

历次全国统战工作会议

概况和文献

(1988~1998)

华文出版社

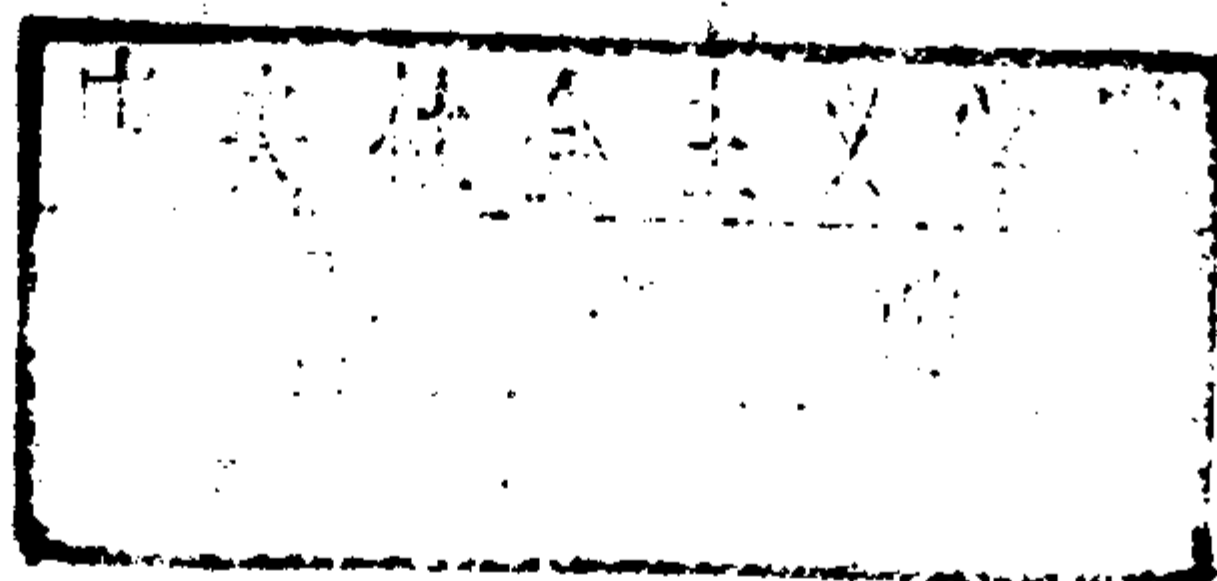
20102515

历次全国统战工作会议 概况和文献 (1988~1998)

中共中央统战部研究室 编



201025158



华文出版社

75011

图书在版编目(CIP)数据

历次全国统战工作会议概况和文献:1988-1998/
罗湘民主编. - 北京:华文出版社,1998.10

ISBN 7-5075-0767-X

I. 历… II. 罗… III. 统一战线工作-中国-1988-
1998-会议资料 IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 22349 号

华文出版社出版

(邮编 100800 北京西城区府右街 135 号)

电话(010) 63096781 (010) 66063891

新华书店经销

科普印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 14 印张 309 千字 彩插 2 页

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月第 1 次印刷

*

印数 0001—3000 册

定价:29.80 元

历次全国统战工作会议概况和文献

(1988—1998)

顾 问：郑万通 吴黔生

主 编：罗湘民

编写人员：(以姓氏笔划为序)

孔林山 王凯成 艾 多

石著浒 张天昱 李新乐

陈惠丰 周 宁 曾达康

目 录

1990年1月全国统战部长座谈会

概况	(1)
文献	(4)
在全国统战部长座谈会上接见各省、自治区、直辖市 和计划单列市党委统战部长时的讲话 (1990年1月11日)	江泽民(4)
在全国统战部长座谈会上的讲话 (1990年1月8日)	宋 堃(11)

第十七次全国统战工作会议

概况	(24)
文献	(30)
努力发展最广泛的爱国统一战线 (1990年6月11日)	江泽民(30)
在全国统战工作会议上的讲话 (1990年6月15日)	丁关根(43)

1991年2月全国统战工作座谈会

概况	(52)
----	------

文献 (56)

在全国统战工作座谈会闭幕会上的总结讲话

(1991年2月6日) 丁关根(56)

1991年7月全国统战部长座谈会

概况 (66)

文献 (69)

中共中央批转中央统战部《关于工商联若干问题的请示》的通知

(1991年7月6日) (69)

中央统战部关于工商联若干问题的请示

(1991年6月17日) (70)

1992年2月全国统战部长会议

概况 (77)

文献 (83)

中共中央办公厅关于转发中央统战部《九十年代统一战线部门工作纲要》的通知

(1992年5月13日) (83)

中共中央统战部九十年代统一战线部门工作纲要

(1992年4月20日) (83)

提高领导水平 改进工作作风

(1992年2月19日) 丁关根(108)

1993年3月全国统战部长座谈会

概况 (130)

文献	(133)
在全国统战部长座谈会上的讲话	
(1993年3月23日)	李瑞环(133)
在全国统战部长座谈会上的讲话	
(1993年3月27日)	王兆国(137)

第十八次全国统战工作会议

概况	(149)
文献	(157)
在全国统战工作会议上的讲话	
(1993年11月7日)	江泽民(157)
在全国统战工作会议上的讲话	
(1993年11月5日)	李瑞环(165)
以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为	
指导,进一步加强新形势下的统一战线工作	
(1993年11月3日)	王兆国(180)

1994年3月全国统战部长座谈会

概况	(207)
文献	(210)
纵观全局 突出重点 搞好布局 加强领导	
努力使统战工作形成新气象开创新局面	
(1994年3月13日)	王兆国(210)

1995年1月全国统战部长会议

概况	(230)
文献	(233)

在全国统战部长会议上的讲话

(1995年1月8日) 王兆国 (233)

1996年1月全国统战部长会议

概况 (257)

文献 (263)

在全国统战部长会议上的讲话

(1996年1月25日) 王兆国 (263)

1996年12月全国统战部长会议

概况 (283)

文献 (288)

与全国统战部长会议代表座谈时的讲话

(1996年12月25日) 李瑞环 (288)

在全国统战部长会议上的讲话

(1996年12月23日) 王兆国 (299)

1998年2月全国统战部长会议

概况 (322)

文献 (327)

同全国统战部长会议代表座谈时的讲话

(1998年2月13日) 李瑞环 (327)

在全国统战部长会议上的讲话

(1998年2月10日) 王兆国 (335)

第二次全国统一战线理论工作会议

概况	(359)
文献	(369)
在第二次全国统战理论工作会议暨中国统战理论 研究会理事会第二次会议上的报告 (1988年11月2日)	杨静仁 (369)
在第二次全国统战理论工作会议暨中国统战理论 研究会理事会第二次会议开幕会上的讲话(节选) (1988年11月2日)	李 定 (382)
在第二次全国统战理论工作会议暨中国统战理论 研究会理事会第二次会议上的闭幕词(节选) (1988年11月7日)	宋 堃 (386)
全国统战理论研究规划纲要(1989—1993年)	(391)

第三次全国统一战线理论工作会议

概况	(396)
文献	(400)
在第三次全国统战理论工作会议暨中国统一战线 理论研究会第二届理事会议上的报告 (1994年7月5日)	王兆国 (400)
在第三次全国统战理论工作会议暨中国统一战线 理论研究会第二届理事会议闭幕会上 的讲话	郑万通 (425)
中国统一战线理论研究会章程	(428)
统一战线理论研究规划(1994—2000年)	(431)
后记	(438)

1990年1月全国统战部长座谈会

概 况

1990年1月8日至12日，中央统战部在北京召开了全国统战部长座谈会。各省、自治区、直辖市和计划单列市党委统战部长参加了会议。会议主题是研究如何贯彻《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，还就筹备召开全国统战工作会议进行了讨论。

这次会议是在经历了1989年春夏之交的政治风波后，全党认真学习贯彻十三届四中、五中全会精神的背景下召开的。在1989年的政治风波中，爱国统一战线经受了严峻的考验。各民主党派成员和无党派人士在困难的情况下做了大量工作，对稳定局势起了积极作用。也有些党外人士由于一时对情况不够了解，曾经有过这样或那样的疑虑和看法。在经过对事实真相的进一步了解和邓小平同志的讲话之后，大家的疑虑逐步消除了，认识逐步统一了。但对党的十一届三中全会以来的统一战线方针、政策会不会改变，党外一些人士、也包括党内有些同志仍有疑虑和担心，需要进一步提高认识，统一思想。

于1987年10月召开的中国共产党第十三次代表大会把政治体制改革提上议事日程，邓小平同志对完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，进一步发挥民主党派和无党派爱国人士在国家生活中的作用十分重视。1989年初，他指示：组织专门小组，拟定民主党派成员参政议政和履行监督职责的方案。据此精神，中央组成有关部门负责同志和各民主党派负责人参加的专门小

组，进行研究讨论，于5月由中央统战部起草了初稿。之后，专门小组根据中共十三届四中、五中全会精神和江泽民同志对统战工作的指示，对文件又进行了几次重要的修改，向中央正式提出《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》（稿）（以下简称《意见》），经中央政治局讨论通过。1989年12月30日，中共中央总书记江泽民邀请各民主党派和全国工商联的主要领导人以及无党派代表人士进行协商，大家一致同意中共中央这个重要文件。《意见》下发后，为了研究如何贯彻落实，中央统战部召开了这次全国统战部长座谈会。

1990年1月11日下午，中共中央总书记江泽民、政治局常委乔石、书记处书记丁关根接见了参加座谈会的同志并同大家进行了座谈，江泽民同志作了重要讲话。江泽民同志在讲话中充分肯定了党的十一届三中全会以来的路线方针政策是正确的，统一战线的各项方针政策是十一届三中全会以来党的总路线总政策的重要组成部分，而且是在小平同志指导下制定的，也是完全正确的；深刻阐明了新时期统战工作的重要性和必要性，提出在当前形势下，统一战线不但不能削弱，而且要进一步加强。他要求各级党委要加强对统战工作的领导，全党重视做统战工作。他希望大家振奋精神，为国家的富强，民族的振兴，进一步做好统战工作。

会议期间，中央统战部副部长宋堃就《意见》作了说明，他强调这个文件贯穿了两条主线：一是加强和改善党的领导；二是发扬社会主义民主，充分发挥民主党派的作用。他指出，制定这个纲领性文件，是统战工作的一件大事，也是国家政治生活中的一件大事。宋堃还就如何贯彻这个文件提出了意见。与会同志对江泽民同志的讲话和《意见》进行了讨论，并联系各地工作实际对如何开好全国统战工作会议提出了意见。大家在讨论中认为，江泽民总书记的讲话，分析、回答了当前统战工作中的一些重大问题，强调了各级党委要加强对统战工作的领导，对今后的统战

工作和将要召开的全国统战工作会议具有重要的指导意义。

这次会议的主要收获是，通过学习讨论，正确认识了当前统一战线的形势，澄清了思想，明确了当前统战工作中的一些重大问题。与会同志对《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》文件精神 and 意义加深了认识，普遍认为，制定并向全党下发这个文件是爱国统一战线的一件大事，也是我国政治生活中的一件大事，标志着我党领导的多党合作和政治协商，经过长期的革命和建设的实践，从形成发展逐步走向完备，达到进一步规范化、制度化。这个文件的制定和贯彻，是推进我国政治体制改革，加强社会主义民主政治建设的重要步骤，是反对西方多党制的锐利武器，不仅在国内，而且在外国都将产生积极的影响，具有重大的现实意义和深远的历史意义。会议研究了贯彻落实中央文件的步骤方法，主要有以下几点：

第一，在党内外组织传达、学习和宣传，提高认识，统一思想。会议结束后，要尽快向党委汇报，结合本地情况，向党委提出传达、贯彻文件的具体安排意见。同时，要推动当地民主党派组织传达学习，尤其要帮助党派领导层领会文件，进而把广大党派成员的思想统一到文件精神上来。

第二，依据各地的实际情况，协助党委制定相应的实施办法。中央统战部将根据这次会议上大家提出的意见，提出贯彻文件的有关具体实施办法。各地也要参照中央文件的规定，尽快制定贯彻措施。

第三，按照文件的要求，必须帮助民主党派加强自身建设。首先是支持民主党派加强各级领导班子的建设，做好推荐优秀中青年成员进领导班子的工作。其次，要采取切实措施，帮助民主党派加强自身思想政治工作，提高党派成员的政治素质，以适应贯彻中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的需要。

第四，注意研究贯彻文件中遇到的新情况、新问题。要总结、交流、推广先进的典型和好的经验。

中央统战部副部长武连元同志于1月12日会议结束时作了总结发言。

文 献

在全国统战部长座谈会上接见各省、 自治区、直辖市和计划单列市 党委统战部长时的讲话

(1990年1月11日)

江泽民

第一个问题，要充分肯定这几年来统战工作的成绩

党的十一届三中全会以来的路线方针政策是正确的。统一战线的各项方针政策是十一届三中全会以来党的总路线总政策的重要组成部分，而且是在小平同志指导下制定的。实践证明，党的统一战线方针政策是正确的。

第一，我们根据实事求是、有错必纠的精神，落实了各项政策，包括统战政策、宗教政策、少数民族政策、知识分子政策等等，纠正“左”的错误，平反了大量的冤假错案。我们政局稳定，人心凝聚，同时，妥善处理了大量历史遗留问题，平反了大

量冤假错案有很大关系。这项工作具有深远的意义。

第二，我们改革开放，不仅给予四个特区、广东和福建以特殊政策，后来又开放了十四个城市。所有改革开放，各民主党派、工商联和无党派人士都作了有益的贡献，做出了显著的成绩，包括两个文明的建设，这一点应该充分肯定。

第三，共产党领导的多党合作制从主流讲，要肯定，得到了不断的完善和发展。《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》是在总结前若干年经验的基础上搞的。这个文件我们征求各个民主党派意见时，说每个人都没有意见很难说，但基本上还是满意的。我到中央工作以后，在统战问题上花的精力不比组织和宣传工作上少，次数要多得多。同八个民主党派的负责人，我分两批谈，一批四个，每一批都谈了半天，都谈到下午六点钟以后。有的同志还个别谈。

第四，维护和巩固安定团结的政治局面，特别在这次平息动乱和反革命暴乱当中，我看我们国家的大多数统战对象表现是好的，都珍惜来之不易的安定团结，协助党和政府做群众的工作。有若干我们不便出面的工作由他们去做，比我们取得了更好的效果。平暴以后他们也与党中央保持了一致，对稳定局势做出了贡献。

现在是人心思定。自古以来人民安居乐业，才能国泰民安，不国泰民安也无法安居乐业。我昨天晚上看了一篇法国人的评论，讲从东欧事件看中国政局稳定，包括经济的、政治的，发人深思。他从春秋战国、秦始皇一直研究到我们的近代史。他总结了我国中国的历史，也总结了世界的历史，所有经济发达的国家，没有一个是在动乱中搞上去的，都必须有一个非常安定、团结、稳定的环境。他讲到我们唐朝的“贞观之治”，讲到清朝康熙年间。这就使我有有一个感觉，就是一方面要充分肯定十一届三中全会以来统一战线的成绩，同时统战部门也要与宣传部等其他

部门一样，不断地宣传稳定的重要性，没有稳定就没有一切。这次宣布解除戒严，外国人也不得不承认是中国政局稳定的标志。

我们一方面要宣传稳定，一方面要对人们思想里包括民主党派中一些青年人受到的西方资本主义思想影响敲一下警钟。东欧好多人幻想变成资本主义后生活马上就好得不得了。这不可能！为什么呢？我们起码应该研究一点近代史，研究一点世界史，所有的发达资本主义国家有哪一个是没有经过对殖民地的掠夺，就获得那么多的财富？它经过了多少年的掠夺？截至目前，资本主义国家和发展中国家继续进行不等价交换，把一些国家的原材料、农产品贱价买去，然后卖机器设备给它，这不平等。根据马克思的剩余价值原理，不等价交换意味着发达资本主义国家对落后的发展中国家剥削、掠夺。年轻人以为东欧一下子就能好了，我看没那么简单。

中国 11 亿人口，960 万平方公里，5000 年文明的历史，哪个国家能救我们？社会主义救中国是历史的选择，共产党的领导也是历史的选择。我们做统战工作的过程中要讲明这个道理。

中国与东欧国家有很大的不同，中华民族确实是不屈服于外国的。抗日战争以前都说我们是“一盘散沙”、“东亚病夫”，一个抗日战争全部都凝聚起来。冼星海的黄河大合唱百听不厌，气势磅礴，完全把人的精神振奋起来了。“工农兵学商，一起来救亡，走出田庄课堂”，歌一唱精神抖擞，这是中华民族可贵的性格。我们要认识到中国的特点，使青年人懂一点国情，懂一点世界史和中国的近代史。这是我讲的第一个问题。

第二个问题，讲一讲统一战线的重要性和必要性

统一战线是民主革命时期三大法宝之一，我看到了社会主义时期不能说就不是法宝了，还是我们党的总政策的重要部分。小

平同志讲，做统战工作我们是受益的。不要以为出力不讨好。统战工作对于我们整个党的工作是重要的一部分。在目前阶段，治理整顿、深化改革、维护政治稳定，包括反对“和平演变”，也包括推进小平同志提出的“一国两制”、统一祖国的构想，都需要最广泛的统一战线。统一战线要举爱国主义和社会主义两面旗帜。这两面旗帜本质上是一致的，当然也有区别。举爱国主义旗帜可以实现最广泛的联合，要团结一切可以团结的力量来致力于我们的事业。有人认为平暴以后，似乎统一战线会收缩，这个思想是不对的，我们决不能收缩。统一战线非但不能收缩，而且还要加强，这在新的历史时期对社会主义事业也有莫大的好处。收缩没有任何益处，是错误的。党中央没有任何这种思想。全党的方针应该是巩固、发展爱国统一战线。

我主张党的统战部门要抓大事，抓大的方针、政策。统战部现在要做的事情太多了，要抓大事。比如说我们西部地区的统战部门，这些地区少数民族问题是比较多的。少数民族问题往往跟宗教问题联系在一起，而宗教问题、民族问题又联系着边疆问题、边防问题。总的来讲，我们的民族问题没有那么大，但丝毫不可放松警惕。1982年中共中央《关于我国社会主义时期宗教问题的基本观点和基本政策》的通知，我看写的是相当好的。比如说，文件前面一段是写马克思主义的宗教观，阐明“宗教是人类社会发展一定阶段的历史现象，有它发生、发展和消亡的过程。宗教信仰，宗教感情，以及同这种信仰和感情相适应的宗教仪式和宗教组织，都是社会的历史的产物。宗教观念的最初产生，反映了在生产水平极低的情况下，原始人对自然现象的神秘感。进到阶级社会以后，宗教得以存在和发展的最深刻的社会根源，就在于人们受这种社会的盲目的异己力量的支配而无法摆脱，在于劳动者对于剥削制度所造成的巨大苦难的恐惧和绝望，在于剥削阶级需要利用宗教作为麻醉和控制群众的重要精神手

段。”我看这个文件里还有若干精彩之处，我认为要温故而知新。这个文件说得很明确，我们准备要发一个如何进一步贯彻这个文件，以及加强对宗教事务的管理的文件。我们的统战部门要研究党的民族政策，研究马克思主义的民族观，研究我们党的宗教政策，研究马克思主义的宗教观。为什么我们党历来都配备比较强的干部去做统战工作，就是因为统战难，既不能“左”也不能右。我们坚持共产党对民主党派的领导，希望各民主党派在共产党的总的路线、方针、政策之下充分发挥各自的作用。法国那个评论家讲，多党制对中国是根本不适合的。不能讲多党制就是优越的。我们叫共产党领导的多党合作制。但是，又不能要求民主党派跟我们共产党一样，那还要民主党派干什么？要把民主党派都变成跟共产党完全一样，它就没有作用了。

总之，第一，共产党是处于领导地位。第二，我们也不能搞一些过去已产生过的“左”的做法，包括对民族问题、宗教问题，我看今后我们统战部门要把住这个关。

第三个问题，各级党委要加强对统战工作的领导，全党重视做统战工作

建国初期，小平同志就讲过，全党要重视统战工作，没有统一战线工作，任何事情都办不成。统战工作有它的策略性，但是更重要的是它的战略性。统战工作不仅仅是统战部门的事，全党各个部门都要重视统战工作。这里面涉及到组、宣、统，还有纪律检查委员会。现在底下发文件有的为什么没有提统战部？因为在一般单位里很难成立一个统战部门。有些要在支部、在党委有个分工，有人分工管统战。但有的大单位，如高校、大企业这些地方统战对象比较多，民主党派比较多的这种单位，恐怕党委就值得研究这个问题。鞍钢、宝钢都有统战部。希望各级党委的主

要领导同志，要向毛主席、周总理以及我们现在还健在的小平同志等老一辈同志学习，从战略高度重视做好统战工作，经常过问统战工作，密切与党外人士的联系合作，听取党外人士的意见和批评，而且要交几位知心朋友。在动乱中，有的民主党派人士跟我们交心，而且他听到的东西我们听不到。所以，我们希望大家回去以后给省委主要领导同志说说这个事。

第四个问题，关于理顺关系问题

我们中央分工负责是很明确的，可以说我们常委集体对统战工作是很重视的，书记处有关根同志分管，但是我们常委中一些主要负责同志经常参与统战工作方面的活动，经常过问统战工作。

第五个问题，几点希望

1. 要坚持党的领导。党对统一战线的领导，是巩固和发展最广泛的统一战线的根本保证。毛泽东同志总结中国统一战线的经验，指出“没有中国共产党的坚强的领导，任何革命统一战线也是不能胜利的。”在新的历史时期，爱国统一战线也必须坚持党的领导。党对统一战线的领导，主要是政治原则、政治方向和重大方针政策的领导，通过民主协商和广大党员的模范作用，把绝大多数人团结在党的周围，为实现党的路线、方针、政策而共同奋斗。当然，坚持党的领导，必须改善党的领导。要充分发扬我们党在长期实践中形成的统战工作的优良传统和作风，注意改进工作方法，使党外人士心悦诚服地拥护党的领导。统战工作是政治性、政策性很强的工作。

2. 要广泛团结各界人士。周总理说要团结最大多数，小平

同志讲是宜宽不宜窄，团结的人越多，敌人就越孤立，对社会主义就越有利。当然团结更多的人并不等于我们统战部事无巨细都去做，这两个界限要分清。统战部抓住主要问题，抓重大的方针政策问题，抓得狠，那就可以团结更多的人了，并不在于事务工作做得多。我们同民主党派开了两次座谈会，有几个问题是不含糊的。第一，共产党的领导地位不是自封的，是历史形成的。第二，以后召开所有的人大会议，按照我们的法律规定，中国决不允许搞议会党团。人民代表就是人民代表，不是代表哪个党派的，你就是人民选出来的人民代表，你对人大负责。第三，我们共产党现在 4800 万党员，深感提高党员的素质是大问题。我们长征时到了延安才只有 3 万多人，结果打败了国民党 800 万军队。还有一个危险性，有人有一个策略，好像孙猴子治铁扇公主一样，到共产党里面来反共产党，这一条值得我们重视。我感到重要的在于我们党员的素质，而不在于数量。我给民主党派也讲过，建议他们也要很注意发展成员的素质。从我们的干部政策来看，我们不搞关门主义。民主党派的好干部，不是不可以当部长。但是要考虑历史背景，解放初期，好多人当副主席、部长，如张澜等，那个情况与现在不一样。那么现在我们也不是关门主义，比如说，上海的一位副市长是九三的，北京也有党外副市长，监察部就有一位副部长是民主党派的。条件必须要合格，不能因为你是民主党派，德才条件就降低，应一视同仁。

3. 我们要用党的路线、方针、政策去影响、提高跟我们共同战斗的民主党派。既要照顾同盟者的利益，又要对同盟者进行政治教育。

4. 要讲两点论，既要讲团结，也要有一定的批评，当然方式方法要注意。

5. 要树立密切联系党外群众的观点。在交知心朋友方面，要多动点脑筋。对民主党派如果心不诚，打官腔，你就别想让他

讲真实思想，要以心交心。我们要交朋友，交流思想，在政治上帮助他们进步，关心他们的生活，听取他们的意见。同时，我们也要教育我们党内的各级干部要善于跟党外人士共事，克服和防止关门主义的倾向。

总之，统战部要议大事。全国统战工作已取得了很大的成绩，希望大家振奋精神，继续努力。统战工作是一个很重要的方面，对于巩固和发展安定团结的政治局面、推进社会主义现代化建设事业具有极其重要的作用。预祝大家在新的一年里取得更大的成绩。

在全国统战部长座谈会上的讲话

(1990年1月8日)

宋 堃

这次全国统战部长座谈会的主要议题，就是认真学习和研究贯彻《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》。现在，我对这个文件作些说明，并就如何贯彻执行这个文件谈些意见。

一、文件的指导思想和重要意义

文件是根据去年年初邓小平同志的指示着手制定的。去年1月2日，小平同志批示：“可组织一个专门小组（成员要有民主党派），专门拟定民主党派成员参政和履行监督职责的方案，并在一年内完成，明年开始实行。”根据小平同志的批示，1月

中旬组成由各民主党派领导人和全国人大常委会、国务院、全国政协、中央组织部、中央宣传部、中央统战部等有关部门负责人参加的专门小组。专门小组成立后，经过多次研讨，于去年5月由中央统战部起草了文件初稿。去年春夏之交的动乱和反革命暴乱，是一场关系到我们党和国家生死存亡的严重阶级斗争。统一战线在这场斗争中，也经受了一次严峻的考验。平息反革命暴乱后，根据党的十三届四中全会、五中全会精神和江泽民同志对统战工作的指示，对文件又进行了几次重要的修改，坚持和完善这项制度的指导思想和基本原则更明确、更清楚了。在文件起草过程中，中央有关部门和各民主党派参加工作班子的同志提出了许多好的意见和建议，修改时尽量采纳了。中共中央十分重视这个文件，主管统战工作的中央领导同志亲自了解各方面意见，主持了文件的修改。后来，这个文件经中央政治局常委和中央政治局讨论通过。去年12月中旬开始就文件征求各民主党派同志的意见，12月26日中共中央委托李瑞环、丁关根同志出面，正式征求各民主党派和全国工商联负责人以及无党派代表人士的意见。最后于12月30日由江泽民同志主持，中央政治局常委的同志邀请各民主党派和全国工商联的主要领导人以及无党派代表人士进行座谈，他们对文件一致表示赞同，热烈拥护。可以说，这个文件是在党中央亲自领导下和各民主党派共同研究制定的。中央决定，先以中共中央文件的形式在党内下发，然后适当时候准备在报刊上予以公布。

这个文件的指导思想，就是贯彻小平同志去年年初指示的精神，进一步发挥民主党派在参政议政和民主监督方面的作用，坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。

文件贯穿两条主线：一是加强和改善党的领导。我国的多党合作必须坚持中国共产党的领导，坚持四项基本原则，这是中国共产党同各民主党派合作的政治基础，是坚持、完善这项制度的

根本政治原则。这同西方多党制或两党制是根本不同的。二是发扬社会主义民主，充分发挥民主党派的作用，坚持重大问题在决策前与民主党派协商，支持民主党派成员参政议政，行使民主监督权利。

围绕这两条主线，文件一方面突出了中国共产党是社会主义事业的领导核心，是领导着拥有十一亿人口国家政权的执政党，各民主党派是接受中国共产党领导的参政党；强调了中共各级党委都要加强和改善对民主党派的领导，发挥民主党派参政和监督作用的目的是加强和改善党的领导，不是各党派之间分配席位，必须划清社会主义民主同资本主义民主的界限；明确规定了中国共产党和各民主党派都必须以宪法为根本活动准则，负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责；强调为了国家、人民的利益，中国共产党和各民主党派不允许存在反对四项基本原则、危害国家政权的政治组织，一经发现，应依法取缔。另一方面，也充分肯定了建国以来各民主党派在不同历史时期所发挥的重要作用；指出了共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本的政治制度，坚持和完善这项制度是政治体制改革的一项重要内容；明确了民主党派参政的基本点和发挥监督作用的总原则，以及发挥民主党派参政和监督作用的各项措施；表明了坚持四项基本原则的基础上，中共支持民主党派独立自主地处理自己的内部事务，维护本组织成员及其所联系群众的合法利益、合理要求，支持民主党派加强自身建设。

经过一年的努力，在中央的直接领导下，制定了这个纲领性的文件，这是国家政治生活中的一件大事，也是统一战线的一件大事，尤其是在当前国际国内形势下，具有十分重要的政治意义。

第一，文件总结了建国四十年来，特别是党的十一届三中全会以来，关于党领导的多党合作方面的成功经验和优良传统，结

合当前的实际情况，使之条理化、制度化；同时，汲取了我国制止动乱、平息反革命暴乱和东欧一些国家的经验教训，突出强调了必须坚持的根本政治原则。这个文件，第一次以中共中央正式文件的形式，制定了我们党和各民主党派合作共事共同遵守的准则，是指导今后民主党派工作的一个重要的纲领性文件。它的贯彻执行，必将有力地加强党对民主党派的工作，进一步发挥民主党派在国家政治生活中的积极作用。

第二，文件的制定和发表，对团结、稳定各民主党派和各界党外人士，巩固和发展统一战线，有重大的作用。近一个时期，在统一战线和民主党派中，存在着一些疑虑，担心政策要变，统一战线要收缩。在这个重要时刻，文件进一步明确中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，肯定它是符合中国国情的社会主义政党制度；明确提出了坚持和完善这项制度，是政治体制改革的一项重要内容，是建设社会主义民主政治的一个重要组成部分；明确规定了民主党派在我国人民民主政权中参政党的地位，等等。共产党领导的多党合作这个格局稳定了，对于稳定统一战线、民主党派和海外人士，对于统一认识，增强信心，最大限度地团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，共同做好稳定国内政治局势的工作，无疑会起到重要作用。

第三，这个文件将向国内外表明，我们党决心坚定不移地走自己的路，即走建设有中国特色的社会主义的道路。在目前国际共产主义运动遭受严重挫折、社会主义国家都面临严峻考验的形势下，我们坚持马列主义、毛泽东思想的基本原则，坚持走社会主义道路，坚决抵制和反对国际反动势力的“和平演变”战略，决不照搬西方资本主义国家的议会制度和政党制度；同时，在坚持四项基本原则的前提下，充分发挥我们自己的特点和优势，坚持和完善符合我国国情的政治制度，发展社会主义民主，加强法

制建设，这是具有重大和深远意义的。

二、对文件中几个重要问题的说明

(一) 关于文件中的几个重要提法

(1) 关于“共产党领导的多党合作和政治协商制度”与“共产党领导的多党合作制度”

过去，在党的文件和报刊上都使用过“共产党领导的多党合作制度”这一提法。1986年中共中央批转中央统战部《关于新时期党对民主党派工作的方针任务的报告》中，提出了“党领导下多党派合作的政治制度”。在1988年各民主党派全国代表大会时，中共中央的贺词也都使用过这个提法。党的十三届四中全会以来，中央领导同志的讲话也曾多次使用“共产党领导的多党合作制度”的提法。我们认为，“共产党领导的多党合作制度”与“共产党领导的多党合作和政治协商制度”这两个提法并不矛盾，前者专指共产党与民主党派的相互关系，后者的涵义则更广泛，既包括共产党与民主党派之间的合作与协商，也包括同民主党派以外的各人民团体、各界人士的合作与协商。由于在党的十三大报告和江泽民同志在庆祝建国四十周年大会上的讲话中，都使用了“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”，为了用词的规范化，因此文件也采用了这个提法。我们认为，今后一般都应使用这个提法。当然，在特定的情况下，必要时使用“共产党领导的多党合作制度”，也是可以的。

(2) 关于“基本政治制度”和“根本政治制度”

党的十一届三中全会以来，对共产党领导的多党合作在我国政治制度中的地位的表达经历了一个变化过程。十三大以前，通常的表达是，多党合作是我国政治制度的重要组成部分，是我国政治制度的一个特点和优点，其根据是邓小平同志1979年10月

在全国政协、中央统战部宴请出席各民主党派和全国工商联代表大会代表时的讲话。十三大政治报告指出：“我国是人民民主专政的社会主义国家，基本政治制度是好的”，“人民代表大会制度，共产党领导的多党合作和政治协商制度，按民主集中制的原则办事，是我们的特点和优势。”以后，就有了一个笼统将人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度都称为中国的根本政治制度的提法。

我们认为，把共产党领导的多党合作和政治协商制度同人民代表大会制度并称为我国的根本政治制度，容易引起误解，事实上，这两种制度在我国政治制度中的地位是不同的。因此，文件开宗明义就明确指出：“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度”。同时，在“进一步发挥民主党派成员、无党派人士在人民代表大会中的作用”部分明确指出：“人民代表大会制度是我国的根本政治制度”。这样，就充分肯定了多党合作和政治协商制度在我国政治体制中应有的重要地位。

(3) 关于“依靠力量”和“重要力量”

过去几年中，在党的文件和中央领导同志的讲话中多次讲过，民主党派是一支重要的依靠力量。中发〔1986〕19号文件提出：“民主党派不仅是统一战线工作的对象，更重要的是开展统战工作、促进祖国统一、进行四化建设的一支重要依靠力量。”1987年以后，在中共中央致各民主党派全国代表会议、代表大会的贺词中，又多次指出：民主党派是进行社会主义现代化建设、发展爱国统一战线的一支重要依靠力量，也是维护安定团结的一支重要依靠力量。这些论述，对于充分调动各民主党派的积极性，起过重要作用。

现在，这个文件中去掉了“依靠”二字，是否意味着对民主党派的想法有变化？我们认为，把“一支重要依靠力量”改为“一支重要力量”，并不是对民主党派的想法有了变化，而是为了

使提法更加规范和准确。十三届四中全会以后，“依靠力量”有它的确定的涵义。江泽民同志在庆祝建国四十周年大会上的讲话中明确指出：“工人、农民、知识分子是社会主义现代化建设的基本力量。全心全意依靠工人阶级，是由我们党和国家的性质决定的。”近一个时期，中央领导同志的讲话和中共中央文件中，都严格贯穿了这个精神。现在对民主党派不再提“依靠力量”，是为了强调和突出“全心全意依靠工人阶级”这个主体，并不意味着降低民主党派在我国政治生活中的地位和作用。这一点要向党内同志，特别是民主党派的同志讲清楚。文件序言中充分肯定了民主党派在民主革命时期作出的重要贡献和新中国成立后发挥的重要作用，紧接着指出：“实践证明，各民主党派是同中国共产党长期风雨同舟、患难与共的亲密战友，是我国爱国统一战线的一支重要力量，也是维护我国安定团结、促进社会主义现代化建设和祖国统一的一支重要力量”。这个评价是相当高的，也是符合实际情况的。

(4) 关于“执政党”和“参政党”

民主党派的地位问题是人们普遍关注的一个问题。在近几年的研讨中，曾出现过各种不同的说法。

这个文件第一次明确了民主党派是参政党这样一个重大问题。文件指出：“中国共产党是社会主义事业的领导核心，是执政党。各民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，是接受中国共产党领导的，同中共通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党，是参政党。”我们理解，“参政党”这一概念的内涵，也就是文件中所说的“民主党派参政的基本点是：参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针政策、法律法规的制定执行。”

用参政党这个提法表述民主党派在国家政治生活中所处的地位，

是比较完整、比较准确的,也完全符合我国政党关系的实际状况。

(二) 关于加强党的领导的问题

(1) 中共对民主党派的领导是政治领导

文件第3页明确指出:“中共对各民主党派的领导是政治领导”,并对政治领导作了解释,“即政治原则、政治方向和重大方针政策的领导。”

这种领导,主要是通过民主协商和思想政治工作来实现的。

中共各级党委都要加强和改善对民主党派的领导,在进一步加强和发展同民主党派合作、支持民主党派充分发挥积极作用的同时,也要以积极、诚恳和负责的态度,对民主党派给以帮助。文件第5页提出:“中共各级党委的负责人要同民主党派负责人保持联系,交知心朋友,交诤友,在政治上、思想上互相帮助。”这就是说,各级党委负责同志既要认真听取民主党派的意见、批评、建议,也要对党派工作中的重大工作问题或某些错误倾向,本着互相监督的精神,在方针政策和政治思想上给以诚恳的帮助,以至开展必要的批评,以利于巩固发展党同民主党派的团结合作。

(2) 中共要支持民主党派独立自主地处理自己的内部事务

文件第4页指出:“中共支持民主党派独立自主地处理自己内部事务。”

各民主党派都是我国的合法政党,享有宪法规定的权利和义务范围内的政治自由、组织独立和法律地位平等。因此,在坚持党的领导的同时,必须尊重党派独立自主地处理自己的内部事务,尊重其自身的组织独立性,尊重党派的上下级关系,不要包办它们的内部事务。

这里需要说明一下地方党委实现政治领导与民主党派垂直领导的关系。地方党委对民主党派同级组织是政治领导,这是中共党委同民主党派的关系问题;民主党派自身有垂直领导的组织系

统，这又是另一个问题，我们认为两者并不矛盾。地方党委对民主党派同级组织是政治领导必须明确、必须坚持，民主党派独立的组织关系，当然也应当支持和尊重。江泽民同志在去年9月2日同民主党派领导人的谈心会上说：“民主党派当然要有垂直领导，但这不妨碍地方党委对当地的民主党派的帮助和指导。”

(3) 中共的基层组织和民主党派基层组织的关系

文件指出：“中共各级党委都要加强和改善对民主党派的领导”。这里说的“中共各级党委”就包括基层党委，也包括未设党委的基层党组织。过去，曾提出中共的基层组织与民主党派的基层组织不是领导与被领导的关系。当时是根据党政分开、企业实行厂长负责制等改革措施提出的。现在中央已明确指出：“所有基层党组织包括企业党组织是基层单位的政治核心，领导和进行思想政治工作是其中心任务。”（见《中共中央关于加强宣传、思想工作的通知》即中发〔1989〕7号文件）。《中共中央关于加强党的建设的通知》（中发〔1989〕9号文件）对基层党组织的政治核心地位也有明确规定。因此，中共基层组织与民主党派基层组织应当是政治上领导与被领导的关系。

(4) 统战部在保证党的领导方面应负的责任

文件第（3）条指出：“中共各级党委统战部负责协助党委同各民主党派保持密切联系，了解情况，协调关系，贯彻中共中央的方针政策，帮助民主党派解决工作中的实际问题。”

这个规定，进一步明确了各级党委统战部的职责。过去曾强调统战部对民主党派的工作是服务，忽视了统战部在保证党的领导方面应起的作用。统战部作为党委的一个职能部门，与民主党派不是领导与被领导的关系，这是对的。但是，统战部门在党委的领导下，同民主党派进行联系、交往，要贯彻党的方针政策，党委对民主党派的政治领导，有些是通过统战部门的工作来实现的。因此，统战部门对党委负有重大的政治责任。各级统战部门

在今后工作中，应当注意抓大事，议大事，认真研究民主党派工作的形势，分析民主党派的政治思想状况，研究解决民主党派工作中的一些政策性问题，以便在党委领导下进一步做好民主党派工作。

(三) 关于发挥民主党派参政和监督作用的几个问题

文件序言中明确指出：“各民主党派是反映人民群众意见、发挥监督作用的一条重要渠道。充分发挥和加强民主党派参政和监督的作用，对于加强和改善共产党的领导，推进社会主义民主政治建设，保持国家长治久安，促进改革开放和现代化建设事业的发展，具有重要的意义。”序言中还规定了民主党派参政的基本点和发挥民主党派监督作用的总原则。

在文件的第一至第四部分，即在党与民主党派之间，在人大、政府和政协等各方面，都体现和贯穿了民主党派参政和监督的作用，并作了具体的规定。

下面，就有关问题作些说明：

(1) 文件第(4)条规定：“民主党派成员、无党派人士中的人大代表在人大中以人民代表的身份，依照《宪法》及《全国人民代表大会组织法》、《全国人民代表大会议事规则》等法律活动”。就是说，在各级人民代表大会中不能以党派名义进行活动，更不能搞议会党团。江泽民同志去年9月7日在同民主党派领导人的谈心会上明确指出：东欧的教训我们一定要吸取，一定要防止政治上的多元化，防止产生西方的多党制。从历史上来看，人大绝对不能有议会党团，人大代表就是按照地区产生，按照地区代表团来进行活动。

(2) 文件第(5)条提出要保证民主党派成员和无党派人士在各级人民代表大会中占有适当比例的几项规定，就是保证现在规定的民主党派和无党派人士的比例，不要使比例降下来。

第(17)条提出要保证民主党派和无党派人士在政协领导机

构中占有一定比例的规定，其含义也是保证现在规定的比例。

(3) 文件第(8)条规定：“应采取切实措施，选配民主党派成员、无党派人士担任国务院及其有关部委和县以上地方政府及其有关部门的领导职务。”推荐民主党派成员、无党派人士参加政府工作，是民主党派参政的一个重要方面，是实现共产党领导的多党合作的一项重要内容，应以积极态度努力做好这项工作。当然，现在与解放初期的情况不同，不能搞安排性的，要坚持德才兼备原则和干部“四化”方针。

(4) 文件第(14)条规定：“在政府任职的共产党员和非共产党员都是国家公务人员，必须严格遵守政纪、法纪，全心全意为人民服务。”就是说，民主党派成员在政府任职，是作为人民政府的工作人员，必须按国家的方针政策办事，不是代表各自的党派参加政府，不能按照本党派的意志从事政府部门的工作。

(5) 第5页第4段规定，由中共召开民主党派、无党派人士座谈会，通报或交流重要情况，传达重要文件，讲到“有的座谈会亦可委托中共全国政协党组举行”。有同志问：为什么没有写上党委统战部门？据我们了解，过去这种座谈会，一般是由中央直接召开的，有时是中央责成统战部举行的，最近有些通报会是委托政协党组和中央统战部联合举行的。统战部作为党委的职能部门，本身就负有这方面的工作责任，这是不言而喻的。各地党委举行的各种协商形式，包括这类座谈会，统战部门都要在党委的领导下积极做好工作。

三、贯彻这个文件是统战工作的重大任务

认真学习、宣传、贯彻《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，是当前和今后一段时间全党在统战工作方面的一项重大任务。

贯彻这个文件，首先要统一党内同志、特别是各级领导干部的思想认识，要认真学习、领会文件的精神，把认识统一到文件上来。

我国各民主党派同中国共产党有着长期合作的历史，在长期革命和建设同中国共产党一道经受了多次考验。在制止动乱、平息反革命暴乱的斗争中，正如江泽民同志所说：“各民主党派成员和无党派民主人士，从总体上来说，是顾全大局的。许多同志、朋友在困难的情况下做了大量工作，对稳定局势起了积极作用。”“通过这次事件，证明我们党同各民主党派和无党派民主人士的合作关系，基础是牢固的，是经得起考验的，前景也是广阔的。”这是民主党派的主导的、基本的方面，必须充分肯定。

从民主党派的实际情况出发，当前在贯彻这个文件的过程中，一定要全面、正确地领会文件精神，始终把握好文件的两条主线：一是加强和改善党的领导，坚持四项基本原则；二是发扬社会主义民主，充分发挥民主党派的作用。这两方面是相辅相成的，必须全面掌握。如果只看到民主党派接受党的领导、同党亲密合作的一面，忽视民主党派中存在的问题，就不能正确领会文件强调坚持党的领导、坚持四项基本原则的重要意义，有力地引导民主党派在当前复杂的斗争中继续坚定政治方向，发挥它们应有的积极作用。反之，如果对民主党派中存在的问题看得过于严重，忽视以至否认民主党派接受党的领导这个主流和基本的方面，就会怀疑我们党坚持发扬社会主义民主、坚持同各民主党派合作的重要意义，也不可能去积极引导和发挥民主党派参政、监督的作用

贯彻这个文件，也必须认真做好民主党派的工作。首先要帮助各民主党派中央和地方组织的领导成员认真学习、全面领会文件精神，然后逐级传达贯彻。要把这次传达贯彻文件的活动，作为对广大成员普遍深入地进行一次共产党领导的多党合作和政治

协商制度的教育，引导他们划清社会主义民主与资本主义民主、我国的社会主义政党制度与西方多党制的界限；要发扬社会主义民主，充分调动民主党派成员参政议政和履行监督职责的积极性；要动员和帮助民主党派广大成员积极参加治理整顿、深化改革的社会实践，为四化建设多做实事，多办好事；要引导他们进一步认识加强思想建设和组织建设的必要性、重要性。在传达贯彻中，对成员中提出的问题，要正面回答解释，对可能出现的过高过急要求和不正确的认识，要进行耐心的教育。

第十七次全国统战工作会议

概 况

1990年6月11日至15日，全国统战工作会议在北京召开。会议的主题是总结近几年来统一战线工作的经验，讨论《中共中央关于加强统一战线工作的通知》，明确今后的方针任务。

这次会议是在国际风云变幻，我国治理整顿、深化改革进入关键的时候召开的。在1989年的政治风波中，我国爱国统一战线经受了一次严峻的考验。各级统战部门、各民主党派、有关人民团体和无党派人士，在各级党委领导下，为稳定局势做了大量工作，做出了积极贡献。但是统一战线中也出现了一些问题，需要认真总结经验教训。中共中央先后召开了十三届四中、五中、六中全会，确定了维护国家稳定，进一步治理整顿、深化改革，加强党的建设和密切党同人民群众的联系等方针，提出了当前和今后一个时期全党的工作任务。围绕实现党的中心任务，对进一步巩固和发展爱国统一战线，对各个领域的统战工作，也提出了更高的要求。而党内有些同志对新时期统一战线的重要性、必要性和长期性仍然认识不足，在执行政策上还存有某些疑虑；党外有些朋友则担心1989年政治风波后，党的统一战线政策会变，统一战线要收缩。针对以上情况，中央认为有必要召开一次全国统战工作会议，以提高全党对统一战线工作重要性的认识，总结经验，统一认识，明确今后统战工作的方针和任务，更好地发挥统一战线的优势，最大限度地团结一切可以团结的力量，为实现党的中心任务而奋斗。在年初召开的全国统战部长座谈会上，就开好这次会议进行了认真

研究讨论。

这是以江泽民同志为核心的中共中央第三代领导集体建立后召开的第一次全国统战工作会议。参加会议的有各省、自治区、直辖市、计划单列市党委主管统战工作的负责同志、统战部长，中央统战部和中央、国家机关有关部门和有关人民团体的负责同志及各民主党派中央有关负责人，共 200 多人。

6 月 11 日上午，会议在人民大会堂隆重开幕。中央政治局在京常委江泽民、乔石、姚依林、宋平、李瑞环，政治局候补委员、书记处书记丁关根，书记处书记杨白冰，候补书记温家宝，全国人大常委会副委员长习仲勋，全国政协副主席王任重、杨静仁等领导同志出席了开幕式，并在会议开始前同全体与会同志合影留念。会议由中共中央政治局常委乔石主持。江泽民总书记在会上作了题为“努力发展最广泛的爱国统一战线”的重要讲话。江泽民同志的讲话，总结了党的统战工作的历史经验，阐明了统一战线的重要性、必要性和长期性，明确了新时期统战工作的重大方针政策。他指出统一战线历来是党的总路线总政策的组成部分。在社会主义现代化建设时期，统一战线在我们党的事业中同样具有重要的战略地位。今天，要建设有中国特色的社会主义，实现统一祖国，振兴中华，要挫败国内外敌对势力的颠覆、渗透与和平演变战略，没有一个包括中华民族绝大多数人在内的最广泛的爱国统一战线，也是不可能的。中国革命和建设的历史经验证明，把绝大多数人团结在共产党周围，结成最广泛的统一战线，是我们战胜一切困难、夺取革命和建设事业胜利的强大力量源泉，是我们党在政治上的一个巨大优势。他强调指出，今后统一战线不但不能收缩，而且还要加强。巩固和发展最广泛的爱国统一战线是我们坚定不移的战略方针，这个方针决不会改变。他对统一战线中需要解决的一些重大问题作了重要指示，还就台湾问题的解决发表了重要意见。

6 月 14 日下午，全国统战工作会议在中南海怀仁堂举行座谈

会。江泽民、乔石、宋平、丁关根、习仲勋、王任重、杨静仁等同志和出席会议的各省、自治区、直辖市党委主管统战工作的负责同志、统战部长在一起,就如何做好新时期的统一战线工作进行了座谈。江泽民总书记在听取了大家的发言后讲了话。他指出,统一战线是个事关全局的战略问题。统一战线是中国革命和建设的基本问题之一或基本经验之一。建设有中国特色的社会主义,我国的统一战线就是一大特色,诸如党领导的多党合作和政治协商制度、“一国两制”、民族区域自治、宗教的“三自”爱国道路和独立自主、自办教会的原则等等,都是把马列主义原理运用到中国的创造。统战工作的政策性理论性很强。有没有统战观点,善不善于做统战工作,是衡量一个领导干部政策理论水平的重要标志。江泽民说,我们现在的中央领导集体对统战工作是非常重视的,希望各地的党委都能重视这个问题。江泽民提出,要广泛深入地进行统战理论和政策的宣传教育。提高全党特别是各级领导干部对新时期统一战线的重要性、必要性和长期性的认识,是做好统战工作的前提。需要在全党范围内,广泛深入地进行统一战线理论和政策的宣传教育,并把这一教育同学习马列主义、毛泽东思想的理论原则、党的历史经验、党的当前和今后一个时期的中心任务紧密地联系起来。江泽民说,现在中央对统一战线的方针、任务和基本政策是非常明确的。当前的关键,是要扎扎实实地不折不扣地贯彻落实。他强调,发展爱国统一战线,必须着眼于扩大和加强团结;举荐非中共人士在政府和司法机关担任实职工作,必须抓紧;人大、政协的党外人士安排,也一定要保证有适当的或一定的比例;要帮助民主党派加强自身建设,希望民主党派也要注意提高成员的素质。习仲勋、宋平同志也在座谈会上讲了话。

会议期间,大家认真学习和讨论了江泽民同志的两次重要讲话,还对拟下发的《中共中央关于加强统一战线工作的通知》提出了修改意见(此通知于1990年7月14日正式印发。见《新时期统

一战线文献选编·续编》)。6月15日下午,中共中央书记处书记、中央统战部部长丁关根在闭幕会上讲了话。他要求各级党委认真学习贯彻江泽民同志的重要讲话,加强对统战工作的领导,配备好各级统战干部,切实加强统战干部队伍建设。

这次会议是一次鼓劲、团结、振奋精神的会议。会议的主要收获是提高了认识,统一了思想,明确了当前统战工作的方针和任务。这次会议的一个显著特点,就是认真总结了党的统战工作的历史经验,特别是改革开放十多年来的在建设具有中国特色的社会主义事业中的基本经验,同时全面阐明了党的新时期统一战线的主要理论观点。这些基本经验和主要理论观点是:

(一)充分认识党领导的统一战线的重要性、必要性和长期性,它是中国共产党的一项长期的重大战略方针。统一战线是中国共产党在政治上的一个巨大优势,是中国社会主义建设的一大特色。过去是、现在是、今后仍然是一大法宝,不是可以削弱,而是必须加强,不是可以缩小,而是必须扩大。只要社会主义建设还没有完成,只要阶级还没有最后消灭,只要中国共产党还存在,就必须有党领导的最广泛的统一战线。

(二)发展爱国统一战线,必须着眼于扩大和加强团结。我们要高举爱国主义、社会主义旗帜,团结一切可以团结的人。只要有利于建设四化、统一祖国、振兴中华,只要有利于民族团结、社会进步、人民幸福,只要有利于挫败国内外敌对势力的渗透、颠覆和“和平演变”,不论哪一个阶级、阶层,哪一个党派、集团,哪一个人,我们都要团结,在当代中国,爱国主义与社会主义本质上是统一的,爱国与否是最大的分野。对台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞,只要是爱国,赞成祖国统一,即使不赞成社会主义制度的人也要积极争取团结。在大陆,我们必须坚持四项基本原则,弘扬爱国主义精神,实现各民族、各阶级阶层、各党派和各界人士的大团结。

(三)新时期统战工作的一个目标、两个范围的联盟和四个服

务。一个目标是：建设四化、统一祖国、振兴中华。两个范围的联盟是：在爱国主义和社会主义的两面旗帜下，一个是大陆范围内以爱国主义和社会主义为政治基础的团结全体劳动者和爱国者的联盟，另一个是大陆范围外以爱国和拥护祖国统一为政治基础的团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞的联盟。这两个范围的联盟构成统一战线的整体，体现了中华民族的大团结。第一个范围的联盟是主体，主体安定团结，坚强有力，第二个范围的联盟才能巩固、扩大，整个统一战线才能蓬勃兴旺。联盟的核心是中国共产党。四个服务是：为维护安定团结的政治局面服务；为推进社会主义现代化建设和改革开放服务；为健全社会主义民主和法制服务；为促进“一国两制”、和平统一祖国服务。

（四）坚持党对统一战线的领导权，同时要充分发扬社会主义民主。坚持党的领导是巩固和发展统一战线的根本保证。不论过去、现在或将来，都必须坚持党对统一战线的领导权。坚持党的领导，必须改善党的领导。第一，要靠我们党有正确的路线和政策，靠自己的政治坚定性，靠广大党员的先锋模范作用。第二，要正确处理党与党外人士的关系，充分尊重党外人士的意见和权益。在发扬社会主义民主方面，要在统一战线中创造团结、民主、和谐的气氛，活跃统战工作，鼓励民主党派和无党派人士反映真实情况，讲真心话，对国家的大政方针和群众生活中的重大问题积极提出建议，发挥他们的参政议政和监督作用。党对统战工作的领导，要有唯物辩证的思想方法和工作方法，既要寻求和增进共同性，又要注意差异性；既要有原则性，又要有灵活性；既要讲团结、合作、友谊、人情，又要有善意的帮助和教育；既要有批评，又要有自我批评；既要反对关门态度和敷衍态度，又要反对迁就态度。

（五）统战工作要服从和服务于国家稳定这个大局。要依靠统一战线挫败国内外敌对势力的渗透、颠覆、和平演变和阴谋活动；同时要严格区分两类不同性质的社会矛盾，要把正确处理人民内部矛

盾作为新时期统一战线的主题。在民主党派工作方面,要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚决抵制政治多元化;在民族工作方面,要坚持民族团结,反对民族分裂,确保民族地区的稳定;在宗教工作方面,要团结依靠宗教界的爱国力量,分化瓦解地下敌对势力,切实改变对地下势力依法打击不力的现象。

(六)认真贯彻落实党的各项统战政策,保持政策的稳定性、连续性。党的十一届三中全会以来所制定的民主党派政策、知识分子政策、民族政策、宗教政策、海外统战工作政策等,经过实践证明都是正确的,现在和今后的任务是要结合新的情况,全面地、切实地加以贯彻。

(七)努力为四化建设和改革开放服务。统一战线中汇聚着各方面的代表人士和大批中高级知识分子、专家学者,他们是建设社会主义物质文明和精神文明的一支重要力量。各级党和政府及有关部門应从他们的特点和优势出发,采取多种形式和多种渠道充分发挥他们的积极作用,支持他们为四化建设和改革开放不断作出新的贡献。

(八)积极培养和选拔党外干部、民族干部和爱国宗教界职业人员,是一项战略性任务。要高度重视党外有代表性人士的政治安排和实职安排的工作,切实制定规划,抓紧落实。在科教文卫单位和国营企业,要大胆提拔一批政治表现好、熟悉业务、积极肯干、密切联系群众的党外知识分子担任领导职务。

(九)继承和发扬全党重视做统战工作的优良传统,努力做好统战工作。各级党政主要负责干部要亲自做统战工作,参加重要统战活动。各级党委要经常讨论、研究统战工作,督促检查统战政策的贯彻执行情况。统战部门的基本职责是“了解情况,掌握政策,调整关系,安排人事”。统战部要议大事、抓大事,当好党委的参谋和助手。要抓好干部培训,努力提高干部的政治素质和业务水平。



文 献

努力发展最广泛的爱国统一战线

(1990年6月11日)

江泽民

在国际风云变幻中，世界跨入了90年代。90年代是我国实现社会主义现代化总体战略第二步目标的重要时期。今年是我国治理整顿、深化改革的关键一年。在这个时候，召开全国统战工

作会议，对于动员全党做好统战工作，进一步巩固和发展统一战线，完成我们面临的各项任务，具有重要的意义。这次会议的中心议题是，总结近几年来统一战线工作的经验，讨论《中共中央关于加强统一战线工作的通知》，明确今后的方针任务。

下面，我代表中央就统一战线工作问题讲一些意见。

一、建设有中国特色的社会主义宏伟事业 必须有一个最广泛的统一战线

统一战线历来是党的总路线总政策的组成部分。在社会主义现代化建设时期，统一战线在我们党的事业中同样具有重要的战略地位。毛泽东同志说过：“中国新民主主义的革命要胜利，没有一个包括全民族绝大多数人口的最广泛的统一战线，是不可能的。”今天，要建设有中国特色的社会主义，要实现统一祖国、振兴中华的大业，要挫败国内外敌对势力的颠覆、渗透与和平演变图谋，没有一个包括中华民族绝大多数人在内的最广泛的爱国统一战线，也是不可能的。

全党同志对统一战线工作的重要性、必要性和长期性必须有深刻的认识。我们党的老一辈无产阶级革命家立足中国革命和建设的全局，历来高度重视统一战线工作。无产阶级为了实现自己的历史使命，必须在不同的历史阶段，联合一切可能联合的阶级、阶层，团结一切可以团结的力量，调动一切因素，并努力化消极因素为积极因素，结成最广泛的统一战线。只有到了共产主义社会，阶级和阶级差别消灭了，共产党消亡了，共产党领导的统一战线才会随之消亡。因此，巩固和发展统一战线，是我们党一项事关全局的长远的战略方针。

中国革命和建设的历史经验证明，把绝大多数人团结在共产党周围，结成最广泛的统一战线，是我们战胜一切困难、夺取革

命和建设事业胜利的强大力量源泉，是我们党在政治上的一个巨大优势。它不仅是中国新民主主义革命的一个基本特点，也是建设中国社会主义的一大特色。新民主主义革命时期，统一战线是我们克敌制胜的三大法宝之一。长征结束红军到达陕北时，革命武装力量只剩下几万人，在非常困难的条件下，党把一些最好的干部派去做统战工作。革命事业一经和抗日民族统一战线相结合，就调动起了千军万马，开创出抗日救国的新局面。我们党正是依靠工人阶级同农民阶级的联盟，联合城市小资产阶级和民族资产阶级，结成强大的统一战线，经过长期斗争，推翻了三座大山，建立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的新中国。

中华人民共和国建立后，我国统一战线在巩固人民民主专政、反对国内外敌人、恢复国民经济、实现社会主义改造、推进社会主义建设的事业中，继续发挥了重要作用。在对资本主义工商业的社会主义改造中，我们党经过统一战线工作，采取多种形式的国家资本主义，对民族资产阶级实行和平改造和赎买政策，取得了伟大的历史性胜利。

十一届三中全会以后，我国进入了以社会主义现代化建设为中心的新的历史时期。根据国内阶级关系的根本变化和工作重点的战略转移，邓小平同志创造性地提出了新时期统一战线的性质、方针和任务，丰富和发展了毛泽东思想关于统一战线的理论。统一战线由过去四个阶级的联盟发展成为工人阶级领导的工农联盟为基础的全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的，包括台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞在内的最广泛的联盟。在党中央的正确领导下，经过全党各级组织、统战部门以及统一战线各方面成员的共同努力，统一战线在为八十年代的经济建设、统一祖国、反对霸权主义维护世界和平的三大任务服务中，取得了显著成绩，开创了统战工作的新

局面。根据实事求是、有错必纠的原则，统一战线各项政策得到落实，妥善处理了大量历史遗留问题。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度不断完善。各民主党派、工商联和各界无党派人士在社会主义两个文明建设、改革开放和统一祖国的伟大事业中作出了有益的贡献。平等团结、互相友爱的社会主义民族关系得到进一步加强。党同爱国信教群众和宗教界人士的团结得到发展。总之，统一战线内部爱国主义、社会主义的一致性更为增强，统一战线的范围空前扩大，形成了大陆范围内以爱国主义和社会主义为政治基础的团结全体劳动者与爱国者，以及大陆范围外以爱国和拥护祖国统一为政治基础的团结台湾同胞、港澳同胞、国外侨胞的广泛联盟。在去年制止动乱和平息反革命暴乱的斗争中，各民主党派、工商联等人民团体和各界无党派人士经受了考验，尽管出现了一些问题，但从总体上说表现是好的，为稳定全国局势作出了贡献。这一切证明，十一届三中全会以来党中央制定的统一战线方针政策是完全正确的。新时期统一战线仍然是党的一大法宝。在我们国家十年多来取得的举世瞩目的成就中，包含着广大统一战线成员和党的统战工作干部的心血和辛勤创造的成果。今后统一战线不但不能收缩，而且还要扩大和加强。巩固和发展最广泛的爱国统一战线是我们党坚定不移的战略方针，这个方针决不会改变。

二、爱国统一战线的任务和需要注意的几个问题

目前，我们党和国家正处在一个非常重要的历史时期。国际上，和平与发展这两大主题仍然是世界的总趋势、总格局。但是，国际敌对势力从来没有放弃颠覆社会主义制度的和平演变战略。当前，国内政治稳定，经济稳定，社会稳定。但是，资产阶级自由化同四项基本原则的对立和斗争是长期的。社会上还存在

不安定因素。维护国家稳定，进一步治理整顿、深化改革，加强党的建设和密切党同人民群众的联系，是当前和今后一个时期全党工作的总要求，是实现90年代奋斗目标的重要保证。没有稳定就没有一切，国泰才能民安。在实现党的各项重大任务中，爱国统一战线肩负着光荣的历史使命。做好统一战线工作，进一步巩固和发展爱国统一战线，对于整个国家的稳定和发展具有极其重要的意义。

今后一个时期，爱国统一战线的任务是：高举爱国主义、社会主义旗帜，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，同心同德，群策群力，为巩固和发展安定团结的政治局面服务，为推进社会主义现代化建设和改革开放服务，为健全社会主义民主和法制服务，为促进“一国两制”、和平统一祖国服务。

我们党领导的统一战线已有近七十年历史，积累了丰富的宝贵的经验，确立了一套适合中国国情的统一战线理论、政策和策略。这是中国革命与统一战线客观规律的体现和党的集体智慧的结晶，需要结合新的历史条件加以运用和发展。为了保证爱国统一战线沿着正确方向前进，并在建设有中国特色的社会主义宏伟事业中发挥更好的作用，在认识上和实际工作中需要解决好以下几个问题。

第一，在爱国主义、社会主义旗帜下，实行广泛的团结

邓小平同志深刻地指出，统一战线的本质就是团结大多数，孤立敌人。统一战线宜宽不宜窄。只有实行广泛的团结，争取最大多数，发展壮大自己的队伍，我国的人民民主专政的国家政权和爱国统一战线才能不断巩固和加强，才能在各种复杂的环境中顶住风浪，战胜困难，胜利前进。发展统一战线，必须着眼于扩大和加强团结。只要有利于建设四化、统一祖国、振兴中华，只要有利于民族团结、社会进步、人民幸福，只要有利于挫败国内外敌对势力的渗透、颠覆与和平演变，不论哪一个阶级、阶层，

哪一个党派、集团，哪一个人，我们都要团结。

在当代中国，爱国主义与社会主义本质上是统一的。爱国主义具有强大的感召力和凝聚力，爱国与否是最大的政治分野。对台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞，只要是爱国，赞成祖国统一，即使不赞成社会主义制度的人也要积极争取团结。我们坚持“一国两制”、和平统一祖国的方针。要在海外统战工作中求爱国和祖国统一之同，存社会制度、意识形态和生活方式之异。在爱国的旗帜下，团结得愈广泛，愈有利于我们事业的胜利发展。

坚定不移地走社会主义道路，实行改革开放，是我国摆脱贫穷落后、走向繁荣富强、实现中华民族伟大复兴的必由之路。四项基本原则是我国的立国之本。在大陆，我们必须坚持四项基本原则，弘扬爱国主义精神，实现各民族、各阶级阶层、各党派和各界人士的大团结。我国是一个统一的多民族国家，各民族之间的团结合作是一个关系到国家前途和命运的重大问题。我们要继续贯彻执行民族平等、民族团结和各民族共同发展、共同繁荣的方针，坚持和完善民族区域自治，保障民族自治地方充分行使自治权力，妥善处理国家整体利益与民族区域利益的结合，大力发展我国平等团结、互助友爱的社会主义新型民族关系。为了巩固和发展爱国主义、社会主义基础上的大团结、大统一，必须旗帜鲜明地反对资产阶级自由化，同反对社会主义制度的思潮和活动，同破坏民族团结、分裂祖国的活动，进行坚决的斗争。要切实做好爱国宗教界人士的工作，巩固和扩大党同各民族爱国的宗教信徒的统一战线，使广大信教群众同不信教群众彼此尊重，相互团结，把他们的意志和力量引向社会主义现代化建设。我们要团结依靠宗教界的爱国力量，分化瓦解敌对宗教势力，切实改变目前有些地方支持、发挥爱国宗教力量不够，对地下势力依法打击不力的现象。

第二，坚持党对统一战线的领导权

领导权问题是统一战线最根本的问题。坚持党的领导，是巩固和发展最广泛的统一战线的根本保证。党的历史经验有力地证明，统一战线必须在中国共产党坚强领导之下，才有正确的方向、蓬勃的生机和光明的前途。没有中国共产党的坚强领导，任何革命统一战线都不可能取得胜利。在社会主义时期，坚持党的领导，仍然是统一战线的核心问题，也是统一战线内部各方面人士的共同愿望和共同利益。不论过去、现在或将来，都必须坚持党对统一战线的领导权。

坚持党的领导，必须改善党的领导。改善党的领导，是为了加强党的领导。毛泽东同志说：“所谓领导权，不是要一天到晚当作口号去高喊，也不是盛气凌人地要人家服从我们，而是以党的正确政策和自己的模范工作，说服和教育党外人士，使他们愿意接受我们的建议。”坚持和改善党对统一战线的领导，第一，要靠我们党正确的路线和政策，靠自己的政治坚定性，靠广大党员的先锋模范作用。第二，要正确处理同党外人士的关系，充分尊重党外人士的意见和权益。我们要发扬统战工作在长期实践中形成的广交朋友、政治协商、民主监督、合作共事和自我教育等优良传统，善于把正确的政策与良好的工作方法结合起来，使党外人士在我党的路线、方针、政策指引下很好地发挥作用。

在统一战线工作中，要学会掌握唯物辩证法，坚持两点论，避免片面性。既要增进共同性，又要注意差异性；既要有原则性，又要有灵活性；既要讲团结、合作、友谊、人情，又要有善意的帮助和教育；既要有批评，又要有自我批评；既要反对关门态度或敷衍态度，又要反对迁就态度。

要正确处理统一战线内部的各种矛盾。对属于人民内部的政治是非和思想认识问题，实行团结、批评、团结的方针。这是坚持党对统一战线领导权、巩固发展统一战线的保证。批评要摆事实、讲道理，要与人为善、满腔热情，要恰如其分、注意方式方

法。“水至清则无鱼，人至察则无徒”。对党外人士求全责备的态度是不对的，不在政治思想上对党外人士给予积极帮助的态度也是不对的。

第三，发扬社会主义民主，加强政治协商和民主监督

没有民主，就没有社会主义，就没有爱国统一战线的巩固和扩大。我们进行政治体制改革，就是要兴利除弊，建设有中国特色的社会主义民主政治。建设社会主义民主政治，必须坚持和完善人民代表大会制度，同时致力于其他民主制度的完善。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度，是适合我国国情、具有中国特色的社会主义民主制度。人民政协是我国爱国统一战线组织，也是党领导的多党合作、政治协商的重要组织形式。在我们这个幅员辽阔、人口众多、多民族、多党派的社会主义国家里，关系国计民生的重大问题，广泛听取各民主党派、人民团体以及各族各界代表人士的意见，进行充分的政治协商，对于实现决策的民主化、科学化，避免或减少决策失误，保证各项方针政策的贯彻执行，都具有十分重要的意义。统一战线和人民政协汇集了社会各个方面，各个层次的党外代表人物，历来是我国发扬民主、联系各界党外人士的重要渠道。《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》规定了政治协商、民主监督的内容、要求和基本形式，各级党委和政府及其有关部门一定要结合本地区本部门的实际，定出具体措施，认真贯彻执行。“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”是党与民主党派长期合作、发扬民主的基本方针。要积极支持民主党派成员和无党派人士参政议政，尊重和发挥他们在政治协商、民主监督中的作用。我们党作为执政党，需要接受多方面的监督。要鼓励民主党派和无党派人士敢于坚持正确的意见，做我们党的亲密诤友。要在坚持四项基本原则的前提下，在统一战线中努力创造团结、民主、和谐的气氛，广

开言路，使大家的意见、要求、批评和建议能够充分地反映出来。凡是合理的批评意见，就要虚心接受，努力改正；一时办不到的，加以解释，取得谅解；不合理的，就去做工作，讲明道理。总之，我们要进一步改善和融洽党与党外各方面人士的关系，发展我们党和民主党派、无党派人士的合作，促进我们国家的民主生活更加健全，更加生动活泼。

第四，密切联系党外各界人士，进一步巩固我党同党外人士的联盟

统战工作是党的政治工作和群众工作的重要组成部分。它的工作对象主要是有影响有代表性的各界党外人士。密切联系党外人士，调动和发挥党外人士的积极性、创造性，认真负责地做好他们的工作，进而影响他们所联系的党外群众，对于巩固我党同党外人士的联盟，推进现代化建设和改革开放事业，具有重要的意义。

党的各级领导干部和统战干部要善于同党外人士广交朋友，尤其要交知心朋友，多拜访，多接触，推心置腹，坦诚相见。要有平等待人的民主精神，真心实意地同党外人士商量办事，要在政治上、生活上关心他们，满腔热情地为他们排忧解难，多做实事。

发展党内外的合作共事，是增进党和党外人士团结、做好各方面工作的重要条件。共产党同党外人士实行民主合作的原则是坚定不移的。我们要在国家政治生活和社会生活的各个领域、各个环节包括社会基层单位，教育我们党内的各级干部善于同党外同志合作共事。要积极举荐符合干部“四化”条件、德才兼备的党外干部，在各级政府和司法机关担任适当的领导职务，支持他们的工作，发挥他们的专长，保证有职有权有责。在各级人大、政协中，必须保证党外代表人士有一定的比例。要努力造就一支既能坚持祖国统一和民族团结，又能密切联系本民族群众的少数民族干部队伍，培养一批热爱祖国、有宗教学识的年轻的宗教职

业人员。这些工作做好了，将对保持国家和社会的稳定与发展，调动各方面的积极性，产生重大的作用。

第五，大力倡导和发扬自我教育的优良传统

自我教育是统一战线的优良传统。联系到这几年我们忽视教育这一最大失误的深刻教训，在当前形势下，更有必要在统一战线中认真加强思想政治工作，把自我教育这一优良传统发扬光大。

爱国统一战线的团结，是建立在对重大问题的共同认识基础之上的。我们提倡并鼓励各民主党派、各人民团体和各界人士，特别是对他们中的中青年成员，在自愿的基础上，努力学习马列主义、毛泽东思想，学习邓小平同志等老一代无产阶级革命家的著作，学习中国和世界的现代史和近代史。通过学习，逐步掌握马克思主义的立场、观点和方法，了解人类历史发展和中国近代、现代社会运动的客观规律，提高认识水平和辨别能力。要结合形势和任务，学习党的路线、方针、政策，继续深入开展爱国主义和社会主义的教育、坚持四项基本原则和反对资产阶级自由化的教育、民主法制和国情的教育。学习要发扬理论联系实际学风，方法要灵活多样，讲求实效。统一战线在长期实践中创造了一套学习、教育的好形式，要实行“三自”：自己提出问题，自己分析问题，自己解决问题；坚持“三不”：不打棍子，不扣帽子，不抓辫子。这样做，有利于敞开思想，推动学习深入。

三、全党都要重视做统一战线工作

统一战线工作是全党工作的重要组成部分，它贯彻到党的工作的各个方面，必须全党一致努力，才能做好。

建国以后，毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德等老一辈革命家反复强调要在统战工作中贯彻党的统一领导和全党做统战工作，多次指出没有统一战线工作，任何事情都是办不好的。要使重视

统战工作的党内同志愈来愈多。邓小平同志一直强调统战工作不仅仅是统战部门的事，任何部门的工作都不能与统战工作相脱离。全党各个部门都要重视统战工作，统战政策要靠全党贯彻。这些精神，至今仍有重要的指导意义。

党中央对统战工作一直是很重视的。希望各级党委都要从战略高度重视做好统战工作，经常过问，认真讨论，督促检查统一战线方针政策的贯彻落实。对于党外干部的考察、培养和推荐工作，要认真抓紧，制定规划。各级党政负责干部要带头做统战工作，不仅要参加统一战线的重要活动，而且要充分发扬民主，广开言路，交知心朋友。要在党内外广泛深入进行党的统一战线理论政策的宣传教育，使党的统一战线政策切实贯彻到各级组织、各个部门和全党干部中去。

统战部作为党主管统战工作的专门机构，要善于抓大事，当好党委的助手和参谋。周恩来同志过去提出统战部的基本职能是：了解情况，掌握政策，调整关系，安排人事。这是高度的概括，一定要继续认真贯彻执行。抓大事，就是要深入了解统战工作的全面情况，掌握分析统一战线中的政治、思想动态，及时准确地反映党外人士的意见、批评和建议；要深入实际，深入基层，抓紧对统一战线大政方针贯彻执行情况的调查研究，提出开展工作的意见，供中央和各级党委决策参考；要督促检查各项统战方针政策的贯彻落实，正确协调统一战线内部的各种关系；要不断发现、考察、培养各方面的党外代表人物，主管好党外人士的政治安排。这些大事抓好了，就把握了统战工作的全局。至于许多具体业务，可以发动有关部门和人民团体去做，统战部不应当也不可能事无巨细什么都管。

我们党历来重视对统战部门领导干部的配备，对这个部门的领导干部在理论政策水平、领导能力和工作作风方面的要求是很高的。各级党委在配备干部时要注意这个问题，并保持统战部门

领导干部的相对稳定。统战部的干部要努力学习马列主义、毛泽东思想，学习邓小平同志关于统一战线的论述，学习党的统一战线理论和政策；要继续发扬我们党统一战线的优良传统和作风，克服关门主义、官僚主义和衙门习气，以良好的精神风貌和模范行为，增进广大党外人士对我们党的理解和信任。

政策和策略是党的生命。党的统战政策，包括多党合作政策、民族政策、宗教政策、侨务政策、海外统战政策、党外人士安排的政策等，全党要认真地、全面地贯彻落实，保证各项统战政策的连续性和稳定性。目前有的地方担负统战任务的部门之间存在着工作交叉重复、协作不够的问题，要认真加以解决。总的要求是，统战方针政策要统一归口；具体工作各司其职，互通情况，互相支持；重大统战活动要密切配合，协同动作。各级党委要加强对统战工作的领导，统战部是党委的职能部门，要在党委统一领导下，负起协调和监督检查本地区统战工作的责任。有些省、自治区、直辖市党委也可考虑成立统战工作领导小组，由党委主要负责同志主持，有关部门参加。领导小组日常工作由统战部负责。为了使统战部门能够担负起应尽的职责，在一些统战任务比较重的省、自治区、直辖市，不担任党委常委的统战部长可列席党委常委会议，各地统战部长应担任同级政协的领导职务。统战工作任务比较重的高等院校和企事业单位，应当设立统战机构或配备专职统战工作干部。

这里，我想就台湾问题的解决讲些意见。

最近，李登辉先生谈到两岸关系的问题，表示“台湾和大陆是中国不可分割的领土”、“所有中国人同为血脉相连的同胞”、“中国的统一和富强是所有中国人共同的期望”，还提出愿意“建立双方沟通管道”、“研讨国家统一事宜”。我们对此表示赞赏。但是有些话显然是很不妥当的，缺乏诚意，不过这比“不接触、

不谈判、不妥协”要好。

众所周知，通过和谈实现祖国统一是我们党多年来的一贯主张。早在50年代，我们党的领导人毛泽东、周恩来同志就提出“和为贵”、“爱国一家”，希望台湾当局“在他们认为适当的时机，派遣代表到北京或者其它适当的地点”，与我们就和平解决台湾问题进行商谈。80年代初，邓小平同志提出了以“一国两制”方式来实现祖国统一的构想。即在一个国家内，实行两种不同的政治、经济和社会制度，我也不吃掉你，你也不吃掉我，相互尊重，共同繁荣。这是从实际出发、照顾到各方利益的实现中国统一的最好办法。这一构想是为解决台湾问题提出的，而在解决香港、澳门问题上先得到了成功的运用。

按照国际法，一个国家只能有一个合法政府代表这个国家。一个国家不可能存在两个代表这个国家的对等的政府。所谓“一国两府”，实质是“两个中国”、“一中一台”，是走向分裂，不是迈向统一。

我们主张由中国共产党和中国国民党两党对等商谈。这是从两党目前的地位、作用等现实情况出发的，也是为了避开台湾方面感到不方便的问题。同时，我们也一贯重视两岸其他党派、团体和各界人士在实现祖国统一大业中的作用。在两党商谈之前，同各个党派、团体切磋议案，共商国是；在商谈之中，及时通报情况，交换意见；甚至在参加会谈的代表中，也可以吸收其他党派、团体有代表性的人士。我愿在此重申：只要双方坐下来，真正本着“一个中国”的原则商谈祖国统一，而不是搞“两个中国”、“一中一台”、“一国两府”，一切问题都可以提出来讨论、商量。在正式谈判前，应尽快实现两岸“三通”，扩大双向交流。有关两岸交流中的一些具体问题，可分别通过适当途径协商解决。

四十年来，新中国的社会主义建设成就，举世公认。世界上

没有任何力量能够阻挡我们在建设有中国特色的社会主义道路上前进。实现祖国统一，是海峡两岸中国人的神圣责任，也是全世界所有热爱祖国的中华儿女的共同心愿。合则两利，离则两伤；捐弃前嫌，携手并进。我们希望李登辉先生从现实出发，以国家、民族的利益为重，顺应民意，担当起历史的责任，为祖国统一，民族振兴作出贡献。

我们正处在现代化建设和改革开放的重要时期，爱国统一战线有着强大的生命力。老一辈无产阶级革命家为我们创立了统一战线，并经过他们的长期实践和总结，形成和发展了具有鲜明中国特色的统一战线的理论、政策和优良传统，还为我们树立了做统战工作的光辉风范，这是全党的一笔珍贵财富。进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线，已经历史地落到了我们这一代人的肩上。我们一定要有远大眼光和革命气魄，脚踏实地，切实做好新时期统一战线的各项工作。党中央对全国统战部门的干部和一切从事统战工作的同志寄予厚望。希望大家振奋精神，克服困难，以高度的政治热情和历史责任感，为党的统战工作忠诚奋斗，在统一祖国、振兴中华、建设有中国特色的社会主义的伟大事业中作出新的贡献。

在全国统战工作会议上的讲话

(1990年6月15日)

丁关根

这次会议开了五天。江泽民同志和中央其他领导同志对会议是很关心的。会议认真学习了江泽民同志的重要讲话，讨论了

《中共中央关于加强统一战线工作的通知（讨论稿）》。大家一致认为江泽民同志的讲话，把马列主义、毛泽东思想的基本原理与我国统一战线的实际相结合，深刻总结了统一战线历史经验，精辟地阐明了统一战线的重要性、必要性和长期性，提出了高举爱国主义旗帜，进一步巩固和扩大最广泛的爱国统一战线，明确了一系列重大方针和政策。昨天，江泽民、乔石、宋平等中央领导同志又同参加会议的三十个省、市、自治区党委分管统战工作的负责同志及统战部长进行了亲切座谈，总书记再次作重要讲话，要求党委一班人都要重视关心统战工作，把统战工作提上党委的议事日程，要在全党广泛深入地开展统战理论政策的宣传教育，要在贯彻落实上下功夫，在难度大的工作上取得突破。要求配备好各级统战部门的领导干部，切实加强干部队伍建设。在这两次重要讲话中，江泽民同志代表中央发表了两个重大的政策性谈话。一是关于台湾问题的解决，二是对留学人员和海外知识分子的政策。这一切都体现了以江泽民同志为核心的新的中央领导集体对统战工作的高度重视。

对《中共中央关于加强统一战线工作的通知（讨论稿）》，与会同志一致认为这是一个好的文件，很有必要。同时，大家也提出了许多好的意见。我们将根据大家的意见进行修改后，报请中央政治局审议。

大家一致认为，会议开得是好的。会议预定目的：一是总结经验，提高认识，统一思想，明确任务；二是开成一次鼓劲、团结、振奋精神的会议。在中央的重视下，在全体同志们的共同努力下，我们这次会议达到了预期目的。

现在最关键的是贯彻落实，扎扎实实地做好党交给我们的工作。关于贯彻会议精神，江泽民同志有明确的指示。我体会，最重要的有三点：

一、要充分认识统战工作的重要性、必要性和长期性

江泽民同志的讲话，突出地强调了统战工作的重要性、必要性和长期性，我体会是否概括为这样几点：（一）统一战线是党的总路线、总政策的组成部分，是中国革命和建设的基本经验之一，是马列主义战略策略原则的具体运用。（二）无产阶级为了实现自己的历史使命，必须在不同的历史阶段，联合一切可能联合的阶级、阶层，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，并努力化消极因素为积极因素，结成最广泛的统一战线。（三）团结绝大多数人在共产党周围，结成最广泛的统一战线是夺取革命和建设事业胜利、战胜任何困难的强大力量源泉，是我们党在政治上的一个巨大优势，它不仅是中国新民主主义革命的一个基本特点，也是中国社会主义建设的一大特色，过去是，现在是，今后仍然是一大法宝。（四）今天，要建设有中国特色的社会主义，实现统一祖国、振兴中华、挫败国内外敌对势力的颠覆、渗透与和平演变战略，没有一个包括中华民族绝大多数人在内的最广泛的爱国统一战线，是不可能的。（五）今后统一战线不但不能收缩，而且还要扩大和加强。巩固和发展最广泛的爱国统一战线是我党坚定不移的战略方针，这个方针决不会改变。（六）只有到了共产主义社会，阶级和阶级差别消灭了，共产党消亡了，共产党领导的统一战线才会随之消亡。因此，巩固和发展统一战线，是一项事关全局的长远的战略方针。（七）坚持党的领导，是巩固和发展最广泛的爱国统一战线的根本保证。统一战线的巩固、发展、壮大是同党的事业密切联系在一起的，我们的事业一天天在发展，统一战线也必然一天天更壮大。

对统一战线有了正确的认识，是做好统战工作的首要前提。

二、要把统战工作提上党委的议事日程，党委一班人都要重视和关心统战工作

统战工作必须全党一致努力，统战政策要靠全党贯彻。没有统战工作，任何事情都是办不好的。仲勋同志在昨天座谈会上说，没有统一战线，就没有党的历史。

泽民同志在昨天的讲话中强调指出，统战工作的政策性、理论性很强。有没有统战观点，善于不善于做统战工作，是衡量一个领导干部政策理论水平的重要标志。统战工作绝不仅仅是统战部一个部门的事情，也不单纯是分管书记个人负责的事情。党委集体要重视统战工作，特别是一、二把手都要重视统战工作。

同志们回去后，要向党委汇报，认真组织好传达、学习和宣传。结合本地实际情况，制定切实有效的措施，贯彻执行。希望各级党委都要从战略高度重视做好统战工作，经常过问，认真讨论，督促检查统一战线方针政策的贯彻落实。

三、要配备好各级统战部门的领导干部，切实加强统战干部队伍建设

江泽民同志说：“我们有一支很好的统战工作干部队伍，他们忠诚于党的统一战线事业，默默无闻，无私奉献，做出了显著成绩。这是主流，要充分肯定。”同时他要求：“要注意保持统战干部队伍的相对稳定，并选配优秀干部。统战部门要采取各种办法，抓紧培训干部。要有计划地安排组织学习马列主义、毛泽东思想和邓小平同志的著作，学习辩证唯物主义和历史唯物主义，学习统战业务，学习党的统一战线优良传统，把干部的政治思想素质和理论政策水平大大提高一步。要努力造就一批真正熟悉人

物和历史，精通党的统一战线理论和政策的专家。有了一支过硬的统战工作干部队伍，统战工作就一定能开创出新的局面。”

江泽民同志讲的这三点非常重要：认识到统战工作的重要性；党委集体重视，加强领导；再加上有一支过硬的干部队伍，统战工作必然会有更大的进展。

有的同志说我们现在有了“三大法宝”：“中央 14 号文件”、“江泽民同志的两次讲话”和即将印发的《中共中央关于加强统一战线工作的通知》。关键要落实。毛主席 1938 年 10 月在《中国共产党在民族战争中的地位》一文中有一句话：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”在座的都是统战工作的领导骨干，要靠大家带动全体统战工作干部去实现党中央交给我们的重点任务。

下面，我结合学习江泽民同志的讲话和这一段接触统战工作的体会，对如何做一个合格的统战干部讲几点意见，请大家研究、思考。

1. 首先要深入理解统战工作的重要性、必要性和长期性。

从思想上提高对统战工作的认识，这是做好工作的前提。

2. 在政治上、思想上、行动上与党中央自觉地保持一致。

统战工作干部的任务，是用党的纲领、路线和政策去影响、提高广大同盟者，团结他们一道前进。统战干部首先自己要旗帜鲜明、立场坚定，同中央保持高度一致，坚决执行中央的各项方针、政策、重大工作部署。搞统战工作不和中央保持一致，就不知会统到哪里去了？这是对每一个统战工作者的最基本的要求。

3. 坚持“一个中心、两个基本点”。

同中央保持一致，首先就是要贯彻党的“一个中心，两个基本点”的基本路线。两个基本点，一是立国之本，一是强国之路。相辅相成，缺一不可。对统战工作来说，不坚持四项基本原则，改革开放就失去方向，统一战线也失去了政治基础。不坚持

改革开放，社会主义制度就难以更好地完善，统一战线也难以更好地扩大。

4. 当前要把稳定作为一切工作的出发点。

在当前党的各项任务中，稳定是压倒一切的，没有稳定，就没有一切。没有稳定，党的基本路线就难以实现。经过去年那场风波，特别是最近国际局势的演变，稳定的重要，应该使我们看得更为清楚。统一战线的各项工作必须服从和服务于稳定这个大局。

统战工作同社会安定团结、国家长治久安的大局息息相关。统战工作干部的重要职责之一，就是通过有效的工作巩固和发展安定团结的政治局面，使我们联系的各界群众和上层人士成为稳定局势的重要力量。

5. 时时刻刻把国家利益放在第一位。

做统战工作必须立足全局，正确处理好全局和局部的关系。统战工作干部必须经常关心国际国内形势和政治动向。学习党和国家的各项方针政策，让自己的视野更开阔一些，政治上更敏锐一些。胸中有全局，局部工作才能自觉地做得更好些。

6. 团结一切可以团结的人，化消极因素为积极因素，密切联系党外有代表性的人士。

江泽民同志指出：“只要有利于建设四化、统一祖国、振兴中华，只要有利于民族团结、社会进步、人民幸福，只要有利于反对国内国外敌对势力对我国的渗透、颠覆和‘和平演变’，不论哪一个阶级、阶层，哪一个党派、集团，哪一个人，我们都要团结”。这是统战工作的基本点，是核心内容。

7. 学习辩证法，坚持“两点论”，正确掌握政策。

要团结一切可以团结的人，必须正确掌握政策。正确掌握政策，需要学会辩证法，坚持“两点论”。正确掌握政策，就要注意把党的政策和自己的实际相结合；在执行中，要注意从实践中

总结经验，不断改进。要学会分析矛盾，抓住实质，防止片面性和绝对化。江泽民同志对统战工作中如何学会掌握辩证法的问题，有精辟的论述。他说：“既要寻求共同性，又要看到差异性；既要有原则性，又要有灵活性；既要讲团结、合作、友谊、人情，又要有善意的帮助和教育；既要有批评，又要有自我批评；既要反对关门态度或敷衍态度，又要反对迁就态度。”这一段话很重要。

我在工作中感到学习辩证法，必须反对形而上学。形而上学的思想特征，就是在两个极端之间跳来跳去，把相辅相成的两个方面绝对地割裂开来，对立起来。这种绝对化的思维方式，是执行政策的大敌，必须引起注意。我们在工作中要学会找出处理对立、统一两个方面关系的“度”。这是科学，也是一门艺术，要在实践中下苦功夫研究，增强正确执行政策的自觉性。

8. 学会“议大事”，加强战略、方针、政策和策略的研究，抓好重点工作。

这个问题，江泽民同志多次强调过。这次在大会报告中又作了进一步的阐述。他指出：“周恩来同志过去提出统战部的基本职能是：了解情况，掌握政策，调整关系，安排人事。概括得非常好，一定要继续认真贯彻执行，抓大事，就是要深入了解统战工作的全面情况，掌握分析统一战线中的政治、思想动态，及时准确地反映党外人士的意见、批评和建议；要深入实际，深入基层，抓紧对统一战线大政方针贯彻执行情况的调查研究，提出开展工作的意见，供中央和各级党委决策参考；要督促检查各项统战方针政策的贯彻落实，正确协调统一战线内部的各种关系；要不断发现、考察、培养各方面的党外代表人物，主管好党外人士的政治安排。”江泽民同志在昨天的讲话中明确指出党外干部的实职安排不是多了，而是少了；少数地方搞得比较好，多数地区做得还是不够的。要求大家抓紧，说明我们的政策是兑现的。这

是贯彻落实 14 号文件的一项重要内容，希望各级党委好好议一议，采取切实措施，力争在近期内见成效。

这些大事抓好了，就把握了统战工作的全局。

9. 要有良好的工作作风、科学的工作方法和强烈的责任感。

周恩来同志在《关于统一战线的策略、方法和守则》的报告提纲中，为统战工作干部定了六条守则：“坚定的立场，谦诚的态度，学习的精神，勤勉的工作，刻苦的生活，高度的警觉性”。邓小平同志在《党与抗日民主政权》中，要求统战干部做到：“充分的民主精神，高度的革命热情，和蔼的态度，积极的工作，刻苦的作风和政治家的风度。”邓颖超同志在全国政协六届二次会议上讲话指出：“我国统一战线在长期革命和建设的实践中形成了一套优良传统和作风，这主要是政治协商、民主监督、合作共事、广交朋友和自我教育。”我们应该按照周总理、小平同志、邓大姐提出的标准努力去做，当一个党的优秀的统战干部。

在这里，我想强调两点：

一是正确对待客观工作条件 and 工作中遇到的困难。新时期的统战工作在高度和深度上都比过去有很大的发展，工作难度确实不小。在这里，我也向同志们亮亮思想。同志们都知道我是搞铁路的，对党的统战工作的历史、理论、政策、业务，原则上知道一些，但应该说是很不熟悉。去年，中央要我联系这方面的工作。一接触以后，有三点感觉：一是这项工作确实重要，直接关系到党的事业和国家的长治久安；二是政治性、理论性、政策性很强；三是难度不小。所以同志们讲工作有困难，我也能理解。但是，我们都应该从党的事业出发，努力去完成党交给我们的任务。江泽民同志在昨天的报告中讲，这是党对我们的信任。要求我们努力学习，在实践中总结经验，不断提高自己的政治修养、政策水平，把工作做好。

关于客观环境。我在召集人会议上讲过，工作条件总是相对

的。现在的工作条件总是比过去好多了。工作条件好一些，对开展工作有利。各级党委有责任帮助统战部门改善必要的工作条件，这是一方面。另一方面，也是重要的一面，要立足于现有的客观环境，努力发挥主观能动性，做出成绩。工作做好了，就会得到各方面的重视和支持，就会促使客观环境向好的方面转化，有了更好的条件，就能使主观能动性更好地发挥。这就形成了良性循环。反之，如果单纯强调客观条件，产生畏难情绪，往往就做不好工作，也就难以得到各方面的重视和支持。越是在困难的条件下，越要努力做出成绩。条件的改善主要靠自己的艰苦劳动。

二是工作要务实，办实事，见实效。要制定工作规划，分阶段计划，指定负责人明确完成日期，加强责任制，使“软任务”变成“硬任务”。“言而有信，说话算数”，这是交朋友最基本的一条。

90年代这十年是非常关键的十年。要维护安定团结，努力把经济搞上去，完成第二步翻两番的战略目标，以较强的实力进入21世纪。国力不强，就要受强权政治的欺侮。综合国力包括政治、经济、军事、外交、资源、国土、文化等各方面的实力及国家凝聚力。巩固和发展强大的爱国统一战线，就是增强中华民族的凝聚力，是提高我们综合国力的一个极为重要的因素。我们统战工作干部肩负的责任重大，任重道远。大家要争口气，把国力搞上去，把党的事业搞好。我们要以新的历史使命感和强烈的工作责任感，严格要求自己，振奋精神，打好九十年代这一仗。

1991年2月全国统战工作座谈会

概 况

1991年2月2日至6日，中央统战部在北京召开了全国统战工作座谈会。这次会议的主要议题是，以党的十三届七中全会精神为指针，研究讨论90年代统战工作的思路和设想。参加会议的有各省、自治区、直辖市、计划单列市党委统战部长，四川省民工委书记、云南民工部部长，国务院、中央办公厅、中组部、中宣部、中央对外宣传小组、全国政协、新华社、人民日报社、广播影视部、国家民委、国务院宗教局、全国总工会、全国妇联、共青团中央、国家机关工委等有关单位负责同志，中央统战部领导和各厅、室、局负责人，共116人。

第十七次全国统战工作会议以后，中央于1990年底主持召开了十三届七中全会，通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》，确定了我国实现第二步战略目标的行动纲领，提出了今后10年改革开放和社会主义现代化建设面临的光荣而艰巨的任务。

在本次座谈会召开之前，为贯彻七中全会的有关精神，进一步明确统一战线在90年代的工作目标，丁关根同志专门召集各位副部长，以部务会议的形式召开了一次务虚会，以江泽民同志十三届四中全会以来关于统战工作的三次重要讲话和中央1989年14号文件、1990年10号文件为指导思想，回顾过去，思考未来，总结经验，统一思想，研讨和分析了今后统战工作的基本思路 and 任务。这次全国统战工作座谈会，可以说是对务虚会的一

个总结，也为以后制定《90年代统一战线部门工作纲要》打下了坚实的基础。

2月2日，全国统战工作座谈会正式开幕。丁关根同志作了题为《关于90年代统一战线工作部门的思路和设想》的讲话。讲话共分四个部分：一、当前国际国内形势和统一战线的形势；二、90年代统一战线的发展趋势、基本任务、奋斗目标和指导方针；三、统一战线部门的几项主要工作；四、对统战工作干部的基本要求和统战部门机关建设。

丁关根说，当前，国内政治、经济形势稳定、向上，对外工作取得突破。爱国统一战线的形势也是好的。党中央十分重视统战工作，江泽民同志关于统战工作的三次重要讲话，坚持和发展了党的统一战线方针政策，指明了统战工作的方向、原则和基本任务。各级党委进一步提高了对统一战线的战略地位和重要性的认识，加强了对统战工作的领导。各级统战干部振奋了精神，焕发了工作积极性和责任感。各民主党派、工商联等人民团体和各界人士拥护十三届四中全会以来党的各项重大方针政策，从一年来国内外形势发展中受到鼓舞和教育，提高了爱国主义、社会主义觉悟。党领导的多党合作和政治协商制度进一步完善。“一国两制”和平统一祖国的工作有了新的进展。各民族的大团结更加巩固。我国爱国统一战线正在健康发展。同时必须看到，贯彻落实党的统一战线方针政策和各项规定，还有大量的工作要做。

丁关根同志在分析了国际、国内形势后说，90年代是我国社会主义现代化建设历史进程中的关键时期。机遇和挑战同在，希望和困难并存。90年代爱国统一战线在中国共产党的坚强领导下，认真总结国际、国内的经验教训，高举爱国主义、社会主义旗帜，必将进一步稳定、巩固和扩大。面对复杂的国际形势和国内改革、开放、建设的艰巨任务，90年代的统一战线将会有以下一些特点：①团结一切可以团结的力量，调动一切积极因

素，化消极因素为积极因素，这是实现90年代战略目标的重要保证。统一战线工作负有重任，大有可为。②随着改革开放的深化和扩大，我国以公有制为主体的多种经济成分将有进一步发展。所有制结构的多样化，分配方式的多样化，必然产生新的利益调整。不同的民族、阶层、党派、社会集团由于利益的差别和利益调整而引起的社会矛盾必然反映到统一战线中来。③1997、1999年香港、澳门将陆续回归祖国。海峡两岸的交往将进一步扩大。④90年代各界党外代表人物将由第二代向第三代逐步过渡，实行新老交替。⑤“和平演变”与反“和平演变”的斗争及国内资产阶级自由化和四项基本原则的斗争将是长期的。维护祖国统一和反对分裂的斗争也将是长期的。这些斗争不可避免地要反映到统一战线中来。对此，要保持清醒头脑。

丁关根同志说，90年代爱国统一战线的基本任务是：在建设有中国特色的社会主义、实现第二步战略目标中，高举爱国主义、社会主义旗帜，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，同心同德，群策群力，为维护安定团结的政治局面服务，为推进社会主义现代化建设和改革开放服务，为健全社会主义民主和法制服务，为促进“一国两制”和平统一祖国服务。

丁关根同志提出了五个“坚定不移”的基本指导方针：①坚定不移地贯彻中央的路线、方针、政策和各项规定，加强和改善党对统一战线工作的领导。②坚定不移地在爱国主义、社会主义旗帜下，实行最广泛的团结，为稳定、改革、发展服务。③坚定不移地发扬社会主义民主，认真贯彻执行“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针。④坚定不移地严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾。⑤坚定不移地发扬统一战线的自我教育的优良传统。

对统战部门的几项主要工作，丁关根同志都作了具体指示，对统战工作干部和统战部门机关建设提出了要求。要培养一支政

治坚强、业务熟练的干部队伍，从理论、政治、业务等方面提高干部的素质。①当前要组织全体党员和干部认真学习贯彻十三届七中全会精神；②要抓大事、议大事，加强政策研究，提高工作层次。③要安定团结。④要加强党的建设，有针对性地对党员加强思想政治工作，加强马列主义、毛泽东思想的学习。⑤要“严、细、深、实”地做好工作。⑥要搞好服务。⑦要加强调查研究，善于总结经验。⑧要关心机关职工生活，着力帮助职工解决实际困难。

会议讨论了丁关根同志讲话，一致认为“讲话”具有很强的思想性、针对性和政策性，对今后十年的统一战线工作具有重要的指导意义。“讲话”根据党的十三届七中全会精神，正确分析了当前形势，提出了统战工作面临的任务，预测研究了90年代统战工作的发展趋势、基本任务和奋斗目标，为统一战线工作的发展绘制了一幅蓝图，听后很受鼓舞，使大家对九十年代的统战工作有了新的认识。

2月4日上午，江泽民同志、乔石同志与参加全国统战工作座谈会的部分代表进行座谈。与会同志向中央领导同志汇报了本地区统战工作情况。江泽民、乔石同志听取汇报后，作了重要讲话。江泽民同志强调，建设有中国特色的社会主义，实现第二步战略目标，必须进一步发挥爱国统一战线的重要作用。中央关于统一战线的大政方针十分明确，当前的关键是要扎扎实实地贯彻落实，多做实事。各级党委要进一步加强和改善党对统一战线的领导，党委主要负责同志要亲自做统一战线工作，密切同党外人士的联系。对于党领导的多党合作和政治协商制度要加强宣传，尤其要有适当的对外宣传。人民日报海外版更要适当报道，让海外华侨了解中国式的民主制度。乔石同志说，统一战线在民主革命时期发挥了重要作用，在社会主义时期统一战线更加重要，仍然是一大法宝，不是应当缩小，而是应当扩大。

2月6日，座谈会闭幕，丁关根同志在会上做了总结讲话。

文 献

在全国统战工作座谈会闭幕会上的总结讲话

(1991年2月6日)

丁关根

一、对这次会议的估价

这次会议是贯彻七中全会精神，研究90年代统一战线部门的工作思路和设想的务虚会、研讨会。几天来，同志们认真学习七中全会精神，结合当前国内外形势，议大事、谈战略，冷静回顾过去，思考未来，各抒己见，畅所欲言，对统战工作各项政策，对90年代统一战线的趋势、目标、任务、指导方针和具体工作设想以及1991年工作安排，进行认真的讨论，提出很多好的意见和建议。2月4日上午江泽民和乔石同志接见与会同志并作了重要指示。大家认为，一年多来江泽民总书记和中央常委四次接见统战工作干部，充分体现了中央对统战工作的高度重视。江泽民和乔石同志的讲话言简意深，政策性、针对性强，给我们进一步指明了今后统战工作的方向和目标，给了我们很大的鼓舞。通过学习和讨论，大家认清了形势，提高了认识，统一了思想，明确了任务，交流了信息，拓宽了思路，振奋了精神，增强

了信心，进一步认识到在实现90年代第二步战略目标中，统一战线负有重任，大有作为，感到有干头、有劲头、有奔头。大家一致表示，一定不辜负中央对我们寄予的期望，一定要努力把各项工作做好。会议期间，大家工作很紧张，很认真，思想活跃，气氛融洽。纵横之间，亲密团结。催人奋进的目标，历史的责任感和合作感，把我们统战部门紧紧凝聚在一起。

我们提出的90年代统战部门工作的思路和设想，还是一个初稿，有的目标还需要量化，有的提法要更准确些，有些问题还需要补充，有的问题还要深入的调查研究。分阶段的实施计划，还要细一些。我们将根据这次大家提出的意见进行修改。

会议在全体同志的共同努力下，开得是成功的。

二、认真学习江泽民、乔石同志的指示精神

泽民、乔石同志在这次接见统战工作座谈会全体同志的讲话，非常重要，我体会主要有以下几点：（1）统一战线是中国革命和建设的一大法定、一大特色，做好统战工作，关系到调动一切积极因素搞好四化建设、实现第二步战略目标，关系到中国的稳定，关系到对港澳台以至国际影响。90年代，统一战线不是可以缩小，而是应该更加扩大。（2）中央十分重视统战工作，一年来中央召开的民主协商会、座谈会、谈心会就有28次。要请各省、市、自治区的主要负责同志亲自做统战工作，到一定时间同民主党派、党外人士会面，协商一些重要问题。（3）全党同志都要有统一战线工作的观点，对统一战线工作要有全局的政治观念，注意政治影响，决不能有单纯的经济观点。（4）统战工作的政策性很强，对统战工作干部要求也高，“左”了不行，右了也不行，要避免形而上学和片面性，正确掌握政策，统战干部要有好的政治素质，知识面要宽些。（5）统战工作的面很宽，要有重

点，重点是中央和各省市上层有代表性的党外人士，要多交朋友，多做工作，通过他们去影响他们联系的群众。也要劝民主党派把主要精力放到有影响、有代表性的人物那里，各民主党派的发展应有一定的范围。全国这么大，组织一直发展到县，那样范围太大了，就容易失去它的代表性的作用。(6) 统一战线各个方面的领导层面临更新换代、新老交替，既要做好老一辈的工作，也要做中青年代表人物的工作，使统一战线各方面都后继有人，不断扩大。民主党派换届中，老同志只要真正身体好，思维清楚，同我们共过患难，本人同意，他们的成员也愿意，要请他们继续留任，同时要选中年骨干进入领导班子。(7) 要选择符合德才标准的党外同志担任政府和司法机关的领导职务。有些同志在专业上有造诣，不愿意担任政府的职务，也不要勉强。(8) 要加强对外宣传。党领导的多党合作和政治协商制度是符合中国国情的社会主义民主制度，国外许多人不了解，要介绍这方面的情况，对统一战线各个方面的活动，要有适当的报导。(9) 警惕境外敌对势力的渗透，境外敌对势力利用多种形式对我进行渗透和颠覆，这种斗争是长期的。只要我们对外开放，斗争就不可避免，我们的头脑中要有这根弦。当然我们也不怕，只要我们密切联系群众，形成一支真正团结在党的周围的骨干力量，就能够挫败敌对势力对我进行“和平演变”和颠覆、渗透的阴谋。(10) 我们头脑中始终要有一根主线，就是走建设有中国特色的社会主义道路，把我国的经济搞上去。要团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，为党的中心任务服务。我们对泽民、乔石同志的指示，一定要认真学习、领会，贯彻到工作中去。

三、对会议讨论中提出的问题的几点说明

在讨论中，大家对《关于 90 年代统一战线部门工作的思路

和设想》稿提出了许多好的意见和建议。有的同志建议，对统一战线的重要性和长期性还需要强调，要研究统战工作对象变化的情况，调查在新情况下形成的新的社会阶层，要做好党内统战工作干部和党外干部两支队伍的培训工作，要进一步为党派工作创造条件，要在研究制定有关西藏的政策时通盘考虑其它藏区的问题。要加强对宗教工作中某些复杂问题的研究，等等，我们将进一步研究，也希望同志们能加以研究，提出解决问题的办法，并在实践中创造出经验。有的同志建议，要加强上下之间信息交流，中央统战部应经常召开一些小型座谈会，多搞调查研究。我们今后要有计划、有目的地到同志们中间去，向同志们学习，向大家通报情况，交流思想，推广传播各地的好经验。有的同志还提出了若干需要进一步明确的问题。对此，我谈些看法：

（一）关于对统一战线工作规划的范围问题。我们在考虑这一问题时，设想有三种方案：一是整个爱国统一战线的工作规划，涉及党政各个方面、各个地区。二是包括中央统战部在内的各级统战部门的工作规则。三是中央统战部的工作规划。《关于90年代统一战线部门工作的思路和设想》稿中，对形势的分析，趋势的预测，目标、任务、指导思想、方针政策及基本要求的阐述，是覆盖了统一战线整体的。对具体工作的内容以及具体工作安排，主要立足于中央统战部，同时也尽量考虑到地方各级统战部。这主要是从实际出发，考虑到规划的可行性。同志们提出，有些工作在规划里反映不够。我们将很好地进行研究、充实。同时，我们也要讲清一点，地方党委统战部由当地党委领导，中央统战部与省、自治区、直辖市党委统战部之间是业务指导关系。中央统战部根据中央的方针政策，主要在实施贯彻上进行业务指导。我们之间，在方针、政策、目标、任务、指导思想以及基本要求等方面都是一致的，但工作层次、工作范围不同，在具体做法上可以有所区别，各地的情况也不尽一致，应各有所侧重。同

志们应遵照中央的方针政策，与中央保持一致，同时结合自己的实际情况，制定各自的具体工作规划，依照当地党委的指示，开展工作。

（二）关于统战工作为经济建设服务的问题。同志们提出，在90年代，要进一步体现统战工作为经济建设服务的指导思想。这个意见完全正确。我们在起草《关于90年代统一战线部门工作的思路和设想》时，对这个指导思想是明确的。在形势分析、发展趋势、基本任务、奋斗目标及指导方针的阐述中，都强调要为建设四化、改革开放，实现第二步战略目标服务。有几位同志觉得讲得还不够，在修改时我们将认真考虑。对这个问题我们也想明确几点：第一，把经济搞上去，实现第二个翻番，是党在90年代的中心任务。泽民同志这次讲话的一个重要精神，就是要发挥统一战线的作用，为经济建设这个中心服务。统一战线是党的总路线总政策的组成部分，为推进社会主义现代化建设和改革开放服务，是90年代爱国统一战线的基本任务之一。第二，党的十一届三中全会以来，统一战线中的各民主党派、各人民团体和各界人士，在党和政府的领导下，开展以经济建设为中心，以服务为宗旨的活动，做了大量工作，取得了显著成绩。这要充分肯定。第三，爱国统一战线汇聚着党外各方面的代表人士和大批中高级知识分子、专家学者，统战工作对象大量的是党外知识分子，其中不少人和国外及港、澳、台的经济界人士有联系，民主党派、工商联及有关人民团体还有组织网络，在为经济建设服务上能够发挥积极作用。例如，对党和政府及其有关部门制定经济工作方面的某些政策和专题，参与意见，提供咨询服务；就区域性专业性的经济发展战略进行考察、论证，提出建议；适应社会需要，兴办各类学校和培训班，开发智力，培养人才；协助引进资金、技术和人才，帮助开展对外经济交往；组织力量从科学技术、文教医卫、经济管理等方面，支援少数民族地区和贫困地

区的经济文化建设等等。对他们的这些工作，我们要继续给予鼓励和支持。第四，统战部门工作的着力点是，团结一切可以团结的人，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，努力创造稳定的有利于社会主义现代化建设的社会环境，发扬统一战线各界人士的积极性，为以经济建设为中心的党的各项工作服务。对中央统战部来说，除个别情况外，不直接参与做经济工作。我讲的经济领域中统战工作的四个方面，是指中央统战部在这个问题上的工作范围。这是根据前段的工作经验和中央统战部的具体现实出发的。中央统战部经过讨论，共同认为暂定这四项。以后经过一段时间的实践，再作进一步的考虑。海外统战工作具体内容的界定，也是这样考虑的。地方党委统战部怎样做法，应结合当地的实际情况，请示党委后确定。

（三）关于党派工作问题。一是党派领导班子换届，事关重大。我们准备做专题部署。本来想在这次会上提出几条，现在看，还要过细研究。大家希望我们能尽早搞出来，我们一定抓紧工作。二是党派的发展速度。据了解，一年多来，由于贯彻了发展注重质量、巩固健全组织的要求，党派发展速度降下来了，要继续按这个要求去做。

（四）关于工商联的性质、吸收成员和同业公会问题。这次作了一些原则性、政策性的规定，作为内部掌握，有的同志建议，弯子不能转得太急。这个意见很好，我们将更加细致地去做工作，进一步进行调查研究，向中央请示报告。

（五）关于分层次交朋友问题。2月2日的讲话是把这个问题放在党外知识分子工作的部分讲的。这种作法同样适用于各界，包括民主党派、无党派、民族、宗教、台港澳等各方面的有影响有代表性的人士。有的同志主张，为了交朋友，要成立联谊组织。我觉得，应重视运用已有组织的作用，如青联、台联、黄埔同学会、欧美同学会等。已有的组织已经不少了，要很好地发

挥这些组织的作用。

四、统战工作中的基本指导思想、方针、政策和需要掌握的要点

统战工作的总方针、总的指导思想就是贯彻中央七中全会、中央〔1989〕14号文件、〔1990〕10号文件、泽民同志关于统战工作的四次重要讲话的精神。概括地说，有以下要点：

（一）一个目标：建设四化、统一祖国、振兴中华是总目标。90年代，要围绕坚持走有中国特色的社会主义道路，巩固和扩大爱国统一战线，实现第二步战略目标。

（二）两面旗帜、两个联盟：高举社会主义、爱国主义两面旗帜。一个是大陆范围内以爱国主义和社会主义为政治基础的团结全体劳动者和爱国者的联盟；一个是大陆范围外以爱国和拥护祖国统一为政治基础的团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞的联盟。

这两个范围的联盟构成爱国统一战线的主体，体现了中华民族的大团结。第一个联盟是主体，主体安定团结、坚强有力，第二个联盟才能巩固、扩大，整个统一战线才能蓬勃兴旺。联盟的核心是中国共产党。

我们要高举爱国主义和社会主义两面旗帜，不断壮大这两个范围的联盟，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

（三）三个有利：统战工作是要团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素。只要有利于建设四化、统一祖国、振兴中华，只要有利于民族团结、社会进步、人民幸福，只要有利于挫败国内外敌对势力的渗透、颠覆和平演变，不论哪一个阶级、阶层，哪一个党派、集团，哪一个人，我们都要团结。这种团结越广泛，对社会主义建设事业越有利。

(四) 四个服务：统战工作要为维护安定团结的政治局面服务，为推进社会主义现代化建设和改革开放服务，为健全社会主义民主和法制服务，为促进“一国两制”、和平统一祖国服务。

(五) 统战工作中的五条基本指导方针：

第一，坚定不移地贯彻中央的路线、方针、政策和各项规定，加强和改善党对统一战线的领导。

第二，坚定不移地在爱国主义、社会主义旗帜下，实行最广泛的团结，坚持“三个有利”，做好“四个服务”。

第三，坚定不移地发扬社会主义民主，认真贯彻执行“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针。在坚持四项基本原则的前提下，在统一战线中努力创造民主、团结、和谐的气氛。

第四，坚定不移地严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾。

第五，坚定不移地发扬统一战线的自我教育的优良传统。支持民主党派加强自身建设。

在贯彻执行这五条基本方针中，要掌握两条主线，一是加强和改善党的领导，二是充分发扬社会主义民主。

(六) 统战部门的基本职责：了解情况、掌握政策、调整关系、安排人事。

(七) 工作方针：团结、稳定、鼓劲、务实。

(八) 对统战干部的基本要求：

1. 要深入理解统战工作的重要性、必要性和长期性。

2. 在政治上、思想上、行动上与党中央自觉地保持一致。

3. 坚持“一个中心、两个基本点”。

4. 当前要把稳定作为一切工作的出发点。

5. 时时刻刻把国家利益放在第一位。

6. 团结一切可以团结的人，化消极因素为积极因素，密切联系党外有代表性的人士。

7. 学习辩证法，坚持“两点论”，正确掌握政策。

8. 学会“议大事”，加强战略、方针、政策和策略的研究，抓好重点工作。

9. 要有良好的工作作风、科学的工作方法和强烈的责任感。

(九) 基本工作范围：党派、民族、宗教、党外知识分子、祖国统一和海外统战、党外人士安排、经济领域的统战工作、统战政策理论研究、干部培训、机关自身建设，共十个方面。

近期五项主要工作：

1. 学习贯彻七中全会精神，督促、检查中央 14 号文件、10 号文件的贯彻落实。

2. 制定 90 年代统战部门工作纲要。

3. 做好各民主党派的换届工作和人大、政协换届工作中的党外人士安排。

4. 做好干部培训工作。

5. 加强以党的建设为核心内容的机关建设。

(十) 工作作风：“严、细、深、实”。统战干部的基本功：加强调查研究，学会分析态势，认真总结经验，正确掌握政策，深交知心朋友。

(十一) 领导班子中间、干部之间，约法三章：

1. 真诚团结。搞好团结非常重要。统战工作干部来自四面八方，大家都是为了一个共同目标走到一起来的，都是为了党的事业、为了搞好爱国统一战线工作。工作中难免有不同意见，大家要互相取长补短。泽民同志在七中全会上强调，党的团结，特别是各级领导核心的团结，是压倒一切的重要问题。关键是要以大局为重，有话敞开说，开诚布公，以诚相见，互相尊重，互相理解，互相支持。心胸要开阔，要真诚团结，思想见面。

2. 坚持原则。原则问题必须坚持，非原则问题要善于妥协。党的领导权、政治稳定以及其它重大政治问题，必须立场坚定，

态度明朗，旗帜鲜明。坚持原则必须注意态度，讲究方法。宽以待人，严以律己。

3. 认真负责。要提高工作责任心，增强工作责任感，该自己管的要管好，同时也要关心集体。对工作要高标准，严要求。要按照毛主席说的对工作极端负责任，对同志、对人民极端热忱的精神去做。

(十二) 提倡五种风气：

1. 学习思考。要认真学习马列主义、毛泽东思想，学习邓小平同志的著作，学哲学，学习党的路线、方针、政策，学习统战工作的方针、政策。要扩大知识面。要提高工作能力。关心国家大事。

提倡动脑筋，想问题，议大事，议战略，谈思想，谈观点。遇事要有自己的主张、自己的见解。

2. 民主集中。提倡畅所欲言，遇事多和大家商量，走群众路线，不是领导个人说了算。各种意见都可以讨论，集思广益，使决策更加科学化。既有民主又有集中，在民主基础上集中，决定了的事情要坚决执行。如果有意见，或者在执行中发现问题，按组织原则，积极提出建议。

统战工作的政治性、策略性、机密性很强，必须严格纪律，严守机密。内部的东西，严禁外传。要加强保密教育。

3. 勤奋自强。要有事业心，热爱统战工作，热爱集体，积极进取，自强不息。要以共产党员的标准、党对统战干部的要求，激励自己。

4. 团结协作。要有全局观念，提倡协作精神。要沟通信息，密切配合，互相补台，互相谅解。要设身处地为同志着想，都以大局为重。

5. 无私奉献。增强党性观念，全心全意为人民服务，发扬党的三大优良作风，清正廉洁，艰苦奋斗，无私奉献，发挥党员的先锋模范作用。

1991年7月全国统战部长座谈会

概 况

1991年7月15日至18日，中央统战部在北京召开了全国统战部长座谈会，参加座谈会的有各省、自治区、直辖市的党委统战部长及中央有关方面的负责人52人。

随着改革开放的深入和发展，出现了以社会主义公有制为主体的多种经济成份并存的所有制结构，尤其是个体经济、私营经济和其他经济成份有了长足的发展。私营企业者、个体工商户的代表人物以及海外投资者的出现，为新时期经济领域的统战工作增添了新的对象和内容。工商联曾经是中国各类工商业者组成的、以私营工商者为主体的人民团体。这个统一战线性质的组织，历史悠久，组织网络遍布全国，并且在团结工商业者发挥作用，推动原工商业者为社会主义经济建设服务等方面做出过很大的贡献。但是由于自然原因，原工商业者的成员日益减少，而新时期又出现了许多新的情况和特点，工商联必然要进行适当的调整，才能承前启后，继往开来。1991年7月，中共中央批转了《中央统战部关于工商联若干问题的请示》（即中共中央〔91〕15号文件），决定对工商联的职能进行调整，使之成为在中国共产党领导下，以非公有制经济成份为主体的统一战线的人民团体和民间商会。文件发出后，中央统战部立即召开了这个座谈会，集中讨论贯彻中央15号文件的有关问题。

经过对中央15号文件的学习和讨论，与会的同志们认为，文件是党对工商联工作的重大决策，非常及时、明确，是指导新

时期工商联工作的纲领性文件。文件总结了工商联的历史经验，实事求是地分析了工商联的现状，从建设有中国特色的社会主义的基本理论和实践出发，明确了新时期工商联的性质、作用、职能和发展方向。

有的同志说，在我国非公有制经济成份作为公有制经济的有益补充，将在相当长的历史时期内存在和发展。工商联要成为党和政府联系非公有制经济的桥梁。这不仅为工商联注入了新的内容和活力，而且对于搞好改革开放，建设有中国特色的社会主义，是一个带有战略意义的重要措施。有的同志说，文件解决了长期以来工商联工作争论的问题，明确了工商联是党领导下的以统战性为主，兼有经济性、民间性的人民团体。现在方向已定，目标已明，感到工商联工作“前景光明”。有的同志说，文件明确了对非公有制经济成份的代表人物是团结、帮助、引导、教育，不是过去那种改造和合营，必将对他们起到稳定作用。

中央统战部部长丁关根就中央15号文件的主要精神和如何贯彻等问题做了总结讲话。

丁关根说，中央15号文件对工商联的政策调整，概括地说是实行三个转变：一是由经济性向统战性转变，即改变工商联向经济性倾斜，统战性渐趋弱化的状况，转到以统战性为主，兼有经济性、民间性上来，主要是做非公有制经济代表人士的思想政治工作的人民团体。在他们中逐渐培养起一支新的、坚决拥护党的领导、与党团结合作的积极分子队伍。二是工作对象由国营企业向非公有制经济转变，即要扭转工商联要吸收国营企业的观点。工商联的主要工作对象是私营企业、个体工商户、“三胞”投资企业和部分乡镇企业，而不是国营企业。三是由软任务向硬任务转变。如果说过去由于任务、职能不清，工商联工作可做可不做，是一种软任务，那么，有了中央15号文件，工商联的性质、任务、对象、职能一清二楚。工商联现在是重任在肩，工作

大有可为，任重而道远。这就不是可做可不做的软任务，而是一项十分重要的硬任务。

丁关根指出，工商联作为党领导下的以统战性为主、兼有经济性、民间性的人民团体，是政府管理非公有制经济的助手，是党和政府联系非公有制经济代表人士的一个桥梁，能够配合党和政府承担这方面的任务。并且这种民间性的组织和港澳台及世界各国的工商界的联络中也可以起到特有的作用。因此，他强调，要从建设有中国特色社会主义的高度，深刻认识对工商联政策调整工作的重要意义。做好非公有制经济代表人士的思想政治工作，发挥个体经济、私营经济和其他经济成分对公有制经济的有益的补充作用，为四化建设、社会稳定和改革开放服务，巩固和发展爱国统一战线。

谈到对中央 15 号文件的贯彻问题，丁关根讲，首先要认真学习文件的精神，提高认识，把思想统一到中央文件上来。他说，坚持以社会主义公有制为主体的多种经济成份并存的所有制结构，是建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践的重要组成部分。江泽民同志在“七一”讲话中指出：“有中国特色社会主义的经济，必须坚持以生产资料社会主义公有制为主体，允许和鼓励其他经济成分的适当发展，既不能脱离生产力发展水平搞单一的公有制，又不能动摇公有制经济的主体地位，不能搞私有化”。

最后，丁关根要求参加座谈会的统战部长们，回去后要对中央 15 号文件和这次会议的精神进行认真的传达贯彻。

①首先，向党委汇报这次会议的情况。

②在统战部内传达学习，统一思想，制定具体工作方案，请示党委。并可召开地市统战部长座谈会研究贯彻（灾区要根据具体情况酌定）。

③同工商联联系，做好文件的传达贯彻工作。先党内，后党外。先在省一级工商联党组或党员副主委中进行传达学习，然后

在省一级工商联主、副主委中传达学习。

④在传达贯彻中，要及时了解和反映党内外思想情况，针对存在的问题，按照中央精神进一步做好工作。

在贯彻过程中，要防止发生偏差。社会上若出现散布要对私营企业进行社会主义改造的言论，要及时报告，注意掌握。对有损于多种经济成份发展的苗头和言论，一定要进行教育，予以纠正。

文 献

中共中央批转中央统战部《关于工商联若干问题的请示》的通知^①

(1991年7月6日)

中共中央同意《中央统战部关于工商联若干问题的请示》，现转发给你们，望结合本地情况贯彻执行。

在我国，非公有制经济成分作为公有制经济的有益补充，将在相当长的历史时期内存在和发展。现在亟需有一个党领导的、主要是做非公有制经济代表人士思想政治工作的人民团体，对私营企业主、个体工商户和台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞投资者介绍党的方针、政策，进行爱国、敬业、守法的教育，并维护他们的合法权益，反映他们的正确意见。工商联作为党领导下的以统战性为主，兼有经济性、民间性的人民团体，可以配合党和政府承担这方面的任务，成为党和政府联系非公有制经济的一个桥

^① 此件选自中共中央统战部编辑的《统一战线工作干部基本读物》一书。

梁。工商联的主要工作对象是私营企业、个体工商户、“三胞”投资企业和部分乡镇企业，而不是国营企业。

做好非公有制经济代表人士的思想政治工作，对巩固和发展爱国统一战线具有重要意义。各级党委、政府要加强对工商联的领导，支持工商联的工作，继续发挥原工商业者的作用。在工作中要注意掌握政策，对现在的私营企业主，不应和过去的工商业者简单地类比和等同，更不是要像五十年代那样对他们进行社会主义改造。工商联要配合党和政府工作，对非公有制经济代表人士进行团结、帮助、引导、教育。通过工作，在他们中逐渐培养起一支坚决拥护党的领导的积极分子队伍。

在工商联的主要职能调整过程中，要对党内外干部做好工作，耐心讲明道理，使他们正确认识工商联工作的重要性和长期性，以保证中央精神的贯彻落实。

中央统战部关于工商联若干问题的请示

(1991年6月17日)

中华全国工商业联合会是中国共产党领导的具有统一战线性质的人民团体和民间商会，在我国有着重要的影响和作用。目前，由于工商联的工作遇到了许多新情况、新问题，需要进一步明确新时期工商联的性质、作用、职能、组织结构等问题。现就有关问题请示如下：

一、工商联的历史简况

1949年8月，中共中央作出成立工商业联合会的决定。根

据党中央的指示，一些大中城市在改组改造旧商会、旧工业会、旧同业公会的基础上，成立了工商联地方组织。1952年8月，政务院公布《工商业联合会组织通则》。1953年10月，全国工商联建立。它是以私营工商业者为主体，国营企业和合作社、公私合营企业等各类工商业者参加的，我党进行统一战线工作的一个重要的人民团体。它的主要工作对象是私营工商业者。国营企业和合作社的代表参加工商联，是为了发挥社会主义公有制的主导作用和社会主义公有制代表的骨干作用，以保证党的领导的实现。

在党和政府的领导下，工商联在引导私营工商业者搞好生产经营，代表私营工商业者的合法权益，团结他们遵守政府的政策法规，特别是团结、教育广大私营工商业者接受社会主义改造等方面，发挥了重要作用。社会主义改造基本完成以后，毛泽东同志曾指出：“工商联可以长期存在。在定息取消后，还要进行思想改造工作，可以作为一部分劳动者的工会，但名称要保存不要改。”这期间，工商联的主要工作是组织、推动工商业者进行学习和自我教育，为社会主义建设服务。“听毛主席的话，跟共产党走，走社会主义道路”，成为工商业者的座右铭。“文革”期间，工商联停止了活动。

党的十一届三中全会以后，工商联得到恢复和发展。党和政府落实了对原工商业者的政策，摘掉了资本家的帽子；把小商小贩、小手工业者、小业主作为劳动者从原工商业者中区别出来。1979年1月17日，邓小平同志在约见工商联五位领导人（胡厥文、胡子昂、荣毅仁、古耕虞、周叔弢）时指出：落实政策以后，要发挥原工商业者的作用；“钱要用起来，人要用起来”，为改革开放服务。党中央的正确决策，大大调动了原工商业者的积极性。工商联提出了“坚定不移跟党走，尽心竭力为四化”的工作方针，开展了以经济建设为中心，以服务为宗旨的各项活动，

积极参加国家事务和经济决策的协商，就区域性专业性的经济发展战略进行调查研究，兴办集体企业、安置待业青年，举办各类学校和培训班，培训工商专业人才，开展与港澳台和国外工商社团的联络工作，协助引进资金、技术和人才，支援少数民族地区的开发建设，为改革开放和四化建设做出了新的成绩。

由于自然规律，工商联老会员日益减少。“文革”前，老会员包括原工商业者和小商小贩、小手工业者、小业主约为 86 万人；目前约 30 万人，且绝大多数已退休。从 1984 年起，工商联开始进行吸收新会员的试点工作。新会员包括国营、集体、乡镇、私营、三资等企业会员和个体劳协、行业协会、同业公会等团体会员以及个人会员。1988 年，工商联“六大”修改了会章，规定工商联是“中国工商界组织的人民团体，民间的对内对外商会”，还规定国营企业可以参加为企业会员。至 1990 年 7 月，工商联共吸收新会员 18 万个；其中企业会员 84290 个，包括国营企业 29892 个（占企业会员的百分之三十五）。在各类企业会员中，国营企业会员的数量已占首位；县级工商联领导班子中党员干部也占多数。工商联向经济性倾斜，统战性渐趋弱化。可是，它本身并不具备相应的经济和行政的手段，工作相当困难。如何继续保持工商联的统战性、经济性、民间性，它的主要成员、工作职能和发展方向是什么，需要给予明确。

二、工商联的性质和作用

改革开放以来，我国形成了以公有制为主体的多种经济成分并存的所有制结构。新时期工商联和 50 年代的工商联在性质和作用上既有继承，又有很大的不同。50 年代初，私营工商业在整个国民经济中占较大比重，工商联作为各类工商业者的团体，可以说是名副其实的。当时，党对建立工商联的最初考虑是：把

民族工商业者组织起来比不组织起来有利，把个体工商户管起来比散着好，允许工商联代表其会员的合法利益。这些有益的经验值得新时期工商联继承和发扬。由于工商联的历史渊源和党的“长期共存、互相监督”方针，工商联作为统一战线的一个方面保留了原有的名称。

在社会主义初级阶段，非公有制经济成分作为公有制经济的有益补充，将在社会主义商品经济中长期存在，适当发展。据国家工商行政管理局统计，1990年我国私营企业注册资金95亿元，雇工148万人；个体工商户注册资金397亿元，从业人员2092万人；两者交纳税金合计145亿元。其拥有的资金和人数在整个国民经济中比重虽然不大，但绝对值不小，是一支不可轻视的力量（1956年清产核资的私方股金总计为24.19亿元，1953年私营企业雇工人数为三百八十万人，1956年我国全行业公私合营时私营企业雇工人数为250万人）。现在亟需有一个党领导下的、主要是做非公有制经济代表人士政治思想工作的人民团体，对私营企业主、个体工商户和“三胞”投资者介绍党的方针、政策，进行爱国、敬业、守法的教育，并维护他们的合法权益，反映他们的正确意见。工商联作为党领导下的以统战性为主、兼有经济性、民间性的人民团体，政府管理非公有制经济的助手，党和政府联系非公有制经济代表人士的一个桥梁，能够配合党和政府承担这方面的任务。工商联这种民间性的组织在和港澳台及世界各国的工商界的联络中还可以起到特有的作用。

工商联做非公有制经济代表人士的工作有其有利条件：（1）工商联有一批同党长期合作的党外代表人士；（2）工商联形成了比较健全的组织网络；（3）工商联有一批熟悉统战工作的党员干部和党外干部。建议党和政府对工商联这一组织加强领导，使之发挥应有的作用。在工作中要注意掌握政策，对现在的私营企业

主，不要和过去的民族工商业者简单地类比和等同，更不是要像五十年代那样对他们进行社会主义改造。工商联要配合党和政府工作，对非公有制经济代表人士进行团结、帮助、引导、教育。

三、工商联工作的若干政策建议

根据工商联是联系非公有制经济的人民团体，拟对工商联的组织结构、主要职能等问题作如下调整：

（一）工商联的会员结构。

新时期工商联的会员对象，除了原工商业者外，主要应是私营企业、个体工商户、“三胞”投资企业和部分乡镇企业。大、中型国营企业不参加工商联。因对外交往需要，大、中型国营企业主要负责人可以个人名义入会。少数中小型国营企业（主要是指与工商联有历史联系和业务联系的），可以根据自愿原则参加工商联，但不宜成为主体。

个体劳协、私营企业协会、乡镇企业协会和外商投资企业协会可作为团体会员自愿参加工商联，他们中间有些非党主要负责人可经协商、选举担任同级工商联的负责人。目前，可由这些协会积极推荐一批有代表性、有影响的企业和个人直接参加工商联，以利工商联更好地发挥作用。

（二）工商联的主要职能。

（1）贯彻、执行党的基本路线。在中国共产党领导下，同民主党派一起参政议政。

（2）反映会员的意见、要求，维护会员的合法权益。

（3）协助政府进行专题调研；开展有利于改革开放和社会主义现代化建设的服务活动。

（4）加强自身建设，发扬自我教育的传统，帮助会员自觉遵

守国家的政策法规，引导、教育会员爱国、敬业、守法，履行应尽的社会责任。

(5) 开展与港澳台胞和国外侨胞中工商社团和工商界人士的联络工作，协助政府引进资金、技术、人才。

(6) 办好工商联自办企业。

(7) 经政府委托或批准，参与某些具体经济活动。如：协助政府及有关部门，组织企业会员举办和参加各种对内、对外展销会、交易会；对企业会员的生产经营情况及财务、税收等进行检查、监督；为会员企业办理有关证明等。

(三) 关于同业公会。

近几年来，有的地方工商联成立了同业公会，协助政府做了有益的工作，特别是在第三产业（饮食、服务、修理等行业）成立的内业公会起到了积极作用。但是，现在工商联成立的内业公会和当地工商行政部门及行业协会之间的关系需要进一步理顺。根据目前的情况，对同业公会先按照以下办法试行：（1）可在县、镇进行试点，不成立省、市级组织；（2）在县、镇试点中，应选择非公有制经济成分为主的、零星分散的、政府部门不易照顾到的行业；（3）成立同业公会，要经当地政府有关部门批准，同业公会的领导人由当地统战部及有关部门推荐，经选举产生；（4）接受当地党和政府的领导和管理，依法进行活动。

(四) 关于工商联党组。

为加强党的领导，拟继续保留工商联党组。全国工商联党组不同于国务院各部门的党组，也有别于工会、妇联等人民团体的党组。工商联党组受同级统战部领导。工商联党组的任务是贯彻党的方针政策，坚持工商联正确的政治方向，加强对会员的团结、教育工作。

目前，全国和省级工商联已普遍建立了党组。市、县工商联凡有工作需要的，经当地党委批准，均可建立党组。

党组成员一般应由工商联中的党员副主委、工商联机关中的党员负责干部、党委统战部联系工商联的负责同志等组成。应选派政治上强、懂得统战政策的得力干部担任工商联党组的专职书记。

(五) 关于经济特区的工商联。

大部分特区历史上经济不发达，原工商业者数量很少。特区实行特殊的经济政策后，经济迅速发展，其所有制比例和经济运行机制与一般城市有很大不同，需要有一个由各类工商业者组成的民间商会组织。建议当地党和政府加强对工商联的领导，使工商联成为政府管理企业的一个助手（不是唯一的工商团体）。特区工商联可吸收国营企业参加，领导班子中可以党员为主，发挥民间商会的作用，为特区的经济发展、对外开放服务。建议先在海南、深圳两地试点。

在我国，非公有制经济成分作为公有制经济的有益补充，将在相当长的历史时期内存在和发展。我党通过工商联在非公有制经济代表人士中进行工作，逐渐培养起一支新的、坚决拥护党的领导、与党团结合作的积极分子队伍，以带动他们的同行为社会稳定、改革开放、四化建设和祖国统一服务。工商联绝非“一代而亡”，而是重任在肩。这项工作的成功，将对建设有中国特色的社会主义做出重要贡献。

以上请示如无不当，请批转各地参照执行。

1992年2月全国统战部长会议

概 况

1992年2月12日至20日，中央统战部在北京召开了全国统战部长会议。参加会议的有各省、自治区、直辖市和计划单列市党委统战部部长，四川民工委、云南民工部负责人，全国政协、中央办公厅、国务院办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央党校、全国妇联、共青团中央、国家民委、国家教委、国务院宗教局、中央社会主义学院等单位有关负责同志，部分统战工作有特色的基层单位党委负责同志，中央统战部领导和各厅室局负责人，共128人。

90年代初期，苏联解体，东欧剧变，国际风云变幻，新旧格局交替，矛盾错综复杂，经济竞争日益剧烈。我国政治稳定，社会稳定，治理整顿取得明显成效，经济稳步增长，人民生活改善，各项事业欣欣向荣。同时，我们党面临着执政、改革开放和发展商品经济以及反对和平演变的考验，在社会生活和经济发展中也存在着一些迫切需要解决的问题。党和国家的根本任务是，坚定不移地贯彻以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线，集中力量发展生产力，巩固和完善社会主义制度，同时按照一国两制的构想，推进祖国和平统一。在90年代这一我国社会主义现代化建设的关键时期，爱国统一战线如何确定基本指导思想、方针任务和目标，充分发挥自己的优势和作用，为实现党和国家的根本任务服务，是统战工作面临的一个重大问题。围绕这个问题，为了切实做好90年代的统战工作，进

一步提高认识，统一思想，坚定信念，提高工作中的原则性、预见性和创造性，中央统战部组织力量进行了大量的深入的研究工作，并在充分征求各方面意见的基础上，经过近一年时间的努力，起草了《90年代统一战线部门工作纲要》。这次会议正是在这一背景下召开的。

这次会议的主要任务和中心议题就是，学习、讨论《90年代统一战线部门工作纲要》（讨论稿），共商90年代统战工作大计。会议有三个特点：一是议题集中，就是共商90年代统战工作大计，带有学习和研讨性质。二是中央统战部各位副部长分别在会上作专题发言，就各个领域的统战工作，结合1992年工作，做进一步说明。三是邀请了部分工作有特色、有成绩的基层单位参加会议，向大家介绍经验。

在2月12日的开幕式上，中央政治局候补委员、书记处书记、中央统战部部长丁关根同志传达了江泽民同志2月10日在中央统战部一份简报上的重要批示：“统战部这份工作要点提得很好，我还看了[92]第2期简报，也很好。我认为大计方针都已很明确，关键是落实。统战工作是方针政策性很强的工作，也是一个长期的任务。要一步一个脚印地、扎扎实实地抓下去。”这是中央对统战部工作的肯定，也是对广大统战干部的鼓励，并为今后的统战工作指明了方向。大家在讨论中一致表示，一定要按照江泽民同志的要求，坚定不移地贯彻党的基本路线，以高度的政治责任感，兢兢业业，一步一个脚印、扎扎实实地把统战工作不断推向前进。

会议期间，与会同志围绕90年代统战工作这个主题，结合国内外形势和工作实际，从战略高度出发，展开了热烈的讨论。中央统战部副部长蒋民宽、万绍芬、宋堃、张声作、刘延东等同志分别作了专题发言。通过学习讨论，明确了90年代统战工作的基本任务、奋斗目标和指导方针，明确了各个领域统战工作的

具体任务。

会议认为，90年代党和国家的根本任务是坚定不移地贯彻以经济建设为中心、坚持四项基本原则、坚持改革开放的基本路线，集中力量发展生产力，实现第二步战略目标，建设有中国特色的社会主义。要巩固和扩大爱国统一战线，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，为党的中心工作服务，为实现党和国家的根本任务做出贡献。

会议确定，90年代爱国统一战线的基本任务是：在党的领导下，高举爱国主义、社会主义旗帜，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，把各民族、各民主党派、各人民团体和各界人士的意志和力量集中到实现现代化建设第二步战略目标、建设有中国特色的社会主义上来，同心同德，群策群力，为维护安定团结的政治局面服务，为推进社会主义现代化建设和改革开放服务，为健全社会主义民主和法制服务，为促进一国两制、和平统一祖国服务。

会议确定，90年代爱国统一战线的基本指导方针是：

一、坚定不移地贯彻党的一个中心、两个基本点的基本路线和党对统一战线的各项方针政策，牢牢掌握党对统一战线的领导权。

二、坚定不移地在爱国主义、社会主义旗帜下，实行最广泛的团结。只要有利于建设四化、统一祖国、振兴中华，只要有利于民族团结、社会进步、人民幸福，只要有利于挫败国外敌对势力的渗透、颠覆与和平演变、不论哪一个阶级、哪一个党派、团体，哪一个人，我们都要团结。

三、坚定不移地发扬社会主义民主，认真贯彻执行“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针。密切联系党外人士，广交深交朋友，发展同党外人士的合作共事，巩固党与党外人士的联盟。

四、坚定不移地严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾，正确掌握政策。坚持“两点论”，避免片面性。在工作中既要寻求、增进共同点，又要注意差异性；既要有原则性，又要有灵活性；既要讲团结、合作、友谊、人情，又要有善意的帮助和教育；既要有批评，又要有自我批评；既要反对关门或敷衍态度，又要反对迁就态度。

五、坚定不移地履行“了解情况、掌握政策、协调关系、安排人事”的基本职能，认真贯彻团结、稳定、鼓劲、务实的工作方针。

六、坚定不移地发扬统一战线自我教育的优良传统，加强思想政治工作。鼓励各民主党派、各人民团体和各界人士努力学习马列主义、毛泽东思想，深入社会实践，自己提出问题，自己分析问题，自己解决问题，提高爱国主义和社会主义觉悟，在改造客观世界的同时改造主观世界。

会议根据 90 年代爱国统一战线的基本任务和发展趋势，提出统一战线工作总目标是：团结稳定，建设四化，统一祖国，振兴中华。具体目标是：

一、紧紧围绕经济建设这个中心，充分发挥统一战线的优势，调动民主党派和党外各界人士的积极性，在改革开放、发展经济中做出显著成绩。

二、全面落实党领导的多党合作和政治协商制度的各项规定和措施，支持民主党派加强自身建设，进一步发挥各民主党派和无党派人士参政议政和民主监督的作用，促进党领导的多党合作和政治协商制度在坚持的基础上不断完善，在不断完善的过程中更好地坚持。

三、90 年代，各民主党派、无党派人士、少数民族、宗教等各界党外领导人将实现新老交替，向新一代逐步过渡。要经过积极稳妥、深入细致的工作，建立起一支多方面、多层次、同我

们党亲密合作的有声望的新一代党外代表人物队伍。

四、新时期统一战线各界代表人物大多是知识分子，要把党外知识分子工作作为统一战线的一项基础性工作，切实加强。

五、发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，促进各民族共同进步、共同繁荣。正确执行党和国家的政策，注意培养少数民族干部，加快民族地区经济建设和社会主义事业的发展，加强各民族的大团结。

六、全面贯彻宗教信仰自由政策，广泛团结宗教界代表人士，发挥爱国宗教团体的作用，支持他们加强自身建设，积极引导宗教与社会主义社会相适应。要依法加强对宗教事务的管理，坚决打击利用宗教进行的非法活动。

七、积极开展海外统战工作，广泛团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞，推进祖国和平统一。按照一国两制的原则，坚持改革开放政策，促进港澳稳定繁荣，顺利回归祖国。要积极开展以“三通”为主要内容的海峡两岸交往。

八、要做好新的非公有制经济代表人物的工作，引导非公有制经济健康发展，成为公有制经济的有益补充。

九、要努力建设一支政治素质好、业务水平高的统一战线干部队伍，培养一批熟悉人物、历史，精通党的统一战线理论、方针和政策的专家。

十、要充分发挥统一战线的作用，使之成为维护国家统一和稳定的重要力量。

会议还讨论了民主党派、民族、宗教、经济领域、党外知识分子、海外统一战线、理论政策研究、选拔和安排党外代表人物以及统一战线部门机关干部建设等方面工作的方针、政策、任务、措施和方法，并提出了具体的要求。

2月19日下午，丁关根同志在会议上作了《提高领导水平，改进工作作风》的讲话。

这次会议是从战略高度系统研究部署 90 年代统战工作一次重要会议。通过这次会议，研究确定了 90 年代统战工作的一些基本问题。大家通过学习和讨论，提高了认识，明确了任务，统一了思想，增强了责任感。主要收获是：

一、讨论、研究了 90 年代的统战工作，制定了《90 年代统一战线部门工作纲要》，明确了 90 年代统战工作的指导方针、基本任务、奋斗目标和各方面工作的方针政策，为今后的统一战线工作提供了基本原则和依据。

二、认清了 90 年代统一战线的战略地位。统一战线历来是党的总路线、总政策的重要组成部分。中国革命和建设的实践证明，在党的领导下，团结一切可以团结的力量，结成最广泛的统一战线，是夺取革命和建设事业胜利、战胜任何困难的强大力量源泉，是我党在政治上的一个巨大优势。90 年代是我国社会主义现代化建设的关键时期，统战工作任务更加艰巨。要进一步提高对统一战线重要性、必要性和长期性的认识，增强使命感、责任感和紧迫感。

三、提高了对统一战线两支干部队伍建设重要性和紧迫性的认识。90 年代，长期从事统战工作的、经验丰富的老同志将陆续从第一线退下来，统战干部队伍的新兵将越来越多，各民主党派、无党派人士、少数民族、宗教等各界党外代表人物将由老一代向新一代过渡。搞好两支队伍建设是完成 90 年代统一战线工作任务和巩固、扩大爱国统一战线的组织保证，是统战工作中的一项重要基础建设。会议要求采取切实措施，加强这项工作。

文 献

中共中央办公厅 关于转发中央统战部《九十年代 统一战线部门工作纲要》的通知

(1992年5月13日)

巩固和发展爱国统一战线是党的一项长期的战略方针，是党的总路线、总政策的组成部分，是建设有中国特色社会主义的重要内容。统一战线工作要在各级党委领导下，全党重视才能做好。中央统战部制定的《九十年代统一战线部门工作纲要》，总结了统一战线工作的经验，阐明了统一战线工作的基本指导方针和主要政策，提出了90年代统一战线工作的任务、目标和要求，对于进一步加强统一战线工作，具有重要的指导意义。现转发你们，请结合实际情况贯彻执行。

中共中央统战部九十年代统一战线 部门工作纲要

(1992年4月20日)

90年代是我国社会主义现代化建设的关键时期。党和国家将继续坚定不移地贯彻以经济建设为中心、坚持四项基本原则、

坚持改革开放的基本路线，抓住有利时机，加快改革开放的步伐，集中精力发展生产力，实现现代化建设第二步战略目标，按照一国两制推进祖国和平统一，沿着有中国特色的社会主义道路胜利前进。爱国统一战线在实现党和国家 90 年代的根本任务中负有重任，工作大有可为。我们要努力发展和壮大最广泛的爱国统一战线，在巩固工农联盟的基础上，加强全国各民族、各民主党派、各人民团体和一切爱国力量的大团结，把一切积极因素调动起来，为把经济建设搞上去，建设有中国特色的社会主义做出贡献。

一、爱国统一战线的基本任务、目标和指导方针

（一）巩固和发展最广泛的爱国统一战线是党的一项坚定不移的战略方针。统一战线是党的总路线、总政策的组成部分。党关于统一战线的理论和政策，是马克思主义同中国革命和建设实践相结合的产物，是毛泽东思想的重要内容，也是建设有中国特色社会主义的重要内容。

毛泽东同志为代表的老一辈无产阶级革命家十分重视统一战线工作，把统一战线作为中国革命的三大法宝之一。毛泽东同志指出：“一个有纪律的，有马克思列宁主义武装的，采取自我批评方法的，联系人民群众的党。一个由这样的党领导的军队。一个由这样的党领导的各革命阶级各革命派别的统一战线。这三件是我们战胜敌人的主要武器。”党的十一届三中全会后，以邓小平同志为核心的党中央根据国内阶级状况根本变化和工作中心的战略转移，创造性地制定了新时期爱国统一战线的理论、方针、政策和任务。邓小平同志指出：统一战线进入了一个新的历史发展阶段，它已经成为全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛联盟；统一战线仍然是一个重

要法宝，不是可以削弱，而是应该加强，不是可以缩小，而是应该扩大。十三届四中全会后，以江泽民同志为核心的党中央继往开来，坚持和发展了统一战线的理论和政策。江泽民同志指出：“建设有中国特色的社会主义宏伟事业必须有一个最广泛的统一战线。”“今后无论遇到什么情况，我们都要把坚持和发展中国共产党领导的爱国统一战线，作为关系党和社会主义兴衰存亡的长期战略方针，丝毫也不能动摇。”

历史经验证明，在中国共产党领导下，团结一切可以团结的力量，结成最广泛的统一战线，是取得革命和建设事业胜利、战胜任何困难的强大力量源泉，是我党在政治上的一个巨大优势，是建设中国社会主义的一大特色。只要阶级还没有最后消灭，只要我们党还存在，就必须有我们党领导的广泛的统一战线。我们的事业一天天在发展，统一战线也必然一天天更壮大。我们必须充分认识统一战线的重要性、必要性和长期性，增强做好统一战线工作的使命感和责任感。

(二) 90年代爱国统一战线的基本任务和目标。基本任务是：高举爱国主义、社会主义旗帜，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，同心同德，群策群力，坚定不移地贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，为维护安定团结的政治局面服务，为推进社会主义现代化建设和改革开放服务，为健全社会主义民主和法制服务，为促进一国两制、和平统一祖国服务。

90年代统一战线工作的目标是：

1. 紧紧围绕经济建设这个中心，充分发挥统一战线的优势和作用，进一步调动各民主党派、各人民团体和各界人士的积极性和创造性，在深化改革、扩大开放、建设社会主义物质文明和精神文明、全面完成国民经济和社会发展的十年规划中作出新的贡献。

2. 全面落实党领导的多党合作和政治协商制度的各项规定，

进一步发挥各民主党派和无党派人士参政议政和民主监督的作用，支持民主党派加强自身建设，促进党领导的多党合作和政治协商制度在坚持的基础上不断完善。

3. 推进各民主党派、无党派人士、少数民族、宗教等各界党外代表人士的新老交替，建立一支多方面多层次、同我们党亲密合作、有声望的新一代党外代表人物队伍。

4. 随着经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上，知识分子的地位和作用更加重要。新时期统一战线各界代表人物大多数是知识分子，要把党外知识分子工作作为统一战线的一项基础性工作，切实加强。

5. 坚持民族平等、团结、互助、合作，促进各民族共同繁荣。正确执行党和国家的民族政策，坚持和完善民族区域自治制度，积极培养少数民族干部，加快民族地区经济建设和社会事业的发展，加强各民族的大团结。

6. 全面贯彻宗教信仰自由政策，依法对宗教事务进行管理。广泛团结宗教界人士，进一步发挥爱国宗教团体的作用，支持他们加强自身建设，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

7. 坚持一国两制的原则，积极开展海外统一战线工作，广泛团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞，扩大对外开放，发展经济、科技、文化的交流与合作，推进祖国和平统一。

8. 坚持以社会主义公有制为主体，做好对非公有制经济代表人士的团结、帮助、引导、教育工作，促使非公有制经济健康发展，成为公有制经济的有益补充。

9. 努力建设一支政治素质好、业务水平高的统一战线干部队伍，培养一批熟悉人物、历史，精通统一战线理论、方针和政策的专家。运用马列主义观点，系统总结建党以来、特别是新时期统一战线的基本经验，深入研究统一战线发展中出现的新问题，丰富党的统一战线理论。

10. 要清醒地认识国际敌对势力对我国的和平演变与我们反和平演变的斗争，坚持四项基本原则与资产阶级自由化的斗争，维护祖国统一与分裂势力的斗争，是长期的、复杂的，但也不要草木皆兵。要充分发挥爱国统一战线的作用，使之成为维护国家统一和稳定的重要力量。

(三) 90年代爱国统一战线的基本指导方针：

1. 坚定不移地贯彻党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，牢固树立统一战线为经济建设服务的指导思想。坚持党的基本路线，一百年不动摇，国家就能长治久安，中国就大有希望。统一战线工作要把为经济建设服务作为出发点，着眼于解放和发展社会主义社会的生产力，增强综合国力，提高人民生活水平，最大限度地把各民族、各民主党派、各人民团体和各界人士的意志和力量集中到实现现代化建设第二步战略目标、建设有中国特色的社会主义宏伟事业上来。

2. 坚定不移地加强和改善党的领导，牢牢掌握党对统一战线的领导权。党的领导主要是政治领导，即政治原则、政治方向和重大方针政策的领导。加强和改善党的领导，要靠坚持党的基本路线和正确政策，靠自己的政治坚定性，靠广大党员的先锋模范作用。要正确处理同党外人士的关系，充分尊重党外人士的意见和权益，发扬广交朋友、政治协商、民主监督、合作共事和自我教育等优良传统，善于把正确的政策与良好的工作方法结合起来。在工作中要坚持“两点论”，既要寻求、增进共同性，又要注意差异性；既要有原则性，又要有灵活性；既要讲团结、合作、友谊、人情，又要有善意的帮助和教育；既要有批评，又要有自我批评；既要反对关门或敷衍态度，又要反对迁就态度。

3. 坚定不移地发展壮大爱国统一战线两个范围的联盟。一个是大陆范围内以爱国主义和社会主义为政治基础的团结全体劳动者和爱国者的联盟。在这个联盟里，坚持四项基本原则，弘扬

爱国主义精神。一个是大陆范围外以爱国和拥护祖国统一为政治基础的团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞的联盟。在这个联盟里，求爱国和祖国统一之同，存社会制度、意识形态和生活方式之异。这两个范围的联盟构成爱国统一战线的整体，体现了中华民族的大团结。第一个范围的联盟是主体，主体安定团结、坚强有力，第二个范围的联盟才能巩固、扩大，整个统一战线才能蓬勃兴旺。

4. 坚定不移地在爱国主义、社会主义旗帜下，实行最广泛的团结。只要有利于建设四化、统一祖国、振兴中华，只要有利于民族团结、社会进步、人民幸福，只要有利于挫败国内外敌对势力的渗透、颠覆与和平演变，不论哪一个阶级、阶层，哪一个党派、团体，哪一个人，我们都要团结。在当代中国，爱国主义和社会主义本质上是统一的。爱国主义具有团结中华民族的强大凝聚力，是统一祖国、振兴中华的强大动力，团结愈广泛，对社会主义建设事业愈有利。

5. 坚定不移地发扬社会主义民主，认真贯彻执行“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针。密切联系党外人士，鼓励他们反映真实情况，讲真心话，勇于坚持正确意见。虚心倾听党外人士提出的意见和建议，真心实意地同他们商量办事。要广开言路，各抒己见，知无不言，言无不尽，在统一战线中努力发展又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。

6. 坚定不移地正确掌握政策，严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾。现阶段我国社会的主要矛盾是人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。统一战线中大量的主要的是不属于阶级斗争范围的矛盾。正确处理人民内部矛盾是新时期统一战线的主题。对于统一战线内部的政治是非和思想认识问题，要坚持团结、批评、团结的方针，耐心细致地做好工作。

7. 坚定不移地履行“了解情况、掌握政策、协调关系、安排人事”的基本职能，认真贯彻团结、稳定、鼓劲、务实的工作方针。统一战线宜宽不宜窄，重点是做好有代表性有影响的党外人士的工作。

8. 坚定不移地发扬自我教育的优良传统。鼓励各民主党派、各人民团体和各界人士，加强自身建设，努力学习马列主义、毛泽东思想，深入社会实践，提高爱国主义和社会主义觉悟，激发他们社会主义现代化建设的积极性和创造性。

二、坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度

（四）中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是符合我国国情的社会主义政党制度，是我国一项基本政治制度。这项制度是马克思列宁主义同中国革命与建设实际相结合的创造，根本不同于一些国家的多党制或两党制。我国的多党合作以四项基本原则为政治基础。中国共产党是执政党。民主党派是接受共产党领导、同共产党通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党，是参政党，不是在野党、反对党。坚持和完善这项制度是我国政治体制改革的重要内容。这对于巩固人民民主专政，建设社会主义民主政治，调动一切积极因素进行社会主义现代化建设，抵制政治多元化、多党制的思潮，维护国家的稳定，具有重要意义。

做好对民主党派的统一战线工作是统一战线部门一项重要任务。要按照《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，落实民主党派参政议政和民主监督的各项规定，支持民主党派加强自身建设，尊重民主党派按照宪法和各自的章程独立自主地开展工作，更好地发挥民主党派的积极作用。

(五) 完善中国共产党同民主党派之间的政治协商。政治协商是多党合作的重要内容,也是中国共产党领导多党合作的主要方式。民主党派参政的基本点是:参加国家政权,参与国家大政方针和国家领导人选的协商,参与国家事务的管理,参与国家方针、政策、法律、法规的制定执行。重大决策需要事先协商,重要情况要及时通报。统战部门要为党中央、地方党委同各民主党派的协商做好准备工作,充实协商内容,提高协商质量;要加强与民主党派和无党派人士的联系,互通情况,交换意见;对他们提出的意见的建议,要及时反映,并推动有关部门认真研究处理。

人民政协是我国爱国统一战线组织,是共产党领导的多党合作和政治协商的一种重要组织形式。政协全国委员会制定的《关于政治协商、民主监督的暂行规定》,应认真贯彻执行。

(六) 协助有关部门落实中央关于民主党派参政和监督的各项措施。主要有:1. 会同有关部门做好举荐民主党派成员和无党派人士担任政府及司法机关领导职务的工作。2. 举荐民主党派成员和无党派人士担任特约监察员、检察员、审计员和教育督导员等职。3. 协助政府有关部门与民主党派就有关问题建立对口联系,要从实际出发,注重实效。4. 发挥民主党派成员、无党派人士在人大和政协中的作用,鼓励和支持他们在人大、政协中对党和国家的方针政策、各项工作提出意见、批评和建议。5. 推动各民主党派同政府有关部门以及人大、政协各专门委员会相互配合,选好题目,有计划地进行调查研究。6. 支持他们开展经济、科技、教育、法律、医卫、文化等咨询服务和智力支边工作。

(七) 协助民主党派做好组织发展工作和基层工作。建议民主党派组织发展要继续注重质量;坚持已协商确定的重点分工范围;主要在中高级党外知识分子有一定代表性的人士中吸收成员;坚持以大中城市为主。所在单位的中共党组织要协助他们做好发展新成员的考察和协调工作。各民主党派之间在发展成员遇

有交叉时，应尊重本人意愿，协商解决。

各民主党派在一些机关和事业单位以及大中型国营企业建立了基层组织。这些组织的作用同民主党派地方组织是有区别的。中共党组织要加强同他们的联系，切实贯彻党对民主党派的方针政策，经常召开座谈会听取民主党派成员的意见，发挥他们的作用。

（八）支持民主党派加强领导班子和工作班子建设。要充分尊重民主党派的意见，协助他们选好坚持党的基本路线、德才兼备，又能联系群众、年富力强的成员进入领导班子和工作班子，做好1992年和1997年的换届工作，在团结稳定的前提下积极推进领导成员的新老交替。民主党派老一代主要领导人，工作需要，威望高，身体还好，思维清楚，成员拥护，建议推选他们继续担任领导工作。同时积极培养新人。选拔民主党派领导班子新的代表人物，要坚持进步性与代表性相结合。

（九）支持民主党派发扬自我教育的优良传统，加强思想建设、机关建设。倡导学习马列主义、毛泽东思想，学习国家的重要方针、政策，发扬理论联系实际学风，自己提出问题，自己分析问题，自己解决问题。深入进行坚持基本路线的教育、爱国主义和社会主义的教育、国情教育以及民主党派同中共长期合作的优良传统的教育。

机关建设是民主党派自身建设的重要环节。推广各民主党派贯彻落实《关于加强中央机关建设座谈会纪要》的经验，积极帮助他们解决工作中的实际问题。

三、巩固和发展社会主义的民族关系

（十）坚持马克思主义民族观，认真贯彻党的民族政策。我们党运用马列主义、毛泽东思想观察和处理民族问题，在几十年

的实践中，形成了一系列基本观点和政策。主要是：民族的产生、发展和消亡是一个漫长的历史过程，民族问题将长期存在；社会主义阶段是各民族共同繁荣兴旺的时期，各民族间的共同因素在不断增多，但民族特点、民族差异将继续存在；民族问题是社会总问题的一部分，民族问题只有在解决整个社会问题的过程中才能逐步解决，我国现阶段的民族问题只有在建设社会主义的共同事业中才能逐步解决；各民族不分人口多少、历史长短、发展程度高低，都对祖国的文明做出了贡献，都应该一律平等，应该加强各民族人民的大团结，维护祖国的统一；大力发展社会生产力是社会主义时期民族工作的根本任务，各民族要互相帮助，实现共同进步和繁荣；民族区域自治是中国共产党人对马克思主义民族理论的重大贡献，是解决我国民族问题的基本制度；努力造就一支宏大的德才兼备的少数民族干部队伍，是做好民族工作和解决民族问题的关键；民族问题和宗教问题在一些地方往往交织在一起，在处理民族问题时，还要注意全面正确地贯彻落实党的宗教政策。

我们要充分认识民族问题的长期性、重要性、复杂性。90年代民族地区的统一战线工作，要紧紧围绕维护国家统一、保持社会稳定和发展经济、科技、教育、文化两件大事，增强民族团结，巩固和发展社会主义民族关系，促进各民族的全面进步和共同繁荣。

（十一）同呼吸、共命运、心连心，巩固和发展各民族的大团结，维护祖国统一，促进民族地区的稳定。要配合有关部门在各族人民中分层次地进行马克思主义民族观、党的民族政策和民族团结的教育。各民族的干部特别是党员领导干部，都要自觉站在党和人民的立场上，互相尊重，互相信任，互相学习，互相帮助，做维护祖国统一和民族团结的模范。要大力表彰民族团结的先进集体和先进人物，纠正违反民族政策、损害民族团结的现

象。

为了加强各民族大团结，要反对大民族主义，主要是大汉族主义，也要反对地方民族主义。在全国，要注意处理好汉族与少数民族的关系。在民族自治地方，还要注意处理好自治民族与其他民族的关系。对于民族间发生的纠纷，必须慎重处理，是什么问题就解决什么问题。要冷静分析，耐心疏导，及时排解，把危及社会稳定的事件解决在萌芽状态。对于蓄意制造事端、触犯法律的，要依法处理。工作中要充分信任和依靠广大民族干部和群众，重视发挥各少数民族代表人士的积极作用。

要积极主动地向国内外介绍西藏自古以来就是中国领土不可分割的一部分以及建国以来西藏发生的巨大变化，坚决反对把西藏问题国际化的图谋，坚决反对利用西藏问题干涉我国内政。对达赖喇嘛，只要他放弃“西藏独立”的主张，停止从事分裂祖国的活动，中央政府欢迎他回归祖国，并愿意同他进行接触。对国外藏胞，实行爱国一家、爱国不分先后的政策，欢迎和支持他们为维护祖国统一和民族团结做贡献。对坚持“西藏独立”的极少数分裂主义分子，要进行揭露和斗争。

(十二) 加快民族地区经济、科技、教育、文化事业的发展。要积极扶持民族地区经济发展，充分发挥民族地区的优势，深化改革，扩大对内对外包括陆地边境的对外开放，不断增强少数民族和民族地区的自我发展能力，使之逐步与全国经济发展相适应。发展民族地区的经济要努力做到“四个结合”：国家帮助少数民族地区发展经济与少数民族自力更生相结合；国家对少数民族地区的资源开发与这些地区少数民族的发展繁荣和少数民族群众的具体利益相结合；少数民族地区的资源优势与沿海地区和内地经济发达地区的人才、资金、技术优势相结合；经济开发与智力开发相结合。要认真总结和推广这方面的经验。

继续支持各民主党派、工商联和无党派人士，到少数民族地

区开展经济、教育、科技文化等咨询服务和培训专业人才的工作，为促进民族地区的经济建设、改革开放、发展对外贸易和边境贸易服务。会同有关部门研究提出民族地区与沿海内地互补互济、各展所长、共同发展、共同繁荣以及扩大陆地边境对外开放的建议。

(十三) 贯彻落实民族区域自治法，进一步完善民族区域自治制度。民族区域自治把国家的集中统一与少数民族聚居地区的区域自治有机结合起来，是完全适合我国国情的基本制度。要推动民族区域自治法实施细则和民族自治地方的自治条例的制定工作，逐步形成比较完备的社会主义民族法规体系和监督机制。遵照维护国家统一与完善民族区域自治、保证国家整体利益与兼顾民族区域利益的原则，选择一两个自治区先制定出民族区域自治条例，取得经验，加以推广。

(十四) 培养、选拔少数民族干部和代表人物。要大力培养德才兼备，坚持祖国统一和民族团结，密切联系本民族群众的民族干部和代表人物。既要有计划地增加数量，更要在提高素质，改善结构、培养科技和管理人才上下大功夫；既要注意选任一批能在90年代起骨干作用的干部，更要注意选任一批跨世纪的优秀中青年干部。要会同有关部门作出规划，分步实施。

采取挂职锻炼、进党校学习、举办经济管理培训班及民族理论和民族政策研讨班等方法培训民族干部，实践证明是有效的，要坚持下去。

四、巩固和发展党同爱国宗教界的统一战线

(十五) 正确对待和处理宗教问题，是我国社会主义建设事业中的一个重要课题。我国宗教具有群众性、复杂性、国际性、长期性，在一些少数民族中还具有民族性。宗教是公民的信仰问

题，同时与社会稳定密切相关。《中共中央关于我国社会主义时期宗教问题的基本观点和基本政策》、《中共中央、国务院关于进一步做好宗教工作若干问题的通知》以及《中共中央关于加强统一战线工作的通知》，全面、系统地阐述了党的宗教政策，是指导宗教工作的重要文件，要认真贯彻执行。

宗教工作的基本任务是贯彻党的宗教政策，依法对宗教事务进行管理，巩固和发展同宗教界的爱国统一战线，积极引导宗教与社会主义社会相适应，为维护稳定、增进团结、统一祖国、振兴中华服务。

（十六）全面正确地贯彻执行党的宗教信仰自由政策。尊重和保护宗教信仰自由，是党对宗教问题的一项长期的基本政策。公民有信教的自由，也有不信教的自由。任何国家机关、社会团体和个人不得强迫公民信教或不信教。国家保护正常的宗教活动，宗教活动必须在宪法、法律和政策范围内进行。坚持政教分离的原则，宗教不得干涉行政、司法、教育等政治和社会事务，不允许强迫未成年人（十八岁以下）入教。在多数群众不信教的地方，要注意尊重和保护信教群众的权利；在多数群众信教的地方，要注意尊重和保护不信教群众的权利。要促进信教和不信教群众的团结，把他们的意志和力量集中到建设有中国特色的社会主义事业上来。要区分不同情况，解决好正常宗教活动所必需的场所和历史遗留的宗教房产问题。要保持宗教政策的连续性和稳定性。

（十七）配合政府有关部门依法对宗教事务进行管理。政府对有关宗教的法律、法规 and 政策的贯彻实施进行行政管理和监督，是为了更好地全面地贯彻执行宗教信仰自由政策，使宗教活动纳入法律、法规 and 政策的范围，决不是去干预正常的宗教活动和宗教团体的内部事务。

切实保护宗教团体和寺观教堂的合法权益，保护宗教教职人

员履行正常的教务活动，保护信教群众正常的宗教活动。积极支持各爱国宗教团体制定各种规章制度，加强寺观教堂的民主管理。协助有关部门和地方制定有关宗教事务的法规和规章。

坚决抵制境外敌对势力利用宗教进行的渗透，制止各种非法传教活动，依法取缔非法宗教组织，禁止非法开办经文学校、修道院、神学院。注意划清敌对势力利用宗教进行渗透和宗教界开展对外友好往来的界限。

（十八）充分发挥爱国宗教团体的作用，认真做好宗教界代表人士的工作。爱国宗教团体是党和政府团结、联系宗教界人士的桥梁。要切实改变一些地方发挥爱国宗教团体作用不够的现象，支持爱国宗教团体加强自身建设，按照自身的特点和规章自主地开展活动，鼓励他们办好以自养和社会服务为目的的生产和公益事业，帮助他们解决办公用房、经费以及生活方面存在的一些困难，为他们开展工作创造必要的条件。

我国宗教界代表人士是爱国的，他们同党和政府长期合作，联系信教群众，是维护国家和社会稳定的积极力量。要加强同他们的联系，对涉及宗教工作的重大问题，要同他们充分协商，听取意见，真正做到政治上团结合作，思想信仰上互相尊重。坚持独立自主、自办教会的原则和三自（自传、自治、自养）爱国道路，办好教务。支持爱国宗教团体办好宗教院校，做好寺观教堂和宗教活动点主持人的培训工作，建设一支热爱祖国、接受党的领导、坚持走社会主义道路、维护祖国统一和民族团结，有宗教学识，并能联系信教群众的宗教教职人员队伍。

（十九）在各级党委领导下，做好科学世界观的宣传教育。协助有关部门向人民群众特别是青少年进行辩证唯物主义和历史唯物主义包括无神论、通俗科学知识的宣传教育，树立科学的世界观和人生观。公开发表涉及宗教问题的文章、著作、文艺作品，要采取慎重态度。对违背党的宗教政策，伤害信教群众的宗

教感情，或利用宗教歪曲历史，损害国家统一和民族团结的出版物，要坚决杜绝。坚持对宗教问题进行科学研究，密切同宗教研究机构的联系，加强宗教理论研究队伍的建设。

五、大力为经济建设服务，积极开展经济领域的统一战线工作

(二十) 牢固树立统一战线为经济建设服务的指导思想。解放和发展生产力是建设社会主义的根本任务，改革开放是我国社会主义条件下解放和发展生产力的必由之路。统一战线要发挥自身优势，努力创造有利于社会主义现代化建设的安定团结的政治局面，调动各民主党派和各界党外人士的积极性，为加快建设、深化改革、扩大开放多做贡献。

经济领域的统一战线工作，主要是做海内外工商界有影响的党外人士的工作，广交朋友，联络感情，牵线搭桥，协调关系，宣传政策，安排人事，充分发挥他们的作用。

(二十一) 推动各民主党派、工商联和有关人民团体参加经济建设的实践。爱国统一战线汇聚着各方面的代表人士和中高级知识分子、专家学者。他们具有较高的科学技术文化水平，有广泛的海内外联系和影响，有为祖国富强、民族振兴贡献力量的爱国心和积极性，是社会主义物质文明和精神文明建设的一支重要力量。十一届三中全会以来，各民主党派、工商联和有关人民团体开展以经济建设为中心、以服务为宗旨的活动，做了大量工作，为国家作出了积极贡献；也为他们深入实践，了解国情，提高参政议政水平提供了广阔园地。在实践中，创造了一些有效方式，主要有：对党和政府及其有关部门制定的重大方针政策参加讨论；就区域性、专业性的经济发展战略进行考察、论证，提出建议；协助引进资金、技术和人才，帮助开展对外经济交往；智力

支边、扶贫；适应社会需要，兴办学校和培训班，开发智力，培养人才；建立业务机构，开展咨询服务。对这些工作要给予鼓励，大力支持，总结经验，继续开拓。

各民主党派和工商联的智力支边工作是为经济建设服务的一项重要内容。要在国家和当地政府的支持和领导下，因地制宜，扬长避短，抓住重点，注重实效，量力而行，持之以恒。对经济建设、改革开放和支边、扶贫作出优异成绩的单位和个人要进行表彰。

(二十二) 加强对国营大中型企业统一战线工作的指导。国营大中型企业是国民经济的主要支柱。企业统战工作是企业政治工作和群众工作的组成部分，重点是做好有代表性的党外高中级知识分子和其他有代表性、有影响的党外人士的工作。企业统一战线工作要为企业的中心任务服务，把统战工作与深化企业改革、完善民主管理、提高经济效益和加强社会主义精神文明建设结合起来。要重视总结和推广好的经验。

(二十三) 积极开展非公有制经济代表人士的工作。做好非公有制经济代表人士的工作，引导非公有制经济健康发展，发挥对公有制经济的有益补充作用，关系到国家稳定、改革开放、四化建设的大局。这项工作的成功，将对巩固和发展爱国统一战线、建设有中国特色社会主义作出重要贡献。《中共中央批转中央统战部〈关于工商联若干问题的请示〉的通知》是新时期工商联工作的纲领性文件，为统一战线工作开辟了一个新的领域，要统一思想，认真贯彻。

对非公有制经济代表人士进行工作的基本方针是：团结、帮助、引导、教育。团结他们积极为改革开放、建设四化服务，帮助解决实际困难，维护合法权益，引导、教育他们爱国、敬业、守法，兴利抑弊，发挥积极作用。

工作中要注意掌握政策，对现在的私营企业主，不应和过去

的工商业者简单地类比和等同，更不是要像50年代那样对他们进行社会主义改造。统战部门要深入调查研究有关非公有制经济发展中存在的问题，了解非公有制经济人士的政治思想状况，综合分析，提出具体政策建议，参加政府部门制订有关政策、法规的讨论。

培养一支拥护党的领导、与党团结合作的非公有制经济代表人物的队伍，并做好对他们的政治安排工作。近期先在各级人大、政协以及各级工商联、青联、妇联、个体劳协、私营企业协会、乡镇企业协会、外商投资企业协会等社团中的非公有制经济代表人士中进行工作，切实制定培养、选拔的计划和措施。

(二十四) 加强对工商联的联系和指导。工商联是中国共产党领导的具有统一战线性质的人民团体和民间商会，以统战性为主，兼有经济性、民间性。它的工作对象除原工商业者外，主要是私营企业、个体工商户、“三胞”投资企业和部分乡镇企业。工商联主要是做非公有制经济代表人士的思想政治工作，向他们介绍党的方针、政策，维护他们的合法权益，成为党联系非公有制经济代表人士的桥梁和政府管理非公有制经济的助手。

受中央或地方党委委托，各级统战部要负责做好建立和领导工商联党组的工作。要选择政治上强、懂得统战政策和经济政策的干部参加工商联工作。要支持工商联履行它具有的各项职能，帮助协调与有关部门的工作关系。

六、认真做好党外知识分子工作

(二十五) 坚持马克思主义关于知识分子的基本观点，贯彻党对知识分子的政策。知识是人类社会实践经验的结晶。科学技术是第一生产力。知识分子是具有文化科学知识的脑力劳动者。掌握科学技术的知识分子是先进生产力的开拓者。我国知识分子

是工人阶级的一部分，在现代化建设中具有不可替代的作用，承担着重大的社会责任，全心全意依靠工人阶级就包括依靠知识分子。在社会主义、爱国主义旗帜下，把广大知识分子紧密地团结起来，建设一支与社会主义事业、与党和人民同呼吸共命运的知识分子队伍，对国家和社会的发展，具有十分重要的意义。

党的知识分子政策的核心是尊重知识、尊重人才。对知识分子政治上充分信任，工作上放手使用，生活上关心照顾；提倡学习马列主义、毛泽东思想，走与实践相结合、与工农相结合的道路；坚持“百花齐放、百家争鸣”的方针，繁荣和发展科学文化事业；从优秀知识分子中选拔领导干部和培养代表人物；努力改善知识分子的工作条件和生活条件，对有突出贡献的专家、学者优先解决。出国学习的人员，不管他们过去的政治态度怎么样，都欢迎回来并给予妥善安排。

（二十六）党外知识分子工作是统一战线的基础性工作。在我国知识分子中党外知识分子占大多数，各个领域统一战线工作对象绝大多数是知识分子，做好这项工作，统一战线工作就有了基础。统战部门要重点做好有代表性的党外知识分子工作。加强对团结党外知识分子的政策调研，反映他们的思想和意见，提出政策性建议；密切联系党外知识分子代表人物，深交知心朋友；宣传党的政策，协调党同党外知识分子之间的关系，有重点地帮助解决工作和生活上的一些实际问题，为他们排忧解难；举荐政治表现好、熟悉业务、积极肯干、密切联系群众的党外知识分子担任教科文卫单位和国营企业的领导职务。

中央统战部同党外有代表性知识分子的联系：一是直接联系，二是委托各省、自治区、直辖市及中央各部委负责联系。要有计划地开展内容健康、情趣高雅、轻松活泼的联谊活动，沟通思想，了解情况，增进友谊。

（二十七）知识分子工作是全党的工作，统战部门要同有关

部门加强协作。各个领域、各个部门都有党外知识分子工作的任务。在做党外知识分子工作中，统战部门要加强同组织、人事、宣传等部门的协作，并注意发挥各民主党派和有关人民团体的作用。教科文卫系统党外知识分子比较集中，要积极开展工作，搞好合作共事，充分发挥他们在科技进步、教书育人、文学艺术、医疗卫生等方面的积极作用。可以通过一批党员专家、学者帮助去做同他们有联系的党外知识分子工作。

七、开展海外统一战线工作，推进祖国和平统一

(二十八) 海外统一战线工作是新时期统一战线工作的重要内容。海外统战工作的宗旨是：团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞以及一切热爱中华民族的人们，为改革开放、建设四化、统一祖国、振兴中华服务。要坚持一国两制的原则，高举爱国统一的旗帜，求爱国和祖国统一之同，存社会制度、意识形态和生活方式之异。要有计划、有重点、多渠道、多形式地开展工作，动员各方力量，巩固和发展同台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞有影响的代表人士和社团的联系，广交朋友，增进共识，积极发展经济、科技、文化等关系，推进合作与交往，壮大爱国统一力量。在交往中要以诚相待，热情周到，坚持原则，注意方法。

要充分发挥各民主党派、工商联、有关人民团体和有关人士在海外统一战线工作中的作用。支持台联会、统促会和黄埔同学会有效地开展工作。海外联谊会做了有益的工作，要注意总结和交流经验。

(二十九) 认真做好对台统一战线工作。《中共中央关于进一步加强对台工作的通知》明确了今后一个时期对台工作的方针、任务，必须认真贯彻。要坚定不移地贯彻“和平统一，一国两制”的基本方针，坚持“寄希望于台湾当局，更寄希望于台湾人

民”的原则，大力发展以“三通”为中心内容的两岸交往，坚决反对“台独”，反对任何形式的“两个中国”、“一中一台”，通过中国共产党和中国国民党两党谈判，实现祖国和平统一，不承诺不使用武力。

切实做好对台湾人民的工作，介绍我党的政策和主张，增强他们对祖国的认同感。对台胞回大陆定居，按有关规定办理。配合有关部门进一步做好台胞、台属工作。

(三十) 做好港澳统一战线工作。港澳统一战线工作要遵照一国两制的方针，服务于港澳主权的顺利回归和港澳的稳定繁荣，服务于国家的现代化建设和改革开放。要以香港、澳门特别行政区基本法为依据，配合有关部门加强同港澳地区人大代表、政协委员、有关社团及各界代表人士的联系，积极做好工作。

(三十一) 做好对华侨、归侨和侨眷的统一战线工作。认真贯彻党和国家关于侨务工作的基本政策，充分发挥归侨、侨眷在对外联系中的桥梁作用和统一祖国中的积极作用。配合有关部门进一步发展同有影响的华侨及其社团的联系，广泛团结国外侨胞，增进情谊，促进对外经济合作和科技文化交流。

八、重视统一战线理论政策研究 做好宣传、信息工作

(三十二) 坚持马列主义、毛泽东思想为指导，深入开展统一战线理论政策研究。统一战线工作要深入，要靠实践，也要靠统一战线理论政策研究的深化。统战理论的政治性、政策性很强，不能看作是单纯的学术问题，一定要围绕贯彻执行党的基本路线和统一战线方针政策进行研究。统战理论作为一门科学，又有学术性的一面，要坚持“双百”方针，勇于探索，不要把学术问题说成是政治问题。

研究统一战线理论的目的在于提高认识，统一思想，明确方向，指导工作。理论研究要联系新时期统一战线的实践，抓住重点，深入调查研究，找出发展规律。既要从我党极其丰富的统一战线理论宝库中充分吸取营养，继承已有的成果，更要在继承的基础上反映时代要求，加强超前研究，及时提出政策性建议。

统一战线理论研究会是群众性的学术团体。要加强对研究会的领导，制定规划，组织队伍，选好课题，落实任务，更好地发挥作用。进一步活跃研究会的工作，把理论与实际、研究与宣传、普及与提高有机地结合起来，为统一战线理论政策研究作出贡献。

(三十三) 大力开展统一战线理论政策的宣传教育。要提高各级干部、特别是领导干部对统一战线重要性的认识。积极运用报刊、广播、电视宣传党的统一战线方针、政策，普及统一战线基本知识，报道统一战线方面的重大活动和合作共事的经验。协助各级党校开设统一战线理论政策教育课程。认真办好《中国统一战线》等刊物。

(三十四) 加强信息工作。信息是科学决策的依据。要及时准确地了解和研究统一战线各个方面的信息，传达党的方针政策和领导机关的指示，反映党外人士的意见、建议。要建立网络，健全制度，认真做好信息的收集、筛选、分析、反馈工作。

九、积极培养、举荐党外代表人物

(三十五) 培养新一代党外代表人物，做好党外人士的举荐工作。90年代是党外代表人物实现新老交替的关键时期。要在继续发挥老一代党外代表人物作用的同时，会同有关部门和各民主党派、有关人民团体，积极稳妥地做好新的党外代表人物的培养、选拔和举荐工作，建立起一支同党亲密合作的新一代党外代

表人物队伍。

90年代，全国及省、区、市人大、政协将于1993年、1998年进行两次换届。要保证党外人士在人大和政协中占适当比例。在推荐党外人大代表候选人和政协委员工作中，统战部门要按照人事安排原则和规定程序征求有关部门、地区的意见，并与民主党派、工商联等有关团体充分协商，广泛发扬民主，尊重各方意见。

民主党派、无党派人士中有大批优秀人才。举荐他们参加政府及司法机关的领导工作，是坚持和完善党领导的多党合作和政治协商制度、发扬社会主义民主的重要内容，是党的一项长期的基本政策。举荐党外干部，要德才兼备，坚持党的基本路线，有一定的组织领导能力、行政管理经验和专业知识。要历史地、辩证地、全面地分析和评价党外干部。既要坚持标准，防止降格以求，又要实事求是，防止求全责备。年龄要求 and 任职资历可适当放宽。有些学术上有造诣的党外人士，有志于专业工作，要尊重本人意愿，不要勉强。配备党外干部，先在现有规定的职数内安排；如职数已满，可暂增加一名职数，先进后出。

(三十六) 巩固和发展党同党外人士的合作共事。党的组织和党员领导干部要主动地同党外干部建立真诚的合作共事关系，充分信任，热情支持。要使他们熟悉党的方针政策，党内有关文件及时送他们阅读，党的有关会议邀请他们列席。保证党外干部有职有权，同时要求他们守职尽责，对他们业务分工内的问题，应支持他们独立负责地处理，要教育党员干部尊重党外领导干部的职权，学习他们的长处。要创造条件，帮助党外干部在工作中作出成绩，提高思想政治水平和组织领导能力。统战部门要同党外干部保持联系，了解他们的工作情况，及时反映和帮助解决存在的问题，总结和推广合作共事的经验。要关心党外干部的生活。

(三十七) 办好社会主义学院。社会主义学院是统一战线性质的政治学院，是民主党派和无党派人士的联合党校。社会主义学院要坚持正确的政治方向，办出自己特色。树立爱国、团结、民主、求实的校风。

社会主义学院应学习马列主义、毛泽东思想、邓小平同志关于建设有中国特色社会主义的论述，学习统一战线理论方针政策，学习统一战线和各民主党派的历史。教学方法应区别于一般高等院校，主要采用自学和启发式、讨论式教学，还可组织学员进行社会调查。学制以短期为主，重点是办研讨班、培训班。教材、教学计划要与学制相结合。许多课程可邀请知名学者和党政领导干部讲课。

切实加强社会主义学院的自身建设，抓紧培养一支优秀的干部、教师、职工队伍。首先要加强领导班子建设，选调符合干部四化条件，具有一定统一战线理论水平，熟悉统战工作，懂得办教育的党内外同志担任领导工作。

统战部门对社会主义学院培训工作有规划、指导、检查的责任。

十、加强统一战线部门机关建设，造就一支优秀的统一战线干部队伍

(三十八) 建设一支政治素质好、业务水平高的统战干部队伍。对统一战线干部的基本要求：1. 坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，坚持实事求是的思想路线，同党中央保持高度一致。2. 时刻牢记党和国家的利益。3. 坚决维护国家的稳定。4. 密切联系党外人士，团结一切可以团结的力量。5. 学习辩证法，坚持“两点论”。6. 抓大事，议大事，加强政策理论研究，善于从政治上观察和处理问题。7. 树立良好的精神风貌和工作

作风。8. 充分认识统一战线工作的重要性、必要性、长期性，要有使命感和责任感。

统战干部必须具备的基本功：深入调查研究，准确分析态势，认真总结经验，正确掌握政策，广交深交朋友。

要把统一战线干部培训工作作为一件大事来抓，既要有长期规划，又要有年度安排。培训实行离岗培训和在职自学相结合。学习内容要精，理论联系实际，学以致用，要根据培训对象的实际需要有所侧重。要把培训和考察干部结合起来。干部交流是培训干部的有效途径。采取到基层挂职和到上级统战部门工作等形式，帮助中青年干部在实践中积累经验，提高政治和业务水平。

（三十九）加强以党的建设为核心内容的机关建设。组织党员认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的思想，增强贯彻执行党的基本路线的自觉性。健全党的民主生活制度，加强党员的思想政治工作，增强党组织的凝聚力。教育全体党员严格要求自己，增强党性，清正廉洁，艰苦奋斗，发扬党的三大作风，发挥先锋模范作用。

各级领导干部要以党和国家的利益为重，努力提高领导水平，创造性地开展工作。既认真做好自己分管的工作，又关心全局；既勇于坚持原则，又注意方式方法。对工作极端负责，对同志极端热忱，关心群众生活，注意勤俭节约。领导班子要真诚团结，坦诚相见，互相支持，互相谅解，互相学习，互相尊重。

提倡“严、细、深、实”的工作作风，少说空话，多办实事，力戒形式主义、官僚主义。要建立责任制和干部考核制度。工作要有检查、有督促、见实效；总结要有经验、有建议。在机关内，要努力创造五种风气：学习思考，民主集中，勤奋自强，团结协作，无私奉献。

(四十) 依靠各级党委的领导, 推动全党做统一战线工作。统一战线工作是全党的工作, 统一战线政策要靠全党贯彻。为实现全党重视做统一战线工作, 党的章程和中央有关文件作出了明确规定, 主要有: 1. 各级党委、政府及其有关部门, 尤其是党政主要领导同志, 都要认真研究统一战线工作, 督促检查统战方针政策的贯彻落实。2. 党的各级领导干部要同党外人士交朋友, 交知心朋友, 参加统一战线的重要活动。3. 统战方针、政策要统一归口, 具体工作各司其职; 工作中各有关部门要互通情况, 互相支持, 重大统战活动要密切配合。有些省、自治区、直辖市党委可成立统一战线工作领导小组, 由党委主要负责同志主持, 有关部门参加, 定期研究统战工作。领导小组的日常工作, 由统战部负责。4. 在一些统战工作任务比较重的省、自治区、直辖市, 不担任党委常委的统战部长可列席党委常委会议。各级统战部长应担任同级政协的领导职务。5. 对统战部长的配备要注意质量, 保持相对稳定。地方各级统战部长的任免、调动, 应征求上级统战部门的意见。6. 统战工作任务比较重的高等学校和企事业单位, 应建立统战工作机构, 配备必要数量的专职统战干部。乡镇、街道也要视需要配备专职或兼职的统战委员。7. 统战部门要在党委领导下, 认真做好统一战线工作的督促、检查。

统一战线工作任重道远。各级统战部门和统战干部要一步一个脚印地扎扎实实地勤奋工作, 在以江泽民同志为核心的党中央领导下, 坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线, 为发展最广泛的爱国统一战线, 集中精力把经济建设搞上去, 实现第二步战略目标, 建设有中国特色的社会主义而努力奋斗。



从左至右：中央统战部副部长万绍芬，中央统战部部长丁关根，
中央统战部副部长蒋民宽、武连元

提高领导水平 改进工作作风

(1992年2月19日)

丁关根

十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党中央坚定不移地贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，非常重视、非常关心统战工作。中央领导同志亲自做统战工作，参加有关活动，对统战工作作了大量重要指示和批示。制定了一系

列统战工作的重要文件，坚持和发展了统一战线的理论和政策。

1992年2月10日，在这次会议召开前夕，江泽民同志在中央统战部的简报上作了重要批示：“统战部这份工作要点提得很好，我还看了〔92〕第2期简报，也很好。我认为大计方针都已很明确，关键是落实。统战工作是方针政策性很强的工作，也是一个长期的任务。要一步一个脚印地、扎扎实实地抓下去。”这个批示含义很深：第一，对我们的工作给予了鼓励，对1992年的工作部署及关于几个重要问题的认识给予了肯定。第二，对今后统战工作提出了非常明确的指导思想。统战工作的大计方针已明确，下一步做好统战工作的关键，就是要在统一思想的基础上狠抓落实，一抓到底，抓出成效。第三，统战工作是一项政治性、政策性很强的工作，要坚定不移地贯彻党的基本路线，同党中央保持高度一致。要正确掌握和运用政策，保证统一战线沿着正确方向健康发展。第四，统战工作是一项重要而又长期的工作，我们必须以高度的政治责任心和紧迫感，兢兢业业，勤奋工作。要树立长期奋斗的思想，工作要有计划性、科学性、连续性，有战略眼光，既要考虑当前，更要考虑长远，要坚持不懈地抓好基础建设，一步一个脚印、扎扎实实地把统战工作不断推向前进。江泽民同志的批示，体现了中央对统战工作的高度重视和殷切期望，我们一定要按照泽民同志的批示，认真做好统一战线工作。

江泽民同志在去年中央工作会议上的讲话，对提高领导工作水平提出了四点要求：第一，要善于从政治上观察和处理问题；第二，学习马克思主义辩证法，提高政策策略水平；第三，勇于负责，创造性地做好工作；第四，密切联系群众，消除腐败现象。最近，泽民同志在外地考察工作时又及时地提出了转变工作作风的问题，强调指出，全面理解和贯彻执行党的基本路线，建设具有中国特色的社会主义，必须脚踏实地，真抓实干，力戒形式主义。泽民同志的讲话非常重要，对我们做统一战线工作的干

部具有很强的针对性。希望大家认真学习，领会泽民同志讲话精神，联系自己的工作实际，在提高领导水平、改进工作作风上多动脑子，多下功夫，更好地履行自己的工作职责。

(一) 要有使命感、责任感和紧迫感

提高领导水平，改进工作作风，首先要有使命感、责任感和紧迫感。江泽民同志强调党的干部要勤勤恳恳、兢兢业业地做好工作。这是党对我们的要求。我们从事的统一战线工作，是党的一项极其重要的工作。统一战线历来是我们党的总路线、总政策的组成部分，是党的一项坚定不移的战略方针，是毛泽东思想的重要内容，也是建设有中国特色社会主义的重要内容。90年代，统一战线工作负有光荣的历史使命，要更好地为党的一个中心、两个基本点的基本路线服务，在实现第二步战略目标，建设有中国特色社会主义的事业中更好地发挥作用。只有把经济搞上去，把国内的事情办好，我们才有发言权。一定要紧紧扭住经济建设这个中心不放，改革开放的胆子再大一点，步子再快一点。党的一个中心、两个基本点的基本路线不能变，这一条不能动摇。现在关键是要把经济搞上去。经济发展了，才有条件解决各种各样的问题。要团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，为党的中心工作服务。

做好政治性、政策性都很强的统一战线工作，必须极端热忱，极端负责任。要勇于负责，创造性地工作，同时又要非常谨慎。古人说得好：“凡百事之成也，必在敬之；其败也，必在慢之。”要时刻想到一旦由于我们工作不慎，将会给党和国家，给四化建设大业带来损失。有的老同志曾谈过自己在统一战线工作中的体会，说一百个谨慎抵不过一二个大的疏忽。出了大问题，个人事小，给党造成不良影响事大。这就是责任感。增强责任

感，是提高工作质量和效率、做好工作的重要基础。

谨慎不能谨小慎微，迈不开步子。建设有中国特色的社会主义，是前无古人的崭新事业，需要我们在实践中大胆探索、创造。随着改革开放的深化和扩大，统一战线会遇到许多新情况、新问题，这就要求统战工作不断开拓，研究新情况，解决新问题，以适应形势的发展。当然在开拓的同时，要注意总结经验，发现问题，及时调整。只要我们紧紧把握住建设有中国特色的社会主义大方向，就不会有大的问题。因为怕犯错误，而不敢放手工作，是不对的。列宁说过，谁害怕暗礁而留在港湾中，虽然不会有什么危险，但是他永远不会达到我们渴望的目的地。雨果说：“尽可能少犯错误，这是人的准则；不犯错误，那是天使的梦想。尘世上的一切都是免不了错误的”。要敢于负责，敢于创造。看准的事情，就要知难而进，一抓到底。

我们要善于探索，敢于负责，创造性地工作；同时要谨慎细致，力求避免失误。我们每个做统一战线工作的同志，特别是各级领导干部，应该充分认识历史赋予我们的光荣使命，增强责任感和紧迫感。

(二) 政治上要敏锐，要有坚定正确的政治方向， 在原则问题上一定要把住

统一战线工作政治性、政策性很强，有些问题比较敏感。从政治上观察和处理问题，把握正确的政治方向，对统战干部特别重要。不要把政治性的工作当成事务性的工作来办，同时也不能把思想问题、学术问题简单地归结为政治问题，更不能无限上纲。要严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾，明确正确处理人民内部矛盾是新时期统一战线工作的主题，同时也要保持政治上的警觉和敏锐，头脑要清醒。要看到问题复杂的一面，也不能

草木皆兵，更不能怀疑一切，否定一切。我们统战干部只要很好地掌握这一点，就可以帮助我们端正政治方向，正确掌握政策，提高工作水平。

(三) 努力学习和掌握唯物辩证法，正确处理统一战线中的各种关系

唯物辩证法是马克思主义的世界观和方法论，是马克思主义的精髓，是我们进行革命和建设的锐利思想武器。唯物辩证法正确地反映了客观世界的本质及其运动、变化、发展的规律。掌握唯物辩证法，对于我们做好90年代统一战线工作具有重要意义。统一战线范围广，汇聚着各种矛盾，包含着许多复杂的关系。如何运用唯物辩证法处理统战工作中的各种关系，是一大学问，一门艺术。要做好统战工作，必须学会历史地、全面地、发展地看问题，把握主要矛盾和主要矛盾方面，认识事物之间的内在联系，摸清规律，按规律办事。这样才能提高我们做统一战线工作的科学性和艺术性。

长期以来，我们党运用马克思主义唯物辩证法指导统一战线工作有着丰富的经验。这是我们做好统战工作的宝贵财富，具有鲜明的中国特色，我们要非常珍惜。一定要深入研究，认真总结，从理论和实践的结合上进行系统概括。我们下决心运用唯物辩证法的观点，写一篇《统一战线工作方法论》，这是我们今年要做的一件大事。它和《纲要》、两支队伍建设一起，构成90年代统一战线工作的“三项基本建设”，其中两支队伍建设是硬件，《纲要》和《方法论》是软件。抓两支队伍建设，目的在于保证新老交替，平稳过渡，继往开来。制定《纲要》，则是为了把各级统战部门和统战工作干部的思想和行动更好地统一到党的基本路线和统一战线的方针、政策上来，保持政策的连续性和稳定

性。而贯彻、执行党的统一战线方针、政策，落实各个方面的统战工作，还必须学会运用正确的方法。这就是我们起草《方法论》的目的。

研究统一战线工作的方法论要走群众路线。我们愿意和各省、市、区的同志共同来做好这篇文章。现就实际工作中经常碰到的带普遍性的几对关系谈谈看法，和同志们一起来探讨。

1. “左”和右

毛泽东同志在《实践论》中指出：“唯心论和机械唯物论，机会主义和冒险主义，都是以主观和客观相分裂，以认识和实践相脱离为特征的。”从认识论的角度讲，认识与实践相脱离就可能产生“左”或右的错误。周恩来同志在党的七大的讲话中，谈到党对统一战线的领导既不能“左”，也不能右，讲得非常深刻。周恩来同志说：“领导权的问题，是统一战线中最集中的一个问题。右的是放弃领导权，‘左’的是把自己孤立起来，成了‘无兵司令’、‘空军司令’。可以说右倾是把整个队伍送出去，‘左’倾是把整个队伍推出去。”党的历史已经证明，“左”和右都会给党的事业带来损失。怎样才能避免“左”和右？这里面有个“度”，但这个“度”不是计算机能计算出来的，只能在唯物辩证法的指导下，通过提高理论政策水平和工作实践去掌握。防止“左”和右要掌握好“火候”。这个“火候”就是使我们的认识符合客观实际。例如，在宗教工作上，既要防止不承认宗教长期性、群众性，不尊重宗教信仰自由，不允许开展正常宗教活动；又要防止不敢依法对宗教事务进行管理，听之任之，放任自流，对利用宗教进行非法活动，视若无睹。在共产党与民主党派互相监督上，也要防止两种倾向。一种倾向是对民主党派所提的意见、建议不尊重，认为没有什么了不起，或者对他们的意见不加分析，听到不同意见就简单地、笼统地给予否定，对一些提得很尖锐的意见听不进去，甚至感情用事，上纲上线。另一种倾向是明明看

到应该提出来的问题,也不敢态度鲜明地向他们提出来,生怕伤了和气、得罪人。这两方面的倾向都应该引起我们很好注意。

2. 原则性和灵活性

坚持原则性和灵活性相结合,是实现无产阶级对统一战线的领导,发展和壮大统一战线的一条重要原则。在统一战线内部,既有在共同利益和要求基础上的联合,又有因各自不同的利益和要求而产生的矛盾和斗争。无产阶级在统一战线中必须坚持自己的纲领、路线和战略目标,率领同盟者共同前进并取得胜利;同时要照顾同盟者的利益和要求,在有的情况下做出必要的妥协和让步。党的纲领、路线和战略目标是必须坚持的原则,不容有丝毫的动摇。但是,为实现党的纲领、路线和战略目标而采取的方法、步骤、途径和形式,则必须有一定的灵活性,必须根据具体情况和实际可能,因人、因事区别对待。列宁指出:“真正革命的政党的职责不是宣布根本做不到的绝对不妥协,而是通过各种妥协(在它们不可避免的时候)忠于自己的原则、自己的阶级、自己的革命任务。”

做统战工作要经常与党外朋友打交道,很需要注意原则性与灵活性的统一。原则问题上不能和稀泥,但要讲灵活性。江泽民同志、宋平同志都讲过要充分尊重民主党派、充分尊重党外朋友。大的问题、方向性问题,我们要把住,要通过很好的方式方法去做工作,讲明道理,取得理解,取得共识;非原则问题能让步的就要让步,要充分尊重党外朋友的意见,求大同存小异。

3. 虚和实

统战工作必须务实求实,真正把工作落到实处;同时又必须加强对统一战线理论方针政策的研究,善于分析形势,掌握态势,预测趋势。就形势而言,形是形象,是实的、看得见的、已然出现的、具体的东西。势是趋势,看不见、摸不着,尚未形成,但已有所感。要辩证地看形和势。形中有势,要从形中预见

到势。势的发展就是未来的形。我们要因势利导，变不利之形为有利之形，以防患于未然。对形看得清，对势就测得准。形势了然，工作任务、工作方案也就容易确定下来。如果一定时期的形势明明是正常状态，却把问题看重了，具体工作中就可能出现“左”的倾向；把问题看轻了，就可能出现右的倾向。从虚实关系来看，只务实，不务虚，就会目光短浅；只务虚，不务实，就叫纸上谈兵。实是虚的源泉，虚是实的升华。虚源于实、高于实、指导实。从实到虚，再从虚到实，循环往复，必然有所创新、有所前进，从而提高统战工作领导水平。2月8日《人民日报》在“今日谈”栏目中介绍了江苏省徐州市一位镇党委书记的“六字经”。他在总结从事基层工作经验时，概括了两句话：“白天走、干、讲；晚上读、写、想”。“走”，是指放开双脚，深入群众，调查研究，弄清情况和问题；“干”，是指认真解决实际工作中存在的问题和矛盾；“讲”，是指做深入细致的思想政治工作，宣讲党的路线、方针和政策；“读”和“写”，是指勤奋学习，充实自己；“想”，是指多动脑筋，总结经验。这就较好地体现了务虚和务实的有机结合，给我们提供了有益的启发和借鉴。

（四）议大事、抓大事，胸中有全局，工作有重点

要善于分析形势，预测趋势，围绕党的中心工作，创造性地抓好统一战线工作的大事，这样才能有计划、有预见、有目的地主动去做工作。现在我们某些方面的工作还没有完全转变被动的态势。我们要善于摆脱一些事务，腾出时间抓大事，从被动应付真正转变为主动开展工作，不能成天忙于应酬交际，不能置身于文山会海之中。而是要当参谋，抓战略，议大事，抓理论政策的调查研究，抓方针政策的贯彻落实。要提高工作层次，把工作做到前头。李维汉同志说过，要切忌日计有余，岁计不足。这句话

讲得很好，说的也是议大事、抓大事的道理。

统战工作总有一部分应酬之事。应酬中也有政治思想工作，要善于在交往中了解动向，做思想工作，不要为应酬而应酬。应酬中也有主动的一面，但目前被动的比重不小。被动性的工作，一点没有也不可能，但工作的主要部分应该是主动的。该抓的一定要抓好。有些可抓可不抓，抓也抓不住、抓不好的事，就不如不抓。

要集中精力抓好几件大事，就要胸中有全局，工作有重点。统战部门作为党委的一个职能部门，是在党委领导下具体负责统一战线工作的重要机关，工作面广、线长，联系的人和事都很多。如果胸中没有全局，工作没有重点，怎么忙得过来？方针、政策要贯彻，具体问题也要解决，这就要求恰当地安排好各项工作。“胸中有全局”，就是要准确地全面地贯彻“一个中心、两个基本点”的基本路线，深刻理解党中央关于统一战线的方针、政策，从国家利益的高度来考虑问题、安排工作。胸中没有这个全局，工作就没有高度，就分不出哪些工作是重点，就不会有长远的眼光，工作就难以做到点子上。做工作就像弹钢琴。要弹出美妙动听的音乐，就要有重点、有主题，围绕主旋律十个指头有节奏地配合。十个指头同时按下去，不知道会是什么调，只能是噪音。我们做工作也是这样，要抓紧中心工作，又要围绕中心工作开展其它工作。要学会“吃一块，夹一块，看一块”。工作没有重点，就会杂乱无章；不善于抓重点带一般，就不具备应有的领导水平。

（五）要学会科学决策

决策是领导者最基本的素质。周恩来同志在论述“什么是正确领导”时，把“必须正确地决定问题”摆在首要位置。决策就

是做决定。现代领导者应实现由经验决策到科学决策的转变。

决策正确与否决定着事业的成败。正确的决策是事业成功的前提。一个国家、一个政党、一个单位、一个团体、一家企业、一个人，要生存，要发展，要取胜，首先都必须依靠决策正确。决策错误，就会一失“策”成千古恨。

决策的要素，第一是掌握信息。信息是决策的基础。在现代社会，信息已成为一种战略资源，是潜在的生产力。正确决策的形成过程是90%的信息加上10%的决断。信息必须全面、准确、及时。对于决策而言，信息包括两个方面的内容：一是决策者原有的知识、经验，二是新输入的信息。两者缺一不可。决策者的知识和经验是他们以往接收的信息的库存与结晶。人们从外界接受了新输入的信息之后，运用以往积累起来的知识、经验，采用一定的方法对它们进行加工，就能为决策提供可靠的信息。决策正确与否，不仅要依靠新输入的信息，而且与决策者本人的知识、经验、素养甚至风格密切相关。

决策的正确与决策者所掌握的有关知识、经验以及新输入的信息的数量、质量成正比。所掌握的有关知识和信息越多，决策的合理性就越大。统一战线工作政策性、策略性很强，对决策信息的要求很高，尤其要重视做好信息工作。各级统战部门，特别是信息机构、研究机构，要及时给领导提供政治性、综合性的信息。要多搞些政策研究性的工作，了解信息，分析动态，把握态势，预测趋向，见微知著，未雨绸缪，真正给中央和各级党委当好统战工作的参谋。

目标是决策的第二个要素。决策就是为了解决问题。决策要有针对性，目标必须明确并且正确。目标选择错误，是导致决策失误的主要原因。

决策的第三个要素是约束。所谓约束，就是指限制条件或不利因素，例如环境条件、资源条件等。任何决策都必然受目标和

约束这两个基本要素的制约。目标决定决策的方向，而约束决定着决策的可行性。正确的决策是目标和约束的统一。只顾目标，不注意约束，就会陷入“人有多大胆，地有多大产”，“不怕做不到，就怕想不到”的盲动境地。

决策的第四个要素是方案。方案就是策略。可行方案越多，决策的环境条件就越好。寻找尽可能多的可行方案，是决策优化的重要条件。如果只有一个方案，就无所谓决策；因为决策就是选择，要在多个方案中选择效果最好而代价最小的优化方案。

作为一个领导，特别是高级干部，在决策中必须具有全局意识和运筹能力，善于透过现象看本质，抓主要矛盾。按照客观规律想问题，办事情。认识、分析问题要深刻敏锐，能够小中见大，见微知著；静中见动，把握趋势；实中见虚，揭示本质；发扬民主，集思广益；多谋善断，科学决策。

（六）工作要抓紧、抓细、抓落实

统一战线的大政方针已定，关键是落实，落实是决策实施的过程和结果，是实现决策的必然要求。如果做出的决策和制定的方针政策得不到落实，再好的决策和方针也只能是一纸空文，毫无意义。落实是领导工作的基本职责和优良传统，也是党的实事求是思想路线和工作作风的具体体现。毛泽东同志早就指出：把党的政策变为群众的行动是一项马克思列宁主义的领导艺术。江泽民同志说：“从领导工作来说，做出决议和制定政策，事情只做了一半，另一半而且是更重要的一半，就是努力贯彻实施，真正把决议和政策变成群众的实际行动。”现在大政方针已定，落实的任务就提到了极其重要的地位。

落实就要抓紧、抓细，一抓到底。抓而不紧，等于不抓；抓

而不实，等于白抓。抓落实是一项经常的、深入细致的工作。我接触统战工作以来，特别是通过前一段在北京、南京、广东调研，越来越感觉到：统一战线工作一般化地做易，深入下去难；浅层次表面工作易，真正深层次扎扎实实地做工作难。统一战线工作如果只做浅层次工作，只做表面文章，应付应付好像也能过得去。可是长此以往必然出大事。我们大量的工作应放到深层次上去，而且要有针对性、计划性、连续性。只有往深里做，才能起作用；越往深里做，作用就越大。比如有许多接待工作，看起来很忙，但没有连续性、深入性，只是在低水平上重复。量变到质变，需要通过量的积累、量的扩张，引起质的飞跃，这就需要把工作集中在一点上反复深入做。工作量分散在许多点上，分散在表面，每个点上作用力都不大，这样怎能实现质变？钻木取火，要集中在一点上不停地、深入地钻才行，蜻蜓点水、浅尝辄止是不行的。我们的工作要有一定的面，同时又要往深里做，象一棵大树，既有一定的覆盖面，又要深深扎根到土壤里去。所以，统一战线工作只一般性地做看不出效果，要深入、深入、再深入。

抓落实要脚踏实地，真抓实干，力戒形式主义。形式主义也是官僚主义。形式主义是我们党反对了几十年但仍然没有反掉的东西。现在中央再次郑重提出反对形式主义，我们要认真贯彻。我们提出要精简会议、精简文件、精减应酬。开会要真正解决问题，讲求实效；文件、文章要短而精，讲话要有新意。一定要少说空话，多干实事，努力做到言行相符，言出必行，言不过行，言不饰行，少言力行，言行合义。

抓落实是一个艰巨复杂的工程。不下苦功，轻轻松松，遇难就退，碰硬就回，是抓不住、抓不了、也抓不好的。能否抓好落实，除受到理论政策水平、工作责任心、决策的科学性可行性等因素的制约外，一个很重要的原因就在于有没有良好的工作作

风。抓落实必须深入实际，深入群众，发现问题，解决问题。这样，积以时日，计日程功，我们的工作才能发生质的飞跃，才能使各项方针和决策落到实处。

(七) 要广交、深交党外朋友

密切联系各界党外人士，广交、深交朋友，是党的统一战线工作极其重要的内容，是我们提高领导水平，改进工作作风的一个重要方面，是我们党在长期革命和建设实践中形成的优良传统。毛主席曾讲过一根头发与一把头发的关系。党外代表性人物看上去是一根头发，但他们背后联系的是一把头发。历史证明，结交朋友，广泛团结党外人士，对于发展壮大爱国统一战线，有着十分重要的意义。可以说，没有交朋友的工作，就没有统一战线。

最近，我看了有关毛主席、周总理的几部故事片和一些回忆文章，非常感人，深受教育。老一辈无产阶级革命家很注重交党外朋友，很善于交党外朋友，交得很深，给我们树立了光辉的榜样。他们虚怀若谷，广纳良言；知人善任，才尽其用；谈笑风生，随和可亲；日理万机，不忘见面；恳切规劝，令人诚服。胡厥老在《最好的纪念》一文中曾深切地怀念周恩来同志，说：“三十多年的交往中，我从他那里得到许多的帮助，使我钦佩不已的是他既给人以教益，却从不自居人师。他思想极为敏捷，但毫不锋芒毕露。我从来没有听到他对党外朋友指手画脚，说你应该干什么。他的谈话朴实无华，总给人以启迪，使人不愿离席。即使对方一时想不通，他也不强加于人，而是耐心地不断做团结教育工作。他所凭藉的，是坚定的信念、明澈的思想、宽阔的胸怀、巧妙的论对和自己的模范行动，使人在不知不觉中为之折服。”我们要向毛主席、周总理学习，注重交朋友，善于交朋友，

特别是交那些有影响、有代表性的朋友，并通过他们去影响和团结更多的人。

交朋友，要交诤友、交畏友、交挚友。明代苏浚在《鸡鸣偶记》中讲：“道义相砥，过失相规，畏友也；缓急可共，生死可托，密友也；甘言如饴，游戏征逐，昵友也；利则相合，患则相倾，贼友也。”我们要交能够道义相互砥砺，过失相互规劝的诤友，能够风雨同舟、患难与共的挚友。在平时，看到我们有问题，敢于指出来；在关键时刻，能够和党、人民站在一起，对我们全力支持。交朋友能交到这样，才算是本事。诤友是亲密关系程度的标志，是坦荡胸怀的深刻反映。

交朋友有个方法问题。我们既有成功的典型，也有不太成功的、甚至是失败的案例。我们要分析原因，总结经验。请同志们深思，必有所得。

同志们有很多交朋友的经验。有人说，尊重人是建立友谊的条件，以诚相待是友谊的纽带，取长补短是友谊的风帆，心灵相通是友谊的桥梁，共同目标是友谊的基石。我觉得交党外朋友应做到“六要”：一要尊重。在政治上要注意倾听党外朋友的意见，有事同他们商量。二要信任。党外朋友大都是知识分子，需要信任理解，“士为知己者死”，光尊重不信任，岂能相知！三要关心。要关心党外朋友的工作、学习、生活，给他们办实事，为其创造必要的工作、学习、生活条件，使之能够做到人尽其才，才尽其用。如果因为我们工作中的疏忽，没有尽到责任去解决那些应当解决而又能够解决的问题，或者没有把情况弄清楚，不自觉地伤害了党外朋友的感情，应做坦率的自我批评。自省自责的做法只会取得党外人士的谅解，无损党的威信。当然关心党外朋友的工作、生活，要实事求是，有些朋友对于工作、学习、生活上的一些要求，如果仅仅从一个单位、一个地区的局部角度看，似乎合理，可以解决，但从整个国家的全局角度看就不尽合理或不

易解决。有些问题虽然合理，但暂时不具备条件，要多做解释工作，向朋友们讲明白。四要帮助。帮助与关心不同，重点在政治思想上，要坦诚相告。言不在多，而在于及时和中肯。帮助实际上有思想斗争，当然要讲究方式方法。既要坚持原则、弄清思想，又要团结朋友。五要融洽。要有融洽的气氛。紧张的环境，即使不把人吓跑，也使人对你敬而远之，存有戒心，还怎么交朋友？广东、四川省委统战部在创造融洽的气氛方面有成功的经验，他们每年都举办暑期活动，深受党外朋友欢迎。北京市海淀区办暑期学习班，同党外朋友在卧佛寺宾馆共同生活几天，下棋、郊游、谈心，相互间增进了了解，也增进了感情，效果很好。要做到融洽，必须学会谈心。谈心是满足人们心理需要的一种双向思想情感交流，谈心的前提是交心，“感人心者，莫先乎情”，“人之相知，贵相知心。”还要坦诚相见，宽容厚道，兼容并包。六要耐心。交朋友是要经历很长时期的，需要耐心，对难交的朋友尤其要耐心，不能急功近利。水到渠成、瓜熟蒂落需要有个过程。刘备三顾茅庐结交孔明，孔明匡助刘备三分天下；刘备是言听计从，充分信任，孔明是鞠躬尽瘁，死而后已。按张飞不耐烦的办法做，卧龙岂能出山？李斯《谏逐客书》说：“泰山不让土壤，故能成其大；河海不择细流，故能就其深。”我们共产党人为人民的利益交朋友，更应该耐心地结交、深交那些难交的朋友。要以解放全人类的豁达胸怀，去团结一切可以团结的力量，来扩大我们的统一战线。

(八) 严以律己，清正廉洁，把国家利益放在第一位

严以律己，清正廉洁，是共产党人的传统和本色。要坚决清除腐败现象，把廉政建设当作大事来抓，只要我们党自己不腐

败，自己不蜕变，谁也演变不了我们。物必自腐而后虫生。我们党的路线是正确的，党中央是坚强的，绝大多数党组织和党员也是好的。但也要看到，开放以后，一些腐朽的东西也跟着进来了，有些在新中国建立后曾经绝迹的丑恶现象又死灰复燃了，对这些现象要很好地抓，不能让它们泛滥。我们共产党是可以做到的。在旧中国，有多少丑恶现象？！新中国成立后，把那些东西一扫而光。打击、处理丑恶现象不能手软。我们有两条腿，要两条腿走路；有两只手，要两只手抓工作。两只手都不能软。物质文明建设要硬，精神文明建设也要硬。我们要在两个文明建设方面做出成绩，这才是有中国特色的社会主义。我们有能力抓好两个文明的建设，有能力把精神文明建设搞上去。清除腐败还是要靠法治。廉政建设要作为大事来抓。共产党员要起带头作用。作为一名党的统战工作干部，经常要同来自不同方面的人接触，更要能够经受住各种各样的考验。

中国共产党是全心全意为人民服务的党。我们所做的事都应经得起党和人民，经得起我们的事业。要时时刻刻把国家利益放在第一位，用这样的标准来衡量和检查自己。曾子说：“吾日三省吾身：为人谋而不忠乎？与朋友交而不信乎？传不习乎？”我们借用这句话，把“三省”的内容变为是否对得起党、国家和人民，对工作是不是极端认真负责，是不是努力学习并不断有所提高。我们应当经常以此来严格要求自己。

(九) 团结协作，同舟共济，增强党的凝聚力、感召力、战斗力

团结就是力量。统一战线工作是做团结工作的，我们统战工作干部首先自己要搞好团结，特别要注重搞好领导班子的团结，这是做好工作的重要保证。

领导班子要团结，必须加强自身建设，应注重三个环节：

①优化个体素质。领导干部的个体素质主要包括政治素质、理论素质、人格素质、才能素质。当前特别应提倡为人民服务的责任意识；开拓创新，追求绩效的进取意识；艰苦奋斗、廉洁自律的奉献意识；坚持原则、和谐协调的整体意识。领导者应具有分析问题、解决问题、科学决策、组织协调和善于做过细思想政治工作的能力。工作要尽心尽责，不揽功诿过；实事求是，不弄虚作假。对同志要容忍，要体谅，要帮助。每个领导干部，都应正确对待组织，正确对待自己，正确对待权力，正确对待荣誉。唐太宗李世民有句名言：“人苦不知己过。”我们要引以为鉴。

②健全民主集中制，发挥整体作用。民主集中制是党内政治生活准则，也是党的优良传统和特色之一，我们要认真贯彻执行。党内生活要搞得更加生动活泼、富有朝气。要提倡解放思想、勇于负责、发扬民主、畅所欲言、集思广益。搞好民主集中制的关键在各级领导班子的第一把手。班长要以身作则，既要反对一言堂，一人说了算；更要反对不负责任，有了事情往别人身上推。班长和一班人之间是统一的，班长要善于团结一班人，一班人要协助班长，大家都要有整体观念。在工作中人人都要把关，层层都要负责，不能当“收发室”，简单地照抄照转。李维汉同志过去讲，我们辛苦几天，那怕只给中央节省几分钟也好。我们都要以这种精神工作。没有把住关就是失职。工作要有板有眼，大事心中有数，既要发扬民主，又要有自己的主见。只点头、画圈，不是真正在领导，而是被领导，也是不负责任的一种表现。

③班长要率先垂范。在领导班子中，一把手处于核心地位，要学习掌握四项能力：一是导向能力，有清醒的头脑，坚定的立场，坚持正确的政治方向；二是决策能力，有全局观念和统筹规划的水平，善于抓住重点，推动全盘；三是协调能力，使班子内部关系融洽，心情舒畅；四是示范能力，在各方面都成为“一班人”的“标杆”。

领导班子“一班人”团结一致，可以创造出大于个人能量之和的动力。古希腊哲学家亚里士多德有句名句：整体大于部分之和。如果领导班子不团结，出现内耗，就会给党的事业带来损失。内耗，在物理学上是指物体内部的振动，其振幅随时间的推移而逐步减小，因为振动能量转变为热能而消失，这种能量消耗的效应称为“内耗”。在社会领域，内耗是指一个群体因内部结构不合理或各组成部分之间、成员之间的某些目的、动机、行为的不协调而引起的磨擦、纠纷，从而导致整体功能减弱。我们大家都在一条船上，要齐心协力，共同划桨，使我们的大船沿着社会主义航道前进，不要搞内耗。大家在一起工作，一定要团结。领导班子要约法三章：真诚团结，坚持原则，认真负责。还应注意培养六种精神：顾全大局的精神，平等互敬的精神，宽容谦让的精神，信任互助的精神，推功揽过的精神，勇于批评和自我批评的精神。

加强领导班子的团结，要健全党的生活会制度，认真开展批评与自我批评。批评与自我批评是维护党的团结、增强党的战斗力的有力武器，是我们党的优良传统和作风。勇于自我批评是一种十分可贵的品格。常言说，“见人之过易，见己之过难”。一个共产党员能够经常反思自己的错误、缺点，并敢于公开进行自我批评，为党和人民的利益坚持好的，改正错的，这是对革命事业高度负责的表现。那种认为自我批评会丢面子，从而“淡化”缺点错误的作法，是不对的。鲁迅说，“我的确时时解剖别人，然而更多的是更无情面地解剖我自己”。我们应当学习这种无私无畏的革命精神。一个共产党员不仅要进行自我批评，而且还要本着对党的事业和对同志高度负责的精神，开展善意的批评。现在存在的问题是：自我批评应该说还是有一些，而互相开展批评则很不够。有的人以不得罪人为原则，搞好人主义，这样不会有真正的团结。共产党员在是非面前应该有明确的态度，对错误思想

和行为不敢批评，不敢斗争，是党性不纯的表现。现实生活的辩证法说明，敢于坚持原则，不怕得罪少数人，才能赢得多数人的信任；牺牲党的原则，不敢得罪少数人，就会失去多数人的拥护。

维护领导班子的团结，要提倡互相谅解、豁达大度、发扬风格。同志之间不要过多地去计较这句话长、那句话短，有什么“潜台词”，老去琢磨这些，毫无意义。要多琢磨事，少琢磨人。对有些事情，或者背后听到有人议论，只要不是什么重大原则问题，不要过于计较，过去就算了。常言说：“君子坦荡荡，小人常戚戚，是非有公论，日久自然明”。心胸要开阔，要有容人之度。海纳百川，有容乃大；壁立千仞，无欲则刚。领导者都要有这种胸怀。同志之间有时意见不一致这也是正常的，谁的意见对就照谁的办。只要大家都本着团结的愿望，意见不一致时谈谈心，交换一下看法，及时解决问题，不要等问题成了堆才引起重视。这样就可以团结得更好。我们要象爱护眼珠一样维护团结，没有团结就没有战斗力。团结才能稳定，稳定才能发展。要使整个党有凝聚力，党的每个细胞、每个支部就必须有战斗力。

（十）要认真总结经验

认真总结经验，是我们共产党人的一个基本的重要的领导方法和工作方法。毛泽东同志善于总结经验，并把经验上升为理论，用以指导革命实践。他从认识自然改造自然的高度指出：“人类总是不断发展的，自然界也总是不断发展的，永远不会停止在一个水平上。因此，人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。”总结经验是回顾过去、展望未来、提高自己、改进工作的重要方法。经常总结经验，可以使我们保持清醒的头脑，增强自觉性，减少盲目性，把工作做得更

好。可以使我们少犯错误，特别是大的错误。“亡羊补牢，犹未为晚”。只要不断总结经验，就不会犯大的错误。

总结经验本身是一个复杂的认识过程。要做好总结经验的工作，应注意几个环节：第一，要掌握思想武器。要认真学习马列主义、毛泽东思想。学习马列主义，主要是学习辩证唯物主义和历史唯物主义，学习立场、观点和方法。学习中，要精选，勤学多思，学以致用。第二，要认真调查研究。调查研究是总结经验的重要基础。第三，要坚持走群众路线，就是毛主席讲的从群众中来，到群众中去，将群众的意见（分散的无系统的意见）集中起来（经过研究，化为集中的系统的意见），又到群众中去作宣传解释，化为群众的意见，使群众坚持下去，见之于行动，并在群众行动中考验这些意见是否正确。第四，要从感性认识上升到理性认识。要得到对全局工作具有指导意义的经验，要对事物的内部规律有个正确的认识，就必须将丰富的工作经验进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的分析综合，从感性认识上升到理性认识。

现在国际风云变幻，世界正在向多极化的格局转变；世界矛盾重重，天下并不太平；东欧剧变、苏联解体，社会主义处于低潮，“没有硝烟的战争”远未结束。综观全局，和平与发展仍然是当今世界的主题。世界要进步，社会要发展，人民要和平，这是不可阻挡的历史潮流。我们要冷静观察，沉着应付，抓住时机，多做工作，争取一个和平的国际环境。国内政治稳定、经济稳定，形势很好。以江泽民同志为核心的党中央，坚决贯彻“一个中心、两个基本点”的基本路线。四中全会，端正政治方向，确立新的领导核心；五中全会，治理整顿，深化改革；六中全会，作出密切联系群众的决定；七中全会，提出“八五”计划和十年规划。去年六七月间，我国局部地区遭到百年不遇的水灾，在党的领导下，团结抗洪，一方有难，八方支援，灾区人民齐声

赞颂“共产党好，社会主义好，解放军好”，大大增强了党的凝聚力。

去年下半年，党中央开了两个会议：中央工作会议，研究进一步搞好国营大中型企业；八中全会，着重讨论农业和农村工作。紧紧扭住经济建设这个中心不放。我们要继续坚定不移地全面贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线和一系列方针、政策，坚定不移地执行党的基本路线，坚定不移地走邓小平同志指引的建设和有中国特色的社会主义道路。把发展社会生产力作为社会主义的根本任务，一心一意地、聚精会神地、一天也不耽误地搞好经济建设。要千方百计把经济建设快一点搞上去，抓住时机，发展经济，力争隔几年上一个台阶。当然，不是鼓励不切实际的高速度，还是要扎扎实实，讲求效益，稳步协调地发展，要有时不我待的紧迫感。我们要思想更解放一点，胆子更大一点，进一步深化改革，扩大开放。大胆地试验，认真总结经验，发现错误就及时纠正，遇到问题就及时解决，对的就推广。这样才能走出一条新路，干出新的事业。要牢固地树立科学技术是第一生产力的观念，高度重视科学技术发展对推动经济建设的重要作用。高科技领域，中国应该在国际上占有一席之地。每一行都要有各自的科技目标，每一年都能有新的东西，搞科技，人民高兴，国家高兴。要依靠科技，使我们国家摆脱被人欺侮的局面。对我们的国家要爱。我们国家穷了多少年，现在该是振兴的时候了。

今年要加快改革的步伐，加大改革的份量，进一步扩大开放，力争农业上有好收成，工业在调整结构、提高效益上前进。今年将是工作紧张、非常有意义的一年。统一战线工作要团结一切可以团结的力量，为保持稳定、深化改革、扩大开放、发展经济、建设和有中国特色的社会主义服务，保证党的中心任务的完成，工作大有可为。这是对我们的新的考验，也是锻炼和提高我

们的极好机会。我们要紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线，努力把国家的事情办好，这是一切问题的中心。只要我们坚持党的领导，坚定社会主义信念，我们认识上是清醒的，内部是团结的、坚强的，党和人民的联系是密切的，经济建设不断发展，综合国力不断增长，我们就能立于不败之地。改革开放、现代科技、党的政治优势这三者结合起来，就会威力无穷，无往不胜。

1993年3月全国统战部长座谈会

概 况

1993年3月23日下午和3月27日下午，中央统战部借全国政协八届一次会议期间各省、自治区、直辖市党委统战部长到会的机会，在北京召开了全国统战部长座谈会。

1992年初，邓小平同志视察了南方并发表了重要的谈话，极大地鼓舞了全党和全国各族人民。广大干部和群众思想更加解放，精神更加振奋，上下团结一致，进一步掀起了改革开放的热潮。同年10月，中国共产党召开了第十四次全国代表大会。这次会议，确立了以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论作为全党的指导思想，阐述了建设有中国特色社会主义理论的主要内容，提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。以邓小平同志视察南方时的重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和现代化建设进入了新的发展阶段。计划经济体制向社会主义市场经济体制的转换，给我国政治、经济等各个领域带来新的巨大变化，对各方面工作产生深刻的影响，统战工作也面临新的形势和任务。这种新的形势，对统一战线和统战工作已经和将会产生什么影响？统战工作会面临哪些新情况、新问题？统战工作怎样适应新形势，研究新问题，总结新经验？这是党的十四大召开后，各级统战部门亟待研究和思考的问题。这就是1993年3月全国统战部长座谈会所面临的形势和任务。

1993年2月24日，中央统战部向李瑞环同志请示于全国政协八届一次会议闭幕后召开全国统战部长座谈会，并请李瑞环同

志出席会议作重要讲话。这是因为：（1）按照以往惯例，每年“两会”期间，中央统战部都要请各省、自治区、直辖市党委统战部部长座谈。（2）党的十四大后，党中央明确由中央政治局常委李瑞环同志分管统战工作，王兆国同志接替丁关根同志任中央统战部部长，他们都尚未与各地统战部长见面。（3）邓小平同志南巡谈话以来，特别是党的十四大后，各方面工作都发生了很大的变化，统战工作也面临新的形势和任务。统一战线会产生哪些新情况、新问题，统战工作如何适应新的形势，需要进行很好地研究。

3月3日，中央统战部发出《关于召开全国统战部长座谈会的通知》。《通知》说，这次会议的议题是：听取各地统战部贯彻十四大精神做好统战工作的意见和建议，交流工作情况，为今年第三季度召开全国统战部长会议做准备。

3月23日下午，全国统战部长座谈会在中央统战部召开。李瑞环同志出席了会议并作了重要讲话。座谈会由王兆国同志主持。各省、自治区、直辖市党委统战部长以及中央统战部各位副部长和各厅、室、局负责人参加了会议。

李瑞环同志的讲话共分五个部分，分别就召开这次会议的目的，统战工作中如何对待非公有制经济，关心和支持民主党派做好组织发展工作，处理好沿海和内地发展的关系，新时期统一战线工作的必要性、重要性等问题作了重要的指示。李瑞环同志讲话中，希望大家下功夫研究新形势下统战工作面临的新情况、新问题。他指出，现在面临的问题是，在建立社会主义市场经济的条件下，统战工作如何选好角度、找好位置，如何做到尽职不越位，帮忙不添乱，从理论到实践，需要下很大功夫调查研究。

座谈会上，吉林省委统战部长张铁男、上海市委统战部长赵定玉、广东省委统战部长肖耀堂、四川省委统战部长张廷翰、青海省委统战部长程步云、江苏省委统战部长沙人麟、宁夏回族自

治区党委统战部长张乃诤、北京市委统战部常务副部长张玉民、江西省委统战部长叶学龄先后就统一战线工作面临的新形势、新问题，以及本地区统战部门贯彻邓小平同志南巡谈话和十四大精神等作了发言。

3月27日下午，全国统战部长座谈会继续开会。王兆国同志在会上作了重要讲话。他说，邓小平同志南巡谈话以来，特别是十四大后，各方面工作都发生了很大变化，统战工作也面临着新的形势和任务。十四大确定邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为全党的指导思想，提出经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，这必将会对上层建筑包括统战工作产生深刻影响，希望大家从实践到理论，下功夫调查研究。各省、自治区、直辖市委统战部领导要带头贯彻李瑞环同志的指示，塌下心来，研究问题，深入实际，亲自抓一二个题目，拿出翔实、可靠的调查材料，提出切实可行的解决办法，总结出有普遍意义的新鲜经验，为今年下半年召开全国统战部长会议做准备。王兆国同志还就当前民主党派工作、民族宗教工作和海外统战工作谈了一些意见。

这次会议确定了下一步调研的10个题目。

座谈会后，全国各级统战部门根据座谈会的精神，掀起了全面开展调查研究的热潮。

文 献

在全国统战部长座谈会上的讲话

(1993年3月23日)

李瑞环

(一)

今天开这个会主要有三个原因：一是统战部有这么个惯例，每年“两会”期间都要请大家来座谈，我新分管统战工作，也不能破例；二是我分管统战工作时间不长，许多情况还不了解，很希望听听各方面的意见；三是小平同志南巡谈话以来，特别是十四大后，各方面工作都发生了很大变化，统战工作也面临新的形势和任务。十四大确立以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论作为全党的指导思想，提出建立社会主义市场经济体制，这已经并将继续对各方面工作产生深刻影响，那么，究竟对统战工作已经和还会产生什么影响？统战工作怎样适应新形势，研究新问题，总结新经验？借这个机会，很想听听大家的看法。希望大家畅所欲言，把意见讲出来，把问题提出来，不要讲一般化的东西，不要说客套话，准确、不准确的话都可以讲。要求所有谈话都很准，就等于不让畅所欲言。

(二)

统战工作中如何对待非公有制经济是个很大的题目。多种经济成份并存将是相当长的历史时期的现象。非公有制经济的发展，毫无疑问，对统战工作乃至党的许多工作都将产生深刻影响。今年春节，我在深圳讲过，如果说前几年还存在要不要改革开放的争论，担心改革开放会不会半途而废，那么，现在则是怎样更好地进行改革开放，特别是如何建立社会主义市场经济体制的问题。比如如何处理好公有制经济与非公有制经济之间的关系，这是一个非常现实而尖锐的问题。大家知道，市场经济讲质量、价格、成本、效益，竞争是必然的，但我国的公有制经济与非公有制经济的竞争条件是不同的。一些大型国有企业，每个职工后面背着一个退休职工，再加上非生产人员很多，有的企业占30%，包袱很重。这种现象，只要认真观察，都会看得到。非公有制经济几乎不存在这个问题，国有企业怎么跟它平等竞争？当然，有些行业不同，比如造飞机、轮船，个体户做不了。但在许多行业，公有制和非公有制的企业都可以做，这就存在竞争。前几年治理整顿中，个体、私营、乡镇企业发展很快。现在，机关干部往企业跑的人很多，过去是向官办企业跑，现在则往半官方和私营企业跑。这就提出了一个对待非公有制经济的态度问题。究竟对它支持不支持？让它发展到什么程度为好？本本上写得很清楚，要以公有制经济为主体，但在长期的历史发展中，就说100年、500年，更长一些，十几代、几十代，那就是1000年或更长的时间，非公有制经济会是什么样子？是不是非公有制经济发展到一定程度就会走向反面，目前它是不是还有很大潜力，它的作用还有没有得到充分发挥？非公有制经济究竟会怎样演变，一下子很难说清楚，但要注意研究。应看到，所有制的变化，是

一个带根本性的问题，对各方面的工作都会产生影响。希望做统战工作的同志注意了解情况，认真研究这方面的问题。

(三)

大家知道，共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的基本政治制度，所谓基本制度，我理解就是能够影响其它制度的制度，是长期不变的制度。我们共产党和民主党派要“长期共存”，就要以对方的存在、发展为前提和条件。“肝胆相照”，光有“肝”没有“胆”，怎么“相照”？所以，合作必须有对象，“肝胆相照”要有“肝”有“胆”。承认合作就要承认发展，所以民主党派的存在和发展是必然的。在发展过程中由于某种原因，某个时期适当强调放慢速度，注意质量，这样加以引导也是必要的。同时必须认真想一下，多党合作要真正搞好，确实有一个民主党派如何发展、如何工作的问题。各民主党派工作得如何，当然取决于自身的工作，但在很大程度上，也取决于我们党，取决于我们党的方针政策，取决于我们党的开明程度。这次政协换届，党外副主席人选很难找，政协主席、副主席的平均年龄比上届大四点五岁，因为光上届留下来的就长了五岁嘛。没有合适人选，八十、九十岁的还得继续留任。有些人不愿参加民主党派，愿意参加共产党，这是可以理解的，但也与我们有些同志的认识有关，有人对表现好的党外人士参加民主党派有看法，说：“这个人平常看着表现还不错，怎么参加民主党派了？”这样看问题怎么行呢？我们党是执政党，应关心、支持民主党派做好组织发展工作，要有意识地动员一些优秀同志参加民主党派。

(四)

处理好沿海和内地发展的关系，这是个大问题。我曾对广东

领导同志讲，广东二十年赶上“四小龙”，如果和外省内地省差距过大，生活水平高出许多，外省人就会往广东挤，人多了，分母大了，广东的生活水平就高不了啦。刚才青海的同志反映青海人才外流现象严重，为什么？因为你高我低，我就往你那里跑。内地不能相应发展，人才就不稳定，若采取限制的办法，又会妨碍搞活。越穷就越留不住人才，越没有人才就越不能发展。内地发展不上去，人就要往沿海跑。这样，发达地区人员就会膨胀，平均收入就会降低。在发展市场经济中，人才流动是积极因素，但内地也是中国的一块，没有人才就不能发展。因此，研究中国的发展，确实有一个处理好内地和沿海的关系问题。不允许一部分人、一部分地区先富起来，结果必然是共同贫穷。允许一部分人、一部分地区先富起来，这“部分”是多少？先富到什么程度？值得研究。政策鼓励一部分人、一部分地区先富起来，另一部分人、另一部分地区不能没饭吃。报上有个消息，今年春节某城市有一户人家光放鞭炮就花了一万多元，可同是这个城市的郊区还有人吃不上饺子。你吃海鲜我吃萝卜，碗里的东西可以有所区别，但必须有吃的。

(五)

做好统战工作，有一个统战部门自己努力的问题，也有社会各方面包括上级领导支持的问题。要讲清楚统战工作存在的客观理由。现在是既清楚又不清楚。说清楚，是因为统战工作有几十年的传统，有丰富的经验，统战工作的方方面面都有明确的论述。说不清楚，是因为现在讲的许多话还是打日本鬼子时期的话。新时期统一战线为什么还是一个法宝？用什么道理来说明它应长期存在？为什么说多党合作是我国政治制度的一个特点和优点？对这些问题还需要认真地研究，要把基本原理与当前实际相

结合，要讲有时代特点的理，说群众听得懂的话。

民主是历史发展的必然趋势，是人类进步的标志，是广大群众的共同愿望，是我们共产党长期为之奋斗的目标之一。过去曾争论民主是手段还是目的，我理解民主既是手段也是目的。民主究竟怎么搞，应该有历史的、具体的、相对的标准，不能与社会的经济、政治、文明状况相脱离。中国是个大国，人口多，发展很不平衡，文化教育不发达，相当长时期是封建社会，有一段还是半殖民地半封建社会。在这种国情下讲民主，必须有利于稳定，否则就会乱，就会影响民主的进程。

现在面临的问题是，在建立社会主义市场经济的条件下，统战工作如何选好角度、找好位置，如何做到尽职不越位，帮忙不添乱，从理论到实践，需要下很大功夫调查研究。首先要讲清楚统战工作的必要性、重要性。如果自己工作的重要性连自己都讲不清楚，怎样叫别人去重视？总之，就是一个意思，希望大家下功夫研究新情况、新问题，如有可能，在适当时期开个会进行交流、讨论。

在全国统战部长座谈会上的讲话

(1993年3月27日)

王兆国

我们的座谈会开了两个半天。上次座谈会，瑞环同志在听取同志们的发言中和座谈会结束时都作了重要的讲话，给我们提出了一个很重要的题目。今天的座谈会，就是为了贯彻瑞环同志在23号座谈会上的讲话精神，进一步讨论、研究新形势下统战工

作面临的新情况、新问题，包括任务、领域、内容、方法等，这实际上也是为将于第三季度召开的全国统战部长会议做准备。同志们的发言，讲得都很好。借这个机会，我也作一个发言，和同志们交换一些想法。

(一)

我到统战部才三个月。这三个月我主要是学习和了解情况。在这三个月的工作实践中，我深深感到，统一战线是党的总路线、总政策的组成部分，具有重要的战略地位。统战工作政治性、政策性很强，许多问题都关系到全党工作大局和国家稳定、发展的全局。做好了，可以在建设四化、统一祖国、振兴中华的宏伟事业中发挥重要的、积极的作用，使这个“法宝”在新时期更加熠熠生辉；反之，就会给党和国家的事业造成不应有的损失。意识到肩负的责任重大，任务艰巨，可以随时警醒自己，保持冷静的头脑，积极、审慎地把工作做好。

当前，做好统一战线工作，有许多有利条件：首先，是以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导。小平同志建设有中国特色社会主义的理论，是马克思主义同中国实际和时代特征相结合的最新成果。小平同志关于新时期统一战线的一系列重要论述，是这个理论的重要组成部分。小平同志提出了关于统一战线的许多重要观点，解决了统一战线中很多重大的理论问题。比如，过去曾一度把民主党派作为资产阶级的政党，这个问题长时期没有解决好。小平同志在三中全会后强调：“知识分子是工人阶级的一部分。”随后，小平同志又提出了一个很重要的观点：科学技术是第一生产力。而掌握科学技术的人是知识分子。民主党派的成员主要是一些专家、学者，也就是知识分子。这一系列提法就给我们统战工作在理论上解决了一个大问题。各民主党派

不再是资产阶级的政党，而是各自所联系的一部分社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者的政治联盟。十一届三中全会以来，党中央根据客观形势的发展变化，及时提出和制定了一系列统战工作的方针、政策和原则。坚持用小平同志的理论和这些方针、政策指导统一战线工作，就可以使我们在工作中始终保持正确的前进方向。第二，是以江泽民同志为核心的党中央，对统一战线工作高度重视，经常研究、决定统战工作中的重大问题，亲自做统战工作，各级党委也切实加强了对统战工作的领导。瑞环同志分管全国政协和中央统战部的工作以来，广泛地听取各方面的意见和建议，深入研究统战工作中的新情况、新问题，直接领导我们的工作，给我们的工作提出了明确的目标和要求。第三，我们有一支政治坚定、经验丰富、作风过硬的统战干部队伍，中央统战部和各级统战部门，都有一批长期从事统战工作的老同志，他们不仅在过去的岁月里做了许多工作，在现实工作中也继续发挥着积极的作用。近几年，我们的队伍中也陆续补充了一些新的力量。他们中，既有从党政机关其他部门调来的领导骨干，也有许多年轻同志，大家热情都很高，干劲都很足，有奋斗精神和创造精神，是统一战线事业继往开来、不断发展的希望所在。第四，党的十一届三中全会以来，我国爱国统一战线有很大发展，近几年来又得到了新的加强。这两年丁关根同志主持中央统战部工作以来，统一战线工作在发展、在前进，有新的突破。在中央的正确领导下，部领导班子认真贯彻党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，很好地履行了“了解情况、掌握政策、协调关系、安排人事”的基本职能，注重议大事、抓大事，总结经验，深化认识，研究和解决方针政策性问题，先后制定了一些重要文件，制定了《90年代统一战线部门工作纲要》，组织撰写了《统一战线工作方法论》，正确指导和推动了实际工作。第五，各地在工作实践中，已经摸索和总结出许多行之有效的经验和方法，形成

了相对巩固、健全的工作机制。特别是贯彻小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神以来，各级统战部门解放思想，大胆探索，开拓创新，积极主动地为改革开放和经济建设服务，取得了很大成绩。这些，都为我们今后的工作奠定了很好的基础。总之，有中央的重视，有老同志的帮助，有统战系统全体同志的共同努力，我对做好中央统战部的工作，充满了信心！我们要进一步发扬过去的一切好的传统和作风，齐心协力，团结奋斗，求实创新，开拓前进，使各个领域统一战线工作在现有基础上再上新台阶，再创新局面。

(二)

小平同志南巡谈话以来，党的“十四大”召开后，各方面工作都发生了很大变化，统战工作也面临新的形势和任务。23号下午，瑞环同志在同大家座谈时指出，十四大确定以小平同志建设有中国特色社会主义的理论为全党的指导思想，建立社会主义市场经济体制，将会对各方面工作产生新的影响，究竟对统战工作产生什么影响？希望大家从实践到理论，下大功夫调查研究。这是瑞环同志给全国统战系统的干部出的一个大题目。我们在第三季度召开全国统战部长会议时，力求把这个问题研究好、回答好。在上次座谈会和今天的座谈会上，许多同志已经围绕这个问题谈了不少好的意见和建议，同时也认为，对一些问题还需要进一步深入研究。由计划经济向市场经济体制转换有一个过程，不是短时间能完成的。经济体制转换对我们这样一个大的国家来讲，是相当了不起的事情，相当复杂，涉及方方面面，政治体制、意识形态等都不例外。马克思主义认为，经济是基础，政治则是经济的集中表现。经济体制发生这样大的变化，给政治思想领域、意识形态工作，都会带来许多新问题，这是必然的。在这

样一个长时期的体制转化过程中，适应两种经济体制的思想、意识形态，包括与政治体制相关的各种因素会相互影响，必然会给统战工作带来复杂的影响和变化。我们要有充分的估计。另一方面也应看到，对这些问题，不同的认识、观点、思想都会发生。大家要积极去研究、去探索、去认识、去总结。为了便于同志们进一步思考、研究问题，我想给同志们提出一些具体题目，供同志们在调查研究中参考。

(1) 怎样认识新形势下统一战线工作的重要性和必要性，在建立社会主义市场经济体制的过程中，统战工作任务、职能、领域、对象、地位和作用会有什么新的变化，如何进一步改进统战工作的方式、方法？

(2) 新形势下统战工作如何更好地为改革开放和经济建设服务，如何“选好角度，找准位置，发挥优势”？

(3) 新形势下如何更好地坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，参政议政、民主监督如何制度化、规范化？如何支持和帮助民主党派加强自身建设？

(4) 如何切实贯彻宗教政策，依法管理宗教事务，引导宗教与社会主义社会相适应？

(5) 如何处理好民族地区的稳定与发展问题，抓住民族地区经济发展这个重点，加强民族团结，促进各民族的共同繁荣？

(6) 在经济体制和教育、科技体制改革过程中，非党知识分子中出现的新情况、新问题，如何做好新形势下党外知识分子工作，充分调动广大知识分子的积极性？

(7) 如何加强对非公有制经济发展趋势的研究，适应非公有制经济迅速发展的要求，切实加强其代表人士的思想政治工作？

(8) 如何充分发挥各民主党派、有关人民团体、无党派人士在促进和平统一、一国两制中的积极作用，切实加强海外统一战线工作，扩大第二个范围的联盟，促进中华民族的大团结？

(9) 如何支持、帮助各民主党派和各有关团体，采取切实措施，下大功夫选拔、培养民主党派接班人、少数民族和宗教界代表人士和无党派代表人士，切实搞好党外干部实职安排？

(10) 如何以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，把统一战线政策理论研究提高到新水平？

中央统战部研究室和各局都要下大功夫，按业务分工分别研究有关的题目，要力求研究得更深入、更透彻。各地统战部也要结合本地工作实践，从自己的具体条件出发，有重点地选择一、二个题目认真进行调查研究。领导同志要带头贯彻瑞环同志的指示，塌下心来，研究问题。要腾出时间，深入实际，解剖麻雀，拿出翔实、可靠的调查材料，提出切实可行的解决办法，总结出有普遍意义的新鲜经验。这样，我们就可以在做好充分准备的基础上，召开全国统战部长会议。

(三)

我来统战部前，江泽民总书记和瑞环同志找我谈话，对我们统战部门的工作作了许多重要的指示。瑞环同志分管统战工作，经常给我们统战部门的工作提出明确的要求。这期间，我还听取了部内各局、室、厅的工作汇报，征求了各位副部长和部内一些老同志的意见，同他们一道研讨过一些问题。统战工作包括民主党派、民族、宗教、海外统战、党外人士政治安排和实职安排、非公有制经济代表人士的思想政治工作和党外知识分子工作等，面广、线长、头绪多。今天我只就几项主要工作谈谈个人的一些看法，算是抛砖引玉。

一、关于民主党派工作

当今，在世界范围内，民主政治的发展趋势，正日益引起人们的关注。我们共产党人历来认为，人民民主是历史发展的必然

趋势，是人类进步的标志，是人民群众的共同愿望，也是我们党长期为之奋斗的一个目标。但是，资本主义国家的统治阶级，对民主的理解和阐释，和我们从来是大不相同的。西方一些资产阶级民主国家为了维护自己的利益，在标榜“民主、自由、人权”的同时，又常常粗暴干涉别国内政，有时甚至明目张胆地进行武力侵略。他们也经常对我国施加压力。资产阶级民主具有很大的虚伪性和欺骗性，正为越来越多国家的人民所唾弃。我国是社会主义大国，决不能搞西方的民主，而要搞适合我国国情的社会主义民主，我们一定要有领导地、积极稳妥地推进社会主义民主政治建设，战胜西方国家在民主问题上对我们的挑战。共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我们党把马克思主义基本原理与中国革命和建设具体实际相结合的一个独创，体现了我国社会主义政党制度的特点和优点，它同人民代表大会制度相辅相成，构成我国社会主义民主政治建设的主要内容。这是西方所没有的，正像瑞环同志讲的，我们共产党领导的多党合作和政治协商制度，不同于西方的民主制度，不是议会制，不是多党制，也不是一党制。我们要在实践中把这个制度执行好、落实好，使得各民主党派和无党派人士都赞成这个制度，真正把各方面的积极性都调动起来，把他们的聪明才智都发挥出来，共同把我们国家的经济建设好，使人民的生活水平不断提高，使我们尽心竭力为之奋斗的这个时期成为中国历史上最繁荣昌盛的时期。我们现在具备这个条件，关键是我们真正把这个制度搞好。在新的历史时期，坚持和完善这项制度必须紧紧把握住既要加强党的领导，又要充分发扬民主这两条主线，在坚持党的领导的同时，充分发挥各民主党派参政议政和民主监督的作用。我来统战部之前，江泽民总书记曾叮嘱我，你到统战部工作，任何时候都要掌握好坚持党的领导权这一条。他最近在同人大、政协会议党员负责人的讲话中也强调，加强党的领导，过去是今后仍然是搞好统一战线工作的

关键。党的领导是政治领导，也就是政治原则、政治方向和重大方针政策的领导。我理解，我国统一战线必须由共产党领导，这是各党派、各界别、各民族人民从长期斗争中作出的历史选择，也是中国革命的历史和我们社会主义国家的性质所决定的。是否坚持党的领导，不仅关系到统一战线的巩固发展，而且关系到社会主义事业的兴衰成败。另一方面，坚持党的领导，就要改善党的领导。毛泽东同志说：“所谓领导权，不是要一天到晚当作口号去高喊，也不是盛气凌人地要人家服从我们，而是以党的正确政策和自己的模范工作，说服和教育党外人士，使他们愿意接受我们的建议。”在坚持党的基本路线的前提下，让民主党派讲话，充分发表意见，积极参政议政，使民主党派感到有地方说话，有事情可做，有才能可以得到发挥，而不是被当作“摆设”。

多党合作制度要长期坚持，特别要注意帮助民主党派解决好接班人问题。现在民主党派的老一代领导人都是毛主席、周总理等老一辈无产阶级革命家结交的朋友，他们对我们党的深厚感情和充分信任，是在过去长期的革命和建设实践中，与我们党风雨同舟、患难与共而逐渐凝结起来的，是非常可贵的。同时也应该看到，新老交替是不可抗拒的自然规律。通过去年底各民主党派的换届，新老交替取得一定进展，但由于缺少更多的合适的接班人，步子迈得还不够大。我们要有点紧迫感，采取有力措施，支持和帮助民主党派做好选拔培养接班人的工作。有意识地把一些优秀的党外知识分子代表人物留给民主党派，不要都吸收到共产党内来。现任民主党派领导人中年事已高的，不一定干满这一届，有条件的可以在任期内调整。今后，我们要建议各级党政领导同志亲自同民主党派领导人谈心、交朋友。我们要认真贯彻“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，特别要注重与民主党派的新一代领导人，在深化改革、扩大开放、加快建设的共同奋斗中建立起真诚合作的关系。这样，通过共产党和

各民主党派一代代领导人的团结合作，我们的事业才能继往开来，不断发展。

发挥民主党派参政议政作用的一个重要形式是让更多德才兼备的民主党派成员和无党派人士担任各级政府及司法机关的领导职务。这项工作近两年取得了明显进展，但同中央的要求相比还有差距。我们准备在今年下半年，和中组部联合召开全国党外人士实职安排工作会议，进一步研究和推动这项工作。对于民主党派的组织发展问题，在政策掌握上要适当。增长过快，不利于民主党派组织的巩固和成员素质的提高；不发展以至出现负增长，也就没有生命力，应在注重质量的条件下稳步发展。各级统战部门应该帮助民主党派认真总结经验，探索合适的速度和方法，解决好组织发展工作中存在的各种具体问题。

二、关于民族宗教工作

民族工作关系到国家的统一和稳定。当前世界民族矛盾和冲突加剧，而我国各民族是团结的，民族地区是稳定的，这是因为我们党制定了正确的民族政策。我们党从我国具体国情出发，不搞联邦制，而是实行民族区域自治制度，这是以毛泽东同志为代表的老一辈无产阶级革命家的一个伟大的历史性贡献。四十多年来的实践证明，实行这一制度，既保证了国家统一，又保障了少数民族的合法权利，增强了民族团结，促进了少数民族地区经济文化的发展，给各族人民带来了很大的利益。看看前苏联，看看前南斯拉夫，民族冲突导致国家分裂、战乱四起的惨痛教训，使我们更深刻地认识到我们党开辟的这条具有中国特色的解决民族问题的道路，是完全正确的，不能有丝毫的怀疑和动摇。坚持和完善民族区域自治制度，还有许多工作要做。几年来，我们统战部一直在致力于配合其他部门帮助各自治区制定自治条例。这是件很有意义的工作，一定要克服困难，继续抓好，抓出成效。

现阶段我国的民族问题比较集中地表现在少数民族和少数民

族地区要求加快经济文化发展的问题上。我们做民族工作，必须坚定不移地贯彻执行党的基本路线，以经济建设为中心，深化改革，扩大开放。民族工作有两件大事，一是保持稳定，一是发展经济、教育、文化。促进各民族的大团结，维护少数民族地区社会稳定，是加快少数民族地区经济发展的保证；少数民族地区经济的迅速发展又是团结稳定的基础，只有经济发展了，少数民族群众生活越来越好，才能使少数民族真心诚意拥护党和人民政府的领导。民族地区的经济要是总搞不上去，就什么也谈不上，喊什么政治口号也没有用。瑞环同志讲，今后无论是做民族工作，还是研究民族问题，始终都要抓住民族地区经济发展这个重点，由此带起一连串的问题。这是很深刻的。李鹏同志在《政府工作报告》中提出：“在新的历史条件下，巩固和发展全国各族人民的大团结，核心是加快少数民族地区的经济建设，促进各民族共同繁荣。”这应该成为我们处理民族问题、做好民族工作的指导方针。同时，也要看到，一些民族地区形势比较复杂，既有一些历史遗留问题，也有近些年国外敌对势力和民族分裂主义分子加紧活动、伺机制造事端的影响，对此，我们不能掉以轻心。但并不意味着民族问题的实质是阶级问题，过去这样说是错误的，现在如果仍然这样看，同样是错误的。现在少数民族地区尽管存在这样那样的问题，但基本上属于人民内部矛盾。正确处理人民内部矛盾，对民族工作尤其重要。处理得好，可以增强民族团结，促进事业发展，处理不及时、不妥当，就会使矛盾激化，小事变成大事，甚至酿成乱子，那样，损失就大了。

做好民族工作，关键在于培养造就一支德才兼备、密切联系群众的少数民族干部队伍。这方面，我们过去做了一些工作。今后还要下大功夫。要采取切实有力的措施，使少数民族干部的选拔、培训、使用，真正形成互相衔接、协调发展的运行机制和保障体系。

宗教问题是公民信仰问题，又与国家稳定和精神文明建设紧密相关。尊重和保护宗教信仰自由，是党对宗教问题长期的基本政策。我们处理同宗教界关系的基本原则，就是政治上团结合作，信仰上互相尊重。要积极引导宗教同社会主义社会相适应。这种适应，并不要求他们放弃唯心主义、有神论的思想体系，而是要求他们在政治上拥护社会主义制度，拥护共产党的领导；同时发扬宗教教义、教规和宗教道德中的某些积极因素，减少消极因素，以利于为社会稳定和四化建设服务。目前宗教工作的主要任务是切实贯彻宗教政策，依法管理宗教事务。这两个方面都还存在一些问题。但是，这是具体工作中的问题，不能随便往“左”和右上去套，该怎样解决就怎样解决，更不能以此否定中发〔1991〕6号文件的基本精神。

三、关于海外统战工作

当前，海外统战工作面临着新的形势。港澳回归日益临近，两岸交往日益增多，香港、台湾又出现了一些新的情况。这就要求我们进一步加强海外统战工作。今年初，江泽民总书记专门讲到这个问题。泽民同志强调，在推进祖国和平统一的工作中，要充分发挥各民主党派、有关人民团体、无党派人士的积极作用。这个精神，已经写进了《中央统战部1993年工作要点》，下一步我们还要陆续作出具体部署。

海外统一战线工作，要在最广泛地团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞的基础上，着力做好两方面的工作：一是团结、动员、吸引广大“三胞”，关心、支持、参加我国改革开放和现代化建设实践，为建设四化、振兴中华效力；二是通过深入细致的工作，使广大“三胞”理解、拥护、接受和平统一、一国两制的方针，为推动祖国统一办实事，做贡献。港、澳的繁荣稳定，对大陆，对港、澳都有利。我们一定要积极扩大海外统一战线，交更多的朋友，做更多的工作，使港、澳回归祖国时，能继续保持

繁荣稳定，真正实现平稳过渡和政权的顺利交接。

在对台工作中统战部任务很重，工作范围很广，应该加强。

各地的经验证明，海外联谊会为加强海外联谊工作的一种很好的组织形式。海外联谊会对外是联络友谊的桥梁，对内是扩大团结的纽带，具有别的机构和团体不可替代的作用。

在切实做好上述几方面工作的同时，要进一步加强经济领域的统一战线工作和党外知识分子工作，下功夫抓好党外代表人物队伍和各级统战部门干部队伍两支队伍建设。各个领域的统一战线工作都要坚定不移地贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，以建设四化、振兴中华、统一祖国为目标，高举爱国主义、社会主义旗帜，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，最大限度地各民族、各党派、各界别、各团体和各方面代表人士的积极性和创造力凝聚到建设有中国特色社会主义的宏伟事业中来，为加快改革开放和现代化建设步伐做出更大的贡献！

最近，一些地方统战部的部长要离开统战部。他们在任内为统战工作做了很多贡献，我们对这些同志的工作是充分肯定的，对他们的经验会很好地学习；也对他们表示由衷的感谢。这里，我向所有即将离任的同志表示，中央统战部不管什么时候都是你们的家。你们到北京，中央统战部将一如既往地欢迎和接待，也希望大家继续为统战工作出主意、提建议。

同志们，当前我国形势发展很快很好，改革开放和现代化建设进入了蓬勃发展的新阶段。在实现国民经济第二步战略目标，推动祖国统一的宏伟事业中，爱国统一战线任重道远，大有可为。我们要有高度使命感、责任感和紧迫感，团结奋斗，不怕困难，真抓实干，讲求实效，进一步把各个领域的统战工作引向深入！

第十八次全国统战工作会议

概 况

1993年11月3日至7日，中共中央在北京召开了第十八次全国统战工作会议。这次会议是在全国人民深入贯彻邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神，加快改革开放和现代化建设新形势下，认真研究统一战线面临的新情况、新问题，总结统战工作的历史经验，明确新形势下统一战线各个领域的方针和政策的一次具有重要意义的大会。

自1990年第十七次全国统战工作会议后，我国政治经济形势发生了很大的变化。以邓小平同志视察南方发表重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和现代化建设进入了新的发展阶段。全国各族人民认真贯彻落实邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神，坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，解放思想，实事求是，抓住机遇，加快发展，在全国范围内出现了进一步改革开放的热潮。以江泽民同志为核心的党中央，高度重视统战工作，坚持和发展了新时期统一战线的一系列理论、方针和政策。整个统一战线是团结、稳定的，形势很好。同时，在计划经济体制向社会主义市场经济体制转换的新形势下，统一战线也面临许多新情况、新问题。对这些新情况、新问题需要做认真的调查研究。

1993年3月全国统战部长座谈会后，遵照李瑞环同志关于塌下心来研究问题的指示，中央统战部于4、5两月组织了18个调查组分赴全国25个省、市、自治区，就新形势下统一战线的

新情况、新问题和建立社会主义市场经济体制对统一战线的影响进行了调查。6月中下旬，中央统战部多次召开部务会议，听取了18路调查组的汇报，并向李瑞环同志报送了《中共中央统战部关于新形势下的统一战线工作调研情况综述》。7月6日，李瑞环同志在中央统战部上报的材料上批示：“此文很好，建议印政治局、书记处同志一阅。”

鉴于对新形势下的统一战线工作的全面调查研究，中央统战部经过广泛征求意见，认为邓小平同志视察南方发表重要谈话和党的十四大后，我国政治、经济生活发生重大的变化，建立社会主义市场经济的新形势，使统一战线面临许多新问题需要探讨，统战工作中的一些新经验需要认真总结，以明确新形势下统一战线工作面临的形势、任务和今后一个时期的方针、政策，进一步加强各级党政领导对新形势下统战工作的重要性 and 必要性的认识，因此，适时召开一次规模较大的全国统战工作会议十分必要。8月30日，中央统战部正式向党中央请示以中共中央的名义召开全国统战工作会议。9月23日，中央政治局常委讨论并同意中央统战部关于召开全国统战工作会议的请示。

1993年10月16日，中共中央办公厅发出了《关于召开全国统战工作会议的通知》。《通知》说，这次会议的中心议题是：以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导，解放思想，实事求是，认真研究和明确当前统一战线工作面临的形势和任务，统一认识，坚定信心，开拓前进。会议应着重解决的问题是：认清新形势下统战工作的新特点，提高对新形势下统战工作的重要性 and 必要性的认识；明确各个领域统战工作的政策思想和原则；切实加强新形势下统战部门的自身建设；巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

出席这次会议的人员有：各省、自治区、直辖市党委分管统战工作的书记、统战部长，中央和国家机关有关部委、人民团体

负责同志，以及计划单列市、经济特区和部分省会市的代表等，共 240 余人。

11 月 3 日上午，全国统战工作会议在京西宾馆开幕。会议由中共中央政治局常委、全国政协主席李瑞环同志主持。李瑞环同志说，这次会议是在我国改革开放和现代化建设进入新阶段的形势下召开的。中央召开这次会议的目的是，以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，进一步统一对当前统一战线工作形势的认识，明确统一战线的地位、作用和任务，研究新形势下统一战线工作各个领域的方针和政策，努力形成全党重视统一战线工作的新局面。中央希望与会同志解放思想，实事求是，畅所欲言，把这次会议开成研究新情况、解决新问题、总结新经验的会议；开成团结、鼓劲、求实、进取的会议。全国政协副主席、中央统战部部长王兆国同志在会上作了题为《以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，进一步加强新形势下的统一战线工作》的讲话。王兆国同志的讲话分为四个部分：一、当前统一战线工作的形势；二、新形势下统一战线工作的新特点；三、各个领域统战工作的政策思想和原则；四、进一步加强统战部门的自身建设。国务委员、国务院秘书长罗干，中央办公厅副主任徐瑞新，中央组织部副部长武连元，中联部副部长朱善卿，国家民委副主任陈虹，国务院侨办副主任李星浩，全国人大副秘书长王书明，以及中央统战部副部长蒋民宽、万绍芬、刘延东、李德洙、郑万通等同志出席了会议。

11 月 5 日上午，全国统战工作会议举行第二次大会。会议由中共中央政治局常委、书记处书记胡锦涛同志主持。李瑞环同志在会上发表了重要讲话。讲话共四个部分，分别阐述了对我国社会发展趋势起主导作用的几个问题，新时期统一战线的重要地位、作用和基本社会职能；统一战线工作的重要原则和基本经验；努力形成全党重视统一战线工作的新局面。他把新的历史时

期主导中国社会发展的带根本性的问题归纳成六个方面：经济建设成为党和国家的中心任务；改革开放成为不可逆转的时代潮流；建立社会主义市场经济体制成为改革的总体目标；社会主义精神文明成为我国现代化建设的重要特征；“一国两制”成为解决祖国和平统一问题的基本政策；邓小平同志建设有中国特色社会主义理论成为一切工作的指导思想。以上几个问题大体构成了当今中国的时代画卷，是决定和影响我们国家总体面貌和发展趋势的本质要素，也是了解和研究当代中国问题的基本线索。做好包括统一战线在内的各项工作，都必须从研究、把握这几个问题入手，找准位置，发挥优势，在推动当代中国的全面进步中发挥积极作用。全国人大副委员长孙起孟、吴阶平，国务委员、国务院秘书长罗干，全国政协副主席吴学谦、杨汝岱、王兆国、钱正英，以及中央办公厅主任曾庆红，中央组织部部长吕枫，全国人大常委会秘书长曹志，国务院侨办主任廖晖，国家民委副主任陈虹，国务院港澳办副主任陈滋英，全国侨联主席庄炎林，中央统战部的5位副部长等同志出席了会议。

与会同志对李瑞环同志的重要讲话和王兆国同志的报告进行了认真的讨论，大家情绪高昂，发言踊跃，气氛热烈。11月4日上午，蒋民宽同志在小组会上作了题为《围绕经济建设这一中心做好经济领域的统战工作》的发言；万绍芬同志在11月5日下午的小组会上作了题为《关于海外统一战线工作的几点意见》的发言；刘延东同志在11月5日下午的小组会上，分别作了题为《做好民主党派工作，完善多党合作制度》和《认真做好新形势下的党外知识分子工作》的发言；李德洙同志在会议期间，就民族工作和积极引导宗教与社会主义社会相适应问题作了书面发言；中央统战部副秘书长、干部局局长李生玉同志作了题为《关于搞好同党外人士合作共事和两支队伍建设意见》的书面发言。

11月6日下午，全国统战工作会议进行大会发言。安徽省

委副书记杨永良、福建省委副书记林开钦、广西壮族自治区党委副书记刘明祖、四川省委副书记秦玉琴、天津市委统战部部长刘增堤、辽宁省委统战部部长张成伦、新疆维吾尔自治区党委统战部部长吴佳和、铁道部政治部副主任郭安智作了大会发言。

会议期间，与会同志着重研究了新形势下统战工作出现的新情况，在以下几个问题上形成了共识：

（一）关于对当前统一战线形势的基本估计。大家认为，党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为核心的党中央，坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，继承、发扬毛泽东、周恩来和邓小平等老一辈无产阶级革命家倡导的优良传统，高度重视统一战线工作。几年来，中央就各个领域的统战工作制定了一系列文件，坚持和发展了新时期统一战线的理论和政策。整个统一战线是团结、稳定的，形势是好的。

（二）关于邓小平同志新时期统一战线理论的指导作用。大家认为，邓小平同志继承和发展了毛泽东同志关于统一战线的思想，创造性地提出了一套适应社会主义现代化建设需要、符合历史规律和时代特点的新时期统一战线理论。这个理论是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是推动统一战线不断前进的强大思想武器。今天统一战线之所以呈现出生机勃勃的新局面，从根本上说，是邓小平同志关于新时期统一战线理论指引的结果。

（三）关于统战工作的位置和作用。大家认为，全面科学地分析和认识我们所处时代的社会历史条件，准确把握对社会发展趋势起主导作用的重大问题，与整个国家的大形势相联系、相适应，统一战线工作才能找准位置，发挥优势，在推动当代中国社会的全面进步中发挥积极作用。大家感到，李瑞环同志提出的统一战线六项基本社会职能，既符合客观实际，又具体明确，是切实可行的。

（四）关于统战工作在新的历史条件下和社会环境下表现的

一些新特点。大家认为，邓小平同志视察南方发表的重要谈话和党的十四大召开，推动我国改革开放和现代化建设进入了一个新的发展阶段，也给统一战线带来巨大、深远的影响。统一战线工作面临新的历史条件和社会环境，表现出一些新的特点：第一，统一战线更具有空前的广泛性；第二，统一战线在社会主义民主政治建设中的作用日益重要；第三，统一战线在调节社会关系、处理人民内部矛盾方面的任务更为艰巨；第四，统战工作成为党的群众工作特殊的组成部分；第五，某些国际因素给统战工作带来错综复杂的影响。

（五）关于如何在新形势下做好统战工作。大家认为，在新形势下做好统战工作，必须在继承优良传统的基础上，不断创造适应新形势要求的新的工作原则和方式方法。大家对李瑞环同志讲话中归纳的统战工作的八条重要原则和方式方法，给予了充分的肯定。

在会议中，与会同志集中讨论的是这样几个问题：

一、提高对统战工作重要性和必要性的认识。大家认为，党中央、国务院是非常重视统战工作的，许多省、区、市党政领导对统战工作也给予了充分的重视和支持。但到了基层，对统战工作重要性和必要性的认识问题并没有完全解决。特别是近两年，各级领导班子都作了调整，一大批年轻干部走上领导岗位，其中不少同志对统一战线的理论、方针、政策和历史不熟悉，对统战工作缺乏应有的认识。因此，有必要加强宣传和教育，以提高全党同志对统战工作重要意义的认识。

二、进一步重视民族、宗教工作。与会同志指出，社会主义市场经济的发展，对少数民族地区经济的发展提供了机遇，也提出了挑战。由于东西部地区的差距进一步拉大，民族和宗教方面的问题增多。加之国外敌对势力又总是千方百计利用民族、宗教问题制造混乱，挑起事端，使我国民族、宗教工作面临错综复杂

的情况。一些地区发生了不利于社会安定、不利于民族团结的现象。一些宗教中的消极因素在复萌、滋长，甚至某些已被废除的宗教封建特权和压迫剥削制度死灰复燃。大家认为，民族、宗教工作关系到祖国统一、主权完整和社会稳定，决不可掉以轻心。要加快少数民族地区的经济发展，这是硬道理，同时要抓好民族团结、社会稳定。要培养一大批少数民族干部和宗教界代表人物，充分发挥他们的作用。这样才能在反对民族分裂主义和宗教渗透的斗争中立于不败之地。

三、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。与会代表认为，今年的八届人大会议，把“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”写入了宪法，这对推动社会主义民主政治建设必将产生重大而深远的影响。现在的问题是如何更好地落实中央的要求，进一步完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。这对加强党的领导、抵制西方多党制影响关系极大。一定要下功夫做好三件事：协助民主党派培养接班人，加强对民主党派、无党派代表人士的培养、选拔工作；广交、深交党外朋友；切实帮助民主党派解决一些实际问题。

四、加强对非公有制经济人士的思想政治工作。大家认为，近年来，非公有制经济发展很快，一批批非公有制经济代表人士正在涌现。在非公有制经济人士中，有些人随着经济实力的增强，开始表现出较强的政治参与意识，在一些地方甚至出现了花钱买选票的现象。因此，对非公有制经济人士如何加强教育、引导，是个需要认真研究和解决的问题。

此外，大家还反映，党外知识分子工作是统一战线的基础性工作，但由于缺乏必要的手段和条件，这项工作仍是统战部门一个薄弱的环节，需要大力加强。

11月7日下午，全国统战工作会议在人民大会堂闭幕。江泽民、李鹏、乔石、李瑞环、朱镕基、刘华清、胡锦涛、丁关

根、田纪云等党和国家领导人接见了与会代表并同大家座谈。李瑞环同志主持了座谈会，江泽民同志发表了重要讲话。江泽民同志讲了三个问题：（一）关于充分认识新时期统战工作的重要性；（二）关于民族工作和宗教工作；（三）关于党对统一战线工作的领导。江泽民同志说，要努力使我们的统战工作形成新的气势，开创新的局面。这种新气势、新局面，要体现在充分发挥统一战线中各界群众的爱国主义、社会主义的积极性、主动性、创造性之上，要体现在为我们党和政府广交朋友、广纳群言、广求善策之上，要体现在为促进政治稳定、促进改革开放、促进经济发展、促进社会进步、促进祖国统一、促进世界和平与发展不断作出贡献之上，而最根本的是要促进集中各方面的力量把我国经济建设搞上去。这也是我们党对新时期统战工作的基本要求。在谈到民族工作和宗教工作时，江泽民同志说，民族、宗教无小事。全党都要充分认识民族问题的长期性、复杂性和重要性，高度重视民族工作和宗教工作。在民族问题上我想强调三句话：一是继续巩固和发展社会主义民族关系；二是坚持和完善民族区域自治制度；三是加快民族地区的经济发展和社会进步。在宗教问题上我也想强调三句话：一是全面、正确地贯彻执行党的宗教政策；二是依法加强对宗教事务的管理；三是积极引导宗教与社会主义社会相适应。江泽民同志最后要求各级党委都要把统一战线看作党的总路线总政策的重要组成部分，把这个法宝牢牢地掌握起来，作为党委工作的重要一环。各级党政主要领导同志都要带头做统战工作，参加统一战线的重要活动，模范地执行党的统战政策，广交、深交党外朋友。

座谈会开始时，王兆国同志汇报了这次全国统战工作会议的有关情况和大家议论比较集中的几个问题。上海市委副书记陈良宇、广东省委副书记张帼英、青海省委副书记蔡竹林、江苏省委副书记曹克明在座谈会上作了发言。



从左至右：朱镕基、乔石、江泽民、李鹏、李瑞环

文 献

在全国统战工作会议上的讲话

(1993年11月7日)

江泽民

这次全国统战工作会议是一次很重要的会议。瑞环同志的讲话，兆国同志的报告，我都同意。在今天的座谈会上，几位同志对新形势下的统一战线工作发表了不少好意见。下面，我讲一些

意见，主要是谈谈加强民族工作和宗教工作问题，因为这也是我们党的统战工作的一个重要内容。

一、关于充分认识新时期统战工作的重要性

毛泽东同志领导我们党确立的统一战线，是我国革命和建设取得胜利的一个重要法宝。在新的历史时期，邓小平同志领导我们党为巩固和发展统一战线又做出了新的重大贡献，把它发展为全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的最广泛的统一战线，并明确确定了它是建设有中国特色社会主义理论和实践的重要组成部分。

在新的历史时期，我们的统一战线和作为统一战线组织形式的人民政协的任务，就是小平同志所指出的：“调动一切积极因素，努力化消极因素为积极因素，团结一切可以团结的力量，同心同德，群策群力，维护和发展安定团结的政治局面，为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗。”

为了实现这个任务，必须在建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的指引下，发扬党的统战工作的优良传统，运用长期积累的统战工作经验，发挥统一战线广泛联系群众的优势，坚持一切从实际出发，努力使我们的统战工作形成新的气势，开创新的局面。这种新气象、新局面，要体现在充分发挥统一战线中各界群众的爱国主义、社会主义的积极性、主动性、创造性之上，要体现在为我们党和政府广交朋友、广纳群言、广求善策之上，要体现在为促进政治稳定、促进改革开放、促进经济发展、促进社会进步、促进祖国统一、促进世界和平与发展不断做出贡献之上，而最根本的是要促进集中各方面的力量把我国经济建设搞上去。这也是我们党对新时期统战工作的基本要求。

充分了解了新时期统战工作的任务和要求，也就可以充分认

识做好统战工作的必要性和重要性。总之，为了加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利，党的统战工作只能加强，不能削弱，只能发展，不能停顿。任何一项工作的活力与生机，都是来自发展和创新。要随着条件、形势的变化和统战对象的变化，不断研究新问题，提出新对策，创造新经验。各个统战部门、各级政协组织和全党同志，为发展和加强党的统战工作，已做了很多工作，取得了很大成绩，希望大家继续努力，百尺竿头更进一步。

二、关于加强民族工作和宗教工作

民族问题是关系我们的国家统一、社会稳定、边防巩固、建设成功的大问题。东欧剧变、苏联解体的教训再一次说明，在社会主义条件下，正确处理民族问题是一个带根本性的问题，加强民族团结是一个需要长期努力的重要任务。

现在，世界上不少国家和地区的民族矛盾和宗教纷争十分突出，频频引发流血冲突和局部战争，动乱不断。国际敌对势力把民族问题和宗教问题，作为对社会主义国家实行“西化”和“分化”的突破口。这很值得我们注意和警惕。我国民族、宗教方面总的情况是好的。民族关系是和睦的，民族团结是巩固的，宗教界也是稳定的。这充分说明，我们中华民族是有强大凝聚力的，我们党的民族政策和宗教政策是正确的，我们的民族工作和宗教工作是卓有成效的。

当然也要看到，我们的民族工作、宗教工作中还存在一些问题，有的还相当严峻。在民族工作方面，在一些地区，民族分裂主义势力有所抬头，境外国外敌对势力挑拨我们各民族的关系，煽动民族情绪，加紧进行政治渗透和分裂活动，威胁着这些民族地区的团结稳定和经济建设。在宗教工作方面，一些地方滥建、扩建寺观教堂，频繁进行大型宗教活动，信教群众的宗教负担加

重，有的地区竟达到年纯收入的20%。利用宗教干涉行政、司法、教育、婚姻和群众生产生活的现象时有发生，有的地方甚至恢复了早已被废除的宗教封建特权和压迫剥削制度。有的地方教派纷争，发生流血事件。特别值得注意的是，国外敌对势力加紧利用宗教进行渗透活动，扶植地下势力，建立非法组织，同爱国宗教团体争夺寺观教堂的领导权。此外，也还存在侵犯公民宗教信仰自由权利和宗教团体合法权益的现象。

发生以上问题的原因是多方面的。解决这些问题的关键是，我们的认识必须统一，态度必须明确，工作必须加强。我们有些领导干部对民族工作、宗教工作中出现的问题麻木不仁，官僚主义严重，有的甚至参与闹民族纠纷，助长宗教活动。这种现象是不能允许的，必须坚决纠正。

民族、宗教无小事。全党都要充分认识民族问题的长期性、复杂性和重要性，高度重视民族工作和宗教工作，对当前存在问题的潜在危险性，要十分警觉，切不可掉以轻心。当然，也不要把问题看得过分严重，以致草木皆兵，惊慌失措。小平同志指出：“改革，现代科学技术，加上我们讲政治，威力就大多了。到什么时候都得讲政治”。这一点很重要。居安思危，有政治观念，才能头脑清醒，才能站得高看得远，才能在千头万绪的日常事务中不迷失方向。

在民族问题上我想强调三句话：一是继续巩固和发展社会主义的民族关系，二是坚持和完善民族区域自治制度，三是加快民族地区的经济发展和社会进步。

我们是一个统一的多民族的社会主义国家，在民族平等的基础上加强民族团结和祖国统一，是各族人民根本利益之所在。如果国家不统一，民族不团结，就没有社会的稳定，就无法进行经济建设，各民族也就不可能实现共同发展。中华民族经历了几千年交融的过程，各族人民在彼此交往特别是近百年反对共同敌人

的斗争中，发展了休戚与共、相互依存的亲密关系，各民族同呼吸，共命运，心连心，谁也离不开谁。在新的历史时期，我们要不断加强各民族人民的平等、互助、团结、合作，促进共同繁荣。唯有这样，国家的统一才能稳固，中华民族才能振兴，建设有中国特色社会主义的宏伟目标才能顺利实现。对于破坏民族关系、民族团结和社会稳定的突发性事件，必须及时采取措施，坚决消弭在萌芽状态，绝不能姑息迁就，犹豫不决。同时，必须掌握好政策，严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾。应该看到，民族和宗教问题中的矛盾，大量是属于人民内部矛盾。一定要做好人民内部矛盾的疏导工作，即使出了点乱子，也要始终立足于信任、争取、团结最大多数群众，以利于坚决、准确地孤立和打击极少数敌对分子。对于各民族中的违法犯罪分子，都应当依法惩处。我们要在实践中不断总结经验教训，增长处理民族问题和宗教问题的才干，见微知著，未雨绸缪，从容应对。

民族区域自治，是我们党正确处理民族问题的一项基本政策和国家的一项基本政治制度。它既能保证少数民族在自己的聚居区内实现当家作主的权利，又能保证国家的统一和中华民族的团结，以共同建设社会主义。经过几十年的考验，证明了这项制度是适合我国国情的，具有强大的生命力。要坚持和完善民族区域自治制度，当前的关键，是要全面贯彻《民族区域自治法》，建立和健全同实施《民族区域自治法》配套的法规体系和监督机制，使民族区域自治在建设有中国特色社会主义事业中更好地发挥作用。明年是《民族区域自治法》颁布十周年，要对自治法的贯彻执行情况进行一次检查和总结。必须继续大力培养民族干部，并在各族干部中加强马克思主义民族观的教育。

加快少数民族地区经济发展和社会进步，对于增强民族团结，促进全国的现代化建设，具有极为重要的意义。民族地区存在的矛盾和问题，归根到底要靠发展经济来解决。所以，我们处

理民族地区的各种问题，都必须牢牢掌握经济建设这个中心。要千方百计地加快民族地区经济的发展，逐步缩小民族之间的发展差距，逐步实现各民族共同繁荣。我国民族之间在经济和社会发展上存在的差距，是历史遗留下来的。在发展社会主义市场经济过程中，少数民族地区由于原有基础薄弱，在一段时期内，同发达地区的发展差距还可能有拉大的趋势。这个问题应引起我们的注意，要加强研究，提出对策。邓小平同志多次指出：走社会主义道路就是要通过一部分地区和一部分人先富起来，使全国各族人民逐步实现共同富裕，如果只是一部分地区一部分人富，而大部分地区大部分人仍然贫穷落后，那就不是社会主义。缩小发展差距要有一个过程，要经过长期的努力，不可能一蹴而就。为了加快少数民族地区的经济和社会发展，党中央、国务院已经采取了一些措施。我们要通过政策调节，加强国家对民族地区的扶持和帮助。国家在少数民族地区建设的各种项目，都必须与当地少数民族的发展、繁荣结合起来。同时，经济发达地区要加强对口支援，积极有效地帮助少数民族地区发展经济和文化。少数民族地区要自力更生，发挥自己的优势。要通过共同努力使发展差距逐步缩小，最终达到共同富裕。

在宗教问题上我也想强调三句话：一是全面、正确地贯彻执行党的宗教政策，二是依法加强对宗教事务的管理，三是积极引导宗教与社会主义社会相适应。

尊重和保护宗教信仰自由，是我们党和国家的一项基本政策。它包括保护人们信仰宗教的自由和不信仰宗教的自由两个方面。信教与不信教都是公民的权利，要坚决反对和纠正任何歧视信教群众和歧视不信教群众的行为。我们不能用行政力量去消灭宗教，也不能用行政力量去发展宗教。我们实行宗教信仰自由政策，就是要把信教和不信教的人，信这种教或那种教的人都团结起来，大家和睦相处，彼此尊重，把意志和力量集中到建设有中国特色的

社会主义事业上来。决不允许在信教和不信教、信这种教和信那种教、信这一教派和信那一教派的人民之间制造纠纷，甚至挑动斗争，分离人民的社会主义团结。如果发现这样的事情，要进行教育、批评，坚决加以制止。宗教信仰自由政策不适用于共产党员，党员信仰宗教是党的纪律所不允许的。共产党员应该牢固树立马克思主义宗教观，不但自己不信教，还有义务宣传无神论，帮助群众提高觉悟。对那些参与信教活动的党员，要耐心进行教育，使他们逐步摆脱宗教束缚。对那些利用宗教谋取私利，甚至支持、策划违法活动的党员，一定要按照党纪国法严肃处理。

政府有关部门依法对宗教事务进行管理，这项工作必须加强，而绝不能削弱，更不能放弃管理。宗教活动必须在宪法、法律范围内进行。政府依照法律、法规和政策对宗教事务进行管理和监督，这同宗教信仰自由政策不但不矛盾，而且正是为了更好地贯彻这一政策，保护正常的宗教活动和宗教界的合法权益。对正常的宗教活动加以保护，对利用宗教进行的违法犯罪活动加以限制和打击，这是同一个问题的两个方面，不能把它们对立起来。不要一讲贯彻宗教信仰自由政策，就对宗教活动采取不负责任、放任自流的态度，甚至对利用宗教进行的违法活动也视而不见；也不要一讲加强对宗教事务的管理，就又不分是正常宗教活动还是非法活动，一概加以限制。

贯彻党的宗教信仰自由政策也好，依法加强对宗教事务的管理也好，目的都是要引导宗教与社会主义社会相适应。宗教是一种历史现象，在社会主义社会中将长期存在，如果宗教与社会主义社会不相适应，就会发生冲突。这种适应，并不是要求宗教信徒放弃有神论的思想和宗教信仰，而是要求他们在政治上热爱祖国，拥护社会主义制度，拥护共产党的领导，同时，改革不适应社会主义的宗教制度和宗教教条，利用宗教教义、宗教教规和宗教道德中的某些积极因素为社会主义服务。我国过去进行的宗教

制度改革，在天主教、基督教方面革掉帝国主义的操纵和控制，实行独立自主、自办教会，在佛教和伊斯兰教方面革掉封建剥削和压迫制度，是完全必要的和正确的，使我国宗教界迈出了与社会主义社会相适应的重要一步。宗教界应当在这个基础上，适应社会主义现代化建设的新形势新任务，继续前进，而不能倒退。只有社会主义才能救中国和发展中国，这是全国人民的共识。广大宗教信徒是拥护社会主义制度的，同全国人民在根本利益上是一致的，这是宗教能够与社会主义社会相适应的政治基础。应该相信，我们共产党人有办法、有能力，引导爱国宗教团体和广大宗教信徒把爱教与爱国结合起来，把宗教活动纳入宪法和法律的范畴，做到同社会主义社会相适应。

三、关于加强党对统一战线工作的领导

统一战线工作是全党的工作，而不仅仅是统战部门的事。如果没有全党的重视和支持，这项工作是做不好的。各级党委都要有这种政治认识和战略眼光，把统一战线看作党的总路线总政策的重要组成部分，把这个法宝牢牢地掌握起来，作为党委工作的重要一环。各级党政主要领导同志都要带头做统战工作，参加统一战线的重要活动，模范地执行党的统战政策，广交、深交党外朋友。对党外朋友要坦诚相待、不打官腔、虚心求教、热情关怀。要选拔年富力强、具有开拓精神的干部担任统战部长。要做好统战工作，加强和改进对统战工作的领导，就必须加强学习。首先是学习马列主义、毛泽东思想，特别是要努力学习和掌握邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论。只有学深学透这个理论，才能充分认识统一战线在新时期党的工作中的重要地位和重大作用，增强我们工作中的原则性、系统性、预见性和创造性，增强工作的责任感、使命感。同时要进一步学习、宣传统一战线政策。不论大家以前

是从事什么工作的,学什么专业的,当了党委书记或统战部长,与统战工作有了缘,就一定要认真学好统战业务。

我相信,只要全党重视,各级党委和统战部门共同努力,我们的统一战线工作一定会开创出更加生机勃勃的新局面!

在全国统战工作会议上的讲话

(1993年11月5日)

李瑞环

这次全国统战工作会议是一次非常重要的会议。它对于进一步统一思想,落实中央有关统一战线工作的方针、政策,开创统一战线工作的新局面,将产生积极的影响。会议开始时,兆国同志作了一个很好的报告。会议结束前,泽民同志还要接见大家,并作重要指示。这里,我想就新形势下的统一战线工作谈几点意见。

(一)

全面科学地分析和认识我们所处时代的社会历史条件,准确地把握对社会发展趋势起主导作用的重大问题,是我们党制定路线、方针、政策的依据,也是做好包括统一战线工作在内的一切工作的前提。党的十一届三中全会以后,我国进入了社会主义现代化建设的新的历史时期。在这样一个新的历史时期,哪些是主导着中国社会发展的带根本性的问题?至少有以下几个方面:

第一,经济建设成为党和国家的中心任务。十一届三中全会

以后，我们党提出社会主义的根本任务是发展社会生产力，提出了社会主义初级阶段的理论，作出了以经济建设为中心的战略决策。这是我们党的历史上的一个重大转折，给中国社会带来了翻天覆地的变化。国民经济迅速发展，综合国力稳步增强，人民生活明显改善，社会主义优越性得到进一步发挥，马克思主义显示出勃勃生机。这个转折的最重大意义在于，它结束了在社会主义改造基本完成以后至党的十一届三中全会以前长达20多年的“以阶级斗争为纲”的历史。过去那种热衷于无谓争论、无限上纲、无穷折腾的作法，耗费了民族的宝贵精力，耽误了国家的发展良机，被人们所厌恶和反对。搞建设，求发展，重实际，已经成为当今人们的追求目标和社会风气。这个转折的重大意义还在于，它明确了各项工作同经济工作的关系。在党和国家的全部工作中，只有经济建设这一个中心，不能偏离这个中心，不能搞多中心。在正常情况下，我们要坚持这个中心，在非常情况下，除非发生大规模外敌入侵，也要紧紧扭住这个中心不放。当前的国际形势对中国的发展既是机遇，又是挑战，任何对坚持经济建设这个中心的游离和动摇，都会使我们再次丧失不可多得的时机。因此，任何部门、任何个人，只有在坚持、围绕、服从和服务于经济建设这个中心的过程中，才能找到合适的位置，发挥其应有的作用，体现自己存在的价值。

第二，改革开放成为不可逆转的时代潮流。改革开放是决定中国命运的一招，是振兴中国的唯一出路，也是新时期最鲜明的时代特征。改革开放，冲破了旧体制的束缚，引起了社会结构、利益关系的深刻变化和重新组合，极大地调动了广大群众的积极性、创造性，使我国生产力获得了大发展。改革开放，突破了迷信本本、崇奉教条的僵化观念，重新确立了实事求是、一切从实际出发的思维方式，带来了全民族的思想新解放。改革开放，破除了长期以来姓“社”姓“资”的争论对人们的困扰，是否有利

于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平，成为各项工作总的出发点和检验标准。改革开放，打破了固步自封、闭关锁国的状态，开阔了我们的眼界，有力地推动着我国大踏步进入国际社会和世界市场，使我国的现代化建设进程大大加快。15年的改革开放，确实给人民带来了实惠，得到了人民的拥护，也改变了中国在国际上的形象，受到了国际社会的赞扬。没有改革开放，就没有中国的今天，就没有社会主义的活力。可以断言，时至今日，改革开放的潮流席卷祖国大地，已势不可挡。任何部门、任何个人都不能观望、彷徨，更不能逆流而行，都必须主动投入改革开放的大潮，与之相顺应、相合拍、相协调。

第三，建立社会主义市场经济体制成为经济改革的总体目标。在相当长一段时间内，我们把计划经济和市场经济作为划分社会主义和资本主义的一种标准，对计划经济较为熟悉，并形成了一套与之相适应的规则和习惯，而对市场经济则缺乏了解，存有偏见和疑虑，甚至视为洪水猛兽，加以抵制。现在，我们把社会主义基本制度同市场经济有机结合起来，把建立和完善社会主义市场经济体制作为经济体制改革的总体目标，这确实是一个很大的转变，反映了我国社会经济发展的必然趋势，体现了我们党对社会主义建设规律认识的一个飞跃，它已经并将继续对解放和发展生产力产生巨大作用。建立和完善社会主义市场经济体制，是一项崭新的事业，是一场深刻的革命，是一个较长的过程，一定会对过去许多习以为常的东西产生强烈的冲击，一定会出现新旧碰撞、好坏交织、利弊伴生的复杂局面，一定会对我国的经济、政治和社会生活产生广泛而深刻的影响。对此，我们必须有足够的思想准备。任何部门、任何个人，都要了解和研究这个社会发展的总趋势，努力使自己的思想和工作与市场经济发展相适应。

第四，社会主义精神文明成为我国现代化建设的重要特征。我们党的工作重心转移以后，就明确提出了坚持四项基本原则，实行“两手抓”、“两手硬”的战略方针。10多年来，我们在这一方针指导下取得了很大的成绩，同时，在这个问题上也有过深刻教训。当我们只忙于经济建设的时候，当精神文明建设面临新情况、新问题的時候，往往容易发生问题。必须明确，没有社会主义精神文明，有中国特色的社会主义事业就无从谈起。如果不以一贯之地坚持“两手抓”、“两手硬”，中华民族的优秀文化和党的优良传统就有可能在我们这一代手里丢掉，革命前辈创建的社会主义事业就有可能在我们这一代手里葬送，祖先留下的家业就有可能在我们这一代手里衰败。精神文明建设体现在现代化建设的一切环节，渗透在政治、经济、文化、社会生活各个方面。所有部门特别是各级领导干部必须保持清醒的头脑，始终坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，始终重视社会主义精神文明建设，始终抓紧反对腐败，加强党风建设和廉政建设，始终注意思想工作，并紧密结合实际，切切实实地做出成效。

第五，“一国两制”成为解决祖国和平统一问题的基本政策。由于历史和人为的一些原因，香港、澳门被外国强行长期占据，祖国大陆与领土台湾多年处于分裂对峙状态。实现国家的和平统一和全民族的伟大复兴，是包括台港澳同胞和海外侨胞在内的全体中华儿女的共同愿望。我们党从中华民族的根本利益出发，考虑到历史和现实因素，充分尊重和照顾台湾同胞、港澳同胞的利益和要求，提出了“一个国家，两种制度”的构想。这是把和平共处原则运用于解决国家统一问题的一大创造，也为国际上解决类似问题提供了一个范例，是对马列主义国家学说的重大发展。这一基本政策使中英、中葡政府间达成了香港、澳门地区回归祖国的协议，也为解决台湾问题指明了正确的道路。这一基本政策改变了大陆与台港澳同胞之间交往的长期不正常状态，使各种人

员往来日益密切，经济、文化、科技交流合作不断发展。我们每个部门都应该认清这一有利形势，认真研究和解决大陆与台港澳在各种交流、联系中出现的问题，为进一步密切大陆与台港澳的关系多做工作，为实现祖国统一多做贡献。

第六，邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论成为一切工作的指导思想。十一届三中全会以来，邓小平同志结合新的历史条件和时代特征，在亿万群众社会实践的基础上，总结汲取历史的经验教训，坚持了马列主义、毛泽东思想的基本原理，克服了对马列经典著作中某些结论的教条式理解，特别是纠正了毛泽东同志晚年的严重失误，创造性地提出了一系列指导改革开放、现代化建设的重大方针政策和思想观点，逐步形成了建设有中国特色社会主义的理论。我们的改革开放和现代化建设之所以取得如此辉煌的成就，我国人民的生活之所以有如此明显的改善，我们的国家之所以在风云变幻的国际环境中站稳脚跟，一句话，我们的党、国家和人民之所以有今天，都是这一理论指引的结果。邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，是当代中国的马克思主义，是指引我们建设社会主义事业的伟大旗帜，是实现民族振兴的强大精神支柱，是我国新的历史时期的主要标志。党的十四大确立了邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论在全党的指导地位，并提出用这一理论武装全党。这是十四大最重要的历史功绩之一。所有部门和个人要想为社会作出贡献，在事业中有所作为，都必须深入学习和贯彻这一理论，从中汲取智慧和力量。最近，《邓小平文选》第三卷已经出版，这是全党和全国人民政治生活中的一件大事。中共中央作出了关于学习《邓小平文选》第三卷的决定，江泽民总书记发表了重要讲话。我们一定要按照中央的要求，认真学习，深刻领会，紧密结合统战工作的实际，切实贯彻。

以上几个问题大体构成了当今中国的时代画卷，是决定和影

响我们国家总体面貌和发展趋势的本质要素，也是了解和研究当代中国问题的基本线索。任何一个党派、团体或个人，任何一个方面的工作，在新时期的地位和作用如何，都必然同这些问题密切相关。统一战线工作作为事关全局的一项重要工作，必须从研究、把握这几个问题入手，找准位置，发挥优势，在推动当代中国的全面进步中发挥积极作用。

(二)

新时期新形势向统一战线提出了新要求，而统一战线又以其独特的优势和作用，推动新时期各项工作向前发展，显示出其存在和发展的客观必然性。

第一，爱国统一战线是实现广泛团结，凝聚人心，完成新时期总任务的基本保证。实现改革开放和现代化建设的各项任务，建设有中国特色的社会主义，是一项宏伟而艰巨的历史使命。完成这样的使命，必须依靠全党的团结；必须依靠广大工人、农民、知识分子的团结，必须依靠国内各民族的团结，必须依靠海内外中华儿女的共同奋斗。统一战线的本质就在于大团结、大联合。新时期统一战线是由全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的最广泛的联盟。这一联盟从总体上看包含了三个方面的内容：以建设有中国特色社会主义为基础，实现大陆范围人民的团结；以拥护祖国和平统一为基础，实现大陆同胞与台港澳同胞的团结；以促进中华民族伟大复兴为基础，实现海内外全体中华儿女的团结。有了这种空前广泛的联盟，我们就能够把一切共产党员和非共产党员，马克思主义者和非马克思主义者，无神论者和宗教信仰者，汉族群众和少数民族群众，国内同胞和海外侨胞，总之，把一切可以团结的力量都团结起来，把全民族的意志和智慧凝聚到实现四化、统一祖

国、振兴中华的总目标上来。这样，我们建设有中国特色社会主义的宏伟事业，就会获得取之不尽的力量源泉；实现中华民族的伟大复兴，就会形成更加广泛和坚实的社会基础。

第二，爱国统一战线是多党合作，参政议政，发扬社会主义民主的有效形式。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是马克思主义政党理论和统一战线学说与我国实际相结合的一大创造，是我国政治制度的一大特色。坚持和完善这一制度，是我国社会主义民主政治建设的一大任务。各民主党派和各界党外人士，积极参与改革开放和现代化建设中各项决策的协商讨论和民主监督，可以促进决策的民主化和科学化，使我们党少走弯路，少犯错误。从这个意义上说，统一战线中各党派、各界党外人士参政议政作用发挥得越好，对于我们的事业就越有帮助。统一战线中的民主监督是我国监督机制中不可或缺的组成部分。这种民主监督首要的是民主党派和党外人士对我们党的监督。在当前我国历史发展的重要时期，我们特别需要统一战线中那种敢于仗义执言、据理力争的党外诤友，特别需要把民主党派、党外人士的监督作用充分发挥出来。必须看到，在我们的不少党员领导干部中，还严重地存在着听不得批评意见，容不得民主监督的现象。切实解决这一问题，对于推动社会主义民主政治建设，加强和改善共产党的领导，意义极其重大而深远。

第三，爱国统一战线是协调关系，化解矛盾，维护社会稳定的积极力量。新旧体制的交替，各种利益关系的调整，不可避免地会产生一些新的矛盾。由于国际上局部地区民族、宗教冲突的加剧，我国社会中的一些不稳定因素有可能被触发以致激化。国际敌对势力颠覆社会主义的图谋一直没有停止。维护社会稳定始终是我们必须高度重视的重大任务，也是统一战线应该担负的一项重要工作。协调好统一战线内部各党派、各民族、各团体以及各方面成员之间的关系，是巩固发展团结、稳定、和谐的社会政

治局面必不可少的重要环节。统一战线汇集了各方面党外代表人士，他们在各自所联系的群众中往往具有我们党不可替代的影响。同样的语言，由他们向自己代表的群众说出来，有时比我们说更容易被接受；同样的工作，由他们到自己代表的群众中去组织和开展，常常比我们去做的效果更显著。通过统一战线，协调关系，沟通思想，理顺情绪，化解矛盾，可以有效地消除各种不稳定因素，对实现我国社会长治久安具有重要的作用。

第四，爱国统一战线是体察民情，反映民意，密切党同群众联系的重要渠道。密切联系群众是我们党的优良传统。群众路线是我们党的生命线。在建立社会主义市场经济体制条件下，我们党能否始终保持和发展同人民群众的血肉联系，警惕并随时克服一切脱离人民群众的倾向，这对能否巩固执政党地位是一个严峻考验。密切联系群众，必须体察群众意愿，关心群众疾苦，听取群众意见，解决群众困难。统一战线中各党派、各团体、各界党外人士，联系各自的群众，代表各自群众的利益，反映各自群众的要求。他们站在不同的角度想问题、提意见，仁者见仁，智者见智，既有共识，也有歧义；既有正确的意见和建议，也有不那么正确、甚至错误的看法。唯其如此，才能真实、准确地反映社会现实。从这里，我们能够了解到通过其它渠道不易掌握的社会信息和情况，听到不易反映上来的呼声和意愿，获取难以得到的建议和批评。这就有助于我们党在研究形势时，更全面地掌握实际情况，做到胸中有数；在制定政策时，更准确地体察群众的心理，做到符合民意；在解决问题时，更切实地想群众之所想，急群众之所急，办群众之所需。只有这样，我们才能不断赢得民心，真正获得广大群众的拥护、支持，永远立于不败之地。

第五，爱国统一战线是安排人事，合作共事，加强国家政权建设的必要途径。充分发挥参政党和党外人士在管理国家事务和社会事务中的积极作用，是我国社会主义民主政治建设的重要内

容，是共产党领导的多党合作和政治协商制度的具体体现，也是统一战线的一项传统工作。实践证明，搞好党外人事安排，加强共产党员与党外人士的合作共事，有利于巩固和完善人民民主专政的国家制度，有利于保证各方面人民群众广泛行使当家做主的民主权利，有利于调动各种社会力量一起贯彻中国共产党的方针政策。党外人士是我们国家各领域、各层次干部队伍的重要来源之一。安排一批人，影响一大片。统一战线的人事安排，是一项十分重要而复杂的工作。做好这项工作，需要各级党政主要领导干部有全局观念和政治眼光，亲自动手，过细工作；需要有关部门高度重视，紧密配合；需要及早发现人选，长期培养帮助。

第六，爱国统一战线是联络友谊，沟通感情，促进实现“和平统一，一国两制”的桥梁纽带。对港澳恢复行使主权，保持港澳的长期稳定繁荣，不仅需要中英、中葡政府间信守协议，更有赖于港澳各阶层同胞与我们党和政府和衷共济。实现海峡两岸的和平统一，必须贯彻“寄希望于台湾当局，更寄希望于台湾人民”的方针，需要海内外一切拥护祖国统一的仁人志士的共同努力。和平统一祖国，必须发挥统一战线联系面广的优势，依靠统一战线大团结、大联合的力量。统一前，必须通过不断发展壮大爱国主义基础上的广泛团结，增进交流，联络友谊，沟通感情，寻求共识，化解隔膜与障碍；统一后，在两种社会制度并存的条件下，更需要依靠统一战线来广泛团结意识形态不同、生活方式不同的人们，同心同德，携手奋进，一起谱写振兴中华的新篇章。

以上几条，是新时期统一战线的基本社会职能，也是有中国特色社会主义事业赋予统一战线的光荣使命。在新形势下，统一战线仍然是我们党的一大法宝，其范围不是缩小了，而是扩大了；对象不是减少了，而是增多了；任务不是减轻了，而是加重了。一句话，统一战线不是可有可无，而是比过去任何时候都更

加重要。

(三)

在长期的统一战线工作实践中，我们党形成了优良的传统，积累了丰富的经验。党的十一届三中全会以来，统一战线工作在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论指导下，继承传统，积极探索，又创造了一些适应新时期要求的重要原则和方式方法。认真总结这些经验，对于做好新形势下的统战工作，具有十分重要的意义。

第一，坚持平等相待，充分尊重统一战线中各党派、各民族、各团体及其广大成员。统一战线是各种社会政治力量在共同目标基础上的自愿联合。统一战线中各方面成员，尽管人数有多寡，历史有长短，但都代表和联系着各自的群众，各有自己的社会历史作用，都享有在宪法范围内的组织独立、政治自由和地位平等，都应该受到尊重。共产党处于领导地位，这种领导主要靠正确的政治主张和自身的模范行动去实现，而不是唯我独尊，盛气凌人，强制人家服从；更不是干涉、包办、代替其他党派、团体的内部事务。只有坚持平等的原则，才能真正互相尊重，实现真诚团结，共同前进。

第二，坚持民主协商，在协商过程中加强党的领导。民主协商是实现党对统一战线领导的主要方式，是处理统一战线内部关系的重要原则，也是统一战线开展工作和活动的主要方法。通过民主协商，完善党的方针政策；通过民主协商，宣传贯彻党的方针政策；通过民主协商，加强和改善党对统一战线的领导。民主协商的要旨在于决策前的充分协商和讨论。民主协商的特点是，尊重各方，照顾少数。在协商前，要认真做好准备工作，使参加协商的各方面人士全面了解有关情况，并有充分的时间进行考虑

和酝酿。在协商中，要从善如流，凡是能够采纳的意见都要采纳，不能采纳的要说明情况和原因。

第三，坚持求同存异，正确对待统一战线中的各种差异和分歧。统一战线是同和异的矛盾统一体。有同无异，就没有必要建立统一战线。有异无同，就建立不起统一战线。求同存异，才能建立和发展统一战线。我们既要善于求同，又要正确对待异。统一战线中，有各种不同性质的异，要具体分析，区别对待。有的异无关宏旨，无碍大局，可以存而不论。有的异，其是非长短还有待反复比较和实践检验，可以长期讨论。有的异对改进工作、减少失误大有好处，与其说允许存在，毋宁说应当欢迎。有的异涉及重大是非、重大原则问题，要旗帜鲜明地坚持正确的立场，做好思想引导工作。对严重危害国家利益和社会稳定的错误行为，决不能迁就、妥协和退让，要进行必要的斗争。

第四，坚持自我教育，不断提高统一战线成员的思想素质。统一战线中的思想工作，有着光荣的传统，也曾受到“左”的严重影响，应该认真总结经验和教训。坚持“自己提出问题，自己分析问题，自己解决问题”，“不打棍子，不扣帽子，不抓辫子”的方针，是搞好统一战线思想教育的关键所在。在新形势下，要继续提倡“三自”、“三不”，通过学习与讨论、交流与恳谈、批评与自我批评，不断深化自我教育。要提倡统一战线广大成员认真学习政治理论，学习方针政策，提高自身素质，增强参政议政的能力。

第五，坚持真诚服务，切实帮助党外人士解决实际问题。在实际生活中，民主党派和党外人士确有许多困难需要我们帮助解决。我们是执政党，是领导部门或工作机关，许多问题解决起来比他们容易。统一战线工作的一个重要内容，就是为党外人士搞好服务。这是我们党全心全意为人民服务的宗旨在统一战线中的具体体现，是统一战线历来的方针，也是新形势下统一战线增强

凝聚力和感召力的重要途径。办实事是统战工作的方法，办实事就是工作。我们要进一步树立服务观念，尽心竭力地为党外人士解决实际问题，努力为他们排忧解难，为他们施展才华、发表意见创造条件，一句话，要使统一战线工作部门成为党外人士之家。

第六，坚持广交朋友，注重做好党外代表人物工作。善于交党外朋友，通过社会各界代表人士扩大影响，开展工作，这是统战工作行之有效的一条基本经验。要广交党外朋友，对不同资历、不同职业、不同年龄、不同性格的党外人士，都要满腔热情，建立起友谊。要深交党外朋友，要平等待人，坦诚相见，持之以恒，做到肝胆相照，荣辱与共。广交深交党外朋友，心要热，腿要勤，言必信，行必果，以自己的道德风范赢得党外朋友的信任。要确定范围，建立名单，分工负责，形成制度。

第七，坚持群众路线，依靠社会各方面力量做好统战工作。随着社会主义市场经济体制的建立和完善，统战工作范围不断扩大，成员、任务和工作内容也发生了新的变化。必须改变统战系统的封闭状况，进一步克服行政化倾向。必须依靠党的各级组织和广大党员，依靠行政、经济等有关部门，依靠各人民团体和社会组织，依靠机关、企业、学校、乡镇、街道等单位，共同开展工作。必须把统一战线工作融于改革开放之中，使统战工作同各项实际工作有机结合起来。

第八，坚持抓紧抓细，把各项统战工作落到实处。统战工作的大政方针是由中央统一制定的，各地的任务主要是结合本地实际情况，狠抓方针政策的落实。我们工作的成效如何，常常取决于这种落实的情况。统战工作有许多事务性工作，政策性、时间性很强，必须抓紧、抓细、抓具体。粗枝大叶，往往会出现纰漏，造成严重的后果。统战部门工作涉及面宽，任务繁重，必须实行分工负责制。什么工作由什么人去做，什么时间做到什么程

度，都必须明确具体，件件有着落。这样便于督促检查，使工作好坏分明、奖惩分明。抓紧抓实，既是工作方法，又是工作作风，也是完成统战工作任务的保证。

这些重要原则和方针方法的概括，未必准，也未必全，目的是希望大家重视探讨、总结新时期的新经验。时代在前进，事物在变化，统战工作的思路和方法也应当随之而调整。我完全相信，只要我们不断总结，不断创新，统战工作的经验就会不断丰富，不断发展。

(四)

加强党对统一战线工作的领导，是我们党的优良传统，是充分发挥统一战线作用的根本保证。要在各级党委的领导下，通过多方面的工作，努力形成全党重视统战工作的局面。

第一，要把统战工作列入重要议事日程。各级党委要从战略高度充分认识新形势下统一战线工作的重要地位和作用，纠正把统战工作和经济工作割裂开来的片面认识，克服把统战工作看作是软任务、可有可无的错误观点。要把有没有统战观念，懂不懂统战政策，会不会做统战工作，作为衡量主要领导干部政治素养、工作水平的一个重要标准。党委每年要认真讨论几次统战工作，及时研究解决一些重大问题。分管统战工作的领导同志，要同统战部门保持密切联系，深入实际，指导工作。党政主要领导要亲自做统战工作，深交一些党外朋友。要充分发挥大众传播媒介和党校、社会主义学院等院校的作用，在全党和全社会广泛深入地进行统一战线理论、方针、政策的宣传教育。

第二，要切实注意统一战线有关部门的分工协作。统一战线工作包括着党派工作、党外知识分子工作、民族工作、宗教工作、非公有制经济代表人士工作、台港澳及海外侨胞工作等，涉

及到政治、经济、文化和社会生活各个领域，分布在各个地区、部分和单位。面宽线长既是它的特点，又是它的难点。这就决定了开展统战工作，必须加强党委的统一领导，加强各部门之间的分工协作。对重大问题，党委和政府领导要出面协调。对交叉性任务，各有关部门要注意及时互通情况，交流看法，协同动作。要保持政策口径的一致性，避免政出多门、各行其是或扯皮推诿的现象。近年来一些地方设立统战工作领导小组或联席会议，由党委主要负责同志主持，吸收有关部门参加，指导和协调本地区的统战工作，实际效果很好，可以总结推广。各级党委统战部，是帮助党委了解情况、掌握政策、协调关系、安排人事的职能部门，要充分发挥作用，主动同各有关部门密切合作。

第三，要认真研究统一战线工作面临的新情况和新问题。新时期的统一战线工作既不同于战争年代，也不同于建国初期，更不同于后来“左”的思想泛滥的时候，出现了许多新变化。我们要重视继承和发扬统战工作的优良传统，更要注重探索新形势下统一战线工作面临的新问题。要重视已有方针政策的贯彻执行，更要根据实践的发展，对这些方针政策进行调整和完善。要着力研究总结用邓小平同志统一战线理论指导实践工作形成的新经验、新成果。要着力研究统一战线工作如何适应建立社会主义市场经济体制的新形势、新要求。调查研究要塌下心来，深入实际，深入群众，不能浅尝辄止。要解放思想，实事求是，大胆创新，不能囿于固有的思维方式。要集中时间，集中精力，力争在重点、难点问题上有新突破。各级党委要加强对调查研究的指导，统战部门的负责同志要亲自动手，力争每年形成一两篇有份量的调研报告。

第四，要努力搞好统一战线工作部门和队伍的建设。统一战线工作部门的机构改革，要服从党和国家机构改革的总体部署和要求，又要有利于加强统一战线工作。从目前各地机构改革试点

工作的情况看，县级统战部一般应保留，高等院校和企事业单位也应该视统战任务的情况设立统一战线工作机构或明确专人负责。中央关于各级统战部长应担任同级政协领导职务，地方各级统战部长的任命、调动要征求上级统战部意见等规定，要认真贯彻执行。要挑选一批德才兼备、年富力强的同志担任统战部门的领导干部，并保持相对稳定。广大统一战线工作干部要认真学习邓小平同志有关统一战线的理论，学习社会主义市场经济知识，不断提高思想素质和业务水平，以适应新时期统战工作的需要。

同志们，邓小平同志视察南方发表重要谈话和十四大召开之后，广大统战干部在以江泽民同志为核心的党中央领导下，解放思想，积极开拓，埋头苦干，努力工作，取得了很大成绩。在此，我代表党中央向在统一战线部门工作的同志们表示敬意和问候！希望同志们坚定信心，再接再厉，团结一致，继续奋斗，不断取得统战工作的新成就，为建设有中国特色社会主义做出更大贡献。



从左至右：中央统战部副部长李德洙、万绍芬，中央统战部部长王兆国，中央统战部副部长蒋民宽、刘延东

以邓小平同志建设有中国特色社会主义
理论为指导，进一步加强新形势下
的统一战线工作

(1993年11月3日)

王兆国

中央对这次全国统战工作会议非常重视。会议期间，中央政治局各位常委要接见与会全体同志并和大家一起座谈，江泽民、

李瑞环同志要作重要讲话。

这次会议的中心议题是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，解放思想，实事求是，认真研究和明确当前统一战线工作面临的形势和任务，统一认识，坚定信心，开拓前进。

下面，我谨代表中央统战部发言，讲四个问题。

一、当前统一战线工作的形势

自上次全国统战工作会议召开的三年多来，我国政治经济形势发生了很大变化。特别是去年以来，全国各族人民认真贯彻落实邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大精神，坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，解放思想，实事求是，抓住机遇，加快发展，在全国范围内出现了进一步改革开放的热潮。今年国民经济在去年高速增长的基础上，继续保持蓬勃发展的势头，总的形势是好的。当然，我国经济在继续大步前进中，也出现一些新的矛盾和问题，某些方面的情况还比较严峻。中央采取了一系列深化改革、加强宏观调控的措施，并很快初见成效。这说明中央对我国经济形势的分析是符合实际的，采取的措施也是完全必要和正确的。解决当前和今后经济发展中的矛盾和问题，根本出路在于深化改革、扩大开放，加快建立社会主义市场经济体制。

以江泽民同志为核心的党中央，坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，继承、发扬毛泽东、周恩来和邓小平等老一辈无产阶级革命家倡导的优良传统，把统一战线工作放在十分重要的战略位置，先后就加强统一战线工作、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、明确工商联若干问题、加强和改进知识分子工作、加强对台工作、进一步做好民族工作和宗教工作等，制定了一系列文件。经中央同意，中办批转了中

央统战部《90年代统一战线部门工作纲要》。这些重要文件，坚持和发展了新时期统一战线的理论和政策。

去年初，江泽民同志指出，统战工作“大计方针都已很明确，关键是落实。统战工作是方针政策性很强的工作，也是一个长期的任务。要一步一个脚印地、扎扎实实地抓下去。”这既是对前几年统战工作的肯定，也为今后统战工作指明了方向。丁关根同志主持中央统战部工作的几年，坚持贯彻党的基本路线和各项统一战线方针政策，方向正确，成效显著。各级统战部门在党委的领导下，勤奋工作，积极开拓，为巩固和发展最广泛的爱国统一战线作出了新的贡献。当前统一战线是团结、稳定的，形势是好的。这主要表现在以下五个方面：

（一）牢固树立为经济建设服务的指导思想，发挥优势，争作贡献

经济建设是新时期党的中心任务。近几年来，统一战线在为党的中心任务服务方面，做了大量的工作。特别是去年以来，统战部门及时传达学习邓小平同志视察南方重要谈话和十四大精神，普遍提高了对建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的认识，牢固树立为经济建设服务的指导思想。强调统战部门为经济建设服务要以邓小平同志提出的“三个有利于”为标准，调动一切积极因素，最大限度地把各民族、各民主党派、各人民团体和各界人士的意志和力量，集中到建设有中国特色的社会主义宏伟事业上来；发挥统一战线知识分子多、海外联系广、社会影响大的优势，努力把这些优势转化为现实的生产力。各地统战部门解放思想，实事求是，在为经济建设服务方面努力开拓新路子，积极扩大与海外“三胞”的经济文化交流，为引进资金、技术、人才牵线搭桥，创造了新经验，形成了新局面，统一战线工作显示出蓬勃的生机和活力。

（二）为维护安定团结的政治局面服务，成为国家和社会稳

定的积极力量

我们党同各民主党派的团结合作进一步加强，有效地抵制了西方多党制的影响；平等、团结、互助的社会主义民族关系更加巩固，有力地打击了国外敌对势力的分裂和破坏活动；党的宗教政策进一步贯彻落实，少数人利用宗教进行的违法犯罪活动和境外敌对势力的渗透活动受到打击与抵制。统一战线为维护安定团结的政治局面发挥了不可替代的重要作用。

（三）中国共产党领导的多党合作和政治协商制度不断完善与发展，促进了社会主义民主政治建设

《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》公布后，各省、自治区、直辖市党委结合本地实际，制定了贯彻落实的实施意见。中央和各级地方党委与民主党派、工商联、无党派代表人士的民主协商会、座谈会、情况通报会经常化、制度化。十三届四中全会以来，党中央、国务院领导同志参加有关统战工作的活动有79次。举荐民主党派成员、无党派人士担任政府领导职务取得新进展，一大批德才兼备、符合干部“四化”条件的党外干部走上各级领导岗位。民主党派参政议政的渠道进一步拓宽，各级政府与民主党派的关系更加密切。全国有几千名民主党派成员、无党派人士被聘为特约监察员、检察员、审计员、教育督导员、廉政监督员等。从去年4月开始，党和国家主要领导人举行重大外事或内事活动，国务院召开常务会议和有关专业会议，也根据情况邀请有关民主党派负责人参加。今年八届全国人大一次会议在修改宪法时，专门补充了“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”的内容。这对促进我国多党合作制度进一步规范化、制度化，推动有中国特色社会主义民主政治的不断发展，产生了积极的影响。

（四）统一战线两支队伍建设进一步加强，取得可喜成绩

加强统一战线两支队伍即党的统战干部队伍和党外代表人物

队伍的建设，是全面贯彻落实统一战线方针政策的组织保证。根据《中共中央关于加强统一战线工作的通知》精神，各级党委重视党的统战干部队伍建设，健全工作机构，充实干部力量，加强干部培训，提高统战干部队伍的素质。党外代表人物队伍的建设也取得很大成绩。在今年全国人大、政协的换届中，非中共人士的数量都达到了预定的比例。特别是在全国政协中第一次实现了56个民族都有自己的委员，这是一个新的突破。在全国政协委员中，非公有制经济代表人士也由上届的2人增加到20人。各民主党派、全国工商联以及全国性各爱国宗教团体，都顺利召开了换届大会，进一步加强了领导班子和工作班子的力量。

（五）广泛开展调查研究，了解新情况，研究新问题

根据瑞环同志的指示，中央统战部把调查研究作为今年的重点工作来抓。今年3月，在全国统战部长座谈会上，中央统战部提出了新形势下统战工作的10个调研题目。各地统战部普遍重视这项工作，结合本地实际情况，认真制定调研计划，并积极组织力量实施。中央统战部于4、5月间，派出18个调查组，由部、局领导带队，到25个省、自治区、直辖市调查研究。在此基础上，我们组织各调查组汇报、交流调查情况，集中副局长以上干部进行讨论。通过调查研究，了解了许多新情况、新问题，提出了一些解决问题的对策和思路，同时也锻炼了干部队伍。

但是，也应当看到，在新形势下，统一战线工作中也存在一些亟待解决的问题。如一些领导干部不重视统战工作，认为经济建设是硬任务，而统战工作是软任务，可有可无。又如，建立社会主义市场经济体制，对统战工作发生了深刻影响，统战工作如何适应新形势？这都需要我们在实践中认真加以解决。

二、新形势下统一战线工作的新特点

十一届三中全会以后，我国进入了改革开放的新的历史时期，我们党领导的统一战线也进入了具有重大开创意义的新的发展阶段。邓小平同志创造性地继承和发展了毛泽东关于统一战线的思想，提出了一套适应中国现代化建设的客观需要、符合历史规律和时代特点的新时期统一战线理论。在这个理论的指导下，统一战线摆脱了“以阶级斗争为纲”的影响，开创出生机勃勃的新局面，而这个理论本身又是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。

邓小平同志新时期统一战线理论的主要内容是：

——关于统一战线的性质和地位。我国阶级状况发生了根本变化，新时期统一战线已经发展成为全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的联盟，是最广泛的爱国统一战线。在新的历史时期，统一战线仍然是一个重要法宝，不是可以削弱，而是应该加强，不是可以缩小，而是应该扩大。

——关于统一战线的对象和任务。新时期统一战线要把一切能够联合的力量都联合起来，范围以宽为宜，宽有利，不是窄有利。统一战线和人民政协的任务，就是要调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，维护和发展安定团结的政治局面，为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗。

——关于坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。各民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，是在中国共产党领导下为社会主义服务的政治力量，要发挥他们的参政和监督作用。实行共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国政治制度的一个特

点和优点。

——关于团结和依靠知识分子。科学技术是第一生产力，是实现现代化的关键。知识分子是工人阶级的一部分，是我们党的一支依靠力量。要尊重知识，尊重人才，充分调动广大知识分子的积极性和创造精神，为社会主义现代化建设服务。

——关于维护民族团结，巩固和发展党同爱国宗教界的统一战线。各民族已走上社会主义道路，结成了社会主义的团结友爱、互助合作的新型民族关系，要巩固各民族的大团结，认真实行民族区域自治。各民族的不同宗教的爱国人士有很大进步，要坚持宗教信仰自由政策，扩大同宗教界的统一战线。

——关于祖国统一问题。提出“一个国家、两种制度”的创造性构想。在一个中国的前提下，国家的主体坚持社会主义制度，香港、澳门、台湾保持原有的资本主义制度长期不变，按照这个原则来推进祖国和平统一大业的完成。实现祖国统一是最大的统一战线问题。要团结台湾同胞、港澳同胞、国外侨胞以及一切热爱祖国的中华儿女，为统一祖国、振兴中华服务。

十一届三中全会以来，我们党关于统一战线的主要的、重大的理论观点和方针政策，都是小平同志亲自提出或在小平同志指导下提出来的。小平同志关于新时期统一战线的理论内容丰富、系统、深刻，是马列主义、毛泽东思想关于统一战线的基本原理与当代中国实际相结合的一个创造，是推动爱国统一战线不断发展、不断前进的强大思想武器。在这个理论指导下，新时期统一战线在许多方面都表现出不同于以往任何时期的特点。

以邓小平同志视察南方重要谈话和党的十四大为标志，我国改革开放和现代化建设进入了一个新的阶段。十四大阐述了建设有中国特色社会主义的理论，更加明确了爱国统一战线的指导思想；提出要实行以建立社会主义市场经济体制为目标的经济体制改革，已经并将继续给统一战线工作带来巨大、深远的影响；提

出要推进以完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度为主要内容的政治体制改革，要求统一战线在社会主义民主政治建设中发挥更大的作用。贯彻十四大精神，必将使统一战线工作面临新的历史条件和社会环境，发生新的变化，进一步表现出一些新的特点：

（一）统一战线具有空前的广泛性

在建设四化、统一祖国、振兴中华的总目标下，统一战线工作无论在广度上还是深度上都得到了前所未有的发展，从政治领域扩展到经济、文化等许多社会领域，从大中城市延伸到小城市以至部分乡镇，从上层扩展到基层。特别是邓小平同志“一国两制”的构想提出和实施以后，统一战线从大陆扩展到海外，形成了在大陆内以爱国主义和社会主义为政治基础，团结全体劳动者和爱国者，在大陆外以爱国和拥护祖国统一为政治基础，团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞的两个范围的联盟。随着改革开放和社会主义市场经济的发展，我国社会经济结构发生新的变动，个体工商户、私营企业和三资企业的数量迅速增长，知识分子队伍出现分流，形成了许多新的社会群体和代表人物，统一战线工作进一步从全民所有制单位扩展到集体所有制单位和各种非公有制经济成分。除国家举办的各种事业外，目前又出现了民办的科研、教育、文化、卫生和社会福利事业等。可以预料，随着各个领域新的统战工作对象的大量产生，统一战线将面临更为广阔的工作领域。以“三个有利于”为标准，统一战线工作的范围更广，领域更宽，团结面更大了。统一战线内部在爱国主义、社会主义基础上的一致性进一步增强，同时又具有空前丰富多样的内容。

（二）统一战线在社会主义民主政治建设中的作用日益重要

民主是我们党和各民主党派、广大人民群众的共同愿望与奋斗目标。在社会主义市场经济条件下，人们的民主意识和参与意

识日益增强。同经济体制改革和经济发展相适应，必须按照民主化和法制化紧密结合的要求，积极推进政治体制改革，进一步加强社会主义民主政治建设。统一战线能够在社会主义民主政治建设中发挥特殊重要的作用。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国民主政治建设的重大创造，是我国社会主义民主制度的一大特色，也是十四大提出的政治体制改革的一项主要内容。实行这项制度，既能够充分吸纳各方面的意见，又能够集中全国人民的意志和力量，实现广泛民主和集中领导的统一，充满活力和富有效率的统一。完善和发展这项制度，对于巩固和发展社会主义制度，坚持党的领导，保持国家的长治久安，挫败西方敌对势力利用人权、民主等对我们进行的挑战，具有重要的战略意义。

（三）统一战线在调节社会关系、处理人民内部矛盾方面的任务更为艰巨

在建立和完善社会主义市场经济体制的过程中，以公有制为主体的多种经济成分将长期共同发展，以按劳分配为主体其他分配方式为补充的分配制度将长期存在；国有企业中的经营承包制、股份制，兼并、联合和组建企业集团及小型企业的出租和出售等多种经营方式正在发展。这些必然导致社会上出现多种多样的利益群体。由于经济和社会结构处在不断变化中，由于人们之间、地区之间分配差距的拉大，造成不同地区、不同经济成分、不同民族、不同社会群体及人们之间的关系更为复杂，矛盾大量增加。这些矛盾主要是人民内部矛盾，其中有思想政治范围的是非矛盾，大量的是利益矛盾。对思想政治上的是非矛盾，可以采取“团结——批评——团结”的方法来解决；对利益矛盾，则主要靠政策调节，靠深化改革和发展经济来解决。统战工作协调关系、化解矛盾的任务将日益繁重和突出起来。统战工作是一种重要的政治工作，能够发挥自己的优势，成为党和政府保持社会政

治稳定，调动一切力量为改革和发展服务的一种有效手段。

（四）统一战线工作成为党的群众工作特殊的组成部分

由于大陆范围内剥削阶级已不复存在，统一战线内部结构发生根本变化，社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者成为统一战线的主体，统战工作愈来愈成为群众工作的一部分。原来的一些统战工作对象正在发生变化，如原工商业者、民族上层人士、国民党起义投诚人员等逐年减少，而党外知识分子、非公有制经济代表人士、海外“三胞”中的二三代代表人物和新华侨等新的统战工作对象则大量增加。同时社会上出现众多诸如海外联谊会、知识分子联谊会、三资企业家联谊会、私营企业协会、个体劳动者协会等民间组织，统战工作几乎涉及到社会各个领域，出现了社会化的趋势。这样，新时期的统战工作虽然仍要以有一定影响和代表性的人士为主要工作对象，但愈来愈具有群众性。统战工作的群众基础扩大了，这就要求我们采取与之相适应的、能较好地贯彻群众路线的新的工作方法，比如通过各种传播媒介宣传统一战线理论方针政策、发动社会力量 and 民间组织开展统战工作的社会化方法等。另一方面，统战工作又是有别于一般群众工作的特殊的群众工作，主要是做党外代表性人物的工作，这就决定了统战工作不是一般群众工作所能代替的。

（五）某些国际因素给统战工作带来错综复杂的影响

近些年来，伴随国际上两极格局的终结，世界各种力量重新分化组合，各种矛盾深入发展，在不少国家和地区民族、宗教矛盾突出起来。国外敌对势力和民族分裂主义分子相互呼应，制造事端，企图破坏我国的民族团结和民族地区的稳定与发展。国外敌对势力还加紧利用宗教对我进行渗透。在一些地区利用宗教进行的违法犯罪活动也有所发展。因此，要正确认识和妥善处理我国的民族、宗教问题，必须研究国际上的民族、宗教矛盾及其发展趋势，注意某些国际问题的发展动向和影响。还应该看到，西方总有些人

想在我国统一问题上制造障碍,总有些人想把与我国国情根本不相容的西方多党制、议会制强加于中国。正如江泽民同志所指出的,西方对我们就是四个字:“西化”、“分化”。要我们“西化”,是他们的既定方针。他们希望我们变,就得和西方一样。“分化”,就是要把我们分成多少块,企图分而治之。西方某些国家和某些政治势力是不愿看到中国的统一和强大的。对西方的“西化”、“分化”,我们要充分警惕。我们要坚定不移地走改革开放的路,把我国经济建设搞好,这是最根本的大事,是抵制“西化”、“分化”的基础。当前,随着我国对外开放的扩大和社会主义市场经济体制的建立,国内市场与国际市场逐步接轨,境内外的联系往来更加频繁,两个范围联盟的统战工作出现渐趋交融的局面。研究国际政治经济形势的变化及其对我们统战工作的影响,并制定相应的对策,是新时期统战工作又一个必须加以注意的特点。

三、各个领域统战工作的政策思想和原则

政策和策略是党的生命。十一届三中全会以来,我们党制定的各个领域统战工作的方针和政策,都是正确的,必须继续认真贯彻执行。同时,也应适应形势发展的要求,进一步解放思想,大胆探索,实事求是,适时提出一些指导和推动实际工作的新的政策和原则。

(一) 关于民主党派工作

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,是具有中国特色的新型社会主义政党制度。不断发展各民主党派同我们党之间业已形成的真诚、有效的合作,是加强和改善党的领导的需要,是建设社会主义民主政治的需要,是实现国家长治久安的需要。

当前民主党派工作总的指导思想,就是认真落实中央[1989]14号文件,保持党对民主党派工作方针、政策的连续性

和稳定性，并根据新情况对一些具体政策进行必要的补充，使之更加完善。在工作中要遵循以下原则：一是牢牢把握加强党的领导和发扬社会主义民主这两条主线，努力创造团结、民主、和谐的局面；二是认真贯彻“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，进一步活跃民主党派工作，充分发挥民主党派的参政议政和民主监督作用，并对民主党派给予必要的支持和帮助；三是正确引导民主党派围绕党和国家的中心任务开展工作，充分调动广大成员的积极性；四是依据民主党派的政治联盟特点，坚持进步性和广泛性相统一，推动民主党派加强自身建设，顺利实现新老交替与合作；五是充分尊重民主党派在宪法范围内的政治自由、组织独立和法律地位平等，支持民主党派独立自主地开展工作。

在发挥民主党派参政议政、民主监督作用方面，要着重做好以下工作：完善政治协商，做到协商于决策之前和执行决策过程之中，并不断充实协商内容，丰富协商形式，提高协商质量，达到制度化、规范化；扩大民主党派的参与范围，加强民主党派与政府有关部门的对口联系，继续做好特约“四员”（监察员、检察员、审计员、教育督导员）的工作，为民主党派“知情出力”创造更多的条件；推动、引导民主党派立足参政党的基本职能，发挥自身优势，围绕改革开放和现代化建设中的重大问题，开展调查研究、咨询服务等工作；对民主党派提出的重要意见、建议，给予足够的重视，做到有回音、有落实，让人们看得见实际效果。针对目前民主党派的民主监督作用发挥不够的问题，还必须从理论、政策、工作上对建立民主监督机制进行积极探索。民主党派的监督不同于一般人民群众的监督，它主要来自智力密集、思想活跃、政治敏锐的高中级知识分子，具有相当的代表性。这种监督对于加强和改善党的领导大有益处。

支持民主党派加强自身建设，全面提高参政党的素质。根据

民主党派自身建设的实际情况和他们的要求，帮助各民主党派解决一些亟待解决的问题：第一，帮助民主党派抓紧培养领导骨干。对看准的、适合进入领导班子或工作班子的人选，应有计划、有步骤地为他们铺台阶，做好培养、选拔工作。协助民主党派着手进行下次换届的人事准备工作。第二，要下决心采取切实措施，有意识地把一批德才兼备、年富力强、有代表性的无党派知识分子留在党外，主动向民主党派推荐，帮助各民主党派建设好后备干部队伍。对于担任政府部门、司法机关领导职务的党外干部，要劝说他们继续留在党外发挥作用。第三，支持民主党派有计划地稳步发展成员，在发展中要注重质量，继续坚持“三个为主”。对于组织发展比较困难的党派，各地统战部应给予具体帮助。要在党委和政府的支持下，继续帮助民主党派不断改善工作条件，进一步解决好编制、经费等问题。

（二）关于民族工作

民族问题历来是中国革命和建设总问题的一部分。加强民族团结，发展各民族平等、团结、互助的关系，加快民族地区的经济文化发展，对我们这个统一的多民族国家具有极为重要的意义。当前国际上一些国家和地区民族矛盾加剧，有的甚至演化为武装冲突，而我国却能保持长期稳定，各民族和睦相处，各项事业不断发展，根本原因是我们党把马克思主义关于民族问题的基本原理同中国的实际相结合，制定了一整套正确的民族政策，走出了一条具有中国特色的解决民族问题的正确道路。我们要认真总结经验，进一步做好民族工作。

现阶段我国的民族问题，比较集中地表现在少数民族和民族地区迫切要求加快经济文化发展的问题上。这是当前民族地区的中心任务，是保证国家和少数民族地区社会稳定的基础，也是加强民族平等、团结，发展我国社会主义新型民族关系的必要条件。目前民族地区与沿海和内地经济发展差距有扩大的趋势，更

需要通过政策调节，加快民族地区的经济文化发展。民族地区的发展，要抓好两个大的环节：一是加快民族地区改革开放和经济文化发展的步伐，使之逐步与全国发展相适应；二是尽快解决少数民族地区贫困群众的温饱问题，以体现社会主义制度的优越性。统战部门特别是民族地区的统战部门，要配合有关部门，深入进行调查研究，向党委提出帮助民族地区加快经济文化发展的意见和建议。

由于历史的原因，少数民族地区经济文化发展相对落后。在新旧体制转换过程中，随着经济关系、利益关系的调整，民族之间出现了一些新的情况或矛盾，一些地区还发生了不利于社会安定、不利于民族团结的现象。对此，应当引起足够的重视。在处理民族地区的社会矛盾和突发性事件时，既要充分信任和依靠各民族干部和群众，又要注意思想教育；既要坚持原则，又要注意策略，严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾。同时应当看到，国外敌对势力企图利用民族问题作为突破口，对我国进行颠覆、渗透和分裂活动。我们要保持高度警惕，坚决维护祖国统一和各民族的大团结，反对民族分裂主义，挫败国外敌对势力的图谋。

实践证明，我国的民族区域自治制度是正确的、成功的，适合我国国情，得到了各民族人民的拥护。坚持和完善民族区域自治制度，需要处理好两个关系，即维护国家统一与完善民族区域自治的关系，保证国家整体利益与兼顾民族区域利益的关系。当前，在建立社会主义市场经济体制的新的条件下，中央和民族自治地方利益关系的调整，也会出现一些新的情况和问题，需要我们认真研究和解决，以保障民族自治地方的自治权利和经济利益。要建立和健全同实施《民族区域自治法》相配套的法规体系和监督机制，使自治法在建设有中国特色的社会主义事业中更好地发挥作用。与此相适应，要继续配合有关部门推动自治区自治条例的出台。

努力造就一支宏大的德才兼备的少数民族干部队伍，特别是注意培养少数民族的高级干部，是做好民族工作和解决民族问题的关键。要继续从民族地区选送优秀的少数民族中青年干部，到中央国家机关有关部委和北京市挂职锻炼。要认真贯彻落实中央组织部、中央统战部和国家民委今年6月召开的全国培养选拔少数民族干部工作座谈会精神，制定明确具体的工作计划和培养措施。要配合有关部门，在各民族干部中深入进行马克思主义民族观的宣传教育，增强他们正确认识和处理民族问题的能力。

（三）关于宗教工作

我国宗教具有群众性、民族性、国际性、复杂性、长期性。正确对待和处理宗教问题，是建设有中国特色社会主义的一个重要课题。当前宗教工作的主要任务是：全面正确地贯彻执行党的宗教信仰自由政策，依法加强对宗教事务的管理，积极引导宗教和社会主义社会相适应，引导广大信教群众为维护社会稳定、促进经济发展作贡献。

贯彻宗教信仰自由政策和依法管理宗教事务，这两者不是对立的，而是相辅相成的。尊重和保护宗教信仰自由，是党和国家的一项长期的基本政策。保障公民有信仰宗教的自由，也保障公民有不信仰宗教的自由。信教和不信教的群众之间、信仰不同宗教和不同教派的群众之间，都要彼此尊重，相互团结。国家保护正常的宗教信仰和宗教活动，但不允许利用宗教干预国家行政、司法、学校教育和社会公共教育。依法对宗教事务进行管理，是为了保护信教群众正常的宗教活动和宗教团体、寺观教堂的合法权益，防止和制止不法分子利用宗教进行违法犯罪活动，抵制境外敌对势力利用宗教进行渗透。在搞好政府部门对宗教事务行政管理的同时，要推动宗教团体、寺观教堂进行自我管理。

巩固和发展党同爱国宗教界的统一战线，必须坚持我们同宗教界在政治上团结合作、信仰上互相尊重的原则，重视发挥爱国

宗教团体和宗教界代表人士的作用。信任和支持爱国宗教界人士按照各宗教的特点，在爱国、守法的前提下，独立自主地开展宗教活动。同时，要积极培养一批维护祖国统一和民族团结、接受党的领导、有宗教学识并能密切联系群众的新一代宗教爱国人士。

要认真调查研究，摸清宗教现状，预测其发展趋势，抓住重点、难点，加强分类指导。不同地区、不同宗教中各有自己的特殊问题，要有针对性地做好工作。当前要特别注意加强宗教问题与民族问题交织在一起、多数群众信教地区的宗教工作。对宗教中复萌、滋长的有碍于民族团结和社会安定、有碍于民族的发展和进步的消极因素，要启发、引导信教群众自己加以革除。要巩固宗教制度民主改革的积极成果，禁止已被废除的宗教封建特权和压迫剥削制度死灰复燃。同时，鼓励宗教界发扬宗教教义、教规和宗教道德中的某些积极因素，努力与社会主义社会相适应。

在加快经济建设和改革开放的新形势下，要严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾。现阶段我国民族、宗教问题基本上是人民内部矛盾问题。但由于敌对势力总是千方百计利用民族、宗教问题制造混乱，挑起事端，使民族、宗教工作面临错综复杂的新情况。我们要认真总结经验教训，增强政策观念，见微知著，未雨绸缪，具体问题具体分析，把问题解决在萌芽状态，解决在基层，解决在当地。做好民族、宗教工作的关键在党内，党内的关键在领导干部。只要我们高度重视，方针正确，方法得当，民族、宗教工作中出现的矛盾和问题是能够妥善解决的。

（四）关于海外统战工作

海外统战工作是巩固和发展第二个范围联盟的工作，是新时期统战工作的重大发展。它主要包括两个方面：一是以“一国两制”、和平统一祖国为目标，致力于港澳的平稳过渡和长期稳定繁荣，促进海峡两岸关系的健康发展；二是以中华民族的振兴为

目标，最广泛地团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞，促进改革开放，支持现代化建设。当前海外统战工作的指导思想，就是高举爱国主义旗帜，广交朋友，联络友谊，宣传政策，争取人心，团结和调动广大“三胞”为统一祖国、振兴中华服务。

海外统战工作涉及各个部门、各个领域，要切实加强党对海外统战工作的统一领导，充分发挥各民主党派、人民团体和各有关部门的作用，统一部署，明确分工，相互协调，通力合作。各级统战部门要注意发挥各自的优势，有计划、有重点、多渠道、多形式地开展工作。中央已批准成立全国海外联谊会。各地要进一步发挥海外联谊会在广交朋友，促进交往，引进资金、技术和人才，推动祖国和平统一中的独特作用。要加大海外统战工作为经济建设服务的力度，多做实事，注重实效。随着时间的推移，“三胞”中的二三代正在崛起，基层群众的工作也越来越重要。因此，不忘老朋友，结交新朋友，扩大联谊面，着眼二三代，应成为我们今后的工作方针。

对台工作是统一战线的一项重要工作。要多做工作，逐渐造成岛内各个阶层要求统一的形势，积极推进祖国和平统一的进程。

对香港和澳门，统战工作具有重要作用。随着我国对港澳恢复行使主权日益临近，向我们靠拢的人越来越多。但也要看到，英国不甘心顺利地把香港交给我们，必然会增加工作的复杂性。在过渡期内，要通过各种渠道开展对港澳社团及各界代表人士的工作，广交朋友，宣传基本法，维护港澳同胞的长远利益，保证港澳主权的顺利交接、平稳过渡。在我恢复对港澳行使主权后，要广泛团结能够与我们长期合作、具有治港治澳能力的朋友，为港澳的长期稳定繁荣服务。

海外的几千万华侨、华人是促进我国现代化建设，实现祖国统一，争取国际朋友的一支重要力量。近几年来，随着海峡两岸

关系的发展变化，海外许多华侨、华人对中国大陆的发展日益关注，与我们的交往大量增加。我们要重点做好主要华侨社团及其负责人，特别是影响较大的、与台湾联系较多的社团和重要人物的工作，通过他们影响和团结中下层，不断壮大赞成祖国统一的队伍。要加强同新华侨的联系，使之成为我们开展华侨、华人工作的一支积极力量。

（五）关于经济领域统战工作

十多年来，统一战线坚持以经济建设为中心，在调动各方面人士为经济建设和改革开放服务方面做了大量的工作，在实践中积累了许多经验，创造了一些有效形式，主要有：对党和政府及其有关部门制定的重大方针政策参加讨论；就区域性、专业性的经济发展战略进行考察、论证，提出建议；协助引进资金、技术和人才，帮助开展对外经济交往；智力支边、扶贫；适应社会需要，兴办各类学校和培训班，开发智力，培养人才；建立业务机构，开展咨询服务等。对这些工作要继续给予鼓励和支持，总结经验，开拓创新。

随着社会主义市场经济体制的建立和发展，经济领域统战工作的范围、对象、内容将发生很大的变化，出现许多新情况、新问题，这对整个统一战线都将产生重大的影响。加强对这些问题的研究，及时提出有关的政策性意见和建议，是做好新形势下经济领域统战工作的基础。

近两年，非公有制经济的迅速发展，是贯彻党和国家的经济政策，特别是小平同志重要谈话和十四大精神的结果。伴随非公有制经济的发展，涌现出一大批新的代表人士。中央决定把做好非公有制经济代表人士思想政治工作的任务交给工商联，这是一个带有战略意义的重要措施，为统一战线工作开辟了一个新的重要领域。对非公有制经济代表人士，要实行团结、帮助、引导、教育的方针，注意从中选拔、培养一支拥护党的领导、能够与党

长期团结合作的积极分子队伍，并通过他们带动同行爱国、敬业、守法，为建设有中国特色的社会主义贡献力量。

工商联是党领导下的具有统一战线性质的人民团体和民间商会，是党联系非公有制经济代表人士的桥梁和政府管理非公有制经济的助手。中央〔1991〕15号文件对新时期工商联的性质、任务、方针和工作重点作了明确的规定，现在的问题在于落实。当前重点要解决两个问题：一是协调工商联同有关部门的关系。赋予工商联必要的工作手段和职权；二是推动工商联全面加强自身建设，转变工作职能，增强自身活力和凝聚力。最近，经中央批准，全国工商联也称“中国民间商会”。国务院领导同志已同意，个体劳动者协会、私营企业协会、乡镇企业协会和外商投资企业协会，按照政群分开的原则，逐步与有关政府部门分离，可作为团体会员自愿参加工商联；工商联可为会员和涉及会员的经济纠纷进行调解；工商联中的私营企业、个体工商户、乡镇企业会员出国、出境进行商务活动，公安部门可凭工商联出具的批准件发放护照。这些政策性意见，为工商联开展非公有制经济代表人士的工作创造了有利条件，各级统战部门要帮助工商联认真履行自己的职责，开拓进取，做好工作。

积极开展与港澳台和海外工商界人士的联谊工作，是经济领域统战工作的一项重要内容，要继续抓紧抓好。要通过多种渠道和形式，请进来，走出去，有计划、有重点地为国家经济建设引进资金、技术、设备、人才穿针引线，铺路搭桥。组织、协调、推动各民主党派、工商联做好智力支边、扶贫工作，也是一项具有深远意义的工作。要发挥优势，因地制宜，突出重点，注重实效，量力而行，持之以恒，继续把这项工作做好。

（六）关于党外知识分子工作

尊重知识，尊重人才，是党的知识分子政策的核心。知识分子作为工人阶级中掌握科学技术和文化知识较多的一部分人，是

先进生产力的开拓者，在改革开放和现代化建设中有着特殊重要的作用。随着我国经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，对科学技术的需求必然越来越多，知识分子的地位将更加重要。统战部在知识分子工作中肩负重任，大有可为。最近，中央已经明确分工，统战部门是党委在知识分子工作方面的职能部门，要与政府部门的人事部、科委协作，共同做好知识分子工作。

统战部门主要是做有影响、有代表性的党外知识分子工作。统一战线各个方面的工作对象，几乎都是知识分子，他们分布在政治、经济、文化、科技、教育等各个领域。因此，党外知识分子工作是统一战线的基础性工作。做好党外知识分子工作，可以为统战工作各个领域源源不断地输送党外代表人士和干部，对于巩固和扩大爱国统一战线具有重要的意义。各级统战部门一定要把党外知识分子工作摆到重要位置。

当前统战部门在党外知识分子工作方面的主要职责是：联系各界党外知识分子代表人士，了解他们的思想情况，反映他们的意见和要求；调查研究党外知识分子思想上、工作上和生活上存在的普遍性问题，提出政策性建议，协调党和党外知识分子的关系；参与制定知识分子政策，检查知识分子政策在党外知识分子中贯彻落实的情况；发现、培养、选拔党外知识分子中的代表性人物，做好对他们的举荐工作，等等。各级统战部门要不断总结经验，逐步完善党外知识分子工作的运行机制，努力使工作规范化、制度化。

高等院校、科研单位、国有大中型企业是党外知识分子比较集中的地方，统战部门要加强对这些单位统战工作的指导，团结和调动广大党外知识分子，做好本职工作，为物质文明和社会主义精神文明建设作出积极的贡献。

（七）关于党外人士的培养、选拔、安排、使用工作

培养、选拔、安排、使用党外代表人士，是统战部门义不容辞的光荣职责，是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要内容，也是保证党与党外人士合作共事不断巩固和发展的战略性任务。对党外人士的培养、选拔、安排、使用，是四个紧密相连的环节，贯穿于统战工作的各个领域、各个方面，一定要认真抓好。要逐步建立一套比较完善的制度，使这项工作规范化、科学化、经常化。

培养、选拔一大批能够同我们党真诚合作的新一代各界党外代表人士，建立一支适应形势发展需要的党外干部队伍，是搞好党外人士安排、使用的基础。鉴于现在老一代党外代表人物年事已高，将逐渐离开工作岗位，这项任务显得尤为紧迫。我们要更新观念，开阔视野，注意发现新人，建立起党外后备干部和新的党外代表人士名单。要有计划、有步骤地加强对党外干部的培养，为他们提供学习、锻炼的机会，提高他们的知名度。要加强社会主义学院的工作，充分发挥社会主义学院在培训党外干部方面的重要作用。

党外人士的政治安排工作要进一步总结经验，继续坚持“统筹兼顾、全面安排”的基本方针。要正确理解党外人士的进步性和代表性的关系，既要注重政治上的进步性，又要坚持广泛的代表性，安排的面宜宽不宜窄。要坚持新老结合，在安排好老的代表人士的同时，更多地举荐各方面的新人，逐步实现老一代向新一代的过渡。各地统战部门要加强对政府参事室和文史研究馆的工作指导，帮助做好参事、馆员的聘任工作。

举荐党外干部担任各级政府及司法机关的领导职务，仍然是当前统战工作的一项重要任务。各级统战部门一定要同党委组织部门、政府人事部门密切配合，争取有新的发展。要坚持干部“四化”方针和德才兼备的原则。要历史地、全面地分析和评价党外干部。既要坚持标准，又要实事求是。考虑到目前党外干部

的实际情况，对他们的年龄要求和任职资历可适当放宽。

必须注意搞好与党外干部的合作共事，发挥他们在工作岗位上的积极作用。在与党外干部的合作共事中，要坚持政治上充分信任，工作上放手使用，生活上关心照顾。要根据党外干部的专长和实际水平合理分工，避免用非所长，强人所难，力求做到人尽其才，才尽其用。要保证他们有权有责，支持他们独立负责地开展工作。

（八）关于统一战线政策理论研究、宣传和信息工作

在计划经济向社会主义市场经济体制转换过程中，统一战线出现了许多新情况、新问题，迫切需要我们从事理论上进行研究、探索，给予科学的有说服力的概括和解答。各级统战部门一定要把政策理论研究工作摆在重要位置，有针对性地解答实际工作中的问题，为党制定有关方针、政策和进行重大决策提供切合实际的意见和建议。

用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论指导统一战线工作，要研究两方面的问题：一方面是如何更好地按照新形势的要求，贯彻落实这一理论有关统战工作的各项内容；另一方面是统战工作如何更好地为这一理论所确定的总任务服务，为加快改革开放和现代化建设步伐作出更大贡献。当前统一战线政策理论研究工作的指导原则是：（1）继续发扬解放思想、实事求是、大胆探索、勇于创新的精神，努力形成团结、民主、生动活泼的理论研究气氛和环境。（2）坚持理论与实际相结合，着重研究新情况、解决新问题、总结新经验。（3）结合国内外政治、经济形势的发展变化所带来的影响，加强对统一战线重大问题发展趋势的研究，增强工作的预见性，避免盲目性。（4）坚持走社会化的路子，加强与有关部门、社会科学研究单位和学术组织、党校和高等院校、各民主党派和有关人民团体的合作，充分发挥统战理论研究会的作用，同心协力把统战政策理论研究推向前进。

统一战线的宣传工作和信息工作，也是统战部门的重要工作。随着建设有中国特色社会主义实践的发展，统战工作社会化、群众化的特点日益突出，这就要求统战部门不仅要做好内部的宣传工作，还要做好社会宣传工作，以提高党内和社会上对统战工作的认识。信息工作要适应形势发展的需要，注重真实、全面、连续、时效等原则，力求使经验型信息具有普遍性，动态型信息具有预测性，政策型信息具有针对性，民意型信息具有代表性，反馈型信息具有准确性。特别要重视对党外人士思想情况的反映，要敢于反映党外人士的尖锐意见，同时又注意经过正常的反映渠道和程序。

为了提高统战工作的政策理论水平，加强统一战线的宣传和信息工作，中央统战部在机构改革中，正在着手建立信息、调查研究、文稿起草三位一体，政策理论研究和宣传紧密结合的工作机制。

四、进一步加强统战部门的自身建设

随着统战工作范围拓宽、对象增多、任务加重、难度加大，迫切需要进一步加强统战部门的自身建设。

（一）议大事、抓大事，全面履行统战部门的基本职能

统一战线是党的总路线总政策的重要组成部分。统战部门作为党委主管统战工作的职能部门，必须注重议大事、抓大事。要坚决贯彻党的基本路线，明确统战工作在整个党的工作中所处的位置，始终保持正确的政治方向。要全面履行“了解情况、掌握政策、协调关系、安排人事”的基本职能，根据党的总体部署创造性地开展工作，善于发挥统战部门独特的优势和作用。要处理好政治性工作与事务性工作的关系，不要把政治性工作当作事务性工作去做。要善于摆脱一些事务，着力抓全局性问题，抓大政方针，抓政策研究，真正给党委当好统战工作的参谋。即使是必

要的事务性工作，也要防止因忙于事务而忽略了方针政策的研究与掌握。对于建立社会主义市场经济体制和推进祖国统一所带来的新变化、新情况、新问题，必须及时调查研究，提出解决问题的政策性意见。目前，我们党的中心工作是经济建设，统战部门必须围绕这个中心开展工作。几年来，各地统战部门在实践中已经创造了许多为经济建设服务的好经验、好形式，这是应当肯定的。但是，必须明确，统战部门不是经济部门，统战部门为经济建设和改革开放服务，要从统战部门的基本职能出发，注意体现统战工作的特点和优势，努力创造一个有利于社会主义现代化建设的团结、稳定、民主、和谐的政治局面。我们从事统战工作的干部，尤其是领导干部，对此必须有明确的认识。

（二）加强统一战线干部队伍建设

第一，要抓好干部学习和培训工作。近两年来，统战干部新老交替面大，有的地方高达60%—70%。统战工作有其自身的特殊性，不熟悉党的统战方针、政策和历史，不了解党的统战工作的优良传统和作风，要做好统战工作是困难的。即使是在统战系统工作时间较长的同志，也面临着扩大知识面、更新思想观念的任务。因此，迫切需要有计划地对干部进行培训。要注重学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论。最近，《邓小平文选》第三卷已出版发行。各地要把《邓小平文选》第三卷作为干部培训的主要教材，认真组织学习，深刻领会其精神实质，用以指导实际工作。同时，组织各级统战干部学习江泽民同志和瑞环同志关于做好统一战线工作的重要讲话。要学习统一战线的历史、理论、方针、政策，也要适应当前建立社会主义市场经济体制的新形势，学习一些经济知识、法律知识等。要使每一个进入统战部门的干部，都热爱统战工作，钻研统战业务。培训是干部增长才干、增长知识的重要途径，但不是唯一的途径。要想提高自己各方面的素养，以胜任统一战线工作，最根本的方法是在工

作岗位上结合实际学习。每一个统战干部，特别是领导干部，都应自觉养成爱学习、肯钻研的好习惯。各级统战部门应采取切实可行的办法，帮助干部抓好学习。

第二，统战干部要清正廉洁。清除腐败现象，是关系到我们党的执政地位与社会主义事业健康发展的大事。各级统战干部要坚决拥护、支持并积极投身当前的反腐败斗争。统战部虽然不同于经济管理部门，但这并不是说没有搞权钱交易、以权谋私的可能与机会，切不可把自己排除在反腐败斗争之外。党外人士是通过统战干部的言行来理解党的方针、政策的，因而统战干部的言行直接影响着党在党外人士心目中的形象。统战干部必须清正廉洁，只有这样，党的统战工作才有感召力、凝聚力。

第三，领导班子要团结。能否带出一支过硬的统战干部队伍，领导班子起着关键作用。在领导班子建设中，固然要强调提高个体素质，更要强调优化组合，注重整体素质，健全民主集中制。这就必须把领导班子的团结摆到重要位置。统一战线的本质在于团结大多数，统战工作也主要是做团结人的工作。因此，统战部的领导班子应该成为团结协作的模范。领导班子成员中，应提倡互相信任，互相支持，互相谅解，同心协力抓好工作。

（三）广交、深交党外朋友

广交、深交党外朋友，是我们党联系党外人士的基本方式，也是统一战线工作走群众路线的具体体现。统战工作，从一定意义上讲就是交朋友的工作。要使我们党领导的统一战线更加具有凝聚力，从根本上说，有赖于我们党的路线、方针的正确，同时也有赖于我们结交到一大批真正与我们党同心同德的党外朋友。如果一个地方的统战部，有一大批方方面面的党外朋友，这些朋友视统战部为自己的家，敢于也愿意向统战部讲心里话，一心一意帮助党工作，这个地方的统战工作就是出色的。反之，如果一个地方的统战部在党外人士的心目中是“衙门”，他们对统战部

敬而远之，不愿讲心里话，不敢讲真话，这个地方的统战工作就是失败的。鉴于目前统一战线的党内党外两支队伍都处在新老交替阶段，党政领导更要做好交朋友的工作，这不仅关系到我们能否把老一辈无产阶级革命家的优良传统继承下来，而且关系到我们党与党外人士的合作能否长期坚持下去。

交朋友要平等待人，要有良好的民主作风。由于我们党处于执政地位，党的干部很容易沾染上“官气”。你“官气”逼人，人家就不可能与你亲密无间。因此，交朋友首先要打掉自己身上的“官气”。中国共产党是领导党，但不能说每个党员个人因此就具有了领导别人的权力，更不能把这种权力应用到交朋友上。毛泽东同志早就指出：“所谓领导权，不是要一天到晚当作口号去高喊，也不是盛气凌人地要人家服从我们。”如果谁因为我们党是领导党，处于执政地位，而潜藏有党外人士不在话下的心理，进而以领导者自居，对党外人士指手画脚，强加于人，那就不但交不了朋友，反而会损害党的形象。统一战线的事业要求我们以人民公仆的身份，以朋友的身份与党外人士交往；要求我们发扬民主，有事多与党外人士商量；要求我们经常深入到党外人士中间去，到民主党派、有关团体机关去，到他们的家里去，登门拜访，促膝谈心；要求我们在可能的条件下，帮助党外朋友解决工作和生活中遇到的困难。各地统战部要建立联系党外朋友的名单，建立定期联系制度，并且开展形式多样的联谊活动。只要持之以恒，就一定会取得丰硕成果。

（四）加强调查研究，注意总结经验

调查研究是统战部门的优良传统，是统战干部必备的基本功。加强调查研究，既是“谋事之基”，也是“成事之道”。当前加强调查研究的特殊重要性在于：一方面，随着社会主义市场经济体制的建立，新情况、新问题层出不穷，老问题也会随着形势的发展而出现新变化；另一方面，现在停留在表面上的东西很

多，许多问题处于若明若暗的状态。比如，随着经济实力的增长，非公有制经济代表人士的政治参与意识在增强，他们的政治要求是什么，希望通过什么渠道、采取什么方式实现自己的政治要求？又比如知识分子问题，在计划经济体制下，知识分子几乎全是“公家人”，典型人物的代表性、示范性比较强，而目前知识分子队伍已经发生很大变化，不同利益的群体已经初步形成，今后还会进一步发展，如何有针对性地做好他们的工作？要认清这些问题，科学的办法就是进行调查研究。各级统战部门应当把调查研究深入持久地抓下去，既要有总体性规划，又要有具体安排。

要把调查研究同总结经验结合起来。要深入基层、深入群众，尽可能详尽地占有第一手材料，善于把零散的材料经过分析、归纳，上升为较系统的有分析有见解有针对性的经验；要透过现象看本质，善于从若干经验的比较研究中揭示出事物的客观规律，提出有价值的对策性建议。这样就能指导、推动统一战线工作不断适应新情况，取得新进展。

同志们，我们党和国家正处在实现中华民族伟大复兴的重要历史关头，统一战线工作面临的任务是艰巨而伟大的。我们要以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，在江泽民同志为核心的党中央领导下，坚定不移地贯彻党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，解放思想，实事求是，努力研究新情况，总结新经验，解决新问题，开创新局面，不断把统一战线工作推向前进。

1994年3月全国统战部长座谈会

概 况

1994年3月，中央统战部利用各省、自治区、直辖市和部分计划单列市的党委统战部长参加“两会”的时机，在北京召开全国统战部长座谈会。座谈会时间只有一天，与会同志集中交流了贯彻去年底全国统战工作会议精神的情况和体会，对新形势下如何做好统战工作进行了座谈。

在1993年党中央召开的全国统战工作会议上，江泽民总书记作了重要的讲话，着重讲了加强民族工作、宗教工作的问题，并再次阐明了新时期统战工作的重要性，强调加强党对统一战线工作的领导。全国政协主席李瑞环、全国政协副主席、中央统战部部长王兆国也分别作了讲话。李瑞环同志阐述了新时期统一战线的基本社会职能。要求统战干部发扬党的统一战线工作的优良传统，认真研究社会主义市场经济条件下统一战线工作的新形势、新特点，并要塌下心来，做好调查研究工作。王兆国同志对新时期统一战线工作作了全面分析，提出了做好新时期各个领域的统战工作的几个政策思想和原则。指出新时期统战工作要以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导，在江泽民同志为核心的党中央的领导下，坚定不移地贯彻党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，解放思想，实事求是，努力研究新情况，总结新经验，解决新问题，开创新局面，不断把统一战线工作推向前进。

江泽民、李瑞环、王兆国同志在全国统战工作会议上的重要

讲话和会议精神，受到了全国各级党委和统战部门的高度重视。在会议结束后很短时间内，全国 29 个省、自治区、直辖市和计划单列市的党委先后召开了常委会，听取参加会议的统战部长汇报会议情况。就决定召开地方的统战工作会议，结合本地实际，制定具体的贯彻落实措施，进一步加强统战工作。与此同时，各省、自治区、直辖市的党委还都召开了民主党派、工商联和无党派代表人士情况通报会，介绍全国统战工作会议精神及召开地方统战工作会议的打算，听取他们的意见和反映。

各地统战部门一面及时层层传达会议精神，组织广大统战干部学习文件，一面积极组织人员调查本地区统战工作的情况。深入广泛的调查研究，为开好各地的统战工作会议作了很好的准备工作。中央统战部非常重视各地的调查研究工作。全国统战工作会议于 11 月 7 日结束后，11 月 25 日至 12 月 10 日，11 月 21 日至 12 月 4 日，中央统战部部长王兆国、常务副部长蒋民宽分别率队赴江苏、浙江、福建等地检查各地对全国统战工作会议的贯彻落实情况，调研统战工作出现的新情况、新问题。在各地党委和统战部门的重视和努力下，到这次全国统战部长座谈会召开之时，全国已有 21 个省、自治区、直辖市召开了统战工作会议。

座谈会上，辽宁、北京、山西、上海、江苏、河南、江西、广东、甘肃、四川、安徽、内蒙古等 12 个省、自治区、直辖市的统战部长发了言。他们普遍认为，这次全国统战工作会议非常重要，几个讲话都贯穿了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，是指导和推动新时期统战工作开拓前进的纲领性文献。文件和讲话，统一了大家的思想，明确了今后的任务。各地都把学习贯彻会议精神同进一步加强统战工作，加强党对统战工作的领导，检查各项统战方针政策的执行情况结合起来；同对新形势下的统战工作面临的新情况、新问题的调查研究结合起来。座

谈会上，大家一致反映，中央领导同志对统一战线工作的高度重视，为各地的党政领导做出了榜样。这次全国统战工作会议后，地方召开的统战工作会议，普遍受到了各地党委和政府的重视，会议规格是近年来最高的，参加的人数也是最多的，除省（区、市）党政负责同志和有关部门负责同志外，还包括了各省（区、市）直机关、单位的负责人，各省（区、市）民主党派、工商联的有关负责人。有些省的统战工作会议，一直开到县一级。青海、四川等省的统战工作会议还与民族、宗教工作会议一并召开。由于各地统战工作会议都受到各地党委的高度重视，会议普遍开得比较成功。一方面深入贯彻了全国统战工作会议的精神，使广大党员和领导干部进一步统一了思想，提高了对统战工作重要性的认识；另一方面使各级统战干部明确了新时期统一战线各个领域方针政策和工作任务，振奋了精神，增加了做好统战工作的责任心和信心。在贯彻全国和地方统战工作会议精神的过程中，一时间，各级政府部门为统一战线多办实事蔚然成风，使一些长期得不到解决的困难，迅速得以解决。有的中共党委压缩自己的会议或活动，将省下来的经费补充给民主党派机关。有的政府部门将自己要配置的小汽车、办公用具等，优先供应给民主党派、工商联使用。统战系统一度难以解决的经费问题、办公用房、培训场所、干部住房和用车等实际问题，都在不同程度上得到了解决。

座谈会上，中央统战部部长王兆国同志作了题为《纵观全局，突出重点，搞好布局，加强领导，努力使统战工作形成新气象，开创新局面》的讲话。

中央统战部副部长蒋民宽、万绍芬、刘延东、李德洙等出席了座谈会。

文 献

纵观全局 突出重点 搞好布局 加强领导 努力使统战工作形成新气象开创新局面

(1994年3月13日)

王兆国

几天来大家忙于参加“两会”，辛苦了。利用大家来参加“两会”的机会，召开全国统战部长座谈会，既是这几年形成的一个惯例，也是交流情况、研究工作的一个好机会。在今天的座谈会上，大家介绍了去年各地的工作情况和全国统战工作会议以来各地统战工作的新进展、新经验，在深化改革过程中面临的新情况、新问题，以及做好今年工作的新思路、新打算，我听了以后很受启发。

去年，我们在党中央的正确领导下，坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，认真贯彻落实中央关于各个领域统战工作的方针、政策，解放思想，实事求是，努力了解新情况，研究新问题，开创新局面，各项工作在过去几年稳步发展的基础上，又取得了新的进展，有些方面还有所突破，为促进经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步，做了大量富有成效的工作。整个爱国统一战线呈现出团结、稳定、活跃、发展的局面。去年，中央统战部的工作，集中起来主要是办了12件大事：我们围绕新形势下的统一战线问题，开展了大规模的调查研究；

受中央委托成功地筹备和召开了全国统战工作会议；积极向党中央和全国人大反映民主党派的意见和要求，使坚持多党合作的内容正式写入宪法，帮助民主党派更好地发挥了参政议政和民主监督作用；邀请各民主党派中央、全国工商联主要负责人和无党派著名人士考察三峡工程；协助全国工商联成功地召开了第七次会员代表大会，与有关部门协调，进一步健全了工商联的职能；努力为民主党派办实事，帮助他们解决经费、编制方面的实际困难；在中央的领导下，协助地方党委参与处理局部地区的突发事件，维护了国家和社会稳定；海外统战工作突出了工作重点，扩大了联络面；党外人士政治安排和实职安排工作取得了新的进展，干部培养、培训工作进一步加强；与国家民委联合召开各民主党派、工商联智力支边扶贫经验交流暨表彰会；党外知识分子工作逐步走向规范化轨道，在反映知识分子全貌问题上发挥了积极作用；切实加强机关建设，保证了各方面工作的顺利进行。这些工作都受到了中央领导同志的充分肯定。各省、区、市委统战部门在工作中也取得了丰硕的成果。这些成绩的取得，首先应归功于党中央和各级党委的正确领导，同时也是在座各位同志，全国各级统战干部共同努力，勤奋工作的结果。

关于今年的工作，中央统战部的工作要点已发给各地，我这里就不再重复了。下面，我想就贯彻落实全国统战工作会议精神的情况和做好今年工作，谈谈看法，主要讲四个问题。

一、各地贯彻落实全国统战工作会议精神的概况

中央去年11月召开的全国统战工作会议，是我国改革开放和现代化建设进入新阶段后的一次十分重要的会议。各级党委和统战部门对会议精神的贯彻落实都非常重视，抓得很紧，既认真传达学习，又注重研究具体落实措施；既有一定的宣传声势，又

注重解决实际问题。通过会议精神的传达贯彻，使各级党委和广大党员干部进一步认清了统一战线面临的形势和任务，提高了对统一战线在建设有中国特色社会主义宏伟事业中的地位和作用的认识，极大地调动了广大统战干部的积极性。全国各地的统战工作正在形成新的气势、开创新的局面。根据我们了解和各地、各部门反映的情况，这次贯彻落实全国统战工作会议精神，主要有以下特点和经验：

第一，党委高度重视，采取多种形式，传达贯彻全国统战工作会议精神。全国统战工作会议闭幕当天，李瑞环同志即召集中央统战部几位负责同志开会，就如何抓紧贯彻落实会议精神作了重要指示。各省、区、市参加会议的同志向党委汇报会议情况后，党委普遍认为，这次会议时机适宜，议题重要，内容丰富，开得非常圆满成功。特别是会议的三个主要文件（江泽民、李瑞环同志的重要讲话以及中央统战部的工作报告），贯穿了邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，思想性、理论性、针对性、指导性都很强，富有新意，催人奋进，是推动统战工作不断发展创新的好文件。各地对会议精神的贯彻工作都非常重视，绝大多数省、自治区、直辖市召开了常委会，专门听取统战部门汇报，具体研究和部署本地区贯彻落实全国统战工作会议精神的工。党委主要领导同志带头认真学习会议文件，畅谈体会，对加强本地区本单位的统战工作提出了明确的要求，有力地推动了全国统战工作会议精神的贯彻落实。

为了在较大范围内集中贯彻落实全国统战工作会议精神，同步推动各个层次各个领域的统一战线工作，去年底或今年初，绝大多数省、区、市都召开了本地区的统战工作会议。根据我们掌握的情况，到目前为止，已有二十一个省、市、区召开了大会。这些会议把传达学习江泽民、李瑞环同志讲话及中央统战部工作报告放在突出位置，并进行认真热烈的讨论，准备充分，主题明

确，内容丰富，注重实效，也开得很成功。其他地区也在积极准备，将于近期开会。召开会议前，各地普遍花很大精力抓调查研究工作。江西省委统战部、省政协组成四个调查组，以省委调查组的名义，到各地、市调查统战工作的新情况；辽宁省委统战部与省政协共同组成五个调查组到基层调查。在调查研究、摸清情况的基础上，起草会议文件，确定会议议题。在这些会议上，各省、区、市委书记和分管统战工作的副书记都到会讲话，统战部长或传达全国统战工作会议精神，或做了工作报告，党委、政府、人大、政协几大班子主要领导出席会议，与参加会议的代表座谈，听取意见和建议，共商做好本地区统战工作的大计。各地的会议规模都比较大，不少地方将会议扩大到县级，县以上党委分管统战工作的书记和统战部长都参加会议，同时，还吸收一些高等院校、大中型企业的同志参加会议。四川省和青海省还将全省统战工作会议与民族宗教工作会议同时召开。这在以往是不多见的。参加会议的代表普遍反映，这些会议是学习文件、统一认识的会议，也是解决问题、讲求实效的会议。虽然会期只有几天，但思想认识提高到了一个新境界，对做好新形势下的统战工作信心更足了，干劲更大了。

一些地区和部门召开了其它形式的会议，传达贯彻全国统战工作会议精神。上海市委召开了全市副厅级以上党员干部大会，新疆自治区党委召开了全区电话会议，冶金部召开了各单位党政领导和统战部、民主党派组织负责人会议，煤炭部直属机关党委召开了部机关及在京各单位党委书记和统战干部会议，铁道部召开了部属单位党委统战部长、统战办主任会议，及时传达学习了全国统战工作会议主要文件精神。许多地方分别召开政协、民主党派、工商联、侨联、台联负责人和民族宗教界座谈会，通报会议精神。同时各地区与宣传部门密切配合，利用电视、广播、报刊等形式，向社会做了广泛的宣传报导。

第二，结合本地实际，突出各自重点，研究制定加强统战工作的具体措施。各地在传达、学习、贯彻会议精神过程中，注意结合本地区特点，确定工作重点，制定具体措施。一些地方根据全国统战工作会议精神，制定了加强本地区统战工作的文件。河北、贵州、黑龙江、广西等省、区委决定制定本地《关于加强新时期统战工作的意见》。吉林省委责成省委统战部抓紧起草《关于进一步落实党领导的多党合作和政治协商制度的各项意见》。新疆、青海等地，就如何加强当前的民族、宗教工作，制定了一系列措施和规定。西藏自治区党委做出了关于成立自治区工商联和关于活佛、寺庙定编定员问题的决定。这都体现了突出重点抓关键、制定措施抓落实的指导思想。一些地方采取措施，加强了党委对统战工作的统一领导，着手理顺统战工作各部门之间的关系。海南省委由统战部牵头，建立了省统战口联席会议制度。河南、贵州成立了统战工作领导小组，领导和协调统战工作。湖南省委重申了统战部要在党委领导下，对统一战线方针政策实行统一归口。上海市委明确要求，统战部要把统战系统各单位真正统起来，实行方针政策、重要工作和活动、干部人事诸方面的归口管理。一些地方制定具体措施和办法，把党外人士实职安排工作大大推进了一步。四川提出了包括干部来源、增加职数等六条具体措施；陕西制定了《关于选配党外人士提任政府部门和司法机关领导职务的五年规划》；浙江对选拔符合条件的党外干部到政府有关部门担任实职，帮助民主党派选调一批优秀知识分子和干部到民主党派机关工作，提出了明确的意见和要求。

第三，抓住有利时机，边贯彻边落实，努力为民主党派、工商联和党外人士解疑难、办实事。北京市委做出决定，今年为民主党派增加经费500万元，党派办公大楼在“十一”前竣工。广东为民主党派解决经费300万元，用于改善工作条件。上海市委为民主党派增加办公经费150万元，也在抓紧建造民主党派大

楼。甘肃省委从省直机关 1000 万元建房费中，两次划拨共 180 万元给民主党派和工商联，以缓解住房困难，还划拨 30 万元给民主党派用于专题调查研究。天津为民主党派增拨经费 100 万元。海南省把解决民主党派办公楼问题纳入省四套班子新建办公楼规划中统一考虑。青海在省财政非常困难的情况下，为 5 个党派和工商联各增加或更新了一辆工作用车，并为他们拨款 40 万元购置了十二套住房。内蒙为民主党派增拨经费 20 万元，并决定民主党派和无党派人士的住房问题在“安居乐业”工程中优先解决。湖北省长现场办公，会同省计委等单位解决了民主党派机关大院的取暖问题，并决定为民主党派机关干部建造宿舍楼。广西今年安排为民主党派区委专职正副主委解决住房问题。江苏省委提出，党外副省级干部应和党内副省级干部同等待遇，某些方面甚至可以从优，并且说办就办，迅速为各民主党派负责人更换小汽车。福建省委、省政府去年增拨 600 万元用于解决民主党派办公大楼的配套设施问题。今年春节前，省财政又拨出专款 200 万元，为民主党派、工商联、台联各增加一辆桑塔纳轿车。河南省委决定拨款 29 万元，弥补 6 个民主党派省级组织的经费缺口，计划今年再增加到 40 万元，作为基数列入经费预算。河北为民主党派、工商联增加经费 50 万元，由去年的 17 万元增加到今年的 67 万元。江西为民主党派追加经费 35 万元。安徽省委决定将省级党派机关特费由 4 万元增加到 40 万元，将在今年大幅度增加民主党派行政包干经费，分批逐步更换民主党派机关用车，并给提任省政协领导职务的党派负责人配备专车。山东为民主党派增拨经费 56 万元。辽宁省政府为民主党派增拨经费 40 万元。湖南，陕西等许多省市都明确决定，机构改革中不减少民主党派、工商联机关的编制，不撤并工商联机构。云南省委决定，提高民族、宗教上层人士的生活待遇和补助，等等。这是贯彻落实全国统战工作会议精神初见效果的生动体现，受到了党外朋友的交口

称赞，并形成了为民主党派和党外人士办实事的良好风气。

第四，配合机构改革，坚持因地制宜，切实加强了统战部门的自身建设。各地普遍对机构改革中不能削弱统战工作机构做了明确规定。北京市委决定，统战任务较重的高校和企事业单位要保留统战机构，已经撤销的要从实际出发，该恢复的恢复，不能恢复的要明确专人负责。江西明确规定，高校、科研单位的统战部不能撤销合并。辽宁省委重申县区必设统战部，使有的市原已决定撤销的城区统战部得以保留。山东、湖北省委在精简机构、编制紧张的情况下，决定为省委统战部增设经济处、知识分子处、宣传办公室等处室，加强了统战部的力量。广东制定计划，准备用两年时间，把县以上统战干部轮训一遍，并切实改善统战干部生活待遇以增强统战队伍的凝聚力。宁夏提出要加强统战部的力量，选调一批优秀中青年干部充实到统战部门。山西省委重申要认真贯彻落实统战部长列席常委会、担任同级政协领导职务等有关规定。

二、围绕今年工作重点，进一步深入调查研究

统战工作上水平，调查研究要先行。要依据当前形势和任务的要求，在去年开展大调研的基础上，围绕重点课题，进一步开展调查研究工作，将全国统战工作会议精神深化、细化、具体化，并为今年起草《关于加强新形势下统一战线工作若干问题的意见》和开好全国统战部长会议，提供扎实的基础和保证。

调查研究是做好各个方面统战工作的基础，是完成新形势下统战工作各项任务的必然要求。统战工作政策性和理论性很强。调查研究是沟通实践和理论的桥梁。只有调查研究，才能真实、准确、及时地了解情况和问题，才能总结出经验和方法，才能提出新的理论和政策。只有坚持不懈地搞好调查研究，我们才能逐

步掌握统战工作的内在规律。去年我们的工作做得好，全国统战工作会议开得好，首先在于调查研究工作搞得好。没有去年的大调研，情况不明，心中无数，我们就不会下决心建议中央召开全国统战工作会议，会议的主要文件也不可能写得这样好。李维汉同志曾经说过，统战部不搞调查研究就没有饭吃。现在，我们对这一点有了更深刻的体会。建立社会主义市场经济体制是我国改革开放和现代化建设新阶段的重要特征。今年出台的一系列改革措施，是建立社会主义市场经济体制的实际步骤和重大举措，不可避免地将对经济基础、上层建筑包括统一战线产生广泛深刻的影响，统一战线工作面临的一些新情况、新问题将更加明朗、更加突出，要求我们必须更加重视和加强调查研究工作。唯其如此，我们才能协助中央和各级党委正确地制定和执行统一战线的方针政策，才能适应形势的发展，在改革开放和现代化建设事业中发挥更大的作用。

根据全国统战工作会议精神，为了制定《关于加强新形势下统战工作若干问题的意见》和开好今年的全国统战部长会议，中央统战部确定了三个重点调研课题，这实际上也是今年的重点工作。

一是新形势下的统一战线问题。全国统战工作会议明确了新形势下各个领域统战工作的政策思想和指导原则，今年要通过调查研究，深化、细化、具体化，提出具有可操作性的意见。

二是新时期的民族、宗教问题。为了认真落实江泽民同志在全国统战工作会议上关于民族、宗教工作的讲话精神，我们把民族、宗教工作作为今年的重点工作和全国统战部长会议的重要议题。要根据江泽民同志提出的民族、宗教工作的重要原则，了解总结各地成功经验和做法，提出切实可行的对策性意见。

三是统一战线如何在促进港澳主权的顺利交接和平稳过渡中发挥积极作用。恢复对港澳行使主权还有几年时间，在后过渡

期，统一战线如何配合其他工作促进港澳主权的顺利交接和平稳定过渡，在1997年以后，统一战线如何发挥作用以保持香港的稳定和繁荣，都需要深入调查，超前研究。我们要增强紧迫感、责任感，未雨绸缪，争取主动，及早提出对策。重点不是唯一，在抓好重点课题的同时，对其他领域统战工作也要加强政策理论研究。各省、自治区、直辖市委统战部可参照中央统战部的调研课题，结合本地实际，确定若干题目。

根据过去的经验，特别是去年的实践，我们感到，要搞好调查研究工作，必须注意把握好这样几点：

第一，要选好题目、精心组织。选好题目是搞好调查研究的前提。题目应该反映出自己地区的实际和特点，应该反映出工作的重点。各级统战部要由部长或副部长牵头，有关部门组织、协调，成立调查小组，制定调查研究的计划，搞好成果汇总和评定。中央统战部将编辑《中央统战部和各地统战部门1994年调研报告汇编》，评选优秀调研报告，并给予适当奖励。

第二，要搞好上下左右的协调配合。一是统战部门内的协调配合。对于中央统战部来说，涉及全局性的重点调研课题，研究室要负责组织、协调、联络、综合，各局都要参加；以各局为主的调研课题，凡是要形成向中央上报材料的，研究室也要参与。二是各级统战部门的协调配合。上级统战部与下级统战部之间、同级统战部之间，都要加强协调与合作，特别是中央统战部和各地统战部之间要搞好协调配合。毛泽东同志指出：“中央领导机关是一个制造思想产品的加工厂，如果不了解下情，没有原料，也没有半成品，怎么能够制造出产品？有的东西，地方上已经制成成品，中央领导机关就可以在全国加以推广。”希望各地统战部多为中央统战部提供原料、半成品和成品。三是统战部与有关社会力量的协调配合。我们统战部门调查研究的任务很重而力量有限，要想多出成果、快出成果，必须重视和依靠科研单位、高

等院校和其他社会力量，共同调研，协作攻关，对那些周期长的课题，尤其应该采取这种方法。

第三，要为调查研究创造必要条件。各级统战部门都要为调查研究工作创造必要的条件，提供人员、时间和经费保证。中央统战部尽管行政经费不够，但我们还是决定今后每年都挤一点用于调查研究。

第四，要领导带头。调查研究是统战干部、特别是领导干部的基本功。各级统战部门的领导干部要亲自带队，深入实际调查研究，要亲自动手写调查报告。

第五，要注重实效。调查研究是为了发现问题，解决问题，是为了把党的各项方针政策落到实处。调查研究不能停留在只是反映情况上，更重要的是提出政策性建议，制定出切实可行的解决问题、指导工作的措施和方法。

在这里，我还想强调一下加强统一战线的宣传工作和信息工作问题。这些年统战宣传工作是有成绩的，但还不够，不仅国外，甚至国内、党内的一些同志对统战工作也还不够了解，不够熟悉，迫切需要加强统一战线的宣传工作。全国统战工作会议后，中央统战部和地方的一些统战部相继成立了宣传机构，这是必要的。希望各级统战部门都要有专门的机构或有专人负责，并切实发挥作用。要按照全国宣传思想工作会议的要求，结合统战工作的实际，大力宣传统一战线的方针、政策，宣传统一战线的重要活动，宣传统一战线代表性人物的典型事迹，进一步提高广大干部和群众对统战工作的认识，努力扩大统一战线工作的社会影响。

信息工作也很重要。及时、全面、准确地反映党外人士的思想动态，主要是他们对党和国家重大问题的看法、意见和建议，是各级统战部门的一项重要职能和任务。中央统战部长期以来，重视利用各种形式，向中央实事求是地反映有关情况，受到中央

的重视和肯定。下一步，我们还将就如何深入、扎实地做好信息工作，提高信息反映和反馈的质量，进行专门研究。希望各地也要重视这个问题，采取切实措施，加强信息工作力量，配置必要的现代化信息传递设备，精心办好各自信息反映刊物，更好地为实际工作服务。

三、切实加强两支队伍建设

两支队伍建设是关系统一战线长期兴旺发达的基础工作，是贯穿整个 90 年代的中心任务之一，是一项跨世纪的工程，各级统战部门务必高度重视，抓紧抓实。

关于统战干部队伍建设：

第一，必须抓好培训工作。近几年来，统战干部队伍新老交替的速度加快，幅度加大，现在就统战干部队伍的构成看，既有长期从事统战工作、积累了一定经验而成长起来的同志，也有不少从别的部门调来的新同志。刚刚加入党的统一战线事业的新同志，既有优点，又有弱点。好的是大都年纪轻，有朝气，视野开阔，素质较高。不足的是对党的统一战线工作的方针、政策和历史，对党的统一战线工作的优良传统和作风还缺乏必要的了解，这就需要加紧学习，加快适应，加速提高。即便是长期从事这项工作的老同志，同样也面临一个不断适应形势的发展和工作的需要，进一步更新观念、增长知识、充实提高的问题。因此，在当前的形势下，迫切需要有计划地加强对统战干部队伍的培训工作。抓紧抓好这项工作，对于我们进一步健全工作机构、充实干部力量、提高队伍素质，必将产生积极的推动作用。

对统战干部的培训，目前必须着力抓好以下三个方面的内容：一是深入学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，特别是认真学好《邓小平文选》第三卷。用邓小平同志建设有中

中国特色社会主义的理论指导统战工作，是进一步巩固、扩大爱国统一战线的战略需要，是推动党的统战工作在新的形势下进一步开拓发展，形成新气象、开创新局面的根本保证。新时期爱国统一战线的发展历史表明，统战工作的每一次蓬勃发展，都是以理论认识的进一步深化为先导的。因此，在新的形势下，进一步学好邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论，学好《邓小平文选》第三卷，掌握思想武器，统一、提高认识，更显出极端的重要性和紧迫性。二是认真学习党的十四届三中全会关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定。建立和完善社会主义市场经济体制，是一场深刻的革命，必将对我国社会经济、政治、文化等各个领域产生全面、广泛而深远的影响。统一战线不断面临的新情况、新问题和新事物，大多来源于新旧体制转换过程中社会结构、利益关系的深刻变化和重新组合的丰富、生动的社会现实生活。十四届三中全会决议表明，建立社会主义市场经济体制已不再仅仅是一种理论探讨或方案设计，而是实实在在地成为全党全国人民迈向21世纪的共同行动纲领。进一步巩固和发展新时期爱国统一战线，必须紧密围绕建立社会主义市场经济体制这个总体目标进行，必须牢牢把握这个有利时机，争取实现统战工作的新飞跃。任何一个希望有所作为的统战工作者，都必须认真学习这个决定，刻苦钻研社会主义市场经济体制与统一战线有关问题，主动适应由此带来的新变化。三是认真学习全国统战工作会议精神，学好会议的几个重要文件。去年召开的全国统战工作会议是一次非常重要的会议。会议的主要文件贯穿了邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和新时期的统一战线理论，进一步明确了统一战线在建设有中国特色社会主义宏伟事业中的地位和作用，研究确定了新形势下各个领域统战工作的政策思想和原则，对统一、提高全党对当前统一战线形势的认识，具有重要的意义。这次会议的主要精神，将是今后一个时期统战工作的基本

方针和政策。各级统战干部的培训工作，必须认真抓好对会议主要文件的学习。为此，中央统战部还编写出版了一套辅导教材，即《全国统战工作会议精神问答》，可供各地培训干部时参考。

搞好干部培训，可以采取各种各样的灵活方式。首先，要充分利用各级党校和社会主义学院这两大培训基地，有计划分层次地、分期分批地开展培训。也可以采取以会代训、组织研讨班、与民主党派联合办班等形式，进一步活跃办班方式，提高培训质量。

第二，要进一步搞好统战部门的领导班子建设。统战部门各级领导班子应成为政治坚定、工作勤奋、廉洁奉公、团结合作的典范。各级领导干部都要牢固树立以党和国家利益为重的思想，努力提高领导水平，做到上级给下级做示范，一级带着一级干；做到有部署、有检查、有落实，创造性地开展工作。班子坚强团结，可以出凝聚力、战斗力、创造力，也可以出好思路、好风范、好经验，一句话，可以战胜任何困难，打开工作局面。

第三，搞好各级统战部门的机关建设。要大力加强以党的建设为中心内容的机关建设，健全制度，凝聚人心。要参照执行国家公务员制度，在各级统战部门形成干部培养、选拔、考核、晋升的新机制。各级统战部门，包括基层统战部，要特别注意选调一些素质较高、党性较强、热爱统战工作的中青年干部充实各级统战干部队伍。机关建设的一个重要方面是后勤工作，“兵马未到，粮草先行”，机关后勤工作的好坏关系到队伍的稳定，切不可等闲视之。我们要把有限的财力、物力用在刀刃上，逐步改善机关干部、职工的工作和生活条件，真正为大家解除后顾之忧。

关于党外干部队伍建设：

统一战线的存在和发展必须依靠统一战线内部各种力量的共同存在和发展，我们必须从坚持和完善党领导的多党合作和政治协商制度这一战略高度认识问题，采取切实有效的措施，帮助民

民主党派搞好党外干部队伍建设。从现在起到本世纪末，在不到6年时间内，党外干部队伍要实现领导班子的新老交替，任务非常艰巨而紧迫。从现在开始，我们就应该为1997年民主党派的换届工作做好准备。要搞好党外干部队伍建设，当前必须认真抓好以下几个环节：

一是要注意发现、选拔党外干部，建立后备干部队伍。干部队伍的新老交替，关键是要搞好后备干部队伍建设，如果没有足够数量的德才兼备、年富力强的后备干部人选，新老交替就是一句空话。今后要重点做好这项工作，使党外后备干部选拔制度真正建立起来。协助民主党派培养、选拔新一代领导人，主要是从民主党派的优秀成员中挑选，从有成就的中青年知识分子中物色，从政府部门、科教文卫和大中型国有企业等单位担任领导职务的党外人士中遴选。搞好党外干部队伍建设，既要注意把握好人选的综合素质，又要注意把握好新老交替的进度。比较可行的工作思路是，着眼于1997年换届的实际需要，看准一个，选拔一个，先进后出，逐步微调，实行滚动式的新老交替。

二是要加强对党外干部的培训。干部队伍建设问题，主要有引进、培训两种办法，但引进总是有限的，因此，必须注重搞好现有干部队伍的培训工作。前不久，我部和中央党校联合举办了党外高级干部学习《邓小平文选》第三卷理论研讨班，党外人士反映十分强烈，评价很高，认为这是新形势下加强多党合作的新形式、新经验。要充分利用各级党校和社会主义学院，采取各种行之有效的培训办法，认真做好这项工作。

三是为党外干部的选拔、使用铺设必要的台阶。现在党外干部选拔、使用的一个主要困难就是台阶太大，大家很难接受。因此，必须创造必要的条件，提供适当的台阶，使党外干部能够先在基层和中层领导岗位上得到一定的锻炼，才能为下一步的安排做好准备。

四是要搞好与政府部门党外干部的合作共事。搞好与政府部门担任实职的党外领导干部的合作共事，是推动党外后备干部队伍建设的重要方面。通过合作共事，充分发挥党外干部的才能和作用，真心实意地跟他们交朋友，给他们以锻炼提高的机会，新一代党外代表人物就能在各自的领导岗位上迅速成长。各级统战部门还应该积极向党委和政府反映党外干部与党外人士的实际困难和疾苦，切实帮助他们解决一些问题，真心实意地为他们办实事，把党的温暖送到他们心中。这对于促进和巩固党内党外干部的合作共事同样具有重要的意义和作用。

四、讲究领导方法，提高领导艺术

统战工作线长面宽，任务繁重，在新的形势下，要形成新气势、开创新局面，就必须努力提高领导干部的领导艺术和工作水平。无论是中央统战部还是地方统战部门，或者各个方面的统战工作，都要纵观全局，抓住重点，搞好布局，加强领导。

要纵观全局。统战工作历来是党的总路线和总政策的重要组成部分。为实现党在各个历史时期的任务团结奋斗，历来是统战工作的光荣传统。统战工作只有牢固树立为党的中心工作服务的思想，紧紧围绕党和国家的中心任务开展工作，才能坚持正确的政治方向，充分体现统一战线的存在价值，统一战线本身也才能不断巩固和扩大。今年中央提出，抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定，是全党和全国工作的大局。各项工作、包括统战工作，都要认清这个大局，服从和服务于这个大局，认真处理好改革、发展、稳定三者之间的关系，及时发现改革和发展过程中的新情况、新问题，并妥善加以解决。社会主义市场经济体制的建立，必然会对新时期爱国统一战线带来广泛而深刻的影响，如果我们没有这个全局观念，不能充分认识新旧体

制转换过程中出现的各种复杂而又富于变化的问题，统战工作就不可能搞好。

与此同时，还必须时刻注意统战工作与国际形势的联系，特别要注意研究国际政治经济形势的变化及其对统战工作的影响，并及时研究制定相应的对策。这已经成为新时期统战工作的一个非常鲜明的新特点。比如民主党派工作，你想关起门来搞，根本不可能。西方就是要处心积虑地用他们那一套多党制的模式来影响中国，总有人想把与我国国情根本不相容的西方多党制、议会制强加于我们。要“西化”我们，是他们的既定方针。我们只有认真搞好符合中国国情的共产党领导的多党合作和政治协商制度，真正让国际社会及国内人民公认这是中国目前最好的政党制度，才能够在西方的挑战面前站稳脚跟。再比如民族和宗教工作也不例外。近些年来，随着国际上两极格局的终结，不少国家和地区的民族、宗教矛盾突出起来。国外敌对势力和国内的分裂主义分子相互勾结，千方百计地在民族关系和宗教问题上制造事端，利用所谓的人权问题向我们施加压力，达赖集团也一直没有放弃分裂西藏的图谋；还有人在新疆鼓吹“泛伊斯兰主义”、“泛突厥主义”，妄图搞“东土耳其斯坦”；也有人内蒙鼓吹“三蒙合一”。这些，都是企图“分化”中国。我们对此要保持充分的警惕。因此，要正确认识和妥善处理我国的民族、宗教问题，就必须研究国际上民族、宗教问题的发展动向及其对我国的影响。纵观全局是我们开展统战工作，研究问题，提出对策，解决问题的重要前提。

要抓住重点。新时期爱国统一战线有着广泛的包容性和丰富的多样性，范围不断扩大，对象不断增加，工作领域和层次也在进一步扩展和延伸。在这种情况下，会不会、能不能抓住重点，从而带动全盘，显得尤其重要。如果工作不分主次先后、轻重缓急，胡子眉毛一把抓，西瓜芝麻一兜包，就会出现“按下葫芦浮

起瓢”的混乱局面，事倍功半，甚至劳而无功。要抓住重点，就必须对现有的工作进行分类，找出主要矛盾，把人力、物力、财力和领导精力相对集中在重点工作上，务求重点突破。需要指出的是，我们强调抓住重点，目的是为带动和促进一般，不能因为强调突出重点就搞“单打一”，要以点带面，点面结合，这样，才能取得工作的最佳效应。

这里，还要强调一点，就是要很好地处理敏感问题。对于敏感性的问题，来得快的突发事件，必须及时处置。现在有人发明了一个词，叫“以惰对敏”，好像以惰性的态度对待敏感的问题，它就不敏感了。实际上，以惰对敏，敏感问题依然存在。统战工作的确需要耐心，很多问题是急不得的。但是，有些事就很急，也比较敏感。比如这次美国国务卿克里斯托弗来，他要谈人权，这就涉及到西藏问题。我们就要立即配合外交部和有关部门，组织力量做工作。工作如何做，该说什么，怎么说，都是很敏感的问题，事情比较难办，但又不能拖延。再如，今年改革出台的措施多、力度大，在牵动利益格局调整的过程中难免会出点问题，甚至会付出一点代价。我们应该有这种忧患意识。要坚定地站在党的立场，同中央保持一致，自觉努力地维护大局，维护稳定，一旦发生突发事件，就必须从统战工作的角度，迅速作出反应，及时地给中央提出对策性建议，由中央作出决策。由此可见，必须下大力气做好重点工作，及时处理好敏感问题。

精力要放在重点的、敏感的工作上，同时一般的工作又要兼顾，不出纰漏。如何才能找到一个两全的办法？根据我们的经验，要保证一般日常工作的顺利进行，关键是一般工作必须建立规范化、经常化的运行机制，使日常工作有章可循，有条不紊地进行，从而把主要精力用于研究解决重点问题和敏感问题上。

要搞好布局。所谓布局，实际上就是把我们的人力、物力按照工作任务的要求在一定的时间和空间上进行分布的问题。搞好

工作布局，首先要分清轻重缓急，保证相互协调，前后照应，使工作呈现出井然有序的运行节奏。其次是制定细致缜密的规划，实行目标管理，形成相互联系的工作体系。从统战工作的情况来说，主要是要搞好以下几种布局：

一是政策布局：有些工作，需要通过制定、贯彻一系列方针、政策来加以推动。召开各种会议是一种非常重要的政策布局形式。统战部门的各种会议，如统战工作会议、统战部长会议，还有各种研讨会、座谈会，其主要内容不外乎两个方面，一是传达贯彻中央的有关统战工作的方针政策，一是根据形势发展的需要研究、制定新的统战工作的方针政策。去年召开的工商联七大之所以成功，最根本的一条就是为工商联明确了一系列过去长期没有解决而又亟需解决的政策性问题，比如全国工商联又称“中国民间商会”；个体劳动者协会、私营企业家协会等群众团体逐步与政府有关部门脱钩，作为团体会员自愿加入工商联；赋予工商联开展非公有制经济工作以必要的权限等。去年的全国统战工作会议，则是在我国改革开放和现代化建设进入新阶段后召开的一次重要会议。会议的三个主要文件系统全面地阐述了新形势下统战工作的重要性、必要性和党对统战的基本要求，明确了新时期统一战线的基本社会职能和需要进一步发扬光大的方式方法，提出了当前各个领域统战工作的政策思想和原则。这就抓住了推动新形势下统战工作进一步发展的一系列关键问题。最近，瑞环同志几次谈到，去年统战工作的最高点是全国统战工作会议。这个会议开创了统战工作的新局面，把整个统一战线都带动起来了，也推动了各级党政部门都来重视统战工作。所以，每年部署工作时，就必须考虑好全年需要起草多少文件，制定多少政策，什么时候出台，开什么会议贯彻，都必须心中有数。古语说，“运筹帷幄之中，决胜千里之外”，我们应该懂得这个道理。

二是典型布局：有些工作，需要通过推广典型经验（包括典

型事例和代表人物)来推动,所以在工作部署中就必须有通盘的考虑,选准典型,总结经验,予以推广。究竟需要推出多少,各在什么时间,代表人物如何确定,等等,都要有明确的计划。

三是重点布局:工作必须有重点,同样,工作布局也必须有重点布局。比如去年,我们重点布局的内容就是以大调研和民主党派工作为主,同时带动其它工作的全面开展。今年,我们重点布局的内容是,以制定《关于加强新形势下统一战线工作的若干意见》,研究民族、宗教工作和海外统战工作为重点。这三项工作能取得新进展,我们整个工作就能迈上一个新台阶。明年,着眼于1997年前后各民主党派、有关团体新一轮换届的紧迫需要,我们将把党外代表人士队伍建设作为工作重点。这是保证把党领导的统一战线事业顺利推向21世纪的基础工程和重要条件。

四是活动布局:有些工作,必须通过一定的社会活动来推动,搞好活动布局同样十分重要。去年我们组织了各民主党派中央、全国工商联主要领导人、著名无党派人士考察三峡的活动。这项活动对于统一各民主党派对三峡工程这一重大决策的认识,在决策实施过程中更好地发挥参政议政和民主监督作用,收到了很好的效果。我们还组织著名党外知识分子代表人士赴沿海改革开放地区和部门参观、考察,使他们开阔了视野,振奋了精神,也使我们和他们密切了联系,加深了友情。去年“七运会”和国庆节期间,我们主动邀请港澳知名人士组成访京团,寓联谊、团结于活动之中,不忘老朋友,结交了许多新朋友。今年初,我们组织宗教界领导人考察海南,对于沟通思想,增进共识,引导宗教与社会主义社会相适应,也起到了积极的作用。因此,每搞工作布局时,必须认真做好活动布局,什么时间搞什么活动,怎样精心组织和开展好每项活动,都要有总体的部署。总而言之,领导干部必须抓工作布局,没有这一条,就可以说是没有领导水平。工作布局的好与坏,实际就是对领导干部政治水平、领导经

验和指挥才能的全面检验。

要加强领导。这主要是要求各级统战工作领导干部都要认真负责，创造性地开展工作。在中央统战部，我经常对大家讲，作为党中央的职能部门，中央统战部只有一个，全党分管这一方面工作的领导干部就是你这么一个副部长、局长、副局长。在地方上也一样，厅局长、处长很多，但作为党委统战部长，作为分管某项统战工作的副部长、处长，就只有一个人。所以我们要认识到自己肩上的担子重、责任大。我们每一个部门、每一个人的工作，实际上都关系到党的统战事业，因此，各级统战部门的领导干部都必须加强对工作的领导，增强责任心和使命感。

同志们，当前，中央和各级党委都非常重视统战工作，非常关心、支持统战工作，这是我们做好工作的最重要的保证。我们要在以江泽民同志为核心的党中央的领导下，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指引下，鼓舞斗志，振奋精神，团结一心，共同努力，在新的一年里，使统战工作更快更好地形成新气象、开创新局面。

1995年1月全国统战部长会议

概 况

1995年1月6日至9日全国统战部长会议在北京举行。出席会议的有：全国30个省、自治区、直辖市党委统战部长，内蒙古、宁夏、新疆、广西、西藏等五个自治区和甘肃、青海、云南、贵州、四川等五个省党委统战部分管民族、宗教工作的副部长，香港工委、澳门工委协调部负责同志，计划单列市和部分省会城市党委统战部长；国家民委、国务院宗教局、公安部等有关部门的同志；还有各省、自治区、直辖市党委统战部研究室主任或民族、宗教处长，中央统战部各厅、室、局负责同志，共120余人。

1993年全国统战工作会议后，在这一年多的时间里，各级统战部门认真贯彻会议精神和中央关于统战工作的一系列方针政策，使全国的统战工作开始出现新的气势、新的局面，形势很好。1994年下半年，党的十四届四中全会通过了《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》，中共中央和国务院召开了中央经济工作会议，确定了1995年经济工作的指导思想、主要任务和政策措施。党的建设、改革开放和社会主义现代化建设进入新的发展阶段。在这样一个新的形势下，各级统战部门的同志都很关心对过去一年的工作如何估价，1995年的统战工作应遵循什么样的指导思想，工作重点是什么，同时统一战线各个领域的工作也需要进行部署。为落实江泽民总书记在1993年全国统战工作会议上讲话精神，中央统战部在1994年年初部署全年工

作时，把民族、宗教工作列为部里的重点工作，围绕这个重点，抓了几件大事。全国有关省、自治区、直辖市党委统战部也根据自己的情况，突出地抓了民族、宗教工作，扎扎实实地办了一些实事，有必要进行总结，各地的好经验、好做法也有必要进行交流，以便把今后的工作做得更好。为此，中央统战部经请示中央领导同意，召开了这次全国统战部长会议。

这次会议的主要议题是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，进一步贯彻党的十四届四中全会和全国统战工作会议精神，认真总结1994年工作，交流贯彻落实中央关于民族、宗教工作一系列指示精神的体会，研究部署1995年的任务并确定全年的重点工作，将新形势下的统战工作不断推向前进。

会议分两个阶段进行：第一阶段的主要议题是总结1994年的工作，侧重研究民族、宗教问题。第二阶段的主要议题是部署1995年的工作，确定全年的工作重点。国家民委副主任陈虹、国务院宗教局局长张声作、公安部一局副局长李昭代表公安部副部长田期玉、社科院民族研究所副所长郝时远等同志在大会上发了言，介绍有关民族、宗教工作的情况。甘肃、贵州、广西、辽宁、云南、福建、上海、江苏、河南、四川等十个省、自治区、直辖市党委统战部的同志向大会介绍了做好民族、宗教工作的经验、体会和工作设想。

1月8日，全国政协副主席、中央统战部部长王兆国同志向大会作了报告。王兆国同志的报告分为三个部分：一、1994年工作的总结和体会；二、认真贯彻落实中央关于民族、宗教工作一系列指示精神，努力做好新形势下的民族、宗教工作；三、以民主党派工作为重点，促进各个领域统战工作的持续发展。

中共中央政治局常委、全国政协主席李瑞环同志出席了9日的闭幕大会，听取了北京市、上海市、宁夏回族自治区、广东省

代表的发言。王兆国同志主持闭幕大会，并就会议情况作了汇报。王兆国同志在汇报时说，本次会议期间，与会同志进行了热烈的讨论。大家认为，全国统战工作会议以后，统战工作的形势很好。在各级党委的高度重视和支持下，层层召开了统战工作会议，认真传达、学习全国统战工作会议文件，特别是江泽民、李瑞环同志的重要讲话，提高了广大党员、特别是领导干部对统一战线在建设有中国特色社会主义宏伟事业中的重要地位和作用的认识，出现了全党重视统战工作的新气象，各个领域的统战工作都在原有基础上有了新的进步。正如一些同志所说的，1994年是统战作风调雨顺、全面丰收的一年，不管哪个层次、哪个地区，都解决了一些实际问题，都办了许多实实在在的事情。整个统一战线正在形成新的气势、开创新的局面。他还说，大家认为，这次会议议题集中，任务明确，开法新颖，体现了全面安排、突出重点、狠抓落实的工作作风和工作方法。根据江泽民、李瑞环同志在全国统战工作会议上的讲话精神和统战工作面临的形势，去年我们把民族、宗教工作确定为重点工作，并抓了几件有影响的大事。这次会议及时总结了各地统战部门开展民族、宗教工作的经验，明确了解决好民族、宗教问题的基本思路，为做好新形势下的民族、宗教工作打下了基础。这次会议还在全面部署各个领域统战工作的同时，把民主党派工作确定为1995年的工作重点，并明确了开展这项工作的方针和任务。大家一致认为，这次会议是总结经验、研究工作的会议，也是培训干部的会议，团结鼓劲的会议。大家表示，回去后要结合本地工作实际，认真传达贯彻会议精神，扎扎实实地抓重点、抓落实。

李瑞环同志同与会代表进行了座谈，并就狠抓落实、加强调查研究、协调关系和促进团结等问题发表了重要讲话。

在这次会议上，中央统战部还对1994年统战理论政策研究优秀成果进行了表彰。



从左至右：中央统战部副部长刘延东、蒋民宽，中共中央政治局常委、全国政协主席李瑞环，中央统战部部长王兆国，中央统战部副部长万绍芬

文 献

在全国统战部长会议上的讲话

(1995年1月8日)

王兆国

这次全国统战部长会议的指导思想和主要任务是，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，进一

步贯彻党的十四届四中全会和全国统战工作会议精神，认真总结1994年的工作，交流贯彻落实中央关于民族、宗教工作一系列指示精神的经验体会，研究部署1995年的任务并确定全年的重点工作，将新形势下的统战工作不断推向前进。

一、1994年工作的总结和体会

过去的一年，各级统战部门在党委的领导下，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，围绕中央“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的大局，认真贯彻全国统战工作会议精神，以民族、宗教工作为重点，解放思想，实事求是，同心协力，扎实工作，各个领域的统战工作都取得了新的进展，正在形成新的气势、开创新的局面。今年1月3日李瑞环同志在听取中央统战部工作汇报时，对中央统战部和全国统战工作给予充分的肯定和鼓励。他说，你们的工作既活跃、有生气，又能准确、稳妥地把握好中央的政策原则；既在理论上进行了新的探索，有新的进展，又搞了一些有影响、有实效的活动，整个统战工作向扎扎实实的趋势发展。这对我们是很大的鼓舞。

1994年工作的主要体会有以下几点：

第一，坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论、特别是关于统一战线的理论为指导。认真学习《邓小平文选》，自觉以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，是进一步推进改革开放和现代化建设的迫切需要，也是巩固和发展爱国统一战线的根本保证。《邓小平文选》第三卷的出版和第一、二卷的修订再版，使邓小平同志建设有中国特色社会主义理论更加充实、完备。各级统战部门根据中央的总体部署，结合各自的实际，围绕学习《邓小平文选》第三卷和第一、二卷，举办了多种层次的读书班、培训班、研讨班。在中央党校举办了各民主党派

中央、全国工商联、无党派人士省部级领导干部理论研讨班，这在历史上还是第一次，受到了中共中央的高度重视，李瑞环、朱镕基、胡锦涛同志到研讨班作重要讲话，增进了党外领导干部对建设有中国特色社会主义理论的共识，带动了统一战线两支干部队伍的理论培训工作。中央统战部举办了7期学习《邓小平文选》读书班和研讨班，参加学习的局处级干部及理论骨干达300多人次。我们还适时召开了第三次全国统战理论工作会议，全面、系统地总结、阐述了邓小平同志关于统一战线理论的内容，引起了理论界和社会各方面的关注，深化了对邓小平同志关于统一战线理论的认识，进一步武装了广大统战干部的思想，有力地指导了统战工作的开展。

第二，统一战线的大政方针确定之后，必须脚踏实地狠抓落实。近几年来，特别是全国统战工作会议后，统一战线的大政方针基本明确，各个领域统战工作的方针政策逐步完善，关键在于扑下身子狠抓落实。这是统战部门的基本职责，是中央对我们的一贯要求，也是维护以江泽民同志为核心的中央权威的具体体现。党的十三届四中全会以来，江泽民同志多次指出，中央关于统一战线的大政方针已很明确，关键要扎扎实实地贯彻落实，继续在难度大的工作上下功夫，多做实事。统战工作是方针政策性很强的工作，也是一个长期的任务，要一步一个脚印地、扎扎实实地抓下去。最近，李瑞环同志就筹备这次全国统战部长会议的指导思想指出，中央领导同志关于民族、宗教等问题已有许多论述，这次会议主要是学习领会精神，促进贯彻落实。去年，我们按照江泽民等中央领导同志的指示，狠抓了全国统战工作会议精神的贯彻落实。中央统战部和地方统战部主要领导亲自带队，深入基层，总结先进经验，推广先进典型，有力地指导了全国统战工作会议精神的贯彻落实。在党委的高度重视和支持下，逐级召开本地区、本单位的统战工作会议，认真传达、学习、宣传全国

统战工作会议精神，提高了广大党员干部、特别是领导干部对统一战线在建设有中国特色社会主义宏伟事业中的重要地位和作用的认识，出现了争相为民主党派、工商联和党外人士排忧解难、多办实事的喜人景象，普遍帮助统战部门解决了一些亟待解决的问题，进一步形成了全党重视统战工作的新局面。实践反复证明，统战工作政治性、政策性很强，是个细功夫，必须周密细致、一丝不苟地抓；统战工作涉及面宽，任务繁重，是个硬功夫，必须全力以赴、扎扎实实地抓；统战工作是个长期的任务，是个韧功夫，必须锲而不舍、坚持不懈地抓。

第三，全面安排，突出重点，把主要精力用在解决主要问题上。江泽民同志最近指出：我们党历来有一个规矩，就是哪些事情最紧要，我们的领导机关就把主要精力投进去，领导干部就出现在哪里。这是我们党的好传统，也是统战部门的重要工作方法。没有重点，就没有政策。1994年，我们在对各个领域统战工作做出部署的同时，把民族、宗教工作确定为全年的重点工作。其依据有四：一是民族、宗教问题是国际上的热点问题，对国内也产生了一定影响；二是民族、宗教问题在我国是比较敏感的问题；三是在新时期民族、宗教方面有许多需要进一步研究探讨的理论和政策问题；四是民族、宗教问题是中央领导同志十分关心的问题。我们把民族、宗教工作确定为全年的重点工作后，在各方面予以充分保证，主要抓了几件大事：一是参与筹备、落实党中央、国务院召开的第三次西藏工作座谈会，配合有关部门起草了《关于加快西藏发展、维护社会稳定的意见》，经中央审定，发了中央文件。这次会议研究明确了新形势下西藏工作的方针政策、奋斗目标和工作思路，落实了帮助西藏加快发展的对口支持项目和措施，对于西藏的发展和稳定，已经并将继续产生积极作用和重大影响。二是和公安部、宁夏自治区党委共同研究、起草了《关于进一步做好宁夏西吉伊斯兰教工作的意见》，经中

央同意，发了中办、国办文件。三是与中组部、国家民委共同组织100名优秀少数民族中青年干部到中央、国家机关有关部委和北京、天津、上海等地挂职锻炼，并召开了少数民族干部挂职锻炼工作经验交流表彰会。在香港举办了第二期少数民族自治州州长经济管理研讨班。四是与中组部、中央党校联合举办“新形势下民族、宗教问题研讨班”，瑞环、锦涛同志与研讨班学员座谈，瑞环同志发表了重要讲话。五是首次组织五大宗教团体负责人到海南考察，就引导宗教与社会主义社会相适应等问题进行研讨。组织民族、宗教界人士到内地参观学习。在中央社会主义学院举办宗教界爱国人士读书班。六是为民族地区发展经济、改善人民生活办实事。如支持和帮助全国工商联筹资捐助新疆打井饮水工程等。全国有关省、区、市党委统战部也根据自己的情况，突出地抓了民族、宗教工作。从而使我们进一步掌握了民族、宗教方面的现状及发展态势，明确了解决好民族、宗教问题的基本思路，为做好新形势下的民族、宗教工作打下了基础。

第四，抓好有影响的活动，带动各方面统战工作的开展。抓住一个时期带有方向性的新事物，采用适合统战工作特点又为统一战线广大成员喜闻乐见的具体活动形式，动员各有关方面和社会成员共同参与，形成强大的舆论声势和社会效应，进而推动全局工作的开展。这种通过开展有规模、有影响的社会活动推动各方面工作的方式，是统一战线工作方式的一种转变，也是社会主义市场经济条件下开展统战工作的重要方法。1994年我们成功地开展了一系列这样的活动，比如，组织各民主党派中央和全国工商联专职负责人赴山东考察，把考察和研讨结合起来，在一些重大问题上，沟通了思想，统一了意见；接待和安排了民主改革以后经国务院宗教局批准认定的第一个活佛十七世噶玛巴到北京等地参观，特别是江泽民同志国庆之夜在天安门城楼亲切接见他，在国内外产生了良好的影响；组织港澳台朋友到北京参加国

庆45周年观礼，受到海外朋友的广泛好评；组织香港部分中青年代表人士到黄山考察，把旅游观光和探索投资途径结合起来，收到了积极的效果；和有关部门共同组织中央心连心艺术团到宁夏慰问演出，从而使几年来对五个自治区的轮流慰问演出获得了圆满的成功；组织党外高级专家、学者到福建、承德、云南参观考察，慰问贫困山区和开展咨询服务，取得了多方面的效果；还协助全国工商联评比表彰全国优秀民营企业家，协助黄埔同学会开展纪念黄埔军校建校70周年暨黄埔同学会成立10周年等，增强了统战部门与统一战线各方面代表性人物的联系，扩大了统战工作在社会上的影响。特别是我们开展的引导非公有制经济人士投身光彩事业的活动，是一个比较成功的、具有一定示范意义的尝试。刘永好等10位非公有制经济代表人士发出“让我们投身到扶贫的光彩事业中来”的倡议后，我们认为这是一项惠及当前、泽被后世的善举，协助工商联积极予以推动，专门下发了开展这项工作的意见，组织非公有制经济人士到贵州等贫困地区考察，和全国工商联筹备成立了中国光彩事业推动委员会。目前这项活动已在海内外引起积极反响，各地不少非公有制经济人士已经行动起来，为老少边穷地区培训人才、开办项目、开发资源，短短半年时间协议总投资已达数亿元。当然，这项活动还刚刚开始，我们还要进一步做好推动工作，使之产生更大的社会影响，更大的社会效益。

第五，不断深入调查研究，才能不断深化各个领域的统战工作。调查研究是统战部门的基本职能和优良传统，是做好各个方面统战工作的基础。没有调查研究统战工作就会无的放矢，就不会取得好的成效。1994年，我们在上年大调研的基础上，围绕民主党派工作、民族工作、宗教工作、海外统战工作、经济领域统战工作、党外知识分子工作、党外人士安排工作等各个领域统战工作中的重点问题，进行了广泛深入的调查研究，并在此基础

上，先后召开了全国统战理论工作会议、全国民主党派工作座谈会、全国部分企业统战工作座谈会、全国部分高校统战工作座谈会等一系列重要会议，分析了形势，交流了经验，明确了思路，提出了任务，制定了措施，从而使全国统战工作会议确定的各个领域统战工作的政策思想和原则逐步深化、细化、具体化了。各地统战部门也都开展了广泛深入的调查研究活动，形成了大量有价值的调研报告，为中央和各级党委决策提供了依据，其中报中央统战部的调研报告有95篇，有28篇分别被评为一、二、三等奖。在实践中，我们初步形成了新形势下统战部门的调研工作思路，即以课题为纽带，以统战系统各业务部门为依托，抓住课题选择、中期推动、评奖表彰、成果转化四个环节，坚持党内与党外相结合、理论工作者与实际工作者相结合、专职人员与兼职人员相结合、在职人员与离退休老同志相结合、统战系统与其他部门相结合，充分发挥统战理论研究会的作用，从而把调查研究工作不断引向深入。我们还大力加强统一战线的宣传工作，中央统战部及一些地方统战部成立了宣传办公室，先后召开了统战系统宣传工作会议、统一战线对外宣传工作座谈会，建立了新闻通气会制度，创办了《中央统战部宣传通讯》，围绕统战部的重点工作组织了一系列宣传报道，使统战工作的社会宣传出现了愈益活跃的新气象。

第六，加强党的领导，是做好各方面统战工作的基本保证。中央领导同志高度重视并亲自做统战工作，率先垂范，感人至深。去年，中央、国务院举行了9次党外人士协商会、座谈会，江泽民、李鹏等中央、国务院领导同志亲自主持和参加，面对面地听取意见、建议，有针对性地做工作。李瑞环同志直接分管统战部的工作，经常给我们出题目、交任务，指导、督促、检查我们的工作，遇到难题还亲自出面做工作，帮助解决。各级党委、特别是主要领导同志，也都按照全国统战工作会议的要求，切实

加强了对统战工作的领导，把统战工作列入重要议事日程，及时研究解决一些重大问题，许多地方的党政主要领导同志，能够模范地执行统战政策，参加统一战线的重要活动，广交、深交了一些党外朋友。不仅普遍在党委内明确一名副书记分管统战工作，有些地方在政府内也明确了一位领导同志联系统战工作，帮助统战部门解决具体困难。不少地方制定下发了加强统战工作的文件，建立了统战工作领导小组或联席会议制度，实现了对统战系统的归口管理。各地普遍对机构改革中不能削弱统战工作机构做了明确规定，企业、高校和基层统战工作得到加强。还有一些地方规定，民主党派、工商联提出的专题报告，党政一把手要亲自看，并批转有关部门参考或采纳。我们要进一步争取党委的领导、重视和支持，把各个领域的统战工作做得更好。

二、认真贯彻落实中央关于民族宗教工作的一系列指示精神，努力做好新形势下的民族宗教工作

我们把民族、宗教问题确定为这次会议的重点议题，目的是通过认真学习、深刻领会党中央关于新形势下做好民族、宗教工作的一系列重要指示精神，分析当前民族、宗教工作的形势，总结各地统战部门做好民族、宗教工作的经验，更加明确统战部在民族、宗教工作方面的职能，针对新形势下出现的新问题，采取措施，进一步推动统战部门的民族工作和宗教工作。

第一，认真学习领会中央领导同志的重要讲话精神，进一步明确新时期民族宗教工作的指导思想和方针政策

近几年来，以江泽民同志为核心的党中央高度重视民族工作和宗教工作，先后作了一系列重要讲话，进行了全面、系统的论述。我们一定要认真学习领会。

——关于民族、宗教问题的长期性、复杂性和重要性。民族

的产生、发展和消亡是一个漫长的历史过程，民族问题将长期存在。民族问题是社会总问题的一部分，我国现阶段的民族问题只有在建设有中国特色社会主义的共同事业中才能逐步解决。宗教是在历史发展中形成的一种社会现象，在社会主义社会中将长期存在。民族、宗教问题是重大问题，也是复杂问题。正确处理民族问题和宗教问题，关系到国家统一、社会稳定、经济发展、边防巩固、全民素质的提高，也关系到挫败国际敌对势力以民族、宗教问题为突破口，“西化”、“分化”我国的图谋。民族、宗教无小事。要充分认识民族问题和宗教问题的长期性、复杂性和重要性，高度重视民族工作和宗教工作。

——关于巩固和发展社会主义民族关系。各民族不分人口多少、历史长短、发展程度高低，都对祖国的文明作出了贡献，都应该一律平等，应该加强各民族人民的大团结，坚持平等、互助、团结、合作，以促进各民族的共同繁荣。维护祖国统一和民族团结，是中华民族的最高利益。汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族。我们的口号是各族人民大团结万岁，强调各民族人民同呼吸，共命运，心连心。加强各民族之间的团结，关键是加强党内的团结，而党内的团结主要在于各民族干部之间的团结。

——关于加快民族地区的经济发展和社会进步。现阶段我国的民族问题，比较集中地表现在少数民族地区迫切要求加快经济文化发展的问题上。改革开放是实现各民族共同繁荣的必由之路。民族地区存在的矛盾和问题，归根到底要靠发展经济来解决。加快民族地区经济和社会的发展，主要靠三条：一是国家的继续扶持；二是经济比较发达地区的对口支援；三是民族地区自身的奋斗，不断增强自我发展的能力。

——关于坚持和完善民族区域自治制度。民族区域自治是我们党正确处理民族问题的一项基本政策和国家的一项基本政治制

度，是我们党和各族人民的一个创造。它既能保证少数民族在自己的聚居区内实现当家做主的权利，又能保证国家的统一和中华民族的团结，以共同建设社会主义。要建立和健全同实施《民族区域自治法》配套的法规体系和监督机制，使自治法在建设有中国特色的社会主义事业中更好地发挥作用。

——关于培养少数民族干部。努力造就一支宏大的德才兼备的少数民族干部队伍，是做好民族工作和解决民族问题的关键。要继续培养和造就大批具有共产主义觉悟，坚定地维护国家统一，密切联系群众，有革命事业心、责任心的民族干部，特别是要培养一大批跨世纪的优秀民族干部和建设人才。壮大少数民族干部队伍，重在提高少数民族干部素质，改善少数民族干部队伍的结构。不论出身于哪个民族的干部和共产党员，都要牢固树立马克思主义的世界观和民族观，要从各族人民的共同利益出发去认识问题和解决问题。

——关于全面、正确地贯彻执行党的宗教信仰自由政策。尊重和保护宗教信仰自由，是我们党和国家的一项基本政策。公民既有信教的自由，也有不信教的自由，不信教的要尊重信教的，信教的也要尊重不信教的。要把信教和不信教的人，信这种教或那种教的人都团结起来，把意志和力量集中到建设有中国特色的社会主义事业上来。在处理我们同宗教界朋友之间的关系时，要坚持“政治上团结合作，信仰上互相尊重”的原则。

——关于依法加强对宗教事务的管理。对宗教事务的管理，是指政府对宗教工作中有关法律、法规 and 政策的贯彻实施进行管理和监督。这种管理，是为了使宗教活动纳入宪法、法律、法规和政策的范围，而不是干预正常的宗教活动和宗教团体的内部事务。我们依法保护正常的宗教活动和宗教界的合法权益，制止和打击利用宗教进行违法犯罪活动，支持宗教界坚持独立自主、自办教会的原则，不允许外国势力支配我国宗教团体和宗教事务，

严防敌对势力利用宗教进行渗透。

——关于积极引导宗教与社会主义社会相适应。所谓“相适应”，并不是要求宗教信徒放弃有神论的思想和宗教信仰，而是要求他们在政治上热爱祖国，热爱中华民族，拥护共产党的领导和我国的社会主义制度，要求宗教活动必须遵守现阶段国家的法律、法规及方针政策。

——关于发挥爱国宗教团体和宗教界人士的作用。爱国宗教团体是党和政府团结、教育宗教界人士的桥梁。充分发挥爱国宗教团体的作用，是贯彻执行好党的宗教政策，使宗教活动正常化的重要保证。宗教界人士的绝大多数是爱国守法的，是维护国家和社会稳定，联系信教群众，办好教务的重要力量。要有计划、有组织地培养一支热爱祖国、接受党和政府的领导、坚持走社会主义道路、维护祖国统一和民族团结、有宗教学识并能联系信教群众的宗教教职人员队伍。

——关于正确处理民族、宗教问题。在社会主义时期，我国各民族的关系基本上是各族劳动人民之间的关系，各民族之间和民族内部的矛盾基本上是人民内部矛盾。宗教问题上的矛盾主要是人民内部矛盾，但是在一定条件和一定情况下也可能被激化，甚至成为对抗性的矛盾。要严格区分两类不同性质的矛盾，贯彻正确处理人民内部矛盾的原则，是什么问题就解决什么问题。要做好人民内部矛盾的疏导工作，即使出了点乱子，也要始终立足于信任、争取、团结最大多数群众，以利于坚决、准确地孤立和打击极少数敌对分子。对一些人借口民族、宗教问题引发事端，制造动乱，必须坚持维护人民利益、维护法律尊严的指导方针，严肃对待，果断处理。

中央领导同志关于民族、宗教工作的重要讲话精神，坚持了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和新时期统一战线思想，体现了我们党关于民族问题、宗教问题的基本观点和基本政

策。我们要很好地学习领会、贯彻执行，把民族工作和宗教工作继续推向前进。

第二，积极探索，勇于实践，认真研究解决新形势下民族、宗教工作的新情况、新问题

90年代我国民族、宗教工作是在进一步扩大开放和建立社会主义市场经济的新形势下展开的。从国际大环境和国内各方面的条件来看，都为我国民族地区的发展带来了难得的机遇。当前我国民族方面总的情况是好的。民族地区各族干部群众坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，坚持四项基本原则，各项事业有了较大的发展，各族人民生活有了明显改善，平等、团结、互助的社会主义民族关系不断巩固和发展。宗教方面总的是稳定的。尽管这几年国际上风云变幻，不少国家和地区的民族矛盾和宗教纷争十分突出，而我们始终能保持各民族的团结和民族地区的稳定。这充分说明，我们中华民族是有强大凝聚力的，我们党的民族政策和宗教政策是正确的，我们的民族工作和宗教工作是卓有成效的。

同时也要看到，在建立社会主义市场经济体制的新形势下，民族、宗教工作面临着大量的新情况、新问题，可以说是情况更加复杂，任务更加繁重。比如：

在新旧体制转换过程中，随着政策的调整，市场机制的运行，民族地区的发展面临许多新的困难，在激烈的市场竞争中将面临新的考验；民族地区发展差距很大，群众生活困难，民族地区和少数民族对加快经济发展的要求更加迫切；随着改革的深化，利益关系的调整，在民族、宗教方面由于经济利益引起的矛盾增多；民族地区的教育落后，人才缺乏，民族干部队伍的整体素质和知识结构不适应现代化建设需要的状况更加突出；一些地方滥建、扩建寺庙的问题突出，一些出版物违反民族、宗教政策，伤害少数民族和信教群众的感情而引发的事端屡禁不止。

些地方因宗教方面的问题引发的影响社会稳定的事件时有发生；一方面某些地方宗教信徒增长较快，另一方面对他们的团结、教育、引导不够，对宗教事务的依法管理没有跟上，不敢管、不愿管、不会管的现象仍然存在；一些地方农村基层政权薄弱，宗教势力干涉行政，有的地方早已被废除的宗教封建特权和压迫剥削制度死灰复燃；有些干部因不熟悉民族、宗教政策，加上官僚主义，方法简单，使民族、宗教方面发生的一些问题未能得到及时处理；国际敌对势力把民族问题和宗教问题，作为对社会主义国家实行“西化”、“分化”的突破口，反对民族分裂、维护祖国统一将是一项长期的任务。

解决这些问题，必须以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持党的基本路线，集中力量发展经济，坚持发展与稳定两手抓、两手都要硬的方针，正确处理民族、宗教方面出现的新情况、新问题，以促进经济发展和保持社会稳定。要在党委的统一领导下，各方面互相配合，共同努力，统战部应该发挥党委职能部门的作用，知难而进，挑更多的担子，做更大的贡献。江泽民同志说：“我们要在实践中不断总结经验教训，增长处理民族问题和宗教问题的才干，见微知著，未雨绸缪，从容应对。”各地统战部门按照江泽民同志的要求，积极探索，勇于实践，取得了初步的成绩，积累了一些成功的经验。这些经验主要是：

——围绕经济建设这个中心，发挥统战部门的作用，为促进民族地区的经济发展服务。在这方面，各地统战部做了大量的工作，通过建立扶贫联系点、牵线搭桥、智力支边，引进资金、技术、人才、项目，培训管理人才，兴办光彩事业等多种形式，努力探索统战工作与经济工作相结合的路子。

——发挥统战部团结人、凝聚人的优势和作用，妥善处理民族、宗教方面的人民内部矛盾，为加强民族团结、维护社会稳定

作贡献。近几年来，有关省、市、自治区在处理民族、宗教方面的突发性事件时，总结出一些很好的经验，强调要发挥统战部门协调关系、化解矛盾、团结多数、凝聚人心的功能，充分信任和依靠少数民族干部，发挥爱国宗教团体的爱国宗教人士的作用，坚持团结、教育、疏导的方针，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，在当地党委领导下，配合有关部门，把影响民族团结和社会稳定的事件解决在萌芽状态。这些经验是值得借鉴的。

——抓住培养少数民族干部这个关键，下大功夫，花大气力。中央统战部在过去培养民族干部工作的基础上，近几年来又通过组织少数民族干部挂职锻炼，举办少数民族州、县级干部经济管理研究班、培训班等形式，加大了培养民族干部工作的力度，拓宽了培训民族干部的渠道，提高了工作层次，收到了很好的效果。各地统战部在这方面也作出了许多努力，积累了成功的经验。我们要认真总结，使这项工作逐步制度化、规范化。

——认真做好爱国宗教教职人员的培养工作。做好这项工作，不仅对做好宗教工作是必要的，而且将关系到我国宗教组织的未来面貌。中央和地方统战部在做好老的教职人员工作的基础上，近年来着重抓了中青年爱国教职人员的物色、培养、教育工作，已经取得了积极的效果。

——依法加强对宗教事务的管理，把宗教活动纳入法律、法规和政策范围内。各地统战部在这方面做了大量工作，一些省、市、自治区统战部与政府宗教部门共同起草了有关宗教方面的法规，加强了对宗教事务的管理。一些地方统战部对依法管理宗教事务的内涵作了较为深入的研究，认为它应当包括保护合法、制止非法、打击犯罪、抵制渗透这几项重要内容，并与宗教局一起贯彻实施国务院颁发的两个条例。

——坚持一切从实际出发，实事求是，分类指导。会上一些

同志谈到，50年代，我们党把民主改革的方针政策与各民族地区的实际相结合，采取了种种符合实际的做法，引导处于不同社会发展阶段的少数民族陆续走上了社会主义道路，创造了成功的经验。在建立社会主义市场经济体制的过程中，应当借鉴和运用这些成功的经验，坚持因时、因地、因民族制宜，实行分类指导，把改革大政方针与各民族地区的具体实际结合起来，引导处于不同经济发展水平的少数民族，走上社会主义市场经济的发展道路。各个地区、各种宗教情况也很不相同，同样需要分类指导，抓重点，攻难点，根据不同地区、不同宗教的实际情况和问题，提出切实可行的解决办法。

第三，切实加强统战部门的民族工作和宗教工作，充分发挥党委职能部门的作用

统战部作为党委在民族、宗教工作方面的职能部门，对做好民族、宗教工作负有重要的责任。建国以来，从中央到地方各级统战部，一直把民族、宗教工作摆在十分重要的位置上，工作是卓有成效的。在新的历史时期，面对民族、宗教工作中大量的新情况、新问题，统战部门的民族、宗教工作只能加强而不应当削弱。

统战部应当继承和发扬优良传统，努力成为党委在民族、宗教工作方面的办事机构、参谋机构和协调机构。办事机构，就是受中央和地方党委委托，处理民族、宗教方面的带有方针政策性的大问题，完成中央和地方党委交办的任务；参谋机构，就是根据中央和地方党委所确定的一定时期的中心任务，抓住民族、宗教方面一些影响全局、制约发展的重大问题进行调查研究，提出政策性建议，为中央和地方党委决策提供参考；协调机构，就是受中央和地方党委委托，在处理民族、宗教方面的重大问题时，协调同有关部门的关系。需要指出的是，统战部作为党委在民族、宗教工作方面的职能部门，不能也不应该代替民委和宗教局

行使政府的管理职能。加强统战部的民族、宗教工作，不同的层次、不同的地区因情况不同，都有一些不同的要求，但就中央和省一级统战部来说，都要认真履行下面一些职能：

一是掌握方针政策。就是要了解和检查党的民族、宗教政策的贯彻落实情况，在涉及民族、宗教方面重大的方针政策问题上把好关；对民族工作、宗教工作的重大问题进行调查研究的，提出政策性建议，在民族、宗教工作方面当好中央和地方党委的参谋。

二是培养民族干部。就是要坚决贯彻执行中央关于培养少数民族干部的方针政策，协同党委组织部门和有关部门，做好少数民族干部的培养、选拔和举荐工作。

三是联系代表人士。就是要做好民族、宗教界代表人士的联络、培养、考察和安排工作，有计划、有组织地培养和教育年轻一代的爱国宗教教职人员。

四是协调化解矛盾。就是要妥善处理民族、宗教方面的矛盾和问题，协调关系、团结多数、凝聚人心、维护稳定，不断巩固各民族的大团结，巩固我们同爱国宗教界的统一战线。

五是抓好宣传教育。就是要配合有关部门加强对各民族干部群众的马克思主义民族观、宗教观和党的民族政策、宗教政策的宣传教育，巩固和发展社会主义的民族关系。

六是多办实事好事。就是要创造条件，尽可能为民族地区和基层统战部门以及爱国宗教团体解决一些实际困难。

这里提出的“三个机构、六项职能”，既是对历史经验的概括和总结，也完全符合经中央批准的中央统战部《三定方案》的有关规定和要求，对今后统战部门在民族、宗教工作中如何找准位置，发挥优势，做好工作，具有规范作用和指导作用。

三、以加强民主党派工作为重点，促进各个领域统战工作的持续发展

1995年是我国全面完成国民经济和社会发展第八个五年计

划的最后一年；是以抑制通货膨胀、加强农业基础地位、深化国有企业改革为主要任务，全面推进改革开放和现代化建设的一年；也是进一步贯彻落实全国统战工作会议精神，促进各个领域统战工作持续发展的一年。根据党和国家工作的大局，结合统战工作的实际，1995年统战工作的指导思想是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，进一步贯彻落实全国统战工作会议精神，以民主党派工作为重点，促进各个领域统战工作的持续发展，解放思想、实事求是，深入实际、调查研究，开拓进取、真抓实干，力争在新的一年里，在现有工作基础上，使统一战线工作进一步形成新气象、开创新局面，为改革开放、现代化建设和祖国和平统一做出更大的贡献。

民主党派工作是1995年统战工作的重点。统战部作为党委的职能部门，是党同民主党派联系的主要渠道，在坚持和完善党领导的多党合作和政治协商制度方面肩负着重大的政治责任。正是在这种意义上，我们把民主党派工作视为统战部门第一位的工作。正是基于这样的重大政治责任，贯彻执行党对民主党派工作的方针政策，协助各民主党派搞好自身建设，进一步把党领导的多党合作和政治协商制度建设好，推动各民主党派在建设有中国特色社会主义的伟大事业中更好地发挥作用，便成为统战部门义不容辞的重要任务。

把民主党派工作确定为1995年的工作重点，主要是基于这样两点考虑：

第一，加强民主党派工作，是推进我国社会主义民主政治建设的需要。我国社会主义市场经济体制的逐步建立，各项配套改革的不断深化，人民群众文化素质的进一步提高和参与意识的日益增强，要求我们必须相应地、积极稳妥地推进社会主义民主政治建设。另一方面，我们也必须看到，当前，国际形势总的对我有利，但也有复杂、严峻的一面。国际敌对势力以“人权”、“民

主”为幌子，对我采取“分化”、“西化”的战略，妄图将西方的多党制强加于我国。我国实行的共产党领导的多党合作和政治协商制度，作为我国的一项基本政治制度，是发扬社会主义民主的重要渠道，也是有中国特色的社会主义民主政治的一个显著特点。坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，是党的十四大提出的推进社会主义民主政治建设的重要任务之一，长期坚持和发展这项制度，已被明确地载入宪法。只要我们不断完善和发展党领导的多党合作和政治协商制度，就能够推进社会主义民主政治建设，充分显示出我国社会主义民主不可比拟的优越性，从而挫败西方敌对势力的图谋。而把多党合作和政治协商制度建设好，很重要的一个方面是要把民主党派工作做好，充分发挥民主党派参政议政、民主监督的作用。

第二，各民主党派领导班子临近 1997 年换届，任务很重。90 年代是实现各民主党派领导班子新老交替的关键时期。协助各民主党派通过 1992 年和 1997 年两次换届，实现领导班子的新老交替，是中央确定的正确方针。几年来各民主党派积极培养选拔新一代代表人物，新老交替迈出了一定的步伐。随着 1997 年换届的到来，还将会有一大批新的代表人物走上各民主党派的领导岗位。现在距 1997 年民主党派换届只有两年多时间。能不能培养出一大批象民主党派老一代领导人那样，坚持正确的政治方向，坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，与我们党亲密合作的新一代代表人物，顺利实现民主党派领导班子的新老交替，是关系到多党合作制度能否长期坚持和发展的大问题。选拔、培养民主党派新一代代表人物，不仅要做到组织上交替，而且要实现政治上交接，这是难度很大的事情，需要做大量深入细致的工作。如果我们不从现在起就把这件事抓紧抓好，势必影响多党合作的长期发展，造成我们统战部门的被动局面。所以说，这项工作已经迫在眉睫，刻不容缓。

当前民主党派工作的重点，是抓好下面几项工作：

第一，协助民主党派加强学习，认清形势，把思想统一到党和国家的大局上来。科学地分析、认识和把握形势，是做好各项工作的基础。对当前的国际国内形势，大家都很关心，民主党派也很关心。江泽民、李鹏、朱镕基等领导同志在最近召开的中央经济工作会议上，对国际国内形势做了精辟的分析和论述。我们要推动各民主党派认真学习领会，科学、全面、实事求是地分析形势。当前国际形势的特点是，走向多极格局，局势有所缓和，矛盾复杂多变，世界并不安宁，总的看对我有利，给我国改革开放和现代化建设提供了难得的历史机遇。国内形势总的来看也是好的，改革开放、经济建设和各项事业都取得新的进展，各民族团结和睦，社会政治稳定。同时，也存在不少问题和困难，主要是连续两年物价上涨幅度过高，农业仍然是国民经济中最薄弱的环节，部分国有企业生产经营困难和一些地方社会风气、治安状况不好。各级统战部门要在党委领导下，进一步加强同民主党派的联系，积极引导他们坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的思想方法，正确认识形势，既要看到问题，更要看到成绩；要看局部，更要看全局；要着眼当前，也要顾及长远。通过正确地认识形势，使民主党派及其广大成员坚定信心，振奋精神，把思想统一到党的“一个中心、两个基本点”的基本路线上来，统一到邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论上来，统一到中央的方针政策上来，并围绕“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的大局，充分发挥自己的优势和参政党的作用，积极投身改革开放和现代化建设的伟大实践，做出新的更大的贡献。同时，要鼓励民主党派发扬“自己提出问题、自己分析问题、自己解决问题”的优良传统，理论联系实际，切实加强思想建设。当前主要是协助民主党派推动广大成员认真学习《邓小平文选》一、二、三卷，深刻领会邓小平同志建设有中国特色社会

主义理论的科学体系和精神实质。同时，还要进行党领导的多党合作优良传统和民主党派历史等方面的教育。

第二，协助民主党派加强后备干部队伍建设和选拔培养新一代代表人物，为民主党派领导班子中间调整和 1997 年换届作必要的组织准备。开展这项工作，要抓好几个主要环节：一是要正确把握标准，制定总体规划，建立代表人物和后备干部名单。物色民主党派后备干部和领导人选，要坚持实事求是的原则，充分考虑到当代民主党派成员的特点，既要考虑到知名度、代表性、参政议政能力、群众基础、年龄状况等因素，更要注意其政治素质，把能否同我们党真诚合作作为首要条件。二是要加强对后备干部和领导骨干的培养，为他们铺台阶、搭舞台、压担子，使他们尽快成熟起来。要注重对他们进行培训，力求做到岗前培训制度化，努力提高各方面的素质。1995 年，中央统战部将举办两期民主党派骨干培训班。同时，还要注意把那些领导人选及骨干放到不同层次的领导岗位去锻炼，积累领导经验，增强同我们党亲密合作的意识。三是根据民主党派中间调整和 1997 年换届的有关政策，在认真研究和同民主党派充分协商的基础上，协助民主党派制定领导班子新老交替的方案，按计划稳步实施。为了避免 1997 年换届时大换班，产生大的波动，要协助民主党派对看准的、比较成熟的人选，及时安排使用，通过微调逐步到位。需要进一步强调的是，各级党委领导同志和各级统战部门，都要切实加强广交、深交朋友的工作，这既是我们党统战工作的优良传统，也是适应民主党派新老交替情况和进一步发展多党合作的客观需要。要通过经常联系、谈心交心、开展联谊活动等多种行之有效的方式，对民主党派新一代代表人物、工作骨干和后备干部加深了解，建立起真诚的友谊和相互信赖的关系。

第三，协助民主党派做好组织发展工作。当前，民主党派的组织发展总体上是健康的、正常的。各地统战部门应采取切实措

施，继续贯彻落实中央统战部的一些原则规定，推动民主党派处理好巩固与发展、数量与质量、重点与非重点的关系，强调在注重质量的前提下，坚持“三个为主”的原则，有计划地稳步发展。统战部要支持、帮助民主党派在社会各界一些优秀人士中发展成员，要采取切实措施，把一批优秀的知识分子留在共产党外，向民主党派推荐，帮助他们发展骨干。对民主党派组织发展中存在的问题，要及时打招呼。要就如何全面、正确地贯彻民主党派组织发展的方针，同民主党派各级组织负责人形成共识。对民主党派组织发展遇到的新情况、新问题，要及时研究并提出具体政策意见。

第四，加强民主党派参政议政、民主监督的各项制度建设，为民主党派履行参政党职能进一步创造条件。更好地发挥民主党派在改革开放和现代化建设中的积极作用，是加强其自身建设的根本目的。我们必须进一步采取措施，切实加强民主党派参政议政、民主监督的各项制度建设。在新的一年里，各地要就党委同民主党派的民主协商、在各级政协组织中发挥民主党派的政治协商和民主监督作用、政府部门同民主党派的对口联系、举荐民主党派人士担任政府和司法机关领导职务、聘请各类特约人员、支持民主党派以多种形式为经济建设服务等问题，进一步制定规范化、程序化且操作性强的具体措施，并切实执行，使民主党派能够“知情出力”。同时，民主党派的民主监督要往实处抓，进一步完善“特约四员”制度，逐步建立健全民主监督机制。要继续争取有关部门的支持，帮助民主党派解决经费紧、机关干部进难、办公条件普遍较差等问题，创造较好的外部条件。

加强和改善党的领导，是做好民主党派工作必须贯彻始终的一条重要原则。坚持中国共产党对民主党派的领导，是多党合作沿着正确的政治方向前进的根本保证。共产党对民主党派的领导是政治领导，主要是政治原则、政治方向和重大方针政策的领

导。统战部作为党委的职能部门，要协助党委切实履行领导责任，把好政治关。在加强党的领导的同时，也要改善党的领导。要通过与民主党派平等协商，使他们理解和接受党的正确主张。要切实尊重和支持民主党派按照宪法和各自章程独立自主地开展工作。我们党的老一代领导人在这方面为我们提供了丰富的经验，我们要认真总结、学习。

我们把民主党派工作确定为全年的重点工作，并不意味着可以放松其他方面的工作。其他方面的工作也有一些事关全局的重点事项。要学会弹钢琴，在抓好民主党派工作的同时，抓好各个领域的统战工作。

民族、宗教工作要在去年工作的基础上，进一步贯彻落实中央关于民族、宗教工作的方针政策和第三次西藏工作座谈会精神。充分履行统战部门在民族、宗教工作中的职能。围绕民族地区加快发展和维护稳定两件大事，深入研究社会主义市场经济条件下的民族关系问题和促进民族地区发展的政策性问题。继续探索总结新形势下做好民族、宗教工作的新经验。加大培养少数民族干部工作的力度。认真研究和解决当前宗教工作中依法加强管理的问题，抓紧培养新一代宗教爱国人士。及时稳妥地处理好敏感问题和突发事件。协同有关方面积极开展同达赖分裂集团的斗争。

海外统战工作要坚持“和平统一、一国两制”的方针，以成立中华海外联谊会为契机，推动各项海外统战工作的发展。加强对台工作。做好港澳人大代表、政协委员和将来有可能参与治港治澳人士和社团领袖的工作，特别要密切同台港澳和海外中青年代表人士的联系，为促进海峡两岸的交流合作，为香港的平稳过渡和稳定繁荣，发挥积极作用。

经济领域统战工作要继续贯彻落实中央文件精神，协助工商联加强组织建设，逐步健全和落实工商联各项职能。以推动实施光彩事业为重点，做好非公有制经济代表人士的工作。进一步密

切同海外经济团体和经济界人士的联系，积极引导港澳和海外有影响的财团和人士到内地和西部地区考察投资。做好智力支边扶贫工作。

党外知识分子工作要认真贯彻落实全国部分企业统战工作座谈会和全国部分高校统战工作座谈会精神，进一步建立健全党外知识分子工作机制，加强调查研究，及时了解和反映党外知识分子的思想动态，广交深交党外知识分子朋友，为他们发挥才干创造条件。

统一战线两支队伍建设要抓住培养选拔党外代表人物和后备干部工作这个重点，开好“培养选拔党外干部工作座谈会”，进一步明确开展这项工作的有关政策和统战部在党外人士安排工作中的职责，采取措施，加强培养，认真考察，积极安排。召开“全国统战干部教育工作会议”，制定统战干部教育规划，进一步加强统一战线两支干部队伍建设。

统一战线政策理论研究和宣传工作要认真贯彻落实第三次全国统战理论工作会议精神，在近两年大兴调查研究之风的基础上，抓好对非公有制经济代表人士队伍、党外知识分子队伍等重点课题的调查研究，认真总结几年来统战工作取得的成功经验，进一步学习、领会中央关于加强新时期统战工作的一系列方针政策和措施，研究、制定关于加强新形势下统一战线工作的文件，以指导社会主义市场经济条件下各个领域统战工作的发展。要加大统战工作社会宣传的力度，不断提高统一战线宣传工作水平。

上述各个领域的统战工作，也都要在做好日常工作的基础上，抓住几件意义重大、有广泛社会影响的大事，狠下功夫，切实抓出成效，推动统战工作的全面开展。只有这样，工作才能搞得有声有色。

新的一年已经开始了。新年要有新打算、新贡献、新气象。江泽民同志指出：“团结就是力量，团结出凝聚力，出战斗力，

出新的生产力。”统战工作是做团结人的工作的，统一战线的本质在于大团结、大联合。让我们以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，把各族各界人士紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，为顺利完成党提出的1995年的各项任务，为夺取改革开放和现代化建设的新胜利，为促进祖国和平统一，为不断巩固和壮大爱国统一战线而努力奋斗！

1996年1月全国统战部长会议

概 况

1996年1月22日至25日全国统战部长会议在中央统战部培训中心北京红螺山分部举行。出席会议的有各省、自治区、直辖市、计划单列市和新疆生产建设兵团党委统战部长，中央组织部、香港工委、澳门工委、国家机关工委、中央社会主义学院、藏研中心等单位有关负责同志以及中央统战部各厅、室、局负责同志共98人。

这次会议的主要任务和议题是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，认真贯彻党的十四届五中全会精神，传达学习中央领导同志关于统一战线工作和民主党派工作的重要指示精神，总结1995年的工作，部署1996年的工作，着重研究民主党派工作，总结交流工作经验，进一步明确有关方针政策。

在过去的一年里，全国各级统战部门在党中央的领导下，围绕全党、全国工作的大局，认真贯彻新时期党中央关于统战工作的方针政策，积极开展工作，促进了统战工作持续发展。民主党派工作是这一年的工作重点，各级党委统战部认真帮助民主党派领导学习领会邓小平建设有中国特色社会主义理论，采取组织各民主党派中央、全国工商联和无党派代表人士考察上海浦东新区、苏南地区等各种各样的办法，引导各民主党派正确认识形势，坚定在中国共产党领导下建设有中国特色社会主义的信心，在此基础上，积极协助民主党派做好领导班子中间调整和1997年换届的准备工作。中央统战部起草完成了《关于进一步完善多

党合作若干问题的意见》，有力地支持了各民主党派围绕党和国家的工作大局参政议政、民主监督。在民族宗教工作方面，根据党的民族宗教政策，及时解决了一些热点、难点和敏感问题，特别是挫败了达赖集团利用宗教分裂祖国、搞乱西藏的政治图谋，圆满地完成了十世班禅转世的历史性任务，为维护社会稳定作出了贡献。选拔党外干部工作上上了一个新的台阶，中央统战部与中央组织部联合召开了建国以来第一次全国选拔党外干部工作座谈会，联合制定下发了文件，促使这项工作逐步走向规范化的轨道。海外统战工作认真贯彻江泽民同志年初发表的《为促进祖国统一大业的完成而继续努力奋斗》重要讲话中提出的关于台湾问题的八项主张，以纪念抗日战争胜利 50 周年为契机，成功地举行了有海内外抗日将领、爱国人士参加的各种活动，推动了海外统一战线的进一步巩固和扩大。针对统战工作出现的新情况、新问题，全国统战部门纷纷进行广泛深入的调查研究，中央统战部直接组织的课题中，“社会主义市场经济与统一战线”研究有了初步成果，形成了《中共中央关于进一步加强统一战线工作的意见》代拟稿。“非公有制经济代表人物队伍”调研，动员了 14 个省、市和 8 个重点城市共同参加，获得 80 多万个有价值的数据和 40 多篇调研报告，为中央和各级党委提供了决策依据。一年来统一战线团结、稳定，统战工作活跃、扎实，形势是好的。

1995 年 9 月，中央召开了十四届五中全会，通过《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》。这是以江泽民同志为核心的党中央对我国未来发展的重大部署，体现了全中国人民的根本利益，反映了社会各界的共同愿望。实现这一大目标是极其艰巨而复杂的事业，是党领导全国人民创造历史的过程。如何更好地团结各党派、各团体、各民族、各界别广大人民群众，实现包括大陆同胞、台港澳同胞和海外侨胞在内的全体中华儿女的紧密团结和联合，为实现“九五”计划

和2010年远景目标共同奋斗，夺取最后的胜利，成为摆在统一战线工作部门面前的重大任务，必须统一思想，明确部署。这次中央全会的另一个重要精神，是强调提出各级领导干部都要讲政治。江泽民同志在全会上发表的重要讲话中指出：“我们党的高级干部，首先是省委书记、省长和部长，中央委员和中央政治局委员，一定要讲政治。这里所说的政治，包括政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性。在政治问题上，一定要头脑清醒。我们搞现代化建设，中心任务是发展经济，但是必须要有政治保证，不讲政治不行。”如何理解和贯彻总书记的这一重要指示，统战部门、统战干部怎样讲政治，也是需要研究和解决的重大问题。这次全国统战部长会议就是在这样的形势下召开的。

会议为期四天，采取大会与小组讨论相结合的形式，围绕主题进行了热烈的讨论和交流。辽宁、江苏、山东、广东、四川、贵州、湖北七省的同志作了大会发言。1月5日，中共中央统战部部长王兆国同志向大会作了工作报告，着重讲了四个问题：一、1995年工作的简要总结；二、从全局高度深刻认识新形势下统战工作的重要性，进一步增强光荣感、使命感、责任感；三、统战干部一定要讲政治，不断增强政治观念；四、继承优良传统，探索新形势下统一战线的活动方式和工作方法。中央统战部副部长刘延东、李德洙、郑万通同志也先后在大会上讲了话，分别就民主党派工作、民族宗教工作、新时期统一战线工作等通报了情况，提出了意见。

会议明确了1996年工作的指导思想和总体要求：以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，进一步认真学习和贯彻党的十四届五中全会精神，在以江泽民为核心的党中央领导下，围绕全党全国工作的大局，继续以民主党派工作为重点，对新形势下一些事关统战工作全局的重大问题进行深入研究，扎实工作，

开拓创新，使各个领域统战工作在已有的基础上持续发展，为加快改革开放和现代化建设步伐提供强有力的力量支持和保证。

1月25日下午，中共中央总书记江泽民，中共中央政治局常委李瑞环、胡锦涛等同志会见了出席会议的全体同志。江泽民总书记发表了讲话。他说，近几年来，在党中央的领导下，各级统战部门以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，围绕全党、全国工作的大局，认真贯彻中央关于统战工作的各项方针、政策，坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进社会主义民主政治建设；妥善处理民族、宗教方面的一些重要问题，维护国家统一、民族团结和社会稳定；广泛团结台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞，推进祖国和平统一大业；组织各民主党派中央、全国工商联领导人、无党派知名人士参观考察，献计献策，做了大量工作，取得了显著成绩。统一战线是我们党夺取革命和建设事业胜利的重要法宝。在民主革命时期，我们运用这个法宝，推翻了三座大山，建立了新中国。现在我们要把建设有中国特色社会主义的伟大事业推向前进更要运用好这个法宝。他强调，统战部门是党委的重要职能部门，统一战线事业是大有可为的事业。对统战工作，中央一向是很重视的。各级党委要切实加强对统战工作的领导，各级政府也要支持统战工作。

会议结束前，李瑞环、胡锦涛同志与全体同志进行了座谈，听取了王兆国同志对会议情况的汇报和天津、上海、湖南、甘肃、山西等省市统战部长的发言。李瑞环同志在会上做了重要讲话。他指出，当前统一战线的主要任务，就是最大限度地团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，为实现“九五”计划和2010年远景目标而共同奋斗。统一战线历来都是为实现党的大目标服务的，在革命和建设的各个时期都是党的一大法宝。统一战线的本质就是大团结、大联合。在新的历史条件

下，我们要自觉服从、服务于全党工作的大局，通过卓有成效的工作，为促进中华民族在大目标下，实现更加广泛、更加坚实的大团结大联合作出新的贡献。他说，要做好党的统一战线工作，最根本的是坚持学习和运用邓小平建设有中国特色社会主义理论。新时期统一战线之所以能够开创如此生机勃勃的局面，之所以能够为改革开放和现代化建设作出如此重要的贡献，归根到底是由于有邓小平统一战线理论为指导。所有从事党的统一战线工作的同志，都要增强学习邓小平建设有中国特色社会主义理论的自觉性，努力掌握邓小平同志观察、分析、解决问题的立场、观点和方法，坚持把这一理论同统一战线工作实际紧密结合。结合就是应用，结合就是坚持，结合就是发展。邓小平同志提出的新时期统一战线是“全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的最广泛的联盟”的思想以及与此相关的一系列重要观点，清除了在统一战线问题上的“左”的影响，解决了新时期统一战线巩固与发展的根本问题，为马克思主义统一战线理论宝库增添了新的内容，把我们党的统一战线工作提高到一个新水平。只要我们坚定不移地把这一理论贯穿于各项工作之中，就一定能够使爱国统一战线不断巩固和发展。李瑞环同志要求，要提倡深入实际，研究问题，并逐步形成制度、形成习惯、形成风气。在建立社会主义市场经济体制的过程中，统一战线工作如同其他方面的工作一样，出现了许多新情况，面临着许多新问题。对于复杂的情况，对于我们所不熟悉的问题，不能简单、轻易地下结论。而要采取冷静分析的态度，塌下心来，扑下身子，深入群众，作充分、细致、系统的调查研究。尤其对于那些反复出现、普遍存在的问题，更要舍得花时间、花精力，扎扎实实地把情况全面掌握，找出其内在关系和深层次原因。只有在这个基础上，才谈得上正确地认识问题、制定政策、采取措施。研究问题要坚持解放思想，实事求是。在建设有中国特色社会主

义的共同目标下，鼓励提出新的见解、观点，允许进行新的探索。只有这样，统一战线理论才能跟上实践发展的步伐，统一战线工作才能减少失误，充满生机与活力。

会议表彰了 1995 年度全国统战理论研究优秀成果和“同心谱”征文活动获奖单位。



从左至右：中央统战部副部长张廷翰、李德洙，中央统战部部长王兆国，中央统战部副部长刘延东、郑万通

文 献

在全国统战部长会议上的讲话

(1996年1月25日)

王兆国

这次全国统战部长会议已经开了三天。会议开始时，传达了中央领导同志近期关于民主党派工作的重要指示精神；延东同志

在讲话中对去年的民主党派工作进行了总结，并对今年的民主党派工作提出了具体意见；德洙同志介绍了班禅转世工作和对达赖集团斗争的有关情况；万通同志就《关于进一步加强统一战线工作的意见》的起草情况做了说明。他们三位副部长的讲话都在部长办公会议上讨论过，我完全赞同。

会议期间，同志们认真学习领会中央领导同志的重要指示精神，认真总结民主党派工作的经验，深入研究新形势下民主党派工作中的重大方针、政策问题，并围绕如何做好今年的工作和制定好《关于进一步加强统一战线工作的意见》进行了热烈的讨论，沟通了情况，交流了经验，提高了认识，明确了任务，会议达到了预期目的，开得很成功。

我今天主要讲四个问题：一、1995年工作的简要总结；二、从全局高度深刻认识新形势下统战工作的重要性，进一步增强光荣感、使命感、责任感；三、统战干部一定要讲政治，不断增强政治观念；四、继承优良传统，探索新形势下统一战线的活动方式和工作方法。

一、1995年工作的简要总结

1995年是各个领域统战工作紧张忙碌且取得很大成绩的一年。我们在党中央的正确领导下，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，围绕全党和全国工作的大局，认真学习党的十四届四中全会、五中全会精神，以民主党派工作为重点，加强了各项基础工作，妥善处理了一些热点、难点和敏感问题，开展了一系列有影响、有实效的活动，促进了统战工作的持续发展。目前，统一战线团结、稳定，统战工作活跃、扎实，形势很好。

（一）以民主党派工作为重点，切实帮助民主党派加强自身

建设，政治协商、民主监督、参政议政规范化、制度化建设取得了新的进展。民主党派工作是去年的重点。我们主要抓了这样几方面的工作：一是通过协助各民主党派中央联合召开学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论座谈会，组织各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派代表人士考察上海浦东新区、苏州工业园区等活动，积极引导民主党派正确认识形势、坚定信心，不断增进对建设有中国特色社会主义伟大事业的共识。二是协助民主党派制定了做好新老交替工作的方针政策、具体目标和实施计划，建立了600多人的民主党派后备干部人选名单，为顺利实现各民主党派领导班子中间调整和完成1997年的换届工作奠定了坚实的基础。三是在深入调查研究和广泛听取各民主党派意见的基础上，起草了《关于进一步完善多党合作若干问题的意见》，并协助中央召开民主协商会、座谈会、情况通报会10次，民主党派参政议政、民主监督作用得到进一步发挥。去年的民主党派工作做得是好的，受到了各民主党派的好评和李瑞环等中央领导同志的肯定。近两年，我们每年都确定一个工作重点，全面推进各个领域统战工作的开展，实践证明是成功的。我们感到，重点的选择和确定是有客观依据或标准的。一般说来，重点工作大都是中央十分关注的问题，大都是统战工作中亟需研究、解决的问题，大都是能够影响未来发展趋向的重大问题。正是以此为依据，我们把民主党派工作继续确定为今年的重点工作。

（二）及时妥善解决民族、宗教中的热点、难点和敏感问题，为捍卫国家主权、维护社会稳定和促进民族团结作出了积极贡献。去年是热点、难点、敏感问题比较多的一年。年初发生了《猪年趣话猪文化》一文引起的风波，特别是年中又发生了达赖擅自认定班禅转世灵童而挑起的严重政治斗争，引起了国内外的广泛关注。我们除了坚持抓好少数民族干部培养和有关宗教问题的政策性研究等重要工作外，着重抓了解决热点问题的工作。围

绕班禅转世灵童的寻访认定，我们在中央的统一领导和部署下，同有关部门密切配合，旗帜鲜明地同达赖分裂集团进行了斗争，严格按照藏传佛教仪轨和历史定制，采用金瓶掣签的方式，确定男童坚赞诺布为第十一世班禅额尔德尼，并举行了隆重的坐床典礼，圆满完成了历时6年的班禅转世灵童寻访认定工作，挫败了达赖利用宗教分裂祖国、搞乱西藏的政治图谋。这场斗争的胜利，对藏传佛教界正常宗教活动的开展，对西藏的稳定与发展都将产生积极作用，意义十分重大。我们的工作受到了江泽民、李鹏等中央领导同志的充分肯定。我们在实践中感到，处理民族、宗教中的热点、难点、敏感问题，必须不折不扣地贯彻中央意图和严格执行党的方针、政策，必须态度鲜明、措施得力，必须坚持维护人民利益、维护法律尊严的原则，必须努力掌握工作的主动权，把问题尽量解决在萌芽状态和当地范围内。目前，我国民族、宗教工作的形势总的看是好的，但也存在着复杂的情况，今后随时都有可能发生突发性事件，我们要心中有数，未雨绸缪，切实做好工作，防患于未然。

（三）以纪念抗日战争胜利50周年为契机，大力开展海外统战工作，进一步巩固和扩大了海外统一战线。我们认真贯彻江泽民同志在年初发表的《为促进祖国统一大业的完成而继续努力奋斗》的重要讲话精神，针对李登辉访美造成的两岸关系紧张局势，调整对台工作的内容，动员各方面的力量，批判李登辉分裂祖国的反动行径，同时加强了对台湾统左派、民进党及其他在野党派和民众的工作，取得了成效。根据“九七”、“九九”日益临近的形势，拓宽了港澳统战工作层面，扩大了联系交往范围，进一步巩固了爱国爱港爱澳统一战线的群众基础。去年是中国人民抗日战争和世界反法西斯战争胜利50周年。我们以此为契机，邀请了一批海内外抗日将领、爱国人士及其遗属、眷属，参加了在北京举行的一系列纪念抗日战争胜利50周年活动，李瑞环、

钱其琛等中央领导同志亲切会见了全体成员，使这些海内外爱国人士体验到中国共产党对一切为民族解放和国家统一作出贡献的朋友和同胞的一片真情，增强了对祖国的向心力和凝聚力，为进一步巩固和扩大海外统一战线起到了重要的推动作用。看来，抓住一定的契机，开展一些有影响的活动，是推动统战工作的一个有效方法。契机是多种多样的，可以是一个重要纪念日，一个重要事件，也可以是一个重要会议，领导同志的一个重要讲话，等等。契机是事物转化的关键，看准了，抓住了，就势如破竹，事半功倍；反之，则可能稍纵即逝，坐失良机。我们要善于抓住契机，用好契机，促进工作，打开局面。

（四）以推动光彩事业为龙头，加强对非公有制经济代表人士的思想政治工作，带动经济领域统战工作的全面开展。我们继续认真贯彻和落实中央15号文件精神，协助工商联积极实现职能转变，加强了对非公有制经济代表人士的联系、引导和培训等工作。特别是大力推动光彩事业，正式成立了中国光彩事业促进委员会，制定了《关于实施光彩事业的若干意见》，召开了全国光彩事业工作会议，组织民营企业企业家赴贵州、西藏、新疆、内蒙等地投资考察，产生了很好的社会影响，为实施国家“八七”扶贫攻坚计划发挥了重要作用。据不完全统计，目前，已有3000多位民营企业企业家参与光彩事业，开始实施的光彩事业项目已达500个，到位资金12亿多元人民币，培训人员2万多人，成绩是非常喜人的。光彩事业是通过民间渠道、利用民间形式实施的扶贫活动，它既是一种经济行为，又是一种充满感情的道德行为，既有利于物质文明建设，又有利于精神文明建设，是惠及百姓、功在千秋的事业。它的出现为做好非公有制经济人士的思想政治工作提供了一个有效载体和具体形式。对于这样的龙头性活动，要舍得花大力气、下大功夫去抓，抓住不放，一抓到底，抓出成效，抓出影响，这样就一定能够带动经济领域统战工作的

全面活跃和发展。

(五) 全面落实全国培养选拔党外干部工作座谈会精神，党外人士的培养、选拔、安排、使用工作取得了新的进展。统战部门主要是做党外有代表性人物的工作。人物工作是各个领域统战工作的基础。做好党外代表人士的培养、选拔、安排、使用工作，是人物工作的重要环节，对于实现民主党派、工商联新老合作与交替，加快各个领域代表人物的培养步伐，具有十分重要的意义。去年，我们在不放松两支干部队伍建设各项工作的基础上，着重与中组部联合召开了建国以来的第一次全国培养选拔党外干部工作座谈会，明确了培养选拔党外干部的指导思想、工作方针和具体目标。围绕贯彻这次会议精神，各地都制定了切实可行的计划，并狠抓落实，使培养选拔党外干部工作上了一个新台阶。去年全国新安排了党外厅局级干部 30 名，党外省部级干部 3 名，其他方面的工作也取得了新进展。今年我们准备组织一次全国性的大检查，考察各地贯彻培养选拔党外干部工作座谈会精神的情况。基础工作往往是一种经常性工作，不深入细致持之以恒，往往不容易取得成效。因此，对于基础性的人物工作来说，各级统战部门、特别是领导干部，一定要亲自抓，具体抓，坚持不懈，落到实处。

(六) 认真贯彻企业统战工作和高校统战工作会议精神，党外知识分子工作出现了新的起色。党外知识分子工作同样是统战部门的一项基础性工作，其中高校党外知识分子还是统一战线各个领域代表人物的源头，非常重要。去年，我们加强了对党外知识分子队伍状况的调查研究，组织了部分党外专家学者赴广西考察学习活动，并努力为党外知识分子办实事，解决实际困难。由于党外知识分子工作相对其他领域的统战工作来说，起步较晚，手段较少，亟需在制度化、规范化上下功夫。我们认真贯彻全国企业统战工作和高校统战工作会议精神，会同有关部门制定下发

了《关于进一步加强高等学校统一战线工作的意见》和《关于进一步加强和改进国有企业统一战线工作的意见》，明确了新形势下高校统战工作和企业统战工作的若干重要方针和政策，使党外知识分子工作的制度化、规范化建设向前迈进了一大步。当然，制度化建设是一个过程，既不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸，需要在实践中不断补充、完善。

(七) 以课题为纽带深化调查研究工作，统一战线政策理论研究和宣传工作出现了日益活跃的局面。我们针对统战工作出现的新情况、新问题，确定了以“社会主义市场经济与统一战线”、“非公有制经济代表人士队伍”、“多党合作与政治协商”、“党外知识分子问题”四个重点课题，进行了广泛深入的调查研究，并取得了初步成效。有些专题的调研活动，如非公有制经济代表人士队伍的调查，动员了14个省、市和8个重点城市共同参加，开展了扎扎实实的调研活动，形成了大量有价值的调研报告，为中央和各级党委提供了决策依据。统战宣传工作改变过去自我封闭、自我循环的状态，采取各种有效措施加大力度，拓宽领域，充分利用各种新闻舆论媒介和出版工具，开展一系列生动活泼的宣传活动，多渠道、多形式地宣传新时期爱国统一战线的新气象、新风貌和新经验，对扩大社会影响，增强统一战线的凝聚力，起到了积极明显的作用。以课题为纽带，以统战系统业务部门为依托，抓住课题选择、中期推动、评奖表彰、成果转化四个环节，利用统一战线的方式广泛动员各方面的力量，从而把调查研究工作引向深入，这是我们近两年来创造的调研工作新的思路和方法，要坚持下去，并在实践中进一步发展。

(八) 认真贯彻落实十四届四中全会、五中全会精神，以党的建设为核心内容的机关建设迈出了新的步伐。去年，我们认真贯彻党的十四届四中全会、五中全会精神，深入学习《邓小平文选》及《学习纲要》，增强广大统战干部贯彻执行邓小平同志建

设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的自觉性与坚定性。开展向孔繁森同志学习活动，加强了对党员的世界观、人生观、价值观教育，完善了领导干部廉洁自律制度和监督约束机制，使我们的党风和廉政建设提高到一个新的水平。办公室自动化水平不断提高，机关各项管理制度日趋完善，后勤服务系统改革稳步推进，培训中心等工作和活动基地建设取得明显成效。去年9月，中央督查组对中央统战部贯彻落实党的十四届四中全会精神情况给予了充分肯定。加强以党的建设为核心的机关建设，为机关业务工作提供思想保证、组织保证、作风保证和物质保证，这是做好统战工作的一条重要经验。

二、从全局高度深刻认识新形势下统战工作的重要性，进一步增强光荣感、使命感、责任感

现在已经是1996年了。1996年是我国贯彻落实党的十四届五中全会精神，实施“九五”计划的头一年，是实现我国跨世纪中长期战略规划的第一年，也是我国恢复对香港行使主权的前一年。新形势、新任务对统战工作提出了新要求。在新的一年里，按照中央政治局常委会1996年工作思路中对统战工作的指示精神，统战工作的指导思想和总体要求是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，进一步认真学习和贯彻党的十四届五中全会精神，在以江泽民同志为核心的党中央的领导下，围绕全党全国工作的大局，继续以民主党派工作为重点，努力贯彻党的统一战线方针政策，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为加快改革开放和现代化建设步伐提供强有力的力量支持和保证。希望同志们根据这个指导思想和总体要求，参照《中央统战部1996年工作要点》，结合各地实际情况，制定具体工作计划和措施，把各项工作在现有的基础上继续引向深入，取得更大的成

绩。

提高认识，统一思想，是做好一切工作的重要前提，也是做好统战工作的基本保证。要完成今年我们承担的各项艰巨任务，首要的一条，就是各级统战干部对自己所从事的工作的重要性要有足够的认识。对于统战工作的重要性，毛泽东、刘少奇、周恩来、邓小平等老一辈无产阶级革命家都有过许多精辟的论述，近年来江泽民、李鹏、李瑞环等中央领导同志也讲了许多。但提高认识是一个长期的过程，对统战工作重要性的认识也要在实践中不断深化。这里我着重从统战工作与全党全国工作大局关系的角度，谈谈新形势下统一战线工作的特殊重要性。

（一）统战工作事关党的执政地位和人民政权的巩固。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，这是我们的国体。与这种国体相适应的政体是人民代表大会制度，与这种国体相适应的政党制度是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。政党制度的核心问题是政权问题。我国政党在政权中的活动具有鲜明的特色：第一，中国共产党在国家政治生活中居于核心领导地位，是执政党；各民主党派在政治上接受中国共产党的领导，并同中国共产党一道参加国家政权及国家事务的管理，是参政党，不是反对党或在野党。第二，中国共产党是无产阶级先锋队，是全国各族人民利益的忠实代表；各民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者的政治联盟。中国共产党执政和各民主党派参政，都不是为了各自党派的私利，而是代表我国广大人民行使当家做主的权利。第三，我们实行民主集中制，既有高度民主，又有高度集中。在我国政权中，共产党处于核心决策地位，同时，又有各民主党派的广泛参与。因此，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度既摒弃了资产阶级多党制互为敌手、互相攻讦、互相倾轧的弊病，又防止了一党专制，将一党领导和多党合作有机地结合

起来，实现了国家稳定和社会进步的统一，充满活力和富有效率的统一，走出了一条适合中国国情的新路子。目前，国际敌对势力正在抓紧实施其“西化”中国的战略，妄图在中国取消共产党的领导，破坏共产党领导的多党合作，而代之以西方的多党制。他们梦寐以求的是希望看到中国共产党与各民主党派之间团结稳定、亲密合作的关系，变成相互竞争政权的执政党同反对党之间的关系。如果让他们的阴谋得逞，人民当家做主的政权就要丧失，社会主义制度就要被颠覆，国家就要分裂，人民就要遭殃，一个欣欣向荣的社会主义中国就要成为西方发达资本主义国家的附庸。如何挫败国际敌对势力的图谋、战胜西方多党制的挑战呢？其中非常重要的一条就是要把民主党派工作做好，把中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设好。实践已经证明并将进一步证明，把这一适合中国国情的政党制度建设好，必将有利于加强共产党的领导，必将有利于巩固人民民主专政的政权。对此，各级统战干部必须有足够的、深刻的认识。

（二）统战工作事关民族团结、领土完整和社会稳定。民族、宗教问题历来十分复杂，往往关系到国家的稳定和统一。近年来，伴随冷战的结束，在一些国家和地区相继掀起了民族主义浪潮和宗教狂热，频频引发流血冲突和局部战争，导致动乱迭出、社会动荡。旷日持久的波黑战争，屡次发生大规模生灵涂炭的卢旺达内战，都是民族、宗教矛盾激化的结果。目前，我国民族、宗教方面总的情况是好的，民族关系是和睦的，民族团结是巩固的，宗教界也是稳定的。这充分说明，我们中华民族是有强大凝聚力的，党的民族和宗教政策是正确的，民族和宗教工作是卓有成效的。当然我们也要看到，西方国际敌对势力妄图以民族和宗教问题作为突破口，对我国进行“分化”，流亡国外的儿股分裂势力也在国际敌对势力的支持下，不断地在我国民族地区制造事端，挑起动乱，对我国民族地区的团结稳定和经济建设构成了严

重威胁。特别是，达赖集团在国外敌对势力的支持下，正在加紧实施其分裂祖国的活动。去年5月，达赖集团擅立班禅转世灵童，就是其分裂祖国的重要一步。流亡国外的艾沙集团、“蒙古利亚”等分裂势力，也在鼓吹建立“东土耳其斯坦国”、搞“三蒙合一”等。国外敌对势力还加紧利用宗教进行渗透和颠覆活动。前两年罗马教廷发布了支持我国天主教地下势力的八条指示后，一些省份的天主教地下势力又开始纠集在一起，打着宗教信仰自由的旗号，频繁活动，密谋建立组织体系和活动中心，甚至公然煽动信教群众与政府对抗。曾被我公安、司法机关取缔，80年代初从境外渗透进来的“呼喊派”，近年来又故态复萌，公然提出了要“打江山、创王权、夺撒旦政权”的口号。一些地方滥建、扩建寺观教堂现象严重，有的地方利用宗教干涉行政、司法、教育、婚姻和群众生产生活的现象也时有发生。有的地方教派纷争，发生了流血事件。宁夏西吉就因教派矛盾，发生武装械斗。面对这样的形势，我们必须提高警惕，把工作做实、做细，不能丝毫马虎。江总书记指出，“民族、宗教无小事”，这句话的含义是非常深刻的。民族、宗教工作是统战工作的重要内容。我们的工作做好了，就能为维护民族团结、领土完整、社会稳定作出贡献；反之，就可能给党和国家的事业造成不可弥补的损失。

（三）统战工作事关国家主权、祖国统一。十一届三中全会以后，党中央和邓小平同志遵循实事求是的思想路线，提出了以“一国两制”的方式实现祖国和平统一的战略构想。“一国两制、和平统一”祖国，在某种意义上说，就是用统一战线的方式统一祖国，这也意味着统一战线在实现祖国统一大业中将发挥越来越重要的作用。经过十幾年来的努力，我们将分别于1997、1999年恢复对香港、澳门行使主权。近几年海峡两岸的往来正不断增多，和平统一已成为大势所趋，统一战线为此作出了重要贡献。同时，我们也应看到，在香港回归问题上，港英当局采取不合作

甚至刁难的态度，特别是1992年彭定康出任港督之后，提出了许多有违联合声明、基本法以及中英双方达成的有关协议和谅解的政改方案，企图1997年后将我政治上架空、经济上挖空，使香港成为“没有英国人的英国的香港”。在台湾问题上，以李登辉为首的台湾当局，肆意破坏、阻挠和拖延祖国统一进程。特别是去年6月李登辉访美，标志着他已成为分裂祖国最危险的人物。同时，“台独”势力日益膨胀，活动日益猖獗，并已逐步合法化、公开化。在国际上，以美国为首的西方势力害怕中国的强大，极力散布“中国威胁论”，打出了“以台制华”这张牌。在这样错综复杂的形势下，统一战线能够也应该在维护国家主权、促进祖国统一的神圣使命中发挥其特殊重要的作用。我们要积极联络港澳各阶层同胞，加强同港澳各类社团和各界人士的联系，注意发挥港澳政协委员、人大代表及港事顾问和将来可能参与治港治澳人士的作用，争取他们与我们党和政府和衷共济，共同致力于港澳的平稳过渡和长期稳定繁荣。要认真贯彻江泽民同志提出的推进祖国和平统一的“八项主张”，做好台湾各阶层民众的工作，加强与台湾在野党派、政治团体和各阶层代表人士的联系与沟通，坚决反对各种“台独”、“独台”活动，支持岛内爱国统一力量，积极推动以“三通”为主要内容的两岸交往、交流，为“一国两制”的实施和祖国的和平统一作出更大的贡献。

（四）统战工作事关坚持社会主义方向和巩固社会主义制度的大局。改革开放以来，我国所有制结构发生了重大变化，呈现出多种经济成分共存发展的格局。但是，公有制经济仍占主体地位。江泽民同志指出，“坚持公有制的主体地位，是社会主义的一条根本原则，也是我国社会主义市场经济的基本标志。只有确保公有制经济的主体地位，才能防止两极分化，实现共同富裕。任何动摇、放弃非公有制主体地位的作法，都会脱离社会主义方向。”十几年来，党和国家制定了一系列方针政策，既保证了公

有制的主体地位，也保证了非公有制经济的健康发展。随着非公有制经济的发展，产生了非公有制经济人士这样一个新的社会群体，并涌现出一批代表性人物。做好非公有制经济代表人士的思想政治工作，是党中央赋予各级统战部、工商联组织的一项重要任务，也为统一战线工作开辟了新的领域。非公有制经济人士这一社会群体是在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下，适应社会主义初级阶段解放和发展生产力需要，在改革开放、发展社会主义市场经济中产生和发展起来的。他们的经济活动是与占绝对优势的社会主义公有制经济相联系，受社会主义公有制经济巨大影响，并且受到国家政策、法律的引导、管理和监督。因此，从总体上来说，这支队伍是我国社会主义现代化建设的重要力量。但是，我们也要看到，由于其自身素质等方面的局限，就群体而言，在市场激烈竞争的复杂矛盾冲突面前，呈现一定程度的双重性或多重性特点。比如，既拥护和赞成改革开放，但当涉及个人利益时一些人又对某些改革措施不满；既希望有一个有利于发展经济的安定团结的社会环境，但其内部又潜藏着某些不利于安定团结的因素；既对社会上的各种腐败现象深恶痛绝，一些人又受自身利益的驱使，为腐败现象的滋生发展推波助澜；既积极寻求法律保护，一些人在行为上又与法律、法规、政策相悖；既是社会主义两个文明建设的参与者，但一些人的形象又与社会主义精神文明不相协调，等等。同时，随着经济实力的增强，其政治要求也开始增强，越来越多的人渴望当选为人大代表和政协委员，渴望加入共产党或民主党派，渴望进入各级政权机构。人的工作历来是最重要的工作。对这支队伍的代表人士工作能否做好，直接关系到党的经济体制改革伟大战略的实施，关系到非公有制经济的健康发展。我们要认真贯彻落实“团结、帮助、引导、教育”的方针，积极引导他们爱国、敬业、守法，引导他们富了不忘国家、不忘社会、不忘人民，踊跃投身“光彩事

业”，推动他们自觉为经济发展和社会进步发挥积极作用，从而为坚持社会主义方向和巩固社会主义制度作出积极的贡献。

总之，新形势下的统战工作涉及到中国共产党的执政地位和人民政权的长期巩固，涉及到民族团结、领土完整和社会稳定，涉及到国家主权、祖国统一，涉及到坚持社会主义方向和巩固社会主义制度等重大问题，是事关党和国家大局的重要工作。各级统战干部一定要从全局高度来深刻认识统一战线工作的重要性、必要性和长期性，增强光荣感、使命感和责任感，以饱满的政治热情，充分发挥主动性、积极性和创造性，勤勤恳恳、兢兢业业地把统一战线工作做得更好。

三、统战干部一定要讲政治，不断增强政治观念

讲政治，是党的十四届五中全会的一个重要精神。江泽民同志在这次会上发表的重要讲话中强调：“我们党的高级干部，首先是省委书记、省长和部长，中央委员和中央政治局委员，一定要讲政治。这里所说的政治，包括政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性。在政治问题上，一定要头脑清醒。我们搞现代化建设，中心任务是发展经济，但是必须要有政治保证，不讲政治不行。”江总书记的这一重要指示，对我们党和国家的现代化建设事业的顺利发展，具有非常重要的意义。统战部是政治机关，统战干部都是政治工作者，统战工作历来是政治性、政策性很强的政治工作，在当前国际格局深刻变动和我国经济体制根本转变的历史条件下，很多工作更加敏感、更加复杂，认真贯彻江总书记的指示精神，对我们来说特别重要。讲政治，对于统战干部来说，我体会特别要注意如下几个方面。

（一）坚持坚定正确的政治方向，自觉与江泽民同志为核心的党中央保持高度一致。共产党的干部必须有坚定正确的政治方

向，这是我们党历来对干部的要求。毛泽东同志早在1939年就指出：“共产党历来提倡坚定正确的政治方向。”邓小平同志也多次强调：“在改革中坚持社会主义方向，这是一个很重要的问题。”去年6月30日，江泽民同志在优秀县（市）委书记表彰会上指出：“始终保持政治上的清醒和坚定，是做合格的中高级领导干部的最重要条件。如果政治方向模糊不清，就难当大任，难受重托。”坚持坚定正确的政治方向，最根本的就是坚定不移、始终不渝地坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，坚持走建设有中国特色的社会主义道路。具体到我们统战部门，就是要自觉维护以江泽民同志为核心的党中央的权威，在政治上同党中央保持高度一致，不折不扣地贯彻执行中央制定的各项方针政策，特别是有关统一战线的方针政策，保证中央的政令畅通。

（二）充分认识肩负的政治责任，尽心尽力地做好本职工作。在中央统战部，我经常对大家讲，作为党中央的职能部门，中央统战部只有一个，全党分管某一方面工作的领导干部就是一个副部长、局长、副局长甚至处长，就是一般干部，也担负着党的某项具体工作。在地方上也一样，作为党委统战部部长，作为分管某项统战工作的副部长、处长，就只有一个人。许多问题，需要我们主动地去发现，去分析，去研究，向中央和各级党委提出建议。我们每个同志在工作中的疏忽或失误，就将会给党和国家，给社会主义建设事业带来损失。所以，我们要充分认识到自己肩负的政治责任，以对党的事业高度负责的态度，尽心尽力地做好每项工作。

（三）要有高度的政治敏锐性，善于从政治上考虑和处理问题。由于统一战线工作政治性、政策性很强，有些问题十分敏感，这就要求我们统战干部必须具有高度的政治敏锐性和政治鉴别力。第一，我们不能把政治性的工作当成事务性的工作来办。即使是日常事务性的工作也不能当作纯粹事务来处理，而是要在

事务性工作中看到政治性，要善于在交际应酬中了解情况，沟通感情，建立共识。我们部的老部长李维汉同志曾讲过，有的同志讲，统战工作就是应酬一番。这种说法不对，我们不要把统战部看成交际处，如果那样，就是把我们搞得非政治化了。庸俗化了。我们要陪人家去吃饭、看戏，也要到火车站去接送人家，但是，那是有政治原则的，我们是把这些当作政治工作中间的一个次要形式。第二，在工作中要严格区分和正确处理两类不同性质的矛盾，分清什么是政治问题、原则性问题，什么是非政治问题、非原则性问题。正确处理人民内部矛盾，是新时期统一战线工作的主题。同时，我们也要看到，现在国际风云变幻，形势复杂，国内在一定范围内也存在着尖锐的阶级斗争，有些问题常常以两类矛盾相互交织的形式表现出来。对此，我们必须要有充分的认识，政治上要保持警觉和敏锐。在重大问题上，一定要坚持原则，明辨是非，始终保持政治上的清醒和坚定。

（四）增强组织观念和政治团结，把统战部建成坚强团结的战斗集体。全党的团结，是我们事业取得胜利的基本条件。建设有中国特色的社会主义是前无古人的伟大事业，当前改革和建设的任务十分繁重，尤其需要全党同志在党的基本理论和基本路线的基础上加强团结。过去，大家常唱的一首歌叫《团结就是力量》，这几年我们也反复讲，团结出凝聚力，出战斗力，出新的生产力。这些都是历史经验的总结，是客观事实反复证明的真理。统一战线工作的本质就是大团结、大联合。团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，是新时期统战工作的出发点和落脚点。因此，讲团结，对统战部来说尤其重要。我们统战部门的同志特别是各级领导干部要十分珍惜团结，维护团结，同心同德、步调一致地积极工作。每个领导干部都要识大体、顾大局，处处以党的利益为重，坚持民主集中制，按照党的规矩办事。我们各级统战部门都要努力把本部门建设成坚强团

结的战斗集体。特别是要注意搞好领导班子的团结。领导班子成员之间要互相信任、互相支持、互相谅解；遇事有不同意见要坦诚相见，不计较个人恩怨得失，把党和人民的事业放在第一位。我们统战部把团结这一条做好了，过硬了，就能够把各党派、各民族、各界别和各方面党外人士团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，就能够不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

（五）严格遵守政治纪律，树立浩然正气。执行党的政治纪律是维护党的团结统一，增强党的凝聚力、战斗力的基础，是坚定正确政治方向的重要保证。对统战工作中的重大问题，特别是与统一战线有关的突发事件和敏感问题，中央统战部应注意及时向党中央、国务院和分管统战工作的李瑞环同志请示、汇报，地方各级统战部门应及时向当地党委请示、汇报，不能自作主张；中央和党委做出决策之后，我们就要勇于负责，大胆工作，切实担负起中央和各级党委交给我们的各项任务。我们要树立浩然正气，对党忠诚老实，言行一致。决不能为了地区、团体、个人的利益，而不顾党和国家的利益，决不能搞“上有政策，下有对策”，要力戒沾染上市侩风气和政客作风，热衷于串门子，打听小道消息，并且津津乐道，到处传播。在实际工作中，各级统战部门的干部都要努力做遵守党章、遵守政治纪律的模范。

（六）不断提高政治觉悟，全心全意为人民服务。全心全意为人民服务，是我们党的根本宗旨，各级统战干部一时一刻都不能忘记这个宗旨。各级统战干部，要坚持不懈地反腐倡廉，经常在自己的耳边敲响反腐败的警钟，严格要求自己，自重、自省、自警、自励，在各方面以身作则，做出表率。要扎扎实实地向孔繁森同志学习，坚持党的事业第一，坚持以人民的利益为重，把个人的名利待遇看得淡薄一些，兢兢业业地工作，为党和人民多作贡献。为人民服务，具体到统战部门就是为统战对象服务。为党外人士搞好服务，是我们党全心全意为人民服务的宗旨在统一

战线中的具体体现，也是新形势下统一战线增强凝聚力和感召力的重要途径。我们要进一步树立服务观念，为党外人士多办实事，努力为他们排忧解难，为他们施展才华发表意见创造条件，把党外人士的积极性真正地调动起来，投入到建设有中国特色社会主义的伟大事业中来。

四、继承优良传统，探索新形势下 统一战线的活动方式和工作方法

我们党在领导统一战线的长期工作实践中，形成了优良的传统，积累了丰富的经验，创造了一套行之有效的工作方法。主要是：依靠党的正确路线及广大党员的先锋模范作用，团结党外人士为实现共同任务而奋斗；坚持平等相待，民主协商，使党外人士理解和接受党的正确主张；善于求同存异，正确对待统一战线中的各种差异和分歧，实现最广泛的团结；引导党外人士进行自我教育，同时真诚地为党外人士服务，增强统一战线的凝聚力和感召力。做好新形势下的统战工作必须坚持和发扬这些优良传统。同时，在建立社会主义市场经济体制的条件下，各级统战部门在已有经验的基础上不断探索，又总结、创造出一些新的活动方式和工作方法。主要有：

(一) 广交朋友，广纳群言，广求善策。广交深交党外朋友，是统一战线在内部阶级关系发生根本变化的历史新时期，所采用的最主要的工作方法。通过广交深交各界党外朋友，全面了解、掌握社情民意，对于帮助各级党委和政府提高决策的民主化、科学化水平，具有重要的意义。在交朋友中，要坦诚相见、以心交心，要发扬民主、平等待人，要谦虚谨慎、互相学习，要待以时日、持之以恒，要在广交朋友的基础上突出重点，深交几个关键性人物，长年累月地下功夫，建立起经得起考验的亲密关系。对

与我党长期合作、风雨同舟的老一代党外朋友，要保持深厚的友谊，不因他们退下来而冷落他们，同时又要面向未来，结交新一代代表人物，把党内外老一代共同开创的统一战线事业推向前进。

(二) 开展一些有影响的活动，寓统战工作于活动之中。不搞活动就不能形成活跃的局面，也很难产生社会影响。搞活动要抓住与现实紧密相联、带有方向性的新事物，从容易取得实效的地方入手，采用适合统战工作特点又为统一战线广大成员喜闻乐见的形式，动员各有关方面和社会成员共同参与，形成强大的舆论声势和社会效应，进而推动各方面统战工作的开展。如，中央统战部组织各民主党派中央、全国工商联负责人考察三峡工程的活动，就搞得很好。一些民主党派成员原来不赞成上三峡工程，通过那次考察，搞清了情况，消除了疑虑，认识就统一到党中央、国务院的决策上来了。此外，组织宗教领袖到海南参观座谈，组织党外知识分子到一些地方考察、开展“光彩事业”活动等，都组织得很好，都取得了很好的效果。

(三) 适应统战工作社会化趋势，依靠各方面力量做好统战工作。在新的历史时期，随着爱国统一战线的不断发展壮大，统战工作几乎涉及到社会各个领域。承担着某一方面职能的专门机构以及承担一部分统战工作任务的部门、团体都在增多。新时期统战工作虽然仍以有一定影响和代表性的人士为主要对象，但已具有更为明显的群众性，需要我们采取与之相适应的工作方法。要提倡开放的工作方式，依靠广大的统一战线成员来做好统战工作。要重视通过建立各种联谊团体和中介组织，如海外联谊会、私营企业家协会、同学会、同乡会等，延长统战部门的工作手臂，切实加强同各方面党外人士的联系，有效地调动社会各方面的力量共同做好统一战线工作。

(四) 建立科学的工作机制，不断提高工作层次。统战部要

把信息、调研、文稿起草等日常工作有机地统一起来，政策理论研究和宣传工作紧密结合，使这几方面工作相互促进，发挥出整体效应。建立这样一种科学的工作机制，不能仅仅局限于加强调研、宣传机构，而要以此为基础，着眼于更好地发挥统战部的整体作用。只有这样，才能抓住战略性、方向性的大事，及时研究提出对策性建议和意见，指导和推动实际工作。

（五）建设工作基地，强化统战工作的物质依托。统战工作中大量的的是做党外代表人士的工作。做党外代表人士的工作既要有严肃的会议和谈话，也要有其他轻松、灵活、多样的形式，这些都要有一定的活动场所。要把干部培训、工作研讨、谈心交心、休假、娱乐融为一体，充分发挥工作基地的综合效益。统战部门要努力创造条件，积极建设统战工作基地。目前，中央统战部已经建成或正在筹建的基地有：怀柔红螺山培训中心，这是第一期工程；苏州培训中心已经完工；烟台培训中心已经动工；张家界培训基地已进入征地阶段；海南的两个培训中心正在规划之中。

同志们，“一元复始，万象更新”。在新的一年里，让我们以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，扎实工作，开拓进取，全面贯彻党的十四届五中全会精神和这次会议提出的各项任务，进一步动员各民族、各党派、各阶层、各界别踊跃投身于建设有中国特色社会主义的伟大事业中来，为改革开放和社会主义建设事业作出新的贡献，迎接新世纪的到来！

1996年12月全国统战部长会议

概 况

1996年12月23日至26日全国统战部长会议在北京召开，出席会议的有30个省、自治区、直辖市和6个计划单列市、新疆生产建设兵团党委统战部部长，中央国家机关工委统战部，香港、澳门工委协调部，中央社会主义学院等单位负责同志，以及中央统战部部领导和各部门主要负责人，共计80余人。

1996年10月，中央召开了十四届六中全会。十四届六中全会是在我国改革开放和社会主义现代化建设承前启后、继往开来的重要时刻召开的一次极为重要的会议。会议研究了加强社会主义精神文明建设特别是思想道德和文化建设方面的问题，审议通过了《中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》。《决议》以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，根据全面实现“九五”计划和2010年远景目标的要求，认真分析形势和总结经验，阐明了新时期加强精神文明建设的重要性、紧迫性，提出今后15年社会主义精神文明建设的指导思想和奋斗目标、工作方针和重大措施，对社会主义精神文明建设做了全面部署。

这次全国统战部长会议的主要议题就是，深入学习贯彻十四届六中全会精神，认真研究统一战线为社会主义精神文明建设服务的重大意义、基本要求和具体措施，同时总结1996年的工作，部署1997年的任务。

会上，王兆国同志代表中央统战部做了工作报告。

王兆国同志在工作报告中,总结了1996年的工作,明确提出了统一战线为社会主义精神文明建设服务的任务和途径,并对1997年的工作进行了部署。对1996年的工作所取得的显著成绩,报告谈了五条体会:第一,认真学习落实江泽民同志关于讲政治的讲话精神,牢牢把握统一战线正确的政治方向;第二,努力建设高素质、跨世纪的统战干部队伍,是充分发挥爱国统一战线的作用,推进我国社会主义现代化建设和祖国统一大业的组织保证;第三,抓住重点,精心做好民主党派和工商联的换届准备工作;第四,继续加强民族、宗教工作,努力维护民族团结、社会稳定;第五,开展一系列有影响、有实效的活动,全面活跃统一战线工作。

王兆国在报告中指出,进一步加强社会主义精神文明建设,不仅是摆在全党和全国人民面前的一项艰巨任务,也是爱国统一战线的光荣历史使命。今后一个时期统战工作要把为精神文明建设服务提到更加突出的地位,不断探索新的思路,研究新的措施。当前应搞好六个方面的工作:第一,学习科学理论,掌握思想武器;第二,高举两面旗帜,加强教育引导;第三,立足本职岗位,建功立业成才;第四,开展多种活动,拓宽服务渠道;第五,把握两个方面,促进健康发展;第六,创建文明机关,完善自身形象。

关于1997年的工作,王兆国说,1997年我国将恢复对香港行使主权,党的十五大也将召开,这是我国政治生活中的两件大事。统战工作要自觉为顺利完成这两件大事做出积极的贡献。1997年的工作要贯穿一条主线(认真学习和贯彻党的十四届六中全会精神),突出两个重点(努力协助民主党派、工商联、宗教团体做好换届工作和进一步推动高素质干部队伍建设),全面推进各个领域的统战工作,进一步形成新气象、开创新局面。报告还特别强调要扎实细致地协助民主党派、工商联完成换届工作和努力建设高素质的统战干部队伍。

12月25日上午,中央政治局常委、全国政协主席李瑞环同志在中南海怀仁堂接见了参加会议的代表,听取了会议情况汇

报，同大家进行了座谈，并发表了重要讲话。李瑞环同志在讲话中，充分肯定了1996年统战工作取得很大的成绩；要求各级统战部门统筹安排明年的工作，协助民主党派、工商联做好换届工作，对宗教问题要深入研究，要认真总结经验，还强调团结稳定对明年具有特殊重要的意义，希望各级统战部门和广大统战干部为增进团结、维护稳定尽到应有的责任，做出应有的贡献。

会议期间，与会同志认真听取了中央统战部的工作报告，认真学习领会李瑞环同志的重要讲话精神，围绕会议的主题，进行了热烈的讨论，交流了经验，研究了问题，统一了认识，取得了很大的收获。会议期间，广东省委统战部部长肖耀堂、河北省委统战部部长杨国春、上海市委统战部部长王生洪、四川省委统战部部长陈官权、湖北省委统战部部长蒙美路、北京市委统战部部长沈仁道等同志先后作了发言，介绍了各自工作中的经验和体会。

关于统战工作的总体形势，会议认为，1993年全国统战工作会议以来，整个统一战线出现了团结、稳定、振奋、活跃的喜人态势。集中反映在三个方面：一是中央和地方各级领导高度重视统战工作。近年来，中央领导同志亲自带头做统战工作，经常参加统一战线的各种会议、活动，为各级党政主要领导树立了典范。1996年中央常委会还两次研究民主党派和工商联换届等工作，江总书记、瑞环等中央领导同志亲自听取京九考察情况汇报，亲自出席纪念西安事变60周年等活动并发表重要讲话，在海内外影响很大。二是统战工作的地位逐渐提高。各级党委和政府普遍把统战工作列入重要议事日程，定期听取统战部工作汇报，切实帮助解决工作中存在的困难和问题。三是广大统战干部精神振奋，整个队伍团结向上。大家认为，近年来各地党委普遍重视和加强了统战干部队伍建设，一大批年富力强的同志走上了统战部长的领导岗位，在他们的带动下，广大统战干部的畏难情绪大大减少，克服困难、奋勇争先的积极性进一步提高，整个统

一战线干部队伍呈现出团结振奋的精神状态和良好的整体素质。

协助民主党派、工商联和宗教团体做好换届工作，是1997年一项十分艰巨的政治任务，意义十分重大。对此，大家普遍感到充满信心。这首先因为中央对民主党派和工商联的换届工作作出了明确指示，制定了两个文件，明确了换届工作的指导思想、方针政策等一系列重大问题。其次，围绕换届问题，中央统战部及各级统战部已着手进行了一年的准备工作，为全面完成换届工作打下了扎实的基础。同时，大家也认为，这项工作任务还很重，还有大量工作要做。特别是在换届具体实施过程中，必须考虑周密，开展深入细致的思想工作。

关于民族、宗教工作，会议认为，1996年的民族、宗教形势比较平稳，没有出现大的乱子。主要原因是认真贯彻、坚决执行了中央关于民族、宗教工作的方针、政策，做了大量深入、细致的工作。特别是围绕十世班禅转世问题与达赖集团进行的针锋相对的斗争，取得了巨大胜利，对西方敌对势力和达赖分裂集团起到了很强的震慑作用。同志们认为，宗教工作目前突出问题是如何认识和估价宗教形势，进一步完善宗教政策。1996年，根据瑞环同志的指示精神，组织十七个省、区开展了宗教问题大调研，掌握了大量的第一手材料。目前，正在组织力量撰写总报告，报告完成后准备向中央作一次全面的汇报，如时机成熟，建议中央召开全国宗教工作会议，制定有关文件。

关于非公有制经济代表人士思想政治工作，会议认为，非公有制经济代表人士是一个特殊的群体，他们对发展经济、繁荣市场、扩大就业、纳税创汇发挥了积极作用，这是应该肯定的。但也应看到，随着他们个人财富的迅速增加，必须重视加强对他们的政治教育和思想引导，这是关系到这支队伍发展方向的重大问题。目前，应该抓紧研究制定进一步做好非公有制经济代表人士工作的政策和措施。光彩事业体现了社会主义物质文明和精神文

明的有机结合，是做好非公有制经济代表人士思想政治工作的一条有效途径。近三年来，已有4000多位民营企业家参与了光彩事业，实施项目827个，到位资金32亿元，当前，需要进一步完善有关政策措施，将这项活动继续引向深入。要进一步加大对这项活动的社会宣传力度，在全社会引起更大的反响和认同，吸引更多的非公有制经济人士投身到光彩事业中来。

关于在广大统战对象中深入开展爱国主义教育活动，会议认为，要以喜迎香港回归、洗雪民族耻辱为契机，以充分认识改革开放十八年来的历史大转折和事业大发展为内容，深入开展爱国爱党的教育，使广大统战对象深刻认识只有中国共产党才能领导全国人民实现统一祖国、振兴中华的历史使命，进一步坚定走建设有中国特色社会主义道路的信心。



文 献

与全国统战部长会议代表座谈时的讲话

(1996年12月25日)

李瑞环

今天主要是听听大家的意见。刚才几位地方统战部长的发言，讲得都很好。关于统一战线的工作，包括今年工作的总结和明年工作的设想，兆国同志作了系统的讲话，我都同意。这里我

再谈一些具体意见，与大家共同研究。

一、今年统战工作取得很大成绩

今年，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，统战工作取得了很大成绩。中央统战部、各地统战部的工作完成得都比较好。整个统一战线呈现出团结、稳定、振奋、活跃的局面。这里说的稳定，是指准确、稳妥地贯彻了党的统一战线方针、政策。中央统战部协助各民主党派为1997年的换届做了大量富有成效的准备工作，包括人事安排、退下来老同志的生活照顾等。民革、民盟、民建三个民主党派主要领导人的更替工作完成得很好。民盟的费孝通、钱伟长同志，民建的孙起孟同志，主动要求退下来。特别是在党派担任常务副主席的老同志，如民革的彭清源同志、民建的冯梯云同志等，都表现出很高的觉悟和风格。何鲁丽、丁石孙、成思危三位同志都是高票当选。退下来的老同志都很愉快。这么大的事情，没有出现什么震动，党派内部外部反映都很好，这是不容易的。今年，统战部门积极配合有关部门妥善解决了民族、宗教中的一些热点、难点和敏感问题。同时，围绕香港回归，做了大量联络、交友工作，港、澳、台的许多人士都愿意到统战部来，听点儿消息，希望给出点儿主意。统战部按照中央的方针、政策，热情、诚恳、谨慎地向他们介绍情况，做了许多有益的工作。统战部还组织民主党派搞了一些大的活动，比如考察京九铁路等等。总的看，今年的统战工作尽管任务很重、难度很大，统战干部新手比较多，但是工作做得比较好，全面完成了1996年的任务。这首先要归功于党中央方针、政策的正确，同时也是广大统战干部团结奋斗、积极努力的结果。借这个机会，我代表中共中央向统战系统的同志们表示敬意和感谢！

二、要统筹安排明年的工作

1997年我国将恢复对香港行使主权，党的十五大也将召开。这是我国政治生活中两件举世瞩目的大事，将影响到我们国家的各个方面，影响到相当长的一个历史时期。

香港回归，是我们党为民族、为国家做出的重大贡献，有着重大的现实意义和深远的历史意义。“一国两制”是小平同志的一个伟大创举，它解决了用和平的方式实现国家统一的问题。这是非常了不起的。如果没有“一国两制”的构想，香港回归时将会是什么样的局面？“一国两制”不仅是解决香港问题的正确途径，也是我们有信心的表现。我们坚信，社会主义制度具有强大的生命力，最终会得到人们的认同。香港回归这件事情做得怎么样，不仅关系到香港的平稳过渡、繁荣稳定，而且将影响到台湾问题的解决。香港回归后怎么样，这是台湾同胞非常关心的问题。他们会观察、分析，看“一国两制”是真的还是假的？今年基辛格到北京来，他和我谈，香港回归是对中国共产党和中国政府的一个考验，希望你们能以耐心的、细致的、宽容大度的态度把香港问题解决好，这对解决台湾问题有重大的影响。李光耀也讲了这个意思，说在这个问题上，要看得远一点，万万不可简单看成只是香港问题。香港回归的工作现在进展得顺利，行政长官的选举、临时立法委的产生，做得都很圆满。

党的十五大是我们党在本世纪内召开的最后一次全国代表大会，是我们党带领全国各族人民把建设有中国特色社会主义伟大事业向新世纪全面推进的历史性会议。新的世纪开头怎么样，对一个国家、一个民族关系极大。想一想，我们上个世纪之交是什么样子的？1894年甲午战争，1898年戊戌变法，1900年义和团运动，1901年签订《辛丑条约》，然后是军阀混战。大家再看看现

在这个世纪之交是什么样子？我们的国家经济发展，政治稳定，民族团结，社会进步。党的十五大，将对继续开拓建设有中国特色社会主义的伟大事业做出部署。可以说十五大举世瞩目，一定要开好。

当然，明年不只是这两件大事。明年是实施“九五”计划的第二年，我们还要继续坚持以经济建设为中心，积极稳妥地推进改革开放，加强精神文明建设，促进社会全面进步，等等。但这两件大事是区别于其它年份的突出的大事，它关系着全局，影响着长远。所以，各个部门、各个领域、各个单位在明年的工作中都必须自觉地服从和服务于这两件大事，积极慎重、认真负责地做好自己的工作，为这两件大事的顺利完成创造良好的环境和条件。统一战线和这两件大事的关系更为密切，特别是香港的回归。各级统战部门要在中央统一的政策和部署下，主动地做好工作。统战部门有许多香港朋友，要通过多种形式，沟通感情，加强宣传，使他们能够安心，相信我们的方针政策，和我们一起做好香港的稳定、繁荣工作。如果香港回归后不能繁荣、稳定，这不只是香港本身的问题，会给各方面带来不好的影响。我们在利用外资方面，1995年来自香港的投资约占投资总数的一半。通过香港转口的贸易以及出口香港的贸易，占我们总出口贸易的60%以上。当然不仅仅是经济上的问题，还有政治上的影响，由这个问题，人家会想到你这个民族怎么样、国家怎么样、制度怎么样。所以香港只能管好，不能出错。

三、团结稳定对明年具有特殊重要的意义

团结稳定对各项事业的成功具有十分重要的意义，团结是保证，稳定是前提。具体到明年，顺利完成两件大事尤其需要举国上下同心同德，共同奋斗，团结和稳定较之于往年更为重要。必

须肯定，当前我国社会总体上是团结稳定的，党的大政方针赢得人民拥护，改革开放继续向前推进，经济建设成就举世公认，人民生活水平普遍提高，整个国家充满了生机与活力。但不能不承认，妨碍团结、影响稳定的因素仍然很多，比较突出的是，部分国有企业经营比较困难。社会治安、社会秩序、社会风气也都存在许多问题。有些问题尽管我们采取了一些措施，比如严厉打击刑事犯罪取得了很大的成绩，但是老百姓还希望加大力度。腐败现象仍在蔓延，直接伤害群众情绪，影响党群、干群关系。现在会多得不得了，还有名目繁多的“节”，群众也有非议，等等。总之，不安定因素仍然存在，对此我们要有清醒的认识，把工作做在前头。任何麻痹大意都有可能引发事端，影响两件大事的顺利实现，甚至酿成大错，贻害大局。

团结是统战工作的主题。在任何时候，统一战线都是为了大目标，本着求同存异的原则，把各个方面包括把不同层次、不同见解的人团结起来共同奋斗。统一战线讲本质和宗旨，讲功能和地位，讲范围和对象，说到底，都离不开团结。团结与统一战线工作密不可分，我们大家应该多做一些这方面的文章。我在今年政协大会的讲话中谈到大团结大联合时，强调要注意发扬中华民族和为贵的传统。对此多数人说好，也有提不同意见的，说还讲不讲斗争啊？我们说“君子和而不同”，这种和本身就是有原则的和。过去长时期内我们不讲和，只讲斗，“不斗则修，不斗则亡”。建国以后，我们斗争不断，给我们的国家、我们的民族、我们的事业带来很大危害。所以我觉得对多数人来讲，还是应该坚持团结的原则，多交些朋友。在1997年特殊的环境下，我们希望各级统战部门和广大统战干部认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论，更好地履行自己的职责，多做协调关系、化解矛盾的工作，多做了解社情民意、理顺群众情绪的工作，多做联络友谊、沟通感情的工作，为增进团结、维护稳定尽到应有

的责任，做出应有的贡献。

四、协助民主党派、工商联做好换届工作

民主党派、工商联换届工作将在1997年全面完成。这次换届，是民主党派、工商联顺利实现新老交替、政治交接的关键，对于巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度具有重大而深远的意义。做好这次换届有很多有利的条件，其中最重要的有两条：一是我们党同民主党派的关系很融洽，合作很密切，为换届创造了一个良好的氛围。二是为了协助做好换届工作，中央发了两个文件，明确了指导思想和方针，尤其是规定了年龄杠杠，不搞特殊和例外。这样一来，统战部的工作就好做多了。总的来讲，这次民主党派换届工作涉及面广、幅度较大、任务很重，但条件是比较好的。统战部一定要按照中央的精神，坚持中央已经明确的方针政策，采取妥善的方法，使民主党派换届工作顺利完成。

通过民革、民盟、民建三个党派中央换届工作的顺利完成，我觉得有三条成功的经验：一是必须充分尊重民主党派的意见。这一条很重要。我们要贯彻中央的精神，积极主动地帮助各民主党派做好换届工作，但必须体现出换届工作是民主党派自己的工作。我们的活动和表现不能太多，不能让人家觉得民主党派的换届是我们在指挥一切、包揽一切。在这个问题上，分寸一定要把握好，不能包办代替，要有耐心，要相信民主党派，充分尊重他们的意见。人选问题要由民主党派自己提，在此基础上我们再同他们协商。不能让人家说多党合作搞了这么多年，而民主党派的领导人却是我们派去的。二是要切实走群众路线。对人选问题，不能只听少数几个人的意见，要广泛听取各个方面的意见，包括党派基层的意见。三是工作要过细。做民主党派的工作不能急。

我们讲的多党合作，是中国共产党领导的多党合作，统战部作为党的一个职能部门，在工作中应更多表现为服务，帮助民主党派多办些事。我出访欧洲五国回来后，在总结经验时讲，大国对小国，强国对弱国，上边对下边，人与人之间，还是要讲平等待人、诚恳待人、宽厚待人，平等、诚恳、热情、讲理。我们统战部对待民主党派也应该如此。毛主席讲，待人以诚而去其诈，待人以宽而去其隘，诚能如此，何人不能团结？统战部做民主党派工作要坚持这么一种态度。这是不是不讲原则呢？当然不是。只有有了这么一种气氛，有了这么一种关系，彼此才能充分信任，有些话才好讲，有些事才好办，你讲的话人家才相信。

1998年的人大、政协换届，明年也要着手准备。政协和统战部本是一家，统战部是党做统一战线工作的部门，政协则是统一战线的组织形式，是一个阵地，是一个舞台。希望大家把民主党派换届和人大、政协换届通盘考虑，统筹安排。要通过党派换届促进党派工作和党派建设，从换届过程中也认识和了解一些人，为培养新的后备干部打好基础。

五、对宗教问题要深入研究

宗教工作非常重要，也非常复杂、敏感。李维汉同志曾讲宗教有五性：长期性、群众性、国际性、民族性、复杂性，就是说对宗教工作要重视，不可看简单了。做好宗教工作，对于增进民族团结，对于巩固和发展新时期爱国统一战线，对于维护国家的统一，都具有非常重要的意义。总的说，这几年宗教工作的势头是好的。去年我们完成了班禅转世工作，给达赖分裂集团以沉重的打击，在藏区、在全国、乃至在国际上都产生了积极的影响。西藏自治区在此基础上趁势而上，今年又开展了依法加强对寺庙管理的工作。明年1月份我们还将召开藏传佛教工作座谈会，讨

论制定活佛转世的办法、加强对寺庙的管理问题。这些工作做好了，不仅对藏传佛教，对其它宗教方面的工作也有重要的作用。今年基督教、伊斯兰教领域内的工作也取得新的进展。我们要抓住全国宗教工作的好势头，把各项工作向前推进。

当前宗教方面的新情况、新问题很多，我一时也谈不了更多的意见。主要讲三条，希望引起大家的注意。

第一，宗教工作要全面准确地贯彻党的宗教政策。我们党关于宗教问题有一套完整的政策。从毛泽东同志那个时候起，我们党就运用马克思主义关于宗教问题的一般理论，深入研究中国宗教的实际情况，在实践中逐步形成我们党自己的宗教工作方针政策。可以这样说，除了“文化大革命”那种特殊的情况外，几十年来我国的宗教问题解决得还是比较好的。目前，宗教方面确实出现了许多新的情况和问题。一方面，我们要进行研究，并把研究成果报告中央，如果有什么好的建议，也可以通过必要的程序转化成中央的政策。与此同时还必须明确，不能借口出现新情况、新问题，就不执行党的宗教政策。当前有些说法或提法不够准确，就是由于没有完整、准确地理解党的宗教政策。比如，有人认为，我们是马克思主义的无神论者，宗教徒是有神论者，有神论者与无神论者是完全对立的。类似的说法，不仅在会上有，报刊上也有。如果把有神论和无神论的对立关系简单地引申为人与人之间的关系、信教和信教群众之间的关系，这就可能导致大的乱子。对于信教和信教群众的关系、对于我们党同宗教界人士的关系，党的宗教政策讲的是政治上团结合作、信仰上互相尊重，同时明确地肯定，宗教信仰自由、宗教信仰是个人的私事。党的宗教政策是经过深思熟虑的，不是策略，不是权宜之计。宗教的问题，要按党的宗教政策去解释、去解决，这样才能少犯错误。我希望大家下功夫认真地研究党的宗教政策，并把它作为我们做工作的实实在在的依据。

第二，要具体问题具体分析。现实生活中各种各样的问题，有些发生在宗教徒身上，有些里面有若干宗教徒参与，但我们不能笼而统之地都归为是由宗教引起的。如果这样简单地归纳，我们就会自觉不自觉地吧宗教问题炒热。比如说，在新疆、西藏这样大多数群众信教的地区，如果一发生问题，就往宗教上归，就会扩大牵扯面，使问题复杂化，反而增加解决问题的难度。我们在处理宁夏西吉事件时，没有把宗教搅和进来，而是提出要高举“两面旗帜”，一是维护人民利益，二是维护法律尊严。不管什么教，违法就不行；不管什么人，在法律面前都得人人平等。这样我们就站住了理，赢得了群众，问题很快得到了解决。我们一方面必须看到，以美国为首的西方敌对势力，总是想通过各种各样的办法，把社会主义的中国搞垮，这是他们的既定方针。宗教是他们必然要利用的手段。宗教工作必须要有这根弦，心中要有数。如果我们忽视这一条，放松了警惕，将要吃大亏。但另一方面，就整个工作上看，就大多数宗教教徒来说，不能简单地认为信教的人就是我们的对立面，就是外国反动势力的爪牙。现在信教人数增多，原因要具体分析。简单地、笼而统之地归结为敌对势力的渗透和插手，归结为群众思想觉悟低，紧跟着就进行打击，显然是错误的。信教人数增多的原因是多方面的。由于我们工作上的不细致、不深入，由于严重脱离群众、不关心群众疾苦，由于出现腐败等问题，也是造成一些基层群众转而到宗教中去寻求帮助、慰藉的原因。在国际范围内，也不能简单地讲有神论者就是和社会主义的对抗。现在，全世界有60多亿人口，信教的有45亿，如果把他们都视为我们的对立面，被孤立的不成了我们自己吗？

第三，要做深入的研究。统战部今年在宗教调研方面做了大量工作，获得了丰富的第一手材料，现在正在进行综合、整理。由于这个问题比较复杂，究竟结论怎么概括，还需要进一步研

究。我们希望通过这个调查，对大家所关心的问题，有所回答。对于各种问题，比如宗教发展是快了还是慢了，我们执行政策是严了还是松了，基督教发展得这么快，是我们政策宽松造成的，还是由于我们的思想政治工作薄弱、有些领导干部脱离群众造成的，还是国外势力的插手造成的，都要慎重研究，不要轻易下结论。

六、要认真总结经验

统战工作是党的特殊战线的政治工作和群众工作。这些年来，经过同志们艰苦的探索，取得了可喜的成绩，积累了丰富的经验。这些经验来之不易，是很可贵的，同志们要对这些经验进行认真总结，以便指导今后的实践，更好地开辟统一战线的未来。

总结经验，是一件非常重要的事情。从大的方面来讲，是马克思主义认识论的基本要求，是我们党的优良传统。我们党历史上两次大的成功，都是和重视总结经验有直接的关系。党的七大认真总结了历史经验，制定了正确的路线，指引全国人民取得了全国解放的胜利。党的十一届三中全会认真总结了建国后特别是10年“文革”的历史经验，把全党工作重心转移到经济建设上来，提出了改革开放等一系列政策，取得了举世公认的成绩，出现了18年来这样一种欣欣向荣的局面。所以，我们每一条战线的工作，必须通过总结经验，纠正错误，发扬优点，不断夺取新的胜利。从小的方面讲，总结经验，这是每个同志提高水平、增长才干的一个重要环节。比如说，我非常赞成大家读书，但离开总结经验，把书读懂、用好是很难的。我讲过这样一句话，书，特别是马克思主义的书，会读会背的甚多，会用用好的甚少。很重要的一条原因，就是没有坚持理论联系实际，而怎么联系实

际，关键就是总结经验。只有通过总结经验，才能把理论弄懂弄通。又比如说，我们有许多同志，年龄差不多，经历差不多，天赋差不多，实干精神也差不多，进步快慢却差得很多。原因可以找很多，其中一条就是善于不善于总结经验。有的同志每干完一件事，都要琢磨琢磨，找出对的在哪，错的在哪，这叫做“吃一堑，长一智”、“打一仗，进一步”。而有的同志叫干就干，干完就算，稀里糊涂，马马虎虎，知其然，不知其所以然，因而进步就慢。按时间来说，每年，乃至每一天，干得怎么样，都回顾回顾，琢磨琢磨，我看好处甚多。我自己几十年来，就有这样一个习惯，每天晚上睡觉前都想想今天干得怎么样，有没有虚度时间？我个人觉得很有益处。

我们很多同志是由别的部门调到统战部来的，也许我们统战部的同志将来还会调到别的单位去工作，如何把过去做的若干工作，以及现在做的工作，变成做其它工作的积累，比如说，盖楼的经验怎么用在办报上，办报的经验怎么用在搞统战工作上，搞统战工作的经验怎么用在搞农村工作上，这里的关键在于会不会把个别的经历、个别的经验，概括和抽象成一般的东西。我们所说的总结经验，既不是一般现象的罗列，也不是简单地编顺口溜、四六句。总结经验，是一个很不容易的过程。首先必须把材料搞全搞准，不能有丝毫虚假差错；还要掌握理论，特别是马克思主义哲学，这是人类的认识工具；还必须学会加工，把材料掰开了，揉碎了，理顺了，去粗取精，去伪存真，由表及里，由此及彼地概括抽象。我经常说，木头可以做桌子，但木头不等于桌子，能不能做成桌子，还要看手艺。我希望在统一战线工作的同志都要养成总结经验的习惯，学会总结经验的本领，形成总结经验的风气，不断推动统战事业的发展。



在全国统战部长会议上的讲话

(1996年12月23日)

王兆国

这次会议的指导思想和主要任务是：以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，以深入学习贯彻党的十四届六中全会精神为主题，认真研究统一战线为全党全国工作的大局、为社会主义精神文明建设服务的重大意义、基本要求和具体措施，同时总结1996年的工作，部署1997年的任务，进一步开创统一战线工作的新局面。

下面，我讲五个问题：一、1996年工作的简要总结和体会；二、充分发挥统一战线优势，努力为社会主义精神文明建设服务；三、认真落实中央有关文件精神，扎实细致地协助民主党派、工商联和宗教团体完成换届工作；四、认真做好其他几项重要工作；五、努力建设高素质的统战干部队伍。

一、1996年工作的简要总结和体会

1996年，我们在以江泽民同志为核心的党中央的正确领导下，以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，围绕全党全国工作的大局，认真贯彻落实党中央关于统战工作的方针、政策，以民主党派工作为重点，扎实工作，积极开拓，各个领域的统战工作在已有基础上又取得了新的进展，为促进经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步做了大量工作，取得了显著的成绩。总结今年的工作，主要有以下几条体会：

1. 认真学习落实江泽民同志关于讲政治的讲话精神，牢牢把握统一战线正确的政治方向

党的十四届五中全会以来，江泽民同志多次提出领导干部一定要讲政治。我们认真学习江泽民同志关于讲政治的讲话精神，并采取一系列有力措施，落实到各个领域的统战工作中去，提高了政治敏锐性和政治鉴别力，坚持了统一战线正确的政治方向，促进了统一战线的健康发展。

在今年年初的全国统战部长会议上，江泽民、李鹏、李瑞环、胡锦涛同志亲切会见与会代表，江泽民同志作了重要指示，我们把学习江泽民同志指示和贯彻江泽民同志关于领导干部讲政治的讲话精神作为重要议题，明确提出统战干部要坚持坚定正确的政治方向，自觉与以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致等六个方面的要求。会议之后，举办了一系列读书班、研讨班，

学习领会邓小平、江泽民同志关于讲政治的重要论述。7月初，在北戴河举办了部理论中心组（扩大）学习研讨班，着重研究把讲政治贯彻到统一战线各个领域工作中去的问题。特别是对各民主党派领导同志提出民主党派也要讲政治的要求，我们给予大力支持和积极引导。利用京九考察等机会，就这个问题同民主党派领导人广泛交换了意见。在苏州召开了全国统战部长座谈会，专门研究引导支持民主党派讲政治的问题。民主党派领导人纷纷发表讲话和文章，一致认为，对民主党派而言，讲政治是由参政党性质所决定的，也是新时期民主党派担负的职能和任务所要求的。民主党派讲政治，就是要认真学习、贯彻邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，进一步坚持和完善党领导的多党合作和政治协商制度，坚决抵制西方多党制、议会制的消极影响，自觉接受共产党的领导，坚定不移地走建设有中国特色社会主义道路。全国工商联领导人也表示，工商联讲政治，集中到一点，就是坚持统战性、经济性和民间性的统一，努力团结所联系的群众，在中国共产党领导下，为社会主义现代化建设贡献力量。春节前，江泽民同志还将就这个问题同民主党派负责人座谈，明确多党合作应该坚持的若干重大原则，进一步推动这项工作。

全国各地对这项工作普遍高度重视，抓得很紧。北京、上海、广东、天津、山西、山东、江西、福建、贵州等地党委主要领导同志发表了重要讲话，对统战干部讲政治提出明确要求。各级统战部门组织广大干部认真学习江泽民同志有关讲话精神，积极引导支持民主党派讲政治，取得了实效。

爱国统一战线是政治联盟，统战部门是政治机关，统战干部是政治工作者，讲政治对统战干部来说，尤为重要。贯彻落实江泽民同志讲政治的要求，不仅是今年的重要任务，而且要贯穿统一战线为改革开放和社会主义现代化建设服务的整个过程。只有

这样，统战干部才能在复杂的国际国内形势下，始终保持清醒的政治头脑，站稳坚定的政治立场，牢牢把握正确的政治方向。

2. 努力建设高素质、跨世纪的统战干部队伍，是充分发挥爱国统一战线的作用，推进我国社会主义现代化建设和祖国统一大业的组织保证

江泽民同志在“七一”前发表的《努力建设高素质的干部队伍》的讲话，从全局和战略的高度，深刻论述了建设高素质干部队伍的极端重要性和紧迫性，对抓好领导班子和干部队伍建设提出了明确的指导思想和要求。我们以学习这个讲话为契机，采取了一系列扎实、具体的措施，促进和加强了统战干部队伍建设。

召开了建国以来第一次统一战线干部培训工作会议，认真总结、交流了统一战线两支干部队伍建设的情况和经验，就统一战线两支队伍建设工作进行了研究和部署。先后举办了部理论中心组学习研讨班和由部机关局级单位主要负责人参加的建设高素质统战干部队伍专题研讨班，明确提出高素质统战干部必须具备六项基本要求，即“政治上坚定，理论上成熟，作风上过硬，业务上精通，工作上勤奋，纪律上严明”。制定了贯彻落实措施，初步形成了《关于努力建设高素质统战干部队伍的几点意见》。编写了《中央统战部干部应知应会手册》、《中央统战部各厅、室、局、机关党委专业知识手册》，作为加强统战干部培训、教育的基础内容。今年共培训党外代表人士和统战干部 900 多人，培训总规模比去年增加近一倍。

湖南、江苏、河北、黑龙江、广西、云南、宁夏、海南等省、区也以江泽民同志关于建设高素质的干部队伍讲话精神为指导，结合各自的实际，制定了相应的措施，狠抓了干部队伍建设。

统战工作主要是做党外人士工作的，而党外人士的工作又主要是由统战干部来做的。只有努力建设一支德才兼备、作风过硬

的统战干部队伍，才能为进一步巩固发展新时期爱国统一战线提供重要的组织保证。

3. 抓住工作重点，精心做好民主党派和工商联的换届准备工作

1997年民主党派、工商联换届，是一次历史性换届，任务光荣而艰巨。为了保证换届工作的顺利完成，我们协助民主党派、工商联做了大量、深入的准备工作。

民主党派的换届准备工作一直抓得很紧，做得很细。1月，中央政治局常委讨论同意了我部起草的《关于协助民主党派做好1997年换届工作的意见》，并由中央办公厅转发，明确了协助民主党派做好换届工作的指导思想、基本方针和有关政策。年初的全国统战部长会议，传达了中央关于民主党派工作的重要指示精神。会后，在分别协商、沟通的基础上，举行了民主党派中央专职副主席座谈会，交换意见，明确任务，把思想统一到中央的精神上来。6月，召开了由地方统战部负责人参加的民主党派工作会议，对换届准备工作做了进一步的部署。11月，召开了民主党派中央、中央统战部、地方统战部参加的民主党派换届人事协调会，经认真考察、反复权衡、优中选优，对203个民主党派省级组织领导班子主要人选逐一协商，初步确定了换届人事方案。对民主党派新一代领导骨干和后备干部进行了培训。特别是，经过反复协商、细致工作，民革、民盟、民建三党派中央领导机构进行了局部调整。何鲁丽、丁石孙、成思危三位同志分别以高票当选新任主席，费孝通、孙起孟、钱伟长和谈家桢四位老同志从领导岗位退下来，被推举为本党派的名誉主席，平稳顺利地实现了主要领导人的新老交替，产生了良好的社会政治影响。

工商联换届的准备工作，也抓得很紧。今年年初，召开了全国工商联领导及各部门负责人座谈会，对工商联换届时间及基本原则提出了初步设想。经中央常委会讨论同意后，由中央办公厅

转发了《关于协助工商联做好1997年换届工作的意见》，为工商联的换届工作提供了政策依据。10月，及时召开了工商联工作会议，传达、学习、贯彻文件精神，对协助工商联做好换届工作进行了部署。目前这项工作正在稳步实施。

这些工作，为明年换届工作的全面实施作了充分的准备。民主党派、工商联换届工作政治性、政策性很强，又要求有较高的工作艺术。既要坚持党的领导，又要充分发扬社会主义民主；既要贯彻党的意图，又要尊重民主党派的独立自主；既要坚持党管干部的原则，又要走群众路线；既要考虑领导班子、特别是“三把手”的衔接和稳定，又要针对民主党派实际存在的领导职务终身制，解放思想，厉行改革。实践证明，重点工作要全力抓、集中抓、及早抓。只有这样，才能掌握工作的主动权。

4. 继续加强民族、宗教工作，努力维护民族团结、社会稳定

造就一支政治上强、素质较高的民族干部队伍，是搞好民族团结的关键。今年，进一步加大了少数民族干部挂职锻炼工作的力度，挂职单位扩大到55个，挂职人数达170多人，是历年来最多的。根据中央领导同志的指示精神，会同国务院宗教局，组织吉林、内蒙、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、四川、西藏、云南、河北、河南、湖北、江苏、浙江、安徽、福建等17个宗教任务重的省、区，围绕宗教形势与对策等重大问题，开展了宗教问题大调研，写出了一批有份量的调查报告。组织全国宗教团体负责人赴东北考察，就引导宗教与社会主义社会相适应等重大问题沟通了思想，达成了共识。对一些地方出现的不稳定因素，配合有关部门，及时、妥善地进行了处理。同有关部门密切配合，与达赖集团进行针锋相对的斗争，挫败了西方敌对势力和达赖集团的种种阴谋活动。积极开展对十一世班禅的培养教育工作，成功地举行了江泽民同志为扎什伦布寺题写“护国利民”金

匾挂匾仪式和十一世班禅受戒活动，使广大信教群众受到了生动的爱国爱教教育。加强了对藏传佛教中一些重要问题的调查研究，起草了《藏传佛教活佛转世暂行办法》和《关于在藏传佛教寺庙开展爱国主义教育，依法加强管理的意见》。这些工作对促进民族团结、社会稳定发挥了积极作用。

民族、宗教无小事。在民族、宗教工作中，稍有疏忽或失误就可能出现大问题，给党的事业造成无可挽回的损失。我们必须不折不扣地贯彻中央关于民族、宗教工作的方针、政策，以高度的政治责任感，扎扎实实地把这项工作做好。

5. 开展一系列有影响、有实效的活动，全面活跃统一战线工作

今年，我们在总结过去几年工作经验的基础上，在有关部门的支持、配合下，成功地开展了几项大的活动，产生了很好的影响和效果，有力地推动了各方面的工作。比如：

成功地组织民主党派中央、全国工商联主要领导人和无党派知名人士，对京九铁路和沿线有关地区进行实地考察。从首都北京到南海之滨，从革命老区到经济特区，使党外人士受到了生动的革命传统教育、国情教育和改革开放的教育。党派领导人深有感触地说：从井冈山到深圳，使我们看到了中国革命和建设所走过的道路，是一条争取民族解放和国家富强的光辉道路。党外人士还对抓住京九机遇发展老区和特区、科教兴国、精神文明建设以及香港回归后深圳如何发挥作用等专题，提出了许多有价值的意见、建议。考察结束后，江泽民、李瑞环、朱镕基、胡锦涛等中央领导同志听取了汇报，称赞这种考察活动是发挥民主党派、工商联和无党派人士政治协商、民主监督、参政议政作用的好形式。

光彩事业深入发展。今年4月16日江泽民同志亲自为光彩事业题词：“发扬中华民族传统美德，促进共同富裕。”这既是对

光彩事业的肯定，又为光彩事业的发展指明了方向。我们继续大力推动光彩事业的实施，召开了中国光彩事业促进会第一届理事会议，制定和完善了政策措施。目前，这项活动已实施 827 个项目，到位资金 32 亿元，一些项目已经开始产生效益，使贫困地区的一部分群众走上了致富道路。

协助民主党派中央、全国工商联召开了为两个文明建设服务经验交流会。这次会议是在党的十四届六中全会闭幕不久召开的，对于总结民主党派、工商联贯彻党的十四届五中、六中全会精神，为两个文明建设服务的基本经验，动员广大成员为两个文明建设、为实现“九五”计划和 2010 年远景目标再建新功，起到了很好的推动作用，受到了江泽民、李瑞环等中央领导同志的肯定。

成功举办了首次中国科学院、中国工程院部分党外院士研讨班。研讨班以学习邓小平建设有中国特色社会主义理论为主要内容，结合纪念长征胜利 60 周年，到延安、西安等地进行了考察。通过学习和考察，这些党外两院院士对长征精神、延安精神有了更深刻的体会，进一步坚定了在中国共产党的领导下建设有中国特色社会主义的信念。

参与组织孙中山先生诞辰 130 周年和李维汉同志诞辰 100 周年纪念活动。会同全国政协组织了西安事变 60 周年、孙中山先生诞辰 130 周年纪念大会，江泽民同志发表了重要讲话，这对于进一步弘扬爱国主义和民族团结精神，扩大统一战线在海内外的影响，推进祖国和平统一事业，产生了有力的促进作用。在纪念李维汉同志诞辰 100 周年座谈会上，李瑞环等同志发表重要讲话。这次座谈会，全面、系统地总结、概括了李维汉同志的统一战线理论观点，对于推动统一战线理论研究和宣传，产生了很好的作用。按照中央反分裂、反“台独”斗争的统一部署，围绕“反独促统”这一中心，配合有关部门组织了纪念江总书记对

台重要讲话发表一周年座谈会、纪念台湾“二二八”起义49周年等活动，对支持统派工作，壮大爱国统一力量，取得了良好的效果。

这些活动的成功举办，有力地促进了各个领域统战工作的开展。有活动才有活力。适当开展一些大的活动，有助于统战工作形成声势，扩大影响，发挥作用。但是，搞活动一定要有所选择，注重实效，切忌因活动过多，陷于具体事务之中，而忽视了对方针、政策的研究。

明年我国将恢复对香港行使主权，党的十五大也将召开，这是我国政治生活中的两件大事。我们要自觉把统战工作与这两件大事相联系、相协调，为顺利完成这两件大事做出贡献。中央统战部全年工作的指导思想是：以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，全面贯彻党的基本路线和基本方针，按照中央“把握大局，再接再厉，同心同德，开拓前进”的要求，全年工作要贯穿一条主线（认真学习和贯彻党的十四届六中全会精神），突出两个重点（努力协助民主党派、工商联、宗教团体做好换届工作和进一步推动高素质干部队伍建设），全面推进各个领域的统战工作，进一步形成新气象、开创新局面。

二、充分发挥统一战线优势，努力为 社会主义精神文明建设服务

党的十四届六中全会，是以江泽民同志为核心的党中央继十四届三中、四中、五中全会后，就关系全局的重大问题，又一次作出战略部署的重要会议。全会审议通过的《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》，是指导今后一个时期我国精神文明建设的纲领性文件。社会主义精神文明是我国社会主义社会的重要特征，也是我国社会主义现代化建设的重要目标和重

要保证。进一步加强社会主义精神文明建设，事关党和国家的大局，是一项长期的战略任务，是当前和今后一个时期的一项重点工作。统一战线历来是为党的总路线和总任务服务的，进一步加强社会主义精神文明建设，不仅是摆在全党和全国人民面前的一项艰巨任务，同时也是爱国统一战线的光荣历史使命。

统一战线与精神文明建设同属上层建筑领域，二者既紧密联系，又相互促进。精神文明建设规定着统一战线的发展方向，影响着统一战线的团结、稳定和壮大；统一战线为精神文明建设提供力量支持和政治保证，关系到精神文明建设的健康发展，在社会主义精神文明建设中具有重要地位和作用。在民主党派工作中，坚持和完善党领导的多党合作和政治协商制度，充分发扬社会主义民主，是社会主义精神文明建设的题中应有之义。同时，民主党派作为参政党，通过政治协商、民主监督、参政议政，可以为加强社会主义精神文明建设做出积极的贡献。正因为这样，党的十四届六中全会《决议》指出：“在精神文明建设中，要十分重视民主党派的作用。”在民族工作中，广泛开展马克思主义民族观教育，进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义新型民族关系，实现各民族的共同发展和共同繁荣，是社会主义精神文明建设的一项重要任务。在宗教工作中，宣传马克思主义的宗教观，贯彻落实党的宗教政策，引导、帮助广大神职人员和教徒提高爱国爱教的自觉性，在两个文明建设中发挥积极作用，是六中全会决议所要求的。在党外知识分子工作中，广大党外知识分子绝大多数直接从事精神文明的创造活动，是社会主义精神文明建设的一支生力军。在非公有制经济代表人士的思想政治工作中，积极引导他们爱国敬业守法，投身到光彩事业中去，同样是在为社会主义精神文明建设贡献力量。因此，没有统一战线的积极参与，没有统一战线广大成员精神文明程度的普遍提高，就不可能实现提高整个中华民族精神文明程度的战略任务。

统一战线为社会主义精神文明建设服务具有独特优势。如果说统一战线为经济建设服务大量的的是间接服务的话，为精神文明建设服务则更多地表现为直接服务。统一战线各个领域的广大成员，绝大多数是党外中高级知识分子和各方面学有专长的专家学者，大多工作在教育、文化、卫生、科技、新闻、出版等领域，担负着精神文明建设的重任。其中不少是享有很高声望的各方面代表人物，有着重要的社会影响。许多人还与台湾、港澳、世界各国有着广泛的联系和交往，可以为引进资金、技术、人才，吸收人类一切先进文明成果作出贡献。他们作为掌握科学技术和文化知识较多的一部分人，既是先进生产力的代表者和开拓者，又是精神产品的生产者和传播者，在社会主义精神文明建设中能够发挥重要的作用。统战工作是特殊的政治工作和群众工作，在统战工作领域，精神文明建设同样具有一定的特殊性。统战领域的精神文明建设搞好了，在社会主义精神文明建设的全局中具有重要的作用和影响。

按照六中全会决议的要求，结合统战工作的实际，今后一个时期我们要把为精神文明建设服务提到更加突出的地位，不断探索新的思路，研究新的措施。当前主要应抓好六个方面的工作：

1. 学习科学理论，掌握思想武器。加强思想理论建设，用科学的理论武装人，这是社会主义精神文明建设的首要任务。邓小平建设有中国特色社会主义理论，是指导各民族、各党派和各界人士建设有中国特色社会主义的强大思想武器。近年来，统战系统学习邓小平建设有中国特色社会主义理论已经取得了很大的成绩。当前，要特别注重推动统一战线广大成员提高学习的主动性，提高学习质量，提高学习效果，进一步把思想统一到党的基本路线和基本方针上来，统一到党的十四届五中、六中全会精神上来，统一到中央对当前形势的估计和判断上来。

2. 高举两面旗帜，加强教育引导。在统战系统广大党员干部当中，要结合统战工作实际，深入开展共产主义理想、信念、道德教育，引导他们树立正确的世界观、人生观和价值观，加强以为人民服务为核心内容的社会主义道德修养。在大陆范围内的统战工作对象当中，要以喜迎香港回归、洗雪民族耻辱为契机，以充分认识改革开放 18 年来的历史大转折和事业大发展为内容，深入开展爱国爱党的教育，深刻认识只有中国共产党才能领导全国人民实现统一祖国、振兴中华的历史使命，进一步坚定走建设有中国特色社会主义道路的信心。在大陆范围外，要以爱国和拥护祖国统一为最大的政治分野，弘扬爱国主义精神，增强中华民族凝聚力和向心力，最大限度地团结台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞，为推进社会主义现代化建设和和平统一祖国大业而奋斗。

3. 立足本职岗位，建功立业成才。统一战线广大成员绝大多数工作在精神文明建设的第一线，是人类灵魂的工程师。要鼓励和支持统一战线广大成员，立足本职岗位，为提高全民族的思想觉悟、道德素质和科学文化水平贡献力量，这是统一战线为社会主义精神文明建设服务最现实、最经常的途径。同时，要教育和引导统一战线广大成员注重加强自身的精神文明建设，从我做起，从身边的小事做起，争做各单位精神文明建设的表率。

4. 开展多种活动，拓宽服务渠道。要充分发挥统一战线的优势，运用各种有效的载体，在统一战线广大成员中开展形式多样的精神文明创建活动。积极支持和引导各民主党派、工商联和各界人士，认真落实各民主党派、工商联为两个文明建设服务经验交流会精神，继续搞好智力支边、科技扶贫、兴教办学、光彩事业、温暖工程等活动。同时，还要注意结合新的形势，不断探索在社会主义市场经济条件下统战工作为精神文明建设服务的新途径与新形式。

5. 把握两个方面，促进健康发展。统一战线为精神文明建设服务，既要看到两者相互促进、相互一致的一面，又要注意研究分析统一战线内部与精神文明不相协调的现象，加强引导，见微知著，防止出现失误和偏差，影响社会主义精神文明建设的全局。民主党派工作中，一方面要充分发挥民主党派为精神文明建设服务的优势和作用，另一方面也要注意抵制西方议会制、多党制等资产阶级民主观念的影响；民族工作中，一方面要充分调动各民族投身社会主义精神文明建设的积极性，另一方面也要警惕国际民族主义浪潮的冲击和极少数民族分裂主义分子对我国民族团结、社会稳定、领土完整的危害性；宗教工作中，一方面要正视宗教在社会生活中的作用，另一方面也要注意防止其消极因素的扩散、蔓延，尤其是邪教、地下宗教势力和封建迷信的恶劣影响，防止境外宗教势力的渗透；非公有制经济代表人士工作中，一方面要发挥非公有制经济人士对我国经济和社会发展的积极作用，另一方面要看到有些人在生产经营活动中，在生活方式上还存在着一些不文明、不健康、不守法的行为，在思想上还存在着一些模糊甚至错误的观念。此外，要充分发挥统战系统宣传舆论阵地在精神文明建设中的积极作用，同时要注意进一步加强对统战系统宣传、新闻、出版工作的指导，坚持党性原则，坚持正确的舆论导向。

6. 创建文明机关，完善自身形象。统战部门是党与党外人士及广大海外同胞沟通联系的重要渠道，统战部门的精神风貌，直接关系到我们党的形象和声誉。根据党的十四届六中全会精神和中直工委的要求，中央统战部计划明年在部机关和直属单位全面加强思想道德建设、党风廉政建设、统战业务建设、机关文化建设和环境秩序建设，广泛、深入、扎实地开展创建文明机关的活动，努力创造一个安静、清洁、舒适的工作环境，形成一个严谨、规范、文明的工作秩序，建设一个廉洁、高效、务实的机

关。这项活动不仅要做到年初有部署，还要有阶段性的检查和评比，年底对精神文明单位进行表彰。希望各地、各部门引起重视，结合各自实际，切实加强统战部门的精神文明建设。

以上我谈的加强精神文明建设的措施，概括起来就是，围绕一条主线，完成六项任务。总之，为社会主义精神文明建设服务既是新时期爱国统一战线的重要任务，同时社会主义精神文明建设的加强又为新时期爱国统一战线的发展创造了条件。统一战线要抓住这个机遇，在积极服务于社会主义精神文明建设的伟大实践中，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

三、认真落实中央有关文件精神，扎实细致地协助民主党派、工商联和宗教团体完成换届工作

1997年，各民主党派、全国工商联换届工作将全面完成。这次换届是跨世纪的换届，意义重大。能否搞好这次换届工作，关系到中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的长期存在与发展，关系到21世纪民主党派、工商联的面貌。

今年中央就协助民主党派、工商联换届工作转发的两个文件，是我们协助民主党派、工商联做好换届工作的基本依据和重要保证。中央统战部对协助民主党派、工商联1997年换届进行了认真研究，并作出了部署。各级统战部门要以高度的政治责任感，认真贯彻落实，胜利完成这项工作。下面，我就这项工作再强调四个问题。

1. 把好政治关，选好带头人。所谓把好政治关，就是要从中共与民主党派、工商联长期合作的战略要求来考虑问题，不仅要进行组织人事调整和实现新老交替，更要注重搞好政治交接，着眼于民主党派、工商联政治纲领、政治路线的延续和发展，着眼于民主党派、工商联与我党亲密合作关系的延续和发展，着眼

于老一代民主党派和工商联领导人政治立场、优秀品质和优良传统在新一代代表人物身上的延续和发展。政治交接的关键是培养、选拔好新一代民主党派、工商联领导人，尤其是第一把手。各级统战部门要切实把政治标准放在第一位，帮助民主党派、工商联破除论资排辈、求全责备和平衡照顾的思想，扩大视野，积极、慎重地物色、选拔人才，把一批政治素质好，能与共产党亲密合作，有较大代表性和社会影响，有较强的参政议政和组织领导能力，有一定群众基础的新一代代表人物选进领导班子。同时，各级统战部门还要协助民主党派、工商联从自身的特点和优势出发，考虑领导班子的整体结构，尤其要注意年龄结构和人才结构。尽可能做到领导班子中既要有社会知名度较高的社会活动家，又要有专业上造诣深的学术带头人，还要考虑一定数量的，热心民主党派和工商联事务，有事业心和责任心，并熟悉统战工作和善于组织管理的干部。工商联还要注意物色一些熟悉经济工作的干部。班子成员要优势互补，以便能够配合默契，团结合作，发挥整体功能，提高工作效率和质量。从而建立起政治上强，与中共通力合作，又能保持内部团结的领导核心。

2. 把问题、困难想充分，把工作做深做细做扎实。这次民主党派、工商联换届调整面较大，不但要协助民主党派、工商联选好领导班子，还要协助民主党派选好1372名中央委员和8279名省、区、市委委员，协助全国工商联选好330名执行委员。时间也非常紧迫，必须在明年之内完成，而且政治性、政策性非常强。各级统战部门要积极争取党委对民主党派、工商联换届工作的重视和领导，坚决贯彻中央对民主党派、工商联的方针和政策。要讲究方法，严格程序，坚持民主协商，充分酝酿，将党的意图通过民主党派、工商联的民主程序来实现。在思想上和工作中必须明确，换届工作首先是民主党派和工商联自身的工作，要十分重视调动民主党派和工商联的积极性，支持、帮助他们认

真负责，大胆工作。统战部既要起到协助、协调、平衡和沟通作用，又不包办代替。要协助民主党派、工商联精心制定好换届工作方案，认真抓好每个环节、每个步骤、每项工作，力争不出任何纰漏和差错。对工作中遇到的重点和难点问题，要反复、深入地做工作，在充分准备的基础上，协助民主党派、工商联开好换届代表大会。

3. 加强思想政治工作，确保换届平稳成功。民主党派、工商联通过 1997 年换届，一批长期同我们党合作共事的老同志将退出领导岗位，一批新一代代表人物将进入领导班子。民主党派、工商联中的老同志，特别是一些德高望重的老一辈领导人，几十年来与我们党肝胆相照、风雨同舟，为中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的建立和发展，为爱国统一战线的巩固和壮大，为中国革命和建设事业，作出了重要贡献。特别是在这次换届过程中，有些老同志主动要求退下来，鼓励新同志走上领导岗位，充分体现了老同志的政治觉悟和高风亮节，值得我们敬佩。但老同志毕竟从事民主党派、工商联工作多年，对民主党派、工商联和多党合作事业有着深厚的感情，有的老同志对退下来可能会有这样那样的想法，这也是可以理解的。各级统战部门要热情关心这些老同志，通过深入细致的走访、谈心等活动，有针对性地解决他们的思想问题。同时，要注意充分发挥老同志的作用，运用老同志的影响、威信、经验做好换届工作。要协同组织部门，解决好退下来的老同志在政治、生活待遇方面的问题，并要教育新一代民主党派、工商联领导人自觉尊重老同志。努力做到退的愉快，留的合适，进的合格，防止出现大的波动，保证换届工作的顺利完成。

4. 高度重视对民主党派、工商联新一代领导人的培养和教育工作。近年来，各级统战部门为了协助民主党派、工商联做好 1997 年换届工作，加强了对后备人选的培养，使后备人选从政

治素质、政策理论水平、工作经验和知名度方面得到了提高，为换届工作的顺利进行打下了基础。但这并不意味着培养就此结束，而只是有了一个良好的开端。对民主党派、工商联新一代代表人物的培养是一个较长的过程。他们走上了领导岗位后，各级统战部门还要加强联系，加强培养，“扶上马，送一程”。要通过到社会主义学院学习等途径，加强培训，深入学习邓小平建设有中国特色社会主义理论，学习统一战线基本理论和方针政策，学习多党合作的优良传统，帮助他们坚定社会主义信念，自觉接受共产党的领导。要创造参加调查研究、参观考察以及各种社会活动的条件和机会，帮助他们在实践中锻炼提高。要经常谈心交流，帮助解决工作和生活中遇到的困难，推动他们尽快成长，担负起历史赋予的重任。

全国五大宗教团体明年也面临换届的任务。爱国宗教团体是党和政府团结、教育宗教界人士的桥梁。协助宗教团体搞好换届工作是关系到我国宗教团体未来面貌，关系到宗教能否与社会主义社会相适应，关系到能否把广大信教群众的意志和力量集中到社会主义现代化建设上来的大问题。各级统战部门必须高度重视，认真贯彻党的宗教政策，努力协助各宗教团体做好后备人选的培养、选拔和推荐工作，把一批热爱祖国，拥护党的领导和社会主义制度，维护祖国统一和民族团结，有一定宗教造诣，并能联系信教群众的宗教界人士选进各宗教团体的领导班子，推动宗教界进一步坚持爱国爱教、团结进步，独立自主、自办教会的方针，自觉抵制境外敌对势力利用宗教进行渗透的图谋，旗帜鲜明地与达赖分裂集团及其他分裂主义分子作斗争，努力使宗教在维护法律尊严、维护人民利益、维护民族团结、维护祖国统一的基本要求下正常发展。

1998年全国人大、全国政协将进行换届。八届全国人大代表、全国政协委员党外人士2000多人，九届党外人士的总数不

会少于这个规模，工作量很大。同时，人大、政协党外人士的安排工作与民主党派、工商联和宗教团体换届的人事安排以及政府和司法部门党外人士的实职安排密切相关。各级统战部门要认真贯彻党中央关于九届全国人大、政协换届工作的指导思想，积极履行自己的职责，通盘考虑，统一部署，及早入手，为1998年全国人大、全国政协换届党外人士安排做好各项准备工作。

四、认真做好其他几项重要工作

在各个领域的统战工作中，明年还有不少大事，需要高度重视，认真抓好。

1. 继续抓住重点、难点问题，深入做好民族、宗教工作。民族工作要抓住培养民族干部这个关键问题，认真总结选派少数民族干部到中央国家机关和部分发达省市挂职锻炼工作的成功经验，做出新的成绩。宗教工作要在今年大规模调研取得丰硕成果的基础上，继续抓好深化、细化和转化的工作，对调研情况进行认真分析、概括，写好总报告和分报告。报告完成后向中央全面汇报宗教情况，从全局和战略的高度提出做好宗教工作的意见。如果时机成熟，建议中央召开全国宗教工作会议，研究制定有关文件。抓紧筹备召开藏传佛教工作座谈会，重点研究活佛转世办法和寺庙管理问题。

2. 围绕香港政权交接，加强对香港的统战工作，促进海外统战工作的开展。随着香港政权交接日期的临近，为香港政权的顺利交接和长期稳定繁荣贡献力量，成为统一战线的一项重要任务。今年，我们专门组成了调研小组，赴香港重点研究了“九七”后在“一国两制”条件下开展香港统战工作的宗旨、原则、任务、对象、方法等问题，形成了初步的看法和建议。我们要按照中央的统一部署，配合有关部门，以“九七”香港回归为契

机，加强海外统战工作力度，发挥优势，主动工作。要了解情况，综合反映香港社会各界人士对国家经济建设、社会发展和促进祖国统一的意见和建议；要进一步做好香港地区代表人士的安排工作；要协调关系，化解矛盾，增进共识。要通过我们的工作，团结一切爱国爱港力量，最大限度地争取人心，为维护国家主权、保持香港繁荣稳定，为推进祖国改革开放、社会主义现代化建设和祖国和平统一大业服务。要鼓励、支持各民主党派、工商联和有关人民团体，利用我国恢复对香港行使主权的机会，采取各种形式，大力开展爱国主义宣传和教育活动，掀起爱国主义教育的热潮，振奋民族精神。要在内地加强“一国两制”和香港基本法的宣传教育。要适时正式成立中华海外联谊会，并以此为阵地联络感情，广交朋友。

3. 进一步推动光彩事业。光彩事业是社会主义物质文明和精神文明相结合的有效形式，我们要满腔热忱地继续给以大力支持和推动。光彩事业发展至今显示出了旺盛的生命力，呈现出了良好的发展态势。同时，也必须看到光彩事业从起步到现在只有两年多的时间，目前还处于发展阶段，各地区的发展也不平衡，还需要我们积极研究推动光彩事业深入开展的新思路。比如过去“大兵团”式的“考察推动”在初始阶段是必要的，对形成声势，扩大影响，打开局面有显著作用。随着工作的不断深入，今后要更多地以“项目推动”方式实施光彩事业。同时要按照中央扶贫工作会议精神和国家《八七扶贫攻坚计划》的要求，搞好光彩事业的合理布局。光彩事业作为社会扶贫开发工作的组成部分，要争取党和政府的领导与支持，将光彩事业与国家《八七扶贫攻坚计划》、国家的省市对口扶贫安排以及各部门、各地区的扶贫工程相对接，争取列入统一的扶贫计划。要将易地实施光彩事业与立足本地推动光彩事业相结合。总之，今后一个时期，要以宣传舆论为先导，以政策措施为后盾，以组织机构为保证，以落实项

目为核心，推动光彩事业向广度和深度发展。

4. 认真完成党外知识分子队伍调研课题，推动科技、教育、文化、卫生、企业等领域党外知识分子工作深入开展。为进一步贯彻落实党的知识分子政策，调动广大党外知识分子的积极性，为科教兴国服务，我们确定了“在建立社会主义市场经济体制条件下，党外知识分子队伍的基本状况、发展趋向及政策建议”的调研课题，开展了比较深入的调查研究。明年要集中精力尽快完成这个课题的调研任务，做好调研成果的汇总、转化工作，争取向中央提出有份量的政策性建议。同时，要进一步做好党外知识分子代表人物的补充和推荐工作，建立全国人物网络；要认真总结推广基层党外知识分子工作的经验，为贯彻科教兴国战略服务；争取尽快成立“华夏英才基金”，帮助党外专家学者出版一批学术专著，进一步拓宽为党外人士办实事的渠道。

5. 进一步做好统战政策理论研究和宣传工作。对新形势下统战工作出现的新情况、新问题，从理论上进行研究和探索，为党制定有关方针政策和进行重大决策提供可靠依据，这是统战部门的重要职责，也是做好统战工作的前提和基础。明年我们将召开第四次全国统战理论工作会议暨中国统一战线理论研究会二届二次理事会议，进一步学习、研究、宣传和贯彻邓小平建设有中国特色社会主义理论，特别是新时期统一战线理论，争取出一批新的研究成果，把邓小平建设有中国特色社会主义理论的学习研究引向深入。还要根据实践需要，确定一批新的研究课题，组织力量进行调研。统一战线宣传工作打开了新局面，形成了良好的态势。明年要进一步加大统战宣传工作的力度，努力形成更大的舆论声势。要召开全国统战宣传工作会议，总结经验，部署任务，把统战宣传工作提高到新水平。

五、努力建设高素质的统战干部队伍

高水平的统战工作，取决于高素质的统战干部。当前，必须深入学习贯彻江泽民同志纪念中国共产党成立75周年座谈会讲话精神，采取切实有力的措施，推动统战干部队伍建设的发展。这是全面完成明年的各项任务，卓有成效地做好世纪之交的各项统战工作，使统一战线以崭新的面貌进入21世纪的重要保证。

1. 把贯彻落实党的十四届六中全会精神与建设高素质的统战干部队伍结合起来，着力提高统战干部的政治素质。提高统战干部的政治素质，是建设高素质统战干部队伍的核心内容。党的十四届六中全会，将思想道德建设作为社会主义精神文明建设的首要任务提出来，为进一步加强统战干部队伍的思想政治建设，提供了有利时机。当前要有针对性地抓好两个问题：一是要教育广大统战干部深入学习邓小平建设有中国特色社会主义理论，牢记党的宗旨，密切联系群众，全心全意为人民服务，真诚为党外人士办好事，办实事。二是在发展社会主义市场经济的条件下，要在广大统战干部中积极倡导社会主义义利观，教育干部正确处理国家、集体和个人的关系，始终把党和国家的利益放在第一位，严禁把经济活动中的商品交换原则引入统战部门和统战工作中来。

2. 狠抓各级领导班子建设，带动整个统战干部队伍建设。实践反复证明，有了一个好的领导班子，就能够带出一支好的队伍，就能克服重重困难，不断开创各项工作的新局面。在领导班子建设中，首先要抓好“班长”，增强“班长”的带班责任，把能不能带好一班人作为称职与否的重要标准。要增进领导班子团结，大力倡导互相尊重、互相理解、互相补台。要在领导班子中，认真贯彻民主集中制的原则，坚持集体领导和个人分工负责

相结合。领导干部要自尊、自重、自警、自励，要求别人做的，自己首先做到，禁止别人做的，自己坚决不做。要努力把统战部门的各级领导班子建设成为政治坚定、工作勤奋、廉洁奉公、团结合作的典范。

3. 大力培养选拔优秀年轻干部，为21世纪爱国统一战线的发展奠定坚实的组织基础。大力培养选拔德才兼备的优秀年轻干部，是建设高素质统战干部队伍必须切实解决好的重大问题。各级统战部门要以高度的政治责任心和历史使命感，加强对年轻干部的教育和培养，为他们健康成长创造良好的条件。要进一步解放思想，及时把那些政治素质好、政绩突出、群众公认的优秀年轻干部选拔出来，充实到各级领导班子中去。对特别优秀的，要敢于破格提拔使用。年轻干部也要自觉把自己的命运同祖国和人民的命运紧密联系在一起，正确对待名利、权力和地位，认真贯彻江泽民同志的四句赠言“刻苦学习，勤奋工作，勇于创新，自觉奉献”。我们衷心希望年轻干部尽快成长和成熟起来，担当起跨世纪的历史重任。

4. 认真落实中央《1996—2000年干部教育培训工作规划》和全国统一战线干部培训工作会议精神，加大统战干部的培训、教育力度。要坚持和完善干部的学习制度，把干部按计划参加学习进修作为干部思想建设的重要措施和使用干部的重要依据。凡是新来统战部门的干部，不管过去的学历有多高，不管过去干的是什么工作，不管过去在别的岗位上干得多么好，都必须参加培训，任何人不能例外。即使在统战部门工作时间较长的同志，也要不断加强学习和培训，扩大知识面，不断提高思想政治素质和工作能力。要办好社会主义学院，建立一支政治业务素质优良、专兼结合的教师队伍，形成适应形势需要、内容规范实用的干部培训教材体系，采取短期轮训、长期培训、办研究生班等多种形式，在统一战线干部培训中发挥更大的作用。要加强干部培训基

地建设，充分发挥现有基地的作用。

5. 采取多种形式，加强统战干部的实践锻炼。在实践中锻炼，是全面提高统战干部实际工作能力的主要途径。近年来，我们有意识地选派干部到环境比较复杂、条件比较艰苦的地方去工作，有的安排到地区、县或乡镇党政部门主要岗位挂职锻炼；有的安排到边远、贫困地区参加扶贫工作；有的安排到企事业单位锻炼等，干部的政治业务素质都有所提高。当前，要结合贯彻中央加快我国中西部地区发展和扶贫攻坚的战略部署，积极选派干部到中西部地区、老革命根据地、少数民族地区和边远贫困地区去工作锻炼。今后选拔任用干部，一定要把是否经过实践锻炼，有无基层工作经验作为重要条件。干部交流是当前干部人事制度改革的一项重要内容，是新时期加强干部监督、提高干部素质的重要手段。各级统战部门已在这方面做了一些有益的尝试。今后我们要积极探索轮岗交流、上下交流、横向交流等多种干部交流的方式和方法，使统战干部在不同岗位、不同环境得到全面的锻炼。

同志们，今年的成绩令人鼓舞，明年的任务催人奋进。让我们坚持邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央的周围，按照中央的统一部署，锐意进取，扎实工作，进一步开创统战工作的新局面，以优异的成绩迎接香港回归和党的十五大的召开！

1998年2月全国统战部长会议

概 况

这次全国统战部长会议于1998年2月10日至13日在北京召开，会期共四天。参加会议的有各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团党委统战部长，中央统战部各厅室局主要负责同志，中央国家机关工委统战部，香港、澳门工委协调部，中央社会主义学院等单位的负责同志，共90余人。

这次会议是在我国顺利恢复对香港行使主权和党的十五大闭幕之后召开的一次重要会议，中央对这次会议非常重视。会议闭幕前，江泽民、李瑞环、胡锦涛等中央领导同志亲切接见了与会全体代表。在与会议代表合影之后，江总书记做了重要指示。他说，在过去的一年里，统战系统的同志围绕党和国家的工作大局，在迎接香港回归，学习贯彻党的十五大精神，协助民主党派、工商联完成换届任务，组织党外人士开展调查研究、献计献策以及其它社会活动等方面，做了许多工作，取得了新的成绩。江泽民同志指出，统一战线历来是我们党团结最广大群众发展事业、战胜困难的重要法宝，在实现社会主义现代化、实现中华民族振兴、实现祖国完全统一的伟大事业中，党的统一战线工作是大有可为的。李瑞环同志在闭幕座谈会上听取了会议代表的发言，并做了重要讲话。

这次会议的任务主要是高举邓小平理论伟大旗帜，深入学习贯彻党的十五大精神，总结1997年的成绩和经验，明确1998年的工作思路和具体安排，努力把统一战线工作提高到新水平。会

议期间，与会同志认真学习了会议的三个主要文件，即江总书记去年12月23日同民主党派、工商联新老领导人座谈时的讲话、李瑞环同志今年1月22日在政协常委会上的讲话，以及王兆国同志代表中央统战部所做的工作报告，听取了福建、湖南、西藏、云南、甘肃、新疆等地的工作经验介绍，讨论了《中央统战部1998年工作要点》。大家围绕会议的主题，认真学习，热烈讨论，既总结了工作，交流了经验，又提出了问题，研究了措施，加深了对十五大精神的理解，进一步明确了新一年的工作任务，达到了会议预期的目标。

在讨论中大家普遍认为，党的十四大以来，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，在李瑞环同志的直接领导下，统战工作形成了新的气势，开创了新的局面。巩固和发展了全党重视统战工作的局面，兴起了学习邓小平新时期统一战线理论的高潮，深化了对新形势下统一战线特殊重要性的认识，深入调查研究了社会主义市场经济条件下统战工作面临的新情况、新问题，切实加强了党外代表人士队伍和统战干部队伍建设，围绕党、国家的大局和中心任务创造性地开展了一系列有影响有实效的活动，坚持了统一战线的正确方向，全面活跃了各个领域的统战工作，为促进经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步做出了积极的贡献。

大家一致认为，1997年是我国发展历史上不同寻常的一年，也是统战工作富有成果的一年。各级统战部门围绕党和国家的大局，主要做了三件大事：

一是配合党的十五大的召开，深入细致地开展了一系列思想政治工作，将统一战线广大成员的思想统一到党的十五大精神上来。1997年年初小平同志逝世前后，社会上曾经出现了一些与中央不一致的声音，各级统战部门及时加强引导，采取积极措施，认真做好统一战线广大成员的思想政治工作，保证了统一战线广大成员自觉与以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致。

特别是江泽民同志中央党校讲话发表和党的十五大召开后，又采取举办统战部长读书班、党外代表人士研讨班等多种形式进行学习讨论，澄清了迷惑，提高了认识，统一了思想，从而确保了统一战线沿着正确的政治方向不断前进。

二是以香港回归为契机，在各民主党派、工商联和各界人士中开展了范围广泛、形式多样、成效显著的爱国主义和社会主义教育活动。特别是协助邀请各民主党派中央、全国工商联和无党派代表人士赴港参加香港回归政权交接仪式，产生了广泛的影响。有的民主党派成员深有感触地说，1949年开国大典，毛泽东主席身边有张澜、沈钧儒、李济深等民主党派老一代领导人；香港回归庆典，江泽民主席身边有费孝通、雷洁琼、程思远等民主党派领导人和无党派代表人士，大家无不欢欣鼓舞，进一步坚定了跟共产党走建设有中国特色社会主义道路的信心。

三是认真贯彻执行中央有关指示精神，以高度的政治责任感，积极协助民主党派、工商联、宗教团体和有关人民团体顺利完成跨世纪的换届工作。这次换届调整面广，要求高，难度大。各级统战部门坚决贯彻党中央的方针、政策，严格把好政治关，坚持走群众路线，将思想政治工作贯穿始终，使进、退、留的同志都心情愉快。整个换届工作平稳、顺利、圆满、成功，各方面反映很好。

此外，各个领域的统战工作也都取得了新的进展。在李瑞环同志的具体领导下，中央统战部协助中央制定下发了关于西藏工作的三个重要文件，使藏传佛教工作、同达赖集团斗争工作取得了很好的效果；中华海外联谊会正式成立；光彩事业向纵深发展；“华夏英才基金”开始启动；调查研究和统一战线宣传工作更深入活跃，进一步巩固和发展了统一战线团结、稳定、振奋、活跃的好局面。

会议还进一步明确了1998年统战工作的总体思路 and 具体部

署。王兆国同志在工作报告中，把深入学习贯彻十五大精神作为一个重要部分进行了集中论述，强调指出深入学习贯彻党的十五大精神，是贯穿这次会议的主题。与会同志围绕这个主题进行了充分讨论，一致认为：邓小平理论是凝聚统一战线广大成员的精神支柱，是指引统一战线胜利前进的科学指南，是新时期爱国统一战线的旗帜。在整个社会主义初级阶段，统战工作必须牢固树立为经济建设服务的指导思想，正确处理统一战线中的人民内部矛盾，高举爱国主义、社会主义两面旗帜，坚持中国共产党对统一战线的领导。1998年的统战工作要突出贯彻十五大精神这条主线，抓住加强统一战线各方面成员思想政治工作、努力培养新一代代表人物队伍、深入开展调查研究等三个重点，全面推进各个领域的统战工作。

一是深入细致地做好统一战线成员的思想政治工作，把他们的意志和力量凝聚到党和国家的中心任务上来。当前，东南亚金融危机持续发展，我国国有企业改革进入攻坚阶段，由于具体利益引发的各种矛盾将更加突出和复杂，统一战线成员的思想必将进一步趋于活跃。面对这种形势，统战工作必须进一步加大做深入细致思想政治工作的力度，把广大统一战线成员的积极性和创造性集中到经济建设这个中心任务上来。具体的安排主要是在“两会”之后，组织召开一次由各民主党派、工商联领导人和无党派人士参加的专题研讨会，探讨东南亚金融危机对我国经济的影响及对策；下半年，组织他们就海峡两岸经济合作和交流的情况进行一次大的考察活动，积极推动两岸实现“三通”和政治谈判。

二是要在协助民主党派、工商联实现组织上新老交替的基础上，进一步完成政治交接的历史任务。要通过各级党校、社院以及统战部培训基地，对民主党派、工商联主要领导进行逐级培训。具体安排是在“两会”前后，重点加强与在九届人大、政协中作了安排的党外代表人物的联络，深入交心谈心；并在年内举

办一次民主党派、工商联领导人和无党派人士研讨班，集中学习邓小平理论、党的十五大精神、统战政策和领导科学，帮助他们尽快提高政治素质和参政议政能力。

三是切实加强调查研究，深入探讨党的十五大以后统战工作面临的新情况新问题。要以“党的十五大与统一战线”为主要课题，集中精力研究和探索十五大后统战工作中出现的新情况、新问题，从方针政策上为中央当好参谋助手。同时，进一步完成宗教调研、非公有制经济人士队伍调研和党外知识分子工作调研三个课题，争取出台一些政策指导性文件。

此外，大家在讨论中还提出了一些问题，需要进一步引起重视，并在今后的工作中认真研究解决。

一是党外干部安排问题。大家反映，这次换届省级人大、政协党外干部安排比上届有所减少。据不完全统计，这次换届前，省级人大班子中共有党外干部 55 人，这届仅 41 人，减少了 25%；政协这届安排党外干部 157 人，比上届少 9 人，减少了 5%。党外干部实职安排比前些年有了进展，但仍有 6 个省（广西、海南、云南、青海、新疆、宁夏）没有确定人选。这次换届中，一些在政府任实职的党外干部成为党派领导人，下一步国家还要进行机构改革，如果不强调党外干部在政府任职的职数，这项工作就可能出现滑坡。这是一个现实问题，需要引起各级党委和有关部门的重视。另外，按照 1995 年中央组织部和中央统战部联合召开的全国培养选拔党外干部工作会议的要求，1998 年应在全国实现每个省区市政府领导班子中都有党外干部的目标。但目前仍有一定的差距，工作难度较大，需要采取一些得力措施，进一步加以推动。

二是推进党的统一战线归口管理问题。在 1996 年底的全国统战部长会上，李瑞环同志在同与会全体代表座谈时，充分肯定了上海市委统战部实行统战工作归口管理的经验，对各地在党委

领导下逐步实现统一战线的归口管理是一个很大的推动。从目前情况看，各地发展很不平衡，工作形不成合力的问题仍然比较突出。大家认为，切实推进党的统一战线归口管理，是做好新形势下统战工作的迫切需要，也符合机构改革的精神。建议在机构改革时，进一步解决好这个问题。

文 献

同全国统战部长会议代表座谈时的讲话

(1998年2月13日)

李瑞环

我们这次会议的主要任务，是学习贯彻党的十五大精神，研究统一战线工作如何高举邓小平理论伟大旗帜，适应新形势，开创新局面。关于去年统战工作的总结和今年的安排，兆国同志已经作了系统的讲话，我都同意。刚才江总书记在接见大家时又作了重要讲话。我没有什么新话可讲。听了几位同志的发言，很受启发，有感而发地讲点意见。

当前，统一战线的形势很好。从1992年邓小平同志南方谈话和党的十四大到去年的十五大，这5年对于我们党和国家来说，对于统一战线工作来说，都是非常重要而又极不平凡的5年。5年来，在邓小平理论特别是邓小平新时期统一战线理论的指引下，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，中央统战部和各级党委统战部围绕经济建设这个中心，服务党和国家的大局，

切切实实地贯彻了中央的一系列方针政策，做了大量工作，发挥了重要作用，积累了宝贵经验。统一战线工作更加活跃，统一战线内部关系更加和谐。统战工作、统战部门受到社会各界特别是民主党派的赞扬。5年来，各级统战干部同心同德、扎实工作，为巩固和发展最广泛的爱国统一战线付出了大量的心血和汗水。借这个机会，我代表党中央向统战系统的所有同志，向关心、重视和支持统战工作的各方面同志，表示崇高的敬意和亲切的问候！

一、把握统一战线大团结大联合的主题

邓小平同志说过，统一战线的对象，是把一切能够联合的都联合起来，统一战线的本质就是团结大多数。把各个方面的人尽可能多地团结、联合起来，为实现党的大目标而共同奋斗，是统一战线的主题。新民主主义革命时期，党的统一战线工作由于贯彻了这样一个主题，在不同历史阶段发挥了巨大作用，从而成为我们党的三大法宝之一。党的十一届三中全会以来，全党、全国实现了工作重点转移，统一战线的内部构成也发生了很大变化，但是大团结大联合这个主题没有变。统一战线为改革开放和经济建设服务，为社会主义民主和法制建设服务，为维护社会稳定服务，为和平统一祖国服务，主要都是通过促进大团结大联合去实现。衡量统战工作成绩的大小，主要也是看团结联合的工作搞得如何。

当前，全国各地区、各部门都在认真贯彻落实十五大精神。十五大是我们党的历史上一次非常重要、非常成功的代表大会。十五大高举邓小平理论伟大旗帜，为我们国家绘制出跨世纪宏伟蓝图，反映了全国人民的根本利益，得到了全国人民的衷心拥护。十五大提出的宏伟目标十分鼓舞人心。实现了这一目标，我

们整个国家就会发生很大的变化，经济会得到很大的发展，人民生活会得到很大的改善，国际地位也会得到很大的提高。但与此同时我们也要看到，实现十五大提出的宏伟目标是一项长期、复杂、艰巨的任务。我们必须努力解决诸多长期积累、久攻不下的难题，在转换经济体制、转变增长方式方面取得根本性突破；我们必须尽快建立有效的社会调节机制，妥善处理社会结构变化、利益格局调整带来的复杂社会矛盾；我们必须与经济体制改革相适应稳步推进政治体制改革，把各种社会政治诉求纳入到社会主义民主和法制的轨道中来；我们还必须顶住国际上强权政治的压力和经济风险的冲击，争取一个有利于国内建设的外部环境。所有这些问题的解决，都必须依靠全国各族人民的大团结，其中包括依靠各党派、各团体、各族各界人士的大团结。统战工作贯彻十五大精神，就是要牢牢把握大团结大联合的主题，多做团结鼓劲、凝聚人心的工作，多做排忧解难、理顺情绪的工作，多做协调关系、化解矛盾的工作，团结的面越宽越好，团结的人越多越好，团结起来，为实现跨世纪宏伟目标共同奋斗。

统战部门像其他部门一样，有很多具体的工作，有很多日常的联系、应酬，有很多需要开展的活动。统战部门的每项工作、每项活动，都要从有利于团结、联合的角度出发，都要尽可能地赋予团结、联合的意义。比如，中央统战部这几年组织各民主党派、工商联负责人参观、考察三峡工程、京九铁路，考察浦东和沿海地区，民主党派反映很好，各地以及中央领导同志反映也很好。民主党派的同志在考察过程中提出了许多很好的意见和建议，比如，三峡的文物保护问题和滑坡问题，加快京九沿线地区的发展问题，得到了有关部门和地方的重视。这些都是成果。但是，我们作为统战部门开展这些活动，与国务院业务部门开展类似活动不同，更重要的成果在于通过这些活动，扩大了共识，增进了团结。各个部门贯彻十五大精神都有其特定的角度，作为教

育部门总是要研究如何提高教育质量、培养有用人才，作为农业部门总是要研究如何使粮食增产、农民增收，等等。作为统战部门贯彻十五大精神，主要研究的是如何促进各个方面的团结、联合，如何在求大同存小异的情况下，最大限度地团结各方面的力量共同奋斗。统战部门这几年在改进工作方式、拓宽工作渠道、增加工作手段方面下了很大功夫，也很有成效。希望在今后的各项工作、各项活动中，都要更加自觉地贯彻统一战线的主题，更多地赋予大团结大联合的意义。只有这样，统战工作才有灵魂，才能体现特定范围政治工作和群众工作的特色。

二、要下大力量研究问题、研究政策

随着我国改革开放和现代化建设的发展，随着十五大精神在各条战线、各个方面的落实，统一战线面临着许多新情况、新问题，需要我们塌下心来，下大力量加以研究。现在有许多问题说起来似乎都明白，细问起来却不那么清楚。比如，各民主党派和工商联刚刚完成换届，对一大批新进入各级领导班子的代表人物如何加强培养？我们常说民主党派新一代领导人要继承和发扬老一代的光荣传统。事实上，民主党派发展历史可以分好几段，新中国建立以前是一段，“反右”以前是一段，“反右”之后及“文化革命”又是一段，究竟哪一段形成的东西算是民主党派的光荣传统？“反右”之后和“文化革命”这一段，民主党派基本上不敢说话，假如把这作为培养人的标准，多党合作还有什么实际意义？反过来讲，不是这样，而是培养他们敢于放炮，开起会就咚咚攻一通，是否就算达到了多党合作的目的？比如，我国的宪法明确地写着，我们也一再申明，要实行宗教信仰自由的政策，那么，实行这一政策是真诚的还是策略的，是长期的还是权宜的？不少同志至今在思想认识上并没有真正解决，在有的讲话和

文章中，把有神论与无神论的区别简单引申为信教与不信教的人之间的对立，公开反对人家信教的事也屡见不鲜。法律上、文件上写着宗教信仰自由，凭什么反对人家信教呢？从另一方面说，我们作为共产党人，又究竟应该怎样来坚持自己无神论的立场和观点？比如，十五大报告明确提出，公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度，非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。这就意味着在社会主义初级阶段非公有制经济不仅会存在，而且要发展。这就带来一个问题，这个发展是好事还是坏事？我们大家都非常熟悉列宁的一段话：小生产是经常地、每日每时地、自发地和大批地产生着资本主义和资产阶级的。如果这样讲，我们允许非公有制经济存在，是不是允许资本主义和资产阶级每日每时地、自发地和大批地产生？我在不久前讲过，既然非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分，那么发展非公有制经济就不仅是一部分人的利益所在，也是全体人民共同富裕的需要，是对整个国家的贡献；不仅是合法的，也应该受到社会的尊敬。对于这段话，也有的同志问，非公有制经济要发展就要雇工，雇工怎么能受尊敬？此外，还有民族问题，等等。所有这些问题都是影响很大的问题，又都是很不简单的问题。我们不能长期停留在似是而非的阶段，老说“好像、恐怕、差不多，大概、或者、也许是”之类的话，而应该深入实际，多作研究。研究问题时，要解放思想，贯彻“双百”方针，允许大家讨论，可以这样说也可以那样说，目的是寻求正确的答案。

统战部门特别是中央和省、直辖市、自治区这两级统战部门的主要任务就是研究问题、研究政策。中央和省、直辖市、自治区委的主要精力在于管大局、抓全盘，对某一方面的问题、某个领域的政策，首先有赖于职能部门出主意、想办法、拿意见。统战工作具有很强的政治性和政策性，如果研究工作跟不上，心中

无底数，面对新形势和新任务，我们就会进退失据，左右为难，对上就很难尽到参谋与助手的职责，对下也不可能有效发挥指导作用。当然，我们确有许多日常工作要进行，确有许多重要活动要开展，确有许多具体事务要处理，确有许多礼仪应酬要安排，哪个不顾也不行，哪个丢了也不行，哪个得罪了也不行。但必须明确，所有这些都不要冲掉、淹没我们对问题对政策的研究。目前，在有些地方，确实存在着轻视研究、迷恋活动、热衷事务的现象，表面上热热闹闹、轰轰烈烈，实际上日计有余、岁计不足。这一点务请引起注意。

研究问题、研究政策，是马克思主义认识论的基本要求，是做好各项工作的基本方法，也是统战工作多年积累的一条重要经验。例如，处理宁夏西吉回族教派武装械斗事件。这场械斗持续了一年多的时间，杀死了若干人，大量群众被迫逃难，影响非常坏。究竟怎么解决？中央在充分调查、弄清事实的基础上，制定了28号文件。我们在落实中央文件的过程中，又进行了反复、深入、细致的研究，最后提出，一方面大兵压境，强行缴械，一方面公开宣明，不管什么宗教、教派，都不能损害人民的利益，不能破坏国家的法律，违犯了这两条，不管什么人，都要受法律制裁。这就是现在大家常提到的维护人民利益、维护法律尊严的两面旗帜。以两面旗帜为依据，把闹事的理由打掉了，械斗问题很快得到解决。后来处理青海西宁的闹事，还是高举两面旗帜，再次取得很好的效果。又例如，处理班禅转世问题。我们认真研究了藏传佛教的历史和现状，研究了达赖集团的种种图谋，在解决问题的过程中讲了班禅转世的“六条原则”，讲了达赖的“四顶帽子”，讲了宗教团体必须做到的“四个维护”，最后班禅转世顺利完成，国内外反映都很好。在这之后，我们紧跟着又搞了三个文件，即《关于加强对藏传佛教活佛转世管理的意见》，《关于在藏传佛教寺庙开展爱国主义教育、依法加强管理的意见》，《关

于当前达赖集团分裂活动动向分析和对策建议的报告》，为社会主义制度条件下藏传佛教建立正常秩序立下了规矩。研究问题必须要研究政策。研究问题、解决问题，检验了政策，又完善了政策。研究问题、研究理论、总结经验、研究政策，这些是一致的，有时其实是一回事。希望统战部门的同志们在新的一年里，在研究问题、研究理论、总结经验、研究政策方面多下力量，多出成果。

三、要进一步加强统战干部队伍建设

这几年，在党外代表人士队伍更新换代的同时，我们党的统战干部队伍也在大量更新。许多做过其他方面领导工作的同志转到统战系统来，这对统战工作很有好处。但是必须看到，统战工作有许多特殊性，无论是工作内容、工作对象、工作方法都有别于其他的方面。即使是在统战系统工作过、对情况比较熟悉的同志，由于情况不断发生变化，也都有一个加强学习、开阔视野、发扬传统、改进作风的任务。

统战干部首先要学习、掌握邓小平理论和我们党在社会主义初级阶段的基本路线和纲领，特别是邓小平同志关于新时期统一战线的理论和我们党关于统一战线的方针政策，以及我们党统一战线工作的历史。通过学习，切实加强对统战工作重要性、必要性、长期性的理解，真正地认识到统一战线不仅在新民主主义革命时期是我们的一大法宝，在社会主义现代化建设时期仍然是我们的一大法宝。统一战线不能削弱，只能加强；不能缩小，只能扩大。当然，还要学习和掌握其他一些文化科学知识。因为统一战线工作对象的知识层次都比较高，如果知识贫乏，就很难同他们交换意见，交流思想。为了适应客观形势发展和统战干部队伍不断更新的需要，要有计划地对统战干部进行培训，这应该作为

一个长期的任务。统战部可以自己办班，也可以同中央党校、各省市党校联合办班，过去办了几期，效果是好的。还要组织编写一些关于统一战线知识的简单明了的小册子。有些干部由于缺乏基本知识，常常说外行话，比如，说民主党派的思想认识同我们完全一致，空前统一，如果这样，还要统战部干什么？统战部做工作不是为了把人家特殊的、必须存在的东西做光了，都和我们共产党一样了。如果这样，结果连统战部自己存在的理由都没有了。

发扬传统、改进作风，是搞好统一战线工作的一个重要环节。统战部门是受中央和各级党委委托联系党外人士的工作部门，不能简单地把自己当作民主党派的领导机关。多党合作制度是共产党领导的，不是统战部门领导的，必须摆正这个位置。中央统战部这几年和民主党派的关系搞得比较好，民主党派真是把统战部当成家，因为从这里了解到很多方针政策。说他们不把统战部当领导，也不完全是，但统战部摆正了位置，他们感到舒服，乐意来。假如摆不正位置，随便什么干部就对民主党派领导人指手画脚，他们心里就不舒服。每一个统战干部都必须树立服务意识，认清为党外朋友服务的基本职责。中央每年都开几次党外人士座谈会，民主党派精神很舒畅，他们感到共产党很平等，很诚恳，很热情，很讲理，感到有话可以说，有意见可反映上去，讲得不对也没关系。这次在协助民主党派换届过程中，中央统战部明确自己对民主党派只是服务，只是把中央的精神、大的原则向他们转达，具体怎么办完全由民主党派自己决定。我觉得这个做法应当推而广之，成为传统。总之，做统战工作的同志始终应当注意，不要官气十足、盛气凌人，而要诚恳宽厚、待人谦和；不要自以为是、高人一等，而要平等商量、互相切磋；不要包办代替、横加干预，而要充分尊重民主党派独立自主处理自己内部事务的权利。统战干部只有平时与党外朋友多联系，多谈

心，多交心，才能真正把统战部门办成党外朋友之家。

同志们，党的十五大之后，根据中央的分工，我仍然负责联系统一战线工作。我愿意和大家一道，尽心竭力，做好工作，不辜负党和人民的重托。

在全国统战部长会议上的讲话

(1998年2月10日)

王兆国

这次会议的主要任务是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入学习贯彻党的十五大精神，总结1997年的工作，部署1998年的任务，努力把统一战线工作提高到新水平。下面，我讲三个问题。

一、关于1997年工作的总结

1997年，是不同寻常的一年。统战工作紧紧围绕党和国家工作的大局，在以江泽民同志为核心的党中央正确领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，认真学习贯彻党的十四届六中全会和十五大精神，各个领域的工作都取得了新的进展，巩固和发展了统一战线团结、稳定、振奋、活跃的大好局面，为促进改革开放和社会主义现代化建设作出了新的贡献。

1. 密切联系统一战线成员的思想实际，认真学习贯彻江泽民同志在中央党校的讲话和党的十五大精神

召开党的十五大，是去年我国政治生活中的一件大事，围绕这件大事，我们密切联系统一战线广大成员的思想实际，开展了

一系列扎实有效的工作，努力将统一战线广大成员的思想统一到党的十五大精神上来。

去年初邓小平同志逝世前后，国内思想理论界十分活跃，出现了各种各样的思想政治观点，不可避免地在社会上包括在一些统一战线成员中产生一定影响。针对这种情况，我们多次召开部长办公会议、部务会议和部理论中心组学习会议进行研究，并在“两会”期间的全国统战部长座谈会上做了具体部署，要求各级统战部门注意深入细致地做好广大统一战线成员的思想政治工作，同以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致。我们还及时与部分民主党派领导人个别谈心，就民主党派的思想状况深入交换意见，在一些重大问题上达成了共识。

江泽民同志5月29日中央党校讲话发表之后，我们及时在烟台举办了全国统战部长读书班，深入学习讲话精神，联系统战工作实际，进一步强调及时了解、准确把握统一战线成员的思想状况，有针对性地加强教育引导，排除各种干扰，将思想认识统一到江泽民同志重要讲话精神上来，统一到党的基本理论、基本路线和方针政策上来。这对于帮助统战干部和广大统一战线成员澄清迷惑，明辨是非，统一认识，发挥了积极作用。

党的十五大后，我们立即召开部机关全体党员干部会议，传达主要精神，并对学习、宣传和贯彻工作做出具体部署。在广大党员干部认真学习的基础上，几次召开部理论中心组（扩大）学习会议，结合统战工作实际，交流学习体会，深化对江泽民同志报告的认识，认真落实十五大对统战工作提出的要求，明确了新形势下统战工作的思路 and 任务。同时，及时向民主党派、工商联和各方面党外代表人士传达大会精神，并协助他们研究确定了学习贯彻的具体方案。我们还采取听辅导报告、办研讨班等形式，推动统一战线各方面党外代表人士开展学习活动，使他们进一步提高了认识，统一了思想，决心紧密团结在以江泽民同志为核心

的党中央周围，为完成十五大提出的跨世纪宏伟目标作出应有的贡献。

统战工作政治性、政策性很强。作为一名统战干部、特别是领导干部，头脑一定要清醒，政治上必须要敏锐，善于在好形势下发现潜在的问题，特别是带有苗头性、倾向性的问题，未雨绸缪，见微知著，有针对性地做好教育引导工作，将统一战线成员的思想认识统一到党的路线、方针、政策上来，将意志、力量凝聚到党在新时期的任务、目标上来。这始终是统一战线的重要任务，也是统一战线沿着正确方向前进的重要条件。

2. 以迎接香港回归为契机，在统一战线成员中广泛开展丰富多彩的爱国主义、社会主义教育活动

香港回归是去年我国政治生活中的又一件大事。按照中央迎接香港回归的统一部署，我们抓住有利时机，在各民主党派、工商联和各界人士中广泛开展了以喜迎香港回归为主题的教育活动，掀起了近年来范围最广泛、形式最多样、成效最显著的一次爱国主义、社会主义教育的高潮。

我们先后邀请朱镕基、钱其琛等领导同志分别做了关于国内经济形势、国际形势和香港问题的报告，协同各民主党派中央、全国工商联、无党派代表人士、宗教团体、全国台联、黄埔同学会、欧美同学会、统促会等有关人民团体举行了喜迎回归座谈会，邀请澳门知名人士组团参加了北京各界庆祝香港回归盛大活动，特别是协助邀请各民主党派中央、全国工商联和无党派代表人士赴港参加了香港回归政权交接仪式，邀请台湾部分统派人士赴港参加回归庆典活动，在国内外产生了广泛、良好的影响，并使统一战线成员深受教育。有的民主党派成员深有感触地说，1949年10月1日开国大典时，毛泽东主席身边有张澜、沈钧儒、李济深等民主党派老一代领导人；1997年7月1日香港回归庆典时，江泽民主席身边有费孝通、雷洁琼、程思远等民主党

派领导人和无党派代表人士，广大民主党派成员无不感到欢欣鼓舞，从内心感受到共产党的伟大。各地也举办了歌咏大会、诗歌朗诵会、知识竞赛、演讲比赛、书画图片展、有奖征文等多种爱国爱党的教育活动，表达了对祖国、对中国共产党、对社会主义的热爱之情。通过这些丰富多彩的活动，各民主党派、工商联和各界人士深刻认识到没有共产党就没有新中国，就没有社会主义改革开放和现代化建设的巨大成就，就没有香港的回归，进一步坚定了跟共产党走建设有中国特色社会主义道路的信心。

围绕党的重点工作，抓住有利时机，结合统一战线广大成员的不同特点，开展丰富多彩、扎实有效的活动，寓教育于活动之中，是我们新形势下加强统一战线成员思想政治工作的一条有效途径。

3. 以高度的政治责任感，协助民主党派、工商联、宗教团体和有关人民团体顺利完成跨世纪的换届工作

协助民主党派、工商联、宗教团体和有关人民团体完成换届工作，是党中央交给我们的一项光荣而艰巨的政治任务，也是去年工作的重点。这次换届要实现跨世纪的新老交替，调整面广，要求高，难度大。目前，八个民主党派中央和 207 个省级组织，全国工商联和 31 个省级组织以及全国台联、黄埔同学会，全部完成了领导班子的换届工作，五大宗教团体的换届工作正在陆续顺利进行。这次换届工作，平稳、顺利、圆满、成功，各方面反映很好，评价很高。

在民主党派换届工作中，我们协助他们做了大量深入细致的工作。党中央对民主党派换届十分重视，中央政治局常委会先后两次召开会议，研究明确了换届工作的重大方针、政策，这是我们做好工作的根本保证。我们指导各地统战部协助民主党派搞好省级组织换届，及时了解情况，妥善解决各种问题，为民主党派中央换届提供了经验。协助民主党派中央按照民主集中制原则和

着眼政治交接、建立合理结构的要求，对提名比较集中的人选进行了深入考察，严格把好政治关。协助各民主党派中央在认真做好各项准备工作的基础上，精心开好全国代表大会，确保各项程序、环节周密稳妥，万无一失，所有候选人均高票当选。

在工商联换届工作中，我们深入了解各地换届工作的准备情况及非公有制经济代表人士思想状况，认真研究解决各种具体问题，保证了地方工商联换届工作的顺利进行。根据这次换届中一大批非公制经济代表人士将进入各级工商联领导机构的特点，我们还及时下发了《关于推荐非公有制经济代表人士有关问题的通知》，进一步严格政治标准，严明选拔条件，严密入选程序，建立相应的工作规范和制度。在广泛协商沟通的基础上，确定了全国工商联领导班子的人选，对全国工商联章程、工作报告提出了修改建议，使全国工商联第八届会员代表大会取得圆满成功。

五大宗教团体换届工作正在顺利进行。目前已协助中国基督教“三自”爱国运动委员会、中国基督教协会和中国天主教爱国会、中国天主教主教团完成了换届工作，其他三个宗教团体的换届工作正在顺利进行。在换届工作中，我们认真贯彻党的宗教政策，一批热爱祖国，拥护党的领导，拥护社会主义制度，有一定宗教学识造诣的新一代宗教界人士，进入了各宗教团体的领导班子。

我们还协助全国台联、黄埔同学会筹备召开了第六次全国台湾同胞代表大会和黄埔军校同学会第二次会员代表大会，顺利完成了换届工作。

在这次换届工作中，特别是民主党派、工商联的换届工作中，我们取得了许多宝贵经验，主要有：坚持党的领导，坚决贯彻党中央的方针、政策；着眼于搞好政治交接，严格把好政治关；坚持群众路线和民主集中制的原则，充分尊重他们的独立自主；明确年龄界限，进行必要的人事改革；将思想政治工作贯穿

换届工作的始终，使进、退、留的同志都心情愉快。这次换届工作实现了各民主党派、工商联和有关人民团体跨世纪的新老交替，对于坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，必将产生重大而深远的影响。

4. 深入开展“讲学习、讲政治、讲正气”教育活动，努力培养一支高素质的统战干部队伍

为贯彻党的十四届四中、五中、六中全会和全国机关党的建设工作会议精神，我部作为中直机关“三讲”教育活动的试点单位，在党员领导干部中集中一段时间开展了“讲学习、讲政治、讲正气”的教育活动，收到了很好的效果。

近年来，我们按照江泽民同志的要求，在统战干部中大力倡导“讲学习、讲政治、讲正气”，极大地促进了统战干部队伍建设。这次“三讲”教育活动，我们在认真总结这几年经验的基础上，根据党中央的有关指示和中直工委的要求，精心制定实施方案，深入进行思想动员，认真组织学习培训，切实搞好对照检查，努力抓好整改建制，使这次教育活动主题鲜明，重点突出，确实讲出了团结，讲出了信心，讲出了干劲。

这次“三讲”教育活动主要有以下几个特点：一是加强组织领导，把“三讲”作为事关新时期统一战线发展方向和工作全局的大事，切实做到一把手亲自抓，领导班子集体抓，主管领导分头抓，机关党委具体抓。二是密切联系统战干部队伍实际，着重解决好三个主要问题，即：坚持高举邓小平理论伟大旗帜，自觉排除各种干扰，保持新时期统一战线正确的政治方向；坚持履行党的全心全意为人民服务的宗旨，正确对待名、权、位问题，树立党的统战工作者的良好形象；坚持发扬统一战线的优良传统，大力加强作风、纪律和制度建设，培养“团结、民主、文明、务实”的部风。三是努力着眼建设，把认真总结经验贯穿“三讲”教育活动全过程，主要是对学习和运用邓小平理论进行认真总

结，增强高举邓小平理论伟大旗帜的自觉性；对入党以来加强党性修养和党性锻炼的情况进行认真总结，树立为党的统一战线事业而奉献的人生追求；对正确履行职能、做好本职工作的情况进行认真总结，提高领导工作的层次和水平。四是坚持自上而下，以领导的模范行为带动“三讲”教育活动深入开展，着力做到一级带一级、层层推理，一级抓一级、逐级落实，下级促上级、共同提高。

通过“三讲”教育活动，广大党员干部进一步坚定了高举邓小平理论伟大旗帜不动摇的政治信念，增强了做合格的党的统战干部的责任感，促进了“团结、民主、文明、务实”部风的形成，有力地推动了统战工作的深入开展。实践证明，开展“三讲”活动是新形势下依靠党的自身力量和党内监督，通过经常性教育，加强党的政治、思想、作风建设和干部队伍建设的有效形式。今后要按照江泽民同志在党的十五大提出的要求，深入持久地开展下去。

5. 大胆探索，积极开拓，全面推进各个领域的统战工作

去年，我们认真贯彻落实党中央关于各个领域统战工作的方针政策，不断研究解决新形势下统战工作的新情况、新问题，许多工作迈上了新的台阶。

藏传佛教工作取得新的进展。我们在班禅转世工作取得重大胜利的基础上，乘势而上，及时召开了藏传佛教工作座谈会，制定下发了《关于加强对藏传佛教活佛转世管理的意见》，将班禅转世工作的成功经验运用到藏传佛教活佛转世工作中去，把宗教活动纳入法律 and 政策的轨道，为藏传佛教活佛转世立下了规矩。同时还制定下发了《关于在藏传佛教寺庙开展爱国主义教育，依法加强管理的意见》，广泛开展了爱国主义教育，对寺庙中存在的问题进行了整顿，把寺庙领导权掌握在爱国爱教、具有一定佛学造诣和管理经验的人手中。粉碎了达赖集团与我争夺寺庙领导

权的图谋，为建立藏传佛教的正常秩序，保持西藏长治久安提供了重要保证。在对达赖集团斗争方面，加强了对重大问题的分析和研究，起草了《关于当前达赖集团分裂活动动向分析和对策建议的报告》，提出了斗争的思路、政策和主要任务，经中央政治局常委会讨论后，由中办转发，成为今后一个时期对达赖集团斗争的重要指导性文件。

中华海外联谊会正式成立。在前几年充分准备的基础上，抓住香港回归的有利时机，正式成立了“中华海外联谊会”，选举产生了第一届理事会，通过了章程，明确了今后一个时期的主要任务。中华海联会的成立，形成了全国性的海外联谊工作网络，为加强海外统战工作创造了条件。

光彩事业向纵深发展。召开了全国光彩事业工作座谈会，在总结经验的基础上，确立了以“项目推动”为主、其他方式推动为辅的工作思路，初步建立了重点项目的工作体系。召开了中国光彩事业促进会一届二次理事会议，表彰了25位在光彩事业中做出了突出贡献的非公有制经济人士和港澳工商界人士，李瑞环同志接见与会代表并发表了重要讲话。到目前为止，积极投身光彩事业的非公有制经济人士已有2996人，开始实施的项目2731个，到位资金51亿元，培训人员25万人，协助50多万人解决了温饱问题，安排了一大批贫困地区的劳动力就业，为配合党和政府实现扶贫攻坚的战略目标作出了贡献。

就全国人大、全国政协换届中党外人士安排做了大量工作。我们认真贯彻党中央关于九届全国人大、政协换届工作的指导思想，积极履行职责，会同中组部先后召开了两次有各地组织部长、统战部长参加的会议，明确了换届工作中的一些具体政策，进行了统一部署，并做了许多深入细致的工作。

干部培训工作力度进一步加大。认真贯彻江泽民同志关于建设高素质干部队伍的要求和全国统一战线干部培训工作会议精

神，编写了《中央统战部干部应知应会手册》，为统战系统干部提供了一本有一定权威性的基础教材。去年共举办各类培训班24期，接受培训的干部达1000多人次。特别是协助民主党派对新进班子的人选和领导骨干培训300人次，超过了历年的规模。全年参加少数民族干部挂职锻炼的人数达171人，涉及到55个部门和12个地区，成为自1990年以来参加人数量多、安排范围最广的一年。组织少数民族干部、党外干部到香港学习培训，取得了良好的效果。

“华夏英才基金”正式启动。举行了华夏英才基金资助两院院士出版学术著作仪式，首批资助10位中国科学院、中国工程院院士出版学术著作，产生了良好的社会影响，开辟了为党外知识分子服务的新途径。同时，举办了第二期两院党外院士理论研究班和高校党委书记读书班，深入学习邓小平理论和党的十五大精神，使他们进一步提高了认识，统一了思想。

统一战线政策理论研究和宣传工作更加深入、活跃。在1996年宗教大调研的基础上，起草和修改了宗教调研报告，整理上报了《建国以来中央对新疆几个重大问题的处理情况》、《清朝前期处理民族、宗教问题的方略》、《关于境外敌对势力利用民族、宗教问题对我新疆进行渗透的情况及政策建议》，为中央制定和完善有关方针政策、科学决策提供了参考，受到了中央领导同志的重视。召开了第一次全国统战宣传工作会议，以中央宣传部、中央外宣办、中央统战部的名义，下发了《关于大力加强统一战线宣传工作的意见》，极大地推动了统一战线宣传工作的开展。

二、关于深入学习、领会党的十五大精神

党的十五大，是在我国改革开放和社会主义现代化建设承前

启后、继往开来的重要时期召开的具有重大意义的大会。江泽民同志的报告，高举邓小平理论伟大旗帜，对我国经济、政治、文化建设以及党的建设、统一战线工作等方面都做出了新的战略部署，是我们党领导全国各族人民迈向新世纪的政治宣言和行动纲领。江泽民同志的报告各方面的内容都很重要，必须全面把握。特别要结合统战工作的实际，着重把握和领会以下几个问题。

1. 邓小平理论是新时期爱国统一战线的旗帜

高举邓小平理论的伟大旗帜，是党的十五大的灵魂。十五大通过的新党章明确规定：“中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南。”江泽民同志在十五大报告中指出：“在社会主义改革开放和现代化建设的新时期，在跨世纪的新征途上，一定要高举邓小平理论的伟大旗帜，用邓小平理论来指导我们整个事业和各项工作。这是党从历史和现实中得出的不可动摇的结论。”我们学习领会党的十五大精神，首要的是充分认识高举邓小平理论伟大旗帜的意义。邓小平理论是当代中国的马克思主义，是我国社会主义改革开放和现代化建设胜利的旗帜，也是新时期爱国统一战线的旗帜。

邓小平理论是凝聚统一战线广大成员的精神支柱。在当代中国，建设有中国特色社会主义，把中国建成富强、民主、文明的社会主义现代化国家，是中国人民的共同理想，是统一战线广大成员共同的奋斗目标。邓小平理论是在和平与发展成为时代主题的历史条件下，在我国改革开放和现代化建设实践中，在总结我国社会主义胜利和挫折的历史经验的基础上形成的建设有中国特色社会主义理论的科学体系。这个理论是中国共产党集体智慧的结晶，也是包括各民族、各党派、各界人士集体智慧的结晶。邓小平理论，已经成为中国共产党与统一战线各方面成员最大的共识，成为我们共同的宝贵财富，成为共同的精神支柱。只有邓小平理论，而没有别的理论，能够把统一战线广大成员凝聚起来。

这是党的十一届三中全会以来 20 年统战工作实践得出的基本结论。

邓小平理论是指引新时期统一战线工作胜利前进的科学指南。新时期统一战线理论是邓小平理论的重要组成部分。邓小平统一战线理论在继承马列主义、毛泽东思想统一战线基本原理的基础上，结合我国改革开放和社会主义现代化建设的新实践，阐述了新时期统一战线存在的必要性、重要性和长期性，揭示了新时期统一战线的本质是大团结、大联合，明确了新时期统一战线的性质、范围和任务，提出了关于人民政协、民主党派、民族、宗教、祖国统一、知识分子、非公有制经济等统一战线各个领域工作的方针政策。实践证明，爱国统一战线之所以有今天这样的大好局面，都是邓小平理论特别是统一战线理论指引的结果。在把我们的事业全面推向 21 世纪的历史时刻，各级统战干部无论碰到什么困难，遇到什么风险，经受什么挫折，都要保持清醒头脑，排除各种干扰，高举邓小平理论旗帜不动摇。

我们要按照江泽民同志在党的十五大会议上提出的要求，在统一战线系统兴起一个学习邓小平理论特别是统一战线理论的新高潮。学习邓小平理论，关键是要理论联系实际，学以致用。理论联系实际是我们党的优良学风，是邓小平同志一贯倡导的学习方法，也是党的十五大提出的明确要求。实践性是邓小平理论的显著特征，学习邓小平理论的目的全在于应用。理论联系实际的过程，是一个不断解决各种问题的过程，也是一个不断深化对邓小平理论认识的过程。要认真研读邓小平理论原著，完整准确地理解和把握邓小平科学的科学体系和精神实质，更要注意学习邓小平同志分析问题、解决问题的立场、观点和方法，努力探索和回答新形势下统一战线工作实践提出的各种新情况、新问题。

2. 正确把握社会主义初级阶段统一战线必须坚持的一些重要原则

我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，这是我们最大的国情，也是统一战线科学分析形势、正确制定政策的基本依据。社会主义初级阶段的统一战线是广大成员在根本利益一致基础上包含多方面具体利益差别和矛盾的统一战线，是包括两个范围联盟的最广泛的统一战线，是为实现社会主义初级阶段基本路线和基本纲领提供强大力量支持统一战线，是面对国际敌对势力“西化”、“分化”挑战并开拓前进的统一战线，是在中国共产党领导下不断发展壮大的统一战线。在整个社会主义初级阶段中，统战工作要坚持正确的政治方向，排除各种错误干扰，充分发挥法宝的作用，必须正确把握在长期实践中形成的与社会主义初级阶段相适应的一些重要原则。

第一，牢固树立统一战线为经济建设中心任务服务的指导思想。统一战线历来是为党的中心工作服务的。在社会主义初级阶段，我国社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，解决这个矛盾的根本途径是大力发展生产力。这就决定了我们必须把经济建设始终作为全党全国工作的中心任务。统战工作只有牢固树立为经济建设这一中心任务服务的指导思想，充分发挥优势，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，为改革开放和经济建设提供强大的力量支持和保证，创造团结稳定的社会环境，才能充分体现自己的价值，也才会有强大的生命力。

第二，正确处理统一战线中的人民内部矛盾。在社会主义初级阶段，我国的阶级状况发生了根本变化，剥削阶级作为阶级已不复存在。阶级斗争虽然在一定范围内仍将长期存在，在某种条件下还可能激化，但已不再是我国社会的主要矛盾。统一战线内部各党派之间、各民族之间、无神论者和宗教信仰者之间，甚至“一国两制”条件的大陆同胞和香港同胞之间，根本利益是一致的，同时又存在许多具体利益差别和矛盾，但这些差别和矛盾，

大量的主要的是不属于阶级斗争范畴的人民内部矛盾。党的十五大后，随着所有制结构的不断调整和完善，公有制实现形式的多样化，统一战线各方面成员的具体利益矛盾可能会更加复杂，但仍然属于人民内部矛盾的范畴。正确处理统一战线中的人民内部矛盾，不能用行政命令的方法，强制的方法，只能按照“团结——批评——团结”的公式，用民主的方法，摆事实讲道理的方法，耐心细致地去解决。

第三，高举爱国主义、社会主义两面旗帜。统一祖国、振兴中华，是我国社会主义初级阶段的基本任务。完成这一基本任务，是一项宏伟而艰巨的历史使命，有赖于在中国共产党领导下，实现海内外中华儿女的紧密团结和联合。高举爱国主义、社会主义两面旗帜，有利于实现这种广泛的大团结和大联合。爱国主义旗帜具有强大的凝聚力和感召力，是团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞的精神纽带。社会主义和爱国主义旗帜是大陆范围内各族人民团结奋斗的强大精神力量。在当代中国，爱国主义和社会主义在本质上是统一的。我们要高举爱国主义和社会主义两面旗帜，不论哪一个阶级、阶层，哪一个党派、团体，哪一个人，只要有利于实现统一祖国、振兴中华的宏伟目标，都要团结。

第四，坚持中国共产党对统一战线的领导。领导权问题是统一战线最根本的问题。坚持中国共产党对统一战线的领导，是我国统一战线的一个根本特点，也是巩固和发展统一战线的根本保证。在社会主义初级阶段，建设有中国特色社会主义经济、政治和文化，实现该阶段的基本纲领，没有一个最广泛的统一战线是不可能的。同时，这个包括两个范围联盟在内的广泛的统一战线，没有中国共产党这样一个坚强的领导核心，没有党提出的正确政治路线和各项方针政策，必然涣散无力。任何时候都不能削弱或放弃党的领导，必须始终不渝地坚持中国共产党对统一战线

的领导权，使统一战线沿着正确的方向前进。

3. 认真领会党的十五大关于统战工作的重要内容

关于统一战线的论述，是十五大报告的重要内容之一，涉及到多党合作、民族、宗教、祖国统一、知识分子、非公有制经济、党外干部等各个领域。这些重要论述为新形势下统战工作明确了任务，指明了方向，是我们做好跨世纪统战工作的基本依据。其中许多论述，有新的发展。

第一，党的十五大报告系统阐述了社会主义初级阶段的基本纲领，并把坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度作为社会主义初级阶段基本纲领的重要内容。这充分说明，坚持和完善这项基本政治制度是现阶段社会主义民主政治建设的重要任务。建设高度的社会主义民主，是我们党长期的奋斗目标之一。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化。发展社会主义民主，制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。江泽民同志在党的十五大报告中指出：“到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善。”其中当然包含共产党领导的多党合作和政治协商制度，这意味着我们这一代人肩负着重大的历史责任。要坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，加强与民主党派的合作共事，推进政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化建设。坚持和完善这项制度，必须在坚持四项基本原则的前提下，从中国的国情出发，有领导、有步骤地进行，积极、稳妥地开展，绝不能盲目照抄照搬西方的两党制或多党制。

第二，党的十五大报告突出强调了民族区域自治制度是我国的一项重要政治制度。这充分显示了民族区域自治制度在我国政治生活中具有重要的地位和作用。在我们这样一个多民族国家，正确处理维护国家集中统一领导与保障民族自治权利的关系，是解决好民族问题的关键。实行民族区域自治制度，既保证了国家

的集中统一领导，又保证了少数民族当家做主的权利，促进了民族地区的经济发展和社会进步，巩固和发展了中华民族的大团结。今后要加快民族地区经济、科技、教育、文化事业的发展，巩固和发展平等、团结、互助的社会主义新型民族关系，抵御西方敌对势力的“分化”战略，粉碎达赖集团等民族分裂主义势力的图谋，同样需要始终不渝地坚持民族区域自治制度。必须全面、准确把握实行民族区域自治制度的深刻内涵：一方面，必须毫不动摇地坚持这项制度，实行真正的民族区域自治，进一步揭露达赖集团鼓吹的“高度自治”的分裂实质，拒绝实行“联邦制”或“邦联制”；另一方面，要在坚持的基础上，进一步完善民族区域自治制度，建立健全同民族区域自治相配套的民族法规体系和监督机制。

第三，党的十五大报告明确提出公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度，非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。这是我们党根据社会主义性质和初级阶段的基本国情，在正确分析和总结我国改革开放以来实践经验基础上做出的科学论断，是在所有制问题上取得的重大理论突破，对我们加强非公有制经济人士思想政治工作将产生深刻影响。我国还处于社会主义初级阶段，在公有制为主体的前提下，发展包括非公有制经济在内的多种所有制经济，对增加就业机会，满足人们多种需要，增加国民收入，促进生产力的发展，都有着积极的作用。我们要坚持解放思想、实事求是的思想路线，坚持“三个有利于”的标准，在各级党委的领导下，切实加强非公有制经济人士思想政治工作，引导非公有制经济健康发展。同时，我们必须全面把握十五大精神，正确认识发展非公有制经济，绝不是要改变公有制经济的主体地位，更不是如西方一些人所说的是“悄悄地搞私有化”。对此，我们的头脑一定要清醒。

此外，党的十五大报告把推进祖国和平统一作为一个独立的部分专门加以论述，表明了以江泽民同志为核心的党中央对祖国统一问题的高度重视，表明了我们党和全国人民最终实现祖国完全统一的坚强决心。报告提出在祖国统一问题上要寄希望于具有光荣爱国主义传统的台湾同胞，这既为统一战线提出了更高的要求，也为统一战线在对台工作中发挥更大作用开辟了广阔的天地。报告提出要重视培养和选拔非党干部，进一步说明非党干部是我们党的整个干部队伍的重要组成部分，等等。对于这些论述，我们都要悉心学习，深刻领会。

三、关于 1998 年工作主要任务

1998 年是深入贯彻党的十五大精神的第一年，是全面完成“九五”计划的关键一年。全年统一战线工作的指导思想和主要任务是：在以江泽民同志为核心的党中央领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落实党的十五大精神，自觉服从和服务于全党全国工作大局，紧紧围绕经济建设中心，切实加强统一战线各方面成员的思想政治工作，努力培养新一代党外代表人物队伍，深入开展调查研究，全面活跃各个领域的统战工作，充分发挥民主党派、工商联和各界人士的作用，为改革开放和社会主义现代化建设创造团结稳定的政治环境，为全面完成党的十五大确定的各项任务，实现振兴中华和统一祖国的宏伟目标，做出更大的贡献。

1. 深入细致地做好统一战线成员的思想政治工作，把他们的意志和力量凝聚到党和国家的中心任务上来

统一战线的本质是大团结、大联合。在新的历史时期，团结的根本目的，就是调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，把统一战线广大成员的意志、力量团结凝聚到党和国家的中心任

务上来。

党的十五大后，围绕经济建设这个中心，经济体制改革将有新的突破，政治体制改革将继续深入，精神文明建设将切实加强，有中国特色社会主义经济、政治、文化建设将全面展开。特别是目前东南亚金融危机持续发展，国际金融市场动荡不定，国内国有企业改革进入攻坚阶段，各种利益矛盾比以往任何一个时期都更加突出和复杂。在这种情况下，有些统一战线成员的思想将比较活跃，关注的问题将比较广泛，甚至可能提出各种各样的政治主张。这就要求我们必须深入到统一战线广大成员中去，掌握他们的思想脉搏，抓住带有倾向性的问题，及时加以引导。要通过深入细致的思想政治工作，把广大统一战线成员的思想认识统一到邓小平理论和党的十五大精神上来，把他们的注意力和积极性集中到经济建设这个中心任务上来，团结一致、齐心协力，促进国民经济持续、快速、健康发展。

毛泽东同志指出：“中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小，归根到底，看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助及其帮助的大小。”当前我们强调作为执政党的中国共产党要讲政治，作为参政党的各民主党派，同样也要讲政治。但是必须明确，在社会主义初级阶段，最大的政治就是经济建设。我们强调讲政治，最根本的一条就是要使政治同经济建设等各项事业结合得更加紧密，为社会主义改革开放和现代化建设提供强有力的政治保证。因此，要注意引导、帮助各民主党派紧紧围绕经济建设这个中心，充分发挥应有的作用，这样才能在国家政治生活中找到合适的位置，体现自己的价值。

江泽民同志强调指出：“统战工作也好，民族工作也好，宗教工作也好，知识分子工作也好，归根到底，就是要把我们的经济搞上去。”新时期以来，各民主党派、工商联和各界党外人士，发挥各自的优势，努力为经济建设服务，创造了许多有效的方

式，取得了宝贵的经验和显著的成绩。比如，围绕国家重大建设项目，参观考察、献计献策；兴办各类学校、培训班，培养造就专门人才；成立咨询服务机构，开展科技、信息等方面的咨询服务；发挥智力优势，到老少边穷地区开展支边扶贫；组织非公有制经济人士，开展以扶贫开发为主要内容的光彩事业；利用广泛的海外联系，协助引进资金、技术、人才，等等。对此，各级统战部门要进一步满腔热情地给予鼓励，同时积极支持他们探索社会主义市场经济条件下为经济建设服务的新途径，作出更大的贡献。

2. 努力培养一支高素质的新一代党外代表人物队伍，把团结协作的优良传统代代相传

培养高素质的新一代党外代表人物队伍，是巩固和发展面向21世纪的爱国统一战线的重要组织保证。目前，民主党派、工商联、民族、宗教、港澳台侨、非公有制经济人士、党外知识分子等各个方面都面临着培养新一代代表人物的紧迫任务。特别是民主党派、工商联完成了组织上跨世纪的新老交替后，进一步搞好政治交接的任务十分繁重。领导新、成员新，是当前民主党派、工商联的一个显著特点。民主党派、工商联新一代领导人年富力强，充满朝气，知识渊博，视野宽广，富有进取精神，有较强的参政议政能力。当然，应当看到，他们同老一代相比，缺乏对统一战线和多党合作历史传统的了解，缺乏实践锻炼和政治考验。还应当看到，冷战结束后，西方敌对势力加紧对我国实施“西化”、“分化”的战略，竭力鼓吹、美化私有制、多党制和议会制，这不可避免地会对民主党派、工商联成员产生影响。因此，我们必须充分认识肩负的重大政治责任，积极协助民主党派、工商联进一步搞好政治交接，努力培养一支高素质的新一代代表人物队伍。协助民主党派、工商联搞好政治交接的核心内容，就是江泽民总书记在去年12月23日同民主党派、工商联新

老领导人座谈时指出的，坚持以邓小平理论为指导，坚持社会主义初级阶段的基本路线和纲领，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，把民主党派、工商联老一辈在长期革命和建设实践中形成的优良传统和高尚风范一代一代传下去。

我们要根据各个方面统一战线成员的特点，运用多种形式，加强思想政治工作，努力培养一支高素质的新一代党外代表人物队伍。要有针对性地开展一些活动，寓思想教育于活动之中；通过举办各种形式的学习培训和实践锻炼，不断提高政治思想素质；坚持“三自”、“三不”方针，支持他们开展自我教育。特别要同民主党派、工商联各级组织领导人广交深交朋友，建立起深厚的友谊，成为亲密团结、诚恳相待的诤友、畏友。实践证明，我们党的领导人同民主党派、工商联领导人之间建立良好朋友关系，有利于中国共产党同各民主党派、工商联之间建立、发展亲密合作关系，同心协力，和衷共济，为实现各个时期共同的目标而奋斗。正因为如此，我们党三代领导核心毛泽东、邓小平、江泽民同志，历来十分注意同各民主党派、工商联领导人之间建立良好的朋友关系，为我们树立了典范。各级统战部门要积极协助党委领导人，主动和民主党派、工商联领导人交朋友，面对面地做工作，帮助他们不断提高政治思想水平，坚持正确的政治方向，同我们党一道，开创多党合作的新局面。各级统战部门也要根据本部门的实际情况，确定范围，建立名单，分工负责，形成制度，把联谊交友工作越做越好。

3. 以高度的政治责任感，认真做好新形势下的民族、宗教工作

民族、宗教问题是国际上的热点问题，在我国也是一个比较复杂、敏感、重要的问题。近年来，我们按照中央的有关指示精神，抓住班禅转世顺利成功的有利时机，开展了大量扎实有效的

工作，进一步巩固和发展了民族、宗教方面的好形势，民族关系是和睦的，民族团结是巩固的，宗教界也是稳定的。这充分说明，我们的民族、宗教政策是正确的，民族、宗教工作是卓有成效的。同时也要看到，民族、宗教方面还存在一些问题，有的地区还相当严峻。在这种情况下，我们必须进一步提高警惕，以高度的政治责任感，认真做好民族、宗教工作。

在民族工作方面，要继续坚持和完善民族区域自治制度，巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，促进各民族共同繁荣进步。要认真总结十一届三中全会以来民族工作方面的基本经验，并以维护稳定和新疆问题为重点，研究、解决民族工作中出现的新情况、新问题。要继续抓好少数民族干部挂职锻炼工作，并召开专门会议认真总结经验，进一步促进这项工作的规范化、制度化。

在宗教工作方面，要全面、正确地贯彻执行党的宗教政策，依法加强对宗教事务的管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。要抓住中央关注、影响全局、关系发展的重大问题，进行深入的研究和探讨。当前要抓紧完成《当前我国宗教状况的研究与对策》课题总报告起草工作，向中央全面汇报宗教情况，从全局、战略的高度提出做好宗教工作的意见，统一各方面的认识，为中央适时召开全国宗教工作会议做好准备。要进一步调查改革开放以来境外敌对势力利用宗教进行渗透的情况和宗教院校问题，有针对性地开展工作。要有计划、有组织地抓好中青年爱国教职人员的培养工作，建立后备人员名单，巩固和加强党同爱国宗教界的统一战线。

在西藏工作方面，要继续抓好去年中央关于西藏工作三个文件的贯彻落实，在藏传佛教寺庙中深入开展爱国主义教育，加强对藏传佛教事务的管理，在巩固已有胜利成果的基础上，进一步加大对达赖集团斗争的力度，维护民族团结，确保社会稳定，促

进民族地区发展。

4. 适应港、澳、台工作中出现的新形势，进一步加强海外统战工作

当前，港、澳、台工作面临着新的形势。香港已经顺利回归祖国，继续保持了繁荣稳定。澳门政权交接的各项准备工作正在顺利进行。最近，台湾岛内局势发生了一些值得注意的变化，在台湾“县市长”选举中，民进党获得了过半数席位，对台湾政局将产生很大的影响。

在这样的形势下，各级统战部门要在与有关部门协调配合的配合的基础上，注意加强对港、澳、台统战工作中出现的新情况、新问题的研究，有针对性地开展工作。要根据港澳地区的不同情况，积极联络港澳各阶层爱国同胞，加强同港澳各类社团和各界人士的联系，充分发挥港澳人大代表、政协委员和各界爱国爱港爱澳知名人士的作用，切实做好争取人心的工作，积极支持香港特别行政区维护香港的长期稳定繁荣，并为澳门的平稳过渡和繁荣稳定作出应有的贡献。要针对台湾岛内局势的发展变化，切实加强对民进党工作的力度，继续支持“统左派”开展反分裂、反台独的斗争，加强对台湾民众和海外知识分子的工作，争取民心，壮大反独促统的力量。

要注意发挥海外联谊会的作用，组织港澳、海外理事到内地考察，加强与世界各地华侨、华人社团和新移民的联络，团结他们为统一祖国、振兴中华作出贡献。

5. 加大非公有制经济代表人士工作的力度，鼓励和引导非公有制经济健康发展

党的十五大进一步明确非公有制经济在社会主义市场经济中的地位和作用后，非公有制经济将进一步发展，非公有制经济代表人士队伍也将进一步扩大。这意味着统战部门的任务更重、责任更大了。我们必须审时度势，调整工作布局，充实工作力量，

加大工作力度，把握工作的主动权。

党的十五大报告指出：“对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导，使之健康发展。”这就要求我们，必须进一步加强非公有制经济代表人士工作。一方面，要鼓励非公有制经济代表人士，积极响应党和政府的号召，继续发展自己的事业。另一方面，加强对非公有制经济人士的政治引导和思想教育，把他们的政治要求纳入到我国现行的政治体制中来，自觉接受中国共产党的领导，坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路。

要进一步加强与工商联工作的联系与指导，协助工商联调整结构，健全和完善商会职能，发挥统战和经济双重优势，当好政府管理、引导非公有制经济的助手。要协助工商联进一步搞好自身建设，特别是要加强领导班子的思想建设、组织建设和作风建设。要充分发挥工商联在做好非公有制经济代表人士思想政治工作方面的优势，继续引导和教育他们“爱国、敬业、守法”，在社会主义物质文明和精神文明建设中发挥积极的作用。

要继续推动光彩事业向纵深发展。实践证明，光彩事业是“团结、帮助、引导、教育”非公有制经济人士的一条有效途径。各级统战部、工商联和光彩会要紧密配合，精心组织，牢牢坚持光彩事业的正确方向，牢固树立为全国扶贫大局服务思想，自觉地把兴彩事业与党和政府对中西部、老少边穷地区的扶贫开发紧密结合起来，特别是要把光彩事业与引导非公有制经济健康发展，加强非公有制经济代表人士思想政治工作结合起来，努力培养和造就一支拥护党的领导的积极分子队伍。

6. 大兴调查研究之风，深入探讨党的十五大以后统一战线面临的新情况、新问题

党的十五大对我国社会主义改革开放和现代化建设做出了新的战略部署，在很多问题上有新的理论突破，必然对统一战线产生巨大影响，使统战工作面临一些新情况和新问题。研究解决这

些新情况、新问题，关系到跨世纪统一战线的巩固和发展。

要集中精力研究统一战线的重大方针政策问题。从方针政策上对统战工作进行指导，是统战部门的重要职能，也是我们推动工作的重要手段。当前，要把“党的十五大与统一战线”作为重要研究课题，组织力量，进行深入细致的调查研究，争取形成一批有份量的研究成果，提出一些重要政策性建议；为中央适时召开全国统战工作会议做好准备。

要进一步深化和完成各个领域原有的研究课题。“邓小平新时期统一战线理论”课题，是今年的重点研究课题之一。我们将在今年适当的时候召开第四次全国统战理论工作会议暨中国统一战线理论研究会二届二次理事会议，集中研究邓小平新时期统一战线理论，讨论制定《邓小平统一战线理论学习纲要》。“非公有制经济代表人士队伍研究”课题，要在前两年大调研的基础上，根据情况的变化，再搞一些补充性调研，进一步完善总报告，起草制定《加强非公有制经济代表人士思想政治工作的意见》。“党外知识分子队伍的基本状况和发展趋向”课题，要抓紧进行调查问卷的修订和组织实施工作，做好调研成果的研究分析，形成调研总报告，争取在向中央汇报后形成一个指导今后党外知识分子工作的文件。香港问题的调研，要在前年赴香港调研的基础上，进一步研究香港统战工作的形势、特点、任务及政策，为做好“一国两制”条件下的香港统战工作奠定理论和政策基础。

深入搞好对新情况、新问题的调查研究，是各级统战部门的共同任务。各地要根据中央统战部的总体部署，结合各自实际，确定具体课题，组织研究力量，采取得力措施，切实抓出成效。各级统战部领导同志要带头研究问题，建立、健全调查研究机制，形成浓厚的研究空气。只有这样，才能不断提高工作水平和层次。

此外，党外知识分子工作作为新时期统一战线的基础性工

作，需要不断完善工作手段，进一步健全工作机制，探索适合党外知识分子工作的有效载体。统一战线干部队伍建设要按照十五大的要求，适应机构改革的趋势，把工作重点放在提高干部素质上来，特别是今年人大、政协换届工作即将进行，要以高度的政治责任感和紧迫感做好最后阶段的工作。要大力加强统一战线宣传工作，进一步扩大统一战线的影响。要重视搞好机关建设，切实发挥服务保障作用。

同志们，江泽民同志在党的十五大报告中指出：“团结就是大局，团结就是力量。首先是党的团结，全党各级组织都要加强团结，同时要加强党同各民主党派、各方面朋友的亲密合作，加强党同广大群众的紧密联系，巩固和发展全国人民的大团结。”统一战线本质就是大团结、大联合。让我们高举邓小平理论的伟大旗帜，把统一战线广大成员紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，同心同德，群策群力，为实现党的十五大提出的各项任务而努力奋斗！

第二次全国统一战线理论工作会议

概 况

1988年11月2日至7日，第二次全国统一战线理论工作会议暨中国统一战线理论研究会理事会第二次会议在北京召开。这次会议的主要任务是：总结、交流第一次全国统战理论工作会议以来统战理论研究的成果和经验，讨论社会主义初级阶段统一战线的理论问题，讨论、制定今后五年全国统战理论研究规划纲要，增补中国统一战线理论研究会理事。

十一届三中全会以后，随着我国统一战线发展，把统一战线作为一门科学探讨的统战理论研究也逐步开展起来。1983年中央统战部召开了有10个省、自治区、直辖市和中央有关单位参加的统一战线理论座谈会；1985年召开了全国统战理论工作会议并成立了中国统一战线理论研究会，推动统战理论研究在全国有组织、有步骤地蓬勃发展起来。到1988年，全国30个省、自治区、直辖市，除西藏、海南以外，都成立了统战理论研究会或学会。大多数较大的市，相当一部分地、州和许多县，一些高等院校、大企业，一部分民主党派，也成立了统战理论研究机构。全国统战理论研究会或学会会员总数达4万人左右。全国各地的统战理论研究会成立后积极开展活动。中共中央统战部和统一战线理论研究会每年均提出一批研究课题。地方研究会也结合实际，组织力量，开展工作。经过几年的努力，统战理论研究取得了显著的成果。研究、明确了一系列重要的统一战线理论问题，编写、出版了一批重要的有关文献、专著、文集和资料，许

多成果在全国和地方参加评比获奖，并且还大大促进了统战理论政策的宣传和干部教育工作。

几年来统战理论研究的开拓发展，要求对这方面的工作进行交流、总结，与此同时，随着我国改革开放和现代化建设的深入发展，不断向统一战线提出许多新情况、新问题，也需要给予研究、解答。中共十三大系统阐明了社会主义初级阶段的理论，这个理论将我国各个领域的工作都置于社会主义初级阶段的大环境中，这就必须研究社会主义初级阶段我国经济利益结构、社会结构发展变化对统一战线的影响，研究社会主义初级阶段统一战线的社会基础、基本特征和发展趋势，研究如何坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。在实施“一国两制”、推进祖国和平统一方面，在民族、宗教和知识分子方面，也出现了许多需要密切关注和研究的新现象。

按照中国统一战线理论研究会章程规定，要求在今年适当的时候召开一次全国统战理论工作会议和中国统一战线理论研究会理事会会议。为了筹备开好这次会议，中央统战部在1987年4月报中央的《关于全国统战部长座谈会情况的报告》中，提出了关于召开这次会议的意见。同时，中央统战部研究所也派出调查组，赴一些地方调查有关情况并征求意见。1988年7月16日，中央统战部、中国统一战线理论研究会正式发出《关于召开第二次全国统战理论工作会议和中国统一战线理论研究会理事会会议的通知》。

根据上述情况与要求，中央统战部和统一战线理论研究会决定于1988年下半年，在北京举行第二次全国统战理论工作会议暨中国统一战线理论研究会理事会第二次会议。11月2日上午，会议在京西宾馆开幕。参加这次会议的有中国统一战线理论研究会的理事和顾问，各省、自治区、直辖市和一些市、县统战部、统战理论研究会的代表，以及一些特邀理论界人士，共

230 余人。会议收到论文近 200 篇。

大会开幕后，全国政协副主席、中国统一战线理论研究会会长杨静仁首先作了工作报告。接着全国人大常委会副委员长、中国统一战线理论研究会顾问周谷城、费孝通，全国人大常委会副委员长、中国统一战线理论研究会副会长孙起孟先后在大会上作了发言。中央统战部副部长李定代表中央统战部到会作了讲话。

杨静仁同志的报告系统总结了几年来统战理论研究工作的情況和经验，提出了当前统战理论研究面临的课题，并对今后一个时期开展统战理论研究提出了指导性的意见。他指出，今后统战理论研究工作，要以社会主义初级阶段理论为指导，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，坚持理论和实际相结合，普及与提高相结合，坚持“双百”方针，发扬学术民主，壮大统战理论研究队伍，发挥统一战线理论研究会的积极作用。

从会议开幕的当日下午起，按地区划分为华北、东北、华东、中南、西南、西北六个小组，用了一天半的时间，对杨静仁同志的报告及 1989—1993 年的《全国统战理论研究规划纲要》，进行了讨论；之后，会议又按专题划分为“社会主义初级阶段和改革关键时期的统一战线问题”、“共产党领导下的多党合作和政治协商制度问题”、“‘一国两制’与和平统一祖国问题”、“知识分子问题”及“民族和宗教问题”五个小组，用了两天半的时间，对当时面临的一些重要的统战理论问题，进行了充分的研究和探讨。小组讨论结束后，对各组的研讨情况又进行两次大会交流。会议期间，中国统一战线理论研究会理事会还召开了会议，增补了理事。到 11 月 7 日，大会顺利完成各项预定任务，圆满结束。中央统战部副部长宋楚致了闭幕词。会后，中央统战部向全国各省、自治区、直辖市和计划单列市党委统战部、统一战线理论研究会转发了会议的主要文件。中央统战部理论研究中心、中国统一战线理论研究会将这次会议的论文汇编成集，出版了

《第二次全国统战理论会论文选》。这次会议对一些重大统战理论问题提出的观点主要有：

（一）关于社会主义初级阶段统一战线的 基本特征和功能问题

会上对社会主义初级阶段统一战线的基本特征主要提出了四种意见：

1. 两大特征。认为从整个社会主义初级阶段的社会、经济、政治环境来考察，统一战线的特征可以概括为两个：一是丰富的多样性。随着改革开放的深入和发展，多种生产力发展水平、多种所有制形式、多种分配形式将长期并存，必然使我国社会结构、经济结构、利益结构呈现丰富的多样性；不同的民族，不同的阶级、阶层，不同的党派，不同的社会集团和社会群体，不同的代表人物，以及人民内部各种不同的思想、观点和政治要求等等，都将在社会主义初级阶段长期存在，反映在统一战线内部决不是单一的，而是多样复杂的。二是广大的包容性。生产力的标准，社会主义和爱国主义的两面旗帜，以及实现四化、振兴中华的共同理想，具有广大的包容性，我国统一战线对与此相符合的一切经济、政治因素和思想文化观点及其表现形式，都要团结。

2. 三大特点。认为社会主义初级阶段统一战线的特征由该阶段整个国家的基本特征所决定，其特点是双重性、多元化和低层次，即：社会主义和爱国主义两面旗帜与两个范围联盟的双重性；社会阶级、阶层、利益集团和社会群体的多样性，导致统一战线内部关系的多元化；与社会主义初级阶段民主建设的渐进性发展相适应，统一战线还处于较低层次，它将由低层次向高层次发展。

3. 六大特征。认为应从社会主义初级阶段的基本状况出发，

去全面概括统一战线的特征和功能，现阶段所表现出的特征是：一是两面旗帜、两个范围联盟的统一战线；二是发挥协调功能、维护安定团结的统一战线；三是“一国两制”条件下三个面向（面向台湾、港澳和海外）的外向型统一战线；四是发展商品经济、为生产力服务的统一战线；五是社会矛盾多元化条件下具有包容性和多样性的统一战线；六是民主政治建设下强化民主监督和政治参与的统一战线。

4. 基本特征。认为基本特征是区别于其它时期、决定其它特征的最根本的特征，社会主义初级阶段统一战线的基本特征只能是一条，即统一祖国、振兴中华。

对社会主义初级阶段统一战线的功能，有的与会者提出，我国统一战线在长期的发展中形成了八大功能：一是反映民意；二是政治协商；三是咨询服务；四是民主监督；五是推动社会力量贯彻党和国家的方针政策；六是安排人事，合作共事；七是调整关系；八是自我教育。大多数与会者均认为，协调社会矛盾是统一战线的重要功能之一。社会主义初级阶段的社会矛盾，大量的不是表现为认识上的正确与错误、先进与落后的矛盾，而是根本利益一致前提下不同社会群体间具体利益的不一致。统一战线协调社会矛盾主要是沟通和影响，既要坚持根本利益的一致性，又要照顾各社会群体具体利益的差别。还有人提出，统一战线协调关系不仅是一般的具体利益的协调，更主要的是为形成合理的权力制约创造必要的条件，达到政治权益的协调。

（二）关于共产党领导的多党合作和政治协商制度问题

会议重点讨论了三个问题。

一、对中国政党体制的理解

费孝通提出，共产党领导下多党合作制度的要旨是“一”和“多”的关系。共产党是工人阶级先进分子组成的先锋队组织，它要指引方向，要纯，要有纪律，要有高度威信，这就是“一”；而民主党派要代表不同利益，包容性很强，就不能纯，而要“多”。“多”是在“一”领导下的。没有“一”，“多”不能存在；没有“多”，“一”也不能巩固。这就是一党领导、多党合作的机制。孙起孟则提出，理解我国政党体制的关键是要理解共产党领导与多党合作的关系。他认为多党合作是政治上的合作，政治合作就不能没有共同的政治路线和方针，不能没有政治上的领导。取消政治领导实际上等于取消合作。而中国的多党合作之所以由共产党领导，是由于历史的选择，是由于共产党作为马克思主义政党自身的特点和优势，也是由于共产党集中了广大群众包括民主党派的集体智慧。在这个意义上，共产党的领导和多党合作可以说是互相为用，无法分离，融为一体了。

二、对民主党派地位的认识

一种意见认为，在共产党领导的多党合作和政治协商制度中，民主党派的地位，就是各民主党派参加国家政权，参与国家事务的管理，参与国家大政方针和群众生活重大问题的协商讨论。也可以说，就是参与执政，包括从参与决策到参与执行，参与监督检查。具体环节包括参加政协，参加人大，参加政府工作和有关基层单位的管理，与共产党和政府协商对话。一种意见认为，共产党与民主党派在国家政权中应是共产党领导下的联合执政关系。理由为：1. 毛泽东在40年代就提出了无产阶级领导下几个革命阶级联合专政的理论，在延安时期实行过“三三”制；2. 多党合作并不排斥联合执政，联合执政是多党合作的更高形式；3. 实行联合执政有利于共产党的领导，有利于民主党派参政议政，有利于发扬民主、互相监督。还有一种意见则认为，按世界各国通行的执政党概念，民主党派无论从事事实上还是从理论

上考察，都还算不上执政党。目前民主党派参政议政，应主要通过人大和政协渠道发挥作用，而不在于参加政府工作的多少。人大、政协的组成要增加党派色彩，成为多党合作的主要阵地。

三、对多党合作、政治协商制度化和法律化的认识

会上多数人赞同把人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度提为我国的基本政治制度之一。认为这一提法是十三大关于政治体制改革思路的明确化和具体化，真正把多党合作和政治协商作为我国未来政治格局确定了下来。对此将来可考虑写入宪法，但不必搞政党法。会上也有人不同意把多党合作和政治协商制度作为基本政治制度，认为这样提太高了，不符合实际。从社会学、政治学的角度看，具备一定的体系和程序才能称得上制度。目前我国的多党合作制还不完善，民主党派在社会上的影响不大。

以上关于共产党领导的多党合作和政治协商制度的见解，反映了当时的讨论和看法。它为不久制定和颁布《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》，作了理论上的准备。

（三）关于“一国两制”与和平统一祖国问题

1. 会上对台湾局势变化和我们应取的对策进行了分析。有同志提出，现在台湾以蒋家为代表的传统势力急剧衰落，地方势力迅速膨胀，亲美势力进一步上升，统一面临着更加复杂的局面。国民党当局实行“拖”的方针：不统不独、不战不和；和而不谈，通而不流，竞而不战，分而不离。我们必须以动制静，以进对拖，以民促官，加强各方面工作，尤其是促进经济交流。还有的同志提出，能否实现与台湾的和平统一，取决于国共双方政治、经济、外交和军事等综合力量的较量。目前台湾当局倚仗其经济实力，企图重返

国际社会,实现“一中一台”、“两个中国”。我们不能围着国民党的调子转,应采取进攻的姿态促使其接受谈判。

2. 会上有的同志提出要重视文化与统一的问题。认为文化问题较诸政治问题更具有根本性和长远性。文化问题实质上关系着一个民族和国家的前进方向。两岸统一有“法统”和“道统”的障碍,而“法统”是受“道统”制约的。海峡两岸长期分割,但一直继续着惊人相似的文化讨论。现在两岸的文化对话实际上已经开始。陈立夫最近的提案就是强调在中国文化基础上实现统一。我们应加强两岸的文化交流与合作。

3. 对如何把握“一国两制”的战略思想问题。会上有同志提出,“一国两制”有两个理论基础,一个是社会主义与资本主义和平共处原则,一个是社会主义初级阶段理论。要把握“一国两制”的思想,必须对资本主义和社会主义再认识。从资本主义到社会主义的过渡,需要一整个历史时代。资本主义在一些地区还有相当强的生命力,可以利用资本主义来建设社会主义。实行“一国两制”,可在经济上结成包括大陆与台湾、港澳的“中国经济圈”;在文化上结成中华文化共同体,在新的基础上复兴中国文明;在政治上探索两种制度的合作,扩大和完善社会主义民主政治。

(四) 关于民族和宗教问题

这次会上许多同志对民族、宗教问题现状表示担忧。他们提出,民族、宗教问题是当今世界动乱的根本原因之一。我国的民族、宗教工作,关系到国家的统一、社会的安定和四化建设的成败,现在重视不够。民族方面面临着两个突出问题:一是随着社会主义商品经济发展和沿海地区经济发展战略的实施,一方面将带动少数民族地区的发展,另一方面沿海地区与少数民族地区的差距将进一步拉大,民族间的矛盾将更加突出,应尽快解决少数

民族地区与沿海地区互补互济的问题。二是《民族区域自治法》至今没有得到很好的贯彻执行，许多自治权不落实，看不出民族自治区与普通行政区有什么区别，必须狠抓《民族区域自治法》的落实工作。

会上还有同志提出，在民族问题上存在两种发展趋势：随着市场经济的发展，一方面各民族封闭状态逐渐被打破，民族之间经济、文化联合越来越密切；另一方面各民族逐步走向繁荣而不是消亡，民族意识、民族感情、民族自尊心和自豪感逐步增强。但也有同志认为，两种趋势的提法值得斟酌。在民族问题上应更多地强调互相学习、帮助，强调共同性在增多，交流在扩大。把民族意识、民族自尊心增强作为趋势提出，需要慎重考虑。从现实看，一些地区的少数民族意识比不上解放初，也比不上前几年强烈。

在宗教方面，认为十一届三中全会以来宗教研究取得了许多突破，现在已把宗教作为多要素、多层次的社会实体来研究，而不只是在哲学上、教义上大做文章。宗教作为人们的信仰不会消失，不应把宗教视为异己的东西。有的同志提出，宗教首先是信仰问题，但在社会主义初级阶段，它还不能脱离社会政治问题，还不可能成为单纯的信仰问题或者纯粹个人的私事。因此，党和国家还必须关心和过问宗教问题，关心的主要点不在于是否信教或信哪一种教，而在于是否与社会主义社会相适应。就我国目前宗教工作的状况看，需要注意改进的问题是，一方面对爱国宗教界人士和组织放得不开，管理过死；另一方面对地下的、违法的、敌对的宗教势力则疏于打击，甚至放任不管。

（五）关于知识分子问题

会上提出了两个值得注意的观点。一是改“以经济建设为中

心”的提法为“以经济文化建设为中心”。认为现在许多同志对知识分子和教育事业的重要性认识不足，社会上新的读书无用论蔓延，解决这个问题，不能只讲物质生产力，还要讲文化（广义）生产力。要明确教育与物质生产一样，也是有多大的投入才会有多大的产出。二是认为必须对近几年特别是1983年以来知识分子政策（如职称、工资、业余兼职政策等）进行反思。目前尊重知识、尊重人才的方针贯彻得不好，一个原因是上述政策没有适应我国改革开放的形势发展，起到调动大多数知识分子积极性的作用。现在我国社会经济利益结构已向多样化发展，而知识分子政策还是单一的，基本上是一刀切。

（六）关于统一战线学的学科建设

会上有同志提出，马克思主义统一战线学是一门正在建立的科学。它的任务是要研究在实现无产阶级历史使命的过程中，如何正确认识和处理各种社会政治力量（包括阶级、阶层、党派、群体、民族等等）之间的关系，揭示其内在的规律性，从而确定无产阶级政党对各种社会政治力量的正确政策，达到团结一切可以团结的力量，组成政治联盟，为实现共同目标而奋斗的目的。其结构可分为五个层次：（1）理论基础，（2）统战学自身的基本理论，（3）统一战线的原则和政策，（4）各项统一战线工作，（5）统战学的分支科学。也有同志提出，科学无国界。作为学科要有自己特定的研究对象、范畴及方法，还要得到国际认可并使用各国大体通用的术语。统战学的提法中国色彩太强，建议改称政治关系学。

文 献

在第二次全国统战理论工作会议 暨中国统战理论研究会理事会 第二次会议上的报告

(1988年11月2日)

杨静仁

第二次全国统一战线理论工作会议暨中国统战理论研究会理事会第二次会议，现在开幕。这次会议的主要任务是：总结、交流过去几年统战理论研究的成果和经验，讨论社会主义初级阶段统一战线的理论问题，讨论、制定今后进一步开展统战理论研究的规划纲要，增补全国统战理论研究会理事。

现在，我代表中国统一战线理论研究会常务理事，对几年来统一战线理论研究工作做一个初步总结，并对统战理论研究当前面临的课题和今后的做法提出几点意见，请审议。

一、几年来开展统一战线理论研究的情况和经验

李维汉同志1979年提出，统一战线问题是一门科学。1983年中央统战部召开了有10省、自治区、直辖市和中央有关单位参加的统一战线理论座谈会。1985年又召开了全国统战理论工作会议，并成立了中国统一战线理论研究会。这两次会议对统一

战线理论这门科学的基本问题和开展统战理论研究的原则和方针提出了正确的意见。中共中央先后审阅并批转了这两个会议的报告。几年来，全国统战理论研究按照这两个会议报告的精神，适应新时期拨乱反正和改革、开放的形势发展，经过各方面同志们的共同努力，不断发展提高，获得了显著的成绩，取得了很好的经验。

(一) 广泛建立了统战理论研究组织，形成了一支数目可观的研究队伍，开展了丰富多样的研究活动

现在，全国30个省、自治区、直辖市，除西藏、海南以外，都成立了统战理论研究会。大多数较大的市，相当一部分地、州和许多县，一些高等院校、大企业（如本钢、武钢、攀钢、重钢、一汽、二汽等），一部分民主党派组织，也成立了统战理论研究会。初步统计，会员总数达4万人左右。以辽宁省为例，有11个市、74个县和一些大的基层单位、民主党派组织共建立统战理论研究组织900多个，会员8000多人，共召开讨论会500多次，交流论文5000多篇。这支研究队伍由统战系统的人员和高等院校、党校、社科院的人员以及党政有关部门、企业的人员三部分力量组成，实行了共产党员同民主党派和其他党外人士相结合，理论工作者与实际工作者相结合，专职人员与兼职人员、在职人员与离职人员相结合，统战部门与其他有关部门相结合。

全国各地的统战理论研究会成立后，积极开展活动，工作日趋活跃。首先，中央统战部和全国统战理论研究会提出了一批重要的课题。地方研究会则进一步结合当地实际，制定计划，组织力量，进行研究。一些地方研究会加入了社联，把本会的研究课题纳入社联的规划。有些成果参加社联评比获奖。有的研究会还被评先进集体。其次，在活动方式上，各地研究会大都召开了综合的大型的理论讨论会和专题的小型理论讨论会，并且逐步转向以专题讨论会为主，从而使讨论会更便于联系实际，更便于

重点深入，更便于经常化，使研究得以持续、深入地开展。再次，各地研究会发展了横向联系，广泛交流研究成果、交换理论刊物和有关资料。武汉、南京、广州等9个城市的统战理论研究会之间建立了横向联系，定期开会，交流成果，互通信息。本溪、齐齐哈尔、吉林、徐州四城市也建立了类似的横向联系。一些地方在研究中走出本系统，与其他部门进行了联系与合作。

（二）统一战线理论研究取得了一批成果

几年来，统战理论研究以现实问题研究为主，同时在基础理论研究、历史研究、比较研究、多学科交叉综合研究等多方面展开。在党的十三大以前，以研究新时期的统一战线为中心，十三大以后，以十三大对统一战线意味着什么为主题，探讨了一系列重大问题。主要有：统一战线问题是一门科学；统一战线的根本问题是无产阶级解放运动中的自身团结统一和同盟军问题；马克思列宁主义关于统一战线的理论和策略；毛泽东思想关于统一战线的理论和策略；新时期统一战线的性质、范围、特点和任务；社会主义初级阶段统一战线的特征、功能和任务；爱国统一战线的两个范围联盟（大陆范围内以社会主义为政治基础的联盟和团结港、澳、台胞、国外侨胞以拥护祖国统一为政治基础的联盟）；非党知识分子是工人阶级的一部分，依靠力量，又是统战工作对象；共产党领导下的多党合作制度和政治协商制度；“一国两制”与祖国的和平统一；现阶段我国社会的阶级和阶层；统一战线在改革开放、发展生产力、建设社会主义两个文明中的地位和作用；统一战线在社会主义民主建设中的地位和作用；沿海地区发展战略中统战工作的地位和作用；外商投资企业和私营企业的统战工作研究；企业、学校统战工作研究；小城镇、街道统战工作研究；统一战线发展战略研究；社会主义的新型民族关系研究和“民族问题的实质是阶级问题”的理论失误；民族区域自治研究；社会主义时期宗教的本质和作用、宗教与社会主义相适应问题的

研究；统一战线史（包括通史、民主党派史、国共关系史等）的研究；中国与东欧社会主义国家统一战线的比较研究，等等。在研究中，提出和讨论了一些新的观点，新的方法，对开创统战工作的新局面，产生了积极的影响。

随着统战理论研究的开展，编写和出版了一批有关的文献、专著、文集、资料。继编辑出版《马恩列斯论统一战线》、《周恩来统一战线文选》、李维汉《统一战线问题和民族问题》等重要文献和文集后，又出版了《新时期统一战线文献选编》、《抗日民族统一战线文件选编》、李维汉《回忆与研究》、《李维汉选集》、《建国以来历次统战工作会议概况和文献》、《“一国两制”文献资料选编》等文献和著作。同时还编印了不少统战理论文集，出版了一批统一战线概论、讲座、教程、手册、辞典，编著了不少统一战线的历史专著，收集和编印了一些重要资料。统战理论研究刊物也发展较快，除中国统一战线理论研究会和中央统战部研究所主办的《统战理论研究》外，大多数省和一大批市、地区也创办了统战理论研究刊物。

（三）研究与宣传相结合、普及与提高相结合

几年来，各地贯彻了统战理论研究同理论政策宣传、干部教育相结合的原则。一方面，统战理论研究带动了宣传和普及。广泛开展统战理论研究，本身就是统战理论政策宣传、普及和干部教育的好形式。通过开展统战理论研究，吸引了各方面的同志参加统战理论的研究和宣传，使许多同志熟悉和热心统战工作。通过开展统战理论研究，对人们思想认识和实际工作中存在的问题给以理论的回答，给统战理论政策的宣传、普及和干部的教育提供了必要的教材，提高了统战工作干部的理论政策水平。几年来，在统战理论研究的带动下，各地利用影视、电台、报刊，举办各种报告会、培训班、讲座、知识竞赛，编写各种宣传材料，在党校和其他院校开设统战课，进行了大量的宣传、普及和干部

教育工作，取得了很大的成绩。另一方面，统战理论研究又在宣传和普及的基础上提高。统战理论研究在开始的阶段，宣传、普及的意义大于提高。但是，它没有停留于这个阶段，而是在宣传和普及的基础上逐步走向深入和提高。各地在统战理论研究和讨论中产生了一批比较优秀的论文，编著了一批水平较高的理论和历史的专著，在提高方面，取得了可喜的成绩。

（四）坚持理论和实际相结合，理论研究以实践为基础，又为实践开路

统一战线理论总的讲是一门实践性很强的科学。许多地方开展统战理论研究的一条重要经验，就是把统战理论与统一战线的工作实践紧密结合起来，以理论研究作为实践的先导，为实践开路，再在实践中发现和研究新问题，促使理论研究进一步深化和发展。如武汉市委统战部和经济工作部联合，对大中企业的统战工作进行调查研究，然后撰写论文，召开理论讨论会，对企业统战工作的特点、地位、作用、任务和途径进行探讨，写出《关于加强企业统战工作的意见》，经市委批转实施，又在实施中跟踪进行研究。其后，武汉市委统战部又以同样的方法分别对学校 and 街道统战工作进行调查和理论探讨，制定出文件。天津市委统战部和财贸部深入中外合营企业，调查研究中外方合作共事关系问题，召开专题理论讨论会，制定《关于中外合营企业中方人员和外方人员搞好合作共事关系的几点意见》，经市委和市政府批转实行。对于私营企业问题，他们也是这样做的。四川省开江县统战理论研究会经常针对统战工作中人们认识上存在的问题，组织会员撰写文章，开展理论讨论，提高认识，推动工作。这些都是坚持理论和实际相结合，用理论研究指导和推动实践的好经验。

根据几年来的经验，统战理论研究必须坚持理论和实际相结合的原则，同时又可以区别不同情况，在理论性和实践性方面有

所侧重，作不同的要求。在我们的统战理论研究队伍中，有从事研究和教学的人员，他们有更多的理论修养，而较少实践经验。而从事统战工作的同志，一般说来比较富有实践经验而缺乏系统的理论修养。我们要提倡前一部分人多注意联系实际，后一部分人多注意提高理论水平；同时也可以让理论工作者的研究理论色彩更浓一些，而实际工作者的研究更“实”一些，各有侧重，各展所长，互补互学。这几年，高等院校、社科院等方面的专业研究人员，主要致力于统一战线基本理论研究、历史研究、以及多学科交叉综合研究等，写出了一批这方面的论文和专著，成绩显著。统战等实际工作部门的同志则主要着力于现实问题的探讨，对各方面的统战工作进行了一系列的调查研究，写出了大量的文章和调查报告，对实际工作起了很好的指导作用。

（五）贯彻“双百”方针，坚持解放思想，发扬学术民主

理论研究是学术讨论，需要有一个宽松、和谐的民主气氛。几年来，在统战理论研究中坚持发扬学术自由、学术平等、学术民主，鼓励大胆探索、开拓创新，提倡各种观点的自由争论、平等探讨，创造了良好的研究空气。例如，前几年讨论又团结、又斗争问题，非党知识分子干部既是依靠力量又是统战对象问题，工人阶级内部的统一战线问题，以及其他不少问题，都发生了热烈的争辩。但争论的各方，都坚持在真理面前人人平等，平等讨论，以理服人，不强加于人。对有争论的理论问题，一般不作结论，让实践去检验是非。

二、当前统一战线理论研究面临的课题

统一战线理论是一门在实践中不断发展的科学。建立和发展这门科学，对统一战线工作有极其重要的意义。我们党的统一战线政策，只有建立在实践经验总结、经过理论思考和论证的科学

基础上，才可能避免摇摆和失误，才有生命力。党的十一届三中全会以前，我们在统一战线工作上的种种失误，同我们在理论上的失误有极大的关系。10年来，我们重视和加强统一战线的理论研究，十分注重统一战线政策的科学性，这是一大进步。但是，总的说来，统战理论的研究还落后于统战工作的实践。现在，我国统一战线正面临大发展的局面，展示出强大的生命力，也显示了丰富的多样性与复杂性。同时，大批的新同志正在加入统战工作的队伍，走上统战工作的领导岗位。在这种情况下，统战理论的研究也需要有一个大发展，以利于大大提高我们决策的科学性和干部的理论武装，并为丰富和发展马克思主义作出贡献。

作为一门科学，统一战线理论应该有自己的概念、范畴和原理，有自己的理论体系。从马克思、恩格斯、列宁到毛泽东、周恩来、刘少奇、邓小平，已经为这门科学奠定了基础。李维汉对这门科学的发展作出了重要的贡献。几年来，我们统战理论工作者和统战实际工作者在这门科学的建设上作了许多努力，取得了显著的进展。但总的来说，我们的基础理论研究还比较薄弱，理论成果还不够系统，有些是属于解释政策的性质。当前和今后一段时期内，加强这门学科的建设，认真研究马列主义、毛泽东思想关于统一战线的理论和策略，总结国际共产主义运动和我国在统一战线方面的历史经验，尤其是对新时期统一战线的新发展作出科学的理论概括，以建立和发展科学的统一战线理论体系，这是摆在我们统一战线理论工作者面前的一个重大课题。我们有马克思列宁主义和我国老一辈无产阶级革命家关于统一战线的丰富的理论财富，有长久的统一战线历史及丰富的正反两方面的经验，我们又面对着极为丰富生动的统战工作实践，只要我们下苦功夫，善于总结历史经验，勤于调查研究，着力探寻统战工作实践的规律性，是完全能够形成有内在联系的科学理论体系的。

党的十三大系统阐明了社会主义初级阶段的理论。当前统一战线理论研究最重要、最迫切的课题，就是对社会主义初级阶段的统一战线作出理论概括和预测，为决策提供科学依据。经过10年的改革与开放，我国的社会主义现代化建设前进了，我国的经济结构、利益结构、社会结构、政治结构发生了巨大的变化，现在还处于深刻的变化进程中，总的趋势是日益多样化。处在这样社会变革的大环境中，我们的统一战线工作实践也大大发展了，并且还在迅速发展着。今天的爱国统一战线不仅有别于革命战争时期的统一战线，有别于1957年以后20年的统一战线，也有别于被称为“黄金时期”的50年代初、中期的统一战线。时代和实践向前发展了，统战理论研究也必须跟着前进。要研究社会主义初级阶段的经济利益结构、社会结构和政治结构的发展变化对统一战线的影响；研究社会主义初级阶段统一战线的社会基础、范围、内部结构和发展趋势；研究新现象、新问题、新经验，突破过时的理论和观念，提出新的思路，创造出新的理论，开创出新的风格。这既是现实研究，又是超前研究；既要立足于现实，对当前的实践进行理论考察，又要面向未来，对未来进行科学的预测，并把两者很好地结合起来。

十三大把中国共产党领导下的多党合作制度和政治协商制度明确为我国一项基本政治制度。这是我国社会主义民主制度的一种特色。现在，政党意识在加强，民主意识和参政要求在发展，政党在国家政治生活中的作用在增强。除了大陆上共产党领导下的多党合作制度外，在台湾还存在国民党和其他政党，它们必然要同大陆上共产党领导下的多党合作制度互相影响。我们必须把社会主义国家的政党问题作为统战理论研究的一个重大课题提到日程上来。我国社会主义初级阶段政党存在的社会基础、性质、地位、作用、相互关系、发展前景等等，都是需要深入研究的问题。特别要深入研究如何坚持和完善共产党领导下的多党合作制

度和政治协商制度，充分发挥这一制度的优势。随着社会主义民主政治的发展，“一国两制”的实施，政党活动必然会出现许多新的情况、新的特点，这也需要作超前的研究，从理论上作出科学的预测，作为决策的指导。

我国是长期历史形成的统一的多民族国家。民族问题是关系国家命运的重大问题，也是统战理论研究的重大课题。我国各民族之间已经形成平等、团结、互助的社会主义新型民族关系。维护祖国统一，坚持民族平等、民族团结和各民族共同繁荣，是党和国家民族工作的基本方针和基本政策。民族区域自治，是实现民族平等团结和各民族共同繁荣的基本制度。随着改革开放和现代化建设的发展，我国民族问题出现两种趋势：一方面，各民族封闭状态逐渐被打破，民族之间经济、文化联系愈来愈密切，“汉族离不开少数民族，少数民族也离不开汉族”的关系日益增强；另一方面，各民族逐步走向繁荣而不是消亡，民族意识、民族感情、民族自尊心和自豪感逐步增强。沿海发展战略的实施，将带动内地和少数民族地区的发展，并逐步发展沿海地区和少数民族地区互补互济的关系，但是，也会在一定时期内拉大少数民族地区同沿海地区经济发展的差距。少数民族大多数信仰宗教，宗教问题往往同民族问题交织在一起，对民族团结和民族繁荣有深刻的影响。宗教问题还具有国际性、群众性，并同文化问题有密切的联系。流亡国外的民族分裂主义分子的活动和国外宗教敌对势力的渗透，也给我国民族问题和宗教问题增添了复杂性。所有这些，都要求我们深入研究社会主义初级阶段的民族问题和宗教问题，以利于维护祖国统一，并团结各民族共同建设四化，振兴中华。

我国正处在新旧体制转换、全面深化改革的重要时期，当前面临着治理环境、整顿秩序、深化改革的极为繁重的任务。在这个时期，各种社会矛盾纷繁复杂，人民群众中会产生各种不同的

利益矛盾和意见。这些矛盾和意见必然会在统一战线中反映出来。如何在统一战线中坚持四项基本原则，发扬社会主义民主，协调社会矛盾，扩大民主党派和党外人士对国家事务的决策、执行和检查监督的参与，使不同党派、团体，不同阶层、群体、集团，具有不同政治观点、价值观念、不同民族和宗教信仰的社会成员，在中国共产党的领导下，同心同德，为深化改革、稳定经济做出积极的贡献，这是当前统一战线理论研究亟需探讨和回答的重大课题。

统战理论研究包括基础理论研究，历史研究，现实问题研究，发展战略研究，比较研究，多学科交叉研究，需要有一个全面的规划。以上所说的，只是几个我们面临的重大而迫切的课题。这次会议将讨论和制定一个规划大纲。各地要根据这个规划大纲，结合本地的情况制定自己的规划。在此基础上，再来制定全国的具体规划。

三、今后开展统战理论研究的几点意见

(一) 以社会主义初级阶段的理论为指导，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线

党的十三大阐明了社会主义初级阶段理论，制定了党在社会主义初级阶段的基本路线。这就是建设有中国特色的社会主义的理论和路线，是马克思主义基本原理同中国现代化建设结合的产物，是扎根于当代中国的科学社会主义。它是全党同志和全国人民统一认识、增强团结的思想基础，是指引我们事业前进的伟大旗帜。统一战线问题是党的总路线总任务的重要组成部分，统一战线理论研究必须遵循社会主义初级阶段的理论，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线。十三大的根本精神就是进一步解放思想，解放生产力。我们遵循社会主义初级阶段理论和党在社会主义

义初级阶段的基本路线，也必须牢牢掌握这个根本精神。同时，统一战线问题又是社会主义初级阶段理论的组成部分，我们的统战理论研究有责任对社会主义初级阶段理论的开拓和深化作出应有的贡献。

（二）坚持理论和实际相结合，普及与提高相结合

理论和实际相结合，是统战理论研究必须坚持的一个基本原则，也是统战理论研究生命力之所在。在统战理论研究中，坚持理论和实际相结合，就是要运用马克思主义的基本原理和社会主义初级阶段理论不断地去研究统一战线的新情况、新问题、新经验，探求其规律性，作出理论的概括。只有这样，我们的理论研究才会有创造性，才能既坚持马克思主义，又发展马克思主义。

理论研究有范围和层次的不同。就范围说，有的研究和说明较大范围的问题，有的研究和说明较小范围的问题。就层次说，有的层次较高，具有更大的抽象性和普遍性，有的层次较低，更朴素，更接近实际。但不论范围大小和层次高低，只要坚持理论和实际相结合，从实际出发做出科学的理论概括，就能对统战理论研究作出贡献。

坚持理论和实际相结合，必须注重中国国情的调查。十三大报告指出：“社会主义初级阶段是一个很长的历史发展过程。我们对这个阶段的状况、矛盾、演变及其规律的认识，在许多方面还知之不多，知之不深。”我们对社会主义初级阶段统一战线的状况、矛盾、演变及其规律的认识，同样是知之不多，知之不深。所以，我们的统战理论研究一定要注重有关统一战线的国情调查，舍此就不可能真正做到理论和实际相结合，不可能有真正的理论创造。

资料的收集、整理，是理论研究工作的基础。不收集大量的资料，所谓理论研究只能是无源之水，无本之木。但是，资料的收集一直是统战理论研究的薄弱环节。虽然我国的统一战线有很

长的历史，有丰富经验和资料，但至今我们所收集的资料还是比较零散的。有许多资料还没有收集起来，有许多资料急待抢救。已收集的，整理、编辑也很不够。有的虽然编辑出来，也难以出版。这个缺点，必须下力气加以克服。

统战理论研究要继续贯彻研究和宣传相结合、普及与提高相结合的方针。一方面要把统战理论的研究同统战理论政策的宣传和干部的教育结合起来，以研究推动宣传与普及。另一方面，又要致力于提高。由于我们的统战理论研究已经相当广泛地开展起来了，现在更要强调致力于深入和提高。

（三）坚持“双百”方针，发扬学术民主和学术自由

坚持“百花齐放、百家争鸣”的方针，创造一个团结、民主、和谐的学术空气，是繁荣统战理论研究的必不可少的条件。统战理论研究，一定要提倡创新，提倡独立思考和独立研究，提倡不同意见的自由争论，充分发扬学术民主。有创新，有争论，不断提出新思路、新见解，才有理论的发展。同时，要在统战理论研究中实行开放的方针，吸收世界上可供借鉴的理论财富为我所用，吸取相邻学科的有关内容来丰富自己，并采用现代科学研究的方法。理论探讨中出现一些失误是难免的，决不能戴帽子、打棍子，而应当通过正常的讨论和争鸣，逐步辨明是非，即使一时不能求得统一的认识，也可以留待实践去检验。统战理论的研究和探讨，应当着眼于团结。一切有利于爱国大团结、有利于建设四化和统一祖国的积极的思想，都应受到欢迎和尊重。只有这样，才能把共产党员和非共产党员、马克思主义者和非马克思主义者、无神论者和宗教信仰者、国内同胞和国外侨胞，都紧密地团结起来。

（四）壮大统战理论研究队伍，发挥统战理论研究会的作用

统战理论研究队伍本身应当保持统一战线的性质，体现党内

党外相结合，理论工作者和实际工作者相结合，专职人员和兼职人员相结合，在职人员和离退休老同志相结合，统战部门和其他部门相结合。要不断发现、吸收新生的力量，尤其是要发现、吸收一批比较年轻的理论工作者，以壮大充实这支理论队伍。

要注意发挥统战理论研究会的积极作用，加强学术活动。活动方式要多样化，综合大型活动同专题小型活动相结合，而以专题小型活动为主。要在可能条件下，组织课题攻关。

刊物是理论研究和宣传的园地。办好统战理论刊物，对推进统战理论的研究和宣传，具有重要的意义。要继续办好中央和地方现有的统战理论刊物。有条件的还可以创办新的理论刊物，开辟新的理论园地。

（五）加强领导，搞好协作

统战理论具有很强的实践性、政策性。统战理论研究涉及各方面、各部门。因此，统战理论的研究一定要依靠党的坚强领导。要在党中央和各级党委领导下，由统战部门、宣传部门和其他有关部门，党校、社会科学研究单位、有条件的高等院校，各民主党派、各有关人民团体、学术组织加强协作，同心协力地把这门科学的研究推向前进。

统一战线理论作为一门科学来研究，时间还不长，但已经在短短的几年时间里，取得了可喜的成果。我们相信，只要坚持正确的方向，继续解放思想，加强各方面的协作，再接再厉，努力工作，一定会取得更大的成果。

祝大会取得圆满成功！

在第二次全国统战理论工作会议暨 中国统战理论研究会理事会第二次 会议开幕会上的讲话（节选）

（1988年11月2日）

李 定

自1985年第一次全国统战理论工作会议以来3年多的时间里，随着我国改革开放的不断深入和扩大，爱国统一战线出现了新的发展、新的局面。

一、进一步形成和发展了在社会主义和爱国主义两面旗帜下两个范围的联盟。1985年5月和1986年3月，中央书记处两次召开会议明确指示要进一步发展爱国统一战线，开创统一战线的新局面。1986年11月全国统战工作会议认真讨论、贯彻这一精神，提出了要进一步发展大陆范围全体劳动者和爱国者以社会主义为政治基础的联盟与广泛团结台湾同胞、港澳同胞、国外侨胞以拥护祖国统一为政治基础的联盟。在党内外同志的共同努力下，统一战线的范围和规模不断扩大，形成了更加广阔的新阵容。“一国两制”与和平统一祖国的战略思想，显示出强大的生命力。

二、进一步明确统一战线的中心任务就是为经济建设服务，为发展生产力服务。中国共产党十一届三中全会以后，统战工作实现了为以经济建设为中心的三大任务服务的历史性转变。党的十三大提出发展生产力是检验一切工作的根本标准，又进一步推动了统一战线为发展生产力、为社会主义现代化建设服务的实践。各民主党派、无党派爱国人士和党的统战工作者积极探讨有

关的理论、政策，发挥自己的优势，从各方面为经济建设服务，取得了显著的成绩。

三、为社会主义民主政治建设服务，坚持和完善共产党领导下的多党合作制度与政治协商制度。中国共产党十三大提出，人民代表大会制度、共产党领导下的多党合作和政治协商制度以及民主集中制原则，是我们的特点和优势。今后要在坚持和完善这个制度上下功夫，在坚持的前提下加以完善、充实、丰富。几年来，经过共产党、各民主党派、无党派爱国人士和各人民团体的共同努力，政协的工作不断扩大、深入，政协的组织进一步壮大，民主党派和无党派爱国人士在国家政治生活中的地位和作用日益加强。尽管在这方面还存在着这样那样的问题，但总的说来，共产党领导下的多党合作制度和政治协商制度正在日益发展、完善起来。

四、注意发挥统一战线在处理社会矛盾、协调社会关系、维护社会安定团结方面的重要作用。改革开放促进了我国社会主义现代化建设的发展，也使我国的社会结构发生了巨大变化。民主意识、民族意识、政党意识、集团意识迅速增强。社会利益呈现出多样化的趋势。这些必然会导致我国社会关系的深刻变化，产生错综复杂的社会矛盾。因此，统一战线在处理社会矛盾、协调社会关系、维护社会安定团结方面的作用，日益突出起来。近几年，统一战线加强了对社会结构的调查研究，注意反映各种社会群体、利益集团的意见和要求，一方面帮助决策机关了解民情民意，另一方面通过统一战线使各界人士了解国家的方针政策，在协调社会关系、缓解社会矛盾、维护安定团结方面做了大量的工作。

回顾几年来统一战线的新发展，我们确实取得了很大的成绩。可以说，在十一届三中全会以来党中央改革开放的路线方针指引下，在十三大提出的社会主义初级阶段理论的指导下，我们的统一战线在思想上是不断解放，观念上不断更新，工作上不断

开拓，理论上不断前进。但是，仍然有许多新情况、新问题、新领域亟需我们去探索。应当看到，我们的统战理论研究还跟不上统一战线实践的发展，我们整个的统一战线工作也还不能完全适应我国形势的发展，需要 we 继续付出艰苦的努力。

当前，我国正处在新旧体制的转换时期，十年的改革和建设已经取得了巨大的成就，这是无可置疑的事实。同时，现在也确实存在不少困难和问题，突出的是明显的通货膨胀，物价上涨幅度过大，社会分配上出现某些不公平的现象，某些党政机关工作人员中滋长的腐败行为，引起了人民群众的强烈不满。十三届三中全会正确分析了当前的形势，提出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针、政策和措施，并把治理经济环境、整顿经济秩序作为明后两年改革和建设的重点。三中全会后，国务院和各地方、各部门正在采取一系列措施贯彻党中央指示。应当说，我们面临的任务是十分艰巨的。认真学习和全面贯彻三中全会的文件精神，加强团结，发扬民主，协调关系，扩大参与，调动各方面的积极性，保持安定、团结、民主、和谐的政治局面，为治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革共同奋斗，应当是当前做好统战工作必须牢牢把握的指导思想。

改革是继往开来的开拓性事业，需要我们采取求实科学的态度，正确总结经验，不断进行探索。在当前改革的关键时期，为了克服前进中的困难，尤其需要全党和全国各族人民的团结奋斗。中国革命和建设的长期实践证明，中国共产党同各民主党派和无党派爱国人士是同命运、共患难的。中国改革和建设的成就，同民主党派、广大党外人士的共同努力和支持是分不开的。今后，我们要根据中央的指示精神，坚定不移地发扬这种同甘共苦，共患难，荣辱与共，同舟共济的传统，齐心协力，团结奋斗，共同治理好我们的国家。

共产党领导下的多党合作制度和政治协商制度，符合我国的

国情，具有很大的优越性。我们要大力坚持和完善这个制度，充分发挥它固有的优势。坚持、完善多党合作制度和政治协商制度，是社会主义民主政治建设的重要组成部分，它同其他改革一样，都要适合中国的国情，不能照搬外国的东西，都要在安定团结的条件下有领导有步骤地进行。我们要创造条件，扩大民主党派对国家事务的参与、协商和贯彻执行；举荐更多符合条件的党外人士参与各级政府的领导工作；在制定一些重大政策时，要同民主党派事前协商讨论，使我们的决策真正做到民主化和科学化；要健全民主监督制度，首先是要求民主党派加强对我们党的监督；要吸收民主党派和无党派人士积极参加治理经济环境、整顿经济秩序的工作，支持民主党派建立和加强举报制度，共同参加反腐败现象的斗争。总之，我们要加强团结，发扬民主，扩大参与，充分调动各方面党外人士的积极性，以主人翁的身份，同心协力，共同促进我国的改革和建设事业。只要我们坚持贯彻十三大的基本路线和中全会制定的各项方针政策，党内外团结奋斗，我们一定能够战胜一切困难，我们的改革和建设一定能够不断前进，取得更大的成就。

最后，谈一谈对开展统战理论研究的几点意见：

第一，统战理论研究要坚持实事求是，解放思想，百家争鸣，力求在理论研究上有较大的突破和发展。今天，我们处在大变革的时代，统战工作的实践比以往任何时期都更加丰富，实践给我们提出了过去从来没有遇到过的新问题，也就更加急切地需要进行理论上的探讨和总结。我们要提倡求实创新的开拓精神与宽松和谐民主的学术空气，开展理论研究。在理论观点上可以“百花齐放、百家争鸣”。学术探讨无禁区，宣传报导有纪律。我们应当切实遵循这个原则。

第二，统战理论研究应当有一个科学严谨的态度。统一战线问题是一门科学。我们一定要坚持科学态度，认真探索。同志们

知道，统战理论研究的特点是政策性强、实践性强。许多统战理论问题与统战实际工作问题是紧密相连的，统战理论研究又是和政治体制改革的进程密切联系的。因此，统战理论的研究必然会对我们的统战工作和政治体制改革产生很大的影响。这就要求我们从事统战理论研究的同志一定要紧密联系中国的国情，正确地总结实践经验；要联系全局，对统一战线发展的前景进行科学的探讨，为进一步发展、扩大爱国统一战线，为建设社会主义民主政治而努力。

第三，要继续保持、发扬理论与实际相结合的良好学风。实践是理论的基础，理论是实践的指导。改革开放的发展正在不断给我们提出过去从来没有遇到过的新问题。统战理论研究一定要面向改革和建设的实际，结合统一战线的实践，坚持以现实问题为主开展各方面课题的理论研究，把研究工作搞得既扎扎实实，又生气勃勃。这样，我们的统战工作实践才能得到发展，我们的统战理论研究也才能不断前进。

我们热切地希望各方面从事统战理论研究的同志进一步加强协作，再接再厉，争取统战理论研究取得更大的成果，为繁荣、发展统一战线这门科学做出新的贡献！

在第二次全国统战理论工作会议暨 中国统战理论研究会理事会第二次 会议上的闭幕词（节选）

（1988年11月7日）

宋 堃

经过六天紧张热烈的讨论，第二次全国统战理论工作会议和

中国统战理论研究会第二次理事会议到今天就要胜利闭幕了。

总的看来，这次会议是成功的、及时的、必要的，有不少收获。这对于进一步推动统战理论研究的开展，一定能够起到重要的促进作用，对于今后统战工作也会发生积极的影响。

这次会议，通过分组讨论和专题讨论，研究探讨了一些重要的统一战线理论问题和实际问题，是很有意义的，充分反映了大家对开展统战理论研究和做好当前统战工作的高度重视与政治热情。这种关心党的统一战线事业的精神是很可贵的，很值得我们学习。但是，我们不可能也不应该要求短短几天的会议讨论就取得一致的意见或做出什么结论。学术研究是不断探讨、不断深化认识的过程。这些问题同样有待于继续进行深入研究和探讨，并在实践中逐步求得正确的答案。

社会主义初级阶段和改革关键时期的统一战线问题，是这次会议专题讨论的重点之一。一年来，大家围绕这一课题，召开各种研讨会，认真进行了探索，出现了一批研究成果，这是可喜的现象。但是，从总体上说，我们对这一课题的研究才起步不久，我们的社会又正处在改革开放的大变革的时代，我国的社会结构、经济结构和政治结构现在还处在深刻的变化进程中，因此，我们对社会主义初级阶段统一战线的状况、矛盾、演变及其规律的认识，在许多方面还知之不多、知之不深。这就需要我们齐心协力，紧密结合社会实际状况的发展变化，付出艰苦的创造性的劳动，做深入细致的探讨和研究。专题小组对这一课题的某些观点展开了讨论，发表了不同的看法，对启发思路是有益的。我们应当把已有的研究成果作为进一步深化研究的新起点，而不要停留在现有的认识水平上。大家提出在改革的关键时期，应当把当前统战工作中的“热点”或“难点”作为讨论研究的重点课题，提出要着力研究坚持和完善共产党领导下的多党合作制度问题、知识分子问题、“一国两制”问题、民族问题和宗教问题等。这

个意见是很重要的，建议会后抓紧组织这些课题的研究。

在“一国两制”与和平统一祖国问题方面，大家交流了对香港、澳门、台湾情况的看法，对于如何贯彻“一国两制”原则，促进祖国和平统一，提出了许多好的见解。总的说，我们在这方面必须加强两个方面的研究，一是针对台湾的情况及两岸关系的变化，加强我们的对策研究；一是根据“一国两制”的原则，加强对台湾实行“一国两制”问题的超前研究，提出各种可供选择的实施方案。目前台湾形势发展很快，香港、澳门收回日期的逼近也正带来一系列的问题。许多同志提出，我们在“一国两制”与和平统一祖国方面的研究一定要有紧迫感，不能落后于形势，这个意见是正确的，我们一定要加强这方面的调查研究工作。

在知识分子问题方面，大家在讨论中强调要调动知识分子的积极性，充分认识发挥知识分子作用对我国社会主义现代化建设的极其重要的意义，强调提出为着国家、民族的振兴，为着实现社会主义现代化建设，为着建设社会主义精神文明，必须提高知识分子的地位，改善知识分子的待遇，充分发挥知识分子的作用。至今，一些同志对知识分子和教育事业的重要性仍然认识不足；知识分子在生活待遇、工作环境许多方面存在的问题一直没有得到妥善解决，影响了党与知识分子的关系。我们要进一步加强知识分子问题的调查研究。会议在这方面提出的许多见解是正确的。希望大家深入调查研究，多提意见、建议，协助党和国家切实改进知识分子工作。

在共产党领导下的多党合作制度和政治协商制度问题方面，大家一致认为，党的十三大关于坚持和完善共产党领导下的多党合作制度和政治协商制度的许多重要论述，是对我国社会主义民主政治建设的重要发展。这个问题从根本上说，就是进一步发扬社会主义民主的问题。目前我们在这方面的任务是要在坚持和完善这个制度上下功夫。要采取切实措施，充分发挥这个制度固有

的优势，使这个制度不断得到充实、丰富和完善。要扩大吸收民主党派参与国家大政方针的协商和决策，并且使之制度化；要扩大安排民主党派和党外人士在政府部门担任领导职务，这是当前完善共产党领导下的多党合作制度所面临的一个迫切问题，各地都要下功夫，抓紧在这个问题上做出成绩；要广泛吸收民主党派和党外人士参加对政策执行情况的检查和监督，充分发挥民主监督的作用。坚持、完善共产党领导下的多党合作制度的政治协商制度，是重大的理论问题，也是重大的实践问题，同志们在这方面的有益探讨将成为中央决策的参考。我们愿和同志们一起继续深入这方面的研究，并且努力采取有效的措施，把坚持、完善这个制度，促进社会主义民主政治建设的工作推向前进。

在民族问题、宗教问题方面，许多长期从事这方面工作的同志语重心长地指出，民族问题、宗教问题是当今世界许多国家面临的尖锐问题，甚至成为一些国家社会动乱的重要原因之一。民族、宗教工作关系到国家的统一、社会的安定和四化建设的成败。如果这方面的工作做不好，我们国家将会吃大亏。建国以来，我们实行了民族区域自治，形成和发展了各民族之间的社会主义民族关系，取得了很大的成就，但是，这方面的工作仍有许多问题，应该引起足够重视。会上，同志们提出的两个严重的问题是：一、随着社会主义商品经济的发展和沿海地区经济发展战略的实施，一方面将带动少数民族地区的发展，另一方面沿海地区与少数民族地区的差距将进一步拉大，民族间的矛盾将更加突出。二、《民族区域自治法》至今没有得到很好的贯彻执行。不少民族区域自治地方的许多自治权很不落实，少数民族当家做主的权利得不到应有的尊重，这是关系民族团结的重大问题。如何实现少数民族地区与沿海地区的互补互济，如何切实贯彻、落实《民族区域自治法》，是我们亟待解决的重大问题，中央统战部将会同有关方面进行研究。希望同志们也继续深入地研究这些问

题，协助提出解决问题的意见和方案，为中央解决这些问题提供理论和政策的参考。

关于如何进一步开展统战理论研究，同志们在会上提出了很多好的意见和建议。我想着重讲以下几点：

(1) 要进一步解放思想。这是进一步开展统战理论研究，争取研究工作有新的突破的首要条件。新时期以来阶级状况的根本变化，社会主义初级阶段理论和党在社会主义初级阶段基本路线的提出，改革开放的深化和社会主义商品经济的发展，“一国两制”方针的提出和推行，使爱国统一战线面临着新的形势和任务，为统战理论研究提出许多过去未曾有过的新课题。这种新的形势、任务和新的课题，要求我们进一步解放思想，坚持实事求是的思想路线，一切从实际出发，不唯上，不唯书，而不是从抽象的定义或一般的理论原则出发；对于民主革命时期和建国初期行之有效的理论、方针和政策，要结合社会主义初级阶段的实际进行研究，不能一切照搬；对于一些新的问题，要大胆地进行探讨；对于一些政治上很敏感的问题，不宜公开发表文章，但在内部，或者在较小范围，应当充分开展研究探讨，提出意见和建议，供中央和各级党委参考。

总之，为了适应开展统战工作的需要，为了建立和发展统一战线这门科学，要坚持科学研究无禁区，公开宣传有纪律。因为许多统战理论同现实政治联系很紧密，弄不好就会产生不良影响和后果。这是应当引起重视的。

(2) 要抓规划，促落实。这次会上提出的规划纲要，意图是为全国统战理论研究提出研究的主要课题以及落实规划的一些基本要求。有的同志说这个规划题目太大，措施不够具体。希望各省市自治区的同志回去后结合各地统战理论研究的需要和可能，有重点地从中选择研究项目，拟出具体落实的计划方案。明年适当时候，将召开一次落实规划的会议，进一步推动规划的实施。

(3) 要在加强基础理论研究的同时,继续做好统战理论的普及、宣传、教育工作。基础理论研究和普及、宣传、教育工作是相辅相成的,两者都不可偏废。中央和省一级的统战部及研究会,可把侧重点放在高层次的理论研究上;地、市和县一级统战部及研究会,侧重点可放在普及、宣传、教育上。两方面互相配合,就能造成统战理论研究和宣传教育相结合的大发展局面。

(4) 同志们在讨论中还提出,要加强中央与地方统战理论研究的交流,加强地区与地区之间的横向联系和协作,研究会的活动方式要多举行小型研讨会,开展专题研究。要创造条件,创办公开发行的全国性统战理论研究刊物等等。这些意见都是好的。中央统战部将协助中国统战理论研究会研究解决,以利于统战理论研究的进一步发展。

全国统战理论研究规划纲要

(1989—1993年)

统一战线理论是一门科学,是科学社会主义的重要组成部分。1981年底全国统战工作会议以来,在中央办公厅发1983年55号文件和1985年42号文件的指导下,统战理论研究工作迅速发展,各地普遍召开了统战理论讨论会,建立了统战理论研究会,全国形成了一支几万人参加的统战理论工作者和实际工作者、党内党外相结合的理论队伍。统战理论研究工作取得了积极成果。当前,为了推动统战理论研究进一步深入开展,亟需制定一个全国的研究规划。

党的十三大阐明了社会主义初级阶段理论,确定了党在社会主义初级阶段的基本路线,为爱国统一战线指明了前进的方向,

对统一战线理论研究具有重大的意义。我们必须以社会主义初级阶段理论为指导，坚持党在社会主义初级阶段基本路线，贯彻“双百”方针，进一步解放思想，深入开展统一战线的基础理论研究，历史研究，现实问题研究，发展战略研究，比较研究和多学科交叉研究，为发展和繁荣统一战线理论这门科学，进一步巩固、扩大爱国统一战线而努力。

一、重点研究课题

1. 基础理论研究

——马列主义、毛泽东思想关于统一战线的理论和策略。

——统一战线这门科学的对象、方法、概念、范畴和理论体系。

2. 历史研究

——统一战线的历史发展，包括统一战线通史、断代史、地方史、民主党派史、国共关系史、对资本主义工商业改造史、国际共产主义运动中的统一战线史等。

五年内着重搜集统一战线史料，系统搜集统战史、民主党派史、国共关系史和国际共产主义运动统一战线史资料。各地着重搜集当地的统战史料。

3. 社会主义初级阶段统一战线研究

——新旧体制转换、全国深化改革时期统一战线的任务和作用。

——社会主义初级阶段统一战线的特征、功能和任务。

——社会主义初级阶段阶级、阶层、利益集团的变化。

——社会主义初级阶段的知识分子问题。

——统一战线在发展生产力和经济建设中的作用。

——统一战线在社会主义民主政治建设中的作用。

——共产党领导下的多党合作制度。民主党派的性质、地位、作用和自身建设问题。

——中国共产党领导下的政治协商制度和人民政协问题。

——统一战线在社会主义精神文明建设中的作用。

——经济特区统战工作问题。

——基层统战工作问题。

——私营企业、外商投资企业中统战工作问题。

——社会主义初级阶段民族问题。

——社会主义初级阶段宗教问题。

——社会主义初级阶段青年统战工作问题。

——社会主义初级阶段妇女统战工作问题。

——社会主义初级阶段统一战线的发展战略。

4. 祖国统一与“一国两制”

——“一国两制”理论问题。

——“一国两制”条件下中国政治和政党问题。

——和平统一的战略和模式。

——台湾动向。

——台湾经济结构、阶级结构、政党和群众民主运动。

——海峡两岸的政治、经济、文化关系。

——第三次国共合作。

——港澳社会经济结构，港澳的社团，港澳统战工作。

——华侨、华人统战工作。

5. 比较研究

——社会主义国家统一战线和政党制度。

——西方国家的民主政治与政党制度。

——各国民族问题、宗教问题比较。

——各国商会比较。

6. 多学科交叉研究

统一战线理论研究和其他学科结合，吸收其他学科的成果充实统战理论学科体系，并逐步形成一些边缘学科，如统战心理学、统战社会学等。

二、组织 实 施

1、各地参照本规划纲要，结合本地区的条件和需要，分别作出具体规划，然后召开规划会议，制定全国的具体规划。

2、召开统战理论讨论会，多组织一些小型专题讨论会，检阅、交流研究成果，促进研究工作深入发展。

3、把理论与宣传结合起来。加强统战理论政策的宣传和干部的教育，并对思想认识上和实际工作中存在的一些重大理论问题经过研究，做出有说服力的说明，使宣传教育和统战理论研究工作互相促进。

4、加强国情调查。要对有关统一战线的国情（包括省情、市情、县情）进行系统的周密的调查研究。

5、资料是科研的基础。加强统战资料的搜集、整理、交换和出版工作。

6、加强横向联系和协作。统战、宣传部门、党校、社联、有关社科研究单位、大专院校、各民主党派和有关人民团体加强联系、协作，共同深化和拓展统战理论的研究。

有些研究课题可争取列入社联的研究计划。重要的研究课题可组织有关单位集体攻关。

7、办好统战理论刊物。办好已有的统战理论刊物。有条件的地方可创办统战理论刊物。

8、加强统战理论研究会和统战理论队伍建设。

继续吸收热心统战理论研究的党内外各方面的同志参加理论研究会和理论讨论会，不断壮大统战理论研究队伍。这支队伍要

体现理论工作者与实际工作者、专职人员和兼职人员、在职人员和离退休老同志、党内外相结合。

为会员从事理论研究创造必要的条件，提供有关文件、资料和信息；吸收他们参加必要的会议，开展必要的调查研究。

第三次全国统一战线理论工作会议

概 况

1994年7月5日至8日，第三次全国统一战线理论工作会议暨中国统一战线理论研究会第二届理事会议在北京举行。这次会议的主要任务是：以邓小平建设有中国特色社会主义的理论为指导，总结统战理论研究工作的经验，交流统战理论研究的成果，明确今后一个时期统战理论研究的方针和任务；讨论通过《1994—2000年统一战线理论研究规划》；修改《中国统一战线理论研究会章程》；选举中国统一战线理论研究会第二届理事会及其领导机构。

这次会议是在我国改革开放和现代化建设进入新阶段，统战工作正在努力形成新气象、开创新局面的形势下召开的。自1988年第二次全国统战理论工作会议以来，国际国内形势发生了重大的变化。国际上，东欧剧变，苏联解体，旧的国际两极格局瓦解，世界加快向多极化发展；国内，我们经历了1989年政治风波的考验。十三届四中全会成立了以江泽民同志为核心的第三代党中央领导集体。十四大确立了邓小平建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位，提出了建立社会主义市场经济体制的经济体制改革目标。所有这些，给我国社会经济、政治和思想文化各方面带来了深刻的影响，也使新时期统一战线出现了前所未有的新情况、新特点。适应新的形势需要，1993年党中央召开了全国统战工作会议，进一步明确了党的统一战线工作的指导思想 and 方针任务，推动爱国统一战线进入了又一个努力形成新气

势、开创新局面的新阶段。正是为了响应党中央深入学习、掌握邓小平建设有中国特色社会主义理论的号召，为了切实贯彻全国统战工作会议精神，同时也为了完成已因种种情况一再推迟的中国统一战线理论研究会理事会的换届工作，中央统战部和统一战线理论研究会作出决定，于1994年召开第三次全国统一战线理论工作会议暨统一战线理论研究会第二届理事会议。中央统战部和统一战线理论研究会为开好这次会议，从调查研究、文件起草、人事安排和征集、评选论文四个方面，进行了精心准备。特别是为准备会议主要文件，中央统战部不仅事先派出了四路调查组，赴全国各地了解情况，听取意见，而且还专门听取和吸收了一些民主党派领导人和有关专家学者的意见，最后几易其稿，反复修改，历经数月才完成。会议收到了全国各地、各方面提交的论文168篇，经验交流材料10篇，其中100篇论文和10篇经验交流材料被选为会议入选文章。

经过充分的筹备工作，1994年7月5日，第三次全国统一战线理论工作会议暨统一战线理论研究会第二届理事会议在北京开幕。出席大会的有各省、自治区、直辖市及部分城市党委统战部和统一战线理论研究会的负责同志和代表，全国政协、各民主党派、全国工商联及有关人民团体的负责同志，中央直属机关和中央国家机关有关部门的负责同志以及中央统战部的有关同志等，共260余人。

开幕式上，中共中央政治局常委、全国政协主席李瑞环同志亲切接见了与会全体同志并和大家合影留念。全国人大副委员长、民盟中央主席费孝通，全国人大副委员长程思远，全国政协副主席、中国佛教协会会长赵朴初，全国政协副主席、中共中央统战部部长王兆国等出席了开幕会。费孝通、孙起孟、雷洁琼、程思远四位副委员长在会上作了口头或书面发言。王兆国同志做了工作报告。

会上，与会同志首先对王兆国同志的报告进行了讨论，接着分专题组对邓小平同志关于新时期统一战线思想和基础理论问题，社会主义市场经济与统一战线问题，社会主义民主与共产党领导的多党合作和政治协商制度问题，民族和宗教问题，非公有制经济和经济领域的统一战线问题，“和平统一、一国两制”与海外统一战线问题等，进行了深入的研讨，对新形势下统一战线理论和实践的一些重大问题，形成了不少有价值的理论观点和工作思路。比如，探讨了社会主义市场经济将带来我国社会结构的变化，对统一战线产生广泛而深刻的影响，统一战线出现了新对象、新领域，社会主义劳动者之间的统一战线发生了新变化，统一战线的某些社会职能进一步强化和调整，统一战线的工作方式和活动方法也需要改革，等等。

会议最后一天，分三个阶段对中国统一战线理论研究会第二届理事会进行了选举。首先，经过充分的讨论、酝酿，在全体会上表决通过了《中国统一战线理论研究会章程》的修改，通过了《统一战线理论研究规划（1994—2000）》，选举产生了由理事191人、常务理事68人组成的中国统一战线理论研究会第二届理事会。新的研究会章程，把以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，明确写入了中国统一战线理论研究会的宗旨，使统战理论研究与建设有中国特色社会主义的宏伟事业紧密联系起来。新一届理事会，广泛吸收了各方面有志于统战理论研究的组织和人士，进一步充实了研究力量，圆满实现了新老交替与合作。第二阶段，中国统一战线理论研究会第二届理事会举行第一次会议，表决通过了会议领导小组提出的理事会领导机构候选人名单，选出秘书长及副秘书长5人，副会长16人，王兆国同志当选为会长。而后经过新当选的会长、副会长、秘书长磋商和征求与会理事的意见，理事会议又一致通过了顾问名单。费孝通、孙起孟、

雷洁琼、赵朴初、平杰三等 17 位同志受聘为新一届理事会顾问。8 日上午再次召开全体会议，新任会长王兆国同志讲话，新任副会长郑万通同志做会议总结并宣布第三次全国统一战线理论工作会议暨中国统一战线理论研究会第二届理事会议圆满结束。

第三次全国统一战线理论工作会议是一次对于今后开展统战理论研究具有重要意义的会议。这次会议的一个最重要的成果，是深入系统地研究了邓小平新时期统一战线理论，确立了用邓小平建设有中国特色社会主义的理论指导统战理论研究，把统战理论研究工作推进到了一个新阶段。王兆国同志的工作报告，对邓小平新时期统一战线理论所作的系统概括，对其作用和意义所作的深入分析，以及对新时期以来统战理论研究发展成绩所作的系统总结，对如何进一步深化、发展统战理论研究所提出的各项措施和意见，受到了与会同志的普遍赞同和好评。会后，根据大家的要求，这个报告在吸收会议意见作了进一步修改后，以中央统战部文件下发。这个报告以及其他重要讲话，还被收入会后不久编辑出版的《第三次全国统一战线理论工作会议论文集》中。



从右至左：汝信、刘云山、龚育之、彭清源、伍精华、孙起孟、
王兆国、郑万通、江平、张克辉、楚庄、陈虹

文 献

在第三次全国统战理论工作会议暨 中国统一战线理论研究会第二届 理事会议上的报告

(1994年7月5日)

王兆国

第三次全国统一战线理论工作会议暨中国统一战线理论研究

会第二届理事会议现在开幕。在这里，首先想向大家说明，第一届中国统一战线理论研究会的会长是杨静仁同志。这次会议他因病不能出席。杨静仁同志为统战理论研究的建设和发展做了许多工作。在此，请允许我代表大家向他表示由衷的敬意。

这次会议是在全党学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的热潮中，在全国改革开放和现代化建设进入新阶段的形势下，在各级统战部门认真贯彻落实全国统战工作会议精神，努力使统战工作形成新气象、开创新局面的时候召开的。会议的主要任务是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，总结统一战线理论研究工作的经验，交流统战理论研究的成果，明确今后一个时期统战理论研究的方针和任务；讨论通过《1994—2000年统一战线理论研究规划》；修改《中国统一战线理论研究会章程》；选举中国统一战线理论研究会第二届理事会及其领导机构。

一、新时期全国统战理论研究工作历史回顾

全国性的统战理论研究，是在中国共产党的十一届三中全会实现了伟大的历史性转折，我国统一战线进入了一个新的历史发展阶段后开始的。1983年，中央统战部召开了有10个省、自治区、直辖市和中央有关单位参加的统一战线理论座谈会，中共中央批发了这个会议的报告，向各级统战部门提出了开展统战理论研究的任务和有关的方针政策。1985年，第一次全国统战理论工作会议在北京召开，成立了中国统一战线理论研究会，选举产生了第一届理事会。随后，全国各地也纷纷成立了统战理论研究会或学会。1988年，第二次全国统战理论工作会议暨中国统一战线理论研究会理事会第二次会议召开，进一步推动了统战理论研究工作蓬勃发展，受到全党全社会的广泛关注。目前，在各级

党委统战部及有关党政机关，在党校、社会主义学院、一些高等院校和社会科学院等有关教学研究单位，在各民主党派、工商联以及一些国有大中型企业，都活跃着统战理论研究的队伍。全国统战理论研究工作取得了显著的成绩。

第一，研究、明确、阐述了一系列重大的理论问题，为统战工作的全面拨乱反正，为新时期统一战线的开拓前进，发挥了有力的指导作用

十一届三中全会以来，邓小平同志亲自指导开创了新时期统一战线的新局面，提出了新时期统一战线的主要观点和理论原则。在党中央的领导下，在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下，统战理论研究紧密结合改革开放、现代化建设和祖国统一的新的实践，加以研究探讨，在许多理论问题上，取得了新的突破或进展。

1. 十一届三中全会前后，深入调查研究了我国社会阶级状况的根本变化，并根据十一届三中全会关于全党工作重点战略转移的决定，提出新时期统一战线是一个非常广泛的联盟，担负着现代化建设和统一祖国的双重任务，主题是正确处理人民内部矛盾，为开好1979年的全国统战工作会议作了充分的准备。

2. 在中共十二大前后，以研究新时期统一战线为中心，探讨、阐述了新时期统一战线的性质、范围、方针、任务等一系列理论问题。

3. 指出统一战线是一门科学，应当全面深入地开展统一战线理论研究，把这门科学确立起来。提出统一战线的根本问题是无产阶级解放运动中的自身团结统一和同盟军问题，为研究统一战线这门科学奠定了基础。

4. 提出马克思列宁主义关于工人阶级内部统一战线的思想，从理论上阐明党外知识分子既是工人阶级一部分，依靠对象，又是统一战线的工作对象问题，纠正了把依靠力量同统战工作对象

二者对立起来的错误观点，为加强党外知识分子工作，巩固、扩大新时期统一战线，开辟了广阔的天地。

5. 根据统一战线在新时期的发展变化，明确提出爱国统一战线已经发展成为两个范围的联盟：一个是大陆范围内由全体社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者组成的、以社会主义和爱国主义为政治基础的联盟；另一个是大陆范围外团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞、以爱国和拥护祖国统一为政治基础的联盟。大陆范围的联盟是主体，两个范围的联盟相辅相成，缺一不可。这个论述，为开创新时期统一战线及海外统一战线工作的新局面，提供了重要的依据。

6. 随着对外开放的扩大，深入调查了对外资企业的工作问题，提出特区是统战工作的窗口，统战工作要与经济工作相结合，要为改革开放服务，统战工作者要有经济观点，经济工作者要有统战观点。

7. 运用十三大系统阐发的社会主义初级阶段理论，深入研究了社会主义初级阶段统一战线的特征、功能及发展趋势，探索我国社会结构的新变化和统一战线发展战略，提出了一些新观点，对促进爱国统一战线的发展，产生了积极作用。

8. 根据邓小平同志关于发挥民主党派参政及监督作用的批示，同各民主党派及理论工作者一道，对坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作了深入的研究，为中共中央制定〔1989〕14号文件作了理论上的准备。14号文件坚持党同民主党派“长期共存，互相监督，肝胆相照，荣辱与共”的基本方针，第一次明确、完整地提出中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度，中国共产党是执政党，各民主党派是参政党，对民主党派参政的基本点，发挥民主党派监督作用的总原则等问题，作了具体的规定，系统阐明了我国社会主义政党制度的一系列理论和方针政策问题，为明确把“中国共产

党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”写入宪法，奠定了理论基础。

9. 中共十三届四中全会后，提出坚持中国共产党在统一战线中的领导权和发扬社会主义民主两条主线，坚持“两点论”，既要寻求、增进共同性，又要注意差异性；既要有原则性，又要有灵活性；既要讲团结、合作、友谊、人情，又要有善意的帮助和教育；既要有批评，又要有自我批评；既要反对关门和敷衍态度，又要反对迁就态度。这对于加强和改善党对统一战线的领导，进一步巩固和发展统一战线，有重大的意义。

10. 深入探讨了新时期非公有制经济的特点、地位、作用及工商联的主要职能，为中共中央起草了〔1991〕15号文件，明确了对非公有制经济的方针政策，为加强非公有制经济代表人士的思想政治工作和新时期工商联的职能转变，指明了方向，并为统战工作开辟了新的重要领域。

11. 根据党和国家90年代的根本任务，制定了《90年代统战部门工作纲要》，提出了90年代统战工作的基本思路，明确了90年代统一战线的基本任务、目标、指导方针以及各方面工作的具体政策。

12. 研究了统战工作方法论，具体分析了统一战线工作中经常遇到的诸种矛盾，对于提高工作的科学性，防止片面性和形而上学，起到了积极的作用。

13. 在民族问题上，纠正所谓“民族问题的实质是阶级问题”的错误论点，阐明民族问题和阶级问题是相联系的、但又是两个性质不同的问题，不能混淆；在社会主义时期我国各民族已经结成平等、团结、互助的新型社会主义民族关系，基本上是各族劳动人民之间的关系。在新的历史时期，党的民族工作的基本方针政策是维护祖国统一，坚持民族平等团结、互助友爱，实行民族区域自治，实现整个中华民族的共同发展，共同繁荣，逐步

消除历史遗留的民族间在经济、文化方面存在的不同程度的差距，实现各民族事实上的平等。消灭历史上遗留下来的民族间在经济、文化上的事实上的不平等，是一个马克思主义的提法。要紧紧围绕保持社会稳定和发展经济、教育、文化两件大事，掌握好维护国家统一与完善民族区域自治、保证国家整体利益与兼顾民族区域利益这两方面关系。要把国家帮助少数民族地区发展经济、文化与少数民族自力更生相结合，把国家对少数民族地区的资源开发与这些地区少数民族的发展繁荣和少数民族群众的具体利益相结合，把少数民族地区的资源优势与沿海和内地经济发达地区的人才、资金、技术优势相结合，把经济开发与智力开发相结合。

14. 在宗教问题上，重新提出我国宗教具有群众性、民族性、国际性、复杂性和长期性。宗教既是人们的信仰问题，又同社会政治问题交织在一起，对社会政治的稳定具有重大影响。要尊重和保护宗教信仰自由，又要依法加强对宗教事务的管理。要充分发挥爱国宗教团体的作用，引导爱国宗教团体和人士把爱教与爱国结合起来，把宗教活动纳入宪法和法律的范畴，同社会主义社会相适应。

15. 中共十四大前后，结合学习邓小平同志南巡讲话，贯彻落实十四大精神和十四届三中全会关于建立社会主义市场经济体制的决定，广泛调查研究了统一战线面临的新形势、新情况、新问题、新特点，对统一战线的工作范围、对象、领域、任务和社会职能，形成了新的认识。

16. 研究了统一战线在发扬社会主义民主中的地位和作用，论述了符合中国国情、具有中国特色的社会主义民主观，阐明了我国以人民代表大会制度和共产党领导的多党合作和政治协商制度为主要内容的社会主义民主政治制度，这对于划清同西方议会制和多党制的界限，促进和进一步完善中国社会主义民主政治建

设，具有重要的意义。

以上说明，十一届三中全会以来的15年，我们统一战线理论研究确实取得了明显的进展。统战工作的每一步前进，统战工作每一领域的开拓，都离不开统战理论研究的深入开展。理论源于实践、指导实践，这是一条重要的历史经验。

第二，撰写、出版了一批文献、专著、文集和资料

十多年来，全国各地撰写、出版了不少文献、专著、文集和资料，其中一部分具有较重要的学术或实用价值，有的在全国或地方获奖。如《马恩列斯论统一战线》、《邓小平论统一战线》、《周恩来统一战线文选》、《李维汉选集》、《统一战线问题和民族问题》、《回忆与研究》、《新时期统一战线文献选编》、《建国以来历次统战工作会议概况和文献》、《“一国两制”文献资料选编》、《统一战线工作干部基本读物》、《中国统一战线教程》、《统一战线工作方法论》、《当代中国的统一战线》、《当代中国的人民政协》、《当代中国的民族工作》、《中国统一战线全书》、《中国民族问题的理论和实践》、《中国特色的社会主义政党制度》、《中国资本主义工商业的社会主义改造》以及中国共产党统一战线史、中国民主党派史、国共两党关系史等。

第三，形成了一支数量可观的研究队伍和较完整的组织网络

中国统一战线理论研究会成立后，各地认真贯彻第一次全国统一战线理论工作会议精神，各省、自治区、直辖市及部分城市纷纷建立统战理论研究组织。到目前为止，全国已有29个省、自治区、直辖市成立了统战理论研究会。大多数市、地和许多县，一些高等院校、国有大中型企业，以及部分民主党派，也成立了统战理论研究组织。据不完全统计，全国现有省、地（市）、县三级统战理论研究会和企业、高校、民主党派统战理论研究组织300多个，全国各级研究会会员达6万余人，形成了共产党员同民主党派及其他党外人士相结合、理论工作者同实际工作者相

结合、专职统战干部同从事其他工作的同志相结合、在职人员同离退休干部中热心理论研究的同志相结合、富有经验的老同志同年富力强的中青年同志相结合这样一支统战理论研究队伍，从中央到省、地（市）、县直至基层单位，初步形成了统战理论研究的组织网络。

第四，促进了统战理论政策的宣传、普及和干部教育工作

提高全党对统一战线的必要性、重要性、长期性的认识，是统战理论研究工作的重要内容之一。各地统战理论研究会或学会把统战理论研究同宣传教育结合起来，以理论研究带动宣传教育，既增强了宣传教育的效果，又在宣传教育中给理论研究提出新课题，推动理论研究更好地同统战工作和干部思想实际相结合，为进一步开展群众性的理论研究打下了基础。各地通过丰富多样的形式开展宣传教育，诸如办会刊，利用新闻媒介，举办报告会、培训班、讲座，在党校和社院设置课程，编写宣传材料，组织知识竞赛等，取得了很好的效果。今年，由中央统战部、各民主党派、工商联和中央电视台联合摄制的7集电视专题片《肝胆千秋》在中央电视台播出，以大量的史实、生动的画面，展示共产党领导的多党合作和政治协商制度的发生、发展过程，揭示在中国实行共产党领导的多党合作和政治协商制度的必然性、必要性，得到广泛的社会赞誉。

10多年来，统战理论研究始终坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，一方面，坚持党的基本路线，坚持正确的研究方向；另一方面，又贯彻“双百”方针，勇于探索，大胆创新，积极探讨新形势下层出不穷的新问题，取得了丰硕的成果。这些成绩应当充分肯定。然而，也应当看到，目前统战理论研究还存在着一些问题，各地统战理论研究的发展不平衡，研究力量也比较分散。这种状况与党的要求、形势的发展以及实际工作的需要是不相适应的，

必须加以改变。

二、以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为统战理论研究工作的指导思想

中共十四大确立了邓小平同志建设有中国特色社会主义理论在全党的指导地位。在中华民族建设社会主义现代化的伟大进程中，邓小平同志以马克思主义的理论勇气、求实精神、丰富经验和远见卓识，用马克思主义的基本立场、观点和方法，科学地总结建国以来我国社会主义建设的历史经验，科学地总结十一届三中全会以来我国社会主义现代化建设的新鲜经验，科学地分析我国社会主义建设的国际环境和时代特征，对什么是社会主义、怎样建设和发展社会主义等一系列重大理论问题，进行了成功的探索，创立了建设有中国特色社会主义的理论。我国改革开放和现代化建设蓬勃发展的实践已经证明并将继续证明，只有这个理论，能够解决当代中国社会主义的前途和命运问题；只有这个理论，能够把我们的党、我们的民族和我们的国家引向无限光明美好的未来。邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，是马克思主义同中国实际相结合的最新成果，是毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义。有了这个理论，我国的社会主义现代化建设就有了伟大的旗帜，中华民族的振兴和发展就有了强大的精神支柱，我们继续胜利前进就有了科学的指南。统战理论研究工作坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，在今天就是必须坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导。只有这样，才能保证统战理论研究坚持正确的方向；只有这样，才能使统战理论研究跟上历史的步伐，把握时代的脉搏，不断开拓前进。

用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论指导统战理论

研究工作，一方面要全面学习、深入研究这个理论，准确掌握这个理论，用这个理论的基本立场、观点和方法去分析问题、解决问题；另一方面，特别要认真学习、深入研究和掌握邓小平同志关于新时期统一战线的思想，并且随着实践的发展和研究的深入，推动新时期统一战线理论进一步前进。

邓小平同志关于新时期统一战线的思想是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分。统一战线是马克思列宁主义的战略策略，毛泽东同志把它发展为一整套系统的统一战线理论和政策，成为中国革命和建设的一大法宝。邓小平同志坚持和继承了马克思列宁主义、毛泽东思想关于统一战线的基本原理，纠正了毛泽东同志晚年的失误，并在新的历史条件下勇于创新，解决了新时期统一战线的一系列根本问题。

在统一战线的性质问题上，邓小平同志科学地阐明了我国社会阶级状况的根本变化，提出新时期统一战线已经发展成为工人阶级领导的、工农联盟为基础的全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的联盟，是最广泛的爱国统一战线。

在统一战线的地位问题上，邓小平同志早在建国初期就从战略高度阐明了统一战线的重要性、必要性和长期性，指出统一战线有其策略性，但更主要的是它的战略性。统一战线的本质就是团结大多数，孤立敌人。我国进入社会主义现代化建设的新时期后，邓小平同志进一步提出，统一战线仍然是一个重要法宝，不是可以削弱，而是应该加强，不是可以缩小，而是应该扩大。

在统一战线的任务问题上，邓小平同志提出，随着党和国家工作重点转移到社会主义现代化建设上来，统一战线的任务就是调动一切积极因素，化消极因素为积极因素，团结一切可以团结的力量，维护和发展安定团结的政治局面，为把我国建设成为现代化的社会主义强国而共同奋斗，还要为完成祖国和平统一大业

而共同努力。

在统一战线的对象和范围问题上，邓小平同志指出，新时期统一战线要把一切能够联合的力量都联合起来。统一战线的范围以宽为宜，宽有利，不是窄有利。统一战线就是社会主义劳动者和爱国者的联盟，这样范围就宽了。社会主义劳动者之间也有统一战线。

在民主党派问题上，邓小平同志根据新时期民主党派的实际状况，指出它们已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，是在中国共产党领导下为社会主义服务的政治力量，要发挥他们参政和监督的作用。他发展了毛泽东同志关于中国共产党与各民主党派“长期共存、互相监督”的思想，提出共产党领导的多党合作是我国政治制度的一个特点和优点。他提出把共产党领导的多党合作和政治协商制度写进党的十三大报告，并批示要拟定民主党派成员参政和履行监督职责的方案。

在知识分子问题上，邓小平同志根据科学技术在现代社会生产中的地位和作用，提出了科学技术是第一生产力的观点；强调知识分子也是社会主义社会的劳动者，是工人阶级的一部分，要尊重知识，尊重人才，充分调动广大知识分子为社会主义现代化建设服务的积极性。统战部门要注意反映知识分子问题的全貌。

在原工商业者问题上，邓小平同志提出，钱要用起来，人要用起来，要发挥原工商业者的作用。有真才实学的人应该使用起来，有钱的可以办工厂。

在非公有制经济问题上，邓小平同志提出以公有制经济为主体，其他经济成分为补充。在坚持公有制为主体、坚持共同富裕为目标的原则下，发展非公有制经济并加以正确的引导，不会损害社会主义经济，不会产生新的资产阶级。

在民族问题上，邓小平同志实事求是地分析了我国民族关系，指出我国各兄弟民族经过民主改革和社会主义改造，早已陆续走上社会主义道路，结成了社会主义的团结友爱、互助合作的新型民族关系。我们的政策是立足民族平等，巩固各民族的大团结，着眼于把民族地区发展起来，促进各民族共同繁荣。要真正实行民族区域自治，这个制度适合中国的情况，是我们社会制度的优势。要反对大汉族主义和地方民族主义，重点是反对大汉族主义。

在宗教问题上，邓小平同志提出，各民族的不同宗教的爱国人士有了很大进步，要坚持宗教信仰自由政策，扩大同爱国宗教界的统一战线。对于宗教，不能用行政命令办法，但宗教方面也不能搞狂热，否则，同社会主义、同人民的利益相违背。

在人民政协问题上，邓小平同志提出人民政协是巩固和扩大爱国统一战线的重要组织，也是我国政治体制中发扬社会主义民主、实行多党合作和政治协商、民主监督的重要形式。人民政协能够在建设富强、民主、文明的社会主义现代化中国和统一祖国的宏伟事业中发挥重要的作用。不能把政协搞成国家权力机关。

在祖国统一问题上，邓小平同志尊重历史，尊重实际，创造性地提出了“一个国家、两种制度”的构想，为实现祖国和平统一提供了切实可行的途径，也为我们建立、发展同海外“三胞”的爱国统一战线提供了坚实的理论基础和政策依据。

邓小平同志新时期统一战线思想，体现了马克思主义的立场、观点和方法。其核心和实质有三个基本方面，即解放思想、实事求是，广泛的爱国主义大团结和充分发扬社会主义民主。

解放思想、实事求是，是建设有中国特色社会主义理论的精髓，也是邓小平同志新时期统一战线思想的精髓。十一届三中全

会以后，邓小平同志果断地纠正了以阶级斗争为纲的错误，实行拨乱反正，落实政策，平反冤假错案。同时，根据我国阶级关系的根本变化和党的工作重点转移，对新时期统一战线的性质、任务、对象和范围以及各个领域的方针政策，作出了新的科学论断。所有这些都为我们树立了解放思想、实事求是的典范。我们学习邓小平同志新时期统一战线的思想，一定要紧紧把握住解放思想、实事求是这个精髓。

在爱国主义和社会主义的旗帜下，争取整个中华民族的大团结，是邓小平同志新时期统一战线思想的实质。邓小平同志提出新时期统一战线叫爱国统一战线，是社会主义劳动者和爱国者的联盟。爱国者的范围是很宽的，即使不赞成社会主义制度，只要热爱祖国、拥护祖国统一，都是爱国者，都要团结。这就大大拓宽了统一战线的范围，使新时期统一战线具有了包括两个范围联盟的空前广大的规模。爱国主义是中华民族的优秀传统，具有强大的凝聚力和感召力。在当代中国，爱国主义和社会主义本质上是统一的。爱国主义的大团结越广泛，对社会主义事业就越有利。我们学习邓小平同志新时期统一战线的思想，一定要深刻领会这个精神实质，高举爱国主义和社会主义两面旗帜，实现整个中华民族的大团结。

在中国共产党的领导下，充分发扬社会主义民主，正确处理人民内部矛盾，是邓小平同志新时期统一战线思想的主题。邓小平同志提出，在统一战线中要广开言路，广开才路，坚持不抓辫子、不扣帽子、不打棍子的“三不主义”，让各方面的意见、要求、批评和建议充分反映出来。要坚持“长期共存、互相监督”和“百花齐放、百家争鸣”的方针。这个方针对我们国家有深远的影响，对我们党有极大的好处，对发展马克思列宁主义有很大的好处。如果我们不注意，不搞“百花齐放、百家争鸣”，思想要僵死起来，马克思主义要衰退。只有搞“百花齐放、百家争

鸣”，各种意见表达出来，进行争辩，才能真正发展马克思主义。“长期共存、互相监督”也是这样，有监督比没有监督好，一部分人出主意，不如大家出主意。共产党总是从一个角度看问题，民主党派就可以从另一个角度看问题，出主意。这样，反映的问题更多，处理问题会更全面，对下决心会更有利，制定的方针政策会比较恰当，即使发生了问题也比较容易纠正。同时，要继续坚持团结、批评、团结的公式，加强思想政治工作，正确处理人民内部矛盾。我们学习邓小平同志新时期统一战线的思想，就要注意在统一战线中充分发扬社会主义民主，正确处理人民内部矛盾，发展又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。

中共十三届四中全会以后，以江泽民同志为核心的党中央坚定不移地贯彻执行邓小平同志的统一战线思想，并结合新的情况，发展了党的统一战线理论，把我国统一战线推进到一个新的发展时期。

邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的形成和确立，标志着我国社会主义建设和我们党的事业已经进入了一个新的发展阶段。用这个理论来指导统战理论研究，标志着我们的统战理论研究工作也进入了一个新的发展阶段。可以预料，在这个新阶段中，统战理论研究一定会开拓出一个新的境界。

三、抓住机遇，迎接挑战，把统战理论研究工作提高到一个新水平

近年来，国际两极格局终结，各种力量重新分化组合，朝着多极化方向发展；国内我们党和人民继续在改革开放和现代化建设的道路上阔步前进。国际国内形势经历了惊心动魄的巨大变化。这个变化使新时期统一战线出现了前所未有的新情况、新特

点，也向统战理论研究提出了许多必须认真研究、解答的重大而紧迫的课题。

第一，适应社会主义市场经济的新环境，探索统一战线发展的新思路。十四大提出了建立社会主义市场经济体制的宏伟目标和任务。这是我们经济体制改革实践和理论的一个重大突破，也是整个社会主义实践和理论的一个重大突破，必将给我国社会经济、政治和思想文化各方面带来深刻的变化。目前社会主义市场经济的实行已经给统一战线带来了很大影响，使之表现出一些新特点，但这些影响还只是初步的，还远没有充分显现出来。建立社会主义市场经济体制是我国经济体制根本性的变革，它对统一战线的影响也一定是既深且广的。研究社会主义市场经济对统一战线的影响，以及适应这些影响我们应采取的对策，探讨在新的环境下如何进一步加强统战工作，是当前也是今后相当长的一个时期内统战理论研究的一个重大课题。

第二，推进有中国特色的社会主义民主政治建设，回答西方在民主、人权方面的挑战。民主一直是我们党的奋斗目标。从新民主主义革命到社会主义革命，我们党致力于争取人民民主，取得了一切剥削阶级所无法比拟的成就。但应当承认，在这方面我们还有很多不完善的地方，加强社会主义民主政治建设显得愈益紧迫和重要。在现代化建设蓬勃发展、社会主义市场经济体制逐步建立条件下，人们的文化素质、参与意识和民主观念日益增强，经济体制改革的进展要求政治体制改革相配合；同时，国际局势剧变后，西方又集中力量在这个问题上对我掀起空前的挑战。因此，对民主政治建设的问题我们绝不能漠视或轻视。发展社会主义民主是建设有中国特色社会主义的一个重要内容。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是建设有中国特色社会主义民主政治的一个重要方面。统战理论研究必须下大力量研究健全我国社会主义民主和社会主义政党制度问题，包

括政治协商、民主监督的制度化、规范化，提高民主党派参政议政水平，加强参政党的建设等，为推进我国的民主政治建设做出自己应有的贡献。

第三，总结民族工作经验，巩固和发展我国各民族之间平等、团结、互相的社会主义民族关系。我国是统一的多民族的社会主义国家。多年来我们党探索、走出了一条具有中国特色的解决民族问题的正确道路，使我国各民族间呈现出平等团结、互相友爱、共同发展的良好局面。现在，国际上不少国家和地区民族矛盾加剧，有的甚至导致流血冲突、国土分裂，与我国形成了鲜明的对照，这充分说明我们党解决民族问题是成功的。我们党在正确处理民族问题上积累了丰富的经验，对比别国的教训，这些经验愈显得极其宝贵，需要认真加以总结。另一方面，在民族问题上也出现了不少新情况，例如，在全国经济快速发展中出现民族地区与沿海和内地经济发展差距扩大的趋势；在新旧经济体制转换中，一些民族自治地方出现民族自治权利和经济利益受到冲击的情况；在对外开放扩大、境内外联系往来机会增多的条件下，国外敌对势力与民族分裂主义分子也加紧勾结，企图利用民族问题进行颠覆、渗透和分裂活动。所有这些，都是关系到我们国家的统一完整，关系到改革、发展和稳定的大局，关系到建设有中国特色社会主义宏伟目标实现的重大问题，我们必须高度注意，加强研究，提出对策。

第四，巩固和发展党同爱国宗教界的统一战线，引导宗教与社会主义社会相适应。宗教问题也是目前世界上的一个热点问题。许多国家宗教浪潮汹涌，因宗教引起的问题此起彼伏。我国宗教具有群众性、民族性、国际性、复杂性、长期性，在改革开放的大环境中更呈现出错综复杂的现象。在实现社会主义现代化、建设有中国特色社会主义的新形势下，我们党同爱国宗教界政治上团结合作、信仰上互相尊重的关系发展了，同时，地下宗

教势力活动、境外敌对势力利用宗教对我进行渗透，也在加剧。宗教问题与社会政治问题交织到一起。我们在宗教方面的研究任务前所未有地加重。江泽民同志在最近全国统战工作会议上提出，要全面、正确地贯彻执行党的宗教信仰自由政策，依法加强对宗教事务的管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。这是对统一战线工作提出的重要任务，也是统战理论研究在宗教问题上的基本课题。

第五，研究新时期知识分子队伍的新变化，充分调动广大知识分子为社会主义现代化建设服务的积极性。统战部门是党委在知识分子工作方面的职能部门。党外知识分子工作是统一战线的基础性工作。研究知识分子问题是统战理论研究的题中应有之义。现在需要注意的是，对知识分子问题的研究要加强，特别要深入研究建立社会主义市场经济体制过程中知识分子队伍结构、价值观念和行为方式所发生的变化，着力分析新情况，总结新经验，解决新问题，进一步完善知识分子政策；要注意研究高等院校、科研单位和国有大中型企业对知识分子的统一战线问题，团结、调动他们为社会主义物质文明和精神文明建设作出积极的贡献。我们应充分认识到邓小平同志提出科学技术是第一生产力命题的深远蕴涵。在世界科学技术以空前的规模和速度发展并应用于生产，而我国经济建设也逐步转移到依靠科技进步和提高劳动者素质轨道上来的今天，我们国家国力的强弱，经济发展后劲的大小，越来越取决于劳动者的素质，取决于知识分子的数量和质量，取决于广大知识分子建设社会主义现代化的积极性和创造热情能否充分地调动起来、发挥出来。

第六，加强对非公有制经济问题的研究，做好非公有制经济代表人士的思想政治工作。贯彻党和国家的经济政策特别是邓小平同志视察南方重要谈话和十四大精神，非公有制经济迅速发展。非公有制经济已经成为统一战线工作的一个新的重要领域，

同时也向统战理论研究提出了一系列重要的新课题。如今我国的非公有制经济，不同于西方国家的资本主义经济，也不同于解放初我国的民族资本主义经济，它是我国改革开放的产物，是我国社会主义市场经济中以公有制经济为主体的多种经济成份有机整体的一个组成部分，是社会主义经济的必要的和有益的补充。随着时间的推移，越来越可以看出非公有制经济的问题是一个关系重大的问题。必须科学地分析、研究非公有制经济的性质、地位和作用，研究非公有制经济的发展走向和趋势，研究不断涌现的各种非公有制经济代表人士的状况和特点，这样，才能正确把握方向，真正做好非公有制经济代表人士的思想政治工作，完成党交给的这个具有战略意义的重要任务。

第七，研究“和平统一，一国两制”问题，促进祖国统一大业的完成和海外统战工作的开展。最广泛地团结台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞为统一祖国、振兴中华服务，是新时期统一战线的一个重要方面。“一国两制”是建设有中国特色社会主义的一个重要内容。用“一国两制”的方式和平统一祖国，是一个创造性的崭新构想，它必然会提出许多前所未有的问题，需要我们去研究、去探讨。摆在我们面前的迫在眉睫的问题是：我国对港澳恢复行使主权日益临近，英国在香港制造复杂因素，需要充分发挥统一战线的作用，以保证港澳平稳过渡，以及在这之后与爱国港澳同胞进行长期合作，保持港澳的长期稳定繁荣；近几年台湾局势发生了重大变化，国民党出现分化，台湾岛内“台独”势力嚣张，需要坚决反对并在理论上彻底批驳“两个中国”、“一中一台”、“一国两府”或“台湾独立”等谬论，阐释“一国两制”的方针和各项政策，团结广大台湾同胞推进海峡两岸的统一进程；我国在海外有几千万爱国同胞，他们希望中国兴旺发达，这是我们独特的优势，我们也要认真研究把这个优势充分发挥出来，联合一切中华儿女的力量为完成祖国的和平统一与现代化建设大业

而努力奋斗。

第八，研究建设一支宏大的新一代党外代表人物队伍的问题，保证实现共产党与党外人士的长期合作。选拔、培养、举荐、使用大批同我们党长期合作的、有代表性的党外人士，实行共产党与党外人士合作共事，是统一战线的一个重大的战略问题，涉及到我国人民民主专政国家政权的性质和国家的基本政治制度，涉及到执政党的地位能否稳固，涉及到统一战线是否后继有人、不断巩固和发展。现在，无论是民主党派方面、无党派人士方面，还是少数民族人士方面、宗教界人士方面，都面临着新老交替的紧迫问题。同时，在改革开放和实行社会主义市场经济的新形势下，我国社会上又不断出现新的社会阶层和群体，涌现出大批新的党外代表人物。党外有众多优秀人才，需要我们去发现、培养和选拔。我们要充分认识这项工作的战略意义，克服党外没有人才、爱好“清一色”的错误思想，逐步建立起一支能与党长期合作的包括各个方面、各个层次、新老结合的党外代表人士队伍，不断巩固和发展我们党与党外人士长期合作的局面。

第九，加强统一战线学的学科建设，努力构建统一战线学的理论体系。统一战线作为一门科学，必然有自己的概念、范畴、原理及其相互联系构筑起来的理论体系。这是统战理论研究的基础建设。没有这个基础建设，统一战线科学的大厦就很难建立起来，或者即使建立起来了也不稳固。马克思、恩格斯、列宁、毛泽东、邓小平已经为这门科学奠定了坚实的基础。这些年来，我们的许多同志在这门科学的基础建设方面也作了许多可贵的探索，取得了一些成果。但实事求是地讲，构建统一战线学理论体系的任务还远没有完成。这不仅影响了统战理论研究的深入，也影响到人们对统战理论研究科学性、重要性的认识。因此，要推动统战理论研究进一步发展，就不能不把构建统一战线学理论体系的问题摆到一个重要的位置上来。

摆在我们面前的都是实践提出来的具有开创性的重大课题。这些课题关系到民族的前途和国家的命运。回答这些课题，对统战理论研究来说是一个巨大的挑战，同时也是一个理论发展和创新的难得的机遇。伟大的实践造就伟大的理论。统战理论研究更是在实践中产生并在实践中发展的科学。我们相信，回答上述问题的过程，必将大大促进和深化统战理论研究，推动统战理论研究发展到一个新水平。

四、关于今后开展统战理论研究工作的几点意见

十多年来，各地在统战理论研究工作中摸索、创造了许多做法，积累了丰富的经验。这些做法和经验，实践证明是好的，对于保持统战理论研究健康发展是切实有效的，今后要推动统战理论研究进一步开展，必须继续坚持这些好的做法和经验，并结合形势和实践的发展使之更加充实、完善。

1. 以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，坚持正确的研究方向

邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，是我们全党、全国人民统一思想、增强团结的基础。作为党的统战工作干部和一切有志于统战理论研究的人们，都必须认真学习这个理论，宣传这个理论，用这个理论去分析、解答统战工作中遇到的问题，并坚定不移地贯彻执行党的基本路线。只有这样，才能保持正确的政治方向，避免“左”的和右的错误，使统战工作和统战理论研究沿着正确的轨道生机勃勃地前进。

2. 坚持理论联系实际，着重研究新时期统战工作中的重大理论和实践问题

理论联系实际是我们党的优良作风。理论研究的根本目的在于指导实践。在统战理论研究中坚持理论联系实际，首先就是要

以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，突出研究统战工作实践中提出的问题。统战理论内容丰富，任务繁重，有基础理论研究，有现实问题研究，有历史研究，有比较研究等各个方面与层次，而能否有效地回答现实工作中遇到的问题，是衡量统战理论研究作用的基本标准，是能否受到各级领导和社会各界重视的关键因素。因此，今后的统战理论研究工作，要在全面规划的基础上，着重研究新时期统战工作中的重大理论和实践问题。党中央最近号召全党大兴调查研究之风。统战部门从去年以来广泛开展调查研究取得了显著的成效。我们要把统战理论与实际情况的调查研究结合起来，推动理论研究深入实际，取得进展。

统一战线是党的总路线总政策的组成部分。统战理论研究必须注意大局，注意当前形势的发展和变化，注意服从并服务于不同时期党的中心任务，注意联系党在不同时期的工作重点和统一战线各方面人士普遍关心的热点与难点问题。只有注意了这些方面，我们的理论研究才能有的放矢，取得成果。

统战理论研究还要联系地方特点，突出地方特色。我国经济政治文化发展不平衡，各地历史传统与现实省情区情市情不完全一样，各地发展战略与统战工作面临的主要问题也有差异。因此，在统战理论研究中，一定要因地制宜，针对各地实际，抓住当地的重大问题，选择课题，制定规则，组织实施。即使是在全国范围内带有普遍性的问题，也要充分考虑在各地的表现程度及具体表现形式。如果能做到不同地区、不同层次、不同范围的研究都有自己的特色，那么，整个统战理论就能既充满活力，又切实有效，并获得各级领导和社会的关心、重视。

3. 贯彻“双百”方针，鼓励探索、创新

任何科学研究要想有所前进、有所创新，就必须遵循学术研究的一般规律，具备民主、活跃、求实的研究环境。统战理论研

究也只有真正贯彻“双百”方针,提倡独立思考、畅所欲言的精神,吸收世界上一切国家与民族可供借鉴的理论财富和相关学科的有关内容,才能促使这门科学的研究走向深入。实践证明,实行“三不”和“三自”,即不抓辫子、不扣帽子、不打棍子与自己提出问题、自己分析问题、自己解决问题,是进行理论探讨的好方法。当前统战理论研究面临的重大问题,许多都是前人未曾提出或未曾涉足的。研究这些问题,即必须有科学的态度,坚持正确的政治方向,又要有开拓创新的理论胆略,因此,特别需要形成民主空气,营造敢于突破旧观念、旧思想束缚的研究氛围,允许提出不同意见,欢迎不同观点之间的互相交流、切磋乃至争论,使我们对客观事物的认识不断深化,使真理在实践中接受检验并不断发展。当然,在公开发表时要严谨慎重,注意遵守宣传纪律。

4. 坚持五个结合, 加强横向联系

统战理论研究能否持续活跃发展,关键在于统战理论研究队伍的成员素质和内部结构。十多年来,统战理论研究形成了一支体现统一战线性质的较大规模的研究队伍。这样一支队伍,不仅有利于统战理论研究的开展,而且也有利于联系、团结各方面人士,发扬统一战线民主。今后统战理论研究队伍应继续坚持“五个”结合,即:党内党外相结合,理论工作者与实际工作者相结合,专职人员和兼职人员相结合,在职人员和离退休老同志相结合,统战系统和其他部门相结合。

多方协作,专题研讨,联合攻关,是几年来统战理论研究的成功经验,也是今后应该继续坚持的做法。特别是在新形势下,统战工作社会化趋势日益明显,取得全社会尽可能广泛的理解与支持,也是统战理论研究及宣传与普及工作的客观需要。要走出本部门、本系统范围,加强与有关部门、社会科学研究单位、学术组织、高等院校、各民主党派、有关人民团体的合作,尽可能运用他们的研究力量,利用他们的研究资料,吸收他们的研究成

果，推动统战理论研究的发展。

在统战理论研究成果及信息交流上，也要突破地区限制，加强横向联系。各地、各级统战部门，不同地区、不同层次、不同领域之间的研究会，要加强联系。要扩大统战理论研究的社會影响，除办好统战系统已有刊物外，要让社会上层次较高的报刊包括学术性报刊有我们的声音。要开辟更多的发表统战理论研究成果、交流研究信息的园地。

5. 统筹规划，突出重点，长短结合

制定规划，提出课题，使我们的研究有计划、有组织、有目的、有重点地进行，是统战理论研究出成绩、出成果的一个重要保证。这些年来，许多地方在开展统战理论研究时，都有自己的规划方案，创造了不少好的经验。现在需要在全国也有一个切实可行的研究规划。通过制订这样一个规划，形成全国一盘棋，使重点课题重点研究，优势力量充分发挥，并结合各个地方、各个方面的特点和优势，形成合力，发挥整体作用。在制订规划时，既要有长期安排，以保证研究的超前性、预测性，又要有短期年度打算，以不断适应形势及工作需要，做到长短结合。这次会上，中国统一战线理论研究会将提交一个研究规划，希望大家认真讨论，提出意见，并根据这个规划，结合各地的情况，制定自己的规划。

6. 健全统战理论研究组织，充分发挥统战理论研究会或学会的作用

目前全国已广泛建立了统战理论研究会或学会。各地研究会或学会在发动、组织、推动统战理论研究方面起了很好的作用，但也还存在一些问题，需要妥善解决。如，统战理论研究会或学会作为一个研究统战理论的学术团体，既要依靠统战部的领导和支持，又必须广泛吸收社会各方面的研究力量，充分发挥其学术团体的作用。目前在这两方面都有不足。要进一步加强中国统一

战线理论研究会的工作，加强其与各地方研究会或学会的联系，组织学术交流和成果评比等。这方面工作过去做得很不够，需要加强。

五、加强和改善党对统战理论研究的领导

统战理论研究工作是新时期党的统一战线工作的重要组成部分。建议各级党委、统战部门特别是主要负责同志加强领导，重视、关心和支持这项工作，并把统战理论与宣传普及和干部教育结合起来。

1. 要把统战理论研究工作列入统战部门的议事日程

各级党委统战部门要从战略高度充分认识做好新形势下统战理论研究工作的重要性和必要性，克服把统战理论研究工作看作是理论工作者和上级统战部门的事，与己无关的观点；克服把统战理论研究工作看作是软任务、可有可无的错误观点，把这项工作摆上议事日程。领导同志不仅要经常过问、认真讨论、督促检查统一战线理论研究工作，而且要亲自动手，组织和参加一些重要的统战理论研究活动。

2. 要注意为统战理论研究和宣传把握方向，提出问题，创造一个良好的研究氛围

统战理论研究对象很多是重要的敏感的现实问题，政治性很强。它提出的观点、取得的成果常常会对现实政治产生直接的、重大的影响。因此，不仅理论工作者要自觉注意站在正确的立场，各级党委、统战部门对掌握统战理论研究的方向和把握宣传报道方针都负有重要的责任。要使统战理论研究坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，坚持党的基本路线和各项方针政策，政治上与中共中央保持一致；同时，也要鼓励解放思想，实事求是，大胆创新。统战工作部门应当经常向战线理

论工作者通报情况，沟通信息，提出问题，以便统战理论研究有一个好的工作环境。

3. 要支持统战理论研究的队伍建设和组织建设

新形势下的统战理论研究工作只能加强，不能削弱。统战部门在机构改革中也要加强而不能削弱理论研究方面的力量。统战理论研究的队伍和组织，涉及到社会各个方面，统战部门在这当中要起到组织、联络和协调的作用，帮助建立、健全工作网络，落实研究规划，调动社会各方面的积极性。要支持统战理论研究会的工作，帮助培养选拔研究骨干和学术带头人，注意吸收新生力量。

4. 要尽可能地为统一战线理论研究工作提供条件

各级统战部门要努力为统战理论研究工作地开展解决实际困难，在经费等方面要给予必要的支持，帮助改善统战理论研究的条件。

同志们，在不久前举行的省部级主要领导干部第四期理论研讨班结业会上，江泽民总书记深刻地论述了重视理论学习、加强理论修养对于正确把握大局、加强党的建设的极端重要性。他说：“有了理论上的清醒和坚定，才能保持政治上的清醒和坚定，贯彻执行党的基本路线才能更加全面和自觉，才会有社会主义现代化事业的成功。”他又说：“领导干部马克思主义理论水平的高低，在很大程度上决定着党的执政水平和领导水平的高低，决定着建设有中国特色社会主义事业的成败。”这是对我们党的历史经验的深刻总结。我们要在以江泽民同志为核心的党中央领导下，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，努力探索和回答实践提出来的各种新问题，不断深化、丰富、发展新时期统一战线理论，开创统一战线工作的新局面。

在第三次全国统一战线理论工作会议 暨中国统一战线理论研究会第二届 理事会议闭幕会上的讲话

郑万通

今天下午，选举产生了中国统一战线理论研究会新一届理事会领导机构，王兆国会长发表了热情洋溢的、带有宗旨性的讲话，至此，第三次全国统一战线理论工作会议暨中国统一战线理论研究会第二届理事会议已经圆满地完成了预定的各项议程。我想借这个机会，就与会同志对本次会议的评价意见和贯彻意见，作一点简要的综合和概括。

一、我们这次会议以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，经过与会同志的共同努力，取得了丰硕的成果。是一次继续贯彻全国统战会议精神的会议，是一次深入学习邓小平新时期统一战线理论的会议，是一次认真研讨社会主义市场经济条件下统一战线新问题的会议，是一次进一步组织统一战线理论队伍的会议。

二、李瑞环同志亲切会见与会代表，同大家合影留念。费孝通、孙起孟、雷洁琼、程思远四位副委员长作了口头或书面讲话，抒发了感奋之情，发表了重要意见。所有这些，都给大家以很大鼓舞。

三、大家一致认为，王兆国同志的工作报告，是学习、研究邓小平同志新时期统一战线理论的重要成果。报告对新时期统战理论研究工作的历史回顾，突出了统战理论研究以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，突出了统战理论与我国改革开放、现代化建设和祖国统一的实践相结合，突出了这一时

期理论研究的开创性，所归纳的十六个方面，是准确的、科学的。报告对邓小平同志新时期统一战线理论的内容从十二个方面作出的概括以及对它的核心和实质从三个方面作出的概括，是很有系统、很有深度的理论概括。报告对今后一个时期统战理论研究工作提出的意见，富有建设性，具有指导性，便于结合各地情况贯彻和操作。王兆国同志的这个报告，得到了与会同志的一致赞同和高度评价。会后，将根据大家提出的意见，对这个报告做进一步修改，以中央统战部文件下发。

四、大家一致认为，确立用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论指导统战理论研究，既能使统战理论研究始终保持正确的方向，又能为统战理论研究提供广阔的舞台，从根本指导思想保证了统战理论研究的活力，标志着统战理论研究工作进入了一个新的发展阶段。与会同志表示，一定要在这个指导思想下，密切跟踪实践，随着统一战线领域的开拓、工作的进步，不断深化、丰富、发展新时期统一战线理论，使统战理论伴随实践前进并指导实践前进，努力开创统一战线工作的新局面。

五、这次会议，坚持了正确的研究方向，贯彻了“百花齐放”“百家争鸣”的方针，研究空气浓厚，学术气氛活跃。通过研讨，深化了对当前统一战线理论和实践中一些重大问题的认识，形成了不少有价值的理论观点和工作思路。大家特别关注社会主义市场经济条件下，我国社会结构的变化给统一战线带来的广泛而深刻的影响，关注这一影响下统一战线出现的新领域和社会主义劳动者之间统一战线的新变化；关注这一影响下统一战线某些社会职能的强化和调整；关注这一影响下统一战线工作自身活动方式和工作方法的改革。正如兆国同志指出的，这是当前也是今后相当长时期内统战理论研究的一个重大课题。

六、这次会议选举产生的中国统一战线理论研究会第二届理

事会及其领导机构，广泛吸收了各方面有志于统战理论研究的组织和人士，进一步充实了研究力量，圆满实现了新老交替与合作，这必将为组织、推动统一战线理论政策研究发挥重要的作用。会议讨论通过的《中国统一战线理论研究会章程》，把以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，作为中国统一战线理论研究会的宗旨，使统战理论与建设有中国特色社会主义的宏伟事业联系起来，对于推动统战理论研究沿着正确的方向发展，具有重要的意义。

七、与会同志要求，新组建的中国统一战线理论研究会，应肩负起重大的历史责任，在上届理事会开辟的工作基础上，锐意进取，奋发有为，不断开拓统一战线理论的新境界。大家希望，要建立以课题为纽带的工作机制，使研究会的各项研究活动切实活跃起来；要正确处理基础研究与应用研究、对策研究与超前研究、现实研究与历史研究、长课题研究与短课题研究的关系，使研究工作富有成效；要重视学科建设，为构建有中国特色的统一战线学而不懈地奋斗；要广纳智者仁人，努力形成网络，不断改善手段，加快统战理论研究的社会化、现代化进程。

八、贯彻这次会议精神，抓住四个环节。一是及时向各级党委汇报，争取党委的重视和支持。二是深入学习和领会王兆国同志的工作报告，进一步用邓小平统一战线理论武装头脑。三是切实加强各级研究会的工作，加强对研究会的领导。据了解，各地研究会有一部分在这两年已分别换届，另有一部分正在筹备换届。还未换届的，统战部要专门研究如何换届。已经换届，要重视发挥研究会在统战理论研究工作中的作用。四是认真帮助解决研究会的工作条件问题，使研究会工作切实开展起来。研究会工作条件较困难，主要是经费缺乏、没有编制、没有会刊。中央统战部决定，中国统战理论研究会的活动经费，在部的统战事业费

中列支；增设统战理论课题研究经费；设立优秀成果奖；以后可视发展情况逐步建立基金会。希望各地统战部根据实际情况认真帮助解决研究会的经费问题。各地研究会的编制问题可以从两个方面解决：一是把研究会秘书处设在统战部研究室，一套人马两块牌子，并返聘几位老同志。实践证明这个经验是成功的。二是申请社团事业编制，业务上由研究室指导。以上几点，概括起来就是：重视起来，武装起来，组织起来，活跃起来，把统战理论研究工作扎扎实实推向前进。

对会议情况，做以上几点小结。不准确、不全面的地方，请同志们批评指正。

中国统一战线理论研究会章程

(第三次全国统一战线理论工作会议通过)

第一条 名称

本会中文全称为中国统一战线理论研究会。英文全称为China United Front Theory Research Association，简称为CUFTRA。

第二条 性质

本会是研究和宣传统一战线理论的全国性学术团体，主管部门为中共中央统一战线工作部。

第三条 宗旨

本会以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平建设有中国特色社会主义的理论为指导，坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，坚持理论联系实际，实行百花齐放、百家争鸣的方针，努力探讨统一战线理论和实践中的重要课题，把统一战线这

门科学推向前进，为贯彻执行党的统一战线政策，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完成祖国统一大业，建设有中国特色的社会主义作出贡献。

第四条 主要任务

本会的主要任务是：

- (一) 确定理论研究方向，制订学术活动规划；
- (二) 组织、推动统一战线理论和实际问题的研究、讨论，促进学科建设，建立和扩大统一战线理论研究队伍；
- (三) 组织会员之间的协作，交流学术思想和理论研究信息，评选优秀的研究成果；
- (四) 积极开展统一战线理论政策的宣传，编辑出版刊物和资料；
- (五) 反映统一战线理论工作者的要求，维护会员的正当权益；
- (六) 接受委托开展咨询和培训工作；
- (七) 开展对外交流和国际学术活动。

第五条 会员

本会会员分团体和个人会员两种。

(一) 各省、自治区、直辖市，计划单列市、省会所在市和中央有关单位的统一战线理论研究会，为本会的当然团体会员。其它有关社会团体，赞成本会章程，提出入会申请，经本会常务理事会批准，成为本会团体会员。

(二) 有一定研究能力、有志于统一战线理论研究的个人，赞成本会章程，由本人申请，本会理事推荐，经本会常务理事会批准，成为本会个人会员。

第六条 会员的权利和义务

本会会员有下列权利和义务：

- (一) 选举权和被选举权；

(二) 参加本会组织的有关学术活动, 对本会提出批评和建议;

(三) 优先享受本会赠阅或订阅的刊物和资料;

(四) 遵守本会章程, 执行本会决议, 积极完成本会委托的任务。

第七条 组织机构

(一) 中国统一战线理论研究会最高权力机构是会员代表大会。会员代表协商产生。在没有条件召开会员代表大会时, 由中共中央统一战线工作部主持召开的全国统一战线理论工作会议代行会员代表大会职权。其职责是: 审议和批准理事会的工作报告; 决定本会方针、任务和工作规划; 修改章程; 选举理事; 决定本会终止及善后工作。

(二) 理事任期五年, 连选得连任。理事会下设若干专门委员会, 负责组织有关的学术活动。理事会每两年召开一次。

(三) 由理事会选举会长、副会长、常务理事和秘书长, 聘请顾问。在理事会闭会期间, 由常务理事会行使理事会的职权。秘书长主持日常工作。

第八条 经费来源

(一) 中央统战部的行政拨款;

(二) 开展有偿研究或教育培训等的收入;

(三) 设立中国统一战线理论研究基金, 接受社会组织或个人的捐助。

第九条 会址

本会会址设在北京。

第十条 终止程序

本会终止活动, 需常务理事半数以上连署提议, 会员代表大会或全国统一战线理论工作会议出席代表三分之二以上表决通过

形成决议，由中央统战部出具审查文件和清理债务完结的证明后，向民政部社团司申请注销登记，核准后始能终止活动。

第十一条 本章程经会员代表大会或全国统一战线理论工作会议通过生效。章程修改经会员代表大会或全国统一战线理论工作会议通过，始为有效。本章程解释权属本会常务理事会。

统一战线理论研究规划

(1994—2000 年)

统一战线理论是一门科学，是马克思主义、毛泽东思想的重要组成部分，是邓小平建设有中国特色社会主义理论的重要内容。

从现在起到本世纪末，我国统一战线担负着改革开放、现代化建设和祖国统一的重要历史任务。我国的社会结构、利益结构及社会各阶层产生重大而深刻的变化。大量新情况、新问题，要求我们从理论上进行科学的探索和回答。统一战线理论研究面临新的机遇和新的挑战。统一战线理论工作者要深入学习和掌握建设有中国特色社会主义的理论，抓住机遇，勇于探索，加强理论研究，特别要把握对社会发展起主导作用的重大问题，研究 90 年代统一战线工作的新特点、新问题，预测统一战线工作的发展趋势，推动统战理论的发展，促使统一战线工作卓有成效地前进和发展。

为切实加强统一战线理论研究，特制定本研究规划。

一、统一战线理论研究的指导思想与基本原则

(一) 统一战线理论研究的指导思想

邓小平同志建设有中国特色社会主义理论是马克思主义基本原理与中国具体实际相结合的产物，是对毛泽东思想的继承和发展，是当代中国的马克思主义。统一战线理论研究，必须坚持马克思主义、毛泽东思想，坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导。只有牢牢地把握这一思想武器，统一战线理论研究才能保证正确的政治方向，才有强大的生命力和创造性，取得丰硕的成果。

(二) 应当遵循的基本原则

第一，坚持理论与实际相结合。要紧密结合我国社会主义改革开放、现代化建设和祖国统一的实践，紧密结合国际国内的形势，研究统一战线的新情况、新问题、新经验，着力开展以现实问题为主的战略和对策研究，同时注意基础理论的研究。

第二，坚持解放思想、实事求是的思想路线。大胆探索，勇于创新。提倡在党的一个中心、两个基本点的基本路线的基础上，对统一战线工作中的热点、难点问题，在理论研究上有新的突破。

第三，坚持贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针。提倡不同意见的自由讨论，为理论研究创造良好的探索气氛和学术民主的风气，促进统一战线理论研究的繁荣和发展。同时在宣传和执行上和党中央保持政治上的一致。

第四，加强协作，共同攻关。要在中央和各级党委的领导下，加强统一战线工作部门、宣传部门、党校、社会科学研究单位、高等院校、各民主党派、有关人民团体、学术组织的合作，坚持理论工作者与实际工作者相结合，党内和党外的研究力量相

结合，在职人员和离退休的老同志相结合，选择重大课题，组织协作，取得新的重要成果。

二、主要研究课题

（一）综合问题

1. 统一战线在建设有中国特色社会主义中的战略地位与作用。
2. 90年代统一战线的特点和发展趋势。
3. 建立社会主义市场经济条件下，我国社会结构的变化和统一战线工作面临的新形势、新问题。
4. 90年代统一战线工作对象的新变化和新特点。
5. 统一战线发展战略。
6. 中国社会主义民主政治建设的进一步完善与发展。
7. 基层（包括高校、大中型企业）统一战线工作的理论与实践（其工作范围、特点和内容等）。
8. 如何正确协调和处理统一战线内部的诸种关系。
9. 统一战线中的诸种矛盾和一定范围内阶级斗争的表现、特点及正确处理方法。
10. 建国以来尤其是十一届三中全会以来统一战线工作的基本经验。
11. 统战学的理论体系。
12. 统战学与政治学、社会学、民族学、宗教学等学科的相互关系。

（二）多党合作与政治协商

1. 中国社会主义政党制度的特点、运行机制与发展趋势。
2. 社会主义初级阶段民主党派的社会基础及发展前景。
3. 如何进一步完善和发展政治协商与民主监督的机制。

4. 中国参政党的理论与实践。民主党派作为参政党在国家政权和政治生活中的地位与作用，如何加强自身建设，提高参政、议政水平。

5. 中国特色的社会主义政党学说的内容与体系。

6. 政治体制改革与人民政协的性质、地位与作用。

(三) 民族问题

1. 建设有中国特色社会主义中的民族问题及在 90 年代的特点和发展趋势。

2. 社会主义市场经济与中国民族问题。

3. 如何加速民族地区经济、文化的发展。

4. 如何加强国家重点建设与少数民族的发展繁荣的结合。

5. 新形势下我国社会主义民族关系的发展趋势和特点。

6. 民族区域自治的理论和实践及如何进一步完善民族区域自治。

7. 正确处理东部经济发达地区与中西部民族地区经济发展不平衡问题。如何加强经济发达地区的资金技术人才与少数民族地区丰富资源的结合？

8. 培养大批合格的少数民族干部。

9. 如何与境内外民族分裂主义活动作斗争，巩固民族团结和祖国统一。

10. 正确处理民族问题中的人民内部矛盾。

11. 苏联、东欧国家在处理民族问题上的教训。

12. 我国历史上民族关系的研究。

(四) 宗教问题

1. 中国宗教的五性与发展趋势。

2. 我国宗教信仰自由政策的理论与实践。

3. 宗教与社会主义社会相适应问题。

4. 社会主义初级阶段宗教存在的根源和特点。

5. 宗教信仰问题与政治问题，如何依法对宗教事务进行管理。

6. 中国民族与宗教间关系的问题。

7. 国外宗教势力对中国的宗教渗透与我们的对策。

(五) 经济领域的统一战线问题

1. 非公有制经济的性质、地位和作用。

2. 90年代非公有制经济发展特点、趋势及对统战工作提出的课题。

3. 90年代非公有制经济界人士的参政意向及对策。

4. 社会主义市场经济条件下，工商联的地位、作用及发展趋向。

5. 工商联如何做非公有制经济代表人士的思想政治工作。

6. 各民主党派为经济建设服务问题的研究。

7. 中外商会的比较研究。

(六) 非党知识分子问题

1. 科技是第一生产力与尊重知识、尊重人才问题。

2. 改革开放和社会主义市场经济建立过程中知识分子队伍结构的变化与对策。

3. 在经济建设和科技发展中如何进一步调动知识分子的积极性。

4. 非党知识分子在统一战线中的地位、作用。

5. 统战部门如何加强非党知识分子工作。

(七) 党外干部问题

1. 党外后备干部的培养和选拔问题。

2. 社会主义初级阶段培养选拔、安排党外干部的重要意义。

3. 90年代党外代表人物政治安排和实职安排的目标、格局和特点。

(八) “一国两制”与海外统一战线问题

1. “一国两制”的基本内涵及理论基础。
2. 90年代海外统一战线工作的特点和任务。
3. 台湾形势的走向与我们的对策。
4. 对台工作如何贯彻“寄希望于台湾当局，更寄希望于台湾人民”的方针。
5. 台湾在野党派、政治团体的现状、特点、趋势与我们的对策。
6. “台独”势力的发展和对策。
7. 港澳主权交接前后的统一战线工作。
8. 怎样进一步发挥民主党派、工商联和有关人民团体及爱国人士在促进祖国统一中的作用。
9. 对国外爱国同胞统战工作的重大意义和政策。
10. “一国两制”对建设有中国特色社会主义的意义

(九) 历史研究

1. 马克思主义统一战线学说史。
2. 中国统一战线史。
3. 中国共产党与民主党派关系史。
4. 中国共产党与中国国民党关系史。
5. 国际共产主义运动中统一战线比较研究。

(十) 基础理论研究

1. 马克思主义关于统一战线的基本理论和策略。
2. 毛泽东统一战线思想研究。
3. 邓小平统一战线思想研究。
4. 统一战线学的理论体系与统一战线学通论。

三、实施步骤与方法

- (一) 本规则的实施由中央统战部和统一战线理论研究

会部分常务理事负责组织、协调和检查。

(二) 各省、市统一战线理论研究会，结合本地区的实际情况，选择若干研究课题，组成课题组，在 1994 年 9 月前将课题研究规划报中国统战理论研究会常务理事会汇总备案。

(三) 1994 年底召开全国研究课题规划落实协调会议，相互交流经验和作法，进行必要的协调。研究课题协调会议每年召开一次，检查和帮助各地的研究工作，加强相互间的联系和合作。

(四) 筹办全国统一战线理论研究会刊，交流新的研究成果。

(五) 常务理事会会同有关领导和专家学者对研究成果进行评比，颁发优秀科研成果证书。评审工作每两年进行一次。

后 记

奉献给读者的这本《历次全国统战工作会议概况和文献》，是1988年出版的《历次全国统战工作会议概况和文献》的续集。该书收集了从1988年到1998年期间召开的全国统战工作会议、全国统战部长会议、全国统战工作座谈会、全国统战部长座谈会和全国统一战线理论工作会议的概况和所形成的重要文献，较为清晰地反映了在以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体的领导下，统一战线工作蓬勃发展的历史轨迹，不仅是人们研究、了解统战史必备的工具书，而且对广大统战工作者来说，可以起到温故而知新的作用，对工作具有现实的指导意义。

该书由中央统战部罗湘民主编，参加编写的同志还有（按姓氏笔划）：孔林山、王凯成、艾多、石著浒、张天昱、李新乐、陈惠丰、周宁、曾达康等同志，而艾多同志更承担了大量的组织、编辑工作。

编 者

1998年9月

封面
书名
版权
前言
目录
正文