先行扣出，偿还本主，因为这些是农民劳动的代价，不能作为封建剥削的果实没收。

（六）问：农民欠地主富农的债务，是否仍要缴还，然后没收征收分配？

答：高利贷是封建剥削的一种，应当废除，农民欠地主富农旧债无须偿还。

（七）问：中农在外村土地，可不可以没收？

答：不能没收。因为没收中农的土地是错误的。倘若本人同意调换，则应在本村补以同等的土地。

（八）问：自由职业者和工私企业职工在农村中的财产（少量土地房屋）应当怎样处理？

答：自由职业者和企业职工，如果他们的家庭成份不是地主，则其在农村中的财产一律不动。

（原载《东北日报》，1949年1月18日）

中共中央关于 划阶级问题给东北局的指示

（1949年1月30日）

东北总分社关于划阶级问题之11月28日、12月1日两个报告均悉。

（一）8月31日新华信箱关于计算总收入之规定，是把雇主的与雇工的全部正副生产物计算在内的，与1933年文件中的算法是有若干出入，并不是如你们所解释的：只把雇工正副生产物扣除雇工工资、伙食以后的盈余算入总收入。至于在东北过去土改中，按你们的规定所划定的阶级成份，可不再变动。今冬在新区实行土改时，如按你们的算法，会产生什么结果？如按8月31日新华信箱的算法，又会产生什么不同的后果？望研究告知。

（二）12月1日电提出对城市中的当铺的政策问题，在通货膨胀，物价不稳定的情况下，东北热河是否还有当铺？如仍有当铺，盼将详情告知，以便考虑如何对待。

（三）关于地富出身的革命职员之改变成份问题及牙祭问题，均另由新华社公开答复。

新区土地改革概况

(1949年3月30日)

中共中央东北局

—

东北的新解放区，包括沈阳、长春的四郊，吉林省的25个区，辽北省的55个区，辽宁省的辽中、盘山、台安三县及辽阳、海城的一部分，安东省的19个区，辽西省的48个区，热河省的35个区，均为东北人口稠密，比较富庶的地方，共有人口约700余万，土地约3000余万亩。上述地区都是在去年11月到今年1月先后展开土地改革运动的。

截至目前为止，辽北省及沈阳、长春市郊的分地工作，已告结束，全力转入春耕准备工作。吉林、辽宁、安东三省少数未分完土地的地方，3月底以前也可全部分完。辽西、热河两省因布置较迟，估计春耕前亦可基本上分完土地。

新区土地改革运动中，群众情绪很高，动员参军也很踊跃，自动检举匪特坏人，盘山县在一星期内，有1727人报名入伍。该县隐藏散匪300余人，都先后为我捕获和被迫投诚。新民县一个区起出和收缴地主散匪的长短枪有2000支。一般的雇贫农均无不敢要地的顾虑，很少发现象过去在新区开始土地改革时所常常碰到的明分暗不分的现象，虽然在开始时期，在我工作团未去前，有的地方，地主也搞假农会、假分地，欺骗群众，但很快即被揭穿。分地以后，贫雇中农都积极进行副业生产，准备春耕。以上情况，说明新区土地改革运动，是达到了它预期的目的，取得很大收获：基本上消灭了地主经济的基础，使农村中基本群众获得

进行生产的有利条件（土地少的地方，每人分地3亩，土地多的地方，每人可得5亩）；初步的发动了群众，打垮了农村中的封建统治，初步建立了以雇贫农为骨干团结全体中农的区村政权（农会）。从而，就给今年新区开展农业生产运动，奠定可靠的基础。

二

新区土地改革所以能够于短时间内，取得上述重大收获的原因，除客观上由于在我军全部解放东北的胜利形势和老区土地改革的影响下，雇贫农有迫切的分地要求，具备了进行土地改革的有利条件外，从土地改革工作的领导方面来看，主要的就是：

（一）有明确的目标和贯彻了在土地改革斗争中对各阶层的具体政策。事先即估计到时间短，不能要求过高，因此运动的主要目标是强调在春耕前分完土地，结合生产。纠正了有些地方在开始时期，过分强调分浮，以及把分浮和分地截然分作两个阶段的作法。基本上避免了侵犯中农，没收工商业，乱打乱杀的错误。一般的打击面都没有超过全人口的10%，如辽北省以区为单位按人口计算，开原县的打击面最高为8.4%，怀德县各区平均为9.6%，犁树县各区平均为8%，辽宁省辽中县33个村的材料，打击面占户口的8.8%，人口的11%。

（二）动员了大批干部下乡，据6省两市不完全的统计，仅县以上经过短期训练（训练的主要内容是对各阶层的政策，如何划分阶级及工作作风和方法）参加新区土地改革的即有5000余人，其中除少数老干部外，90%以上是经过土地改革革命斗争的老区农民干部和少数新参加工作的贫苦知识分子。

（三）多数地区都采取了以下的工作方法：

（1）根据当地干部的数量、质量决定进行工作的范围和步骤，有计划、有领导的逐渐展开，个别地区没有掌握此原则，如辽北省新民县，只有9个区级老干部，81个新干部，便同时铺开

进行包括 40 多万人的 400 多个行政村的土地改革工作，结果空隙很大，地主、富农乘机活动，经过纠正后，才有改变。(2)用积极分子训练班、雇贫农大会，农民大会，农民代表会等方式和群众见面，号召分地，启发觉悟，讲清政策，划分阶级。(3)一切群众所提出应没收或征收其土地、财产的地主、富农都最后经区政府或等于区政府的工作团审查批准。

三

参加新区土地改革的绝大多数干部，接受了过去平分土地运动的教育，认真地学习了党的土地政策，在工作中表现了积极负责，联系群众的良好作风，这是今年能够完成新区土地改革的有利保证。个别地方，变相侵犯中农，接收中农献地的现象，都及时得到纠正。但另一方面，在这次新区土地改革运动的初期，很多地方参加土地改革的干部怕犯过去左的错误，又发生束手束脚，不敢充分发动群众的现象，顾虑较多，正象辽北省原二分区所检讨的有“一旦被蛇咬，三年怕井绳”的味道。在原边缘地区，有些依仗蒋匪军，屠杀残害革命干部和革命群众的恶霸地主，也未得到应有的惩处，甚至如辽中县曾发生有一个杀害了 6 个贫雇农的恶霸地主，当群众及被难家属跪在我们工作干部的面前，要求政府作主，将其枪毙时，我们的干部怕违反政策连同情群众要求的态度也不敢表示。此类现象，经过教育和纠正后，在运动的后期，已有改变，但个别地方，尚未完全克服。

四

新区进行土地改革，时间很短，群众发动很不深入，土地分配得也还粗糙，与经过长期土地改革斗争的老区有极大不同，绝不能自满，今后在此种地区还需要进行许多艰苦的工作，而目前

在新区工作中，主要的问题是：(1)未分完土地的地方，争取时间迅速分完，把工作中心及时转入组织生产，一切土地改革中未解决的问题，都应在生产运动中，并且在不妨碍生产和对生产有利的条件下，逐渐求得适当的解决，其中重要的一环是解决灾区群众的生产困难。去年新区有些地方欠收和国民党匪军溃败时泛滥残民的结果，全东北新解放区内，约有近200万人缺少生活资料与生产资料，最严重者如锦州光辉区一个区即缺粮5000石，这是一个极其严重的问题，要求各该地区的党委和政府予以足够的重视。在这些地区因斗争不象过去老区那样深入，起挖浮财不多，因此更必须以大力组织和扶助群众生产自救，有计划的调剂和发放籽种及必要的食粮，以克服灾荒，不违农时的完成春耕和铲蹶。(2)应充分的估计到新区基本群众的阶级觉悟不高，封建地主仍保有其政治余威，村屯干部，积极分子中有少数游荡分子混入，他们容易为反动地主、富农所收买利用，今后农村中，必然会有各种不同形式的阶级斗争。因此在生产中，须继续提高基本群众的阶级教育和阶级警惕，揭露反动地主、富农分子的阴谋破坏，防止任何的松懈麻痹。并在此基础上，注意选择和培养干部，慎重的个别的发展共产党员，建立党的组织，以巩固农村中贫雇农的领导和优势，保卫群众既得的胜利果实。

(原载《东北日报》，1949年3月30日)

农 业

中共中央东北局 关于开展生产运动的指示

(1946年3月27日)

十四年来，日本法西斯对东北人民实行残酷的掠夺政策，以“出荷”“配给”“劳工”“统治”等办法，搜刮和驱使东北的一切物力、人力，为其野蛮的侵略战争服务。使东北经济成为纯粹殖民地经济，使东北农村遭受极大摧残和破坏，广大农民的生活陷于极端困苦的境地。因此，迅速开展东北解放后第一次大规模的生产运动，恢复东北人民的生产力、改善他们的生活，平复他们十四年来所遭受的创伤和破坏，成为目前刻不容缓的任务。全党同志必须在思想上对此有深刻的认识，并以高度的积极性和最大的艰苦精神来迎接这一运动。如果有些同志认为东北富庶，粮食物资，遍地皆是，或工作繁忙，对生产建设，无暇顾及，而采取漠视和任其自流的态度，则显然是错误的有害的。我们不应为部分的一时的现象所迷惑，而应看到东北经济外强中干的实际，不仅农村如是，就是日寇集中在少数城市的军用物资粮食，亦因战争的破坏，而消耗殆尽了。由此也不难了解共产党人应该忙于为东北人民服务的事情，固然很多，但开展生产运动，恢复和发展东北人民的经济，真正使东北人民在经济上翻身，以奠定其他一切建设事业的物质基础是当前主要任务之一。只有全党同志愈能任劳任

怨，百折不挠的在组织人民进行生产建设中做出成绩来，才愈能够使东北人民根据自己的切身经验，更加深刻的体会到共产党的主张与设施是全心全意为他们谋利益的，真正为他们办事的，是他们最好的勤务员。只有这样，才能够使东北人民空前觉悟和团结起来，发挥他们积〔极〕大的创造力，以排山倒海的力量，完成他们历史上最伟大的任务，建设民主的东北，人民的东北，幸福的东北，成为中国模范的民主幸福的地区。

目前生产运动的方针，拿东北全部国民经济的比重来看，应以农业为主。用一切办法增产群众最必须的粮食、棉花和其他农产品，使今年能够做到“家家有余粮”，“人人有衣穿”。为达此目的，各地必须配合反奸、清算、剿匪斗争，争取时间，迅速的普遍开展减租运动，适当的增加雇农工资，改善榜青农的生活条件，调剂土地，把原来属于敌伪的“开拓地”“满拓地”及大汉奸的土地，分配给无地少地的农民，造成开展生产运动的前提和必要条件，以鼓励农民高度的生产热忱，提高他们的勇气和信心，自觉自愿的将党的号召变成自己的实际行动和努力的目标。

开展生产运动，首先要善于根据当地人民的习惯和需要，发动劳动互助运动，提倡与鼓励农民互相学习，互相帮助，采用“换工”“搭牛犊”^①及各种适当的形式，组织人力和畜力的合作互助，以提高东北农村的生产力，解决和补救因日寇长期的掠夺与破坏所造成的农村中劳动力特别是畜力缺乏的情况，达到消灭熟荒防止新荒。其次，如发放农贷，保护和修理“开拓地”的水利设备和农业建筑物，改良农作法，兴修水利，组织游民分子、失业工人及农村中剩余的劳动力参加生产，奖励种植工业原料，提倡增加耕畜，添置农具，以及发展农村副业、纺织业、家畜等工作，各级党都应根据东北各地不同的条件，经过调查研究，征询群众的意

^① 中国农村旧有的一种劳动互助形式。一般由两户或几户农民进行换工互助，调剂劳力和畜力。有人工换人工、畜工换畜工、人工换畜工等方式。抗战时期和第三次国内革命战争时期，这种互助组织形式有了广泛的发展。

见，提出适合时宜的具体办法，号召群众执行，要积极贯彻，大胆的创造。对各解放区的经验，可以参考和学习，但不应机械的搬用。此外，必须号召部队中所有指战员和各级党政群众团体的工作人员，都毫无例外的，以积极的姿态，进入生产战线，用开展机关部队生产运动的模范行动，减轻人民负担，给群众生产运动以有力的影响推动。并且各机关部队每人至少需帮助当地群众进行五天以上的义务生产，在生产运动中更加密切军民关系，开展爱民运动。

东北工业比全国任何地区都更有基础和发展前途，这是东北人民血汗的结晶，必须加倍爱护。应鼓励私人投资，适当发放工贷，扶助公营、私营及公私合营的一切企业，第一步使其迅速恢复生产，并在可能的条件下，力求发展。由于过去日寇(实行)以城市控制乡村高度榨取乡村政策，大工业均集中于少数的城市，在我们恢复工业的过程中，应当同时采取极力扶助农村及城镇小规模工业和手工业发展的政策。特别是善于根据原料的产地，进行生产的条件，当地的需要，选择适当的地方，以减少运输的费用，合理的建立工业。对于工人采取适当的增加工资、改善其生活的政策，以提高工人的劳动热忱，同时应使私人经营的企业有利可图，而乐于投资。以逐渐恢复和提高工业在经济建设事业中的比重。同时，应力求恢复和发展农工业相适应与密切配合的交通、贸易事业，以调剂金融物价，组织对外贸易，进行农产品和工业品的交换，并刺激和影响农业和工业的发展。

各级党委对开展今年的生产运动，应即详细讨论，分别定出计划，召开各种干部和群众的动员大会，进行深入的宣传解释，发动互相竞赛，切实加以组织领导，吸收东北的工业和农业的专(门)家、科学家、技术人员，参加到各种生产部门中来，号召全党同志，与他们亲密合作，帮助人民组织生产，并向人民学习知识，发现和培养群众中的积极分子、劳动英雄，给以奖励和表扬。各级党的报纸刊物，必须及时反映和报导这些材料和经验，

以资推广。总之，这是一件复杂而艰巨的任务，必须以高度的为东北人民服务的精神和实事求是的工作作风，先从易于为群众接受，易于见效，而又为群众所自愿参加的事做起，经常根据运动发展的情况，加以分析研究，总结经验，找出规律，提出改进的意见和办法。必须善于创造典型，做出成绩，逐渐形成广大的群众运动，把东北人民的生产力，蓬蓬勃勃的恢复起来，使解放后的东北人民，面目为之一新。

（原载1946年3月31日东北日报）

东北行政委员会为开展生产运动， 解决畜力困难，保护耕畜的通令

（1947年1月2日）

为开展生产运动，解决畜力困难，保护耕畜，特规定：

一、严禁屠宰耕畜（包括骡、马、牛、驴）。凡年老或残废牲口不能使用耕作者，须经区级以上政府批准，始准宰杀。

二、严禁牲口出境。凡解放区牲口出境到蒋管区者，非经许可，一经查出，送交县级以上政府予以没收，我解放区以内则买卖自由，通行勿阻，不受省县境界限制。

此令1

主席 林 枫
副主席 张学思
高崇民

东北行政委员会生产令布告

(1947年2月15日)

查我东北解放区自实行土地改革以来，成效昭著，大多数农民获得土地，实现耕者有其田。际兹新春伊始，我各级政府亟应负责领导与组织农村生产，而所有农民亦应勤勉自励以求致富之道。

为此本会特颁布生产令如下：

一、凡各地农民已分得之土地，一律由政府发给地照，以确定并保证其土地所有权。

二、凡个人所有之土地，不论原有及新分得者，由地方政府切实督促，一律须按时耕种，不得任意荒芜，否则严予处分。

三、奖励开荒，凡无主生荒允许人民报领，当年开垦之后，即归本人所有，并免征公粮3年。开熟荒者，不问原主与新户，一律免征公粮1年。

四、为了增加生产，减轻人民负担，决定本年度(1947年度)全解放区征收公粮总数较上年度减少10%。

上项办法仰各级政府及全体民众一体周知切实遵行为要！
此布。

主席 林枫
副主席 张学思
高崇民

东北行政委员会关于开展 农村生产运动的指示

(1947年2月25日)

东北解放区实行土地改革以来，广大的农民获得了土地，已经打下了在农村发动生产运动的有利基础。但是，东北人民对于开展与组织生产运动的经验是不足的，还有许多思想上的障碍和物质上的困难未能解决。因此，领导与组织今年的生产运动，乃是各级政府和群众团体一定时期的中心任务之一。更是为了使农民在分得土地之后，于生产中得到实际的利益，确实的改善生活，并加强解放区的物质基础，以争取自卫战争的胜利。

一、为了保证今年生产运动的确实有力，春耕的准备工作与动员工作，是有决定意义的。现在到春耕的开始，不过一个月了。一年之计在于春耕，必须争取时间，积极准备充分动员起来。春耕之前应努力（于）解决土地问题，并与发动春耕的准备工作密切结合，解除农民中所存在的一切疑虑，提高农民的生产积极性。可以宣布凡是自己劳动致力于生产者，保证其生产果实之所有权。春耕期间一到，则应全力发动与组织春耕运动，以种上地为中心，春耕的好坏是决定今年国计民生之关键。在机关部队中（后方的机关部队都应进行生产）动员，积极生产，自力更生，减轻人民负担，提高建设根据地的思想（认识），反对贪污浪费腐化堕落的思想。在群众中动员，多种地，多打粮，改善生活，保证翻身。反对游手好闲，好吃懒做的二流子行为，积极增加生产者，给予奖励。故意荒废土地者，给予处罚，机关部队的首长必须亲自动手、带头，并应积极帮助群众生产。组织各级生产委员会，负督促、检

查、领导组织与解决问题之实。务必达到充分动员，造成轰轰烈烈的群众性的生产运动，达到防止新荒，多开熟荒之目的。

二、东北农村在敌伪长期摧残之下，分得土地的广大农民缺乏耕畜、耕具及种子等，但是这些困难是可以设法克服的。除了政府贷款，农村互济之外，最主要的办法应是组织起来。把本地原有“搭具”，“换工”的习惯，加以提倡发展。号召所有的农民，特别是地多牲口少与地少牲口多的农民之间的各种劳动力及畜力都要组织起来。要克服干部中认为困难无法解决的思想，并应有重点的创造组织生产的经验，进行介绍，交流经验。各地政府则应负责调剂牲畜、农具、种子，切实掌握贷款。在春耕期间应停止与减少不必要的义务，号召机关部队爱惜民力，号召社会节约，积蓄力量扩大生产。吸收与发动城市贫民，转入农村生产。对于贫苦的军属、烈属应特别注意帮他们解决困难，组织代耕等。

三、提倡农村副业。发展畜牧业，运输业，鼓励人民多养家畜，在农闲时期收集山货药材，打猎捕鱼。在个别工作深入的地方，创造组织合作社的经验。根据需要要有计划的种植亚麻，在能种棉的地方（辽北）大量种棉。没有种过棉花的地方，由公家或指定农户试种。种亚麻的土地免征公粮一半，种棉花的土地完全免征公粮。

四、进行建立劳动观念的教育，把劳动是光荣的思想在农民中树立起来。奖励劳动英雄与生产能手，在春耕夏耘秋收各个阶段中举行各种形式的生产会议，表扬奖励生产的积极分子与英雄，培养各村、各县的劳动英雄，通过劳动英雄与积极分子推动影响群众生产，开展生产运动，造成生产热潮。今年冬季各省应举行农业生产劳动英雄与组织生产的模范工作者大会及生产展览会，在生产运动的过程中定出选举劳动英雄及模范工作者的条件。

五、此指示应与“生产令”^①联系起来，普遍地向各地农民传

注① 东北行政委员会，生产令布告（1947年2月15日）

达解释与广为印发张贴。可以村区为单位，召集各界人民或其他代表会议动员督促，用说服教育与行政命令相结合的方式，切实组织全体人民积极春耕，以奠定今年生产的胜利基础。

主席 林枫

副主席 张学思

高崇民

(原载1947年3月1日《东北日报》)

东北行政委员会 关于目前春耕工作的指示

(1947年4月11日)

春耕期间已到，应即以春耕为当前的中心工作与突击工作，并应以全部力量帮助农民解决困难，发动农民积极起来种上地。

土地改革不彻底的地区，即半生不熟地区，有些农民不知自己的地分在何处，这是他们的最大困难，应急速派人确定其地界，确定其所有权。至少可以保证谁种谁收。

对于组织互助与变工办法，应注意自愿与两利的原则，避免形式主义与不合理的强迫命令。

正确解释农民思想中的一切疑虑：全东北的公粮总额，今年减收10%。分得土地，积极生产，发财致富，安家立业，指出吴满有的方向。边缘区则提倡劳武结合的办法，使生产与战斗结合起来。翻身后的幸福生活是一定了的，但这要靠千百万人民的积极劳动生产与积极参加斗争。

在领导上，必须抓住春耕是当前的中心工作，机关部队应即

动员起来，自己生产并积极帮助群众生产，造成一个群众性的生产热潮。

主席 林 枫
副主席 张学思
高崇民

**东北行政委员会
东北民主联军总政治部
关于在春耕期间不准动员车马民佚
并积极帮助农村春耕工作的联合布告**

(1947年5月2日)

以全力发动春耕，为我解放区目前之中心任务。种麦之后，即种大田。为不违农时，特决定在农忙期间，除与前方作战有关之勤务外，各地方机关部队，一概不准动员车马民佚，并在可能范围内帮助群众进行春耕。多种一垧地即可多打几石粮，对于建立根据地与支持长期作战实有重大意义。特此布告，仰即周知。

此布！

东北行政委员会	主席	林 枫
	副主席	张学思
		高崇民
东北民主联军总政治部	主任	谭 政
	副主任	周 桓

农业生产报告

(1947年7月27日)

魏震五

(一) 关于今年春耕生产状况

一今年春耕是得到了一些成绩，在春耕时期是：10%的夹生饭地区的地没有分好，刚翻了身的农民在生产中有许多困难（缺少耕畜、农具、种子）。同时，今年东北解放区还是第一次搞生产运动，领导上还缺乏组织东北生产的经验，群众在思想上还有顾虑，主要是“敢不敢发财？”的问题。

所以，政委会提出，今年的生产任务是：把地种上防止新荒，鼓励开荒，多打粮食。根据各地的情形来看，这个任务是完成了，并扩大耕地面积将近80万垧，占今年耕地总面积10%。今年耕地总面积为840万垧（热河、辽东、辽北的两个专署没有统计在内），麦田约占10%（这是根据几个地方的估计）。恢复水田：牡丹江、吉林、黑嫩、合江等四个地区恢复水田12万垧，根据伪满的统计这几个地区有24万垧，新恢复水田差不多占过去的一半。棉花主要产区是辽北，辽北今年种了5,000垧。我们最近派人去看，有一部分没有种好，现在能有3,500—4,000垧可产棉花。

今年耕地面积840万垧，按最低估计每垧平均打3—3.5石，则今年能产粮2,524万石。

由以上的数字来看，今年的春耕是完成了而且超过了任务。

二如何巩固春耕成果，保证种得好，多打粮食争取今年农业生产任务胜利完成，把粮食拿到家里。东北政委会对今年农业生产提出要种得“好”，多打粮食。在春耕快结束时，林主席写了

一篇社论：《检查春耕布置夏锄》（登载东北日报）提出了号召。今年种上是不成问题了，但要收得好秋还是目前很严重的问题。从报纸上看很多地方夏锄中发生苗荒现象。第一遍地锄完了，第二遍有些地方还未锄，第三遍只是一部分地区刚开始。同时有些地方，工作夹生，春耕中贫苦农民缺少吃粮和马料，最近消灭夹生饭运动也影响对生产的领导。如何动员一切力量，把地锄好、蹚好，巩固春耕成果，多打粮食，是目前生产很重要的关键。

如何把消灭夹生饭和生产运动结合起来，是很重要的。春耕开始时，我们提出在生产中消灭夹生饭，消灭夹生饭和组织生产结合起来。但在生产中发生了两种偏向：一种是消灭“夹生饭”忽略春耕生产领导，对生产采取自流；另一个偏向，生产中没有消灭夹生，和平生产，使春耕中产生些困难。开始时，有些同志感到生产中消灭夹生（饭）是个问题，但实践证明消灭夹生（饭）和生产是可以互相推动的。生产中把夹生饭消灭得越彻底，农民的困难越好解决，生产会更积极，而地主富农才能好好进行生产。最近许多地方，生产中展开消灭夹生饭运动，挖出地主的浮物财宝，给贫苦的农民解决了粮食、农具等困难。生产中消灭夹生（饭），不但不妨碍生产，反而把生产搞得很好，消灭夹生（饭）和生产是不矛盾的。问题在于如何掌握。老解放区的经验和东北的经验都证明了这一点，消灭夹生饭是长期的，今后如何更好的与生产结合是值得研究的。

在今年生产中，群众有很多困难，主要是牲畜、吃粮、马料和种籽的缺乏。夏锄中的困难也很严重。今年春天政委会贷款及省政府贷款分发将近10亿元，同时还有粮食4500吨。由于政府的贷款、贷粮春耕中解决了一些困难，目前要更好地解决夏锄中贫雇农的粮荒问题、马料问题。

怎样把生产互助巩固起来？总结一下生产互助换工插犋的经验。总结起来说，在今年春耕中各地已初步的组织起来，据吉林统计85%的劳动力参加了互助组，其他地方大体上看也

都差不多，今年富农小地主他们不参加互助还可以种上地，贫雇农不互助就种不上。今年假如不想这个办法，今年的地就要三块要荒一沟。东北种地耕畜很重要（过去牲畜集中在地主富农手中），现在牲口农具分散了，生产中农民有插具的要求（插具过去在东北农村就有），经过领导上动员号召今年劳动力初步的组织起来，使今年地全部种上了，并且开了生荒和熟荒，同时战争勤务（三下江南夏季攻势都有大批的民伕到前方去）也解决了，因为组织起来就使得战争勤务和生产结合起来，劳武结合的口号，在东北具体的实现了。虽然大批民伕车辆到前方去了，但后方的生产并未受到很大影响。

组织起来根据今天了解材料，大体上有这样几种类型：（1）互助插具，有牲口和有牲口在一起插具。（2）没牲口和有牲口在一起变工、换工。（3）嫩江、牡丹江农民有新的创造，没有牲口的没有家的建立家务很困难，他们合伙种地，秋收后按股分粮，这样组织对雇农跑脚子的在生产中建立家务是很好的办法。有的同志认为这是“社会主义生产方式”，我看是私有制基础上集体劳动的生产方法。这样组织能搞好，也可以发扬。（4）绥棱的群众生产合作社。大体上有这些情况，无论那一种形式在互助合作中主要以犁具为基础（这和老解放区不同）。

对组织起来的问题请大家研究一下，最好能把现有的组织总结一些经验、典型，这是很重要的东西。组织起来效果很大，首先解决了人力、畜力困难，同时生产可以提高。在老解放区的经验，组织起来提高劳动力 $1/4$ ，东北是新解放区今年才开始组织起来，但已可减少 $1/5$ 的劳动力提高劳动效果。在时间上看，春耕播种过去要一个月，今年只二十天种完，提早完成十天，种地快主要是组织起来的原因（农民生产情绪高也是一个原因）。

组织起来各地还存在很多问题，春耕时期组织起来现在有的垮了。组织起来垮了，垮了再组织起来，逐步的定型，由组织到巩固这是必然的过程。老解放区有这样的经验，尤其在东北组织

起来有的自流，有的强迫命令，垮是必然的，一下组织起来不垮，事实也是不可能的。目前领导上应当注意解决夏锄互助阶段中的一些具体问题，如：如何吃饭？在一起还是分开来？怎样锄草？没有吃粮怎么办等，在互助中随时发现问题，随时解决问题。假如发现问题没有解决，那一定要垮（老解放区的经验证明），解决了具体问题，互助组可以逐步巩固起来。

四、奖励劳模问题。政委会的指示是小奖劳模，大奖英雄，在今年春耕结束时各地举行劳模大会，奖励春耕模范。秋收后可由各省举行劳动英雄大会、生产展览会，同时推动生产。今年春耕劳模运动解决了群众思想顾虑——敢不敢发财致富的问题。起了很大作用。秋后开奖励劳动模范大会，把今年的生产很好的检查一下，劳模大会是检查最好的办法，发动群众检查，由下而上的检查，总结典型经验以推动明年的生产运动。全东北是不是也要开一个这样的会议呢？希望政委会考虑，如能召集，对明年生产有很大的推动作用。开会的时间、地点及需要收集的材料等，要早作准备。今年的生产任务是如何争取多打粮，把粮食拿到家里，打下明年的生产基础，支援爱国自卫战争。今年生产搞得好，对明年生产发展有很重要的意义。

（二）彻底实行土地改革，消灭封建经济，准备明年大生产

一、要准备明年大生产运动。目前的问题还是贯彻土地改革问题，把土地改革搞的更彻底，真正把地拿到农民手里，把地主的财宝挖出来转到农民手里，作为建立家务发展生产的基础。我们要发展生产，发展新民主主义经济，必须彻底消灭封建经济，在消灭封建经济基础上发展群众性的经济，群众性的大生产。实行土地改革要和发展生产联系起来，封建经济摧毁得越彻底，农民的生产情绪越高，农民的困难越能得到解决，生产就能使得翻身的农民发财致富。如何贯彻土地改革，保证今年生产任务的完成，打下明年大生产的基础，是值得研究的问题。

二、发展生产，发展新民主主义的经济。发展哪些人的问题，

我们要扶助翻身农民发展新型富农经济，吴满有方向就是新型富农经济，这个问题也是值得研究的。今年生产中，有些地方在这一问题上认识不清，强调照顾地主富农生产，扶助旧有的富农，贷款给他们，帮助其解决种籽，甚至帮助地主种籽，给地主代耕。另一方面有些农民刚翻过身分到地，缺牲口、种籽、没办法生产，只好又带着地去榜青，刚刚由地主富农手里解放出来，结果又回去了。怎样使真正翻身的农民建立起自己的家务？这是一个物质基础问题。农民经济上有了基础，生产中才能发展，不然就是空的。贯彻土地改革之后，如何帮助翻身农民发展生产、建立家务、发财致富，就是准备明年大生产，发展新民主主义农村经济重要问题。

三、对于明年的生产任务，需要有一个明确目标。我们这里提出一些意见，请大家研究：

（1）发展农业生产。根据今年的生产基础，明年是不是有一个具体要求呢？我想明年生产应当有一个目标，有一个系统的任务和要求：

①扩大耕地面积。今年是增加了10%，明年根据今年的基础，提出增加了15%—20%。根据调查东北总面积中40%为可耕地，但已耕种者只15%，尚有25%可以耕种。今年的生产基础增加了10%，明年要求增加20%是可能的。

②深耕细作增加产量。东北过去种地很粗糙，尤其是北满，铲蹠少，不上粪，土地的质量一天天下降。如能深耕细作，对增加产量有很大作用。据有经验同志讲，铲两遍和铲三遍的产量相差很大，多铲一遍可增加3/10。应当提倡三铲三蹠，多积肥，秋天翻一遍地，进行选种也很重要，今年的种子最杂，农民没有分地以前不知道地是什么样子，分地以后临时找到几种种子，种上了，所以虫子很多，我们曾派人看了克山的“克华麦”约有1万垧，是经伪满试验成功的，好处是省种子，耐旱，产量多，出面多，明年是不是可以推广？各地应注意种子品质。明年可否提出

增加产量 3/10，请大家研究。今年的产量按 3.5 石计算，明年可以增至 4 石，如耕地增加到 1,000 万垧，则产量可以增加 4500 万石，那么产量是很可观的。

③扩大麦田面积。今年的麦田占总耕地面积的 10%，明年的麦田是不是可以多种一些。根据今年情况，春耕时好多农民要种麦子，可是没有麦种子，假若及时解决了种子问题，麦田还可以增加。种麦田可以增加细粮，而且在耕作时间上也有好处，前后可以调整开，明年我们把麦种选择调剂，如克麦华、延寿麦、南城麦，都是好的麦种，可以推扩种植，明年扩大麦地耕种面积，提出增加到 20%，假使明年种 1,000 万垧地，种 200 垧麦子，以每垧 3 石计，可产 600 万石，细粮就不成问题了。

④恢复水田。今年水田已经恢复到 12 万垧，有些地方河流还很多，明年是不是能再增加，恐怕增加水田比增加麦田困难一些，因为中国人（指汉族）没有种水田习惯，必须找朝鲜人（指朝族），恢复水田劳动力好解决，可以移来一部分朝鲜人，主要的问题是投资问题，移来的朝鲜人，必须给解决吃、穿、种子、住等困难，是需要一批钱的。今年佳木斯种了好多水田，采取合作办资本，和朝鲜人合作，解决了朝鲜问题，也解决了机关问题，这法，各机关拿了一笔个办法可以参考。有些地方，如牡丹江就不需要水坝，有镜泊湖发电所，弄几个抽水机就行，哈市周围据一位朝鲜同志说，如全部恢复，可以解决哈市细粮需要。嫩江等地可以利用水田种稻，恢复水田对增加产量（尤其是细粮）作用很大，是值得我们注意进行的。

⑤植棉问题。以种植条件来看，辽宁省较宜，今年各省都试种了，结果如何还难预料，植棉主要是气候问题，据农学家讲，东北各地气候都不适于植棉，我曾找到一个懂得农业的苏联人，问他苏联的寒带棉花种植成功的问题，他说我是苏联人，没有听说过这事情，苏联种棉还在南高加索一带。恐怕北满种的成果不会大，东北棉花是渐渐由南往北移的，现在已到公主岭，但是经

过很长时间才能移植过来，习惯于北满的气候与土壤。植棉要以南满为中心。

至于亚麻问题，明年是不是大量的种植？需要研究，北满种亚麻可以种很多，但种出来以后，送到别的地方没有人要，送到工厂去制出来要经过 20 万妇女一年的纺织才能做成布。今年亚麻生产拿整个过程计算，恐怕要吃亏，在北满只有机器问题解决了亚麻问题可以提倡。不然，亚麻在现在基础上用处不大，所以，我主张明年多少种一点，据人说亚麻线可以代替丝线，但也不会用的太多，北满既不适于种棉花，亚麻织布又缺乏条件，如何解决穿衣服问题，需要我们另行研究。

(2) 发展副业。副业在农村中占很重要地位，在九·一八以前，东北副业很发达，经过敌人十四年的统治，完全被摧毁了。在生产中发展副业有好处，可以帮助农业发展，可以解决农业困难，支持农业发展。农民生产需要一套东西，现在新犁给农民使，农民说这个洋犁很好，但是坏了怎么办呢？还能扛着到哈尔滨铁工厂来修理吗？这说明要把副业发展起来。有的农民搞副业赚钱买了一匹马，差不多的农民的收入 1/3 是依靠副业的，这样副业发展起来可以帮助农业，可以使农民财富增加，使农民发财致富。

东北发展副业有很好的条件，农作时间很短，一年有半年空闲，可以组织剩余劳动力，利用时间从事副业生产，而且原料很多，如辽北乾安、前郭旗一带，一年产 3,000 万斤碱，肇东一带出产洋草，是喂马最好的草料，可以代替苜蓿，哈尔滨到齐齐哈尔一带有好多苇塘，可以编草帽席子，各地有许多原料，可以发展手工业，明年生产中要注意提倡组织。

(3) 发展牧畜业。北满和西满有很好的条件，牧场多。安达牧场有人说是世界上第一，因为是碱性地，那里的草牲口吃了非常肥。发展牧畜业有很多好处，一方面可以增加畜力，同时可以积粪，还可以做工业原料，(皮革、羊皮、油脂、肉类等) 可以发展

轻工业，不仅能帮助农业发展，而给发展工业一些准备，明年要提倡老百姓组织牧场，公家也可以组织牧场，大量发展畜牧业。

（三）进一步组织起来

组织起来在东北已有初步基础，今后如何在现有基础上更进一步组织起来，对于生产有很重大的意义。

发展农业生产主要是劳动力问题，发展生产，首先要发展生产力，怎样解决劳动力，提高生产力？根据今年春耕所得经验，根据老解放区经验，就是毛主席所提出来的“组织起来”。老解放区搞了好几年才组织起来 40%，依东北的耕作条件组织起来更加重要，只有组织起来才能解决劳动力、畜力的问题。

组织起来这是一种新的生产关系，新民主主义的经济的建立必须肃清封建经济，使农民个体经济走向集体化，按毛主席的提法，这是在实现“耕者有其田”之后的一种新的社会经济制度。

组织哪些人？不仅要组织全劳动力，而且要组织半劳动力。在东北农村把半劳动力组织起来，把妇女儿童组织起来，可以大大增加生产力。东北妇女有劳动的习惯，大足能够下地播种、扶犁，春耕中组织得不够，今后应该组织妇女劳动，奖励妇女劳动模范。其次要把城市贫市民转入农村去生产。延吉已有这样经验，今后可以推广。伪满时，敌人把乡村农民集中到城市，我们把城市人口疏散到乡村去，把现有的城市贫民动员到乡下去，从事生产，同样减少城市消费。依据东北人口分布状况，城市人口占 1/3，各地城市能动员几十万劳动力是有条件的，一方面增加劳动力，把这些劳动力组织起来，可以增加 100 万劳动力。假如这 100 万劳动力，一人能种两垧地，可以种 200 万垧地。根据今年的经验提出这样的一个要求：要动员城市 1/10 的劳动力，可有 30 万人，再把原有的劳动力组织起来，将近 100 万人，这对发展生产是一支巨大的力量。根据老解放区和东北的经验，组织起来有几个问题：

一，在已有的习惯上组织起来，从已有的基础上进一步组织

起来。

二，根据自愿两利的原则组织起来，建立新的生产关系（过去农村的组织是建立在封建关系上的），只有自愿两利组织起来有物质基础，才会巩固。今年春耕生产中有些地方没有执行这一原则，或者强迫命令，或者放任自流，结果发生很多问题，生产组织不能巩固。

自愿与两利二者不能分开，自愿并不是自流，是一定要有领导的，今年生产中好多地方，地主、富农借口自愿组织发生了问题，是值得我们注意的。

三，关于生产领导权的问题。生产运动应由谁来领导？应该是贫苦农民来领导。今年有些地方，贫苦农民缺乏牲口农具，富农依靠优越生产条件把领导权掌握在他们手里，在生产里面占了主要地位，好多贫苦农民吃了亏。

对地主要在劳动中改造，在生产中怎样组织？地主是不是参加互助组？有些地方把地主组织起来了，有些地方认为把地主组织起来阻碍互助，影响群众斗争，让地主自己组织起来。如果让地主自己在生产中组织起来，在政治上他们也会捣鬼。今层究竟对地主如何组织在生产里面，还是需要研究的。

（四）改良农具提高农业技术

要发展农业生产，改良农具提高农业技术，也是很重要的。

改良农具可以节省劳动力。现在，东北有日本农具和苏联农具，还有本地土犁，想办法取长补短，根据农民的习惯加以改良，今天的条件能够办到，各省可以提倡，“奖励创造”。

首先是犁的改良，这是目前生产中最费劳动力的农具。要想办法把犁的问题解决，东北一付犁至少要用三、四个牲口。土犁太笨重需要采用洋犁的优点，和老百姓的研究加以改良。其次是打谷机的问题。最近，我看了一种打麦机，听说这一个打麦机合六个劳动力，假如一个村子有一个打麦机，可以把全村的麦子都打完，一方面可以节省劳动力，又可以节省时间。一架打麦机有4000斤

重，装置很简单，有一个木匠和一个铁匠就可以做，成本约三、四万元。

另外，苏联 1942 年和 1943 年出的农具——“新理想犁”，用马拉的，苏联人说是种土豆的，我看也可以试用种大田。今后是不是有重点的有计划的搞几个，采用一些机械化，试验一下，想办法在农具方面改良以节省劳动力，提高农业生产效率，这是应当研究的。

同时，还要想办法改良品种，现在要把伪满试验成功的东西收集起来，保存好，如不注意，再过几年就要绝种。对好的品种，各省可注意推广。

关于牲口防疫问题。过去每年春天都要发生牛瘟、马瘟（牛百斯笃，马鼻疽，痰疽，据兽医家说，东北的马有鼻疽、痰疽占 80%），死亡率很大，对生产有很大影响。如何保持现有牲口不损失，家畜防疫是很重要的问题。现在农民损失一匹马、牛，对生产兴趣打击很重。只有把现有的牲畜保存好，才能谈到发展。要研究一些经验，有一些“土办法”还可用。至于改良畜种的问题很复杂，需要很长时间，化费力量很大，日本改良马种，经过四十多年也没有研究好适合东北的马种，“满洲马”尚未定型。我们目前主要的是牲畜防疫问题。

关于改良农业技术问题。改良农业技术必须和群众的经验结合，科学办法和群众经验结合起来，才有前途。日本人搞了那么多年，结果不能用，农民不习惯它那一套。改良技术必须走群众路线，主要的把农民现有的经验结合起来，加以科学的提高，是农业技术发展的一条道路，我们农场有一个科学家，春天种的种子先搁在水里泡一泡出的快，他说不行，从来没有这样种过，后来苗出来了，他才相信。专家只有书本的知识，倒是实际中体验出来的，要加以总结提高，加上科学的说明。

根据农民的需要及现有的条件，从实际出发走群众路线，把科学和农业结合起来，这样可以逐步把农业生产技术进一步的提

高。使用新的农具，也会巩固生产组织，因为新的农具用不了，要几家一齐用才行。新的农具的使用是促进新的生产关系的。

(五) 发放农贷问题

发放农贷是为了解决农民生产的困难。

今年发的农贷，根据数目字算一下，有 10.5 亿元，还有 4.5 万吨粮食，解决了农民生产中的一些困难，但如果发放的快，及时，发放的好，可以解决更多的问题，如决定发放农贷时哈尔滨的马价 1.5 万——2 万元，发时涨到 4 万元到 5 万元，后来又涨到 10 万元。发放农贷应该有重点，今年农贷工作尚未总结，但从各地发放情形看来是不够集中，分散而无重点，如有的搞了农具有的买了牲口，有的由县政府统一买马、农具，发给农民；有的地方发给钱。今后贷款应怎样发放是值得研究的问题。今年贷款收不收？我的意见一般的还是收回来，有的还不起，那不比不收，收回后可以增加明年的贷款。

农民生产最困难的，主要的是牲口问题，如何增加牲口？斗争地主富农把牲口转到农民手里可解决一部分，另外各省是不是进行交换调剂？如热河产马，缺乏布匹粮食，其他省可以布粮换马，各有好处。土地改革后耕地面积扩大，生产发展需要增加一批畜力的。今年主要的把地主富农的牲口转到农民手里，把城市马转到乡村去生产（有些地主富农在乡村怕分，把一些马转到城市来拉马车或贱价出卖），同时还要保护耕畜，严禁宰杀。

(六) 劳模问题

劳模条件问题。

今年奖励春耕模范时，条件的规定都不一致，但在精神上应当一致。今年春耕劳模运动中，是劳动好的贫苦农民没有当选，富农中农当选，甚至有的是‘八爷’（地主）当选，认为这些‘大户’经营土地好，经验多，很多干部对劳模运动精神弄不清楚，产生些偏向。关于劳模的条件，我的意见：(1) 劳动精神好，这一定是一个好农民，地主不行。(2) 互助精神好，能起骨干带头作用。

(3) 政治上好，是革命不是反革命，有发展前途的。

能培养出千千万万的劳动英雄，才能使生产更好的开展起来。过去在生产互助组中没有骨干，有的自流了，有的自动搞起来，但缺少骨干，今后要培养生产中的骨干和积极分子，劳动英雄起带头作用。

劳模怎样选举？也是需要研究的。

(七) 生产领导问题

一、目前在生产领导上存在着盲目性，费的力量大，而效果少，观念模糊（如阶级观念，生产组织，合作社问题等）很多，区村新干部都很忙，但方针、计划很不明确，领导就没有力量。今后要加强生产领导，要克服盲目性与模糊观念。

二、生产领导机构问题，明年生产运动还是一个中心工作，因此各级政府的领导生产的组织，要想办法把它加强起来，今年有的地方没有，有的地方不健全，今后都需要建立健全起来。

三、生产干部问题，现在生产干部很缺乏，怎样想办法培养一批能搞生产的干部，我的意见：是不是各地方现在能送来一些人，或者是工作队的，或在职干部、学生积极分子，由政委会开办一个生产训练班，或者放在行政学院里，训练完后即回去工作，今后领导农业生产，农学家是有的，但我们需要一批新的干部，我们要训练一些真正为人民服务的、而又懂得政策的、有农业技术的干部，在政治上懂得我们的政策，把技术和政策结合起来到群众中去工作。现有的农业人员也需要改造。

东北局财经委员会关于 管理经营林业的决定

(1947年12月5日)

一、东北解放区有广大的林区，这是国家的宝贵财富，现在和将来为了发展国家的各种建设所需木材数量很大，各省林务局主要任务是加强对森林的管理与保护，以减少林木的损失，以便有计划的开发与使用这部资源财富。

二、根据发展经济建设计划，国家企业与军需民用需要大量木材，根据需用与出口任务，目前应尽量搬运已采伐的原木，并有计划的采伐一部分新原木。除供给明年度使用外，还应积存一部分原木。国家企业与军工需用木材超过一万米者，须经东北局财经委员会批准，尽可能作到有计划与合理的供给使用木材，防止浪费与损失，所有原木除板皮与腐朽者不作样子用。

三、各省林务局经营林业，应根据东北政委会森林管理暂行条例及发展经济的政策贯彻施行，因此林务局不应以盈利单纯解决地方财政任务为目的，林务局是政府的行政机构之一部门，不是单纯的生产企业机关，对国家企业与军工部门所用木材以不赚钱为原则，只收成本费不收利润，各机关所用建筑木材，只收10%的利润，民用木材最高亦不超过10%的利润，产销木材除照章纳税外，国家亦不收木价，以降低成本减低木价，以作为稳定物价之助，至于对外贸易的出口木材则由政委会、财委会统一定价。

四、凡与经营林业有关的林区一切设备，如森林铁道火锯厂等，由各省林务局统一管理，采伐林木统一于各省林务局，组织

群众与群众性的采木合作社，进行搬运采伐，任何机关部队不能以采伐搬运原木作为机关生产。各机关已运出的原木应交林务局，供给搬运费，在林区境内的森林铁道、火锯厂应交林务局，以便统一管理与经营，保证木材生产与供给任务的完成。

东北解放区森林管理暂行条例

(1947年12月21日)

东北行政委员会

- 一、东北解放区之森林（包括林区林地及林木）均归国有，其依据解放区土地法取得林木所有权者除外。
- 二、国有森林林区之划分，由东北行政委员会规定。各省境内之森林，其管理经营统一于各省林业主管机关。
- 三、凡有关预防水患，涵养水源，防蔽风沙，公共卫生，便利渔业、航运等森林得划为保安林。凡有关古迹名胜及为游览欣赏目的而培植之林木得划为风景林。凡幼年林木及已经采伐尚在培育中之森林得划为培育林。凡属保安林风景林及培育林之林木，无论其属于国有或私有，均应加以保护，并严禁采伐毁坏。
- 四、凡不能生长成材之灌木林区，得划为薪柴林区，薪柴林区之林木可以自由采伐。
- 五、已经采伐之林地，应育林造林，一般不得开垦，其有特殊必要经林业主管机关之批准者不在此限。
- 六、凡林区之副产物，在不损害或不危及该区林木之限内，经林业主管机关或当地政府之许，可得自由采集或获取。
- 七、林区或林区附近严禁放火、烧山，违者重罚。
- 八、森林严禁盗伐、乱伐或损害，违者按情节轻重予以

处罚。

九、各级政府、农会、民兵及全体人民有协助林业主管机关保护当地森林之责任，必要时林业主管机关得设立森林保护武装专负保护之责。

十、凡护林及造林有显著成绩者，得酌情形予以奖励。

十一、本条例由东北行政委员会公布实行之。

十二、本条例解释与修改之权属于东北行政委员会。

中共中央东北局东北行政 委员会关于春耕运动指示

（1948年2月25日）

各级党政负责同志、全体农村工作干部：

（一）春耕很紧迫了。今年东北解放区的春耕运动，有极重要的政治意义，这是关系到全东北的解放，关系几千万人民的生活，关系支援全国战争的极其重大的事情。春耕问题就是增加粮食，增加棉花，爱护与发展牛马（即增加农村动力）问题，今后战争规模无疑将日益巨大，这就要求更巨大的及时的供应，而一切供应的基础就是粮食和棉花，如果粮食棉花问题不能得到很好的解决或发生了荒地减产的现象，则将直接影响到前方部队的作战，使战争的胜利失掉物质保障。须知没有后方春耕生产的胜利，是不可能前方战争的胜利的。对广大翻身农民来说，今年的春耕是平分土地后的第一个春耕，关系今后的兴家立业，发展生产与巩固土地改革的胜利至为重要。因此，今年的春耕是一个严重的政治任务，特别由于形势发展的迅速，我们应尽一切力量争取胜利的早日到来，就绝不能如往年一样来看待今年的春耕。

各级党政负责干部必须立即以全力领导春耕运动，农村工作的全体同志必须坚持领导农民翻身斗争的精神，更细心更努力更艰苦的领导与组织春耕生产运动。

须知春耕运动是有季节性，只有两个多月的时间，如果不抓紧这两个多月的春耕工作，时间一过，就无法挽回。因此各地党政领导机关及干部应以全力集中到领导和组织春耕运动，一切其他任务均必须服从和配合完成春耕运动。

今年的农业生产任务是繁重的，要尽量争取完成增产20%的任务，为此就必须全力组织今年的生产运动：迅速分地，突击送粪，全部种上，尽量开荒，多产多蹿，多打粮食。以便做到今年农民除交公粮交购粮外，够吃够喂，还有剩余。

(二) 目前开展春耕运动尚存在许多困难，首先是部分干部思想认识的偏差，如“只管分地分浮，不管组织生产”。“农民会搞，不用操心”。“简单容易，没啥困难”。乃至有“春耕生产不是群众工作”等等错误观念。土地改革的目的是为了发展社会生产力，是为了繁荣农村，使农民走上劳动致富的道路。生产是永久性的群众工作，是现在（封建制度已斗倒）与将来最基本的长期的群众工作。对于这一点，尤其使干部与群众有明确的认识。

今年春耕的客观困难尚多，如旧的地主富农的经营规模较大的、商品生产比重较大的经营方式已经打垮，而新的贫雇农联合中农的生产组织与经验还未建立；如近几个月来的平分土地运动中，打击面一般过宽，影响相当一部分中农的生产情绪；如地主富农普遍存在的消极、仇恨与不安定的状态及其生产困难，以及若干地区的特殊困难，缺乏吃粮、草料、种子、耕畜等等。对于这些困难情况，我们必须有足够的认识，求得解决之道。许多具体问题如耕畜、肥料、种子、粮食、柴草、耕具等等，各级党与政府尤须争取时间，在春耕前帮助解决，把一切准备工作都做好。

(三) 由于大批青壮年的参军参战，农村劳动力的日渐减少，

容观环境又迫切要求大量增产粮食，今年的春耕必须是全民总动员，必须是雇农为领导骨干，包括农村各阶层人民，全体男女老幼的大生产运动；要使贫雇农充分认识，只有发展生产才能彻底翻身；要坚决团结中农组织生产，告诉他们劳动致富是共产党及民主政府的根本主张，打破他们中的某些顾虑，特别要组织督促富农地主从事生产，分给他们应得数量的土地及能够维持生产的粮食，并尽可能解决其生产工具与畜力困难，在老区要向被斗被分的地主富农公开宣布：今后自己劳动所得就是合法的，绝不再斗再分，未挖尽的财宝可以拿出做生产资本，也不再斗再分。组织妇女儿童参加各种劳动和从事副业生产，今年更为重要。总之，不允许任何一个能劳动的人游荡于春耕生产之外，如果有一个人不劳动，则不仅少一劳动力的收入，而且将增加全体人民的一份负担。为使群众安心生产，在春耕时期除前线作战部队必须的战争动员外，特规定后方的机关部队一律不准动员民力畜力，并应尽可能助民春耕。目前农村中的一切组织和工作都应围绕春耕进行，无论开会或其他工作都不得妨碍耽误生产和生产的准备工作（在耕种、铲耪、收割期间应尽量少开会或停开会），春耕是一切工作的中心。

（四）在全民动员的基础上，“组织起来，合作互助”，是开展春耕生产运动最主要的办法，搭具、换工、奖励劳模与提高生产办法去年已有若干经验，各地应根据今年农村特点，在农民自愿两利的原则上加以推广与提高。地主富农是否参加生产小组可由当地农民大会讨论决定，一般地主富农特别是佃富农小富农是可以而且应当吸收到生产小组之内的，当然生产组织的领导权必须由贫雇农（有中农参加）掌握。只有合作互助的生产组织得愈好，只有把各阶层劳动力都动员到生产战线上来，今年粮食的大量生产才有可能，农村面目才能焕然一新。

（五）后方各机关部队，必须认真组织劳动力与畜力以全力从事农业生产及农业副业生产。各机关可单独或合力组织规模较

大的公营农场，奠定规模更大的公营农场的发展基础，动员组织一切可能参加的劳动力与半劳动力的人员参加农业生产，组织受劳役处罚的人们从事农业劳动，把各机关部队的游资投到农业生产中去。今年各省县后方机关部队必须以全力建立农业生产基础，担负从本年七月起全年蔬菜肉蛋自给及明年至少二个月粮食自给的任务。

（六）城市工商业家及有剩余游资的人们，愿意投资发展农业者，各城市党政领导机关应好好鼓励与组织他们投资农村，向各省政府领取土地及帮助解决困难，凡私人投资农业的财产及合法的经营，政府坚决保护，不得侵犯。所领取之土地属于国有，政府除增收农业税（即公粮）外，免除其他税收。如所领取之土地是荒地，第一年免征农业税，第二年征10%，第三年及以后按公粮比例征收。

（七）在目前尤其是春耕中，南满与铁道西新收复区，由于蒋匪的横征暴敛，粮食异常缺乏。在北满松江与嫩江以及辽北部分县区由于去年秋涝歉收形成春荒，因此在这些地区应重视生产备荒工作，先以省为单位调剂粮食马料，特别困难地区，本省无力调剂解决者，再由东北解放区进行调剂。动员群众有计划的种早熟粮食，蔬菜，土豆子，多种麦子，帮助群众调剂麦种。号召群众长期打算，在农闲期间进行副业生产、从生产中解决灾荒困难。号召群众与部队机关学校平时注意节约备荒，严格克服各种浪费粮食的现象。

（八）春耕生产的成败决定于领导。每一个共产党员，每一个政府工作人员，每一个农村工作者，每一个赞成民主的人士，都应积极参加这一伟大运动，在运动中向群众虚心学习，学会领导生产这门本事。每一个领导者对人民的忠诚与老实，都将在这项工作上再受到考验与鉴定。阻碍春耕生产开展的东西：一种是官僚主义与自由主义，是清淡与自流；一种是干部主观主义胡下命令，不根据情况主观乱下命令，同样害死人。大家要切记春耕

生产是有时间性的，时间是瞬刻即逝的，每一党政领导者都要必须抓紧时间，亲自动手，深入农村，扎扎实实检查，及时发现问题，及时解决问题，及时交流经验。

领导要有重点，每省要选择几个主要县，每县也要有重点，而不是平均使用力量。全东北的老区均应集中力量特别搞好人多地肥产粮最多的地区（其余地区也不可忽视），并力争在春耕前将地分好，确定地权，目前即以准备春耕为中心，分配调剂土地，真没分好地的，就号召谁种归谁，以后再确定地权。边沿区，新区与战区都要武装保护春耕，争取种上，谁种归谁收（地主富农种上也归他收），作战区要力争战后抢种，部队在不妨碍作战条件下，应拿出畜力人力，帮助群众春耕。

东北行政委员会 保护耕畜令

（1948年3月8日）

各省（市）专、县政府：

据各地反映，由于耕畜的保护、管理与防疫等注意的不够造成耕畜的大批死亡，这对于发展生产是有影响的，为此，特规定：

一、凡没收封建地主和征收富农多余的牲口，按土地法大纲的精神，应立刻认真分给农民，分牲口时应同时分草料，牲口不准留在农会及区屯政府，亦不得放在生产组伙养，因伙养是养不好的。

二、不论自己原有或分得之牲口，必须加强饲养、管理与保护，不准随便损伤，缺乏草料者，应先由本村调剂。本村不能解

决时，然后提交地方政府设法调剂。

三、加强牲畜防疫工作，除宣传一般家畜防疫常识外，应组织兽医下乡预防牲畜传染病。各地应设立家畜防疫所，给牲口治疗病，以减少牲口的死亡。

四、严禁屠宰耕畜（包括骡、马、牛、驴）凡年老或残废牲口，须经区以上机关批准，始得宰杀。

此令！

主席 林枫
副主席 张学思
高崇民

组织起来——换工插具，合作互助

（1948年3月10日）

《东北日报》社论

东北农业生产，由于耕地使用、耕作方法、季候条件等原因，特别是由于平分土地后所产生的新情况，农业中的合作互助，是今后农业生产发展的决定条件，即是决定农业生产的成功与失败的关键。换工插具、合作互助组织得好，就可使生产发展，产量提高；组织得不好，就会使生产衰落，产量降低。所以组织起来，是完成今年农业生产任务的中心关键。

现在各地正在进行分地送粪，准备春耕。还有一个月就要开始春耕了，现在各地正在送粪、打柴、搞副业生产解决粮食草料困难，修理犁杖绳套，调剂种子等工作。在春耕准备工作中，同时就应进行生产组织的工作，开生产动员会，宣传解释党和政府的农业生产政策，组织起来，在自愿两利的基础上，组织生产小组，调

剂劳力畜力，动员男女老少，均参加各种可能参加的劳动。应把今年的换工插犋合作互助提高一步，达到以更少更节省人力畜力的方法，耕种得更好更多的土地。这就要求各地好好的来领导今年的生产，好好的来组织今年的生产。这就要求对东北过去的农业生产好好加以研究，一方面是去年合作互助的经验，另一方面是研究过去经营地主和富农的农业经营方法。

去年的农业生产，主要的是在劳动互助，换工插犋之下进行的。但是，由于去年开始组织生产，对东北农业生产情况研究还不十分够，加上去年组织生产的主要困难，是贫雇农极端缺马，土地也未完全分好。所以去年的生产并未完全组织得好，但是取得了不少的经验。由于劳动互助、换工插具，去年的春耕提早一个季节完成，种麦及种大田均节省了人力畜力，开了不少荒地。但是一方面是由于天雨，另一方面由于领导上抓得不紧，铲耪工作在许多地区是耽搁了，普遍的没有完成两铲两耪。有了去年的经验，加上今年贫雇农的马匹以及其他生产资料得到相当的解决，土地也分得更合理一些，今年的生产可能而且需要组织得更好些，把农业生产提高一步，充分组织农村的生产力，充分发挥农业劳力与畜力的效力，充分发挥农民的劳动积极性，这就需要把农民组织起来。

过去东北经营地主和富农的农业经营，很值得我们研究一番，吸取其经验。地主富农的封建剥削制度是应当取消的，但是经营地主和富农组织农业经营的经验，除了那些加重残酷剥削雇工的办法应予废除外，对于那些因加强组织性而增加农业生产力的办法，如农业中的某种分工，节省人力畜力，提高农作物的产量等等，则应加以改造适当采用。

过去东北经营地主和富农的农业经营中，比关内各地都带有更多更好的分工，在旧式农业技术中，即马加上木犁，这种分工是发展得比较完善，正是这种分工增加了旧式农业技术的生产力。在旧的封建制度下，这种分工虽带有加重对雇工剥削，紧张劳动强

度的性质，但对整个社会经济来说，是有进步意义。我们研究这种分工，改造这种分工，提高这种分工，发扬这种分工，以便在新民主主义的农业中，在合作互助的基础上，能够使旧式的农业技术的生产力更大的提高。在农业未采用新式技术，即是对于生产的组织和劳动的组织。

例如经营地主和富农的农业经营已有相当的劳动分工，如打头，跟做，老板子，更信，大司釜，查边，以及各种猪马牛羊信等，这种初步的劳动分工，就使农业的组织性加强，生产力提高。各负专责，各司其职，就减少了劳动时间的浪费，如老板子，马信，更信把马喂好套好，只要喊一声下地，人马齐到，不会因人等马，或马等人而耽误时间。如打头的，保持一定的劳动速度和强度（当然旧经营地主和富农在这一点上是进行残酷的剥削），以达到保持劳动纪律。如老板子专门套车套马，赶马赶车，如更信招呼送饭等等。

现在劳动互助的组织，基本组织是生产小组，每一个生产小组，大约是：从7户到12户，30口人到60口人，全劳动力7—15个，马6—14匹，车2—4台，地30—60垧。这样一个生产小组，从人口、劳力、马力、车辆、土地等来说，大约相当于过去一个中等经营地主或一个大富农的家庭经济单位。在新的生产小组中是否需要这些分工，如何分工，这就需要各地加以研究和实验。去年的生产小组以及今年的生产小组，已有不少的采用了打头的和老板子，结果都是很好。但去年生产小组所发现的毛病，恰恰是纪律不够，分工不严，你到他未到，人到马未到，互相吆喝，集合蹒跚，耽误不少时间。

去年生产小组，主要是只吸收男劳动力参加，而没有吸收女劳动力、半劳动力及各种辅助劳动力参加，这一方面固然与充分发动群众有关系，另一方面也是与合作互助劳动分工有关系，如果生产小组组织得好，分工分得好，就可使男女老少、全劳〔力〕、半劳〔力〕、辅助劳〔力〕，均可参加生产小组，担任适当的工

作，这样的生产小组已经在有些地方出现。今年的生产小组应把全劳（力）、半劳（力）、以及各种辅助劳动（力）均吸收进来，各尽其用，使之能参加各种适当的工作，尤其是广大的妇女劳动应吸收进去，东北的农业劳动极大部分妇女均可参加，这就需要生产小组对劳动的组织 and 劳动的分工。当然农业中的分工，尤其是在旧式农业技术条件下，不会象工业中的分工那样明确，但是按各种劳动的能力，给予适当的工作，各种工作既有专人负责，又能集体合作，这是可以做得到的。

过去经营地主和富农的农业经营是整块使用土地，整块使用土地的结果，就使谷物耕地也得到分工，这就叫做土地使用的分工吧。例如麦子，整块地都是种麦子，例如豆子，整块地都是种豆子，等等，这种整块使用土地的结果，就很大的减少了人力和畜力的浪费时间。在平分土地之后，要做到过去经营地主和富农那样整块使用土地暂时不可能，但在组织生产小组中应当注意尽量做到使参加生产组的每户成员的土地是大体上互相毗连，不要相距太远，以免耕种时人力马力时间的浪费。去年的生产小组基本上是照顾了这一点，但去年一方面由于土地分得很零碎，另一方面由于初次组织生产，缺乏经验，有些生产小组确实没有照顾生产便利的条件，把东一家西一家编在一个生产小组内，这就妨碍发挥劳动互助的效力。

过去经营地主和富农的农业经营中占有决定作用的是马多马硬。经营地主和富农的马喂得又肥又壮，一个马一般能耕9垧到12垧，特殊的能耕16垧。而一般中农的马只能耕5—7垧，贫农的马最多也只能种5垧。经营地主和富农的马喂得好，因为草料足，有专人侍候。而马力在东北的耕作中占非常重要地位，没有马就无法耕种，农业中人力与马力几乎各占一半，每种一垧地年需人工25个左右，马工20个左右。假若马不硬，马不顶事，人的劳动力最强最积极，也只有望着，干着急。所以生产小组要把生产搞好，除了人的劳动力的动员和组织外，必须用很大力量组织马

的劳动力，把马喂得好，喂得硬。现在生产小组的马是否集中喂，选出专人负责喂，还没有普遍的经验，但有某些村屯已采用这种办法，证明马喂得好，节省人力，能发挥更大的作用，这要看当地的具体情况及农民的意见来决定。不管是分散喂还是集中喂，都要使马喂得好，减少马的死亡，增强马的力量。

在准备生产中，应当好好的研究今年的生产组织，把全体农民都组织起来。一、自愿两利，合作互助；二、便利生产，增加产量；三、男女老少，一齐动员；四、劳动纪律，革命竞赛。在这样的四个原则之下，把全体农民组织起来，解决生产中的困难，保证今年农业生产的完成。

奖励城市私人资本 经营农业及畜牧业条例

(1948年4月6日)

东北行政委员会

第一条：根据“发展生产，繁荣经济，公私兼顾，劳资两利”原则，为奖励城市私人资本大量经营农业，农业副业，以及牧畜业等事业。特规定此条例。

第二条：工商业资本家或其他资本所有者，如欲投资经营农业，牧畜业，或农业副业(养鸡、鸭、猪、兔等)得向县以上政府领取其经营事业所需之土地(如农场开垦之荒地，牧场用之草地，其他农业副业之建筑用地)，其所领取之土地所有权属于国家，但得有20年之使用权，其所领取之土地非经政府批准不得转给他人使用。

第三条：投资农村经营农场，牧场等事业，有权按政府法令规定雇用所需要之农业工人。

第四条：投资农业之财产及其合法经营之牧场等事业，任何人不得侵犯其财权及人权，如有非法行为须经县以上政府依法处理。

第五条：私人资本领取之土地及其所经营之农场牧场，除征收农业税外，免征其他税收。如所领取之土地系荒地，第一年免征农业税，第二年征10%，第三年以后按农业税规定征收。

第六条：政府对上述事业在目前可能条件下予以技术，购买机械，以及必要贷款之扶植。

第七条：各省市政府所颁布之此类政令，如有与本条例相抵触者，应按本条例执行。

第八条：本条例经东北行政委员会颁发执行之，其解释权属于东北行政委员会

东北行政委员会 关于垦荒免征规定应统一 遵照执行的通令

(1948年5月4日)

各省（市）政府主席：

按牡丹江省政府电称：1947年2月生产令规定开垦生荒免征公粮三年，熟荒免征一年，又同年10月颁布之征粮购粮令，规定开垦荒地第一年免征，第二年征1/3，第三年征2/3，望统一规定以便执行等情。查奖励农民开荒免征公粮问题，统一按照征购

粮令执行，第一年生熟荒一律全部免征，开生荒第二年征 1/3，第三年征 2/3，此外关于本年 4 月 6 日颁布之奖励城市私人资本经营农业及牧畜业条例中规定：〔……所用生荒地第一年免征，第二年征 10%，第三年按规定征收〕乃系专指私人资本投资农业生产而言（地权仍归国家所有），不适用于一般农民，并希查照执行勿相混淆，除专覆牡丹江省府外，仰即查照并转饬所属遵照为要。

此令

主席 林枫

副主席 张学思

高崇民

东北行政委员会 为奖励农业生产的布告

（1948 年 5 月 20 日）

为鼓励人民劳动生产，发财致富，开展生产运动，完成并超过今年的生产任务，特颁发农业生产奖励令。

（一）在农业生产运动中，凡具备下列之二个条件者，得奖励之：

1. 凡积极从事劳动生产，其个人或家庭所耕种之土地面积，由于其努力开荒，超过当地一般劳动力所能耕种之数量达 30%，且其耕地产量不低于或超过当地耕地平均产量之水平者，或由于其精耕细作，耕地产量超过当地一般耕地平均产量之水平达 30%，且其耕地面积不低于或超过当地一般劳动所能耕种之数量者。

2. 凡在生产互助中，由于其积极劳动的模范作用与领导作用，因而使其所参加的生产小组或其所居住的全屯能达到普遍增产 20% 者。

3. 除完成上项增产规定外，凡能遵守政府法令，并能积极完成其所应负担之战争勤务与义务劳动者。

(二) 凡具备上列一、三或二、三两个条件者，不论其个人成份与性别，得普遍奖励之。全家，全组，全屯凡具备上述两个条件者，亦得普遍奖励之。其中有特殊显著生产成绩与模范事迹的个人，得给以特别奖励。奖励办法规定如下：

1. 特别奖励：(甲) 赠予“劳动英雄”之光荣头衔，并赠予奖章或奖状。(乙) 实物或钱款之奖励。

2. 普遍奖励：(甲) 赠予“劳动模范”之光荣头衔，(如个人为“劳动模范”，家庭为“劳动模范家庭”，小组为“劳动模范小组”等)，并赠予奖章或奖状。(乙) 实物或钱款之奖励。

(三) 凡获得普遍奖励者，须经过村民大会及区村代表会民主讨论评定当选，经县政府审查认为合格者。获得特别奖励者，须经过县级以下代表会民主讨论评定当选，经省政府审查认为合格者。凡应得奖励，于秋后一次给予之。

(四) 各级政府应及时的认真的宣传与执行这一命令。

此布！

主席 林 枫
副主席 张学思
高崇民

东北行政委员会奖励生产 强制二流子懒汉生产的令

(1948年5月29日)

各省(市)专署县(旗、市)政府：

自土地改革以来，我东北解放区在政治上和经济上彻底摧毁

了封建制度，农村生产力获得了解放。广大群众正以高度热情与积极性开展大生产运动，以达到兴家立业，发财致富之目的。这对革命战争的胜利与解放区的经济建设，确实起着决定的作用。惟近查各地有些二流子懒汉等，竟薰染封建阶级的余毒，游手好闲，不事生产，成为新社会的寄生虫，甚至有不务正业而以盗窃赌博为生者。这不仅违背土地改革的宗旨，而且妨害民主社会秩序之建立。各地对此现象，亟应引起严重注意，并采取有效的克服办法。兹特宣布，今后凡一贯不事生产之二流子懒汉，必须强制其参加劳动生产；其以盗窃赌博为生，吸食鸦片毒品而不戒除者，或利用“民主”口号，目无法纪，而有妨害生产行为者，应一律依法惩处。一切因懒惰而荒废土地者，应即暂行停发土地执照。放局赌博，开设烟馆均属违法，一律严禁。各级政府必须切实负责，一面进行说服教育工作，一面进行必要的法律制裁。劳动增产者奖励，游惰寄生者惩处。这就是我民主政府领导群众生产运动的基本精神。仰即遵照并转饬全体人民周知为要。

此令

主席 林枫
副主席 张学思
高崇民

东北行政委员会 关于治水防涝问题的指示

(1948年7月26日)

各省(市)县政府：

目前有的地区已经挂锄，有的地区将要挂锄，总之夏锄阶段

即将结束。今年春耕，夏耘由于群众劳动积极性的提高，党政的领导，克服了许多困难，耕地面积增加了，普遍的进行了二铲二耪和三铲三耪，田禾茂盛丰收有望，在挂锄后秋收前，必须积极的治水防涝保护庄稼，巩固春耕夏耘的成果，争取一个好收，这对于改善翻身后农民生活，继续发展生产，解放全东北及支援全国战争有重要意义。由于今年雨水多，江河水位已超过历来同一时的高度。入夏以来，各地即不断发生水灾，雨季到来之后，地势低洼地区更有受害之危险。因此在挂锄后，有些地方动员群众治水防涝是巩固今年生产成果的一个重要步骤。

一、历年时常为害的几条河流，如松花江之拉林河，嫩江、黑龙江之呼裕尔河，南满之辽河以及其他河流，进行防堵修堤，要有长期打算，应修与先修那些堤坝，应有计划有步骤的进行。有些地方治水防水应与发展水田结合起来，上下流省份也应配合进行，勿以邻为壑。辽北、松江、黑龙江在治水上已有不少成绩，应总结这些经验继续进行。

二、在地势低洼地方，更应广泛的动员群众，几户人家，一个村子或几个村子联合起来，多挖小的顺水沟，防水堤，将涝地变良田，在目前条件下，这是简而易行效果很大的办法。应发扬这些办法，也应有计划有领导的进行。发扬群众互助互利精神于自己有利，于他人也有利；不能乱挖乱堵，不能只顾自己害了别人。

三、机关部队学校，在可能条件下，应协助群众治水防涝，松江动员二线兵团 8,000 人参加挖壕筑堤工程，各地应向他们学习。

四、克服干部与群众当中对灾害的消极思想与观望态度，发扬群众的积极性，发动群众力量与灾害作斗争。减少一分灾害即增加群众一分财富，给予胜利的革命战争增加一分物质力量。

主席 林枫

副主席 张学思

高崇民

春耕总结（节录）

（1948年8月）

热河省政府

五、换工问题

（一）普遍的组织了换工：

热河各地原有换工习惯，大小乡村都有这种组织。按性质大致可分两种：一是有代价的换工，其范围甚广，种地、捞地，以及收割等，都采用这种形式。但只限于少数亲友及家族或心投意合的邻居，大都是两三户或三四户在一起劳动，没有什么组织形式，是自发性的劳动互助；另一种是无代价的帮工，这个范围较小，仅限于修盖房屋以及婚丧等事的帮工。

今年春耕运动中各地都在旧有的换工基础上，大量的组织了换工，几乎村村都有换工组。如兴城全县有114个行政村，送粪时组织换工的就有106村，9,455户中就有8,247户，即87%的户数参加了换工，占男劳动力80%，参加的牲畜也占牲口总数80%。昭盟之阿旗、左旗，林西等地换工与合作运销结合起来，各尽所能，分为耕地、手工业、运销等组，不但解决了春耕中粮食的困难，而且还解决了夏衣。

从以上的数字来看，我们今年是用了力量来组织换工的，其发展带有普遍性，成绩很好。但这只是从表面上看，如果从内容上看，我们就可以发现除了少数在自愿两利原则下组织起来的换工组起了作用外，绝大多数是形式主义的，是有名无实的，所谓草帽底下的换工组——谁也看不见的。

（二）三种形式三种结果：

今年春耕换工组织是多种多样的，有规模较小，以几户或几人编成的生产小组，有规模较大的，以一个区或几个区编成的换工大队或换工团，还有“打乱平分”“统购统支”的集体农庄等。其中以小组形式为最普遍，换工团次之，集体农庄只是个别例子。

换工的种类虽然复杂多种多样，但按其组织方法来看，不外强迫命令形式主义、放弃领导自流主义与自愿两利等价交换的三种形式。

现分别加以说明：

1. 强迫命令形式主义：

我们举个例子来说明：

建昌大吗呢沟村强迫换工，谁也不爱干活，首先是按户编组不是自愿的，把能劳动的 57 人编成 5 个组，一组有 12—13 人不等，三四头毛驴送了几天粪大家都不起劲，有的在家倒粪，有的溜墙根晒太阳，扯闲话不好好干活。

由此可见，凡是强迫命令搞起来的换工，不但不起作用，反而严重的阻碍了群众生产情绪，对于生产是十分不利的，群众说：“只要你们不组织换工，我们的地也就能种上，你们要组织换工，就一定荒地。”就是指着这种换工，这种办法是要不得的。今后组织换工必须纠正过来，这是不了解组织劳动力，不是一件简单的工作，不能操之过急，必须善用农民亲身经验，通过农民的思想觉悟，采取逐步推广，逐步提高的方式的具体表现。

2. 放弃领导，任其自流：

有的地区由于克服换工初期的强迫命令形式主义，又走上了另外一个偏向，即放弃领导，任其自流，由于农民随便自找或不找对象，也不去想办法提高一步，误解自流为自愿，迁就群众的落后方面。他们不了解“要反对命令主义和形式主义，但又不能放弃领导任其自流”。须知自流是一件事情也办不成的，其结果是取消了换工。

3. 自愿两利，等价交换：

这样的换工组织各地都有一些。现以叶柏寿县的南汤土沟村为例说明之：

南汤土沟村 130 户，共有大小毛驴 62 头，大小牛 49 条，其中有 36 个驴参加了驴驮子，组成 4 邦合作送粪，每邦找两个贫苦的人经营叫驮子匠，第一邦 8 个草驴，第二邦 10 户 10 个叫驴，内有两户是外村自愿来参加的，第三邦 11 户 11 个驴（内有两个草驴），第四邦 9 个驴。按往年换工习惯是参加驴驮子的户互相顶工，给谁送粪谁管草料和饭食，不拿工钱，给外户送粪，一律拿工钱，今年大家订出了新章程，规定工价每个人工（驮子匠）每天两升小米，驮工（主要是口袋钱）每天半升或一碗米，并不固定，按送粪户穷、富程度酌量增减，草驴气力小，只能驮半袋，工价也就减半，草料每天规定 7 斤草，三大碗料（二斤半），如贫苦的贫雇农雇驮子出不起钱，可以酌量少给或只给人工钱，不给驴驮子钱或由人工顶，没劳动力的军属大家帮助送粪，不要工价，草料困难由农会帮助解决，大家赞成这个办法，所以送粪很快，共送出 6,478 袋，到 3 月 24 日止已经有一个 40 户的自然村送完了土粪。因为黄粪还未发好，闲下来的驴驮子已经抽空到外村送粪卖工夫去了，贫农军属孙宝珍、下贫军属丁忠田，因无草料都由农会帮助解决了。贫农李××的粪半天送完了，他的 10 余袋粪没钱给工价，去人工顶了，5 户被斗户的粪也送出去了。这样送粪能有多少工呢？拿刘××一户来计算一下，他 8 口人，6 个孩子，有草驴 1 个，牛 8 个，原有地 8 亩，现有 16 亩，他的驴参加了驴驮子，8 个草驴给他送了两天，（每天 14 驴）把他 224 袋粪送完了（合满袋 112 袋）如果他不参加，自己单独送粪得送 16 天，这样一来，他只还了四个人工就够了，可省 12 个工。这个换工组的好处是：

（1）参加的毛驴完全出于自愿，开粉房面铺的可以不参加。外村的驴，又可以随便加入，使用的驴数不限制，感情好的，一家子都可以编在一起。

(2)照顾个人利益,鼓励生产情绪,不但本人可以省工送粪,并且能挣工钱。又能解决了驴主缺草料的春荒,打破了“为官家”组织生产的顾虑。

(3)贫雇农的领导。“驮子匠”是贫雇农,又统一在生产委员会领导下,解决了很多贫雇农往年不能解决的困难。

(4)从现有的生产力基础上提高了一步,节省了人力,如刘凤玉一家就省了12个工。一个贫农曾反映说:“今年送粪好处多,贫苦没劳动力的军人家属都能送上粪,大家都团结起来了。”

(三)组织换工中的几个主要问题:

1. 自愿结合问题:

组织换工的第一个基本问题,就是自愿结合。离开自愿换工,就一定会失败,因为他不能发挥生产的积极性,就是对二流子也不能采取片面管制办法,所以组织换工必须严禁强迫编入。在自愿的条件下,不论是人工换畜工,男工换女工,也无论是有无干部参加,也不论是长期的或临时的,都是好的。反之,强迫命令的组织换工都是坏的。有人说强迫组织起来的换工也起了作用,这是错的。

2. 等价齐工问题:

组织换工的第二个大问题,是等价齐工。他是换工的巩固与长期坚持的基本因素,不论是人畜换工或男女换工,也不论是记工换工,也不论是劳动态度,只要是有关工价问题都因为是等价交换,而不是义务性质的,相互间换工的价值必须相等。这样内部的问题自然会减少,就是发生也好解决。须知换工不是扛活,也不是捞青,更不是放高利贷,毫不能有剥削存在,换工组织又不是慈善团体,应当互助两利,共同劳动,任何一方不能给另一方无代价的劳动,那些不齐工“马马虎虎换吧”是不妥的,是某些换工组,强调贫雇农利益,而强制地主、富农甚至中农的人和牲口给贫雇农作无偿劳动或不等价交换。这是破坏生产的错误行为,必须严格纠正。

一切劳动都要记工，这是等价交换的先决条件，若干地方实行按“气”记工的办法可以提倡。不论男女老少都要按照按“气”折算实工记工，然后等价还工，工价要在评工中评的公平，尤其要注意女工和童工，如女工童工薅苗、做鞋、做衣服等都要按具体情况评好，有的地方女工薅苗两个工、童工四个工才顶一个男工，还不管饭，是太少了，应酌量提高。记工到一定时期（7—10天）就要齐工找价、算帐，时间不应太长。

3. 民主与领导问题：

换工在自愿等价基础上组织起来后，重要的问题就是民主与领导，换工组本身必须有领导，又必须有民主与监督，换工组或换工队组织起来内部一切问题都要民主决定。组长或队长一定要由群众民主讨论选举或撤换，一切参加换工的成员，不论是干部和群众一律平等，少数服从多数。评工与评劳动态度及奖励或处罚等均须大家民主表决，但是又必须有领导，没有领导就是自流，换工就不会进步。

4. 换工的对象问题：

换工原是农民们自己发明出来，用互相帮助的办法来解决生产中的各种困难，在贫雇农新分得土地后，耕畜农具生产资料及生活资料均感不足的情况下，换工对象应广泛些，不要限制在狭小的贫雇农圈子里，一切劳动人民都可以成为换工的对象，农民与农民间的合作互助仍应提倡，转向劳动的旧地主参加农民的合作互助也是允许的，组织中农与贫雇农的互助尤为重要。

此外要注意用大力组织妇女参加换工使之成为一支新起的劳动大军。

5. “人工换马力”问题：

牲畜是主要的生产手段，在平分土地前，贫雇农是极其缺乏畜力的，他们解决的办法：一是借，一是雇，而以前者较为普遍。今年换工组中经常闹牲口顶工不顶工的问题，甚至有因此将换工组闹垮台的。

我们主张牲畜顶工，因为他可以促进农民们饲养牲畜的兴趣，对于发展生产有利，对于贫雇农也有利。但一个牲口顶几个人工的问题，要根据各地具体情况灵活运用，不可机械的规定。

6. 换工与代耕问题：

有的村庄对军属的代耕完全由换工组负责，这是不合理的。因为代耕是全村劳动力的共同义务，而换工组往往是全村劳动力的一部分。这就是有人反映换工组是给军属干活的官工的原因。为了合理的解决军属的代耕问题，不应该由换工组负完全责任，应该由全村劳动力共同负责。叶柏寿南汤土沟村他们对军属采取包耕制，全村129户中有26户军属，其中9户军属土地需要长期代耕，这样全村每个劳动力（有劳力者）每人代耕8分，按小组劳力数目进行讨论，把小组包种军属的总数土地，给12人种，到秋天依代耕人的地打粮数目交给军属，代耕没有任何酬劳，代耕户用的工战勤和其他出工上找齐（平）。这个办法很好，农民也愿意种，军属也放心，应加以提倡。

7. 烟民问题：

“烟民是好人心里的一块病”在组织换工中确是一件大事情，有一部分烟民在过去土改斗争中常以吃斗争饭为生，不劳动胡生是非，甚至还获得当时斗争中的领导地位，他们依此变本加厉养成一种贪污浪费的不良习惯，春耕开始好多劳力不愿和他们这些烟民换工。他们思想中也不愿意好好从事劳动，成为组织生产中的障碍物。有的把他们和斗争地主编在一块，这种办法是不妥当的。这样不能改造他们，使他们变成好的劳动农民，有的和好劳动编在一起，硬强制其（与）无嗜好的人一样劳动。结果烟民不能支持，更增加了对劳动的恐惧或厌恶，也是不妥当的。应该把他们组织在一般换工组内好坏相配，其劳动由轻到重逐渐改造他们。

8. 集体农庄与同工同酬问题：

在组织换工中，个别村庄组织起来，“集体农庄”实行集体吃

饭，集体干活，拣粪也放在一块，选出“肥料委员”专师其事（如喀左旗某村纺线也放在一块，阿旗八旗娄子努图克把很多蒙古包都集中起来，排成一趟街，漫沙河吃饭在一块，干活在一块，准备秋天打的粮食大家平分），这种组织形式已离开在私有基础上组织劳动互助的基本原则，是脱离群众的，妨碍生产的，必须彻底加以纠正。

另外，男女同工同酬的思想也是不妥的，提倡男女同工同酬是为了妇女也参加劳动来补助今年劳力的不足，和解决男女换工中的困难（无劳动力的孤寡和有劳动力的户换工干一天还两天，会使人扫兴）（建昌马家店），但是结果会恰恰相反，谁也不会和妇女换工的，因为这是不等价的交换，今天最好的解决办法是按各地习惯恰当的把妇女工资提高一些，而不是同工同酬。

中共中央东北局关于统一 与加强林业工作的决定

（1948年8月11日）

东北解放区现有包括二千余万陌森林面积，35万万立方米木材积蓄量的广大林区，过去林业在各省经营管理之下，各处森林铁道火锯工厂以及采伐与经营林业的设备，已逐渐恢复并有相当成绩，但由于过去分散经营，资金不足，干部缺少与缺乏长期打算统一经营的情况下，现有木材的生产不能适应目前的巨大需要，为此必须根据林业采伐与搬运的季节性早作准备，立即统一与加强林业工作。特决定具体办法如下：

（一）为着有计划的发展林业，大量增加木材的生产与合理的分配使用，必须进一步统一林业的管理与经营，实行国有国营，

现有的林场器材设备，以及干部人员等均须全部统一由国家管理经营。在东北林务局统一计划之下，有计划的发展林场，扩大生产。

(二) 必须由各省抽调一批新老干部，健全林业经营机构，各省林务局为各省政府之一部门，受政府领导，统一掌管该省林业管理与经营，凡东北行政委员会决定之有关林业管理经营的方针政策与生产计划，各省政府应指导各省林务局切实执行。特别要抓紧今年冬季农闲季节，动员林区附近的人力、畜力，根据公私两利原则，组织采伐搬运木材群众性的合作事业。过去某些地方采取战勤动员方式和非经济的强制的办法必须坚决改正。

(三) 根据木材的需要与生产能力，由各省政府根据东北政委会规定之生产任务分别制定各种木材生产计划，在木材供给分配上，首先保证对支援战争有直接关系的国营工矿，交通建设的急需，同时照顾地方建设事业的必需，无论国家用材与地方用材，均须有全年的计划与预算，由东北林务局统一筹划与合理分配。经上级批准之地方政府公用木材亦按供给国营企业木材同等价格售给之。

(四) 林业生产事业是国家的巨大企业，应由国家有计划的投资经营，保证林业生产有一定的固定资金与流动资金，扩大林木采伐与制材生产能力，实行林业经营的企业化与成本核算，规定一定的利润，以保证其继续生产与扩大再生产。

(五) 各林区附近党政机关，必须动员与组织当地人民保护森林与培育林区，严格执行今年二月东北行政委员会颁发森林暂行管理条例，林区及其附近田园荒地严禁放火烧山，一切森林严禁盗伐、滥伐和损害，违者必须按情节轻重予以处罚。对护林与育林有成绩者，予以及时的表扬及奖励。

(六) 林业统一经营之后，各省林务局负担之地方财政任务应即取消。但在东北财政经济尚未全部统一之前，该省由林务局负担之地方财政收入，由东北行政委员会所属财经委员会根据各

省不同情况予以补助。

林业生产任务能否完成关系到军事、交通与工矿建设任务的能否完成，保证这个任务的完成，对于东北与华北解放区都有极重大的政治意义。东北局责成各级党政领导机关立即加强这一工作的具体领导与检查，切实保证这一艰苦而光荣的任务按时完成。

东北行政委员会为重申 东北解放区内耕畜买卖自由的通令

(1948年8月31日)

各省（市）县（旗）政府：

为发展农业生产，本会前已明令公布，我东北解放区以内，耕畜买卖自由，通行勿阻，不受省县境界限制。但近来仍有少数地区，未能执行，阻止耕畜出省县境界，对于调剂耕畜，解决畜力困难，有莫大阻碍。今重申前令，仰各级政府切实执行。

此令！

主席 林枫
副主席 张学思
高崇民

关于恢复和发展牲畜的布告

(1948年9月10日)

东北行政委员会冀察热辽办事处

近年来我区由于各种原因，牲畜锐减，妨碍农业、运输业与牧区人民的经济。今为恢复与发展牲畜起见，特作下列规定：

(一) 禁止在蒙民和汉民中征收家畜及家畜皮。如机关部队违禁擅自征收，人民得拒绝交纳。

(二) 严禁宰杀役用畜（包括耕畜）、母畜与小畜。凡年老残废丧失役用作用的家畜，须经区政权批准，始得宰杀。

(三) 禁止母畜、役用畜（包括耕畜）出口，但在解放区境内自由买卖，不得限制。如有特殊原因，须要出口牲畜者，必须经省政府或行署以上机关发特许出口证，始得出口。

(四) 人民役用牲畜除依战勤条例服役外，严禁部队机关随便抓用牲畜，如有违法抓用者，人民得向政府控诉。经查明属实后，必予严惩。

(五) 为发展役用牲畜起见，自布告日起，人民新购进之牲口，准予免负战勤半年，以示奖励。

(六) 准许雇工放牧与集体雇工管理，工资由双方自定。

(七) 有家畜农户与牧户，应改进牲畜饲养管理，普遍实行秋季割草，与修理厩棚，建筑冬窝。

(八) 为加强家畜防疫与医疗起见，凡中西兽医自愿开设药

铺而有困难者，得呈请政府予以帮助。所有中西兽医或家畜防上人员，如愿为发展家畜服务者，均得向当地政府登记，由县以疫政府分配其工作，并予以优待。

(九) 家畜发生瘟疫，必须实行隔离消毒，避免传染。疫病死亡之牲畜必须烧掉或深埋，禁止食用，禁止出卖。

(十) 保护牧场，割防火道，严禁在牧场抛掷火种；失火焚烧牧场者，予以处分。保留冬季牧场，不准随意糟踏。划定牧区范围，非经政府批准，不得开垦。

(十一) 牧区定期举行全面的群众性的打狼运动，地方部队及政府均应积极参加，尽量帮助解决困难。

(十二) 饲养种畜有成绩者，政府予以奖励。种畜不足地区，得请求政府有计划的予以解决。牧业区禁止役用种畜，已经役用者，应予恢复。

(十三) 人民得大量种植苜蓿，籽种困难者，得请求政府帮助，原有苜蓿场，应予保护与扩大。

以上各项，仰军民人等一体遵照为要！

主任 李运昌

副主任 高自立

东北局关于 1948 年农业生产的 总结与 1949 年农业生产的决议

(1948 年 10 月 6 日)

此决定系在 1948 年 10 月 6 日东北局会议通过，故全东北解放后所发生的某些新情况，应根据 11 月 12 日东北局关于新区土改工作指示执行。

(一) 今年农业生产的基本收获

今年东北解放区基本地区的农业生产，是在平分土地的基础上结合纠正偏向与克服灾荒中进行的。

平分土地的结果，使广大农民得到了基本上可以满足需要的土地，与解决了主要生产资料的困难，因而生产积极性大增。这是进行农业生产最主要的物质基础。但是经过平分土地之后，旧的生产关系被破坏，新的生产关系还需要在群众的实践中逐渐地发展巩固起来，才能充分适应、保障和继续促进生产力的发展。此外，由于在平分土地的斗争中打击面过宽，侵犯了一部分中农的利益，在不少地区造成了贫雇中农间的裂痕与对立，人民对于财产私有权的怀疑，农村中空想的农业社会主义思想的流行，以及土地、牲畜、农具大量的分散，加以战争的破坏，边沿区蒋匪的抢劫掠夺，人民战争勤务的大量动员，土地改革中的消耗与浪费，去年的自然灾害，群众与干部对于新条件下的生产运动，在某些方面缺乏必要的经验以及在战争中社会经济生活的某些脱节与周

转不灵通，都予今年的农业生产以重大的困难。但由于我们全体农村工作的干部，依靠了全体农民来克服困难，这样，就使得去年的农业生产获得以下的成绩：

第一、基本上保证了耕地全部种上。全东北(冀察热辽除外)今年新开荒地 683,483 垧(每垧 10 亩)超过原定计划的 25.6%，兴修水田 9 万垧，超过原定计划一倍以上。加上耕种及时，多铲多耪多锄草多培土，估计可完成产量 1,216 万吨。此外并组织了副业生产，支持了农业，渡过了灾荒。

第二、农村的生产大军，空前地扩大了。不仅农村现有劳动力，所有男女老少，凡能够从事劳动的，都以过去所没有的劳动热情，涌到生产战线上来；而且长期与生产脱离的地主、二流子，绝大多数也参加了生产。这样就改变了农村的面貌。虽然在蒋匪残酷的破坏与庞大的战争动员之下，而我们的农村生产仍然获得了一定的发展。

第三，在生产过程中，农村各阶层人民的新的生产关系业已确立了。广大农民开始把自己的注意力转向生产发家的目标，绝大多数干部也获得了组织群众生产的初步经验。这就奠定了今年开展大生产运动的基础。

这些成绩的获得，首先是由于广大农民经过土地改革，政治觉悟与生产积极性提高。其次是由于党和政府领导方针正确，从上到下地贯彻了“组织与领导生产，是农村压倒一切的中心工作”，各级干部对生产领导十分努力。最后，还由于不失时机地为农民解决了若干生产中的困难，如发放关于农业、耕畜、移民、水利、特种作物的贷款等。

取得了东北解放战争的胜利，并在绝大部分地区彻底消灭了封建剥削制度的东北解放区人民，又经过一年来生产运动的努力，已经有充分基础，来开展一个完全没有封建束缚的各阶层人民得以在自由平等的条件下比赛生产致富的生产运动。但我们决不能骄傲。我们应该毫不放松地十分有效地利用这种安定的环境和条

件，迅速恢复和发展生产，以便更有力地支援全国人民解放战争与改善人民生活，把东北的农业生产在现有的水平上迅速提高一步。

（二）关于发展农业生产中的几个问题

（甲）农村经济发展的方向问题

封建倒了，土地分了，农村今后长期的中心任务，就是发展生产，就是发展新民主主义的农业经济。但发展生产的方向是什么？究竟走一条什么道路？我们有许多干部思想上还不够明确，广大农民则担心着许不许“冒尖”的问题，对自己经济发展的前途，存在着不同程度的顾虑。

有的同志在发展农村经济的问题上，表现了平均主义的思想，把农民在斗争封建时要求平等划一的思想（实际上即在反封建斗争中也不可能和不应该使农民的所得完全平等划一）错误地引用到发展农业生产中来，不了解在平分土地之后，农民已作为个体小私有者而存在，他们把希望寄托在农村的安定与经济的发展和繁荣上，这正是现阶段农村经济发展的原动力，也只有农业经济发展，农民生活普遍地富裕起来，才使新民主主义的工业发展有强大的基础。因而农民为发展自己经济的竞赛是需要的，是不可避免的，只有允许这个竞赛，才能发动广大农民的生产积极性。而发动广大农民的生产积极性，则是发展农业经济的前提。平均主义的思想则是妨害这种积极性的发挥，而且它是一种违犯社会发展规律的错误思想。

有的同志害怕在农民经济发展的竞赛中，产生资本主义。这些同志不了解土地改革只是废除封建的私有财产，并未废除资本主义的私有财产，并在某种范围内还是为资本主义的广大发展扫清道路。土地改革后新富农的产生是不可避免的，这在今天，并不是什么可怕的现象，而是社会经济发展的必然规律。在新民主主义国家里，有着无产阶级领导的，控制全国经济命脉的巨大的

社会主义性质的国家工业经济为领导，又有农村中由个体经济逐步向合作社方向发展的农业经济，并可组织广大范围的供销合作社系统去代替私人商业，以确保国家经济对于农业经济的领导，这就保证了人民经济的优越性及其发展的坚实基础，这就使得新民主主义社会有可能不照旧资本主义时代那样，把少数人的富裕和发展，建立在多数（人）的贫困上面。在广大农民经济的发展中，虽然必然地也不可免地要产生一些富农经济，而这种富农经济，在今天的条件下，对于稳定中农的生产情绪，对于生产力的发展与战争的支援，也是有一定的作用的。

有的同志对于毛主席所指示的由封建制度下解放出来的农业经济，“在一个颇长时间内基本上仍然是分散的、个体的、但是将来可以逐步地引向合作社方向发展”的基本观点认识不足，把“颇长时间”的时间规定性，与逐步前进的方法都忽略了。这些同志不了解提倡农民的合作互助与发展个体的私有经济并不矛盾，不了解我们今天所提倡的合作互助，正是以个体的私有经济为基础。这种私有农民经济的广大发展，“就给发展工业生产，变农业国为工业国的任务，奠定了基础。”而在发展了的农业的基础上发展工业，首先是发展国有化的大工业，乃是新民主主义的基本目的，也是我们在整个新民主主义革命阶段中的基本任务。忽视了这个，错误地认为不依靠高度发展的国有化的工业，不依靠大批农业机器，而仅仅依靠目前的变工互助，就可以避免农村中的阶级分化，就可以很快的走到社会主义的农业生产集体化，这是一种十分有害的空想。今春某些地方脱离实际，脱离群众要求而提出的“农业合作社”及“合伙种地”、“大伙房”、“大把耨”、（农民中一种伙种、伙分、伙吃、伙用的办法）、“集体喂马”等，就是这种错误思想的反映。这些错误思想的基本根源，是空想的农业社会主义思想在农业生产中的反映。必须坚决克服与认清这种思想，才能正确地实现毛主席所指示的新民主主义经济发展的方向。

但是我们允许私人资本主义的发展，承认农业生产中的合作

互助与私有经济不相矛盾，并不是说，我们可以把发展私人资本主义当作我们领导农业经济和整个国民经济的方向，可以放弃无产阶级对于农业生产和农村合作事业的领导，使之完全按照旧资本主义的路线前进。不是的，我们决不是这样。今后农村经济发展的方向，在一方面，应该是奖励农民生产发家，勤劳致富，使绝大多数农民上升为丰衣足食的农民；而另一方面，又必须使绝大多数农民“由个体逐步地向集体方向发展”。在向集体方向发展的过程中，不但需要在生产劳动方面发展变工互助，而且需要在供给工具、种籽、原料、生产品方面，普遍地有系统地建立供销合作社，以促进农民生活的发展，使农民由少受至不受商人的剥削。这就是说，我们领导农村经济的发展时，一方面，必须反对各种各样的空想的农业社会主义思想，与好吃懒做安于贫穷，以贫穷为光荣的糊涂思想作斗争；另一方面，又必须反对对于农业经济的发展放弃无产阶级的领导，主张完全的自由竞争，让其自流发展的资本主义的路线。新民主主义农业经济的发展道路，应该是逐步地——起初是在供销及生产互助方面，然后是在农产品集体生产方面——引向合作社方向发展的道路。

（乙）政策问题

为着发展农业生产，就要确立与巩固广大群众生产发家、勤劳致富的思想，以发动广大农民的生产积极性，并且教育与引导成千成万分散的个体农民，逐渐地走向集体化的道路，这是我们政策的出发点。关于政策问题，除组织生产的互助合作外，主要包括以下四个问题：一、确定与巩固土地改革后农村各阶层的私有制；二、公平合理与公私兼顾的负担政策；三、生产奖励政策；四、生产教育政策。现在分别加以说明如下：第一、关于确定与巩固农村各阶层财产私有制问题，必须确认土地改革后的农村经济，仍然是分散的，个体的经济，土地改革的结果只是废除了封建的私有制、代之以农民的私有制。因之，在一切已经完成土改的基本区，必须确定与巩固这种新的私有制，才有利于现阶段经

济的发展。这里主要包括以下各点：

甲、对于已经分配了的一切封建的土地财产，承认其属于个人所有，允许个人自由处理。并颁发地照、房照，确定地权、房权。

乙、对于分配错了的中农的土地财产，进行补偿。已经补偿的（即被斗中农已补偿至一般贫雇农平分后所有的标准），立即宣布地权，财权不再变动，未补偿的，在号召贫雇农自愿帮助之下，合理解决，或由国家用减收公粮及其他办法加以解决。并限定时间做完，决不再拖。

丙、确保自己劳动，雇人经营，正当债息收入，与特定条件下出租土地之所得，完全归自己所有，任何人不得侵犯。

丁、承认个人自由经营的权利，保障交换自由，奖励发展生产。

戊、实行自愿和两利的生产合作互助政策反对强迫编组生产与一切在合作互助中侵犯农民私有产权的现象。

己、取消某些农会或贫农团、换工队等各种形式的财产公有制，恢复农民的财产私有制。农民在反封建斗争中，一切经济果实，如尚有未分配者，除高级政府所规定者外，均可彻底分配，并归个人所有。

庚、土地改革后的原来是地主富农分子的劳动所得，同样予以保护，其在土改时期未经分配保留下来的各种财物，只要他用到生产方面，亦予保护。

辛、对于一切地主、土匪、流氓破坏农村生产秩序的行为，必须严惩。

上列数点，都是确定与巩固土地改革后农村各阶层私有产权所必须实行的步骤。凡是这样做了的地区，各阶层的生产情绪，就由动荡走向安定，由消极转为积极，而广大群众生产发家，勤劳致富的思想，也就确立与发展起来。因之，在已经这样做了的地方，要认真检查，进一步提高群众生产致富的思想，没有做或做

得不好的地方，就要认真去做。

第二、关于公平合理与公私兼顾的负担政策问题。

应该在恢复与发展生产的基础上，继续支援全国人民解放战争，不再加重并尽量减轻民负，以便于恢复和发展生产，一方面支援战争，一方面逐步地改善人民生活。这个政策应该包括下列各项：

甲、按照各地常年产量，规定与统一农业税率，以平衡负担，刺激农民生产。

乙、调整城乡的负担比例，以便城乡负担不过分悬殊。

丙、合理地使用民力，规定更适合于我区人民的战时勤务负担条例。

丁、对于缺乏劳动力的军人与工作人员的家属，实行公平合理的代耕制度。

第三、生产奖励政策，应该包括：

甲、奖励与保护繁殖牲畜。

乙、奖励精耕细作。

丙、奖励开垦荒地，兴修水利。

丁、奖励劳动英雄与模范工作者。

戊、奖励副业生产与发展手工业合作社。

己、扶助移民。

庚、奖励特种作物（特别是南满与热河的棉麻）的生产，发展工业原料与奖励商品粮食的生产。

辛、奖励提高农业生产的各种技术发明。

第四、加强区干部与群众的生产教育。一切农村工作的同志，都要学习农业生产知识，培养农业生产干部与合作事业干部。

（丙）关于组织生产的合作互助与供销合作问题

土地改革以后，由于土地、牲畜、农具的分散和自然灾害等困难，由于东北农业经营的特点是需要一定数量的牲口、工具才能耕作，由于土地改革后农村中大批的地主、游民及一部（分）

富农分子，需要采取适当的方式组织他们到生产战线中来，因之，组织农村的生产合作换工，成为一个十分迫切的问题。

今年农村生产合作互助，对于保证耕地不荒、按时耕种铲耪，克服各种灾荒，调节战争勤务与生产的矛盾，起了很大作用。但由于干部思想上的急性病，与作风上的某些毛病，也走了不少弯路。必须指出，其中有些地方是受农业社会主义思想的影响。

春耕时，许多地方本质相同，形式不一的所谓“农业合作社”、“大把菁”、“合伙种地”、“集体喂马”等，不为现时经济条件所许可的生产组织，在东北局的指示之下，迅速取消了。但纠正这种现象之后，不少地区违反自愿和两利原则的强迫命令的形式主义的生产合作组织，仍极严重。应该指出，这种生产组织，对于群众生产积极性的提高是无益有害的，必须坚决改进。

各地关于组织农村生产合作的经验是：

一、必须坚持自愿和两利（即等价交换）的原则，必须是在自愿和两利基础上合作互助的生产组织，这是组织起来的根本原则；否则就一定要失败。为了彻底保障自愿和两利原则的实行，必须允许一切加入合作互助的人员可以随时自由退出。

二、目前农村的合作互助生产组织，一般以小型的按季节性的分散的形式为宜。可以多采用随时有需要就组织，不需要就解散的灵活的方式。在这个基础上，加以可能的逐步的提高，但不要勉强地去提高，更不要勉强地去巩固。

三、明年可能有少数农民，有力量单独拴起一付犁杖来，因而退出现在的生产合作组织。为了鼓励农民买马的兴趣，只要他们能够将地种上，并愿意单独经营，是完全可以和应该允许他们这样做的，而且在目前条件下这样做，对刺激大多数农民的生产积极性，是有好处的。

除上述农业生产中的互助组织外，还必须在农村中普遍地从上至下地建立供销合作社，以建立无产阶级领导的国家经济对于农民小生产经济的联系和领导，减少商人的中间剥削，尽可能廉

价地供给农民所需要的各种生产资料和生活资料，公道地收买和运销农民生产品，以提高农业生产力和发展各种农村副业。其方法应首先建立东北供销合作总社及各省省社，再选择若干县及乡为重点去征求社员，进行营业，以便取得经验和群众拥护后，再加以推广。供销合作社的唯一任务，就是协助社员生产，保护社员利益，避免商人剥削。它必须以比较廉价的工具和商品供给农民，又以公道的价格收买和运销农民多余的粮食和原料及副业生产品，从而保护社员利益，而不应以剥削社员或非社员群众从而盈利分红为目的，如普通商人的做法一样。农村中的党与政府必须派出大批最好的干部去办理供销合作社，并用心学习做生意，但不是学习象商人那样如何去剥削农民和小生产者，而是学习如何能使他们减轻以至免除这种剥削，以便使合作社有强的领导骨干。必须定期召开合作社的社员大会及各级代表大会与代表会议，使领导骨干与群众有经常密切的联系。国家必须帮助合作社的资金，并从税收运输及定货方面给好的供销合作社以各种优待。我们同志应该了解这种供销合作事业的巨大重要性，而不应该有重农轻商的观点。须知在小商品经济的范围内，商业是可以控制农业甚至破坏农业的，没有合理的商业，就不能使小农业有合理的发展。由于封建剥削消灭，解放战争胜利，大城市解放，大工业发展的条件下，农产品必然大量地商品化，因此无产阶级领导下的农村供销合作社必将日益发展成为新民主主义社会中农村商品生产的指挥机关。由于这种供销合作社在今天还极不发达，还没有在全党内引起严重的注意和建立正确的认识，我们在今天必须对于这一工作给予更大的重视。应当指出，办好农村供销合作社，与提高农业生产技术，发展农业生产互助，具有同等的重要性。办得好的供销合作社，是组织农村生产与消费的枢纽。要提高农村生产，仅仅依靠党政机关在行政上去指挥还是不够的，还必须建立经济上的指挥机关，这个经济上的指挥机关之一，就是农村供销合作社。各级党政机关必须以最大的注意去建立真正能够代

表群众利益的供销合作社，过去许多合作社办理不善的，如用投机商人的办法去剥削群众，以盈利分红为唯一目的者，必须坚决加以纠正和取缔。

许多在农村工作的干部感觉自己在发展农村生产方面没有很多事情好做。因为提高农业生产技术，往往需要专门知识，而他们又往往没有或很难有这种专门知识。组织农业生产互助，又只能按照农民的自愿去做，我们的干部除了号召和从旁协助外，也不能有更多的事情好做；如果他们想做更多的事情，再加上急性病，他们就常常走上强迫命令的路子。然而他们不知道很好地去组织供销合作社，以便初步地把全体农民组织起来。这正是我们的农村工作干部在今天提高农村生产方面所应努力的基本环节。

一切国家经济机关都应扶助合作社，特别是商业部与各地贸易局应把扶助合作社的正当发展看作是自己的基本任务。这种扶助，首先就是要比较廉价的供给合作社以农民的生产资料和生活资料，并销售合作社从农民中收买来的生产品。

（丁）关于提高农业生产力问题

根据目前情况，提高农业生产力，主要有以下几项问题：

一、保护牲畜与繁殖牲畜。耕畜在东北农业生产力中所占地位极重要。但近来牲畜死亡率极大，如嫩江 40 万牲口中，即死 4 万，这是一个极为严重问题。应该采取下列办法，减少牲口的死亡：

（一）牲口分给谁的，即归谁所有，未分配的要加以分配。反对集体所有制与集体喂马。在合作互助生产中要规定合理的马工价，使养马者有利可图。

（二）依据各地情况，动员群众搭盖牛马圈棚。

（三）训练兽医人才。建立保畜组织，省设牲畜防疫所，进行防疫注射。

（四）最重要的是准备足够的马草马料（谷草、豆荚、活草、豆饼等），防止耕畜饥病致死。

关于繁殖牲畜，除选配好的马种，牛驴种外，应该以区为单位，建立专门的牛马配种站，有计划地繁殖牲畜，并设法从牲口多的地区，购买牲口到缺乏牲口的地区，对繁殖牲口与添进牲口的，要在负担、税务等各方面给以适当的减免，以资奖励。

二、防备水火与兴修水利。东北盆地甚多，易遭水害。今年全区遭受水灾的耕地面积约为 30 万垧；修渠筑坝，挖顺水井，而避免水患的良田为 440,313 垧，可知这个问题何等重要。东北行政委员会必须有计划地修几条大渠与大堤，各省在本省范围内，也要定出修渠筑堤计划，各区村要组织群众挖顺水井，以防止水患，恢复与扩大水田，必须了解水利对增产意义极大，东北的自然条件，又极有利于发展水利。因之只要条件具备的地方，当地党政即应领导群众，恢复与修水田。关于防水治水与兴修水利工作，应统一计划，由政府颁发水利贷款，由各级分工负责，动员与依靠群众，有组织有计划地进行，并作长期打算，反对各自为政。

三、改良农作法，要提倡造肥施肥，修整土地，精耕细作，多铲多耪；提倡制造与逐渐地、逐次地改良农具，以省为单位，有重点地兴办农具工厂，小的县分与市镇，利用铁匠炉制造简单农具，以供农民的需要；提倡选种与消除虫灾，有重点地兴办农业试验场，改良品种，试种冬麦，以省为单位，聘请农业专门人材，加以科学指导，进行各种改良农业技术的实际研究和试验，并培养农业干部。

四、关于国营农场，应提起各地的重视，因为它是目前农业生产发展的代表，对各地农业生产有极大的示范作用，应该对它扩大投资，减少它的财政任务。各省各县凡有条件的都可举办农场，一切农场都应做到经营合理，机器集中使用，管理企业化，以达到既能盈利，又有助于当地农业技术的改良。

五、农业贷款。应集中使用于农业建设的投资，首先是要经过供销合作社尽量供给农民的生产资料。应改变过去那赈济观点

与分散使用的做法，以便依靠农贷，真正办好几件与农业建设有关的事。至于某些农民的生活困难，主要地应当依靠农民之间的调剂、兴办义仓与银行的低利贷款解决。

(三)半老区及新区的土改工作

全东北除70%的基本区外，尚有三种地区：

一、半老区：这种地区，土地大体上已平分，但不彻底，一般地也不需要来一次全面的平分，可实行较大范围内的调剂。

二、新区：其中一部分区，也经过清算和土改，但极不彻底，封建制度依然存在，地主富农仍占有大量的土地财产，贫雇农仍然是人多地少。另一部分地区则根本还未进行土地改革。这两种地区均应于今年秋冬两季实行平分土地。

三、边沿区及游击区：即敌人武装尚未全部肃清，环境尚不安定，基本群众的绝大多数尚无分地要求。在这种地区，今年秋冬两季不实行土地改革，只实行减租减息的社会政策及公平合理的负担政策，以便集中力量，消灭国民党一切武装力量，打击政治上最反动的少数恶霸分子，提高农民的觉悟。

凡半老区及新区，今年秋冬两季调剂土地及实行平时分时，必须根据中央1948年土地改革工作及整党工作的指示，接受去年平分土地的教训，经过周密考虑，定出具体计划。执行时应注意：

甲、区别不同情况，提出不同的要求。如过去已实行过土改的地方，应力争在明年春耕前彻底消灭封建，完成平分土地，凡过去尚未进行土改的地方，应力争春耕前分完土地，基本上满足基本群众土地的要求，并解决其主要的生产资料的困难，以利明年春耕，凡今年尚不能进行土地改革的地方，则绝不应勉强。

乙、抽调必要数量和质量的干部，开好干部会，认真学习毛主席在晋绥干部会上的讲话，任弼时同志关于土地改革中的几个问题的讲演，中央关于老区、半老区土地改革工作与整党工作的指示，关于1948年土（地）改工作和整党工作的指示，关于1933

年两个文件的决定，以及东北局关于平分土地运动的基本总结，使所有参加土地改革的干部，对中央和东北局所规定的各项政策及划阶级的方法，求得完全了解，并在工作中贯彻执行；不得擅自修改。在工作步骤上，必须坚决反对急性病，根据不同地区及干部和群众的条件，采取波浪式的逐步推进方法。

丙、在土地改革中，必须结合整党建党，纠正去年平分运动中旧干部一律解职，搬石头抬破车等错误作法，并与土地改革同时，建立县区村三级人民的代表会议。

丁、进行土地改革与准备生产是一个统一的任务。因此，必须严防一切破坏与浪费现象，使一切斗争果实如土地、耕畜、农具、粮食及其他浮产，均能合理地分配，真正地用之于解决基本群众明年生产的需要和困难，并注意在土地改革中结合组织群众，进行冬季副业生产。

总之，今年半老区及新区的土地改革工作能否搞好，就看是否能够在土改中正确地执行和贯彻中央的政策，并做好明年生产的一切准备工作。这也就是东北局对半老区及新区在明年春耕前完成土地改革的基本要求。

(四)明年的任务

今年在基本地区，农村党的基本任务，就是领导人民发展农业与副业生产，并在促进农业与副业生产的基础上办好农村生产合作互助组织和供销合作社，以便更有力地支援前线与发展人民经济。

各地必须利用今年秋冬两季充分完成明年大生产运动的一切准备工作，以便到明年开展一个完全没有封建束缚的，各阶层人民得以在自由平等的条件下比赛生产致富的普遍生产运动。

除掉那些只有工商业没有农业的城市或工厂企业中的党委，应把发展工业生产当做唯一的任务外，各省委一般地应把农工业生产提在并重的地位，县及县以下的一切地方党政组织与干部，则应以领导农业生产为基本任务，这也就是我们农村群众工作的

基本内容。一切地方组织与农村党的工作，必须适应这种情况，来一次大转变。必须象我们在动员一万二千干部下乡时那样，全党动员起来，加油加劲，组织与领导明年东北解放区的大生产运动。

根据今年全东北（冀察热辽除外）耕地面积、人力、畜力的统计，争取明年总产量达到较今年增产12%，即150万吨。增产的基本方针，应以精耕细作，提高产量为主，以奖励开荒，扩大耕地面积为辅。此外，还应根据各地不同情况，发展群众的副业生产。

为着实现这一任务：

第一、需要计划性。农业部要与商业部及其他有关部门合作制订一个1949年的农业生产计划及农村的供销计划。各省县各区村也要根据总的计划，定出当地勿务虚名而切合实际的计划。关于农业建设方面，应该从长期打计算，不仅要看到明年，还要看到今后两三年，看到将来。

第二、要因地制宜。东北地区广大，各地自然条件，工作历史都有很大的差别，各地应该根据当地情况，加以分析规定当地的具体任务与做法。

第三、要很好地总结与学习今年领导农村生产的经验，好的加以推广与提高，错误不再重犯。

我们必需把东北解放区的农业生产提高一步，以便更有力地支援全国的解放战争与促进东北的工业生产的发展和改善东北人民的生活。虽然我们今天还处在中國革命战争最紧张的关头，但伟大的新民主主义国家的建设工作就已经在我们这里开始了。让我们全党紧急动员起来，争取农业生产战线上的胜利。

关于确定畜权的布告

(1948年10月25日)

东北行政委员会冀察热辽办事处

兹为确定牲畜所有权，并保护其不受侵犯，籍以发展牲畜起见，除9月10日本处第六号布告外，特再作下列规定。

(一)牧业区与土地已平分地区，牲畜已经平分者，分与谁即归谁所用，任何人不得侵犯。但错误没收，或接收之牲口，应按纠偏原则赔偿或退还者除外。

(二)自布告日起，牧业区与土地已平分地区，其未经分配之私人牲畜均归原主所用，不得再分，亦不得以其他行为予以侵犯。

(三)由村政府或农会保存尚未分配之牲畜，应即合理分给农民。但经全村民主义定为便利担负战勤，而合作保留之牲畜在外。

(四)烟民、二流子分得之牲畜，在其尚未改好期间，农会有权监督，禁止其出卖与宰杀，如因虐待而致牲畜瘦弱损伤者，经区政府批准，得由村政府收回其牲畜，另外分配给其它劳动人民。

(五)几家分得之牲畜，应合理负担饲养之责，并允许在群众自愿条件下，将牲畜卖归独家所有。如只使用牲口，而不负饲养责任者，得取消其牲畜所有权，而归饲养者所有。

(六)牲畜所有主得自由参加或不参加畜力换工组织，已参加者并得自由退出，任何人不得强迫。畜力换工应牲口种类老弱及当地情形，民主议定计工办法，不得无代价或不等价强制使用别人畜力。

(七)军烈属之代耕，得由全村民主义定公平合理负担办法，

不得加重饲养牲畜者之额外负担。

(八)为改进战勤负担，各地得举办战勤包运办法，其办理有成绩者，政府得予奖励。畜力车辆服务战勤只准当地政府依照战勤条例动员其所属居民之牲畜车辆，严禁乱抓过往车畜。违法乱抓者，人民得向上级政府控告，经查明属实后，予以处分。

主任 李运昌

副主任 高自立

关于荒地处理办法※

(1948年10月25日)

东北行政委员会冀察热辽办事处

为奖励人民开垦荒地与防止撩荒，增产粮食，并统一荒地处理与统一开荒奖励办法起见，特制定“冀察热辽荒地处理办法”布告如下，仰即遵照。

(一) 凡自力开垦公荒及无主私荒(如绝户地)者，地权即归其所用。

(二) 凡招工开垦公荒及无主私荒者，地权属政府，但得免租三年，并有永久使用权。

(三) 本主无力耕种之荒地，得雇工开垦。孤寡废疾及缺乏劳力之军工烈属并得出租。其租额与公粮负担办法在政府未规定前由双方商定之。

(四) 军工烈属无力自耕又无力雇工开垦之荒地，得按照优待军属条例请求村政府予以代耕或助耕。

(五) 本主因遭受灾荒致无力耕种，而又无人租种者，得请求政府设法处理，以免荒芜土地。

(六) 本主无力耕种又不设法开垦之荒地(依当地习惯之轮歇地不在内),允许任何人开垦,此项开垦之荒地一律免租,地权仍属本主,如本主继续无力耕种,开垦者有连续使用权,直到本主能自力耕种时为止。

(七) 凡二流子、烟民及因其他怠惰行为而荒芜之土地,经区政府以上查明属实者,得由村政府收回地权,另分配给其它人民耕种。待本人改变恶习转入劳动后,由政府另从公荒或无主私荒中调剂给其土地。

(八) 开垦老荒一律免征公粮一年,开垦平分土地时分进的或别人的二年以下之新荒,当年公粮减半征收。但轮歇地及开垦自有新荒(即自己原来荒的而不是新分进来的)不减征。

(九) 已耕地不得无故撩荒,无故撩荒地照征公粮。

(十) 自布告日起,冀察热辽全区荒地处理及其公粮负担即以本办法为根据,凡与本办法抵触之一切法令,均即废除,但今年征收公粮中新开荒地之负担办法,仍得按各省区原公布之办法执行。

此布!

主任 李运昌

副主任 高自立

在农业会议上的讲话

(1948年11月19日)

林 枫

东北局高干会,已经确定了明年的农业生产方针。政委会农业会议的主要任务,在于研究如何贯彻这个既定的方针。特就东

北局和东北行政委员会关于农业生产的决定，以及此次会议中大家所提出所讨论的问题，综合起来提出几点意见：

一、1948年东北农业生产的基本情况

1948年东北农业生产，是在什么情况下进行的呢？第一，是在土地改革以后，农民分得了土地，得到了生产手段和生产资料，封建的压迫已经解除，旧的生产关系破坏了，建立了新的生产关系。多数农民过去是为了封建地主生产，今后是为自己生产，这不但在经济方面发生了变化，在政治方面也发生了变化。第二，在平分土地的过程中，有些地区，侵犯了中农利益，基本群众中发生了对立，不但影响了中农生产的积极性，而且也影响了贫雇农。第三，平均主义的思想，以及破坏浪费糟蹋耕畜，和由土改突然转到生产等等。在有利的情况同时也有困难的情况下，1948年的生产成绩还是不坏，耕地面积达13,383,211垧，其中新开荒地779,831垧，水田18.9万垧，新开水田9万垧。由于治水修堤的结果，使440,313垧耕地得以免于水灾。在各方面都超过了原来的计划。例如：开荒超过了25.6%，兴修水利超过了一倍以上。超过原来计划的主要原因，在于各级党政机关的积极领导和广大农民的生产积极性。为了解除农民对于发财致富之有所顾虑，为了解决农民生产的困难，政府公布了一些法令，如谁生产的归谁所有，土地可以出租可以买卖。同时又公布了奖励条例，奖励劳动生产模范，发放地照等等。发放了151亿元农贷，各省的贷款尚未计算在内。又加以丰收的年景，农民就大大的鼓舞起来了。

二、1949年的农业生产方针

基本方针，是以精耕细作提高产量为主，扩大耕地面积为辅。就全东北的情况而论，南满如此，北满也是如此。南满地少人多，再提倡开荒，就要侵犯特产。北满地多人少，但已开的土地已经很多，以既有人力畜力来说，仍应以精耕细作为主。少数机械农

场，虽然能够开些荒地，然而这在目前并不是主要的。在劳动力有余的地方，也可以开些荒地。精耕细作提高产量，各省各有规定，总的要求则为1949年增产粮食180万吨。1948年产粮1180万吨，如果1949年增产180万吨，与1948年产量比较，则可增产13%。增产的办法，除了普遍地提倡精耕细作之外，则为发展水田，首先是发展群众性的小规模的水田，其次是逐渐恢复原有的规模较大的水利工程。所以恢复与发展水田，可以是群众性的，可以是地方性的，最大的可以是国营性的。因此1949年增产的主要方向应是精耕细作和开发水田。

三、国营农场与机械农场问题

机械农场，大家要把它看重，各省一定要搞要学习，为将来准备经验，这是我们农业生产的必要方向。各省多已有了培养农业干部的机构，没有的要搞起，已经搞起的要搞好，要提高。应当把今年的经验好好总结一下。有的地区，仅仅扩大了作业，但还未能充分的取得经验。现有拖拉机5.6万台，为着取得经验。各省现有拖拉机已经够用了。经营的效果是很重要的，对于农业工作人员与广大群众都是重要问题。

国营农场机关生产是解决财政任务的。（机械农场则不要担负财政任务，主要是培养干部取得经验。）国营农场机关生产1948年种地146,654垧，占全部耕地面积1.2%，共产粮131,988吨。1949年要求达到20万垧。

四、发展特产

1949年要种10万垧棉花，从冀东买400万斤棉子。计划种亚麻1万垧，各省与工业部订合同。松江准备种8,000垧甜菜，也可以采取订合同的办法。其他特产如柞蚕花生与烟草等，南满各省根据实际情况有计划的种植。

五、各种作物 1949 年耕种面积比例（略）

六、提高产量改进耕作方法

（一）施肥：主要靠土粪，1949 年上粪要求达到耕地面积 30%。要真正沤粪，不然会长草。这种要求，按东北实际情况是可以做得到的。冬季应发动群众的积肥运动。

（二）选种：发动老百姓选择好种子，加上试验场出的好种子，普遍地推广。

（三）精耕细作：提倡三铲三耪，或两铲两耪，放一次秋垅。

（四）防病虫害：提倡秋翻地。

（五）不违农时：有的地区提倡抢种，种得过早，结果反而不好。今后要做到不强种不迟种。

（六）推广新农具：苗圃试验的结果，使用轱辘犁，节省一匹马。各地要有重点的，有计划的，逐渐把改良的方法向群众推广。

（七）防水治水：1948 年收效很大。

（八）发展畜牧业：在增加生产上，这是项重要的，东北现有耕畜 300 万头，比以前减少了 60 万头。目前对于现有的耕畜是减少死亡提倡繁殖。今年必须把耕畜喂养好，管理好，加强防疫。改良马种以本地马为主。因为买来的洋马不一定适合于当地的水土。提倡优良种的本地马，每个区至少要有二、三匹种马。对于好的种马要给予奖励。

精耕细作，增加耕畜和劳动力，改良农具，这就是提高产量的三个条件。

七、副业生产

应积极发展合作社。东北冬季农闲时间很长，应当根据各地方不同的情况，积极组织领导副业生产。

八、农业建设

每省要办好一个农事试验场，多数县要办好一个种子繁殖场，推广品种。要设 9 处气象台、80 处水文站。各省要设林政科，把植树造林的任务担当起来。现在树木损害很多，1949 年春，各地要发起植树造林运动，在适当的时候，不单只在清明节那天，各级政府要来动员植树。

培养与训练农业干部，要办农学院，培养专(门)家，各省可办农业学校，等于高中程度，培养初级技术干部。

农业建设的资金，按高粱米为计算标准，大致如下述情形：

治水——2 万吨

水利——5 万吨

农业试验费——1.5 万吨

奖励费——5 千吨

农贷——3 万吨

防水——2 万吨

水利投资每年收 5 % 水利费。

对于事业费，一定要执行检查报告制度。治水要切实收到效果，要有详细的计划。农业部要派专人去检查计划。贷出的款一定要收回。

九、领导问题

要把上述工作样样作好，必须加强领导，必须提倡科学方法。必须发挥计划性与组织性，散漫自流的现象必须克服。定出的计划一定贯彻，要执行检查总结和报告制度。各省应把 1948 年的工作检查一下，并定出以后的新的计划来。培养干部，调整干部。保证工作完成的主要因素，除了依靠广大群众的生产积极性，还要结合着积极的正确的领导。

十、组织起来

目前是在私有财产的基础上，提倡劳动互助合作。根据今年的经验，一定要执行自愿两利的原则，符合于私有的观念。我们的原则是根据群众的需要，凡是群众所不需要的，带有勉强成分的组织，终究要垮台。所以我们必须执行自愿两利的原则。

目前提倡小型的劳动合作组织，不必强调大规模性综合性的。我们提倡奖励的办法，奖励互助劳模。冬季各省要把劳模运动总结一下。

十一、发地照

发地照能推动群众的积极性，春耕前要把这事办完。发地照在政治上有很大的意义，不单纯是技术上的问题。1948年夏天农民思想上有了转变，发地照起了很大的作用。发地照时配合着宣传工作，解释确定所有权的意义，借以鼓励生产的积极性。

十二、农业生产在整个生产中占什么地位？

在全东北的领导上要强调工业建设，因为这是可能的和对于全国的革命战争和建设有利的。在省县以下，则主要是领导农业生产。在过去的生产领导上，号召较多而计划较少。从今而后，不但要注意号召，而且还要加强计划性与组织性。过去领导农业生产，往往在春耕时有劲，到了秋收季节就比较松懈。秋收时期，很少有干部下乡，较之春天动员下乡的情形，不免有些虎头蛇尾。春种秋收是同样重要的，春天要种好，秋天要收好。

冬季副业生产总结

(1948年)

松江省政府

松江省在去年胜利结束秋收的时候，即提出动员组织农民进行各种不同的副业生产，以增加农民的经济收入，为1949年大生产运动打下巩固的物质基础。由于各级领导机关注意了这一工作，就深入动员、组织群众，农民在副业生产上获得较大的成绩，添购车辆马匹，添加农具，克服吃粮穿衣等困难问题，如尚志仅采伐一项收入，就买马659匹，大车150台，解决棉衣4,000余套，布4万余尺。五常某屯子搞副业收入买马34匹，巴彦县统计副业生产收入购进了马532匹，大车37辆，食粮7,659石，马料605石，如果单纯用马的话可买进马3,435匹，完全买粮可买94,605石，这是一个很大的数字，因之，农业生产和农村生活普遍的提高了一步，给春耕生产作了充分的物质准备，对今年大生产运动的确起了很大作用。经过去冬今春将近5个多月的努力，松江农民在副业生产上获得较大的成绩，下面是几个县的冬季副业生产收入统计：

县 别	全县收入 (元)	每人平均收入 (元)	备 考
尚 志	74,000,000,000	360,000	
五 常	11,190,000,000	204,765	
巴 彥	34,359,546,000	108,737	
宾 县	50,800,000,000	193,000	
木 兰	18,978,610,000	169,612	
方 正	8,045,168,740	111,786	
牡 丹 江	5,276,000,000	44,909	
宁 安	8,500,000,000	62,000	
总 计	250,243,724,000		

上面几个县副业生产统计收入 250,243,724,000 元，有的县份已超过规定的任务，虽有个别县份收入较少，但以松江全省来说副业生产收入 5000 亿的计划，任务是已经完成了并超过计划。

副业生产是多种多样的，比如在山林丰富地区可发展采伐及山货皮毛业，沿湖沿江河地区可以组织冻鱼，在稻田多的地区大量发展草袋业，靠草甸地区可以组织打洋草，在平原地区提倡编织业及养猪养鸡等，总之，要根据具体情况，因地制宜，组织群众搞各种不同的副业。

第一、林业采伐

冬季伐木是副业生产主要中心工作的一环，收入也最大，林务局计划伐 100 万立方米的任务，各县限期完成任务，保证国家经济计划，有的县份超过任务数，顺利的完成了国家重大任务，全省冬季上山的牲口约达 3 万头，劳动力在五、六万以上，尤其靠近林区的县份，农民的收入更多，如尚志全县伐木的收入达 644.3 亿元，枕木任务数为 810,500 根，实际完成了 1,197,061 根，超过任务数 47%。五常共计采伐 169,502 立方米，超过规定任务 16,536 立方米，总收入在 300 亿以上。方正完成了 460,559 立方米，除超过任务数外，有方正林场采伐 2,000 立方米。去冬的林业采伐是在有组织有计划来进行的，县区领导上重视这一工作，

深入群众，做广泛的动员，并与林务局工作配合上比较密切，及时解决问题，提高群众觉悟认识到完成国家任务自己也得到利益。如尚志一个县就动员了 15,015 人，牲畜 7,139 头，套子 2,463 付，五常新开□□小屯子共 64 户，上山的工人就有 52 人，孟家店百余户人家上山的有 90 多户，牛马 30 余头。由于今年采伐作业中解决问题较好，牛马伤亡按情况赔价损失，人工伤亡立即抚恤与医治，并动员□□所的全部兽医来配合这一工作，下山后牲口是原膘，有的由瘦马变为胖马，弱马变为强马，未去的后悔，因此打下了今冬采伐的基础。

相反有的县由于领导未能深入群众，一般的号召多于具体领导，浪费工夫，又加其他条件不好，结果赔了帐。农民在思想上也有很多顾虑：（1）有的县份未能做到群众的自愿，采取强迫命令强制摊派的办法，群众反映，认为是摊官工，要知道副业生产决定关键在于领导上是否能使群众在如何发家致富的要求上，提出达到自愿两利的办法，反对放弃领导形成自流。（2）有的县开始组织套子，未打通群众思想，有的把马卖了，怕摊派套子，套子下山时知道挣了钱才后悔。当然这一非常大的组织动员工作，难免有很多缺点，上面 8 个县统计人伤 596 名，死 45 名，马伤 431 匹，死 159 匹，牛死 3 头，群众反映很好，人伤亡待遇好，牛马按价赔偿。

总之，今年冬伐成绩是主要的完成了任务，保证国家经济计划，支援了战争用才，在干部领导上提高了技术和组织领导，经过去冬的采伐工作有了很多经验，打下今年冬伐基础。相信今年的冬伐更能进一步的提高。

第二、编织业

（一）组织编席子的副业生产。全省来说尚不普遍，这项副业生产只是某些不靠山区平原地区县份的一笔大收入。如拉林全县尤以一、二区去年冬季纷纷卷入编席子的浪潮中，估计 1 天能编出 1 万领席子，去年 4 个月的统计达 80 万领，但没有很好的与贸易机关密切联系，销路困难如果销路广的话，生产量更能提高，

只编席子一项收入按 80 万领计算，1 领以 2 万元计达 160 亿。方正伊汉通村编席子的原料很多，领导提倡并与公家订契的帮助推销，全年编 5 万领，每领 3 万元计 1.5 亿元。五常全县编织收入 4.5 亿元，巴彦全县编织总收入 9.88 亿元，延寿某村秋收后 60 余人即进行副业生产编席 400 领，织麻袋 380 余条，获利 3,680 万元，阿城全县两个月统计编席收入 6.5 亿元，双城副业生产收入达 50 亿其中主要是编席了。

(二) 编草袋草包。凡有水田地区的农民都利用冬闲织草袋草包和草绳供给正月中间打冻鱼之用，此项副业生产直接与春耕有密切联系，(以下无法辨认 20 字——编者)，五常县草袋生产最多，领导上提倡，原料不缺，所以容易被群众接受与推广。如九区刘家街全屯 80 余户，60 多台机器每天可出 600 多个草袋全屯收入 2.5 亿，增加了 30 多匹马，夏衣基本上完全解决。11 区织草袋占全区户数 1/2 以上。又如九区五道商村群众对织草袋生产不认识，经过干部带头推动全屯普遍的搞起来，现全村有机器四、五十台，每日共计能出 300 余条草袋，该村由去年 12 月 10 日至现在共织了 3.6 万多条草袋，平均每条能卖 8000 元，共卖 2.88 亿元，全村这笔收入买马 15 匹，粮食 20 多石，其他生活日用品，解决很多困难，全县去冬今春织草袋收入 200 个亿左右。方正宝兴村编木片或树皮的帮子，有织布机平机子共 100 余架，大多数都是自己织的布，共织 4 万个帮子，每个卖 1.5 万元，计 6000 万元。

第三、打鱼、打围、运输

(一) 打鱼□□子镜泊的群众与渔业公司合作打冻鱼总计捕鱼 20 多万斤，其他沿江各区的群众都纷纷进行捕鱼工作。木兰捕鱼收入 7,730 万元，方正伊汉通村去冬捕鱼 168,000 斤，约卖 5 亿多元。巴彦捕鱼收入 2.86 亿元。

(二) 靠近山区的县份打围的很多，五常五、四、十一区，组织打围队，只十一区一个区统计打野猪百余口，狍子 200 多个，九区北俊村三天的时间打黄皮子 60 多个，约值 600 万元。六区全

区统计打黄皮子 600 多个。东宁绥阳区两个月就打鹿 6 支，其中 5 个有鹿胎的，每个估计值四、五千万。木兰打围收入 6.31 亿元。

(三) 组织运输去年交公粮有运费农民当副业来进行，组织胶皮车包拉公粮，如阿城拉脚的收入达 9 亿元，宾县万发区兰家屯包送公粮，挣 1500 万元，送完公粮又开豆腐房，一天可赚 2 元更可以养猪。阿城平岭区南屯等 5 个村，插车拉铁石，一个月买下 50 匹马。克图有 180 辆，组织起来拉脚，拉棒子进行生产，五常九区七县村拉脚 8 辆大车挣钱，可买 10 匹马。

第四、打洋草、打柴

双城、拉林、宾县、呼兰、阿城、木兰等县打洋草的很多。如宾县杨家屯组成 20 人的一个小组，一天能打 3000 捆草，可卖 60 万元。阿城两个月统计收入达 9.7 亿元，一季搞副业收入 360 万元，全县打柴共挣 15 个亿。

第五、其他一般副业

其他小型的作坊生产，各县也很多，如糖坊、粉坊、油坊、米厂、豆腐坊等，五常二区烧木炭窑 75 个。又如五常 7 群众熬乌叶羹，七区的周家岗在去年秋收中剩余劳力进山割乌树叶，秋收后群众自动组织生产小组共同去做，仅王均一个组 12 户 1 次每人即分得钱 200 多万元，全屯 200 余户， $\frac{1}{2}$ 以上搞这种副业生产。去年冬的副业生产是比较在有组织有计划下进行的，群众生产积极性高收获也很大。在进行副业生产时作了广泛的动员，干部中的动员，农村中以屯为单位在群众中动员，向群众中宣传，进行思想教育，打消了群众的思想顾虑，教育了群众，比如去冬上山伐木五、六万劳动力，3 万匹牲口上山，是一个很大组织动员工作，当然在副业生产中还有很多缺点：

(1) 组织计划性差，通常毛病是一般号召多，具体领导与组织计划少，因之有些地区存在自流现象和盲目性。

(2) 组织起来力量大，但必须根据自愿两利任何强迫命令是要遭受失败的，如某县采伐强制摊派，群众反映，认为是派官工，

结果赔了帐。

(3) 没有很好的和贸易、商业部门取得联系,及时解决销路问题,因之群众生产大批成品销售困难,影响了群众的生产积极性。

(4) 向群众作宣传动员工作不够,开始未打通群众思想顾虑,有的怕派套子把马卖了,还有的抱着去喂胖马的思想,挣钱不挣钱不算啥。

第六、组织副业生产几点经验

(1) 领导必须亲自下手摸取经验,通过算细账,打通农民思想,以实际例子推动教育群众,启发农民生产积极性,具体帮助组织工作,搞典型经验推广全面,如木兰某区干部经常帮助李粉房组织计划副业生产工作,影响邻屯而推广起来,又如方正组织套子上山利用南天门群众对套子上山认识好,得利益多的例子教育其他村屯,结果套子上山的很多。

(2) 组织合作互助是保证任务完成的有效办法,同时在互助合作中也能逐渐提高群众对合作互助的认识,这是在农业生产中的插具换工仍然应该继续坚持,当然在合作互助中亦须坚持自愿两利的原则,凡是根据这原则搞起来的副业生产,成绩就很好。

(3) 因时、因地、因人制宜,通过具体调查,提出适当口号和具体要求,才能使所有农民发挥所长,各地副业生产种类繁多,如五常提出:“靠山吃山,靠水吃水”。事实上这一运动是群众性的吸收男女老少参加,如果机械地搞某一种势必影响群众如“搞好副业生产解决春耕困难”。“人挣衣服马挣料”,阿城号召“男女老幼不闲一个人参加副业生产以增加财富”。这些口号既具体又切合实际并与发财致富春耕生产结合起来了。

(4) 通过村中党员、积极分子用他们自己行动发动群众,这样使领导力量扩大了,增加了完成任务的保证,例如木兰利东区粉房屯党员姜文有积极带头起早贪黑,领导大家上山拉木头,带起了全屯推动了旁村,结果全屯赚了9,000多万元,买进了8匹马、7台车并解决了夏衣与粮食困难,打下春耕的基础。

(5) 建立专门统一领导机构与贸易商业部门取得密切联系，并且组织与推销副业成品主要依靠群众性合作社来解决，因此在农村要大力发展群众性的合作社，做好供销工作，免去商人中间剥削，使合作社和副业密切结合起来。

总之去冬的副业生产是获得了很大的成绩，主要是土地登记，确定私有权，党的生产政策已贯彻到群众中去，农民摸了底，因而提高了生产积极性，对发财致富有了信心，这也是成功的主要一点。

由于去冬副业生产农民对春耕作充分准备，农业生产和农村生活普遍的提高了一步，打下副业生产的基础，相信今冬的生产一定更能搞得热烈的。

松江农业概况

(1949 年)

松江省政府

松江全省土地面积约为 263,297,3 平方里，土壤肥沃，为植质壤土，东北部新开垦土地则混有腐植土，即所谓“黑土地带”。今年已耕地为 2,241,861 垧，可耕尚未开垦地约 500 余万垧，森林面积约 750 万垧。

境内江河纵横，富于水利，松花江自西向东横贯境内，拉林河、呼兰河、阿什河、蚂蚁河、牡丹江倭肯河、汤旺河等大河流均自南北流入松花江，形成松花江水系支流。黑龙江在东北境经罗北至富锦与松花江合流，经抚远县入苏联归海。乌苏里江在省东境源于密山县兴凯湖，北流，汇合自西向东分布松江东部之穆棱河挠力河形成乌苏里江水系，至抚远与黑龙江汇合。两江为松

江与苏联毗邻之边界。境内各河发源地均为山岳森林地带，各江河下游则均为广阔的平原。

松江气候为大陆性，昼夜气候差别很大，1948年最高气温达零上29.4度，最低为零下37度。冬季长，气温低，松花江在11月末即结冰至来年4月中旬始解，冬季地表结冻在1米以上。农作物生长期平均温度为零上10°—16°，降雨量东部地方较多，年降雨量为800毫米，北部为500毫米，在季节上自秋季至来年春播种期少雨多风。七八月为多雨期占全年降雨量70%左右，初霜期一般在九月下旬，终霜在五月上旬，无霜期为130—160天。

从土壤上说，松江有利于农业生产，向来称为谷仓地带，过去盛产大豆、小麦，全省可耕地已耕种的不到 $\frac{1}{3}$ ，尚有大量土地可容纳农民百万户以上。从气候上说，目前一年只能种一茬庄稼，而且苦于春旱秋涝。但由于省内森林遍布江河纵横保有相当水量，夜间气温又低，因此一般受旱影响较小，如今年从春季播种至夏锄结束约50—60天未下普雨，7月20日以后始降雨，而全省仍有六成收成，受灾最甚地区亦有三成以上之收成，禾苗旱死者数目极微。

全省由于江河纵横极适于开辟水田，如五常、延寿、通河、海林、鸡西、密山、汤原等县均有千顷以上的大片水田，现已完成之农田水利工程，大者为桦川田禄村电力抽水场，汤旺河农田水利工程，密山永安区农田水利工程均灌溉数千顷。尚未完成之工程，有桦川笔架山大蓄水库，汤原元宝山大蓄水库，天理电力抽水场。其他如尚志三股流蓄水库，阿城石槽电力抽水场等，小型水利工程约百余处。全省已耕水田为94,749顷，可发展之水田最低亦在10万顷以上。

全省耕地根据1945年材料，为2,484,957顷（每顷为10亩，1万平方米）。农业人口为3,263,289人，劳动力约65万，有牲口585,143头。1948年材料耕地为2,333,197顷，农业人口为3,354,994人，有牲口12,558,731头。今年耕地面积为2,241,861顷，农业人口

为 3,451,532 人。(全省人口约 530 万人),有男劳力 784,875 人,半劳力 337,650 人,女劳力 342,488 人。能用牲口 554,282 匹,其中马 327,599 匹,牛 180,882 头,骡驴 45,801 匹。不能用牲口 121,294 匹,其中马 48,184 匹,牛 68,442 头,骡驴 4,668 头。土改后极大多数农家均占有土地 3—5 垧,牲口 1 头,自己从事耕种。

今年全省共种大豆 518,654 垧,苞米 677,819 垧,小麦 139,948 垧,水稻 94,749 垧,高粱谷子及其他杂粮约 726,028 垧,蔬菜 56,035 垧,甜菜 8,185 垧,亚麻 4,732 垧,线麻 4,502 垧,其他特产(黄芋落花生及其他麻类等)约 11,209 垧。各种谷物平均产量每垧为 2,200 斤,水田产量为 4,000 斤,今年因旱实产量平均每垧为 1,370 斤,甜菜常年产量为每垧 8 吨,今年每垧可收 10 吨,亚麻常年产量可产茎 2,000 斤,子 300 斤,因耕种不得法今年实产量最高者为平均 1,800 斤,最低者只 1,200 斤。

全省尚有 500 余万垧荒地可开,能容纳移民百万户以上,日寇曾拟向东北移民百万户之计划其中前数年移来的大部分是移到松江。自土改后农民开荒很积极,1948 年共开垦旱田 125,294 垧水田 11,050 垧,1949 年开垦旱田 85,249 垧,水田 22,392 垧。

松江农业生产力在日寇统治下并不高,耕作方法粗糙,土地力逐渐瘠瘦,仅仅依靠移民及地富阶级开荒扩大了耕地面积。“八·一五”日人移民全部撤退,许多土地荒芜了,加上国民党胡匪的蹂躏,农民的牲畜被掠夺,农业生产遭受了极大的破坏,直到 1947 年初才由人民自己的政府领导开始恢复,其后经过土改后农民生产积极性显著提高。过去农村中之寄生阶级,地主游民等均已参加劳动生产。因此农村劳动力已大大增加,1949 年农村劳动力有 50% 是在换工互助组织中劳动的,其中约 50% 是三至五匹牲口,五、六个劳动力组成的一付扣犁的小组,约 10% 左右是五至九匹牲口,七至十个劳动力组成的两付扣犁在一起干活的小组,另有少数包括九匹以上的牲口,十个以上的劳力,三付以上的扣犁的大组。其他尚有约有 20% 的农民是临时互助春耕插犋,夏锄

伴工，秋收插车，约2%农民自己有两匹至五、六匹牲口拴一付犁杖单干，其他则用雇牛犊，雇工方法耕种。依靠组织起来，农民做到了多开荒，多上粪及深耕细作。有的地区一个劳动力已负担五、六垧面积的耕作，一个牲口也负担六、七垧面积的耕作。

由于粮食的征收与价格政策的刺激，农民对工业原料，商品与对外贸易粮食的生产已逐年增加，如大豆、水稻、甜菜等。小麦则因连年受病害，增加颇缓慢，有待于技术上的解决。此外，苞米因近二、三年来每值夏季出口很多，因此，种植面积数值很大，而且产量也较其他粮食为高。

农民对于施肥及精耕细作已渐注意，1949年施肥面积占耕地面积30.5%，今年由于天旱谷空有33%的稷茬庄稼（高粱谷子等）超过三铲三蹬，37.5%的翻茬庄稼（苞米、大豆等）超过两铲两蹬，地力逐渐提高，1949年旱田常年产量已达到每垧平均2,200斤。

为了扶植农民生产，今年春耕时，银行共发放买马贷款4,153,400万元，估计可买马7,000匹，农具贷款561,999万元，贷出麦种230万斤，稻种100万斤，马料1,290,470万元，省府贷出大豆种子1,300吨，小麦种子6万斤，食粮3,521,000斤，解决一部分去年受灾地区在春耕中缺子种马料等的困难。夏锄期中虫灾雹灾迭发，省府又及时贷出了荞麦种子60万斤，大豆两万斤，吃粮60万斤，各县也贷出了一部分种子吃粮及马料，使受灾地区都补种上了晚庄稼。

在改良农具方面今年推广锄草机在800台以上，打稻机约200台。改良品种方面，今年共种植满仓金大豆约7,000垧，农林三号小麦约260垧，苏联小麦779垧，冬麦80垧。入秋冬麦已播1,700垧，选出满仓金大豆600余万斤及够种1,300垧的农林三号麦种，其他优良品种，也选出一部分。

配合农业生产，1948年1949年两年中用大力进行了排水防涝的工程建设，修建了双城、拉林、富锦各地的大排水网可使约

10 万垧的土地免受水涝。

在气象水文方面，有哈尔滨、牡丹江、佳木斯三气象台，及倭肯河、牡丹江、松花江、穆稜河、挠力河、乌苏里江上各水文站。

在农业试验方面，有呼兰、佳木斯两农事试验场。

在保护与繁殖牲畜方面，有哈尔滨、佳木斯两家畜防疫所，今年进行了马炭疽预防注射 26 万余匹，牛疫预防注射 85,000 匹，治愈癩马 4,000 余匹，全省马癩大部消灭。在繁殖方面，设有佳木斯双城两种畜场，各县亦雇有种马 50 余匹，民有种畜已选定 400 余匹。

在农村副业生产方面，松江副业生产极丰富，主要为冬季采伐林木，今冬采伐 200 余万米，需劳动力 7 万余名，牲畜 7.5 万余匹。此外，山区可以打围、采药、采薪、采山货、采金。毛皮、参、茸、砂金、柴炭、蘑菇、木耳出产丰富。平原地区可以打鱼、编席，编鞋编筐，打草，打柴。拉脚，纺织。尤其每一农户均从事喂猪，养鸡养鸭，养蜂养兔者也逐渐增多。副业收入颇丰富，夏锄后秋收前及冬季均为从事副业时期，一般能占农民全部收入 30%。

全体除农业个体生产外，尚有公营农场数 10 处，共耕土地 11,795 垧，其中省营桦南、宁安两场为机械农场，共有拖拉机 40 余台，种地 4,500 余垧，省营田禄村水利农场有农户 300 余户种水田 800 余垧，为公私合作形式，其他如富锦、集贤等县营农场耕种地均在千垧左右并亦有部分机械农具。

林业方面，全省有采伐作业场 10 余处，去年采伐 200 余万米，今年计划采 200 余万米建设有森林铁道数条及流送用栏河堤等供输送木材之用。为增加林木自 1948 年即开始植树运动，1949 年春秋两季植树约 700 余万株，今秋并恢复新建与扩大苗圃 14 所，总面积为 1,472,390 平方米，以供造林之用。

在水产方面，镜泊湖与抚远为松江两大渔场，此外各江河及兴凯湖渔产均很丰富，尤以大鳞鲑鱼及黄鱼为松江特产，今年共产 140 余万斤，全省鱼产预计 1950 年可产 1,600 万斤。

关于动员群众准备春耕的通知

(1949年2月4日)

东北局 东北行政委员会

春节已过，各地应即动员农民，做好一切进行春耕的具体准备工作，并迅速组织群众送粪，以便不失时机地进行春耕。

关于今年农业生产的方针与任务，东北局已有决定公布，希即贯彻执行，兹根据当前情况提出以下问题，希各地注意：

(一) 目前农村工作的中心环节是准备与组织群众的春耕。因为去年冬季工作繁重，目前许多地区，建党、建政等工作尚未结束，以致有些地区未能很好地进行春耕的准备。现即应积极准备春耕并将春耕准备工作与当前的建党建政工作密切结合起来，例如村的人民代表会议中应即把春耕准备作为主要内容之一。在春耕到来时，即应全力转入春耕。

(二) 新收复区去年的天灾特别是蒋军溃退时窜扰残民所引起的战争灾害，使若干地区今年的春耕，遇到极大困难，凡存在这种问题的地区，当地党政机关，必须动员群众在生产自救、合作互助的方针之下设法解决其食粮、籽种与耕畜的困难，并发放必要的贷粮贷款，解决群众春耕的需要。

一切新区的土改工作，必须精确计算当地的主客观条件，如估计在春耕开始前不能完成者，应立即结束，以全力组织春耕。

(三) 组织起来插犴换工，必须根据自愿两利的方针。去年我们反对了某些违反自愿两利的强迫命令的编生产组、编农业合作社等，是完全正确的，但若干地区在反对上述偏向时又产生了各种程度不同的自流思想，放弃或不敢对生产加以领导，这同样是

错误的，必须加以克服。由于东北特殊的耕作条件，与大批人力的参战和畜力的不足等，坚持自愿两利的插犊换工不仅可能而且十分必要。这对于提高农业生产力，发展合作互助，克服生产困难，团结与教育农民有很大的意义。

（四）立春已到，各地党、政机关，特别是县区两级干部应立即深入农村，检查春耕准备的情形与不失时机地解决群众春耕中的困难，准备组织群众的春耕运动。各地同志必须了解，春耕工作的好坏，领导是有决定作用的。

（五）目前严重的妨碍春耕准备工作的问题，是由于干部将有大批的调动，因而极大部分的干部思想发生波动，对于当前繁重和紧要的工作松劲自流。各级领导机关与所有干部如不首先认真地克服这种情况，则今年的春耕运动遭受严重的影响。这应引起各地极大的注意。

东北现已全部解放，绝大多数地区土改业已彻底完成，我们有许多基本的有利条件来开展一个完全没有封建束缚的各阶层人民得以在自由平等的条件下比赛生产致富的生产运动。希全体农村工作干部领导全体农村人民来完成今年的春耕运动。

紧急动员起来，为组织灾区 群众生产自救而斗争！

根据最近的调查和各地的反映，由于去年自然灾害如虫灾水害所造成的欠收，特别是蒋匪的残酷掠夺，与其在撤退中泛滥残民的结果，使东北若干新解放的地区如辽阳、辽中、海城、兰平、营口、台安、盘山、铁岭、法库、开原、新民、沈阳等地，目前正处在严重的灾荒情况下。在十几个县，约有 150 万人口，缺乏食粮，缺乏种子与生产的资料。热河新区亦有 40 万灾民。这一严

重情况虽已引起各地党委与政府的注意，但截至目前为止，许多地区尚缺乏深入细致的了解具体情况，尚缺乏切实有效的组织群众生产自救的积极办法。个别地区甚至孤立的忙于进行土地改革工作，忙于划阶级定成份，分土地分浮物，而对于灾情的注意以及和其他工作的结合是很不够的，这种情况显然不能使其再继续下去。

目前春耕时期将到，各地党委与政府必须进一步深入灾区，了解其具体情况，采取切实有效的组织群众生产自救的办法。首先应该指出，新区群众由于长期处在封建压迫之下，往往习惯于“靠天吃饭”，尚缺乏向自然灾害作斗争的经验，因此一切单纯依靠救济的思想必须克服。这些新区农村原有相当数量的车马，在土地改革中，群众都分到了若干的浮物与现款，政府还有各种贷款贷粮，以及必要的救济粮，只要领导上不是采取单纯救济的办法，善于把广大群众动员与组织起来，搞副业生产，搞运销合作，在某些建设工程中，采取以工代赈的办法，也就是说，真正采取动员与组织群众生产自救的积极办法，我们相信是可以渡过这一灾荒的。其次，还应该指出，目前的灾荒在东北解放区是一件大事，它是关系到两百万人口的生活与生产的大事。因此必须有各方面的协助，才能克服这一灾荒。各地党委与政府应深入了解具体情况，研究切实有效的协助办法。如廉价供给灾区群众以运销物资，协助他们发展各种副业生产，协助他们准备各种春耕的生产资料，都是值得细致考虑认真实行的。只有这样，才能符合“自救公助”的基本要求。

这里我们必须再次指出，在东北解放区，除掉那些只有工商业没有农业的城市，在发展生产方面党委与政府应把发展工业生产当做唯一的任务外，各省党委与政府一般的应把农业生产提在极其重要的地位，农业区域的县及县以下的一切地方党政组织与干部，则应以领导农业生产为其基本任务。特别是在灾害严重的地区，成千成万的群众陷于饥饿中，生活与生产遭到了极大困难，

而党政组织不能本着首长负责亲自动手的精神，深入了解具体情况，积极采取有效办法，这是完全不对的。目前新区土地改革工作必须结合组织群众生产救灾，土地改革工作完成的灾区则应组织群众生产救灾以准备今年的春耕生产为中心任务。生产救灾应成为群众运动，同时还必须厉行节约，严禁浪费，坚决向贪污现象作斗争。目前某些新解放的区村浪费人力物力的现象严重的存在着，一个干部下乡，就可以随便动员车马，一个村农会就可以保留大车一两台、牲口若干匹，一个乡村就经常要设置“常备”三五人，以供支差，加以某些不应有的摊派，过多的动员开会，这些现象都必须深入检查，认真克服。某些村干部贪污有据，引起群众反对，必须处理。

生产救灾必须从多方面着手，特别必须从积极方面着手。同时还应该指出，生产救灾是有积极意义的，它是春耕准备的前提。因此生产救灾必须与春耕准备工作紧密结合起来。在生产救灾中亟待解决的春耕准备工作，首先是种籽问题，特别是早熟作物种子、马草料问题，耕畜的购买与调剂问题。各地必须立即通盘筹划，切实解决这些迫切问题。有些灾区群众出卖耕畜，以至流入屠宰场，而税局疏于检查，甚至个别税收人员从中舞弊，有意放任屠宰耕畜，这是必须严加查禁与处分的。

总之，目前灾区的情况是极其严重的，救灾渡荒是极其艰苦的工作，然而我们具备着充分的有利条件来战胜这一灾荒。东北业已全部解放，去年一般尚称丰收，只要我们善于组织群众进行生产自救，则灾区群众生活与生产资料问题就会得到适当的解决。我们过去在敌人残酷烧杀抢掠严重封锁分割的情况下，某些地区不是曾经遭受到严重的灾荒吗？难道不是曾经我们善于组织千百万群众和敌人作斗争和自然灾害作斗争而渡过了严重灾荒吗？应该指出，摆在我们面前的主要危险，还是在于某些领导同志对灾情严重的忽视或估计不足，因而形成官僚主义的麻痹。现在情况确是紧迫的，时间如再延迟，会使灾情继续扩大，我们号

召各地党政组织，紧急动员起来，为组织灾区千百万群众生产自救，渡过灾荒完成春耕而奋斗。

（原载东北日报1949年2月13日）

东北解放区1949年植树造林和 护林运动节实施纲要

（1949年3月）

东北行政委员会

本年植树造林和护林运动节决定，在林区附近的地区以开展护林运动为主，无森林地带，应以植树造林为主。

（一） 植树造林

一、本年植树造林分下列两种举行：

1. 集体造林。以造成胜利纪念林为主，各地以市、镇、区或行政村为单位选举其附近荒山、空地、公园，或风沙吹来之耕地外围进行之。

2. 个人植树。以门前、屋后、田边、道旁等处栽植之。

二、凡机关、团体、学校、部队及群众，均须参加植树造林，每人除参加集体造林外，并应进行个人植树。

三、集体造林每人最低限度要保证植活三株以上，个人植树每人最低植活二株。

四、各地政府必须先期召开会议，具体布置，植后并要随时督促浇水、防护，并将栽植成活数目，报告上级政府。

五、本年因苗圃，尚未恢复，各地所需树苗，除尽量利用各地旧有苗圃残存的少数树苗外，应以大量的利用杨柳枝条，压条及埋干。个人植树在气候条件许可的地方，提倡多植果树木以增加副业收入。

六、各级政府及林务机关均得有计划的派出一定数量的技术人员，担任植树造林的计划及技术指导等工作。

七、集体造林地的周围，应有壕沟、围墙及铁丝网等之防护设备，并须派员专人负责管理保护，个人分散栽植的树木，亦须有支柱，木、栽刺等以防急风的吹动和人畜的损伤。

八、各地植树造林之经费，可由市、县政府提出预算，由省政府批准。

九、各地植树造林之面积、地址、种类及数目，统限于5月10日以前报表市、县政府，5月20日以前，各市县汇报省政府。6月1日以前，各省政府汇报本会（政委会），秋后并将成活数目，报告前来。

十、对植树造林确有成绩之机关、团体、部队及群众，由市县县政府提请省政府予以奖励，并得选出植树造林模范，参加劳模大会。

十二、各级政府必须召集会议，研究讨论制定具体实施办法，确实执行。

（二）护 林

一、本年护林运动，以宣传森林是国家的资源，人民的财产，用途广大，利益无穷，号召大家自觉的起来看管和保护，积极防止山火，制止乱伐乱砍，实施有计划的采伐利用，使其修养生息供应无穷为主要目的。

二、各级政府、机关学校、农会及群众团体，尽量利用报纸、标语、漫画、刊物等，并通过戏剧、秧歌、讲演、游行等方式，从事广泛的宣传，教育，以养成群众自觉爱护森林的思想和

行动。

三、凡在林区附近及有人工林地区，要加强保护管理工作，并须建立群众性的防火护林组织，（如防火护林委员会，或防火护林小组等）议定防火护林公约，互相监督，大家遵守。

四、召开群众大会，对防救山火保护森林确有成绩者，予以表扬奖励，对引火烧山乱伐林木、破坏森林者，当众处罚。

五、责成各级林务机关，编印有关防火护林的各种宣传刊物，分发各地群众阅读。

关于建立各级农事试验场的方针

（1949年3月）

农 林 部

一、为了发展农业提高农业技术，应有重点的恢复与建立农事试验场，农业部在南北满建立两个中心试验场，每省建立一个中心试验场，而较大的县分建立与生产相结合的采种场或种子繁殖场，在统一方针计划下，分别地区，分别试验场性质，有重点的进行技术研究试验，以资解决农业生产当中的有重大作用的技术问题，以期能收到实际效果。

二、农事试验场的试验工作应从实际出发，根据提高农业生产的需要与目前可能利用的技术条件，进行研究试验工作，而且必须抓紧主要的，对提高农业生产作用大的，而且普遍可以做得到的事情，并求得逐渐的普及与提高。试验场的业务方针，应以农作物为主，而每个地区又应以适宜于当地条件的几种主要农作物为中心。农林部、省、县试验场也应有分工，有不同的重点。

（一）农林部试验场

1. 选种育种，进行种子改良，以供给各地方试验场优良之品种。

2. 畜力拽引机械农具使用试验，并与使用新农具相适合的一套耕作栽培方法，以及使用肥料的试验。

3. 防治病虫害，例如小麦的疸病，水稻热病，以及各种作物的虫害试验研究。

4. 畜产方面，着重于耕畜家畜家禽的品种改良试验与优良品种之繁殖，以供给各地方试验场的优良品种，并研究改进饲养及管理方法。同时进行耕畜的防疫研究，推广有效的医治耕畜的方法。

5. 蔬菜园艺，整理目前现有品种及介绍新的品种。

（二）省立试验场

1. 主要的业务，应当是搜集已有的农产、畜产优良品种，进行地域性栽培试验，并作纯种繁殖，以供各县品种繁殖场之用。

2. 搜集过去残留各地之新农具，并进行耕种方法试验。

3. 以本省主要几种特产的种子栽培方法等试验，及防止其虫害病害研究。

4. 以该省主要病害防治研究。

5. 绿肥栽培与绿肥作物试验。

6. 与种马场密切配合研究本地耕畜的改良与繁殖。

（三）县设品种繁殖场或采种场，主要以繁殖已有优良品种及使用已有的技术经验，做示范与进行推广工作。

三、技术试验工作应有群众路线。我们试验目的，在于为广大农民培养优良的品种、新工具、新的栽培方法、适合本地的耕畜，以及防治病害办法以期提高广大农民的生产技术，把试验的成果交给群众，为群众所掌握。因此就必须吸收农民经验，总结群众生产经验并提高之。在技术方法上多采取群众可以办到而能接受的方法，使技术与群众相结合，克服技术人员保守观点、单纯技术观点和脱离现实的百废俱兴的观点。在每个试验场附近，

应经过对群众的实际帮助而建立示范农家、示范村屯，研究他们生产当中技术上所存在的困难，以及把试验成果交给他们试验，切实的总结群众使用这些办法对于提高生产的实际作用，然后普遍推广之。

四、在统一方针下，各级试验场进行研究，试验工作，并应加强各场联系，以便交流经验，建立定期技术工作会议，作技术试验书面的报告。农业部办的东北农业月刊作为交流经验、指导工作刊物，其对于技术上有创造发明和贡献者应奖励。奖励干部学习技术，重视技术工作。

关于拖拉机农场工作的 总结与意见（节录）

（1949年3月5日）

魏震五

一、检 讨

东北解放区从1948年开始，建立拖拉机农场，经过一年多的时间，遇到了并且克服了不少的困难，先后已建立起来十二处，其中今年新增加的五处。这些农场共有拖拉机160台，其中今年新补充的77台。去年共开荒地6,470垧（每垧10亩），今年计划增加到17,650垧。去年除麦子受灾歉收外，其余作物每垧收成都在2,000斤以上。先后训练了驾驶员技工603人，各个农场都有了初步设备，取得了初步经验，这就打下了这些拖拉机农场初步的基础。

这个事业，在解放区是个新的事业，虽有有利条件，但也有

困难。其有利条件：东北解放区有广阔的土地可以利用；有一定的工业基础，虽然现在还不能制造拖拉机，但将来是可能的，而修理制造零件这个条件现在是有的；有便利的交通条件；有过去的一点经验，九·一八前东北就有火犁公司，部分地区曾使用过，因此有用过拖拉机的驾驶员，而且还可大批训练驾驶员。其遇到和存在的困难：当建立农场开始的时候，因为农机具不够和不全，而且目前还是从国外输入进来的，一切农机具还不是完全适宜于我们所需要的类型、效能和种类，这是我们农场在一定时期内不能完全解决的问题，因此它的发展，就不得不受到限制。其次是缺乏各种设备，如修理厂、油库等。在开始时，机器分散了使用，而又不能普遍设修理厂；后来又集中起来，再加上技术、经验不足，对机器制造性能不熟悉，因而损坏了机器。再其次是技术工人少，有经验的能掌握起技术的人员更少，大部分的驾驶员是经过短期训练的学生，仅能开机器，缺少经验；对农机具使用不熟悉，就不能发挥机器应有的效能。有些农场干部常调动，因此不能积累经验，需要有一批具有决心长期从事这一工作的干部，领导上应注意这一问题。还有一个困难是经营管理机械农场经验不足。今后应注意研究这些困难、克服这些困难，而且应当认识有条件克服这些困难。在领导上、经营管理上也有缺点。第一，（是）对拖拉机农场的性质、方针、目的不够明确。第二，（是）建立农场的准备工作不充分不周到。第三，缺乏计划性组织性，缺乏健全的制度。第四，资金成本没有很好的核算。第五，有的农场把好多的力量放在副业上，以致副业与农业结合的不好。第六，对机器保护注意不够，油量耗费的大，而且有糟蹋现象。第七，使用现代化的生产工具，而在经营管理上却存在着落后的手工业方式。

二、初步经验

(一) 选 地

选地的条件：第一，应是交通方便，离铁路近的地方。在目前条件下，偏僻的地方，运输机器、油料、粮食，会遭到很大的困难。第二，应选土地连成一片而且集中的地方，便于机器开垦经营。第三，土质要好并注意适宜于机器作业及无湿凹而便于排水的土地。

选地的时间，顶好是在秋季，在蒿草存在时可以看出土质肥沃与否，排水情形如何，开荒也尽可能在夏季，从四月末到六月底雨季前止（东北雨季是七、八、九三个月）。其次是开秋荒在雨季后九月末至十一月初，这一个月时间内。地开过五六天后要耙一次，明年种地也干净，铲草省事，甚至不用铲草，经冬季风雪侵蚀，第二年春天就可种麦子与其它对拖拉机适宜的作物，可当熟地用。开荒时翻到地里的草经过一个伏天沤成粪，地也有劲，来春再耙一次即能种麦。

一个农场所经营的土地，最少应在 1,000 垧以上，最大也不宜超过 3,000 垧，在一般条件下，以 2,000 垧为宜。因土地面积太小，机器使用上就要分散；但每个农场的设备，也要齐全，因此不经济。过于大了（3,000 垧即 3,000 万平方米的土地），就辽阔，也不好经营管理，不如另建立一个，或建立分场。但一个农场的建立，不容易不可能一下就开 2,000—3,000 垧地，顶好是由小而大，逐步的发展，第一年如果开 500—1,000 垧荒地，第二年春天种上，夏季再开 1,000 垧，到第三年需要时再开 500 垧或 1,000 垧。争取三年以后，就全部成了熟地。这样作，在机器不全，缺这样少那样的情况下，逐步开荒扩大耕地面积，不但有时间作准备，进行各种设备，而且对拖拉机驾驶员的培养训练，也有时间进行，否则，贪多嚼不烂，反而不易搞好。

（二）怎样配备机器

机器的效能：开荒用 52 马力的拖拉机，顶好是用四——五个铧的犁，开五六寸深，一般的土地一台拖拉机 10 小时可开 6 垧（每垧 10,000 平方米）荒地，春夏合计可开两个月的时间。

耙地：52 马力的拖拉机，10 小时可耙地 20 垧，25 马力的拖拉机 10 小时可耙 15 垧，为了省油，耙地以使小型拖拉机为宜。耙是用 40 个轮盘耙，如草根太多，还可在后面带一钉齿耙。

播种：也是以使用 25 马力的小型拖拉机为宜，顶好是用 40 个孔的播种机（我们现有的都是 20 个孔的），10 小时可播种 20 垧。大拖拉机则浪费机力与油量，不宜使用。

中耕锄草：用 25 马力的小型拖拉机，播种又必需是条播的，锄草机可伸缩其距离。各农场去年还未使用过，故尚无实际经验。根据道理是可用拖拉机锄草的。

收割：大型拖拉机 10 小时可收割 8 垧，25 马力的小型拖拉机 10 小时可收割 5 垧，皆可用上。在拖拉机农场中，收割是一件大事，根据已有的经验只能收割麦子、稷子与谷子。豆子还不能使用机器。据有经验的人讲，康拜因可收割豆子，普通的收割机所以不能收割豆子是因为豆子长的低，把一小部分豆角割掉或打坏，豆子脱落地上。如果单种麦子或稷谷（只能头一年种），收割时就忙不过来，而收割的时间又有限制，所以收割在机械农场是个大问题。

脱谷：用机器开荒、播种、收割，也必须用机器脱谷，我们现在有的脱谷机都是小的，脱的慢，一台脱谷机 10 小时可打麦子 5 万斤，有电的地方可用电力带脱谷机，但一般的都是用拖拉机带，打谷时要把机器带到地里去打，因为地多了收割的庄稼没法集中到一起打。康拜因去年还没有，今年既已有了可以试验。收割与脱谷有一定的时间限制，如组织得不好，机器不全，或机器不适用，都会增长时间，损失粮食很大。

机器的配备：如以每台拖拉机，每年平均耕种 200 垧地（全部用机器），那末如经营 2,000 垧的话，较合理的配备，就需要 12 台拖拉机，52 马力的 6 台，25 马力的 6 台，四——五铧的犁 8 台，40 个盘的耙 8 台，40 孔的播种机 6 台，锄草机 7 台，收割机没有试验过，捆割机 10 台，脱谷机 2 台（顶好的是大型的）。

修理场的设备是必要的，每三——四台拖拉机最好配备一个跟机器的机工，随坏随修，除此以外，而每个农场应设一个小型的简单的修理场，有眼床、镗床、红炉、电焊、瓦斯，以便机器坏了当时进行修理，保持机器的寿命不影响作业。

马车的设备也是必需的，每个农场经常需要的运输力很大，有汽油时，可设立三——四台汽车，但以目前条件论用汽车不经济，成本大，应多用马车，一、二千多垧的农场需要有七八台大马车作运输用。收割时，如以 2,000 垧地 12 台拖拉机是收割不过来的，因此还必须用马拉机辅助收割，一台马拉机每天可收割 3 垧地，因此就需有 30—40 匹马。

（三）用 油 量

以垧为单位，完全是新机器，而机器配备的又合适，有大型与小型的拖拉机，从开地到打谷，每垧地共需用各种油是 160 斤。如完全是 52 马力的大型拖拉机，则每垧共需油是 180 斤。旧机器用油量比新机器要多。各种作业每垧平均用油量（包括各种油料在内）如下：

开荒：据各农场经验，因土壤及开的深浅不同，而用油量也不一致。一般的平均用油量是 40——50 斤。

翻地：开熟荒需油为 33——35 斤。翻熟地与开熟地用油量同。

耙地：大型拖拉机需油为 16 斤，小型为 8 斤。

播种：用小型拖拉机需油 7——8 斤。

锄草：还没有经验，估计（种）播种用油量差不多。

收割：用油量是 20——23 斤。

打谷：每垧地需油 10 斤。

以上用油量是我们农场的一般的标准，有的还未做到和未完全做到，油用的多，有浪费现象，原因是技术不熟练，存油设备不好，管理不善。油量的消耗在成本里是最大的一项，应特别注意这问题。

（四）人员的配备

每台拖拉机需有 3 个驾驶员，并可多设助手。如经营 2,000 垧地，12 台拖拉机，可设 36——40 个驾驶员；地里技工需 4 人，其中应有一个熟手。一般农工需四十——五十人。杂役工人 11 人，经营管理人员 15 人。一个经营 2,000 多垧地的农场全部人员应不超过 130——140 人。有的农场一般农工与杂工多，经营管理人员多，表现了机关化，应尽量缩减。为了培养技工，目前可多些。

根据以上人员数计算，一个人平均种 14 垧地，而每垧地实际所需人工则 7 个工。我们农场工人则是常年用的，如把农闲时间计算在内，全年平均每垧地则是 25 个工。因此如何利用农场农闲时间的劳动力进行副业生产，则是经营农场的一个问题。

（五）副业问题

一个农场为了利用农闲时间的劳动力，利用副产品结合农业进行副业生产，因此是需要经营一部分副业。去年有些农场经营不少副业，但与农业结合的不好，用了一大批人，经营副业人数甚至超过农业人数，副业占去很多人力物力财力，企图以副业养农业，结果不但副业不能养农业反而影响了农业的经营。农场经营副业必须和农业结合起来，利用农闲时间的劳动力，利用农场副产品，养猪、养羊、养牛、养鸡，冬季的伐木烧炭，编草袋等等。把农闲时间的劳动力利用在副业生产上，以减(少)粮食的生

产成本，把副产品利用起来，增加农场的收入。

（六）成本计算

在开始建立一个农场时，需要一笔投资。应当把所投入的物质（包括机器油类等等）与现款，以粮食为指数折成资金。过去有些农场把投入的实物未算入资金之内，这是不对的。当然这笔资金也不是一年就赚回来。有的人把一年投资多少，收入多少粮食，来计算赔赚，这也是不对的。因为一个大生产事业，投入一笔资金绝不可一年二年就把全部资金赚回来。

而且在投资方面也尽可能的区别开农业投资与副业投资，计算成本时也应分开那一部分用在副业上，那一部分用在农业生产粮食上，农业收入多少，副业收入多少，我们农场是初创时期，创造经验时期，一定要很详细的来计算，对于成本利润有一个正确的结论。

成本如何算，则是一个问题。根据以上标准，初步计算，以一垧地为单位所需油是 160—180 斤，核 270 万元。拖拉机折旧费是每年 1/10，每台拖拉机每年耕种 200 垧地，则折旧费应是 30 万元。其他农机具折旧估计 30 元。机器修理费 30 万元。七个人工每个人工薪金平均以 120 分计算，则七个工是 27 分，核 29 万元。其他经理费尚无具体计算，估 20 万元。共计是 439 万元。如果种麦子，以一般麦价 5,000 元来折算（现在的麦高）核 880 斤，加上每垧地所需 200 斤麦种，共计是 1,080 斤。每垧地以常年产量计可产 1,800 斤—2,000 斤。种麦子是有利的。如种他种作物，以豆子来算，则所需的成本核 1,800 斤（以 2,500 元作价），加上 120 斤种子，共合 1,920 斤豆子。每垧地可产豆 2,200 斤，（平均产量）则成本就很高，利益很小。原因是机器与油的价格高，而农产品的比价低。工薪是按一般工业工薪标准的，经营管理上还有缺点。以上计算法尚不精确，不完善，只是个轮廓，尚须继续研究这一问题。

经营机械农场，仅有一年的时间，在领导上，在日常业务上，一切问题都是新的，开始时可以说毫无经验，经营了一年，在实践当中摸索出来一点经验，当然这点经验只能说是我们自己的初步的不完整的经验，因此就需要在初步经验基础上，继续提高，以求能在几年之内，对机械农场一系列的问题上，总结出来一套完整的经验。

把农业生产技术提高一步

(1949年3月9日)

《东北日报》

目前农业部召开的农事试验场场长会议，明确的解决了农事试验的方针与任务问题。这对于东北农业生产技术的提高是有重大意义的。东北全境已告解放，除新区部分地区外，农村各阶层人民的新的生产关系业已确立。广大农民开始把自己的注意力转向生产发家的目标。今后农村长期的中心任务，就是发展生产，发展新民主主义的农业经济。而为了不断提高农村的生产力，我们的任务就一方面必须把广大农民逐步的组织起来走向互助，另一方面必须更进一步的提高广大农民的生产技术水平。于是改进农业生产技术，就成为发展农村生产力一个重大问题。

目前改进农业生产技术问题，已开始引起各地的注意。各地先后建立起农事试验场，开始从事各种农事试验研究工作，这是很必要的。改进农业生产技术是一个长期的艰巨任务，因此各地农事试验场必须在统一方针、统一计划之下，分别地区，分别试验场性质，有重点的进行试验研究，必须根据提高农业生产的需要与目前可能利用的技术条件进行试验研究工作，必须抓紧主要

的,对提高农业生产作用大的,而且普遍可以做到的那些事情,并求得逐步的推广与提高。目前农事试验场的业务方针,应以试验研究农作物为主,而每个地区又应以适宜于当地条件的几种主要农作物为试验中心。凡是企图百卉俱全造成植物大观园的搞法,都是盲目性的,都是不切合实际的。

目前提高农业生产技术的问题,基本是技术与群众结合的问题。搞农业试验工作,是为广大农民群众,这在我们的同志中,似乎已经不成为问题了,然而我们一检查实际工作,却又时常证明为群众的观点是不够明确的。在农业试验工作计划中,可以看到各种形式主义的罗列,可以看到学院式的为试验而试验的偏向,这就是说或多或少的发生了与群众需要不相符合的情形。这些现象之所以发生,正是某些同志处理具体问题脱离实际,脱离群众的结果。由此可见,要达到为群众的目的,就必须深入群众,了解群众,研究群众的实际需要。目前群众迫切需要的,是主要农作物的优良品种,防治谷物病虫害,保护与增殖耕畜,克服耕畜疾病死之的办法,适合于现时农村条件的新式改良农具,新的耕作方法。只要我们能够解决这些重大问题,就会受到群众的欢迎,也就是我们真正为了群众。

其次谈到如何为群众的问题,这是包括推广与提高两个问题。各地农事试验场某些同志往往忽视了推广的问题,因而形成关门订计划,用过多的精力从事土壤分析,化学试验等,而把推广与提高的问题对立起来了。应该指出,我们的事业既然是为群众,则所谓推广必须是向群众推广,所谓提高也必须是从群众提高。无论推广与提高,必须善于吸收并总结群众的生产经验,然后把它再向群众推广,并从群众现有的技术水平基础之上提高。比如防治病虫害问题,群众有许多有效的土办法,如果我们忽视这些土办法,而过份强调化学农药的作用,就会(是)陷于空谈而不能解决实际问题。这里我们绝非拒绝现代的科学技术,我们认为现代的科学技术是宝贵的,而且必须学习现代科学技术,但它必须与

群众结合才会发生作用。某些技术人员的单纯技术观点，造成脱离现实，脱离群众的倾向，必须加以克服。各地农事试验场均应经过对群众的实际帮助而求得在其附近设立示范农家，示范村屯，研究群众生产当中所存在的技术问题，以及把试验的成果交给群众，使其为群众所掌握。然后总结群众的经验，再逐渐向群众普遍推广。在推广过程中，再(进)行不断的提高。

把农业生产技术提高一步，是否仅只是若干农事试验场的任务呢？显然是不能这样说的。一切农村工作者都应当善于总结群众的生产经验，向群众学习农业技术，又教育群众提高农业技术，并与各地农事试验场经常取得密切联系。有些农村工作同志往往感到群众从来就会种地，似乎不需要什么组织领导，这是没有认识群众是在落后的技术条件下种地，我们领导的任务，不仅要把散漫的群众组织起来，而且要把落后的技术逐渐提高一步。农村工作同志，应重视农业技术的改进与提高。当然我们不能把技术问题完全归责于一般农村工作同志，农业部门尤其是各地农事试验场更应深切注意研究。总之，我们要发展生产，发展新民主主义的农村经济，必须注意改进与提高技术，必须使技术与群众结合，必须把农业生产技术提高一步，以求在农村方面达到“生产长一寸”的目标。

(原载1949年3月9日东北日报。)

东北行政委员会关于 植树造林和护林运动节的决定

(1949年3月17日)

面积广阔蕴藏丰富的东北森林，由于敌伪时代的摧残，光复

以后的缺乏管理、近几年来，山火不断的焚烧，乱伐盗伐的现象日益严重，以致造成国家资源人民财产的重大损失，长此以往，不但木材不能供应国家的需要，而郁郁苍苍的森林，形将变为童秃不毛的荒山，伴随着森林荒废而来的一定会造成水旱天灾，气候失调的恶劣境地。我们自由幸福的人民解放区决不能让其进入那种境地，因此本会除责成各级政府及林务机关加强森林的管理保护外，并于每年春季应在广大群众当中进行普遍的深入宣传教育，启发群众自觉地爱护森林，保护国家财富，人民财产，使广阔的东北森林，休养生息，利用无穷。

东北森林面积虽广，但分布不均，西南满地区自然林早已绝迹，而耕地河川都需要森林的防护，才能免遭水旱灾害，保证丰收，为此特决定我东北解放区由4月5日到20日（即清明到谷雨）定为“植树造林和护林运动节”，在此期间，各地必须开展广泛的群众性的植树造林和护林运动。其具体工作是：在有自然林的区域，通过各种方式向群众解释森林是国家的资源、人民的财富，用途广大、利益无穷，启发群众自觉的爱护森林，防止山火，制止乱伐和盗伐，同时应建立和整理各种护林组织（如护林防火委员会或护林防火小组等），奖励护林有成绩的机关团体及个人，惩办放火烧山乱伐盗伐的不良分子。其在无林地区，要开展群众性的植树造林运动，宣传造林利益，倡导多植林木，并检查去年植树造林的成绩，选举植树造林的劳动模范，奖励植树造林确有成绩的机关团体和个人，以期达到保护农田水利的目的。

以上决定希我各级政府、确实执行、是要。

主席 林 枫
副主席 张学思
高崇民

东北行政委员会 关于提高农业生产发 展经济支援解放战争的布告

(1949年3月22日)

东北全境解放，土地改革基本完成，当前农村工作的基本任务，就是提高农业生产，发展农村经济，以便更有力的支援全国解放战争，促进东北工业生产的发展与改进东北人民的生活，为此，特颁布农业生产令如下：

一、春耕已届，各级政府必须迅速动员干部准备及时下乡，动员与组织群众，不违农时，积极从事生产，并进行通盘筹划，切实解决群众生产中的实际困难问题，绝不容许稍有松劲现象。

二、各地群众应即紧急动员起来，所有男女全劳动力半劳动力，必须一律参加直接的或间接的劳动生产，为完成今年增产一百八十万吨粮食而奋斗。

三、对于已经分配了的一切封建的土地财产，承认其属于个人所有，允许个人自由经营，并颁发地照房照，确定地权房权。

四、确保自己劳动，雇人经营，正当债息收入，与特定条件下出租土地之所得，完全归自己所有，保障交换自由，任何人不得侵犯。

五、凡在大生产运动中，无论个人或集体，由于其积极劳动，精耕细作，从事开荒（但不得同时无故撩荒既耕地）或有新的发明与创造而产量提高者，一律给以奖励。对于一切反动分子破坏农村生产秩序的行为，一律依法处治。

六、奖励与保护繁殖耕畜，各地好的种马，由县政府检查合

格经省政府批准者，每匹每年由政府给以百斤高粮的奖金；凡盗窃与宰杀耕畜，定予以严惩。

七、为了完成增产任务，提高产量与质量，应广泛的提倡农业技术，积肥上粪，认真选种，多铲多耪，精耕细作，防止任何荒废现象。对于地主、二流子，应强制教育其勤劳生产。

八、公粮负担应以土地等级为标准。凡土地质量相同，常年产量（即平常年景平常劳动条件下的一般产量）相同，即应评为同一等级，并按同一等级负担公粮。其因勤劳细作而产量提高或因懒惰荒废而产量降低者，土地等级与公粮负担一律不得随之提高或降低，今年公粮负担，一般不超过土地评级的常年产量百分之二十，年景荒欠的酌予减免。

九、为了提高生产力，充分发挥劳动效率，必须在私有经济基础上，深入组织自愿两利的插犍换工，生产合作互助。

上述各项均系有关农业生产的基本问题，各级政府应贯彻执行，并公布群众一体周知遵行为要。

此令！

主席 林枫
副主席 张学思
高崇民

东北行政委员会为 开放捕鱼发放渔业 证奖励渔业生产的通令

(1949年4月12日)

各省市府：

海产黄花鱼期将到（包括黄花鱼，对虾，鲶鱼，鲮鱼等），五月间黄花鱼类的鱼群，在黄、渤海逐期移动，渔民也追索这鱼群而转移至他省他县境界，如安东省县渔船每年都到辽宁省盖平县的望海寨，辽宁省的渔船，也到辽西省的菊花岛，有时寄港到葫芦岛，松江省哈市，到合江省捕大马哈鱼，因为船籍的省县不同，往往发生争执，九·一八前有渔业局发放的〔票〕为渔业证，伪满时代有〔渔业许可证〕以资证明，解放后，因为没有证明，出入港口或者省县境外捕鱼，有航务局水上公安局等机关检查，甚感困难，为此特通令各省市，在四月底以前，发给渔民渔业证明。对出入各地渔区港口或省县外捕渔，凡持渔业证者在东北解放区内可以自由捕鱼，不受省县境界的限制，各地不得籍故扣留他省他县渔船，并应尽量予以各种方便和协助，对山东大连方面，来的风网船等，如持有各该地渔业证并无违法行为者，亦应同样予以各种方便和协助，附发渔业证式样一份，仰即依式印制如期发放（可酌情收取工本费）为要。

此令！

主席 林枫
副主席 张学思
高崇民

东北解放区森林保护暂行条例

(1949年6月14日)

东北行政委员会

第一章 总 则

第一条 本条例根据东北解放区森林暂行管理条例制定之。

第二条 凡东北解放区境内之森林，均得适用本条例之保护。

第二章 保 安 林

第三条 凡有防风、防沙、防水、防旱、及有关军事、航行、渔业、卫生、游憩、风景之必要者，均得编为保安林。

第四条 已编为保安林之森林，本会认为无作保安林之必要时，得解除其一部或全部。

第五条 凡编入保安林之森林，非东北行政委员会之许可，任何人不得采伐林木，开垦荒地，挖根剥皮、采薪、烧炭及采取其他副产。

第六条 保安林之编入及解除，得经当地政府及公共团体或其他有直接利害关系者之申请，经本会审查后认为有必要时，得以命令编入或解除之。

第三章 保 护

第七条 林务管理局认为对造林护林有必要时，得定期间、地区，禁止采伐、开垦、放牧、及采取树根、树种、树皮等之副产。

第八条 森林内绝对禁止引火，如必须引火时，须先取得当地林务机关及政府之同意，并事先设备防火线，以免蔓延。

第九条 国有林之经营管理，由林务机关根据育林计划进行之。

第十条 凡私人及机关团体采伐国有林木时，应根据东北解放区森林私人采伐暂行条例进行之，其采伐条例另定之。

第十一条 为防止滥伐及盗伐，各地车站接收托运木材时，须有省以上林务机关之证明，无证明者各车站不得接受托运。

第十二条 为保护森林的安全及利益，林务机关得设立护林武装进行森林巡逻。

第四章 林 区 政 府

第十三条 林区政府应与当地林务机关取得密切关系，严格执行本条例负责进行护林育林工作。

第十四条 为使林务工作成为行政工作之一部门，各省林务分局，县局之主要负责人，得参加当地县区政府之行政会议。并得随时报告森林情况，要求当地政府予以必要处理。

第十五条 林区政府得协助林务机关有计划的进行下列工作。

- 一、动员和组织群众在农闲期间，参加林业生产。
- 二、动员组织群众进行护林和防火工作。
- 三、收集林业需用的各种物资和器材。

四、经常宣传森林利益，教育群众，启发其爱护森林的观念。

五、组织各种护林团体。

第五章 林区居民

第十六条 林区群众均有保护森林，消灭火灾、虫灾的义务。

第十七条 林区农会，民兵均有保护森林之任务，必要时得组织护林委员会及护林小组。

第十八条 林区群众（包括林区铁路员工）如需要用材时，得将所需种类、数量、树种等申报当地林务机关，经核准并指定地区范围采伐之，此项采伐之林木，只限于自用不得贩卖。

第十九条 林区居民（包括林区铁路员工）经林务机关的许可，并指定地区得采取薪材及木耳、枯枝等之副产，但此项薪材，仅限于不能成材之灌木及枯枝，不得采伐成材之树木。

第六章 奖 惩

第二十条 凡保护森林有卓著成绩者得奖励之。

第二十一条 凡引火烧田，滥伐林木、偷盗木材者，除依法惩办外，并需赔偿其损失。

第七章 附 则

第二十二条 本条例之修改及解释权，属于东北行政委员会。

第二十三条 本规则自颁布之日施行。

东北机械农场春耕工作总结 与对今后工作中几点意见(节录)

(1949年7月5日)

顾绍雄

一、春耕工作总结与今后 春耕工作的意见

今年的春耕工作，在各场职工的努力下胜利完成了。总面积达33,218垧，小麦7,094垧，占总面积的21.35%；水稻13,324.2垧，占总面积的42.3%；大豆5,044.7垧，占15.2%；旱稻子1,911垧，占5.7%；其他为谷子、苞米、高粱、麻子、亚麻等等。这里有1万垧不是用机器种的，是由农场组织群众与群众合种的；此外，还有一部分是试验场用机器耕种未统计在内。与去年的面积相比较，今年已超过去年的五倍（去年6000余垧），和今春计划相比，超过了15%。今年预计收获量每垧粗粮均折成1吨大豆计算，可打大豆33,218吨，这个预计当为最低的估计。

今春各农场出动之拖拉机计有蚕轮型(52马力)97台，万国(40马力)20台，美式各种小型拖拉机(18—25马力)97台，其他旧拖拉机如兰斯等进入地里的约有10台左右，总计为224台左右；油料消耗在直接生产上的大致有400乃至600吨（不包括运输油料），因各场去年的贮存量未有报来，故不能做出精确的统计数字。今年在开荒、耙地、播种等油料的消耗上已较去年提高一步，有少数农场开生荒用油41斤、开熟地用油31斤、耙地11斤、播种8斤；去年的同样工作开生荒用油40—50斤，开荒地是

33—35斤，耙地、播种大致与今年相同，今年各场共播下种子2,454吨（盘石农场与群众合作的早田播种量未计在内）。至于每垧播种量，依照作物的地域不同，到底以多少为合适？现在还很难讲，小麦播种量最多达444斤者，最少是260斤，前者似嫌过多了。关于小麦的播种量问题，希各场在今秋能根据全年的生产情况和收成做出总结来。以10小时做为一个工作日，每日可开多少地，可耕多少地，虽然尚未得出大致统一的数字，但一般的机械耕种效率上已较去年提高20%。多数掌握了农时，而且有了场子——如通化，提前完成了播种任务。大家对于耕作方法上已经开始注意研究了，如开生荒时，大家一致认为光打直垧从里向外开最为合适。耙地也有许多方法，有顺耙的，有斜耙的，斜耙后再行顺耙的，也有交叉耙的；播种大多实行条播，也有撒播的，还有试验交叉播的。这一切在我们经验尚浅的今天，还不能肯定那种方法最好，但这种钻研态度，就是将来提高工作的基础。

今年的春耕工作已较去年提高了一步，表现在准备的有计划上，准备工作做的比较好，油料种子大体都在春耕以前解决了，劳动力也得到了补充和调整，某些场子补充到20—40%。油料种子趁冻运到地里，在地里挖了水井，设立了作业所，由于农场大，地过于广阔，最大者纵横直径达20多里，划分了作业区，机器在春耕以前普遍地检修了一次，对职工进行了思想的动员与提高了生产情绪，行政管理人员也组织到春耕中去了，全场下地，劳力和机器都得到了合理的组织，这一切措施都是非常必要和得当的。大多数场子实行了责任制、包工制、发动竞赛，鼓动职工争取做模范，并有少数场子试行劳动日制，同时也注意了解决职工的生活、教育与疾病等福利问题。场长亲自下地，在作业所里一住半月，带头推动工作，这种作风值得表扬，春耕工作提高了一步也表现在以上所谈到的组织领导上。

今天新的用油记录还不能说是标准用油量，但已经接近于合理了。记得去年有的场子，机器躺在地里动不了，而且消耗的油

量也很大，今年在机器的保护上与使用上都有了很大的进步。另外值得提出的：有些场子留有一块试验地，试验研究播种时间、耕种程度、垅宽大小、种子数量，与是否需要镇压等问题，使我们将来在耕作技术上也提高一步，这是必要的。

然而缺点是仍然存在的，有少数场子准备工作做的还不够充分，种子现用现买，油料也解决得不好，比如黄油就未获得解决，当然这不是那个场子的责任，而是整个问题未获解决。种子也未实行全部消毒，对未消毒的种子就不堪信赖，拖拉机大坏的有3台，小坏的有5台，这都不是属于正常的磨损，我们对于机器的使用和保护，还不够好。技术水准总的虽比去年提高了，但还很低，各场水准也极不平衡，有的开地时可以走一条直线，有的场子才只会画龙，总的说来技术水准是很低的。油料在运输上和使用上还有很大的损失和浪费，如鹤山要远远地从西北把油桶发到桦林去装油，由于过去未有把油桶检查好，结果使5大桶的油在火车上全部流净了。油库因设备不全没有油表，直至流出5,000斤油，方才知知道装满，农场中由于没有曲形油漏子，还损失了很多的油。在耕种方面还有重量不重质的现象，有的在开始时扔了很多的“格子”，也有种重了的，这个草率粗糙的说明我们精耕细作的态度还远为不够。使用机器方面也有不合理的，比如有好多场子已经把镇压用器具拖在播种机后面，连络起来一次做完，但还有个别农场未有吸取这一经验，另用拖拉机拉的，不但浪费了油料，也浪费了时间和人力。关于机器应如何连结使用充分发挥效能，这个问题也还值得按实际需要深入研究的。在油料上还很不精确，比如每垅地分别生荒、熟荒到底使用多少油量，现在还很难统计，只能得出一个平均的数字，这样对于试验研究取得经验上很有障碍，无法取得精确合理的经验。

今后的春耕工作若从现有基础上再提高一步，我想应做好下面几样事情：

（一）来年的春耕以前，应在一月份把种子、油料、机器、

劳动力准备充足。今年的麦收及秋收开始时即应在地里选种，最迟在脱谷时将种选好，农场道路也应斟酌情形在上冻以前修好，便于场内场外的交通。

(二) 春耕以前应提前选定作业站地址，作业站应在耕地的中心，交通便利，地势高燥，用水方便，以便于人员的居住且应把存油设备准备好。

(三) 今年的每一段工作都应分别进行总结，研究工作中存在的技术问题，作为明年克服的目标。掌握农业技术的要把耕作方法、农时研究好；掌握机器的要研究机器作业上的一些问题；然后把这些经验教训作为职工们业务学习的教材，利用今冬农闲进行业务教育，务使职工领会掌握它。比如用油量上新的标准出来了，应该研究使全部机器都能达到标准，甚至超过它创造出新的记录，而且节省油料还需要从非直接生产需要上去着眼，减少不必要的消耗与浪费，使我们在节省燃料上，尽快达到合理的标准。

(四) 生产技术提高了，组织领导工作也应随之提高。应着重把责任制贯彻到各个工作方面去，使每件事都有专人负责，每个都有专责，达到有功必奖，有过必罚。有了过失不批评，有了成绩不表扬，就不能巩固情绪与组织。所以应当研究出来奖惩的办法来。组织领导工作也是保证工作的一环，这种涉及到经营管理工作方面了，后面当在论及。

二、今后发展中的几个思想问题

目前发展机械农场的总方针，应该是有计划、有步骤、有条件地在巩固的基础上稳步向前发展，这一步应当肯定；另一方面在经营管理的方针上应逐步达到企业化、民主化。现在围绕这个总方针提出几个在我们的思想中还不明确的问题来讨论。

第一，发展农场的快慢大小问题。对于这个问题，有的主张

快些，大些。这样的主张从打下发展东北机械农场的基础说来是很好的，但有些急于求成不合实际之嫌，有的条件不够，应当稳固一些，这也是负责任的想法。但亦不能单纯从主观愿望出发，而应从主客观条件出发，在客观上，至少应具备三个条件：首先必有适当的土地。东北土地很多，比如最近我们仅在黑龙江省几个县份就找到近30万垧的土地，土地数量是没有问题，但需找接近铁路、交通方便、土质良好、适于麦豆的种植、适于人的居住的地方。其次应有机器，及掌握一定技术的技术干部和经营管理干部。再其次要有充足的资本。现在我们要要有计划的选地，培养人才，贮备机器，积累资本，主观上要积极努力，促成这三个条件迅速到来。以此三种条件成熟的程度来决定我们发展快慢大小问题。

第二，“试验呢？盈利呢？”有的同志说：机械农场是试验性质，应连续投资，不断投资，大量投资；还有的说：这是个新事业要想盈利就不可能，非赔本不可。首先，我们应肯定机械农场是国营企业，绝非研究试验机关；企业的经营目的是为了生产利润，追求利润，和我们所说的“取得经验”、“试验”是不矛盾的，我们要取得赚钱的经验，取得机械农场的合理经营和企业化的经验；所以我们所说的试验和企业目的是统一的。

第三，是投资与归还资本的问题。机械农场是个新兴事业，为了这个事业向前发展，需要投资，投资大致可有两种情况：一个是开办一个农场时创建性的投资，一个是扩大生产时的投资，遇到这两种情况，国家一定要投资。在一个农场未达到能够独自向前发展之前，也可以连续投资。但为了迅速使一个农场达到企业化，还要实行收回资金的办法，农场的流动资金部分及固定资金的一部分按折旧比例要收回来，每年按两季收回，麦秋一次，大秋一次，两次的比例按照麦子与大田面积计算，水田也按大秋时间执行，我们提倡当年事当年清。这样实行起来，估计可能有些场子无力进行明年的再生产，遇到这样情况时，国家可以再投资。不

实行资金归还办法时，农场要用粮食向国家换油料，仍是一样的，这样反而不好算。这样做（到）是为了巩固这个事业，将来1斤油折成豆子，1台耙、1台机器多少粮，都要订出价格，便于农场实行精确的成本核算，养成农场在经营上的经济核算观念，免除供给观点。

第四，发展的质与量的问题。农场的发展过程中是重质呢？是重量呢？我们提倡质量并重，先质后量，先求精耕细作，而后扩大面积，这也是经营上必须具备的观点。

第五，什么是发展中的最大困难呢？技术和干部问题。现有的技术水准很低，还未能达到要求的水平线上来，所以要培养技术人员，培养经营管理干部，应把我们的企业看成是个培养干部的学校，对于技术的干部问题，不应存有任何不切实际的幻想，一定要在培养中求得解决。

第六，已有农场的发展方向。一个农场的土地达到4,000垧已经是最大限度了（是根据有条件逐步发展达到这个数字的限度，而不是号召比赛），再大就要照顾不过来，耕地至4,000垧左右，机器、人力、经营管理都能达到最合理的运用。当一个农场耕地达到发展的一半的时候，应当顾到副业的发展，发展副业应着重在养畜上，养畜以马牛为主，马牛可以辅助农场中动力的不足，此外还可以繁殖盈利。一般的说来不提倡加工业，既然大量种植商品粮，就应按照市场需要生产，大量种麦子、豆子与稻子。水田农场可按照实际需要，适当建立加工业。因为这样可减少很多运输力量，又可以减低成本，此外就应向降低成本、多打粮食方向发展。总之已有的农场目前不是多设分场，而应在巩固与提高中发展。

三、把经营管理工作提高一步

机械农场既然是国营企业，不能例外，在经营管理方针上，就要贯彻经营企业化和民主化。

首先来谈企业化，企业化的内容，主要有三：第一，要实行科学的管理，也就是合理的管理。应按我们的组织制度适合于生产业务，适合于企业性质，而不应使其机关化。第二，要合理的组织生产，也就是科学的生产。要达到增加产量，提高质量，降低成本，也就是多打好粮食，减少燃料、机器的浪费，节省人工、用度的开支，使支出少、收益多。第三，要求心中有数，要善于核算，随时知道是赔本还是赚钱。为了达到企业化的目的，应该进行如下的工作：

（一）要整理组织。假若今天个别农场中，还存在着大套机关化的组织时，就应转变为适合企业的组织。干部应有重点的使用与配备，不应把行政事物部门看得异常庞大，取消警卫人员，使非直接生产人员不得超过8—10%，如果新建各场在执行上有困难时，还可略有增加；但至多不能超过15%，学徒或学员应算在农场以外的人员，另造教育费用。总之，务使我们在组织上达到精干灵活，能够提高行政效率与生产效率。

（二）要清审资产。农场应建立起财务制度来建立国家财产台账，场内保存一本，一本报给国家，有的机关农场已经建立二年了，这个工作一直未做，我们要向国家负责，也为弄清自己责任，必须这样做。

（三）要建立起严格的业务制度来，达到管理严密，经营得当，提倡一切要有计划，要有制度。比如有的农场要扩大20垧耕地，就要有根据的先提出计划，然后作好预算，经批准后实行，并须随后掌握成本核算。农场本身应建立分发保管领取的手续制度；建立责任制、专管制、要个人负责、逐级负责、下级向上级负责。对于一个农场的好坏，是否经营得合理，我们提倡场长负责制，好坏要找场长，一切由场长负责。

其次来谈民主化；管理民主化，已经是企业管理的方针了，“大家事大家做”，“从群众中来，到群众中去”，要依靠农场中的工人，发挥职工的积极性，使其自觉地做农场的主人，要使人人关

心农场，人人有责任感，为了达到管理民主化，应该进行下列的一些工作。

要加强对职工的思想教育、阶级教育，贯彻民主作风。对职工绝不能有打骂现象，须知打骂已经不仅是个作风问题，而是一个法律问题了。把职工的民主生活搞好，民主生活的本身，也就是政治教育。

要吸收行政、职工会、技术负责干部参加成立农场管理委员会，场长为委员会的当然主席或主任。要从各方面把群众意见带到这个会上来，充分发扬民主精神。但是场长要有最后决定权，因为场长要执行生产任务，掌握计划与原则。所以这里又有集体，又有集中，但场长要非常慎重，在大家意见不与上级的方针政策或政策原则抵触时，不应轻易使用最后决定权。总之，农场管理委员会是应成立起来的，而且要做到名符其实，这对于我们生产有好处。假若有个别农场感到条件还不成熟，可以从缓。

应加强职工运动，很多农场已经有了职工会，但一般仍流于空洞。应把职工会的工作充实起来，最好把生产小组和工会小组统一起来，这样容易使职工的工会生活对生产发生作用。农场的职工会也应以领导生产为主，吸收职工意见订出计划，一定要再回小组讨论、修改、充实后执行；对职工的教育和福利工作也应重视，但绝不能和领导生产并列起来，教育与福利亦应围绕生产去进行，我们现在虽然没条件实行劳保，但对职工的特殊困难或疾病等应加补助，或由公家解决。也就是从职工的一般的福利应合理的尽力解决。农场大多远离城镇，把职工合作社办好，解决职工生活上的需要尤属必要。

健全会议制度，如场务会议，科（股）务会议等，密切上下级的联系，同时亦应建立起报告制度来。

东北三年来的农业

(1949年8月)

农 林 部

东北解放区的农业生产，因为彻底实行了土地改革，广大的农民分得了土地、耕畜、农具，基本上解决了生产手段与生产资料的困难。发放了地照，确定了地权，克服了农民的各种思想顾虑。为帮助贫苦农民解决由于蒋匪掠夺破坏以及自然灾害所引起的严重困难，政府发放了大批的贷粮贷款，计1947年10.5亿元，粮4.5万吨；1948年150亿元；1949年4,000亿元。尤其重要的是党与政府的奖励生产政策，及抓紧领导，因而使东北农业生产已恢复和发展起来。

关于粮食生产方面。八·一五以后，一部分耕地撩荒了，产量降低了。党与政府于1947年提出：“全部种上，消灭熟荒”。因而恢复和扩大了耕地面积，三年来共恢复扩大耕地面积是2,136,818垧。其中1947年800,000垧，1948年779,818垧1949年计划557,000垧。现在全东北解放区的耕地面积已达到17,222,000垧。就是说已恢复到伪满1945年耕地面积(18,228,549垧)的94%。

(按：以1949年农业生产总结及1950年农业生产计划〔纲要〕之数字为准——编者)

党与政府又于1948年提出以精耕细作提高产量为主扩大耕地面积为辅的正确方针，因而每垧地的平均产量也在逐渐增加着，1947年每垧产量为1,500斤，1948年则为1,920斤，1949年按常年情况产量应有增加，但因北满之旱灾，南满之水灾，减收若干，目前尚无法估计。

在粮谷之中麦、稻和大豆的产量。由于征收公粮折合率的提高，与奖励价格政策，也在逐渐增加着。麦田的数量已超过八·一五以前 30 万垧的数目，1948 年是 73 万垧，由于去年受灾今年降到 56 万垧。水田在 1949 年可恢复到 30 万垧，三年来增加将近 20 万垧。大豆可达到 250 万垧。今后不仅增加粮食产量，也应当增加麦、稻、大豆几种主要商品粮食的比例与产量。增加商品粮食的生产，可以增加农民收入和扩大再生产，也给发展工业以有利的条件

为着发展工业，对特产作物特别是棉麻，采取了大量发展的方针。

棉花：1948 年以前东北的棉产区大部在国民党匪军占领之下，棉田面积由八·一五前 22 万垧，降到 10 万多垧，而且这一部分棉田还是在解放区。1949 年有了很大发展，由于贷种贷粮与预购和购棉价的提高，加上今年领导上的努力提倡，1949 年棉田面积已恢复到 12 万垧，超过预订 10 万垧计划，明年准备争取达到 30 万垧。

麻类作物：亚麻 1.2 万垧，洋麻 300 垧，线麻还未成片种，尚无具体统计。麻类需要量很大，今后需要有计划的成片的种植洋麻、青麻，发动群众多种线麻。根据工厂需要发展亚麻。

柞蚕：养蚕业也已开始恢复起来，1949 年春蚕已恢复 2 万把茧子，秋蚕可发展 4 万把茧子。

烟草：在南满烟草种植面积，1949 年是 6,000 垧，比去年增加了，而且烤烟房设备已修复起一部分，可产 5,000 吨烟草。

糖萝卜：8,000 垧，可产 4 万吨萝卜，即是四千万吨糖的原料。

苹果：400 万株，可结果树有 150 万株，八·一五以来，由于严重的腐烂病大量死掉，由于我们努力救治，基本上已开始停止。果产已开始恢复。

今后须有计划有步骤的根据工业需要大量发展特产作物，这不仅可以增加工业原料，而且可增加农民收入，尤其在南满地区，

发展特产作物费工多收入大，更可以调剂农民收入与调剂剩余劳动力。

东北现有耕畜（包括马牛驴）共 4,445,774 头（按、以 1949 年农业生产总结及 1950 年农业生产计划纲要之数字为准——编者），如以马力计算，则壮畜只有 2,984,267 匹，平均每个壮畜负担 5—8 垧地，耕畜中有病害威胁体力减低，生殖率小，死亡率大，耕畜数目甚感到不足。家畜有：猪将近 300 万口，羊 90 万只。

牧畜畜产是农业生产当中重要事业，畜产的方针，是保护耕畜加强防疫、改善饲养、奖励繁殖、严禁宰杀。

恢复和发展农业生产，是与改进农业技术、组织劳动互助合作、奖励生产的政策、扶助农民解决生产当中的困难，是分不开的。

土地改革以后，农民生产热情与积极性提高了，也提高了改进农业技术的兴趣，在目前的技术条件下，普遍可以提倡，对于提高产量作用大，而且在技术推广工作方面已获有初步成绩的是改良品种，施肥增加地力，防病防害防瘟，兴办水利，与使用新农具。

对于作物选种，浸种消毒，发芽试验，农民已开始注意起来。改良的优良的麦稻大豆品种的推广工作，已有重点的开始进行，推广满仓金大豆，播种面积 38,315 垧。推广的改良种 68,939 斤，播种面积 3,446 垧。施肥在老区普遍的增加了。南满在施肥数量上可增加 $\frac{1}{4}$ —— $\frac{1}{3}$ 。北满施肥面积好多地区增加 $\frac{1}{4}$ 。水田棉田化学肥料已大量的使用。几年来不断发生的虫害，已在领导群众积极的捕捉下没有成为严重的灾。棉田等已大量使用农药，农药厂两处已恢复起来制造各种药剂，改良旧农具，推广新农具。为着进行农业技术的试验研究工作，农业部与各省农业厅都已建立起来农事试验场，和棉花、烟草、柞蚕特产试验场。

耕畜防疫注射已逐渐的普遍起来。仅 1949 年春就有 70 多万牛马实行了牛瘟马炭疽防治注射。扑灭马癩工作已开始进行。对

马鼻疽已有重点进行检疫。争取在数年内全部耕畜作到免疫和消灭疫根。农业部与各省农业厅防疫组织已建立起来，共有防疫人员 237 人。各种血清疫苗已能大量制造，数量和质量在逐渐提高，新试验成功的免疫牛血疫苗已开始应用。为改良种畜建立起来的种畜场共有 13 处。有 288 匹种马（外来种的 44 匹，本地种的 244 匹），种牛 283 头（外来种的 71 头，本地种 212 头），种羊 2,798 只（外来种的 860 只，本地种 1,938 只），种猪 266 口（外来种的 216 口，本地种的 50 口）。这些种畜场一方面为着保存与繁殖纯种种畜，以便培养大量种畜，同时也在大量进行配种工作，以便推广良种。农业部铁岭种马场今年配种 3,000 匹，甚受群众欢迎。人工授精办法已被采用。为大量改良种马，种畜推广县已在农安建立起来，以创造经验。同时又普遍的提倡选择种公畜，以大量繁殖耕畜与提高改良耕畜。

在水利建设上是防水治水为主，治水防水与开发水田结合起来，恢复较大的水田工程和普遍的发展群众性小型水田。在这种方针下，在防治水患方面，1948 年受益面积 440,513 垧，1949 年动员 13 万民工，用 600 万个工，修补堤岸 1,800 里长，挖排水渠道 900 多里。在辽东辽西被国民党匪军所破坏的和八·一五以来失修的护岸堤防大部都已修补起来，有六、七万垧耕地可免受患。三年来治水工程受益面积约百余万垧。在水田工程方面，伪满时尚未完工和八·一五后遭到破坏的较大水田工程，已恢复的有东辽河的蓄水库，盘山电力扬水场，饮马河和查哈阳的拦河堤坝，田禄、田礼、浑河灌溉工程等，和大量发展群众合作经营小水田工程。三年来共恢复发展的水田将近 20 万垧。为着进一步的治水与利水，掌握自然情况之气象台、水文站已恢复起来一部分，已进行观测的气象台有 10 处，简易观测所 14 处，水文站 36 处，并开始辽河与松江水系勘测工作。

农业机械化，这是将来发展的方向，在我们国家工业化基础上，在有大量制造拖拉机与农机具的条件下，拖拉机使用将逐渐

的增加起来，这将是农业生产上的一个革命。在东北拖拉机农场上已从1948年开始建立，到现在已有大小17个农场，耕种土地面积19,781垧，这些农场共有拖拉机205台，已训练出来的驾驶员是627人，已建立起来修理厂和零件制造厂，为培养技工而设立了拖拉机技工学校。有利的条件是有广阔肥沃的荒地可以利用，有便利的交通条件，有工业基础，有苏联的经验。其困难是机器自己还不能制造，缺乏成套设备，如油库修理厂特别是每个场子的小修理厂，缺乏技术工人，尤其是熟练的技工。经营管理上没有经验与缺乏干部。目前的方针，是在现在的基础上，逐步的提高与发展，其目的是创造经验培养干部与技工打下将来大发展的基础，实行企业化的经营管理，经营方式以国营农场为主，并以有重点的试办与群众合作经营方式。

为培养农业技术人员已建立起来两处农学院，培养具有较高的农业技术的专门人材，各省办有农业专科学校培养一般的技术人员。

几年来，东北局与政委会就积极的提倡组织起来，在私有的基础上，以自愿两利为原则，实行劳动互助合作，以克服耕畜劳力不足的困难。其组织形式目前主要的是换工插具以牛具为中心，由两三匹马（一副小犁），到十几匹马（在北满一副全犁具）的小组。个别地方的农民，根据过去农村旧有捞青经验实行合伙种地，土地、牲口、劳动力合成股分，按股分粮，一种合作生产的形式。因为组织起来，克服了分得土地没有牲口种不上地的困难，不仅把已分得的土地种上而且消灭了一部熟荒和开垦一部生荒，由于组织起来也提高了劳动效率，缩短了耕作时间，实行了精耕细作，多铲多蹚，组织起来后劳动力有了剩余，更进行副业合作生产，组织起来妇女参加劳动生产，部分二流子得到改造，涌现出来一批劳动模范。

实行组织起来，去年主要的偏向是强迫命令，纠正了这个偏向之后，今年又发生了放任自流的偏向。对于组织起来仍然应采

取积极领导的态度，那种认为农民没有组织起来的要求是没有根据的，更不能因为组织起来工作发生过偏向，因而也否定组织起来这种发展农业的正确方向。放任自流与强迫命令都是错误的。其组织形式应根据各地不同情况，根据农民的亲身经验与觉悟程度，特别是增产要求，采取各种不同的组织形式。组织起来，有领导的逐步普及与提高，这是土地改革后广大农民由贫困走向富裕生活的必由之路。

由于发地照，确定地权，财权，保证劳动所得归自己所有，三年来宣传奖励勤劳生产发家致富的政策，克服了群众生产顾虑，拴车买马，租土地，借粮借款，私人借贷关系，已开始建立。确定地权，保障私有，因而就更提高了群众生产情绪。

奖励生产的公粮负担政策，按土地质量定等级，按等级定产量，按产量比例负担，勤劳生产不增负担，懒怠减产不减负担的政策，奖励了精耕细作，提高产量。在开荒地负担办法上：“第一年免征农业税，第二年征10%，第三年以后按公粮比例征收”。奖励了开荒，扩大了耕地面积。奖励多种商品作物，在粮种折合率的规定上，提高了麦稻，大豆的比例，因而这些作物种植面积是在逐渐增加着。

几年来，存在着工业品与农产品的剪刀差额。1946年的秋天，农民打下粮食，因为粮食没有出路，粮价低，工业品奇缺，价格昂贵。因此就存在着“冻死、胀死”的问题，因而影响农民生产，豆子放在地里不割不收。国家积极开辟对外贸易，输出了粮食，供给了农民必需品，同时也提高了粮价，剪刀差额的情形是在逐渐缩小。适当的提高农产品价格，缩小剪刀差额，这不仅可以刺激生产与扩大再生产，同时也可以提高农民购买力。这是发展农业生产，恢复农村经济，沟通城乡关系其中的一个重大问题。

三年来，政府为扶助农民生产，帮助翻身农民解决生产中的困难，曾发放了大量的农业贷款。1947年10.5亿元，贷粮4.5万吨。1948年共发放贷款150亿元，东北银行除了农贷外，并发放了

特作副业贷款。1948年各省调剂耕剂耕畜 3.9 万余匹，调剂晚庄稼种子 9,456吨，补种将近 20 万垧地。1949年政府水利、试验、防疫等与种畜、肥料、耕马贷粮，预算 16 万吨粮食，银行贷款 4,000 亿元。

几年来灾害不断发生，受灾人口 1948 年近百万，1949 年新解放区灾民达 200 余万人。由于政府银行贷款贷粮，商业部预购棉花，组织副业生产，由于采取了救灾与生产相结合，动员群众力量自救公助的方针，克服了灾荒，完成了生产任务，然而在发放农贷实际工作中，也发生过平均分配，只贷不收的单纯救济现象，与只贷富不贷贫的偏差。几年来的农贷应很好的清理，有借有还，以便逐年积累农贷资金，扩大发放，保证农贷全部及时发到劳动人民手里，以扶助生产有困难的劳动人民发展生产。

东北广大农村经过土地改革，经过三年来的农业生产，打垮了旧的生产关系，消灭了封建剥削，新的生产关系已建立和逐渐巩固起来。各阶层人民在自由平等的基础上，为着自己富裕生活，进行生产。生产力已获初步发展，农业生产已恢复和发展起来。大部贫雇中农经济已开始上升。

由于农业生产的恢复与发展，三年以来，东北农民交纳了公粮 450 万吨，支援了战争，供给城市需要和工业生产原料。

今后领导重心虽然转向城市，但必须城乡兼顾，今后农业生产的方针应以精耕细作为主，扩大耕地面积为辅，同时应逐步的提高农业技术、繁殖耕畜、防水治水、增加水利，积极提倡组织起来，增产粮食，一方面改善农民的生活，扩大再生产，提高农民的购买力，扩大工业品市场，增加工业投资，供给工业原料，供给城市的粮食需要。

松江省换工互助的情况及对今后的意见

(1949年8月9日)

松江省政府农业厅

一、换工互助的组织形式

我们松江的换工互助，主要有以下几种类型：

第一种：大型组，一般是指9马，10个劳动力，3副犁杖以上的大组。特点大多数是有骨干，领导强，有二、三年合作互助的历史，组员对组织起来的好处有了认识，和副业结合好。有的牲口在一起喂，两利讲的清。如通河五部落全村39户，只分两组，搞副业便挣了三亿多元。尚志于德祥小组，由四七年起不断扩大，到今年夏锄，发展到21户。依兰新胜屯的韩向阳组，18户12匹马在一起喂养，大型组在全省组织起来的户数中所占比重很小，约占2%。

第二种：中型组，一般是6个—9个牲口，劳动力7个—10个左右，两副大犁。从春耕到夏锄没有什么变动的，特点是省工多出活，即用一副破茬，一副掏墒，破茬的可用软弱一些的或少用几匹牲口，两副犁在一起种，一天可扣两垧多，用5个人工即可。用一副犁种就得用8个人工，用2副犁种1垧地可省一个半人工，夏铲时能随铲随蹬，领导上也比较强，有骨干，组员对换工的好处也有认识，也有和副业结合的，如木兰城西区兴华村的吴广生组，依兰团山区新胜村李青文组，这类组在各县较多，占全省的户数约占10%左右。

第三种：小型组，3—6头牲口，5—6个劳动力，1副犁杖，这多是亲戚朋友在今年组织起来的，它适合目前的土地分散情况，人少便于领导，但缺点是劳动效率不能更大的发挥起来，小型组在全省户数约占50—60%。

这三种是较好的，象样的组织形式。

第四种：临时换工，春耕时插在一起，到夏铲另行组织或单纯插具，蹿地铲地单干，多数是全家都下地，有的忙不过来时临时叫工或一、三家伴工铲，这是一种旧有的换工形式，如，最多的宾县有523,238户，占全县总户数的40%。宁安前西地村27组中有16组。在全省约占户数20%左右。这种形式勉强算组织起来。

第五种：单干的家庭组，这不算组织起来，多是自拴一副具，全家男女老少都下地，忙时也有叫工夫的。约占全省户数的2%左右。

还有没有牲口的雇牛组，有的人力参加小组，有的是单干。如，宁安前西地村145户中有27户，占全户数的18%，全省约占户数的10—15%左右。

从这几种类型来估计，较好的换工组织占50—60%。临时换工的占20—25%。没有组织起来的占15—25%。即80—85%已经组织起来，未组织起来的还有15—20%。

这几种组织形式我们要提倡那种呢？

大型组、中型组是我们要提倡的，但目前因农民尚不易接受，因此不能普遍提倡，目前普遍提倡的是适合季节性的小型组，对这种小组应加以巩固和提高，没有组织起来的要组织起来，单独一副具的，也不必限制它。大型组、中型组在领导上应有意识的、有重点的去培养，研究其经验，中型组在有条件的地区可以逐渐提倡推广，明年的方针，大致是这样。

二、两利问题

(一) 对两利的认识

在下边有一些不正确的看法：

劳模回去一讲自愿两利，老乡们说，这回可好了，自愿两离，愿意散就散，愿意单干就单干，这是少数人错误的看法。还有的认为“自愿就是两利”认为自愿和两利是一回事，“凡是自愿的就是照顾到两利了”这也是不正确的看法。我们说自愿是有两利的成分，谁选对象时都要好好看看，但自愿不是代替两利的，我们提出了组织换工互助的自愿两利的两个原则，而不是仅是自愿一个原则。

还有的认为“评分就是两利，不评分就不是两利，而没有看到群众习惯的两利办法，和他们的觉悟程度。还有的认为自愿两利和等价交换是两码事。也有的说“讲等价交换是给老乡□□□这都是不正确的。讲等价交换才能巩固换工组，给群众□□□不是等价交换，而是那种不对头的工作方法。

两利从字面上来讲，是两下有利互不吃亏，里面包括着互助互利的因素。但两利的具体内容主要是在经济上的等价交换。

(二) 松江现在所实行的两利办法、

甲，两利的三种办法：

1. 评分的办法：就是马工人工评成分，有的农具、车辆等有评3分，这是较为科学的细致的，但较复杂的办法。能做到按劳取值，是讲两利的较好办法，但群众是习惯于简单的易做的并为他们所熟悉的一些办法，因此不能普遍实行。这种办法，华川实行的较多，富锦有40%小组实行评分。其他县也有实行的，在全省真正实行得较好的，也不过10%左右。

2. 按马背地的办法：这是全省较为普遍，就是按马力强弱评定等级。马力多地少的卖牛具，马力少地多的往外找牛具钱。评

过一次之后就不必再评，这种办法较为简单，适合群众的习惯与要求。但是有些缺点，因为地有远近，土有松硬，茬口不同，如果单按马力强弱去评，难免不发生问题。富锦有些地方是把马评定之后，再把地评一下，再合在一起按马背分，这比单按马力评是进了一步，但数目不多，单按马力评的全省约占70%，有的县少、有的县多一些。

3. “大估计”畜力人力土地都差不多，或人力较软马力强一些，人力多的马力软一些，人马都不行添上个车，觉得互相差不多就在一起换工。如宁安高文成组，别人欠他一些工，但帮助他拉木盖房子也两顶了，这样的小组亲戚朋友较多，占全省20%左右。

这三种办法，马背地的较多，评分和“大估计”的较少。

乙、人工的评分：

在全省来说，多是按群众的旧习惯，种地时一顶一；铲地分两种，整工、半拉子；割地时分三种，整工、大半拉子、小半拉子。一般评分的也多是按这种分法评，只有10分、8分（或7分）、5分三种。真正按技术高低的也有，但不多。

有人说这是群众多少年积累的经验，硬按技术高低去评是不合理的，这是不正确的，正因为不按技术高低评分，才发生强找强的现象，因为劳力强的感到吃亏。

丙、记帐问题：

有人说记帐太麻烦，不如群众自己在门后划圈儿，也把帐算了还简单，我们说这种原始的办法不是我们要提倡的，应提倡记帐，最好是使用工票（工牌或工签），工票使用的方法有三种，一种是小组内串换，全省使用工票一般都是这样。第二种是全村中串换，象流通卷的流通一样（如虎林）。第三种，是两人之间的串换。以第三种较好，少纠纷又起了记帐的作用，小组内的串换也可以，但人多容易经常推出没有信用人的工票，全村流通的则更容易出差，二流子也容易乘机多出些不兑现的空头工票。

工票好，可以实行，但不是下命令普遍实行，而是领导上加以提倡，介绍一些使用工票的好经验，根据群众自愿来选择使用。

丁、对今后讲两利的意见：

1. 今后两利的讲法和换工组织办法一样，不能超过群众的觉悟水平。比如，普遍提倡按技术评分或按每天干活好坏灵活评分等都行不通。因此我们不能主观地去普遍提倡，实行人马评分，使用工票，我们要根据群众所习惯的办法，加以研究改进，有重点的介绍一些好的经验办法，来逐步推广，已经实行评工和使用工票的仍要继续研究，群众接受再去推广，我们切忌一切形式主义的东西，满足于表面现象。

2. 及时的清帐还工是巩固小组唯一办法。有的小组发生纠纷多是不及时清工还帐的原因，有的县提出三大季的清帐还工的办法，这是粗糙的不合理的，如鸡宁东海区有的因工票不能兑现，以贱价出。而且铲地每遍的工价都不一样，最后结帐有些人要吃亏。

3. 车工具最好评分，可以刺激农民购买农具。去年农具不评分，不少损坏了不修理，因此评分或给代价是必要的，当然亲戚家族间不要，我们也不能勉强。

三、好换工小组必须具备的几个条件

1. 要有骨干：我们总结了各个换工小组，较好的多数是有骨干。如尚志于德祥小组、依兰韩向阳小组都有村干部、党员做骨干。春耕时集贤、富锦等地有部分党员干部集中一起干的现象这是不好的，林口德安屯的以党员为骨干挂钩办法则较好。

2. 必须是按自愿两利原则组织起来的、自愿两利二者缺一不可。

3. 小组内要民主要团结。根据小组经验，小组要搞好，必须

发扬民主，有民主有批评，不是一团和气，才能团结起来。如于德祥组，一个主要特点就是检讨会制度严格。

4. 领导上要有计划，多想办法，把畜力人力支配得适当。如通河五部落，经常按各户土地状况灵活分配劳力。

5. 小组必须和扩大生产结合起来。如华川四合村赵殿卿有两个劳力，插不上组只打算种两垧地，后来加入吴景云小组种了五垧地，有牲口户也感觉到增加了两个劳力，铲地增加了很大的力量。参加小组种两垧地，不参加也种两垧地，就看不到组织起来的好处了。

6. 和副业结合起来。好的小组多是和副业结合的好。如依兰叶家屯王占明小组，去年3匹马9个劳力在一起打伴一冬每个分了300多万元。有四个人娶了媳妇了，还买了两匹马，今年已扩大到11个半劳动力。当然这也是根据各地条件来进行的。

改进农业技术加强推广工作

(1949年9月)

魏震五

第一 改进农业技术

中国的农业，长期的停留在分散的个体的小农经济，使用着原始的落后技术，要把分散的农民，逐渐组织起来，把落后的农业技术逐渐提高成为先进的农业技术；目前除了积极的把农民组织起来，实行互助合作外，同时更要加强改进与提高农业技术工作，组织劳动互助，改进生产技术以提高生产力，发展农业生产。中共中央在纪念七七口号中提出：“组织起来与改善农业技术，为

繁荣经济而奋斗。”

在改进农业技术工作方面，自土改后已开始注意：如优良品种的收集和推广，农具已有多种多样的改良和创造。近几年来，对于病虫害，积极的采用了各种办法进行防治，以致未成灾（除去年小麦锈病外）。在提倡施肥方面，也是有成绩的，据安东调查，施肥量增加了 $\frac{1}{4}$ 至 $\frac{1}{3}$ ，北满也普遍的增多。在耕作方法上，提倡精耕细作，实行三铲三耪。

在改进农业技术工作者会议上，我们对于过去的技术工作，作了检查和总结。今后，要把试验研究工作提高一步，使试验研究工作与推广工作更有系统的有计划的有步骤的并且是有明确方向的进行，同时更要使试验研究工作与技术推广工作，进一步的结合起来。要把过去的试验研究工作做一番审查和鉴定，把群众的经验也总结一下，也就是要把群众经验与科学的技术结合起来。在今后工作中，要继续不断的这样做，试验研究出来的科学办法，只要是有效的，可能实行的，我们就推广。更应积极的总结群众的经验，特别是使用科学技术经验，凡是有用的，有效的，办法虽然不太高妙，如能解决问题那就算好，那就要提倡，要把一切技术成果交给群众，为群众所掌握，以提高农业生产。

第二 几项任务

为了发展生产，增加产量，提高质量，在目前的条件下，在改进与提高农作物技术方面，我们可以普遍提倡的而且是有效办法如下：

1. 组织农民选种和推广优良品种——现在的品种是很混杂的，产量虽然增加，可是质量并未提高，我们的粮食还不够标准，那就要注意选种问题。目前还没有足够的，完全育成的优良品种，在这种情况下，应该动员当地群众，选自家好种，这就能够普遍提高，只要提倡，很好的去组织，再加上技术的指导，经过一、

二年后就会有成效。同时应有重点的推广改良的优良品种，要由点到面，就是说在推广改良的品种上，有重点的开始，然后逐渐的普及到面，每个省都有需要推广的品种，今后要有计划有步骤的去进行。如松江省推广的满仓金大豆，几年后就可成为满仓金大豆产区。各省应根据这次会议所决定推广的品种，订出计划。将来要求每省、每县都有该地区的优良品种，以期逐步达到粮食品种标准化，这是推广工作主要任务之一。

2. 防病防虫害——作物病虫害近几年来是在严重的威胁着，因此就应该向病虫害作斗争。大家认为能实行的办法，就推广之，同时也要进一步的试验研究防治病虫害的办法，总结群众的经验，以期消灭病虫害。如去年小麦发生锈病约70万垧地欠收和无收，这是不容忽视的。对东北病虫害的危害程度，要作一次的调查，把数目字统计出来，这样可以引起大家的注意，无论什么工作，只要引起大家注意，那就容易做。防治病虫害保护庄稼，保证丰收，这也是我们工作任务之一。在防除病虫害方法上，根据现有条件尽量的采用科学办法，并总结群众有效的经验，只要有效，那管效果小也应提倡，总比没有好，编写一些防病虫害的小册子，多作些宣传防除病虫害，要采取主动，主动的预防，防患于未然。

3. 改良旧农具——要以提高生产力，改进工作方法为目标，不是为改良而改良，所以凡是能做到这两件事的就要奖励推广。几千年来旧式农具，如犁、锄等一直到现在未能改变，要经我们的手把它改变了，由于工具的改革，会促进生产力的提高，这是很重要的事情，所以对于农具改良问题，是不能忽视的。工具越改良，劳动力越能发挥效果，而生产力也能增加，由改良旧农具，到使用马拉农机具，目前应该重视改良旧农具，如在旧犁上设一小轮，只要能省工，那就算好。要根据当地土质耕作条件及群众的要求，进行研究试验推广工作。如北满地区地多人少，就需要锄草机，因此就针对群众的要求，解决除草机问题，这一点

是很要紧的。推广新式农具，应该要有计划去做，每省选几个较巩固的互助组，发给一套新式的农机具，并派技术人员去指导帮助如何使用，经过一定时期，要确切的总结出经验来，以决定今后的推广新农具方案，要注意研究农具本身是否适用于耕作方法的改变，并注意农民习惯，经济力量，以及如何组织推广使用。至于水稻脱谷机，水田除草机，已被群众所熟悉，所应用，那就应该大量推广，各地农具工厂，应该了解当地情况，根据需要来制造，不能盲目的制造，更不能在尚无确切使用把握时，就大量制造。农村部现存的打麦机，各省可找几个麦产多的县份组织脱谷队，给农民打手工可收费，或委托合作社去办。这是又省工又少损失麦子，过去在北满有的地方已用过，农民很欢迎。总之推广新式农机具，这是一件大事，不仅可提高生产力，而且可以巩固和提高劳动互助组织，由于新式农具的使用可促进生产方式的改革，这是改进农业技术的重要任务之一。

4. 积肥——开展积肥运动，增加施肥面积和数量，在目前对增加产量，提高粮食质量，是有积极作用的，仍然是一个重要工作，试验场也要研究一些好的办法，在施肥上也需要技术上的指导，过去东北的农业是掠夺式经营方法，致使地力逐年下降，影响生产。因此需要普遍的进行积肥运动，大量上粪，以增加地力，增加产量。

改进与提高农业技术，应当把它成为个群众运动，可根据各地的情况，分别时间，有计划的、有步骤的、有组织的、有领导的进行，以期把农业生产技术提高一步。

第三 推广工作

在推广工作小组会议上，各地同志曾提出了很多很好的办法，希望都把它整理一下，即使是点滴的经济也是好的。对于怎样使推广贯彻下去，提供一些意见：从方法上来讲，要有重点的开始，就是首先从示范农家或模范的生产互助组、推广区做起，如推广品种，要多建立几个推广区；推广新式农具，要找模范的互助组，改

良的旧式农具要找示范农家。要想贯彻下去，就应很好的做宣传工作，如劳模会、展览会，必要时省推广科，农事试验场召集当地农民开座谈会，借以交流经验，要利用农闲期办临时性的、小型的、不定人数的、各种各样的训练班。另外还要做文字的宣传工作，如报纸、小册子、宣传画等。劳模会、展览会给予精神的及物质的奖励。收买农产品，对于好的品种应给予适当价格的好处，实行奖励政策。在领导推广工作上，要有技术的指导，要经常检验及总结，要从头到尾贯彻下去，并总结经验得出结论。推广工作要有一定的组织与人员负责，也须要有一定数目推广经费。

第四 试验研究技术推广与农校教育结合起来

农事试验场的工作，要贯彻今春农事试验场场长会议所决定的方针，与具体的任务，应更有计划有步骤有系统的进行。目前为了集中人力物力，县暂不设农事试验场，可建立示范农场，或采种圃，但不要普遍建立这种示范农场，根据情况条件决定。要把力量集中在省，在省的统一计划之下，各县农场，应成为省农事试验场的繁殖场，应同省试验场结合起来。县机关农场，也要好好检查一下，不要成为“经营又赔钱，试验又无成绩”的农场。

推广工作行政上应该负起责任，尤其是业务部门，应很好组织领导这一工作。

农业学校要培养大批革命的技术干部，要从实际出发，根据需要培养干部，学与用、理论与实践结合起来，但又应很好的分工，加强各部门工作。

第五 学习苏联先进农业科学技术

加强技术工作，重视技术，我们说的技术，是为人民造福利的技术。给人民增加福利，这才可贵，这才重要，也就是说，必须从实际出发对提高农业生产有用的技术，才是我们所提倡的，同时也必须是在各种困难条件下能够克服种种困难而能想出来好的办法的技术，我们要有创造精神，不能满足已有的一点成就，而要在实践当中，不断的创造与前进。科学技术上的保守就要落

后，同时还要认识到群众的力量和群众的创造性，发扬试验研究工作的集体创造性，学习苏联先进科学技术，不要死啃住旧的反动的门得尔的法则，要根据米秋林的原理法则去批判旧原理旧法则，建立新的技术工作，这样才能发展，才能进步。技术工作者要虚心，要有科学态度，要实事求是的，老老实实的，不要满足自己的已有的技术，要在工作中去掉保守性和固执性，要为人民的利益着想，互相学习，取长补短，思想上一致，工作上一致，从人民的利益出发。每个技术工作者在科学上都应有所成就，造福人类，不要有技术棒子吃不开的想法，在技术上有成就的，有创造发明，对于推广工作有成绩的，政府一定奖励。

东北农业生产劳动 互助组织概况

（1949年11月）

农林部农业处

东北农业生产的恢复与发展是和劳动互助分不开的，全东北约有6,206,587户农民（1949年7月统计）780万个劳动力（女劳动力不在内），平均每户1.2个劳动力，黑龙江省较少，每户平均1.1个，辽东省较多每户1.5个。能用的耕畜约3,528,000头（旅大内蒙不在内），辽西省平均每户0.4头，黑龙江省较多，每户平均1头。土改后每个家庭就是一个耕作单位，劳动力分散并且畜力不足，据热河省去年九月的统计全省耕畜较伪满减少了50%，并且分散。在南满很少有一户养两匹牲口的，象吉林蛟河县二龙村有八家合养一匹牲口，八十户没有牲口（包括雇农41户，贫农22户、中农8户，地富9户）占总户数38%。根据东北土

质的特性与耕作方法，起码须有两匹牲口才能负担耕作任务。北满土头沉的地方种扣茬得6匹甚至到8匹，由于劳动互助，基本上解决了土改后的新困难（尤其是贫雇农），不但保证了不荒地，及时下种，深耕细作，并且缩短了耕作时间，其中许多地区在互助中建立了新的劳动态度与新的生产关系。黑龙江、松江两省今年普遍地较往年缩短了春耕时十天到半月，夏锄工作80%完成三铲三蹬，一铲一蹬的粗糙作法几乎绝迹。南满有许多地区做到三铲四蹬，个别的还有四铲四蹬的。秋收工作基本上消灭了过去“十分收割八分熟”的糟蹋现象，作到熟一块割一块，并且缩短了秋收时间，许多过去打冻场的地方，今年争取打暖场，这不但提高了产量，并且给开荒及搞副业准备了很好的有利条件。

今年参加劳动互助的农家，也不论是长期的或是临时的，时合时散的，总共约近4,118,000户，约占农业户数65.5%，据各省的报告数目与比例如下表：

省 别	组织起来户数 与总户数之比	组织起来之数	备 考
热 河	77%	535,000户	全省共98,097个组，每组按5.4户推算。
辽 东	20%	291,000户	全省男劳力21.6%组织起来按每户1.4个劳动力推算出户数。
辽 西	80%	976,000户	根据双辽等6个县估计出组织起来的百分比。
吉 林	80%	872,000户	根据省农业厅的汇报材料
松 江	80—85%	707,000户	'
黑 龙 江	80—90%	737,000户	"
总 计	65.5%	4,118,000户	

今年劳动互助组织由于基本上克服了过去的强迫命令偏向，绝大部分是依据自愿原则重新整顿，根据群众觉悟与需要组织起来的，其中一小部分是由于群众三年来积累了经验，得到了好处，在组织上一直坚持下来，甚至有些是在群众创造性发挥的基础上

不断的发展和壮大起来，在某些个别地区，如吉林的韩恩组，黑龙江的杨显廷组等，都是由几户到全屯，甚至全村，从农业的精耕细作到结合副业，组织了农村中的各种劳力，使劳动生产更加合理，有效的发挥了劳动效率，而且是三年实际利益教育了群众，已经开始发展成群众离不开的生产组织，把农村分散的个体经济，在私有基础上组成了一支强有力的“劳动大军”。

在互助组织之领导上由于着重纠正与克服去年的强迫命令偏向，在今年开始组织时，有不少地区发生了各式各样的自流现象，如松江省有的村干部误解“自愿两利”为“自愿两离”，愿意组织就组织，不愿意就离，有的认为“讲的是自愿吗，还用领导作啥”，也有的怕再犯强迫命令，因之不敢领导，一时陷于自流，一直到夏锄才开始纠正，逐渐得到解决。

由于东北地区辽阔，各地自然条件、耕作方法与习惯有些不同，在时间上有新老区之分，因之存在着各种不同的组织形式，据各地报告及调查，大致有下列几种形式：

（一）插犍换工组

这种组织形式是南满最普遍的形式，辽东省能占组织起来户数的80%以上，辽西省占71%，也是热河的主要形式，吉林也有一部分，在北满也普遍的有，一般较少，仅个别的如宾县能占全县组织起来户数40%，在全东北来说，能占组织起来户数的40—50%，是主要形式之一，它的主要内容有下列几个：

（1）临时的换工插犍（帮工或伴工）许多人力、畜力、农具不足不能单独种地的人家，把农具、耕畜、人力等插在一起，以一副犁杖为中心，一般的多半两三匹牲口，三个到五个劳动力，两三户，春耕时在一起干，到夏锄时也有人畜力仍在一起干的，秋收时多半以车马为中心再组织起来，其中有的是插犍不换工的，也有的换工不插犍。

（2）插三大季：这是比较临时的插具换工带有固定性，有一定的对象，预先约好几家合心人，讲好春夏秋三个忙季插犍，

插忙不插闲，插长不插短，有的由于家族近亲或感情的关系常年不散，和农副业结合，但这样的为数极少。

这类的组织有许多特点：第一，适于土地分散，地少人多，耕作条件较容易的地区。第二，它的组织成员多半是亲友朋邻居，或“老骧口”，感情融洽，并且户数少，所以小组的领导比较容易，组长少操心，甚至可以没有组长。第三，这种组织形式基本上是过去农民间旧有的帮工、伴工形式的继续，农民熟悉，容易组织。第四，这类组织的一般基本出发点，是为了解决生产困难，所以多半是用着就插，不用就散，办法上多半是工顶工，工还工，不记帐，所谓心里有数，目前正在着重作到人畜换工，也有的已经实行人畜换工，根据各地牲口多少，草料人工的价钱定出比价，如热河因灾荒有的地方是牲口自使用，能给喂就行，辽西省有的一副马犁杖顶三个人工，驴犁杖顶两个人工。第五，这样小组所发挥的劳动效率，生产效率不大，没有突击力量，如果有人患病马遭灾很容易垮台。

（二）蹿犁组（在松江也叫小型组）

这是北满最普遍的形式，在南满也有但较少，在全东北它的比重仅次于换工插骧，在黑龙江省能占全省组织起来户数60—70%，据23个县的统计就有44,218组，松江省能占全省组织起来户数50—60%，吉林也占一部分，在全东北约能占组织起来户数的30%左右，它的组织内容一般是以一副蹿犁为基础，3—6匹马（主要的是3—4匹马）5—6个劳动力，人马都组织在一起，一般是经常在一起，根据需要上的不同，时断时续，如插三大季甚至经常分散经常集中，这和南满插骧换工相类似，内容简单，这种组织形式灵活方便，初组织时农民感不到拘束，顾虑少，适于土地分散状况，便于蹿地耙地，并且在民间有历史根源，农民比较熟悉，容易组织，它的组织成员，一般多半是亲戚，老邻居，组织小，内部问题少，容易领导，有简单的纪律制度，拿农具及马匹数目来说是起码的形式，是劳动互助发展的基础。它的缺点

是人马少，力气小，负担不了大的突击任务，搅麦茬及扣地时得现插成大犍，容易组织也容易散，因之领导上得及时抓紧季节性，在夏锄时常是铲不供蹿，犁杖等人，一般领导好的地区在今年夏锄时，并成大组的很多，如尚志县在春天有 6,634 个组，夏锄时并成 5,040 个组（其中仅有一小部分是散火了）。

蹿犁组的换工办法，目前多半是工顶工，随欠随还，或者心里记帐，制度还不够健全，人工一般的只有整半两种，马的强弱则以背地多少来论，好马背六、七垧地，弱马只背三、四垧地。

换工插犍和蹿犁组的组织规模是在不同土质地区解决耕作困难的最小形式，是目前东北最普遍的形式，参加这两种组织的户数约占组织起来总户数的 80% 左右。

（三）扣犁组（在松江省也叫中型组）

这类组织形式主要在黑龙江松江两省的黑土平原地带，松江省呼兰县望山村 27 个组中有 23 个是扣犁组。在黑龙江能占总组数 30%，据 23 个县的统计，就有 28,056 个组，松江省能占总农业户数的 10%，全东北来说能有 34 万户以上参加这种组织进行生产，约占组织起来总户数的 9—10%，这类组织形式是以扣犁为基础（其中包括一个破茬犁，一个掏墒犁，也有一犁两用的）一般的是 6—9 匹牲口，7—10 个劳动力，7—8 户左右，扣地时一块干，耙地时分成两伙，终年不散，它的特点：第一，省工出活，有效的利用劳动力畜力，有突击力量，如洮安县李鸿喜小组，劳动力 7.5 个，牲口 8 匹，地 54 垧，原来是蹿犁组，每个马平均负担 6.08 垧劳动力 4.74 垧，今年改成扣犁组后，开荒 30 垧，人畜力都增加了负担，但仍然能种过来。第二，便于农副业的结合。第三，有弹性，遇有人马的病灾，别的人也能一样进行工作，不受影响。第四，不易领导，需要有骨干，组长还需要有计划性。第五，一般的这类组织形式是由蹿犁组发展来的群众不易很快接受这种组织形式。第六，一般的都有简单的劳动纪律，会议制度，和比较细致的记帐评工等办法，在目前有的使用工票记帐，也有

使用工竿的，人工初步的评出强弱，马的强弱多半是按背地多少论，个别的也有评出分的。第七，一般来说，中农也乐于参加这样组织。

这类组织比较庞大，内容复杂，一时难以发展起来，因之组织也有较小的，但是也要起一个扣犁组的作用，所以有下列几个派生的类型：

第一类是 6 个马，4—5 户一组，1 副犁杖，用 5 个马连破茬再掏墒，1 个马拉滚子，这叫单破单掏，一天能扣 1.2 垧地。

第二类是 5—6 匹马为一组，破茬时一个要杆子上挂两个犁杖，一回能破两垧，掏墒时摘下来一个，一天能扣 1.5 垧地，这类形式是新出现，在呼兰、阿城两县都有。

这两类型都不如前述的一个破茬犁一个掏墒犁所合成的扣犁组合理（每天能扣两垧地以上）。

除此两种以外还有的蹚犁组预先约好另一个或两个蹚犁组，扣地时插在一起，完了再散，这在黑龙江叫挂钩组，这是蹚犁组和扣犁组的过渡形式，有许多过去的蹚犁组，今年做到了挂钩组。

（四）大型组

大型组一般多半出现在土地多劳力少或是副业条件较好，并且领导强的地区，松江省这种组能占组织起来户数的 2%，黑龙江省据 23 个县的统计有 5,790 个组，吉林也有，南满较少，在全东北占的比重不大，这种组织形式和前几种形式基本上不同的地方是：前几种组织的农具马匹等数目多半是不超过扣地（种地上最费畜力的工作）的必须数目，如北满扣地须要两个犁杖，6—9 匹马，南满一副犁杖两三匹，但大型组是超过这个数目以上，较大的有全屯是一个组，如吉林省蛟河县保安屯的韩恩组包括全屯 28 户，因之他们的目的不但是要解决生产中的困难，更进一步的要增加收入，象保安屯每垧苞米的平均产量在伪满时是 5 石，1947 年是 6.5 石，1948 年达 8 石，副业收入占每家农业收入的

14.3%，因此参加的阶层也普遍。他们干活的办法，为了适应土地分散状态，一般的有两种办法，一种死组活编（变），即是把大组下分成若干小组，以小组为干活单位，小组与小组之间可以调济人畜力，可以突击困难的任务，都受一个大组长的计划与领导，如克山县的杨显廷组。另一种是变工，即是把全组的计划与领导放在一个大组长身上，依照某种工作的需要，派去一定人数去工作，没有固定的组织，如韩恩组就是这样。大组里多半有健全的领导和评工记工还工制度，多半使用工票记工，并且有些比较严格的劳动纪律，它的优点主要是更能有效的利用劳力畜力，可以把能劳动的人都组织到生产战线上。但是这种组最不易领导，往往离开领导人工作就会受很大影响。这种组多半有三两年的历史，群众看到了好处才自动参加逐步扩大的，象尚志县于德祥小组经过三年才由 8 户扩大到 21 户，因此需要有它一定的过程和基础。

（五）合伙组

合伙组绝大部分是在黑龙江省，据 23 个县的调查有 1,125 个组，瞻榆县即有 313 组，在全东北约有 1,500 多组，所占比重极小，这种组织在性质上不同于前几种，它是一种生产合作社性质，人、畜、土地都按好坏强弱折成股，到秋按股分粮，组织的大小不一，有的两三家一组，也有一组包括两三副犁以上，十几户的，分粮的制度由于各地的具体情况不同有许多种。

合伙组主要有四种类型。第一种是按土地二成，劳动力五成、畜力三成，把打下来的粮食按这个比例分成三部分，然后再按每家的畜力股数，劳力股数，土地股数（这种股数都是按人、畜力的强弱及土地好坏民主评定的）领回各种股数应得的粮食。这就是每家的收入，这种办法叫二、三、五制（龙江县多半是这样）。第二种是二、二、六制，即土地二成，畜力二成，劳力六成（龙江县有这样办法）。第三种是四、四、二制，即劳力四成、土地四成，畜力二成（肇源县是这样办法）。第四种是把每家的土地畜力

民主评定方式出租子，到秋打粮从中取出各家的地租畜租，剩下的按劳力股数（即劳力强弱的比例）分粮。

合伙组的主要优点是：第一，土地成片利用能调开茬。第二，夏锄时雨前雨后铲地不起纠纷，并可免去零细记帐的麻烦。第三，组内某一家的庄稼遭到天灾时不致受到损失影响第二年的生活，可以照样分粮。第四，人工能合理利用，比如合伙喂马可免去每家天天夜里起来喂马，其他方面也都有专人负责，可以免去劳力的浪费，剩出时间可以细心侍弄地或多搞副业，如龙江县陈德昌组，劳动力五个半种 33 垧地，高粱谷子都做到三铲三趟，高粱还放一遍秋垅，并且比别人还每垧地省了一个工，目前这种组织里存在的缺点主要在分粮制度上有些不公平，比如瞻杆县的土地有不分等级的，因此好地吃亏，也有的人、畜、土地比例定的不合理，龙江县有的地方土地不算股只按人畜力分粮，也有的土地人畜力不按强弱好坏评分，有一得一的平均办法，又如泰来县温德屯，把土地畜力都定出一定的租金，如果遇到欠收年景，则人力的收获相对地减少，此外有些地方都是整劳力及少数半劳力参加这种组织，妇女儿童很少参加，有的地方以雇零工办法解决，但尚不普遍，这些缺点目前正在克服与纠正。

合伙组尚有极个别的组，是伙种伙吃伙用，实行合伙消费，带有平均主义成份，如讷河县十四区万增村的陈风岗组共五户，所有各家房屋土地牲口食粮家俱全归公有且都发一样的衣服，共同生产共同消费，经过说服与教育已开始纠正。

第一次水产会议中的几个问题

(1949年12月1日)

农林部特产处

一、一般情况

东北海洋有渤海、黄海，其延长线为2,800余里，淡水总面积为139,109方公里。水产品伪满最高产量为174,000吨。如能把我们现有的基础，不断提高，可能于三年内，达到伪满的最高水平。

根据各省报告，本年全东北水产品的产量：海产量为49,500吨，淡水产量为30,500吨，共计8万吨；此外旅大地区海产量为2万吨，内蒙淡水产量为500吨，总计以上全部产量为100,500吨。其中海产量69,500吨，约占总产量2/3；淡水产量31,000吨，约占总产量1/3，比1948年总产量94,380吨，增加了9%。

八·一五以来，由于战争关系，沿海渔场不能安定，加以蒋匪破坏，渔业损失严重，同时因渔业资材缺少，船网失修，劳资关系又未能及时调节，渔民多有转业，领导上未能统一，渔业秩序混乱，工作基础薄弱，渔民组织不健全，销路不畅等等原因，以致产量减少，这些问题，如不设法解决，不但影响明年生产，也是发展水产业上的一个严重问题。

二、过去留下的几个问题

(一)水产机构

农林部水产科，是目前东北人民政府一个水产的指导机构，

但过去因工作干部少，组织不健全，并因初步建立，工作未开展，只能了解一般情况，和各省的联系也不密切，各省的水产机构还不统一，有的成立水产局（黑龙江、辽东、辽西），有的成立水产办事处（如吉林），还有的附设在省农业厅特产科（如松江），各省现领导着很多水产公司、渔业公司、渔市场等等组织，名称不同，系统不一，渔民说：“办事都找不到准头”，这样在工作上，事业发展上，就受到了影响。各省应根据工作需要与力量，适当的健全水产机构，统一领导水产事业。

（二）渔民组织

为了恢复与发展生产，确立群众劳动致富，生产发家的思想，并且教育与领导分散的渔民，逐渐地走向合作经营，发动渔民组织起来，很多地方虽已先后建立了渔民会、渔民合作社、渔工小组等群众组织，但因没有统一的领导机构，有的归区政府领导，有的由职工会领导，有的由公安局领导，还有的由税务局领导。这种分歧的领导，难以适当解决渔民们的实际问题。所以，要统一的领导，并且采取适当方式，统一组织他们，克服与教育过去严重浪费挥霍现象。因之，组织渔民生产小组，成为一个十分迫切的问题，各地领导上应予以适当注意，领导水产部门，进行具体组织工作。

（三）渔盐问题

渔盐是水产物加工、贮藏上不可缺少的东西，尤以辽西之产虾区，需用大量渔盐。本年农林部与财政部为此问题，曾商谈初步办法，财政部规定渔盐价格按市价减低30%；但在执行中，因没有规定具体办法，故有时较卖予贸易部门的价格还高，据辽西反映，7月渔盐每斤2,800元，但自盐滩拉运，质量不好，加上运费、包装、掉秤等项，实际每斤需4,000元，与市价相差无几，失掉渔盐减价的意义，因渔盐价格高，加工成本亦随之增加，足以影响生产与成品的批销，现正与财政部门洽商，谅不久可能得到具体办法。

(四) 渔业贷款

根据不完全统计，1949年的渔贷（包括食粮）共约300亿元左右，在扶植渔民发展生产上，起了不少作用。以往因银行方面对渔业情况了解不够，并且和各级水产机关的联系亦差，在贷款时期、贷款期间、贷款额数和贷款对象上，有些地方适当，有的地方甚至没有发放渔贷，有的不是真正贫苦渔民，也借到了贷款（如兴城县老滩姓杨的抽大烟，却贷与了粮食）。渔贷是为了修船补网、购买生产工具，所以贷款时期，最好能赶上下海，在南满需款早的在十一月里，北满需款早的在一月里。今后渔贷应与各级水产行政领导和生产部门（水产局、水产科或水产公司以及渔民合作社）保持密切联系，按实际情形配合发放及回收。对渔业用物资，最好是由银行将贷款交由水产局购买后发放。

(五) 水产品的运销问题

关于鲜鱼批发和消费市场，现在情况是：鱼商操纵鱼价，造成过度的中间剥削。目前国营企业由于没有统一的推销机构，亦无法来解决鱼市场的价格问题。因此，鱼类的批发和消费市场，应由各地水产公司统一管理，有些地区，如各省都在该地设有推销机构（如沈阳）应统一成立一个推销机构，这样可以减少各公司在同一地方的无意义的竞争，同时亦可适当的掌握鱼价，减少鱼商的中间剥削。

(六) 劳资关系

过去各省劳资关系，由于没有统一领导，在渔业生产的劳资关系上我们都缺少经验，加上各地过去网东利用旧势力剥削压迫渔工，今天解放了渔工就要分网分船，即使是劳资双方进行生产，渔工亦提出较高的红利，如营口网东有船有网（负全部修船补网一切开销）只能劈到45%，而渔工分到55%，因此，造成很多网东卖网改业，都转到运输方面去了。其他地区也有类似这样的情况，各地需要进行研究，了解具体情况后，适当的解决劳资关系，应按劳资两利的方针去加以调整。

三、今后的方针与中心任务

中央人民政府在经济政策上，已经明确规定“保护沿海渔场，发展水产业”的总方针，今后要在这个方针下，根据东北的具体情况，随着整个东北经济建设的进展和轻重缓急，以及人民生活上的需要来逐渐提高。因此，我们的方针就是根据现有基础，有计划、有组织的打下水产业的基础，要克服困难，逐步向前发展，争取在三年内，恢复到伪满最高生产水平。并提出以下几个中心任务：

(一)统一领导和加强机构

对于东北渔业行政，已由东北人民政府规定，统一由农林部领导；在省由农林厅领导；现存的水产公司，只能经营企业生产，不能领导渔民。也就是在行政上要统一领导，在生产上要分别经营。各省机构，应根据当地情况，有重点的设立水产局或水产科；县应设水产科或水产股，或在农业科内设水产科员；区应设助理员。并要根据精简节约、宁缺勿乱的精神，适当的加以考虑研究和调整。

(二)制定渔业条例（全文另附），确立制度：

- 1 实施渔业登记办法；
- 2 保证鱼类繁殖；
- 3 管理渔业以维持秩序；
- 4 奖励生产、创造及发明；
- 5 组织渔民合作和生产小组。

(三)建立水产试验场及恢复养殖事业

1. 在大连（或葫芦岛）及哈尔滨两处，设置水产试验场，以供科学技术上的研究与改造。

2. 吉林及辽阳恢复旧有的养殖场，预定育成大量稚鱼，并推广稻田养鲤事业。

3. 推动各省的养殖事业确保水产资源。

(四)1950 年的生产任务

根据各省的情形，研究了全年的产量，并提出了明年的生产任务：辽东 3.2 万吨，辽西 2.27 万吨，黑龙江 1.95 万吨，吉林 6.5 千吨，松江 8.5 千吨，内蒙 3.5 千吨，旅大 2.2 万吨，总计 11.47 万吨，在 1949 年产量基础上提高 14%。

同时在完成上述任务中，必须解决渔业用物资，如竹子、烤胶、棕绳等，这些物资东北没有，需要到上海、天津等地统一购买。改良渔具、渔网，推广优良技术，在可能条件下，各省培养一部初级水产技术干部，把原来之技术人员提高一步，交流各地经验，加强调查研究工作，全体水产工作同志积极组织起来，克服困难，为完成 1950 年生产计划而奋斗！

备 注

一、农林部水产机构，三月间在特产处下增设一个渔政科，现在是水产渔政两科，分掌渔业行政和渔业生产。松江省的渔业行政原由特产科办理，现设水产科掌管。

二、渔盐问题经财政部商讨结果决定价格如下：

①国营企业用盐按交贸易部价 30% 计算。

②合作社用盐按交贸易部价 40% 计算。

③私营渔业用盐按交贸易部价 50% 计算。

交贸易部价为 6,050 元。

三、渔贷问题：鉴于 49 年的渔贷情况有些偏差，本年的渔贷在贷款时期上，发放对象上，以及银行和各级政府的联系上已渐改进。

四、水产品的推销问题：为解决在同一地点水产品推销上互相竞争以致鱼价波动的问题，在各省水产公司（黑龙江省尚未参加）同意之下，成立一个东北联合水产公司，先由沈阳作试点办理，逐渐推广其他地区。

五、1950年的生产任务,又经本年3月初省水产局长联席会议的精神研究,决定各省的生产任务如下:辽东省3.2万吨(原计划量),辽西省2.4万吨(照原计划增1.3千吨),旅大地区2.97万吨(照原计划增7.7千吨),黑龙江省1.95万吨(原计划量),松江省9.9千吨(照原计划增1.4千吨),吉林省6.5千吨(原计划量),内蒙3.5千吨(原计划量),共计12.51万吨。

六、文中词句、数字,与第九期东北农业上所发表的,少有更正。

农业生产全年工作总结 (节录)

(1949年12月20日)

辽西省政府

丙、几项重要工作

一、劳动互助组

今年劳动互助组有发展,彰武县曾组织起来的户数占全县户数72%,新民全县曾组织新旧互助组13,641个,盘山曾组织新旧互助组34,291个,老区互助组更提高了一步,并出现了双辽茂林区二龙山村齐保恩所领导的有分工合作,农业副业结合,明确评分记工男女劳动力普遍运用较高级的典型互助组,但在组织过程中,由于对农业劳动互助的认识不足,缺乏农业生产的实际知识,不善于用阶级观点去分析旧式互助形式,对“自愿两利”政策的体会不深,在工作上自觉不自觉的产生了强迫编组的偏向(新区更较普遍),绥中全县统计按行政编的有1,478组,按农会小组编的有970组,干部硬编的有196组,共计2,644组,义县县委宣传部同志更在西区村硬编40个小组,走后就垮了39个,北镇有

的地区是编大组，一大组再分四小组，但是编了三次垮了三次，他们为了组织劳动互助就进而制止群众卖工夫，下令取消工夫市，在老区由于去年强调纠正强迫命令偏向，今年就产生了放任自流现象，梨树、昌北、开原、铁岭等县部分干部，往村跑，光宣传劳动互助的意义，只讲“人合心马合套”、“自愿两利”，不实际地进行组织，亦未很好创造典型经验。就全省情况来说，每个生产季节的开始，就大肆强调一阵，热闹一时，因为大都只是空洞号召，过去一阵之后总又照例冷落下去。不少农民存在着怕归大堆的顾虑，（主要是新区）仍然保守喜爱雇工、雇牛具的旧形式，由于政府干部贯于使用行政力量推动工作，不去做艰苦深入的思想发动，不走群众路线造成部分群众阳奉阴违的应付我们，甚至个别村屯设人站岗，干部去了临时凑在一起干，由于我们深入具体的实际工作不够，所以组织起来的也多是亲友邻居关系的结合，或临时凑合并不记工算账，打不开情面，怕伤和气，有的知道评分记账好，但怕麻烦费事，心笨不会算账，或怕算了也不顶用，中农在开始不理解政策，因怕分甘愿吃亏，但自去年纠偏以来，中农又多以其优越的生产手段想占便宜，很多地区一马顶二工，一车顶一工，锦县三台村倪荣喜两个牲口一辆车，干一天顶5个工，贫雇农虽感吃亏，但因生产困难，也只得在一起干。

我省一年来劳动互助工作情况大体如此，现在检查起来，我们对劳动互助组织的领导基本上是放任自流的。这是我们全年农业生产工作上的头等严重的缺点或过错（劳动互助工作的具体经验总结见另本）。

二、特产：辽西气候、雨量、土质诸条件，适合种植特产。伪满统计材料，植棉最高达146,692吨，洋麻达49,640吨，烟草达5,690吨，苹果年产约1,000万斤，梨产11,240万斤，一般农民对特产经营管理已具有相当经验，发展特产有基础，有条件。但伪满强迫群众发展特产，施行种种苛捐杂税和出荷（如要棉花、棉茎皮、水果等），造成群众很多疑问和顾虑，八·一五后蒋匪侵

占辽西特别是在交通线上，任意摧残破坏，植棉者几乎绝迹，果树病虫害普遍发展，陆续枯死，给我们教育群众来自较大量的发展特产又留下很多困难。我军解放后，政府及时颁布了奖励植棉条例，贷发了2,235,637斤棉子，提高特产价格，施行棉花预购，确定果园以恢复发展为方针，规定地权、树权、颁发防灭虫灾指示，编印防虫手册，号召保护棉田，要求棉苗三成以上者不毁种，补种芝麻、萝卜，指示公营果园纠正单纯财政观点，在干部群众中奠定了发展特产的政策思想基础，大大鼓舞群众种植特产，一年内建立了县、区、村三级特产组织，配备区以上101名特产干部，并因特产作物产品价格很高，群众都愿种植，今年共完成植棉69,323垧，洋麻355垧，青麻1,411垧，线麻796垧，篦麻2,170垧，并建立了12个留种区，特约棉田1,724垧，建立和恢复了154个公营果园，17个公私合营果园，282个私营果园，治疗苹果腐乱病树31,311棵，有的果园还进行了施肥，打药等试验研究工作，一般公营果园都成立了园务管理委员会，初步建立起民主管理制度，发挥了职工的创造性与积极性，职工认识到自己也是果园主人的一份子，有的果园帮助群众剪枝，施行技术指导，影响很好。我们也有不少缺点，首先是大量生产工业原料，农业为工业服务，还未被我们全体农业生产干部所认识，因之，在领导上普作、特作不加区别，重了棉忽视了麻。今春棉籽混种，只限于特产干部做特产工作，平均使用力量，对特产政策法规宣传贯彻不够，少数人对发展特产，仍然存在着单纯盈利观点（如公营果园），不从长期打算，与抓一把的思想，不重视特产工作，配备特产干部，滥竽充数。计划工作不够及时，预见性差，缺乏全面及完整性，各有关部门间的相互关系和工作配合还很不足。在我们公营果园和农场中还存有行政与工人对立，技术与劳动脱节的现象，这些缺点应迅速纠正。

三、防汛：今春各县修堤，都接受了去秋的教训，在“复堤、筑堤、堵口为主，截拦取直为辅”的方针下，各级政府普遍建立了

防汛组织，领导上深入群众进行思想发动，改变了群众“磨洋工”和“胡弄”的错误劳动观点，使他们了解到防汛是为了自己保产，因此劳动情绪高涨，并都及早做好了物资准备工作，如彰武、新民三月便着手组织动员，四月全面展开施工，这样，全省修堤工作，均按计划完成了任务，共修新堤 530 公里，补堤 230 公里，挖排水渠 88 公里，挖引河 24 公里，堵口 6 公里，改修堤长 27 公里，修排水堤 4.4 公里，护岸 6 公里，护沙堤 4 公里，各项工程总长 973 公里，以上工程土方为 12,171,292 立方，总工数为 3,897,468 个，每工每日平均做 3.12 土方，共用粮食 5,297 吨，每斤按市价 3,500 元，折合现款 370 亿元。如在正常洪水位情况下，可保住 23 万垧地不受涝，不幸本年□□洪水周期，破坏了这一预期的效果。但沈北各县效果仍很明显，如康平去年淹 18,000 垧，今年只淹 5,460 垧，去年昌图淹 7,000 垧，昌北淹 2,212 垧，开原 11,000 垧，而今年昌图只淹 3,396 垧，昌北只淹 599 垧，开原只淹 1,859 垧。梨树去年受灾 1,587 垧，今年完全没有受害，根据以上几县统计保住 28,485 垧未受水涝。今年修堤最大优点主要是进行了有系统的组织动员，每行政村编为小队，区为中队，并组织党的支部，使党员团结劳模、积极分子担任领导，保证任务完成，县以县长为首组织修堤委员会，定期召开各种会议，建立汇报制度，按□推动组织，深入宣传教育，明确交底，打通思想。在工作方法上，采取包工制，按土方数量给粮，多做多得粮奖励工资办法，实行分段负责制，并组织劳模评功委员会，发动竞赛、相互挑战，开展劳模运动，以红白旗做为优劣之标志。各县评委会，经常了解民工和干部的思想动态，面对下层，研究典型，发现问题，反复解□，及时宣传鼓动并向民工演剧慰问，妇女儿童送饭、送开水，民工情绪普遍高涨，主动克服困难，起早贪黑甚至半夜偷着干，创造了修堤新纪录，涌现出许多劳模，每人每日由 3 公方提高到 4 方、5 方，劳模□□仁创造了最高纪录，每日挖 18 公方，他的中队每人每日也由

4方提高到7方，这一典型工程效率可以作为例证，要求各县以此为范例进行深刻检查。修堤防汛工程有许多缺点，如昌图挖水坝工程位置没选好，监工不严，结果春汛时就垮了，白搭了1万多工和材料，康平县□□□决口，去冬修的潦草填冻块，还忽视了看守，今春又开了，前后曾堵五次，消耗5,854个民工，损失草袋、麻袋万余条，淹地1,900多晌，新民青苔泡，也因堤位没选好，（以下十四字不清），等于浪费141,271个工，又如台安三区，明知修酒壶脖式堤一定会失败，群众也反对，但县内技术干部坚持技术意见，不及时纠正，大水一到就决了口，再如义县等因多年未受水灾，思想麻痹，疏于防汛工作，以致造成了今年的严重损失。在动员民工上，有的按地亩派款雇用，有的按年龄出工，负担原则办法不合理，不统一。在使用工程材料上，没有成本核算精神，存有严重浪费现象，还有许多近堤村屯没有建立起经常的护堤组织，即使有了组织也没有建立健全经常的护堤工作制度，在施工中技术与群众经验相结合、技术与行政号召推动相结合的还不够。我们注意了较大工程的组织领导，忽视了发动群众普遍行动起来，（以下六字不清）小顺水沟等，治水防汛护地运动，这些都是很大的缺点，明年必须纠正。

四、丈评发照：丈评发地照是农民翻身胜利的主要标志，农民分得土地后，使之在法律上取得合法保证。破坏与剥夺地主的土地非法所有权，结束土改，给农民翻身做最后政治结论。评定土地等级，合理规定土地税（公粮负担）安定农民生产情绪，建立新的社会生产秩序，谁要把发照工作看成没有阶级内容的一个平常简单的技术或行政手续是错误的，必会使丈评发照工作遭到失败，去冬今春的丈评发照工作，是在老区与半老区进行的，新区只重点试办，结合调整土地、建党、建政、支援战争与准备春耕大生产五大工作，凡从政治原则阶级斗争发动生产意义上去认识，并先做试点取得经验，开办训练班，按力量大小逐渐铺开推广者，工作就比较彻底，比较快，在打消群众怕再分再斗，树立

私有观念，稳定社会秩序发动生产作用就起很大。如昌北李家窝堡屯发照后即买马4匹、买驴16头、添车4辆，双辽任家村发照后即订出生产计划，保证三铲三蹚，开荒120垧，并改造了懒汉二流子加入生产，而且提供了宝贵经验，比较说以梨树、双辽、昌北、康平、法库较好，但就全省来说，是优点少而缺点多，据各县汇报所知材料全部完成的有双辽、昌图两县，完成80%以上的有梨树、康平、法库、彰武等县，50%以上的是阜新县，20—40%的有昌北、黑山、北镇、义县、锦西、绥中、四平市等。重点发放的有新民、铁岭、锦县、兴城、开原等，辽、台、盘、锦市、山海关市等尚未开始。今春因为省对发照工作总结经验不成套，不够具体和及时，县里也未认真研究汇报情况，结果做法很不统一，如法库按地随人走，其他各县统按人随地走，有的县份虽然较为重视，但也未能坚持到底，工作发展不平衡，多数县份没有全盘计划和步骤，尤其在填写地照上更较杂乱，甚至一县、一区、一村之内就不能统一，如昌北全县排地号办法就有四种，据省府工作组检查北六县就损失地照4,938张（昌北1,761张、法库1,341张……），昌北在填写上更不统一，有用水笔，有用钢笔，有的一张照就用两样颜色写，梨树一家两张照，一张写“王丽荣”，一张写“王利容”，各县利用草字或简字填写更是普遍现象，如“式”“×”“孙”，“世”或“同上”“ ” “ ”……等。昌北与隆村伪警察崔广平任意涂改地照加盖私人手戳。由于以上情形影响群众对地照不重视。

丈评工作在老区特别在新区还存有部分问题，例如过低过高隐瞒漏段等，又如法库与新民两县毗连之地同样土地质，产量即相差6.33石（法库9.75石、新民3.42石）。新民小赵屯全村又重丈出黑地82.33垧，占全村土地数11.3%。因此在未丈评地区必须认真实行普丈普评、实丈实评，已丈评地区要有目的有计划的实行抽丈抽评或复丈复评，漏段地实行补丈补评。

现在的丈评工作，因有过去的经验，有了进步，省有明确的

指示和具有统一的规定，一般干部也认识到了丈评工作的重要性与复杂性，并且都先做了试点工作，而采取逐渐铺开的办法，但有些县份仍不够具体细致和认真，且有浪费现象，如义县三台子村每户摊派 5 升粮，省在大车道问题上变更一、二次，使工作影响很大，这都是应纠正的问题，今后仍应有计划有步骤坚持到底，争取不再发生偏差，并要紧接着建立起我们系统的土地工作制度来。

五、技术推广与农事试验场调剂种子肥料：为解决群众种子困难，今年原辽北由粮食局仓库中共交换了大豆 14,443,000 斤，小麦 237,230 斤，苞米 12,000 斤，谷子 7,000 斤，稻种 65,000 斤，甜菜子 174 斤，外购满仓金大豆 70,000 斤，小麦 59,482 斤，甜菜（栽）子 1,500 斤，烟子 10 斤，土豆 60,000 斤，分配给原辽北 21 市县及直属各农场，原辽北除去贷出 1,890,302 斤棉子外，强发动群众自己互助调剂和各该地政府自行设法给群众调剂解决种子，反对单纯依靠政府解决生产困难的思想观点，结果效果亦好。去年高粱普遍受颩，部分受涝，子粒多不成熟，群众对兑换新陈公粮做种子，好坏不齐，且夹杂物很多，群众从商人手中购得种子亦多陈旧杂乱，发芽率差，种上没保证，因之发动群众普遍进行选种与试验发芽率，按发芽率决定播种量，且有很多在播种时用温水小灰等施行简单消毒，因之种子虽然不好幼苗出来亦很齐。由哈尔滨运了 181,715 公斤肥田粉，发行 11 县与各直属农场，解决肥料不足的部分困难。缺点是不善于使用机械农场和农具工厂。

机械农场和农具工厂：为试验创造农业生产机械化的经验，今年 3 月下旬于公主岭东大营用 628 吨高粱的资金建立一处拖拉机经营农场，但在 5 月中旬因划省移交给吉林后就算完了，因机械农场不易管理，新辽西地少人多，不再建立机械农场，而正在筹建马拉机器农场了。为提高技术改良农具于去年 10 月在郑家屯开设一处农具工厂，冬季工作无甚成绩，今春迁至公主岭，兼任机械农场修理农机具的任务。但厂子规模、性质、工作重点等都

未明确规定。除去给机械农场修理农具外，还做农场工具60余种，但因原料缺，物价上涨，结果按成本计算都较市价高三、四成。5月试制播种机，经4次反复实地试验改造，才初告成功，其效能操纵熟练者，日可耕5垧，（旧式的种二垧）比旧式的能省6个劳动力（旧式耢耙需4人，此耢耙一大人一小孩即能种）两匹马，（旧式耢耙需两马，此耢耙用一马）其特点播种管可伸至平面，刮风天也能种，夜间也能种。下过雨抢“土头”。缺点是种一块地剩最后一垧需压另一个垧的垧邦。还试制一个锄草机，但无成就，因为厂子小器具不全，缺乏领导工厂经验，就于9月份移交给工业厅，今后试造改良农具的任务由工业厅负责，农林厅推广改良农具向工厂订购或经过银行订购向群众贷发。

试验场及示范农场：为了加强农业科学技术的示范推广与试验研究，提高农业生产为将来领导做好准备，省、市、县克服了许多困难，利用被国民党盘踞破坏净尽的伪满勤农模范农场旧址开拓团及其他公地，恢复与建立起23个省、市、县农事试验场，恢复耕地4,354亩，其中12个县设立了试验区，11个县设立了苗圃，17县设立了培种区，重建与修理房屋492间，配备了技术干部29名，行政干部25名，各县领导也开始重视了这一工作，如昌图投资创造改良耢种机，双辽、康平、法库三县，在经费不足的情况下准备了种猪、种马，给群众耕畜无偿交配，（今后应变为营业）博得群众好评与拥护，全省共培育了1,292亩可推广和4,540垧可自用的优良品种，育出2,769,450棵树苗，并做了些品种比较，耕作方法、施肥、病虫害防治药简单试验，还与群众建立了不少业务联系，这都很好。缺点是今春领导方针不够明确，亦不统一，大部着重生产，削弱甚至取消了试验场的意义，不但和群众的农事经验与创造没有结合，就在省、县试验场本身也未曾有过相互联系，各县试验场的领导关系，组织机构，职工待遇各种各样，管理上与职工群众结合不够，未有发挥起群策群力，实行民主管理，技干、职工雇佣观点很浓厚，对工作不

老实负责，例如锦州市地瓜未能适时移植，发生了虫灾，遭到不应有的损失，这些主要是领导上与干部本身没经验与客观物质条件的限制所产生。

六、造林护林：造林，辽西是蒋匪在东北发动内战的大本营，为巩固其后方与统治，到处修碉堡筑工事，大肆砍伐林木，我解放后土改期间，对护林造林工作注意都不够，但土改结束转入生产的开始，各级领导上就重视了这一工作，原辽北规定地富所有及敌伪遗留5亩以上者收归公有，原辽西是基本归公，以后又统一规定为：1、已归公者不再返还；2、中农和中农以下不动；3、地富5亩以上归公，5亩以下和其他财产一样分配调剂。并确定奖励植树造林的政策：1、经村评议，区政府登记批准后，在公有地植树造林者树权归私人所有，2、因造林土质变好可以耕种者亦归各人所有，3、因造林土质变好，按原来地板缴纳公粮。春季南部地区提出每人栽活一棵，北部地区提出栽三棵保证活两棵的行动口号，克服群众顾虑与群众觉悟政治提高，积极从事生产的情况下，收到这样大的成绩，18个县恢复苗圃138垧，养苗105,160平方米，全省春季造林19,472,880棵，秋季造护堤林10,915,642棵，防风林4,551,874棵，公路及其他林4,789,132棵，共计造林20,256,648棵，全年总计造林39,729,528棵。昌图、梨树还发动群众造开国纪念林，借以庆祝新中国的诞生，加强对群众新国家观念的教育。得到以上成绩的原因，主要是召开造林座谈会、讲习会和运用人代表，进行宣传与布置造林工作，并发动竞赛，奖励模范，提高群众对造林工作的认识，打破了群众的“闰月年不栽种”与“秋季不造林”的迷信保守思想，普及了“堤岸不巩固，不能发家致富”与“家有千棵柳不用满山走”的思想教育。县、区、村三级按不同情况，分别建立了造林、护林组织，施行了分段负责制与造林护林相结合，给造林成果一个有力的组织保证。苗圃的恢复发展与各示范农场种子的采集，给今后大力恢复发展造林事业做了很好的准备。在执行这一工作过程中，曾发生

有以下几个缺点：今春多为分散的个人造林，没有集体造林，而秋后多集体造林，很少进行个人造林，顾此失彼，两者未有兼顾与结合。有些地区反了工，在采苗、削苗、保管等诸工作也很粗心。且有树枝当树苗，一坑里五、六棵的毛病，干部群众都没有造林标志规格，定额的规定也无成本核算的精神，组织的不严密，技术指导不具体细致，浪费了许多人力、物力、树苗和时间，造成了莫大损失。思想领导不强，造林政策贯彻不具体。

护林：因蒋匪大肆破坏，解放后树权未及时确定，动摇了私有树权，致使今春仍在破坏树木，新栽的树也未加意保护，各地道路树被行人攀折拔掉者不在少数，火灾危害亦甚，今春锦州六区有 8,000 多棵松树被烧，梨树县烧毁林地 100 余垧，医巫闾山烧 40 余垧，前后发生山火八起损失甚重。因此今春省府确定以护林为主的方针并颁发了护林条例、砍伐办法等。对破坏林木者采取了没收、扣押、处罚的手段，如双辽孔家区木头半拉村于教员因私砍公有林木 43 棵被扣押半月，又交群众大会批评、教育。山海关中学校长修建校舍擅自动员砍伐 280 棵树，被处以通令警告。由于护林政策的实际贯彻至夏季基本上停止了破坏，防止了山火，但在夏秋防汛期间与护林工作结合的不好，乱伐林木现象又发生，如黑山二区在抢危修堤时间群众要树头，既无组织又无领导，破了很好树，把树头交上，树干都留起来，双辽张家区还砍了 1,000 多棵树桩子，根部留 2 尺多高，浪费木材，同时还有许多群众也乘机乱伐，这种现象在防汛结束，省府发下“修房用木”指示后方才停止。经过了一年多的护林工作才停止了破坏、乱伐，提高了群众对护林工作的认识与积极性，许多地区群众自动订立起护林制度、公约，设置了防火线。义县七区还有的村与村间进行挑战，造林后一定铲蹚一遍等，给今后发展造林事业打下有力基础。但也还有严重缺点，应改正，例如对群众处罚严，对公家宽，如兴城、康平公安局，以打柴为名私砍林木，县政府均未能予以适当处理，对群众影响很不好。间伐、选伐与采伐结合

不够，采伐时没有现场技术指导，护林与副业结合不够，有的强调保护，限制使用，有的则强调使用，反对保护，这种片面的强调和认识都是不对的。采伐林木都未征收养林费、保安林、母树林都未划定，缺乏长期林业建设的打算。

七、畜产：辽西牲畜三年来遭受蒋匪掠夺，战争损失，土改时地富破坏分子盗卖、屠杀，疾疫病之，为数甚多，新民、锦州两地八·一五时共有耕畜 87,197 头，现只有 60,560 头，比之过去减少 26,637 头，由此可见牲畜普遍减少之一般，再加战争与土改期间缺草少料，饲养管理不善，体质大多瘦弱，又因疏于防疫，及至今春疾疫大作，省内各县普遍发生，尤以辽河沿岸铁岭、法库等 19 市县为重，先后发生马癩有 16,823 头，开原、铁岭两县马、骡、驴发生炭疽病 43 头，铁岭、盘山、开原有 21 头牲畜发生牛疫，猪瘟、鸭瘟亦曾普遍发生，更增加了牲畜的体质衰弱和死亡。

我省的畜产工作组织还不健全，设备又不完善，而且缺乏工作经验，在摸索中走了不少弯路，但终于获得了以下成绩：从内蒙向彰武、阜新等县调剂了耕畜 8,159 头，确定牲畜私有权，发放畜藉票，原辽北 15 市县共计牲畜 596,136 头，掌握了牲畜动态及数字，巩固了群众对牲畜的私有观念，春季在开原、铁岭等 9 县炭疽预防注射牲畜 145,121 头，秋季在梨树、昌图等 9 县炭疽预防注射 361,539 头，结合牛疫预防注射 106,933 头，免除了这些牲畜的感染传染病。七月下旬动员农训班 52 人及县、区干部与中西兽医等 938 人下乡治疗马癩，经过约 4 个月的时间，共治愈 13,752 头，占全省 16,823 头癩畜总头数 81.70%，畜疫区群众很欢迎，在治癩过程中还教育了干部及学员农训班 52 人中 24 人学会了马癩新疗法，28 人学会了注射，10 人能初步掌握技术，工作中还改进了一部分落后的中西兽医，并且出现许多模范兽医工作者，例如铁岭的朱海廷由内蒙购入 60 匹种公马，春季在法库、康平等 9 县建立了配马站，计配马 597 匹，秋季全部移在梨树施行

重点配马共 217 匹，全年共配马 814 匹，为了发展牧群与大量饲养繁殖种畜在彰武县阿尔乡建立一处牧场，现有牲畜 435 头，在锦州官屯设立一处种畜场，并初步的建立了县、区、村三级畜产组织，法库等县还组织了中西兽医工会，以加强推广技术及交流经验，总之，经过我们实际的防疫工作，打消了伪满强迫防疫和经过防疫敲榨掠夺群众所遗留下来的顾虑，对我们的防疫工作有了新认识。开原 9 区方老太太说：“政府真救我一条命，我活这大年纪没有见过这样好政府”。提高了群众觉悟，密切了政府与群众的关系。这些成绩的获得主要是领导上的重视，初步建立和充实了各级政府畜产组织，只省就配备了 41 名畜产干部，大力投资建立种畜场，按工作需要临时组织力量，农林部、辽北学院学生、农训班学员等，都在每次防除牲畜疾疫时抽调大批干部学生配合下乡工作，我们的技术人员经过鉴定、登反、精简、学习等基本上改变了雇佣观点、混事思想，主动计划工作，具体细致的负责。

我们的缺点是：事前计划不周密，工作时马虎，这特别是原辽北春季工作时，制畜籍票时用的零记连换三次才向农林部请示，发放时没有试点就一下大铺开，结果错乱不成局面，再加畜照放完后无人掌握，没有下部工作的继续，因此也就成了白费事，还有防疫干部下乡拿错两次药，春季在开原炭疽预防注射未完即抽两个区的干部，结果该两区发生炭疽死掉 32 头耕畜。个别同志缺乏技术经验与责任心。铁岭、康平二县采免化毒血采了 3 头不定热的牛血。双辽、彰武两县防疫队把定型热者反误认为不定型。结果倒采了 3 头不定型热的和 2 头根本没发热的，因此经过注射的 106,993 头中有把握能获得免疫的 10 万头。布置工作面太宽，要求高，要求快，实际执行不了，反影响了工作，如治癩竟延长了 4 个月，并影响了下步工作，个别县、区领导及干部对畜产工作认识不足，负责不认真，省防疫队去县村帮助工作反认为是麻烦。在市县长联席会议上宣布各市县农业科设畜产股，但

至今有不少县份还未设，省召开畜产股长会议，台安、山海关等6市县参加者根本不是畜产人员，四平市来也不来。阜新县农业科长怕谈畜产，躲到农场去，这样现象是何等严重。

今后必须迅速健全畜产组织机构，颁发牲畜执照，各县建立公营家畜诊疗所与群众性的畜疫情报网，屠宰场及家畜交易市场，以便治疗与管制病畜之传染及流动，加强防疫治疗工作，扑灭传染病，组织与改造中西兽医，指导群众改进饲养管理方法，提高牲畜质量，建立公营和民有种畜站，开展繁殖优良牲畜运动。

八、水产：我们有盘山二界沟，锦西葫芦岛，兴城菊花岛、钓鱼台、绥中二河口等名港5处，有王家窝铺、孙家湾、三角山等30余处渔区，自蒋匪侵占后，并军政人员低价强购，苛捐杂税，横征暴敛，打骂渔民，无所不为，致使渔民大批歇业，无法维持生活，截至今春和伪满时比较说渔户下降37%，渔民下降57%，渔船减少74%，渔网减少89%，渔获量减少87%。解放当初对渔业性质认识不明确曾发生两种偏向，“是过于高抬业主，使他们仍旧压迫剥削工人，盘山二界沟网铺竟假刻公章，私出布告，施行倒二八分红（业主八成渔户二成）。一是过分强调改良工人待遇，贷款给渔工按三七、四六分红，致使船主无利可图，甚至无法维持航网下海，要求转业，要求交公，渔工则更有分网铺思想。锦西县葫芦岛还把失业码头工人硬插在渔船上当渔工，自六月省成立水产局后，明确提出“恢复发展”的方针，连续组织两三次下乡调查渔业情况，研究调节劳资关系，前后共组织了11个渔民合作社，36个渔民会，接收和代管了兴城娘娘顶、锦西葫芦岛、盘山二界沟等敌伪逃亡分子网铺及高桥养殖场，建立了水产公司3处（锦县、盘山二界沟、锦西葫芦岛、兴、绥二县预定成立业务未开始），有重点设置了水产交易市场（盘山二界沟），发放了46亿元渔业贷款，250万斤渔业贷粮，售出低于市价30%的渔块1,397,900斤，为使水产物便于推销扶植和发展，火车运价减乾

鱼可按鲜冻鱼办理公营企业减 5 成，省政府以上批准之各合作社有省政府证明文件者减 4 成。因此使我辽西今年水产业获得猛烈发展，和去年蒋匪时代比较则是渔户从 1,976 户增到 2,513 户，渔民从 2,860 人增到 5,839 人，渔船由 642 只增加到 1,388 只，网由 3,505 片增到 24,538 片，渔获量由 3,569 吨增加到 17,926 吨，比之国民党统治时期增产了 402%，和伪满时常年产量 2 万吨相接近。12月初召开了渔工网铺代表会，初步统一解决了劳资纠纷，规定了比较接近“劳资两利”原则的分红办法，劳方五五、资方四五、把头加份，杂支双方负担，并且在大会共同制订了明年生产计划，发动了生产竞赛。

我们缺点是业务领导不统一，相当乱，有的县属农业科，有的属工商科，还有的属县联社，特别是锦西县联社主任要管，县委职工部也要管，互不相让。税务局为税收，县联社为获利，职工部为职工，公安局为海上治安都要管，但都有片面性，有计划的恢复发展水产的观点不完整，劳资关系未及时得到正确解决，致使两者间时起纠纷，对发展水产影响很大，渔民合作社多以求利分红为目的，主任虽是渔工，实际还是商人操纵，社干贪污浪费很严重，有为渔民服务之名而无其实，如锦县潘家村合作社水产局贷款 5,000 万元，只用 2,000 万元，余下 3,000 万元借给亲友搞买卖。

一年的工作实际告诉我们，有些同志把网铺当地主看待是不对的，认为网铺关了门，渔工可以干的思想也是错误的，网铺购买海田渔船和渔具，雇佣渔工捕鱼，具有资本主义经营之特点。有许多业主兼海工完全是自己直接下海，有手工业者或独立劳动者之特点，但网铺对渔工确实有许多地方存在着过于苛刻的剥削和待遇，渔工说：“业主过去自己掌握评账价格，贱买东西、贵卖给我们是啥道理”。所以业主和渔工不论政治上或经济上都是对立的，这就对生产影响很大，据此情况我们对水产事业的基本政策就是毛主席所说：“公私兼顾，劳资两利”。业主仍企图保持旧有剥

削制度是不对的,渔工一天吃五顿饭,打上鱼来挑大的吃也是不对的,我们应该是一方面保障工人收入和生活,另一方面也要使业主有利可图,在12月召开渔代会时所提出的分红办法,“劳方五五资方四五分红,优待把头,共同负担”并不是法定的东西,仅是供做渔工网铺商议订立合同的参考,干部亦应再加深刻研究组织起来打渔,可以减低成本,提高产量,如两个船组织在一起作业就可省两个人(伙夫与管账的),起码可省20石粮(一年),三个船组织在一起,可省4个人,便能省出40石粮(一年),根据这种情况除承认各种旧式生产办法外,应大力提倡渔业生产互助组,和重点的试建渔业生产合作社(比互助组更高一级),改造渔民合作社很重要,他对水产品推销和渔具供给起着直接决定性的作用(锦县孙家湾渔业生产合作社),改造合作社是发展水产的中心环节之一。

今后须要认真接受今年经验,贯彻统一领导,协助工人业主订合同,合理的解决劳资关系问题,组织渔工会,改变渔民生活浪费的习惯,整顿加强渔业供销合作社,正确发放和组织渔业贷款的使用,使之真正用在水产上,制定水族产卵期间,捕获标准,逐渐取消小眼网,保护水族大量繁殖和成长,以便我们捕之不尽,用之不竭。建立渔业行政管理,奖励改良和制造选捕渔工具和方法,发展近海捕捞,争取明年恢复超过伪满常年水产产量。

特产会议总结

(1949年)

农 林 部

一、发展特产的重要性

为发展工业，则农业必须供给工业以充足的原料，而工业又供给农村以生活必需品与生产工具，农业与工业必须相互结合。在农业生产当中，除了增产粮食，还必须大量生产工业原料的特产作物，以保证发展工业的需要。在农业当中，增加特产作物的数量，可使对外贸易输入物品之中，农产品(棉花等)数量逐渐减少，争取停止输入，而增加工业装备的输入。种植特产比种粮食的利益大，发展特产可以增加农民收入，特别是辽东与辽西，人多地少，又适宜于种植特产作物的地区。因此在地区上说，南满就要大量的有计划的发展特产。在特产作物之中，要大量发展棉麻纤维原料作物和油脂作物。东北棉产历来不足，八·一五后，南满特产地区在蒋匪侵占之下，棉产又遭到破坏，今年种植面积与去年比较增加约五倍多，但还不足需要，麻类工业需要日益增加，但恢复的很慢，更感不足，也必须加倍的增加种植面积。烟、糖、果产等消耗品，在发展生产，人民生活日益提高的情况下，其需要量也必逐渐增加，尤其是烟草，其对国家财政收入上有重大意义，因此对于烟草、糖萝卜、果树的种植栽培面积，也应有计划的适当的发展和扩大。发展特产是农业生产中的一个重大任务，是农产当中的主要产品之一，但必须根据需要与可能，有计划的有组织的发展，防止盲目性。

二、特产的恢复与发展情况

今年特产的恢复与发展，由于各级政府积极领导与农民群众的努力，克服了种种困难，得到很大的成绩。在棉田的推广上，由于政府去年收购棉花把棉价提高，一斤皮棉的价格从几斤高粱提高到14斤，群众看到种棉有利，植棉情绪很高。政府又从冀东运入棉籽400多万斤贷给农民，另发放2,913吨棉籽贷款，并帮助农民群众搜罗旧存棉籽，解决了种籽的困难。对于灾区棉农发放预购粮15,300吨，因此完成了13万垧播种面积，超过了10万垧的计划。估计可产皮棉万吨。

在麻类方面，洋麻的籽种很缺，耕植面积共计300多垧，可产麻100多吨，如全部留种可收15吨种籽，足够明年推广4,000垧之用。亚麻13,000垧，可产净麻1,000吨。青麻、线麻尚未详细调查，估计有5万垧。苹果两年来遭受腐烂病灾害，损失很大，今年曾发动一次救治突击运动，救治了85万株。现有大小苹果树约400万株，并发放贷款200多亿，解决农药与肥料困难。开花期因受风雨影响，迟熟苹果受害很大。估计可产3.5万吨。黄烟种植6,500垧，贷款170亿，解决修建烟房烟帘与肥料农药困难，估计可产烟500吨。

柞蚕的发展，因价格的提高，每千粒40斤苞米。并发放了58亿的贷款，解决柞蚕蚕种、鸟枪、火药、土信等的需要，群众的养蚕情绪很高，因蚕种有限，只放春蚕13,000把，可放秋蚕30,000—50,000把，估计可产丝300—500吨，挽手400—500吨。甜菜也限于种籽不足，今年种植7,000垧估计可产糖5,000吨。

三、几项主要工作

(一) 防除病虫以保证好收成

今年特产的恢复种植上已得初步成绩，为了巩固成果保证丰收，目前最重要的工作，就是与病虫灾害作斗争，棉花最大的灾害是棉蚜虫和红蜘蛛，年年都不可避免遭受普遍的袭击，如果我们没有很好的防除组织与准备工作来应付，产量将受重大损失，特别在今年，农药、喷雾器与技术条件都不足够的情况下，必须以现有的器材调剂配置，机动使用。各级政府切实加强领导，组织治虫工作，组织棉农掌握时机，交流经验，使仅有的器材农药发挥最大的杀虫威力。苹果则着重于三大病害(腐烂病、粗皮病、早期落叶病)与一大虫害(食心虫)的防除，在秋季要发动一次突击防治工作，并加紧农药和喷雾器的制造配备，与病虫害防除的调查试验研究等工作。

(二)保持良种与繁殖良种

为今后特产的发展，扩大数量与提高质量，必须在目前就认真组织与布置选择良种工作，就棉花留种而言，第一、要把原有良种(关农一号与辽阳一号)选留起来，以便大量推广，可设留种区。第二、要把原有良种保持纯洁而定特约留种棉田。第三、要把棉种进一步的改良而进行选拔优良棉株。这三项工作，必须各棉产区各级政府与收花站轧花场，详细布置，有组织有管理的来进行。

洋麻种籽须尽量繁殖，实行预约采购，并筹划输入一部分，以应明年之需要，青麻种籽亦需有详细调查了解，以便明年有计划的推广。亚麻种籽几年来不注意选种异常混杂，应即选择有条件的农家，指导去杂工作。制麻场必须严格选种，并对本地种与苏联种加以严格区分，研究优劣。

黄烟种籽则在凤城烟场负责选留良种，供给全东北之用。柞蚕的选种，当地政府应注意组织放蚕户合作留种，特别注意于病菌的检查。甜菜的留种，则认真的总结拉林的留种经验，准备明年扩大育种面积，并早筹划输入一部种籽，免误时机。关于苹果的繁殖，应于各有基础的果园有计划的栽培果苗。

(三)奖励发展特产的价格政策

预购定货办法对发展特产的作用很大，第一解决了农民生产当中的困难。其次是解除农民对生产品价格销路的顾虑，同时经过预购、订货，便于掌握生产情况更有计划的进行生产。特产价格适当的提高（尤其是棉花），对生产的刺激作用与争取明年加倍发展是有决定意义的。此外还应深入研究各种特产作物生产成本与各种农作物成本比较，注意到特产的费工多，灾害多，特殊设备多，与耕作技术精细等特点，并考虑到工业与农业产品价格比例，以及其相互影响，照顾整体，从整体出发。

(四)加强特产购销管理工作

20,000吨的净棉合6万吨的籽棉，需要从分散的个体农家收购，要严格的分别等级，分别品种收购起来，并有计划的轧成净花，留下各种种籽，这是个繁重的工作。特别是现在的轧花厂与收花站，有的遭到破坏，经验与技术都不够的情况下，困难更多。必须以很大的力量，在收花前把这一套设备搞起来，私营轧花厂也应订出管理办法，亦须有计划的选留种籽。

亚麻在七月间就收获，收购的工作亟须迅速筹办，免再重复去年因迟误与缺乏计划而遭受损失。

35,000吨苹果运销贮藏的准备与筹划，以及其他特产的运销等一系列的工作，都应加以指导与管理。

为着推广特产耕种面积、改进技术、加强对于留种选种、防治灾害、以及耕作方法的指导，帮助群众解决生产的困难，组织群众互助合作，总结经验等的工作，因此在大量发展特产地区的农业行政系统之下，应设专门发展特产的组织，如特产科或股。在统一方针政策计划下，特产的耕种推广工作，与收购加工运销工作密切配合起来，以便做到有计划有组织的发展特产。

四、明年的目标

在恢复与发展作物，尤其是棉花今年已有很大成绩，但还满足不了工业发展的需要，特别是棉麻纤维作物，明年还须有计划的大量发展，要巩固今年的成果，同时也为明年发展生产打下基础，必须在今年做好准备工作，根据需要与可能的条件其目标暂定如下：

棉花增加一倍争取 30 万垧，扩大麻类种植面积，有计划有布置的种植洋麻 3.5 万垧，青麻 2 万垧，线麻 6 万垧（除了群众自己需要的地头种而外，按成块地的种植），根据亚麻工厂的需要种植亚麻。在柞蚕业有基础的地方大量恢复蚕业，要求春蚕恢复 3 万把茧，秋蚕 9 万把茧子，烟草 8,000—10,000 垧，甜菜 1.5 万垧，培养苹果树苗 200 万株。

为着完成这一任务，必须有充分的准备工作，必须在今年秋收前，就开始这一准备工作。第一、选种留种和收集种子，而选种工作必须在秋收时进行。动员群众好好选种与留种，公家也必须有计划收集起来一部分种子，以便推广。第二、农药与喷雾器具，首先是把已失散各地的收集起来，加以修理，并及早准备制造一批农药与喷雾器具和棉田所需要的化学肥料，以供给大量发展棉田的需要。第三、贯彻奖励发展特产的征购价格政策。第四、总结推广特产作物的经验与某些特产互助合作的经验。只要准备工作做得好，奖励政策贯彻下去，加以积极组织领导有条件可以完成任务的，而且要一定努力完成任务。

辽东省（原辽宁、安东）农业生产 情况综合报告（节录）

（1949年）

辽东省政府

一、辽东农业生产基本情况

辽东地区全省绝大部分是山岳地区，气候属于大陆性，西部处于辽东湾，以辽河两侧为平原地区，占全省少数县份属于海洋性气候，为特种作物及农田水利水□地区。

全省 24 个市县（包括划辽西之三县），人口为 9,170,310 人（东西丰、西安、海龙、清原人口未包括在内），农村人口约为 7,600,000 人，土地为 18,985,454 亩，每人平均 2.5 亩。耕畜 660,812 头，其中能使用者 454,999 头，每头耕地 41 亩。

特产作物，在辽东占有极重要的地位，计棉田可能扩大耕地面积 1,200,000 亩，柞蚕原伪满时曾达到 16 万把茧子，洋麻、线麻耕种面积达 400,000 亩，苹果原有 4,290,000 棵，现仅剩 3,290,000 棵，其中病害者达 1/3，烟草 45,000 亩，人参 33,801（丈），又 130,000 丈，鱼船 32,218 只年产鱼达 1 亿斤。

根据以上农业生产的基本情况，对今后恢复与发展本省农业生产，提出若干问题，须加以研究，有计划的把农业生产提高，达到发展农村经济的目的。

根据辽东土地人口情况，以及土改后的土地分散、土地少、人口多、全省平均每人 2.5 亩，一般每家以 4 口人计算将近 10 亩地，而每一劳动力可耕种□□□，劳动力有剩余，土地不够耕种。

其次辽东地区除北边少数县尚可扩大部分耕地面积外，而大部分地区，耕地面积不能再行扩大。

所以今后发展生产上，提出两个问题，其一，关于土地分散不够耕种，劳动力有剩余，而在今后农村中势必发生土改后生产关系的一些新变化，加以农村组织劳动合作的结果，劳动力的剩余则更多，土地转移情况会必增多。其二，耕种方法必须采取各办办法，改良耕种，其环节又必须是：改旱田为水田，精耕细作，从多施肥逐渐做到根据土壤作物，研究何种作物施何种肥料，大量推广优良品种，以达到增产的目的。

辽东农业生产，因气候分成大陆性与海洋性，有山岳地区，亦有平原，有千余里之海岸线，有辽河、浑河、太子河、鸭绿江、浑江等，可以形成农业生产上的复杂性。

辽东在农业生产建设上应有计划的从长期建设出发。因之：

甲、目前以增产粮食为主，逐渐发展粮食增产与特产并重，大量扶植发展特种作物生产，主要是棉、麻、柞蚕、烟草、苹果、鱼产等，如发展达到计划水平，即棉 120 万亩，麻 40 万亩，柞蚕 16 万把，烟草 4.5 亩，鱼 1 亿斤，苹果 350 万棵，则折合粮食达 34.655 亿斤，与 1,734 万亩大田产量约相等，除柞蚕与苹果须二年后如能达到计划标准外，其他于 1950 年则可达到要求标准，如发展到要求的标准，则须：

- (一) 政府大量贷款扶植。
- (二) 保持高于种大田的价格与销路。
- (三) 税收予以减轻。

乙、植树造林：长白山脉森林素称，以及大部分山岳地区，均适于植树造林，地多为山地，不能开荒耕种。则须：

- (一) 奖励私人植树造林，采取公私合营等方式。
- (二) 有效实行森林保护政策。
- (三) 恢复建立苗圃，大量繁殖树苗，采种等。

丙、发展水田：主要在辽河及孤安地区，预计有 1,500,000 亩

地可变成水田，需二、三年时间。

更重要的辽河治水，问题复杂，牵连亦多，目前主要是治标办法，两岸筑堤防水，治本问题是带全东北治水问题。

二、目前农业生产情况

甲、目前农业生产的组织问题。主要自流放弃领导，表现在区村干部不知如何领导群众生产，领导些什么？所以工作上跑来跑去，只能做一般号召，如本溪连山关区干部，一天走了四个村，有的区干部认为群众会种地，比我们懂，咱们怎样领导人家的呢？有的认为无事可做。自己到河里去淘金。有的说今年上级自愿两利组织互助，老百姓愿组织就组织，不愿就算了，不必找我们去管。

农村插具换工的组织很普遍，主要有三种形式：（一）小型的临时性质的，需用时插在一起，自己干得了就散了，这种类型的在农村最普遍，这种形式的大部不记工算帐，一般的人工顶人工，或人工顶牲口工，插完了就找工，农民最喜欢这种形式。（二）插三大季，较固定的群众自己规定的顶工办法，一般按农民劳动习惯来记工，如打柴时按捆记工（十捆柴一分工），种地则按气记工（一般农民劳动习惯，一天分五气活，一气算二分工）这种插具换工组的劳动上有很好的劳动分工合作的办法，如几个人种地，几个人去包工，有副业跑运输等，这种形式在农村中是少数，大部分是去年的互助组仍继续插下来的。（三）记工评分是根据做活多少晚间来评，如5分、8分、10分等，群众嫌麻烦，这种记工办法多是工作干部给规定的。在组织问题上，自流是主要的偏向，表现在只号召自愿两利，不去组织，不去领导，去组织去领导怕强迫命令，有的不承认群众中的伴工插具为劳动互助，把两者对立起来，认为自愿就不能帮助组织，帮助组织便算强迫，领导上走两极端，要组织就须按照自己主观的愿望去组织，不然就听从

群众自己去愿意怎样做就怎样做。

乙、从今年生产计划来看，目前生产完成的情况：

(一)从精耕细作上来看施肥情况，一般的说，比去年增加1车到两车，从几个地区检查，3车以上的是少数，2车以上的是多数，1车以下的是少数。今年施肥好的地区有盖平、庄河、复县、海城、新金、孤山、安东、宽甸、新宾等大都可达到3车，通化区各县一般的达到两车左右，如施肥不足地区，于夏锄期间再行补施追肥，并组织全力保证三铲三蹬，在平常年景条件下，普遍增产12%是有保证的。

(二)特种作物：棉花可达40万亩，达不到60万亩，主要棉籽不足。柞蚕预计春蚕可放20,000把，现只能放103万把，亦因蚕种不足。苹果可计划完成80万棵结果。烟草按计划3万亩，可超出1.05万亩。线麻按计划2万亩，可超出3.8万亩。

(三)防洪与修水利：

辽、海、辽、台、盘5县，为辽河、太子河、浑河下流，连年水害，沿河两侧筑坝总工程共249处，延长13,122公尺，土积7,779.43立方米，第一期已完成3,890，第二期工程5,190于芒种前完工。

(四)耕畜增加与防疫：据不完整材料，全省购入耕畜12,500头，新宾、永陵一个区即购入764头，台安310头，海城180头，营口600头，辽中350头，防疫注射达20万头，一般今春牲畜疫病未大发生。

(五)两省合并后机构情况：

原辽宁农业厅下设农政、秘书、土地三科及家畜防疫所及水利工程队，附属单位有农专，熊岳农事试验场，汤岗子农场，及水产公司等，原安东农业厅下设农政、土地、畜产、特产、水利、秘书六科，附属单位：有蛤蟆塘农事试验场，五龙背柞蚕试验场，农专，前阳双岔河水利灌溉所等。

两省合并后，辽东省农业生产的特点：特种作物占的比重大，

辽河、浑河、太子河以及其它小河流很多，千余里之海岸线，所以新的机构须适应这一农业生产的特点，适当作较科学的分工。因之决定，农业厅下设水利、水产两局，及秘书、农政、土地、特产、畜产、蚕业推广七科，于安东、熊岳两处设农业专门学校及熊岳、蛤蟆塘二农事试验场，凤城烟草试验场，五龙背柞蚕试验场及□□□蚕育种场等。

1949年农业生产基本总结(节录)

(1949年)

吉林省政府

一、执行方针与任务的情形

全省执行贯彻了“以精耕细作发展水利、提高产量为主、以奖励开荒扩大耕地面积为辅”的基本方针。从各项具体要求实际收效来看、完成了任务、超过了计划、使生产提高了一步、但从总的增产量要求数字来看、全省范围虽然一般的丰收、个别县区还超过了增产数字，然而吉东几县，特别是敦化，因灾情减收，使全省增产数平均降低至总的增产量没有达到计划的数字，表现在：

(1)全省原有耕地面积 2,82,6,005 垧，常年产量为 2,811,982 吨，在这个基础上，提出从精耕细作开荒扩大旱田耕地面积与开改水田，三方面共增产 12% 的任务，即增产 337,437 吨，要求总产量达到 3,149,419 吨。其结果：开荒扩大旱田面积，省计划 82,439 垧，实际完成 168,844 垧，超过原计划 105%，增加产量 129,684 吨，水田原计划开改 13,700 垧（原文如此），实际完成 14,753 垧，超过原计划 7.68%，增加产量 24,292 吨，全省今年总产量为 3,006,791 吨，比平年产量超过 194,809 吨，增产 6.68%，但比增

产计划要求数字，还差 142,628 吨，没有完成。

(2) 群众生产情绪高，比往年准备工作好，但灾害比往年种类多而且普遍，因此一方面积极的生产，同时还要不断的向灾害作斗争，夏锄中间，延边五县和敦化，曾有两个月没下雨，其次是雹灾与虫灾与风灾，全省受灾面积 791,144 垧，占播种面积的 26%，群众性的向灾害斗争，有很多创造，获得很大成就，但灾害面积太广，时间太急，且旱灾不易挽救，终于有三万垧旱田、二千垧水田，完全没收成。这就是没有完成增产数字的主要原因。

二、“生产长一寸”和“提高了一步”的根据：

(1) 组织劳动互助，发展供销合作社与扩大生产大军：在春耕期间 80% 的劳动力与耕畜组织起来，大部分是小型的、季节性的、特别是新区多半是邻里插具，亲友联合的临时组织，克服了不足牲畜与农具的困难，转入夏锄时起了很大的变化，表现在很多季节性，临时的组织垮了台，同时也有不少的小型组发展成大型组或联合组。从组的数量上看，比春耕时减少了，从质量上看，比春耕提高了，到秋收时有 70% 以上的人力畜力组织起来，其中约有 20% 因结合副业而成为长期不散的小组，大组和联合组也逐渐增多了。蛟河县以保安屯韩恩组为典型的(联合组)已发展到 294 个，其中 30 人以上的有 56 个组，20 人以上的 56 个组，15 人以上的有 182 个组，敦化县因结合伐木，副业已有 302 个大组，其他各县较高形式的组也都增加了，大部分是因为群众需要为结合副业生产或克服困难生产渡荒自救等要求，自愿两利组织起来，强迫命令的现象基本上克服了，领导上放任自流的现象从夏锄后，也得到纠正。群众有了认识，基层干部也开始学会了领导，很显然的看出，比去年是提高了。

在国营经济的扶助下，据 11 月份的统计已建立起 996 个供销、生产、消费合作社，社员共有 1,415,628 人，股金 225,651,764,000 元，对生产的推动起了很大作用，妇女儿童参加生产很普遍，特

别是在捕虫薹草向灾害作斗争方面，几乎等于全劳力，和龙五个区的统计共有妇女 22,952 名，参加夏锄的有 16,596 名占 72.3%，其中参加互助组的 10,374 名，占妇女总数的 45.2%。榆树全县去年参加夏锄的妇女 84,809 人，今年参加 95,959 人，舒兰从敖化村检查，去年妇女参加 120 人今年则为 254 人，比去年多了一倍，其他各县也都比去年参加的多。在夏锄期间也是灾害最厉害的时候，农村小学差不多都放 7—10 天假帮助薹草捕虫。今年组织力量之大、动员规模之广是保证生产最重要的一环。

(2) 上粪任务：上粪任务是 30%，老区与半老区每垧上粪 25 车，广种薄收地区与新区尽量多施肥，其结果：各县都超过了任务，上粪面积 1,106,002 垧，占总面积 36.74%，全省平均每垧上了 23 车，榆树达到 41%，较去年增加 12%，九台 35.9% 较去年增加一倍，延吉旱田增到 29%，水田全部上肥田粉，广种薄收的前郭旗也达到 34%，敦化也完成了任务。

(3) 铲蹚情形：多铲多蹚，全省平均超过了三铲三蹚的任务。铲蹚未滿三次者，占 28.9%，三次者 46.2%，三次以上者 24.8%，榆树一般做到四铲三蹚，有的做到四铲四蹚，个别的做到四铲五蹚、前郭旗去年铲蹚平均一遍半，没有铲蹚三遍的，今年普遍做到三遍，有 80% 的土地做到三遍，其他县也都提高，水田薹草一般比往年干净，延、和、汪普遍用育苗插秧办法，创造了四方格子栽行，用水田锄草机锄草，经验证明播秧比散播多收 1/3，其他各县也在迅速推广，蛟河去年插秧 50%，今年增到 70%。

(4) 选种工作：去年春天有 20% 左右的土地粉种，经过去秋老区普遍田间选种子与今春精选试种，没有发生粉种现象，据不完全统计，全省推广优良品种 12,950 垧，其中冬麦 12,000 垧，大豆 238 垧，高粱 69 垧，谷子 244 垧，苞米 52 垧，水稻 308 垧，陆稻 39 垧。

(5) 推广农具：各县都利用了铁工厂，制造工具，修理与

改装伪满残留下的农具，全省共推广新农具 4,090 台，其中由农林部领来推出马拉新农具 10 套，省府农具工厂推广 308 台，其中高作培土犁，大型的 53 台、中农二号 52 台、中耕号 24 台、打稻机 100 台，各县修理和购入推广的 3,772 台，其中洋犁 128 台、水田锄草机 668 台、水田播种机 180 台，锄草机 79 台，工农三号 33 台，打稻机 803 台，打谷机 5 台。

(6) 畜产工作：训练与培养了大批畜产人员。从七月由榆树试点开始到十二月初，全省登记结合防疫与治疗工作胜利完成，在未登记前根据伪满材料与各县市去年的统计，共有牲畜 779,861 头，经过登记证明有 1,184,013 头，较登记前多出 404,152 头，其中虽然有一部分是今年新繁殖与购买的，但大部分是隐藏未报的，过去材料不准，使领导上心中无数，经过登记后开始掌握了，耕畜数量、质量、及疫病状况，各县普遍建立起诊疗所，治疗防疫，减少了牲畜的死亡，今年全省发生炭疽 425 匹，挽救 98 匹，牛疫 175 头，挽救 42 头，马癩 23,348 匹，治疗 15,685 匹，鼻疽 27,424 匹，全部烙印限制活动，炭疽定期预防注射 445,859 头，占总牲畜数的 37%，牛疫预防注射 6,356 头，占总牛数 14%，此外由于贯彻耕畜保护条例，减少了屠宰，提高了质量，有十七个县开过耕畜竞赛大会，和全省登记工作共选出种公畜 9,481 头，其中马 3,706 匹，牛 5,775 头，农林部于农安县建立马种指导所，集中东北一部分优良种马，交配 791 匹，人工受精 2,379 匹，九站（不清）给群众耕畜配种 97 头，省建立一种牛场，育成朝鲜种牛 350 头，延吉县种畜场育成朝鲜牛 500 多头。

(7) 水利工作：除开改水田 14,753 垧外，修排水渠 1,191,738 米（合 2300 多里），用土工 446,902 个，修防水堤 128,875 米（合 257 里），用土工 472,538 个，受益面积 41,000 垧，建立气象观测所两个，水文站 14 个。

三、彻底帮助群众解决困难：

国家银行共贷粮 20,544 吨，其中春耕前银行以 15,544 吨粮

食，主要贷给新区与灾区群众，解决了以长春为中心，受蒋区灾的各县农民缺畜力、农具、种子等困难，从而发动群众结合副业生产渡灾、保证把地全部种上，夏锄阶段，继续贷出 5,000 吨，不仅解决了新区与灾区的粮荒，而且防止了部分地区的吃青。另外，经省府贷出荞麦种子 300 吨，肥田粉 1,522 吨，马 1,200 匹，水利投资 5,000 吨粮食，防水治水投资 2,000 吨，农事试验投资 1,600 吨，奖励费 650 吨，同时领导农民向灾害作斗争，抢救出耕地 61,285 垧，其中补种 17,558 垧，号召与帮助灾区，节约备荒，加紧副业生产，据六个县挂锄期间副业生产的统计，收入 479 亿元，折合粮食 8,525 吨，减少了吃青卖青与高利贷等现象，今年生产成绩除了上级党政的正确领导与本省执行了方针任务与政策，有群众的觉悟，党的保证，干部的努力外，国家以大量农业贷款与投资有力的帮助群众解决物资困难，与兴办长期建筑事业，这是非常重要的。

劳模会议总结(节录)※

(1949 年)

农林部农业处

辽宁省一届劳模会收获(总结)

第一，组织与交流农业生产中的各种典型经验，于本年农业生产，组织起来，精耕细作等方针有更多的保证，比如，只防治灭虫的主要方法即有十二、三种之多，使农业生产在技术上提高了一步，也丰富了领导经验。

第二，大会经过形势任务总结等报告，加上生活上的招待展

览、演剧、游行、发奖等用事实打消了少数劳模思想中的顾虑，如怕抓去抬担架，选好的拔去，怕当模范添麻烦，怕多出公粮，误工等怀疑，使劳模觉悟普遍提高，增强了土改翻身勤劳发家的认识，加深了勤劳最光荣，劳动者做主人的观念，因而使他们更密切和领导联系，更加拥护党和政府的领导，更加提高与滋长他们带头互助，支前为公思想，使党与政府的生产政策与任务，通过他们贯彻到广大群众中与群众一道去完成。另外，也因他们的觉悟提高一步，不仅交流生产经验可以推动生产，也可以通过他们展开防奸、防疫、文娱等活动。

第三，教育与提高了干部，密切学生与农民的联系。在大会实际工作中，锻炼了群众观点与为人民服务的热情。如大会招待员的辽北学院学生，对劳模招待备至，倒洗脸水，扶助老头、老太太上下楼，夜间起来给劳模盖被子，送烟、送水，四中学生讲解展览累得吐血也不休息，坚持到底。文工团白天排剧，晚上出演，特别是排演的“一贯道”“红灯照”，对劳模除奸与破除迷信思想有很大作用，同时也说明了文工团干部本身的群众观点与政治水平提高一步。

第四，这次劳模大会的运动是与群众结合着，比如在广场开大会，劳模参加坐汽车游行，群众夹道欢呼，影响从市里到四乡，同时用播音器和报纸及时传播大会活动内容，因之这次劳模大会影响很大、很普及。

1949年松江省一届劳模会收获

第一，消除了劳模的思想顾虑，在政治思想认识上提高了一步。

□□□□□□报告，劳模讨论之后，对于党的农业生产计划政策，有较明确的认识。

第二，提高了劳模更大的生产热情。

过去埋头苦干并且推动其他人的生产的劳模们，这次在大会

上受到了更大的鼓舞，他们以县为单位，订立了劳动公约，并订出 1949 年的生产计划，誓以实际行动响应政府号召，为完成增产 12% 的粮食而奋斗。

第三，劳模交换了经验并教育了干部。

大会集中了各种劳动人才，有互助换工、精耕细作，军属、养马、水田、合作社各方面的模范人物，他们彼此交换经验，各把自己的农业知识及耕作方法知识提高一步，最后农业厅长闭幕词说明组织的利益，使劳模对领导生产的信心倍增，保证回去组织农民插具换工，精耕细作。在大会上，同样教育了工作干部学到了不少农业知识，大家体验到党与政府如何全心全意为人民的生活与生产和提高人民的觉悟而努力，尤其对农校学生是极佳的政治教育。

1949 年 2 月合江一届劳模大会收获

第一，经过主席的报告，对去年生产成绩有了清晰认识，对今年生产方法和计划组织换工互助与领导方法更托了底，有了准确的目标。配合参观农展会把提高技术、兴修水利、改良农具、选择种子、保护牲畜的思想，更明确的提高了一步。

第二，从典型报告中交流了各县的经验，学到更好的领导与组织生产、计划生产、改良农具、深耕细作、救灾防虫、改造懒汉办合作社等等的实际办法。

第三，由于热情周到的生活照顾及隆重的奖励更刺激了劳模们的生产热情，因此这次大会鼓励了全省劳模在农业生产上努力的决心与信心，提高了生产技术、增加产量的热情，为推动今年的农业生产培养了一批有力的骨干，打下了基础。如集贤劳模说：“这回可学了不少经验，回去一定照办，”别人则接着说：“不光自己干，还要大家干。”“咱们一传十，十传百，越传越多，教大家这样干才行。”

第四，由于听了时事报告，对革命胜利形势与蒋匪和平阴谋

也有了比较清楚的认识，并一致表示拥护毛主席的八项声明，坚决把革命干到底，用大会名义发出通电。

在农村工作座谈会上的总结发言

(1950年1月)

高 岗

我准备讲三个问题：这些问题不是农村工作的全部问题，只是一些有关农村生产的主要问题。

(一) 东北农村新的情况：

东北农村，是经过土地改革的农村，除新区的极少部分外，都已废除了封建与半封建的经济制度，与政治制度，建立了新的人民经济与人民民主专政的政权。

这些地区在土改后，有的经过了两年到三年的生产运动（北满），有的经过了一年的生产运动（如南满某些新区），虽然在敌伪十四年的残酷压榨与三年战争的巨大破坏以及与各种天灾做斗争的情况之下，但经济的恢复是相当快的。两三年来广大群众积极生产，各级干部领导生产是有成绩的。目前农业总的产量，虽还未达到八·一五前的最高水平，但由于农民负担的减轻与地租的废除，农民收入普遍增加，大多数农民的经济状况开始上升，有些县份的粮食产量已经达到了八·一五前的最高水平（如榆树，这是东北产量最多的县份，占全部产粮的3%），有的地区已接近于八·一五前最高水平（如克山，今年总产量虽较八·一五前少6万吨，但平均每垧产量则超出伪满30斤，减少之数是耕地面积缩小了，因日本开拓团走了，扔下了耕地，一部恢复，大部还未恢复）。这是极有利于农业生产力继续提高的，但是我们绝不

能自满，我们的农村经济还在恢复中、农产品的总生产量与生产工具还没有达到八·一五前的最高水平，也说到超过，在新条件下从事农业建设的时间还短，生产力的提高还很有限，所以农民还很不富裕。

在两三年来，特别是全东北解放后一年多来的农村的经济发展中，在土改时贫雇农与中农间的某些不协调现象，经过纠偏与生产运动，得到了解决。在土改时期将旧的生产关系消灭之后，在新的解放了的生产力的发展过程中，新的生产关系业已逐步地建立了。新的城乡关系在东北全境解放以及与关内打通联系的条件下，也在日益发展着。国家商店、合作社已在农村经济中占据了一定的比重。伪满及国民党统治时被剥削被摧残的以及在战争被分割的农村及其与城市的关系是根本不存在了，商人与农民的关系，在国营商店与合作社逐渐发展的情况下也有了某些改变。城乡结合城乡互助的新条件在逐渐形成，但这方面的工作，还做的不够。

总的来说：目前农村经济发展的趋势是：除新区的一部及少数灾情严重的地区外，一般群众的经济普遍开始上升，（一）绝大多数农民，目前的经济生活已经超过了他们在刚刚实行土改之后的情况（如松江上升户占60—70%，吉林占 $\frac{2}{3}$ ，龙江上升比较显著的户占54%）。最普遍的是粮食都有增多，因之生产所必需的牲畜大车衣物房子也均有增加，其中的一小部分（龙江为12%），除了添车买马之外，有的并已开始雇佣长工，并发生“单干情绪高，发了财没用处”的苦闷。（二）一部分保持原状（实际上也有某种程度的改善）。（三）一小部分人或因缺乏劳动力或因疾病灾害，或因缺乏生产资料与马力，或者好吃懒做，经济不仅没有上升，反而下降了，他们中的一部分人，已经开始向前一小部分人出卖土地（如拉林红旗村有29户卖地，16户是贫雇农），或出租土地（如龙江九村调查有8%户数有租佃关系等），开始借贷（如龙江九村调查有18%的户口，均有借贷关系），开始去做雇工了

（如富锦全县有 262 户雇长工，长工数为 265 人，其中贫雇农占 88%，这自然是比较突出的例子）。当然出卖出租土地与借贷的农民，并不都是经济下降的，但其中有一些是因为经济下降而出此的。

在这种情况下，在农民群众中，在农村党员中，在农村负责领导工作的干部中也就发生了一些新的问题，要求党给以明确的解决。

这些问题是什么呢？

比如在农民群众中：少数经济之上升比较快的要求买马拴车，其中的许多人要求“单干”，对单干、对旧式富农感兴趣，对组织起来感苦恼，他们说“这个国家好，就是组织起来不好”，“共产没啥意思，地也没有个干净埋汰的”，他们认为只有单干才能“侍弄”好地，他们觉得单干才能发财，有穷有富才能发财，因之认为把他们编在互助组，是为了“拉拔”穷人，是因为他们发展太快了，要它们“等一等”。因之他们有些人苦恼：发了财有啥用，少数进城吃“坛白肉”，要“再来一壶”，有的买了貉绒帽子，不将资金投入扩大生产。有的认为组织起来是“国策”，单干不合法，他们还没有看到组织起来的好处，心怀苦闷，影响到生产的积极性。或者生产不积蓄，认为够吃够喝就行了。

但那些经济虽然上升，而因车马不够拴一副单独犁的农民，虽对某些换工插犍违反自愿两利的缺点有意见，但他们仍愿参加变工，因为不参加地就种不上，它们有些人希望在变工组把自己发展起来，将来买马买车，实行单干。他们之中，特别是经济条件较差的仍有农业社会主义的平均思想，有的人欠了别人 600 斤粮食，还说：我虽短你粮，但过不几年还不是一同和你走入“共产社会”。甚至看到别人买马，他说，将来走入社会主义，你还不是一样没有马？

在农村党员及一些村干部中，问题也多，有些党员开始雇长工，如桦川孟家岗有 6 个党员雇了长工，要求退党，开通一个屯

子 21 个党员，明年有 8 个准备雇长工，群众有 7 个准备雇，两者合计占全屯户数的 5 %。再如延寿村干杜青山，因马多想雇劳金，扩大经营，但又觉得党员不应剥削人，结果把马分散，参加互助组，说自己好好工作，生产上自己不准备发展。又该县团山子村文书到县里受训，听了党员不应剥削雇工人的课后，回家全家大哭，出卖牲口，解雇长工，感到没有前途。许多党员不了解许不许群众雇工，许不许党员雇工（因为不少党员经济发展很快）。

也有的村干不让上升户买马买车拴独犁，怕他们单干，有的不让农民单干，强迫参加互助组，认为参加了马组，不算组织起来，名为“耍奸头”非参加 6 马组、8 马组不行，有的不参加要罚手巾、肥皂，也有的组织起来让有马户吃亏，这种农业社会主义思想也还不少。

在农村领导工作的县区干部中，也有若干不明确的地方：比如有的问：新民主主义的农村究竟如何？农民应该经过怎样的道路走向富裕？什么叫提高一步，什么叫组织起来，除了组织起来外，农村还要干什么等等。

我们同志领导生产虽然有成绩，但不少同志对“转变”，对城市领导乡村，城乡结合了解不够，以为住在小县城小市镇不下农村，企图搞所谓工业或忙于机关工作，以为这样就是城市领导乡村，就是“转变”与“结合”，结果城乡两丢。也有同志对经济建设中心任务了解不够，以为那是工业与城市的任务，以为在农村土改之后就是建党，要公粮等等，而不太了解搞好农业生产多打粮食，搞好国营商店与合作社，使国家经济与群众直接见面，搞好城镇的农具，大车及皮革等手工作坊，使中小城市面向农村，为发展农业服务，推动农业与副业的发展，就是今天为群众服务的最好的方向，就是搞经济建设，就是具体转变具体的城乡结合。

也有的干部认为农村就是单纯为城市服务，农村永远是吃亏的，而不了解我们的农业生产给工业积累资金与供给原料，以发展工业，而工业的发展又推动了农业的发展，两者是相互组合的。

更多的农村工作领导干部关心明年我们在农村中干什么，有那些具体要求，如何实现这些要求。

下面我准备分别说明这些问题。

(二) 明年农村工作的基本要求：

明年全东北计划产粮 1,800 万吨，其办法是按常年产量要求每亩地多产 14—20 斤粮，提高农业技术与开荒、增修水田，以及增加副业生产的收入，此外棉花与特种作物亦必须按计划完成，这是最基本的要求，各地必须克服一切困难想尽一切方法来完成。这也就是这次座谈会的基本目的。

在这个基础上把农民群众的物质与文化生活提高一步，把农民的觉悟提高一步，把人民民主专政的政权提高一步，也就是说明年我们在农村主要的要做好三件事情，就是搞好生产，搞好供销、搞好农村的人民民主专政。

农村的党要积极参与与领导这一任务的实现。并从而巩固与提高自己。

(三) 为了实现上述要求，需要解决那些问题呢？

(1) 关于农村经济发展的方向与几个具体政策问题：

一、关于农村经济发展的方向：

毛主席早有明确指示，根据毛主席指示并经中央批准的东北局去年 12 月的决议中也有明确的决定，这一决议，在今天仍是完全适用的。这个决议中说：

今后农村经济发展的方向，在一方面，应该是奖励农民生产发家，勤劳致富，使绝大多数农民上升为丰衣足食的农民；而另一方面，又必须使绝大多数农民“由个体逐步的向集体方向发展”。在向集体方向发展的过程中，不但需要在生产劳动方面发展变工互助，而且需要在供给工具种籽原料和运销农产品方面，普遍地有系统地建立供销合作社，以促进农民生产的发展，使农民由少受以至不受商人的剥削。这就是说，我们在领导农业经济的发展时，一方面必须反对各种各样的空想的农业社会主义思想，与好

吃懒做，安于贫穷，以贫穷为光荣的糊涂思想作斗争；另一方面，又必须反对对于农业经济的发展放弃无产阶级的领导，主张完全的自由竞争，让其自流发展的资本主义的路线。新民主主义的农业经济的发展道路，“应该是逐步地——起初是在供销及生产互助方面，然后是在农产品集体生产方面——引向合作社方向发展的道路。”

这就是说：我们农村经济发展的方向是使绝大多数农民上升为丰衣足食的农民。而要做到这点则又必须使绝大多数农民“由个体逐步地向集体方向发展”。组织起来发展生产，乃是我们农村生产领导的基本方向，其目的是为了能使绝大多数农民成为丰衣足食的农民。

但这是不是说不允许“单干”，不允许雇工呢？

不是的，我们是允许单干，允许雇工的。这在去年的决议中写的很清楚，问题很明白，农民富裕了，是买马拴车，扩大生产好呢？还是把它浪费掉，不积极发展生产，大家都安于贫穷好呢？

有的同志说，这样他就会自己拴独犁，自己单干，而不参加变工组织，岂不是违背了“组织起来”的方向么？

这里的问题：不是允许不允许单干的问题，而是如何改进变工组，如何使参加变工组比单干比雇工打的粮食更多的问题，如果变工组织真正搞好了，自然会有绝大多数农民参加的。对他有利，为什么不来？如果对他不利，他是不会来的，硬让他来就是强迫，就违反了自愿两利的原则。即使变工组织搞好，真正对农民有利，也还可能有人不愿参加的，这是长期的事实的教育与农民切身体验的问题，因此对于单干，我们绝不能禁止，不能强迫农民“组织起来”。

在新民主主义阶段中，允许资本主义存在，就应在一定条件下（如遵守劳动政策，订立劳动契约，尊重雇工政治权利，尊重雇工的雇佣自由，适当改善其生活等）允许雇工。

但这绝不是说，让大家单干好了，我们不用领导，不用组织，

去让它自流吧，绝不是这样。而是要我们组织的更好，真正使参加变工组能更多打粮食改善生活。真正使变工组胜过单干，明年我们可以发动一个互助组向单干的比赛运动，看谁生产的好，打的粮食多，节省人工多，副业生产多。这里不但丝毫没有减轻对组织起来的领导责任，而是更加重了领导的责任，明年将不是检查组织起来多少（百分之几），而是要检查组织起来多打了多少粮食，超过了单干的多少。

二、与此相关联的还有几个具体政策问题：

1. 党员雇工、党员不参加变工组如何办？

从原则上讲，共产党员是不允许剥削人的。但党员在土改后因劳动生产而上升为新富农者，按中央组织部的规定执行。

党员要雇工时，应说服他不雇工，多买车马参加互助组，搞好互助组，提高生产，增加自己的收入，并带领其他农民，提高生产，增加收入。

党员不参加变工组是不对的，党在农村中组织起来提高生产的方针，是必须依靠农村党员去带头实现的，如变工组不好，党员更有责任参加进去，把它搞好。

但以上问题，主要采取教育方法解决，非在必要时，不采用组织手段。

2. 借贷问题：

应当允许，以活跃农村经济，但一般利率不要过高，以目前情况，一般可参照：借粮春借秋还借一斗还斗半，借钱月利多少分，还在研究，总之太高了不对，太低了也借不出来。

3. 土地买卖：

原则上应该允许，但地富及游惰分子不参加劳动而出卖土地者应受限制。土地买卖应该税契，税率应高一些。

4. 土地出租：按新华社信箱所提的原则处理。新华社信箱指出：“第一，对于一般分得土地的人应当不允许其出租，但是例如分得土地的人是孤寡痼疾，或者是革命军人、革命职员缺乏劳

动力的家属等，那么就应当允许其出租。第二、对于这种出租者的土地应当由当地政府规定适当的租额，使出租者或承租者双方的利益都得到保障”。除此之外，根据东北当前的情况，应补充以下内容：凡流散在农村的工人回厂，或农民与农村知识分子进城当工人当职员，或因分到的地不够种，从事其他劳动或职业谋生者，应准予出租土地，但地富及游惰分子不事生产而出租土地的，应予禁止。

（2）关于生产与供销合作社问题：

一、关于生产变工互助：

1. 它的性质在现时还是在农民个体经济基础上的（农民私有财产基础上的）集体的互助的劳动组织，它与苏联今天的集体农庄不同，那里是社会主义的，我们则是以私有制为基础的。我们现时这种互助合作，在获得生产工具的改进之后，还可以进一步提高与发展。

2. 它的目的是提高农业生产与副业生产，而不是追求形式，他要负担组织劳动力，扩大农业生产战线，把一切能劳动的人都组织到生产战线上来。

3. 它的形式：应该按各地不同情况，但均以小型为主（即北满三马的蹿犁组与六个马的扣犁组，南满即为一两马的蹿犁组为基础）。根据当地农业与副业生产的需要，根据群众的要求与干部的强弱等条件，依据群众自愿的原则，逐步的提高为联组，但必须以一副犁杖作基础。合伙组因目前条件不具备，事实证明毛病很多，不能提倡与推广，但由于特殊条件群众自愿组织起来者（如“跑腿子”自愿组织起来的），亦不能强迫解散。至于共同生产共同消费的合伙组是错误的，应说服群众改组。处理以上问题必须谨慎地逐步地而同时又是积极地加以引导，任何勉强或强制都不对，放任自流也是错误的。

4. 明年应该采取各种办法对变工互助加以具体帮助：

A、农贷除水利、防疫、农业建设之外应全部贷给好的，但

生产上比较有困难的变工组。

B、新式农具，应首先贷给变工组，或变工组自购时给以优待。

C、各种优良品种及国家可能的对农业的扶助，一切变工组应有优先权。

D、劳模的奖励基本上应奖好的变工组。

E、各级领导机关应研究如何克服目前变工组存在的毛病，提出胜过单干的有效办法（如组织起来易使农业副业结合，力量资金集中，生产有计划等）。有了国家的具体帮助，更加上对变工组的领导的改善，在变工组与单干的比赛中，变工组的优越条件是充分存在的，变工组是能够胜过单干的，问题就在于我们的工作努力如何。

须知，国家今天帮助了参加变工组的这一部分农民，扶助他们上升，也就是真正依靠了贫雇农，促进了绝大多数农民的上升，这是一个极大的问题。

二、关于农村的供销合作社与城乡结合问题：

1. 要认识供销工作的巨大重要性。

商业可以促进农业的发展，也可以破坏农业。目前有些地区（如不在铁路沿线的地区）私商经营还占极大比重（如榆树：人民从私商买进占全部 59%，卖出占 77%）。我们的国营商店与合作社虽做了很多事情，但发展不够，还有缺点。私商利用我们的供销不及时钻空子（如买青），但我们是充分力量胜过私商的。

因之要求国营商店（百货公司、土产公司、粮食公司），银行与合作社密切结合，结成一体，这里要求县级党政加强对这些部门的具体领导，不能“单打一”。今后各地可试行组织一种城乡互助委员会以县长县书领导，吸收贸易公司、土产公司、粮食公司、银行、合作社、工商科同志参加，定期讨论与解决有关问题。

2. 目前的农村供销合作社还应进一步的发展自己的业务，经营不良的合作社需要加以改造与整顿。加强现有的合作社，培养新的合作社的干部，所有干部均要熟悉业务，并在现有的基础上选择有条件的地点，有步骤有计划的发展一些新的合作社。农村的合作社在可能条件下应试行办理信贷业务，以吸收农村游资，活动周转，在这方面应与银行结合，银行并帮助其发展。

3. 实行合同制：

合作社与国家商店及银行的，合作社与群众的，合作社与合作社之间均可订立供销合同，这将促进合作社业务之发展，及生产与供销的计划性与组织性。

目前合作社工作的关键在于党加强对合作社的领导，使合作社的一切活动均符合政策。国家应给予合作社以一切可能的援助，使合作社能迅速胜过私商。

(3) 提高农业生产力改进农业技术：

技术问题很重要，技术不提高，生产的提高是有限的，这里主要提出几个问题：

一、新式农具，有把握，群众欢迎，能提高生产力的，可以多加制造推广。如：马拉双轮犁、马拉播种机、马拉收割机、脱粒机、脱谷机、铲蹿机、改良耩耙、侧草机等。要由县政府省农业厅、学校与农业部迅速召开会议研究，按级分工迅速制造。农贷今后在若干地区以贷农具提高生产力为主。

二、畜力要设法增加：搞配马站，治马病，防疫血清要大量制造。

三、提倡深耕施肥。

苏联专家说通北农场耕 10—12 公分太浅了，应为 18—20 公分。多造各种肥料争取把一切肥料送到地上。

四、修水利、治水、防水、修江河堤坝，修理小河，疏通低洼地的水道。

五、改良品种，在县范围内注意调剂与推广，但农场与农校

必须注意研究，并作更大范围的搜集与改良。

六、防病虫害（解决农药，发动群众，捕灭害虫）。

七、县区村干部都要学习农业技术，深入生产过程，要象工业一样，熟悉业务，参加生产，不要只是叫喊“三铲三蹿”。注意对县的农场的领导，将它与指导改进农业技术品种相结合，在农场领导之下搞好一些示范的互助组，每省真正办好一个农业学校。

（4）普遍召开县区村人民代表会议或人民代表大会，巩固农村人民民主专政。

一、坚决执行中央人民政府最近颁布的三条例与东北人民政府指示（后者与中央有出入者照中央的办）。

二、目的是进一步巩固雇农贫农与中农的亲密团结，发展生产加强对地主阶级的专政与一切明的或暗的破坏分子作斗争，在农村中应以贫雇农与中农（包括新富农）及乡村其他劳动者的亲密团结为基础，团结农村的知识分子，小作坊主，商人，组成农村的人民民主统一战线。应通过县区村人民代表会改进农村干部的作风，密切政府与人民的联系。一切要依靠群众，从群众中来。那种以为“民主了，就不好办事了”的观点是错误的，要认识人民代表会就是上司。

对于被打倒的地主阶级，也要加以具体分析，以便决定正确的对策，以现况看，公开进行破坏杀人放火的，还是极少数，对于这种人我们必须依法给以严厉的制裁。另一部分地主，心怀仇恨，但不采取公开的破坏活动，而转入秘密特务活动，这种人虽也很少，但对我们危害甚大，我们应提高警惕，加强公安保卫工作，有计划的进行隐蔽的斗争，找到其线索，予以逮捕法办。还有一种人，虽然心怀不满，但见大势已去，只好勤劳生产，等待时机，这是目前地主阶级中的多数，对于他们之中表现好的，我们的干部不要在群众面前表扬，但可个别找其谈话，指给他们正确道路，鼓励其安心生产，过好日子。

三、要改变某些地区以党代政的现象。

代表会是人民的权力机关，不仅是布置工作，而是讨论决定工作的，改正某些干部轻视代表的现象，改正党代表会与人民代表会的不分的现象，人代会中一般的党员最多不超过50%。

四、代表着重讨论人民赞成我们什么，反对什么，展开批评，克服害怕批评的情绪，并在代表会上展开生产大动员。

五、村干部要参加生产，领导生产。

要象吉林保安屯韩恩那样，虽然担任村支部书记与区委委员，但他不脱离生产，把全村的生产建设的很好，粮食打的多，副业生产好，人民的生活改善了，他自己的家庭生活也改善了，群众很拥护他。而不要象个别村干部那样手提木棒满村转，这会脱离群众。要克服那种“党群干部成天跑，政权干部尽填表”的现象，要成天生产又要多给群众做好事。区县干部应以大部的时间在村屯工作。

1949年农业生产总结及1950年 农业生产计划(纲要)(节录)

(1950年1月)

农林部

一、1949年农业生产基本总结

1949年东北由于处在和平建设环境，土地改革全部完成，战争勤务业经停止，加以物价稳定，农产品与工业品剪刀差额逐渐缩小，在全国革命战争取得基本胜利的鼓舞之下，广大农民生产热情是极为高涨的。根据最近统计，耕地面积16,684,154垧，农

业人口为35,138,962人,劳动力为10,209,822人,耕畜为4,866,157头,较过去均有增加。

由于组织互助合作的发展与巩固,生产技术的改进,与改良农具的初步采用,农业生产力提高了一步。1949年虽在南满涝北满旱较为严重的灾害情况下(被灾面积166.6万垧),一般仍能获得较高的产量。达到粮食总产量1,414万吨,平均每垧产量1.802斤(稻田每垧平均可达3,608斤)。而在较丰收地区如辽东大田平均每垧可达2,552斤,水田平均每垧可达4,000斤。几种主要特产作物面积,均超过计划,如棉花原计划面积10万垧,超过8%,亚麻原计划1万垧,超过20%。

目前农村经济发展的趋势是:除新区的一部及少数灾情严重的地区外,一般群众的经济普遍开始上升:(一)绝大多数农民,目前的经济生活已超过了他们在刚刚实行土改之后的情况(如松江上升户占60—70%,吉林占2/3,龙江上升比较显著的户占54%)。最普遍的是粮食都有增产,因之生产所必需的牲畜、大车、衣物、房子也均有增加,其中的一小部分(龙江为12%)除了添车买马之外,有的并已开始雇佣长工,并发生“单干情绪高,发了财没用处”的苦闷。(二)一部分保持原状(实际上也有某种程度的改善)。(三)一小部分人或因缺乏劳动力,或因疾病灾害,或因缺乏生产资料与马力,或者好吃懒做,经济不仅没有上升,反而下降了,他们中的一部分人,已经开始向前一小部分人出卖土地(如拉林红旗村有29户卖地,16户是贫雇农),或出租土地(如龙江九村调查有8%户数有租佃关系等),开始借贷(如龙江九村调查18%的户口,均有借贷关系),开始去做雇工了(如富锦全县有262户雇长工,长工数为265人,其中贫雇农占88%,这自然是比较突出的例子)。当然出卖出租土地与借贷的农民,并不都是经济下降的,但其中有一些是因为经济下降而出此的。总的说来,一般群众的经济普遍开始上升,这是目前东北农村的基本情况。

在农具推广座谈会上的发言

（1950年1月）

林 枫

推广改良农具和试用新式农具，是一个新的问题，根据今年东北的具体情况，这个问题是否应该提出来呢？同志们还可以从头考虑。政府经过慎重考虑的结果，认为这一问题，应该列在议事日程上，应该办了。

东北经过土地改革，农民的生产力从封建的生产关系束缚下解放出来，这个革命是成功了。但是由于长期封建统治的结果，今天农村中使用的农具，却仍是原始性的，农民仍然做着粗笨农具的奴隶，在生产过程中非常痛苦，我们只能简单的号召三锄三耪，很明显的生产力是受着极大限制的。提倡改良农具与新式农具，目的就是为了提高劳动效率，提高生产力，增产粮食，减轻农民的劳苦。

目前东北各地使用着各种样式的农具，包括从木犁到拖拉机，但原始的农具，占绝大多数。今天东北改良旧农具制造新农具的条件已经存在，因此我们必须逐渐淘汰原始的粗笨的农具，推广改良农具，开始试用新式农具，并把试验好的逐步推广出去。

由原始的农具到改良农具、新式农具，以及将来的拖拉机，是生产工具的革命。因此我们必须采取坚决的态度。开始进行这一革命，当然在工作中是不可能一帆风顺的，一定会碰到许多困难，如群众认识不够，过渡期间农具本身的缺点，这就必须进行耐心的说服教育工作，必须进行细致的组织工作与具体的技术指导工作。要作出实际样子，使农民亲眼看到好处。也许有人说，

既然是革命，何不马上就都用拖拉机呢？或者就大量推广新式农具不好吗？这个问题，大家都会看得很清楚，好是好，但是目前还做不到。几时能做到，那要根据我们工作的发展情况，农业本身的发展情况，以及其他各种条件成熟的情况来决定。目前的条件规定了我们只能是大量推广改良农具，重点试用成套的新式农具。就是说，我们推广新式农具的步骤是稳当的，应该采取坚决的态度稳步前进。

原始农具开始要被淘汰是肯定了的，使用拖拉机在目前还只是“星星之火”，也是很明显的。因此我们目前主要就是大量推广经过试验有把握的改良农具，其中有的适用于全东北，那就在各地普遍推广；有的只适用于某一地区，那就在这一地区推广，必须因地制宜，不能强求各地一致。但各省也不要搞得太杂，花样太多了，不论是全东北普遍性的或是地域性的，都应逐步求得标准化，将来搞成几种标准的东西，这对制造、检查和技术指导上都有好处。

苏联的新式农具，应该有重点的成套试用，其中单件的如果好使、而我们能造的，如洋犁、手摇锄草机、苞米脱粒机等，也可以推广，成套的主要试用在国营农场、示范农场，或有基础的较大的互助组。试用的地方必须给以经常的具体的技术指导，充分发挥这些农具的效用。对互助组除农林部亲自掌握的五个组外，各组可以根据力量、看情况，酌情设几个点，但一个省顶多不要超过10个。试用时一定要想办法把它搞好，否则一旦搞糟了，在农民中造成了坏的影响，将在很长时期，不容易扭转过来。

推广农具的方法：改良农具和单件能用的新式农具，一般的不需要技术指导，除由银行和合作社贷发外，有多的时候也可以在市场上出卖一部，但首先应以贷给或卖给组织起来的农民为主。成套的新式农具，个体农民不易使用，一般的可分为政府所有、合作社所有和互助组所有三种方式，政府可以设置农具站，合作社可以出租或贷给农民。至于互助组，比如全组使用一套新式农

具，在组内各户耕地面积、劳力、畜力不同的情况下，应如何分配使用，或采取怎样的组织形式为合适，还要同志们多加研究。因此在领导上就不仅是技术指导的问题，还可能发生许多新的问题需要解决。把新式农具贷给互助组，能使互助组更加巩固，互助组是组织农民生产的方向，而贷给新农具，正是巩固互助组的具体办法。贷给较有基础的合作社再贷给农民使用，合作社可以帮助农民学会使用保管上的具体方法，组织他们有效的使用。这样，也可以加强合作社与农业生产上的结合，使发展合作社与提高农业生产紧密结合起来（这里应该注意不要改变供销合作社的性质）。

新式农具试用的前途如何？关键在于具体领导，尤其技术指导是决定的因素，从事农业工作同志，不论农林部或是县区的干部，要保证完成这一政治任务。必须把技术工作搞好，首先应该学习研究技术，进行具体的技术指导，不仅钻研新式农具的技术，也应注意子种、肥料等问题。各省应加强培养技术干部，培养推广技术与提高技术的骨干。在领导上要学会培养与创造典型，总结经验，指导一般，要经常实际的研究、学习，精雕细刻，深入具体的进行工作。

今年主要是推广改良农具，重点试用新式农具，如果因为说“试用”和“试验”而轻视这个工作，那显然是不对的，必须足够的重视，把这一工作搞好。经过一年过程，真正能够解决许多具体问题，取得经验，以后就有办法了。这一年非常要紧，在试用时不要盲无计划的不布置，不研究，如果那样，即或农具本身怎样好，也是不会成功的。

农具的制造，农林部和各省要有分工，农林部直营的农具工厂，可增添设备，充实起来；并应有计划的在沈阳、长春、哈尔滨各市，由自己或帮助各市建立农具厂。改良农具主要由各省制造，原料自行解决，必要时农业部可帮助解决。在开始时对各农具厂要多加帮助，制造农具与推广农具是不能分开的。

各省应有计划的培养农业技术干部，高岗同志号召：“每省要办好一个农校”，培养技术人员，这也是与推广改良农具与试用新式农具不能分开的。

第一次林务行政会议总结

(1950年1月28日)

农 林 部

一、东北森林状况

全东北森林面积为 31,650,996 垧（每垧为 1 万平方米），比东北现有的全部耕地面积约大 1/4，约占全东北面积的 16%。木材总的积蓄量，根据各种统计材料来计算，较为确实的数目是 3,054,676,753 立方米。在总的积蓄量中，针叶树为 1,771,683,486 立方米，占总蓄积量 58%，阔叶树为 1,282,993,267 立方米，占总蓄积量 42%，东北的森林为针叶树占多数的原始的混成林。每年林木生长量约为 700 万立方米。这是我们国家的宝贵资源财富，也是全国林木资源与木材供给的主要地区。

东北的森林，虽然面积很广阔，蓄积量很大，木材利用价值很高，但已遭到了严重的破坏，经过满清，旧中华民国，尤其是伪满时期，大量的掠夺式的砍伐。据统计，伪满时期砍伐了原木 7,500 万立方米，而且由于采伐的不合理又遭损了 40%。伪满时期总共损失了原木将近 1 亿立方米，这是我们国家的严重损失。现在靠近城市的附近，铁路沿线，河流运送方便的林区，最好的森林很大一部分被砍光了。

在已砍伐过的林区，由于没有建立起来合理的采伐制度，与

合理的采伐方法，伐根留的很高，很大一部分梢头木没有利用，梢头木、站杆、腐朽木，都堆留在林场里，已采伐过的林区，非常混乱，以致妨碍到森林的恢复与更新，传播与扩大害虫，易生火灾，这毁灭森林的损失，更难以数计。

林区火灾连年不断发生，烧毁林区面积与林木统计起来，极为惊人，仅就1949年不完全统计，共发生火灾274次之多，燃烧森林面积63,607垧，原野面积105,996垧，损失木材将近500万立方米，相当于1950年全部生产数目。由于火灾不断的发生，林木各种病害的传播与发展，以及乱砍乱伐各种破坏森林的行为，给予森林的损害亦极为严重。

根据以上的情况，历年采伐量与不合理的采伐方式所造成的损失，以及各种灾害与破坏的损失，说明每年的采伐量与损失量，实已超过每年的生长量，东北的木材资源森林的面积与木材蓄积量是在逐年减少着。由于森林的被破坏与森林的逐年减少，对于我们国家的资源财富，与将来大规模经济建设，以及对于气候的影响与水患来说，都是一个严重问题。这种情况应引起我们极大的注意，并努力设法改变这种情况。

二、林政的方针与任务

中国全部解放之后，将大规模的进行经济建设，随着国家各种建设的发展，木材的需要量将逐年增加，东北的林木不仅要满足东北建设的需要，而且要供给关内。在林木蓄积量逐年减少，国家需要木材量逐年增加的情况下，今后林政的方针应是加强护林育林并合理利用森林，以恢复与扩大林业资源。为此必须：

第一，保护现有的森林，防火防病害，加强管理，停止乱砍乱伐及一切破坏森林的行为，每年森林的损失数目超过每年的采伐量，这种严重情况，不能再继续下去，首先保持住现有的森林，不再遭受破坏与损失，这在目前来讲，是有积极意义的。恢复与

培养一片森林需要几十年的时间，如果以造林来讲，那就要花费更大的人力、物力、财力，而且需要更长的时间。因此就必须爱护森林，保护森林，保护国家财富，现有的森林如果保护不好，那就谈不到恢复与扩大森林，那就将造成严重的恶果。

第二，在已采伐过和遭破坏的林区，要使森林恢复与更新起来，利用自然的与人工的更新办法，以加速森林的恢复，提高林木的生长量，并大量培植与发展利用价值高的珍贵树种。已采伐过的林区彻底清理一下，如果加上人工更新的办法，大约二、三十年森林就可恢复起来，只有使森林更新，才能作轮番的周而复始的接续采伐。因此不仅要注意木材生产，而且更要重视林木的生长，培养木材生产的资源。目前主要是恢复更新，并有重点进行造林，普遍动员群众植树。在林业木材生产上，不能老是吃森林的老本，更不能竭泽而渔，因此必须注意如何保护与扩大森林增加木材蓄积量与生长量，使林业资源持久继续下去，以保证国家木材长远供给需要。采伐后实行森林更新，这是管理森林的一个重要问题，也是一个重要政策。

第三，建立合理的采伐制度，贯彻合理的采伐方法，这不仅可节省木材，减少木材损失，而更重要的是使森林容易更新，保持林木发育生长，在合理采伐方面，1950年度采伐作业当中，已获初步效果，今后更应贯彻。在森林正确调查统计的基础上，建立保护森林的采伐制度，根据生长量确定采伐量，采伐量一般的争取做到不超过生长量。对边远交通不便林区应逐步的加以利用，尽量采伐利用老齡林与适齡林，对于尚未发育起来的幼齡林应加抚育，不能采伐。不仅采伐利用针叶林，而且也要采伐利用阔叶林，节省珍贵树种。根据各种树种的比例与生长情况，确定采伐比例，逐步要求根据森林的状况，决定生产计划，并应使生产与使用配合起来。现在有些林场因为用材部门不要桦树，把桦树都留下来采伐，多少年后就成为桦树林了，这对森林发展前途是有害的，对于国家长远建设的木材需要上也是极端不利的。

第四，划分林区确定林权，全部森林属于国有。在地方范围内的森林(省、县、区、村)属于地方公有林，根据《土地法大纲》已分配给农民所有的树林属于私有林，根据所有权分别管理，无论国有森林、公有林与私有林，凡有关防风防沙防水患者，有关海岸河岸铁路航运，公路大车路沿线护堤护路基为交通所必须者，有关海防建设军事需要者，以及有关城市工厂矿山为调节气候，保持风景所需者，皆编为保安林，保安林一律禁止砍伐。各地的天然林与人工造林，如辽东安沈线一带尚未生长起来的幼龄林，划为抚育林区，抚育林区亦应限制采伐。在地方公有林之中其无保安作用，而又不能生长成材，灌木丛林，为解决当地群众需要可划分一部分为薪柴林，在不妨碍恢复与生长的原则上，可以允许群众采薪柴。在国有森林中的老齡林、适齡林可以采伐，划为采伐林区。

三、具体工作

(一) 进行森林调查测量：这是实行科学管理森林的基础工作。将所有森林划分为若干经营区，每一经营区划分若干管理区，每一管理区又划分为若干林段、林班，将每一林段的树种、树龄、材积进行测量调查统计。于1950年内训练500测量人员，收集仪器，整理已有的调查统计材料，争取在三年内将东北基本林区调查测量完毕。

(二) 加强森林防火工作：对于护林防火有些地方已开始引起注意，有的地方起火之后动员群众马上扑灭了，防火救火是有成绩的，但过去一年火灾仍甚严重，全年有火灾274次之多，损失很大。在274次火灾之中其发生火灾原因：由于入山采集山货、打猎、进行副业生产，吸烟、做饭、烤干粮、打小宿不慎而引起的火灾93次；由于开荒放火所引起的火灾50次；由于火车通过林区清炉及烟筒喷出火星引起火灾42次；扑灭后复燃的21次；

原因未查明的 68 次。应根据引起火灾原因研究具体办法,争取于 1950 年减少与消灭火灾。第一,对林区附近居民进行防火护林教育。建立防火组织成立防火队,根据村屯大小设 1—3 人护林员。对于防火规定负责制,分段负责,按级负责。增加防火设备,建立防火楼、瞭望台。第二,入林区进行副业生产应实行管理。第三,限制林区附近烧荒,特别在春秋两季。第四,建议铁路局列车通过林区不清炉,并加强防火设备,烟筒带防火罩。第五,提高警惕性,严防特务反动破坏分子放火烧林,对于毁坏森林特务反动破坏分子给予严厉惩处。第六,对于火灾应追究责任,对护林防火有功者奖,有过者罚。总之对于护林防火应引起各级政府的严重注视,必须采取具体的有效措施。在林区附近群众中,开展群众性防火护林运动,春季很快到来,应立即进行这一工作。再不允许对国家资源财富损失熟视无睹。

(三) 清理林场。从 1950 年开始,采伐作业完了之后,由林业生产部门负责,将树梢头全部搬出清理林场。50 年以前已采伐过的林区由林政部门负责,有计划有步骤实行清理,将留在林区的梢头木、腐朽木、站杆、捆山原木与染有病害的树木,全部清理出来,有用者尽量搬运出来,不能搬出的以火烧了,以便森林的恢复更新。清理后有些林区因为没有留母树或母树留的不好可实行人工播种。清理林场三年计划 10 万垧面积,1950 年 2 万垧,1951 年 3.5 万垧 1952 年 4.5 万垧,根据各省林区情况与主观力量订计划分配任务。定清理法规,并须有技术人员的指导,在清理之前作出具体实施方案,清理必须彻底不能马虎从事。烧毁梢头木、腐朽木应于冬季进行之,以免引起火灾,当然有地方夏天也可进行,但必须有很好的准备。清理林区应于农闲时,与群众副业生产及解决民用材结合起来,可以清理出来很多木材,并应组织生产部队参加这一工作,采用订合同包工的办法。

(四) 对于采伐木材入林区进行副业生产应实行管理,所有采伐木材均应经过东北人民政府批准并颁发采木许可,无许可一

律不准采伐。进入林区打猎与搞副业应有管理的有组织的进行。由当地林政机关登记发许可，打猎应有时间的限制，每年3—6月为禁猎时间，禁止打猎放对子，凡是破坏森林与妨害林木生长的副业生产与行为一律加以禁止，并应把入山打猎入林区进行副业生产的群众组织起来，协助护林，增加护林力量。对于森林应严加管理，纠正放任不管，无组织纪律的思想，与为照顾群众局部利益损害了国家利益的偏向。另一方面也要防止与当地群众对立的偏向。对于森林管理起来之后，首先注意解决群众用材与进行副业的方便，如动员群众清理林场，划林段、林班打火道，这一方面解决了群众用材，同时对于森林也有益处，但必须是有组织有计划的进行。其次是进行爱护森林爱护国家资财的教育。第三严禁盗伐乱伐，严格执行纪律。

(五) 育苗、植树有重点的进行造林。1949年已恢复起来的苗圃74处，育苗面积75垧，育成树苗1,770余万株。1950年苗圃计划恢复到133处，育苗土地面积增加到378垧，育成树苗1.9亿万株，以供植树造林之用。应动员群众收集树种，规定收集选择树种办法，以备今后育苗之用。1949年植树全东北不完全的统计有5,500多万株，总成活率不到30%。植树数目很大，活的数目很小，应引起注意。为防风沙水患林业与农业相结合，普遍动员群众植树，并有重点的有计划的有步骤的于辽西、热河进行造林。对于造林植树必须加强技术指导，对于各种树的特性，栽种时间，适宜于何种土壤，栽种方法，应进行宣传教育，1950年植树造林计划面积1,830垧，另于公路河堤植树103.9公里长，栽植67,509,390株树，另外直播树种20,473粒。

四、建立林政机构，确定林务基金

为加强森林的管理经营建设，应建立林政机构，林务行政与林业生产分由两部门负责，农林部设林政局，省农林厅可设林政

处或林政科，省下林政机构，各省可根据林区情况，建立一定的组织，在目前林区尽可能的与行政区划一致以便于领导。林区周围村屯可设护林员 1—3 人，由林政部门给予适当的津贴。各省林政机构编制可拟定方案，报农林部经东北人民政府批准后执行，建议各省政府抽调一批干部，充实林政机构，并可开训练班，训练一批技术人员。

关于资金问题实行以林养林方针，将全部育林费作为林政资金，采伐林木一律征收育林费，育林费按木材 10% 折价征收。征收育林费统交农林部，各省不得动用，各省应做林政工作计划，根据计划作预算，经批准后按期拨发资金。建立林政资金的独立会计，所有林政资金不准移作他用，以保证征收的育林费全部用在发展森林事业上。

第二届畜牧工作会议总结提纲

(1950 年 4 月 1 日)

张克威

一、方针与任务

畜牧工作的主要方针与任务，是发动群众组织群众来保护耕畜繁殖耕畜。这与农业生产的中心任务增产粮食是分不开的。在牲畜增殖方面，马的增殖，在北满要求增殖 6%，争取达到 8%，在南满新区要求增殖 4%，争取达到 5%。牛的增殖，全东北要求增殖 20%，绵羊的增殖要求 30%，猪的养殖在北满三省（黑、松、吉）要求平均每户两口，在辽东、辽西，要求平均每户一口半，热河每户一口，鸡的养殖在全东北要求平均每人两支。以上

这些数字是根据各地材料，经过讨论研究的，我们认为比较适当，而且可能做到的。

二、如何保证完成任务与超过任务

1. 保护现有耕畜：我们在防疫卫生方面，要加倍努力，要尽量设法扑灭炭疽牛瘟，保护现有耕畜，在此工作上应注意与邻区（如内蒙、察哈尔等地）相互紧密配合。我们计划五年内可以根本消灭牛瘟。在保护现有耕畜工作，我们在思想上不应存有单纯依赖于防疫注射，不要以为只是防疫就能保护耕畜，当然不能忽视了预防注射及治疗工作的重要性，但是目前更主要的，乃为教育群众动员群众组织群众，注意饲养管理，减少疾病之发生，如此事先教育动员组织群众，可使群众深刻认识到其重要性，而造成一个群众性运动，防患于未然，是可以节省大量的人力与物力的。对鼻疽的处理问题，在排除方法上，应纠正片面图安的想法，不应只求从此区排出去就不管了，因为虽然在表面上鼻疽病马由此区排除到他区，但实际上鼻疽菌传播的危险并未减轻。同时在检疫工作上应注意提高鉴别水平，慎重的分别处理，如流鼻涕的马，不一定完全是鼻疽马，有的因为是患鼻加答儿而流鼻涕的，所以不应马虎对付，不加区别，造成损失。对阳性马可打烙印，并可试行集中饲养管理，尽量设法限制其活动范围，制止扩大蔓延。

2. 大力繁殖耕畜和家畜：我们不仅要求保护现在耕畜，而且要求大量繁殖耕畜。所以要有计划有组织的利用现有种畜，大量配种，以求繁殖。在马的方面，尽可能在3月内选出好种公马，以备4月开始进行配种工作，对怀孕母畜的饲养管理与使役应加足够注意，要使作到保证不掉驹能安产，产后还要注意幼畜的饲养管理。

三、畜牧发展的具体方向

畜牧发展的具体方向，应根据各省不同的情况不同条件来决定各省具体发展畜牧的方向。如热河、辽东二省应以发展牛为主，吉林省除东部延边地区以发展牛为主外，其余地区及黑龙江，松江二省全部皆以发展马为主。至于家畜方面，亦应因地制宜，与农村副业结合起来，如增加饲养猪、鸡、羊等（热河、辽西可多养羊）。

四、畜疫防治工作

1. 去年共注射了炭疽220多万头，牛瘟50多万头，牛肺疫11,000头，猪1,000多口，鸡8万多只。去年马癩病马共97,643头，治愈79,056头占81%，鼻疽检疫共进行了83万多头其中阳性占43%（全东北共570万牲畜），去年疫病发生次数，炭疽发生91起，侵袭四、五个县。牛瘟发生23起，侵袭21个县。共使用了血清疫苗760万西西，马癩药7吨。去年的兽疫防治与制药工作，重点是马炭疽、马癩牛瘟、牛肺疫。

2. 防疫工作现仍存在着缺点，如忽视预防宣传及其他具体布置等工作，未能大力号召并贯彻动员群众组织群众，使其注意饲养管理与牲畜卫生工作，同时对牲畜之尸体隔离，食用疫畜皮肉等未曾加以严格限制，仍然存在着单纯依赖于治疗的思想偏向，在防疫工作中掌握技术上，亦仍然存在着不够细致不够准确的现象，如辽东省庄河县发生过制造疫苗工作疏忽大意而引起炭疽病（牛）的人工传染，以致发生炭疽（牛）150头，死亡93头，造成人民财产的巨大损失。

3. 组织群众预防疫畜：各地的地方防疫组织，除应注意提高技术水平外，应该在防疫工作上，必须进一步的深入农村，依靠

动员群众组织群众，进行防疫宣传，保证预防工作能普遍深入开展起来，区村的畜牧干部必须学会简易的注射技术及畜疫防治常识。

目前许多中兽医散在各个村镇，虽然在治疗工作上不够科学，但是根据目前情况，一般边远兽医人员太少的地区，尚感需要，所以我们应该注意，善于领导改造，这一部分中兽医，使其能协助解决一部分防疫治疗工作。

五、畜照的发放与管理工作

去年一年发照工作是有成绩的，共计发放了 71 个市县，今年所有未发完的地区，在今年上半年尽量争取完成。为了加强畜牧管理及掌握畜牧情况，应即建立牲畜管理制度，各地并应随时互相交流经验，以资提高改进牲畜管理工作。

六、改进工作人员思想作风问题

现在东北畜牧工作岗位的技术干部，虽然是来自各个不同地区及各个不同的出身学校，但应在畜牧工作岗位上共同努力，互相学习，互相团结，以批评与自我批评的武器，来改造自己的思想作风与工作态度，要克服单纯技术观点及落后保守思想，对“山头”、“派系”等宗派主义思想，应加以严格批评，每人应从工作与学习中，认真的改造自己，提高自己，以搞好畜牧工作。

1949年冬季副业生产情况

(1950年4月7日)

农林部农业处

一、一般进行情况：

东北尤其北满地区“半年生产、半年闲”是历来惯例。1949年由于水、旱、风、雹等灾害，许多地方年成歉收。灾重地区不仅翌年生产存在困难，即当时生活亦成问题。由于这种情况，在秋忙中即开始“中心工作领导秋收，结合进行副业生产，组织救灾、加强备荒”。至10月下半月，秋收结束后，便开始转入以冬季副业生产为中心，及至11月已普遍展开；12月至来年1月进入高潮阶段；2月内，有的地区在副业生产进行中，开始结合春耕准备工作。

主要副业种类有：

(一) 林业采伐及倒套子——黑龙江、松江、吉林及辽东等省，靠近林区的群众，在11月上旬为结合国家需要，完成325万立方米的冬伐任务，上山劳动力达两万余人，畜力（仅延吉、敦化两县）2,650头，展开伐木工作。吉林省接受了64万立方米和25万立方米陈材的采伐任务；松江党政机关和林务局组织了采伐委员会，统一领导、动员6万人马上山采伐；辽东临江县入冬后，即有800多农民、千余头牲口，上山采伐，到12月内已将11万立方米的采伐任务胜利完成，每人每天收入六、七万元。

(二) 打柴——此种副业普遍于各地，它方便、简单、易行。热河省平泉县，仅3个区统计，经常有4,300人打柴卖；承德县

全县统计,有 15,807 户经常以卖柴度日;兴隆县一区开压村 12 个劳动力 10 天工夫赚了苞米 707 斤,相当于全村公粮 93%;又如黑龙江省肇源县建国村支书张发,和全村党员打柴(禾) 27 万多捆。

(三) 打猎——是靠山地区较多的副业,如热河省隆化县 3 个月的时间,据四个村不完全统计,共打野鸡 606 只,獾子 113 只,狍子 161 只,狼 38 只,金钱豹两只,共换小米 29,000 斤,解决了部分吃粮困难。丰盛三区老虎沟门,10 天工夫就套住 86 只獾子,湾子村也套住 34 只。皮能做袜子,油可点灯,每只獾子能烤出八、九斤油,共计烤油 800 多斤。原先该村一个点灯的都没有,这一来家家户户都能点灯,并且准备烤下油上夜校。

(四) 编织业——编席茨、筐篓、草鞋、草帽、织草袋、打草绳等手工生产,成为各地农民普遍易行的副业,并得到很大的利益。这种生产(它)的特点是:妇女、老头都可以搞,在家里生产就能找到销路。以江西搞的最(凶),热河、辽东次之。热河北票 16 个村,11 月内初步统计有 800 余人编席子;吉林盘石县新发、得胜两村与合作社订合同织草袋,11 月批出 1,300 余(条),赚钱 3,600 余万,计划一冬生产 69,000 条,除大车拉脚外,其男女老少都卷入编席热潮;辽宁昌北县孙家屯,编席茨,赚进 96 石粮,够交全屯的公粮;黑山县狼洞岗村及王家窝堡全村普遍纺线、织布,仅狼洞岗村就赚进 69 石粮和 4.7 亿元,买进 5 头牲口,解决了冬衣等问题。

(五) 打鱼——是一般滨水地区主要副业,如黑龙江省肇源县七区龙西村有 130 人翻鱼,在 20 天内翻了 37,150 斤鱼,均匀每斤 7,000 元,总计卖了 2.6 亿元,买了 11 匹马、6 台车。

(六) 打洋草——是一般草甸子地区主要副业。

(七) 熬土碱土硝——草甸子碱土地地区主要副业,以黑龙江省较多。

(八) 跑运输——普遍于各地。

(九) 烧木炭、沙金、挖药材(个别地区副业)。

二、各地的副业收入情况：

辽西省：一般平均占有30%，个别地区占54%。

辽东省：副业收入少的地区占13—22%，一般平均占30%，个别地区占50—60%。

吉林省：占38.4%（蛟河县）。

黑龙江省：一般平均占10%，个别地区占75%（木土旗，勇敢村、双发电）。

全东北总平均副业收入占农业收入30%左右。

三、经验教训：

（一）充分利用人民代表会议，依靠群众发动群众使之减少顾虑，推进副业生产。如辽西省双辽县卧虎屯等三村，运用人代会打破了以往工作总是在村干部、党员、劳模、积极分子中打圈子的老一套作风。经过人代会，征求意见，会上着重讨论推动大家生产的办法，结果代表们均愿亲自参加并带动别人。会上并通过成立副业生产委员会，领导全村副业生产，并向外村挑战。会后干部说：“这几天顶半年的工作”。

（二）要注意党员干部、劳模带头领导参加副业生产，起骨干作用，掀起竞赛热潮。如洮安县日升村，开始领导副业时，只是一般号召，群众总是行动不起来，说：“你们紧号召我们干，好事你们自己咋不先干？”支部仔细研究后，决定党员干部先干起，参加到群众中去，实际生产和群众打成一片，对群众的思想顾虑和困难，也能够及时摸清想办法解决。这样，便把全村副业推动起来，收效很大。

（三）必须用事实教育克服干部和群众的盲目、乐观、自满、“够过”和“猫冬”思想。如松江桦川、黑通区四合屯，灾情严重，44%的户缺粮草，初时多数人存着不正确的想法：有的想卖马。有的说：“搞一点点也解不过寒气来”。支部发现这个情况，便开会

讨论，决定党员干部分工领导，帮助群众算细帐后，群众搞副业的劲头才渐渐高起来，44个人组织车马拉脚，20天就挣了3亿多元。又如开原十一区老虎头村孔庆富和茨林村的梁占元，秋收后，以为自己“够过”，啥也不干，经过区上算细帐订计划的办法，打通思想，学会编席子、草鞋，全家干起来，挣进吃粮、还买进1辆车、1头牲口。又如新民、锦县，起先号召搞副业救灾度荒，群众没信心。及时搞起来，获得实利，老乡们说：“不怕灾情重，就怕你不动”，“锯响就有沫，就怕人不干”。这样的事例各地很多，事实证明，副业生产只要搞起来，就有成果。

（四）必须切合实际，根据各地具体情况，和各地不同自然条件，和各地不同的技术，来帮助审查村屯和各户的生产计划。

（五）各级合作社应有计划的与国家土产公司和群众（生产组和个人）订立土产收购和副业推销的合同，保证销路与合理价格，避免盲目生产。如辽西康平县总社，为保证修堤时土筐子够用、和群众订了两万副土筐合同，每副2.3万元。珲春县社和粮栈订立草袋合同，议定粮栈保证有多少收多少，交货付款，然后县与区社，区社与村社，村社与小组订了合同。清原县也用这办法，订草袋、杏条等合同。阿城县永兴等4个区，向哈市人民政府及土产公司订25万块石头，及15,400领席子的合同，打消了群众的销路顾虑。其他各地拉伐冬木、打草袋、割杏条，烧炭等，签订合同解决销路原料等现象，是普遍的。

（六）深入组织领导，是开展副业生产重要一环：

1. 必须明确副业为冬季生产的中心。

2. 克服单纯行政布置，停留一般号召。有的县光有布置，缺乏实际检查与具体帮助，更没有深入领导，如松江尚志亮河区结合副业不够，9里地700多户，光搞试点不做别的，忽略了上山采伐时间，本来月初上山，结果到了2月10日后还没有去。桦川长发区三家村，有 $\frac{2}{3}$ 整劳力，4,000多牲口闲着，有的存在“猫冬”“够过”思想，有的却着急找不到出路，支书、公安委员等带着群

众在学校里排剧，不是切切实实的领导搞副业，只是开一次会动员一下就了事。其中，尤为主要的是：有劳力、有车马的，能进行副业自想办法，没有劳力、车马的就只有干着急。

3. 除一般组织推动外，应有重点培养各种类型副业小组和模范村屯，以推动群众。

4. 村支部和代表会，应定期讨论，加强副业领导。

5. 副业组织不应违反自愿两利原则。

四、存在问题：

(一) 部分干部，仍存在不正确看法与想法，如：

1. 认为没有什么副业可搞，搞不搞都行。

2. 认为副业没法领导，也不需要领导，群众自己会搞。

3. 认为没有政府帮助即不能搞副业，特别表现在销路上。

4. 认为其他工作很多，逼在头上不自觉的即把副业挤掉了。

(二) 价格与销路问题没有完全解决，限制了生产。

(三) 副业生产品，仍与标准规格相差甚远。

1949年东北农业灾情及救灾工作总结

(1950年)

农 林 部

(一) 灾情简况

49年农业生产，春耕时期，若干地区即存在着春荒问题，特别是热河、辽东、辽西，灾荒情况，相当严重，如热河全省人口460万，灾民即达180万，饿死者即达2.5万人；辽西全省人

口 500 余万，灾民约有 110 万人，这些地区，普遍的人缺吃粮马缺草，在这样的春荒的情形下，经政府救济，贷放和组织农民生产自救的结果，终于完成了春耕，胜利的渡过了春荒。

春耕播种之后，五、六月间便开始发生了霜灾、风灾、雹灾和病虫害，到七、八月间更遭受了严重的水灾和旱灾，直到九月开始秋收，松江和辽西境内约十余县，还遭到了雹灾，统计东北今年受灾总面积达 350 余万垧，约占耕地总面积 23%，兹将各省各种灾情面积列表如下：

（二）救灾简况

①旱灾地区是松江、黑龙江和吉林，补救办法，是一面教育农民，打破求神祈雨消极等待思想，一面发动农民积极浇水救庄稼。农林部发出抗灾备荒的指示，号召“能救一亩是一亩，能救一棵是一棵”。有的机关首长亲自领导工作队下乡工作，各地农民都动了起来，如桦川、泰安、肇东等县都打井开渠浇地救庄稼，反对了迷信祈雨消极等待思想，仅肇东即有 7.4 万多人，浇出 3.8 千余垧，打下了抗旱基础，使人们相信人能胜天。但终因灾情严重，收成普遍减收三成许。

②水灾最严重的是辽西，其次是辽东和热河，各地在防涝治水，均获得成绩，据不完全的统计，今年新筑及修补河堤 1,900 余里，排水渠 920 余里，在领导上东北局及东北人民政府颁布命令定 7 月 15 日到 8 月底为防汛期，又于 7 月 24 日发布防汛紧急指示，动员人力、物力防范水害。辽西、辽东之浑河、太子河，黑龙江之洮儿河，吉林松江之拉林河易遭水患地区，均成立防汛委员会，统一领导防水工作，并配合水利技术人员进行治水工程。

③防治病虫害，主要是采用技术病菌，捕虫和挖沟杀虫。辽西、辽东均积极发动了妇女儿童学生下地捉虫，收到了很大效果。组织工作队携带药品和喷雾器协助农民消灭病虫害，并进行宣传教育，打破某些农民的“神虫”和“越抓越多”等迷信思想。各

1949年东北农业灾情统计表(单位:顷)

灾情	省别	辽东	辽西	吉林	松江	黑龙江	热河	合计	占受灾面积百分比
旱灾				306,397	600,000	100,000		1,306,397	
水灾	174,652	643,600	8,111		7,124		33,675	866,412	
蝗虫害	16,521	90,739	20,912	246,844	165,172		29,161	566,449	
其他灾	57,949		1,521		57,795		13,911	131,950	
总计	12,877	45,191	33,492	74,951	83,160		26,119	279,990	
苗灾			792					792	
其他		900					348,755	368,115	
合计	267,499	779,480	389,985	921,595	715,515		451,521	3,519,255	
耕地面积	2,260,872	2,588,032	2,965,826	2,221,660	3,854,900		1,243,148	15,124,438	

附记:辽东省内包括沈阳、抚顺、本溪、鞍山市之数字。

*其他*系灾种及程度不详之数字。

地因及时注意宣传与扑灭工作，这种灾害（幸）未蔓延成巨灾。

灾害地区除动员农民生产自救外，政府更（又）做了救助工作，如辽西指示各县组织干部领导农民进行抢救，补助晚田作物，发动农民互助串换子种，对缺子种的农民，政府即行贷给，如辽西贷出子粮 750 吨，另有救济粮 400 吨，其他各省均行贷放，解决了一部子种和人吃马喂的困难。

为了克服严重的灾害，各地普遍展开节约备荒运动，组织起来从事副业生产，解决了一部口粮和生产需用问题。机关团体厉行节约，农民省吃俭用，收集一切可供人吃马喂的东西准备渡荒。

（三）经验教训

①五、六、七月间受灾地，可以补救晚田作物，农民因晚田子种准备不足，政府应事先妥为储备，必要时可以贷给。今年政府虽在这方面作了些成绩，但还未作出更大的成绩，不仅表现在准备的数量少，且准备的品种，大部分不是农民需要的，或者储存地点边远，缓不济急今年六月间发生雹灾等害各地要求贷给荞麦子，但数量少不够用，预备了大量的糜子、稗子，农民不愿要，再加交通不便，结果误了农时，所以应总结出这种经验教训，1950 年要保证做好。

②应注意发现灾情，慎重防救。今年北满的旱灾和南满的水害，领导上初期并未重视（是各省自己的总结），及至灾害蔓延扩大，虽欲补救，亦感到不易，终致受到可以避免或可能补救而未得补救之损失。

③应注意过度砍伐山林，和不顾全面利益，而开辟一星半点山荒，酿成或助长了灾害（是吉林工作经验的总结），并注意水田水利，要照顾全面，适当使用。